

关于农村集体经济主题 调研报告合集



云公文商城



热词金句



老同志说



干部读书

（说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁抄袭，严禁上传网络或者用于商业用途，违者必究）

目 录

1.关于破解村级集体经济发展难题的思考基于 xx 县 xx 镇的调研结果.....	2
2.关于 xx 市发展壮大集体经济探索与实践调研报告.	10
3.关于 xx 农村集体经济发展的探索与实践.....	24

关于破解村级集体经济发展难题的思考

基于 XX 县 XX 镇的调研结果

党的执政之基在基层，一直以来党中央十分关注村级集体经济的发展。习近平总书记指出：“要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。”发展村级集体经济不但关涉经济民生，更关系到党在农村的执政基础和地位。

1. 新时代背景下发展村级集体经济的意义

农村集体经济是农村集体所有制在经济领域的体现。多种经济成分并进有利于农村生产力的发展。因此，发展农村集体经济是把握集体所有制演进规律、适应要素市场化配置的必然要求。党的十九大报告提出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，农业农村改革发展问题首次被提升到国家战略层面。大力发展农村集体经济，不仅在长效巩固脱贫成果方面作用巨大，更有助于促进农村生产生活的长期性改善，为实现基层共同富裕打下坚实基础。一方面，发展村级集体经济不仅有利于持续改善农村生活生产条件，还有利于拉平收入差距，成为巩固脱贫攻坚成果、缓解相对贫困、促进农民增收的重要途径之一。另一方面，发展农村集体经济能够进一步激发农村发展内生动力、增强社会活力，对于改善乡村治理、提升农民素质等方面具有重要意义。

2.xx 镇村级集体经济发展现状

xx 镇地处 xx 山腹地、xx 县城中心，地理交通便利。全镇总面积 xxxkmx，耕地面积 xxxxhmx，辖 xx 个行政村、x 个城市社区，总人口 x.x 万人，其中农业人口约 x 万人。当地主导产业为苹果、葡萄、核桃、长山药等。截至 20xx 年底，xx 个行政村共有人口 x.xxx 万人，集体土地面积（含未利用土地及生态林）约 x.x 万 hmx，行政村均已经成立集体经济组织合作社。丰富的煤炭资源是全镇财政收入支柱，但村集体经济发展同其他黄土高原山区县一样并不理想，因此分析 xx 镇村级集体经济收入的范围、来源、用途具有典型意义。

2. 1 村级集体经济收入范围

由表 x、表 x 综合比较可知，在 xx 镇 xx 个样本村中，xxxx 年和 xxxx 年集体经济收入范围在 x 万~xx 万元的村最多，占比分别为 xx%、xx%。村集体经济收入虽已经全部破 x，但整体水平仍偏低，没有收入相对较高（xx 万元以上）的村集体。经过 x 年发展，收入 xx 万元以下的村集体占比由 xxxx 年的 xx%降为 xxxx 年的 xx%，集体经济收入有所改善，收入范围的比例分布较 xxxx 年更合理，但收入 xx 万元以下仍占总数的 xx%，说明收入偏低村集体仍占大多数，村与村之间集体经济收入水平差距较大。

2. 2 村级集体经济收入来源构成

由表 x 可知，以土地承包、租赁给个人、集体、企业的资源利用型占样本村集体经济收入的一大部分，虽然为绝大

部分行政村提供了较为稳定的收入保障，但是村级之间差异较大，达 xx.x 万元之多，意味着收入来源较为单一，收入渠道较为匮乏，客观上会影响村级集体经济组织和个人对于发展集体经济的积极性与创造性。政策帮扶型中的 xx.x 万元收入都来源于 x 个贫困村，分别是麦田村的光伏发电收益、寺上村与法王庙村的切块分红。政策帮扶资金在贫困村中占比均在 xx% 以上，说明政策对于贫困村的倾斜与帮助，也暴露出贫困村仍存在内生动力不足、发展要素不强等问题。虽然有的村也在尝试旅游创收，但纵观全镇，能够可持续发展、营利的旅游创收型收入占比仍很低，侧面说明未来有很大发展空间。

2. 3 村级集体经济收入用途

由表 4 可知，支出主要用于水利设施、办公建筑、乡村公路、村级文化广场的建设与修缮。一方面说明各村的内需拉动经济的空间还很大，另一方面体现出农村基础设施建设仍相对落后，无法充分满足人民日益增长的各项需求。再加上占比高达 xx.x% 的公共服务以及办公经费等其他支出，农村没有余力投资增收项目来进一步发展集体经济。从实地采访以及相关数据可以看出，样本村的集体经济收入除 xx 村投资 x.x 万元在核桃树提质增效上外，在发展产业一项上支出占比较少。

3. 发展村级集体经济的对策与建议

针对调研分析结果，尝试从 x 个方面对如何破解村级集体经济发展进行讨论，即党建引领、党群共建、典型示范、

产业集聚。

3. 1 党建引领

纵观我国村级集体经济发展好的村，如 xx 村、xx 村，背后都有强有力的党支部（或是党总支）作为支撑。针对内生动力不足、缺乏科学规划、发展理念落后、方向把握不准等问题，首先要从党建这一核心破解。

一是镇域层面需有顶层设计。从 xx 镇农村发展现状看，受资源差异、区位环境、经济基础等因素影响，各村面临发展村级集体经济意识不强、缺乏统筹规划、资源“散而小”等问题。因此，从镇域层面进行整体谋划，走出一条破解单村空间制约、全镇整体推进、联村合力发展的路子成为必然。应根据全镇资源分布、农业与工业承载力等具体情况，突破行政区划限制，整合各片区资源，集中发展力量，形成“强强联合”“强弱互补”的村级集体经济发展新格局。

