2021年全国各地
党代会报告精选合集

云公文商城

领导决策

办公室工作

（说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁抄袭，严禁上传网络或者用于商业用途，违者必究）

目录

1...牢记初心担使命奋勇争先开新局为全面建设社会主义现代化新苏仙而努力奋斗.....3
2...凝心聚力启新程 真抓实干开新局 努力交出桃城高质量跨越式发展的时代答卷.....29
3...思想解放守正创新担当实干坚定不移推进邱县全面高质量赶超发展.....50
4...凝心聚力谋发展 共创未来谱新篇 以昂扬姿态奋力开创新时代强区新城 美丽安次新局面.....77
5...打造临空强县建设大美永清在全面开启新时代跨越崛起新征程中砥砺奋进.....103
6...担当使命 走在前列 奋力谱写建设现代化富厚双峰新篇章.....1366
7...勇担新使命 砥砺再出发 奋力谱写如皋现代化建设新篇章.....1633
8...不忘初心砥砺前行 为建设创新宜居清廉邵东而努力奋斗.....196

9...高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 坚持新发展理念 构建新发展格局奋力开启新时代全面建设高品质中等城市新征程..... 2200
10.迈向新时代 奋进新征程 为建设社会主义现代化强旗而努力奋斗.....2544
11.牢记初心使命 奋楫时代征程 为建设青藏高原山水田园生态绿色宜业宜居 创新活力城乡统筹的社会主义现代化新海东不懈奋斗..... 279
12.感恩奋进 拼搏赶超 聚力建设现代美丽幸福大西宁 3077
13.干在实处 走在前列 挺进全国百强 为全面建设现代化新湘乡而努力奋斗.....3377

牢记初心担使命奋勇争先开新局为全面建设社会主义现代化新苏仙而努力奋斗

——在中国共产党郴州市苏仙区第六次代表大会上的报告

黄志文

2021 年 7 月 29 日

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党郴州市苏仙区第五届委员会向大会报告工作，请予审议。

中国共产党郴州市苏仙区第六次代表大会，是在庆祝建党 100 周年、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，召开的一次十分重要的会议。这次大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记考察湖南考察郴州重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，努力在落实省委“三高四新”[1]、市委“一极六区”[2]战略部署中干在实处、走在前列，大力实施“开放创新、产业强区”战略，全力打造“一

城四区”，动员全区上下牢记初心担使命、奋勇争先开新局，为全面建设社会主义现代化新苏仙而努力奋斗！

一百年征程波澜壮阔，一百年奋斗感天动地，一百年初心历久弥坚。站在两个一百年交汇的历史关口，回望近代以来苏仙这块红色热土的苦难辉煌，我们心潮澎湃、豪情满怀。面向未来，建设社会主义现代化新苏仙，是历史赋予我们的光荣使命。我们一定要坚定信心、接续奋斗，不负韶华、不负重托，走好新时代的长征路。

一、真抓实干，攻坚克难，实现了全面建成小康社会的历史性跨越

区第五次党代会以来的五年，是砥砺前行、奋发有为的五年，也是负重拼搏、爬坡过坎的五年。在党中央和省委、市委的坚强领导下，我们团结带领全区广大党员干部和人民群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，贯彻落实新发展理念，统筹推进“六个苏仙”建设，胜利完成“十三五”规划主要目标任务，交出了一份全面建成小康社会的“苏仙答卷”！

我们全力以赴扩投资、稳增长，打造了一个发展后劲不断增强的实力苏仙。始终坚持发展第一要务不动摇，把握机遇、乘势而上，综合实力站稳全市第一方阵。全区地区生产总值从2015年的243.9亿元增加到2020年的318.1亿元，累计增长41.2%；累计实现规模工业增加值902.9亿元、固

定资产投资1449亿元、社会消费品零售总额605.1亿元，年均分别增长6.4%、11.6%、7.8%；项目建设累计完成投资488.92亿元，完成计划投资的117.67%。经济结构调优向好，工业提质升级，农业稳定发展，第三产业成为拉动经济发展的重要力量，旅游综合收入突破300亿元，装备制造、现代物流、电子信息、文旅康养等优势主导产业初具规模。城镇化率提升到73.84%，成功创建全国文明城市、全省城乡客运一体化示范县，入选全省首批乡村振兴示范创建区，良田镇连续四年获评全国千强镇。

我们持之以恒抓改革、谋创新，打造了一个发展前景持续向好的创新苏仙。“放管服”改革持续推进，纳入“一件事一次办”事项1284项，办结时限平均压缩70%以上。新天公司改革转型迈出坚实步伐，成功入选财政部隐性债务风险化解试点县市区，隐性债务风险等级由红色调整为橙色。创新活力持续增强，培育了田野智能、农夫机电、高斯贝尔、郴氟公司等技术创新企业，高新技术企业增加值占GDP比重年均达33%，4项科研成果分获湖南省科技进步奖和产业技术创新十大标志性成果奖，“全氟聚醚”中试项目产品填补国内空白，全社会研发经费投入总量、高新技术企业数量、万人有效发明专利拥有量、专利申请量等稳居全市第一。

我们尽心竭力优服务、强保障，打造了一个发展空间不断拓宽的开放苏仙。城区、园区、景区“三区”联动发展，开

放新格局加快形成。“一厅六圈”[3]现代服务业集聚新格局加快构建，在全省率先实现城乡公交一体化，区域半小时交通经济圈基本建成。苏仙工业集中区“一区三园”[4]建设加快推进。招商引资持续发力，先后引进重大产业项目50余个，国电电力、中国石化、华润集团等10个“500强”企业落户苏仙，天堂温泉国家4A级景区实现复牌营业，郴州长卷成为市民休闲打卡地；实际利用外资、实际到位内资年均分别增长14%、18%，与21个国家建立了贸易往来。

我们驰而不息治污染、优环境，打造了一个发展底色越来越美的生态苏仙。国家可持续发展议程创新示范区建设取得阶段性成果，“污染防治攻坚战三年行动计划”、湘江保护和治理第三个“三年行动计划”持续推进，全面整改中省环保督察及“回头看”反馈问题，空气质量连续5年稳定达标，生态环境持续改善。水安全保障能力明显提升，辖区内主要河流断面水质稳定在地表水III类以上，翠江、秧溪河先后被评为湖南省美丽河湖，荣列全国节水型社会建设达标县（市、区）。建成国家级绿色矿山3家、省级绿色矿山5家，连续三年入选中国最美县域榜单，入选“2021中国最美乡村百佳县市”榜单，成功创建省级全域旅游示范区。

我们真心实意惠民生、解民忧，打造了一个发展成果普惠共享的人本苏仙。全面小康“六覆盖”监测指标100%完成，全区12个省级贫困村全部出列，10418名建档立卡贫困人口

全部稳定脱贫。社会事业长足发展，城乡居民保障覆盖面越来越广，村卫生室“空白村”、义务教育大班额全部清零，获评全国义务教育发展基本均衡县（市、区），顺利通过全国基层中医药工作先进单位复审。民生实事温暖人心，坚持“房住不炒”定位，建设保障性住房和改造各类棚户区1.1万余套，老旧小区改造、解决房地产办证历史遗留问题赢得民心，食品药品安全形势稳中向好。面对新冠疫情严峻挑战，全区上下同心协力、共克时艰，1.2万余名党员干部投身防疫一线，构筑起疫情防控的钢铁长城，实现确诊病例“零死亡”、医护人员“零感染”，持续稳定纳入低风险地区，有力有效稳定了发展大局。

我们千方百计保稳定、促和谐，打造了一个发展环境日趋优化的法治苏仙。法治政府、法治社会建设取得积极进展，司法体制改革深入推进，基层司法所建设经验全省推介，区公共法律服务中心获评全国公共法律服务先进集体。“七五”普法成效明显，尊法学法守法用法的社会氛围更加浓厚。扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争成效显著，铲除“7·17”涉黑组织，被评为全省禁毒工作先进县（市、区）。安全稳定形势持续向好，“安全生产专项整治三年行动”、道路交通顽瘴痼疾集中整治工作有效推进，普铁沿线安全环境隐患整改到位率100%，荣获全国、全省信访“三无”县（市、区）。

我们旗帜鲜明讲政治、强党建，为“六个苏仙”建设提供最坚强的政治保障。坚持和加强党的全面领导，支持人大及其常委会依法行使法定职权，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，民族、宗教、侨务、港澳和对台工作不断加强，工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用进一步发挥。国防动员、双拥共建活动深入开展。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，广大党员干部自觉强化党的意识、党员责任。主动扛牢意识形态工作责任，舆论引导和阵地管理水平进一步提升，实现重大负面舆情“零炒作”。坚持新时期好干部标准，健全完善选人用人机制，出台《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的八条措施》，树起了能者上、庸者下，优者奖、劣者罚的鲜明导向。圆满完成全区机构改革工作。全面从严治党深入推进，扶贫领域腐败和作风问题专项治理成效明显，巡察“利剑”作用有效发挥，群众利益有效维护，党风政风持续向好。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去五年，面对经济下行、化债转型、新冠疫情的严峻挑战和脱贫攻坚、全面小康的艰巨任务，各级党组织和广大党员干部讲政治、讲大局、讲团结，想干事、会干事、能干事，展现了担当、干出了实效、争得了荣誉，全区经济社会发展走过了急流险滩，进入了崭新阶段！在此，我代表中国共产党苏仙区第五届委员会，

向所有关心、支持和参与苏仙建设发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

五年的实践，为我们奠定了奋勇争先的坚实基础，更为我们今后的发展积累了宝贵经验：**始终用党的创新理论指引苏仙实践。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定自觉地把“四个意识”“四个自信”“两个维护”落实到行动上、体现在工作中，确保苏仙发展始终沿着正确的方向前行。**始终用发展的办法解决发展中的问题。**把发展作为第一要务，全面贯彻新发展理念，持续发力项目建设、产业发展、招商引资、园区建设等重点工作，以重点突破带动全局发展。**始终向改革要活力、向开放要空间、向创新要动力。**坚决冲破传统思想的束缚，更好发挥改革创新源头活水作用，推动营商环境、农业农村、民营经济、生态环境等重点领域改革，打好机制、管理、服务创新“组合拳”，提升开放合作层次水平。**始终坚持以人民为中心的发展思想。**坚持党的群众路线，真诚融入群众，真心依靠群众，真情服务群众，把保障和改善民生摆在重要位置，下功夫解决群众“急难愁盼”问题，统筹发展和安全两件大事，用党员干部的辛苦指数换取人民群众的幸福指数。**始终坚定不移推进全面从严治党。**认真履行管党治党政治责任，着力建设德才兼备

的高素质干部队伍，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以风清气正的政治生态，汇聚干事创业的强大合力。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到：苏仙发展不平衡不充分的状况尚未根本改变，产业项目的支撑带动作用有待加强，新增长点培育相对不足，园区承载能力较弱，结构优化、动能转换、短板补齐还需加大力度；财政收支矛盾突出，政府债务负担仍然较重，创新创业活力不足，营商环境需要进一步优化；城乡协调发展不够充分，中心城区聚集度、首位度亟待提升，住房、教育、医疗等民生保障还存在薄弱环节；党的建设仍需加强，正风肃纪反腐倡廉的任务依然艰巨，党员干部解放思想不够、进取精神不足，主动谋发展、抓落实的能力还有欠缺。对此，我们必须高度重视，认真加以解决。

二、认清形势，明确任务，在精准定位中找准苏仙发展方向路径

没有等来的辉煌，只有拼出的精彩。今天的苏仙已经站在一个新的历史起点，展现出更加广阔的发展前景。未来五年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，做好未来五年的各项工作，意义重大、责任重大、影响重大。

展望未来，苏仙发展仍然处于重要战略机遇期。当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，新冠疫情加剧了大变局的演变，不稳定、不确定因素明显增加，风险挑战明显上升，世界进入动荡变革期。我国经济有巨大的韧性和潜力，稳中向好、长期向好的趋势没有改变。省委、市委围绕贯彻落实习近平总书记考察湖南考察郴州重要讲话指示精神，分别作出了“三高四新”“一极六区”战略部署，郴州建设国家可持续发展议程创新示范区、湘南湘西承接产业转移示范区、国家文化和旅游消费试点城市、中国（湖南）自由贸易试验区郴州片区，为苏仙高质量发展带来了新的机遇。

苏仙是一片有着光荣革命传统的红色土地，在党的带领下，苏仙儿女投身革命、建设、改革和发展，舍生忘死、前赴后继，接力奔跑、接续奋斗，与光荣的党一起走过百年，取得了一个又一个胜利。特别是近年来，全区经济发展稳的态势在持续，进的力度在加大，新的动能在增长，好的因素在积累，全区上下大抓招商、大干项目、大优环境的干劲十足，广大党员干部群众思发展、盼发展、求发展、谋发展的热情高涨。作为郴州的主城区，站在两个一百年交汇点上再出发，必须发扬伟大建党精神，抢抓发展机遇，下好先手棋，打好主动仗，融入国家战略布局，助力全市“一极六区”建设，

扎实走好每一步、认真做好每件事，努力在新一轮发展中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

基于上述形势、机遇和基础，开启全面建设社会主义现代化新苏仙征程，**必须坚持“开放创新、产业强区”发展总战略。**这是推动苏仙实现高质量发展的必由之路和必然选择。提出“开放创新”是基于我们有中国自由贸易试验区郴州片区、国家可持续发展议程创新示范区、跨境电商综合试验区等多个国家级平台，具备高水平对外开放的基础条件，理应在开放创新上作出示范、形成经验。强调“产业强区”是因为我们的产业发展还不够、不足、不充分，必须通过做强产业增强发展实力。**必须坚持“对接粤港澳、融入大湾区”发展总方向。**这是考虑到郴州作为湖南的“南大门”，是湖南对接粤港澳大湾区的“桥头堡”；苏仙区是郴州的中心城区，既是全省向南开放的主阵地，也是全市“一极六区”建设的主战场，用好国家战略的边际效应和开放平台的集聚效应，具有得天独厚的优势。**必须坚持“一城四区”发展总定位。**在郴州建设“一极六区”目标中，打造湘赣边区域合作示范区，我们更多的是展现苏仙担当，助力推进。在打造对接粤港澳大湾区重要增长极、国家可持续发展议程创新示范区、开放程度更高的自由贸易试验区、资源型产业转型升级示范区、传承红色基因推进绿色发展示范区、湘南湘西承接产业转移示范区方面，苏仙有基础、有条件、有优势，必须当好“排头兵”。我们明确

提出全力打造“一城四区”，即全力打造郴州新城、自由贸易试验区联动区、可持续发展议程创新样板区、承接粤港澳产业转移示范区、乡村振兴全域旅游引领区，就是对标落实省委、市委战略部署，履行苏仙使命、展现苏仙担当的具体实践，也是落实“三高四新”战略、推动“一极六区”目标在苏仙深化细化实化的具体举措。**必须聚焦“六更”发展总目标。**紧紧围绕经济发展质量更优、改革开放力度更大、绿色转型成效更显、社会文明程度更高、民生福祉保障更实、社会治理效果更好的总目标，精准发力，久久为功，努力把“十四五”规划描绘的宏伟蓝图变成生动实践。

三、干在实处，奋勇争先，开启全面建设社会主义现代化苏仙新征程

坚持胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，对标落实中央“三新一高”[5]要求、省委“三高四新”战略、市委“一极六区”目标，全力打造“一城四区”，切实增强忧患意识，突出问题导向，坚持抓重点、补短板、强弱项，奋力推动苏仙经济社会高质量发展。

（一）突出开放创新，打造对接重大发展战略的有力支点。坚持扬长避短，发挥苏仙优势，以改革拉动、开放带动、创新驱动为抓手，筑牢平台支撑，形成战略支援，打造战略支点。

全面深化改革。着眼于解决高质量发展中遇到的实际问题，深化重要领域和关键环节改革，重点推进“放管服”、要素市场化配置、投融资体制、深化国资国企改革“四大改革行动”，积极推动市与区财政管理体制改革，让有效市场和有为政府更好结合。

着力扩大开放。全面拓展对外开放广度和深度，积极对接“一带一路”、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、中部崛起等国家战略，聚焦现代农业、装备制造、文旅康养、电子信息、现代物流、新能源、新材料“七大产业链”，深入开展对接粤港澳提升大平台、对接500强提升产业链、对接“一带一路”推动走出去、对接郴商建设新家乡、对接北上广优化大环境“五大开放行动”，推动全区开放型经济总量和质量继续领跑全市，形成内外联动的全方位对外开放新格局。

实施创新驱动。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，大力实施基础研究夯基行动、关键核心技术攻坚行动、成果产业化加速行动、创新人才汇聚行动，支持高斯贝尔等骨干企业组建创新联合体，提高企业自主创新能力，让创新驱动始终成为苏仙最亮眼的“名片”。

做大做强园区。实施园区扩容提质工程，加快构建“一区三园”发展格局。推动“飞地园区”建设，拓展园区发展空间，推动园区产业布局合理、特色鲜明，不断提高园区集聚能力。坚持“亩均论英雄”，力争5年内园区新增规模工业企业50

家、高新技术企业20家以上，亩产产值、税收、投资强度等主要指标达到全省园区平均水平，进入全市一类园区行列。

（二）突出产业强区，构建支撑高质量发展的产业体系。产业实则发展实，产业兴则发展兴。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，筑牢苏仙高质量发展的产业支撑。

优化产业布局。第一产业对标全市“四大百亿农业产业”发展目标，以蔬菜、生猪等优势农业产业为重点，实施农业“567”提质工程[6]，推动农业主动融入城区、服务城区、建功城区。第二产业以装备制造、新材料、新能源、电子信息为重点，实施重点产业升级工程、优质企业梯次培育工程、传统产业改造提升工程，一手抓推动传统产业、现有产业转型升级、高端嫁接，实现“脱胎换骨”；一手抓新兴产业、朝阳产业发展壮大，实现“强筋壮骨”。第三产业以文旅康养、现代物流为重点，实施“百亿文旅产业提升工程”，激活全区文旅康养资源，夯实现代物流基础，带动全区服务业高质量发展。

壮大产业实力。着力形成装备制造、文旅康养、新材料、现代物流四大产业为支撑的主导产业格局。**装备制造业**以新工艺、新技术、新材料为核心，重点发展工程及农业机械等智能制造，培育壮大田野智能、农夫机电等骨干企业。**文旅康养产业**以创建国家全域旅游示范区为抓手，挖掘和开发具有苏仙特色的红、绿、古“三色文化”，传承保护“橘井泉香”“湘

粤古道”等历史文化遗产，着力打造“711 矿旧址”“女排与郴州事迹陈列馆”“李家大屋”等精品展陈，加快建设飞天山旅游文化产业园、郴州国际温泉城、郴州长卷二卷三卷、五盖山康养小镇等文旅项目和景区景点，唱响“碧水丹霞·福地苏仙”旅游品牌。**新材料产业**依托有色金属、碳酸钙等优势资源，延伸产业链，增加产品附加值。引进战略投资者，推动良田水泥、南方水泥等企业拉长产业链条。**现代物流业**以统筹推进现代流通体系硬件和软件建设为重点，启动郴州铁路货运北站搬迁、赣郴永桂铁路等重大项目建设，抓好中物联现代物流产业园、生源冷链仓储等物流项目建设，打造现代物流产业集聚区。

激发产业动能。产业是根基，项目是抓手。未来五年，全区规划重大产业项目 91 个，总投资 836.11 亿元，计划投资 671.56 亿元。始终牢牢抓住产业项目建设“牛鼻子”，树立“一切围绕项目转、一切围绕项目干”的鲜明导向，实施投资优化工程，着力扩大工业投资和技改投资，抓好新型循环建材产业园、思科职教城、华润电力循环产业园等项目建设，以高质量产业项目建设推动经济高质量发展。

（三）突出产城融合，建设符合首善之区的郴州新城。增强“首善之区”意识，创新城市建设、管理、经营理念，努力建设人民群众满意城市。

实施城市更新。围绕“一核两轴三片多点”[7]城镇发展架构，统筹新城开发和旧城改造，加快建设“东城客厅”，补齐基础设施和公共服务设施短板，加大城东片区观山学校、第四人民医院东院、东城商业综合体等公共服务和商贸服务配套力度，提高郴州新城产业、人口和资源的聚集度。充分利用城市“边角料”，打造“口袋公园”“体育空间”等配套设施，满足居民多样化需求，不断提升环境质量、居住品质和城市竞争力。

繁荣城市经济。推进“产城融合”，建设以发展商贸和夜经济为主的旧城组团、以发展现代服务业为主的白水组团、以发展自贸经济和工业为主的东河组团、以发展文旅和职教为主的翠江新城组团。加快郴州长卷、欢乐海岸、裕后街等特色街区建设，发展购物餐饮、体育健身、文化娱乐等夜间消费，打造城市消费优势区。承办好矿博会、农博会等特色专业会展，培育会展经济。

推进自贸联动。主动融入自贸试验区建设，强化机制、政策、产业联动，推动建立信息互通、问题共商、协同推进的联动机制，最大限度放大自贸区发展的溢出效应；建立与自贸片区优势互补、资源共享、合作共赢的政策联动，让苏仙各板块的资源项目“进得去”、自贸区的制度创新成果“出得来”；利用自贸区与苏仙工业集中区“一区三园”差异化定位，

促进各要素联通融合，推动产业链企业间形成产业互补、互促、互融，实现联动发展。

（四）突出乡村振兴，打造匹配省级示范区的一流标杆。坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，完善防返贫动态监测机制，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，加强易地扶贫搬迁后续扶持工作，强化扶贫项目资产监管，促进脱贫村产业和脱贫人口就业稳定发展，推进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。

发展现代特色精细农业。坚持农业发展向规模化、标准化、品牌化迈进。加大农业产业化龙头企业的扶持力度，重点发展以“湘赣红”“湘江源”蔬菜、生猪产业为重点的外向型农业和以休闲农业、体验农业、观光农业为重点的现代都市农业，打造粤港澳优质农产品供应基地和郴州市现代都市休闲农业基地，推进一二三产业融合发展。坚决扛稳保障粮食安全的重任，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，稳定粮食种植面积和产量。

打造乡村振兴示范样板。锚定乡村振兴“全省争一流”定位，坚持重点突破、梯次推进、整体提升，遵循“四个一”要求[8]，大力实施乡村振兴示范区创建三年行动，围绕打造乡村振兴“四区目标”[9]，大力实施“七大工程”[10]，推进“多规

合一”，实施好乡村建设行动，统筹乡村路、水、电、气、讯、广电、物流等“七张网”建设，打造看得见山、望得见水、留得住乡愁的特色村庄，全力创建省级乡村振兴示范区。

（五）突出生态优先，建设符合可持续发展的绿色样板。践行“绿水青山就是金山银山”理念，扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，统筹推进生态修复、绿色生产、绿色生活，做好护水、治水、用水、节水“四水”文章，打造可持续发展议程创新样板区。

涵养绿色生态。持续打好蓝天碧水净土保卫战。综合整治大气污染，大力推广清洁能源。系统推进水污染防治，全面落实长江“十年禁渔”，深入实施湘江保护与治理，持续抓好郴江河、翠江、西河、秧溪河等重点河流生态环境突出问题整治。强化固废处理与再利用，提高固体废物减量化和资源化水平。实施土壤分类管理，协同推进污染预防、风险管控、治理修复，加快土壤环境修复。

推进绿色生产。大力发展绿色产业、开发绿色产品、创建绿色工厂、打造绿色园区，加快推进城北屠宰场搬迁，着力解决环保突出问题，建设节能环保产业示范基地。支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，实施重点行业和重点领域绿色化改造，推动能源清洁低碳安全高效利用。推动产业生态化、生态产业化。

倡导绿色生活。增强全社会生态环保意识，开展绿色生活创建活动，降低碳排放强度，加快形成绿色生活方式。全面推进生活垃圾分类回收处理，完善垃圾收运体系，提高垃圾资源化利用率。建设节水型社会和节水型城市，加快城市和乡镇污水收集、处理设施建设与改造，积极推进雨污分流、老旧污水管网改造和破损修复等工作。

（六）突出共建共享，建设人民满意的幸福家园。始终牢记“江山就是人民，人民就是江山”，在推动发展中保障和改善民生，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

大力发展民生事业。集中精力补齐民生短板，解决一批“老大难”，啃掉一批“硬骨头”，让教室不再拥挤、就业不再困难、看病不再发愁、办证不再奔波。启动实施“新时代教育强区”工程，发扬“再穷不能穷教育、再苦不能苦孩子”的老郴县传统，打造“学在苏仙”品牌，提高职业教育服务地方经济发展水平。积极创建省级健康促进区，倡导健康文明生活方式，完善公共卫生服务体系，提高应对重大突发公共卫生事件能力。持续推动中医药事业发展。以“一老一小”为重点，建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系。顺应三孩政策落地，大力发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，让群众愿意生、养得起。积极应对人口老龄化，推进养老服务体系建设，着力构建居家社区机构相协调、医养康养

相结合的养老服务体系。健全完善社会保障体系，扎实推进民生实事项目，让群众生活更有“底气”，让幸福更有“质感”。

推进精神文明建设。围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，全面提升苏仙文化软实力，建设文化强区。落实常态长效机制，巩固全国文明城市创建成果。挖掘湘南起义、711 功勋铀矿等红色资源，讲好红色故事，搞好红色教育，传承红色基因。扎实开展“书香苏仙”创建，建好区图书馆、文化馆，打造文化高地。

建设法治平安社会。坚持公正司法、严格执法、全面守法。全面提升司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。建设法治社会，加大普法力度，全面落实“谁执法谁普法”责任制，让法治成为社会共识和基本准则。统筹发展和安全，建设更高水平的平安苏仙。创造市域社会治理现代化试点苏仙模式、苏仙经验。坚持和发扬新时代“枫桥经验”，依法及时就地解决群众合理诉求。坚决防范和打击违法犯罪，常态化推进扫黑除恶斗争，开展好新时代禁毒人民战争。切实加强政府债务风险管控，力争退出政府债务风险一类预警地区。毫不放松抓好常态化疫情防控。严格落实安全生产责任制，坚决遏制较大及以上事故发生。

广泛凝聚发展力量。坚持党对一切工作的全面领导。支持人大、政府、政协、监委、法院、检察院依法依章履行职能、开展工作、发挥作用。坚持大团结大联合，加强同民主

党派、工商联、无党派人士的合作共事，加强政治引领，广泛凝聚共识，广聚天下英才，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，不断巩固和发展最广泛的统一战线。加强民族、宗教、港澳、对台、侨务等工作。更好发挥群团组织作用。进一步抓好国防教育、军民融合、双拥共建等工作，努力开创新时代党管武装和国防动员工作新局面。

四、党要管党，从严治党，为新时代走在前列、新征程勇当标兵提供坚强保障

蓝图已经绘就，关键在于落实。新的征程上，必须牢记习近平总书记殷殷嘱托，发扬“三牛”精神，以高质量党建引领高质量发展。

（一）切实加强思想政治建设。教育引导广大党员干部始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保政令畅通、令行禁止。不断强化理论武装，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。发挥好党校干部培训主阵地、党性教育“大熔炉”作用，不断完善理论教育、党性教育和能力教育“三位一体”的教育培训体系，切实增强党员教育的针对性和实效性。严格落实意识形态工作责任制，加强新闻舆论、互联网等阵地管理，把握舆论“方向盘”，不断增强主导权、管理权和话语权。大力培育和践行社会主义核心价值观，提振精气神，凝聚正能量。推动理想

信念教育常态化制度化，推进新时代公民思想道德建设，突出抓好未成年人思想道德建设。

（二）切实加强干部队伍建设。坚持党管干部原则，强化政治建设考察，切实加强干部队伍教育管理，健全完善干部考核评价机制，改进推动高质量发展的政绩考核工作。强化党员干部能力培养，增强“八项本领”、提高“七种能力”[11]。坚持以正确用人导向引领干事创业导向，建立完善干部“责任、成绩、问题”三张清单，探索建立干部选、用、管“三位一体”选拔使用机制，严格标准、健全制度、完善政策、规范程序，及时发现使用一批“三牛”型干部，选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的干部，重用扎根基层、开拓创新、实绩突出、群众公认的干部，使选出的干部让组织放心、群众满意、干部服气。健全完善正向激励和容错纠错机制，严格落实“三个区分开来”要求，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，为敢于干事的干部撑腰，激发干部干事创业热情。

（三）切实加强基层基础建设。深化党支部“五化”建设提质工程，统筹推进农村、社区、机关、国企、学校、“两新”组织等各领域党建工作，继续开展机关党员领导干部参加组织生活季报告制度和“精品示范党支部”创建工作，健全向重点乡村选派驻村第一书记和工作队的长效机制，不断增强基层党组织政治功能和组织力。抓实镇、村干部履职能力轮训。

完善加快发展壮大新型农村集体经济的政策措施，逐步消除集体经济薄弱村。坚持党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，推广“网格化+户积分”管理模式，巩固基层公共服务（一门式）全覆盖成果，建立自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推进基层治理体系和治理能力现代化。

（四）切实加强纪律作风建设。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”、树新风，持续深化形式主义官僚主义整治。坚持上级重大决策部署在哪里，区委中心工作推动到哪里，监督检查就跟进到哪里，紧紧抓住重点工作、中心任务跟踪问效，健全管用有效的组织、落实、督查机制，完善目标考核和绩效考核。坚持不懈转作风，立说立行、说到做到，定了就干、干就干成；把岗位当战位，把一线当前线，以逢山开路、遇水架桥的勇气，紧盯目标任务抓落实，一战接着一战打，一锤接着一锤敲，久久为功、善作善成。

（五）切实加强全面从严治党。把抓好党建作为最大的政绩，认真履行党委（党组）全面从严治党主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、纪委监督责任，真管真严、敢管敢严、长管长严，推动从严治党落细落实。坚持“严”的主基调，聚焦“两个维护”根本任务，持续深化政治巡察。坚持“有腐必反、有贪必肃”，按照“无禁区、全覆盖、零容忍”要求，坚决查处严重阻碍党的路线方针

政策贯彻执行、严重损害党的执政根基等方面的人和事；深化对金融信贷、公共资源交易、工程建设招投标等重点领域专项治理，严肃查办领导干部插手工程建设、土地出让、失职渎职等方面的问题，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。注重从典型案例中查找制度漏洞、监管盲点，加快廉政监督机制创新，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，建设“清廉苏仙”。

各位代表、同志们，征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，发扬伟大建党精神，牢记初心使命，坚定理想信念，始终同人民群众想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，贯彻“三高四新”、对接“一极六区”、建设“一城四区”，干在实处、走在前列，为党和人民争取更大荣光，为全面建设社会主义现代化新苏仙而努力奋斗！

名词解释：

1.“三高四新”战略：即“三个高地”与“四新”使命。“三个高地”具体包括：国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地；“四新”使命是指：在推动高质量发展上闯出新路子、在构建新发展格局中展现新作为、在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担

当、奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2.“一极六区”：湖南省对接粤港澳大湾区重要增长极，国家可持续发展议程创新示范区、开放程度更高的自由贸易试验区、资源型产业转型升级示范区、传承红色基因推进绿色发展示范区、湘南湘西承接产业转移示范区、湘赣边区域合作示范区。

3.“一厅六圈”现代服务聚集新格局：“一厅”即秧溪河郴州城市客厅，“六圈”即飞虹路、八一路、裕后街、槐万路、爱莲湖、白水片区六大服务集聚圈。

4.苏仙工业集中区“一区三园”格局：栖凤渡五里牌片区重点发展新能源及装备制造、电子信息、农副产品加工产业；良田片区重点发展以碳酸钙、建材为主的新材料产业；桥口片区重点发展能源循环利用、大数据产业。

5.“三新一高”：即立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推进高质量发展。

6.农业“567”提质工程：即打造 5 大产业、6 大基地、7 大农副产品优势品牌。五大产业：重点发展蔬果、油茶、烤烟、生猪、楠竹产业。六大基地：打造以栖凤渡、许家洞、五里牌为主的优质稻基地，以坳上、良田、五盖山为主的蔬菜水果基地，以五里牌、许家洞为主的烤烟基地，以栖凤渡、许家洞、五盖山、五里牌为主的生猪养殖基地，以栖凤渡、

许家洞为主的油茶基地，以许家洞、飞天山为主的楠竹基地。七大农副产品优势品牌：即“湘江源蔬菜”“栖凤渡鱼粉”“金朵高山菊”“芝草菌业”“高山禾花鱼米”“东江清水鱼”“五盖山红薯干”。

7.“一核两轴三片多点”：以郴州新城为核心，郴州大道、郴永宜为主轴，东、南、北三个产业功能片区及多个特色小镇协调发展的城镇发展架构。东片以郴州大道、S207 串联飞天山、五盖山，重点发展文旅康养和教育；南片以槐万路、107 国道串联良田、坳上，重点发展新型建材和现代物流；北片以 107 国道、资五路串联栖凤渡、五里牌、许家洞，重点发展精细农业和新型工业。

8.“四个一”要求：即遵循“一个理念，一个机制，一个切口，一个根本”的要求。一个理念即坚持共建共享的理念；一个机制即建立党建引领、政府引导、村民主体、社会参与的机制；一个切口即抓住环境整治的切口；一个根本即抓实产业发展的根本。

9.乡村振兴“四区目标”：产村融合示范区、乡村建设样板区、乡村人才集聚区、体制创新先行区。

10.乡村振兴“七大工程”：脱贫质量成色大提升工程、乡村产业发展大提质工程、乡村生态环境大提优工程、乡村公共服务大提标工程、乡风文明建设大提振工程、农村人才培育大提速工程、乡村社会治理大提效工程。

11.“八项本领”“七种能力”：“八项本领”即：学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领；“七种能力”即：政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

凝心聚力启新程 真抓实干开新局 努力交出桃城高质量跨越式发展的时代答卷

——中国共产党衡水市桃城区第六次代表大会上的报告

崔邦文

2021 年 7 月 22 日

各位代表、同志们：

现在，我代表中共衡水市桃城区第五届委员会，向大会作报告。

中国共产党衡水市桃城区第六次代表大会，是在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在深入推进“十四五”规划的关键节点，召开的一次承前启后、继往开来的重要会议。会议的主要任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实中央和省委、市委决策部署，回顾总结我区第五次党代会以来的工作，进一步明确今后五年的奋斗目标、发展思路和工作任务，选举产生新一届区委领导班子和区纪委领导班子，团结带领全区广大干部群众，启航“十四五”，奋进新征程，为加快建设“经济强区、美丽桃城”不懈奋斗。

一、过去五年的主要工作

区第五次党代会以来，在省委、市委的正确领导下，我们始终站在主城区的高度，坚持干在实处、走在前列，主动适应外部环境变化，积极化解经济下行压力、应对新冠肺炎疫情挑战、破解城市管理难题，顺利实现了区第五次党代会确定的目标任务，各项事业再攀新高，全区政治生态、经济生态、自然生态、社会生态发生历史性新变化。

五年来，我们大力解放思想，明确工作理念，全区发展合力持续汇聚。面对发展形势、发展环境和发展任务的深刻变化，牢牢把握发展主动权，围绕“区情现状是什么、方向目的是什么、到底干什么、谁来干、怎么干”“五个搞清楚”，提出“高远站位、创新发展、拼搏包容、跨越提升”的工作理念，以“项目攻坚年”为总抓手，建设设施完善、魅力彰显、舒适宜居的现代化主城区，在城市经济、农业种植结构调整、乡村振兴、城市建设与管理、民生改善上实现了新突破，使桃城区发展路径更加清晰、工作重点更加突出，发展合力持续汇聚。

五年来，我们聚焦第一要务，紧盯发展目标，综合实力明显增强。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，深入开展“三包四帮六保五到位”帮扶纾困活动，牢牢把营商环境、企业发展抓在手上，制定出台引智引资扶持政策二十八条、外贸帮扶政策七条等惠企政策，先后成立了产业投资、通用航空产业发展、衡湖股权投资、惠企担保、应急转贷、

风险补偿等基金，用于支持实体经济发展壮大。不断深化“放管服”改革，推行审批事项“网上办、邮寄办、预约办”，优化整合企业开办流程，实现1个工作日办结营业执照，有效激发了市场主体活力。大力实施“科技创新五年行动计划”，科技创新能力成功跃升至全省A类县行列，万人发明专利拥有量稳居全市第一。2020年，地区生产总值完成219.6亿元，居民人均可支配收入达到3.58万元，圆满完成全面建成小康社会“两个翻番”的目标。

五年来，我们坚持项目引领，持续招大引强，城市经济亮点频出。狠抓项目建设和招商引资，做到“两手抓两手硬”。一方面，实行重点项目“五个一”领导分包责任制，集中力量建设了衡水创新创业孵化基地、桃城科技创新产业园、北航无人机产业园、智能制造产业园、机电产业园等平台，初步形成了以高端装备制造、新材料、信息智能、低空产业、文教旅游、都市农业为主的“六大产业集群”。另一方面，深入推进招商引资，成功举办世界侨商衡水行、通航和航空运动发展论坛等系列活动，签约了北直通航总部基地、长安重工有限公司钢箱桥梁、北京理工大学5G高速信号测试设备、安华冷链物流衡水基地等一大批带动力强、影响力大的好项目，为经济高质量跨越式发展积蓄了强劲力量。

五年来，我们坚持拆建并举，提升功能品质，城乡面貌明显改观。创新“十道文书”工作法，河东大规模拆迁取得重

大成果。集中力量改造了232个老旧小区，新建了14个便民市场，有效改善了人居环境，城市形象大幅提升。深入践行“两山”理念，积极推进扬尘治理、散煤治理、秸秆禁烧和“散乱污”整治，全区空气主要污染物浓度持续降低，空气达标天数不断增加，入河排污口和纳污坑塘整治日益规范化、制度化、常态化。地下水超采综合治理成效明显，顺利入选全国第三批节水型社会建设达标县。乡村振兴工作受到全省通报表扬，被评为推进乡村振兴战略工作实绩考核结果先进单位，赵圈镇前铺村、邓庄镇北苏闸村被评定为国家森林乡村，天蓝、水绿、土净的美丽桃城逐步建成。

五年来，我们坚持底线思维，防范化解重大风险，社会大局和谐稳定。深入贯彻习近平新时代强军思想，狠抓党管武装各项制度落实，全区国防动员和后备力量建设取得有效进展。严格落实党的统一战线工作条例，深入开展“双创四进”活动，全区统一战线工作迈上新台阶。坚定筑牢疫情防控“外防输入、内防反弹”防线，严把排查关、隔离关、防控关、卫生整治关、市场监管关，全区常态化疫情防控总体平稳。深入推进扫黑除恶专项斗争和政法队伍教育整顿，高标准建成乡村两级综治中心，智慧平安社区建设经验在全市推广，何庄派出所被评为省级“枫桥式公安派出所”，群众安全感和政法队伍人民满意度位居全省前列。全面落实信访工作下沉一级制度，在全市率先建成区乡两级群众工作中心，及时解决

群众合理诉求，社会治理体系不断完善，有力维护和保障了主城区安全稳定。

五年来，我们坚持以人为本，持续改善民生，人民群众获得感幸福感不断提升。探索建立“1+3+N”脱贫模式，完善脱贫防贫机制，高质量完成脱贫攻坚各项任务。通过新建改扩建学校、建设装配式教室、实施城乡办学一体化改革等举措，基本解决了市区“大班额”问题。关心下一代工作荣获全国先进荣誉称号，成为全省首批“中长期青年发展规划”实施试点县。二院纳入三级综合医院管理，四院北院区医养结合体成为全省示范，五院通过二级医院等级评审现场验收，全区基本医疗保险参保率达到97%，位居全市前列，成功创建省级卫生城和慢性病综合防控示范区。相继实施了农村生活水源置换、市区“停车难”综合治理、雨污分流改造等一大批民心工程，群众“急难愁盼”问题得到有效解决。何庄乡何家庄村、赵圈镇前铺村被评为全国文明村镇，康复街小学被评为全国文明校园，荣获“河北省文明城区”称号，全区人民的幸福感和获得感显著增强。

