2021年4月搜集整理
各级领导各种场合讲话合集

云公文商城

领导决策

办公室工作

（说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁 抄袭，严禁上传网络 或者用于商业用途，违者必究）

目录

1...在圆方集团“牢记回信精神凝聚奋进力量”主题报告会上的讲话提纲.....6
2...在长江委青年“学党史、争先进、作贡献”主题交流暨纪念五四运动102周年座谈会上的讲话.....10
3...在全省劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话..23
4...在市六届人大七次会议闭幕会上的讲话.....31
5...在市六届人大五次会议闭幕式上的讲话.....37
6...在全省机关效能建设电视电话会议上的发言.....46
7...在2021年中国知识产权保护高层论坛上的发言....55
8...在市政协十届五次会议开幕会上的讲话.....60
9...在县政府重点工作调度会议上的讲话.....68
10.在国家知识产权局开放日活动上的致辞.....76
11.在全市防汛抗旱、地质灾害防治和河湖长制推进工作电视电话会议上的讲话.....81
12.在深入学习贯彻习近平法治思想推动地方人大工作实现新发展座谈会上的小结讲话.....88
13.在全省脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话.....92

14.在全市政法队伍教育整顿领导小组第三次（扩大）会议暨查纠整改环节重点工作推进会议上的讲话.... 111
15.在四川省脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话..... 117
16.在市森林防灭火指挥部2021年第五次全体会议暨周调度会上的讲话.....133
17.在全省打击毁林专项行动和2021年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作视频会议上的讲话.....140
18.在水利部党组中心组（扩大）“思路对标”研讨交流会上的发言.....148
19.在常规巡察工作动员会上的表态发言..... 153
20.在全市生态环境保护工作会议上的讲话..... 156
21.在连云港市中级人民法院党组理论学习中心组队伍教育整顿专题学习第一次会议上的交流发言..... 171
22.在全县市场监管工作会议上的讲话..... 175
23.在全市防汛防滑暨河湖长制工作视频会议上的讲话.....195
24.在政协榆林市第四届委员会第六次会议闭幕会上的讲话.....204
25.在全市禁毒工作会议上的讲话..... 209

26.在阿拉善左旗第十五届人民代表大会第四次会议上的讲话.....218
27.在全省人大社会建设工作座谈会暨社会建设工作培训班上的讲话.....243
28.在黄河保护立法座谈会上的讲话.....254
29.在全市金融工作会议上的讲话.....267
30.在固体废物污染环境防治法执法检查座谈会上的讲话.....279
31.在外交部湖北全球特别推介活动上的致辞.....288
32.在省委理论学习中心组“学党史、悟思想”读书班上的发言.....293
33.在全市棚户区改造安置房及美丽宜居乡村边界外社区建设视频会议的发言.....301
34.在长江委宣传工作会议暨文化塑委推进会上的讲话.....304
35.在光雾山-诺水河世界地质公园中期评估工作推进会上的讲话.....319
36.在全省人大民宗侨台工作座谈会上的讲话.....325
37.在政协第五届钦州市委员会第六次会议开幕式上的讲话.....334

38.在全省新增百万亩国土绿化行动和松材线虫病防治工作推进会上的讲话.....342
39.在濮阳市全国文明城市总结暨深入实施百城建设提质工程推动城市高质量发展大会上的讲话.....365
40.在全市“三小两房一证”集中治理工作动员会上的讲话.....379

在圆方集团“牢记回信精神凝聚奋进力量”主题报告会上的讲话提纲

赵庚辰

2021 年 4 月 30 日

同志们：

“伟大出自平凡，英雄来自人民”。去年 4 月 30 日，对郑州圆方集团来、对河南物业服务行业、对河南住房城乡建设系统、对河南和全国千千万万劳动者来说，都是一个值得铭记的日子。习近平总书记给郑州圆方集团全体职工的回信，在全省全国上下引起极大反响，一句“大家辛苦了”，充分体现了总书记真挚深厚的为民情怀和人民至上的执政理念，向全社会发出了劳动最美丽、劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大的时代最强音，是对广大劳动者、奋斗者的巨大鼓舞。一年过去了，圆方集团党委举办“牢记回信精神凝聚奋进力量”主题报告会，广大干部职工欢聚一堂，深情诉说，向党中央和习近平总书记报告这一年来的变化和成长，是学习贯彻习近平总书记重要回信精神的再深化，是党史学习教育的新载

体，也是凝聚磅礴力量开启新征程的再出发。借此机会，谈几点学习总书记重要回信精神的认识和体会，与大家交流。

一、学习回信精神，牢记初心使命。今年是中国共产党成立100周年，是“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点。回望百年辉煌历史，在党的领导下，广大劳动群众始终站在时代前列，积极投身社会主义革命、建设、改革伟大实践，在革故鼎新、自强不息的奋斗中，铸就了改天换地、彪炳史册的人间奇迹。在总书记回信一周年之际，当我们把重要回信精神与习近平总书记对河南工作的重要指示批示精神结合起来领会，与开展党史学习教育贯通起来理解时，更加强烈地感受到回信彰显的鲜明人民立场、贯穿的深刻辩证思维、传递的伟大奋斗精神。我们要在持续深入学习领会总书记回信精神、在深入开展党史学习教育中，进一步提高政治站位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程。

二、落实回信精神，强化责任担当。“千千万万劳动群众在各自岗位上埋头苦干、默默奉献，汇聚起了战胜疫情的强大力量。”正如习近平总书记讲的，不管什么工作、什么岗位，只要我们平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，每个人都有机会成为这个时代的英雄。当前，

河南进入新发展阶段，走到了由大到强实现更大发展的重要关口，省委省政府确立了在“十四五”期间基本建成“四个强省、一个高地、一个家园”的现代化河南的奋斗目标。站在新的历史起点上，我们要切实增强使命感和责任感，继续在系统内大力弘扬劳动精神、奉献精神、奋斗精神，学先进、赶先进、当先进，在平凡岗位上续写不平凡的故事，让奋斗成为全系统最靓丽的底色，争做出彩住建人，努力为全省住房城乡建设事业高质量发展贡献力量，为中原更加出彩增光添彩。

三、践行回信精神，竭诚为民服务。学习践行总书记重要回信精神，重要的是要将其转化为干事创业的前行力量，转化为“我为群众办事”实践活动的奋进动力。我们住房城乡建设工作与人民群众生产生活息息相关，承担着最底线的民生保障、最基本的社会服务、最基础的社会治理职责，要以增进民生福祉为出发点和落脚点，坚持问题导向，聚焦城镇老旧小区改造、生活垃圾分类、城市防汛和内涝治理、农房建设、农村人居环境整治等重点、焦点工作，切实为群众办实事解难题，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。在此，也希望圆方集团继续坚持党建引领物业发展，进一步提升物业服务质量，努力为人民群众打造管理规范、服务优良、环境宜居、安定和谐的“美好

家园”，引领和带动更多在全国叫的响、有影响力的河南物业服务品牌。

同志们，5月中下旬，全国住建系统精神文明工作会议将在河南召开，到圆方集团观摩非公企业党建是其中一项重要活动。希望大家高度重视，精心准备，以优异的业绩诠释回信精神，以良好的精神风貌展现圆方人风采。

最后，值此“五一”国际劳动节来临之际，我代表厅党组向圆方集团全体职工、向全系统广大干部职工致以节日的问候！祝大家节日快乐，身体健康，工作顺利！

谢谢大家！

在长江委青年“学党史、争先进、作贡献”主题交流暨纪念五四运动102周年座谈会上的讲话

马建华

2021年4月30日

同志们、青年朋友们：

大家上午好！

在全委上下党史学习教育全面开展、全年各项工作深入推进之际，我们召开长江委青年“学党史、争先进、作贡献”主题交流暨纪念五四运动102周年座谈会，主要目的是，引导长江委青年重温百年来我们党的光辉历程和70多年来我委治江先辈的奋斗历程，激励全委广大青年初心如磐、使命在肩、砥砺前行、奋楫争先，为治江兴委高质量发展贡献青春力量。

团省委高度重视我委团青工作，云清副书记出席本次会议并为水文局预报中心水情室授牌。刚才，我们一起观看了长江委共青团工作宣传片，表彰了共青团系统2020年先进集体和个人，为第七届“十大杰出青年”和获奖代表颁奖，简

朴而隆重。8位青年分别从学党史、学先进、作贡献等方面作了发言，都讲得很生动、很有特点。

下面，针对进一步加强我委青年工作，我讲三点意见，供大家参考。

一、在学习党史中激发崇高信仰、强化理想信念

今年2月，党中央召开党史学习教育动员大会，习近平总书记在会上发表了重要讲话，对在全党深入开展党史学习教育作出重要部署。共青团系统按照党中央部署，组织开展“学党史、强信念、跟党走”学习教育。总的要求就是要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党全团学党史、悟思想、办实事、开新局。

党的历史是最生动、最有说服力的教科书，一百年来中国走过的历程，中国人民和中华民族走过的历程，是中国共产党和中国人民用鲜血、汗水写就的，充满着苦难和辉煌、曲折和胜利、付出和收获，这是中华民族发展史上不可忘却、不容否定的壮丽篇章。党史学习教育开展以来，在全委各级党组织的带领下，全委广大团员青年积极行动，采取青年理论学习小组引领学、革命传统教育基地现场学、观影交流讨论学、党史答题比赛学、线上打卡随时学等多种方式，实现了我委青年群体学党史的良好开局。共青团是党的助手和后备军，我认为，青年朋友们学好党史非常必要，也非常重要。

今天我想和青年朋友们交流一下准确把握学习要求和如何学好党史这两个问题。

第一，准确把握学习要求。

一是学史明理。通过学习，我们要“明”中国共产党为什么能之“理”，“明”马克思主义为什么行之“理”，“明”中国特色社会主义为什么好之“理”。

二是学史增信。通过学习，我们要增强对社会主义和共产主义的**信念**，坚定中国特色社会主义道路自信；增强对马克思主义及其中国化的**信仰**，坚定中国特色社会主义理论自信；增强对中国共产党领导核心的**信任**，坚定中国特色社会主义制度自信；增强对实现中华民族伟大复兴中国梦的**信心**，坚定中国特色社会主义文化自信。

三是学史崇德。通过学习，我们要明大德，就要像生死考验中立场坚定的革命先驱那样，认清大是大非、锤炼坚定党性；守公德，就要像孜孜不倦为民解难的优秀干部那样，以人民为中心、以天下为己任；严私德，就要像物质诱惑前严于律己的先锋模范那样，厚植良好家风、公事不掺私情。

四是学史力行。通过学习，我们要在听从中央号令上雷厉风行，在岗位履职尽责上大显身手，在为群众办实事上尽心竭力，在提升自身修养上走在前列。

第二，如何学好党史。

一要坚持“学原文”。新时期的治江青年，大多是80后、90后，从出生起就遇上改革开放、经济繁荣的时代，过着较为安逸的生活，容易觉得身处的和平安宁是“世界本就该如此”。但是回望过去，一百年前的同龄人还正在与帝国主义、封建主义、官僚资本主义殊死搏斗，一大批革命先辈牺牲时只有20多岁，有的甚至只有十几岁。在那么困难的情况下，我们党始终没有放弃对马克思主义的信仰、没有放弃对共产主义的信念。作为青年一代，在学生时代都学习过党史，但大都学习得不够系统。要真正掌握和熟悉党的历史，必须要对党的历史全面学、深入学。**首先，要认真学好习近平总书记关于党的历史的重要论述。**以深入学习研讨习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话为重点，掌握党对党的历史的一贯立场和态度，掌握党对党的历史认识的最新发展，掌握党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程，在各个历史时期创造的理论成果、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神，为中华民族作出的重大贡献，真正领会中国共产党的伟大、光荣和正确。**其次，要认真读好指定学习材料。**学习党史，要按照中央的统一安排来开展，研读规定书目（包括习近平《论中国共产党历史》《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《中国共产党简史》等等），做到原原本本学，

逐字逐句读。**刚才发言的王玮博同志，**通过学习领悟到红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，把所学所感所悟转化为砥砺前行的力量。

二要坚持“悟原理”。学党史，不仅是为了了解历史事件，更重要的是发挥好党史“营养剂”“必修课”作用，悟思想，明道理，校准思想偏差，增强前进动力。通过学习党史，要明白以下道理。**首先，要明白是中国共产党带领人民实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。**今天我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，经济实力大为增强，经济总量突破一百万亿元，稳居世界第二，人均国内生产总值已突破一万美元，正稳步向高收入国家行列迈进。**其次，要明白是中国共产党带领人民防范化解了重大风险。**大家亲身经历的抗击新冠肺炎疫情、抵御流域性大洪水，能够在最短的时间、以最小的损失取得决定性胜利，都是在党中央的坚强领导下实现的。大家可以对比美国、印度等国在抗击疫情、保护国民生命方面的表现，相信会有更加深切的体会。**还有，要明白是中国共产党带领人民朝着更加幸福美满的生活迈进。**中国共产党带领人民建成了世界上规模最大的社会保障体系，生态环境保护发生历史性、全局性变化，中华民族和中国人民正朝着更加幸福的未来大步迈进。

三要坚持“求实效”。学习党史的落脚点，是要落实到行动上，在治江兴委高质量发展中开新局。**首先，要用好新媒体资源，增强学习生动性。**针对青年人思想活跃，容易接受新鲜事物，离不开新媒体的特点，通过传播主流媒体推出的融媒体资源帮助学习，深化学习效果。最近热播的《觉醒年代》被评价为“这才是年轻人该追的剧”，很多青年同志都看得热血沸腾，在朋友圈不停地打卡点赞。建议每位青年朋友都认真看一看。刚才发言的管帝同志，通过观看《觉醒年代》，对李大钊、毛泽东、周恩来等我们党的创始人，在新文化运动、五四运动到中国共产党建立这段波澜壮阔的历史中追求真理、燃烧理想，对马克思主义与中国工人运动相结合和中国共产党建立的历史必然性等有了深刻的理解和认识，进一步增强了政治定力。**其次，要用好治江治水经典工程，增强学习引领性。**党领导我们治理开发保护长江70多年来，建设了以三峡枢纽、南水北调等“大国重器”为代表的治江工程体系，为长江安澜和经济发展提供了坚强保证。委团委组织开展了“不忘治江初心、重访治江经典”教育实践活动，反响很好，今年可以与参观革命传统教育基地相结合，继续组织开展好相关活动。通过参观工程，请治江专家讲解工程技术中的难点、解决问题的方法，进一步增强长江委青年群体的自豪感和责任感，激发青年克难攻坚的勇气和信心。

二、在履职尽责中实现人生价值、成就一番事业

自去年以来，全委各级团组织广泛开展学习郑守仁先进事迹主题读书活动，很有意义，很有必要。刚才《长江之子郑守仁》一书的作者**陈松平同志**与大家分享了郑总工作、生活中的点滴故事，正如他所说的，郑总的赤子情怀、巨匠忠魂，已经融进高峡平湖、刻进西陵石壁，成为一座丰碑。以郑守仁院士为代表的一大批治江先贤，用实际行动生动诠释了水利精神、长江委精神，我们要从他们身上汲取力量、砥砺前行。前不久，习近平总书记到清华大学考察时寄语青年，要爱国爱民、锤炼品德、勇于创新、实学实干。全委各位青年朋友，要认真学习领会习近平总书记的殷切期望，努力成长成才。在此，我提几点希望，归纳起来就是“一感三力”。

第一，把脉时代，增强责任感。每一代青年都有自己的历史际遇和机缘，都要用自己的双手书写人生。当代治江青年，要认真思考自身所处的历史时期，想想自己在哪里，能做什么，要怎么做。**一是要准确把握历史方位。**当前，我国正处在“两个一百年”历史交汇点，面临中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，推进全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军，治江青年要把握这个方位，始终胸怀“国之大者”。**二是要准确把握时代要求。**习近平总书记高度重视长江，亲自擘画了长江经济带高质量

发展宏伟蓝图，治江青年舞台宽广、机遇纷呈，自当“中流击水，浪遏飞舟”，抢前争先，担当作为。**三是要准确把握岗位职责。**每一个人都有自己的工作岗位，每一个工作岗位都有应履行的职责。治江青年要爱岗敬业，在各自的工作岗位上，做出不平凡的工作业绩，为治江兴委高质量发展做出自己的贡献。

第二，勤奋钻研，增强学习力。青年时代是学习的黄金时期，广大青年要把学习作为首要任务，作为责任和追求，树立梦想从学习开始、事业靠本领成就的观念，让勤奋学习成为青春远航的动力，让增长本领成为青春搏击的能量，不断提高与治江兴委高质量发展要求相适应的素质和能力。**汉江集团的朱丹同志**在交流中提到，郑总一生笔耕不辍，亲自撰写现场工作简报400多万字，直到生命的最后一刻还惦记着三峡工程技术总结。无数先进典型事例证明，要取得一番成就，刻苦学习钻研是必备的前提条件。**已故的崔政权大师**一生勤奋刻苦，好学不倦，45岁备考日本神户大学进修生，每天早起对着墙壁苦练日语口语，直到舌头红肿、出血，53岁那年开始学习法语，最终熟练掌握日、英、法、俄四国语言。**水文下游局何涛同志，**以“不教一日闲过”鞭策自己，担任仪器设备管理员期间主动申请培训活动，积极考取岗位证书，凭借着扎实的理论基础、高超的业务技能和谦虚好学的

态度，代表我委参加全国水质监测技能竞赛，荣获个人第二名和团体第一名的优异成绩，获得全国五一劳动奖章表彰。**汉江集团吕印州同志，**以技校生的身份进入丹江电厂，通过自学20多门专业知识，打下扎实的理论基础，并且在岗位上不断攻克技术难题，被授予“湖北省青年岗位能手”、“荆楚工匠”。他们都是治江青年学习的榜样，希望全委青年刻苦钻研、锻炼成长、早日成才，为“人才强委”添枝加叶。

第三，克难攻坚，增强创新力。创新是新发展理念之首，也是治江事业高质量发展的内在动力。刚才**长科院胡晗同志**从一名水利科技工作者的角度，提到了要学习郑总的创新精神，这确实是我们破解各种难题的制胜法宝。**郑守仁院士**在葛洲坝、三峡工程的大江截流中，带领设计团队力克技术难关，创造性提出“钢筋石笼”龙口护底方案和“人造江底，深水变浅”等设想，成功解决超大水深和软淤沙、龙口合龙单宽能量世界第一等重大难题，为国家节省了巨额投资、提前了工程工期，取得了巨大经济效益和社会效益。青年是最富活力、最具创造性的群体，希望全委广大青年以治江先辈为榜样，敢于走前人没有走过的路，在“奇思妙想”和“兼收并蓄”中勇立潮头。**水文局预报中心水情室，**是一个特别能战斗的青年群体，在抵御洪水中加强科研攻关，创新测报手段，成为名副其实的“耳目”和“尖兵”，获评“全国青年文明号”“湖北省五

四青年奖章”。**水生态所陈锋同志**，在海拔5000多米的长江源区，克服了常人难以克服的困难，完成一次次水生生物样品采样，填补了该区域水生态调查与研究空白。**长江设计院张辛同志**，在南水北调中线和滇中引水等工程中攻关技术难题，形成的国家发明专利被多位院士评为国际领先水平。他们都是我委青年群体中创新的代表，希望更多的青年同志加入创新的队伍，为“科技立委”添砖加瓦。

第四，爱岗敬业，增强奉献力。相比于60、70后，当代80、90后青年生活比较优越，主流积极向上，但也有部分青年满足于有个稳定的工作，缺乏吃苦耐劳的精神和继续奋斗的动力。**水文局杨华欣同志**在分享中提到郑总为了处置隔河岩电站厂房漏水险情48小时不眠不休，导致晕倒住院的故事，我相信是对事业的忠诚、对工程质量高度负责的精神，支撑着郑总。广大青年要向以郑守仁同志为代表的治江先辈学习，学习他们立足本职、埋头苦干、爱岗敬业的精神，用奋斗的青春、一流的成绩成就属于自己的精彩人生。**徐麟祥大师**，在2008年汶川地震的时候，以72岁高龄最早进入地震重灾区，辗转于众多震损水库和堰塞湖，在地震重灾区坚守33天。在治江先辈的感召下，一批优秀青年扎根岗位，默默奉献。**澧水公司李建新同志**，是澧水公司扎根基层电站的第一位研究生，他主动放弃休假，春节留守电站值班7个

年头，带领全体检修人员，克服人员少、任务重、压力大等困难，挑战一个个“不可能完成的任务”，保障电站安全度汛和发电生产。**机关服务中心陈龙同志，**扎根自管小区服务一线，以岗为家，成为住宅物业服务工作的排头兵。面对疫情期间小区封闭，以运菜发菜送菜“一条龙”服务保障了居民物资供应，发放日常所需8500人次，全力守护小区住户的生命线和安全线。还有很多工作在滇中引水、援藏援疆、脱贫攻坚一线的青年，他们默默奉献、爱岗敬业，十大杰出青年是他们的突出代表。希望广大青年立足岗位，向先进典型学习，常思责任在心、常担责任在肩，忠实履行好岗位职责。

三、在青年工作中加强组织领导、提升工作水平

治江事业的未来属于青年，希望也在青年。近两年，我委团青工作有一些起色，并获得了团省委的表彰，值得肯定。但离治江兴委高质量发展的要求，离广大青年团员的期盼还有一定距离，还需要进一步加大工作力度，不断取得新成绩。全委各级党组织和领导干部一定要高度重视青年工作，始终关心青年成长，充分信任青年，严格要求青年，为赓续治江血脉、培养治江未来奠定坚实基础。

一要全面加强组织领导。今年1月，委党组印发了《关于加强和改进长江委群团工作的实施意见》，对加强党对共青团工作的领导提出了明确要求，各级党组织要认真贯彻落

实。**要**把共青团和青年工作列入重要议事日程，与中心工作同谋划、同部署、同推进、同考核，切实提高对共青团和青年工作的重视程度。**要**加大对青年工作的支持力度，优化完善青年工作的制度保障、政策支持，为青年工作提供必要的人力物力财力保障，努力为青年创造良好的发展条件，让他们感受到关爱就在身边、关怀就在眼前。**要**提升对青年的关注度，全委各级党组织负责人要每年听取共青团和青年工作汇报，参加共青团组织的活动，加强对青年群体的思想、学习、工作情况调研，帮助他们解决实际困难，解除后顾之忧。直属机关党委、工会要加强调研督导，指导委属各单位落实好党组的意见。

二要切实强化指导培养。要着眼于事业后继有人，加强对青年的指导和培养，提升青年的技能，通过科技论坛、导师带徒、技能竞赛、学术交流和岗位锻炼等形式，帮助引导团员青年主动学习、岗位成才。努力营造人人皆是人才，人人皆可成才的良好发展环境。**要**给青年压担子、指方向，选派青年去援疆援藏援滇、重大项目工程、乡村振兴一线，磨砺人生，发挥才智，加大从中选拔培养优秀青年干部的力度，为他们脱颖而出搭建舞台，创造机会，推动和促进他们成长成才。**要**积极选树青年典型，深化长江委“十大杰出青年”品牌，积极推荐长江委青年参加“全国青年岗位能手”“向上向善

好青年”等评选表彰，积极创建“青年文明号”，展现长江委青年群体良好风貌。

三要不断创新工作方法。共青团组织要紧密结合治江事业和长江委改革发展工作实际，将服务青年成长摆在首位、贯穿始终。**要**深化青年思想政治引领，抓好青年理论学习，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年头脑，引导广大青年树立正确的人生观、价值观。**要**动员青年岗位建功，指引广大青年在治江事业中找到自身工作的切入点、结合点，明确发展方向、找准发展定位、厘清发展思路，争做治江兴委高质量发展的积极践行者和有力推动者。**要**不断丰富青年的精神文化生活，通过开展体育竞赛、联谊交友、青年沙龙、读书交流、志愿服务等活动，积极帮助青年职工拓展生活半径、提高社交能力，促进青年更好地参与融入社会、实现个人价值。

青年朋友们，有信念、有梦想、有奋斗、有奉献的人生，才是有意义的人生。你们站在新的历史起点，面临难得的历史机遇，理应有新的作为，新的成绩！希望全委广大青年主动担当，积极作为，在治江兴委高质量发展的征程中作出更大的贡献，在建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的奋斗过程中，实现个人的人生价值，做到无愧于时代，无悔于青春。

在全省劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话

娄勤俭

2021 年 04 月 30 日

同志们：

今天，我们隆重召开大会，表彰为江苏改革发展作出突出贡献的劳动模范和先进工作者，激励全省人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，满怀豪情扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，齐心谱写“强富美高”新江苏的现代化篇章。首先，我代表省委省政府，向受到表彰的劳动模范和先进工作者，表示热烈祝贺！向奋战在全省各条战线的广大职工和劳动群众，致以诚挚问候！

劳动模范是民族的精英、人民的楷模、时代的先锋。在去年底召开的全国劳模先进表彰大会上，习近平总书记高度评价工人阶级和广大劳动群众的重要地位和卓越贡献，深刻指出“爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献”的劳模精神，是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力，要求广大劳动者用劳模先进的崇

高精神和高尚品格鞭策自己，当好主人翁、建功新时代，在现代化新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。总书记的重要讲话振奋人心、催人奋进，我们一定要深入学习贯彻，大力弘扬伟大的劳模精神，充分发挥劳模先进的榜样作用，示范引领全省广大劳动者勇立时代潮头、勇担时代使命，为“十四五”发展汇聚起强大力量。

劳动托举梦想，奋斗成就伟业。2016 年全省劳模先进表彰大会以来的五年，是我省推动高质量发展、建设“强富美高”新江苏取得重大阶段性成果的五年，也是劳模精神在江苏大地熠熠生辉的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省人民顶风破浪、攻坚克难，地区生产总值连跨三个万亿元台阶、历史性突破 10 万亿元大关，255 万低收入人口脱贫摘帽，生态环境质量发生转折性变化，社会文明程度持续提升，正一步一个脚印把总书记为江苏擘画的美好蓝图变成现实模样。特别是去年以来，面对百年不遇的疫情冲击和前所未有的严峻挑战，全省广大职工和劳动群众坚决响应党中央号召，众志成城、共克时艰，在“大战大考”中谱写了一曲曲壮丽激昂、感人肺腑的劳动者之歌！

今天受表彰的劳模先进，就是其中的优秀代表。你们当中，有的立足岗位辛勤耕耘，数十年如一日默默奉献，在平凡岗位上成就了不平凡的事业；有的追求卓越勇攀高峰，聚

焦“卡脖子”领域全力攻关，潜心铸造“大国重器”，创造了一个个江苏唯一、国内第一；有的紧要关头挺身而出，用生命守护生命，用鲜血捍卫正义；有的扎根基层一心为民，满腔热忱带领群众脱贫奔小康，在造福群众中践行着初心使命。大家用无畏的担当、无悔的坚守，生动诠释了劳模精神的内涵真谛。正是有了你们，江苏的发展才更有温度、更具活力、更加精彩！荣誉属于你们，全省人民感谢你们！

同志们！党的十九届五中全会描绘了建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，习近平总书记在全会闭幕之后首次到地方视察就来到江苏，要求我们“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”。这是总书记对江苏发展新的重托，也是时代赋予广大劳动者新的使命。全省广大职工和劳动群众要牢记总书记谆谆嘱托，展现主人翁姿态、发挥主力军作用，以卓越的劳动创造，在现代化新征程上续写荣光、再创辉煌！

现代化新征程上，信念是最强劲的动力，广大职工群众要矢志爱党爱国，凝聚起万众一心、众志成城的磅礴力量。历史和现实雄辩地证明，中国共产党是中国人民的主心骨，是风雨来袭时中国人民最坚实的靠山。面对世界百年未有之大变局加速演变的新形势，党中央的坚强领导、习近平总书

记的掌舵领航，是建设中国特色社会主义的根本保证。全省广大职工和劳动群众要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，从百年党史中汲取智慧和力量，在感受沧桑巨变中厚植家国情怀，在感悟真理伟力中增进理性认同，坚定不移听党话、高举旗帜跟党走，始终做党执政的坚实依靠、中国道路的坚强柱石。爱党爱国关键要落实到行动上，要把个人追求融入实现国家富强、民族复兴的时代伟业之中，融入“强富美高”现代化建设的生动实践之中，担当进取、主动作为，让理想之光照亮奋进之路，用信仰之力开创美好未来。

现代化新征程上，实干是最动人的乐章，广大职工群众要矢志拼搏奋斗，凝聚起一往无前、攻坚克难的磅礴力量。一切蓝图，都要靠实干来描绘；一切难题，都要靠实干来破解。我省正处于“十四五”开局起步的关键时期，既面临难得的发展机遇，也面对前所未有的风险挑战。全省广大职工和劳动群众要自觉扛起时代赋予的光荣使命，持续焕发劳动热情，将辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动作为自觉追求，努力在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上各履其责、各尽其能、各展所长，更好助力全省在应对变化变局中育先机、开新局。岗位有分工不同、事业无大小之分，要把平凡的职业当作毕生的事业，始终保持忘我的激情干劲，

以精益求精的匠心情怀让职业生涯出彩、为江苏发展添彩。榜样是人格化的价值观、看得见的正能量，劳模先进要化荣誉为动力，在新江苏建设的广阔天地接续奋斗、再立新功，用优秀品格、模范行动引领和鼓舞全省人民团结一心、并肩前行。

现代化新征程上，创新是最重要的素养，广大职工群众要矢志赋能成长，凝聚起勇于探索、勇争一流的磅礴力量。当今时代的竞争归根到底是劳动者素质的竞争，惟创新者强、惟创新者胜。现代化建设是一项开创性事业，江苏要以创新性探索性引领性发展“为全国探路”，离不开一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。全省广大职工和劳动群众要树立终身学习理念，主动适应新一轮科技革命和产业变革的需要，与时俱进更新知识体系、锤炼实践能力，努力练就立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的过硬本领。专业技能是劳动者的立业之本，要坚定走技能成才、技能报国之路，主动投身劳动和技能竞赛，积极参加群众性创新活动，大力推动技术工艺革新、管理服务出新、业态模式创新，为高质量发展注入源源不断的创新动能。

现代化新征程上，文明是最美丽的风景，广大职工群众要矢志弘扬新风，凝聚起崇德明礼、向上向善的磅礴力量。文明和谐是社会进步的重要标志，也是现代化的显著特征。

广大职工和劳动群众不仅是物质财富的创造者，也是精神文明的践行者，要切实增强社会责任感，发扬团结协作、互助友爱的精神，扬文明之风、行道德之美、聚和谐之力，充分展示新时代劳动者的风采。工人阶级历来有识大体、顾大局的光荣传统，要支持和拥护党委政府的政策决策，以发展眼光看待改革进程中的利益格局调整，正确处理个人与集体、局部与全局、眼前与长远的利益关系，当好维护稳定的“减压阀”、促进和谐的“催化剂”，为全省改革发展营造心齐气顺、风正劲足的良好环境。

同志们！

工人阶级是我们党最坚实、最可靠的阶级基础，劳动群众是推动发展、维护稳定的根本力量，全省各级党委要始终坚持全心全意依靠工人阶级的方针，把“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”贯彻到经济社会发展各领域，落实到制定政策、推动工作全过程，让“劳动光荣、创造伟大”成为江苏大地的时代强音。劳动人民创造财富、也理应共享发展成果，要坚持以人民为中心的发展思想，把稳就业摆在更加突出的位置，构建多层次社会保障体系，着力解决教育医疗、社保养老、生产安全、劳动保护等方面的突出问题，更加注重加强困难职工群众帮扶工作，维护好快递员、网约工、农民工等就业群体的合法权益，不断提升广大职工群众的获得

感幸福感安全感。劳模精神是激励我们奋勇前行的宝贵财富，要在全社会深入开展以“劳动创造幸福”为主题的宣传教育，讲好劳模奋斗故事，放大先进示范效应，尤其要教育引导青少年树立以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻的价值观，从小就播下热爱劳动、崇尚劳动的种子，培养一代又一代高素质劳动者。

各级工会是党联系职工群众的桥梁和纽带，要深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，牢牢把握工运事业时代主题，把职工群众更加紧密地团结凝聚在党的周围；要聚力服务中心大局，深入推进产业工人队伍建设改革，在组织动员职工群众建功新时代上展现更大作为；要把联系服务职工作为工会工作的生命线，健全劳动关系协调机制，完善困难职工帮扶体系，真正把工会建设成为广大职工有事想得起、办事找得到、有难靠得住的“职工之家”。

同志们！站在建党百年的历史节点上，江苏发展和全国一样，迎来了无限美好的愿景、无限光明的未来。这份“愿景”就掌握在我们自己手中，这个“未来”要靠我们的双手去创造。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬伟大的劳模精神，用劳动创造新江苏建设的丰硕成果，用奋斗谱写现代化事业的崭新篇章！

明天就是“五一”劳动节，借此机会，衷心祝愿全省广大劳动者节日快乐、工作顺利、阖家幸福！

在市六届人大七次会议闭幕会上的讲话

王立

2021 年 4 月 29 日

各位代表，同志们：

经过全体代表和与会同志们的共同努力，市六届人大七次会议圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，全体代表肩负全市人民重托，坚持党的领导，坚决拥护省委决定，认真履行宪法和法律赋予的权利，体现了强烈的政治意识和服务发展的担当精神。市人大常委会、市委组织部以及相关方面为保障会议有序进行，做了大量筹备组织工作。在此，我代表市委，向市人大常委会、各位人大代表以及参与会议筹备的同志们表示衷心感谢！向新当选的同志表示热烈祝贺！

刚才，新当选的市人民政府市长马泽江同志向宪法庄严宣誓，并作了就职表态发言。希望泽江同志牢记誓言、恪尽职守，在市委领导下，团结带领市政府一班人，在新起点上奋力推动宜昌高质量发展，不断增进宜昌人民福祉，不辜负省委的重托和全市人民的期盼。

各位代表，同志们！今年是建党100周年，是“十四五”开局之年，做好今年的工作意义重大。我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把力量凝聚到服务推动宜昌高质量发展上来，敢闯他人未走之路，善解无人作答之问，抢抓战略机遇，加快宜昌实力提升、能级跨越，在新时代新征程中奋勇争先，干出一番新天地！借此机会，我讲5点意见：

第一，要坚持思想引领。要始终牢记习近平总书记考察长江、视察湖北、首站到宜昌时的谆谆教诲，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决在行动中做到“两个维护”，确保党中央决策部署和省委工作要求不折不扣在宜昌落地生根。要从党的百年奋斗史中汲取前行力量，心怀“国之大者”，坚持从政治上看问题、从大局上看问题、从战略上看问题，在落实全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局中，强化“主动作为”的意识，增强“奋发有为”的动力，找准“担当善为”的路径，久久为功，夯基垒台，一张蓝图干到底，乘势开启宜昌高质量发展新征程。各级人大机关和人大代表要发挥政治优势和制度优势，聚焦事关宜昌发展全局的重大问题、人民群众对美好生活需要等进行制度性谋划研究，把制度优势转化为治理效能。

第二，要加快发展突围。要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，进一步把握发展规律，洞悉发展趋势，瞄准现代化进程中工业化、城市化不足等薄弱环节，聚焦辐射能力不强、产业发展不优、城市功能不健全、农业现代化存在短板、高质量治理还需完善等重点领域，进一步打破制约发展的“思想天花板”，在全市上下大力营造“一门心思抓发展、千方百计抓发展、齐心协力抓发展、持之以恒抓发展”的浓厚氛围。要自觉“扛起四个责任、带动打造四翼”，进一步提升城市辐射带动能力，以实际行动引领“宜荆荆恩”城市群绿色联动发展。要下大气力见苗浇水、培育企业、狠抓产业，做好“无中生有”“有中生优”文章，推动城区经济强龙头、壮筋骨，推动县域经济大踏步、再进位。要推动数字时代的新结构性力量为宜昌发展赋能，探索建立行业关键共性技术研发平台，迭代梳理补齐全市重点产业链，为产业转型升级插上创新“翅膀”。要在推动现代化进程中统筹考虑环境保护和经济社会发展，不断构建绿色发展机制、探索绿色发展机理，在提升绿水青山的“颜值”中实现金山银山的“价值”。人是生产力中最革命、最活跃的因素。要高度重视人才、人力的聚集和发展，扭住人才这一最大的活力要素，持续优化营商环境，深化“放管服”改革，集聚更高势能，打造更强

功能，建设更优平台，为城市留人、为企业留才、为社会留量。

第三，要用情改善民生。要牢记为人民谋幸福的初心和使命，始终把根扎在群众之中，坚持政策向民生倾斜、财力向民生集中，尽力而为、量力而行，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，切实解决好人民群众就业、教育、医疗、住房、养老等“急难愁盼”问题。要强化党建引领，建好“城市大脑”，探索共建共治共享的高效治理模式。汛期和“五一”小长假来临，要统筹发展和安全，抓好常态化疫情防控和新冠疫苗接种，持续做好安全生产、森林防火、道路交通等各领域的安全稳定工作，坚决守住不发生重特大事故的底线。要“向内向外”，加大宜昌城市品牌的宣传营销，持续推介宜昌的好山好水、好人好事、好产好业，进一步提高市民、企业、投资者、游客等对宜昌的认知度、忠诚度和美誉度。

第四，要提升专业能力。一个地方的发展关键在人，关键在干部这个决定性因素，关键在理念、思路和作风。专业化是新发展阶段对干部作风能力更高维度的要求。要坚决破除“小富即安”“小成即满”“乐居中游”的思想，把发达地区先进的理念、先进的经验、优良的作风，传递到关键岗位、关键少数，引导各级党员干部学会“围绕大局自我提标并积极开展工作”，提升内在驱动力，追求止于至善的工作标准，致力

把寻常做成超常，把普通做成特色，把优势做成精品，争当干事创业、破解难题的行家里手。

第五，要筑牢廉洁防线。各级领导干部和人大代表都要认真学党史、悟思想、办实事、开新局，带头传承好党的光荣传统和优良作风，带头遵守党纪国法，自觉反对特权思想、特权现象，带头廉洁治家，从严管好家属子女和身边工作人员，始终对权力、对人民、对党纪国法保持一颗敬畏之心。要保持好、巩固好、发扬好宜昌风清气正、心齐气顺的良好政治生态，用忠诚干净担当诠释初心、践行使命，多思发展之事、多谋发展之策、多行发展之举，带动全市上下向发展聚焦、为发展聚力。今年是换届之年，各位代表要始终做到思想不松、要求不降、劲头不减，为发展助力、为全局添彩。要以换届为契机，选好用好干部，为宜昌长远发展打造一支高素质干部队伍。

各位代表，同志们！人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分。我们要毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度，与时俱进推动人大工作创新发展。市委将一如既往地重视和支持人大工作，努力为人大依法履职创造良好条件。全市各级人大及其常委会要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持围绕中心、服务大局，扎实做好立法、监督、决定、任免、

代表等工作。各级党组织要充分认识人大的重要地位和作用，切实增强做好人大工作的自觉性和主动性。“一府一委两院”和各部门要自觉接受人大法律监督和工作监督，不断提高依法行政和公正司法水平。

各位代表，同志们！质胜于华，行胜于言。一个地方的发展是靠加压奋进拼出来的，是靠争分夺秒抢出来的，是靠攻坚克难干出来的。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记重托、真抓实干、埋头苦干，奋力推动宜昌干在实处、走在前列、当好引擎，以优异成绩庆祝建党100周年！

在市六届人大五次会议闭幕式上的讲话

许继伟

2021 年 04 月 29 日

各位代表、同志们：

滁州市第六届人民代表大会第五次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了会议议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表以高度的政治自觉、强烈的大局意识，认真履行职责、依法行使权力，选举吴劲同志担任市人民政府市长。在此，我代表市委，向吴劲同志表示热烈祝贺！向各位代表、与会同志和大会工作人员，表示衷心感谢！相信在吴劲同志的带领下，政府各项工作一定能取得新进步、再创新业绩，不辜负省委、市委的信任，不辜负全体代表和全市人民的期盼！

各位代表、同志们，在全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设的关键节点，我们接过了滁州发展的接力棒。这是组织的重托、人民的信任，深感责任重大、使命在肩。回首过去，通过“十二五”“十三五”的接续奋斗，滁州经济社会和党的建设各项事业发生了历史性变化，取得了历史性成就，推动滁州发展站上了新的历史起点。凡是过往，皆为序

章。进入新阶段、开启新征程，要实现“十四五”时期“5688”的奋斗目标，需要全市上下、各位代表的共同努力、不懈奋斗。尤其是，今年是“十四五”开局之年，开局关系全局、起步决定后势。现在，全年时间已经过去三分之一，我们要以等不起的紧迫感、坐不住的责任感、慢不得的危机感，对照年初确定的各项目标任务，担当作为、真抓实干，抓紧每一天、干好每件事，确保“十四五”开好局起好步、奋力在实现“两个更大”中走在全省前列。下面，我代表市委，讲几点意见。

第一，实现开好局、奋力走在前，必须强化政治引领。

加强党的政治建设，是统一意志、统一行动，步调一致向前进、齐心协力开新局的根本和关键。要把政治建设摆在首位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要提高政治站位。始终胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，坚持在大局下定位、在大局下行动，紧密结合实际，创造性开展工作，确保党中央政令畅通，确保中央大政方针及省委省政府决策部署在滁州落地生根、开花结果。要强化政治担当。一体推进党史学习教育、中央巡视反馈意见整改、中央环保督察反馈问题整改、政法队伍教育整顿、新一轮深化“三个以案”警示教育、市县乡党委换届等重点工作，不断提高政治判断力、

政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要保持政治定力。坚持一张蓝图绘到底，不管形势如何变化、环境如何复杂，都要准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，奋力推进新阶段再出发，奋力实现滁州高质量发展。要锚定“5688”奋斗目标，一锤接着一锤敲，一步一个脚印走，踏踏实实地把美好蓝图变成现实。

第二，实现开好局、奋力走在前，必须突出发展为要。今年以来，我市经济社会发展继续保持良好势头，经济总量站稳全省第三，但同时也要看到，部分指标位次下滑、压力不小。越是在这种情况下，越要坚定信心、鼓足干劲，奋起直追、狠抓落实，确保各项目标任务顺利实现。要强力双招双引。始终把招商引资、招才引智作为经济工作的主战场、主抓手，建立完善八大产业链“链长制”，高质量实施人才工作“十大举措”，深入开展“双对标”行动，持续打造“亭满意”营商环境品牌，着力招引一批科技含量高、业态模式新、发展效益好、产业链条长的大项目好项目，不断厚植滁州高质量发展的支撑。要抓好产业发展。激发传统产业新动能，把握工业互联网发展的“窗口期”，为企业发展赋能；打造科技创新新生态，在更大的市场空间配置创新资源，加速创新业态、模式、人才、技术等向滁州集聚；拓展服务业新业态，

着力稳市场、促消费，稳外资、拓外贸，推动服务业提档升级、提质增效。要加快一体化发展。主动对标对接沪苏浙，按照全面链接的“1+5+N”工作布局，全面启动顶山—汊河和浦口—南谯新型功能区建设，加快苏滁高新区扩区、交通基础设施互联互通、公共服务共建共享，统筹推进皖北承接产业转移集聚区和西部大工业基地建设，在推进一体化高质量发展中见到实效。要持续深化改革。以纪念习近平总书记视察小岗五周年为契机，大力弘扬小岗精神，坚持抓小岗促全市，紧紧抓住农村宅基地制度改革、农村改革试验区两个国家级改革试点机遇，不断探索农村改革发展新路径。持续深化林长制、综合医改、放管服等重点领域改革，力创新经验、打造新品牌。要推进乡村振兴。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，突出成果巩固，突出产业发展，突出环境整治，突出乡村治理，坚持典型引路，以点带面、梯次推进，奋力打造乡村全面振兴的“滁州样板”。要推动绿色发展。坚持绿水青山就是金山银山的理念，以“碳达峰、碳中和”为引领，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，切实抓好突出环境问题整改，加强水源地保护，推进垃圾分类，筑牢生态屏障，推动低碳发展，打造绿色滁州。

第三，实现开好局、奋力走在前，必须做到人民至上。江山就是人民，人民就是江山。我们要牢记民心是最大的政

治，为人民服务是最大的担当，把“以人民为中心的发展思想”，真正付诸造福人民的生动实践。要解好民生难题。坚持“群众想什么、我们就干什么”，深入基层群众，了解所思所盼，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，聚焦聚力解决群众反映强烈的突出问题，加快补齐民生领域短板，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。要守好安全底线。今年以来，我市安全生产形势不容乐观，风险隐患不少，容不得丝毫马虎大意，必须时刻绷紧安全稳定这根弦。要深刻汲取生产安全事故教训，深入开展大检查、大起底、大整治，严密防范生产安全、交通安全、消防安全和食品安全等领域事故发生，切实维护社会大局和谐稳定。要加强民生保障。时刻把群众安危冷暖挂在心上，持续加大民生投入，扎实办好民生实事，统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要提升治理效能。推深做实“1+9+N”方案体系，及时防范化解各类风险隐患。深入推进市域社会治理现代化试点工作，常态化开展扫黑除恶斗争，扎实做好信访突出问题化解，及早谋划部署防汛抗旱工作，为庆祝建党100周年营造安全稳定的社会环境。

第四，实现开好局、奋力走在前，必须坚持厉行法治。法治是最好的营商环境。我们要深入学习贯彻习近平法治思

想，扎实推进依法治市，着力营造法治化的市场环境和营商环境。要科学立法。人大处于民主法治建设第一线，要充分发挥法治建设的引领、推动和保障作用，强化地方立法工作，围绕滁州经济社会发展的热点难点工作，着力在地方特色上下功夫、在务实管用上做文章，促进立法决策与改革决策相衔接、立法进程与发展进程相适应，确保立得住、行得通、落得实、用得好。要严格执法。坚持和发展“三问”监督机制，加大对依法行政、公正司法的监督力度，加大跟踪问责和督查力度，推动“一府一委两院”运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定。要公正司法。坚持司法为民，持续深化司法体制改革，推进司法标准化建设，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要带头守法。各级人大和人大代表要带头尊法学法、守法用法，弘扬法治精神，强化法治思维，履行法定职责，自觉当好社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

第五，实现开好局、奋力走在前，必须汇聚各方力量。众人拾柴火焰高。个人的力量是有限的，但只要我们万众一心、众志成城，把各方面的智慧和力量汇聚起来，就能为新阶段现代化新滁州建设注入不竭动力。要在团结共事中汇聚力量。这些年来，滁州工作取得了好成绩、巩固了好势头，得益于市几个班子的同心同德、凝心聚力，得益于全市上下

的群策群力、齐心协力。要进一步把全市上下一心谋事、干事、共事的好局面巩固好发展好，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切可以调动的因素，团结一切可以团结的力量，形成共同推动滁州高质量发展的强大合力。要在担当实干中汇聚力量。进一步强化责任担当，知责于心、担责于身、履责于行，敢于直面问题，不回避矛盾，不掩盖问题。该做的事，顶着压力也要干；该负的责，冒着风险也要担。要践行“三严三实”要求，坚持说实话、干实事、求实效，凡事谋在前、干在前，对市委、市政府定下来的事要雷厉风行、紧抓落实，坚决杜绝形式主义、官僚主义。要在奋勇前行中汇聚力量。进一步强化“新阶段再出发”的进取意识，各项工作都要主动拉升标杆，见红旗就扛、见第一就争，不在全省第一方阵的，要力求进入第一方阵；进入前列的，要争取进入前三；进入前三的，要保持位次、勇争第一。特别要强调的是，今年是市县乡换届之年，从下个月开始到9月底，乡镇党委、县（市、区）党委和市委将陆续完成换届。各级党委要严格按照中央及省委、市委部署要求，以高度的政治自觉、强烈的政治担当、严明的政治纪律，高标准高质量抓好换届各项工作，确保绘出好蓝图、选出好干部、配出好班子、树立好导向、形成好气象。各级党员干部要正确对待个人进退留转，始终保持健康开朗的心态，做到“进”

者奋发有为、“退”者心情愉快、“留”者意志不衰、“转”者迎接挑战。

各位代表、同志们！人民代表大会制度是我国的根本政治制度。做好新阶段人大工作使命如山、重任在肩。我们要准确把握人大工作的新特点、新规律、新内涵，不断提高人大工作水平，在新征程上展现新作为、作出新贡献。各级党委要进一步加强对人大工作的领导，思想上充分重视，工作上充分信任，决策上充分尊重，一如既往支持人大及其常委会依法履职。各级人大及其常委会要牢记职责、担当作为，认真履行宪法和法律赋予的职责，围绕新目标、履行新使命，不断推动人大工作与时俱进、创新发展。“一府一委两院”要自觉接受、主动配合人大监督，认真执行人大决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级各部门要积极支持人大依法行使职权，为代表履行职责创造良好条件。各级人大代表要始终牢记党和人民的重托，大力弘扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，当好重大决策部署的宣讲员、广大群众的代言人、党和人民的连心桥，努力为人民用权、为人民履职、为人民服务，在各自岗位上建功立业、贡献力量。

各位代表、同志们！蓝图已绘就、奋进正当时！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省

委、省政府的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，攻坚克难、开拓奋进，奋力开创新阶段现代化新滁州建设新局面，以更加优异的成绩庆祝建党100周年！

在全省机关效能建设电视电话会议上的发言

李敏忠

2021 年 04 月 29 日

各位领导、同志们：

根据会议安排，我代表中共漳州市委、漳州市人民政府，汇报漳州市机关效能建设情况。我市机关效能建设是在深入贯彻省委关于加强环境建设部署要求的过程中开展起来的。针对机关作风不良、办事效率不高、发展软环境不优等群众反映比较强烈的问题，我们曾经采取了不少措施加以整治，在某些方面也取得了一定的成效，但整体效果并不尽如人意，对问题的解决还显得比较被动、不彻底。如何从机制上寻找到一种能够标本兼治的综合措施，这是我们一直思考的问题。1998 年，为深入贯彻落实省委六届八次全会精神，我们经过深入调研，从漳州实际出发，召开了市委七届十次全会，对转变干部作风、提高干部队伍素质问题作了比较深入的研究，把建立一套有效机制，切实推进机关作风转变，摆上重要的工作日程。

我们先在部分县（市、区）和部门单位开展效能建设试点工作，并于去年初认真总结长泰县的做法和经验，在此基础上，全面推开了这项工作。

机关效能建设是根据“精简、统一、效能”的原则，按照“廉洁、勤政、务实、高效”的要求，以各级机关及其工作人员为责任主体，以实践全心全意为人民服务的宗旨为出发点，以效能监察为基本手段，以提高机关整体效能为最终目标的行政管理机制，讲求效率、效益、效果。围绕这样的要求，我们着重从领导机制、机关内部建设、外部监督、绩效考评、提高队伍素质等五个方面加以推进。

一、明确效能建设主体，形成强有力的工作格局

机关效能建设涉及方方面面，但主体十分明确，就是各级机关及其工作人员。为了增强各级各部门的主体意识，明确自身职责，市委、市政府多次召开专题会议研究部署，要求把机关效能建设作为落实“三讲”教育整改，转变机关作风、改善投资软环境，推动漳州各项事业发展的重要措施来落实。通过发动和推动，各县（市、区）党委政府、市直各部门主要领导普遍形成共识，主动把机关效能建设作为“我要抓”的分内事，当作“一把手工程”来抓。为加强对这项工作的领导和协调，市县两级都成立了机关效能建设领导小组，由主要领导担任组长，纪检监察、两办、组织、人事等重要部门的

一把手任小组成员，领导小组下设办公室；市、县直各部门则依托纪检组（监察室）或办公室，指定人员专职抓，形成党委统一领导、党政齐抓共管、纪检监察组织协调、部门各负其责、广大干部群众积极参与的领导体制和工作机制。

二、适应效能要求，加强机关内部建设

作为效能建设的主体，机关内部建设是基础、是前提。我们紧紧围绕效能的要求，从下放审批权限、简化办事环节、建立制度体系等方面，着力加强机关内部建设。一是积极推动各部门主动清理、简化审批权限和办事环节。要求各部门各单位积极适应社会主义市场经济发展的要求，对现有审批权限、办事环节进行清理，坚持依法办事，能放则放，能简则简。据统计，市县两级机关共下放或精简审批内容370多项。同时，进一步精简会议，压缩文件简报，努力体现精简、效能的要求。二是对机关各部门的办事职能进行重新调整和配置。在各部门各单位内部简政放权的基础上，实行内部科室设置改革、职能配置改革和权限管理下放，力求做到一个窗口对外、一条龙办事、一站式办结，简化办事程序，消除内部掣肘。三是大力推行政务公开。我们在机关各单位全面推行公示制，将公务人员的身份、岗位职责，以及办事流程、办事依据、办事要求、办事结果、办事承诺一律予以公开，克服“暗箱操作”，方便基层和群众办事。四是建立制度保障

体系。各效能建设主体单位普遍建立《效能建设工作责任制》、《岗位责任制》、《时限管理制》、《公示制》、《承诺制》、《教育培训制》、《考评奖惩制》等7项制度，有的单位还根据实际需要，分别建立《首问责任制》、《否定报备制》、《违规待岗制》、《监督反馈制》等具体制度，把党委、政府各项中心工作、部门业务工作，以及其他各项工作分解细化到岗到人，明确什么是应尽的职责，什么是允许的，做到以制度管人，以制度管事，以制度促效能。

三、加强外部监督，强化效能管理

机关效能建设说到底就是对管理者进行再管理，对监督者实施再监督。我们在建立健全单位内部管理机制的同时，注意从多层次、多角度入手，加强外部监督。一是认真受理群众投诉。设立机关效能投诉中心，在全市开通统一投诉电话“96615”，对群众投诉的问题，加大查处力度，及时予以解决。据统计，全市各投诉中心，对群众反映的涉及机关办事拖拉、办案不公、机关“三乱”等问题的投诉件，通过自办或转办，办结率达92.5%，共处理被投诉的机关人员204人，其中效能告诫27人，待岗处理13人，辞退14人，诫勉教育102人，通报批评48人。有效地解决了一大批纪律与法律管不到的大错不犯小错不断、上班不出力、出力不出效等长期困扰机关行政管理的“老大难”问题。二是围绕热点、难

点问题，积极开展督查。对机关纪律松弛、“中梗阻”、“踢皮球”、滥用职权或要特权谋私、侵害群众利益等热点难点问题，有的虽然群众没有直接投诉，但我们认为这些问题的存在背离了效能建设的要求，也注意采取各种方式进行督促检查。我们围绕大力发展非公有制经济这一重要工作，组织调查，找出阻碍非公有制经济发展的10大类47个问题，由效能办和投诉中心逐个问题梳理解决。今年3月上旬，我们还组织对乡（镇、街道）双休日值班情况、社会稳定等工作进行明查暗访，有的还将发现的问题在电视上曝光。各县（市、区）举一反三，加强对乡镇一级机关的监督，加大整改力度，进一步完善机关内部管理。三是借助各种监督手段，强化外部监督力度。我们注意充分发挥人大的法律监督和政协的民主监督作用，并从离退休老干部、新闻记者、律师、企业经营者等社会各界各阶层中聘请250多名机关效能监督员，组织开展专题视察、代表评议、效能质询等活动，形成多方位的监督，督促机关单位转变作风、提高效能。

四、积极推行绩效考评，增强效能意识

绩效是效能建设的体现和结果。搞好绩效考评工作并运用好考评结果，是机关效能建设的关键一环，也是强化机关工作人员效能意识的重要手段。为此，我们一开始就注意部署绩效考评工作。总的是按两个层次来进行，市县两级分别

对所属机关单位进行总考评；各机关单位负责考评到科室、岗位，直接对每一位工作人员进行绩效管理。在具体实施过程中，我们主要注意抓三个环节。

一是努力完善考评办法。围绕如何使考评工作更加科学、合理，更具操作性，更有实效等问题，一些县（市、区）和机关单位进行了有益的探索。长泰县成立县委、县政府考评委员会，对各单位工作业绩实行“月跟踪、季小评、年总评。”华安县对机关干部“德、能、勤、绩”表现分成17项要素，按百分制进行考评，结果记入个人效能档案。全市地税系统自行开发绩效考评计算机管理软件，借助微机对机关干部进行基础管理和绩效考评，逐月进行效能等级量化公示，努力提高考评工作的科学性。

二是突出重点行业和部门。全市市县两级选择了与经济发展、人民生活密切相关的177个行政机关、事业单位和217个重点科室，采取自评与被评相结合，组织评议、企业评议和群众评议相结合的办法，对其效能建设成效进行民主评议，评议结果排出名次，在新闻媒体上公示，接受群众监督。

三是充分运用考评结果。各级各部门坚持把考评结果作为评先晋级、竞争上岗、低效待岗、末位淘汰的重要条件，作为将要进行的机构改革人员分流、干部选拔使用、优秀人才脱颖而出的重要依据。诏安县通过绩效考评，对效能低下

的科级干部进行了处理，其中4名免职调岗，8名黄牌警告。全市公安系统全面推行末位淘汰制和优化组合，淘汰了一些效能低下的中层干部和民警。卫生系统实行投诉待岗制，对一些医德不正、效能低下的医护人员实施强制性待岗整改。通过落实奖优罚劣、奖勤罚懒的措施，不断增强机关工作人员的效能意识。

五、以人为本，努力提高队伍素质

“机关以效能为本，效能以人为本”。效能建设，关键在人。为此，我们始终坚持把提高队伍素质摆上重要位置，作为治本的措施来抓。在广泛开展办班培训、夜读、岗位练兵、业务知识竞赛等活动，加强业务建设的同时，我们特别注意加强思想政治教育，结合漳州实际，在机关干部中大力弘扬“四种精神”，即谷文昌的创业精神，龙江风格的大局精神，中国女排的拼搏精神，“漳州110”的服务精神，确立强有力的精神支柱，用良好的机关精神风貌来促进效能、保证效能。同时，进一步深化110社会服务联动，切实转变行业风气，深化组织部长夜谈联动，切实改进机关领导干部作风。通过采取一系列措施，切实提高机关人员的综合素质，为适应高效率运作、高质量行政创造有利条件。

