

目录

1.农村集体产权制度改革的实践探索	2
2.农村基层党建引领乡村振兴问题研究	7
3.关于社会主义新农村建设中的主要问题及对策研究报 告	17

农村集体产权制度改革的实践探索

农村集体产权制度改革是农村集体经济发展壮大的基础，也是我国农村产权制度领域的一项重大变革，更是实施乡村振兴战略的重要制度支撑。

20xx 年，xx 省 xx 市开启农村集体产权制度改革试点工作，探索成立第一个村级股份经济合作社。近年来，xx 市农村集体产权制度改革试点工作采取先易后难、梯次开展的方式，不断总结工作经验，推进试点工作。20xx 年，xx 市印发《稳步推进农村集体产权制度改革工作的实施意见》，农村集体产权制度改革工作全面推开。截至 20xx 年年底，xx 市 xx 个乡镇（街道）全部完成改革任务，xxx 个行政村均领取全国农村集体经济组织登记证书，作为独立法人平等参与市场经济活动。

xx 市新城镇 xx 村在改革政策指引下，于 20xx 年 xx 月 xx 日领取全国农村集体经济组织登记证书，共清查核实集体资产 xxx.xx 万元，集体土地资源 xxxxx.x 亩；共确认集体成员 xxx 人。为进一步深化农村集体产权制度改革成果，xx 村以农村集体“三资”专项整治为契机，以开展适度规模经营为依托，持续做好农村集体产权制度改革后续工作，实现了农村集体经济的发展壮大，村民收入持续增加。

一、开展资产清查，摸清集体家底

农村集体资产是发展农村集体经济和实现农民共同富裕的重要物质基础。为彻底摸清 xx 村集体资产家底，逐步加强村集体资产管理，20xx 年，xx 村成立了清产核资领导小组，由村党支部书记任组长，以理事会成员、成员代表、村内德高望重的老干部等为组员，每年年底对本村经营性资产、非经营性资产、资源性资产进行核查，重点对确权到村集体的扶贫项目资产进行清查核实，按照登记、清查、核实、公示、确认等程序，组织安排农村集体清产核资系统、农村政策与改革统计年报、农村集体经济收入系统填报，明晰农村资产产权归属，真正做到了记账和实际相符、记账和原始凭证相同、各类账目逻辑关系相一致、记账和款额相同、账目和表格相同、账目和电脑系统做账一致的“六一致”。截至 2022 年年底，xx 村资产总计 xxx 万元，其中经营性资产 xx.x 万元，非经营性资产 xxx 万元，固定资产 xxx 万元；土地面积 xxxx.x 亩。

二、推动合同清理，保障集体利益

合同清理是农村集体产权制改革的重要一环，规范和清理村集体经济合同，厘清村集体“三资”家底，是扎实推进农村工作的前提和基础。

20xx 年以前，xx 村集体收入不足 x 万元（主要来自上级办公经费补贴），捉襟见肘的财务状况导致 xx 村各项工作难以顺利开展。此外，xx 村还存在村集体经济合同管理混乱无序，村集体部分荒地被长期低价租赁或无偿占用等问题。如 xxxx 年，河滩地经口头协议被个人无偿占用 xx 亩，荒山

经口头协议被个人无偿占用 xxx 亩。

20xx—20xx 年，xx 市在全市域内开展农村集体“三资”专项整治工作。新城镇党委高度重视，成立了合同清理整顿领导小组，对村集体经济合同全面排查梳理，深入整改。xx 村抓住机遇，广泛开展政策宣传。村干部组织全村党员干部深入学习领会政策精神，利用微信群、大喇叭、贴公告、入户讲解等形式向村民宣传、讲解相关政策；在具体工作中坚持“先易后难、以点带面”的原则，按照“先干部，再党员，后群众”的工作思路，稳步推进解决各项历史遗留问题。对于有抵触情绪的村民，重点研判，分析原因，根据实际情况进一步规范完善了合同条款，与之重新签订相关合同，并全部通过 xx 市产权交易中心进行合同鉴证。

通过专项整治行动，xx 村共清理合同 xxx 份，清理率高达 xxx%，直接增收 xxx.xx 万元，收回土地 xxx 多亩，有力推动村集体利益“归仓”。

三、创建示范引领，壮大集体经济

为持续提升村集体经济发展动力，xx 村股份经济合作社以“发展”为主题，创办 xx 市台农种植农民专业合作社，开展规模经营，壮大村级集体经济。

（一）培源壮基，厚植振兴根基

20xx 年，xx 村成立村集体股份经济合作社，以 xx 村股份经济合作社为发展主体，整合流转成员土地 xxx 余亩，采取“租金保底、入股分红”的方式进行管理，每亩地收入 xxx～xxx 元。xx 村股份经济合作社统一购置种子、农药、化肥，

