

2021年3月搜集整理 各级领导各种场合讲话合集



云公文商城



领导决策



办公室工作

(说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁 抄袭，严禁上传网络 或者用于商业用途，违者必究)

目录

1...纪念西藏百万农奴解放 62 周年电视讲话.....	4
2...在中共晋中市榆次区第十四届一次全会上的讲话....	9
3...在普惠金融对接会上的讲话.....	13
4...在全县镇人大工作座谈会上的讲话.....	15
5...科学谋划精准施策奋力谱写湖南湿地高质量发展新 篇章.....	22
6...在 2021 年度全县镇人大工作会上的讲话.....	43
7...在全州领导干部大会上的讲话.....	55
8...在全局党史学习教育动员部署大会上的讲话.....	62
9...在泸定县 2020 年第二次信访工作联席会议上的讲话	72
10.在全县党史学习教育动员大会上的讲话.....	77
11.在市直教育体育系统党史学习教育动员会上的讲话	95
12.在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话.....	108
13.在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话.....	126
14.在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话.....	129
15.在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话.....	135
16.在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话.....	145

17.在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话.....	148
18.在全市森林防火工作会议上的讲话.....	170
19.在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话.....	175
20.在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话.....	181
21.在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话.....	187
22.在西乌珠穆沁旗第十五届人民代表大会第四次会议上的讲话.....	199
23.在兰陵县十七届人民代表大会第五次会议第二次全体会议上的讲话.....	230
24.在“不忘初心、牢记使命，做新时代合格共产党员”主题党课上的讲话.....	235
25.在村“两委”换届工作动员会议上的讲话.....	248
26.在矛盾纠纷大排查大化解大整治专项活动上的讲话.....	257
27.在全镇村“两委”换届动员大会上的讲话.....	260
28.在稳增长等六大工作专班专题会议上的讲话.....	266
29.在全县党史学习教育动员大会上的讲话.....	275
30.在市十六届人大五次会议闭幕式上的讲话.....	281
31.在市十六届人大五次会议闭幕式上的讲话.....	289
32.在贵港市第五届人民代表大会第六次会议上当选市长后的讲话.....	292

纪念西藏百万农奴解放 62 周年电视讲话

齐扎拉

2021 年 03 月 30 日

同志们，朋友们：

迈迈时运，穆穆良朝。又是一个春天，又是一个崭新起点。曾经，民主改革使得西藏百万农奴翻身得解放，社会制度一步跨千年；现在，脱贫攻坚让 350 万人民脱贫奔小康，生活方式一步跨千年。在这样的时刻，我们隆重纪念西藏民主改革和百万农奴解放，具有特殊重要的意义。

在伟大的中国共产党领导下，62 年前，沧桑巨变，换了人间。西藏掀起波澜壮阔的民主改革，犹如平地惊雷，划亮雪域高原千百年的黑夜，摧毁了政教合一的封建农奴制，铸就了世界人权史上无比光辉的一页。62 年前，风云激荡，山河动情。高原大地与祖国内地更加紧密地联系在一起，西藏各族人民和中华民族大家庭的各族同胞更加团结地奋战在一起，为实现中华民族大团结留下了浓墨重彩的一笔。62 年前，万众欢心，声震苍穹。拉萨街头的乞丐、三江流域的朗生、羌塘草原的贫苦牧民，都成为国家、西藏和自己命运的主人，第一次获得当家作主的权利，驱散乌云得见太阳！

日月经天，江河行地。在党中央、国务院和全国人民的大力支持下，曾经苦难深重的西藏不断浴火重生。今天，我们的发展基础之实前所未有、发展机遇之好前所未有、发展后劲之足前所未有，即将和全国一道全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。

今天的西藏，铁路、航空、公路四通八达，水网、电网、互联网进村入户，实现了人背马驮到天路横越的时空转换，不再是天凝地闭、黑暗无光。今天的西藏，主要劳动年龄人口受教育年限 10.2 年，社会主义核心价值观进一步弘扬，彻底砸碎了封建精神文化的枷锁，不再是蒙昧无知、身不由己。今天的西藏，新冠肺炎疫情得到有效遏制，包虫病等肆虐西藏的地方病得到历史性消除和防治，生活在海拔 4800 米以上的藏北群众，通过极高海拔地区生态搬迁，走出“生命禁区”，全区人均预期寿命由 35.5 岁增加到 71.1 岁，不再是人命危浅、朝不虑夕。

今天的西藏，全面消除“无树村”“无树户”，生态红线面积 53.9 万平方公里，草原综合植被盖度 47%，冰川草地溪流纯净如初，飞禽走兽游鱼欢快怡然，不再是风沙肆虐、生存艰难。在祖国西南 120 多万平方公里的土地上，广大农牧民群众衣食无忧、看病不愁、生活更好，真正是“幸福的歌声传四方”，响彻世界屋脊！

同志们，朋友们！

刻骨铭心的历史记忆，时刻告诉着我们是“共产党来了苦变甜”；彪炳史册的人间奇迹，处处彰显了“我们迈步走在社会主义幸福的大道上”。历史深刻表明，没有共产党就没有新中国，就没有社会主义新西藏，更不会有今天西藏人民的幸福生活。只有中国共产党才能带领西藏在澎湃激昂的历史大潮中穿云破雾、浩荡前行，从胜利走向更大的胜利。实践充分证明，西藏的前途和命运与伟大祖国紧密相连，西藏的发展和进步与祖国的稳定繁荣密不可分，西藏永远是祖国不可分割的一部分！

过去一年，习近平总书记在历史的关键档口，亲自主持召开中央第七次西藏工作座谈会，勾画未来发展，描绘伟大蓝图。我们更加坚信，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，全区上下团结一心、奋力拼搏，就一定能够乘长风破万里浪，谱写好中华民族伟大复兴的西藏篇章！

同志们，朋友们！

站在新征程的新起点上，我们要坚决贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，继续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，深入开展党史学习教育，深入开展“政治标准要更高、

党性要求要更严、组织纪律性要更强”专题教育，始终忠于马克思主义、忠于党、忠于人民。我们要聚焦维护稳定这个第一位的工作任务，坚持民族区域自治制度，牢牢守住民族团结的生命线，坚持藏传佛教中国化方向不动摇，不断铸牢中华民族共同体意识，广泛发动群众参与反分裂斗争，形成维护稳定的铜墙铁壁。我们要聚焦“三个赋予、一个有利于”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，持续巩固脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴，让共同富裕的道路越走越宽广。我们要聚焦绿水青山就是金山银山，统筹山水林田湖草沙系统治理，实施生物多样性保护工程，创建国家生态文明建设示范区，找准相适宜的价值转换路径，赋值冰天雪地。我们要聚焦屯兵和安民并举、固边和兴边并重，大力推动人口抵边、设施抵边、产业抵边、服务抵边，像格桑花一样扎根在雪域边陲，看好守好祖国疆域上的一草一木，绝不让一寸领土从伟大祖国分割出去！

同志们，朋友们！

奔腾急，万马战犹酣！伟大时代属于驰而不息的奋斗者！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央、国务院决策部署，在区党委的坚强领导下，众志

成城、勇往直前，奋进新征程，书写新精彩，献礼中国共产党百年华诞、庆祝西藏和平解放 70 周年！

谢谢大家！

在中共晋中市榆次区第十四届一次全会上 的讲话

王兵

2021年03月30日

各位代表，同志们：

中国共产党晋中市榆次区第十四次代表大会，是在我区全面进入“十四五”时期，全面开启建设社会主义现代化新征程的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。两天来，经过全体代表的共同努力，大会圆满完成了各项议程，马上就要胜利闭幕了。

这次大会，是一次承前启后、既往开来的大会。大会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕省委“四为四高两同步”总体思路要求和市委“三四五一”发展战略，实事求是地总结了区十三次党代会以来的工作，充分肯定了五年来全区党的建设和党的各项事业取得的重大进展和显著成效，全面客观地分析了当前我区面临的机遇和挑战，进一步明确了今后五年我区各项工作的目标思路和

战略举措，对指导和推动全区“十四五”时期各项事业发展、开启全面建设社会主义现代化新征程具有重大而深远的意义。

这次大会，是一次凝心聚力、开拓奋进的大会。大会审议通过的区委工作报告，立足新阶段、新形势，把握新机遇、新要求，应对新挑战、新困难，明确提出了大力实施“五大工程”、打好打赢“三个主动仗”、牢固树立“六个第一”理念，服务全市大局，靓出榆次名片的思路要求。这个思路要求，体现了省委、市委对榆次发展的殷切期望，凝聚了历届区委、区政府和全区广大党员干部的心血汗水，表达了全区人民群众的共同愿望，描绘了榆次未来发展的美好前景，展示了新一届区委昂扬向上、担当作为的精神面貌，必将更加有力地推动全区各项事业在新的征程上创造新的更大的业绩。

这次全会，是一次求真务实、民主团结的大会。大会期间，各位代表以对榆次长远发展和全区人民高度负责的精神，不负重托，畅所欲言，献计献策，以高度的政治责任感，认真审议通过了中共榆次区第十三届委员会工作报告和中共榆次区纪律检查委员会工作报告，选举产生了中共榆次区第十四届委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员，充分体现了全体代表讲政治、顾大局、党性强、觉悟高、守纪律的良好形象，体现了我们榆次风清气正的良好政治生态。在

此，我代表十四届区委、区纪委，向各位代表、列席会议的同志，以及为此次大会服务的全体工作人员，表示衷心的感谢！

因为年龄、结构或工作需要，十三届区委、区纪委组成人员中的一些同志不再进入十四届区委、区纪委班子，对于他们多年来的辛勤工作和为榆次各项事业所作出的重要贡献，我们表示衷心感谢，并以大会的名义向他们致以最崇高的敬意！

各位代表，同志们。以此次党代会为标志，榆次的改革发展事业将翻开新的一页。任务已经明确，关键是要抓好贯彻落实。我们一定要坚决按照这次会议的决策部署，毫不动摇地加强和改进党的领导，坚定方向不动摇、加快转型不停歇、率先发展不懈怠、执政为民不打折、从严治党不懈怠，目标一致、步调一致地推动全区各项事业不断前进。会后，全区各级党组织和各位代表要广泛深入地宣传贯彻会议精神，动员全区上下把思想和行动统一到大会的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到大会确定的目标任务上来，迅速把区委新的战略部署和工作重点，转化为全区人民的共同认识和具体行动，凝聚起同心同德、团结奋进的发展合力。我们坚信，有习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引，有省委、市委的坚强领导，有全区各级党组织和广大党员干部群众的

共同努力，我们一定能够在全面建设社会主义现代化的伟大征程中再创佳绩。

各位代表，同志们！新使命催人奋进，新征途任重道远。让我们紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在新一届区委的坚强领导下，以只争朝夕的精神，敢为人先的气魄，务实善为的作风，为圆满完成区十四次党代会提出的目标任务，奋力谱写榆次高质量转型发展新篇章而努力奋斗！

在普惠金融对接会上的讲话

房灵锋

2021年03月29日

各位领导、同志们：

今天在玉皇庙镇召开的郓城农商银行普惠金融对接会，对贯彻落实中央“六稳六保”政策，促进我镇产业高质量发展、村镇居民务工创业具有十分重要的意义，在此我代表玉皇庙镇党委政府，向关心支持玉皇庙镇工农业生产、乡村振兴、金融扶贫、三产服务业发展的领导和农商银行表示衷心地感谢！

今天会议的主题是：通过政府搭建平台，郓城农商银行为我镇企业、个体户、特色种植户、规模养殖户及村民提供全方位优质金融服务，更好地推动我镇经济发展。下面，我讲几点意见：

一、提高工作认识，推进普惠金融，助力“乡村振兴”

国务院和省政府先后印发了《推进普惠金融发展规划》和《山东省人民政府关于推进普惠金融发展的实施意见》等指导文件，全镇干部要站在时代的新高度，以此次对接会为契机，紧紧围绕农村经济发展，履职尽责，不辱使命，不断

推进我镇“乡村振兴”加快发展。要紧密联系我镇实际，夯基础、兴产业、抓脱贫，促发展，重点瞄准资金支持乡村产业、新型农业经营主体、农村人居环境和农村基础设施建设三大领域。各村两委要携手郓城农商银行，打好配合、做好服务，结合各村实际制定好规划，在改善农村用信环境、优化调整产业结构、带动村民脱贫致富方面再上新台阶。

二、发挥金融杠杆作用，推进普惠金融发展

当前，我们要用好用活普惠金融政策，让农产品从农村走出来，吸引城市资本进农村。而我们现在面临的问题是农户对金融产品，尤其是贷款不够了解，真正用钱的时候，不懂办理流程；村里想搞好集体经济发展不懂如何获取资金支持；镇里想发展产业没有发挥出金融助推力量。这次，郓城农商银行秉承“立足城乡、服务三农”的原则，采取员工驻村服务，开展“整村授信”的形式，对全镇 38 个行政村服务“全覆盖”，扎根基层农村，为农户、农村、农业做好金融服务工作。村干部要积极配合农商银行人员走村、入户，普及金融知识，宣传金融产品，调研金融需求，创新金融服务，用最务实的方法，做出最好的成效。

三、守法诚信经营，实现全镇经济良性发展。

实践证明企业、个体户、农户要想确保健康长远发展，必须守法诚信经营，实现良性发展。因此，要求今天与会的

每位同志，一定要立足长远、守法诚信经营。农商银行上门服务、竭力帮助，我们要心怀感恩，千万用好、用活这批资金，让资金在经济发展上真正发挥好作用。同时大家一定要重视信用，俗话说的好，“有借有还、再借不难”。只有这样，我们才能达到政、银、村、企对接的目的，实现“政府搭台”，“村银企唱戏”的目标，这场经济大戏才能唱好，唱出精彩。我相信，这次对接会议的召开，犹如一股强劲的东风，一定会给玉皇庙镇的经济带来强大动力；同时对各位村干部和银行人员强调以下几点：一是银行人员主动对接村两委，每个村庄每月至少开展2次进村工作；二是村干部要与银行人员携手工作，做实做细“整村授信”，年底达到“整村授信”覆盖面标准，努力打造普惠金融标杆村；三是银行人员要真正做好普惠金融工作，服务好我们身边的百姓大众，把优质高效的金融服务送到千家万户。

最后，我代表玉皇庙镇党委政府，再一次对与会的各位领导、各级部门对我们支持和帮助表示衷心感谢！

在全县镇人大工作座谈会上的讲话

邹仕海

2021年03月24日

经县委同意，今天召开全县镇人大工作会议，主要是总结成绩，交流经验，安排部署今年重点工作。刚才听了部分镇的典型发言和连文同志的讲话，感到取得的经验难能可贵，请大家抓好落实。下面，我讲三点意见。

一、充分肯定成绩，高点站位抓提升

近年来，县委高度重视人大工作，全面支持保障人大依法履行职权。县人大常委会党组认真贯彻中央部署和省委、市委、县委要求，积极担当作为，大胆探索创新，持之以恒抓镇人大规范化建设，走出了一条可复制、可推广的经验做法，充分发挥了镇人大职能作用，有力促进了县域经济社会发展。去年五月，县委出台了《关于进一步加强镇人大工作和建设的意见》，标志着全县乡镇人大工作步入到了一个新阶段。《意见》从坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导镇人大工作、加强党对镇人大工作的全面领导、支持和保证镇人大依法行使职权、更好发挥人大代表作用、加强镇人大自身建设等方面，总结形成了镇人大规范化建设成果。

《意见》的出台，既是深入贯彻中央和省市系列新部署的要求，也是对近两届全县镇人大规范化建设工作的高度肯定，更是推动全县镇人大规范化建设迈向更高水平的再安排，为“十四五”时期全县人大工作迈上新台阶、开创新局面，提供

了蓝图方案和根本遵循。全县各级党组织、人大系统要对标这些新部署、新要求，认真抓好贯彻落实。

乡镇人大作为最基层的国家权力机关，在实施依法治国，建设社会主义法治国家进程中具有不可替代的作用。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，推进高质量发展，特别是旬阳成功实现撤县设市，对我们各项工作都提出了更高的要求。

镇人大工作大有可为，要当好主力军。我们要站在新的起点上重新审视定位我们镇人大工作，自我加压再出发，把全县镇人大工作和建设推向一个新的更高的阶段。

二、积极担当作为，明确重点抓突破

今年是“十四五”规划开局之年，希望大家务必保持旺盛的精神状态，更加扎实地履行宪法和法律赋予的职责，为实现高质量发展和“十四五”高点开局贡献人大智慧、展现人大担当。

（一）推动发展要有新作为。一要突出高质量发展主题，紧紧围绕“十四五”规划实施，推进城乡区域协调发展，全面实施乡村振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等方面，聚焦产业项目建设和人民群众关心关注的民生实事，精准选择议题，按照“抓大事、议大事、少而精”的原则，既放眼全局，又发挥自身优势接地气，实施有效监督，扎实推动县委重大决策部署贯彻落实，推动事关群众切身利

益重大问题得以解决。二要加大监督力度，加强和改进监督方式手段，不断增强监督刚性，努力提高监督实效，扎实推动各项工作落实，树立人大意识，提升工作效能。

（二）代表工作要有新高度。人大代表是我们人大工作的基础，要不断在提高代表工作水平上下功夫，持续优化代表履职保障，丰富和拓展代表履职活动，力促代表发挥作用，展现作为。多年来，我县在代表工作方面不断实践创新，完善了一系列行之有效的制度机制，要把工作重点放在抓落实上，实现代表工作高质量、高水平。一要进一步发挥代表优势，丰富活动渠道，促进代表密切联系群众，充分发挥代表桥梁纽带作用。要积极为代表创造履职条件，搭建更加丰富的履职平台，让代表履职融入全县经济建设、产业项目推进、乡村振兴、社会治理主战场，充分发挥代表示范带头作用。二要进一步重视做好代表议案建议办理，加强重点议案建议的协调和督办，努力解决代表关切，激发代表履职热情。三要立足换届实际，县镇人大要把组织意图和选民意愿有机结合起来，注重代表素质，优化代表结构，认真做好代表候选人的提名和推荐工作，提高代表质量。

（三）基层治理要有新水平。进入新发展阶段，乡村振兴战略是基层当前和今后一个时期的工作重点，实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容。各镇人大要充分担当起推进

基层依法治理主体责任，充分发挥人大职能，努力推动基层治理再上新台阶。要发挥镇人大主席团的关键作用，落实好已有工作制度机制，善于把人大制度优势转化为推动发展的强大动能，形成依法规范的日常监督机制。要发挥代表小组的平台作用，做细做实代表小组活动，促进党委、政府重点推动和区域群众关注的热点难点问题解决。要做实村民自治工作，认真抓好“村民自治全面规范年”活动，提升村民自治工作效能，促进乡村治理再上新水平，为实施乡村振兴提供和谐稳定的社会环境。结合换届选举，要加强宪法法律法规和人民代表大会制度的宣传力度，持续提高全社会的宪法意识、人大意识和法律意识，为换届工作提供坚强保障。

三、强化组织保障，夯实措施抓落实

各级各部门要站在坚持和完善人民代表大会制度的高度，强化整体观念和“一盘棋”思想，从建设法治旬阳的大局出发，坚持党的领导，强化履职保障，协调各方关系，努力为镇人大工作创造优良环境。

（一）加强党的领导。人大工作是党的工作重要组成部分。各镇党委要提高思想认识，坚持把镇人大工作摆上重要议事日程，纳入工作全局谋划、部署、督导，定期听取镇人大主席团的工作汇报，及时研究解决镇人大工作中的具体困难和问题，适时向镇人大主席团提要求和交任务，支持保障

镇人大依法行使职权，善于通过镇人民代表大会和主席团会议依法决定本区域经济社会发展稳定中的重大问题。突出做好年度民生实事的决策、督办、落实。各镇人大要自觉接受党的领导，依法行使监督、重大事项决定和选举等职权，将党委的各项重大主张，通过法定程序形成决议、决定，努力将党委的主张转化为人民群众的自觉行动，推动地方经济社会高质量发展。

（二）强化履职保障。各级各部门要进一步强化宪法意识、人大意识和法律意识，抓好中、省、市、县关于加强县乡人大工作和建设的文件精神贯彻落实，全面支持保障人大工作。财政部门、各镇政府要加强经费预算保障，确保人大日常各项工作和代表活动正常开展。组织部门将继续关心镇人大工作人员的生活、工作困难和个人进步，切实把人大岗位作为培养干部、锻炼干部的重要平台，加大提拔交流力度，激发人大干部履职积极性；把人大监督考核与干部考察使用结合，加强人大监督、考核结果运用，树立人大监督权威。人大代表所在部门和单位，要认真落实《代表法》的规定，大力支持代表工作，积极为代表履职创造良好的条件。县人大常委会要进一步加强镇人大工作的精准指导，不断总结、完善、提炼工作经验，加强镇人大工作考核考评，推进全面

实现镇人大工作规范化。通过各方面努力，共同营造尊重人大、关注人大、支持人大的工作格局。

（三）密切联系沟通。各镇党委要正确处理人大主席包抓政务性工作和做好人大本职工作的关系，确保有足够的时间和精力抓好本职工作。各镇人大要自觉地坚持和依靠镇党委的领导，加强与县人大常委会联系，争取党委支持和县人大常委会的工作指导。镇政府及其工作人员要自觉接受人大监督，认真贯彻执行人大的决议、决定，重大事项及时向人大汇报，坚持依法办事、依法行政。各村（社区）级党组织要重视支持、服务保障好代表小组及代表履职活动，要善于通过代表履职活动，促进区域经济社会热点难点问题的解决。

同志们，做好新阶段镇人大工作意义重大，使命光荣。让我们抢抓机遇，振奋精神，锐意进取，全面开创人大工作新局面，为推动县域经济社会高质量发展做出新的更大贡献！

科学谋划 精准施策 奋力谱写湖南湿地高质量发展新篇章

——在全省湿地工作会议上的讲话

李林山

2021年03月23日

同志们：

这次会议的主要任务是：认真贯彻全国林草工作视频会议和全省林业工作电视电话会议精神，回顾总结“十三五”时期全省湿地保护工作，部署安排“十四五”及2021年湿地保护重点工作。刚才，薛萍同志通报了《2020年全省湿地公园质量管理评估结果》，中科院亚热带农业生态研究所、省林科院分别公布了《洞庭湖湿地生态状况监测评估报告》和《湖南省湿地公园生态监测报告》的主要成果，对2019年、2020年通过国家验收的9家湿地公园代表进行了授牌，常德市林业局、祁阳县林业局、衡山萱洲国家湿地公园管理处、桃江羞女湖国家湿地公园管理处和省林科院等5家单位作了典型发言，希望大家相互学习借鉴，不断提升湿地保护管理水平。下面，我讲三点意见。

一、“十三五”湿地工作回顾

“十三五”以来，全省各级林业部门认真贯彻省委省政府和国家林草局的工作部署，严格遵循全面保护、科学修复、合理利用、持续发展的湿地工作方针，紧紧围绕湿地生态提质总目标，齐心协力、扎实工作，各项工作都取得了较好成绩，得到了省委省政府和国家林草局的充分肯定。

1、湿地保护制度日益完善。有效落实国务院办公厅《湿地保护修复制度方案》和《湖南省湿地保护条例》，报请省政府办公厅下发了《湖南省湿地保护修复制度工作方案》，就我省湿地保护管理作出全面部署。报请省委省政府同意，将湿地保护率纳入了《湖南省生态文明建设目标评价考核办法》，成为我省绿色发展的重要指标之一，同时每年纳入省政府“湘林杯”绩效考核。研究制定了《湖南省湿地公园管理办法》《湖南省省级重要湿地和一般湿地认定管理办法》等制度，制定了《省级重要湿地认定指标》《湿地公园宣教系统建设规范》《退耕还湿治理农业面源污染技术规程》等标准，指导地方出台了《长沙市湿地保护条例》《常德市西洞庭湖国际重要湿地保护条例》《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》等地方性法规，推动全省大多数湿地类型自然保护区、湿地公园落实了“一区一法”和“一园一法”工作，我省湿地保护管理工作逐渐步入了规范化、制度化轨道。严格

落实湿地“占补平衡、先补后占”制度，全省项目建设占用湿地面积 362.7 亩，补入湿地面积 1108.4 亩。

2、湿地保护体系不断健全。“十三五”期间，全省新建国家重要湿地 5 块，新建湿地公园 18 处，其中国家湿地公园 10 处，省级湿地公园 8 处。通过国家湿地公园试点验收 49 个。截至目前，全省建立了 3 处国际重要湿地、5 处国家重要湿地、18 处省重要湿地、45 处湿地类型自然保护区、78 处省级以上湿地公园，初步形成了较为完善的湿地保护体系。全省新增湿地保护面积 47.25 万亩，全省湿地保护面积达 1159 万亩，湿地保护率达 75.77%，重要湿地生境及珍稀濒危野生动植物纳入了保护范围。2018 年常德市荣获全球首批国际湿地城市称号，全球仅 18 个城市获此殊荣。2018 年 2 月正式成立了独立的正处级单位省湿地保护中心，各级林业主管部门都明确了湿地保护管理的机构和人员，常德、岳阳、益阳市成立了湿地保护科（中心）。2018 年 9 月，国家林业和草原局批复由省林业科学院牵头组建洞庭湖流域生态保护修复国家创新联盟。

3、洞庭湖治理卓有成效。认真落实保护优先、绿色发展理念，深入推进洞庭湖湿地生态综合治理。牵头指导监督中央环保督察问题整改，积极稳妥清退洞庭湖自然保护区内的欧美黑杨 38.64 万亩，同时编制印发了《洞庭湖自然保护

区核心区杨树清理迹地生态修复工程实施方案》，明确技术路线、工程措施、生物措施，生态修复清理迹地及洲滩、岸线 32.29 万亩。配合开展洞庭湖生态环境专项整治三年行动，全面退出了环湖造纸污染企业，拆除矮围网围 472 处，清除矮围围网 124.5 万亩，拆除围堤 2818 千米；洞庭湖区非法采砂活动已全面停止，84 处砂石码头堆场已全部搬迁拆除；整治养殖场 77 家，养殖废水直排问题污染源基本消除；科学论证洞庭湖矮围整治专项行动，建议省政府保留了 14 处生态矮围，为洞庭湖越冬候鸟提供了栖息环境和食源地。在洞庭湖实施湿地生态效益补偿试点项目，补偿受损面积 100.77 万亩、补偿受益户数 3177 户。开展了自然保护地大检查、绿盾行动、长江经济带突出生态环境问题整治等专项行动，全面排查整治洞庭湖自然保护区内突出生态环境问题 995 个，专门制定了《关于洞庭湖生态环境专项整治方案》，通过认真整治，整改到位率达 100%。组织编制了《湖南下塞湖矮围拆除生态修复方案》，督促指导沅江市、湘阴县完成了生态修复，并组织省林科院对生态修复成效进行了监测评估。

4、湿地生态修复明显改善。大力实施湿地生态保护恢复工程项目。以洞庭湖为重点实施了湿地保护与恢复工程、湿地生物多样性保护项目、退耕还湿项目、山水林田湖草生态修复工程、三峡后续自然保护区建设与完善项目等，全面

修复由于采砂、矮围、杨树和开发建设等引起的湿地退化萎缩问题，较好改善了洞庭湖等重点湿地区域的生态状况，提高了湿地生态系统的服务功能。全省实施湿地保护与恢复补助项目 113 个、湿地保护恢复工程 8 个，全省修复退化湿地面积 128.13 万亩。扎实推进退耕还林还湿试点。落实时任省委书记杜家毫同志“在湘江两岸开展退耕还湿、退耕还林试点”的重要指示，2017 年推动湘江流域 8 市启动了退耕还林还湿试点，2018 年又将退耕还林还湿试点推广到全省湘、资、沅、澧四水流域，涵盖 14 个市州 47 个县市区 57 个项目点，累计完成退耕还林还湿面积 3.85 万亩。经检测，农业面源污染、生活污水通过湿地拦截、吸纳、净化后，水质由近 V 类提升至 IV 类甚至局部达 III 类，试点区以较低的成本，有效减少了入河排污总量，改善了入河湖水质和生态环境。在此基础上，又在长株潭绿心、长江干流及四水流域开展小微湿地保护与建设试点，累计完成试点面积 5000 多亩，探索治理农业面源污染、改善水生态环境的新模式，持续改善农村人居环境。通过开展退耕还湿、小微湿地建设，全省新增湿地面积 4.42 万亩，其中中央财政支持退耕还湿项目 1.61 万亩。积极开展湿地国际合作。与全球环境基金会（GEF）、世界自然基金会（WWF）等国际组织合作，实施了多项湿地保护修复和生物

多样性保护项目，引进了国外先进技术和经验，提升了湖南湿地保护管理水平。

5、湿地生态监测监管逐步改善。组织开展全省湿地公园质量管理评估，重点评估湿地生态系统基本状况、湿地保护与恢复情况、湿地公园管理基本条件及能力建设等情况，每年评选出优秀单位 20 多家。组织开展湿地公园生态监测与评价，制定印发了《湖南省湿地公园生态监测方案》，部署了生态监测实施计划，编制完成《湖南省湿地公园生态监测报告》。组织开展洞庭湖生态状况监测评估，对洞庭湖湿地景观格局、芦苇弃割、生物多样性、水生态环境、碳汇等动态变化过程进行监测，科学评价洞庭湖湿地生态状况，完成了《洞庭湖湿地生态状况监测评估报告》，为洞庭湖湿地保护管理提供科学依据。“十三五”以来，组织开展了洞庭湖及周边越冬水鸟同步调查。调查结果表明，洞庭湖越冬候鸟数量逐年增加，2015 年的总数量为 13.1 万只，2016 年为 14.9 万只，2017 年为 18.4 万只，2018 年为 22.6 万只，2019 年达到 24.7 万只，2020 年达到 28.8 万只，为近十年之最。另外，组织全省湿地公园、湿地类型自然保护区开展了中华秋沙鸭监测，监测结果表明，中华秋沙鸭数量稳步增加，分布范围从沅水和澧水流域扩大到湘江流域、资水流域 10 多个湿地公园。2019 年沅陵五强溪国家湿地公园监测到中华秋沙鸭

87 只，为其近几年监测到的最大种群规模。还完成了洞庭湖区域野生植物资源调查，开展了湿地植物资源状况与鸟类食物链关系分析评估。

6、湿地保护意识不断提高。组织开展世界湿地日、世界野生动植物日、爱鸟周、观鸟节、护鸟飞、洞庭湖麋鹿保护月等活动，持之以恒开展了多种形式的宣传教育，年发放宣传教育资料 30 余万份。每个国家湿地公园都建立了宣教设施，成为了宣传湿地保护、弘扬湿地文化的窗口。省植物园建立了省森林和湿地生物多样性保护宣传教育中心，年接待公众 20 多万人次。连续举办了 11 届洞庭湖国际观鸟节，累计吸引 30 多个国家近 100 万人次参加，岳阳市赢得了“中国观鸟之都”、“观鸟胜地”和“最值得驻华大使馆向世界推荐的中国生态城市”的美誉。

同志们，成绩来之不易。这些成绩的取得是各级党委政府重视关心、各级林业主管部门正确领导以及相关部门大力支持的结果，更是全体湿地保护管理工作真抓实干、攻坚克难的结果。在此，我谨代表省林业局，向湿地工作战线的同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒认识到，全省湿地工作还存在一些短板和弱项，主要表现为：一是依法治湿仍然艰难。《湿地保护法》还没有出台，与森林、海洋生态系统

相比，湿地保护监管难度更大，特别是湿地的行政许可审批和行政处罚的法律依据缺乏。二是湿地管理范围仍然复杂。目前正在开展的第三次国土调查专门设立了“湿地”一级地类，从此湿地和森林、草原一样，在土地类型中有了明确的“身份证”。湿地一级地类包括森林沼泽、灌丛沼泽、沼泽地、沼泽草地、内陆滩涂等 8 个二级地类，但不包括河流、湖泊、坑塘，也不包括滨海湿地的浅海水域等湿地。国土三调湿地范围比第二次全国湿地资源调查范围要窄一些，我省真正作为土地类型的湿地面积有所减少，只有 354 万亩。但按照《湿地公约》定义，同口径对比，全省二次调查的 1530 万亩湿地不但没有减少，甚至还有增加，达 2025 万亩。今后怎么管理，还有很多工作要做。三是湿地保护任务仍然艰巨。我省在湿地分级体系建设、保护体系构建、用途监管、退化湿地修复、监测评价等方面做了大量工作，但尚未构建完善的湿地保护修复制度，特别是基层基础工作薄弱。四是队伍建设仍然落后。市县两级湿地保护管理体系尚未全面建立，除了常德、岳阳、益阳市有单独的湿地保护管理机构外，其他地方均由森防、野保、自然保护地等机构负责湿地保护管理工作，人力有限，专业人才缺乏。五是湿地投入仍然有限。大部分地方没有安排专门的湿地保护管理经费，一些湿地公

园管理运行经费不足，湿地资源调查、生态保护修复、生态监测、科学研究、技术培训等工作缺乏资金支持。

二、当前湿地工作形势和“十四五”湿地工作思路

湿地是“地球之肾”，与森林、海洋并称为地球三大生态系统，是林业部门职能职责的重要领域和内容。当前，党中央、国务院高度重视湿地工作，湿地治理面临着新的形势和要求。加强和改善湿地治理工作，是林业部门“十四五”时期的重要任务。

（一）当前湿地工作形势。

一要深刻领会习近平总书记的重要指示批示精神。习近平总书记高度重视湿地保护工作，就湿地保护工作作出了系列重要指示批示。2014年3月，习近平总书记在中央财经领导小组第五次会议上指出，“湖泊湿地是地球之肾”，“要采取措施，制止继续围垦占用湖泊湿地的行为，对有条件恢复的湖泊湿地要退耕还湖还湿”。2016年1月，习近平总书记在重庆推动长江经济带发展座谈会上指出，“长江经济带作为流域经济，涉及水、路、港、岸、产、城和生物、湿地、环境等多个方面，是一个整体，必须全面把握、统筹规划”。2016年11月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十九次会议指出，“建立湿地保护修复制度方案”，“要实行湿地面积总量管理，严格湿地用途监管，推进退化湿地

修复，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性”。2018年4月，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上指出，“抓湿地等重大生态修复工程时，有没有先从生态系统整体性特别是从江湖关系的角度出发，从源头上查找原因，系统设计方案后再试试治理措施”。2020年3月，习近平总书记在杭州西溪国家湿地公园考察时强调，“湿地贵在原生态，原生态是旅游的资本”，“水是湿地的灵魂，自然生态之美是西溪湿地最内在、最重要的美。要坚定不移把保护摆在第一位，尽最大努力保持湿地生态和水环境”。2020年9月，习近平总书记在湖南考察时强调，“要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明建设上展现新作为。要坚持共抓大保护、不搞大开发，做好洞庭湖生态保护修复以及要统筹推进山水林田湖草系统治理，推动生态系统功能整体性提升”。习近平总书记的系列重要指示，深刻阐明了湿地保护管理工作的重大意义、方针原则和目标任务，为做好湿地保护管理工作提供了科学指南和基本遵循。我们要深入学习领会习近平总书记对湿地工作的重要指示批示精神，进一步提高政治站位，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，树立正确的政绩观，按照山水林田湖草系统治理理念，全面整体抓好湿地保护修复和管理，不断提升湿地生态服务功能，让湿地成为人民群众共享的绿色空间。

二要准确把握党中央国务院的重大决策部署。党中央国务院就湿地保护工作作出了系列重要部署。党的十九大报告明确提出，要“强化湿地保护和修复”。《中共中央 国务院关于印发〈生态文明体制改革总体方案〉的通知》提出了“建立湿地保护制度”的改革任务。2016年11月，国务院办公厅印发《湿地保护修复制度方案》，系统阐述了湿地保护修复的顶层设计和工作重点。《湿地保护法》列入全国人大常委会2021年立法计划，并且1月20日首次提请全国人大常委会审议，该部法律填补了我国湿地保护立法空白，为强化湿地保护修复提供法律遵循。《长江保护法》2021年3月1日开始实施，提出要“加强对长江流域湿地的保护和管理，维护湿地生态功能和生物多样性”，并对如何发布长江流域国家重要湿地、地方重要湿地名录及保护范围等作了具体规定。《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出，要“加强长江、黄河等大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理”，“全面加强天然林和湿地保护，湿地保护率提高到55%”，“完善森林、草原和湿地生态补偿制度”。这些法律法规和制度是党中央国务院站在生态文明和绿色发展的高度，从湿地生态系统的整体性和系统性出发，着眼湿地生态系统保护，进行的科学、周密、可行的整体性制度设计，既是我们开展工作的基本原则，也是做好工作的重要方法。

我们要深入研究落实党中央国务院的重大决策部署，实行湿地面积总量管理，严格湿地用途管制，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，保护好湿地生态资源。

三要贯彻落实省委省政府的重要工作安排。2020年10月，湖南省委第十一届第十一次全会提出，要“巩固拓展流域退耕还林还湿试点成果，推进湿地保护和修复工作，着力建设全流域生态涵养带”，“加强湿地保护修复，强化生态矮围巡护监管，加强水生生物完整性恢复和珍稀濒危野生动物及栖息地保护，逐步提升洞庭湖湿地生态服务功能”，“抓好长株潭城市群生态绿心地区生态修复，完善湿地保护地方立法”。2020年12月，湖南省委第十一届第十二次全会再次提出，要“巩固拓展流域退耕还林还湿试点成果”，并写入了《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。2020年8月，达哲书记在任省长期间调研湖南林业时指出，要让绿色成为湖南高质量发展的亮丽底色，并提出“确保湿地保护率不下降”，“要进一步做好夯实湿地资源基础数据”等要求。今年的省政府工作报告指出，要推进湘江流域和洞庭湖生态保护修复工程试点。我们要按照省委省政府的要求，着力为全社会提供优美的湿地生态环境、优良的湿地生态产品、优质的湿地生

态服务，切实为我省实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南提供良好生态支撑。

（二）“十四五”工作思路。

湿地保护是生态文明建设的重要内容，事关国家生态安全，事关经济社会可持续发展，事关中华民族子孙后代的生存福祉。根据全省湿地保护现状及面临的新形势新任务新要求，“十四五”时期全省湿地工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行习近平生态文明思想，全面落实省委省政府和国家林草局决策部署，着力完善湿地分级管理体系，健全湿地用途监管机制，加强湿地生态保护修复，提升湿地监测评价能力，强化湿地保护修复保障机制，不断提升湿地治理体系和治理能力现代化，为推动湖南林业高质量发展贡献力量。湿地保护空间布局是：构建“一区四带一网多点”。“一区”即以洞庭湖区为核心开展湿地保护与修复；“四带”即以湘资沅澧四水及一级支流为纽带打造湿地生态涵养带；“一网”即以湿地公园、湿地类型自然保护区、重要湿地等为依托，构建全省湿地保护网络；“多点”即以巩固拓展退耕还林还湿试点成效与小微湿地保护建设相结合，多点提升湿地保护修复成效。湿地保护重点是开展“一工程三体系”建设。“一工程”即实施好湿地生态保护修复重大工程，“三体系”即建立健全湿地保护监管体系、湿地可

持续利用体系、湿地科研监测支撑体系。湿地工作的主要目标是：到 2025 年底，全省湿地面积保持稳中有增，湿地保护率稳定在 72%以上，湿地保护管理体系进一步健全，湿地保护修复力度进一步加强，湿地生态监测体系进一步完善，湿地资源合理利用进一步规范，湿地生态系统质量进一步提升，湿地生态功能进一步改善，全社会湿地保护意识进一步提升。

三、2021 年湿地工作安排

2021 年是实施“十四五”规划的开局之年，也是湿地保护事业进入新时期、踏上新征程、实现高质量发展的重要一年。今年的重点工作安排如下：

1、切实加强组织领导。要深入学习贯彻习近平生态文明思想，充分认识湿地保护工作的重大意义，切实加强对湿地工作的组织领导。重点抓好三件事：一要落实工作责任。认真落实党中央国务院的部署，实行湿地保护目标责任制。地方各级政府对湿地保护负总责，政府主要领导承担主要责任，其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。各地林业部门要把湿地保护管理纳入重要议事日程，积极争取党委政府重视支持，切实履行湿地保护管理职责，推动湿地保护管理工作有序开展。二要争取资金投入。各地林业部门要争取将湿地日常管理经费列入财政预算，积极申报国家湿地项

目资金支持。要拓宽融资渠道，鼓励社会资金参与湿地保护修复建设，建立政府引导、多元投入、社会参与的资金保障机制。三要加强队伍建设。要以做大做强湿地保护工作队伍为目标，进一步完善机构队伍，持续开展业务培训，提高综合素质和专业素养，努力打造一支政治过硬、业务过硬、作风过硬的湿地保护管理队伍。

2、健全湿地保护管理制度。要认真落实国家林草局的部署，不断健全湿地生态保护修复制度。重点做好三件事：一要推进立法。紧跟《湿地保护法》立法进程，及时做好《湖南省湿地保护条例》修订工作，为全省湿地保护管理提供法律支撑。没有落实“一区一法”、“一园一法”要求的地方，要加快制定湿地自然保护区或湿地公园的法规和办法。二要完善保护修复制度。今年国家林草局将梳理总结《湿地保护修复制度方案》贯彻落实情况，待国家层面出台湿地保护修复相关制度后，及时制定完善省级层面的具体制度。三要完善评价考核制度。要认真开展调查研究，提前谋划国土三调湿地面积变化后的湿地保护管理工作，重新测算确定湿地面积、湿地保护率目标。探索建立湿地面积、湿地保护率、湿地生态状况评价考核制度。同时，争取把湿地资源保护发展纳入林长制内容，利用林长制的工作机制协调解决湿地保护修复中的重大问题，巩固拓展湿地保护修复成效。

3、提升湿地管理能力。要切实强化湿地管理能力建设，不断提升湿地保护管理水平。主要抓好三件事：一要做好规划编制工作。省局重点编制好“十四五”湿地保护修复规划和全省国土空间湿地专项规划。各地要结合实际编制好“十四五”湿地规划，争取纳入本地经济社会发展规划，同时配合省局编制好国土空间湿地专项规划。要按照全省自然保护区工作会议的部署，梳理湿地自然保护区和湿地公园的总体规划编制情况，及时开展总体规划修编相关工作。二要健全分级管理制度。湿地划分为国家重要湿地（含国际重要湿地）、地方重要湿地和一般湿地。及时发布我省第二批省级重要湿地名录，并指导省级重要湿地申报国家重要湿地。各地要按要求抓紧公布一般湿地名录。要做好国际重要湿地边界信息更新和申报工作，益阳市争取完成南洞庭湖国际重要湿地边界信息更新，湘阴县横岭湖、津市毛里湖要争取地方政府支持，积极申报国际重要湿地。三要严格湿地资源监管。要进一步贯彻落实国家《湿地保护修复制度方案》和我省《湿地保护修复制度工作方案》，完善湿地用途管控机制，禁止擅自征收占用国家和地方重要湿地，禁止开垦、填埋、排干湿地，禁止永久性截断湿地水源，禁止向湿地超标排放污染物，禁止破坏湿地野生动物栖息地和鱼类洄游通道，严格管控湿地资源，严格保护湿地生态系统。确因重点项目建设需要征占

用湿地或改变土地用途的，要依法严格审查，并按照国家林草局湿地管理司要求做好备案管理。对湿地类型保护地发现的生态环境问题，各地要高度重视予以解决。同时，各地要抓好安全生产工作，督促湿地公园管理机构做好辖区内建设项目和汛期隐患的排查整治工作。

4、加大湿地保护力度。做好湿地保护是湿地工作的核心任务。重点有三：一要抓好湿地面积总量管控。按照国土三调结果，抓好湿地基础数据认定，明确湿地保护范围和要求，配合自然资源部门做好生态红线的划定工作。对经批准征收、占用湿地并转为其他用途的，要监督用地单位按照“先补后占、占补平衡”的原则，负责恢复或重建与所占湿地面积和质量相当的湿地，并将新增湿地纳入全省湿地名录管理，确保全省湿地面积不减少。二要强化湿地保护网络建设。要继续完善重要湿地、湿地类型保护区和湿地公园组成的保护网络。全省还有 14 个试点建设的国家湿地公园没有通过验收，10 处湿地公园没有建立专门的管理机构。各地林业主管部门要积极争取当地党委政府支持，加快试点建设进度，争取所有湿地公园都落实机构、编制、人员、经费、办公场所，提高公园建设质量。三要探索建立湿地执法机制。各地林业部门和湿地保护管理机构要加强日常巡查和监督，及时严厉查处破坏湿地生态系统和违法利用湿地的行为，省局也将适