我市开展机关效能建设以来，一直得到省委、省政府的高度重视，省委、省政府领导、省政协和省纪委监察厅领导

亲临漳州调研，指导推动。在上级的关怀指导下，我市机关效能建设经过一年多来的实践，取得初步成效。主要体现在三个方面：一是有利于促进机关作风转变。过去群众意见最多的几个职能部门，在开展效能建设后，面貌有了明显改观，在行风评议中，满意率名列前茅。针对积案积事解决难的问题，一些地方和单位专门开展了“清理积事”工作，还有不少领导干部变等上访为主动下访，主动帮助基层解决问题。一年来，市、县两级机关在效能建设中共解决多年积累的“老大难”问题930多件，进一步密切了党群干群关系。二是有利于改善发展环境。通过效能建设，机关“中梗阻”以及部门之间互相扯皮、相互掣肘的现象有所减少，讲大局、讲协调、讲效率的风气逐步形成，经济社会发展的软环境得到进一步改善。比如，市外经委在办理漳州千里马汽轮机有限公司投资项目时，指定专人跟踪服务，加班加点，使该项目从报批到领取证照正式动工仅用三天时间，外商对这样的办事效率感到十分满意。应当说，我市去年以来，能够在前几年发展的基础上，继续保持国民经济稳定增长、经济社会协调发展、两个文明共同进步、社会政治安定稳定的良好局面，是与开展机关效能建设，营造良好发展环境分不开的。三是有利于推进廉政建设。效能建设把勤政和廉政的要求统一于岗位责任制之中。通过受理群众投诉件，纪检监察机关增加了查处

腐败问题的线索。据统计，1999 年，全市纪检监察机关新立案件 623 件，涉及处级 7 件、乡科级 80 件，其中 47 件的线索就来源于效能投诉件。同时，机关效能建设要求严格按照法律、法定形式和程序实施行政管理，实行政务公开，因而推动了依法行政，增强了办事透明度，堵塞了漏洞，防止和遏制了有法不依、执法不严、司法不公等腐败行为，促进干部廉洁自律，推动党风廉政建设。

我市机关效能建设虽然取得一定的成效，但这只是初步的，还有许多问题需要进一步探索和完善。比如，如何进一步增强各部门、各单位的主体意识、效能意识，如何进一步抓好各单位基础性工作、规范运作、讲求实效，如何增强效能建设各项制度的可操作性和针对性，如何把绩效考评与机构改革、干部人事制度改革更加紧密地结合起来，等等。这些都需要我们深入调查研究，认真加以解决。下一步，我们一定要深入贯彻落实省委、省政府领导在漳州调研机关效能建设的重要讲话和这次电视电话会议精神，认真学习深圳经验和兄弟地市的做法，查找差距，努力在巩固、提高、深化上下功夫，推动我市机关效能建设跃上新水平，为改革开放和现代化建设营造好环境、增创新优势。

谢谢大家！

在2021年中国知识产权保护高层论坛上的发言

申长雨

2021年4月29日

去年受疫情影响，一年一度的中国知识产权保护高层论坛没有如期举办。当前虽然疫情仍在全球蔓延，但是论坛得以如期举行，充分说明了我国对疫情的有效防控。过去两年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国知识产权保护工作又取得了一系列新的重要进展。

一是顶层设计不断加强。习近平总书记亲自主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议，审议通过《关于强化知识产权保护的意见》，并由中共中央办公厅、国务院办公厅印发实施，提出99项重大举措，将知识产权保护纳入对地方党委和政府的考核事项，有力推动了相关部署的落实。

二是法律制度进一步完善。新制定的民法典确立了知识产权保护的重大法律原则。专利法、商标法、著作权法顺利完成新一轮修改，建立了国际上最高标准的侵权惩罚性赔偿制度，为严格知识产权保护提供了有力的法律保障。

三是知识产权审查质量效率持续提升。高价值发明专利审查周期压减至14个月，商标注册平均审查周期压缩至4个月，均达到国际相同审查制度下的最快水平。发明专利审查结案准确率达到92.2%，商标注册审查抽检合格率达到96.7%。

四是行政保护力度进一步加大。建成40家知识产权保护中心和22家快速维权中心，为社会公众提供便捷、高效、低成本的维权渠道。出台《商标侵权判断标准》，修订《专利纠纷行政调解办案指南》，发布一批行政执法指导案例。两年来，全系统共办理专利侵权纠纷行政裁决案件8.1万件。

五是知识产权国际合作深入推进。与世界知识产权组织续签“一带一路”知识产权合作协议，推动《视听表演北京条约》正式生效。参与完成中美第一阶段经贸协议、中欧地理标志保护与合作协定、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等知识产权磋商谈判。建成国家海外知识产权纠纷应对指导中心和10家地方分中心，指导海外维权案件300多件。

中国保护知识产权的努力和成效得到了各方面的高度认可。国内知识产权保护社会满意度提高到80分以上。我国在世界知识产权组织发布的《全球创新指数报告》中的排名提升到第14位。中国美国商会最新发布的《2021中国商

务环境调查报告》显示，受访的在华美国企业认为我国知识产权保护力度不够的占比，2020 年较 2019 年下降了 9%。

去年 11 月 30 日，中央政治局就加强我国知识产权保护工作举行集体学习，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明了知识产权事业改革发展的一系列方向性、原则性、根本性重大理论和实践问题，强调了“五大关系”“两个转变”“六项指示”。围绕习近平总书记重要讲话，国家知识产权局开展了一系列学习宣传和贯彻落实工作，向全系统发出学习宣传贯彻的通知，研究印发了党组贯彻落实的意见，提出 134 条具体举措。当前，各项工作正在有序推进。

刚才，我们成功举办了 2021 年全国知识产权宣传周主场活动，王勇国务委员代表国务院发表了重要讲话。我们将按照王勇国务委员的讲话要求，认真抓好各项工作的落实。

今年论坛的主题是“全面加强知识产权保护 推动构建新发展格局”，这也是我们围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神确定的，目的是更好地推动全社会学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，充分发挥知识产权对内激励创新、对外促进开放的重要作用，支撑畅通国内大循环和国内国际双循环。从对内激励创新来讲，加快科技自立自强是畅通国内大循环、塑造我国在国际大循环中主动地位的关键。从对外促进开放来讲，新发展格局本身就是开放的、相互促进的国

内国际双循环，需要通过有效的知识产权保护，创造更具吸引力的营商环境，吸引更多的国外企业来华投资兴业，开展经贸科技文化交流。

围绕上述目标，下一步我们将从以下几个方面开展工作。

第一，加快知识产权保护顶层设计。按照党中央、国务院决策部署，尽快编制出台面向2035年的知识产权强国战略纲要和“十四五”国家知识产权保护和运用重点专项规划，进一步明确目标、任务、举措和实施蓝图。

第二，与时俱进完善知识产权法律制度。要加快完善相关知识产权法律法规，会同相关部门统筹推进专利法、商标法、著作权法、反垄断法、科学技术进步法等修订工作，增强法律之间的一致性。要推动提升有关法律的法律层级。积极推动地理标志专门立法，更好促进地理标志产业发展。要建立健全大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权保护规则，构筑未来发展新优势。

第三，持续推动构建知识产权大保护工作格局。从机制上，要加强各方面的协同配合，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手段，构建大保护工作格局。从标准上，要推动审查授权标准、侵权判断标准、行政执法标准和司法裁判标准相统一。从技术上，要强化人工智能、大数据等信息技术在知识产权审查和保护领域的应用，推动知识产

权保护线上线下融合发展。从社会环境上，要加强知识产权保护宣传教育，增强全社会尊重和保护知识产权的意识。

第四，强化知识产权源头保护。一方面，要持续提高知识产权审查质量和效率。另一方面，严厉打击不以保护创新为目的的非正常专利申请和不以使用为目的的非正常商标申请，让知识产权保护回归制度设计初衷，稳健发展。

第五，推动国内外同等保护。要在依法严格保护在华外资企业的合法知识产权的同时，推动外国政府加强对中国知识产权的保护。

真诚地希望与会各方借助中国知识产权保护高层论坛这一平台，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，广泛交流，集思广益，加强合作，凝聚共识，为全面加强知识产权保护工作，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，贡献更多智慧和力量。

在市政协十届五次会议开幕会上的讲话

李中华

2021 年 04 月 28 日

各位委员、同志们：

市政协十届五次会议今天隆重开幕，这是全市人民政治生活中的一件大事。在此，我代表市委，对大会的召开表示热烈祝贺！向参加会议的全体委员、社会各界人士和大会工作人员致以诚挚的问候！

筚路蓝缕，玉汝于成。回望过去的 2020 年，我们由衷感到，惟其艰难，方显勇毅；惟其磨砺，始得玉成。这一年，面对国内国际形势的深刻复杂变化、改革发展稳定的艰巨繁重任务，特别是面对新冠肺炎疫情的冲击，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习践行总书记考察调研河南时重要讲话精神，认真落实中央决策部署和省委、商丘市委工作要求，以党建高质量推动发展高质量，疫情防控和经济社会发展“两手抓、两手硬”，紧盯全面建成小康社会目标不放松，攻坚克难、砥砺前行，打赢了一场场大仗硬仗，交出了一份份合格答卷。

面对疫情大考，我们众志成城，共克时艰。我们科学研判、果断决策、精准施策，强化“四个一切”举措，在全省做到“六个率先”，明确“一办十组”架构，3 天内建成集中隔离就诊中心，整合 4 家二级甲等医院医疗资源，全市上下力量集结，迅速构筑起坚强的“永城防线”，有力掌控了防控局面，取得决定性胜利。我们“一手牵两头”，建立企业复工复产清单、问题导向、服务、支持四项机制，实施服务企业管理员、驻厂监管员、疾控防治巡查员“三员”制度，为企业正常运转保驾护航，及时按下经济发展“重启键”。663 家规上企业率先全部复工复产，引江济淮（永城段）、安居工程、年产 60 万吨醋酸酯等重大项目加快推进。

面对攻坚重任，我们慎终如始、决战决胜。我们以精准为核心，在贫困人口提前任务“清零”基础上，加大专项资金投入，巩固提升工作成果，脱贫攻坚战取得全面胜利。我们以治本为靶向，全力打好环保攻坚，空气质量位列全省前列、商丘第 1 位；出境河流断面、城市集中饮用水源水质达标率 100%。我们以严格政府债务为长远发展责任，始终保持绿色区域，严厉打击金融犯罪，推进历史问题楼盘有效化解，安全生产、社会大局稳定。

面对发展主责，我们铁肩担当、真干实干。紧扣高质量发展主题，聚焦“1146”思路定位不偏航，扎实做好“六稳”工

作、全面落实“六保”任务。连续12年跨入全国百强县，2020年位居第65位，连续两年跻身全国县域营商环境百强。全国文明城复查顺利通过，国家双拥模范城荣膺“两连冠”。在全省县域经济高质量发展大会上我市介绍了经验，获评全省首批县域治理“三起来”示范县（市）。今年永城现代农业产业园入选“国家现代农业产业园”（全省两家）。

面对民众期盼，我们用心用情、厚植福祉。大力推进一体教育体系、一体卫生体系、一体公共服务体系、一体治理体系、一体帮扶体系，努力让城乡融合的步伐再快些。以“保基本”诠释执政良知，“党晖温暖”十大帮扶行动累计投入帮扶资金1.33亿元，救助77.6万人次。教育、医疗、卫生、文化等各项社会事业开创新局面。扫黑除恶专项斗争纵深推进，人民群众的幸福感、获得感、安全感、尊严感进一步提升。

各位委员、同志们：

幸福都是奋斗出来的，回首“十三五”，五年的峥嵘岁月，在历史长河中不过弹指一瞬间，但在永城发展的进程中，我们收获了事业的激励和前进的激情。五年来，思路谋划更加明晰。我们努力从区域经济、区域竞争的角度、从永城以外的更大视野、更宽格局确定市域发展战略，拉高标杆，聚焦重点，着眼未来，以“1146”航线和率先基本实现现代化的愿景坐标，争当全省县域经济高质量发展领跑者、乡村振兴排

头兵。五年来，综合实力大幅跃升。全市地区生产总值提高1.4倍，先后突破500亿元、600亿元大关，年均增长8.0%。市场主体突破9.2万户，全国百强提升了21个位次，这是我们的底气实力。五年来，改革探索更加强劲。先后荣获全国文明城市等20多项国字头称号；先后承办省级现场会、推进会16场次；“唯实不唯本”的先行探索取得扎实成效，探索早于上级要求，取得成功经验，努力铸就“永城模式”，这是我们的发展竞争力。

五年来的成绩来之不易，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想真理的光芒，得益于中国特色社会主义道路的辉煌，得益于省委省政府、商丘市委市政府的坚强领导，得益于全市各级干部和百万民众进取的力量，也凝结着市政协组织、政协委员、社会各界人士的心血、智慧和汗水。在此，我代表市委，向全市政协组织和政协委员，工商联、无党派人士、人民团体和各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

新故相推，日生不滞。今年是“十四五”开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年，也是中国共产党百年华诞，做好今年各项工作具有特殊重要意义。今年年初，市委召开了十二届八次全会暨市委经济工作会议，对永城“十四五”时期经济社会发展和2035年远景目标，以及今年经济工作作出了全面部署。蓝图已绘就，奋进正当时。希

望市政协和广大政协委员，继承和发扬人民政协的优良传统，锚定和扛起主业主责，在勇当领跑者排头兵、开启全面建设社会主义现代化的新征程中彰显时代作为、贡献智慧力量。下面，我代表市委，就做好新形势下的政协工作提几点希望和要求：

一、政治引领，践行初心树标杆。人民政协及其协商民主的制度建设，是国家政治体制和社会治理体系的顶层设计，作为政协组织和政协委员，一要打牢根基讲政治。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用新思想武装头脑、指导实践、推动工作，要通过学思践悟，不断增强对中国特色社会主义的政治认同和思想认同，筑牢共同思想政治基础，确保政协工作始终沿着正确的方向前进。二要坚定自觉讲政治。凝聚全体政协委员，影响更多人民群众，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在中国特色社会主义道路上步履坚实、自信坚定。通过政协制度的有效运转和民主程序，把党的主张转化为社会各界的共识，确保市委各项安排部署落实落细。三要强化担当讲政治。要识大局、知大势，推动政协工作在聚焦中心、服务大局、推进探索、激励担当上展现更大作为。坚决做到政治协商助力大事谋划、参政议政聚焦破解问题、民主监督推动科学决策，确保政协履职与大局工作同频共振、同轴运转、同向推进。

二、融入全局，建言献策当参谋。围绕中心协商议政，服务大局建言献策，对政协而言，既是职责，也是优势。一要在推动经济发展中建功立业。要按照市委市政府的决策部署，紧紧围绕全市工作重心，结合市政协年度协商计划，围绕塑造新优势、培育新动能、开创新局面、构建新机制、推动新改革，精选议题开展调研视察，知无不言，言无不尽，以言辅政、以言参政、以言促政。二要在增进民生福祉上有力作为。人民政协为人民，提交提案、委员视察、征集社情民意，实打实地、真真切切地反映群众诉求，传递群众心声。有针对性地聚焦群众思想认识上的困惑点、社会矛盾的多发点，多做解惑释疑、理顺情绪、化解调处工作，当好“舒缓器”，发挥政协之力，维护经济社会的有序发展。三要在提升社会治理上履职尽责。人民政协是国家治理体系的重要组成部分。找准切口、积极参与社会治理，彰显政协之力。坚持问题导向，重点开展监督性调研，反映社情民意，回应群众诉求，助推严格执法、公正司法，促进社会公正和道义阳光。

三、团结民主，凝心聚力做桥梁。紧紧围绕团结和民主两大主题，在资政建言和凝聚共识上双向发力，为推动永城高质量发展汇聚更多的智慧和力量。一要在增进共识上下功夫。集思广益，尊重话语权，促进不同视角认知的充分表达和深入交流，做到相互尊重、平等协商而不强加于人；遵循

规则、有序协商而不各行其是；包容兼容、真诚体谅而不偏激偏执。选准角度、融入生活，深入宣传市委市政府的决策部署，在解决信息不对称上展现务实作为，多说提气鼓劲的话，多做凝心聚力的事，积极引导社会各界关心、支持、投身全市改革发展稳定大局。二要在深化团结上想办法。团结出合力、团结出形象、团结出效率、团结出效益、团结出战斗力、团结出凝聚力，团结也是生产力。政协委员、工商联和无党派人士、党外知识分子、民族宗教界人士、港澳台同胞和海外侨胞、非公经济人士、新社会阶层人士都是促进团结的重要力量，要进一步树牢正确的价值理念，率先倡树正气，带头凝聚力量。三要在拓宽渠道上敢创新。依托“有事好商量”协商议事平台，丰富协商形式，完善“议”的内容、拓展“商”的平台、拉长“协”的链条，让各层面的意见建议充分表达，让各方面的真知灼见充分交融，使“有事好商量”成为党委政府的“好帮手”、人民群众的“连心桥”、委员履职的“新平台”。

四、加强建设，勇于担当强臂膀。以习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”为遵循，加强自身建设，提质增效。一是能力要跟上。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，准确把握政协履职方式方法，通过培训学习、调研视察，树立系统思维、

法治理念和专业精神，增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。二是责任要扛稳。进一步增强委员意识、责任意识，不仅要善于议政建言、当好谋事者，也要善于狠抓落实、当好实干家，主动在政协工作中履职尽责，在本职岗位上建功立业，在界别群众中示范引领，高标准完成委员“作业”，高质量答好时代“考卷”。三是作风要过硬。“学高为师、身正为范”。政协委员都有一定社会知名度和群众关注度，一言一行都具有较强的影响力和示范性。委员一定要从我做起，带头模范遵守法律法规，自觉践行核心价值观，涵养品行操守，以行动示范展现永城政协委员的清新风采。

各位委员，同志们！市委将一如既往地重视和支持政协工作，切实全面加强和改善人民政协的领导，把政协工作纳入全局谋划和部署，把政治协商作为重要环节纳入决策程序。全市各级各部门要真正支持、自觉接受政协的民主监督，真诚坦荡地支持政协参政议政，及时帮助解决实际困难和问题，巩固和拓展“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合”的工作格局，把“政治有地位、建言有机会、干事有舞台、工作有作为”的政协工作深化落细、深入落实，共同把政协事业推上新的台阶。

各位委员，同志们！

征途漫漫，惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力，担当前行，推进人民政协事业迈上新水平，在全面建设社会主义现代化的伟大历史进程中，奋发有为、奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的永城绚丽篇章，以优异成绩庆祝建党100周年。

预祝会议圆满成功！祝各位委员和同志们事业顺利、身心安康！谢谢大家！

在县政府重点工作调度会议上的讲话

秦会刚

2021年4月28日

同志们：

今天召开县政府重点工作调度会，主要目的是，调度一季度经济运行工作，安排部署当前重点工作。刚才，县统计局、发改局等相关部门围绕经济运行作了发言；县政府各分管领导对分管领域当前重点工作进行了安排部署，我都赞同，请大家认真抓好落实。下面，结合当前重点工作，我提几点要求。

第一，要切实加强经济运行调度。从刚才统计局通报的情况来看，1至2月多数指标增速相比去年有大幅提升，经

济整体上呈现恢复性增长，但我县多项指标在全市排位不理想，没有达到保量与保位并重的目标。县政府分管领导和相关部门要盯牢支撑GDP增长的关键指标，加强经济运行调度分析，年度目标是多少，季度任务是多少，当前完成进度是怎样，都要做到心中有数、手中有招，要坚决防止出现大起大落，确保各项指标始终保持在合理区间。发改、工业和商务、财税、金融等部门要紧紧盯住重点行业、企业及相关指标，及时发现问题，精准分析原因，第一时间拿出应对措施，千方百计稳增长、保运行。县统计局、发改局要加强向上对接，及时准确把握高质量发展考核指标体系相关情况，认真研究透彻相关指标的新变化、新要求，精准指导涉及指标部门做好考核工作。

第二，要全力抓好项目谋争建管。县政府各分管领导和所有项目部门必须树立大争项目、大争资金的意识，积极到省厅、市局对接争取，尽最大努力争取中央预算内投资、地方政府专项债券以及行业专项资金。要重点围绕新型工业化、老旧小区改造、乡村振兴、生态环保等政策重点，深入研究国家产业政策和投资方向，精心谋划一批高质量发展项目并抓紧抓实前期工作，确保项目资金争取到位后能够及时开工建设。交通部门要加快推进印秀高速、沿印松高速、G211沿河黑獭至县城公路（二期）等项目建设。水务部门要加快

推进偏岩水库、清渡河水库等项目建设，加快推进岩口水库项目和县城污水处理厂改迁项目前期工作。住建部门要加快推进老旧小区改造前期工作，要督促房开公司加快推进房开项目建设。文旅部门要认真谋划旅游产业化项目，积极推进大圣墩映美湖、万润温泉、木黄红色小镇等旅游项目建设，要有序推进全域旅游示范县创建工作。

第三，要积极化解政府债务风险。全县各级各部门必须严格执行债务管理规定，落实化债主体责任，严控增量、化解存量，确保不“爆雷”。银丰、净旅等国有投资公司要按照之前政府融资工作专题会安排部署，加快推进融资项目和实体化运行项目前期工作，全力争取债务风险防范工作的主动。地方政府专项债券资金必须按照“谁使用、谁还款”的原则明确还款主体。要坚持分类分步处置债务风险，强化政银企合作，积极盘活闲置资源资产，大力争取政府债券置换和专项债券项目。要调整优化支出结构，逐步化解存量债务，持续降低政府债务率。

第四，要全力抓好生态环保督察。要认真做好生态环境护突出问题整改，能立即整改的必须立行立改，不能立即整改的，要制定整改方案，明确具体整改责任人、整改措施和整改时限。水务部门要加快解决城区生活污水处理能力不足问题。农业农村部门要加大畜禽养殖污染治理力度，督促企

业完善环保设施，强化监督执法。住建部门要加强城区空气质量管控，加强城区建筑工地、道路扬尘管控，严禁焚烧垃圾、违规烟花爆竹等行为。

第五，要加快推进农业产业发展。农业产业发展既是巩固脱贫攻坚成果的根本之策，也是乡村振兴的重中之重。农业农村等相关部门要围绕“2+N”产业布局，用好茶产业“股份制龙头企业+区域中心企业+专业合作社”、食用菌“梵天菌业+”“同发+”、“电商驿站+”、农产品加工转化等模式，科学有序引导企业、农户加强田间地头管理，落实防灾减灾措施，为农业产业高效稳产打下坚实基础。茶产业发展中心要千方百计督促和指导茶叶生产企业抓好劳务组织和劳动力培训，切实提高茶叶采摘技术和下树率。食用菌产业专班要积极推进东线黑木耳产业示范带建设，推广稻耳轮作、林下种植。农业农村部门要认真筹备好第 13 届全省茶产业博览会印江分会场相关工作。

第六，要加快推进特色工业发展。工业和商务部门要科学编制“十四五”规划，以全产业链思维做好工业规划，突出比较优势，找准特色产业，围绕“2+N”产业布局，提升工业发展空间，优化茶叶、食用菌工业规划布局，推进新型工业化高质量发展。要精心抓好企业培育，大力培育新增规模工业企业和限额商业企业，积极引导企业向生产专业化、技术

高新化、服务特色化方向发展，抓好企业培育及上规入统工作。要加大资源整合力度，加强土地、用工、资金、技术等要素供给，继续落实好中央、省、市出台的各类惠企纾困政策，帮助企业解决好生产经营中的各类问题，把现有的企业服务好。要抓紧研究出台支持民营经济发展的实施方案，重点围绕农产品加工、群众生产生活需求、市场拓展营销大力培育一批加工型、消费型、销售型企业，把企业的生产潜力挖掘好。

第七，要大力推进产业招商引资。坚持把招商引资工作作为经济工作的重中之重，按照“管行业就要抓招商”的职责，重点围绕新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，紧盯农产品加工、白酒及水生产、文化旅游和康养等主导产业，精心策划一批项目，全力引进一批项目。要积极开展链式招商、以商招商活动，充分利用国有平台公司和优强企业的资源优势，积极盘活存量、引进增量，全力打造具有核心竞争力的产业龙头、产业链条、产业集群，以高质量招商助推经济高质量发展。要认真贯彻落实《优化营商环境条例》，持续深化“放管服”改革优化营商环境，进一步优化审批流程，压缩办结时限，加快完善“互联网+政务服务”体系，强化部门服务意识，落实招商引资项目“五个一”服务长效机制，

及时解决项目建设、企业发展过程中遇到的问题和困难，推动签约项目落地建设投产。

第八，要系统谋划实施乡村振兴。习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上强调，“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。”**一要保持政策总体稳定。**今年，中央有关部门陆续出台《意见》配套文件，省、市相关行业部门也根据中央精神和国家部委要求，立足实际延续、优化、调整本领域配套政策，要保持现有帮扶政策不变，投入力度不减、帮扶队伍不撤，财政投入要与巩固拓展脱贫攻坚成果、做好衔接要求相匹配。**二要健全防贫动态监测和帮扶机制。**健全完善防贫预警监测机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，深化拓展防贫“三张网”，全方位构建起致贫返贫防线，实行动态清零，坚决防止发生规模性返贫现象。**三要高质量推进易地扶贫搬迁后续扶持工作。**健全完善易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设，持续推进“新市民·追梦桥”工程，落实各项就业创业优惠政策，确保有劳动力搬迁家庭一户一人以上稳定就业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。**四要巩固“两不愁三保障”成果。**各行业部门要落实工作责任，全力做好控辍保学，引导脱贫人口、边缘易致贫人口全部参保，

建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，巩固维护好已建农村供水工程成果。**五要抓好就业和产业。**要抢抓东西部协作机遇，加强与东莞寮步镇对接，扩大劳动力转移就业，着力组织劳务输出。要深入研究帮扶城市的优势产业、重点企业，开展精准对接、精准招商，更多更好地承接东部产业转移。

第九，要持续巩固社会稳定大局。要持续抓好常态化疫情防控。坚持压实“四方”责任，落实“科学防控、精准防控、人物同防、闭环管理”防控策略，做好重点人员、重点场所防控，引导群众做好个人防护，加强疫情监测预警处置，坚决防范疫情输入。**要持续抓好安全生产。**交警部门要牵头抓好道路交通安，统筹“人、车、路、制”协同管理，严厉打击“三超一疲劳”、酒驾、非法营运等违法行为。林业部门要牵头抓好森林火灾防控，要紧盯清明节关键点，以自然保护区、重点林区及城区森林屏障为重点，严控景区林区随意用火行为，严格落实重点林区火源管控责任制，切实做到封住山、看住人、管住火，坚决避免小火酿成大灾。应急管理、水务部门、自然资源等部门要牵头开展汛前安全生产风险隐患大排查，压实灾害防治责任链条，精细抓好灾害风险监测预警，统筹抓好地灾隐患点、山塘水库、城镇内涝等度汛安全。**要持续抓好社会稳定。**今年是建党100周年，维护社会和谐稳定至

关重要。要扎实开展根治欠薪专项行动，彻底根治我县拖欠农民工工资问题，切实保障农民工合法权益。要抓好信访维稳，全面开展矛盾纠纷排查化解，加强新型网络电信诈骗违法犯罪打击力度，全力维护社会和谐稳定。

在国家知识产权局开放日活动上的致辞

申长雨

2021 年 04 月 27 日

各位来宾，各位朋友：

大家上午好，很高兴今天在这里和大家相聚一堂，共同出席国家知识产权局开放日活动。在此，我谨代表全局干部职工，对中外嘉宾的出席表示热烈的欢迎！

“开放带来进步，封闭必然落后”。国家知识产权局自 1980 年建局以来，一直秉持开放态度，推进自身建设，今天也是我局连续第 16 年举办开放日活动。同时，今天又是第 21 个世界知识产权日，这个全球性节日也是由中国和阿尔及利亚在世界知识产权组织第 35 届成员国大会上共同提案设立的，这也是中国推进知识产权开放合作，促进全球知识产权事业发展的一大贡献。

今年的局开放日活动有三个新的特点。一是线上线下同步开放。在我们举行线下开放日活动的同时，延续了去年线上“云开放”的形式，让更多人通过互联网“云游”国家知识产权局。二是首次把开放日的主场活动，由位于蓟门桥的局本部，放在了专利审查协作北京中心，并且在商标局、6 个京

外专利审查协作中心和2个商标审查协作中心设立分会场，十城十一地同步开放、同屏互动。三是在出席嘉宾上，不仅按照惯例邀请了创新主体和新闻媒体的各位朋友，还邀请了20名外国驻华知识产权专员及其助理和多名网络大V。所有这些，都是希望更多人走进国家知识产权局，了解知识产权工作，感受知识产权魅力，参与和支持知识产权事业发展。所以，无论从今天活动的形式，还是整个活动的目的、意义，都体现了一个关键词，那就是“开放”。今天，我也想借这个机会，围绕“开放的中国国家知识产权局”、“开放的中国知识产权事业”、“开放的中国”这三个层面，和大家做一个交流。

首先，是开放的中国国家知识产权局。中国国家知识产权局的前身是1980年成立的中国专利局，40多年来，不断发展壮大。特别是2018年机构改革重新组建国家知识产权局以后，我们的职能进一步拓展，涵盖四大方面，我们通常讲是“四个一”，就是一组织，一主管，一强化，一统筹。一组织，就是组织实施国家知识产权战略，推进知识产权强国建设，并承担国务院知识产权战略实施工作部际联席会议办公室职责。一主管，就是主管全国专利、商标、原产地地理标志、集成电路布图设计的审查授权、核准登记、行政裁决等业务。一强化，就是强化知识产权创造、保护、运用和服务，做强知识产权工作链条。一统筹，就是统筹协调涉外知

识产权事宜，包括与世界知识产权组织的对接，开展有关知识产权对外谈判，推进知识产权多双边合作等。在发展过程中，我们始终保持开放的传统，不仅建立了“一报四刊、一网两微一抖”的“矩阵式”媒体平台，而且坚持每季度举行例行新闻发布会，不定期举办中外媒体走进知识产权局活动，持续传递工作上的新进展新动态。昨天，我们也在国新办举行了专场新闻发布会，介绍了贯彻落实国家“十四五”规划纲要，加快建设知识产权强国的工作打算，并就有关问题回答了记者的提问。

其次，是开放的中国知识产权事业。中国的知识产权事业是伴随着改革开放的伟大历史进程建立和发展起来的，并为改革开放提供了有力支撑。1980 年，中国加入世界知识产权组织，40 多年过去了，我们在借鉴吸收各国知识产权成功经验的基础上，建立了符合中国国情、门类较为齐全的知识产权法律制度，并加入了几乎所有主要的知识产权国际公约，与全球 80 多个国家和地区以及国际组织建立了知识产权合作关系。建立了“一带一路”、中美欧日韩五局、金砖国家五局、中国—东盟、中日韩、中蒙俄、中非、中国—维斯格拉德集团等知识产权合作机制，形成了多边、周边、小多边、双边“四边联动、协调推进”的知识产权国际合作新格局。去年，尽管受疫情影响，国际旅行受到限制，我们依然通过线

上的形式，开展了90多场国际交流活动，进一步加强了与各国的知识产权合作。特别是在这一过程中，我们始终坚持多边主义，坚持共商、共建、共享，推动构建开放包容、平衡有效的知识产权国际规则，促进合作共赢，谋求共同发展。

第三，是开放的中国。40多年前，中国实行了改革开放政策。40多年过去了，中国发生了翻天覆地的变化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以更大的决心和力度，坚定不移全面扩大开放，作出了共建“一带一路”、建设自由贸易试验区、推进粤港澳大湾区建设等一系列扩大开放重大部署，推动建设开放型世界经济，构建人类命运共同体，得到国际社会的积极响应。党的十九届五中全会，进一步提出要推动构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。正像习近平总书记讲的，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。知识产权保护作为创新驱动发展的“刚需”、国际贸易的“标配”，在对内激励创新、对外促进开放中发挥着至关重要的作用，为畅通国内大循环和国内国际双循环提供着有力支撑。

在去年的中央政治局第二十五次集体学习时，习近平总书记深刻指出，知识产权保护关系国家对外开放大局，要统筹推进知识产权领域国际合作和竞争。我们将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，以更加开放的姿态、更加开放

的举措，积极参与知识产权全球治理，更大力度加强知识产权保护国际合作，加快建设知识产权强国，为全面建设社会主义现代化国家提供更加有力的支撑。

谢谢大家！

在全市防汛抗旱、地质灾害防治和河湖长制推进工作电视电话会议上的讲话

赵文峤

2021 年 04 月 27 日

同志们：

在刚才召开的全省防汛抗旱、地质灾害防治和河湖长制推进工作电视电话会议上，有关省级部门和市（州）作了发言，曹立军、尧斯丹两位副省长通报了有关情况、安排了具体工作，黄强省长作了重要讲话，对几项工作进行了全面部署，大家要深刻领会会议精神，特别是黄强省长的重要讲话精神，扎实抓好贯彻落实。下面，我强调三点意见。

一、关于防汛抗旱和地质灾害防治

一要把握防汛减灾形势。据气象水文预测，今年汛期巴中降水量约为 800～900 毫米，时空分布不均，同时，今年平均气温较往年会升高 0.5-1 摄氏度，有中等强度旱情，发生极端天气事件风险较高，防汛抗旱和地质灾害防治形势严峻、复杂。一是洪涝地质灾害易发多发。我市地处渠江流域的大巴山暴雨区，山地较多、河道狭窄、暴雨高发频发，河

流超标洪水概率较大，山洪地质灾害突发风险频率较高。二是各类灾害隐患点较多。全市现有山洪灾害危险区1201处，正在除险加固的病险水库105座，影响范围内人口达18万人，地质灾害隐患点1874处，位居全省第六。三是麻痹侥幸思想依旧存在。个别地方和部门认为近几年汛期形势总体平稳，未发生重大灾害事故，侥幸心理和“碰运气”意识有所抬头，加之恰逢换届，人员更替，易出现工作断档、人员缺位。

二要抓实关键环节。一是抓好风险隐患排查整治。按照“全面拉网、不留死角”的原则，聚焦“超标洪水、水库失事、山洪地质灾害”三大风险点，紧盯重点区域、重要时段、重点人群，在汛期期间，每月至少开展1次全面隐患排查，对发现的隐患逐项梳理、建立台账，逐一整改。二是抓好应急预案管理和应急演练。5月上旬，各地、各有关部门要修订完善本地、本行业总体预案和专项预案，同时根据综合应急预案内容，开展1次抢险救灾综合应急演练。三是抓好预警预报。充分发挥已建成山洪和地质灾害监测预警系统作用，加大对雨情、水情和山洪地质灾害监测的频率，及时发布预警预报信息。四是抓好物资储备。坚持分区、分类、分级储备的原则，备齐备足各类抢险救援物资，特别是关键救援物资，做到宁可多备一份，也决不允许不备或少备，确保一旦发生

险情灾情，能够拿得出、运得到、用得上。五是抓好队伍建设。组建好以民兵预备役人员为骨干的常备队、抢险队和预备队，确保救援力量拉得出、冲得上、打得赢。遇到险情灾情，第一时间集结抢险人员和物资，做到快速响应、有效救援。

三要压实工作责任。各地各部门要坚持人民至上、生命至上理念，牢固树立“安全基础不牢、发展大厦就会地动山摇”的认识，以“万无一失”防止“一失万无”。一是压实行政首长责任制。按照省委省政府最新要求，今年起，各地防汛指挥部由地方行政首长担任总指挥。各级要健全政府主要领导负总责，分管领导具体负责，有关部门直接负责的责任体系，形成一级抓一级、一级对一级负责、层层抓落实的工作格局。二是强化部门协作。各级各部门要牢固树立“一盘棋”思想，协作配合，互通信息，协同作战，坚决避免出现工作“盲区”、责任“空档”。三是严格值班值守。严格落实24小时值班值守制度，确保24小时通讯畅通。特别是出现暴雨蓝色及以上预警时，县、乡党政和防指成员单位主要负责人不得离开属地，决不允许擅离职守。四是加强督促检查。市目标绩效办、市防汛指挥部和市地灾防治指挥部要加强暗访督导，凡发现领导不到位、责任不到位、措施不到位的，要严肃追责问责，造成严重后果的，要依法依规严肃查处。

二、关于河湖长制工作

一是履职尽责，常态化开展巡河。今年3月，生态环境部就长江经济带突出生态环境问题约谈了遂宁射洪市，指出“河长制形同虚设，巡河不查河、查河不治河，巡河记录不完善，有效巡河率不高”的问题，我们要深刻汲取教训，切实做到河长履职尽责、河长办履职尽责、河长联系单位履职尽责。严格执行“县级河段长至少每月巡河一次、乡镇级河段长每旬至少巡河一次、村级河段长每周至少巡河一次”的巡河制度，推动河长有名有实。

二是补齐短板，推动水环境治理。去年，在河长制工作省级考核中，省住建厅牵头考核的“污水处理设施建设”项，我市失分2分，一分未得（全省只有甘孜和巴中各扣2分，资阳扣1分，其余市均得2分），致使我市河长制考核名次大幅下滑。要针对关键考核指标，深入研究，对标补短，常抓不懈。市住建局牵头，深入推进全市生活污水处理提质增效三年行动，推动乡镇污水处理设施及管网配套建设，强化运行监管。同时，今年要确保乡镇生活垃圾“收转运”设施覆盖率达到100%，93%以上的行政村生活垃圾得到有效处理，60%以上的行政村生活污水的到有效治理。市农业农村局牵头，持续打好巴河流域“十年禁渔”攻坚战，大力推广农业绿色生产、种养循环、生态养殖等发展模式，抓好农业面源污

染防治。今年要实现化肥农药使用量零增长，秸秆综合利用率达到90%以上，规模化畜禽养殖场配套废弃物处理设施比例达到95%以上，畜禽粪污资源化利用率达到76%以上。市生态环境局牵头，强化入河排污口整治，完成68个地下水监测井和巴城第二饮用水源保护、县级饮用水源环境监管能力建设等重点任务，确保断面水质全部达到Ⅲ类及以上标准、城乡集中式饮用水水源地水质达标率90%以上。

三是聚焦河库“清四乱”，做好环保督查准备。乱修、乱建、乱倒、乱采是河库管理中的顽疾，中央纪委国家监委将其列为漠视侵害群众利益问题专项整治的重要内容，这也是今年6月中央环保督察组到巴中督察的重点，各区县务必做好迎接第二轮中央环保督察准备，对近年来中央、省级环保督察、暗访反馈的涉河涉水问题，特别是去年以来，部省反馈我市17个“四乱”点位的整改落实情况，要进行一次拉网式“回头看”“回头查”，确保存量清零，增量为零。

四是围绕重点，强化工作落实。市级有关部门要加强指导，各区县履职尽责，推动工作落实。一是加强“智慧河库”建设，落实河长巡河APP使用，4月30日前实现与省河长制平台实现基础信息、综合信息等数据的融合、互联互通。二是6月底前完成规模以下河道管理范围划定以及规模以上河流岸线保护和利用规划编制。三是11月底前完成每个县

区一条河流健康评价，做实示范河库、河湖管护示范县建设。四是12月底前完成“一河（湖）一策”管理保护方案（2021-2025年）编制，构建全市河长制“一张图”的基础数据，进一步提高河湖管护信息化水平。

三、关于当前安全生产及森林防灭火工作

4月22日，省安委会办公室给巴中市政府发了提醒敦促函，指出，今年1-3月，巴中市共发生生产安全事故7起、死亡8人，与2020年同比增加3起、4人，分别上升75%、100%，事故起数、死亡人数与2019、2020年相比均上升，安全生产形势较为严峻。各地各部门一定要时刻紧绷安全生产这根弦，抓实抓细安全生产各项工作，保障人民群众生命财产安全。市应急管理局牵头，分析原因、找准症结、增添举措，务必确保生产安全事故起数、死亡人数两项指标二季度实质性好转。一要严格落实责任。以安全生产清单制管理为抓手，严格按照安全生产“党政同责、一岗双责”“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，全面运用安全生产领域“两书一函”制度，将安全生产责任落实到最小工作单元。二要常态开展隐患排查整治。抓好安全生产工作，隐患排查整治是重中之重。各地各部门要在五一假期前开展一次全面安全隐患排查整治，特别是针对假期人员流动加大的实际情况，加强对道路交通、商场市场、

高层建筑、旅游景点、特种设备等重要环节安全执法检查力度，确保万无一失。五一期间，市安委会7个督查组将采取“四不两直”方式深入各县区开展督导检查、暗访暗查，请大家务必高度重视。三要抓好值班值守和应急准备。严格执行领导干部到岗带班和24小时值班等制度和要求，五一假期期间省政府总值班室将对各地值班值守情况进行全覆盖线上督查，必须在岗在位。要持续加强应急管理，完善预案，做足准备，开展针对性应急救援演练，确保一旦发生事故或险情能及时妥善应对和处置。四要持续抓好森林防灭火工作。当前我市仍处于森林防灭火高危期（直至5月底），4月28日-30日，省森林草原防灭火专项督查组将到巴中开展督查工作，机动巡视组也有极大可能到巴中开展巡视。各地各部门必须持续严防死守，要围绕“双清零”（即问题和隐患本身整改归零、产生问题隐患制度和管理上的漏洞整改归零）目标，突出林区“两重两危”（重要设施、重点目标、危化品、危险源），严格落实“人防、物防、技防”各项防灭火措施，牢牢守住“不发生一起较大森林火灾、不发生一起人员伤亡森林火灾”的底线。

在深入学习贯彻习近平法治思想推动地方人大工作实现新发展座谈会上的小结讲话

王燕文

2021 年 04 月 24 日

同志们：

经过大家的共同努力，这次深入学习贯彻习近平法治思想推动地方人大工作实现新发展座谈会马上就要结束了。这次座谈会既是一次习近平法治思想的学习会，也是一次本届以来全省人大工作经验的交流会、谋划和推动“十四五”时期地方人大工作新发展的研讨会。会前，娄勤俭书记专门作出批示，对在新起点上深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强和改进地方人大工作提出明确要求，对做好当前和今后一个时期我省地方人大工作具有重要的指导意义。刚才，小敏常务副主任的讲话，阐述了习近平法治思想对人大工作的重要指导作用，回顾了本届以来全省各级人大工作的成效经验，提出了推动“十四五”时期全省人大工作高质量发展的思路举措，指导性和针对性都很强。会上，13 个设区市和 7 个县级

人大负责同志围绕会议主题，讲亮点、谈体会，各显特色、各展所长，讲的都很好。

本次会议虽然时间不长，但收到了预期的效果，突出的有这么几点：一是进一步提高了对习近平法治思想丰富内涵和重大意义的认识，二是进一步深化了对人大工作规律性的把握，三是进一步厘清了推动人大工作高质量发展的思路。会议结束后，希望大家把会议精神，特别是娄勤俭书记的批示和小敏常务副主任的讲话精神带回去，向同级党委汇报，并结合本地实际，认真抓好学习贯彻。

一要以习近平法治思想为科学指引，切实增强做好新时代地方人大工作的使命担当。厉行法治是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求，更好地发挥人大制度优势、发挥国家权力机关作用，对于推进全面依法治国至关重要。我们要持续深入学习贯彻习近平法治思想，充分认识习近平法治思想的政治意义、理论意义和实践意义，深刻理解习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的内在逻辑联系，准确把握全面依法治国工作布局和重点任务，切实做到学思悟贯通、知信行统一。要努力把学习习近平法治思想的成效转化为做好人大工作的思路举措，找准人大在全面依法治国中的定位，紧紧围绕法治江苏建设的战略目标和重点任务履职行权，在建设法治江苏中展现人

大担当作为，使高水平法治成为江苏发展核心竞争力的重要标志。

二要以高质量发展为鲜明导向，共同打造地方人大工作创新发展的江苏样板。站在现代化建设的新起点上，唯有与时俱进、开拓创新，才能更好地以人大工作高质量助力全省经济社会发展高质量。无论是去年省人大印发的关于做好新时代地方人大立法、监督、代表工作三个指导性意见，还是今年即将出台的省人大“十四五”工作规划，都紧扣高质量发展主线、体现高质量发展要求。我们要继续总结提炼好本届人大工作的经验做法，谋划好明年乃至“十四五”时期人大工作思路举措，为人大工作长远发展奠定更加坚实的基础。要进一步强化推动高质量发展的思想自觉和行动自觉，按照小敏常务副主任提出的“五个注重”的要求，紧扣自身法定职责，以创造性的举措推动各项任务落地落实，以比学赶超的劲头打造各自工作特色品牌，共同推动我省人大工作不断取得新成效、迈上新台阶。

三要以依法履职尽责为重要保障，圆满完成本届人大工作各项目标任务。今年是市县乡人大换届之年，要妥善处理好换届工作与依法履职的关系，做到统筹兼顾、衔接有序。不管是即将退下来的同志，还是继续留任的同志，都要以对党和人民事业高度负责的态度，勇于担责、主动作为，以饱

满的精神状态和扎实的工作作风，认真履行好各项法定职责，高标准高质量完成今年各项目标任务，确保本届人大工作圆满收官。要扎实抓好党史学习教育，发扬优良传统，坚定理想信念，从党的光辉历程中汲取开拓前行的智慧和力量。要精心组织市县乡人大换届选举工作，坚持党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，确保换届风清气正，并以换届为契机进一步推进地方人大及其常委会自身建设。

同志们，新思想引领新时代，新使命开启新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在各级党委的领导下，切实担负起“争当表率、争做示范、走在前列”的职责使命，积极主动作为，锐意开拓进取，为谱写“强富美高”新江苏的现代化篇章贡献人大智慧和力量，以优异成绩庆祝建党100周年！

在全省脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话

谌贻琴

2021 年 04 月 23 日

同志们，朋友们:

今天，我们隆重集会，深入学习贯彻习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神和视察贵州重要讲话精神，总结回顾我省脱贫攻坚的光荣历程、重大成就和宝贵经验，隆重表彰先进个人和先进集体，动员和激励全省上下大力弘扬脱贫攻坚精神，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为在新征程上续写高质量发展精彩篇章、开创百姓富生态美的多彩贵州新未来而不懈奋斗。

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告，经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹!这一庄严宣告，极大振奋了中华儿女追梦圆梦的决心和信心，极大激发了亿万人民接续奋斗的士气和干劲。此时此刻，我们重温总书记的重要讲话，再次深刻感受到总书记在领导伟大战贫斗争中所展现的

非凡政治智慧、强烈责任担当、博大民生情怀，深刻感受到党中央集中统一领导和我国社会主义制度的显著优势，深刻感受到中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，深刻感受到全国人民在波澜壮阔的伟大战役中所展示的中国精神、中国价值、中国力量。所有这些，激励着我们在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前行!

贵州曾经是全国贫困人口最多、贫困面最大、贫困程度最深的省份，全省各族干部群众以战天斗地、不怕牺牲的拼搏状态，举全省之力向绝对贫困发起总攻，66个贫困县全部摘帽，923万贫困人口全部脱贫，减贫人数、易地扶贫搬迁人数均为全国之最，在国家脱贫攻坚成效考核中连续5年为“好”，在贵州大地上书写了中国减贫奇迹的精彩篇章，为全球减贫事业提供了有益借鉴和参考。千年脱贫梦，今朝终得圆。这是全省各族人民的无上光荣，是贵州全体党员干部的无上光荣!

这里，我代表省委、省人大常委会、省政府、省政协，向受表彰的先进个人和先进集体，表示热烈的祝贺!向为我省脱贫攻坚作出贡献的各级党政机关和企事业单位，农村广大基层组织和党员、干部、群众，驻村第一书记和工作队员、志愿者，驻黔解放军指战员、武警部队官兵，各民主党派、工商联和无党派人士，人民团体以及社会各界，致以崇高的

敬意!向鼎力支援我省脱贫攻坚的东部对口帮扶省市和中央单位，积极关心支持我省扶贫事业的港澳台同胞、海外侨胞、国际友人，表示衷心的感谢!

同志们，朋友们!

长期以来，贫穷一直是贵州沉重的标签。明朝贵州建省时，就被称为“天下第一贫瘠之地”;清乾隆年间贵州“岁赋所入不敌内地一大县”;直到新中国成立之前，贵州农村人口几乎全部处于绝对贫困状态。摆脱贫困、丰衣足食成为贵州人孜孜以求的梦想。

新中国成立后，党中央大力推进贵州开发建设，“三线建设”在贵州投资布局了一大批基础设施和产业项目，有力推动了贵州摆脱贫困，贫困发生率从解放前的100%下降到1978年的77.3%。改革开放后，在党中央的大力支持下，贵州拉开了有组织、有计划、大规模扶贫的序幕，经过大规模开发式扶贫、“八七”扶贫攻坚、新阶段扶贫开发和新时期扶贫开发等重要扶贫阶段，贵州脱贫攻坚取得重大成效，贫困发生率从1978年的77.3%下降到2012年的26.8%，为决战决胜脱贫攻坚打下了坚实基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务，组织实施了人类历史上规模最大、力度

最强、惠及人口最多的脱贫攻坚战。贵州作为全国脱贫攻坚主战场之一，得到了习近平总书记的亲切关心和特殊关怀。2014 年 3 月，总书记在参加全国两会贵州代表团审议时，要求我们扎实推进扶贫开发工作，实施精准扶贫。2015 年 6 月，总书记亲临贵州视察，要求我们把扶贫开发工作抓紧抓紧再抓紧、做实做实再做实，坚决打赢扶贫开发这场攻坚战;视察期间还专门召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，提出了“六个精准”“五个一批”的精准扶贫重要论述。2017 年，带着对贫困地区群众的深深牵挂，总书记在贵州参选党的十九大代表，并在十九大期间参加贵州省代表团讨论，强调“实现第一个百年奋斗目标，重中之重是打赢脱贫攻坚战，已经进入倒计时，决不能犹豫懈怠，发起总攻在此一举”。2018 年 7 月，总书记对毕节试验区工作作出重要指示，要求“尽锐出战、务求精准，确保按时打赢”。总书记这一系列重要指示，是贵州脱贫攻坚的最大动力、最大激励、最大鞭策。

我们始终牢记嘱托、感恩奋进，深入实施大扶贫战略行动，挟千钧之势、聚万壑之力，以贫困不除愧对历史的责任担当、不获全胜绝不收兵的坚定意志，打响了感天动地的脱贫攻坚大战，攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚，实现了贵州大地的“千年之变”!

——经过这场感天动地的脱贫攻坚大战，人民生活实现历史性跨越。党的十八大以来，我省平均每年减贫人数100万人以上，农村贫困人口全部脱贫，实现从解决温饱、总体小康到全面小康的历史性跨越。“两不愁三保障”全部实现，脱贫群众不愁吃、不愁穿，“一年四季包谷沙，过年才有米汤喝”已经成为过去。孩子们告别了跋山涉水上学的历史，实现了住学校、吃食堂，数百万贫困家庭的孩子享受到更公平的教育机会。每个行政村都有了卫生室和村医，贫困人口全部落实“三重医疗保障”，不再“小病靠拖、大病靠扛”。330万户农村群众从“忧居”变成了“优居”，居有所安的梦想变为现实。741万农村人口饮水安全问题得到解决，结束了人背马驮、靠天吃水的日子。贫困人口人均纯收入达到9975元，贵州“人无三分银”已经成为历史，一去不复返了!

——经过这场感天动地的脱贫攻坚大战，山乡面貌发生历史性巨变。贫困地区经济实力不断增强，基础设施建设突飞猛进，行路难、用电难、通信难等问题得到历史性解决。率先在西部实现县县通高速，在山地丘陵高原上架起了一马平川、四通八达的“交通平原”，昔日“地无三尺平”的贵州，如今万桥飞架、天堑变通途!在西部地区率先实现村村通硬化路、村村通客运，建成7.87万公里通组硬化路，铺就了产业发展的“致富路”、子孙后代的“幸福路”。贫困村全部实现通

动力电、光纤或4G网络，“交通靠走、通讯靠吼、照明靠油”的日子不再有。192万群众搬出了“一方水土养不起一方人”的大山，“昔日破旧土坯房，如今新屋亮堂堂”。从出山要攀“手扒岩”、坐“溜索桥”到组组通，从透风漏雨茅草房到宽敞明亮砖瓦房，从电力进村寨到网络广覆盖，贵州大地旧貌换新颜，处处呈现山乡巨变、山河锦绣的时代画卷！

——经过这场感天动地的脱贫攻坚大战，农村产业取得历史性突破。食用菌、水果、中药材等12个农业特色优势产业蓬勃发展，茶叶、辣椒、李子、蓝莓、太子参、金钗石斛等种植面积均位居全国第一，农业产业的规模、产量、产值显著提升，农产品深加工和生态特色食品产业快速发展，农业增加值增速连续4年居全国前列，农业农村发生了前所未有的深刻变化。如今的贵州，“石旮旯”里长出了“摇钱树”，“绿叶子”变成了“金叶子”、小辣椒变成了大产业、刺梨果变成了致富果，“滚山鸡”飞进了粤港澳大湾区，“跑山牛”跑进了“长三角”，绿水青山正源源不断为贫困群众带来金山银山！

——经过这场感天动地的脱贫攻坚大战，群众精神风貌实现历史性转变。“牢记嘱托、感恩奋进”成为新时代贵州最强音，团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的新时代贵州精神得到深入践行，过去一些贫困群众“揣着手等”“背着手看”，现在“甩开手干”、比学赶超，迸发出自立自强、奋发

向上的精气神。丹寨县高峰村15名残疾群众写信给我说:“不能等着党和政府送小康，要自立自强，带动更多乡亲脱贫致富。”广大群众“不信贫穷是宿命，信的是党的好政策、信的是靠双手致富。”历经脱贫攻坚大战淬炼，全省干部群众信心更坚、脑子更活、心气更足，越干越想干、越干越会干，发生了从内而外的深刻改变，这是贵州最为宝贵的财富!

——经过这场感天动地的脱贫攻坚大战，基层基础得到历史性巩固。各级党组织和广大共产党员坚决响应党中央号召，在脱贫攻坚这个没有硝烟的战场上尽锐出战、善作善成，呕心沥血、建功立业。从“挪穷窝”到“换穷貌”，从“改穷业”到“拔穷根”，哪里有贫困堡垒，哪里就有党组织坚强有力的工作;哪里有贫困群众，哪里就有共产党员冲锋陷阵的身影，鲜红的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬。有的村支书说:“当干部就要把贫困户当家人，把扶贫事当家事，用自己脱皮换来群众脱贫。”广大扶贫干部用心用情为老百姓干实事、解难题，同贫困群众结对子、认亲戚。广大群众听党话、感党恩、跟党走，搬迁群众将新旧住房对比照片挂在家中，由衷表达“吃水不忘挖井人，脱贫不忘共产党”的感恩之情，党群关系、干群关系得到极大巩固，基层党组织组织力、凝聚力、战斗力得到极大提升，党的执政基础得到极大夯实!

打赢脱贫攻坚战，我们大踏步赶上时代，与全国同步开启了现代化建设新征程，这在贵州发展史上具有划时代的重大意义!今年春节前夕，在全国脱贫攻坚即将取得全面胜利的关键时刻，习近平总书记亲临贵州视察。总书记满怀深情地说:中央将召开脱贫攻坚总结表彰大会，春节前选择到贵州来慰问，就是对贵州扶贫工作的肯定。总书记称赞贵州脱贫攻坚任务如期完成，减贫人数为全国之最，对全国打赢脱贫攻坚战具有重要意义。这是对贵州扶贫工作的最大肯定，是对全省党员干部的最大褒奖。贵州脱贫攻坚取得的历史性成就，是总书记带领全国人民打赢脱贫攻坚战的一个生动缩影。我们要始终牢记总书记对贵州的好，对贵州人民的好，永远感恩总书记、永远感恩党中央!

同志们，朋友们!

时代造就英雄，伟大来自平凡。在这场史无前例的脱贫攻坚大战中，各族干部群众谱写了一曲曲荡气回肠的英雄赞歌，涌现出许多感人肺腑的先进事迹，这次受表彰的先进个人和先进集体，就是其中的优秀代表，你们是当之无愧的时代英雄!贵州能够打赢脱贫攻坚战，贵州老百姓能够摆脱绝对贫困，你们是立了功的，历史不会忘记你们!党和人民永远感谢你们!我们要向你们致以崇高的敬意!

——我们要向不幸牺牲的脱贫英烈致敬，永远铭记你们以生命赴使命、愿得此身长报国的忠诚品质。当脱贫攻坚的凯歌奏响在贵州大地，我们永远不能忘记一个令人痛惜的数字:八年多来，我省有209名同志将生命永远定格在了脱贫攻坚征程上。他们中，有为政一方的县委书记，有生于斯长于斯的镇村干部，有从四面八方远赴他乡的第一书记、驻村干部和扶贫志愿者，脱贫攻坚殉职人员的付出和贡献彪炳史册。曾经誓言“只要还有一个晴隆人没有脱贫，我这个县委书记就不能休息”的晴隆原县委书记姜仕坤，为脱贫梦想耗尽了最后心力，用46年的短暂生命兑现了庄严承诺。沿河县大坪村原第一书记文伟红，连续七年驻扎在脱贫一线，给父母家书中说“要坚持到脱贫攻坚胜利那一天”，却在胜利来临前永远长眠在了曾经战斗的土地上。中组部派驻台江县长滩村的第一书记王小权，为苗乡群众脱贫致富日夜奔波，不幸倒在了苗乡侗寨的扶贫路上。汇川区驻村干部余永流，因积劳成疾生命永远停留在33岁的刻度上，那封广为流传的《呈公主殿下书》不禁让人泪流满面，不满三岁的“公主殿下”还来不及感受父亲的挚爱，这位“臣”已经永远不告而别。“没有谁不惜命，唯有共产党人不怕死。”他们以生命践行使命，深刻诠释了什么是“位卑未敢忘忧国”、什么是“丹心从来系家国”，

他们的英名永不褪色、英姿永远留存、功勋永垂不朽!我们永远缅怀他们!

