

# 专家学者关于党的二十大 报告解读合集



办公室工作材料库



领导讲话提纲



老同志说



干部读书

（说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁抄袭，严禁上传网络或者用于商业用途，违者必究）

# 目 录

1...新华视点·二十大报告解读   不断实现人民对美好生活的向往 .....	3
2...二十大报告解读②   田书为：深刻认识新时代十年伟大变革的里程碑 .....	9
3...二十大报告解读①   李海青：谱写新时代更加绚丽华章 .....	16
4...二十大报告涉台内容解读：引领新时代中国统一大业 .....	24
5...独家解读   二十大报告指引方向 .....	28
6...二十大报告解读   我国老龄工作有何进展？ .....	34
7...专家解读：二十大报告让全球看到了坚持开放、共赢的中国 .....	41
8...专家解读二十大报告中对外开放的新信号 .....	48
9...二十大报告解读   聚焦 18 亿亩红线 守住耕地才能端牢饭碗 .....	51
10.解读二十大报告之能源转型：新型能源体系需要补哪些短板 .....	57

11.二十大报告解读   如何理解“高水平社会主义市场经济体制”?	60
12.内地专家解读二十大报告涉港表述：擘画香港由治及兴路径	65
13.二十大报告解读   完善国家应急管理体系，应该怎么做?	68
14.二十大报告解读：非凡成就 伟大变革	71

# 新华视点·二十大报告解读

## 不断实现人民对美好生活的向往

——从二十大报告看人民生活新图景

发布时间：2022-10-19

习近平总书记在二十大报告中明确提出，必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。报告部署的民生新举措、描绘的民生新图景，引发与会代表热烈讨论和广大干部群众的热切期盼。

### **收入：增加低收入者收入，扩大中等收入群体**

报告提出，坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，促进机会公平，增加低收入者收入，扩大中等收入群体。规范收入分配秩序，规范财富积累机制，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。

“报告回应了百姓期待，说出了群众心声。完善收入分配制度，在城乡居民普遍增收的基础上，推动更多低收入群体跨入中等收入行列，将让更多人特别是普通劳动者觉得有盼头、有奔头。”圆通速递湖南省长沙市高桥分公司营运部经理马石光代表说。

我国政策惠民力度不断加大，千方百计促进居民增收，已经形成了 4 亿多人的中等收入群体。按照“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要部署，我国将拓展居民收入增长渠道，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。

### **就业：完善重点群体就业支持体系**

就业乃民生之本。报告部署实施就业优先战略，提出完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶。统筹城乡就业政策体系，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

“这些举措瞄准了社会焦点、难点，抓住了稳就业的关键。”在吉林省白城市洮北区公共就业服务实训指导中心主任于砚华代表看来，就业不但关乎个人和家庭生活，也事关社会和谐稳定。我国每年新增 1000 多万就业人口，要不断扩大就业容量，提升就业质量，努力实现高质量充分就业。

近年来，依托互联网平台就业的灵活就业人员数量大幅增长。报告提出，支持和规范发展新就业形态，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。这将为相关就业人员提供更好的政策支持和保障。据了解，当前北京、海南等七省份及七家互联网平台企业，正在开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

### **社保：健全多层次社会保障体系**

报告提出，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

“报告对社保体系建设提出安全规范的新要求，体现了底线意识、长远眼光。社保制度安全可靠、规范运行，才能为人民群众提供稳定预期和充分保障，才能实现可持续发展。”中国社会保障学会会长郑功成说。

报告提出，实施渐进式延迟法定退休年龄；健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹；完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算。

郑功成表示，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系，要把更多人纳入社会保障体系，进一步提高保障水平，织密社会保障安全网。

### **医药：促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局**

报告提出，深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。

“这意味着，未来更多患者能在家附近享受优质医疗资源，不必动不动就往大城市、大医院跑。”湖南省人民医院急诊三部ICU护士长徐芙蓉代表说，当务之急，要提升基层医疗设施水平，大力加强人才培养，增进百姓对基层医疗卫生服务机构的信任。

徐芙蓉说，2022年国家深化医药卫生体制改革重点工作任务，就包括加快构建有序的就医和诊疗新格局，发挥国家医学中心、国家区域医疗中心的引领辐射作用，发挥省级高水平医院的辐射带动作用，推动优质医疗资源向市县延伸。

“一老一小”：推动实现全体老年人享有基本养老服务、建立生育支持政策体系

报告提出，推动实现全体老年人享有基本养老服务，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。

长期奔走在养老服务一线的江西省南丰县琴城镇琴台路社区党总支书记、居委会主任黄小娟代表说，空巢、孤寡老人是服务的重中之重。二十大报告精神的落地，将加快发展养老事业和养老产业，让更多老年人拥有幸福晚年。

四川省卫生健康委员会党组书记、主任敬静代表说，报告从优化人口发展战略高度，作出“建立生育支持政策体系”顶层设计，为做好新时代人口工作指明方向。要积极构建生育成本合理分担机制和生育友好的政策支持体系，打好政策“组合拳”，促进人口长期均衡发展。

**教育：强化学前教育普惠发展、坚持高中阶段学校多样化发展**

优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展，坚持高中阶段学校多样化发展，完善覆盖全学段学生资助体系……报告作出系列部署。

不少代表认为，报告针对不同教育阶段、不同群体的现实关切，作出及时回应。应持续扩大普惠性学前教育资源供给。此外，推进高中阶段学校多样化发展，有利于促进学生全面而有个性地发展。

天津市和平区岳阳道小学校长褚新红代表说，群众对基础教育的诉求也有所变化，从“有学上”到“上好学”，应通过完善学校治理、健全教师研训体系等，全面落实报告对基础教育的目标要求。

### **住房：加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举制度**

报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

党的十八大以来，我国住房保障体系建设加快完善，建设各类保障性住房和棚户区改造安置住房 5900 多万套，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保，人民群众居住条件显著改善。

“国家大力加强保障性住房建设，让亿万百姓喜圆安居梦。”宁夏银川市公交公司 102 路公交车驾驶员杨彦锋代表说，“我有一位 50 多岁的同事，前几天刚刚成功申请了 80 多平方米的保障性住房，一家老小特别开心。希望相关制度能更好为百姓安居托底，让更多人住有所居。”

### **环境：基本消除重污染天气**

基本消除重污染天气，基本消除城市黑臭水体，全面实行排污许可制，深入推进中央生态环境保护督察……报告对深入推进污染防治作出一系列部署。

党的十八大以来，我国地表水 I 至 III 类断面比例上升至 84.9%；与 2015 年相比，2021 年全国地级及以上城市 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度下降 34.8%，优良天数比例达到 87.5%……我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

中国石化长岭炼化公司党委书记、董事长王妙云代表说，未来要坚持精准、科学、依法治污，聚焦百姓身边痛感强烈的污染问题开展专项和系统性治理，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

## 二十大报告解读②

### 深刻认识新时代十年伟大变革的里程碑

2022-10-19

二十大报告全面总结新时代十年伟大变革，深刻指出“三件大事”是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利。成就来之不易，启示弥足珍贵。我们要从新时代十年的伟大变革中进一步坚定历史自信，增强历史主动，汲取奋进力量，奋力谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

党的二十大报告指出：新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。

深刻认识新时代十年伟大变革的里程碑意义，首先要把握好党的十八大以来我们经历的对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。这是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历

史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利。这三件大事，对新时代十年来我们党领导人民办成的一系列事关长远的大事要事进行了集中概括，是新时代十年党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的鲜明体现。

回望新时代十年伟大变革，走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心，中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

### **新时代十年，党的领导得到全面加强**

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。党的二十大报告指出：全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。

十年来，以习近平同志为核心的党中央深入推进全面从严治党，坚持打铁必须自身硬，提出和落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设统领党的建设各项工作。以钉钉子精神纠治“四风”，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。开展了史无前例的反腐败斗争，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛痼治乱，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，反腐败斗争取得压倒性胜

利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患。正是不断加强和改善党的领导，党科学执政、民主执政、依法执政的水平不断提高，把方向、谋大局、定政策、促改革的能力不断提升，找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，确保党永远不变质、不变色、不变味。

新时代十年伟大变革，充分证明，全党有核心，党中央才有权威，党才有力量。“两个确立”是党在新时代取得的最重大的政治成果、最重要的历史经验，也是中国共产党、中国人民、中华民族走向更加辉煌未来的根本保证。

### **新时代十年，开辟了马克思主义中国化时代化新境界**

党的二十大报告指出：中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。时代是思想之母，实践是理论之源，这是一个需要理论也必将产生理论的时代。新时代十年，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

站在历史关口，习近平总书记对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，坚持用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，用鲜活丰富的当代中国实践来推动马克思主义发展，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展

中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。习近平新时代中国特色社会主义思想以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，深刻回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，为丰富和发展马克思主义作出了原创性贡献，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。

### **新时代十年，谱写了党和人民团结奋斗的新篇章**

过去五年和新时代以来的十年，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡。这十年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难，党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机……以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民坚定信心、迎难而上，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，

