湖北省代省长王忠林同志近年来公开发表讲话合集

云公文商城

领导决策

办公室工作

（说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁 抄袭，严禁上传网络 或者用于商业用途，违者必究）

目录

1...解放思想强力推进努力推动经济社会又快又好发展5
2...提高民主生活会质量的几点思考.....13
3...在滕州市备战第十一届全国运动会动员大会上的讲话.....20
4...在全市大学生村干部培训班开班仪式上的讲话.....24
5...在全市经济工作会议上的讲话.....37
6...党委书记是思想政治工作第一责任人.....82
7...在全市城乡建设工作暨六城同创、十一运滕州赛区总结表彰大会上的讲话.....92
8...在平安滕州建设大会上的讲话.....112
9...在庆祝建党89周年暨创先争优争做滕州先锋活动部署会议上的讲话.....140
10.在市纪委十一届六次全体会议上的讲话.....161
11.在全市项目建设工作会议上的讲话.....184
12.在第三届中国（滕州）马铃薯节开幕式上的讲话199
13.在全市关心下一代工作会议上的讲话.....203
14.在滕州慈善大会上的讲话.....212
15.反思·励志·升华.....221

16.滕州的“强、好、优、实”.....224
17.在聊城市直及驻聊单位招商引资工作调度会上的讲话.....228
18.在全市实施“农业龙头带动”战略观摩推进会议上的讲话.....247
19.在纪念中共冀鲁豫（平原）分局成立70周年座谈会暨冀鲁豫边区民主民生运动与党的群众路线学术研讨会上的主持词.....273
20.培育新型经营主体创新农村经营体制.....283
21.着力打好五场硬仗推动聊城跨越赶超.....292
22.突出重点提高质量确保审计监督能有效发挥作用306
23.无论走到哪里我都心系聊城.....309
24.统筹业务党务队伍建设有高度有广度.....313
25.在山东省品牌建设大会服务业专题分会场上的致辞.....318
26.加快职能转变实现定位转型努力推动发展改革工作争创一流.....324
27.2017年济南市政府工作报告.....332
28.2018济南市政府工作报告.....367
29.在扬尘污染防治工作专题会议上的讲话.....403
30.在儒商大会上的讲话.....417

31.在共青团济南市第十七次代表大会开幕式上的讲话
.....426
32.在2018中德中小企业合作交流大会上的致辞.....438
33.携手打造“中国智慧物流名城”.....445
34.让团结成为实实在在的生产力.....448
35.在驻京央企合作对接会上的讲话.....451
36.在2019中国500强企业高峰论坛大会的致辞.....458
37.打出改革组合拳为企业投资兴业提供广阔空间....466
38.在第十届中意创新合作周济南分会场上的致辞....471
39.对形式主义官僚主义说“不行”.....476
40.对标对表先进强化制度创新以新一轮流程再造助推
省会高质量发展.....479
41.始终保持党同人民群众的血肉联系.....484
42.深化合作共谋发展.....493
43.在担任武汉市委书记时的讲话.....496
44.在武汉市疫情防控视频会上的讲话.....497
45.在武汉市委常委会会议上的讲话.....499

解放思想 强力推进

努力推动经济社会又快又好发展

发展是我们党执政兴国的第一要务。峄城区是全省30个欠发达县之一，面对各地你追我赶、竞相发展的强劲态势，我们清醒地认识到，大发展是小问题、小发展是大问题、不发展就是死路一条，只有牢固树立和认真落实科学发展观，奋起直追，不断跨越，才是峄城唯一的出路和最现实的选择。

2006年6月，全省县域经济现场会议之后，我们以贯彻落实会议精神为契机，迅速开展了“解放思想、干事创业”大讨论，使全区上下充分认识到，峄城最大的矛盾和最大的政治就是加快发展.在统一思想、形成共识的基础上，我们研究制定了全区“2345”的工作思路，即：坚持一个中心，就是以加快发展为中心不动摇；优化两个环境，就是抓好软环境和硬环境建设；突出三大重点，就是以经济发展、社会稳定、干部队伍建设为重点；抓好四大块经济，就是抓好工业经济、民营经济、农村经济、旅游经济建设；实现五增目标，就是综合实力增强、发展后劲增足、城乡居民增收、财政收入增长、社会就业增加。确定了主要奋斗目标：固定资产投资增幅每年不低于50%，财政收入增幅每年不低于30%，城

镇居民可支配收入增幅每年不低于15%，农民人均纯收入增幅每年不低于10%，城镇登记失业率控制在4%以内，力争苦干两年，跳出欠发达县行列，进入全省第二方阵。围绕这一思路和奋斗目标，我们引导全区上下在“想干、会干、干好”上下功夫，围绕“想干”，我们召开了全区经济工作会议和区委中心组读书会，组织全区领导干部到外地学习考察，横比找差距，增强危机意识、忧患意识；纵比增信心，树立有红旗必扛、有第一必争的精神；围绕“会干”，我们邀请省委讲师团及莱西市的有关负责同志传经送宝，组织村支部书记到华西学习培训，制定了对民营企业家免费培训计划，启动了“全民创业”工程；围绕“干好”，分层面建立了一系列推进落实的工作机制。通过全区广大干部群众的共同努力，经济建设和各项社会事业保持了强劲的发展势头。具体工作中心主要是认真做好了五篇文章。

一、抢抓机遇，做好加快发展的文章

我们动员全区上下利用一切可以利用的机遇加快发展。

一是狠抓招商引资工作。把招商引资作为“天字号”工程，要求各级拿出

1/3 的时间、1/3 的人员、1/3 的资金用于招商引资。对完成任务的实行重奖，对完不成任务的实行“一票否决”。

2006年以来，共签订招商引资项目15个，实际到位资金1535亿元。

二是加快新型工业化进程。一方面，加快现有企业改造升级，做大做强丰源煤电、福兴集团等骨干企业；另一方面，大力发展工艺陶瓷、新型建材、机械电子、工业淀粉等新兴产业。同时，加快推进重点项目建设，2006年全区42个重点项目，已开工建设39个，累计完成投资12亿元。1-8月份，全区限额以上工业完成增加值1591亿元，增长168%，实现利税87544万元，增长192%，其中利润49917万元，增长19.4%。

三是加快经济开发区建设。坚持项目建设和基础设施建设一起推进。严格落实了引进大项目责任制，要求各镇街、有关部门和企业每年至少要引进1个投资000万元以上的项目入区建设，对完不成任务的单位实行“一票否决”，目前入区项目已达69个，其中过亿元的项目11个，已建成投产的41个。加大基础设施投入和推进力度，已累计投资3亿元，初步实现了“六通一平”。

四是发展壮大民营经济。进一步加大对民营经济的扶持、引导、保护和服务力度，实施“全民创业”工程，制定了《峄城区发展民营经济优惠政策)，建立环境预警机制，对民营企业实行“绿卡”和“支持卡”服务制度。截至2006年9月

份，全区民营企业发展到797家，新增177家，个体工商户达到9630户，新增832户；完成增加值28.76亿元，增长44.4%；实现利税1024亿元，增长452%。五是加快发展旅游经济。本着“既有看点、又有卖点”的原则制定了新的旅游发展规划，以冠世榴园为依托，展开“一心两翼、凤凰展翅”格局，面向全国打造精品景点。本着开发与保护相结合、自然风光与人文资源相映衬的原则，新建了卧佛殿，改建了岳飞养眼楼，拓宽了西部景区道路，打通了东部仙人洞景区旅游线路，着手对匡衡墓、荀子祠、权妃墓、仙人洞景点进行深度开发。六是加快社会主义新农村建设。围绕建设社会主义新农村“5句话20字”的目标要求和全区“12345”经济工作总体思路，制定了《关于进一步加快农村经济发展的意见)，重点抓好品种、产业、龙头企业和机制建设四个方面，突出发展农村经济、改变农村面貌。

二、注重质量，做好科学发展的文章

一是大力优化经济结构。坚持做精一产、做强二产、做活三产的总体思路，一产，狠抓结构调整、发展龙头企业和农村劳动力转移三个关键：二产，在改造提升传统产业的同时，集中力量促进新兴产业的发展；三产，启动了四星级冠世榴园世纪休闲中心、物流配送中心、榴园特色农家乐、连

锁超市进农村等10个重点项目建设，研究制定了全区服务业发展的意见。

二是大力推进增长方式转变。在增强自主创新能力上，集中力量抓好42家企业的研发中心建设，全区高新技术企业发展到11家、科技型中小企业发展到28家，科技对经济增长的贡献率达到56%；在节能降耗方面，坚持“三个一律”，凡是不符合国家产业政策的项目一律免谈，凡是达不到节能降耗要求的项目一律取缔，凡是不利于环境保护的项目一律限期整改。

三是大力推进生态区建设。编制了生态区建设总体规划，引导全区上下牢固树立绿水青山就是金山银山的观念，做到经济发展与生态保护同步推进，全区森林覆盖率达到28.6%。

三、统筛兼顾，做好和谐发展的文章

一是统筹抓好各项社会事业，引领和谐发展。在农村，重点抓好“路、水、电、医、学、视、保、气、老、能”十个方面的工作。路，实现了村村通硬化路的目标；水，全区已有97%的行政村吃上了自来水；电，完成了农村电网改造，实现城乡同网同价；医，新型农村合作医疗覆盖面达到80.37%；学，全面落实农村学生“两免一补”，农村中小学义务教育阶段入学率达到100%；视，村村通有线电视工程已完成投资800余万元，线路已架设到各镇街驻地；气，大

力推广沼气建设，全区已建成沼气池600余个；保，扩大了农村养老保险覆盖面；老，农村五保老人的集中供养率已达80%；能，大力实施农民职业技能免费培训工程。在城市，集中解决供暖、供气和城市环境等问题；进一步提高了机关事业单位的工资待遇，为各镇街机关事业单位全员办理了医疗保险。

二是努力维护社会稳定，保证和谐发展。大力加强“平安峄城”建设，加强社会治安综合治理和“严打”整顿行动。在农村推行了“三自两保”治安防范工作机制，提高了社会治安防控能力。严格落实安全生产责任制，突出抓好石膏矿、煤矿、化工、纺织、特种气等重点行业的安全检查，及时消除事故隐患。

三是优化发展环境，促进和谐发展。对机关工作进行暗访，集中整治了机关作风；开展了“转变作风大家评”活动，将评议结果排名通报，并在电视台播放；由政法部门组织开展了“打黑除霸”活动，并建立了长效机制；深入开展了“树优良作风、创优质环境”活动，努力创造服务最好、效率最高、治安最稳、诚信最实的发展环境。

四、攻坚克难，做好强力发展的文章

一是始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态。我们引导全区上下真正把心思用在工作上、把精力用在事业上、把能力用在加快发展上。

二是积极解决资金制约问题。要求区直部门项目主动到国家和省、市申报，争取支持；启动了全民创业计划，分部门、民企、村居三个层面，采取“1+1+1”结对帮扶、互助互惠的方式，大上致富项目。同时，建立了城市投资公司和旅游投资公司，初步形成了多元化的投融资机制。

三是努力解决发展用地问题。在盘活一批存量土地的基础上，又整合利用了一批项目占地、荒山坡地，较好缓解了用地紧张问题。四是千方百计解决人才制约问题。启动了人才工作三大工程，即民营企业家免费培训工程、农村经济能人培训工程、大学毕业生和专业技术人员择优录用工程，

五、严明责任，做好合力发展的文章

一是建立健全激励约束机制。在县级领导干部层面，按照“分线抓工作、合力促发展”的原则，重新明确了区委各位常委的分工，建立了县级领导干部帮包镇街风险抵押金制度。在镇街和部门层面，对年度考核获一等奖的镇街和部门，分别给予10万元和15万元的奖励；对完不成年度目标任务的，取消评先树优资格，主要负责同志不得提拔重用。在农村基层班子层面，对农村支部书记实行了八星级管理，将村

支书的奖金待遇与所得星级直接挂钩，对在发展农村经济、带领群众致富中成绩特别突出的村支部书记，可以享受副科级待遇。在企业层面，大力推行国有及国有控股企业经营者年薪制。

二是努力抓好各级班子和干部队伍建设。要求各级班子大力增强中心、合力、绩效、集体、进取、为民、法制、创新、稳定、表率十个意识，努力提高加快发展，团结协作、真抓实干、维护大局、维护群众利益、努力学习、依法行政、争先创优、构建和谐社会、以身作则十个自觉性。在全区领导干部中深入开展了“利益观”教育活动和“践行荣辱观、建设新峄城”主题教育活动。

三是建立健全促进工作落实的各项制度。为推动工作落实，区委、区政府相继实施了周一例会制度、重点工作调度制度、镇街主要经济指标月通报制度。在此基础上，建立了重大事项督查制度，每一项工作都明确责任单位、责任人、质量要求和完成时限，做到有部署、有检查、有督促、有落实。建立了会议和发文审批制度，压缩会议、精简文件，保证各级各部门集中精力办大事、抓落实。

提高民主生活会质量的几点思考

党员领导干部民主生活会制度，是发展党内民主的一项组织制度，是加强党内监督、提高领导干部思想水平和党性修养、建设高素质干部队伍的有效途径，是加强领导班子自身建设、增进班子团结、提高党组织的凝聚力、战斗力和号召力的重要措施。当前，一些基层党员领导干部民主生活会质量不高，存在思想认识不够深刻、会议主题不够明确、查摆问题不够较真、整改措施不够到位等问题，往往是汇报工作多、谈思想认识少，摆成绩多、提问题少，讲自己多、谈别人少。通过几次参加乡镇党委民主生活会，笔者深刻体会到，要真正解决基层民主生活会中存在的问题，切实提高民主生活会的质量，达到发扬民主、改进作风、增进团结、促进工作的目的和效果，应当重点把握好主题、态度、查摆和整改四个关键环节。

一、突出主题是重点

每一个阶段的民主生活会主题，都是上级党委（组）根据当前的发展形势和具体的工作状况，经过认真研究分析后确定的，具有很强的针对性和实效性。每一次民主生活会都要紧扣这个主题。当前，一些基层党组织，对此重视不够。

有的会前缺乏调查研究，没有抓住主要矛盾；有的对经济建设和改革开放给班子建设带来的新情况、新问题研究分析不够，会议主题同班子实际结合不紧；有的准备不足，临时动议，开会没有明确的目的和方向，发言漫无边际。要解决这些问题，使民主生活会有鲜明的主题，应着力在三个方面下工夫。

一是抓住主要矛盾，选好主题。根据上级党委和新形势新任务的要求，结合工作实际，要求各级领导班子紧紧围绕党和国家一段时期的主要方针政策及上级党组织的部署要求，选择本单位、本地区存在的比较突出的问题作为民主生活会的主题，并按照会议主题进行对照检查，避免因会议主题不明确、不集中，发言随意性太大，把民主生活会开成单纯的工作会、杂谈会。

二是广泛征求意见，找准问题。党委（组）成员在相互之间谈心征求意见的同时，应采取发放征求表、召开座谈会、个别走访等多种形式，广开渠道，征求群众的意见和建议，不仅充分听取本单位群众的意见，还应广泛听取下级单位和服务对象的意见，听取老同志的意见，听取党外人士的意见；对收集到的群众意见和建议，认真分类整理并原汁原味地反馈给党委（组）和党委（组）成员个人。班子成员要根据反映的问题撰写发言材料，防止在民主生活会上开展自我批评

时不敢触及实际问题，强调客观因素多、检查主观原因少的倾向。

三是做好充分准备，防止跑题。会前，应召开领导班子会，班子成员之间进行充分交换意见，对会议形成共识；对会议的主题、时间、地点、发言内容、需要学习的有关材料进行详细的安排，做好会前的充分准备。切忌主要领导不重视，班子成员不认真，敷衍了事走过场；切忌仓促行事，今天通知，明天开会，大家没有充分的时间和精力去准备，最后导致泛泛而谈，离题千里。

二、端正态度是前提

党员领导干部在思想上认识的高度、重视的程度与民主生活会质量高低密切相关。现在，少数党员领导干部对民主生活会的认识不足，有的认为民主生活会制度是在特定历史条件下形成的，在改革开放和发展社会主义市场经济的新时期，民主生活会过时了；有的认为目前党风党性方面存在的问题大多是政策、环境、体制原因造成的，单靠民主生活会解决不了什么问题；有的仅仅把民主生活会当作任务去完成，只注重程序和形式，把民主生活会当成了工作例会”、庆功会”、过场会”。为此，我们要求各级党组织要坚持不懈地对党员干部进行民主集中制教育和党性观念、大局意识教育，引导他们从加强党的自身建设、巩固党的执政地位的高度，

充分认识民主生活会不同于党内的一般会议，深刻认识越是改革开放和发展社会主义市场经济，越是要切实加强领导班子思想政治建设，推动党的事业不断发展。具体来说，重点在四个方面形成共识：

第一，民主生活会是领导干部进行自我教育的极好机会。参加民主生活会，反思个人在一个阶段以来的思想和精神状态，冷静地思考自己哪些做好了，哪些还做得不够好，对自己有个全面系统的认识，可以防止个人行为的片面性和盲目性。

第二，民主生活会是领导干部交流思想的极好机会。通过自我剖析，互相提醒，班子成员能够沟通思想，取长补短，融洽感情，增进团结。

第三，民主生活会是领导干部向组织汇报思想的极好机会。党员领导干部都必须定期向组织汇报个人的思想和各方面情况，寻求组织的帮助和教育，民主生活会正是提供了这样的环境和氛围。

第四，民主生活会是加强组织管理的极好机会。党组织通过民主生活会，能够及时传达上级的指示精神，及时了解班子成员的思想动态，对班子成员自身存在的问题早提醒、早预防，促使党员干部自觉做到自重、自省、自警、自励，防患于未然，促进干部的健康成长。

三、认真查摆是关键

开展批评和自我批评，认真查摆问题，进行积极的思想交锋，是领导班子依靠自身力量解决问题和矛盾的有效手段，是检验民主生活会成败的关键。现在，不少单位的民主生活会存在查摆问题不较真、不彻底的问题，经常是以批判的方式体现表扬的意图，用成绩掩盖问题，用共性问题代替个性检讨，这些现象，都是与民主生活会的原则格格不入的，必须认真加以克服。每个领导成员都应以对党的事业、对同志高度负责的态度，严肃认真地开展批评和自我批评，分清是非，团结同志，坚持真理，修正错误。自我批评要态度诚恳。领导班子的主要负责人要带头自我批评，严于剖析检查自己，按照党的廉洁自律有关规定，对群众提出的意见进行明示和说明。要启发别人敢于进行批评，营造畅所欲言、以诚相见的和谐氛围。每个同志都要严于律己，襟怀坦白，联系自己的思想、工作实际和廉洁自律情况，认真对照检查，防止只谈工作不谈思想、只讲成绩不讲问题、只讲集体不讲个人的现象。要正视自己的缺点、不足或错误，说老实话，反映真实情况，暴露真实思想，亮出问题，剖析根源，总结教训，明确努力方向。不能就事论事，不能避重就轻，不能文过饰非。相互批评要讲党性、讲原则，克服好人主义和事不关己，高高挂起；明知不对，少说为佳”的自由主义态度，做到坦

诚相见，知无不言，言无不尽”。被批评的同志要欢迎别人批评，虚心听取各种意见，有则改之、无则加勉”。同时，要从团结的愿望出发，坚持实事求是，与人为善，不掺杂个人恩怨；以理服人，不闹无原则纠纷，通过批评和自我批评，达到彼此信任、坦诚沟通、共同进步的目的。

四、落实整改是根本

解决问题、促进工作是民主生活会的根本落脚点。问题摆过了，剖析到位了，不能出现松口气”现象，要采取有效措施，把问题的整改落到实处，自觉做到三个防止”。

一是整改措施具体可行，防止解决问题表面化。党委（组）应专门研究整改意见，明确整改重点，制定整改措施。措施的制定应有针对性、可操作性，着眼于解决民主生活会上反映出来的突出问题。整改需要解决哪些具体问题，整改方法和步骤，乃至具体时间表等，都要清清楚楚。

二是落实整改责任制，防止解决问题不彻底。建立一把手”负总责、班子成员分工负责的整改工作责任制，能解决的问题马上解决，一时解决不了的提出具体方案，逐步解决。

三是接受群众的监督，防止问题再反复。整改后，及时将整改内容通报给本级党委（组）和下级组织，并就党内外群众提出的意见作必要交代，采取适当的方式，征求干部群

众对整改工作的意见，把尺子”交给群众，接受群众评判和监督，避免问题出现反复。

在滕州市备战第十一届全国运动会动员大会上的讲话

第十一届全运会是北京奥运会后全国最重要的体育赛事和体育发展的又一次大检阅，是庆祝建国60周年和全运会创办50周年的一次献礼盛会，也是山东省各地科学发展、和谐发展、率先发展成果的一次全面展示。滕州作为山东省唯一承办两项重要赛事的县级市，也将成为全国、全省关注的焦点之一。这既是山东省委、省政府和枣庄市委、市政府对滕州的关心、信任，也是对滕州经济社会发展水平和文明程度的全面检阅，更是对滕州各级领导干部素质和能力的重大考验。我们一定要把办好全运会作为一项重大政治任务，举全市之力，办一流赛会，决不辜负山东省委、省政府和枣庄市委、市政府的信任和重托，向全国人民交出一份圆满的答卷。

办好全运会是全面提升城市综合竞争力的重大历史机遇。全运会作为国内最大的综合性体育赛事，集体育、经济、文化、环境等多元要素于一体，蕴藏着巨大的经济潜力。承办好全运会赛事，对加强环境建设和重大基础设施建设，

进一步拉动投资和消费需求，促进现代服务业及相关产业加快发展，显著提高城市的地位、形象和综合竞争力，将产生强大的推动力量。全运会四年一届，按照全国各省、区、市轮流举办的惯例，山东省再次举办全运会要相隔一百多年。因此，我们必须倍加珍惜这一难逢的历史机遇，精心筹办、全力以赴、借会造势、借势发展，使之成为展示城市风貌、提高文明程度、提升城市形象的重大契机，成为推动经济发展、努力改善民生、促进社会和谐的强大动力。

办好全运会是全面提升城市文明素质的重大举措。体育事业是社会文明进步的重要标志，是科学发展、和谐发展的重要内容。承办全运会赛事，能够极大地改善体育设施，有效配置体育资源，推进体育训练、教育、科研和体育人才队伍建设，增强滕州市竞技体育实力；能够激发市民体育热情，掀起全民健身高潮，推动群众体育蓬勃开展，全面增强市民体质。通过承办全运会赛事，对广大市民开展文明礼仪教育，有利于提高市民素质和社会文明程度。通过承办全运会赛事，在“更快、更高、更强”的体育精神鼓舞下，能够进一步巩固发展全市上下“心齐、气顺、劲足”的生动局面，形成昂扬向上、团结奋斗、开拓创新的社会氛围，丰富新时期滕州精神的内涵，全面激发165万滕州人民热爱滕州、建设滕州的巨大热情，为经济社会又好又快发展提供强大的精神动力。

现在，距9月份跆拳道比赛开赛还有120多天的时间，距10月份第十一届全运会正式开幕还有150多天，7月份还将进行测试赛，筹办工作已进入了最后攻坚决战阶段。各级各有关部门务必从深入落实科学发展观、构建和谐社会的高度，按照国家体育总局，山东省委、省政府，枣庄市委、市政府的统一部署和要求，全市动员、全民参与，增强大局意识、机遇意识、率先意识、创新意识、服务意识，突出抓好场馆建设和竞赛组织“两个关键”，努力做到场馆建设质量一流、赛事组织科学高效；着力强化安全保卫和接待服务“两大保障”，努力做到安全保卫万无一失、接待服务周密细致；切实抓好城市建设和社会文明程度“两大提升”，努力做到城市面貌整洁优美，社会环境文明有序；统筹推进体育事业和体育产业“两个发展”，努力做到体育事业持续繁荣，体育产业实现突破。以先人一步的胆识、高人一筹的措施、快人一拍的节奏，精心策划，精心准备，争分夺秒，全力以赴，努力建设一流的场馆设施，开展一流的赛事组织，营造一流的环境氛围，打造一流的工作团队，提供一流的服务保障，实现一流的盛会效果，为向全国人民奉献一届富有特色、平安和谐、群众满意的全运盛会做出积极的贡献。

办好十一运，不仅是对滕州市人民整体素质的一次大检阅，也是对我们各级领导班子和干部队伍执政能力、工作水

平、大局意识的重大考验。各部门各单位和广大干部群众一定要以高度的政治责任感和使命感，集中时间，集中精力，统筹兼顾，积极参与，齐心协力把赛事办好。要加强组织领导，明确责任主体、目标要求、工作任务、完成时限，确保每项工作都有人抓、有人管、有人落实。要加强协调调度，以超常规的思维、超常规的举措、过硬的作风、快捷的效率，迅速推动各项筹办工作。要加强协作配合，确保政令畅通，形成全市上下人人关心十一运、支持十一运、参与十一运的良好局面。要加强舆论宣传，大力营造喜迎全运、参与全运、奉献全运的社会氛围，进一步形成全市动员、全民发动、喜迎全运的强大声势，充分凝聚各行各业、社会各界的力量，使办好全运成为全市人民的共同愿望、共同责任、共同行动。

在全市大学生村干部培训班开班仪式上的讲话

同志们：

市委、市政府举办这次全市大学生村干部培训班，主要目的是通过集中培训，促使大学生村干部系统学习掌握做好农业农村工作必备的政策、法律、科技以及村务管理、精神文明建设等方面的知识，不断提高综合素质，坚定做好农村工作的信心和决心，努力成为优秀的农村基层干部。

我市自2007年12月开展公开选聘优秀大学生到村任职工作以来，先后有240多名优秀大学生带着组织的重托、人民的期盼和奋斗的理想，加入到村干部的行列。大家怀着为基层服务的满腔热情，带着对农民群众的深厚感情，在农村广阔天地里，顺利实现角色转变，很快进入工作状态，创造性地开展工作，在较短的时间里取得了可喜的成绩。大家紧紧围绕建设社会主义新农村的总体要求，发挥自身优势，真心实意地为农民服务、帮农民解难、助农民致富。有的运用所学知识，主动给农民提供致富信息，大胆领办和创办致富项目；有的带头传播科技知识，推动农民学科技、用科技；

有的积极开展文化活动，倡导文明新风，在新农村建设中发挥了重要作用。大家在农村这个广阔天地里学到了知识、学会了生活、得到了锻炼、增长了才干，得到了快速成长进步。7名优秀党员大学生村干部经过公开选拔，走上了村党支部书记岗位，成为团结农民群众致富奔小康的“领头人”。实践证明，当代大学生在基层大有作为。选聘优秀大学生担任村干部，把大批掌握现代知识、充满青春活力、富有开拓精神、立志报效祖国的大学生选聘到农村第一线，为新农村建设注入了新鲜血液和动力，也为大学生提供了施展才华和抱负的舞台，实现了促进农村发展与锻炼培养人才的双向效应。在此，我代表市委、市政府，向全市大学生村干部表示诚挚的慰问和衷心的感谢！下面，我就选聘大学生村干部到村任职工作，讲三点意见。

一、要志存高远，坚定信念，充分认识大学生到农村任职锻炼的重要意义

选聘大学生到农村工作，是党中央为保证社会主义事业薪火相传、后继有人作出的战略决策，对于提升农村干部队伍整体素质，推进社会主义新农村建设，具有十分重要的意义。毛泽东同志曾说：“农村是个广阔天地，在那里可以大有作为。”农村是我们党培养人才、锻炼人才的重要阵地。

大学生到农村基层工作，到艰苦环境锻炼，对党和人民事业的发展、对个人成长成才意义重大、影响深远。

第一，大学生到农村任职锻炼，是国家培养社会主义事业接班人、加强农村干部队伍建设的战略举措。我们党的血脉在人民、根基在人民，推动中国特色社会主义事业发展，需要一代又一代对中国社会有深刻理解的骨干力量；保持我们党的先进性和纯洁性，需要一代又一代对人民群众有深厚感情的接班人。实践告诉我们，温室里长不出能经风雨的花朵。人的才干不仅需要读书求学来增长，而且需要实践磨炼来积累。让大学生到农村基层锻炼，是一项人才培养工程，是事关社会主义伟大事业后继有人的一个长远战略。中央决定用 5 年时间选聘 10 万名大学毕业生到村任职，这标志着选聘大学生村干部已经上升为国家的人才战略。要提高党的执政能力，巩固党的执政地位，实现全面建设小康社会的目标，必须建设一支熟悉农村基层情况、与农民群众感情深厚、得到群众拥护的党政干部队伍。选聘大学生到农村任职锻炼就是培养社会主义新农村建设的骨干力量、储备来自农村一线后备人才最重要、最有效的途径。选聘大学生到村任职锻炼，有利于为农村基层组织建设注入更多新鲜血液、充实年轻力量，使大学生成为新农村建设的骨干和农民发家致富的带头人；有利于优化基层干部队伍的知识、年龄结构，使农

村基层组织和干部队伍始终保持旺盛生机和活力；有利于增强村级班子的凝聚力、战斗力和创造力，使之成为团结带领农民群众建设新农村的坚强战斗堡垒。

第二，大学生到农村任职锻炼，是加快推进社会主义新农村建设的现实需要。建设新农村，人才是关键。建设全面小康社会，重点在农村，难点也在农村。我国有70%的人口在农村，没有农民的小康就没有全国的小康。目前，农村劳动力的整体文化素质和劳动技能偏低，难以与日益提高的经济建设水平相适应，迫切需要一批“有文化、懂技术、会经营、善管理”的优秀人才，帮助农民群众理清思路、加快发展。当代大学生，是先进思想、先进理念、先进知识、先进文化的代表，也是新农村建设的生力军。大学生到农村任职，可以真实深入全面地了解农村的发展状况，准确地把握农民的所思、所想、所盼，利用有知识、眼界宽、信息灵的优势为发展生产、农民致富服务，更好地推动新农村建设。

第三，大学生到农村任职锻炼，是个人施展才华、历练人生、成长进步的重要途径。当代大学生思维活跃、知识面宽广、富有创造热情。农村既是大家施展才华的舞台，又是历练人生的学校。在农村，广大质朴的农民群众身上有着无穷的智慧和力量，为大学生村干部提供了直接面对面向农民群众求知学习的难得机会。“艰难困苦、玉汝于成”。大家到

农村基层一线工作，虽然条件艰苦、工作辛苦，但却可以让你们在实践中经风雨、见世面，学会在困难的条件下创造性地开展工作，学会从实际出发想问题办事情，学会理解和尊重人民群众、增进同人民群众的思想感情，学会树立正确的世界观、人生观。可以说，有了在农村这个大熔炉锻炼和工作的经历，有利于丰富阅历、磨炼意志、提高能力、全面发展，能够让大家拥有受益终生的宝贵财富。大学生村干部要充分认识扎根农村任职锻炼的重要性和必要性，正确对待和把握这一人生机遇，珍惜机会，坚定信念，在农村这个广阔天地里尽显才华智慧、全面健康成长。

二、要勤于学习，勇于实践，不断提高建设农村、服务农民的能力和水平

“工欲善其事，必先利其器”。在农村这个“练兵场”、“大熔炉”，大家只有不断加强学习，努力实践，提升能力，才能担当起先进思想传播人、创业致富带头人、科技推广倡导人、市场经济闯路人、文明创建引领人的重任，才能更好地服务百姓，更好地推进新农村建设。

（一）要勤于学习，善于学习，在不断发展的时代潮流中广学知识、增长本领、提高素质。知识改变命运，学习创新人生。学习是修身立业之本，是一个人成长和进步的不竭动力。农耕时代，一个人读几年书够用终生；工业经济时代，

读十几年书够用终生；知识经济时代，只有终生学习，才不会被淘汰。

在座大学生村干部都有较高的科学文化素养，但到农村工作后，面临的是一个新的环境，需要学习的东西还很多。大家一定要增强学习的自觉性、主动性，坚持把学习当作一种政治责任、一种精神追求、一种思想境界，挤时间学，有针对性地学，持之以恒地学。要紧密联系农村实际，系统学习学习科学发展观、构建社会主义和谐社会等重大战略思想，深入学习各级党委、政府的重要决策部署，认真学习农村政策、法律法规、实用技术、村务管理和基层组织建设等方面的知识，不断提高自身政策理论和业务水平。要虚心向农村基层干部和农民群众学习。社会是所大学校，农村是个大课堂。农村基层干部和农民群众中蕴含着丰富的聪明才智，是大学生村干部取之不竭的智慧源泉。这里有许多在学校里、在课堂上、在书本中学不到的知识和东西。大家在村级工作，一定甘当学生，虚心地向当地干部群众学习，学习他们的工作方法，学习他们的宝贵经验，学习他们的创造精神，学习他们的务实作风，学习他们的优良品德，不断丰富自己、提高自己、完善自己。要坚持在学中干、在干中学，多听多看多悟。多听群众对你们的工作要求和镇村干部对你们的工作指导，多看镇村干部处理复杂问题的方式方法，多悟农村工

作的特点规律，不断提高做好农村工作、服务农民群众的实际本领。

（二）要扎根基层，大胆实践，在建设社会主义新农村的实践中经风雨、长见识、增才干。大学生到村任职不仅是一份职业，更是一份事业，大家一定要坚定自己的人生选择，扎根基层，融入农村，满腔热情地投身新农村建设中去，一心一意干好农村工作，在实践中不断锻炼提高。一是要深入调查，熟悉情况。在村级任职，大家一定要深下去、沉下来，经常走家串户，了解群众的生产、生活习惯，了解当地风土人情，了解群众所思所盼，明确努力方向，理清思路工作，找准工作的突破口，提高工作的针对性。二是要发挥专长，扎实工作。大学生村干部具有思维活跃、富有激情、勇于接受新事物的特点和学历高、眼界宽、信息广的优势。大家要充分发挥聪明才智，创造性地开展工作，在新农村建设的实践中建功立业。要利用自己掌握的科学文化，向群众宣传科普知识，传播先进文化，提高农村道德水平，着力培育新型农民；要通过自身掌握的农业科技和市场经济知识，及时向群众提供政策、科技、市场等方面的信息，积极主动地为群众解决生产中的技术难题，引导农民适应市场需求，调整产业结构，增加农民收入；要组织带领群众绿化、美化村镇，优化农村人居环境，提高农民生活质量；要善于利用科学知

识，引导农民崇尚科学、抵制迷信、移风易俗、破除陋习，弘扬新风正气，促进农村繁荣发展、和谐稳定。三是要密切协作，加强团结。大家在工作中一定要与其它村“两委”干部多沟通、多商量，当主角能集思广益，从善如流，当配角则主动配合，精诚合作，齐心协力把各项工作搞好。

（三）要尊重农民，心系群众，在服务农民群众中增进同他们的感情，赢得他们的信任、理解和支持。农村基层工作千头万绪，农民群众中蕴藏着丰富的经验和智慧。到农村工作，只有尊重农民群众，才能赢得他们的尊重，这是我们开展工作的基础。要时刻牢记群众利益无小事，始终把群众利益放在首位，在与群众同甘共苦中增进感情、赢得信任，在艰苦环境磨炼中增长才干、练就做好本职工作的过硬本领，在服务群众、造福百姓、奉献社会中实现人生价值。要在感情上贴近群众。只有在感情上贴近群众，身心里装着群众，才能被群众所接受。大学生村干部要想在农村立足，一定要学会尊重农民，时刻心系农民，始终坚持以民为本、以民为重、以民为先，真诚、坦然地面对群众，主动沉下身子贴近群众、增进感情，全面了解群众的疾苦冷暖，掌握群众的所思、所想、所盼，加强与人民群众的联系，遇事与农民群众商量，在服务农民群众中增进同他们的感情，以真情、真诚打动群众，努力成为农民群众的知心人、贴心人。要在工作

上依靠群众。农村工作有其独特的规律和特点。大学生村干部要想在农村扎根，就必须遵循农村发展规律，学会和群众相处的方法和技巧，“吃农家饭、说农家话、做农家事”，想问题、办事情要以农民群众高兴不高兴、满意不满意、拥护不拥护作为立足点，设身处地为他们考虑问题，努力帮助他们脱贫致富。要认真学习党的农村政策，尽快熟悉农村情况，从最受农民欢迎的具体事情做起，找准发挥作用的切入点，切忌心浮气躁、眼高手低。要把自己作为农民的一分子，放下架子、扑下身子，先当“村民”后当“村官”，满怀热忱、眼睛向下，摆出来正确的姿态，虚心向农民学习，与农民交朋友，用农民群众听得懂的语言、接受了的方式，真正和农民群众打成一片、融到一块去。要学会问计于民，遇事与农民群众多商量，用真心理解群众，用真话联络群众，用真情打动群众，争取群众的信赖和支持。

三、要积极作为，不断进步，树立新时期大学生村干部的良好形象

大学生村干部职务不高，但岗位光荣，使命重要，社会各界十分关注。希望大家一定不能辜负组织的重托和厚望，切实增强责任意识、进取意识、实干意识、奉献意识，坚持高标准、严要求，真正做到“人人都是形象、个个都是旗帜”。

一要珍惜岗位，积极进取。作为一名大学生，选择当“村官”，是响应党和人民的召唤。大家能够在激烈竞争中脱颖而出，加入到“村官”行列，实在是机会难得。大学生到农村任职，只是从校门步入社会的第一步，也是人生道路上迈出的关键一步，更是个人成长成才的重要一步。第一步到农村最基层工作，这是一种挑战，也是一笔财富。演戏可以彩排，但人生不能重来。大学生村干部要在农村这个舞台上有所作为、有所建树、有所成就，就必须做到志存高远，珍惜人生机遇，珍惜工作岗位，积极进取，积极作为，奋发有为，爱岗敬业，勤奋工作。人生几十年的成就，都是由每一天的言行累积而成，所以要照顾好每一天的言行，抓紧每一天，走好每一步，做好每件事，争创一流的工作业绩，在建设社会主义新农村的伟大事业中实现自身价值、展示青春风采。

二要真抓实干，求真务实。农村最重实际，农民最讲实在。无论是想问题，还是办事情，每一个大学生村干部都要始终坚持从实际出发，善于做好“结合”文章，自觉地把上级的路线方针政策与本地的实际结合起来，把所学的知识与工作的岗位结合起来，脚踏实地地开展工作，决不能纸上谈兵，搞形式主义、搞花架子。要树立一切为了让人民群众过上好日子、生活更富裕的工作理念，真正把实事做实，把好事做好。要坚持求真务实、真抓实干，办实事不违背民意，

做好事不超越民力，以实实在在的工作成绩赢得群众的信任和支持。

三要乐于吃苦，甘于奉献。“天将降大任于斯人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身”。古往今来凡成大事者，无不经过社会实践的历练和艰苦环境的考验。农村生活工作条件比较艰苦，有时还会面对矛盾激化、人身安全等许多风险。如何对待困难、矛盾和风险，这是对大学生村干部意志品格和实际能力的检验。农村生活虽然苦一些，但苦能锻炼人，农村工作虽然难一些，但难能考验人。所以，大家一定要有吃苦精神，一定要记着“一分耕耘一分收获”、“付出才有回报”，视困境为熔炉，把磨难当动力。面对困难，要有战胜困难的勇气，把战胜困难作为历练人生的机遇；面对问题，要有解决问题的决心，把解决问题作为增长才干的途径；面对挑战，要有应对挑战的办法，把应对挑战作为磨练意志的手段，真正做到“胜不骄、败不馁”，遇到困难不后退，遇到挫折不气馁，遇到压力不动摇，努力在农村这片广阔天地里磨炼意志品格、提高思想境界、增强能力才干、成就一番事业。

四要积极向上，严于律己。当今社会处在一个信息化快速发展的时代，大家通过网络、媒体等，有时可能会看到、听到一些社会上贪污腐败等负面的东西。对此，大家一定要

以积极的心态、辩证的观点看待人、看待事、看待社会、看待人生，不能以偏概全、否定一切，不能一叶障目、不见泰山。要看到我国已经作为一个大国、强国屹立于世界民族之林，我们这个社会主流是好的，发展方向总体上是好的，干部队伍总体上是好的，始终保持积极向上的生活态度、工作态度，这样个人才能健康成长、不断进步。同时，大家还要牢记“做人诚为本，为政廉为根，律己洁为先”，时时刻刻严格要求自己，在各种复杂的社会关系和诱惑面前，抗得住诱惑，守得住清贫，耐得住寂寞，做到工作上高标准，生活上严要求。要慎重交友，交益友、交善友、交良友，形成一个志向远大、务实能干的大学生村干部群体。总之，希望你们在农村这个大舞台上能大有作为、施展抱负、增长才干、全面发展，为今后走好人生之路打下一个坚实的基础。

同志们，这次市委把全市大学生村干部集中起来进行系统的培训，机会难得。培训为期6天，时间虽然不长，但内容丰富，安排紧凑，针对性强。希望大家一定要珍惜机会，严格遵守学习纪律，安下心来扎扎实实学习，做到学有所思、学有所获、学有所成，努力把自己所学知识转化为服务基层、服务群众的本领，使学习培训真正取得实实在在的效果。

同志们，选聘大学生到农村任职锻炼意义重大、影响深远。希望大学生村干部，认清形势，坚定信心，在农村这个

广阔的舞台上实践理想追求，贡献聪明才智，创造辉煌成就，为建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州建功立业。

最后，预祝这次培训取得圆满成功！祝大家学习进步、工作顺利、万事如意！

在全市经济工作会议上的讲话

同志们：

市委、市政府召开这次全市经济工作会议，主要是贯彻落实中央和全省经济工作会议精神，回顾总结今年全市经济工作，分析经济社会发展面临的新形势，安排部署明年的工作任务，动员全市上下进一步解放思想，坚定信心，抢抓机遇，乘势而上，努力推动经济社会实现又好又快发展。刚才，龙泉街道、木石镇、国土资源局、建设局、经贸局、外经贸局、发改局、农业局、服务业办公室等九个单位作了很好的大会发言。下面，我根据市委常委会研究的意见，讲三个方面的问题。

一、充分肯定成绩，正确认识形势，坚定加快发展的信心和决心

即将过去的2009年，是新世纪以来我市经济社会发展面临困难和挑战最多的一年，也是我们抢抓机遇、逆境奋进，经受严峻考验、取得丰硕成果的一年。一年来，面对国际金融危机带来的冲击和影响，全市上下坚持以科学发展观统领全局，牢牢把握各种经济要素重新组合、产业重新布局的机遇，用心应对，积极作为，经济发展呈现出“弯道超车、逆

势上扬”的良好态势。预计2009年全市生产总值突破500亿元大关，实现549亿元，增长15%；地方财政收入突破20亿元大关，实现22.6亿元，增长16%；全社会固定资产投资突破200亿元大关，实现228亿元，增长30.5%；工业增加值突破200亿元大关，实现243亿元，增长20.2%；城镇居民人均可支配收入15890元，增长11%；农民人均纯收入6850元，增长10%。综合实力在全国百强县中列第22位。

一年来，面对保增长的艰巨任务，我们全力以赴抓招商、上项目，为经济发展增添了新动力。积极组织开展招商引资“九个月攻坚”行动，全年引进各类外来投资项目410个，实际利用市外资金210亿元，增长25.5%；实际利用境外资金7600万美元，增长51.5%，提前3个月完成全年任务目标，我市被评为“2009浙商投资潜力城市”、“中国最佳投资环境城市”。加快推进项目建设，今年以来，开工建设过亿元重点项目97个，完成年度投资175亿元。东方钢帘线、中塑聚丙烯合成纸、盛源宏达苯加氢、鑫泰数控设备等40个项目投产运营，新能凤凰能源、中盛化工等57个项目进展顺利。争取省级以上投资项目107个、资金9.26亿元。加快推进经济开发区和特色产业基地建设。滕州经济开发区完成基础设施投入2亿元，引进项目33个，总投资90亿元；机械制造工业园入园项目19个，7个项目建成投产，列入全省十

大装备制造业基地；电子信息产业园获省政府批准设立，10个过亿元项目开工建设；木石精细化工园区完成基础设施建设投入6400万元，入园项目达到28个；鲍沟现代玻璃产业基地成为全省五大玻璃生产基地之一；东沙河镇被评为“山东省童车童床制造基地”，西岗苯制品、大坞精细化工、级索太阳能、龙泉中小机床、荆河机床零部件、张汪板材加工、滨湖禽蛋制品加工等特色产业基地的产业集聚能力进一步增强。

一年来，面对转变发展方式的迫切需要，我们积极主动调整产业结构，经济发展质量有了新提升。工业经济规模效益全面提高。大力实施振兴工业经济“1511”工程，着力培植壮大机械制造、煤化工、新型建材、食品医药、能源、轻纺六大支柱产业，加快发展电子信息、太阳能、汽车配套三大新兴产业。我市被评为“中国中小机床之都”、山东省优质机床及零部件生产基地，中小机床产业集群、煤化工产业集群分别列入全省装备制造业、化学工业调整振兴规划。积极推进企业技术创新，全年实施过百万元技改项目220个、技术创新项目230个，新建省级企业技术中心3家，完成高新技术产业产值182亿元，占规模以上工业总产值的25%。鲁南机床有限公司的“T”商标被认定为“中国驰名商标”，全市新增省级名牌产品7个。全面加强与韩国SK、中建、

首钢、马钢、沙钢、辽宁奥克、浙江祐康、江苏雨润等国内外大企业、大集团的合作，成功引进世界500强企业2家、国内500强企业4家，工业经济实现了量变、质变、裂变，整体素质和效益进一步提高。全年新增规模以上工业企业77家，总数达到578家；预计规模以上工业主营业务收入、利税分别实现950亿元、112亿元，分别增长21%、16%。服务业发展势头强劲。全年实施服务业重点项目42个，完成投资78.6亿元；预计社会消费品零售总额164亿元，增长18%；完成服务业增加值191亿元，占GDP的比重达到35%。突出发展旅游业，着力打造北部山水生态游、西部湿地温泉游、中南部历史文化游三大旅游板块，山文化、水文化、始祖文化的旅游张力初步显现，湿地文化博物馆、鲁班草堂、莲青山地质博物馆、莲青古寺等项目建成运营，微山湖湿地公园被评为全国十大生态文明教育基地；莲青山生态旅游区、柴胡店万亩梨园被评为国家3A级景区，全市A级景区达到11处，A级景区总量位居全省县级首位；积极组织开展“枣庄二日游”活动，累计接待北京游客2.16万人。加快发展商贸流通业，伦达国际商贸城、杏花村干杂海货市场三期、东联汽车城、鲁南美食娱乐城等项目进展顺利，银座西馆、肯德基、华汇购物广场开业运营，全市专业批发市场发展到37家、现代物流企业30家、大型超市11家，我市被命名为中

国食品流通基地。大力发展节会经济，成功举办了首届马铃薯节、第二届墨子文化节、第六届微山湖湿地红荷节等节会活动，我市被评为“建国60周年•中国优秀节庆城市”。积极发展金融业，全市首家小额贷款公司成功运作，信贷担保机构发展到25家；截至11月底，全市金融机构贷款余额达271.79亿元，比年初增加83.48亿元，贷款余额首次超过存款余额，居全省县级首位。民营经济快速发展。积极实施“全民创业”、“百千万培训”和“百企膨胀”三大工程，新发展民营企业1020家，个体工商户1.03万户，我市被评为“中国民营经济最具活力（县）市”、“全国十佳全民创业示范（县）市”。外经外贸稳步发展。全市进出口获权企业达到232家，预计全年实现进出口总额2亿美元。

一年来，面对农民致富增收的殷切期盼，我们持之以恒地推进新农村建设，“三农”工作取得新成就。不断深化农业结构调整。粮食生产喜获丰收，总产、单产均创新高，小麦最高亩产789.9公斤，打破了保持十年的全国冬小麦亩产最高纪录；蔬菜播种面积达到95万亩，其中马铃薯65万亩，“滕州马铃薯”、“滕州大白菜”获国家地理标志认证；新增果树种植面积1.2万亩；现代化养殖小区发展到585处；水产养殖面积达4.8万亩；无公害、绿色和有机食品认证总数达到96个。加快推进农业产业化，新发展农产品加工企业

52 家，总数达到 791 家；新发展农民专业合作社 178 家，总数达到 306 家；培育农村经纪人 4100 人；界河马铃薯、龙阳绿萝卜、东郭“莲青山”牌黄瓜、南沙河崔庄粉条等农产品成功打入国内外知名超市，实现“农超对接”。农村土地流转面积达 12.5 万亩，全国人大副委员长周铁农、全国政协副主席厉无畏专程来我市视察指导土地流转工作，全省土地流转现场会在我市召开；新转移农村劳动力 5 万人，累计达到 44.2万人。着力改善农村生产生活条件，户主水库除险加固、水土保持综合治理等项目进展顺利，世行三期项目圆满完成；全市农机总动力达到 123 万千瓦，农业机械化综合水平达到 76%；100%的行政村实现了通硬化路，98%的村庄用上了清洁卫生的自来水，建成太阳能综合利用示范村 64 个、沼气示范村 260 个。积极实施强镇兴村富民工程，培植发展专业村、特色村 150 个，累计转化经济薄弱村 220个，创建文明生态村 317 个。我市成为全国 20 个粮食生产先进县标兵之一，级索镇入选“新中国 60 年综合实力百强镇”，龙泉街道入选“中国百佳产业集群名镇”，木石镇入选“中国煤化工最具发展潜力名镇”，滨湖镇被评为“全国创建文明村镇工作先进镇”，西岗镇被评为“山东省十佳新农村建设示范镇”，鲍沟镇被评为“山东省特色产业镇”，大坞镇、级索

镇、北辛街道、荆河街道入选“山东省改革创新乡镇五十强”，界河镇被评为“山东省文明乡镇”。

一年来，面对不断加快的城乡一体化发展趋势，我们坚定不移地推进城市化进程，城乡面貌发生新变化。开工城市建设项目121个，竣工41个，完成投资80亿元，城市化水平达到45%。“六城同创”扎实推进，成功创建省级文明城市、省级历史文化名城、省级园林城市、省级环保模范城。积极推进城乡规划全覆盖，编制完成了控制性详细规划、近期建设规划、市场物流规划等各类规划140余项。加强重点基础设施建设。京沪高铁滕州东站站房、104国道改线、京台高速滕州互通立交等工程开工建设，枣木高速木石立交桥竣工通车，滕州火车站成功实现动车组停靠；滕州体育中心、老干部活动中心、大同路人防工程等项目建成投入使用；新建改造城区道路20条。突出抓好城市绿化美化，新增绿化面积100万平方米，城市绿化覆盖率达到37%；进一步做活“水文章”，荆河、小清河两岸生态休闲长廊建设进展顺利。大力发展城市公用事业。新增供热面积90万平方米，全面完成城区天然气用户置换；新铺设城区供水主管道52.3公里；城市公交在全省县级市率先启用智能化调度系统，公交线路发展到36条。不断加快旧城改造步伐。18个区域的旧城改造和5个区域、27个“城中村”改造全面展开，完成拆迁

168 万平方米；升级改造老旧小区 6 个、背街小巷 44 条；全年完成房地产开发面积 270 万平方米，开工建设经济适用房 10 万平方米，配套建设廉租住房 740 套。完成建筑业产值 80 亿元，我市首获中国建筑工程质量最高奖“鲁班奖”。全面加快小城镇建设。级索、西岗、东郭、鲍沟、南沙河等镇大力推进城镇拆迁改造和商贸城开发，柴胡店、龙阳、洪绪、滨湖、官桥等镇积极实施小城镇绿化、美化、亮化，全市共完成小城镇建设面积 22.7 万平方米，完成投资 7.2 亿元。实施农村住房建设和危房改造工程，新建、改建农民住房 1.2 万户，整合搬迁村庄 25 个。坚持精细化管理城市。以“扮靓滕州、迎接全运”为主题，集中开展了交通秩序、户外广告、违章建设专项治理活动，城市面貌焕然一新。

一年来，面对保护环境的时代责任，我们毫不放松地抓好生态文明建设，可持续发展能力得到新增强。加强节能减排，新关停 20 万吨机立窑水泥企业 3 家，拆除生产线 7 条，累计淘汰落后水泥产能 490 万吨；成功关停瑞达焦化 15 万吨小焦炉；9 家企业通过资源综合利用认定，11 家企业通过清洁生产审核，4 家电力企业实施了脱硫治理，规模以上工业万元 GDP 综合能耗降到 1.3 吨标准煤，下降 5.8%。加大环境保护力度，第二污水处理厂、第一污水处理厂中水回用工程、垃圾无害化处理场建成投入使用；实施了城郭河、北

沙河截蓄导流工程，建成10座橡胶坝，出境水质达到南水北调水质要求，顺利通过国家淮河流域水污染防治核查。加快建设“森林滕州”，在城市周边规划建设了5处湿地森林公园；按照“经营生态”的理念，把微山湖湿地公园内的3万亩速生林收归国有、统一管理；全市成片造林1.5万亩，新建林网2.7万亩，森林覆盖率达到31%。我市被评为全省减排先进县，级索镇、西岗镇被评为“中国绿色名镇”。

一年来，面对建设幸福滕州的历史使命，我们坚持不懈地发展民生社会事业，和谐社会建设开创新局面。健全完善覆盖城乡的十项社会保障制度，在全省县级市率先推行了全民医疗保险和全民养老保险，全年市财政用于医疗、养老保险的投入达到2.44亿元，城镇居民医疗保险参保人数达到12.1万人，新发展城乡居民养老保险1.1万人，新型农村合作医疗参合率达到100%。省委《山东信息》以《滕州市在全省县级率先启动“全民养老”》为题推广了我市经验。城镇失业率控制在3.1%以内，全面消除零就业家庭；新建改建敬老院5处，凡愿集中供养的五保老人均实现集中供养；城乡低保实现应保尽保，我市被评为全省低保规范化建设先进单位。推进城乡教育均衡发展，实施了枣庄科技职业学院扩建、一中教学楼、二中实验楼等33处教育教学设施建设，完成中小学布局调整40处。加强卫生服务体系建设，妇幼

保健院病房楼和4处镇街卫生院、315处村级标准化卫生室建成使用，中心人民医院西扩工程和6处镇街卫生院建设进展顺利。积极实施文化惠民工程，新建14处镇街综合文化站，建成农家书屋428个，有线电视入户率达到70%，“中国滕州网”实现全省政务网站绩效评估“四连冠”。钱文忠教授主讲的《班墨传奇》在央视百家讲坛播出，班墨文化得到进一步弘扬。广泛开展“善国爱星”、“文明标兵”等评选活动，社会文明程度不断提高。我市被评为“全国文化先进市”、“全国文明礼仪教育示范市”。圆满完成十一运会跆拳道和女子足球比赛承办任务，枣庄（滕州）赛区被评为十一运“优秀赛区”，市委、市政府被评为“十一运组织工作先进集体”。人口计生工作全面完成责任目标任务，为经济社会发展创造了良好的人口环境。各级工会组织积极实施建功立业大竞赛、职工素质大提升等行动，在凝聚职工力量、服务发展大局方面发挥了积极作用。积极开展“十百千万”巾帼创业行动，省政府《决策参阅》以《巾帼创业在滕州》为题推广了我市经验。扶残助残工作取得新成绩，我市被评为首批“全国白内障无障碍市”、全省扶残助残先进市。审计、价格、老龄、档案、新闻出版、人民武装、民兵预备役、民族宗教、共青团、工商联等社会事业也都取得了新的成绩。加快建设“平安滕州”，加强村情镇情档案建设，实行村级信访代办员制

度，认真对待每一起来信来访，及时排查化解各类矛盾纠纷，深入开展严打整治斗争，高度重视安全生产。今年以来，全市可防性案件同比下降14.1%，信访总量下降22.5%，没有发生重大安全事故，为经济发展创造了安定和谐的社会环境。

一年来，面对艰巨繁重的发展任务，我们着力加强和改进党的建设，干部队伍执行力得到新提高。按照中央和省、市委的统一部署，在全市2369个党组织、6.5万名党员中扎实开展了深入学习实践科学发展观活动，各级党员干部推进科学发展的自觉性和坚定性进一步增强。坚持重激励、硬约束、严考核，实行市级班子成员每日工作报告制度、市政府班子成员周一例会制度和四大班子成员周工作报告制度；完善镇街、部门目标管理考核，实行类别分组、同类同考、重奖重罚；全面推行村居党组织书记星级化管理；对镇街、部门主要经济指标完成情况一月一排名、一月一通报，进一步调动了全市上下干事创业的积极性。加强反腐倡廉建设，党风、政风和社会风气进一步好转，全省纪检监察信访监督工作研讨会在我市召开。深入开展“机关效能建设年”和“抓三治兴四风、争做五型干部”活动，发展环境不断优化，干部作风明显好转，全市上下呈现出经济快速发展、社会和谐稳定、人民安居乐业、干部干事创业的大好局面。今年以来，在经济形势复杂多变、发展竞争日趋激烈、多种制约因素进

一步加剧的情况下，我市经济社会发展取得这样的成绩，极其不易。这是省委、省政府和枣庄市委、市政府正确领导的结果，是市几大班子团结一心、共谋发展的结果，是各级各部门锐意进取、扎实苦干的结果，是全市广大干部群众齐心协力、奋力拼搏的结果，是驻滕单位、离退休老同志、外来客商、天南地北滕州人关心支持、积极参与的结果。在此，我代表市委、市政府向为我市经济社会发展付出辛勤劳动、做出积极贡献的各级各部门和社会各界表示衷心的感谢！

一年来的成绩来之不易，一年来的经验弥足珍贵，在经历了前所未有的重大挑战和严峻考验之后，我们更加深切地认识到：第一，发展是第一要务。只有坚持以科学发展观统领全局，始终咬定发展不放松，牢牢扭住经济建设这个中心不动摇，凝心聚力搞建设，一心一意谋发展，用发展的办法解决前进中的困难和问题，才能推动经济社会持续快速健康协调发展。第二，群众利益无小事。只有坚持把不断提高人民群众生活水平作为做好一切工作的出发点和落脚点，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，始终把人民群众最关心、最现实、最迫切需要解决的突出问题作为大事来办，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，才能最大限度地激发人民群众的智慧和力量，各项事业才能永葆生机和活力。第三，稳定压倒一切。只有高度重视社会

稳定工作，坚持正确处理改革发展稳定的关系，把握好改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度，妥善处理和化解各类社会矛盾，才能为改革发展创造安定和谐的环境。第四，团结出凝聚力、出战斗力。只有全市上下精诚团结，目标同向、行动同步，上下一股劲、拧成一股绳，合心合力合拍共谋发展，才能形成风正气顺心齐、团结一致干事业、一心一意促发展的浓厚氛围，才能不断开创经济社会发展的新局面。第五，干部队伍是推动科学发展的决定因素。只有坚持不懈地加强和改进新时期党的建设，努力把各级领导班子建设成为贯彻落实科学发展观的坚强堡垒，造就一支“想干事、会干事、干成事、不惹事”的干部队伍，才能为推动滕州科学发展、和谐发展、跨越发展提供强有力的政治保障。做好2010年的经济工作，需要我们科学判断当前的宏观经济形势，清醒认识面临的挑战和机遇，进一步坚定信心、抢抓机遇、积极作为。面对复杂严峻的发展形势，我们必须增强忧患意识，正视困难、迎接挑战。尽管全国经济已经回升向好，但回升的基础还不牢固，积极变化和不利影响同时显现，短期问题和长期问题相互交织，国内因素和国际因素相互影响，保持经济平稳较快发展、推动经济发展方式转变和经济结构调整难度增大。从国际环境看，世界经济复苏基础并不稳固，金融危机影响仍然存在，全球性挑战压力增大。从国内环境看，

经济回升内在动力仍然不足，结构性矛盾仍很突出。从我市来看，经济社会发展也面临着一些困难和问题。

一是综合经济实力还不够强。尽管我市GDP、地方财政收入总量位于全省县级市前列，但人均指标仍然偏低；工业经济实力还不够强，特别是缺乏规模大、带动能力强的大企业、大集团。

二是经济发展的质量还不够好。三次产业结构仍不合理，服务业发展相对滞后，服务外包、文化传媒、会展等新兴服务业发展迟缓；粗放的发展方式还没有得到根本转变，资源型、耗能高的产业仍占一定比例，环境保护和节能减排的压力依然很大；企业自主创新能力不强，高新技术产业发展缓慢；出口产品和出口市场结构比较单一，加之国际市场需求萎缩，导致外贸出口下滑。

三是城乡统筹发展的力度还不够大。城乡规划体系仍不够完善；停车场、集贸市场、垃圾转运站等公用设施数量不足、布局不合理、功能不完善；城市管理仍不够精细，交通秩序混乱的问题尤为突出；农村基础设施建设和公共事业发展相对滞后，农民持续增收的难度加大。

四是民生民本问题解决得还不够到位。社会保障体系仍不够健全，城乡居民养老保险覆盖面还不够广，就业结构性

矛盾比较突出；影响社会和谐稳定的因素依然存在，维护稳定的任务仍很繁重。

五是发展环境还不够优化。个别部门存在推诿扯皮、人浮于事现象；少数机关工作人员服务意识较差，存有乱罚款、乱收费、乱摊派和吃、拿、卡、要等行为。对此，我们一定要增强忧患意识，把困难估计得更充分一些，把应对措施考虑的更周密一些，超前做好准备，主动应对挑战，攻坚克难，加快发展。面对更加有利的政策环境，我们必须增强机遇意识，坚定信心、乘势而上。尽管金融危机至今尚未完全见底，经济形势依然严峻，但经济发展中的有利条件和积极因素越来越多，我们正处于一个更为重要的战略机遇期。去年以来，国家通过实施应对金融危机的一揽子计划和政策措施，有效遏止了经济增长明显下滑趋势，经济形势总体回升向好，实现了V形反转，全年增长8%的目标完全能够实现。最近召开的中央经济工作会议明确提出，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保持宏观经济政策的连续性和稳定性；将把改善民生、发展社会事业作为“扩内需、调结构”的重点，加大对“三农”、科技、教育、卫生、文化、社会保障、保障性住房、节能环保和中小企业、居民消费的支持力度。这些为我们更好地争取上级政策倾斜扶持，统筹发展各项经济社会事业提供了难得机遇。尤其是，我们要清醒地

认识到，下一步随着经济的逐步回暖、趋热，国家会随时调整宏观经济政策，控制投资规模和信贷投放，防止出现通货膨胀。形势复杂多变，机遇转瞬即逝。天予不取，反受其咎；时至不迎，反受其殃。我们必须牢牢把握当前宏观经济环境比较宽松的难得机遇，全力以赴抓发展、促增长，努力保持经济社会持续快速发展的良好势头。面对不断增强的自身实力，我们必须增强争先意识，科学发展、跨越崛起。近年来，我市综合经济实力不断提高，实现科学发展、跨越发展的基础更加牢固、条件更加充分。

一是大发展、大跨越的条件已经基本具备。今年全年主要经济指标增幅均高于全国、全省平均水平。工业用电量持续回升，主要工业指标稳步增长；市场繁荣活跃，消费需求持续升温；通过承办全运会赛事，举办红荷节、墨子文化节、“欢乐中国行”等节会活动，滕州的知名度和影响力进一步提升。

二是大投资、大带动的势头依然十分强劲。今年以来，我们抓住国家扩大内需、加大投入的有利时机，全力以赴抓投资、上项目，是争取上级投资力度最大、实施重点项目数量最多、项目质量最好的一年。下一步，随着现有项目的全面推进和更多大项目、好项目落地实施，我市将继续保持投资增长的惯性，拉动经济持续快速发展。

三是大开放、大调整的效果正在逐步显现。随着动车组在我市停靠，京沪高铁、枣临高速建设加快，我市将进一步融入长三角经济圈、京津冀经济圈、半岛蓝色经济区，以更加开放的姿态参与区域竞争与合作；我们积极“走出去”，吸引了越来越多的战略投资者来滕州安家落户，引进了更多先进经营理念、技术设备和科技人才，加快了产业转型升级，增强了抗风险能力。

四是大创新、大作为的氛围日益浓厚。今年以来，面对复杂多变的经济形势，全市上下不断解放思想、更新观念，在创新工作机制、优化发展环境、破解制约难题等方面进行了积极探索；各级领导干部奋发向上、积极作为，得到了锻炼、提高了能力，对推动滕州科学发展的认识更加统一、思路更加明确、行动更加自觉、措施更加有力，团结奋进谋发展、凝心聚力促和谐的强大合力已经形成。因此，我们一定要准确把握形势，坚定加快发展信心，发挥优势、抢抓机遇、乘势而上，努力抢占发展制高点，增创发展新优势。

二、理清发展思路，明确工作任务，努力推动经济社会统筹协调发展

2010 年是实施“十一五”规划的最后一年。做好明年经济社会发展工作，对夺取应对国际金融危机冲击全面胜利、保持经济平稳较快发展、为“十二五”规划启动实施奠定良

好基础具有十分重要的意义。根据中央、省、市的部署和要求，结合滕州实际，2010 年，我市经济工作的总体要求是：坚持以科学发展观统领全局，全面贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会和中央、省、市经济工作会议精神，按照“围绕保持经济又好又快发展这一中心，抓住转变发展方式、调整经济结构两条主线，突出发展、稳定、干部队伍建设三大重点，狠抓扩内需、增投入、保增长、惠民生四个关键，坚持保持经济平稳较快发展与提高质量效益相结合、城乡协调发展与推进城镇化进程相结合、改造提升传统产业与培育新兴产业相结合、扩大消费需求与增加城乡居民收入相结合、扩大对外开放与增强内生动力相结合‘五个结合’，进一步增强经济发展的均衡性、协调性、可持续性，着力实现发展质量再提高、综合实力再增强、群众收入再增加、财政收入再增长、生态环境再改善、社会事业再进步六大目标”的一二三四五六工作思路，全力促进经济社会科学发展、和谐发展、文明发展、跨越发展，倾力打造繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州，努力争当全省县域经济发展的排头兵。主要发展目标是：全市生产总值增长 15%，地方财政收入增长 16%，全社会固定资产投资增长 30%，社会消费品零售总额增长 20%，城镇居民人均可支配收入增长 10%，农民人均纯收入增长 10%，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，

万元 GDP 能耗下降 6%、取水下降 5.4%，COD、二氧化硫排放量分别削减 2500 吨、2000 吨，确保主要经济指标增幅高于全省平均水平，经济发展质量优于全省平均水平。

（一）实施“项目带动”战略，着力在增加有效投入上下功夫，切实增强发展的后劲和活力。项目牵动发展全局，决定发展速度，关系发展质量。全市上下要继续强化“大发展要有好项目、快发展要有大项目”的理念，牢牢把握新一轮全球性产业结构调整带来的资金和产业加速转移的机遇，坚持一二三产业项目一起抓、经济社会民生项目一起上、增总量强质量提效益的项目一起要“三个一起”，狠抓项目招引、落地、推进三个关键环节，组织引导各级干部采取“盯梢”的办法招引项目，做到只要有百分之一的希望，就要付出百分之百的努力；发扬“钉钉子”的精神促进项目落地，实行一个项目一套班子盯住靠上抓死办成；利用“倒逼”的机制推进项目建设，明确目标，倒排工期，加快项目建设进度，努力形成全市上下齐心协力谋项目、抓项目、促项目的良好局面。2010 年计划实施过亿元重点项目 113 个，总投资 700 亿元。要创新招商方式引进项目。坚持把招商引资作为“天字号”工程和“一把手”工程来抓，继续组织开展“九个月攻坚行动”，不断提高招商引资的质量和效益，力争全年实际利用市外资金 260 亿元，增长 30%；其中实际利用境

外资金6600万美元，增长10%。要加强定点招商，瞄准香港、台湾、长三角、珠三角、环渤海经济带等与我市产业关联度高、经贸联系密切的地区，组织招商小分队盯住靠上招商。要抓好产业链招商，围绕我市机械制造、煤化工、玻璃深加工等优势产业，实行定产业、定产品招商，努力把产业链拉长、做粗。要抓好企业招商和以商招商，发挥广大企业家的“活广告”作用，鼓励引导本地企业和外来客商，通过合资、合股和产业配套等方式，吸引和带动更多的客商来滕投资创业。要坚持招大引强，继续以世界500强和跨国公司、国内行业龙头企业为引资重点，推动外资、国资、民资“三资齐上”，引进一批对经济发展具有强大带动作用的战略投资者。要注重招商选资，牢固树立“今天的投资结构、就是明天的产业结构”的理念，严把项目环评、能评和投资强度关口，重点引进科技含量高、经济效益好、环境污染少、资源消耗低的大项目、好项目，切实提高招商引资质量。要加强平台建设承接项目。继续按照“项目向园区集中、产业成集群发展”的思路，加快推进经济开发区和特色产业基地建设。进一步完善滕州经济开发区的道路、供电、供热等基础设施，提高承载能力；坚持“一区多园”发展，加快推进机械工业园、香港国际科技工业园、电子信息产业园、金属制品工业园等特色园区建设，确保2010年入区项目30个，完

成投资65亿元。要制定完善扶持特色产业基地加快发展的政策措施，促进木石精细化工、鲍沟现代玻璃、大坞精细化工、西岗苯制品、龙泉中小机床、东沙河童车童床、级索太阳能、张汪板材加工、滨湖禽蛋加工、荆河机床零部件等产业基地进一步完善基础设施，提升产业集聚能力，努力把特色产业做优、把优势产业做强。要吃透政策积极争跑项目。抓住国家和省对资源型城市转型进行政策扶持的机遇，认真研究宏观政策的新变化，围绕提高民生保障能力、加快新农村建设、调整产业结构，超前谋划、积极争跑项目，力争实施更多的政策性项目。要全力以赴推进项目。继续推行重点项目帮包责任制、项目进度月调度制度和拍照督查制度，千方百计促进在建项目加快进度，拟建项目尽快开工，签约项目及早落地。市直有关部门和各镇街要强化责任意识和大局意识，密切协调配合，提供优质服务，不断优化项目建设环境。要加强土地资源管理，坚持严格依法用地、集约节约用地，全面做好项目置换清理、盘活闲置土地、推进村庄整合、土地复垦、争取省政府土地“点供”和用地指标增减挂钩等工作，最大限度保证重点项目建设用地需要。

（二）实施“工业强市”战略，着力在培优扶强上下功夫，加快推进新型工业化。工业是调整产业结构的“主战场”、促进经济发展方式转变的“主力军”。要继续实施“工业强

市、产业立市”战略，进一步调整优化工业结构，提高工业经济的规模实力和质量效益。力争2010年，规模以上工业企业发展到630家，规模以上工业增加值、利税、利润分别增长18%、16%、16%。一是做大做强支柱产业，促进产业集群发展。继续按照“发展优势产业，打造核心企业，延伸产业链条，培育产业集群”的思路，支持机械制造、煤化工、新型建材、能源、食品医药、轻纺等六大支柱产业膨胀规模、提升层次。2010年，力争六大支柱产业主营业务收入、利税、利润分别增长20%、16%、16%。机械制造产业，要充分发挥比较优势，整合资金、资产、设备、土地、技术和人才等资源，调整优化产业产品布局，大力发展中小数控机床产业集群，适度发展“经济型”、大型和重型机床，积极发展工程机械和功能部件生产，加快形成特色鲜明、重点突出的产业集群。继续推进鑫泰数控设备、滕州机床厂重型数控机床、大连金重煤化工装备等项目进度，尽快启动威达数控工业园、鲁机数控机床工业园建设，加快培育形成一批龙头骨干企业。要抓紧启动中小机床孵化园规划建设，促进中小机床企业集聚发展、迅速膨胀。要加强专业化加工配套体系建设，着力抓好关键零部件生产企业的引进培植，进一步完善产业链配套；要加快规划建设机械制造业展销物流中心，逐步形成大中小企业分工协作、研发销售配套完善的产业组织体系，真

正把“中国中小机床之都”的“金字招牌”叫响、做大。煤化工产业，要进一步增强鲁南高科技化工园区精细化工园的载体功能，引进项目入园发展，推动煤化工产业链向下游延伸、价值链向高端攀升；积极促进新能凤凰、辰龙中盛化工、兖矿鲁化、兖矿国泰三期、神达聚丙烯、盛隆煤化工、拓博高档氨基模塑料等项目加快建设，推动优势骨干企业扩大规模，重点打造“百亿盛隆”、“百亿辰龙”、“百亿新能”；大力支持盛源宏达与韩国 SK 集团的合作合资，力促 SK 集团进一步增资扩股、新上项目，不断提高煤化工产业发展层次，尽快把滕州建设成为全国优质煤化工生产示范基地。新型建材产业，要继续抓好现代玻璃产业基地规划建设，促进金州玻璃、华阳玻璃、丰华玻璃、耀鸿玻璃等优势企业做大做强，启动玻璃产品展贸中心和物流中心建设，进一步拉长玻璃产业链条，尽快建成江北最大、国内一流的玻璃产业集聚区，创建国家级现代玻璃产业集群、中国工艺玻璃之乡。能源产业，要加快推进总投资 1 亿美元的华闻联合循环热电项目建设，进一步完善新源热电 2×60万千瓦发电机组、富源 2×20 万千瓦煤矸石发电项目前期手续，力争早日开工建设；支持煤炭企业实施“走出去”战略，继续推进大宗集团年产 200 万吨的淮北宗圣煤矿和辰龙集团年产 500 万吨的内蒙古乌拉盖河露天煤矿建设，拓展新的发展空间。食品医药产业，要

加快推进大地麦芽、千草堂中药饮片等项目建设，进一步做大做强益康药业、东谷面粉、恒仁工贸、海风冠都、泰兴源食品、世茂实业、恒裕食品等龙头企业，继续深化盈泰集团与浙江祐康集团的合资合作，力争尽快上市、成为全国最大的熟食出口企业；加强春藤食品公司与江苏雨润集团的合作，力争2年内形成年宰杀生猪260万头的生产能力。轻纺产业，要重点推进青啤（滕州）公司异地扩建、烟厂异地扩建、今缘春酒业异地扩建以及冠茂滤材等项目建设，促进轻纺产业优化升级。二是着力培植新兴产业，调整优化产业结构。要抓住我市被省政府批准设立电子信息产业园的机遇，制定优惠政策，吸引国内外IT产品和家电生产企业落户滕州，打造省内一流的电子信息产业基地。要大力发展太阳能产业，力促我市太阳能企业优化产品结构、扩大生产规模；加快级索太阳能产业基地规划建设，引进龙头企业和关键核心技术，搞好上下游产业配套，培植壮大太阳能产业集群。要大力发展汽车配套及电动车产业，力促东方钢帘线、腾达不锈钢、风轮轮胎、亿诺轮胎、日普电动车等企业进一步加大投资、做大做强，推进伦达电动车项目尽快开工建设。要大力发展高新技术产业，确保2010年高新技术产业产值占工业总产值的比重提高3个百分点。三是提升企业规模档次，增强产业带动能力。要继续大力实施“1511”工程，认真落实领导

帮包、订单式培育和跟踪督查等制度，在土地供应、技术研发、上市融资、贷款贴息、名牌申报等方面给予集中扶持，促进企业不断扩规模、上档次、增效益。要加快推进企业改革，积极推进鲁南机床公司、华棉公司资产重组。2010 年，确保新增“1511”工程重点培植企业 20 家，力争主营业务收入过 15 亿元的企业达到 5 家，过亿元科技成长性企业达到 10 家。要积极发展外向型企业，进一步加大政策扶持力度，引导重点出口企业积极培育出口品牌、提高出口产品档次；开工建设保税仓库，尽快设立海关滕州办事处，帮助企业开拓国际市场。2010 年，力争进出口总额增长 10%。四是提高自主创新能力，促进产业优化升级。要抓紧编制科技振兴规划，设立企业自主知识产权创新基金，支持机械工业生产力促进中心加强基础性关键技术的攻关和先进技术的推广应用，加快推进国家级机床和机械密封产品检验检测中心建设；围绕进一步发展壮大煤化工、玻璃深加工、太阳能等优势产业和新兴产业的需要，加快引进、培育集产品开发、工艺设计、技术咨询为一体的公共技术服务平台，促进创新要素集聚。要加强创新企业培育，支持企业与高校、科研院所共建技术创新联合体，加快推进企业技术中心、工程研究中心建设。力争全年实施技术创新项目 200 个，新培育枣庄市级企业技术中心 3-5 个、省级 2-3 个，发展枣庄市级以上

工程技术研究中心2-3家。要加快改造提升传统产业，鼓励引导企业引进先进装备和生产技术，力争全年实施投资过500万元技术改造项目150个，完成投资100亿元。五是加强企业品牌建设，加快企业上市步伐。要把品牌作为提高企业竞争力的重要手段，作为增强产业集聚能力的重要举措，深入开展“质量品牌建设年”活动，设立品牌建设专项资金，鼓励引导企业创建自主品牌。2010年，力争新培育“中国名牌”产品和“中国驰名商标”1-2个，“山东省名牌”产品和“山东省著名商标”3-5个。进一步搞好服务、加强指导、重点扶持，推动拓博塑料、悟通香料、威达重工、益康药业等企业加快上市进程。

（三）实施服务业兴市战略，着力在提升产业层次上下功夫，推动经济结构优化升级。要坚持把繁荣发展服务业作为调结构、扩内需的有效手段，加大政策扶持力度，着力把服务业调优、搞活、做大，力争2010年服务业增加值占GDP的比重达到37%。要整合资源、彰显特色，全力打造“滕州旅游”品牌。围绕创建“中国优秀旅游目的地”，积极打造西部湿地温泉游、北部山水生态游、中南部历史文化游三大旅游板块。突出抓好湿地教育体验区和游客中心、水生植物园三期、莲青山滑雪度假中心、龙山民俗生态园、葫芦套影视文化创意产业园、国防科技教育城等文化旅游项目建设，