——我们要向坚守一线的扶贫干部致敬，永远铭记你们舍小家顾大家、俯首甘为孺子牛的为民情怀。党的十八大以来，全省累计选派了21.32万名干部到村开展帮扶，你们暂别年幼的儿女、挚爱的伴侣、年迈的父母，把心血和汗水洒遍千山万水、千家万户。誓言“海嘎一天不脱贫，我就一天不下山”的第一书记杨波，十年如一日带领群众在“贵州屋脊”上拔穷根，错过了孩子成长的无数个瞬间，却用最美好的青春见证了海嘎旧貌换新颜的每一次蝶变。威宁县雄鹰村第一书记袁博，做完甲状腺癌手术后一周便重返战场，驻村三年带领271户贫困户脱贫,被当地村民亲切称为“乌蒙彝乡索玛花”。还有被乡亲们称作“下得烂、干得转”的“背包书记”杨畅，有誓把“死山”变“金山”的战斗英雄王明礼，有从“钢铁汉”变“海螺人”的张家相.....你们把对家人的“亏欠”埋在心底，把对群众的责任扛在肩头，和贫困群众想在一起、过在一起、干在一起，“晴天一身土、雨天两腿泥”，“走田坎、跨门坎、进心坎”，用自己的“辛苦指数”换来老百姓的“幸福指数”，生动诠释了共产党人的初心使命。你们为了家国使命挺身而出，为了民族大任负重前行，为打赢脱贫攻坚战付出了智慧和心血、立下了汗马功劳!

——我们要向无私援黔的帮扶干部致敬，永远铭记你们把他乡当故乡、不破楼兰终不还的奉献精神。在脱贫攻坚大战中，7个东部对口帮扶城市、40家中央定点帮扶单位、统一战线各民主党派中央和全国工商联、参与社会帮扶的广大企业，派出精锐力量支援贵州，与我们一起并肩作战，以扶贫善举彰显社会大爱，汇聚起战贫斗困的磅礴力量。在杭州当了30多年校长的“时代楷模”陈立群，2016年退休后远赴台江县支教，五年来不计付出、不求回报，翻山越岭走访资助了180多户苗族贫困家庭,推动当地教学水平大幅度提升，被誉为“扎根苗乡烛照学子的优秀支教校长”。江苏省对口帮扶铜仁市工作队的领队查颖冬，两年挂职期满后又带动12名队员一起继续延长一个任期，真正做到了把挂职当任职、把他乡作故乡。从广州市远赴纳雍县的詹雯，一再延长支教时间，把爱和阳光挥洒在大山深处，成为当地孩子们口中的“校长妈妈”，老师眼里的“天使姐姐”，老百姓心里的“暖心女儿”。你们远赴他乡、无私援助的崇高品质深深地感染着、激励着贵州的干部群众。从你们身上我们看到了什么是“捧着一颗心来，不带半根草归”。虽然我们无法细数你们每一个人的名字和故事，但贵州人民永远感谢你们!这片土地永远牵挂你们!这段历史永远记得你们!

——我们要向自立自强的干部群众致敬，永远铭记你们用实干拔穷根、敢教日月换新天的使命担当。人间万事出艰辛。没有汗水流，哪来谷满仓?脱贫攻坚战的胜利，是干部群众“一个汗珠摔八瓣”干出来的，是奋斗者“不服输、不认命”拼出来的。和乡亲们一起闯出一条脱贫致富路的“改革女先锋”余留芬，用实干兑现“水过不去、拿命来铺”誓言的“时代楷模”黄大发，带领麻怀村冲破大山“围困”的“当代女愚公”邓迎香，穷则思变创造“塘约经验”的“牛支书”左文学，等等，这些在基层工作的干部倾力奉献、苦干实干，在平凡的岗位上干成了极不平凡的事业。这场人民战争中，近两百万搬迁群众克服诸多困难、摆脱故土难离思想，完成了“大迁徙”;近千万贫困群众自立自强、依靠自己勤劳的双手，奋力甩掉了贫困帽子。赤水市的独臂农民刘青平不屈服于命运，靠种石斛、栽竹子独自一人撑起7口之家;印江县养牛郎王昭权主动递交脱贫申请书、靠爬行的双手活出了顶天立地的人生;贵定县打铁村的村民在村口竖起“打铁还需自身硬”的石碑、邻近的高坡村村民立起“高坡更要志气高”的村训……这一个个百折不挠、甩开膀子的奋斗身影，一个个不向贫困低头、战天斗地的动人故事，让脱贫攻坚的成果既有物质的丰盈，也有精神的激发。你们再次向世人证明，人民群众是真正的英雄!贫穷

不是命中注定，贫困并非不可战胜!打赢脱贫攻坚战，你们每个人都了不起!

全省广大党员干部要对标先进典型，从他们身上深刻汲取人格力量、精神力量、奋进力量，为新时代贵州高质量发展再创佳绩、勇立新功。各级党委和政府要关心关爱每一位牺牲者亲属，大力宣传脱贫攻坚英模的感人事迹和崇高精神，激励广大干部群众以更加奋发向上的姿态建功新时代、奋进新征程!

同志们，朋友们!

伟大成就举世瞩目，脱贫奇迹彪炳史册。我们在夺取全胜中积累了重要经验、收获了深刻启示。

——贵州能够按时高质量打赢脱贫攻坚战，最根本的是有习近平总书记掌舵领航和党中央坚强领导。脱贫攻坚大战中，总书记亲自挂帅出征、亲自指挥部署，先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连片特困地区，创造性地提出一系列新思想新观点，作出一系列新决策新部署，为打赢脱贫攻坚战指明了前进方向、明晰了目标路径、注入了强大动力。总书记的英明领导是打赢脱贫攻坚战的根本所在。伟大胜利昭示我们，习近平总书记是全党高度信赖的“主心骨”，是全国人民完全可以依靠的“顶梁柱”，是我们党和国家行稳致远的“定盘星”。只要我们

坚定不移做到“两个维护”，把总书记重要指示精神作为一切工作的根本遵循，就一定能够续写新的伟大篇章、夺取新的伟大胜利、创造新的伟大奇迹!

——贵州能够按时高质量打赢脱贫攻坚战，最重要的是有中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。我们坚持五级书记抓脱贫，省级领导干部挂帮最贫困的16个县、20个乡镇，市县领导干部联系帮扶2760个深度贫困村。党的领导为脱贫攻坚战提供了坚强政治和组织保证，社会主义制度集中力量办大事的政治优势为脱贫攻坚汇聚起强大力量。仅“十三五”时期，中央下达我省用于扶贫的各类财政资金就达3332亿元;东部7个帮扶城市累计投入财政帮扶资金114亿元，实施帮扶项目5932个;40家中央定点单位帮扶我省50个贫困县，直接投入帮扶资金33.8亿元，实施帮扶项目3551个;统一战线帮扶下的毕节试验区成为“贫困地区脱贫攻坚的一个生动典型”，澳门帮扶从江成为“一国两制”伟大实践在脱贫攻坚中的生动体现。各行各业发挥专业优势，开展科技扶贫、教育扶贫、文化扶贫、健康扶贫、消费扶贫。社会各界传承中华民族和衷共济、扶贫济困的传统美德，关爱贫困群众、关心减贫事业、投身脱贫行动，5849家民营企业帮扶我省6914个村，恒大集团计划投入110亿元帮扶毕节市、已到位88亿元，万达丹寨扶贫入选联合国全球减贫

案例。伟大胜利昭示我们，中国共产党领导和我国社会主义制度是我们攻坚克难、夺取胜利的信心和底气所在。只要我们始终坚持党的领导，坚定“四个自信”，充分发挥我国社会主义制度的优越性，就一定能够在前进道路上无坚不摧、无往而不胜!

——贵州能够按时高质量打赢脱贫攻坚战，最关键的是坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。我们紧紧抓住贫困落后的主要矛盾，把脱贫攻坚作为最大的政治、最重的任务、最严的责任，连续三年以脱贫攻坚为主题召开省委全会，一切工作都向脱贫攻坚发力，一切工作都与脱贫攻坚融合，一切工作都为脱贫攻坚服务，做到目标不变、靶心不散、频道不换。去年面对世纪疫情和严重汛情，我们全力做好“加试题”、打好收官战，兑现了“打赢两场战役、夺取两个胜利”的庄严承诺。伟大胜利昭示我们，抓住主要矛盾集中攻坚，是打赢脱贫攻坚战的关键之举。只要我们准确识变、科学应变、主动求变，把工作重心转移到以高质量发展统揽全局上来，奋力推进“四新”“四化”，就一定能够谱写全面建设社会主义现代化的贵州精彩篇章!

——贵州能够按时高质量打赢脱贫攻坚战，最管用的是因地制宜精准施策。我们按照中央要求、结合贵州实际，出台一系列超常规政策举措，探索一系列精准管用的“贵州战

法”，连续三年开展“春季攻势”“夏秋决战”“秋后喜算丰收账”“冬季充电”等行动，打好“四场硬仗”，探索形成了“八要素”“六个坚持”“五个体系”等攻坚打法，创新建立了“双台账”“双责任”“双销号”“双问责”等工作机制，“三变”改革、“四看法”等成为全国推广的经验。伟大胜利昭示我们，务求精准是打赢脱贫攻坚战的制胜法宝，改革创新是贵州脱贫攻坚的鲜明特征。只要我们坚持一切从实际出发，把中央精神与贵州实际紧密结合起来，用发展的办法和创新的精神研究问题、破解难题，就一定能够为高质量发展提供科学路径和持久动力！

——贵州能够按时高质量打赢脱贫攻坚战，最主要的是一切为了人民、紧紧依靠人民。我们坚持把脱贫攻坚作为第一民生工程，着力解决贫困群众吃饭穿衣等基本民生需求，着力解决贫困群众出行、上学、就医、住房、饮水等切身利益问题，着力解决事关贫困群众长远发展的产业就业问题。我们坚持志智双扶，激发脱贫内生动力，深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”教育，引导贫困群众打破“靠着墙根晒太阳，等着政府送小康”的思想，点燃了贫困群众创造美好生活的激情。有的脱贫群众说：“我可以输在文化程度上，但不能输在精神上、输在志气上。”伟大胜利昭示我们，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，对创造新时代美

好生活至关重要。只要我们始终坚持以人民为中心的发展思想，尊重人民群众主体地位和首创精神，解决好人民群众所急所盼所思所忧，就一定能够不断创造出更多令人刮目相看的人间奇迹!

——贵州能够按时高质量打赢脱贫攻坚战，最有力的是把全面从严治党贯穿脱贫攻坚全过程和各环节。我们坚持求真务实、较真碰硬，扎实开展两轮“五个专项治理”，开展脱贫攻坚专项巡视，常态化开展“访村寨、重监督、助攻坚”专项行动，办好“扶贫专线”，组建699个督战队挂牌督战，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。我们坚持抓党建促脱贫攻坚，选派4.5万名骨干力量到第一书记和驻村干部队伍中，调整15名推动脱贫攻坚不力的贫困县党政正职和493名不胜任、不尽职的村党组织书记，整顿4977个软弱涣散村党组织。我们坚持以正确用人导向引领干事创业导向，注重选拔重用脱贫攻坚一线干部，连续三年召开全省脱贫攻坚“七一”表彰大会，完善关心关爱脱贫攻坚一线工作人员的政策体系，激励全省各级党组织和广大共产党员在脱贫攻坚主战场担当作为。伟大胜利昭示我们，坚持严的要求、实的导向是脱贫攻坚取得胜利的有力保证。只要我们不断弘扬求真务实、真抓实干的过硬作风，纵深推进全面从严

治党，就一定能在新的长征路上创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新业绩!

同志们，朋友们!

习近平总书记深刻指出，“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”。打赢脱贫攻坚战只是解决了“两不愁三保障”而已，我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚，必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗。我们要深入贯彻落实总书记重要指示要求，大力弘扬“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程!

——我们要坚持不懈巩固拓展脱贫攻坚成果。用足用好五年“过渡期”政策，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，对脱贫群众“扶上马、送一程”，坚决守住不发生规模性返贫底线。要与时俱进深化易地搬迁后续扶持“五个体系”，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

——我们要乘势而上推进乡村振兴开新局。坚持抓两头带中间，分类分级推进乡村振兴，突出抓好就业和产业这个关键，因地制宜做大做强特色优势产业，以乡村产业振兴为重点，推动乡村人才、文化、生态、组织全面振兴。强力推

进乡村建设行动，加快补齐基础设施短板，持续整治农村人居环境，加强乡村精神文明建设。坚持五级书记一起抓，继续选派驻村第一书记和工作队，抓好工作体系和制度机制的衔接，统筹用好东西部协作、定点帮扶和社会各方帮扶力量，形成推进乡村振兴的强大合力。

——我们要矢志不渝促进全体人民共同富裕。始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，努力让老百姓的钱袋子更鼓一些、上学就医更方便一些、文化生活更丰富一些，让广大人民群众在高质量发展中过上高品质生活，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

同志们，朋友们!

征途漫漫，惟有奋斗。昨天的奋斗铸就了今天的辉煌，今天的奋斗必将成就明天的荣光。我们已经书写了脱贫攻坚的伟大奇迹，也必将书写高质量发展新的更大奇迹!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，接续奋斗、不懈奋斗、永远奋斗，以优异成绩庆祝建党100周年，向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进!

在全市政法队伍教育整顿领导小组第三次（扩大）会议暨查纠整改环节重点工作推进会议上的讲话

马志强

2021 年 04 月 22 日

同志们：

刚才，亦舟同志通报了中央第三督导组下沉督导反馈的问题，传达了省委、忻州市委有关会议精神，安排了做好当前查纠整改环节的具体任务和时限要求。政法各部门汇报了各自前期任务开展情况以及做好查纠整改环节的具体举措。从汇报情况看，政法各部门在前期工作中能够按照要求不折不扣完成各项任务，取得了一定的成效，但存在的问题也比较多。下面，我结合上级有关精神，讲三点意见。

一、提高认识，正视自身不足，切实压紧责任链条

一要正确看待问题。从学习教育上看，均不同程度存在赶时间、赶进度的问题，还存在“蜻蜓点水”的现象，学习教育质量并不是很高；从成效转化上看，办法不多、力度不大，没有完全从政法部门职能角度出发，解决难点痛点问题依然

没有更为稳妥的实招硬招；从思想发动上看，个别干警顾虑没有消除，依然保持观望态度，“从众”心理严重，主动向组织说明问题的干警仅占0.37%。这些既有我们思想认识层面的问题，也有具体工作中的问题。有问题不可怕，就怕后知后觉、甚至视而不见。各单位要迅速行动，压实责任，针对当前存在的各类问题，逐项制定整改措施，逐项销账落实到位。

二要正确认清形势。有的干警认为，中央督导组已经来过原平，短时间内肯定不会再来，又可以松口气、歇一歇了；有的干警认为，督导组督导检查都是领导的事，和自己没有多大关系；更有甚者认为，督导组抓的是大问题，自己存在的一些小问题肯定不会被发现。对存在这些思想的干警们，在这里我要着重说一下，中央督导组已于4月21日，再次下沉各县市，这次下沉时间更长、范围更广、力度更大。全部都是带着问题、带着线索下来的，而且不设查处比例，发现一个处置一个。所以，大家要认识到严峻性和紧迫性。

三要正确认识政策。我们党一贯的方针政策是惩前毖后、治病救人，这是党的建设的历史经验。早在1942年2月，毛泽东同志就在《整顿党的作风》中提出这一方针，指出“我们揭发错误、批判缺点的目的，好像医生治病一样，完全是为了救人，而不是为了把人整死”。1945年6月，党的七大

将这一方针写入党章。1982 年 9 月，十二大党章再次重申了这一方针，并一直沿用至今，成为从严管党治党、执行党的纪律的重要原则。刚才我们听了海峰同志关于“自查从宽、被查从严”政策的解读，其目的意义也在于此，就是要促使政法干警主动向组织说明问题,自觉解决“老问题”。但是这个“宽”不是没有界限的，省委、忻州市委明确提出，5 月 10 前，主动向组织交待自身问题的可以运用“自查从宽”的政策，也就是说，同样一个问题，最终的处理结果可能会因为自身的态度，而变得大不一样。

二、精准施策，紧扣关键点，切实做好“纪法”功课

一要对当前环节进行“回头看”。从中央督导组反馈的问题看，距离督导要求还有很大的差距。从我们自身看，各部门均已完成了动员部署、谈心谈话等任务，个别单位进度较快，已完成了民主生活会、组织生活会和填写干警自查表。但成效不够明显，干警基本没有找出问题。有的虽然提出问题，但也是工作中存在的问题，没有真正把自己摆进去，问题还停留在表面。政法各部门要充分利用本周时间，对当前开展的环节进行“回头看”，精准把握政策，做足思想工作，对查纠整改环节进行再动员，谈心谈话内容不实的要重谈，民主生活会质量不高的要重开，把“个人自评”与“集体众评”手段运用好，引导和倒逼干警认真填写自查表。

二要迅速开展案件“七查”工作。首先要高度重视线索收集这个基础性环节。从线索数量上看，我市与兄弟县区相比还有一定的差距。从核查进展看，还较为缓慢。各单位要进一步营造氛围，提升群众参与率，加大线索收集力度，加快线索核查进度。要进一步把涉黑涉恶案件（线索）倒查、重点案件评查、涉法涉诉信访清查、法律监督专项检查、智能化排查、队伍建设巡查一体推进。政法各部门要对本单位案件进行自查，市纪委监委、市委组织部、市委政法委要充分发挥职能作用，全面落实好“七查”工作，确保5月30日前全部完成。

三要全力开展专项整治工作。要把整治重点放在“六大顽瘴痼疾”规定动作上，要全链条发力、全系统整治，刀刃向内，刮骨疗毒。在此基础上，对本系统、本部门存在的顽瘴痼疾进行大排查、大清理、大起底，找准病灶、分类施策、对症下药，聚焦关键的人、物、事、权，聚焦人民群众反映强烈的热点、制约严格公正执法司法的堵点、影响政法队伍建设的难点问题，补短板、强弱项、堵漏洞。要严把政策界限，具体问题具体分析，确保实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。

三、坚守底线，用足工具箱，切实拉高标杆争先

一要在组织查处上出狠招。这次政法队伍教育整顿，中央督导组重点督办“四类案件”，一类是涉及教育整顿单位领导班子的案件，一类是造成重大冤假错案的案件，一类是反映链条式、团伙式腐败案件，一类是群众反映强烈、引发重大舆情或者影响恶劣的案件。市纪委监委、市委政法委以及政法各部门，要紧紧抓住组织查处这一关键环节，敢于动真碰硬、触及要害，做到纪检监委“核查”、政法委“协查”。要始终坚持无禁区、全覆盖、零容忍，深化运用监督执纪“四种形态”，严肃查处问题反映集中、群众反映强烈、政治问题和经济问题交织的司法腐败案件，用组织查处的威力，坚决清除害群之马，维护队伍肌体健康。

二要在创新举措上出新招。在学习教育上，市委宣传部、市委政法委要牵头组建一支理论素养高、专业能力强的宣讲团，以开展政治轮训为牵引，深入政法各部门，有计划、有步骤地开展专题学习教育。在自查自纠上，用好“个人自评”与“集体众评”手段，还可给干警家属写一份信，通过自身剖析、同事点评、家人督促，使干警转变思想认识，主动向组织交待问题。在宣传发动上，市委宣传部要积极发挥职能作用，既要抓好正面宣传，用好微信公众号、抖音等平台，同时，又要防止负面舆情。

三要在便民利民上出实招。有的单位在便民利民上没有立足自身职能，便民措施没有实质成效。老百姓到政法部门办事找不到门、进不了门、见不到人、办不了事的现象依然存在，就连盖个章也要跑好几次。换位思考一下，如果我们是老百姓，碰到这样的服务，能满意吗，能说政法部门好？因此我们要设身处地替老百姓想一想，就从为百姓办实事这一条上，真正推出一批实用措施。比如，窗口单位的一次性告知、一次性办理和上门办理等措施；案件从立案到执行的程序简化措施；案件进展周周告知报案人（当事人）措施；道路交通轻微违规“只纠违不处罚”等一系列措施，实实在在为群众办实事、办好事。

同志们，政法队伍教育整顿已进入深水区、攻坚期，查纠整改环节做得好不好直接关系到整个教育整顿的成败。我们必须严格履责尽责，以整改中央督导组反馈的问题为突破口，既要不折不扣完成“规定动作”，又要与时俱进创新工作举措，以全市政法队伍教育整顿的优异成绩，向党和人民交出一份满意的答卷。

在四川省脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话

彭清华

2021年04月22日

同志们、朋友们：

2月25日，党中央隆重召开全国脱贫攻坚总结表彰大会，习近平总书记向全世界庄严宣告：我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。这是中国人民的伟大光荣，是中国共产党的伟大光荣，是中华民族的伟大光荣！

四川是全国脱贫攻坚战的主战场之一。在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，在中央和国家机关各部委、各兄弟省份和社会各界的支持帮助下，通过全省上下的艰苦努力，我省脱贫攻坚战取得全面胜利，现行标准下625万农村贫困人口全部脱贫，88个贫困县全部摘帽，11501个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，绝对贫困全面消除，兑现了向全省人民的庄严承诺，向习近平总书记、党中央交出了一份合格答卷！这场波澜壮阔、气吞山河的伟大战役，书写了四川战胜贫困、圆梦小康的壮丽篇章，在我省发展史上留下了浓墨重彩的一笔，具有重要里程碑意义！

今天，我们召开全省脱贫攻坚总结表彰大会，就是要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，回顾总结我省脱贫攻坚的奋斗历程，隆重表彰先进个人和先进集体，进一步激励全省各族人民，大力弘扬伟大脱贫攻坚精神，奋进新时代、开启新征程、续写新篇章，为全面建设社会主义现代化四川不懈奋斗。

在这里，我代表省委、省政府，向受到表彰的先进集体和先进个人，表示热烈祝贺！向为脱贫攻坚作出贡献的各级党委政府、机关企事业单位，农村广大基层组织和党员、干部、群众、驻村第一书记和工作队员、志愿者，各民主党派、工商联和无党派人士，人民团体以及社会各界，致以崇高敬意！向鼎力支持四川脱贫攻坚的中央和国家机关各部委、中央驻川单位、驻川部队、各兄弟省份，表示衷心感谢！向关心帮助四川脱贫事业的港澳台同胞和海外侨胞、外国友人，表示诚挚谢意！

同志们、朋友们！

摆脱贫困是中国人民孜孜以求的梦想，也是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。中国共产党从成立之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命。在革命、建设、改革的各个历史时期，我们党始终团结带领人民，为消除贫困、创造美好生活进行了长期艰辛奋斗和不

懈努力，取得了前所未有的伟大成就。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务，组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争。习近平总书记亲自决策、亲自指挥、亲自部署、亲自督战，全国上下闻令而动、合力攻坚，采取了一系列超常规政策举措，构建起一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，打响了人类历史上规模最大、力度最强、惠及人口最多的脱贫攻坚战，走出了一条中国特色减贫道路，创造了人类减贫史上的伟大奇迹，为全球减贫事业作出了卓越贡献。

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上发表重要讲话，从全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的战略高度，充分肯定了脱贫攻坚取得的伟大成绩，深刻总结了脱贫攻坚的光辉历程和宝贵经验，精辟概括了伟大的脱贫攻坚精神，对巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、促进全体人民共同富裕提出重要要求。讲话站位高远、思想深邃、内涵丰富，具有很强的指导性、针对性、实践性，是一篇闪耀着马克思主义光辉的纲领性文献。全省上下要深入学习领会，准确把握其精神实质、核心要义和实践要求，坚定贯彻到四川改革发展的各项工作之中，以更加昂扬的奋斗姿态奋力推动治蜀兴川再上新台阶。

同志们、朋友们！

四川是全国扶贫任务最重的省份之一。习近平总书记十分关心四川脱贫攻坚工作，多次亲临四川视察指导、多次作出重要指示批示，给我们巨大鼓舞和鞭策。2018年春节前夕，总书记冒着严寒、翻山越岭，深入大凉山腹地视察指导，亲切看望彝区贫困群众，与当地干部群众共商脱贫之策，在成都主持召开打好精准脱贫攻坚战座谈会并发表重要讲话，极大增强了我们决战决胜脱贫攻坚的信心决心。这些年来，我们始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，全面落实党中央决策部署，把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，团结带领全省各族人民克难奋进、砥砺前行，打赢了一场艰苦卓绝、可歌可泣的脱贫攻坚四川战役，在国家连续五年的脱贫攻坚成效考核中都被评为“好”的等次。

——我们始终坚持党的领导、压实各级责任，强化脱贫攻坚的组织保证。认真落实省负总责、市县抓落实的要求，省市县乡村五级书记一起抓，层层签订责任书、立下军令状，脱贫攻坚期内保持脱贫任务重的市（州）和88个贫困县党政正职稳定，对每个贫困县选派增加1名副书记专职抓脱贫，全省广大党员干部上下一心、枕戈待旦，形成了全体动员、尽锐出战的决战态势。坚持落实到基层、落实靠基层，把基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒，累计

选派11501个驻村工作队、10.7万名第一书记和驻村干部，同数百万基层干部一起奋战在脱贫攻坚主战场。从川西北的雪域高原到凉山彝区的深山峡谷，从川东北的革命老区到乌蒙山区的丛山峻岭，党领导的脱贫攻坚战在巴山蜀水全面展开，鲜红的党旗始终在第一线高高飘扬。

——我们始终落实精准方略、下足绣花功夫，确保靶向精准、扶到根上。聚焦“两不愁三保障”目标标准，围绕解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退等问题，严格落实“六个精准”“五个一批”，因村因户因人施策，因贫困类型施策，因致贫原因施策，把精准扶贫贯穿到脱贫攻坚工作全过程各方面。着力精准识别对象，全面摸清贫困类型、贫困人口、贫困程度、致贫原因，为每一个贫困户建立专属脱贫档案，对症下药、靶向治疗。着力精准查漏补缺，开展落实“两不愁三保障”回头看大排查，组织26万余名干部和帮扶工作队员用3个多月时间，一村一村地查、一户一户地过、一项一项地问，进一步摸清底数、补齐短板。着力精准验收退出，做到脱贫县“一低三有”、村“一低五有”、户“一超六有”，确保脱贫质量经得起历史和人民检验。脱贫攻坚以来，136.05万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁“挪穷窝”，217.73万贫困群众通过农村危房改造住上“安心房”，136万贫困患者得到分类救治，165万贫困群众纳入农村低保兜底保障，特殊困

难儿童和贫困残疾人全部享受社会保障，309.3 万贫困群众的饮水安全问题和 510 万贫困人口供电质量不达标问题全面解决。脱贫群众不愁吃不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全都有了保障，贫困群众过上了过去想都不敢想的好日子。

——我们始终着力补齐短板、改善发展条件，增强贫困地区造血功能。坚持把发展作为解决贫困的根本途径，着力提升贫困地区基础设施、产业培育、群众就业水平，努力实现由“输血式”扶贫向“造血式”帮扶转变，让贫困群众持续增收、稳定脱贫，让贫困地区加快发展、同步奔康。全省新（改）建农村公路 19 万公里，新增 346 个乡镇和 1.65 万个建制村通硬化路，实现了“乡乡通油路、村村通硬化路”，具备条件的乡镇和建制村都通了客车，一大批能源、水利、通信等基础设施建成投用。大力发展现代农业园区，结合“10+3”现代农业体系建设，推行“一村一品”“一乡一业”“一县一特”，累计落地农业产业扶贫项目 19095 个，建成扶贫车间、扶贫基地 1048 个，优质农产品贴上“四川扶贫”公益性集体商标标识，走出深山、卖出了好价钱。加强劳务输出合作、就业技能培训、公益性岗位开发等，帮助有劳动能力的贫困群众学会一技之长，或在家门口就业，或进城务工，有了稳定收入，2020 年全省贫困家庭人均纯收入达到 9480 元，是 2013 年的 3.46

倍。脱贫攻坚以来，贫困地区发展步伐显著加快，经济实力不断增强，基础设施全面改善，千百年来贫瘠的土地焕发出生机、积蓄着力量、充满了希望。

——我们始终聚焦重点区域、破解特殊难题，攻克深度贫困堡垒。坚持把深度贫困地区作为重中之重，举全省之力集中攻坚。对大小凉山彝区，选派5700多名干部长驻基层开展综合帮扶，出台34条支持政策和16条工作措施给予特殊支持，全面推行“一村一幼”，统筹解决禁毒防艾、控超保学、自发搬迁等特殊难题，彻底扫除阻碍脱贫的“拦路虎”。收官之年应对疫情灾情冲击影响，对凉山州最后剩余的7个贫困县、300个贫困村开展挂牌督战，组织13个工作专班会同州县力量攻坚冲刺，做好“加试题”，啃下“硬骨头”。对高原涉藏地区，大力推进“六项民生工程计划”，扎实开展产业、就业、健康、基础设施、生态等攻坚行动，“9+3”免费职业教育、15年免费教育全面实施，大骨节病、包虫病等一些危害群众生命健康的地方病、传染病得到有效控制。习近平总书记亲切视察指导过的凉山州昭觉县三河村成为远近闻名的脱贫标杆村、获得全国脱贫攻坚楷模殊荣；因自然条件恶劣交通闭塞而广为社会关注的“悬崖村”沧桑巨变、成为文旅“网红”打卡点；甘孜州稻城县亚丁村从全县最贫穷的村落变成人们向往的“香格里拉”。曾经“一步跨千年”的大小凉山彝区和

高原涉藏地区，又实现了从贫穷落后到全面小康新的历史性跨越。

——我们始终注重统筹资源、汇聚各方力量，形成脱贫攻坚的强大合力。坚持充分发挥政府和社会各方面力量作用，统筹整合使用财政涉农资金，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，引领市场、社会协同发力，形成全社会广泛参与的攻坚格局。8 年来，中央、省、市县财政专项扶贫资金及行业扶贫资金、社会扶贫资金累计投入超过 8600 亿元，累计投入金融精准扶贫贷款 6405 亿元。扎实开展东西部扶贫协作和定点帮扶，广东、浙江两省 17 个市 61 个县结对帮扶我省 68 个贫困县，累计投入 111 亿元；24 家中央单位定点帮扶我省 36 个贫困县，累计投入帮扶资金 35.09 亿元，帮助引进各类帮扶资金 21.2 亿元；驻川部队结对和定点帮扶 260 多个贫困村，省内经济较发达的 7 市 35 县结对帮扶 45 个深度贫困县，379 个省级单位全覆盖定点帮扶 88 个贫困县，投入了大量人力、物力、财力。社会各界广泛参与，“脱贫攻坚—人大代表再行动”、政协委员“我为扶贫做件事”和“国企入凉”“万企帮万村”“巾帼扶贫行动”等不断深化，7.6 万家民营企业、商协会与 8273 个贫困村结对，1500 余家社会组织参与脱贫攻坚。很多地方和单位因为脱贫攻坚与贫困地区结缘，很多援川干部人才因为脱贫攻坚有了

“第二故乡”，千千万万的扶贫善举彰显着无疆大爱，展现了中华民族守望相助、和衷共济、扶贫济困的传统美德，汇聚起推进脱贫攻坚排山倒海的磅礴力量。

——我们始终强化感恩教育、倡树文明新风，激发贫困群众的内生动力。注重把人民群众对美好生活的向往转化成脱贫攻坚的强大动能，引导贫困群众自力更生、艰苦奋斗，依靠勤劳双手和顽强意志摆脱贫困、改变命运。坚持扶贫和扶志扶智相结合，建立健全村规民约，深入推进移风易俗，创新改进帮扶方式，贫困群众精神面貌发生明显变化，以往安贫守旧的思想观念、厚葬薄养的陈规陋习都在发生改变，科学观念、文明方式、法治意识、奋斗精神日益提升。下肢瘫痪、趴在门板上编竹编的乐山市悦来镇道华村的李佰洲说：“虽然我是残疾人、贫困户，但双手是好的，我不能等靠要，得活出自己的精神气”。巴中市诺水河镇小骡马村的李国芝说：“要想脱贫就不能当懒人，当贫困户不光荣，好吃懒做不光荣。只有脱贫，才有脸面”。广大脱贫群众从物质贫困中“走了出来”，在精神贫困中“站了起来”，曾经不敢想、不会干，如今主动干、大胆闯，“宁愿苦干、不愿苦熬”成为了脱贫地区广大干部群众的精神写照。

——我们始终突出实的导向、贯穿严的要求，做到真扶贫扶真贫脱真贫。把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程

和各环节，把群众满意度作为衡量脱贫成效的重要尺度，不搞花拳绣腿，不搞繁文缛节，不做表面文章，较真碰硬为群众办实事、解难题。脱贫攻坚进程中，统筹运用督查暗访、专项巡视、审计稽查，实施最严格的考核评估，确保了扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实，社会认可、老百姓认账。对扶贫领域腐败问题“零容忍”，组织开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项整治，坚决斩断伸向贫困群众救命钱的黑手，切实做到阳光扶贫、廉洁扶贫。持续推进扶贫领域作风建设，切实减轻基层负担，让基层干部从文山会海、材料报表中解放出来，把更多精力放在抓工作落实上。通过脱贫攻坚的锤炼和洗礼，广大党员干部为民情怀更深、攻坚能力更强、工作作风更实，在老百姓中的威望更高。脱贫地区广大群众听党话、感党恩、跟党走，“吃水不忘挖井人，脱贫不忘共产党”，党群关系、干群关系更加密切。

经过 8 年攻坚，脱贫地区面貌发生了翻天覆地的变化，脱贫群众正意气风发创造幸福美好新生活。从基本温饱到吃穿不愁，脱贫群众生活水平显著提高，家底更殷实，日子更富足；从不蔽风雨到住有安居，脱贫群众住上了安全房子，新社区、新村落星罗棋布、欣欣向荣；从缺医少学到全面保障，社会事业长足进步，行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决；从产业匮乏到百业

竞兴，每个脱贫县都建起了现代农业园区、每个脱贫村都兴办了集体经济，农村特色产业蓬勃发展，成为了群众增收致富的重要支撑。四川脱贫攻坚能够取得这样的辉煌成就，最根本的就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。这场宏伟实践，充分彰显了中国共产党的初心使命，充分展现了中国特色社会主义制度的显著优势，充分体现了社会主义大家庭的无比温暖。

同志们、朋友们！

惟其艰难，方显勇毅。在脱贫攻坚的战场上，有无数负重前行的身影，有许多感人至深的故事。各个方面的扶贫干部和专业技术人员，扎根基层、奋战一线，不畏艰辛、倾情付出，以热血赴使命、以行动践诺言，奔走在高山峡谷之间，往来于千家万户之中，晴天一身汗、雨天一身泥，用无私奉献的“辛苦指数”换来贫困群众的“幸福指数”。脱贫有多难，广大扶贫干部就有多拼。身患严重眼疾、冒着失明风险也要战斗在脱贫一线的“半盲”扶贫局长张渠伟，主动请缨、带着患病母亲驻村帮扶的第一书记刘骥，倾其所有带领群众发展产业、成功闯出脱贫路的村党支部书记陈望慧，带领突击队长驻凉山、以移山之志打通阿布洛哈“全国最后一条通村公路”的交通干部胡厚池，致力于产业就业和扶智兴教、成为贫困

群众贴心人的中央单位定点扶贫挂职干部王世峰，和丈夫一起、从浙江举家赴马边彝区支教的王怡，情系藏族群众、连续三年参加广东援助甘孜医疗队的郭蕾，以及受到国家和省级表彰的广大先进个人和先进集体，就是其中的优秀代表。这些年，全省有150名同志将生命定格在了脱贫攻坚的征程上，他们将宝贵生命献给了带领群众摆脱贫困的伟大事业，树立起新时代巴蜀儿女的精神丰碑。还有更多的普通人，他们坚守平凡岗位，创造出了不平凡的业绩。在这场伟大斗争中，每一位参与者都了不起、每一位奉献者都是英雄，人民感谢你们，让我们向你们致敬！

同志们、朋友们！

伟大时代成就伟大业绩，伟大斗争锻造伟大精神。习近平总书记精辟概括了“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，系统总结了“七个坚持”的宝贵经验，深刻揭示了脱贫攻坚取得全面胜利的制胜之道，我们必须自觉遵循、永远弘扬。经过几年脱贫攻坚的斗争实践，我们更加深刻认识到：

——必须提高政治站位，坚决推动党中央大政方针和决策部署不折不扣落地落实。党中央将脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局进行统筹谋划、强力推进。习近平总书记走遍了全国14个集中连片特困地区看望贫困

群众、指导脱贫攻坚工作，先后7次召开打赢脱贫攻坚战专题会议并发表重要讲话，在每一个重要环节都给予有力指导，为打赢这场攻坚战作出战略部署和战术安排。省委坚定以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为指导，全面落实党中央决策部署，用非常之力推进非常之事，夺取了决战脱贫攻坚的全面胜利。只要我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终对“国之大者”心中有数，时刻牢记党中央关心什么、强调什么，坚定沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行，就一定能够战胜一切艰难险阻，不断开创治蜀兴川事业发展新局面。

——必须坚持以人民为中心的发展思想，一切为了人民、一切依靠人民。消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。江山就是人民，人民就是江山。在这场脱贫攻坚人民战争中，我们始终坚定人民立场，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，集中力量解决贫困群众基本民生需求。全省广大党员干部与群众一块苦一块累一块干，有盐同咸、无盐同淡，贫困群众感恩奋进、不等不靠、艰苦奋斗，党同人民的血肉联系更加密切。只要我们始终坚持人民至上，树牢人民是真正

的英雄的观点，把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来，就一定能够创造出更多令人刮目相看的人间奇迹。

——必须坚持科学方法，因时因势精准施策破解发展难题。这场攻坚战能够取得实实在在的成效，关键就在于决心坚定、标准明确、路子对头、措施到位，对扶贫工作实行精细化管理、对扶贫资源实行精确化配置、对扶贫对象实行精准化扶持。始终聚焦“两不愁三保障”，始终聚焦大小凉山彝区和高原涉藏地区，坚持分类施策，把资源力量投入到最需要的地方、发挥出最有效的作用。只要我们深入开展调查研究，一切从实际出发，善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，因地制宜、科学决策，突出重点、主动作为，就一定能够不失时机推动各项事业取得新进展。

——必须统筹协调各方，汇聚事业发展行稳致远的强大力量。脱贫攻坚中，我们大力弘扬和衷共济、团结协作精神，扎实抓好东西部扶贫协作和定点帮扶，引导社会各界共同关爱贫困群众、关心减贫事业、投身脱贫行动，画出脱贫攻坚的最大同心圆，营造了全社会扶危济困的浓厚氛围。只要我们充分发挥好社会主义制度集中力量办大事的政治优势，认真践行社会主义核心价值观，整合各方资源力量，把全社会向上向善的正能量充分激发出来，就一定能够汇聚起推动四川发展进步的强大力量。

——必须崇尚严实作风，保持克难攻坚的奋斗精神。四川脱贫攻坚经历了许多要事急事苦事难事，有汗水、也有泪水，有欢欣、也有委屈，考验的是党员干部的觉悟、担当和作风。面对各种困难挑战，广大党员干部以“敢教日月换新天”的必胜信心、“咬定青山不放松”的坚定决心和“不破楼兰终不还”坚强意志，义无反顾、迎难而上，牺牲自己、不负人民，成功攻克了脱贫路上的一个又一个“夹金山”“泸定桥”。只要我们保持越是艰险越向前、狭路相逢勇者胜的昂扬斗志，义不逃责、事不避难，以钉钉子精神狠抓落实，就一定能够把宏伟蓝图变为美好现实。

同志们、朋友们！

脱贫攻坚战的全面胜利，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。习近平总书记深刻指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化任重道远。我们决不能骄傲自满、固步不前，决不能有松松劲、歇歇脚的想法，必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗。

脱贫攻坚胜利后，党中央明确要求全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础

更加稳固、成效更可持续。要认真落实过渡期内“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定；着力健全防止返贫动态监测和帮扶机制，做到早发现、早干预、早帮扶；坚持开发式帮扶方针，大力发展产业、扩大就业，继续向重点乡村选派驻村第一书记和工作队，扎实抓好东西部协作、省内对口帮扶、定点帮扶和社会帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线。要全面实施乡村振兴战略，围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持把解决好“三农”问题作为工作的重中之重，持续做好农村两项改革“后半篇”文章，大力发展现代农业园区，培育壮大新型农村集体经济，加快推进农业农村现代化，努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。要坚定不移把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置来抓，脚踏实地、久久为功，不断促进人的全面发展和社会全面进步，让全省人民获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

同志们、朋友们！

幸福都是奋斗出来的。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记初心使命、勇于担当作为，大力弘扬伟大脱贫攻坚精神，真抓实干、埋头苦干，奋力推动治蜀兴川再上新台阶，为全面建设社会主义现代化四川努力奋斗！

在市森林防灭火指挥部2021年第五次全体会议暨周调度会上的讲话

赵文峤

2021年04月21日

同志们：

今天，我们召开全市森林防灭火指挥部2021年第五次全体会议暨周调度会议，主要目的是贯彻落实近期党中央、国务院和省委、省政府有关森林防灭火工作部署和要求，研究分析前期工作中存在的问题，安排部署当前及“五·一”期间森林防灭火工作。

前面，书面传达学习了中央、省有关领导关于森林草原防灭火重要指示批示精神，李本钦同志通报了省委第三巡视组森林防灭火机动巡视反馈的问题、最近3周市森防指暗访督查情况，并对这些问题的整改作了具体安排，后面王毅副市长还要就相关工作讲具体意见，希望各地各部门抓好落实。下面，我讲三点意见。

一、前期工作值得肯定

今年以来，我们立足实际、突出重点、狠抓管控、强化督导，通过全市上下共同努力，森林防灭火工作取得了一定成绩，主要体现在以下四个方面。**一是制度机制更加完善。**市、区县同步实行“一办六组”脱产集中办公，建立了五级包干责任体系、“十户联保”制度及周调度、周预警、周暗访督查、信息共享等机制，完善了四大班子领导包区县联系督导体系，下发了《关于明确党政领导干部和部门森林防灭火工作职责的通知》，即将发布《巴中市人民政府2021年森林防火命令》。从制度机制层面保障了森林防灭火工作有序推进。**二是基层基础建设扎实推进。**各区县按照不低于50人的标准组建了地方专业扑火队伍，开设隔离带88.7公里，完成防灭火道路建设163.93公里，建设防火消防水池46座、购买可移动消防水池12个，建设防火检查站20个、新购各类防灭火装备6013套（台），1068个林区重要卡口视频监控点位接入天网系统。森林防灭火预防、扑救能力得到进一步提升。**三是火情火案处置有力。**今年以来，全市未发生森林火灾事故，共查处违规野外用火案件86件，处理97人次，形成了上下联动打击违规野外用火的高压态势。四是宣传教育逐步加强。通过开学第一课、小手拉大手等家校活动，通过推广应用森林防灭火“两微一端”线上活动，通过发放宣传资料、广播电视、手机短信、“村村响”大喇叭、流动宣传车、张贴

标语等方式，普及森林防灭火科学知识、政策法规，引导群众积极参与和支持森林防灭火工作。

二、存在问题不容忽视

我们在肯定成绩的同时，还要清醒地认识到当前森林防灭火工作中存在的问题。省委第三巡视组森林防灭火机动巡视现场反馈我市的8大问题，涉及各区县，其中5次点到通江；市森防指督查组最近3周暗访督查发现问题34个，其中巴州区11个、通江县8个、南江县6个、恩阳区5个、平昌县4个；还有，近期全市发生两起事故，一起是2月21日，平昌县金宝街道办事处尖山社区15社，1村民在燃烧秸秆时导致意外死亡，另一起是3月29日，南江县公山镇永红村2社，1村民因野外农事用火致意外死亡。这反映出全市森林防灭火工中的差距和短板，通过分析，主要存在5个方面的问题。

一是思想认识方面的问题。个别单位或部门重视程度还不够，防灭火这根弦没有时刻绷紧，行动迟缓、心在侥幸。比如，南江县云顶茶乡旅游区管委会、通江县贯彻落实国家、省、市森林防灭火工作会精神滞后或不够好等。**二是制度执行方面的问题。**执行森林防灭火相关制度缺乏严肃性，打折扣、搞变通，推动工作虚落实。比如，南江县未按要求组织开展森林防灭火应急演练，巴州区天马山森林公园管理处未

严格执行24小时值班制度，并且由保洁人员代为值班等。**三是责任落实方面的问题。**个别区县的党委政府在履行主体责任、落细落实工作责任上还有差距。比如，通江县个别县级领导未按“高火险期每月4次”要求到包保责任区域开展督导，一些乡镇部分村未将森林防灭火责任落实到户等。**四是防控措施方面的问题。**在抓人防、物防、技防上有差距，在管住人员、管住林区、管住火源上有差距。比如，巴州区未与林区周边重点单位签订联防联控协议，恩阳区上八庙镇未落实重点人群监管责任，平昌县、南江县今年相继发生违规野外用火导致人员意外死亡事件等。**五是隐患排查与整治方面的问题。**个别区县没有按照“反复查、查反复”的要求开展隐患排查，没有按照“动态化、常态化、精准化、台账化”要求抓实问题整改。比如，南江乐坝镇中石化乐坝加油站的电力专线存在树线矛盾，通江县输变电设施隐患整改不到位，巴州区大和乡隐患排查整治台账不完善等。针对这5个方面，我只举了一些事例，每个方面的具体问题各区县都有，并且还比较多，我就不一一列举了。大家务必要引起高度重视，深刻汲取教训，始终做到枕戈待旦、警钟长鸣。

三、务必抓好当前工作

当前，正值森林防灭火高危期。气候形势依然严峻、人为因素风险增多，各地各部门要扛起森林防灭火政治责任，坚决打赢森林防灭火攻坚战。

（一）从严从速抓好问题整改。省委第三巡视组现场反馈问题整改通知已印发，要求在4月15日全面销号，今天已经是4月21日了，还没有整改或整改不到位的要抓紧时间整改，务必在本周内整改到位。市森防指督查组最近3周暗访督查发现的问题，要在4月底前全面整改到位。同时，要一并抓好在这之前排查出的隐患整改。凡是因问题整改不到位而引发事故，将从严从重处罚、追责。

（二）从严从实抓好森林火险防控。现在是仲春暮春交替时节，云淡风轻、气候宜人，加上“五·一”假期将至，外出游玩、春耕播种等森林火灾的人为风险增多，各地各部门要从严从实抓好风险防控，坚决“看住人、守住山、管住火”。**一要跟进监督踏青游玩人员。**各乡镇、林场、旅游景区要在进入重点林区（景区）、火险高危区等必经路段设置防火卡口，严格卡口值班值守，开展好森林防灭火宣传，要坚持先登记、扫“防火码”后再进林区、景区，要设置火源检查点，加大火源收缴力度，要加强对进入林区、景区游客的监督，通过手机短信，适时发送森林防灭火温馨提示。**二要加强对林间经济活动的管理。**进入林区开展施工、作业、生产、经

营等活动的单位，要制定森林火灾防范方案和应急处置办法，配备必要的扑灭火器材，加强对施工作业人员的教育和培训，落实专人负责施工作业现场监管，做到科学施工、规范作业。巡山巡护人员要加大巡查巡护的频次和密度，对走小路进山采笋、采蕨菜、挖药等人员开展森林防灭火宣传，强化跟踪监督，禁止野外用火。**三要加强对农事生产用火的管理。**进入春耕播种时节，烧荒开垦、烧田边地角、烧秸秆等农事用火可能会频繁发生。各乡镇党委政府要充分发挥村社干部和护林员队伍等一线力量作用，落实好“十户联保”等政策措施，加强森林防灭火知识、森林防灭火法规政策等内容的宣传，充分利用火灾典型案例开展警示教育，引导群众移风易俗、改变传统用火习惯，着力营造全民防火、全民监督、全民践行的良好氛围。

（三）从严从紧抓好暗访督查。省委第三巡视组将在“五·一”期间对各市州森林防灭火工作进行巡视，各地各部门要加快推进上轮巡视反馈问题的整改工作，市森防指督查组要进一步加大暗访督查力度，推动巡视反馈问题迅速整改到位。

借此机会，我就“五·一”期间的安全生产工作强调一下，各地各部门要进行全面部署、开展安全生产专项检查。市政府各位副市长“五·一”节前要对分管领域的安全生产进行全

面检查，各区县和市级安全生产行业监管部门“五·一”节前要按照属地负责、行业监管的职能要求，切实抓好各项安全生产工作，确保全市“五·一”期间森林防灭火安全、生产安全，让全市人民度过一个安定祥和的节日！

在全省打击毁林专项行动和2021年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作视频会议上的讲话

胡侠

2021年04月20日

同志们：

今天，我们召开会议，主要任务是深入贯彻习近平生态文明思想，按照国家林草局的统一安排并结合我省实际，对全省打击毁林专项行动、森林督查和森林资源管理“一张图”年度更新工作进行全面部署，动员各地进一步统一思想、提高认识，明确目标、迅速行动，切实加强森林资源保护管理。下面，我讲三点意见。

一、提高政治站位，统一思想认识

今年3月中旬，国家林草局专题部署开展全国打击毁林专项行动，3月下旬又部署开展2021年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作。为提高工作实效，省局将全省打击毁林专项行动与森林督查暨森林资源管理“一张图”年度

更新工作进行了有机整合。各地要切实提高政治站位，强化系统思维，准确把握工作的内涵要求。

首先，要深刻认识开展打击毁林专项行动是保持打击破坏森林资源高压态势,切实保护森林生态的现实要求。习近平总书记高度重视生态文明建设和森林资源保护工作，多次就森林资源保护作出指示批示。习近平总书记深刻指出，林业就是要保护好生态，谁破坏了生态，就要拿谁是问。在今年全国两会参加内蒙古、青海代表团审议时再次强调，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性，坚决整治生态领域突出问题。近年来，在全省各级林业主管部门的不懈努力下，我省森林资源保护发展取得了显著成效。但我们也要清醒地看到，全省森林生态保护还存在不容忽视的问题和短板。在全省范围开展打击毁林专项行动，就是要以零容忍的态度、用长牙齿的措施，全面清查整治党的十八大以来破坏森林资源问题，严厉打击违法破坏森林资源行为，切实维护森林生态安全。

其次，要深刻认识开展森林督查是提高各级林业主管部门预警、发现和查处能力，形成“主动式发现、常态化查处”执法监管格局的有效手段。根据国家林草局统一部署，2018年以来，省局每年组织各地开展卫星遥感与地面核实相结合、省市核查与国家抽查相结合的森林督查，全面建立了覆盖全

省、上下联动、分级负责的常态化森林督查机制，实现了森林资源监管执法从“被动式发现、运动式查处”向“主动式发现、常态化查处”转变，极大地提高了发现和打击违法破坏森林资源的能力和水平。但是，森林公安转隶后，全省林业执法力量弱化，案件查处难度加大。必须进一步推进森林督查，完善督查工作机制，提升林业执法监管能力。

第三，要深刻认识开展森林资源管理“一张图”年度更新是全面掌握我省森林资源变化情况、加快推进林业数字化改革的重要支撑。根据省委省政府推进数字化改革要求，省局建成森林资源管理“一张图”，并实现了森林资源变化情况的年度变更，为全面提升森林资源管理水平发挥了重要作用。但是，目前森林资源监测的数据质量、工作机制、评价时效等方面还有待提升，与林业数字化改革的要求还有差距。各地年度更新数据准确与否，将影响森林覆盖率等指标的准确性，也将影响到各地党政领导干部高质量森林浙江建设目标责任制考核。各地要高度重视、认真对待，及时做好变化图斑和资源档案更新工作，加快推动林业管理档案数据集中更新向实时更新转变，切实提升森林资源“整体智治”水平。

二、明确目标任务，把握总体要求

今年在常规性开展森林督查和年度更新工作的同时，还要同步推进全省打击毁林专项行动，任务非常重、要求特别

高。各地要紧紧围绕全面清查违法违规行为、突出大案要案排查整治、全力推进违法问题查处整改、纠正违反林业法律法规的政策文件、开展森林资源管理“一张图”年度更新、开展专题数据更新等6项主要任务，全力抓好落实。结合往年工作情况，要正确处理好五个方面关系。

一是正确处理好统筹兼顾和克难攻坚的关系。打击毁林专项行动、森林督查和年度更新三项工作既相互交叉，又各有要求。各地要切实加强统筹协调，严格按照“统一工作部署、合并外业调查、分别审核确认、同步更新落图、严肃查处整改”的工作要求，协同推进各项工作落地。同时，要围绕问题排查、案件查处这两个难点，切实增强克难攻坚意识，动真碰硬、真抓实干，对党的十八大以来各类破坏森林资源问题进行一次全面的清查，查治并举，边查边纠，同步推进，不留尾巴、不留隐患。

二是正确处理好工作进度和工作质量的关系。打击毁林专项行动、森林督查和年度更新工作涉及面广、政策性强、技术要求高，省局制定了工作方案和操作细则，提出了明确的时间节点和质量要求。各地务必要按照量质并举的要求做好各项工作，既要严格按照工作方案的时间安排，不折不扣、集中力量推进各阶段的任务落实；也要扎实抓好质量管理，

实行全过程监管，强化图斑信息真实性、逻辑性检查，确保成果质量。

三是正确处理好主体责任和中介服务的关系。近年来，很多林业工作通过购买第三方服务的方式组织实施。在购买服务过程中，部分地方对中介单位和委托业务把关不严，导致工作质量不高、影响工作成效。各地要强化主体责任，既要审慎选择中介单位，加强中介监管，也要对工作质量全程把关，切实履行管理职责。

四是正确处理好主动履职和被动问责的关系。在省政府第64次常务会议上，针对第二轮中央生态环境保护督察整改工作，郑栅洁省长强调，对主动发现和解决问题的表扬激励，对被动发现和漠视问题的严肃问责。省政府最近下发了《环境污染问题发现机制落地见效评价奖惩管理办法规定(试行)》，明确对主动发现、查处、整改重大污染环境问题成效突出的单位和个人可给予激励奖励，对未主动发现重大环境污染问题、发现机制推动不力、重点任务未及时完成的采取通报批评、约谈、取消评优评先资格等措施。发现查处涉林违法问题是各级林业主管部门的法定职责，如果对违法问题没有发现，或者面对违法问题视而不见，或者处置不到位，那么就是失职渎职。各地要牢固树立“不主动发现问题也是失

责”的理念，主动作为、依法履职，不断完善问题发现机制，做到对问题快速发现、快速核实、快速报送、快速处置。

五是正确处理好专项打击和长效管理的关系。专项行动既是一次全面清理问题、查处案件的过程，更是一次借此深入反思、建章立制的过程。各地要通过专项行动，对排查不彻底、查处不及时等问题进行一次“亮剑”，做到清存量、遏增量、破难题。同时要强化举一反三，深刻分析问题背后的深层次原因，加强对系统性、规律性问题的分析研究，提高预警、发现和查处能力，做到深挖细查、完善机制、标本兼治，坚决避免同一类型问题反复出现。

三、坚持问题导向，依法严肃查处

涉林违法问题是否发现、查处和整治到位，关键在于各级林业主管部门思想上是否勇于担当作为，行动上是否敢于动真碰硬。各级林业主管部门要以猛药去疴的决心，以刮骨疗毒的勇气，向涉林违法问题宣战，把打击毁林专项行动和森林督查作为当前森林资源保护管理的重点工作，切实抓紧抓好抓出成效。

一是强化组织领导，确保违法打击责任到位。各地要切实担负起保护森林资源的主体责任，结合全面推行林长制，积极争取当地党委、政府支持，加强组织保障，配强执法力量，加大工作力度，确保专项行动顺利开展。要强化部门协

同，健全联席会议和协作机制，密切与自然资源、公安等部门和司法机关的协作配合，加强行刑衔接，组织联合查处整改。要将专项行动和森林督查有机结合起来，充分利用森林督查已经建立起来的工作体系，统筹谋划部署，明确任务分工，狠抓责任落实。

二是强化全面自查，确保违法问题清查到位。全面清查是查漏补缺、消除隐患、调整提高的重要举措。各地要组织技术力量，对省局下发的问题清单和变化图斑，开展“全方位、无死角”自查自纠，扩大群众举报、媒体监督的渠道，延伸触角，拓展视野，做到全方位体检无遗漏。同步开展“绿卫 2019”专项行动和历年森林督查“回头看”，全面清查 2013 年 1 月 1 日以来的涉林违法问题，重点对辖区内未批先占、边批边占、少批多占林地，违法采石采矿以及毁林开垦、非法采伐等问题进行梳理和排查，确保违法问题清查到位。

三是强化严格执法，确保违法案件查处到位。各地要在全面排查的基础上，突出对大案要案的查处力度，把各类自然保护地、国有林场等生态区位重要、敏感、脆弱地区作为重点排查区域，把涉案数量大、顶风作案、性质严重、情节恶劣的大案要案作为整治重点对象。依法厘清责任，结合实际分类制定处置意见，涉嫌犯罪的必须移送司法机关追究刑事责任，不得以罚代刑。对无视林业法律法规，顶风作案，