经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

党的二十大报告从理论创新、党的领导、战略部署、脱贫攻坚、新发展理念、全面深化改革等十六个方面，对新时代十年党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革进行总结和概括。这十六个方面的成就和变革，实事求是、客观全面，道出了 14 亿中国人民的共同感受，全方位展示了这十年我国经济社会发展的新气象、新面貌。实践充分证明，新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！团结奋斗是中国人民在党的领导下创造历史伟业的必由之路！

### **新时代十年，成功推进和拓展了中国式现代化**

党的二十大报告指出：从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。党的十八大以来，围绕如何全面建设社会主义现代化国家这一重大问题，习近平总书记明确指出实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴是坚持和发展中国特色社会主义的总任务，系统谋划了分两步走全面建成社会主义现代化强国的战略安排，有力指导和推动了我国社会主义现代化建设迈出坚实步伐。经过党的十八大以来在理论和实

路上的创新突破，我们成功推进和拓展了中国式现代化，成功走出了中国式现代化道路。

中国式现代化是独具特色、有别于资本主义的现代化。中国式现代化始终坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义，是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。中国仅用了几十年时间，就走完了发达国家几百年走过的工业化历程，取得了一系列重大成就。这一伟大成绩向世人昭示：现代化不等于西方化。中国式现代化开辟了后发国家走向现代化的崭新道路，拓展了发展中国家走向现代化的途径，为人类实现现代化提供了新的选择。

### **新时代十年，激发了科学社会主义的时代活力**

二十世纪风云激荡，两次世界大战重构了世界格局，西方资本主义国家从危机走向发展，世界社会主义运动从高潮走向低谷。一些西方人士声称历史已经终结于资本主义制度。但是历史证明，我们不但顶住了各方面压力和冲击，而且成功走出了中国特色社会主义道路。

十年来，我们坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照“五位一体”总体

布局和“四个全面”战略布局的要求，办好改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等党和国家各个方面的事情，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事。中华民族用实际行动证明了“历史终结论”的终结、“中国崩溃论”的崩溃、“社会主义失败论”的失败，使科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机，中国共产党和中国人民正在为解决人类面临的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量，为人类和平与发展崇高事业作出新的更大的贡献。

十年风雨兼程，十年砥砺前行。党用伟大奋斗创造了百年伟业，也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。党和国家事业不断开创新局面、取得举世瞩目的重大成就，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。新征程上，我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

## 二十大报告解读① |

### 李海青：谱写新时代更加绚丽华章

2022年10月18日

10月16日，党的二十大胜利开幕。为更好学习宣传贯彻党的二十大精神，大会召开期间，大众日报特邀中央党校（国家行政学院）专家学者围绕二十大报告进行解读，今天刊发第一篇——《谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽华章》。敬请关注。

党的二十大报告系统阐述了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题，科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，提出一系列新的思路、新的战略、新的举措，发出了为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的动员令。全面领会党的二十大精神，准确把握报告的丰富内涵至关重要。中国共产党第二十次全国代表大会，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。党的二十大报告深刻总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，明确阐发了习近平新时代中国特色社会主义

主义思想的世界观和方法论以及贯穿其中的立场观点方法，科学确定了新时代新征程中国共产党的使命任务，系统部署了各个领域的具体任务，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉、具有重要指导意义的党的经典文献，是指引我们为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽华章的行动指南。

### **系统总结成就变革，铸就坚定历史自信**

党的二十大报告深刻总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，特别强调，过去十年，我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。可以说，新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。这种伟大的成就与变革，为我们继续前进奠定了坚实基础、创造了良好条件、提供了重要保障，也铸就了我们坚定的历史自信：我们过去能够取得伟大的胜利和荣光，展望未来，我们必将取得更为伟大的胜利与荣光，我们一定能够继往开来，不负历史、不负时代、不负人民。

### **透彻阐发指导思想，开辟崭新理论境界**

党的百年历程特别是改革开放以来的实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。党的十八大以来，我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大理论创新成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。对于习近平新时代中国特色社会主义思想，党的十九大和十九届六中全会提出的“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容。

党的二十大报告创新性地提出，要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，即必须坚持人民至上，坚持自信自立，坚持守正创新，坚持问题导向，坚持系统观念，坚持胸怀天下。对于立场观点方法的强调，是对这一思想主要内容更为深入的把握，更侧重精髓内核，更具有哲学意义，是一种更深层次的认知与理解。在此意义上，对习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论以及贯穿其中的立场观点方法的明确与强调，对于更为科学理解、更为深入把握习近平新时代中国特色社会主义思想，更好发挥其指导作用具有十分重要的意义。坚持好、学习好、运用好这6条，就要在学习贯彻中认真领会，从而深入领会党的创新理论的

道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，切实把党的创新理论贯彻落实到党和国家工作各方面全过程。

### **明确强调使命任务，提出共同奋斗目标**

总结过去成就经验、深入阐发指导思想，是为了更好实现党在新时代新征程的使命任务。中国共产党一经成立，就义无反顾地肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。建党百年之际，我们全面建成小康社会，实现了第一个百年奋斗目标，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国的现代化道路进一步成熟定型，最终成功开创了中国式现代化道路。中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。这打破了“现代化=西方化”的错误思维定式，拓展了发展中国家走向现代化的路径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。党的二十大报告对中国式现代化的本质要求

作了新的集中阐发：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。这一本质要求强调了党的领导和中国特色社会主义的政治方向，强调了中国式现代化各个领域的重点要求与战略任务。通过本质要求的阐发，中国式现代化的方向更为明确、要求更为清晰、任务更为聚焦。

党的二十大报告重申了全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排，特别强调未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。全面建设社会主义现代化国家是一项伟大而艰巨的事业，如果这五年我们的工作做好了，各项任务部署能够顺利或较好完成，将为未来宏伟蓝图的实现奠定坚实基础。立足现实，展望未来，可谓前途光明、任重道远。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。对此，报告特别明确了前进道路上必须牢牢把握的重大原则：坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神。我们要牢牢把握这“五个坚持”，增强全党全国各族人民的志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，统筹发展和安全，全力

战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

### **整体统筹谋篇布局，推进全面改革发展**

党的二十大报告不仅提出共同奋斗目标，明确了目标实现的时间表和路线图，而且从加快构建新发展格局、实施科教兴国战略、发展全过程人民民主、坚持全面依法治国、推进国家安全体系和能力现代化等方面，对各个领域的改革、发展、稳定、安全任务进行了谋篇布局与科学部署。

这些领域的任务安排，既具有鲜明的针对性，也具有思路的系统性。鲜明的针对性是指这些任务部署都是基于当前现代化建设中的重点或难点问题提出，体现了鲜明的问题意识；思路的系统性是指报告注重各领域、各项任务部署之间的有机联系与内在统筹。新征程新阶段，统筹改革、协调发展的内在要求不断凸显，改革发展自然应具有全面性与系统性。基于此，必须更加注重各领域改革方案、发展举措的关联性和耦合性，突出方案协同、落实协同、效果协同，促进各项改革发展举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进。如上所述，报告在阐发贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法时，强调必须坚持问题导向，坚持系统观念，而对于各领域具体任务要求的部署正是体现了以上科学方法。

### **深入推进自我革命，提供坚强政治保证**

中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，党的自身建设如何，关系到使命能否完成、道路能否坚持、布局能否落实、部署能否实现。党的十八大以来，针对改革发展的形势任务以及党自身状况，以习近平同志为核心的党中央在新的历史起点上提出了全面从严治党的重大命题，经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。新时代以来，党的建设取得了巨大成就，特别是反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，但全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。基于此，党的二十大报告指出，我们要落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，使我们党坚守初心使命，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。报告从坚持和加强党中央集中统一领导、坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、完善党的自我革命制度规范体系、建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍等方面，系统部署了深入推进党的建设新的伟大

工程的任务要求，这必将进一步增强中国共产党作为中国最高政治领导力量的执政能力和领导水平，更好助力党的历史使命的实现。

# 二十大报告涉台内容解读：引领新时代中国

## 统一大业

2022-10-18

党的二十大报告充分肯定了过去5年和新时代10年对台工作取得的新进展，在深刻总结新时代以来对台工作理论和实践创新的基础上，阐述了党在新时代坚定不移推进祖国统一大业的立场和政策，体现了我党对台大政方针一以贯之的坚定性、与时俱进的开创性。报告涉台相关论述高度精炼，精神内涵十分丰富，对新时代推进祖国统一大业具有强大的引领力，对做好新时期对台工作具有重要指导意义和深远历史意义。

**一是新思想引领。**二十大报告在总结新时代以来对台工作实践时指出，“我们提出新时代解决台湾问题的总体方略，促进两岸交流合作，坚决反对‘台独’分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。”十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局和中华民族伟大复兴的战略高度，敏锐洞察国内国际局势和台海形势新变化，深刻总结我们党对台工作理论与实践的发展历程和经验启示，就对台工作发表一系列重要论述，提出一系列新