时组织开展相关专项行动，对破坏湿地违法违规行为和湿地公园建设项目占用土地监测监管情况进行督查。各地要学习借鉴西洞庭湖国家级自然保护区行使相对集中行政处罚权的先进经验，积极探索推进依法授权或者委托管理机构行使破坏生态资源违法行为的行政处罚权。

5、**强化湿地生态修复。**要通过污染清理、地形地貌修复、自然湿地岸线维护、河湖水系连通、植被恢复、野生动物栖息地恢复、拆除围网和湿地有害生物防治等手段，逐步恢复湿地生态系统，提升湿地生态系统服务功能。重点抓好三件事：一要巩固拓展流域退耕还林还湿成果。认真贯彻落实省委决策部署，深入调查研究全省“一湖四水”流域退耕还林还湿工作，抓紧制定全省具体执行方案，扎扎实实巩固拓展流域退耕还林还湿成果。督导全省退耕还林还湿工程点开展后续维护管理，重点做好湿地水文管理、植物群落构建、生态系统功能优化、湿地景观提升等工作。做好湘江流域和洞庭湖生态保护修复试点工程中 11 个湿地保护修复项目的验收工作，指导项目建设单位开展总结宣传，为巩固提高项目成效奠定基础。加大乡村小微湿地保护建设力度，积极争取国家和省财政重视支持，保护恢复一批乡村小微湿地，不断发挥湿地净化生活污水、降解农业面源污染和改善人居环境功能，为推进乡村振兴作出贡献。二要深入推进洞庭湖湿

地保护修复工程。严格按照《洞庭湖湿地生态保护与修复工程总体方案》的部署，扎实开展杨树清理迹地生态修复，重点实施完成东洞庭湖国际重要湿地保护恢复工程，积极争取南洞庭湖国际重要湿地保护与恢复工程项目及三峡后续项目的申报立项和组织实施工作。三要实施好湿地补助项目。积极争取中央财政湿地补助资金，探索建立湿地生态效益补偿的长效机制，扩大湿地保护修复项目的覆盖面。各地要加强在建项目的监管指导和检查评估，督促项目竣工验收，巩固扩大建设成效，发挥项目建设效益。同时，要积极适应中央财政林业草原项目资金的储备库制度，以各类规划为指引，提早做好项目可研和实施方案编制等湿地保护修复项目储备前期工作，为我省湿地保护修复工作争取更多资金支持。

6、合理利用湿地资源。根据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》，进一步明确湿地公园作为一般控制区的功能定位，促进湿地公园更好地适应生态文明制度改革的要求、更好地适应经济社会发展的需求，积极探索保护优先、合理利用的高质量发展新模式，充分发挥湿地资源的生态效益、经济效益和社会效益。要深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，注重发挥湿地的多种价值和服务功能，科学合理利用湿地自然和人文资源，深入挖掘当地湿地文化，积极发展湿地自然教育和湿地生态旅游、生态种植、

生态养殖等产业。湿地自然教育要引领生态公益新趋势，湿地产业要适应市场新需求，探索实现生态产业化、产业生态化，不断为湿地保护和合理利用注入新动能，为人民群众提供更多更丰富的优质生态产品，促进湿地工作更深更广地融入经济社会发展大局。

7、开展湿地生态监测评价。要以湿地自然保护区和湿地公园为依托，统筹规划湿地生态监测站点设置，建立湿地生态监测评价网络，完善湿地生态监测标准，积极开展湿地生态监测工作，不断提高监测数据质量和信息化水平。全省所有湿地自然保护区和湿地公园都要按照省局的部署开展湿地生态监测工作，并利用好自然资源、生态环境、水利、农业农村等部门的相关数据，每年向省局上报一次生态监测状况报告。建立由省局统一发布的湿地生态监测评价信息发布制度，为考核地方政府落实湿地保护责任情况提供数据支撑，为湿地保护管理工作提供决策依据。要重点开展洞庭湖和湘资沅澧四水的湿地生态监测工作，特别是洞庭湖区杨树清理、矮围拆除、芦苇弃割后对生态环境的影响，建立规范化、制度化、长期化的洞庭湖区生态监测评价体系，及时提交监测评估报告，为洞庭湖生态治理提供科学依据。

8、提升湿地科技宣教水平。关于湿地科技支撑。目前，我省湿地科研水平还较为落后，要依托高等院校和科研院所

等机构，大力开展湿地保护、湿地修复关键技术研究，特别是要研究湿地植物的功能和机理，旗舰物种的习性和分布，研究提出湿地生态系统修复的技术模式、湿地景观的构建方法，探索出湿地生态产业的科学路径。关于湿地科普宣教，要紧紧围绕总书记的重要指示批示精神、党中央国务院的重大决策部署、湿地保护管理的法律法规、湿地保护科普知识、湿地保护先进典型等开展宣传，重点突出本地湿地资源特点、湿地文化内涵、湿地特色景观。要通过电视、广播、报刊、网络、微信、短视频等多种形式开展宣传，组织开展世界湿地日、爱鸟周、观鸟节等重大生态节庆活动，不断提高社会公众的湿地保护意识和参与意识。

同志们，新形势下湿地保护管理工作任务非常繁重。我们要在省委省政府和省局党组的坚强领导下，开拓创新、狠抓落实，科学谋划、精准施策，确保“十四五”湿地保护管理工作开好局、起好步，为推进我省林业高质量发展、建设现代化新湖南作出新贡献！

在 2021 年度全县镇人大工作上的专题讲话

刘连文

2021 年 03 月 23 日

刚才，6 个镇人大分别作了交流发言，12 个镇人大和 15 名人大工作者受到了表彰，希望大家见贤思齐，勤勉尽责，对照先进，担当作为，为“旬阳样板”提等升级再立新功。下面，我就做好今年的镇人大工作和建设讲三点意见。

一、珍惜成绩坚定信心，正视不足加压奋进

2020 年，全县镇人大工作认真贯彻“四同一建设”理念，坚定“三位一体”整体推进工作方向，深入推进“五化”建设，奋力打造镇人大工作和建设“旬阳样板”升级版，主席团、代表、村民自治三项主体工作持续扎实稳步推进，各项制度机制落细落实，在推动县域经济社会发展和民主法治建设中作出了应有贡献。

一是重视支持镇人大工作的氛围更加浓厚。去年 5 月，县委出台了《关于进一步加强镇人大工作和建设的意见》，对加强党对人大工作的领导提出了明确要求，首次把镇党委

领导人人大工作、镇政府及镇属单位接受人大监督等情况纳入县对镇年度目标考核，把“三位一体”推进镇人大规范建设的工作思路，“三会五步”决定落实议事程序及“三查（察）一询一评”监督形式的具体内容进行了明确和固化，将我县代表工作实践创新中形成的经验做法上升为制度机制。同时，对加强镇人大政治建设、制度建设、干部队伍建设以及保障机制等方面提出了具体要求，全力推动新时代旬阳人大工作高质量发展。各镇从严从实抓好县委《意见》贯彻实施，通过全面加强党对镇人大工作的领导、支持和保障镇人大依法行使职权、更好发挥人大代表作用、不断强化镇人大自身建设，进一步激发了各方重视、支持、参与人大工作热情和主动性。各镇党委在组织领导、工作支持、各项保障上更加关心重视人大工作，镇政府及相关单位主动接受监督、密切配合镇人大主席团各项工作的氛围愈发浓厚，基层人大有为有威有位的履职境界得到了进一步提升，履职环境得到了进一步优化，全县镇人大工作呈现了党委重视、政府支持、人大努力、各方协同的良好局面；呈现了镇人大工作“三位一体”纵深发展，推动镇域经济和民主法治建设高质量发展，社会各界对于镇人大的信任度和认可度不断提高。

二是镇人大主席团履职全面实现提等升级。各镇人大年度两次人代会会议质量较高，会议准备充分，会议程序规范，

审议质量较高，审议意见落实较好；“民生实事票决制”都能按照“群众提、代表小组审、人大定、政府办”的程序全面规范落实；镇人大依法讨论决定重大事项进一步规范，“三会、五步”主席团季会制模式有效落实。各镇人大主席团围绕区域重点领域和群众关切，综合运用听取专项报告、“三查（察）一询一评”等监督活动常态化开展，镇人大主席团的日常监督机制有效发挥。特别是在产业发展、社会治理、脱贫攻坚、环境保护、疫情防控等方面，各镇人大充分发挥自身优势和代表优势，依法作出决议决定，把镇人大制度优势转化为基层依法治理效能，推动了工作落实。全县镇人大主席团工作呈现出职责明确、制度健全、基础扎实、工作规范的良好态势。

三是代表作用发挥上有了新的提升。一年来，各镇人大狠抓代表工作各项制度落实，做实做精代表小组活动，推动代表密切联系群众，有效发挥“桥梁纽带”“议政督政”“示范引领”作用。各代表小组科学制定年度活动计划，认真落实代表小组季度活动制，围绕区域中心工作和民生热点难点问题，严把定主题、搞调研（或视察）、议事项、提建议、交办理、促落实环节，真正把代表小组工作打造成为收集民情、传达政策、化解矛盾、为民办事的“前哨站”。通过实地检查，全县 145 个代表小组中，绝大多数代表小组落实季会制，且活

动富有实效。代表全面实行履职承诺、联系选民、接待选民、民情日记、向选民述职等工作制度，全面开展代表“设岗定责——履职承诺——积分制考评——星级管理”工作机制，深化“五好代表”全员创优，促进代表依法履职尽责，充分发挥了代表作用，涌现出一大批群众真心拥护的贴心代表。截止目前创“五好代表”达 930 人，达 70%。

四是村民自治工作的短板正在加快补齐。深入开展“村民自治工作质量提升年”。推进村民自治示范点建设，通过精准指导，大胆探索，总结提炼，培育了一批村民自治示范村。县镇共抓的双河卷棚、麻坪寨湾、甘溪十字岭、金寨谭家院 4 个村（社区）村民自治工作高标准高质量完成，其余 17 个镇自选 17 个村民自治示范点建设同步推进。探索形成了“自治组织健全、制度完善、运行规范、治理有效、充满活力、和谐有序”的可复制可推广的经验做法。各镇以村级换届为契机，进一步监督指导各村依法换届，依法选举村民委员会、村民代表，严格落实村民会议、村民代表会议制度，严格村民议事，强化村务监督委员会监督职能，抓好村规民约实施，规范开展村务公开，不断夯实村级依法治理，为乡村振兴奠定了坚实的基础。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，当前的镇人大工作中还面临着一些风险和问题。一是换届之年存

在思想懈怠、工作放缓或停滞的风险。二是工作的实效性还需进一步增强。三是工作进展还不均衡。

成绩来之不易,变化蕴含艰辛。经过县镇两届人大近十年的持续奋斗,旬阳镇人大工作和建设取得跨越式发展,长期困扰的乡镇人大的人、财、环境、制度、机制等方面的问题得到全面优化。当前,各地人大尤其是前来旬阳考察学习的兄弟县镇人大都在抢抓机遇、加快发展,千帆竞发、百舸争流,我们的工作不进则退,慢进也是退。我们要认真总结经验、发扬光大,分析问题、对号入座,克服不足。站在新起点,我们要继续不骄不躁保持良好势头,继续扎实作为,争创一流。

二、突出重点务求实效，补齐短板做强弱项

2021年是特殊年份,是“十四五”开局年,是换届之年,也是人大工作“旬阳样板”再提等升级关键年,我们要坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导,认真落实县委《关于进一步加强镇人大工作和建设的意见》,坚定“三位一体”整体推进工作方向,以强化监督职能、增强监督实效为重点,持续优化提升主席团规范履职、组织代表日常履职、监督指导村民自治三项主体工作,在做细做实做优上下功夫,全面实现镇人大工作和建设提等升级,不断推动镇人大各项工作与时俱进、走在前列。

一要全面提高监督实效。我们要紧紧围绕中心大局，结合镇域实际，紧盯党委重大决策部署贯彻落实情况、“十四五”规划编制实施、重大事项决策、民生事实项目、产业项目建设等重点领域，采取听取汇报与走访座谈、普遍检查与重点抽查、明察与暗访相结合的方式，今年选择2部法律和2个以上专项工作开展执法检查、听取工作报告或开展工作评议，不断突出对法律法规贯彻执行情况和工作落实的监督，助推高质量发展，确保在法律监督和工作监督上见实效；要严格按照《旬阳县乡镇人大工作实施办法》，高质量召开好年度2次镇人代会和4次镇人大主席团例会，严格程序，严格会前有针对性的深入调研、视察，做好会中深度审议，做实决议决定、审议意见和代表建议议案跟踪督办落实，通过检查、询问、约见、满意度测评等方式，推动议定事项和代表建议落地，确保在推动议定事项落实上见实效；要紧跟群众呼声愿望，广泛征集民生实事，提交第一季度人代会票决，加强跟踪问效，实行“年初问计划、年中问进度、年末问结果”，对民生实事项目进展及其承办单位进行年末检查评议，实施有针对性、跟踪式的刚性监督，并将实施情况向下次镇人民代表大会报告，确保在推动问题解决上见实效。民生实事项目票决制，各镇这几年做的比较好。今年省人大将旬阳作为县域民生实事项目票决制示范点，并适时召开现场会。这就

给我们提出了更高要求，就要严格落实好我们在此项工作中探索的“群众提—代表审—人大决—政府办”的程序和路径，严格民生实事跟踪督办，确保件件有落实有效果，总结提炼民生实项目票决制成功经验和做法，确保示范成功。要把脱贫攻坚、乡村振兴有效衔接作为镇人大监督工作的重要方面，围绕产业、人才、文化、生态和组织振兴，深入开展联系走访、座谈交流，听取民声民智，汇聚民情民意，为党委政府科学规划实施乡村振兴提出前瞻的、可行的、优质的方案。聚焦乡村旅游发展、人居环境整治、农村生活污水处理、厕所革命等事关乡村振兴方面的工作，积极发挥人大智慧和力量，督促政府集中精力、完善措施、创新方法，全力推进乡村振兴各项工作做细做实。紧紧围绕产业项目建设，党委有决定，人大有行动，寓监督于支持、服务之中，干人大事，打组合拳，发挥人大作用，用人大智慧推动产业项目高质量发展。

二要充分发挥代表作用。要不断丰富和拓展代表履职活动，落细落实代表工作各项制度，全面激发代表履职活力，促进代表作用充分发挥。聚焦代表小组活动不规范、质量不高、进展不均衡等短板和弱项，督促指导各代表小组结合实际，精心选定活动主题，制定切实可行的年度活动计划，代表小组年度专题活动不少于4次，要重点突出、内容丰富、

特色明显，认真抓好活动成果转化，确保活动不走过场、取得实效。对代表小组活动开展不经常、代表参与活动不积极等情况，要经常化开展督查检查，采取“红、黄、绿”三色季度活动质量警示，及时予以提醒和纠正；要持续深化履职承诺、联系选民、接待选民、民情日记、向选民述职等活动载体，督促各代表小组全面落细落实各项工作制度，实现代表活动常态化、规范化、实效化。认真抓好代表意见建议的落实反馈，建立完善代表议案建议常态化办理考核，落实镇人大主席督办，镇长、副镇长领办工作机制，努力提高代表对建议办理工作的满意率和解决率。全面做实代表“设岗定责——履职承诺——积分制考评——星级管理”代表履职机制，做好代表服务和履职管理；深入开展“五好代表”全员争创活动，完善、量化、细化“五好代表”内容，精细化管理，确保“五好代表”全员创优落到实处；如期实现“代表向选民述职”达到100%和“五好代表”创建表彰达到90%以上目标；要把推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接作为今年代表活动的主题主线，组织各级人大代表充分利用履职平台，广泛宣传乡村振兴方针政策，积极投身乡村振兴一线，示范带动广大群众移风易俗、树立文明新风，主动做好党委政府联系群众的桥梁纽带，真正使代表成为乡村振兴战略的拥护者、推动者、实践者。

三要持续深化基层治理。要深入开展“村民自治全面规范年”活动，把监督指导村民自治工作列入镇人大主席团年度工作重点和代表小组工作重要内容，系统总结推广村民自治示范点建设经验，加大对村民自治工作的监督推进，推动工作提等升级。各镇要坚持问题导向，组织听取一次村民自治工作专项报告，督促政府严格遵照遵循法定程序要求和《村民自治规程》，全面规范做好村民委员会换届选举、民主议事制度和村务监督委员会制度落实、村规民约完善与施行、村务规范公开的关键环节，扎实推进村级“四民主”建设，全面实现村民自治规范运行，增强基层治理效能。要以村民自治全面规范为目标，落实工作专班，制定详细方案，全面铺开村民自治各项工作，推动面上工作快速提升，齐头并进，全面规范。

四要不断加强自身建设。要按照中央和省市县委统一部署和工作要求，切实加大对《组织法》《选举法》《代表法》等法律法规的学习、宣传、培训和贯彻执行，提高服务换届选举的能力和水平，充分调动选民参与换届选举的积极性。加强对选举工作业务的指导和有关问题的沟通协调，及时成立工作机构，科学制定换届选举实施方案和操作细则，严把选民登记、选区划分、候选人提名把关和投票选举等关键环节，精心做好代表选举工作和新一届镇人代会的筹备，组织

引导选好镇级国家机关领导班子；要继续保持“两室”阵地规范专室专用，继续保证人大干部岗位稳定专职专用，继续保障人大经费足额预算专款专用。要大力开展新闻宣传，大张旗鼓宣扬镇人大工作和建设中的各类经验做法和履职典型，引导社会各界广泛关注、积极支持人大事业，为人大工作营造良好的舆论氛围。

三、凝神聚焦抓好主业，强化措施久久为功

今年是本届镇人大履职的最后一年。越是最后关头，越要打起精神，咬定目标，分秒必争，狠抓落实，善始善终，始终以昂扬向上的精神状态，凝心聚力抓主业，深耕人大责任田，以最佳业绩实现圆满收官。

一要聚焦主业主责。要珍惜旬阳“三位一体”取得来之不易的成绩，不断强化主业、主责、主角意识，真正做到守土有责、守土尽责，真正把心思集中到人大工作上来，心无旁骛干好主业、担好主责。用干好主业履好主责，推进经济和民主法治高质量发展。强化收官交账意识，紧盯目标任务、存在问题,加快补齐工作短板弱项，推进镇人大工作和基层治理水平不断跃上新台阶。

二要加强学习培训。把学习培训作为提高履职能力的重要抓手，认真组织主席团成员、镇人大干部、代表小组长、人大代表，学深悟透十八大以来中央关于加强地方人大工作

的系列部署和县委《意见》精神，切实把思想和行动统一到中省市和县委、县人大关于人大工作的新部署、新思路、新要求上来，把中省决策部署和县委《意见》有效落实到镇人大工作的全过程。围绕习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、十九届五中全会精神，人民代表大会制度理论，人大法律法规和业务知识等重点，制定系统可行的学习培训计划，采取多种形式加强学习，可采用集中培训、专题讲座、参观观摩学习等形式，可采取集中培训和自学相结合，走出去培训观摩、请进来介绍经验相结合，不断增强学习培训效果，切实解决代表和主席团履职中存在的知识储备不足、能力水平不适应等问题。

三要实施精准指导。继续落实常委会领导分片包抓，参加一次镇人大主席团会议、一次代表小组活动、一次村民代表会议或村民大会的“三个一”机制，各镇人大要主动衔接，形成上下联动、齐心协力推动落实的工作局面。县人大各工委要积极围绕“三个一”，扎实做好常委会分管领导联系片区镇人大工作和建设的联系指导，加强对镇人大工作和建设现场指导，力争在届内实现参加包抓片区镇人大“三个一”活动全覆盖，确保包抓片区镇人大工作和建设提质增效。要强化镇人大主席团成员对代表小组活动和村民自治工作的包抓

指导，夯实主席团成员包抓代表小组两项重点工作的督促指导机制。

四要严格绩效考评。要按照市委、县委文件精神，对标《县对镇人大工作目标考核办法》七大类 21 项具体指标和镇人大年度重点工作，严格考核标准，从严从实抓好年度检查考评，强化结果运用，考核结果作为人大系统评先奖励的重要依据，并报县委与干部实绩和干部任用相挂钩，进一步激发镇人大干部工作的热情，调动人大工作者的积极性和创造性。

同志们，在本届镇人大履职“交卷”的关键时刻，让我们本着对党和人民、对人大工作、对自己高度负责的态度，以崭新的风貌、锐意进取的精神，努力为县改市经济社会和民主法治建设高质量发展贡献人大智慧和力量！

在全州领导干部大会上的讲话

叶红专

2021年3月21日

同志们：

刚才，省委组织部分管日常工作的副部长肖百灵同志宣读了省委的决定并作了讲话。这次对湘西州委主要领导的调整，充分体现了省委对我州领导班子的重视和关怀，我坚决拥护、坚决服从，对魏正贵同志来湘西州担任书记表示诚挚的欢迎。正贵同志政治立场坚定，理论水平高，思想解放，务实创新，工作经验丰富，善于谋大局、抓大事，驾驭全局和处理复杂问题的能力，对群众感情深厚，深得广大干部群众好评。希望全州各级领导班子、广大干部群众全力支持正贵书记的工作。我深信，在省委、省政府的坚强领导下，在以正贵书记为班长的州委带领下，湘西州各项事业一定会在新的历史起点上不断取得新的更大进步。

时光荏苒，岁月如梭。从下乡知青、基层干部到州直部门负责人，从县市党委到州政府、州委工作，党的培养让我不断成长、不断进步。现在，我即将卸任州委书记，前往省人大常委会履职。此时此刻，面对一张张熟悉而亲切的面孔，

想起湘西的山山水水、亲爱的父老乡亲和一起奋斗的同事战友，回望一路走来的如歌岁月，心中百感交集，不能平静。我难舍这片生我育我的土地。湘西，处处铺展着神奇的山水风光，积淀着厚重的历史文化，演绎着浓郁的民族风情，滋养着伟大的奋斗精神，吸引着我去细细品味、去深刻感悟、去用心付出。还记得，上个世纪70年代上山下乡当知青，与农民朋友一块吃、一块住、一块干，在激情燃烧的岁月里，亲近大地，体味生活，学习成长。还记得，在县里基层工作期间，许多老领导、同事对我无微不至的帮助指导，让我收获着成长的喜悦。还记得，州计委工作期间，与同志们一起抢抓西部大开发机遇，挑灯夜战编制规划，千方百计争取优惠政策，快马加鞭推进重大项目建设。还记得，凤凰县委、吉首市委工作期间，与干部群众一道谋划推动旅游发展、城市建设，依法处置非法集资，使我对脚下的这片热土有了更深的体悟。还记得，州政府工作期间，在以泽中书记为班长的州委领导下，与州政府一班人积极应对经济下行压力，下大力气根除非法集资、非法矿山两大“毒瘤”，突出园区建设加快产业结构调整，推进大通道建设破解交通瓶颈，全州经济进入转型提质发展的快车道。“为什么我的眼里常含泪水？因为我对这片土地爱得深沉”。工作以来，我把自己的全部心血和激情倾注到湘西州的各项事业发展中，用脚步丈量湘西

的山山水水，用心灵倾听群众的冷暖苦乐，用行动书写战胜贫困的历史答卷。湘西这山、这水、这人，已经熔铸在我的血脉里、镌刻在我的生命中，我为生长在湘西而骄傲，也为奋斗在湘西而自豪。

天道酬勤，力耕不欺。世界上最快乐的事，莫过于为理想而奋斗。在州委工作期间，我与晓华等几大家班子成员一道，牢记总书记殷切嘱托，带领广大干部群众，抢抓发展机遇，应对困难挑战，奋力谱写打造国内外知名生态文化公园和旅游目的地的新篇章。8年多来，我们认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委的坚强领导下，按照“542”发展思路，克服了一系列矛盾困难，取得了一个个显著成效。今日的湘西，经济社会发展取得了今非昔比的历史性成就，城乡面貌发生了翻天覆地的历史性变化，人民生活实现了迈向全面小康的历史性跨越，迎来了全面建设现代化新湘西的又一个生机勃勃的春天。8年多来，我们坚持不懈把打赢精准脱贫攻坚战作为头等大事和第一民生，深入实施精准扶贫脱贫“十项工程”，坚持“五个始终”，披荆斩棘、栉风沐雨，攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚，脱贫攻坚取得全面胜利。今日的湘西，彻底结束了千百年来绝对贫困的历史，从贫困落后大踏步赶上了时代发展，全州处处呈现山乡巨变、山河锦绣的时代画卷。8年多来，我们牢固树立“发展靠项目

支撑、工作靠项目推动、面貌靠项目改变”的理念，实施了一批事关长远发展和民生福祉的重大项目，有力推动了经济大发展、民生大改善。今日的湘西，高速成网、干线升级、村组畅通，即将进入高铁、航空时代，水利、能源、信息化、物流等基础设施不断完善，生态文明建设成效显著，美丽湘西建设提质升级，人民群众的生产生活条件极大改善。8年多来，我们坚持山区特点、民族特色、时代特征“三特”融合和宜居、宜业、宜游、宜养“四宜”定位，大力推进州府城市建设、县城扩容提质和产城融合发展。今日的湘西，“一个州府核心城市、环吉首半小时通勤生态城镇群、一小时旅游经济圈、七个县城区域节点、三十个特色小镇”新型城镇体系基本形成。8年多来，我们坚持生态优先、绿色发展，立足资源禀赋，以“产业四区”为平台发展优势特色产业。今日的湘西，茶叶、油茶、椪柑、烟叶等农业特色产业不断壮大，白酒、智能小家电、锂电池、铝基复合材料、绿色矿业等产业链加快形成，“物聚湘西、流通天下”的格局加快形成，特别是打造了凤凰古城、芙蓉镇、矮寨奇观、里耶古镇四大核心景区，乡村游发展迅猛，湘西州成为全国十大旅游热点地区，“神秘湘西”旅游品牌蜚声海内外。8年多来，我们坚持把重心放在基层，把功夫下到基层，纵深推进全面从严治党，深入推进城乡同建同治和网格化社会服务管理，建强服务型基

层党组织。今日的湘西，基层执行力和基础支撑力全面提高，基层治理水平迈上新台阶，基层党组织和广大党员干部服务发展、服务群众的能力全面提升，风清气正的政治生态不断巩固。时序更替，周而复始，唯有奋斗赋予岁月流转的特殊内涵。这些年来，最为充实的是奋斗，最难忘却的也是奋斗，最感欣慰的依然是奋斗。作为湘西脱贫发展的一名组织者、参与者和推动者，虽然饱尝艰辛、浸润汗水，但能分享湘西这段难忘的奋斗历程，由衷感到无比的骄傲、无比的自豪、无比的幸福！

这几天，一幅幅画卷、一幕幕场景、一个个片段，时时萦绕在我的脑海、浮现在我的眼前，那般的清晰鲜活，那般的令人难以忘怀。不能忘怀这些年，州几大家班子围绕既定发展思路，心往一处想、劲往一处使，始终保持一种“功成不必在我、建功必定有我”的气度，一起担当履责、携手奋进，一起承担压力、分享喜悦，加快我州后发赶超、同步小康。特别是面对非法集资爆发，在省委、省政府的坚强领导下，我们顶住压力、保持定力，用5个月时间完成了集中处置工作。面对矿业矛盾集中爆发，我们以壮士断腕的决心，强力推进矿业整治整合，实现矿业经济绿色转型。我和大家一路同甘共苦，一路并肩战斗，一路挥洒汗水，在干事创业中加深了解、走进彼此、形成默契，结下了深情厚谊。不能忘怀

这些年，全州党员干部始终冲锋在脱贫攻坚的主战场、改革发展的最前沿和社会维稳的第一线，积极投身项目建设、全域旅游、美丽湘西、基层治理等重点工作中，在推动脱贫发展中彰显作为，在创新社会治理中建功立业，有的甚至献出了宝贵生命，诠释了我州党员干部的担当和情怀。大家对事业的忠诚、对发展的执着、对工作的热忱，时刻感动和激励着我。特别是在2016年抗洪救灾中，各级党员干部冲锋在前，用忠诚捍卫信仰，用生命浇筑脊梁，实现地质灾害“零死亡”。2020年面对突如其来的新冠疫情，各级领导靠前指挥，广大基层党员干部和公安干警放弃休假、尽心尽责，广大医务人员发挥火线上的中流砥柱作用，抓实积极防控、严密排查、有效隔离、及时救治各项工作，党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬。不能忘怀这些年，全州各族群众“感党恩、听党话、跟党走”，在脱贫攻坚的时代征程中负重前行，表现出对这个家园的无比热爱，对这方发展的无比憧憬，不断为我赋予成长进步的丰富给养，增添砥砺前行的巨大勇气，提供拼搏进取的强大动力。此时此刻，此情此景，我深感最难割舍的是这份情谊，最难离别的是这群同事，最难忘怀的是这份事业，最难报答的是这方百姓。在此，我诚挚地向与我一起团结共事、紧密配合的各级领导班子成员，向给予我大力支持和热情帮助的各位老领导、老同志，向各民主党派、工

商联和无党派人士，向全州广大干部群众和驻州部队、武警官兵，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

湘西，是我生命历程中永远的牵挂，是人生旅途中恒久的守望，定当不离不弃、相伴始终。看着今天的湘西，正深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力实施“三高四新”战略，坚持“562”发展思路，树立“四州”意识，加快建设美丽开放幸福新湘西，打造国内外知名生态文化公园和旅游目的地，不断把现代化新湘西建设推向深入，未来充满希望，蓝图催人奋进。此去经年，山长水阔，情怀依旧，祝福永远，无论我走到哪里，无论我身在何方，我都深深眷恋着这片厚实的热土。今后的岁月里，我将一如既往坚守政治忠诚，一如既往坚守为民情怀，坚决贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署，坚决实施好“三高四新”战略，让增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”伴随终生，让践行共产党人的初心使命伴随终生，展现一名从湘西走出去的党员干部良好形象。今后的岁月里，一切有利于推动湘西高质量发展的事，一切有利于造福湘西老百姓的事，我一定义不容辞、全力以赴！衷心祝愿我可亲可敬的湘西父老乡亲幸福安康！衷心祝愿我并肩奋斗的同志们一切顺利！衷心祝愿生我育我的湘西明天更加灿烂辉煌！

在全局党史学习教育动员部署大会上的讲话

戴振勇

2021年3月20日

同志们：

今天，我们召开党史学习教育动员部署大会，主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，全面落实县委部署要求，扎实开展我局党史学习教育，动员党员干部用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，确保党史学习教育在我局组织好、开展好、落实好，以党史学习教育的实际成效，推动五岳局事业高质量发展。下面，为高标准高质量开展我局党史学习教育，我讲三点意见。

一、提高政治站位，深刻认识党史学习教育重大意义

2月20日，党中央召开党史学习教育动员大会，习近平总书记发表了重要讲话，深刻阐述开展党史学习教育的重大意义，深刻阐明党史学习教育的重点和工作要求，对党史学习教育进行了全面动员和部署。总书记的讲话为开展好党史

学习教育指明了方向，提供了根本遵循。3月1日，省委书记王国生在全省党史学习教育动员部署大会上指出，要落实好党中央要求，将总书记的重要讲话学深悟透。3月9日，市委书记乔新江在全市党史学习教育动员部署大会上，从六个方面提出了开展党史学习教育的任务要求。3月16日，县委书记刘勇在全县党史学习教育动员部署大会上讲话，要求全县各级党组织和广大党员干部要强化政治担当，扛起政治责任，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到中央、省委、市委和县委决策部署上来。我们要深刻认识此次开展党史学习教育的重要性，更好地从党的百年征程中汲取前进的智慧和奋进的力量。

（一）开展党史学习教育是砥砺初心使命的重要举措。

习近平总书记指出，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。百年征程波澜壮阔，我们党历经的是崎岖坎坷的艰辛奋斗，留下的是历久弥新的精神财富。进入新时代，党史学习教育这一优良传统，在党内的多次集中教育中得到进一步传承和发扬。党的十八大以来，先后开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育。光山是大别山革命老区，这里每一寸土地都浸透着革命的热血。对我们来讲，开

展党史学习教育，就是要教育引导广大党员干部深刻认识我们党团结带领人民开创的伟大功业、积累的宝贵经验，以史为镜、以史明志，把苦难辉煌的过去、日新月异的现在、光明宏大的未来贯通起来，进一步凝聚起全面建设社会主义现代化的五岳新力量，奋力开启全面建设社会主义现代化的五岳新征程。

（二）开展党史学习教育是接续奋斗前行的强大动力。习近平总书记强调，我们党的历史，是一部不断推进马克思主义中国化的历史，是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。党的十八大以来，习近平总书记围绕正确学习认识、总结运用党的历史发表了一系列重要论述。这些重要论述，深刻回答了中国为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，让我们进一步坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念。光山是红二十五军长征的决策地、千里跃进大别山由战略防御向战略反攻的转折地。对我们来讲，开展党史学习教育，就是要深刻认识大别山“28年红旗不倒”的重大意义，深刻领会“坚守信念、胸怀全局、团结奋进、勇当前锋”的大别山精神内涵，从党史中汲取奋进力量、总结历史经验、坚定发展信心，以实干实绩奋力开创五岳发展新局面。

（三）开展党史学习教育是坚定人民立场的具体表现。

习近平总书记指出，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。我们党无论是干革命、搞建设、抓改革，还是近年来战贫困、控疫情、促发展，根本目的在于造福人民。正如总书记所讲，人民是我们党执政的深厚基础和最大底气。对我们来讲，开展党史学习教育，就是要把初心融入血脉，把使命扛在肩头，始终牢记总书记在光山考察时提出的“追求美好生活，是永恒的主题，是永远的进行时”的殷殷嘱托。

二、把握目标要求，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行

党中央对这次学习教育的目标任务作出了明确规定，列出了方法步骤和工作安排。这次学习教育总的要求就是“学史明理，学史增信、学史崇德、学史力行”。从时间上来讲，要贯穿 2021 年全年，分三个阶段。一是从动员大会开始到“七一”庆祝大会，以中国共产党百年历史为基本时间线索，对学习作出全面系统安排。二是从“七一”庆祝大会到党的十九届六中全会，重点学习习近平总书记在庆祝大会上的重要讲话精神。三是从党的十九届六中全会到总结大会，以习近平总书记重要讲话精神为指导，将党史学习教育融入日常、抓在经常，形成长效机制、发挥长效作用。从任务上来讲，主要

是五项：开展专题学习、加强政治引领、组织专题培训、开展“我为群众办实事”实践活动、召开专题组织生活会。从对象上来讲，以科级领导干部为重点，在各个基层党组织和全体党员中全面开展。从学习内容上来讲，主要包括六个方面，即：深刻铭记中国共产党百年奋斗的光辉历程；深刻认识中国共产党为国家和民族作出的伟大贡献；深刻感悟中国共产党始终不渝为人民的初心宗旨；系统掌握中国共产党推进马克思主义中国化形成的重大理论成果；学习传承中国共产党在长期奋斗中铸就的伟大精神；深刻领会中国共产党成功推进革命、建设、改革的宝贵经验。

一要聚焦学史明理，强化理论武装。我们党不仅能不断产生伟大的理论，更能自觉用伟大理论来武装全党，特别是每到重大关头，更是靠着理论的力量，把全党熔铸成“一块整钢”。党的十八大以来，我们在以习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党上不断取得了新进展。比如，我们坚持以思想为引领，自2017年以来，就把学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想作为“第一议题”，全局上下思想统一、步调一致，保证了五岳发展的正确方向。再比如，“十三五”时期，我局无论是干部作风明显转变，还是地位形象不断提升，这些都源于党的创新理论的科学指导。要抓住重点学。把党史、新中国史、改革开放史、社会主义

发展史作为重点，认真研读中央印发的《论中国共产党历史》等学习材料，回顾我们党走过的百年历程，体悟我们党作出的百年贡献。要灵活方式学。采取理论学习中心组学习、专题研讨、专题培训、实地调研等形式，组织开展主题党日、“三会一课”、专题组织生活会，提升学习的吸引力和实效性。要融会贯通学。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想，与贯彻总书记视察河南重要讲话精神结合起来，与大家各自岗位职责结合起来，切实把学习成效转化为谋划和推动工作的一条条措施、一项项方案，确保上级决策部署在五岳局开花结果、见到实效。

二要聚焦学史增信，筑牢信仰之基。革命理想高于天。历史告诉我们，坚定的理想信念是共产党人经受住任何考验的精神脊梁。实践证明，认准了的事情，只要脚踏实地干，就一定能取得成功。如，近年来，我们在保障和改善民生中，一个个可能变成了现实。工程管理达到省定二级管理；防汛抗旱实现零失误；职工福利逐年提高；在打赢脱贫攻坚战中，所帮扶的代湾村从6年前的软弱涣散村跃升为北向店的先进村。要深刻理解中国共产党为什么“能”。中国共产党为什么能从成立初期仅有50多人的党，发展成为一个拥有9000多万名党员、在一个14亿人口的国家执政70多年的世界百年大党，答案就要从党的百年发展史中去寻找。我们要在党史

学习教育中，深入开展入党宣誓、讲党课等活动，在思想碰撞中深刻总结中国共产党成功推进革命、建设、改革的宝贵经验，更加自觉地爱党、忧党、兴党、护党。要深入阐释马克思主义为什么“行”。马克思主义是科学的世界观和方法论，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，要始终坚持马克思主义指导地位，组织开展好理论宣讲、群众性主题宣传教育等活动，真正做到感党恩、听党话、跟党走。要深情礼赞中国特色社会主义为什么“好”。把党史、新中国史、社会主义发展史、改革开放史贯通起来学习，围绕中央、省市县委庆祝建党 100 周年的部署，扎实开展系列活动，充分展示五岳的巨大变化，让广大党员干部群众深切感受中国特色社会主义为什么好。

三要聚焦学史崇德，赓续奋斗精神。百年党史中涌现出了无数可歌可泣的革命烈士、英雄人物、先进模范，他们的精神组成了中国共产党人的精神谱系，是百年党史的红色传统、红色基因。光山是一片红色的土地，在长期的革命斗争中留下了刘伯承、邓小平、吴焕先、许继慎、徐向前、高敬亭等老一辈革命家忠诚于党、亲民爱民的故事，前有匡氏八兄弟、夏家全烈士等一大批革命英雄人物，后有三进火海见义勇为英雄李道州、在生命的最后时刻仍不忘脱贫攻坚工作的优秀共产党员程书华，他们都用青春和生命践行了“随时准

备为党和人民牺牲一切”的入党誓言，他们身上都彰显了为党和人民事业前赴后继、艰苦奋斗、不怕牺牲的革命精神。要做到明大德以忠。教育引导党员干部严格遵守党的政治纪律和政治规矩，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在各种诱惑面前立场坚定。要做到守公德以勤。教育党员干部从革命烈士、英雄人物、先进模范的光辉事迹中，深情感悟党同人民群众的血肉联系，牢固树立以人民为中心的发展思想，牢固树立功成不必在我、功成必定有我的政绩观。要做到严私德以廉。教育引导党员干部自觉从红船精神、井冈山精神、长征精神、大别山精神以及抗疫精神、脱贫攻坚精神中滋养初心、淬炼灵魂，树立起自身正、自身硬、自身净的良好形象。

四要聚焦学史力行，做到知行合一。“大道至简，实干为要”。中央明确要求，这次党史学习教育要同解决实际问题结合起来，开展好“我为群众办实事”实践活动。学习党史，就是要我们把理论学习成果转化为实际工作能力，以实干赢得未来。要与防汛抗旱、工程管理结合起来。不断提升工程管理，争取达到省定一级管理水平。要与民生福祉结合起来。保障灌溉供水发挥社会效应，保持五岳水厂正常运行，加快

推进五岳灌区项目建设进度,努力解决职工养老保险遗留问题。

三、加强组织领导，确保党史学习教育取得扎实成效

开展党史学习教育是党的政治生活中的一件大事，也是贯穿全年的一项重大政治任务。全局各党支部必须把党史学习教育摆上突出位置，用好以往集中教育的好经验好做法，立足实际、守正创新，高标准高质量完成党史学习教育各项任务，确保取得实实在在的成效。

（一）要扛牢扛稳责任。成立党史学习教育领导小组，具体指导开展全局党史学习教育。局班子领导要坚持以上率下、走在前列，带头学党史、讲党史、懂党史、用党史，主动深入分管部门，加强工作指导，推动党史学习教育有序开展。二级党支部主要负责人要切实履行好第一责任人责任，以“关键少数”示范带动“绝大多数”，做到学有所思、学有所悟、学有所得。

（二）要创新方式方法。光山红色资源丰富，有记载的革命遗迹 367 处，我们要用足用好这些革命遗迹，通过“牢记嘱托、感恩奋进”主题党课，邀请组织老党员、老同志现身说法等方式，讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，让红色基因、革命薪火代代传承。要坚持规定动作与自选动作相结合、集中学习和自主学习相结合，在抓好专题学习、专题

党课、专题民主生活会、专题培训的基础上，创新载体抓手，切实提高学习教育的吸引力、感染力。

（三）要加强督促指导。成立督导组，采取巡回指导、随机检查、调研访谈等方式，认真检查规定动作是否到位、学习教育是否深入、责任落实是否到边到底，办实事、开新局是否有新举措、新气象。对学习教育不认真、敷衍应付的党组织和党员干部，要严肃批评、及时纠正，对走样变形、问题严重的要给予组织处理。

同志们，百年大党风华正茂，千秋伟业再启辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，铭记光辉党史，坚定信仰信念，砥砺奋斗品格，奋力谱写实现“两个更好”，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞！

在泸定县 2020 年第二次信访工作联席会议 上的讲话

兰亮

2021 年 03 月 19 日

同志们：

按照会议安排，我就近期群众信访工作进行通报，并讲几点意见。

一、基本情况

2020 年我县共受理群众来信来访 169（件）批 390 人次，其中上级转交办来信来访 55 件，占信访总量的 32.54%；本级受理群众来信来访 114（件）批 335 人次（其中集访 5 批 58 人次、联名信 7 件 73 人），较上年同期 238 件（批）306 人次，件次下降 28.99%、人数上升 27.45%。目前，已按期办结 151 件，剩余 18 件（含集中治理重复信访、化解信访积案专项治理交办 10 件）正在办理中，办结率为 89.35%。总体来看基本实现“总量稳中有降、结构更加合理、大局平稳可控”，但部分信访事项和矛盾纠纷化解不力的情况依旧存在，

造成很多信访积案久拖不决、久拖未决，导致部分上访群众缠访、闹访、非访，信访量呈上升趋势。

二、突出问题分析

一是个别乡镇和责任主体部门重视不够，推动措施过软，存在“以信访推信访”“信访工作是信访部门的事”的错误认识，在处理信访事项时，重程序轻实体、重办理轻解决、重维稳轻维权，片面地将精力放在稳控上，错失最佳处理期。二是矛盾纠纷排查走形式，有的乡镇、部门对矛盾纠纷排查不认真，流于形式，摆花架子，走过场，不深入，不细致。矛盾纠纷排查化解报表除县公安局、泸桥镇、冷碛镇等极少单位报送及时规范外，大多数乡镇和部门不按时报送或是长期报送空表。三是个别领导压责不够，信访工作责任“空转”，尤其是案件涉及多个部门时，相互推诿、相互“踢”皮球，导致化解进度缓慢，影响工作推进。四是个别干部群众观念淡薄、不愿做、不敢做、不会做信访工作，面对群众诉求“拖、躲、压、推”，损害群众利益，导致矛盾激化、问题上行，如：县自然资源局对交办的信访事项多次不及时受理、办结，导致信访人情绪激动，影响我县“三率”考核。以上问题各乡镇部门务必自我警醒、自我反思，从讲政治的高度履职尽责，举一反三抓好整改，下来后信访局要做好指导督导，对再出问题的单位该通报的通报，该扣目标分的扣目标分。