支持微山湖湿地公园创建国家5A级旅游景区。积极发展以鲁南风土人情展示、生态休闲体验为主要内容的乡村旅游，重点培植湿地渔家、情山情趣、薛河梨乡、龙阳果香、幸福龙庄等“农家乐”旅游“五朵金花”。加快推进滨江国际大酒店、盈泰温泉大酒店、贵和假日酒店等五星级宾馆建设，积极开发特色旅游商品，搞好旅游购物中心建设，进一步完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游六要素；进一步加大旅游宣传推介力度，继续抓好“枣庄二日游”工作，让各地游客“游在滕州、乐在滕州、购在滕州”。要完善功能、集聚发展，加快建设鲁南商贸物流中心。加快推进伦达国际商贸城、干杂海货调味品市场四期、永丰国际电子广场、鲁南装饰大世界、水产粮油市场改建、金三角商贸城、东联汽车城、钢盟国际汽车广场等项目建设，着力培植壮大干杂海货、小商品、装饰建材、钢材、花卉等特色突出的专业市场；加快推进苏果超市、市民广场地下商场建设，积极引进沃尔玛、大润发等知名连锁企业，着力培植一批商业零售旗舰企业。积极发展现代物流业，继续抓好临港物流园区规划建设，加快供销物流配送中心、新奥化工物流港等项目建设进度，支持文隆化建、鲁华物流、国晖物流、天地物流等现代物流企业加快发展，形成覆盖面广、功能完善的新型物流配送体系。要提升层次、丰富内涵，大力发展节会经济。坚持创新思路、

超前运作，精心筹办第二届马铃薯节、第三届墨子文化节、第七届红荷节等重要节会活动，组织举办盈泰温泉节、花卉文化节、干杂海货调味品博览会、工艺玻璃产品展、柴胡店梨花节、龙阳民俗文化节、莲青山滑雪节等特色节会，以丰富多彩的节会活动提升形象、扩大影响、促进发展。要加强引导、繁荣市场，促进消费结构升级。进一步改善消费环境，拓展消费领域，推动消费升级。加快推进鲁南美食娱乐城、净雅商务会馆等项目建设，培植发展餐饮、购物、娱乐等特色街、专业街。继续抓好“万村千乡市场工程”，完善农村流通网络体系，力争2010年新发展标准化农家店100家；积极推进家电下乡、汽车下乡，激活农村消费群体，改善农民生活质量。要积极发展金融保险、电子商务、动漫制作、信息中介、社区服务、服务外包等新兴服务业，努力构筑与经济社会发展相一致、与现代制造业相配套、与城镇化进程相协调，机制灵活、结构优化、功能完善的新兴服务业体系。

（四）实施农业现代化战略，着力在强镇兴村富民上下功夫，全面加快新农村建设步伐。要不断加大对“三农”的投入力度，千方百计促进农业增效、农民增收。要大力发展特色农业。深化农业结构调整，进一步发展壮大粮油、蔬菜、畜牧、林果、花卉等特色主导产业，确保全年粮食播种面积165万亩，蔬菜播种面积达到95万亩，其中马铃薯65万亩；

全年新发展各类果树1.2万亩,新建标准化畜禽养殖小区100个，开发生态渔塘5000亩。加快农业品牌建设，全年新增无公害农产品、绿色和有机食品20个以上。年内完成7个特色专业镇、100个特色专业村建设。要加快推进农业产业化。积极发展、培育壮大农产品加工龙头企业，全年新发展农产品加工企业30家以上，新发展农民专业合作社150家，新增农村经纪人2000人；积极推进“农超对接”，力争年内新增直供超市农业品牌5个。要加强农业农村基础设施建设。抓好截蓄导流后续配套、十字河官庄拦蓄枢纽、马河水库灌区节水配套、涝洼地综合治理、小流域综合治理等农田水利基本建设，不断改善农业生产条件。切实加强农村公路建设，加快推进东木路等道路建设，开工建设济微路至宏大港货运专线，新建改建农村公路150公里，创建“户户通”硬化路示范村100个;加强农村公路养护,创建养护管理示范路600公里。加强荆泉水源地、羊庄水源地保护，继续实施村村通自来水和农村饮水安全工程，解决好农村3万人的饮水安全问题。加快推进农村新能源建设，积极探索农作物秸秆综合利用新途径，全年新发展沼气示范村80个、示范户1万户，新发展太阳能综合利用示范村30个。继续抓好全国农机化示范区建设，力争到2010年底全市农机总动力达到136万千瓦，农业机械化综合水平达到77%。要进一步加大农业支

持保护力度。全面落实各级强农惠农政策，不断加大对农业农村的投入。扎实推进农村信用联社改革，启动村镇银行建设试点工作，扩大农户小额信用贷款和农户联保贷款。深化村民“一事一议”筹资筹劳试点，建立村级公益事业建设新机制。进一步创新农村土地承包经营权流转方式方法，开展农村土地使用产权制度改革试点工作，促进农业适度规模经营。继续实施强镇兴村富民工程，加大经济薄弱村帮扶力度，力争2010年经济薄弱村全部得到转化。加强农村基层组织建设，继续实施“能人治村”战略，扎实稳妥地组织好村两委换届选举，为农村经济社会发展提供强有力的组织保障。

（五）实施城乡一体化战略，着力在提升城镇规模档次上下功夫，加快建设适宜人居的现代化城市。要坚持以更宽的眼界、更高的标准、更大的力度，统筹城乡协调发展，提升城镇发展质量和水平。一是高起点编制城乡规划，优化城乡空间布局。扎实推进城中片区控制性详细规划、高铁站区域规划和城区排水、公交、环卫、城市色彩品牌、河流道路景观等专业规划编制工作，抓紧编制城区中小学布局规划，实施好旅游大道及大同路、北辛路、龙泉路、北环路等重点路段、重点区域的城市设计，全面启动17个镇的控制性详细规划编制，积极推进村庄建设规划编制，尽快实现城乡规划全覆盖。二是高水平推进城市建设，增强城市辐射带动能

力。围绕打造“生态宜居城市”目标，全面加快城市建设步伐，全年实施城市建设项目140个，总投资180亿元，确保完成年度投资80亿元。围绕增强城市功能，突出抓好重点基础设施建设。加快推进104国道改线、北环路立交桥、京台高速滕州互通立交等重点交通设施建设；积极配合支持京沪高速铁路建设，高标准实施好滕州东站站房及站前新区建设。实施解放西路、解放东路、龙泉南路、大同北路等25条城市道路新建、续建和改建工程；加快解放路高架桥建设进度，确保明年3月底前竣工通车；启动建设解放东路荆河斜拉桥、大同南路荆河桥。围绕提升城市品位，大力推进城市绿化美化。要继续实施城市增绿增花工程，加快创建国家级园林城市。突出抓好龙泉北路、荆河西路、解放西路等道路绿化建设，配套升级重要道路节点和街头绿地游园；大力推行拆墙透绿，造绿于市民；继续开展机关、企事业单位认养、认建绿地活动，确保全年新增城市绿地100万平方米。高标准实施好城乡道路绿化，加大镇与城区之间、镇与镇之间道路绿化力度，使每条道路都成为绿色通道和生态长廊。积极推进荆河、小清河两岸生态休闲长廊建设，努力建成水清岸绿、灯明路畅、步步有景的城市生态景观带。扎实推进城市亮化，搞好城市出入口、绿地广场、桥梁和重点建筑物的亮化装饰，形成靓丽的城市夜间景观。围绕改善市民生活

条件，积极发展城市公用事业。突出抓好环卫设施配套建设，加快推进垃圾无害化处理场二期工程，新建20座水冲厕所和4座压缩垃圾中转站。坚持公交优先发展，实施公交停车场和20处港湾式公交站点建设。继续抓好天然气管网和供热管网建设，全年新增供热管网15公里，新建改造天然气管网30公里。实施好城区三处加压水厂和高铁供水加压站建设，新建、改造城区供水管网55公里。要认真贯彻落实《山东省物业管理条例》，尽快建立政府主导、市场化运作、部门监管、居民参与的新型物业管理模式。围绕改善人居环境，全面推进旧城改造和房地产开发。加快推进市民广场、会展商务中心、职工大厦、商会大厦等重点项目建设。抓住国家支持棚户区改造的机遇，积极对上争取政策扶持，实施解放东路、塔寺南路、安乐街东段等9个区域的拆迁改造，加快推进龙泉街道夏庄任村、北辛街道岳庄周楼沈庄、荆河街道鲁东、善南街道王开等5个区域的“城中村”改造和村庄整合；搞好11个老旧小区和40条背街小巷升级改造，进一步优化人居环境。引导扶持房地产市场健康发展，力争开工300万平方米，竣工100万平方米。进一步提升建筑业发展层次，完成建筑业产值90亿元。三是加快镇村建设步伐，推进城乡一体化发展。要抓住国家实行土地增减挂钩政策的机遇，加快农村住房集中建设和危房改造步伐，力争2010

年完成小城镇开发建设面积33万平方米,新建住房9500户,完成改造4300户。要按照“科学规划、合理布局、政府主导、多元投入”的原则，积极推进农村新型社区建设，确保年内每个镇都建立一处高标准的新型农村示范社区；要整合社区各类资源，统筹推进社区经济、社会事业、基础设施、公共服务、基层组织建设，使农民群众和城市居民一样，享受到及时便捷、优质高效的公共服务。四是推进城市精细化管理，进一步优化城市环境。以营造优美靓丽的城市环境为目标，坚持不懈地开展好环境卫生、交通秩序、市容市貌、户外广告等专项整治活动，全面改善城乡环境面貌。要严厉查处各类违法建设行为，为城乡建设创造良好环境。要积极探索城市管理新模式，推动管理重心向镇街、社区下移，形成城市管理的长效机制。

（六）实施全民创业战略，着力在放开搞活上下功夫，进一步提高民营经济发展水平。推动全民创业、发展民营经济，是强市之路、富民之源、兴业之基。要进一步放开经营领域、放宽准入条件、放手加快发展，努力实现民营经济总量、质量、效益的新突破，全年新发展民营经济单位1.1万个，总数达到9.4万个。要进一步掀起全民创业热潮。全面实施“百千万”创业工程，积极支持百家骨干企业“二次创业”，实施规模扩张；引领千家中小企业“创新创业”，推进

素质提升；推动万名小老板“自主创业”，激发创业热情，争取全年新发展注册资本金100万元以上的企业1000家。要加快提升民营企业素质。开展“中小企业素质提升年”活动，支持有条件的民营企业进行自主研发，采用先进技术装备，开发自主知识产权产品，打造知名品牌。要加强民营企业经营管理人员培训，组织民营企业家到先进地区参观考察、解放思想，邀请国内知名民营企业家、专家培训授课，促进企业家更新发展观念，转变管理方式，加快发展步伐。要大力营造民营经济发展的宽松环境。制定完善进一步促进中小企业发展的政策措施，设立中小企业发展专项资金，拓宽中小企业融资渠道，支持中小企业调整产品结构，实施节能减排和技术创新；开展“进企业、解难题、促发展”帮扶活动，组织千名机关干部帮助民营企业发展。要加强民营企业公共服务体系建设，统筹解决全民创业和民营经济发展中的融资、用地、人才需求等问题。要积极发展各类民营企业行业协会、商会，发展抱团经济，形成发展合力。

（七）实施可持续发展战略，着力在节能减排和环境保护上下功夫，加快建设“生态滕州”。牢固树立“既要发展得快、又要发展得好”的理念，切实加强生态环境建设，努力促进经济社会发展与资源环境相适应、人与自然相和谐。要突出抓好节能减排。继续严格执行环评、能评和“三同时”

制度，提高环保准入门槛，严格限制新上高耗能、高耗水、高污染项目，从源头上控制新增能耗及污染物。要灵活运用财政、信贷、价格、要素供应等政策，鼓励发展低碳经济，形成低碳的生产方式和消费方式，力争全年新增清洁生产企业8家、综合利用企业3家。严格落实节能减排工作责任制，坚决实行节能减排“一票否决”，确保完成“十一五”节能减排任务目标。要加大环境保护力度。加强环保基础设施建设，完成第二污水处理厂二期工程和污水管网配套建设，加快推进鲁南高科技化工园区和大坞精细化工园区等6处污水处理厂建设，力争污水集中处理率达到90%以上；实施大宗村煤矸石电厂脱硫治理，全面完成电厂脱硫目标任务。综合整治城区燃煤锅炉、汽车尾气、建筑工地及道路扬尘污染，杜绝烟气超标排放。强化重点耗能、排污企业的监测监管，严肃查处各类环境违法行为，防止环境污染事故的发生。要切实加强生态建设。深入开展“创绿色家园、建富裕新村”活动，新创建国家级环境优美镇2个、省级环境优美镇5个、绿化示范村60个、文明生态村100个。全面启动界河、北沙河、新薛河等5处人工湿地建设，争取更多湿地项目列入南四湖大生态建设规划，进一步改善出境水质。加快建设“森林滕州”，继续抓好城区周边5处湿地森林公园建设；积极推进绿化造林，年内成片造林2万亩，新建完善农田林网6

万亩，发展林带100公里，森林覆盖率达到32%，努力使滕州的天更蓝、水更清，空气更清新，环境更优美。

（八）实施文明和谐发展战略，着力在保障和改善民生上下功夫，让人民群众共享改革发展成果。保障和改善民生是我们发展经济的最终目的，也是实施扩大内需战略和推动经济发展方式转变的重大举措。要坚定不移地改善民生、发展社会事业，不断提高人民群众的生活质量和幸福指数。要更加注重社会保障体系建设，使人民群众共享安居乐业生活。继续健全完善十大社会保障制度。

①完善全民医疗保障制度，提高补助比例，扩大参保范围，确保2010年实现城镇居民医疗保险全覆盖；巩固和发展新型农村合作医疗制度，不断提高参合农民的受益水平。

②完善城乡居民大病医疗救助制度，进一步规范程序、简化手续，扩大救助范围，切实解决群众因病致贫、因病返贫问题。

③完善就业再就业保障制度，实施更加积极的就业政策，抓好订单式培训、再就业培训、创业培训和农村劳动力转移培训，拓宽劳务输出渠道，确保全年培训就业5万人、劳务输转5万人。

④完善“双零”家庭就业保障制度，通过开发公益性就业岗位、介绍劳务输出等措施，安置公益性岗位200个，帮助“双零家庭”实现稳定就业。

⑤完善覆盖城乡的养老保险制度，实现企业社会养老保险扩面8000人；继续扩大城乡居民基本养老保险试点范围，让更多城乡居民享受到这一惠民政策。

⑥完善企业职工最低工资标准制度，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制，构建和谐稳定的劳动关系。

⑦完善城乡居民最低生活保障制度，提高补助标准，扩大补助范围，实现应保尽保；启动开发式低保试点工作，帮助低保户尽快实现脱保。

⑧完善社会救助制度，继续开展好“慈善一日捐”、“帮扶送温暖”等活动，启动市儿童福利院建设，进一步规范完善以低保群体、低收入群体和临时困难家庭为对象的医疗救助和临时救助制度，形成社会救助长效机制。

⑨完善五保供养制度，进一步提高镇街敬老院的管理服务水平，让五保老人安度晚年。

⑩完善住房保障制度，加快保障性住房建设，年内新建8万平方米经济适用房；认真落实廉租房补贴和房屋租金核减政策，逐步提高补贴标准；全面落实职工住房公积金制度，提高住房公积金制度覆盖面。要更加注重发展社会事业，

使人民群众共享文明进步成果。要优先发展教育事业，健全“以县为主”的教育管理体制，统一城乡教师工资发放标准，积极稳妥推进教师绩效工资制度改革；实施至善中学二期、金城小学、滕北中学、尚贤中学、西关小学、龙泉中心小学等9处城区学校新建搬迁改建工程，完成33处中小学布局调整；加大公共教育资源向农村、边远山区和薄弱学校倾斜力度，扩大城区教师到农村支教比例；加快普及高中阶段教育，大力发展中等职业教育，加快市职教中心建设，创办职业教育集团，促进各级各类教育均衡协调发展。要大力发展卫生事业，加快推进市中心人民医院内科大楼、市中医院门诊楼和7处镇街卫生院病房楼建设，完成327处村级卫生室标准化建设任务；深化医药卫生体制改革，积极推进基本药物制度，促进公共卫生服务均等化。要繁荣发展文化事业，年内完成205个“农家书屋”和城区40个新华邮政报亭建设任务，启动文化中心大楼建设；搞好北辛文化遗址纪念馆规划建设，加快鲁班纪念馆、博物馆工程进度，继续抓好滕国故城、薛国故城、王家祠堂、染山汉墓等文物古迹的保护开发；积极配合做好《热闹村的故事》、《触摸的情感》、《墨攻天下》、《滕县保卫战》、《龙凤旗》等电影、电视剧拍摄工作，组织好“中国作家协会进万家—走进滕州”活动。要加强人口和计划生育工作，完善利益导向机制，综合治理出生人口

性别比，稳定低生育水平。要大力发展体育事业，充分发挥体育中心的作用，积极争办更多的体育赛事，举办好滕州市第二届全民运动会；扎实推进全民健身工程，新建240处农民健身工程。支持工会、共青团、妇联等人民团体参与社会管理和公共服务，统筹发展审计、价格、档案、老龄、广播电视、民族宗教、人民武装、民兵预备役、新闻出版、残疾人等事业，促进社会全面进步。要更加注重维护社会稳定，使人民群众共享平安祥和环境。扎实做好信访工作，继续抓好村情镇情档案建设，推行村级信访代办员制度，进一步健全矛盾纠纷排查调处网络，畅通群众诉求表达渠道，依法规范信访秩序，努力把各种矛盾和问题消化在当地、解决在基层。高度重视安全生产，狠抓安全生产源头管理，加强煤矿、非煤矿山、烟花爆竹生产等重点行业、重点领域的监管整治，坚决杜绝重大安全事故的发生。

（九）实施“环境立市”战略，着力在综合整治上下功夫，不断优化经济发展环境。环境是品牌、资源和财富，是生产力、竞争力和吸引力。全市各级各部门和广大领导干部要牢固树立“不抓软环境就是失职，抓不好软环境就是不称职”的观念，切实把软环境建设作为“第一品牌、第一资源、第一竞争力”和经济发展的生命线来抓，努力打造国内一流、省内最好的经济发展环境。一是着力营造优质高效的服务环

境。明年经济发展中不确定因素仍然很多，企业生产经营还会面临一些困难和问题。在这种情况下，全市各级各部门要比任何时候都更关注、关心、支持企业发展，都有义务、有责任为企业解困、服务，帮助企业度过难关。要牢固树立“厂内的事情企业管，厂外的事情党委政府管”的服务理念，全面建立“零距离接触、零投诉服务、零障碍发展”的“三零”服务标准，努力为企业发展提供全方位、精细化、保姆式的优质服务。要进一步深化“机关效能建设年”活动，完善政务公开、服务承诺、挂牌上岗、首问负责、一次性告知、限时办结等制度，继续开展行风评议和“百名科长”评议活动，办好“行风热线”，推行“阳光诉求”，建立完善机关效能建设长效机制。要继续抓好行政审批服务中心建设，对进驻中心的窗口单位要授权到位，减少办事环节，提高办事效率，实行“一口受理、一站办结、一条龙服务”，切实提高行政效率和服务质量。要继续推行中层干部职位轮换制度，着力整治和解决少数部门中层干部服务意识不强、推诿扯皮、办事拖拉、执行不力等“中梗阻”问题。二是着力营造公正严明的法治环境。要认真落实优化经济发展环境“十条禁令”，进一步规范行政执法行为，加大明查暗访力度和密度，严肃查处破坏经济发展环境的人和事。要突出抓好重点单位、重点部位、重点环节的治理整顿，对于那些服务质量不高、刁

难办事群众的现象和各种损害企业、群众利益的行为，要有诉必查，快查快结，严查重处，决不姑息迁就。要深入推进平安滕州建设，加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，深入开展严打整治斗争，依法严惩破坏社会秩序的各类违法犯罪活动，严厉打击针对企业和投资者的敲诈勒索、强买强卖、欺行霸市、寻衅滋事、阻碍施工等不法行为，为项目建设和企业生产经营创造良好的治安环境。纪检监察机关和有关执法部门要认真履职、切实负责，大胆抓、大胆管，以铁的纪律、铁的手腕来查处一切破坏发展环境的人和事，绝不允许任何单位、任何个人为了片面的部门利益和个人蝇头小利而损害滕州发展大局。三是着力营造文明和谐的人文环境。要大力弘扬“兼爱包容、诚实守信、开放创新、敢为人先”的新时期滕州精神，深入开展群众性精神文明创建活动，全面提升社会文明程度，增强滕州城市的吸引力、亲和力和软实力。广大干部群众要牢固树立“人人都是投资环境，事事关系滕州形象”的观念，以“海纳百川”、“兼爱包容”的博大胸怀，支持项目建设、帮助企业发展、关心外商生活，使投资者真正愿意来、留得住。四是着力营造宽松良好的金融环境。要不断优化金融生态环境，积极引进外来金融机构来滕州发展业务，为企业提供更加丰富、更加周到的金融服务；要继续加强银企合作，探索建立政、银、企和中介机构

“四位一体”的金融交流合作平台，实现银企双方互利双赢；要继续加强信贷担保体系建设，设立第二家小额贷款公司，组建市担保业协会，进一步提高企业融资担保能力，推进企业更好更快发展。在做好明年经济社会各项工作的同时，要及早准备、广泛调研、周密论证，立足高标准、高起点，精心编制我市“十二五”规划，以科学合理的规划指导、引领全市经济社会持续快速健康发展。

三、加强组织领导，切实转变作风，确保圆满完成各项任务目标

明年经济工作的目标和任务已经明确，关键在于抓好落实。全市上下要进一步解放思想，扎实有为，争创一流，努力推动滕州经济社会又好又快发展。

要继续推进思想解放，以昂扬的精神引领发展。面对复杂多变的经济形势、日趋激烈的区域竞争和稍纵即逝的发展机遇，我们要谋求“弯道超车”的新动力新优势，就必须进一步解放思想，用新思路新办法解决突出矛盾、破解发展难题、增强发展活力。要突出一个“盯”字，以坚韧不拔的毅力，盯紧目标不放松，逐层分解落实全年工作任务，建立目标倒逼机制，一级抓一级，一级对一级负责，确保人人有担子、个个有压力，确保保质保量完成全年目标任务。要提倡一个“敢”字，以“只有想不到没有做不到”的魄力，大胆

地冲破传统观念、经验模式和条条框框的束缚和局限，坚持“只为发展找出路，不为失败找借口”，只要有利于滕州的发展，就要大胆地去试、去闯、去干，闯出一条新路子、干出一番新成就。要立足一个“争”字，以“不达目的誓不罢休”的精神，采取更加行之有效的方式，积极争项目、争政策、争资金，为我市发展拓展更大的空间。要强调一个“快”字，以时不我待的紧迫感，加快工作节奏，提高办事效率，做到政策快落实、工作快上手、项目快推进、矛盾快处理，尽一切努力争取时间、争取主动。

要加强干部队伍建设，以一流的执行力促进发展。要坚持正确的用人导向，按照“德才兼备、以德为先”原则，坚持民主、公开、竞争、择优的原则选拔任用干部，真正把那些对待发展有信心、考虑发展有思路、推动发展有办法的优秀干部选拔上来，让能干事者有机会、干成事者有舞台，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，在全市上下形成靠能力干事、靠实干立身、靠本分做人、靠组织解决问题的良好风气。要进一步健全体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系，把年度考核与平时考核相结合，组织考评与群众、服务对象测评相结合，把奖优、罚劣和治庸紧密结合起来，切实让那些干事者有所得、有所获，让那些不干事者有所愧、有所畏。要加强干部监督管理，认真落实党风廉

政建设“一岗双责”制度，深入推进反腐倡廉宣传教育，强化落实监督机制，把各级领导干部置于党组织、社会各界和人民群众的有效监督之下。全市各级领导干部要始终牢记自己的身份和责任，明晰法律与纪律的“高压线”，明晰公与私的“警戒线”，明晰个人与家庭的“情感线”，做到从政要有品格、用权要讲原则、做人要重形象。

要狠抓各项工作落实，以务实的作风推动发展。建设幸福滕州，崇尚的是实干精神，呼唤的是实干作风，需要的是实干行动。要继续深入开展“抓三治兴四风，争做五型干部”主题活动，引导各级党员领导干部认真履行职责，带头抓好工作落实，真正把心思和精力用在项目建设和招商引资上，用在深化改革和破解难题上，用在改善民生和办好实事上。要大力弘扬“高效率、快节奏、扎实干、有作为”的工作作风，把抓落实贯穿于工作的全过程，凡是定下来的事情要立说立行、抓紧实施、一抓到底，真正做到出实招、办实事、求实效。要继续坚持重激励、硬约束、严考核，健全激励约束机制，严格执行市级班子成员每日工作动态报告制度、市政府班子成员周一例会制度和市四大班子成员周工作报告制度；强化镇街、部门工作目标考核管理，实行类别分组、同类同考、重奖重罚；对主要经济指标完成情况一月一排名、一月一通报，进一步提高干部干事创业的积极性。

同志们，全面完成明年各项任务目标、保持经济平稳较快发展，任务艰巨，责任重大。全市上下要按照这次会议的统一部署和要求，以只争朝夕的拼搏精神、开拓创新的胆识魄力、锲而不舍的执着干劲、求真务实的工作作风，全力推动经济社会又好又快发展，力争做到全省都在努力，我们劲头更足一些；全省都在发展，我们速度更快一些；全省都在提高，我们幅度更大一些，为加快建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州而努力奋斗！

党委书记是思想政治工作第一责任人

思想政治工作是一项综合性工作，它的对象是人和人的思想，主要是做人的工作，更需要人去做工作。做好思想政治领域的工作，关键是一把手头脑要清醒。邓小平同志早在1980年就指出：“从原则上说，各级党组织应该把大量日常行政工作、业务工作，尽可能交给政府、业务部门承担，党的领导机关除了掌握方针政策和决定重要干部的使用以外，要腾出主要的时间和精力来做思想政治工作，做人的工作，做群众工作。如果一时还不能完全做到这一点，至少也必须把思想政治工作放在重要地位上，否则党的领导既不可能改善，也不可能加强。”应该说，是不是重视思想政治领域的工作，能不能做好思想政治领域的工作，是衡量一个领导干部是不是成熟的重要标志。因此，党的领导干部特别是党委书记，要充分认识做好思想政治工作的重要性，以守土有责的精神，加强领导，抓好管好，使自己真正成为思想政治工作的推动者。

一、做好思想政治工作，党委书记要起到表率作用

身教重于言教是做好思想政治工作的关键。通过思想政治工作凝聚人心、鼓舞干劲，党委书记必须对自己提出更高

的要求。近年来，滕州市不断加强思想政治工作，像重视经济工作那样重视思想政治工作，像重视物质文明建设那样重视精神文明建设，像重视做强经济硬实力那样重视做强文化软实力，把思想政治工作作为党委的工作重点，作为推动科学发展的重大任务，纳入经济社会发展的总体规划，与经济、政治、社会建设领域的工作一同研究部署、一同检查落实。建立了经常研究思想政治工作的长效机制，定期分析新情况、新问题，准确把握新变化、新要求，及时解决工作中遇到的困难和问题，做到了在方向上牢牢把握、工作上及时指导、政策上大力支持、投入上切实保障。进一步完善了理论教育、新闻宣传、文化建设、精神文明创建等考评体系，加强督促检查，狠抓工作落实，确保了思想政治工作扎实推进、富有成效。

二、党委书记要把组织协调各单位各部门以及动员全社会来做思想政治工作作为重要职责

思想政治工作事关党的建设全局，需要全党全社会共同努力。党委书记在其中所起到至关重要的作用，不仅自身要起到表率作用，还应该组织协调各单位各部门加强思想政治工作，动员社会力量共同来做。在工作中，滕州市委领导加强宏观指导，强化组织协调，充分发挥整体优势，建立了党委统一领导，党政各部门、社会各方面齐抓共管、各负其责

的工作机制。开展思想政治工作，各级党委是统揽全局、协调各方的总阀门，思想政治工作领导小组是组织协调、调度指导的调节器；宣传部门定期组织开展对整个思想政治工作的督促检查，加强了对宣传思想和文化事业发展的组织领导；新闻、文化等部门充分发挥职能作用，当好主力军，全力以赴完成承担的工作任务；组织、人事、教育、财政等部门充分履行职责，积极支持思想政治领域的工作；工会、共青团、妇联等群众团体不断加强和改进各自领域的思想政治工作，发挥了党联系群众的桥梁和纽带作用。

三、党委书记要把队伍建设作为做好思想政治工作的基础工作来抓

做好新形势下的思想政治工作，归根结底要靠有一支高素质的队伍来保障。而加强思想政治工作的队伍建设，关键在于领导高度重视。在工作中，滕州市不断加强思想政治工作队伍建设，按照“政治强、业务精、纪律严、作风正”的要求，坚持德才兼备、注重实绩、群众公认的原则，优先把优秀的干部配备到思想政治工作岗位上来。健全完善了人才培养、选拔、考核及激励机制，从政治上、工作上、生活上关心政工干部，在思想政治工作领域营造了支持干成事业、帮助干好事业的良好环境，充分调动和发挥了政工干部的积极性、主动性、创造性。同时，不断加大思想政治领域各类

人才的培训力度，做好培育人才、吸引人才、使用人才工作，努力造就一支具有坚定政治立场、宽广战略眼光、广博知识文化、崇高职业精神、过硬工作本领的高素质的工作队伍。

四、党委书记要高度重视理论武装工作。思想统一是行动一致的先导，理论武装是思想统一的前提

为了统一思想，凝聚人心，搞好思想政治工作，党委书记要坚持以科学理论为指导，把理论武装作为中心环节来抓。近年来，滕州市委坚持把学习宣传践行邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，贯穿于思想政治工作的各个方面，使思想政治工作始终保持了正确的政治方向。坚持用中国特色社会主义理论体系武装党员、教育人民，用中国特色社会主义共同理想凝聚力量，用以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志，努力在全社会形成了统一的指导思想、共同的理想信念、强大的精神力量。在深入学习实践科学发展观活动中，滕州市结合实际，以“打基础、利长远，实现经济社会跨越发展，努力打造幸福滕州”为实践载体，深入开展了“打基础、利长远，树立正确政绩观”，“三问”社情民意大调查，“十问、十评、十论、十谈”解放思想大讨论，“抓三治兴四风，争做五型干部”四项特色鲜明的主题活动，在全面准确、广泛深入、务求实效上下功夫，在深入人心、指导实践、推动工作上求实效，把学习实践活动不断引向深入。

坚持围绕中国特色社会主义理论体系特别是科学发展观等重大战略思想，抓好各级领导班子、广大党员干部、知识分子和青年学生等各个层面的理论学习，通过举办报告会、培训班、优秀党课下基层、党课集中教育等多种形式，推动党的创新理论进机关、进农村、进学校、进企业、进社区，扩大理论宣传的覆盖面，真正使科学发展、和谐发展的理念家喻户晓、深入人心，成为全社会的自觉行动。今年以来，先后邀请中央党校、国务院发展研究中心等部门专家来滕州市举办高层报告会38场，两万余党员干部聆听报告，直接受益。继续加强和改进党委理论中心组学习，严格理论学习考试考核制度，不断推进干部理论学习的规范化、制度化，使学习的成效切实转化为贯彻落实科学发展观的强大动力。

五、党委书记要重视舆论宣传，掌握舆论引导的能力，着力为改革发展营造良好的舆论氛围

在新形势下，领导干部尤其是党委书记要增强舆论引导、媒体运用特别是新兴媒体运用等方面的能力。因为，经济的发展离不开舆论支持，社会的和谐离不开舆论和谐。广泛进行社会动员，调动一切积极因素为经济又好又快发展服务，为党委、政府的中心工作服务，是思想政治工作的永恒主题。工作中滕州市坚持围绕中心、服务大局，唱响主旋律，打好主动仗，积极发挥思想政治工作的引领和导向作用，形成了

上下同心、共同奋斗、致力发展的工作局面。进一步加强科学发展观的宣传教育，帮助引导干部群众准确把握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，充分认识发展是硬道理，是第一要务，是解决一切问题的关键，提高了贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，牢牢把握正确舆论导向，深入宣传党的主张，积极引导人们对经济、政治、文化和社会问题的关注点，有力弘扬了社会正气。广泛宣传市委、市政府的重大决策部署，宣传经济社会发展的新成绩、城市建设的新面貌、改善民生的新举措，宣传各级各部门在推进发展中的新举措、新成绩、新经验，凝聚了人心，鼓舞了干劲，为全市经济社会和谐发展提供了有力支持。

六、党委书记要把文化作为思想政治工作的重要载体，充分发挥文化潜移默化的教育功能

现代社会思想文化多元、多样、多变，纯粹的灌输教育很难起到充分育人的作用，而文化却发挥不可替代的作用，一部大片、一部电视剧、一本小说等等，能够从人们愿意接受的角度打开心灵的大门，文化作为思想政治工作的重要载体越来越展现其潜移默化的作用。工作中滕州市坚持把文化事业发展纳入整体工作布局，努力做到文化事业、文化产业

发展与经济社会发展相协调，与人们日益增长的精神文化生活相适应。

一是全力打造国内外知名的文化品牌。滕州是文化资源大市，加快文化事业繁荣发展，具有得天独厚的优势。围绕弘扬滕州数千年的历史文化，切实加强文化遗产保护，全面挖掘历史文化内涵，大力彰显了“墨子故里、善国故城”的文化底蕴。高起点、高标准推进文化旅游基础设施建设，启动建设了墨子文化城、滕州博物馆、鲁班纪念馆、北辛文化遗址纪念馆、湿地文化博物馆、莲青山地质博物馆等一大批体现滕州历史文化特色的标志性文化设施，有力打造了滕州文化品牌。进一步加强墨学和鲁班文化研究，繁荣文艺创作，加强文物和非物质文化遗产保护，搞好全方位宣传推介。以微山湖湿地红荷节、国际墨子文化节等节会活动为依托，不断提升地域文化的影响力，打造了滕州走向全国、走向世界的城市“金名片”。

二是积极实施文化共享工程。公共文化服务体系是保障人民群众文化权益的重要途径，是推动文化大发展大繁荣的重要基础。近年来，滕州市突出抓好基层公共文化服务体系建设，鼓励全社会积极参与，建设了一批群众方便实用的文化设施，开展了一些群众乐于参与、便于参与的文化活动，社区文化、农村文化、企业文化、校园文化、广场文化和家

庭文化得到积极发展，推进了人民群众共享文化建设和发展成果的进程。实施了有线电视“户户通”、社区和乡镇综合文化站建设、“农家书屋”建设、文化信息资源共享及农村电影放映“五大工程”，优先安排关系群众切身利益的文化建设项目。扎实开展了元旦、春节、国庆等重大节日、节庆活动期间的文艺演出，深入推进了文化、科技、卫生“三下乡”活动，丰富活跃了广大人民群众的精神文化生活。

三是加快发展文化产业。实现从文化资源大市向文化强市的跨越，必须在发展文化产业上取得重大进展。近年来，滕州市认真学习借鉴外地成功经验，积极推介公益文化项目，大力开展文化项目招商，加快发展各类文化产业。积极稳妥地推进公益性文化事业单位内部改革和机制创新，不断提高服务质量、创作质量、演出质量，靠吸引力、影响力增强市场运作能力，做到社会效益和经济效益的统一，实现了文化与经济的互动。

七、党委书记要把思想道德建设作为思想政治工作的重要抓手，不断提高公民文明素质和社会文明程度

开展文明创建活动，是建设和谐文化的有效载体，是思想政治工作的重要抓手。

一是广泛开展群众性精神文明创建活动。牢牢抓住建设社会主义核心价值体系这个根本，深入开展社会主义共同理

想教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，大力倡导和践行社会主义荣辱观，进一步弘扬了“兼爱包容、诚实守信、开放创新、敢为人先”的新时期滕州精神；继续完善宣传教育、管理监督、评比奖惩“三位一体”工作机制，继续深化文明单位、文明机关、文明行业、文明社区创建活动，在全社会形成了讲文明、讲正气、知荣辱、促和谐的良好风尚。切实加强诚信教育，深入开展“文明诚信民营企业”、“文明诚信个体工商户”、“百城万店无假货”示范店（街）等评选表彰活动，进一步打造了“诚信滕州”品牌。

二是深入推进文明生态村建设。按照建设社会主义新农村“二十字”目标要求，细化标准、丰富内涵，拓展创建领域，扩大创建范围，全力推进文明生态村建设。及时总结经验，建立长效机制，坚持边创建、边总结、边巩固、边提高，真正让农民群众从创建中长期得到实惠。

三是大力宣传先进典型。先进典型是旗帜、是形象、是社会前进的标杆。抓好典型，树好典型，宣传好典型，对于提高全社会文明程度具有重要的引导作用。按照“三贴近”的原则，围绕人民群众最直接、最现实、最关心的热点问题，精心选择、悉心培育了一批既具有时代性、先进性、导向性，又具有民生性、群众性、真实性的先进典型，大力宣传典型的先进经验和模范事迹，充分发挥先进典型的榜样力量和强

磁场效应，从而引领人的全面发展和社会共同进步。坚持不懈地开展文明家庭、文明市民标兵、道德模范、“善国爱星”、“十佳文明窗口”、“十佳服务明星”、“巾帼十佳”、“十大孝子”、好媳妇、好婆婆、好邻居等评选表彰活动，逐步健全完善评选考核机制，实现评选的制度化、规范化和科学化，在全社会形成了文明健康向上的新风尚。高点定位提升品质加快建设人民满意的现代宜居城市

在全市城乡建设工作暨六城同创、十一运滕州赛区总结表彰大会上的讲话

同志们：

市委、市政府决定召开这次会议，主要是认真总结城乡建设、“六城同创”和十一届全运会承办工作取得的成绩，分析当前面临的形势机遇，动员全市上下进一步解放思想，明确目标，振奋精神，真抓实干，迅速掀起新一轮城乡大建设、大发展的高潮。刚才，市委、市政府对在城乡建设、“六城同创”和十一届全运会承办工作中做出突出成绩的先进集体和先进个人进行了隆重表彰，建设局、级索镇、龙泉街道、卫生局、体育局、公安局等6个单位做了很好的发言。希望大家认真学习借鉴，共同努力，把下步各项工作做得更好。下面，我就城乡建设工作讲三个方面的问题。

一、站在新高度、新起点审视城乡建设工作，成效突出，机遇难得，我们必须用心把握、积极作为

刚刚过去的2009年，是我市城乡建设任务最重、面临困难最多的一年，也是滕州历史上城建资金投入最多、城市形象变化最大的一年，是城市功能日益增强、城市知名度显

著提升的一年。一年来，我们紧紧围绕建设“特色鲜明、功能完善、环境优美、秩序井然、适宜人居”现代化城市的目标，以“六城同创”活动为抓手，以承办十一届全运会赛事为契机，高起点、高标准推进城乡规划建设管理，全年共开工城建项目121个，完成投资80亿元，建成区面积扩大到43.7平方公里，城市化水平达到45%，先后荣获省级文明城市、省级历史文化名城、省级园林城市、省级环保模范城等荣誉称号。

一是大力推进各类规划编制，城乡空间布局更加优化。编制完成了10平方公里的城东片区控制性详细规划、城市近期建设规划和微山湖湿地公园规划、高铁西部区域规划、历史文化名城保护规划、市场物流规划、供水规划、旅游规划等专业规划，17个镇全面完成总体规划编制，14个镇实施了专项规划编制；全年共完成各类规划编制158个，初步形成了覆盖城乡、健全完善的规划体系。

二是强力推进城市基础建设，城市载体功能日益增强。京沪高铁滕州东站建设工程、104国道改线、京台高速滕州互通立交、解放路高架桥等重大交通设施建设进展顺利，枣木高速木石立交桥竣工通车，滕州站动车组站台建成并成功实现动车组停靠；完成了20条城市道路新建、改造工程，城市路网结构不断完善；市体育中心、大同路人防工程、老

干部活动中心等一批城市重点工程竣工使用。城市公交在全省县级市率先启用智能化调度系统，开通3条晚间线路，公交线路发展到36条；新铺设热力管网20.3公里、新增供热面积90万平方米；铺设天然气管网16公里，完成天然气置换1.5万户；开工建设经济适用房10万平方米，配套建设廉租住房740套。大力推进旧城改造和房地产开发，解放中路东西段、泰山庙、二中等18个区域和27个“城中村”的拆迁改造进展顺利，完成了6个老旧小区和44条背街小巷的升级改造，全年共完成拆迁面积228万平方米，开工建设房地产项目31个，施工面积270万平方米，完成投资30亿元。建筑业快速发展，实现产值80.9亿元，首获中国建设工程质量最高奖“鲁班奖”。

三是全力推进城市绿化美化，城市品位档次明显提升。围绕打造“花之都、绿之城”，积极实施城市增花增绿工程，完成了龙泉南路、体育中心等8个区域的绿化建设工程；广泛组织开展绿地认养活动,4个街道和29个市直部门共认养、认建公共绿地70万平方米;5处湿地森林公园建设进展顺利，全年共新增绿化面积100万平方米，城市绿化覆盖率达到37%。进一步做活“水文章”，全面启动了总投资60亿元的荆河、小清河两岸生态休闲长廊建设，荆河城区段3处橡胶坝、新兴南路景观桥、木栈道、驳岸砌垒等工程顺利竣工。

大力实施城市亮化工程，完成了城区绿地地灯和景观灯的安装，城市夜景更加靓丽。

四是努力推进城乡环境综合整治，城市管理水平不断提高。深入开展“城市精细化管理年”活动和市容环境整治“百日会战”活动，先后集中开展了占道摊点、夜间烧烤、城乡环境卫生、户外广告、建筑垃圾等专项治理工作，取缔、查处各类市容违章行为 1.2 万起，拆除违规广告牌 1.8 万平方米，拆除违法建设 4 万余平方米，营造了优美、整洁、有序的城市环境。

五是着力推进镇村建设，城乡一体化发展步伐加快。加强镇村基础设施建设，全市共完成小城镇建设面积 22.7 万平方米，完成投资 7.2 亿元。级索镇高水平实施了镇驻地拆迁改造，西岗镇启动了城镇二次提升工程，东郭镇、鲍沟镇、南沙河镇积极实施商贸城、住宅小区开发，柴胡店、龙阳、洪绪、张汪、滨湖等镇全面推进小城镇绿化、美化、亮化工程，城镇化水平显著提升。扎实推进农村住房建设和危房改造，共启动了 25 个村庄整合搬迁工程，新建、改建农民住房 1.2 万户、面积 26.8 万平方米，镇村面貌焕然一新。

六是合力推进“六城同创”，城市品牌形象全面提升。从 2007 年开始，市委、市政府从加快滕州跨越发展的现实需要出发，坚持自我加压、高点定位，确立了创建省级文明

城市、中国优秀旅游城市、国家历史文化名城、国家园林城市、国家卫生城市、国家环保模范城市的“六城同创”目标。围绕这一目标，全市上下步调一致、密切配合，心往一处想，劲往一处使，齐心协力、攻坚克难，成功创建省级文明城市、省级历史文化名城、省级园林城市、省级环保模范城，实现了“六城同创”活动的阶段性目标，树立了滕州生态宜居、文明和谐的良好形象。

七是倾力推进十一运会赛事承办，城市影响力大大增强。坚持“举全市之力、办精彩全运”的方针，扎实有序地做好十一运会赛事筹备和组织保障工作。成立了十一运会滕州赛区组委会，团结带领全市各级各部门“一条心”作战、“一盘棋”推进，形成了强大的工作合力；高标准推进比赛场馆和配套设施建设，扎实有序做好各项赛事现场组织工作，确保了比赛高效有序、圆满顺利；实行参赛队伍包干接待制度，周密细致地作好接待服务、志愿者服务和车辆交通、医疗卫生、气象通讯等各项后勤保障工作，得到了上级领导和各代表团的一致好评；狠抓社会治安综合治理、安全生产和信访稳定，全面加强赛会期间的现场安保工作，确保了全运会滕州赛区平安、有序、圆满、顺利；积极开展各种精神文明创建活动，努力营造“人人都是东道主、我为全运作贡献”的浓厚氛围；热情邀请各级领导和各方宾朋来滕州“看全运、

赏美景”，使他们深刻感受到滕州人民热情好客、乐观向上的精神风貌，领略了“墨子故里、江北水乡”深厚的文化积淀，目睹了我市改革、建设和发展的新变化，对我市的发展成就给予充分肯定，实现了赛事承办与宣传推介滕州的双丰收。在十一运山东承办和参赛工作总结表彰大会上，滕州赛区被十一届全运会组委会评为“优秀赛区”，市政府被评为十一届全运会“筹办工作先进集体”。

这些成绩和荣誉的取得，是全市人民齐心协力、团结拼搏精神的生动写照，是开拓创新、敢为人先魄力的精彩呈现，是勤奋敬业、无私奉献品格的高度凝聚，是兼爱包容、崇尚文明品质的集中反映，更是对近年来我市政通人和、心齐气顺、风正劲足的和谐发展局面的最好诠释。一年来，面对城乡建设、“六城同创”和十一运会承办等艰巨繁重的任务，全市各级各部门始终以饱满的热情、昂扬的斗志、坚韧的毅力，打胜了一场又一场突击战、攻坚战，确保了城乡建设各项工程有力、有序、有效推进；全市广大人民群众大力支持、衷心拥护，积极投入、广泛参与城乡建设、“六城同创”和十一运会承办，充分体现了强烈的主人翁意识、高度的社会责任感和良好的文明素养，充分体现了热爱家乡、崇尚文明、追求卓越的良好精神风貌。在此，我谨代表市委、市政府，向全市人民，向所有积极参与和支持城乡建设、“六城同创”

和十一运会承办工作的广大干部群众，向所有关心、支持滕州发展的社会各界表示最衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，必须清醒的认识到，与先进城市相比，与我市经济社会发展和人民生活水平提高的要求相比，我们在城乡建设中还存在一定的差距和不足：从规划设计上看，城乡规划体系仍不够完善，城市控制性详规还没有编制完成，镇村规划编制水平偏低，村庄建设规划编制滞后。部分重点区域、重点工程的规划理念滞后，建筑单体设计水平不高，不能充分体现滕州独有的文化底蕴和地方特色；规划控制不够严格，违法建设行为屡禁不止，房地产开发中擅自变更规划、降低配套建设标准等问题仍然存在。从城市建设上来看，全社会共同支持、参与城市建设的氛围尚未形成，个别责任单位协作配合意识不够，攻坚克难能力不强，导致部分重点工程项目建设制约因素较多、建设进度不快；城市建设标准不高，重点区域、重要路段的建筑布局不合理、特色不鲜明、造型不美观，缺乏文化品味和现代气息；城市基础设施仍不完善，部分道路路面、人行道、路灯、防洪、排污、排水等基础设施损坏严重或残缺不全；城市停车场、集贸市场、公共厕所、垃圾转运站等公用设施数量不足、布局不合理；城区公共绿地数量仍然偏少，绿化建设标准不够高，绿化景观效果有待进一步提高。从城市管理上看，管理体制

不够理顺，部门和部门之间、部门和镇街之间缺乏有效的协调配合，镇街、社区和居委会的管理职责不明确，管理作用没有得到充分发挥；城市管理仍以突击整治为主，长效管理机制还没有完全形成。城市管理标准不高、深度不够，市民素质亟待提高，城乡环境卫生质量差、交通秩序混乱、物业管理滞后等问题还较为突出。从镇域发展上看，城乡二元结构尚未完全打破，镇域经济发展不够均衡，小城镇建设投入不足，建设标准不高，缺乏个性和特色，对产业、人口的集聚承载能力不强等等。这些矛盾和问题的存在，在很大程度上制约了我市城乡建设事业的健康发展，必须引起我们的高度重视，认真分析研究，采取有针对性的措施加以解决。城市是资源要素的聚集地，是技术创新的策源地，是现代产业的发展地。当今社会，城市化浪潮不可抗拒、不可逆转，区域发展的竞争越来越表现为城市的竞争，谁的城市化水平高，谁就能最大限度地聚合、吸纳发展要素，抢占发展制高点；否则就会被边缘化、附属化，就会被动落后。加强城乡建设，是扩大对外开放、增强城市核心竞争力的有效举措，是拉动消费、扩大内需、优化经济结构的重要途径，是保障改善民生、加快建设幸福滕州的必然要求。经过近年来的快速健康发展，滕州目前正处在加速建设、全面提升的新阶段，面临着良好的发展形势、政策机遇和现实条件。我们必须继续坚

定不移地推进城乡建设，加快城镇化进程，进一步扩大城市规模、提升特色品位、增强城市核心竞争力，确保在新一轮的城市竞争中抢占先机，赢得主动。加速推进城乡建设，我们面临着难得的政策机遇。中央经济工作会议明确提出，2010年要继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，以扩大内需特别是增加居民消费需求为重点，以稳步推进城镇化为依托，优化产业结构，努力使经济结构调整取得明显进展。2010年中央一号文件进一步强调指出，要积极稳妥推进城镇化，深化户籍制度改革，完善加快小城镇发展的财税、投融资、土地利用等配套政策。省委、省政府把推进新型城镇化作为经济社会发展的重大战略，制订出台了《关于大力推进新型城镇化的意见》，对加强城乡建设，加快城镇化进程进行了全面安排部署。同时，中央和山东省都把城乡保障性住房建设作为惠民生、促和谐的重要内容，在农房建设与危房改造、廉租住房保障、经济适用住房建设、棚户区改造等方面，制定了扶持政策，明确了具体工作任务和目标，这些都为我们加快城乡建设工作提供了难得的机遇。加速推进城乡建设，我市已经具备了很好的基础。近年来，通过坚持不懈地推进城乡建设，全市人民切实看到了变化，得到了实惠，对城乡建设的认识更加统一，要求更加强烈，参与的热情、建设的激情、发展的豪情不断高涨。可以说，目前，我

市加快推进城乡建设是天时、地利、人和兼备。我们必须顺时应势、抢抓机遇，高点定位、大干快上，以更大的气魄、更实的举措，努力推动城市规模、档次、品质全面提升。

二、站在新高度、新起点谋划城乡建设工作，方向明确、任务艰巨，我们要突出重点、强力推进

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，是应对国际金融危机的关键之年，也是我市加快推进城乡建设的“黄金机遇期”。全市上下一定要坚定信心、加压奋进，保持推进城乡建设的力度不松、投入不减、水平不降，力争年内实施城市建项目173个，总投资183亿元，完成年度投资90亿元，进一步加快中国优秀旅游城市、国家历史文化名城、国家园林城市、国家卫生城市、国家环保模范城市创建步伐，努力把滕州建设成为人民满意的现代宜居城市。

（一）坚持规划先行，着力提高编制水平，进一步构筑现代城市发展新格局。规划是城市发展的蓝图，是建设城市的纲要、管理城市的依据、经营城市的基础。要立足当前，着眼未来，高起点、高标准描绘城市发展蓝图，充分体现规划的科学性、合理性和前瞻性。一要继续完善城乡规划体系。认真抓好12平方公里的城中片区控制性详细规划和高铁站区域规划编制，全面推进城区中小学布局、亮化工程、城市色彩和品牌、城市排水、公交、环卫、城中村改造等专业规

划编制工作；建立完善镇村规划编制目标考核制度，加大对镇村规划编制的投入，确保年内完成17个镇的控制性详细规划和240个村庄建设规划编制任务，为城乡建设和产业发展提供科学依据。二要不断提高城市设计水平。要高标准做好城市重点区域、重点路段和大型建筑的城市空间、城市形态、城市天际线和城市色彩设计，突出抓好大同路、北辛路、龙泉路、北环路、市政大厦中轴线等城市设计，加快推进滨湖旅游大道、莲青山旅游大道、龙山龙湖旅游大道沿线景观风貌设计，做好高铁站区域道路、交通、商业、居住等配套规划和单体设计，努力使滕州成为城市功能和文化品位相得益彰的精品城市。三要切实加强规划监督管理。严格坚持“一书三证”和规划例会制度，提高规划审批效率，充分发挥规划在优化经济发展环境、促进招商引资、推进项目建设中的先导作用。突出抓好建设项目的批后监管工作，探索建立规划监督员制度，加强对建设项目规划实施情况的跟踪管理；加大规划执法力度，严肃查处违法审批和违法建设行为。

（二）坚持彰显品位，着力推进城市建设，进一步完善城市功能、增强辐射带动能力。积极推进城市建设由外延扩张向内涵发展转变、由量的扩张向质的提高转变，进一步完善城市功能，提升城市品位，塑造城市特色。要突出抓好交通设施建设，拓展城市发展空间。加快推进104国道改线、

北环路立交桥、京台高速滕州互通立交和京沪高速铁路滕州站站房等重大功能性设施建设，加强对周边区域的规划控制，推动基础设施和产业跟进配套，提升服务功能、聚集商机人气，加快城市北进、东拓、西扩，进一步拓展城市新的发展空间。全面实施解放西路、解放东路、龙泉南路、大同北路等25条城市道路新建、续建和改建工程；加快解放路高架桥建设进度，确保5月份竣工通车；全面实施前进桥和大同北路、北关街跨小清河桥梁建设，确保前进桥4月份竣工通车；启动解放东路荆河斜拉桥、大同南路荆河桥、龙泉南路跨郭河大桥建设，完成荆河桥升级改造，逐步形成结构合理、四通八达的城市路网，进一步拓展城市发展空间。要积极发展城乡公用事业，推进公共服务均等化。坚持公交优先发展，实施公交停车场和20处港湾式公交站点建设，更新公交车辆60部。加快推进生活垃圾无害化处理场二期工程建设，年内新建、改建垃圾中转站4处、公共厕所20座。继续抓好天然气管网和供热管网建设，全年新增供热管网15公里，新建改造天然气管网30公里。支持联通、移动、电信和中广公司实施管网建设和通讯设施升级改造，全面完成总投资1.85亿元的城区供电工程建设。实施城区三处加压水厂建设，新建、改造城区供水管网55公里。完成第二污水处理厂二期工程和20公里污水管网配套建设，加快推进6处污水处

理厂建设，力争污水集中处理率达到90%以上。要全面推进城市绿化美化，提升城市形象品位。继续大力实施城市增绿增花工程，确保全年新增城市绿地100万平方米。要高标准实施龙泉路、学院路、杏坛中路、荆河西路、笃西路、永昌路等城区道路的绿化配套，搞好北辛路两侧林带游园建设，继续推进5处湿地森林公园建设。要继续组织开展花园式单位、花园式小区创建活动，实施荆河公园东大门区域升级改造，抓好沿街单位拆墙透绿和建筑物立体绿化，进一步造绿于民；积极开展机关、企事业单位认养、认建绿地活动，不断提高建设养护质量，形成全社会共同参与绿化建设的良好格局；严格落实镇街属地建设责任，高标准实施好红荷湿地旅游路、北留路、104国道、滕平路、笃西路、益康大道南段、济枣路、善国北路至龙阳段等8条城乡道路、152公里的绿化带建设，使每条道路都成为绿色通道和生态长廊。要加快推进荆河、小清河两岸生态休闲长廊建设，尽快形成水清岸绿、灯明路畅、步步有景的城市生态景观带。要扎实推进城市亮化，搞好善国路、荆河路行道树亮化装饰，完成大同路、南环路、善国路、龙泉路部分路段新装、改装LED路灯任务，形成靓丽的城市夜间景观。要扎实推进旧城改造，全面优化人居环境。加快推进伦达国际商贸城、滨江国际大酒店、人民医院西扩、市民广场、会展商务中心、职工大厦

等重点项目建设，进一步完善城市服务功能。抓住国家支持棚户区改造的机遇，积极对上争取政策扶持，实施解放东路、塔寺南路、安乐街东段等15个区域的拆迁改造，搞好7个老旧小区和40条背街小巷升级改造，继续推进5个区域的“城中村”改造。要加强房地产市场调控，科学引导房地产投资与消费，推动房地产业持续健康发展，力争全年开工300万平方米，竣工100万平方米；加快保障性住房建设，年内新建经济适用房8万平方米，配套建设廉租房350套。加快发展建筑业，积极开拓建安市场，力争完成建筑业产值90亿元。要继续抓好“六城同创”活动，着力打造城市品牌。各级各有关部门要牢固树立抓“六城同创”就是抓发展的理念，继续毫不放松地抓好创建工作。在完成省级创城目标的基础上，对照国家级创建标准，认真查找薄弱环节，修订完善创建方案，逐项对照抓好落实，力争年内实现国家卫生城市和中国优秀旅游城市创建目标，尽早完成国家园林城市、国家环保模范城、国家历史文化名城创建任务。

（三）坚持城乡统筹，着力提高镇村发展水平，进一步加快城乡一体化步伐。加强镇村建设，是拓宽农民增收渠道、改善农民生产生活条件的有效途径，是统筹城乡协调发展、加快城市化进程的必然要求。下一步，必须以更高的眼界、更强的措施、更大的投入，积极推进镇村建设，加快城乡一

体化进程。一是完善基础设施，增强小城镇辐射带动能力。要综合考虑小城镇区位、资源、人口及经济发展水平等因素，引导小城镇走多元投入、市场化运作的路子，加快推进镇驻地升级改造，配套完善道路、供排水、电力、通讯、燃气、热力、垃圾处理等基础设施，同步抓好特色产业园区的配套建设，促进镇域功能提升，增强小城镇对产业、人口的吸引、集聚能力和对周边区域的辐射带动能力。力争2010年，完成小城镇开发建设面积33万平方米，完成投资7.5亿元。二是培植特色产业，壮大镇村经济实力。要坚持以产业聚集带动小城镇发展，把小城镇建设与培植特色产业结合起来，积极培育和壮大商贸流通型、配套加工型、工业主导型、资源开发型、旅游观光型、农业产业型等特色鲜明、充满活力的现代化小城镇。三是坚持因地制宜，积极推进农村新型社区建设。要按照“政府主导、农民自愿、因地制宜、多元投入”的原则，科学编制农村新型社区建设规划，合理确定社区建设的位置、规模和建设标准，有序推进农村社区建设；特别是要牢牢把握国家实行土地增减挂钩政策的机遇，加快实施村庄搬迁整合，推进农村住房集中建设和危房改造，引导农民居住向社区集中，确保年内完成35个村的村庄整合，新建住房9500户，改造危房4300户，集中连片建设100万平方米，每个镇至少建成一处高标准的新型农村示范社区。要

整合社区各类资源，统筹推进社区经济、社会事业、基础设施、公共服务、基层组织建设，使农民群众和城市居民一样，享受到及时便捷、优质高效的公共服务。

（四）坚持改革创新，着力完善机制体制，进一步提升城市精细化管理水平。城市管理直接关系城市的形象和风貌，决定城市的功能和效益。要不断创新管理模式，加大管理力度，提升管理水平，努力推进城市管理标准由粗放式向精细化转变、管理方式由突击整治向长效管理转变、管理主体由以部门为主向全社会共同参与转变。一是创新管理体制，推进城市管理重心下移。要学习借鉴先进地区的城市管理经验，抓紧调整充实市城市管理委员会，设立日常办事机构，抓好城市管理的日常调度、投诉受理、督办催办、反馈意见和组织检查考评工作。要继续推进城市管理重心下移，赋予街道办事处和社区、居委会在市容市貌、环境卫生、小区物业等方面的管理职能，全面推广社区党组织、居委会、物业公司、业主委员会“四位一体”的社区管理模式，形成以社区为基础的城市管理新格局。二是建立长效机制，切实提高城市管理水平。随着城市建设不断提速，城市规模迅速扩张，我市城市管理逐步暴露出一些较为突出的矛盾和问题。对此，我们要坚持突击整治与长效管理相结合，在继续深入开展各种专项整治活动的基础上，进一步探索建立城市管理长效机制，

使城乡环境更加整洁卫生、规范有序、优美舒适。要切实解决城乡环境卫生质量差的问题。加快推进城乡环卫一体化步伐，积极探索城区环卫保洁市场化运作的新途径，普及生活垃圾袋装化处理，新增环卫清扫、清运车辆20部，提高环卫保洁机械化作业能力；要加强镇、村保洁队伍建设，探索“村收集、镇转运、市处理”的垃圾集中处理办法，切实解决镇村环境脏乱差的问题。要全面提高物业管理水平。认真贯彻《山东省物业管理条例》，加强对物业服务企业的监管考核，严格物业维修基金的归集和使用管理，促进物业管理市场健康发展；要严格落实老旧住宅小区的属地管理责任，拓宽改造资金投入渠道，探索切实可行的住宅维修资金收缴办法，逐步实现老旧小区的规范化物业管理。要加强城区交通秩序整治。加大交通执法管理力度，严厉查处各类交通违法行为，引导广大市民自觉遵守交通法规；要坚持“政府主导、市场运作”的原则，加强各类停车场建设，解决城区“停车难”问题。三是强化监督考核，全面落实城市管理责任。要科学制定城市管理绩效评价指标及考核办法，建立城市管理经费“以奖代拨”制度，以目标考评结果为依据，对城市管理部门、街道和居委会完成城市管理工作任务情况实行绩效挂钩，奖优罚劣，严格奖惩。要把有关职能部门和镇街的城市管理责任履行情况和绩效纳入领导班子年度目标考核，

对于完成城市管理任务目标的，要大张旗鼓地予以表扬；对于工作力度不够、工作质量不高的单位，要通报批评、公开暴光，以此推动城市管理工作扎实开展。

（五）坚持以人为本，着力提升市民素质，进一步提高全社会文明程度。市民是城市的主人，是城市建设的实践者和受益者。市民的文明程度直接决定了城市建设和管理的水平。要不断提高市民素质，提升全社会的文明程度，为加快推进城乡建设奠定坚定基础。要以弘扬“兼爱包容、诚实守信、开放创新、敢为人先”的新时期滕州精神为主线，继续组织开展“善国爱星”、“文明家庭”、“道德模范”等评选活动，全面推进文明单位、文明社区、文明生态村创建工作，深入开展文明礼仪宣传教育活动，努力在全社会形成知荣辱、懂礼仪的良好风尚，引导市民增强对城市的认同感、荣誉感和责任感。要广泛开展“诚信进社区”、“诚信进机关”、“诚信进家庭”、“诚信进企业”等活动，着力打造诚信滕州品牌。

三、站在新高度、新起点推进城乡建设工作，使命光荣、责任重大，必须齐心协力、密切配合

加快城乡建设，事关全市经济社会发展大局，事关广大人民群众的根本利益。全市各级各部门、各有关单位要高度重视，协调配合，扎实工作，确保全面完成各项工作任务。

要科学组织，狠抓落实。继续完善“党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责”的领导机制，为推进城乡建设提供坚实的组织保障。市城市管理委员会要充分发挥牵头抓总作用，定期听取城乡建设工作情况汇报，协调解决工作中的困难和问题。市级帮包领导要拿出精力和时间，深入建设第一线，率先垂范、靠前指挥。各有关单位要按照责任分工，坚持主要领导重点抓，分管领导亲自抓，将城乡建设的工作任务、目标要求和时间节点层层分解，做到项目到人、责任到人、考核到人、奖惩到人，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。各项目组织实施单位要精心制定实施方案，倒排工作计划，强化进度意识，科学组织施工、交叉有序推进，环环紧扣、能抢则抢，千方百计加快建设进度，确保项目不折不扣按时间要求全面完成。要强化精品意识。把质量意识和质量责任贯穿于工程建设的始终，真正做到一丝不苟、精益求精，力求把每一项工程都建成经得起时间考验的精品工程、标志工程。

要统筹协调，形成合力。城市建设工作千头万绪，加强团结协作尤为重要。各级各相关部门要树立大局意识和全局意识，高度重视协调配合。建设、行政执法、规划等单位要充分发挥职能作用，当好党委、政府的参谋，当好城乡建设的主力军。发改、财政、公安、国土、交通、供电、国有资

产公司等部门和各镇街要牢固树立全局观念，密切配合，加强沟通，确保各个环节不缺位，不脱节，衔接有序，推进有力。要继续推行“门前五包”，落实沿街单位的城市建设管理责任，引导发动全市机关单位、企业、社团组织积极参与城市建设和管理。要加大舆论宣传力度，大力宣传在城乡建设中涌现的先进典型，营造全社会共同关心、支持、参与城乡建设的良好氛围。要改革创新，多元投入。按照“超前投入、市场运作、滚动发展”的思路，建立健全多元化投入机制和灵活有效的运营机制，千方百计化解资金难题。要进一步加大财政对城建的投入力度，努力为城市建设快速、有序推进提供坚强有力的后盾。要继续加强银企、银政合作，巩固和扩大与各金融机构的良好合作关系，积极争取信贷资金支持，改善城建资金来源结构，实现政府投资和社会投资的良性互动。要认真研究国家、省出台的一系列扩大内需、促进经济增长的政策措施，精心包装一批符合政策投向要求的项目，切实加大对上争取力度，努力争取更多的扶持资金，为加快城市建设注入新的动力。要进一步强化经营城市意识，把城市作为最大的国有资产来经营运作，坚持先规划后建设、先征地后配套、先储备后开发、先做环境后出让，进一步提高城市资产的效益。要积极稳妥地推进城市公用事业改革，逐步放开园林绿化养护、环境卫生保洁、市政设施维护等专

业管理市场，走投资多元化、运营市场化、管理科学化的道路。

要依法行政，建好队伍。城乡建设涉及领域广、政策性强、执法任务重、对干部队伍的素质要求高。要下大力气提高干部队伍的法律素质，加强相关法律法规的培训，提高依法行政的能力。要加强对执法队伍的管理和监督，规范执法行为，严格按照法定程序行使权力、履行职责，保证执法规范有序、公平公正。要加强建设领域党风廉政建设，认真贯彻落实党风廉政建设责任制，针对权力运行中的关键部位、重点环节，加强制约和监督，确保建设领域工作廉洁、高效，努力打造一支能干事、会干事、干成事、不出事的高素质城乡建设队伍。

同志们，加快推进城乡建设，意义重大，使命光荣。全市上下要认清形势、坚定信心，以更加饱满的热情、更加扎实的作风，同心协力、团结拼搏，埋头苦干、积极作为，不断开创我市城乡建设的新局面，为建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州做出新的更大贡献！

在平安滕州建设大会上的讲话

同志们：

市委、市政府决定召开这次平安滕州建设大会，主要是贯彻落实全国政法工作会议和省、枣庄市平安建设会议精神，总结工作，分析形势，表彰先进，鼓舞斗志，安排部署今年的各项工作任务，动员全市广大干部群众进一步统一思想，强化措施，扎实推进平安滕州建设，努力保持全市社会安定和谐的良好局面。刚才，对2009年度平安滕州建设、信访工作、法治滕州建设先进集体和先进个人进行了隆重表彰；市委、市政府与各镇街、部门签订了《2010年度社会治安综合治理暨平安滕州建设工作承诺责任书》；大坞镇、龙阳镇、市经贸局、市教育局和优秀政法干警代表朱君同志作了很好的典型发言。希望大家认真学习领会会议精神，切实抓好贯彻落实。下面，我就做好今年的平安滕州建设工作，讲三点意见。

一、认清形势，居安思危，进一步增强做好平安建设工作的责任感、使命感

过去的一年，是我市在逆境下化危为机、在挑战中克难奋进、经济社会发展取得重大成就的一年，也是政法稳定工作攻坚克难、取得重大胜利的一年。一年来，面对国际金融危机的影响和冲击，面对艰难复杂的维稳形势，全市上下按照中央、省、市的部署要求，紧紧围绕“保增长、保民生、

保稳定”，积极作为，科学务实，迎难而上，顽强拼搏，经受了非同寻常的考验，战胜了非同寻常的挑战，取得了非同寻常的成效，打赢了一场又一场硬仗，取得了一个又一个胜利，为经济社会平稳较快发展创造了一个团结和谐、安全稳定的社会环境。我市连续第三年被省委、省政府授予“平安山东建设先进市”，先后被评为“全省信访工作先进单位”、“十一届全运会筹办工作先进集体”、“全省安全生产‘双基’工作先进单位”、“山东省扶残助残先进市”。回顾总结去年的平安建设工作，概括起来，做到了“七个到位”，实现了“七个确保”。

一是服务中心工作到位，确保了经济社会平稳较快发展。针对金融危机带来的冲击和影响，全市各级各部门强化大局意识、责任意识，始终咬住发展不放松，牢牢扭住经济建设这个中心不动摇，坚持用发展的办法解决前进中的困难和问题，做到了以发展保稳定、以稳定促发展。政法、综治、信访、安监等部门主动服务发展第一要务，采取了一系列有效措施，依法妥善处理了一批经济社会领域的纠纷、案件，取得了良好的法律效果、社会效果和政治效果，有力促进了全市经济社会平稳较快发展。市法院坚持“三个至上”的指导思想和“为大局服务、为人民司法”的工作主题，强化能动司法、和谐司法、民本司法、规范司法，2009 年共审理各类

案件 11362 件，标的额 6.5 亿元，为推动科学发展、促进社会和谐提供了有力的司法保障。检察机关坚持“强化法律监督，维护公平正义”的工作主题，认真履行检察职能，加强对民生工程、基础设施、重点投资领域等项目资金使用的监督，严肃查处职务犯罪案件 38 件、39 人，为国家和集体挽回经济损失 1200 万元。公安机关以深化“三基”工程建设和“三项建设”为抓手，在严打整治斗争、群体性事件处置、舆情监控、政社情控制、重大活动安全保卫等方面积极主动，迎难而上，取得了明显成效；依法严厉打击严重影响和侵害经济主体合法权益的犯罪行为，查办经济犯罪案件 97 起，挽回经济损失 2400 万元。司法行政部门全力做好重大活动期间的维稳调处工作，及时妥善处理化解了因城市拆迁、项目建设、企业改制等引起的多起重大矛盾纠纷；积极为企业和群众提供法律服务，律师、公证等法律服务机构办理法律服务事项 7869 件，维护了经济组织和群众的合法权益。国家安全机关按照预知预防的要求，整合资源，加强研判，提高了情报工作的针对性、时效性。民政部门认真做好扶弱济困、优抚安置、慈善救助工作，主动靠上解决涉军信访问题。残联着力解决残疾人就学难、就业难、康复难等问题，妥善化解涉及残疾人的信访问题。所有这些，都为全市经济社会平稳较快发展提供了有力支撑、作出了积极贡献。

二是社会稳控和安保措施到位，确保了重大活动的绝对安全。去年政治敏感时段相对集中，建国60周年大庆，举国重视、世人关注；十一届全运会女子足球和跆拳道两项赛事在我市举办，标准高、要求严；我市还相继举办了墨子文化节、红荷节等重大节会活动。各级各部门特别是政法、综治、信访、行政执法等部门，把做好重大活动期间的社会稳控和安保工作作为头等大事，坚持统筹安排、统一指挥，构建“一盘棋”安保格局；坚持谋划在先、防控在先，牢牢把握工作主动权；坚持多方联动、专群结合，实施最广泛的安保人民战争；坚持严谨务实、注重细节，一丝不苟地落实各项稳控与安保措施；坚持以人为本、和谐至上，打造让群众满意的安保品牌，以最强的组织领导、最高的工作标准、最严的工作措施、最大的工作力度、最硬的工作作风，确保了新中国60周年大庆、十一运赛事等重大活动的绝对安全，实现了“大事不出、小事也不出”的目标要求，有力维护了滕州的良好形象，向党和人民交上了满意的答卷。国家体育总局拳击跆拳道运动管理中心、第十一届全运会足球竞委会女足成年组分别发来感谢函，对我市十一运安保工作给予了充分肯定和高度评价。

三是矛盾排查调处到位，确保了信访形势持续稳定。坚持“抓早、抓小、抓苗头，严排、细查、重化解”，深入细

致、扎实有效地做好矛盾纠纷排查化解工作。2009 年，全市各级司法、调解组织排查各类矛盾纠纷 2879 起，处结 2821 起，处结率达到 98%。深入开展“信访积案化解年”活动，突出抓好越级上访、重信重访和非正常上访等重点疑难信访的专项治理，采取“领导包案，分类化解”、“属地管理，分级负责”、“跟踪督查，限时办结”等办法，努力实现“案结事了”。截至去年底，上级交办我市的 43 起信访积案，全部处结，处结率 100%，结服率 90.3%；中央、省、枣庄市重点督查我市的 54 件信访案件，均已按期查结上报，到期结案率 100%；确定的 68 起重点疑难信访案件，处结 65 起，处结率达 95.6%。积极开展市级领导接访活动，全年累计接访 85 起，全部按时结案，结服率达 98%。各镇街各部门立足本职，带着深厚的感情抓排查、抓调解、抓处置，做了大量顺民意、解民困、排民忧的工作，促进了全市信访形势不断好转，实现了“两个下降、三个没发生”。2009 年，全市信访总量同比下降 13.1%，其中集体访下降 10.8%；没有发生严重影响社会稳定的群体性事件、没有发生进京赴省集体上访案件、没有发生进京赴省滋事丢丑事件。

四是社会治安综合治理到位，确保了人民群众的安全感不断提高。坚持“严打”方针不动摇，始终保持对各类刑事犯罪的高压态势。2009 年，全市刑事案件发案率同比下降

6%，破案绝对数同比提高17.6%；人民群众的安全感不断增强，对社会治安的满意率达到95%以上。坚持打防并举，进一步健全完善治安防控体系，扎实推进治安监控系统建设，全市共安装动态监控系统440套,真正实现了“防控电子化”；大力推行治安双保、治安承包、民警包片、保安驻村、联户联防等行之有效的措施，全市1095个村居、26.8万户办理了“治安双保”，建成社区和驻村警务室193个，治安防范水平不断提升。2009年，全市可防性案件发案率同比下降14.1%。

五是监督管理措施到位，确保了安全生产形势不断好转。深入开展“安全生产责任落实年”活动，强化政府监管和企业安全生产责任，全面加强安全隐患排查治理和重点行业集中整治，组织开展了非煤矿山、烟花爆竹等安全生产

专项整治行动，安全生产形势不断好转。安全生产基层基础工作进一步加强，企业安全标准化、安全信息化、村居安监网络规范化“三化”建设成效明显，安全标准化企业、安全信息化企业和安全规范化村居分别达到373家、312家、

1199个。2009年，全市生产安全事故起数、死亡人数同比分别下降28%、8%，没有发生重大生产安全事故。

六是组织领导到位，确保了平安建设全面深入推进。全市各级各部门始终把维护和谐稳定作为第一责任，健全完善

预警、应急、责任追究“三位一体”的工作机制，形成了党委政府统一领导、综治机构组织协调、有关部门齐抓共管、社会各界广泛参与、人民群众共建共享的工作格局。市四大班子主管、分管领导认真负责，亲历亲为，靠前指挥，及时靠上协调解决问题，充分发挥了组织领导和综合协调作用。政法、综治、信访、安监等部门充分发挥维护稳定主力军的作用，加强组织协调，强化措施落实，有力推动了平安建设工作深入开展。各镇街、各部门把维护稳定工作摆上突出位置来抓，以高度的政治责任感、认真负责的态度和严谨细致的作风，加大工作力度，加强基层基础，全力维护稳定，以本镇街、本单位的小平安保证了全市的大平安。全市21个镇街均建立了机构健全、设施配套、运行良好的综治工作中心，镇街综治办、法庭、派出所、司法所的省级规范化建设达标率均达到100%，各村居建立健全了治保、调解、普法、帮教、巡逻、保安“六位一体”的群防群治组织。注重加强全民普法宣传，在枣庄市率先启动了“法治滕州”创建工作，探索创造了“上下联创、部门联动、城乡一体、协调发展”的法治创建新模式。深入开展各种形式的基层平安创建活动，龙阳镇被评为“平安山东建设先进基层单位”，级索、滨湖、柴胡店、南沙河、姜屯、北辛等6个镇街被评为“平安枣庄建设先进镇街”。

七是培训教育管理到位，确保了维稳队伍执行力、战斗力全面增强。政法、综治、信访、安监等部门积极开展学习实践科学发展观活动，深入开展“帮千企走千村（社区）访万户，服务‘三保’任务”主题活动和“规范执法行为，促进执法公正”专项整改、社会主义法治理念教育等系列活动，严格教育、严格培训、严格管理、严格监督，干部队伍整体素质和战斗力进一步提升。市公安局以“无违纪科所队”创建活动为抓手，大力实施以“三室一廊一院”为主要内容的警营文化工程，建立了内部视频监督系统，促进了公安干警规范执法。市检察院大力开展“素质工程建设年”活动，积极倡导以“正、廉、容、和、实”为主要内容的检察文化，推进执法规范化、队伍专业化、管理科学化、保障现代化，实现了队伍建设无违法无违纪、业务建设无错案无事故的目标。市法院围绕“人民法官为人民”主题实践活动，深入开展“人民性教育、崇法教育、司法价值观教育、司法良知教育”四项教育活动，引导法官端正执法思想，增强司法能力，办案质量和效率明显提高。市司法局始终坚持从严治警、从优待警，注重加强教育培训，全面推行准军事化管理，不断加强司法行政文化建设，干部队伍整体素质和服务水平进一步提高。国家安全、信访、安监、民政、行政执法等部门也结合业务特点，抓教育、抓管理、抓培训、抓监督、抓创新，

提高了队伍整体素质，有力促进了工作开展和职能发挥，涌现出了一批全国、全省的先进典型。市检察院被授予“全国模范检察院”、“全省检察宣传工作先进单位”，市法院被省高院荣记集体一等功、被授予全省法院“刑事审判工作先进集体”、“思想宣传工作优秀单位”，市司法局被授予“全国司法所建设先进单位”、“全省司法行政系统先进单位”并荣记集体二等功，市公安局被授予“全省治安防控工作先进单位”、“十一运安保工作先进集体”、“全省公安机关三基工程建设工作先进集体”，市国家安全局被授予“全省国家安全人民防线建设先进单位”，市民政局被授予“全国婚姻登记规范化建设先进单位”、“全省低保规范化建设先进单位”，市城市管理行政执法局被授予“全省迎全运综合整治先进单位”。

一年来的成绩来之不易，和谐稳定的局面来之不易。这是全市各级各部门共同努力、齐抓共管的结果，更是从事平安建设工作的同志们团结拼搏、无私奉献的结果。广大政法干警、武警官兵和综治、信访、安监战线的同志们，在保卫国家安全、服务经济发展、建设平安滕州、维护和谐稳定的工作中，在各种各样的急难险重任务面前，恪尽职守，冲锋在前，不畏艰难，英勇奋战，用辛勤和智慧夺取了一个又一个胜利，用心血和汗水换来了人民群众的安居乐业，为维护

全市社会安全稳定和促进经济社会又好又快发展做出了突出贡献。借此机会，我代表市委、市政府，向为全市安全稳定工作付出辛勤劳动、作出重要贡献的各级各部门和广大干部群众，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