统一安装灌溉设备并购置农耕机械，节省土地耕种成本 xxx 元/亩。与此同时，集中小片土地规模化经营，增加了 xx 余亩耕作面积，玉米、小麦的统一管理与耕种每年可为村集体增收 xx.x 万元。为了实现畜禽粪污有效利用和节本增效，村集体与 xx 九鑫牧业有限公司达成协议，由该公司将 xx 村的畜禽粪便免费发酵成有机肥，这为 xx 村每亩耕地节省了 xxx 元肥料开支。截至 20xx 年年底，xx 村集体收入突破 xx 万元。

（二）资源整合，放大经济产值

xx 村通过整合闲散土地以及荒山、荒滩、荒沟，积极引进 xx 有限公司，不仅解决了 xx 村荒山贫瘠土地冬、春季防火及管理难题，还为村集体带来每年 xx.x 万元的固定收益，村民们也实现了“家门口的就业”。此外，xx 村积极引进 xx 市 xx 有限公司和 xx 有限公司，出租荒山荒地 xx 亩，每年为村集体增收 x.x 万元。通过 xx 村东沟壑的方式，xx 村新增集体土地 xx 余亩，租赁给企业后增收近 xx 万元，土地流转规模进一步扩大到 xxx 亩。仅靠流转土地种植粮食，xx 村集体收入便达到 xx.x 万元；通过集约化、规模化管理，小片土地变整片土地，增加可用土地近 xx 亩，每年为村集体增收 x.x 万余元。

（三）因地制宜，打造特色精品

在农业产业转型升级中，xx 村依据地形地貌、土地性质、气候等特点，在保证粮食安全的前提下，尝试种植高附加值农作物，并聘请专家技术团队服务到村、到户、到人。xx 村采用“统一规划、统一品种、统一技术、统一用药、统一施

肥、统一收获、统一销售”的管理模式，实施绿色防控技术，减少农药化肥的使用量，降低生产成本，提高产品质量，生产出绿色优质农副产品。同时，xx村积极推广粮油作物种植新模式，玉米、大豆带状复合种植xxx亩；实施土地整治，提升农业基础设施能力；丰富农作物耕种种类，实现节本增收。

截至2022年，xx村土地流转规模达到xxx余亩，村集体收入xxx余万元，一举摘掉了“集体经济薄弱村”的帽子。同时，xx村的土地资源得到充分利用，有力改善了当地生态环境和村民生产生活条件，激发了周边群众的种粮积极性，实现了农村土地资源持续健康发展。

农村基层党建引领乡村振兴问题研究

国家要复兴，乡村必振兴，乡村振兴的根本保障在于始终坚持中国共产党的领导。习近平总书记指出，“要加强和改进党对农村基层工作的全面领导，提高农村基层党组织建设质量，为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证”。

1. 党建引领乡村振兴的生成逻辑

1.1 历史逻辑

乡村振兴是改变农村积贫积弱问题的迫切要求。近代以来，由于受封建专制制度和帝国主义侵略的双重压迫，中国农村长期处于贫穷落后状态，农民生活苦不堪言。中国共产党成立以来，始终高度重视农村工作，通过建立农村革命根据地、进行土改、办农民夜校提升农民素质等，为发展农村生产力，解放广大农民作出了巨大贡献。改革开放后，在以经济建设为中心，大力发展生产力的思想指引下，中国农村经济社会发展步入快车道，农业生产力稳步提高，农民收入不断增加，农村整体面貌焕然一新。进入新时代，随着我国社会主要矛盾的变化，城乡资源匹配不均衡、乡村资源挖掘不充分等问题开始显现并引发关注，如农村的公共文化服务设施和公共法律服务设施建设与城市相比还存在较大差距，教育、医疗水平等也有待提升，这些问题影响和制约了国家的现代化进程及人民对美好生活向往的早日实现。因此，必

须毫不动摇坚持和加强党的全面领导，把农村领导班子建设强、建设好，充分发挥和激活农村基层党组织的作用效能。

1.2 理论逻辑

党建引领乡村振兴是中国共产党立足中国实际，对马克思主义关于党的建设理论的创新与发展。中国共产党历来重视党的建设，并强调党建要为解决人民群众现实困难服务。进入新时代，面对新要求，基层党组织建设的内容、要求及重点都发生了变化，如何以高质量党建引领和推动乡村振兴，既是考验，也是探索。习近平总书记着眼于新时代乡村振兴领导需求，把“组织振兴”作为乡村振兴的重要内容和基本要求。可以看到，自党的十九大提出实施乡村振兴战略，到党的 xx 届 x 中全会提出全面推进乡村振兴，从“实施乡村振兴战略”到“全面推进乡村振兴”，对党建引领提出了更高的要求，也再一次说明党建在乡村振兴中的重要地位和作用。