肆意破坏生态的单位和个人要依法严肃处置到位。要综合运用通报、约谈、曝光、信用机制等措施，按照“案件查处、林地回收、追责问责”三个到位原则，全力推动问题整改。

四是强化上下联动，确保涉林造地问题整改到位。关于涉林垦造耕地问题，省委省政府多次作出部署，省自然资源厅和省林业局提出明确要求，下发了《全省涉林垦造耕地问题整改方案》。各地要严格执行全面禁止涉林垦造耕地的规定，采取有力措施坚决禁止毁林开垦，全面清查垦造耕地项目实施过程中非法采伐林木等问题，依法查处并落实整改。林业部门要指导做好森林植被恢复、后期管护，配合有关部门在6月底前全面完成涉林垦造耕地问题整改工作。此外，各地要对近年来地方政府和部门出台的规定和政策进行一次全面排查，梳理纠正违反国家法律法规的政策文件，确保林业法规政策执行不变形、不走样。

五是强化监督检查，确保专项行动取得实效。今年起，国家林草局将分批次向社会公开通报典型违法违规破坏森林资源案件。省局也将根据各地工作开展情况，对重点案件进行督查督办，适时通报各地查处整改情况和典型案例。对思想不重视、组织不得力、工作不落实，不认真开展现地核实，不按要求上报结果的，将予以通报或约谈，并对使用林地定额采取调控措施；对应报未报、应查未查、弄虚作假、

隐瞒问题，专项行动结束后再发生媒体曝光造成恶劣影响的重大案件，将移送有关部门严肃追究相关人员的责任。

同志们，开展打击毁林专项行动、森林督查和森林资源管理“一张图”年度更新工作任务艰巨、责任重大，各级林业主管部门要按照标准更高、力度更大、监督更严、成效更好的要求，坚持干中求进，不断深化提升，确保高质量完成各项目标任务，为全省生态文明建设作出更大贡献。

在水利部党组中心组（扩大）“思路对标”研讨交流会上的发言

马建华

2021 年 4 月 19 日

习近平总书记关于治水兴水系列重要论述，是治江工作的科学指南和根本遵循，我们必须深入学习领会、认真贯彻落实。

一、深刻领会重要论述

对标“十六字”治水思路，我们深刻认识到，**节水优先**是长江流域提升用水效率、保障供水安全和减少污水排放的必然选择。**空间均衡**是长江流域实现人与自然和谐共生的必由

之路。**系统治理**是统筹解决长江流域水问题的有效方法。**两手发力**是推进治江事业高质量发展的有效途径。

对标“需要深入研究的重大问题和重大方案”，我们将深入研究、提出对策、逐步解决。**在重大水利工程建设方面**，突出两个重点，一是科学布局水灾害防御和水资源配置重大工程，二是努力减轻水利工程对水生态环境的影响。**在节水工作考核方面**，推动在部分区域（如滇中地区）先行先试，促进地方把节水作为约束性指标纳入政绩考核。**在推动天保工程方面**，积极谋划和推动长江上游和汉江上游水土保持工程建设，增强水源涵养能力。**在实施湖泊湿地保护修复工程方面**，按照“严禁新增围垦、科学退湖还湿”的思路，一方面强化动态监管，提升技术手段，及时发现查处违法违规围垦行为；另一方面积极推进长江中下游干流和两湖地区洲滩民垸治理与保护规划及其实施，该保则保、该留则留、该退则退。**在遏制地下水污染方面**，一方面加强监测，准确掌握地下水水位变化和水质状况；另一方面加强管控，对地下水水位持续下降和严重污染的区域实行严格监管和有效治理。**在修复华北平原地下水超采及地面沉降方面**，优化丹江口水库调度，持续向华北地区生态补水。**在成熟适用技术运用方面**，强化国际技术交流和流域协同创新，推动成熟适用技术在长江治理与保护中的运用。**在税收和价格改革研究方面**，积极

配合部有关司局，深入研究“两手发力”的机制措施，促进流域水资源的节约和保护。**在完善水治理体制方面**，认真贯彻实施《长江保护法》，研究提出完善长江水治理体制的建议，使长江委发挥更大的作用。

对标习近平总书记关于推动长江经济带发展系列重要讲话精神，我们将准确把握“共抓大保护、不搞大开发”、“生态优先、绿色发展”、正确把握“五个关系”和五“新”三“主”战略使命的要求，深入谋划“十四五”治江工作，科学调整治江思路，不断完善流域防洪减灾、水资源综合利用、水生态环境保护、流域综合管理“四大体系”，积极推进安澜、绿色、美丽、和谐“四个长江”建设，全面提升长江经济带高质量发展的水利支撑与保障能力。

对标习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展系列重要讲话精神，我们深刻认识到，总书记的重要讲话精神不仅是黄河流域生态保护和高质量发展的根本遵循，也是长江治理与保护的科学指南。我们将做到以下四点：**一要**抓住工作重点，深刻领会“重在保护、要在治理”，不断完善和丰富治江工作思路和工作举措。**二要**做好统筹协调，坚持流域一盘棋，统筹谋划、协同配合、同步推进治江工作。**三要**坚持底线思维，统筹发展与安全，强化防洪、供水、水生态、水环境安全，提供坚实的流域水安全保障。**四要**强化机

制保障，深刻领会“表象在黄河、根子在流域”，探索建立部门派驻机构和省级河（湖）长联席会议制度，不断完善行业间和区域间的流域管理协调机制。

二、科学谋划治江工作

在治江思路上，我们必须做到六个“始终”。一是始终坚持共抓大保护、不搞大开发，把修复长江生态环境摆在压倒性位置；**二是始终**坚持把“生态优先、绿色发展”贯穿到治江工作各方面、全过程；**三是始终**将保护好修复好长江流域水生态环境作为治江工作的出发点和落脚点；**四是始终**贯彻新发展理念，坚持在保护中发展，推动以保护为前提的高质量发展；**五是始终**坚持系统治理，统筹水灾害、水资源、水环境、水生态“四水共治”，推进水域和岸线“水岸共治”；**六是始终**以建设“四个长江”为目标，以高质量的治江工作支撑长江经济带高质量发展。

在治江举措上，我们必须完善“四大体系”。在防洪减灾方面，做好安澜长江顶层设计，推进河道综合治理和堤岸加固，谋划推进一批基础性、战略性的防洪治理重大项目，加快健全流域水灾害监测预警、工程调度、隐患排查、应急处置、抢险救灾体系。**在水资源利用方面，**坚持节水优先，强化水资源刚性约束；坚持空间均衡，谋划推进一批跨流域引调水工程、骨干水源工程，提高水资源优化配置能力。**在水**

生态环境保护方面，科学划定水生态空间，严格落实负面清单和生态用水保障；强化协同治理，实施好水土保持、河湖和湿地生态保护修复等重大水生态修复工程。**在流域综合管理方面，**以《长江保护法》为引领，完善流域法规制度体系，加强涉水事务监管；优化完善流域监测站网布局，加快建设长江流域全覆盖水监控系统；做好“共”字文章，凝聚长江大保护合力；强化科技支撑和人才队伍建设；保护传承弘扬长江水文化。

下一步，我们将持续深化对习近平总书记关于治水兴水系列重要论述精神的全面认识和系统理解，对表对标、理清思路，科学编制和积极实施长江流域“十四五”水安全保障规划，全面提升流域治理与保护能力和水平，为流域经济社会高质量发展提供坚实的水利支持与保障。

在常规巡察工作动员会上的表态发言

杨少雄

2021 年 04 月 19 日

同志们：

根据省局党委巡察工作安排，省局党委第二巡察组从今天开始对定安局开展常规巡察，我代表全体干部职工对巡察组的进驻表示热烈欢迎和衷心感谢。接到巡察工作通知后，我局高度重视，及时召开巡察迎检部署会，明确要求各股室、分局全力配合巡察工作。刚才王组长对巡察工作提出了明确具体的要求，我们一定要深入学习，深刻领会，坚决落实，确保巡察工作顺利开展。下面，我代表定安局党委作表态发言：

一、提高政治站位，坚决拥护省局党委第二巡察组检查工作

巡察是落实全面从严治党要求，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，加强党内监督的重要手段。此次省局党委巡察是对我们局各项工作的一次“全面检阅”，帮助我们发现问题，查找不足，我们要把接受监督检查当作一次加强党性锻炼的机会，一次检验工作成效的机会，一次改进提高自己

党性修养和业务能力的机会。我们一定要认清这次巡察的重要意义，提升政治站位，树立大局意识，切实把思想和行动统一到省局的工作部署上来，自觉接受检查监督、支持巡察工作、坚决服从省局党委第二巡察组的安排，确保完成好这次巡察任务。

二、全力支持配合，确保巡察工作顺利有效开展

支持配合巡察组做好巡察工作，是我们的政治责任和应尽义务，党委班子及各股室、各分局都要全方位、无条件地配合好巡察组的工作。这次巡察内容多，涉及面广，根据巡察工作安排，巡察组将召集相关人员召开有关会议、与干部职工进行个别谈话、查阅有关文件资料等，大家要严格按照巡察组要求，本着对组织负责、对同志负责、对自己负责的态度，实事求是的汇报工作，客观、真实、准确地提出意见和看法。在巡察工作开展期间，党委委员和各部门负责人要确保准时参加巡察组要求的各项活动，及时完成巡察组交办的工作任务。

三、抓好问题整改，稳步推动各项工作任务落实

这次开展巡察工作，不仅是对我们在党的建设、全面从严治党、干部选拔任用、减税降费等方面的监督检查，更是对我们的指导帮助。要正确对待巡察组提出的意见建议，对发现的问题、存在的不足和薄弱环节，我们照单全收，建立

问题清单和整改台帐，深刻剖析原因，认真制定整改措施，坚持立行立改和边查边改相结合，确保巡察工作取得实效，全力在做好“后半篇文章”提升上下功夫。要以这次接受巡察为契机，进行自查自纠，真正把作风抓实抓细，依法履职，努力推进定安局各项工作迈上新台阶、实现新发展。

最后，我们恳请巡察组各位领导同事对定安局工作多批评、多指导、多提宝贵意见，我们一定会珍惜和把握好这次巡察的重要机遇，充分利用开展巡察工作创造的良好氛围，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，推进全面从严治党党风廉政建设，给省局党委交上一份合格的满意的答卷。

在全市生态环境保护工作会议上的讲话

寇全安

2021 年 04 月 16 日

今天我们召开全市生态环境保护工作会议，主要任务是深入贯彻落实全国全省生态环境保护工作会议和市委四届十一次全会、市“两会”、市政府全体（扩大）会议精神，总结“十三五”及 2020 年生态环境保护工作，分析形势，谋划“十四五”重点工作，安排部署今年任务，动员全市各级各有关部门坚定不移地推动生态环境质量持续好转，为奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章贡献生态环保力量。

市委、市政府高度重视生态环境保护工作，郭青书记、俊民市长专门就做好生态环境保护工作作出批示，我们要认真学习领会并贯彻落实。刚才，宝剑同志传达了郭青书记、俊民市长的批示，宣读了表扬通报；杨军同志系统回顾总结了“十三五”及 2020 年工作成效，安排部署了 2021 年工作任务；汉滨区、汉阴县、白河县和市住建局、市交通局作了工作发言，我都同意，请大家认真抓好落实。下面，我强调四点意见。

一、成绩不易，更需倍加珍惜，凝心聚力再创生态环境保护新佳绩

2020年是安康发展进程中极不平凡且极具特殊意义的一年。习近平总书记亲临安康考察，提出了“人不负青山，青山定不负人”的科学论断，为我们走稳走实生态经济化、经济生态化高质量发展之路指明了方向、提供了遵循，也为我们做好生态环境保护工作提供了强大动力。

过去一年，我们坚持以习近平生态文明思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚决打好污染防治攻坚战，确保生态环境质量持续稳定向好，人民群众对优美生态环境的获得感、幸福感和安全感不断提升。空气质量和城市水环境质量排名全省“双第一”。空气质量改善幅度位列全国337个地级以上城市第27名，首次高质量进入国家大气环境质量二级标准达标城市行列。高度重视白石河废弃硫铁矿污染治理工作，重金属污染治理项目一期工程发挥效益，二期工程进度达到95%以上，4处清污分流工程按期完工，《白河县硫铁矿区污染综合治理总体方案》通过省部联审。污染源普查工作获国务院普查办通报表彰。岚皋县被表彰为全国第四批生态文明建设示范县，平利县被表彰为全国第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

过去五年，即“十三五”时期，是全市生态环境质量改善成效最大的五年，是全市生态环境保护事业发展最快的五年，也是全市上下对生态环境保护重视程度之高、政策举措之实、治污力度之大前所未有的五年。五年来，我们坚持以改善环境质量为核心，强化措施，苦干实干，污染防治攻坚战阶段性任务高质量完成，空气质量大幅改善，优良天数年均增加10.2天，PM2.5浓度年均下降3.6微克/立方米；清理取缔瀛湖库区养殖网箱3.5万余口，汉江出陕断面稳定保持国家地表水II类标准，水环境质量稳中有升，确保了“一泓清水永续北上”；秦岭“五乱”整治效果明显，生态环保体系初步形成，美丽安康建设迈出坚实步伐。

事非经过不知难。回顾这五年奋斗历程，我们深切地感悟到：所取得的成绩，是认真践行习近平生态文明思想的结果。五年来，我们坚持以习近平生态文明思想为指引，以“追赶超越、绿色崛起”为总纲，坚定“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”的实施路径，全面加强生态环境保护，走出了一条欠发达地区生态经济化、经济生态化的全面协调可持续发展新路子。所取得的成绩，是坚持以人民为中心发展理念的结果。五年来，我们始终把良好的生态环境是最普惠的民生福祉作为工作目标，把解决群众身边突出生态环境问题作为推动生态环保的发力点和落脚点，努力做到让人民群

众在天蓝、地绿、水清的优美生态环境中生产生活。所取得的成绩，是勇于创新强化监管的结果。五年来，我们坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，《安康市化龙山国家自然保护区条例》《安康市汉江流域水质保护条例》和《安康市烟花爆竹燃放管理条例》等法规稳步实施，“五项机制”、“白黄红”三色督办等制度全面落实，动真碰硬、真刀真枪，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。所取得的成绩，是各级各部门共同努力的结果。五年来，在市委、市政府的坚强领导下，大家勇做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者，严格落实“党政同责、一岗双责”责任，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献，每一件事都不容易，每一个人都是生态环境的守护者！

借此机会，我代表市政府向受表扬的先进集体和先进个人表示热烈祝贺！向所有为安康生态环境保护付出辛勤劳动、做出积极贡献的各级干部表示衷心感谢和崇高敬意！成绩来之不易，值得倍加珍惜。各级各有关部门务必保持清醒头脑，乘势而上，接续奋斗，全力推动生态环境保护工作再创佳绩，为加快安康高质量发展建功立业。

二、形势清晰，更需行动自觉，切实增强做好生态环境保护工作的紧迫感和责任感

习近平总书记一直高度重视并多次强调生态环境保护工作，特别是在陕西考察时，提出推动生态环境质量持续好转工作要求，这些都传递了习近平总书记和党中央一以贯之加强生态环境保护的强烈信号，我们一定要深刻领会、全面把握，始终心怀“国之大者”，始终树牢生态环境保护永远在路上的思想认识，始终扛牢生态环境保护的政治责任。

第一，要认清形势。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出到2035年广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；提出了六项“十四五”时期经济社会发展主要目标，其中之一是生态文明建设实现新进步，从四个方面做出具体安排部署，即加快推动绿色低碳发展、持续改善环境质量、提升生态系统质量和稳定性、全面提高资源利用效率。中央经济工作会议、中央农村工作会议、省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记都对加强生态环境保护工作提出明确要求。近期第二轮第三批8个中央生态环境保护督察组已全部进驻相关省份，这充分体现了党中央坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境的坚定决心。

第二，要直面问题。一是思想认识还不高。一些干部仍然存在自我满足、盲目乐观、过度自信的思想，存在为将来预留提升空间的投机想法，存在厌战情绪、松劲心态，甚至存在环境保护影响经济发展的错误认识。二是工作成效还不稳。空气质量总体上抓的不牢，仍时紧时松，时有反弹。个别国考水质监测断面超标现象时有发生，污染地块调查还不够精细，矿山污染治理和生态修复任重道远，农村生活污水处理设施“晒太阳”现象还不同程度存在，噪声、油烟等污染问题依然突出，与群众期待还有不小差距。三是污染治理还不力。工地扬尘、烟花爆竹燃放、散煤燃烧、挥发性有机物排放、水体富营养化、土壤重金属、尾矿库等污染源治理还存在短板和不足，长效机制不够完善。四是执法监管还不严。“重审批、轻监管”“以审代管”的有之；以批评教育代替处罚、执法“宽、松、软”的有之；“以罚代管、以罚代改、以停代治”的有之；为企业“站台”，无视企业违法行为的有之。

第三，要正视差距。纵向看，“十三五”以来，我市生态环境保护工作取得了历史上最好成绩，但横向比较，我们还有不少差距。如商洛市已经连续4年进入国家大气环境质量达标城市行列，我们去年才进入。进入了只有一个选择，继续保持达标城市标准，如果又退出来了，如何交代？

标兵渐远，追兵渐近。各级各有关部门一定要提高站位，认清形势，直面问题，正视差距，进一步增强做好生态环境保护的紧迫感和责任感，履职尽责，破难攻坚，全力以赴开创新时代生态环境保护工作新局面。

三、任务艰巨，更需担当作为，确保高质量完成“十四五”及2021年生态环境保护目标任务

“十四五”时期是谱写安康新时代追赶超越新篇章、向着第二个百年奋斗目标进军的五年。我们要深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，深刻把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，担当负责，开拓创新，努力推动“十四五”生态环境质量持续好转。

第一，要以生态环境高水平保护推动经济高质量发展。牢记习近平总书记“人不负青山，青山定不负人”的殷殷嘱托，自觉践行绿水青山就是金山银山的理念，建立健全绿色低碳循环发展经济体系。编制好“十四五”生态环境保护规划，推进“三线一单”落实落地，依法环评审批，全面实施排污许可制，促进经济社会发展全面绿色低碳转型。充分发挥生态环境保护促进经济高质量发展的作用，认真落实长江流域十年禁渔及重点水域禁捕退捕，让自然生态得以休养生息，建设汉江生态经济带绿色发展区。

第二，要以改善生态环境质量为目标，深入打好污染防治攻坚战。深刻把握十九届五中全会提出从“坚决打好污染防治攻坚战”向“深入打好污染防治攻坚战”重大战略转变，深刻理解习近平总书记提出的碳达峰、碳中和目标愿景，紧紧围绕“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”工作要求，突出精准治污、科学治污、依法治污，以蓝天、碧水、净土保卫战为抓手，加强山水林田湖草系统治理，按期高质量完成白石河流域废弃硫铁矿污染治理，深入实施臭氧和 PM2.5 协同治理，推动主要污染物排放总量持续减少，二氧化碳排放强度持续降低，从严从紧从实控制高耗能、高排放项目上马。当好秦岭生态卫士，持之以恒加强秦岭生态环境保护，让秦岭美景永驻、青山常在、绿水长流，把秦岭安康段打造成秦岭生态环境保护最佳区域。

第三，要以构建新发展格局为契机，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化。建立完善与新发展格局相适应的生态环境保护制度，出台生态环境保护责任清单、构建现代环境治理体系实施方案，进一步明晰环境治理体系建设，落实各类主体责任，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的“大环保格局”。不断深化生态环境领域“放管服”改革，持续推进简政放权，坚持优化

服务与严格监管并重，坚持激励与惩戒并举，聚焦企业关切，保障“六稳”“六保”任务。

2021 年，对“十四五”全市生态环境保护工作开好局、起好步意义重大。我重点强调四个方面工作：

一是要按期高质量完成白石河废弃硫铁矿污染整治阶段性任务。各县区、各相关部门要对标对表，认真落实《安康市白石河硫铁矿污染整治工作实施方案》《白石河硫铁矿治理工作任务清单》，严格按照时间节点完成。当前最为要紧的工作：一方面，市硫铁办要加强与省上专班对接，争取《白河县硫铁矿区污染综合治理总体方案》尽早印发，为治理工作赢得时间；白河县要组织编制好 12 个硫铁矿点“一点一策”污染治理可行性研究报告，认真组织实施。另一方面，各县区、各相关部门要举一反三，切实抓好全市有主矿山生态环境综合整治工作，开展蒿坪河流域、旬阳汞矿区等污染源排查整治。要积极配合生态环境部规划院编制好《汉丹江流域金属矿产开发生态环境综合整治规划》，争取治理项目纳入规划盘子，破解治理资金和技术难题。去年年底，经过几个月大量调研制定成的《安康市有主矿山生态环境综合整治工作方案》即将审定印发。各县区要严格按照方案要求，认真制定实施方案，着力推动整治工作，并定期开展联合执法检查，对破坏生态环境的问题，依法依规严肃查处。

二是要全力以赴做好迎接中央和省委生态环保督察工作。今年我市将先后迎来第二轮省委生态环保督察和中央生态环保督察。本次中央生态环保督察重点督察内容是：对中央领导同志有关生态环境保护重要指示批示件的办理情况、去产能“回头看”落实情况、重大环境污染、生态破坏、生态环境风险及处理情况、中央生态环境保护督察及“回头看”发现问题整改落实情况、对人民群众反映突出的生态环境问题立行立改情况、生态环境保护思想认识、责任落实等“党政同责、一岗双责”落实情况。一方面，市整改办要积极统筹，立即组织对第一轮生态环保督察及“回头看”反馈的111个问题、交办的738件群众信访投诉问题、驻安康督察局交办问题、12345、12369群众投诉问题，开展一次“回头看”，做到立知立改，坚决杜绝问题反弹回潮和虚假整改。对尚未完成整改的3个生态环境问题，要加快整改进度，确保年底前按期完成。另一方面，各级各部门务必要提前准备，下好“先手棋”，打好“主动仗”，要针对生态环境风险问题，树立不遮丑、不避短的意识，对照中省环保督察标准，及时组织各部门、各辖区镇办开展一次大排查工作，做到心中有数。对排查出来的问题，要举一反三，主动采取有力措施，积极开展治理工作。

三是要坚决扛牢“一泓清水永续北上”的政治责任。做好汉江流域水质保护工作，确保“一泓清水永续北上”，是陕西省尤其是我市，也是各县区、各部门必须扛牢的政治责任。要以贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》及《安康市汉江流域水质保护条例》为契机，大力实施水污染防治行动，把汉江流域生态问题治理好，把汉江水质保护好。按照属地管理原则，建立水质断面环境安全风险管控和隐患排查机制，深入开展水环境风险源排查和分析研判，对存在影响水质的环境问题立即整改，确保我市境内12个国控、18个省控、8个市控断面水质稳定达标。大力实施月河流域水环境协同治理，继续开展“散乱污”工业企业专项排查整治行动，推进月河流域水环境根本改善；持续抓好瀛湖生态环境保护，扎实推进瀛湖周边垃圾治理、厕所革命、污水管控等工作，有效遏制瀛湖水体富营养化趋势。加强城镇两场（厂）基础设施和管网建设，加快雨污分流，提高污水收集率；结合乡村振兴，推进污水、垃圾处理设施和服务向农村延伸。

四是要巩固提升空气质量国家达标城市工作成果。截至4月13日，中心城市空气质量综合指数同比上升10.8%，优良天数同比减少7天；六项监测指标，除CO同比持平外，剩余五项全部反弹，其中PM10、PM2.5平均浓度同比分别上升8.1%、7.1%，空气质量改善幅度排名全省靠后。各县区

的形势也不容乐观，全市大气污染防治工作开局不利。各级各相关部门要高度重视，立即行动，科学精准施策，确保实现中心城市空气质量优良天数全年不少于325天的目标，切实巩固国家大气环境质量达标城市成果。在扬尘管控方面，市住建局要加大建筑工地、市政工地管控力度，督促企业严格落实“6个100%”，市城管局、市交通局要强化道路清扫保洁，严格执行作业标准和要求。在秸秆禁烧方面，各县区政府、市生态环境局要全面落实全域禁烧要求，加大执法监管力度，切实抓好夏收、秋收秸秆禁燃工作，市农业农村局要进一步提高秸秆综合利用率，对各县区秸秆利用情况严格实施考核。在挥发性有机物治理方面，要“夏病早治”，市治霾办要尽快制定印发挥发性有机物治理方案，市生态环境局要加快工业企业挥发性有机物治理，市交通局要对全市汽修行业开展一次全面检查，督促企业严格落实喷漆作业时间规定，力争把臭氧污染降低到最低水平。在餐饮油烟治理方面，各县区政府、市城管局要开展“回头看”，确保餐饮经营单位餐饮油烟达标排放，对油烟污染严重的餐饮摊点，要坚决予以取缔。在机动车污染治理方面，市城管局要加强渣土车运输监管，市生态环境局、市公安局要坚持机动车路检路查工作，每月不少于2次，每次不少于2天。同时，市生态环境局要发挥好“一市一策”驻点团队作用，加快完成大气污染物源解

析、污染源清单编制、达标规划和空气质量持续改善对策措施的研究，为精准治污、靶向治理提供科学依据；市治霾办要运用好中心城区大气监测微站和县区大气监测标准站监测结果，按照微站及标准站监测考核办法要求，严格实施通报、预警、约谈和责任追究。

四、责任重大，更需改进作风，为深入打好污染防治攻坚战提供坚强保障

知者行之始，行者知之成。各级各有关部门必须深刻认识到，“十四五”生态环境保护目标绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必然要付出更为艰巨、更为艰苦的努力，必然要有敢于涉“险滩”、啃“硬骨”的魄力，必然要有敢于斗争、勇于斗争的勇气，不断在政治判断力提高中“看清楚”，在政治领悟力提高中“想明白”，在政治执行力提高中“干到位”。

一要强化政治引领。要认真贯彻新时代党的建设总要求，始终把讲政治摆在首位，牢记生态环境保护工作是政治工作，严格落实“党政同责、一岗双责”责任。要把正在开展的党史学习教育与生态环境保护有机结合，真正做到学党史、悟思想、办实事、开新局。各县区“一把手”作为生态环境保护的第一责任人，要把生态环境保护这项政治任务抓紧抓实，重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，做到守土有责、守土尽责、守土负责。

市直各部门要按照管发展、管生产、管行业必须管环保的原则，切实履职尽责。各级各部门主管、分管生态环保的领导干部要深入落实全面从严治党“两个责任”，始终把纪律和规矩挺在前面，做到管生态环保业务就要管队伍，管队伍就要管思想、管作风、管纪律，着力营造风清气正的政治生态。

二要持续改进作风。生态环境保护各项工作都是实打实干出来的，都是老百姓看得见、闻得着，感受的到，来不得半点虚假，必须坚持作风建设永远在路上。各级环保部门领导班子要牢记传承“忠诚、干净、担当、责任、落实、奉献”作风要求和“五个一流”工作标准，坚决做到“勤快严实精细廉”，切实把责任放在心里、抓在手中、扛在肩上，既“挂帅”又“出征”，既要当好“指挥员”又要当好“战斗员”，毫不动摇坚守“主阵地”，躬耕不辍种好“责任田”；时刻提醒环保系统干部职工保持对“腐蚀”“围猎”的警觉，在廉洁自律上守住底线、筑牢防线、不越红线，努力打造政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军。

三要严格考核问责。市生态环保委员会办公室要充分发挥好环保考核“指挥棒”作用，协调市考核办，将全年污染防治攻坚战重点任务纳入对各县区各部门年度目标责任考核体系，加强督查，严格考核。特别要强化烟花爆竹燃放、秸

秆焚烧、工地扬尘污染扣分机制和“三色”督办制度结果运用，实现以考促改、以改促治目标。教育千遍，不如问责一次。要进一步加大问责追责力度，对生态环境保护工作不力、不作为、慢作为或者因失职渎职造成严重生态环境污染事故的，及时按程序向市纪委监委或县区党委移交问题线索，进行问责处理，倒逼问题整改，确保达到“问责一人，警示一片”的效果，让失责必问、问责必严成为常态，以高质量生态环境促进高质量经济发展。

同志们，任重道远更须扬鞭奋蹄，时不我待更要只争朝夕。让我们在市委、市政府的坚强领导下，深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚决扛起深入打好污染防治攻坚战的政治责任，迎难而上，久久为功，全力推动生态环境质量持续好转，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

在连云港市中级人民法院党组理论学习中心组队伍教育整顿专题学习第一次会议上的交流发言

刘井鑫

2021 年 04 月 16 日

各位领导、各位同仁：

根据院里安排，我就学习《依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障》一文和大家交流一下学习体会。

一、依法治国是打破历史周期律的必然选择

1945 年 7 月 4 日，毛泽东主席回答了黄炎培关于“历史周期律”的提问，即“我们已经找到了新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。”改革开放以来，我们总结历史经验，不断艰辛探索，终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路，就是中国特色社会主义。而依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央

从关系党和国家前途命运的战略全局出发，站在治国理政的战略高度，围绕为什么要全面依法治国、怎样全面依法治国、如何建设社会主义法治国家等重大问题，从思想理论上作出深刻回答，从顶层设计上作出战略部署，从改革实践上着力全面推进，开启了党领导人民依照宪法和法律治理国家的新征程。

二、依法治国的方向是中国特色社会主义法治道路

中国特色社会主义法治道路其本质就是中国特色社会主义道路在法治领域内的具体表现。从中国国情实际出发，具有中华民族特点又接受现代文明的中国特色社会主义法治体系，是全面推进依法治国的努力方向。依法治国既要从我国在革命、建设、改革的实践中探索出适合自己的法治道路，同时还要借鉴国外法治的有益成果，为全面依法治国指明方向。我们党需要运用法治思维和法治手段巩固自身执政地位、改善执政方式、提高执政能力，以此不断调整适应复杂多变的国际国内环境，党和国家的长治久安才能得到保障。

三、依法治国关键在“党”、关键在“人”

中国特色社会主义法治道路的最大优势是坚持中国共产党的领导，离开这个现实和前提，去思考中国的问题，即没有任何意义，也脱离了客观实际。全面依法治国就是要加强和改善党的领导，健全党领导全面依法治国的制度和工作

机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党制定的路线方针政策做到有效落实。当然，党不是抽象的，而是由每一个共产党员组成的。共产党员修身也不应该是抽象的，而是具体的，应落实到学习、生活、工作的一言一行中。学习方面，习近平总书记提出了“为何学”的问题，这正是对我们的一个反问一个期望一个要求，需要我们努力提高理念观念、法律素养、业务能力。生活方面，需要时刻警醒自己“修身”“齐家”，营造好的家风。工作方面，习近平总书记以“为民”为主题，以史为鉴，要求我们从历史的镜子中学习，积极践行“全心全意为人民服务”的宗旨。

四、依法治国是政法队伍教育整顿的内在目标

党的十八届四中全会提出司法体制改革的目标归根到底是要求优化司法权的配置，真正使司法权依法独立行使。我们正在开展的政 法队伍 教育整顿，是面对全面依法治国的新要求和新部署，是我们紧跟时代步伐、在新时代履行好职责使命的必然要求。 我作为一名法官，一名法律人，更要在全面依法治国的大背景下，进一步提高政治站位，强化责任担当，对自己严格要求，高质量地参加政法队伍教育整顿，从身边事做起，切实做到纪律作风有新转变、执法办案公信力有新提升、自身形象有新展现，从而推动工作有新成

效，让当事人和人民群众切身感受到我们院的院训，即“崇法、厚德、明辨、慎断”。

在全县市场监管工作会议上的讲话

龙小桂

2021 年 4 月 15 日

同志们：

今天，我们在这里召开2021年全县市场监管工作会议，主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会、国家市场监管总局和省市各级市场监管工作会议精神，总结回顾2020年工作，安排部署2021年工作任务。下面我代表局党组谈几点意见。

一、众志成城 勠力同心 2020年工作成效显著

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。一年来，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委县政府坚强领导下，在市局的精心指导下，强监管、优服务、提质量、保安全，用逆行而上的勇气、务实笃行的担当，战疫情推改革、防风险提效能、促发展强基础，推动市场监管各项工作取得了新突破、迈上了新台阶。

（一）孜孜不倦战疫情，防控复产工作彰显新担当。

一是落实防控措施有广度：年初开始，根据县疫情防控指挥部工作要求，深入集贸市场，查禁野生动物、活禽交易，

关停了全县51个活禽售卖区域；深入医院药房，检查防控用品，确保市场供应；深入商超餐企，落实防疫措施，消除传染隐患，退订各类宴席8000余桌；深入企业工厂，督促防疫用品生产，确保高效产能；检查生产流通，打击囤积居奇，严查商品质量。累计出动监管人员8628人次，检查各类经营户5872家次，接到相关投诉158起，办结158起。二是推进复工复产有深度：积极发挥自身职能作用，强化复工复产企业食堂监督，督促加强食堂从业人员疫情防控知识宣传，规范操作等。各辖区监管人员对复工复产企业食堂进行了驻点监管和跟踪防控，确保企业食堂各项防控措施落实到位；根据省市县关于推进复工复产工作的文件要求，优化行政审批窗口服务，推行“网上办、掌上办、邮寄办、预约办”审批服务，对重点企业开辟绿色通道，采取容缺审批等方式提供“一站式服务”，通过多模式审批全力支持企业复工复产。复工复产期间，企业登记注册窗口接待电话咨询服务515件，网上办理639件，现场办理372件，其中新注册登记97户，变更登记31户。同时，针对存在特种设备的复工复产企业开展全覆盖式大检查，督促特种设备生产、使用单位落实安全责任，排查安全隐患，确保复工复产期间特种设备安全。全县累计复工经营户6219家。三是常态化防控有力度：转入常态化疫情防控之后，以冷链食品管控为重点，持续强化

冷链食品赋码销售，并针对全县63家冻库和561家利用冰柜开展冷链食品销售的经营户开展不间断排查，配合县疾控部门开展核酸检测，共排查冷链食品1925批次（其中进口冷链食品59批次），核算检测结果全部为阴性。同时督促冷链食品经营户等重点人员尽快接种新冠疫苗，共完成冷链食品从业人员176人和外卖配送人员56人新冠疫苗接种。

（二）步步为营推改革，激发市场活力实现新突破。

一是进一步优化营商环境。深化“放、管、服”改革，继续落实推进“多证合一”、“证照分离”、简易注销等各项改革举措，全程电子化登记改革全面实施，进一步压减企业开办时间。2020年度（截止到2020年11月）新登记注册企业1415户（其中私营企业1366户、内资企业28户、农民专业合作社21户），个体工商户1770户，同比分别增长77.1%，29.1%。企业变更登记608起，换照登记68起，注销250起。同时，继续深化商事登记制度改革，积极推进“最多跑一次”改革，做好网上登记和全程电子化登记的推广应用。二是全面推进质量强县战略。望江县人民政府与安徽省产品质量监督检验研究院签署全面战略合作框架协议并召开县域经济质量提升对接会，为望江提供全方位的技术支持，省质检院在望江设立工作站，并安排技术机构点对点的对接；启动第三届望江县政府质量奖申报工作，引导企业做大做强，树立

标杆企业；以实施“技术服务工程”为抓手，加快我县检定机构平台建设，提升技术保障能力，以市场监督检验所建设为依托，建设望江纺织服装检验中心。品牌战略方面：安徽蓝通科技股份有限公司等4家企业产品获省名牌产品称号，安徽省联河米业有限公司等17家企业产品获市名牌产品称号，安徽省联河米业有限公司获市政府质量奖，安徽省亮亮纺织有限公司等2家企业获县政府质量奖，安徽省天河食品有限责任公司等2家企业获县政府质量奖提名奖。到目前为止，全县拥有地理标志证明商标6个、中国驰名商标1 件、安徽著名商标25件、安庆市知名商标21件；安徽省商标品牌示范企业8家；安徽名牌产品7个、安庆名牌产品21个以上。卓越绩效奖2个,卓越绩效先进个人1人；安庆市政府质量奖2家、县政府质量奖4家，县政府质量奖提名奖2家。发明专利方面：2020年我县发明专利申请量167件，授权量70件，有限发明专利265件，万人量4.82。实用新型专利申请346件，授权234件。外观设计专利申请73件，授权70件。

（三）环环相扣防风险，守护安全底线展现新作为。一是守牢食品安全底线：加强食品、保健食品欺诈和虚假宣传整治，规范特殊食品专柜销售行为，印发专柜销售标示标牌1000余份；开展学校及校园周边食品安全大检查。对159所学校、托幼机构食堂以及34所县城及中心学校周边300余

户食品生产经营户进行了全方位检查；开展小餐饮食品安全专项整治，严格执行食品和食用农产品进货查验要求，及时清理库存过期和变质的食品及原料；开展食品抽检，根据季节特征、当地消费特性等实际情况制定2020年抽检工作方案。同时严格落实“四个最严”的要求，查处各类食品违法违规现象，累计立案58起，结案52起，罚没款22万余元。二是守牢药品安全底线：建立健全药品监管机制，依据省局有关文件精神及市局具体要求，开展了药械安全春风行动、疫苗流通环节质量专项检查等药械化专项整治工作，进一步规范了重点单位和重点品种的经营使用行为。加强药品不良反应监测水平，督促药械化经营企业和医疗机构从业人员积极开展药械化不良反应（事件）监测上报工作共收集上报药品不良反应报告810例，医疗器械不良事件189例，化妆品不良反应报告76例。三是守牢特种设备安全底线：积极开展重点时段重点区域特种设备安全检查和各类特种设备安全专项行动。共检查使用单位162家，检查特种设备572台，督促整改一般隐患59处；进一步加强电梯安全监管工作，召开了全县电梯安全工作会，对安全使用电梯、维保行为进行了规范，对特种设备违法违规行为形成高压态势，累计立案调查2起，查封设备4台，申请法院强制执行案件1起。四是守牢产品质量安全底线：引导申洲等7家规模以上企业

引入先进质量管理模式和方法，广泛推广实施首席质量官制度，22 家企业建立了质量管理体系。开展电动自行车强制性国家标准实施专项执法检查和安全帽等特种劳动防护用品专项检查。新冠疫情后，口罩企业爆发式发展，县局开展了口罩的专项整治行动，对 20 家生产企业进行多次检查，并督促送检，规范企业生产行为，对 10 家企业假冒 CE 证进行鉴定，有效防止了区域性产品质量问题。

（四）层层发动提效能，规范市场秩序取得新成效。一是信用监管方面：做好企业信息公示及年报工作。根据国家市场监管总局及省、市局的安排，通过多种渠道，采取各种方法对未按时公示信息和报送年报的企业进行有效督促。上年度我县应年报内资企业 5773 户，已报 5197 户，年报率达到 90.02%;外资企业数 14 户,已年报 14 户,年报率为 100%;个体户应年报 18353 户,已报 17656 户,年报率达到 96.20%;农民专业合作社应年报数为 759 户，已报 678 户，年报率为 89.32%。同时，做好企业异常名录的列入和移出管理工作。2020 年度共受理和审批 352 户企业（含个体户和农民专业合作社）的移出经营异常名录申请；做好企业信用修复工作。我局共接到 12 份移出严重违法失信企业名单的申请，在做好实地核查工作后，报请省局核准移出。二是市场执法方面：持续开展公平竞争审查、公用企业垄断行为突出问题专项执

法行动、打击传销、打假专项行动等工作。2020 年对各类违法、违规行为共立案 31 起，电瓶车无“3C”认证案件 15 起，商标侵权案 11 起，虚假宣传广告案 1 起，产品质量不合格案件 2 起，违法检测 1 起，价格违法 1 起，已结案 24 起，实际入库罚没款 25 万多元。三是消费维权方面：推出“3·15”系列线上、线下活动，线上大力宣传，线下进行了一次全面检查和打假活动。同时，联合县电视台进行了联合检查采访，宣传 2020 年“凝聚你我力量”年主题；强化节日期间全国 12315 热线值班值守，节假日安排专人值守 12315 坐席电话，确保节假日期间消费投诉举报处置工作，做到事事有回音、件件有着落，严防出现投诉举报空档或缺位。2020 年，12315 投诉系统平台共接待消费者电话咨询 168 次，受理消费者投诉举报 824 起，办结 802 起，其中举报 291 起，立案 5 起，投诉举报办结率达 98%，成功为消费者挽回经济损失 40 万余元。

（五）久久为功促发展，服务中心大局贡献新力量。一是推进脱贫攻坚：全面落实县委、县政府关于脱贫攻坚工作要求，严格遵循“四个不摘”工作准则，有针对性地开展脱贫攻坚各项工作。单位主要领导人实现了每月到村联系工作，及时解决脱贫攻坚中的实际问题，2020 年共给予村级产业帮扶资金五万元；开展教育扶贫，对就学条件较差的 4 户大学

生家庭分别给予2000至3000元不等的经济资助，合计金额达1.1万余元；全力协助抵御疫情和汛情的影响，疫情期间先后赠送价值两万余元的口罩及消毒液等物品协助村两委有效抗击疫情，随后又组织党员先锋队，赴壬辰占村各防汛点开展防汛工作；先后安排两批专班十人次，对帮扶村贫困户进行全面排查，共走访189户，电话采访62户，共查找问题269个。根据要求，及时进行了反馈。同时还协助村两委化解矛盾，进一步融洽了干群关系。二是深化扫黑除恶：印发了《望江县市场监督管理局2020年扫黑除恶专项斗争工作要点》，对2020年扫黑除恶工作做出具体的安排部署。成立市场流通领域专项整治工作领导小组，出台了《望江县市场流通领域监管方面突出问题专项整治方案》。制定《扫黑除恶工作长效常治机制建设实施方案》，实现市场监管领域扫黑除恶的专业化、规范化、法治化，最大限度铲除黑恶势力滋生土壤，营造良好的社会发展环境。积极开展宣传工作，累计向群众发放《致全县人民的一封公开信》7000份，明白卡3000份、民意调查问卷8000份，张贴建设平安望江宣传画1100份；积极开展线索摸排工作，累计向县扫黑办移交线索4条；受理县公安局扫黑办移交的线索2条；接收县人民法院司法建议书1件;接收县公安局公安提示函2件。三是开展招商引资:2020年以来,我局招商组8次赴往合肥、

上海、浙江等地“走出去”开展招商引资活动，向企业表示招商引资合作诚意，大力宣传望江招商，安商政策，希望将他们“引进来”，并竭尽所能提供安商服务，同时也做好后续跟踪服务。同时，我局在招商过程中，各市场监管所分工协作，做好相关证照办理、商标政策咨询、法律法规宣传等法定工作，为企业提供优质服务。安徽省阿贝熊医疗科技有限公司在望江县经济开发区投资建设二类医疗器械项目，计划投资10亿元。四是长江禁渔工作：我局对辖区内农贸市场和餐饮服务场所进行集中检查，印发并张贴《望江县市场监管局长江流域非法捕捞渔获物告知书》和《温馨提示》等宣传资料两千余份。加强门店广告、招牌检查，累计清理违规广告招牌、菜单40个；检查餐饮企业和水产品销售企业1400家次，立案10起，结案10件，罚没款1700元。五是防汛救灾工作：在今年的防汛救灾任务中，我局积极担当、主动作为，一方面组织二十人的党员先锋队，参与一线的防汛抗洪工作，累计驻堤防汛三个月时间。另一方面，积极组织多家商贸、医药企业、协会、经营户为艰苦奋战在抗洪一线的官兵们送去食物、防暑驱蚊药品、饮用水、毛巾、衣物慰问品，累计捐赠物资近二十万元。

（六）面面俱到强基础，干部队伍风貌展现新形象。一是思想政治建设全面抓。不断强化党员干部政治理论学习，

持续抓好习近平新时代中国特色社会主义思想、系列讲话和十九届五中全会精神学习，全年开展局党组中心组学习12次、机关支部主题党日活动12次；开展了纪念建党99周年系列活动，开展革命传统教育；鼓励党员干部积极参与社会志愿服务活动。二是党风廉政建设持续抓。制定并下发《2020年度落实党风廉政建设“两个责任”责任清单》,认真部署开展党风廉政建设工作。结合深化“三个以案”警示教育的开展，党员干部积极查摆自身存在的问题，严格落实整改。同时按照从源头上预防反腐败的要求，认真落实《机关公务接待制度》《公务用车管理制度》等相关规定，通过建立健全各项制度，形成用制度管人、用制度管事、用制度管物的管理机制。年初制定并下发了《中共望江县市场监督管理局党组谈心谈话工作实施方案》，常态化开展谈心谈话工作，累计开展各类谈心谈话30余人次。三是履职能力建设深入抓。随着机构改革进一步深入，在四个新建所的机构、编制确定后，我们进行了基层监管所负责人的轮岗交流，新提拔了六名基层监管所所长，优化了干部队伍结构，增强了团队精神，激发了工作热情。同时，制定监管干部全年业务培训计划，内容涵盖“全科”业务。组织30余人次参与执法证、特种设备安全员证等考试；组织开展“每月一法”专题学习，针对市场监管领域相关法律法规作专题培训，累计参与140余人次。

2020年我们荣获了第十二届省级文明单位；安庆市抗击新冠肺炎疫情先进集体；县目标管理综合考核先进单位、脱贫攻坚工作先进单位、安全生产工作先进单位、平安建设工作先进单位等多项荣誉称号。荣誉的背后，镌刻着县委县政府的坚强领导，凝聚着我们全系统每一位干部职工辛勤的付出和汗水，是大家不畏艰难、勤勤恳恳、夙兴夜寐、奋力拼搏的结果。在这里，我代表县局党组向辛勤工作的全系统干部职工表示诚挚的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要看到在日常工作中存在的薄弱环节和不足，一是本领恐慌，思想观念亟需更新。我们监管人员思维模式传统，大监管、大市场观念不牢，改革意识不强，自觉性主动性不高，相关部门之间协同配合不够。二是市场竞争秩序仍有待规范，假冒伪劣、侵犯知识产权、行业垄断等仍是影响市场公平竞争的突出问题。为此，我们要继续以改革精神，创新举措，开启全市市场监管新征程，构建市场监管新格局。

二、凝心聚力 披荆斩棘 2021年力争再创佳绩

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是我们党成立100周年，市场监管各项工作任务责任重大。做好2021年市场监管工作的总体要求是要深入贯彻党的十九届五中全会和习近平总书

记考察安徽时重要讲话精神，全面落实各级市场监管工作会议精神，坚持新发展理念，服务构建新发展格局，着力完善市场准入基础性制度，着力维护市场公平竞争秩序，着力强化事中事后监管长效机制，着力坚守安全底线、提升质量高线，着力构建现代化市场监管体系，进一步促进营商环境市场化、法治化、国际化，进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为县域经济高质量发展保驾护航。

（一）在常态化疫情防控上再加码。一是加强日常监管，坚决落实疫情防控措施。紧盯重点领域、重要环节，对辖区经营单位进行拉网式、地毯式检查，对餐饮服务单位、超市、市场和药店等重点行业深入检查，全面做好疫情防控各项工作。二是加强冷链食品、冷库经营单位监管。严格落实进货查验、进口冷链报备等制度，加大索证索票、报备手续检查力度，保证食品可追溯，对不履行报备手续或没有检验检疫证明、核酸检测报告、消毒证明、追溯信息的禁止流入市场销售使用。督促经营单位对涉及采购、经营冷链食品的从业人员定期进行核酸检测，每天进行岗前测温，严格落实防护措施。三是压实压紧餐饮服务单位疫情防控主体责任。严格落实 50 人以上大型聚餐活动“双报备”、个人家庭聚餐就餐人数控制在 10 人以下、持续推广使用公勺公筷、文明就餐等疫情防控常态化措施，防止发生食品安全事件和因聚餐引发

疫情传播。四是强化药品经营单位监督检查。严格执行疫情防控各项措施，切实做好营业场所的消毒和自我防护工作，做好重点药品实名信息登记，并对药品经营单位经营医用口罩、酒精、消毒液等防控用品的储备、销售、价格及质量等情况进行检查，严厉打击药品药械违法违规行为，维护药品市场秩序和价格稳定。

（二）在优化营商环境上再发力。一是深化商事制度改革，服务市场主体。一是全面实施全程电子化登记，加大窗口建设。在各级工商登记注册窗口设立“网上办理自助服务区”，加快全程电子化登记注册的社会应用。二是推动经营范围登记改革。结合“证照分离”改革等工作，试点稳步推进经营范围规范表述库的使用。根据省局出台电子申报平台上的经营范围限定勾选，进一步规范统一全国经营范围登记标准，提升经营范围规范用语的精准度，方便申请人填报经营范围，支持新兴行业发展。二是全面推进“双随机一公开”监管。实施市场信用监管和智慧监管，进一步实施信用风险分类管理试点工作，强化信用风险分类管理与“双随机”抽查的有效结合。依托市场主体信用信息公示系统和协同监管平台全面推进“双随机一公开”监管工作，进一步健全完善事中事后监管机制，树立问题导向，建立问题解决式监管模式。落实证照管理、双告知和查无工作机制，实行以双随机抽查为重点的

日常监督检查制度，按要求抓好企业信息公示、公示信息抽查、经营异常名录管理、僵尸企业吊销等工作，强化企业信用约束。

（三）在助推质量强县上再作为。一是实施质量强县战略，落实质量提升行动计划。把质量强县活动与政府提高产品质量、拓展产品市场、提升产品竞争力和地方形象结合起来。努力发挥质量强县在推动经济发展中的重要作用，促进当地经济发展。继续深入开展对品牌的培育和服务工作，做好市政府质量奖和省制造业高端品牌培育企业的推荐与申报工作，推动望江经济发展。二是持续推进知识产权注册改革，加大知识产权保护力度。坚持“抓发展、促运用、强保护、真服务”工作思路，不断推进知识产权创新发展与运用保护，结合开展法律法规宣传、业务咨询和申请受理等各项业务，把政策和服务送到企业，帮助企业提高知识产权创新能力，强化核心竞争力。同步持续推进商标、专利和标准化发展战略，多管齐下、多点发力，倾力助推县域经济社会高质量发展。三是加大计量监管，确保计量有效。一是加大计量监管力度，加强对法定检定计量器具和商品量的计量监管，维护消费者和企业的合法权益。二是突出对集贸市场、加油站、医疗卫生等领域计量器具的监管，通过严格市场计量器具和商品量监督管理，建立健全企业计量检测体系，充分发挥计

量工作在促进经济发展和规范市场行为等方面的作用。四是要引导企业加大对计量基础工作的投入，提高计量保证能力，向计量管理要效益。五是强化夯实技术保障基础，今年计划新增社会公用 1 项计量标准项目。

（四）在保障市场安全上再提效。一是强化食品安全监管。一是落实企业主体责任。进一步健全食品生产经营企业食品安全管理制度，形成“四个凡是”，即“凡事有章可循、凡事有据可查、凡事有人监督、凡事有人负责”的安全管理制度。同时层层签订食品安全责任承诺书，将责任落实到每一个食品生产经营者。二是发展有特色的食品小作坊集中群，在政府的指定区域内，结合乡村美丽建设、精准扶贫的项目，集中优质量的小作坊，统一管理、标准化发展，做出望江特色。三是创建健康餐饮示范街，初步谋划将“物流街”打造成健康餐饮示范街，落实安庆市政府 3030 行动，践行“三减三低”行为，建设健康安庆，引导合理膳食，让示范店起到引领带头的作用，倡导文明就餐、节约粮食。二是强化药械化安全监管。加强对药械生产、经营和使用单位的日常监管，加大监督抽查力度，加强药械不良反应监测，做好监测数据的分析评价。持续推进药品医疗器械追溯体系建设，定期开展风险评估、隐患排查，摸排风险点，找准监管点。三是强化特种设备安全监察。加强事中事后监管，开展隐患排查治理和

专项整治，严格落实特种设备生产、销售、使用单位的主体责任和市场监管部门的监管责任，完善双重预防体系建设。建立健全特种设备应急管理制度，积极推进特种设备信息化系统应用和气瓶质量安全追溯体系建设，提高电梯维保质量，守住特种设备安全底线。

（五）在推进社会共治上再深化。一是创新宣传形式，拓宽宣传渠道。利用电视、报纸、电子显示屏、移动短信平台、微信公众号、工作简报和科普宣传站等多种媒介广泛开展宣传教育，策划专题宣传，营造市场监管的良好氛围。持续开展3·15、食品安全宣传周、安全用药月、全国质量月、世界计量日等专题宣传咨询活动，调动群众参与安全监管的积极性。进一步加大信息公开和舆论引导力度，拓宽宣传载体，及时发布消费警示，增强公众消费维权意识。二是积极参与安庆市创建国家食品安全示范城市。遵循“四个最严”要求，以保障和改善民生为出发点，以城市食品安全为突破口，以创建试点工作为抓手，促进党委政府落实属地管理责任、监管部门依法履行监管责任，食品生产经营者全面落实主体责任，推动我县食品安全形势持续稳定向好，群众食品安全满意度明显提升。三是以放心消费为目标，着力健全消费维权体系。做好全国12315投诉举报系统平台应用管理工作，认真受理消费者投诉，及时处理调解消费纠纷，创造良好的

市场消费环境。根据省局放心消费创建活动实施方案，制定符合我县情况的放心消费创建活动实施方案，并按计划完成2021年度对参创单位及示范单位纸质材料的审核与县级示范单位认定工作。

（六）在维护市场秩序稳定上再细化。一是全力服务保障民生。加强价格监管，围绕公共服务、教育、医药、电商等重点领域加大价格监管力度；严格计量监管，改善计量服务，全面开展法制计量监督和民生计量服务工作，营造诚信公平的消费环境。开展网络监管，规范电子商务行为，净化交易环境，促进我县电子商务持续健康发展。二是将“扫黑除恶”专项斗争从全面推开向纵深推进。扎实展开重点行业乱象的专项治理，扎实完成从“攻案件”到“建机制”的转段工作，务必保证各项工作走在全县前列；持续推进“扫黑除恶”专项斗争。要进一步提高政治站位，强化统筹协调，主动担当作为，开展综合治理和行业监管漏洞排查整治，坚持专项治理、综合治理和源头治理有机结合，通过集中整治进一步规范市场经营秩序。三是强化综合执法和竞争执法。加速推动县级市场监管综合执法改革工作，突出重点领域组织开展专项执法行动，推进公平竞争审查制度落实。深入开展食品、药品、特种设备、成品油、建材市场、保健品市场等各类专项整治；严厉打击传销、规范直销；聚焦民生领域依法查处各类垄断

违法行为，严厉打击制假售假、侵权假冒等各种违法行为，加大执法办案力度，规范市场经济秩序，确保市场竞争环境公平有序。同时以反不正当竞争工作为重点，加大案件的查办力度，争取在执法领域上有新突破。

（七）在服务中心工作上再强化。一是推深做实“长江禁渔”各项工作。一是持续强化宣传力度，杜绝违规广告店招、牌匾和菜单等出现，引导餐饮经营户、水产品经营户等牢固树立长江十年禁渔意识；二是加大对违法行为的查处力度。严厉查处市场销售非法捕捞渔获物、违规出售、利用未持有合法来源证明水生野生动物、违规发布广告或发布虚假广告等违法行为；三是配合好渔政、公安等部门的联合检查工作，履行好市场监管部门的“禁渔”职责。二是紧密衔接乡村振兴和脱贫攻坚。围绕习近平总书记关于脱贫攻坚工作“四个不摘”的基本要求，继续严格落实帮扶单位和帮扶人责任，在产业发展、人居环境整治和基础设施建设等方面积极向帮扶村提供帮助，同时发挥市场监管领域产品质量监管、知识产权以及农业标准化和地理标志产品品牌建设等职能，有力推动乡村振兴战略深入实施。三是扎实推进非公党建工作。全面落实省市县对非公党建的各项部署和要求，抓好“小个专”党组织建设工作，强化非公经济组织党建数据信息的采集、统计、分析和报送工作。根据上级文件精神与要求，牵头成立望江

县“小个专”综合党委，创建省级“小个专”党建工作示范街（区）。

（八）在加强队伍建设上再提升。一是全面落实从严治党，强化党组主体责任。严守政治纪律和政治规矩，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把全面从严治党和意识形态工作的要求贯穿到抓班子、带队伍、促发展的各环节、全过程，引导干部职工树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”。持续抓好支部“三会一课”和基层党组织标准化建设工作，强化党员和入党积极分子教育管理。二是深入推进党风廉政建设工作。以更严要求加强党风廉政建设，全面落实党风廉政建设责任制，履行“一岗双责”。以新一轮深化“三个以案”警示教育为契机，教育引导党员干部汲取教训、举一反三，真正受警醒、明底线。认真执行中央八项规定精神，围绕“防”字抓教育，持之以恒正风肃纪，准确运用监督执纪“四种形态”，让戒尺高悬，警钟长鸣。三是加强干部教育培训。继续从思想政治、法律法规、业务技能、职业道德四个方面深化干部教育培训工作，突出作风、担当和本领抓队伍建设；重点开展业务能力提升培训活动，加强一线监管业务知识培训，常态化开展“每月一法”学习，切实提高干部队伍的能力和水平。四是加强精神文明建设。在获得第十二届省级文明单位荣誉

称号的基础上，持续推进“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化开展，注重发挥党支部、工会、共青团、妇委会的作用，积极开展丰富多彩的创建活动，提升全系统干部职工的爱岗敬业意识和文明单位创建水平。五是全面开展党史学习教育。认真学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话，切实提高政治站位，迅速把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署上来，不断增强学习党史的思想自觉、政治自觉、行动自觉。把党史学习教育同加强基层组织建设、推进市场监管领域重点改革、坚守民生安全底线、服务经济高质量发展的具体工作紧密结合起来，使学习教育每项措施都紧贴中心、服务大局。

同志们！草木蔓发，春山可望！期待同志们树立“朝受命、夕饮冰，昼无为、夜难寐”的责任感和使命感，俯身于广阔天地，寄情于人民冷暖，发扬“孺子牛、拓荒牛、老黄牛”精神，披荆斩棘，奋力奔跑，全力做好常态化疫情防控下的市场监管工作，为开创我县“十四五”市场监管事业的新局面拼搏奋斗！以优异的成绩向中国共产党的百年华诞献礼！