当前，全市经济平稳较快发展，各项事业全面进步，社会大局和谐稳定。但是总体稳定不等于全部稳定，当前稳定不等于长期稳定，化解了显现的矛盾也不等于消除了潜在的隐患。成绩面前我们绝不能掉以轻心，绝不能松懈麻痹，一定要居安思危，保持清醒头脑。应当看到，当前经济仍处于深刻变革之中，仍处于人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的时期。随着世情、国情和我市经济社会发展形势的新变化，对维护社会稳定工作提出了新的更高的要求。一是国内外形势的新变化，对维稳工作提出了新要求。从国际上看，西方反华势力不甘心我国发展强大、社会和谐稳定，对我国在战略上围堵、安全上威胁、发展上牵制、统一上阻挠、形象上丑化、思想文化上渗透的力度只会加大不会减弱。境内外敌对势力和敌对分子变换手法，在加紧渗透演变的同时，企图策划制造有重大影响的暴力、恐怖和群体性事件；“法轮功”邪教组织继续内外勾结、制造事端，活动仍然比较猖狂；境外敌对分子和境内个别对党和政府不满的人员密谋成立非法政治组织，企图实施捣乱破坏活动；恐怖威胁时

刻存在，斗争更加尖锐复杂；所有这些都会通过各种途径影响到县级，必须引起我们的高度警惕。从国内看，虽然去年国民经济顺利实现了保八的目标，但是国内经济回升向好的基础还不稳固，存在一些难以预见的风险，尤其是随着转变经济发展方式的深入推进，不可避免地涉及利益关系和利益格局的深刻调整，原有经济平衡将被打破，一些落后产能和企业将淘汰出局，极有可能波及和影响社会稳定。各种矛盾新老掺杂、关联渗透、碰头叠加，直接利益冲突引发的维权行动和社会心理失衡引发的泄愤行为相互交织，热点难点问题仍然不少。特别是在社会信息化深入发展的背景下，一些矛盾问题和不满情绪极易被无限放大，一旦被敌对势力和别有用心的人插手利用，就可能被煽动为对抗性行为，产生难以预料的破坏力，给社会和谐稳定带来严重冲击。从我市看，尽管社会面治安平稳，但是，盗窃、抢夺等侵财型犯罪、黑恶霸痞犯罪及杀人、抢劫等重大暴力犯罪仍时有发生。尽管信访总量有较大幅度下降，但是，涉及土地征用、房屋拆迁、企业改制、涉法涉诉、部分军队退役人员等方面的信访问题仍比较突出，越级上访案件仍时有发生。尽管安全生产形势持续稳定，但是少数单位和企业安全生产责任落实不到位，部分企业安全投入不足，个别地方仍存有隐患，煤矿、非煤矿山、烟花爆竹、高温高压、易燃易爆、交通运输等行业的

安全生产问题不容乐观。尽管多数领导干部对平安建设工作认识到位、思想重视、措施得力，但是也有少数部门、单位的领导同志对稳定工作重视程度不够，工作推诿扯皮，“属地管理”和“谁主管、谁负责”没有得到真正落实；有的平时对平安建设和社会稳定工作不当回事，出了问题手忙脚乱，不知所措，有的甚至把小矛盾激化成大问题，造成工作被动；有的认为今年重要敏感时段相对较少、维稳压力较小，存有歇歇脚、松口气的思想。对于这些问题，必须引起我们的高度重视。二是中心任务的新变化，对维稳工作提出了新要求。

基于对当前经济社会发展形势的分析判断，市委、市政府制定了“一二三四五六”的总体工作思路，提出了“全力促进经济社会科学发展、和谐发展、文明发展、跨越发展，倾力打造繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州，努力争当全省县域经济发展排头兵”的奋斗目标。完成这一目标任务，需要营造更加和谐稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境；需要政法、综治、信访、安监等部门围绕转方式、调结构、保增长、惠民生，转变思想观念，改进工作方法，提供有针对性的保障和服务。三是群众期待的新变化，对维稳工作提出了新要求。随着民主法制进程的加快和群众法治意识的提高，人们的司法需求日益增长，对平安的标准要求不断提高，不仅期待平安稳定，而且期望

社会和谐，要求政法综治信访等部门在打击犯罪、整治治安、调解矛盾、审理案件、处置突发事件等工作中，最大限度地增加社会和谐因素；不仅期待结果正义，而且要求程序合法、及时高效、公开透明，执法更加文明、平和、规范；不仅要求提供更多的服务，而且要求以人为本、方便快捷、文明周到。这些都需要全市维稳工作队伍进一步转变执法理念、提高能力素质。总之，对于当前的形势任务，一定要有清醒的认识，牢牢把握维稳工作的主动权；对于工作中存在的问题，一定要引起足够的重视，采取有效措施，认真加以解决。

平安建设是维护社会稳定、构建和谐社会的重要载体，也是经济又好又快发展的重要前提。没有平安稳定的环境，什么事也办不成。胡锦涛总书记指出“社会稳定是人民群众的共同心愿，是改革发展的重要前提”，强调“发展是硬道理，是第一要务；稳定是硬任务，是第一责任”。全市各级各部门一定要充分认识深化平安滕州建设的重大意义，时刻绷紧稳定这根弦，切实看到平安建设的长期性、艰巨性和复杂性，始终做到思想上不放松、工作上不懈怠、从更高的层次和水平上维护和谐稳定，为经济社会又好又快发展创造良好环境。

二、突出重点，加大力度，努力推动平安滕州建设再上新水平

今年是实施“十一五”规划的最后一年，也是夺取应对国际金融危机冲击全面胜利、保持经济平稳较快发展、为“十二五”规划启动实施奠定良好基础的关键一年，是承上启下、继往开来的转进之年。做好今年的平安建设工作，关系全局、意义重大。根据中央、省、市政法及平安建设会议的有关指示精神，今年我市平安滕州建设总的要求是：全面贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会和中央、省、市政法及平安建设会议精神，以科学发展观统领全局，紧紧抓住影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法“三项重点工作”，进一步加强社会治安综合法理，强化安全生产监管，夯实基层基础，确保不发生重大人员伤亡和巨额财产损失的恶性刑事案件，不发生严重影响社会稳定的群体性事件，不发生群众大规模进京赴省上访和滋事事件，不发生重特大安全生产事故，不发生有恶劣影响的政法干警违法违纪案件，不发生“法轮功”及其他邪教滋事等影响恶劣的政治性案件等“六个不发生”，为争当全省县域经济发展的排头兵，加快建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州创造良好的社会环境。具体工作中，要深入推进以下六个方面的工作。

（一）深入推进服务大局任务措施的落实，进一步提升推动科学发展、促进社会和谐的能力水平。发展是第一要务，

是保持社会和谐稳定的基础。各级各部门尤其是政法综治部门要自觉增强大局观念，认真履行第一责任，主动服务第一要务，真正做到服务发展、保障发展、融入发展，为经济发展保驾护航。要拓展工作领域。针对经济社会发展中出现的新情况、新问题，找准服务第一要务的切入点和结合点，抓紧研究制定对策措施，确保服务到位、扎实有效。要坚持能动司法。围绕推进自主创新、结构调整、节能减排、新农村建设等经济发展重大问题，善于运用法律手段调解经济社会关系，推动经济发展方式转变，为夺取应对国际金融危机冲击全面胜利、全面完成“十一五”时期经济社会发展目标，提供良好法律保障和法律服务。要增强执法效果。从有利于促进企业发展、有利于保障群众生计、有利于维护社会和谐稳定出发，进一步规范执法行为，慎重采取查封、扣押、冻结、罚款、没收和拘留、逮捕等强制措施，防止因执法司法不当给生产经营造成影响，努力做到执法效果、社会效果、政治效果的有机统一，切实营造良好的经济发展环境。要在保障和改善民生上下功夫。各级各部门要始终坚持把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，作为平安建设的根本出发点和落脚点，多做暖人心、稳人心、得人心的工作，抓好“十项保障制度”和“十件实事”的落实，让广大人民群众共享改革发展的成果。要认真抓好各项便民利民措施的

落实，解决好群众最期盼、最迫切、最急需解决的问题。要积极推出方便群众报案、立案、诉讼、执行、监督的实际措施，做好司法救助和法律援助工作，改进行政许可工作，提高服务效率。要建立信访评估制度，在涉及群众利益的重大政策出台之前，要进行信访评估，充分尊重民意，争得群众支持，从源头上预防和减少各类矛盾纠纷。

（二）深入推进社会治安综合治理，进一步创造人民群众满意的社会治安秩序。社会治安状况是影响群众安全感的最直接因素，也是社会稳定的主要标志。要坚持“打防并举、标本兼治、重在治本”，全面加强社会治安综合治理，努力实现“发案少、秩序好、群众满意、社会稳定”的目标。要切实加强对敌斗争。进一步强化国家安全意识，高度警惕敌对势力的各种渗透、颠覆、破坏活动，高度重视、严密防范敌对势力打着维权旗号插手人民内部矛盾、利用民族宗教问题制造事端、利用非政府组织向基层渗透、利用互联网进行破坏等问题，毫不放松地抓好与“法轮功”等邪教组织的斗争，加强对重点人员的监控，防止形成现实危害。要深入开展“严打”整治斗争。坚持“严打”方针不动摇，按照“命案必破，黑恶必除，匪霸必打，积案必清，逃犯必追，惩处必严”的要求，重拳出击，持续作战，使严打之剑更加锐利，严打之威更加持久。要以打现行、破积案、挖团伙、追逃犯

为主攻方向，重点打击严重影响人民群众安全感的暴力犯罪、黑恶势力犯罪、“两抢一盗”等多发性侵财犯罪、流窜犯罪，坚决打击农村拦路抢劫、入室偷盗、盗窃牲畜和农机具等侵财型、侵权型犯罪，严厉打击非法集资、传销等涉众型经济犯罪，做到快侦查、快批捕、快审判，始终保持对各类犯罪的高压态势。要加强社会治安防控体系建设。进一步建立健全以动态视频监控、防盗报警为主的技防设施，年内力争市、镇两级建立社会治安动态视频监控平台，40%以上的村居完成动态视频监控系统建设任务。继续推行“民警包村、保安驻村”和“治安双保”等行之有效的办法，抓巩固、抓规范、抓延伸，确保年内95%的村居和农户办理“治安双保”。进一步健全完善社会面巡逻防控、社区治安防控、内部单位防控、科技防控、卡口堵控等“五大网络”，在全市形成“打、防、控、管、治”为一体，“面上有巡逻、线上有卡点、点上有监控”的治安防控新格局。

（三）深入推进社会矛盾化解，进一步形成依法有序表达诉求、及时有效解决问题的社会环境。化解社会矛盾是维护社会和谐稳定的基础性工作。要继续按照“发现得早、控制得住、解决得了、规范得好”的原则，坚持“不捂、不躲、不推、不拖、不乱”的“五不”要求，努力化解老矛盾，有效预防新矛盾。要畅通群众诉求渠道。各级各部门要认真落

实大接访和大走访制度，积极开展领导干部定期接访活动，拓宽群众诉求渠道；大力推行村级信访代办员制度，使群众的诉求能够及时反映出来。要充分利用市长信箱、行风热线电话等渠道，广泛听取了解群众的意见和要求；通过举办重大决策、重要项目咨询会、听证会和阳光诉求等活动，引导群众参政议政，使群众的呼声和诉求能及时反映，真正让群众话有处说、难有处诉、事有人办。要加强矛盾纠纷排查调处。在坚持经常性排查调处的基础上，集中时间、集中精力，定期组织开展社会矛盾大排查活动，重点排查多年未化解的疑难矛盾纠纷、久访未结的涉法涉诉信访案件等，全面查清查实各种矛盾隐患，真正做到情况清、底数明、心中有数，早发现、早报告、早处置。要进一步加强村情镇情档案建设，保证基层信访动态随时在掌控之中。要强化情报信息工作，充分发挥国家安全、信访、公安特情、社会矛盾排查调处等情报信息网络的作用，千方百计收集影响社会稳定的动态信息，做到他动我知、有动必知、未动先知、了然于胸，掌握工作主动权。要重视做好全国“两会”期间的信访工作，对上访老户和各类不稳定人员要明确专人，落实责任，确保不发生一人进京赴省上访。要围绕村“两委”换届选举工作顺利进行，坚持早准备、早行动，深入开展不稳定因素大排查、大调处工作，对不稳定因素尤其是可能引发集体访的苗头进

行全面彻底的梳理，超前掌控，及时化解，努力为换届选举工作创造良好环境。要及时解决群众诉求。进一步整合基层政法、综治、维稳、信访等资源，健全完善人民调解、行政调解和司法调解有效衔接、配套联动的大调处工作体系，形成多管齐下、多措并举、优势互补、运转高效的矛盾调解工作格局，努力做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。要坚持区别对待，对群众上访要做到“四个一批”：有政策有道理的从快解决一批；无政策落实但有实际困难的帮助解决一批；无政策落实也无道理的稳控一批；无政策落实又多次越级访、重复访和非正常访的，亮明态度，打击处理一批。对群众来访要热情接待、亲情接访，真心实意地为他们解疑释惑；对群众反映的问题要制定妥善处置和化解方案，实行定领导、定责任、定时限、包调处、包疏导教育、包息诉罢访“三定三包”责任制，确保事事有回音、件件有着落。要依法规范信访秩序。要对上访群众进行法制宣传教育，引导他们依法、有序地反映诉求，客观真实、实事求是地反映问题，合法、理性地上访。对以非法方式上访，扰乱信访秩序的行为，要依法予以处理，坚决防止“大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决”现象。要依法妥善处置群体性事件，完善应急预案，加强实战演练，做到积极预防不发生、一旦发

生能控制、抓住关键早化解、妥善处理不激化，确保全市大局稳定。

（四）深入推进社会管理创新，进一步完善与市场经济体制相适应的社会管理体系。创新社会管理体制，提高社会管理水平，是构建社会主义和谐社会的必然要求。各级各部门要顺应社会发展进步的大趋势，积极创新社会管理的理念、体制、方式，实现由防范型管理向服务型管理的转变，由党委、政府包办一切向党委、政府负责、社会协调、公众参与的社会管理格局转变，由单一的行政手段向综合运用法律、政策、经济、行政、教育等手段转变。要突出工作重点，积极破解管理难题，提高社会管理水平。要加强和改进对特殊人员的服务管理。切实抓好流动人口的社会服务、法制教育和技能培训，切实抓好对社会闲散青少年、流浪儿童、服刑人员的未成年子女、农村留守儿童等人员的监护教育工作，切实抓好刑释解教人员帮教安置、社区矫正工作，确保各类刑释解教人员帮教率达到100%、安置率达到95%以上、重新犯罪率控制在2.8%以内，最大限度地减少诱发滋生违法犯罪的社会消极因素。要加强和改进对重点治安领域的综合治理。采取定期排查、集中整治、联动联治和滚动治理等办法，坚持整治先行、服务到位、管理落实，切实解决好治安混乱村庄、城区治安混乱部位，以及城中村、城乡结合部、边界

结合部等重点领域存在的突出治安问题，确保整治率达到100%，彻底扭转这些地方的治安混乱局面，进一步增强人民群众的安全感。要加强和改进对网络虚拟社会的管理。坚持建设与管理并重，法律手段、行政手段、经济手段、技术手段并用，全面加强对互联网的监督和管理。明确电信运营企业、用户的法律责任，提高行业自律水平和网民素质；组建精干网络管理队伍，及时发现和封堵、屏蔽网上的各类有害信息；建立高水平网络评论员队伍，及时应对虚假信息和负面影响，保持正确的舆论导向，最大限度地发挥网络积极作用，最大限度地遏制网络消极影响。要加强和改进对社会组织的管理服务。全面加强对民间组织、新兴社会组织和新兴经济组织等各种社会组织的管理，确保管理到位、管理有效、社会安定。要加大对餐饮、娱乐、市场等公共场所的整治管理力度，坚决扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象，净化社会环境。

（五）深入推进安全生产监管，进一步保证人民群众生命财产安全。安全生产工作关系到人民群众生命财产安全，关系到社会和谐稳定大局，责任重如泰山，容不得丝毫懈怠。我市产业门类齐全、重点安全领域较多，这就决定了我市安全生产工作点多面广、任务繁重。各级各部门一定要警钟长鸣、常抓不懈，时刻把安全生产放在心上、抓在手上，切实

抓紧抓牢、抓实抓好，确保不发生重特大安全生产事故，确保亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 0.13 以内，各类生产安全事故死亡人数下降 2%。要严格落实安全生产责任制，层层分解责任，强化监督考核，确保各项目标任务落到实处。要强化企业安全生产主体责任，切实把责任落实到企业的每一位领导、每一个车间、每一个班组、每一个岗位，实现全方位、全过程、全覆盖。要持续开展隐患排查治理，突出抓好煤矿、非煤矿山、化工、电力、烟花爆竹、交通运输、工程施工等重点行业领域的安全监管和专项整治，严密防范重大安全事故的发生。要加强食品药品安全工作，落实食品生产经营者的主体责任，强化药品市场准入管理和安全监管，确保群众食品药品安全。要健全完善不同领域、不同行业重特大事故、事件预警机制和应急救援预案，有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件，提高危机管理和抗风险能力。要进一步强化安全生产监督管理工作，对那些无视国家法律法规、无视政府监管、无视职工生命安全的行为，坚决查处，决不姑息。

（六）深入推进公正廉洁执法，进一步提高维稳队伍整体素质和工作能力。公正廉洁执法，维护社会公平正义，是维稳工作的生命线。在当前开放、透明、信息化条件下，维稳部门的执法活动越来越成为社会各界关注的焦点，不适应

社会主义民主法治要求的执法方式、执法行为很容易成为群体性事件的导火索，执法不公不廉很容易引起民怨甚至民愤，影响社会和谐稳定。我们必须适应新形势的发展要求，深入推进公正廉洁执法，努力使执法能力、执法水平、执法公信力有一个质的提高，努力打造一支“政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正”的高素质政法维稳队伍。要加强执法能力建设。继续下大气力抓好岗位培训，深入开展岗位练兵活动，形成制度，长期坚持，不断提高维稳干部队伍把握法律政策能力、群众工作能力、信息化实战应用能力、突发事件处置能力、舆论引导能力。要加强思想政治建设。坚持以党建带队建、抓班子带队伍，深入开展中国特色社会主义理论体系教育、法治理念教育、职业道德教育、纪律作风教育和廉洁从政教育，确保广大政法维稳干部始终坚持“党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上”“三个至上”，切实做到“党在心中、法在心中、正义在心中、人民在心中”“四个在心中”。要加强执法监督。积极推进“阳光执法”，健全完善案件评查、执法过错责任倒查等制度，深化政务、警务、检务、审务公开，保障人民群众的知情权、参与权、监督权，杜绝“暗箱操作”。要加强执法规范化、信息化建设。细化各个环节执法标准，严格执法程序，确保执法公正廉洁。对容易发生执法偏差、群众反映比较强烈的几类案件，要建立

案例指导制度，规范自由裁量权的行使。要重视加强执法信息化建设，积极推行网上办案，建立执法信息网上录入、执法流程网上管理、执法活动网上监督、执法质量网上考核的执法办案新机制。要加强政法文化建设。组织开展“十佳政法干警”、“警营新星”、“办案能手”等评选活动，形成昂扬向上、催人奋进的良好氛围。广大基层的政法干警和综治、信访、安监干部，长年累月战斗在平安建设的第一线，条件艰苦、工作辛苦。各级各有关部门一定要从政治上、工作上、生活上关心他们，切实帮助他们解决工作生活中的困难和问题，充分调动好、保护好、发挥好他们工作的积极性、主动性和创造性，为全市政治安定、社会和谐建功立业。

三、加强领导，夯实基础，为平安建设提供坚强有力的保证

平安建设工作，要求严、标准高、任务重、责任大。各级各部门要进一步加强领导，明确责任，齐心合力，狠抓落实，努力把平安滕州建设提高到一个新水平。

一要加强组织领导，严格落实责任。各级党政要时刻牢记“发展是第一要务，稳定是第一责任”、“发展是政绩、稳定也是政绩”，切实把平安建设纳入经济发展和构建和谐社会的总体布局，做到主要领导负总责、亲自抓，分管领导靠上抓，其他领导“一岗双责”共同抓。要严格落实平安建设

责任制，层层签订目标责任书，切实把保一方平安的责任落实到各级各部门，落实到具体单位和个人。要加强检查考核工作，把平安建设和信访工作作为对领导班子和领导干部考核的重要内容，对优秀的给予表彰奖励，对因领导不力、责任不落实、工作不到位、失职渎职，导致发生影响稳定重大问题的，坚决实行“一票否决”。

二要加强协调配合，形成工作合力。平安建设是一项系统工程，必须依靠党委政府统一领导、综治机构组织协调、有关部门齐抓共管、人民群众广泛参与，区域、行业、单位、家庭平安建设同步推进，才能取得预期效果。政法、综治、信访、安监等部门，要充分发挥牵头职能，加强综合协调、组织指导和督促检查，确保各项工作落到实处。各职能部门要按照“谁主管、谁负责”的原则，积极主动地开展符合各部门、各行业特点的平安建设活动，努力形成上下联动、左右互动、齐抓共管、协同推进的工作局面。要大力宣传平安建设、维护稳定、见义勇为等方面的先进典型，弘扬社会正气，为平安建设深入开展营造良好的社会舆论氛围。各级各部门要组织团结各方面的力量，认真开展“平安机关”、“平安企业”、“平安景区”、“平安镇街”、“平安村居”、“平安家庭”等创建活动，形成群策群力抓平安建设的合力。

三要坚持重心下移，加强基层基础建设。基层稳，则全局稳；基层安，则全局安。平安建设工作的重点在基层，关键也在基层。要深入开展“基层基础规范化建设年”活动，劲往基层使、物往基层投、人往基层下，不断筑牢维护社会稳定的第一道防线。要加强派出所、人民法庭、司法所、信访办、调解中心等基层政法综治组织建设，把力量充实到基层，把精兵强将放在一线，打牢服务群众、维护稳定的一线平台。要加强村居党组织建设，选好配强村居党组织书记，夯实党在基层的执政基础，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。要加强群防群治队伍建设，大力发展保安服务公司、物业管理公司、治安巡防队等职业化队伍，加强村居和企事业单位治保、调解、普法、帮教、巡逻、保安等“六位一体”的综治组织建设，广泛动员党员、团员、青年志愿者、离退休人员参与治安防范，确保平安建设工作有人抓、有人管、有人干、干得好，齐心协力把平安滕州建设不断推向深入。

同志们，全面做好今年的平安滕州建设工作，任务艰巨，责任重大。全市各级各部门一定要按照这次会议的部署和要求，以高度的政治责任感和强烈的使命感，以更加振奋的精神、更加扎实的作风、更加有力的举措，努力开创平安滕州建设的新局面，为争当全省县域经济发展的排头兵，加快建

设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州做出新的更大贡献！

在庆祝建党89周年暨创先争优争做滕州先锋活动部署会议上的讲话

同志们：

我们在这里隆重集会，共同庆祝中国共产党建党89周年，认真总结我市党的建设工作，安排部署创先争优、争做滕州先锋活动，动员全市各级党组织和广大共产党员，进一步统一思想、凝聚力量、增强干劲、真抓实干，努力推动党的建设取得新的更大成效，推动全市经济社会又好又快发展。在此，我代表市委向战斗在全市各条战线上的共产党员致以节日的问候和崇高的敬意！刚才，我们重温了入党誓词，邵磊同志摘要传达了《关于在全市基层组织和广大党员中深入开展创先争优、争做滕州先锋活动的实施意见》。下面，我就进一步加强和改进党的建设，广泛开展创先争优、争做滕州先锋活动，推动经济社会持续快速健康发展，讲四个方面问题。

一、认清形势任务，进一步增强做好党建工作的自觉性和坚定性

中国共产党走过了89年波澜壮阔的光辉历程。我们党历经89年革命、建设和改革的洗礼，从挫折中奋起，在探索中前进，在拼博中进取，实现了中国政治、经济、文化的全面繁荣发展，开创了建设中国特色社会主义的历史伟业，谱写了中华民族文明史上最为光彩夺目的辉煌篇章。89年的光辉历程雄辩地证明：我们党是富于创新精神，不断开拓进取、与时俱进的党；是经得起各种考验，勇于在困难和挫折中奋进的党；是与人民同呼吸、共命运，始终为人民群众根本利益奋斗不息的党。只有中国共产党，才能救中国；只有在中国共产党的领导下，坚定不移地走中国特色社会主义道路，才能真正实现民族振兴、国家富强和人民幸福。

伴随着我们党89年的前进步伐，我们滕州市也走过了一条不平凡的奋进之路。不论在革命战争年代、社会主义建设时期，还是改革开放以来，滕州各级党组织和广大共产党员，始终站在时代前列，团结带领人民群众，勇于拼搏，不懈奋斗，经济和社会事业取得了辉煌成就。2009年，全市主要经济指标突破了四个大关，生产总值突破500亿元大关，实现545.2亿元，增长15%；地方财政收入突破20亿元大关，实现22.7亿元，增长16%；全社会固定资产投资突破200亿元大关，实现228.7亿元，增长30.6%；规模以上工业增加值突破200亿元大关，实现243.3亿元，增长20.4%；综

合实力在全国百强县中列第22位。覆盖城乡的十大保障制度全面建立，科技、教育、文化、卫生等各项事业繁荣发展，人民生活水平不断提高。全市上下呈现出经济快速发展、社会和谐稳定、人民安居乐业、干部干事创业的大好局面。我市经济社会发展取得的成绩，无不得益于坚持不懈地加强和改进党的建设。全市各级党组织和广大党员干部坚持以科学发展观为指导，以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，取得了明显成效。党员干部思想政治素质得到新提高。深入开展学习实践科学发展观活动，采取“请进来”和“走出去”相结合、专家辅导与理论研讨相结合的办法，切实加强理论学习。分七期对全市1500多名科级以上干部进行了十七大精神集中培训；先后邀请中央党校、国务院发展研究中心、复旦大学等单位专家学者，为全市领导干部作专题辅导报告、培训班、讲座3100场次，使各级党员干部加深了对科学发展观内涵和精神实质的理解和把握，进一步提高了思想理论素质。领导班子和干部队伍建设取得新成效。认真贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，坚持用好的制度、好的程序，公道正派地选人用人，去年以来，先后对105名镇街、部门的领导干部进行了充实调整，对重点、热点岗位上的310名中层干部进行了轮换，从市直各部门、各单位选拔了54名高学历的优秀年轻后备干部，进行集中培训后，安

排到镇街挂职锻炼，培养和造就了一批“想干事、会干事、干成事、不惹事”的优秀干部，树立了正确的选人用人导向。基层党组织凝聚力有了新增强。大力实施“能人治村”工程，企业法人代表、经营大户、科技致富带头人等各类经济能人占村居党组织书记的58%。全面推行村居党组织书记星级化管理，三星级以上的达到227人。创新大学生村官培养选拔机制，公开竞选了7名大学生村官任村支部书记，这一做法得到了中组部、省委组织部的充分肯定。大力实施“阵地提升”工程，累计投入1500余万元，为320个村新建改建了办公场所，建成了40个集警务室、卫生服务室、法律服务站、社区服务大厅等为一体的农村社区服务中心，搭建了“群众说事、干部办事、党员服务”的工作平台。加大集体经济薄弱村帮扶转化力度，累计转化经济薄弱村290个。注重加强“两新”组织以及机关、学校、社区党的建设，扩大了党建工作覆盖面，全市规模以上非公有制企业党组织达到232家。党员干部作风实现新转变。深入开展“机关效能建设年”和“抓三治兴四风争做五型干部”活动，集中时间对干部作风进行治理整顿，广大机关干部服务经济、促进发展的意识明显增强，工作作风明显改进。加强党风廉政建设，坚持关口前移，教育在先，警示在前，开展了大规模的警示教育活动，大大提高了广大干部拒腐防变的能力。党员先锋模范形

象得到新提升。广大共产党员始终站在时代的前列，胸怀大志，顾全大局，坚决贯彻党的路线方针政策，团结和引导群众推动改革发展；积极投身改革开放和现代化建设，立足岗位，勤奋工作，开拓进取，争创一流业绩；牢记宗旨，心系群众，全心全意为人民服务，自觉维护人民群众的根本利益；勇于承担急难任务，不畏艰险，不怕牺牲，冲锋在前，无私奉献，树立了新时期共产党员的良好形象。事实证明，我市各级党组织是经得起考验的坚强战斗堡垒，是富有创造力、凝聚力和战斗力的坚强领导核心，广大共产党员是一支能战斗、能吃苦、能打硬仗、能打胜仗的队伍，是滕州经济社会发展的中流砥柱。

当前，滕州正处在工业化加速、城市化扩张的重要阶段，正处在转方式、调结构的关键时期。市委、市政府审时度势，确立了“合力抓发展、关键抓转型、突出抓项目、全力强实力，努力争当全省县域经济发展排头兵，加快建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州”的奋斗目标，提出了实施“四业并举促转型行动计划”和“六百六促工程”的措施任务。实现既定的奋斗目标和措施任务，推动经济社会科学发展、跨越发展，关键在党，关键在班子，关键在干部。只有充分发挥各级党委的领导核心作用、基层组织的战斗堡垒作用、领导干部的模范带头作用、共产党员的先锋模范作用，

才能不断夺取改革开放和现代化建设的新胜利。全市各级党组织和每一位共产党员都要充分认识到我们肩上的责任和重担，进一步增强发展的紧迫感和责任感，适应新形势，迎接新挑战，坚持不懈地推进党的思想建设、组织建设和作风建设，为实现经济社会又好又快发展提供坚强有力的政治和组织保证。

二、不断改革创新，全面提升党的建设科学化水平

提高党的建设科学化水平，是党的十七届四中全会明确提出的重大命题和重大任务，是根据世情、国情、党情的新变化对党的建设提出的新要求。全市各级党组织要坚持把执政能力建设和先进性建设作为主线，以改革创新为动力，以解决影响和制约科学发展的突出问题为重点，努力在以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设上取得新的成效，不断提高党的建设科学化水平，为推动科学发展提供坚强保证。具体来说，要做到“四个突出、四个加强”。

（一）突出打造学习型党组织，切实加强思想政治建设。思想是行动的先导，理论是实践的指南，思想理论建设是党的建设的根本。要按照中央提出的“科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神”的建设学习型政党的要求，完善学习制度，丰富学习内容，创新学习方法，努

力把各级党组织建设成为学习型党组织、把各级领导班子建设成为学习型领导班子。要把理论素养、学习能力作为选拔任用领导干部的重要依据，组织引导党员干部把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种生活方式，通过学习促进工作、通过工作推动学习，在学习中提升人生境界、实现自我超越，做到学以励志、学以明责、学以立德、学以致用。要创新学习载体，继续办好“滕州大讲堂”、“网上课堂”，利用理论中心组读书会、研讨会、集中轮训等形式，组织广大党员干部认真学习科学发展观、构建和谐社会等重大战略思想，学习现代化建设所需要的经济、文化、科技、法律等各方面的知识，不断优化知识结构，提高综合素质。要大力弘扬理论联系实际的学风，引导党员干部把学习理论同研究解决人民最关心最直接最现实的利益问题、本地区本部门改革发展稳定的重大问题结合起来，增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，把学习成果转化为推动科学发展的实际能力。

（二）突出深化干部人事制度改革，切实加强干部队伍建设。“政治路线确定之后，干部就是决定因素”。实现我市经济社会又好又快发展，抓好各级领导班子和干部队伍建设是关键。要坚持民主、公开、竞争、择优，形成充满活力的选人用人机制，促进优秀人才脱颖而出。认真贯彻落实《党

政领导干部选拔任用工作条例》，按照“德才兼备、以德为先”原则，坚持重政治素质、业务能力和工作政绩，重群众公认和社会形象，真正把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过、善于领导科学发展的优秀干部选拔到领导岗位上来，树立良好的选人用人导向。要积极稳妥地推进“两公开四差额”选拔任用领导干部工作，进一步扩大选人用人民主，拓宽选人用人视野。要完善干部选拔任用监督机制，认真贯彻落实“四项监督制度”，制定评价干部的标准办法、竞争性选拔干部实施办法以及干部选拔任用廉政申报、干部选拔任用责任追究等制度，努力使干部选拔任用过程中的民主公开更加充分、责任界定更加明确、监督约束更加到位，提高选人用人的公信度和群众的满意度。

（三）突出发挥战斗堡垒作用，切实加强基层组织建设。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。要坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，完善基层党组织设置形式，形成分布广泛、完善严密、坚强有力的基层党组织网络体系，不断扩大党的组织和党的工作覆盖面，使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。要深入开展“农村基层组织提升年”活动，深化“三级联创”，大力实施“双培双带”工程，改进农民专业合作社、专业协

会等新组织中的党组织设置方式，充分发挥党组织在新农村建设中的领导核心作用。要超前准备，周密部署，精心组织好新一轮村“两委”换届选举工作，以此为契机选拔培养高素质的农村党组织带头人队伍，调整软弱涣散的农村基层党组织班子。要大力实施“能人治村”战略，注重从政治素质强、发展能力强的“双强”型党员中选拔村居干部，鼓励机关事业单位优秀年轻干部、提前离岗干部、转业退伍军人、机关退休党员干部到村级工作、担任党组织书记，认真落实“一村一名大学生”计划和选聘大学生村官工作，为村级组织建设培养后备人才，不断增强农村基层组织的凝聚力和战斗力。要强化激励措施，落实村居党组织书记星级化管理津贴待遇和政治待遇，充分调动农村党组织书记一心一意干事业、谋发展的积极性和主动性。要适应统筹城乡基层党组织建设的需要，积极探索城市和农村资源共享、组织联建、共育共管、活动互联的社区党建工作新路子。要适应转方式、调结构的需要，重视加强“两新”组织党建工作，创新党组织的设置形式，提高党组织的组建率。要全面加强机关、学校、事业单位党建工作，扩大党的工作覆盖面。要认真做好发展党员工作，创新党员教育管理方式，健全党内激励帮扶制度，完善党员联系和服务群众工作体系，不断增强党员队伍的生机和活力。

（四）突出密切党群干群关系，切实加强党的作风建设。党的作风关系党的形象，关系事业成败。全市各级党组织要坚持以思想教育、完善制度、集中整顿、严肃纪律为抓手，着力解决党员干部党性党风党纪方面的突出问题，以优良的党风促政风带民风。要大力弘扬密切联系群众之风，牢记“群众利益无小事”，时刻把群众的安危冷暖挂在心上、抓在手上，把人民群众最关心、最现实、最迫切需要解决的突出问题作为大事来办，切实做到真心关注、真正落实、真见成效，努力让全市人民在经济社会发展中得到更多的实惠，生活更加殷实富足、舒适舒心、美满幸福。要大力弘扬求真务实之风，促使各级党员干部“高效率、快节奏、扎实干、有作为”，把心思凝聚到干事创业上，把精力用到推进发展上，把功夫下到狠抓落实上，凡是定下来的事情要立说立行、抓紧实施、一抓到底，不达目的、决不罢休，真正以扎扎实实的工作促进实实在在的发展。要大力弘扬清正廉洁之风，把反腐倡廉放在更加突出的位置，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防体系，认真落实党风廉政建设责任制，进一步加强廉政警示教育，教育引导广大党员干部自觉遵守廉洁从政的各项规定，始终做到自重、自省、自警、自励，不为权力所困，不为名利所动，不为金钱所惑，不为私欲所扰，始终保

持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，以勤廉树威信，以勤廉凝人心，以勤廉促发展。

三、精心组织实施，扎实开展创先争优、争做滕州先锋活动

在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动，是中央、省、市委的统一部署和要求，是学习实践科学发展观活动的延展和深入。中央、省、市委对活动开展高度重视，提出了一系列要求，作出了周密部署。胡锦涛总书记在全党学习实践活动总结大会上强调：要始终把抓基层打基础摆在更加突出的位置，大力推进基层党建工作创新，统筹抓好各领域各行业基层组织建设，广泛开展创建先进基层党组织、争做优秀共产党员的创先争优活动，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。省委常委会专门听取全国会议精神汇报，研究贯彻落实措施，姜异康书记明确要求认真把握活动的总体要求和主要内容，以争做齐鲁先锋为载体，引导基层党组织和党员增强先锋意识，把握先锋内涵，实践先锋使命，展示先锋形象。枣庄市委也专门召开会议，对创先争优活动进行专门安排部署。中央、省、市委领导同志的重要指示精神，指明了开展创先争优活动目标和方向，我们要认真学习领会，充分认识创先争优活动的重要性和必要性，把思想统一到中央、省、市委的部署要求

上来。开展创先争优活动，是巩固和拓展学习实践活动成果的重要举措。为期一年的学习实践活动虽已结束，但整改落实任务还没有全面完成，一些影响和制约科学发展的深层次问题没有根本解决，必须通过开展创先争优活动，进一步巩固学习实践活动成果，促进整改任务全面完成，真正把贯彻落实科学发展观体现到每个基层党组织的具体工作中，变成每个党员的自觉行动。开展创先争优活动，是推动科学发展、加快建设幸福滕州的现实需要。市委、市政府加快转方式、调结构、建设幸福滕州的任务目标已经明确，能否全面完成，关键要通过开展创先争优活动，调动基层党组织和党员的积极性、创造性，把市委、市政府的部署落到实处。开展创先争优活动，是增强党组织战斗力、激发党员队伍生机活力的有效载体。党组织的战斗力来自基层，基础在党员队伍。党组织的活力，很大程度上取决于活动的经常化。没有活动，群众就难以感受到党组织的存在，党员也难以找到发挥作用的平台。必须以创先争优活动为抓手，统筹推进党的建设和其他经常性工作，进一步增强基层党组织的创造力凝聚力战斗力，进一步活跃基层、打牢基础。全市各级党组织一定要充分认识开展创先争优活动的重大意义，切实增强工作责任感紧迫感，按照中央、省委、枣庄市委和我市开展创先争优

活动的《实施意见》的要求，把这项活动抓紧抓实、抓出成效。具体活动中，要切实做到“四个明确”：

一要明确目标要求，确保活动的正确方向。深入开展创先争优、争做滕州先锋活动，总的要认真贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，组织广大基层党组织和共产党员紧紧围绕全市改革发展稳定大局和本地本单位的中心工作，从四个方面创先争优争做先锋，把创先争优热情转化为科学发展动力，为加快经济发展方式转变、建设幸福滕州提供持久动力和坚强保障。一要围绕“争当全省县域经济发展排头兵，加快建设幸福滕州”的奋斗目标和实施“四业并举促转型行动计划”、“六百六促工程”的措施任务，转变观念，调整思路，完善规划，改革创新，努力在转方式调结构、推动科学发展上创先争优做先锋。二要着力保障和改善民生，及时排查调处矛盾纠纷，自觉维护社会稳定大局，努力在惠民生保稳定、促进社会和谐上创先争优做先锋。三要牢固树立群众观点，健全党组织和党员联系服务群众工作体系，加强基层党风廉政建设，帮助群众解决好生产生活中的实际困难，努力在聚民心解民忧、服务人民群众上创先争优做先锋。四要加强基层党的组织体系、骨干队伍、活动载体、工作制度、场所阵地建设，进一步构建城

乡统筹的基层党建新格局，努力在提素质增活力、加强基层组织上创先争优做先锋。

二要明确主题载体，突出活动的实践特色。市委研究确定创先争优活动的主题是“科学发展、富民强市”，这与我市学习实践活动的主题前后呼应，保持了工作的连续性和稳定性。各基层党组织所面临的形势、任务各不相同，要按照市委《实施意见》的总体要求，针对各自的中心任务，贴近工作实际，贴近党员实际，研究确定鲜明、具体、实在的争创主题和活动载体，引导基层党组织履职尽责创先进，广大党员立足岗位争优秀。在农村，要把创先争优活动与推进农村社区建设、深化“三级联创”活动、“十送十促惠民行动”有机结合，以“发展现代农业、建设社会主义新农村”为主题，重点围绕“组织优化强引领，党员联户奔小康”开展活动，激励农村党组织和党员带头致富、带领群众共同富裕，开创新农村建设新局面。在街道社区，要把创先争优活动与完善城市社区居民自治机制结合起来，以“服务居民群众、构建文明和谐社区”为主题，重点围绕“组织延伸强服务、党员联户促和谐”开展活动，全面推进城市社区党建网格化，力争在推动文明和谐社区建设上取得新成效。在机关单位，要把创先争优活动与“抓三治兴四风，争做五型干部”和“讲党性、重品行、作表率”活动结合起来，以“服务中心、建

设队伍、改进作风、提高效能”为主题，重点围绕“立足岗位强效能，服务基层促发展”开展活动，切实提高机关为基层、为群众、为中心服务的能力和水平，确保机关党的建设走在前头。在学校、文化、卫生等事业单位，要分别以“推进教育改革、服务教育强市、办人民满意学校”和“加强思想道德建设、提高工作服务水平、促进事业科学发展”为主题，重点围绕比修养，争做道德楷模，比业务，争做行业先锋，比奉献，争做岗位标兵“三比三争”开展活动，不断提升服务本领，争创一流业绩。在国有企业、非公有制经济组织、社会组织，要分别以“创四强、争四优、固堡垒、促发展”和“推动科学发展树形象、立足本职岗位比奉献”为主题，重点围绕为企业图发展、为员工谋利益、为党旗添光彩，争先亮身份、争当示范岗、争创好业绩“三为三争”开展活动，发挥党组织和党员作用，团结凝聚职工群众，维护各方合法权益，促进健康发展。争取所有基层党组织，都有具体的争创主题和载体，形成科学发展主题突出、整个活动百花齐放、每个单位都见实效的生动局面。

三要明确活动的主要内容，增强活动的针对性。开展创先争优、争做滕州先锋活动，以“双联双建”为主要内容，就是通过党员领导干部联系点、城乡基层党组织联建，促进“五个好”先锋基层党组织和“五个标兵”先锋共产党员队

伍建设。先锋基层党组织要达到“五个好”：一是领导班子好，深入学习实践科学发展观，团结协作，求真务实，勤政廉洁，有较强的凝聚力和战斗力。二是党员队伍好，党员素质优良，有较强的党员意识，先锋模范作用发挥明显。三是工作机制好，规章制度完善，管理措施到位，工作运行顺畅有序。四是工作业绩好，紧紧围绕中心和大局谋划、推进本单位工作，在推动科学发展、加快建设幸福滕州中打头阵、做标兵，各项工作成绩突出。五是群众反映好，基层党组织在群众中有较高威信，党员在群众中有良好形象，党群干群关系密切。先锋共产党员要争当“五个标兵”。一是争当勤学标兵。认真学习实践科学发展观，主动学习业务新知识、新技能，努力提高自身素质，增强工作本领，锤炼党性修养，成为本职工作的行家里手。二是争当奉献标兵。牢记宗旨，心系群众，积极帮助群众解难题、办实事，自觉维护群众权益，做群众的贴心人。三是争当创新标兵。具有强烈的事业心和责任感，埋头苦干、开拓创新，在本职岗位上作出显著成绩。四是争当实干标兵。自觉把科学的发展观、正确的政绩观同求真务实的精神结合起来，形成高效率、快节奏、扎实干、有作为的工作作风，在推进跨越发展中出实招、办实事、求实效。五是争当廉洁标兵。自觉遵守党的纪律，模范遵守国家法律法规和本单位的规章制度；自觉践行社会主义

核心价值体系，发扬社会主义新风尚，维护社会公平正义，敢于同不良风气、违纪违法行为作斗争。这“五个好”、“五个标兵”是对基层党组织和党员的基本要求和评价标准。基层党组织达到了“五个好”，就是滕州先锋党组织；党员做到“五个标兵”，就是滕州先锋共产党员。各级各部门要结合实际，把这些要求细化、具体化，区别不同领域和行业基层党组织的职责任务、不同群体党员的岗位特点，分类提出开展创先争优活动的具体标准，做到切实可行、好记好评。

四要明确程序步骤，推进活动扎实有序开展。我市创先争优活动从2010年6月开始，到2012年7月结束，着重围绕迎接建党90周年、迎接党的十八大两个重大节点展开。主要按照部署发动、全面争创、示范带动、总结提高四个步骤来进行，突出抓好公开承诺、领导点评、双向述职、群众评议、评选表彰五个环节。各级各单位要按照市委的总体安排，有计划、有步骤、有节奏地推动活动开展。为确保整个活动高标准、高质量地进行，要加强舆论宣传，发挥报刊、广播、电视、互联网以及现代远程教育网络等平台的作用，宣传开展创先争优活动的好做法、好经验，加大对先进典型、先进事迹的宣传力度，形成正确舆论导向。要广泛吸引群众参与，活动方案听取群众意见，向群众作出公开承诺，活动情况向群众通报，请群众评议；评选先进请群众参与推荐，

向群众公示，接受群众监督。要加强组织领导，各级各部门要建立专门领导和工作机构，靠上抓好本单位的活动开展。各级党员领导干部特别是党组织书记要切实履行好第一责任人的职责，带头抓好活动开展，做到一级抓一级，层层抓落实，形成“书记抓、抓书记”的良好工作机制。要强化督查指导，各级创先争优活动领导小组办公室要经常深入基层调研，通过召开座谈会、现场会、经常性督查、随机抽查等方式，了解活动进展，通报工作情况，总结交流经验，研究解决问题，确保活动开展得扎扎实实、富有成效。

四、坚持统筹兼顾，切实抓好当前各项工作

今年以来，全市上下按照市委、市政府的统一部署，解放思想，真抓实干，各项工作有条不紊地向前推进，经济社会发展形势总体很好。现在，全年时间即将过半，少数指标离时间过半、任务过半的要求还有不少差距，要引起我们的足够重视。各级各部门要按照市委、市政府提出的“一二三四五六”的工作思路和目标任务要求，一刻也不放松地抓好各项工作落实，确保完成全年工作目标。当前，要突出抓好以下几项工作：

一要着力打好转方式、调结构这场硬仗。转方式、调结构是深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措，是经济工作的重大任务和主攻方向。省委于6月10日至？11日

召开了九届十次全体会议，对全省转方式、调结构进行全面安排部署。枣庄市委将于近期召开全委会，进行专题研究部署。最近，市委、市政府将组织开展转方式、调结构专题调研活动，制订出台具体的实施方案，筹备召开市委全委会，贯彻落实省、枣庄市全委会精神。各级各部门要按照市委提出的“合力抓发展、关键抓转型、突出抓项目、全力强实力，努力争当全省县域经济发展排头兵”的总体要求，超前研究，制订具体的工作措施，积极实施“四业并举促转型行动计划”，打好转方式、调结构这场硬仗，全力促进经济社会科学发展、跨越发展。

二要着力抓好招商引资和重点项目建设。认真组织筹备好红荷节招商等专题招商活动，抓好台湾、香港、深圳、东莞、广州等经贸洽谈活动以及小分队招商活动成果的跟踪落实，确保完成或超额完成全年招商引资任务。要坚持不懈地抓好项目建设，对年初确定的重点项目，要再调度、再落实，保证进度，保证质量，保证尽快开工建设、按期投产达效。

三要着力抓好城市建设。要加快推进荆河、小清河两岸生态长廊建设、104国道改线、北环路立交桥、解放东路荆河斜拉桥、解放西路、解放东路新建，以及市民广场等区域的旧城改造和5个区域的“城中村”改造等城市重点项目建设，不断提升城市的品味和档次。要加快农村集中建设和危

房改造步伐，积极推进农村新型示范社区建设，确保完成全年任务目标。

四要着力抓好服务业发展。加快推进湿地教育体验区和游客中心、水生植物园三期、染山风景区、国防科技教育城、农家乐旅游“五朵金花”等旅游项目建设，打造精品景点景区，进一步提高滕州旅游业发展层次。加快滨江国际大酒店、盈泰温泉大酒店、贵和假日酒店等五星级宾馆建设进度，不断提高旅游接待服务水平。大力推进伦达国际商贸城、干杂海货调味品市场四期、大润发超市等项目建设，积极打造鲁南商贸物流中心，促进服务业提升层次。

五要着力抓好“十二五”规划编制。立足长远，加强调研，深入研究探索我市推进转方式、调结构的目标任务和具体措施，高质量谋划、编制好“十二五”规划。

六要着力抓好防汛工作。现在已进入主汛期。今年天气变化异常，淮河、黄河流域发生涝灾的可能性大增。要全面落实防汛工作责任制，搞好预警预报，加强对重点河流、水库和重要部位的监控，备足备好防汛物资，组织好应急抢险队伍，确保人民群众生命财产安全。

七要着力抓好民生社会事业。高度关注民生，全面落实十大保障制度，关心弱势群体，切实解决群众关注的实际问题。注重发展教育、卫生、文化等社会各项事业，促进社会

全面进步。继续深化“平安滕州”建设，切实加强社会治安综合治理，认真做好信访工作，毫不放松地抓好安全生产，为经济社会发展营造安定和谐的社会环境。

同志们，加强新形势下党的建设工作，实现经济社会又好又快发展，任务光荣而艰巨。全市各级党组织要按照市委的统一部署和要求，深入开展创先争优、争做滕州先锋活动，以更加饱满的热情，更加振奋的精神，更加高昂的斗志，更加扎实的作风，团结拼搏，奋力开拓，为加快建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州，努力争当全省县域经济发展的排头兵作出新的更大贡献！

在市纪委十一届六次全体会议上的讲话

同志们：

这次市纪委十一届六次全会，主要是传达学习中央、省和枣庄市纪委全会精神，总结去年党风廉政建设和反腐败工作，安排部署今年的工作任务，进一步强化措施，开拓创新，不断提高反腐倡廉建设科学化水平，保障和促进经济社会又好又快发展。上午，省检察院反渎职侵权局林波局长以《转型期腐败犯罪基本特征》为题，为我们作了一堂生动深刻的警示报告，并集中观看了警示教育片。刚才，宗伟同志代表市纪委作了一个很好的工作报告，希望大家认真抓好贯彻落实。下面，我再强调三点意见。

一、把握形势，统一思想，坚持不懈开展党风廉政建设和反腐败斗争

2010年，是我市经济社会发展历程中很不平凡的一年，也是我们在后危机时代抢抓机遇、创新克难、取得丰硕成果的一年。一年来，面对国际金融危机带来的严重影响和国际国内环境的深刻变化，全市上下坚持以科学发展观为统领，按照“合力抓发展、关键抓转型、突出抓项目、全力强实力”的总体要求和“一二三四五六”的工作思路，加快推进转方

式、调结构，经济社会保持了持续快速健康协调发展的良好势头。全市生产总值突破600亿元，达到633.9亿元，增长14.3%；境内财政收入突破70亿元，达到71.2亿元，增长28.8%；地方财政收入突破30亿元，达到30.1亿元，增长32.9%；规模以上工业增加值突破300亿元，达到313.4亿元，增长16.3%，全市上下呈现出经济快速发展、社会和谐稳定、人民安居乐业、干部干事创业的良好局面。我市在全国县级市综合竞争力排行榜中列第13位，被评为中国中小城市科学发展百强县市。这些成绩的取得，是市四大班子精诚团结、共谋发展的结果，是各级各部门锐意进取、扎实苦干的结果，是全市广大干部群众齐心协力、奋力拼搏的结果，也是与全市广大纪检监察干部恪尽职守、努力工作分不开的。一年来，全市各级党政和纪检监察机关认真执行中央和省、市关于反腐倡廉工作的决策部署，围绕中心，服务大局，在加强教育和监督、促进领导干部廉洁自律、查处违纪违法案件、纠风治乱、惩治和预防腐败体系建设等方面做了大量的工作，为滕州经济社会发展创造了良好的环境。具体来说，做到了“五个到位”。

一是服务大局到位，保障促进发展成效明显。认真开展对中央、省、市决策部署执行情况、科学发展观贯彻落实情况的监督检查，深入开展“优化经济环境专项治理年”活动，

创新重点项目督察机制，严厉打击破坏经济发展环境的人和事，经济发展环境进一步优化。我市被评为“中国最佳投资环境城市”。深入开展“抓三治兴四风，争做五型干部”活动，集中开展作风整顿，着力解决了一大批损害群众利益的突出问题，始终保持了党和人民群众的血肉联系。

二是警示教育到位，反腐倡廉意识全面增强。认真开展“增强制度意识、争做执行表率”主题教育活动，编印了《廉政准则漫画宣传手册》、《廉政准则》口袋书，创作了《滕州廉政之歌》，组织开展了“红盾杯”廉政法规知识竞赛、《廉政之歌》歌咏大赛和大规模廉政警示教育活动，进一步提高了全社会反腐倡廉意识。

三是源头治理到位，监督约束机制更加完善。积极运用现代科技手段预防腐败，建立了公共资源交易电子监察系统，从源头上防止了腐败现象的发生。创新纪检监察信访监督工作，探索建立了“函、谈、查、建”四种信访监督方式，全省纪检监察信访监督工作会议在滕州召开。规范村级权力运行，着力构建完善的农村党风廉政建设监管体系，为农村改革发展稳定提供了坚强保证。

四是执纪查处到位，惩治腐败力度进一步加大。不断加大案件查处力度，严肃查办领导干部贪污贿赂、失职渎职、重点领域和关键环节的腐败案件，严厉惩治违纪违法分子，

全年查处违纪违法案件179起，切实维护了党纪国法的严肃性。

五是责任落实到位，齐抓共管工作机制更加完善。严格落实党风廉政建设责任制，全面实行“一岗双责”，将党风廉政建设和反腐败重点任务分解落实到市级领导和职能部门，层层签订党风廉政建设责任书，形成了一级抓一级、层层抓落实的责任体系。市纪委连续十年获枣庄市纪检监察系统年度考核第一名。这些成绩来之不易，全市各级领导干部和广大纪检监察干部为此做了大量艰苦细致、卓有成效的工作。各级领导干部以身作则、率先垂范、严格自律，狠抓党风廉政建设责任制和各项任务措施的落实，确保了反腐倡廉建设扎实有效推进。广大纪检监察干部恪尽职守，秉公执纪，坚持原则，敢抓敢管，始终不渝地战斗在反腐败斗争的第一线，承受了很大的压力，付出了艰辛的努力，为党风廉政建设持续深入开展，为全市经济社会又好又快发展做出了重要贡献。在此，我代表市委、市政府，向全市各级各部门和广大纪检监察干部表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，当前我市反腐败斗争形势仍然严峻，任务仍然艰巨，反腐倡廉建设面临着不少新情况、新问题，主要表现在：

一是思想认识还不够到位。部分单位党风廉政建设责任制落实不够到位，流于形式，存在着重制定、轻执行现象；少数领导同志对反腐倡廉工作的重要性、紧迫性认识不足，抓经济工作、抓社会事业发展的劲头比较足，抓党风廉政建设不够强，措施不够硬，办法不够多，存在“一手硬、一手软”的问题。

二是干部作风还不够扎实。有些干部责任心和事业心不够强，缺乏进取心，缺乏勇争一流的精神，仍存在一些庸、懒、散现象；部分干部作风不深入、不扎实，脱离群众，脱离实际，形式主义、官僚主义严重；少数干部存在享乐主义、个人主义思想，贪图享乐，奢侈浪费，讲排场、比阔气。这些人和事，与组织的要求、群众的期望相比有较大差距。

三是惩治和预防腐败体系还不够完善。制度机制还不健全，党员干部违纪违法案件仍有发生，腐败现象在一些部门、一些领域、一些人身上易发多发的状况仍未根本改变，一些损害群众利益的突出问题和不正之风造成的影响比较大。

四是发展环境还不够优化。少数单位创新能力差，思想不解放，固守条条框框，管死的办法多、促活的办法少；工作效能低，工作环节、程序复杂；服务意识弱，服务承诺和一次性告知制度执行不到位，事前不指导，事后乱罚款等等，

对我市发展环境造成了不良影响。这些说明，反腐倡廉的形势不容乐观，任务依然艰巨。

2011 年，是我们党成立 90 周年，是全面实施“十二五”规划的开局之年，是惩防体系建设的关键之年，也是市、县、乡三级党委集中换届之年，做好今年的党风廉政建设和反腐败工作意义十分重大。近期，中纪委六次全会、省纪委七次全会和枣庄市纪委六次全会相继召开。在十七届中央纪委第六次全会上，胡锦涛总书记作了重要讲话，深刻阐述了把以人为本、执政为民贯彻落实到党风廉政建设和反腐败斗争中的重要性、紧迫性，明确了总体要求、工作重点，提出了一系列重要的新思想、新观点、新要求，是指导当前和今后一个时期党的作风建设和反腐倡廉建设的纲领性文献，对做好党和政府各项工作，具有重大而深远的指导意义。姜异康书记在省纪委七次全会讲话中，对贯彻落实中央纪委全会精神，特别是落实胡锦涛总书记的重要讲话，提出了具体明确的要求。

在枣庄市纪委六次全会上，市委书记刘玉祥同志强调，要深刻理解、准确把握中央纪委和省纪委全会的精神实质，以人为本、执政为民，全面加强惩防体系建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。全市各级各部门一定要认真学习领会中央、省和枣庄市纪委全会精神，深刻认识经济社会发

展形势的新变化，深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以更加坚定的决心和更加有力的举措惩治和预防腐败，进一步提高反腐倡廉建设科学化水平。

二、突出重点，抓住关键，全面推进惩治和预防腐败体系建设

新形势新任务对党风廉政建设和反腐败斗争提出了新要求。我们一定要全面贯彻落实中央、省和枣庄市纪委全会精神，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，突出重点，抓住关键，不断深化反腐倡廉建设，为全市经济社会又好又快发展提供坚强保证。

一是毫不放松地抓好思想教育，切实提高领导干部拒腐防变能力。胡锦涛总书记多次语重心长地告诫全党：“防治腐败，教育是基础”。教育是搞好廉政建设的治本之策，只有从人的头脑和内心深处解决问题，才能真正使领导干部因坚定的理想信念而不想贪、因生动的警示教育而不敢贪、因知法懂法而不能贪。因此，必须把思想政治教育作为第一道防线，经常讲、反复抓。要强化理想信念教育。理想信念是思想和行动的“总开关”。认真分析领导干部腐败堕落的根源，无不在于丧失了理想信念。因贪污受贿被判处死刑的河北省国税局原局长李真，在反思自己走向毁灭的根源时说：“人可以没有钱，但不能没有信念。人一旦丧失信念，就像

一头疯狂的野兽，不是掉进深谷、自取灭亡，就是被猎人开枪打死。”这说明，理想滑坡是最致命的滑坡，信念动摇是最危险的动摇。很多贪官在忏悔时说自己犯错误是因为“一念之差”。其实这个“念”不是简单的念头，而是内心深处的信念。防治腐败必须从理想信念抓起，要找准党员干部理想信念、宗旨意识方面的突出问题，世界观、人生观、价值观方面的突出问题，党性党风党纪方面的突出问题，采取专家和领导干部讲党课、作报告，组织党员重温入党誓词，学习模范共产党员先进事迹等行之有效的教育方式，真正解决好领导干部为什么入党、为什么当干部、为谁掌权、为谁服务等问题，自觉用社会主义核心价值体系武装头脑，始终做到理论上清醒、政治上坚定、行为上自律。要强化案件警示教育。以铜为镜，可以正衣冠；以人为镜，可以明得失。今天上午，我们集中观看了《工程建设领域腐败剖视录》，南京市江宁区房管局原局长周久耕、北京市原副市长刘志华、苏州市原副市长姜人杰、天津市检察院原检察长李宝金等领导干部在建设领域贪污腐败的案例，令人震惊，发人深省。他们用前途、自由甚至生命换来的惨痛教训告诉我们，如果在金钱、美色等诱惑面前把握不住自己，从公仆到贪官有时只是一念之差，从功臣到罪犯往往只有一步之遥，从“座上客”到“阶下囚”也不过转瞬之间。要坚持把案件警示教育

作为一项常态化工作来抓，定期组织党员干部特别是重要职能部门和热点岗位工作人员，通过观看专题片、听服刑人员现身说法等方式，教育领导干部常修为政之德，常怀律己之心，常思贪欲之害，帮助大家算好政治账、经济账、名誉账、家庭账、亲情账、自由账、健康账等“七笔账”，真正做到刻骨铭心，终生不忘。要强化法制纪律教育。分析种种腐败案例，一些党员干部之所以什么钱都敢收，什么事都敢办，就是法纪观念淡薄，有的根本就不知法、不懂法。要结合“六五普法”和学习型党组织建设，大力加强法律知识学习培训，将法纪学习纳入各级各单位的学习规划，切实加强对领导干部党纪政纪和法律知识的学习教育，使各级党员干部明白什么是“雷池”，哪里有“高压线”，自觉做到依法办事、奉公守法、清正廉洁。

二是毫不放松地抓好监督约束，切实保障权力在阳光下规范运行。党员领导干部自觉接受监督是抵御各种不正之风的一道重要屏障，是防止权力失控、决策失误和行为失范的有力抓手。许多案例表明：失去监督的权力，必然导致腐败；干部拒绝监督，迟早要出问题。例如，辽宁省抚顺市国土资源局顺城分局原局长罗亚平，利用为开发商拿地、办理规划审批手续等机会搞权钱交易，涉贪金额上亿元，被称为“职级最低、数额最大、手段最恶劣的女贪官”，全国实属罕见。

究其原因，长期以来，罗亚平的领导和同事因其性格泼辣、作风霸道而不敢管、不愿管，导致各项法律法规和管理制度在其面前形同虚设，是其堕落的重要原因之一。事实证明，干部是在批评监督中成长的，是在放任自流中堕落的。能否正确对待监督，是衡量一个领导干部政治上是否成熟的重要标志。领导干部职位越高，权力越大，越要自觉接受监督。作为领导干部、特别是“一把手”，要始终摆正个人和组织、监督与被监督的关系，把来自方方面面的监督看作是对自己的政治保护，真心实意地听取各方面意见，积极主动地接受各方面监督，自觉执行民主集中制的各项制度规定，养成在监督下工作和生活的习惯。同时，各级纪检监察组织要切实落实监督责任，将监督作为管理干部的重要抓手，建立完善干部监督管理制度，及时采取有效的防范和监督措施，使干部不犯错误或少犯错误，最大限度地遏制腐败现象的产生。

三是毫不放松地抓好规章制度建设，切实完善反腐倡廉长效机制。制度问题带有全局性、根本性、稳定性和长期性，是深入开展反腐倡廉的重要保证。邓小平同志强调指出:“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至走向反面。”要始终坚持“预防在先、关口前移、着眼防范”的原则，着力推进党风廉政建设和反腐败工作制度化、规范化，从源头上治理和预防腐败。要以改革

和制度创新为重点，针对出现的苗头性、倾向性问题，研究新对策，建立新制度，尤其是对重大决策、大额度资金使用，以及重点岗位、重点环节，都要制定详尽的制度和规范，来进行管理和约束，着力建立“结构合理、配置科学、程序严密、制约有效”的反腐倡廉制度体系。要不断完善符合科学发展观要求的干部综合考核评价制度，对干部的考核既要看经济社会发展的数字“显绩”，又要看民生、环境等实际“潜绩”，切实发挥干部考核的导向、激励和监督作用。要准确把握党务公开的原则要求和方法步骤，严格按照“坚决、可行、真实、管用、主动、用心”的要求，积极开展党务公开工作，努力探索基层党务公开与政务公开、企事业单位办事公开等各类公开制度相衔接、相协调的工作机制和运行模式，不断提高基层党务公开的科学化、制度化、规范化水平，努力做到以公开促公正、促廉洁。廉政制度建立后，更重要的是制度要得到严格执行。各级各部门特别是领导干部，要严格按照制度办事，严格按照程序规范操作，确保各项制度得到有效执行。要严格责任追究，严肃查处违反制度规定的行为，坚决维护制度的严肃性。总之，我们要通过建立科学、管用的廉政制度体系，加强廉政制度执行情况的监督检查，真正创造一个干部不想腐败、不能腐败的环境。

四是毫不放松地抓好廉洁自律，切实筑牢拒腐防变的思想道德防线。廉洁自律是一个领导干部自我完善、自我保护和健康成长的基础。对党员领导干部来说，要沿着正确的方向走好自己的人生之路，仅靠党纪国法的约束是不够的，必须还要靠自觉，靠自律，做到政治上把握住方向，感情上把握住原则，行动上把握住分寸，生活上把握住小节，自觉做到“四慎”、“三敬畏”。“四慎”就是：要慎权，规范“工作圈”。权力是把“双刃剑”，既可以用来为人民服务，也可以用来谋取个人或小团体的私利。用得好就会利国利民，否则就会害人害己。人生处处是考场，权力这个考场就是领导干部面临的一个最严峻、最现实的考场。近年来先后查处的河南省政协原副主席孙善武受贿案、吉林省人大常委会原副主任米凤君受贿案、国家开发银行原副行长王益受贿案等一系列贪腐案件，这些高官落马的主要原因，是因为他们忘记了自己手中的权力是人民赋予的，是用来为社会服务、为公众谋利益的，而是把权力当作了谋取私利、满足私欲的工具，最终坠入了万劫不复的深渊。大家走上今天的领导岗位很不容易，一定要倍加珍惜自己的政治生命，倍加珍惜今天拥有的一切，坚持用平常心看待官位，用责任心看待和运用权力，做到用权不滥，理财不迷，洁身自好，清廉自守。要慎欲，净化“生活圈”。“慎欲”是我们的党员干部廉洁自律的基本

保证，正如南朝著名史学家范晔所说：“嗜欲之原灭，廉正之心生”。人生在世，总会有七情六欲，我们共产党人不是禁欲主义者，我们是要慎欲，是要保持理性，把握尺度，绝不能放纵欲望而毁其心败其身，坠入古人所说的“欲不除，如蛾扑灯，焚身乃止”的可悲境地。因受贿罪、巨额财产来源不明罪终审被判死缓的贵阳市原市长助理樊中黔，平常生活看似很简朴，皮鞋底子换了三次还继续穿，却对金钱有着狂热的占有欲，把收藏贿款变成独特“癖好”，受贿金额高达1000多万元，塞满了整整五个大保险柜。在庭审时他忏悔说：“平时看着没用，量刑时可有了大用！”，“我是被这些房地产老板用金钱做成的轿子把我抬进了地狱。他们送给我的不是金钱，而是纸钱。”这个例子告诫我们，金钱对一个人来说，生不能带来，死不能带去，如果不懂得“适可而止”，不能做到“取之有道”，只是一味地贪婪攫取，不仅不能带来幸福，反而是自掘坟墓。我们常说“家有万贯，一日不过三餐；广厦千间，夜眠不过八尺”，就是这个道理。各级领导干部要时刻保持一颗“平常心”、“知足心”，守得住清贫、耐得住寂寞、抗得住诱惑、顶得住歪风，遏止自己的私欲，想该想的问题，干该干的事情，得该得的利益，绝不能见诱心动、见财手痒、见名脑昏；要坚决抵制灯红酒绿和各种腐朽思想文化的侵蚀，始终保持共产党人的高风亮节和浩然正

气。要慎微，管住“活动圈”。明太祖朱元璋说过：“不虑于微，始贻大患；不防于小，终累大德。”任何事物的发展，都有一个由小到大、由量变到质变的过程。很多腐败变质分子，往往就是在小事上不注意，小节上不检点，把吃点、喝点、拿点、占点不当回事，久而久之，便从“小耗子”变成了“大老虎”。重庆市巫山县交通局原局长晏大彬因受贿2000余万元被判处死刑。他第一次受贿收受的是两条领带。正是这两条不起眼的领带，打开了他思想上的缺口。从两条领带开始，晏大彬的胆子越来越大，受贿的数额也越来越大。在他任交通局长8年期间，平均日进万金，最终一步步地走向了地狱。可见，对领导干部而言，小事不小，事事关系党和政府形象，事事关系人民群众利益。因此，各级领导干部一定要时时处处严格要求自己，警惕“小节”潜移默化的腐蚀作用，避免由“小节”演化成大问题。要慎友，纯洁“社交圈”。每个人都有朋友，领导干部也不例外。但对于领导干部而言，由于所处的地位特殊，与谁交朋友，怎么交朋友，不仅是个人的私事，更是政治生活的重要原则，必须慎之又慎。现在有一种不好的风气，就是有的领导干部不讲原则，不讲是非，热衷于所谓哥们义气，自以为能与群众打成一片；有的领导干部热衷于同心术不正的富商交朋友，同他们出入豪华娱乐场所，权钱交易，纸醉金迷。不少领导干部走上违

纪违法的道路，往往是从滥交朋友开始的。因受贿罪被判处无期徒刑的浙江省交通厅原厅长赵詹奇，在悔过书中总结了自己走上违法犯罪道路的原因，其中有一条是：交了一些不该交的朋友，“我就是被这些所谓的朋友套牢的”。湖南省郴州市原副市长雷渊利在忏悔录中写道：“在我交往的朋友中，有人对吃喝玩乐很在行，对我也有潜移默化的影响。”赵詹奇、雷渊利等人的案例告诫我们，“近朱者赤，近墨者黑”，交友不慎是领导干部腐败堕落的“孵化器”、加速器。我们的领导干部一定要引以为戒，坚持正确交友的原则，谨慎交友、择善而交，善交益友、乐交诤友、不交损友。“三敬畏”，就是要敬畏组织、敬畏党纪、敬畏法律。古人云：“天下之事，成于惧而败于忽”。这里的“惧”，包含敬畏的意思。有所敬畏，才能“有所为，有所不为”。领导干部有敬畏之心，是一种修养和境界，一种成熟和智慧的表现。历史上明太祖朱元璋非常重视怀有敬畏心的人，有一天问大臣们：“天下谁人最快活？”有的说“金榜题名者快活”，有的说“功成名就者快活”，有的说“富甲天下者快活”，朱元璋听了都不以为然，当听到一位叫万钢的大臣说“畏法度者快活”时，极为赞赏，随后委以重任。对现今的领导干部，增强敬畏意识也是拒腐防变的重要途径。如果自以为有了权力、有了功劳，便忘乎所以，为所欲为，必然要跌大跟头。最近铁道部

原部长刘志军因涉嫌严重违纪被立案调查和免职，充分显视了中央查办腐败案件的决心。应当说，近年来全国铁路事业有了很大的进步和发展，刘志军为此做了不少工作，但是功不抵罪，无论职位多高、功劳多高，只要无视法纪、以身试法，就会被查处。广东省湛江市原市委书记陈同庆因“什么酒都敢喝，什么钱都敢收，什么人都敢用”而被人送绰号“三敢书记”，结果因受贿被判死缓。由此看来，各级领导干部在大胆工作、积极进取的同时，还要心存敬畏，行有所止。要敬畏组织。一个人的成长，固然离不开个人勤奋和努力，但同样要靠组织培养和同事支持。对领导干部来说，没有了组织，纵有天大本事也毫无用武之地。敬畏组织，就是要增强组织观念，说话办事不要忘记自己的身份，以自身的实际行动维护党和政府的形象；要增强对组织的归属感，将个人的成长进步融入事业的繁荣发展之中，自觉维护大局与团结，抵御歪风与邪气，以优秀品格和工作业绩，赢得组织认可、他人尊重。要敬畏党纪。严明的党纪是我们党的政治优势，是我们党不断从胜利走向胜利的可靠保证。一名共产党员特别是领导干部，该做什么、不该做什么，都能在党的纪律中找到根本准则。敬畏党纪，就是要求每一名党员干部都牢记党的宗旨，克服特权思想，严格自我约束，遵守党的纪律，自觉按规定的程序和制度办事，用程序规范权力、约束权力，

不辜负党和人民赋予的权力，全心全意为人民服务。要敬畏法律。法律是准绳，是“高压线”。一个人如果无视法律，行为就容易出轨，甚至惹上牢狱之灾。敬畏法律，就是要求我们党员干部干任何工作、做任何事情，都要有法律观念，始终在法律的框架范围内履行职责、开展工作。

五是坚决惩治腐败不懈怠，切实解决群众反映强烈的突出问题。坚决查办违纪违法案件，是反腐倡廉的重要任务，也是惩治腐败的重要手段。要针对当前一些领域腐败现象仍然易发多发的态势，始终保持惩治腐败的强劲势头，依照党纪国法，坚决查处各类违纪违法案件，严惩腐败分子，以我们的实际行动取信于民。要严肃查处领导机关和领导干部中贪污贿赂、失职渎职、违反组织人事纪律的案件和重点领域、关键环节中的违纪违法案件，严肃查处重大责任事故和群体性事件涉及的失职渎职及背后的腐败案件。要严肃查办商业贿赂案件，在严厉打击受贿犯罪的同时，依法惩处行贿犯罪，以维护党纪国法的严肃性；严肃查办发生在基层政权组织和重点岗位以权谋私、滥用职权的案件；严肃查办以案谋私、贪赃枉法和为黑恶势力充当“保护伞”等案件，坚决遏制腐败案件易发多发势头。要继续加大专项治理和纠风力度，切实解决教育医疗、环境保护、安全生产、食品药品安全、征地拆迁、涉农利益、涉法涉诉等方面存在的问题，强化对社

保基金、住房公积金和扶贫救灾专项资金的监管，规范行业协会、市场中介组织、公共服务行业的服务和收费行为，认真解决好群众反映强烈的突出问题。

六是严格监督检查不变通，保证各项重大决策部署落到实处。要紧紧围绕科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，加强对宏观调控、结构调整、“三农”工作、保障改善民生、节能减排、环境保护、规范和节约用地等政策措施落实情况的监督检查，加强对市委、市政府确定的重点项目、重点工作落实情况的监督检查，及时发现问题、督促整改；从严惩治在项目实施、资金分配使用中索贿受贿、截留克扣、挪用挤占等行为，从严惩治贯彻落实各级决策部署过程中失职渎职、弄虚作假的行为，坚决纠正有令不行、有禁不止行为，确保政令畅通。要切实加强对党委换届工作的纪律保障。从今年开始到明年上半年，市、镇两级党委要进行换届。在换届中，各级纪检监察机关要同组织部门紧密配合，维护党的组织原则，进一步严肃组织人事工作纪律，加强对干部选拔任用全过程的监督，防止和纠正选人用人上的不正之风，坚决惩治跑官要官、买官卖官、拉票贿选和突击提拔干部等问题，确保换届工作风清气正、健康顺利进行。

七是牢记党的宗旨不动摇，不断提高社会管理的能力和水平。在中纪委六次全会上，胡锦涛总书记旗帜鲜明地指出：

以人为本、执政为民是马克思主义政党的生命根基和本质要求，是我们党的性质和宗旨的集中体现，是我们党一贯的政治主张和执政理念。在近期召开的省部级主要领导干部专题研讨班上，胡锦涛总书记强调，要扎扎实实提高社会管理科学化水平，建设中国特色社会主义社会管理体系。这是在党的执政理论方面作出的新概括、新发展，是科学发展观的深化和升华，对党和政府各项工作具有重大而深远的指导意义。我们要认真学习领会胡锦涛总书记的重要讲话精神，牢固树立以人为本、执政为民的执政理念，大力加强社会建设，提高社会管理科学化水平，不断提高社会和谐程度，加快建设幸福滕州。一要增强执政为民意识。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，密切联系群众是我们党最大的政治优势。要紧密结合创先争优活动，积极组织开展“以人为本、执政为民”主题教育活动，教育引导各级党员干部牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，树立群众观点，坚持群众路线和群众立场，真正在思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，真诚倾听群众呼声，真情关心群众疾苦，时刻把人民利益放在第一位，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。二要维护好群众利益。“民为邦本，本固邦宁。”为官一任，最重要的是造福一方百姓，让人民群众共享改革发展成果。各级领导干部要时刻把人民群众的冷暖

安危挂在心上，想群众之所想，急群众之所急，从群众最关心、最现实、最直接的利益问题入手，围绕就业、就医、就学、社会保障、社会治安、安全生产、环境保护等民生问题，下大气力办成一批利民惠民的实事，下大气力解决好群众反映强烈的突出问题，下大气力做好关心困难群众生产生活的工作，真正把立党为公、执政为民的本质要求落实到各项工作中，努力让人民群众的腰包更鼓一些，安全感更强一些，日子过得更好一些，幸福指数更高一些，享受到更多发展成果。三要畅通群众诉求渠道。要牢固树立群众诉求无小事的观念，各级领导干部要坚持“一个手机号对外、24 小时开机”，随时接受群众反映问题。对群众来信来访反映的问题，不论有没有政策、能不能解决，都要与当事人见面，加强沟通，表达对群众的尊重。要高度重视信访工作，完善矛盾纠纷排查调处工作制度，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、疏导等办法，认真排查化解由损害群众利益问题引发的矛盾纠纷，把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。要健全完善重大工程项目建设和重大决策风险评估机制，把人民群众赞成不赞成、愿意不愿意、支持不支持作为思考问题、制定政策、开展工作的出发点和落脚点，把群众利益需求体现到实施决策的全过程，凡是对人民群众有利的事情都要全力做好，凡是对人民群众不利的事情坚决不做，真正成

为群众合法权益的“守护神”。四要进一步改进工作作风。要大兴干事创业之风，始终怀着强烈的责任心、事业心，以“黑天当作白天干、雨天当作晴天干、两天当作一天干”的奉献精神和“头拱地”的执着干劲，只争朝夕，扎实苦干，珍惜每一天，走好每一步，做好每一件，努力把一方发展好、稳定好。要大兴求真务实之风，对于定下来的事情要雷厉风行、立说立行、抓紧实施，对于部署的工作要督促检查、一抓到底、跟踪问效，对于重点工作身先士卒、靠前指挥，确保取得扎扎实实的效果。要大兴改革创新之风，采取灵活有效的措施，破解发展难题，化解风险危机，在困境中求机，在挑战中求进，努力开创各项工作的新局面。要大兴拼搏进取之风，继续大力弘扬“高效率、快节奏、扎实干、有作为”的工作作风，深入开展“抓三治兴四风，争做五型干部”活动，着力提高各级领导干部正确执行政策和依法办事的能力，提高做好群众工作和加强社会管理的能力，提高化解矛盾纠纷和维护社会稳定的能力。

三、加强领导，落实责任，为反腐倡廉建设提供有力保证

党风廉政建设和反腐败斗争是一项复杂艰巨的系统工程。全市各级党政要进一步强化政治意识、大局意识和责任

意识，加强组织领导，完善工作机制，加大落实力度，务求取得实效。

一要切实加强对反腐倡廉建设的组织领导。坚持党的领导，是加强反腐倡廉建设的根本政治保证。各级党委是反腐倡廉建设的责任主体，要坚持把反腐倡廉工作纳入经济社会发展总体规划和党的建设全局工作之中，摆上重要议事日程，对本地区、本部门、本单位惩治和预防腐败工作，通盘谋划、统一部署、突出重点、整体推进。要坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，发挥好纪检、检察、司法、审计等专门机关和其他部门的职能作用，共同推进反腐倡廉建设。

二要严格执行党风廉政建设责任制。各级党政“一把手”要履行第一责任人的政治职责，对班子内部和管辖范围内的反腐倡廉建设负总责，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办；领导班子其他成员要实行“一岗双责”，对职责范围内的党风廉政建设负直接领导责任，坚持业务工作抓到哪里，党风廉政建设就抓到哪里，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。要继续认真贯彻落实党风廉政建设责任制，抓住责任分解、责任考核、责任追究三个关键环节，结合各自实际，制定出实施细则和配套规定，切实抓好党风廉政建设责任制落实。

三要着力加强纪检监察队伍建设。各级党委要大力支持纪检监察机关履行职责、开展工作，及时帮助解决遇到的实际困难和问题；要高度重视纪检监察干部的培养、选拔和使用，真正从政治上、工作上、生活上关心爱护纪检监察干部。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部，要积极适应新形势新任务的需要，大力推进反腐倡廉理念思路、工作内容、方式方法和体制机制创新，着力提高服务、保障和促进科学发展的能力，着力提高做好群众工作和维护社会和谐稳定的能力，着力提高有效防治腐败的能力，着力打造一支政治坚强、公正清廉、纪律严明、业务精通、作风优良的纪检监察干部队伍，树立纪检监察干部可亲、可信、可敬的良好形象。

同志们，端正党风，人心所向；反腐倡廉，任重道远。我们要全面贯彻落实中央、省、市纪委全会精神，解放思想，实事求是，与时俱进、开拓创新，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为创建科学发展示范区、争当全省县域经济发展排头兵、加快建设幸福滕州做出新的更大贡献，以优异成绩向建党90周年献礼.