1.3 实践逻辑

党建引领乡村振兴是解决新时期“三农”问题，推进国家治理体系和治理能力现代化的有效路径。新时期的“三农”问题已经不再是简单的经济问题，而是涉及政治、社会、生态等多方面的复合型问题，需要用系统思维来认识和处理，其考验着中国共产党的执政智慧和能力。农村基层党组织必须清楚自身在乡村振兴中的重要地位，充分发挥作为党联系农民群众的桥梁纽带作用，主动贴近和走近农民，积极承担起排头兵责任。对于此，各级领导干部注重深入到农村之中，

多走到农民身边，多倾听农民的真实声音，了解农民存在哪些困难，切实帮助农民解决实际困难问题，推动农村发展，让农民都过上幸福生活。通过深化基层党建引领，还可以加快社会主义核心价值观和主旋律融入乡村，提升农民精神境界和文化素养，促进基层活力和群众自治能力，使基层党建在推动乡村振兴中的引领力和作用得到体现。

2.党建引领乡村振兴的实践路径

2.1 以组织振兴强化政治引领

组织振兴要在基层，基层党组织政治引领能力的提升需要以组织振兴为保障。20xx年x月，我国发布的《中共中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》中规定，要“把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，使党建引领基层治理的作用得到强化和巩固”。为此，基层党组织首先要严格干部选拔任用的政治考察和综合能力考察，真正做到能者上、庸者下，选优配强领导班子，使基层组织力和凝聚力得到持续增强；其次，也要紧跟时代发展，不断创新组织设置及活动方式，积极动员农民群众参与乡村治理，以群策群力激发党建活力；最后，还要坚决贯彻全面从严治党，以实际行动和作风转变获得群众的信任和认同。

2.2 以产业振兴推动农业农村现代化

乡村振兴是一个系统工程，基层党组织要注重对乡村振兴各环节工作的统筹，承担起相应责任，要清楚认识到物质层面的发展是对乡村振兴的极大保障，因此必须将产业振兴

作为推动农业农村现代化，实现乡村振兴的重要抓手。基层党组织在各项资源配置上拥有独特优势，可通过其相关职能的履行，将多种资源优化配置，如支持退役军人、企业家、社会优秀人才到农村干事创业，牵头高等院校、科研院所、科技企业等到农村开展服务，以此增强农业发展的科学性，不断培育新型农业经营主体，促进农业农村改革走向深入。同时，基层党组织还要及时将党中央和地方政府的助农惠农政策传达到位，充分搭建平台，增加农民就业机会，提高农民收入，为乡村振兴提供坚实的物质保障。

2.3 以人才振兴培育乡村发展新动能

人才振兴是培育乡村发展新动能的巨大支撑。对此，习近平总书记指出，“乡村振兴，人才是关键。要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，为乡村振兴提供人才保障”。在推进乡村振兴，培育乡村发展新动能的过程中，基层党组织首先要深刻领会习近平总书记重要指示精神，将党管人才原则坚持到底，树立产业要靠人才来干，文化要靠人才来兴，生态要靠人才来美，组织要靠人才来强的意识，要加强对农村党员干部尤其是村党支部书记的培训力度，提高其理论素养和政治觉悟，以更好教育引导广大农民群众。其次，还必须坚持一线出人才、一线选人才理念，着力发现和培养本村本土人才，建立富有本地特色的乡土人才库、农村专家站，让更多的“土专家”“田秀才”在乡村振兴中发挥作用、创造价值。最后，要设法营造尊重人才的良好氛围和环境，逐步建立起以政府激励为导向、

单位激励为主体、社会激励为补充的多元化人才激励机制，并不断完善人才培养、晋升等机制，以更好留住人才，助力乡村快速发展。

2.4 以文化振兴传承弘扬中华优秀传统文化

文化兴则国运兴，乡村兴则国家兴，广阔的农村大地既是农民生产生活的家园，又是孕育中华优秀传统文化的深厚土壤。习近平总书记深刻指出，“中华文明根植于农耕文明”。从乡土气息的节庆活动，到丰富多彩的民间艺术；从耕读传家、父慈子孝的祖传家训，到邻里守望、诚信重礼的乡风民俗等，都是中华文化的鲜明标签，都承载着华夏文明生生不息的基因密码，彰显着中华民族的思想智慧和精神追求。因此，在乡村振兴战略实施中，农村基层党组织要认真学习领会习近平总书记关于乡村文化的重要指示精神，正确把握乡村文化发展的规律与特点，遵循以人民为中心的发展思想，运用通俗易懂的百姓语言、喜闻乐见的文艺作品等不断丰富农民群众的精神家园，繁荣乡村文化；要将社会主义核心价值观的宣传普及同农村移风易俗相结合，引导农民群众向模范人物、身边好人学习，弘扬道德新风，追求真善美，助力乡风文明建设。