三、近期重点工作安排和要求

（一）集中治理重复信访、化解信访积案专项工作。

按照中央信访工作联席会议办公室安排部署，今年在全国范围内开展集中治理重复信访、化解信访积案专项工作，我县纳入重复信访治理的信访事项共计 11 件（其中国家信访局交办 2 件、省信访局交办 4 件、州信访局交办 4 件、县信访局梳理 1 件），为推动重复信访比例大幅下降、重点领域和重点群体突出矛盾明显缓解，确保中央、省、州、县四级梳理交办的重复信访事项于 2021 年 12 月 31 日前全部化解，县联席会议办公室按照县级领导分管、联系乡镇的原则，对我县 11 件涉及水库移民、民政、城乡建设、市场监管等领域的信访事项进行了领导包案，并明确了牵头责任单位和配合单位，涉及单位要根据《集中治理重复信访化解信访积案专项工作手册》，严格按照“五个一”要求（一名包案领导、一个工作专班、一次会商研究、一套化解方案、与信访人至少见一次面），扎实做好集中治理化解专项工作，案件进展情况要随时向县级包案领导汇报，直至问题解决、矛盾化解。

（二）继续坚持抓源头，强化矛盾排查。

各乡镇和部门继续推行定期排查月排月报、预警排查随排随报、应急排查急排急报制度，做到排查主动、全面、细致，对于排查出来的信访问题要进行认真梳理、分析、研判、

归类,根据“谁主管谁负责的原则”各级各部门切实负起责任,采取果断有效的办法及时化解,努力实现法律效果与政治效果,社会效果的有机统一。

（三）规范办理群众初信初访,提高“三率”。

实行首接首办责任制和跟踪督办责任制,推行办理“三见面”制度,即见面告知、见面答复、见面评价,高效办理初信初访,提高初信初访一次性办结率和满意率,严防问题积累、矛盾上行,最大限度减少“初转重”、“信转访”。

（四）严格落实县乡（镇）领导定期接待上访群众制度。

县级领导坚持轮流到群众接访中心坐班接访,乡（镇）领导每周至少 1 天接待信访群众。同时,结合“大走访”、“结队认亲”等活动,变群众上访为党员干部下访,倾听群众呼声,进一步落实领导一线接访、现场办公、带案下访等活动,促进全县各级干部转变作风、下移重心,深入基层、深入群众,切实解决矛盾纠纷和信访突出问题。

（五）做好重点人员稳控和信息报送。

全国、省、州“两会”及春节、藏历新年期间,各乡镇、各部门要严格落实岗位责任制,加强一线力量,确保 24 小时都有专人值班和领导带班,保证联络畅通,如有人员到各级各部门上访,责任部门接到劝返通知后应及时赶赴现场开展劝返工作,同时要加强信息研判工作,遇有紧急、重大信

访信息，立即向有关领导和上级主管报告，因瞒报、迟报或漏报信息，贻误处置时机，造成重大影响的，要严肃追究有关人员的责任。

同志们，今年全县的信访维稳工作经受住了一定的挑战和特殊考验，希望各位继续坚定信心、迎难而上，齐心协力、扎实工作，克服信访维稳工作的诸多困难，探索我县信访维稳更多的新办法、新模式，为“两会”的顺利召开和全县社会和谐稳定作出新的贡献。

在全县党史学习教育动员大会上的讲话

申君明

2021年03月19日

同志们：

在全党开展党史学习教育，是以习近平总书记为核心的党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。今天，我们召开全县党史学习教育动员大会，主要任务是学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，按照中央和省、市委的总体要求，安排部署我县党史学习教育，激励动员全县上下学好百年党史、传承红色基因、凝聚奋进力量，以更加饱满的精神状态和更加昂扬的奋斗姿态，积极投身社会主义现代化建设伟大实践，奋力开创新阶段甘谷高质量发展新局面。刚才，会议书面传达了习近平总书记重要讲话精神和中央、省市有关会议精神，王亚梅同志宣读了县委《关于开展党史学习教育的实施方案》，大家要认真学习领会，抓好贯彻落实。

下面，我就开展好党史学习教育，讲四个方面的意见。

一、提高政治站位，统一思想认识，深刻领会开展党史学习教育的重大意义

在我们党成立 100 周年的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时、意义重大。习近平总书记指出，“中国共产党的历史是最生动、最有说服力的教科书，是中国近现代以来最为可歌可泣的篇章”。我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把学习党史提高到事关党和国家工作全局的重要地位，总书记围绕党的历史发表一系列重要论述，深刻揭示历史规律、透彻分析现实问题、深入思考未来发展，系统回答了为什么学、学什么、如何学等重要问题。2月20日，党中央召开党史学习教育动员大会，习近平总书记发表重要讲话，对党史学习教育进行了全面动员和部署，为开展党史学习教育指明了方向、提供了遵循。全县上下务必站在讲政治的高度，深刻领会开展党史学习教育的重大意义，按照党中央的统一部署要求，上好学习党史这堂必修课，切实把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发展好。

第一，开展党史学习教育，是牢记初心使命、接续奋斗前行的必然要求。我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年。从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，我们党之所以能够带领人民战胜无数艰难险阻，迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，其中最根本的一条，就是始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。从我县来看，经过全县上下的艰苦奋斗和不懈努力，脱贫攻坚取得全面胜利，全面小康圆满收官，“十四五”新征程顺利开启，我们既面临难得机遇，也面临严峻挑战。在这个关键当口，更要牢记党的初心和使命，加倍努力奋斗。开展党史学习教育，就是要回望过往的奋斗路，引导全县各级党组织和广大党员干部以史为镜、以史明志，通过了解党团结带领人民作出的伟大贡献和根本成就，认清当代中国所处的历史方位，把准我县在全国全省全市的发展定位，增强历史自觉，锚定前进方向，激发信心动力，努力在新的征程上续写新的辉煌。

第二，开展党史学习教育，是坚定信仰信念、增强“四个自信”的内在需要。我们党的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年。回顾党的百年奋斗史，我们党始终坚定马克思主义的理想信仰，坚定中国特色社会主义的必胜信念，坚定中华

民族伟大复兴的执著追求，团结带领人民实现了最广泛的人民民主，在一穷二白的基础上创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，综合国力显著提升。这些成就充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，极大增强了全党全国各族人民的信心信念。开展党史学习教育，就是要引导各级党组织和广大党员干部深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，始终不渝坚定共产主义信仰，不断坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

第三，开展党史学习教育，是推进自我革命、全面从严治党的有力举措。我们党的一百年，是风霜雪雨大浪淘沙的一百年。百年来，我们党之所以能够由小到大、由弱到强，在艰难困苦的条件下不断从胜利走向新的胜利，关键在于始终坚持党要管党、全面从严治党不放松，在推动社会革命的同时进行彻底的自我革命。近年来，我们通过开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，党风政风不断好转，政治生态更加清明。但同时也要看到，仍然有个别党组织主责主业意识不强，

管党治党的措施不硬、效果不理想，党员干部违法违纪问题还时有发生。开展党史学习教育，就是要引导各级党组织和广大党员干部巩固深化历次学习教育成果，以祛病疗伤的自我革命精神，持之以恒推进全面从严治党，坚决纠治各种不正之风，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，努力把全县各级党组织建设得更加坚强有力。

第四，开展党史学习教育，是把握新发展阶段、推动高质量发展的强大动力。我们党的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。百年来，不论形势和任务如何变化，不论遇到什么样的惊涛骇浪，我们党都始终把握历史主动、锚定奋斗目标，不断从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律、提出战略决策，始终沿着正确方向坚定前行。站在新的历史起点，党中央审时度势作出“进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局”的战略决策，对我们推动高质量发展提出了新的历史使命和目标要求。在这一重要节点，开展党史学习教育，就是要引导各级党组织和广大党员干部进一步统一思想、统一意志、统一行动，坚持以习近平总书记对甘肃重要讲话精神统揽工作全局，一以贯之在抓落实上使劲用力，扎实做好全县改革发展稳定各项工作，奋力开创新阶段甘谷高质量发展新局面，为开启社会主义现代化建设新征程打下更加坚实的基础。

二、紧盯目标任务，突出学习重点，扎实有效开展好党史学习教育

这次党史学习教育贯穿 2021 年全年，面向全体党员，以县处级以上领导干部为重点开展学习教育实践。党中央印发了《关于在全党开展党史学习教育的通知》，省、市委也提出了明确要求，县委宣传部结合实际制定了我县的《实施方案》，大家要紧紧围绕中央和省、市委的部署要求，按照《实施方案》明确的目标任务和工作重点，不折不扣抓好各项具体任务落实，确保学习教育取得实效。

(一)准确把握 4 项目标要求。这次党史学习教育的主要目标是做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，引导党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局。一要坚持学史明理，通过学习教育，树牢唯物史观，强化理论思维、历史思维，深刻学习领会新时代党的创新理论，切实提高思想理论水平。二要坚持学史增信，通过学习教育，增强历史自觉，保持战略定力，筑牢信仰之基，增强忠诚核心、维护核心、看齐核心的政治自觉和行动自觉。三要坚持学史崇德，通过学习教育，弘扬优良传统，传承红色基因，增强党的意识、党员意识，立政德、明大德、守公德、严私德，永葆党的先进性和纯洁性。四要坚持学史力行，通过学习教育，加

强党性锻炼，砥砺政治品格，践履知行合一，不断提高把握大局大势、应对风险挑战、推进实际工作的能力水平。

(二)突出抓好6项学习内容。这次学习教育明确了6项学习内容，分别是：①深刻铭记中国共产党百年奋斗的光辉历程，②深刻认识中国共产党为国家和民族作出的伟大贡献，③深刻感悟中国共产党始终不渝为人民的初心宗旨，④系统掌握中国共产党推进马克思主义中国化形成的重大理论成果，⑤学习传承中国共产党在长期奋斗中铸就的伟大精神，⑥深刻领会中国共产党成功推进革命、建设、改革的宝贵经验。在具体学习过程中，要重点把握以下六个方面：

1.深刻领悟增强党的团结和集中统一，坚决做到“两个维护”。旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。我们党成立一百年来的实践证明，只有全党坚定维护党中央权威和集中统一领导，党的事业才能不断取得新的胜利。全县各级党组织和广大党员干部要从学习党史中汲取正反两面的历史经验，把旗帜鲜明讲政治的外部要求转化为内在主动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以

习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终做到政令畅通、令行禁止，全县上下步调一致向前进。

2.深刻感悟重大理论成果的思想伟力，增强理论武装的政治自觉。一百年来，中国共产党坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一，不断开辟马克思主义新境界，形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等一系列重大理论成果。特别是党的十八大以来，习近平总书记顺应时代发展和实践要求，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，为新时代开启社会主义现代化建设新征程提供了科学指引和行动指南。全县各级党组织和广大党员干部要深刻领会和感悟党的一系列重大理论成果的思想伟力，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，坚持不懈用以武装头脑、指导实践、推动工作，切实做到学思用贯通、知信行合一。

3.重温回顾党的光辉历程和伟大贡献，准确把握历史规律和发展大势。一百年的奋斗历程中，我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，善于抓住和用好各种历史机遇，团结带领人民取得了新民主主义革命的胜利，全面确立了社会主义基本制度，开辟了中国特色社会主义道路。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民，抢抓历史变革机遇，顺势而为，奋发有为，推

动中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。全县各级党组织和广大党员干部要通过学习教育，深刻感悟党的光辉历程，时刻铭记党的丰功伟绩，学会用历史思维、战略思维、辩证思维、底线思维来分析形势、把握大势，抓住用好“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展、融入成渝经济区和关中平原城市群等多重机遇，推动全县各项事业高质量发展。

4.时刻牢记党的性质宗旨和初心使命，尽心竭力增进民生福祉。我们党来自人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。为人民而生、因人民而兴，始终同人民群众在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。党的百年历史，就是一部党与人民群众心连心、同呼吸、共命运的历史。全县各级党组织和广大党员干部要深刻认识党的性质宗旨，始终坚持以人民为中心的发展思想，不断密切同人民群众的血肉联系，始终把人民群众放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，想群众之所想，急群众之所急，尽最大努力把群众的事情办好，把关系群众利益的问题解决好，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

5.深刻领会党的历史经验和制胜法宝，有效防范和化解风险挑战。我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。一百年来，我们党一步步走来，经历过残酷的环境，

遭遇过失败的挫折，背负过沉重的压力，面临过各种各样的风险、挑战和考验。同时，也在历尽艰辛、饱经风雨的长期摸索中积累了弥足珍贵的经验。党的历史证明，敢于斗争、善于斗争，是我们党突破藩篱、攻克堡垒的重要法宝。当前，改革发展稳定面临的风险挑战依然严峻，推动高质量发展的道路上还有不少难关要攻、不少硬仗要打。全县各级党组织和广大党员干部要深刻感悟党的事业发展壮大的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，深刻汲取我们党坚持真理、修正错误的经验教训，不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领，于危机中育先机、于变局中开新局，切实增强抵御风险、应对挑战的能力和水平。

6.传承发扬党的优良传统和革命精神，凝聚奋进新时代的磅礴力量。一百年的艰辛历程中，一代又一代中国共产党人无畏强敌、不惧风险，顽强拼搏、不懈奋斗，涌现出了一大批革命烈士、英雄人物、先进模范，形成了一系列伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。甘谷有着光荣的革命历史，曾是中共中央西北局、甘肃省委建立和发展地下党组织的重要地区，中国工农红军曾先后5次经过甘谷，为这片土地播撒下了革命的种子，一大批优秀甘谷儿女无私无畏、浴血奋战、前仆后继，谱写了一曲曲慷慨激昂的革命赞歌。全县各级党组织和

广大党员干部要继续发扬红色传统、传承红色基因、延续精神血脉，自觉向革命先辈学习、向先进典型看齐，从中汲取动力、砥砺斗志，切实凝聚起迈向新征程、奋进新时代的磅礴力量。

(三)盯紧抓实5项重点任务。这次学习教育主要安排了专题学习、政治引领、专题培训、开展“我为群众办实事”实践活动、召开专题组织生活会和民主生活会等5项重点任务。一是开展专题学习。县委宣传部要抓紧研究制定专题学习计划，各级党组织要抓好集中学习和个人自学，采取理论学习中心组学习、举办读书班、专题研讨、“三会一课”、主题党日等形式，开展主题突出、特色鲜明、形式多样的学习活动。二是加强政治引领。围绕庆祝中国共产党成立100周年主题，深入机关、学校、企业、农村、社区开展宣讲活动，通过召开七一表彰大会、举办文艺晚会、开展革命歌曲传唱活动等方式，推动党史学习教育深入基层、深入群众、深入人心。三是组织专题培训。县委组织部、县委党校要将党史学习教育作为今年党员干部教育培训的重点任务，精心设计课程，丰富培训形式，组织好各级各类专题培训。四是开展“我为群众办实事”实践活动。各级党组织要把“我为群众办实事”实践活动作为党史学习教育的重要内容，组织广大党员干部立足岗位实际，集中解决一批群众的操心事烦心事揪心事，让干

部群众切身感受到学习教育的实效。五是召开专题组织生活会和民主生活会。“七一”前后召开一次专题组织生活会，年底围绕党史学习教育召开专题民主生活会，开展党性分析，交流学习体会。以上五项任务是学习教育的规定动作，各级党组织务必抓紧抓实，在此基础上，要创新方式方法，打造自选动作，灵活开展特色鲜明、形式多样的学习教育，切实提升学习的质量和效果。

三、围绕中心工作，主动担当作为，真正把学习教育成果转化为推动工作的实际成效

学习历史是为了更好走向未来。开展党史学习教育，要同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，防止出现学习和工作“两张皮”。全县各级各部门要把抓好党史学习教育和推进重点工作紧密结合起来，全盘谋划、统筹兼顾、一体推进，以实实在在的工作成效体现学习教育成果。

一要把学习教育成果体现在巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接上。尽管我们取得了脱贫攻坚战的全面胜利，但巩固脱贫成果、推进乡村振兴的任务依然艰巨，必须抓实抓牢巩固拓展脱贫攻坚成果这一底线性任务，严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策和力量总体稳定，加强对“三类户”的常态化监测帮扶，持续巩固“两不愁三保障”成果，继续落实产业帮扶、就业帮扶、消费帮扶等政策，分类推进脱

贫困人口稳定增收致富。要做大做强就业帮扶车间，鼓励新建“创业孵化车间”，力争年内车间总数突破 100 家，推动扶贫车间向乡村振兴就业工厂转型发展。要积极顺应“三农”重心发生历史性转移的新形势，以乡村振兴统揽“三农”大局，牢牢把握“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以实施乡村建设行动为抓手加快补齐农村基础短板，聚力推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

二要把学习教育成果体现在推动高质量发展上。始终坚持发展是硬道理、发展必须是高质量发展的要求，不断巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保“十四五”开局迈好第一步、实现开门红。要全力以赴抓项目稳投资，加快推进县医院迁建、引洮城乡供水、脊兽产业园、唐人神生猪养殖、西城区九年制学校等 131 个重点项目建设，同步抓好项目谋划储备和服务保障，为经济增长提供有力支撑。要大力实施工业强县战略，优化升级传统产业，发展壮大生态产业，突出抓好冀城产业园设施配套和招商引企，下决心推动大唐电厂复产达产，促进工业经济提质增效。要加快实施国家新一轮电子商务进农村综合示范项目，提速推进甘谷物流园发展，着力抓好机动车检测中心二期、五金机电城等项目建设，全力打造新的

增长极。要坚定不移推进全面深化改革，下决心破除一批制约发展的瓶颈障碍，努力为经济社会发展赋能加力。

三要把学习教育成果体现在生态环境治理上。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹推进山水林田草综合治理，大规模开展国土绿化行动，严格落实河长制，全力打造渭河流域生态保护和高质量发展示范县。要着力巩固污染防治三年行动成果，深入实施“十大工程”，加强煤炭市场运营监管，集中整治工业企业污染、农村面源污染、黑臭水体等问题，持续改善生态环境。要大力实施村居环境整治提升五年行动，常态化推进全域无垃圾治理，加快乡镇污水处理站和垃圾焚烧站建设，重点打造4个乡村振兴示范片带和18个人居环境整治示范村，高标准完成12000户农村户厕改造任务。当前要全力抓好生态环境问题排查整治，挂牌销号、立行立改，确保所有问题不折不扣整改到位。

四要把学习教育成果体现在保障和改善民生上。始终把人民群众的利益放在第一位，强化公仆意识和为民情怀，结合开展“我为群众办实事”实践活动，下功夫解决好群众反映的上学、就医、住房、就业、养老等急难愁盼问题，用心用力办好省市县列民生实事，不断提升人民群众的幸福指数。要尽快完成像山路提升改造，快速启动博物馆、档案馆、红军长征纪念馆“三馆”建设，积极推进第七幼儿园、新兴小学

综合楼、妇幼保健院、疾控中心等教育卫生类项目建成投用，全面提升公共服务水平。要举全县之力抓好省级文明县创建工作，加快推进“六大建设”“五大创建”，对标对表补短板、强弱项、攻难点，确保高标准高质量完成创建任务。要持续深化“平安甘谷”建设，加强社会治安综合治理，深入排查化解各类矛盾纠纷，巩固拓展扫黑除恶专项斗争成果，依法严厉打击各类违法犯罪活动，扎实有效推进政法队伍教育整顿，坚决维护社会大局和谐稳定。要统筹发展与安全，加强道路交通、建筑工地、非煤矿山、危险化学品、民用爆炸物品等重点行业领域安全隐患排查整治，严防各类安全事故发生。

五要把学习教育成果体现在全面从严治党上。开展党史学习教育，本身就是加强党的建设、推动全面从严治党的重大举措。全县各级党组织要坚持把党的政治建设摆在首位，严格遵守政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终做到对党忠诚。要牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，全面落实新时代党的建设总要求，坚决扛起管党治党政治责任，持续抓好党支部标准化建设和“四抓两整治”工作，尽快完成 36 个不达标村级活动场所改造任务，抓实建强基层战斗堡垒。要结合乡镇集中换届，进一步选优配强乡镇领导班子，跟进抓好新任乡村干部的培训轮训，着力打造高素质专业化干部队伍。要不断巩固“抓作风提

效能促发展”行动成果，驰而不息纠治形式主义、官僚主义，大力营造风清气正的干事创业环境。

四、强化组织领导，从严督查问效，确保党史学习教育高标准高质量推进

开展党史学习教育，是党的政治生活中的一件大事。全县各级党组织和广大党员干部要把开展党史学习教育作为一项重大政治任务，提高站位、高度重视，立足实际、精心实施，确保高标准高质量完成各项环节任务。

一要压实各级责任。县上成立了党史学习教育领导小组，办公室设在县委宣传部，具体负责学习教育的统筹协调、部署推动、全程指导、督抓落实等工作。领导小组成员单位要各司其职、密切配合，切实把各项要求落到实处。全县各级党组织都要成立相应的领导机构和工作机构，组织好本部门本单位的学习教育。各党组织书记要认真履行第一责任人责任，带头抓、带头学、带头悟；班子成员要全面落实“一岗双责”，抓好各自分管领域的学习教育。领导干部要学在前、做在前，作出表率、引领示范，形成对标看齐、以上率下的良好局面。

二要坚持正确导向。全县各级党组织要深刻领会习近平总书记关于树立正确历史观的重要论述，准确把握党的历史发展的主题和主线、主流和本质，以我们党关于历史问题的

两个决议和党中央有关精神为依据，正确认识和评价党史上的重大事件、重要人物、重要会议。要高度警惕、旗帜鲜明抵制历史虚无主义，坚决反对任何歪曲和丑化党史的错误倾向，引导广大干部群众树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观、党史观，更好地正本清源、固本培元。

三要营造浓厚氛围。加强学习教育的正面宣传和舆论引导，充分运用主流媒体和新兴媒体，深入宣传习近平总书记关于党史学习教育的重要论述和指示批示精神，跟进报道全县学习教育进展成效，及时总结推广好经验好做法，推动学习教育深入开展。要注重发挥县融媒体中心、新时代文明实践中心、“甘肃党建”、微信公众号的作用，统筹对内对外、网上网下宣传，在全社会广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，切实营造浓厚的学习教育氛围。

四要强化督促指导。党史学习教育办公室要抽调人员组建成立督导组，分层分类对各乡镇各部门各单位学习教育开展督查指导，掌握工作进展，发现问题不足，及时纠正偏差，确保学习教育高效有序推进。各位县级领导要结合工作实际，主动深入包抓乡镇、分管部门和领域，督促推动学习教育各项任务落细落实。各级党组织要注重提升学习效果，坚决克

服形式主义、官僚主义，杜绝消极对待、敷衍应付现象，对搞形式、走过场的，一经发现，严肃问责处理。

同志们，开展党史学习教育，意义重大、影响深远。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以高度的政治自觉、饱满的精神状态和务实的工作作风，学党史、悟思想、办实事、开新局，切实把学习教育焕发出来的斗志和热情，转化为攻坚克难、拼搏奋进的实际行动，努力为开启社会主义现代化建设新征程、建设幸福和谐美好新甘谷而不懈奋斗，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

在市直教育体育系统党史学习教育动员会上的讲话

刘俊福

2021年03月19日

同志们：

今天，我们在这里召开市直教育体育系统党史学习教育动员会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，认真贯彻落实《中共中央关于在全党开展党史学习教育的通知》和全省、全市党史学习教育动员会精神，按照中央、省委、市委的安排部署，对党史学习教育进行全面动员部署。

今年是中国共产党建党100周年，是落实“十四五”规划的开局之年，是全面开启乡村振兴元年。中央决定在全党开展党史学习教育，是立足党的百年历史新起点、新征程、新目标，为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策，是巩固和发展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重大举措。习近平总书记在全国党史学习教育动员大会上发表了重要讲话，深刻阐述了开展党史学习

教育的重大意义、目标任务、方法步骤，讲话高屋建瓴、思想深邃，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性。省委书记刘奇、市委书记肖毅在全省、全市动员会议上对我省、我市党史学习教育进行了全面动员和系统部署，提出了工作重点和具体要求，为我们开展好党史学习教育指明了方向。下面，我就深入开展好党史学习教育，讲几点意见。

一、学思践悟，深刻认识开展党史学习教育的重大意义

习近平总书记指出，在全党开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。

1.开展党史学习教育是进一步传承红色基因、提高政治能力的必然要求。党的十八大以来，党中央先后部署开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育以及“不忘初心、牢记使命”主题教育等。当今世界正面临百年未有之大变局，我国也正处在实现中华民族伟大复兴的关键时刻，要想顺利实现“两个一百年”伟大奋斗目标，必须始终坚定理想信念，进一步传承红色基因、提高政

治能力，在重温党史中不断坚定我们的信仰，筑牢我们的担当。从而，更加深刻地理解中国共产党为什么“能”、中国特色社会主义为什么“好”，进一步激发全体党员干部投身社会主义建设新征程的精气神，从而不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

2.开展党史学习教育是进一步牢记初心使命、强化履职担当的必然课题。中国共产党发展史，是一部践行初心使命、强化履职担当的奋斗史。学习党史，既是回顾社会主义发展史，也是回顾教育体育事业发展史。教育体育事业是中国共产党领导的重要事业，是为社会主义培养合格建设者和接班人的重要阵地。因此，中国共产党的初心和使命就是教育体育人的初心和使命。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力，也是激励着我们广大党员干部教师扎实履职担当、立德树人的强大动力。开展党史学习教育，是让我们在回顾党的百年奋斗史中坚定理想信念，强化使命担当，更好践行党的初心和使命。

3.开展党史学习教育是进一步发扬优良传统、推进自我革命的必然抓手。我们党在长期实践中形成了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评等优良传统，这些光荣传统

和优良作风是我们党区别于其他政党的显著标志，是新时代下我们需要传承和发扬的关键所在。党史是一部艰苦卓绝、自力更生的建设史，更是一部刮骨疗毒、革故鼎新的自我革命史。开展党史学习教育，我们一定要牢记党的光辉历程，继承和发扬党的优良传统，始终保持干事创业的激情，努力办好人民满意的教育。

二、突出重点，高质量高标准开展党史学习教育

“欲知大道，必先为史”。中国共产党的百年探索史、奋斗史、创业史、发展史，蕴含着丰富的营养和精神，是我们取之不尽、用之不竭的精神宝库和力量源泉。开展党史学习教育，要全面把握学习教育重点，将“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的目标要求贯穿始终，切实用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。

1.坚持学史明理，增强政治定力。我们党的历史，是一部艰苦奋斗史、理论创新史、辉煌建设史。百年来的发展得出了一个真理，那就是：只有中国共产党才能救中国，只有社会主义才能发展中国。开展党史学习教育，阅读党史著作堪称“地基”。前几天，党史学习教育用书出版座谈会暨专题宣讲动员会在北京召开，《习近平论中国共产党历史》《毛泽

东 邓小平 江泽民 胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《中国共产党简史》等 4 本学习教育“指定书目”亮相。这 4 本书摆在一起看，一方面，内容各有侧重，每读一本都会有不同体悟；另一方面，4 本书又融会贯通，是一个有机整体，需要相互参照，互相印证，互为补充，贯通起来学习，这样才能全面系统地弄清楚历史事件的来龙去脉，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，进而举一反三，树立历史自觉，增强政治定力，感悟思想伟力，不断筑牢以坚持和发展中国特色社会主义为主轴的共同思想政治基础。

2.坚持学史增信，树牢发展信心。一百年来，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国实际相结合，从小到大、由弱到强，从一个胜利走向另一个胜利，迎来了中国特色社会主义从创立、发展到完善的伟大飞跃。特别是去年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们国家在党的领导下全面战胜了新冠肺炎疫情，最大程度保障了人民群众的生命和财产安全，我们国家的制度优越性进一步显现，“中国之治”和“西方之乱”形成更加强烈和鲜明的对比。我们要通过党史学习教育，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要通过党史学习教育，深刻领悟“江山就是人民，人民就是江山”

的具体寓意，增强广大党员干部教师干事创业的信心，进一步凝聚起建设教育体育强市的强大合力。

3.坚持学史崇德，始终立德树人。“才者，德之资也；德者，才之帅也。”我们教育体育系统就是要为党和国家培养更多的德才兼备的人才。抚州红色资源丰富，开展党史学习教育具有得天独厚条件和优势。毛泽东、周恩来、朱德、王稼祥、邓小平等党和国家领导人在抚州开展过艰苦卓绝的革命斗争，广昌保卫战、高虎脑战役、东陂战役、黄陂战役等名留史册，涌现了赵醒侬、傅烈、傅大庆、周建屏等一大批革命先烈，留下了许多可歌可泣的红色革命故事。特别是我们抚州一中培育出了李井泉、舒同等一批杰出的政治工作者。我们开展党史学习教育，要充分挖掘、整理、运用抚州本地和教育体育系统的红色资源，加强理念信念教育，立政德、明大德、守公德、严私德，讲好红色故事，传承红色基因，赓（gēng）续精神血脉，始终立德树人，不负革命先烈的期盼，实现革命先烈的理想，扎实做好各项工作，持续擦亮抚州教育品牌。

4.坚持学史力行，主动担当作为。“大道至简，实干为要。”习近平总书记指出，知是基础是前提，行是重点是关键，必须以知促行、以行促知，做到知行合一。开展党史学习教育，必须做到思想上受洗礼、行动上见真章，真正践

知行合一。要把学习教育同加快教育体育事业发展结合起来，同深化教育体育改革结合起来，同解决发展中存在热点、难点、痛点、堵点问题结合起来，把各项工作放在全省教育体育发展大局中来定位、来比拼，勇争一流，再创佳绩，切实把学习成果转化为想干事、能干事、干成事的强大动力。当前，委局上下干部职工之间推诿扯皮的现象十分严重，我们要通过党史学习，教育我们的干部勇挑重担、主动担当、积极作为。希望我们的班子成员以身作则，带好队伍，分管口子上的人来抱怨的时候，多过问一下，问清来龙去脉，问清渊源出处；我们的科长、主任更要站在对领导负责、对事业负责的高度，在推诿扯皮前多想一想，这件事能不能推，该不该推？在这里，我也代表工委向大家表个态，工委将坚决破除这种不良风气，今后选人用人将在这方面予以侧重。

三、落实落细，确保党史学习教育取得扎实成效

习近平总书记强调，历史是“最好的教科书”，是“最好的营养剂”，也是“最好的清醒剂”，要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来。要突出学党史、悟思想、办实事、开新局，以饱满的政治热情、扎实的工作举措，高标准高质量推进党史学习教育，确保学习教育取得扎实成效。

1.坚持学党史悟思想，不断提高理论素养。学好党史，就是要坚持不懈加强思想理论武装、筑牢理想信念之基。要

从党的百年奋斗历程中，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻认识“两个维护”的极端重要性，切实增强做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。要按照学懂弄通做实的要求，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持读原著、学原文、悟原理，深入学习《习近平谈治国理政》一、二、三卷和《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》等，及时学习习近平总书记系列重要讲话重要精神，深刻领悟其理论精髓、实践要求，更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，为实现全面建设社会主义现代化国家抚州篇章贡献教育体育力量。

2.坚持学党史知民心，不断践行宗旨意识。习近平总书记告诫我们，江山就是人民，人民就是江山。我们党的历史，就是践行党的初心使命的历史，就是党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。在党史学习教育中，我们要深入践行以人民为中心的发展思想，紧紧围绕群众关心的烦心事操心事揪心事，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，着力解决“入公办园难、入民办园贵”，城区“大班额”、乡村教育教学质量不高、教育“三违”时有发生、体育健身场地不足等突出问题，坚决防止形式主义、官僚主义和花样文章、纸面整改，以改善教育体育民生的实际成效体现学习教育效果、庆祝党的百

年华诞。要始终站稳人民立场，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，优化服务，提升质量，在办好人民满意教育的道路上不断迈进。要善听民声，走好新时代党的群众路线，深入基层学校“察”民情、“闻”呼声、“问”良策，为教育体育事业发展添动力、给活力、出实力。

3.坚持学党史增动能，不断提升发展成效。学习党史，要坚持对历史进行深入思考分析，激发做好工作、开创未来的强大动力。我们要始终坚持发展第一要务，在回顾和总结历史经验、把握历史规律中，把工作摆进去，把职责摆进去，把自己摆进去，进一步明确工作方向、强化工作措施，把学习教育成效转化为工作动能。要围绕今年教育体育重点任务狠抓落实，确保“十四五”开好局、起好步。目前，局办公室正在起草委局全年工作要点，各业务科室、局属单位要结合实际，认真提出修改意见，尽快行文印发。

4.坚持学党史树形象，不断提高政治成效。党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。近年来，我市反腐败斗争取得压倒性胜利，先后查处了一批人。从我们系统内部看，党风廉政建设依然任重道远，有的学校相继出现干部违规违纪行为。就好比这一次，工委本来想重用一名业务能力较强的干部，但是种种原因，组织部门表示还需对该同志进行全面考察。这也告诫我们所有人，要牢固树立

廉洁意识，始终把纪律挺在前面。我们要通过这次党史学习教育，洗涤心灵之尘、激发奋进之力，从党史中感悟自我革命、增强斗争精神，永葆共产党人清正廉洁的政治本色，确保在新的征途中行稳致远。要不断巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“好人主义之害”解放思想大讨论成果，通过党史学习教育，不断筑牢思想之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要扎实开展好影响营商环境、违规吃喝、打牌赌博、带老板出游、违规借贷、擅自出省出国出境、教育“三违”专项整治行动，坚决整治“作风顽疾”，进一步改善发展环境。要结合中央、省委巡视“回头看”反馈意见涉及教育体育整改任务和市委巡察“回头看”反馈意见整改，坚持惩防结合，深化标本兼治，从政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设六个方面，建章立制，推动全面从严治党向纵深发展。

四、强化领导，确保党史学习教育圆满完成

党史学习教育是一项政治任务。全市教育体育系统要认真落实中央、省委、市委要求，紧扣学习教育任务，坚持统筹推进，注重分类指导，把党史学习教育纳入重要议事日程，融入日常、抓在经常，全面推进党史学习教育各项任务圆满完成。

1.强化组织领导。工委和各级党组织要认真落实主体责任，充分发挥党组织作用，精心组织开展党史学习教育。要及时成立党史学习教育工作领导小组及其办公室，充分发挥领导小组的组织协调作用，抓好各项工作部署和落实。领导班子成员要履行“一岗双责”，认真抓好分管领域的党史学习教育工作。工委宣传部要积极牵头负责，工委综合科、组织部和机关党委全面配合，各科室、各单位、各学校要各司其职、密切配合、一体推进，形成上下协同、齐抓共管的工作合力。广大党员干部特别是领导干部要积极参与、率先垂范，真正做到学有所思、学有所悟、学有所得。

2.周密安排部署。按照上级统一部署要求，党史学习教育贯穿全年。从动员大会开始到“七一”，以全面学习党史为重点，深入了解党的百年奋斗史。从庆祝大会到总结大会，重点学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，以此为指导不断深化对党的历史的系统把握，明确继承传统、立足当前、开创未来的实践要求。党史学习教育要面向全体党员，以县处级以上领导干部为重点，作为工委理论学习中心组学习、党员干部理论培训的重点任务，坚持集中学习和自主学习相结合，精心组织好专题学习、集中研讨、专题培训、宣传宣讲。要充分利用好官网、微信公众号、黑板报、宣传栏等载体，开展主题突出、特色鲜明、

形式多样的学习活动，在全系统迅速掀起以党史为重点的“四史”学习热潮，持续推动党史学习教育深入干部师生、深入学校、深入人心。

3.浓厚学习氛围。要结合建党 100 周年、全面建成小康社会、脱贫攻坚全面胜利等宣传活动，充分调动各方宣传资源，组织专门宣讲队伍，开展多角度、全方位、多形式的宣传，使党史学习教育“飞入寻常百姓家”，引导广大干部师生把思想和行动统一到党中央、省委、市委决策部署上来。要始终坚持正确的政治立场，坚决反对和抵制各种错误观点，坚决抵制一切形式的“低级红”和“高级黑”，引导干部师生树立正确的党史观。

4.加强跟踪问效。要严格纪律要求，坚决杜绝形式主义、官僚主义，切实抓紧抓实党史学习教育，要将党史学习教育纳入“三会一课”、主题党日等学习活动，以优良学风开展党史学习教育。分管领导和牵头部门要加强督促指导，常态化对全系统开展党史学习教育开展督促检查。其他班子成员要指导好分管领域、挂点学校、所在支部的党史学习教育工作，发挥处级领导在学党史、讲党史、懂党史、用党史方面的示范带动作用，认真开展学习研讨，增强学习实效。

同志们，百年华诞筑辉煌，砥砺奋进新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，按照中

央、省委、市委决策部署，学好百年党史、传承红色基因，
为抚州教育体育事业高质量发展贡献全部力量，以优异成绩
庆祝建党 100 周年！

在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话

冯朝勇

2021 年 03 月 18 日

同志们：

刚才，各位副县长安排部署了分管工作，讲得很具体、很到位，请各镇办、各部门、各单位认真抓好贯彻落实；大坪镇、月河镇、发改局、审批局、招商服务中心五个单位分别结合各自工作实际，作了很好的发言，大家要相互学习、相互借鉴，以求真务实的工作作风扎实推进各项重点工作，确保高质量完成年度目标任务。

过去的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情和严峻复杂的发展形势，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，认真落实“六稳”“六保”工作部署要求，在取得疫情防控重大战果的同时，脱贫攻坚战夺取全面胜利，经济运行趋稳回暖，生态环境持续改善，改革开放不断深化，基本民生保障有力，社会大局和谐稳定，实现了“十三五”顺利收官。

成绩只能代表过去，而问题将会影响未来。在总结成绩的同时，我们必须清醒地认识到工作中仍存在一些不容忽视

的矛盾、困难和问题:一是主要指标排名靠后。9项主要经济指标中,生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入增速5项指标全市排名倒数第一,农村居民人均可支配收入增速、非公经济增加值占比2项指标倒数第二,规上工业总产值、农林牧渔总产值增速2项指标倒数第三。二是有效投资严重不足。全市年终重点项目拉练活动排名倒数第一,项目谋划质量不高、推进缓慢,招商引资困难,项目库建设接续不畅,截至2月底在库项目仅剩23个,投资形势十分严峻。三是产业发展质量不高。农业产业化水平较低,工业企业整体规模偏小,旅游三产受疫情影响较大,消费市场持续低迷。四是财政收支矛盾突出。骨干财源匮乏,受政策性减税降费影响税源减少,民生保障等刚性支出日益增加,全县“三保”压力加大。五是社会维稳挑战增多。当前疫情防控、安全生产、食品药品、社会治理、网络舆情等方面潜在风险不容忽视,信访问题易发多发。六是干部作风有待加强。政府系统部分单位和个别干部工作不在状态,干事拖拉,遇事就推,见难就绕,推诿扯皮,不愿担责。

对于这些矛盾、困难和问题,政府系统干部职工必须要高度重视、理性思考,我们现在已经到了“不进则淘汰、慢进则倒退”的关键时期,尤其是项目建设、经济发展的落后,给

我们当前的各项工作造成了一些被动，在一定时期难以消除，我们已没有得过且过的资本，没有慢慢腾腾的余地，更没有再往后退的空间，唯有正视差距、直面问题，知耻而后勇，才能后发赶超。下面，我就抓好今年各项工作落实讲两点意见。

一、紧扣目标，突出重点，切实打牢开局起步基础

在县委十八届十次全会和县“两会”上，已经明确提出了今年工作的指导思想、具体目标和重点任务，刚才各位分管副县长进一步对今年的各项工作作了细化和要求，各镇办、各部门、各单位在牢牢把握、统筹推进的同时，要紧紧围绕抓项目、兴产业、惠民生、防风险四项重点工作扭住不放。

（一）紧紧围绕“抓项目”这个重点扭住不放。重大项目是经济社会发展的重要引擎，是冲刺年度目标任务的重要支撑，也是能否彻底扭转经济落后被动局面的关键所在，我们必须要把项目建设放在更加突出的位置，加快出台重点项目推进、包抓、考核等系列工作机制，强化“以项目论英雄”的鲜明导向，树立“抓好项目是本职，抓不好项目是不称职，不抓项目就是失职、就是镇安发展的罪人”的思想，在全县形成“大抓项目、抓大项目”的良好局面。

一是加快建设抓进度。围绕“双十双百”项目提升行动，按照“续建项目抓进度、新建项目抓开工”的思路，以只争朝

夕、争分夺秒的劲头，推动项目建设提速提质提效，坚决打赢项目建设翻身仗。对十大战略项目，建立县级四套班子主要领导牵头包抓、专职领导专班推动机制，逐一制定项目推进时间表、路线图，着力解决难点堵点问题，加快抽水蓄能电站及月河风景区、旬河水电旅游开发及生态综合治理、钨钼产业园、大理石材综合利用开发等在建项目进度；扎实做好沟通对接、规划编制、手续办理、征地拆迁等前期工作，力促西康高铁、丹宁高速、旅居康养、高铁新城、尧柏新材料产业园、乡村振兴示范区等项目早日落地。对十大拟观摩项目，要建立县级领导任组长的工作专班推进机制，逐个项目制定措施，科学安排施工计划，全面加强协调推进，综合采取倒排工期、多头施工、昼夜轮班等方式，形成更多实物工作量。上半年着力抓好城区商业综合体、水产智慧养殖产业园、汉白玉新材料产业园、天佑新型建材开发、侏罗纪欢乐世界等 5 个项目，下半年着力抓好钨钼产业园一期、罗家营水电旅游一体化、兰花特色产业园、电子产业园、环保方底阀口袋生产线等 5 个项目，统筹项目手续、项目进度、项目环境三大要素，齐头并进，达到一流效果，确保全市观摩位次保三争二。对年度 137 个重点项目，落实县级领导包抓、牵头部门推动机制，全面盘点手续办理、资金保障、土地供应等要素保障情况，逐项目列出问题清单，建立工作台账，

落实专人、倒排时间、限期解决，每月筛选一批条件成熟项目进行集中开工，确保全县重点项目开工率一季度达到 60% 以上、二季度达到 100%。

二是精心谋划抓储备。在项目策划方面，我们既要注重数量、更要注重质量，县财政将预算项目前期经费不少于 1000 万元，采取借智借力，组建项目策划团队，充分研究上级政策、对接市场需求、结合县情实际，年策划储备项目不少于 200 个，其中 10 亿元以上项目不少于 20 个，确保项目有序接替、梯次推进，形成“大项目顶天立地、小项目铺天盖地”的良好局面。同时要高度重视项目入库纳统工作，加快手续办理、印证资料准备，每月筛选不少 30 个项目纳入国家统计库，力争 6 月底在库项目总数超过 150 个以上，不断扩大项目总量、提升项目质量、做足项目存量。统计、发改部门要强化在库项目监测预警，坚持“凡退必补,谁退谁补”的原则，坚决防止项目“断档”现象发生。

三是积极主动抓争取。“十四五”时期，随着国家推进“双循环”发展、“一带一路”、西部大开发、乡村振兴等重大战略的实施，将会不断增加地方政府专项债券、“两新一重”建设等政策性投资规模。各镇办、各部门、各单位必须要抢抓有利机遇，积极与上级相关部门加强联络与沟通，及时掌握上级最新政策信息和投资动态，用最精明能干的人去“跑”，

以最优质的项目去“争”，动用一切可以动用的关系，调动一切可以调动的因素，千方百计提高项目命中率，最大限度争取国家投资额度。尤其单位一把手要“主动跑、积极争”，原则上每周必须用 1-2 天的时间“跑项目”，此项工作将纳入月通报，特别是对“跑”和“争”的结果要纳入年度考核。

四是内引外联抓招商。要牢固树立“大开放、大发展”的开放意识，“你投资、我服务”的市场意识，“你发财、我发展”的双赢意识，以开放、包容、真诚的心态接纳各方投资者。深入开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，不断创新招商手段和形式，广泛寻求新的战略合作伙伴，争取省内外知名大企业、大集团来镇安投资。要做好招商项目的包装、宣传和推介，实行清单管理、专班推进，落实牵头、承办部门责任，推行“保姆式”服务，全力帮助投资者搞协调、找土地、办手续、争资金，推动一批项目落地建设。今年的招商引资任务已经明确，必须是“真招商、招真商”，在方式上可以是单位或个人独立招商，也可以是单位或个人跨部门、跨地域联合招商，对主招单位和个人将记首功，对配合单位和个人也将记功，全面落实考核奖励政策，以实打实、严考核来检验招商引资工作成效。