在全市项目建设工作会议上的讲话

同志们：

市委、市政府召开这次全市项目建设工作会议，主要任务是总结回顾去年以来的项目建设情况，研究部署今年的项目建设工作，动员全市上下进一步统一思想，坚定信心，乘势而上，再掀项目建设的新高潮。刚才，义彬同志传达了市委、市政府《关于公布2011年过亿元重点建设项目及帮扶工作小组成员名单的通知》，并对今年的项目进行了分析说明；新能凤凰水煤浆加压气化多联产、盛隆焦炭及甲醇技改、青啤异地扩建、滕州农副产品物流中心4个项目建设单位和滕州经济开发区管委会、国土资源局、发改局、监察局、荆河街道等5个部门、街道作了很好的发言，表明了态度和决心。下面，我就进一步加快推进重点项目建设，再强调五个方面的问题。

一、要在思想认识上求“高”，坚定紧抓项目建设的信心和决心

去年以来，全市上下按照“合力抓发展、关键抓转型、突出抓项目、全力强实力”的总体要求，大力实施“四业并举促转型行动计划”和“六百六促工程”，项目建设和投资

增长保持了强劲势头，形成了拉动经济持续快速发展的强大动力。2010 年，全市开工建设过亿元重点项目 102 个，其中 41 个项目竣工或部分竣工，59 个项目完成或超额完成投资，全年实际完成投资 236 亿元，完成年度计划的 102.6%。尤其是金晶玻璃三、四条优质浮法玻璃生产线顺利投产，滕州卷烟厂易地技改、青啤异地扩建、中盛化工、盛隆煤焦化技改、盛源宏达苯加氢、威达数控镗铣床加工中心、风轮子午轮胎二三期、亿诺轮胎、中联新型干法水泥、伦达国际商贸城、干杂海货市场扩建等项目快速推进，培植壮大了优势产业集群，促进了产业优化升级，对财政增长和居民就业形成了有力的支撑作用；京沪高速铁路滕州段、104 国道城区段改线、京台高速滕州互通立交、枣木高速木石立交桥、解放路高架桥等一批重大交通项目的相继实施和竣工通车，使滕州的交通条件得到极大改善，区位优势进一步增强；荆河小清河生态休闲长廊建设、市政府原址改造、18 个区域旧城改造和 27 个“城中村”改造等一批城建项目的顺利实施，使城市面貌日新月异、功能不断完备、品位明显提升；枣庄科技职业学院、妇幼保健院病房楼、镇街卫生院和文化站建设等一批民生社会事业项目的投入使用，提高了人民群众生活水平，促进了社会文明和谐进步。在加快推进项目建设的过程中，全市上下支持项目、服务项目的意识进一步增强，齐心协力

抓项目、大干快上抢进度的氛围更加浓厚。市级领导、帮包责任部门和各镇街定期深入项目建设现场，及时协调解决项目建设中的困难和问题，有关职能部门围绕项目引进、落地、建设，不断优化工作流程，提高办事效率，营造了优质高效的政务环境；纪检、政法部门围绕发展大局，主动参与重点项目建设，为项目建设保驾护航，形成了和谐稳定的法制环境；各级金融机构以促进滕州发展为己任，根据企业发展和重点项目建设的需要，不断深化银企合作，加大信贷投放力度，形成了互利共赢的金融环境；广大市民大力弘扬新时期滕州精神，积极支持项目建设、帮助企业发展、关心外商生活，形成了诚实守信、重商安商的人文环境。在肯定成绩的同时，也要清醒地看到，目前项目建设仍然存在的一些问题和薄弱环节。一是部分重点项目启动迟缓、推进不快。从前段时间的调研和刚才通报的情况来看，今年已经确定的136个过亿元重点项目，已开工建设83个，仍有53个项目尚未开工，开工建设率仅为61%；同时，已经开工的项目，也在一定程度上存在着推进速度不快、资金到位率不高的问题，少数项目开工后处于停滞状态，建设进度迟缓。二是帮包责任落实不够到位、工作不够扎实。个别帮包领导和帮扶小组深入项目现场较少，帮助解决困难和问题不够，工作做得不够扎实细致到位，没有做到盯住靠上、真帮实包，导致了有

些重点项目推进不快。三是服务质量有待提高、发展环境不够优化。大部分单位主要负责同志对经济环境建设认识到位，做的比较好，但是具体到科室、服务窗口和具体办事人员，“中梗阻”问题还比较突出；一些职能部门的办事效率和服务水平还不够高，少数部门和工作人员仍存有“乱收费、乱摊派、乱罚款”和“吃、拿、卡、要”现象；部分项目建设环境较差，强装强卸、地盘工程依然存在等等。这些问题要引起我们的高度重视，在今后的工作中认真加以解决。项目建设是经济社会发展的载体和动力，是增强经济发展后劲、激发经济活力的重要基础，也是进一步改善民生、促进社会和谐的重要保障。项目牵动全局，决定发展地位，关系发展质量，代表发展形象。对于项目建设的重要性、紧迫性，全市上下务必认识再提高，思想再强化。首先，乘势而上、科学发展，必须紧抓项目不放。项目建设是经济总量扩张的“加速器”，也是经济结构优化的“调节器”。项目建设的力度和进度，决定了经济发展的速度和深度。近年来，全市上下围绕培植壮大产业集群、促进产业优化升级、完善城乡基础设施、提高人民群众生活水平，引进实施了一批大项目、好项目，有力保障和促进了经济社会持续快速健康发展。当前，我市正处在工业化、城镇化加速推进的发展阶段，正处在经济社会跨越发展的关键时期，正处在转方式、调结构的攻坚

阶段，要想在目前良好的发展基础上，进一步推动经济社会科学发展，关键还是要靠项目。不论是推进工业化、农业现代化，还是推进城镇化；不论是经济建设，还是社会发展，最终都要落实到具体的项目上。抓住了项目，就是抓住了投入，就能集聚各类生产要素，优化资源配置和产业结构。没有项目，工业不能强市，财政不能增长，人民不能增收，社会不能稳定。离开项目一切无从谈起，加快建设幸福滕州、争当全省县域经济发展排头兵的目标就难以实现。其次，争先进位、跨越发展，必须紧抓项目不放。目前，区域竞争日趋激烈，新的竞争态势咄咄逼人，尤其是在全省30强县当中，前有标兵，后有追兵，我们未来的发展将面临更大的压力，承受更大的挑战。从某种意义上说，区域竞争就是项目的比拼，谁抓住了项目建设这一“牛鼻子”，谁就拥有了经济发展的主动权，谁就赢得了核心竞争力。我们必须自加压力、提升标杆，全力以赴、坚持不懈地争项目、引项目、上项目，确保在新一轮竞争发展中再上新台阶、增创新优势。再次，抢抓机遇、率先发展，必须紧抓项目不放。今年以来，为了抑制房地产市场过热、防止通货膨胀、加快转变经济发展方式，国家不断加大调控力度，降低了GDP的增长速度，提高了金融信贷、土地环保、产业立项等方面的门槛。对此，有些干部出现了错误判断，认为国家的政策已经转向，转变

经济发展方式就是放慢发展速度，不再鼓励上项目了；有的干部产生了畏难情绪，认为目前项目审批越来越严、土地控制越来越紧、融资难度越来越大，应该适当地缓一缓、松口气了。这些错误的思想认识，我们必须坚决摒弃，正确把握国家的政策方向和形势机遇。“十二五”期间，我国工业化和城镇化正处于快速发展阶段向全面提升阶段转变，基础设施建设投资不但不会萎缩，还会进一步加大，投资增长动力将持续增强。工业经济特别是制造业虽然面临着前所未有的考验，但产业分工细化、产业转移集聚的趋势越来越明显；南方发达地区由于受金融危机和产业转型升级的双重压力，产业转移的步伐将会进一步加大，仅苏、浙、沪、粤四省市，急需转移的产业就超过万亿。这些都为我们积极争取、谋划项目，主动承接产业转移带来了很多机遇。从我市来看，招商引资和项目建设的条件更加优越、优势更加明显。在产业发展方面，机械制造、煤化工、新型建材等支柱产业不断壮大，电子信息、太阳能等新兴产业迅速崛起，产业集中度明显提高，玻璃深加工在全省处于重要位置，中小机床生产成为全国的龙头，煤化工生产技术处于世界领先水平，都具备了很强的影响力，对产业和资金形成了强大的集聚、吸纳效应；在交通区位方面，滕州即将进入“高铁时代”，综合交通体系位于全国县级领先，区位优势更加明显，使滕州能够

更加广泛地参与长三角经济圈、京津冀经济圈、半岛蓝色经济区的区域竞争与合作；在城市形象方面，通过坚持不懈地推进城乡建设、大力发展旅游业、加强生态环境保护、狠抓精神文明建设，使我市城市功能更加完备，城乡环境更加优美，社会更加文明和谐，滕州已经成为一座宜居、宜业、宜游的投资宝地；在项目建设环境方面，全市上下在创新项目推进机制、破解发展制约难题等方面进行了积极探索，广大干部群众招引项目、谋划项目的能力进一步增强，服务项目的自觉性、主动性有了明显提高，形成了推进项目建设的强大合力。因此，我们必须时刻保持清醒的头脑，科学分析把握错综复杂的经济形势，既不能“撞车”违规操作，又不能“刹车”等待观望，更不能“误车”坐失良机；要善于把握机遇、抢抓机遇，把优势运用到位，把潜力挖掘到位，把能动性发挥到位，努力保持项目建设的良好势头。总之，全市上下一定要切实增强对项目建设的重要性、紧迫性和长期性的认识，牢固树立“抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目”的思想理念，切实把项目建设作为发展的关键、工作的抓手，围着项目转，盯着项目干，努力使一切工作和各项事业项目化，以接连不断的项目来支撑和带动全市经济社会又好又快发展。

市委、市政府研究确定，今年的项目工作，要按照科学发展观的要求，围绕加快转变经济发展方式这一主线，立足打造机械机床和煤化工两大千亿元产业集群，继续大力开展“四业并举促转型”行动计划，深化实施“六百六促”工程，力争全年开工建设过亿元项目超过100个，总数达到136个，完成年度计划投资280亿元，促进发展质量进一步提高；实施投资过5000万元服务业项目100个，促进经济结构进一步优化；引进投资过5000万元项目100个，促进经济外向度进一步提高；新培育主营业务收入过500万元工业企业100家，其中规模以上企业50家，促进工业规模实力进一步增强；实施投资过1000万元技术改造项目100个，促进产业进一步转型升级；实施城乡基础设施建设项目超过100个，总数达到170个，促进城市品质进一步提升。各级各部门要紧紧围绕这一目标，牢牢把握关键环节，确保各项目标任务扎实推进、圆满完成。

二、要在项目推进上提“速”，全力以赴加快项目进度

对项目建设来说，时间就是金钱，效率就是效益。今年，我市重点工程项目多、投资大、工期紧。当前，正是进行工程建设的黄金季节，各级各有关部门、企业要抓紧有利时机，抢时间、抓进度，确保在谈项目尽快签约、签约项目尽快开工、开工项目尽快建成、建成项目尽快投产。要切实提高工

作效率，大力弘扬“高效率、快节奏、扎实干、有作为”的工作作风，以“黑天当作白天干、雨天当作晴天干、两天当作一天干”的奉献精神和执着干劲抓项目建设，对每一个项目，都要盯紧抓实、具体抓细、毫不放松；对项目的每一个环节、每一道手续，都要抓紧快办、急事急办、特事特办，决不允许松松垮垮、拖拖拉拉，影响建设进度和投资效果。要建立项目“倒逼机制”，围绕项目洽谈、签约、开工、建设的全过程，包括办理安评、环评、能评、土地等相关手续的具体时限，明确时间节点，落实工作责任，组织专门班子靠上推进，促进项目顺利实施。对于已开工在建的项目，要强化计划管理，细化建设进度，明确项目的开工时间、投产时间、达效时间，倒排工期，挂图作战，昼夜施工，加快推进，确保按照时序进度，尽早竣工投产达效，绝不能久拖不建、久建不成。对于已经签约、尚未开工的项目，帮包领导和帮扶工作组要加强调查研究，认真查找原因，强化督促调度，抓紧做好论证、规划、选址、环评、设计等工作，尽可能缩短准备时间，促进项目早日开工建设，确保完成年度建设任务。

三、要在要素配置上求“效”，努力提高项目建设质量

项目建设离不开政策、土地、金融、环境等要素支撑。当前，随着国家宏观调控措施的不断出台，使得制约项目建

设的因素越来越多，这就要求我们必须不断优化要素配置，确保政策、土地、环境等要素优先满足重大项目、新兴战略产业项目、高新优项目发展需要，真正把有限的资源用在“刀刃”上。

一是严把项目引进关口，实现由“招项目”向“选项目”转变。要固树立“今天的投资结构、就是明天的产业结构”的理念，坚决摒弃过去招商引资中存在的“挖到篮子里就是菜”的错误思想，严把项目环评、能评和投资强度关口，引进实施一批科技含量高、经济效益好、环境污染少、资源消耗低的大项目、好项目。要立足我市的机械制造、煤化工、玻璃深加工等优势产业，找准产业链上的空白和薄弱环节，排出主攻企业名单，实行定产业、定产品招商，积极招引重点关联和上下游产品项目，努力把产业链拉长、做粗。要科学筛选论证项目，紧盯项目一期投资，实地考察企业规模实力，搞好项目投资成本核算和效益分析，努力引进更多的实项目、好项目。

二是提高土地利用效率，实现由“遍地开花”向集约用地转变。要继续加强市经济开发区和十大特色产业基地的基础设施建设，完善政策导向和利益分配机制，确保新上工业项目全部向市经济开发区和特色产业基地集中，绝不能再走“村村点火、家家冒烟”的老路。要抓紧完善节约集约用地

评价体系，鼓励引导企业建设高层厂房和标准厂房，加大市经济开发区企业整合力度，严肃查处土地闲置、少批多占、非法转让土地等行为，提高用地效率。要紧盯国家土地政策走向，用活用好城乡建设用地增减挂钩政策，扎实稳妥地推进农村新型社区建设，积极推进采煤塌陷地复垦，认真实施土地综合整治项目，努力争取更多用地指标。

三是强力推进节能减排，实现由粗放发展向科学发展转变。要切实加强对重点耗能、排污企业的监测监管，坚决淘汰工艺落后、污染重、能耗高的生产线或企业，鼓励现有排污单位通过技术创新、结构调整等措施减少排污总量，着力破解环境容量不足对项目建设的制约。要严格执行固定资产投资节能评估、环境容量控制和“三同时”制度，坚决制止高耗能行业低水平扩张，更不允许新的高污染、高耗能项目落户滕州，努力改变传统的粗放发展模式，实现由“以环境换增长”向“以环境促增长”的转变。

四、要在发展环境上创“优”，进一步提高服务质量

在市场经济条件下，生产要素总是向发展环境好、投资回报高的区域流动和聚集。可以说，环境就是生产力，影响凝聚力，决定竞争力。各级各部门要牢固树立“企业的事就是自己的事，企业发展我受益”、“厂内的事情企业管，厂外的事情党委政府管”的理念，大力倡导“四通”精神，即明

文规定能办的事要快办快通，体现效率；遇到难题需要研究请示要积极疏通，体现水平；部门之间需要相互配合的要做好沟通，体现境界；没有明文规定和明令禁止的要大胆变通，体现能力，努力为项目建设提供全方位优质服务，为企业发展创造良好的环境。要切实简化办事程序。在继续抓好“行风热线”建设，不断深化阳光诉求、行风评议、“百名科长”评议、中层干部职位轮换等工作的基础上，突出抓好行政审批中心建设。凡是涉及项目建设审批手续的部门，都要按照市里的要求，全部进驻行政审批大厅，并进一步优化工作流程，简化审批程序，提高审批效率，确保项目手续在最快时限内“一站式”完成，绝不允许搞“假进驻”和“体外循环”。对此，市委办公室、市政府办公室近期要搞一次专项督查，发现问题及时整改。要全面提高服务质量。所有具有管理权限和服务职能的部门和干部，都要学会换位思考，想企业之所想，急企业之所急，推进服务窗口前移，主动到企业去、到项目建设现场去，为企业提供产业政策、办事流程等方面的指导，帮助企业实地解决问题。要坚持“不能说不行，要说怎么行”，以项目顺利推进为原则，以达到企业满意为标准，真正做到服务内容上“无微不至”，服务质量上“无懈可击”。要继续加大整治力度。认真贯彻落实《滕州市重点项目推进工作督察办法》和优化经济发展环境“十条禁令”，

突出抓好重点单位、重点部位、重点环节的治理整顿，对那些吃拿卡要、敷衍推诿，影响项目建设和企业发展的单位和个人，坚决一查到底；对那些敲诈勒索、欺行霸市、强装强卸、强买强卖、阻碍施工等损害经济发展环境的“害群之马”，要从严打击，决不姑息迁就。

五、要在责任目标落实上求“严”，进一步加大项目建设组织领导力度

会上已经下发了市委、市政府《关于公布2011年过亿元重点建设项目及帮扶工作小组成员名单的通知》，明确了每个项目的完成时限、进度要求和责任单位、责任人、帮包领导。下一步，关键要抓好责任目标的落实。要加强组织领导。各级党委、政府要把重点项目建设作为各项工作的重中之重和主要抓手，一心一意谋发展，扑下身子抓项目。要进一步调整完善重点项目帮包制度，市级帮包领导作为帮包工作的“第一责任人”，要定期深入项目建设一线，亲力亲为，亲自协调，亲自过问，亲自调度，对项目建设过程中的关键环节、节点进度，要亲自把关、心中有数。各帮包责任单位要切实增强大局意识，积极参与，密切配合，尽职尽责，靠上服务，及时解决项目推进难题，形成加快项目建设的强大合力。要强化督查调度。建立健全项目跟踪督查机制，实行一月一督查、一月一调度、一月一通报，促进在建项目尽快

竣工投产，拟建项目尽快开工建设，前期项目尽快落地实施。市委办公室、市政府办公室和市重点项目办公室要进一步加大对项目建设的调度、检查、督导力度，定期深入项目单位施工现场做好协调工作，及时了解和掌握进展情况，发现和解决存在问题，总结和推广先进典型经验，促进各类项目加快建设、取得实效。要严格考核问责。进一步完善招商引资、项目建设的考核奖惩办法，规范考核内容，改进考核形式，把招商引资、项目建设的成果与领导班子、领导干部的考核挂钩，以项目引进和建设评价政绩，在项目引进和建设中培养和使用干部。要根据考核结果，严格兑现奖惩，特别是对在项目建设中思想不重视、责任不落实、工作不到位、完不成任务的，给予通报批评，主要责任人要向市委、市政府写出书面说明；造成严重后果的，要严格执行行政问责制度，追究单位主要负责人的责任，真正形成激励先进、鞭策后进的项目工作氛围。

同志们，重点项目建设牵动全局，关系长远，任务光荣，责任重大。全市上下要按照这次会议的部署和要求，迅速行动起来，以昂扬奋发的精神、坚韧不拔的毅力、决战决胜的胆略投入到工作中来，努力推动重点项目建设上台阶、上水平，促进经济社会科学发展、和谐发展、文明发展、跨越发展，为创建科学发展示范区、争当全省县域经济发展排头兵，

加快建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州而努力奋斗！

在第三届中国（滕州）马铃薯节开幕式上的讲话

尊敬的各位领导、各位嘉宾，女士们、先生们、朋友们：

在这春暖花开、生机盎然的美好时节，我们诚邀四方宾朋，欢聚墨子故里，隆重举行第三届中国（滕州）马铃薯节。在此，我谨代表中共滕州市委、滕州市人民政府，向莅临滕州参加第三届中国（滕州）马铃薯节的各位领导、各位嘉宾，表示热烈的欢迎！向所有关心、支持滕州发展的各级领导和社会各界朋友，表示衷心的感谢！

滕州位于山东省南部，总面积1485平方公里，总人口168万，是山东省人口最多的县级市。滕州是一个历史悠久、文化灿烂的城市。古为“三国五邑之地，文化昌明之邦”，境内有7300年前的“北辛文化”遗址，表明这里是中华民族最早的人类文明发祥地；西周时期就在此建立了滕国、薛国、小邾国三个国家；滕州名士辈出、人文荟萃，是“科圣”墨子、“工匠祖师”鲁班、勇于自荐的毛遂、招贤纳士的孟尝君、人类造车鼻祖奚仲的故里。滕州是一个区位优越、交通便捷的城市。地处淮海经济区和鲁南经济带中心位置，104

国道、京福高速公路、京沪铁路、京杭大运河和即将建成的京沪高铁穿境而过、纵贯南北。特别是京沪高铁将于6月20日正式通车，届时从滕州到北京、上海的时间只需两个小时左右，大大缩短了滕州与北京、上海的时空距离，使滕州进一步融入长三角经济圈、京津冀经济圈。滕州是一个资源丰富、风景优美的城市。煤炭、电力、水资源充足，是全国重点煤炭开发基地、北方有名的富水区；人文历史和自然旅游资源丰富，拥有2家4A级景区，A级景区达到11家，总量居全省县级首位。微山湖湿地红荷风景区，是全国最大的国家湿地公园、国家4A级景区、中国十大生态文明教育基地。滕州是一个经济繁荣、产业发达的城市。工业门类齐全，拥有机械制造、煤化工、新型建材、食品医药、能源、轻纺六大支柱产业和电子信息、太阳能、汽车配套三大新兴产业，被命名为全国唯一的“中国中小机床之都”，中小机床产业集群跻身中国产业集群品牌50强；煤化工产业被列入国家规划的七大煤化工基地核心区；现代玻璃产业成为全省最大的玻璃深加工基地。第三产业繁荣活跃，商贾云集，市场发达，是鲁南、苏北地区重要的商贸物流中心；杏花村干杂海货批发市场年交易额达到180亿元，是全国最大的干杂海货批发市场。近年来，滕州在枣庄市委、市政府的正确领导下，坚持以科学发展观为统领，加快推进转方式、调结构工作，

经济社会实现了又好又快发展。2010 年，主要经济指标突破了“四个大关”：生产总值突破 600 亿元，达到 633.92 亿元，增长 14.3%；境内财政收入突破 70 亿元，达到 71.2 亿元，增长 28.8%；地方财政收入突破 30 亿元，达到 30.1 亿元，增长 32.9%；规模以上工业增加值突破 300 亿元，达到 313.4 亿元，增长 16.3%。滕州经济总量在全省县级排在第三位，可用财力达到 44.78 亿元，在全省县级排在第一位。我市在全国县级市综合竞争力排行榜中列第 13 位，被评为中国中小城市科学发展百强县市。

农业是国民经济的基础，是安天下、稳民心的战略产业。近年来，我们始终坚持农业基础地位不动摇，大力实施“强镇兴村富民”工程，农业农村经济保持了良好发展势头，2010 年农民人均纯收入达到 8107 元，增长 18.8%。我市被确定为“首批国家现代农业示范区”，被评为“全国粮食生产先进县标兵”、“中国有机果菜生产示范市”。特别是把培植发展马铃薯产业作为农业增效、农民增收的重要途径，不断优化种植布局，推进规模化、标准化生产，马铃薯播种面积达到 75 万亩，是全国最大的二季作马铃薯产区，被命名为“中国马铃薯之乡”，“滕州马铃薯”获得国家地理标志认证，被评为首届中国农产品公用品牌价值百强，被确定为上海世博会指定用品、东方航空专用食品。我们举办第三届中国（滕州）

马铃薯节，旨在突出“小土豆、大产业、促增收、惠民生”主题，宣传推介滕州的马铃薯产业，促进马铃薯产业不断做大做强，进一步叫响“中国马铃薯之乡”的品牌；同时，坚持“节会搭台、经贸唱戏，整合资源、促进发展”的原则，广交朋友、结聚人气，寻找商机、培育市场，让广大客商和各界朋友更加深入的认识滕州、了解滕州，来滕州投资创业、共谋发展。为了增强节会效果，我们精心设计安排了农业机械展、优势农产品展、马铃薯高产现场参观、高新技术研讨会、经贸洽谈会等主题活动，集展会赛事、经贸洽谈、文体活动、旅游观光于一体，形式多样，内容丰富。我们相信，通过大家的共同努力，一定能够把本届马铃薯节办成一次特色鲜明、精彩圆满、影响深远的盛会，成为滕州与各界朋友加深友谊、共谋发展的桥梁和纽带。

各位领导、各位嘉宾，滕州这片古老而神奇的土地，魅力无限、商机无限、希望无限。热忱欢迎各位嘉宾、各界朋友以节会为纽带，加强与滕州的交流与合作，携手并进，共同开创更加美好的明天。

最后，祝第三届中国（滕州）马铃薯节取得圆满成功！祝各位领导、各位嘉宾身体健康，工作顺利，阖家幸福，万事如意！

在全市关心下一代工作会议上的讲话

尊敬的各位老领导、同志们：

这次全市关心下一代工作会议，主要是贯彻落实中央、省和枣庄市关心下一代工作会议精神，进一步总结经验、表彰先进、鼓舞斗志、部署工作，努力推动关心下一代工作再上新水平，促进全市经济社会又好又快发展。会前，市委常委会听取了市关工委的工作汇报，对关心下一代工作进行了专门研究，充分体现了市委对这项工作的高度重视。刚才，刘光同志传达了中央、省、枣庄市领导同志的重要批示和关心下一代工作会议精神；市关工委副主任颜道朗同志宣读了表彰决定；对先进集体和先进个人进行了表彰奖励；市关工委主任程广泉同志回顾总结了关工委去年以来的工作，安排部署了下一步的工作任务；枣庄市关工委洪学珍主任作了重要讲话，大家一定要认真学习领会，抓好贯彻落实。在此，我代表市委、市政府，向受到表彰的先进集体和先进个人表示热烈的祝贺！向亲临大会指导的枣庄市关工委洪学珍主任、许新泉秘书长表示衷心的感谢！下面，我根据市委常委会研究的意见，讲五个方面的问题。

一、始终坚持把关心下一代作为一项战略工程来抓，进

一步增强工作责任感、紧迫感

去年以来，全市各级关工委和广大老同志坚持“围绕中心、服务大局、积极配合、主动作为”的工作宗旨，在加强青少年思想道德教育、促进青少年健康成长、构建和谐社会、推动经济社会又好又快发展等方面做了大量工作，发挥了重要作用，取得了可喜的成绩，市关工委连续6年被评为“全国关心下一代工作宣传先进单位”。具体来说，可以概括为“四个成效突出”。

一是青少年思想道德教育成效突出。坚持用社会主义核心价值体系教育引导青少年，用丰富多彩的实践活动感召青少年，深入开展以感恩教育、中华诗文诵读、才艺培养、文明礼仪教育、生态环保教育为主要内容的“五项活动”，内容丰富、寓教于乐、富有成效，已经成为我市青少年教育的响亮品牌，产生了广泛的社会影响。

二是关爱帮扶青少年成效突出。加大扶弱帮困力度，把党和政府的温暖送给了广大青少年，促进了社会和谐。开展“关爱希望、共建和谐”活动，资助126名特困学生圆了大学梦；募集善款190多万元，救助残疾青少年740多人；建立健全留守儿童关护网络，2000多名“五老”与留守儿童结成长期帮扶对子。

三是营造青少年健康成长环境成效突出。积极开展“关爱明天、普法先行”青少年普法教育活动，22万在校青少年受到了多种形式的法制教育；组织“五老”开展安全防护巡查，聘请467名“五老”对网吧进行义务监督，为青少年营造了健康的成长环境。

四是关工委基层基础工作成效突出。广泛开展“五好”基层关工委创建活动，新增“五好”基层关工委77个，总数达到551个，比例达到40%；关心下一代工作队伍不断壮大，进一步健全完善了关爱工作团、“五项活动”指导团、宣传工作团三大工作团组，形成了市、镇（街）、社区、村（居）、学校、企业全覆盖的关工委组织网络体系，全市“五老”人员达到3.2万人。在关心下一代工作中，广大老领导、老同志退而不休、不图虚名、无私奉献，大力发扬知难而上、勤奋敬业的“金刚钻”精神，认真负责、无私奉献的“红烛”精神，求真务实、吃苦耐劳的“老黄牛”精神，乐于助人、呵护下一代的“天使”精神，把大量精力和深厚爱心倾注到关心下一代的事业中，以坚强的党性、高尚的品格、优良的作风，直接教育、熏陶了广大青少年，为全社会作出了表率、树立了楷模。在此，我代表市委、市政府，向从事关心下一代工作的同志们致以亲切的问候！向为关心下一代工作付出辛苦努力的老领导、老同志，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

青少年是祖国的未来，民族的希望。赢得了青少年，就赢得了未来。胡锦涛总书记指出：“一个有远见的民族，总是把关注的目光投向青年；一个有远见的政党，总是把青年看作是推动历史发展和社会前进的重要力量。”做好关心下一代工作，把青少年培养成为社会主义事业可靠建设者和优秀接班人，是事关我们党的事业后继有人，事关中国特色社会主义事业生机与活力的战略工程、希望工程。中央、省和枣庄市委对关心下一代工作高度重视，今年以来，温家宝总理、贾庆林主席、习近平副主席、周永康书记和刘云山、刘延东、李源潮等中央领导同志也对关工委工作作出重要批示，刘延东同志在会见全国关心下一代工作会议代表时作了重要讲话，对做好今年的关工委工作作出了安排部署。姜异康书记、姜大明省长、刘玉祥书记、陈伟市长等省委、省政府、枣庄市委、市政府领导同志也多次作出批示，对关工委的工作给予高度评价，提出了明确要求，指明了今后的工作方向。全市各级各部门特别是各级关工委一定要认真学习领会中央、省和枣庄市领导同志的重要指示精神，贯彻落实全国、全省和枣庄市关心下一代工作会议精神，增强责任感和使命感，努力把关心下一代工作做得更加扎实深入、更加富有成效。

二、始终坚持把关心下一代作为一项强基工程来抓，进

一步加强青少年思想道德建设

今天的青少年，明天就是现代化建设的主力军。加强对青少年的教育和培养，不断提高他们的思想道德素质和科学文化素质，才能为经济社会又好又快发展奠定坚实基础。加强青少年思想道德教育，是关心下一代工作的重中之重、首要任务。社会主义核心价值体系是青少年思想道德建设的灵魂和根本。要紧密联系当代青少年的思想实际，把社会主义核心价值体系的学习教育贯穿于青少年思想道德教育的全过程，努力用马克思主义中国化最新成果武装青少年，用中国特色社会主义共同理想激励青少年，用以爱国主义为核心的民族精神鼓舞青少年，用以改革创新为核心的时代精神引领青少年，促使他们在深刻的社会变革和复杂的社会现象面前，始终坚定理想信念，正确把握人生航向，坚决抵制不良习气。今年是建党90周年，要以此为契机，深入开展“学党史、颂党恩、跟党走”系列教育活动，组织青少年喜闻乐见、便于参与的庆祝和纪念活动，广泛深入地宣传党的历史、党的光荣传统和党的基本知识，更好地引导他们增强对党的认识和感情，努力把爱党之情、报国之志转化为勤奋学习、全面成才的实际行动。

三、始终坚持把关心下一代作为一项民心工程来抓，进一步优化青少年健康成长环境

广大青少年的健康成长，涉及到千家万户的幸福。做好关心下一代工作，是事关人民群众切身利益的民心工程。各级关工委要从青少年需求出发，尽力为广大青少年办实事、做好事，积极帮助解决青少年学习中的问题、成长中的烦恼、生活中的困难，让他们切实感受到党和政府的关怀与温暖。要组织开展“关爱希望、共建和谐”助学、“阳光助残”、“老少互动、双向关爱”、“保护孩子、关注未来”未成年人权益保护等多种形式的送温暖献爱心活动，重点加强对贫困、病残、失亲、失足青少年和农村留守儿童等弱势群体的关爱，认真解决他们的实际困难，帮助他们完成学业、自强自立、成人成才。要积极做好青年的就业服务工作，教育引导他们更新就业观念，走自主创业之路、走科技致富之路，为全市经济社会又好又快发展做出积极贡献。要认真贯彻落实《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》，严厉打击侵害青少年合法权益的违法犯罪行为。要坚持不懈地抓好“五老”网吧志愿者监督员队伍建设，积极协调配合相关职能部门，开展网吧整治、校园安全巡查等活动，努力为青少年成长创造一个健康、安全、文明、有序的良好环境。

四、始终坚持把关心下一代作为一项创新工程来抓，进一步改进活动方式、拓展工作领域

做好新形势下的关心下一代工作，必须解放思想、与时俱进，努力贴近生活、贴近实际、贴近青少年，使关工委工作体现时代性、把握规律性、富于创造性，始终保持旺盛的生机和活力。要把握青年一代的新特点，深入青少年当中，研究他们的兴趣和爱好，掌握他们的规律和特点，用青少年喜欢的语言、用青少年习惯的方式、用青少年乐于参与的载体开展工作，充分调动青少年的积极性。要探索实际实用的新方法，根据社会环境的新变化和青少年成长的新需求，积极探索融思想性、知识性、趣味性、前瞻性于一体的培养教育青少年的新路子，创造富有时代气息的服务青少年、凝聚青少年、鼓舞青少年、引导青少年的新“品牌”，让关工委的工作在继承中发扬、在创新中发展。要继续深入开展以感恩教育、中华诗文诵读、才艺培养、文明礼仪教育、生态环保教育为主要内容的“五项活动”向纵深发展，按照“拓展、提高、创新、扎实、持久”的要求，进一步创新活动模式，拓宽活动领域，提高活动水平，努力使活动开展得更广泛、更扎实、更具影响力。

五、始终坚持把关心下一代作为一项系统工程来抓，进一步加强组织领导、形成工作合力

关心下一代工作是一项具有战略性、长远性和广泛社会性的系统工程。各级党委、政府要高度重视、大力支持，切

实加强对关心下一代工作的领导和指导。要摆上重要位置。关工委是在党委和政府领导下，以离退休老同志为主体，由有关部门和群众团体负责人参加的群众性工作组织。各级党委、政府要把关心下一代工作“放在心上、抓在手中、落在实处”，定期听取工作汇报，及时研究解决实际问题，保证各项工作顺利开展。要注重协调配合。做好关心下一代工作是全党全社会的共同责任，需要各部门共同努力，齐抓共管。各级关工委要主动加强与有关部门的沟通联系，紧紧依靠各级党委组织、老干部部门，形成有序运转的协调机制。关工委成员单位要认真履行职责，积极做好协同配合工作，满腔热情地为关工委开展工作创造条件，为老同志发挥作用搭建平台。要加强关工委自身建设。认真组织开展“基层工作年”活动和“五好”关工委创先争优活动，不断完善基层组织网络，提高工作的科学化、制度化、规范化水平。要进一步发展壮大“五老”队伍，鼓励更多有愿望、有能力、有专长、身体条件允许的老同志参与到关心下一代工作中来，在精心培育“四有”新人的工作中实现“老有所学”、“老有所为”、“老有所乐”。要营造良好氛围。充分利用报纸、广播、电视、网络等新闻媒体，采取多种形式，大力宣传做好关心下一代工作的重要意义，宣传老领导、老同志投身关心下一代事业的崇高精神和感人事迹，宣传做好关心下一代工

作的成功经验，把老领导、老同志为青少年健康成长做贡献的主动性和积极性保护好、发挥好，进一步扩大关心下一代工作的影响力、带动力、感召力。

同志们，关心下一代工作是一项功在当代、利在千秋、神圣伟大的事业。各级关工委和“五老”队伍使命光荣、责任重大，一定要按照中央、省和枣庄市的部署要求，发扬成绩，再接再厉，锐意进取，扎实工作，不断开创我市关心下一代工作的新局面，为创建科学发展示范区，争当全省县域经济发展排头兵，加快建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州做出新的更大贡献！

最后，衷心祝愿我市关心下一代事业蓬勃发展、蒸蒸日上！衷心祝愿广大老同志老有所为，老有所乐，幸福安康！

在滕州慈善大会上的讲话

同志们：

值此5月18日全省“慈善日”即将到来之际，今天，市委、市政府召开慈善大会，主要是总结工作、表彰善举，安排部署工作任务，推动我市慈善事业又好又快发展。刚才，全君会长作了慈善工作报告；对先进单位和先进个人进行了表彰；现场举行了捐赠和救助仪式；北辛街道、文隆化建公司两个单位作了很好的发言。在此，我代表市委、市政府向受到表彰的先进单位和个人表示热烈的祝贺！向广大慈善工作者和所有关心支持慈善事业的社会各界人士表示衷心的感谢！下面，我就进一步发展慈善事业，讲三点意见。

一、统一思想，提高认识，以科学的理念推动慈善事业加快发展

近年来，全市各级慈善组织在市委、市政府的正确领导下，在上级慈善总会和民政部门的关心指导下，在社会各界的大力支持帮助下，积极筹募慈善资金，认真开展慈善救助，在安老助孤、扶贫济困、救难赈灾等方面做了大量工作，取得了明显成效，市慈善总会连续四年被省慈善总会授予慈善工作先进单位。

一是慈善组织更加健全。建立健全了市总会、镇街分会和村居慈善工作站三级慈善组织，成立了计生关爱女孩、人民医院助医、辰龙助困、教育助学等专项慈善基金会；部分市直部门、企业也建立了慈善分会或工作站，形成了上下贯通、左右协调、覆盖城乡的慈善工作网络。

二是救助成效更加明显。积极创新募捐方式，大力开发慈善资源，广泛募集善款，拓宽捐赠渠道，扩大了慈善资金募集规模。市慈善总会成立九年来，各级慈善组织累计募集慈善款物 8890 余万元。大力实施情暖万家、朝阳助学、夕阳扶老、爱心助残、康复助医、应急救助等救助工程，累计发放救助款物 7290余万元，救助特困学生、重病患者、特困群众等 15.6 万人次，慈善事业已成为我市社会保障体系的重要补充。

三是慈善氛围更加浓厚。利用各种形式传播慈善文化，弘扬慈善精神，倡导慈善理念，让社会充满人文关怀，激发了社会各界参与慈善事业的热情，关心困难群众、踊跃开展慈善捐赠日益成为社会公众的自觉行动。多年来，各界爱心人士慷慨解囊、扶危济困，使许多失学儿童重新背上了书包，许多贫困家庭重新燃起了生活的希望；他们胸怀仁慈、乐于奉献，把爱心播撒到社会的各个角落，让许多孤寡老人安度

晚年；他们致富思源、勇担责任，弘扬慈善精神，使我们的社会更加和谐、温馨。

慈善事业是一项积德行善、关爱他人的崇高事业，是社会保障体系的重要组成部分，是社会文明的重要标志，是整合社会资源、调动社会力量，解决困难群众生产生活问题的有效途径。发展慈善事业，是传承中华文明的客观要求。中华民族是一个热情仁爱，乐善好施的民族，行善积德是中华民族的优良传统。早在春秋战国时期滕文公接纳孟子的仁政主张，广施善治、善教、善政，使滕国成为上下从善、民殷国富的国家。“善”文化贯穿古今而不衰，渗入到各族人民的日常生活之中，融化在每个民族成员的血液之中，成为中华民族共有的精神财富和精神支柱。善就是给人欢喜，给人希望，给人信心，给人力量。大力发展以爱心奉献为宗旨的慈善事业，有利于传统美德进一步升华、发展，有利于在全社会形成团结互助的良好风尚和平等友爱的人际环境，推动社会主义精神文明建设，提高社会文明程度和道德水准。发展慈善事业，是改善民生的重要举措。发展慈善事业，可以有效动员社会力量，集中更多的社会财力，提高社会救助能力，为困难群众提供有效的资助；可以汇集社会资源，调动社会力量，动员广大群众伸出关爱之手，资助更多的困难群众改善生活条件，提高生活质量，真正让困难群众共享改革

发展的成果，努力使他们生活得更加幸福、更有尊严。发展慈善事业，是促进社会和谐稳定的重要途径。慈善事业的发展，搭建了关爱弱困、回报社会的平台，通过慈善组织将全社会财力、人力、物力等资源汇聚起来，扶贫帮困、安老助孤、赈灾济贫，对于缓解社会矛盾、促进社会稳定具有十分重要的作用。发展慈善事业，还能够培养社会成员的爱心、责任感和奉献精神，增强社会凝聚力和向心力，营造关爱他人、热爱社会、热心公益的氛围，促进社会和谐。总之，慈善事业利国家、利社会、利他人、利自己，作用突出，影响广泛。全市上下一定要从实践科学发展观的高度，深刻认识发展慈善事业的重要意义，切实把慈善事业作为构建社会主义和谐社会的重要基础性工作来抓，努力推动我市慈善事业不断实现新发展、开创新局面、再上新水平。

二、突出重点，加大力度，以创新的举措拓展慈善事业发展空间

当前和今后一个时期，全市各级各部门要坚持以科学发展观为统领，认真贯彻落实省委、省政府《关于加快慈善事业发展的意见》，紧紧围绕建设幸福滕州的奋斗目标，用创新的办法、务实的举措，促进慈善事业更为广泛、深入、持久地开展。

一要广泛宣传引导，提高慈善工作的影响力。扶贫济困、乐善好施，是中华民族的传统美德，也是新时期滕州精神的具体体现。只有在全社会形成“慈善光荣、奉献可敬”的浓厚氛围，才能动员广大群众和社会各界参与到慈善事业中来。要进一步要加大慈善宣传力度，精心设计慈善宣传载体，以贴近群众、喜闻乐见的形式，宣传现代慈善理念、慈善意识和慈善价值，在全社会营造关心慈善、支持慈善、参与慈善的良好氛围。要把宣传慈善理念、发展慈善事业作为精神文明建设的一项重要内容，利用好全省“慈善日”，集中开展慈善宣传和捐赠活动，推动慈善进机关、进学校、进社区、进企业、进基层，广泛调动社会各方力量参与慈善事业的积极性、主动性、创造性，引导更多的群众、更多的有识之士，将慈善之心变为慈善义举。市电台、电视台、报社等新闻媒体要密切配合，积极开展贴近群众和群众喜闻乐见的各种专题宣传活动，大力弘扬“人人可慈善”的理念，广泛宣传先进典型的模范事迹，以先进典型感染人、启迪人、教育人、鼓舞人，使古滕“善文化”不断发扬光大，努力打造具有地方特色的慈善文化品牌，让慈善成为每个公民的生活习惯和自觉行动，形成“兴慈善、泽社会”的良好风尚。

二要拓宽募捐渠道，提高慈善项目的救助力。大力发展慈善事业，募集资金是基础，搞好救助是目的。要遵循“依

靠社会办慈善、办好慈善为社会”的工作宗旨，坚持走多元化、多渠道、多形式的慈善资金募集道路，不断创新资金募集机制，积极组织开展“慈善一日捐”、慈善义演、网上捐赠等形式多样的慈善捐赠活动，深入挖掘各方面的慈善资源，努力扩大筹资范围。要善于在募捐形式上实现突破，坚持集中捐赠和经常捐赠相结合，大力开展多种形式的、灵活多样的经常性捐赠活动，鼓励支持义演、义诊、义卖、义工等慈善义举，进一步拓宽慈善事业发展空间。要继续开展卓有成效、形式多样的救助活动，在助困、助学、助医、助残、助孤等方面设立救助项目，继续实施好“情暖万家”、“朝阳助学”、“康复助医”、“爱心助残”、“夕阳扶老”等五大救助工程，帮助困难群众排忧解难。要不断创新慈善救助手段，科学设立救助项目，注重开发大病救助、特困大学生救助、农村特困家庭救助等群众急需的慈善项目，提高慈善救助的针对性和及时性。要不断完善救助方式，坚持救急与救穷并重、物资救助和无偿服务并重的原则，建立完善资助反馈、绩效评价等制度，创新救助模式，推动救助工作规范化。要坚持标本兼治，采取送技术、送培训、送信息、送岗位等有效的救助形式，推出一批非物质性的慈善救助项目，不断增强困难群体的自我救助、自我发展能力。

三要加强监督管理，提高慈善事业的公信力。公信力是慈善事业的生命线。必须建立公开、透明、规范的工作机制，加强慈善资金管理，提高慈善事业的可信度和公信力。要加强慈善资金管理制度建设，做到专户存储、专款专用、封闭运行，确保把有限的善款用到社会困难群体最需要、最紧迫的善事上去，用在安老、扶孤、助学、济困等方面，切实把善事办好、好事办实。要建立健全救助项目的策划、论证、评审、执行、监管制度，形成科学、规范、高效的工作机制，提升慈善组织的科学管理水平。要建立规范、公开的信息披露制度，定期向社会公开活动情况，随时接受社会公众的查询和质证。要建立工作效率与社会效益指标体系和等级评估体系，通过行业自律、互律，不断健全慈善组织的管理运营、监督反馈和激励倡导机制，以高效率的慈善活动服务社会、取信于民，不断提升知名度和公信力。

三、加强领导，群策群力，以良好的环境保障慈善事业健康发展

慈善事业是一项需要全社会广泛参与的公益性事业，是一项系统工程。各级党委、政府要加强领导，落实责任，广泛动员，为我市慈善事业发展创造良好的环境和条件。要进一步加大对慈善事业的重视支持力度，把慈善事业纳入经济社会发展规划和工作计划，制定有效政策措施，为慈善事业

发展创造环境，做慈善事业的推进者、保护者和服务者。要完善“党委领导、政府推动、法律规范、政策引导、民众参与、慈善组织实施”的慈善事业发展机制，健全政府主导，民政牵头，教育、文化、财政、新闻等部门共同参与的慈善事业发展协调机制，形成推动慈善事业发展的整体合力。各级党政领导同志要支持慈善组织开展工作，带头参与慈善活动，为群众做出榜样，不断提高慈善活动的影响力和感召力。要进一步加强慈善组织建设，完善覆盖城乡居民的慈善组织网络，推动慈善组织向农村和社区延伸，健全工作机构，落实工作人员，确保慈善工作正常顺利开展。要加强慈善工作队伍建设，搞好教育培训，强化监督管理，努力培养一支热心公益、心系群众、作风优良、善于策划和劝募的慈善工作队伍。要大力探索和推进慈善公益机构职业化建设，吸引更多整体素质高、社会影响大、热心慈善事业的社会各界人士参加慈善组织，推动慈善事业深入持续发展。

同志们，慈善彰显价值，慈善体现崇高，慈善展示仁爱，慈善带来和谐。积德行善、济困扶贫是我们的传统美德，增进群众的幸福感、提高社会的和谐度是我们的重要使命。全市上下要积极行动起来，伸出热情的双手，敞开博大的胸怀，凝聚关爱的力量，不断开创我市慈善事业发展的新局面，为

加快建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州做出新的更大的贡献！

反思·励志·升华

近日，滕州市组织全市近200名领导干部，赴山东省党员领导干部党性教育基地孟良崮战役纪念馆和红嫂革命纪念馆，集中开展庆七一锤炼党性主题教育活动。通过实地学习体验，深入了解革命先烈艰苦奋斗的历程，重温党的光荣历史，领会伟大的沂蒙精神，经受了一次深刻的党性教育和革命精神的洗礼。

沂蒙之行是一次群众观念升华之旅。党的根基在人民，血脉在人民，力量在人民，源泉在人民。在敌我力量悬殊相当大的情况下，孟良崮战役最后为什么胜利？因为有广大人民群众做支持。正像陈毅同志说的那样，是沂蒙人民用小米供养了革命，用小车将革命推过长江。群众是创造历史的真正英雄，群众工作是党的“生命工程”。我们必须牢固树立群众观念，增强宗旨意识，真正把以群众满意不满意作为工作的第一标准，真心实意为群众做实事，办好事。

沂蒙之行是一次信念坚定之旅。理想信念是共产党人的立身之本和精神支柱。是什么让英雄们面对装备精良的敌人而不退缩？是什么使沂蒙老区的百姓至死不渝地支持人民军队？在这里，一切都有了答案——是对党无限忠诚的坚定

信念。我们要把树立崇高的理想信念作为党性修养的首要任务，通过学习、思考、分析、比较，不断增强走中国特色社会主义道路、为党和人民的事业不懈奋斗的坚定信心，矢志不渝地坚定共产主义信仰。

沂蒙之行是一次合力意识强化之旅。团结就是力量。团结，一切困难都可以迎刃而解；团结，任何敌人都可以战胜。从孟良菌战役取得胜利的艰难历程中，可以深深地感受到兵民是胜利之本，团结是胜利之魂。团结在战争年代能够决定胜败，在改革开放的今天同样能够决定一方兴衰。我们要倍加珍视团结，要像爱护眼睛一样维护班子团结，用团结的力量推动党的事业发展，形成团结出政绩、团结出人才、团结为人民的良好局面。

沂蒙之行是一次自我反思之旅。在看完《孟良菌》之后，讲解员在概述时提出“为什么交通便利了，我们与群众的距离反而疏远了？为什么通讯发达了，我们同群众的沟通反而困难了？为什么党员干部文化水平提高了，做群众工作的能力反而下降了？”这一连串的“为什么”，不能不促使我们警醒，不能不引起我们的深思。我们必须认真对照检查在群众工作方面存在的差距和不足，深刻剖析思想根源，增强忧患意识，增强为群众服务的能力，进一步加强与群众的密切联系，绝对不能脱离群众。

沂蒙之行是一次激励斗志之旅。缅怀先烈，锤炼党性，目的是为了激励斗志，鼓舞士气。看看革命先烈和沂蒙老区人民的付出，看看革命先烈和沂蒙老区人民的贡献，再想想在我们的工作当中，还有什么困难不能克服，还有什么任务不能完成，还有什么工作不能做好。特别是在当前，我们要按照科学发展观的要求，扭住发展主题不放松，不断加压奋进，自抬标杆，真正做到高效率、快节奏、扎实干、有作为，进一步树立和展示新时期共产党人的良好形象。

滕州的“强、好、优、实”

实施蓝黄战略，着力打造半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区，是我省“一线三点”战略部署和“一体三带”总体发展布局的重要内容。从国家战略层面上推进半岛蓝色经济区、黄河三角洲开发建设，有利于培育山东经济发展新的增长极，有利于促进全省经济发展方式转变和经济结构调整，推动全省县域经济提升层次。作为县域，必须抓住机遇，发挥优势，加快转方式、调结构步伐，推动经济转型升级，实现又好又快发展。

一、综合实力上求“强”

要实现县域全面协调可持续发展，就必须有强大的经济实力作基础、作支撑。

近年来，滕州市坚持合力抓发展、关键抓转型、突出抓项目、全力强实力，加快推进转方式、调结构工作，促进了综合经济实力不断提升。2010 年，主要经济指标突破了“四个大关”：生产总值突破 600 亿元，达到 633.92 亿元，增长 14.3%；境内财政收入突破 70 亿元，达到 71.12 亿元，增长 28.8%；地方财政收入突破 30 亿元，达到 30.1 亿元，增长

32.9%；规模以上工业主营业务收入突破1000亿元，达到120636亿元，增长27.1%。

滕州在全国县级市综合竞争力排行榜中列第13位，被评为中国中小城市科学发展百强县市。

二、发展质量上求“好”

推动县域科学发展，不仅需要速度的加快、经济总量的增加，更重要的是实现结构的改善、质量的提高。

近年来，滕州紧紧围绕“转方式、调结构”这一主线，培植壮大机械制造、煤化工、新型建材、食品医药、能源、轻纺六大支柱产业和电子信息、太阳能两大新兴产业，中小机床、煤化工被列入第一批“山东省新型工业化产业示范基地”，滕州市被评为全国唯一的“中国中小机床之都”，成为全省最大的玻璃深加工基地。大力实施服务业“提速”行动计划，重点加快发展商贸流通、文化旅游产业，第三产业增加值实现234.43亿元，增长22.1%；社会消费品零售总额192亿元，增长18.9%。

滕州先后被评为全省服务业先进县、山东省重点服务业城区。大力实施现代农业“增效”行动计划，推进农业特色化、产业化、标准化、设施化生产，被确定为首批国家现代农业示范区。大力实施高新技术产业“倍增”行动计划，开工建设了国家级机床产品质量监督检验中心、中俄高新技

术科技示范产业园，成功创建了山东省中小数控机床产业聚集区行业技术中心，全年完成高新技术产业产值280亿元，占规模以上工业总产值的27.63%，比上年提高2.5个百分点，实现了有效的发展、协调的发展、持续的发展。

三、生态环境上求“优”

推动县域科学发展，必须牢固树立生态文明理念，走最有效利用资源的绿色发展之路。

近年来，滕州始终坚持“既要保增长、更要保环境”、“既要金山银山、更要绿水青山”，强力推进节能减排、环境保护，坚决淘汰水泥、造纸等落后产能。突出抓好粉尘污染、烟尘污染和水污染治理，关停拆除了辖区内全部立窑水泥生产线4条，淘汰水泥产能490万吨；积极推进天然气应用和集中供热，全面取缔了城区燃煤小锅炉；依法关停了境内6条造纸生产线，关停严重水污染企业62家，出境水质达到南水北调水质要求，全国水生态环境建设现场会在滕州召开，滕州被评为全国污染源普查先进县、全省减排先进单位；切实加强生态建设，全年成片造林6.8万亩，林木覆盖率达到33%，集体林权制度改革走在全国前列。

四、民生事业上求“实”

县域经济发展质量好不好、成效大不大，关键是是看人民富裕不富裕、幸福不幸福。

近年来，滕州在抓好经济发展的同时，大力发展民生社会事业，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，去年以来，用于改善民生的财政资金达到12.8亿元。全面加强社会保障体系建设，建立健全了覆盖城乡的十大保障制度，在全省县级率先推行了城乡居民医疗保险、养老保险全覆盖。提高了城乡居民大病救助标准，全面消除了城乡“零就业”家庭，进一步改善了残疾人、下岗职工、城乡低保家庭等弱势群体的生活质量。

滕州统筹协调发展各项社会事业，教育、文化、卫生、体育场所等软硬件条件达到全省县级一流水平，真正让经济发展的成果惠及到广大人民群众。

在聊城市直及驻聊单位招商引资工作调度会上的讲话

同志们：

今天这次会议，是市直部门招商引资工作开展情况，交流经验做法，安排部署下步任务，进一步统一思想，提高认识，努力完成今年确定的招商引资各项任务。所以，今天这次会议，既是一次总结会，也是我们深化招商引资工作的再动员会、再部署会。下面，就我市的招商引资工作先作一个安排部署。我主要讲三个方面。

一、招商引资成效明显，一定要坚定信心！

今年以来各部门单位的招商引资工作，主要有以下几个特点：

（一）着力“转”，思想观念明显转变。招商引资对我们来说，既是老事，也是新事。招商引资工作做得好不好，与其他各项工作都有密切联系。思想是行动的先导和动力。为了让大家对招商引资工作认识到位，自觉参与招商，今年着重在转变观念上狠下了功夫。一是大力推动“转”。我们把“实行大招商”排在第一位，当时大家都参与了讨论，参

与了研究。为了让大家更好地理解招商引资工作，反复强调“既要学习好，也要割猪草”。大家也的确是按照既要把工作干好、又要把招商引资搞好的思路，来谋划和开展各项工作。具体来说，大家都在按照市委的要求，进一步认识招商引资工作，思考招商引资工作。二是积极引导“转”。为了让大家转变观念，特别是转变大家对招商引资工作的认识，我们组织了大规模的外出考察活动。这几次大规模外出考察学习活动，对大家提高对招商引资工作的认识，通过抓项目来推动发展，起到了非常重要的作用。三是领导带头“转”。我市的招商引资工作进行到今天，之所以全市上下一盘棋，不论是县（市、区），还是市直部门，大家都在积极努力工作，这和我们各级领导干部充分发挥带头作用有直接关系。市几大班子领导都对招商引资工作亲力亲为，亲自谈，亲自招，亲自为外商搞服务，促进项目洽谈和落地。市里市委、人大、政府、政协这几大班子所有成员，无一例外，都在分头忙招商，带头洽谈，带头推动招商引资工作。今天作典型发言的6个部门，其中有一条经验是相同的，就是领导带头抓，亲自抓。所以，领导带头招商，带动全市上下转变了招商引资观念，转变了工作作风，转变了发展理念，促进了发展，真正体现了“一级做给一级看，一级带着一级干”。四是政策倒逼“转”。

刚才我提到，招商引资工作既是老事，也是新事，特别是全员招商就是新事。所以，市委、市政府对招商引资工作实行了严格的考核奖惩，这一点大家可能都很有同感。今年对全市市直部门和县（市、区）的考核，在满分100分中，拿出40分用于招商引资，只要完不成招商引资任务，就是不及格，这就是不是一票否决的一票否决。此外，在干部使用和各种奖励上，包括荣誉评比和其他先进指标的分配上，也把各单位、各县（市、区）完成招商引资的情况、项目推进情况，作为重要的参照依据。前段时间，市里对全市8个县（市、区）、经济开发区和高新区进行了观摩。这次观摩实际就是观摩招商引资，就是观摩项目。观摩结束后当场打分，当场公布成绩，当场按照得分多少排出座次。其中能不能完成招商引资任务，就是重要的考核奖惩依据。这就有力地转变了大家对招商引资工作的认识，转变了大家对发展的认识。所以，通过会议统一认识、外出解放思想、领导带着干，应当说全市上下对整个招商引资工作有了统一的认识。而且，对招商引资工作，大家都干得很带劲。昨天我接待了一位同志，他在离开这里的时候给我讲，现在我们的干部，你给他谈事，谈不了三句话，他就会转到鼓动投资建项目上，明显感到我们的干部在招商引资上项目上真用劲了。这说明全市上下想发展、谋发展、比发展、促发展形成了浓厚的氛

围。此外还有一条是不能用金钱衡量的，就是我们在与外商洽谈的过程中，应当说，大家转变了观念，学到了很多本领。比如现在各县（市、区）正在实行的招商引资代理制，就是从江苏学来的。所以，抓招商引资对我们干部队伍的整体素质也是一个很大的提升。认识非常重要，决定我们的成败，“认识一致，态度坚决”。

（二）全力“抓”，招商力度全面加大。在思想认识一致的前提下，大家做了大量“招”和“引”的工作。一是抓了专题招商活动。我们先后在香港、北京等地组织开展了大规模的招商引资活动，取得了显著成效。我经常给大家讲，我们搞招商引资，并不是仅仅签几个项目协议，而且通过这些活动，宣传了我们，推介了我们，让更多的人认识了我们。通过招商推介，也是很大的收获。二是抓小团队招商。各部门单位分管招商引资的同志们、招商办主任都在座。各个单位在市里组织大的活动的同时，应当注意组织小规模招商活动。同志们常年在外寻找、捕捉线索、信息，也取得了明显的成效。市局主要领导带队，多次到北京拜访中铁集团，经过积极争取，最终把一个子公司注册地拿下，纳税地也在这里。这就是锲而不舍“盯”的精神。三是抓项目和资金争取。在招商引资工作中，大家对项目的争取也是迈开腿，磨破嘴，坚持不懈地争取。银行等单位，积极向上级部门争取，在县

（市、区）设立了分支机构。市发改、财政等部门积极做好资金、项目的争取工作。另外，不少单位的工作人员，利用个人关系，积极开展招商引资工作，也取得了不少成果。

（三）突出“大”，招大引强取得突破。在招商引资中，大家都十分重视大集团、大项目的引进，在与大集团合作上取得了实质性的进展。目前，很多大型企业、稿子铺整理，集团来考察和洽谈。可以说，这里既有大的工业项目，也有大的文化旅游项目，还有大的城建项目，比如大的城市综合体等等。所以，通过和大企业集团的合作和洽谈，未来的发展一定会有质的飞跃。这说明，随着招商引资工作的开展，到我们这里来的大企业集团越来越多，对于加快“转调创”步伐、提升城市形象，将会起到很大的促进作用。招商引资有一个过程。我在讲招商引资成效的时候讲到，作表态发言的3个单位也不要气馁，因为招商引资工作是动态的，我们仅仅5个月的时间就有这样的斩获，是很不容易的。大家只要认真招商，全力招商，也能有大的成绩。

（四）重视“智”，招才引智步伐加快。我们在招商引资工作上的一个很大的突破，就是我们既招商引资，也招才引智。一是与高校院所的合作更加广泛。我们与复旦大学等院校进行了广泛的洽谈。二是高端人才引进走开了路子。我们要想实现跨越赶超，要想加快转调创步伐，没有人才的

支撑也是不可能的。对人才工作，我们和大学进行了进一步合作。三是通过招商引资，促进了高科技企业的发展，加快了“转调创”步伐。我市的生物制药、新能源电动车、新能源、等一批高新技术产业都在快速崛起，将会为健康快速发展发挥重要作用。

（五）力促“优”，营商环境进一步优化。为了加快招商引资工作的开展，吸引更多的外商，我们从市里到各级各部门，在优化招商引资环境上下了很大功夫，作了大量工作。一是大幅精简了行政审批事项。在各个部门的大力支持下，我市行政审批事项由原来的367项减为160项，是全省行政审批事项最少的市，各个部门充分表现了大局观念。这项工作也得到了省委、省政府的充分肯定，郭树清省长专门作了批示。二是制定出台了优惠政策。市委、市政府为了加快推动招商引资工作开展，对招商引资政策进行了重新梳理，制定了新的《招商引资优惠政策》。三是积极主动深化优质服务。刚才国土部门在发言中也讲到，他们在破解土地瓶颈制约上下了很大功夫，向上争取土地指标1400亩，土地增减挂验收1664亩，为项目落地提供了基础。金融部门为项目建设提供了有力的金融支持，包括企业上市等工作都迈出了坚实的步伐，目前有1家企业已经在中国证监会排队上市，还有17家企业正在按照上市的要求，进行改制和手续完善。

其他部门也积极为招商引资项目提供最有效、最优质的服务。所以，通过我们大家的共同努力，经济发展的环境有了很大的改善，对我们在亲商、敬商、爱商、营商上所做的工作都给予了充分肯定。

以上就是今年以来，我市招商引资工作的五个特点。这些特点，说明招商引资工作虽然是难事，但是只要我们认真做，只要我们认真抓，就一定能抓出成效。说一千道一万，说的道理再多，也不如实践证明更有力。我们仅仅用了五个月的时间，就有了这样的斩获，这就说明招商引资是能做好的，而且只要我们齐心协力，就一定能够做得更好。我们讲成效很好，就是我们通过招商引资转变了观念，招来了项目，优化的环境，锻炼的队伍，一定要坚定信心。同志们在招商引资过程中学会了干，学会了怎样干，学会了怎样干好。所以招商引资工作，也是锻炼干部的工作；招商引资过程，也是磨练干部的过程。通过招商引资，稿子铺整理，我们上上下下形成了想发展、议发展、谋发展、促发展的大合唱。

二、认清存在的问题，一定要加压奋进

在肯定成绩的同时，我们也要认真分析我们当前招商引资工作中存在的问题。概括起来，主要包括以下几个方面：

（一）总体进度还不够快。总体看，我们招商成绩不小，但与我们的任务比，进度还不够快。今年市直部门招商引资

任务41亿元，但是直到9月底，实际到位资金完成18.1亿元，仅占全年任务的44.1%，比时间进度慢了30.9%。可以说，我们现在的招商引资工作虽然很有成绩，但是要按时间进度看，我们还要努力。

（二）项目质量还不够高。虽然我们今年落地了102个项目，但是这102个项目中，真正的大项目还不够多，过5亿元的项目只占了8个。我们招商引资的重点是既上大项目，又上高质量、高科技的项目。所以说，这个占比还是比较低的。这个问题说明，我们在项目的谋划和包装上还不够，拿不出投资额大的项目去和客商洽谈。最近香港的一个区长，准备带领20家企业的董事长来我市考察，让我们提供大项目、高科技项目进行对接，但是我们项目库里的大项目还是很少的。另外，我昨天在市长办公会上讲到，在整个“十一”期间，包括我们周边，其他地方到处都是人满为患，但是我市景点真正形成大量人流客流的基本没有，这就因为我们没有大的旅游项目。没有大的旅游项目，就是因为我们对旅游的谋划和项目的包装还不够，没真正包装出能够达到百亿或者过50亿的旅游项目，无法承载外地客人来我市游玩。

（三）单位之间还不够平衡。全市承担招商任务的市直部门一共是131个，今天都在这里。其中已经有项目落地的单位是70个，70个不算少了，我们能有70个部门有项目落

地很不容易，5个多月有这个成绩已经不错。但是，反过来讲，我们看到成绩，更需要找不足。如果从我们自己内部来看，差距还是很大的。70个部门有项目落地，26个部门已经完成了全年的招商引资任务，但是还有60多个部门没有斩获。所谓没有斩获就是没有落地的项目。但是听大家介绍，包括这些汇总材料里面，大家都在洽谈、都有线索，实际上包括刚才表态的市文联、市农行、市物价局，他们也介绍了正在洽谈的项目。但总体来看，我们部门之间的差距比较大、是不平衡的，对此我们要务必认清。

（四）发展的环境还不够优。虽说在优化发展环境上，大家都下了很大功夫，但是我们的发展环境还仍然存在不少不足。一是有些项目审批太慢。就是项目审批过程中还存在“中阻梗”的现象。咱们这些一把手都在这里。往往是一把手没有什么问题，但是下面这些科、室存在“中梗阻”。今后在这个问题，要通过大督查抓他一批，处理一批。招一个项目很不容易，磨破嘴、跑断腿、多说话、得舍脸，把项目招到这里。但是有的部门同志就是不当回事，要这要那，制造障碍。包括市行政服务中心，原来强调的是两个“百分之百”，所有审批项目都要百分之百地在大厅审批，但是现在还仍然有“体外循环”的。下一步也要加大力度，能进的一定进，进一步提高审批效率。二是亲商的氛围还不浓厚。就

像白志坚副市长提到的一句话，就是我们对待外商还没有像对待领导那么热情，话难听、事难办、脸难看、门难进的问题还依然存在。还有一些相关职能部门，别人招来商，让他介绍情况，搞搞服务，叫这个不来，叫那个不来。三是欺商、榨商的行为还依然存在。特别是乱收费、乱管理、乱摊派、乱罚款依然存在。项目不建设他不管，项目一开始建设都一窝蜂上来检查收费。所以说，项目还没干，就被扼杀在摇篮之中。同志们，我们如果没有项目，哪来的税收？没有税收，哪来的工资？再一个，没有项目，哪来的就业，我们的市民怎么能持续增加收入？有时候，我们老讲发展慢，发展慢要从自身找原因。好不容易引来的项目，没过三天就让有的部门和人员限制住了。这些都严重破坏了我们的经济环境。对此我们一定要有正确的认识。

对这些问题，对招商引资任务完成的情况，大家一定不要从客观上找原因，而是要从主观上找原因。第一，因为实践证明，我们的招商引资工作仅用5个月，就有70个部门有项目落地。这说明只要招，我们就能招成；只要抓，我们就能有很大成果。第二，有的部门和同志可能会讲，我们一不是经济管理部门，二不是权力部门、稿子铺整理，一线部门，招商引资力不从心。可是同志们，还有比市史志办更没有经济职能的吗？但是史志办招商引资完成了2个项目，并

且已经落地。就像林书记讲的，招商引资能不能完成不是看你在哪个部门，关键看你干不干，看你认真不认真。第三，我还想再强调一句，招商引资工作别给自己留退路。大家要“只为成功想办法，不为失败找理由”。不要什么事还没干，就给自己留退路。说实在话，同志们，招商引资绝不是我们的发明。前段时间我们去华东理工大学考察，他们的商学院向我们介绍情况，我们出门一看，外面树着牌子，原来是宁波招商引资干部培训班，此外，镇江、常州也设立了类似的培训班。宁波的发展不比我们快吗？宁波不属于发展快的地区吗？但是这些发展快的地区都在培训招商引资干部，他们抓招商的力度比我们还大。所以说，同志们，招商引资不是我们自创的，而是各地都在搞。美国作为世界经济第一大国，也到中国来招商，到世界各地招商。可见招商是各地、各国发展的共同手段。所以说，只要我们坚定信心，认真对待，强化对发展高度的责任心和使命感，我相信我们的招商引资工作一定能圆满完成。总之，大家千万别给自己留退路，千万别从客观找原因，而是要从主观找不足。只有这样，我们才能加压奋进、自抬标杆，完成任务。

三、加大工作力度，一定要确保圆满完成招商引资任务

我市的招商引资工作目前已经进入第四季度。刚才我已经讲到，我们有成绩，但是我们现在欠进度还比较多，所以

在招商引资问题上，我们要大干第四季度，在第四季度开展一次招商引资的攻坚战，力争全面完成我们各自承担的招商引资任务。关于下一步招商引资工作，大家要切实做到“六个加大”。

（一）加大招引的力度，确保引进一批新的项目。“一打纲领不如一个行动”。招商引资关键在“招”、在“引”，说一千道一万，我们不去招，不去引，只是挂在嘴上，只是写在纸上，也就不会有实效。大家要切实做到三个“讲究”。

一是要讲究方法。不管哪个部门，在招商引资问题上，都不能盲目出击，一定要认真研究方法。第一，要用心谋划抓招商。大家出去招商，一定要了解我们的优势是什么，我们靠什么来吸引客商，引来项目。此外还要了解我们的项目、我们的政策，做到用心谋划，第二，要围绕优势产业抓招商。我市经过近年来的发展，已经有了很好的产业基础。我在开市长办公会研究“一圈一带”的时候说，我们完全可以建成全国最大的有色金属深加工基地。此外，我市在新能源汽车、生物制药、纺织、食品、农业等方面，都有独特的优势。我们在抓招商引资过程中，一定要围绕这些产业来招。像这次在上海，我们围绕着铝产业搞了铝产业招商会，签了 19 个项目，涉及资金 38 亿元，阳谷搞的铜产业活动也很好。我们市直部门在招商引资过程中，一定要注意研究这些产业，

围绕产业抓招商引资。第三，要依托现有企业抓招商。我们现在已经落地的这些项目，实际都是大家牵线索，然后和企业再联系。和企业搞好配合，招商引资速度就会更快，通过和企业的结合再上新项目，很直接，也很有效果。第四，要把政策研究透。我市已经出台了招商引资政策，这个政策大家谁都可以用。过去有些地方抓招商，政策都在主要领导那里。我们为了方便各部门招商，解决这个问题，把招商引资政策研究出来提供给大家。所以大家出去招商一定要把这些政策研究好，不然的话就会直接影响招商引资工作。

二是要讲究质量。讲究质量就是大家在招商引资过程中，一定不能“挖到篮子里就是菜”。有时大家招来的项目无法落地，就是因为环评过不去。这不能怪部门，因为我们现在抓招商引资，就要在新一轮发展中，进一步牢固树立“既要金山银山、更要蓝天碧水”的理念。我们还要为生态着想，所以并不是说你招来什么项目都能落地。像高耗能高污染项目，就肯定不能落。这就是要讲究质量。此外，在招商引资过程中，大家一定要放开眼界。为了让大家完成任务，市委、市政府在研究的时候，范围已经很宽泛。你既可以招工业项目，可以招服务业项目，也可以招城建项目，还可以招金融项目。所以招商引资必须讲究质量，要是一般的项目，特别是这种高耗能、高污染项目，就一定不能落。

三是要讲究力度。虽然我市现在已经有70多个部门有落地项目，但是我深有体会，招商引资很难，又得磨腿，又得多说话，在一定意义上还得多求人。所以这就要求我们在招商引资过程中，一定要坚韧不拔，发扬“四千精神”，也就是千言万语，千辛万苦，千山万水，千方百计抓招商。不论想什么办法，只要能招来就行。所以现在抓招商引资，就是要“盯”，要像盯梢一样盯项目。如果没有盯的精神，就不会有实效。此外还要以抢的姿态抢项目，对于招商引资项目，很多地方都在拉，都在抢。像刚才工会发言中介绍工会的招商引资项目，介绍王改真同志的招商引资工作，我觉得很值得学习。王改真同志把首都企业家俱乐部的企业家们介绍到这里来，做了很多工作。纪明波书记给我说，她一天打了6个电话，自己实在不能不来了，所以把这个活动从别的地方搬来。这次活动总共签了8个项目，金额46.37亿元。如果没有盯的精神，就不可能有这个成果。有一定成就的背后，一定有巨大的付出，招商引资更是如此。所以说没有一定的力度，招商是招不来的。

（二）加大落地的力度，确保签约项目尽快落地。前边讲的是谈，但是谈完签订合同，直到项目地落地，才是最紧要的。所以说我们在招商引资过程中，真要有所斩获，必须想办法让项目落地。一是要以情感商促落地。大家既然招了，

谈了，一定要盯上，把他介绍到这里来。只要客商来到这里，就要热情接待，就是出门了坐到车上，也要跟他打电话谈项目，用自己的真情来感动客商。此外在客商来到这里落项目的过程中，也要热情服务，用真情感动他，千万不要让客商来到后坐冷板凳，这一点我们必须要做到。二是要跟踪服务促落地。当前有些项目落不了地，一个重要原因就是咱们的跟踪服务没有做好。所以在参加首都企业家俱乐部参观的时候，在行政服务中心，我们看到招商引资项目咨询台和跟踪落地平台，这些做法都很好。我们在招商引资过程中，既然招来了，在落的过程中，一定要跟上搞服务。大家得抱定这样一个信心，就是项目落不下来，就坚决不能松手。不然的话，客商来到这里两眼一抹黑，项目就无法落地建设。也就是说，在招商引资过程中，我们既是牵线人、搭桥人、招引人，同时也是项目落地负责人。三是要想方设法促落地。在项目落地过程中，我们一定要帮助客商克服困难。比如对恒大那个项目，在推进过程中，反复进行了研究，否则这个项目就很难推进。所以说在促落地的过程中，我们要遇河搭桥、遇山开路，需要哪个部门协调的，哪个部门就要想办法协调。只有这样，招商项目才能顺利落地。

（三）要加大服务的力度，确保发展环境更优越。环境就是竞争力，环境就是生产力，环境就是我们发展的生命力，

所以对发展环境，我们还要在现有基础上，进一步抓好优化。一是要进一步深化行政审批制度改革。我市的行政审批改革一定要落实到位。最近市里正在进行“并联服务”审批，要加快推进。此外对各中介机构，也要进一步搞好监督监管，坚决把行政审批环节减下来。二是要一定要提高效率。各部门主要领导同志都在这里。大家一定要提高效率。比如发改委葛敬方主任，我们研究市驻地有将近300万平方、17个安置小区需要建，他就表态，原来需要一个星期、甚至十天办完的手续，现在保证一天办完。干工作就是要有这个效率。不能拖拖拉拉。现在正是项目建设的黄金时段，必须切实提高效率，决不能人为设置障碍。三是要严惩违法违规人员。对破坏发展环境的人，要抓一批，该抓的就要抓进去，不出重拳不下猛药，就会直接影响发展环境和项目建设。四是要进一步搞好优质服务。对于搞好优质服务，大家要牢固树立“投资者是上帝、引资者是功臣、破坏者是罪人”的理念，牢固树立“企业发展我受益”的理念，对项目建设，能怎么搞好服务就怎么搞好服务，决不允许推诿扯皮、推三阻四。此外，对项目建设一定要搞好零距离服务，包括帮包的同志，都要尽职尽责，真正打造良好的营商环境。

（四）加大考核奖惩的力度，确保招商引资任务落到实处。关于招商引资，市里已经下发了《实施方案》，实施方

案里边对考核奖惩问题，都有明确规定，必须认真落到实处。一要加强调度。对于招商引资，要继续实行“一周一调度”、“一月一通报”制度，好的受表扬，差的挨批评，必须奖惩分明，不能干好干坏一个样。关于严格奖惩的问题，这也不是市委、市政府对着哪一个人来的，而是针对开展工作来的。你干好了就得表扬，干不好就受处罚，好坏不分是不行的。下一步，干不好还得有别的说法，市经合局要及时调度，及时通报，而且通报得越具体越好，在通报问题上决不要打哈哈。二是要强化督导。要健全项目跟踪督查机制，对这些项目要“一月一拍照”，一年挂 12 张照片，拍照立档，跟进督查。新闻媒体，特别是报纸电视台，对项目落地情况、招商引资情况，也要加大工作力度，跟进通报，弘扬正气。三是要严格考核。对严格考核工作，我就不展开讲了。因为年初的时候，我们确定了考核标准，在满分 100 分中，招商引资一项就占了 40 分，最后我们也要按照考核结果来兑现承诺。这些承诺包括班子评价、评先树优、干部提拔重用等各个方面。林书记讲了，这是市委决定的，要把招商引资做为干部提拔重用的重要依据。总之要通过考核奖惩，形成鼓励先进、鞭策后进，后进赶先进、先进更先进的生动的干事创业局面。