二是人才“内培”加“外引”。一支老中青结合、思想开拓、业务精通、有经营管理能力的专业化村级领导班子是做好一切工作的基础。一方面要“内培”。应着力从致富能手、经济能人中培育壮大中青年党员干部，提升党员干部带领群众致富的能力。在切实提高“两委”干部待遇的同时，拓宽农村干部晋升路径，从政治和经济上进行“双保障”。xx 镇 xx 村党支部书记 xxx20xx 年任职以来，持续加强支部建设，提出“支部+”乡村治理模式，成立了 xx 县众丰农业开发有限公司，先后带领村民栽植苹果 x.xhmx，观光采摘园 x.xhmx，投资 xx 万元建设人工智能蔬菜大棚，同时进行集

体经营管理，x~x 年即成为集体增加稳定的收入来源。另一方面要“外引”。用好“外引”人才，“三支队伍”（党委包村干部、第一书记、驻村工作队）是关键。应把发展壮大村级集体经济情况纳入党委包村干部评议考核重要内容。x 个贫困村均设有第一书记及驻村工作队，应充分利用好自身单位优势，因村制宜发展集体经济。充分发挥大学生村官、选派干部的力量，这支队伍具有年轻化、专业性强的特点，可在破除狭隘发展理念、宣传政策和现代管理方法、提供法律援助等方面发挥作用。

3. 2 党群共建

以样本村中收入最高的门家沟村为例，门家沟村的主导产业为传统农业（玉米、小麦、杂粮等），虽然村级集体经济收入相对较高，但都是煤企的占地补偿款，集体经济收入来源较为单一。在收入支配方面，同样在基础建设和公共服务项目占了大部分，用于发展产业较少。这两点也是样本村集体经济发展较为典型的问题，讨论该村的发展困境具有典型意义。首先是党员干部、带头人年龄普遍偏大，市场竞争与 modern 管理意识不足，守摊子、求稳定的思想占上风，对发展村集体经济信心较缺乏，没有带头发展的强烈愿望[7]。其次是受小农经济思想的影响且大部分年轻人外出务工，留下的中老年村民集体观念日趋弱化，开拓意识不强，对发展集体经济信心不足。这都造成了“难作为”的局面。针对以上问题，建议从以下两个方面破解。

一是完善集体经济组织合作社相关制度，推动合作社顺

利运行。各村集体经济组织合作社均已成立，相关制度和日常运行仍需在党支部统筹下尽快施行。合作社应充分依据本村历史传统、人文环境、自然资源等因素，明确市场主体地位，充分发挥服务集体成员、管理集体资产的作用，合理编制年度财务预算以及股东收益分配方案。将集体资产按份管理，增强农民的话语权，鼓励农民监督集体资产的使用情况。整合集体资源与资产，科学分配集体股与个人股的比例，明确入股村民权益。

二是建立健全考核与奖励机制。安排专人记录入股村民对于集体经济收入、现代农业发展等方面的贡献，定期进行内部考核评比，针对贡献大的个人进行广泛宣传且增加分红比重，通过物质激励以及集体荣誉感提升，进一步激发股民的生产积极性，促进村集体经济组织良性发展。

3. 3 典型示范，产业集聚

xx镇村级集体经济发展存在以下两个方面问题。首先是在每年逐步增收的同时，以土地流转、租赁为主要收入来源的情形常常是“一锤子买卖”，说明村级集体经济基础依然较为薄弱，缺乏持续的增长动力，收入结构不够多元化；其次是由于自然条件的不同，以及资源整合度、利用率较低等原因，使得各村集体经济发展不均衡，有的缺乏中长期发展规划与思路，有的没有实体性经营收入，“造血”功能较差，有的运行压力和负担重，对集体经济发展的积极性和能动性较差。综合各村地理区位、资源禀赋、历史沿革、经济基础等因素，建议从x方面破解问题。

一是以戎子酒庄—葡萄酒特色小镇为龙头，以黄河特色文化为依托，加快推进 xx 转型区建设。以城 xx 葡萄产业为基础，以 xx 村为典型示范，涵盖周边 x 个村，以研学旅行为主导，以生态休闲、旅游度假为特色，实现农业产业化与规模化经营，重点推广生态有机蔬菜、绿色瓜果采摘等附加值高的农产品。同时，充分利用抖音、快手、小红书等互联网营销手段，打造特色明星品牌，建设集休闲度假、观光旅游、采摘和农家乐为一体的研学旅行示范点。

二是以 xx 特色小镇为龙头，辐射周边 x 个村，做好张马工矿区建设。xx 矿区把紫砂陶瓷产业作为转型的主攻方向，打造集紫砂文创、加工营销、研学旅行为一体的综合性产业园区，推动小规模、大群体，形成产业“集聚区”。各村不仅应充分规划利用好占地补偿款的支配，重视产业与可持续投资，还要做好村民的旅游产业与服务相关培训，为壮大旅游经济做好准备。

三是建设麦田农业区，以土门村为“领头雁”，周边 x 个村围绕林山流域，重点做好农业综合项目区建设。这 x 个村中有两个贫困村，集体经济发展在样本村中相对薄弱。建议在成立农民专业合作社的基础上，通过开发苹果、核桃、连翘、花椒等特色产业，加快高标准农田建设，真正实现“一村一品”“联村共建”的发展格局。