理念、新思想、新战略，形成新时代党解决台湾问题的总体方略。新时代党解决台湾问题的总体方略是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，科学回答了在民族复兴伟大征程中实现祖国完全统一的时代命题，具有划时代的重大历史、理论、实践意义。和以往党的政治报告不同的是，二十大报告在擘画对台工作时强调，“坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚定不移推进祖国统一大业”。这一重要论述，确立了新时代党解决台湾问题的总体方略是做好新时代对台工作的根本遵循和行动纲领。

**二是新思维引领。**二十大报告涉台内容蕴含着精准反“独”促统的政策新思维。报告指出，“我们始终尊重、关爱、造福台湾同胞，继续致力于促进两岸经济文化交流合作，推动两岸共同弘扬中华文化，促进两岸同胞心灵契合”。这依然是对同胞之爱、手足之情最生动的表达，与写进十九大报告的秉持“两岸一家亲”理念一脉相承。十九大之后，大陆先后制定出台“31条措施”、“26条措施”、“11条措施”、“农林22条措施”等惠台利民政策措施并持续落实落细，持续扩大深化两岸经济文化交流合作，不断推动两岸关系和平发展、融合发展。两岸关系发展的历史也一再证明，两岸关系和平发展、融合发展是通向和平统一的重要途径，是造福两岸同胞的康庄大道。纵然台海局势风云变幻，大陆基于“两岸同胞是命运与共的骨肉兄弟，是血浓于水的一家人”

的体认始终没有变，深化两岸融合发展，造福两岸同胞福祉，仍然是二十大以后大陆对台政策主轴。与此同时，面对“台独”势力分裂活动和外部势力干涉台湾事务的严重挑衅，要坚决开展反分裂、反干涉重大斗争。中国国家统一进程不可能一帆风顺。“台独”是争取和平统一进程中必须清除的障碍，外部势力干涉是推进中国统一进程的突出障碍。我们必须坚持敢于斗争、善于斗争。报告明确，“我们坚持以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，但决不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，这针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对广大台湾同胞”。这彰显了大陆对台政策的精准反“独”思维。

**三是新方位引领。**二十大报告指出，“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。这是中国统一大业新的历史方位。十九大以来，面对“台独”势力分裂活动和外部势力干涉台湾事务的严重挑衅，我们坚决开展反分裂、反干涉重大斗争，展示了我们维护国家主权和领土完整、反对“台独”的坚强决心和强大能力。二十大报告强调，解决台湾问题、实现祖国完全统一，是党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。

国家强大、民族复兴、两岸统一的历史大势，是任何人任何势力都无法阻挡的。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力!二十大报告指出，“国家统一、民族复兴的历史车轮滚滚向前，祖国完全统一一定要实现，也一定能够实现!”这正是基于推进中华民族伟大复兴迈上新征程、中国统一大业处于新的历史方位的正确判断的基础上所发出的新时代最强音。

# 独家解读 | 二十大报告指引方向

——事关妇女儿童事业、家庭家教家风建设、妇联改革和建设

2022-10-18

10月16日，习近平总书记代表第十九届中央委员会向中国共产党第二十次全国代表大会作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的报告。报告写入了“坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益”，这是该表述第三次写入全国党代会报告。

## 男女平等基本国策

### 第三次写入党代会报告

当日上午，在北京人民大会堂，中华女子学院党委常委、国际教育学院院长李莹代表现场聆听报告。“坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益”在报告第九部分“增进民生福祉，提高人民生活品质”中出现，李莹代表特意划出来，并在一旁空白处做了笔记。

作为妇女人权领域的学者，李莹代表认为，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视妇女事业发展，

引领、推动我国妇女事业取得历史性成就。以人民为中心的发展理念在二十大报告中贯穿始终，坚持男女平等基本国策是以人民为中心发展理念的有机组成，两者应当紧密结合，在实现人的全面发展中实现妇女的平等发展。

全国妇联妇女研究所副所长、研究员姜秀花当日上午参加了全国妇联组织的党员干部集中收听收看党的二十大开幕会盛况。继党的十八大、十九大之后，“坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益”第三次写入党代会报告，姜秀花非常振奋，“这体现了党对妇女事业一以贯之的高度重视，反映了党在男女平等问题上的价值观念、基本立场和政治主张，是中国特色社会主义制度的创新之举，为实现妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果提供了根本政治保证。”

### **加强家庭家教家风建设**

此外，报告中还有多处关涉家庭、妇女发展和妇女工作的内容。报告第八部分“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”提到，“实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设，推动明大德、守公德、严私德，提高人民道德水准和文明素养”。

关于“家庭家教家风”的相关表述曾出现在党的十九届四中、五中、六中全会的报告中。“这是家庭家教家风首次

出现在党代会的报告中。”姜秀花告诉中国妇女报全媒体记者，二十大报告将加强家庭家教家风建设作为“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”的重要内容，从坚守中华文化、弘扬中国精神层面强调其重要性，进一步凸显了家庭在国家发展、民族进步、社会和谐中的基石作用。

### **健全学校家庭社会育人机制**

报告第五部分“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”提到，“深化教育领域综合改革，加强教材建设和管理，完善学校管理和教育评价体系，健全学校家庭社会育人机制”。

福建省漳州市实验小学党委书记兰臻代表注意到二十大报告中“健全学校家庭社会育人机制”这一提法。“家庭教育是教育体系非常重要的组成部分。家校协同机制促进学生身心健康发展，是新时代教育非常重要的内容。”兰臻代表说，要充分发挥家长学校作用，推动家校融合教育，促进学校高质量发展。

### **消除影响平等就业的**

### **不合理限制和就业歧视**

报告第九部分“增进民生福祉，提高人民生活品质”提到，“统筹城乡就业政策体系，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会”。

姜秀花表示，就业歧视中特别突出的是就业性别歧视，“十四五”规划明确提出消除就业性别歧视。“消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视”写入二十大报告，上升到党治国理政的层面，为促进妇女就业提供了更有力的制度保障。就业是最大的民生，对妇女也是如此。消除就业性别歧视，需要夯实政府有关部门责任，发挥社会各方面作用，共同推动解决。

### **建立生育支持政策体系**

生育问题与每个家庭息息相关。报告第九部分“增进民生福祉，提高人民生活品质”中提到，“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。”

李莹代表注意到“建立生育支持政策体系”出现在“推进健康中国建设”的内容中，“我的理解是国家更加重视对生育的系统性支持，将统筹考虑影响生育的不同因素，综合施策、共担责任。”

姜秀花认为，“建立生育支持政策体系”写入党代会报告，体现党和国家对这一问题的高度重视，是制度层面的重大进展。从治国理政的战略高度为生育提供支持，优化生育环境，将更好地为广大妇女及其家庭解决后顾之忧，对促进妇女全面发展也具有重大意义。

### **重视女干部培养选拔工作**

报告第十五部分“坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程”中提到，“重视女干部培养选拔工作，发挥女干部重要作用”。李莹代表欣喜地发现，二十大报告单独对女干部培养选拔进行表述，体现了党中央对女干部成长的高度重视，也将为妇女参与决策和管理提供更加广阔的舞台。

### **深化群团组织改革和建设**

报告第六部分“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”中提到，“深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用”。

姜秀花发现，党的二十大报告对群团组织强调深化改革和建设，增加了“有效”二字，为进一步深化妇联改革、做好妇女工作指明方向，必将推动妇联改革向纵深发展，进一步改变工作作风，深入基层倾听和反映妇女的心声与愿望，尊重妇女群众的首创精神，更好地团结引领广大妇女听党话、跟党走，奋进新征程，建功新时代。

山东省妇联党组书记、主席孙丰华代表表示，党的二十大报告擘画了未来中国发展的宏伟蓝图，展望了中华民族伟大复兴的光明前景，令人欢欣鼓舞、倍感振奋。特别是报告明确提出要“深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用”等，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对妇女工作的高度重视，对广大妇女儿童的

亲切关怀。妇联是党和政府联系妇女群众的桥梁纽带，是厚植党执政的阶级基础和妇女群众基础的重要阵地。孙丰华代表表示，将把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握引领服务联系妇女的职责定位，探索创新新时代妇女工作和妇联工作的新路子，为实现党的二十大确定的目标任务贡献磅礴巾帼力量。

# 二十大报告解读 | 我国老龄工作有何进展?

2022-10-17

党的二十大报告指出，实施积极应对人口老龄化战略。据了解，截至 2021 年底，我国 60 岁及以上老年人口达 2.67 亿，占总人口的 18.9%。2035 年左右，60 岁及以上老年人口将突破 4 亿，在总人口中的占比将超过 30%，进入重度老龄化阶段。十年来，我国老龄工作取得了哪些进展？下一步有哪些安排？

## 全国参加基本养老保险 10.3 亿人

2022 年 9 月 20 日，国家卫生健康委员会举行新闻发布会，介绍党的十八大以来老龄工作进展与成效，国家卫健委老龄司司长王海东在会上介绍，老龄工作顶层设计不断加强。积极应对人口老龄化确定为国家战略。中共中央、国务院先后印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》，国务院先后印发“十三五”“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划，召开了党的十八大以来第一次全国老龄工作会议，新时代老龄工作政策体系不断完善。