2.5 以生态振兴推进人与自然和谐共生

生态振兴是乡村振兴的重要内容，也是推进生态文明建设的应有之义。习近平总书记的“两山理论”深刻揭示了保护生态环境就是保护经济社会发展的潜力和后劲。基层党组织作为乡村振兴战略实施的“桥头堡”，要深入贯彻落实习

近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”的发展理念，清醒认识到良好的生态环境就是农村发展的最大优势和宝贵财富。主动把绿色发展理念融入美丽乡村建设，保护和治理好农村生态环境，守住耕地保护红线，积极美化农村生活环境、完善公共基础设施，把农村建设成为生态宜居、富足繁荣、和谐发展的美丽家园。

3.党建引领乡村振兴的现实困境

3.1 基层党组织领导核心作用有待加强

农村基层党组织是实施乡村振兴战略的主体，是党指导农村发展建设的基础。当前，部分农村地区的基层党建仍面临困境，一方面，有的农村地区基层党组织未能牢固树立以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导的意识，对“四个自信”“两个维护”等领会不深，造成党组织政治功能和组织力淡化，村“两委”班子职责划分不明确，成员各自为政，深入实际去解决农民和农业发展问题的能力不够，以致问题矛盾越积越多，另一方面，部分农村地区党员发展教育不到位，党员思想作风松懈，没有发挥其应有的模范带头、引领作用，缺乏团结带领广大农民群众参与乡村振兴和治理的能力意识。

3.2 部分地区党员干部能力素质有待提升

乡村振兴战略的推进及“三农”问题的解决，关键在党，落实在人。经过持续狠抓，基层领导班子的建设水平提升显著，但部分负责人能力欠缺，党员结构不科学等问题仍制约着农村地区基层党建的发展。首先，一些党员干部虽踏实肯

干，且拥有较好的群众基础和号召力，但受学历水平限制，不能紧跟时代较好地学习和应用大数据、互联网、智慧农业等新技术和平台，缺乏对农业发展的新认识。其次，还有一些党员干部开拓进取精神较差，带领群众致富能力不强，习惯采用老路子、土办法应对农村发展中遇到的新问题、新情况，在实际工作中安于现状，时常强调和放大现实困难，不会考虑解决方案和办法。对新发展理念下因地制宜开展本村本土乡村振兴工作存在畏难情绪。最后，由于城乡发展差异，城市基础设施及发展空间等较之农村更优，很多农村青壮年选择离开农村到城市务工，农村地区老龄化问题加剧，党员年龄普遍较大，青壮年党员后备力量不足，制约了农村地区党员队伍结构的优化和更新。

3.3 乡村治理有关机制还需完善

乡村振兴战略的提出以及国家配套政策的出台，促进了农村地区社会治理水平的提升，推动了农村新发展，但对于乡村治理有关机制的建设仍需不断完善。一方面，农村基层党组织在进行乡村治理时存在公共性缺失。在实际中，很多农民群众往往缺乏相应的自治能力和参与意识，而村委会在贯彻《中华人民共和国村民委员会组织法》和实施村民自治时，“四议两公开”等制度落实不到位，办事存在“一刀切”现象，民主管理流于形式，以致农民群众无法了解农村发展现状和新变化；另一方面，部分农村地区监督制约机制不健全，党风廉政建设有待加强。根据《乡村振兴战略规划（20xx—2022年）》，要逐年提高全国农村基层党组织一把手的“一

肩挑”比例。“一肩挑”政策顺应了时代发展需要，与乡村振兴的推进高度契合，增强了党的领导。但如果与之对应的监督环节较为松懈和滞后，则对一些信仰不坚定的“一肩挑”干部来说，会增加其腐化堕落的风险，导致对农村地区社会风气和政治生态的破坏，阻碍乡村治理和乡村振兴。

4.党建引领乡村振兴的优化策略

4.1 提升领导力，筑牢乡村振兴组织基础

乡村党组织振兴是乡村振兴的重要内容，乡村党组织能力素质的高低决定其在乡村振兴中的引领作用，因此，要以提升领导力为重点，不断加强农村基层党组织自身建设，打造过硬队伍。第一，加强农村基层党组织政治建设，提升政治领导力。党的二十大报告指出，加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。农村广大党员干部要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，通过增强“四个意识”、做到“两个维护”，不断强化自身党性修养。农村基层党组织要勇于担责，主动将解决“三农”问题，推进乡村振兴作为工作重点，要及时将党的路线、方针、政策反馈给农民群众，并进行政治引导，使农民群众形成广泛认同，增进党群、干群关系，确保乡村振兴战略始终在党的领导下有效推进。第二，整顿软弱涣散的农村基层党组织，提升组织力。要通过村“两委”班子建设、党员队伍建设等发现和查找出软弱涣散基层党组织，并根据“一村一方案”的要求建立台账，委派相关负责