4. 结束语

当前，村级集体经济发展存在不充分、不平衡的问题，不能达到农业农村现代化发展要求。对此，应从镇域层面进

行顶层设计、统筹规划，农机社会化服务的影响因素结果可知，农户家庭兼业程度与购买农机社会化服务呈正比例关系。随着农户兼业程度提高，农户外出打工时间越来越多，从而提高了家庭收入。劳动力与农机社会化服务的相对价格提高和农业劳动时间的绝对减少将会使农户更倾向于购买农机社会化服务来解放农业劳动时间，从而使农机社会化服务更被农户依赖。从微观层面看，政府应将着力点放在提高农户兼业程度上，进一步拓宽农民就业渠道，增加农民收入，规范好农机社会化服务，增加农户对农机社会化服务的信赖，促进昌吉市农机社会化服务发展，加快农业现代化进程。

2) 规范整合各农机社会化服务供给主体。当前，昌吉市农机社会化服务的重要供给主体之一是种植大户，种植大户占调研样本的 $xx.x\%$ ，其突出特征是文化程度较高、家庭耕作面积较大、普遍保有农业生产全过程的农用机械，受种植大户影响，此 x 项回归系数均为负相关。从调研结果来看，一方面，种植大户数量多分布广，能较好地满足周边农户需求；另一方面，因为种植大户经济能力有限，可购买的农机有限，不能满足农机社会化服务结构及模式优化升级，且其独立性的特征恰与农机社会化服务供给向组织化、规模化的发展方向相矛盾。政府应整合各农机社会化服务供给主体，提高农用机械的利用率，促进农机社会化服务积极健康发展。同时，种植大户存在耕种收旺季抬高价格的可能性，并且作业质量参差不齐，这会降低农户对农机社会化服务的信赖程度，因此在给予种植大户扶持的过程中也要注重规范种植大

户作业价格和质量。

关于 xx 市发展壮大集体经济探索与实践调研报告

为进一步深化农村改革，发展壮大农村集体经济，夯实农村的基本经济制度，实施乡村振兴战略和发展现代农业，巩固党在农村执政基础，实现农民共同富裕的目标。近期，由市委组织部和市农业农村局联合开展了发展壮大农村集体经济专题调研，先后深入 xx、xx、xx、xx、xxx 个县（区）的 xx 个乡镇 xx 个村（涉农社区）和部分村办企业，对全市发展农村集体经济情况进行了实地调研。

一、xx 市发展壮大农村集体经济的做法及成效

（一）制定政策措施，扶持农村集体经济发展

市委、市人民政府高度重视发展壮大村级集体经济工作，不断制定出台政策措施，加大资金扶持力度。一是出台政策措施。市委、市政府制定下发了《发展壮大村级集体经济的实施意见》《建立股份合作机制实现村级集体经济全覆盖实施方案》等政策措施，积极探索资源开发型、资产经营型、资本运营型、服务创收型、文化传承型等村级集体经济发展的新路子。各县（区）立足自身实际和优势，把村级集体经济纳入县域经济发展的一项重要内容，创新帮扶措施，充分调动各级发展村级集体经济的自觉性。二是加大资金扶持力

度。20xx 年至 2022 年 xx 市争取上级专项扶持资金 x.x 亿元，利用多种模式经营、壮大农村集体经济。各金融机构把扶持村级农业综合开发、农业产业化经营作为信贷支农的重点，切实加大对村级集体经济的支持力度，切实解决村级组织“无钱办事”“无力办事”的问题。2022 年村级集体经济总收入 xxxxx.xx 万元，经营性收入 xxxxx.xx 万元，全部村经营性收入达 x 万元以上。

（二）多种模式发展农村集体经济，加强基层组织建设带动共同富裕

1.开发产业发展壮大村级集体经济。在经济基础较好，产业化水平高，新型农业经营主体带动力强，已初步形成“一村一品”“一乡一业”的地区，把村集体经济与推进农业产业化有机结合起来，围绕茶叶、烤烟、咖啡、蔬菜、水果等优势特色产业，发展规模经营，延伸农业产业链条，村集体经济组织通过入股分红或提供有偿服务的方式实现增收。如 xx 县发展河乡河山村，在党支部的引领下把甘蔗产业作为“一村一品”来打造，成立甘蔗合作社长期与 xx 糖厂建立合作关系，与村组建立利益连接机制，20xx 年，xx 村实现甘蔗产业产值 xxxx 万元，村集体获得投资奖励资金 xx.xx 万元，xx 村农户户均增收 xxxx 元。

又如 xx 县威远镇香盐村，村党支部积极组织村民开垦荒山，种植桉树和甘蔗，以“党支部+合作社+公司+农户”的模式发展产业，成立了 xx 香盐林业专业合作社，为当地造纸企业和糖厂提供原料，共造林 x.x 万亩，种植甘蔗 xxxx

亩，成为林业、甘蔗专业村，带动本村农户每年增收 x 万元，村集体经济收入预计超过 xx 万元。

2.开发资源发展壮大村级集体经济。充分利用集体资源和区位优势，采取委托代理、土地托管、成立土地股份合作社、开发预留土地、出租、参股等形式开展土地整合整治，实现土地规模化、集约化经营，提高土地效益，增加集体和农户收入。如景东县文景镇文窝村，村党总支积极探索土地流转新模式，组织农户将手中闲置、零散的土地（xxxx.xx 亩）统一流转给种植大户和合作社，将村集体所属林地出租，通过唤醒“沉睡的资源”，20xx 年 xx 村村集体以提取服务费和承包费的形式获得收入 xx 余万元。

又如 xx 县 xx 镇 xx 社区，充分发挥党总支的核心领导作用，成立了 xx 博宏产业发展专业合作社，流入土地 xxxx 亩进行统筹管理，再分别流出给种植大户或农业企业，每年集体租金收入达 xx 万元，带动搬迁户依托产业增收 xxxx 万元，户均增收 x.x 万元。