完善多层次养老保障体系。经济困难的高龄、失能老年人补贴制度实现省级全覆盖。残疾人社会福利制度有效覆盖残疾老年人。截至 2021 年底，全国参加基本养老保险 10.3 亿人。2012 年以来，四次提高全国城乡居民养老保险基础养老金最低标准，2021 年全国城乡居民养老保险月人均养老金达到 179 元。

增强养老服务供给能力。“十三五”时期，中央财政共计安排约 50 亿元，支持 203 个地区开展居家和社区养老服务改革试点，2021 年—2022 年共计安排 22 亿元支持实施居家和社区基本养老服务提升行动项目。截至 2022 年第一季度，全国养老服务机构和设施总数为 36 万个，床位 812.6 万张。2021 年，全国 31 个省（自治区、直辖市）设市城市新建居住区配建养老服务设施达标率为 62%。中央预算近 12 亿元支持 43 所优抚医院、28 所光荣院设施建设。

**集中采购覆盖老年患者常见病主流用药，药价平均降幅超过 50%**

提高老年人健康管理和服务水平。2018 年以来，国家组织药品集中采购覆盖老年患者常见病主流用药，药价平均降幅超过 50%，有效减轻老年患者看病负担。2012 年—2022 年，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从 25 元提高到 84 元，2021 年在城乡社区获得健康管理服务的 65 岁及以上老年人达到 1.2 亿。持续推进残疾人精准康复服务行动，

2021 年共为 378.3 万残疾老年人提供基本康复服务。老年医学学科建设工作逐步推进，截至 2021 年底，二级及以上公立综合性医院设立老年医学科的比例为 53.4%。

深入推进医养结合。国务院办公厅转发《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，多部门联合印发《关于深入推进医养结合发展的若干意见》等，完善医养结合政策体系。截至 2021 年底，全国共有两证齐全（具备医疗卫生机构资质，并进行养老机构备案）医养结合机构 6492 个，较 2017 年底增加 76.7%；机构床位总数 175 万张，较 2017 年底增加 176.9%。全国医养签约近 7.9 万对，是 2017 年的 6.6 倍。

便利老年人看病就医。印发《关于开展建设老年友善医疗机构工作的通知》等文件，从老年友善文化、管理、服务、环境等方面方便老年人就医，推出设立老年人快速预检通道等 10 项举措，加强老年人居家医疗服务。截至 2021 年底，全国建成老年友善医疗机构的综合性医院 5290 个、基层医疗卫生机构 15431 个，设置老年人“绿色通道”的二级及以上综合性医院超 9000 家。

## 扩大老年人社会参与，基层设立超过 4 万个老年教育学习点

发展老年教育。国务院办公厅印发《老年教育发展规划（2016—2020 年）》，30 个省（自治区、直辖市）出台老年

教育规划或政策文件。国家开放大学依托办学体系开展老年教育，成立省级老年开放大学或专门机构，基层设立超过4万个老年教育学习点。积极推进国家老年大学筹建工作。成立首批军休老年大学。

促进老年人充分参与文体活动。各级公共文化设施均已面向老年人免费开放，各地旅游景点对老年人实行门票减免优惠政策，出台措施提升文化场馆和旅游景区适老化水平。出台《关于进一步加强新形势下老年人体育工作的意见》等，促进老年人积极参与全民健身。公共体育场馆向老年人免费或低收费开放，体育公园设施建设设置老年人健身区。

鼓励老年人积极发挥作用。切实加强离退休干部职工基层党组织建设。召开全国离退休干部“双先”表彰大会，激励广大离退休干部充分发挥优势和作用。引导和组织广大老同志、老党员助力疫情防控。实施“银龄讲学”“老专家服务基层健康行动”“银龄行动”等，鼓励退休教师、医务人员继续发挥作用。

### **推进老年友好型社会建设，完成16.4万户特殊困难老年人家庭适老化改造**

加强老年人优待和权益保障。国务院办公厅印发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》，明确了20项老年人照顾服务的重点任务。2012年以来，全国法律援助机构共组织办理老年人法律援助案件109.8万余件。2022年中央政

法委牵头，多部门联合开展打击整治养老诈骗专项行动，依法严惩养老诈骗违法犯罪行为。截至2022年8月17日，共破获涉养老诈骗案件1.7万起，抓获嫌疑人3.4万人，打掉养老诈骗团伙2212个，追赃挽损155亿元。

稳步推进老年宜居环境建设。2019年—2021年，全国开工改造城镇老旧小区11.5万个，惠及居民2000多万户，加装电梯5.1万部，增设养老、助餐等各类社区服务设施3万多个。截至2021年底，全国城市社区综合服务设施实现全覆盖，农村社区综合服务设施覆盖率达到79.5%，面向老年人、儿童等群体开展各类服务。“十三五”期间完成16.4万户特殊困难老年人家庭适老化改造，“十四五”期间，将对200万户特殊困难老年人家庭实施基础项目改造和老年用品配置。2016年—2020年，为近20万名贫困重度残疾老年人进行家庭无障碍改造。

努力解决老年人运用智能技术困难问题。出台便利老年人出行、就医、缴费、办事等文件20余个。设置公安户籍、交管、出入境老年人办证窗口，优化升级“互联网+公安政务服务”，全面提升老年人公安服务管理水平。各主要网约车平台增设适老“一键叫车”功能，方便老年人打车出行。

**计划到2025年，养老服务床位总量达到900万张以上**

2022年8月30日，在第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十六次会议上，国家卫生健康委员会主任马晓伟

提出，加快建立健全相关政策体系和制度框架，推动老龄事业高质量发展，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。

在加快推进养老服务体系建设和方面，发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，发展街道（乡镇）区域养老服务中心或为老服务综合体。支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务。结合实施乡村振兴战略，加强农村养老服务机构和设施建设，鼓励以村级邻里互助点、农村幸福院为依托发展互助式养老服务。到 2025 年，养老服务床位总量达到 900 万张以上、养老机构护理型床位占比达到 55%。

在健全完善老年健康服务体系方面，提高失能、重病、高龄等老年人家庭医生签约服务覆盖率。加强老年人慢性病以及阿尔茨海默病、帕金森病等神经退行性疾病的早期筛查、干预及分类指导。继续做好新冠肺炎疫情期间老年人防控救治。加强二级及以上综合性医院老年医学科建设，到 2025 年，设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到 60% 以上。

在促进老年人社会参与方面，出台促进老年人人力资源开发利用的政策措施，充分发挥低龄老年人作用。将老年教育纳入终身教育体系，研究制定老年教育发展政策举措。推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学，到 2025 年，每个县（市、区、旗）至少有 1 所老年大学。



# 专家解读：二十大报告让全球看到了坚持开 放、共赢的中国

2022-10-17

2022年10月15日，满载“四川造”产品的中欧班列从成都国际铁路港驶向境外。产品将通过铁海联运的方式最终到达非洲摩洛哥。

2022年10月15日，在党的二十大召开的前一天，载满货物的“蓉欧非”铁海多式联运首班列车从四川成都青白江发车。“蓉欧非”线路联通成都、欧洲与非洲，货物搭乘中欧班列（成都）运输至德国汉堡，再经汉堡港海运至非洲摩洛哥卡萨布兰卡港，全程运输时效35天。

二十大报告指出，推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。对此，中国国际经济交流中心首席研究员张燕生表示，十八大以来，中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。“蓉欧非”铁海线路的开通，就是最好的体现。

报告绘制了中国经济未来五年甚至更长时间的发展新蓝图。商务部研究院国际市场研究所副所长白明表示，党的二十大报告传递出“中国坚持经济全球化正确方向，与世界各国共同营造有利于发展的国际环境，共同培育全球发展新动能”的信息。

## **坚持创新驱动**

十八大以来，中国作出“把创新作为引领发展的第一动力”的重大战略抉择，实施创新驱动发展战略，加快建设创新型国家，走出了一条中国特色自主创新道路。创新驱动让经济发展有“质”更有“量”。

“实施创新驱动发展战略，对我国形成国际竞争新优势、增强发展的长期动力具有战略意义。”北京工商大学经济学院教授吴强表示，改革开放以来，中国经济快速发展主要源于发挥了劳动力和资源环境的低成本优势。进入新发展阶段，中国在国际上的低成本优势逐渐消失。“与低成本优势相比，技术创新具有不易模仿、附加值高等突出特点，由此建立的创新优势持续时间长、竞争力强。”他表示，实施创新驱动发展战略不动摇，加快实现由低成本优势向创新优势的转换，可以为中国经济持续发力提供强大动能。