（二）紧紧围绕“兴产业”这个重点扭住不放。产业是支撑经济发展的核心和基础。在经济持续低迷的大环境下，我

县产业发展问题集中凸显，经济恢复的基础很不牢固，这就需要把培育产业作为推动经济发展的重要抓手，切实通过强链补链延链，聚合经济恢复增长的核心动能。

一是以全面推进乡村振兴为引擎，力促农业提质。要实现巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，保持过渡期内帮扶工作和政策稳定连续，坚决防止规模性返贫。要深入推进“4+X”产业体系建设，种植烤烟 2.8 万亩，发展食用菌 2300 万袋（其中木耳 1000 万袋），科管桑园 6.5 万亩、养蚕发种 1.3 万张，新建茶园 2000 亩、科管 1 万亩，发展魔芋 5.6 万亩、中药材 4 万亩，畜禽养殖 140 万头只，核桃板栗科管 30 万亩，促进农业产业提质增效、壮大规模。要突出抓好高峰兰花、西口水产智慧养殖、大坪食用菌等现代农业示范园区建设，支持合曼板栗、永田食用菌、盛华茶叶、腊月二十六食品、雪樱花魔芋、百盛茧丝绸、瑞琪中药材等农业龙头企业做大做强，通过园区示范引领和龙头企业带动，推进农产品精深加工，不断延长产业链、提高附加值。要全力推进乡村振兴 1+5 示范区建设，即高峰、青铜关综合示范区，大坪、米粮、铁厂产业示范区，木王、月河生态宜居生活示范区，西口、茅坪乡村治理示范区，云镇、永乐、回龙幸福康养示范区，柴坪、庙沟、达仁乡风文明示范区，农业农村局牵头

负责制定总体方案，各镇办同步制定实施方案，通过先行一步、创出特色，力争打造全市乡村振兴样板。

二是以培育现代产业体系为核心，加快工业转型。要全面提升产能，深入开展“百人包百企”专项行动，落实“一企一班”包抓工作机制，持之以恒开展包抓帮扶，积极协调解决企业发展中遇到的实际困难和问题，力促红旗民爆、明科电子等现有 43 家规模以上企业达产达效，充分释放产能。要坚持培育增量，加快推进 28 个年度重点工业项目建设进度，积极推进“个转企、小升规”，全年发展产值过亿元企业 2 家，新增规上工业企业 5 家以上，新增入园企业 6 家。要深挖后续潜力，以矿产资源为重点，加大资源整合力度，加快尧柏新材料产业园、石材综合利用、钨钼产业园等项目建设，培育壮大新型材料产业；以水力资源为重点，实施资源综合开发，加快建设抽水蓄能电站及月河风景区、旬河水电旅游综合开发等重点项目，做大做强清洁能源产业，着力延链补链强链，厚植工业发展基础。

三是以创建省级全域旅游示范县为主线，深挖三产潜力。要举全县之力完成省级全域旅游示范县创建任务，持续实施精品景区提质增效，加快推进塔云山四期项目建设，实施木王山景区杜鹃山庄酒店改造提升，完成开元酒店、金源酒店装修，启动旅居康养项目建设，完成旅游厕所革命，系统完

善旅游要素，提升旅游综合接待能力。要打造精品旅游线路，整合东、中、西三大旅游环线，充分利用特色集镇、美丽乡村、传统村落拓展乡村旅游，丰富旅游产品供给，不断扩大旅游综合收入，全面提升“来安去安·小城镇安”旅游品牌知名度。要紧扣“大健康”“大旅游”，强化项目策划招商，加快发展休闲、养老、健康等新兴产业，培育新的增长点，推动消费快速回升。

（三）紧紧围绕“惠民生”这个重点扭住不放。在统筹抓好各类保障政策落实、协调推进社会事业发展的同时，要紧紧围绕人民群众的操心事、烦心事、揪心事，坚持尽力而为、量力而行、统筹兼顾的原则，用心用情办好民生十件实事，建立县级领导为组长工作专班抓总、主抓部门牵头负责、配合部门协助联推的工作机制，各牵头负责部门要制定切实可行的推进方案，每一个责任部门和配合部门都要结合本部门的工作任务，进一步细化措施、明确时限、落实责任，确保如期兑现承诺。

1.农村饮水管护提升工程，由县水利局牵头负责，各镇办配合，一是新建供水工程1处，解决1.2万人安全饮水问题；二是改扩建西口、茅坪、大坪等镇供水工程；三是规范运营村镇供水公司，做好日常维修养护和水费收缴工作。

2.厕所革命工程，县农业农村局牵头负责，一是县农业农村局负责在高峰、柴坪、达仁等 8 个镇改建和新建农村无害化卫生厕所 1200 座；二是县城管局负责新建城市公厕 5 座，规范管理城市公厕 42 座；三是县文旅局负责改造提升旅游公厕 15 座。

3.农村道路提升改造工程，县交通局负责，一是稳步解决农村道路历史遗留问题；二是完成通村损坏道路的修复养护；三是新建产业道路 10 条。

4.教育改薄提升工程，县科教局负责，一是完成月河镇月河小学综合楼、云盖寺镇初级中学餐厅楼、青铜关镇月西小学综合楼、柴坪镇九年制学校教学楼、高峰镇和平小学餐厅楼、永乐街道办长哨小学综合楼改扩建工程；二是完成慧源学校扩建工程；三是启动镇安中学附属小学及幼儿园建设和县职教中心迁建工作。

5.卫生健康服务提升工程，县卫健局牵头负责，一是县中医医院门诊综合楼投入使用；二是新建县级婴幼儿托育服务专业机构 1 所、托育位 350 个；三是乾佑精神康复医院 1、2 号楼投入使用；四是完成米粮镇、柴坪镇和永乐街道办王家坪社区 3 个医疗废物暂存中转站建设。

6.移民搬迁小区配套服务提升工程，县移民办牵头负责，相关部门和镇办配合，一是县民政局负责，相关部门和镇办

配合，新建云盖寺镇花园小区、高峰镇和平佳园、铁厂镇和谐小区、米粮镇中心镇安置小区、柴坪镇塔云新区等 5 个移民搬迁安置小区红白理事场所；二是县民政局负责，相关部门和镇办配合，完善云盖寺镇花园小区（云镇村）公益公墓，新建月河镇西川安置小区（西川村）、柴坪镇塔云新区（建国村）、木王镇坪胜安置小区（坪胜村）、铁厂镇和谐家园（铁厂村）、茅坪镇集镇安置小区（茅坪村）等 5 个公益性公墓；三是县农业农村局负责，相关部门和镇办配合，新建米粮镇中心镇安置小区、茅坪镇集镇安置小区社区工厂；四是县资源局负责，相关部门和镇办配合，完成易地扶贫搬迁及同步搬迁安置房不动产登记。

7.城区停车场建设工程，县城管局牵头负责，县住建局、资源局、交管大队配合，一是县城管局负责，加大来安明珠项目停车设施规划执行监管力度，确保项目配套停车位按标准配建到位；二是县城管局负责，县资源局、住建局配合，整合豆腐岩、姚家湾、坪中桥头、青山沟、新青槐大桥北侧等城区待开发空地，开辟临时停车场；三是县城管局负责，启动城区智慧停车二期改造项目。

8.城区街巷改造提升工程，县住建局牵头负责，县交通局、城管局、科教局、水利局配合，一是县交通局负责实施迎宾路主干道修复、打通河南路，配套完成绿化亮化工程；

二是县住建局负责打通环北路，配套完成绿化亮化工程；三是县城管局负责，县科教局、水利局配合，贯通县河健身步道，配套完成绿化亮化工程。

9.城市管理整治提升工程，县城管局负责，县市监局、交管大队配合，一是充分利用智慧城管监管平台，严格落实路段网格监管责任；二是按照严管街、规范街、宽松街管理规范，建立常态化、规范化管理机制；三是整合执法人员力量，加大市容环境综合整治力度；四是着力解决占道经营、车辆乱停乱放等市容突出问题。

10.天然气入户入园工程，县城管局负责，县域工业集中区管委会配合，一是启动县域工业集中区天然气加气站建设，铺设天然气中压管网2公里；二是完成县城主城区天然气中压管网铺设，完成城区3000户入户供气。

（四）紧紧围绕“防风险”这个重点扭住不放。要始终坚持底线思维，增强忧患意识，持续加大风险隐患排查和防范力度，全力维护社会稳定。

一是疫情防控方面。压实“四方责任”，落实“四早”要求，有序推进疫苗接种工作，强化突发疫情应急处置，加强重点场所、重点领域监管，严格落实中高风险地区来镇返镇人员管控措施，坚决守住不发生疫情底线，不断巩固拓展持续向好的形势。

二是安全生产方面。全县共设立了 15 个安全生产专业委员，各分管副县长都是各专委会的主任，各专委会牵头单位承担日常监管职责，要严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，各分管副县长要履行好领导责任，各专委会牵头单位要履行好第一责任人责任，各镇办要履行好属地管理责任，各行业部门要履行好行业监管责任，坚持亲自研究、亲自部署、亲自检查，严格督查整治重点领域，强化隐患排查整改，坚决遏制重特大安全事故，努力减少一般事故发生。

三是政府债务方面。各镇办、各部门、各单位要对已经建成的和在建的政府投资项目进行一次全面排查摸底，对存在债务隐患的项目，要逐一制定债务化解方案，想尽一切办法做好化解工作，确保社会稳定。出台《政府投资项目管理办法》，所有政府投资项目的招投标必须向县政府书面申请备案，县政府将严格进行把控，同时要严格落实项目“五制”管理，坚决防止私自变更建设内容和规模，严防新增政府债务。

四是生态环保方面。深入贯彻落实《秦岭生态环境保护条例》强化环保执法，严格项目准入，任何人都不得突破生态红线，要扎实推进“五乱”整治，对上级反馈的各类生态环保问题整改必须做到责任到人、真改实改、按期整改、及时

销号。要持续推进农村综合环境整治，我县农村“脏乱差”现象较为普遍，与其他兄弟县区有很大的差距，各镇办要坚持从基础做起、从身边事做起，持续提升农村综合环境。

五是信访维稳方面。用好平安稳定信息研判“3+N”工作机制，对重复访、多头访问题，要成立县级领导牵头的工作专班，综合运用政策、法律、调解等方式，化解一批历史积案；对新发生的问题，各部门、各镇办要第一时间处置，采取“大事化小、小事化了”的方式，力争把问题解决在萌芽状态；同时要常态化排查化解矛盾纠纷、信访问题，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交、问题不过夜”，全力维护社会大局稳定。

二、压实责任，强化措施，全力以赴推动工作落实

一要牢固树立“起步就是冲刺，开局就是决战”的责任担当。

困难时期讲奉献，关键时刻看担当。政府系统全体干部要进一步凝聚思想共识，坚定发展信心，要有等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，快马加鞭，狠抓落实。对于今年的重点工作和目标任务，要逐项细化分解，具体到项目、落实到人头、量化到进度，做到一层比一层实，一级比一级细，形成一级抓一级、一级促一级、一级对一级负责的工作推进机制，大力发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精

神，以撸起袖子加油干、绝不输在起跑线上的担当和勇气，为“十四五”起好步、开好局增添动力。

二要始终保持“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识。事业是干出来、苦出来的，一旦心态上有松懈、行动上有迟缓，工作定会落在他人后面。为此，我们在推动工作中既要严格标准又要严格要求，方能确保各项工作取得成效、走在前列。一方面工作标准必须要高，各领域各方面的工作都要有争创一流的事业心和责任感，希望各镇办、各部门的工作都要有争先进、创一流、走在前的勇气，通过每个单位的争先进位，实现全县综合工作排名全市前列。另一方面工作要求必须要严，“世间事，做于细，成于严”，要从细处着手，从实处着力，在工作谋划、部署、推动、检查各个环节，都要坚持从严从实，做到观念要适应、认识要到位、方法要对路、工作要得力、督导要加强，通过责任倒逼、压力传导，形成你追我赶、争先进位的生动局面。

三要切实增强“一日事，一日毕”的时间观念。抓经济工作，基本的要求是作风扎实，雷厉风行，真抓实干。要培养“一日事，一日毕”的良好习惯，切实以“朝受命、夕饮冰，昼无为、夜难寐”的古训鞭策自己，做到事事“到手就办”，今天能干完的事，决不要拖到明天，安排的事项要做到谋划快、部署快、推进快，出现问题要协调快、解决快，加快工作节

奏，大力推进政府机关工作提速提质提效。各位县长、各部部长、各镇长（主任）都要真正扑下身子，深入实际，深入群众，从实事抓起，从小事做起，从具体事干起，一个环节一个环节地推进，一个问题一个问题地解决。对群众反响强烈的热点难点问题，我们领导干部要一起上、联手办、共同推，部门要尽心抓、尽力干、尽责做，多搞有针对性的现场办公，多解决推进中的实际困难。

四要综合用好“盯紧要、抓统筹、强督导、见结果”的工作方法。盯紧要，就是要紧紧盯住“事”和“时”，要善于把握关键、精准施策，把上级部署的项目建设、生态保护、乡村振兴、安全生产、重大风险化解等重点任务抓实、抓细、抓出成效；要盯住关键时间节点，对安排的工作只能提前、不能推迟，必须在规定时限内高质量完成。抓统筹，就是要增强驾驭全局的能力，坚持统筹兼顾，树立系统思维，全面理清工作思路，妥善处理好一般与重点、近期与长远的关系，切实做到重点工作与其他工作同谋划、同部署、同推进，坚决防止干了这样丢了那样、顾此失彼的现象发生。强督导，就是要“督在关键、导出效果”，各位副县长、各部部长、各镇长（主任）要负起指导、督促、问效之责，对重点工作、重点项目推进等要落实全程跟踪督办，紧盯不落实的人，扭住不落实的事，对发现的问题敢于动真碰硬、跟踪督促整改；

要针对存在的问题，共同研究对策，指导分管部门、分管股室寻路径、找方法、解难题。同时要将督查整改结果作为目标责任考核、评优树模、干部使用的重要依据。见结果，就是定了的事必须办，事事有回音，凡是县委、县政府确定的重大决策部署，多想干得成的办法，少讲干不了的理由，都要做到交必办、办必果、果必报、报必优，确保各项工作定一件干一件、干一件成一件，件件有落实。

五要持续加强“夙兴夜寐、清正廉洁”的作风保障。要始终把党的领导贯穿政府工作的全过程，扎实开展党史学习教育，深入推进“牢记嘱托·奋进商洛”党建主题活动，不折不扣执行中省市和县委的各项决策部署。扎实开展“聚心气、提士气、扬正气、促发展”作风建设主题活动，把“勤快严实精细廉”的要求贯彻于具体工作实践。要认真履行全面从严治党责任，全力抓好政府系统党风廉政建设，各分管副县长要履行好分管责任，部门要履行好行业管理责任，镇办要履行好属地管理责任，对重大事项要分级负责、逐级请示汇报，保持“严”的主基调，鼓起“拼”的精气神、弘扬“实”的好作风，恪守“廉”的硬要求，不断提高工作标准、服务质效和廉政水平。

同志们，事业的发展，关键在人；目标的实现，重在落实。让我们在县委的坚强领导下，提起精气神、奋力赶追超，

以快马加鞭的昂扬斗志和独占鳌头的优异成绩迎接建党 100
周年！

在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话

刘云霄

2021 年 03 月 18 日

同志们：

按照会议安排，我就包抓工作和协助分管工作讲两点意见：

一、2020 年度工作开展情况

（一）茅坪回族镇腰庄河村脱贫攻坚工作。一是产业扶贫，2020 年种植甘蔗 120 亩，核桃 1143 亩，板栗 579 亩，连翘 292 亩，养殖存栏 7789 头（只），向 107 户脱贫户兑现各类产业补助资金 23.77 万元。二是就业创业扶贫，通过实施劳动技能培训、能人带动、自主就业、自主创业相结合的措施，全村 165 名劳动力实现稳定就业。三是生态扶贫，聘用 12 名护林员，人均年收入 6420 元，对全村 299 户兑现 2019 年省级生态补偿及商品林停伐管护补助资金 34390 元。四是易地搬迁后续帮扶，充分利用现有的扶贫工厂、集体企业岗位及公益性岗位增加搬迁群众的收入，全面完成旧宅腾退工作。五是健康扶贫，全面开展了医生+患者、家庭医生签约服务，完成慢性病签约 102 人。六是教育扶贫，全村 69 名

在校义务教育、非义务教育阶段的学生全部得到资助，2020年度两次资助总额 65.26 万元，实施“雨露计划”两次 4 人，补助资金 19500 元。七是兜底保障，精准认定对象，实施分类施保、分档救助和渐退帮扶政策，做到应保尽保。八是苏陕扶贫协作项目，利用苏陕扶贫协作资金 10 万元，在罗家沟口新修水泥便民桥一座、罗家沟实施油反砂改造。九是消费扶贫，推销本村农副产品，累计销售贫困户农产品 1.2 万元，扶贫日当日销售 0.033 万元。

（二）协助分管的应急管理、行政审批、移民搬迁工作扎实推进，全县安全生产形势稳定向好，审批效能持续提升，移民搬迁后续扶持全面加强。

二、2021 年度重点工作安排

（一）抓好茅坪回族镇腰庄河村脱贫攻坚与乡村振兴衔接工作。一是持续激发贫困户内生动力，挖掘自身发展潜力，积极引导自力更生、创业致富，持续巩固脱贫成效。二是强力推进环境综合治理，切实改善农村环境面貌。三是进一步推动村集体经济发展，落实集体经济“双委制”管理，规范互助资金管理，不断壮大村级集体经济,引领乡村振兴。四是配齐村干部力量，积极向上级争取，为我村配备大学生村官一名，充实干部队伍。

(二) 持续推进钨钼产业园项目。紧盯项目建设手续齐全、投产运营、环境和谐三个核心要求，制定项目推进线路图和时间表，建立工作清单和部门配合清单，落实工作组、相关部门和企业责任，明确时间节点，挂图作战、销号管理。县发改局、自然资源局、水利局、林业局、生态环境局、应急局、住建局和月河镇要积极与企业对接，力争4月底前完成滑坡治理工程和原百赢公司矛盾调处，5月底前完成项目核准手续办理，6月底前完成带负荷联动试车和生产前各项准备工作，8月底前完成厂区环境综合整治，9月底前完成项目报建手续办理，10月底前达到项目拟观摩各项要求，确保项目按时序快速推进。

在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话

刘玉东

2021 年 03 月 18 日

同志们：

按照会议安排，我就分管的苏陕协作工作讲两点意见：

一、2020 年工作回顾

过去的一年，我县苏陕扶贫协作工作围绕巩固提升“摘帽”成果，聚焦“产业与就业、提升与振兴”，咬定目标、突出重点、有序推进，全年目标任务圆满完成。

一是携手抗击疫情。疫情期间，协调创办了“杜万全堂口罩厂”，赶制普通医用口罩 100 万只，募集资金和物资 9.2 万元，有效缓解了防护用品短缺问题。2 月向江苏昆山定点输送镇安籍劳动力 25 人，其中贫困劳动力 11 人。3 月苏陕协作项目全面复工复产。

二是强化组织推动。浦镇两地党委政府主要领导互访对接 4 批次，召开苏陕方面各类县级专题会议 6 次，研究并解决具体问题。

三是深化互学互鉴。浦镇两地互访 55 批 407 人次，浦口选派的 28 名“三支”专技人才到镇安开展支援，镇安选派 11 批 135 名专技人才、5 名挂职干部到浦口学习。

四是细化精准帮扶。全年争取各类援助资金 1.2874 亿元，增幅为 41.89%，通过精细化管理 69 个项目全部按期完工，带联 13317 名贫困人口稳定增收。

五是转化产业质效。持续致力于产业合作，新引进企业 4 家，落户企业新增投资 4 家，完成投资 1.602 亿元，带动贫困劳动力就业 140 人，利益联接 1837 人。

六是优化劳务协作。当年通过“定点就业、订单培训、批量输出”完成就地就业 218 人，转移江苏就业 123 人，转移其他地区就业 36 人，同比增长 24.27%。

二、2021 年浦镇协作重点工作

今年是“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”接续奋战之年，也是“十四五”开局之年。要深入贯彻落实习近平总书记“四个不摘”重要指示精神，集中力量围绕“产业兴旺、就业增收，农村人居环境提升、基础设施和公共服务配套提质”，以持续巩固扩大苏陕协作的覆盖面、惠及面。

（一）组织领导方面。一季度，对照中央、省市苏陕协作工作要求，与浦口方面会商编制年度工作计划，明确目标任务并逐项分解。二季度，完成反馈问题整改和回头看，做

好各类检查和督查督导。三季度，对照考核指标认真开展对标找差、补短补缺。四季度，做好迎查考核准备工作。

（二）项目建设方面。一是精准安排项目。聚焦低收入人群、聚焦经济薄弱村，突出产业、就业、公共服务配套提升等统筹安排苏陕协作项目。因地制宜、因财施策，在壮大经济薄弱村集体收入上给予重点扶持，形成具有造血功能的长效产业。持续加大对村级光伏扶贫电站、村级基础设施、公共服务配套、人居环境整治方面的投入，加快推进美丽乡村建设，并试点开展浦镇乡村振兴共建村建设。完善苏陕协作扶贫产业示范园相关配套设施，推进在谈项目入园投产，吸纳搬迁人口就地就近就业。支持人才交流和劳务协作项目，加大培训力度，鼓励转移输出就业、带动创业就业。二是紧盯项目建设。2021年苏陕协作省级统筹项目，计划4月底前上会确定并于次月全部开工建设，11月底前按计划完成年度建设任务。浦口区、部门、街办援建项目于5月底前双方商定，并签订年度帮扶协议，6月底前全部开工建设。每季度末，县发改局组织检查抽查，全面掌握项目进展情况并上报县委县政府，对存在困难和问题，及时发现及时解决，重大问题提请苏陕协作工作领导小组研究。三是规范使用资金。严格按照中、省、市、县关于财政性帮扶资金的相关规定，坚持统一研究、统一使用、统一监管的原则，侧重产业和就

业，对经济薄弱村实行重点覆盖，切实发挥苏陕援助资金的帮扶作用。5月底，省级统筹资金拨付使用率达到30%；7月底，省级统筹资金拨付使用率达到70%以上，浦口区政府、部门及镇村结对资金拨付使用率达到30%以上；11月底，四级财政援建资金拨付使用率达到100%，并完成专项审计。严禁出现资金滞留、转移用途和趴窝等现象。四是强化社会帮扶。持续做好“六支基金”和“千户联姻”，解决低收入家庭的实际困难。持续扩大浦镇两地远程诊疗系统互通覆盖面，打通东西部、城乡医疗“壁垒”。持续深化村企结对帮扶，发挥企业资源、资金优势，帮助结对村解决实际问题。

（三）产业合作方面。一是吸纳东部企业落地。全面优化提升营商环境，推动江苏苏豪集团与百盛公司的深度合作，进一步扩大镇安蚕桑产业的规模，对新蚕种试养进行评估，积极协调共建茧丝绸产业园进程。推进5G智慧停车二期落地，尽快形成县城区域停车统一管理。加快镇安县西部兰草交易市场落地进程，协调解决场地遗留问题。加大对枣园20兆瓦光伏产业园政策支持，力促当年落地建成。推进联颂服装加工基地入园，力争上半年调试投产。二是加强园区共建。加快苏陕协作扶贫产业示范园项目污水处理厂、办公楼等基础配套工程建设，协调解决入园企业员工宿舍、食堂等公共服务设施，配合做好所需劳动力的招引，确保尽快发挥园区

就业增收作用。三是助力消费扶贫。发挥“秦岭小屋”镇安特色馆销售平台作用，继续开展以购代捐“爱心大礼包”活动，进一步扩大销售规模。借助溯源体系开展可视化销售，推广“我在秦岭有棵树”和“秦岭深处有亩茶”认领活动，进一步提高镇安产品的知名度、品牌化。完善县镇村三级消费扶贫网络，进一步推进电子商务进村设点，扩大镇安农产品企业联盟规模，为优质农产品上线交易畅通组织渠道。同时，加大镇安旅游项目宣传，扩大浦口来镇开展疗养活动规模，让旅游消费成为新的经济增长点。

（四）劳务协作方面。一是支持就近就业。重点援建和支持建成一批“家门口”的工厂、车间和基地，优先安排低收入劳动力就近就业。5个结对镇办选择一个具备条件的村优先开展试点，确保当年建成、当年招工就业。二是扩大劳务输出。继续发挥镇安、浦口、碑林三地劳务协作产业联盟的平台作用，为低收入劳动力有组织转移就业找出路。三是加强各类培训。开展“订单式”培训、技能培训和实用技术培训，提升稳定就业成功率。继续深入推进浦镇两地职业技术教育合作办学，开辟绿色就业渠道，优先保障镇安籍学生就业。

（五）浦镇交流方面。一是互派干部人才。持续加大浦镇两地干部挂职、互访的频度，将年轻优秀干部派往浦口园区平台、街道办挂职锻炼。同时，做好浦口来镇挂职干部和

专业技术人才后勤保障工作。二是强化人才培养。组织镇安党政干部、基层组织人才、科技教育人才、卫生医疗人才，以及涉农龙头企业负责人到浦口开展跟岗锻炼和业务培训，为镇安乡村振兴积蓄人才支撑。

（六）携手结对方面。6所结对学校、3家结对医院、5个结对镇办、5个结对村居、4个结对村企安排专人对接，5月底前明确年度帮扶内容并签订年度帮扶协议。同时，持续加强与浦口爱心企业、爱心人士的沟通对接，围绕当地所需，在产业、就业、民生项目等方面持续给予支持。

同志们，今年的苏陕协作工作既是巩固拓展脱贫攻坚成果的接续奋战之年，也是镇安乡村振兴新起点新征程上蓄势奋进之年，各镇办各部门要继续保持弘扬脱贫攻坚精神，以镇安人务实开拓的优良作风在全省全市争做标兵、勇当先锋。

在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话

王庆水

2021 年 03 月 18 日

同志们：

按照会议安排，我就分管工作讲两点意见：

一、2020 年工作简要回顾

众所周知，2020 年受新冠肺炎疫情影响最严重、最直接的就是工业、商贸流通和文化旅游三大领域，去年在县委、县政府的坚强领导下，我们一手抓疫情防控，一手抓经济建设，戮力同心、砥砺前行，虽然一些经济指标在全市排名靠后，但基本稳住了工业经济基本盘。

一是工业经济逐步恢复。按照“做实存量、扩大增量、做优变量”的思路，制定出台了《镇安县支持企业发展和重点项目建设确保实现稳增长若干措施》等文件，确保了 43 家规模以上企业实现满负荷生产，果断退出了 8 家停产、半停产企业，存量规模工业进一步做实。建成了腊月二十六、明科电子二期、大理岩综合利用等一批工业项目，新纳规工业企业 4 家，工业总量逐步增大。天佑矿业、尧柏水泥等企业建立了独立的物流体系，为工业发展注入新的动能。

二是商贸流通稳定有序。在保供需、保就业、保抗疫的前提下，积极推动商贸流通企业复工复产，酒店、餐饮、物流等行业在去年二季度末实现全面恢复营业，全县商贸流通市场秩序安全平稳。积极活跃消费市场，开展节假日打折促销、网络直播带货等系列扩内需促消费活动，全年实现“社零”总额 20.59 亿元，电子商务交易额达 3.5 亿元。大力培育市场主体，累计发展电商企业 41 家、村级电商服务点 77 个，新增限上商贸企业 13 家，超额完成省考任务。

三是文旅融合持续深化。侏罗纪欢乐世界项目进展顺利，童话磨石沟景区欢乐谷建成开放；包茂高速镇安出口辐射区环境综合整治全面完成；来安明珠城市综合体、陈彦文学艺术馆项目启动建设。塔云山景区、木王山景区提升改造加快推进，旅游接待能力和水平持续提升，旅游市场逐步复苏，观光旅游、乡村旅游、康养旅游共同发展。成功举办了中国秦岭生态文化旅游节及文旅项目推介活动，“来安去安·小城镇安”旅游品牌内涵不断丰富。

四是招商引资有序开展。积极组织参加了中国西部国际采购展览会、杨凌农高会、第三届进博会、第 17 届中国东盟博览会、陕粤港澳经贸活动周等系列招商活动，全年共开展各类招商引资活动 45 场次，完成招商引资到位资金 94.03 亿元，完成年度任务 105.65%。

五是电力通讯保障有力。全县用电量稳定增长，用户平均供电可靠率保持稳定。县域重点项目建设用电、群众生活生产用电保障有力。基站、信号塔加快建设，5G网络商用步伐加快推进，全县信息通信水平不断提升。

二、2021年工作安排

（一）各分管联系部门共性工作

一是突出重点抓项目。省市明确了“以项目论英雄”的鲜明导向，抓项目建设是当前的重点工作，目前我县大项目好项目少，项目支撑经济发展动力不足，原则上分管联系的所有部门今年都要抓项目谋划和建设。要按照“项目工作化、工作项目化、成效数据化”的原则，一方面要狠抓项目谋划，要围绕“特色农业、新材料、大旅游、大健康”四大产业增长极，立足实际谋划项目。经贸、文旅、招商、商务部门，今年每个部门新谋划总投资1000万以上的项目不少于5个；电力、通讯等部门，要立足本职、拓宽眼界，围绕关联产业，今年每个部门新谋划总投资1000万以上的项目不少于2个。这些项目都要力争纳入全县重点项目库，为明年及“十四五”做好项目储备。另一方面要狠抓项目建设，工业、经贸、文旅、招商、商务、电力、通讯等部门，要按照县委、县政府确定的项目工作要求，狠抓项目落地建设，前一阶段大家都上报了今年计划实施重点项目清单，请大家务必亲力亲为，

加强沟通协调与要素保障，对未开工、拟开工项目，确保在二季度全面开工，已开工的加快建设。要逐月列出项目推进清单，倒排工期、挂图作战，确保一年项目一年落，一年任务一年完成，以项目建设引领高质量发展。

二是人人参与抓招商。所有分管联系的部门要高度重视招商引资工作，不论是经济职能部门还是省市驻镇单位，都树立“人人都是招商人、人人争做招商大使”的理念，要围绕年度目标任务，拿出精准有效的措施，创新招、走新路；拿出超乎寻常的力度，部门主要领导亲自抓招商、亲自挂帅、亲自带队，主动走出去、大胆请进来，确保超额完成目标任务。要充分利用中省市县搭建的系列招商活动平台进行招商，积极参与，抢抓机遇，开拓眼界。积极组织开展一些形式多样的投资促进活动，提前做好签约项目筛选策划，积极推介，主动跟进，强化对接，力争签约一批、落地一批好项目大项目，确保招商引资取得实效。

三是千方百计争资金。各分管联系的部门，要多谋项目争取资金，国家全面推进乡村振兴、相关部门“十四五”专项规划和产业发展政策陆续出台，中省市一系列支持项目建设、支持企业发展的办法和措施相继制定，大家要抓紧学习了解最新政策，紧盯政策导向，积极谋划项目，依托项目向上争取资金支持。要多报项目争取资金，要结合我县资源禀赋、

区位优势等因素，立足全县经济社会发展需求，多申报一些“延链条、补短板、有市场、增财源、惠民生”的项目，争取纳入项目库，做大项目盘子，为争取资金奠定基础。要多跑项目争取资金，主要领导要围绕争取的项目，积极走动，加大跑市、进省、赴京力度，积极争取更多项目建设资金，保障项目顺利建设。原则要求各分管联系部门，今年争取资金数额同比要增长20%以上。同时，今年县政府将加大对招商引资工作的考核力度，对因人为因素导致应争取到位的项目资金未争取到的，将严格追究相关责任。

四是奋力创优争先进。各分管联系部门，要充分谋实、谋细、谋通透全年工作，对今年省市县下达的各类预期性目标和约束性目标认真研究分解，严格对标对表，逐项明确保证完成的主要措施，认真梳理本部门拟化解的重大风险防控事项，有针对性的打好提前量，谋好抓好本部门工作。各分管联系部门，要按照“县内部门工作争一流、省市单项工作争第一”的总要求，制定争优创先措施，确保工业打好总体翻身仗。围绕这个目标，各部门要结合各自实际，无论是抓党建工作还是抓某一单项业务工作，至少要理出一项“拿的出”的工作来争创一流，集中精力，精心安排，重点推进，确保某一项工作干出成绩、干出亮点，争取在全县、全市乃至全省创出一流。

（二）各分管联系部门个性工作

1.工业经贸工作，今年要继续坚持“做实存量、扩大增量、做优变量”的主基调，全力打好工业翻身仗，力争全年工业经济考核进入全市前三位次。围绕这一目标，具体抓好五件事：一是确保企业满负荷生产，落实“一企一班”包抓工作机制，深入开展“百人包百企”专项行动，定期组织召开联席会议，协助企业解决发展中遇到的实际困难和问题。推动尧柏水泥、红旗民爆、永田食用菌等骨干企业开足马力满负荷生产，确保达产达效。二是抓高质量发展，切实加大金融支持、稳岗就业、减税降费等系列惠企政策的兑现落实，促进企业扩能技改、调优技改，全年工业技改投资同比增长20%以上，推动全县工业经济高质量发展。三是抓好纳规入统工作，加快对拟纳规、纳统企业的培育，全年新培育规上工业企业8家，完成纳规入统5家，争取纳规入统工作稳居全市第一。四是加快推进工业项目建设，加快环保方底阀口袋生产线、尧柏石灰石资源综合利用等项目建设，持续加大钼钨产业园、大理石材综合利用开发等项目培育扶持力度，确保早投产早纳规。五是抓好工业安全生产工作，强化日常排查检查，督促企业严格落实各项安全防范措施，确保工业企业生产规范、安全。

2.商贸流通工作，具体抓好六件事：一是加快推进电子商务示范县后续项目实施工作，加快推进农商互联项目建设，加强督导检查，按要求完成建设任务，确保今年顺利通过验收。二是积极发展限上商贸企业，对具有发展潜力和培育基础的商贸企业，进行重点培育，全年完成新增限上商贸企业4家。三是做好外贸企业培育及服务工作，大力支持永田、富兴、芯木田等外贸企业拓展国际市场；积极组织企业参加进博会、东盟博览会、广交会等境内外重点展会，发展外贸进出口业务，培育新外贸企业，做好稳外贸稳外资工作。四是深入挖掘消费潜力，支持网络直播、网红带货、抖音销售、社区经济零售等新兴消费模式，大力开展节假日促销、打折优惠等促消费活动，提升线上线下销售业绩，实现全年“社零”总额增长8%左右。五是做好县镇村农产品供应链体系建设项目及京东云仓项目谋划，尽快启动项目建设，持续完善农村电子商务服务网点。加快推进王家坪加气充电站项目建设，争取今年8月份建成运营。六是持续做好成品油零售、餐饮业、汽车销售、家庭服务、再生资源回收等行业的监管，确保商贸流通秩序稳定。

3.文化旅游工作，今年要以全域旅游示范县创建为抓手，具体抓好五件事：一是做好创建省级全域旅游示范县验收工作，尽快印发方案，组建创建工作班子，组织外出考察学习，

确保7月份通过专家组验收,10月份顺利通过省文旅厅验收。二是加快推进侏罗纪欢乐世界、来安明珠城市综合体、木王山景区品质提升、塔云山景区娱乐设施建设等项目建设,进一步巩固提升景区综合品质。围绕培育大旅游、大健康产业增长极,大力发展康养旅游产业,启动实施小城镇安·旅居康养民宿集群等项目,持续推进文旅融合发展。三是加快银洞湾酒店装修及游客服务中心建设,持续提升旅游综合接待能力和服务能力。四是加强旅游宣传营销推介,举办好木王山杜鹃花节等旅游活动,不断扩大“来安去安·小城镇安”品牌影响力。五是加强景区安全宣传和防范管理,全面规范旅游企业、旅游客运车辆和行业组织经营服务行为,确保春季及“五一”假期旅游安全。

4.招商引资工作,具体抓好六件事:一是围绕市上下达的招商引资到位资金任务,尽快印发“全县招商引资任务分配表”,将任务分解到部门、到镇办,将时限明确到月到季度,以月保季、以季保年,确保完成年度招商引资任务。二是尽快印发《镇安县进一步加强招商引资工作的实施办法》,把招商引资作为部门“一把手”工程,落实单位主要领导亲自挂帅、亲自抓,签订目标责任书,强化责任落实。三是尽快印发《镇安县招商引资考核暂行办法》,常态化督办部门及镇办招商引资情况,及时通报项目资金落地情况。四是根据全

年招商活动计划，尽快列出今年的陕粤港澳、苏陕协作、津陕协作等重点招商项目清单，从3月份中旬开始，组织招商小分队，陆续赴北上广深，南京、温州等地，常态化开展招商活动。五是积极参加市上组织的系列招商活动，组织召开好我县“迎老乡、回故乡、建家乡、促发展”恳谈会，邀请更多的镇安籍在外成功人士回镇安投资兴业。在此基础上，成立镇安的企业家协会、北京镇安商会、西安镇安商会。六是积极筹备参加第五届丝博会，成立筹备工作领导小组，全面做好签约项目策划对接、招商项目册编印、招商宣传片制作等筹备工作。

5.电力方面工作，县供电分公司负责，一是紧盯县上重点项目建设、重点客户，全力做好用电保障，主动解决用电困难，确保重点项目建设顺利、企业生产稳定。二是加快推进云盖寺镇110千伏输变电工程、黄家湾35千伏变电站二期等工程建设。三是持续做好全县广大群众的日常生活、生产用电保障工作。

6.通讯方面工作，县电信公司负责，加快推进5G基站预检建设、城乡光网优化补盲等项目建设，做好通讯服务等工作；县移动公司负责，加快推进5G无线基站建设、宽带信息点覆盖等项目建设，做好居民用网需求保障；县联通公司负责，加快推进偏远地区网络覆盖基站建设，做好智慧城

市、智慧旅游、数字乡村等建设工作；县广电网络公司负责，加快推进百兆乡村项目建设，做好广播电视安全传输、融媒体运行保障等工作。

在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话

田继伟

2021 年 3 月 18 日

同志们：

按照会议安排，我就分管工作讲两点意见：

一、2020 年工作开展情况

（一）“两联一包”工作。2020 年顺利召开了省级单位对口镇安县“两联一包”扶贫工作联席会议，确定了各省级包扶单位按照摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管“四个不摘”的原则，扛起责任，聚焦重点，聚力攻坚，全力支持帮助我县做好脱贫攻坚后续巩固提升和乡村振兴有效衔接等工作。2020 年省级各包扶单位累计投入资金 668.01 万元，省发改委、省财政厅等 9 个厅局共拨付资金 22436 万元，为我县产业发展和基础设施建设提供了有力保障。

（二）残联工作。一是脱贫攻坚工作持续推进。深入贯彻落实习近平总书记提出的“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”的脱贫攻坚重要指示，紧紧围绕实现贫困残疾人“两不愁、三保障”和贫困县脱贫摘帽目标，深入推进“八个一批”脱贫工程，查漏项、补短板，兜底线、保民生，全县 7838

户 8864 名残疾人全部脱贫摘帽，残疾人脱贫攻坚工作取得了显著成效。二是残疾人保障水平不断提高。认真实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，全年累计发放残疾人两项补贴资金 1077 万元。组织筹办了就业援助月、残疾人招聘会等活动，落实各项就业扶持政策，全方位促进残疾人就业，全年新增城镇就业人员 20 余人，扶持自主创业 14 人次，每人补贴 5000 元；启动实施 2020 年无障碍改造 325 户，不断提高重度残疾人生活质量。三是残疾人精准康复服务深入开展。启动实施残疾人精准康复服务行动计划，为 0—6 周岁视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童实施康复救助，每人补贴 12000 元，为肢体残疾的贫困儿童配发矫形器、轮椅、坐姿椅、助行器等 125 台，减轻残疾儿童家庭负担，不断完善残疾儿童社会保障体系。

二、2021 年重点工作安排

（一）“两联一包”工作。一是积极筹备 2021 年省级单位对口镇安县“两联一包”扶贫工作联席会议，并尽快向省厅申报 2021 年我县需要协调的项目和资金。二是加强对各省级包扶单位驻村联户扶贫工作的督促检查。按照省扶贫办的统一要求，定期对各参扶单位、驻村工作队工作开展情况进行检查督导，确保帮扶工作落到实处，促进农户增收致富。

(二) 残联工作。一是加大康复工作力度。全面贯彻落实残疾人预防和残疾人康复有关政策法规，不断扩大残疾人康复服务覆盖面，确保到今年底残疾人康复服务率达 85%。认真组织实施残疾人精准康复服务行动计划，扎实推进无障碍改造项目，加强与市残联和康复机构对接联系，选定康复定点机构，及时为残疾儿童开展康复手术。二是加强残疾人民生保障。组织召开县残工委成员单位会议，加大资金投入力度，在残疾人基本福利补贴，残疾人基本养老和基本医疗等方面重点扶持。认真实施残疾人两项补贴政策，继续扩大残疾儿童康复救助覆盖面；继续加大政府财政投入力度，力争在今年残疾人城乡居民基本养老保险参保率达 90%以上，残疾人城乡居民基本医疗保险参保率达 95%以上。

在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话

吴春亮

2021 年 03 月 18 日

同志们：

按照会议安排，我就财政审计及分管工作讲两点意见。

一、2020 年度工作完成情况

（一）办公室方面。一是政务服务保障有力。公文运转高效，全年处理来文 4000 多件；会议组织严密，全年组织各类会议 800 多场次；文字材料质量提升，全年撰写文字材料 300 多万字；组织协调作用较好，政务督查有力，带值班制度有效落实；突发应急事件处置快速，全年接待群众来访 200 多人次，信访 50 多件。二是政务信息成效显著。编写《镇安快讯》150 篇，被省市采用 50 余篇，全市排名第二。三是建议提案办理成绩突出。办理市县人大代表建议、政协提案 251 件，办结率和满意率 100%。四是电子政务规范运行。完成政府网站改版升级和城域网建设，网络信息更新及时，全年发布信息 1700 余条，年点击率突破百万次，“县长信箱”办理及时，全年回复信件 535 件，获得西部网“网络问政优秀单位”荣誉称号。

（二）财政审计方面。一是狠抓十大高效财源工程，健全征管机制，地方财政收入完成 1.89 亿元，增长 6.2%，其中，非税收入完成 5905 万元。二是深化支付改革，强化预算约束，加大资金投入力度，财政支出完成 35.16 亿元，民生支出占比达到 86.4%。三是全面推行扶贫资金“一账一平台”管理机制，完成中央农村环境整治项目等 25 个专项资金和县交通局等 6 个部门资金支出绩效评价。四是完成审计（调查）项目 45 个，审计查出违规资金 2.18 亿元、管理不规范资金 2.29 亿元，核减投资额 950 万元。

（三）发改方面。一是完成“十四五”规划编制，2020 年 128 个重点项目完成投资 80.3 亿元，其中，16 个市级重点建设项目完成投资 40.5 亿元。谋划储备“十四五”重点建设项目 436 个、总投资 1581 亿元。二是认真落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，完成《镇安县秦岭生态环境保护实施方案》编制，县镇村网格化管理体系全面建立，深入开展“五乱”整治，143 个各级反馈问题和自查问题基本整改到位。三是制定《易地扶贫搬迁后续扶持工作方案》，出台移民搬迁后续扶持配套政策文件 41 个，14 个移民搬迁后续扶持补短板项目全部建成投用。四是扎实开展“吃拿卡要”、办事效率低、执法不公、简政放权不彻底等两类 6 大突出问题整治，营商环境持续优化提升。