五年来，我们坚持以政治建设为统领，全面从严治党，全区政治生态不断优化净化。党委（党组）意识形态工作责任制有力落实，意识形态阵地管理规范有序，连续五年被评为“河北省优秀基层宣讲站”，汇中广场、东明物流园、何庄乡西康村3个基层站点被评为全省“扫黄打非”示范站点。严

格落实新时代党的建设总要求，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，全区党内政治生活进一步规范，各级党组织更加坚强有力，广大党员干部党性修养进一步增强。圆满完成区乡机构改革、农村社区“两委”换届、社区工作者管理试点等工作，农村“五位一体”治理架构和社区“六位一体”治理体系持续健全，“五星级绩效考核”和“三坐班两解决”机制作为典型经验在全省推广。“两新”领域“双强六好”党组织创建活动深入开展，集中打造了双创基地、中衡诚信、睿韬环保等一批省市典型。同时，不断强化日常监督，精准运用监督执纪“四种形态”，严肃查处违规违纪行为，党员干部拒腐防变的能力进一步增强，不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制进一步完善。

回顾过去的五年，成绩来之不易，这得益于省委、市委的坚强领导，得益于历届区委打下的坚实基础，离不开全区各级党组织及广大党员干部群众的团结进取、奋勇拼搏，离不开区四套班子的同心同德、通力协作，离不开各位老领导、老同志以及社会各界的大力支持、鼎力相助。在此，我代表中共衡水市桃城区第五届委员会，向所有关心、支持、参与桃城区建设发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

二、新的形势和今后五年的总体思路

新时代绘织新蓝图，新征程吹响新号角。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上，代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。在习近平总书记系列重要讲话精神指引下，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，谋划和推进今后一个时期桃城区的发展，需要我们辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，改革创新、扬长补短，善于在危机中育新机、于变局中开新局，集中精力干好自己的事，努力把发展机遇转化为发展优势和发展成果。

从宏观形势看，机遇和挑战并存，需要我们准确识变、科学应变、主动求变。当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境不稳定性不确定性明显增强，“黑天鹅”“灰犀牛”事件还会不期而至。党中央审时度势，作出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大决策，将发展的立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。省市委坚定不移贯彻新发展理念，作出包括“构建京津冀区域一体化格局”“发挥雄安对冀中南乃至全省的辐射带动作用”“实施数字经济倍增计划和科技强省行动”“实施城市更新行动”“推动农业农村优先发展”等一系列重要部署，释放出抢

抓机遇、直面挑战的强烈信号，为我们实现跨越赶超提供了有力支撑。

从区情实际看，优势和短板同在，需要我们立足实际、扬长补短、奋力前行。面向“十四五”，桃城区拥有独特的优势和巨大的潜力。区位效应更加明显，北京、天津、雄安的辐射带动作用将使桃城区成为冀中南功能拓展区的重要支撑点；基础设施日益完善,石济客专、京九、石德、石衡沧港城际铁路，大广、石黄、衡德、邢衡高速纵横交错，为桃城区融入国内国际双循环奠定了坚实基础；产业体系不断健全，“六大产业集群”初具规模；消费市场潜力巨大，桃城区半径300公里范围内有北京、天津、石家庄、济南、太原等20余个大中城市，约2.6亿人的消费市场；教育人才优势不断凸显，桃城区已成为众多衡水学子回乡创业就业的首选地；社会大局和谐稳定，法治化、市场化发展环境持续改善;干部队伍忠诚担当实干，思想更加统一、意志更加坚定、精神面貌更加奋发昂扬。同时，我们也要清醒看到，发展不平衡不充分仍然是桃城区发展最大的短板，我们要正视经济结构不够优化的挑战，努力克服工业经济规模较小的困境、突破服务业层次较低的瓶颈、战胜人均地下水资源较少的困难，坚定不移、科学有效、协同一体的转型，全面深化改革，加快新产业、新业态、新模式、新经济增长点的培育，下大气力解决好突出矛盾和问题，推动全区实现高质量跨越式发展。

面对以上新形势新任务，围绕“桃城区未来五年怎么看、怎么干”，区委提出把“双争双为五建设”作为今后五年工作的总体思路。“双争”，就是要争当全市经济社会高质量发展的排头兵、争当全市治理体系和治理能力现代化的排头兵，是全区未来五年发展的总目标，是对“十四五”各项目标的凝练和概括。“双为”，就是要牢固树立“项目为王、改革为要”的理念，坚持把项目引进、项目储备、项目建设和体制机制改革作为推动经济社会高质量发展、治理体系和治理能力现代化的重要抓手。“五建设”，就是要立足主城区的功能定位和发展需求，重点推进“五区建设”。

一是建设城市经济先行区。到2025年，全区经济结构更加优化，城乡发展协调性明显增强，综合经济实力和政府财力显著提高，力争全区生产总值年均增长6%以上，经济总量突破300亿大关，常住人口城镇化率达到90%左右。

二是建设乡村振兴示范区。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，巩固提升农业基础地位，实施乡村建设行动，积极稳妥推进农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

三是建设创新创业集聚区。深入实施创新驱动发展和科教兴区、人才强区战略，统筹抓好创新主体、创新基础、创

新资源、创新环境，充分发挥科技创新平台的示范引领作用，打造协同创新共同体，加快科技成果转移转化，着力提升全区县域科技创新能力，实现依靠创新驱动的内涵型增长。

四是建设舒适宜居主城区。着力优化城镇布局，不断完善城市基础设施配套和社会事业软硬件环境，提升城市品质和城镇能级，高质量推进新型城镇化建设，深入抓好全国文明城市创建和省级文明城区荣誉保持。推进城市精细化管理，完善共建共治共享的社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序。

五是建设民生福祉样板区。坚持以人为本，扎实推进民生事业和社会事业发展，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续实施民生工程，积极办好民生实事，优化公共服务供给，扎实推动共同富裕，使改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

这一总体思路的提出，是区委在综合研判发展形势、统筹考虑省市战略、客观审视区情实际的基础上，为桃城区今后五年发展明确的新定位、提出的新目标，既考虑了宏观形势，又顺应了新发展阶段的必然要求，既是落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体实践，也是确保在新一轮发展中保持领先的现实选择。

围绕“双争双为五建设”的总体思路，今后五年全区工作总的指导思想是：认真学习贯彻中央和省市会议精神，增强

“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢固树立“项目为王、改革为要”工作理念，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，抢抓京津冀协同发展和雄安新区建设发展战略机遇，统筹推进城市经济、乡村振兴、创新创业、城市管理、民生福祉等各项事业蓬勃发展，争当全市经济社会高质量发展、治理体系和治理能力现代化的排头兵。

三、未来五年重点工作任务

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。全区上下要坚决响应党中央号召，立足桃城区实际，紧扣发展目标，将开展党史学习教育贯穿始终，从红色基因中凝聚奋进力量，沿着“双争双为五建设”的总体思路，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈奋斗。

（一）围绕建设城市经济先行区，全力促进产业转型升级。牢固树立和贯彻新发展理念，围绕城市经济发展，大力开展项目攻坚行动，促进传统县域经济向城市经济转型。**一是全方位提升重点项目的牵引力。**低空产业、高端装备制造、信息智能、新材料、文教旅游、都市农业等六大产业是引领全区经济高质量发展的火车头。要按照“落地项目抓开工、在建项目抓进度、竣工项目抓投产”的要求，全力以赴释放经济新动能，加快北航（衡水）中小型无人机和临近空间飞行器、扬天新材料空调、北直通航总部基地、安华冷链物流衡水基

地等重点项目建设，有效扩大经济总量和投资增量。**二是全方位提升招商引资的驱动力。**重点项目的多少，很大程度上依赖招商引资的成效。要围绕增强发展优势，补齐发展短板，大力开展“招商引资突破年”活动，实行招商引资目标责任制，进一步健全完善高新区招商引资优惠政策，把京津冀、长三角、珠三角等地区作为重点，依据部门职责分工，开展靶向招商、以商招商、派员招商、推介招商，深挖企业资源，强化优势宣传，谋划引进一批投资规模大、产业链条长、科技含量高的好项目，为稳定投资积蓄后劲。**三是全方位提升园区的贡献度。**按照“增量高新、存量调优”的思路，深化企业“亩均效益”评价，提高资源要素集约利用水平，做大做强科技创新产业园、智能制造产业园、机电产业园、绿色新材料产业园等四大“园中园”。同时，进一步完善园区基础设施，推进园区绿化美化亮化工程和路网、电网、水网、供气、供热、通信等配套设施建设，推动园区承载力和聚集力向更高水平迈进。四是全方位提升特色经济增长点的支撑力。充分发挥桃城区人口密集的优势，大力发展楼宇经济，培育壮大健康养老、休闲娱乐、文教旅游等生活服务业，打造一批历史文化风情街区和商业街区，吸纳集聚人才、资金、信息、技术等城市发展要素，打造“立起来的开发区”，向空间要效益，形成经济高地。要积极探索社区经济，围绕居民需求，构建一体化的生活服务平台，为桃城区经济发展提供新的支撑点。

（二）围绕建设乡村振兴示范区，全力写好新时代“三农”篇章。坚持党对“三农”工作的全面领导，优先发展农业农村，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。**一要持续巩固拓展脱贫攻坚成果。**健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现，及时帮扶，坚决守住返贫致贫风险底线。**二要加快推进农业现代化。**严格落实农业结构调整三年行动计划和深化“四个农业”五年行动计划，扎实推进高标准农田建设，实现粮食总产量与“万元田”蔬菜面积稳步提升。依托恒大高科农业小镇、四川新雅轩辣椒产业基地、万亩中药材基地等重点农业项目，招引落地更多农业产业化龙头企业，推动农村一二三产业融合发展，为乡村振兴奠定坚实的产业基础。**三要大力实施乡村建设行动。**加快推进村庄规划工作，立足现有基础，保留乡村特色风貌，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，全面提升农村水、电、路、气、通信和物流等基础设施保障水平。四要扎实推进地下水超采综合治理。坚持“节、引、调、补、蓄、管”多措并举，大力推进农业节水、地表水源置换、雨洪资源拦蓄、生态补水等工程建设，以邓庄镇为试点，依法有序关停农业灌溉井，严格管控地下水超采，保障河湖生态水量，加快实现地下水采补平衡和稳步回升。

（三）围绕建设创新创业集聚区，全力打造改革开放高地。坚持以改革破解难题，以开放聚集资源，加快破解制约发展的瓶颈。**一要持续优化营商环境。**继续推进“放管服”改革，全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办、我帮办”工作机制，开展领导干部“走流程”工作，找痛点、通堵点、破难点，努力实现“办事不求人”。健全完善领导干部包企业包项目制度，对重点项目实行“保姆式”服务，进一步打造“靠前服务、关系亲清”的良好营商环境。**二要大力推进重点领域改革。**着力推进有利于提高资源配置效率的改革、有利于提高发展质量和效益的改革、有利于调动各方面积极性的改革，在激发市场主体活力、创新科技体制机制、促进城乡融合发展等方面，趟出一条依靠改革创新实现跨越赶超的新路子。**三要提高创新创业能力。**实施新一轮科技型中小企业成长计划和高新技术企业后备培育工程，重点围绕创新能力强、产品技术含量高、科研潜力大、发展前景好的企业，实施分类指导，强化精准服务，进一步激发创新创业活力，持续提升县域科技创新能力。同时，大力弘扬企业家精神，完善项目推荐、创业培训、专家指导等促进创业的政策，依托“衡水创新创业基地”“中关村e谷创业小镇”等平台，发挥集聚效应，助推大众创业。

（四）围绕建设舒适宜居主城区，全力提升精细化管理水平。牢固树立经营城市理念，大力实施城市更新行动，推

进城市精细化管理，提升城市品质，建设布局合理、设施完善、舒适宜居的现代化主城区。**一要优化城乡发展格局。**以国土空间规划为引领，统筹谋划生产、生活、生态三大空间布局，以河东新城、东西两翼卫星城建设为抓手，着力构建“中心城区+特色卫星城+新型田园社区”的城乡发展格局，全力推进城乡融合发展和新型城镇化建设。以滏阳河文化带建设为突破口，大力推动城中村拆迁改造，着力引进一流企业参与开发建设，打造一批具有影响力的商业综合体。**二要完善城市基础设施。**加快区域路网建设，实施城区道路贯通工程，打通断头路，完善次干道和小街巷基础设施配套，优化城区交通网络。加大城市园林绿化建设力度，谋划建设一批中心公园、城市公园、绿地公园，增添城市景观“新地标”。**三要提升城市综合治理能力。**持续开展文明城市、卫生城市、森林城市创建活动，推动管理理念、管理模式、管理手段创新，确保城市运转更智慧、更高效。不断完善社区治理机制，推动城市管理进社区，提高物业管理覆盖率，鼓励发展线上线下社区服务业，满足居民多样化需求。科学合理、全面有序推进老旧小区改造、绿色社区创建、便民市场改造提升、垃圾分类等工作，提升城市综合治理能力。

（五）围绕建设民生福祉样板区，全力提升人民群众获得感幸福感安全感。坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、推进共同富裕作为一切工作的出发点和落脚点。

一要促进全民就业。强化就业优先政策，扩大就业容量，构建全面覆盖的就业服务网络，适时举办大型主题招聘活动，实现更充分更高质量的就业，提高人民收入水平。**二要加强社会保障。**落实“全民参保”计划，力争实现法定人员全覆盖。注重妇女、儿童、老人、残疾人合法权益保障，提升困难群体自我发展能力和保障水平。大力发展普惠型养老服务和互助性养老，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，全面建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。**三要建设教育强区。**同步推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中多元化发展、职业教育提质培优，促进全民受教育程度不断提升。**四要打造健康桃城。**加快优质医疗资源扩容，持续深化“四医联动”改革，加强医院服务能力建设，推进省级健康促进示范区创建和二院、四院晋级“三甲”医院。**五要打造平安桃城。**巩固扫黑除恶专项斗争成果，加大对“盗抢骗、黄赌毒、食药环”各类违法犯罪的打击整治，深入开展电信网络诈骗宣传防范和打击治理工作，全力推进智慧平安社区和应急管理能力建设，坚决遏制重特大事故发生，促进社会大局和谐稳定。**六要打造美丽桃城。**不断巩固“禁煤区”成果，严防散煤复烧、秸秆焚烧，统筹抓好柴油车超标排放整治、建筑工地和道路扬尘污染防控、工业废气治理等工作，全力提高桃城区空气质量。全面落实河湖长制，持续加强河湖综合治理，严格管

控排污口和农村生活污水。密切监管涉土重点企业，坚决防止危险化学品废物随意排放，维护区域土壤安全。

四、全面推进新时代党的建设

“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神，是中国共产党的精神之源。做好今后一段时期的工作，关键在于加强党的全面领导，不断推进党的建设新的伟大工程。我们要严格落实党要管党、从严治党的方针，创造性地把新时代党的建设总要求落到实处，真正将制度优势转化为治理效能，提高党建质量，推动全面从严治党向纵深发展。

（一）加强思想政治建设，坚定铁一般的理想信念。严守政治纪律和政治规矩，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入开展党史学习教育，通过学党史、悟思想、办实事、开新局，让群众切实感受到新变化新成效。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，把党的集中统一领导落实到推动高质量发展的全过程。严肃党内政治生活，严格执行重大事项请示报告、领导干部双重组织生活等制度，持续发展积极健康的党内政治文化。认真执行民主集中制，广泛听取各方面意见建议，进一步提升科学决策、民主决策、依法决

策水平。牢牢把握意识形态工作领导权、主动权，广泛开展社会主义核心价值体系宣传教育，打造宣传文化系列品牌，为全区高质量发展持续凝聚正能量。

（二）加强干部队伍建设，锻造铁一般的骨干队伍。抓住党员领导干部这个“关键少数”,坚持正确的选人用人导向，坚持好干部标准，旗帜鲜明地选用政治强、业务精、善治理、敢担当、作风正、实绩优的干部，着力建设德才兼备的高素质干部队伍。注重从担当看德行、以实绩论英雄、凭能力用干部，把想干事、会干事、干成事的干部用起来，把不作为、不担当、不适应的干部调下去，让想干事的有平台、能干事的有机会、干成事的有位子，形成能者上、庸者下、劣者汰的选人用人导向。用好“桃城大讲堂”等载体，开展多层次、多形式的理论教育、党性教育和专业能力培训，不断提升干部队伍把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力。

（三）加强基层党组织建设，筑牢铁一般的战斗堡垒。以全面进步全面过硬为总目标，扎实推进基层党建工作，强化各级党组织书记党建第一责任人责任，严格党员发展、教育、管理和服务工作，不断增强基层党组织创造力、凝聚力、战斗力。全面推进不同领域党的基层组织建设，建立健全非公有制经济组织、社会组织等新兴领域基层党组织，有效整合企业、社区、农村等党建资源和工作力量，不断夯实基层

基础，把基层党组织打造成推动发展的战斗堡垒和维护稳定的坚强防线。强力推进党建引领乡村振兴，提高农村“两委”干部队伍能力素质，探索推进“党建+产业”融合发展模式，发展壮大村级集体经济，构建各方面联动、多产业融合的农村大党建格局。夯实党建引领社区治理工作基础，持续深化全省城市基层党建示范区建设试点工作，大力开展区直部门党组织和在职党员到街道社区“双报到”活动，密切党群干群关系。全面加强“红色物业联盟”“红色业委会”建设，提升物业企业服务质量。加强基层党组织带头人和党员队伍建设，深化支部主题党日、设岗创星、志愿服务等活动，教育引导广大党员走在前、当先锋。高标准打造党建样板，以活动场所和服务平台提升为重点，集中力量培树一批基础扎实、工作活跃、特色鲜明、成绩突出的党建示范单位，打造桃城区党建品牌，整体提升基层党建工作水平。加强党对工会、共青团、妇联等群团组织的领导，筑牢党同人民群众血肉相连的纽带。

（四）加强干部作风建设，锤炼铁一般的优良作风。健全改进作风建设长效机制，认真总结干部作风建设的经验做法，大力倡导真抓实干的作风，教育引导广大党员干部把精力集中在推动发展、落实工作上，把能力体现在化解矛盾、解决问题上，把业绩建立在改善民生、维护稳定上。围绕改革发展的“任务书”“路线图”和“时间表”，坚持工作项目化、

措施具体化，一条一条对账，一项一项兑现，一个问题一个问题去解决。引导各级干部更多地深入基层一线，到矛盾多、困难大的地方去面对面指导具体工作，解决实际问题。建立健全狠抓落实的制度机制，对事关全局的重要工作、重大项目、重点工程，实行严格的目标责任制，加大对不作为、乱作为的责任追究力度，切实解决干部队伍中存在的“庸、懒、慢”问题，促进各项工作全面提速、提质、提效。建立健全科学的绩效考核体系，严格督查考核，做到奖罚分明，推动各项工作落到实处、更有成效。

（五）加强党风廉政建设，构建铁一般的制度体系。坚持把纪律规矩挺在前边，严格遵守党章党规党纪，坚决整治“四风”突出问题，认真落实党风廉政建设责任制，紧盯重点领域、重点部门、重要岗位，加强权力运行制约和监督，有效防止权力失控、决策失误、行为失范。深化源头预防工作，突出防隐身、防变异、防反弹，全面规范党内政治生活，加强反腐倡廉教育，引导广大党员干部始终坚定理想信念，切实筑牢拒腐防变的思想防线。加快构建管根本、管长远、管全局的制度体系，建立全方位的监督体系，努力形成用制度管权、用制度管事、用制度管人的工作格局，持续巩固风清气正的政治生态。

同志们，担当成就事业，奋斗赢得未来。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动桃城区高质量

跨越式发展，我们倍感使命神圣而光荣，深知责任重大而艰巨。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，凝心聚力、真抓实干，为加快建设“经济强区、美丽桃城”而努力奋斗！

思想解放守正创新担当实干坚定不移推进邱县全面高质量赶超发展

——在中国共产党邱县第十三次代表大会上的报告

闫龙虎

2021 年 7 月 16 日

各位代表，同志们：

现在，我代表中国共产党邱县第十二届委员会向大会报告工作，请予审议。

这次大会的主题是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻落实党中央和省市委各项决策部署，团结带领广大干部群众，唱响“解放思想、守正创新、担当实干”主旋律，在新的历史阶段谋定邱县发展新航向，在新的征程上凝聚团结奋斗的磅礴力量，全面营造新优势、实现大跨越、再创新辉煌，乘着百年党史风华，书写新时代全面高质量赶超发展的邱县篇章。

一、过去五年的主要工作

县第十二次党代会以来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，砥砺了绝对忠诚的政治品格，推动了初心使命扎根铸魂。全县上下拼

搏奋进、开拓创新，不断掀起苦干实干工作热潮，呈现出经济发展持续向好、社会大局和谐稳定、政治生态风清气正、干部队伍奋发向上的生动局面，实现了“十三五”规划、精准脱贫、全面建成小康社会“三个圆满收官”，获得了全国食品工业强县、国家卫生县城、省级文明县城、省级森林城市、省人居环境进步奖等一批重量级荣誉，人民群众拥有了更多获得感、幸福感、安全感。

五年来，我们始终把党的政治建设放在首要位置，落实上级决策部署更加坚决有力。坚持旗帜鲜明讲政治，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面推动党中央和省市委重大决策部署在邱县落地落实。认真落实管党治党政治责任，坚定不移纠正“四风”，干部作风持续优化。一体推进不敢腐不能腐不想腐，查处一批典型案件，惩腐肃贪成效更加显著。集中整治群众身边的腐败和作风问题，充分发挥巡察“利剑”作用，实现十二届县委巡察全覆盖。构建“1+8+N”廉政教育体系，得到全国人大、省委领导高度评价。坚持党管意识形态，“23411”宗教工作法获得省领导充分肯定。党管武装工作扎实推进，县人武部安全管理、军事训练全市评优。

五年来，我们牢牢扭住发展第一要务，经济综合实力迈上新台阶。坚持把发展作为解决一切问题的关键。“十三五”

确定的“四个翻番”目标圆满完成，经济总量和质量效益再创新高。持之以恒抓招商、上项目，主导产业实现集群发展。五年实施重点项目80个，味盟食品、腾翼实业、恒永滤材、京宸科技等一批大项目、好项目相继投产达效，规上工业企业达到79家。“3+X”产业格局加速成型。成功举办中国(邯郸·邱县)食品交易会。食品加工产业入选全省107个县域特色产业集群、10大食品产业集群，装备制造产业入选全市县域特色产业集群,经济开发区被评为“全国纺织服装产业转移试点园区”。

五年来，我们持续掀起县城建设高潮，城市更加生态宜居。坚持把县城建设作为加快新型城镇化的重要抓手。累计投资120亿元，实施城建项目76个，县城建成区面积实现翻番，城镇化率提升至53.2%。推进外环路建设，实施东贺堡、沙辛庄迁建工程，县城空间进一步优化。新建改建道路管网36条61公里，群众出行更加便捷。新中医院、人防直属工程等12个公共服务项目建成投用，红星美凯龙商业中心、荣昌星级酒店正式运营。建成文冠公园、平安公园等，成功争列省第一批新型智慧城市建设试点，创业新城、宜居邱县更加深入人心。

五年来，我们全力推进乡村振兴，农业越来越强、农村越来越美、农民越来越富。坚持把“三农”工作作为全县的重中之重，粮棉连年丰产丰收。实施“三网”建设，扩挖河渠、

新植沿渠树木、新建沿渠道路200多公里，地下水位一跃进入全省先进行列。培育了“邱县蜂蜜红薯”“东方智慧树·邱县文冠果”等区域公用品牌。持续推进植树造林，创建国家森林乡村5个、省级9个。全面完成农村承包土地确权登记，受到中央农办、农业农村部通报表彰。成功列入全国农村一二三产业融合先导区创建试点、第二轮土地承包到期后再延长30年国家试点。梁二庄镇入选全国农业产业强镇，邱城镇入选全国“一村一品”示范村镇。集体经济“空白村”全部清零。农村改厕和污水治理“两收集、两利用”模式，被确定为全国厕所粪污处理及资源化利用典型。推行“垃圾不落地、上门收垃圾”，获评“全国村庄清洁行动先进县”。成功创建“四好农村路”全国示范县。

五年来，我们聚焦聚力三大攻坚战，全面建成小康社会圆满收官。坚持精准扶贫，全县2745户6418名贫困群众全部稳定脱贫。突出源头治理、精准管控，实施“双代”工程、关停整治“散乱污”企业，PM2.5持续下降，优良天数由178天增加到222天。认真落实河长制，河渠水质连年稳定达标。大力推进绿美攻坚，林海绿城名片持续叫响。深化安全隐患排查整治，全面落实“双控”机制，纵深推进扫黑除恶专项斗争，深入开展政法队伍教育整顿，建设“一委一庭三中心”群众工作平台，建立三级调处机制，成功争创国家级示范型退役军人服务中心，社会大局和谐稳定。

五年来，我们持续推进改革创新，县域发展活力竞相迸发。坚持以改革创新激活发展内生动力，抓住制约经济发展的重点领域和关键环节，全面发力、多点突破，累计完成887项改革任务。推行“两集中、两下放”，组建智慧网络综合指挥中心，实现“一枚印章管审批、一支队伍管执法、一张网格抓管理”，省委书记王东峰专题来邱调研，经验全省推广。在全市率先建成三级便民服务平台，累计下放198项审批服务事项。成功争创“百事通”“一站通办”“信用体系建设”三项改革试点。探索“府院联动”模式，盘活闲置土地1500亩，一大批“僵尸资产”变成有效资源。深入推进大众创业、万众创新，全县市场主体达到30490个，实现翻番，增速位居全市前列。

五年来，我们积极顺应群众对美好生活的新期待，民生福祉更加厚实。坚持把增强人民群众的获得感作为根本目的，既“守住底线”又“突出重点”，每年实施一批民心工程，共计投入民生资金66亿元。千方百计扩大就业，城镇新增就业2.2万个。全面落实教育优先发展战略，高中本科上线率逐年提高，顺利通过省政府教育督导评估。积极实施健康中国行动，成功创建全国基层中医药工作先进单位、省健康促进县。坚决打赢疫情防控的人民战争，严格落实常态化疫情防控措施，疫苗接种率全市第一，全县无疫情零感染。完善县乡村三级文化设施，村级综合性文化服务中心实现全覆盖。

新鲜庄被评为“全国文明村”。创建社会亲情园，经验做法得到国家关工委和省主要领导的高度肯定。

回首五年，我们走过的历程很不平凡，成绩来之不易。应该说，这五年是党的建设全面加强，政治生态持续优化的五年;是改革开放不断深入，县域经济突飞猛进的五年;是城乡面貌变化较大，各项事业不断前进的五年;是群众收入增长较快，得到实惠较多的五年;是我们直面挑战、攻坚克难、加压奋进的五年。五年来，我们充分发挥县委总揽全局、协调各方的领导作用，四套班子精诚团结，各条战线携手并进，全县上下风雨同舟、和衷共济，经受住了一次又一次考验，保证了经济社会事业发展的航船，始终沿着正确的方向破浪前进。在此，我代表中共邱县第十二届委员会，向各位代表和全县广大党员干部群众，向所有关心和支持邱县发展的同志们、朋友们、社会各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意!

五年的实践，为我们奠定了跨越赶超的坚实基础，更为我们今后的发展积累了宝贵的经验：一是必须坚持政治引领。五年来，我们始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，持续兴起学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想热潮，矢志不渝忠诚核心、拥戴核心、捍卫核心、紧跟核心，锻造了一支忠诚、干净、担当的党员干部队伍，推动了中央、省市委决策部署在邱县落地落实、开花结果，从胜利

走向胜利。二是必须坚持加快发展。我们倾力排除前进道路上的诸多困难和风险，持之以恒抓招商、建项目、育产业，无论外界如何风云变幻，我自加快发展不停步、不松劲，在经济运行复杂多变、疫情突然来袭等诸多不利因素影响下，保持了经济社会持续健康发展。三是必须坚持解放思想。五年来，我们与时俱进，大胆创新，敢于抢抓机遇，在危机中育先机，于变局中开新局，在多个领域进行了大胆尝试，创造了一大批在全国、全省、全市叫得响的新模式、新经验，为邱县的发展赢得了时间，争得了主动。四是必须坚持人民至上。五年来，我们始终牢记初心使命，始终把人民放在心中最高位置，从解决群众最关心最关切最现实的问题出发，千方百计提高人民群众的生活水平与幸福指数，让人民群众共享更多的改革发展成果。五是必须坚持精诚团结。五年来，我们以“团结是百姓之福、发展之源”激励自我，精心维护班子团结，促进全县团结，一支团结协作、担当实干的干部队伍在招商引资、项目建设等主战场中砥柱中流、奋勇争先。我们要十分珍视这些在实践中积累的宝贵经验，并在今后继续坚持、发扬光大。

回顾五年来取得成绩的同时，我们还应清醒地看到前进道路上面临的诸多困难和挑战，主要是：思想解放有待深入，小县、弱县思维长期禁锢干部头脑，缺少大发展的气概和力度，缺少赶超发展的眼界和路径;经济总量依然偏小，全县生

产总值不足百亿，占全市比重不足3%;“三农”基础仍然薄弱，农业大而不强，农民增收步伐不快;发展环境还需优化，服务意识不强，要素制约较多，营商环境亟待改善;民生领域存在短板，教育、文化、体育、卫生、养老等方面与群众期待还有不小差距;干部作风积弊犹存，不担当、不作为，执行力弱、落实力差的问题依然存在。对此，我们一定要以对人民负责、对历史负责、对未来负责的态度，在今后的工作中，采取更加积极有效的措施，认真加以解决。

二、今后五年的奋斗目标、战略抉择和攻坚任务

今后五年乃至更长时期，是我们奋发有为、大有作为的重要战略机遇期。肩负推动邱县全面高质量赶超发展的历史使命，我们必须坚定地站在时代潮头，坚持加快发展不动摇，坚持求真务实不动摇，坚持开拓进取不动摇，以高度的政治责任感和历史使命感，全面推进邱县改革发展各项事业阔步向前，谱写新时代的奋进华章。

今后五年全县发展的指导思想是：

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对河北工作重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，按照“1149”工作思路，即，以党的建设为统领，以推动全面高质量赶超发展为主线，大力实施“产业

强县、开放兴县、生态立县、宜居福县”四大战略，打好“工业崛起、城市提升、乡村振兴、商贸繁荣、改革创新、生态建设、文旅融合、社会治理、民生改善”九大攻坚战，解放思想、守正创新、担当实干，加快建设工业名城、生态绿城、宜居福城。

实施产业强县战略。坚持把产业作为赶超发展之源，推动首位产业集群发展、新兴产业加快发展、传统产业升级发展，进一步做优特色现代农业，繁荣商贸服务业。五年后，一二三产比例大幅优化，现代产业体系初步成型，经济总量大幅增加。

实施开放兴县战略。坚持把开放作为发展之要，以披荆斩棘的勇气和智慧，加快破除体制机制障碍。以更加宽广包容的视角和胸怀，进一步解放思想、转变观念，站在全国看邱县、谋邱县，彻底摒弃小县、弱县思维，打破资源困惑、政策依赖的定势，以大思路谋划大开放，以大开放引进大项目、以大项目促进大发展，推动县域经济在开放中崛起、在转型中跨越。

实施生态立县战略。坚持把生态作为发展之本，将生态文明理念融入经济社会发展的各方面，像对待生命一样对待生态环境，大力发展生态经济，补齐生态短板，厚植生态优势，促进人与自然和谐共生，全力打造冀南生态标兵县。

实施宜居福县战略。坚持把宜居作为发展之果，始终把人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，推动财力向民生集中、政策向民生倾斜、服务向民生覆盖，大力推进教育、就业、医疗卫生、社会保障等民生事业，切实解决群众最急、最忧、最盼的问题，让群众衣得体面、食得丰盛、住得舒心、行得便捷，不断提高群众的幸福感、获得感、安全感。

四大战略中，产业强县是基础和支撑，开放兴县是动力和路径，生态立县是根本和关键，宜居福县是方向和目标，四个方面紧密相联又各有侧重，互为基础又相辅相成，既是发展战略，更是工作方法，完全契合中央和省市委的要求，符合邱县发展实际，是新发展理念在邱县的具体实践。

推动邱县全面高质量赶超发展，就是实现各领域各战线的全面提升、全面进步，就是既要速度又要质量的发展，就是超越自己、超越周边，跻身全市先进行列的发展。我们的目标是，到“十四五”末，全县综合经济实力跨上新台阶，力争实现“两个持续领先”“六个显著提升”，即地区生产总值和财政收入增速在全市持续领先;产业实力、创新能力、城镇化水平、居民收入、社会文明程度和社会治理水平显著提升。**五年后的邱县一定会是：产业集聚、蓬勃发展之地，人才汇集、要素活跃之地，天蓝地绿、田园秀美之地，政风清明、安居乐业之地。**

做好今后五年的工作，重点是打好九大攻坚战。

（一）坚决打好工业崛起攻坚战。工业强则县域强，工业崛起则邱县崛起。要坚定不移抓招商、上项目、建园区、优环境，全力推动县域经济跨越赶超。

要如饥似渴抓招商。招商引资是县域经济发展的动力源，要始终把招商引资作为全县的一号工程。大力实施全员招商，选优配强招商队伍，坚持以招商论英雄，用好考核指挥棒，让大抓招商在邱县蔚然成风。大力创新招商方式，全力推进以商招商、以园招商、平台招商、亲情招商，持续办好中国·邱县食品交易会，启动“域外邱县亲情工程”，对回乡创业的企业家高看一眼、厚爱一层，吸引资本回流、人才回乡，汇聚反哺家乡、共建家乡的强大合力。大力推进“双百工程”，按照“三符合一能够”要求，强化大投资、好效益、高技术导向，着力优化产业结构，力争在重大产业项目引进上取得新成效，力争5年引进主导产业项目100个，100亿项目实现零突破。

要如痴如醉建项目。项目建设是县域经济发展的生命线，邱县赶超发展成败在项目、快慢也在项目。要瞄准高端谋项目，努力建设一批符合国家产业政策的兴县立县项目，以项目数量、质量和总量的提升，加快产业强县步伐。要完善机制建项目，压实项目业主主体责任和帮办部门帮扶责任，落实“四色管理”，推动项目快建设、快投产、快达效。要领导带头抓项目，建好、用好干部帮扶台账，县级领导带头分包

重点项目，在项目主战场上比担当、拼干劲，争作“项目常委”“项目县长”“项目局长”。要集群发展聚项目，大力实施“铸链”工程，聚焦主导产业，建链、强链、延链、育链。鼓励支持龙头企业扩能升级，打造北方最大的优质食品产业集群、最大的高端滤材生产基地、全国智能爬架之都和最大的建筑铝模板基地、华北地区重要的纺织服装产业基地。

要倾心倾力扩园区。开发区是推动高质量发展的重要增长极。要补短板，加速推进水、电、路、气、热升级改造，建设标准化厂房、物流产业园、开发区学校等基础设施，争取邯邱高速在开发区设口，进一步拉大框架，提升综合承载能力，冲刺全省前十方阵。要破瓶颈，通过争列省市重点项目，争取城乡土地增减挂钩，整合僵尸企业、闲置土地，提高项目投资强度等方式，腾出更多土地指标，满足项目用地需求。要抓改革，深化开发区综合改革，聚焦放权赋能，将行政审批、综合执法、财政、管理等权限下放到园区，明晰职能定位，闭环管理、规范运行，真正实现园区的事园区办。

要全心全意优环境。营商环境没有最好只有更好。要重监督，坚持以“硬监督”提升“软实力”，开展专项行动，强化监督保障，紧紧盯住关键少数、重点领域，大力整治“肠梗阻”，根除“微腐败”。县纪委监委在政务服务中心设立“办不成事”反映窗口，专解“疑难杂症”，专接“烫手山芋”，专办“办不成的事”。要重服务，以重点企业服务办公室运行为抓手，最大

限度发挥“服务”“管理”两大职能，既关心新建项目，又重视投产企业;既关注新兴产业，又不忘推动传统产业提档升级。全面落实“妈妈式”服务和“保镖式”保护，定期召开政银企对接会，强化细化金融机构考核，引导金融机构支持实体经济发展;建设公益性企业用工平台，倾力解决企业用工难问题。要重践诺，一言九鼎，严格落实对企承诺事项，让企业在邱县发展安心、舒心、省心。

（二）坚决打好城市提升攻坚战。县城是县域经济发展的火车头，要按照“拉框架、强基础、提品位”的思路，全面建设舒适便捷现代大气，富有品位的魅力之城、宜居之城，力争“十四五”末，县城人口达到10万人以上。

积极实施交通畅达工程。以大交通拉开大框架，实施县城断头路清零行动，推进迎宾街北延、中兴路贯通等道路建设，适时推开政通大街、平安大街等新区路网南通北延，贯通城市“血脉”，疏通城市“经络”，让群众出行更加便捷高效。加快推进衡潢铁路高铁站、开发区专用线、通用机场及航空产业园、尖永公路邱县段二期、齐邯公路邱县段改建、大边公路绕城段等项目，构建大通透、多层级综合交通网络。

积极实施城市更新工程。以东南新城为重点，建设集综合场馆、商务办公、购物休闲、餐饮酒店、高端住宅于一体的城市会客厅，形成一批新地标、培育一批新业态。结合国省干道建设，有序推进沿线村庄整村入城。创新推进主城区

片区综合改造，统筹实施城中村迁建、综合市场建设。稳步实施老旧小区改造、园林绿化美化以及合义渠、盛水河综合治理等工程，启动建设街、振兴路提升工程，提高城市品位和承载能力。

积极实施智慧邱县建设工程。突出便民、惠民原则，实施新型智慧邱县建设三年攻坚行动，加强物联网、云计算、大数据、人工智能等技术在城市管理中的应用，让老百姓实实在在感受到科技发展带来的实惠与便利。强化交通运行、环境监测、基础设施维护等城市运行数据资源的滚动采集、实时录入、动态分析，找出群众关注的热点难点问题，为城市管理提供数据支撑。创新大数据利用模式，引导社会力量积极参与大数据建设和应用，建成独具邱县特色的县级新型智慧城市标杆。

积极实施精细化管理工程。以文明城市、森林城市创建为抓手，围绕解决城市管理顽疾，下足绣花功夫，推动城市管理精细化、专业化、社会化。坚持一线抓管理，将管理人员的办公室“搬”到大街上、胡同里，真正推动问题有效解决。着力加强城市日常运行管理，疏堵结合，全面治理停车乱、停车难、店外经营、物业管理不规范等问题;开展架空线综合整治，打造最美天际线。

（三）坚决打好乡村振兴攻坚战。全面推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，加快培育特色产业、持续改善农村环境、

建设特色片区，努力绘就农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的美好蓝图。

要加快培育特色产业。在保障粮食安全的基础上，以深化农业供给侧结构性改革为主线，加快农业示范区、特色产业聚集区建设提升。发挥盛水湾园区龙头带动作用，培育壮大主导产业，建成北方最大的花卉产业园，打造全省示范性现代农业产业园区。开展品牌兴农行动，大力发展文冠果、红薯、肉羊、丝棉木等特色产业，像西湖龙井、五常大米一样，下功夫进行产品改造和营销策划，提高产品影响力与知名度。实施电商兴农工程，每个乡镇都要建设 1—2 个电商村，让更多优质特色产品走上“云”端、走出邱县、走向全国。按照“一乡一业、一村一品”思路，强化政策支持，吸引更多农村优秀人才“洄游”创业，建设一批农业产业化联合体，促进农业增收，带动农民致富。