白明说，二十大报告中特别强调创新驱动战略，积极贯彻新发展理念，而创新在新发展理念中无疑具有非常重要的地位。“习近平总书记在报告中提到了三个‘第一’，科学技

术是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。三者不可分割的，缺一不可。”白明表示，如果将三个“第一”做到位，“高质量”发展就有了更坚实保障。“创新靠的是人，因此，需要更加尊重知识、尊重人才。”实施创新驱动发展战略，对中国提高经济增长的质量和效益、加快转变经济发展方式具有现实意义。吴强认为，科技创新具有乘数效应，不仅可以直接转化为现实生产力，而且可以通过科技的渗透作用放大各生产要素的生产力，提高社会整体生产力水平。另外，实施创新驱动发展战略，对降低资源能源消耗、改善生态环境、建设美丽中国具有长远意义。“实施创新驱动发展战略，加快产业技术创新，用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，既可以降低消耗、减少污染，改变过度消耗资源、污染环境的发展模式，又可以提升产业竞争力。”

谈到创新驱动，十三届全国政协常委、经济专家张连起对二十大报告中提出的关于加快发展数字经济、促进数字经济和实体经济深度融合、打造具有国际竞争力的数字产业集群这一表述印象深刻。他说，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。“数字经济已成为中国高质量发展的新引擎。”他表示，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的现代化经济体系，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传

统产业的支点，“二十大报告指明了方向，精耕细作定大有作为”。

## 高水平开放惠及世界

“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。” “不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。” “坚持经济全球化正确方向，共同营造有利于发展的国际环境，共同培育全球发展新动能。” 二十大报告从多方面提出了推进高水平对外开放的方向和目标。

二十大报告提出，要推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。张燕生表示，中国坚定不移奉行互利共赢的开放战略，既从世界汲取发展动力，也让中国发展更好惠及世界。在经济全球化倒退、全球产业链供应链收缩、国际贸易投资持续减速的背景下，中国坚定不移扩大开放，继续推动商品和要素流动型开放迈上新台阶，推动规则规制等制度型开放走向新层次，推动创新链、人才链等知识型开放跨入新阶段。

针对报告中有关加快双循环新发展格局的表述，白明认为，随着中国经济实力跃上新台阶，双循环新发展格局也需要打造“升级版”，而实行高水平开放正是提升国际循环质量和水平的必然要求。

吴强表示，推进高水平对外开放，还需要扩大对外投资，这样才能更好惠及各国人民。“对外投资、贸易面临国际竞争，甚至恶性竞争，需要共同营造有利于发展的国际环境，反对极端单边主义、保护主义等反经济全球化的行为。”他认为，维护基于 WTO 规则的国际贸易关系至关重要。

“作为未来 5 年乃至更长时期中国发展的蓝图，中共二十大报告字里行间透露‘开放’二字，让全球看到了一个坚持开放反对封闭、坚持互利共赢反对‘零和博弈’的中国。”张连起说，这不仅有利于中国与世界经济深度交融，利好中国经济发展，也将为低迷中的世界经济注入新增长动力，稳定经济全球化大局。

### **做全球经济稳定之锚**

二十大报告指出，当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，人类社会面临前所未有的挑战。世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择。中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体。

“中国坚持对外开放的基本国策，促进全球共同发展，维护多元稳定的经济格局和经贸关系已成为未来发展的主线。”吴强说，作为世界第二大经济体，中国已是世界经济的重要引擎，其经济表现关乎世界经济的走向。近十年来，中国经济年均增长率为 6.6%，居世界主要经济体前列；中国

对世界经济增长的平均贡献率超过了 30%，超过七国集团国家贡献率的总和，成为世界经济重要引擎。

“‘一带一路’倡议是维护多元稳定经济格局的最好范例，这一倡议已经得到越来越多国家的认可和参与”。吴强说，二十大报告指出，共建“一带一路”成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，中国成为 140 多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，这些都是实实在在的成绩。

“继续推进‘一带一路’建设的同时，中国坚决维护多边合作的经贸格局，反对任何形式的单边主义、贸易保护主义及贸易欺凌行径。”著名经济学家、辽宁大学校长余淼杰表示，在对外开放方面，除了“一带一路”建设，中国还要积极推进全面开放新格局，促进包括区域合作在内的多边合作，“报告中提出坚持经济全球化，这意味着中国一直是推进全球化的主要的力量，也彰显了中国对外开放的诚意”。

推动构建新型国际关系，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系；坚持经济全球化正确方向，共同营造有利于发展的国际环境，共同培育全球发展新动能；积极参与全球治理体系改革和建设，坚持真正的多边主义，推进国际关系民主化，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展等一系列事关全球福祉的中国方案在二十大报告中都再次被重申。张燕生表示，当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前

所未有的方式展开，“中国始终坚守和平、发展、合作、共赢的理念，为动荡中前行的世界注入一针稳定剂”。

# 专家解读二十大报告中对外开放的新信号

2022-10-17

16日上午，中国共产党第二十次全国代表大会在人民大会堂开幕。习近平代表第十九届中央委员会向大会作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的报告。

习近平提出，推进高水平对外开放。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。加快建设贸易强国。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推动共建“一带一路”高质量发展。有序推进人民币国际化。深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

“二十大报告对于中国对外开放未来路线图都给予了清晰的描述。”商务部原副部长、中国国际经济交流中心副理事长魏建国对第一财经表示，报告关于对外开放的内容释放出三个重要信号。

首先，推进高水平对外开放意味着，二十大以后中国开放的大门将会进一步敞开，“中国对外开放的大门是敞开的，接下来会比前十年有更大的开放，会是一个升级版”。

第二，在高水平开放的内涵方面，报告有两点内容为首次提出。“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，这是以前从来没有提到的”。魏建国认为，以前主要提规则，现在是包括规制、管理、标准在内的制度型开放提到了议事日程上，表明了我们加快开放的态度。

在魏建国看来，在社会主义市场经济条件下，政府对于有碍于市场经济发展的行为和管理提供纠正和改善的规矩和制度，以克服一些弊病，这是接下来高水平开放的关键。除了规制和管理，“在市场经济条件下，标准等的制度型开放，这是把中国的对外开放进一步提级了”。

魏建国说，“维护多元稳定的国际经济格局”也是首次提出，其中的关键词是多元和稳定。中国要推进的不是单边保护主义，更不是霸权主义，而是适应当前全球经济格局的多边主义。同时，要维护的国际经济格局不仅仅是多元的，还要稳定，“不能大起大落、反反复复，不能说了话不算数，也不能加大地区差别或贫富差别，这是非常重要的”。

第三，报告提出推动共建“一带一路”高质量发展，这意味着中国不仅仅要推动构建人类命运共同体，更重要的是实现高质量发展。

数据显示，2012年~2021年的十年里，中国外贸规模从24.4万亿元增加到39.1万亿元，国际市场份额从10.4%提高到13.5%，全球货物贸易第一大国地位更加巩固。与此同

时，中国贸易结构持续优化，与“一带一路”沿线国家贸易规模占外贸总值比重持续增加，跨境电商迎来高速发展。

“现在中国货物贸易总额已经居世界第一了。如何通过货物贸易，带动服务贸易，进而吸引更多外资和对外投资，这时候就需要更大范围、更深层次的对外开放格局。”魏建国表示，这时候也更希望市场主体，特别是民营企业能够“走出去”。中国已经是一百四十多个国家和地区的主要贸易伙伴，这为各个地区和企业提供了国际合作平台，接下来还要“通过中国自身的发展，为世界提供新的机遇”。

面对全球复杂的经济局势，中国也面临不少挑战。魏建国认为，中国要做好应对的准备，可以确定的是，中国对外合作必将采取更积极也更主动的姿态参与到国际分工中。对于全球产业链、供应链和价值链，中国的态度也会是积极的、主动的。

魏建国说，在今后的改革开放中，中国将出台更多有利于加强对外合作、同世界各国互利共赢的积极举措，特别是在规则、标准，以及融通各国基础设施建设等方面，同时也会从贸易和基础设施，发展到产业、经贸、科技、人文等更广泛的领域，这是大势，也会是接下来整个中国开放的亮点表现。

# 二十大报告解读 | 聚焦 18 亿亩红线 守住耕地才能端牢饭碗

2022-10-17

民以食为天，而耕地是食物生产最重要的资源，二十大报告再一次重申“牢牢守住 18 亿亩耕地红线”，强调“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”，使耕地保护、粮食安全再次成为社会关注和热议的焦点。

在今天，严守耕地 18 亿亩红线，早已成为社会共识。那么，18 亿亩究竟是怎么来的，为了守住 18 亿亩红线，我们国家曾经采取过怎样的措施，在未来，继续守住 18 亿亩红线，还要克服哪些难题？新京报记者采访了中国农科院农业经济与发展研究所产业经济研究室主任钟钰。

## 18 亿亩红线，背后是粮食安全

新京报：多年来，18 亿亩耕地红线一再被重申和强调，严守红线为何如此紧迫？

钟钰：国家之所以反复强调 18 亿亩红线，原因之一，是粮食需求的刚性增长。我国是人口大国，14 亿人口的饭碗，不能依靠外部市场来解决。从过去的数据看，我国粮食需求一直在增长，在未来，这种增长仍会继续。从国内外的预测