（四）人社方面。一是完成农村劳动力转移就业 5.9 万人创收 8.86 亿元，其中贫困劳动力转移就业 3.49 万人，为 7158 人贫困劳动力发放交通补贴和一次性求职补贴 1013 万元。公益岗位安置贫困劳动力 5902 人。城镇新增就业 2355 人，登记失业率为 3.1%。二是开展创业培训 425 人、技能培训 1589 人、以工代训 111 人，发放创业担保贷款 4050 万元。三是全面落实疫情期间援企稳岗政策，减免企业养老保险、失业保险 2189 万元，发放失业金及物价补贴 108 万元。四是深入开展根治欠薪专项行动，收缴农民工工资保证金 706 万元，受理劳动监察投诉举报案件 83 件，为 81 名农民工讨回工资 872 万元。排查化解政府投资项目和国企项目欠薪隐患 24 个，兑付 361 人工资 698 万元。

（五）自然资源方面。一是全面落实耕地保有量 42 万亩、基本农田保护面积 34 万亩任务。全年征收土地 1106 亩，收储土地 30 宗 315 亩，划拨供地 8 宗 125 亩，出让 29 宗 313.38 亩，供地率全市第一。二是扎实开展批而未供和疑似闲置土地处置，消化 2009-2017 年批而未供面积 11.154 公顷；按期完成农村乱占耕地建房问题摸排，排查问题项目 3336 个。三是稳步推进矿山地质环境恢复治理，建成尧柏秀山水泥等生产矿山恢复治理示范点 3 处。四是积极配合西康高铁项目拆迁工作，完成对孟家沟炸药、雷管储存库搬迁项目规划调

整，钨钼产业园采矿证获得自然资源部批复。五是《国土空间规划（2020-2035年）》编制和移民搬迁安置房不动产登记有序推进。

（六）应急管理方面。全年共发生各类安全事故2起，死亡2人，同比事故起数、死亡人数分别下降50%，未发生较大以上生产安全责任事故，全县安全生产形势稳定。一是扎实开展“四项攻坚”和集中执法行动，执法检查企业389家，立案查处安全生产违法行为15起。二是持续推进安全生产专项整治三年行动，检查企业场所938次，排查整改各类隐患499项，完成全县11座尾矿库“一库一策”风险评估。三是完成全县总体应急预案和29个专项应急预案编制，开展各类应急演练140多场次。四是强化自然灾害应急保障体系建设，组建专兼职应急救援队伍14支，储备物资17个品种8224件。

（七）统计方面。一是完成纳统“五上”企业16户（其中工业企业4户、商贸企业6户、建筑企业4户、住宿餐饮企业1户、房地产企业1户），入库投资项目55个（其中5000万元以上项目11个、500-5000万元项目44个）。二是全面完成脱贫攻坚普查和第七次全国人口普查外业登记工作。

（八）行政审批方面。一是完成了全省统一事项平台603项业务基本信息要素完善，579项业务实现“网上办”、205

项业务实现“一次办”、160项业务实现“马上办”、20项业务实现“就近办”。二是扎实开展“减证便民”行动，全年新增企业51家、个体户248家、合作社4家。三是政务服务大厅高效运转。受理业务5万多件，办结率99.4%，满意率98.7%。

（九）移民搬迁方面。一是旧宅腾退复垦稳妥推进，完成腾退7329户、拆除5171户，及时兑现奖补资金，做到了应腾尽腾、应拆尽拆、应补尽补。二是产业就业扶持扎实有效，设立就业服务窗口15个，扶持贫困劳动力就业创业1.28万人。三是安置点物业管理规范有序，小菜园配建到位，完成了部分安置点卫生室、警务室等服务机构组建。四是全面落实“居住簿”管理制度，搬迁群众教育、医疗、养老、民政救助等基本权益得到有效保障。

（十）税务方面。一是推进纳税人分类分级管理，强化税务风险评估，全年组织税费收入7.1亿元，其中税收收入2.94亿元，非税收入4.16亿元，收入增幅全市排名第三。完成县本级税收收入1.32亿元，较上年增长2.79%。二是认真落实减税降费政策，全年减税降费1.14亿元，其中年度新增减税降费2975万元。三是完成城乡居民养老保险参保缴费12.19万人，医疗保险参保缴费26.1万人，社保费收入3.8亿元。四是开展砂石资源、出租车等八个行业税收专项治理，

查补税款 279 万元。通过“银税互动”为 32 户企业贷款 9015 万元，在全省纳税人满意度评测中位居前列。

（十一）机关事务方面。一是制定《接待管理制度》，规范工作流程,健全管理体制。二是服务保障能力不断加强，完成接待 174 批 4757 余人次，其中公务接待 163 批次、会议接待 12 批次。

（十二）国投公司方面。一是旬河流域砂石资源综合利用等项目前期工作稳步推进，苏陕协作扶贫产业园项目按期建成。二是完善法人治理结构，调整公司架构，健全《招标和供方评审管理办法》等系列相关规章制度，自身建设进一步加强。

二、2021 重点工作安排

（一）关于办公室工作。总体要求是，践行“五个坚持”，全面提升新时代办公室工作综合水平，力争走在全市前列。办文办会要提高质量争创一流，信息工作要位居全市前列，值班工作实现零差错，工作落实限时办结，当好“前哨”和“后院”。一要提高工作效率。要主动适应新形势、新任务，进一步优化工作流程、细化岗位职责、量化工作目标、明晰工作责任，加强工作统筹，充分发挥承上启下、沟通左右、联系内外、协调各方的职能作用。二要提升综合素质。要建立常态化学习制度，打造学习型机关，不断提高政治理论水平，

提升出谋划策能力，增进办文办事本领，强化督查落实成效，锻造一支“开口能讲、提笔能写、问策能对、遇事能办”高素质干部队伍。三要树立良好形象。要增强规矩意识，严格按照上级要求、规定程序、岗位职责办事，不因事多而畏难，不因事小而不为，不因事繁而推托，始终兢兢业业、精益求精。要增强廉洁意识，时刻绷紧廉洁自律这根弦，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，树立县政府第一服务窗口良好形象。四要优化管理水平。抓班子带队伍，形成干事创业的鲜明导向，激发干部积极性、主动性、创造性，最大限度地凝聚合力、激发活力、增添动力，做到“工作部署到哪里，服务保障就跟进到哪里”，形成奋发有为、和衷共济的工作局面。五要强化督查督办。按照“阶段工作按时督办、临时工作随时催办、重点工作跟踪督办”的要求，加大县长碰头会、办公会、专题会等督办协调力度，围绕中心、服务大局，以只争朝夕的劲头，无论办文办会办事，都要坚持极端负责的工作作风，下足绣花功夫，发扬工匠精神，推动各项决策部署落实落地。

（二）关于财政审计工作。县财政局要紧盯地方财政收入 1.99 亿元目标，强化任务落实，确保 6 月底前“双过半”和全年目标任务实现。一要凝心聚力抓收入。千方百计挖潜力、拓空间，主动作为破解财政增收难题。加大经营城市力度，盘活城市土地资源，努力增加土地出让收入和城市建设配套

费等基金收入。加大城乡建设用地增减挂钩指标和耕地占补平衡指标流转交易协调支持力度，做大财政收入规模。二要全面加强支出管理。要“严”支出，专项业务经费一律压减50%以上；要“严”预算，严禁无预算、超预算安排支出，严格控制预算追加事项，禁止新增政府债务；要“严”绩效，充分发挥“财政云”系统在线动态绩效监控功能，对资金偏离绩效目标、违规支付、停滞趴窝等进行预警和拦截，发现问题及时处理，确保资金安全有效。三要涵养财源基础。深入开展“育财强税”活动，加大“五上”企业的培育力度，支持骨干企业释放产能、扩大销售、降本增效。优化财政资源配置，强化资金统筹整合，集中财力支持县委、县政府重大决策部署和重点项目建设。四要加大争资力度。县财政局负责，3月20日前将争资任务下达各部门和镇办，加强争资工作指导和督导；各部门和镇办要发挥主观能动性，千方百计加大资金争取，力争全年争取资金29亿元，较上年增长40%。五要深化财政改革。统筹推进国资国企改革和深化政府采购制度改革，扎实推进分领域财政事权和支出责任划分，强化预算约束和绩效管理，重点加强对扶贫、民生等重点领域资金监管，确保财政资金安全、高效使用。六要规范债务管理。严格执行《政府举债融资负面清单》，将政府债务纳入预算管理和限额管理，杜绝隐性债务增量，妥善化解债务存量，

强化风险预警。七要加快融资平台转型。财政局负责，邀请省市专家把脉指导，加快做好整合升级前期各项准备工作，加快剥离存量政府性债务，优化平台资产负债表，全面清查已建成非公益性资产，确保6月底前全面完成整合升级。八要强化审计监督。坚持“质量强审”，推进审计全覆盖，做好移民搬迁、扶贫等重大政策措施落实情况跟踪审计，扎实开展财政预决算、部门预算、一般性支出压减等财政审计，不断强化社会保险基金、困难群众救助补助资金、促进就业优先政策落实情况等民生审计，认真实施重点专项资金、自然资源和经济责任等审计，切实发挥好保障监督作用。九要加快推进项目建设。财政局要抓好秦绿现代农业园、金亨祥特色油脂生产线扩能技改及基地、金钟木耳基地等项目建设；审计局要抓好达仁茶叶小镇和万亩茶园提升改造项目建设。

（三）关于发改工作。一要加快项目建设。严格落实《镇安县加强项目工作若干措施》，建立“周调度、月督导、季通报、年考评”推进机制，实行清单管理，以十大战略项目、十大市级拟观摩项目、十件民生实事为重点，抓好137个重点项目建设，统筹做好项目用地、资金等要素保障，确保全县重点项目开工率一季度达到60%以上、二季度达到100%。同时做好包抓的高铁新城、水资源开发、枣园村和山海村光伏电站、苏陕协作扶贫产业示范园等项目推进工作。二要加

大项目谋划。聘请第三方机构，组建项目谋划团队，紧盯“两新一重”投资、新时代西部大开发、川陕革命老区振兴发展等战略机遇，围绕“四大产业增长极”精心策划一批重点项目，确保三、四季度每月都有新开工项目，年度谋划项目个数、投资额度在 2021 年基础上只增不减。三要加大争资引资力度。认真做好专项债券和中央预算内资金争取，联合财政局督导水利局、应急局、林业局和城管局加快已纳入中央财政预算专项债券项目前期手续办理，积极争取陕南发展专项资金，规范资金项目管理。四要做好投资项目入库工作。县发改局、统计局牵头，审批局等相关部门配合，做好投资项目备案、“五上”企业纳规入库业务培训，组织好月报、年报，确保统计联网直报平台在库项目不少于 100 个，其中 5000 万元以上项目不少于 30 个。五要完成“十四五”规划编制。经贸局等相关部门要加快现代工业、数字经济等 47 个专项规划编制工作，确保 6 月底前完成《规划》文本印发，发改局负责建立“十四五”项目建设包抓机制。六要持续加强秦岭生态保护。县秦岭办牵头，相关部门和镇办负责，加快推进各类问题整改销号备案、勘界立标、农家乐专项整治、小水电整治、三维建模、矿山恢复和尾矿库整治等重点工作。加强秦岭保护信息化、网格化日常监管，注重源头管控，持续开展“五乱”问题排查整治，巩固专项整治成效。七要持续优化

提升营商环境。认真贯彻落实《优化营商环境条例》，细化分解三年行动计划、五大专项行动任务，深入开展营商环境领域转作风专项整治工作，建立审批信息共享机制，推进社会信用信息共享和监管平台建设，不断优化办事流程，简化办事环节，提升办事效率。八要抓好易地扶贫搬迁后续扶持工作。发改局牵头，相关部门负责，镇办配合抓好后续持续“1+7”实施方案及41个配套文件落实，积极策划项目，做好补短板项目申报争取，不断提升搬迁群众幸福感、获得感。

（四）关于人社工作。一要千方百计稳就业促就业。加大就业资金争取力度，全面落实交通费补助等就业创业各项补贴政策，重点抓好高校毕业生等重点群体就业，就业创业培训、农村劳动力转移就业总数不低于去年，完成新增城镇就业2050人任务，失业率控制在4.3%以内。持续做好农村劳动力实名制录入，全面推广“秦云就业”程序应用，3月底前指导镇办完成农村劳动力注册8万人次以上。加大就业困难人员就业援助，实施职业技能提升行动，加强农村公益岗位管理，完善岗位设置和人员调整，3月底前完成《公益岗位管理办法》修订，6月底前完成公益岗位人员年度考核。二要做好保障农民工工资支付。工作总要求是采取综合施策、分类处置、强化监督、从严执法等措施，切实保障农民工合法权益。要组织开展企业法人、项目经理人培训班和知识竞

赛等活动，加强《保障农民工工资支付条例》学习宣传，人社、住建、交通、水利等部门要全面落实根治欠薪八项制度，扎实开展欠薪隐患排查化解。由县治欠办牵头，相关部门配合，建立历史遗留项目、在建续建项目、年度实施项目根治欠薪工作台账，突出抓好工程领域欠薪问题整治，建立政府投资类、国有企业投资类、社会投资类根治欠薪工作制度。狠抓欠薪案件查处，建立行政监督、综合执法，刑事追究、限时办结机制和失信联合惩戒机制。三要加强事业单位人事管理。完成事业单位招录（招募）计划申报，对县直部门借调人员和近五年调动人员进行梳理统计，建立人事遗留问题台账。完成职称制度改革任务，实施专业技术人才知识更新工程，积极培养高层次、急需紧缺骨干人才。四要不断健全社会保障体系。积极实施全民参保计划，加强养老、失业、工伤等保险征缴发放，提升社会保险经办服务能力。

（五）关于自然资源工作。一要加快推进国土空间规划编制工作。4月底完成所有专题调研，5月底完成专家评审，6月底完成县级层面审核和4个试点村庄规划编制任务，9月底完成中心城区控制性详细规划编制，上报成果审批。二要稳步推进矿山资源整合。督促调查单位在4月底前完成矿产资源国情调查，组建工作专班，加快推进狮子沟建筑石料用灰岩矿和线麻沟建筑用石料矿、褚家山和龙潭子水泥用灰

岩矿、寨子沟石料厂整合关闭，完成马家院建筑石料用灰岩矿、柏木沟建筑用白云矿采矿权设立，力争3月底完成地勘报告，4月底完成挂牌出让前期工作，6月底前取得划定矿区范围批复。推动矿山及加工厂建设，重点支持尧柏水泥有限公司300万吨骨料建设。积极争取石门沟花岗岩采矿权设置，棋盘沟钨矿申报批复，推进锡铜-月西铅锌矿整合，启动苟家沟石料场规划选址。三要做好城区项目规划调整。9月底前完成县河粮食储备库、公车平台院子、县工贸公司、青槐园中路棚改、电信局家属院棚改、原电力局家属院棚改、西环路棚改、南新街信合东片区棚改、中片棚户区改造等城区建设项目控制性详细规划调整。四要稳步推进农村乱占耕地建房问题整治。资源局牵头，各镇办配合，按照时间节点，进一步深入排查，建立完善一房一档台账档案资料，逐图斑进行举证，加强农村建房监管执法，坚决遏制增量。五要保障重大项目建设用地需要。提前参与、主动服务，积极为西康高铁（镇安段）、丹宁高速（镇安段）等全市重大基础设施项目，抽水蓄能电站、高铁新城等全县十大战略项目，钨钼产业园（一期）、电子产业园等十大拟观摩项目，农村饮水管护提升工程、移民搬迁小区配套服务提升工程等十件民生实事项目提供用地服务，保障建设需要。资源局要尽快完成西康高铁项目推进机构组建、土地征收方案编制，启动隧

道口等急需用地的土地征收工作，为正式开工建设奠定基础。

六要做实土地增减挂钩项目。完成 2020 年旧宅基地增减挂钩项目 500 亩包装交易任务，积极争取省市增减挂钩交易指标，力争今年实现跨省交易不少于 500 亩。七要扎实做好批而未供及闲置土地处置工作。资源局牵头，相关部门配合，6 月底前完成大西沟保障房等 8 个批次 60.7 亩批而未供土地核销和童话磨石沟等 21 个未供即用项目 130 亩供地手续完善。

八要快速推进“农房一体”和易地搬迁确权登记。6 月底前全面完成 59 个安置点 7558 户安置房和 485 户分散搬迁户的易地扶贫搬迁安置住房确权登记任务，同时做好同步搬迁安置房确权发证工作。九要加强自然资源执法监管。严厉打击破坏耕地、非法占地、改变用途、土地闲置、以租代征等违法违规行，做好卫片执法图斑核查工作。十要完成包抓项目推进工作。资源局要加快汉白玉新材料产业园、柏木沟建筑骨料加工、骊珠路北段棚户区改造等 7 个项目推进工作。

（六）关于应急管理工作。一要严格落实安全生产责任。县安委办负责，3 月底前制定党委政府“三个责任清单”（县委领导干部安全生产责任清单、县政府领导干部安全生产责任制清单和县政府领导干部年度安全生产重点工作责任清单）和县级领导包抓安全生产责任清单，建立安全生产“定期会商、暗查暗访、激励奖励、追责问责、责任落实”五项制度。

压实行业监管责任，落实好安委会和减灾委牵头抓总、专委会及成员单位分工负责的工作机制。夯实企业主体责任，加强企业安全生产诚信体系建设，督促企业健全全员全岗位安全生产责任制，健全企业风险分级管控和主动报告制度。二要持续开展安全生产专项整治三年行动。各专业委员会、各部门要严格按照2个专题、14个专项整治方案要求，聚焦重点难点问题，清单化任务管理，挂图作战，集中攻坚。三要突出抓好重点行业领域安全监管。以道路交通、危化品、建筑施工、消防安全、森林防火、非煤矿山、烟花爆竹等领域为重点，各行业监管部门要认真分析研判、落实管控措施，扎实开展隐患排查治理，深入查找存在问题和薄弱环节，建立重大安全隐患排查及问题台账，限期整改到位，坚决遏制较大以上安全生产事故的发生。四要持续推进安全生产集中执法行动。紧盯重点领域，加大对生产安全事故频发、重大隐患排查整改、挂牌督办企业的执法检查，严厉打击非法违法生产经营行为，有效防范事故发生。五要统筹做好防灾减灾救灾工作。加强灾害信息风险研判，建立各类自然灾害发生风险评估制度，健全预警信息传递网络体系 and 责任链条。进一步理顺防汛防火机制体制，夯实监管责任，强化监测预警和责任落实，确保汛期安全和森林资源安全。相关部门和镇办配合，完成自然灾害综合风险普查。六要加快应急物资

储备库建设。应急局要加快项目前期工作，在项目获批后，快速启动建设，加强实物储备，健全物资装备、管理、维修保养和调拨使用等制度，出台应急物资装备紧急采购、调用、征用和补偿办法。七要提升应急保障能力。县安委会要督促镇办、部门及企业5月底完成各专项预案修订，加快推动应急、交通、资源、水利、林业、卫健等领域半专业化应急救援队伍建设，积极开展应急演练。八要做好包抓项目建设。应急局要加快推进石门高端石材综合利用产业园、太白庙金矿改扩建等项目建设。

（七）关于统计工作。一要加强主要经济指标监测分析。3月18日前完成《镇安县“十三五”经济发展分析报告》，每月向县委、政府及相关部门报送月度统计分析预警报告，发现问题提出对策建议。二要做好五上企业培育工作。县统计局牵头，各相关部门负责，做好基本单位库维护与管理，确保全县纳新规模工业企业不少于4户、规模服务业企业不少于5户、“限上”商贸企业或个转企以及大个体不少于5户、资质建筑企业不少于3户、房地产开发经营企业不少于1户。三要做好国务院来陕开展统计大督查准备工作。统计局牵头，相关部门配合，3月底前完成项目重大隐患排查，及时消除风险隐患。四要建立统计工作责任机制。3月底前完成《统计工作管理方案》制定，明确各行业部门统计数据报送工作

责任，规范统计工作程序。4月底前完成《统计从业人员管理办法》制定，健全统计层级管理和责任协作机制，提高统计数据质量。

（八）关于行政审批工作。一要优化审批流程。以“便民服务”为目标，对126项事项审批流程、事项清单进行再整合，4月10日前发布优化事项目录及办理流程等信息，全面推行一次告知、一表申请、容缺受理、告知承诺等审批服务体制。二要建立重点项目审批事项清单。由县审批局牵头，发改局、资源局、林业局、环境局配合，对全县137个重点项目逐一进行梳理，建立重点项目审批手续办理清单，每季度开展一次重点项目“集中审批周”活动，加快项目审批手续办理。三要开展重点项目审批隐患排查。由县审批局负责，发改局及相关部门采取容缺受理、容缺纠错的工作机制，对历年的重点项目进行排查，对审批手续不完善的项目开展上门指导服务，推进手续完善。四要加快推进放管服改革。配合全省“一张网”建设，深入推进“一网通办”，加快“政务一体化平台”上线运行。开展“减证便民”行动，促进市场主体发展。五要创新工作举措。对政务服务中心资源进一步整合优化，合理设置服务窗口，拓展服务平台，制定服务标准，提升服务质量，方便群众办事。六要做好包抓项目建设。要加快推进大数据中心和回龙镇双龙游乐园项目建设。

(九) 关于移民搬迁工作。一要加快安置点项目扫尾工作。对永乐街办 5 个未完成结决算审计项目，移民办牵头，审计局和永乐街办配合，列出清单、制定时间表、明确责任人，确保 6 月底前全面完成项目结（决）算审计，7 月底前全面完成项目竣工验收。加强移民搬迁项目和资产管理，镇办配合做好资产移交工作。二要推进移民搬迁空置房处置。采取同步搬迁安置、商品房处置、重大项目搬迁户安置、后续扶持用房等措施，逐步进行化解，及时完善各类基础档案。三要加快化解移民搬迁债务。通过增减挂钩项目交易收益、收缴群众自筹资金欠款、空置房处置、归集其它项目占用等办法，多渠道筹集资金，逐步化解项目建设及对象安置形成的债务。四要建立遗留问题清单。由发改局、移民办牵头，相关部门和各镇办配合，4 月底前对全县安置点进行一次排查，对存在问题列出清单，明确责任部门，制定化解方案，推进问题化解。五要抓好后续扶持民生实事落实。移民办牵头，相关部门和镇办配合，完成花园小区等 5 个安置小区红白理事场所、西川村等 5 个安置小区公益性公墓、米粮等 2 个社区工厂建设，加快安置点垃圾污水处理设施建设，补齐短板弱项。六要保障搬迁群众权益。县住建局负责，制定过渡期房屋维修办法，加强移民搬迁安置房工程质量管理，建立安置房大修基金机制。七要做好包抓项目建设。移民办、

移民搬迁公司要加快推进月河镇等 12 个镇办城乡建设用地增减挂钩项目推进工作。

（十）关于税务工作。一要加强税收征管。持续强化重点税源监控，开展征管质量“5C+5R”监控评价，健全管理体系，明确收入任务，落实征管责任，加大稽查和协税护税力度，严格依法治税，确保年度税收质量达 70%以上，征收额较上年增长 7.8%，增幅要在全市保持第一方阵。二要提升减税降费成效。深入开展“百名税干助千企”活动，完善直联包抓等工作机制，落实好促进就业创业、个人所得税、促进乡村振兴等各项税收优惠政策，积极服务市场主体发展。三要加大行业税收治理。税务局牵头，住建、市监、资源、水利、农业农村、环境等相关部门配合，开展砂石资源、建筑房地产、医药销售、大型超市、建材销售等税收专项治理，建立联合执法机制，规范税收征管秩序，加强水资源税、耕地占用税、环境保护税等税种管理，坚决杜绝偷税漏税行为。四要加大骨干税源企业帮扶力度。建立服务重点项目建设税收专班，加大税银企业合作力度，持续开展税 E 贷工作，推广应用增值税电子发票，推行税务事项“首违不罚”清单制度和免填单制度，努力培育骨干税源企业，努力实现纳税 3000 万元以上企业零突破。

（十一）关于机关事务工作。一要提高接待服务水平。进一步完善县级公务接待、会务接待管理办法，严格审批、严格标准、严格陪餐人数，做到服务细致、安排科学、避免浪费。二要严格公务用车管理。4月底前出台《全县公务用车管理实施细则》，严格执行“三化一网”管理，探索开展公务用车“三定点”，规范全县公车管理。三要办好办公用房清查摸底。完善县级办公用房管理实施细则，扎实开展办公用房清理，5月底前完成摸底，建立台账，分类处置，确保制度全面落实。四要办好公共机构节能。全面落实能源资源消耗统计工作制度，做好公共机构能耗统计，推进节能工作进入科学化、常态化轨道。

（十二）关于国投公司工作。一要提高经营效益。加强企业自身建设，强化下属公司管理，国投汽服公司要在客运业务、停车场经营方面有突破，天运建司要在重大项目建设中有新作为，泓沅实业公司要在房地产市场上拓展业务，供销公司要做好米粮精准扶贫产业园项目，扶贫产业公司要做好村级光伏电站管理，加快策划一批项目，不断提升对外承接、服务和运营能力，全年实现产值不低于1.5亿元。二要加快项目建设。3月底前完成苏陕协作扶贫产业园、花园小区二期等项目竣工验收、结算、决算。加快砂石骨料与建筑垃圾资源化利用项目基础性工作，林业局负责6月底前完成

湿地规划编制，水利局负责 8 月底前完成采砂规划编制，9 月底前完成项目规划、用地、环评手续，年底前启动两处砂石骨料加工厂建设。启动农村人居环境综合整治打包项目，8 月底完成项目前期手续，年底前完成村容村貌提升工程。

三要妥善化解债务和遗留问题。积极争取财政资金、专项债券资金，解决工业集中区标准化工业厂房项目拖欠工程款，支付金台山民居改造提升工程代建费。争取使用风险补偿金、资产抵押等方式筹集资金，尽快归还村平台公司三带四联资金。在转型整合的同时，剥离金台书院、磨石沟美丽乡村项目等公益性资产，用于支付工程款。对之前实施项目逐一梳理存在问题，研究化解方案，加快推进工业集中区标准化工业厂房和云镇中小企业孵化园项目手续办理。

四要创新运营机制。探索建立与省市国企合作机制，配合财政局 6 月底前完成整合升级，提高融资能力。

分管部门年度工作总体要求是：一要推动工作落实。各部门要细化分解任务，夯实工作责任，挂图作战，全力确保既定目标任务如期完成。二要全力争先进位。要树立争先目标，拿出争先举措，落实争先办法，通过实干、巧干加苦干，确保工作有亮点、有特色，年度在全市获得表彰。三要服务项目建设。牢固树立抓项目就是抓发展，服务项目建设就是服务经济发展理念，全力以赴推进包抓项目建设，促进经济社会发

展。四要排查风险隐患。坚持底线思维，增强忧患意识，逐行业、领域排查重大风险隐患，找准原因症结，制定防范化解措施，妥善解决历史遗留问题，做到心中有数、化解有策、应对有效。密切关注舆情动态，高度重视各级检查、审计、巡察反馈问题整改工作。五要注重廉政教育。要认真履行全面从严治党责任，严格落实“一岗双责”，发挥“领头雁”作用，坚持抓班子带队伍，强化廉洁自律，做到政治过硬、业务过硬、作风过硬。

在全市森林防火工作会议上的讲话

2021年03月18日

下面就全市近期森林防火工作情况进行通报，并就下步工作提出意见。

一、近期全市森林火警火灾发生情况

今年来，全市共发生森林火警9起，其中花园、洪下和桂林各2起，赛湖、湓城各1起，洪一1起过境火，无重大火灾和人员伤亡事故。根据起火原因分：未经审批焚烧枯死松树4起，上坟3起，学生玩火1起，湖北过境火1起。2月14日（农历正月初三）花园乡田畝村西坑自然村后背山老百姓上坟放鞭炮引发的山火，被国家卫星监测为火灾热点。

二、山火多发的原因

虽然去冬今春全市森林火灾态势平稳，但森林防火面临的形势依然严峻，从外因看，一是林内可燃物增多，发生森林大火的风险越来越高。同时，我市现有林分多数结构单一，森林的火灾自御能力差，自控能力低。二是林区社情林情复杂，火源管理难度越来越大。随着法定节假日优惠政策的增多以及拜祖祭祀活动的抬头，入山作业、旅游踏青和上坟祭祖人员增多，这些人员活动分散，防火意识淡薄，野外火源

点多、面广，难以管理。三是气候异常，发生森林火灾几率越来越高。今年以来，我市日照偏多、降雨偏少、气温偏高，据专家预测，发生连晴、干旱的阶段性极端天气的概率非常大。从内因看，一是思想认识不够到位。少数乡镇领导思想麻痹松懈，心存侥幸。少数村干部防火履职不力，有些巡山护林员巡查不到位。个别乡镇防火值班存在带班领导响应不及时，出现火情没有立即到火场核查以及值班记录不够规范等。二是制度落实不够到位。森林火灾报告制度执行不严，火灾迟报、瞒报、漏报等现象仍然存在；个别乡镇焚烧枯死松树，没有履行审批和报备手续就私自点火；少数乡镇即使在森林防火重点期、森林火灾高发期，野外用火也时有发生，火源管控措施不严厉。三是经费保障不够到位。有些乡镇半专业队伍人数不足，队员工资待遇偏低，半专业队伍培训不到位、扑火物资种类不全；有些乡镇扑火机具崭新，机具使用不熟练，存在“不发火不练兵，不用机具不备机油”等现象，更有个别乡镇扑火机具老化陈旧已过报废年限，依然没有更换之意。对于这些情况，各地各单位一定要有清醒的认识，进一步增强政治敏锐性和工作前瞻性，精心谋划，周密部署，采取有力措施，把森林防火工作抓实、抓细、抓出成效。

三、下步工作要求

清明节马上到了，森林防火工作也到了最紧张、最关键的阶段。为确保当前和“清明节”期间全市不发生森林火灾；确保不发生森林火灾致人员伤亡事故，必须抓住关键环节，把工作重心前移，突出抓好四项工作：

一要严管野外火源。要严格落实“五个禁止”规定，按照“五个不批、五个不烧”要求，规范特殊用火审批。林业部门要切实发挥主体作用，狠抓野外火源管理，强化火灾防范，牢牢掌握防火主动权。要充分发挥乡村“一长两员”作用，各地各单位要扎实开展野外火源管控专项治理行动，深入推进森林防火“平安春季行动”，集中开展野外用火集中整治，减少火险隐患。乡村干部和巡山员要到墓地坟区、山头地块、林区交通路口进行蹲守，做到防火岗扎根林区，防火哨覆盖林区，切实把火灾隐患消灭在萌芽之中。

二要狠抓宣传教育。各地不仅要集中精力开展好3月的“森林防火宣传月”和4月“清明宣传周”活动，还要把宣传融入到日常管理，着力营造群防群治、群策群力的良好氛围。要针对清明重要时段，利用广播、电视、报纸、新媒体、宣传车、农村信息平台、彩屏+网络等手段，积极引导群众移风易俗、破除迷信，鼓励、倡导群众采用植树、献鲜花、网络等文明祭祀，杜绝违规祭祀用火、焚烧纸钱等行为发生。

既要宣传森林防火好的做法，又要公开曝光一批典型火灾案件和人员处理情况，发挥应有的警示教育作用。

三要做好应急准备。各地各单位要提前制定清明节期间森林火灾应急预案，做好应对突发性森林火灾的各项准备工作。要对物资储备进行一次检查，按照“缺什么、补什么”原则，及时添置扑火物资，确保扑火需要。市专业森林消防大队要集中待命、集中食宿，各乡镇半专业扑火队要相对集中，做好随时出击火场的各项准备工作。一旦发生火情火警，立即逐级上报，乡镇领导第一时间赶赴现场，做到靠前指挥、科学扑救，集中优势兵力打歼灭战，做到“打早、打小、打了”，同时确保扑火人员安全。

四要加强督促检查。市森林防灭火指挥部办公室、市委督查室、市政府督查室、应急局、林业局、公安局要成立联合督查组，深入各地开展专项督查，特别在重点地区和重点部位，要派驻工作组或督查员重点督导，重点检查防火责任是否落实、火源管理是否到位、问题隐患是否整改、扑火准备是否充分，对落实工作不实不力的要采取通报、约谈、重点管理等有效措施予以惩戒，确保不发生森林火灾，确保不发生人员伤亡事故。

同志们，做好当前和清明期间的森林防火工作责任重大、任务艰巨、意义深远。各地各部门要立即行动起来，精心部

署，周密安排，狠抓落实，为瑞昌推进“五大升级”提供良好的生态保障。

在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话

朱鸿雁

2021 年 03 月 18 日

同志们：

按照会议安排，我就分管工作讲两点意见：

一、2020 重点工作完成情况

科技和教育体育工作。积极推进教育资源优质均衡发展，全县教学水平稳中有升，高中考综合评比连续稳居全市前列。城区教育资源整合工作全面完成，教师工资待遇政策落实到位，超额完成中、高职招生指标。住房和城乡建设工作。对全县受灾农房进行安全隐患住房排查整改清零。永安路东段棚户区改造项目（二期）、姚家湾片区棚户区改造项目、南新街中段棚户区改造项目、百货楼片区棚户区改造项目等工作稳步推进。丰景佳园老旧小区改造完成。交通运输工作。设立新冠肺炎疫情防控道路交通检查站（点）41 个，对客运场站、火车站定时消毒，全县无一例输入型病例。实施普通公路建设项目 57 个 489.143 公里，省道 314 冷安路段、国道 345 木王林场至栗扎段建成通车。医疗保障工作。医保制度整合全部到位，县域医疗卫生服务体系不断完善，城乡居民

基本医疗参保率达到 100%，医保领域改革稳步推进。城市管理工作。强化城区管理，完成县污水处理厂提标改造工作，建成垃圾处理站 20 个、污水处理站 42 个，智慧化停车泊位 181 个，天然气入户安装 929 户，市容市貌得到改观。环境保护工作。扎实推进污染防治攻坚战，“蓝天、碧水、净土”三大保卫战取得阶段性成果，空气优良天数达到 356 天，主要河流出境断面水质稳定达到功能区标准，土壤污染治理和修复有序推进。

二、2021 年重点工作安排

关于科技和教育体育工作。科技工作方面。一是加大科研投入力度。积极争取省市科技计划项目资金，围绕食用菌、茶叶、蚕桑、中药材等特色产业，抓好自主技术创新、技术培训推广等工作。二是加强科技队伍建设。加强第九批科技特派员管理，推动落实“三区”人才的监管和指导，充分发挥其在农村和企业中科技引领作用，促进乡村振兴战略实施。三是增强科技创新意识。广泛开展科技宣传，组织形式多样、内容丰富的科技宣传活动，普及科技知识，营造科技创新浓厚氛围。教育工作方面。一是不断提高教学水平。实施“名校+”战略，推进与名校开展合作交流，学习先进学校管理和教育经验，提升学校管理能力和办学水平。强化学校教育内涵发展，实现中考稳居全市前列、高考本科上线稳中有升、名

校录取榜上有名。二是加快推进项目建设。认真做好教育改薄提升工程项目，扎实推进镇安中学附属小学及幼儿园项目，启动县职教中心迁址，完成慧源学校扩建等工作。三是加强校园安全管理。强化营养餐配送、交通消防、卫生防疫、食品饮水、校园欺凌、防爆反恐、信息网络和校车运营的安全监管，集中开展校园及周边环境综合整治，提高师生安全意识和自我防范能力，杜绝发生安全责任事故。体育工作方面。启动创建全民健身示范县工作，继续落实《全民健身条例》和《镇安县全民健身实施计划》。组织开展好全民健身、U系列青少年足球联赛等大型体育赛事活动。

关于住房和城乡建设工作。一是强力推进项目建设。加快永安路东段（二期）、姚家湾片区、南新街中段等三个项目的征迁工作进度，启动安置房建设。百货楼棚改项目6月底竣工交付使用，城中片区棚改项目年底前完成主体工程建设。加快已纳入项目库的6个老旧小区改造进度，同时积极争取中央预算内老旧小区改造配套基础设施项目资金。二是实施城区街巷改造提升工程。加快环北路建设，8月底前完成绿化、亮化等配套工程并实现全段通车。加快创业路建设，11月底竣工投入使用。配合县交通局对城区主干道迎宾路破损路面实施修复，市民景观休闲游廊建设项目11月底前竣工。三是狠抓建筑行业管理。加强工程质量、建筑安全监督

和管理，加大监督检查力度，保证工程质量合格率、安全达标率达 100%。加强消防设计审查及消防验收工作管理，开展常规性消防安全检查。规范房地产市场行为，严格市场准入，把人防建设融入城市建设、融入城乡统筹发展，不断提高人民防空的战备效益、社会效益和经济效益。

关于交通运输工作。一是全力加快交通项目建设。345 国道镇安庙坡岭隧道及引线工程、345 国道镇安界河至铁厂公路，要在 2021 年底前累计完成投资 2.2 亿元；345 国道镇安北城隧道群及引线工程，要在 5 月底前完成招标工作，同时启动前期征迁工作，6 月底开工建设，年底完成投资 3000 万元；改建沙沟口至柴坪公路及大坪镇岩屋河至柞水凤凰公路镇安段（一期）、午峪沟口至凤凰镇公路石家沟口至南沟口段要在 12 月底建成通车；同时启动省道 314 磨木路项目前期工作。二是实施农村道路提升工程。按照项目轻重缓急、可行性（当年顺利完工）、投入收益比等影响因素，逐项逐条实施 2021 年度巩固脱贫攻坚成果道路基础设施项目共计 68 个 247.6 公里，新建产业路 10 条，总投资 16367.3 万元。三是提升公路养管水平和运输保障能力。推进深化农村公路管理养护体制改革国家试点县工作，巩固省级“四好农村路”示范县创建成果，加强道路交通安全源头管理，全面落实安全生产责任制。

关于城市管理工作。一是完善城区停车配套设施建设。充分利用智慧城管监管平台，健全城区停车联合管理机制，开展乱停乱放专项整治，规范停车收费行为。加大对来安明珠、开元大酒店等项目停车设施规划执行监管力度，确保项目配套停车位按标配建到位。启动城区智慧停车二期改造项目，整合豆腐岩、姚家湾、坪中桥头、青山沟、新青槐大桥北侧等城区待开发空地，开辟临时停车场。二是推进天然气入户入园工程。配合县域工业集中区，启动园区天然气加气站项目建设。加快县城主城区天然气中压管网铺收尾工程，完成城区 3000 户入户供气。燃气企业要切实优化营商环境，全力做好城区居民、交通、工业等领域用气服务保障工作。三是做好城市管理整治提升工程。加大市容环境综合整治力度，整合执法人员力量，严格落实路段监管网格责任，每月开展城市环境综合治理提升专项行动不少于 1 次，下茬解决好城区占道经营、店外经营、乱停乱放、乱排乱倒等突出问题和城乡结合部、背街小巷等区域死角死面治理问题。贯通县河健身步道，配套完善绿化、亮化工程。

医疗保障工作。一是健全全民参保机制。加强与税务、统计等部门的沟通协作，开展数据比对，清洗错误信息，建立准确、完整的基本医保参保数据库。加强医保政策宣传，提高医保政策覆盖率，达到应保尽保。二是推进支付方式改

革。强化医保基金预算管理，全面推进总额控制，深化按病种付费为主，多元复合式医保支付方式改革，控制医疗费用不合理增长和过快增长。三是全力提升经办服务水平。加强业务精细化、规范化管理，进一步规范业务审批程序，提升医保经办能力和水平，确保医保惠民政策落地生根。

关于环境保护工作。一是着力打赢蓝天保卫战。严控高污染、高耗能行业产能，严防“散乱污”企业反弹，加强煤质监管，建筑扬尘、道路扬尘、机动车尾气防治，强化餐饮油烟、油气回收等挥发性有机物污染治理，确保空气质量完成市考县指标。二是深入推进碧水保卫战。全面推进乾佑河、旬河等主要河流水生态环境保护，持续推行水污染防治河长制、联席会议制等机制措施，深化饮用水水源地保护，确保全县河流水质稳定达到功能区标准。三是扎实开展净土保卫战。坚持预防为主、保护优先、风险管控的基本政策，深入开展土壤污染地块风险管控和治理修复，持续提升土壤环境质量；加强建设用地准入管理，动态更新重点监管单位名录等工作。

在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话

赵安民

2021 年 03 月 18 日

同志们：

按照会议安排，我就分管工作讲两点意见：

一、2020 年工作回顾

（一）公安工作。圆满完成了习总书记来陕视察、“两会”、中央巡视组在陕巡视、省级重点项目观摩期间的安保任务。深入开展扫黑除恶等专项行动，实现了刑事、治安案件立案受理数双下降，破案结案数双上升目标，社会治理成效显著。共破获各类刑事案件 299 起，抓获作案成员 139 人。侦办涉黑案件 3 起，打掉涉恶集团和团伙 2 个；破获九类刑事案件 94 起，抓获犯罪嫌疑人 153 人；查封冻结、扣押涉案资产价值 2721.43 万元。办理邪教案件 3 起，捣毁邪教组织 3 个、聚会点 4 处。开展交通环境专项治理 78 次，查处各类交通违法行为 9052 起。县委、县政府就扫黑除恶工作为公安局记三等功一次。“永乐微警”抖音号被中央政法委评为“四个一百”优秀政法新媒体账号。

(二)司法工作。完成“七五”普法各项任务,广泛开展“法律九进”活动,组织参加了安全生产月、法治宣讲村村行、法治宣传助力脱贫攻坚、“12.4”宪法宣传日等大型法治宣传活动共计 165 场次,受益人数达 20 万余人次。共审查规范性文件 5 份,审查修订政府重要合同、协议 40 余份,共清理规范性文件 18 件。深入推进人民调解工作,县调委会、专业性、行业性调委会共调解纠纷 69 件,兑付“以奖代补”资金 42 万余元。全县累计接收社区矫正人员 520 人,累计解除矫正 446 人。省级公共法律服务示范县建设通过验收,我县被确定为全省乡村治理体系建设示范试点县。

(三)信访工作。共接待受理群众来访 1410 批 3831 人次,组织了 8 次重大矛盾纠纷隐患大排查大调处活动,开展专项排查活动 3 次,共排查出各类矛盾纠纷 561 件,及时化解 434 件。办理中省市交办案件 103 件、市督办重点信访案件 6 件;协调化解突发疑难信访事项 5 件;召开信访联席会 7 次,解决疑难突出信访事项 50 件。2020 年,我县被国家信访局授予信访工作“三无”县称号。

二、2021 年工作安排

(一)公安工作。一要忠诚担当保稳定。围绕做好建党 100 周年、“十四运”安保维稳工作主线,持续强化社会面防控,做好大研判、大管控、大巡防、大整治“四大”举措,从

严从实从细抓好各项安保措施落实。深入践行新时代“枫桥经验”，强化源头稳控和矛盾化解，严防发生群体性事件和个人极端暴力案（事）件。扎实开展危爆物品管控、火灾隐患排查、交通违法整治等专项行动，坚决消除各类安全隐患。二要严打整治促和谐。坚持常态化扫黑除恶，突出重点打电诈，综合施策打毒品，内外结合打跨境，波次收网打传销，严管严控打枪爆。严厉打击破坏秦岭野生动植物资源犯罪，坚决当好秦岭生态卫士。继续开展“猎狐”“昆仑”“净边”“夜鹰”和打击长江流域非法捕捞等专项行动，深化打击非法集资、文物犯罪，推进“破小案暖民心”行动，切实提升人民群众安全感。全面完成“雪亮工程”建设任务，并通过中央政法委验收。严格落实“外防输入、内防反弹”要求，毫不放松协助有关部门抓好常态化疫情防控工作。三要服务发展创实效。按照环境保障“五个到位”工作要求，对各类破坏市场经济秩序、妨碍企业生产经营和经济金融领域的违法犯罪行为严厉打击。助推巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚决查处恶意欠薪特别是拖欠农民工工资的违法行为。要严格落实公安部关于禁止逐利执法的“七项规定”，进一步规范执法行为。持续深化公安“放管服”改革，在治安户政、道路交通管理、出入境管理等方面研究推出更多改革举措。持续优化完善“互联网+公安政务服务平台”功能，建立完善保障机制，深化“最多