要持续改善农村环境。坚持规划先行，高质量编制国土空间总体规划，优化村庄布局，明确村庄分类。积极实施农村人居环境整治提升五年行动，加强乡村风貌整体管控，推动农村人居环境、基础设施、公共服务、建筑风貌实现大幅提升，实现美丽乡村全覆盖。建设县域大外环，实施一批联村路，推进街巷硬化全覆盖。鼓励农村“厕所进北屋”，健全厕污服务体系，实现农村污水、灰水一体化治理全覆盖。全面推进垃圾源头分类减量化、资源化、无害化，实现农村生

活垃圾治理全覆盖。要大力整治“空心村”，把农村闲置房屋、闲置宅基打包推向市场，构建“村级合作社+公司+农户”运营机制，将村庄的资源优势、生态优势转化为发展优势。

要大力建设特色片区。按照总体谋划、分步实施的原则，以产业为核心，以“三网”为纽带，以乡镇农业示范区、特色产业聚集区、特色小镇为节点，重点打造以新鲜庄、坞头村、后段寨村、陈村乡民族特色小镇、古城营五金小镇为中心的5个精品片区，积极创建陈村乡国家级民族乡村振兴试点，推进特色片区建设与产业振兴、环境整治等有机结合。优化水利基础设施投入，争列全国大中型灌区，争创国家级水美乡村及水系连通示范县。

（四）坚决打好商贸繁荣攻坚战。无工不富、无商不活。要以打造“两圈三中心”建设为抓手，努力实现以商促工、以商促农、以商促城。

加快推进城镇商圈建设。培育县城主商圈，完善东部新城休闲中心区、城中商业核心区、城北综合商品交易区基础设施，优化大型商贸综合体业态布局。支持商贸企业做大做强，加快推进商贸综合体、商业风情街建设，推动品牌店、大型连锁商超集中入驻，提升商业业态，形成集聚效应。实施乡镇商圈“四个一”建设，即每个乡镇都要打造一条商业街区、引进建设一家品牌商超、建设一个专业市场、培育一批星级农家乐或特色民宿。

大力推进三个中心建设。加快建设食品交易集散中心，借势邱县食品产业基础，建设食品交易专业市场、仓储物流基地、会展中心、食品博物馆、线上交易平台等，打造北方最大的食品交易集散地。加快建设牛羊肉集散中心，按照“引龙头、树品牌、建基地、提标准、广辐射”的思路，依托陈村乡牛羊养殖产业基础，发挥龙头企业带动作用，深入实施肉牛肉羊标准化养殖、规模化经营、品牌化销售。逐步建立质量安全追溯体系，引入更多牛羊肉精深加工、冷链物流项目落户邱县，全面建设立足邱县、辐射全国、华北地区最大的牛羊肉集散中心和配送物流基地。全面启动县域外牛羊肉经营店面加挂邱县标志工程，像兰州拉面、沙县小吃一样，叫响邱县牛羊肉品牌。加快建设古城营五金产业聚集中心，通过政策引导、资金扶持，对古城营镇分散的五金企业进行全面整合，配套标准化厂房、仓储物流等公共设施，形成以龙头企业为核心，中小企业专业化协作，集设计、生产、交易、综合服务为一体的自行车五金产业聚集中心。

（五）坚决打好改革创新攻坚战。把改革创新作为推动高质量发展的第一动力，坚持问题导向，强力促改，主动求新，全面激活逆势而上的强大动能。

围绕重点领域抓改革。持续深化行政审批改革，规范程序、压缩时限，实行权力清单、责任清单、负面清单制度，推进政务服务标准化建设。持续深化农村综合改革，落实第

二轮土地承包到期后再延长30年政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。持续深化农村集体产权制度改革，推进“三资”清理，盘活农村资产资源，发展壮大农村集体经济。深化城投公司改革，抓住窗口机遇期，做大资产规模，规范运营管理，积极撬动社会金融资本，最大限度服务县域经济建设。同时，积极承接改革试点任务，解决好群众、市场主体反映强烈的突出问题。

围绕高质量发展抓创新。抓好企业技术创新，围绕食品加工、电子信息、新材料等领域，培育和壮大创新型产业集群，全县高新技术企业突破30家。实施企业家成长计划，支持鼓励企业家树立大气魄、创造大业绩，带头走好创新发展路径。实施科技型中小企业成长计划，到2025年科技型中小企业达到600家以上。加强创新平台建设，支持重点企业与高校、科研机构合作，建设院士工作站和产学研合作基地，加快国家级食品检测中心建设，支持现有企业技术升级，建成国家级科技平台1家，省级创新平台3家以上，县域科技创新能力进入A类序列。

围绕增强活力聚英才。大力实施人才兴邱工程，加快完善人才引进、培养、流动、激励、保障机制，解决人才断档问题，让各类人才有地位、得实惠，努力把邱县建设成为各类人才干事有舞台、发展有空间、事业能出彩、梦想能成真的人才高地。

（六）坚决打好生态建设攻坚战。积极践行绿水青山就是金山银山理念，聚焦大气污染综合指数“退二十”目标，统筹推进污染防治和生态治理，用绿色铺就高质量发展底色。

要做好“减”字文章，大力推进污染防治。严格落实大气污染防治要求，统筹抓好煤炭减量和清洁高效利用、扬尘治理、重型机动车管控、露天焚烧，基本消除重污染天气。严格落实河长制，保持省市考核断面水质全部达标。

要做好“优”字文章，实施生态系统治理。推动老沙河生态修复，努力打造绿色生态带、璀璨文化带、缤纷旅游带、高质量发展带。持续开展国土绿化行动，构建路网、沿渠高标准生态廊道，推进城镇、村庄周边绿化，把邱县建设成为冀南林海第一县。巩固提升“三网”建设成效，推进河渠和坑塘连接贯通，建成生态水网调蓄工程、农田水利百年工程，稳步推进地下水位不断上升，持续推动经济发展、生态涵养。

要做好“绿”字文章，开展绿色生活创建。深入研究碳达峰、碳中和政策，大力引进绿色低碳的项目，提高未来发展核心竞争力。全面实行排污许可制，建立绿色低碳循环产业发展体系，建设绿色工厂和绿色园区。引领绿色生活方式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动，建设节约型社会。

（七）坚决打好文旅融合攻坚战。文化是一个地方的灵魂，旅游是一个地方的形象。积极探索文旅融合发展的新业态、新产业、新模式，以高品质文旅融合推动高质量发展。

以市旅发大会为契机，促进文旅融合发展。充分挖掘杏林文化、红色文化、食品文化、漫画文化等资源，精心筹备第六届邯郸市(邱县片区)旅发大会，着力打造食品工业旅游示范园、老沙河观光带、红薯小镇、文冠小镇等一批重点项目，实施“旅游+文化、旅游+现代农业、旅游+工业”战略，引导开发乡村休闲、文化体验、健康养生等一批亮点项目，努力让邱县产品成为旅游产品，县域环境成为旅游环境。

以漫画创作为抓手，弘扬邱县特色文化。做大做强漫画文化产业，建立集漫画创作、体验、观赏为一体的漫画研学游基地。办好中国邱县漫画节，推出一批具有国际国内影响的漫画大展、漫画大师。推动漫画与服装产业、影视创作、旅游商品相结合，打造全新农民漫画文化品牌，提升漫画产业经济效益。积极发挥漫画纽带作用，将漫画元素融入各种各类活动，推进活动叠加举办，形成规模效应。

以核心价值观为引领，提高社会文明程度。以新时代文明实践中心为依托，实施文明创建工程，提升公民道德素质。推动媒体深度融合，建强县级融媒体中心，扩大邱县美誉度。传承优秀传统文化，讲好邱县故事。用好文化馆、图书馆、美术馆、人文博物馆、乡镇文化站，加强文物、古迹、古树

保护，推进公共文化服务全覆盖。深化移风易俗，推进殡葬改革，遏制高价彩礼，推进文明婚嫁，倡导文明生活新风尚。

（八）坚决打好社会治理攻坚战。良好的社会治理是人民安居乐业的前提和保障。要坚持夯基础、强治理、促和谐的工作思路，全面提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

要夯实基层治理基础。健全完善网格化治理模式，注重发挥基层网格员、村“两委”干部、楼道长(胡同长)、包村干部的作用，进一步健全农村和社区组织体系，构建覆盖全域、反应迅速、处置有效的基层网格治理格局。建立健全干部群众交流沟通机制，全面规范干部履职行为，提高工作效率，提升群众满意度。

要强化社会综合治理。深入贯彻总体国家安全观，坚决守住不发生系统性区域性风险底线，建设更高水平的平安邱县。要推动长效常治，持续巩固扫黑除恶专项斗争成果，打造智慧公安、智慧社区、智慧交管，建好村级警务室，全力遏制治安案件。要瞄准事关群众利益的多发性小案件持续发力，坚持全力办小案、小案不小办，切实提升老百姓的安全感。完善应急管理体系，落实安全生产责任制，保障人民群众生命财产安全。强化法治思维，建设法治邱县。

要抓好矛盾纠纷调解。推广“枫桥经验”，充分发挥“一委一庭三中心”作用，完善社会矛盾纠纷多元预防、调处化解综合机制。坚持“一切问题都有解”的理念，突出事要解决，健

全信访隐患防范化解机制，把问题解决在基层，消除在萌芽状态，实现存量清零、增量随清。

（九）坚决打好民生改善攻坚战。江山就是人民，人民就是江山。要胸怀“国之大者”，坚持民生至上，打造民生保障多元体系，让人民群众共享发展红利。

紧盯民生热点，重塑教育辉煌。要把教育优先发展落到实处，坚持教育工作优先研究、教育难题优先解决、教育投入优先保障。要把立德树人根本任务落到实处，坚持教书育人、以德为先，促进学生德才兼备、全面发展。要把办好人民满意教育落到实处，实施重振初中计划，以新筹建平恩中学、一中初中部为契机，促进5所中学竞相发展。推动高中持续振兴，加快新一中建设，锁定强基上线率、“双一流”名校上线人数核心指标，实现全国十大名校录取新突破、清北“零”突破;推动职业教育扩容提升，以新职中建设为契机，紧密对接主导产业，实现产教融合发展。要建强校长、教师两支队伍，实行“县管校聘、评聘分开”，锻造师德优、业务精、活力足的师资力量，全力打造邯郸东部教育最强县。

紧盯民生痛点，建设健康邱县。常态化抓好疫情防控，加快补齐公共卫生、疾病预防、人才队伍等方面短板，构建平战结合、科学有效、功能完善的公共卫生和重大疫情防控体系。实施健康邱县行动，深化医药卫生体制改革，推进基础医疗卫生服务体系建设，加强健康教育宣传，推行全民健

康生活方式，开展全民健身行动，增建健身场所，增设健身器材，启动全民体检，推动实现“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。

紧盯民生堵点，办好民生实事。坚持群众的事群众定，每年票决实施一批民心工程和民生实事，真正把事情办到群众心坎上。把稳就业放在突出位置，抓好高校毕业生、退役军人等重点群体就业。落实应保尽保政策要求，健全社会保障体系，坚决兜住民生底线。倾力关注农村低保、五保、留守老人、留守儿童等弱势群体，真正让他们感受到党和政府的温暖。积极应对人口老龄化，发展壮大养老行业。坚持“让邱县老百姓买得起房”总原则，充分发挥政府调控作用，严禁开发商无序竞争，遏制房价过快上涨，稳定群众心理预期，让群众实现安居梦。

三、全面加强党的建设，为全面高质量赶超发展提供坚强的政治保证

实现未来五年的奋斗目标，最根本的是要坚持党对一切工作的领导，提高县委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，将各方力量动员起来，努力形成赶超发展的新优势。

一要永葆忠诚可靠的政治本色。把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，深化党史学习教育，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。抓牢意识形态，巩固团结奋斗的思想基础。严格执行

新形势下党内政治生活若干准则，严格执行重大事项请示报告制度，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持党要管党、从严治党，压实主体责任，严格落实“一岗双责”，推动全面从严治党向纵深发展。加大执纪问责力度，始终保持反腐高压态势。抓实日常监督，突出政治监督，推进监督全覆盖，切实涵养正气充盈的政治生态。

二要掀起思想解放的头脑风暴。补看得见的短板容易，补看不见的思想短板难。实践表明，现实中的一切问题都能从思想上找到根源，不解决思想观念、思维方式、精神状态上的问题，不发挥主观能动性，赶超发展就是一句空话。要深入开展以“学字为先、干字当头、实字为要”为主题的解放思想大讨论，统筹推进干部纪律作风专项整顿活动，在全县来一场学习的革命、思想的革命、工作的革命，以思想的大解放、作风的大转变、能力的大提升，促进全县的大发展。开展“县委书记夜谈”活动，在交流中碰撞火花，在畅谈中敞开心扉，让发展思路更接地气，让干部干事更有底气。精神的力量是无穷的，精神所在，就是血脉所在、力量所在。在长期的改革与发展过程中，邱县人民突出实践和塑造了敏锐果敢、勇于斗争的“香城固战役”精神;贴近群众、爱憎分明的“青蛙漫画”精神;九十年代初期敢为人先、事争一流的“城建”精神;众志成城、敢打必胜的“抗疫”精神。当此进则全面振兴、退则必然落后的关键时刻，我们既要继承和弘扬这些精神，

又要努力塑造具有鲜明时代特征和广泛群众基础的新邱县精神，形成一个长久涵养后人的“精神谱系”，在邱县大地汇聚起追梦奋斗、跨越赶超的强大正能量。

三要构筑坚强有力的基层堡垒。坚持“大抓基层、大抓党建”导向，以提升组织力为重点，突出政治功能，实施基层党建全面提升工程，统筹抓好企业、机关、农村、社区等各领域党的建设，推动基层党组织全面进步、全面过硬。强化队伍建设，建好用好“四本账”，完善两套考核体系，注重干部日常管理、过程管理、结果导向;注重在招商引资、项目建设、乡村振兴等主赛道上，发现干部、使用干部。坚持历史辩证地看待干部，公平公正地对待干部，对坚持原则、个性鲜明、敢抓敢管的干部，不拘一格，大胆使用。

四要砥砺求真务实的工作作风。干部就是要干事的，不干事半点马克思主义也没有。今后五年邱县不缺战略和思路，唯有以脚踏实地的作风和干就干成的韧劲，把准人生航向，树立鸿鹄之志，打破“佛系”“躺平”过舒服日子的弊病，坚持菜单式分解、契约化管理、审计式验收、公开化奖惩，才能确保取得实效。全县上下，务必把各项工作往“深实严细久”里抓，不比聪明比实干，不比职务比奉献，不比名利比口碑，用干部的“辛苦指数”换来群众的“幸福指数”和邱县的“发展指数”。

五要凝聚团结奋斗的强大合力。支持县人大及其常委会依法履行职能，发挥人大代表作用。支持政协围绕团结和民主两大主题履职尽责，推动政协委员积极参政议政。加强对工会、共青团和妇联等人民团体的领导，支持他们依法依章程开展工作，更好成为党联系广大人民群众的桥梁和纽带。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，有力促进政党关系、民族关系、宗教关系和谐。坚持党管武装的根本原则，推动国防后备力量建设不断创新发展。

各位代表、同志们，邱县是一方充满生机、潜力无穷、前途光明的热土，我们有幸生活在这样一个充满激情、昂扬奋进的伟大时代，建功立业恰逢其时。我们一定要保持住来之不易的好势头，一鼓作气地把邱县赶超发展提高到一个新的平台，每个干部都要上台阶，每项工作都要上台阶，每年都要上台阶。

各位代表、同志们，开局决定全局，起势决定胜势。幸福都是奋斗出来的。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省市委的坚强领导下，深入实施“四大战略”，推进“九大攻坚”，以更加饱满的激情、更加昂扬的斗志、更加扎实的作风，努力创造无愧于时代、无愧于党、无愧于人民的新业绩。

百年沧桑路，当惊世界殊。站在“两个一百年”的历史交汇点上，现代化美好邱县的壮美图卷正徐徐展开。此时此刻，

让我们重温毛泽东主席的一句名言以自励:“我们的目的一定要达到，我们的目的一定能够达到!”

凝心聚力谋发展 共创未来谱新篇 以昂扬姿态奋力开创新时代强区新城 美丽安次新局面

——在中国共产党廊坊市安次区第七次代表大会上的报告

刘宝旺

2021 年 7 月 19 日

各位代表、同志们：

现在，我代表中共廊坊市安次区第六届委员会向大会作报告，请予审议。

中国共产党廊坊市安次区第七次代表大会，是在庆祝中国共产党成立 100 周年的重要时刻，在实现第一个百年奋斗目标、意气风发地向着第二个百年奋斗目标迈进的关键节点，召开的一次十分重要的大会。大会的主题是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届五中全会，省委九届十一次、十二次全会，市委六届十一次、十二次全会精神，总结今年上半年工作，部署“十四五”时期及今年下半年重点任务，动员全区各级党组织和广大干部群众，破题开路、踏实肯干，敢于担当、务实高效，凝心聚力谋发展、共创未来谱新篇，以昂扬姿态奋力开创新时代强区新城、美丽安次新局面！

一、2021年上半年工作总结回顾

今年以来，面对常态化疫情防控和改革发展稳定繁重任务，区委团结带领全区人民，深入落实市委建设“五个廊坊”要求，全面实施“211”战略，全力做好“四篇文章”，认真开展“三重四创五优化”活动，在抢抓机遇中乘势而上，在克难攻坚中砥砺前行，统筹推动经济社会各项事业高质量发展。

一是坚持同心抗疫，防控工作扎实有效。落实常态化防控措施，做好重点人员排查、流调和隔离管控，充分发挥医疗机构“哨点”作用，开展25类重点人员常态化核酸检测，安全有序推进疫苗接种，保持了“零确诊、零疑似”战果。**二是坚持狠抓发展，经济指标圆满完成。**做好“六稳”工作，落实“六保”任务。上半年，一般公共预算收入15.4亿元，可比增长12.2%；实际利用外资7756万美元，占全年任务的65%；固定资产投资完成66.37亿元，同比增长8.5%；规上工业增加值同比增长8%；地区生产总值预计完成105亿元，增速8%，可圆满完成“双过半”任务。**三是坚持整体开发，持续做好“四篇文章”。“水”的文章，**龙河生态改造提升工程完成概念规划方案、水利专项规划等前期工作，永定河生态修复、河渠贯通、农村水源置换等工程统筹推进。**“园”的文章，**两大高新区基础设施和公服配套投资5.28亿元，龙河核心商务区等重点工程加快推进；争列省市重点项目23

个，组织2批次15个重点项目集中开工，中移动一期、德科二期等项目竣工建成；成功实施12个“腾笼换鸟”项目，全力推动民营经济“二次创业”。**“农”的文章，**重点打造第什里风筝小镇等7个乡村振兴示范片区；完成喜迎“七一”农村人居环境整治提升集中行动；市级以上龙头企业达到41家，数量全市第一。**“城”的文章，**加大老旧小区改造、断头路贯通、智慧社区建设等工作推进力度，加快大拇指生活广场等商业综合体建设。**四是坚持改革创新，发展活力加速释放。**深入实施“放管服”改革，587项政务服务事项全部开通在线办理，企业登记扩展到“五十证合一、一照一码”，市场主体同比增长10.1%。成功举办北京专场招商推介会，累计签约重点项目8个。坚持创新驱动，富智康、奥瑞拓、华田信科等10个项目分别列入省千项技改和重大科技成果转化项目。**五是坚持优化营商环境，服务效能全面提升。**制定《2021年重点项目民生实事及基础设施工程推进清单》，对8大类135个重点项目台账管理、包联推进。开展营商环境“背靠背”调查，发现51个问题，逐项整改落实。高标准、全覆盖建成乡村两级综合服务中心（站），下放审批及公共服务事项118项，实现“一站通办”。**六是坚持底线思维，倾力开展三大攻坚战。**深入开展防范化解重大风险“排雷拆弹”专项行动，摸排整改各类风险隐患1700余件。坚持脱贫“四个不脱”，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有

效衔接。全面打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量综合指数4.87，全市第二、市区第一；PM2.5年均浓度同比下降4.35%；优良天数占比66.3%，域内河流国控、市控断面水质稳定优于Ⅴ类标准。**七是坚持民生为本，幸福指数不断攀升。**10方面民心工程全面推进，20所学校、幼儿园开工兴建，廊坊一小等7所学校“九一”投入使用，完成5所普惠性幼儿园回收，推进1070名教师招聘。持续深化医联体、医共体建设，积极推进区医院迁建和急救中心建设。新增城镇就业岗位3558个，登记失业率2.08%。**八是坚持稳定为先，合力打造平安安次。**启动实施信访维稳“攻坚月”行动，办结中省交办信访案件163件，圆满完成“七一”等重要节点安保任务。持续推进“扫黑除恶”斗争常态化，建立线索核查等4个长效机制，破获各类刑事案件42起。智慧平安社区（村街）、雪亮工程补点扩面、“群众说事、干部解题”机制持续深化，59个村街建成“无诉讼”村街。开展省级“双拥”模范城（县）创建，打造智慧“双拥”长廊。防汛救灾、应急处突、安全生产等工作扎实有效。**九是坚持党的领导，党建工作开创新局。**深入开展党史学习教育，充分发挥林峰烈士纪念馆、黄诚纪念馆等红色教育阵地作用，广泛开展领导干部讲党课、党史知识竞赛等活动，激发党员干部守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。推进政法队伍教育整顿，持续开展“四项教育”、整治“六大顽瘴痼疾”。开展“我为群

众办实事”活动，累计解决群众问题500余件。加强党对意识形态工作领导。圆满完成乡村换届。全面从严治党纵深发展，累计处置问题线索72件，运用“四种形态”处理85人次。党管武装、统战、工青妇等工作持续加强，全区经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设取得新成绩。

成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央和省、市委坚强领导的结果，凝结着各级各部门、广大干部群众和社会各界的心血与汗水。在此，我代表区委，向所有为安次发展作出积极贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同志们，区六次党代会以来，安次发展走过了极不平凡的辉煌历程，全面小康如期实现、脱贫攻坚圆满收官、“十三五”目标全面完成，开启了安次高质量发展新纪元。建设强区新城、美丽安次是一场接力跑，每一棒都要跑出好成绩。接过历史的接力棒，我们要一任接着一任干，一张蓝图绘到底，把发展“规划图”“设计图”变成“施工图”“实景图”。

二、今后五年的指导思想和奋斗目标

同志们，进入新发展阶段，时代要求我们要勇于跳出安次看安次，在京津冀协同发展战略下、在打造以北京为核心世界级城市群的背景下审视安次发展，以更宽广的视角、更积极的姿态来抢抓机遇、迎接挑战，更好地肩负起新时代赋予的职责使命。

把握大势，必须更加强化机遇意识。“十四五”时期，安次发展面临最大的“势”，就是京津冀协同发展纵深推进。世界级城市群、现代化都市圈加快建设，为安次更好地融入和借势京津，加快技术、人才、资本等优质资源集聚、产业转移落地、提升城镇化水平，带来新的历史机遇。大兴国际机场运营及临空经济区建设、中国（河北）自贸区设立，为我区扩大开放、培育现代国际物流、跨境电商等新业态提供了难得机遇。“211”战略的深入推进，使安次“平台+区位+交通+政策”的优势聚合凸显。我们一定要切实强化机遇意识，乘势而上再登高、借势发展求突破，努力把安次具备的综合优势真正转化为发展优势。

站位大局，必须更加强化担当意识。一方面，市委、市政府寄予安次很高期望，提出做好“四篇文章”，打造全市最有潜力、最有魅力、最有价值区域的新要求。“四篇文章”是市委赋予我们的政治任务，是对区委“211”战略的肯定、丰富和提升，特别是将“水”的战略地位上升到新的高度，要求标准更高、品质更优。我们要将“四篇文章”作为“十四五”时期重中之重，凝神聚力、再创佳绩，不辜负市委的信任与重托。另一方面，“五区共建”与市委提出加快建设“五个廊坊”目标，内涵一致、高度契合，是“五个廊坊”建设在安次的具体体现。**从创新廊坊和数字廊坊看，**其核心支撑都是科技创新，而科技创新正是我们多年来坚持主打的

优势品牌。作为主城区，安次在数字基础设施、数字资源应用等方面占有独特优势，要展现出更大作为。**从健康廊坊看，**集中体现的是以人民为中心的发展思想，这也是我们建设“民生为本幸福区”的根本要求。我们必须不遗余力提升全区群众的幸福指数。从平安廊坊看，我区在全省较早提出建设“安全发展先导区”。面对百年未有之大变局和安次的特殊区位，我们肩负的维稳责任极重，必须把平安建设放在首位，坚决当好首都政治“护城河”排头兵的尖兵。**从品质廊坊看，**追求的是城乡发展的高品质、人民群众生活的高品质。我区实施以“绿色生态样板区”“城乡统筹示范区”等为内容的“五区共建”，就是要全方位强化“品位+质量”的城乡发展，让人民群众享受更高品质生活。我们必须在发展大局下找准安次定位，在加快建设“五个廊坊”中展示安次担当，以一域之光为全局添彩。

审视自身，必须更加强化危机意识。当前，我区正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，经济发展结构性问题依然存在，战略性新兴产业和高端制造业占比仍有较大提升空间。营商环境仍需优化，改革开放深度不够，“放管服”改革仍不到位。社会治理能力需要加强，治理体系需要完善。机关作风、工作质效、干部素质仍需进一步提升。津兴铁路安次南站的设立，为廊坊高新区的开发建设迎来新的发展机遇；中国电科信息产业园项目的推进落实，势必带动安次高新园

发展成以高科技产业为龙头的国际性园区，但我们的发展空间不足，扩区工作势在必行。城乡建设水平还需提高，推动龙河景观改造提升工程、综合机关整体搬迁，就是要提升城乡面貌、拉动城市经济发展。总之，我们必须强化危机意识，坚持问题导向，以“三大工程”为重点，从补齐短板弱项中缩小差距，从化解各种矛盾中闯出新路。

肩负使命，必须更加强化宗旨意识。江山就是人民、人民就是江山。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。当前，我区在教育、卫生、住房等民生领域还有不少欠账。城区学校、幼儿园数量不足，大校额、大班额现象依然存在；区级公共卫生服务体系尚不健全，综合服务能力还有待提高；城镇拆迁建设遗留问题较多，有的回迁改造项目不能按时完成；农村路网建设等级不高等问题急需解决。我们必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，着力解决发展不平衡不充分和群众急难愁盼问题，不断提升全区人民生活水平。

总体研判，我们正处于重要的战略机遇期，困难与机遇并存，但发展前景光明。我们一定要保持战略定力，坚持系统观念，把谋势和谋事、谋未来和谋当下统一起来，把安次应该干、能够干、必须干好的事情办好，牢牢掌握工作主动权。按照中央和省、市部署要求，结合我区发展实际，确定今后五年全区发展的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，继承发扬伟大建党精神，全面贯

彻党的十九大和十九届五中全会、中央经济工作会议以及省委九届十一次、十二次全会，市委六届十一次、十二次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，抢抓京津冀协同发展重大机遇，围绕“五个廊坊”部署要求，持续深化“211”战略，聚焦“五五四三”工作思路，全面加强“五化”建设，深入推进“五区共建”，全力做好“四篇文章”，加快推动“三大工程”，全力以赴把安次打造成全市最有潜力、最有魅力、最有价值的区域，破题开路、踏实肯干，敢于担当、务实高效，凝心聚力谋发展、共创未来谱新篇，以昂扬姿态奋力开创新时代强区新城、美丽安次新局面。

未来五年，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值年均增长6.5%，达到330亿元；城乡居民人均可支配收入年均增长6.5%以上，分别达到5.83万元、2.64万元；全社会研发经费投入年均增长11%，粮食综合生产能力达到2.6亿斤，单位GDP能源消耗降幅等约束性指标全部达标。

实现上述目标，必须准确把握“三新”的核心要义，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。**新发展阶段，**我国发展仍处于重要的战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化。从国内看，既有经济潜力足、韧性强、回旋空间大等优势，又有发展不平衡不充分等问题；从国际看，新冠肺炎疫情给百年未有之大变局按下“快进键”，

但和平与发展仍是时代主题。**新发展理念，**强调把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加快建设科技强国；要实现人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；必须坚持系统观念，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。**新发展格局，**强化国内大循环，有利于增强经济发展韧性，同时我国已高度融入世界，要坚持扩大内需战略基点，促进国内国际双循环。

实现上述目标，必须有效解决“五方面问题”。**一是标准问题。**当前，廊坊正在积极融入世界级城市群建设，定位于中国的廊坊、世界的廊坊。安次作为廊坊主城区，必须严格按照国际标准、专业标准来发展建设，以市政基础设施标准化、园林建设标准化、交通标准化、旅游标准化为突破，全面提升各项工作标准化水平。**二是效率问题。**效率直接关乎政府的感召力和影响力。要坚持要事第一原则，对重点项目建设、民生实事落实、历史遗留问题等，要坚持急事急办、特事特办、所有事情认真办，用高效率的工作推动高效率的发展。**三是质量问题。**质量是城市的灵魂、企业的生命、居民生活的保证。要大力实施“质量强区”战略，在质量提升、品牌培树、主体引领、安全监管等方面集中发力，切实提升产品质量、工程质量、服务质量、环境质量，全面打造安次品牌、树立安次形象。**四是统筹问题。**统筹出质量、出成效。当前，全区新型城镇化与城乡统筹示范区建设、园区产城融

合一体化发展等任务艰巨，只有统筹兼顾、“弹好钢琴”，才能在协调均衡中聚合整体效能，实现高质量发展。**五是思想作风问题。**好的作风是事业发展的坚强保障。全区党员干部要坚持干在实处、走在前列，传承好“永不服输、事争一流”的安次战队精神；要坚持目标第一，努力向目标第一进发，勇于争取第一；要坚持提高标准、精准发力、全力以赴、务求全胜。同时，要坚决做到“三个破除”，破除惯性思维，破除“小进即满、小绩即安”思想，破除“庸懒散乱”工作现象。要加强“五化建设”，构建“制度化、规范化、标准化、法治化、信息化”机关，改善机关面貌、改进工作作风、提高服务质量。

三、今后五年的主要任务

未来五年，既是安次开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，也是推动新时代强区新城、美丽安次跨越发展的战略机遇期。我们必须进一步解放思想、开拓视野，高点定位、放大格局，以不负时代、不负使命、不负人民的历史担当，谋划推动安次高质量发展。

——全力推动协同发展，加快打造一体化发展先行区。抓住用好协同发展重大机遇，依托北京、融入机场、借势雄安，推动“211”战略上档升级。到2025年协同发展体制机制逐步健全完善，重点生态修复与建设工程基本完成，轨道、

公路等交通路网建设取得突破性进展，承接北京非首都功能疏解成效显著，基本实现与京津一体化发展。

——全力推动转型升级，加快构建现代化经济体系。坚持以实体经济为支撑、以科技创新为引领，推动产业转型升级。加快培育壮大“3+1”主导产业，着力推动经济高质量发展。到2025年，经济结构更加优化，科技创新成果转化能力明显提高，产业基础高级化，产业链、供应链、创新链现代化水平大幅提升，现代产业体系建设取得重大进展。

——全力推动扩大内需，加快融入新发展格局。坚持把扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合，加快推进消费扩容提质，积极扩大有效投资，形成供需互促、产销并进的良性循环。到2025年，现代商贸物流体系更加健全，投资结构质量进一步优化，传统消费、新型消费、服务消费蓬勃发展，深度融入国内国际双循环。

——全力推动深度开发，加快做好“四篇文章”。深入挖掘龙河、永定河、落垡湿地的文化、生态和社会价值，形成碧水环绕、以水润城的生态格局。全力推动两大高新区升级发展，构筑高端制造业重大承载平台。全力开发现代农业板块，高标准建设现代农业综合示范园区。全力加快城区发展板块建设，打造城市经济发展新高地。

——全力推动改革创新，加快打造科技创新引领区。坚定不移把创新摆在核心位置，大力实施创新驱动战略，靠科

技创新引领经济内涵式增长。到2025年，高新技术企业、科技型中小企业分别突破150家和1200家，高新技术产业增加值比重保持全市领先，在全省科技跃升计划中保持A类县，为建设“创新廊坊”提供重要支撑。

——全力推动生态建设，加快打造绿色生态样板区。全面贯彻习近平生态文明思想，落实碳达峰、碳中和重大决策，深入打好污染防治攻坚战，实现绿色低碳循环发展。到2025年，国土空间开发保护格局进一步优化，绿色生产生活方式广泛形成，美丽安次建设取得更大成效。

——全力推动新型城镇化建设，加快打造城乡统筹示范区。推进以人为核心的新型城镇化，高标准完成国土空间规划编制，大幅提升主城区辐射带动作用。到2025年，城乡基础设施建设和综合配套服务水平显著提升，小城镇和特色小镇发展更加繁荣，城乡区域发展差距明显缩小，常住人口城镇化率达到68%。

——全力推动共享发展，加快打造民生为本幸福区。坚持以人民为中心的发展思想，提升公共服务保障能力，推进民生和社会事业发展。到2025年，实现更加充分、更高质量就业，居民收入与经济同步增长，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升。

——全力推动社会治理，加快打造安全发展先导区。把安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，全面提高公共安全保障能力，创新和完善社会治理。到2025年，社会治理体系和治理能力现代化水平显著提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，社会文明程度和治理水平全面提升，首都政治“护城河”排头兵的尖兵作用更加凸显。

四、下半年工作部署

今年是“十四五”开局之年，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%，达到260亿元；一般公共预算收入同比增长22.28%、可比增长3%，达到23.37亿元；固定资产投资增长8%，达到141亿元；规上工业增加值增长7%；城镇登记失业率控制在4.5%以内；社会消费品零售总额增长8.5%，达到92.4亿元；城乡居民人均可支配收入均增长8%，分别达到4.6万元和2.1万元；每万元生产总值能耗完成市下达目标任务，生态环境质量进一步改善。我们要以“三重四创五优化”和“三基”建设年活动为抓手，持续深化“211”战略，聚焦“五五四三”工作思路，全力以赴做好下半年工作，将《2021年重点项目民生实事及基础设施工程推进清单》内容落到实处，圆满完成全年目标任务。重点做好八方面工作：

（一）全力抓好常态化疫情防控，构建高质量发展新屏障。坚决扛起“保一方平安、促一方发展”的政治责任，持

续巩固来之不易的疫情防控战果。**要强化疫情防控措施。**全面落实“外防输入、内防反弹”工作要求，坚持“十个常态化”防控措施，突出做好村、社区排查防控，确保不出问题。**要强化新冠疫苗接种。**紧盯重点人员，做到应接尽接、愿接尽接，尽快构建起全区免疫屏障。**要强化应急处置能力。**时刻保持备战状态，做好物资储备和防护队伍培训，确保一旦出现疫情能够快速划定管控单元，有序有效开展集中隔离、核酸检测、流调溯源、医疗救治等处置工作。

（二）全力做好“四篇文章”，激发高质量发展新活力。深入贯彻落实市委部署要求，以“四篇文章”建设实效彰显全区高质量发展成果。**要做好“水”的文章，加快形成碧水环绕、以水润城的生态格局。**把龙河治理及生态改造提升工程作为头号工作，加快完成前期手续，确保如期高质量实施推进。完成中泓故道等4条渠道清淤治理。做好河渠生态补水，完成自备井关停，深化地下水超采综合治理，确保深层、浅层水位回升居全省前列。完成农村饮水水源置换工程，实现一体化供水、专业化管护。实施4个镇区污水管网工程建设，加大新老龙河人工湿地提标投入，确保国控、市控断面水质稳定达标。**要做好“园”的文章，争当全市园区建设的“排头兵”。**围绕市委、市政府“双倍增”计划，强力推动“五个倍增”目标任务落实，提升园区综合实力。抓好基础设施和公服设施建设，龙河高新区（含龙港高新园）要加快

推进龙河核心商务区、韵达北方区域总部、区文化中心、国际学校等项目建设，完成中央公园全部建设任务；廊坊高新区（含安次高新园）要启动总部基地、高新区加速器、高铁商贸区、高教区规划建设。唱响“亩均论英雄”，倒逼僵尸企业出清或兼并重组，促进闲置低效土地利用、高端项目落地。加大高新区“四项改革”力度，完善考核指标体系，推进审批权限下放，提升园区能级。**要做好“农”的文章，打造全区农民收入的“倍增器”。**全力确保粮食安全和种源安全，新建高标准农田5000亩，全区粮食总产量保持11万吨以上。持续抓好农村人居环境整治，推进美丽乡村建设、背街里巷硬化等工程。加快发展现代都市农业，大力推进吕端、兆丰、臻味农品等现代农业项目建设，做大做强安次肉鸡、安次甜瓜等区域品牌。推动特色小镇开发建设，形成具有辐射带动效应的示范区。不断完善防贫长效机制，保持帮扶政策总体稳定，有效衔接乡村振兴战略的全面落实。**要做好“城”的文章，全面提升城市品质和能级。**加快城市开发建设，谋划推动综合机关整体搬迁工作；积极争取国家专项债券资金，加大老旧小区、老旧管网、断头路等基础设施建设力度。突出社会治理创新，推进智慧城市建设，提升城市管理智能化水平。做大做强城市经济，推动1898文化商街、壹佰文化综合体提档升级，大拇指广场开业运营，永旺商业综合体等项目实质性推进。

（三）全力推动重大项目建设，点燃高质量发展新引擎。强化“项目论英雄、项目凭实绩”的鲜明导向，以“上瘾”的劲头抓项目。**要突出主导产业抓项目。**围绕“3+1”主导产业，把握数字经济、人工智能等未来产业趋势，完善招商引资政策体系，着力引进一批产业关联度高的好项目，培育一批高端产业聚集的“区中园”，全力推动中国电科信息产业园项目洽谈、签约落地。突出减量发展、绿色发展、高质量发展，完善全区项目库建设，建立健全在建、签约、在谈“三个清单”，保持项目滚动发展良好态势。**要突出扩大内需抓项目。**围绕“两新一重”，谋划实施一批交通、水利、卫生、教育等领域重点工程，发挥辐射带动作用；抓好工业互联网、大数据中心、5G 等新型基础设施建设。做优政府融资平台，积极对接省农发行等金融机构，加快打造优质平台企业，发挥财政资金杠杆作用，引导更多金融资本、民间资金、社会资本投入经济社会发展。**要突出转型升级抓项目。**坚持优存量、拓增量并重，一方面谋划实施一批传统产业技改提升项目，促进印刷包装、乐器制造、食品加工等产业的数字化、智能化、绿色化改造，提升项目科技含量和市场竞争力；另一方面加快发展城市经济、现代服务业，推动产业向价值链高端攀升。

（四）全力实施创新驱动，注入高质量发展新动力。创新是引领发展、激发经济内生增长的第一动力，要通过创新

更好的赋能高质量发展。**要发展数字经济。**以万国、鹏博士等项目为龙头，加快数字基础设施建设，强化数据应用，推进数字产业化、产业数字化，促进数字经济与实体经济深度融合。抓好智慧城市、智慧乡村、数字政府建设，不断提高政务服务水平和社会治理能力。**要加强产学研合作。**发挥协同创新创业基地、慧谷·梦工厂等创新平台作用，坚持“京津研发、安次孵化转化产业化”，强化与京津高校、科研院所对接合作，加快河北工业大学“廊坊智能装备研究院”建设，吸引更多创新创业人才和团队聚集，新增市级以上研发平台6家。**要壮大科技创新主体。**支持企业开展自主研发，坚决落实税收、金融政策，兑现科技创新奖励资金，推动创新资源向企业聚集。大力培育高新技术企业、科技型领军企业、科技型中小企业和科技“小巨人”企业，激发企业自主创新积极性、主动性，认定市级“专精特新”企业4家，高新技术企业突破100家，科技型中小企业达到880家。