来看，2035年，粮食需求可能会达到一个峰值。不同机构或专家预测的数据不同，有的认为我国在2035年粮食需求可能达到9亿吨，也有的预测认为，可能在8.5亿吨左右。不管哪一种数据，增长的趋势都是相同的。所以，在未来，对粮食安全的保障，仍旧要警钟长鸣，而耕地红线是其中重要的一部分。

新京报：目前我国耕地面积的情况如何？

钟钰：第三次全国国土调查结果显示，目前我国耕地面积达到19.18亿亩，看起来18亿亩没有问题。但同时也要看到，耕地减少的趋势仍旧存在。当前，我国还处在高速城镇化的过程中，根据《国家人口发展规划（2016-2030年）》，到2030年，全国总人口达到14.5亿人左右，同时，《规划》还预计2016-2030年农村向城镇累计转移人口约2亿人，届时，城镇化率将达到70%。这意味着，城市仍在扩大，这也意味着，建设用地的需求仍旧存在，耕地面临的压力也仍旧非常大。在这样的趋势下，牢牢守住18亿亩红线更加重要。

### **18亿亩耕地，是怎样计算的？**

新京报：18亿亩耕地是何时提出的？为何是18亿亩？

钟钰：在快速城镇化的过程中，我国很早就开始重视耕地面积的保护。早在1997年，《关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知》就提出，实施基本农田保护和耕地总量动态平衡制度。1999年，《中华人民共和国土地管理法》再

次提出，严格执行土地利用总体规划和土地利用年度计划，并首次以立法形式确定了土地用途管制。2005年启动全国第三次土地利用总体规划修编时，采用第二次全国土地调查前的数据，即是18.3亿亩耕地，这是划定18亿亩耕地红线的依据之一。2006年，国家统计局与原农业部基于当时人口、粮食亩产与复种指数等综合因素，计算出若确保2010年和2030年我国粮食自给率稳定在95%以上，则至少需要18亿亩耕地。同年的“十一五”规划纲要中，明确18亿亩耕地红线，这也是18亿亩红线首次正式出现。

新京报：怎么理解18亿亩这个数字？

钟钰：首先，这是一个警醒，尽管当前19.18亿亩的耕地数量，在18亿亩红线之上。但实际上，每年仅粮食播种面积，就超过了17亿亩，除以1.2的复种指数，至少有14亿亩以上的耕地要种粮食，还有蔬菜、水果、油料、棉花等各种经济作物的面积，耕地还是很紧张的，红线必须牢牢守住。其次，我国的口粮100%自给，但仍要进口很多粮食，用于调剂、饲用、油用等。我国去年粮食进口数量为1.6亿吨，如果包含所有的食物，从大食物的角度看，我国食物自给的水平，大约在60%。自给率还是比较低的，这也要求我们绝不能放松农业生产，在未来还要争取提高食物自给的水平。

**为保护耕地，我们做过些什么**

新京报：在保护耕地，守住 18 亿亩红线的过程中，我们采取过哪些有力的措施？

钟钰：从国家到各部委，再到地方，在保护耕地方面，我们采取了非常多的措施。从大的措施看，早在 2005 年，《国务院办公厅关于印发〈省级政府耕地保护责任目标考核办法〉的通知》发布，明确了省级政府的责任，并制定相应的考核指标。2008 年，《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中，首次提出“永久基本农田”的概念，并强调了“先补后占”的原则。近年来，我国对耕地的保护愈加严密，如 2021 年提出防止耕地非农化、非粮化，同一年又提出了“进出平衡”的原则。2022 年的中央一号文件再一次提出，要实行“长牙齿”的耕地保护政策。

新京报：这些政策的效果如何？

钟钰：我们在调研中也发现，各个地方对耕地保护政策的落实和执行，是比较严格的，地方政府都非常重视，一旦发现问题，立刻就会启动调查、追责等相关机制。在社会上，耕地保护、18 亿亩红线也早已成为了共识。但同时，我们也要看到，耕地保护的紧迫性仍然存在，比如建设用地对耕地的需求，仍在威胁着耕地。后备耕地的开发空间，在今天也已经很紧张。我们的土地利用已经到了极限，可开发的耕地已经很少，而且那些可开发可利用的耕地，想要真正开发、

利用，也很困难，如水肥的问题，碎片化的问题等，都需要解决。

### **要守住红线，还要克服很多困难**

新京报：未来要继续守住 18 亿亩红线，还要面对哪些挑战和困难？

钟钰：首先是面积问题，我国人多地少，耕地总面积不足。以现有的 19.18 亿亩耕地计算，我国人均耕地面积只有 1.33 亩，不足世界平均水平的 40%。同时，后备耕地资源不足，不像南美地区，还有很多未开垦的地方。其次，我国耕地质量不高，根据 2019 年发布的《全国耕地质量等级情况公报》，全国耕地中，评价为一至三等的耕地面积，只占耕地总面积的 31.24%。也就是说，三分之二的耕地是中低产田。第三，我国耕地非农化、非粮化的威胁仍旧存在，由于农业是低效益产业，所以很容易出现耕地用作更高效益的建设用地等现象。第四，耕地资源空间分布不均衡，农业生产空间不平衡，最明显的表现是，粮食生产主要分布在干旱的北方，而水资源则更多分布在南方。

新京报：怎样克服这些困难，更有力地保障耕地红线的安全，保障粮食安全？

钟钰：首先，我国针对耕地保护的政策、措施已经比较完善，在未来，要更加严格地执行和落实这些保护政策与措施，如进出平衡、占补平衡等，都要扎扎实实地落到实处。

其次，今年中央一号文件提出的“长牙齿”的耕地保护措施，可以通过明确奖惩、重罚重奖等方法，进一步细化和严格落实。第三，未来仍要细化党政同责、细化责任清单，使我们的耕地红线守得更牢。

# 解读二十大报告之能源转型： 新型能源体系需要补哪些短板

2022-10-17

二十大报告提出“加快规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理”。

那么如何理解中国乃至全球正在经历的能源变革？

协鑫集团董事长朱共山接受第一财经记者专访时表示：

“要构建新型能源体系，我们目前应该解决的是储能和氢能两个板块。目前国内光伏产业和风电不论技术、制造、份额都已经走到全球第一。”

他认为储能端主要需要解决的问题是材料和装备。如果材料、热管理系统和功率区间的问题解决了，储能端有希望快速发展。“氢能这块，在最近的 2~3 年内，每立方的电耗已经从 8.5 度电降到了 4.3 度电，下一步还会有大幅度的下降空间。”朱共山说：“现在氢能产业发展的核心是要控制成本，随着硅、风电等技术进步，降本预期将很快得以实现。”

“在价格降下来的同时，我们也要强调科技革命和技术创新。”朱共山进一步告诉第一财经记者，“在储能技术没有发展完备以前，我们的风、光再强，还是需要火力发电来挑

起大梁。目前大家都在专注于技术储备和技术攻关，等到绿色电力（风、光、储）成本同时降下来以后，能支撑新型能源体系大规模的发展。我们有信心，在十年以后，清洁的新能源将变成未来的能源的主力军，化石能源起到辅助的作用。”

“要推动构建新型能源体系，户用光伏领域需解决并网消纳、电站全生命周期运维等一系列问题。”正泰电器

（601877.SH）旗下正泰安能总裁卢凯告诉第一财经记者，“近年来，我们通过电站建设为乡村带来了活力，未来我们也将继续助力提升电力系统稳定性和灵活调节能力，促进能源供给和能源消费协同，实现能源的安全、清洁、高效、低碳、绿色和可持续发展。”

在过去十年间，我国的能源生产结构加速转变，清洁能源占比正持续提升。国家统计局数据显示，2021年，我国非化石能源发电装机首次超过煤电，装机容量达到11.2亿千瓦，占发电总装机容量的比重为47.0%。水电、风电、太阳能发电装机均超过3亿千瓦，连续多年稳居世界首位。其中，水电发电装机为39094万千瓦，较2012年增长56.7%；并网风电装机为32871万千瓦，较2012年增长4.4倍；并网太阳能发电30654万千瓦，较2012年增长88.9倍。

10月17日，国家能源局党组成员、副局长任京东在二十大新闻中心第一场记者招待会上表示：“能源发展既要保

障安全，也要推进转型。可再生能源发电总装机已经突破了11亿千瓦，比十年前增长了近三倍，占全球可再生能源装机总量的比重超过30%。水电、风电、光伏、生物质发电装机的规模和在建核电装机规模稳居世界第一。”

“下一步，我们按照党的二十大要求，立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，深入推进能源革命，加快规划建设新型能源体系，坚定不移推动能源绿色低碳发展。大力推动终端用能转型升级，加强重点用能领域节能降碳，积极推进电能替代，力争到2025年电能占终端用能的比重达到30%。”任京东认为。

“能源是产业和民生的上游，能源安全会直接影响产业链、供应链的运行态势，因此是国家安全的重要方面，对经济安全有重要影响。”中国数实融合50人论坛副秘书长胡麒牧对第一财经记者分析称，“作为能源对外依存度较高的经济体，我们要通过能源革命来调整能源结构，提升能源保障能力。”