跑一次”,试点“一窗通办”,努力让人民群众有更多获得感。四要严管队伍提形象。把党史学习教育同全国政法队伍教育整顿、“坚持政治建警全面从严治警”教育整顿、“聚心气、提士气、扬正气、促发展”作风建设主题活动有机结合起来,严格按照赵克志部长提出的“精致、细致、极致”要求和刘国中书记提出的“勤快严实精细廉”标准,认真学习、找准问题,深入剖析、集中解决队伍作风建设存在的突出问题,着力打造“四个铁一般”过硬队伍。

(二) 司法工作。一要全面增强法治意识。制定县、镇(办)、村(社区)“八五”普法规划,全面启动“八五”普法工作,完善“谁执法谁普法”责任制,深化“法律九进”。开展“建党100周年”和“法润商山民法行”主题法治宣传,提升“法治镇安”“平安镇安”工作品牌。巩固拓展我县法治政府建设示范县创建成果,加快实施法治政府建设“六大工程”,评选一批法治政府建设示范单位。二要完善制度依法行政。制定出台法治镇安、法治政府和法治社会建设方案,持续深化党委(党组)书记点评法治工作,健全完善党政主要负责人年度述法制度,把法治建设纳入年度目标责任考核、领导干部考核评价范围。完善法治建设议事协调机制,加强镇办法治建设机构及办事机构建设,保证法治建设任务落地落实。三要着力提升行政效能。坚持依法行政,坚持“有件必备、有备必审、

有错必纠”，重点加强政府重大决策和规范性文件合法性审查。扎实开展“优化提升法治化营商环境攻坚行动”，持续推进“减证便民”工作，全面推行证明事项告知承诺制，切实帮助企业解决办事难、经营难等突出问题，维护企业合法权益。巩固“公共法律服务平台建设示范县”成果，出台《关于加快推进公共法律服务体系建设的实施方案》，完善镇、村（社区）公共法律服务站（室）运行机制，推动公共法律服务事项清单全面落地。四要严格规范执法行为。深入推行行政执法“三项制度”，深化综合行政执法体制改革，健全行政执法与刑事司法衔接机制。积极推进行政复议体制改革，及时出台《行政复议体制改革实施办法》。加强行政执法案件评查和执法检查，提升执法公正性和透明度。持续推进刑罚执行一体化建设，落实监管矫治措施，防止发生脱管漏管。

（三）信访工作。一要持续强化“三个信访”。牢固树立法治思维，深入推进诉访分离，依法解决群众信访诉求，严厉打击涉访违法行为，切实维护信访秩序，推进法治信访工作。继续实行信访工作“一票否决”和后进单位重点约谈、重点管理制度，推进责任信访建设。抓好网上信访事项“四率一占比”提升，推进阳光信访建设。二要攻坚化解信访矛盾。巩固全国信访工作“三无”县成果，持续开展信访工作“三无”县、“四无”镇办和无访村居创建活动，筑牢基层防线。紧盯重点

领域、重点群体、重点问题和重点人员，聚焦治理重复信访、化解信访积案和矛盾纠纷大走访大排查大化解等重点工作，大力推行平安稳定信息研判“3+N”工作机制，进一步加大矛盾纠纷排查调处力度，切实解决问题，化解信访矛盾，杜绝重复访、越级访，为做好建党 100 周年、“十四运”等重大活动和敏感时段期间的信访维稳工作提供有力保障。三要建设人民满意窗口。深化信访制度改革，加强“人民满意窗口”创建力度，完善信访接待大厅功能。结合“最多访一次”实施办法（试行），依托网上信访信息系统，线上运行，线下办理，按照“三到位一处理”原则，主动就地协调化解群众诉求，最大限度让群众“最多访一次”，切实增强群众获得感和满意率。

在 2021 年县政府第一次全体会议上的讲话

朱雪彬

2021 年 03 月 18 日

同志们：

按照会议安排，我就分管工作讲三方面意见：

一、2020 年度工作回顾

回顾 2020 年工作，用三句话来概括：

（一）有成效。一些工作将被载入史册，剩余贫困人口 407 户 1118 人全部脱贫，财政绩效国考顺利过关，国扶办将我县“户分三类、精准帮扶”机制作为陕西省唯一一个典型案例编入《中国减贫奇迹怎样炼成--脱贫攻坚案例选》在全国推广，新冠肺炎疫情防控始终坚守住“零感染”“零输入”的底线。一些工作走在省市前列，出台了《支持产业就业增加农民收入三十条措施》，被省委农村工作领导小组转发并在全省推广，农村人居环境整治在全市年度考核位居第二，退役士兵社保接续工作在全市排名第二，邮储、农商等多家银行业务全市第一，人保、财险等公司多项指标全市第一，供销改革位居全市前列，县气象局被授予全省气象服务先进集体。一些创建活动取得明显成效，成功创建省级森林城市，全省

首批河长制示范县顺利通过省上验收。一些工作在省市交流了经验，森林防火工作在秦东地区护林联防会议上交流了经验，并荣获秦东护林联防先进县，扶贫小额信贷工作在全省会议上交流了经验，松材线虫病防治、兜底保障工作在全市会议上交流了经验。一些矛盾问题得到了化解，121名退役军人无编安置的历史遗留问题得到了彻底解决，人工繁育野生动物的信访问题基本化解到位。

（二）有问题。一些指标严重滞后，一产增速2.8%，在全市排名倒数第一，农林牧渔业增加值增速2.8%，在全市排名倒数第一，农村居民人均可支配收入增速7.4%，在全市排名倒数第二。一些项目进展缓慢，殡仪馆迁建、老年护理院等项目还没有实质性进展，妇女儿童医院受资金等因素影响停滞不前。一些矛盾化解不够理想，米粮寺林权经济纠纷、墓园公司与镇城二组林地纠纷等历史积案，虽然开了很多会，想了很多办法，但效果甚微。

（三）有压力。一是防返贫压力大，农村的通组路、产业路及垃圾、污水处理等设施建设相对滞后，农业产业基础薄弱，经营主体带动能力不强，群众收入还不够稳定，自我“造血”功能还不强，脱贫攻坚成果巩固任务艰巨。二是疫情防控压力大，疫苗接种涉及人员范围广、工作量大、接种点少，国内疫情防控形势总体向好，群众自我防控意识有所松

懈，疫情防控任务依然艰巨。三是防火防汛压力大，森林防火点多、面广、线长，烧荒、上坟烧纸隐患依然存在，防汛救灾还有不少短板弱项，应对自然灾害的体制机制还不顺畅。四是风险隐患压力大，产业发展、食品药品监管、信访积案化解、特殊群体利益诉求等方面，还存在很多不稳定、不确定因素。这些问题，都需要各镇办、各相关部门高度关注、积极应对、下茬解决。

二、关于下一步工作

(一) 关于农业农村工作。一要抓点示范推进乡村振兴。重点抓好“三个三”：一是县上重点抓西口程家川、高峰冷安路沿线、月河罗家营旬河水乡 3 个乡村振兴示范区，每个镇办各抓一个乡村振兴示范村，县上年终进行观摩。二是抓西口、云盖寺、柴坪 3 个乡村治理示范镇和岭沟等 30 个乡村治理示范村。三是抓岩湾村、正河村、丰收村 3 个省级生态宜居示范村和 30 个人居环境整治示范村。要把改厕作为人居环境整治的重中之重，坚决完成农村 1200 座厕所改建任务，切实把实事办好、把好事办实。对以上这三个抓点示范工程，参照重点项目包抓、调度、奖惩办法全力推进，确保乡村振兴高点起步、良好开局。二要全力推动农业产业增长极。按照市上要求，进一步夯实责任、细化措施、完善机制，长态化推进“4+X”产业体系提档升级。烤烟生产要提质，全

年种植 2.8 万亩，力保产量突破 7 万担，实现产值 9000 万元，烟税 1900 万元，烤烟面积还没有落实到位的镇办务于 3 月 20 日前到位。食用菌产业要扩规，要在去年 2000 万袋的基础上，再增加 300 万袋，特别是要确保木耳 1000 万袋任务完成（其中春耳 500 万袋），目前云盖寺、茅坪春耳种植任务完成相对较好，米粮、西口要再加力再加快，最迟 4 月中旬要进棚进地。蚕桑产业要增效，要抓住蚕丝市场回暖的机遇，切实抓好小蚕共育、桑园科管、蚕茧收购等关键环节，力保今年 6.5 万亩桑园养蚕 1.3 万张，实现产值 2600 万元以上。茶叶产业要升级，重点在高标准的茶园打造、茶叶分拣加工、品牌创建上下功夫，确保 10.5 万亩茶园的产量和产值双提升。三要着力培育龙头企业。加强项目谋划，争取招商引资引进养殖、加工等一批农业龙头项目。加强协调保障，力促合曼、永田、盛华、腊月二十六、华兴等龙头企业达产达效。加强扶持培育，着力解决缫丝、中药材等加工企业发展中的困难和问题。全年培育提升农业龙头企业 25 家、专业合作社 220 个，创建市级以上现代农业园区 2 个、龙头企业 3 个。同时，要加强农村宅基地管理，严禁乱占耕地建房，加大渔政执法监督和市场监管力度，全面落实“长江十年禁捕令”。

（二）关于脱贫攻坚工作。一要动态开展监测帮扶。重点落实“三个责任”，一是村“四支队伍”和包户干部走访排查

责任，每周对监测户、边缘户、困难户等“两不愁三保障”及饮水安全情况开展一次排查，及时发现风险，及时采取措施。二是镇办研判处置责任，每月对各村监测预警情况开展一次综合研判，督促责任落实，化解各类风险。三是县级核查管理责任，扶贫部门牵头，行业部门配合，建立全县重点人群动态监测管理台账，定期开展核查，实现动态管理、动态清零。二要规范推进项目建设。重点做到“三个精准”，一是项目进库精准，围绕全县“十四五”总体规划，按照村级申报、镇办初审、部门评审的程序，谋划一批重点项目，建好有效衔接项目库，确保项目能落地、能实施、能见效。二是资金投向精准，过渡期继续实行涉农资金统筹整合政策，资金安排主要以产业发展、短板加固为重点，切实提升资金效益。三是成果巩固精准，进一步加大资金投入，优化支出结构，突出支持重点，实现群众家庭收入水平、农村基础设施和基本公共服务水平“双提升”。三要切实管好扶贫资产。重点建好“三本台账”，一是资产管理台账，县、镇、村对2013年以来的所有扶贫项目形成的资产都要建好管理台账，分清资产属性，掌握资产现状，其中对2013-2015年的要加快摸底登记，对2020年已经竣工验收的要尽快确权移交。二是资产管护台账，对道路、饮水、电力等公益性资产，持续落实“353”管护机制，夯实管护责任，确保各类设施长久发挥作用。三

是资产收益台账，对产业园区、集体经济、光伏电站等经营性资产，要明晰产权关系，制定收益分配方案，不断提升带贫益贫效益。同时要加强扶贫资产日常监督，对资产运营、收益分配、资产处置等情况要公示公告，广泛接受群众监督，防止资产流失和被侵占。四要大力实施消费帮扶。重点做好“三项工作”，一是产品认定“应纳尽纳”，各镇办、各部门要持续对本辖区生产企业开展摸排，组织申报，力争更多的产品进入扶贫库目录。二是扶贫产品“应销尽销”，加快“三专”规范化建设，建立县镇村三级农村物流体系，引导经营主体入驻“832”平台，不断拓宽扶贫产品销售渠道。三是奖励扶持“应补尽补”，广泛宣传奖补办法，加大奖励扶持力度，鼓励经营主体优化产业布局，加大主体培育，做大做强产业规模。

（三）关于林业工作。重点做好四项工作。一是造林。乘全县上下已掀起植树造林热潮的东风，加强苗木调运、现场指导、后期管护，力保全年新增造林 7.9 万亩，义务植树 120 万株，巩固省级森林城市创建成果。二是护林。严格落实“林长制”，继续落实行政干部、林业干部和护林员三条线网格化护林责任制，坚决防止森林火灾发生。特别要强调的是当前正值春耕生产和清明节即将来临之际，各镇办、各有关部门务必高度重视，严密防范“烧荒的”、“上坟的”两类重点人群，要确保万无一失。同时，要继续推行“622”松材线虫

病防治的创新经验，尽快安排、尽快组织疫木除治工作，确保4月底前基本除治到位。三是管林。严格执行森林资源管理“一张图”，严格审林地，严肃查处涉林案件，对森林督查反馈的图斑问题要进行回头看，对整改问题要盯住不放，严防反弹，严防新增。四是发展好林业产业。核桃产业要以“三书三长”办点为重点，县林业局牵头，尽快筹备召开核桃产业现场会，各镇办书记、镇长各抓一个点，要抢抓农时，尽快规划建设，春季要完成建园4000亩，嫁接改造7000亩，综合科管10万亩。板栗产业重点抓科管、抓龙头，全年完成板栗嫁接改造1.5万亩，综合科管20万亩，龙头企业加工3000吨以上。要统筹抓好中药材集约种植、示范种植和技术培训，全年新种植中药材4万亩以上。

（四）关于水利工作。一要围绕民生水利，抓安全饮水。全力推进午峪沟及王家坪社区供水工程、米粮镇联盟村集中供水工程、镇云新区管网扩建、水利设施维修养护等安全饮水项目，办好民生实事。落实县、镇、村三级管理责任，推动县村镇供水公司规范运行，加大水费收缴力度，加强饮水设施的日常管护。二要围绕项目水利，抓工程实施。全面完成蚂蝗沟、甘沟、花甲等7处小流域治理工程建设，治理水土流失面积80平方公里。启动实施达仁河木王镇段防洪工程、柴坪镇纸房沟和白果树沟小流域综合治理、山洪灾害防

治等项目。加快推进旬河综合开发，柴坪、中坪等3个电站水下工程年底施工量过半，云镇水库主体工程建成，力争蓄水试验。三要围绕法制水利，抓河长制。定期召开河湖长制工作联席会议，全面落实防污染、防偷采、防违建的监管责任，着力创建国家级河长制示范县。

（五）关于民政工作。一要做好社会救助工作。认真落实城乡低保政策，推进社会化服务进程。加强《陕西省最低生活保障工作规程》宣传培训，确保困难群众“应保尽保”。加强和规范特困人员照料服务工作，夯实分散供养特困人员照料服务责任，加大临时救助力度，做到“凡困必帮、有难必救”。二要做优社会综合治理。推进城乡社区服务体系建设，完善好村规民约和自治章程，建立健全民主协商议事等制度，做好村（社区）两委会换届的扫尾和后续工作。落实“福康工程”和“民康计划”，为低收入家庭残疾人免费配置康复辅助器具，持续做好“三留守”人员关爱服务和福彩公益金资助贫困家庭大学新生活动。三要做强民生项目建设。加快县老年护理院PPP项目建设进度，推进县中心敬老院改造提升工作。加快智慧社区、农村互助幸福院项目建设进度，充分发挥日间照料、农村互助幸福院在居家养老中的作用。积极申报项目，争取资金支持农村移民小区配建公益性公墓工作。

（六）关于卫生健康工作。一要全力抓好疫情防控。压紧压实“四方”责任，严格落实“外防输入、内防反弹”的常态化疫情防控要求，切实做好入境人员管控、重点人群核酸检测、疫苗接种等重点工作，严守“零感染”、“零输入”底线。二要持续深化医疗改革。加快县医院现代医院管理制度建设，深入推进公立医院综合改革和紧密型医共体建设，严格落实县级公立医院人员、管理、技术下沉要求，进一步完善双向转诊机制，引导群众合理就医，确保 90% 的患者在县域内就诊。三要完成项目建设任务。扎实推进大健康产业发展，落实好年度任务。加快中医医院门诊综合楼装修及相关设施设备购置，配套污水、垃圾处理等设施，确保年底前投入使用。完成县妇保院托育中心项目一期工程，9 月 1 日开园运营。加快乾佑精神康复医院和医疗垃圾中转站建设，确保年底前建成投用。

（七）关于市场监管工作。一要抓市场安全治理。全面落实《镇安县食品安全党政同责的实施意见》，建立健全特种设备动态监管机制，实施分类经营单位等级评定管理，坚持“双随机、一公开”的检查方式，做到重点行业“全覆盖”，新兴产业“包容审慎”。二要抓质量产品提升。加大市场经营主体商标培育、名优产品、发明专利、地理保护产品的认证认可，引导企业依托品牌效应拓展市场空间。力争 2021 年

全县新注册商标量突破 200 件、专利授权达到 50 件。三要抓经营主体监管。定期召开联席会议，强化市场监管领域跨部门联合执法力度。进一步落实市民举报有奖激励机制，增加案源信息量，清除监管盲区，做好新一轮综合执法改革工作。力争在 4 月底，建成市场智慧监管平台，通过平台大数据信息归集分析实现“智慧监管”，建立饮食用药监管新体系。

（八）关于其他工作。一要切实保障退役军人权益。按照领导小组扩大会议要求，在退役军人中扎实开展好“三大主题”（“聚心气、提士气、扬正气、促发展”“让退役年华在秦岭深处闪光”“党史学习教育”）活动，切实做好“三基”（基层、基础、基本建设），“四清”（对象清、任务清、责任清、核查清），“四保”（保就业、保安置、保晋升、保政策落实）工作。二要加强供销体系建设。改造提升镇级薄弱基层社 1 个，重建空白镇级供销社 2 个，新创建镇级标杆基层社 1 个，建设村级供销社 5 个，新增基层社农民社员 1100 人。做实镇安高山农产品产业联盟，力争全年销售镇安农产品 600 万元。三要提高金融保险服务能力。各金融机构要开拓思路，创新方法，主动跟进企业服务，解决企业“融资难，融资贵”问题。严厉打击非法集资，加强市场秩序监管，营造良好的信用环境。各保险机构要提升服务质量，促进保险产业健康有序发展。加强督查通报，力促 3 月底前完成金融扶贫保险 70%的

收缴任务。四要加强极端天气灾害预警。县气象局要提高科学预报能力，完成全县气象灾害综合风险普查，开展主要气象灾害定量化影响评估和风险预估，切实发挥气象防灾减灾第一道防线作用。五要统筹烤烟生产和卷烟销售工作。加强烤烟栽培、烘烤等技术服务指导，收购烟叶 5.5 万担，实现上等烟比例 60%以上，国家局收购检查等级合格率 80%以上。

三、对分管部门的几点要求

（一）要抓重点、攻难点、创亮点。要把重点项目、重点指标、重点事项抓紧抓牢抓实，一刻都不能放松。对一些难点问题，要想尽千方百计，下足绣花功夫，深入研究，系统研判，精准施策，着力化解。要立足本行业、本系统，落实“三个一”要求（部门综合工作在全市第一方阵、争创省市以上的先进荣誉或典型经验，市以上主管部门在我县召开一次现场会）。

（二）要分级抓、分层管、分步走。要逐级分解任务，细化责任，列出时间表，制定路线图，一级抓一级，一级管一级，一级对一级负责，调动各级干部积极性，尽可能避免少数干、多数看、不干的还有意见，尽可能防止一竿子插到底、架空副职和中层，尽可能减少走弯路、搞应付。

（三）要多汇报、多联系、多沟通。要多向上级主管部门汇报工作，争取让他们更多地了解我们的工作。要多联系

走动，加强上下交流，增进相互信任，争取更多的项目和资金支持。对一些重点事项、重要指标或涉及考核排名工作，要加强横向纵向沟通，及时掌握自己的位次，有效跟进，能争取的争取，该补救的补救，力求干的好、考的好。

在西乌珠穆沁旗第十五届人民代表大会第 四次会上的讲话

蒙根飒

2021年03月17日

各位代表：

现在，我代表旗人民政府向大会报告工作，请予审议，并请旗政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、2020年及“十三五”工作回顾

2020年是极不平凡的一年。面对严峻复杂的国内外形势，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全旗上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，全面落实中央、自治区决策部署和盟委、行署工作安排，按照旗委工作要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，科学统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全旗经济持续回稳，社会大局和谐稳定，“十三五”规划顺利收官。全年完成地区生产总值132.37亿元，位列全盟第二位，增长0.2%。一般

公共预算收入完成 20.62 亿元，位列全盟第二位，增长 1.1%。全社会固定资产投资增长 7.8%。社会消费品零售总额下降 6.7%。城乡居民人均可支配收入分别完成 42331 元和 30389 元，均列全盟第四位，分别增长 1.9%和 8%。

（一）疫情防控取得重大成果。新冠肺炎疫情防控方面，坚持人民至上、生命至上，坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控工作重要讲话重要指示精神和上级有关决策部署，严格落实“外防输入、内防反弹”防控措施，广大医务工作者、社区工作者、公安干警、基层干部、志愿者不辞劳苦、坚守一线，全旗各族人民风雨同舟、众志成城，构建起联防联控、群防群控的坚固防线，取得了疫情零输入、零发生的重大阶段性成果。鼠疫疫情防控方面，全面开展灭鼠灭蚤和爱国卫生运动，完成草原鼠害防治面积 104.6 万亩，有效处置鼠间疫情，守住了不发生人间鼠疫病例的底线。同时，加快补齐公共卫生体系短板，疾控中心、旗医院核酸检测实验室建成投入使用。全年累计投入防控资金 3598 万元，有力保障了各项防控措施落实。

（二）草原生态保护成效显著。中央环保督察及“回头看”和草原专项督察及自治区环保督察反馈问题全部整改到位。国土空间规划编制完成“双评估”，初步将 68.49%的旗域面积划入生态保护红线。认真落实草原生态补奖、草畜平衡等制

度，继续推进春季休牧工作，兑现补贴资金 9731.7 万元。完成草原生态修复治理 8 万亩、京津风沙源治理 1.8 万亩、森林抚育 0.55 万亩、乌珠穆沁沙地治理 0.3 万亩。加强草原森林病虫害防治，完成防治面积 628.8 万亩。推进古日格斯台国家级自然保护区优化调整，将原核心区、缓冲区 293 户牧民连同承包草场调整至一般控制区范围，目前已进入国家林草局最终评审阶段。巩固河湖长制工作成果，旗域内 13 条河流、6 个湖泊纳入全盟河湖岸线利用管理保护规划。高质量实施矿山地质环境综合治理，督促各矿山企业足额缴存治理基金 5.4 亿元，缴存率达 100%；投入治理资金 4.9 亿元，完成治理面积 22.1 平方公里。提速推进绿色矿山达标创建，纳入国家绿色矿山名录露天煤矿达到 3 家，纳入自治区绿色矿山名录矿山企业达到 8 家。2020 年，我旗矿山环境综合治理和绿色矿山建设工作排名全盟第一位。

（三）产业转型升级迈出新步伐

畜牧业高质量发展。2020 牧业年度牲畜存栏 242.5 万头只，累计出栏 127.7 万头只。持续推进良种肉牛扩繁增量，引进良种肉牛 7209 头，完成黄牛改良 10.7 万头；牛存栏 27.8 万头，较“十二五”末增长 65.8%。深入推进乌羊提纯复壮工程，发展乌珠穆沁羊核心群 20 群、标准化畜群 500 群，培育后备种用公羔 4507 只、后备母羔 4.5 万只。大力发展马产

业，兑付蒙古马保护补贴资金 244 万元，培育马奶加工企业 1 个、马奶加工合作社 5 个。推进奶业振兴，制定印发了《2020 年西乌珠穆沁旗奶业振兴行动方案》，成功申报奶业振兴项目 4 个，争取上级资金 316 万元。草原确权完成外围测量打点 86 个嘎查、全部完成 67 个嘎查。全面推进牧区产权制度改革，全旗 93 嘎查全部成立集体经济组织。

工业经济提质增效。京能、华润等发电企业稳定运行，特高压配套电源点加快建设，国电投白音华电厂、华电金山电厂二期获得核准，京能电厂获得国家优质工程金奖，全旗全年发电 206.78 亿千瓦时。吉林郭勒二号矿复工建设，华润西一号煤矿取得采矿证，白音华三号矿核增产能 600 万吨/年，4 家煤矿获得先行用地批复，跃进煤矿关闭退出，全年生产原煤 4494 万吨。银漫矿业复工复产，白音华煤电有限责任公司年产 40 万吨高精铝板带及自备电厂项目、银鑫矿业铜多金属矿深部开采技改项目、玉龙矿业花敖包特银铅矿技改项目取得积极进展。银泰黄金股份有限公司（玉龙矿业）入围“2020 内蒙古民营企业 100 强榜单”。

服务业稳步发展。全年累计投入旅游配套基础设施建设资金 224 万元，接待国内外游客约 40 万人次，实现旅游收入 2.6 亿元。完成客运量 96 万人次、旅客周转量 2374 万人公里，同比分别下降 8%和 8.9%；完成货运量 3658.9 万吨、

货物周转量 416584.8 万吨公里，同比分别下降 13.6% 和 16.7%。截至 2020 年末，全旗金融机构各项存款余额 66.1 亿元，增长 8.9%；各项贷款余额 70.44 亿元，增长 9.4%。

（四）三大攻坚战取得决定性胜利

脱贫攻坚取得全面胜利。“两不愁三保障”和饮水安全等保障水平持续提升，脱贫攻坚专项巡视“回头看”和成效考核反馈问题清仓见底。扶持嘎查集体经济发展，嘎查集体经济年收入全部达到 5 万元以上，56 个嘎查年收入达到 10 万元以上。完成脱贫户户厕改造 217 户。同时，紧盯不稳定脱贫户、低保残疾户等重点人群，健全防止返贫机制。全年地方投入扶贫资金 320 万元，脱贫户人均纯收入达 22122 元。

污染防治攻坚战实现阶段性目标。坚决落实蓝天、碧水、净土行动计划，拆除水源地保护区内违规建筑 2 处，白音华工业园区污水处理厂通过环保验收，12 家重点行业无组织排放治理清单内重点企业、20 家列入“散乱污”工业企业全部完成整治，空气质量优良天数比例达 99%。自治区环保督查转办群众举报 51 个问题中完成整改 47 个，剩余 4 个问题正在推进整改中。

政府债务风险进一步降低。全年累计化解政府债务 3.92 亿元，完成年度任务的 186.1%；清欠民营企业中小企业账款 2.17 亿元，完成年度任务的 111.8%；消化财政暂付款 2.16

亿元，完成年度任务的 108.1%。同时，坚持过紧日子，全旗“三公”经费支出 647.5 万元，同比下降 27%。

（五）城乡发展协调推进。国道 306 线大水菠萝至巴拉嘎尔高勒段公路建设完工，白音华高精铝板带铁路专用线开工建设。全年市政基础设施投资 5982 万元，新建改造管网 4.2 公里；完成老旧小区改造 2.5 万平方米、既有居住建筑节能改造 8 万平方米，完成棚改任务 150 套。推进新型基础设施建设，巴拉嘎尔高勒镇内 6 个 5G 基站建成投入使用。大力改善牧区生产条件，补贴建设标准化棚圈 18136 平方米、储草棚 5600 平方米。深入推进牧区人居环境整治，15 个嘎查完成“多规合一”实用性规划编制；建设水源井 48 眼、水窖 173 个，解决牧区 809 人的饮水安全问题；年内完成牧区户厕改造 1019 户，普及率累计达到 30.7%；开工建设 5 个苏木镇垃圾转运站，90%的嘎查基本建成生活垃圾收运体系，畜禽粪污资源化利用率达到 78%；持续加强牧区道路建设，新建改建牧区公路 3 条、总里程 77.9 公里，新建嘎查砂石路 4 条、总里程 19.2 公里。

（六）各项改革不断深化。以自治区优化营商环境专项巡视为契机，集中解决制约企业发展的痛点堵点难点问题。招商引资成效显著，粉煤灰综合开发利用等 6 个项目列入全盟招商引资重点推介项目，与国电投内蒙古能源有限公司就

铝后深加工、粉煤灰外运等项目达成初步合作意向。推广应用“蒙速办”政务服务移动端，政务服务事项网上可办率达90%以上。政务服务事项办理时限总体压缩近50%，不动产登记办理时限压缩至5个工作日以内，企业投资项目办理时限压缩至1个工作日。推进企业登记全程电子化改革，实现从“最多跑一次”到“一次不用跑”。深化工程建设项目审批制度改革，实行“统一受理、并联审批、实时流转、限时办结”。推进苏木镇行政审批执法改革。推进“房地一体”确权登记，完成登记发证宅基地7594宗、集体建设用地110宗。

（七）民生保障更加有力

稳定就业方面。全面落实稳就业政策措施，累计减免各项税费5.77亿元，降低企业用电成本1000多万元，兑现援企稳岗和“以工代训”补贴781万元，减免企业社会保险费6583万元，协调金融机构发放企业贷款14.72亿元，为3350名就业困难人员和下岗失业职工（含五七工）发放社保补贴1485.82万元。促进创业带动就业，发放创业担保贷款2665万元。化解就业补助滞留资金2134万元。全年新增各类市场主体1574家，增长15.6%。新增城镇就业1878人，就业困难人员实现就业439人，牧区转移就业4071人，城镇登记失业率控制在3.37%以内。

社会保障方面。全力保障困难群众基本生活，累计发放城乡低保等各类救助资金 2506 万元。社会保险稳步扩面，新增养老保险参保 2205 人，城乡居民基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上。年内完成房地产遗留办证 179 套，累计办结 1716 套，整体办结率、住宅办结率分别达到 89.1% 和 91%。突出抓好“两金三制”等制度落实，从根本上遏制拖欠农牧民工工资问题。健全退役军人服务保障体系，全面落实退役士兵养老保险接续及各项优抚政策，再次被评为自治区级“双拥模范城”。

教育事业方面。加强国家通用语言文字教育，3 所民族语言授课中小学一年级推行使用国家统编《语文》教材。投资 9112 万元，完成旗蒙古族中学宿舍楼、蒙古族第二小学教学楼、蒙古族第一小学风雨操场及 5 所学校运动场维修改造、5 所公办幼儿园消防设施改造等项目建设。从“抓整体、抓备课、抓课堂、抓教研、抓引领、抓课程、抓实验、抓作业、抓评价、抓衔接”等十个方面加强教学常规管理，义务教育巩固率 100%，高考本科上线率提高 7.5 个百分点。新增普惠性民办幼儿园 2 所，吉仁高勒幼儿园被认定为自治区一类甲级幼儿园。

卫生健康方面。完成旗医院、矿区医院、疾控中心医疗污水处理系统改造、旗医院发热门诊改造、13 所基层卫生医

疗机构达标改造等项目，推进旗医院消防工程改造，启动新建旗医院传染病区。蒙药制剂室正式投产，蒙医医院挂牌“国家二级甲等民族医院”。成功创建国家卫生乡镇 2 个，顺利通过“国家卫生县城”复查验收。

文化惠民方面。大力弘扬中华优秀传统文化，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育。旗乌兰牧骑创作文艺作品 40 余部，开展惠民演出 90 余场，服务群众 3.2 万人次，并在全国 15 个城市巡回演出。乌珠穆沁长调列入第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录。旗广播电视台被授予“全国新闻广播影视系统先进集体”称号。

安全生产方面。启动实施安全生产专项整治三年行动，顺利承办全盟落实企业安全生产主体责任现场观摩会，“智慧安监”二期项目政府端建成，全年未发生重特大生产安全事故；加强应急救援力量建设，组建一支由 20 名退役军人组成的综合性救援队伍。认真落实食品安全“四个最严”要求，坚守食品药品安全底线，人民群众“舌尖上的安全”得到有力保障；创新监管方式，建成食品安全智慧监管平台。

社会治理方面。扫黑除恶专项斗争圆满收官，人民群众安全感进一步增强；成功组建旗矛盾纠纷多元化解中心，“解决信访问题年”专项行动信访事项结案率 100%；公安局执法办案管理中心建设完成，“平安西乌”视频监控工程投入使用；

“七五”普法工作取得显著成效，旗司法局被授予自治区“人民满意的公务员集体”称号；旗“扫黄打非”工作领导小组办公室被评为 2020 年全国“扫黄打非”先进集体；第四次经济普查、第七次全国人口普查任务顺利完成。

与此同时，国防动员、人民防空、统计调查、地震气象、档案史志等工作取得新成绩，工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会等事业实现新进步。

过去一年，旗政府坚持党的全面领导，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，认真落实意识形态工作责任制，加快法治政府建设，政府治理效能和公信力进一步提升。我们深入学习贯彻习近平总书记关于民族工作的重要论述和党中央相关决策部署，深刻反思推行使用国家统编教材出现的问题，聚焦铸牢中华民族共同体意识，深化民族团结进步宣传教育，全面落实党的民族宗教政策，被命名为“全区民族团结进步创建示范旗”。我们认真执行“三重一大”集体决策和政府法律顾问、行政机关负责人出庭应诉等制度，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，扎实推进政务公开，人大代表建议和政协委员提案全部办结，召开新闻发布会 16 场，及时回应社会关切。我们严格落实中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义，推进煤炭资源领域违法违规问题专项整治和人防系统腐败问题专项治理，对财政

资金、政府专项债和民生领域资金使用管理开展审计监督，对本级政府履行经济责任情况开展审计自查。

各位代表!“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，在我旗发展进程中具有特殊重要历史意义。五年来，我们认真贯彻新发展理念，着力转变发展方式，积极探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。在诸多矛盾叠加、风险挑战显著增多的情况下，经过全旗上下的共同努力，“十三五”规划确定的目标任务基本完成，全面建成小康社会取得决定性成就，为全面推进社会主义现代化建设奠定了重要基础。

经济发展质量稳步提升。“十三五”期间，我旗地区生产总值累计突破 600 亿元，稳居全盟第二位；人均地区生产总值突破 13 万元，稳居全盟第一位；一般公共预算收入累计突破 100 亿元，稳居全盟第二位；2017 年-2020 年连续入选“中国西部百强县市”，地区影响力和知名度显著提升。

产业结构持续优化。三次产业比重由“十二五”末的 13.1: 69.8: 17.1 演进为 13.4: 68.8: 17.8；“减羊增牛”成效明显，肉牛存栏量较“十二五”末增长 65.8%；火电装机由“十二五”末的 150 万千瓦时增至 414 万千瓦时，煤炭年均产量稳定在 4500 万吨左右；游客人数和旅游业收入年均增长 21.38%和 6.2%。

脱贫攻坚取得历史性成就。“十三五”期间，累计投入扶贫资金 3107.8 万元，370 户 1124 名贫困人口实现脱贫，有劳动能力的贫困人口全部落实产业扶贫项目，51 户 123 名贫困人口纳入低保。建档立卡贫困人口人均收入由 2015 年的 4461.7 元增加到 2020 年的 22122 元，年均增长 37.7%。

生态环境保护建设成效显著。全面落实草原“三牧”制度，累计发放相关补贴资金 5.73 亿元；完成草原修复治理 14.9 万亩、矿山地质环境治理 37.9 平方公里、小流域治理 61 平方公里；初步将 68.49% 的面积划入生态保护红线范围；草原植被覆盖度达 62%；空气质量 6 项指标全面达到国家二级标准，8 处集中式饮用水源地水质达到三类以上。

发展保障能力持续提升。交通、水利、电力、通讯等重大基础设施投资超过 25 亿元；华润五间房铁路专用线、白音华东至赛音温都日铁路等 2 条铁路建成运营，铁路运营总里程 543 公里；国道 306 线大水菠萝至巴拉嘎尔高勒段一级公路建成通车；完成牧区公路建设总里程 872.6 公里、街巷硬化 130.9 公里；建成饮水安全工程 737 处，解决 1.9 万人饮水安全问题；扩建变电站 1 座，改造供电线路 1253.6 公里；93 个嘎查全部接通宽带，64 个嘎查覆盖 4G 网络。

城乡面貌深刻变化。累计完成市政基础设施建设投资 4 亿元，城市综合承载和配套服务能力显著增强；户籍人口城

镇化率达到 60.25%；城镇绿化覆盖率、供水普及率、污水处理率分别达到 38.3%、99.3%和 97.4%；新增商品住宅 33.5 万平方米，改造老旧小区 112 个 137 万平方米，实施既有建筑节能改造 15.73 万平方米，改造棚户区 2689 户；完成牧区危房改造 154 户、户厕改造 2559 户。

民生福祉不断提升。累计实现民生和社会事业支出 86.39 亿元，是“十二五”时期的 1.45 倍，占一般公共预算总支出的 76.7%；新增城镇就业 8969 人，牧区劳动力转移就业 4071 人；发放社保资金 3.04 亿元、医保资金 4.95 亿元、各类救助金 1.5 亿元；新建幼儿园 1 所，改造中小学、幼儿园 15 所，补充教师 252 名，幼儿园入学率、义务教育巩固率、高中阶段入学率、高考本科升学率较“十二五”末分别提高 6.4%、2%、3.3%和 6.7%；全旗 7 个苏木镇的 93 个嘎查、6 个社区全部建成基层综合性文化服务中心；旗乌兰牧骑荣获第八届全区乌兰牧骑艺术节“团体金奖”，被评为“全区十佳乌兰牧骑”。

各位代表，过去五年取得的成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级党委、政府和旗委坚强领导的结果，是旗人大、旗政协和社会各界大力支持的结果，是全旗人民攻坚克难、团结奋斗的结果。在此，我代表旗人民政府，向各位人大代表、政协委员，向

全旗各族干部群众，向所有关心支持西乌旗发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，我旗经济社会发展还面临许多困难和问题。疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济恢复基础尚不牢固；转变发展方式任务艰巨，科技创新能力弱、人才短缺问题突出；营商环境存在薄弱环节，政府服务效能有待进一步提升；财政收支矛盾突出，社会民生领域存在短板；历史遗留问题较多，维护社会和谐稳定面临较大压力。对此我们一定高度重视，采取有力措施加以解决。

二、“十四五”时期经济社会发展主要目标任务

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我们要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，紧扣自治区“两个屏障、两个基地、一个桥头堡”战略定位和锡林郭勒盟“绿色发展、富民强盟”目标任务，走出一条符合战略定位、体现西乌旗特色，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

根据《旗委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》，我们编制了《西乌旗国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》，从经济转型、生态文明、改革开放、社会文明、民

生福祉、治理效能六个方面，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重点任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——着力打造“自治区牧区现代化发展引领旗”。以牧业牧区现代化为突破口，以产业融合发展、基础设施建设、民族文化遗产、科技人才引进、经营体制创新、基层组织建设为重点，全面加强草原生态保护建设、加快发展现代化草原畜牧业、着力补齐牧区基础设施和公共服务短板、进一步创新体制机制，争创自治区牧区现代化发展引领旗。

——着力打造“自治区草原全域旅游示范旗”。坚持全域旅游、全季旅游发展理念，推进旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游治理全域覆盖、旅游产业全域联动和旅游成果全民共享，聚焦“草原生态+旅游”“游牧文化+旅游”“工业观光+旅游”“体育健康+旅游”，积极融入锡林郭勒千里草原风景大道，围绕西乌珠穆沁旗 99 公里草原游牧文化景观带，建设独具乌珠穆沁草原特色、体现草原游牧文化的旅游观光、休闲度假圣地，建设现代生态宜居城镇，促进文旅融合发展，打造自治区草原全域旅游示范旗。

——着力打造“草原绿色高端畜产品生产加工输出基地”。按照特色化、专业化、全产业链思路，发挥龙头企业引领支撑作用，重点打造乌珠穆沁肉羊、良种肉牛产业链，全面实

施奶业振兴战略，推动骨血脏器等副产品综合开发，构建产供销一体化产业体系，形成具有区域影响力的草原肉食品产业集群，依托“锡林郭勒”区域公用品牌，打造“乌珠穆沁”地方品牌，建设草原绿色高端畜产品生产加工输出基地。

——着力打造“自治区煤电冶加清洁生产循环利用基地”。依托现有产业基础，在提质增效、高质量发展上做文章，全面落实能耗增量控制目标和能耗强度降低“双控”制度，加快“煤-电-固废综合利用”产业发展，提高粉煤灰、脱硫石膏和矿渣综合利用水平。延伸“煤-电-铝-铝后精深加工”产业链条，适度引导铜铅锌采选冶配套产业发展，推进化工产业园中园建设，打造自治区级煤电冶加清洁生产循环利用基地。

——着力打造“国家清洁能源输出电源基地”。我旗作为国家重要的煤炭基地和清洁能源输出基地，立足已建成运营的华润、京能等电厂，依托“锡盟—山东、锡盟—江苏泰州”两条特高压输电通道，加快国家电投白音华坑口电厂500千伏送出工程，启动华电白音华二期电厂和大唐五间房电厂工程建设，提高煤炭就地转化率。坚持风光火储一体化发展，推进霍（林河）-白（音华）联网示范工程建设，降低园区供电成本，实现高比例可再生能源的绿色电力通道，建设国家清洁能源输出电源基地。

——着力打造“内蒙古向北开放桥头堡战略通道”。紧密结合国家赋予自治区关于“发挥联通俄蒙的区位优势、建设我国向北开放的重要窗口”的时代任务，充分发挥“通疆达海”区位优势，深度融入“一带一路”战略，加快以煤炭掺配、大宗矿产品运输为主的白音华物流集疏中心建设，重点发展煤炭物流、重要矿产物资物流、工业产品集群物流、农畜产品冷链物流，积极培育新兴业态，融入东北经济圈、联通中蒙俄经济走廊、面向京津冀、环渤海经济区、服务国内外大市场，打造内蒙古向北开放桥头堡战略通道。

各位代表，西乌旗已经站在一个新的历史起点上，面向未来，我们充满必胜信心。到 2035 年，我旗将与全国、全区、全盟一道基本实现社会主义现代化，人民生活将更加美好，祖国北方生态安全屏障将更加牢固，祖国北疆安全稳定屏障将更加稳固，祖国北疆这道风景线一定更加亮丽！

三、2021 年工作安排

今年是“十四五”开局之年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实盟委行署和旗委安排部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质

量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右；一般公共预算收入增长 4%左右（剔除上年度一次性收入因素）；全社会固定资产投资增长 10%左右；社会消费品零售总额增长 6%左右；城乡居民收入分别增长 5%和 7%左右；能耗增量控制在 5.5 万吨标准煤以内、单位地区生产总值能耗降低 3.2%；生态环境质量进一步改善，完成上级下达的减排任务。

重点做好以下八个方面的工作：

（一）全力促进经济稳定增长

抓好重点项目促投资。今年拟实施重点项目 44 个，年内计划完成投资 33.77 亿元，其中，纳入盟级重点项目 9 个。利用全盟集中审批月契机，加快办理拟建项目手续，确保列入盘子的重点项目都符合发展导向、准入要求，都能够早日开工建设。加大全盟招商引资重点项目推介力度，接续谋划编报一批符合产业政策和环保要求、体现绿色发展导向的大

项目好项目，形成“建设一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的良性梯次发展格局。根据需要积极争取政府债券资金支持，加强“借、用、管、还”全过程管理，严禁违规举债，严防偿付风险。持续加强政府债务化解工作，全年计划化解 2.54 亿元。依法依规推进其他历史遗留债务清理甄别工作，拿出总体解决方案稳妥推动化解。

加快园区基础设施建设。按照白音华工业园区相关规划安排，积极稳妥推进“一区三园”建设。年内计划投资 1.08 亿元，完成巴拉嘎尔高勒物流园区（绿色畜产品产业园）基础设施建设项目、创业孵化产业建设项目及配套基础设施（PPP）项目、外接供热管网工程等项目建设，进一步拓展招商引资承载空间，优化项目配套服务体系。

主动融入区域协调发展。加快推进巴彦乌拉通用机场及相关附属设施建设，加快推进巴珠铁路四期项目，策划实施白珠铁路项目，贯通“通疆达海”新通道，提升对外通达能力。加强与国家电投集团内蒙古能源有限公司合作，推动白音华铝电项目安全绿色发展，推进白音华高精铝板带自备电厂纳入通辽扎哈淖尔多能互补集成优化示范工程。