（五）全力推进改革开放，构建高质量发展新格局。用好改革开放这个法宝，向改革要动力、以开放促发展。**要深化“放管服”改革。**全面落实市场准入负面清单和政府权力清单，相关政务服务事项100%全流程网办，推行投资项目承诺制改革和工程建设项目“多评合一”，减事项、优流程、压时限。抓好村街社区综合服务站提升工程，延伸服务触角。**要打造一流营商环境。**深化“三包四帮六保五到位”活动，

从土地、资金、服务、平台等要素保障入手，千方百计为市场主体排忧解难。全面落实《优化营商环境条例》，鼓励干部同企业家真诚交往、助力发展，构建“亲”“清”新型政商关系。做好营商环境“背靠背”评估问题整改，持续打通难点、堵点、痛点。规范行政执法，探索园区封闭管理，向园区改革赋权。**要促进消费升级。**正确把握国内大循环和国内国际双循环的关系，把促进消费同改善人民生活品质紧密结合。一手抓住房、汽车等大宗消费健康发展，坚持房住不炒定位，处理好存量与增量关系，做到住有所居、职住平衡。一手抓服务消费拓展，制定刺激居民消费的有效措施，发展电商消费，加强乡镇商贸设施和村街物流站点建设，培育线上线下消费融合新业态，激活城乡消费广阔市场和巨大潜力。

（六）全力修复生态环境，绘就高质量发展新画卷。全面贯彻习近平生态文明思想，在建设美丽安次上不断取得新成效。**要推动绿色低碳发展。**认真落实碳达峰、碳中和决策部署，加快调整优化产业结构、能源结构，针对重点行业精准施策，稳步推进能源替换。加强能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双重管控，推动工业、交通等重点领域节能降耗，支持企业实施绿色低碳改造，促进环保产业和循环经济加快发展。巩固森林覆盖率全市前列成果，创建国家森林城市，完成营造林1.6万亩，提升生态系统碳汇能力。**要加强大气污染治理。**深入推进秋冬防重点任务，坚持做好控车、

抑尘、禁烧以及涉 VOCs 企业稳定达标排放等工作，完成 30 家挥发性有机物企业深度治理、4 家涉 VOCs 重点行业企业治理、1 家铸造企业烟尘超低排放改造，以及 217 家大中型餐饮企业油烟在线监控系统安装联网。在严格环保执法基础上，坚决防止“一刀切”，帮助更多企业纳入大气监管正面清单，全力做好服务保障。**要抓好土壤污染治理。**深入开展危险废物安全专项整治三年行动，坚决打击危险废物非法倾倒、非法处置等行为，强化农业面源污染治理，加强生活垃圾、医废危废收集处理，保护土壤环境安全，完成 5 家土壤重点监管企业自行监测和风险管控工作。

（七）全力保障改善民生，共享高质量发展新成果。践行以人民为中心的发展思想，健全基本公共服务体系，提升共建、共治、共享水平。**要抓好民生实事。**坚决办好今年 10 方面民生实事，圆满完成城中村、棚户区、老旧小区、断头路、老旧管网建设改造等民生工程，着力解决群众急难愁盼问题。**要发展社会事业。**每季度从 11 个方面开展一次基本公共服务满意度问卷调查，针对群众反馈问题，逐一整改提高。把就业摆在突出位置，制定 2021 年灵活就业社保、创业社保等补贴政策，千方百计增加就业岗位。加快补齐教育基础设施短板，启动实施第二十九小、三十小和二十中建设，推动义务教育优质均衡发展。实施村道提标改造、县乡公路大中修工程，加快实现公交全覆盖，年底南三通道至殡仪馆

道路建成通车。拓展“四医联动”成果，加快区医院迁建和急救中心建设，推进争创“省慢性病综合防控示范区”、区医院争创“二甲”医院工作，健全公共卫生防控体系。**要加强精神文明建设。**深化精神文明创建，一体推进文明单位、文明村镇、文明社区、文明校园、文明家庭等创建活动。扎实做好文明城市创建复验工作，狠抓六大“围点攻坚”行动，推进“让南城‘靓’起来”大讨论活动和“晨扫描”行动，确保顺利通过复验。繁荣发展文化事业，积极推进区文化中心建设，巩固提升全区公共文化服务水平，组织开展丰富多彩的文化活动，不断满足广大群众日益增长的精神文化需要。

（八）全力维护安全稳定，筑牢高质量发展新根基。坚决贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安安次。**要全力化解信访积案。**坚持开展常态化矛盾隐患排查，严格落实领导干部包联和约访、接访、下访制度，逐件落实“三个一”措施，集中化解信访积案、重复信访事项，聚焦涉房、涉军、涉众等重点问题开展攻坚行动，去存量、遏增量，坚决、彻底、干净解决问题，做到“人要稳住、事要解决”，守住“北京不去、河北不聚”底线。**要创新深化社会治理。**围绕政治安全、信访稳定、社会治安、公共安全、社会治理五个方面，开展好“五个专项”行动。健全“群众说事、干部解题”机制，畅通群众诉求表达、权益保障通道。积极推进主城区智慧安防小区全覆盖，常态化扫黑除恶，强力打击犯罪，周密

做好暑期、国庆等重大活动安保工作。认真总结政法队伍教育整顿活动经验，建立健全长效工作机制。持续开展“排雷拆弹”专项行动，做好基督教私设聚会点和各类非法宗教活动专项治理，深入排查地产金融、非法集资、债务违约等风险隐患，坚决守住不发生系统性风险的底线。**要落实安全生产责任制。**深化安全生产专项整治三年行动，推进“双控”机制建设，加强食品药品、危化物品、消防安全、道路交通等重点领域监管，提升应急救援和防灾、减灾、救灾能力，严防重特大安全生产事故，保持安全生产形势持续平稳。

五、全面加强党的建设

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记提出“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神。这是中国共产党的精神之源，更是中国共产党不忘初心、从胜利走向胜利的强大动力。展望未来，伟大建党精神必将为推进“211”战略、落实“五五四三”工作思路凝聚强大精神力量。我们要传承弘扬光荣传统、赓续红色血脉，把伟大建党精神发扬光大。

（一）加强思想政治建设，着力提高执政能力。狠抓政治建设。全面贯彻新时代党的建设总要求，把党的政治建设摆在首位，始终在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治

领悟力、政治执行力。**加强理论学习。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入开展党史学习教育，推动“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化长效化。牢牢把握意识形态工作领导权、管理权和话语权，坚决守好意识形态主阵地。**强化引领发展。**坚持党领导经济社会发展的体制机制，完善健全区四套班子领导议事制度，发挥党委议事协调机构职能作用，建立健全推动高质量发展的指标体系、考评体系，提高把方向、谋大局、促发展的能力。

（二）加强班子队伍建设，焕发干事创业激情。发挥核心作用。营造团结、紧张、严肃、活泼的政治局面，支持区人大、政府、政协、“两院”依法履职。完善“大统战”工作格局，不断巩固和发展爱国统一战线，推进基层武装、“双拥”共建、国防动员等工作，发挥人民团体作用，凝聚起推动高质量发展的强大合力。**坚持选贤任能。**坚持新时期好干部标准，树立德才兼备、以德为先的鲜明用人导向，扩大选人用人视野。健全完善干部素质培养、选拔任用、从严管理体系，提升干部能力素质水平，选优建强一支与高质量发展要求相匹配的高素质专业化干部队伍。**突出实绩实干。**大力选拔优秀年轻干部，注重在基层一线考察识别干部。持续推进党管人才机制创新，优化人才发展环境。健全用好容错纠错机制，发挥考核“指挥棒”激励约束作用，营造想干事、能干事、会干事、干成事、不出事的浓厚氛围。

（三）加强基层组织建设，构筑坚强战斗堡垒。完善基层党建责任体系。坚持党建引领基层治理，构建农村“五位一体”和社区“六位一体”组织体系。完善落实基层党（工）委书记述职评议、村级班子和村干部绩效考核制度，探索实行“六星级”农村党支部评定管理体系，激励各领域基层党组织进位争先。**配齐建强“两委”班子。**精心做好农村（社区）换届“后半篇”文章，实施基层干部“素质提升”工程，加强“两委”班子日常监督管理，健全完善运行规则、村务监督、议事决策、激励约束、待遇保障等机制。巩固社区工作者职业化改革试点成果，逐步推进符合条件人员纳入编制管理，做好定向招聘事业编制人员工作。**全面夯实基层基础。**扎实开展“三基”建设年活动，整顿软弱涣散党组织，壮大农村集体经济，提高村级组织自我保障和服务群众水平。打造两新组织“1+3”红色文化教育品牌，推进两新党建从“有形覆盖”向“有效覆盖”拓展。实施首都政治“护城河”党建示范村及“百里环线党建示范区”创建工程，成方连片打造一批立得住、树得牢、叫得响的党建示范点。**激发党员队伍整体活力。**严把党员“入口关”，注重从青年农民、高知识群体、大学生及两新组织从业人员中发展党员，优化党员队伍结构。加强党员日常管理，推进党员教育培训。落实党内激励关怀机制，培树宣传先进典型，激励党员发挥先锋模范作用。

（四）加强干部作风建设，密切党群干群关系。作破题开路的干部。面对前进道路上的困难挑战，必须坚持事在人为、路在脚下，激情干事业、挑战不可能，坚决拿出“困难面前有干部、干部面前没困难”的勇气和魄力，逢山开路、遇水架桥，事不解决、绝不收兵。**作踏实肯干的干部。**要重实情、说实话、出实招、办实事、求实效，争当只争朝夕的实干家和行动者，坚持一线工作法、抄底工作法，确保各项工作一抓到底、落地见效。**作敢于担当的干部。**要叫响“我能行、让我来、跟我上、我来办”，敢于面对“躲不开、绕不过”的问题，敢于面对矛盾困难，攻坚克难、担当实干，千方百计把有利于安次发展的事干好，把有利于群众福祉的事干好，为党分忧、为民奉献。**作务实高效的干部。**始终保持强烈的事业心和责任感，坚持求真务实、严谨细致、精准高效，谨慎对待容易的事，慎重处理细小的事，上级交办和群众期盼的事情要雷厉风行、办实办好。

（五）加强全面从严治党，营造风清气正政治生态。坚决扛起主体责任。增强党内政治生活政治性、时代性、原则性、战斗性，完善“三重一大”决策监督机制，着力提升政治巡察质效，建立完善巡察与纪律监督、监察监督、派驻监督协同配合机制，健全监督体系。**深化纪律作风建设。**紧盯关键节点、关键人物、关键环节，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，毫不松懈纠治“四风”，严查群众身边“微

腐败”和顶风违纪问题。围绕区委中心工作及10方面民心工程等开展专项整治，推动党风政风持续好转。**强化制度执行落实。**严格落实民主生活会、述职述廉、报告个人有关事项等规定要求，注重以市场化改革放权、大数据手段制权、制度建设限权，一体推进“三不”机制建设，保持反腐高压态势，进一步营造风清气正的良好政治生态。

各位代表、同志们，再出发，更壮阔的征程已经开启；向前进，更伟大的胜利就在前方。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省、市委的坚强领导下，破题开路、踏实肯干，敢于担当、务实高效，凝心聚力谋发展、共创未来谱新篇，以昂扬姿态奋力开创新时代强区新城、美丽安次新局面，为加快建设“五个廊坊”作出新的更大贡献。

打造临空强县建设大美永清在全面开启新时代跨越崛起新征程中砥砺奋进

——在中国共产党永清县第十三次代表大会上的报告

冯学军

2021 年 7 月 19 日

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党永清县第十二届委员会向大会作报告。

中国共产党永清县第十三次代表大会，是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在中国共产党成立 100 周年的辉煌时刻，在全面开启“十四五”崭新征程的关键时期召开的一次重要会议。大会主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及省市委全会精神，解放思想、改革创新，凝心聚力、奋发进取，打造临空强县、建设大美永清，争列全市高质量发展第一方阵，在全面开启新时代跨越崛起新征程中砥砺奋进！

今天的永清，正处在一个极其重要的发展关口，历史付与我们前所未有的大好机遇，市委赋予我们前所未有的重大责任，人民给予我们前所未有的热切期盼。确定这样的大会

主题，就是要求我们认清历史方位、把握发展大势、牢记初心使命，切实担负起推动永清高质量发展的历史责任，切实担负起让百姓过上美好生活的时代责任，切实担负起全面从严管党治党的政治责任，团结带领全县人民，继往开来、奋勇前进，全力开创永清跨越崛起的崭新局面！

一、过去五年工作回顾

县第十二次党代会以来特别是党的十九大以来，在市委的坚强领导下，十二届县委团结带领全县广大党员干部群众，开拓创新、真抓实干，推动永清各项事业都迈出了积极步伐，取得了显著成绩。

——政治建设切实加强。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到具体行动上。严明政治纪律和政治规矩，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强对意识形态工作的领导，全县主思潮积极向上、主旋律亢进响亮，正能量强劲有力。扎实开展“五破五立”解放思想大讨论，形成了树正气、讲团结、聚合力、促跨越的浓厚氛围。

——发展质效稳中有进。地区生产总值年均增长7.8%；一般公共预算收入年均增长17.3%；城乡居民人均可支配收入年均增长7.9%、8.7%。传统产业改造升级步伐加快，战略性新兴产业积极培育，新增“四上”企业83家、科技型企

业467家，建成投产亿元以上产业类项目43个。落实京津冀协同发展规划纲要，积极承接北京非首都功能疏解，云裳小镇、恒美花都建设取得积极进展。如期实现了全面建成小康社会、脱贫攻坚、“十三五”规划“三个圆满收官”。

——城乡面貌积极改善。以城市创建为统揽，精品街区、夜景亮化等补短板工程全部竣工，通过了省级文明县城复检和省级卫生县城验收。五年累计实施城建项目132项，推动9个城中村、宿舍片区改造，累计拆迁26.3万平方米，城镇化率从39.7%提高到51.1%。高标准完成临空经济区征迁任务，为全市发展大局做出了积极贡献。农村人居环境整治扎实推进，修建“四好农村路”185公里，创建美丽庭院3.2万个，完成农村改厕7.3万座，全县386个村街纳入农村环卫一体化，农村绿化、美化、亮化水平明显提高。

——生态环境得到优化。坚持生态优先、绿色发展，五年累计完成造林12.8万亩，压减地下水开采2261万立方米。削减化学需氧量564吨、氨氮90吨、二氧化硫1378吨、氮氧化物844吨。涉VOCS企业深度治理、白洋淀流域整治成效初显。燃煤锅炉全部淘汰，“散乱污”企业动态“清零”。完成11万农户“煤替代”工程改造。PM2.5浓度从105微克/立方米下降至50微克/立方米，优良天数比2015年增加106天。

——民生福祉有效提升。五年为民兴办实事111项，民生支出占公共财政预算支出比重达到76.2%。新增城镇就业2万人。城乡居民医疗保险整合提标，养老、失业、工伤保险扩面1.3万人。实施了185所乡村卫生院室建设，推进120所项目校新改扩建，顺利通过义务教育发展基本均衡国检验收。信访案件和矛盾纠纷有效化解，平安建设水平有效提升。特别是面对突如其来的“新冠”疫情，坚决扛起“外防输入、内防反弹”政治责任，有力保障了广大群众的身体健康和生命安全。

——党的建设持续加强。贯彻新时代党的建设总要求，认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，党员干部理想信念更加坚定。县乡机构改革顺利完成，县乡村换届圆满成功，焕发出积极进取新气象。高质量完成巡察全覆盖，党内监督利剑作用充分彰显。严明党的政治纪律和政治规矩，狠抓省委巡视反馈意见整改落实。持之以恒纠正“四风”，严肃查处腐败案件，坚决肃清违纪违法案件对永清的恶劣影响。加强人大、政协、统战、群团和国防后备力量建设，各方面的积极性得到充分调动和发挥。

各位代表、同志们，五年砥砺奋进，成就鼓舞人心。我们取得的一切成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航的结果，是省市委坚强领导的结果，是在历届县委

打下的工作基础之上接续奋斗的结果，是全县广大党员干部群众辛勤创造的结果。在此，我代表中共永清县第十二届委员会，向为永清发展付出心血汗水、做出积极贡献的各级领导班子、党员干部、广大群众以及社会各界人士，致以崇高的敬意、表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时也必须看到，在前进的道路上，我们还面临不少困难和挑战，领导和推动永清事业发展的能力水平需要与时俱进不断提升。特别是**对照高质量发展要求，**永清发展不足、体量不大、质效不高、总体滞后的状况尚未根本改变；**对照一流营商环境标准，**我们在政务环境、市场环境、法治环境建设上还有欠缺，法治观念淡薄、规则意识不强的问题还很突出；**对照百姓美好生活期盼，**群众的富裕程度、公共服务供给水平、生态环境质量等方面都还存在较大短板；**对照全面从严治党政治责任，**有的党组织对于深入推进正风肃纪、保持党的先进性纯洁性，在思想认识和工作力度上都有差距，突出表现在解放思想不够、担当意识不强、进取精神不足、推动落实不力，等等。对此，我们必须以科学的态度、有力的措施，切实加以解决。

二、今后五年工作的指导思想和总体思路

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上谋划永清未来发展，必须深刻把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的时代要求，审视自身发展、把握机遇挑战，

化优势为胜势、变机遇为现实，在危机中育先机、于变局中开新局。

科学审视宏观大局，我们正在经历大国博弈之变，世界百年未有之大变局加速演变，世界格局“东升西降”已成大势，中国日益走近世界舞台中央；我们正在经历发展格局之变，危机转化之中重塑中国发展新优势，“双循环”新发展格局加快形成；我们正在经历驱动力量之变，新一轮科技和产业革命方兴未艾，创新“第一动力”作用更加凸显；我们正在经历竞争态势之变，“一体化”成为群雄逐鹿的新风口，永清更是站在了不进则退的关键之处；我们正在经历人民需求之变，群众对美好生活的向往从“有没有”转向“好不好”，赋予了我们新的奋斗目标。变革是这个时代的主题，我们必须准确识变、科学应变、主动求变，唯此方能赢得主动、制胜未来。

精准把握永清优势，随着北京大兴国际机场通航、京津冀协同发展实质推进和雄安新区加快建设，永清拥有了新坐标、迎来了新机遇，一举登上了京津雄城市群融合发展的主舞台。突出体现在**区位优势得天独厚，**我们处在京津雄金三角核心地带，面临京津冀协同发展和临空经济双重辐射，距离北京、天津和雄安各50公里，与大兴机场直线距离仅20公里。体现在**交通优势不可比拟，**可以概括为三组数字。一是“139”，“1”就是一个大兴国际机场与永清相邻，“3”就

是在建的津兴高铁、R1 线和即将建设的 R4 线均设有站点；“9”就是域内有 9 个高速出口，包括京台高速 3 个、京德高速 2 个、荣乌北线高速 1 个、规划建设的唐廊高速 1 个及预留的 2 个；二是“211”，“2”就是永清 100 公里半径内有首都国际机场和天津滨海机场两个机场，第一个“1”就是天津港在永清一小时圈内，第二个“1”就是连接永清和临空经济区的临空大道正在谋划建设；三是“110”，“1”就是 1 小时能够上天入海，直达机场和海港，“10”就是永清任何一个乡镇和村街 10 分钟都可直达高速。同时，我们的**成本优势潜力巨大**，主要体现在物流成本低、土地成本低、人力成本低，特别是“京九”铁路过境，里澜城和刘街建有两个货场，圆通基地已成为华北最重要的物流中枢；商业和住宅用地挂牌出让价每亩不足 300 万元，正处于价格“洼地”。对此，我们不能捧着“金碗”要饭吃，必须抓住机遇、用好优势，化优势为胜势、变机遇为现实。

深刻正视自身问题，突出表现在房地产“一产独大”，管控前后对税收产生巨大影响。房地产的过度开发挤占了实体经济发展空间，抬高了项目用地价格，导致实体项目落地少、发展支撑弱，2020 年永清的经济总量全市排位第七，与我们相邻的固安相差 115 亿元；一般公共预算收入全市第九，与固安相差 33 亿元。再往前追溯，10 年前我们的一般预算收入与固安相差 3 个亿，10 年后的 2020 年固安是我们的 3

倍，发展落差极大，甚至是触目惊心。尤其是房地产一度催生的“光鲜指标”，让一些干部在盲目乐观中形成了思维惰性、工作惰性，抓经济、抓产业、抓项目的主动性不强、积极性不高，导致缺少顶门立户的高端高新支柱企业和优质产业集群，有企业、无产业，有产业、无集群，能富民、难强县等问题突出，具体讲，我们虽然拥有南玻、德基等业内领军型企业，但远未形成上下游联动协同的完整产业链条；虽然我们拥有云裳小镇3800余家服装企业的体量，但远未形成高端产业集群具备的组织程度、加工深度与市场竞争力；虽然我们拥有的核雕产业促进了百姓致富，但远未形成对全县经济的有力支撑，等等。以上种种，导致永清经济增长乏力、发展后劲不足，特别是2020年纳税前十的企业中，除去土储、农商行，仅有南玻、驰野2家工业企业，其余全部为房地产企业，发展质效不高的问题非常突出，必须析困境之因、求崛起之道，对标找差，迎头赶上。

综合分析大局大势、全面把握机遇挑战，县委常委会认为，当前的永清，总体处于历史机遇最为集中的爆发期、各种优势最能有效释放的窗口期、新发展动能培育最快的成长期、实现跨越崛起最为有利的关键期。我们必须深刻把握永清“四期叠加”这一新的历史方位，积极主动地因势而谋、顺势而为，准确识变、科学应变，正视问题、化危为机，切实把牢加快发展的主动权。

经县委常委会研究，今后五年的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，聚焦“跨越崛起”发展主题，以发展临空经济加快产业结构优化升级，以做强园区平台加快推动产业集聚，以打造一流营商环境促进民营经济“二次创业”，以系统观念统筹推进城乡融合、民生保障、社会稳定等重点工作，全力打造临空永清、实力永清、科创永清、品质永清、幸福永清，推进与区位优势相匹配、与市委要求相适应、与人民愿望相契合的高质量发展，争列全市第一方阵，为新时代加快建设临空强县、大美永清而奋斗。

要围绕这一指导思想，紧扣县委《“十四五”规划建议》明确的奋斗目标和主要任务，结合具体实际，严格抓好落实。特别在今后工作的总体把握上，要**聚焦一个引领，提升三大板块，建设五个永清。**

一个引领：就是聚焦“京津冀商贸物流枢纽、首都生态农旅服务基地、临空科技创新城市”功能定位，抢抓机遇、奋勇争先，加快建设“临空强县大美永清”。

三大板块：就是推动三大板块全面提升。**一是产城融合板块，**以县城区为核心，依托临空科创区，重点布局航空基础技术创新、航空配套服务产业和时尚创意产业；以高新区、

经开区为载体打造临空产业协同区；以津兴高铁永清南站、R1线永清站为中心打造临空服务承载区，形成以临空指向型产业为主导的“一城两翼”产业布局，实现产城融合发展。**二是生态康养板块，**以永定河沿线等东部乡镇为核心，加强永定河流域环境综合治理，扩大生态功能，打造河清岸绿的大型滨水生态空间，同步做优韩村林栖谷康养小镇、做强别古庄核雕小镇，形成宜居、宜业、宜赏、宜游的绿色生活、诗意栖居，打造“大健康”产业和生态农旅服务产业，构建京南生态文旅休闲打卡地。**三是都市农业板块，**重点依托三圣口的盛世福地、刘街乡的远村农业、龙虎庄的恒美花都等省市级现代农业园区，深入挖掘拓展农业的观光、体验、休闲、教育等功能，发展休闲农业、观光农业、体验农业等创新业态，打造城郊都市型现代农业。

五个永清：就是建设临空永清、实力永清、科创永清、品质永清、幸福永清。**临空永清，**就是把用好临空机遇作为推进永清跨越崛起的主抓手，借势临空培育新动能、打造新引擎，走出一条用好临空机遇、发展临空产业、壮大临空经济、建设临空强县的高质量发展新路径。**实力永清，**就是以招商引资为着眼点，以重大项目建设为着力点，以民营经济二次创业为主抓手，以实施园区倍增计划为突破口，调优产业结构、提速转型升级、打造产业集群，构建现代产业新体系，壮大县域综合实力。**科创永清，**就是强化创新在经济社

会发展全局中的核心地位，激发各个领域、不同层面蕴藏的强大势能，让创新创业创造的活力竞相迸发，让永清大地焕发出热潮涌动、百舸争流的勃勃生机。**品质永清，**就是以“品位＋质量”统领城乡建设，优化功能布局、夯实产业根基，打造精致城市、建设美丽乡村，实现有品位、有质量、有效益、可持续的城乡融合发展。**幸福永清，**就是打造政治安全、社会安定、人民安宁的和谐永清，使广大群众有更优质的教育、更稳定的工作、更可靠的保障、更舒适的居住环境、更高水平的医疗服务，让发展成果体现在百姓的笑脸上。

做好当前及未来五年工作，我们**要切实做到“五个必须”：**

——必须聚焦“临空强县、大美永清”的战略目标。“临空强县”，要强在经济实力、强在体制活力、强在创新动力、强在核心竞争力；“大美永清”，要美在生态环境、美在城乡面貌、美在社会和谐、美在幸福生活。这一目标的确立，符合发展大势、顺应百姓期望，既是奋斗方向、更是使命担当，必须作为全县上下的共同意志，坚持实践实干、使命必达，在新征程中开创永清的辉煌未来。

——必须贯穿“跨越崛起、走在前列”的主题主线。推进永清“跨越崛起、走在前列”，是发展所需、群众所盼，其时已至、其势已成，必须作为长期坚持的基本要求，将其贯穿于永清经济社会发展的全过程和各领域，做到发展思路按照“走在前列”来谋划，发展布局围绕“走在前列”来展

开，发展举措聚焦“走在前列”来制定，发展成效依据“走在前列”来衡量，人争第一、事争一流，在新一轮大发展中勇立潮头。

——必须夯实“目标引领、多点支撑”的现实路径。“一个引领、三大板块、五个永清”的思路体系，相互联系、相辅相成，“一个引领”是方向，“三大板块”是布局，“五个永清”是支撑，共同统一于“临空强县大美永清”的战略目标之下，必须作为我们今后工作的着眼点和着力点，聚焦聚力狠抓落实。

——必须迸发“思想破冰、行动突围”的内生动力。未来五年及今后一个时期的发展要围绕构建新发展格局展开，首先要以思想的跟进实现战略战术上的布局落子，必须把解放思想作为一种勇气和智慧，摒弃老观念、老套路、老黄历，以思想大解放激发敢为人先的创新精神、迸发击楫勇进的改革魄力，推动永清的发展求新求变、向上向前，激情永在、境界常新。

——必须着眼“人民至上、民生为本”的根本要求。全力践行以人民为中心思想，强化宗旨意识，坚守为民情怀，始终把人民放在心中最高位置，坚持民有所呼、我有所应，矢志不渝抓好事关群众切身利益的每一项工作，扎扎实实解决好百姓的操心事、烦心事、揪心事,让幸福指数跑赢GDP增速。

各位代表，同志们，憧憬永清发展的美好未来，我们充满信心、豪情满怀。全县各级党组织和广大党员，必须勇立时代潮头，担起历史重任，团结带领全县人民在建设“临空强县大美永清”的新征程中砥砺前行，用我们的赤诚与激情、奋斗与奉献，共同谱写新时代永清跨越崛起的崭新篇章！

三、建设“临空强县大美永清”的战略举措

新目标开启新征程，新使命召唤新作为。打造“临空强县大美永清”，奋力加快跨越崛起，就必须以新发展理念为引领，把建设临空永清、实力永清、科创永清、品质永清、幸福永清作为战略任务，科学统筹、精准发力，走出一条贯彻中央要求、遵循发展规律、具有永清特色的发展之路。

（一）全力打造临空永清，壮大跨越崛起新动能。动能强劲，才能行稳致远。二十一世纪是“机场城市”的世纪，随着大兴国际机场正式通航、临空经济区加快建设，永清的临空经济时代已经全面到来，正处于借势崛起、乘“机”起飞的质变拐点上。必须抓住用好机遇，在战略上超前、战术上落地，以前瞻眼光和系统思维，强力打造以临空科创拓展区为引领，以临空产业协同区、临空服务承载区为支撑的产城融合板块，形成以临空产业为主导的“一城两翼”总体布局，壮大临空新动能，构筑更具活力的新兴增长级。

一要加快建设以县城区为中心的临空科创拓展区，依托28平方公里的临空科创区布局永清的辐射带动效应，积极主

动作为、密切沟通对接，按照“发展同向、规划同图、交通互联、基础共建、设施共享、体制共创”原则，加快建设临空科创拓展区，承载航空导向的科技孵化、高端制造、科技金融等功能，重点发展航空基础技术创新、航空航天新材料等产业，推进与临空科创区实现分工合理、优势互补、协作一体、联动发展。

二要加快建设以高新区、经开区为中心的临空产业协同区，坚持“大集团引领、大项目支撑、集群化发展、园区化承载”，把高新区、经开区67平方公里统筹整合，对接科创区科技成果转化，重点发展航空配套、航空产业服务以及智慧物流、跨境电商等产业。要聚焦临空枢纽保障业、临空先进制造业等临空相关产业，面向大型央企国企、知名民企招大引强选优，引进龙头企业，带动上下游关联企业入驻，加速高端临空产业集聚，构建临空经济全产业链，打造以航空经济为引领的现代产业集群。当前的重点任务，就是要抓住中央继续发行专项债券的政策窗口期，围绕基础设施等重点支持领域，最大限度争取中央债券支持，实质推进“新九通一平”建设，年内要高标准完成智慧化平台、13条区内道路提升、污水处理厂提标等配套工程，加快提升园区承载能级。

三要加快建设以津兴高铁永清南站、R1线永清站为中心的临空服务承载区，临空经济区特别是科创区建设必然带动人口聚集，要强化产城融合理念，聚焦临空区外溢人口需

求，以津兴高铁永清南站、R1 线永清站为中心建设临空服务承载区，为科创区提供衣食住行、科教文卫等高品质服务。要精准分析临空区外溢人口特别是高端高知群体的生活、习惯、特征、规模，重点围绕生活、工作、娱乐、学习等主题，明确承载区的发展方向、建设目标和宜居指标，引入专业城市运营商推进县城片区综合开发,对标临空区建设标准，集成配置优质社区、城市公园、运动健身、全龄教育等城市功能，以国际标准健全公共服务体系，实现与临空区同城发展。当前，要将承载区与 R1 线永清站建设统筹规划、一体推进，年底前要完成总体规划，明年开工建设，在 2023 年 R1 站运营前完成起步区建设，初步形成临空服务承载区总体框架。

（二）全力打造实力永清，构筑现代产业新高地。增强实力，才能提速发展。提升永清综合实力，关键在产业，核心靠项目。要聚焦当前永清经济结构中传统产业占比高、新兴产业支撑弱、财政收入中住宅地产比例偏高、发展质效低下问题，全面强化“项目为王”理念，突出招大引强和项目建设，提升产业层次和能级，以更高质效的现代产业体系打牢“实力永清”的坚实根基。

一要推进“二次创业”，稳住基本盘。目前全县中小企业 1769 家，其中“四上”企业 181 家包括规上工业企业 87 家，2020 年贡献了全县税收的 90%以上，仍然是我们吃饭的产业、发展的基石。抓住了民营企业的“二次创业”，也就

稳住了永清经济的“基本盘”。针对当前普遍存在的融资难、创新难、降成本难、要素保障难等问题，要更加扎实地抓好政策落实、更加精准地推进政策创新、更加有效地提供要素保障、更加贴心地提供涉企服务。要强化“只有落后企业，没有落后产业”理念，依托自身产业优势和发展潜力，重点培育壮大服装创意、核雕两大产业，打造全链条产业集群。要有力有效推进规上企业转型，筛选一批质量效益好、转型升级示范带动作用强的重大技术改造项目，争列河北省千项技改计划；下大力扶持效益高、成长性好的中小企业提档升级，推进规下企业转规上，“十四五”末新增规上企业100家，年内不低于20家。要积极推动广厦制造、英康科技等6家具备条件的企业上市，抢滩资本市场，增强发展后劲。突出要深入实施企业家“培育工程”，提升整体素质，强化“二次创业”的中坚力量。

二要强化招商实效，培育增长点。今天的招商成果，就是明天的生产力。要聚焦航空配套服务、现代商贸物流，时尚创意、大健康四大产业定位，突出投资强度、税收额度、科技高度、链条长度、环保程度、能耗限度“六度”标准，招大引强选优，提速构建现代产业新体系。要突出深耕北京，聚焦非首都功能疏解，最大限度地推进深度合作，积极承接高新技术产业，在深耕北京中壮大永清。要突出创新方式，发挥企业家作用，推进以商招商；聘请招商顾问，实行专业

招商；县四大班子领导要带领分包乡镇和分管部门全部上招商一线，按照我们日前印发的《全面实施招商引资攻坚行动工作方案》要求，不折不扣抓落实，全力以赴上项目。要突出后续跟进，开展招商活动，去了不等于成了，签约不等于落地。对看准的项目、达成的意向，要紧追快跑、盯住不放，特别对当前在谈的香港煌卓、中智国际、宝都云计算等重点项目，要县级领导牵头、专班盯办，真正让客商感受永清诚意、增强投资信心。

三要提速项目建设，扩大投资量。当前永清，消费发力尚需时日、外经外贸远远不足、投资拉动仍是主力。要聚焦重大民生、重大基础设施项目，加快实施、加快推进、加快建设，补齐基础配套、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、民生领域存在的短板，形成有效投资。特别对重大产业项目，要健全推进保障机制，坚持储备项目抓跟进、意向项目抓签约、签约项目抓开工、在建项目抓提速，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的滚动发展、压茬推进格局。尤其要突出续建及新开工项目，紧盯中南高科、益田高科技成果孵化器、云裳服饰广场二期等省市重点项目、全市集中开工项目和“5·18”签约项目，倒排时序、精准调度、专班推进，逐个项目落实月度投资计划，确保完成年度投资任务，真正实现投资量、实物量、工作量“三量齐增”，

以实实在在的有效投资支撑GDP、支撑固定资产投资、支撑财政收入，实现即期经济增长、夯实长远发展根基。

四要推进园区倍增，抓住“牛鼻子”。作为经济发展的主战场、财政收入的“钱袋子”，抓住园区发展就抓住了经济发展的“牛鼻子”。高新区、经开区要担负起省级园区的责任使命，以实施园区“双倍增”计划为统揽，加快推动新一轮财政、人事、薪酬、行政审批等领域改革，全面激发园区活力。要强力推进“腾笼换鸟”，加快研究制定“土地供应差别化管理”“工业用地二次利用”的具体办法，通过闲置租赁、企业收购等形式，盘活“批而未供、供而未用、用而低效”土地，年内两个园区要通过清退低效无效土地、实施区内村街征迁的方式，为优质项目腾地2000亩以上，彻底解决“项目等地”问题。要统筹两个省级园区债券资金及撬动社会资金，大手笔推进“新九通一平”建设，提升承载能力，吸纳项目向园区集中、产业向园区集聚，确保用三年时间实现园区主营业务收入和税收收入翻番，在省市排名中增比进位。

（三）全力打造科创永清，焕发提速发展新活力。富有活力，才能释放潜能。要打破观念束缚、体制羁绊，以更加主动的姿态、更加有效的措施，激发各个领域、不同层面蕴藏的强大势能，让创新创业创造的活力竞相迸发、源泉充分涌流，全面释放推进永清跨越崛起的不竭动力。

一要全面激发机制活力。围绕加快破除深层次体制机制障碍，坚持系统集成、协同高效，推进全链条、全周期、全县域的“1+8+N”体系改革。“1”即加快研究制定《永清改革五年行动计划》；“8”即统筹实施园区运营、人事薪酬、行政审批、金融生态、人才引进、行政执法、社会治理、党的建设八大领域改革；“N”即同步实施分领域改革配套事项。当前，要突出加快园区人事薪酬制度改革，实行园区全员聘任制，彻底打破园区干部身份界限，在关键岗位，面向全国招聘专业高管人才，重点探索薪资待遇下不保底、上不设限的薪酬模式，鼓励先进、鞭策后进，解决“干与不干一个样、干好干坏一个样”问题，真正使园区的干部动起来、承载力强起来、产业层级高起来，真正成为名实相符的高端产业集聚区和高质量发展承载地。

二要全面激发企业活力。切实发挥企业创新主体作用，实施创新型企业梯次培育计划，增加科技投入、扩大引导基金规模，支持科技型中小企业发展，培育创新型领军企业，力争 5 年内新增高新技术企业 100 家。要探索建立企业科技投入递增奖励机制，多投多奖、重投重奖。要狠抓一批中、省级实验室引进，争取更多的省级以上孵化器和众创空间，重点支持永清智能制造装备产业中心做大做强，推进益田高科技成果孵化基地加快建设。特别要瞄准京津创新源头，加强同北京高校院所和创新团队的对接协作，聚焦临空产业等

重点领域，推动一批重点科研项目落户，实现一批关键性技术突破，吸引一批京津科技成果孵化转化。

三要全面激发环境活力。核心就是以营商环境的全面优化，为市场主体创造更丰富的机遇和更无限的可能。特别在疫情常态化的形势下，企业都很难，我们必须针对企业“钱、地、人”和环境容量等不同“痛点”，开出不同“药方”，“一企一策”解决问题。尤其在资金方面，要定期开展政银企对接，引导推动金融机构把支持实体经济的政策落实好，在严格落实中央省市支持民营企业政策的基础上，更加精准地推进政策创新，针对科研投入、融资担保以及土地、财政、税收等方面，要抓紧研究推出一套具体管用的政策举措，让企业从政策中增强获得感。特别要聚焦审批梗阻、多头监管、惠企政策投放不精准特别是吃拿卡要等突出问题，坚决刀刃向内强力整饬，当前要突出办好三件事。一要全面整治“科股长经济”，压缩“寻租”空间，打破“批在局长，办在股长”怪圈；二要聘请第三方机构定期开展营商环境综合评价，媒体公布结果，倒逼环境改善；三要把各级各部门支持服务企业情况纳入考核，增加权重，不合格的调离岗位，3 年内不得评先选优、提拔晋升，真正亮出“谁让企业不好过，我们就让他更难过”的鲜明态度。

四要全面激发人才活力。发展是第一要务，人才是第一资源。要紧密对接主导产业人才需求，深入实施“永清英才”

集聚工程，调整优化人才奖励激励新政，在大力培养本土人才的同时，深化“项目+人才”招引模式，既要“引资”更要“引智”。要坚持感情留人、事业留人核心是待遇留人，县财政每年要至少拿出500万元设立“永清英才基金”，突破性用好财政、税收、住房等含金量高的激励手段，聚焦规划建设、招商引资等关键领域，围绕临空产业、总部经济等新产业、新业态，采取全职、柔性相结合方式，广泛吸引高层次人才。要通过实施“硕博计划”等措施，广泛吸引青年优秀人才来永清创业兴业。

（四）全力打造品质永清，建设乡村振兴新典范。彰显品质，才能体现卓越。要坚持以“品位＋质量”统领城乡建设，牢牢把握系统观念，推进城乡融合发展，为加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系夯土奠基。

一要聚合外智内力做好国土规划。高水平编制实施国土空间总体规划，下足绣花功夫把每一寸空间管好用好。突出按照市委六届十一次全会“打造主城区、永清、固安组团发展的航空都市区”战略部署，按照格局大、内涵深、品质精、风格特的总体要求完善提升，统筹推进总体规划、空间布局、产业发展、土地利用、生态环保等“多规合一”，科学配置生态、生产和生活空间，加快深化完善功能定位和产业布局等既有成果，尽快履行报批程序。同步加快推进乡村规划编