“在这个过程中，我们一方面是要扩大新能源产能，从增量供给上解决问题，然后调整存量，另一方面要做好需求端管理，提升现有产业体系的能源效率，三是发挥市场机制的作用，通过碳交易等机制来推动能源结构的调整和排放的降低。”胡麒牧认为。

# 二十大报告解读 | 如何理解“高水平社会主义市场经济体制”？

2022-10-17

10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会开幕。大会报告提出，要构建高水平社会主义市场经济体制。其中提到，构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系；着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用。

社会主义市场经济体制的“高水平”如何体现？构建全国统一大市场下一步重点应该解决什么问题？为何再次强调要“着力扩大内需”？记者采访了相关专家。

## 推动有效市场和有为政府更好结合

从1992年党的十四大确立社会主义市场经济体制改革目标，到2022年已经30年。从构建社会主义市场经济体制的基本框架，到完善社会主义市场经济体制，围绕“使市场在资源配置中起决定性作用”深化经济体制改革，一系列重大工作部署都是着力于使初步建立起来的社会主义市场经济体制不断完善、走向成熟。

国务院参事室特约研究员、国家统计局原总经济师兼新闻发言人姚景源认为，市场机制运行主要体现在4方面：要素自由流动，价格反映供求，市场竞争公平有序，市场能够优胜劣汰。他表示，社会主义市场经济体制的“高水平”，应体现在党的十九大提出的“产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”中。

“当然，市场经济也是法制经济，市场机制本身也有它的缺陷，比如在有些时候会出现一定程度的市场失灵，甚至造成一些社会矛盾。”姚景源说，这就要求我们要坚定不移地坚持和完善社会主义基本经济制度，一方面要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，另一方面，更好地发挥政府的调控作用，推动有效市场和有为政府更好结合，激发各类市场主体活力。

他认为，习近平在报告中提出的“构建高水平社会主义市场经济体制”，总结了改革开放40多年以来，中国在推进市场经济当中遇到的经验和教训。从法制经济角度来说，市场经济在立法上还存在一些差距，比如，资本的无序竞争缺少法律、制度规章等约束，需要进一步地完善和发展。在充分肯定资本在发展社会主义市场经济中积极作用的同时，要正确认识和把握资本的特性和行为规律，防止资本无序扩张，为资本设置好“红绿灯”，使资本在法律法规的制度框架下健康发展。

## **强调增强消费对经济发展的基础性作用**

报告中提出，着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。

对此，姚景源表示，改革开放以来，拉动中国经济增长的首先是外需，尤其中国在加入 WTO 之后，拉动经济增长的“三驾马车”中，外需发挥的作用是最大的。

但从 1998 年的亚洲金融危机、2008 年的世界金融危机，到现在面临复杂的国际环境，中国非常清醒地认识到，作为世界上最大的发展中国家，经济的基本盘不能主要依靠外需。所以早在 20 多年前，中国就提出要扩大内需。内需包括投资和消费，过去较长时间，我们内需的主要着力点还是在投资。投资可以拉动内需，提高 GDP 增长速度，但投资完结后就变成供给，长时间以投资拉动内需，必然出现较大程度的产能过剩，出现无效供给和供给不平衡。

他表示，习近平在报告中提出，“江山就是人民，人民就是江山”，经济发展的目标就是要改善民生。而消费和民生的改善是直接相关的，和满足人民群众对美好生活的需要相吻合，因此要把扩大内需，特别是扩大消费作为发展经济的基本点，让消费成为拉动经济增长的“三驾马车”第一驱动力，让经济发展惠及民生福祉。

## **建设全国统一大市场重点要解决痛点、难点和堵点**

报告中提出，构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。

今年4月份，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，全面推动我国市场由大到强转变，为建设高标准市场体系，构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。

中国政策科学研究会常务理事、经济政策委员会副主任徐洪才接受新京报记者采访时表示，在“十四五”及未来一个时期，构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”新发展格局的基础支撑和内在要求，就是要建立全国统一的大市场。“因为各种要素要自由流动，进行市场化的高效配置，没有一个统一的大市场，很难实现新发展格局。”

他表示，十八届三中全会《关于经济体制改革若干重大问题的决定》就讲得很清楚，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。近10年来，我国在构建全国统一的市场体系方面已经取得了长足的进展，尤其最近两年落实《优化营商环境条例》，还有推动要素市场化改革。

“当前受到疫情冲击，输入性的通胀压力加大，从短期来看，中国经济面临三重压力：需求收缩、供给冲击、预期减弱。”徐洪才说，三重压力里面，最主要的就是供给冲击，

在这种情况下，就凸显了构建全国统一大市场的迫切性，因为供求关系之间不能对接，其实就是市场体系不完善。因此中央出台这样一个顶层设计，实际上是从完善市场体系的角度出发的。

建设全国统一大市场必须做到五个统一，包括“建立统一的市场基础制度、建立统一的联通流通体系、建立统一的要素和资源市场、建立统一的商品和服务市场、建立统一的监管体系”。徐洪才称，五个统一各有侧重，可以分为硬件、软件、细分市场三个维度。下一步的工作重点，就是如何以问题为导向，着力解决现有的痛点、难点和堵点。

# 内地专家解读二十大报告涉港表述：擘画香港由治及兴路径

2022-10-16

中新社北京10月16日电(记者 陈小愿)韩大元、强世功、黄平等多位内地涉港澳研究权威专家16日接受中新社记者采访时表示，中共二十大报告涉港表述，强调了“一国两制”方针不会变，突出了以人为本理念及香港在国家发展大局中的独特作用，擘画了香港由治及兴的路径。

## 坚持“一国两制”方针不变，展现意志决心

二十大报告总结“一国两制”实践经验时强调，“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。

全国人大常委会香港基本法委员会委员、中国人民大学法学院教授韩大元表示，这展现了中国共产党坚定不移坚持“一国两制”的意志和决心。对于外界关注的中央全面管治权和香港高度自治权的关系，他表示，中央对特别行政区的全面管治权是依据宪法和基本法，而宪法和基本法也保障特别行政区的高度自治权，因此两者是有机统一的，要维护宪法和基本法确立的特别行政区宪制秩序。

全国港澳研究会副会长、中国社科院台港澳研究中心主任黄平表示，“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举。制定实施香港国安法、完善选举制度以来，香港实现了由乱到治的重大转折，二十大报告再次明确了“一国两制”是香港和澳门回归后“保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持”，回应了海内外各方的关切。

### **关心经济民生问题解决，体现以人为本**

二十大报告提到，支持港澳“破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题”，“更好融入国家发展大局，为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用”，受到专家普遍关注。

北京大学法学院教授、社会科学部部长强世功接受中新社记者采访时表示，制定实施香港国安法、完善选举制度，从一定程度上解决了香港在维护国家安全领域存在的问题。如今受新冠疫情等影响，香港经济民生问题更加突出。二十大报告强调破解深层次矛盾和问题，表明中央高度关注香港民生福祉。

韩大元认为，关注香港深层次矛盾和问题的解决，体现了中共坚持以人为本的治国理念。香港走向由治及兴新阶段，特区政府要务实有为，回应民众关切，采取更有效举措，破难而进，让民众更有获得感和幸福感，要让“一国两制”实践成果惠及更多市民，尤其要让青年人看到希望。

### **把握定位提升国家观念，助力民族复兴**

对于香港如何更好地融入国家发展大局，强世功指出，不能简单地理解为香港在产业结构等方面向内地靠拢，而是要求香港准确把握自身定位，配合好国家发展战略。

强世功认为，在国家坚持深化改革开放，以及加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局等方面，香港可以更好地发挥作用。

韩大元表示，“一国两制”实践已成为中华民族伟大复兴、中国式现代化的重要组成部分，要站在此高度看待“一国两制”下香港的独特地位和作用，香港社会需进一步提升国家观念，融入国家发展大局。

对于如何进一步提升香港的独特作用，韩大元表示，要摒弃香港政治文化中不利于团结的观念，倡导大团结，凝聚社会最大共识。“香港的根本利益和国家发展利益是一致的，要进一步发挥背靠祖国、联通世界的独特作用。”

黄平认为，保持香港澳门的长期繁荣稳定与香港澳门更好融入国家发展大局、为中华民族伟大复兴更好发挥作用是相辅相成的。特区有使命有责任有担当，要通过全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”，让中国特色社会主义更具特色也更加丰富。

# 二十大报告解读 | 完善国家应急管理体系， 应该怎么做？

2022-10-16

党的二十大报告指出，要完善国家应急管理体系，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力。为什么要完善国家应急管理体系？下一步应该怎么做？

## 为什么要完善国家应急管理体系？

国务院印发的《“十四五”国家应急体系规划》指出，我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成的损失重，安全生产仍处于爬坡过坎期，各类安全风险隐患交织叠加，生产安全事故仍然易发多发。