助推民营经济健康发展。强化关键要素保障，帮助企业解决好用地、用工、融资等实际困难。精准把握政策、精准宣传政策、精准落实政策，依法有序推进民营企业中小企业

有争议账款清理工作。继续执行国家有关制度性政策，加大各类违规涉企收费整治力度，坚决制止乱收费，坚决防止弱化减税降费政策红利的现象发生。

(二)大力推动产业转型升级

推动现代畜牧业高质高效发展。加快畜牧业供给侧结构性改革，巩固“减羊增牛”成效，做大做强肉牛、肉羊和马产业，增加优质绿色畜产品供给。积极推动建立旗级优良畜种繁育基地，引进具有较强实力的畜牧业生产龙头企业，采取“公司+基地+养殖户”模式，加快建立适应现代畜牧业发展的育种、扩繁、改良、防疫社会化服务体系。推进西门塔尔、夏洛莱、安格斯等良种肉牛新品系培育，计划完成黄牛改良10.45万头，积极推进盟内引进调剂良种肉牛工作。实施乌珠穆沁羊选育提高、蒙古马保护工程，计划选留种公羔5000只、后备母羔50000只，蒙古马存栏稳定在4.5万匹左右。计划投资750万元，在吉仁高勒镇等6个苏木镇建设饲草料储备项目，提高抵御灾害能力。强化动物防疫工作，扩大政策性保险覆盖面，投资500万元建设病死畜无害化处理厂。深入推进奶业振兴，实施奶业提质增效建设工程。

推动工业经济高质量发展。加快推进吉林郭勒二号露天煤矿、华润五间房矿区西一号煤矿建设，预计全年生产原煤5145万吨；加快国电投白音华电厂建设，推动白音华自备电

厂投运，推进华电金山电厂二期、大唐五间房电厂前期手续办理，确保全年火电发电量达到 207 亿千瓦时以上；推进兴安铜锌冶炼、银鑫矿业、玉龙矿业技术改造项目建设，确保白音华高精铝板带项目建成投产；推动聚宝源牛羊屠宰加工等项目开工建设，确保沁绿牛羊现代屠宰加工（扩建）项目具备投产条件。稳步推动新能源与新技术、生态修复融合发展，引导生产工艺相对落后的煤电企业实施技改，实现煤炭资源清洁高效利用；结合乌珠穆沁沙地、露天矿排土场治理工作的开展，融合谋划布局光伏项目，实现可再生能源和煤电打捆输出。加快发展粉煤灰循环利用产业，制定出台促进粉煤灰、脱硫石膏转化增值和消纳减量的具体办法，抓好项目谋划和落地建设，尽快打通工业固废大宗货物外运铁路通道，打造大宗工业固废综合利用示范基地。

推动现代服务业加快发展。谋划实施游牧文化保护区、白桦林、遥鲁海日罕山景区提档升级等工程，开工建设舒图—蒙古汗城段旅游公路，大力发展全业态旅游，促进旅游拉动消费。根据常态化疫情防控实际，有序引导各类消费促进活动，加快线上线下消费融合，发展消费新模式。抓好传统服务行业提档升级，推进落实电子商务进农村示范项目，加快完善牧区电商服务和快递物流配送体系，鼓励发展现代服务业新业态。

(三)坚决把草原生态保护挺在前面

加大生态环境保护力度。狠抓盟委行署《关于贯彻落实习近平总书记参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时重要讲话精神进一步加强草原生态保护与建设的决定》及我旗相关配套政策落地实施，严格落实草畜平衡政策和草原“三牧”制度，认真落实新一轮草原生态补奖政策，切实把生态优先、绿色发展的导向全面精准落实下去。制定实施国土空间规划，落实“三线一单”生态环境分区管控措施，严禁不符合主体功能定位的开发活动。严控高耗能产业发展，全面推行用能预算管理和重点用能单位能耗在线监测，确保实现全年能耗增量控制在 5.5 万吨标准煤以内、单位地区生产总值能耗降低 3.2% 的双控目标。扎实开展破坏草原林地违法违规违法行为专项整治行动。

实施山水林田湖草沙系统治理。把矿山环境综合整治和绿色矿山建设作为“十四五”开局之年重点工作任务来抓，以 8 家露天煤矿和大型非煤露天矿山为重点，抓好各类矿山地质环境、厂区及周边环境治理，解决存量问题、补上历史欠账，确保如期取得显著成效。计划投入上级专项资金 1 亿元，力争完成全部历史遗留废弃采坑、取料点治理，治理总面积预计超过 17 平方公里，为承办全区绿色矿山现场会做好准备。实施好生态修复和建设工程，计划完成封山（沙）育林

5000 亩、围栏封育 4 万亩、小流域治理 25 平方公里。推动完成哈布其盖国家沙漠公园详规编制，为科学有序建设做好准备。

深入推进污染防治攻坚。坚持方向不变、力度不减，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。推进空气质量提升行动，深入开展细微颗粒物、挥发性有机物综合治理；抓好重点流域水环境治理，加强水源地规范化建设，提高污水处理和中水利用率；加大土壤环境监测监管力度，保障土壤环境质量总体稳定。巩固第一轮中央环保督察整改成果，做好第二轮中央环保督察迎检准备。

(四) 全面推进乡村牧区振兴

巩固拓展脱贫攻坚成果。做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，保持地方财政支持政策总体稳定，保持基本医疗、教育、住房、饮水安全等主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫致贫监测预警、研判帮扶和联系服务机制，落实产业、就业、综合保障、扶贫扶智等帮扶措施，促进脱贫人口、低收入人口稳定增收。

启动实施乡村建设行动。做好嘎查规划、嘎查分类布局规划编制，强化中心镇、苏木镇综合公共服务功能，把苏木镇建成服务牧民的区域中心。科学完善牧区基础设施，实现牧区与城镇融合发展。巩固提升牧区饮水安全，计划扶持建

设水源井 137 眼、储水窖 50 处。改善牧区生产条件，扶持建设暖棚 2 万平方米、储草棚 1000 平方米。改善牧民生活条件，计划协调电力部门为 285 户牧民接通网电。加强牧区交通基础设施建设，新建维修新高勒至高日罕、巴彦高勒至巴彦洪格尔等 5 条牧区公路。推进“智慧广电”宽带覆盖与服务工程，提高牧区 4G 网络覆盖率。

推进牧区人居环境整治提升行动。分类有序推进牧区厕所革命，计划实施户厕改造 1000 户。健全牧区生活垃圾收运处置体系，推进源头分类减量、资源化处理利用。深入推进村庄清洁和绿化行动，开展美丽宜居嘎查和美丽庭院示范创建活动。健全牧区人居环境设施管护机制。提高养殖废弃物资源化利用水平。

（五）扎实推进新型城镇化

实施城镇更新行动。以巴拉嘎尔高勒镇为重点，以启动创建国家级园林城镇为抓手，统筹推进以人为核心的新型城镇化建设。深入推进巴拉嘎尔高勒镇生态宜居城镇提档升级（PPP）项目，不断完善市政基础设施，提升城镇功能品质。计划投资 1.18 亿元，启动建设巴拉嘎尔高勒镇生活垃圾综合处理工程、白音华工业园区生活垃圾及餐厨垃圾综合处理工程。推进老旧小区改造，计划改造电力小区等 13 个老旧小区。计划投资 770 万元，推进实施巴拉嘎尔高勒镇污水处理

厂污泥处置项目。促进房地产市场平稳健康发展。系统布局5G基站等新型基础设施。

加强城镇精细化管理。加快建设智慧城市，提升城镇治理效能和管理水平。加快建设海绵城市，推进实施防洪排涝工程，增强城镇防洪排涝能力。巩固提升自治区级文明城市创建成果，继续推进实施巴拉嘎尔高勒镇环境卫生特许经营服务项目，不断改善城镇卫生环境，让城镇更加宜居、更加富有活力，让居民生活更加美好。

（六）大力深化改革开放

全力以赴优化营商环境。认真贯彻全盟优化营商环境大会精神，切实把优化营商环境放在突出位置、作为重大政治任务来抓，以自治区党委营商环境专项巡视整改为契机，深入整治政策执行、履约守诺等方面存在的突出问题，加快打造市场化法治化国际化营商环境。深化“放管服”改革，推进工程建设项目审批、不动产登记等领域改革，实行行政许可和备案事项清单管理，实行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，推进“证照分离”改革全覆盖。持续优化政务服务环境，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。构建亲清政商关系，依法保护民营企业产权和企业家权益。

增强财政金融保障能力。强化预算约束和绩效管理，增强重大战略任务和基层公共服务财力保障。做好政府债务化

解工作，建立防止拖欠民营企业中小企业账款长效机制。完善金融支持实体经济的有效机制，发展普惠金融、绿色金融，健全牧区金融服务体系。加强金融监管，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

持续深化重点领域改革。完成牧区集体产权制度改革阶段性任务，健全草牧场经营权流转服务体系。发展壮大集体经济，培育新型畜牧业经营主体和服务主体。紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点区域，抢抓产业转移机遇，发挥签约招商平台公司的作用，围绕铝后深加工等重点领域，大力实施产业链招商，切实提升招商引资工作实效。

（七）切实保障基本民生

强化就业优先政策。继续关注城镇灵活就业人员就业问题，实时掌握个体工商户等市场主体经营状况以及从业人员就业情况，全面精准落实各项纾困政策。分类实施好高校毕业生就业创业促进、就业困难人员精准帮扶、农牧民转移就业对接服务、退役军人自主就业帮扶等专项行动，促进重点群体稳定就业。实施援企稳岗行动和职业技能提升行动，完善失业监测预警机制，有效应对失业风险。

巩固兜底保障能力。持续扩大社会保险覆盖面，合理完善社会保险、社会救助、社会福利政策标准，及时将生活困难的失业人员及家庭纳入最低生活保障、临时救助等范围。

健全重特大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医直接结算。积极应对人口老龄化，促进养老托育服务健康发展，谋划推进新建养老园区项目建设。健全退役军人工作体系和保障制度。

突出抓好教育工作。认真贯彻落实党中央决策部署，做好国家通用语言文字教育和国家统编教材使用工作。按照自治区统一安排，今年秋季学期起，小学一、二年级使用统编《道德与法治》《语文》教材，初中一、二年级使用统编《道德与法治》《语文》《历史》教材，全部使用国家通用语言文字教学；推动民族语言授课幼儿园使用国家通用语言文字开展保育教育。为确保工作落实，今年春季学期计划在民族语言授课中小学、幼儿园先行开展适应性教育教学，并招聘补充中小学三科统编教材教师。加强学校思想政治教育工作，强化以爱国主义和民族团结进步教育为重点的德育工作，铸牢广大师生中华民族共同体意识。加快补齐学前教育短板，巩固提升义务教育，突出抓好高中教育教学质量，推进落实职业教育质量提升三年行动。加强新时代学校体育、美育工作。推进蒙古族中学新建教学楼项目，启动新建幼儿园等项目前期工作。

健全公共卫生应急体系。创新医防协同机制，加快推进旗医院传染病区、疾控中心鼠防监测站等项目建设，强化疫

情监测预警、检验检测、应急处置能力，着力构建以疾控部门为主体、各级医疗机构为依托的公共卫生应急体系，提高应对突发公共卫生事件能力。全面推行现代医院管理制度，推进公立医院绩效考核，开展全盟综合医改试点工作。推进中医药蒙医药传承创新。深入开展爱国卫生运动，完善健康促进与教育体系。加强食品药品安全监管，扎实推进健康西乌建设。

提升公共文化服务水平。以社会主义核心价值观为引领，深入开展爱国主义教育和公民道德建设，倡导移风易俗新风尚，提高全社会文明程度。深入实施文化惠民工程，支持乌兰牧骑事业发展，支持开展建党 100 周年文艺创作，启动建设乌兰牧骑艺术中心。推进全民健身与全民健康融合发展，推动旗体育场建成开放。加强文物保护利用和修缮工作，推动文化和旅游融合发展，让人们在领略大自然之美中感悟文化、陶冶心灵。

（八）全力保障社会安全稳定

精准有效抓好疫情防控。压紧压实“四方责任”，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，坚持人、物、环境同防，严格落实“外防输入、内防反弹”防控措施，严格落实“四早”“四集中”“五有一网格”防控要求，严格落实入境人员闭环

管理，严格落实高风险从业人员防护措施，安全稳妥做好疫苗接种工作，持续巩固疫情防控工作成果。

加强和改进民族工作。认真学习贯彻习近平总书记关于民族工作重要论述重要指示精神和中央、自治区相关决策部署，以深化创建自治区民族团结进步示范旗为载体，以学习宣传贯彻《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》为重点，深入开展中华民族共同体意识教育，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，不断巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系。坚持在法律范围内、法治轨道上处理涉及民族因素的问题，依法保障各民族合法权益，依法治理民族事务，促进各民族共同守望相助、共建美好家园。

加强和提升安全生产。牢固树立正确的安全观、发展观，坚决不要带血的GDP。严格落实政府安全生产责任，深入开展安全生产专项整治三年行动，突出抓好安全隐患排查整治，切实把企业主体责任、行业监管责任、属地管理责任不折不扣落到实处。推进应急管理体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力，完成国家自然灾害综合风险普查试点工作。推进“智慧安监”等监管平台推广应用，切实提升安全监管信息化、现代化水平。加大安全生产执法力度，对发生事故和

重大隐患整改不力的企业实行“零容忍”，一律先关停再整改，一律依法严肃追究相关责任人的责任。

加强和创新社会治理。健全完善基层治理体系机制，提升基层社会治理能力。深入开展化解信访积案三年攻坚专项行动，依法解决群众合理诉求。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪活动。严格落实意识形态工作责任制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆活动。扎实开展“八五”普法宣传，大力推进平安西乌、法治西乌建设。全面贯彻党的宗教工作基本方针。支持国防和军队现代化建设。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。

四、加强政府自身建设

加强政治建设。学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面系统学习党的历史，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保中央、自治区、盟委行署和旗委各项决策部署不折不扣落实。

加强法治建设。坚决贯彻习近平法治思想，依宪执政、依法行政，全面提高政府工作人员依法行政能力。认真执行旗人大及其常委会的决议决定，依法接受人大的法律监督和

工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会各界监督。严格执行重大行政决策程序规定，保障科学、民主、依法决策。提升政务公开标准化水平，让阳光政府更加透明。

加强效能建设。牢固树立以人民为中心的理念，勤勉履职尽责、勇于担当作为，以求真务实的作风和“钉钉子”精神狠抓工作落实。进一步加强和改进政府督查工作，实时跟进推动经济社会发展主要目标任务和重点工作落地见效，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

加强廉政建设。坚持全面从严治党，严格落实党风廉政建设责任制，严格落实中央八项规定及其实施细则，锲而不舍纠治“四风”，力戒形式主义官僚主义。坚持过紧日子，厉行勤俭节约、反对铺张浪费。持续推进审计监督全覆盖。全力推进供销合作社系统腐败问题重点整治工作。

各位代表！新征程已经开启，唯有奋斗才能赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在盟委、行署和旗委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、勇往直前，确保实现“十四五”良好开局，奋力书写西乌旗高质量发展新篇章，以优异成绩向建党 100 周年献礼！

在兰陵县十七届人民代表大会第五次会议 第二次全体会议上的讲话

任刚

2021年03月17日

各位代表、同志们：

兰陵县十七届人大五次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，即将胜利闭幕。会议期间，大家作为兰陵人民的代表，深入讨论交流、积极建言献策、认真履职尽责，展现了高度的政治站位、强烈的使命担当、过硬的能力素质和良好的作风形象。会议开得很成功，审议通过了各项报告，顺利完成了选举任务，科学描绘了未来蓝图，是一次高举旗帜谋新篇的大会，是一次回望来路知趋向的大会，是一次重整行装再出发的大会。在这里，我代表县委，向大会的圆满成功，表示热烈的祝贺！代表大会主席团，向各位代表、特邀人员和工作人员的辛勤付出，表示衷心的感谢！

2020年是历史上极不平凡的一年，也是给我们启示最多的一年。这一年，我们用心学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻省委、市委决策部署，全力以赴战

疫情、抓发展、惠民生，兰陵每天都在书写着属于自己的历史，兰陵的每一个变化都激励着我们从胜利走向新的胜利。同时，让兰陵变得更快更好的渴望，更让我们清醒地意识到，兰陵今天的发展，还没有建立在市场活力、顺畅开放、创新驱动上，还没有建立在完备机制、系统重塑、整体协同上，还没有建立在人才集聚、文化释放、干群联动上。松一篙、退千寻，惰一分、功尽弃。面对建设鲁南经济圈工业强县、全市乡村振兴先行区、人文厚重和美新兰陵的奋斗目标，我们必须把兰陵人民对美好生活的热切向往，把兰陵大踏步跟上全省全国现代化步伐的变革图强，把续写兰陵历史高点的开新志向，集中在狠抓落实上。在座的人大代表首先责无旁贷。大家来自各行各业，既有一线工人、农民、企业家，也有来自科技、教育、文化、卫生、体育、法律等各条战线的工作者，每位代表既要议而决，更要起而行，把该担的责任担起来，把该干的事情干得更好，把该影响带动的带上去。全县广大党员干部更要视落实为生命、把落实当使命、抓落实要拼命。在这里，我提几点要求。

第一，践行“两个维护”抓落实。治党深处是政治。纪委监委要立足政治监督，组织部门要结合政治素质考察，详实了解全县学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想情况，贯彻落实各级决策部署情况。对学习贯彻不坚决不全面

不彻底的，要综合运用监督执纪“四种形态”、干部工作“四不四就”（不换思想就换人，不担当就挪位，不负责就问责，不作为就撤职）警醒改正；对踏实肯干、表现突出的，及时提拔重用。以鲜明的导向激励全县党员干部高质量做好本职工作，当好兰陵发展的“螺丝钉”。

第二，增进群众感情抓落实。百年奋斗在为民。要结合学习党的历史，深化“增进群众感情，提高工作能力”教育，着力引导党员干部深刻感悟习近平总书记“我将无我、不负人民”的深厚情怀，认真解决群众通过信访和兰陵首发反映的问题诉求，并在首发每月表扬热心为群众排忧解难的典型，通报推诿扯皮、敷衍应付的事例，让党员干部在为群众办实事、解难事中落实工作，落实政策，落实依法依规，落实立党为公、执政为民。

第三，改进领导方法抓落实。方法从属于立场和观点，体现着态度和能力。要多开展决策调研，县级领导干部要带头轻车简从到一线，以听到基层和群众的真话实话作为能力过硬的标准，每年向县委提交两篇情况全面、数据详实、思考深入、措施可行的调研报告。要多采用现场办公，落实责任要较真，解决问题要碰硬，做到雷厉风行、办之有效。现场办公会议纪要报“两办”备核。要多进行工作述职，对 95 项重点任务和《政府工作报告》分解事项，党政联席会议每

月听取汇报，成绩、问题、对策各三分之一。只要这些任务抓好了，就定住了全县大局。要多采取“四不两直”，真正按“四不两直”的初衷和精神开展调研、指导和督导，少看准备好的现场，多了解真实情况，不走马观花、不无的放矢、不浪费时间。

第四，充分发扬民主抓落实。事情经过民主才好落实。不仅县人大、县政协，包括各个乡镇和部门，对兰陵的发展，要多进布局之策；对县里重点工作的推进，要多报落实之情；对县里安排工作不符合实际的，要多建有据之言；对怎么解决落实中遇到的困难和问题，要多献破解之计；对群众在首发、信访、舆情中反映集中的诉求，要善于综合分析，多提普遍和深层的认识，从政策上加以解决。

第五，强化过程控制抓落实。对全县重大项目、重点工作、重要事项的落实情况，督委办要定期督查，着重反映工作推进不快、质量不高、效果不实的表现、原因和责任单位、责任人，县里每月听取一次情况报告。对各乡镇和县直单位经济社会发展综合考核指标完成情况，考核办要实行季度通报，及时提醒补短板、强弱项，防止只在年底通报结果导致贻误工作。在继续开展效能评议、“抓带正树”（抓班子、带队伍、正作风、树典型）和评选“践行沂蒙精神好干部”的同时，县“两办”年中开展一次“双向评议”：“下评上”主要由乡

镇评议县直单位“服务不干扰”的情况，“上评下”主要由县直单位评议乡镇工作“滑丝不落实”的情况。

第六，减轻基层负担抓落实。今年的文件和会议数量同比要减少 10%，乡镇党政主要负责同志原则上参加大型会议平均每周不超过一次。除县里同意的之外，县直单位常规工作原则上不再进行检查。请基层提报数据要坚决杜绝当天提报、重复提报、多头提报。制止“指尖上的形式主义”，不简单以上传的截图评价实际工作。县级领导干部到基层，一般只请镇街分管领导或一名党政主要负责同志参加。

第七，做到令行禁止抓落实。规矩在于养成，落实需要彻底。对厉行节约、反对浪费，习近平总书记多次强调。县委决定从只要下决心大家都能做到的事情抓起，在厉行节约、反对浪费中历练党员干部说到做到、把工作进行到底的习惯。今后在单位食堂公务接待，务必严格执行“四菜一汤”标准。纪委监委要加强明察暗访，对违反要求的必须顶格追究。

各位代表、同志们，现代化建设的历史征程已经开启，新时代的浩荡潮流中千帆竞进。为了兰陵更美好的明天，我们必须坚持“速度兰陵”定力，不知疲倦地干、不图回报地干，不怨分外之责、不惧担险之事。让我们更加紧密的团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以建党百年激越豪情壮志，奋力谱写兰陵高质量发展的激昂乐章。

在“不忘初心、牢记使命，做新时代合格共产党员”主题党课上的讲话

郭国建

2021年03月16日

同志们：

根据县委组织部组织开展“我来讲党课”活动，今天我在这里给全镇党员讲一下“不忘初心、牢记使命，做新时代合格共产党员”为主题的党课。下面我将结合学习和调研情况，谈三个方面的体会，与同志们一起学习、交流。

一、明确我们党的初心、使命，理解其重要意义，切实增强思想和行动自觉

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。”

入党誓词是党员对党和人民做出的庄严承诺，也是我们的初心和使命，我们要铭记心中，以此修身正己、锤炼党性，

始终以实际行动诠释心中的信仰，为党和人民事业奋斗到底，坚定不移、终身不渝。

习近平总书记说：“不忘初心，方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”初心和使命就是理想、信念、宗旨，就是最高纲领和奋斗目标，就是奋斗精神和优良作风。所以，初心和使命就是激励中国共产党人不断前进的动力。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性。如果丢掉了初心、忘记了使命，就会陷入“四种危险”，就会经不起“四大考验”，就会缺乏前进的动力。因此，我们要不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。从这个意义上说，“不忘初心、牢记使命”是我们党的力量源泉，是我们党永葆青春的秘诀。

深刻领会和把握“不忘初心、牢记使命”的基本内涵和精神实质。对初心和使命该怎么理解？我觉得，“初心”是最初的本心，体现的是本质属性、价值追求；“使命”是肩负的责任，体现的是历史担当、奋斗目标。中国共产党人的初心和使命有三个明显特色。一是鲜明体现了中国特色社会主义和

共产主义理想信念。我们共产党人的本，就是对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义和共产主义的信念，对党和人民的忠诚。前段时间开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，有些党员可能觉得这些是比较“虚”的，甚至是不以为然。其实，信仰信念并不是虚无缥缈的，虽然属于精神层面的范畴，但具体到行为实践上，具体到我们的日常工作上，就是实实在在的，是有标准、可检验的。具体到普通党员，就是应该有责任、有担当，应该时时刻刻以高标准严格要求自己，做出表率，遇事积极为村出谋划策，促进村集体经济发展，带动群众致富。二是**鲜明体现了全心全意为人民服务的赤子之心。**何谓人民？人民是我们力量的源泉，是共和国的坚实根基，是我们执政的最大底气。在人民眼中，什么是共产党？那就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人。作为一名共产党员合不合格，群众最有资格作出评价。只有从日常的一点一滴、一言一行做起，严格要求自己，吃苦在前、无私奉献，脚踏实地为群众办实事、办好事，群众才能信服你，才能一呼百应，向你看齐。党员的一言一行影响社会的风向，每个人都必须自身正、自身硬、自身净。三是**鲜明体现了党的奋斗目标和前进方向。**实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想，凝聚了几代中国人的夙愿。中国共产党一经成立，就义无反顾地肩负起实现中华民族伟大复兴

复兴的历史使命，团结带领人民进行艰苦卓绝的斗争。在党的领导下，我们从新中国成立之初的一穷二白，到2018年底国内生产总值迈过90万亿元大关，居世界第二位，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在党的初心使命引领下，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。

习近平总书记关于“不忘初心，牢记使命”的重要论述，具有极其深刻的意义和丰富的内涵，对此我们还需要从三个方面加深理解。一是初心和使命既相对独立又相互关联，需要系统掌握。中国共产党人的初心和使命，既具有各自的特性，又呈现出初心凝成使命、使命承载初心的关联性。二是初心和使命既是历史的又是引领现实的，需要始终践行。三是初心和使命，既是理论的更是实践的，需要知行合一。

二、着力查找和解决工作中的突出问题

（一）要深刻检视理想信念方面的问题

作为一名党员，坚定理想信念是要面对的首要问题。革命理想高于天。坚定理想信念，坚守共产党人的精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的信念，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神

上的“钙”。抓好思想理论建设，掌握历史唯物主义的世界观和方法论，是坚定理想信念的重要一环。比如，我们有些村存有寺庙，那么我们的党员同志是否有参与到寺庙修建过程中？作为一名共产党员，我们信仰的是马克思主义，是共产主义，不能信仰宗教，这方面的问题需要仔细对照检视。比如，在面对出现的邪教势力时，我们的党员要加强政治修养，提高辨别力和洞察力，同时积极教育、引导身边的群众不信邪教。比如在面对境外敌对势力渗透时，我们的党员同志要敢于说“不”。广大党员做政治上的明白人，一言一行都要严格按照中央决策部署来，在涉及党和国家大是大非的问题上要敢于亮剑，要敢于站出来旗帜鲜明的亮明自己的态度，坚决维护党中央的大政方针和决策部署。

（二）要深刻检视宗旨意识方面的问题

一个支部是一座堡垒，一个党员是一面旗帜。党员干部要增强宗旨意识，对照反思是否真正站稳了人民立场，真正把群众的幸福、疾苦放在了心上。镇党委为全镇党员发放了“共产党员户”牌并上墙，这是光荣牌，更是约束牌、鞭策牌。党员发展工作坚持“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的十六字方针，每名党员都是经过严格的程序发展的，因此广大党员应该有责任、有担当，应该时时刻刻以高标准严

格要求自己，做出表率，遇事积极为村出谋划策，促进村集体经济发展，带动群众致富。

（三）要深刻检视担当作为方面的问题

党员是带头人，是支部的依靠力量，同时也应该是干事创业的带头人，群众致富的带头人。所以广大党员在经济发展中，要紧密结合本村实际，对标各种先进典型，主动找差距、知不足、补短板，认真研究，深入思考，提出创新发展的思路办法，积极为本村的经济发展多提好的意见、建议，同时先行先试，为其他群众作表率，充分发挥好带领群众致富的作用。

近年来，我镇涌现出了一批致富能人，在不同领域探索出了一些有效的致富门路，很多村都有了各自的特色产业，我们党员干部要做好沟通联系，引导群众学习借鉴。比如，魏楼村水果种植大户张体存，种植蔬菜瓜果 500 余亩，形成了一定的规模效应；后辛郑洪增服装项目，带动全镇 100 余人参与就业；大屯杨树丹发展电商项目，引领郭屯新发展。以上所列只是我镇致富能人、带头人的一个缩影，这其中也不乏共产党员的身影。广大党员有知识、有文化、有头脑，信息量大、资源丰富，要敢闯、敢试，敢于解放思想，善于解放思想，在规模种植、养殖、农副产品加工等高效农业发展和创办企业上有所作为，发挥好带富作用。

在清洁文明行动、改善人居环境、改变陋习树新风工作中，广大党员要起带头作用。比如，我们的党员要首先带头清理自己家的室内院子，保持干净整洁，不乱扔垃圾，不乱写乱画、不乱泼污水；同时要教育好、引导好身边的群众，增强群众的环境卫生意识，让这些好的行为习惯变成大家的自觉行动；积极为村支部、村委会提意见、建议，做好督导、检查工作。

在乡风文明建设中，要求广大党员首先做到朴素、节俭、文明、尊老、爱幼、互助，协助村支部制定好《村规民约》，为《村规民约》的起草、制定提意见、建议，在执行中发挥好监督作用。积极加入到红白理事会、村民议事会、禁毒禁赌会和道德评议会中来，培育健康文明风气，培育良好村风民风。

（四）要深刻检视能力素质方面的问题

广大党员是党委政府联系群众的“纽带”和“桥梁”，这需要我们有较高的能力素质和道德修养。1939年，毛泽东同志在延安一次干部教育动员大会上曾指出：“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。过去学的本领只有一点点，今天用一些，明天用一些，渐渐告罄了。好像一个铺子，本来东西不多，一卖就空，空空如也，再开下去就开不成了，再开就一定要进货。”这些话语即

便今天读来，仍然发人深省。这就要求广大党员要不断加强学习，与时俱进，多实践、多调研，理论与实际相结合，提高自身综合素质。

三、努力践行初心使命，做一名新时代合格党员

（一）聚焦理论学习有收获，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。一要弄清为什么学。习近平总书记指出，我们党之所以能够历经考验磨难无往而不胜，关键就在于不断进行实践创新和理论创新，把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，结合新的实践不断作出新的理论创造，这是马克思主义永葆生机活力的奥妙所在。事实证明，习近平新时代中国特色社会主义思想，是实现中华民族伟大复兴的指路明灯，既教给了我们从哪些方面着手，又告诉我们怎么去办，是我们做好各项工作的根本遵循、科学指南。二要弄清怎么学。要志存高远，要勤奋努力，下真功夫、苦功夫、细功夫；要独立思考，学用结合，学有所悟，学有所得。三要弄清学什么。认认真真学原著、悟原理是搞好这次主题教育的基础。要原原本本学习党的十九大报告和党章，原汁原味、逐字逐句学，做到学思用贯通、知信行合一，要结合我镇和各自村的实际，深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，带着责任学、带着问题学，不断增强贯彻落实的自觉性和坚定性。

(二) 聚焦思想政治受洗礼，以实际行动坚决践行“两个维护”。一要坚定共产党人的政治灵魂。坚若磐石的理想信念，是共产党人奋勇前进、战胜险阻的精神力量。广大党员要掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场，观点，方法，深入认识共产党执政规律，社会主义建设规律，人类社会发展规律，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，真正做到对马克思主义虔诚而执着、至信而深厚。二要筑牢共产党人绝对忠诚的根基。对党绝对忠诚关键在“绝对”两个字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决做到“两个维护”决不是口号，而是实实在在的，要体现到具体行动上、实际工作中，确保习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神落地生根、开花结果。三要永葆共产党人的斗争精神。践行初心使命，并不是一件容易的事情，必须有强烈的自我革命精神，敢于斗争、善于斗争，在工作中检验、在实践中磨练。对生活和工作遇到的歪风邪气、恶习陋习，广大党员要敢于亮剑，敢于说不，敢于和它们作坚决的斗争，树正气，树新风。在日常生活中，我们党员干部面对歪风邪气要敢于坚决斗争，

在我们这次清洁文明行动中，镇机关抽调专门人员作为督导员下村，靠上去做工作，全力以赴进行环境综合整治，但仍有个别群众不理解，不配合工作，更有甚者某村一村民在大街公开辱骂镇工作人员，清洁文明行动、改善乡村人居环境是为了优化大家的生活环境，提升生活质量，是为群众办实事、办好事。作为党员干部一定要在村内，在街面上向群众做好政策解释工作，引导群众积极参与镇村的各项工作，任何时候不该说的话不说，不该讲的话不讲，不要违背作为一名共产党员的政治身份。

（三）聚焦干事创业敢担当，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。一要敢于担当挑重担。没有担当，不敢担当，任何梦想、任何目标都不会实现。习总书记曾讲：“有多大的担当才能干多大的事业，尽多大的责任才会有多大的成就。”敢于担当是一种责任，更是一种境界。作为一名党员，要做到“亮身份、多学习”，虚心向群众征求意见。二要狠抓落实见实效。美好的蓝图需要我们求真务实真抓实干。要发扬钉钉子精神，对定下来的事，蹄疾步稳、一步一个脚印推进工作落实，咬定青山不放松，撸起袖子加油干，扑下身子，一抓到底。三要攻坚克难求突破。在全面深化改革的新形势下，有很多问题需要我们攻坚克难，有许多需要啃的硬骨头。在这样的情况下，作为一名党员，我们在平时的工作中要善

于克服困难，敢啃骨头，敢挑大梁。列宁曾强调，共产党员的“特殊”之处，就在于他要比群众承担更多的任务，担负更艰苦更危险的工作。战争年代我军以劣势装备战胜强敌，和平时期完成各种急难险重任务，就是因为党员干部能冲锋在前，发扬了“一不怕苦、二不怕死”的革命精神。党员干部带头吃苦奉献，群众就会紧紧跟上。我们要多实践、多调研，真正把自己身上的责任担起来，真正把手头的工作当作一番事业来做，在急难险重任务面前起模范带头作用。

（四）聚焦为民服务解难题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。带领人民创造幸福生活，是我们党矢志不渝的奋斗目标。一要坚守初心不忘本。从张思德、雷锋，到沈浩，李保国，无数的优秀共产党员终生都在践行着全心全意为人民服务的初心。入党誓词是党员对党和人民做出的庄严承诺，更是一面镜子，只有经常加以对照，以此修身正己、锤炼党性，始终以实际行动诠释心中的信仰，为党和人民事业奋斗到底，坚定不移、终身不渝。二要对照初心防风险。比如，要聚焦群众深恶痛恨的基层村霸、行霸、宗族恶势力、基层黑势力等犯罪，深化扫黑除恶专项斗争，坚持注重预防、标本兼治、严厉打击，发现一起，查处一起，深挖“保护伞”，铲除“滋生土壤”。比

如，要坚持守土有责、守土负责、守土尽责，建立健全防范机制，实现风险研判、决策风险评估、风险防控协同等机制有机地结合起来，确保把职责范围内的风险有效防控好、逐步化解掉，确保社会大局和谐稳定。三要不忘初心办实事。比如，大力推进移风易俗，采取完善村规民约、发挥红白理事会作用、加强宣传引导、培树先进典型等方式，坚决刹住天价彩礼、盲目攀比、薄养厚葬的不良风气，营造文明乡风、良好家风、淳朴民风。比如，广大党员要积极投身到清洁文明行动中去，扎实开展农村人居环境综合整治，认真清理垃圾死角，打造美丽庭院，不断增强人民群众幸福感。

（五）聚焦清正廉洁作表率，营造风清气正的政治生态。

一要对照底线找差距。我们每一名党员都应当对照清正廉洁的底线要求，找一找自己在知敬畏、存戒惧、守底线方面存在哪些差距，自觉接受监督，强化自我约束，始终做到廉洁自律。二要慎独慎微算清账。党员干部走上各自的岗位，大多是想干一番事业，实现自身价值。但如果在廉洁问题上翻了船，最终只会一失万无，谈何“为官一任，造福一方”？对于党员干部而言廉洁自律这根弦永远不能松，面对“微腐败”绝不能掉以轻心，遇到“潜规则”绝不能随波逐流，碰上“人情礼”绝不能欣然笑纳，否则就会“一次做让步，次次守不住”。三要警钟长鸣知敬畏。古人云：“以铜为镜，可以正衣冠；以

史为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”广大党员要时刻为自己敲响警钟，处理好公私、义利、是非、情法、亲清、俭奢、苦乐、得失的关系，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，稳得住心神、管得住行动、受得住清白。

“不忘初心、牢记使命，做新时代合格党员”，要求我们每个支部、每名党员在规定动作上一个都不能少，全镇党员干部要继续深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识和理解，为全镇筑牢坚实的思想基础。

衷心希望广大党员同志积极为党委和全镇的工作以及我本人多提好的意见、建议，我代表镇党委对大家表示诚挚的感谢。凡是对工作有利、有帮助的，镇党委、我本人都将虚心接受。

最后，祝全镇广大党员同志身体健康，家庭幸福！

在村“两委”换届工作动员会议上的讲话

李逢官

2021年03月16日

同志们：

根据县村“两委”换届工作动员部署会议安排，经乡党委研究决定，今天召开全乡村“两委”换届工作动员会，主要任务是贯彻落实省、市、县村“两委”换届工作会议精神，安排部署我乡村“两委”换届选举工作。今年是建党100周年，也是“第二个百年奋斗目标”的开局之年，我们务必要高标准、高质量组织好此次换届选举工作。下面我就做好这次换届工作讲三点意见。

一、统一思想、提高认识，切实增强做好村“两委”换届工作的责任感和使命感

陈坡乡村“两委”换届工作从2021年3月份启动，8月份结束。2021年6月底前，我乡集中2—3个月时间，开展村“两委”换届选举。

（一）做好村“两委”换届工作，是人民群众政治生活中的大事，是我们提升基层治理水平的必然要求。村“两委”换届关系着党的领导在基层的落实和人民民主权利的实现。要

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以巩固提升党在基层各类组织中的领导核心地位为基础，着力建强引领乡村振兴、领导基层治理的好班子，推动我乡各村实现从全面小康到全面振兴的深刻蜕变和历史性跨越，为实现陈坡更高质量跨越发展提供坚强组织保证。

（二）做好村“两委”换届工作，是我们巩固和加强党在基层执政根基的重大机遇。近年来，我乡始终坚持抓基层打基础，基层党组织的组织力、凝聚力和战斗力明显提高，为“两委”换届选举打下了坚实基础，但对照上级要求和人民群众期盼，我们还存在一些差距和不足。比如，部分村“两委”班子成员年龄老化，知识水平偏低；干部服务理念落后、服务意识不强，对新政策、新技术、新要求把握不深不透，村庄治理能力亟待提升。要通过此次换届选举，从源头上解决基层党组织存在的问题，不断提升农村基层组织建设的整体水平，真正把党组织建设成为推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强战斗堡垒。

（三）做好村“两委”换届工作，是我们全面实施乡村振兴战略、顺利实现“十四五”规划目标的重要保证。党的十九届五中全会将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，明确提出“要优先发展农业农村、全面推进乡村振兴”都要靠基层推动落实。习总书记指出“基础不牢，地动山摇”，一个坚

强有力的农村基础党组织，可以真正承担起乡村振兴的重要职责使命，可以从源头上有效解决基层矛盾纠纷、意识形态等重要难题，为全乡发展提供和谐稳定的社会环境。我们必须以对党和人民高度负责的态度抓好这次换届，配强班子、选好人，为乡村振兴和“十四五”规划顺利实施提供坚强的政治保证和组织保证。

（四）做好村“两委”换届工作，是对基层广大党员干部能力的现实考验。这次换届不同以往，是在全面从严治党向纵深推进、扫黑除恶专项斗争夺取决定性胜利的大背景下进行的，是“两委”任期由3年改为5年、与县乡换届同步进行的首次换届，同时面临推行“一肩挑”等新形势、新要求，具有前所未有的特殊性、复杂性。做好这次换届，对广大党员干部的能力水平是一次重大考验，我们要把“两委”换届作为试金石，切实提高解决实际问题的能力水平，不断破解工作难题，以更高标准、更严要求、更实举措全力以赴抓紧抓好换届各项工作。

二、突出重点工作，扎实推进村“两委”换届选举工作。

村“两委”换届选举工作的法律性、政策性、程序性都很强，每一步都有严格的程序要求。各管区、各行政村确保按时完成选举任务，确保换届风清气正，确保组织意图和群众意愿有机统一，不让不符合资格条件人选进入村“两委”班子。

同时各有关部门要严格按照上级“不得担任村党组织成员及不宜提名为村民委员会成员候选人”的情形做好严格把关。

一要扎实做好换届选举前期准备工作。抓好调查摸底。全面落实科级以上领导班子成员包村联户制度，逐村调研分析，做到基本情况、班子运转、党员现状、人选储备、群众诉求、风险隐患“6个清楚”。抓实软弱涣散党组织集中整顿。对矛盾问题集中、群众反映突出、班子软弱涣散的村党组织“一村一策”进行整治。开展专项审计。农业农村部门牵头，财政、审计部门密切配合，对村财务进行集中清理。开展业务培训。广泛动员党员群众，以党支部为单位召开一次专题组织生活会，进行换届选举目的、意义教育，使党员统一思想认识、增强党性观念，做好本职工作，参与支持选举，正确行使民主权力。

二要确保换届工作始终沿着正确方向开展。换届选举工作一定要把抓党的领导、充分发扬民主、严格依法办事这三条贯穿于换届工作全过程，确保换届工作健康有序进行。这次村“两委”换届中，各村党组织要理直气壮、旗帜鲜明的把党的领导贯穿于选举工作的始终，在换届选举的组织上、选举委员会的组建上、候选人资格审定上、保障党员群众的民主权益上、关键环节的把握上、选举工作的推进上等方面充分发挥主导作用。特别是在村委会和监委会选举过程中要体

现组织意图。要把人选的政治标准放在首位，对所有参选人员逐个过筛子；对受过刑事处罚、涉黑涉恶等“不得、不宜”情形的必须坚决挡在门外。要在选举组织中强化流程把关，把严格依法依规操作作为一条红线，对每个环节、每项工作都要严格把关、照章办事，特别要把好村民选举委员会组建关，解决好换届选举“谁来主导”的问题。

三是选优配强村“两委”班子。这次换届选举坚持把政治标准放在首位,突出“三好三强”（政治素质好、道德品行好、廉洁自律好；带富能力强、担当精神强、服务意识强），把讲政治、懂规矩，顾大局、识大体，人民群众信得过的人选出来，把能够撸起袖子、放下架子、沉下身子，敢闯敢拼、带领群众增收致富、推动乡村振兴、服务保障民生的实干家用起来。拓宽选人用人视野。注重从退役军人、本村致富能手、外出经商返乡人员、本乡大学毕业生、专职网格员等群体中选拔村“两委”班子成员，也可从退休公职人员、农民专业合作社经济组织负责人、村医村教中选拔。注重在脱贫攻坚、信访维稳、疫情防控、乡村振兴等重大任务落实中考察识别干部、发现优秀人才。积极稳妥推行“一肩挑”。积极推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任。对于本村暂时没有合适人选、由下派干部担任村党组织书记的。全面落实村党组织书记县级党委组织部门备案管理制度。增强整体

功能，明确村“两委”班子职数，人口 1000 人以下的村一般为 3—4 人，1000—2000 人的村一般为 4—5 人，2000 人以上的村一般不超过 7 人。推行村“两委”班子成员交叉任职。推动“两委”班子年龄、学历结构“一降一升”；初次当选的村党组织书记年龄一般在 50 岁以下。村委会成员中女性比例和村委会主任中女性比例较上届有一定提高。从严审核把关。严格落实村“两委”成员资格县乡联审制度，坚决杜绝政治上的“两面人”、受过刑事处罚、“村霸”和涉黑涉恶以及非法宗教的组织者、实施者、参与者等问题人员渗透进“两委”班子。抓实换届后续工作，确保组织运转有力。村“两委”换届选举工作事关大局长远，不能“一选了之”，要做实落细村级换届“后半篇文章”，打造一支自身过得硬、百姓信得过、组织靠得住，能扛起新时代重任的基层干部队伍，为乡村全面振兴提供坚强的组织保证。要抓好班子交接。统一组织“两委”新老班子做好公章、文档、“三资”移交等工作，合理安排“两委”岗位。同时要重点做好退出班子人员的工作，做到思想上安慰、人格上尊重、生活上关心，让他们“下”得服气，“退”得舒心，消除不稳定因素。要强化新任干部素质提升。建立新任村干部帮包责任机制，由乡镇班子成员对新任支部书记实行“一对一”传帮带，帮助他们尽快熟悉工作。要分批分类对“两委”成员进行轮训，不断提升他们的能力素质，推进农村各

项工作全面开展、取得实效。同时，要完善村党组织书记定期评估、动态调整机制，坚持能者上、庸者下，对不胜任不尽职的，及时调整撤换，确保党组织带头人队伍质量。

三、强化责任压实，严肃工作纪律，确保村“两委”换届工作圆满成功。

换届风气的好坏，直接关系到换届工作的质量和成效，也直接影响群众对基层政治生态的感受。本次换届选举乡党委成立了由我担任组长的换届工作领导小组，同时成立各联村领导、驻村工作队长、第一书记、包村干部在内的指导组，严格落实责任，积极担当作为，确保换届沿着正确方向有力有序推进。