制，形成统一衔接、功能互补、相互协调的国土空间规划体系，为引领永清高质量发展画好蓝图。

二要着眼内畅外通推进路网工程。把握“双高”、空港时代到来的新变化，以更高目标构建现代化交通体系新格局。在打通对外路网上，重点实施荣乌高速、唐廊高速、津兴高铁永清南站、京雄高铁固安东站、R1 线永清站等 5 条连接线建设工程；在联通内外环线上，重点实施 G105 国道永清段、临空大道、幸福大道东延、廊沧高速后奕互通连接线、廊涿线改造系列工程；在畅通内部循环上，统筹实施廊霸线城区段拓宽、开元路南通以及永大线、北前线、南环路、誉荣道等系列工程，同步高标准推进“四好农村路”建设，构建覆盖全县、通达全国、连通世界的枢纽型、功能性、网络化的现代综合交通运输体系，形成全县 1 小时通航经济圈，确保全县群众无论处于哪个方位，都能 10 分钟上高速、30 分钟坐高铁、60 分钟到机场。

三要借势县城创建提升城市品质。以确保省级文明城、卫生城、洁净城、园林城、森林城全部创建成功为统揽，主动对标融入京津冀世界级城市群建设，着力塑造城市之“品”，常态开展环境综合整治，塑造大气、整洁、有序的市容市貌；着力留住城市之“根”，建设具有历史文脉传承、人文气息浓郁的特色城市；着力追求城市之“新”，深化城市管理体制改革，提高精细化、规范化、科学化水平，打造京津冀都

市群重要节点城市。当前重点工作，就是要聚焦县城创建任务要求，统筹推进“一厅五园八街十配套”系列工程。“一厅”，即重点打造集政务中心、市民服务中心、宣传文化中心于一体的“城市客厅”；“五园”，即提标改造人民公园，在城市客厅中新建27公顷的高标准综合公园，同步启动百福园二期、县城东出口、南出口游园建设；“八街”，即打造开元路、武隆路、益昌路、宏业路、廊霸路、裕丰街、府东街、金雀街8条特色风貌街区和地下配套综合管廊，形成“四横四纵”城市交通格局；“十配套”，就是要整体推进亮化、停车场、城乡公交、便民市场、绿化提升、雨污分流、城中村改造、老旧小区改造等十项城市配套提质工程。特别要加快推进永定河流域生态修复提升工程，积极推动与永定河流域公司全面合作，建设“永定河泛区全国样板工程”，同步推进与城区河渠疏浚联通，打造人水相亲、蓝绿交织的环城水系景观，实现基础设施全面完善、宜居环境全面优化、视觉冲击力和产业吸附力全面增强。

四要彰显特色亮点构筑多极支撑。强化全县“一盘棋”理念，科学统筹各乡镇的空间地域、资源禀赋、基础设施、产业定位，优化功能分区和产业布局，构筑多极支撑的特色产业集群，重点打造六个小镇。一是康养小镇。以韩村镇为中心，依托森林、温泉、永定河等生态资源，建设林栖谷文旅度假康养综合体，重点发展健身强身、慢病调理、旅居医

养、生态康复等相关健康产业，打造京津冀高端人群养生聚集地，培育“大健康”产业集群。二是核雕小镇。以别古庄镇为中心，加强永定河流域生态修复治理，营造河清岸绿的大型滨水生态空间，同步引入有实力的专业战略运营商，整体规划、高端打造，放大“核雕之乡”文化品牌，建设宜居、宜业、宜赏、宜游的核雕产业聚集区，构建京南生态休闲打卡地。三是物流小镇。以里澜城镇为中心，用好铁海物流及刘街的新陆港货运场站资源，定向招引现代物流企业，构建集货物集散、仓储、分拨、转运等多种功能于一体的京津冀物流枢纽平台，与空港物流形成有益补充。四是文旅小镇。依托刘街乡的远村农业、三圣口乡的盛世福地等省市级现代产业园，做强城郊都市农业，推动农业“接二连三”，实现全环节加工、全链条增值。深入挖掘拓展农业的观光、体验、休闲、教育等功能，推进农业业态创新，发展休闲农业、观光农业、体验农业，以农促旅、以旅兴农，实现农业与文旅产业深度融合。五是花都小镇。以后奕镇、龙虎庄乡为中心，依托国家设施农业研究中心、数字农业试点县建设，推进农业标准化生产。整合林果、蔬菜、花卉、温泉等资源禀赋，放大艳阳民宿、桃花节、恒美花都等品牌效应，构建生态观光、蔬果采摘、民宿旅居、婚纱摄影等功能的现代农业综合体。六是云裳小镇。以曹家务、管家务为中心，彰显“国家纺织服装创意设计园区”效应，突出加快以“云裳服饰广场”

为重点的基础设施建设，推进传统服装产业加快转型，大力发展时尚创意设计研发产业，打造高端服饰产业集群。

（五）全力打造幸福永清，开创民生幸福新生活。生活幸福，才能民安民乐。要认真践行以人民为中心发展思想，使永清百姓更多更公平地享受改革发展成果，让全县人民的日子越过越舒坦、越过越红火。

一要提升公共服务水平。坚持教育优先，深化教育领域综合改革，推进城乡教师队伍交流使用，开展名师、名校培育工程，推动义务教育优质均衡发展，推进一中迁建，下大力提升高中教育水平。推进健康永清建设，抓实新冠肺炎疫情常态化防控，积极承接京津优质卫生健康资源，提升医疗服务能力，让广大群众在家门口就能享受到北京优质的医疗服务。坚持“房住不炒”，推进棚户区改造，完善购租并举的住房制度，加强人才公寓、保障性住房建设，以多层次供给满足多元化需求。严格加强房地产市场监管，从源头上杜绝问题楼盘增量。积极协调推进临空家园回迁工程，加快推进韩村镇西庄窠新村建设，特别要把新民居整治作为最紧迫的安居工程，持续攻坚推进，确保年底前完成扫尾。坚持每年实施20项民心工程，多为群众办实事办好事，让群众年年有看得见、摸得着的实惠。

二要织密社会保障网络。突出构建防贫长效机制，筑牢致贫返贫防线。拓宽居民增收渠道，提高农民经营性收入水

平。健全工资正常增长机制，稳步提升公教人员工资水平。把就业创业作为民生之本，使人人享有人生出彩、梦想成真的机会。重点加大“零就业”家庭就业帮扶力度，用好城乡环卫、协警、协勤等公益岗位平台，确保每个困难家庭至少有一名劳动力就业。高标准落实城乡低保、特困供养等相关政策，实现“应保尽保、应救尽救”。完善县乡养老服务体系建设，推动医养结合，提升供养水平，使每位老人都老有所养、老有所依、老有生活品质。落实政府兜底保障责任，健全社会救助体系，加强对残疾人、困境儿童、特困人员等特殊困难群体的保障救助，使所有困难群众的基本生活都得到保障，真正让困难群众心里有温暖、生活有奔头。

三要营造更优生态环境。环境就是民生、青山就是美丽、蓝天也是幸福。要全力抓好大气污染防治，让蓝天白云常在，严格落实数据管控、企业管控、散煤管控、扬尘管控，年内PM2.5浓度要同比下降2.0%，优良天数不低于238天。要全力抓好水土污染防治，让青山绿水常留，严格落实河长制，对域内13条河流定期巡查，抓好白洋淀流域纳污坑塘治理，积极协调推动永定河生态修复。要加快城区第二污水处理厂建设、永金渠黑臭水体治理和生活垃圾焚烧发电工程建设，确保按期完成。高标准推进国土绿化，五年内实现节点景观化、区域园林化、全域森林化。要持续抓好长效机制建设，让最美生态常驻，实施生态环保巡察制度，对各乡镇定期开

展环保专项巡察，将压力传导到最基层。强化监管执法、政绩考核和责任追究，强化生态司法的力度和刚性。

四要全面弘扬新风正气。要展现意气风发、自信自强的永清风采，培育和践行社会主义核心价值观，深入开展精神文明创建活动，弘扬凡人善举，推进移风易俗，整治失德失范失信行为，培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的社会氛围。要强化历史厚重、人文璀璨的文化风尚，加大对史天泽、刘源灏等文化名人及翰林院、宋辽边关古战道等遗址遗存的发掘研究，传承历史文化中的价值理念、道德规范，在延续优秀传统文化中启迪思想、滋养精神。发展文化创意产业，推动文化与服装、旅游等产业融合发展。实施文化惠民工程，提升公共文化服务均等化水平。要浓厚尊法守法、依法办事的社会风气，加强民主政治建设，支持人大及其常委会依法履职，支持政协参政议政，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。建设法治政府，提高依法行政水平。推进司法体制改革，让群众在每个案件中都能感受到公平正义。落实“八五”普法规划，培育办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

五要大力加强平安建设。平安稳定是人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的重要保障。要深入贯彻总体国家安全观，深入开展反恐防暴、反邪教斗争，坚决维护国家安全和社会政治稳定。落实党管武装要求，加强国防动员、

国防潜力调查和民兵队伍建设，落实好“一年两征”征兵工作，为部队输送高素质兵员。加强社会治安综合治理，依法严厉打击违法犯罪活动。完善矛盾排查调处机制，坚持教育转化、帮扶解困和重点管控相结合，有效解决矛盾问题。健全公共安全体系，坚决遏制重大安全事故发生。健全防灾减灾体系，提升防灾减灾救灾能力。做好食药安全工作，保障人民群众“舌尖上的安全”。

四、夯实建设“临空强县大美永清”的坚强保障

百年征程，初心如磐。全面从严治党，是我们党提高执政能力、实现执政使命的根本保证。建设“临空强县大美永清”，实现“跨越崛起走在前列”，关键在党，关键在党要管党、从严治党。

一要突出强化引领，在守望初心中继续砥砺前行。始终强化政治引领，推进“两学一做”学习教育常态化制度化、巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续推进党史学习教育。县委常委一班人要以“四个意识”为基、“两个维护”铸魂，全面加强政治建设，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对中央、省市重大决策执行坚决、部署迅速、落实有效。充分发挥县委统揽全局、协调各方作用，支持人大、政府、政协及法检两院党组依法履职、开展工作。坚持民主集中制，做到按程序办事、按规则办事、按集体意志办事。严肃党的组织生活，提高民主生活会质量，

落实谈心谈话等制度，推进党内组织生活的规范化、制度化。坚持党管意识形态原则，严格把牢意识形态工作领导权、管理权和话语权，全面压紧压实责任，坚决守好意识形态主阵地。严格遵守党的政治纪律和政治规矩，服从组织决定、遵循组织程序，执行重大问题请示报告制度，落实县委决策部署必须不讲条件、不作选择、不打折扣、不搞变通，确保全县政令畅通、令行禁止。

二要突出打牢基础，在固本强基中建强战斗堡垒。坚持抓基层、打基础，抓规范、促提升，抓创新、求突破，推动基层党建工作全面进步、全面过硬。抓班子，健全完善以基层党组织为领导核心的农村“五位一体”治理架构、社区“六位一体”治理体系。抓队伍，实施农村“领头羊”工程，推进社区职业体系建设，建设政治素质过硬、执行纪律严明、发挥作用突出的党员队伍。抓机制，建立起完备、科学、高效的基层党建制度体系，全面提升基层党建标准化规范化科学化水平。抓素质，开展基层干部“素质提升工程”，利用五年时间，全县所有村支部书记都要达到大专以上学历，其他“两委”干部都要达到中专以上学历。抓保障，坚持重心下移、资源下沉，确保所有基层党组织都有充足的村级组织运转和服务群众专项经费，有功能齐全、管理规范的组织活动阵地，有持续稳定的村级集体经营性收入。抓典型，下大力打造首都政治“护城河”党建示范村和基层党建示范区，

在各领域基层党组织中都打造出一批在全省立得住、在全国有影响的先进典型，全面提升基层党建整体水平。

三要突出锻造队伍，在唯实唯先中树牢用人导向。担负新使命、缔造新传奇，认真贯彻新时代党的建设总要求和党的组织路线，贯彻落实《2019—2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》要求，坚持新时期好干部标准，强力打造一支素质过硬、作风过硬、实绩过硬的干部队伍。要突出素质过硬炼干部，实施“领导干部理想信念宗旨教育计划”，开展政治理论、增强政治定力、提高政治能力、防范政治风险专题教育，坚定理想信念，补足精神之钙。开展治理能力提升行动，拿出管用务实的举措，优化专业结构、提升专业素养。特别要坚持实战练兵，在游泳中学会游泳。任务越重、越急、越难，就越能锻造干部，要选派干部到重点工作一线淬炼，到大战大考火线历练，到吃劲负重岗位磨炼，真正让我们的干部有几把“刷子”、练几门“硬功”，克服本领恐慌，成为行家里手。要着眼作风过硬看干部，作风不同两样景、精神不同两重天。要真正视争先为生命、把争先当使命、抓争先如拼命，以锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，做负重前行的人、披星戴月的人、鞠躬尽瘁的人。特别在工作实践中，我们要坚决叫停“痕迹主义”、坚决防止“责任甩锅”、坚决纠正“问责走样”、坚决精简督查检查，形成真抓实干的高效能，在实践实干中创造永清美好未来。

要聚焦实绩过硬用干部，着力选拔信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部，坚决重用在关键时刻、重大任务、突发事件、斗争一线豁得出来、冲得上去的干部，让干得出色、干出成绩的干部有空间、有奔头。对工作中不进取、不担当、不落实、耽误事的，不负责就问责、不担当就挪位，坚决高扬当官必须干事、“出头”先要“埋头”的鲜明导向。

四要突出解放思想，在观念破冰中实现行动突围。解放思想是总开关。我们必须以思想之变引领行为之变，以观念之变推动发展之变，从严推进思想解放。这个“从严”，前提是“要解放”，面对进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的时代要求，解放思想既是自身所需、也是形势所逼，做好永清当前和今后一个时期的工作，我们必须强化解放思想的“管总”意识，积极主动地来一场全员思想大解放，换理念、换思路、换机制、换状态，以思想破冰促行动突围。核心是“敢解放”，“敢解放”就要追根溯源、就要见人见事。每一名同志都要深挖思想不解放的根源所在、症结所在、表现所在、危害所在，坚决破除思维定势、增强市场意识，破除条框限制、推进机制创新，破除地域局限、树立世界眼光，破除看摊思想、展现有为风貌，真正做到变“等靠要”为“试闯争”、变“找依据”为“创先例”、变“算小账”为“算大账”、变“评论员”为“运动员”。关键是“真

解放”，切实把解放思想融入实际行动，紧扣十三届县委明确的战略任务，在实现目标上下功夫、在解决难题上下功夫、在激发活力上下功夫，要聚焦项目提质、城市提标、民生提档等重点领域，洞开高质量发展思维，寻求创新发展路径。特别要在营商环境上下狠手、在招商引资上出新招、在干部选用上动真格，真正在解放思想中转变思路、抓住机遇、紧打快拼、跟上时代，全面开拓永清跨越崛起新境界。

五要突出正风肃纪，在驰而不息中营造良好生态。各级领导干部特别是“一把手”要带头严守中央八项规定，强化引领、当好表率。要压紧压实“两个责任”，确保管党治党责任落到实处。坚定不移深化反腐败斗争，坚持挺纪在前、抓早抓小，推动“四种形态”落地生根，特别要聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，坚决查处基础设施建设、项目审批、公共资源交易、金融等领域的腐败问题。抓好省委第十四巡视组反馈意见整改落实，高标准推进整改，深刻剖析根源，举一反三，健全体制机制，扩大巡视成效。充分发挥巡察的震慑、遏制和治本作用，在十三届县委任期内实现巡察全覆盖。健全问责长效机制，充分运用“四种形态”，推动全面从严治党向纵深发展，用足用好容错纠错机制，巩固发展风清气正的良好政治生态。

各位代表、同志们，站在向第二个百年奋斗目标进军的光辉起点，我们已经肩负起加快建设新时代“临空强县大美

永清”的光荣使命。征途漫漫、唯有奋斗，我们必须激扬沧海弄潮、舍我其谁的昂扬锐气，开拓进取、自我革命，挺进“深水区”，跨越“腊子口”；我们必须激扬时不我待、不负韶华的蓬勃朝气，以“冲刺”姿态、“赶考”状态，心怀远方、实干笃行。我们必须激扬不惧风浪、敢于亮剑的无畏勇气，攻坚克难、敢于担当，劈波斩浪、行稳致远；我们必须激扬一马当先、追求卓越的争先豪气，勇扛红旗、敢于领跑，人争第一、事争一流！

各位代表、同志们，雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，团结带领全县各级党组织，胸怀赤子之心、永葆奋斗激情，在全面开启跨越崛起新征程中砥砺奋进，为加快建设新时代“临空强县大美永清”而努力奋斗！

担当使命 走在前列 奋力谱写建设现代化富厚双峰新篇章

——在中国共产党双峰县第十三次代表大会上的报告

彭石清

同志们：

现在，我代表中国共产党双峰县第十二届委员会向大会报告工作，请予审议。

中国共产党双峰县第十三次代表大会，是在建党100周年的重要时刻、“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，召开的一次十分重要的大会。大会的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想以及“七一”重要讲话精神，回顾总结县第十二次党代会以来工作，明确今后五年奋斗目标和主要任务，动员全县广大党员干部群众，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，大力实施“三高四新”战略，奋力谱写建设现代化富厚双峰新篇章！

一、回顾过去五年，成绩令人鼓舞

县第十二次党代会以来，在党中央和省委、市委的坚强领导下，县委团结带领全县广大党员干部群众，着力做好“壮大产业实力、激发人的活力、提升文化魅力、增进环境美丽”四篇文章，持之以恒部署开展“脱贫攻坚决战年、产业项目建

设年、基层治理能力建设年”三个年活动，较好完成了“三个走在前列、两个确保、一个加快”的奋斗目标，与全国人民同步全面建成小康社会，交上了一份山清水秀、欣欣向荣的时代答卷。

五年来，我们克难奋进，综合实力迈上新台阶。全力克服经济下行和疫情影响，全县地区生产总值达到266亿元，年均增长7.3%；人均GDP站上3万元台阶、达到32168元；税收收入达到11.66亿元，年税收过千万的企业达到15家，偿还政府债务13亿多元。特色工业强劲发展，农友股份在新三板挂牌上市，“一村一碾米机”全省推广，永丰农机小镇纳入全省特色产业小镇。装配式建筑产业异军突起，制鞋业由代加工向自主品牌转型，生物医药从原料药加工向成品药研发迈进，双峰海螺纳税额五年倍增，全县规模以上工业企业发展到217家、净增81家。园区入驻企业158家，技工贸总收入、规模工业增加值年均分别增长18.23%、10.22%，获评全省“高新技术产业园区”。一二三产融合发展，成功收回曾国藩故居旅游开发经营权，曾国藩家国文化公园项目签订框架协议，蔡和森同志纪念馆·故居景区被评定为4A级旅游景区，承办了全省第二届油菜花节开幕式，永丰辣酱纳入中欧地理标志，成功阻击非洲猪瘟，整治耕地抛荒经验在全省推广，获评全省粮食生产标兵县、全省油料（菜籽油）生产大县。

五年来，我们众志成城，夺取了脱贫攻坚全面胜利。以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，持续部署开展“脱贫摘帽决胜年”“脱贫攻坚巩固年”“脱贫攻坚决战年”活动，尽锐出战，精准施策，29758 户 86019 名贫困人口全部脱贫，106 个贫困村全部出列，4930 户 14497 人通过易地扶贫搬迁住进了新居，11135 户农村“四类对象”实施了危房改造，2017 年、2018 年年度考核分别在全省排名第二、第一，2018 年在全市率先脱贫摘帽，2020 年接受了“国检”大考，获评“十三五”时期易地扶贫搬迁工作成效明显县。

五年来，我们谋新求变，改革开放增添新动力。积极探索深化改革“双峰模式”，有序推进 964 项具体改革任务，形成决定性成果 749 项，顺利完成建制村并村改革、新一轮党政机构改革、区域行政区划调整等重大改革任务，整合财政涉农资金做法被省委省政府授予首届“十大管理创新奖”，农地确权颁证获中农办、农业农村部通报表彰，农村集体产权制度改革被省推荐申报全国第二批典型案例，“河长制”改革入选水利部改革典型案例，优化营商环境在全市综合测评靠前。甘棠镇农民用水户协会被农业农村部等部委评为全国农民用水合作示范组织。扩大对外开放，韶山海关在我县设立工作站。五年统计，内联引资 607 亿元，是“十二五”时期的 2.1 倍，引进境外资金 38055 万美元，是“十二五”时期的 1.57 倍。

五年来，我们打基础、利长远，城乡建设展现新容颜。双峰高铁北站投入运营，娄衡高速双峰段、娄双大道建成通车，沪昆高速醴娄扩容工程双峰段即将启动部分控制性工程，外无出路、内无好路成为历史。县城建成区面积拓展到14.4平方公里，有恒桥、白玉桥建成通车，南北环线、河东防洪堤风光带等项目加快推进，曾国藩广场等城市广场投入使用，天然气管道基本实现县城全覆盖，成功创建“省级文明城市”“省级卫生县城”“省级园林县城”。农村建制村全部通硬化路、通客车，电网全面升级，安全饮水达标率和4G网络覆盖率、光纤通达率达100%。牢固树立“两山”理念，烟花爆竹、煤炭、打火机生产企业全部关闭退出，取缔水府庙水库全部网箱拦库，关闭粘土砖厂58家、采石场24家，退养生猪养殖场165家，拆除空心房120万平方米，中心城区和乡镇集镇区全面禁燃，双峰山更青、水更净、地更绿、天更蓝。

五年来，我们用心用情，民生福祉得到新改善。优先发展教育事业，双峰一中搬入新校区，开办永丰中学，新建湾田学校、丰茂学校、机关幼儿园分园、起陆学校，芙蓉学校将在9月份如期开学招生，新增义务教育学位19500多个，义务教育大班额全部消除，义务教育均衡发展受到省政府通报表彰，基础教育质量名列全省前茅，获评全省教育强县。协调发展卫生文化事业，在全市率先完成县域医共体建设，新妇幼保健院投入使用，新人民医院即将完成整体搬迁。县

融媒体中心挂牌成立，新时代文明实践中心建设加快推进，“村村响”、“户户通”、村级文化服务中心全部建成，成功创建全省“书画之乡”“诗词之乡”。扎实做好就业和社会保障工作，城乡低保、城乡特困人员基本生活保障标准逐年提高，城乡居民基本养老保险实现全覆盖，基本医疗保险覆盖率达到97%，失地农民社会养老保险应保尽保。

五年来，我们久久为功，治理能力实现新提升。做实联村工作制和网格化管理，打通工作落实、服务群众的“最后一公里”。全力以赴打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，用20天时间实现确诊病例零新增，疫情防控形势持续平稳。成功化解乡镇人员停薪留职、华剑紫金城楼盘烂尾、溪口库区用电秩序整顿等老大难。全面推进依法治县，强化普法依法治理，规范公正执法司法。深入开展信访工作“三无”创建，信访工作年度考核连续三年全市第一，成功创建全省信访“三无县”。扎实开展安全生产专项整治三年行动，深刻吸取6·17火灾事故教训，抓实抓细风险防范各项工作，扎实做好防汛抗旱，有效应对了各种风险挑战。扎实推进平安建设，强力推进以扫黑除恶专项斗争为统领的三大歼灭战，以雷霆之势扫除黑恶势力，两抢案件基本绝迹，电动车、摩托车被盗案下降94%，刑事案件五年下降46%，综治民调在全省排名持续前移，2020年成功再创“全省平安县”。

五年来，我们全面从严治党，政治生态正气充盈。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，推动“两学一做”学习教育、“不忘初心，牢记使命”主题教育、党史学习教育走深走实。自觉接受省委巡视、省委审计委任期经济责任审计以及环保等专项督察检查，严格落实党管意识形态工作责任制，扎实开展政法队伍教育整顿，以实际行动践行“两个维护”。认真贯彻省委“1+5”文件，实现基层公共服务（一门式）全覆盖，便民服务事项下放乡镇3项、村级32项，村党组织书记基本报酬比2016年翻了一番。圆满完成乡镇党委和村（社区）“两委”换届，村党组织书记、主任“一肩挑”达到98.9%。坚持正确选人用人导向，干事创业氛围日益浓厚。坚定不移推进全面从严治党，一体推进“三不”建设，五年共立案1374人，给予党纪处分1008人，政务处分363人，夺取并全面巩固反腐败斗争压倒性胜利，干部作风持续向好，营造了良好的政治生态。

不断加强人大、政协工作，积极推进重点民生实事项目人大代表票决制，高质量建设“湖南省习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想实践基地”。发展壮大爱国统一战线，加强党管武装，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，凝聚团结奋斗的广泛力量。

五年接续奋斗，五年硕果累累。五年来，县级层面工作39次获得省部级以上表彰。2018年以来，连续3年经济增

速排名全市第二，连续3年绩效考核全市优秀，连续3年平安建设全省先进、14项工作获省政府真抓实干表彰激励。这些成绩的取得，是党中央和省委、市委正确领导的结果，是历届县委不懈努力的结果，是全县广大党员干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表中共双峰县第十二届委员会，向所有为双峰改革、发展、稳定作出贡献的同志们、朋友们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。五年的奋斗历程，我们深切感受到：**旗帜决定方向，**必须始终确保政令畅通，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在双峰开花结果，推动党中央和省委、市委决策部署在双峰落地生根；**民生决定民心，**必须始终倾心为民服务，始终与人民群众同坐一条板凳，用心用情解决人民群众的“急难愁盼”问题，在改善民生中不断汇聚民心、凝聚民力、汲取民智；**作风决定作为，**必须始终依法守纪办事，把纪律规矩和法律法规作为想问题、作决策、办事情的基本标尺，心有所畏、言有所戒、行有所止，能干事、干成事、不出事；**实干决定实绩，**必须始终全面履职尽责，把推动高质量发展作为“一号课题”，把全部心思用到干事上，把主要精力放到抓落实上，以实绩论英雄，凭能力用干部。所有这些，都必须在今后发展中加以坚持和发扬。

二、展望新的征程，使命无比光荣

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。站在全面建成小康社会、胜利实现第一个百年奋斗目标的历史关口，回望五年走过的不凡历程，我们心潮澎湃、豪情满怀。面向未来，建设现代化富厚双峰，是我们的重大使命。我们一定要坚定信心，奋发有为，担负起时代赋予的光荣任务。

综观发展时与势，当前和今后一个时期，我县仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

这个时期，叠加的机遇引领我们加快发展。长江经济带发展、中部崛起战略的持续推进，提供了区域发展新机遇。构建新发展格局、乡村振兴战略深入实施，双峰将迎来更多更高效的资源配置、更大更广阔的市场空间。湖南“三高四新”战略将布局实施系列重大工程、重大计划、重大行动，蕴含巨大发展潜能。娄双大道建成通车，G60 复线即将开工，双峰的区位优势更加彰显。这为我们发展带来前所未有的宝贵机遇和战略支撑。

这个时期，艰巨的挑战需要我们加快转型。从全球看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，不稳定性不确定性明显增加。从国内看，区域发展百舸争流，区域竞争更加激烈，作为后发地区，我们有如逆水行舟、不进则退。从自身看，发展不足不充分的县情没有根本改变，经济总量偏小，

财政蛋糕不大，资源要素约束趋紧，民生领域供给不足，偿还政府债务压力巨大，财政收支矛盾异常突出，加快经济社会高质量发展比以往任何时期都更为紧迫。我们必须迎难而上、激流勇进，外抓机遇、内激潜能，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

这个时期，光荣的使命要求我们担当作为。要实现2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，从现在开始就必须加压奋进。湖南要打造“三个高地”，我们只有拉高标杆、跑出加速度，才能在三个高地中占有一席之地。未来五年，双峰要在高质量发展、高品质生活、高效能治理等方面取得新突破，改革发展稳定任务更加繁重。我们必须不停顿、不懈怠，振奋精神、争先创优，推动双峰发展再上新台阶！

今后五年全县工作的总体要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，大力实施“三高四新”战略，着力打造“经济循环创新区、特色制造业成长区、精细农业先行区、文旅融合示范区”，全力推动产业发展开新局、乡村振兴见成效、民生福祉提品质、基层治理上台阶，推动双峰高质量发展，建设实力双峰、健康

双峰、生态双峰、文明双峰，全面开启建设现代化富厚双峰新征程。

产业发展开新局，就是坚持发展第一要务，集中精力抓招商、推项目、兴产业，促进一二三产业齐头并进，推动产业实力显著增强，经济结构更加优化，比较优势充分彰显，地区生产总值年均增长7.5%以上，“十四五”末一般公共预算收入达到19亿元，经济总量、发展质量在全省排名明显前移。乡村振兴见成效，就是强化示范引领，以点带面，加大投入力度，推动农业机械化进程，引导能人回乡、资本下乡，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，五年创建130个乡村振兴示范村。民生福祉提品质，就是始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终坚持以人民为中心，在发展中补齐民生短板，致力在基础薄弱地区办出高质量的教育、卫生、文化事业，推动民生事业提档升级，更好惠及全县人民。全面加强城市精细化管理，积极创建全国文明城市（县级）。基层治理上台阶，就是坚持党建引领，不断增强乡镇（街道）行政执行、为民服务、议事协商、应急管理、平安建设能力，深入推动基层自治、法治、德治“三治”融合，实化网格管理，趟出基层治理能力现代化的双峰路径，不断提高群众满意度。

围绕以上目标，重点抓好以下七个方面的工作：

01.坚持发展为要，在壮大县域经济、提高发展质量上实现新突破。

改变双峰面貌靠发展，改善民生靠发展，壮大财源靠发展。必须聚精会神搞建设，坚定不移加快发展步伐，坚定不移加快产业转型升级，把基础优势转化为竞争优势和发展优势，推动经济总量质量双提升。

要打造特色制造发展高地。推动农机产业内涵式发展，做大龙头企业，重点扶持农友上市，加快推进永丰农机小镇建设，打造全国丘陵山区先进农机装备研发和制造基地，努力建设全国农机工业强县。把装配式建筑作为主导产业来培育，以东华杭萧钢构为龙头，加快推进经开新材等项目，布局一批下游项目，延长产业链，壮大产业集群。把不锈钢产业和铸造产业作为对接娄底“双引擎”战略的重要着力点，创造条件承接佛山不锈钢产业转移，实施铸造产业倍增计划，以大决心、大思路打造不锈钢产业园和铸造产业园。加快推进海螺关联项目建设，扎实推进生物医药、成品鞋制造、农产品加工、竹木加工产业发展，培育发展新动能，增创竞争新优势，全力打造“特色制造业成长区”。

要大力发展精细农业。把精细理念贯穿现代农业发展全过程，按照“精准定位、精细生产、精深加工、精明经营、精密组织”要求，实施特色产业建设三年行动，切实抓好粮食生产，因地制宜发展优质稻、辣椒、油料、楠竹、茶叶、中药

材、红心脐橙等特色产业，推广蛋白桑种养结合等生态畜禽、水产养殖，推动形成“一镇一业”“一村一品”。培育更多双峰“地理标志”农产品，培育一批省市特色产业示范园，打造永丰辣酱、青树坪淮山、石牛楠竹、洪山殿花卉苗木、甘棠中药材等特色产业小镇，打造湘中绿色优质农产品供应基地，全力打造“精细农业先行区”。

要强力推进文化旅游。整合蔡和森纪念馆和蔡和森蔡畅故居资源，讲好蔡和森红色故事，打造有影响力的红色教育和红色旅游基地。全面实施曾国藩家国文化公园项目，打造全国知名的家教家风教育基地，推动蔡和森红色文化旅游和曾国藩历史文化旅游高起点规划、同步推进、融合发展、取得突破。积极发展乡村休闲和生态观光旅游，提升“花之缘”旅游影响力，抓好归古、水府庙、仙神寨、九峰山旅游开发，推进全域旅游，擦亮双峰文化旅游名片，全力打造“文旅融合示范区”。

要积极发展现代服务业。抢抓扩大内需战略契机，加快构建现代物流体系，加强冷链、仓储、配送投递等物流基础设施建设，培育壮大一批现代流通企业，大力发展电子商务。发挥汽车商贸城、宏辉商贸城的作用，加快推进复兴路商业街等特色商业街区建设，提质改造农机机电大市场、湘中农产品综合批发市场等专业市场，促进餐饮住宿、文化体育、

健康养老、旅游休闲、家政服务等生活性服务业消费提质扩容，把人流、物流、消费流更多的留在双峰。

要强化科技创新引领。强化企业创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，加强与科研院所合作，推进产学研深度融合，引进打造一批高新技术企业和省级以上重点实验室、工程技术中心、企业技术中心，引导企业提升自主创新能力。建设好丘陵农机研究院等共性技术平台，加快科技成果转化，提高产品科技含量，推动双峰制造向双峰智造迈进。

要做大做强高新园区。理顺园区管理体制和运行机制，完善生活性和生产性配套，提高市场化开发运营水平。完善考核评价和激励约束机制，保障重点项目用地，提高产业水平、投资强度，亩均税收贡献“十四五”末达到 15 万元。完善园区产业布局，推动“一区多园”“调区扩区”，拓展园区发展空间，推动资源集约、产业集聚，推进园区提质增效，创建“五好”园区，打造县域经济增长极，推动园区综合实力挺进全省省级开发区 20 强。

02. 坚持“三农”为重，在推进乡村振兴、统筹城乡发展上实现新突破

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，因地制宜、分类施策，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推进农业农村现代化，推动城乡共同繁荣。

要全面巩固脱贫成果。严格落实“四个不摘”，5 年过渡期内保持帮扶政策措施总体稳定。建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对有返贫致贫风险的农户及时开展帮扶，做到早预警、早发现、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线。持续做好扶贫产业巩固、稳岗就业、易地扶贫搬迁后续扶持、村级光伏扶贫电站运维管理、扶贫项目资产监管等重点工作，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

要扎实推进乡村建设。实施乡村建设五年行动，全面完成村庄规划，规范农村建房，强力整治乱占耕地建房问题。加大农业水利设施建设力度，扎实推进高标准农田建设。接续开展农村人居环境整治提升五年行动，以“一拆二改三清四化”为总抓手，扎实推进厕所革命、垃圾分类、污水处理、村容村貌提升，推进美丽乡村建设扩面提质，保护好古建民居、传统民俗、文化遗产，创建一批美丽乡村、秀美屋场、五美庭院。

要完善城乡基础设施。完成沪昆高速复线双峰段建设，争取白果至桥头河高速公路开工，争取启动安张衡铁路建设并在双峰境内设站，优化区域干线公路网络，推进“四好农村路”和“涟水复航”建设，形成综合交通运输网络。加快实施城乡供水一体化、城乡公交一体化项目和邵东-双峰输气管道、乡镇管道燃气、新一轮农村电网改造升级、新一代广播电视网络、5G 网络建设等重大工程，推动县城供水、供电、供

气等基础设施建设向乡镇延伸，推进城乡基础设施互联互通、共建共享。

要推动城乡融合发展。加快县城提质扩容，打通县城南北环线，推进河东片区综合开发、南广场绿地、体育公园建设。理顺城区管理体制机制，加强社区建设，推进社区警务体制改革，推行城区综合执法，推进城市精细化管理，构建“大城管”格局。加强城镇老旧小区改造，破解小区物业管理难题，打造一批样板街，全面改善城市形象，推动城市品位跨越式提升。发挥青三甘、荷叶井字、洪山殿、杏子铺、锁石等中心镇的集聚牵引作用，加快打造一批产业特色鲜明、生态环境优美的特色小镇，构建“一主五次多点”新型城镇化格局，促进秀美县城和特色小镇、美丽乡村协调发展。

03.坚持生态优先，在推动绿色发展、建设生态双峰上实现新突破

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，像保护眼睛一样保护生态环境，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

要坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置。加强水污染防治和水生态保护修复，推进饮用水水源地环境保护专项行动，严格落实县内主要水域禁渔禁捕，全面落实河长制，加快城镇污水收集、处理设施建设与改造，整治黑臭水体，坚决扛起“守护好一江碧水”的政治责任。开展大规模国土绿

化行动，推行林长制，推进绿色矿山建设，加强生态廊道建设和石漠化综合治理，提高森林覆盖率和城市绿化率，加快创建省级森林城市。

要深入打好污染防治攻坚战。巩固中心城区全面禁燃、农村地区限燃成果，深化工业废气、汽车尾气、工地扬尘等重点领域污染治理，改善大气环境质量，推动城区空气质量稳定达到国家二级标准。做好土壤污染防治，科学规范养殖业发展，加强农业面源污染治理，强力推进“禁白限塑”工作，加强危险废物医疗废物收集处理和固体废物处理处置、重金属污染防治。

要构建绿色低碳生产生活方式。严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入负面清单。落实国家碳排放达峰行动方案，降低碳排放强度，以碳达峰、碳中和引领绿色发展。持续淘汰落后产能，推进清洁生产，培育壮大环保产业。推行垃圾分类和减量化、资源化，低值可回收物逐年递增、五年后达到每年6000吨，可沤肥垃圾在回收垃圾中占比不超过8%，五年减少其他垃圾收集10万吨。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区，使“绿色化”成为人民群众日常生产生活的自觉行动。

04.坚持改革开放，在优化发展环境、扩大招商引资上实现新突破

始终把改革开放作为发展的动力之基、活力之源，突出重点领域、关键环节，持续深化改革，不断扩大开放，为双峰新一轮发展提供强劲动力。

要深化改革，充分激发发展活力。深入推进供给侧结构性改革，抓好投融资体制改革、预算管理体制改革、要素市场化配置改革等一批牵引性、带动性强的关键性改革。整合两家平台公司，全面推进市场化转型，增强融资功能和造血能力。进一步深化农村改革，引导农村土地有序流转，发展多种形式适度规模经营，培育发展农民合作社、家庭农场等新型经营主体。积极稳妥开展农村集体经营性建设用地入市，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制，巩固农村集体产权制度改革成果。实施深化“放管服”改革行动，全面推行“一件事一次办”，深化工程建设项目审批制度改革，提高政府服务效能。

要破除堡垒，强力优化发展环境。狠抓干部作风建设，坚决整治不作为、缓作为、乱作为，坚决破除“中梗阻”，下决心加强对部门重要岗位人员的管理和交流。不折不扣把减税降费政策落到实处，多措并举降低企业成本。倾力服务民营企业，搭建政企沟通平台，用心用力为企业发展排忧解难，构建亲清政商关系。健全金融市场体系，促进银企对接，加强银企合作，让更多金融活水流向实体经济。落实国家高标准市场体系建设行动，健全支持小微企业和个体工商户发展

的长效机制，营造法治化、市场化营商环境，推动营商环境达到全省一流水平。

要扩大开放，全力做好招商引资。主动融入长江经济带、中部崛起等国家战略，对接融入长三角一体化、粤港澳大湾区、长株潭娄等区域，搞好产业协作配套。进一步加大招商引资力度，党政主要领导要带头招商，分管领导要成为招商引资的“主攻手”，完善招商引资激励机制，形成全民招商的热潮。瞄准“三类500强”企业和细分领域龙头企业，突出招大引强，实现内外资利用总量、质量的双突破。充分利用丰富人脉资源，坚持不懈引老乡回故乡建家乡，带动更多产业回归、资本回归、先进技术回归。借助“一带一路”、湖南自贸区、中非经贸博览会等平台，支持农机装备、生物制药等优势产业走出去，更好融入国际国内双循环，打造双循环的重要节点，全力建设“经济循环创新区”。

05. 坚持文化铸魂，在建设文化强县、彰显文化魅力上实现新突破

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，发挥文化资源优势，打造新时代文化高地。

要持续提升社会文明程度。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。积极践行社会主义核心价值观，大力弘扬蔡和森红色文化、曾国藩优秀家教家风，深入推进