在全市防汛防滑暨河湖长制工作视频会议上的讲话

赵俊民

2021 年 04 月 15 日

一年一度的汛期即将到来，今天召开全市防汛防滑暨河湖长制工作会议，主要是对相关工作进行安排部署。刚才传达学习了郭青书记批示，气象、水利、自然资源、应急管理和安康水电厂负责同志分别作了发言，请大家务必认真抓好落实。下面，我强调三点：

第一，要居安思危，以大历史观看待防汛防滑与河湖保护工作。水满为患，水涸为灾。一部光辉灿烂的中华文明史，很大程度上也是一部与水旱灾害的斗争史，以大禹治水为标志的创世神话，奠定了中华民族勤劳勇敢、自强不息的民族气质和精神谱系。几千年来，从都江堰到郑国渠，从白鹤梁到坎尔井，从三峡工程到南水北调，一直在续写中华民族与水旱灾害斗争的辉煌胜利。

安康南北过渡带的独特气候条件，秦巴山腹地的独特地质条件，以及长江最大支流汉江的独特水文条件，致使三年

一小灾、五年一大灾成为基本市情，而且往往是干旱和洪涝交替，地质灾害与洪涝灾害并发，人民群众饱受侵扰。长期以来，安康人民进行了艰苦卓绝的治水斗争，掀起了一次次水利建设高潮，取得了令人瞩目的辉煌成就，积累了弥足珍贵的历史经验，当然也有很多刻骨铭心的血泪教训。

“十三五”以来，我们按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的方针治水，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理工作，取得了历史性的成就。最具代表性的，是中心城区东坝、西坝防洪堤主体建成，基本消除了安康城区的防洪之痛；最具普惠性的，是实施饮水安全项目2168处，农村自来水普及率由2016年底的76.5%提高到97.6%，根本解决了广大农村群众用水之困；最具创造性的，是在全省率先推行河长制、实施湖长制，“三长治河”机制入选“全国基层治水十大经验”，走出了一条治水兴水的创新之路；最具贡献性的，是实施汉江水质保护行动，出境断面水质保持在国家地表水II类标准以上，水环境质量稳居全省前列，为守护一泓清水永续北上付出了垒土之功；最具成长性的，是我们充分利用水资源大力发展包装饮用水产业，涉水产业年均增速达到28.1%，成为全市经济稳增长的动力之源。在此，我代表市委、市政府，对大家付出的辛勤努力

表示衷心感谢，向长期以来默默奉献在防汛防滑工作一线的同志们，致以崇高的敬意，大家辛苦了！

治水兴水任重而道远，防水护水永远在路上。我们还要清醒地看到，全市水利基础设施依然薄弱，灾害隐患点量大面广，防灾减灾能力仍需持续提升；通过分析研判，今年气候年景总体偏差，发生洪涝灾害和地质灾害的可能性较大；加之近几年未发生大水大灾，麻痹思想、侥幸心理、松劲情绪有所抬头。对此，我们务必保持高度警醒，准确研判形势，以对人民高度负责的态度，牢牢扛起防汛防灾政治责任，固本强基除隐患，逐项对标补短板，下好风险防控先手棋，打赢防汛防滑主动仗，全力守护人民群众的生命财产安全，以实际行动为“十四五”良好开局和建党一百周年营造良好发展环境。

第二，要未雨绸缪，以大概率思维落实落细各项防灾措施。认真按照中省部署要求，牢固树立防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾的思想，突出重点区域、重点部位、重点环节，以丈尺之功备寸厘之虞，用大概率思维防范小概率事件，牢牢把握住工作主动权，确保各项防灾减灾措施落地落实落细。

一是备汛工作要到位。要坚持预防为主、防重于救方针，抢抓当前有利时机，进一步健全完善联合会商、信息共享、技术支撑等工作机制，持续深化“三到户”包抓措施，确保入

汛前将所有防范措施全部落实到位。要全力加快汉江综合整治、中小河流山洪沟治理、病险水库除险加固、山洪灾害防治等重点防洪工程建设，倒排工期节点，科学组织施工，确保早建成、早投用、早发挥作用。要按照“分级负责、分级储备、分级管理”原则，加强物资储备库建设，补充更新防汛物资，全力保障救灾应急需要，宁可备而不用，不可用而不备。要全面排查隐患，对江河堤防、水库塘坝、在建工程、城乡道路、城市管网、移民搬迁社区（安置点）等重点部位、重点区域、重点环节开展“地毯式”“拉网式”排查，对发现的问题要逐一排查登记，逐一明确责任，逐一落实整改，做到早发现、早治理、早解决，确保各类隐患汛前全面排查整治到位，不留死角、不留盲区、不留遗憾。这里要特别强调一下，凡是存在安全隐患的病险库塘，都要严格按照规定空库度汛。同时，要切实加强河道管理，开展综合整治联合执法行动，严格执行汛期河道禁采规定，保证行洪通道畅通。

二是预案预警要到位。每年汛期是一场系统性的“大考”，要针对汛情旱情不确定因素，超前作出有针对性的部署，切实在预报、预警、预演、预案上做足准备、下足功夫。要抓紧修订完善江河防汛、山洪灾害防御、城市排涝等应急预案和在建工程度汛应急调度方案，构建起市、县、镇、村四级“联防联动”预案体系，形成“纵向到底、横向到边”全覆盖，

切实增强前瞻性、提高预见性、确保操作性，对可能出现的险情、灾情做到心中有数、预案到位，确保抢险救灾有章可循、有序调度。各级各相关部门要在做好疫情防控工作的同时，根据本地防汛减灾救灾工作特点和实际需要，适时组织开展防汛应急演练，通过演练检验防洪预案、磨合指挥机制、锻炼指挥队伍、完善防汛准备，让群众知道怎么预警、从哪条路撤离、撤到什么地方，让工作人员知道怎么通知群众、怎么组织撤离、怎么进行安置。气象、水文、水利、应急管理、自然资源等部门要密切协作、联合会商，加强实时雨水情信息的监测报送和分析研判，切实提高预报精准度、延长预见期。汉江干流电站库区要发挥削峰错峰作用，强化电站水库联调，依法科学组织调度，为防灾减灾救灾赢得宝贵时间。要进一步健全完善防汛预警发布机制，全面检查各类预警设施设备运行情况，确保预警信息发送渠道通畅；要依托“三大运营商”，做好向社会发布预警信息工作，确保预警信息全覆盖。

三是防抢措施要到位。“镇自为战、村组自救、预警到户、院户联防、责任到人、提前转移”，是我市在山地灾害防御的长期实践中形成的有效防汛机制。提前转移是笨办法，也是最管用的办法，核心在预警到户、重点在基层负责。坚持生命至上、提前转移要求，时刻保持临战状态，一旦有重

大水情、雨情、汛情，要严格按照事前设计好的转移路线和目的地，果断快速有序转移，坚决杜绝人员伤亡；对居住在地质灾害威胁区域的群众和孤残病弱等特殊人群，要在准确研判雨情的基础上尽可能地提前转移，也可以在汛前采取集中安置、投亲靠友等方式提前转移安置。同时要根据情况迅速启动相应级别应急预案，责任领导第一时间到位指挥，预警信息第一时间传递到人，救援力量第一时间抢险救灾，物资供应第一时间保证到位，全力确保人民群众生命财产安全。要加大应急资源整合力度，完善落实防和救的责任链条，实现“防”与“救”的无缝衔接，加快构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的“大应急”工作格局，锤炼一只拉得出、顶得上、过得硬的应急救援队伍，全面提升应急救援能力。

四是河湖治理要到位。各级河长湖长是河湖管理保护工作的领导决策者、组织推动者，要增强政治自觉和行动自觉，全面落实督查、巡查、治理、保护工作责任，当好河湖管理保护的“领队”，切实担负起管水治水护水兴水的重任，做到守河有责、守河担责、守河尽责。要加快建立范围明确、权属清晰、责任落实的河道管理与保护责任体系，落实属地责任和部门责任，形成党政负责、水利牵头、部门协同、一级抓一级、层层抓落实的工作格局，着力解决好“有人管”“管的

住”“管得好”问题，全面提升河湖治理体系和治理能力。要巩固好河湖“清四乱”工作成果，严格河湖岸线空间管控，认真落实汉江“十年禁渔”和重点水域禁捕退捕“四清四无”，全面禁止汉江中心城区段洗涤行为，全力实施农村人居环境整治提升行动，加快恢复和提升河湖水系功能。要加快构建河湖管护长效机制，以“河长制”为抓手，以贯彻落实《长江保护法》《汉江流域水质保护条例》为契机，强化项目统筹谋划，强化信息化建设，强化全流域系统治理，用好护河员、义务监督员、志愿者“三支队伍”，落实好监督管理的“最后一公里”，形成全社会参与、全域治理的良好局面，努力把每条河每个湖建设成为幸福河湖。

第三，要担当作为，以对人民高度负责的态度守护一方幸福安康。防汛防滑工作事关人民群众生命财产安全，事关经济发展和社会大局稳定，来不得半点马虎，容不得丝毫闪失。各级必须时刻保持临战状态，逐项落细措施，逐级落实责任，真正做到知责于心、担责于身、履责于行，全力守护好一方平安。

一要压紧压实责任。各级行政一把手是防汛工作第一责任人，分管领导是具体责任人，要一级抓一级，层层抓落实，把包库、包堤、包城镇、包险段、包隐患点的责任落实到位，确保责任不留空白、防守不留死角。市防指办公室要充分发

挥牵头抓总作用，各成员单位要各负其责、各尽其责、尽职尽责，全力以赴抓好防汛防滑工作落实。

二要强化协调联动。全市上下要树牢防汛工作一盘棋的思想，上下联动，无缝对接，通力合作。要坚持群防群治、军民联防，驻安部队和武警消防官兵要发扬光荣传统，严阵以待，做好随时投入抗洪抢险的各项准备。要继续采取干部连片包户方式，通过发放“明白卡”、宣传单、推送信息等多种形式，广泛深入宣传防汛防滑有关知识和应急避险常识，适时开展抢险救灾应急演练，全力提高群众防灾避灾意识和自救能力。

三要严肃防汛纪律。严格遵守防汛防洪调度纪律，任何单位、任何个人不能提条件、讲困难，必须服从命令、听从指挥。严格执行外出报备和请销假制度，县区党政主要领导防汛期间原则上不同时安排外出。严格落实24小时带班值班制度，做好值班值守和信息传递工作。强化汛期值班检查与明察暗访，凡擅离职守、履职不力、不服从工作调度的，一律依纪依规严肃问责。

同志们，防汛减灾责任重于泰山，护好河湖关乎发展大计，让我们以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，真抓实干、埋头苦干，扎实抓好今年防汛减灾和河湖长制各

项工作，为加快建设西北生态经济强市提供坚强保障，以优异成绩庆祝建党一百周年！

在政协榆林市第四届委员会第六次会议闭幕会上的讲话

刘春桥

2021 年 04 月 15 日

各位委员、同志们：

政协榆林市第四届委员会第六次会议，经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，就要闭幕了。

这次会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省政协十二届四次会议和市委四届十次全会精神，为我市高质发展建言资政，凝聚共识。会议期间，委员们认真履行职责，聚焦“十四五”，共话新蓝图，积极建言献策，提出了许多有见地、有价值的意见建议。这是一次团结民主、凝心聚力的大会，也是一次开启新征程、奋进新时代的大会。

中共榆林市委对这次会议高度重视，全面统筹，精心指导。市委、市人大、市政府等市级领导同志出席开幕和闭幕大会，听取大会发言，参加分组讨论，与委员们共商榆林发

展大计，共谋富民强市良策，充分体现了对人民政协工作的重视和支持。

这次会议，选举惠德存、高苗、贺文元同志为市政协副主席，选举柴自军同志为市政协秘书长，这是全体政协委员的信任和支持。希望当选的同志牢记使命，不负重托，恪尽职守，努力做好工作。

由于工作变动等原因，苗丰、杨志先同志辞去了市政协副主席职务，符慧杰同志辞去了市政协秘书长职务，张胜伟、贺国健、陈德杰同志辞去了市政协常委职务。这些年来，他们牢记使命，勤勉敬业，主动作为，做了大量卓有成效的工作，为榆林政协事业发展作出了重要贡献。在此，让我们以热烈的掌声表示衷心的感谢！

各位委员、同志们，今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，市委四届十次全会全面安排部署了今年的工作，描绘了“十四五”蓝图，这次“两会”进一步明确奋斗目标，部署重点任务，发出了奋进“十四五”、开启新征程的动员令。各级政协组织和广大政协委员，一定要增强责任感和使命感，充分发挥政协优势，切实履行好职责，为推动全市经济社会发展贡献力量。

一要认清新使命，在奋进新征程中找准履职定位。人民政协是国家治理体系的重要组成部分，专门协商机构是新时

代赋予人民政协职能定位的新内涵。要全面贯彻落实党的领导，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实做到市委的工作部署到哪里、政协的力量就汇聚到哪里、委员的作用就发挥到哪里。要认清我市“十四五”时期面临的新形势、新任务、新要求，勇于担当，积极履职，做到建言资政有质量、凝聚共识有力量，努力把人民政协制度优势转化为治理效能，为助推“十四五”规划实施开好局、起好步发挥积极作用。

二要聚焦新目标，在服务新发展中贡献智慧力量。要认真贯彻落实“把握新阶段、贯彻新理念、构建新格局”的要求，始终坚持把围绕中心、服务大局作为政协工作的出发点和落脚点，强化一线意识，保持良好状态，聚焦市委四届十次全会和本次“两会”确定的新目标，围绕“一个统领、三大目标、四个提升、一个推动、两个更好”，就能源化工产业高端低碳化发展、实施乡村振兴战略、新型城镇化发展、生态文明建设、民生保障等重大经济社会发展问题，深入调查研究，认真撰写提案，积极反映社情民意，力争做到调研出精品、建言献良策、监督有实效，当好榆林转型升级高质量发展的参与者、推动者、贡献者。

三要落实新要求，在广泛凝聚共识中发挥独特作用。人民政协因共识而生、因团结而立、因凝心聚力而兴。要充分发挥政协大团结大联合作用，畅通联系渠道，丰富形式载体，最大限度调动一切可以调动的力量。要把思想政治引领放在首位，求同存异、聚同化异，促进各民主党派、无党派人士和人民团体的团结合作，密切与非公有制经济人士、新社会阶层人士的联系沟通，增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要发挥包容性强、联系面广的特点，综合运用委员工作室、委员读书会、委员宣讲团、谈心交流等方式，围绕中央、省委和市委的决策部署，多说提气鼓劲的话，多做凝心聚力的事，协助市委、市政府做好理顺情绪、协调关系、化解矛盾的工作，使市委、市政府决策部署成为社会各界的思想共识和自觉行动，形成齐心协力促发展的强大合力。

四要锤炼新作风，在奉献新时代中涵养为民情怀。人民政协作为用党的创新理论团结教育引导各界代表人士的重要平台，必须加强理论学习，把读书学习作为一种履职责任，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，结合党史学习教育，认真学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史、政协史，注重体现政协特色，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，不断用党的创新理论夯实共同思想政治

基础。要在学思践悟中不断涵养为民担当的情怀，牢记“人民政协为人民”的初心使命，把民生作为履职第一关切，用真心体察民情、反映民意，协助市委、市政府办好群众上学、看病、就业、住房、养老等民生大事，让政协工作更接地气、更聚人气。

各位委员、同志们，蓝图已绘就，使命在召唤。让我们在中共榆林市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，不断开创政协工作新局面，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

在全市禁毒工作会议上的讲话

张作宜

2021 年 4 月 15 日

同志们：

今天的会议，是经市委、市政府研究决定召开的一次重要会议。刚才，市禁毒办主任传达了《曲阜市“2021 天目”铲毒战役实施方案》和《全市禁毒工作暨“2021 天目”铲毒战役督导检查实施方案》，各镇街签订了禁种铲毒工作责任状。下面，根据市委、市政府、市禁毒委研究的意见，我再强调四点意见。

一、同心协力、众志成城，全市 2020 年禁毒人民战争取得明显成效

2020 年以来，在市委、市政府的坚强领导下，坚持以参与创建全国禁毒示范城市为主线，以禁毒重点整治和“两打两控”专项行动为抓手，不断健全完善毒品预防、戒毒管控、缉毒打击、禁毒监管、毒情监测和组织保障六大体系，实现了毒品治理整体稳中有进、毒情形势总体持续向好的目标，得到了省禁毒委和济宁市禁毒委的充分肯定。**一是认识到位。**市委、市政府高度重视禁毒工作，将禁毒工作纳入全市经济

社会发展大局来谋划和部署，列为政治工程、民生工程、平安工程重要内容实施。市委常委会、市政府常务会议多次研究禁毒工作，市委市政府主要领导多次就禁毒工作作出批示指示，各镇街、禁毒委各成员单位也分别定期研究部署禁毒工作。**二是措施扎实。**深入开展“两打两控”专项行动和“清源”整治行动，严厉打击制毒贩毒，严格管控制毒物品和涉毒人员。去年由市禁毒委牵头，对全市化工医药企业、易造成重大流弊的医药农药中间体企业和易制毒化学品经贸公司等排查管控重点单位开展拉网式实地摸排，全面掌握底数清单并签订责任状；严格管控吸毒人员，由市禁毒办牵头，在全市开展两次见面核查，进行毛检、尿检“双”检测，真正做到了逐人建档，对复吸的吸毒人员严格依法查处；全面落实“毛发检毒”措施，对进入公安机关办案场所的违法犯罪嫌疑人全部落实毛发检测筛查工作，做到“毛检”“尿检”并行；组织开展“天目铲毒”行动，铁腕治理罂粟非法种植。对非法种植毒品原植物人员严格按照有关法规予以处理，顺利通过国家、省和济宁市三级禁毒办检查验收；打击毒品违法犯罪有力有效，去年深挖案源，对与毒品违法犯罪有关的人、车、物进行动态监管，对违法犯罪人员及时收网，全市未发生制毒重大流弊问题和造成重大影响的吸毒人员肇事肇祸案事件。**三是宣传有力。**以“6.26”国际禁毒宣传日为契机，特别是结合

参与创建全国禁毒示范城市相关工作，通过悬挂禁毒宣传横幅及图板、深入各场所、村居发放禁毒宣传单、现场讲解等多种形式开展有声有色地大型禁毒宣传活动，通过宣传提高了广大群众抵御合成毒品侵害的能力。在全国青少年禁毒知识竞赛中，曲阜学生参与率100%，满分率100%，平均分100分，受到省、济宁市禁毒办的肯定。**四是成效显著。**从全省城市污水毒品检测看，我市毒品目标物含量呈逐年下降趋势。这些成绩的取得，既是市委、市政府坚强领导的结果，也是各单位密切配合、齐抓共管的结果。在此，我代表市委、市政府和市禁毒委向长期奋斗在禁毒一线的广大参战民警和禁毒工作者表示衷心的感谢和崇高的敬意！

二、认清形势、正视差距，进一步坚定打赢全市新一轮三年禁毒人民战争的信心和决心

总体看，全市三年禁毒人民战争进展顺利、成效初显。但我市面临的毒情形势依然十分严峻复杂，当前禁毒工作面临的重大风险主要有以下几点：**一是缉毒执法战果不显著。**去年禁毒主要战果完成率较低，在济宁排名不靠前，今年第一季度缉毒执法战果成绩不理想。**二是制毒物品流弊风险加剧。**我市医药化工企业众多，易制毒物品管控任务十分艰巨。**三是罂粟非法种植面临反弹。**全市铲除罂粟数量逐年下降，

多年没有发生大面积非法种植的情况。但是我们也必须清醒地认识到，全市罂粟非法种植问题并未得到根本禁绝。

目前我们在工作上还存在一些明显的不足和薄弱环节。**一是个别单位站位不高。**个别部门单位在思想认识、责任落实、工作措施上，存在不充分、不平衡、不完善的问题。**二是工作不到位。**有的单位和同志工作标准不高、要求不严，得过且过，工作安排部署流于形式、止于口号、形式大于内容，工作进度不快，战果不够明显，尤其是在去年的“天目”铲毒战役中，罂粟零星种植问题仍然存在。**三是职责落实不到位。**在1月份全市社区戒毒社区康复办公室循环互检中，个别镇街社区戒毒社区康复办公室条件较简陋，个别村无固定宣传栏，被济宁市禁毒办通报。

今年是一个特殊的年份。我们即将迎来建党100周年；经过3年多的艰苦努力，济宁市已成功入围创建全国禁毒示范城市命名公示名单，国家禁毒委员会命名在即，成果来之不易，各镇街各有关部门务必从讲政治的高度，充分认清做好禁毒工作的重要意义，坚持问题导向，明确职责分工，压实工作责任，大力整治突出毒品问题，有效防控化解涉毒风险，为济宁市成功创建全国禁毒示范城市作出曲阜贡献。

三、拉高标杆、决战决胜，坚决打赢新一轮禁毒人民战争攻坚战

一要严打制毒贩毒犯罪，坚决遏制毒品发展蔓延。要全链条打击制毒犯罪，镇党委政府、街道党工委办事处要认真履行打击整治制毒、种毒违法犯罪的属地管理责任，完善排查整治机制，组织警务助理、禁毒社工等社会力量会同派出所，常态化清查易发制毒活动的高危地区和重点部位。要全方位堵截毒品渗透，完善公安、交通、邮政管理等部门毒品查缉协作机制，加大物流渠道查缉力度，推动寄递企业严格落实收寄验视、实名收寄、过机安检“三项制度”，斩断毒品运输通道。公安机关要坚持以侦破毒品目标案件为龙头，主动向外延伸，真正实现打深打透打出去的战略目标。派出所要认真履行打击零包吸贩毒和查处管控吸毒人员等禁毒职责，必须完成“清零”任务。

二要严格管控吸毒人员，坚决防止吸毒人员肇事肇祸。要全面落实“毛发检毒”措施，对进入公安机关办案场所的违法犯罪嫌疑人全部落实毛发检测筛查工作，做到“毛检”“尿检”并行。继续深化“清隐清零”，推动“查吸毒必查毒友圈”，顺线深挖隐性吸毒人员。对查获的吸毒人员，除公安机关能够依法认定吸毒成瘾以外，一律委托济宁精神病医院进行成瘾认定。近期，省禁毒办结合建党100周年安保活动，组织各地对辖区登记在册吸毒人员进行见面核查，同时还布置全省县级公安机关对毛发检毒、禁种铲毒和社区戒毒社区康复工

作进行循环互检。这项工作抽查人数多、任务重，各镇街务必高度重视，认真组织抓好落实。

三要严格管控制毒物品，严防制毒和制毒物品流弊现象。我市目前“大清仓大见底”行动完成率较低，各镇街务必力争尽快将核查告知工作落实到位。要持续深化“大查缉”行动。要把公开查缉作为有效遏制易制毒物品流失流弊的重要一环，延伸管控防中间流失，延伸打击防末端流弊，全力防范易制毒物品非法出境。禁毒办要牵头会同交通运输、邮政管理和治安、交警等部门警种按照全省查缉易制毒物品工作规范要求，进一步织密查缉网络和防线，切实防止制毒物品非法流失。

四要深入开展“天目”铲毒战役，严厉打击零星种植毒品原植物现象。全市“天目”铲毒战役实施方案已下发，镇街要主动发动各村居两委班子，动员广大人民群众及禁毒志愿者，按照属地管理原则，分组包干，对村庄、社区、山岭林地、田地、河道沟渠进行拉网式排查，坚决做到“五个不放过”。在踏查中，要注意发现养殖场、林场、停工的化工厂、各类外租厂房及农村闲置院落是否有制毒或非法生产制毒物品的窝点。对发现的罂粟或者有制毒嫌疑的窝点，要及时报告公安机关并记录在册。公安机关要用足用好法律武器，对查

获的各类非法种植罂粟违法人员要依法处理，力争惩处一批，震慑一批。

五要大力加强预防教育，全面提升群众识毒防毒拒毒能力。要多种力量共同发力，不同资源优化使用，全力提升群众禁毒知识知晓率。各类媒体要大力开展禁毒宣传，播发禁毒公益广告。要大力推进青少年毒品预防教育“6•27”工程，教育部门要认真策划，做好学校毒品预防教育，用好数字化青少年毒品预防教育平台，切实提升学校教师及学生识毒防毒拒毒能力，坚决做到“校园无毒品、学生不吸毒”。要积极鼓励学校建设禁毒微展馆，推进毒品预防教育示范学校建设，不断提升学校毒品预防教育水平。要充分发动民间力量，用好社会资源，壮大发展禁毒协会等禁毒志愿组织，积极开展禁毒“六进”宣传活动，广泛倡导“健康人生、绿色无毒”生活理念，在全社会形成浓厚禁毒氛围。

四、落实责任、严格考核，确保各项工作措施执行到位

禁毒人民战争能否取得预期成效，关键在于领导，核心在于抓好抓实。各级各部门单位要紧紧抓住责任落实这个“牛鼻子”，强化担当意识，压实工作责任，坚持真抓实干，务求取得实效。

一要强化党委政府禁毒工作属地责任。镇党委政府、街道党工委办事处对本镇街禁毒工作负总责。要加强组织领导，

把禁毒工作上升为党政工程，置于改革发展稳定大局来统筹，纳入平安建设全局来推进，加大经费、人员、基础设施建设保障力度，及时解决禁毒工作遇到的困难和问题。镇街党政主要领导同志要认真履行禁毒第一责任人责任，把禁毒斗争置于重要位置，近期要听取一次禁毒工作汇报，做到亲自抓、经常抓，特别是对污水毒品检测、社区戒毒社区康复、禁种铲毒、打击制毒和禁毒年度综合考评等可能被禁毒重点整治的重点问题要切实引起重视。对因领导不重视、责任不落实、措施不得力导致毒品问题泛滥的，要依照规定予以禁毒重点整治并追究相关人员责任。

二要强化群防群治。有关部门单位要充分发挥职能优势和专业优势，加强协调联动、资源整合、信息共享，着力打好整体仗、联手仗。要把开展好新一轮禁毒人民战争列入本部门、本系统整体工作规划，落实禁毒经费预算，把各项工作任务一项一项地落实到责任部门和责任人员，与本部门、本系统工作同部署、同检查、同考核，切实履行好禁毒工作职责任务。要坚持党的群众路线，广泛发动群众，坚决依靠群众力量，形成全民参与、社会共治、群策群力、群防群治的良好局面。要及时兑现群众举报奖励，鼓励群众参与禁毒工作，鼓励社会资金参与禁毒公益事业，充分调动社会各界参与禁毒斗争的积极性、主动性，打造禁绝毒品的“天罗地网”。

三要强化督导推动。市禁毒委和禁毒办担负着禁毒工作组织协调、督促指导的职能作用，要认真履职尽责，健全完善考评制度，优化考核标准，强化奖惩措施，充分发挥考评指挥棒的作用。要健全完善督导检查制度，定期组织开展督导，实地检查禁毒工作落实情况，及时发现问题、解决问题。要健全完善工作通报制度，及时通报各单位工作进展情况，对工作不力、成效不明显的，要予以通报批评、责令整改，并约谈有关单位党政负责同志或有关部门负责同志。

同志们，开展新一轮禁毒人民战争，是市委、市政府做出的一项重大部署，事关社会长治久安、事关人民幸福安康，责任重大、使命光荣。各级各部门单位要充分认清新时代赋予禁毒工作的新使命，以更加坚定的决心、更加旺盛的斗志和更加奋发有为的精神状态，打赢这场人民战争！

谢谢大家！

在阿拉善左旗第十五届人民代表大会第四次会议上的讲话

戈明

2021 年 04 月 13 日

各位代表：

现在，我代表旗人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、“十三五”时期及 2020 年经济社会发展回顾

“十三五”时期，在盟委行署和旗委的坚强领导下，旗人民政府团结带领全旗各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力、砥砺奋进，“十三五”发展取得了新的成效。全旗地区生产总值由 2016 年的 84.7 亿元增加到 2020 年的 115.9 亿元，年均增长 5.4%；500 万元以上固定资产投资年均增长 2.5%；一般公共预算收入由 2016 年的 11.97 亿元增加到 2020 年的 12.14 亿元，年均增长 1.84%；城镇常住居民人均可支配收入由 2016 年的 34504 元增加到 2020 年的 43694 元，年均增长 6.4%；农牧区常住居民人均可支配收入由 2016 年的 15953 元增长到 2020 年的

22191 元，年均增长 8.4%；社会消费品零售总额年均增长 1.5%。

五年来，我们坚持不懈、攻坚克难，全力提升发展质量。农牧业发展质效齐增。“有机、节水、高效”农业稳步发展，投入资金 2.67 亿元，实施农田建设项目 17 个，建成高标准农田 10.13 万亩。形成腰坝滩有机小麦、温都尔勒图道地药材、查哈尔滩绿色瓜果、乌泽木滩露地蔬菜 4 大特色农产品种植基地。特色畜牧业规模不断扩大，建成存栏千头以上规模养牛基地 10 处、晓鸣生态种鸡舍 40 栋、驼奶示范基地 4 处。新型工业化进程加快。投资 100.3 亿元，实施工业重点项目 38 项。引导退出 195 万吨煤炭过剩产能，煤矿总数减少至 18 座。23 家花岗岩板材加工企业完成环保设施改造，全旗板材加工能力达 2600 万平方米。兰太年产 20 万吨精制盐项目完成技改，珠拉黄金开采项目顺利实施。哈纳斯一期 20 万千瓦风力发电、晟辉 10 万千瓦光伏发电等项目建成投产，全旗风、光、热电总装机容量达 141.5 万千瓦。中石油华北油田分公司在我旗油气勘探取得重大突破。金宝利格晶质石墨矿采选及深加工项目扎实推进，新兴产业成为工业经济新的增长点。现代服务业蓬勃发展。投资 56.9 亿元，实施阿拉善梦想沙漠汽车航空主题乐园、定远营古民居修缮工程等 12 个文化旅游项目，A 级景区增至 11 个。“十三五”期间，

共接待游客3053万人次，实现旅游综合收入282.2亿元，较“十二五”期间增长302%和342%。生态特色产业规模扩大。人工种植梭梭面积达276万亩，接种肉苁蓉49.8万亩，围封白刺林97.5万亩，接种锁阳19万亩。扎实推进生态产业科技创业园建设，曼德拉、大漠魂等一批从事生态特色产业加工、研发、销售的企业逐步发展壮大。成功举办三届沙产业创新创业大赛并纳入国赛序列。

五年来，我们坚定信心、凝心聚力，全力打好三大攻坚战。脱贫攻坚取得决定性成就。投入5.4亿元，精准落实脱贫攻坚各项政策，累计实施扶贫项目161个，“两不愁三保障”和饮水安全问题总体解决。2018年7月，阿拉善左旗退出贫困旗县序列，全旗6564名贫困人口全部脱贫，贫困发生率由“十二五”末的8.94%稳定降至2%以内。重大风险有效防控。通过一般公共预算收入、盘活存量资金等方式，累计化解政府债务109.94亿元，有效降低财政金融风险，全旗金融运行总体平稳。污染防治成效显现。巴彦浩特城区10蒸吨以下燃煤小锅炉全部取缔，空气质量优良天数均在320天以上。地下水超采区基本实现采补平衡，饮用水水源地保护持续加强。投入19.2亿元，持续开展环境整治，有效解决贺兰山自然保护区历史遗留环境问题。中央、自治区4次环保督察反馈的83个问题全部整改销号。

五年来，我们夯实基础、持续发力，全力改善发展条件。生态环境显著改善。认真落实草原奖补、公益林效益补偿政策，引导阿拉善 SEE 生态协会、中国绿化基金会等社会资本参与生态建设，完成营造林 317 万亩，休牧轮牧 248 万亩，森林覆盖率、草原植被盖度分别由“十二五”末的 12.5%和 18%提高到 14.5%和 19%。基础设施建设全面加强。G7 京新高速临白段等 4 个公路项目建成通车。投资 8.1 亿元，新建改建农村牧区公路 881.5 公里，114 个嘎查村全部实现“双通”目标。全旗通车里程达 5118.8 公里，较“十二五”末增加 1249.3 公里。全旗所有嘎查村实现通讯覆盖，101 个嘎查村接通宽带。城市功能日臻完善。投资 7.3 亿元，改造老旧小区 40 个，完成城市棚户区改造 1.15 万套。投资 4727.5 万元，对 23 个小区既有建筑进行节能改造，改造面积 16.6 万平方米。提升改造 13 条市政道路。新增城市绿地面积 301.4 万平方米，成功创建国家园林县城。乡村振兴扎实推进。投资 7000 万元，成功打造乌泽木滩等 7 个乡村振兴示范点，引领作用成效显著。实施农牧区人居环境整治行动，完成户厕改造 3599 户，投用垃圾污水收运设备 1519 台，建成小型污水处理站 3 座。获评自治区休闲农业和乡村旅游示范旗。

五年来，我们敢于担当、不畏艰难，全力推进改革创新。科技创新能力有效提升。光伏发电、太阳能路灯、风光互补

等 78 个科技项目顺利实施。中科院、农林科学研究所等科研院所选派专家 99 人，成立 6 家科技特派员工作站，培训农牧民 5 万人次以上，培养乡土科技人才 1000 余人。对外开放步伐持续加快。投资 12.1 亿元，实施乌力吉口岸基础设施项目 20 个，水、电、路等基础设施建成投用。口岸联检楼、报关报检中心等通关查验设施全部完工。社会治理水平不断提高。结合扫黑除恶专项斗争，完成重点领域重点行业乱象排查整治 1786 条。着力解决房地产遗留问题，使群众烦心、揪心的 12515 套住房办证难、回迁难问题得到解决。完善劳动争议、医疗纠纷、婚姻家庭等领域纠纷调解机制，各级人民调解组织实现全覆盖。在全区率先成立农牧区生态管理综合行政执法局。建立健全军警地联防联控机制，支持草原“都贵楞”等自治力量发展，打造居边护边堡垒户 99 户。

五年来，我们集中财力、精准发力，全力增进民生福祉。民生保障更加有力。累计投入民生支出 133.21 亿元，占一般公共预算支出 83.52%。大力扶持创业就业，发放创业担保贷款 1.1 亿元，带动就业 3628 人。全旗新增就业 10740 人，实现再就业 3593 人，农牧民转移就业 10795 人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。建成运营养老机构 5 家，农牧区养老服务中心 38 个，城乡居民养老水平位居全区前列。退休人员养老金、城乡低保、边民补贴、特困人员救助供养标准进

一步提高，基本医疗保险参保率达到95%以上。社会事业全面发展。投入16.06亿元，改善办学条件，普惠性幼儿园占比提高到81%。民族教育、特殊教育等各级各类教育均衡发展。投入7亿元，支持各级各类医疗卫生机构建设，医疗卫生机构增至146家，公共卫生服务实现城乡全覆盖。我旗荣获“国家卫生县城”称号。文化惠民工程成效显著，非遗和文物保护有效加强。文艺作品创作繁荣发展，《卫拉特故乡的问候》等文艺精品荣获11项国家级奖项。社会大局保持稳定。全面落实党的民族政策，投入5160万元，实施兴边富民项目37个，荣获全区“民族团结进步创建示范旗”称号。认真落实退役军人优抚政策，发放各类优抚金1125万元，连续八次荣获自治区级“双拥模范城”称号。

五年来，我们全面从严治党、坚持依法行政，全力提升政府效能。扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，持续营造风清气正的政治生态。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。持续深化“放管服”改革，推动政府职能不断转变。认真落实《优化营商环境条例》和民营经济高质量发展若干政策措施，不断降低企业税费、用地、用工成本，减

免税费4.5亿元。加快法治政府建设，持续提升依法行政能力，荣获自治区“法治政府建设示范旗”称号。

与此同时，外事侨务、民族宗教、统计调查、档案史志、国防动员、气象等工作进一步加强，工会、共青团、妇联、残联、科协、红十字会等工作取得新进展。

2020年，我们紧紧围绕阿拉善左旗第十五届人大三次会议确定的各项目标任务，科学谋划，拼搏进取，确保了“十三五”规划顺利收官，为“十四五”开局奠定了良好基础。

一是疫情防控工作成效显著。面对严峻的疫情形势，我们坚持人民至上、生命至上，坚决贯彻落实中央、自治区党委政府和盟委行署各项决策部署，团结带领全旗各族干部群众，同舟共济、攻坚克难，构建起联防联控、群防群控的常态化防控体系。出动医务人员5263人次，累计报告预检分诊73.1万人次，监测122.1万人次。始终保持了“零输入、零发生”。

二是经济发展形势回稳向好。重大项目建设顺利推进。全旗重点建设项目开（复）工79个，完成年度投资77亿元。争取上级资金7.66亿元、专项债券项目9个。农牧业发展势头强劲。白绒山羊羊绒、驼肉、枸杞等7个产品确认为全国“名特优新”农畜产品。农企紧密型利益联结机制达65.7%，农畜产品加工产值达15亿元。工业转型发展平稳过渡。规

上工业总产值增长 12.7%，完成税收 8.17 亿元。华北石油吉兰泰油田勘探开发项目顺利推进。160 万千瓦风电项目前期工作取得阶段性成效。敖伦布拉格产业园列入自治区工业园区审核公告目录。旅游业发展提质提速。顺利创建自治区级全域旅游示范区。成功举办阿拉善英雄会、亚沙赛等大型文化旅游活动。

三是统筹城乡建设协调发展。乡村振兴战略全面实施。投资 3500 万元，新建和提质升级乡村振兴示范点 6 个。成功举办全区乡村治理体系建设现场会。嘎查集体经济逐步壮大，经营性收入全部达到 5 万元以上。农牧区人居环境综合整治三年行动顺利通过自治区验收并获评优秀。基础设施不断完善。G1817 高速公路开工建设，S315 线巴彦浩特至特莫图段、G331 线北银根至路井段顺利推进，长流水至中卫一级公路投入使用。投资 3715 万元，实施农村公路建设项目 12 个，交通路网持续完善。巴银快速铁路建设工作全面开启。通勤机场升级支线项目获得批复，乌力吉口岸通用机场建设项目进入选址阶段。

四是改革发展动能显著增强。全面深化改革稳步实施。深入开展财税金融体制改革，落实扶持民营经济高质量发展政策。完善现代国有企业制度，完成旗本级经营性国有资产集中统一监管。有效推进农村牧区综合改革，110 个嘎查村

完成集体产权制度改革。营商环境不断优化提升。“马上办、一次办、网上办、就近办”事项较去年分别增长47.7%、36.9%、436%、131%。申请材料、办事环节、办理时限较去年分别精简8.1%、13.3%和32.7%。服务事项进厅率达100%。工程建设项目集中审批初步实现一窗受理、并联审批。严格落实民营企业减税降费相关政策，减免税费2亿元。扎实开展“助保金”贷款工作，为7家企业贷款3439万元。企业申报融资担保业务降费奖补资金726万元。积极推进乌力吉口岸临时通关。2020年12月，国家口岸办批复同意乌力吉口岸临时开放，乌力吉口岸成为内蒙古自治区第10个对蒙开放口岸。

五是生态文明建设不断进步。生态保护修复持续发力。投入9865万元，完成人工造林26.3万亩、飞播造林20万亩、义务植树50万株、重点区域绿化1.22万亩、森林质量精准提升2万亩。投入4528万元，实施人工种草21万亩。投入941万元，实施严重沙化、中度退化草原生态修复及优良乡土草种抚育7.44万亩。重点领域整治扎实推进。开展《阿拉善左旗国土空间总体规划（2020-2035）》编制工作，科学划定生态保护红线，高质量完成第三次国土调查工作。扎实开展煤炭资源领域违规违法问题专项整治、矿产资源领域突出问题专项整治工作。

六是民生保障水平持续提高。民生福祉不断增进。全年新增就业3941人。7个苏木镇建立就业创业培训基地，发放创业担保贷款1425万元。全面落实“稳就业”“保就业”工作，为181家企业发放援企稳岗补贴380万元。城镇和农牧区最低保障标准不断提高，发放城乡最低生活保障金1723.3万元、特困供养金249万元、临时救助金53.1万元。社会事业再上台阶。争取专项资金1.8亿元，全面改善办学条件。新引进和招聘教师67名，教师队伍不断强化。加强国家通用语言文字教育，顺利推行使用国家统编教材。文体事业繁荣发展。马鬃绕线堆绣唐卡项目入选自治区非遗扶贫就业工坊。成功举办抗疫情马拉松夜跑等体育赛事活动。举办各类文化活动289场次，惠及群众5万余人次。安全基础持续筑牢。开展安全生产“百日行动”集中整治，不断强化应急处置和防灾减灾工作。质量强旗工作不断加强，食品、药品药械、特种设备、工业产品质量安全得到有力保障。信访矛盾有效化解，受理率和办结率均达到95%以上。

各位代表！2020年在复杂的宏观经济形势下，我们坚定信心，迎难而上，经受住了各种考验，全旗经济建设和社会事业平稳发展。这些成绩的取得，得益于盟委行署和旗委的坚强领导、科学决策，得益于人大代表、政协委员的依法监督、建言献策，得益于全旗各族干部群众的团结一心、自强

奋斗，得益于社会各界人士的关心关注、鼎力支持。在此，我代表旗人民政府向辛勤工作在各条战线上的各族干部群众，向关心和支持阿拉善左旗发展的各级领导和社会各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！需要说明的是，受宏观经济、新冠疫情和要素制约等因素叠加影响，“十三五”时期个别经济指标没有达到预期目标，还面临着诸多矛盾问题。主要表现在：经济总量小、经济发展高度依赖资源的状况没有从根本上改变；产业结构不尽合理，新兴产业培育不足；好项目、大项目落地少，新的经济增长点形成缓慢，经济效益难以显现，财源税源乏力，财政收支矛盾突出；生态保护建设任务艰巨，民生领域还有不少短板；营商环境有待提升，政务服务质量和办事效率与群众期待还有差距；少数干部作风不实，不作为乱作为现象时有发生。对此，我们将高度重视，采取有力措施加以解决。

二、“十四五”时期发展主要目标任务

未来五年，是我旗走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，实现新的更大发展的关键时期。“十四五”时期经济社会发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会

精神，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需求为根本目的，统筹发展与安全，牢牢把握“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”战略定位，全力实施“六个三”经济社会发展具体举措，加快建设现代化经济体系，服务融入双循环发展新格局，努力打造生态优美、产业兴旺、人民富足的和谐美丽阿拉善左旗。

“十四五”时期，我们将坚定不移实施“六个三”经济社会发展具体举措。坚定抓好生态环境保护、防范化解重大风险、社会治理创新三件大事，为经济社会发展提供安全保障；大力提升三次产业发展质量，全力夯实经济高质量发展产业基础；重点打造敖伦布拉格产业园、乌力吉口岸和巴彦浩特科技创业示范园三个产业基地，推动产业集中集约集聚发展；加快改善交通、水利、城乡人居环境三项基础设施条件，切实为全旗经济社会高质量发展提供有力支撑；积极培育创新驱动、军民融合、合作开放三大发展新动能，努力为全旗经济社会高质量发展注入新活力；着力补齐就业创业、卫生健

康、人才教育三块短板，不断增进民生福祉。着力筑牢我国北方重要生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障。

各位代表！展望“十四五”，我们即将开启新的征程，前景十分广阔，目标催人奋进。我们坚信，只要咬定目标，同心同德、砥砺奋斗，五年的宏伟蓝图就一定能够实现，阿拉善左旗的明天必定会更加美好！

三、2021年的主要工作

今年是实施“十四五”规划的开局之年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，是中国共产党成立100周年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、自治区党委政府、盟委行署和旗委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务融入新发展格局。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%，500万元以上固定资产投资增长8%，一般公共预算收入增长5%，社会消费品零售总额增长5%，城乡居民收入稳步增长，各项约束性指标控制在上级下达指标以内。

围绕完成上述目标，重点做好以下七方面工作：

（一）加快推进重点项目建设，着力打造特色产业基地

狠抓重点项目投资建设。全力争取中央预算内投资、国家地方政府新增债券等资金支持，做好项目储备工作。2021年计划实施重点建设项目86个，总投资667亿元，年度计划投资108亿元。计划列入盟级重点建设项目8大类31个，总投资510亿元，年度计划投资81亿元。重大前期项目58个，总投资465亿元。我们将坚持服务企业，推动项目落地，以投产达效支撑高质量发展。

倾力打造三大产业基地。重点打造敖伦布拉格产业园区。充分发挥临蒙通俄的边境区位优势，南联北开、东西贯通的交通枢纽优势，得天独厚的自然资源优势，围绕石墨、石油、新能源、北山成矿带矿产、进口资源落地加工，大力发展煤化工、精细化工、石油化工、仓储物流等产业，不断完善基础设施建设，打造重要的石墨生产加工、西部地区石油开采综合配套产业、中蒙边境矿产品流通加工等新兴产业基地。加快乌力吉口岸建设进度。重点推动口岸联检楼、货检查验设施、边检营房等11个项目，谋划启动B型保税物流中心、矿产品仓储物流配送中心、边民互市贸易区等。积极推动蒙方签署《四方协议》，加快援建项目建设，力争实现常年正常通关过货。全面推动巴彦浩特科技创业示范园建设。大力发展以生态特色产业为主，集智能装备制造、空天产业、军民融合于一体的综合性示范园，积极推进大漠魂沙生中药饮

片深加工、曼德拉肉苁蓉全产业链标准化示范等项目建设。力争蒙电建风能新能源制造项目完成建设，重新启动平流层飞艇基地建设项目。

（二）提升三次产业发展质量，加速构建现代产业体系

推动农牧业优质高效发展。大力发展有机农业，新建高标准农田1.5万亩，不断扩大有机小麦、绿色瓜果、道地药材等种植面积。粮食作物播种面积稳定在20万亩，逐步建设应急成品粮油仓库和物资储备库。持续丰富乡村民宿、产业观光、农事体验等休闲农业业态和服务功能，探索建立规范化运营模式。积极发展高端畜牧业，争取阿拉善蒙古牛保护区、保种场和种质资源保护项目。打造巴彦浩特驼奶深加工基地，依托金戈壁等企业建设驼奶奶源基地4处。将阿拉善蒙古牛、双峰驼、白绒山羊打造为优势特色产业。设立阿拉善蒙古马保种和培育基地。积极申报阿杜肉羊品种通过国家验收命名。完善仓储冷链物流体系，畅通优质特色农畜产品流通渠道。重点打造以“丰茂德”为主的有机农业品牌、以查哈尔滩西瓜为主的绿色瓜果品牌、以阿拉善蒙古小黄牛为主的特色牛羊肉品牌。积极争取京蒙协作对口扶贫项目，搭建消费扶贫平台，推动阿拉善左旗优质特色农畜产品进入北京市场。引导农企联合，积极构建利益联结机制，让农牧民得到更多实惠。

加快工业经济转型升级。年度投资53.4亿元，新建润升环保科技油气田废弃物集中处理、龙晟建筑垃圾资源综合利用等11个项目，续建益婴美2万吨有机婴幼儿奶粉等10个项目。加快建设珠拉黄金产业园，实施废弃石再回收贵金属技术改造。开展巴彦诺日公地区花岗岩废料综合利用，加快推动绿色矿山建设。大力发展新兴产业，持续推进阿拉善至上海庙160万千瓦风电、浩雅500千伏输变电工程，推动金宝利格晶质石墨矿采选项目投产，建成华北石油吉兰泰油田年产40万吨原油生产能力。谋划启动乌力吉-银根-敖伦布拉格400万千瓦风电二期、敖伦布拉格产业园区100万吨沥青生产项目等前期工作。

大力发展现代服务业。以推进巴彦浩特宜居宜业旅游城市建设为中心，打造“一园两湖一古城”4A级旅游集聚群、贺兰山西麓生态旅游区、贺兰山森林康养生态旅游区。提升敖伦布拉格旅游区综合服务水平，推进大漠奇石产业园文化旅游综合体项目。打造当铺河红色文化主题教育实践基地、“阿拉善共产国际秘密通道”红色旅游路线。充分发挥自然生态和文化资源优势，围绕“苍天般的阿拉善”“阿拉善英雄会”“中国观赏石之城”等重点旅游品牌，推动汽车运动、户外体验、生态康养、教育研学等特色旅游融合发展。加快创建国家级全域旅游示范区和巴彦浩特自治区级旅游度假区。发展定远营

夜市经济和文创产业。扶持“云认领”“圣创优选”等电商平台发展。确保消费品零售总额稳定增长。

（三）不断夯实发展基础条件，持续推进城乡融合发展

加强重点基础设施建设。开工建设巴银快速铁路，实施通勤机场升级支线机场项目。年度投资 13 亿元，实施 G1817 巴音呼都格至巴彦浩特段、G331 线北银根至路井等公路建设项目。投资 2.2 亿元，实施农村公路新建、改建项目，持续完善产业路、旅游路等路网建设，打通乡村道路神经末梢。实施敖包沟防洪、病险水库维修、饮水安全及抗旱水源工程，确保水利设施安全运行。投资 6774 万元，实施电力配网项目。持续推进 LNG 应急储备设施等项目。扩大 5G 基站覆盖面，力争 5G 通讯信号满足生产生活需要。

着力提高城镇宜居水平。投资 7.1 亿元，实施城建重点项目 13 项。持续完善城市功能，实施巴彦浩特城区给排水管网改造及水质提升，着力降低跑冒滴漏损耗。完成污水处理升级改造、天然气综合利用和城区集中供热管网等项目。改造棚户区非成套住宅 650 套、老旧小区 21 个，进一步改善城镇居住条件。鼓励政策性租赁住房建设，扩大保障性住房供给。打通和谐路等城市断头路，新建绿荫式智慧管理平面停车场。提高物业管理水平，创建 2 个智慧小区和 4 个模范小区。持续巩固“国家园林县城”创建成果，投资 2450 万元，

实施南田生态修复等3个项目。深入推进城市精细化管理工作，实现城市颜值和文化内涵双提升。

深入实施乡村振兴战略。巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴有效衔接，保持主要帮扶政策总体稳定。持续开展农牧区人居环境整治，改造户厕300户、新建公厕5座。推进生活垃圾治理，新建垃圾中转站2处。加强农村牧区公共文化服务设施建设，完成3个试点嘎查村草原书屋数字化建设。完善乡村治理体系，深化嘎查村民自治实践，规范运作文明团结超市5个、“都贵楞”联防队3支。开展星级文明户、文明家庭、道德模范等评选活动，为乡村振兴注入强大精神动力。

（四）坚定不移抓好三件大事，不断提升社会治理能力

强化生态环境保护修复。计划完成营造林任务38万亩，义务植树50万株，人工种草5万亩，毒害草防治1万亩。完成严重沙化、中度退化草原生态修复工程7.26万亩。实施扎格图国家沙化封禁保护区项目一期工程。完成5万亩草原生态修复金融创新示范区项目。推进贺兰山生态廊道和贺兰山国家公园建设。扎实开展破坏草原林地违规违法行为专项整治行动，全面落实林长制、草长制。加大生态环境监管执法力度，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。落实最严格水资源管理制度，巩固超采区治理成果。强化国土空间规划和

用途管控，构建国土空间开发保护“一张图”。扎实做好地质环境治理和土地复垦。建立沿黄地区污染防治联防联控联动机制，不断推动黄河流域生态保护和高质量发展。

着力防范化解重大风险。继续完善政府债务管理制度，增强化债资金筹措力度。进一步激发实体经济活力，加强税收征管。坚持“量入为出”原则，强化财政预算硬约束，合理安排财政支出，切实兜牢“三保”支出责任底线。积极争取上级专项资金，保障全旗重点项目建设资金需求。坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量，坚决守好不发生系统性风险底线。

不断推进社会治理创新。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全社会公共服务功能和危机干预机制。放权赋能，推动社会治理重心向基层下移。启动实施“八五”普法，推进基本公共法律服务均衡发展。常态化开展扫黑除恶，推进电信网络诈骗、“扫黄打非”等专项整治，提升平安阿拉善左旗建设水平。开展集中治理重复信访工作，化解信访积案。持续加强食品药品安全监管，不断深化质量强旗工作。继续深入开展安全生产三年专项整治行动，整体提升全旗安全生产、社会治理水平。

（五）培植区域发展三大新动能，打造经济增长强大引擎

提升科技创新驱动能力。围绕“科技兴蒙”行动，积极推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。围绕蒙中医药、新能源、新材料等新兴产业，积极申报新能源、蒙中医药等领域技术攻关和成果转移转化项目。推动生态特色产业、细分数据等产业发展。着力打造“智慧阿拉善左旗”信息平台，积极建设数字政府、数字社会。提高科技人才在设施农业、畜牧业、生态特色产业方面服务于基层农牧民和企业的水平，拓宽农牧民增收致富渠道。

持续加大开放合作力度。依托乌力吉口岸打造向北开放桥头堡，推动口岸成为“一带一路”和中蒙俄经济走廊的重要支点，深化与蒙古国在资源开发利用等领域合作。持续推进与宁夏城市群、呼包银榆和西陇海兰新经济带等周边区域战略合作，推动资金、资源等市场要素互融共享。认真谋划阿拉善—银川—兰州—西安区域合作，加快医疗卫生、社会保障、社会治理区域联动。充分利用周边地区高等院校教育资源优势，推动与西北区域人才、教育、科技合作。

推进军民融合产业化发展。做好驻地部队服务保障。不断加强国防动员、国防教育和双拥共建工作。探索军地深度融合新模式，加强与军事科研机构合作，推动新材料、航空航天等优势资源共享。积极推进军事实验、通用航空产业等设施设备和基础设施建设。打造集科技研发、高端装备制造

和军事科技文化旅游为一体的军民融合示范基地。巩固完善边防基础设施建设，全面推进党政军警民合力强边固防工作。

推动重点领域改革取得成效。持续推进经济体制和生态文明体制改革向纵深发展。实施自然资源统一确权登记。加快推进国有企业改革步伐，提升国资监管效能。完成国有企业清产核资，推进国有资产整合重组。建立以利润为中心的考核体系，全面推行薪酬制度改革。规范投资决策机制，提高企业盈利能力，增强国有经济活力，促进国有资本保值增值。

（六）着力补齐民生领域短板，不断提高人民生活品质

持续保障和改善民生。提升就业服务质量，认真落实高校毕业生就业创业新举措，扎实推进退役军人、就业困难人员等重点群体就业，城镇登记失业率控制在3.5%以内。提升社会保障水平，不断扩大社会保险覆盖面。实现医保基金盟级统筹，落实异地就医直接结算。改善养老服务供给，在巴彦浩特东城区和西城区新建慈心苑和德享综合性养老机构，重点打造安达、乌日斯两个自治区级社区养老示范点。完善城乡居民最低生活保障制度，扎实做好特困群众兜底保障。

切实加快社会事业发展。不断提升教育发展质量，加速构建“五育并举”教育体系，继续实施五小、五幼、六幼、乌力吉教学点建设。扎实做好推进三科统编教材使用工作，坚

定不移推广普及国家通用语言文字，配齐配强师资，提升教学能力，完善保障机制。持续推进健康内蒙古建设，积极应对人口老龄化。进一步完善大健康服务体系，持续实施公共卫生和应急能力提升项目建设。新建蒙中医院乌力吉分院和妇幼保健院。传承创新中医药、蒙医药。推进全民健身与全民健康融合发展，巩固提升“国家卫生县城”成果。坚持“外防输入、内防发生”，全力做好常态化疫情防控，扩大新冠病毒疫苗接种范围，加强冷链物流、市场环境等重点环节管理，做好重大动物疫病预防。

繁荣发展文化体育事业。坚持以人民群众需求为导向，举办基层文艺汇演等群众性活动，不断丰富群众精神文化生活。支持乌兰牧骑事业发展。丰富骆驼文化节、马文化节、农牧民丰收节等活动内容。加快培育红色文化品牌，充分发挥红色文化教育作用，推出红色文化有声读物精品。启动定远营文化古城创建项目。继续做好文物安全巡护，推进长城文化公园建设。加强非物质文化遗产保护和传承，打造非遗传承基地，新建沙力博尔摔跤馆。实施赛马场升级改造和体育公园建设，继续办好群众喜闻乐见的文化体育活动。

（七）持续优化提升营商环境，不断激发市场主体活力

营造高效便捷的政务环境。牢固树立“一盘棋”思想，进一步加大“放管服”改革力度，认真落实“三集中三到位”要求，

大力弘扬“店小二”精神，加快推进“马上办、网上办、一次办”，特殊事项上门办。塑造公平竞争的市场环境。全面实施市场准入负面清单制度，加强跨部门联合“双随机一公开”监管，打好“组合拳”。严格落实减税降费各项优惠政策，扩大“助保金”贷款额度和惠企范围，拓宽企业融资渠道，为企业平稳健康发展保驾护航。打造依法行政的法治环境。完善“公平统一”的市场监管制度，持续放宽市场准入，依法平等保护市场主体合法权益。创造文明规范的人文环境。强化行业监管，规范行业发展。狠抓专项巡视反馈问题整改，坚持以案促改，举一反三，标本兼治，以动真碰硬的实招推动各项整改工作落地见效，以工作作风的转变带动营商环境持续优化。

四、坚持全面从严治党，加强政府自身建设

坚持把党的领导贯穿始终，加快转变政府职能，不断提高政府效能，努力建设法治政府和服务型政府。

强化思想政治引领。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣落实党中央、自治区党委政府、盟委行署和旗委各项决策部署。结合巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，开展党史学习教育。

提高依法行政能力。深入贯彻习近平法治思想，把政府工作全面纳入法治轨道。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。全面推行《民法典》，坚决贯彻落实《政府督查工作条例》。引导各级各部门带头学法懂法用法，加快法治阿拉善左旗建设进程。

全面提高政府效能。切实增强执行意识和时效意识，着力抓好各级巡视、巡察、督查反馈问题整改，确保各项决策执行顺畅、重要工作有力推进。大力发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”精神。加强干部队伍教育管理，引导激励干部想干事、能干事、干成事，努力打造一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