人对其进行监督，限期整改。同时还应定期选派综合素质好，作风扎实的干部到村交流指导，针对相关问题制定可操作、实用性强的整顿方案，确保整改到位。

4.2 提高战斗力，增强干部队伍整体素质

“政治路线确定之后，干部就是决定因素”。农村干部队伍整体能力素质的提升是乡村振兴战略顺利推进的基础。为此，第一，要将乡村振兴与巩固拓展脱贫攻坚有效衔接，积极协调农业农村局、乡村振兴局等部门共同举办培训班，加强对农村基层党员干部关于产业发展、乡村治理、农村党建等重要内容的培训，进一步提高其政治素养和履职能力。同时，还应重视农村“两委”干部和后备干部的学历教育提升，在合适时间及时安排其参加相关学历教育。第二，要紧贴时代发展以及乡村振兴现实需要，不断完善农村地区人才培养体系，通过选任机制等措施广开贤路，及时将符合条件的大学生、农民工吸纳成为党员，作为后备力量进行培养，从而解决农村基层干部后继乏人、党员队伍结构不够优化等问题，构建起后备人才培养与乡村振兴之间的良性互动。

4.3 强化支撑力，健全乡村治理制度机制

农村地区的繁荣稳定，离不开乡村治理。乡村治理需要以村民自治为基础，农村社会法治化为保障，并建立起良好的德治体系。通过“德治”引领“善治”，走乡村善治之路[9]，进一步提升农村基层党组织的社会治理能力。第一，农村党组织要发挥好统筹协调作用，抓好基层协商民主这条线，不断探索村民自治制度，通过设置“村民自治小组”“村民委

员会”等组织使农民群众充分参与到乡村振兴中来，更好地行使自身权利，从而逐步构建以村委领导，村民广泛参与的农村基层治理新格局。第二，农村基层党建工作要不断健全监督制约机制，坚持法治为本。党的二十大报告指出，推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平。乡镇党委要把从严管党治党主体责任压实，定期开展对党员干部的法纪教育和群众普法工作，以实际行动促进农村地区法治建设，要加强对关键岗位、重要人员的监督管理，严格按照相关要求落实工作汇报、述责述廉等制度，对党员干部出现的问题要及时发现和纠正。要充分保障农民群众的知情权和监督权，使其能较好地发挥监督作用并维护自身合法权益不受侵害。第三，农村基层党组织要深挖乡村社会道德底蕴，通过树立道德典范、弘扬社会主旋律等提高村民思想道德素质及德治水平。要积极运用互联网等现代信息技术，采用人民群众喜闻乐见的形式宣传党的创新理论和最新方针政策，以文化“软实力”筑牢乡村振兴，构建和谐稳定的农村社会。

5.结束语

农村基层党组织作为党推进农村各项工作的先锋队，在乡村振兴中发挥着“压舱石”作用。新形势下，农村基层党组织要根据党建引领的新要求，立足农村实践，不断加强队伍建设，完善各类体制机制，灵活创新工作方法，改变传统思想，切实提升党建引领乡村振兴及乡村治理的效能，进一步激发乡村活力，最大限度发挥其在乡村振兴中的引领作用。

关于社会主义新农村建设中的主要问题及 对策研究报告

新农村概念早在我国建立之初就已经提出，20xx 年对社会主义新农村的建设作出了全方位的部署。在“十一五”规划中将社会主义新农村的建设作为首要任务，并提出了新时期的发展要求。xx 县位于 xx 省西部，是闻名遐迩的人类远祖起源地和举世闻名的 xx 文化发现地，辖 x 镇 x 乡，xx 个行政村，总面积 xxxxkmx，常住人口 xx.xx 万人。xx 县的新农村建设距离建设标准还存在一定差距。农村生态文明建设必然要考虑到既有资源挖掘和合理利用，打造长效资源开发体系是绿色发展的重点任务，党的 xx 届 x 中全会上提出了五大发展理念，强调创新、绿色、开放、共享、协调。结合新发展理念，有利于为新农村建设指引方向，探寻新的实践路径，提供新的内生动力。

1.xx 县新农村建设发展现状

1.1 农村生产力不断提升，农民生活水平逐步提高

xx 县依托现代科技技术，在粮食种植和收割过程中运用收割机，农村生产力得到提升，粮食总产量再创新高，创成全国主要农作物生产全程机械化示范县。大力培育特色产业，强化农业品牌建设，特色农产品数量居全市前列。大力提升农业产业化水平，聚力促增收，巩固脱贫攻坚成果，守住了

防范规模性返贫底线。

1.2 农村文化建设效果显著，农民素质普遍提高

xx 县 xx 村考古圣地“七个一”项目正式开工，xx 村遗址公园成为全市首家入选第 x 批国家考古遗址公园，获批国家民生示范工程。首届 xx 两岸 xx 文化研讨会成功举办。“彩陶花瓣纹”亮相“春晚”，全域旅游格局加速构建，xx 酒工业游创成国家 xA 级景区，多个村庄获批全省旅游示范村和旅游特色村。