移风易俗。抓好新时代文明实践中心建设，推进公民道德建设，深入开展文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭评比，积极创建全国文明城市（县级）。

要深入实施文化惠民工程。完善县、乡、村三级公共文化服务体系，促进基本公共文化服务均等化，广泛开展群众性文化活动。充分发挥媒体融合功效，做大做强新型主流媒体，提高传播能力，讲好双峰故事，展示双峰形象。完善自媒体联盟工作机制，发展积极健康的网络文化，提升依法用网管网治网能力。

要推动文化产业创新发展。推出一批具有双峰特色的文艺精品，造就一批名家名人，培育一批知名文化企业，建设书画一条街、文化创意园、民俗文化街等文化产业载体。充分挖掘红色文化、历史文化、女杰文化等文化资源，全力推动曾国藩文化公园规划落地，两年内完成蔡和森纪念馆搬迁，加强爱国主义教育基地标准化建设管理，建设一批富有文化底蕴的特色景区，推动文旅融合发展。

06.坚持民生为本，在增进人民福祉、提高人民生活品质上实现新突破

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尽心竭力办好民生事业，着力解决好群众“急难愁盼”问题，扎实推动共同富裕，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

要努力办好新时代人民满意教育，落实立德树人根本任务，深化教育改革，引导学生全面发展。推动义务教育优质均衡发展，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中学校多样化发展。在中心城区新建3所九年一贯制学校，每个乡镇建好办好一所寄宿制学校，新建、改扩建公办幼儿园15所以上，九年义务教育巩固率保持在99.5%以上，高中阶段教育毛入学率达到90%左右。支持和规范民办教育，按要求逐年降低民办义务教育招生占比。大力发展职业教育，推动县职业中专办学层次升格为高职专科，建设好第二职业中专，推动产教融合、校企合作，创建职业教育示范区，增强职业教育与本地产业发展结合度。

要全面推进健康双峰建设，深化医疗、医保、医药“三医”联动改革，加快健全分级诊疗制度。加强县级医院综合能力和乡镇（街道）、村（社区）卫生机构建设，推动县人民医院建成三级医院、县妇幼保健院达到二级专科医院水平，推进县中医院、县第二人民医院整体搬迁，每个乡镇（街道）办好1所标准化乡镇卫生院或街道社区卫生服务中心，全面配齐配好乡村（社区）合格医生，让群众在家门口享受到优质的医疗服务。慎终如始做好常态化疫情防控，加快公共卫生体系建设，切实增强应对突发公共卫生事件能力。全面实施一对夫妻可以生育三个子女政策，促进人口长期均衡发展。

积极应对人口老龄化，推动养老事业和养老产业协同发展，打造区域性康养中心。

要着力完善社会保障体系，落实就业优先政策，统筹推进充分就业“五促一建”行动，健全就业公共服务体系，实现更加充分更高质量就业。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹和企业职工基本养老保险全国统筹改革任务。聚焦被征地农民、农民工等重点群体，推进社保参保扩面，不断提高社保待遇水平。健全分层分类的社会救助体系，健全农村留守儿童、妇女、老年人和残疾人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，化解无籍房办证等一批历史遗留问题，让民生更有温度，让群众生活更有质量更有尊严。推动民生福祉提品质，不仅要有人民情怀，还要有可靠的财力保障。要全力向上争资争项争政策，切实加强财源建设和综合治税，努力做大财政蛋糕。全县各级各部门要牢固树立过“紧日子”的思想，做到“三保”有力，量入为出，艰苦奋斗，过好政府“紧日子”，换取群众的“好日子”。

07.坚持治理为基，在抓好“两个统筹”、维护安全稳定上实现新突破

持之以恒加强基层治理能力建设，加快推进基层治理体系和治理能力现代化，有效防范和化解各种风险，确保人民安居乐业、社会安定有序。

要夯实基层治理基础。加强部门对基层的指导和服务，理顺部门与乡镇、街道的工作关系。持续抓实联村工作制，推动乡镇力量下沉，打造永不撤走的工作队。进一步健全网格化管理，提高群众组织化程度。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，充分发挥村规民约、居民公约的积极作用，提高群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的能力和水平。

要加快依法治县进程，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。深化司法体制改革，全面落实司法责任制，严格规范公正文明执法，确保司法公正高效权威。扎实开展“八五”普法，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，让依法办事蔚然成风。

要着力完善应急管理体系。坚持人民至上、生命至上，严格落实安全生产责任制，加强安全生产监督执法，推进乡镇专兼职消防队建设，做好学生防溺水工作，提高防灾减灾救灾能力，有效预防和减少各类事故，推动全县安全生产形势持续稳定向好。加强农产品质量安全和食品药品安全监管，确保人民群众“舌尖上的安全”。

要全面推进平安双峰建设。抓好政府债务风险化解，稳妥处置民间融资风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。推进县域社会治理现代化试点，完善矛盾纠纷多元化解机制，深入开展信访工作“三无”创建活动，争创信访工作示范县。

加快社会治安防控体系建设，巩固政法队伍教育整顿成果，做实县域警务工作，严厉打击黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪，常态化推进扫黑除恶、整治电信网络新型违法犯罪、整治外流人员非法贩运易制毒化学品违法犯罪“三大歼灭战”，持续净化社会风气、社会生态，建设更高水平的平安双峰。

三、全面从严治党，永葆奋斗精神

深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，大力传承弘扬伟大建党精神，把抓好党建作为最大的政绩，推动全面从严治党向纵深发展，把各级党组织建设得更加坚强有力，为建设现代化富厚双峰提供坚强政治保证。

坚持不懈强化政治统领

健全用党的创新理论武装全党、教育人民的工作体系，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定自觉地把“四个意识”“四个自信”“两个维护”落实到行动上、体现在工作中。始终胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，确保政令畅通、令行禁止。深入开展党史学习教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，实现学党史、悟思想、办实事、开新局，传承红色基因，赓续红色血脉。聚焦“两个维护”强化政治监督，促进政治监督常态化具体化。深化政治建设量化考核和政治巡察，推动县委巡察向基层延伸，

构建以上促下、联动贯通的巡察工作格局。牢牢把握意识形态工作领导权、管理权和话语权，坚决守好意识形态主阵地。

固本强基夯实基层堡垒

树立大抓基层的鲜明导向，以组织体系建设为重点，深化党支部“五化”建设提质工程，统筹推进农村、社区、机关、学校、“两新”组织等各领域党建工作，不断增强基层党组织政治功能和组织力。巩固乡镇党委和村（社区）“两委”换届成果，分级分类抓实乡、村干部履职能力轮训。认真落实省委“1+5”文件，持续推动资金、资源、政策下沉到基层，真正让基层有权治事、有人管事、有钱办事、有章理事。逐年提升村（社区）组织运转经费，建好用好村级综合服务平台，大力发展村级集体经济，减轻基层特别是村级组织负担，增强基层服务能力。加强基层组织带头人队伍建设和后备力量储备，大力整顿软弱涣散基层党组织，健全向重点乡村选派驻村第一书记和工作队的长效机制。提升党员教育管理质量，加强党内激励关怀帮扶，引导广大党员充分发挥先锋模范作用。

严管厚爱建强干部队伍

坚持党管干部原则，坚持好干部标准，坚持重德才、重担当、重实绩、重口碑，加强年轻干部培养使用，常态化推进干部交流，以正确用人导向引领干事创业导向。完善干部担当作为的激励保护机制，旗帜鲜明地为敢于负责的干部负

责，为敢于担当的干部担当。坚持绩效考评到岗到人，激励干部履职尽责、攻坚克难、争先创优。深入实施干部专业化能力提升和新时代基层干部培训行动计划，全面提升工作标准、工作水平、工作能力。注重从乡镇事业编制人员、优秀村党组织书记、到村任过职的选调生、第一书记、驻村工作队员中选拔乡镇领导班子成员，从村（社区）“两委”成员中定向招录乡镇公务员，着力解决基层干部待遇保障、职级晋升、权责匹配、身心健康等问题，让广大基层干部既有“干头”，更有“奔头”。力戒形式主义、官僚主义，深入解决督查考核事项过多、以会议落实会议、以文件落实文件等问题，切实为基层松绑减负。要加强党管人才工作，优化升级双峰人才行动计划，激发人才创新创造活力。

正风反腐净化政治生态

一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争，推动“两个责任”和“一岗双责”落地生根。深化纪检监察体制改革，强化权力运行制约和监督，推进各类监督贯通协同，把监督融入日常、做在经常。聚焦腐败和不正之风新情况新特点精准发力，着力整治领导干部违规插手工程项目建设、涉矿涉砂涉金融的违纪违规问题，深入开展工程领域专项治理，严查“打牌子”“提篮子”和围标串标问题。严格落实中央“八项规定”精神，驰而不息纠治“四风”，规范小微权力运行。严格贯彻执行《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，紧盯

“一把手”等“关键少数”，紧盯政治生态“病灶”，坚决清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味。坚持思想教育、制度约束、管理监督、严厉惩处共同发力，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，维护风清气正的良好政治生态，建设清廉双峰。

同心同德汇聚发展合力

把党的领导贯穿于工作各方面、全过程，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，创造性开展工作，扩大人民有序政治参与。坚持和完善政治协商制度，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。强化党管武装，加强国防后备力量建设，健全退役军人工作体系和保障制度，进一步巩固军政军民团结。不断完善大统战工作格局，加强思想政治引领，深入实施“凝心聚力新时代”行动，全面推进政党、民族、宗教、阶层、海内外同胞“五大关系”和谐，形成最大公约数，画出最大同心圆，凝聚起齐心协力建设现代化富厚双峰的磅礴力量。

同志们，一代人有一代人的梦想，一代人有一代人的使命。新的征途上，我们要积极响应习近平总书记向全党同志发出的伟大号召，传承好共产党人的光荣与梦想，永怀赤子之心，永葆奋斗激情，牢记初心使命。让我们更加紧密地团

结在以习近平同志为核心的党中央周围，紧紧依靠上级组织，紧紧依靠人民群众，真抓实干，奋发进取，圆满完成“十四五”规划的目标任务，向着第二个百年奋斗目标砥砺前行!

勇担新使命 砥砺再出发 奋力谱写如皋现代化建设新篇章

——在中国共产党如皋市第十次代表大会上的报告

何益军

2021 年 7 月 28 日

同志们：

这次大会的主要任务是，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话指示精神，总结我市第十二次党代会以来的工作，确定今后五年的奋斗目标和主要任务，选举产生中共如皋市第十三届委员会和中共如皋市第十三届纪律检查委员会，动员全市各级党组织和广大党员干部团结带领全市人民，勇担新使命，砥砺再出发，奋力谱写如皋现代化建设新篇章。

现在，我代表中国共产党如皋市第十二届委员会向大会作报告，请予审议。

一、回首五年路，风雨兼程开拓奋进

市第十二次党代会以来的五年，是应对重大挑战、经受重大考验、实现持续发展的五年。五年来，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，团结带领全市人民，

直面风险挑战，锐意攻坚克难，全力推动经济社会平稳较快发展，总体完成了“十三五”规划确定的目标任务，书写了高水平全面建成小康社会的如皋篇章，形成了建设“强富美高”新如皋的生动局面。

五年的拼搏奋斗，经济发展更加强劲。始终坚持量质并举，稳增长、调结构、转方式，县域经济发展一年一大步，经济总量跃居全国百强县（市）第16位，综合实力位居全国百强县（市）第24位。地区生产总值、人均地区生产总值分别突破1300亿元、10万元，年均增长9.7%、10%，增速位居全省前列。一般公共预算收入达72亿元，税收占比84.7%、居南通第一。工业应税销售突破1700亿元，实现五年翻番；服务业应税销售突破1800亿元，五年增长2.7倍。三次产业结构优化调整为5.9：47.8：46.3，新兴产业产值、高新技术产业产值占规模以上工业比重分别达到32.3%、40%。项目建设强势推进，累计引进重大项目258个，日达精密智造、金鹰产业园等百亿级项目纷纷落户。金融支持实体经济持续发力，贷款总量破千亿，上市企业数南通县市第一。

五年的接续发力，改革创新更具活力。始终坚持以改革破难题、以开放激活力、以创新增动力，区域竞争积蓄了新优势。全面深化改革扎实推进，“放管服”改革成效明显，营商环境评价连续多年位居全省前列；政务服务标准化建设

获批省级试点，组建全国标准化分委会2家，新增承担全国标准化分委会秘书处单位2家，成立全省首家生态环境保护执法司法联动中心，创成国家基层标准化改革创新先行区。对外开放不断深化，省级高新区成功设立、如皋港物流园入选中国物流园区50强，外贸进出口总额突破160亿美元，累计完成到账外资17.5亿美元，港口吞吐量、集装箱吞吐量年均分别增长20%、75.5%。科创引领更为突出，全社会研发投入占GDP比重达2.6%，万人发明专利拥有量、高新技术企业数分别增加到26.5件和270家，均实现五年翻番；累计本土培育国家级人才4人，数量南通第一；国家专精特新“小巨人”企业数全省县市领先，获评全国科技创新百强县。

五年的精雕细琢，城乡建设更显质感。始终坚持城乡一体化发展，以城带乡、协调并进，城乡面貌焕然一新，创成苏中苏北首个县级全国文明城市，并高分蝉联。城乡统筹发展成效明显，“一城两区三基地”的城市格局逐步拉开，主城区建成区面积扩大到41.8平方公里，中心城区面貌显著改观；乡村振兴步伐加快，农村基础设施明显改善，建成省级特色田园乡村6家、总量南通第一，入选国家农业绿色发展先行区，获评南通唯一全国农村产业融合发展试点示范市。区域交通条件极大改善，高铁南站、通皋大道一期等一批重大交通基础设施相继建成，张皋过江通道工可获批、大临开工，北沿江高铁如皋西站正式设立。生态环境持续向好，蓝

天、碧水、净土三大保卫战取得新成效，跻身海绵城市省级试点，斩获国家节水型城市、中国人居环境奖等一批国家级城市荣誉。

五年的倾力投入，民生福祉更为殷实。始终坚持把增进民生幸福作为工作标尺，用实实在在的惠民举措提升群众获得感。财政用于民生支出占比每年保持80%以上，实施了内外城河整治、镇级民营医院和水厂回购等66件民生实事。城乡居民收入稳步提升，分别增长45.3%、51.9%。脱贫攻坚圆满收官，建档立卡户实现稳定脱贫，对口帮扶扎实推进。社会事业更有温度，各类社会保障持续提标扩面，民生兜底保障网不断织密织牢；教育均衡发展，“全阶优质”成为如皋教育鲜明标识，获评全国义务教育发展基本均衡县（市、区）；医疗卫生服务水平持续提升，新冠肺炎疫情防控取得阶段性成果，疫苗接种有序开展，国家卫生镇实现全覆盖；文旅事业加快发展，公共文体服务网络全面建成，被列为大运河文化带江苏段规划核心区，创成南通唯一省级全域旅游示范区，南通支云成功“冲甲”。群众安全感满意度逐年提升，信访总量持续下降，扫黑除恶专项斗争取得实效，政法队伍教育整顿取得阶段性成效，获评省平安县市、省法治建设示范县市。

五年的从严从实，党的建设更有成效。始终筑牢绝对忠诚“压舱石”，认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、

牢记使命”主题教育和党史学习教育，党员干部得到了思想洗礼、夯实了信仰根基。意识形态领域管理不断加强，理论武装更加有力，典型宣传持续深化，成为全国首批融媒体中心建设试点县。坚持在一线培养选拔干部，圆满完成乡镇党委、村（社区）“两委”换届。基层党建创新提质，获批全国首批党建标准化试点，基层党组织的战斗堡垒作用进一步增强。全面压实“两个责任”，始终保持惩治腐败高压态势，持之以恒纠“四风”，认真做好上级巡视巡察反馈意见整改落实，高质量完成市委巡察全覆盖，营造了风清气正的政治生态。人大监督有力有效，政协工作有声有色，统一战线巩固壮大，人武、群团、老干部、双拥、关心下一代等工作取得新进展，各方力量参与共建共治，作出了积极贡献。

回顾五年来走过的不平凡历程，我们深刻感受到：

必须始终把党要管党、从严治党作为第一责任。五年来，我们始终坚持站在政治和全局的高度，把抓好党建作为最大的政绩，充分发挥党的领导核心作用，统筹推进党的政治、思想、组织、作风、纪律和制度建设，锻造出一支敢闯敢拼、履职担当的过硬队伍，为全市经济社会发展提供了有力的政治保障和组织保障。我们也及时发现全面从严治党中的一些薄弱环节，以零容忍的态度、猛药去疴的决心，动真碰硬查处了一批顶风违纪案件，全力清障护航、激浊扬清。**实践启示我们**，党的领导才是根本保证，只有全面加强和改善党的

领导，党政紧密团结，人大政协齐心协力，党员干部率先垂范，全市上下才能风正劲足、政通人和，我们的力量才会无坚不摧，我们的事业才会无往不胜。

必须始终把科学发展、加快发展作为第一要务。五年来，我们牢牢把握发展至上的主基调，高扬争先创优的主旋律，始终坚持走高质量发展之路，狠抓项目建设助推经济增长，猛攻产业转型积蓄发展优势，加快城市建设增强承载能级，推动经济平稳健康发展。我们也及时纠正经济发展中背离科学发展、可持续发展的行为偏差，以揭短亮丑的态度、刮骨疗毒的手段，积极稳妥地推动了个别“灰犀牛”事件的处置，正确的政绩观和科学的发展观进一步树牢。**实践启示我们，**发展才有出路，只有将科学发展作为解决一切问题的根本，不为风险所惧，不为干扰所惑，在发展中转方式，在改革中谋创新，才能开辟高质量发展新境界。

必须始终把执政为民、共建共享作为第一追求。五年来，我们始终把“人民对美好生活的向往”作为工作的奋斗目标，从人民群众的立场和角度想问题、办事情，把工作重心聚焦到人民群众最关心、最迫切、最现实的问题上来，创新管理服务民生，惠民投入逐年攀升，为民举措件件暖心，切实让发展成果更多惠及全市人民。**实践启示我们，**民生才是根本，只有坚持以人民为中心的发展思想，持续为人民群众谋利益，

才能最大限度地凝聚民心、集中民智、激发民力，创造出经得起历史检验的发展实绩。

必须始终把苦干实干、务实担当作为第一导向。五年来，我们坚定“事在人为、人贵精神”的信念，把抓好工作落实作为推动发展的着力点，把心思向“谋实事”上聚焦、把精力向“干实事”上用劲，始终做到把责任扛在肩上，把压力留在当下，推动了各项工作落实见效，干成了许多大事要事。我们坚决破除形式主义、官僚主义，大力整治“庸懒散慢拖”等作风顽疾，破除好大喜功、坐而论道的不良倾向，查处敷衍塞责、出工不出力等突出问题，为“强富美高”新如皋建设提供了过硬作风保障。**实践启示我们**，实干才是关键，只有持续奋力拼搏，始终坚持实干不争论、苦干不畏难、巧干不折腾，才能把如皋的事业干好、干成功。

各位代表，同志们，五年发展取得的成绩来之不易，这是上级党委正确领导的结果，是历届市委接续奋斗的结果，是广大老同志积极参与、社会各界大力支持的结果。在此，我代表中共如皋市委，向所有为如皋发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回望过去，我们没有任何理由骄傲自满，更没有任何理由停滞不前。必须清醒看到，如皋的发展还面临着一些问题：创新转型的步子还不快，支撑发展的重特大项目还不多，土地利用效益还相对偏低，经济发展的质效亟待提高；城市功

能、管理还不够完善，城市特色化、区镇竞争力、城乡融合度还有待提升；公共服务供给还不够充分，发展的普惠性有待增强；干部队伍工作作风和能力建设仍需加强，一些党员干部创新突破、担当实干的精气神还需提振，眼界、理念、能力与当前发展要求还不相适应；极少数党员领导干部思想滑坡、以权谋私，不守底线，违反党纪国法，给我们的事业带来巨大损害。对此，我们必须正视存在问题，采取坚决措施，切实加以解决。

二、展望新征程，科学锚定发展方向

今后五年是如皋全面建设社会主义现代化新征程的首个五年，是如皋攻坚突破、转型提升的关键五年。立足承前启后、继往开来的历史新起点，需要我们以时代的高度、战略的眼光辩证审视所面临的形势。

纵观大势，如皋在现代化新征程中应该大有可为。洞察大势，方能顺势而为。未来五年，世界百年未有之大变局加速演进，中美关系、全球疫情、世界经济恢复等存在不确定性，但我国在危机转化中发展的新优势正在重塑、“双循环”活力日益增强，江苏落实习近平总书记“争当表率、争做示范、走在前列”要求、谱写“强富美高”新篇章进入关键期，南通长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市建设等战略部署纵深推进，为如皋发展带来诸多机遇。未来五年，如皋虽然面临资源承载有限、空间容量不足等多重“紧约束”，

但“一带一路”、长三角一体化发展、苏南国家自主创新示范区建设等国家战略加快实施，为如皋更深层次融入区域发展、更广范围集聚高端要素创造了更多有利条件。机会稍纵即逝，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战，我们必须本着对历史负责、对人民负责的态度，抢抓机遇、乘势而上、起而行之，用发展统一思想，用发展凝聚力量，用发展破解难题，在服务和融入新发展格局中展现更大作为、成就更好发展。

审视自身，如皋在现代化新征程中理应有所作为。认清自身，方能找准方向、赢得未来。经过“十三五”的发展，我市经济总量成功跃居长江以北县市首位，但工业用地亩均税收、人均公共服务支出、常住人口城镇化率、城乡居民人均可支配收入等多项指标，对照总量和均量并重、质量和效益并举的要求，距离实至名归的长江以北最强县市还有差距。短板就是空间、差距就是潜力，我们也要看到，一个深水良港、两条过江通道、三座高铁站点、五条高速公路的综合交通新格局，国家一类开放口岸、国家级开发区、省级高新区等高能级平台，全国文明城市、中国最具幸福感城市等“金字招牌”，积蓄了未来发展的巨大潜力；一批打基础的重大产业项目、城建重点工程全面推进，国企改革、园区共建等一批利长远的关键举措落地实施，为新一轮发展提供了坚实支撑；尤其是经过“十三五”的发展，我们在风险考验和发展历练中积累了丰富经验，全市广大干群精神振奋、干劲十

足，由量变到质变的势能正加快形成。自身优势再多，用不好等于没有，用好了才有发展，我们必须坚定信心、铆足干劲，更好地把区位优势转化为发展优势，把资源优势转化为创新优势，在现代化建设新征程中全力跑出高质量发展加速度。

锚定目标，如皋在现代化新征程中更要主动作为。发展无坦途，奋斗无止境。当前的如皋，已经进入高质量发展的攻坚期、转型创新的加速期、城市能级提升的突破期、民生福祉持续提高的普惠期，不仅要完成“工业投入三年超千亿”等硬任务，还要打造更具比较优势的一流创新生态、“如意”营商服务品牌等软环境；不仅要实现主要发展指标“量”的合理增长，更要推动区域经济发展等“质”的稳步提升；不仅要建设人民更加满意的全国文明典范城市，还要促进乡村全面振兴，加快实现城乡融合发展，推动发展成果更好惠及人民群众，发展任务更艰巨、要求更全面。路虽远行则将至，事虽难做则必成，我们必须始终保持使命在肩、奋斗有我的精神状态，主动抬高目标定位，自加工作压力，立足南通争一流、全省进位次，创新举措、务实作风，在新起点上开创如皋现代化建设新局面。

今后五年工作的指导思想和总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实中央及省委、南通市委各项决策部署，把握新发展阶段、贯彻新发

展理念、服务新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“挺进县域二十强、争创文明典范城”目标，深入实施“产业兴市、创新强市、生态立市”核心战略，全力发展高质量经济、建设高标杆城市、创造高品质生活、抓好高标准党建，勇当长三角北翼高质量发展排头兵，奋力谱写如皋现代化建设新篇章。

围绕上述指导思想和总体要求，**今后五年，全市经济社会发展的主要目标是：**

——致力打造高质量发展先行区。坚持以新发展理念引领高质量发展，突出产业兴市，狠抓六大优势产业链建设，推动“3232”产业质效全面提升，主要经济指标年年进位，发展水平持续攀升。到2025年，地区生产总值达1900亿元，一般公共预算收入达120亿元，战略性新兴产业产值占工业总产值比重45%以上，综合实力挺进全国百强县（市）前二十。

——致力打造创新要素集聚区。坚持创新强市，全面提升创新能级，以高层次创新园区、高效率成果转化、高水平人才支撑为核心的创新体系初步建成，加快形成以创新为主要支撑的发展方式，使创新成为经济社会发展的主引擎。到2025年，全社会研发投入占GDP比重达3.3%，人才综合竞

争力、营商环境评价继续保持全省前列，建成省级创新型县（市）。

——致力打造生态宜居样板区。坚持生态立市，持续加大生态建设力度，绿色发展取得更大进展，城市加快转型、镇村特色更加鲜明，城乡融合水平稳步提升，建设近悦远来的宜居宜业美丽家园。到2025年，林木覆盖率、城市绿化覆盖率完成上级下达任务，城镇化率逐年提升，申报国家历史文化名城、国家全域旅游示范区、国家生态园林城市。

——致力打造民生幸福先导区。坚持以人民为中心的发展思想，加快构建优质均衡的公共服务体系，建立健全多层次广覆盖的社会保障体系，奋力朝着幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的目标迈进。到2025年，城乡居民可支配收入增长与经济增长基本同步，创建全国义务教育优质均衡发展县（市），争创全国文明典范城市。

——致力打造社会治理示范区。市域治理体系和治理能力现代化取得新突破，“五治融合”的基层治理体系基本形成，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，本质安全水平更加巩固。到2025年，群众安全感、满意度稳步提升，建成省级安全发展示范市。

三、奋进“十四五”，全力迈向现代化

“十四五”时期是如皋实现加速发展、追赶跨越的重要窗口期，我们必须紧紧抓住这关键五年，以“立大志、吃大苦”的决心毅力，全面贯彻新发展理念，积极抢抓发展机遇期，强化全要素融合发展，努力走出一条彰显如皋特色的现代化发展之路。

未来五年，我们要集中精力，着重抓好以下六项工作。

（一）推动产业转型，加快多链融合，全面提高经济发展新质态。坚持优势产业引领、重大项目带动、重点企业支撑，促进产业链与服务链、价值链精准衔接、深度融合，打造长三角最具资源和成本优势的中高端产业基地。

1.以打造产业链为抓手，全力构建现代产业体系。围绕“3232”产业体系，大力实施强链补链行动，重点打造六大产业链条，培育壮大特色优势产业集群。**在整体“强链”上下功夫。**聚焦四大主导产业链，发挥标杆企业引领作用，狠抓全链条聚合、集群化扩张。新材料产业要以金鹰产业园、纳川新材料等一批重特大项目为依托，整合园区资源，实现根本转型，推动化工材料产业向高性能纤维复合材料、电子信息材料、新能源材料等领域拓展深化；汽车及零部件产业要释放斯堪尼亚、江苏华永、超达模具等重点企业带动效应，加快向整车制造量产化、零部件产品专业化、氢能产业规模化方向集聚发展；新型电力装备产业要放大思源赫兹、神马电力、赛杰爱迪等骨干企业比较优势，大力突破关键技术、

核心部件和重要环节，向特高压、智慧电网、高端线缆等领域延伸发展；高端成套设备及关键零部件产业要以森松重工、力星钢球、星球石墨等一批上市企业为引领，持续做精做强细分领域，向高端机械设备制造、精密数控装备、高精度激光设备等领域加紧突破，力争形成两个超五百亿、两个超两百亿的地标性产业集群。**在高端“补链”上下功夫。**加快推动电子信息和生命健康两大新兴产业裂变式发展，积极构建“链主企业+骨干企业+高成长企业”的产业生态，电子信息产业要重点聚焦新型显示器件、半导体设备、集成电路及关键元器件等领域，依托日达精密等“头部”企业逐步形成全产业链生态布局；生命健康产业要立足“绿色创新”主题，做大做强和府餐饮等龙头企业，加快引进和孵化一批技术先进、成果领先的高新技术企业，推进健康食品与绿色康养协同发展，打造百亿级健康产业集聚区。**在终端“扩链”上下功夫。**坚持先进制造业和现代服务业“双轮驱动”，以国家火炬计划软件产业基地为依托，加快人工智能、物联网、大数据、区块链等新技术推广应用，引导信息服务向市场、设计、生产等环节渗透。持续放大港口岸线、一类开放口岸、保税物流中心等资源效益，加快完善基础设施和平台建设，构建高效率、低成本的商贸物流流通体系，促进产业与物流深度联动，不断提升产业基础能力和产业链现代化水平。

2.以优化服务链为支撑，全力做强重大项目引擎。坚持“项目为王”理念，不断提升服务质量和保障力度，推动项目建设大突破，促进产业层次大提升。**精准招引提质态。**强化招商链式思维，绘制“产业招商地图”，突出投资强度、科创能力、亩均产出、环境影响等准入标准，开展全链条、跨链条整合招商，着力招引头部企业、科技型中小企业、高新技术产业和战略性新兴产业项目，从源头上推进产业结构调优调高调新。**狠抓服务促转化。**持续完善全过程、精细化、保姆式服务体系，深入落实挂钩联系、帮办代办、集中观摩等推进机制，及时化解障碍，实行闭环管理，加快广大特材、日达精密等一批重特大项目建设进度，全力推动金鹰产业园、纳川新材料、斯堪尼亚商用车等项目快开工、快见效。**集聚要素强保障。**深入实施工业用地全生命周期管理，加大闲置低效地块盘活力度，为更多高质量项目腾出发展空间。成立产业投资母子基金，积极引入社会资本和优秀管理团队，打造政府、产业、资本三方互动平台，服务推动产业契合度高、科技含量足、成长潜力大的优质项目加快落地转化。

3.以提升价值链为导向，全力加快转型升级步伐。大力弘扬新时代企业家精神，引导企业聚焦主业，练好内功，不断向价值链中高端攀升。**突出技改推动效益提升。**通过技改贴息等政策激励，推动传统行业企业开展设备更新换代、技术迭代升级，加快制造业智能化改造和数字化转型，推进机

器换人、两化融合，促进实体经济与数字技术融合发展，新增省级示范智能车间15家、星级上云企业40家以上。**分类培育推动层次提升。**支持工业龙头企业通过产业整合、上市挂牌等方式做优做强，打造更多具有生态主导力的“链主”企业，力争培育年产值突破100亿元、50亿元的工业企业分别达3家和6家，境内外上市企业总数20家以上；鼓励优质中小企业深耕细分市场，持续开展技术积累，培育更多产业链上的隐形冠军，力争新增省级、国家级专精特新“小巨人”企业20家、10家。**打造品牌推动价值提升。**深入实施企业家队伍能力提升工程，培育壮大“张謇式”企业家群体，引导梦百合、力星钢球等本土企业树立“百年老店”追求，加强自主品牌建设，积极主导和参与各类标准制定，加快抢占行业发展制高点，提升市场话语权和产品附加值。

（二）强化科创引领，加快要素融合，持续激发县域发展新动力。深入实施“创新如皋”三年行动计划，加速集聚各类创新资源要素，深度推动产创融合，使科技创新“关键变量”真正成为高质量发展“最大增量”，致力打造创新要素集聚区。

1.立体化构筑科创矩阵。围绕建设国家创新型县（市），积极构建以科创走廊为主阵地、各类载体平台为硬支撑的全域创新大格局。**打造区域科创走廊。**以高新区为创新发展核心区，以如港路快速通道为主轴线，以省农高区（筹）、磨

头中小科创企业集聚区、吴窑高铁科创产业基地、长江龙游湾科创智谷等为依托，全力构建链接南北双核、联动协同发展的产业科创走廊。**壮大科创载体集群。**采取委托运营、联建共建等方式，提升科技企业孵化器建设水平和服务能力，推进电子信息、智能制造、高端新材料等专业孵化器建设，确保实现国家级孵化器主功能区全覆盖；积极推进在上海、深圳等地建设“飞地孵化器”，建立“双向孵化”机制，开辟域外科创“新大陆”。**做强产业研发平台。**围绕六大产业链布局创新链，加快建设特高压输变电等产业协同创新联合体，建设好江南大学健康食品产业研究院、吉林大学汽车产业研究院、半导体产业技术创新中心，积极与国内具有优势学科基础的知名高校、科研院所联合建立新型研发平台，推动省重点实验室、院士工作站等研发机构实现新突破，确保年均新增省级以上研发机构超 4 家。

2.多层次提升科创能力。强化企业创新主体地位，引导企业实施一批核心技术攻关工程，全面提升区域科技实力和创新能力。**培育科创梯队。**深入实施高企“倍增计划”，建立创新型企业引培联动机制，培育壮大“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚和独角兽企业—科创板上市企业”的科创梯队，确保年均新认定国家科技型中小企业 200 家，五年高企数突破 600 家，高新技术产业产值占规上工业总产值比重超过 48%。**助推企业创新。**落实研发费用加计扣除、高企

所得税减免等优惠政策，鼓励企业积极参与省市“揭榜挂帅”、科技攻关等，引导力星钢球、双钱轮胎、江苏华永等企业研发平台争创国家级研发机构，推动大中型工业企业及规上高企研发机构覆盖率95%以上，每万人口高价值发明专利拥有量达10件。**深化产学研合作。**发挥科技镇长团、高校成果转移中心和专业技术经纪人桥梁纽带作用，充分挖掘企业技术需求，推动科技综合服务平台高效运营，确保年均新实施产学研合作项目150项以上。

3.全方位汇聚科创资源。深化科创委建设，统筹协调、综合运用好各类要素资源，全面打造高效、便捷、友好的一流创新生态。**完善科创体系。**进一步加强创新动力机制、创新成果转化机制和优化协同机制方面的探索，充分发挥科技创新“二十三条”激励作用，定期开展政策执行绩效评估和调整优化，提高政策奖励的精准度，以体制创新催生发展新动能。**突出金融赋能。**持续完善企业“白名单”和科技贷款风险分担机制，设立科技产业引导基金，常态化开展科技型企业银企对接，引导更多银行等金融机构积极参与市场主体创新。**夯实人才支撑。**强化产教融合，深化校企合作，加快推动如皋中专升格职业技术学院、第一中专升格技师学院，不断夯实优质技能人才支撑；突出产才融合，聚焦“高精尖缺”导向，完善接轨国际的引才、育才、用才机制，加强双招双引，实施名校优生引进计划，高品质建设青年人才公寓

国际社区，引进省级以上高端人才 50 人、“雉水英才”200 人、名校学子回如就业 1000 人，全力打造创新人才高地。

（三）深化改革开放，加快跨江融合，积极增创区域竞合新优势。积极融入重大发展战略，推动更深层次改革，实行更高水平开放，在竞争中合作，在融合中发展，打造改革开放新高地。

1.主动融入区域发展。深度融入长三角一体化发展，积极参与沪苏通城市群建设，努力在开放合作、互利共赢上实现新突破。**优化综合交通格局。**围绕打造长三角区域交通节点城市，全力配合北沿江高铁、张皋过江通道等重大交通工程建设，推动如常、东如、沪陕如皋段扩容等高速公路建设，加快推动通皋大道二期工程建设，构建外畅内序的城市快速路网，全面融入长三角综合交通体系。大力整合提升沿江、内河港口作业区，加快优化港口开发、岸线利用和集疏运体系建设，打造江海河铁多式联运枢纽港。**强化区域协同发展。**以“一城两区三基地”为载体，深度融入长三角产业链供应链体系，主动对接上海“五个中心”和苏南现代化示范区建设，探索推进研发总部和生产基地双向布局，主动承接上海苏南高端资源溢出，实质化推动与苏南地区在产业、园区、港口等领域开展深度合作，持续加快产业、人才、技术的高水平导入，提升区域发展的紧密度和协同度。**深化对外开放合作。**进一步落实稳外资、稳外贸系列举措，支持企业通过

参与海外投资并购开辟国际市场，引导存量外资企业增资扩股和利润再投资，全力引进高质量外资项目，深化保税物流中心和港口联动发展，高标准打造跨境电商产业园，探索设立国别合作园区，力争实现到账外资20亿美元、进出口总额超1300亿元，新增国家级外贸转型升级基地1家，积极申报国家综合保税区。

2.推进全面深化改革。坚持用创新的思维寻求改革的路径，持续激发各类市场主体活力。**综合改革试点再深化。**强化改革举措系统集成，统筹推进标准化综合改革、生态环境司法保护集成改革等15项省级以上和市域治理现代化改革、深化医药卫生体制改革等9项自主改革试点任务，形成可复制、可推广的经验做法，打造一批改革特色亮点。**重点领域改革再扩大。**巩固园区去行政化、基层“三整合”成果，深化事业单位改革，推动资源配置更优化、权责关系更协同、保障服务更高效。深化国有企业市场化转型，健全投资风险评价和科学融资决策体系，不断做大国有企业资产规模和主营业务收入。积极探索建筑业混改，建立供应链金融，依托龙头企业组建产业联盟，提升建筑业发展质效。**“如意”营商环境再优化。**持续深化“放管服”改革，加强政务服务标准化体系建设，落实重点企业执法司法“白名单”制度，大力推进柔性执法和包容审慎监管，加快建立覆盖全流程监管环节的新型监管机制，构建“企业全生命周期”服务链；以

争创国家社会信用体系建设示范城市为契机，加快市场信用体系建设，推进信用监管全面渗透，完善失信联合惩戒、守信正向激励制度；推动构建“亲清”政商关系，在界限分明、公开透明、依法依规中做到亲而有度、清而有为，致力打造零障碍、低成本、高效益的营商环境。

3.提升开放载体能级。坚持高质量、高能级打造对外开放新高地，拓展区域发展新空间。**经济技术开发区**要坚决扛起全市开放发展主阵地担当，重点推进三个百亿级产业链快速发展，全力打造先进装备制造业和高质量外资集聚先行区，实现到账外资超 8 亿美元，跻身全国开发区四十强。**长江镇**要锚定“打造更加开放的一体化前沿区”，加快跨江融合步伐，加速构建智能装备制造、高端新材料和现代物流“2+1”产业发展体系，推动实现“亿吨大港、百万标箱”的发展目标，确保工业、服务业应税销售突破 1200 亿元和 1500 亿元，真正担起全市主要经济指标“半壁江山”的重任。**如皋工业园区**要发挥城市核心区域的优势，突出产城融合，着力发展好以商务商贸、金融服务、文化旅游为代表的都市型经济，持续做优传统产业、不断壮大新兴产业，大力推进城东工业区建设，建成国家级众创空间，打造特色鲜明的高端制造业集聚区，确保高企超百家、上市企业达十家。**高新区**要奋力打造如皋创新驱动的核心策源地，积极融入南通沿江科创带，加快建设“一核两园三区”，持续推动软件与信息服务、智

能制造、光电科技等区中园和下原、磨头等托管园区特色发展，确保新增高企150家，挺进省级高新区前十五，加速迈进国家级高新区。

（四）坚持绿色协调，加快城乡融合，全域打造宜居宜业新高地。统筹城乡发展，彰显城市特色内涵，提升乡村发展质量，优化城乡生态环境，全力打造生态宜居样板区。

1.突出功能品质提升，打造特色鲜明的现代城市。抢抓新一轮国土空间规划调整契机，围绕“一主一副、双核驱动”空间结构，推动各板块融合发展，增强城市发展的整体性、协调性。**提高中心城区首位度。**坚持系统谋划、片区开发，统筹城区三大板块一体化建设，推动各片区城市功能协同发展，高标准整合东大街、定慧寺等历史文化资源，规划建设古掘沟历史文化遗址公园，着力塑造内外城河风光带和龙游河、如泰运河、通扬河、茅雉河生态廊道等城市特色空间，加快推进老城区反差地段更新、生态打造和文旅开发，大力实施新城区金融集聚区、高铁南站商务圈等功能配套项目，梯次推动老城片区和新城区功能互补、融合发展。**精心建设城市副中心。**锚定长江镇跨江融合桥头堡定位，加快推进沿江公路快速化、通皋大道连接线等重点交通工程，提高区域辐射承载力，带动周边乡镇组团集聚发展。强化城市功能配套和特色塑造，高起点规划城市布局，高质量推进港产城融合，高水平建设滨江生态廊道，持续打造“一心一带三片区”