加强党风廉政建设。深入贯彻落实全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。强化重点行业、重点领域资金监管，继续深入推进煤炭资源领域违规违法问题专项整治工作，扎实开展供销合作社系统腐败问题重点整治工作，有效防范廉政风险。着力营造干部清正、政府清廉、政治清明的政务环境。

抓牢意识形态工作。铸牢中华民族共同体意识，牢牢掌握意识形态工作主动权，维护意识形态领域安全。全面贯彻

党的民族政策，深化民族团结进步教育。深入开展爱国主义教育，传承弘扬中华优秀传统文化。加强网络文明建设，提高全社会文明程度，深入推进文明内蒙古建设。

各位代表！使命呼唤担当，实干开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在盟委行署和旗委的坚强领导下，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，全力以赴完成各项工作任务，为“十四五”发展开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

在全省人大社会建设工作座谈会暨社会建设工作培训班上的讲话

王燕文

2021 年 4 月 13 日

同志们：

今天，我们在这里举办全省人大社会建设工作座谈会暨社会建设工作培训班，主要是深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于社会建设的重要论述，深入学习中央和省委关于社会建设的最新决策部署，总结交流过去一年全省人大社会建设工作情况，研究谋划今年人大社会建设工作。这次会议，省人大社会委作了精心准备，既邀请知名专家授课，又安排现场教学，还开展专题研讨，内容很丰富。希望大家把握机会，集中精力参加学习交流，共同进步提高。这里，就做好今年全省人大社会建设工作讲三点意见，供大家参考。

一、提高政治站位，认清新阶段人大社会建设工作的职责和使命

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，今年是“十四五”的开局之年，全省各级人

大社会委要进一步把握新形势、新任务、新要求，提高政治站位，认清使命职责。

一要在学深悟透新思想中把牢社会建设工作的正确方向。习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民实现中华民族伟大复兴的行动指南，是具有宪法地位的指导思想。党的十八大以来，习近平总书记就加强社会建设发表了一系列重要论述，提出了许多新思想新观点新论断，强调要顺应人民群众对美好生活的向往，建设更加公平可持续的社会保障制度，加强和创新社会治理，完善中国特色社会主义社会治理体系，促进社会公平正义，让广大人民群众共享改革发展成果，切实维护公共安全和社会稳定，着力建设平安中国等等。总书记关于社会建设的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，明确了新时代社会建设的价值导向、目标任务、重点领域、方式方法，涵盖了社会建设的各领域各方面，为我们做好人大社会建设工作指明了前进方向、提供了根本遵循。栗战书委员长指出，做好社会建设工作，关键是理解和落实好习近平总书记关于社会建设的思想。我们要从学懂弄通做实新思想的高度，准确把握社会建设在中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局中的定位，充分认识社会建设的丰富内涵，坚持用新思想解放思想、统一思想，统领人大社会建设工作，不断增强政治

判断力、政治领悟力、政治执行力，把牢人大社会建设工作的正确政治方向。

二要在党史学习教育中坚定社会建设工作的初心使命。注重学习运用党史，善于在总结历史经验中不断凝聚前进力量，是中国共产党的优良传统和鲜明特色。在党的百年华诞即将到来之际，在全党开展党史学习教育，向世人宣示了我们党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的坚定决心，展现了新时代中国共产党人不忘来时路、走好前行路的奋进姿态。我们党自成立时起就始终把为人民谋幸福作为初心和使命，无数革命先烈抛头颅、洒热血，为的就是建设一个公平正义、富裕安康的理想社会。建国以来特别是改革开放以来，我们党不断深化对社会建设规律性的认识，统筹经济发展和社会建设，促进社会不断进步和人的全面发展。党的十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会的重大战略任务。党的十七大首次把社会建设纳入中国特色社会主义事业总体布局。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央高度重视社会建设，在推进社会领域改革发展方面出台了一系列新举措，不断提升民生保障水平，完善社会治理体系，社会领域发生历史性变革，社会建设取得历史性成就。党的十九大、十九届四中五中全会对保障和改善民生、加强和创新社会治理进一步作出了新的战略部署。纵观我们党的百年历程，特别是

改革开放以来的发展历程，可以说，党的奋斗历史也是一部波澜壮阔的社会革命、建设和改革史。我们要通过党史学习教育，从历史中总结经验、获得启迪、汲取力量，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，以新的奋斗姿态，推动社会建设不断取得新的进展和成就。

三要在贯彻落实中央和省委决策部署中把握新阶段社会建设工作的目标任务。党的十九届五中全会对我国“十四五”乃至今后一个时期经济社会发展作出了战略部署，明确提出要坚持以人民为中心的发展思想，提高人民收入水平，实现更加充分就业，基本公共服务均等化水平明显提高，全面受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，社会治理水平与现代化建设更加适应，为在新的起点上推进社会建设擘画了宏伟蓝图。五中全会后，习近平总书记对江苏发展提出新的期望，要求江苏“着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”，赋予了新发展阶段江苏发展的新使命。省委十三届九次全会贯彻五中全会精神和总书记视察江苏重要讲话指示精神，提出要把“高品质生活取得新成果”作为“十四五”时期发展的主要目标之一，努力创造更多现代化建设的领先成果，不断满足人民群众对美好生活的向往；要在高效能治理上实现新提

升，到二〇三五年要基本实现省域治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利等到充分保障，公民素质和社会文明程度达到新的高度。我们一定要充分认识到社会建设在现代化事业中举足轻重、不可或缺的地位，切实担负起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，以强烈的责任感做好新时代人大社会建设工作，为谱写“强富美高”新江苏现代化篇章作出积极贡献。

二、遵循发展规律，着力提升人大社会建设工作质量和效应

社会建设面广、量大、线长，有着内在规律。改革开放以来，我国经济持续快速发展、综合实力显著增强，人民生活不断改善，社会事业取得长足发展，但也要看到，伴随着时代和实践的发展，社会建设已经走过了从无到有的生存型阶段，迎来了从有到好的质量型阶段。我们要顺应时代的要求、发展的阶段性变化，深刻把握社会发展内在规律，与时俱进做好新时代的人大社会建设工作。

一要在坚持为民宗旨上毫不动摇。以人民为中心的发展思想，是马克思主义人民观的根本体现，是习近平总书记关于社会建设系列重要论述的核心要义，是新时代加强社会建设的主题主线。社会建设和社会治理，无论是劳动就业、社会保障，还是民政事务、应急管理，无不与广大人民群众的

切身利益息息相关。做好新发展阶段人大社会委工作，首要的是坚持以人民为中心的发展思想。我们要紧紧扣住民心这个最大政治，把维护和发展最广大人民的根本利益作为出发点，把赢得民心民意、汇聚民智民力作为着眼点，把实现人民对美好生活的向往作为根本追求，通过立法、监督工作，推动解决群众“急难愁盼”问题，不断提高人民生活品质，促进社会公平正义。

二要在保障改善民生上持续用力。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们要把保障和改善民生作为应尽之责，推动解决经济社会发展不平衡、“一条腿长一条腿短”的问题。这些年特别是社会委成立以来，省市人大用心谋划打好立法、监督组合拳，着力在经济持续发展中补齐民生事业短板，取得了良好成效。根据安排，今年省人大常委会将制定就业促进条例，修改养老服务条例、老年人权益保障条例，听取审议养老服务体系建设情况报告并开展专题询问，等等。进入新发展阶段，我们要呼应人民群众对高品质生活的追求，依法有效行使立法、监督等职权，促进政府及有关部门高质量做好劳动就业、收入分配、社会保障、养老服务、特殊群体权益保护等工作，推动解决人民群众普遍关注的“头

等大事”和“关键小事”，努力让改革发展成果更多更公平惠及人民群众，让制度优势变成群众口碑。

三要在推动社会治理创新上积极作为。加强和创新社会治理，是推进社会建设的重要任务。在新阶段加强和创新社会治理，需要进一步提升社会治理理念，完善治理格局，创新治理手段，在维护社会稳定的基础上不断激发社会活力，促进社会治理体系和治理能力现代化。近年来，省人大常委会围绕社会治理创新，持续加大立法、监督工作力度，上下联动开展了安全生产“一法一条例”执法检查，有力配合了全省安全生产专项整治行动，对省政府社会信用体系建设工作进行了审议，对志愿服务条例进行了修订。今年，我们还将修订省安全生产条例、消防条例，制定信访条例、社会信用条例，对退役军人权益保障工作进行审议。我们要深入贯彻落实党的十九届四中、五中全会关于加强和创新社会治理的新要求，凝心聚力推动构建共建共治共享的社会治理格局，完善社会治理体制机制，夯实社会和谐稳定的基础，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

四要在强化社会建设法治保障上勇于实践。法治是社会进步的重要标志，是社会治理体系和治理能力的重要依托。在新起点上推进社会建设，要以习近平法治思想为指导，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，把民生事

业发展和社会治理纳入法治化轨道。当前，与经济领域立法相比，社会领域立法相对比较薄弱，一定程度上滞后于社会建设和社会发展的实践。今年省人代会上省人大代表共提出28件议案，大部分是立法案，其中12件属于社会领域的立法，反映出人大代表对加快推进社会领域立法的强烈呼声。我们要对社会领域的立法现状进行系统梳理分析，看看哪些方面事项存在立法空白，急需通过立法加以规范；哪些方面实践走在前面，急需通过立法予以固定；哪些方面存在制度障碍，急需通过立法及时破解；哪些方面的法规已不合时宜，急需作出修改或废止，从而进一步明确今后一个时期社会领域立法的重点，更好地为社会建设提供有效制度供给。法律的生命力在于执行，要把法律法规实施放在与立法同等重要的位置，加大监督力度，推动社会领域法律法规的全面贯彻实施，为我省社会建设营造良好的法治环境。

这里强调一下，今年是“十四五”的开局之年，也是市县人大本届任期的最后一年。当前，省人大正在组织力量编制省人大“十四五”工作规划，希望市县人大在系统总结本届人大社会建设工作经验的同时，提前谋划今后五年的工作，使人大社会建设工作与“十四五”经济社会发展更好地衔接和匹配，增强工作的前瞻性和系统性。

三、加强自身建设，持续提高人大社会委履职能力和水平

社会建设的繁重复杂任务，对人大社会委自身建设提出了越来越高的要求。根据省市机构改革方案，我省省市县三级人大社会委都已成立，逐渐步入履职正轨，职能作用初步显现。作为最新设立的委员会，更要把加强自身建设放在突出位置。

一要强化政治引领。栗战书委员长指出，以党的建设为统领，全面加强自身建设，是做好专委会工作的重要抓手。社会建设工作政治性政策性都很强，必须以党的建设为统领，旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更好地发挥社会委分党组和基层党组织的作用。要把抓党建和抓业务有机结合起来，坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同落实，实现深度融合、相互促进，把组织活力转化为履职动力，把党建优势转化为工作优势，为高质量完成各项工作任务提供坚强政治保证。

二要提升学习能力。在座的不少同志都在党委、政府及其部门担任过重要职务，有着丰富的领导经验和工作阅历，有很好的知识积累。但也要看到，人大社会建设工作涉及范围广、新情况不断涌现，工作方式方法也与党委、政府有所不同，对大家的学习提出了更高要求。要及时跟进学，深入

学习习近平总书记关于社会建设的重要论述，在读原著学原文的同时，深入领会内涵要义和精神实质，真正做到“知其然、知其所以然、知其所以必然”。要带着问题学，针对社会领域不断出现的矛盾和问题，以科学理论为指导，用专业精神专业态度积极探寻解决问题的答案。要着眼效果学，立足人大职能，克服惯性思维，不断提升运用法治思维和法治方式推动社会建设的能力，努力把学习成果转化为解决问题的实际举措。

三要深化调查研究。调查研究不仅是人大工作的基本方法，也是人大专工委的法定职责。人民群众的愿望和呼声，只有通过调查研究才能精准把脉；社会领域存在的复杂矛盾和问题，只有通过调查研究才能找到解决方案。提高社会领域立法质量和监督实效，迫切需要我们走出机关、走进基层，深入开展调查研究，总结实践经验、破解工作难题。我们要养成沉下心来研究问题的习惯，把调查研究作为履行职责的基础，作为立法、监督工作必经的“前置程序”，精准选题、精心组织、精细操作，不断创新调查研究的方式和手段，提高调查研究的成效。

四要密切联系群众。社会建设工作与民生密切相关，老百姓的关注度高。人大代表生活、工作在群众之中，是人民群众的代言人。我们要密切联系代表，扩大代表对社会领域

立法、监督工作的参与，充分发挥代表的桥梁纽带作用，通过代表问需于民、问计于民，把人民群众的心声和诉求带到国家权力机关。要做实代表议案建议办理工作，在办理过程中加强与代表的见面沟通，坚决克服“文来文往”“重诺轻行”的现象，使代表议案建议的办理过程成为汇聚群众智慧、推动解决问题的过程，以办理的高质量赢得代表的高满意度。

五要做到实事求是。民生工作的政策性很强，我们在人大工作的同志想问题、提建议、做决定，都要坚持一切从实际出发，统筹考量必要性、可行性，既尽力而为、又量力而行，做到区分轻重缓急，分步有序实施，防止脱离实际、急功近利。要不断改进工作方式，设区市人大立法要发挥反应快捷的优势，多从小切口入手，多用“小快灵”方式，做到实在管用；在组织开展监督活动时，既要坚持法定程序，更要强化效果导向，多一些直面问题，少一些“穿靴戴帽”，防止和克服形式主义。

同志们，今年是中国共产党成立一百周年，也是“十四五”开局之年，我们要坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”新使命，以奋发有为的精神状态，扎实做好新形势下的人大社会建设工作，为实现“十四五”良好开局贡献智慧和力量，以优异成绩迎接建党的百年华诞！

在黄河保护立法座谈会上的讲话

栗战书

2021 年 4 月 13 日

今天，我和沈跃跃副委员长一起，在西安召开黄河保护立法座谈会，邀请黄河流域 9 省区人大常委会和国务院有关部门的同志、2 位全国人大代表参加，学习贯彻习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要指示精神和党中央决策部署，进一步凝聚立法共识，加快立法进程。去年 10 月中央印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，规划纲要明确要求，适时启动立法工作，将黄河保护治理中行之有效的普遍性政策、机制、制度等予以立法确认。根据习近平总书记和党中央决策部署，这部法律的起草工作由国务院负责，9 个部门参与，水利部、国家发展改革委牵头，成立了起草工作小组。黄河保护立法已列入今年全国人大常委会立法工作计划，沈跃跃、丁仲礼副委员长和全国人大环资委多次听取有关部门汇报，目的就是发挥人大在立法工作中的主导作用，提前介入，统筹协调，共同完成好这一重大立法任务。

国务院牵头起草的法律，全国人大常委会召开立法座谈会，就是要请起草工作小组来听取地方人大和全国人大代表的意见建议。刚才，沈跃跃副委员长讲了几个立法重点，我都同意。李国英同志介绍了立法工作进展，1位全国人大代表和9个省区人大常委会负责同志作了发言，讲得都很好，听了很受启发，所提建议意见将认真研究，不少可在法律文本中体现。根据大家所谈和近一个时期的思考、研究，我也谈三个方面的意见，供立法参考。

一、关于黄河保护立法的指导思想

黄河流域生态保护和高质量发展是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计，是习近平总书记始终心系的大事。党的十八大以来，总书记7次实地考察黄河，就黄河生态保护和高质量发展多次召开会议，多次作出重要指示要求。2014年3月，总书记到河南兰考县调研时，专程前往黄河最后一弯的东坝头乡张庄村考察。2016年7月，总书记考察宁夏时，要求沿岸各省区都要自觉承担起保护黄河的重要责任，坚决杜绝污染黄河行为。2016年8月，总书记在青海调研时指出，“中华水塔”是国家的生命之源，保护好三江源，对中华民族发展至关重要。2019年8月，总书记在甘肃调研时指出，要共同抓好大保护，协同推进大治理，推动黄河流域高质量发展，让黄河成为造福人民的幸福河。2019年9月18

日，总书记在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话，强调黄河流域生态保护和高质量发展是国家战略，要牢固树立“一盘棋”思想，更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性。2020 年 1 月 3 日，总书记在中央财经委员会第六次会议上强调，黄河流域必须下大气力进行大保护、大治理，走生态保护和高质量发展的路子。2020 年 4 月，总书记在陕西考察时指出，要推动黄河流域从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变。2020 年 5 月，总书记在山西考察时指出，要推动山西沿黄地区在保护中开发、开发中保护。2020 年 6 月，总书记在宁夏视察时指出，要明确黄河保护红线底线，统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程，守好改善生态环境生命线。2020 年 8 月 27 日和 31 日，总书记先后主持召开中央政治局常委会会议和中央政治局会议，审议通过了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。总书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团、青海代表团审议时，对沿黄省区保护生态环境，走生态优先、绿色发展之路再次提出明确要求。

总书记对黄河流域生态保护和高质量发展的讲话、指示如此之多，充分体现了对黄河保护的高度重视，也为做好这项工作提供了指引和遵循。总的来说，黄河保护立法要全面

贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻新发展理念，把总书记提出的生态优先、绿色发展，量水而行、节水为重，因地制宜、分类施策，统筹谋划、协同推进，共同抓好大保护，协同推进大治理，推动实现高质量发展的理念要求和决策部署，充分体现到法律条文中，制定一部保护黄河的良法、促进发展的善法、造福人民的好法。

二、关于黄河保护立法的主要内容

对总书记关于黄河的论述、指示进行系统梳理、思考，不难看出，总书记始终强调和集中突出的是两点：一个是黄河流域的生态保护和治理，一个是黄河流域高质量发展。对黄河立法，前一段在保护、治理方面思考、研究得多一些，所以，今天我重点谈一谈黄河的保护和治理。关于高质量发展方面，还要作进一步的调研、思考，以后找机会再作沟通。

我认为，黄河保护立法与长江保护法既有共同之处，也有不同之处。一是黄河水土流失严重，泥沙多，生态脆弱，水沙关系、水土关系极不协调；二是两条江河流域降水量悬殊，黄河水资源严重短缺，总量不到长江的 7%，但开发利用率已高达 80%，黄河少水和局部断流几率现实存在；三是黄河沿岸经济总量不如长江沿岸，但沿黄各省区产业倚能倚重问题却更加突出，也存在低质低效问题；四是黄河基本没有航运，而长江则是黄金水道。这些特点决定了在保护、治

理上，黄河与长江各有特性，但总体上黄河任务更重，工作更加艰难。正因为如此，总书记2019年在甘肃调研时讲，“长江病了，而且病得还不轻。今天我要说，黄河一直以来也是体弱多病，水患频繁。”总书记的这个比喻非常贴切。黄河保护立法，主基调是保护和治理。实际上，黄河生态环境保护、治理与高质量发展是辩证的、统一的，且保护、治理是前提，是基础，只有保护好黄河、治理好黄河，才能为高质量发展提供最基本的保障，才谈得上高质量发展。水没有了，黄河流域哪来的高质量发展？生态严重破坏了，哪有高质量发展？人民生活连饮水都有巨大困难，还说什么幸福河？这就决定了，黄河保护立法，大量的内容应该是保护、治理的规定。从法律角度讲，也不是规定高质量发展什么产业、怎么去推动创新、如何去吸引人才等等，而是围绕“水”这条“线”和“流域”这个“面”，为自然生态的永久平衡、为自然资源的永续利用、为人民群众的永世安宁提供法律支持，这样，也就是支持了高质量的发展。

黄河全长5464公里，连接青藏高原、黄土高原、华北平原，横跨东中西部，是我国重要的生态安全屏障。黄河治理是一个系统工程，要按照总书记提出的“共同抓好大保护，协同推进大治理”要求，因地制宜、分类施策、尊重规律，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理。这

部法律除了总则、保障措施、法律责任等常有的章节内容以外，我想，还应突出以下内容：

一是突出生态保护修复。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，顺应自然、尊重规律，从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，改变黄河流域生态脆弱现状。

在生态保护修复中，要按照总书记要求，充分考虑上中下游差异，采取不同的保护治理措施。陈克恭、刘同德等同志的发言材料都提出了黄河源生态环境保护问题。黄河上游是生态功能重要地区，就是要以三江源、祁连山、甘南黄河上游水源涵养区为重点，提高源头区水源涵养功能。中游流经黄土高原，是严重的水土流失区，要重点强化水土保持与污染治理，健全完善水土流失防治制度。陕西在渭河北岸黄土高塬和黄土台塬地面坡度大、水土流失严重等地区，探索了塬面、沟头、沟坡、沟道“四位一体”防护措施，诸如此类的好做法，可作系统梳理、提炼总结，经过认真研究论证，确实比较成熟的，可以写进法律。下游黄河三角洲地区是沙土淤积滩区，除了要加强河道安全防护外，还要处理好治理和利用的关系。要重点推进黄河滩区治理，构建生态廊道，推进退耕还湿、退养还滩、河岸带和滩涂岸线生态保护修复，建立入海河口生态保护修复制度等，促进河流生态系统健康，

而主要不是搞农业开发、水产养殖或大规模的工业开发区等等。

陕北地区和上中游一些土石山区存在大量历史遗留矿山和采空区、沉陷区。这次在佳县的座谈会上，几个县都反映，大量遗留矿山压占土地，对土壤、植被、地下水含水层造成很大破坏，采空区、沉陷区既涉及地表生态又危及生命安全，亟需采取土地复垦利用、矿山植被重建、空陷区块治理等措施，实现矿区生态系统功能恢复和提升。对解决这些问题，在法律中也要有明确规定。

二是突出流域生态环境保护规划，落实生态环境空间管控。方兰代表等不少同志都提到了规划和空间管控问题，和彦苓同志也提出，要强化“一盘棋”引领，加快黄河流域生态保护和高质量发展总体规划和各类专项规划的编制。这些意见，要在法律中予以体现，通过规划推进沿黄9省区探索富有地域特色、因地制宜的生态环境保护和高质量发展路径。

要全面落实黄河流域主体功能区规划，明确黄河流域生产、生活、生态空间开发管制界限，明晰管控指标，划定并严守沿黄9省区生态红线。预留必要的生态资源开发利用空间，立足不同地区生态环境及经济社会发展的区域差异性，统筹考虑主体功能区的定位，因地制宜实施差别化分类管控要求。

三是突出全流域水资源节约集约利用。水是黄河最突出的问题。黄河水资源总量仅占全国的2%，却养育着全国12%的人口，灌溉着全国15%的耕地，人均占有量仅为全国平均水平的27%。总书记为什么提出“四水四定”的要求，因为说来说去，保护生态也好，高质量发展也好，核心和关键就是一个“水”字，要把总书记提出的“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”作为龙头，作为一项“硬约束”指标，在控水方面划下红线，作出约束性、强制性要求。要在法律中建立最严格的水资源保护利用制度，与水资源条件相适应，合理规划人口、城市和产业发展，可以考虑建立完善水资源消耗总量和强度双控制度、水资源配置和动态调整机制、水资源水沙统一调度制度，还要把重要的、重大的节水措施法定化，把重要的涉水工程列入建设规划。

四是突出污染系统治理。各省区都很重视黄河污染治理，刘国中书记的发言材料和其他几个省区的发言材料都谈到了建立河湖长制在推进黄河治理中的重要作用，这些好的经验和做法，在制定法律时要认真研究吸纳。同时也要看到，黄河流域部分河段水污染仍较突出。第二次全国污染源普查公报显示，与第一次普查相比，七大水系中只有黄河水系好于III类水质断面的比例没有提高，其单位地表水资源化学需氧量排放强度还增加了10%。要针对黄河流域污染最严重的

地方、最严重的问题，建立最严格的环境监管制度、最严密的水污染防治制度，对污染较重河流的产业准入与淘汰要求、排污总量控制、污水处理及管理、劣Ⅴ类断面治理、畜禽养殖污染防治、灌区农业面源综合整治等，都要有针对性更强、更为精细化的管理措施。

要明确规定非法排污、非法占用岸线资源等污染行为应承担的法律责任，加大处罚力度。着重规范生态环境损害评估鉴定与赔偿，确立污染损害赔偿的无过错原则。建立流域污染公益诉讼制度。对于行政机关人员、相关单位及个人未尽职责、超越职责以及滥用职权的行为，也要明确其法律责任。

五是突出水沙调控这个重点。黄河是全世界泥沙含量最高、治理难度最大的河流之一，水害严重，治理问题困扰中华民族几千年。现在黄河下游地上悬河长达800公里，王良同志的发言材料讲到，山东这个问题就十分突出，一旦发生洪水决溢，将造成长期难以修复的生态环境灾难。要紧紧抓住水沙关系调节这个牛鼻子，建立健全水沙调控体系和机制，强化综合性防洪减灾体系建设，构筑沿黄人民生命财产安全的稳固法治防线。

六是突出流域生态环境风险管控。杨洪波同志发言材料中谈到，黄河流域地质灾害风险隐患大，生物多样性保护受

威胁，生态安全形势严峻。对此，法律要明确建立流域突发环境事件监控预警体系，对可能发生的生态环境风险事故及其危险因素，依法进行监测、分析、预测、预警和环境影响评价等，强化流域生态环境风险防范。完善应急预案体系，建立应急机制和应急联合调度制度，明确应急协作的工作程序与协调机制，及时妥善处理生态环境突发事件。

七是完善流域管理体制机制。黄河流域管理体制特殊，涉及中央和地方，多个流域省份，多个部门多个领域，存在区域和部门分割管理、流域区域协作机制不完善，流域综合执法、监督监测能力较为薄弱等问题，赵素萍等同志的发言材料就讲到了现在黄河治理“九龙治水”、多头管理的问题，这确实是黄河管理体制的主要问题。彭友东等同志的发言材料提出要建立中央统筹、省区负总责、市县落实的工作机制。这些意见在法律中如何体现，要认真研究，形成一套管用、可行、能操作的制度规定。

对于黄河流域高质量发展，起草小组要根据习近平总书记指示要求和党中央决策部署、规划纲要进行深入研究，各省区也要结合自身实际提出意见建议，我就不多讲了。

这里，我还要强调一个重要问题，在黄河保护立法中要就文化传承保护问题作出专门规定。很多同志都提出，要加强对黄河文化的传承和保护。黄河文化是中华文明的文脉，

文化根基深厚，有河湟文化、关中文化、河洛文化、齐鲁文化等特色鲜明的地域文化，各种历史文化遗产星罗棋布，黄河流域还有大量宝贵的红色文化遗存。传承黄河文化、保护这些珍贵的历史文物是黄河高质量发展的重要内容，优秀传统文化是中华民族生生不息的“根”，红色革命文化是中国共产党坚强成长、不断强大的“魂”，也是凝聚中华民族、中国人民信心和力量的精神支柱。要通过保护传统历史文化、红色文化，带动高质量发展。这次立法，黄河文化的传承保护是一个重大问题，做好了会成为一个亮点。在法律中专门就流域文化作出规定，过去是没有过的。应当把黄河文化资源调查认定、黄河文化遗产廊道建设、黄河红色文化遗存整修保护利用、黄河国家文化公园建设、打造黄河文化旅游带等重要措施以法律形式固定下来，把文化旅游产业定位为黄河流域各省区的支柱产业，既带动当地群众致富，也推动中华文化的传承、保护和弘扬。对大拆大建，破坏黄河文化的，要依法予以严惩。

三、关于推进黄河保护立法的几个具体问题

在黄河保护立法工作中，要把握这三个具体问题。

一是关于法律名称。关于黄河立法的名称，有“黄河法”、“黄河保护法”、“黄河保护治理法”、“黄河流域生态保护和高质量发展法”等多个建议。现在比较一致的意见是用“黄河保

护法”，治理本身也属于“保护”的范畴。这个名称符合总书记的指示精神，能够更好地体现总书记“共同抓好大保护，协同推进大治理”的指示要求，也符合规划纲要明确的“将黄河保护治理中行之有效的普遍性政策、机制、制度等予以立法确认”的法律定位，也能保持长江、黄河两条母亲河在法律名称上的一致性。

二是关于法律的适用范围。目前，有关黄河流域的规划和行政法规适用范围主要有3个，包括《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》的规划范围、《黄河流域综合规划》的规划范围、《黄河水量调度条例》的适用范围。这部法律的适用范围应与规划纲要保持一致，为黄河干支流流经的9省区相关县级行政区域。河南、山东两省部分市县虽不属于黄河流域，但却依赖黄河供水并承担防洪任务，可再听听各方面意见，考虑扩展到河南、山东黄河供水区的县级行政区域。

三是关于生态补偿机制。黄河流域经济社会发展相对滞后，生态环境脆弱，生态保护修复任务重，需要中央财政给予一定的倾斜和支持。李俊明等多位同志的发言材料都提出了生态补偿问题，规划纲要中也有了明确规定，就是中央财政设立黄河流域生态保护和高质量发展专项奖补资金，对此，可以考虑在法律中作出制度设计。相关上下游、左右岸和相

关区域的生态补偿，情况复杂，有关方面意见分歧比较大甚至相左。法律对此不能回避，要专题进行调查、研究，总结成功做法，探索有效途径，上升到法律规定。

大家提出的需要中央支持和解决的一些具体问题，包括在陕西调研期间有关地方提出的问题，不宜在法律中规定的，我们将带回去转交有关部门研究处理。

在全市金融工作会议上的讲话

赵文峤

2021 年 04 月 13 日

同志们：

今天，召开全市金融工作会议，主要任务是贯彻落实中央、省有关金融工作会议精神，总结去年工作，安排部署今年工作。刚才，市金融工作局、相关金融机构分别发了言，大家既总结了成绩，也分析了问题，同时提出了下步工作的主要措施，总体来看，大家都情况明、思路清、措施实，成绩值得肯定，市委、市政府也是满意的，提出的工作建议我都赞同，请大家认真抓好落实。下面我再强调三点意见。

一、认真研判，准确把握金融发展的新形势新要求

从国际形势来看，2021 年全球经济基本面好转是大趋势，世界经济有望出现恢复性增长。但作为全球最大经济体的美国，为了维持短期的社会、政治、经济稳定，推出超宽松的货币政策、财政政策。3 月 11 日，美国总统签署了总额达 1.9 万亿美元的疫情纾困法案，对于全球货币政策和资本市场关联性持续上升带来不稳定因素，货币供给大增，市场波

动加剧，资本市场如临大敌，作为世界第二大经济体的中国，输入性通货膨胀风险增大。

从国内形势来看，中央经济工作会议、央行年度工作会议都对今年金融工作进行了安排部署，主要释放以下信息：一是2021年坚持稳健货币政策灵活精准、合理适度。这与2020年提出的“保持稳健的货币政策灵活适度”表述基本一致，体现出货币政策的连续性、稳定性、可持续性，避免了政策“急转向”，增强了市场信心。相比2020年，2021年货币政策取向的表述中多了“精准”和“合理”两个词。“灵活精准”，就是根据经济发展需要，发挥结构性政策工具的灵活、精准优势，调整货币政策力度、节奏和重点，实现金融活水的精准滴灌，平滑经济大幅波动。“合理适度”，就是保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕。二是金融风险管理聚焦新领域。重点强调了对互联网平台公司金融活动、反垄断和防止资本无序扩张以及支付领域的强监管要求。三是存款利率市场化改革提上日程。健全市场化利率形成和传导机制,深化贷款市场报价利率改革，带动存款利率市场化。四是推动绿色金融发展成为新亮点。落实“碳达峰、碳中和”决策部署，完善绿色金融政策框架和激励机制，通过健全顶层设计，引导金融资源向绿色发展领域倾斜。

从巴中工作现状看，金融体系不断完善，服务实体成效明显，风险防控扎实有力，金融对地方经济社会发展的贡献度持续提升。这些成绩可圈可点、来之不易，凝聚了大家的心血和智慧。但是，总体来看，巴中金融工作起步晚，市场化、专业化程度还处于较低层次，主要存在三大突出矛盾：一是金融需求旺盛与市场供给不足的矛盾。全市项目建设、产业发展、中小企业，平均每年融资需求都在千亿上下，辖内金融机构每年贷款投放规模仅500亿元左右，远远不能满足经济发展需要。同时，虽然去年全年新增存贷比为95.57%，贷款增速排川东北第一位，但贷款余额仍未突破千亿，存贷比分别低于国、省平均水平16.59、12.23个百分点，说明还有很大增长空间。二是金融市场需要稳定与金融风险持续增大的矛盾。不良贷款“双升”，去年末，全市银行机构不良贷款余额31.98亿元，较年初增加5.18亿元，不良贷款率3.43%，较年初上升0.1个百分点。房地产贷款集中度压降、扶贫小额信贷风险、市属国有企业偿债难题，都是摆在我们面前的重大考验。三是金融专业化程度越来越高与干部经济金融专业素养偏低的矛盾。要懂经济首先要懂金融。但现实工作中懂现代金融的党员干部比较少，外行管内行的现象客观存在，面对日新月异的经济形势和金融政策，束手无策、应对乏力，如何运用现代金融手段助推经济发展，成为当前面临的重要

课题。这些问题都必须引起我们高度重视，在今后的工作中创新思路、补齐短板。

二、深度融合，推进金融与地方经济互利共荣发展

金融是地方经济发展的晴雨表，金融与地方经济发展相辅相成、互利互惠，金融机构融入地方经济发展既要做见证者，更要当好参与者，推动金融市场繁荣发展也是地方政府职责所在。

（一）金融要服务地方经济发展。当前及今后一个时期，巴中正面临川陕革命老区振兴发展、巩固脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接、西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇叠加的“黄金期”，发展前景持续向好。金融机构要切实增添对地方经济发展的信心，围绕市委、市政府确定的“三市两地一枢纽”发展定位，深度对接金融需求，提升服务质量，保持金融供给更加充裕。今年总体目标是：全年投放各类贷款500亿元以上，贷款余额突破1000亿元大关，存贷比提高3个百分点，直接融资占GDP比率高于前三年平均水平。一要服务实体企业。金融机构要坚守服务实体经济的本分。一方面，要大力扶持重点企业。市金融工作局、市经信局、市商务局要重点筛选一批成长好、带动力强的重点企业，用好“金融顾问”服务团队，一对一服务、一对一培育。市金融工作局、国资委要牵头做好交投集团开展AA主体信

用评级工作，推动市公用事业集团加快上市步伐。另一方面，人行巴中中心支行、市银保监分局要督导金融机构加大对中小微企业金融服务力度，落实金融服务小微企业的各项政策和改革举措，定向引导金融资源向实体经济配置投放。今年要做到“三个确保”：一是确保大型商业银行普惠小微企业贷款增速达到30%以上；二是确保地方法人银行普惠小微企业贷款增速不低于各项贷款增速;三是确保“两个直达实体货币政策工具”使用占比高于全国、全省平均水平，力争实现直接融资25亿元以上。二要服务项目建设。市委、市政府持续深化“重大项目推进年”行动，把项目投资作为拉动经济增长的主抓手。今年，全市共实施市级重点项目307个、总投资3067亿元、年度投资855亿元，据初步统计实现年度投资进度资金缺口约390亿元。这些项目或是政府投资的公益类项目，或是民间投资的收益可观的项目，具备较为成熟的投资条件。全市金融机构要把支持重点项目建设作为服务地方经济发展的重要载体，结合自身实际，加大优质项目的贷款投放，促进经济稳定增长。近期，由市金融工作局、市发改委牵头，开展一次重点项目融资专题对接。同时 ，在今后工作中，要持续推广“土地+”等模式，促进金融机构主动参与、提前介入项目包装和融资指导，提供信贷、专项债、结算、险资直投等全方位金融服务。三要服务产业发展。在农业方

面，要以创建现代农业园区金融综合服务创新示范区为契机，以实施特色农业“456”产业振兴计划为载体，围绕服务四大特色农业规模化、品牌化提升，加大对南江黄羊、平昌青花椒等现代农业园区建设的金融支持力度。在工业方面，要以实施工业夯基行动、推动新型工业集聚集群发展为抓手，加大对恩阳临港产业园工业智造基地、曾口新能源新材料产业园、柳林食品工业园二期等重大工业园区建设金融支持力度，实现全年工业贷款增速不低于各项贷款增速。在服务业方面，要围绕建设现代服务业强市，瞄准全国全域旅游示范市创建、数字经济赋能、大宗消费提振等行动，开发推广量身定制的金融产品和金融服务，充分激发消费潜力。四要服务乡村振兴。全面推进乡村振兴离不开金融的有力支撑，要推动金融资源更多向“三农”倾斜，为农业农村优先发展提供要素保障。去年 12 月，市金融工作领导小组办公室印发了《巴中市金融服务乡村振兴的六条措施》，要持续推动落实落地，关键抓好三个方面工作：一是完善农村金融服务市场体系。涉农银行机构要坚持支农支小市场定位，有效发挥“三农事业部”作用，增强服务功能。要加快县级农信社改制步伐，并强化其农村金融服务主力军地位。要构建多层次、广覆盖的普惠金融组织体系，加快推进农村金融综合服务站点建设，强化行政村一级基础金融服务。二是加大对“三农”的信贷支持。

市财政局牵头，要研究如何充分发挥财政资金的引导作用，撬动金融资本向农业农村持续投入。人行巴中中心支行负责，要建立健全涉农银行机构考核机制，加强涉农贷款投放指标的硬性约束，提升涉农业务的风险容忍度。三是稳妥推进金融产品和服务创新。鼓励涉农金融机构围绕“四大特色农业”开发专属信贷产品。大力推进农村产权抵押贷款、农产品活体抵押贷款、农机具抵押贷款、商标权质押贷款等新型贷款业务，降低融资门槛。鼓励法人银行机构发行“三农”专项金融债券，增强支农支小资金实力。

（二）合力推动金融业高质量发展。金融是现代经济的核心和血脉，是资源配置和宏观调控的重要手段，经济要实现高质量发展，首先要推动金融高质量发展。一要持续推动金融体系建设。重点做好三个方面工作：一是抓好秦巴金融中心建设。市金融工作局牵头，认真研究省金融发展规划和《成渝共建西部金融中心规划》实施方案，主动融入西部金融中心建设。巴中经开区、市金融工作局、市国资委和市文旅集团要密切配合、形成合力，加强项目推介、对接争取，积极开展金融招商，争取入驻一批有意愿落户巴中的金融分支机构，支持市级地方金融组织率先入驻秦巴金融中心，今年要基本完成巴中农商行总部搬迁工程建设，进一步形成金融聚集效应。二是支持地方金融组织发展。支持振兴基金公

司发挥股权投资引导的独特作用，带动一批“高精特”主导产业加快发展。财政、国资和金融部门要加快推进成都农交所巴中分所、国有小额贷款公司筹建工作。市、县财政要研究补充资本金做强政策性担保机构，支持省农担巴中分公司良性发展。市金融工作局要指导南江黄羊交易中心、平昌青花椒交易中心、西南联交所巴中分所等交易场所规范经营行为，做优做强地方金融组织，提升市场影响力和对实体经济贡献度。三是推进保险业挖潜扩面。市金融工作局、市农业农村局、市财政局牵头负责，

要持续优化保险代办、理赔等服务，鼓励开展银保合作，探索发展“保险+期货”等农业新型险种，拓展农业大灾保险覆盖面，提升农村地区人身保险发展水平。要持续提升 3 大主粮作物、油菜、生猪等保险覆盖率，实现农业保险深度和密度均比 2020 年提高 50%以上。二要持续加强社会诚信体系建设。此项工作由市发改委、人行巴中中心支行牵头落实。一是大力推进平台建设，完善好、运用好农村及小微企业信用体系“天府信用通”，为诚信体系建设提供基础数据支撑。二是尽快建成信用联合激励惩戒管理系统，完善信用信息归集、公示、使用等机制，强化部门、行业、系统的信息互通共享，建立“红黑名单”，做到守信联合激励、失信联合惩戒。三是充分发挥政府在社会信用体系建设中的引导和示范作

用，持续开展政府背景、公职人员不良贷款清收，严厉打击逃废金融债务行为，支持金融机构不良资产处置，加大金融债权案件判决、执行力度，形成威慑作用。三要持续加强金融风险防控。打好金融风险攻坚战，确保不发生系统性区域性金融风险。重点做好四个方面工作：首先，要推进不良贷款化解。目前，全市银行机构不良贷款率3.43%，超出监管上限0.43个百分点。巴中银保监分局牵头，要以农信社为重点，实行“一社一策”精准化解，加大不良资产核销力度，拓宽不良资产处置渠道，确保年内达标。特别强调，今年起省上将对市州不良贷款率指标实行“红黑榜”通报制度，采取扣减目标分值、约谈政府领导的方式推动工作落实，大家务必引起高度重视。其次，要强化地方国企债务风险管控。3月26日，国务院国资委印发《关于加强地方国有企业债务风险管控工作的指导意见》，从八个方面，向地方国资委提出了工作要求，为化解地方国企债务风险提供了指引，也有利于金融系统性风险的防范和化解。市国资委要根据国、省相关文件精神，牵头制定我市具体实施方案，要结合债务化解三年方案，统筹推进市属国有企业债务化解，做到早谋划、早处置，确保不发生违约失信，引发金融风险。其三，要加强重点领域监管。去年12月，央行会同银保监会出台了房地产贷款集中度管理制度，实行金融机构5档管理，对应档次

金融机构房地产贷款占比、个人住房贷款占比超出上限2个百分点以内的，需制定业务调整方案，在2022年底前达到管理要求；超出2个百分点及以上的，需在2024年底前达到管理要求。目前，全市账面房地产行业贷款占比30.93%，按照房地产集中度管理新要求，11家银行不同程度超标。人行巴中中心支行牵头，指导超限银行抓紧制定整改方案，按照规定要求推动达标整改，并统筹辖内银行用好限额，支持房地场市场健康发展。其四，要加快化解非法集资存量案件。持续推进陈案攻坚，年内“尚亿鑫”、“鑫通”、汇生行、合众、荣辉等5家投资理财公司非法集资案件要有明显成效，同时要严控非法集资案件新增。《防范和处置非法集资条例》将于今年5月1日起施行，市金融工作局要牵头开展宣传活动，提升干部群众防范意识。

（三）强力推进金融领域重点改革。一要全面推进绿色金融改革。为全面响应国家提出的“2030年碳达峰和2060年碳中和”发展目标，央行已把绿色金融确定为今年和“十四五”时期的一项重点工作，将推动金融领域的信贷资源、政策资源、监管资源、机构资源和产品资源等不断投向绿色可持续产业。目前，我市绿色金融发展还处于起步阶段，该项改革任务已纳入全市全面深化改革的重要内容，3月份，市委深改办、市金融工作局、人行巴中中心支行、巴中银保监分局

等单位负责人到浙江省湖州市考察了绿色金融改革试点工作，带回了一些好的经验做法，要认真学习吸纳，结合巴中实际务实推动改革。市金融工作局牵头，人行巴中中心支行、巴中银保监分局、市生态环境局配合，迅速研究制定我市绿色金融改革实施方案，明确改革思路、目标任务、推进措施、创新举措，争取在4月底成稿，5月初专题研究并报市政府常务会审定后实施。二要全面推进农信机构改革。要压紧压实地方政府领导、联社主体、行业管理、属地监管“四个责任”，协调解决好产权办理、债务风险化解等工作，合力攻坚，全面启动3家县联社“农改商”工作。三要积极推进金融经营管理体制改革。人行巴中中心支行、巴中银保监分局、各金融机构要推动加快转变金融发展方式，探索创新金融产品,针对新兴产业固定资产等传统抵质押物不足等客观实际，依托大数据、云计算等信息技术，从重视抵质押物逐步向重视信用评估的方式转变，推广运用供应链融资、知识产权融资、应收账款质押融资等方式或渠道，更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。

三、强化领导，推动地方金融改革发展行稳致远

（一）规范日常监管。一要持续强化党对金融工作的领导。各区县金融监管部门要督促各金融机构加强党的建设，认真落实全面从严治党主体责任和监督责任，深化金融领域

正风肃纪，规范权力运用，防控廉政风险。二要严格履行地方金融属地监管责任。市金融工作局牵头，要进一步完善地方金融组织监管体系，加强行业监管和抽查检查，用好专业机构和金融监管部门力量，发挥地方金融监管法规“利剑”作用，严肃查处地方金融组织违法违规行为，全面规范地方金融市场，净化行业发展环境。三要加快提升地方金融监管能力。市金融工作局牵头，全面梳理地方金融组织事权责任，制定监管工作指引和责任清单，提升监管的针对性和实效性。同步加强地方金融干部队伍建设，开展金融干部“上挂下派”，提升金融行业人员专业化素质和地方监管水平。

（二）深化政银互动。一要搭建对接交流平台。区县政府、市级相关部门要主动对接企业、服务企业，建立和完善政银企对接协调机制，积极搭建有针对性和实效性的金融部门与经济主体对接平台，创造条件让银行和企业深度沟通交流，消除信息壁垒。二要深入实施财金互动。市财政局要健全财政金融奖补贴息及风险分担机制，研究落实普惠小微企业担保增信支持政策，及时兑现财政奖补、贴息资金，发挥各类风险基金分险作用，激发金融机构积极性和主动性。要优化对公存款调配制度，重点考评银行机构信贷新增、支持化债、新增存贷比、融资服务等指标，定期调整，动态管理。三要持续培育有效金融需求。各县区、市级各部门要扎实推

动项目前期工作，按要求准备、提供项目贷款要件资料，高质量提供融资要求，争取贷款早日发放、项目早日推进。在使用过程中，要严格遵守银行机构对贷款资金使用的规定，按期还本付息。同时，要强化贷款项目推进建设，杜绝“半拉子”“烂尾”工程，充分发挥资金绩效，营造稳定、持续、诚信的政银合作环境和一流金融营商环境。

（三）强化督促调度。一要强化沟通协调。经济金融主管部门要建立完善经济金融发展协调机制、信息共享机制、失信惩戒机制、信贷风险补偿机制、风险防控处置机制，确保各项工作动态调度、常态推进。二要建立“红黑榜”工作制度。参照省对市州的做法，将金融业增加值、存贷款增速、保费收入、直接融资等重点金融指标完成情况纳入对县区“红黑榜”管理，评价结果按季全市通报。三要逗硬实施考核激励。市目标绩效办、金融工作局牵头，要加强对融资对接、金融业发展鼓励政策兑现落实、金融生态环境建设、金融风险防范处置、金融资本投入工作的目标考核，确保责任落实、工作落地。

在固体废物污染环境防治法执法检查座谈会上的讲话

栗战书

2021 年 4 月 12 日

这次到陕西来，主要是检查固体废物污染环境防治法实施情况，9 号到达后，先后去了榆林、延安、汉中、西安等地检查。刚才，国中同志作了讲话，虎城、一德同志介绍了有关情况，大家紧扣法律条文谈了法律实施的成效、问题和建议，讲得都很好。

这些年来，特别是党的十八大以来，习近平总书记把污染防治攻坚战作为生态文明建设的重大战略任务，亲自领导指挥打响蓝天、碧水、净土三大保卫战，持续用力、久久为功，天更蓝、水更清、山更绿的目标一步一步变为现实，正在探索走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。固体废物污染防治是生态环保的重要内容，总书记先后数十次作出重要指示批示，涵盖了固体废物污染防治工作的方方面面，包括固体废物回收利用、固体废物进口管理、垃圾分类、塑料污染治理、产品包装、农业固体废物处理和资源化利用、危险废物处理处置等，总书记都有明确指示要求。对一项具体工作作出如此密集、细致的指示和部署，这是不多见的，充分表明固体废物污染防治的重要性和紧迫性。

经过这些年的不懈努力，我国固体废物污染防治工作取得长足进步，收集、处理和利用能力都有明显提升。“十三五”期间，全国累计综合利用各类大宗固体废物130亿吨，综合利用率提高5个百分点。同时也要看到，固体废物的增量和存量长期居高不下，每年产生工业固体废物约33亿吨，而且呈逐年增长态势；历年堆存的工业固体废物总量超过600亿吨，占地超过200万公顷；建筑垃圾、农业固体废物等也是数十亿吨甚至上百亿吨的规模，由于收集处理设施和能力严重不足，综合利用率总体仍然偏低，技术装备水平不高，缺少高附加值、规模化利用的产品。我们要深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于固废污染防治的指示要求，严格、全面实施好固体废物污染环境防治法，突出危险废物治理，继续下力推进工业固废、建筑垃圾、生活垃圾、农业固废无害化处理和利用。

贯彻习近平生态文明思想和党中央决策部署，过去3年全国人大常委会先后开展大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法的执法检查。今年，全国人大常委会又安排了固体废物污染环境防治法执法检查，这是连续第4年对生态环保领域重要法律实施情况进行检查。这部法律1995年制定实施，之后进行过5次修改，开展过两次执法检查。去年再次进行全面修订，把习近平生态文明思想、党中央部署

要求写进法律，完善监管制度，严格责任追究，从6章91条增加到9章126条，为防治固体废物污染提供了强有力的法律支撑。从检查情况看，陕西省委、省人大、省政府对固体废物污染环境防治法的学习宣传贯彻都是认真的，成效是明显的。**一是**完成了法律规定的地方配套法规制定，包括《陕西省固体废物污染环境防治条例》等法规文件；**二是**加强了法律规定的废物处理设施建设，在咸阳、汉中、榆林建立3个区域性废物处理处置中心，建设了一批生活垃圾处理场（厂）、餐厨垃圾资源化处置场、医疗废物集中处置中心；**三是**建成了陕西省固废管理信息系统；**四是**开展了固体废物污染防治专项整治行动，启动了城市生活垃圾分类等工作。当然，和全国一样，陕西固体废物污染防治的任务依然很重，希望通过这次执法检查，推动全省固废污染防治工作取得新的成效。

下一步，深入推动实施固体废物污染环境防治法，要把握好以下几个重点。

一、要贯彻落实法律确立的重大原则及相关规定

固体废物污染环境防治法明确规定，固体废物污染防治坚持减量化、资源化、无害化的原则。这部法律的重大制度、重要规定都是围绕“三化”原则来设计的。比如，关于实施清洁生产审核的规定，关于建立电器电子、铅蓄电池、车用动

力电池等产品生产者责任延伸制度的规定，关于限制过度包装、对有关产品和包装物实行强制回收的规定等，都体现了“三化”的原则，要逐条逐款逐项落到实处，实现固体废物无害化处理和资源化利用，做到除害兴利、变废为宝。

“三化”之中，资源化是一个关键环节，也是一项治本之策。总书记深刻指出，垃圾是放错位置的资源，使垃圾资源化，这是化腐朽为神奇，既是科学，也是艺术，要发展循环经济，推进资源全面节约和循环利用。据测算，每回收利用1万吨废旧物资，可节约自然资源4.12万吨，节约能源1.4万吨标准煤，减少3.7万吨二氧化碳排放。陕西在这方面有不少探索。西安外环公路北段工程将建筑垃圾大量应用于建设项目中，解决了部分建筑垃圾再生利用问题。延安市洛川县的废反光膜资源化项目，年生产再生塑料颗粒2000吨，不仅解决了农业白色污染问题，还消除了农村电网安全隐患。希望你们总结推广这些做法，探索形成更多资源节约、环境友好、绿色低碳的生产生活方式。

二、要用法律武器破解难点堵点问题

修订后的固体废物污染环境防治法，针对防治工作中的突出问题，建立健全了一系列新的制度措施，规定得十分具体、严格，具有很强操作性。把这些规定执行到位，很多问题将得到解决。

总书记要求，要全面禁止洋垃圾入境，大幅减少进口固体废物种类和数量。为此，法律明确要求实现洋垃圾“零进口”。国务院有关部门根据法律规定发布公告，自今年1月1日起，我国禁止以任何方式进口固体废物，禁止境外的固体废物进境倾倒、堆放、处置。目前，18个固体废物进口口岸已经全部取消。合法进口的通道堵住了，还要依法加强对走私行为的综合治理，切断洋垃圾“购、运、储、销”的非法利益链。

总书记对生活垃圾分类多次作出明确指示，要求从落实城市主体责任、推动群众习惯养成、加快分类设施建设、完善配套支持政策等方面入手，加快构建以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类长效机制。法律增设专章进行规范，建立了覆盖城乡，贯穿投放、收集、运输、处理全链条的生活垃圾分类制度。要按照法律规定，把这项工作做细做实，持之以恒抓下去。

针对新冠肺炎疫情暴露的短板，法律增加了医疗废物按照国家危险废物名录管理、实行集中处置、加强监督管理等规定。陕西这项工作做得很好，在疫情突发、高发期也做到了“日产日清”，很不容易。今后要继续加强医疗废物处置设施和能力建设，确保公众健康和环境安全。

三、政府要切实履行法定职责

修订后的固体废物污染环境防治法，强化了各级政府及其有关部门在领导、规划、组织、协调、监督管理、信息公开等方面的职责，涉及地方政府及其部门的有75条，明确规定地方各级政府对本行政区域固体废物污染防治负责。要依法建立实施固体废物污染防治目标责任制和考核评价制度，把各级政府和部门的责任压紧压实。地方各级人大也要负起责任来，听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告时，把固体废物污染防治情况作为重点关注内容，督促同级政府依法履职尽责。

法律规定，省（区、市）之间可以协商建立跨行政区域联防联控机制。现在，上海、江苏、浙江、安徽已经协商建立了长三角固体废物和危险废物联防联控机制。陕西也可以进行探索，与周边省份在规划制定、设施建设、固体废物转移等方面加强统筹协调和区域合作。

四、要加大执法和司法力度

固体废物污染环境防治法第8章，用23个条款对各类违法行为规定了相应的罚则，增加了按日连续处罚的规定和拘留的处罚措施，极大增强了法律的威慑力。法律修订实施以来，全国生态环境系统立案查处1675件固体废物污染违法案件，罚款金额约2.3亿元；各级法院受理涉及固体废物类一审刑事案件232件，受理环境保护类一审行政案件1212

件；检察机关开展专项监督活动，办理固体废物类违法案件1.1万余件。有关部门连续3年开展“清废行动”，依法清理各类固体废物5600多万吨，新增复绿面积近百万平方米；连续4年开展“国门利剑”、“蓝天”等专项行动，查获走私固体废物近500万吨。经过各方面努力，固体废物污染环境的势头得到遏制。要持续加大打击力度，推动行政执法与刑事司法有效衔接，使法律的威力充分发挥出来。

五、要加快制定和修改配套法规及相关标准、名录

配套法规、标准、名录是对法律制度的具体化、精细化，是全面有效实施法律、做好执法司法工作的重要保障。固体废物污染环境防治法对此作出了一系列明确规定，比如，关于排污许可、危险废物经营许可、集中处置设施和场所退役费用等事项的具体管理办法，固体废物鉴别标准、污染防治技术标准、综合利用标准、产品和包装物设计制造标准，国家危险废物名录、生活垃圾分类指导名录等。这些配套法规、标准、名录，有的是要求国务院及其有关部门统一制定的，有的是需要各地区因地制宜分别制定的。按照立法法的规定，配套规定应当在法律实施一年内作出，各地都要抓紧完成地方配套法规。

六、要形成全社会共同治理、共同保护的格局

实施法律、保护环境，政府要发挥主导作用，企业、组织和公众也都要自觉履行法律义务。固体废物污染防治的很多工作，比如生活垃圾分类，必须全民参与、人人动手，才能真正推行下去。要加强政策引导和监督管理，督促企业落实治污主体责任，做到依法生产、依法排放；鼓励企业积极采用先进技术和装备，推进清洁生产和资源循环利用；依法追究企业环境违法行为责任,坚决防止“企业得利、群众受害、政府买单”的现象。要开展广泛深入的法律宣传普及工作，让更多人行动起来，从做好垃圾分类等点滴小事做起，一起为改善生态环境作努力，一起为绿色发展、可持续发展作贡献。

在外交部湖北全球特别推介活动上的致辞

王忠林

2021 年 04 月 12 日

尊敬的王毅国务委员、齐玉书记，

尊敬的各国驻华使节、驻华机构代表，

女士们、先生们，媒体朋友们：

大家下午好！

在这春暖花开、万物欣荣的美好时节，很高兴与大家相聚蓝厅。首先，我代表中共武汉市委、武汉市人民政府，代表英雄的武汉人民，衷心感谢外交部和大家长期以来，特别是在抗击新冠肺炎疫情艰难时刻，给予我们的真诚关心和无私援助！

武汉，位于中国中部，是湖北省省会、建设中的国家中心城市，拥有 3500 年建城史。世界第三大河流长江与其最大支流汉江在市区交汇，166 个湖泊星罗棋布，165 条河流奔腾不息，塑造了山灵水秀的自然风貌、英雄豪迈的精神特质。

这片美丽而神奇的土地，经历了一场惊心动魄的抗疫大战。去年这个时候，武汉刚刚“解封”，结束与疫魔 76 天的近

身肉搏。今天的武汉，已连续近11个月没有新增本土确诊病例，恢复了城市烟火气，开始新一轮加速跑，安全健康、活力四射的大武汉回来了！

武汉是一座英雄之城，打赢了艰苦卓绝的抗疫保卫战。面对百年来最严重的传染病大流行，习近平主席大年三十夜不能寐，时刻牵挂全国主战场湖北武汉，亲临一线指挥战斗，掷地有声指出“武汉胜则湖北胜，湖北胜则全国胜”。在党中央坚强领导和湖北省委、省政府直接领导下，在全国人民鼎力支持下，我们牢牢抓住救治和阻隔两个关键环节，全力以赴打好疫情防控武汉保卫战，用3个月左右时间取得决定性成果。封一座城、护一国人，迅速切断病毒传播。时针拨回到去年1月23日，拥有1100万人口的武汉史无前例“封城”，关闭离汉通道，严格封控社区，用木板、围栏筑起420公里“生命长城”。英雄的武汉人民携手并肩、向险而行，近10万名医务工作者与病魔殊死搏斗，5.5万名党员干部下沉服务社区，5万多名志愿者投身疫情防控，千万市民宅家抗疫，每扇紧闭的门窗背后，都是特殊的战斗。从北国冰城到南方海疆，从东海之滨到雪域高原，3.56万名各地医护人员闻令而动，全国10%重症医务人员汇聚武汉，各类医疗、生活物资源源不断，全国人民都在为“热干面”加油。没有举国同心，哪有春景共赏；没有人民至上，何来山河无恙！我们深切感