3.盘活资产发展壮大村级集体经济。对村集体土地征收后的预留发展用地、闲置的社房、厂房、仓库和废弃学校等设施，通过开发自营、公开拍卖、租赁、承包经营、股份合作等多种方式进行盘活，增加村集体收入。如：xx 县 xx 镇政府整合 xx 村、xx 村、xx 村、xx 村 x 个村的省级财政扶持壮大村级集体经济项目资金 xxx 万元，全面改造原镇政府办公楼，将原办公楼改造成村集体经济用房和就业实训基地，积极开发酒店住宿、餐饮等第三产业，稳步增加村集体经济

收入，实现每年经济收入 xx.xx 万元。

x 县 xx 村地处 xx 岸，口岸区位优势明显，人流量大，餐饮、住宿等服务行业发展空间大，村两委筹资 xxx 万元，投资建成了一个占地面积为 xxxx 平方米的小型综合农贸市场，以租赁方式统一进行经营管理，年实现收入 xxxxxx 元以上。

4.村企合作发展壮大村级集体经济。村集体与新型农业经营主体以股份合作的方式，探索由村集体组织劳动力，协调生产用地、提供保障服务，企业负责资金、技术、管理、营销的方式进行股份合作，实现了“村企双赢”。企业大幅降低了土地、劳动力、原料等生产经营成本；村级组织整合开发了资源，充分利用了经营企业的资金、管理等优势，还解决了村级发展集体经济缺资金、缺技术、缺管理等问题。如 xx 县 xx 镇 xx 村村“两委”牵头组建的 xx 村 xx 寨蔬菜种植专业合作社从本村农户家庭承包经营土地中流转来 xxxx 亩土地，与 xx 科技有限公司签订了合作合同。双方在流转来的土地上种植桃李，由 xx 科技有限公司提供种苗、技术指导及农药化肥，合作社负责组织种植和管理，桃李投产后由玉溪元江云航科技有限公司负责回收，每年可为合作社成员户增收 xxx 万元以上，按照双方合同约定，农民专业合作社每年可得到 xx 万元收益，按村集体占 xx%的分配比例，村集体每年可获得 xx 万元的集体经济收入。

xx 县 xx 镇团结村村两委牵头组建的冬农果蔬种植专业合作社，从本村农户家庭承包经营土地中流转来 xx 亩土地，

引进 xx 绿润食用菌开发有限公司合作，建成立体式人工菌种植基地 xx 亩，xxxx 年实现产值 xxx 万元，利润 xxx 万元，按村集体经济占 xx% 的分配比例，团结村可获得收益 xx 万元。

5. 资本运作发展壮大村级集体经济。将村集体历年积累的公益林补助、烟税返还、天然林禁伐补助等货币资产，通过参股经营等方式转为经营资本，获取投资分红。如 xx 县 xx 镇 xx 村将发展壮大村集体经济项目资金 xxx 万元采取投资、扶持本村养牛专业户，收益分成的形式扶持农户 xx 户（其中 xx 户为建档立卡户）养牛。投资额度每户为 xxxxxx~xxxxxx 元，收益率为 x%，优先信誉度高，发展势头好的村民，收益按 x : x : x : x 比例分配。即农户占 xx%；村集体投资收益占 xx%；组集体经济管理费 xx%，集体经济滚动发展资金 xx%。按此比例分配村、组集体分别增收 xxxxx 元，农户户均增收 xxxxx 元。

又如 xx 县发展河乡 xx 村，以“村级党组织+村集体+企业”的合作模式，与企业联合投资 xxxxx 万元建设 xx 村温泉酒店和综合市场（其中 xx 村集体入股资金 xxx 万元），项目建成后 xx 村每年投资分红 xx 万元。xx 村还投资 xx 万元入股 xx 县扶贫投资开发有限责任公司，用于发展能繁母牛优良品种繁育，每年可从能繁母牛优良品种繁育项目提成 x.x 万元。

6. 培育物业发展壮大村级集体经济。引导扶持村集体利用集体所有的非农建设用地或村预留用地，兴建冷库、仓库、

厂房、集贸市场、采购粮食烘干设备、中小型农机具等农业设施建设，通过物业租赁经营等方式增加村集体收入。如 xx 县上允镇勐允社区依托新集镇建设的优越条件，整合发展壮大集体经济项目和 xx 帮扶资金，投资 xxx 万元，建成农贸市场一个，将整个市场打包出租，年租金 xx 万元。农贸市场的建设完善了市场服务功能，加快了市场信息的传递，拓宽了农产品销路，有利于农民生产经营产销对路的产品，促进农村经济发展。

再如 xx 县 xx 镇 xx 村为方便村民存储量产的新鲜果蔬，整合各项补助资金，将村内冷库收购扩建，日储量 xxx 吨，可为村集体带来 xx 万元左右的收入。

7.异地抱团发展壮大村级集体经济。由各级财政提供专项资金让产业基础薄弱、不具有区位优势和资源禀赋优势的村“走出去”，在工商业发达的地区异地置业，或参与政府投资的公共事业，探索集体经济新的发展路径。如 xx 县富邦乡由乡政府统筹，整合 xx、xx、xx 等 x 个村各种项目资金 xxx 万元，统一征用 xx 村的集体土地和一小部分农户的承包地，建成餐馆一个、旅馆一幢、腊肉加工厂一个，打包租给商户统一经营，每年租金 xx 万元。另外整合 x 个村的各種项目资金，共投资 xxx 多万元，在毗邻 xxx 国道，交通便利，游客较多的赛罕村建成一个农产品交易市场，门面 xx 间，出租获得收益。