的现代城市空间，初步建成如皋城市副中心。**倾力提升城市高品质。**积极转变城市治理理念，构建良性互动、共治共管的现代城市管理格局，打造精致细腻、整洁有序的城市环境；加快智慧城市建设，推动智慧城管、综合执法平台整合，实现系统互融互通，提升城市智能化、精致化管理水平；大力实施城市品质提升工程，合理开发地上地下空间，增强突发灾害应对能力，建设海绵城市、韧性城市，全面提升城市服务功能和综合承载能力。

2.加快乡村振兴步伐，建设幸福宜居的美丽镇村。扎实推进国家农业绿色发展先行区建设，加快农业农村现代化，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展新形态。**持续推动农业提质增效。**深入推进高标准农田建设，培育壮大新型农业经营主体，加快发展新型合作农场，稳步推动粮食和农副产品增产保供。大力推动绿色种养循环农业试点工作，加强地方性种质资源保护开发利用，开展“两品一标”认证和特色产品商标注册，实现农产品绿色优质安全发展。坚持规模化品牌化市场化导向，全产业链推进花木盆景和黑塌菜等中国地理标志农产品发展。高起点创建省农高区，强化农文旅融合，加快培育精致农业、旅游观光、生态休闲等新兴业态，促进乡村产业多元化发展。**大力推动镇区特色发展。**发挥镇区城乡融合发展的联接作用，深化新型城镇化建设，推动重点镇突出产业发展导向，完善基础设施和

功能配套，不断增强产业集聚度和辐射带动力。支持一般镇立足区位条件、资源禀赋和发展基础，综合提升产业层次、人文内涵和镇容镇貌，因地制宜打造现代化的精致宜居小镇。**全面推动美丽乡村建设。**以乡村振兴示范村、先进村培育为抓手，加大乡村基础设施建管力度，强化“四好农村路”建设，深入开展农村人居环境整治提升，统筹推进农村庭院环境、建房管理等重点工作，新增省级特色田园乡村 10 个，美丽宜居乡村建成率 95%以上。

3.厚植绿色发展底色，构建全域覆盖的生态体系。以更严要求、更大力度深入推进生态文明建设，走好生态优先、绿色发展之路。**坚持绿色低碳发展。**牢固树立生态环保理念，坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”要求，统筹推进岸线整治、生态修复和沿江景观带建设。以积极争取“整县屋顶分布式光伏开发试点”为契机，深入开展碳达峰行动，严控高能耗高排放产业，加快能源结构调整优化。**持续改善环境质量。**统筹做好工业废气、工地扬尘、餐饮油烟等管控治理，聚焦农业面源污染、农村黑臭水体等问题，系统推进全域水环境整治，加强土壤环境分类管理，强化重点地块风险管控和治理修复，全面打造“天蓝、水清、土净”的生态家园。**健全环境治理机制。**构建全覆盖、多层次、立体化的环境监测预警体系，深化执法司法联动中心、公益诉讼检察指挥中

心建设，着力消除环境污染隐患，切实解决群众反映的环境问题，为高质量发展构筑起绿色安全屏障。

（五）围绕共建共享，加快功能融合，更好满足人民生活新期待。坚持把增进人民福祉作为一切工作的出发点，持续推动社会保障功能、服务供给功能和示范引领功能相辅相成、相得益彰，致力打造更有温度的民生幸福先导区。

1.注重扩面与提效并重，让保障功能更高效。采取针对性更强、覆盖面更广、效果更明显的举措，健全多层次、可持续的社会保障体系。**拓宽群众就业渠道。**落实更加积极的就业政策，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加大对自主创业、灵活就业扶持力度，健全终身职业技能培训制度、劳动关系协调机制，确保城镇登记失业率控制在3%以内，努力实现更加充分更高质量的就业。**加快富民增收步伐。**巩固拓展脱贫成果，持续深化对口帮扶，健全防止返贫致贫监测和帮扶机制，分层分类实施富民强村帮促行动，大力发展花木、建筑等特色富民产业，确保农村居民收入增长快于城镇居民。**筑牢民生保障底线。**积极推进社会保险应保尽保，完善多层次社会救助体系，统筹做好社会福利、慈善事业、优抚安置等工作，不断提升普惠性、兜底性社会保障水平。

2.注重普惠与提质并举，让服务功能更优质。满怀真情办好民生实事，加大优质公共产品和服务供给，在实现普惠

共享的基础上，更加注重品质提升、功能完善，不断满足人民群众对美好生活的需要。**打造全阶优质教育新样板。**始终坚持办好人民满意教育，深化教育领域综合改革，扩大优质教育资源供给，加强师资队伍建设，加快推进教育品质提升工程，打造“高质量教育县域样板、长三角北翼教育名城”。**构建紧密高效就医新格局。**更加注重医疗资源提质扩容、均衡布局，完善公共卫生应急管理体系，高标准建成如皋市医学中心，确保市人民医院通过三级甲等医院评审。慎终如始做好疫情防控，全面推进紧密型医共体建设，提升市镇村一体化卫生服务水平，加快补齐公共医疗卫生服务短板。**建设老幼乐享和谐新生活。**落实优化生育政策，完善普惠安全的托育服务，促进人口长期均衡发展。积极应对人口老龄化挑战，推进养老机构公建民营改革，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

3.注重坚守与传承并行，让示范功能更彰显。在更高起点上深入推进全国文明典范城市创建，持续激发崇德向善的精神力量，不断提升社会文明程度和城市文化软实力。**增强核心价值引领力。**大力培育和践行社会主义核心价值观，建强“如e融媒”、如皋发布等舆论阵地，打造清朗网络空间，积极传播正能量、唱响主旋律。**倡树社会文明新风尚。**巩固深化新时代文明实践中心建设全国试点成果，广泛开展群众性精神文明建设活动，完善志愿服务激励保障机制，推动移

风易俗常态化，大力选树宣传道德模范典型，持续擦亮“微笑之城·大爱如皋”特色品牌。**推动文旅事业大繁荣。**加强非遗文化保护利用，做好红色文化传承，深入开展文体惠民活动，扎实推进“书香如皋”建设，高水平办好精品体育赛事，基本建成现代公共文化服务体系。积极培育新兴文化业态，调优文化产业结构，做优文旅消费集聚区平台，积极引进文旅龙头企业，强化区域文旅资源整合，水绘园风景区争创国家5A级景区，长青沙岛争创省级旅游度假区、进入国家5A级景区创建序列。

（六）聚焦善治善成，加快系统融合，大力提升社会治理新成效。坚持全局把握、系统推动，聚力“五治融合”，加快提升基层社会治理现代化水平，全力打造社会治理示范区。

1.推动更高质量的民主法治。坚持党的领导、人民当家作主、依法治市有机统一，不断提升法治如皋建设水平。**坚持发展民主政治。**发挥市委统揽全局、协调各方作用，支持人大、政协依法履行职能，完善大统战工作格局，加强和改进群团工作，推动军民融合深度发展，形成同心同德、共促发展的强大合力。**持续深化法治建设。**严格执行重大行政决策程序，确保决策科学民主。扎实推进行政执法体制改革，完善“大数据+指挥中心+综合执法队伍”的新模式，加快构建协同高效的综合行政执法体系。深入开展“民主法治示范

村（社区）”创建，扎实推进“八五”普法工作，着力营造浓厚法治氛围。**健全完善监督体系。**持续推进政法领域全面深化改革走深走实，构建完善执法司法制约监督体系，切实提升司法公信力。建立健全权力规范运行和多元监督机制，进一步完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，推进公权力运行法治化、规范化。

2.促进更高效能的社会治理。加强和创新基层社会治理，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，着力提高基层治理社会化、法治化、智能化和专业化水平。**完善高效治理格局。**全面推进市域社会治理现代化试点工作，坚持推行“大数据+网格化+铁脚板”工作机制，纵深推进“网格+”融合发展，更好推动市镇两级治理现代化指挥中心实战化运行、场景化应用，最大限度整合资源、集聚要素，实现社会治理“一网统管”、民生服务“一格覆盖”。**激发协同治理活力。**持续深化“两代表一委员”工作机制，充分发挥群团组织、社会组织作用，激发群众参与热情，推进社会治理“五治融合”发展，健全充满活力的多元协同治理体系。**提升精准治理水平。**明晰基层权责界限，建好建强专业化网格队伍，大力实施“互联网+基层治理”行动，进一步推动社会治理重心向基层下移，实现市域治理现代化水平走在全省前列。

3.建设更高水平的平安如皋。更好统筹发展和安全，增强忧患意识，有效防范化解各类风险挑战，坚定维护社会安

定、人民安宁。**守稳重大风险“底线”。**完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，严格落实接访和信访包案制度，坚决防止大规模群体性事件发生。常态化开展打击非法金融活动，确保不发生区域性、系统性金融风险。**守住安全生产“红线”。**高标准推进安全生产专项整治“三年大灶”和重点行业领域专项整治，加快安全生产信息化智能化建设，压紧压实党政领导责任、部门监管责任、属地管理责任、企业主体责任，全面夯实安全生产基层基础，健全完善长效治理机制，系统提升本质安全水平，推进安全生产治理能力现代化。**守牢社会稳定“防线”。**常态化推进扫黑除恶斗争，深入实施新一代雪亮技防和“平安前哨”工程，严厉打击电信网络诈骗违法犯罪，持续开展平安系列创建活动，排查整治突出治安问题，强化食品药品监管，坚决防止重特大公共安全事件发生。健全公共安全应急响应机制，推进应急管理体系和能力现代化。

四、铸就新辉煌，党建引领筑牢保障

奋进“十四五”，启航新征程，必须落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，推进全面从严治党向纵深发展，以高质量党建领航如皋现代化建设。

（一）把稳政治方向之舵，让理想信念引领奋斗征程。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，自觉加强党性锤炼，铸就对党绝对忠诚的政治品格。**要把准理**

想信念“定星盘”。始终把忠诚镌刻在如皋干部的骨子里、融入血液中，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。**要把牢思想认识“总开关”。**巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育成果，大力弘扬伟大建党精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话指示精神，切实把学习成果转化为推动如皋高质量发展的强大动力。**要把好意识形态“方向盘”。**落实意识形态工作责任制，加强舆情信息分析研判和处置力度，牢牢掌握意识形态工作的主动权。发挥姚呈明“理论武装工作室”示范带动作用，讲好如皋故事、传播如皋声音，用美好发展愿景鼓舞人心，切实把“十四五”各项目标任务、思路举措转化为广大干群的共同意志和自觉追求。

（二）昂扬拼搏奋斗之志，让担当实干融入精神血脉。

干部作风关乎事业成败，必须锤炼过硬作风，推动广大党员干部用实干奉献扛起责任担当。**要展现勇争一流的精神风貌。**持续增强“功成不必在我、功成必定有我”的担当意识，在直面区域竞争加剧、要素资源短缺等现实挑战上做到不退缩，在化解历史矛盾、加快现代化建设等职责使命上做到不推让，特别是机关干部要围绕推动发展比效率、园区干部要围绕服务项目比贡献、基层干部要围绕化解矛盾比担当，拿出“发展有我、实干看我、奋斗忘我”的精气神，努力在

发展速度上勇争先、在项目建设上创佳绩、在服务群众上尽全力，形成比学赶超、争先创优的生动局面。**要坚持求真务实的工作作风。**牢固树立正确的政绩观和科学的发展观，既要牢牢守住底线，又要善于解放思想，推动视野格局、思维理念、工作方法全面适应现代化新征程；既要做服务发展的推动者，又要做善于化解矛盾的攻坚手，以扎实的举措推动工作取得突破；既要保持“一张蓝图绘到底、一任接着一任干”的发展定力，又要善于开拓性谋划、创造性落实，在革故鼎新中塑造高质量发展新优势。**要树牢实绩为先的用人导向。**落实新时代好干部标准，突出实干实绩，加快探索干部选拔任用新机制，在经济发展、城市建设、招商引资、矛盾调处等基层一线考察识别干部，着力打造一支谋事有想法、干事有激情、共事有担当的干部队伍。健全党政机关定期轮岗制度，实施干部能力素质提升计划，全面提高“七种能力”，让如皋干部更具狼性特质。深入落实“三项机制”，优化市委大督查机制和考核体系，持续加大督查力度，激励更多干部担当作为，以真督实考凝聚干事创业、高效落实的强大合力，真正让吃苦者吃香、有为者有位。

（三）突出固本强基之举，让战斗堡垒更加坚强有力。

我们的事业根基在基层，必须牢固树立大抓基层的鲜明导向，以高质量党建的“一颗子”激活基层“一盘棋”。**要在建强组织体系上见实效。**完善“四位一体”党组织架构，

进一步健全完善街道大工委、社区大党委、网格大支部运行机制，有效实现“红网”与“网格”深度融合；严格落实“属地管理+行业指导”责任，加强新兴业态的党建工作，确保“两新”党组织有形有效覆盖；强化区域党建联盟建设，促进互融互动，持续整顿软弱涣散党组织，不断增强凝聚力和战斗力。**要在狠抓队伍建设上下真功。**扎实推进党员“拓源提质”行动，全面优化党员队伍建设；强化村（社区）干部专职化管理，深入实施“头雁领航”工程，优化提升村级班子，以组织振兴保障乡村全面振兴；大力开展“两在两同”建新功行动，让党员冲在攻坚第一线、让党旗飘扬在发展最前沿。**要在夯实基层组织上出实招。**以支部星级评定为抓手，推动村（社区）党群服务中心、“两新”党建阵地提档升级，建设一批高质量示范党支部；以实施“书记项目”为载体，破解基层党建堵点难点，全力推动基层服务型党组织建设；以皋城党员先锋“十带头”为标准，选树一批党员先锋模范，通过典型培育促进基层党组织全面进步、全面过硬，以示范引领点燃服务发展、服务民生的红色引擎。

（四）绷紧纪律规矩之弦，让风清气正成为鲜明底色。

全面从严治党永远在路上，必须把严的主基调长期坚持下去，纵深推进党风廉政建设和反腐败工作。**要压紧压实“两个责任”。**从加强市委常委会自身建设做起，以上率下，一级做给一级看，认真落实市委常委会议事规则和决策程序，

推动权力规范运行。严格落实党风廉政建设责任制，做到真抓真管、严抓严管。持续强化政治监督，深化“巡察+”模式，稳步推进十三届市委巡察全覆盖，以抓住“关键少数”来管住绝大多数。**要驰而不息纠治“四风”。**深入贯彻落实中央八项规定精神，持续为基层松绑减负，深挖细查隐形变异“四风”问题，坚决防止反弹回潮。完善党内问责机制，对不敢担当、作风漂浮、推诿扯皮的坚决予以问责，达到“问责一个、警醒一片”的震慑效果。**要坚定不移惩治腐败。**坚持挺纪于前，深化运用监督执纪“四种形态”，以身边发生的违纪违法案件为戒，常态化开展纪律警示教育，真正做到以案示警筑牢防线，以案为鉴警钟长鸣。始终保持反腐败高压态势，严肃查处在行政审批、工程建设、国企投融资、执法司法等领域的腐败问题，精准纠治民生领域“微腐败”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，为如皋现代化建设营造风清气正的社会环境。

各位代表、同志们，伟大的时代赋予我们光荣使命，崇高的事业召唤我们开拓奋进。站在新的历史起点上，如皋现代化建设的壮丽画卷已经展开，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、南通市委的坚强领导下，团结带领全市党员干部群众，不忘初心、砥砺前行，为奋力谱写如皋现代化建设新篇章而努力奋斗！

不忘初心砥砺前行 为建设创新宜居清廉邵东而努力奋斗

——在中国共产党邵东市第二次代表大会上的报告

邵东市委书记周玉凡

2021 年 7 月 26 日

同志们：

现在，我代表中国共产党邵东市第一届委员会向大会作报告。

中国共产党邵东市第二次代表大会，是在我市全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期召开的一次十分重要的大会。

会议的主要任务是：回顾县第十三次党代会以来的工作，部署今后五年全市经济社会发展和党的建设目标任务、主要措施，选举产生新一届市委和市纪委班子，动员全市各级党组织、全体党员和广大干部群众不忘初心、砥砺前行，为建设创新宜居清廉邵东而努力奋斗。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是邵东发展史上极不平凡的五年，是经受诸多考验、战胜重重困难的五年，是适应新常态、赢得新发展的五年。五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导

下，我们不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领全市各级党组织和广大党员干部群众，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入领会贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，全面落实省委“三高四新”战略、邵阳市委“二中心一枢纽”部署，大力实施“兴工旺商、转型升级”，成功撤县设市，县域综合实力重返全省十强，跻身全国百强，圆满完成了县第十三次党代会确定的目标任务。

这五年，我们追赶超越，综合实力明显增强。经济总量跨越式增长。2020 年，全市地区生产总值达 616.7 亿元，完成固定资产投资 329.7 亿元，社会消费品零售总额 269.7 亿元，进出口总额 16.8 亿美元，成为全省县域经济发展的“排头兵”。产业结构持续优化。二三产业增加值占 GDP 的比重突破 90%。农业自动化、机械化、规模化水平显著提高，被评为全国特色农产品（玉竹）优势区、全国中药材区域性良种繁育基地、全省中药材产业集聚区。工业转型升级蹄疾步稳，一批“专精特新”中小企业茁壮成长，现有规模工业企业 666 家、国家高新技术企业 78 家，规模工业增加值达 212.2 亿元，获评全国制造业百强县（市）、全国消费品工业“三品”战略示范城市。数字经济、互联网金融、直播平台等新经济蓬勃发展。园区平台日益完善。经开区技工贸总收入突破千亿，获评全省“双创”示范基地。邵东湘商产业园创造

了全省标准化厂房建设的“邵东样板”，迎来了全省产业项目建设推进现场观摩会的隆重召开。五金、中医药、包装印刷、食品加工等工业园区陆续建成投产，传统优势产业呈专业化、集聚化发展。智能制造研究院获批设立国家级博士后科研工作站，模具中心、共享车间、快速加工中心、工程技术研究中心等公共技术服务平台日趋完善。

这五年，我们统筹发展，城乡面貌显著改善。城镇扩容提质加快推进。城镇化率接近60%，率先成为全省规划建设的7个“双五”城市之一。廉桥、仙槎桥分别获评全国第一批特色小镇、全省首批工业特色小镇。怀邵衡高铁、“两廉”线、兴和大道、金龙大桥、公园路大桥、城市第二水源、兴隆污水处理厂等一批重大基础设施项目建成投用，老旧小区改造、道路“白改黑”、马路市场取缔等有力推进，城镇面貌焕然一新。农村人居环境显著变化。农村安全饮水、农网改造、宽带互联网等实现全达标，村级服务中心、村村响等实现全覆盖。新改建农村公路1400公里，乡镇村水泥路通达率100%。农村危房改造全面完成。深入推进“一拆二改三清四化”，美丽乡村建设迈上新台阶。

这五年，我们攻坚克难，改革开放深入推进。改革事项有序开展。机构改革、医疗体制改革等全面完成，教育综合、农业农村等改革取得突破，“纯粹教育”“一村一站一员”经验获全省推介。“放管服”改革走深走实，“一件事一次办”

深入推进，新政务服务中心挂牌运行，“千人援千企”活动持续开展，重点企业重点项目挂牌监察制度有力实施，连续两年获评全国营商环境百强县（市）。开放型经济加快发展。建成了国际商贸城、星沙物流园，开通了邵东铁路货运站场，引进了中通快递，打造了邵东市场商贸物流升级版。成功举办五届五金机电博览会，累计成交额超235亿元。主动对接“一带一路”，大力承接产业转移，获批打火机、箱包国家级外贸转型升级基地，邵东开放发展之路越走越宽阔。

这五年，我们真抓实干，三大攻坚战成果丰硕。重大风险有效防范。增强忧患意识、风险意识，全力防范化解政府债务风险，牢牢守住了不发生系统性金融风险的底线；深入开展安全生产专项整治，安全生产形势稳定向好。脱贫攻坚全面胜利。深入贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述，聚焦“两不愁三保障”突出问题，全市60050名贫困人口全部脱贫，连续两年获评全省脱贫攻坚先进县（市）。全面建成小康社会圆满收官，人民生活更加殷实，城乡居民人均收入分别达37814元、25233元。污染防治成效显著。坚持生态优先、绿色发展，深入开展蓝天碧水净土保卫战，空气质量优良率达95.1%，饮用水源水质和地表水水质达标率均为100%，森林覆盖率达42.8%，成功创建省级森林城市。

这五年，我们共享发展，民生福祉持续提升。社会保障扩面提质。社会保险覆盖范围进一步扩大，城镇登记失业率

稳定在4.2%以内，城乡居民养老保险实现全覆盖，困难群体救助水平大幅提高。教育事业稳步发展。学前三年教育入园率上升至83%。新改扩建云山小学、昭阳中学、第一实验学校、铁塘芙蓉学校等一批城乡学校，新增学位2.5万个，义务教育“大班额”全面消除，连续两年获评全省教育强市。卫生事业扎实推进。市、乡、村三级医疗服务网络基本形成，人民医院、中医医院成功创建三级医院，村卫生室规范化建设率达100%，每千人医疗机构床位数5.73张，城市社区健康服务已形成15分钟服务圈，乡村医疗卫生服务已形成30分钟服务圈。疫情防控形成闭环，全力保障群众安全。文明程度不断提升。厕所革命、禁炮殡改、移风易俗、建新拆旧、垃圾分类持续推进，文明创建深入人心。村级文化“五个一”工程建设实现全覆盖，群众文化活动广泛开展，成功创建省级文明城市、卫生城市。社会大局持续稳定。政法队伍教育整顿扎实推进，扫黑除恶、禁毒攻坚、反电诈等工作取得阶段性成果，矛盾纠纷妥善化解，获评全国县域治理能力百强县（市）。

这五年，我们凝心聚力，党的建设全面加强。思想政治建设持续强化。始终坚持把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，注重发挥市委常委会、理论学习中心组示范作用，坚持学思用贯通、知信行统一。“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主

题教育、党史学习教育取得扎实成效。干部队伍建设持续加强。坚持好干部标准，完善干部考评机制，选人用人公信度、满意度进一步提高，各级领导班子和干部队伍凝聚力、战斗力不断增强，各类人才队伍蓬勃发展。基层党建基础持续夯实。省委“1+5”文件精神全面落实，乡、村两级换届高质量完成，党支部“五化”建设深入开展，城市区域性党建有效拓展。大力整顿软弱涣散村（社区）党组织，基层党组织整体功能不断增强。反腐败斗争深入推进。坚决扛牢全面从严治党主体责任，坚决抓好省委巡视反馈意见整改落实。持之以恒正风肃纪，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。正确运用监督执纪“四种形态”，以零容忍的态度惩治腐败。“廉洁单位”创建实现市、乡、村三级全覆盖。民主政治建设不断加强。始终坚持党对人大、政协工作的全面领导，充分发挥人大、政协职能作用，人大监督有效加强，协商民主有序开展，爱国统一战线巩固壮大，工会、共青团、妇联、残联、工商联、文联、科协等群团组织作用积极发挥。

各位代表，同志们！

奋斗历程波澜壮阔，发展成就鼓舞人心！这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央和省委、邵阳市委坚强领导的结果，是历届市委班子接续奋斗和市五大家班子精诚团结的结果，是全市各级党组织、广大党员干部群众共同努力的结果，是各民主党派、工商联、无党派人士和群团组织

鼎力支持的结果。在此，我代表中共邵东市委，向所有关心、支持、参与邵东建设发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

五年的发展实践，饱含着奋斗的艰辛和成功的喜悦，蕴含着深刻的启示和宝贵的经验。我们的主要体会是：必须坚持党的领导，坚定不移同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，深入贯彻落实中央、省委和邵阳市委重大决策部署，因地制宜，狠抓落实，这是我们开展一切工作的根本遵循，任何时候都不能有丝毫偏离。必须坚持讲团结、顾大局，打破条条框框、山头主义、本位主义，像珍惜自己的眼睛一样珍惜团结，像爱护自己的生命一样爱护团结，以拧成一股绳的干劲，带领人民群众创造更加美好的生活，这是我们各项事业成功的前提和基础，任何时候都不能背离。必须坚持“兴工旺商、转型升级”，这是我们实现经济高质量发展的有力抓手，任何时候都不能忽视。必须坚持以人民为中心，时刻把135万邵东人民的福祉放在心上，在服务群众中始终牢记“江山就是人民，人民就是江山”，这是我们开展一切工作的出发点和落脚点，任何时候都不能忘记。必须坚持全面从严治党，把政治纪律和政治规矩挺在前面，坚定不移推进反腐败斗争，营造风清气正的良好政治生态，这是我们实现目标的重要法宝，任何时候都不能削弱。

我们也必须清醒地看到当前存在的差距和不足。主要是：推进传统产业转型升级和新兴产业引进培育还需下更大功夫；城市规划管理与撤县设市后从县城向现代化城市转变的新要求存在较大差距；生态环境治理任务艰巨繁重；城乡发展不协调、不均衡的问题仍然突出；少数干部能力素质、工作作风与新形势还不相适应。对此，我们必须高度重视，认真加以解决。

二、今后五年的指导思想、奋斗目标和实现路径

未来五年，是我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市走向现代化的关键时期。我们必须始终保持永不懈怠的精神状态，始终保持一往无前的奋斗姿态，奋力谱写新时代邵东高质量发展的崭新篇章。

今后五年工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根

本目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实省委“三高四新”战略，主动融入邵阳市委“二中心一枢纽”建设，继续实施“兴工旺商、转型升级”，奋力打造“三张名片”，为建设创新宜居清廉邵东而努力奋斗。

根据这一指导思想，今后五年的奋斗目标是：

建设创新邵东。习近平总书记指出，创新是引领发展的第一动力，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。要以打造国家级创新创业实验区、中部地区商品物流集散区、湖南轻工业振兴发展先行区为引领，坚持企业在创新中的主体地位，发挥市场在资源配置中的决定性作用，尊重群众首创精神，激发调动全社会的创新激情，实现思想观念创新、发展模式创新、体制机制创新、对外开放创新、企业管理创新和城市管理创新，争创全国创新型县（市）。至2025年，全市地区生产总值突破千亿，财政总收入突破50亿，城乡居民人均可支配收入年均增长10%，县域综合实力稳居全省五强、全国百强。

建设宜居邵东。习近平总书记强调，要让老百姓在宜居的环境中享受生活。要以提升社会文明度、经济富裕度、环境优美度、资源承载度、生活便宜度、公共安全度为目标，着力补齐基础设施短板，推动城市管理像绣花一样精细，大力实施乡村振兴战略，持续加强污染防治，不断强化公共安全保障，争创国家级文明城市、卫生城市、森林城市。

建设清廉邵东。习近平总书记指出，为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。要以全面从严治党为主线，深耕细作，久久为功，厚植崇廉尚洁清廉文化，涵养风清气正政治生态，全面推进清廉机关、清廉学校、清廉医院、清廉村居、清廉园区、清廉企业建设，营造良好党风政风社风家风，倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，构建“亲”“清”新型政商关系，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

今后五年，我们将重点在以下几个方面下功夫。

（一）把经济建设作为主攻方向，打造充满活力的经济强市

加快工业转型升级。全力改造提升特色优势产业，通过先进技术与传统制造业深度融合，推动皮具箱包、打火机、中医药、五金、印刷、鞋业、服装等传统优势产业迈向价值链中高端。不断推动技术和产品迭代创新，让更多的“邵东标准”定义行业方向，更多的“邵东品牌”引领行业标杆，五年内打造5个过百亿的传统优势产业。全力培育壮大战略性新兴产业，立足打造先进制造业高地，加大“三类500强”企业和全产业链招商力度，基本形成以智能制造、高端装备制造、电子信息、新能源、智能建筑等为主的现代制造业体系，五年内培育5个过50亿元的新兴产业、10个超10亿元的创新型企业。全力打造一流创新创业平台，立足打造科技

创新高地，进一步完善“众创空间-孵化器-加速器-科技园区”的全链条孵化育成体系，依托博士后科研工作站，与大院大所、科研机构、知名企业进行合作，探索推行“企业家+科学家”“一企一博士”模式，提高行业创新能力，五年内争创两个国家级众创空间、1个国家级孵化器、1个国家级企业技术中心或工程研究中心。

推进农业提升优化。以保障粮食安全为底线，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”，严守耕地红线，稳定粮食生产能力，继续保住农业“三顶帽子”。抓好“六大强农行动”，突出实施粮食丰产、生猪规模化专业化养殖、中药材提质增效、绿色蔬菜产业化示范基地建设、精品水果科技示范基地建设等“五大工程”。大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体，重点实施“四个一批”，即打造一批特色突出、优势明显、集群发展的特色农产品优势区，建立一批现代农业科技示范园，培育一批农业科技型企业，创建一批国家级农业龙头企业。

促进商贸服务业提档升级。依托现代商贸物流平台，引进大型物流企业，建设全省枢纽智慧电商物流园和辐射周边省份的区域数据结算中心，促进物流业降本增效，真正让邵东物流通江达海。坚持“引进来”“走出去”并行，积极培育外贸企业，进一步做好做强外向型经济，以东盟、拉美、非洲地区为重点，发展“邵东总部+国外生产基地”新模式，

谋划全球战略布局。大力发展会展经济，办好五金机电、皮具箱包、中医药博览会等重大活动。推动数字产业化，发展人工智能、大数据、云计算、软件服务及互联网产业，培育数据服务、数据分析等新业态。推进产业数字化，加快制造业数字化转型，深入开展“中小企业上云”，建设一批自动工位、智能车间、智能工厂。

推动项目建设提质增效。着力创建一流高新园区，重点创建“五好”园区，发挥园区在打造“三个高地”中的主力军作用、在促进区域协调发展中的主引擎作用、在激发干事创业活力中的主阵地作用，三年内将经开区建成国家级高新技术产业园区，园区规模工业企业达1000家以上。着力争取引进重大项目，认真策划包装项目，争取更多的国家投资项目落户邵东。围绕项目实行第三方招商、供应链产业链招商，利用省内外重大招商活动时机，加快引进一批技术含量高、附加值高、市场前景好的中高端项目。着力强化项目要素保障，发挥金融源头活水作用，深化银政、银企、银担战略合作，满足企业个性化融资需求。持续深化“放管服”改革，秉持“六不”承诺，落实“三不”服务，加快完善落实财税、研发、土地等扶持政策，努力破解瓶颈制约，实行全周期、全流程、全要素保障，促进重点项目早落地、快投产。

（二）把城乡建设作为工作重心，构筑安居乐业的美丽家园

加速基础设施建设。织密综合交通网，规划构建“三纵六横一环一延长线”的公路网骨架，提质改造市、乡、村公路，实现乡乡通三级公路，大力推进旅游路、资源路、产业路建设，加快园区道路和乡镇路网的联网建设。积极探索城乡公交一体化。提升能源保障网，推进猪婆山、皇帝岭风电场建设和屋顶光伏、分布式光伏发电工程。全力开展城农网改造，推进电能替代工程，提高电网标准化、智能化水平。深入推进油、气工程项目，实现“气化邵东”。筑牢水利安全网，重点实施水源地保护、城乡供水一体化等工程，增强优质饮用水源配置能力，保障饮水安全。实施引调水工程，加快推进犬木塘水库连接渠道和干线管网建设，保障用水安全。实施一批水库除险加固、城市防洪防涝、灌区提质改造等工程，建设海绵城市，保障防洪安全。布局高效信息网，推进光网城市建设，实施“百兆到户、千兆到企”全覆盖工程。加快建设 5G 网络，构建智慧城市。

加强城市建设管理。坚持高起点规划，按照撤县设市后的新要求，加强城市总体设计，提升城市建设品质。坚持高标准建设，全面推进城市供水管网、污水管网改造升级；加快推进公共停车场和充电桩建设，探索停车收费管理模式，缓解城市停车难、交通拥堵等问题；统筹推进棚户区、老旧小区改造，安置区、过渡棚实现清零；完善公厕、垃圾中转站、农贸市场等公共配套工程。坚持高质量管理，持续开展

市容市貌、拆违控违、城市交通、环境卫生、禁炮殡改、市场秩序专项治理。打造“开放、创新、包容”的城市品格，全面提升城市软实力。

全面推进乡村振兴。持续巩固脱贫攻坚成果，建立防返贫监测与帮扶机制，聚焦临贫易贫重点人群，防范致贫返贫风险，坚决守住不发生规模性返贫的底线。坚持“四个不摘”，保持帮扶政策总体稳定，促进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。加快美丽乡村建设，推动村庄规划管理全覆盖，完善乡村水电路气、通信、物流等基础设施。规范农村建房行为，以零容忍态度坚决遏制违法占用耕地建房。狠抓农村人居环境整治，继续开展农村厕所革命、拆危治乱、“一村一站一员”建设。推进森林村庄建设，建成森林村庄300个以上。推动特色产业发展，大力培育“一村一品、一镇一业”，以廉桥中医药小镇、仙槎桥五金小镇为样板，深入推进产镇融合，重点建设黄花菜小镇、油茶小镇、瓜果小镇、蔬菜小镇、文旅小镇等一批特色产业小镇。实施“回雁工程”，突出乡村本土人才培育，扎实开展新一轮驻村帮扶，继续统筹选派科技特派员和科技专家服务团工作，为乡村振兴提供人才保障。

加快生态文明建设。加大生态环境保护力度，健全职责清晰、分工合理的生态环保工作责任体系，狠抓中央、省委环保督察反馈问题整改。加强生态修复与保护，启动桐江河城市防洪堤建设及生态治理等工程，确保生态安全。大力开

展生态环境治理，加强大气污染防治，加大扬尘治理和涉气企业监管力度，大力推广新能源汽车。落实长江流域禁捕退捕工作，开展邵水、蒸水、侧水流域综合整治，加强城乡生活污水治理，巩固“千吨万人”饮用水水源地环境保护成果。加强土壤污染防治与修复，推进砂石砖窑生态修复工作，加快采煤沉陷区、石膏采空区综合治理，继续打好蓝天碧水净土保卫战。全面推动绿色低碳发展，着力构建绿色产业体系，大力倡导绿色生活方式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色企业创建活动，促进经济社会发展全面绿色转型。

（三）把民生福祉作为根本追求，共享公平普惠的发展成果

让人民群众共享美好生活。进一步提升教育整体水平，大力发展普惠性的学前教育、优质均衡的义务教育、高质量的高中教育、实用性的职业教育，努力保持教育水平在全省第一方阵。加快推进公办幼儿园、中小学校建设改造，改善农村寄宿制学校条件。支持职业中专创办国家级中职示范学校，启动邵东职业技术学院项目前期工作，建设全省产教融合型示范城市。进一步完善社会保障体系，千方百计稳定和扩大就业，加快提升劳动者技能素质，扩大公益性岗位安置，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。完善社会救助机制，全面实施临时救助制度，加强重大疾病医疗

等专项救助。建立更加公平合理的退役军人优抚制度。完善住房保障体系，统筹规划保障性住房及配套设施建设，促进房地产业持续稳定健康发展。落实三孩生育政策及配套支持措施，促进人口长期均衡发展。深化医疗、医保、医药联动改革，加大公立医疗卫生机构建设力度，推进医联体和医疗集团建设，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，让广大人民群众就近享有公平可及、系统连续的健康服务。推动公共体育服务设施建设，举办一系列高水平运动赛事，大力开展全民健身活动，加快建设体育强市。

让人民群众共享和谐安宁。完善社会治理体系，加强源头治理、动态管理、应急处置和标本兼治，进一步完善城乡末端感知系统建设，推进社会治理科学化、精细化、智能化。加快自治、法治、德治有机融合，实现村民自治与网格化服务管理有效衔接，健全农村社区治理服务体系。完善矛盾纠纷排查化解体系，及时解决群众反映强烈的问题。健全公共安全体系，提高安全生产水平，完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，坚决遏制较大以上安全事故。实施最严格的食品药品安全监管，建立全程追溯系统。加强智慧消防、智慧燃气、智慧用电建设，实现风险隐患防控的标准化、可视化、智能化。严厉打击暴力恐怖、涉黑涉恶、电信网络诈骗等违法犯罪活动，进一步完善禁毒治理体系，提升毒品治理能力。深化平安建设，创新完善立体化社会治安防

控体系，维护社会稳定和安全。提升依法治市水平，全面提升政府工作法治化水平，加快建设法治政府。完善政府信息发布制度和监督保障机制，推进行政权力网上公开透明运行。全力推进司法公正，支持人民法院、人民检察院依法独立公正行使审判权和检察权。完善法律援助制度，健全司法救助体系。推进全民普法工作，提高群众法治素养，让办事依法、遇事找法、解决问题靠法成为全社会的自觉行动。

让人民群众共享文明成果。弘扬社会主义核心价值观，持续深化各项群众性精神文明创建活动，开展“十大文明行动”，继续推动文明家庭、文明校园、文明社区、文明行业创建，实现市民文明素质和城市文明程度“双提升”。着力推进公共文化服务体系高质量发展，创建一批公共文化服务品牌，继续举办“贺绿汀音乐艺术节”和欢乐潇湘等群众性文艺汇演。打造怡卉园、佘湖山、大云山、荫家堂等一批旅游精品线路节点景区。推进“一心三带多片区”建设，构建全域旅游发展格局。建设一批红色革命教育基地和爱国主义教育基地，加强贺绿汀故居、袁国平故居、野鸡坪精神陈列馆、衡宝战役灵官殿纪念园、团山烈士陵园等建设。鼓励文化产业融合发展，加快创意文化产业园建设，积极扶持创意设计、文化策划等新业态发展，五年内全市文化体育及相关产业增加值突破 30 亿元。

三、全面加强党的建设，为建设创新宜居清廉邵东提供坚强保证

办好邵东的事，关键在党、关键在全面从严治党。我们要认真贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持严字当头、一严到底，以高质量党建引领高质量发展。

（一）坚持把党的领导贯穿始终，汇聚团结奋进的强大合力。发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，突出把方向、管大局、作决策、保落实。强化人大对“一府一委两院”的监督力度，促进依法行政和公正司法。充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平，寻求最大公约数，画好最大同心圆。努力加强和改进老干部工作，切实做到在政治上尊重、在思想上关心、在生活上照顾。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众的桥梁纽带作用。强化党管武装，推动军民融合深度发展，持续巩固发展军政军民团结的大好局面。

（二）坚持把政治建设摆在首位，铸就绝对忠诚的党性品格。始终把政治建设作为首要任务，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深化理想信念教育，扎实推进党史学习教育等系列活动，引导党员干部不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。坚持以党章为根本遵循，

严格执行新形势下党内政治生活若干准则，不断提高党内政治生活质量。严格落实党管意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权，坚持党管媒体，加强对各类阵地的建设和管理，严厉打击非法违法出版物，把握正确舆论导向，不断巩固舆论阵地，积极讲好邵东故事、传播邵东声音。

（三）坚持把队伍建设作为关键，激发干事创业的担当精神。大力加强领导班子建设，认真落实民主集中制、民主生活会等制度，严肃党内政治生活，不断提升各级领导班子的凝聚力和执行力。坚持党管干部，严把干部选拔任用的政治关、作风关、能力关、廉洁关、品德关。树立鲜明的干事导向，以实绩论英雄，用足用好容错纠错机制，激励干部担当作为，让不想干事、干不成事的人丢面子、腾位子，让想干事、干成事的人有面子、有位子。进一步优化干部队伍结构，加强后备干部队伍建设，重视培养和选拔年轻干部、女干部、少数民族干部、党外干部。持续推进党管人才机制创新，做好“引才育才留才”文章，在教育、卫生、农业、科技等领域积极引进一批高素质、高学历专业人才，为落实省委“三高四新”战略提供智力支撑。