随着全球气候变暖，我国自然灾害风险进一步加剧，极端天气趋强趋重趋频，台风登陆更加频繁、强度更大，降水分布不均衡、气温异常变化等因素导致发生洪涝、干旱、高温热浪、低温雨雪冰冻、森林草原火灾的可能性增大，重特大地震灾害风险形势严峻复杂，灾害的突发性和异常性愈发明显。

暨南大学应急管理学院院长蔡立辉认为，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，必须强化、健全和完善应急管理体系，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

### **完善应急管理体系的目标是什么？**

《“十四五”国家应急体系规划》中指出，到2025年，应急管理体系和能力现代化要取得重大进展，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制，建成统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系，安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向好，自然灾害防御水平明显提升，全社会防范和应对处置灾害事故能力显著增强。

到2035年，建立与基本实现现代化相适应的中国特色大国应急体系，全面实现依法应急、科学应急、智慧应急，形成共建共治共享的应急管理新格局。

为确保重点行业领域安全生产，应急管理部安全生产综合协调司司长、新闻发言人苏洁表示，力争到2025年，危险化学品事故总量、较大事故都能得到明显下降，建立危险化学品安全隐患排查治理和预防控制体系。

### **如何完善我国的应急管理体系？**

在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，应急管理部副部长周学文介绍，党的十八大以来，我国应急管理事业取得历史性的成就、发生历史性的变革，基本构建了中国特色应急管理体系，全面提升了综合应急管理能力，国家综合性

消防救援队伍围绕全灾种、大应急加快转型升级，提升了现代化综合救援能力。

《“十四五”国家应急体系规划》从深化体制机制改革、夯实应急法治基础、防范化解重大风险、加强应急力量建设、强化灾害应对保障、优化要素资源配置、推动共建共治共享等七个方面重点发力。

应急管理部党委委员、消防救援局局长琼色指出，统筹应急力量建设、统筹应急指挥调度是应急管理体制改革的重要方面，是推进应急管理体系和能力现代化的重要内容。

针对“应急救援力量建设”，今年6月，应急管理部专门发布《“十四五”应急救援力量建设规划》，理清了专业应急救援力量、社会应急力量、基层应急救援力量等3类救援力量与消防救援队伍主力军的关系，完善了救援力量体系和布局。

此外，今年4月，国务院安全生产委员会印发了《“十四五”国家消防工作规划》，聚焦消防救援队伍职能定位，坚持防消一体、防救并重，建强“主力军和国家队”、加快应急装备现代化、建设现代化指挥体系等重点任务，全面提升“防风险、救大灾”的能力。

## 二十大报告解读：非凡成就 伟大变革

二十大报告解读：《奋斗 新的伟业》系列节目 在党的二十大开幕会上，习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的报告。中国共产党将在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进，举国关注、举世瞩目。那么，该如何全面、准确地理解报告精神？《奋斗 新的伟业》系列节目深入解读、阐释二十大报告。

二十大报告解读 | 非凡成就 伟大变革 00:15:09 二十大报告解读 | 非凡成就 伟大变革

在党的二十大开幕会上，习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的报告。中国共产党将在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进，举国关注、举世瞩目。那么，该如何全面、准确地理解报告精神？《奋斗 新的伟业》系列节目深入解读、阐释二十大报告，首先聚焦“过去五年的工作和新时代十年的伟大变革”。

中国共产党第二十次全国代表大会，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。

中共中央党史和文献研究院院长曲青山说：“这次大会对团结全党全国各族人民，坚定历史自信，增强历史主动，守正创新，勇毅前行，具有重要的现实意义和深远的历史意义。”

习近平总书记所作的报告深入分析国际国内形势，全面回顾总结过去五年工作和新时代十年的伟大变革，科学擘画了未来中国的发展蓝图。

中共中央政策研究室主任江金权说：“报告深刻阐述了一系列关系党和国家事业发展的重大理论和实践问题，提出了一系列重要思想、重要观点、重大战略、重大举措，就未来五年乃至更长时期党和国家事业发展制定了大政方针、作出了全面部署。”

曲青山说：“这个报告是一篇马克思主义的光辉文献，是当代中国共产党人高举中国特色社会主义伟大旗帜的政治宣言，是党领导全国各族人民，全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴的行动纲领。”

报告第一部分首先简要总结了党的十九大以来五年的工作，并指出，十九大以来的五年，是极不寻常、极不平凡的五年。

中央纪委国家监委宣传部部长王建新说：“极不寻常、极不平凡，这八个字我理解，首先强调的是五年来我们走过的艰辛历程。十九大以来的五年，正处于‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇期，也遭遇了世界百年变局和世纪疫情的叠加碰撞，党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见。”

五年来，我们党团结带领人民，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。

王建新说：“党的十九大以来的五年，是新时代十年的重要组成部分，是中华民族伟大复兴进程中具有重要意义的五年。五年来党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，可以从四个方面来认识和把握：第一，党中央作出一系列事关全局的重大战略部署；第二，党和国家办成一系列事关长远的大事要事；第三，党领导人民成功应对一系列前所未有的重大风险挑战；第四，我们隆重庆祝党成立一百周年、新中国成立七十周年，制定第三个历史决议，更加坚定、更加自觉地牢记初心使命，开创美好未来。”

报告全面总结了新时代十年的伟大变革。习近平总书记指出，十年来，我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫

攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。

江金权说：“新时代十年的伟大变革是全方位、根本性、格局性的，体现在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面。总书记在报告中，从16个方面总结概括了十年来的伟大变革，我体会最具标志性意义的有六个方面：一是取得了‘两个确立’的重大政治成果，新时代十年的伟大变革决定性因素就在于有习近平总书记领航掌舵，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引；二是中国共产党在革命性锻造当中更加坚强有力，管党治党宽松软状况得到根本改变、扭转；三是胜利实现全面建成小康社会目标，举全国之力打赢脱贫攻坚战，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴；四是维护国家安全能力显著提高，有力有效应对西方敌对势力在台湾、香港、新疆、西藏、南海等方向的挑衅滋事；五是我国国际地位显著提升；六是我国制度优势更加彰显，中国特色社会主义制度更加完善、更加定型。”

十年来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民撸起袖子加油干，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、

发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

十年来，我们交出了彪炳史册的时代答卷。

国内生产总值从 54 万亿元增长到 114 万亿元，经济实力实现历史性跃升；载人航天、探月探火等取得重大成果，进入创新型国家行列；我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清；人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续……

二十大代表赵亚夫说：“这十年应该说是翻天覆地的变化，农村在这十年里面，无论是农业农村的面貌，还是农业生产力的恢复提高。除了产量提高稳定以外，环境变化也很大，现在很多地方农村已经变成一个大花园。”

二十大代表高娅琴说：“十八大以来，党中央把创新摆在核心地位进行谋篇布局，很多领域都取得了重大成果。”

这十年，我们遭遇的风险挑战风高浪急，有时甚至是惊涛骇浪。万山磅礴看主峰，这些伟大变革，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！那么，为什么把新时代十年的实践和成就称之为伟大变革呢？

江金权说：“可以从四个维度来加以理解，从实践维度看，新时代十年的历程极不寻常，成就极不平凡，是在解决党内突出矛盾中实现的，是在解决经济社会发展突出矛盾中

实现的，是在应对外部风险挑战中实现的；从历史维度看，新时代十年的伟大变革并不是某一领域或某些领域的变革，而是涉及从思想理论到制度文化，从发展理念和观念到发展的思路 and 战略，从党风政风到社风民风等各领域、各方面的系统性变革；从人民维度看，新时代十年的伟大变革创造了中华民族发展史上少有的经济社会全面发展、全体人民共同受惠的好时代；从长远影响维度看，新时代十年的伟大变革巩固和完善了中国共产党领导和社会主义制度，拨正和定准了党和国家发展的航向，开辟了事业发展的崭新局面，就其对党和国家事业的影响而言，堪比遵义会议、党的十一届三中全会实现的历史性转折。”

新时代十年的伟大变革对我们来说意味着什么呢？习近平总书记 在报告中指出，新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。

曲青山说：“这个意义集中体现在以下四个方面，第一，中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力；第二，中国人民焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神；第三，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程；第四，科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。”

聆听习近平总书记的报告后，二十大代表们纷纷表示，十年成就鼓舞人心、宏伟蓝图催人奋进，新征程上将踔厉奋

发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

二十大代表雷健坤说：“我们将牢固树立和践行‘两山’理论，聚焦‘双碳’目标，深入推进能源革命，加快新型能源体系建设，推动发展方式绿色转型。为祖国的天更蓝、山更绿、水更清，作出应有的贡献。”

二十大代表顾瑞利说：“我们将以党的二十大胜利召开为新起点，牢记总书记嘱托，在接续推进乡村振兴的道路上大力发展休闲渔业、冬季旅游等产业，多蹚出几条‘黄土生金’的致富路，让我们农民更有盼头、农村更有看头，让老百姓的日子越过越红火。”

过去五年和新时代以来的十年，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡。事非经过不知难，成如容易却艰辛。这十年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难，党和国家事业实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果。新征程上，全党全国各族人民要在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，心往一处想、劲往一处使，推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。a