8.文化传承模式发展壮大集体经济。在拥有民族文化资源，非遗文化传承，古村镇、古建筑以及民俗传统文化的地

方，通过保护开发、与相关部门联合共建文旅基地等途径增加村级集体经济收入。如 xx 县酒井乡老达保村以“保护文化—挖掘资源—打造品牌—构建产业—促进增收”的思路，成立了老达保演艺有限公司，发掘利用拉祜族文化资源，发展歌舞演艺、文化旅游、民族工艺品、旅游食宿服务等，打造成为集体经济增收和村民致富的一条有效途径。公司营业以来，每年为村、组增加集体经济收入 80 万元以上。

9.红色教育基地带动发展壮大集体经济。发挥红色资源优势，与相关部门联合共建爱国主义或红色革命教育基地发展村集体经济。如 xx 县竹塘乡东主村是红色革命武装起义遗址，20xx 年 xx 乡整合发展壮大集体经济项目五个村的资金 xxx 万元，加上其他项目资金，总投资 xxx 万元，着力打造红色革命教育基地，在东主村建盖一所集餐饮、住宿、会议为一体的综合院落，村集体按每村投资金额 x%的收益率收取租金，由村集体派专人监督承租方的经营活动，根据承租方的经营情况，进行收益的二次分配，村集体获得浮动收益。

二、农村集体经济发展中存在的主要困难和问题

xx 市虽然拥有丰富的自然资源，但由于村集体经济组织底子薄，各级财政困难，发展集体经济资金投入不足等问题，村级集体经济尽管有了较大发展，但自身“造血”功能未被完全激活，村级集体经济的规划与发展还没有摆上各县（区）和基层乡镇的重要议事日程上来。

（一）思想认识不足

一是受守旧观念束缚。在新形势下，发展村级集体经济缺乏内在动力，不少村干部对要不要发展、如何发展村级集体经济缺少足够的认识，发展集体经济的创新意识不强，办法不多。二是存在“等、靠、要”等消极思想。有不少村没有充分利用资源优势，坐等上级给资金、给项目、给政策，村组干部安于现状，不积极探索本村自身发展路子，服务意识薄弱。三是投入不足。由于 xx 地方经济不发达、财力有限，发展村级集体经济投入严重不足。

（二）发展基础薄弱

一是村集体经济资产经营水平较低。全市村集体总资产 xxx.xx 亿元中，经营性资产 x.xx 亿元，只占总资产的 x.x%，非经营性资产 xxx.xx 亿元，占总资产达 xx.x%，大多数资产属于公益类资产，不能够产生收益。二是村级集体未发包的资源少。农村实行家庭联产承包责任制、“四荒”出让和集体林权制度改革后，土地承包到户，林权均山到户，属于村集体经营的资源较少。目前，全市无集体资源（全市由集体所有未承包到户的耕地、园地仅有 xx.x 万亩，占耕地园地总数的 x.x%；未确权到户的林地 xxx 万亩，占集体林地总数的 x.x%）、无集体企业、无集体收入的现象仍然突出。三是收入渠道单一，发展后劲不足。村级集体经济收入靠房屋、土地、山林、鱼塘等出租获取收益的相对较多，有实体经济的村（社区）较少。有些村（社区）将当年收入分光用净，不进行积累和再生产投资，发展后劲不足。四是村级集体经济发展不平衡。呈现出社区要优于村、坝区要优于山区、近郊

村要优于远郊村、资源富集村优于资源贫瘠村的状况。

（三）资产管理制度不健全

村集体资产管理的体制、机制不健全，极少数村干部法治观念、民主意识、自律意识不强，尊重村民民主权利不够，集体资产管理处置不依规依法、不依程序，一些村集体茶园、山林等资产无人管理，闲置或被长期低价承包。部分村集体经济账不清、管理混乱，甚至造成集体资产的流失。有的村虽然有一定积累，但多数“躺”在账本上，没有实现效益最大化。

（四）人才队伍建设滞后

村级往往没有条件吸引人才、培养人才、留住人才，人才储备不足，影响农村集体经济发展。另外目前的农村集体经济主要依靠农村干部推动，但是基层领导人员缺乏专业的素质和能力，认知不足，不了解市场经济，无法带领农村集体经济发展。

三、村集体经济发展的对策措施和建议

xx市在发展村级集体经济过程中积累了许多经验和做法，探索了一些符合当地实际的发展模式。要进一步提高认识、创新思路，完善机制、规范管理，推动村级集体经济持续健康发展。

（一）提高思想认识，科学制定规划

单家独户的农业个体经营只能解决温饱问题，不能解决富裕问题，集体经济具有利润共创、风险共担、实现共同富裕的经济特征，只有发展集体经济，组织化抱团发展，实行

专业化、集约化、规模化、企业化经营，才能克服个体碎片化农业收益低、抗风险能力差的弊端，真正向共同富裕的方向迈进。“十四五”期间县乡要按照“一县一业、一乡一特、一村一品”来规划产业发展，要逐乡逐村进行情况摸底和调查研究，建立资源库、项目库、信息库，找准发展的突破口，制订切实可行的村级集体经济发展规划，合理有效地利用当地资源，把资源优势转化为发展优势，逐步建立发展壮大村级集体经济的长效机制。