（五）加大带头的力度，确保招商动力不断增强。一是市级领导要发挥表率作用。今年以来，特别是今年 4 月份以

来，我市招商引资工作出现了良好的局面，归根结底一条很重要的经验，就是各级领导带着干，“一级带着一级干，一级做给一级看”，所以才推动了全市招商引资工作的深入开展。在第四季度，各级领导干部还是要充分发挥表率作用。市级领导责无旁贷，各部门的领导也同样要当好领头羊，当好组织者，当好实施者，当好领跑者，对这些项目要亲自谈，亲自推动，亲自服务，以自己的实际行动，带动各级招商引资、洽谈项目、推动发展。二是各部门要拧成一股绳。关于招商引资工作，大家一定要形成合力。项目招来不容易，项目落地更不容易，各级各部门要积极给予支持，项目建设既要有立项的环节，要有环评的环节，又要有安评的环节，还要有土地审批等各个环节，这些靠一个部门无法落实，就要求各相关部门进一步增强大局意识，不要认为这个项目是哪个部门的，要充分认识到，这个项目就是部门自己的，就是我们的，真正从各个方面搞好服务。不论是土地也好、资金也好、环评也好、安评也好，大家都要齐心协力，支持项目落地，支持项目发展，通过大家一起动手，让我们招引来的项目能够尽快落地，尽快建成，尽快对我们跨越赶超做出贡献。

（六）加大宣传力度，确保舆论氛围更加浓厚。招商引资工作既是老事，也是新事。在招商引资问题上，我们全市

一定要保持一个调子，对招商引资工作不能评头论足，不能指指戳戳，不能说三道四。既然实践已经证明，招商引资是我们发展的有效手段，我们就要加大宣传，形成“正能量”。我们各个部门在这次会议以后，在部门内部，针对招商引资工作，对干部、员工都要进行再动员，再部署，将招商引资的重要性反复向大家灌输，反复向大家讲明，让大家形成统一认识和统一步调。新闻媒体要加大对招商引资重要性的宣传力度，对招商引资过程中涌现的先进典型，也要努力加大宣传，在全市进一步形成人人参与招商引资、人人关心招商引资、人人支持招商引资的浓厚氛围，让更多的人理解招商，支持招商，多支持，多理解，少指责，少议论。新闻宣传部门也要及时总结、概括我们发展的优势，加大对外宣传和推介力度，增加知名度，提高我们对外的感召力、影响力和吸引力。

在全市实施“农业龙头带动”战略观摩推进会议上的讲话

同志们：

这两天大家都非常辛苦，今天是周末，还把大家召集到这里开会，充分体现了市委、市政府对“三农”工作的高度重视。这次会议主要任务是，对今年全市上下贯彻落实市委十二届四次全会精神、实施“农业龙头带动”战略情况，和市委、市政府为了深化这个战略、促进农业农村工作有力提升，开展的“抓、带、增”活动情况，进行观摩、检查和交流。“抓、带、增”就是“抓龙头、带基地、增效益”。这次会议是分两个阶段进行的，第一阶段，从昨天到今天上午，耿涛副市长带领各县（市、区）的县（市、区）长、分管县（市、区）长、分管书记，再加上相关的负责同志，对8县（市、区）、开发区、高新区和凤凰湖旅游度假区的工作开展情况进行了观摩。大家不辞劳苦奔波了一天半的时间，看得很认真。在观摩的基础上，今天大家又进行了一个测评，刚才耿涛副市长也把测评结果给大家作了现场反馈。当然这个成绩反映了今年以来各县（市、区）农业农村工作的开展

情况，但这不是一锤定音，这跟我们上次组织的重点项目观摩是一样的，那次也是现场打分，而且会议的位次根据打分成绩进行了重排，谁第一谁就坐到重要位置，并以此往下排。但是这都不是定论，还是要看发展，谁笑到最后、谁笑得最好。希望今天得分高的县（市、区）要总结经验，有些县（市、区）要总结教训，然后加压奋进、自抬标杆，在工作上迅速打开新的局面。今天下午这个会，主要是在观摩的基础上，对全市实施“农业龙头带动战略、促进我市“三农”工作，进行再安排、再部署。林峰海书记在百忙之中，也专门出席这次会议，刚才又给大家做了非常重要的讲话，既肯定了这次会议召开的作用，也肯定了全市“三农”工作所取得的成绩。同时，对下一步如何抓好我市的“三农”工作、如何实施好农业“龙头带头战略”，提了很具体、很明确的要求。林峰海书记曾担任省农业厅副厅长，是农业方面的专家，在聊城工作十多年的时间一直对“三农”工作非常重视，今天讲得很到位，希望大家一定要认真学习领会林峰海书记的重要讲话精神，结合各自的实际认真抓好贯彻落实。下面，我再强调几点意见。

一、充分肯定成绩、正视存在问题，切实增强做好三农工作的责任感和紧迫感

今年以来，特别是市委十二次四次全会以来，全市上下解放思想、振奋精神、真抓实干、干事创业。农业分管同志认真负责地抓这项工作，耿涛副市长到聊城的时间不长，但是对农业工作很在行、抓得也很紧，大家都也能感觉到，农口的部门脚踏实地促进工作，我市的农业农村工作取得了很明显的成绩。主要表现在以下几个方面。

（一）农业生产实现丰产丰收。全市的夏粮生产实现了“十一连增”，总产达到了57.8亿斤，比去年增加1.4亿斤。预计秋粮总产54亿斤，由于两场大雨造成了30万亩农田绝产，秋粮产量可能会与去年持平，甚至略有降低，但应当说仍是一个丰收年。今年1—9月份，全市的蔬菜总产达到了1002.8万吨，总产量继续保持全省第一，这个成果非常不容易，这也是大家抓农业结构调整的成果。为此，省委赵春兰副书记对聊城农业的发展现状感到很惊讶，她原来的概念里聊城还是盐碱地，水咸的都没法喝。我就跟她讲，这几年聊城经过黄河母亲河的哺育、常年的精耕细作，已经成为了粮仓，现在我们的粮食量产位居全省第3位。粮食和蔬菜都是最基本的生活必需品，我们的产量分别位居全省第3位和第1位。因此，我们农业的亮点还是很多的。

（二）农业龙头企业发展加快。之前我们都给各县（市、区）下达了任务，每年必须新增2家投资过5000万的农业

龙头企业。由于大家的高度重视，今年1—9月份，全市新增投资2000万以上的龙头企业12家，新增投资过亿元的项目12个，过5000万的项目4个，应当说速度是加快了。观摩的过程中，耿涛副市长概况了8个特点，其中一个就是农业的龙头意识进一步增强，我也很赞同。从这次观摩的情况看，我市的农业龙头企业发展呈现出四个特点：一是“快”，就是项目建设快。开发区农业现代示范园，去年4月揭牌，现在已经有北京致远等12家企业入驻，到位资金4.5亿元。前段时间聊城市农产品物流中心也正式开业，我也去参加了，建设速度是比较快的。临清润林牧业，有10万头羊的存栏量，是全国最大的胡羊养殖基地。二是“大”，就是项目规模大。从这次观摩看，我们在龙头企业大项目建设上真正实现了突破，不少项目都投资过亿，有的达到了20多亿。比如，阳谷凤祥集团的养殖基地项目，总投资25亿元，进行规模化养殖，有效地降低了风险。还有临清润林养殖、茌平同创生物、东阿的天龙牧业、东昌府的立海集团，都有一定的规模。这些企业大部分销售收入都接近20亿元，有的在20亿以上。同创生物是国内最大的山梨醇生产企业，立海集团去年的销售收入达到了28亿元。农业龙头企业的销售收入一旦达到20亿元以上，它的带动能力就基本上开始形成。三是“高”，就是科技含量高。冠丰种业的研发中心设在中

关村，已成功跻身国家级企业技术中心，成立的“主要农作物种质创新国家重点实验室”，是目前全国唯一一家在种子行业建立的国家级重点实验室，也是全国唯一一家在县级行政区建立的国家级重点实验室。目前，冠丰种业拥有自主知识产权的新品种 5 个，获得国家专利 5 项，并且还承担了国家级的高新技术项目 10 余项。立海集团建设的是国家农产品加工技术中心，也就是畜产品加工基地项目，它承担着国家高科技疫苗研发培育的任务，全国只有 8 家，立海集团就是其中之一。东阿的天龙牧业，是中国黑毛驴的繁殖中心。开发区的农业示范园，它是和山东农业大学联合建立的，已经成为山东农业大学的院士工作站。这就说明我市的农业龙头企业已经在科技含量上有了很大提升，有些都是国家级的科技中心，承担着国家级的科技研发任务，这也是很不容易的。四是“强”，就是带动能力强。比如，阳谷的凤祥集团、冠县的冠丰种业、临清的丁马甲鱼、东昌府的立海集团、高唐的荣达集团，都在各自领域居于重要的地位。丁马甲鱼是全国水产品的第一个绿色品牌，也是全国甲鱼类的第一个国家地理标志产品，并且已经把甲鱼做成甲鱼精、甲鱼胶囊之类的重要药品和保健品，产业链拉得比较长。凤祥集团的加工线都是从荷兰引进的，它的加工能力已经达到了 3 亿只。高唐荣达集团的年加工能力是 1 亿只鸭，共有 3500 名员工，

平均工资是3500元，光这一个企业就给农民带来将近1.5亿的收入。凤凰湖旅游度假区的奥祥食品有限公司，带动养殖户饲养三黄鸡，每人每年的收入能达到5万元，带动能力很强。正如林峰海书记讲的，发展龙头企业的目就是为了带动农民增收。

（三）农业结构调整更加深入。刚才，林峰海书记讲到，聊城这几年农业结构调整抓得还是非常到位的，林书记从当市长的时候就很重视这项工作。农业结构调整主要有这几个方面：一是规模化程度进一步提高。我们这次观摩的基地，面积都在扩大。冠县贾镇的苗木基地，育苗面积达到了3.9万亩，成为“江北国槐第一镇”。临清的润林牧业，存栏10万只羊，成为全国最大。茌平的菜屯镇也成为江北板材第一镇，是全国最大的木材加工基地。这些说明我市一些基地的规模形成了。二是组织化程度进一步提高。今年年初，市里提出要求，为了提高农业和农民的组织化程度，各县（市、区）一定要加快农民专业合作社发展的步伐，目标就是一个村至少要有一家农民专业合作社。各县（市、区）委、政府高度重视，成效明显。截至目前，全市新增农民专业合作社1608家，其中高唐的农民专业合作社就达到了870家。我市共有5730个村，农民专业合作社6893家，基本实现了全覆盖。三是标准化程度进一步提高。品牌意识进一步树立。围

绕创品牌，今年新增“三品”认证品牌59个，新申报“三品”产品103个，新申请地理标志产品10个、区域公用品牌6个。地理标志农产品品牌和绿色食品品牌新申报数量，分别位居全省第2位和第3位。刚才林峰海书记讲到，什么事只要抓，就会有成效。昨天我们在东昌府区观摩的时候，看到蔬菜的名称都在规范，原来的森林、鲁青这些品牌，现在都改成东昌甜翠之类的名称，慢慢地我们的品牌就树立起来了，这是一个很大的进步。市农委德功同志到任之后，抓工作抓得很紧，今年9月12日，在农产品交易中心，市农委和省绿色食品协会共同举办了一次金秋绿色食品博览会，共有180多家绿色食品生产企业和300多种有机食品参展，活动搞得很好；莘县从去年就开始举办中国（莘县）国际瓜菜节，效果也很好。下一步如果有可能，争取年年办。刚才，林峰海书记讲到，聊城作为瓜果蔬菜生产的大市，农产品质量安全至关重要，必须要建立可追溯体系。目前，莘县建立了农产品可追溯平台，这对全市也是个贡献。这一点莘县抓得比较紧的，大家对此也充分肯定，今天的测评，莘县就排在第一位。如果论条件、论实力，其他县（市、区）都不比莘县差，只要莘县能做的事，其他县（市、区）都能做到。比如，在农村的垃圾收集问题上，我曾经跟张国洲同志说过，你就在莘县把它建起来，然后在全市推，只要莘县能做到的，

我相信其他县（市、区）也能做到。四是特色化程度进一步提高。比如东阿的油用牡丹有1万亩，还有东阿的黑毛驴，高唐的锦鲤。高唐盛和锦鲤养殖场，有锦鲤7000万尾，已经成为全国有名的锦鲤之乡。我去观摩的时候，跟刘春华书记和张颖县长讲，你们下一步搞特色，完全可以举办中国（高唐）锦鲤文化节，把高唐的书画艺术和锦鲤结合起来。除此之外，临清的胡羊、甲鱼，茌平的大枣，冠县的灵芝、香菇，这都是我们的特色。五是市场化程度进一步提高。特别是农产品物流交易中心，林峰海书记一直抓这个项目，倾注了很大心血，开发区也倾注了很大精力，现在一期已经开始运行，并正在不断完善，这对农产品的销售将起重大作用。截止目前，全市销售收入2亿元以上的农产品市场达到了10家，对于农产品的销售起到很强的带动作用。

（四）农村发展活力明显增强。主要表现在两个方面：一是土地确权登记颁证工作加快推进。去年我市就开始了这项工作，在每个县（市、区）选择了2个乡镇的2个村进行试点，全市共有19个乡镇的19个村开展了试点。截至今年8月底，这项工作基本完成，在全省农村土地确权登记办证工作电视会议上，临清市代表聊城作了典型发言。刚才，我和耿涛副市长作了讨论，下一步要全面铺开，试点范围要扩大到所有乡镇，继续稳步推进。这将对加快城镇化、工业化

步伐起到重要作用。二是土地流转的速度加快。今年以来，全市新增土地流转面积17.56万亩，这相当于过去几年的总和，这说明我们推动这项工作的力度加大了，效果也明显了。高唐县在这方面做的比较好，根据土地流转面积的增加给予不同程度的奖励，土地流转进展顺利。上半年，全市流转土地500亩以上的合作社就有29家，茌平杜郎口恒胜现代农林科技示范园，土地流转面积达到了5000亩以上。通过土地流转，对农业规模化发展起到很好的作用。

（五）农村面貌有了新的变化。这主要得益于我们各级委政府加大了对这项工作的投入力度。变化主要表现在以下几个方面：一是农村基础条件进一步改善。全市新建改建农村公路843公里，建设水利项目3259项，新增、改善、恢复灌溉面积21万亩，新增、改善除涝面积23.9万亩，新建机井2582眼，维修旧井2271眼，新发展节水灌溉面积5.3万亩，农村的整个基础条件在改善。二是农业机械化水平进一步提高。这也是聊城农业的一大亮点。全市落实农机补贴资金11327万元，发展农机具10274台（套），农作物综合机械化率达到85%。原地委副书记、行署专员徐祥之、原地区政协工委主任闫廷琛等老领导，都对聊城的机械化给予了很高的评价，认为我们的机械化率很高，并在向专业机械发展。前段时间，我视察“三秋”生产时，看到我们的玉米收

割机、秸秆粉碎机、秸秆的打捆机都是专业化的。三是农村新型社区步伐进一步加快。随着“土地增减挂”政策的落实，农村连片的社区和新区正在建设，已建成的有380个。今年，又启动农村新型社区174个，在建农村住房达到22627户，这个效果还是很好的。刚才林峰海书记也讲到，茌平、高唐、东昌府区抓这项工作的力度都比较大。特别是东昌府区李小平书记和孙孟来区长，在“十一”期间一直带着东昌府区的干部们来回“看、比、促”，效果很明显。整体来看，我市的农村面貌发生了很大变化。这次观摩后，耿涛副市长用“八个意识”进一步增强，对这次观摩会进行了归纳总结，我感觉概括得比较准确。“八个意识”，分别是农业的龙头意识、农业的转型意识、农业的科技意识、农业的争先意识、农业的特色意识、农业的规模意识、农业的品牌意识、农产品的质量意识。刚才，我讲的5个特点基本上都体现了这“八个意识”。这就说明“三农”工作大家不仅是抓了，而且是越来越有经验。

但是我们也要清醒认识到，在“三农”工作上我们仍然存在很多问题，主要有以下七个方面的问题：

一是农业产业链条较短。在观摩过程中，大家都有一个感觉，就是我们很多龙头企业的加工都是初加工。比如粮食，我们顶多就是加工成面粉，在聊城很难找到规模大、产值高

的类似于饼干厂、蛋卷厂或者蛋糕厂的加工企业；比如灵芝，很难找到能与保健品结合起来的大的加工厂；比如瓜果，基本上就是边产边卖。农业产业链条较短导致了我们的农业大而不强，附加值不高。另外，由于农业产业链比较短，我们的乡村旅游发展不起来。省委、省政府在加快山东转型升级的过程中，高度重视乡村旅游的发展，但是我们聊城的乡村旅游基本上是空白。特别是今年的国庆节，看出了我们的文化旅游太弱了。比如，我们今天观摩看到高唐的梨园，南边300亩、北边500亩，一分为二，即形成不了观光、也形成不了采摘；还有茌平广平林场、高新区古漯河湿地，也形成不了观光。枣庄峄城区冠世榴园生态文化旅游区，是10万亩的规模，既盛产石榴，也加工石榴茶、石榴汁，还可以观光旅游，“五月榴花红似火、八月石榴万盏灯”，五月的时候看花、八月的时候看果，每年游客量都达到百万人次，收入非常壮观。正是由于我们的产业链短，我们就很难做到这样，对此我们要有清醒的认识。

二是农业龙头企业量少质弱。我们自己跟自己比发展得不错，但是放眼周边看还是很弱的。截至去年底，我们规模以上的农业龙头企业452家，济宁780家，比咱多了近一半；滨州625家；菏泽970家，比咱的多一半还多；泰安720家，在周边我们是最少的。省级以上龙头企业数量，我们聊城有

38 家，其他市都在 50 家以上。这就说明我们的加工环节跟不上，这也是我们农业大而不强的原因。刚才林峰海书记讲到，他帮包是地方财政收入倒数第一的高新区韩集，我帮包的是倒数第二的阳谷县李台镇，我到李台看了看，可以说是一地好庄稼，没有农业龙头企业也没有其他加工产业。当然，对发展来讲，一地好庄稼就是资源，有的地方连一地好庄稼也没有。希望大家不要只看到成绩，更应该看到不足。

三是基地建设水平不高。昨天，我也看了几个蔬菜基地和瓜果基地，但是这些基地没有连片成方超过 1000 亩的，都很分散。比如，茌平杜郎口苗圃、茌平冯屯大蒜、东昌府沙镇蔬菜大棚，这些基地有一定的规模，但是都很分散，还是各自为战。另外，管理也跟不上，比如沙镇的蔬菜大棚，面积不小，但是没有很高档的，一旦遇到恶劣天气，就会造成很大损失。投入少效益自然也少，这说明我们基地的建设水平还不是很高。目前，全市农业就业人口占 35%，严格来说这一比例说明我们的工业化仍处在初期阶段，这是导致农业就业人口比重过大的原因。

四是质监体系不够健全。我们的农产品质量监测现在还比较弱，莘县刚搞出来可追溯体系，也刚建了质检中心，其他几个县（市、区）也都在做，但都是刚刚起步，所以我市的农产品质量监测还很难有保障。别的方面出现质量安全可

能事小，但农业上一旦出了问题，就会对一个地方产生致命的影响，这是多年来多地的经验教训给我们的启示。

五是市场流通仍然不畅。目前，全市经营收入过2亿元的农产品交易市场只有10家。聊城农产品物流交易中心也刚刚起步，还不够完善，还未完全形成带动。我们的农产品都是现种现卖、现养现卖，钱都让中间环节赚了。所以我们的农业虽然产量很大，但是附加值不高，农民很难致富。到目前为止，我们是山东省少有的几个农民人均纯收入没有过万的市。

六是农村基础条件还很弱。这次观摩，不仅观摩的农业龙头企业和基地，实际上也是对各地城乡面貌的观摩。大家也可以看出来，农村“脏、乱、差”的现象还是很严重。尽管大家为观摩做了大量工作，但是农村“三堆、两垛”问题依然很明显。另外，水利基础设施建设弱，今年“7.26”和“8.12”两场大雨，对我们农田造成巨大损失，30多万亩庄稼减产、绝产。我们整天喊“旱能浇、涝能排”，但实际情况差距很大。“7.26”那场大雨，开发区广平乡的灾情很严重，“田通沟、沟通渠、渠通河”的条件根本达不到，如果不下大力气治理，农业确实没有保障。

七是思想认识还有误区。发展农业龙头企业非常重要，市里专门提出“农业龙头带动战略”，并作为“八大富民兴

聊战略”之一来实施。为什么到目前为止出现这么多问题？我的感觉，大家在思想认识上总是认为农业龙头企业就是农业的事。实际上不是这样，农业龙头企业就是工业。今天看的高唐荣达，很有可能发展成为百亿企业。因此，在农业问题上，我们一定要树立一二三产业融合发展的观念。如果没有这个理念，认为农业龙头企业就是农业，对农业龙头企业不关心、不扶持，农业龙头企业何谈发展，它本身就是弱势。希望大家一定要认识到，发展农业龙头企业就是发展工业，重视农业龙头企业就是重视工业，重视农业龙头企业就是关心农民。主要负责同志一定要重视这个问题，分管同志一定要大胆抓。今年底下达的任务是发展470家农业龙头企业，这个目标还要再提高，否则我们的农业永远强不起来，农民永远富不起来。对这七方面问题，我们必须要有清醒的认识，认真加以改进。

当前，我们还是要看到聊城面临的难得机遇。我们是山东省和国家打造的“一区一圈一带”的政策发展叠加区，我们是山东省打造省会城市群经济圈的7个城市之一，是山东省建设西部新的经济隆起带的6个城市之一，是国家发展中原经济区山东省的2个城市之一。在这种情况下，我们面临的机遇不仅对工业发展是机遇，对农业发展也是机遇。因此，大家一定要树立“三大意识”：

一要树立机遇意识。“一区一圈一带”的政策对交通是机遇，无论是农村道路建设、铁路还是高速公路，只要敢想就有可能建成。比如，我们规划建设茌东高速，市公路局经过争取把这条公路纳入德州到郓城的高速公路，已经列入山东西部新的经济隆起带的规划当中；聊泰铁路、济南经聊城至郑州客运专线、济聊城城际铁路等，这几条铁路也是一样。另外，最近我们在市城区正在规划建设“五环”聊城，就是环城水系、环城林带、环城花带、环城公路、环城高速，目的就是抢抓这些机遇提升聊城的城市环境。另外，对于加快城镇化发展也是机遇。刚才，林峰海书记也提到我们的小城镇建设很落后，最近省里加大对示范镇扶持力度，标准确定为地方财政收入过2000万、驻地人口达到1.5万人，但是我们符合标准的只有茌平有几个乡镇，其他县（市、区）都没有。因此，现在省里给我们扶持，我们要有机遇意识，一定要本着为聊城的父老乡亲负责的态度抓机遇。

二要树立危机意识。山东省委、省政府打造西部经济隆起带的目的，就是逼着西部地区崛起。目前，在这一轮的发展中，各地都在加压奋进，如果聊城不能崛起，就再也没有机会了。所以，我们要把聊城的优势分析透，研究好到底要在哪些方面崛起，包括建设全国最大的有色金属加工基地、全国最大的新能源汽车生产基地、全国最大的精致农业生产

基地等等，这些都有可能。昨天，我给张超超副省长汇报，目前我们的中通新能源汽车已经到达1万辆的生产规模，排在全国同行业第2位，今年年底顺利搬家后可达到3万辆的生产能力，再加上时风新能源电动车，我们将成为全国最大。因此，“为官一任、造福一方”，我们必须要有危机意识，如果不抓紧，就有可能在这一轮发展中彻底落后，我们就无法向聊城的广大老百姓交待。

三要树立全局意识。所谓全局意识，就是要在产业谋划上，大家都不要单打一。市委、市政府提出“东融西借、跨越赶超，建设冀鲁豫三省交界科学发展先行区”的奋斗目标，但是要实现聊城的跨越赶超，就必须将工业化、农业化、城镇化“三化”并举。但这“三化”绝不是孤立的，而是互为支撑的。工业不强，农业也不会强，农业不强，城镇化也突破不了。因此，我们加快工业化，落实到农业上就是加快农业龙头企业发展，龙头企业发展快了就能带动现代农业发展，就能转移农村劳动力，就能加快土地流转，加上土地产权制度改革的推进，这样城镇化就有了基础。最近，诺贝尔经济学获得者斯蒂格利茨讲了一句话，“中国的城镇化与美国的高科技发展将是影响21世纪人类社会发展进程的两件大事，中国的城镇化将是区域经济增长的火车头，将会带来最重要的经济效益。”制约城镇化的瓶颈是什么？就是土地产权制

度改革。所以中央在下大力推进这件事，不加快推进这项工作，不提高农业现代化程度，城镇化无从谈起。因此，这“三化”是一个联络体。希望大家一定要有全局意识，要下决心把农业龙头企业发展起来，把农业现代化发展起来，为我们聊城跨越赶超创造条件。

二、坚持龙头带动，强化基地建设，全面做好当前的农业农村工作

农业和农村工作量大面广，涉及农村广大群众的利益，既要突出重点，又要统筹兼顾。关于当前的农业农村工作，刚才林峰海书记讲得很清楚了，各级一定要按照林峰海书记的讲话要求，全面抓好各项工作。具体来说要做到“六个着力”：

（一）着力抓龙头，推动产业化程度再提高。在农业的问题上，大家一定要记住一句话，“只有舞起龙头，才能实现农业的全面振兴”。因此，全市要把龙头企业摆在农业发展的核心位置，进一步加大支持力度。为了着力抓龙头，有以下几项任务需要落实：一要突出重点，壮大一批。现在有几个县（市、区）在这方面已经做得很好，所以这些县（市、区）的龙头企业发展的都很快，可见龙头企业不是自生自灭的，是需要培植壮大的。会后请各级把各自的龙头企业梳理一下，哪些是达到规模以上的？哪些是没有达到规模以上

的？哪些是有扶持价值的？都要进行梳理分类，选择一批竞争力强的龙头企业进行重点扶持。每个县（市、区）至少应该培植出1家年销售收入过20亿的龙头企业，不然就无法起到带动作用。二要围绕优势，引进一批。实际上，我市有很多农业资源。比如，灵芝、香菇、肉羊养殖、奶牛养殖等，这些都是资源。为什么我们不能凭借丰富的资源引进一批龙头企业呢？利用龙头企业，对我们的农业资源进行深加工，也可以带动我市农业产业化。因此，各级要加大招商引资的工作力度，着力引进一批有规模、有实力、有品牌的龙头企业。三要强化扶持，培植一批。会后大家都要选择一批效益好、前景大的龙头企业，通过多种渠道来进行培植，可以兼并、可以嫁接、也可以联合。力争我们龙头企业特别是规模以上龙头企业能够迅速增加，尽快打破我市龙头企业比周边市少近一半的现状。到年底，我市龙头企业力争达到470家，数量还是太少，要迅速提升这一块。只要大家努力培植，我们的龙头企业一定会大增。

（二）着力建基地，推动规模化程度再提高。农业产业基地，是区域农业发展水平和竞争力的具体体现，必须进一步加大支持力度，加快发展步伐。没有基地，就没有规模。农业没有规模，一家一户的小农生产，永远只能是有农民无农业。我们天天讲“三农”，正是因为我们规模化程度太低。

关于基地建设，有以下几个事情需要抓好：一要围绕龙头建基地。基地的建设，必须要以龙头为依托，没有龙头的带动，就不可能有基地的大发展。今天我们看到的高唐荣达集团，带动了38家基地，还有东昌府区的立海集团，都是龙头企业带动基地建设的典型。建设龙头企业的目的就是为了带动基地，各级要在抓好龙头企业的同时，进一步建立健全“公司+农户+基地”的联结机制，让企业得到发展，让农民得到实惠，相互促进、相互支持，实现企业与农户与基地的共赢。二要培育主体活基地。这个概念就是在基地建设上，要培养一些新型的农业生产主体，包括专业大户、家庭农场和农民专业合作社等等。农民的专业合作社组织一定要覆盖，有时候在没有龙头企业的情况下，农民专业合作社也可以起到等同于农业龙头企业的作用，特别是当在土地流转不便实施时，通过大力发展农业专业合作社可以推动生产规模化经营。比如，台湾的汉光农业，它就是个农民合作社组织，但是它覆盖了整个台湾地区，规模很大。现在，在促进农业规模化发展上有两种模式，一种模式就是加快土地流转；另一种模式就是“平度模式”，精髓就在于稳妥推进农业生产经营专业化、提高农户家庭经营的外部组织化和规模化水平。三要加快流转扩基地。土地流转的问题我已经说过很多次了，在此就不再详述。实际上，土地流转涉及两个深层次的问题，就

是要让农民敢流转、能流转。所谓“敢流转”，就是社会保障要到位，建立健全农村养老、医疗保险机制；所谓“能流转”，就是要有产业作支撑，能解决农民的就业问题，让农民摆脱对土地的依赖。只要这两个深层次的问题解决了就能加快土地流转。关于土地确权颁证工作，这是一个改革，我们已经布置，大家都在做，一定要加快速度，争取在明年能够全面推开。四要科技创新强基地。这个问题林峰海书记已经讲得很清楚了，包括科技推广、科技推进、科技特派员制度等等，我们要坚持和深化。而且在科技的问题上，土、肥、水、种、面、保、管等问题，技术上一定要综合、要配套。大家一定不要小看科技，它是我们当前农业增产增收的重要方面。现在大米和地瓜都可以长在树上，这些都是农业科技的体现，一定要高度重视。

（三）着力创品牌，推动标准化程度再提高。现在大家对品牌创建都比较重视，我们完全可以在年底搞一个评比，看看谁的品牌建设搞得好、搞得响。关于品牌创建的问题，下一步，我觉得还是要在加强农产品质量上下功夫，品牌最后的落脚点还是要靠安全来保障。品牌创建工作要从以下几个方面来开展：一要抓认证。“三品一标”是省委组织部科学发展观考核中对我市农业唯一的考核指标，事关全市全局。这个情况我们做得比较好，但力度要加大，一定要把好企业

和产品的准入关，确保质量不出问题。力争利用三年时间，使我市的“三品一标”产品认证个数再翻一番。二要抓监测。农产品要创品牌，也要加快全市农产品质量监测体系建设。明年市级要建立质检中心，各县（市、区）要建立质监站，乡镇要建立速测站，村级要有信息员，构建起较为健全的农产品质量监测体系。三要抓监管。继续全面推行“农（兽）药经营登记备案”“高毒农（兽）药定点经营”两项制度，所有农药、化肥，只要进入聊城，从哪来？用在哪？必须要跟踪起来，如果这个管不住，我们的农产品质量是没保证的。另外，要尽快建立农产品质量安全的追溯体系，现在大家都使用手机，用手机扫描“二维码”就可以知道产品的产地信息。莘县的农产品质量安全监控中心和可追溯平台已经建立起来了，效果非常好。莘县能够建立起来，其他县（市、区）也一定能够建立起来。下一步，要把这项内容作为督查内容，大督查委员会王广柱同志一定要严格督查。

（四）着力活流通，推动市场化程度再提高。流通是农业结构调整的关键。我们之所以下决心投资 116 亿元，建设占地 4800 亩的农产品物流交易中心，目的就是为了促进农产品的流通。关于农产品流通问题，要做好以下几个方面的工作：一要加快“龙头”打造。市农产品物流交易中心，是我们“农业龙头带动战略”的第一龙头，也是最大的龙头，

要加快建设，现在一期已经投入使用，不能满足，要加快建设、尽快完善，确保明年完成建设任务。市经济开发区要切实负起责任，加强协调调度。二要加快市场对接。目前，我们农产品交易额过2亿元的市场才有10家，数量太少，这样的市场体系很难促进农产品的流通。下一步，要以市农产品物流交易中心为“龙头”，各级要加快现有批发市场的改造升级，并组织好与市农产品物流交易中心的对接，逐步在全市形成较为完善的农产品市场体系。三要加快经营创新。要进一步发挥好供销、邮政等服务主体的作用，积极推行“农超对接”、“农校对接”、“农社对接”等流通方式，特别是要支持合作社在公益性农贸市场和社区菜市场开设直销店，为农产品流通构建更高平台。目前，我市邮政服务“三农”的示范田接近100万亩，这是全国的试点，全国都在推，还要继续发挥作用。另外，要培养一批市场开拓能力特别强的农村经纪人，把我们当地的农产品卖到全国、卖到世界，把外地的好产品卖到聊城，这样才能促进农产品市场的繁荣。

（五）着力强服务，推动设施化程度再提高。农业是弱势产业，所以就需要我们加大服务的力度，尤其是现在进入秋冬季节，这也是我们搞好农业基础设施的关键时节。有几个问题需要大家关注：一要抓好水利建设。要吸取今年水灾的教训，今冬明春搞一次涝洼区域治理的会战，一定要让农

田达到“旱能浇、涝能排”的程度。另外，就是要抓住“一圈一带一区”的机遇，把平原水库建起来，目前临清和凤凰湖旅游度假区都在建设，要充分抓住旅游开发、南水北调、高速公路建设的取土需求，抓紧建设平原水库。二要抓好各项保障。要抓好农机作业，制定好机收机播方案，加快收获和播种进度，确保玉米颗粒归仓、小麦适期播种。要抓好农资供应，种子、农药的供应问题是政治问题，必须高度重视。要加强种子市场管理，帮助广大农民群众选良种、推广良种。农业部门要会同工商、公安、质检等有关部门，坚决打击制售假冒种子、坑农害农行为。要抓好农业管理，高度重视农田深耕深松技术的应用，防止土壤板结。三要抓好防火工作。今年的防火工作整体上还是不错的，但是10月3日秸秆焚烧比较严重，乌烟瘴气。通过连夜派往各地的督查组通报，比较好的是高唐，其他各地都有焚烧秸秆的现象。这看似是个小事，但是反映了我们工作作风不实的问题，所以一定抓好这项工作。四要抓好政策落实。要切实落实好良种补贴、高产创建、测土配方施肥、农机购置补贴等政策，市里决定要加强对专项资金的跟踪和督查，确保各项专项资金兑现到户。

（六）着力树文明，推动一体化程度再提高。现在中央提出要建设文明乡村，虽然我们也做了一些工作，但是成效

不够明显，这次观摩，沿线看到的村庄“脏、乱、差”的现象仍然是普遍存在。所以，希望大家要高度重视，加快推进城乡一体化，使农村面貌尽快得到改善。具体要做好以下几点：一要搞好农村社区的规划建设。我们正在搞土地增减挂，正在加快新农村建设的步伐，在这项工作中一定要搞好规划，与有关部门的专项规划搞好衔接，做到规划先行，确保年底建成150处规范化示范社区。二要抓好村庄环境综合整治。围绕解决农村卫生问题，明年重点解决好农村“三堆、两垛”的问题，一定要把“村收集、乡运输、县处理”的体系完善起来，切实提升村容村貌、村风民俗、乡村道德、生活方式。另外，要统筹城乡基础设施建设，明年要把县到市的干线公路绿化起来，形成一个比较好的乡村通道，提升我们的形象。三要大力开展“三化”整治工程。所谓“三化”，就是绿化、美化、净化。具体方案今天会议已印发，各县（市、区）要按照要求认真抓好贯彻落实，切实在各个县（市、区）形成“经济示范带、景观旅游带、产业带动带、样板辐射带”四带合一的新景象。

三、始终高度重视，切实加强领导，为农业农村发展提供保障

现在到年底只剩下三个月的时间，工作任务非常繁重，各级政府必须把农业农村经济放到更加重要的位置，从战略

全局高度，切实加强领导，狠抓工作落实，确保全面完成全年的农业农村经济工作任务。

（一）在总体布局上要摆在重要位置。农业是我国的基础性产业。从小康的角度来讲，没有农民的小康，就没有全面的小康，全面建成小康社会就是一句空话；从稳定上来讲，没有农村的稳定，就没有全国的稳定。因此，“三农”是最重要的，抓“三农”工作，怎么抓不不为过。在今天的观摩汇报上，有的地方是由分管县长、书记汇报的，有的地方做的就不好。作为主管领导，就应该梳理一下自己的工作，让自己来回报。因此，关于三农的问题，不要认为这项工作比其他工作差，我们常讲“县委书记的责任重于山，‘三农’工作的地位高于天。”怎么重视“三农”工作都不为过。我们讲要转变经济发展方式，转变发展方式就要增加内生动力，增加内生动力一个很重要是因素就是消费拉动，如果农民没有钱，就没有办法拉动消费。所以，这件事一定要看得远、看得深、看得透，这也是一个领导干部政治上成熟与否的表现。

（二）在工作推动上要狠抓督促落实。现在我们做工作就是要坚持到事、到人、到制、到时。定下来的事情，说干就要干，而且要干好、干到位。市大督委员会要发挥好职能作用，对各项工作加强督查调度。耿涛同志对农口部门每月

一调度、每月一小结，对促进重点工作落实起到很好作用，这个做法很好，要继续坚持。只有把每一项工作细化到县、到乡镇，细化到各部门、单位，细化到企业、基地、农户，落实到具体完成时限，实行工期倒排、责任倒追，这样才能确保按期高质量完成工作任务。否则，不脚踏实地地干工作，永远也搞不好。

（三）在思想作风上要做到深入扎实。今年，中央开展了群众路线教育活动，主要任务是整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等“四风”问题。我们从事农业农村工作的同志们，处在工作第一线，直接与广大农民接触，一定要贯彻落实好这次教育实践活动。要牢固树立群众观点，坚持眼睛向下看、身子往下沉，拿出更多的时间和精力深入农村、深入基层、深入群众，用我们的实际行动来培养和增进与农民群众的感情，调动广大农民的生产积极性，进一步推动我市“三农”工作开创新的局面。

同志们，现在距离年底还有三个月的时间，完成全年农业农村工作任务目标，任务艰巨，责任重大。希望大家一定要按照这次会议精神，按照林峰海书记重要讲话的要求，全力以赴狠抓落实，抓重点、破难点、找支点，为带动全市广大农民致富奔康、建设冀鲁豫三省交界科学发展先行区作出新的更大的贡献。

在纪念中共冀鲁豫（平原）分局成立70周年座谈会暨冀鲁豫边区民主民生运动与党的群众路线学术研讨会上的主持词

尊敬的各位领导、各位来宾：

今天，我们在这里隆重集会，纪念中共冀鲁豫（平原）分局成立70周年，缅怀在这片土地上浴血奋战的革命前辈，研讨冀鲁豫边区民主民生运动和党的群众路线，研讨中共冀鲁豫（平原）分局的历史地位及其贡献，这对于继承和发扬革命老区精神，推进革命老区加快发展具有重要的现实意义。在此，我代表中共聊城市委、聊城市人民政府，向出席会议的冀鲁豫边区革命前辈亲属、各位领导、专家学者和周边县市的来宾，表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

这次会议由中国中共党史学会、中国老区建设促进会、山东省委党校和聊城市委、市政府主办，山东省中共党史学会、山东省老区建设促进会协办，山东大学文史哲研究院、泰山学院万里图书馆、莘县县委、县政府和聊城老区建设促进会承办。

出席这次会议的领导和嘉宾有：

中国老区建设促进会副会长、中国中共党史学会常务副会长、中央党史研究室原副主任谷安林同志；中央党史研究室第一研究部主任蒋建农同志；中央党史研究室刘怀望处长、沈传宝处长；北京军区原司令员李来柱上将；革命前辈段君毅之女——轻工业部原副部长段存华同志；革命前辈刘伯承之子——空军指挥学院原副院长、少将刘太行同志；革命前辈黄敬之子——全国人大法工委研究室原主任俞敏声同志；革命前辈黄敬之女——北京市经济和信息化副主任俞慈声同志；革命前辈黄克诚之子——人民日报国际部原主任黄晴同志；革命前辈杨得志之子——南京军区联勤部原部长、少将杨建华同志；革命前辈杨得志之女——总参管理保障部招待局原局长杨秋华同志；革命前辈杨勇之子——总装备部军械局原局长杨小平和夫人胡丽娟同志；革命前辈曾思玉之女——北京市民政局原政策研究室副主任曾丽同志；革命前辈潘琰之女——北京市民政局原社会福利管理处副处长潘豫沙同志；革命前辈崔田民之子——北京八路军山东抗日根据地研究会鲁西冀鲁豫分会副会长崔世林同志；革命前辈王秉章之子——北京市机械设备成套局原副总工王慧民同志；革命前辈张霖之之子——中煤能源集团公司退休干部张适平同志；革命前辈赵鑮（bo）之子——八一电影制片厂导演创作室原主任赵继烈同志；革命前辈张玺之子——中烟机械

集团公司原董事长张林海和夫人赵溪玉同志；革命前辈赵健民之子——雅培制药公司法规总监赵小桐先生和夫人李莉女士；革命前辈黑伯理之子——宁夏自治区商务厅原厅长黑良杰同志；革命前辈朱德亲属——文献研究会朱德分会常务理事刘克明同志；革命前辈朱德亲属——总参谋部正师级局长、大校刘武同志；中共中央党校党史教研部第一教研室李东朗主任；军事科学院战役战术研究部原副部长、少将张聿法同志；中国扶贫开发协会副会长兼常务副秘书长黄祖绍同志；国防大学政治部宣传部原部长郝广保同志；解放军后勤指挥学院编研室原主任刘怀柱同志；北京中视天天影视策划中心总经理张有福同志；中国老区建设画报社社长、总编辑漆志恒和发行部主任褚海燕同志；红色思源网信息中心主任裴翔宇和副主任占伟同志；山东省老区建设促进会第一副会长王长根少将，常务副会长、秘书长解洪烈同志，副秘书长、宣传部长赵维东同志；山东省委党校副校长孙占元同志，校委委员、科研处处长张云汉同志；山东省委党史研究室副主任林杰同志，副处长张耀龙同志；山东省扶贫开发办主任蒋石宝同志；聊城大学党委副书记张贵桥同志；山东省文化厅史志办主任于清泉同志。省委党史研究室原副主任、冀鲁豫边区革命史研究专家丁龙嘉同志和夫人；山东大学档案馆馆长、校史办主任刘培平同志；山东大学出版社编审王桂琴同

志；泰山学院副院长王雷亭同志和李聪博士；重庆市委党史研究室研究员蒋成会同志；厦门大学马克思主义学院副教授王明前同志；湖南省株洲市委党史研究室王启才同志。冀鲁豫边区范围内有关市县的党史部门、老区建设促会、革命纪念场馆的领导同志。

因时间关系，其他领导及来宾不再一一介绍。出席会议的聊城市有关领导同志有：

市委书记、市人大常委会主任林峰海同志，市委常委、组织部长丛锡钢同志，市政协副主席贾少勇同志，市军分区副政委许常勇同志，市老促会会长、市人大原副主任荣向林同志，市老促会副会长、市军分区原副司令员赵进喜同志等，市直有关部门负责同志、莘县几大班子负责同志和党员干部等。

下面，我们按照会议议程安排，依次进行：首先，请中共聊城市委书记林峰海同志致辞；

这次会议得到了全国人大原副委员长田纪云同志的关心和支持，田委员长专门委托轻工业部原副部长段存华同志到会代为祝贺，请段部长讲话；

请中国中共党史学会常务副会长、中国老区建设促进会副会、中央党史研究室原副主任长谷安林同志讲话；

请中共莘县县委书记、县人大常委会主任朱加云同志发言。因这次会议安排内容较多，时间较长，现在休会10分钟。同志们，继续开会。

下面，请全国人大法工委研究室原主任俞敏声同志发言；请中烟机械集团原董事长张林海同志发言；

请省委党史研究室原副主任、冀鲁豫边区革命史专家丁龙嘉同志发言；请山东大学档案馆馆长、校史办主任刘培平同志发言；

请泰山学院副院长王雷亭同志发言；

请北京军区原司令员李来柱上将作重要讲话。

尊敬的各位领导、各位专家，同志们，今天的这次研讨会在大家的共同努力下开的很圆满、很成功。刚才，林书记代表聊城市委、市政府做了致词，对冀鲁豫边区所做的贡献做了高度评价，并介绍了聊城经济社会发展的基本情况，表达了继续发扬老区革命精神加快聊城发展的信心和决心。受全国人大原副委员长田纪云同志的委托，段存华部长对会议表达了祝贺，谷安林会长所做的讲话缅怀了革命前辈的丰功伟绩，并对这次研讨会并提出了指导性意见，莘县县委书记朱加云同志做为革命老区的代表，所做的发言表达了继承革命精神促进莘县发展的坚定决心，俞敏声主任、张林海董事长、丁龙嘉主任，刘培平主任，王雷亭院长等各位领导，分

别代表革命前辈家属、理论界和学术界对发生在70年前的民主民生运动，进行了热烈而深入的发言，不仅表达了纪念冀鲁豫平原分局成立70周年的心声，也对产生的现实意义，进行了深刻论述，这对我们充分认识革命历史，宏扬革命精神将起到引领作用，最后，李来柱上将做了重要讲话，对冀鲁豫平原分局70年的历史发表了很好的见解，对我们如何继承和发扬坚持边区的革命精神，党的党领导，坚持群众路线，扎实做好工作，加快发展，提出了明确要求，大家对李司令的讲话报以势烈掌声，掌声代表了心声，李司令讲的非常深刻，非常语重心肠，特别是他讲的“千难万难依靠群众就不难，千险万险依靠群众就保险”千真万确，听了以后，很受教育，很受启发，这对我们扎扎实实地依靠群众做好工作将会起到重要的指导作用。

总的来说，这次会次规格高，规模大，参加的人员层次高、范围广，这次座谈会研讨会是一次缅怀革命关辈，回顾党的革命历程的会议，也是一次理论界、学术界纪念冀鲁豫平原分局成立70周年的学术盛会。概括起来，这次座谈会和研讨会有这么几个特点：

第一，这次座谈会体现了对革命历史的深深敬意，人民日报曾有篇文章说，尊重历史是第一职责，这次会议最大的特点是，体现了对那段战火纷飞历史的尊重和自豪，这次会

议由中国中共党史学会、中国老区建设促进会、山东省委党校、聊城市委市政府主办，山东省中共党史学会、山东省老区建设促进会协办，山东大学文史哲研究院、泰山学院万里图书馆、聊城老促会、莘县县委、县政府承办，这些承办、协办单位认真对待，做了大量的准备工作。聊城市委市政府对这次会议高度重视，林锋海书记多次研究部署，今年8月份成立了会议筹备领导小组，下发了文件，制定了会议的筹备方案，莘县专门成立了工作班子，进行筹备，特别是这次会议得到了全国人大原副委员长田纪云同志的特别关注和支持，也得到了理论界、学术界的大力支持，来自各个系统的专家学者，为这次活动积极撰写论文，为研讨会和座谈的召开打下了很好理论基础，所有这些，都深深地反映了各级各界对冀鲁豫边区革命历史的尊重。

第二，这次座谈会表达了对革命前辈的怀念，冀鲁豫边区曾有平原小延安之誉，刘少奇、朱德、刘伯承、邓小平、万里、田纪云、宋任穷、陈赓、陈再道、杨勇、黄敬、杨得志、王任重、张霖之、段君毅、曾思玉、马本斋、赵健民、徐运北等一批老一辈革命家曾在这里战斗和生活，特别是1942年黄敬同志调任冀鲁豫边区党委书记后，冀鲁豫边区进入一个新的发展时期，冀鲁豫边区依靠群众、发动群众，组织群众，开展民主民生运动，夺取了平原抗战的一次次重要

胜利，到解放战争时期，冀鲁豫解放区人口已达到2000多万，占全国解放区的五分之一，辖100多个县，可以说，正是由于革命前辈的浴血奋战，艰苦奋斗，才有冀鲁豫地区经济社会的发展，为全国的解放打下了坚实基础，没有革命先辈的付出，就没有我们的现在的一切，因此，今天，我们在这里纪念成立中共冀鲁豫分局成立70周年，本身就是重温革命历程、缅怀革命先辈，宏扬革命精神。

第三，这次座谈会结出了党史研究的累累硕果，为开好这次研讨会、座谈会，从9月2开始，以聊城市委、市政府的名义，发布了征文启事，从目前的情况看，这次征文征集的范围广，既发给了中央党史研究、中央党校，军事科学院、国防大学和有关高校，也发给了冀鲁豫边区范围内的河北、山东、河南、江苏，安徽5省在内的21个地级市的党校、党史研究室、老促会和周边党性教育机构，另外，也面向全国公开征文，诚邀有关老领导及其亲属、有关党史专家学者参加研讨并撰写文章，涉及的内容多，为充分还原历史，列出了39个题目，涉及了文化建设、大生产动动、社会建设、统战工作、武装事业、教育事业、宣传工作等各个方面，基本概括和总结了成立70周年所取得的辉煌成就和基本经验。成果的数量大，截止目前，总共征集文章72篇，不仅数量大，很多理论研究的成果水平很高，会前，很多参会同志准

备了论文，因时间关系，没请大家一一发言，会后，将对征集的优秀论文整理出版，尽快寄发给参会人员。第四，这次座谈会增强了聊城科学发展的源源动力，聊城做为冀鲁豫三省交界地区的城市之一，8个县市区全部为为革命老区，在国家和省委省政府的关心支持下，已经成为国家和山东省一区一圈一带政策的叠加区，为了抢抓机遇，加快发展，聊城市委、市政府制定了东融西借，跨越赶超，建设冀鲁豫三省交界先行区的奋斗目标，当前聊城全市上下人心思上，人心思干，都在为聊城加快发展、跨越发展加压奋进，今天各位领导、专家在聊城莘县进行了实地参观考察，对聊城城有了更新的认识和了解，有些领导讲到的对聊城留下了很好的印象，

这是对聊城最大的鼓励和鞭策，我们将进一步发扬冀鲁豫边区的革命精神，继承民主民生运动的优良传统，发挥老区干部的聪明才智，团结带领导全市人民解放思想，抢抓机遇，务实求进，真抓实干，加快建设科学发展先进区，推进聊城革命老区、和谐发展、跨越发展不懈努力。各位领导、各位专家，重温革命历史，缅怀革命前辈，加强党史研究，进一步提高了对党史重要性的认识，增强了党性，开阔了视野，特别是提升了对大局、对规律、对发展的认识，我们衷心希望各位领导、各位来宾能一如继住的关心聊城、关注聊

城、支持聊城，为聊城经济社会发展提出意见，为聊城老区科学发展、跨越赶超助力加油，衷心祝愿意各位领导、专家、同志们工作顺利，身体健康，万事如意，研讨会到此结束，谢谢大家。

培育新型经营主体创新农村经营体制

全国1%、山东省1/8的粮食；瓜菜菌总产1440万吨，保持全省第一，占到全国的1/40、山东省的1/7；农民人均纯收入达到8872元，是2009年的1.6倍，年均增长20.05%，高于全省平均水平2个百分点。

一、培育新型经营主体

农业新型经营主体，是在家庭承包经营制度下，经营规模大、集约化程度高、市场竞争力强的农业经营组织，主要包括专业种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等。近年来，全市以农业龙头企业、农民专业合作社为重点，全面培育新型经营主体，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，取得了明显成效。

（一）培育壮大农业龙头企业。培育新型经营主体，关键在龙头企业的培养壮大。一是加大扶持力度。不断加大对农业龙头企业的扶持力度，市财政每年列出农业产业化发展专项资金2000万元，主要用于对龙头企业的扶持。二是培植骨干企业。专门出台政策，鼓励省级以上重点龙头企业，采取兼并、重组、参股、收购等方式，构建全产业链条，组

建企业集团，带动龙头企业水平整体提升。目前，全市拥有国家级农业龙头企业4家、省级38家。三是发展产业集群。围绕本地优势农产品，统筹规划，重点培植畜禽及饲料加工、蔬菜加工保鲜、林果及木材加工、水产加工、粮油加工等五大产业集群，通过产业链条的拉伸、集群式发展，促进农业龙头企业快速发展。2012年，全市规模以上龙头企业达到450家，主营业务收入815亿元，是2009年的2.1倍。

（二）鼓励发展农民专业合作社。农民专业合作社在促进农业产业化经营、调整农村产业结构、优化农村资源配置、降低农业经营风险等方面发挥着重要作用，是新型农业经营主体的重要组成部分。为进一步促进农民专业合作社的发展，全市按照“积极发展、逐步规范、强化扶持、提高素质”的要求，一方面努力扩大覆盖面，今年要覆盖到每一个行政村，达到“一村一社”；另一方面抓规范发展，鼓励各类企业、经营组织、服务组织领办或参与农民专业合作社，鼓励合作社之间开展再联合、再合作，每年评选命名市级示范合作社100家。目前，全市在工商部门登记的农民专业合作社6223家，入社社员21万人，辐射带动农户50.8万户；累计有18家农民专业合作社被认定为国家级示范社或重点合作社，8家被认定为省首批示范社，240家被认定为市级示范社。

（三）积极培育农业专业大户和家庭农场。培育农业专业大户和家庭农场，核心问题是土地流转。近年来，全市在充分保障农民土地承包经营权、保持土地承包关系长久不变的基础上，建立了县级有土地流转市场、乡镇有服务中心、村级有服务站点的土地流转服务体系，积极鼓励农民开展土地流转。到目前为止，全市农户家庭承包土地流转面积74.45万亩，占农户承包土地总面积的10.3%；全市农业专业大户达到1653户，家庭农场达到396家。

二、创新农业产业体系

全市坚持以项目为抓手，以产业为重点，对重点产业、优势产业，着力完善产前、产中、产后和相关服务在内的产业链条，形成完整的产业体系。围绕构建农业产业链条，在培育新型经营主体的同时，积极鼓励社会资本投向新农村建设，加快农业市场化步伐。

（一）发挥聊城农产品物流交易中心的作用。在统一规划的基础上，进一步加大了农产品市场建设力度。规划建设的占地4800亩、规模功能全国一流的聊城农产品物流交易中心，目前已建成202万平方米，100万平方米的一期工程即将开业、发挥效益。同时，分期分批对全市现有131家中心批发市场进行改造升级，在全市上下逐步建立起龙头市场、

专业市场、超市、物流相结合的新型市场流通体系。目前，全市年交易额过亿元农产品市场达到23处。

（二）发挥邮政物流、供销等多元化服务主体的作用。聊城邮政按照主体多元化、服务专业化、运行市场化的方向，积极为农民开展产前、产中、产后服务以及便民惠民服务，创建万亩高产示范方面积达到120万亩以上。“服务三农、创建万亩高产示范方”的做法，受到省委、省政府肯定，省邮政公司在全省农村工作会议上作了典型发言。全市供销系统开展了“一个网络、两个平台”建设，推进“农超对接”，已建成20个1000平方米左右的超市、20个农产品直销商店或直销专柜、100个供销农资连锁直供点，大田作物托管面积达到20万亩以上。

（三）发挥农民经纪人队伍的作用。农民经纪人是农民与市场之间的桥梁，在农村经济发展中发挥着重要作用。我们组织农业、工商等部门开展了农民经纪人培训，对考核合格的发放了农民经纪人资格证书。同时，支持农民经纪人建立协会，规范运作，发展壮大。目前，全市农民经纪人队伍已发展到10万人以上。

三、推进农业标准化

农产品质量安全问题，群众关心、社会关注。近年来，全市改革和健全农产品安全监管体制，落实从田头到餐桌的全程监管责任，大力发展生态农业，提升农产品安全水平。

（一）抓农业标准体系、质量检测体系和监管体系建设。在标准体系建设上，大力推行国家无公害农产品质量安全标准和技术规范，积极制定和完善农产品质量安全地方标准。三年来，全市共制定各类技术规程71项。在质量监测体系建设上，已有6个县建成了农产品质量监测站。在监管体系建设上，建立农产品质量安全例行监测制度，加大了例行监测和抽查力度；强化了农业投入品监管，规范各类农业药品的经营使用，努力净化市场环境。

（二）抓标准化农产品基地建设。2011年，全市开展“基地建设年”活动，集中抓了102个农产品基地建设。在各基地形成规模基础上，全面推广了出口农产品质量安全示范区建设的经验，推进基地标准化建设。目前，全市已建立各类瓜、菜、果、食用菌标准化生产基地87处，基地面积达到291万亩；建成供港农产品基地2个、出口农产品示范基地7个。

（三）抓农产品品牌建设。今年全市新增规定，凡注册一个国家地理标志认证奖励5万元，注册一个国家级有机、绿色食品品牌奖励3万元，年底兑现。

2010 年以来，全市新增“三品”认证品种 107 个，培育农产品品牌 110 个，获得省以上名牌产品或著名（驰名）商标 52 家。冠县鸭梨、莘县蘑菇、莘县香瓜、临清丁马甲鱼、茌平圆铃大枣、东昌府区于集小油菜成为全国地理标识产品。

四、强化农业服务体系建设

全市坚持主体多元化、服务专业化、运行市场化的方向，加快构建以政府公益性机构为依托、龙头企业和专业服务公司为骨干、农民合作组织为基础、其他社会组织为补充的新型农业社会化服务体系。工作中，重点抓了三个方面：

（一）设施服务。发展现代农业，设施是基础。狠抓水利建设，以建设“旱能浇、涝能排”高标准农田为重点，先后实施了四大灌区续建配套和节水改造、南水北调聊城段、全国小农水重点县建设、中小河流治理等一批重大工程，推进耕地灌区化、灌区节水化、节水长效化，全市旱涝保收面积占到总耕地面积的 78%，比 2009 年提高 6 个百分点。突出机械建设，在巩固小麦生产全程机械化的基础上，大力推进玉米机械化收获，加大秸秆粉碎还田机械、秸秆青贮机械、秸秆打捆机械等机械的推广力度，在全市建设 8 个 5000 亩以上现代农机作业示范基地，主要农作物机械化水平达到 85%以上。2012 年，全市农机总动力 1150 万千瓦，居全省第 4 位；亩均动力 1.36 千瓦，居全省第 3 位。

（二）科技服务。实现农业持续稳定发展，加强科技成果推广应用很关键。近年来，为加快农业科技创新平台建设，强化基层公益性农技推广服务，重点发展市农科院、冠丰种业等一批科研机构、科技型企业，建立国家级农作物种质实验室和现代农业产业技术体系玉米、棉花、小麦三个综合试验站，优质小麦、高产玉米、转基因抗虫棉、生物技术走在全省前列。实施农业科技特派员工程和万名农业科技人员下乡工程，加强了对农民科技培训。到去年底，全市共有2474名科技特派员和24个法人科技特派员单位扎根在农村经济第一线，与农民建立利益共同体362个，覆盖4060个村庄。

（三）金融服务。全市金融机构结合农业经营主体发展情况和自身市场定位，不断加强金融产品和服务创新，农业贷款稳定增长。2012年，全市农村金融机构涉农贷款余额472.9亿元，占全部涉农贷款的54.1%。针对聊城农业产业化龙头企业规模大，带动农户多的实际，聊城农行设计了“公司+农户”产业链贷款模式，贷款农户均由龙头企业或特色乡镇政府进行推荐。自去年至今年一季度，聊城农行累计开发龙头企业65户、农村个人优质客户5200多户，累计发放农户贷款达1.9亿元，没有产生一笔逾期贷款。

五、推进城乡公共服务

一体化城乡发展一体化发展是解决“三农”问题的根本途径。我市以小城镇和新型农村社区建设为重点，不断完善城乡发展一体化的体制机制，加快构建以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

（一）推进城乡规划一体化。变“城市规划”为“城乡规划”，城乡一盘棋，形成城乡统筹、相互衔接、全面覆盖的规划体系。各县（市区）都编制了县域村镇体系和农村社区建设规划，103 个乡镇全部完成了发展规划编制。各项规划中，均突出了基础设施向周边村镇延伸，产业链向乡镇工业园延伸。

（二）推进城乡建设一体化。加快推进小城镇和新型农村社区建设，重点扶持 5 个省级、9 个市级示范镇，同时推进其他乡镇驻地建设，到 2015 年所有乡镇驻地人口达到 1 万人以上。推广“强村兼并”、“企业带动”、“园区带动”等模式，加强新农村建设，已建设农村新居 4.6 万户，改造农村危房 2.1 万户，启动千户社区 126 个。三年来，全市共新改建农村公路 1790 公里，市到县、县到乡的客运线路公交化改造全面完成，村村通正在向更高层次的村内通、村互通、网络化发展。推进农村电网改造升级，保障农村稳定供电、安全用电。

（三）推进城乡环境综合整治一体化。开展全市村庄综合整治，去年全市投入2.6亿元，环境发生明显变化。积极推广“户集、村收、乡运、县处理”垃圾处理模式，开展农村生活污水集中处理试点。大力开展植树造林，搞好农村环境绿化和生态水系、骨干公路沿线绿化，加快生态湿地保护与建设，全市绿化率达到32%以上。

（四）推进城乡社会事业一体化。实施“百村扶贫攻坚计划”，去年共扶持126个村，建设扶贫项目206个，人均收入增幅19.5%，高于全市4.8个百分点。同时，实施农村中小学校舍安全工程，健全农村三级医疗卫生服务网络，完善农村最低生活保障制度，扩大新农合重大疾病保障试点范围，将新型农村合作医疗政府补助标准提高到每人每年280元。

（五）推进城乡社会管理一体化。不断加强农村基层组织建设，选派“第一书记”开展“双联共建”活动。适应农村社区化服务与管理的发展趋势，加强农村社区建设，健全农村社区居民自治制度，深化农村平安建设。聊城在全国首创推行“治安保险”模式，已经运作了十年，一直走在全省前列。目前，全市所有乡镇（街道）全部实行了治安保险，农户参保覆盖面达95%以上，每个乡镇组建了巡逻队，村庄主要路口安装视频监控，提高了农村社会治安防控能力。

着力打好五场硬仗推动聊城跨越赶超

2013 年，聊城市委、市政府抢抓加入中原经济区、省会城市群经济圈和山东西部经济隆起带等“一区一圈一带”重大机遇，作出了“东融西借、跨越赶超，建设冀鲁豫三省交界科学发展先行区”的总体部署，提出打好三年“进二争三”攻坚战（公共财政预算收入前进两个位次、力争三个位次）。经过全市上下共同努力，聊城经济发展取得了“三个第一、两个提高、一个进位”的明显成效。全市公共财政预算收入完成 135.6 亿元，增长 19.9%；国税收入完成 119.4亿元，入地方库部分增长 25.1%；地税收入完成 93.4 亿元，增长 29%，三项指标增幅均居全省第一位。公共财政预算收入占生产总值比重达到 5.7%，比上年提高 0.6 个百分点；税收占财政收入比重达到 74.5%，提高了 7.5 个百分点。公共财政预算收入在全省前进了一个位次。城乡建设、社会发展、民生改善等都取得了新的成绩，三年跨越赶超第一战役取得了决定性胜利。

2014 年是全面贯彻党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是聊城市打好三年跨越赶超攻坚战至关重要的一年。全市经济社会发展总的要求是：认真贯彻党的十

八大、十八届三中全会和习近平总书记一系列重要讲话精神，坚持稳中求进、改革创新，着力打好重点项目建设、产业转型升级、深化改革开放、加快城镇化、保障和改善民生五场硬仗，确保综合实力明显增强、发展质量明显提升、城乡面貌明显变化、生态环境明显改善、社会事业明显进步、群众生活明显提高、机关作风明显改进，坚决打好东融西借、跨越赶超攻坚战第二战役，为建设冀鲁豫三省交界科学发展先行区奠定坚实基础。主要预期目标是：生产总值增长10%，公共财政预算收入增长15%，固定资产投资增长21%，社会消费品零售总额增长13.5%，实际利用外资增长10%，进出口总额增长11%，城镇居民人均可支配收入增长12%，农民人均纯收入增长13%，居民消费价格涨幅控制在3.5%以内，城镇登记失业率控制在3.7%以内，节能减排、人口自然增长率等全面完成省下达的任务。

具体工作中，着力打好五场硬仗。

一、打好重点项目建设硬仗

加大投入是聊城实现跨越赶超的关键。我们要坚持“大发展要有好项目、快发展要有大项目”，着力优化投资结构，努力培植一批新的产业支柱，进一步积蓄跨越赶超的强大后劲，固定资产投资力争突破2000亿元。

（一）大力抓好招商引资。继续实行全员招商，进一步调动各级各部门的积极性，努力在五个方面实现突破：一是确保完成招商引资840亿元以上，在总量上实现突破；二是瞄准世界500强、国内500强和行业50强，积极主动搞好对接，努力在大项目引进上实现突破；三是突出产业链招商、产业集群招商、高新技术产业招商，努力在价值链高端、高科技、高附加值项目引进上实现突破；四是完善重大招商项目落地联席会议制度，挖潜改造土地1万亩，土地增减挂完成验收1万亩，努力在项目落地上实现突破；五是加强专业招商队伍建设，深化与各地商会和中介机构的沟通合作，努力在招商体系建设上实现突破。

（二）加快推进重点项目。切实抓好项目谋划和建设，充实调整项目库，努力在投资过百亿元项目、列入国家和省重点项目数量上实现突破；集中力量抓好投资236亿元的信发集团铝电升级改造、106亿元的泉林秸秆综合利用等200个重点项目建设，全年完成投资1160亿元。

（三）构建立体交通体系。“一区一圈一带”最直接的机遇就是交通建设。继续深入实施“立体大交通”战略，加快德商高速聊城段建设，确保2015年建成通车；力争济聊城际铁路、聊泰铁路、青兰高速、莘县至南乐高速、济聊一级公路、牛角店至孝里连接线开工建设；确保军民合用机场、

德郓高速、聊城至黄骅港铁路、京九高速铁路、聊城至石家庄铁路、徒骇河通航等重大项目前期工作取得新进展。

二、打好产业转型升级硬仗

强化科学发展理念，加大转方式调结构力度，追求实实在在、没有水分的速度，追求发展活力更强、质量效益同步提高又不带来后遗症的速度，推动经济发展速度、质量、效益全面提升。

（一）加快发展现代农业。大力实施“农业龙头带动”战略，着力在农业“产业化、规模化、品牌化”上实现突破。一是加快农业“高产化”。继续打好农村基础设施建设三年会战，加快南水北调平原水库、大型引黄灌区节水、中小河流治理、小农水重点县等工程建设。抓好全国新增千亿斤粮食产能、省千亿斤粮食产能规划项目建设，落实高产示范田100万亩，大力提升机械化水平，加快建设“吨粮市”，为国家粮食安全做出贡献。二是加快农业“产业化”。加大农业龙头企业培育力度，新增规模以上龙头企业80家，龙头企业产值突破1000亿元。加快聊城农产品物流交易中心建设，重点培育10处年交易额2亿元以上的农产品批发市场。大力推进农科对接、农金对接、农超对接，抓好邮政万亩示范田建设，推广供销系统“大田托管服务”，尽快构建起完善的农业产业体系。三是加快农业“规模化”。抓好100家市

级农民专业合作社建设，力争辐射带动农户率达到40%。大力培育家庭农场、专业大户、农业企业等经营主体，土地流转面积达到120万亩。四是加快农业“品牌化”。集中力量培育莘县香瓜、冠县鸭梨等12个名优特色产品，打造区域特色品牌。以甲鱼、湖羊、锦鲤等为重点，打造全国最大的精致农业生产基地。抓好市级农产品综合质检中心建设，确保新增“三品一标”品种100个、基地面积40万亩，打造全国最大的绿色安全蔬菜生产基地。

（二）推动工业优化升级。大力实施“万亿工业”战略，强化创新驱动，力争规模以上工业主营业务收入过万亿元。一是壮大一批。围绕培植战略支柱产业和优势特色产业，大力推进“3+5”千亿产业园建设，着力抓好产业链拉长、价值链高端、科技资源集聚，打造国际国内具有竞争力的产业集群，完成投资350亿元，主营业务收入达到3400亿元。二是提升一批。围绕传统优势产业，支持企业加大研发和技改投入，提高精深加工产品、高附加值产品的比重，全年技术改造投资增长17%以上。三是扶持一批。实施“2150”企业培育工程，用3年时间培植主营业务收入过千亿元的企业2个，过100亿元的企业10个，过50亿元的企业50个。四是培育一批。加强与聊城大学合作，建设鲁西大学科技城，积极引进高端人才，建设人才高地。加强企业创新平台建设，

支持企业开展产学研合作。抓好中通客车、高唐时风、莘县巨龙等新能源汽车发展，加快山东抗体制药协同创新中心、中原生物医学研究院等七个研发机构建设，努力打造全国最大的新能源汽车、全省最大的生物制药产业基地，高新技术产业产值占规模以上工业比重提高2个百分点以上。

（三）推进服务业跨越发展。大力实施“服务业倍增战略”，确保服务业增加值达到1000亿元，所占比重提高2个百分点，促进聊城市产业结构由目前的“二三一”向“三二一”的根本性转变。一是大力发展文化旅游业。突出水城特色，抓好黄河天音旅游度假区、马颊林海度假区、东昌古郡游憩区、凤凰绿岛养生休闲区四大旅游综合体建设。大力推进江北水城旅游度假区建设，打造高端旅游发展核心区。整合温泉休闲疗养、阿胶养生养颜、梵呗音乐养心等资源，打造“中国养生首选地”。加快发展乡村旅游，打造一批特色名牌。突出抓好中华水上古城、运河文化大码头、江北水镇等重大项目建设，尽快形成一批具有吸引力、震撼力的旅游景区。二是加快发展商贸物流业。抓好聊城物流园、汇通金属商贸物流园等10大物流园区建设，加快推进盖世物流、天龙物流等10家重点企业发展，支持聊城鑫鹏集团网上钢材交易平台等一批电子商务企业发展，全面提升商贸物流业规模和水平。三是积极发展其他服务业。鼓励发展金融、信

息、研发、商务服务、教育培训、医疗健康、社区服务等现代服务业，积极培育信息软件、动漫创意、网络媒体等新兴服务业，促进全市服务业转型升级。

三、打好深化改革开放硬仗

坚持把改革开放作为跨越赶超的强大动力，着力激发内生动力，拓展发展空间，进一步增强经济社会发展的活力。

（一）扎实推进各项改革。认真贯彻党的十八届三中全会精神，着力在深化改革上狠下功夫，确保体制机制更活。一是深化农村改革。全面完成农村集体土地所有权、宅基地使用权和建设用地使用权确权登记发证，农村土地承包经营权确权颁证完成50%以上。二是建立完善现代企业制度。积极推动国有企业对外合资合作，鼓励国有资本、集体资本和非公有资本交叉持股，发展混合所有制经济。三是扎实推进金融改革。加快金融集聚区规划建设，积极引进各类金融机构。大力推进企业上市和新三板挂牌，力争突破境外上市。支持农村信用社银行化改革，引导符合条件的大型企业集团组建财务公司，鼓励发展小额贷款公司和担保机构，积极稳妥地发展民间资本管理服务机构。四是深化财税改革。深入推进财政体制改革，做好“营改增”工作。大力整合各类基金，集中力量扶持重点领域发展。加快构建全面规范、公开透明的预算制度，对财政拨款过1000万元的投资发展类项

目，全部实行绩效管理。加强政府债务管理，切实防范债务风险。五是推进城乡一体化改革。全面放开建制镇和小城镇落户限制，降低中心城区落户门槛，推进城乡人口一体化管理，促进农村居民加快向城镇转移。

（二）加快发展民营经济。民营经济是聊城市的短板，也是潜力所在，必须进一步放手、放胆、放开，努力让一切创造社会财富的源泉充分涌流、让干事创业的活力竞相迸发，以民营经济的快速发展促进全市的跨越赶超。一是加快规模扩张。深入推进全民创业，加快小企业创业辅导基地建设，新建标准化厂房200万平方米以上，确保个体工商户和私营企业户数新增3万户以上。二是加快质量提升。组织开展好“一企一技术”、管理提升“百千万”、中小微企业创新服务等活动，积极引导企业采用新技术、新工艺、新装备，支持企业创建国家和省级名牌，确保民营经济税收增长26%以上。三是加快集群发展。围绕轴承、板材、畜禽、钢管、钎具等五大民营特色产业，抓好30个特色产业镇、500个特色产业村发展，打造一批特色鲜明、行业领先的产业集群。

（三）积极主动扩大开放。坚持把开放型经济发展放在重要位置，切实利用好国际国内两种资源、两个市场，努力让聊城的开放度更高、竞争力更强。一是区域合作要有新进展。更加积极主动地融入省会城市群经济圈，着力在五个“一

体化”上取得新进展，努力把“聊茌东”大三角建成融入“一区一圈一带”的产业发展新高地。二是对外贸易要上新水平。鼓励出口企业调整商品结构，打造出口品牌。积极引导企业参与国际贸易，争取进出口获权企业达到1000家。加强区域合作，积极参与构建对外经济走廊。加快聊城保税物流中心、冠县宝信物流、阳谷凤祥保税仓库和山东-京畿道（韩国）产业合作园建设，推进对外贸易便利化。三是“海外聊城”建设要有新成效。大力实施走出去战略，积极稳妥地推进境外工业园区建设，支持中通客车、昌润集团等企业加大境外并购扩张力度，更好地开拓国际市场。整合鲁西国际公司等外派劳务培训机构，打造鲁西人力资源品牌。四是开发区发展要上新台阶。进一步加强基础设施建设，加快发展步伐，力争所有省级经济技术开发区在全省综合排名提高3个位次。

四、打好加快城镇化建设硬仗

加快实施“双百大城市”战略，打造全国最大的生态水城，努力把聊城建设成为宜居、宜业、宜游的美丽家园，全市城镇化率提高2个百分点以上。

（一）拉大城市框架。坚持高水平规划，完成城市总体规划修编和聊茌东大三角规划编制。全面加快东昌府区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、江北水城旅游度假区等“四区”建设，到2015年，力争市经济技术开发区跨入

国家级开发区百强，高新技术开发区跨入国家级行列，江北水城旅游度假区建成省级知名度假区。加快环城道路、环城水系、环城林带、环城花带、环城高速等“五环聊城”建设，确保城市环境明显提升。各县（市区）也以新城区、经济技术开发区、工业园区和交通干线沿线为重点，进一步拉开城市框架、扩大城市规模。

（二）提升建设水平。着力完善城市功能，抓好市政设施、文体设施和绿地公园建设，中心城区新增绿地面积220万平方米。抓好20个城建重点项目建设，确保市民活动中心等8个项目全面完成。坚持高标准、高起点，集中力量打好回迁安置房建设攻坚战，确保按时回迁、取信于民。

（三）突破小城镇建设。突出抓好22个省、市示范镇建设，全面完成规划编制，加快基础设施建设，不断提高综合服务功能。坚持小城镇建设与产业发展一体推进，加快形成一批商贸带动型、工业带动型、旅游带动型和交通带动型的特色小城镇。

（四）提升城乡管理水平。在农村，实施生态文明乡村建设“百千万工程”。用三年时间，每年建设100个示范村（社区），对1000个村（社区）进行环境综合整治，让100万农村居民受益，加快建设美丽乡村。在城区，按照“平、明、绿、美、净、齐”的标准，大力开展城市环境综合治理，

进一步提升城市形象。坚持以人为本、执政为民，大力实施“民生优先”战略，推进社会事业全面进步，让人民群众享受更多改革发展成果。

五、打好保障改善民生硬仗

（一）切实改善生态环境。牢固树立既要金山银山、更要碧水蓝天的理念，大力实施“生态水城”战略，确保让全市人民喝上放心水、呼吸上新鲜空气。一是狠抓能源节约。突出抓好重点企业节能工作，实施节能工程 14 项。大力发展循环经济，将聊城经济技术开发区、高唐工业园建设成为国家级示范园区。在全社会推进能源节约，实施建筑节能改造 40 万平方米、太阳能光热建筑一体化 75 万平方米。二是狠抓大气污染防治。大力调整能源结构，严控新建燃煤电厂，鼓励使用天然气等清洁能源，建设国家级新能源汽车示范市。实行最严格的节能减排标准，所有燃煤企业必须按新标准进行脱硫除尘升级、建设脱硝工程。加强源头治理，推行扬尘网格化管理，抓好企业异味等面源废气治理，实施鲁西集团三个分厂退城进园。严格环保执法，对违规企业从重从严处罚。三是狠抓生态保护。加强雨洪资源收集利用，实施地下水超采漏斗区综合治理。积极推进农村面源污染治理，推广秸秆综合利用和新型能源。狠抓植树造林，林木绿化率达到

37.5%以上。加快水污染防治重点工程建设，抓好23块人工湿地改造提升，彻底解决污水直排问题。

（二）大力发展社会事业。坚持经济建设与社会事业同步推进，全面加强社会建设。一是优先发展教育事业。促进教育均衡发展，打造冀鲁豫三省交界地区教育和人才培养高地。二是积极发展卫生事业。加快建设省级区域医疗中心，抓好县级公立医院改革试点，推动基本药物制度向城市社区卫生服务机构延伸。三是繁荣发展文化体育事业。实施道德建设“四德工程”，扎实开展文明城市、文明村镇、文明行业等创建活动。加强公共体育设施建设，广泛开展全民健身运动。四是全面抓好“平安聊城”建设。强化安全生产“红线”意识，强化对重点行业和重点领域监管，加强防震减灾、气象和应急管理，抓好输油输气管网管护，坚决遏制重特大安全事故发生，确保人民群众生命财产安全。努力创建“全国法治城市”，加强社会治安综合治理，确保社会和谐稳定。

（三）扎实办好民生实事。在推动各项社会事业健康发展的同时，坚持求真务实，集中力量办好“十大民生实事”，进一步织牢社会保障网，努力让全市人民生活得更殷实、更体面、更有尊严。一是加强就业扶持。设立市级创业带动就业扶持资金，加大小额担保贷款支持力度，做好以高校毕业生为重点的青年就业、农村劳动力转移就业和城镇困难群体

就业工作，全市城镇新增就业4.5万人，新增农村劳动力转移就业5万人。二是提高保障水平。整合城乡居民基本医疗保险，提高政府补助标准，增加大病保险种类，提高大病救助水平。提高城乡低保标准，抓好进城落户农民、被征地农民社会保障工作。推进农村五保规范化管理，新增养老床位4000张。三是改善办学条件。启动第二轮学前教育三年行动计划，建设市直实验幼儿园，新建改造农村校舍35万平方米。深入开展校园周边环境整治，确保师生安全。四是强化医疗服务。开展“百名专家援基层、千名主治进乡村”行动，努力让基层群众享受到优质的医疗服务。继续开展农村贫困家庭先心病儿童免费手术，为2700名贫困白内障患者免费实施复明手术。五是实施文化惠民“三千”工程。举办文艺演出下基层1000场，为全市1000个农家书屋、1000个村文化大院配置文化设施。六是大力发展公共交通。实施公交优先战略，中心城区更换节能环保公交车100部，新开辟公交线路5条，延长运营时间，增加车辆班次，落实专用车道，使公共交通更加快速便捷。七是完善生活设施。中心城区新建集中供热管网33公里，集中供热普及率达到70%以上；新增天然气管网35公里，新建小区全部通上天然气。八是加强住房建设。建设棚户区回迁安置房6.6万套、保障性住房3.8万套，实施农村危房改造1.6万户。九是抓好扶贫开