1.3 农村基础设施日益完善，农民居住环境转好

xx 县全力优化居住环境，纵深推进农村人居环境整治，狠抓“六清”“六治”，开展“三五”创建，完善三级环卫管理机制。兼顾城区内外环境治理，城市生活垃圾应急处置场建成投用，同时统筹推进沿黄生态修复和产业振兴，高标准完成 xxxx 亩（x 亩约等于 xxxmx）廊道绿化任务，“六基地一工程”全面实施。全年空气质量优良天数再创新高，实行雨污分流，水质稳定达标。

2.xx 县新农村建设存在的主要问题

2.1 资金投入来源单一，农村建设增效缓慢

新农村建设过程中面临的主要阻碍是资金短缺。新农村建设需要的资金由 x 部分组成，其中较大一部分是依靠国家财政补贴，较小的一部分则由农民自己承担。农民由于自身受益有限，外加还需承担其他经济压力，农民在新农村建设中所投入的资金是非常有限的。只依靠国家政策的投入资金对于带动新农村建设是远远不够的。农村的科技创新能力较

低，缺乏有特色的自主性品牌，无法吸引外商投资，不能和有经济实力的产业达成合作，产业链建设困难。新农村建设过程中资金投入较低且来源单一，无法支撑农民增收增效，农业生产方式仍存在问题，没有取得根本性改变。

2.2 面临主体性困境，农民缺乏积极性

新农村建设中面临主体缺位的困境，这是影响新农村进一步发展的关键因素。中国长达几千年形成的传统文化对其发挥着巨大的影响作用。农民长期以来形成的“克己复礼”固有观念，习惯于礼让，面对问题时不充当主体性角色，多数时间选择拥护者的角色，缺乏主动表达自己意愿和想法的动力。这种现象使得新农村建设进程面临阻碍。农民对于主动参与政治生活的积极性低，不利于新农村开展民主决策和民主协商工作。农民缺乏主体性意识，不能积极主动地表达自己的意见和想法，导致出现民主决策失误的情况。新农村建设过程中不仅存在主体性个体的缺位，还存在主体性组织的缺位。缺乏代表广大农民根本利益的组织，人民的想法缺乏具有代表性的组织去征集和表达，人民的利益也没有具有代表性的组织维护。农村组织也同样面临主体性缺位的困境，缺少主体性组织在新农村建设中发挥代表作用，不利于农民和农村的发展。

2.3 政策宣传力度低，高层次人才短缺

xx 县政府虽然为推进新农村建设做出了很大的努力，开展了一系列的动员工作，积极宣传相关的政策法规。但是实际上政策没有得到完全落实，农民对新农村改革大多数仍持

观望态度，不愿意主动积极响应，但当涉及农民自身根本利益时，更是抱有谨慎态度，对政策展开仔细的研究。这种现状的成因在于，农村青壮年大都选择外出务工，家中只留下缺乏文化知识的老年人和儿童。对于施行的新政策理解困难，思想保守化，愿意做出改变的意愿低，承担风险能力弱。这些现实问题都在禁锢新农村建设的步伐。农村中缺少相关的专业型高水平的人才进行针对性、通俗化的政策讲解，真正让政策宣传走进百姓家中。

需要高层次人才将政策转化为农民能够理解和看得到的现实未来，从思想根源上进行改善，真正让政策落到实处，激发广大农民新农村建设的积极性。

3.xx 县新农村建设对策分析

3.1 提高新农村科技创新水平

农业科技创新水平对新农村经济发展发挥着至关重要的作用，是推动现代农业发展的主要动力，能够有效提升农民生活水平。虽然已经全面建成小康社会，打赢脱贫攻坚战，但处于新的发展阶段，农村问题仍然是社会主义现代化建设的重点。依然要把全面推进乡村振兴摆在重要位置，坚持推进农业优先发展。不断提升我国农业发展的竞争力，利用科技创新激发新农村产业发展潜能。加强对提升新农村科技创新水平的重视程度，以新农村建设为核心，推进我国经济的发展，不断丰富农民的生活。提高新农村科技创新水平，需要多方位的投入与支持，主要涉及政策、资金、人才这 3 个方面。