（二）加强组织领导、统筹做好服务

一是政府大力支持。加大资金扶持和投入，市县设立财政支持农村集体经济发展项目，实行以奖代补的方式补助集体产业有一定规模、带动力强、模式创新、示范效应高的村集体经济组织。对村级组织统一流转或者组建村级土地股份合作社，用于发展高效现代农业的土地，且其流转期限在x年以上，流转面积在xx亩以上的，按流转面积和流转年限制定土地流出方享受的奖补标准，分别给予村集体和农民一次性奖励。二是用好土地政策。在符合规划的前提下，保障村集体经济用地。国土空间规划确定为经营性用途的集体经营性建设用地，村集体可以依法通过出让、出租等方式交由工商企业使用。三是创新金融服务。积极推广“金融机构+产业化龙头企业+担保公司+村集体”四位一体的村级集体经济融资服务模式，鼓励金融机构把村级集体经济组织纳入授信范围，提供个性化、多样性的金融产品和利率优惠服务。政府出资设立的投融资公司或融资担保公司，积极为村

级集体经济发展提供融资、担保服务，融资担保费用按规定纳入财政补贴范围。四是落实税费政策。按照国家税收政策，进一步落实农村集体经济组织从事农业生产经营活动、农业生产资料销售、农业生产服务、农村土地房屋、农村金融等方面的税收优惠。村集体经济组织开展生产经营活动，税务部门从业务办理、流程优化、税收优惠、发票开具等多方面定点研判、综合考量，为发展村集体经济提供支持。

（三）拓展发展空间、创新发展路径

一是产业联合。以 xx 市茶产业、咖啡产业、牛油果产业、沃柑产业、坚果产业、烤烟产业等支柱产业和特色产业为主，成立农民专业合作社联合社，鼓励跨村、跨乡、跨县抱团发展，与科研院所、大型电商、大型企业、超市等平台合作，打造集生产加工、参观体验、展示展销、仓储物流等“三产”融合于一体的经济体，大力培育具有独特地域特色的农产品品牌和地域品牌，形成“一村一品”“一县一业”的高原特色产业发展格局。二是激活资源。巩固和完善清产核资成果，深入开展经济合同规范和整顿，坚决纠正和清理集体资产违规出租和发包、长期低价出租和发包、过期未收回等问题；组织力量摸清楚青壮年劳动力严重流失的空心村，鼓励村集体成立土地股份合作社，将闲置的、细碎的、抛荒的土地流转进来，统一收储、统一平整、统一综合治理，通过出租、拍卖、入股等形式进行流转开发，溢价作为村集体收入。三是盘活资产。对闲置或低效利用的办公用房、老的校舍、旧的仓库等村所有各类物业进行资源整合、商业开发，

改造提升，提高使用效益。开展农村宅基地所有权、资格权和使用权“三权”分置试点，对旅游资源丰富、商贸往来频繁的地方，多方式盘活利用闲置宅基地和农房，可统一收储（入股开发）、统一整修、统一出租、统一经营。四是异地抱团。对于本地资源缺乏，不具有区位优势，商业活动较少的经济薄弱村，要打破地域、资源限制，利用财政发展村集体项目资金或村集体积累以“飞地抱团”的形式，参与政府重点投资项目建设或在工商业发达地区置业，让村抱团得实惠。五是电商物流带动。全面推进信息进村入户，实施“互联网+”农产品出村进城工程，开展电子商务进村综合示范。加大与电商企业合作力度，通过搭建特色农产品线上宣传、展示、交易平台，重点打造一批“电商镇、电商村”，带动特色种植养殖、加工和品牌、包装、仓储物流等产业发展，形成集群效应。六是股份合作。支持建立村集体经济组织招商引资重点项目库，村集体经济组织以可支配的资源、资产、资金为依托，与社会资本开展股份合作，构建以股权为纽带的紧密型利益联结机制，开展合作与联合，创造发展条件，增强造血功能。七是开展村级服务体系。整合涉农项目资金在农业产业成规模的村大力推广村级冷库、村级仓储物流设施、村级粮食烘干设备、中小型农机具等农业设施建设，鼓励村集体牵头发展技术、信息、营销等多种形式的农业社会化服务，提供产前、产中、产后有偿服务，解决小农户缺服务、缺技术、缺销路的问题，充分发挥农村集体经济组织“统”的优势和作用，为小农户和大市场的顺畅对接提供多种形式

的居间服务。

（四）培育发展人才，建立激励机制

一是配强配优村干部。特别是要选优配强村党组织书记，要把那些能担业作为，懂经营管理，开拓精神足，奉献精神强，办事公正，廉洁自律的人选进班子。要注重从生产经营能手、规模种养殖户、科技带头人中选配村干部，提高村“两委”班子领导发展集体经济的能力。二是大力培训领头“羊”。把村集体经济组织带头人作为农民教育培训和农村实用人才培训的重点对象，加强经济管理运行方面的培训，组织村“两委”主要班子人员到集体经济发展得好的村“取经”，学习先进地区的好经验、好做法，激发村干部干事创业的热情，增强发展集体经济的信心和能力，切实解决村集体增收难题。三是培养一批指导员。在县农业农村管理部门、乡镇干部、第一书记和驻村工作队队员中挑选业务骨干加强培训，使之成为村集体经济发展指导员。四是联合返乡人员。支持引导农民工、大中专毕业生、退役军人、机关单位离退休干部职工等返乡、入乡人员等，与村集体经济组织合作创办实体项目，参与村集体经济发展。五是技术人员支持。鼓励事业单位专业技术人员到村集体经济组织及其经营项目挂职兼职和创新创业，用技术力量促进村集体经济发展。六是建立激励考核机制。对发展村集体经济成绩突出、效果明显、贡献突出的管理“带头人”，原则上可从集体经济组织年度净收益提取一定比例的资金作为绩效奖励。