一要压紧压实责任。组织部门要牵头抓总，民政部门要密切配合，纪委、宣传、公安、信访等部门要各司其职，充分发挥职能作用，配合做好换届选举工作。乡纪委深化“明纪警示谈话”制度，开展“换届我承诺”活动，引导候选人和参选人员端正参选动机、规范竞选行为。严把换届纪律，严肃换届风气；严把资格审核，严肃责任追究；为村级组织换届选举顺利进行提供了坚强的纪律保障。对扰乱和妨碍村级组织换届工作秩序、侵犯党员群众权利、开展贿选拉票活动、诬告陷害候选人或竞选人员、打击报复举报人、煽动群众上访闹事等造成不良影响的，特别是对“村霸”和涉黑涉恶人员进

入村“两委”班子的现象，发现一起、查处一起，一经查实，一律从快从严从重处理，凡经查实的，是候选人的，一律取消参选资格；已经当选的，宣布选举结果无效。对查实的典型案例予以公开通报曝光。乡宣传部门。要充分利用各种媒介大张旗鼓宣传换届选举的重要意义、政策法规和典型经验，宣传换届选举的纪律要求和人选的标准条件，让党员群众知晓哪些行为合法、哪些行为违法，引导群众积极参与换届选举，引导候选人和参选人员端正参选动机、规范竞选行为。要牢牢把握正确舆论导向，新闻媒体必须真实、准确、全面、客观宣传报道换届选举工作，及时消除一些党员群众的模糊认识，传递正能量，努力把换届过程变成教育群众、凝聚人心的过程。乡派出所全力做好信息控制、隐患排查化解、维护现场秩序等工作，制定安全保卫工作方案，严厉打击各类破坏选举秩序的违法犯罪活动，做好维稳工作。加强对村民《治安管理处罚法》、《山东省村民委员会选举办法》等与选举有关的知识的普及和宣传力度，提高群众依法和规范选举意识。广泛收集可能影响换届顺利进行的各类不稳定因素，并逐条进行梳理，汇总分析研判，把矛盾纠纷的排查化解工作贯穿换届选举的全过程。在换届选举过程中，乡派出所要全力配合当地党委、政府开展工作，提前对现场进行踏勘，及时发现整改安全隐患，组织足够警力，会同组织方，做好

现场安保工作。同时，乡党委政府抽调精干力量成立督导组，对各村换届工作和风气进行督导，以严督实导的工作和作风，严肃换届纪律。

同志们，做好这次“两委”换届选举工作，责任重大，使命光荣。大家务必要提高政治站位，强化责任担当，推动换出新班子、新作为、新气象，为实现陈坡乡更高质量发展提供坚强的组织保证。

在矛盾纠纷大排查大化解大整治专项活动 上的讲话

李兆友

2021年03月16日

同志们：

为贯彻落实党的十九届四中全会关于“完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制”的战略决策，按照省、市、县委关于开展矛盾纠纷排查化解工作的部署要求，有效防范、管控、化解各类矛盾纠纷和风险隐患，严控重大恶性案件和个人极端事件的发生，进一步建立完善与当前疫情防控相适应的矛盾纠纷排查化解工作机制，维护全街道和谐稳定、推进平安郟城建设，决定从现在起，利用3个月的时间，在全街道集中开展矛盾纠纷大排查大化解大整治专项活动。我就以上要求讲三点意见：

一、任务目标

按照“排查得准、发现得早、控制得住、解决得好”的总要求，在做好以往对信访群体、退役人员、军转干部、涉师群体及校园安全、房地产领域、征地拆迁、危化企业、食品

药品安全、消防安全、金融风险、企业安全隐患、肇事肇祸精神障碍患者等 12 处重点领域全面排查的基础上，重点排查在街道村（社区）、城乡结合部等存在的各种矛盾纠纷，重点关注因婚姻家庭、感情纠纷、邻里关系、债务矛盾、拖欠农民工工资、劳资关系、财产赔偿等可能激化引发“民转刑”案件的民间纠纷，重点消除刑满释放人员、社区矫正人员、吸毒人员、严重精神障碍患者、流浪乞讨人员、长期上访尤其是扬言报复社会等人员和特殊人群中可能出现危害公共安全的矛盾和隐患，做到全面排查、准确掌握、有效调处，真正将矛盾纠纷化解在当地，化解在基层，化解在萌芽状态，严防各类矛盾激发引起的刑事案件、恶性案件、命案及危害社会的极端个人案（事）件的发生。

二、工作要求

（一）坚持“属地管理”“谁主管、谁负责”原则。坚持守土有责、守土担责、守土尽责，各村（社区）主要负责同志是专项活动第一责任人，要根据要求，研究制定具体方案，一级抓一级，层层抓落实。各街直部门要认真抓好本部门、本系统安全隐患排查和风险防范工作，明确职责分工，强化责任担当。对因工作不落实导致问题发生的，追究主管领导及主管部门责任。

（二）坚持“因情施策、因案制宜”原则。在排查调处矛盾纠纷的过程中，坚持以人为本，做到“调解协商为主，理顺情绪为主”。针对矛盾纠纷的不同情况，因情施策，因案制宜，对症下药，调处化解矛盾纠纷。加大工作力度，创新工作方法，强化源头治理，实施综合治理，从根本上化解不安定风险隐患。

（三）坚持“多远化解、协同配合”原则。综合运用法律、经济、行政等多种手段和教育、疏导、协商等方式，完善人民调解、行政调解、司法调解衔接联动机制。充分整合各方面资源力量，统筹运用打击、整治、防控、化解、教育、救助、宣传等工作方法，各村（社区）、部门既各司其职，又密切配合，提高专项活动实效。

在全镇村“两委”换届动员大会上的讲话

张振声

2021年03月16日

同志们：

现在开始开会。3月11日上午县里召开了村“两委”换届工作动员部署会议，姜凌刚书记作了动员讲话，并对换届工作作出了具体部署、提出了明确要求。今天，我们召开会议的主要目的是深入贯彻落实市委、县委有关会议精神，部署启动我镇村“两委”换届选举工作。就做好这次村“两委”换届工作，我讲几点意见：

一、提高思想认识，深刻认识本次换届的重要意义

一是本次换届是提升基层治理水平的必然要求。习近平总书记强调“要建强基层党组织，在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫”，为我们开展村“两委”换届提供了根本遵循。近年来，我镇始终坚持抓基层打基础，基层党组织战斗力明显提高，但对照上级要求和人民群众期盼，还存在一些差距和不足。比如，部分村“两委”班子存在老龄化、知识水平偏低；对新政策、新技术、新要求把握不深不透，各村治理能力较弱。希望通过此次换届选举，能从源头上解

决问题，建强引领乡村振兴、推动基层治理的好班子，为实现基层社会共治、共建、共享新局面奠定坚实基础。

二是本次换届是全面实施乡村振兴战略、顺利实现“十四五”规划目标的重要保证。党的十九届五中全会将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，明确提出“要优先发展农业农村、全面推进乡村振兴”。当前，我们双桥镇正处在攻坚克难、跨越赶超的关键时期，而且这次换届不同以往，是在全面从严治党向纵深推进、扫黑除恶专项斗争夺取决定性胜利的大背景下进行的，是“两委”任期由3年改为5年、与县乡换届同步进行的首次换届，同时面临推行“一肩挑”等新形势、新要求，具有前所未有的特殊性、复杂性。

因此，我们必须以对党和人民高度负责的态度抓好这次换届，配强班子、选好人，为乡村振兴和“十四五”规划顺利实施提供坚强的政治保证和组织保证。能不能搞好这次换届，是对我们全镇广大党员干部能力的现实考验，我们要把“两委”换届作为试金石，切实提高解决实际问题的能力水平，不断破解工作难题，以更高标准、更严要求、更实举措全力以赴抓紧抓好换届各项工作。

二、抓住关键环节，扎实有序推进村“两委”换届

一要全面加强党的领导，指引选举正确方向。各管区要把最难的工作放在最开始进行部署攻坚，要把人选的政治标

准放在首位，对所有参选人员逐个过筛子，旗帜鲜明地支持组织意向人选。要严格遵循《不得担任村党组织成员及不宜提名为村民委员会成员候选人的情形》，准确把握选人标准，拒绝一切不符合条件的人员进入候选名单。

二要精心组织部署，抓实选前准备。要明确时间结点。根据省里统一部署，市县两级对这次换届工作都高度重视。时间紧、任务重，大家要认真学习领会，抓好贯彻落实。要严格依法办事。把严格依法依规操作作为一条红线，对每个环节、每项工作都要严格把关、照章办事，扎实组织重点难点村换届，对不适合继续担任村干部的，及早谋划做出调整。做到村情选情、“一肩挑”的实现、交叉任职比例、预判当选人员、换届攻坚点等“五个掌握”。要深入开展宣传。利用“村村响”、公众号等宣传载体，宣传换届选举的重要意义、政策法规和典型经验，宣传换届选举的纪律要求和人选的标准条件，切实做到让群众“听得懂、能明白、有收获”，引导群众积极参与进来，营造人人关心换届、人人支持换届、人人监督换届的良好舆论环境。

三要坚持高标选人，选优配强班子。要严格选人标准。突出“三好三强”（政治素质好、道德品行好、廉洁自律好；带富能力强、担当精神强、服务意识强），把人民群众信得过的人选出来，把能撸起袖子、放下架子、沉下身子的实干

家用起来。要完善联审机制。严格落实村“两委”成员资格县乡联审制度，在“入口处”扎紧篱笆，坚决杜绝政治上的“两面人”、受过刑事处罚、“村霸”和涉黑涉恶以及非法宗教的组织者、实施者、参与者等问题人员渗透进“两委”班子。要明确选人目标。实施在外优秀人才“回引计划”，注重从退役军人、返乡能人、返乡大学生等群体中选拔“两委”班子成员，保证两委成员中有 35 岁以下年轻干部及女同志。同时，要积极推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任，确保应兼则兼、应挑尽挑。

四要抓实换届后续工作，确保组织运转有力。要健全配套组织。发挥好村支部的领导和把关作用，健全共青团、妇联、残协、民兵等相关组织，确保新一届“两委”班子尽快进入角色，使工作走上制度化、规范化。要抓好班子交接。统一组织“两委”新老班子做好公章、文档、“三资”移交等工作，合理安排“两委”岗位。要强化新任干部素质提升。建立新任村干部帮包责任机制，由乡镇班子成员对新任支部书记实行“一对一”传帮带，帮助他们尽快熟悉工作。坚持能者上、庸者下，对不胜任不尽职的，及时调整撤换，确保村支部带头人队伍质量。

三、强化责任压实，严肃工作纪律，确保圆满完成换届任务

今年1月，中央纪委机关、中央组织部、国家监委联合印发《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的通知》，强调“坚持教育在先、警示在先、预防在先，将思想政治工作贯穿换届始终”。换届风气的好坏，直接关系到换届工作的质量和成效，也直接影响群众对基层政治生态的感受。

各相关部门要压紧压实责任，组织部门要牵头抓总，派出所、纪委、司法、信访、计生、民政部门要密切配合，各司其职，充分发挥职能作用，配合做好换届选举工作。镇纪委要严把换届纪律，严肃换届风气；严把资格审核，严肃责任追究；为村级组织换届选举顺利进行提供坚强的纪律保障。对扰乱和妨碍村级组织换届工作秩序、侵犯党员群众权利、开展贿选拉票活动、诬告陷害候选人或竞选人员、打击报复举报人、煽动群众上访闹事等造成不良影响的，特别是对“村霸”和涉黑涉恶人员进入村“两委”班子的现象，发现一起、查处一起，一经查实，一律从快从严从重处理。凡经查实的，是候选人的，一律取消参选资格；已经当选的，宣布选举结果无效。对查实的典型案例予以公开通报曝光。镇宣传部门要重点宣传换届选举的重要意义、政策法规和典型经验，宣传换届选举的纪律要求和人选的标准条件，让党员群众知晓哪些行为合法、哪些行为违法，引导群众积极参与换届选举，引导候选人和参选人员端正参选动机、规范竞选行为。要牢

牢把握正确舆论导向，真实、准确、全面、客观宣传报道换届选举工作，及时消除一些党员群众的模糊认识，传递正能量，努力把换届过程变成教育群众、凝聚人心的过程。镇派出所要广泛收集可能影响换届顺利进行的各类不稳定因素，并逐条进行梳理，汇总分析研判，把矛盾纠纷的排查化解工作贯穿换届选举的全过程。在村级组织换届选举中，镇派出所要全力配合镇党委、政府开展工作，提前对现场进行踏勘，及时发现整改安全隐患，组织足够警力，会同组织方，做好现场安保工作。

同志们，新一届村“两委”换届工作任务已经明确，大家使命光荣、责任重大、任务艰巨，希望大家严格按照省市县部署要求，扎实落实责任，充分发扬民主，依法依规操作，确保换届沿着正确方向有力有序推进，以高度的政治责任感和强烈的历史使命感抓好各项程序，确保换届工作顺利推进、圆满完成，为实现双桥镇更高质量发展提供坚强的组织保证。

在稳增长等六大工作专班专题会议上的讲话

高晶华

2021年03月15日

今天召开稳投资、稳工业、稳农业、稳房地产和建筑业、稳消费服务业和稳就业六大工作专班专题会议，主要任务是听取各专班运行情况汇报，分析面临形势，对如何更好发挥专班作用，切实抓好当前工作进行安排部署。刚才，六大专班办公室负责同志简要汇报了1至2月份工作情况，提出了下步工作思路和重点，我完全同意，请大家认真抓好落实。下面，我强调三点具体要求。

一、以高度自觉续能专班健康运行

（一）充分肯定专班作用。去年以来，受疫情冲击和宏观环境影响，全市经济惨遭重创，各项指标全面下滑。在紧要关头，市委、市政府审时度势，先后组建成立投资、工业、农业、服务业、建筑业五大稳增长专班和稳就业工作专班，市发改、工信、农业农村、商务、住建、人社等部门发挥牵头协调作用，分兵把口抓落实，为做好“六稳”工作、落实“六

保”任务做了大量艰苦细致工作，发挥了重要作用。一年来，我们先后多次召开专班会议，听取汇报，研判形势，分解任务，督促落实，持续用力促进经济恢复增长。特别是坚持“紧盯目标、量化推进，任务到县、责任到人，双月约谈、单月点名，市县一体、专班推动，从严考核、奖惩分明”的总体要求，一周一研判、一月一调度、一月一通报，夯实责任、传导压力，咬定目标、背水一战，有效稳住了全市经济基本盘，经济形势月月好转，经济指标季季收窄，取得的成绩应予高度肯定。在此，我代表市委、市政府向大家一年来的辛勤付出表示敬意和感谢！

（二）正确认识当前形势。今年是特殊年份，各级都强调要“开好局、起好步”。2月18日省委、省政府召开全省凝心聚力开局起步暨重点项目开工会议，明确提出要以“开局即决战、起步便冲刺”的姿态抓好全年工作。市委年前召开了市委四届十一次全会，明确了全年发展目标，要求实现经济“V”型反转和“换档提质、积势蓄能、恢复增长”。特别是2月18日全省凝心聚力开局起步暨重点项目开工会议后，市委、市政府紧接着召开了全市一季度重点项目集中开工和投产投用会议，要求全市上下迅速收心归位，以坐不住、慢不得、输不起的危机感，认清形势、奋起直追，夺取首季“开门红”。

今年的经济工作，中省市的大政方针和总体要求是明确的，工作目标和重点任务具体的。抓好今年工作，既要完整准确全面贯彻新发展理念，更要认真落实省委“交账报账”意识和市委、市政府“V”型反转要求，形成更加浓厚的比学赶超氛围。从各专班汇报的1至2月经济运行情况看，重点项目建设有序推进，复工复产迅速高效，春耕生产平稳开展，特色产业提产增效，消费市场繁荣活跃，房地产和建筑业市场稳定，精准返岗、政策稳岗、产业招工等促就业措施顺利实施，发展态势总体向好，取得了一些可圈可点的成绩。但是，也存在很多不容忽视的问题。一是紧迫感还不强。个别单位等靠思想严重，工作抓而不紧，认为开了会、发了文、讲了话，就万事大吉了。一些工作还没有实质性动起来、干起来，干部力量还没有完全下沉到基层，抓指导、抓协调、抓落实的氛围还不浓。二是项目进展不平衡。今年是市委、市政府确定的“产业项目建设年”，要求全市上下把精力集中在抓项目建设上。但从近期市上专项督查情况看，一些项目进展缓慢。特别是上个星期，省政府督查室对我市27个重点项目进行了逐项目督查，涉及汉滨、汉阴、石泉、岚皋、平利、白河、高新7县区，总体情况是，县区进展良好，安康高新区反而进展不理想，很多项目还停留在清表状态。三是经济增长压力大。去年，尽管大家主观上很努力，但由于

受大环境影响，我市很多经济指标仍不及预期。今年要实现恢复增长，一方面企业难以在较短时间内恢复元气，一方面项目建设难以在较短时期内发挥拉动效用，加之今年举办建党 100 周年、十四运等节庆赛事活动将分出部分精力，实现经济增长的压力异常巨大。这些问题必须引起高度重视。

（三）全面激活专班机制。实践证明，促进经济恢复增长，实行专班体制是得力之举、务实之法、成功之策。新的一年，各专班不能进入休眠状态，要进一步提高政治站位，保持工作定力，按照中央、省委要求和市委、市政府工作部署，保持队形不变，做到阵脚不乱、工作不停、力度不减。要总结方法经验，加大统筹和工作组织力度，认真谋划专班重点任务，更好发挥六大工作专班在促进全市经济恢复增长中的重要作用。

二、以奔跑姿态推动专班高效运转

形象的讲，六大专班好比“六稳”“六保”的六个轮子，只有六个轮子全部高效运转起来，且保持协调一致，“六稳”“六保”的大车才会跑出加速度。若哪一个轮子出了问题，这台大车就注定跑不稳、跑不快，更跑不出好成绩。因此，各专班要时刻保持奔跑的姿态，自我加压、高效运转，量化里程、平稳推进，要提起神、把好向、加满油，向全年目标发起冲刺。

（一）加大项目投资。市稳投资专班要以贯彻落实市委一号文件为主线，树立以项目看实绩、比高下、论英雄的鲜明导向，大力实施“产业项目建设年”活动。要依托一季度集中开工项目建设和投产项目投用督查检查，强化问题整改，推动 15 个未开工项目尽快开工。要加快办理项目前期手续，立项、土地、环评等一个都不能缺。加强项目管理，继续实行“市县区领导包抓、行业部门包联、县区服务跟进”的工作机制，常态化开展“进工地、到一线、解难题”活动。要落实“要素跟着项目走”，聚焦影响项目建设的土地、环保、资金等要素保障问题，建立清单台账，落实责任单位和配合部门，实行专人专责、专班推进，跟踪协调解决项目建设中的堵点难点问题，推动重点项目建设顺利实施。要及时跟进中省稳投资政策，两眼向上抓争取，分类调度强保障，特事特议破难题，强化投资对经济恢复增长的支撑作用。

（二）抓紧工业经济。工业是稳增长的关键。市工业稳增长专班要突出抓好“五上”企业培育入库，加强工业企业运行监测与协调调度，对各县区进行分类帮扶指导，协调解决突出问题。要高效快速推动企业复工复产，持续纾困解难。继续推动联企帮扶工作，深入推进“政银企”对接，每季度举行 1 次政银企对接活动，缓解融资难题。要持续发挥园区的发展引擎作用，强化“以亩产论英雄”的鲜明导向，最大限度

提升承载能力，全年引导投资千万以上入园企业 50 户以上，新建标准化厂房 50 万平方米以上。

（三）扶持现代农业。市农业稳增长专班要把“米袋子”“菜篮子”“果盘子”抓实抓好，坚决遏制基本农田耕地“非农化”，防止粮食功能区“非粮化”。要全力实施五大产业建设提升行动，围绕做大基地、深植园区、壮大龙头、品牌创建、三产融合，推动全产业链高质量发展。要持续推进农村人居环境整治“百千工程”，今年启动实施 110 个示范村，辐射带动全域实施农村人居环境整治行动，尽快培育建成一批各具特色、生态宜居的美丽乡村。要紧盯农村居民人均可支配收入增长指标，坚持多措并举，不断增加农民工资性、经营性、财产性和转移性收入。要积极帮助农业园区、家庭农场、农民专业合作社开展产销对接，扩大销售规模，搞活农产品市场流通。

（四）促进消费服务。市消费服务业稳增长工作专班要进一步探索建立新的长效性、常态化促消费机制，以第七届安康富硒产品博览会和第六届金州美食节为抓手，开展形式多样、特色鲜明的消费促进活动。要加快研究出台《安康市加快发展夜间经济的实施方案》，培育新的消费增长点。要根据市场需求选择优质、新颖的商品和服务下沉农村，充分发展农村电商及物流，拓展农村消费市场。针对“90 后、00

后”新消费群体提供更个性化、多样化的消费产品和供给方式，最大限度挖掘消费潜力和释放消费活力。

（五）支持建筑房产。市房地产建筑业稳增长工作专班要抓紧建设项目复工，围绕年度城建项目投资计划，加快推进一江两岸、北环线、长春片区、中心城市水环境等城建重点项目建设。对事关民生的市政道路建设、老旧小区改造、棚户区改造、场馆建设等，强化资金、用地、用工、用料等要素保障，加快建设进度。要积极发展安康建筑劳务，打造安康特色品牌。支持符合条件的建筑企业资质升级，以服务企业的真心增强企业发展的信心，促进房地产和建筑业健康发展。

（六）强化就业保障。市稳就业工作专班要抓住节后良好时机，持续开展春季产业大招工行动。要加强就业调查统计基础性工作，关注苗头性问题，准确把握就业发展趋势。加大各项就业补贴、小额担保贷款等政策落实力度，持续扩大招聘规模，拓宽就业渠道。突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员、零就业家庭等重点群体就业援助，积极防范失业风险，严格落实脱贫攻坚5年过渡期和“四个不摘”要求，推进巩固就业扶贫成果同乡村振兴有效衔接。

三、以务实举措促进工作实现预期

（一）坚定信心，整装出发。各专班要振作精神，提振信心，发挥连续作战的优良作风，紧扣“研判、协调、督办、落实”职能，按照“紧盯目标、量化推进，任务到县、责任到人，双月约谈、单月点名，市县一体、专班推动，从严考核、奖惩分明”要求，落实“一周一研判，一月一调度，一月一通报”制度，逐级逐部门夯实责任，层层传导压力，攻坚克难，促进增长。

（二）紧盯目标，果敢作为。市委常委会要求，今年主要经济指标增速要高于全省水平，生产总值增速达到7%左右，实现“V型”反转。各专班要坚持年度目标不动摇，阶段性目标不放松，落实质量标准、明确时限要求，把指标任务细化分解到具体项目、具体产业。要列出任务清单，强化过程管理、精细管理，做到对标对表、以周保月、以月保季、以季保年。

（三）握指成拳，集团作战。各专班之间既有单独的职责职能，又有紧密的业务联系，要相互学习借鉴好经验、好做法，以扎实作风做好“六稳”“六保”工作。要在分工明确的基础上形成协同发力的“集团军”，更加系统、更加整体的推进工作落地落实。

同志们，“V”型反转靠实干，经济增长看专班。希望大家强化责任担当，发扬“三牛”精神，把各自承担的任务完成好，向党委、政府交一份高质量答卷。

在全县党史学习教育动员大会上的讲话

罗万平

2021年03月15日

这次会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，全面落实省市党史学习教育动员会议部署要求，对我县党史学习教育进行全面动员和安排部署，动员全县党员干部学百年党史、传红色基因、聚奋进力量，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态投身到高质量建设美丽富裕新镇坪的征程之中。刚才，于延媚同志传达了全国和省市党史学习教育动员会议精神，请大家认真抓好贯彻落实。下面，我讲三点意见。

一、提高站位，深刻认识开展党史学习教育的重要性，切实增强政治自觉和行动自觉

习近平总书记指出，在全党开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。党的十八大以来，党中央先后部署开展了党的群众路线

教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育以及“不忘初心、牢记使命”主题教育，本次党内集中教育的主题是学习党史，这是巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的“继续篇”，具有重大而深远的历史意义、现实意义和战略意义。

（一）开展党史学习教育是坚定理想信念的必然要求。

历史是最好的“教科书”，百年党史中蕴含着丰富的智慧和力量。对于我们党员干部来说，没有任何一段历史能够比党史带来更深的警示、启示与借鉴。中国共产党从成立至今，已经走过一百年的光辉历史，这一百年饱含着党的不懈奋斗史、党的理论探索史、党的自身建设史等丰富内容，是中国共产党的宝贵财富，也是整个中华民族的宝贵财富。当今世界正面临百年未有之大变局，我国也正处在实现中华民族伟大复兴的关键时刻，开展党史学习教育可以让我们在重温党史中不断翻看先辈们浴血奋战、初心不悔的忠贞，在先辈们的奋斗征程中坚定信仰，在重温历史中筑牢担当，更加深刻理解中国共产党为什么“能”、中国特色社会主义为什么“好”，从而不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把使命勇担在肩，让初心薪火相传。

（二）开展党史学习教育是强化宗旨意识的现实需要。

我们翻开党史，看到“砍头不要紧只要主义真”为理想信念视

死如归的夏明翰、“我是革命一块砖哪里需要哪里搬”一心为民的雷锋、“为人民利益牺牲”大公无私的张思德、“心里装着全体人民唯独没有自己”的公仆焦裕禄、“一腔热血洒高原”默默奉献的孔繁森……。他们用青春和生命书写的史诗，一次又一次震撼我们心灵，对照英雄的事迹我们不断自省不断反思，才能够更坚定的回答“我是谁、为了谁、依靠谁”，在党史鲜活的故事里我们不仅能够更加坚定初心，也必将牢记“为人民服务”的根本宗旨，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民对美好生活的向往作为我们共产党员终生奋斗的目标。

（三）开展党史学习教育是激发奋斗精神的务实之举。

2021 年将迎来中国共产党百年华诞，开局“十四五”新征程，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。就镇坪而言，我县已进入追赶超越的关键期、高质量发展的窗口期、创新突破的提速期，追赶超越、再谱新篇，高质量建设美丽富裕新镇坪任务十分繁重而艰巨。我们要通过学习党史，大力发扬“为有牺牲多壮志，敢叫日月换新天”的奋斗精神和镇坪“创优精神”，动员全县广大党员干部保持一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，用心抓落实，奋力创一流，把忠诚融入工作，

用业绩构筑尊严，持续保持强劲发展势头，让优秀成为镇坪工作常态。

二、突出重点，切实加强开展党史学习教育的针对性，努力做到“四个聚焦”，汇聚强大合力

习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调，全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党一百周年。这为我们扎实开展党史学习教育指明了方向，明确了路径，提供了遵循。

（一）聚焦“明理”，就是要明白一个道理。党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。我们要从党的非凡历程中领会马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的，感悟马克思主义的真理力量和实践力量。要把学习党史同学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，特别是结合党的十八大以来取得历史性成就、发生历史性变革的进程，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深学笃用习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚持不懈用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作，确保各项工作始终沿着正确方向前进。

（二）聚焦“增信”，就是要增强信仰和信念。党领导中国人民走过的百年历程，是光荣辉煌的一百年，也是艰苦卓绝的一百年；是奠基立业的一百年，也是开辟未来的一百年。历史雄辩地证明，只有中国共产党才能救中国、只有社会主义才能发展中国。我们要深刻认识中国共产党的领导、中国特色社会主义道路是历史的选择、人民的选择，坚定对马克思主义的信仰，对社会主义、共产主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心、以坚定的理想信念砥砺对党的赤诚忠心。

（三）聚焦“崇德”，就是要加强党性修养。习近平总书记在讲话中提到了一个概念——“中国共产党人的精神谱系”，它由各个时期的革命烈士、英雄人物、先进模范身上的一系列伟大精神所构成。这是百年党史的红色传统、红色基因，学习党史就是要始终加强党性修养，延续这条共产党人的精神血脉，始终牢记革命理想高于天、崇高精神永不过时，从伟大精神中不断汲取奋进力量。

（四）聚焦“力行”，就是要学以致用。要把学习党史同总结经验、对照现实、推动工作结合起来，按照县委十七届九次全体会议确定的“1144”总体思路，坚持追赶超越再谱新篇目标定位，突出高质量建设美丽富裕新镇坪工作主线，大力实施生态立县、产业富民、工业强县、旅游兴县“四大战略”，

奋力建设美丽镇坪、富裕镇坪、活力镇坪、幸福镇坪“四个镇坪”的工作部署，狠抓各项工作任务落实，奋力争创一流业绩。同时要扎实开展好“我为群众办实事”实践活动，把实事办好，把好事办实，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

三、夯实责任，不断提高开展党史学习教育的实效性，确保高质高效进行开展党史学习教育，是党的政治生活中的一件大事，全县各级党组织务必高度重视，立足实际、守正创新，高标准高质量完成学习教育各项任务。

一要强化组织领导。县委成立由我任组长的党史学习教育领导小组，领导小组办公室设在县委宣传部，负责抓好统筹谋划、组织协调等工作，县委组织部等成员单位要各司其职、各负其责，通力协作、形成合力，把每个领域、每个环节的工作抓实抓细抓到位。各级党组织书记要扛起第一责任人的职责，投入足够的时间和精力，既要率先垂范，带头参加学习、接受教育，又要站在一线、靠前指挥，层层传导压力，从严抓好落实，确保党史学习教育各项部署要求不折不扣落实到位。党员干部不管处在哪个层次和岗位，都要全身心投入，做到学有所思、学有所悟、学有所得。

二要强化宣传教育。全县各级党组织要采取多种形式，组织开展学习，原原本本学习习近平同志《论中国共产党历史》和《中国共产党简史》等内容，深入学习习近平总书记

在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，全面准确领会深刻理解开展党史学习教育的重大现实意义和深远历史意义。要充分利用各种宣传手段，以群众喜闻乐见的形式开展党史学习教育，推动党史学习教育进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营，努力使党史学习教育家喻户晓、深入人心。

三要强化督促检查。采用走访调研、专项督查、参加学习讨论、列席专题组织生活会等方式，强化督促指导，及时掌握学习教育进展情况，及时发现和解决苗头性、倾向性问题，防止形式主义、走过场，确保学习教育取得实效。

同志们，知其史方能激其志，激其志方能尽其责。全县党史学习教育已全面拉开序幕，各级党组织要主动谋划、扎实推进、高效落实，在学党史、悟思想、办实事、开新局上狠下功夫，为高质量建设美丽富裕新镇坪做出新的更大的贡献！

在市十六届人大五次会议闭幕式上的讲话

吴松平

2021年03月15日

各位代表、同志们：

龙泉市第十六届人民代表大会第五次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表以高度自觉的政治担当、心系人民的赤诚情怀、昂扬向上的精神风貌，依法履行职责、认真讨论审议、积极建言献策，把这次会议开成了一次高扬“丽水之干”奋斗旗帜的大会，一次凝聚“龙泉复兴”行动伟力的大会，一次展示人民代表时代风采的大会，开出了干事创业的好状态、团结一心的好氛围、匠心队伍的好形象。在此，我代表市委，向大会的圆满成功表示热烈的祝贺！

过去的 2020 年极不平凡、极其难忘。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们以“聚焦‘重要窗口’、聚力龙泉复兴”学习实践活动为引领和动力，全面厉行“丽水之干”，高效统筹疫情防控和经济社会发展，成为全省 11 个疫情零病例县（市、区）之一，获得了“三个全省唯一”“一个全省第一”“丽水考核两连优”的好成绩，实现了“十三五”圆满收官。一年来，市人大常委会认真贯彻落实上级和市委决策部署，助推发展有力有效、依法监督尽职尽责、为民服务真心真情，为全面夯实龙泉复兴坚实基础作出了突出贡献。由于年龄原因，苏一中同志不再担任市人大常委会领导职务。在任期间，苏一中副主任为我市经济社会发展倾注了大量心血、作出了重要贡献，

让我们以热烈的掌声，向他表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

今年是建党 100 周年，是“十四五”开局之年、现代化新征程开启之年，也是系统实施龙泉复兴“1369”战略行动的第一年，做好新一年工作具有特殊重要的意义。希望全市各级人大紧扣发展大局、强化法治意识、秉持为民情怀，多谋创新之举、多建睿智之言、多献务实之策，众志成城推动我市高质量跨越式发展，奋力打造一座独具匠心的文化名城，聚力开创龙泉复兴新局面。下面，我代表市委提五点希望和要求：

一、提高政治站位，在坚持党的领导中把牢政治方向。

习近平总书记说，讲政治是第一位的，政治问题任何时候都是根本性的大问题。全市各级人大要旗帜鲜明讲政治，坚定不移感党恩、听党话、跟党走，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要强化政治引领。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终把党的领导贯穿到人大履职全过程、各领域，自觉在党的领导下思考、在党的领导下工作、在党的领导下活动，确保人大工作始终沿着正确的方向前进。要坚定政治信仰。精心组织开展党史学习教育，切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，更加坚定对马克思主义的信

仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，继往开来走好新时代长征路。要提升政治能力。胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，善于从政治上看待问题、分析问题、解决问题，做到观察分析形势把握政治因素，筹划推动工作落实政治要求，处理解决问题防范政治风险，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二、厉行“丽水之干”，在推进龙泉复兴中展现担当作为。

习近平总书记说，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。全市各级人大要紧扣市委重大战略部署，强化“作为”意识，提升“能为”本领，找准“善为”路径，做到党委决策部署推进到哪里、人大工作就跟进到哪里、人大代表作用就发挥到哪里。要凝聚共识增合力。紧扣“奋力打造一座独具匠心的文化名城”战略目标，围绕系统实施龙泉复兴“1369”战略行动、组织开展“匠心铸城、实干复兴”跨越追赶和“党建提质、能力提升”两大活动，积极做好引导，全面加强宣传，广泛凝聚共识，切实把市委的主张转化为全市人民的共同意志，转化为广大群众的自觉行动，转化为加快发展的生动实践。要服务中心助发展。把人大工作融入全市发展大局去推进，围绕“十四五”和今年重点任务，

聚焦“一路两化”、“双招双引”、名城提质“1139”工程、名城扩容“挺进西南”行动等重点工作，深入调查研究，积极建言献策，认真履职尽责，保持“一线”状态，发挥“一线”作用，展现“一线”作为，助力经济社会高质量跨越式发展。要强化监督促落实。把人大监督与党内监督、民主监督、舆论监督相互贯通起来，以市委决策的重点、政府工作的难点、群众关注的热点、改革遇到的堵点为人大监督的着力点，高质量抓好议案建议办理，既深入监督、发现问题，又提出建议、解决问题，助力各项决策部署落地见效。

三、强化依法履职，在建设法治龙泉中提升治理效能。

习近平总书记说，只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。全市各级人大要把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，坚持以法治为引领，增强法治意识、树牢法治思维、彰显法治力量，推进法治龙泉建设迭代升级、提质增效。要增强“用法”本领。坚持把法治理念贯穿于人大工作的全过程，切实履行好宪法法律赋予的监督权、重大事项决定权、任免权，依法推进县乡人大换届、审议报告、专题调研、集体视察、执法检查、备案审查等工作，真正做到研究问题以法律为依据、履行职责以法律为武器、衡量是非以法律为尺度，不断推动人大工作法治化、规范化。要强化

“护法”意识。充分发挥人大在保证法律实施方面的职能作用，深入推进严格执法、公正司法、全民守法，认真配合上级开展人大数字经济促进条例、民营企业发展促进条例等法律法规联动执法检查工作，确保上级法规条例有力实施、行政权和司法权正确行使、群众合法权益得到维护。要营造“崇法”风尚。以“八五”法治宣传教育为契机，加大普法力度，提升人大代表运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定的能力，增强人民群众通过法定程序表达诉求、维护权益的意识，引领全社会形成自觉学法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治风尚。

四、牢记初心使命，在增进民生福祉中彰显为民情怀。

习近平总书记说，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。全市各级人大代表要牢固树立“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心和使命，始终同人民想在一起、站在一起、干在一起，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。要主动听民声。发挥人大代表“一头连着党委政府，一头连着基层群众”的桥梁纽带作用，深化“代表联络站”等平台建设，主动入基层、到一线、访群众，倾听民声、掌握民情、表达民意，让更多接地气、沾泥土、带露珠的社情民意搭上“直通车”。要积极解民忧。围绕教育卫生、就业社保等群众普遍关心的热点难

点问题，紧扣政府承诺的“十大民生实事”，认真组织开展调研视察、专题询问、重点督办等活动，推动民生问题优先解决、民生工程加快实施、惠民政策全面落实，努力让发展实绩更有“温度”、惠民答卷更有“厚度”。要全力安民心。更好发挥人大代表在政策宣传、解疑释惑、促进和谐等方面的作用，持续深化社会矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”改革，积极顺应新时代群众来信来访需要，与全市人民携手共建更高水平的平安龙泉。

五、突出强基固本，在加强自身建设中塑造一流形象。

习近平总书记说，加强自身建设是搞好人大工作的前提。全市各级人大要创新思维、振奋精神、提升本领，激发创造性张力，保持奋进者姿态，让人大工作焕发出新时代的生机与活力。要坚持系统观念。突出整体智治、高效协同，促进县、乡人大有机贯通，一体推进人大工作数字化转型，形成人民代表大会制度实践的整体格局、集成效应，更加有机地融入党建统领的整体智治体系。要铸就匠心品质。强化队伍的教育管理，提高机关干部的政治素质、业务素质，加深人大代表对新发展阶段、新发展理念、新发展格局的理解和把握，不断提升分析问题、服务群众、推动发展的能力，着力锻造一支匠心人大队伍。要砥砺严实作风。各位代表要带头严格执行中央、省委、丽水市委关于作风建设的各项规定和要求，

带头遵守法律法规，带头遵守社会公德、职业道德、家庭美德，堂堂正正做人，干干净净做事，为人民掌好权、用好权，决不辜负党和人民的重托。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大事业是党的事业的重要组成部分。市委将充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，一如既往地支持人大依法履行职能、开展工作、发挥作用。“一府一委两院”要增强宪法意识，自觉接受、主动配合人大监督，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。全市各级党组织要积极支持人大依法行使职权，做到思想上重视、工作上信任、决策上尊重，努力为人大组织和人大代表开展工作创造良好环境。

各位代表，同志们！复兴重任落肩我辈，征途漫漫惟有奋斗！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高扬“丽水之干”奋斗旗帜，凝聚“龙泉复兴”行动伟力，大步迈向高水平全面建设社会主义现代化新征程，为加快建设一座独具匠心的文化名城，聚力开创龙泉复兴新局面而不懈奋斗！

在市十六届人大五次会议闭幕式上的讲话

叶石玄仙

2021年03月15日

各位代表、同志们：

龙泉市第十六届人民代表大会第五次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了预定的各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，广大代表肩负全市人民的重托，以高度的政治责任感和历史使命感，忠实履行宪法和法律赋予的职责，认真审议了各项工作报告、“十四五”规划和二〇三五年远景目标规划纲要，圆满完成了各项选举任务，表决通过了各项决议，对2020年龙泉市民生实事项目完成情况进行满意度测评，票决产生了2021年龙泉市民生实事项目，展现了良好的政治品格、精神风貌和履职能力。大会批准的各项报告，作出的各项决议，凝聚了全体代表的真知灼见，体现了全市人民的共同愿望，对于动员和激励全市广大干部群众，高扬“丽水之干”奋斗旗帜，凝聚“龙泉复兴”行动伟力，加快建设一座独具匠心的文化名城，必将产生重大而深远的影响。

各位代表、同志们，2021年是建党100周年，是“十四五”开局之年，做好今年的各项工作至关重要。刚才，市委书记吴松平作了重要讲话，就全面落实本次会议确定的各项目标任务和工作举措，更好地发挥市人大及其常委会和广大代表的作用，提出了明确要求和殷切希望。要按照吴书记讲话精神 and 本次大会决策部署，围绕系统实施龙泉复兴“1369”战略行动，“匠心铸城、实干复兴”跨越追赶和“党建提质、能力提升”活动部署，进一步凝聚发展共识，汇聚强大合力，狠抓贯彻落实。

要坚持制度自信，牢记政治责任。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神及系列全会精神，增强“四个意识”，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一，保障各级党委决策部署贯彻落实。聚焦“十四五”发展的战略重点和重大问题，找准依法履职的切入点、结合点和着力点，充分发挥人大职能作用和独特优势。

要秉持人民情怀，牢记人民嘱托。要始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，牢固树立“人民至上”理念。要健全制度体系，保障人民当家作主，进一步发挥人大代表作用，把维护好最广大人民的根本利益作为人大工作的出发点和落脚点。以“钉钉子”精神推动解决好人民群众的操心事、

烦心事、揪心事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

要加强自身建设，不断推动人大工作改革创新。要坚持以政治建设为统领，自觉将党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面，严格执行重大事项请示报告制度，牢牢把握人大工作的正确政治方向。持续深化“三型”机关建设，对标对表习近平总书记提出的“五个过硬”“七种能力”要求，加强人大干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提升依法履职的能力和水平，努力建设人民满意和信赖的地方国家权力机关。

各位代表、同志们！东风已备、只待扬帆！聚焦“重要窗口”、聚力龙泉复兴，争创社会主义现代化先行示范使命光荣，我们任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共龙泉市委的坚强领导下，凝心聚力、真抓实干，为奋力打造一座独具匠心的文化名城，加快实现龙泉复兴发展梦想贡献人大力量。

在贵港市第五届人民代表大会第六次会议 上当选市长后的讲话

蓝晓

2021年03月05日

尊敬的各位代表、同志们：

感谢大家信任，选举我担任贵港市人民政府市长。在此，谨向大会主席团、向各位代表，并通过你们向全市人民，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

到贵港工作一个多月来，我深深地感受到贵港人民善良淳朴、贵港文化包容厚重、贵港发展势头强劲。在奋力开启贵港现代化建设新征程的关键时刻，接过市长的“接力棒”，能够为560多万贵港人民服务，是我的无上荣光，更是一个全新的起点，我深感责任重大、使命光荣。我将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以录春同志为班长的市委坚强领导下，团结带领市人民政府班子，只争朝夕，乘势而上，努力用实实在在的行动和业绩，向党和人民交上一份满意的答卷。

一是始终旗帜鲜明讲政治。学党史悟思想，沿着习近平总书记指引的方向坚定前行，在服务企业、服务民生、服务发展中办实事开新局，在火热的实践中不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，不断增强意志力、坚忍力、自制力，不折不扣推动中央、自治区和市委决策部署落地见效，在建设珠江—西江经济带核心港口城市和战略性新兴产业城新阶段新征程中奋勇当先、建功立业。

二是始终坚定不移抓发展。全面贯彻新发展理念，抢抓用好新发展机遇，把市委“实施四大战略、突出四大振兴”工作要求化为具体项目、化为落实清单、化为坚决行动，大兴招商抓落地开工、项目抓竣工投产、企业抓上规入统，提倡经济工作一切终端见成效，共同用我们的负重前行换取荷城百姓的岁月静好，用我们的披星戴月赢得贵港融入新发展格局的加速度。

三是始终牢记宗旨惠民生。人民对美好生活的向往，就是我们奋斗的目标。我们将坚持以人民为中心的发展思想，落细落实好学位、床位、房位、车位、蹲位、摊位、岗位等群众操心事烦心事揪心事，千方百计提高人民生活品质，切切实实把经济总量、财政增量转化为贵港百姓实实在在的生

活质量，把一个个民生难点变成民生亮点，用一项项民生改善催绽出荷城老百姓脸上最美笑容。

四是始终廉洁奉公守底线。坚决扛起市人民政府全面从严治党第一责任人的职责，敬仰事业、敬畏权力、敬重人民，从严从实抓班子，以身作则带队伍，共同把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代，以清正廉洁的良好形象和干净干事的实际行动取信于民。

尊敬的各位代表、同志们，贵港发展的责任重如山，贵港百姓的幸福大于天！征途漫漫，惟有奋斗！我们一定真抓实干、埋头苦干，把贵港的事情办好。我坚信，有自治区党委、政府和市委的坚强领导，有市人大、市政协的鼎力支持，有全市各族人民的鼓劲提气，贵港各项事业在高质量发展进程中一定能够创造更多经得起历史和人民检验的了不起，充满希望的浔郁大地未来一定会更加美丽幸福更加灿烂辉煌！

谢谢大家！