受到，武汉从来不是一座孤城，英雄的人民身边，有人民的领袖；英雄的城市背后，是伟大的祖国。不放弃每一个生的希望，不惜代价救治每一个患者。千方百计建院增床，10 天左右建成“火神山”“雷神山”医院，大规模改建方舱医院。从新生婴儿到百岁老人全部免费救治，其中 80 岁以上老人 3000 余名。81 岁的栾应华出院后深情地说，“没有共产党就没有我的今天，感谢党和政府给了我第二次生命”。集中力量紧急攻关，向科学要答案要方法。第一时间分离出病毒毒株，第一时间筛选出治疗药物，第一时间研制出新冠灭活疫苗，第一时间将恢复期血浆用于救治，为全球抗疫贡献力量。10 多天完成千万人次核酸大检测，没有发现确诊病例，武汉实现从“物理解封”到“心理解封”。免费为市民接种疫苗，构筑城市健康屏障。秉持“天下一家”理念，携手驱散疫情阴霾。我们不会忘记，在疫情最严重时，70 多个国家向我们伸出援手，国际班机满载物资飞抵武汉，在汉留学生志愿服务武汉，世界各地著名建筑点亮“中国红”，共同祝福“武汉加油！湖北加油！中国加油！”世界帮助我们，我们回馈世界，有力保障在汉国际友人安全，向 120 多个国家分享防治经验，提供专家、物资援助。我们坚信，只要全球和衷共济，光明必将到来！

武汉是一座活力之城，焕发着浴火重生的蓬勃生机。重启和复苏是武汉战胜疫情的另一面，在中央一揽子政策支持

下，安全的武汉重新走进热气腾腾的生活，活力涌动在城市的各个角落。经济从断崖式下跌到强势反弹。GDP 在去年一季度下降 40.5%情况下，全年收窄到-4.7%，总量达 1.56 万亿元、重回全国城市前十。今年一季度，主要指标预计增长 50%以上。社会从按下“暂停键”到全面复苏。260 万名大中小学生全面如期复学，旅游景点全面开放，百年商业老街江汉路客流量单日突破 40 万、创历史新高。城市从共克时艰到共创未来。2020 年，30.2 万名大学毕业生来汉就业创业，新增市场主体 18.6 万户、增长 8.6%，霍尼韦尔等 35 家知名企业来汉设立总部或区域总部，在汉投资世界 500 强达到 306 家。中国经济的强大韧性与后劲，在武汉充分释放。

武汉是一座希望之城，展现出无比光明的发展前景。习近平主席寄望武汉“一定能够彻底战胜疫情，一定能够浴火重生，一定能够创造新时代更加辉煌的业绩”。作为“一带一路”重要节点城市、长江经济带核心城市，武汉承载着中部地区崛起、长江中游城市群协同发展、国家自主创新示范区、国家自由贸易试验区等重大战略，担负着湖北高质量发展“主引擎”重任，在全国和区域发展中地位更加突出。武汉是中国的“立交桥”，高铁 4 小时到达国内 80%主要城市，长江黄金水道通江达海，中欧班列辐射 34 国，天河国际机场链接五大洲，物流成本比全国平均水平低 1.5 个百分点。武汉是中国

重要的工业基地，拥有工业41个大类的38个，“光芯屏端网”、汽车制造和服务、大健康等产业集群加快迈向万亿级，被联合国教科文组织评为世界设计之都。武汉是中国三大智力密集区之一，拥有92所高校、73名院士、130万在校大学生，每十个武汉人中就有一名在校大学生。面向未来，武汉正立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，奋力开启现代化建设新征程，加快打造中国经济中心、中国科技创新中心、中国商贸物流中心、中国国际交往中心、中国区域金融中心，阔步向国际化大都市迈进。

各位嘉宾，各位朋友！

风樯动、龟蛇静、起宏图，英雄的武汉再出发！我们诚邀各位宾朋打卡武汉，春赏樱、夏看荷、秋品桂、冬观梅，吃热干面，登黄鹤楼，分享希望之城的发展机遇，共同开创更加美好的未来！

谢谢大家。

在省委理论学习中心组“学党史、悟思想”读书班上的发言

曲孝丽

2021 年 04 月 11 日

在迎接建党 100 周年的重大历史节点，党中央在全党部署开展党史学习教育，宣示了新时代共产党人不忘初心、牢记使命的坚定决心，展现了再接再厉把中国特色社会主义事业推向前进的奋进姿态，发出了走好社会主义现代化建设新征程的进军号令。省委党史学习教育动员部署会议以后，省纪委监委迅速制定实施方案，有序推进党史学习教育工作。按照省委要求，我认真研读党史基本著作，深刻学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话、习近平总书记《论中国共产党历史》《中国共产党简史》、关于历史问题的两个决议等，注重学习党自我革命的发展历程和宝贵经验，注重领悟党勇于自我革命、从严管党治党的鲜明政治品格，注重体会纪检监察机关在推进自我革命、守护党的初心使命中的重要作用。在开班式上，国生书记从学党史、开新局、增本领三个方面，对我省学习贯彻习近平总书记重要讲话精

神，从百年党史中汲取智慧力量，更好融入新发展格局提出新的要求，既是一堂深刻的党史教育课，又是对现代化河南建设的再次动员，听了之后很受教育，使我们对坚持中国共产党领导的历史必然性、马克思主义及其中国化创新理论的真理性、中国特色社会主义道路的正确性有了更深刻的理解和把握。结合党史学习教育，我先后到兰考、新县、林州、渑池等地调研，追寻中原大地的红色记忆，缅怀革命先烈们的丰功伟绩，传承和弘扬焦裕禄精神、大别山精神、红旗渠精神等共产党人的精神谱系，激发以史为镜、以史明志的政治主动性。下面，我结合自己的学习体会，围绕坚持党要管党、从严治党优良传统，在新时代把党的自我革命推向深入这一主题，谈四个方面的感悟。

一、风雨袭来时党的坚强领导、党中央的权威是最坚实的靠山，党要管党、从严治党必须始终坚持党的领导、做到“两个维护”

习近平总书记强调，旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。百年来我们党历经风雨、一路走来的实践证明，什么时候党中央有权威，党就有力量；什么时候党中央权威弱化，党的领导就会削弱，党和国家事业发展就难以顺利前进。回望惊心动魄的抗疫大战，以习近平同志为核心

的党中央，统揽全局、果断决策，以非常之举应对非常之事，率先控制疫情，率先复工复产，率先实现经济由负转正，再次展现了习近平总书记的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略、领袖风范。事实充分证明，在重大历史关头、重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力起决定性作用的是习近平总书记，以习近平同志为核心的党中央是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。新县调研加深了我对鄂豫皖苏区历史的了解。鄂豫皖苏区为什么能够“28 年红旗不倒、22 年武装斗争不断”？靠的就是党的坚强领导,是革命战士坚强的信仰信念。反之，长征途中，在我们党最需要团结的时候，张国焘挟兵自重、另立中央，公然走上分裂党和红军的道路，对党的事业造成了严重危害。正反两方面的史实让我们深刻领悟到，党的坚强领导始终是我们的“第一竞争力”，是“定盘星”“压舱石”，只要全党始终团结成“一块坚硬的钢铁”，就能无坚不摧，战胜一切艰难险阻。纪检监察机关因党而生、为党而战、兴党而强，自产生之日起，就肩负着维护党中央权威和集中统一领导的重大使命，1927 年，党的五大设立中央监察委员会，目的就是“巩固党的一致及权威”。新时代，纪检监察机关必须旗帜鲜明坚持党的全面领导，在真学真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想这一看家本领上狠下功夫，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心

地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，精准有力开展政治监督，促进各级党组织和广大党员干部加强党性修养，自觉同党中央精神对表对标，确保党中央决策部署在我省落地落实。要围绕中心、服务大局，充分发挥监督保障执行、促进完善发展职能职责，在我省对接大战略、建好大生态、塑造大优势、拓展大开放中作出积极贡献。

二、党的力量来自组织、组织能使力量倍增，党要管党、从严治党必须始终坚持发挥组织作用、系统优势

习近平总书记强调，党的全部领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。百年来，我们党不断从胜利走向胜利，领导中国历经开天辟地、改天换地、翻天覆地、惊天动地的伟大征程，实现站起来、富起来、强起来的伟大飞跃，党的组织力量发挥了十分重要的作用。抗美援朝战争中，党中央实施有力的战争动员和正确的战争指导，打出了中国人民的精气神。抗击新冠肺炎疫情斗争中，组织开展全方位的人力组织战、物质保障战、科技突击战、资源运动战，从中直机关到省、市再到县、乡、村，犹如一台精密机器高效运转，夺取了抗疫斗争重大战略成果。在脱贫攻坚战中，中央统筹、省负总责、市县抓落实，五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚，创造了人间奇迹。林州调研时，当地干部讲，上世纪60年代，林县县委带领10万群众苦干10个年头，建成

了“人工天河”红旗渠，靠的是把支部建在工地，充分发挥战斗堡垒作用；靠的是以杨贵同志为代表的共产党人多干苦干、冲锋在前，充分发挥先锋模范作用。从全面从严治党实践看，党的十八大以来，在党中央的坚强领导下，各级党组织层层落实主体责任，各级纪委监委充分发挥协助职责、监督职责，构建形成了纵到底、横到边、无死角的权力监督体系，从“打虎”“拍蝇”到管住“小微权力”，都发挥了至关重要的作用，推动管党治党取得了历史性、开创性成就。这些都使我们深刻认识到，党上下贯通、执行有力的严密组织体系是事业发展的重要保证，只要每一名党员干部都在思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织，党中央就能“如身使臂，如臂使指”，就能确保全党团结一致向前进。新时代纪检监察机关高质量履行监督第一职责，必须更加注重发挥组织作用、系统优势，形成上下联动、左右衔接的强大监督合力，把全面从严治党一贯到底，持续在全省营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

三、江山就是人民、人民就是江山，党要管党、从严治党必须始终坚持人民立场、人民至上

习近平总书记指出，我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、

共命运的历史。土地革命时期，“八子参军”的壮举，是苏区群众全力支援革命的一个缩影。长征途中，红军战士“半条被子”的故事感染了许多人，让我们看到了党和人民同甘共苦、生死与共。抗战时期，我们党依靠群众、发动群众，创造出地道战、地雷战等多种游击战形式，使侵略者陷入人民战争的汪洋大海。解放战争时期，老百姓用小车推出了淮海战役势如破竹，用小船划出了渡江战役气吞万里如虎。在新县鄂豫皖苏区首府烈士陵园和革命博物馆，一捆粉条的故事发人深省、让人深思。刘邓大军挺进大别山时期，警卫团三连副连长、战斗英雄赵桂良从无人看管的店铺中拿了一捆粉条、一卷花布、几张白纸、几支毛笔，尽管不是为了自己，但他仍然以违反群众纪律被枪决，正是有了如此严明的纪律、坚决维护民利，刘邓大军赢得了群众的信任和支持。百年波澜壮阔的奋斗历程证明，我们党根基在人民、血脉在人民，赢得人民信任，得到人民支持，我们党就能够克服任何困难、无往而不胜。在新发展阶段推进全面从严治党，要始终坚持把人民群众放在心中最高位置，人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么，在正风肃纪反腐中维护群众合法权益、促进社会公平正义，让群众在新征程中获得感幸福感安全感更加充实。

四、越是长期执政、越不能丧失自我革命精神，党要管党、从严治党必须始终坚持一刻不停、一严到底

习近平总书记指出，勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。我们党百年恰是风华正茂，密码就在于不断进行自我革命。回看百年党史，就是一部党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的自身革命史。一大党纲只有15条，就有组织纪律、保密纪律以及财务纪律要求。1926年，党中央发出第一个反腐败文件《坚决清洗贪污腐化分子》的通告。根据地建设初期，中华苏维埃共和国枪决第一个腐败分子谢步升。延安时期，对因逼婚未遂、枪杀陕北公学女学员的黄克功处以极刑。新中国成立之初开展“三反”“五反”，枪毙腐败分子刘青山、张子善。改革开放后，持续开展反腐败斗争，大力整顿党的作风和组织。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以空前力度推进全面从严治党，严肃惩处周永康、薄熙来、令计划等一批党内野心家、阴谋家，党的十八届中央委员会期间全国纪检监察机关处分人数是之前10年的总和，夺取并持续巩固发展了反腐败斗争压倒性胜利。这些都是党进行自我革命的生动写照。当年，为了杜绝“看白戏”，焦裕禄同志制定了干部十不准；林州修建红旗渠，总投资6865万元，工程实施中没有一次请客送礼、一处挥霍浪费、一例贪污受贿，红旗渠被

称为廉洁渠、清风渠。这些都使我们深刻感受到，从严管党治党、勇于自我革命是我们党一以贯之的要求，只要坚持全面从严、一严到底、刀刃向内，不断革除自身顽瘴痼疾，党就能永远立于不败之地，就能永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力。纪检监察机关是党自我革命的重要力量，必须始终坚持全面从严治党首先要从政治上看，在看得更准、想得更透、干得更实上下功夫，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，锻造过硬本领。必须保持彻底的革命精神，坚持严的主基调不动摇,坚持纪法情理贯通融合,正确处理“惩、治、防”的关系，正确处理“巡、改、治”的关系，不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效。必须既用监督加压，把严管作为最大的厚爱,把监督作为最好的保护,多做“治未病”的基础性工作，又用信任加力，精准监督执纪问责，严惩诬告陷害，及时澄清正名，为担当者担当、为负责者负责，最大限度激发党员干部干事创业内生动力，在促进党建高质量上不断取得新进展，着力营造现代化河南建设良好政治生态和发展环境。

在全市棚户区改造安置房及美丽宜居乡村边界外社区建设视频会议的发言

高铂

2021 年 04 月 09 日

各位领导，同志们：

下午好，根据会议安排，我汇报一下曲阜市棚户区改造安置房建设工作情况。

曲阜市高度重视棚户区改造工作，将其作为稳增长、惠民生的一项重要举措来抓，按照统一安排部署，坚持“政府主导、市场运作、科学规划、稳步实施”的原则，全力抢抓政策机遇、精准谋划实施项目、有效利用奖补资金、狠抓建设进度，取得显著成效，为经济社会发展和城市品质提升提供了有力支撑。自 2010 年以来，全市共实施 27 个棚户区改造项目，涉及居民 9704 户、拆迁改造面积 228 万平方米。截至目前，2010 年—2016 年的项目已全部竣工交付，2017 年以来的 5 个项目正在加紧建设中。我的采取的主要措施有：

一是加强组织领导，开展专项整治行动。成立工作领导小组，定期调度工作进展，督导属地镇街和相关职能部门密

切配合，加快推进安置房开工建设和手续办理工作，及时解决项目实施中出现的具体问题。开展棚改项目建成交付专项整治行动，对2016年至2019年的棚改项目进行梳理排查，制定专项工作方案，明确工作措施、建设进度和完成时限，确保如期完成建设任务目标。

二是严格项目督导检查，狠抓工程质量安全。加强对责任单位和参建企业的监管，从勘察、设计、施工、监理等各个环节严格把关，确保项目的建筑质量和施工安全。严格按照相关设计规范，高起点、高标准对安置房项目进行规划设计，提升水电暖气、安防绿化、物业服务等配套设施设备配置水平。强化情况调度和日常管理，定期通报项目进度，对工作不力、行动迟缓的严肃通报批评，确保将安置房建成质量过硬、百姓满意的民生工程。

三是加强舆论宣传，营造良好氛围。加强信息公开和政策解读，精心策划专题报道宣传方案，及时回应群众关切。制定切实可行的搬迁安置激励政策，充分尊重拆迁群众意愿，最大限度维护群众利益。同时，加强正面引导，大力宣传群众典型和工作典型，通过典型带动，争取群众理解支持，营造良好的工作氛围。

下步工作中，我市将以此次会议为契机，认真落实上级决策部署和领导讲话精神，进一步加快施工进度，扎实推进

各项基础设施建设，特别是针对省住建厅“2016至2019年度项目安置房2021年竣工交付75%以上、2022年全部竣工交付”的最新要求，全力全速推进安置房建设，确保我市5个在建项目安置房在今年底竣工交付4个、2022年全面竣工交付，切实将这项民生工作做实、做好，让拆迁居民做到“住有所居”。

我的发言完毕，谢谢大家。

在长江委宣传工作会议暨文化塑委推进会上的讲话

马建华

2021 年 4 月 9 日

同志们：

今天我们召开长江委宣传工作会议暨文化塑委推进会，主要任务是贯彻落实习近平总书记关于宣传工作、文化建设和长江文化建设重要论述精神，总结工作、分析形势，统一思想、明确任务，推进文化塑委战略落实，推动全委宣传和文化建设工作再上新台阶，为“十四五”治江工作和长江委发展改革开好局、起好步提供坚强思想保证和强大精神力量。

刚才，办公室总结了近两年我委宣传工作和文化建设工作情况，通报了 2020 年委网站信息采用情况，对 10 家宣传工作优秀部门和单位进行了通报表扬。14 个部门和单位围绕会议主题作了交流发言，讲得都很好，希望大家坚持好的做法，互相学习借鉴，把好经验、好方法巩固好、学到手，比学赶超，不断提升宣传和文化建设工作水平。下面，我讲三点意见，供大家参考。

一、充分肯定工作成效

两年来，在委党组的统一领导下，全委各级党组织和宣传思想文化战线的同志们，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以“强起来”为目标，以“守正为本、创新为魂、融合为要、内容为王、人才为基”为着力点，做了大量扎实有效的工作。亮点纷呈、效果突出、进步明显，归纳起来，两年来取得的工作成效主要有以下几个方面：

（一）政治引领进一步强化

我们坚持不懈把学习好宣传好贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，大力宣传党的方针政策和决策部署，以及水利部的工作要求，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，开展向“最美奋斗者”郑守仁同志学习活动，为强化全委广大干部职工理论武装提供了有力保证。

（二）宣传合力进一步凝聚

我们树牢一盘棋的大局意识，各部门和各单位主要负责同志亲自抓、分管领导具体抓，办公室强化宣传统筹、制定工作方案、组织协同作战，宣传出版中心完善记者跑片方案，对全委各部门和各单位实现全覆盖，全委大宣传格局基本形成。

（三）宣传阵地进一步巩固

我们加强党对宣传思想文化工作的全面领导，着力办好委内报、刊、台、展、出版、年鉴，统筹打造全委33个网站、39个微信公众号等网络媒体平台，长江水利网荣获2019年度政府网站精品栏目奖，长江水利微信公众号在水利系统政务新媒体排名中名列前茅，长江水文公众号粉丝数突破6万。各部门和各单位在长江委网站发稿数量从2019年的2211篇增长到2020年的2879篇（增长30%），我委在水利部2020年度新闻稿件统计数据中名列第一，水利政务信息报送连续多年获得部办公厅通报表扬。

（四）宣传效果进一步扩大

我们加强与主流媒体联系与协作，深化与新华社、人民日报、央视、中国水利报、长江日报等中央媒体、行业媒体和地方媒体合作，在主流媒体刊发各类报道从2019年的200余篇增长到2020年的300余篇（增长50%），长江之声越传越远、越唱越响。节约保护局荣获“2020年全国科普日活动优秀组织单位”，水工程生态所“保护河湖生态志愿者行动”荣获第五届中国青年志愿服务大赛金奖，水利科普宣传与志愿服务取得可喜成绩。

（五）文化建设进一步加强

我们坚持文化塑委发展战略，不断增强长江委文化软实力。委党组制定关于文化塑委和推进长江水文化建设的指导

意见，成立长江委推进水文化建设领导小组，强化组织协调。全委上下积极行动，采取丰富多样的形式，开展丰富多彩的活动，推进文化建设。长江工会举办第八届“长江之春”艺术节，“百年老站”汉口站实施文化提升工程后已成为“打卡地”，设计院荣获中国文化管理协会2020年度新时代企业文化示范单位等荣誉，丹江口水利枢纽工程获批全国中小学生研学实践教育基地和全国水情教育基地，《长江年鉴》（2019卷）荣获第七届全国地方志优秀成果（年鉴类）专业年鉴特等奖，长江出版社出版的《儿行千里——沿着长江上高原》荣获湖北省精神文明建设“五个一”工程奖。

尤其在极不平凡的2020年，面对疫情汛情叠加大考，全委上下团结协作、克服困难，全力打好建委70周年宣传、抗疫宣传、抗洪宣传三场战役。大力宣传了新中国长江治理与保护七十年的辉煌成就，充分展现了一代代长江委人薪火相传、砥砺奋进、治理长江、保护长江、造福人民的光辉历程，全面展示了真实、立体、感人的抗疫抗洪场景，生动谱写了气壮山河的抗疫、抗洪壮歌。

一份耕耘，一份收获。这份来之不易、闪亮厚重的成绩单，凝结着大家的不懈努力和艰辛付出。借此机会，请允许我代表委党组，向全委宣传思想文化战线的同志们致以崇高的敬意和诚挚的问候，表示衷心的感谢！

二、准确把握工作要求

今年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”的开局之年，更是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标奋进的起步之年，在我国现代化建设进程中具有特殊重要性，做好今年宣传和文化建设工作意义十分重大。我们要充分发挥宣传文化工作“导航灯”“指南针”“助推器”“压舱石”作用，强信心、聚民心、暖人心、筑同心，为推进治江兴委高质量发展提供思想引领、舆论推动、精神激励和文化支撑。

（一）充分展现长江委作为

当前，治江事业已进入新发展阶段。一方面习近平总书记在全面推进长江经济带发展座谈会上提出“五个新”战略目标和“三个主”战略定位，长江经济带战略地位进一步提升，长江经济带高质量发展对水利支撑保障提出了全新要求。另一方面我国首部流域专门法《长江保护法》正式实施，为水行政主管部门和流域管理机构依法治理与保护长江，实现长江流域治理体系和治理能力现代化提供了法治保障。长江流域防汛抗旱减灾、水资源节约利用保护、水生态环境保护修复、河湖水域岸线采砂管理等方面，一直是公众关注的热点和媒体关注的焦点，进入新发展阶段，长江治理与保护的社会关注度会进一步提高，对治江宣传工作提出了新的更高要

求。**这就需要我们，**充分发挥宣传工作的思想引领、舆论推动、精神激励和文化支撑作用，大力宣传把握新机遇、迎接新挑战、找准新定位，科学谋划治江兴委“十四五”发展的思路举措；大力宣传用创新理念破解发展难题、用协调理念统筹发展全局、用绿色理念引领发展方向、用开放理念开拓发展境界、用共享理念普惠发展成果的工作实践；大力宣传水利对国民经济发展、有效拉动投资、稳定经济增长的支撑作用；大力宣传构建适应时代发展要求和人民群众期待的流域水安全保障体系，助推流域经济社会高质量发展的保障作用。我们要牢牢掌握话语权，积极赢得主动权,正确引导社会舆论，为治江事业发展营造积极向上的良好舆论环境。

（二）积极推进水文化建设

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视宣传思想文化工作，习近平总书记多次主持召开重要会议、多次发表重要论述、多次作出重要批示,先后提出“两个巩固”根本任务“48”字职责使命，为我们做好宣传和文化建设工作提供了根本遵循。党的十九届五中全会提出到2035年建成文化强国的远景目标，对我国文化建设从战略和全局上作出了部署，为我们绘就了路线图、制定了时间表。水是生命之本、文化之源，水文化是中华文化的重要组成部分，长江水文化是长江文化的重要组成部分。习近平总书记在全面推动

长江经济带发展座谈会上指出“长江造就了从巴山蜀水到江南水乡的千年文脉，是中华民族的代表性符号和中华文明的标志性象征”，并强调要把长江文化保护好传承好弘扬好，为我们指明了前进方向。《长江保护法》规定要“加强长江流域文化遗产保护工作，继承和弘扬长江流域优秀特色文化”，为我们提供了法律依据。水利部党组提出持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化相统一的江河治理保护目标，为我们明确了工作要求。**这就需要我们**，坚定文化自信，汲取文化力量，加强文化建设。一方面传承弘扬长江水文化，将文化的元素渗透到治江工作的各个方面，积极推动长江水文化创造性转化、创新性发展，让长江水文化生生不息，成为推进治江事业高质量发展不竭的精神动力，成为造福人民群众巨大的精神力量；另一方面建设先进单位文化，增强凝聚力、弘扬正能量，营造风清气正的政治生态，为长江委高质量发展营造良好氛围。

（三）全面助推高质量发展

水利部党组部署的巡视整改“三对标、一规划”专项行动，是当前长江委一项重大政治任务，对促进治江事业和长江委高质量发展具有重要意义。自专项行动开展以来，长江委立即传达学习水利部专项行动动员部署会议精神，并对全委专项行动工作作出安排，引导全委每个党组织、每名党员、每

位干部职工切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保巡视整改落到实处、取得实效，把整改成效转化为长江水利改革发展强大动力。**这就需要我们**，紧扣政治对标、思路对标、任务对标，全面深入宣传、深学细研领悟习近平总书记系列重要讲话精神，开展专题学习研讨，找差距、理思路、明措施、补短板，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强在大局下谋划推进新阶段治江和长江委改革发展工作的思想自觉和能力水平；科学编制好长江流域（片）“十四五”水安全保障规划和长江委发展改革五年规划，助推治江事业和长江委高质量发展。

（四）大力弘扬长江委精神

长江委成立七十多年来，在党中央、国务院的坚强领导和亲切关怀下，我们肩负起为党和人民守护长江的重任，开启了长江治理与保护的新纪元。在波澜壮阔的治江历程中，以林一山、郑守仁为代表的治江先贤们，满怀着对党、对祖国、对人民、对水利事业的无比赤诚和热爱，用智慧和汗水在大江上下浇筑起一座座雄伟的水利丰碑，用身体力行书写了“团结、奉献、科学、创新”的长江委精神，这是我们弥足珍贵的精神财富，是我们迎接各种挑战、战胜各种困难的力量源泉。文化是精神的载体，委党组提出文化塑委战略，核心就是为了传承长江委精神，通过深耕长江委成立七十多年

来深厚的文化底蕴，在全委广大干部职工心中厚植热爱党、热爱祖国、热爱人民、热爱长江、热爱治江事业、热爱长江委的深厚情怀。对单位而言，文化建设和经济发展就好比车之两轮、鸟之双翼，只有经济发展的硬实力与文化建设的软实力有机结合，才能推进单位整体实力提升；对个人来说，不仅有物质需求更有精神需求，文化建设能够提高个人素质、增强职业修养，在单位的不断发展壮大中逐步实现自己的人生理想和个人价值。**这就需要我们**，大力传承弘扬长江委精神，打造全委广大干部职工的“精神家园”，构建和谐长江委，切实维护好长江委这块金字招牌，为实现长江委高质量发展营造良好氛围，为推进长江治理体系和治理能力现代化提供强大的思想保证和精神动力。

三、扎实做好各项工作

“十四五”开局之年，我们要迈好第一步，见到新气象。做好今年全委宣传和文化建设工作，总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，聚焦举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以庆祝建党100周年为主线，围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，唱响时代主旋律，凝聚发展正能量，不断开创我委宣传和文化建设工作新局面。

（一）坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

要把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，在学懂弄通做实上下功夫，理论学习要继续深化，理论宣讲要务求实效，理论教育要全面覆盖，着力推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心入行。要持续深入宣传习近平总书记关于治水工作的重要论述精神，大力报道以“十六字”治水思路为根本遵循，推动治江事业高质量发展取得的成效。要广泛宣传长江委贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展系列重要讲话精神，全力助推长江经济带高质量发展采取的务实行动和取得的明显成效。

（二）全力以赴做好中国共产党成立100周年宣传

要扎实做好建党百年辉煌成就宣传，充分宣传展示中国共产党百年来的光辉历程和伟大成就。要积极宣传普及党史，将学党史与学治江史结合起来，深入挖掘宣传长江委在治江历程中涌现出的先进人物和先进群体的先进事迹，推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。要宣传报道全委各级党组织和广大党员干部以学党史为契机，弘扬党的优良传统，全面贯彻党的创新理论，积极谋划推动治江兴委高质量发展的举措和成效。

（三）深入宣传贯彻长江保护法

要抓好法律条文的学习宣传，阐述法律所赋予的各项职责，配合做好法律释义编制工作，加强配套法规建设、开展专题研究，系统谋划落实法律的各项规定。要在日常的水行政管理工作中贯彻落实好长江保护法，报道各部门各单位学习贯彻长江保护法的体会、举措。要结合“世界水日”“中国水周”等活动，向社会广泛宣传长江保护法实施的重大意义和主要法律制度，不断扩大长江保护法的宣传途径，努力营造良好的法治氛围，助力提高全社会长江大保护法治观念。

（四）精心组织“三对标、一规划”专项行动宣传

要大力宣传长江委坚决贯彻落实水利部党组巡视整改“三对标、一规划”专项行动部署，进行政治对标、思路对标、任务对标，在此基础上科学谋划好长江流域（片）“十四五”水安全保障规划和长江委发展改革五年规划的各项举措，加快推进长江治理体系和治理能力现代化，不断完善与新发展阶段相适应、与新发展理念相协调、与新发展格局相配套的防洪减灾、水资源综合利用、水生态环境保护、流域综合管理体系取得的积极成效。

（五）大力宣传助力全面建成小康社会和乡村振兴

要广泛宣传长江委坚持以人民为中心的发展思路，心系“国之大者”，用心用情解决群众最关心、最直接、最现实的

水利问题，为全面建成小康社会提供坚实的支撑保障。要跟进报道引江补汉、滇中引水等重大项目工作进度，报道长江委在重大水利工程勘测规划设计、科研攻关、建设和运行管理方面发挥的重要作用。要深入报道南水北调中线水源工程验收情况、三峡工程和南水北调中线工程等的综合效益。要全面报道长江委援藏援疆和乡村振兴帮扶工作进展，深入宣传水利对口帮扶和定点帮扶地区绿色发展、可持续发展的举措成效以及在援扶工作中的创新举措、典型经验和先进事迹。

（六）持续做好长江水旱灾害防御宣传

要大力宣传长江委推进“安澜长江”建设的工作举措。要全面报道长江委立足于“防”，抓好汛前检查、水毁修复督导、水库群消落、预报预警预演预案，做好再防大汛的工作举措。要深入宣传加强流域水闸、小水库、堤防险工险段、山洪灾害防御等督查暗访的举措成效，以及长江委在抢险技术支撑等急难险重任务中发挥的重要作用。要及时发布流域水雨情信息，广泛生动普及水旱灾害和防灾避灾常识，系统宣传科学调度以三峡水库为核心水库群所取得的综合效益。

（七）加大长江治理与保护宣传力度

要宣传落实《国家节水行动方案》以及推进县域节水型社会达标建设、节水型机关建设的典型经验，开展节水进机关、进校园、进社区志愿服务，厚植节水护水爱水亲水理念。

要宣传河湖生态流量保障、最小下泄流量监管、跨省江河水量分配和调度管理、生态调度试验成果和长江中下游原通江湖泊生物通道恢复试点工作进展，以及南水北调年度供水和生态补水工作成效。要报道流域管理与河湖长制工作深度融合、河湖“清四乱”常态化规范化、长江经济带涉水突出问题整改等工作进展，以及长江河道采砂管理、流域水土流失治理成效。

（八）深入宣传治江科技创新驱动高质量发展

要大力宣传长江委加强科技创新顶层设计，开展科技创新基地建设，推进重点实验室立项建设的进展。要报道发挥长江技术经济学会、长江治理与保护科技创新联盟平台优势，开展科研合作、理论研究、学术交流和技术咨询活动的成果，以及澜湄等国际水资源合作、国际水技术交流活动。要报道水利信息化建设成效、智慧水利先行先试工作项目成果，开展网络安全宣传教育。

（九）推进长江水文化建设

要编制长江水文化建设和文化塑委规划，成立长江水文化中心。要推进长江水文化遗产保护，挖掘整理“红色水文化”资源，加强水文化研究与宣传，推出一批长江主题文创产品。要选取部分水文站点开展文化提升改造，启动汉江流域水文化建设试点、单位文化创建试点、长江流域综合规划档案文

献收集整理与研究等相关工作。要推进丹江口、陆水国家水情教育基地提档升级，鼓励江垭、皂市水库等有关水利工程在文化旅游领域做大做强。

（十）持续推进全面从严治党宣传

要广泛宣传第三届“最美水利人”活动及获选者事迹，深入宣传郑守仁同志等先进典型的感人事迹和崇高精神。要宣传长江委各级党组织深入贯彻落实党中央全面从严治党部署要求，切实履行管党治党主体责任和监督责任，同向发力、同频共振，不断推进全面从严治党向纵深发展。要报道开展“党建质量提升年”活动，宣传长江委加强干部队伍建设、推进党支部标准化规范化建设，持之以恒抓好形式主义官僚主义突出问题整治的成效。要挖掘宣传党建与业务深度融合的典型案例，报道群团组织开展活动情况。要强化党风廉政宣传和警示教育宣传，推动廉政文化建设。

（十一）全面强化各项保障措施

要始终坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，严格落实意识形态工作责任制，建好主阵地、唱响主旋律、打好主动仗。要强化内容建设管理，严把传播内容政治关、政策关、导向关，提升信息发布质量和时效。要积极创新宣传理念、话语体系、运行机制，拓展传播渠道、方式方法，讲好新阶段治江故事。要加强新闻发布工作，适时召开新闻通气

会、发布会，回应社会关切、解读阐释政策。要健全完善舆情快速反应机制，积极做好舆情监测报告与舆论引导工作。要推进融媒体发展，改进报道视角，创新传播方式，让宣传报道更加接地气、有温度、有力度。要加强宣传队伍建设，推进增强“四力”教育实践，为做好治江宣传工作提供有力人才支撑和保障。

同志们，雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。我们要更加坚定自觉地承担起新时代治江宣传工作的使命任务，在水利部的坚强领导下，把握开启新征程、开创新局面的主基调，坚定文化自信，坚持守正创新，讲好长江故事和长江委故事，让长江母亲河成为具有深厚文化底蕴的幸福河，以更加优异的成绩迎接中国共产党成立100周年！

在光雾山-诺水河世界地质公园中期评估工作推进会上的讲话

赵文峤

2021 年 04 月 09 日

同志们：

我市 2015 年启动光雾山-诺水河国家地质公园创建，2018 年成功创建为全国第 36 个、全省第 3 个世界地质公园，也是巴中首块世界级金字招牌。今年 7 月，光雾山-诺水河世界地质公园将接受首次中期评估。1 月份，以政府办的文件印发了《中期评估筹备工作方案》，对各项工作任务进行了细化、分解，今天会议的主要目的是盘点前期工作进展情况，对下步工作再督促、再推动。前面，市自然自然和规划局汇报了筹备工作开展情况，总体看推进有力有序，提出的下步工作建议措施我都赞同。南江县、通江县、市文旅集团等单位围绕筹备工作发了言，大家都态度鲜明、信心十足。下面，我再强调三点意见：

第一，高度重视，凝聚共识。重点做到“三个清醒认识”。一要清醒认识规则和后果。联合国教科文组织对世界地质公

园实行动态管理，每4年进行一次中期评估，重点关注公园在建设管理、遗迹保护、科研科普、促进地方经济发展等方面工作成效。评估采取自查上报和现场核查相结合的方式，评估结果分为绿牌（通过）、黄牌（警告）、红牌（摘牌）三种。被评价为“黄牌”的，给予2年整改期限，整改未达到要求，取消成员资格；被评价为“红牌”的，直接取消世界地质公园网络成员资格。二要清醒认识意义和内涵。地质公园的成功创建是大家齐心协力、艰辛付出的结果，是全市共同的荣耀。借助这张世界级金字招牌的影响力，市委、市政府大力推介旅游资源及特色农副产品，将巴中向全世界展示，尤其在成功承办2020年世界地质公园年会后，地质公园的知名度和巴中旅游的吸引力随之大幅提升。这次评估若评价为“红牌”，前期所有努力都会付诸东流，评价为“黄牌”，又会耗费大量人力、财力推进整改，重点还会对全市旅游产业及经济发展带来巨大的负面影响，我们绝对冒不起这样的风险。三要清醒认识规律和形势。近年来，联合国教科文组织对世界地质公园的评估审查愈加严格，据统计，全球范围内每年基本都有3～4家公园受到黄牌警告。已开展过中期评估的澳大利亚和伊朗地质公园因整改工作未达标被取消资格。中国已接受中期评估的35个世界地质公园中，有11个被黄牌警告过，将近三分之一。创建难、守住成果更难，大家一定

要在思想上重视起来、紧张起来，绝不能心存侥幸、企图蒙混过关，务必确保“绿牌”通过。

第二，对标对表，全面筹备。重点抓好四个方面工作。一要抓好初期评估问题整改。2017 年联合国教科文组织专家在初期验收评估时反馈了 11 条评估意见，在进行中期评估时，会首先对这些意见整改情况进行验收。前期，各单位已陆续启动整改工作，市自然资源和规划局牵头，南江县、通江县、市文旅集团要扛实主体责任，立即对整改情况进行一次全面梳理和排查，对已完成整改的要再对标、再巩固，对正在整改的要再督促、再推动，确保 5 月底前全面完成。需要特别强调的是：世界地质公园有自成体系的评价标准，绝不能自以为是。比如，诺水河溶洞内的彩灯，我们认为是美化亮化，专家却评定为光污染。整改方案中的具体整改内容和要求是严格对照评估标准细化的，一定要遵从专业化意见推进整改落实。二要抓好重点规范提升。市自然资源和规划局根据创建标准和近 4 年的建设情况，结合拟定的专家评估线路，将急需提升完善的 37 项工作任务细化为 72 个具体事项。市自然资源和规划局牵头，要对工作任务清单再梳理、再细化，做到任务明晰、责任明晰、标准明晰。各相关单位要对号入座，台帐式抓好落实销号，确保所有提升完善任务 5 月底前全面完成，并在 6 月中旬前收集提供相关资料报市

自然资源和规划局汇总归档。三要提前开展模拟自评。主要是两个方面。一方面是A、B表的自评，A表主要涉及基本情况，一共5大类220项，B表主要侧重管理经营，一共6大类21项。从目前的提交的自评表看，按1000分制计算，A表得分973.5，主要失分指标3项，地质与景观10分、管理结构7.5分、地学旅游9分；B表得分980分，失分指标1项，战略伙伴。失分项总体可分为两类，一类是“硬伤”的，比如，地质与景观中的“属地”指标，是无法改变的；另一类“非硬伤”的，比如，地学旅游中“市场营销材料有多少种语言”，是可以持续跟进完善的。目前自查表虽然已提交，但对于“非硬伤”问题，仍然可以继续完善提升，在专家现场评估时可以进行沟通补充。另一方面，要提前开展现场模拟自评，由自然资源和规划局牵头对接，4月由我带队赴国家地质公园网络中心专题汇报世界地质公园中期评估迎检筹备情况，并争取协调部、省相关领导、专家在6月底前来巴指导迎检工作。四要持续提升管理水平。市自然资源和规划局、南江、通江县、市文旅集团要以中期评估为契机，通过问题整改，进一步提升地质公园管理水平。要进一步理顺体制机制，构建市、县、园区三位一体地质遗迹保护责任体系和公园日常管理运维体系；要在充分广泛征求意见的基础上，因地制宜，加快推进地质公园保护条例的地方立法工作；要强化管理人员专

业知识和服务能力建设，打造一支一流的世界地质公园管理团队。

第三，强化保障，落实到位。要集中力量打好世界地质公园成功创建后的“第一仗”。一要强化组织保障。市政府成立了领导小组，由我任组长，市自然资源和规划局、南江县、通江县、市文旅集团要强化组织领导，主要负责人要亲自研究、安排部署，分管领导要靠前指挥、亲临一线，确保责任落实、任务落地。二要强化经费保障。市财政局要会同市自然资源和规划局对中期评估所需经费进行测算，拿出具体资金筹集和支付方案，并预拨部分资金保障筹备工作顺利开展。三要强化后勤保障。市外事办、市接待办要及早准备，充分考虑国外专家的文化差异、语言差异、生活习惯差异等因素，提前介入、全程参与。卫健、市场监管、气象、供电等部门要做好现场评估过程中疫情防控、食品药品、气象预报、电力保障等工作，确保不出差错。四要强化调度督办。近期由我带领相关部门对拟定的评估线路进行现场踏勘，并进行现场办公。市自然资源和规划局要动态掌握筹备工作推进情况，市政府联系副秘书长要实行每月一调度，督促工作推进、研究解决具体问题。

同志们，迎评工作责任重大、时间紧迫、任务艰巨，各地各部门一定要高度重视、各司其职、精心筹备，务必确保“绿牌”通过。

在全省人大民宗侨台工作座谈会上的讲话

马秋林

2021 年 04 月 08 日

同志们：

这次全省人大民宗侨台工作座谈会既是一个总结交流会，也是一个学习研讨会和工作推进会，很有必要。

我来省人大常委会工作后，觉得学习的任务很重。通过初步学习调研和听取大家的发言，我对全省人大民宗侨台工作有三点认识。一是“全”。中华民族大家庭，56 个民族江苏一个不少；佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教，五大宗教江苏全有；100 万华侨和归侨侨眷散居全省，100 万江苏籍海外侨胞遍布世界各地；作为对台工作大省，江苏长期以来一直在努力推动苏台两地全方位的交流交往和融合发展。二是“实”。人大民宗侨台是面向特定群体做人的工作，重点围绕各民族群众、宗教人士、华人华侨和归侨侨眷，以及在苏台湾同胞的政治经济文化活动，通过立法、监督来协调社会关系、促进团结和谐。人的工作最难做，需要我们用心用情办实事、求实效，把实事做实、好事做好。三是“新”。民宗侨台工作涉及政治、经济、社会、文化等方方面面，受

国际政治经济关系变化影响大。百年未有之大变局下，民宗侨台工作面临新形势、新任务、新挑战，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为遵循，紧紧围绕国家和我省经济社会发展新目标，努力把育新机开新局的工作做深做细、做出新成效。

人大民宗侨台工作政治性政策性非常强，旗帜鲜明讲政治是做好这项工作的根本要求。下面，根据我的一些学习思考，就人大民宗侨台工作旗帜鲜明讲政治，和大家交流三点认识。

一、要坚定正确政治方向

习近平总书记强调，民族工作关乎大局，做好新形势下民族工作必须牢牢把握坚持中国特色社会主义道路这一正确政治方向。总书记的重要指示虽然针对的是民族工作，但对我们做好人大民宗侨台各方面工作都具有重要指导意义。我们要突出强化政治意识，坚持党的领导，站稳人民立场，确保沿着正确的政治方向前进。

（一）强化政治意识。善于从政治上观察问题、分析问题、处理问题，是坚定正确政治方向的前提。我国是统一的多民族国家，民族工作是关系民族团结和社会稳定的大事，是关系国家长治久安和中华民族繁荣昌盛的大事。宗教是人类社会发展到一定历史阶段出现的一种文化现象，属于社会

特殊意识形态，而意识形态工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力。广大海外侨胞有着赤忱的爱国情怀、雄厚的经济实力、丰富的智力资源、广泛的商业人脉，是实现中国梦的重要力量，侨务工作是党和国家一项长期的战略性工作。解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在，做好对台工作、推进两岸关系和平发展和祖国统一，责任重大、使命光荣。所以，民宗侨台各方面工作都要首先从政治站位考虑，以政治上的清醒保证工作方向的正确。

（二）坚持党的领导。习近平总书记强调，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对民族、宗教、侨务和对台工作提出了一系列新理念新思想新要求，强调全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展；全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应；全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局；推动两岸关系和平发展、融合发展，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化，等等。人大民宗侨台工作坚持党的领导，就是要把以习近平同志为核心的党中央对民宗侨台工作的大政方针以及省委和地方党委的有关要求，全面深入地贯彻落实到

人大立法、监督、代表等工作全过程和各方面，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（三）站稳人民立场。习近平总书记指出，江山就是人民，人民就是江山。人民立场是我们党的根本政治立场。各族群众、信教群众都是人民群众，华侨和归侨侨眷都是中国公民，台湾同胞都是中华民族一分子。新的时代条件下，党的事业要继续前进，就必须增进全国各族人民的大团结，调动一切可以调动的积极因素。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，努力通过人大立法、监督等工作，切实解决好各族群众、信教群众、华侨和归侨侨眷，以及来江苏工作学习生活的台湾同胞们最关心最直接最现实的利益问题。把人民立场落到实处，很重要的一点是要切实发挥人大代表特别是民宗侨台专业组代表来自群众、根植群众的优势与作用，通过人大代表畅通社情民意表达渠道，积极回应社会关切。

二、要不断提高政治能力

习近平总书记在去年12月底召开的中央政治局民主生活会上强调，必须增强政治意识，善于从政治上看问题，善于把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治

执行力。这一重要论述站位高远、思想深刻，为人大民宗侨台干部提升政治能力指明了方向。

（一）提高政治判断力。世界正面临百年未有之大变局，我国社会主义现代化建设进入新发展阶段。当前和今后一个时期，国际形势不稳定性不确定性明显增加，我国发展处于更加复杂的环境，前进道路上面临着许多难关和挑战。民宗侨台工作敏感性强，比如少数民族和华侨华人有关权益的平等保护与照顾扶持问题，台胞台企同等待遇落实落细问题，宗教活动有序开展和互联网宗教信息服务管理问题等等，这些问题都很重要，又比较复杂。我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于民宗侨台工作的一系列重要论述为遵循，始终保持高度的政治敏锐性和政治鉴别力，善于从一般事务中发现政治问题，善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，始终在开展民宗侨台工作时站稳政治立场，把准政治方向，作出正确的政治判断。

（二）提高政治领悟力。习近平总书记强调，提高政治领悟力，就必须对党中央精神深入学习、融会贯通，坚持用党中央精神分析形势、推动工作，始终同党中央保持高度一致。人大民宗侨台干部要认真学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高理论修养和政治素养，以理论上的清醒保证思想和行动上的自觉。要紧密结合工作实际，突

出抓好习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于民宗侨台工作一系列重要论述的学习，并与学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神相结合，与正在开展的党史学习教育相贯通，做到学思践悟、知行合一。

（三）提高政治执行力。政治执行力不是一般的具体工作能力，而是领会政治意图、落实政治要求、达成政治目标的实际能力。提高政治执行力，核心要义就是要向习近平总书记和党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，主动同党的十八大以来党中央关于民族、宗教、侨务和对台工作的大政方针对表对标，心怀“国之大者”，积极履职尽责，通过立法、监督等工作，把习近平总书记和党中央的要求不折不扣落实到位。

三、要自觉强化政治担当

迈上社会主义现代化建设新征程，我们要充分认清人大民宗侨台工作面临的新形势新任务新要求，不断创新工作思路和举措，努力在改革、发展、稳定大局中发挥应有作用、作出积极贡献。

（一）构建良好法治环境，充分吸引侨台资源，为江苏改革开放和高质量发展走在前列增添新活力。江苏是新侨大省，侨资企业在全省经济所占比重，以及对全省经济与社会

的贡献率都比较高，推动高质量发展需要更多地吸引侨资侨企投资新兴产业。江苏是台商在大陆投资最为密集的地区，台商在江苏投资额已经连续多年位居大陆各省区市前列，苏台两地经贸合作不断扩大，人文交流深入发展。但同时，一些西方国家对华侨华人从事经济、科技等活动采取很多限制措施，民进党当局干扰和阻挠两岸交流合作、制造两岸关系紧张对立，这些对我们开展国际交流、两岸交流造成了很大障碍。我们要主动识变应变，积极履行构建良好法治环境的职能，进一步促进华侨华人和台胞对苏投资，推动对外开放以及苏台两地高水平交流合作和融合发展取得新成效。去年，省人大常委会民宗侨委协同有关部门高质量完成了《昆山深化两岸产业合作试验区条例》立法，收到良好的政治经济和社会效应；围绕新侨问题开展“十四五”规划专题调研，在发挥新侨优势资源、助力江苏创新发展方面，提出了很有针对性的意见建议。今年将启动《江苏省保护和促进台湾同胞投资条例》修订工作，开展华侨权益保护工作调研，配合全国人大华侨委开展“发挥海外侨胞在共建‘一带一路’中重要作用”专题调研，全省人大民宗侨台系统要齐心协力把这些重点工作抓紧抓好。

（二）加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应，促进宗教在文化建设发展中发挥正能量。习近平

总书记多次谈及宗教的文化性，指出宗教在劝人向善方面有很多智慧，有很多有益的阐述。总书记鼓励宗教界要“努力挖掘和弘扬宗教教义、宗教道德和宗教文化中有利于社会发展、时代进步和健康文明的内容”。我省是全国宗教工作重点省份，当前全省宗教关系总体和谐，但也存在一些需要重视和防范的问题。我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向。既要规范管理，又要重视它对文化建设的客观影响，积极引导宗教与社会主义社会相适应；既要防止和反对封建迷信，又要挖掘宗教在劝人为善等契合社会主义核心价值观方面的文化价值。新修订的《江苏省宗教事务条例》从去年3月开始施行，今年将开展专题调研，推动条例贯彻实施，促进提高宗教事务管理法治化水平。

（三）着眼民族团结进步，推动融合发展，积极营造各民族交往交流交融的良好局面。江苏是少数民族散居地区，随着经济社会发展、城市化进程的加快，全省城市少数民族流动人口持续增加，民族乡镇村的经济社会得到了同步发展，但还不够平衡。进入新发展阶段，我们要进一步重视全省民族乡镇和民族村的建设发展，积极支持民族团结进步创建工作，会同有关部门一道推动民族乡镇村走在全省乡村振兴的前列。要积极促进城市民族工作法治建设，进一步巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。江苏承担着对新

疆、西藏、青海等民族地区的对口支援任务，省内还开办了5所民族中学、15所民族小学和11个新疆内高班、2个西藏内高班。我们要关心关注对口支援和民族学生教育工作，拓展人大民族工作的视野和领域，为民族团结进步贡献力量。

同志们，今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，是中国共产党成立100周年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、地方党委和人大常委会的领导下，努力开创全省人大民宗侨台工作新局面，为建设“强富美高”新江苏作出新的更大贡献！

在政协第五届钦州市委员会第六次会议开幕式上的讲话

许永锞

2021 年 04 月 07 日

各位委员、同志们、朋友们：

中国人民政治协商会议钦州市第五届委员会第六次会议，今天隆重开幕了。这是全市人民政治生活中的一件大事，是准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇、深入贯彻新发展理念、加快融入新发展格局的一次盛会，对于进一步凝心聚力建设广西工业强市，加快实现“港、区、产、城、人”发展愿景意义重大。在此，我谨代表中共钦州市委，向大会的召开表示热烈的祝贺！向出席会议的全体政协委员和与会同志致以诚挚的问候！

2020 年，是钦州发展史上极不平凡、极不寻常、极为难忘的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情和巨大的经济下行压力，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央、自治区决策部署，有力应对前所未有的风险挑战，疫情防控取得重大战略成果，全面打赢脱贫

攻坚战，经济增长转负为正，重大项目推进顺利，民生事业显著进步，社会安定有序，实现了“十三五”胜利收官。

这一年，我们旗帜高扬，发展方向又正又准。坚持旗帜鲜明讲政治，建立学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的“第一议题”、学习贯彻自治区决策部署的“第二议题”机制。通过“大学习、深调研、快落实”，明确“港、区、产、城、人”发展愿景，以“1+1+8”工作部署为抓手，在艰苦卓绝的大战大考中交出了钦州答卷，用心用情用力谱写了“建设壮美广西、共圆复兴梦想”的钦州篇章。

这一年，我们化危为机，发展势头转好转优。坚持人民至上、生命至上、实事求是，疫情防控仅用一个月就实现“双清零”目标。全年GDP增长2.6%，如果扣除中石油停产检修及低油价减产影响，将实现5%增长。第三产业增加值、限上批发业、零售业增速排全区第1位；工业投资、居民人均可支配收入增速排全区第2位。港口吞吐量、集装箱吞吐量保持逆势两位数双增长，增速领跑全国。

这一年，我们勇立潮头，发展机制趋新趋活。坚持“大胆试、大胆闯、自主改”，广西自贸试验区钦州港片区实现“三区统筹”，首创“核心区+功能区”管理模式。钦州保税港区整合转型为综合保税区，开展中马“两国双园”点对点金融创新，在全国率先开展马来西亚毛燕进口业务。在广西三大片区中

改革试点任务完成率排名第一、自主创新成果排名第一。片区新增企业超过6000家，“三企入钦”引资超过2000亿元，实现“一年见成效”的目标。

这一年，我们砥砺奋进，发展基础变厚变实。坚持强龙头、补链条、聚集群，强力推进重大项目攻坚，钦州石化园区首次进入全国化工园区20强，形成2020年引进项目超1000亿元、在建项目超2000亿元、“十四五”产值超 3000亿元的“123”工业发展格局，用3至4 年时间让钦州工业产值翻一番。平陆运河全面启动前期工作，龙门大桥、大风江大桥开工建设，大浦高速建成。）广西钦州城乡融合发展试验区启动建设，乡村振兴和农业农村现代化进程不断加快。

这一年，我们务实为民，发展成果共建共享。坚持以人民为中心，尽力而为、量力而行，防风险、惠民生、促稳定。财政收入和民生投入均创历史新高，贫困人口全部脱贫，小康幸福人向更高层次迈进。成功化解“中匀7”轮遇险事件，获得国家部委高度评价。扫黑除恶专项斗争、禁毒严打取得决定性胜利。城市品质和乡村风貌明显提升，成功创建国家卫生城市。强化教育、医疗领域改革发展，建成钦州幼专，新增20所公办、39所民办中小学（幼儿园）；新增医疗机构83家，培育医养结合养老服务机构6家。强化兜底保障，提高全市城乡居民最低生活保障标准。全年空气优良率99%，

茅尾海水质达到 2017 年以来最好水平“。一江两岸”、历史文化街区、口袋公园建设等焕发新颜，钦州有根有魂更自信。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。实践证明，以习近平同志为核心的党中央的坚强领导是风雨来袭时最可靠的主心骨；中国特色社会主义制度是抵御风险挑战的根本保证“。解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干”是建设壮美广西、共圆复兴梦想必须牢牢把握的工作方针。不等不靠的“钦州精神”和马上就办的“钦州速度”，不断铸就钦州这座英雄城市的英雄担当，激励我们不懈奋斗、勇往直前、敢战必胜！

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。形势越复杂、任务越艰巨、挑战越严峻，越要心往一处想、劲往一处使，形成广集众智谋良策、万众一心开新局的磅礴力量。过去一年，全市各级政协组织和广大政协委员深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，牢牢把握团结和民主两大主题，扎实履行政治协商、民主监督、参政议政职能“，同心、书香、有为、和谐、清廉”五个政协建设有力有为、出新出彩，为城市品质提升谋实策、出实招、见实效，在统筹疫情防控和经济社会发展中交出了优秀的“委员作业”，为加快实现“港、区、产、城、人” 发展愿景作出了政协贡献。实践证明，人民政协作用不可替代、大有可为。在此，我代表中共钦州市委，向全市各级政协组织和广大政协委员，向

各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和各族各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位委员、同志们！今年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点上，奋斗是最鲜明的底色，实干是最嘹亮的号角，团结是最强大的力量。希望各级政协组织和广大政协委员聚焦“十四五”、共话新蓝图、汇聚正能量，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，推动新时代人民政协干出新样子、见到新气象。

第一，政治引领筑同心。人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治。各级政协党组要健全“第一议题”“第二议题”机制，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入开展党史学习教育，不忘合作初心，增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，始终与党和人民想在一起、站在一起、干在一起。

第二，服务大局聚人心。市委五届九次全会明确提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，即：加快发展、转型

升级、全面提质，成为广西工业强市，社会安定有序，基本实现“国际门户港、自贸试验区、绿色石化业、江海宜居城、小康幸福人”发展愿景。要抢抓用好西部陆海新通道确立为国家“十四五”规划六大重大工程之一这个千载难逢的新机遇，围绕国家赋予钦州建设“国际门户港”“国际枢纽海港”“钦州北海-防城港港口型国家物流枢纽” 的战略定位，聚焦市委“1+1+8”工作部署，发挥好人民政协专门协商机构作用，谋大事、议大事、商要事、解难事，努力发出更有深度的“政协声音”、提出更有价值的“政协方案”。要充分发挥人民政协联系广泛的优势，不断扩大朋友圈，讲好钦州故事，助力钦州迎接北部湾之春，成为北部湾之星。

第三，牢记宗旨暖民心。要坚持人民政协为人民，带着感情、带着责任深入基层一线，聚焦城市品质提升、乡村振兴、教育、医疗“、一老一小”等民生热点，开展接地气的协商议政和民主监督活动。把人民政协制度优势转化为治理效能，提升政协委员联络站工作品牌，成为党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”。协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，共同把实事办实、好事办好，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第四，强基固本树信心。贯彻落实新时代党的建设总要求，切实加强人民政协党的建设，推动政协工作提质增效。

广大政协委员要按照习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”的要求，坚持为国履职、为民尽责的情怀，知责于心、担责于身、履责于行，大力弘扬“三牛”精神，躬身践行“四为”理念，提振“马上就办、真抓实干、办就办好、滴水穿石”的精气神，更好发挥在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用。