（五）加强三资管理，健全规章制度

一是要加快平台建设。加快推进农村集体资产监督管理平台、土地经营权流转管理平台建设，建立农村集体产权流转交易市场，推动集体产权的流转交易。二是要规范村级会计委托代理服务制度。要进一步完善农村集体资产监督管理制度，制定集体资产管理办法，防止集体资产流失；健全村级资产管理台账和登记、保管、使用、处置、备案制度以及招投标、经济合同管理、收益分配等制度。三是要加强农村财会队伍。配齐配强农村会计委托代管中心财务人员，定期对村“两委”干部、村民理财小组、村务监督委员会成员进行财务管理培训，认真落实民主决策制度和财务公开制度，村级重大事项的民主议事、民主决策、民主监督制度，提升村级民主管理水平。四是处理好集体经济收益分配和积累的关系。因村制宜，制定村集体收益分配管理办法，处理好集体经济收益分配和留存收益的比例分配问题，防止集体资产被分光吃光，特别是对土地征占用、公益林补助、天然林禁伐补助、烟税返还取得较大资金量的村组，要健全集体资产保值增值机制，不断壮大村级集体经济。五是深化农村改革。进一步深化集体产权制度改革、农村承包土地“三权”分置改革，进一步盘活集体资源、资产，激发农村活力。六是建立审计制度。探索建立定期和不定期对村集体组织进行审计的制度，做好集体经济组织负责人离任审计，形成有效监督。

关于 xx 农村集体经济发展的探索与实践

一、xx 农村集体经济发展现状

（一）农村集体资产、资源

20xx 年底，全省农村集体资产总额 xxxx.x 亿元，从集体资产类别看，一是经营性资产共 xxx.x 亿元，占 xx%。二是非经营性资产共 xxxx.x 亿元，占 xx%。三是资源性资产集体土地总面积 xxxx 万 hmx，其中承包耕地 xxx.xx 万 hmx、集体“四荒地” xx.xx 万 hmx。集体资产构成包括固定资产 xxxx.xx 亿元，占 xx%；农业资产 xx.xx 亿元，占 x.x%；流动资产 xxx.x 亿元，占 xx.x%；长期资产 xx.xx 亿元，占 x.x%；其他资产 xx.xx 亿元，占 x.x%。

（二）农村集体经济总收入

20xx 年，全省村集体经济总收入 xxx.x 亿元，包括经营收入 xx.x 亿元，占 xx.x%；发包及上交收入 xx.x 亿元，占 xx.x%；投资收益 x.x 亿元，占 x.x%；补助收入 xx.x 亿元，占 xx.x%。集体土地征用补偿费、银行存款利息等其他收入 xx.x 亿元，占 xx.x%。

（三）农村集体经营性收入

20xx 年，全省村集体经营性收入 xx.x 亿元，比 xxxx 年增 xx.x%；全省有经营性收入的村 xxxxx 个，占 xx%，无经营性收入的村 xxx 个，占 x%。在有经营性收入的村中，x

万元以下的 xxxx 个，占 xx.x%；x 万～xx 万元的 xxxx 个，占 xx.x%；xx 万～xx 万元的 xxxx 个，占 xx.x%；xx 万元以上的 xxxx 个，占 x.x%。

二、主要做法、发展模式及成效

（一）主要做法

1.制定政策支持发展。20xx 年，省委组织部、省财政厅、省农业农村厅制定实施村级集体经济强村工程项目方案，每年扶持 xxxx 个左右的行政村，每村补助 xx 万元。xxxx 年，省委、省政府制定出台建立股份合作机制，实现村级集体经济全覆盖的文件，明确到 2023 年，全省每个行政村村级集体经营性收入达到 z 万元以上，实现村级集体经济全覆盖。

2.实施项目扶持发展。一是集体经济发展项目。xxxx—xxxx 年，省级财政共安排 x.x 亿元专项资金扶持发展，到 xxxx 年，全省有经营性收入的村占比由 xxxx 年的 xx%增到 xx%。二是集体经济强村项目。xxxx—xxxx 年，全省共实施村级集体经济强村工程项目 xxxx 个，每个项目补助 xx 万元，累计投入中央及省级资金 xx 亿元，每个项目年收益率至少达 x%。三是边境小康示范建设项目。xxxx 年，在 xx 个边境县抵边村中选择 xx 个村开展小康示范村建设，每村投入 xxxx 万元，将集体经济列为发展指标之一，大力推动集体经济发展。

3.深化改革助力发展。xxxx 年以来，xx 省采取试点先行、先易后难的方式，抓实各项改革措施，于 xxxx 年 xx 月基本完成农村集体产权制度改革阶段性任务，共确认农村集体经济组织成员 xxxx.x 万人，量化资产总额 xxx 亿元，全省 xxxxx

个村、xxxxx 个村开展登记赋码取得了市场主体法人资格，为发展集体经济提供了准入资格保障。

4.规范管理促进发展。全省全面推行村级会计委托代理制，普遍建立农村集体资产登记、保管、使用、处置及集体资金使用审批、财务预算决算、票据管理等各项制度，将村集体“三资”管理纳入“四议两公开”重要内容，有效地促进了农村集体经济健康持续发展。截至 20xx 年底，全省 xx.x% 的村全面实行村财乡管，共代管村、组集体资金 xxx 亿元，其中村级 xxx 亿元，村民小组 xxx 亿元。

（二）发展模式

1.产业带动型。因地制宜利用资源优势，把发展集体经济与当地优势特色产业有机结合，选择发展茶叶、烤烟、咖啡、花卉、蔬菜等产业，增加村集体收益。

2.资产经营型。通过公开招标、股份合作、租赁承包等方式盘活集体资产获得稳定收益。

3.资源开发型。依法经营集体机动地、四荒地等资源，采取承包、租赁、股份合作等方式，增加村集体收益。

4.股份合作型。利用资产资源和各类资金入股效益较好的企业、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，量化集体股份，按股分红，增加村集体收益。