发。深入开展百村万户脱贫工程，支持100个村发展致富产业，确保贫困户收入大幅增加。十是保障食品药品安全。完善食品药品安全监管机构，加强监管能力、检验检测能力和信息化建设，全面建成初级农产品质量可追溯体系，确保人民饮食用药安全，争创食品安全放心市。

突出重点提高质量确保审计监督能有效发挥作用

审计监督是经济社会健康发展的重要保障。近年来，审计机关紧紧围绕地方党委、政府的中心工作，在保障国家宏观政策落实、促进完善财政体制、加强党风廉政建设、提高财政投资效益等方面发挥着重要的作用。当前，审计机关要结合工作实际，突出审计重点，加大审计力度，提高审计质量，切实履行审计职责。

一是切实加强对政策执行情况的审计监督。各级政府要善于使用审计手段来管理经济社会事务，促进各项政策的贯彻落实。各级审计部门更要将审计工作放在更深更广的宏观背景和视野中去考量，把中央、省各项“转方式、调结构”政策措施执行情况作为检查重点，重点关注有关政策措施落实情况，特别是重大项目、重大资金的使用情况，确保中央和省重大决策政策的落实。

二是切实加强对城乡建设情况的审计监督。随着城镇化的推进，在城镇化建设上项目在增多、资金投入在加大，要加强对这些资金、项目的审计，对工程招标、施工监理、预

算决算、工程质量等关键环节严格把关，避免财政资金的损失浪费，坚决查处工程建设领域存在的腐败问题。对重点工程建设项目进行全过程跟踪审计，及时揭示工程建设中存在的各类问题，边审计边整改，确保政府投资能够有效，质量能够有把握，确保各项工程做到工程优质、干部优秀。

三是切实加强对财政金融运行的审计监督。对财政的审计监督，要做到审计“全覆盖”，推动建立完善现代公共预算制度。预算执行审计中要彻底摸清存量资金底数，盘活存量资金、资产，围绕有效使用资金提出切实可行的使用意见。要加强对争取的上级转移支付资金及专款的审计监督，切实把这些资金管好、用好，决不能把这块资金作为小团体的“自留地”，使这些资金成为腐败的多发地。要构建“花钱必问效，问效必问责”的审计监督机制，对资金使用、分配进行跟踪问效。

四是切实加强对各类民生资金的审计监督。各级党委政府围绕贯彻落实发展成果共享这一理念，想方设法为群众办好事、做实事，要管好用好资金，特别要持续开展对涉农、卫生、教育、就业、住房等民生资金和民生项目的审计，确保有关惠民政策的落实到位。要重点关注民生资金的运行安全，严肃查处挤占挪用、虚报冒领等违规问题，确保民生资金发挥应有的效用。要推进审计工作下基层，以农村为重

点，紧紧抓住不少地方村级财务管理薄弱、监督缺位的问题，加强审计监督。

五是切实加强干部经济责任审计监督。要用好多种审计方式，统筹安排好审计计划，坚持任中审计与离任审计相结合，强化对重点地区、部门、单位及关键岗位领导干部的审计。要加强任中审计，扩大离任审计的覆盖面，为干部交接离任提供明明白白的成绩单，确保离任的交得清楚、继任的接得明白，保持一个健康的政风环境。

无论走到哪里我都心系聊城

在离任聊城市市长时的发言

我完全拥护并接受省委对聊城市政府主要负责人的调整。这次省委让宋军继同志到聊城来担任政府市长，这是省委对聊城领导班子建设的极大的关心和支持。宋军继同志在多岗位工作过，领导经验丰富，政治水平高，业务能力强，他在聊城担任市长，是对聊城市政府领导班子有力的健全。我相信在宋军继同志的领导下，聊城市政府的工作一定会再上新台阶，再上新的水平。

说实话，此时此刻坐在这里参加这次会议做这次讲话，我的心情很复杂，既为组织上对自己的信任、关心感到高兴，又为离开聊城这方热土，离开与自己朝夕相处的同志恋恋不舍，所以在这里，想给大家讲的话有很多很多：

第一，表示感谢。我是2011年12月27日晚上7点，踏上了聊城这片土地，正式成为聊城人民中的一员。这四年来，从最初的忐忑到现在的坦然，从开始的陌生到现在的融入，从思路谋划到驾轻就熟。聊城产业转型升级，民生不断改善，经济跨越赶超……这一个个转变，这一个个场景，现在都历历在目，如在眼前。现在想来自己在这四年中，每一

个节点的转变，取得的每一项成绩，都包含了同志们对我的支持，包含了大家对我的关心。所以在今天的分别时刻，我最想对大家说的还是感谢。

在这里我要感谢市委的大力支持，在聊城工作了四年的时间，宋远方书记、林峰海书记和徐景颜书记，这三位同志对我的工作是放手去干、全力支持，为我工作开展提供了坚强有力的保障。

在这里我要感谢党政两个班子的各位常委、各位市长，他们对我的工作全力以赴、全力配合，使我在聊城的工作开展的顺心顺手，我对能在这样一个团队工作感到很骄傲、很自豪。

再一个感谢人大、政协各位主任、各位主席，他们对我是坦诚相待，善谏进言，使政府工作开展的更接地气，更加完善。我也要感谢各位老领导、老同志，他们对我的工作、政府的工作这些年一直是顺风吹火，全力支持。为我在聊城工作提供了一个非常好的氛围。同时他们老骥伏枥奉献余热，积极参加聊城经济社会发展的各项工作，给我树立了榜样，使我受到了很多启示。在这里我也要感谢我们市县各级广大干部，他们为聊城的跨越赶超做出了巨大的奉献。在聊城能取得一定成绩，我认为完全是靠大家干出来、拼出来的。

再一个是感谢广大的企业家，聊城的企业家切切实实在创建品牌，积极创业、做大做强，为我们聊城前进发展奠定了坚实的基础，所以在今年宏观经济下行压力大的情况下，聊城经济依然保持一个良好的态势，我们的企业家功不可没。

在这里我也要感谢聊城的广大人民群众，聊城人淳朴善良、顾全大局，在聊城各项工作开展当中，特别是城建工作中，我们聊城的人民群众给予了极大的理解和支持。

我也感谢市委、市政府两个班子成员，各位秘书长，各位主任和各位工作人员，他们与我朝夕相伴，抛家舍业的相伴，为我在聊城的工作创造了极好的条件。正是有大家无私的支持、帮助，才使我在聊城这四年工作的很踏实，很顺利。随着时间的推移，我觉得自己越来越热爱这方热土，越来越热爱这里的人民。所以今后无论自己走到哪里，我会感恩这方热土，感恩这里的人们，感恩同志们对我的帮助。

在聊城我已经工作了四年，实际上自己已经与聊城连在了一起，聊城已经成了我的一个故乡。今后我无论走到哪里，都会心系聊城。都会关注聊城发展，我也会全力以赴为聊城人民搞好服务，为我们聊城的跨越赶超助力加油。

同时我也会把聊城工作的好的经验做法带到新的岗位，在新的岗位竭心尽力全力拼搏，以优异的成绩为我们聊城人民、为我们聊城的干部队伍增光添彩。会议之后，我也将离

开聊城，借此我也衷心祝愿我们聊城在省委省政府的坚强领导下，在徐景颜书记、宋军继市长的正确领导下百尺竿头更进一步，事业更加兴旺，衷心祝愿我们聊城人民生活美满、幸福安康。

统筹业务党务队伍建设有高度有广度

在全国发展和改革工作会议上发交流发言

根据会议安排，第四组的河北、上海、山东、河南、重庆、甘肃和厦门、南京等省市的与会代表，与国家发改委投资司、外资司、就业和收入分配司、经贸司、经济与国防协调发展司等司局单位的负责同志一起，围绕徐绍史主任的主题报告，联系各省市实际，进行了认真学习、用心领会和热烈讨论。国家发改委副主任宁吉喆、纪检组组长任建华和副秘书长范恒山亲临指导。

大家一致感到，这次全国发展改革工作会议是在“十二五”即将圆满收官、“十三五”即将开局的关键时间节点上召开的一次重要会议。徐绍史主任代表国家发改委党组所作的工作报告立意高远、主题鲜明、鼓劲明向、求真务实。

一是对工作的回顾总结鼓士气，体现了狠抓落实的执行力。2015 年以来，面对复杂多变的国际环境和国内较大的下行压力，国家发改委主动作为、精准施策，为推动全国经济运行总体平稳、稳中向好，作出了积极贡献。徐绍史主任七个方面的工作总结，全面务实、准确客观，让我们深切的感受到，成绩来之不易，值得充分肯定。特别是绍史主任强调

的“五个更加注重”，既是体会认识，也是宝贵经验，更是精神财富，弥足珍贵，必须倍加珍惜。

二是对经济发展新常态和结构性改革的认识站位高，体现了深邃的洞察力。徐绍史主任在讲话中，强调必须做到“五个坚持”，加深了我们对新常态“怎么看、怎么办”的理解，为发改部门完成好结构性改革重大战略任务提供了科学指导和工作遵循

三是对宏观环境变化的研判把握准，体现了科学的判断力。2016 年国内外经济形势更加复杂，如何准确分析形势、研判走势、把握趋势的难度比较大。徐绍史主任在讲话中，对当前形势的判断准确深刻，对存在问题的诊断切中要害，对基础条件的论断精准到位，有利于我们进一步认清形势，统一认识，坚定做好下步工作的信心和决心。

四是对各项工作的部署举措实，体现了对大局的掌控力。徐绍史主任在讲话中，对做好 2016 年发展改革工作和编制好“十三五”规划做出了全面安排部署，有新招实招，也有硬招狠招。这些政策措施，着眼于经济运行中的突出矛盾问题，着眼于规划编制中需把握的重要原则，牵住了发展改革工作的“牛鼻子”，点到了做好工作的“要穴”，既部署了“过河”的任务，又交给了我们“过河”的方法。

五是对从严从实、深化转型的要求导向明，体现了强大的感召力。徐绍史主任在讲话中，对加强上下联动、提高凝聚力、执行力和战斗力提出了要求，语重心长、催人奋进，将引领各级发改部门进一步振奋精神、锤炼作风，凝聚干事创业的正能量，为推动经济持续健康发展做出更大贡献。

2016 年是“十三五”的开局之年，是全面建成小康社会进入决胜阶段的第一年，做好发展改革工作意义重大。四组的同志一致表示，要按照徐绍史主任要求，以实的举措、硬的办法、好的作风扎实推进，确保中央决策部署落地生根，确保“十三五”开好局、起好步。

一要积极引领经济发展新常态。牢牢把握稳中求进的工作总基调，牢牢把握宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的五大政策支柱，把经济增长的巨大潜力转化为现实，引领经济迈上新台阶。

二要认真贯彻五大发展理念。坚决克服思维定式、行为惯性和路径依赖，把五大发展理念贯彻到经济社会发展的各领域各环节，推动社会生产力水平整体改善。

三要积极培育发展新动能。优先出台一批具有重大牵引作用的改革举措，激发市场活力和社会创造力，推动发展动力有序接续。

四要编制实施好“十三五”规划。加强与国家规划、各专项规划的衔接，做深做实重大政策、工程、项目“三个重大”，提升规划的前瞻性和指导性。

五要统筹融合业务党务队伍建设。巩固拓展定位转型成果，实现新常态要有新状态、新作为。国家发改委第38期研究班召开后，山东省发改委党组认真贯彻落实会议精神，研究提出了“从严从实、定位转型、争创一流、走在前列”的工作思路，确定了要做党委政府决策前的“参谋部”、决策后的“作战部”、热心为民的“服务部”、重大事项的“协调部”、省地互动的“联络部”和党委政府重大决策的“宣传部”，“六部”的工作定位，引导广大干部努力争做有高度、有深度、有广度、有力度、有热度和有气度的“发改人”。有高度，就是眼界要高、站位要高、标准要高，在更高层次上出大主意、当大参谋。有深度，就是思考问题要深入、发现问题要深刻、研究问题要深透，善于抓住主要矛盾、突破瓶颈制约。有广度，就是搞好对上、对部门、对下的联系协调，在更广范围内加强统筹、凝聚力量。有力度，就是抓落实要有一股韧劲、一股实劲和一股狠劲，“抓铁有痕、踏石留印”。有热度，就是待人要热情、处事要热情、服务要热情，让部门和基层的同志能够感受到发改人的热情和温暖。

有气度，就是团结共事有气度、勇于担当有气度、清正廉洁有气度，树立发改部门廉洁勤政、务实为民的良好形象。

在山东省品牌建设大会服务业专题分会场上的致辞

在这莺飞草长、生机盎然的美好时节，今天，全省服务业品牌建设会议顺利召开了。来自全省服务业主管部门、行业协会、知名企业和新闻媒体的朋友们齐聚一堂，共议品牌大计，共享品牌故事，这对于认真落实全省品牌建设大会精神，深入实施“品牌强省”战略，必将起到重要的推动作用。在此，我首先代表省发展和改革委员会，对前来参加会议的各位领导、各位嘉宾、各界朋友表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

“品质赢天下，口碑得未来”。品牌经济是一个区域综合实力和产业竞争力的重要体现。近年来，省委、省政府始终坚持把品牌建设作为重要抓手，树立了一批品牌标杆企业，探索出一条以标准化带动产业化、以产业化催生新品牌的服务业品牌发展之路。全省共培育省长质量奖企业40家，山东省服务名牌419个，打造了阳光大姐、卓创资讯、荣庆物流等一批服务名牌，塑造了“好客山东”、“厚道鲁商”等闻名全国的公共品牌，成为山东形象和齐鲁文化的靓丽名片。

当前，我省正处在全面建成小康社会的关键时期。深入实施质量强省和品牌战略，加快品牌培育、建设与发展，对于推动服务业实现历史性跨越，助推山东经济转型升级提质增效，实现“由大到强、走在前列”，具有十分重要的深远意义和现实意义。

加强品牌建设是服务业转型发展的客观要求。“十三五”时期，我省将把服务业作为结构调整的战略重点，今年，服务业占生产总值的比重将首次超过二产，形成“三二一”的产业格局；2020 年，服务业占比达到 55%，形成以服务业为主导的现代产业新体系。深入推进品牌建设，能够引导资源、要素、技术、人才等加速集聚，推动企业乘势而上、弯道超车，加快向产业价值链高端进军，为实现山东服务业转型跨越发展，注入新的活力，提供强大支撑。

加强品牌建设是推进供给侧结构性改革的必然选择。品牌建设是推动供给体系质量和效率提升的重要载体和有力抓手。通过大力实施追求卓越的“品质革命”，引导企业把产品和服务做新、做专、做优、做精，增品种、提品质、创品牌，进一步挖掘和创造新的消费需求，将对加快供给侧结构性改革，实现供需互为支撑、相互促进，拉长补齐创新发展短板，发挥至关重要的带动作用。

加强品牌建设是提升企业核心竞争力的必由之路。一流品牌是企业竞争力的标志，是企业生存发展的根本。随着服务业新产品、新业态的不断涌现，拥有差异化和高品质的品牌优势，日益成为企业赢得市场竞争的制胜法宝。品牌也是生产力，树立和塑造品牌形象，能够大幅提高产品和服务的附加值，助推企业加速占领高端市场，积累无形资产，提升影响力和美誉度，打造百年企业、争创百年品牌。

加强品牌建设是满足人民群众多样化物质文化需求的迫切需要。品牌不仅是一种标识，也寄予了人们对美好生活的期盼。当前，品牌现象、品牌影响、品牌消费、品牌文化，已经渗透到经济社会的方方面面，正在“润物细无声”地改变着我们的生活，引领着时代的潮流。顺应人民群众日益增长的个性化、多样化消费需求，大力培育绿色消费、时尚消费、品质消费，增加短缺服务，开发新型服务，让一批优秀的国货精品和老字号、老品牌，重回人们的生活，将会带给消费者更加愉悦的体验，满足人民群众对更优质生活的向往。

2014 年，习近平总书记在河南考察时提出，要“推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变”，为新时期质量和品牌建设工作指明了方向和路径。创优服务品牌，必须按照习总书记“三个转变”的指示要求，尽快改变单纯依靠产品价格竞争的传统路子，

迈向依靠质量品牌竞争的更高阶段，全力推进山东创造、山东设计和山东标准，打造我省高端竞争新优势。

第一，以质量为基提升山东服务品牌。品牌意味着更优的品质、更高的品味和更好的质量。搞好品牌建设，必须牢固树立以质取胜的理念，把质量过硬作为企业的价值追求，以质量赢市场、以品质求发展。要大力弘扬精益求精的“工匠”精神，加强精细化管理，让企业在产品和服务“从99%到99.99%”的不懈追求中，实现质的升华和飞跃。要坚持以标准引领质量，制定一批省级服务业标准，争取成为全国行业标准；培育一批“山东服务名牌”企业，力争每个行业都能形成一批在国内有竞争力、国际有影响力的领军品牌，让品牌和质量成为山东服务业发展的“金字招牌”。

第二，以创新为魂支撑山东服务品牌。没有创新的品牌就是无源之水。每一个知名品牌的背后，都蕴含着一代甚至几代人追逐梦想、创业创造的传奇故事。大数据、“互联网+”等新经济、新模式蓬勃发展，在改变着人民生产方式和生活品质的同时，也为新品牌的不断生成和发展壮大创造了条件。我们要紧紧抓住这一难得机遇，把大众创业、万众创新作为服务业品牌建设的根本驱动力，大力支持企业创新经营模式、服务模式和管理模式，加快搭建各类创客空间和创业孵化平

台，激发全社会创新创业活力，不断拓宽品牌发展空间，提高山东服务品牌的含金量，点亮山东服务经济的新名片。

第三，以文化为根涵养山东服务品牌。品牌的背后是实力，深处是文化。山东是中华文明的重要发源地，传统文化源远流长、博大精深，民族、民间文化丰富多彩、绚丽多姿。要立足于我省的文化优势，以“文化+”为主导，把优秀传统文化与现代商业文明有机融合起来，与养生、养老、教育、旅游、商贸等产业发展有机融合起来，在品牌建设之中植入更多的传统文化元素和文化基因，让服务品牌更具有文化气质和山东魅力。

第四，以诚信为本护航山东服务品牌。金杯银杯不如消费者的“口碑”。诚信是企业的良心，是塑造品牌的重要基础。没有诚信保驾护航，企业建立起来的品牌必然经不起市场风雨的洗礼。山东服务品牌要走向全国、走向世界，只有守护好诚信这一根本，才能始终立于不败之地。要积极推进社会信用体系建设，加快构建公共信用信息平台大框架，完善守信激励和失信惩戒机制，引导企业诚信经营、引领社会诚信风尚，大力弘扬山东人民诚信守法的优秀品质，让诚实守信成为企业品牌发展的内生动力。

第五，以环境为先保障山东服务品牌。加强品牌建设，必须大力营造有利于品牌成长的良好政策环境、社会环境和

法治环境。省委、省政府出台的《深入推进供给侧结构性改革的实施意见》中明确提出，要加快实施质量品牌提升工程和科技创新品牌培育工程，对获得国际知名品牌、国家级知名品牌称号的企业，分别给予200万元和100万元的奖励。要大力推进品牌知识产权保护和法治化建设，制定服务业品牌建设发展规划，继续完善相关扶持政策，健全激励保护、宣传引导、培育推广的体制机制，形成全社会重视、支持和推动品牌建设的浓厚氛围。省发改委作为全省服务业发展的主管部门，将进一步强化统筹协调，利用好“鲁企通”联系服务企业平台，在市场开拓、项目核准、资金投入等方面为企业品牌创建提供高效优质服务。

品牌是自主创新的结晶，是质量和信誉的载体，提升品牌价值和影响力已经成为全球市场竞争必须争夺的制高点。让我们携起手来，深入落实这次全省品牌建设大会的部署要求，加快推动我省服务业品牌建设，引领全省服务业转型与跨越发展，努力为经济文化强省建设、实现“十三五”良好开局作出新的更大贡献！

加快职能转变实现定位转型努力推动发展改革工作争创一流

发展改革部门作为宏观经济综合管理部门，落实中央和省委、省政府决策部署，加快转变职能责无旁贷。当前，经济发展进入新常态，发展改革任务更加艰巨繁重，新的形势和任务要求我们必须按照“一个定位、三个提升”的总体要求，创新“定位转型、从严从实、争创一流、走在前列”的发展改革工作思路，以更大决心、更高标准、更严要求推动管理理念、管理职能、管理方式、管理作风的进一步转变，下决心摆脱传统发展方式下的思维定势、工作习惯和路径依赖，努力实现定位转型，不断开创发展改革工作新局面。

一、推动管理理念由微观事务管理进一步向加强宏观调控、谋全局抓大事转变

作为省委、省政府的“参谋部、服务部、作战部、协调部、联络部、宣传部”，省发改委肩负着编制规划计划、拟定产业政策、推进区域战略、牵头推进经济体制改革等重要职责，必须坚持立足当前、着眼长远，进一步聚焦于谋大事、议大事、抓大事。

一方面，我们创造性落实国家宏观调控政策，结合全省实际采取了一系列针对性措施。抓住用好国家设立发行专项建设基金支持重点领域项目建设、放宽企业债券发行条件等政策机遇，争取国家安排我省专项建设基金项目494个，获得项目资本金支持422亿元，规模位居国前列；发行3期小微企业增信集合债，募集资金20亿元，有效缓解了中小企业融资难融资贵问题；创新投融资机制，积极推广政府和社会资本合作发展模式，启动设立了铁路发展基金；筹建了济青高铁公司和山东发展投资公司，进一步提高功能性融资平台的作用。把抓前期、促开工作为推进项目建设的重点，着力扩大有效投资，截至目前，1625个国家重大工程包项目开工率达到50%以上，完成投资1200亿元；120个省重点建设项目完成投资770亿元,新开工项目开工率达到95%以上。积极贯彻中国制造2025、智能制造、互联网+、创业创新等重大政策措施，会同有关部门加快推进22个重点工业行业和17个服务业行业转型升级，扎实新产业新业态发展。充分发挥地炼企业争取进口原油指标对倒逼技术改造、行业重组和节能环保的作用，全省地炼企业进口原油申报总量突破5200万吨/年，通过核查总量突破4100万吨/年。认真落实惠民生的各项政策，不断加大投入力度，加快健全基本公共服务体系，社会民生进一步改善。

另一方面，我们着力抓好对全省经济社会发展基础性、牵引性和支撑性作用的重大事项，努力为全局长远发展创造条件。更加注重能源、交通、水利等重大基础设施建设。特别是谋划实施“两网两通”工程，即在“十三五”时期，实现“市市通高铁、县县通高速”。“两网两通”工程建成后，将进一步密切我省周边地区经济合作，提升我省在全国区域发展格局中的地位，极大改善全省人民出行条件，对推动经济稳定增长也将发挥重要作用。据测算，“两网两通”工程累计可拉动 GDP 近 9000 亿元，约占“十三五”期间 GDP 增量的近 1/4。更加注重深化改革开放激发市场活力，加快推进重点领域改革举措加速落地，医药卫生体制改革、公务用车制度改革、社会信用体系建设、公共资源交易平台建设等牵头的改革事项取得重大突破；积极对接国家战略，确立了“一线串联、六廊展开，双核带动、多点支撑”的我省“一带一路”建设空间布局，推动我省与国际发改委建立推进国家产能和装备制造委省协同机制。更加注重统筹区域城乡推进融合互动，持续放大“两区一圈一带”规划效应，积极争取将我省纳入环渤海地区合作发展纲要核心区，大力支持德州、聊城、滨州等市融入京津冀协同发展。

二、推动管理职能由项目资金安排进一步向形势研判、制定政策转变

坚持把服务科学决策牢牢抓在手上，在继续抓好项目资金安排、资源要素配置的同时，突出“三个强化”，全力为省委、省政府出好主意、当好参谋。

一是强化规划计划引领。认真落实十八届五中全会和省委十届十三次全会精神，牢固树立并贯彻落实五大发展理念，积极推进规划《纲要》编制，集全委之力精心谋划“十三五”时期经济社会发展。建立了全省重大事项信息库，优选了“十三五”时期事关全省经济社会长远发展的17项重大实现上报国家。科学分析当前我国我省发展阶段性特征和趋势性变化，研究提出了2016年全省经济社会发展思路和计划指标的初步建议，为省委、省政府科学安排经济社会发展提供了重要依据。

二是强化形势分析研判。密切跟踪经济形势趋势变化，针对当前经济运行中的突出矛盾和问题，及时向省委、省政府提出对策建议。今年一季度、上半年和前三季度，省委办公厅、省政府办公厅连续转发了省发改委《关于当前经济社会发展形势和下步工作建议的报告》，为各市各部门把握形势、研判走势、做好工作提供了重要指导。

三是强化政策研究储备。紧紧围绕省委、省政府中心工作，在加快发展动力转换、推进新型城镇化、化解房地产库存、解决中小学校“大班额”问题、推动工业转方式调结构

等方面形成了一批有价值的研究成果。牵头制定了深入实施创新驱动发展战略的意见、加快生态文明建设的意见、坚决打赢脱贫攻坚战的意见等重大政策，向省委、省政府提出了一系列针对性、操作性强的政策建议。

三、推动管理方式由重审批轻监管进一步向纵横协调联动、事中事后监管转变

坚持“接、放、用、管”四轮驱动，使简政放权、放管结合真正成为释放发展潜能、优化市场环境的“长效药”。

一是在接权上力求稳健有序。对国家下放给省级的审批事项，抓住移交、承接、运行等关键环节，逐项研究制定实施方案和落实措施，确保接得住、管得好。对国家下放给市县的审批事项，做到不截留、不梗阻，确保下放事项落实到位。

二是在放权上力求精准到位。编制完成了行政审批清单、权力清单和责任清单，厘清了职责边界。连续两年及时修订政府核准的投资项目目录，累计取消下放省级核准、备案事项73项，下放率超过50%。全面清理企业投资项目核准的前置审批，取消17项属于企业经营自主权的企业投资项目核准前置条件，全部取消了我委的非行政许可审批事项。

三是在用权上力求高效透明。建成运行了以“一网、三系统、十二平台”为主要内容的“阳光审批、勤廉发改”电

子政务网，规范网上审批流程，审批进展情况实现了“全天候”在线查询。加强审批系统纵横联动，推动在线审批监管平台与国家、各市、区县间的纵向连通和省直部门间的横向覆盖，进一步提高了行政审批效率和透明度。

四是在监管上力求规范创新。分类建立7项事中事后监管制度，明确了监管对象、内容、方式、措施、程序及处理办法，真正“把权力关进制度的笼子里”。出台了固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法、区域战略专项资金管理办法、重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法等制度，提高政府投资决策的科学化、民主化、法治化水平。加强建设项目稽查管理，2014年以来共配合国家稽查项目159个，自行安排项目检查63个。积极推动社会信用体系建设，推动建立信用信息交换共享机制和重点领域失信行为联合惩戒长效机制，切实发挥对加强事中事后监管的支撑作用。

四、推动管理作风由坐等上门进一步向主动为基层、企业和社会提供优质高效便捷服务转变

坚持服务优先的理念，主动对接、开放合作，努力提供热情周到、便捷高效的服务。

一是健全窗口服务，“统一受理、限时办结”。丰富完善政务窗口功能，严格落实“统一受理、统一答复、一个窗口对外”的行政审批管理工作机制。在委门户网站公布服务指

南，明确审批核准认定的依据、标准、条件、程序、时限。严格落实限时办结制，压缩办理时限，行政审批事项办理时间压缩50%左右。

二是坚持依法行政，“不越位、不缺位”。积极推动政府投资、发展规划、服务业发展等重点领域立法，6件立法项目列入省政府立法工作计划。制定发布了有处罚权的四部法规的行政处罚权裁量基准，确保公平、公正、公开执法。按照“不越位、不缺位”的原则，对现行有效的规范性文件进行逐一研究，废止30件，完成了规范性文件“立改废”阶段性任务，提高了制度的协调性、适用性、系统性。

三是联系服务千企，“心系基层、排忧解难”。制定了“联系服务千企”活动实施方案，在全省范围选取各行业代表性企业1050家作为直接联系点，组织多渠道主动进行联系服务。对企业反馈的682条意见建议，逐一进行汇总分析，并分解到各处室、单位，规定限时办结。通过活动开展，真正了解了基层一线实情，掌握了第一手资料，坚定了企业破解难题、健康发展的信心和决心，形成了部门企业共度难关、共促转型的良好局面。

省发改委将继续根据省委、省政府的部署要求，深入推进转变职能简政放权各项工作，主动作为、奋发有为，为加

快建设经济文化强省，实现“十三五”良好开局做出发改部门的新贡献。

2017年济南市政府工作报告

2017年4月9日在济南市第十六届人民代表大会第一次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、过去五年及2016年工作回顾

过去的五年，是济南发展历程中不平凡的五年，也是经济社会发展取得新成就的五年。五年来，特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市上下全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，自觉践行新发展理念，务实求进、迎难而上，圆满完成了十五届人大一次会议确定的目标任务。

五年来，综合实力大幅增强，质量效益不断提升。2016年全市生产总值达到6536.1亿元，年均增长8.8%。一般公共预算收入641.2亿元，年均增长14.6%。社会消费品零售总额达到3764.8亿元，年均增长12.2%。固定资产投资完成3974.3亿元，年均增长15.5%。与2011年相比，税收占一般

公共预算收入比重达到77.7%，提高4个百分点；服务业增加值比重达到58.9%，提高5.8个百分点；高新技术产业产值比重达到43.7%，提高5.1个百分点。

五年来，改革开放不断深化，发展活力持续增强。以简政放权为突破口，完成新一轮政府机构改革，行政审批、商事制度、国企国资、城乡统筹等多项改革深入推进，全面实施了责任清单、权力清单，制约和阻碍发展的藩篱进一步突破，五年累计新增市场主体43.2万户。深入实施对外开放战略，积极融入“一带一路”建设，全面开展构建开放型经济新体制综合试点试验工作，累计实现进出口490亿美元、实际到账外资72.7亿美元，外贸进出口保持平稳增长。五年来，城乡面貌明显改观，功能品质不断提升。新型城镇化加速推进，建成区面积由363平方公里拓展到403平方公里，户籍人口城镇化率达到63%。基础设施日趋完善，“高快一体”路网基本形成，城乡水、电、气、热、宽带等基础设施得到改善，济南地铁时代正式开启。宜居品质不断提高，荣获国家卫生城市、国家森林城市称号，建成全国首个水生态文明城市。天下第一泉景区荣获5A级景区，泉城特色更加彰显。美丽乡村标准化建设覆盖率达到42%，农村人居环境不断提升。

五年来，民生保障日益完善，社会事业快速发展。城乡居民人均可支配收入分别达到43052元和15346元，年均增长9.4%和10.6%。积极拓宽就业渠道，新增就业99.2万人。教育均衡发展水平不断提高，医疗服务能力持续增强，基本实现人人享有社会保险。累计开工建设保障性安居工程15.7万套，一大批住房困难家庭告别棚户区。大力实施脱贫攻坚，累计24.5万人实现了脱贫。法治济南、平安济南建设深入推进，营造了和谐稳定发展的良好局面。

各位代表！

2016年是本届政府的收官之年，是我市“打造四个中心，建设现代泉城”全面破题起势之年。全市上下在市委坚强领导下，全力推进“433”工作体系，攻坚克难，真抓实干，“四个中心”建设实现了“一年有势头”的阶段性目标。

（一）着力推进创新转型，促进经济提速增效。实施供给侧结构性改革、中国制造2025济南行动计划等政策措施，经济运行稳中有进、进中向好。全市生产总值增长7.8%，高于全省0.2个百分点；一般公共预算收入增长9.9%，高于全省1.4个百分点；固定资产投资增长13.7%，高于全省3.2个百分点；社会消费品零售总额增长10.4%，与全省持平；进出口增长13%，高于全省9.5个百分点；规模以上工业增加值增长7.3%，高于全省0.5个百分点；主要经济指标全部

达到或超过全省平均水平。强化创新驱动发展，加快推进“四个中心”建设。金融支撑作用明显增强。中央商务区建设全面启动，中国银行山东省分行等44家金融机构落户济南。新增主板、新三板上市挂牌企业59家，金融业增加值、税收占全市比重分别达到11%和13.6%。物流业增势强劲。社会物流总额达到2.13万亿元，增长12%。传化公路港等一批项目加速推进，济新欧专列开通工作启动，我市被评为2016年度中国物流业十大最具创新力城市。新经济发展迅速。电子商务交易额增长46%，生物医药、高端装备等新兴产业均增长15%以上。软件和信息服务业产值达到2351.6亿元，规模居全省首位。创新创业步伐加快。山东工研院科研孵化基地首期建成启用，浪潮思科网络科技有限公司正式运营。新增众创空间、科技孵化器40家，新增高新技术企业268家，入选山东半岛国家自主创新示范区、国家促进科技和金融结合试点城市、国家小微企业创业创新示范基地城市。着力扩大有效投资。卓有成效开展“投资促进年”和重点项目建设督查评议活动，签约落地万达文旅城等一批大项目，引进市外投资1176.6亿元，增长23.9%；实际到账外资112.3亿元，增长14.7%；新增省外签约项目合同投资额1994亿元，位列全省第一。

（二）着力强化载体功能，加快城乡统筹发展。城市发展框架进一步拉开。城市总体规划获国务院批复，章丘实现撤市设区，科学确定了多中心、网络型城市空间格局。基础设施建设全面提速。轨道交通3条R线全部开工，济青高铁、二环快速路等重要交通设施建设有序推进，新增普通公交、社区公交、通勤快巴等线路17条。完成水、气、热等管网建设改造380公里，新增集中供热面积800万平方米。农业农村工作不断加强。粮食总产达到51.45亿斤，实现“十四连丰”。美丽乡村建设加快推进，建成省、市级示范村117个。高标准推进农村“七改”工程，改造农村公路370公里，完成农厕改造14.9万户，基本实现城乡环卫一体化。县域经济有了新发展。一大批引领型项目在县域开工建设，园区经济、特色产业、小城镇建设成为县域发展的重要支撑，章丘跻身全国综合实力百强县29位。

（三）着力改善环境质量，提高生态建设水平。坚持标本兼治，推进治霾、治水、治山、增绿工作。治霾攻坚力度加大。东部老工业区搬迁改造、关停腾退工业企业40家，提前完成钢铁、煤炭产能化解任务。集中开展渣土运输、工地扬尘治理，淘汰改造建成区35蒸吨及以下燃煤锅炉，27万余户居民实现清洁能源和清洁燃煤替代。开展“啄木鸟在行动”，加大对大气污染违法违规行为的曝光力度。全年环

境空气良好以上天数增加29天，从去年11月开始连续5个月退出全国74个重点城市空气质量排名后10位。治水力度加大。五库连通工程竣工，完成龙脊河等7处河道景观提升，13处黑臭水体整治完工，城市污水集中处理率达到96%以上。划定保泉“四线”，泉水博物馆建成使用，大明湖景区全部免费开放。造绿增绿力度加大。全年造林5.2万亩，建设绿地260公顷，绿化裸露土地476万平方米。26处山体公园建成开放，泉城公园改造提升项目荣获中国人居环境范例奖。环境综合整治力度加大。实施渣土运输、烧烤经营、户外广告、城区管线、垃圾收运、施工噪音集中整治，启动铁路沿线综合治理，一大批群众反映突出的城市顽疾得以解决。

（四）着力破解发展难题，不断扩大改革开放。深化放管服改革。削减市级行政权力81项，完成简化优化公共服务流程试点，“五证合一”、事中事后监管等改革顺利推进，3258项市级行政权力下放高新区。深化投融资体制改革。创新财政资金使用方式，组建财金控股集团、产业发展投资集团，设立各类产业投资基金30支。深化国企国资改革。44户困难企业帮扶解困基本完成，清理僵尸企业29户。深化农业农村改革。农村土地承包经营权确权登记颁证工作全面完成，农村产权交易、信息、担保三大平台基本建成，小麦、玉米、棉花政策性农业保险实现全覆盖。开放发展迈向更高

水平。支持和服务企业走出去，在全国率先构建4个海外企业联盟，德国斯图加特中德中小企业协同创新中心、美国硅谷浪潮海外孵化器正式启用，对外承包工程合同额、营业额分别完成54亿和35亿美元，居全省第一和第二位。

（五）着力做好民生实事，持续增进民生福祉。民生投入继续增加，占预算支出的比重提高到75.2%。着力解决群众关注的难点问题，全面完成15件民生实事。坚持就业为民生之本，全国巾帼家政服务职业大赛电视总决赛在济南举行，新材料产业园获批国家级海峡两岸青年创业基地，全年新增城镇就业18.9万人，农业富余劳动力转移就业5.1万人。社会保障更加完善，全面启动全民参保登记计划，提高了职工和居民七大类社会保险待遇标准，建立了职工长期医疗护理保险制度。棚改旧改步伐加快，54个省级棚改项目4.9万套安置房全面开工。多措并举开展精准扶贫，6.4万农村贫困人口实现脱贫。努力办人民满意教育，开工新建改扩建中小学校90所、竣工55所，有效解决了大班额问题。开展文化下乡活动，全市90%的村建成农村文化大院。加快养老服务业发展，新建标准化社区日间照料中心65处、农村幸福院117处。加强平安济南建设。深入开展“法治六进”活动，市民法治意识普遍增强。强化双拥共建，实现全国双拥模范城“八连冠”。国家食品安全城市创建通过省级检查验收，

食药监管、安全生产形势稳定向好。健康城市创建正式启动，群众体育蓬勃发展。持续提升为民服务平台，12345 热线服务规范正式成为国家标准。人防、史志、气象、地震、慈善、红十字、民族宗教以及援藏援疆等工作都取得新的进步。

去年以来，政府系统坚持不懈加强自身建设，按照市委统一部署，深入开展“两学一做”学习教育，着力反对“自以为是”，围绕“快干实干”，坚持科学决策，强化责任担当，加强作风建设，狠抓督查落实，有力推动了各项工作。自觉接受人大法律监督和工作监督，严格执行人大及其常委会决定决议，主动接受政协民主监督和社会监督、舆论监督，全年办理人大代表建议 271 件、政协提案 665 件。严格落实党风廉政建设责任制，持续强化行政监察和审计监督，查处违反中央八项规定精神等问题 126 起，维护了政府良好形象。

各位代表！

通过全市广大干部群众共同努力，当前，我市已经形成了百舸争流、竞相发展的生动局面，大家心往一处想、劲往一处使，凝心聚力谋发展，铆足干劲抓落实，展示出蓄势待发、生机勃勃的发展前景。这是我市推进省会现代化建设步伐、率先高水平全面建成小康社会最大的优势、最强的底气。济南发展的实践充分证明，要在新一轮发展中实现弯道超车、变道换向，必须顺应泉城人民建设美好家园的新期待，坚持

“打造四个中心，建设现代泉城”奋斗目标，一张蓝图绘到底，扭住目标持续用力；必须解放思想，树立敢为人先的胆识，不断自我加压，争创一流，从更高维度更大格局谋划推动济南发展，努力在保持经济中高速发展上挑大梁、在推动新旧动能转换上勇攻坚、在解决重大民生问题上做表率，力争有更多工作实现赶超，走在全省乃至全国前列；必须强化责任担当，大干、快干、苦干、实干，勇于在改革发展各项工作中敢啃硬骨头，寻找新出路，干出新天地。“艰难困苦，玉汝于成”。只要我们发扬“钉钉子”精神，汇聚众智、勇于开拓，撸起袖子加油干，“打造四个中心，建设现代泉城”奋斗目标就一定能实现。

各位代表！

济南改革发展取得的成绩来之不易。这是全市上下全面贯彻落实党中央国务院和省委省政府各项决策部署的结果，是市委统揽全局、科学决策和市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民同心同德、艰苦奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众、各界人士、驻济部队、武警官兵和中央、省驻济单位，向港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，济南正处在经济社会深刻转型、创新驱动发展的攻坚阶段，实体经济发展动力不足，新产业

支撑力不强，产业结构还不够优；重点领域改革还不深入，创新创业的体制机制、政策环境仍不完善；城乡区域发展还不均衡，县域经济实力不强，空间布局不合理，城市功能仍需进一步提升；雾霾、交通拥堵、城乡脏乱差问题还比较严重，民生保障、社会治理、安全生产等方面仍存在不少短板。这些问题，我们要高度重视，下决心予以解决。

二、今后五年及2017年目标任务

刚刚闭幕的中共济南市第十一次党代会，全面谋划了我市未来五年全面小康美好蓝图。把党代会确立的目标任务落到实处是政府的职责所在，让人民生活更加美好是政府的使命担当。今后五年工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和十九大精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，努力践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，发挥省会优势，担当省会使命，率先高水平全面建成小康社会，基本确立全国重要的区域性经济中心、金融中心、物流中心、科技创新中心地位，基本建成与山东经济文化强省相适应的现代泉城。

——经济更加繁荣。全面完成“十三五”规划目标任务，经济增速高于全省平均水平，主要经济指标在副省级城市位次前移。经济持续健康发展，产业迈向中高端，质量效益显著提升，发展活力竞相迸发，开放型经济新体制基本形成，金融配置功能、物流枢纽作用、创新转化能力大幅增强，成为引领区域发展的核心增长极。推进省会城市群经济圈建设发展，加快提升首位度和辐射带动力。切实把创新作为引领发展的第一动力，深入实施创新驱动战略，加快新旧动能转换，努力建成创新型城市。

——城乡更加协调。全面展开城市发展框架，构筑“一主一副、五个次中心、十二个地区中心、两个卫星城”组团发展格局。推进济南新区建设，打破东西带状格局，解济南发展之困，让泉城拥抱黄河，实现两岸互动、北跨携河发展，推进济南发展由“大明湖时代”走向“黄河时代”。城市功能品质显著提升，现代化国际化水平大幅提高。新型城镇化加快推进，户籍人口城镇化率提高到68%，县域经济实现跨越提升，城乡发展更趋均衡。

——生态更加优美。实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，打造生产美、生活美、生态美的“品质泉城”。环境质量持续改善，主体功能区布局和生态安全屏障加快形成，山水泉城特色进一步彰显。大力建

设美丽宜居乡村，农村面貌显著改观。扎实创建国家生态城市和生态园林城市，努力建设天蓝、地绿、水清、泉涌的绿色泉城和生态家园。

——生活更加幸福。让人民群众有更满意的收入、更好的教育、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件，城镇社区形成商业、医疗、文化、健身、养老等15分钟生活服务圈，新型农村社区配套更加完善，城乡居民逐步享受到均等化基本公共服务，享受到丰富多彩的精神文化生活。

——社会更加进步。社会事业协调发展，市民文明道德建设得到加强，人民素质不断提高，文化软实力继续增强，政务服务高效清廉，法治环境更加完善，社会治理现代化水平明显提升，成功创建全国文明城市，现代泉城日益焕发自信与风采，公平正义得到保障，社会既保持和谐稳定又充满旺盛活力。面对未来五年美好蓝图，我们信心满怀、枕戈待旦。只要我们紧紧围绕市第十一次党代会确定的目标任务，凝心聚力，砥砺奋进，就一定能铸造济南发展的新辉煌，人民生活一定会更加幸福美好！

各位代表！2017年是供给侧结构性改革的深化之年，也是“打造四个中心、建设现代泉城”深入推进之年。今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长8%左右，一

般公共预算收入增长9%左右，固定资产投资增长12.5%左右，社会消费品零售总额增长10.5%左右，实际到账外资增长6%左右，进出口总额增长6%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长8%左右和8.5%左右，居民消费价格涨幅3%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，节能减排完成省定指标。

为实现上述目标，我们要重点抓好以下工作：

（一）毫不动摇推进“四个中心”建设。深入实施三年行动纲要，全力提速增效，严格考核奖惩，确保实现“两年有看头”的工作目标。

加快区域性经济中心建设。全面落实稳增长政策，着力做大经济总量。强化实体经济。积极帮助企业解决生产经营难题，培植壮大骨干企业，启动主导产业规上企业新一轮技术改造，实施小微企业产业结构和治理结构融合升级“双升”战略。强化有效投资。围绕推进基础设施建设、产业更新和消费升级，大力撬动社会投资，切实发挥好重点项目带动作用。强化消费支撑。加快发展教育、文化、康养、家政、旅游、休闲等服务消费，促进本地产品提档升级。围绕留住本地消费、扩大外来消费，加快推进百联奥特莱斯、宜家等一批高端服务业项目。强化品牌建设。深入实施质量、标准、品牌战略，弘扬工匠精神，积极培育名企、名家、名品，推进国际商标注册工作，让更多济南品牌驰誉海内外。

加快区域性金融中心建设。聚焦重点片区。举全市之力建设中央商务区，加速绿地、平安、华润等标志性项目建设，积极创建国家级产业金融创新发展试验区。聚焦重点机构。着力引进中德住房储蓄银行、工银安盛资产管理公司等金融机构，推动齐鲁银行、济南农商银行、德华安顾等本地法人机构增强资本实力，吸引周边大企业财务公司落户我市，打造总部经济集聚区。聚焦产融结合。加强银企对接，扩大直接融资，新增主板、新三板上市挂牌企业40家、区域股权交易市场挂牌企业20家。聚焦环境营造。创新金融模式，排查防控金融风险，着力构筑一流的金融生态环境。

加快区域性物流中心建设。强化交通体系支撑。尽快开通济新欧货运班列，加快济南机场北指廊、绕城高速大东环等项目建设，依托京沪高铁、济青高铁、济郑高铁构建高铁网主框架，抓好济南都市圈城际铁路建设，打造“米”字型高铁网，推动小清河复航，构筑水陆空交通支撑体系。招大引强。抓好京东物流等30个重点项目建设，紧盯世界100强和国内50强物流企业，吸引更多知名企业在我市投资发展。优化布局。推进桑梓店等8个重点物流园区建设，为物流项目招商和市区专业市场外迁预留空间。壮大规模。组建物流产业投资基金，鼓励企业兼并重组，新增规模以上物流

企业40家、营业收入过10亿元企业5家以上、过百亿元企业5家以上。

加快区域性科创中心建设。打造创新平台。抓住山东半岛自主创新示范区建设契机，加快高新区“一区两城两谷”建设，推进国家重大新药创制平台、量子通讯研究院等平台建设，支持浪潮与思科深度合作，争创网络技术国家实验室，新增省级以上企业研发机构30家。强化校企、校地合作。及时解决驻济高校、科研院所发展中遇到的难题，完成山东大学主校区规划调整、征地拆迁等工作，进一步完善长清大学城配套服务。促进产学研深度融合。搭建泉城科创交易大平台，加强知识产权保护运用，争创国家科技成果转移转化示范区。创新科技金融服务体系，推广应用科技创新券。大力实施“泉城双创”人才计划。深化人才管理体制改革，优化人才服务保障机制，完善人才入境、落户、安居等政策。完善科技奖励制度，鼓励自主创新，加快集聚高层次创新创业人才和领军团队，鼓励科研人员携成果创业、带技术加入企业创新发展，让科研人员创新价值合理合法得到回报，让更多千里马竞相奔腾，让更多天下英才创业泉城、圆梦济南。

（二）毫不动摇推进五项重点工作。五项重点工作既是稳增长的关键，又事关城市环境形象提升，必须聚力攻坚，加快推进。

强力推进项目建设。抓好总投资8200亿元240个市级重点项目建设，年计划投资2100亿元。坚持大抓项目、抓大项目，强化全程服务，加快推进西部会展中心等一批在建项目投产运营；集中优势资源，加快推进华谊兄弟电影城等一批签约项目开工建设；加强策划规划，加快推进绿地启迪科技城等一批重大项目签约落地。优化再造绿色通道，全面推行容缺办理、并联审批，对市级重点项目实施全过程无偿代办。加快济南国际医学科学中心建设，高水平完成占地35平方公里的片区规划，加快村庄整合，推动山东第一医科大学主校区、肿瘤专科中心等一批项目开工建设，积极申报国家医疗健康产业综合试验区，努力把济南打造成国际性的医学高地，为全民健康提供优质的医疗服务资源。

强力推进招商引资。开展“投资提升年”活动，努力引进一批“高大新特优”项目，确保引进市外投资增长15%以上。在产业链招商上求突破。按照“抓龙头、铸链条、建集群”的思路，成立十大产业招商组，发挥重汽、浪潮、圣泉、九阳、韩都衣舍等骨干企业作用，围绕提高本地配套率、延伸产业链招商引资，壮大优势主导产业。在发挥省会优势招商上求突破。充分挖掘省会行政、科教、人才等资源优势，争取更多项目、资金和政策支持。发挥“四个中心”建设扶持政策引导作用，瞄准世界500强、国内500强，集聚更多

优质产业项目。在重大活动招商上求突破。充分利用新加坡—山东经贸理事会、香港—山东周等主题活动，策划组织专业招商推介，开展精准招商。在形成招商合力上求突破。坚持引资与引智并重，拓展社会化招商、以商招商新渠道，建设专业招商队伍，强化考核奖惩，促进招商引资取得新成效。不断加强营商环境建设，努力打造审批最少、服务最优、效率最高的投资环境，切实提高区域发展竞争力。

强力推进棚改旧改。为让更多市民尽快改善居住环境，今年要集中攻坚重点片区、危旧厂区、城区孤岛等范围内棚改旧改存量，新开工华山北、新东站片区等53个棚户区改造项目，确保完成6.49万套棚改安置房开工任务。优化协调推进机制，强化棚改旧改全市统筹，完善棚改旧改、房屋征收政策和管理实施体制，建立房屋征收信息平台，切实维护群众合法权益。加快老旧住宅小区整治提升，完善治安防控、环卫消防、水电气暖等硬件设施，启动既有住宅增设电梯工作，扩大物业管理覆盖面，完成278个老旧小区整治改造任务，努力让市民在“干干净净、整整齐齐”的环境中居住生活。

强力推进拆违拆临、建绿透绿。今年以来，按照“先政府后个人、先党员干部后群众”的要求，集中开展了拆违拆临、建绿透绿专项工作，根除了一批积存多年的违法违规问

题，切实维护了公平正义，受到广大市民力挺点赞。下一步要继续强力攻坚，依法依规，8月底前基本完成确定的违法建筑拆除工作。坚持还绿于民、还空间于民，将腾出的土地主要用于绿地建设，做到即拆、即清、即绿，年内新增绿地220万平方米、绿化覆盖率达到40%以上，让市民共享绿色福祉。

强力推进全国文明城市创建。按照“为民、靠民、不扰民”的理念，突出重点区域，改善城市面貌，打造“平、亮、绿、美、净、齐”的城市环境，努力实现“城市让生活更美好”。全面提升城市管理水平，着力推进城市管理网格化、精细化、智慧化、法治化，为人民群众提供精细的城市管理和良好的公共服务。开展城市管理整治行动，加强对城区杆线、户外广告、垃圾死角、违规经营、乱停乱放、乱贴乱画的治理，每一季度通过第三方评估一次，切实奖优罚劣，下大气力解决脏乱差问题，彻底消除杆线“蜘蛛网”等视觉污染。深入推动313公里铁路沿线环境整治，打造大纬二路等6条示范样板街。深化窗口文明创建，深入实施“2017年创城百项主题活动”，动员社会各界以主人翁姿态积极投身创建工作，形成人人参与的文明城市创建新局面。

（三）毫不动摇打好三大攻坚战。把治霾、治堵、脱贫作为当前最大的民生，坚持不懈，持续用力，力争尽快抓出成效。

坚决打好蓝天保卫战。继续实施大气污染治理十大措施，强化精准治霾，推进扬尘、燃煤、工业、机动车尾气、油烟和烧烤污染治理。严格煤炭总量控制，淘汰市域范围内35蒸吨以下燃煤锅炉，35蒸吨以上燃煤锅炉全部实现超低排放，实施散煤替代工程，加快推进“外热入济”。加大建筑工地扬尘治理力度，关闭城乡规划区内全部露天开采矿山。强化工业污染源治理，按时完成济钢等东部老工业区16家企业停产搬迁。大力推广新能源汽车，新建住宅配建的车位100%建设充电设施或预留充电设施建设安装条件。推进区域大气污染联防联控，实施环境网格化监管，严格路长责任制，确保各项减排限排措施落实到位，努力让泉城的蓝天一天天多起来。

持续推动治堵攻坚。深入实施交通治堵十大措施。推进城市综合交通体系规划建设，实施二环线匝道周边道路畅通综合治理，打通刘长山路西段等27条丁字路、瓶颈路。落实公交优先战略，优化公交网络、加密线路班次，推进龙洞等公交场站枢纽建设，继续开辟高峰线路、通勤快线、社区公交、区间公交，加快现代无轨电车网建设。深化交通管理

综合整治，加快智慧交通建设，优化改造拥堵路段，集中整治交通违法，畅通道路微循环，科学配置施工区域道路资源，出台停车场建设扶持政策，规划建设慢行系统，鼓励市民绿色出行，让出行更加便捷顺畅。

基本完成脱贫任务。要以“绣花”的功夫做好精准扶贫，整合力量、加大投入，年内完成剩余1.56万贫困人口脱贫任务。强化产业扶贫，实施711个产业扶贫项目，鼓励扶贫工作重点村大力发展特色种养加、乡村旅游、农村电商，增强“造血”功能。积极推广金融扶贫，加快推动政府贴息、担保、风险补偿等配套政策落地实施。全面做好保障兜底脱贫，重点推进医疗精准扶贫。扎实做好脱贫巩固，对已脱贫人口保持政策力度不减。定期开展集中督查和重点专项检查，确保精准扶贫政策措施落实到位，防止假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。扎实做好与湘西州、临沂市结对扶贫协作工作，确保完成年度帮扶任务。

（四）毫不动摇推进产业转型发展。坚持高端高质高新方向，实施先进制造业和现代服务业双轮驱动，打造经济增长新动力。

加快壮大省会产业集群。全面推动传统产业改造提升，在此基础上，集聚优势资源，实施聚焦突破，突出发展大数

据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、量子科技、生物医药、先进材料、产业金融、现代物流、医疗康养、文化旅游、科技服务十大产业，加快规模扩张和提质增效，构建上中下游密切衔接、配套完善的现代产业集群。到2020年，十大产业全部达到千亿级产业规模，智能制造与高端装备产业达到两千亿级，大数据与新一代信息技术产业达到五千亿级；主营业务收入过千亿元企业达到2家，过百亿元企业达到20家以上，“专精特新”中小企业达到300家以上。我们要通过努力，使省会的产业层次更高、综合效益更好、核心竞争力更强。

加快培育新兴产业。加快大数据产业发展。制定实施《数创公社发展规划》，打造济南数据科学中心，争创国家级大数据综合试验示范区和国家新型智慧城市试点。发展量子科技。筹建量子通讯科技园，打造量子通讯创新服务平台，建成全国首个应用型量子通讯专网。发展智造经济。实施《济南市智能制造产业五年发展规划》，加快高端数控机床、机器人、智能制造专用装备、智能仪器仪表及控制系统等产业成长，力争5年培育50家智能装备重点骨干企业。发展地铁经济。做好基础建设、装备制造、电器设备、公共运营全产业链谋划，设立产业发展基金，筹建轨道交通装备制造集团，打造轨道交通装备产业园。加快技改提升，实施60个

亿元以上技改配套项目，抓好齐鲁制药、力诺等一批企业数字化车间建设，推动重汽小镇、阿胶小镇建设，加快提升装配式建筑、电力设备等产业系统集成能力，着力提高产业附加值。大力推动民参军、军转民和军民资源共享，重点发展特种汽车、特种计算机、航空电子、新材料等产业，争创国家级军民融合产业发展基地。

加快发展现代服务业。推进生产性服务业高端化、生活性服务业品质化，现代服务业比重提高到55%。以万达文旅城、济南国际医学科学中心、蓝海领航、市中工业设计产业区等项目为重点，打造一批服务业集聚区，大力发展以工业设计、检验检测、科技服务为代表的生产性服务业，以休闲旅游、文化体育、医疗健康为代表的生活性服务业，以总部经济、现代金融、会展服务为代表的高端服务业。加速推进楼宇经济做大规模、做优产业、做强特色，继续打造一批税收亿元楼。加强旅游基础设施建设，整合提升旅游资源，启动创建国家全域旅游示范市。加快发展分享经济，推进实体零售创新转型。健全商贸流通体系，抓好历下区国家服务业综合改革试点工作，建设经纬巷等一批特色街区，推动城区专业批发市场有序外迁、整合提升。

加快发展现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业发展新动能。优化产业结构。大力发展精致农

业，推进10个万亩粮食绿色增产示范片建设，发展特色经济林、种苗花卉、中药材、食用菌、茶叶等特色高效产业。推动产业融合发展。以建设现代农业综合体为抓手，加快互联网+农业“十大平台”建设，推动“新六产”发展，开展农产品加工业示范县、示范园区、示范企业创建工程。支持农信社、粮食、供销、邮政等系统发挥优势，建立农业社会化综合服务平台。提高农产品质量。积极实施“菜篮子工程”，着力增加绿色优质农产品供给，完善从田间到餐桌全过程监管，确保农产品质量抽检合格率98%以上。激活农村要素市场。落实承包土地“三权分置”办法，建设涵盖农村全要素的产权交易市场。开发更多涉农金融产品，让农民贷款更便利更容易。通过持续推进农村改革发展，努力让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业。

（五）毫不动摇推进城乡统筹协调发展。抢抓国家新型城镇化综合试点机遇，统筹做好城市规划建设管理，整体提升城市承载能力和功能品质。

优化城市空间布局。按照组团式城市发展框架，调整完善土地利用总体规划，开展城市空间发展战略研究，启动新一轮城市总体规划修编，统筹产业、交通、基础设施和公共服务设施规划布局。加大济南新区申报工作力度，完成携河发展空间规划、黄河桥隧规划，适时启动济泺隧道、齐鲁大

桥、凤凰大桥等跨河通道建设，加快崔寨片区和新材料产业园产城融合示范区建设。推动济阳撤县设区，加快章丘、长清两个卫星城建设。

提升泉城特色品味。建设中央泉水区。加快大明湖风景区功能提升，实施“一湖一环”景观亮化工程，打造“泉城夜宴”。加快泉水申遗，推进泉水“先观后用”，完成泉水直饮试点工程，开展名泉保护及河湖水系规划研究，打造章丘泉水生态标志区。建设一批亲水乐水休闲娱乐设施，办好第五届泉水节。充分利用地热资源，提升“中国温泉之都”品牌。传承好老城肌理和城市文脉。完成历史文化名城和芙蓉街—百花洲等 3 处历史文化街区保护规划，实施明府城、老商埠区保护开发市级战略，启动以“一园十二坊”为重点的老商埠区建设，进一步焕发老城人文魅力。

补齐基础设施建设短板。加快轨道交通 3 条 R 线建设，开工 M2、M3 线，做好轨道交通向周边县区延伸规划。启动北园高架西延、二环东高架北延建设，确保二环快速路、工业北路快速路建成通车，5 年内建成市域快速交通路网。加快农村改路、改电、改校、改房、改水、改厕、改暖“七改”工程，确保 2017 年村村通动力电，改造厕所 20 万户，农村危房改造达到七级设防等级，城乡高速宽带有线网络和无线网络全覆盖，农村生产生活条件明显改善。

加快提振县域经济发展。坚持多予少取放活，加强顶层设计和全市统筹，推动重大战略、产业发展、基础设施向县域布局。加快开发区改革创新，在审批、土地、项目、人才、融资等方面放权让利，突破瓶颈，支持共建跨区域合作园区。设立县域经济发展基金，大力扶持特色主导产业，国家级园区更加重视引大做强，省级园区更加重视做特做优，培育一批有成长潜力的中小企业。加大财政转移支付，提升县域公共服务水平。加强县城和小城镇建设，抓好刁镇、马山、玫瑰等6个小城市培育和特色小镇建设。强化乡村连片治理，实现420个村达标升级，全面提升美丽乡村标准化建设水平。

（六）毫不动摇推进重点领域改革。坚持把改革作为跨越发展的强大动力，善始善终、善做善成，加快基础性关键性改革，进一步激发市场活力和社会创造力。

深入推进供给侧结构性改革。加大“三去一降一补”工作力度。有序推动化工行业转型升级、钢铁行业去产能和产能替补，妥善做好职工分流安置和企业债务处理工作，力争到2018年，炼油、水泥行业产能利用率提高到80%以上。坚持“房子是用来住的”，加强房地产调控政策落实，多措并举降低库存，促进房地产市场平稳健康发展。出台《进一步促进资本市场发展的实施意见》，加大规模企业规范化股份制改革、上市挂牌、债券融资支持力度，降低企业杠杆率。

打好减税、降费等“组合拳”，使企业减负轻装上阵，形成竞争新优势。通过深入推进“三去一降一补”，着力构建与省会需求结构相匹配的供给体系。

深化“放管服”改革。以更有力的举措推进简政放权，再取消、下放、调整一批“含金量”高的审批事项，在工程建设领域实行多评合一、联合验收等新模式。深化商事制度改革，实行多证合一，推进注册登记便利化。完善事中事后监管，积极推进失信联合惩戒机制。推进互联网＋政务服务，加快建成互通共享的网上政府服务平台，努力让信息多跑路，让群众少跑腿。

深化财税体制改革。着力培植壮大财源，加大税源管控和开源增收力度。健全公共财政体系，逐步推进县域间民生政策保障标准、农业转移人口市民化待遇、机关事业单位工资性收入政策、运转经费保障标准、基本公共服务设施建设标准“五个基本统一”。合理划分财政事权和支出责任，推进跨部门资金统筹使用，完善跨年度预算滚动平衡机制，全面推进预决算信息公开。

深化投融资改革。发挥财政资金杠杆放大作用，壮大产业引导基金和股权投资基金。加快市场化融资步伐，拓宽公私合作领域及融资渠道，继续实施一批 PPP 项目。进一步放活机制，整合重组市属投融资公司，加快机关事业单位经营

性资产改革，推动有条件的公司整体上市，提升服务城市建设和产业发展的能力。

深化国企国资改革。以推进经营性国有资产统一监管为突破口，分类分层深化国企国资改革，持续增强国有经济活力。不断完善公司治理结构，深化企业内部三项制度改革，加快解决企业办社会职能和历史遗留问题，提高精细化管理水平。

（七）毫不动摇保护改善生态环境。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，科学施策、标本兼治、且行且惜，让碧水蓝天永驻泉城。

提升泉城水环境。加大治水净水力度，加快雨污分流建设，实施四大污水处理厂连通联调，建设一批分散式中水处理站，全部消除黑臭水体。抓好工业污染源和农业面源污染防治，确保废水达标排放。全面落实河长制，统筹推进小清河等 71 条河道治理管护，实施卧虎山、锦绣川水库等水源地环境综合整治，杜绝污水直排和垃圾倾倒，确保水源地水质清洁。加大节水保泉力度，严格地下水管理，严厉打击乱开乱采行为。提升重点泉池景观，建设白泉湿地公园、华山湖公园、北湖公园。推进白云平原水库等一批水源工程，完成东湖水库输水工程、五库连通延伸工程，实现全市水资源“一张网”，统筹调用、丰枯调剂、互联互通。

提升山体生态水平。山泉河湖城相映生辉是济南的特色禀赋。做好“山”的文章，推进“青山入城”，是广大市民的殷切期盼。加快山体绿化，修建山间道路，安装休闲设施，推进智慧景区建设，年内建设山体公园 8 处、郊野公园 4 处，完成山体绿化提升 7 处、造林绿化 5 万亩，到 2020 年完成 126 座山体绿化，为市民休闲健身创造更好条件。

提升重点保护区生态功能。加强南部山区、西部湿地、北部黄河滩区生态保护，让良好的自然生态环抱济南。南部山区坚持共抓大保护、不搞大开发，划定保护“红线”，推进多规合一规划编制，完善生态补偿机制。全面提升仲宫、柳埠、西营三镇环卫设施，实施三川干道增绿添彩工程，启动复兴生态示范区建设，打造省城后花园。济西湿地坚持多做减法、少做加法，加快完善配套设施，实现年中开放运营。高标准做好玉符河生态规划，抓好沿岸乱搭乱建治理和绿化建设，打造优美的河系景观带。北部黄河滩区要逐步恢复原有生态环境，建设集生态保护、蓄水净水、风沙防治、旅游休憩于一体的黄河百里湿地森林公园，把黄河打造为城市的玉带，在北部形成一道天然绿色屏障。

（八）毫不动摇扩大对内对外开放。牢固树立开放发展的理念，努力讲好“济南故事”，推动更高水平更深层次对外开放。

营造开放发展新环境。全面推进构建开放型经济新体制综合试点试验工作，确保如期完成9大类125项创建任务。探索促进国际投资和贸易发展新方式，复制推广自贸区、国家服务贸易创新发展试点等政策，进一步扩大制造业和服务业对外开放。加大洲际直航力度，新增洲际航线2条，解决往来难问题。加快推进济南国际学校建设，解决外籍子女入学难问题。实施法制化营商环境等改革新举措，不断提升我市开放发展的广度和深度。

培育外贸竞争新优势。深度融入“一带一路”，加快中欧班列综合服务体系建设，推进通关便利化，优化进出口结构，促进对外经贸人文交流，构筑外贸经济新版图。坚持“引进来”与“走出去”相结合，推进中德双向协同创新中心和中德科技园建设，拓展济南海外企业联盟，鼓励骨干企业积极开拓海外市场，推动装备制造、科技服务、临空经济等产业开放发展。加快综合保税区建设，支持一达通等平台更好发挥作用，让更多的济南产品和中小企业走向世界。

拓展国际合作新平台。加快提升我市国际化水平，实施《济南城市国际化建设行动纲要》及2017-2018行动清单，以友城为平台促进城市公共外交。高质量办好首届市长国际咨询委员会发展论坛，借“外脑”引“外智”，不断提升济南开放发展水平。加快“侨梦苑”建设，打造华侨华人创新

创业、集聚海外优质资源的高端基地。举办中德中小企业合作交流会、国际泉水文化景观城市联盟年会、中国（山东）国际医疗健康高峰论坛、济南产业金融峰会等活动，为互通有无、加强交流创造多维空间。

推动民营经济新发展。在大力推动对外合作的同时，对内要激活各类发展主体活力，特别要大力推进民营经济发展，实施民营经济提升工程，落实好促进民营经济发展各项政策措施，真正做到非禁即入，力争民间投资年内增长10%以上。加快中小企业服务体系建设，健全领导干部联系非公有制企业制度，支持民营企业建立现代企业制度。依法保护企业家财产权和创新收益，培养壮大企业家队伍，稳定民营企业家信心，满腔热情支持企业家专心创新创业，关心、尊重、爱护和服务企业发展。

（九）毫不动摇保障改善民生。牢固树立“以人民为中心”发展理念，努力提供更多更好的公共服务，今年要扎实做好为民16件实事，让群众不断感到发展有新变化、生活有新奔头。

深入实施就业优先战略。始终把就业放在民生工作的突出位置，千方百计增加就业岗位，全年城镇新增就业10万人，农村转移劳动力就业5万人。搭建创新创业服务平台，扩大创新创业政策扶持范围，探索“短平快”融资模式，推

动大学生、返乡农民工、科技人员等重点群体创业。完善终身职业培训体系，促进老工业基地搬迁改造分流人员、农村富余劳动力、被征地农民和城镇困难群体就业，确保零就业家庭动态清零。促进社会保障公平可持续。深化机关事业单位养老保险制度改革，完善职工医疗保险制度和居民大病保险政策，扩大合规医疗费用范围。完善医保经办机构与医疗机构付费机制，降低参保人负担。稳步提高退休人员基本养老金和居民医疗保险财政补助标准，将居民基础养老金标准提高到每月 110 元。

提升公共服务水平。推进基础教育综合改革，启动中小学校长职级制改革，完善教师交流轮岗常态化机制。新建改扩建 77 所中小学校，全面解决城镇普通中小学大班额问题。支持和促进民办教育发展，努力提供多元优质的教育资源。深化公立医院综合改革，完善分级诊疗制度，推动市中医院东院区、市传染病医院迁建工程开工建设。适应实施全面两孩政策，优化计划生育管理服务。做好城乡孤困儿童保障和农村留守儿童关爱工作。加强文化遗产保护利用，实施城子崖考古遗址公园等 20 个项目，启动济南博物馆新馆、儒学博物馆、方志馆、济南现代影像数据中心、市县区档案馆建设。积极推进健康城市创建，广泛开展全民健身，举办龙舟

赛、登山节等丰富多彩的活动，使更多泉城市民享受运动快乐、拥有健康体魄。

积极创新社会治理。坚持把社会治理重心落到城乡社区，完善社区便民服务功能，创建全国社区治理和养老服务创新实验区。大力提高12345热线接听率、办结率、回复率，使之真正成为党委政府与市民的连心桥。建设阳光民生救助体系，使困难群众遇急有助、遇难有帮，让社会充满关爱和温暖。狠抓重点领域整治、隐患排查治理，确保安全生产形势稳定向好。改进监管方式，强化源头治理，创建国家食品安全示范城市，让市民饮食更加健康、更加放心。深入推进平安济南建设，坚持打防管控治多措并举，确保社会安定和谐。深入落实“七五”普法规划，争创全国法治城市。加强国防动员，启动新一轮全国双拥模范城创建工作。继续做好仲裁、老龄、残疾人、应急管理、民族宗教、哲学社会科学等工作。

三、全面加强政府自身建设

打铁还须自身硬。全市改革发展的艰巨任务，对政府自身建设提出了更高要求。全市各级政府及其工作人员必须牢固树立“四个意识”，着力提高政治站位和政治觉悟，坚决维护习近平总书记的核心地位，维护党中央权威，维护党的团结和集中统一，以人民更加满意为目标，立党为公、执政

为民，旗帜鲜明讲政治，脚踏实地干实事，努力建设责任、法治、高效、廉洁的人民政府，更好为泉城人民服务。

（一）强化宗旨意识，建设责任政府。要把群众的安危冷暖时刻放在心上，多办惠民生的实事，多解决群众和企业牵挂的问题。开展减证便民专项行动，最大程度便利群众。积极推进决策科学化民主化，重视发挥智库作用，广泛征求群众意见，把政府决策过程变为汇民意、聚众智、凝共识的过程。坚持夙夜在公，勤勉工作，以“食不甘味、寝不安席”的紧迫感，及时回应群众在环保、医疗、教育等方面的热切期盼，全力做好促发展、惠民生各项工作，切实当好人民公仆。

（二）严格依法行政，建设法治政府。落实法治政府建设实施纲要，提升各级政府和公务员队伍法治意识和社会治理能力。推进行政执法体制改革，推动跨部门综合执法和执法力量向基层下沉，建立部门执法责任清单。全面推行“双随机、一公开”监管工作，切实解决一些领域检查任性、执法扰民、执法不公、执法不严等问题。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，定期向人大报告工作、向政协通报情况。全面推进政务公开，主动接受社会监督和舆论监督，让权力在阳光下运行。

（三）狠抓工作落实，建设高效政府。广大干部要强化担当精神，闻鸡起舞，登高望远，保持奋发有为、力争上游的精气神，努力以国际视野、现代思维来谋划推动省会工作。坚持“实在实干实绩”导向，完善正向激励和容错纠错机制，为担当者担当，让实干者实惠，使雷厉风行、快干实干成为本届政府作风建设的鲜明特征。改革已经进入攻坚期和深水区，面对越来越多的复杂矛盾和敏感问题，要更加尊重市场规律，努力提升专业素养，以创新办法和开放思路啃掉“硬骨头”。强化工作督查落实，重点工作任务要铆紧各方责任，确保不折不扣落地抓实。严格公务人员绩效管理考核，严厉整肃懒政、怠政、不作为、推诿扯皮等行为，全面提高政府公信力和执行力。

（四）着力反腐倡廉，建设廉洁政府。压紧压实政府系统各级党组织主体责任，严肃党内政治生活，强化党内监督，落实监督执纪“四种形态”，层层传导压力，推动全面从严治党向基层延伸。加强党风廉政教育，严格落实中央八项规定精神，一以贯之纠正“四风”。坚守节用裕民的正道，压减年度一般性支出10%，把每一笔钱都花在明处、用在实处。充分发挥审计监督作用，严格监管公共资金、公共资源、国有资产的使用和效益。始终把纪律和规矩挺在前面，坚持用制度管权管事管人，坚定不移惩治腐败，自觉为营造风清气

正的政治生态履职尽责、作出贡献，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，蓝图已绘就，奋进正当时。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共济南市委坚强领导下，不忘初心，砥砺前行，努力以新作为开启新征程、以新担当催生新发展，推动济南各项事业不断取得新成就，为“打造四个中心，建设现代泉城”作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的十九大和省第十一次党代会胜利召开！

2018 济南市政府工作报告

2018 年 1 月 8 日在济南市第十六届人民代表大会第二次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017 年工作回顾

过去的一年，是济南发展史上极不平凡的一年，也是凝心聚力、攻坚克难的一年。全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委省政府和市委坚强领导下，紧紧围绕“打造四个中心，建设现代泉城”的中心任务，全力推进“453”工作体系，雷厉风行抓落实，快干实干促发展，圆满完成了市第十六届人大一次会议确定的各项任务，全市呈现出“经济快速发展、社会安定和谐、人民安居乐业、干部干事创业”的良好局面。

（一）扎实推进“四个中心”建设，综合实力明显提升。大力实施开放、融合、聚焦三大战略，省会现代化建设取得积极进展。经济竞争力持续增强。预计全市生产总值突破 7000 亿元，增长 8%左右，增速位居副省级城市前列；固定

资产投资4400亿元左右，增长13.5%左右，增幅居全省第一位；一般公共预算收入完成677.2亿元，增长10.5%，居全省第二位；税收占比达到80%，居全省第二位。主要经济指标增幅领跑全省，达到了2000年以来最好水平。金融支撑力持续增强。完成金融业增加值770亿元左右，金融机构本外币存款余额1.7万亿元，均居全省第一位；新引进中德住房储蓄银行济南分行等各类金融机构60家；中央商务区标志性项目加快推进，集聚效应逐步显现。物流影响力持续增强。社会物流总额突破2.3万亿元，增长13%，国家5A级物流企业总数达到10家，居全省第一位。中欧班列顺利开通，获评“2017中国物流业最具创新力城市”和“2017中国物流业最具影响力城市”。科技创新力持续增强。高新技术产业产值比重达到45%以上，万人有效发明专利拥有量达到25件，均居全省第一位。新技术新产品层出不穷，世界首个商用量子通信专网正式运行，国内首台氢燃料电池新能源汽车成功下线。微软全球首家金融科技孵化器、全国首个大数据流通与交易技术国家工程实验室落户我市，积蓄了发展新动能。

（二）积极促进产业转型升级，新旧动能转换明显加快。坚持高端高质高新方向，着力培育十大千亿级产业集群，三次产业结构调整为4.5：36.5：59。工业优化升级。规模以上

工业增加值增长9.8%左右，增幅在全省位次创10年来最好水平。高端装备制造业占规模以上工业增加值比重达到55.6%。一批龙头企业带动作用凸显，重汽集团主营业务收入突破900亿元，浪潮服务器市场占有率跃居全球第三位，齐鲁制药、山东国舜入选2017中国工业品牌榜。一批中小微企业借力“互联网+”快速成长，全市上云企业数量突破3000家。现代服务业发展壮大。现代服务业占服务业比重达到55%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，宜家、麦德龙、迪卡侬、奥特莱斯等消费新热点不断涌现；电子商务交易额、网络零售额分别增长36%和30%。举办各类展会167个，观展人数达850万人次。实现旅游消费总额964亿元、增长13.8%，服务业对经济发展的带动作用明显增强。现代农业提质增效。建成120万亩粮食高产创建示范区，电子商务村镇服务站达1529个，农业适度规模化经营率达到40%。“三品一标”达到1135家，列全省第一。设立全国首家“国家级农作物品种展示示范基地”，安信种业成为全省首个在新三板上市的种苗企业。

（三）加大规划建设管理力度，城乡面貌明显变化。扎实推进城市建设改造提升，城乡更加靓丽宜居。布局更科学。按照组团式发展的思路，启动济南城市发展战略、新一轮城市总体规划修编，完成土地利用总体规划调整，入选全国“城

市双修”、城市设计“双试点”城市。高起点高效率推进新旧动能转换先行区、国际医学科学中心、新东站等重点片区规划建设，穿黄隧道和两座跨河大桥破土动工，“携河北跨”迈出实质性步伐。各县区城区框架逐步拉开，呈现出空间拓展、竞相发展的新格局。交通更便捷。石济客专开通运行，二环南路东延等 5 条快速路建成通车，轨道交通建设加快推进；开通纬十二路 BRT 等 16 条公交新线，打通了 27 条丁字路、瓶颈路，交通拥堵状况得到有效缓解。城区更靓丽。强力推进拆违拆临、建绿透绿，全年拆除违法建设 3287 万平方米，拆除违法户外广告 1.7 万块。整治背街小巷 1600 余条，拔除线杆 1800 多个，规范线缆 2 万余公里，空中“蜘蛛网”遁形入地。新增绿地 230 余万平方米，绿化裸露土地 260 余万平方米，新建一大批街景小品、口袋公园，实现了见缝插绿、一步一景。乡村更整洁。农村“七改”深入推进，完成农村危房改造 3508 户、无害化卫生厕所改造 24.3 万户、村庄街巷硬化 320 个、小城镇电网改造 63 个。省市级美丽乡村示范村总数达到 179 个，美丽乡村标准化覆盖率达到 52%。设施更完善。完成电力线路迁改 527 公里，新增集中供热面积 900 万平方米、天然气管线 185 公里。新建改建旅游厕所 206 座，荣获“全国旅游厕所革命先进市”称号。新增市民健身场地 1170 处，新设便民服务网点和菜篮子直通车 650

余处。城市更文明。把提升品质、服务群众摆在重要位置，万众一心、众志成城，以省会城市第一名的成绩，成功摘得“全国文明城市”荣誉奖牌，实现了泉城人民20年的夙愿，市民群众的自豪感、荣誉感、归属感大大增强。