首先，要完善关于农业科技创新的政策措施。加大对农业科技创新的政策宣传，引起相关部门和广大农户的重视。利用线上线下相结合的方式，举办各种信息分享会和经验交流会，增加广大农户对提高新农村科技创新的了解度和参与感，真正做到让制度落到实处。人员制度的保障和农业制度的保障同等重要。新农村科技创新水平的提高关键还是要依靠人才。科技人才是建设新农村的重要支撑。加强人才制度保障，设定相关的优惠政策吸引科技型人才。对从事科技创新的人才提供住房、养老、医疗等方面的保障，解决后顾之忧。激励农业科技人才积极进行科技研发，科技研发成果予以重大奖励。其次，多渠道加大对新农村科技创新的资金支持。政府层面加大财政投入力度，对农业科研院校多进行财政支持，鼓励其开展农业研发和农业后备力量的培养。同时，对农业企业进行财政优惠和补贴，大力扶持农业产业的科技研发工作，最大化做到为农业企业减负。社会层面要引导企业加大对农业科技创新研发的金融支持。农业科技创新水平的提高主要依靠社会企业融资，积极引导社会资本投入科技研发项目，营造良好的融资环境，助力农业科技创新发展。最后，加强农业科技创新人才培养。增设高校农业专业，学习农业专业知识的同时也要注重培养实践能力。农业科研院所具有专业性强的特点，具备针对性为农村培养地方性人才力量的能力，更加有利于农业科技创新型人才培养。同时注重对基层农业科技创新人才的培养，引进专业性人才和技术，多开展对基层科技人才的培训工作。全面完

善科技创新人才队伍，真正实现理论和实际相结合，提高我国农业科技水平和新农村管理水平，打造现代化治理新模式。

3.2 推动新农村整体协调发展

加快推进新农村协调发展的关键在于保持发展中的平衡性，增进各区域之间的协调配合能力。协调发展是深化新农村改革，激发新农村活力的重要措施。努力打造区域化协调发展，基地化集中生产，标准化规模作业，信息化发展管理，产业化合作经营的新型新农村建设发展模式。坚持协调发展理念，既要促进城乡区域协调发展，加快城乡一体化建设步伐，同时也要推动乡村产业协调发展，打造产业融合发展的新农村产业结构模式。

首先，实现城乡区域协调发展。城乡区域化布局对农业和新农村经济的发展发挥着重要的指导作用。整合多方面要素，推动城市与乡村相联合、工业与农业相结合、农业农村农民三者相融合，从全局性视角出发实行合理化规划布局，提高城乡一体化发展水平，缩小城乡发展差距。有助于发挥各自的资源优势，提高资源利用效率。资源整合后进行整体性协调分配，好资源和产品向好的产业和地区集中。形成以政策为引导，财政为保障的发展体系，城乡要素和城乡服务要实现均等化配置，城乡居民收入和权益实现平等化保障。引导国家和社会的关注重点向农村倾斜，构建新农村公共服务新机制，以城市化的方式构建新农村。改革发展中始终坚持以农民为主体，尊重农民的想法，维护农民的利益，为农民谋求福利。其次，推进新农村一二三产业的协调发展。加

大资金和技术的扶持力度，延伸农业产业链，扩展农业产业范围。鼓励农民加入供销合作社，通过土地入股的方式，增加农民收益和土地利用率，规模化经营使资源得到最大化地整合。加快解决新农村经济发展中出现的不平衡问题，推进新农村一二三产业间的融合发展，有助于“三农”同步向前发展。新农村发展不平衡的问题极大影响了社会主义新农村的建设，片面性地理解新农村的发展是错误的，应该发挥城市对新农村建设的引领和带头作用，推进新农村的区域和产业间的协调规划建设。

3.3 贯彻新农村绿色发展理念

绿色发展模式的核心就在于要重视环境问题。伴随着经济的快速发展，极易出现一味追求经济效益的最大化，而忽略对生态环境的保护，甚至出现违背自然规律，以牺牲生态环境来换取经济利益的现象。党和国家高度重视社会主义生态文明的建设，不断完善社会主义生态文明理念，努力实现人与自然和谐共生的“双赢”局面。新农村建设发展中需要不断加强对绿色发展理念的贯彻实施，一方面有利于推动社会主义生态文明建设，另一方面有利于开创农村经济发展新模式。

在新农村的发展建设中要贯彻绿色发展理念，前提是要理解绿色发展理念的内涵，才能更好地运用理论去指导实践行动。新农村建设发展围绕的主体是广大农民，农民是新农村发展过程中的实践者和受益者。首先，应在广大农民中宣传绿色发展理念。绿色发展理念的内涵不能局限于政策制定

者和少数农民理解，应该做到人人理解，明白绿色发展理念是什么，为什么要这样遵守，以及如何在实践行动中去执行。一个政策只有被广大群众所理解和认可，才有执行和实现的可能性。要做到绿色发展理念深入广大农民的内心，自觉将其作为行动指南。其次，理解绿色发展理念是前提，关键在于实践。根据绿色发展理念，因地制宜地制定相关条文，运用法律条文和村规民约约束和规范农民的具体实践活动。严格遵守相关规定，规范自身行为的同时，也对他人的行为进行监督，面对危害生态文明建设和绿色发展新农村的行为时要敢于制止。坚持走节约资源，构建新型美丽乡村的农业现代化道路。尊重自然规律，实现经济快速发展与生态环境保护双赢，避免陷入顾此失彼的困境中。最后，坚守生态环境的底线思维。党的二十大报告指出：“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”“推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护……推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”。改善新农村的生态环境，打造新农村的生态产业体系，这是新阶段发展建设新农村的关键。加强对已经遭受破坏的资源开展保护修复工作，对未遭受破坏的资源要加大保护力度。注重对农业、林业、水资源和气候资源的监控和保护，将保护生态环境作为自己的责任和义务，坚守底线，不触碰“红线”，共同打造可持续发展的新农村。