5.服务创收型。组建公共服务管理专业合作社或物业公司，负责集镇环境卫生保洁、清运、绿化、亮化及市场秩序管理，开展“乡村物业”创收。

6.休闲旅游型。利用自身条件和区位优势，发展旅游休

闲服务，增加集体收入。

7.抱团发展型。对一些偏远山区、资产资源资金相对匮乏的村，乡（镇）统一规划实施创收项目，产权和收益权明晰到村，增加村集体收入。

8.异地置业型。利用多年发展积累，通过集体成员民主决策程序，选择在区位较好的区域异地购置物业。

（三）主要成效

1.助力巩固脱贫攻坚成果。全面建立了村集体帮扶救助机制，20xx 年对因病、因灾、因残等原因造成基本生活困难的脱贫群众开展帮扶救助 x.x 万人次，救助资金达 xxxx 万元，有效防止规模性返贫。

2.推进农业特色产业发展。各地在发展农村集体经济实际中紧密结合当地的优势资源和特色产业，大力发展绿色产品生产、加工、销售以及乡村旅游等新产业、新业态。

3.夯实农村基层党建。各地以农村基层党组织为核心，积极探索“党支部+”的发展模式，充分发挥了党对“三农”工作的领导作用。

4.促进乡村治理。通过农村集体产权制度改革赋码登记，全省 xx.x%的行政村、xx.x%的村民小组建立了农村集体经济组织。村、组集体经济组织制定章程，形成了有效维护集体成员权力的治理体系。

5.带动农民持续增收。通过明晰集体产权归属，增加了集体成员的收入，20xx 年，全省农村集体成员股金分红总额 xx.x 亿元，人均 xx.x 元。

三、发展对策及建议

（一）全面统筹农村集体经济发展

要把发展壮大农村集体经济作为 xx 省巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴实现农业农村现代化的重要抓手，纳入各级经济社会发展的总体部署，因地制宜制定发展规划，认真落实典型引路法和一线工作法，以“钉钉子”的精神抓紧抓实。一是制定集体经济发展规划，分类指导农村集体经济发展。对无经营性收入的 xxx 个“空壳村”和收入在 x 万元以下的 xxxx 个“薄弱村”，要逐村摸底排查，明确发展目标和任务，加大扶持力度，持续实施好村级集体经济强村工程项目；对经营性收入在 xx 万元以上的 xxxx 个村，要以市场为导向，健全完善发展长效机制，提升发展质量和效益，不断拓展发展空间。二是建立部门帮扶发展责任制，实行部门包村帮扶，精准施策，着重扶持既能够形成固定资产保值增值、又能够持续增收的集体经济项目，形成集体经济发展长效机制。三是把发展壮大农村集体经济列为县、乡经济发展考核指标，明确各级责任。县级发挥好统筹规划和指导的作用，实施跟踪问效；乡（镇）发挥好组织实施和监督作用，逐村细化落实发展目标；村级发挥好实施主体作用，不断创新完善机制，建立健全资产资源运行管护和收益分配等制度。

（二）选准集体经济发展路子

在区位优势明显，适合特色产业发展的地区，应以产业发展为主，着力打造产业主导型集体经济。在资源丰富但区位优势不明显的地区，可结合优势资源成立土地股份合作社，

或采取投资、入股龙头企业、农民专业合作社等经济实体的方式，走股份合作的路子。在居住较为集中、适合规模化生产的地区，可通过完善集体经济组织治理结构和运行机制，发展统一经营型集体经济。

（三）创新集体经济发展有效实现形式

一是探索土地资源有效利用的实现形式。正确引导社会工商资本流转农村土地经营权，发展农业适度规模经营。二是探索股份合作发展的实现形式。以集体资产资源参股农民专业合作社和经营稳健的企业，按股分红实现集体资产保值增值。三是探索产业融合发展的实现形式。大力推进产业种植、加工、销售一体化模式，提高农产品附加值，积极融合发展旅游、休闲、健康等新型业态，做强做大农村集体经济。四是探索以物业管理服务发展的实现形式。通过异地兴建、联村共建等多种形式，增加村集体经营性资产和物业经营收入。

（四）打造干事创业的“能人”队伍

拓宽用人渠道，引进会经营、善管理的各类人才参与农村建设，注重选拔县直机关、乡（镇）科级后备干部和优秀大学毕业生驻村挂职，将集体经济发展与干部推荐任用、年终考核评优等挂钩，落实激励政策，激发干事创业的积极性。

（五）完善集体经济运行机制

一是完善治理机制。建立健全农村集体经济组织建设，完善成员（代表）大会、理事会、监事会等组织结构，形成新型集体经济组织治理结构和激励约束相结合的运行机制。

二是完善利益分配机制。科学合理制定村组收益分配方案，规范分配程序，按章程合理提取公积金、公益金，妥善处理好集体和成员各方利益。三是完善发展激励机制。对在发展壮大村集体经济、增加集体收益中有突出贡献的村干部或集体经营管理人员给予奖励，形成内在的激励机制。四是完善民主监督机制。强化民主决策、民主管理和民主监督，严格执行章程和“四议两公开”制度规定。五是完善风险防范机制。规范投资经营发展行为，加强债务监管，开展风险评估，着力构建社会工商资本流转土地经营权、融资、担保抵押贷款等为重要内容的风险防范机制，防范不良贷款或其他重大风险的发生。