人民政协工作是党的全局工作的重要组成部分。市委将一如既往把人民政协工作摆在重要位置，定期听取政协党组工作、政协常委会工作情况汇报，选优配强政协领导班子，关心政协干部的培养、锻炼、交流和使用，重点解决市县（区）政协基础工作薄弱、人员力量薄弱等问题，全力保障人民政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台、工作有作为。各级党委主要负责同志要带头参加政协重要活动，带头督办政协重点提案，带头广交深交党外朋友，有事多商量、有事好商量、有事会商量，把更多的人团结在党的周围。各级各部门要认真听取政协的意见和建议，自觉接受民主监督，大力支持政协组织和广大政协委员履职尽责，巩固发展“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注”的良好格局。

征途漫漫，惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻落实中央、自治区决

策部署，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，只争朝夕、马上就办、风雨无阻，努力建设广西工业强市，加快实现“国际门户港、自贸试验区、绿色石化业、江海宜居城、小康幸福人”发展愿景，为建设壮美广西、共圆复兴梦想作出新的更大贡献，以优异的成绩庆祝中国共产党成立100周年。

最后，祝大会圆满成功！

在全省新增百万亩国土绿化行动和松材线虫病防治工作推进会上的讲话

杨幼平

2021 年 04 月 07 日

同志们：

这次会议是进一步贯彻落实省委省政府新增百万亩国土绿化行动和松材线虫病防治决策部署以及国家林草局科学造林和“落地上图”工作要求的重要会议，会前，胡侠局长专门听取了百万亩国土绿化行动、千万亩森林质量精准提升工程和各地松材线虫病防治除治工作进展情况的汇报。刚才，杭州市、瑞安市就百万亩工作做了很好的典型发言，永康市、常山县、龙泉市 3 个地方介绍了除治工作经验，各有特色，希望各地学习借鉴。下面讲几点意见。

一、关于国土绿化工作

3 月以来，全省各地抢抓造林有利时节，加快施工作业，年度新增百万亩国土绿化行动进度显著加快。截至 4 月 6 日，全省各地造林地块“落地上图”面积 33.53 万亩，完成造林施工面积 31.31 万亩(其中油茶造林面积 4.01 万亩)，分别占年

度任务的 83.83%和 78.28%，均较上月推进会时进度增加 50 个百分点左右。杭州、湖州、绍兴、金华、衢州、丽水等 6 个市和鄞州、秀洲、瑞安等 50 个县(市、区)施工完成率超过 80%，其中杭州、衢州、金华等 3 个市，以及江干、拱墅、滨江、桐庐、建德、鄞州、瓯海、瑞安、长兴、安吉、秀洲、柯桥、金东、婺城、义乌、东阳、浦江、兰溪、武义、永康、磐安、衢江、柯城、常山、江山、开化、龙游、遂昌等 28 个县(市、区)已完成年度施工任务。与此同时，全省各地围绕全民义务植树运动开展 40 周年，早响应、早谋划、早实施，多形式、多媒体、多角度，开展了一系列声势浩大、影响广泛的植树宣传活动，浙江日报、光明日报、中国绿色时报、全绿委简报等都对浙江工作予以报道。3 月 12 日，省委书记袁家军，省委副书记、省长郑栅洁，省政协主席葛慧君等省主要领导在杭州萧山区钱江世纪城亚运村建设地块参加义务植树活动，袁家军书记要求全省上下积极行动，各级领导干部带头，全社会人人动手，让绿色拥抱浙江秀美的山川大地，让广大人民群众共享生态文明建设成果。截至目前，全省已逾 150 万人次参加义务植树活动，植树造林 750 余万株，掀起了植树造林的热潮。今年的义务植树活动，全省围绕数字化、信息化改革，大力推进“互联网+义务植树”，省绿委、省林业局在杭州植物园举行省级“互联网+全民义务植树”

基地授牌暨义务植树活动，认定公布省级基地 15 个；“蚂蚁森林”上线杭州植物园的公益林，通过公众低碳生活来积攒绿色能量，浇灌树木，让线上的虚拟能量反馈到线下的植树造林；宁波市林业局邀请广大市民加入“绿梦人”队伍，通过二维码进入“在宁波·一起云植树”，收集绿色能量，完成云上树苗种植，为“森林宁波”建设添砖加瓦。

此外，全省千万亩森林质量精准提升工程有序推进，《浙江省千万亩森林质量精准提升工程方案(2021-2025 年)》(代拟稿)已在 3 月底完成对各设区市政府和省级有关单位的意见征求，并在上周通过省林业局局长办公会议审议，近期将按程序提请省政府同意印发。本次千万亩工程征求意见稿增加了木本油料储备林抚育和松林主动改造内容，适当扩大了美丽生态廊道建设内湿地生态修复面积，并采纳了各市关于要求调整部分县(市、区)任务结构的建议。总的来说，经过 2 轮意见征求，千万亩工程方案围绕碳汇林业建设的重点更加突出，战略储备林建设的内容更加全面，健康森林建设更具针对性，美丽生态廊道建设更加符合山水林田湖海系统修复治理理念。

今年是“十四五”规划的开局之年，全省国土绿化工作任务艰巨，各地要做好“打硬仗、啃硬骨头”的思想准备，铆足十二分干劲，不等、不拖、不停，全力以赴做好以下工作：

(一)加快推进新增百万亩国土绿化行动。虽然全省目前新增百万亩绿化行动进度总体较好，但区域进展不平衡，2个设区市，10个县(市、区)施工完成率不足50%，有3个县(区)进度不到30%。有关市、县林业主管部门要高度重视，切实加大指导督导力度，全省要力争提前完成年度40万亩目标任务，为下步国土绿化空间核实、千万亩森林质量精准提升工程实施留出充足时间。同时，各地要认真贯彻国家关于耕地“非农化”“非粮化”的部署要求，始终坚持适地适树、科学造林、科学改培理念，切实加强绿化造林全过程、闭环式质量管理，确保造林成活率；要注重成效示范，打造国土绿化精品区块、示范工程，提升“重要窗口”显示度。近期，省局将组织人员将对各地造林情况开展实地调研和交流，为下步优化完善各级检查验收工作做好准备。

(二)认真完成油茶造林任务。我省是全国油茶重要产区之一，近年来因产业结构和扶持政策调整等原因，种植面积逐年萎缩。下一步，各地要以市场需求为导向、扩面增量为核心、提质增效为重点，着力做好“扩”“改”“抚”三篇文章，努力实现保供给安全和质量效益提升。一是做好新造林“扩”的文章。截至目前，全省油茶新造林任务完成率57.3%，低于造林绿化总体进度。各地要严格执行月报制度，坚持“四定三清楚”(定点采穗、定点育苗、定单生产、定向供应，品种

清楚、种源清楚、销售去向清楚)良种种苗生产供应机制和适地适树原则，充分挖掘油茶新造林潜力，选择土层深厚的宜林荒山荒地、迹地优先发展油茶新造林，引导林农通过调整板栗、杨梅等经济退化林树种结构，稳步扩大油茶种植规模。积极探索租赁林地经营、企业和农户联合经营、大户承包经营和家庭承包经营等多种油茶经营开发模式，鼓励企业和个人在现有推荐良种和配植模式下加快推进油茶造林。结合新增百万亩国土绿化、“一村万树”等行动，充分利用边角地、废弃地等闲置土地，见缝插绿种植油茶，确保顺利完成今年7万亩新造林任务。二是做好低产林“改”的文章。分类、分区推进油茶低产林改造，其中品种较好，株行距较均匀、尚有生产潜力林分，采用部分更新造林方式，增加良种比重；对品种差、林相乱、病虫害严重衰老林，全部采用良种化、规范化更新造林，改善林分结构，提高产出水平；对劣种、劣株纯林占主导地位林分，结合调整密度，去劣留优，采取高接换冠嫁接良种，改劣种林为良种林，使之在短时期内达到丰产稳产。三是做好油茶林“抚”的文章。坚持生态优先、因地制宜、绿色发展等原则，对油茶林及时进行全垦、带垦、穴垦抚育等土壤耕作，加强施肥、间种等抚育管理，促进油茶造林成活和早实丰产。鼓励发展油茶成林套种道地中药材、

珍贵食用菌等林下经济高效复合经营模式，有效提高林地利用率和产出率，实现“长短结合”，生态、经济效益双赢。

(三)全面推进国家造林绿化“落地上图”管理。近期，国家林草局先后下发了《关于科学推进2021年国土绿化工作的通知》和《关于做好2021年造林计划任务上图工作的通知》，明确2021年度国家造林任务要实现造林计划地块、造林完成结果“落地上图”，要求在4月20日前完成造林地块确定，并与国土“二调”耕地数据作叠加剔除后上报国家林草局。尽管我省造林绿化“落地上图”工作开展较早、工作较实，但从前期“百万亩行动”拟造林地块数据的初步审核结果看，造林方式不合理、造林设计不科学、佐证材料不充分、地块与耕地交叉重叠等问题仍有存在。为此，待会，我们将安排省森林资源监测中心的专家领导专门就落地上图、科学造林工作为大家作一次简要的视频培训。各地要认真听讲、学以致用、迅速行动，有国家任务的县(市、区)要在4月16日(下周五)前，按照国家任务量的1.2倍上报造林计划数据，省局也将结合相关耕地数据开展审核，结果统一上报国家林草局。这项工作时间紧、要求高，各地务必要高度重视，省局将在下周的百万亩工作简报中对各地进展情况进行通报。

(四)全面启动千万亩森林质量精准提升工程。2021年，全省计划实施千万亩森林质量精准提升工程200万亩，其中

战略储备林和美丽生态廊道建设50万亩，健康森林建设150万亩。围绕工程启动和年度计划任务完成，下一步，省局将按照省政府决策部署，筹备召开千万亩森林质量精准提升工程现场启动会，研究出台配套政策，加快县级五年实施方案编制提纲、工程建设技术指导意见和相关验收(认定)办法制定，适时举办培训班，落实具体任务和要求。省林业局将举全局之力，将“百万亩”“千万亩”两大工程建设成为“十四五”期间浙江林业的标志性工程。各地要高度重视，抓紧研究谋划，主动加强汇报与沟通，将工程任务、五年实施方案与当地“十四五”相关规划有机衔接，建设一批精品工程、示范样板；要凝聚各方合力，强化政策、资金、技术、人员保障，精准提升森林质量，持续增强林业碳汇能力，在全面推进“碳达峰”“碳中和”行动中展现林业担当、展示林业作为。

(五)持续开展森林系列创建和“一村万树”行动。关于国家森林城市创建，尽管目前国家还没有发文部署今年国家森林城市创建相关要求，但计划申报创建的市、县仍要提前做好充分准备，正在创建城市要持续推进创建工作，对照国家森林城市创建指标内容，逐项、逐条进行自查，确保高质量创建、高水平创成。关于省森林城镇创建，上周省局已下发了《浙江省森林城镇评价量化指标》修订征求意见稿，下步将尽快修改完善印发，并布置今年的创建任务。关于“一村万

树”五年行动，在各地的共同努力下，我们明确了新一轮行动的目标任务，经省政府同意，省局已印发《浙江省新一轮“一村万树”五年行动计划》《浙江省新一轮“一村万树”示范村建设验收办法》等文件，各地要结合实际制订年度工作任务计划并认真组织实施。同时，要按照《浙江省林业局关于开展“一村万树”推进村“回头看”工作的通知》要求，开展“回头看”，确保建设质量，省局将不定期开展指导督导。关于义务植树，各地要高度重视开展全民义务植树40周年系列活动的重大意义，并继续以此为契机，全面总结宣传国土绿化工作的显著成效。国家局将部署全面推开“互联网+全民义务植树”工作，我们要积极谋划，提高义务植树的管理能力和水平，以“互联网+全民义务植树”基地建设为载体，推动义务植树线上和线下有机结合，不断丰富全民义务植树的尽责形式，持续营造浓厚的“植绿、护绿、爱绿、兴绿”氛围。

二、关于松材线虫病防治工作

去冬今春，全省各地坚决贯彻省委、省政府工作部署，领导重视、坚定信心、措施有力、推进有序。截至3月底，全省完成除治面积813万亩，清理枯死树696万株，分别为计划任务的103%和108%；据各地上报的数据，除天台、仙居、遂昌、松阳外，66个县(市、区)已经完成任务。一是“除治攻坚战”取得阶段性成果。20个重型发生区县坚持全面除

治、强化监管，抢进度，抓落实，集中力量打攻坚战，牢牢掌握防治工作主动权，永嘉县、莲都区、东阳市、泰顺县、缙云县、青田县、平阳县、文成县、义乌市、浦江县、永康市、瑞安市、苍南县、临海市、武义县、诸暨市等16个县市已经完成除治任务。莲都、永康等地对疫情除治实行“旁站式”监管，全面检查、常态化巡查，同时，建立健全长效机制，提高除治监管的能力和水平。二是“疫情歼灭战”取得关键进展。20个轻型发生区，瞄准“拔除”目标、挂牌督战，坚持高标准、高质量除治，目前已全部完成除治任务。萧山、德清、长兴、吴兴等地已经实现基本无疫情的目标。椒江区措施有力，病死树已经全面清除。常山、龙泉、景宁等地，采取“即时化”的疫木清理措施,灾害程度已经控制在较低水平。淳安、安吉、开化等重点地区，“精准除治+注药保护”，已经歼灭了多个疫点。三是“疫情围剿战”取得重大成效。30个老发生区和灾情相对较轻区域，目前已全面完成除治任务。江山、建德、临安、桐庐、新昌、嵊州等地转变除治观念，除治工作向“全面清、彻底清”转变，由“重数量、重任务”向“重质量、重成效”转变，由“重清理病死树”向“除治保护并重”转变，防控形势开始好转。宁波、绍兴市已经实施战略重点转移，规范化地实施松林保护计划。桐庐县已经着力组织开展“回头看”，各乡镇(街道)交叉检查，发现问题通报、督办，一举扭

转了防治工作被动局面。衢江、龙游、云和、庆元等地，建立及时发现、及时处置的机制，采取“精准除治+打孔注药”的措施“围剿疫情”，灾害扩散蔓延形势得到有效遏制。四是“防疫重点保卫战”取得决胜成果。各地将辖区内的国家公园、自然保护区等松树景观集中的重点区域，作为抵御松材线虫病入侵、危害的主战场，从严落实防治决策部署，始终把枯死树清理放在第一位，做到全域清理、彻底清理，并加强跟踪督查，同时，打孔注药保护。截至3月底，各地实施打孔注药保护松树360万株，是去年同期的2倍，实施过程中，引入监理、绩效管控措施，执行打孔注药规范。淳安县发起了千岛湖抗“虫”护林保卫战，强力推进枯死松木清理和打孔注药工作，控制增量、消减存量，松林“保卫战”取得显著成果。建德新安江、诸暨五泄、缙云仙都、金华双龙洞等省级重点预防区以松林为主的林相格局基本保持稳定，奉化溪口等重点景区，松林依然是一道美丽的风景线。同时，各地将古松树、大松树、名松树的保护与周边松林的防治工作统筹规划，重点保护，取得显著成效。五是“百千万”督查行动精准有力。三月，省林业局在全省组织开展了“百千万”督查行动。由省、市、县、乡四级同步开展督促检查，组织省市县百支、乡镇千支、万人参与的检查指导队伍，深入各个防治山场，开展多层次、全方位、地毯式大督查。省财政预算安

排专项资金，支持开展省级除治监理工作，目前已经对12个县市区50多个乡镇实施了4轮监理，紧盯这些地区除治工作进展。省林业局由局领导带队，组织了7个工作组，赴各地开展指导服务活动。据统计，全省各地召开除治进度推进会330次，成立督导组和乡镇级质量跟踪组1128支，开展督导检查5791次，发现问题3855个，督促完成整改3805项。仙居县县长王斌达、常务副县长王勇军、莲都区副区长蔡毓良、天台县常委项慧明、龙游县副县长徐仲利、建德市人大副主任吴岳炎等县领导亲自带队，开展督促检查、组织约谈。衢江区由副区长带队，对全区各乡镇的除治工作进行督查，区政府“督考办”对督查结果予以通报。淳安县林业部门成立督导组、建立第三方质量核查机制，开展质量检查600余人次，督促整改20起，认真履行了林业部门的监督指导职责。

多年来，在全省各级政府和林业部门的共同努力下，我省松材线虫病防治取得了一些防治成效，探索了一些防治方法。但目前松材线虫病传播扩散仍在持续加快，产生的危害仍在持续加重。各地要充分认识开展松材线虫病除治的重要性和紧迫性。

首先，开展松材线虫病除治是深入贯彻党中央决策部署的具体行动。近期，党中央作出了一系列重大决策部署，对

林业工作尤其是松材线虫病防控工作提出了新目标新要求。一是全面推行林长制。去年12月28日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行林长制的意见》的通知，明确要求，在全国全面推行林长制，明确党政领导干部保护发展森林草原资源目标责任，构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制，加快生态文明和美丽中国建设。同时，文件还专门强调，要建立健全重大森林草原有害生物防治地方政府负责制，抓好松材线虫病、美国白蛾、草原鼠害兔害等防治工作，这是首次在中央文件中提出要做好松材线虫病防治工作的内容，各地要把做好松材线虫病防治工作上升到讲政治的高度。二是“碳达峰、碳中和”的重大部署。在去年国际会议上习总书记代表中国对“碳排放、碳中和”作出庄严承诺之后，12月16-18日召开了中央经济工作会议，把“做好碳达峰、碳中和工作”定为2021年八大工作重点之一，3月15日中央财经委员会召开第九次会议，研究实现“碳达峰、碳中和”的基本思路和主要举措。会议强调，我国力争2030年前实现“碳达峰”，2060年前实现“碳中和”。这是党中央经过深思熟虑作出的重大决策部署，事关构建人类命运共同体，在“十四五”这个碳达峰的关键期和窗口期，此次会议从能源体系、重点行业、绿色低碳技术、绿色低碳政策和市场体系、绿色低碳生活、生态碳汇能力、国际合作

等 7 个方面进行了部署，其中，生态碳汇能力与我们林业工作关系密切。习总书记强调，实现“碳达峰、碳中和”是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要把“碳达峰、碳中和”纳入生态文明建设整体布局，拿出抓铁有痕的劲头，如期实现 2030 年前碳达峰、2060 年前碳中和的目标。4 月 2 日，习总书记在参加首都义务植树活动强调，要倡导人人爱绿植绿护绿的文明风尚，共同建设人与自然和谐共生的美丽家园。要增加森林面积、提高森林质量，提升生态系统碳汇增量，为实现我国“碳达峰、碳中和”目标、维护生态安全作出更大的贡献。他还指出，“美丽中国不光是涂脂抹粉，真正是健康，我们整个山川河流是健康的，孕育生活的中华民族是健康的。”其实讲的就是自然生态要健康，我们松材线虫病防治就是为了保障自然生态的健康。三是开展党史学习教育。今年是建党 100 周年，中央作出了在全党开展党史学习教育的重大决策。通过教育，就是要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，松材线虫病防治就是我们林业部门要干的实事，通过党史的学习、能力素质的提高，通过多解难事、多办实事、多做好事、多作贡献，把我们自然生态保护好、培育好，这也是党中央交给我们的任务、也是人民群众对美好生活的期待，我们也要通过自己的工作，用国土绿化和松材线虫病防治成效，

来检验党史教育的成果,要用优异的成绩庆祝建党100周年。在这里特别提醒大家，就是《生物安全法》，共88条，将于4月15日起施行。生物安全是国家安全的重要组成部分，其中防控重大动植物疫情适用本法，松材线虫病防控又多了一个法律支撑，我们要学习贯彻好、实施好。

第二、贯彻省委重大决策和国家松材线虫防控五年攻坚行动的需要，也是全面履行林业职能的必然要求。一是松材线虫病防治事关省委全面展示中国特色社会主义“重要窗口”建设和“诗画浙江大花园”建设，同时，明年浙江杭州将举办“亚运会”，将有许多国家的运动员、官员、游客来到浙江，如果松材线虫病防控不好，“重要窗口”、先行先试的示范作用如何体现?二是国家林草局今年要启动全国松材线虫防控5年攻坚行动,要求新疫区实现拔除,老疫区实现“拔除一批、压缩一批、控制一批”，到“十四五”末，病死树数量、发生面积、疫点数量实现“三下降”，坚决遏制松材线虫病快速扩散蔓延势头，切实维护生态安全、生物安全；三是松材线虫病防控工作是林业部门的核心任务。“两防一调”是森林资源保护的重点工作，目前来看，森林防火和山林纠纷调处工作的职能有重大变化，唯独松材线虫病防治职能不变，要求在提高、任务在加大，松材线虫病是为害森林资源的最大危险，松材线虫病防控不住，松林资源安全就没有保障，抓好松材

线虫病防控，是林业现代化建设的重要内容，是高质量森林建设的底线，更是林业展示“重要窗口”底线。防控松材线虫病实行地方政府负责制，林业行政主管部门负有重要责任，是林业工作的重要业务内容，林业主管承担着负责防控监测、检疫、防治和组织推进、落实的主角，具有不可推卸的责任。要像防控新冠肺炎疫情健康卫生部门一样，必须首当其冲，战斗在最前线。

最后，松材线虫病除治是巩固成果，走出松材线虫病防治怪圈的关键举措。浙江省防控松材线虫病已有30周年，有很好的经验，也有沉痛的教训，我们要抓住“十四五”的开局之年，抓住全面建设现代化国家的有利时机，对浙江省松材线虫病防控工作要再认识、再研究、再部署、再发力，要学习新冠肺炎防控的成功经验和好的做法，来指导松材线虫病防控工作。现在到了松材线虫病防控最关键的时期，前期做了大量艰苦工作，取得显著成绩。但成果能否巩固，疫情日后是否反弹，能否走出“年年投入年年防控，年年扩散年年危害”的松材线虫病防控怪圈，这四月份的工作是关键。有少数地方少数山场任务未全部完成的，有一些地方枯死木除治不彻底的，有疫源管控不严格等，归结到一点，就是疫木没有全部处理干净，这是一切问题的根源，以前的几个会为解决这个问题，今天再次开会，就是再抢时间，再来解决这个

问题，松材线虫病防治的要领是：清“源”要领先，治“病”先治“虫”，杀“牛”最关键。防控松材线虫的关键是消灭自然传播媒介——松褐天牛，简称“杀牛”，一条天牛身上可携带 2 万条线虫，线虫被传播到松树体内后，3-4 天繁殖一代，也就是说一个月内，一条雌性线虫理论上可以繁殖出 50 万条线虫，一株枯死松木的天牛可达几百上千只，传播发生的线虫难计其数，一旦感染，1-2 个月松树就会发病枯死，所以是被业界认同的变不等式为等式的特例，即“发生=危害”，“危害=灾害”。天牛不但传播线虫，还要繁殖下一代，一条可产卵 60 粒，繁殖量也非常之大令人惊叹，继续传播继续危害。据研究观察，4 月下旬天牛开始飞去羽化，但今年 3 月脸国平均气温为 1961 年以来的第二高，仅低于 2018 年，羽化可能提前，一旦大量天牛羽化，就像潘多拉魔盒被打开一样，后果十分严重。所以，同志们，现在多清理根松枝，就是将来少危害一片松林，就是多保护一片森林；如果一旦工作松懈，不但已有成果难以巩固，下半年还会出现大量松树枯死，一些地方满山红遍、惨不忍睹。为了巩固来之不易的胜利成果，为了坚决走出松材线虫病防治怪圈，我们一定要发扬“宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王”气魄，一鼓作气，乘胜追击，将松线虫防控进行到底，把疫木彻底干净全部清理掉，不留后患。

围绕下步松材线虫病除治工作，要重点加强三方面工作：

(一)守底线，务必全面完成除治任务。从目前各地上报的数据看，全省的除治工作已经接近完成，但是天台县平桥镇、街头镇、雷峰乡，仙居县安洲街道、福应街道、田市镇，松阳县斋坛乡、新兴镇、大东坝镇、西屏街道、望松街道，遂昌县妙高街道、云峰街道等13个乡镇未完成除治任务。从我们掌握的情况分析，各地除治任务上报存在数字不实的情况，淳安、永嘉、文成、泰顺等地高速通道沿线两侧、部分重点乡镇，仍然发现有多处未清理。4月开始，省林业局还将组织第三方对20个县50个以上乡镇的除治任务完成情况进行核查、监督。假情况、假数字经不起检验的，要高度重视，务必抓紧4月份的除治工作。

全面完成除治任务是松材线虫病防治工作的底线，一株病死树不除就是一个疫情传播源，现在，距离害虫羽化传播疫情还有半个月左右的时间，各地必须不打折扣，不获全胜、决不收兵。要按照“底线”要求和这次会议精神，全面排查未除治山场，把这些山场的清单列出来，挂牌督办，明确责任、时间、措施，逐块核销。20个重型发生区的除治收尾工作仍然是4月份的中心任务，请继续加大督查督办力度，对那些“放一放、缓一缓，除治工作无动于衷”的乡镇，要借助纪检、监察部门的力量，督促履行防疫、防灾工作职责。要组织力

量对每个疫点乡镇、每个除治专业队开展督促检查，动真碰硬，跟踪落实。情节严重的，请抄报给省指挥部或抄报给我们，采取进一步的管理措施。

(二)补短板，全面开展防治工作“回头看”。2月底全省电视电话会议以来，各地除治进度加快，除治质量显著提高，从监理情况看，伐桩不合格率从前一轮的12%降至5%，枝桠滞留率从22%降至7%。但仍存在不少问题和短板。4月份，请各地抓紧开展“回头看”，通过“回头看”来发现问题，解决问题，推进工作。“回头看”主要是“看”有没有漏除未除之地、新冒出来的枯死树，“看”除治质量是不是真过关，“看”整改工作有没有到位。除治不彻底、质量不高、疫木监管不严格等问题一直是束缚提高防治成效的瓶颈问题。召开这次会议，也是希望大家照照镜子,除治工作中是不是习惯于当“甩手掌柜”，在动员部署、工作落实、指导监督等方面是不是履责、尽责。一要抓紧抓实问题整改。各地务必高度重视，坚持问题导向，紧盯关键环节，发扬严实作风，从严落实“全面防治，严格监管”的决策部署，要对已经发现的问题，列出清单，逐项核销，推进问题整改，做到任务不完成不放过，责任人不尽责不放过,质量不过关不放过,坚决杜绝疫情除治“表面化”。二要实行全面核查验收。要对所有除治作业实行分级验收，“必查、必验，谁签字谁负责”。林业部门要对各乡镇组织实

施的除治作业进行抽查验收，对照技术指标、任务完成时限、疫木管理以及违约责任等要素，严格把关，不符要求的，坚决要求返工，整改到位前不兑现报酬。要突出做好防治市场的监管，对失信企业、屡屡出现质量问题的企业，要有惩戒措施。三要立即组织开展检疫执法行动。我省在全国率先颁布实施了《浙江省松材线虫病防治条例》，这是浙江松材线虫病防治的一记重拳，但是，从实际效果看，条例的作用还远远没有发挥出来，检疫执法、疫情封锁工作存在漏洞，一些疫区县疫木源头管理松散，对违规加工利用行为打击不力，长期不查案、查不到案或办不了案。省林业局已经发出通知，部署开展今年的检疫执法专项行动，请各地高度重视，进一步明确和落实检疫执法工作职责，尽快把这项工作抓起来，采取措施，积极行动，严格执行疫区和疫木管理制度，严防疫情输出。

(三)抓常态，建立健全长效机制。松材线虫病防治是我省一项长期艰巨的工作任务，各地要梳理“管根本、利长远”的办法措施，形成比较规范、稳定、配套、闭环的制度体系，从方法、路径、体制机制上着力，开创防治工作新局面。会前，我们也就如何建长效机制，建哪些长效机制，开展调研，深入一线听取意见建议。总体思路是：以强化制度建设和顶层设计为统领，以落实“林长制”为抓手，按照袁家军书记“坚

持目标导向、问题导向，努力提高我省松材线虫病防治能力和水平”要求，抓紧完善制度体系，强化制度集成创新，激发防治工作新活力，持续、有力、有效地开展防治工作。一要建立“网格化”的疫情监测机制。以村级护林员为基础，形成由专职人员和护林员组成的专群结合的监测网络体系，将疫情监测工作“网格化”，分片管理、网格到人、责任到位，变被动发现报告为主动巡查监测。要优化资源配置，完善乡镇林业站队伍建设，充实护林员队伍，“一村一员，一乡一站”，发现病死松树逐级上报。同时，通过向社会开展广泛宣传、建立并组织实施“松材线虫病疫情和疫木违法行为”举报奖励制度，向社会公开当地举报奖励的有关规定、举报或报告的内容、途径和渠道，因地制宜，整合电话、微信、网络、来信、来访等平台或途径，发挥举报奖励的带动和示范作用，实现松材线虫病“群防群控、全民参与”的良好局面。二要建立“即时化”疫情除治机制。坚持全面、及时清除病死树的工作“底线”，建立“即时化”的病死树清除机制，组建除治队伍或委托社会力量、事业单位，做到常年、及时清理病死树，通过“网格化监测”+“即时化除治”，做到“常年除、长年青”。危害较重的区域，要把“即时化”清理机制作为除治工作的重要补充手段，与集中清理除治工作结合起来，持续、及时彻底地清除病源。三要建立“常态化”疫木监管机制。各地可以

把疫木监管事项按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量和事业单位承担，也可以依托乡镇林业站，由“护林员”负责对涉木企业的日常巡查、监管，执行疫木封锁任务。要进一步明确和落实县级检疫执法工作职责，加强检疫执法队伍建设，刚性执行国家松材线虫病疫区和疫木管理制度。要落实疫木除治过程、运输及定点企业的监管工作，建立疫木源头监管机制。要将疫木检疫执法行动制度化，春秋两季开展专项执行行动，查处擅自收购、加工、堆放、利用疫木以及违法采伐和运输等违法行为。四要实施“规范化”松林保护机制。根据辖区内的松林资源分布情况，对国家公园、自然保护区、自然保护地、风景名胜区等重点区域，尤其是大松树、古松树、优势松树的分布情况，建档立案，有计划、分阶段、分区域实施松林保护计划。保护措施在枯死木彻底清除的基础上以“打孔注药”为主，执行《浙江省打孔注药防治松材线虫病技术方案》相关技术规定做好“打孔注药”措施。各地要着重建立健全药品采购管理机制，实施过程中的监管机制、绩效管控机制、防治效果评价机制等，规范化实施保护措施。五要建立“制度化”的督察督办机制。建立督察督办机制，对基层政府和相关部门责任落实、除治任务完成情况、疫木监管、机构队伍建设等工作，开展督查督办，着力解决“上热下冷”、措施疲软、防治工作“表面化”等问题，推动防

治工作向基层扎根、向纵深发展。督察督办要制度化，要将防治工作和绩效指标纳入政府工作目标考核体系，动态掌握指标完成进度，加大考核权重，考核结果向社会公开。要在疫木除治期间和集中除治结束后，组织人大、效能、监察和林业等部门，督促检查工作落实情况，执行定期通报、限期除治等制度。要引入第三方核查机制、监理机制，对除治作业实行“必查、必验，谁签字谁负责”监督机制。要建立约谈和重点管理机制，对防治部署不力、执行不到位，造成严重生态灾害的，要严肃问责。省对防治工作不力的疫区县，实行全省通报制度，并纳入重点疫区县管理。

建立健全防治工作长效机制，是落实国家防灾减灾总体部署的必然要求，是加强松材线虫病防治工作题中应有之义。全省各地都应当综合考虑灾害发生形势、防治和检疫任务等因素，统筹建立和实施松材线虫病防治长效机制。要坚持把建章立制和解决问题统一起来， 深入调查研究，在解决影响防治成效的体制机制上下功夫，拿出硬招实招，破解瓶颈难题。各地要抽调专门人员，细化工作措施，在6月底前完成长效机制建设，并将落实情况报省林业局备案。

同志们，时任浙江省委书记的习近平在《浙江日报》上发表过《抓与不抓大不相同》的文章。文章指出：任何工作，抓与不抓大不一样，事物的发展都如逆水行舟，不去推它，

它就会倒退。松材线虫病防治工作尤为如此。我们相信，只要我们坚定决心、保持恒心，一定能够把松材线虫病防治这项工作做得更好，为保护森林资源、维护生态安全作出应有的贡献。

在濮阳市全国文明城市总结暨深入实施百城建设提质工程推动城市高质量发展大会上的讲话

杨青玖

2021 年 04 月 02 日

同志们：

经市委研究决定，我们今天召开濮阳市全国文明城市总结暨深入实施百城建设提质工程推动城市高质量发展大会，主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记关于精神文明建设和城市工作的重要论述，认真落实全省深入实施百城建设提质工程、推动城市高质量发展三年行动暨文明城市创建工作动员会议精神，总结成绩、表彰先进，安排部署下步工作，动员全市上下进一步统一思想、再接再厉，不断巩固全国文明城市创建成果，持续推动百城建设提质工程，奋力开创城市高质量发展新局面。

刚才，锦印同志宣读了表彰决定，大家要学习先进集体、先进个人的创新举措和工作作风，努力提升能力水平，把今后工作做得更好。市百城办、市委宣传部有关负责同志分别

围绕百城建设提质和深化文明城市创建进行了全面总结，并对下步工作进行了具体安排，会议还印发了《濮阳市深入实施百城建设提质工程推动城市高质量发展三年行动计划（征求意见稿)》等文件，大家要认真学习领会、全面抓好落实。下面，我讲几点意见。

一、肯定成绩，坚定信心

2020 年 11 月 20 日，在全国精神文明建设工作表彰大会上，我市以全省第 2 名、全国第 14 名的优异成绩被中央文明委表彰为第六届全国文明城市，成功实现全国文明城市“三连冠”。这份荣誉，倾注了广大干部群众的智慧和汗水，承载了全社会各方面的关心和支持，见证着濮阳城市高质量发展的辉煌和荣耀。成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府坚强领导的结果，是省直单位鼎力相助的结果，是全市上下齐心协力、扎实苦干的结果。在这里，我代表市委、市人大、市政府、市政协向在创建工作中付出心血汗水、贡献智慧力量的广大干部群众和各界人士，致以崇高敬意！向受到表彰的先进集体和先进个人表示热烈祝贺！

城市承载文明，文明滋润城市。近年来，我们统筹推进文明城市创建和百城建设提质工程，持之以恒推动城市高质量发展，为濮阳带来了实实在在的新变化，人民群众有了更

多的幸福感和获得感。高标准推进基础设施建设，累计实施695个项目、完成投资643.2亿元，城市功能日益完善；实施城市生态修复工程，新增一大批绿地、湿地和公园，市县建成区基本消除黑臭水体，人居环境不断优化；加大教育、医疗、老旧小区改造等公共服务供给，入学难、就医难、居住条件差等问题得到有效缓解，市民生活更加便利舒心；加强思想道德建设，广大群众的爱国意识、公德意识、奉献意识显著增强，文明新风进一步弘扬；创建了一批文明单位、文明校园、文明村镇，所有县城获得省级文明县城或提名奖以上荣誉称号，城市形象不断提升；持续深化“放管服”改革，在2020中国城市竞争力排名中居全省第5位，改革热度指数持续保持全省第1位，营商环境持续优化。通过文明城市创建和百城建设提质，大大增强了我市的吸引力、竞争力和影响力，促进各类生产要素加速集聚，有力推动了高质量发展。

成绩令人振奋，经验弥足珍贵。扎实推进百城建设提质工程，成功蝉联全国文明城市，不仅为我们创造了宝贵的物质和精神财富，也使我们获得了有益启示。一是必须坚持科学指引。我们认真学习贯彻习近平总书记关于精神文明建设和城市工作的重要论述，从中明确方向、明晰思路、找准定位、找出差距、找到答案，以创建促发展、用发展带创建，

形成了创建工作与经济社会发展相互促进、相得益彰的良好局面，确保了创建工作行稳致远、有力有效。二是必须做到创建为民。我们始终践行以人民为中心的发展思想，把人民满意度作为工作标尺，积极回应群众关切，以办好民生实事为切入点，着力解决群众最关心、最迫切的问题，引起了人民群众的“同频共振”，培植了深厚的社会土壤。三是必须发扬协作精神。我们强化全市“一盘棋”思想，动员全市干部群众广泛参与、支持创建工作，形成了上下同心、整体推进的工作格局。广大市民以浓厚的家园意识和强烈的主人翁精神，争当创建文明城市的践行者、倡导者，留下了许多感人事迹，使整个城市爱心洋溢、温情涌动。四是必须完善工作机制。我们注重发挥机制的保障作用，建立健全了领导负责、工作例会、台账推进、目标管理、监督督导、市民评议等9大机制，不断完善“责权明晰、关系协调、条块结合、上下联动”的目标管理体系，做到了创建责任全覆盖，实现了创建工作的经常化、常态化。五是必须讲究方式方法。我们坚持从实际出发，注重统筹、扬长避短，在着力做好“硬件”的同时，突出抓好“软件”建设，取得了显著成效。这次蝉联全国文明城市称号，我市在创建资料网上申报和问卷调查方面得到了高度肯定，一系列富有特色、丰富多彩的创建活动也给中央

文明办留下了深刻印象。对于这些弥足珍贵的经验，我们一定要认真总结、持续巩固、不断发扬光大。

二、突出重点，持续发力

城市是人民群众的家园，是产业发展的载体，是各种要素汇聚的平台。濮阳的城市建得好不好，事关民生福址，事关区域竞争力。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于精神文明建设和城市工作的重要论述，认真落实省委、省政府提出的“安全、整洁、有序、智能”城市工作方针，以更加精准的举措推动城市高质量发展，努力使城市更有温度、更有品质、更加文明。

（一）坚持规划引领，提高城市品质。规划是城市建设的“第一粒扣子”。习近平总书记多次强调，规划科学是最大效益，规划失误是最大浪费，规划折腾是最大忌讳。一个城市有没有品质，首先看规划有没有质量。提高规划质量，就要在做精做细规划、维护规划刚性、统筹实施规划上下功夫。一要做精做细规划。坚持立足当前、着眼长远，充分考虑城镇承载人口转移、促进产业发展、完善服务功能、提高宜居水平等因素，一笔一划梳理规划，把规划由“大写意”变成“工笔画”。二要维护规划刚性。规划一旦确定，道路控制红线不能碰、文物紫线不能占、水蓝线不能越、绿化线不能挤，确需调整的，必须严格通过法定程序进行，绝不允许随意变更。

要坚持先规划后建设，没有控制性详规，绝对不能出让土地。三要统筹实施规划。随着城镇开发边界的划定，高强度投入、规模扩张的城市发展路子已经难以为继。编制实施规划时，必须统筹考虑城市核心圈、城市预留地圈、环城生态圈，引领城市集约发展、循序开发，走出一条内涵集约式高质量发展的路子。

（二）坚持以人为本，推进城市更新。习近平总书记指出，城市的核心是人，关键是12个字：衣食住行、生老病死、安居乐业。解决好人的问题，是城市工作的价值指向。过去一些城市片面注重追求速度和规模，重老城、轻新城，重地上、轻地下，城市框架变大了，群众生活却不方便了，这些现象在我市也不同程度存在。必须通过实施城市更新行动，解决好城市发展中的问题，让群众在城市生活更方便、更舒心、更美好。**一要加快补齐城市基础设施短板。**完善的城市功能是支撑一座城市健康运行的基础，也是推进城市更新的首要任务。尽管这几年我市城市基础设施建设水平大幅提升，但建成区平均路网密度、绿地率等指标仍低于全省平均水平，还有一些设施损坏、老化问题严重，难以满足城市发展需求。要坚持问题导向，对照国家、省指标要求，逐一排查在道路、燃气、热力、供排水、防洪、通信、垃圾处理、消防设施等方面的短板弱项，加大建设改造力度，确保城市

基础设施突出短板基本消除；特别是要针对部分区域地下管网覆盖面不足的问题，坚持地上地下建设并重，力争3年内实现城区污水管网全覆盖。要坚持功能优先，提升城市公共服务水平，围绕建设15分钟生活圈、健身圈、阅读圈，合理布局和配套建设教育、卫生、文化、购物、健身、养老等公共服务设施，让居民就近享受便利的公共服务。**二要持续推动老旧小区和棚户区改造。**老旧小区和棚户区改造是城市更新的重要组成部分，关乎群众冷暖。近年来，濮阳县在这方面的力度很大，取得的成效有目共睹，希望其他县区认真学习借鉴。各县区要紧盯三年行动计划目标，合理安排进度，确保到2023年全市完成425个老旧小区改造任务，基本建成29.2万套棚改安置房。对于今年要完成的231个城镇老旧小区改造任务，要积极做好前期工作，确保6月底全面开工。老旧小区改造要坚持因地制宜，尊重居民意愿，坚持“先民生后提升”的原则，优先解决好下水不畅、垃圾清理等群众的烦心事。要合理确定改造标准，不宜过度提高，避免盲目攀比。棚户区改造要以改善群众居住环境为目标，用足用好棚改政策，合理控制好容积率和建筑密度，努力把好事办好、实事办实。**三要着力塑造城市风貌。**城市更新的过程是塑造城市独特气质的过程。2019年5月，王国生书记莅濮调研期间，指出示范区水很美，但景不好、天际线不漂亮。这是对城市

设计重视不够造成的。要汲取教训，在城市更新过程中，进行有规划地改造，延续好城市文脉，形成让人直观感知并铭记的特色风貌。要做好今后的城市设计，控制好开发强度、建筑高度、建筑色彩和建筑风格，塑造优美的城市天际线、山水轴线和视线通廊，建设有历史记忆、地域特色和时代特征的城市，绝不能盲目追求所谓的“高大上”、欧美风。

（三）坚持产城融合，促进城乡一体。产业是城市发展的物质基础和动力源泉，没有产业就没有就业，就形不成人口的有效聚集，也就谈不上城市高质量发展。城乡融合是乡村振兴与新型城镇化深度协调的必然结果，没有乡村支撑，城市将成为无源之水、无本之木。要加快产城融合，大力实施“产业强市”战略，坚决摒弃一味卖地、盖楼、售房子的错误观念，下功夫抓好产业发展，以产兴城、以城促产，实现城市建设与产业发展的良性互动。市城区要突出抓好示范区产业发展，持之以恒将总部经济、数字经济、金融服务、商贸旅游、高端康养等产业作为主攻方向，不断做大做强做优现代服务业。特别是要坚定不移做大总部经济，加快“引金入濮”，对接国有银行、保险公司、证券公司等，争取更多金融机构落户示范区。其他县区要依托产业集聚区，围绕各自主导产业，进一步完善培育机制，大力扶持龙头企业，推动主导产业链式布局、专业化配套、数字化转型、集群化发展。

要推动城乡融合，把县城作为重要切入点，以百城建设提质工程赋能乡村振兴，构建新型的工农城乡关系。要突出以工促农、以城带乡，着力构建城乡规划布局、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制，促进各类要素双向流动。尤其是针对农村基础设施和公共服务相对薄弱问题，要依托百城建设提质工程，推动县城基础设施和公共服务向农村延伸覆盖，夯实县域发展基础，为乡村振兴提供有力支撑。

（四）坚持生态优先，实现绿色发展。3月30日中共中央政治局审议了《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，强调要着力建设绿色发展的美丽中部。我们要心系“国之大者”，大力实施“生态立市”战略，积极推进城市生态修复，努力打造蓝绿交织的生态空间，建设生态宜居城市。一要提升城市绿化水平。推进城郊森林公园、郊野公园、环城防护林带、城区绿地建设，通过生态廊道实现互联互通、有机衔接，把绿色和自然融入城市。要按照“300米见绿、500米见园”的要求，加快实施市城区道路绿化改造提升、公共建筑立体绿化等工作，拆墙透绿、见地植绿、见缝插绿，使居民能够开窗见绿、出门进园，让绿色成为濮阳最靓丽的底色。二要加大水生态治理力度。持续加强城市河湖生态修复和岸线治理，深入推进城市黑臭水体整治，全面消除县城建成区

黑臭水体；着力抓好海绵城市建设，构建良性水循环系统，进一步优化城市水生态环境。三要培育绿色发展方式。持续优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，加快推进化工企业“退城入园”步伐，积极开展绿色生活创建活动，推动生产生活方式绿色化。

（五）坚持依法精准，提升管理水平。习近平总书记指出，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。既要善于运用现代科技手段实现智能化，又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平，绣出城市的品质品牌。我们必须彻底改变过去粗放管理方式，坚持依法科学精准管理，努力让人民群众生活更有品质。一要依法管理城市。目前，我市城市管理的地方性法规体系不够健全，缺乏强有力的法律和制度支撑。要把城市管理立法放在第一位，围绕道路交通、市容市貌、卫生保洁、园林绿化、广告招牌设置、设施运行等各方面，修订完善城市管理标准体系，制定相关法律法规，做到有法可依，切实把城市管理纳入法治化轨道。二要建设智慧城市。5G、大数据、物联网等信息化技术在城市管理中的广泛应用，深刻改变了城市管理方式，提高了城市管理效能。要实施新时期“宽带濮阳”战略，加快智慧城市建设，建立集感知、分析、服务、指挥、监察等为一体的城市综合管理服务平台，实现数据“一

网通享”，让城市更聪明、更便民。三要建设韧性城市。城市人口密度大、流动性大，一旦出现安全事故，后果非常严重。这次疫情暴露出了城市在应急反应、医疗救治等安全体系建设中的短板，也让我们更加深刻地认识到保障城市安全的重要性。要统筹推进城市综合防灾、地质灾害防治、防洪排涝、消防等安全基础设施建设，积极开展城市体检工作，抓好地下有限空间作业、窨井盖、建筑施工、城镇燃气等场所部位的安全隐患排查，提升城市安全保障能力。现在交通拥堵问题已成为城市管理的一大痛点。要从规划建设管理各环节入手优化城市路网，打通断头路，加密支路，畅通微循环，完善停车场、换乘场站等交通设施，保持交通秩序严管态势，逐步缓解交通拥堵问题。

（六）坚持系统观念，深化文明创建。文明城市创建和百城建设提质工程，都是推动城市高质量发展的重要抓手，具有较强的内在关联性。我们要强化统筹，以文明创建引导百城提质，以百城提质支撑文明创建，努力实现同步发展、同步提升。一要扭住提升市民文明素质这一根本。城市文明程度关键取决于人的文明素养。要大力培育和践行社会主义核心价值观，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、制度保障等，推动文明理念内化于心、外化于行、固化于规。要认真开展党史学习教育，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，

切实解决群众急难愁盼的问题，进一步凝聚人心、促进和谐、汇聚力量。二要抓住促进群众共同参与这一关键。人民群众是城市发展的主体，创建文明城市，必须把群众广泛有效动员起来。要把社区创建摆在突出位置，投入更多的资源和力量，引导群众积极参与到邻里互助、环境整治、社区治理、养老托幼等日常事务中来，做到社区的活大家干、社区的事大家管。要以建设全国“志愿之城”为目标，扎实推进志愿服务工作，经常性组织志愿服务活动，吸引更多群众参与，让“有困难就找志愿者、有时间就做志愿者”成为社会风尚。三要强化完善常态化推进机制这一保障。文明城市创建是一项长期任务，必须健全常态化推进机制，把在实践中行之有效的经验做法转变为制度法规，把行政强力推动转变为制度保障运行，把非常态创建转变为日常有效管理，真正做到查与不查一个样、大街小巷一个样、白天晚上一个样、平时假日一个样，确保我市文明城市创建工作不断走深走实。

三、强化领导，狠抓落实

推进城市高质量发展是一项系统工程，任务繁重，涉及面广，必须加强领导、讲究方法，有序推进、久久为功。

一要压实工作责任。各级党委、政府特别是主要负责同志要切实肩负起领导责任，把文明城市创建和百城建设提质摆上重要议事日程，及时研究解决存在的困难问题。市百城

办和市文明办要加强工作协同，对一些重大安排做好信息通报和工作衔接，统筹推进城市高质量发展各项工作。各职能部门要认真履职、主动作为，形成上下贯通、左右联动、协调配合的工作格局。

二要用好测评体系。三年行动计划确立的“安全、整洁、有序、智能”的城市工作方针，体现了对城市高质量发展的深刻理解，也是对《全国文明城市测评体系》12 个测评项目、180 条测评标准的高度概括。各县区不仅要深入研究测评体系，用心领会指标背后的逻辑和导向，更要把文明城市创建与三年行动计划融合起来落实，有机统一于城市高质量发展之下，运用测评体系推动各项工作。

三要做好要素保障。推进百城建设提质和文明城市创建不能仅靠财政投入。对拟实施的城建项目，要分清轻重缓急，明确每个项目的资金来源，做好平衡、有序筹措，确保可操作、能实施。要做好土地收储供应，搞好一级开发，盘活城区闲置低效用地，为城市建设发展提供有力的用地保障。要把市场机制引入城市建设、管理、运营全过程，推进片区综合开发模式创新，吸引社会力量和社会资本参与。要抢抓国家、省保持基础设施领域补短板力度的政策机遇，深度谋划包装项目，主动做好对接，最大限度争取支持。

四要强化督导考核。今年省文明委修订完善了文明城市动态管理问责暂行办法，目的是督促各地不松劲、不懈气。市督查局、市百城办、市文明办要强化督导检查，紧盯重大工程、重要节点，持续跟踪问效，及时反馈进度，推动各项任务落实。要注重考核结果运用，对工作成效突出的县区、市直单位和个人予以表彰奖励，对工作不作为、慢作为、推诿扯皮的敢于亮剑问责，营造干事创业的良好氛围。

同志们，做好百城建设提质和文明城市创建工作，使命光荣、任务艰巨。各级各部门要按照市委、市政府的统一部署，真抓实干、砥砺奋进，以更高的标准、更实的作风，全面推动城市高质量发展，奋力谱写新时代中原更加出彩的濮阳绚丽篇章！

在全市“三小两房一证”集中治理工作动员会上的讲话

赵文峤

2021 年 04 月 02 日

同志们：

刚才集中观看了“三小两房一证”暗访问题视频短片，市市场监管局、住建局、自然资源和规划局主要负责同志做了表态发言，稍后洪斌同志还将对集中治理工作做纪律要求，下面我先讲三点意见。

一、把握集中治理的重要意义

要搞清楚“三小两房一证”集中治理工作的主要内容，确保方向明、思路清、针对性强。“三小”即：小诊所、小卖部、小饭桌。主要聚焦无证经营、售假卖假、安全隐患突出等问题，重点整治食品药品领域日常监督检查不作为、慢作为、乱作为，执法监管人员吃拿卡要、徇私枉法、失职渎职等违规违纪违法行为。“两房”即：闲置房、转租房。主要聚焦公共租赁住房承租后闲置浪费和违规转租转借问题，重点整治监管单位及公职人员在公租房分配管理过程中履职不力、监

管不严、优亲厚友、谋取私利等问题。“一证”即：房屋不动产权证办理。主要聚焦问题楼盘购房群众入住多年无法办理产权证的历史遗留问题，重点整治“推绕拖”等形式主义和官僚主义问题，滥用职权虚假错乱登记、违规违法登记和泄露登记信息的行为，以及串通“中介”收取好处费、谋取私利等问题。

尤其要深刻认识开展集中治理的重大意义，确保不含糊、不敷衍、不走过场。开展此次集中治理，是何平书记、市长代表市委在市纪委四届六次全会上作出的重要安排部署，体现了市委心系民生，坚决整治群众身边腐败问题和不正之风的坚定决心。一是上级有要求。今年的中央纪委、省纪委全会，都明确将持续整治食品药品安全领域腐败和作风问题，作为整治群众身边腐败和不正之风的重点工作；3 月召开的全国“两会”，国务院李克强总理在政府工作报告中提出，要保障好群众住房需求。开展此次集中治理，体现了市委、市政府贯彻落实上级决策部署、维护政令畅通的政治担当和坚决态度，各地各部门务必不折不扣推动落实。二是群众有诉求。衣食住行是每个人的基本生活需求，事关最普遍的民生问题，此次集中治理的食和住两大方面，也是问题和矛盾比较突出的领域。从统计数据看，去年全市“12345”市民热线共收到投诉举报 6017 件，其中涉及食品药品安全领域 1496 件，

占比24.87%；全市目前轮候的公租房租户1218户，而前期市住建局仅排查4253户（占全市公租房建成总量的27%），就有253户不符合条件；据初步掌握的数据，全市现有167个“问题楼盘”51242户业主无法办理不动产权登记。这一组组数据就是民生的堵点和盼点，也是巴中长期的顽疾和沉疴，更应当是我们工作的出发点和着力点。三是发展有需求。一方面保障和改善民生是我们首要的发展任务和发展基础，必须时抓时紧，常抓常为。另一方面，如果对问题视而不见、放任不管，累积到一定程度，就会由量变到质变，成为行业性、系统性问题，不仅党员干部会为此付出沉痛的代价，还会影响社会环境和营商环境建设，制约一方发展。比如，去年查处的通江县住建领域腐败案件就是典型的案例。各地各部门要切实提升政治站位，把“三小两房一证”集中治理作为“学党史、悟思想、办实事、开新局”的具体载体，作为“我为群众办实事”的具体实践，作为深化“从严治党”的具体抓手，切实增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，以抓铁有痕的工作作风、切实有效的工作举措，扎实开展集中治理，践行为民谋利的初心使命，让人民群众获得感、幸福感成色更足。

二、突出集中治理的工作重点

要始终坚持问题导向，通过排查问题、整改问题，促进行权阳光透明、服务效能持续提升。市市场监管局、住建局、

自然资源和规划局分别负责牵头制定“三小”“两房”“一证”集中治理工作实施方案，3 月底前报市纪委监委机关备案后实施。在总体时间安排上，4 月为排查问题阶段，5-8 月为集中整改阶段，9 月为总结提升阶段。

一要摸排问题。要横向到边、纵向到底，拉网式、地毯式摸排问题，并进行台帐式管理，确保全面起底，实现一次治理、全面规范，决不能“头痛医头脚痛医脚”，让问题有隐形变异的机会。问题和线索主要通过三个渠道掌握：首先，行业主管部门要进行自查自纠。为确保自查的真实性和可靠性，防止个别单位爱惜羽毛、不愿动自己的“奶酪”，一方面，派驻纪检组负责人必须对自查自纠结果签字认可，另一方面，对自查后新发现问题超过一定比例，或治理后仍然存在较多问题的，建议市纪委监委机关严肃追究责任。其次，要通过发布治理公告、限期说明问题公告、开设举报专区、专线公开收集一批问题线索。这里需要强调的是，一是所发布的公告、开设的专区专线要通过电视滚动播报、媒体转载等多种渠道向社会公开，确保知晓率；二是举报专区、专线应保证在整个治理过程中一直有效；三是要注意保护举报人的个人隐私。其三，各级纪委监委机关要充分发挥监督再监督的职能作用，通过督查暗访、走访入户，掌握一批问题线索，并同步对自查问题和收集线索进行核查。

二要整改问题。问题整改是集中治理的关键环节和质量保障，必须抓好抓实。首先，对于在集中治理中发现的党员干部、执法人员不作为、慢作为、乱作为以及吃拿卡要、优亲厚友、以权谋私等行为，要严肃查处，确保集中治理工作不走过场、收到实效，让干部受教育、受洗礼，让群众看得见、有感受。其次，要综合运用行政执法查处、督促指导整改等手段，对具体问题研究处理，规范行业管理。总体来看，“三小”的问题，可以采取对无证经营、售假卖假的“关停一批”，对环境卫生差、存在安全隐患的“限期整改一批”的方式加以整改；“两房”的问题，可以采取对闲置和不符合条件的“清退一批”，对违规转租转接的“处罚一批”的方式加以整改；不动产权证办理的问题，相对较为复杂，主要有规划用地手续不完善、欠缴土地价款及税费、未通过建设工程验收、开发建设主体灭失等原因。自然资源和规划、住建、城管执法等部门要共同发力，集中研判，逐个楼盘逐一研究，制定针对性措施，缺啥补啥，推进产权证办理，力争在集中治理期间每月实现颁证一批。

三要总结提升。坚持把建章立制贯穿集中治理工作的始终，对发现的共性问题、突出问题，要深入研究分析，查找问题根源，补齐制度短板，从源头上预防侵害群众利益的问题。“三小”管理方面，要通过集中治理，总结经验，固化机

制，运用现代技术，推进互联网+智慧监管,构建社会共治格局，建立起食品药品安全监管的长效机制。“两房”管理方面，要从管理的薄弱环节抓起，完善现有保障性住房申请、审核、退出等关口程序，健全“两张清单”（保障性房源清单和保障对象清单），依托信息平台，实现信息共享、数据互证，提升保障的规范性和精准性。“一证”办理方面，要坚持“疏堵结合”，在消化“登记难”存量的同时，遏制增量，探索实行用地审批、规划许可、土地供应、开发利用、执法监督全业务链条封闭动态监管，从源头上避免出现新的不动产登记办证遗留问题。同时，总结推广“交地即交证”“交房即交证”等经验做法，依法开展不动产登记，保障群众合法权益。

三、保障集中治理的工作落实

一要强化组织领导。市纪委监委将对整个集中治理过程进行日常联系和跟踪督办，市市场监管局、住建局、自然资源和规划局三个牵头单位主要负责同志以及“三县三区”政府分管同志、纪委监委负责同志，要专题研究、专项部署、专班推动。各责任单位要明确1名联络员，及时报送情况、反映问题、提出建议。

二要压实工作责任。要坚持“属地负责、行业主管、纪检监督”的责任体系，形成上下联动、纵横一体的治理和管理格局。三个行业主管部门及各区县要充分发挥统筹协调作用，

在制定具体实施方案中，逐一梳理、明确相关部门的具体职责和工作任务，形成工作合力，推动工作落实。

三要加强督查调度。三个牵头部门及各县区要建立定期调度、定期评估机制，动态掌握集中治理工作开展情况，研究解决重点、难点问题。要联合同级纪委监委机关，对推进缓慢、避重就轻的,予以通报、约谈，对搞形式、走过场以及工作不负责任、失职赎职的，要严格追究责任。市纪委监委将把集中治理成果群众满意度纳入全市党风政风行风社会满意度专项测评一并开展、同步进行。