（四）持续强化保护治理，生态环境明显改善。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，努力打造绿色家园。天越来越蓝。深入实施大气污染防治十大措施，取缔整改“散乱污”企业7190家，全面完成323台35蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰任务。入选国家“北方地区冬季清洁取暖试点城市”，完成气代煤、电代煤改造11万户、清洁燃煤替代42万户。对事关重大民生及环保信用优秀的工地、企业，创新实施“蓝绿名单”制度，实现了供暖季“天蓝冬暖”两不误。全年空气良好以上天数达到185天，同比增加22天，重污染天气天数同比减少6天，久违了的“蓝天白云、繁星闪烁”，又回到了市民的身边。山越来越绿。强化山体绿化，推进“青山入城”，对170座山体划定保护红线，造林绿化5.6万亩，建成山体公园30处，为市民提供了更多亲近自然、放松身心的活动空间。水越来越清。全面落实河长制，深入贯彻“水十条”，城区37处黑臭水体治理任务全面完成；强力推动南部山区水源地违法建设整治，大力推进河道、水库、小流域治理。在去年天气干旱的情况下，采取多种措施调水补源，

积极开展增雨雪作业，重点泉群连续14年保持喷涌。“听得到泉水叮咚、看得见一城山色”成为泉城靓丽的名片。

（五）全面深化改革开放，发展活力明显释放。坚持问题导向，聚焦落实关键性举措，赢得发展新优势。供给侧结构性改革步伐加快。加大“三去一降一补”力度，关停搬迁东部老工业基地企业16家；济钢钢铁生产线在运行59年后实现全线停产，这是我市最大的一次产业调整，为全省去产能作出了重大贡献。认真执行国家调控政策，房地产市场基本稳定。严格落实高新技术研发费用加计扣除等财税优惠政策，降低企业“五险一金”缴纳比例，累计减轻企业负担437.9亿元。大部制改革率先实施。整合市直部门职能，逐步构建起大交通、大建设、大水务、大外事、大绿化的体制机制，打破了条块分割和城乡分治格局，为城乡一体化发展提供了强力保障。投融资改革破冰前行。整合财政资源，引导成立新旧动能转换等基金，使财政资金“四两拨千斤”的作用得到发挥；整合组建了城市投资集团、城市建设集团等六大投融资集团，将28个部门159家企业优质资产一并整合注入，国有资本资产运营能力大幅提升。人才制度改革走在全国前列。针对高层次人才短缺的问题，制定出台了“人才新政30条”“高校20条”“教育人才30条”等含金量较高的政策措施，加强长清大学城规划建设，人才环境有了明显改善；引

进院士、高层次专家72人，院士（专家）工作站总数达到61个，在人才工作方面是力度最大的一年，也是成效最好的一年。全方位开放深入推进。构建开放型经济新体制综合试点试验取得积极进展，4项典型经验在全国复制推广。国家中德中小企业合作区揭牌启用，国家侨梦苑落地建设，海外孵化器、研发机构达到20多家。全市招商引资形成固定资产投资1489亿元、增长26%以上，实际到账外资125亿元、增长12%以上。成功举办市长国际经济咨询委员会首届年会、国际泉水城市联盟沙龙、中德中小企业合作大会、第十届中日韩卫生部长会等重大外事活动；国际泉水冬泳节等140余项主题节会精彩纷呈，济南“朋友圈”越来越大，城市知名度、美誉度进一步提高。

（六）努力保障改善民生，群众获得感明显增强。民生社会事业投入633.9亿元，占市级财政支出比重达到76%，16件为民实事全面完成。扶贫攻坚扎实推进。279个产业扶贫项目建设完工，151个贫困村完成饮水安全改造，贫困村通客车任务按期完成，1.6万贫困人口和341个贫困村实现脱贫。与湘西州、临沂市、重庆市武隆区扶贫协作取得积极进展。棚改旧改步伐加快。开工保障房68850套、建成21581套，公共租赁住房建成4744套。281个老旧小区整治改造项目全部完成，实施住宅节能改造650万平方米，惠及群众9

万多户。就业取得明显成效。新增城镇就业 18 万人以上，农村劳动力转移就业 5.1 万人，城镇登记失业率 2.08%，首届全国创业就业服务展示交流活动在我市成功举办。保障能力稳步提升。连续 13 年提高企业退休人员养老待遇，居民养老保险基础养老金实现“七连涨”。全面实施职工和居民大病医疗保险制度，为 17.9 万人次减轻医疗负担 4.7 亿元。城镇低保标准提高到每人每月 596 元，农村低保、五保标准提高到每人每年 4277 元，慈善救助惠及困难群众 16.5 万人次。公立医院综合改革稳步推进，市属 12 家医院建立法人治理结构，完成家庭医生签约 255 万人。教育文化均衡发展。严格落实中小学“零择校”“零择班”，加大“大班额”问题解决力度，新建改扩建中小学 187 所、增加学位 19 万个，新建改扩建幼儿园 90 处、新增学位 1.2 万个。建立了“四点半课堂”课后服务机制，实现中小学“食堂+配餐”放心午餐模式全覆盖，更有温度的济南教育得到社会广泛好评。公共文化体系建设扎实推进，扶持新建贫困村综合文化服务中心 210 家，文化市场监管进一步加强。大力开展全民健身活动，实现“月月有比赛、周周有活动”。社会保持和谐稳定。大力推进城市社区党建和治理服务创新，社会组织达到 3132 个，注册志愿者达 16 万人。12345 市民服务热线为群众服务 633 万人次，连心桥作用进一步发挥。广播电视问政促进了

政风行风转变。120 急救与交警指挥、应急广播联动的“生命通道”机制有效建立。全力以赴筑牢应急防控体系，圆满完成“十九大”安保维稳任务。安全生产形势总体平稳，获评“国家食品安全示范城市”，在 19 个副省级及以上城市的安全城市综合排名中居第三位，人民群众安全感进一步增强。史志档案、人民防空、民族宗教、红十字会和援藏援疆工作也取得了新的进步。

（七）切实加强政府自身建设，行政效能明显提高。认真学习贯彻十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，武装头脑，指导工作。转职能、强督查、求实效，形成雷厉风行、快干实干的浓厚氛围。工作节奏进一步加快。在治堵、治霾、拆违拆临、文明城市创建等工作任务繁重的情况下，各级各部门自我加压，迎难而上，一场硬仗接着一场硬仗打，全面或超额完成了全年目标。中建八局绿色建筑产业园等一批招商引资项目当年签约、当年开工、当年投运；市中区大涧沟、饮虎池、长清区东王等重点片区拆迁部署周密、推进有力、成效显著；顺河高架南延等一批重大基础设施建设提速、工期缩短、竣工提前，创造了“泉城速度”。工作作风进一步变实。坚持谋实事、出实招、求实效，对事关人民群众切身利益的问题，深入基层、深入群众、现场解决；对中央环保督察反馈的 1399 个问题，逐项核实、限时

整改、对账销号；对制约济南发展的营商环境、服务环境等突出问题，注重调查研究，深入分析论证，科学制定对策措施。政务服务进一步优化。深化“放管服”改革，推出33项改革举措；工商登记实现全程电子化，一般性行政审批提速68%以上；市政府数据开放平台建成启用，实现了数据多跑路、群众少跑腿。法治意识进一步增强。认真落实人大及其常委会决定决议，依法接受人大法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，全年办理人大代表建议365件、政协提案691件，办结率100%。深入开展“法治六进”活动，扎实推进“七五”普法。建成全市事中事后监管平台，全面推行“双随机、一公开”监管工作，下大气力解决了一批执法不公、执法不严的问题。正风肃纪进一步严实。加大执纪审查力度，受理信访举报6406件次，立案4029件，处分3711人；查处违反中央八项规定精神问题501起，处理735人；查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题857起，处理1056人。监察执纪工作围绕中心、服务大局，有力地保障了发展。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把全面从严治党体现到各项工作中，党风廉政建设和反腐败斗争取得积极成效。

各位代表！一年来，在各级各方面共同努力下，我市很多方面发生了质的变化，干成了许多实事，解决了许多难事，

迎来了许多喜事。变化有目共睹，成绩令人鼓舞。一年来的实践证明：思路清晰、方向明确，凝聚了共识，引领了发展。市委提出的“打造四个中心，建设现代泉城”中心任务，制定的“453”工作体系，契合十九大精神，符合省会实际，回应群众关切，凝聚了全市的力量，指引了发展的方向。机制顺畅、导向鲜明，激发了斗志，促进了发展。市委制定了一系列正向激励机制，为担当者担当，让实干者实惠，每年组织重点项目督查评议“三看”活动，各级各部门比着干、摽着干、放手干，形成了心齐、气顺、风正、劲足的生动局面。思想解放、敢于担当，提升了标杆，推动了发展。与好的比、向好的学，赴杭州、合肥、郑州三市学习考察，开阔了视野，转变了观念，激发了迎难而上、敢为人先的干事热情，攻克了一批城市顽疾，破解了一批发展难题。作风扎实、团结协作，形成了合力，保障了发展。几大班子精诚团结、戮力同心，各级领导带头实干、亲力亲为，广大干部爱岗敬业、履职尽责，一级带着一级干、一级做给一级看，共吹一把号、共唱一个调，形成了聚精会神抓建设、一心一意谋发展的强大合力。执政为民、凝聚人心，汇聚了力量，支撑了发展。坚持以人民为中心的发展思想，注重打造有温度的城市，广大市民始终以强烈的主人翁意识为城市发展建言献策，

用辛勤的汗水为城市建设增砖添瓦。人民群众对这座城市的热爱和认同，是我们砥砺奋进、干事创业的不竭动力。

各位代表！去年的成绩来之不易，这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民团结实干、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众、各界人士、驻济部队、武警官兵，向中央驻济机构和省级各单位，向港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！在看到成绩的同时，我们也清醒认识到存在的问题和不足，主要有：城市首位度不高，省会吸引力、带动力、竞争力还不够强；实体经济实力不强，县域经济比较薄弱，开放型经济、民营经济发展还不够充分；产业层次还不够高，科技成果转化率还比较低；新旧动能转换先行区刚刚起步，携河北跨步伐亟需加快；资源环境约束趋紧，生态保护、节能减排工作需要持续用力，小清河、卧虎山水库等污染问题还比较突出；城市基础设施欠账较多，治理精细化水平需要进一步提高；民生保障存在一些薄弱环节，治霾治堵和脱贫攻坚成效仍需巩固，群众关心的就业、教育、医疗、养老等问题还没有得到很好的解决；各种不稳定不确定因素相互交织，安全生产还存在不少隐患；政府职能转变不够到位，营商环境还需优化；廉政建设有待加强，一些政府工作人员不作为、慢作为问题

不容忽视，等等。对此，我们必须高度重视，勇于担当，全力加以解决。

二、2018年工作安排

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是“四个中心”建设“三年有突破”的决战决胜之年。做好新一年的工作意义重大，影响深远。

2018年全市经济社会发展的总体要求是：全面学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，以推进供给侧结构性改革为主线，以加快建设新旧动能转换先行区为契机，大力推进“1+454”工作体系，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动“四个中心”建设实现“三年有突破”，让发展更有质量，改革更有成效，城市更有温度，生态更加美好，群众获得感、幸福感、安全感更加增强，加快打造“四个中心”，建设“大强美富通”的现代泉城，确保在全面建成小康社会进程中走在前列。

综合考虑国内外经济形势和省会发展实际，今年经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长7.5%左右；一般公共预算收入增长9%左右；固定资产投资增长12.5%左右；

社会消费品零售总额增长10.5%左右；城镇居民人均可支配收入增长8%左右，农村居民人均可支配收入增长8.5%左右；城镇登记失业率控制在3.5%以内；居民消费价格涨幅控制在3%左右；单位生产总值能耗下降率及主要污染物减排量达到省控目标。今年预期目标的确定，主要考虑与“十三五”规划相衔接，坚持稳中求进，坚持高质量发展，这些目标是积极稳妥的，通过努力也是可以实现的。重点做好以下工作：

（一）在增强综合实力上狠下功夫，推动“四个中心”建设实现新突破。按照融会贯通、协同推进的原则，直击关键，抓住要害，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快提升省会城市的带动力和辐射力。

突出实体经济，做大做强区域性经济中心。坚持质量第一、效益优先，着力构建符合省会禀赋、彰显特色优势的现代化经济体系。大力发展总部经济。坚持引培并举，进一步壮大楼宇经济。积极引进国内外大型企业在济设立总部或区域总部，引进财务公司、资管公司、科研中心、营销中心等总部型机构；加快壮大本地上市公司、大型国企总部规模，支持创新型、领军型中小企业成长为总部企业，全年新增各类总部15家，新增“亿元楼”30座以上。培育壮大新兴产业。围绕价值链打造产业链，围绕产业链部署创新链，围绕创新链配置资源链，聚焦新一代信息技术、高端装备、量子

科技、生物医药、现代物流等十大千亿级产业，抓好规模扩张和提质增效，确保到2020年十大产业全部具备千亿级发展能力。大力发展数字经济，支持浪潮集团与思科、IBM等国际产业巨头合作，争创国家产业创新中心，加快山东数字经济产业园、移动智能终端产业园等建设，着力突破网络通信、高端服务器等核心关键技术，构筑国内一流的云计算和大数据产业链。积极培育先导产业，开展燃料电池大规模应用及产业化试点，推进“中国氢谷”“量子谷”等项目规划建设，力争在量子科技、集成电路、人工智能、虚拟现实、创新药物等领域实现重大突破。推动传统产业转型升级。以工业互联网、“企业上云”为抓手，促进“两化”深度融合，加快物联网、智能制造、增材制造等新技术应用，引领传统制造业加速向智能化、绿色化、低碳化迈进，让老树嫁新枝、发新芽。促进消费经济发展。加快华侨城、万达文旅城、华谊兄弟电影城、明水古城旅游度假区等项目进度，力争三年创建国家全域旅游示范区，成为国际知名旅游目的地城市。强化特色会展品牌建设，办好东亚博览会等重要展会和第十六届中国物流企业家年会。发挥宜家、奥特莱斯、华润万象城等新商圈的消费引领效应，加快布局共享经济、无人商店等新业态，培植互联网餐饮、智慧家居、品质家政等新热点，打造高端消费新高地。

突出产业金融，做大做强区域性金融中心。全力加快中央商务区开发建设。加速绿地山东国际金融中心等5个标志性项目建设，办好中国（济南）产业金融国际论坛，引导各类金融企业向中央商务区聚集。大力发展资本市场。加快浪潮等财务公司落地，探索设立碳排放交易市场、玫瑰资产交易中心等平台；发挥微软、甲骨文等企业引领带动作用，建立科技创新金融支持体系，吸引风险投资、产业基金、私募股权等新业态落户。深入开展企业上市推进年活动。完成规模企业规范化改制250家，建立上市企业资源数据库；强化专业服务平台建设，设立并购基金，加大对企业上市扶持力度，新增一批上市挂牌企业，全年直接融资规模突破1100亿元。加强金融风险防范。强化金融监管，完善债务风险预警机制，加大对非法集资、保险欺诈、金融信贷诈骗等违法犯罪行为打击力度，防范政府债务及企业资金链断裂等风险，保障金融安全运行。

突出内陆港建设，做大做强区域性物流中心。强化交通基础设施支撑。加快综合交通枢纽城市建设，研究制定城市内环、中环、外环“三环十二射”交通网络规划，全方位推进铁路、公路、航空、水运综合运输体系提级扩容，加快“米”字形高铁网建设，启动济郑、济滨、济莱等高速铁路建设，加密延长中欧班列，支持济南机场扩建，打造多式联运物流

中心。强化园区载体支撑。整合提升现有物流园区，加快综合保税区迁建，扩大临空国际物流园区规模。规划建设大容量保税仓库、保税货场和集装箱中心，促进物流“大进大出”。建立物流交易信息平台，加快推进“1+6”都市圈城际配送体系建设，打造智慧物流名城。强化业态支撑。支持现有重点物流企业扩大规模，着力引进国内外知名物流企业，推进菜鸟、安博等领军物流企业区域总部尽快落地见效。积极培育无车承运和供应链体系等新业态、新模式。争取国家支持。加快申报国家一类铁路开放口岸，开辟更多国际航空货运新航线，争取设立空港保税物流中心，增强省会物流中心的吸附力和影响力。

突出科技成果转化，做大做强区域性科创中心。加快成果转化。依托国家科技成果转移转化示范区建设，发挥省会高校资源优势，加快建设山东工研院、意大利（济南）技术转移中心、国家人类遗传资源库山东创新中心等新型研发转化机构，培育5-10个协同创新中心，力争落地一批重大产业化项目。用好天使基金等资源，加大风险补偿，吸引社会资本助推科技成果转化，努力打造全国有影响力的科技成果交易转化高地。加大平台建设。争创国家级量子技术标准化创新基地，促进量子技术实现产业化。加快创新谷等重大创新平台基地建设，打造一批创新社区、转化社区。抓住首都高

校、医疗、科研院所疏解转移机遇，招引一批大院大所。鼓励开展跨国并购，新建海外研发机构 10 家以上。厚植人才优势。推进济南 CBD 和汉峪金谷两大人力资源服务产业园建设，加快济南高层次人才创新创业基地和海外离岸创新创业基地建设，着力引进人工智能、先进材料、精准医疗等领域的顶尖创新创业团队和领军人才，新增院士工作站 20 家以上，引进遴选泉城引才倍增计划人才（团队）20 个以上，培养支持泉城产业领军人才计划人选 30 个以上。加强人才梯队建设和本土人才培养，打通人才引进、使用中的体制机制障碍，打通科技和经济转移转化的通道，加大知识产权保护力度，让各类人才创造力竞相迸发，以人才优势支撑省会竞争优势。

（二）在积蓄后劲上狠下功夫，推动五项重点工作实现新提升。五项重点工作事关省会长远发展，必须牢牢盯住、紧抓不放，让省会发展基础更加坚实、支撑更加有力。

强力抓好招商引资。聚焦“专业、影响、载体、政策、环境”，提升精准招商成效。积极发展与专业中介机构的招商伙伴关系，探索实行聘任制公务员和 KPI 考核机制。策划组织德国济南周、香港济南周、跨国公司济南行等重大活动。依托园区开展产业链招商，引进一批龙头企业和产业项目，

吸引一批配套的科技型中小微企业，推动优势主导产业集群发展。

强力抓好重点项目建设。发挥好有效投资对促进经济增长的关键作用，建立完善市级重点项目库，着力抓好千亿级中国重汽小镇、齐鲁航空城、中德产业园等240个市级重点建设项目，总投资超过1万亿元，完成年度投资2700亿元以上。强化土地、资金、技术等要素保障，开辟绿色通道，确保重点项目早开工、早竣工、早投产、早达效。

强力抓好棚改旧改。加大保障性住房供给力度。像“给父母盖房子”一样，高标准开工建设省级棚改安置房4.1万套，市级棚改安置房1.9万套。推进35个棚户区和90个城中村改造，确保到2020年全面完成棚改任务，绝不把棚户区带进小康社会。完善住房保障机制。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，大力发展住房租赁市场；完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，保持调控政策的连续性和稳定性。继续实施老旧小区改造提升。重点启动472个老旧小区综合改造，完成整治改造749万平方米以上，积极推进既有住宅加装电梯等工作，让市民居住环境更加整洁宜居。

强力抓好拆违拆临、建绿透绿。坚持“一把尺子量到底”，对各类违法建设坚决拆除，大力实施“即拆、即清、即绿、

即美”行动，进一步释放城市公共空间。积极推进“无违建”创建活动，严防新的违法建造产生。全面完成违法违规户外广告拆除，规范整治牌匾标识。深入开展城市杆线整治，利用两年时间清除绕城高速以内的“空中蜘蛛网”。扎实开展见缝插绿、裸土覆绿工程，提升海绵城市质量和绿化覆盖率。

强力抓好城市更新。围绕“城市让生活更美好”，把城市更新作为一个永久的课题来抓。提升规划水平。完成济南城市发展战略规划，开展规划期至2035年的新一轮城市总体规划修编，划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线；推动多规合一，调整完善土地利用总体规划，完成市政设施、公共服务设施三年建设规划，构建生产美、生活美、生态美的空间格局。提升城市品质。推进“城市双修”、城市设计试点工作，全面落实历史文化名城保护规划。坚持拆、改、留并举，积极实施街景深度美化，推进“1+5”特色街区综合更新和环城带状公园建设，精心做好老商埠区等历史风貌区保护。积极推进“济南泉·城文化景观”申报世界文化景观遗产，加快明府城等泉文化核心标志区规划建设，推进“一湖一环”夜景照明工程，将“泉城夜宴”打造成为城市新靓点。加大对车站、机场等城市出入口整治力度，塑造城市门户新形象。提升智慧城市建设水平。运用智能化、大数据服务社会民生，争创国家新型智慧城市

试点。推进“七通”建设，即群众办事一站通、居民健康一卡通、和谐社区一格通、爱城市网一点通、公共安全一网通、市民出行一路通、金融服务一贷通，让广大市民“手持一卡，走遍泉城”。提升城市功能。加强城市基础设施建设，加快城区天然气管网和调峰储气库建设，推进管道天然气市域全覆盖。新建旅游路等3座水厂，完成80公里老旧供水管网改造，启动870个供热自管站改造。配建教育、医疗卫生、文化体育、社区养老及超市、菜市场等民生设施，打造15分钟社区生活圈。提升创城成果。引导县和村镇争创全国文明城市和全国文明村镇，实施城市提升行动，巩固创城成果，提升城市管理和绿化标准，建立常态长效管理机制，像绣花一样管理城市，让文明成果惠及更多人民群众。

（三）在破除瓶颈上狠下功夫，推动四大攻坚战取得新成效。治霾、治堵、脱贫和新旧动能转换先行区建设是全市上下关注的难点和焦点，必须坚持不懈，聚力攻坚，确保取得实质性突破。

坚持不懈推进治霾攻坚。持续实施大气污染防治十大措施，严格落实中央环保督察要求，强化精准治霾，不靠刮风靠作风，坚决打赢蓝天保卫战。抓好清洁取暖试点城市建设。坚持集中和分布式供暖相结合，稳妥推进煤改电、煤改气工程，鼓励利用工业余热，稳步实施“外热入济”，因地制宜

发展地热、生物质、太阳能等新能源供热方式。大力推行企业“蓝绿名单”，让环保信用优秀的企业安心生产，对“散乱污”企业坚决予以关闭，倒逼企业转型升级。加大治理管控力度。运用先进科技手段，对工地扬尘、道路扬尘、机动车尾气实施精准监测。对高排放老旧柴油车，实施区域限行和鼓励淘汰。做好重污染天气应急减排工作，确保空气良好以上天数持续增加，让市民群众享有更多的蓝天白云。

持之以恒推进治堵攻坚。标本兼治、建管并举，统筹推进高速路网、快速路网、城市主次干道、大容量公共交通、慢行系统五大城市交通体系建设，实现出行方式多元化。完善提升公共交通系统。加快 R1 线、R2 线、R3 线一期工程建设，确保 R1 线 2019 年开通运营，启动轨道交通两条 M 线和 R3 线二期工程；深化公交改革，完善运行机制，优化公交线网布局，加快主干线路大运量交通通道建设，开通工业北路、二环南路、经十东路等 BRT 线路，提高公交分担率。加密高速路网。加快济青高速、青兰高速、济泰高速、绕城大东环等建设，加快构筑“三环十二射”高速公路网。提升快速路网。推进北园大街快速路西延、顺河快速路南延（南外环-南绕城段）等快速路建设。优化主次干道。优化东部城区路网，完成经十一路、凤岐路、和平路东延等 27 条瓶颈路建设改造，提高路网密度，进一步改善交通微循环。积极

运用大数据技术，促进智能交通系统建设，提高道路通行能力。完善城市慢行系统。合理分配路权，推动多种交通工具“零接驳”“零换乘”，让市民享有更多的绿色低碳出行方式。

精准发力推进脱贫攻坚。确保2018年底市定标准贫困人口全部脱贫。拓宽脱贫渠道。持续加大投入，实施240个产业扶贫项目，促进贫困群众就地就近就业，加强医疗、保险扶贫资金保障，全面做好脱贫兜底。巩固脱贫成果。强化已脱贫人口的跟踪扶持，稳定控制返贫发生率。完善脱贫成效评估。积极引入第三方评估，规范贫困户退出程序，确保脱贫成效经得起检验。全面实施黄河滩区脱贫迁建。加大迁建项目建设力度，力争三年内完成34.7万人安置任务，让滩区群众搬得出、稳得住、能发展、可致富。

举全市之力推进先行区建设攻坚。坚持以中疏支撑北跨、以北跨带动中疏，开启先行区建设“元年”，实现“千年一跨”破题起势。坚持规划先行。按照田园城市、精明增长的理念，绘制高水平“多规合一”的蓝图，同步推进总体规划与产业、交通、生态等专项规划编制，以产兴城、以城促产、以业聚人。启动“引爆区”建设。加快“三桥一隧”建设，在10平方公里范围内实施“十通一平”，鼓励优质医疗教育文化资源向黄河北岸辐射，推动一批标志性、引领性重大项目落地。打造黄河生态景观风貌带。深度挖掘黄河文化内涵，

加强水系、湿地、林地等自然资源的保护利用，加快建设黄河国家湿地公园，打造黄河两岸的“绿带”和城市发展的“绿芯”。构建鹊山、华山之间的生态廊道，再现“鹊华烟雨”文化胜境。

（四）在激发活力上狠下功夫，推动改革开放开创新局面。今年是改革开放40周年，必须以更大的力度推进改革、扩大开放，进一步释放市场活力和社会创造力。

深化供给侧结构性改革。重点在破、立、降上下功夫，推动各类要素市场化配置。大力破除无效供给。对重化工等过剩产能实施腾笼换鸟，引导企业向园区整合集聚；充分发挥安全、质量、能耗、环保等领域法律法规的约束作用和技术标准的门槛作用，坚决出清“僵尸企业”。大力培育新动能。牢固树立产品思维，提升品种丰富度、品质满意度、品牌认可度，增加有效供给。开展“全国质量强市示范城市”创建，依托浪潮“五位一体”质量提升平台，构建

“以质量信用企业为主体、以产品质量标准为基准、以检验检测为依托、以质量溯源为手段、以质量保险为保障”的质量管理系统，新增一批驰名商标和知名品牌，加快向质量经济、品牌经济迈进。大力降低实体经济成本。全面落实各项税收优惠政策，继续清理规范涉企收费，打好降成本“组合拳”，让企业卸掉重负、轻装上阵。

深化“放管服”改革。精简一批行政审批事项，做好证照分离改革试点，完善容缺受理、“多评合一”等审批机制，进一步降低制度性交易成本。全面推行“双随机、一公开”，强化事中事后监管平台建设。加快公共服务事项网上办理，7月1日前全面实施“零跑腿”和“只跑一次”事项清单制度，确需多次办理的事项实行“你不用跑我来跑”，全力打造审批效率最高、审批事项最少、政务服务最优的“十最”营商环境。

深化投融资体制改革。加快由间接融资向直接融资转变等“九个转变”步伐，探索组建投融资体制改革决策委员会和专家咨询委员会，统筹全市重大投融资项目决策。抓好市属六大投融资集团整合提升，减少管理层级，聚焦主业经营，提升企业资本运作能力和市场化运作水平。发挥新旧动能转换等基金的杠杆撬动作用，提高市场化融资水平，让更多金融活水浇灌实体经济。

深化国企国资改革。着眼做强做优做大国有资本，加快国有企业资产证券化步伐，年内培育8家上市资源，力争3年内市属国有企业资产总额超过1万亿元。推进混合所有制改革和员工持股试点工作，出台国资监管机构权力和责任清单，建立监事会监督事项清单，提高监管效能。基本完成“三供一业”分离移交，实现国有企业“瘦身健体”；推动国有

企业加快形成有效制衡的公司法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制，修订完善业绩考核与薪酬管理办法，切实增强企业发展内生动力。

深化农村改革。衔接落实好第二轮土地承包到期后再承包30年的政策，探索承包地“三权”分置有效实现形式，为农民提供信贷支持。开展资源性资产确权登记颁证工作，加快经营性资产确权到户和股份合作制改革，保障农民财产权益。巩固扩大林改成果，完成11处国有林场改革任务；积极探索通过资产租赁、生产服务、联合经营等形式，加快发展壮大集体经济。

在深化改革的同时，进一步扩大对外开放，推动形成全方位开放新格局。在构建开放型经济新体制上持续加力。按时完成125项试点任务，在贸易和投资便利化、园区管理、体制机制创新等方面形成一批可复制可推广的经验案例。在扩大进出口规模上持续加力。积极争创国家级跨境电子商务试点城市。拓宽对外开放渠道，支持企业参与“一带一路”建设，鼓励利用第三方服务平台开拓国际市场，促进优势产能走出去。在打造国际合作平台上持续加力。推动境外经贸合作区建设，强化国际资本、品牌、技术和渠道对接，逐步形成“总部在济南，基地在海外，营销在全球”的发展运营模式。发挥国家侨梦苑集聚侨资侨智优势，吸引侨资企业落

地入驻。强化对德双向交流，加快推动中德中小企业合作区建设。在深化国际交流上持续加力。办好国际泉水文化景观城市联盟年会、第二届市长国际经济咨询委员会年会等特色国际品牌活动。加快建设国际学校、国际医院、国际社区、国际文化演艺场馆等服务设施，不断强化国际化要素支撑。

（五）在做大做强上狠下功夫，推动县域经济实现新跨越。坚持少取多予放活、二三产业并举，着力增强县域经济综合实力。

大力实施乡村振兴战略。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，科学制定全市乡村振兴战略规划。着力发展都市农业、精致农业，坚持质量兴农、绿色兴农，积极推行一县一品、一镇一品，培植壮大章丘大葱、平阴玫瑰、商河花卉等十大特色产业，以标准化、基地化支撑农业品牌化发展。大力发展农业“新六产”，以打造15个现代农业综合体为抓手，拉长种养加产业链条，补齐农产品深加工短板；深入推进“互联网+现代农业”，积极发展乡村旅游、农村电商、休闲农业，让“工业拉着农业的手，城市带着乡村走”。着力壮大新型农业主体，推行土地入股、土地流转、土地托管等多种经营方式，实施40项农业科技创新及成果转化项目，提高农业规模化、机械化、

科技化水平。全面落实粮食安全市长责任制和“菜篮子”市长负责制，确保粮食安全和蔬菜产品供应。

大力推进二三产业双轮驱动。实施新型工业壮大和服务业快速提升行动，着力发展适应县域的高技术、高附加值、低能耗的先进制造业。按照企业集聚、要素集约、技术集成、产业集群、服务集中的原则，加快园区整合和扩容升级，鼓励县区建设标准厂房筑巢引凤，全年建成280万平方米。推动城区产业园与县域工业园合作，共建一批大项目。落实存量工业、科研用地分割转让政策，组织开展区域环评或代评，切实降低入园企业成本。鼓励县域因地制宜发展生产性服务业和生活性服务业，打造一批特色商业街和商业综合体，推动温泉旅游、商务会展、休闲养生等产业加快发展。

大力推进新型城镇化。牢固树立全域规划理念，制定出台差别化扶持政策，统筹推进城乡基础设施、公共服务融合，支持济阳撤县设区，推动商河、平阴更好融入全市发展格局。坚持以产兴镇、以镇促产，引导农村人口向城镇有序转移，建设农村社区服务中心126处，创建12个小城市培育试点和特色小镇。启动农村环境综合整治三年行动计划，继续推进“七改”工程，重点打造60个省、市级美丽乡村示范村，美丽乡村标准化覆盖率提高10个百分点以上，让农村成为令人向往的地方。

大力发展民营经济。落实支持非公有制经济健康发展的政策措施，做好时间、商务、制度交易成本的“减法”和公共服务、生态环境、文明素质的“加法”，为企业发展创造有利环境。实施市场主体培育工程，引导中小企业向“专精特新”方向发展，培育一批单项“隐形冠军”，让“大而强”企业顶天立地，“中而优”企业遍地林立，“小而美”企业铺天盖地，力争民营经济占比达到38%以上。大力实施建名企、出名品、育名家“三名”工程，激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业。

大力强化资金保障。建立健全实施乡村振兴战略的财政投入保障机制，加大市区两级财权事权改革，进一步明确县域事权。将更多财政资源向县区倾斜，加大涉农资金统筹整合力度，集中切块下达到县，市区两级财政集中支持每个县区1-2个重点骨干项目。建立适合农业农村特点的农村金融体系，引导金融机构和工商资本参与乡村振兴，提供充足的资金保障。

（六）在生态建设上狠下功夫，推动环境治理取得新进展。坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，努力提供更多优质生态产品，满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

以更大的力度治山。坚持“共抓大保护、不搞大开发”，健全实施生态补偿机制，持续推进南部山区生态自然景观保

护，严禁新的开发建设。实施“山水林田湖草”生态保护修复工程，加大还林还草力度，完成山体绿化提升35座，开工建设山体公园20处；强化自然保护区规划建设和管理，推进云台寺、北大山等郊野公园试点建设；完成造林绿化5万亩，让人民群众在绿肺氧吧中乐享自然野趣。

以更大的力度治水。严格执行河长制，落实“一河一策”治理措施，全力抓好“水十条”，实施饮用水水源地环境综合整治，启动卧虎山、锦绣川水库周边村庄改造搬迁工程；开展小清河水质达标攻坚行动，完成水质净化一厂、二厂等污水处理能力扩建任务，推进城区100公里雨污分流改造，确保省控以上河流断面水质达到年度目标要求。坚持“广蓄水、储客水、保泉水”，充分利用黄河、长江等客水资源，加快白云水库、东湖水厂等供水设施建设，扩大城市供排水能力；加快水源置换，严格控采地下水，确保泉水持续喷涌，让城市更加灵动秀美。

以更大的力度治土。加大土壤面源污染治理，推进农用地分类分级管理。加强畜禽养殖监管，新建10万亩防治示范区；建成一批现代高效农田水利样板，完成20处高效节水灌溉示范园建设，积极推行水肥一体化，新增面积8万亩以上。坚决守住土壤环境质量底线，让土地变得更干净。

以更大的力度治脏。深入推进城乡环境整治，加大占道经营等治理力度，全面提升城市管理精细化水平。构建政府主导、党政机关先行、全社会广泛参与的垃圾分类收集处理体系，加快建筑垃圾资源化再利用。大力实施“厕所革命”，新建改建一批城市公厕，努力实现农村无害化卫生厕所全覆盖，补齐这块影响群众生活品质的短板。

（七）在办好为民实事上狠下功夫，推动民生事业取得新成果。聚焦群众需求和关切，办好18件民生实事，努力打造有温度的城市，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

稳定扩大就业。深入实施就业优先战略，推动创业带动就业。突出做好高校毕业生、去产能企业分流职工、农村转移劳动力三大群体就业工作，落实军转干部、退役士兵安置任务。做好城镇就业困难人员和登记失业人员等帮扶工作，加强农民工服务中心和零工市场建设，抓好农民工工资清欠工作。新增城镇就业10万人，农村劳动力转移就业5万人，努力实现弱有所扶、业有所就、劳有所得。

拓宽社会保障。完善职工和居民医保政策，推进城乡一体化医保制度建设。提高城乡低保、农村五保补助标准，将低保和特困人员住院救助比例提高到70%以上。大力发展老龄事业，实施养老服务设施建设三年行动计划，新建县区养

老中心4处、街道养老设施30处、社区老年人日间照料中心和农村幸福院177处，让更多老年人老有所养、老有所依、老有所乐。

发展教育事业。深入实施加快教育事业发展三年行动计划和第三期学前教育三年行动计划，完成“全面改薄”任务，新建50所幼儿园，开工建设50所中小学、幼儿园学生集中就餐场所。启动“义务教育优质均衡县区”创建工作，保障外来务工随迁子女平等入学。推动普通高中特色化、多样化发展，健全现代职业教育和培训体系，搭建高校与驻地合作平台。完善教师县管校聘改革和师德建设长效机制，稳步推进教育管办评分离，切实减轻学生课业负担，让孩子们享受到童年的快乐、学习的快乐、成长的快乐。

打造“健康济南”。加快济南国际医学科学中心建设，推进国家健康医疗大数据中心、齐鲁医科大学等项目落地动工。深入实施医疗卫生服务体系规划，加快市传染病医院、市中医院东院区、市精神卫生中心建设，新建社区卫生服务机构39所、改扩建16所；深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗制度，全面推进家庭医生签约服务；加大妇幼健康服务资源供给，提升优生优育水平。加快健康城市、健康村镇建设试点和省级医养结合示范市建设，促进健康事业、健康产业两翼互动。实施食品药品安全六大工程，食品抽检达到

每千人7份，保障广大市民舌尖上的安全。广泛开展群众性体育活动，大力发展体育事业和体育产业，积极申办国际性、全国性大型体育赛事，策划制造更多的兴奋点，让城市充满生机、充满朝气、充满活力。

发展文化事业。推进公共文化体系建设，发掘弘扬泉水文化、名士文化等特色文化，持续开展“书香泉城”全民阅读活动，精心策划一批具有齐风鲁韵的文化演艺活动，擦亮城市文化品牌。积极创建国家文化消费试点城市，打造国家传统工艺工作站，筹备举办第五届中国非遗博览会，承办第七届山东文博会；积极培育一批有全国影响力的文化交易市场，做大做强影视传媒、创意设计、数字资讯等优势产业。加快省自然博物馆、市博物馆新馆、市档案馆新馆、市方志馆、泉文化博物馆建设。开展纪念济南解放70周年系列活动，高水平完成济南战役纪念馆布展，加大革命遗址保护力度。实施文物拯救行动，加快城子崖、华阳宫等重点文化遗产项目保护建设，打造齐长城人文自然风景带，让人民群众寻得到文脉、记得住乡愁。

加强社会治理。积极做好信访、仲裁、人民调解等工作，妥善化解房地产等领域的社会矛盾。完成村和城市社区“两委”换届选举工作，配齐配强“两委”班子。深化平安济南建设，统筹推进“雪亮工程”，打造让人民群众放心安心的

安全城市。精准铁腕整治安全隐患，确保安全生产形势持续稳定。加强互联网安全管理，构建清朗网络空间。深化双拥共建，扎实推进国防动员准备，促进军民融合深度发展。支持工会、共青团、妇联、红十字会等人民团体广泛参与社会治理，扎实做好哲学社会科学、防震减灾等工作，全面推动各项工作上档次、上水平、上台阶。

三、坚持以人民为中心，努力建设人民满意政府

打铁必须自身硬。全市政府系统必须坚持和加强党的全面领导，牢固树立“四个意识”，始终绷紧讲政治这根弦，进一步强化雷厉风行、快干实干的作风特色，建设为民、务实、清廉政府。

（一）深入推进责任政府建设。以造福人民为最大政绩，想群众之所想，急群众之所急，把工作做到老百姓惦念和揪心的地方。大兴调查研究之风，广泛征求群众意见，进一步发挥12345市民服务热线的作用，让政府决策过程成为汇聚民意、集中民智、凝聚民心的过程。按照政治过硬、本领高强的要求，加强公务员队伍建设，培养专业能力，弘扬专业精神，做到凭专业说话，按程序办事。既注重雷厉风行，更注重久久为功，一件一件抓落实，一步一个脚印，脚踏实地干好工作。幸福都是奋斗出来的，天上不会掉馅饼。要始终

同人民群众想在一起、干在一起，真正担负起兴一方经济、富一方百姓、建一方文明、保一方稳定的政治责任。

（二）深入推进法治政府建设。认真落实法治政府建设实施纲要，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。深入推进跨部门综合执法和执法力量向基层下沉，做好政府立法工作，加强行政复议规范化建设，做好行政应诉工作。加强审计工作，强化政务公开，规范公共资源交易和政府采购，让权力在阳光下运行，提高政府公信力。

（三）深入推进高效政府建设。落实容错纠错、正向激励机制，鼓励广大干部干事创业。树立营商环境就是生产力、竞争力，必须坚持不懈地优化发展环境的观念。带着责任和感情当好企业服务员，做到“有求必应、无事不扰”。加快“红顶中介”与行政机关脱钩，严厉整治各类“黑中介”，对吃拿卡要、办事不公等问题重拳出击，坚决清除奇葩证明等乱象。深入推进信用体系建设，建立失信联合惩戒机制，让守信者扬眉吐气、失信者名誉扫地，打造诚信济南。

（四）深入推进廉洁政府建设。坚持把纪律和规矩挺在前面，认真贯彻中央八项规定及实施细则精神，继续整治“四

风”问题，坚决反对特权思想和特权现象。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，把“忠诚”“看齐”写在岗位上，刻在事业中。加大扶贫领域腐败和作风突出问题专项治理，严肃查处侵害群众利益行为。保持惩治腐败高压态势，做到无禁区、全覆盖、零容忍，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，推动形成正气充盈的政治生态。

各位代表，乘风好破浪，奋进正当时！省会的发展已站在新的历史起点上，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，雷厉风行、快干实干，为加快“打造四个中心，建设现代泉城”而努力奋斗！

在扬尘污染防治工作专题会议上的讲话

同志们：

今天这次会议，是今年市政府召开的第一次大气污染防治专题会议。主要目的是，进一步强化思想认识、强化工作措施、强化督导落实，推动全市上下扎实做好扬尘污染防治工作，坚决打赢省会蓝天保卫战。

刚才，大家集中观看了扬尘治理专题片，市环保局通报了全市PM10污染情况，槐荫区、天桥区、市城乡建设委、市城管局分别作了表态发言。下面，我就如何做好大气污染防治和当前一些重点工作，讲五点意见。概括起来就是“五个务必、五个确保”。

一、务必做到思想过硬，确保时刻绷紧大气污染防治这根弦

上周六，我带领市城乡建设委、环保局等部门的负责同志，到天桥区和槐荫区实地察看了大气污染防治工作。刚才大家也观看了暗访专题片，总的感觉是思想不重视、责任不落实、措施不到位等问题还很突出，主要表现在以下八个方面：

一是渣土裸露问题突出。有的工地根本没有落实围挡、遮盖措施，有的选择性地进行围挡遮盖，有的虽然遮挡了，但网眼老鼠都能钻出来，纯粹是应付事、糊弄人，根本起不到防尘的作用。像刚才暗访片中看到的，恒大龙奥御苑项目工地、七里河村拆迁工地、唐冶新历城二中西南200米附近，这方面问题就非常突出。

二是施工作业比较粗放。有的施工现场杂乱无序、乱七八糟；有的施工道路没有硬化，积土扬尘深过脚面，晴天一身土、雨天一身泥；有的野蛮作业，从楼上往下倾倒垃圾，弄得扬尘满天飞，致使周边监测点位PM10蹭蹭往上涨；有的建筑垃圾清理不及时，乱堆乱放，脏乱不堪，像龙洞村锦屏家园北侧道路两侧，就倒满了建筑垃圾。

三是拆迁未采取抑制尘土、湿法作业措施。从暗访片中可以看到，市中区兴隆二村拆迁片区，拆迁面积很大，但全部都在那里裸露着，没风还好点，如果一刮风肯定是尘土飞扬、遮天蔽日。

四是冲洗设备形同虚设，没有真正利用起来。很多渣土车灰头土脸、带泥上路，像屎壳郎刚从粪堆里钻出来一样，走到哪儿脏到哪儿。

五是渣土车管理不严。有的密封不严、透风撒气；有的根本没有遮盖，跑到哪儿撒到哪儿；有的一到深夜超载超速

行驶，无视交规，横冲直闯，不光污染了环境，还极易引发交通事故。

六是停车场、练车场管理混乱。有的不按规划随意乱圈乱设；有的车场路面根本没有硬化，像山东交通学院内的停车场，车一跑肯定是扬尘铺天盖地；有的把停车场和练车场建在一块、混搭使用，车辆停的横七竖八，练车得嗷天唔地，严重影响了省会形象。

七是城乡结合部环境脏乱差。有的乱倒生活垃圾，像刚才片中看到的长清区小范庄，济荷高速路桥下垃圾遍地，不堪入目；有的地方杂草丛生、无人管理，满目疮痍、一片荒凉；有的垃圾乱飞乱扬，比如1月20日在槐荫区潍坊路看到的，树上到处挂满了五颜六色的塑料袋，远远看去彩旗招展、随风飘扬，就像万国旗似的。

八是重污染天气应急措施落实不到位。部分企业顶风而上，利用监管盲区偷排偷放；部分工地不听招呼、无视规定，仍在进行土方作业，像刚才暗访片中看到的，章丘区碧桂园旁二号路附近，土石方作业就未按规定停工。

对这些突出问题必须高度重视、加快解决。因为，大气污染防治工作，不单单是环境保护问题，也是一个重大的政治问题、重大的民生问题、重大的发展问题。

首先，做好大气污染防治工作是贯彻落实中央和省、市决策部署的硬性要求。习近平总书记在党的十九大报告中强调指出，“坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。”在中央和全省经济工作会上，都把污染防治作为三大攻坚战之一，进行了安排部署。我市也把治霾作为“1+454”工作体系的重要内容全力推进。

其次，做好大气污染防治工作是满足人民群众对美好生态环境需要的迫切要求。今年从1月13日起，我市就启动了重污染天气II级应急响应，到昨天已经持续了整整10天，人民群众可以说是深受雾霾之苦。如不尽快改善这种局面，我们无法向人民群众交待。

第三，做好大气污染防治工作事关能否实现市委市政府确定的“小目标”。2017年，我们确定了稳定退出后十名的“小目标”，但非常遗憾，我们排名倒数第十，距离实现“小目标”只有一步之遥。今年，我们整个大气污染防治工作开局不利，在兄弟城市竞相加大治霾力度的情况下，如果我们不拿出更大的决心和力度，不仅退出后十的目标实现不了，还有可能继续在后十名打转转。

第四，做好大气污染防治工作关乎省会全国文明城市的金字招牌能否保住。去年我们正式跨入全国文明城市行列，创城难，守城更难。目前，城市“八乱”等问题开始明显反

弹，占道经营、乱贴乱画、乱扔垃圾等现象随处可见，这与全国文明城市的称号很不相符。如不及时刹住，创城成果就会毁于一旦。鉴于以上几点，大家一定要克服厌战情绪、克服畏难情绪、克服侥幸心理，坚信只要思想不滑坡，办法总比困难多，大力发扬不靠刮风靠作风的韧劲，以头拱地的精神抓好大气污染防治工作。

二、务必做到措施过硬，确保抓好关键污染源点的管控

造成大气污染的因素很多很复杂，但从我市情况来看，抓好扬尘污染治理，就真正抓住了改善我市空气质量的牛鼻子。从数据来看，2017 年，可吸入颗粒物（PM10）在综合指数中占比最大，达到 26.4%，在 74 个城市中排第 3 名（第 1 是兰州，第 2 是衡水），是我市的首要污染物；从最新的颗粒物源解析结果看，扬尘依然是影响我市颗粒物的主要污染源（其他污染源是机动车、燃煤和工业生产），在可吸入颗粒物中贡献率占到 34%以上。因此我们一定要抓住关键源点，在“七个管住”上狠下功夫。

一要管住工地。我市一共有 7700 多个工地，点多面广，是 PM10 的重要来源。只有管住管好了工地，才能切实把 PM10 降下来。要严格落实围挡、苫盖、硬化、湿法作业和车辆密闭、冲洗的“六个百分之百”要求；要严格落实一个工地两个承包责任人的制度，确保每个工地都有人管、有人

盯；要加强对帮包人的培训，让他们了解熟悉有关工地管理的相关要求，达到应知应会、烂熟于心；要强化现场监控，规模以上施工工地要全部安装视频监控设施，并与监管平台联网，做到监控全时段、全覆盖、无盲点、无死角；对防尘工作不重视、整改不到位的工地要坚决采取停工措施，直至清理出济南建筑市场。

二要管住渣土车渣土场。目前，我市共有渣土车2600多辆（其中新型渣土车1475辆、老旧车辆近1200辆）、渣土场13个，渣土车管不好，带着泥上路，封闭不严、沿路抛洒，将成为重要的移动污染源。一定要用好洗车平台，不能成为摆设，坚决杜绝车辆带泥上路；所有车辆一定要做到全密闭运输、全过程监管，严防跑冒撒漏；绕城高速以内所有项目都要使用新型渣土车，绕城高速以外，市级投资平台和使用财政资金的项目也要使用新型渣土车。渣土场要严格落实覆盖措施，杜绝裸土。

三要管住堆场。物料堆场一律封闭存储，临时性料场货场要采取严格的苫盖和围挡措施，并进行喷水降尘。物料装卸和搅拌、粉碎等作业也要在密闭条件下进行。大型工业企业堆场要安装视频监控系统，实现时时监控。

四要管住道路。要提高道路保洁精细化水平，根据天气状况，机动灵活地落实“一冲五扫五洒”措施，同时要着力

加强破损道路的修复，特别是要加快整治积水点，我们已经把这项工作列入了今年为民办18件实事。要抓好高架路的卫生清洁工作，特别是对烟头遍地的问题，加大监控举报处罚力度，从源头上管住，同时要注意加大清扫频次，做到及时清除。要将城乡结合部、乡村支路等逐步纳入清扫保洁范围，城市主次干道绿化带、景观树木要做到每周冲洗降尘，树挂垃圾、杂物及时清理，切实做到“四净”，即路净、树净、地净、屋面净。

五要管住企业。严格执行采暖季错峰生产要求，重污染天气条件下，864家工业企业要切实停产限产。持续排查燃煤茶水炉、洗浴炉、炊事大灶等各类低空排烟设施和“散乱污”企业，坚决防止已取缔企业死灰复燃和异地转移。对存在违法排污行为的工业企业要实施顶格处罚，一律媒体曝光。前期，我市发布了施工项目和工业企业蓝绿名单，对严格落实环保措施的重点项目和工业企业，在重污染天气和采暖季期间允许施工或生产。但这并不是给大家颁发污染通行证，相反，这些蓝绿名单项目工程和企业要执行更加严格的标准，否则要立即停工停产。

六要管住机动车。重型柴油车和老旧车是机动车尾气排放的“大户”。据测算，一辆超标重型柴油车相当于200辆小汽车的污染量,要突出抓好34000多辆重型柴油车的管控。

要严控外地高污染车辆进入我市，加大夜间机动车执法频次和力度，着手研究长途汽车站外迁工作。要认真贯彻“疏堵结合”的工作原则，一方面，落实国三排放标准重型柴油车限行措施，控制高污染车辆使用强度；另一方面，通过资金补贴等方式，加快推进老旧柴油车报废更新工作。

七要管住烟花爆竹。1 月 15 日，我们召开专题会议对“禁放”工作进行了安排部署，各级各部门高度负责，严肃查处了一些违规燃放的行为。目前春节日益临近，禁放压力越来越大，各级各部门要严格按照“禁运、禁存、禁售、禁放”的“四禁”要求，切实做到“七个到位”，即思想认识到位、宣传发动到位、源头管控到位、群众参与到位、严格查处到位、严格追责到位、组织领导到位，坚决控死烟花爆竹这个污染源。

三、务必做到问责过硬，确保各项任务落细落地落实

动员千遍，不如问责一遍。要实现全市空气质量持续好转，关键就在抓落实、抓督导、抓问责。

一要加大责任落实力度。各县区、街镇负有扬尘污染治理的属地责任，对突出问题要做到第一时间发现、第一时间上报、第一时间制止、第一时间查处；市建委、城管、环保、公安等市扬尘治理与渣土整治行动工作组成员单位要切实承担起主管责任，集中解决好扬尘治理粗放、污染反复的问

题；建设单位、施工单位要全面承担主体责任，严格落实扬尘污染治理要求；此外还要进一步明确具体人责任，做到事事有人管、时时有人问、处处有人抓，出了问题实行链条处置、连带处理。

二要加大从严执法力度。各部门要协调联动，对恶意环境违法行为“零容忍”，坚决做到“五个不放过”，即不督查不放过、不查清不放过、不处理不放过、不整改不放过、不销号不放过。对扬尘污染严重、媒体多次曝光、公众反映强烈、慢作为不作为的，要按规定予以约谈；问题严重的，综合运用停工整改、经济处罚、暂停预售许可和网签、诚信评价扣分、限制投标资格、暂停执业资格等手段，确保发现一起、解决一起。

三要加大监督问责力度。①要强化群众监督，鼓励群众通过各种渠道发现、举报污染问题，并及时将整改和处理的结果反馈群众，充分发挥社会力量。②要强化舆论监督，深入持久地开展“啄木鸟行动”，不仅请媒体监督扬尘污染问题，还要请媒体监督各级各有关部门的履职尽责情况，宣传典型、曝光问题，进一步形成全方位的监管格局。③要强化考核问责，全面落实“党政同责”、“一岗双责”要求，按照我市大气污染综合治理攻坚行动量化问责要求，对空气质量改善幅度达不到目标任务，扬尘治理不力或空气指数持续

“爆表”的责任单位和责任人，视情予以约谈、诫勉谈话、区域环评限批、组织处理、纪律处分；对于出现重大问题、影响恶劣的，要及时移送司法机关进行依法处理。

四、务必做到保障过硬，确保为省“两会”召开营造良好环境

省“两会”召开在即，各级各部门要立即进入临战状态，高标准履职尽责，突出“七个确保”，努力营造整洁有序的城市环境，为会议顺利召开提供坚实保障。

一要确保环境卫生整洁。城管部门要加大城市环境综合整治力度，加强流动摊贩管理，解决好垃圾乱堆乱放问题，特别要给行道树和路边绿植洗个澡，让城市环境干干净净、整整齐齐、漂漂亮亮。

二要确保服务热情到位。交警、城管、公交等部门单位要发挥好“流动的窗口”作用，按照省会标准，以海纳百川的胸怀，热情做好各项服务工作，让参会人员感受到济南温度，体会到省会气度。

三要确保道路畅通。各施工单位要合理安排工程进度，交警部门要加强路面执勤，多措并举缓解交通拥堵，确保会议期间驻地周边的交通畅通。

四要确保公共安全。公安、消防、安监、食药监等部门要进一步明确任务、完善措施、强化责任，认真把握好关键

环节，加强隐患排查，切实抓好饮食卫生、交通组织、水电暖保障等方面工作，确保安全保障工作万无一失。

五要确保社会和谐稳定。各级各部门要坚持底线思维，强化责任担当，坚决克服麻痹思想，信访等部门要全方位排查安全隐患，认真做好重点部位、重点人员的安全防范工作。要强化值班值守，严格落实领导干部到岗带班，确保社会和谐稳定。

六要确保交通保障。切实强化对共享单车的规范化管理，科学划定停车区域，督促企业增加管理力量，防止乱停乱放和无序摆放，影响市容市貌；要抓好公交服务，针对省“两会”需要，优化公交线路，再就是加强对公交司乘人员的教育管理，做到文明开车、热情服务。

七要确保正确舆论导向。各新闻单位要在省“两会”期间当好舆论引导的“排头兵”，综合运用各种传播方式，大力宣传济南，讲好济南故事，充分释放广大干部群众热爱济南、建设济南、奉献济南的强大正能量。

五、务必做到基础过硬，确保今年工作起好步开好局

一年之计在于春，良好的开局便成功了一半。当前，要做到“七个切实抓好”。

一要切实抓好一季度经济工作。从当前国内外经济形势看，今年我们面临着一个难得的发展机遇期：全球经济复苏

明显，多家国际权威机构均对今年世界经济包括中国经济走势保持乐观预期；中央经济工作会提出了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义经济思想，围绕推动高质量发展，明确了今年经济工作的8项重点任务；省、市经济工作会也对今年经济工作作出了安排部署，各级各部门要认真贯彻中央和省决策部署，紧紧围绕市委提出的“1+454”工作体系，加强工作谋划。上周五我们召开了政府常务会，对政府工作报告所列任务作了分解，各县区、各有关部门要按照时辰可拖日期不可拖的要求，倒排工期、挂图作战，确保重点工作按节点加快推进。

二要切实抓好安全生产工作。随着城市建设发展全面提速增效，各类产业项目、城建项目建设加快推进，安全生产压力也比以前更大了。对这一严峻形势，全市各级各部门必须高度重视，切实强化红线意识，绷紧安全之弦，把安全生产工作时刻放在心上、牢牢抓在手上。①狠抓安全生产责任制落实。全面落实党委、政府的属地管理责任和企业主体责任，推进企业安全标准化建设，提升企业安全管理水平，为推动经济向高质量发展迈进，创造持续稳定的安全生产环境。②狠抓各类风险隐患排查化解。坚持“常、长”二字，对道路交通安全、消防安全、危险化学品等领域继续加大监管力度，加强食品药品安全风险排查和专项治理，认真抓好人员

密集场所安全防范，做到不留盲区、不留死角。③狠抓违法行为查处。对各类安全生产违法行为，坚持露头就打、倒查追责、从重处罚，坚决守住安全生产底线，坚决遏制重特大事故发生。

三要抓好招商引资和项目建设。利用春节前后各类商会召开年会的机会，主动上门对接联系，加大宣传推介力度，积极参与各种商贸会，广泛开辟招商渠道。今年市里确定的240个重点项目，各县区、各有关部门、各平台要尽快开起来，争取早开工、早竣工、早达产、早见效，形成实物量，为全年增长奠定坚实基础。

四要切实抓好民生社会保障工作。春节很快就要来临，各级各部门要统筹安排好民生保障和社会稳定工作，努力打造一座有温度的城市。①做好关心困难群众生活工作。时刻把群众冷暖放在心上，深入开展城乡低保对象、残疾人家庭、零就业家庭、空巢老人等专项救助，广泛开展走访慰问、帮扶救助和送温暖活动。各级领导干部要带头到联系点走访慰问困难群众、困难家庭，妥善安排好困难群众节日期间的基本生活。②做好保障群众温暖过冬工作。按照节气，现在进入了大寒，正是一年中最冷的时候，各级各部门要按照“压非保民”的原则，宜电则电、宜煤则煤、宜气则气，全力保障群众取暖需求，特别是要优先保障学校、幼儿园、医院、

福利院、敬老院等重点部位、重点人群，提前做好应对极端天气和突发情况的各种准备，确保万无一失。③做好农民工服务工作。要继续完善提升农民工综合服务中心，加快推进零工市场建设，搭建信息化网络平台，努力提供规范、有序、便捷、高效的就业求职服务。要加大农民工工资清欠力度，政府投资项目拖欠的工程款，财政部门要抓紧研究方案，尽快清偿；非政府投资项目拖欠农民工工资的，要督促责令用人单位尽快解决，确保让辛苦一年的农民工兄弟拿到钱、过好年。

五要切实抓好节日期间廉政工作。严格贯彻落实中央八项规定及实施细则精神和党风廉政建设责任制，坚决刹住违规发放津贴补贴、收送节礼等“四风”问题，厉行节约，廉洁过节，坚决防止各种形式的“节日腐败”。组织好正常的党、团、工会活动，充分保障干部职工按规定享有的正常福利，更加关心工作在基层一线的干部职工。要认真做好节日期间值班工作，严格落实岗位责任制和应急响应机制，确保节日期间各项工作有序运转。

在儒商大会上的讲话

金秋是济南最美的季节。著名作家老舍先生在《济南的秋天》中写到，上帝把夏天的艺术赐给瑞士，把春天的赐给了西湖，把秋和冬的全赐给了济南。

“儒商大会2018”在济南召开，这既是天下儒商的一次盛会，也是天下泉城的一件盛事。各位儒商名士、业界精英、青年才俊，相约泉城、共襄盛举，集中展现了新时代新儒商的儒雅风范、家国情怀和进取精神。1200多年前，“诗圣”杜甫曾感慨“海右此亭古，济南名士多”。今天，这么多嘉宾来参加济南市“至诚儒商聚泉城”恳谈交流暨项目签约仪式，正是当代“济南名士多”的生动写照，这份浓浓的故乡情，让我们深受感动、倍感亲切。在此，我代表济南市委、济南市人民政府和市几大班子，代表全市800万市民，向各位嘉宾表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

“大儒商道，至诚天下”。儒商文化，作为中国传统商业文化的重要内核，为一代代儒商兴业报国、利世济民，提供了坚实有力的精神支撑。山东是儒商文化的发源地，作为省会和山东省的政治中心、经济中心、文化中心，济南自古以来，就与儒商文化有着不解的渊源。看山东，济南是儒商

文化的集大成者，齐风鲁韵在此交汇，既领时代风气之先，又守忠厚仁义之重；看中国，济南是儒商发展的枢纽之城，北国南岭在此相逢，既有京沪通达之便，又享东西交流之利；看世界，济南是儒商领航一带一路的扬帆之地，家国天下在此兼济，既担当着新时代走在前列的重大使命，又肩负着向世界弘扬儒商精神的历史重任。从这个意义上说，天下儒商，魂在济南，根在济南，家在济南！所以，今天的这个推介活动，既是把济南推向世界，也是向天下儒商发出的回乡邀请函。

济南素有泉城美誉，依泉而建、伴泉而生、因泉而名，泉水是济南的灵魂，也同样滋养着延续千年的儒商精神。济南的泉，纳百川之水，容天地之精，以大胸襟、大气度接纳雨露霜雪，以大包容、大开放汇聚力量源泉，就像儒商，不管企业做得多大，都始终保持虚怀若谷、开放包容的心态，勇于吸收一切有益于企业发展的先进经验，立天地间而容万物，采百家长而谱新篇。济南的泉，恒雨不涨，久旱不涸，无论春夏秋冬，都保持着16度左右的恒温，就像儒商，把“仁义礼智信”作为处世为人的法则，不管弱小还是强大，无论顺境还是逆境，始终恪守中道、坚韧不拔，永葆一颗“兼济天下”的初心。济南的泉，因势而动，寻机而涌，机敏之中彰显执着，灵动之下孕育澎湃，无论身处高山还是峡谷，

面对岩石或是砂土，都始终保持一股向上的冲劲、闯劲、韧劲，看准机会、喷涌而出，就像儒商，善抓机遇、敢闯敢试，不错过任何一个机会，不辜负任何一个时代。济南的泉，形态各异，摇曳多姿，既有黑虎泉的虎啸龙吟，又有金线泉的浅吟低唱；既有趵突泉的“天下第一”，也有芙蓉泉的“隐于街巷”；就像儒商，后浪推前浪、代有才人出，“三百六十行，行行有儒商”，既有享誉世界的传统行业龙头巨贾，又有朝气蓬勃的新动能领军人物，可谓百花齐放，各领风骚。

济南泉水的品格，与儒商精神水乳交融，相得益彰。今天出席这次活动的朋友，有许多是第一次回到山东、回到济南、回到故乡，虽然未曾谋面，但济南的泉，早已经让我们神交已久、意气相投。

济南区位优越、交通便利，是一座通达之城。管子说过，不务天时，则财不生；不务地利，则仓库不盈。济南南依泰山，北跨黄河，是中国沿海经济大省、文化大省、人口大省——山东省的省会，总面积8000平方公里，人口近800万，泉水超过800处。济南是位于北京、上海两大城市群之间的重要节点城市，北接京津冀，南连长三角，东承环渤海经济圈，西通中原经济区，是多个战略经济区交汇点。济南是全国重要的综合性交通枢纽城市：“米字型”高速铁路网初具雏形，每天300多个车次直达236个城市，到北京只需1小

时 22 分，到上海只要 3 个小时；济南机场是我国重要的入境门户和干线机场，162 条航线通往五大洲 84 个城市；“三环十二射”的高速公路网通达四面八方。济南积极对接“一带一路”战略，开通了“中欧货运班列”“中亚班列”，打造国际内陆港，菜鸟物流、传化物流、新加坡丰树物流等龙头企业先后入驻。权威机构的研究显示，济南是山东省辐射带动力最强的城市。从济南出发，可以“通四海”“达三江”，为工商业发展奠定了重要基础。

济南生态优美、宜居宜业宜游，是一座魅力之城。习近平总书记指出，“绿水青山就是金山银山”。良好的生态环境，是在一个地方投资兴业、实现可持续发展的重要保障。济南是中华史前文化——龙山文化的发祥地，历史传说“舜耕历山”中的“历山”，就是现在的千佛山；“齐烟九点”点缀城内，“七十二名泉”星罗棋布，中国第一泉水湖大明湖，宛如一块翡翠镶嵌在城市的中央；蜿蜒黄河穿城而过，70 多条河流纵横交错，登高远眺，整个城市就是一幅《鹊华秋色图》。济南的老城，依然保留着明府城的遗韵，芙蓉街、曲水亭、百花洲，绘就出“家家泉水、户户垂杨”的迷人风情画卷。“四面荷花三面柳，一城山色半城湖”，“山、泉、湖、河、城”浑然一体，让济南成为一个天然的聚宝盆。“七星台上空的银河”，被美国《国家地理》杂志评为“年度最佳夜空

摄影”。如画美景是济南的靓丽名片，名贤大雅则为这座古城铸就风骨。中国历史上许多著名人物都诞生在济南，如战国神医扁鹊、唐朝名相房玄龄、一代名将秦琼、著名词人李清照、爱国诗人辛弃疾，等等，不胜枚举。李白、杜甫、苏轼、蒲松龄、老舍、季羡林等名人，都先后在济南生活、游历或求学为官。1275 年，意大利著名旅行家马可·波罗曾到访济南，他在游记中写到，“这个地方四周都是花园，围绕着美丽的丛林和丰茂的果园，真是居住的胜地。”90 多年前，印度著名的大诗人泰戈尔游历济南后，也写下了让无数人心向往之的诗句，“我怀念满城的泉池，他们在光芒下大声地说着光芒。”

济南底蕴深厚、至诚守信，是一座重商之城。经商之道，重在人和。济南人“亲商、爱商、重商”的深厚底蕴，是支撑商业发展的坚实基础。早在1000多年前的北宋年间，济南就诞生了刘家功夫针铺的“白兔捣药”商标，这是迄今为止有据可考的世界上第一个商标。世界上最早的连锁经营模式也诞生在济南，那就是清末巨商、济南章丘人孟洛川创立的瑞蚨祥。美国沃尔玛集团的创始人山姆·沃尔顿曾经说过，创建沃尔玛最早的灵感来自于中国一家古老的商号——瑞蚨祥。济南也是中国近代第一个自开商埠的城市，1904 年正式开埠，一跃成为中国重要的商业贸易名城。进入新时代，

济南人重信守礼、尊商护商的精神越发彰显。当前，我们正在全力深化“一次办成”改革，大力优化营商环境，努力为企业发展提供全生命周期的最优质“店小二”服务，进一步形成让企业领跑城市、让市场活跃城市、让政府温暖城市、让人民稳定城市的浓厚氛围。

济南资源富集、充满朝气，是一座活力之城。丰富的资源，是企业发展的基础支撑，也是竞争优势的根本源泉。济南有着丰富的科教资源，有各类大学 49 所，在校大学生 73 万，每年毕业的大学生接近 17 万，各类企业研发机构 818 家；济南有着丰富的医疗康养资源，拥有三级以上医院 32 家、各类医疗卫生机构 6188处；济南还有丰富的金融资源，现有各类金融机构 598 处，全市存款余额和贷款余额均居全省第一位。在济南，想干就有舞台，敢干就有支撑，干成定有回报！

济南产业优良、发展势头强劲，是一座创新之城。儒商虽古，其命维新。回顾济南近 3000 年的建城史，尊重创新、重视创新、勇于创新，一直是激荡其中的主旋律。特别是近年来，我们按照高质量发展的要求，不断加大创新力度，大力发展新一代信息技术、高端装备、医疗康养、生物制药、量子科技等十大千亿级产业，一大批新技术、新产品、新业态、新模式在济南不断涌现：浪潮集团服务器市场占有率稳

居全球第三，互联芯片全球领先，新一代神威E级原型机系统在国家超算济南中心正式启用，为“超级计算机界的下一顶皇冠”E级计算机的研制成功铺平了道路；全球首个量子通信专网在济南正式运行，全国首个量子计算与测量标准化技术委员会在济南揭牌成立；中国重汽生产的国内首台零排放、氢燃料电池新能源汽车成功下线，全球首台纯电动无人驾驶集装箱重卡投入运营；齐鲁制药在中国生物药研发50强企业中排在第一位，韩都衣舍等一批优秀创新型企业迅猛发展。据《国家高新区瞪羚企业发展报告（2017）》，山东2017年入围企业共109家，其中济南就有31家，占全省近三分之一，居全省首位。在济南，创新创业大有空间、大有前途、大有希望、大有作为！

习近平总书记对山东深情似海、厚望如山。今年6月，总书记亲临山东、亲临济南视察，再次明确了山东“两个走在前列，一个全面开创”的目标定位。山东走在前列，济南作为省会，必须走在全省前列。我们正在按照省委省政府“让济南这个山东经济龙头扬起来”的要求，积极对接京津冀，主动服务雄安新区，打造央企和跨国公司在中国北方的总部基地，建设“大强美富通”的现代化国际大都市，争创国家中心城市，打造环渤海大湾区重要增长极。弄潮儿向涛头立，风起正是扬帆时。济南进入了高质量发展的机遇期、关键期、

黄金期。今年1月3日，国务院国函1号正式批复了《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，把济南定位为新旧动能转换的先行区，要求我们先行先试、先行先改。对济南来说，这是重大的政治责任，也是重大的发展机遇。当前，我们正沿黄河两岸、拥河发展，打造1030平方公里的先行区核心区，一个理念先进的引领之区、体制灵活的活力之区、产业高端的前卫之区正在加速崛起，济南正阔步由“大明湖时代”迈向“黄河时代”，这为大家在济南创新创业提供了巨大的发展空间。我们将为大家提供最专业的载体支撑，“一廊两城八平台”的创新载体，占地45平方公里的国际医学科学中心、占地3.2平方公里的CBD中央商务区国际金融城、占地366平方公里的国家侨梦苑和国家院士谷、国家量子谷、山东工研院等一系列重大平台，托起发展的新愿景；我们将为大家提供最完备的要素保障，工业用地“拿地即开工”，项目落地“拎包入驻”，“人才新政30条”“高校20条”广开进贤渠道，规模超过2500亿元的新旧动能转换基金，全力助推新动能加快发展；我们将为大家提供最优质的服务环境，对标国际一流标准，全力打造国际化、法治化、便捷化的营商环境，让大家在济南创新创业更加安心、生活更为舒心、发展更有信心。

向广大企业家发出邀请。他说，再甜不过甘泉水，再亲莫如家乡人。济南跨越赶超的关键时期，需要天下儒商鼎力相助；济南千载难逢的发展机遇，呼唤精英才俊共襄盛举；济南创新创业的黄金时代，期待在座各位共建共享！我们热切欢迎大家来济南考察指导，回济南投资兴业，与济南一起，将新时代儒商精神进一步发扬光大，一起追梦、筑梦、圆梦！

在共青团济南市第十七次代表大会开幕式上的讲话

青年朋友们，同志们：

在全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神的新形势下，中国共产主义青年团济南市第十七次代表大会今天隆重开幕了。这是济南共青团事业发展史上的一件大事、盛事、喜事。团省委对这次大会非常重视，陈必昌书记专程出席大会，并发表了热情洋溢的讲话，是对我市青年工作的极大关心和支持。在此，我谨代表市委市政府，向大会的召开表示热烈的祝贺！向出席会议的各位代表并通过你们向全市广大团员青年和青少年工作者致以亲切的问候！

一、济南青年：有情怀、敢担当、可信赖

青年是祖国的未来、民族的希望。以习近平同志为核心的党中央高度重视共青团工作。习近平总书记从党的事业薪火相传、后继有人的战略高度出发，深刻把握党的青年工作规律，紧密结合当代中国青年运动实践，提出了一系列富有

战略性、时代性、开创性的新观点新论断新要求，为做好新时代党的青年工作指明了前进方向、提供了根本遵循。共青团济南市第十六次代表大会以来，全市广大青年高举旗帜、听党指挥，满怀激情、斗志昂扬，拼搏进取、扎实工作，在经济发展的主战场，在社会建设的第一线，在服务群众的最前沿，主动作为、冲锋在前，创造了骄人的青春业绩，绽放了绚丽的青春光彩，留下了无悔的青春印迹，充分体现了济南青年的担当和力量。全市各级团组织以习近平总书记对青年工作的重要指示批示精神为遵循，坚持强自身、创品牌、求突破，围绕中心、服务大局、发挥优势、履行职能，在引领青年爱党爱国、建功立业，服务青年成长成才、共同发展，维护青少年合法权益等方面，做了大量富有特色、卓有成效的工作。实践证明，我市共青团组织不愧为党的忠实助手和可靠后备军，当代济南青年不愧为有情怀、敢担当、可信赖的新一代。

二、济南：一座英雄之城

济南是天下闻名的泉城，更是一座英雄之城。70 年前的济南战役，拉开了解放战争战略决战的序幕，开创了人民解放军夺取重兵据守大城市的先例。在这场荡气回肠的战役中，我军有 8000 多名将士献出了宝贵的生命，绝大部分都是血气方刚的青年，其中 10 位师团级指挥员牺牲时平均年龄仅

有 33.4 岁。可以说，成千上万的革命青年用热血铸就了济南的不朽丰碑，这座英雄的城市也赋予了济南青年特有的一股英雄气！

这股英雄气，体现在济南青年一心向党、绝对忠诚上。“天下至德，莫大于忠。”对党无限的忠诚、无悔的追随，一直是镌刻在济南青年骨子里的坚定信念。1921 年，23 岁的王尽美、20 岁的邓恩铭，作为济南共产主义小组的代表，参加了党的一大，与毛泽东等其他 11 名代表共襄建党伟业；1922 年，中国社会主义青年团济南地方团在大明湖畔的李公祠（即现在的稼轩祠）宣告成立，成为山东团组织的发端，从此，济南团组织带领泉城广大青年坚定不移跟党走，唱响了壮丽嘹亮的青春之歌。

这股英雄气，体现在济南青年热爱人民、以身许国上。“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之。”对国家、对人民的热爱，始终在济南青年心中占据最重的分量。济南空军的冯思广，他立志参军报国成为一名优秀飞行员，训练中面对战机突然失控的生死考验，力避战机坠毁人口稠密的居民区，牺牲自己 28 岁的生命，保卫了人民群众的生命安全，被追授为“全国见义勇为模范”。章丘市第一职业中专学生孙君凯，时年仅 17 岁的他，虽然水性不好，但却毫不犹豫跳入

两米多深的水中，连救两名落水少年，被誉为全国“最美中职生”。

这股英雄气，体现在济南青年拼搏进取、敢为人先上。“海阔心无界，山高人为峰。”济南青年始终坚信，“幸福都是奋斗出来的”，从不甘于人后，干就干最好，争就争第一，用拼搏实现梦想。奥运冠军射击选手张梦雪，砥砺12年磨一剑，勇夺里约奥运中国代表团首金，并打破奥运会纪录。“80后”的山东量子科学技术研究院总工程师赵勇，主持承担多项国家“863”项目课题，带领团队在济南建成了世界首个量子通信专网，荣获山东青年五四奖章。韩都衣舍创始人赵迎光，开创独特商业模式，勇于探索，不断创新，使企业成为全国最大的互联网品牌生态运营集团之一。

这股英雄气，体现在济南青年敢于担当、踏实肯干上。路遥方知马力，日久更显担当。济南青年深切感悟，“天道酬勤”，唯有担当实干，才能成就精彩人生，不负美好青春。“80后”少先队辅导员赵青，十几年如一日坚守基层少先队工作岗位，引领少先队员从小听党话、跟党走，在平凡的岗位上做出了不平凡的业绩。三涧溪村回乡创业大学生王元虎，放弃稳定的工作，踊跃投身乡村振兴、脱贫攻坚的实践，在养猪业摸爬滚打十余年，探索出生态养猪模式，带领100多

户乡亲走上致富之路，被评为全国优秀农村青年致富带头人。习近平总书记视察三涧溪村时亲切接见了他，并为他点赞。

这股英雄气，体现在济南青年自强不息、品格高尚上。被誉为“80后张海迪”的钟倩，身残志坚，坐在轮椅上只用一根手指敲打键盘，创作了大量赞美济南的文学作品，自学心理学知识创办励志热线，为成千上万人解决心理困惑。第四届全市助人为乐模范张辉，两次捐献造血干细胞，为救人放弃出国蜜月旅行，被誉为“最美新郎官”。他们是广大济南青年的杰出代表，让我们感受到青年榜样的力量。

三、济南青年：放飞人生梦想、成就事业华章

新时代呼唤新青年，新时代要有新作为。党的十九大擘画了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图。一代人有一代人的际遇，一代人有一代人长征。在这个“比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴”的时代，作为生力军，青年必然要接过实现中华民族伟大复兴的接力棒。到2020年全面建成小康社会时，你们正青春似火；到2035年基本实现社会主义现代化时，你们正风华正茂；到新中国成立一百周年，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国时，你们正人生鼎盛，可谓生逢其时，重任在肩，既是追梦者，也是圆梦人。习近平总书记对山东深情似海、厚望如山，在今年全国两会期间参

加山东代表团审议和今年6月14日在山东视察期间，两次明确了山东“两个走在前列、一个全面开创新局”的目标定位，充分体现了习近平总书记对山东工作的殷切期望和殷殷重托。山东走在前列，济南作为省会，必须走在全省的前列。省委、省政府对济南发展充满了期望，提出了“让济南这个山东经济龙头扬起来”的明确要求。当前，济南进入了推动高质量发展的机遇期、关键期、黄金期，我们正在加快打造“四个中心”、建设“大强美富通”现代化国际大都市。广大青年既拥有广阔发展空间，也承担着艰巨历史使命。全市广大青年要自觉按照党和人民的要求锤炼自己、提高自己，始终做到胸怀大志、德才并重、情理兼修、勇于开拓，勇敢扛起时代赋予的重任，建功立业泉城、不负热血青春，在省会现代化建设的生动实践中放飞人生梦想、成就事业华章。

第一，要坚定“革命理想高于天”的理想信念，做爱党爱国、志存高远的新时代青年。习近平总书记指出，“青年时代树立正确的理想、坚定的信念十分紧要，不仅要树立，而且要在心中扎根，一辈子都能坚持为之奋斗。”回首历史，正是理想之光、信念之火激励着一代代有志青年听党召唤、跟党奋斗；展望未来，我们要创造新时代新的荣光，广大青年更要有坚定的理想信念。要旗帜鲜明讲政治，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”“两个维护”，