3.4 扩大新农村对外开放格局

对外开放就是要扩大发展的空间，统筹好国外国内 x 个市场，整合利用我国国内市场的资源，达到经济效益的最大化。扩大国际市场，推进农产品“走出去”，关键在于提高我国农产品的竞争力。研发特色农产品，提高农产品附加值，增加农业收益，提高农民收入，打开新农村发展新路径。必须要保证农产品的顺利供给，保障产业链的正常化运行。积极引进国外的先进技术，助力我国农业更好发展，增加我国农业与国外市场的合作。吸引国外优秀人才，培养建设属于自己的科研人才队伍。借鉴国外农业发展的优秀经验，根据我国农村的具体情况，调整我国农产品的供给结构。进口国外先进农产品和我国稀缺产品，丰富我国农产品市场，减缓农业发展压力，有利于推动我国经济发展和农业生态文明的同步建设。

必须牢固树立对外开放的发展理念，只依靠国内市场和技术助力我国农业的发展是有限的，闭门造车的方式不可取，埋头苦干的方式也不可取。开拓国际市场，加强对外开放，为农业的发展注入活力，新农村的发展就能避免走许多的弯路。要以开放的姿态欢迎国际国内市场的贸易合作，通过农业对外投资合作项目等方式，加强国际间的交流与合作。积极学习国际优秀技术，扩展我国对外开放空间，开创新农村对外开放新格局。对外开放理念是针对农民进行有效扶贫的重要保障，要以国际化的视野建设新农村。对外开放使建设新农村具备更加先进的技术，同时也能将一些偏远地区的农村中的美丽风景展示给更多的人，吸引企业进行开发投资，

创新新农村的发展道路。用旅游带动当地经济的发展，增加农民的收益，运用乡村旅游辐射能力，推广当地农产品走向更广阔的市场，创新农民致富路径。

3.5 保障新农村发展成果共享

习近平总书记强调：“我们一定要抓紧工作、加大投入，努力在统筹城乡关系上取得重大突破，特别是要在破解城乡二元结构、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，让广大农民平等参与改革发展进程、共同享受改革发展成果。”通过保障新农村的发展成果共享，有利于增强农民的幸福感和获得感，激励农民为新农村的发展建设作贡献。

建设新农村的过程中贯彻共享发展理念，要做到以下 x 个方面。首先，要做到全民共享。新农村的建设发展依靠全体农民齐心聚力共同实现，发展成果应该惠及每一个人。新农村的建设要使每一位农民都能在发展过程中有所受益，要涵盖农村中的偏远地区和贫困人口，不让每一位农民在前进道路上掉队。其次，要做到全面共享。全面共享是指涵盖政治、经济、文化、社会 and 生态的共享。既是发达的地区与还在发展中的地区的全面共享，也是中心地区与偏远地区的全面共享。

新农村的建设过程中，设定帮扶计划，实行定点定向的结对帮扶，目的是让发展成果真正实现全面共享。再次，要做到共建共享。共建共享是为了让广大农民在建设新农村的过程中有获得感，让每一位农民都能切实感受到新农村建设

为自身生活带来的改变。获得感可以激发农民的积极性，激励农民可以依靠自身的力量，吸引更多的人自觉自愿地加入农业的生产中，队伍的壮大能有效促进新农村的经济发展。最后，要做到渐进共享。任何事物的发展都要经历一个漫长的过程，共享发展同样要经历一个循序渐进的过程。通过长时间的积累，最终实现全体人民共同富裕的目标。

共享发展理念的关键在于解决社会公平正义问题。新农村的建设发展过程中，会出现分配不公平、城乡发展不平衡、收入差距过大等问题。这些问题都会影响到广大农民的切身利益，任由其发展而不加以及时地制止与解决，就会演变为影响新农村建设的重要问题。因此，必须始终贯彻共享发展理念，深刻理解共享发展理念的内涵，用理论去指导实践活动。解决社会公平正义问题，源头还是在于增加农民收入。加大财政支持力度，完善农业补贴政策，创造更多的发展成果才更有利于进行分配和实现共享。完善资金和资源的保障政策，构建新型农村基层组织，发挥集体组织的保障作用，在集体组织内部做好层级划分和有机衔接，实行责任具体化，有效推进政策的贯彻实施，减少保障不到位的情况出现。深化新农村综合改革机制，激发新农村发展内生活力，推进新农村建设，建设美丽的社会主义新农村。