在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不论在任何情况下都决不让青春偏离正确的航向。要强化理论武装，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是21世纪的马克思主义。要坚持用以武装头脑、指导实践、推动工作，切实做到真学、真信、真懂、真用，不断从中汲取信仰的力量、真理的力量、方法的力量，始终坚守马克思主义信仰和共产主义理想。要坚定前进方向，自觉把个人理想同国家民族的奋斗目标统一起来，把实现个人抱负与推进济南走在前列的具体实践结合起来，在报效祖国、奉献社会、服务人民中实现人生价值。

第二，要练就“青出于蓝胜于蓝”的过硬本领，做可堪大用、能担重任的新时代青年。习近平总书记强调，学习是成长进步的阶梯，实践是提高本领的途径。青年人处于学习的黄金时期，要把学习作为一种追求、一种境界、一种责任，让勤奋学习成为青春远航的不竭动力，以增长本领提升青春搏击的强大能量。要如饥似渴求知，爱读书、勤读书、善读书、读好书，始终保持旺盛的学习热情和强烈的求知欲望，像海绵吸水一样汲取知识，不断拓宽知识领域、完善知识结

构，努力成为学有所长、业有所专、技有所精的一代新人。要脚踏实地求索，既要读万卷书、又要行万里路，坚持学以致用、学用结合，积极融入岗位大舞台、社会大课堂，在实践锻炼中积累智慧、施展才华，不断提高与时代发展相适应的素质能力。要虚心向群众求教，深入学习贯彻以人民为中心的发展思想，到群众中去、拜群众为师，从人民群众鲜活思想和生动实践中汲取营养、积累经验，增长智慧、增强本领，在与群众的共同奋斗中成长进步。

第三，要绽放“自古英雄出少年”的青春风采，做开拓奋进、锐意创新的新时代青年。习近平总书记指出，“青春是用来奋斗的”。唯有奋斗，我们才可以做最好的自己。青春是最宝贵的年华，一个人人生的高度很大程度上取决于青年时代是不是打下了坚实的基础，是不是付出了艰辛的努力。演戏可以彩排，人生不能重来。全市广大青年要倍加珍惜青春年华，牢牢把握时代机遇，为省会建设发展贡献青春力量。要有敢为人先的锐气。青年是社会上最富活力、最具创造性的群体。围绕贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，市委十一届五次全会提出了“六个走在前列”的目标要求，明确了“发挥十大优势，实现十个新突破”的工作体系，这些都需要闯新路、创新业、开新局。广大青年要进一步强化省会意识，担当省会使命，努力争当新时代走在前列的排头

兵，让青春在创新中闪光，让梦想在创业中实现。要有一往无前的胆气。“初生牛犊不怕虎”是青年人的天性。在省会改革开放和现代化建设进程中，广大青年一定要敢于冲锋陷阵、攻坚克难，到创新创业的前沿、城市建设的一线、条件艰苦的基层，经受锻炼，增长才干，用勤劳的双手成就属于自己的人生精彩。要有坚如磐石的志气。我们正在举全市之力推进建设新旧动能转换先行区、打造医疗康养名城、深化“一次办成”改革等重点工作，这些工作都不可能一蹴而就，决不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，需要广大青年有“咬定青山不放松”的定力，夯实根基、久久为功，一步一个脚印，以扎实作风创造出实实在在的业绩。要有百炼成钢的骨气。青年的人生之路很长，有坦途也有陡坡，有平川也有险滩，有顺境也有挫折，这些都是人生的宝贵财富。作为一名新时代的青年，要把困难当做最好的磨刀石，人在事上练，刀在石上磨，百折不挠、埋头苦干，在千磨万击中历练人生、收获成功。

第四，要践行“扣好第一粒扣子”的谆谆教导，做崇德修身、引领风尚的新时代青年。习近平总书记强调，青年的价值取向决定了整个社会的价值取向，人生的扣子从一开始就要扣好。青年正处于世界观、人生观、价值观形成的关键时期，要积极走在培育和践行社会主义核心价值观的前列。

要树立正确的道德认知。社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求，必须自觉将社会主义核心价值观贯穿于个人成长的全过程，加强品格涵养，积极养成社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。要坚持自觉的道德养成。牢记社会主义核心价值观具体规范，注重落细落小落实，始终保持健康向上的生活情趣，以严和实的要求正己修身，养成行为习惯，变为日常准则，不断在一点一滴中积累、在一言一行中培育、在一朝一夕中养成，使自己充满青春正能量。要进行积极的道德实践。大力倡导社会文明新风，坚持从自我做起、从小事做起、从身边做起，带头学雷锋，带头参加志愿服务，主动承担社会责任，热诚关爱帮助他人，多做扶贫济困、扶弱助残的实事好事，踊跃参与全市群众性精神文明创建，充分发挥青年文明号在城市文明提升中的带动作用，让精神文明之花在泉城大地上处处绽放。

四、济南共青团：为党做好新时代的青年工作

共青团是党的助手和后备军。全市各级共青团组织要始终以党的政治纲领为奋斗目标，以党的指导思想为行动指南，以党的中心任务为光荣使命，牢牢把握共青团工作的根本任务、政治责任和工作主线，为党做好新时代的青年工作。要扎实推进共青团深化改革，着力解决机关化、行政化、贵族

化、娱乐化特别是脱离青年的突出问题，确保党中央和省委关于群团改革的部署要求落地见效。要向全面从严治党的高标准对标看齐，切实抓好从严治团，管好团组织、团员和团干部，教育引导广大团干部坚定理想信念，心系广大青年，提高工作能力，锤炼优良作风，努力做到让党放心、让青年满意。

五、济南各级党委：要切实加强对共青团工作的领导

各级党委要从党和国家事业薪火相传、后继有人的战略高度，充分认识做好新形势下共青团和青年工作的重大意义，切实加强对共青团工作的领导，支持共青团依照法律和章程独立自主、创造性地开展工作。要热情关心、严格要求团干部，多给团干部交任务、压担子、搭平台，帮助他们树立正确的世界观、权力观、事业观，做他们建功成才路途上的良师益友。要关心和爱护青年成长，多到青年中去倾听意见建议，积极营造有利于青年成长成才的社会环境，为他们放飞青春梦想、实现人生出彩搭建舞台。

青年朋友们、同志们，“乘风好去，长空万里。”青年兴则济南兴，青年强则济南强。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勇于担当、奋发有为，开拓创新、苦干实干，为打造“四个中心”、建设“大强美富通”现代化国际大都市贡献青春力量！

最后，预祝本次大会圆满成功！

在2018中德中小企业合作交流大会上的致辞

德国著名哲学家海德格尔曾经说过，“人，应该诗意地栖居。”秋冬之交的济南，天高云淡，层林尽染，既有秋的丰饶，又富冬的意境。中国著名作家老舍先生在《济南的秋天》中写到，上帝把夏天的艺术赐给瑞士，把春天的赐给了西湖，把秋和冬的全赐给了济南。在这个充满诗意的时节，我们迎来了这次2018中德中小企业合作交流大会，800余位国际友人、领导专家和企业翘楚，共聚一堂、共商合作，这是中德交往的一件大事，也是泉城济南的一件盛事、喜事。在此，我代表中共济南市委、济南市人民政府，向出席大会的各位领导、各位嘉宾、各位朋友，表示热烈欢迎和衷心感谢！

习近平总书记指出，中德合作是两大文明的交流对话，是两个伟大民族的相互学习，是两个经济奇迹创造者的携手并进，有着深厚而坚实的基础。李克强总理访问德国时，曾将一把精致的“鲁班锁”送给了德国总理默克尔。传统和现代严丝合缝，铝合金代替了木头，“中国智造”与“德国制

造”，在这把“鲁班锁”中得到完美的统一。“鲁班锁”最初的发明者——春秋时期的鲁国人鲁班，被誉为“中国工匠师祖”，就是位地地道道的山东人。

山东是中国东部沿海的经济大省、文化大省、人口大省，中华文明的重要发祥地，儒家文化发祥地，孔子的故乡。济南作为山东省会，是国家历史文化名城，面积 8000 平方公里，人口近 900 万，泉水 800 多处，素有“泉城”美誉，具有“山泉湖河城”浑然一体的独特自然禀赋，像一个天然的聚宝盆。1899 年，著名的德国汉学家卫礼贤到访济南，深深为这里的风土人情所陶醉，感慨地说，济南“非常罗曼蒂克”“是中国最清洁的城市之一”。2015 年以来，在国家工信部和省委省政府的大力支持下，济南已连续成功举办了三届中德（济南）中小企业合作交流大会，昨天下午山东省委书记刘家义亲切会见参加大会的嘉宾，交流大会成功举办极大促进了济南对德双向交流合作。本次大会的主题是“智汇中德，赋能未来”，借此机会，我与大家分享三点体会。

第一，东西互鉴，心意相通——济南对德文化经贸交流底蕴深厚。国学大师、“济南人的骄傲”季羡林先生，曾在德国生活了十年。在他笔下，德国的土地是美丽的，学术氛围是浓厚的，德国人民是勤劳、善良、纯朴、正直的。博世汽车转向系统（济南）有限公司的原总经理、德国人普莱葛

先生，在济南工作生活了 12 年，非常热爱济南，不仅成为“济南荣誉市民”，还担任了 2008北京奥运圣火在济南传递的火炬手。“志合者，不以山海为远。”济南和德国，虽然相隔万里，但心意相通，有着说不尽的共同语言。诚信是我们的共同坚守。欧洲有句谚语，“一两重的真诚，等于一吨重的聪明”。19 世纪德国著名作曲家门德尔松，曾出席英国维多利亚女王招待会，女王对他的一首曲子大加称赞，可他平静地回答，“不，那是我妹妹芬妮亚的作品。”在门德尔松的心中，诚信永远比荣耀更珍贵。与门德尔松同一时代，“一代大商”济南章丘人孟洛川，创办了世界上第一个连锁经营模式“瑞蚨祥”，商号遍布中国大江南北。美国沃尔玛集团的创始人山姆·沃尔顿曾经说过，创建沃尔玛最早的灵感，就来自中国一家古老的商号——瑞蚨祥。1900 年，一把大火烧毁了瑞蚨祥北京分店的全部账目和财物，孟洛川贴出大字告示，“凡本店所欠客户的款项一律奉还，凡客户所欠本店的款项一律勾销，本店永不歇业！”这种至诚至信的经商之道，让济南人的诚信之名传遍大江南北。合作是我们的共同选择。作为中国近代第一个自请开埠的城市，济南 1904 年正式开埠，一跃成为重要的商贸名城。济南近代的对外开放，与德国有着紧密的联系。济南第一家电影院（小广寒电影院）、第一家西餐厅（石泰岩饭店）、第一家外国银行（德华银行）

都是德国人所开设。德国著名建筑师赫尔曼·费舍尔设计的津浦铁路济南站，曾是世界上唯一的哥特式建筑群落车站、亚洲最大的火车站；1912 年，德国钢桥制造厂设计施工的济南泺口黄河铁路大桥正式通车，一直到今天还屹立在黄河之上，并入选第一批中国工业遗产保护名录。创新是我们的共同追求。根据世界经济论坛 10月 17 日公布的最新一份《全球竞争力报告》，德国被评为全球最具创新力的国家。同样，创新也一直是济南的不懈追求。特别是近年来，济南全力建设区域性科创中心，一大批创新成果不断涌现：全球首个量子通信专网在济南正式运行，量子雷达、量子芯片实现产业化;全球首台神威E级原型机在国家超算济南中心正式启用，被称为“超级计算机界的下一顶皇冠”；浪潮集团服务器市场占有率稳居世界前三，互联芯片全球领先……诚信奠定了交往的基石，合作增进了彼此的了解，创新拓展了发展的空间。“诚信、合作、创新”，如同三根纽带，将我们紧紧联系在一起，为深化交往打下了坚实基础。

第二，经贸互利，合作共赢——济南对德合作进入“双向快车道”。越开放越发展，越发展越开放。百年前的相知，换来了新时代的相携。济南和德国在各领域的全方位合作不断走向深入。贸易更加畅通。截至目前，德国在济南市的投资企业已达 88 家，西门子、曼、费斯托、安顾、博世、大

陆等跨国巨头纷至沓来；一批有实力的济南企业也纷纷到德国投资办厂，开展技术合作。2017年，济南对德国进出口总额达到45.31亿元，同比增长51.36%；2018年以来继续保持高速增长态势，济南已经成为中德企业合作发展的热土。合作更加融通。济南与德累斯顿市建立产业合作办公室，促成了多个合作项目；在斯图加特成立中德中小企业协同创新中心；与德中经济联合会建立经济合作关系，成功引进了一批德国高科技资源。2017年，法兰克福济南产业金融国际工作站揭牌运行，中德（济南）产业园项目一期全面开工建设；经国家工信部批复同意，中国长江以北首个中德合作示范区——中德（济南）中小企业合作区正式设立，德国企业来济投资兴业，渠道更加多样、空间更加广阔、支撑更加坚实。民心更加相通。济南与奥格斯堡市共同编写了中德文学交流史上第一本平行译本——《从济南到奥格斯堡》，德累斯顿男童合唱团应邀来济演出，引起了很好反响。今年济南市中德交流合作协会的成立，为双方交往增加了新的桥梁和纽带。“双向开放”的新格局，让我们的“合作之车”驶上了高速发展的“快车道”，也让济南的国际化程度越来越高，吸引力越来越大，竞争力越来越强！

第三，优势互补，共创未来——携手打造中德合作济南“桥头堡”。今年是中国改革开放40周年，也是“一带一路”

倡议提出五周年。10 月 22 日至 25 日，习近平总书记在广东考察时强调，要高举新时代改革开放旗帜，把改革开放不断推向深入，并深刻指出“中小企业能办大事”。德国作为“一带一路”西端最重要国家之一、世界著名的制造中心，高端制造业发达，特别是德国的中小企业，传承悠久、底蕴深厚、创新力强，在全球 2700 多家“隐形冠军”企业中，几乎占据半壁江山。与此相对应，济南实体经济发达、创新氛围浓厚、环境开放包容，非常适合广大中小企业创新创业发展，具有打造中德合作“桥头堡”的独特优势。济南区位优越，是全国重要的综合性交通枢纽，每天 300 多个车次直达全国 236 个城市，济南机场 162 条航线通往五大洲 84 个城市，“中欧货运班列”“中亚班列”已经常态化开行。济南资源丰富，是山东省“一行三局”所在地，拥有各类金融机构 598 家，全市存贷款余额均居全省第一位；有各类高校 49 所，在校大学生 73 万，各类企业研发机构 818 家，为中德中小企业合作，提供了强有力的金融支持和人力资源。济南产业发达。十大千亿级产业加速崛起，新一代信息技术、智能制造和高端装备两大优势产业，主营业务收入双双突破 3000 亿元，软件和信息服务业占据山东半壁江山，医疗康养产业达到千亿规模，全市新药药号超过 1300 个，居全国之首。济南载体完备。“一廊两城八平台”的创新载体，占地 366 平方公

里的国家侨梦苑、占地45平方公里的济南国际医学科学中心、占地3.2平方公里的中央商务区和国际金融城等平台，托起双方合作发展的新愿景。

习近平总书记对山东深情似海、厚望如山。今年6月，习近平总书记亲临山东视察，再次明确了山东“两个走在前列，一个开创新局”的目标定位，并要求山东“打造对外开放新高地”。习近平总书记的谆谆教导，为我们进一步推进改革开放、建设“大强美富通”现代化国际大都市，提供了总航标、总遵循。今年1月3日，国务院国函1号正式批复了《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，把济南定位为新旧动能转换的先行区，要求我们先行先试、先行先改，当好排头兵、勇做急先锋。当前，我们正举全市之力，沿黄河两岸，实施拥河发展战略，打造1030平方公里的先行区核心区，这也让对德合作，迎来了跨越发展的机遇期、关键期、黄金期。

各位嘉宾、各位朋友！德国有句谚语，叫做一个人努力是加法，共同努力是乘法。相伴而行，前路才能越走越宽广。我们真诚期望与各位加强全方位的沟通，开展多层次的交流，深化各领域的合作，在互鉴、互利、互补中，携手共创济南对德合作更加辉煌灿烂的美好明天！

携手打造“中国智慧物流名城”

在“2018（第十六届）中国物流企业家年会暨改革开放四十周年物流行业座谈会上的致辞

在此我代表济南市人民政府向各位嘉宾的到来表示热烈的欢迎和衷心地感谢！借此机会，我简单地向大家介绍一下济南。

第一，通达八方、物阜民康——济南有发展物流业的独特优势。这里区位优势明显，作为全国重要的综合性交通枢纽，济南是北京、上海两大城市群之间的重要节点城市，是京津冀协同发展、长江经济带等国家战略区域的交汇地，米地型铁路交汇初具雏形，另外还有中欧航运班列、中亚货运班列，从济南出发通达四海。同时，这里重商氛围浓厚，产业体系完备，十大千亿型产业加速崛起，全市社会物流总额每年增长10%以上，2017年突破2万亿元，达到2.4万亿元，拥有国家级市场物流园区2个，5A级物流园区11个，均居山东第一。这为济南打造区域性物流中心奠定了坚实基础，物流产业在济南大有空间，大有前途，大有可为。

第二，倾力培育、厚积成势——济南是现代物流产业发展的丰厚沃土。习近平总书记强调，要加快物流标准化、信

息化建设，提高流通效率，推动物流业健康发展。济南市把现代物流产业作为加快新旧动能转换、推动高质量发展的重要抓手，制定了《济南市物流专项规划》《济南市加快推进国际内陆港建设行动规划》，确定了“一核、一枢、两园”的布局规划。大力推进济南机场扩建，加快实施“三环十二射”路网和“三桥一隧”建设，全力深化“一次办好”“一次办成”改革，打造国际化、法治化、便捷化的“金牌环境”，为企业提供全生命周期的最优质“店小二”服务。可以说，济南加快打造区域性物流中心的决心之大，前所未有；支持物流企业做大做优的力度之强，前所未有；现代物流产业发展的速度之快，前所未有。济南过去是、现在是、将来也一定是物流产业发展的丰厚沃土！

第三，抢抓机遇、走在前列——济南愿与大家携手打造中国智慧物流名城。当前，我们正按照山东省委、省政府“让济南这个山东经济龙头扬起来”的要求，加快推进1030平方公里的新旧动能转换先行区核心区建设，济南正阔步由“大明湖时代”迈向“黄河时代”，现代物流产业也迎来了跨越发展的机遇期、关键期、黄金期。物流兴则产业兴，产业兴则济南强。济南将全力推进智慧物流大创新，济南将全力抓好智慧物流大招商，济南将全力促进智慧物流大开放。我们衷心期待，大家能把更多的大项目、好项目放到济南，

更广泛地参与到济南“中国智慧物流名城”建设中来；我们郑重承诺，将以最优厚的政策、最周到的服务、最完善的保障，为每一个来济南发展的物流企业，营造更为广阔的发展空间；我们热切期望，能与大家携手并肩、真诚合作，为把我国建设成为物流强国作出新的更大贡献。

让团结成为实实在在的生产力

在市机构改革涉改单位领导班子成员集体谈话会上的讲话（摘编）

俗话说“人心齐，泰山移”，讲的就是团结的重要性。要想真正把济南建成“大强美富通”的现代化国际大都市，必须上下同欲、上下同心、齐心协力。团结出人才，团结出政绩，团结出干部。一个不团结的班子，不仅出不了政绩，也出不了干部。大家在一起共事、一起干事，一定要形成心往一处想、劲往一处使的格局，真正让团结成为实实在在的生产力。

要有团结的意识。我们来自五湖四海，能在一起共事，是缘分，一定要珍惜共事的机会，团结一心，共同把工作做好。尤其是济南莱芜行政区划调整后，大家就是一家人，要互相关心、互相支持、互相理解，你掉了我拾起来，我遗漏了你弥补上去，切实做到一家人一家亲。大家在一起，要做天上的星星，不要做河滩的鹅卵石。做天上的星星，大家互相照耀，星光灿烂；做河滩的石子，今天你磨我，明天我磨你，巨石最终也会磨成沙砾。团结起来既有利于干事创业，

也有利于身心健康。大家有什么问题可以提，有什么意见可以说，要做“坦荡荡”的君子，不要做“长戚戚”的小人。

要有团结的胸怀。一个地方或一个部门的正职和副职之间要相互团结，副职和副职之间要相互支持。正职要有团结的心胸，放手、放心、放胆支持副职开展工作；副职对正职也要全力以赴配合、全力以赴支持。正职要发挥好应有的作用，领着大家好好干，发挥主心骨作用，遇事敢拍板；发挥“操盘手”作用，用好干部、把好方向、抓好大事；发挥“黏合剂”作用，像磁铁一样把班子成员吸在周围；发挥“润滑剂”作用，讲领导科学、讲方法技巧，保证上级思路落实落地。副职也要配合正职好好干，竭心尽力、不推不拖，把自己的工作扎扎实实做好；副职之间遇到工作不要推来推去，“演戏可以彩排，人生不能重来”，要用有限的时间多做点事，绽放自己的光彩，实现人生的价值，不辜负组织的信任。

要有团结的品格。人和人之间讲不讲团结，是对一个干部人格、人品最现实的检验。因为团结是大局、是责任，团结有时候需要奉献甚至牺牲自己的利益。所以团结不团结，直接反映出干部的品格怎么样。有的干部在哪个部门都搞不好团结，那首先要从自身找原因，要反躬自省，为什么会出现不团结。要大事讲原则、小事讲风格，一起构建和和美美的“大家庭”，这样既能把我们的事业推动上去，也能留下

一段美好的记忆。大家共事、干事的这些时光，既有事业留下的记忆，也有大家相处过程中结下的友谊。这些美好的记忆，必将沉淀成我们人生中宝贵的精神财富；这样美好的共事过程，也必定会使同心同德、团结干事的大格局转化为推动经济社会发展的强大动力。

在驻京央企合作对接会上的讲话

五月的北京，晴天丽日，万物并秀。在这个美好时节，我们在首都北京隆重举办“与驻京央企合作对接会”，交流思想，集聚智慧，畅谈合作，共谋发展，必将对济南加快新旧动能转换、推动高质量发展产生重大的推动作用。在此，我代表中共济南市委、济南市人民政府，对各位领导和嘉宾朋友的到来表示热烈欢迎！对大家长期以来给予济南的关心和支持，表示衷心感谢！

习近平总书记指出，“国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量，必须理直气壮做强做优做大”。作为国有企业的主力军，央企是国民经济的命脉和脊梁，被誉为“共和国长子”，肩负着国家的特殊责任，承载着几代人的光荣与梦想，是国之根基、国之命脉、国之重器。山东地处中国由南向北扩大开放、由东向西梯度发展的战略节点，改革开放以来，山东一直是中国跨越式发展的排头兵，工业门类齐全，交通四通八达，农业首屈一指，经济总量已超过 1 万亿美元，人均 GDP 超过 1 万美元。长期以来，驻鲁央企扎根山东、服务齐鲁，资产总额、营业收入、利润总额都占山东省国有企业一半以上，成为山东经济社会发展的

重要骨干力量。作为山东省的省会，济南自古就是海右名郡、齐鲁雄都、工业重镇，也是央企布局全国、走向全球的战略要地；在济南跨越发展的过程中，央企贡献巨大、功不可没。目前，驻济央企达130多家，在济南设立总部、区域总部近30家；仅2017年以来，就与60余家中央企业签署战略合作协议，签约金额超过5000亿元。特别是在基础设施、新能源、智能制造、生物医药、现代农业等方面，央企与济南市都有着非常深入的合作。实践证明，济南与央企携手，种下的是蓬勃希望，收获的是双赢硕果。借今天这个机会，我就进一步深化合作、共赢未来，与大家分享几点感受：

第一，东风浩荡、厚积成势——济南面临千载难逢的发展机遇。习近平总书记对山东、对济南深情似海、厚望如山。2018年6月，总书记亲临山东、亲临济南视察，再次明确了山东“走在前列，全面开创”的目标定位，要求我们在高质量发展上“奋力趟出一条路子来”。国务院2018国函1号文，将济南作为全国唯一的新旧动能转换综合试验区先行区，赋予济南先行先试权。山东省委、省政府明确提出“让济南这个山东经济龙头扬起来”，支持济南积极对接京津冀，加快打造央企和跨国公司在中国北方的总部基地，建设“大强美富通”现代化国际大都市，争创国家中心城市。济南进入了高质量发展的机遇期、关键期、黄金期，经济社会各个方面

都跃上了新台阶。2018 年，济南夺得全国文明城市测评 28 个省会和副省级城市第一名，入选“全国最具幸福感城市”第四位，被评为“世界二线城市”，进入“亚洲城市 50 强”。正如纷至沓来的海内外嘉宾所言，今天的济南，发展环境之优前所未有，发展势头之强前所未有，发展前景之好前所未有。“善弈者谋势”。我们衷心希望，广大央企与济南共抓时代机遇，共享发展红利，携手打造央地共赢新样板！

第二，底蕴深厚、资源富集——济南是央企投资兴业的一方热土。1000 多年前，诗圣杜甫曾在济南留下了“海右此亭古，济南名士多”的千古佳句。作为闻名中外的泉城，济南自古以来就名仕荟萃、人才辈出。战国神医扁鹊、唐朝名相房玄龄、一代名将秦琼、著名词人李清照、爱国诗人辛弃疾等诞生于此，李白、苏轼、蒲松龄、季羡林等名人先后在济南生活、游历或求学为官。著名作家、北京人老舍，把济南作为“第二故乡”，先后写过《济南的秋天》《济南的冬天》等传世名篇。他写到，上帝把夏天的艺术赐给瑞士，把春天的赐给了西湖，把秋和冬的全赐给了济南。鲁迅先生曾经说过，“想有乔木，想看好花，一定要有好土”。今天，我们怀着一颗诚心，带着满腔热忱，真诚邀请广大央企选择济南、扎根济南。现在的济南，总体情况可以用“三个一”概括：面积超过 1 万平方公里，人口突破 1 千万，GDP 向 1 万亿元

迈进。这里区位优势明显，北接京津冀，南连长三角，东承环渤海经济圈，西通中原经济区，是多个战略经济区交汇点；作为全国重要的综合性交通枢纽，济南每天有300多个高铁车次直达全国236个城市，特别是到北京的高铁动车，每天多达98趟，最快只需1小时22分，实现了与北京同城化发展。这里资源要素齐全，拥有高校52所，在校大学生近80万，三级以上医院32家、各类医疗机构6188处，国际学校、国际医院等服务设施日趋完备;全市有各类金融机构689家，金融业增加值、金融业税收、存贷款余额等主要金融指标均居全省第一。这里产业体系完备，十大千亿级产业加速崛起，新一代信息技术、智能制造和高端装备两大优势产业，主营业务收入双双突破3000亿元，软件和信息服务业占据山东省半壁江山，全市新药药号超过1300个，居全国之首。2018年实现“三个过千亿”：济南高新区GDP首次突破1000亿，重汽集团和浪潮集团主营业务收入均双双突破千亿元大关。在山东省第一批150个“现代优势产业集群+人工智能”示范项目中，济南市有39个入选，在全省排在首位。这里创新实力雄厚，全力抢占全球新一轮科技产业变革先机，聚焦量子超算、人工智能、基因编辑、5G等科技前沿领域，打造创新制造强市和智能经济强市，一大批新技术、新产品、新业态、新模式在济南不断涌现：全国量子计算与测量标准

化委员会落户济南，量子计算与量子雷达、量子芯片实现产业化，拥有完全自主知识产权的新一代神威E级原型机系统在国家超算济南中心正式启用。2018年，全市高新技术产业产值占比达到56%，各类企业研发机构818家，院士专家工作站今年将突破100家。深厚的文化底蕴、完备的要素支撑、澎湃的创新活力，让这座千年古城，日益成为海内外企业的首选之地、兴业之城！我们衷心期待，广大央企更好地支持和参与济南建设发展，释放科研、资金、人才、品牌等优势，激活创新创业新动能、新活力，携手打造高质量发展的新高地！

第三，全力支持、全心服务——济南愿与广大央企携手并肩、共创辉煌。投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。济南商业文化源远流长，济南人“亲商、爱商、重商”，为商业发展提供了坚实基础。早在北宋年间，济南就诞生了刘家功夫针铺的“白兔捣药”商标，这是迄今为止有据可考的世界上第一个商标。世界上最早的连锁经营模式也诞生在济南，那就是清末巨商、济南章丘人孟洛川创立的瑞蚨祥。美国沃尔玛集团的创始人山姆·沃尔顿曾经说过，创建沃尔玛最早的灵感来自于中国一家古老的商号——瑞蚨祥。济南也是中国近代第一个自开商埠的城市，1904年正式开埠，一跃成为中国重要的商业贸易名城。进入新时代，济

南的重商基因愈加凸显，营商环境更加优化。我们全力深化“一次办成”改革，创新推出“拿地即开工”模式，加快推进“一枚印章管审批”“不见面审批”，市场活力充分迸发，自去年6月份以来，市场主体平均每个工作日新增超过1000户，目前总量已超过100万户；成立22个由市级领导牵头的攻坚指挥部，实施重大项目工作专班制，为项目落地和企业发展提供全过程、保姆式的金牌“店小二”服务，被评为“2018中国企业营商环境十佳城市”。我们将为大家提供最优厚的政策支持，用足用好“总部经济发展10条”，拿出真金白银，对新引进的总部企业，企业入驻即对办公用房成本的50%进行补助，给予企业新实缴注册资本金1%的资金奖励，全力打造央企总部集聚的先行区、试验区、示范区。我们将为大家提供最完善的平台支撑，高标准规划建设了占地100平方公里的“央企城”，目前已建成会展中心和商务办公等公共设施，总部楼宇实现拎包入住；1030平方公里的新旧动能转换先行区核心区建设破题起势，45平方公里的国际医学科学中心日新月异，3.2平方公里的中央商务区和国际金融城崛起成峰，国家量子谷、齐鲁科创大走廊、创新谷、院士谷等高端平台加快建设，一个多点支撑、板块联动的新旧动能转换格局已经形成。我们将为大家提供最优良的发展环境，充分利用2500亿元新旧动能转换基金，推动高端前沿

产业集群化发展；用好“人才新政30条”“高校20条”，建好国际人力资源服务产业园，打造“近者悦、远者来”的人才生态；发挥山东产业技术研究院、山东高等技术研究院等“四不像”新型研发机构作用，最大限度调动科技人员成果转化的积极性；积极争取设立济南知识产权法院、金融法院，为企业创新发展保驾护航。

各位领导，各位嘉宾！“弄潮儿向涛头立，风起正是扬帆时。”济南这片1万平方公里的热土，处处充满央企创新发展的机遇；济南这座1千万人口的城市，时刻向央企张开热情的怀抱；济南这个闻名中外的泉城，永远是央企成就事业的福地！我们愿与广大央企携手并肩，精诚合作，共同谱写新时代央地合作的新篇章！

最后，衷心祝福祝愿合作对接会取得圆满成功，衷心祝福祝愿在座的各位领导、各位嘉宾身体健康、工作顺利、阖家幸福、万事如意！谢谢大家！

在2019中国500强企业高峰论坛大会的致辞

尊敬的王忠禹会长，王江平部长，彭华岗秘书长，尊敬的刘家义书记，各位领导、各位嘉宾、各位企业家，女士们、先生们，朋友们：

大家上午好！

秋天是收获的季节，也是济南最美好的季节，我国著名作家老舍先生《在济南的秋天》中写到，上帝把夏天的艺术赐给了瑞士，把春天的赐给了杭州，把秋天和冬天都赐给了济南。在这个美好的季节，我们迎来了新使命、新动能、新突破为主题的中国500强企业高峰论坛隆重召开，这充分体现了中国企业联合会和山东省委省政府以及各级各界对济南的极大的信任和极大的支持。2300多位业界精英、行业翘楚，聚集一堂，交流思想，集聚智慧，必将为推动济南高质量发展产生重要的促进作用。

在此，我谨代表济南市委、济南市人民政府对各位领导、各位企业家的到来表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

企业是经济的基本细胞，企业兴则经济兴，企业强则国家强。习近平总书记指出，要培育具有全球竞争力的世界一流企业，作为中国企业的优秀代表，中国500强企业有120家位列世界500强，2018年营业总收入超过70万亿，在我国国民经济的发展当中，发挥了中流砥柱的作用。

正如家义书记刚才在致辞中所讲到的，山东是东部沿海经济大省、文化大省、人口大省，GDP的总量稳居全国第三位，500强企业的数量也位居全国第三位。2018年，共有51家企业入围中国500强。作为山东省的省会，济南北接京津冀，南连长三角，东承环渤海，西通中原经济区，一直是500强布局全国走向全球的战略要点，在济南跨越比较的过程当中，500强企业贡献巨大，功不可磨。

截止到目前，已有196家中国500强企业落户济南，设立了80个区域性总部，总投资超过了万亿元。实践证明，广大企业选择济南，播撒的是合作的种子，收获是双赢的果实。借此机会，我就进一步深化合作，共谋发展，与大家交流几点体会。

第一，因工而兴，因商而荣。济南具有工商业发展的深厚底蕴。回望历史，山东孕育了中华文明的根和魂，是中华优秀传统文化的重要源头，作为省会，济南自古就是齐鲁雄都，北国南岭在此相逢，齐风鲁韵在此交汇，既领时代风气

之先，又守忠诚仁义之重，千百年来，济南一直是工商业发展的一方宝地。

诚信是这座城市的不犯风骨。四千多年前，舜耕历山，也就是今天的济南千佛山，所到之处万民追随，中国道德文化始祖。150 多年前，一代大商济南孟洛川创立了世界上第一个连锁经营模式瑞蚨祥，美国沃尔玛集团的创始人山姆·沃尔顿曾经说过，创建沃尔玛最早的灵感就来自于中国一家古老的商号瑞蚨祥。所以连锁经营模式创始之地是在山东。1900 年，一把大火烧毁了北京瑞蚨祥分店的所有财务和帐目，孟洛川贴出大字告示，凡本所欠客户款项一律奉还，凡客户所欠本店的款项一律购销，本店永不歇业，这种精诚经商之道让山东人的诚信之名传遍大江南北。

开放是这座城市的鲜明特质。早在春秋时期，济南就直天下之民，聚天下之货，一时间天下之商贾，云集若流水。1300 多年前，济南意净历时 26 年，游历 30 多个国家，他所走了路线正是今天海上丝绸之路南海航线，1904 年，济南领风气之先，成为中国近代第一个自开上部城市，成为中国重要的商贸名城。

创新是这座城市的深厚基因。早在一千多年前的北宋年间，济南就诞生了刘家功夫针铺的“白兔倒药”商标，这是迄今为止有据可考的世界上的第一个商标。新中国成立以来，

济南更是以齐全的工业门类，雄厚的产业实力，创造了70多个全国第一科技成果，成为享誉全国的也重镇。可以说，诚信、开放、创新的深厚底蕴，如同天下第一泉趵突泉三股泉水，让工商业在这方宝地泉上奋，水涌若轮。

第二，优势明显，资源富集。济南是广大企业投资兴业的丰厚沃土。鲁迅先生曾经说过，想有乔木，想看好花，一定要有好土。作为文明天下的泉城，济南具有山泉湖河城浑然一体的独特自然禀赋，像一个天然的聚宝盆，是广大企业投资兴业理想之地，今天济南的情况用三个1概括，面积超过1万平方公里，人口突破1千万，GDP正在向1万亿迈进。

这里是通达八方的枢纽。作为全国重要的综合性交通枢纽，济南每天有300多个高铁车次，直达全国254个城市，到北京的高铁最快只需1小时22分钟，济南实现了与北京同城化发展。到上海的高铁最快不到3个小时，高峰时期，平均5分钟就有一班，实现了公交化开行。济南机场作为国际门户机场，有204条航线通达海内外114个城市。济南欧班列、中亚班列日益加密，济南国际内陆港的地位更加巩固，

这里是宜居宜业的福地。济南是龙山文化城发源地，齐烟九点、72名泉星罗棋布，中国第一大泉水湖大明湖宛如一块翡翠镶嵌在城市的中央，婉和穿城而过，70多条河流纵横交错，登高远眺，整个城市就是一幅鹊华秋色图。济南的老

城依然保留着明府城的逸韵，芙蓉街、曲水亭、百花洲家家泉水，户垂杨的迷人风情画绢。1275 年意大利著名旅行家马可波罗曾到访济南，他在游记中写到，这里四周都是花园，围绕着美丽的丛林风貌和果园，真是居住的胜地。90 多年印度著名的大师人泰戈尔游历济南也写下了让无数人心想往之的诗句，我怀念满城的泉池，他们在光芒下大声地说着光芒。

这里是资源聚集的富矿。拥有高校 52 所，在校大学生 80 万，每年毕业生就有近 20 万，全市人才自然总量超过了 160 万，人才吸引指数居全省第一位，三级以上的医院 35 家，各类医疗机构 7344 处，全市金融机构总数超过了 700 家，金融业增加值金融业税收、存贷款余额主要指标均居全省的首位。

这里是产业发展的重镇。按照省委政府实施新旧动能转换重大工程的要求，既然十大产业加速崛起，新一代信息技术智能制造和高端装备两大优势产业主营业务收入双双突破三千亿元，软件和信息服务业占据全省半壁江山，软件业务收入规模位列全省第六位，成为中国软件明城。全省第一批 150 个现代优势产业集群+人工智能示范项目中，济南省有 39 个入选，全市瞪羚企业 46 家，占全省近四分之一。

这里是科教创新的前沿。全球新一轮科技产业变革的先机，聚焦量子超算，人工智能、基因编辑等科技前沿领域打造创新制造强市和智能经济强市，新技术、新产品新业态、新模式蓬勃发展，全量子计算与测量技术委员会落户济南，量子通信与量子雷达、量子芯片实现产业化，拥有完全自主知识产权的新一代神威E级原形计在国家超算济南中心正式其用，全市各类研发机构818家，院士专家工作站120家，山东产业技术研究院等“四不像”新型研发机构，这也是刘家义书记主导的制度创新的成果，这各机构既不像大学也不像事业单位，也不像党政机关也不像企业，实际上就是为了最大限度激发科技人才成果转化的积极性。

优势得天聚，地利势自成，优越的区位，富集的资源，发达的产业，为企业发展提供了坚实的支撑。我们真诚的期待广大企业能把发展的目光聚焦济南，把事业的重心落到济南，发挥技术、人才、品牌等优势，激活发展新动能，释放创业新活力。

第三，共享机遇，共赢发展。济南愿与广大企业携手创造美好未来。习近平总书记对山东深情似海，厚望如山。2018年6月，总书记亲临山东，亲临济南视察，再次明确了山东走在前列，全面开创目标定位。要求山东在高质量发展上奋力淌出一条路子来，我们牢记习近平总书记殷殷嘱托，按照

省委省政府让济南这个山东的经济龙头扬起来的要求，加快建设大强美富通现代化国际大都市，争创国家中心城市。

2018 年济南得到了全国文明城市测评 28 个省会和副省会城市第一名，被评为中国企业营商环境十佳城市，连续多年列全国最安全城市前三名，改革热度指数仅和北京、上海位列全国第三位，强势跻身世界二线城市，全市日军新增市场主体 1200 多户，目前总量已超过 105 万户，市场活力充分迸发。可以说，济南正处在走在前列，迈向万亿俱乐部重要窗口期，这也为广大企业提供更加广阔的发展空间。

我们将为大家提供最优质的服务。按照省委省政府的要求，对标国际一流营商环境，持续深化“一次办好、一次办成”的改革，加快流程再造，能精简的环节坚决精简，能压缩的时间坚决压缩，做到拿地即开工，建成即使用，确保实现在泉城全办成，为企业发展厚植沃土。

我们将为大家提供最完备的平台。1030 平方公里的新旧动能转换先行区核心区建设全面起势，占地 45 平方公里的国际医学科学中心日新月异，占地 26.3平方公里的济南国际金融城崛起成峰，国家量子谷、创新谷、院士谷、齐鲁科创大走廊、央企总部城等高端创新平台加快建设。一个多点支撑、板块联动的高质量发展格局已经形成。

我们将为大家提供最有力的支撑。用足用好对外开放新高地40条，总部经济发展10条等措施，拿出真金白银对新引进的总部企业按办公用房成本的50%进行补助，充分利用2500亿元新旧动能转换基金，推动高端产业、产业集群化发展，打造500强企业集聚发展的新高地。

各位领导、各位嘉宾：济南是天下文明的泉城，也是历史悠久的舜城，传说中大舜就是凤凰的化身，前天中国山东自由贸易区试验区正式揭牌，昨天山东自贸试验区济南片区建设全面启动，这是即2018年济南成为全国唯一的新旧动能转换先行区之后承担的又一重要国家毡靴。打开山东自贸试验区，济南片区37.99平方公里的地图，正像一只振翅高飞的凤凰，它承载着泉城这座千年古城在新时代的美好愿景和希望。大鹏一日同风起，直摇直上九万里。

今天的济南天时地利人和具备，人才、资金、平台兼有，发展环境之优前所未有，发展势头之强前所未有，发展前景之好前所未有，我们真诚希望，与广大企业携手并肩，精诚合作，共同谱写高质量发展的新篇章。最后中心祝福本次论坛取得圆满成功，衷心祝福祝愿在座各位领导、各位嘉宾身体健康，工作顺利，合家幸福，万事如意。

谢谢大家！

打出改革组合拳为企业投资兴业提供广阔空间

在第三届中国企业改革发展论坛的发言

习近平总书记指出，“唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。”山东和济南始终与时代同步、与祖国同行，也发生了翻天覆地的巨大变化，全省经济总量稳居全国第三，省会济南正在向万亿俱乐部迈进。

第一，追溯千年古城之路，济南凭敢闯敢试而生生不息。习近平总书记在2018年6月亲临山东视察时指出，山东人自古就有敢闯新路的传承。历史上一些山东人闯关东，就闯出了一条活路。著名电视连续剧《闯关东》的主角原型就出自济南章丘的朱家峪。敢创敢试一直是山东人、济南人鲜明的精神特质。新中国成立以来，济南不懈探索、勇于实践，创造了70多个全国第一，成为享誉全国的工业重镇。千百年来，敢闯敢试已经融入了济南人的血脉，成为这座城市历久弥新的禀赋基因。

第二，总揽当今泉城之变，济南因改革开放而蒸蒸日上。习近平总书记指出，改革开放中的矛盾只能用改革开放的办

法来解决。近年来，济南聚焦影响企业发展的痛点难点堵点问题，逢山开路、遇河架桥，打出了一系列组合拳。

我们主动改，早在2017年就组建六大投融资集团，将隶属28个部门的159家企业资产一并整合，像济南金控集团总资产达到3000亿元以上。深入推进混合所有制改革，市场化经营机制日趋完善。

我们大胆创，率先实施开发区体制机制管理，大胆推行市场化管理、扁平化运行的新模式，实行KPI考核，济南高新区从全国19位跃升到11位。坚决剔除阻碍科技创新的各类门槛。省市共建山东产业技术研究院、山东高等技术研究院等四不像新型研发机构，有力激发了各类人才创新创造的活力。我们加快转型，紧紧咬住新旧动能转换不放松，坚决关停散乱污企业1600余家，钢铁产能达1200万吨的济钢生产线，目前无钢的济钢已实现华丽转身、凤凰涅磐。注重做好提的文章。传统产业焕发生机，轻骑、小鸭、康巴斯等一批传统产业实现蝶变重生。济南轻骑1-9月份实现利润增长360%。加紧做好育的文章，对量子超算、人工智能等前进产业加大扶持，在山东省第一批150个现代优势产业集群+人工智能示范项目中，济南有39个入选，有省级以上隐形冠军企业73家、瞪羚企业46家，新动能加速形成。

我们持续放，不断深化放管服改革，大力推进一次办好、一次办成改革，网上审批达到了90%以上。“在泉城，全办成”成为济南的亮丽名片。拿地即开工模式在全国复制推广，济南被评为中国企业营商环境十佳城市，截至目前，全市市场主体总量达到4110万户，增幅达到46.6%。

我们精心扶，大力配置资源服务改革，设立了2500亿元的新旧动能转换基金，20亿元的中小微企业贷款补偿风险资金池，推出了101模式，也就是1分钟申请、0担保、0质押、1秒钟放款，有效解决了中小微企业融资难、融资贵的问题，促进了金融业与实体经济互动、互促、互融。

第三，铸就未来名城之梦，济南靠合作共赢而跨越崛起。当前，济南牢记习近平总书记“走在前列、全面开创”的殷殷嘱托，按照省委省政府把济南这个山东的经济龙头扬起来的工作要求，正在加快建设“大强美富通”现代化国际大都市，全力争创国家中心城市。这既是我们的强市梦，也是1000多万济南市民的富民梦。

济南区位优越，交通便捷。北接京津冀，南联长三角，东临环渤海，西通中原经济区，像一个天然的聚宝盆，一直是广大企业布局全国、走向全球的战略要地。作为全国重要的综合性交通枢纽和京沪间黄金节点城市，济南每天有300多趟高铁直达全国254个城市，到北京的高铁最快只需1小

时 22 分钟，实现了与北京同城化发展。到上海的高铁最快不到 3 小时，平均 5 分钟就有一班，实现了公交化。济南机场作为国际门户机场,有 204 条航线通达海内外 114 个城市。

济南资源富集，要素完备。拥有高校 55 所，在校大学生近 80 万，每年毕业的大学生就有 20 万。全市人才资源总量超过 160 万人，有各类企业、研发机构 818家，院士专家工作站 120 家，金融机构总数近 800 家，金融业增加值、存贷款余额均有大幅上升。

济南产业发达，高端前卫。新一代信息技术、量子超算、高端装备、生物医药等十大千亿级产业加速崛起，信息技术和高端装备两大优势产业主营业务收入双双突破 3000 亿元，被评为中国软件名城。全国量子计算以测量标准化技术委员会落户济南，量子通信与量子雷达、量子芯片实现产业化。拥有完全自主知识产权的新一代神威 E 级系统在济南超算中心投入使用。

济南政策优厚、支持有力。先后出台了人才新政 30 条、鼓励企业创新发展 15 条、支持民营和小微企业建行发展 27 条，总部经济发展 10 条，对新引进的总部企业按办公用房成本的 50%进行补助。

济南机遇叠加，潜力巨大。全国唯一的新旧动能转换先行区、中国山东自由贸易试验区、黄河流域生态保护和高质

量发展三大国家战略在这里交汇。济南迎来了千载难逢的发展机遇，也为广大企业投资兴业提供了更加广阔的发展空间。

百舸争流千帆竞，勇立潮头唱大风。改革是新时代的最强音，也是济南的主旋律。企业是国民经济的支柱和脊梁，过去济南的发展进步主要得益于广大央企和在座各位企业家的鼎力支持。今后济南的跨越发展更离不开广大企业家的深度参与。我们真诚的欢迎广大企业家前来创新创业，共同谱写高质量发展的精彩篇章。

在第十届中意创新合作周济南分会场上的致辞

在中意建立全面战略伙伴关系15周年之际，济南高兴地迎来了“第十届中国—意大利创新合作周”的隆重举办，600多位精英才俊相聚泉城，共叙友谊、共商合作、共谋发展，必将为深化中意合作、推动高质量发展产生积极促进作用。

作为古丝绸之路起点上的重要城市，济南自古就是海右名郡、齐鲁雄都，在中意友好交往中发挥着重要作用；11月27日，规划占地1000亩、总投资120亿元的中意高端前沿产业园在济南正式启用，首批27家企业入驻，标志着双方合作又迈上了新的台阶。

“相知无远近，万里尚为邻”，济南与意大利交流广泛、合作密切。1275年，意大利著名旅行家马可·波罗就曾到访济南，他在游记中写到，“这个地方四周都是花园，围绕着美丽的丛林和丰茂的瓜果园，真是居住的胜地。”王忠林表示，沿着古人友好交往的足迹，当前，济南正在与意大利不断深化各领域合作。经贸往来成效显著。1995年，齐鲁制药

与意大利安替比奥公司合作，成立了当时山东医药行业最大的中外合资企业；近年来，重汽集团、圣泉集团、华熙生物等一大批济南企业，纷纷到意大利投资发展。同样，意大利企业也看好济南的投资环境，截至目前，共在济南投资项目32个，实际使用外资达1872万美元。科技合作亮点纷呈。中意技术转移（济南）中心、意大利（济南）产业城等项目加快推进，山东大学与意大利国立科研院、罗马大学等共建中意绿色环保研究院；罗马第二大学成立“意大利济南工作小组”，与齐鲁医院、济南市中心医院在天然药物研发领域开展深度合作，并与济南大学签署学分互认协议。人文交流丰富多彩。2015年，济南与奇维塔韦基亚市缔结友好城市关系；

2017年以来，先后与罗马、托斯卡纳等地区，在“泉•城”申遗、历史文化遗产保护等领域开展深入交流合作，并与伦巴第大区合作建设中国首个达芬奇科普馆。在两国人民都非常喜欢的足球领域，意大利球星佩莱是山东鲁能队史上进球最多的外援，备受济南球迷喜爱。“可以说，一个合作融通、民心相通的“双向开放”新格局已经形成。”

“优势得天聚，地利势自成”。济南是海内外企业投资兴业的创新高地。作为中国东部沿海经济大省、人口大省、文化大省—山东省的省会，济南北接京津冀，南连长三角，

东临环渤海、西通中原经济区，处于多个战略经济区交汇点，像一个天然的聚宝盆。

这里区位优越、通达八方。作为全国重要的综合性交通枢纽和京沪间黄金节点城市，济南每天有300多个高铁车次直达全国254个城市，到北京的高铁最快只需1小时22分，实现了与北京同城化发展;到上海的高铁最快不到3个小时，高峰时期平均5分钟就有一班，实现了公交化开行。济南机场作为国际门户机场,有204条航线通达海内外114个城市;“济新欧班列”“中亚班列”日益加密，济南国际内陆港的地位更加凸显。

这里资源聚集、要素完备。拥有高校55所，在校大学生近80万，每年毕业生20万，人才吸引力指数居全省第一位；全市金融机构超过800家，基金管理公司近千家、基金规模超过1万亿，这些都为产业发展提供了有力的人才和金融支撑。

这里产业发达、实力雄厚。新一代信息技术、量子科技、生物医药等十大千亿级产业加速崛起，信息技术和高端装备两大优势产业，主营业务收入双双突破3000亿元。有省级以上隐形冠军企业73家、瞪羚企业45家，独角兽、准独角兽企业数量居山东省首位。

这里创新领先、高端前卫。全力抢占全球新一轮科技产业变革先机，打造创新制造强市和智能经济强市：全国量子计算与测量标准化技术委员会落户济南，量子通信与量子雷达、量子芯片实现产业化，拥有完全自主知识产权的新一代神威 E 级原型机系统在国家超算济南中心正式启用，浪潮集团人工智能服务器全球第一。全市有院士专家工作站 120 家，高新技术企业超过 2000 家，万人有效发明专利拥有量达到 29.1 件，综合科技创新水平指数居全省首位。

“潮涌催人进，风正好扬帆”，济南愿与大家携手打造新时代中意合作典范样板。

创新是当今时代的重大命题，是推动高质量发展的核心驱动力。王忠林强调，今天的济南，基本情况可以用“三个一”来概括，即面积超过 1 万平方公里，人口突破 1 千万，GDP 正在向 1 万亿元迈进。2018 年，济南强势跻身“世界二线城市”，正在全力打造“大强美富通”现代化国际大都市。随着全国唯一的新旧动能转换先行区、中国（山东）自贸试验区、黄河流域生态保护和高质量发展三大国家战略的交汇叠加，济南迎来了加快新旧动能转换、推动高质量发展的机遇期、关键期、黄金期，这也为济南深化中意合作开辟了广阔空间。

济南将全力构建国际一流的创新机制，充分发挥山东产业技术研究院、山东高等技术研究院等“四不像”新型研发机构作用，最大限度激发科技人员成果转化积极性；全面落实“打造对外开放新高地40条”“人才新政30条”等政策，采取“一事一议”，对新引进的国内外顶尖人才和团队，最高给予1亿元资助，打造“近者悦、远者来”的国际人才生态。

济南将全力打造国际一流的创新平台，1030平方公里的新旧功能转换先行区核心区蓬勃发展，45平方公里的国际医学科学中心日新月异，37.99平方公里的中国（山东）自贸试验区济南片区活力迸发，26.3平方公里的济南国际金融城优势凸显，国家人工智能创新应用先导区全面起势，国家量子谷、齐鲁科创大走廊等创新平台加快建设，一批大科学装置相继落户。我们将全力营造国际一流的创新环境，持续深化“一次办好”“一次办成”改革，对企业诉求“只说Yes不说No”，确保实现“在泉城、全办成”；发挥中国首个泛北方区域性签证中心作用，提供100多个国家签证服务，着力完善托马斯国际学校和国际医院、国际社区等设施，打造舒适便利的“类海外”工作生活环境。

“以心相交者，成其久远。”展望未来，济南与意大利合作机遇无限、前景广阔。

对形式主义官僚主义说“不行”

在“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会上的讲话（摘编）

力戒形式主义、官僚主义，是“不忘初心、牢记使命”主题教育中检视问题的重要方面。对于人民群众深恶痛绝的问题，我们党员干部能不能旗帜鲜明说“不行”，敢不敢态度坚决说“不行”，会不会深思熟虑说“不行”，是能否将忠诚和看齐真正写在岗位上、刻在事业中的重要检验。

毛泽东同志在《反对党八股》一文中，告诫党的干部：“做宣传工作的人，对于自己的宣传对象没有调查，没有研究，没有分析，乱讲一顿，是万万不行的。”

习近平总书记谈到坚持思想建党和制度治党紧密结合时说：“如果空洞乏力，起不到应有的作用，再多的制度也会流于形式。牛栏关猫是不行的！”

说“不行”的背后，展现的不仅是坚定的语气，更是坚定不移的政治立场、实事求是的思想作风，担当作为的境界、敢于斗争的精神，值得每一名领导干部深入思考。

对“思想根子”的问题，要站稳立场，敢说“不行”。有的干部习惯当“官油子”，只图虚名、不干实事，欺上瞒

下、左右逢源，“领导面前会来事、外人面前会挡事”，就是不为群众办实事；面对群众诉求“踢皮球”，有的是部门与部门之间“胡乱踢”，有的是撇掉责任“向外踢”，有的是埋怨没有政策“向上踢”。对这些立场上、思想上存在的进而体现在行动上的形式主义、官僚主义问题，必须找准病根、源头治理。

对“不扛担子”的问题，要不怕得罪人，善说“不行”。有的党员干部党性原则淡化，宗旨观念淡薄，没有把群众放在心中最高位置，没有把“为官一任、造福一方”作为自己的责任，而是权力观扭曲，功利主义思想严重，凡事算个人账不算事业账，关心个人得失不关心群众冷暖，把心思都放在短期政绩上，热衷“造盆景”“垒大堆”。对这些形式主义、官僚主义问题要“亮剑”。要完善考核评价机制，科学设计监督问责制度，通过严格奖惩促进履职尽责，实现优胜劣汰。

对“不对路子”的问题，要深思熟虑，会说“不行”。一些干部能力素质、知识储备无法适应新形势新任务新要求，当矛盾和问题摆到面前时束手无策，一些硬任务完不成时，就寻求形式主义应付过关。面对这些解难题“没法子”、促发展“缺路子”、做方案“无样子”的现象，要亮出鲜明态度，坚决说“不行”，打回去重新来过。当然，在说“不行”

的同时，要调查研究、分析研判，要统筹谋划、补齐短板，切实找到解决问题的对策。

说“不行”，重要目的是为了“怎样才行”。“说不行”是表明立场，“为什么不行”要理清原因，“怎样才行”须拿出办法。这样的“不行”才有说服力，才能激发干部干事创业的热情。

对标对表先进强化制度创新以新一轮流程再造助推省会高质量发展

赴北京、上海和河北雄安新区学习考察心得体会

7月21日至25日，我省党政代表团赴北京、上海和河北雄安新区学习考察，

4天半时间参观了22个学习点，感触很多，收获很大，概括起来有五个方面：

一是理念超前。两市一省坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，坚决贯彻新发展理念，都结合各自实际，提出了自己的城市发展理念。像北京的“减量发展”，上海的七大战略，雄安新区的“千年大计”、打造世界城市典范的理念，都富有开创性、时代性、引领性，非常值得学习。

二是管理精细。北京和上海两市都以绣花的精神，走出了一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子。像北京“街乡吹哨、部门报到”、加强基层治理的做法，有力促进了社会治理重心下移，在基层形成了共建共治的格局。

三是定位高远。两市一省都坚持世界眼光、国际标准、高点定位，打造形成了一大批高质量发展的样板。像上海化

学工业区，对标美国休斯敦、比利时安特卫普等世界级石化产业基地进行规划建设，产品项目、管理服务等五个“一体化”非常科学，成为全国首家以石油化工为主的专业开发区。

四是服务细微。两市一省都始终坚持以人民为中心的发展思想，把为民服务放在突出位置。像北京的政务服务中心，大力推行一对一、个性化、定制化服务；上海推行“找茬”机制，“只说 yes 不说 no”的服务，让市民感到更加贴心舒心。

五是党建引领。北京、上海两市都非常注重发挥党建在各领域的引领作用。像上海大力开展楼宇党建、社区党建，实施“双培”工程，做到党员工作生活在哪里、党组织就覆盖到哪里，基层党组织的战斗堡垒作用得到充分发挥。

近年来，济南市在解放思想、优化环境、动能转换、推动高质量发展等方面做了大量工作，取得了一定成效，但与先进地区相比，还有很大差距。我们认为，济南最大的差距，还是差在敢想敢闯上，差在创新创造上，差在精细精致上，差在体制机制上，必须认真贯彻落实省党政代表团赴北京上海雄安新区学习总结会议要求，发扬自我革命精神，大力推进制度创新，抓好流程再造。当前，济南市成立了工作专班，研究制定了行动方案，在全市迅速开展新一轮流程再造的改革创新行动。

抓好流程再造，必须拿出刀刃向内的狠劲。改革本身就是一场革命，最难的是向自己动刀子。深化流程再造，必须要有壮士断腕的决心和勇气。近年来，济南在这方面下了一些功夫，成立了行政审批服务局，实现“一枚印章管审批”，但是权力部门化、数据不共享的问题依然存在。下一步，我们将坚决打通部门之间的数据壁垒，打破部门之间的权力藩篱，打通省市区三级的层级隔阂，实现三级联通。

抓好流程再造，必须拿出敢为人先的闯劲。习近平总书记指出，山东人自古就有敢闯新路的传统，历史上一些山东人闯关东就闯出了一条活路。改革开放再出发，必须激活山东人“敢闯敢试”的基因。别人能做到的，我们也必须做到。近年来，济南“拿地即开工”“建成即使用”模式，就是闯出来的。但是作为新旧动能转换先行区，济南对先行先试的政策用得还不够好，鲜有值得全国复制借鉴的经验，必须进一步解放思想、大胆创新，把16个领域、60项制度创新牢牢抓在手上，大胆闯大胆试大胆改，为全国全省新旧动能转换探索经验、趟出路子、提供示范。

抓好流程再造，必须拿出勇争第一的拼劲。学习考察中强烈感受到，各地都在拼、都在抢，可谓“千帆竞发、百舸争流”“不进是退、小进也是退”。济南这些年在发展规模、发展质量、发展产业上已形成一定基础，必须乘势而上，敢

与好的比，敢与快的赛，敢与强者竞高低。近日，济南市将印发“对标先进”工作方案，按照习近平总书记“走在前列”目标定位，各项工作全面对标对表北京、上海、深圳等先进地区，努力扬起龙头、走在前列。

抓好流程再造，必须拿出精细精准的心劲。深化流程再造，必须在“细”上狠下功夫，努力实现精细化、精准化、平台化。近年来，济南在城市治理、为民服务方面有了新提升，但离群众的要求还有较大差距。下一步，我们将围绕市民群众关注的难点堵点痛点问题，学习借鉴北京、上海等先进地区经验，深化城乡基层治理，细化社会服务措施，做到民有所呼、政有所应，打造“有温度的城市”；大力推进一网通办，把企业服务放到离市场最近的地方，把民生服务放在离群众最近的地方。

抓好流程再造，必须拿出一抓到底的韧劲。最好的行动，就是说到做到；最好的落实，就是一抓到底。近年来，济南围绕利民利企，出台了一系列好政策，但有一些成了桃子政策、抽屉政策，问题就是抓落实不够。抓好流程再造，必须在打通“最后一公里”上下功夫，深化承诺兑现、接诉即办、“在泉城、全办成”的制度改革，能精简的环节坚决精简，能压缩的时间压缩到底，让群众和企业有实实在在的获得感。

当前的济南，正处在走在前列、向“万亿俱乐部”跨越的窗口期。济南市将以这次学习考察为契机，进一步解放思想，拉升标杆，扎实苦干，加快建设“大强美富通”现代化国际大都市，为新时代现代化强省建设做出更大贡献！

始终保持党同人民群众的血肉联系

政之所兴在顺民心。习近平总书记强调，人民是我们党执政的最大底气，是共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是要教育引导广大党员干部自觉践行党的根本宗旨，始终保持党同人民群众的血肉联系，切实把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上。进入新时代，面对各种风险挑战和复杂局面，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持人民主体地位，践行全心全意为人民服务宗旨，在保持党同人民群众血肉联系中筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众基础。

一、保持党同人民群众的血肉联系是践行党的初心使命的本质要求

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。中国共产党自成立之日起，就义无反顾地肩负起为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史使命，一代又一代共产党人为之前仆后继、拼搏奋斗。中国共产党领导革命、建设、改革近百年的实践启示我们，党的根基在人民、力量

在人民。无论时代如何演进、形势和任务如何变化，我们党全心全意为人民服务的根本宗旨没有变，与人民群众的血肉联系没有断，把人民放在心中最高位置的群众立场没有偏。习近平总书记多次强调，要始终保持党同人民群众的血肉联系，永远与人民同呼吸、共命运、心连心。党的十八大以来，党中央把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定政策的依据，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会最艰巨的任务，让人民共享改革发展成果，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，体现了“我将无我、不负人民”的历史担当和人民情怀。

回顾走过的路，党之所以能力挽狂澜，不断取得辉煌成就，一个根本原因在于人民群众的大力支持和衷心拥护。革命战争时期，沂蒙群众积极参军支前，“最后一口粮当军粮，最后一块布做军装，最后一个儿子送上战场”，深藏于民众之中的“战争伟力”充分迸发。社会主义建设和改革开放时期，党紧紧依靠人民，自力更生、艰苦创业，群众的干事创业热情和创新创造活力不断释放。从包产到户的探索创新，到乡镇企业的异军突起，再到数字经济的蓬勃发展，每一次认识和实践上的突破，无不来自人民群众的实践和智慧。中国特色社会主义进入了新时代，每一个人都是新时代的见证

者、开创者、建设者，每一个人都享有人生出彩的机会。历史的脚步永不停歇，在新的伟大征程中，只有紧紧依靠人民，才能凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

近年来，济南市通过深入开展“大学习、大调研、大改进”、“三照三转三改三推”活动和“坚持以人民为中心的发展思想”教育活动，引导广大党员干部做到“八问”、抓好“八改”，党员干部的党性修养、政治素养明显提升，群众观念、宗旨意识持续增强。加快建设“大强美富通”现代化国际大都市，实现“走在前列、全面开创”的目标任务，必须抓住开展“不忘初心、牢记使命”主题教育重要契机，引导激励全市党员干部牢固树立宗旨意识，切实站稳群众立场，强化担当作为，改进工作作风，用心用情为群众服好务，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，实现好最广大人民群众的根本利益。

二、保持党同人民群众的血肉联系是贯穿主题教育的价值理念

习近平总书记强调，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要。每名党员都要清醒认识到，党没有自己的特殊利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益；人民是历史的创造者、人民是真正的英雄，必须相信人民、

依靠人民；党员永远都是劳动人民的普通一员，必须始终保持同人民群众的血肉联系。要深入贯彻党中央关于主题教育的决策部署，把让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感幸福感安全感作为出发点和落脚点，引领全市党员干部坚守人民立场，践行群众路线，筑牢建设“大强美富通”现代化国际大都市的群众根基。

倾听群众呼声、回应群众关切是开展主题教育的重要内容。党的十八大以来，我们党从解决人民群众最关心、反映最强烈的问题入手，相继开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，虽然各有侧重，但其中不变的“硬核”是始终保持党同人民群众的血肉联系。当前，党群关系总体上是健康和谐的，但也要看到，一些党员干部仍然存在为民服务不实在、不上心、不尽力，脱离群众的问题。开展主题教育，就是要直面问题，教育引导全市党员干部把联系群众的渠道搞得更加畅通，把群众的心声和意愿搞得更加清楚，虚心向群众请教，真诚倾听群众意见，真情回应群众疾苦，诚心接受群众监督。主题教育中，我们引导领导干部用好调查研究这个法宝，采取“四不两直”方式真下去、真调研、真落实，领衔破解民生难题，做到见人见事、见筋见骨、落地有声。

密切联系群众、增进群众感情是推动主题教育走深走实的现实需要。习近平总书记指出：“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。”在学习实践中我们深切感到，党能有今天的成就，就是因为始终和人民群众在一起，共产党的根在老百姓之中，老百姓的心，就是共产党的根。我们党要枝繁叶茂、生机勃勃，必须摸清群众所思所盼、所急所难，抓住老百姓最急最忧最怨的问题，一件接着一件办，一年接着一年干，把工作往实里做，把好事往百姓心坎上做，用实实在在的成果赢得群众信赖。主题教育中，济南市深入开展“办实事解民忧”活动，县处级以上领导班子成员每人至少到一个基层单位宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的惠民政策，每季度至少提出一个事关群众切身利益、迫切需要解决的民生事项，至少帮助困难群众解决一个实际问题，给群众带来实惠的同时增进了与群众的感情。

群众满意度、百姓得实惠是检验主题教育成效的根本标准。我们的工作干得怎么样、党员干部初心变没变、使命记得牢不牢，群众感受最真切、监督最有力、判断最正确。检验主题教育成效的评议权在群众，决定权也在群众。济南市坚持把各项工作置于人民群众的广泛实践中，始终把人民群众是否真正得到实惠、生活是否真正得到改善、权益是否真

正得到保障，作为评估各项工作绩效的根本尺度，以群众满意度检验各项政策措施的科学性和实效性。要教育引导全市党员干部贯彻落实新发展理念，突出民生导向，回应民生关切。无论作决策、定政策，还是搞建设、抓改革，既要看对高质量发展的贡献，更要看对群众生活的影响，让老百姓在改革发展中获得感和幸福感进一步增强。

三、用心用情用力为民服务是保持党同人民群众的血肉联系的根本途径

习近平总书记视察山东时强调，“‘民之所盼，政之所向’，增进民生福祉是发展的根本目的”。这次主题教育的具体目标之一就是“为民服务解难题”，全市党员干部要坚持以人民为中心的发展思想，始终把为民服务、造福人民作为最大政绩，努力让人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

贴近群众美好生活需求，谋民生之利、解民生之忧。主题教育中，济南市围绕打造一座有温度的城市，坚持以“绣花”功夫推进城市治理，以推进夜经济发展、解决无证建筑历史遗留问题等40项重点整治任务为抓手，努力把工作做到群众最惦念最揪心的地方，让人民群众享有更高品质的生活。破解出行“堵”，打通72条瓶颈路，轨道交通1号线提前一年建成通车，2号线全面开工，3号线2019年国庆期间

试验运营，初步形成“三环十二射”高快一体路网格局。缓解上学“难”，新建改扩建中小学245所、幼儿园369所，新增学位31万余个，“午间配餐和课后服务”两项举措得到教育部和中央媒体的高度肯定。解决看病“贵”，出台扩大报销范围、提高报销比例等10项医保惠民政策，有效减轻了群众看病负担。整治城市管理“粗”，深入开展社区微治理，大力推进公共服务设施、标牌标识等规范化、标准化、特色化建设，实施智慧应用“七通”工程，全力打造“善感知、会喘气、有温度”的智慧城市。

坚持群众利益高于一切，勇于担当作为、奋力攻坚克难。把开展主题教育与激励干部担当作为、推动改革发展稳定、保障和改善民生紧密结合，研究制定以高质量党的建设引领城乡高质量发展的实施意见，济南市激励干部担当作为深化完善容错机制的实施细则等一系列制度措施，营造了攻坚克难、担当尽责的浓厚氛围。解民困、办实事、惠民生。选派4742名副处级以上党员领导干部帮包5355家企业，协调解决各类问题1.3万多个；组织168家市级机关企事业单位、3.5万多名在职党员到社区报到，开展各类服务活动1280次。稳增长、优环境、提效率。开展“扬起龙头、干在实处、走在前列”大竞赛大比武，出台推进制度创新加快流程再造，实现“在泉城、全办成”的实施意见，推出拿地即开工、商

事服务周末无休制、容缺受理、不见面审批等模式。纾民意、促和谐、保稳定。创新实践新时代“枫桥经验”，整合基层治理网格13968个，配备网格员6万余名，三级综治中心覆盖率达100%；强力推进扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑恶犯罪组织、团伙281个；市级领导带头推进信访积案化解，目前全市10年以上积案已化解60.7%，5至10年积案已化解60%，5年以下积案已化解61%。

强化问政于民问计于民，倾听群众意见、接受群众监督。济南市把民意调查、群众监督作为做决策、抓落实的重要环节，注重征求群众意见，鼓励群众积极参与，创建全国文明城市、拆违拆临、禁燃禁放等重点工作得到了市民群众大力支持。进一步畅通参政议政渠道，建起1600余人的四级征求意见联络员队伍，开通天下泉城客户端“掌上问政”平台，打造“12345”市民服务热线“24小时不打烊”的民意直通车，多层面、多渠道、多维度征求群众意见建议。进一步加大群众监督评议力度，聚焦群众反映强烈的突出问题，举办“不忘初心使命、促进整改落实”民生篇、营商环境篇、城市治理篇3期专题电视问政“整改答辩”，通过上镜单位现场答复、专家学者现场点评、党员群众现场评议、

强化跟踪监督问责问效，有力推动了重点问题整改落实。习近平总书记强调，“保持党同人民群众的血肉联系是一个

永恒课题”。一切为了人民、一切服务人民，始终是中国共产党人的行为准则和光辉旗帜。我们将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，时刻牢记习近平总书记的殷殷嘱托，始终坚持党性与人民性的统一，坚持把民心作为最大的政治，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，与人民想在一起、干在一起，加快建设“大强美富通”现代化国际大都市，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

深化合作共谋发展

济南诚信、开放、创新的深厚底蕴，如同“天下第一泉”趵突泉三股泉水，让工商业在这方宝地“泉源上奋，水涌若轮”。

第一，因工而兴，因商而荣

诚信是这座城市的不凡风骨。四千多年前，舜耕历山，也就是今天的济南千佛山，所到之处万民追随。150 多年前，一代大商孟洛川创立了世界上第一家连锁经营企业——瑞蚨祥。1900 年，一把大火烧毁了北京瑞蚨祥分店所有财务帐目，孟洛川贴出告示，凡本店所欠客户款项一律奉还，凡客户所欠本店款项一律勾销，本店永不歇业。这种精诚经商之道，让山东人的诚信之名传遍大江南北。

开放是这座城市的鲜明特质。早在春秋时期，济南就“致天下之民，聚天下之货”，商贾云集。1300 多年前，济南僧人义净历时 25 年，游历 30 多个国家，他所走的路线正是今天海上丝绸之路南海航线。1904 年，济南在全国城市中率先自开商埠，成为中国重要的商贸名城。

第二，优势明显，资源富集

这里是通达八方的枢纽。济南每天有300多个高铁车次，直达全国254个城市。济南机场作为国际门户机场，有204条航线通达海内外114个城市。济南欧班列、中亚班列日益加密，济南国际内陆港的地位更加巩固。这是资源聚集的富矿。济南拥有高校52所，三级以上的医院35家，各类医疗机构7344处，金融机构总数超过700家。

这里是产业发展的重镇。按照省委省政府实施新旧动能转换重大工程的要求，济南十大产业加速崛起。新一代信息技术、智能制造和高端装备两大优势产业主营业务收入双双突破3000亿元；软件和信息服务业占据全省半壁江山，软件业务收入规模位列全省第六位，成为中国软件名城。

这里是科教创新的前沿。聚焦量子超算、人工智能、基因编辑等科技前沿领域，打造创新制造强市和智能经济强市，新技术、新产品、新业态、新模式蓬勃发展，全国量子计算与测量标准化技术委员会落户济南，量子通信与量子雷达、量子芯片实现产业化，拥有完全自主知识产权的新一代神威E级原型机在国家超算济南中心正式启用，全市各类研发机构818家，院士专家工作站120家。

第三，共享机遇，共赢发展

2018年6月，习近平总书记亲临山东视察，再次明确了山东“走在前列，全面开创”的目标定位，要求山东在高质

量发展上奋力趟出一条路子来。我们牢记习近平总书记的殷殷嘱托，按照省委省政府“让济南这个山东的经济龙头扬起来”的要求，加快建设“大强美富通”现代化国际大都市，争创国家中心城市。

我们将提供最优质的服务。按照省委省政府的要求，对标国际一流营商环境，持续深化“一次办好、一次办成”的改革，加快流程再造，能精简的环节坚决精简，能压缩的时间坚决压缩，做到“拿地即开工，建成即使用”，确保实现“在泉城，全办成”，为企业发展厚植沃土。

我们将提供最完备的平台。1030 平方公里的新旧动能转换先行区核心区建设全面起动，占地 45 平方公里的国际医学科学中心日新月异，占地 26.3 平方公里的济南国际金融城崛起成峰，国家量子谷、创新谷、院士谷、齐鲁科创大走廊、央企总部城等高端创新平台加快建设，“多点支撑、板块联动”的高质量发展格局已经形成。

我们将提供最有力的支撑。用足用好“对外开放新高地 40 条”“总部经济发展 10 条”等措施，推动高端产业集群化发展，打造 500 强企业集聚发展的新高地。

在担任武汉市委书记时的讲话

我坚决拥护党中央决定，将积极配合、全力支持应勇同志的工作。这次湖北省委及武汉市委主要领导的调整，是党中央根据疫情防控工作需要和湖北班子建设实际作出的重要决定，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对打赢疫情防控阻击战的坚定决心，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对湖北工作和省委领导班子建设的高度重视、对湖北人民的深切关怀。

湖北和武汉是疫情防控的决胜之地，当前疫情形势仍然十分严峻、防控任务十分艰巨。我们要自觉把思想和行动统一到党中央决定上来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在以应勇同志为班长的省委带领下，坚决贯彻党中央关于疫情防控各项决策部署，坚决贯彻坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，坚决贯彻中央赴湖北指导组的指导意见，以更坚定的信心、更顽强的意志、更果断的措施，坚决遏制疫情扩散蔓延势头，坚决打赢疫情防控阻击战。

在武汉市疫情防控视频会上的讲话

当前，武汉疫情防控形势仍十分严峻。“行百里者半九十”，疫情防控工作越是到了最吃劲的关键阶段，越要克服厌战、松懈、畏难情绪，树立必胜信心。各级各部门要强化思想认识，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，紧抓救治、防控、物资保障等关键环节，与时间赛跑、与病魔较量，全力以赴打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

要把强化患者救治作为重中之重，继续新建“方舱医院”，千方百计增加床位，配足配齐医护人员和医疗物资，科学优化救治流程，完善援汉医疗队各项服务，努力提高收治率和治愈率，力求做到“床等人”；强化疫情防控，及时开展流行病学调查，力争做到“确诊患者百分之百应收尽收、疑似患者百分之百核酸检测、发热病人百分之百进行检测、密切接触者百分之百隔离、小区村庄百分之百实行24小时封闭管理”，坚决遏制疫情扩散蔓延。

要强化物资保障，在积极争取上级支持的同时，发挥武汉产业优势，抓好医疗物资扩能生产和对外采购，建立完善精准化配送体系和信息网络。要强化舆论引导，加大正面宣

传，强化信息发布，及时回应舆论关切，积极做好来汉媒体服务工作，凝聚万众一心、共同战“疫”的强大合力。要强化社会稳定，加强社会面管控，严厉打击各类犯罪行为，抓好安全生产工作，严惩哄抬物价等行为，维护好医护人员人身安全，加强对隔离群众、患者和广大市民的人文关怀和思想疏导。

各级党政主要负责人要严格履行第一责任人责任，加强统一领导，完善快速发现解决问题的指挥机制，强化全市一盘棋，注重依托信息化手段，科学防控。各级党员干部要转变作风，靠前指挥，深入一线，做到“强、快、实、细”，不折不扣落实好中央各项决策部署以及省、市工作要求。要严格督导督查，采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的“四不两直”方式，严肃查处不担当不作为乱作为问题。要关心关爱一线工作人员，合理安排休息轮转，全力保障医务和防疫人员其他待遇；注重在疫情防控一线考察识别干部。

在武汉市委常委会会议上的讲话

要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，激发城市英雄气概，坚决打赢疫情防控阻击战。

疫情发生以来，党中央高度重视，习近平总书记三次主持召开中央政治局常委会会议，研究加强疫情防控工作。习近平总书记的重要讲话，充分体现了对湖北武汉的关心关爱，为我们做好下步工作指明了前进方向。要认真学习领会习近平总书记“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”的重要指示精神，牢固树立以人民为中心的工作导向，切实做好疫情防控各项工作，为广大人民群众筑起安全墙。

要深刻领会坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战的精神实质，切实增强使命感、责任感和紧迫感，提高政治站位，强化责任担当，坚决打赢疫情防控阻击战。要深刻领会习近平总书记关于“武汉是英雄的城市”的期许和鼓励，进一步坚定必胜的决心和信心，满怀斗志，激发和展现武汉这座城市的英雄气概，全力抗击疫情。

要深刻领会习近平总书记关于提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率的要求，围绕“提高两率、降低两率”，

对社区和村居实行拉网式排查，务必做到应收尽收、应治尽治；加强宣传引导，普及科学知识，提高市民防护意识，切断疾病传播途径，坚决遏制疫情扩散蔓延势头。要深刻领会习近平总书记关于强化医疗物资等的供应保障、保障城市正常运行等重要指示精神，尽可能减少疫情防控对群众生产生活的影响；秉持“细节决定成败”理念，多措并举、科学调度，强化物资保障，保证市民正常生产生活。

要深刻领会习近平总书记关于最关键的问题就是抓实、抓细、抓落地的重要要求，以战时作风确保工作成效。各级主要领导干部要转变作风、增强战斗力，在“细”和“实”上再努力，推动疫情防控各项工作抓落地、见成效。