（四）坚持把固本强基落到实处，筑牢坚强有力的战斗堡垒。牢固树立大抓基层的鲜明导向，推动基层党建工作全面进步、全面过硬。深化落实省委“1+5”文件精神，加大

村级服务中心建设管理力度，着力提升基层党组织的整体功能。进一步完善发展壮大村级集体经济的具体措施，及时兑现奖惩，激发内生动力。全面加强机关、事业单位和非公有制企业、新社会组织党建工作，巩固扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。落实“三会一课”、主题党日、谈心谈话等制度，推进党的组织生活规范化、制度化。建立健全党内激励、关怀、帮扶机制，加强对生活困难党员、老党员和老干部的关爱帮扶。严把党员发展“入口关”，从源头上提高党员质量，严格党员教育管理监督，保持党员先进性和纯洁性。

（五）坚持把廉政建设推向深入，构建风清气正的政治生态。坚持以清廉邵东建设为统领，扎实开展“六个一”活动，推进廉政教育阵地建设，强化廉政警示教育，筑牢思想防线。严格遵守中央八项规定及其实施细则精神和省委、邵阳市委“约法三章”，坚持纠“四风”和树新风并举，紧盯享乐主义、奢靡之风的隐形变异问题，深化治理形式主义、官僚主义，健全完善作风建设长效机制。坚定不移推进反腐败斗争，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件。精准运用好“四种形态”，发挥标本兼治综合效应，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。持续推进政治巡察，加强巡察整改和成果运用，更好发挥巡察利剑作用。加强对“一把手”和领导班子监督，深化民生领域腐败和农村基层“微腐败”专项治理，推动全面从严治党向纵深发展、向基

层延伸，不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效，持续巩固发展良好的政治生态。

各位代表，同志们！忠诚担当不负人民，创新务实不负时代。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委和邵阳市委的坚强领导下，以更加奋发有为的精神状态，更加求真务实的工作作风，不断开创我市高质量发展新局面，为建设创新宜居清廉邵东做出新的更大贡献！

附件

名词解释

1.“三高四新”战略：打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2.“二中心一枢纽”：打造湖南省域副中心、湘中湘西南经济文化中心、全国区域性交通枢纽。

3.“专精特新”：指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业。

4.消费品工业“三品”：消费品工业增品种、提品质、创品牌。

5.“双创”：大众创业、万众创新。

6.“双五”城市：城区建设用地50平方公里，城区人口50万人。

7.“一拆二改三清四化”：拆除空心房，改造厕所与畜禽养殖粪污处理设施，清理陈年垃圾、农业废弃物、乡村塘沟，硬化通村通组公路、硬化入户道路、绿化乡村、规范化村庄管理。

8.村级文化建设“五个一”工程：指达到一个文化活动室、一个文化广场、一个简易戏台、一个宣传栏、一套文化器材、一套体育器材、一套广播器材中的五项即可。

9.“五位一体”总体布局：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

10.“四个全面”战略布局：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

11.“三顶帽子”：即“全国产粮大县”“全国生猪调出大县”“全省油料产出大县”三项称号。

12.“六大强农行动”：品牌强农、特色强农、质量强农、产业融合强农、科技强农、开放强农行动。

13.“五好”园区：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好。

14.“六不”承诺：不推卸推诿责任，不盲目下达任务，不延误紧急工作，不主观随意追责，不隐瞒须报事项，不变相提篮谋私。

15.“三不”服务：企业办事不跑路、兑现政策不打折、重大问题解决不过夜。

16.“三纵六横一环一延长线”：“三纵”即S549、S226、S227；“六横”包括G60、S80、G320、S336、S333、新建机场快速路（东城快线）；“一环”指新建邵阳东环线，途径牛马司、仙槎桥、九龙岭；“一延长线”即绿汀大道延长线。

17.“四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管。

18.“十大文明行动”：理想信念铸魂行动、市民素质提升行动、健康生活倡导行动、社区治理提质行动、城市环境美颜行动、窗口行业创优行动、志愿服务关爱行动、红色文化育人行动、立德树人推进行动、文明乡风涵育行动。

19.“一心三带多片区”：“一心”即规划的邵东城区，结合桐江防洪堤、昭阳侯古城遗址以及众多人文景观；“三带”即沿G320、S336与仙槎桥-简家陇-野鸡坪-水东江-团山-界岭镇；“多片区”即贺绿汀故居、严怪愚故居、衡宝战役灵官殿遗址等红色旅游区，佘湖山、流光湖、大云山、荫家堂、洪桥、烟竹岩等旅游区。

20.“六个一”活动：树立一批示范窗口和示范典型，开展一次干部职工和亲属共同参加的警示教育活动，举办一场清廉邵东建设的演讲比赛或文艺演出，看一场廉政教育的电影，推荐一批有利于清廉邵东建设的书籍并开展征文比赛、

书画比赛等活动，召开一次清廉邵东建设民情恳谈会解决群众身边的“微腐败”。

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜坚持新发展理念 构建新发展格局奋力开启新时代全面建设高品质中等城市新征程

——在中国共产党辛集市第九次代表大会上的报告

王现坤

2021 年 7 月 16 日

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党辛集市第八届委员会向大会报告工作。

中国共产党辛集市第九次代表大会，是在新的历史阶段召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，团结带领全市广大党员干部群众，坚持新发展理念，构建新发展格局，进一步解放思想、汇聚合力，赓续前行、锐意进取，奋力开启新时代全面建设高品质中等城市新征程。

一、市第八次党代会以来的工作回顾

市第八次党代会以来，市委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全市广大党员干部群众，应对重大挑战、经受重大考验，奋发作为、攻坚克难，

圆满完成“十三五”规划目标任务，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，夺取了疫情防控和经济社会发展“双胜利”，辛集经济社会高质量发展取得重大历史性成就，在辛集发展进程中具有重要历史意义。

——我们始终坚持转型升级、创新驱动，综合实力显著增强。以新发展理念为引领，不断深化供给侧结构性改革，着力推动高质量发展，经济发展的质量和效益全面提升。谋划实施总投资1235.7亿元的省市重点项目410个，其中亿元以上项目224个，战略性新兴产业项目146个，项目数量、投资规模、科技含量均创历史最好水平，进一步夯实了经济发展的后劲、筑牢了高质量发展的基础。连续举办国家级、省级创新创业大赛，全市高新技术企业达到98家、科技型中小企业达到649家，支持或参与制定修订25项国家、行业、地方和团体标准，进一步激发调动了全社会创新创业热情。经济开发区承载能力不断提升，被确定为省战略性新兴产业示范基地。2020年，完成地区生产总值426.4亿元，全部财政收入43.5亿元，一般公共预算收入27.1亿元，较2016年分别增长106.2%、106%和120%。先后被评为全国高质量发展百强、全国综合实力百强、全国科技创新百强、全国投资潜力百强、全国制造业百强、中国中小城市创新创业百强。

——我们始终坚持统筹融合、协调推进，城乡发展阔步前行。统筹推进城市扩容提质和美丽乡村建设，努力促进城

乡同发展、共繁荣，城乡居民生活更加幸福美好。市域国土空间总体规划编制取得阶段成效，全域大拆违不断向纵深拓展，澳森大街、妍园路北延、富强大街等建成通车，滑冰馆、音乐厅、锦绣公园、浣溪园等相继投用，教育路辛中桥、石黄高速辛集东互通、“一厅七馆三中心”、三级综合医院、老旧小区改造提升等重大城建交通民生项目强力推进，成功举办“中国皮都”杯辛集国际半程马拉松赛、冰雪运动会等赛事，城市短板加快补齐、功能更加完善。被评为国家园林城市、省级文明城市、全国文明城市提名城市，顺利通过省级卫生城市复核。全面推进乡村振兴和农业农村现代化，培育壮大马兰农场、新安海维等一大批现代农业龙头企业，打造辛集节水小麦、黄冠梨等一大批特色农产品地域品牌，2020 年粮食总产量达到 13 亿斤，成功争列国家“数字乡村”建设试点市。累计向农业农村投入 21.8 亿元，加快完善乡村道路、教育医疗、文化体育等公共服务设施，持续提升农村人居环境，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。先后被评为“四好农村路”全国示范市、全国新型城镇化质量百强、省新型城镇化建设示范市、国家农业科技园区。

——我们始终坚持生态优先、绿色发展，环境质量大幅改善。认真学习贯彻习近平生态文明思想，落实“绿水青山就是金山银山”理念，推进科学治理、精准治理、依法治理、源头治理、系统治理相结合，打好打赢了蓝天碧水净土保卫战，

生态优先、绿色发展的辛集路径越走越宽。重点打好治企、清散、消煤、控车、降尘组合拳，探索创新“生态大脑”、分表计电环保监测等新模式，全面完成清洁取暖改造，通过省优先发展公共交通示范城市验收，建立林长制，完成植树造林 7 万余亩，2020 年 PM2.5 平均浓度 56 微克/立方米，优良天数 224 天，分别比 2016 年降低 51 微克/立方米、增加 90 天，是辛集市有监测记录以来空气质量最好的一年。严格落实河长制，坚持“节引调补蓄管”并重，扎实推进地下水超采综合治理、污水处理厂提标改造、农村生活污水治理等工作，完成地下管廊、排渠整治、雨污分流等工程，城市黑臭水体提前“清零”，国考、省考出境断面水质连续稳定达标，实现了水质水位“双提升”。扎实开展土壤污染综合防治先行区建设，对土壤和地下水环境质量、农用地环境质量等实施数字化管理，打造了“辛集市土壤环境信息一张图”，实现了受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率两个 100%。被评为全国绿色发展百强。

——我们始终坚持深化改革、扩大开放，市场活力空前释放。以改革破难题增动力，以开放汇资源拓空间，深入开展“双创双服”、“三深化三提升”、“三创四建”、“三重四创五优化”等活动，发展的活力和动能不断增强。省直管政策红利效应凸显，争取和承接国家级、省级试点 53 个，深化“放管服”改革取得扎实成效，上线政务服务事项网上可办率达到

100%，建成15个乡镇综合服务中心和344个村级综合服务站，打通服务群众、服务基层“最后一公里”，全市万人市场主体达到933个。连年被评为全国投资潜力百强、省民营经济发展先进县（市）。对外开放层级和质量不断提升，在积极对接服务“三件大事”中发展壮大自己，雄安新区郊野公园辛集林、辛集展园高标准建成投用，组织皮草服装企业以“辛集展团”形式参加国内外高端展会，高水平举办“7.8”时装周、“9.28”皮博会，原在北京举办的中国国际皮毛时装博览会（BEIJINGFUR）永久落户辛集，被国际毛皮协会确定为FURMARK中国基地，向“国际皮都”跨越迈出坚实步伐。保税物流中心正式封关运营，进境肉类指定监管场地通过验收，冷链仓库、供应链金融平台项目加快建设，进一步提升了辛集对外开放的能级。

——我们始终坚持为民惠民、共建共享，社会大局和谐稳定。践行以人民为中心的发展思想，久久为功、善作善成，群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。严格落实常态化疫情防控各项措施，保持了辛集一方“净土”；坚决服从全国、全省大局，先后选派3批20名勇士奔赴武汉抗疫前线、191人次医护人员支援石家庄抗疫一线，为全国、全省抗击疫情贡献了辛集力量。脱贫攻坚取得全面胜利，所有贫困人口2019年已全部实现脱贫，高质量实现“两不愁三保障”，连年在省考中获“好”的等次。围绕解决好群众“急

难愁盼”问题，每年谋划实施民生工程、民生实事，民生支出逐年增加，2020 年达到 56.4 亿元，占全部财政支出的 83.6%，较 2016 年增长 216%；城乡居民人均可支配收入分别达到 39142 元、20407 元，较 2016 年分别增长 34.3%、40.7%。统筹发展和安全，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，深入开展扫黑除恶、矛盾纠纷排查化解、政法队伍教育整顿等，成功侦破“1997.1.10”特大持枪抢劫运钞车杀人案，重点领域清理规范及联动监督取得显著成效，安全生产形势平稳，社会稳定风险评价指数连续位居全省前列，市域社会治理现代化试点工作取得显著成效。先后被评为全国幸福小康百强、国家健康促进市、全省食品药品安全市和全省教育工作先进市。

——我们始终坚持党要管党、从严治党，政治生态风清气正。把抓好党建作为最大的政绩，抓班子带队伍、抓基层强基础、建机制严监督，党的建设得到全面加强。强化党的创新理论武装，深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等，建设全国首家新时代学习厅，融媒体改革创出特色，教育引导广大党员干部群众学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移听党话、感党恩、跟党走，人心思齐、人心思进，意识形态领域持续向善向好。充分发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，制发《市委关于制定国民经济和社会发展第

十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，为辛集未来五年高质量发展提供了科学指引；定期听取人大常委会党组、政府党组、政协党组和法院党组、检察院党组工作汇报，支持人大、政府、政协和法院、检察院依照宪法和法律、章程积极负责地开展工作；加强市级领导班子统筹协调，形成强大工作合力；高度重视党管武装、统一战线、民族宗教、群团等工作，海军“辛集舰”命名入列，社会各界投身辛集经济社会建设的积极性、主动性充分迸发。深入推进“基层党建质量提升年”、“抓防促保”、“三基”建设年等活动，软弱涣散村整顿、社区党群服务场所达标攻坚、模范机关创建、“两新”组织建设等取得明显成效，乡镇、农村（社区）换届工作高质量完成，各级党组织的组织力凝聚力战斗力持续加强。严格落实全面从严治党政治责任，持之以恒抓好中央八项规定及其实施细则精神落实，持续深化纠正“四风”和作风纪律专项整治、基层减负年等活动，高标准高质量完成巡察全覆盖，着力做好巡视巡察整改“后半篇文章”，运用“四种形态”批评教育帮助和处理2056人次，一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制逐步健全完善。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。实践充分证明，只有坚持党的领导，才能始终做到破浪前进、行稳致远；只有坚持人民至上，才能始终做到汇聚合力、同向同行；只有坚持解放思想，才能始终做到破解瓶颈、跨越赶超；只有坚持改革

创新，才能始终做到激发活力、抢占先机；只有坚持初心使命，才能始终做到充满力量、攻坚克难。

各位代表、同志们，市第八次党代会以来，辛集经济社会发展取得的伟大成就，是我们坚持习近平新时代中国特色社会主义思想指导的结果，是党中央和省委正确领导的结果，是辛集历届班子接续奋斗的结果，是全市各级党组织和广大党员干部群众团结奋斗的结果，是社会各界大力支持、共同努力的结果，更凝结着各位委员和同志们的智慧、心血和汗水。在此，我代表八届市委，向所有为辛集经济社会高质量发展付出艰辛努力、作出重要贡献的同志们、朋友们，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也必须清醒地看到，目前仍然存在一些制约经济社会高质量发展的矛盾和问题，主要表现为：经济发展还不够快、产业结构还不够优、创新能力还不够强、城乡融合还不够紧、城市能级还不够高、改革动力还不够足、服务效能还不够好，等等。对此，我们务必高度重视，采取有力有效措施，在今后的工作中切实加以解决。

二、今后五年经济社会发展的指导思想、奋斗目标和总体部署

今后五年，是我国实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会之后，乘势而上向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是辛集抢抓机

遇、跨越赶超，推动经济社会高质量发展的关键五年。综合党中央、省委对当前形势的分析判断，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时不稳定不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期；我国社会主要矛盾发生变化，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰富、发展韧性强劲、社会大局稳定，发展具有多方面有利条件；我省区位优势明显、产业体系完备、交通优势突出、市场空间广阔、政治生态优化，京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办等重大国家战略红利将强力释放，正处于历史性窗口期和战略性机遇期。立足我市发展的实际情况，省直管的政策、体制红利将持续释放，产业结构优化升级，新旧动能加快转换，制约经济社会高质量发展的瓶颈得到有效缓解，一批重大城建交通和产业、民生项目将在未来五年建成投用，并产生巨大的经济效益、社会效益、生态效益，特别是经过决战决胜全面建成小康社会、脱贫攻坚、抗击疫情等伟大斗争，全市广大党员干部群众进一步坚定了在党的领导下干事创业、奋发作为、再创佳绩的强大信心、无穷动力。只要我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核

心的党中央保持高度一致，始终坚决贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，始终坚持以人民为中心的发展思想，始终保持一往无前的昂扬斗志、敢打必胜的攻坚锐气，就一定能够谱写新时代辛集经济社会高质量发展的新篇章。

今后五年，我市经济社会发展总的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及省委系列重要会议精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入落实省委“三六八九”工作思路，加快优化经济结构和提质增效，加快发展实体经济、城市经济、县域经济和民营经济，加快建设创新型城市，加快建设现代化经济体系，加快构建新发展格局，加快推进治理体系和治理能力现代化，强化基层基础建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力开启新时代全面建

设高品质中等城市新征程，为全面建设经济强省、美丽河北作出辛集贡献。

主要奋斗目标是：到2025年，全市地区生产总值年均增长6%左右，一般公共预算收入年均增长7%左右，居民人均可支配收入年均增长6%左右，常住人口城镇化率达到65%以上，全社会研发经费投入年均增长10%，粮食综合生产能力保持在13亿斤以上，单位GDP能耗、二氧化碳排放和PM2.5浓度降低、空气质量优良天数完成省下达任务，森林覆盖率达到16.9%左右，人均预期寿命累计增长1岁，基本建成新时代高品质中等城市；再经过10年的接续奋斗，到2035年，全面建成新时代高品质中等城市。

——经济发展高品质。产业基础高级化、产业链供应链创新链现代化水平大幅提升，经济结构、产业结构、能源结构优化升级，绿色发展导向更加鲜明，主导产业加快发展壮大，综合经济实力和可支配财力迈上新台阶。重点领域改革取得突破性进展，营商环境达到全省乃至全国一流水平，市场主体充满活力，经济开发区能级大幅提升。

——城乡统筹高品质。城乡空间发展格局全面优化，常住人口城镇化率持续提高，社会文明程度不断提升。乡村振兴全面推进，粮食安全全面保障，美丽乡村提档升级，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。城乡统筹发展协调性明显增强，加快实现城乡基本公共服务均等化。

——生态环境高品质。国土空间保护开发格局得到优化，生态系统治理水平不断提升，巩固拓展蓝天碧水净土保卫战成果。污染物排放总量持续减少，植树造林持续大规模开展，城乡人居环境更加优美，生态安全屏障更加牢固，能源资源利用效率大幅提高，为实现碳达峰碳中和探索更多辛集路径。

——社会治理高品质。习近平法治思想深入人心，依法治市迈出坚实步伐，社会主义核心价值观融入社会发展各方面。共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固。重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善。

——民生保障高品质。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步。社会事业全面发展，公共文化服务体系更加健全，文化事业产业发展活力充分迸发，全民受教育程度明显提升。多层次社会保障体系更加健全，滚动实施民生工程、民生实事，持续增进民生福祉。

完成以上奋斗目标，必须切实把握和坚持以下原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为高质量发展提供根本指引。

坚持以人民为中心。牢记“江山就是人民，人民就是江山”，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，切实解决群众的“急难愁盼”问题，更好实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。完整准确全面贯彻新发展理念，切实转变发展方式，加快转型升级和新旧动能转换，不断提高构建新发展格局的能力和水平，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。制定落实有利于提高资源配置效率、调动各方积极性的举措，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，以更高质量的改革、更高水平的开放持续增强发展的内生动力和活力。

坚持系统观念。把坚决守好首都政治“护城河”辛集防线作为政治之责、为政之要，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基扬优势、补短板强弱项，办好发展和安全两件大事，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

各位代表、同志们，全面建成新时代高品质中等城市，是市委对全市人民的庄严承诺。我们必须进一步解放思想、

开拓创新，担当担责、奋发作为，锐意进取、攻坚克难，不断开创辛集经济社会高质量发展新局面。

（一）着力推进科技创新引领，培育高质量发展新动能。必须大力实施创新驱动发展战略，不断推动以科技创新为核心的全面创新，达到并持续巩固全省科技创新跃升计划A类水平，争创国家创新型城市。

一是强化要素保障。要强化制度保障，进一步健全完善符合科研规律、体现知识价值的科研管理制度机制，不断深化与国内高端科研院校的政产学研用战略合作机制，强化创新成果转化承接能力。要强化资金保障，发挥财政资金引领作用，探索建立科技投融资风险分担、科技企业成长抚育等机制，鼓励社会资本设立“创投基金”、“孵化接力基金”等，引导企业加大研发投入，支持有条件的科技企业上市融资，努力形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。要强化平台保障，加快科技企业孵化器、众创空间（星创天地）等“双创”服务平台建设，大力培育一批国家级、省级企业技术中心、工程研究中心、技术创新中心等高等级研发创新机构，持续办好创新创业大赛、科技成果展等活动，构建全链条创新创业服务体系。

二是壮大创新主体。要深入实施“双倍增”计划，推动更多创新要素向企业集聚，培育催生一批细分市场“单项冠军”、新领军者企业。要健全完善梯度培育机制，用好用活高新技

术企业后备培育库，积极开展高新技术企业认定帮扶活动，鼓励支持更多具备条件的企业申报高新技术企业。要聚焦高端装备制造、新型显示材料、信息智能、氢能等产业，积极对接京津沪广深、雄安创新源头，加快创新成果承接、消化、转化，推动“辛集制造”与“辛集智造”协调发展。要以提升发展质量和效益为核心，为科技型企业提供管理指导、技能培训、市场拓展等服务，着力推动科技型企业数量质量“双提升”。

三是打造人才高地。要实施人才强市战略，加快推进人才发展体制改革和政策创新，进一步健全完善多元化社会化市场化的人才引进、发现、培养、评价、激励机制和服务保障体系，以最优的政策吸引更多高层次人才和团队来辛集创新创业。要充分发挥公共创新创业平台和企业研发机构作用，大力举办校企对接、人才招聘等活动，积极推广“星期天工程师”、“假日工程师”、“网络专家”等人才柔性引进模式，以最好的发展机遇集聚各类人才。要落实好“燕赵英才卡”、“人才公寓”等政策，在生活补贴、工资待遇、住房支持、医疗保障、子女教育、配偶安置等方面加大支持力度，用最好的待遇留住人才。要统筹用好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等各类人才，确保做到人尽其才、才尽所用。同时，要大力弘扬科学精神和工匠精神，在全社会大力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。

（二）着力推进招商引资项目建设，夯实高质量发展新基础。必须牢固树立抓项目就是抓发展、抓民生的理念，坚持不懈抓好招商引资，全力以赴推进项目建设，不断为辛集经济社会高质量发展积蓄后劲。

一是精准实施招商引资。要突出招商重点，围绕我市产业发展定位，大力实施强链延链补链行动，统筹推进补齐短板和锻造长板，精心绘制“招商地图”，既面向全国全世界招引高质量项目，又鼓励支持现有企业扩展新领域、布局新项目，进一步实现产业链集聚效应，增强抵御风险能力。要创新招商方式，瞄准央企、国企、行业领军企业，聚焦世界500强、中国500强和民企500强，坚持线上线下同步招商，通过以商招商、产业链招商、商会招商等多种形式，着力引进一批符合我市产业需求的大项目、好项目、高科技项目，培育经济发展新的增长点。要凝聚招商合力，充分利用一切可利用的资源、调动一切可调动的因素、发挥一切可发挥的能量，形成“人人都是招商主体、个个都是招商形象、事事都是招商环境”的浓厚氛围。

二是全力推进项目建设。要聚焦国家战略，围绕国家、省“十四五”规划、“两新一重”确定的发展重点，充分发挥省直管优势，创造性地谋划争跑一批符合新发展理念和高质量发展要求的重大项目，健全完善项目库。要切实强化时间意识、质量意识、安全意识、精品意识，坚持高标准、严要求、

大力度、快节奏，确保各类项目安全、优质、高效建成投产，着力打造一批“精品工程”。要严格落实领导包联责任制，大力推行“一对一”保姆式、“店小二”式跟踪服务，梯次组织项目集中开工，千方百计协调解决项目建设难题，确保项目早落地、早开工、早建成、早达效，努力形成谋划一批、储备一批、签约一批、落地一批、建成一批、投产一批的良性发展格局。

三是切实提升园区质效。要全面提升经济开发区综合承载能力，加快完成整合扩区，高标准实现“新九通一平”，全面提升公共配套服务能力和综合承载能力，打造全市招商引资项目建设的“主战场”。核心区要瞄准建设以战略性新兴产业为主导的未来产业园区目标，高新区要瞄准建设产业链高度延伸、工艺技术装备水平国内一流的绿色化工园区目标，制革区要瞄准建设花园式、生态化、智慧型的皮革产业转型升级示范园区目标，制衣区要瞄准建设以皮毛文化为特色的综合商贸文旅产业园区目标，着力吸引集聚相关企业，不断提升经济开发区项目建设的整体质量和科技含量。要不断深化开发区体制机制、薪酬制度等改革，完善服务政策，优化服务效能，全面提升经济开发区能级和水平，争创国家级经济开发区。

（三）着力推进产业优化升级，打造高质量发展新引擎。必须坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定不移加快产业结构优化升级，加快新旧动能转换，加快建设现代化经济体系。

一是大力培育壮大战略性新兴产业。要高位对接全国乃至世界领军企业，坚决打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战。高端装备制造产业要以工艺、装备、产品升级改造为重点，向绿色化、智能化、高端化、服务化发展，加快打造空浮技术成套设备示范基地、氢能产业零部件生产制造基地、高端医疗器械及用品生产基地等，2025 年营业收入力争达到 50 亿元。信息智能产业要培育壮大智能传感、指纹半导体芯片等产业，加大物联技术领域协同创新和产品研发，加快打造工业物联网智能传感器生产基地，2025 年营业收入力争达到 50 亿元。新型显示材料产业要积极融入国际新型显示材料产业供应链，构建从原材料到元器件、模块、显示器材的产业链，加快打造新型显示材料产业基地，2025 年营业收入力争达到 50 亿元。

二是加快改造提升传统产业。要按照“坚决去、主动调、加快转”的要求，持续深化“百企转型”和质量提升行动，推动传统产业高端化、智能化、绿色化变革。生态皮草服装产业要围绕环保标准和市场需求，不断强化研发设计、改进生产工艺、突破制革技术、加强品牌建设、创新营销模式，向时尚化、个性化、生态化、品质化、国际化转型升级，加快建

设“国际皮都”，2025 年营业收入力争达到 1500 亿元。钢铁产业要加快组建“钢材产业技术中心”，全面推进工艺、技术和装备升级，大力发展钢铁新材料，延伸价值链，加快打造优质精品钢材生产基地，2025 年营业收入力争达到 300 亿元。化工产业要严格实行总量控制，提高准入门槛，积极引导科技含量高、发展前景好的化工企业分类实施整合重组，加快打造绿色化工研发生产基地、化工新材料生产基地，2025 年营业收入力争达到 100 亿元。

三是强力推动发展现代服务业。要依托保税物流中心健全完善金融、物流、仓储等平台功能，争创综合保税区；发挥进境肉类指定监管场地作用，进一步整合供应链资源，加快打造区域国际冻品集散中心；推动省级跨境电子商务综合试验区建设，加快打造区域时尚消费中心。要大力发展商贸购物游、农村休闲游等，努力实现城旅一体化、商贸休闲化、购物旅游化，加快打造区域文旅康养中心。要合理布局建设城市综合体、特色商业街区，壮大商贸龙头企业和精品市场，积极发展城乡连锁经营，培育发展“夜经济”，全面提升服务品位，加快打造区域新兴商业中心。要大力培育发展平台经济、总部经济、文化创意、工业设计、软件与服务外包等新兴服务业，积极引进股份制商业银行和城市商业银行，深化数字经济与实体经济融合发展，加快打造区域现代商务中心。

（四）着力推进城市扩容提质，展示高质量发展新形象。必须坚持以创建更高层级更高质量的文明城市、卫生城市、森林城市为动力，切实把高品质要求贯穿城市规划建设管理全过程，全面提升城市的辐射力、带动力和影响力。

一是高起点做好城市规划。要对标对表雄安新区规划理念，高标准高质量编制好国土空间总体规划、详细规划和各专项规划，处理好保护与开发、城镇与乡村、城市与产业的关系，着力优化“一城”、积极培育“两组团”，进一步推动城市扩容提质，为未来经济社会发展指引方向、留足空间。要强化规划刚性约束，坚决查处违反规划行为，重点整治各类违法违规圈占土地、违规违建项目等问题，切实维护规划的权威性、严肃性，确保“一张蓝图”绘到底。

二是高标准实施城市建设。要大力实施道路畅通工程，加强与石家庄及周边市县快速联系通道建设，谋划实施雄郑高速石津至石衡段、石雄城际辛集支线、307 国道北移、衡井线南移、东绕城快速路等重大交通项目，建成教育路辛中桥、石黄高速辛集东互通等重点工程，打通断头路，畅通微循环，构建由线到网、市域和周边内外双循环的大交通网络格局。要加快城市更新，重点抓好老旧小区、老旧厂区、老旧街道、老旧管网、城中村、便民市场、城市公共停车场等改造提升，加快“一厅七馆三中心”等重点项目建设，进一步完善城市功能、提升城市品位。要突出园林城市特色，加快

推进森林公园、郊野公园、城市公园、绿廊绿道等建设和湿地公园改造提升，深入开展园林式单位、小区、庭院创建活动，全面增加城市绿量，为群众提供更多“城市氧吧”。

三是高水平推进城市管理。深化完善网格化管理体制机制，着力推动管理理念、管理模式、管理手段创新，让城市更加宜居宜业。要深入推进全域大拆违，确保做到存量清零、不增新量。要大力开展环境卫生整治行动，坚持“以克论净”，巩固“洁净城市”创建成果，实现城区道路机械化清扫全覆盖，力争2025年前建成国家卫生城市。要加强城市容貌整治，重点抓好垃圾分类、牌匾规范、交通秩序、小区环境等治理工作，着力塑造肌理清晰、整洁有序、彰显特色的第五立面，打造城市优美天际线。要加快城市综合管理服务平台四级联网，整合数字化城管指挥平台、空气质量监测平台以及公安、交通、防汛等视频监控网络，推动人防技防相结合，不断提升“智慧城市”管理水平。

（五）着力推进乡村全面振兴，强化高质量发展新支撑。必须坚持优先发展农业农村，把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

一是全面保障农业安全。要执行最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加快推进高标准农田建设，完善农田水利基础设施，稳定粮食产能，确保丰产丰收。

要依托马兰农场，深入实施特色种业创新工程，切实提高节水小麦科研能力和水平，加快推进节水小麦育繁推一体化基地建设，有力保障种源安全。要落实“菜篮子”负责制，健全完善粮食储备管理体制，全面保障重要农产品、农副产品供给安全。要建立从田间到餐桌的全产业链监管机制，坚决保障农产品质量安全。

二是发展壮大农业产业。要大力发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业、节水农业、数字农业，全面提升农业质量效益。要优化产业结构，依托“数字乡村”国家试点，加快推进“一区三中心五基地”建设，加大科技创新对农业的引领作用，培育壮大农业龙头企业，推动一二三产深度融合，让农民更多分享产业增值收益。要强化品牌创建，进一步加大辛集农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌建设，争创辛集黄韭、辛集香椿等地理标志认证，提升区域品牌价值。要创新农业业态，发展乡村观光休闲体验旅游业、农产品流通业、乡村新型服务业。要扎实推进农村土地、产权制度改革，健全完善农业专业化社会化服务体系，积极推广农户+专业合作社+基地+协会“四位一体”生产经营模式，大力培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，加快培养高素质农民，造就更多现代农业建设人才。

三是加快建设美丽乡村。要进一步深化农村人居环境整治提升，推进农村垃圾、厕所和污水“三大革命”，实施乡村

净化、绿化、美化、亮化等工程，有序推进美丽乡村建设，建成280个以上美丽乡村，大幅提升农村居民生活品质。要进一步深化城乡融合发展，以道路建设为突破口，切实提升乡村公路通行能力和服务质量,建设更高水平的国家级“四好农村路”；健全完善村级饮水安全责任制，完成城乡生活水源江水置换；加快推进城乡教育、医疗、社保、文化等基本公共服务均等化，着力提升数字乡村建设水平，让群众共享发展成果。要健全完善防贫长效机制，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，确保脱贫群众过上更好生活。

（六）着力推进生态文明建设，擦亮高质量发展新底色。必须切实践行“绿水青山就是金山银山”理念，不断提升生态环境质量，构建高品质生态文明体系，坚决走好生态优先、绿色发展之路。

一是加快推动绿色发展。要坚决落实国家和省关于碳达峰碳中和重大决策部署，深入开展能源、水资源消耗和建设用地总量和强度双控行动，调优产业结构、能源结构、运输结构，实施清洁能源替代。要加快发展环保产业和循环经济，持续降低规上工业能耗和煤炭消费，全面推进钢铁行业及燃煤电厂超低超净排放改造。要深入推进重点用能单位“百千万”行动，加大工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能工作力度，加强城市主要再生资源利用体系建设，构建现代化回收体系。要严控“两高”行业违规新上项目，因地制宜

实施集中供气供热、余热余能利用、能源梯级利用等重点节能工程。要开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商超等行动，倡导绿色低碳生活方式。

二是持续打好打赢蓝天碧水净土保卫战。要加强大气联防联控联治，坚持科学治理、精准治理、依法治理、源头治理、系统治理，建好用好“生态大脑”平台，打好治企、清散、消煤、控车、降尘组合拳，基本消除重污染天气，确保空气质量不断提升，实现减污降碳协同效应。要大力开展植树造林，严格落实林长制，持续提升森林覆盖率，确保今年创成省级森林城市。要持续推进地下水超采综合治理，做好“节引调补蓄管”文章，扩大中水回用范围，谋划实施引水入辛和渠系连通工程，确保完成压采任务，实现地下水位持续回升。要严格落实河长制，加强出入境断面监测和上下游协防协治，持续推进水生态修复工程、河道清洁行动，建设水生态廊道，全面提升地表水环境质量，保障出境断面水质持续稳定达标。要深化土壤污染综合防治先行区建设，严控土壤污染风险，建成覆盖全市耕地的土壤环境监测网络，强化土壤污染管控和修复，着力提升危险废物处置能力，有效防范危险废物污染环境风险隐患。

三是扎实推进生态环境治理体系和治理能力现代化。要坚决抓好中央和省环保督察整改，持续开展好“回头看”。要严格落实省委、省政府高质量发展综合绩效评价实施办法，

深化领导干部任期生态文明建设责任制，实行生态环境损害责任终身追究、生态文明评价考核等制度，切实发挥好“指挥棒”作用。要全面实行排污许可制度，健全完善污染防治企业责任体系，开展企业生态环境信用评价，不断强化污染源管理，全面推行清洁生产。要推行环境污染第三方治理制度，撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。要健全完善生态环境保护综合执法体制机制，全面推进执法标准化建设，强化网格化管理，提升生态环境监管能力和突发环境事件应急处置能力，打造生态环境保护执法铁军。

（七）着力推进全面改革开放，激发高质量发展新活力。必须坚持以更宽广的视野不断解放思想，全面深化改革、持续扩大开放，做到方向不变、道路不偏、力度不减，为经济社会高质量发展提供更加强大的活力源泉。

一是强力推进重点领域改革攻坚。要推进国有企业、投融资体制等领域改革，确保国有资产保值增值。要大力发展普惠金融，落实减税降费政策，构建金融有效支持实体经济、民营经济的体制机制。要加快完善现代金融监管体系，有效防范和化解金融风险。要创新财政支持方式，更好发挥财政资金对社会资本、金融资本的撬动作用。要健全完善财政重大风险防控机制，严格落实过紧日子要求，合理控制政府债务规模。要加强科技政策与产业、财政、金融等政策的有机衔接，在提升科技支撑能力、激发企业创新活力等方面推出

一批含金量高的改革举措，强化技术、资本、人才、服务等创新资源的深度融合与优化配置。

二是不断提高对外开放合作水平。要积极融入京津冀世界级城市群建设和京津冀区域大循环，吸引更多高端资源要素在辛集集聚发展。要充分发挥我市特色产业优势，精准对接雄安新区建设，在服务中提高产业知名度，发展壮大自己。要借力北京冬奥会，大力发展“冰雪+”产业，推动我市体育健康产业发展。要充分利用国内国际两个市场、两种资源，依托保税物流中心，大力开拓国际市场，做强外贸出口龙头企业，壮大外贸出口优势行业，打造外贸新型开放示范基地。要牢牢把握“一带一路”、中国（河北）自贸区、石家庄跨境电商综合试验区等重大战略机遇，用好“进博会”、“廊洽会”、“数博会”等招商平台，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。要坚持举办国际水平、国内顶尖的皮革展会，组织“辛集展团”参加国内外高端展会，不断提升“辛集品牌”国际知名度和市场占有率。

三是切实打造一流营商环境体系。要扎实推进“放管服”改革，持续深化“五减”改革、商事登记制度改革、“最多跑一次”改革，大力推行证照联办、“互联网+政务服务”、“不见面审批”，实现权力网上运行、事项网上办理。要加快推进法治政府建设，推行“双随机一公开”监管，充分发挥“互联网+监管”作用。要加快推进信用体系、政务服务体系、数字政府建

设，完善信用信息“一张网”。要建立民营企业政策信息服务平台，健全企业家参与涉企政策制定机制，畅通企业意见诉求直通渠道，依法保护市场主体的财产权和其他合法权益。要健全完善领导干部与企业结对包联制度，及时为企业解读最新政策、开展科技服务、提供要素保障、解决发展难题，构建亲清新型政商关系。

（八）着力推进民生保障改善，共享高质量发展新成效。必须始终坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，不断提高群众的获得感、幸福感、安全感和满意度。

一是不断提高人民生活品质。要围绕解决群众的“急难愁盼”问题，持续加大财政投入力度，滚动实施民生工程、民生实事。要多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，全面提高居民收入水平。要坚持减负、稳岗、扩就业多措并举，深入开展职业技能培训，努力实现更高质量和更充分的就业。要推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中教育多样化有特色发展、职业教育产教融合发展，引进建设高等教育，办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育发展，努力办好人民满意的教育。要深化医药卫生体制改革，加快推进市域医联体建设，健全农村、社区等基层公共卫生服务体系，建好用好三级综合医院，全面提升疾病预防和公共卫生应急能力，建设健康辛集。要加快构建城乡一体社会

保险体系、灵敏有效社会救助体系，完善社会福利制度、住房保障制度，积极应对人口老龄化，推进基本公共服务体系建设。要积极推动妇女儿童、退役军人、工会、民族宗教等工作，确保人民安居乐业、社会安定有序。

二是统筹推进精神文明建设。要培育和践行社会主义核心价值观，持续抓好《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育实施纲要》的贯彻落实，大力选树宣传先进典型，推动形成健康文明、向善向上、见贤思齐的社会风气。要加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习宣传教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，大力提倡艰苦奋斗、勤俭节约意识。要深化群众性精神文明创建活动，持续创建文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等，进一步建好用好新时代文明实践中心（所、站），广泛开展文明实践和学雷锋志愿服务活动，扎实推进省婚俗改革实验区建设，向社会传导正确价值取向，维护主流价值和公序良俗，力争2025年前创成全国文明城市。要大力繁荣发展文化事业产业，培育壮大各类文化市场主体，完善公共文化设施免费开放保障机制，不断增加公共文化服务供给。坚持党管青年原则，抓好省中长期青年发展规划试点建设，提升青年思想修养，服务青年现实需求，保障青年合法权益，把红色江山世世代代传下去。

三是切实保障人民群众生命财产安全。统筹发展和安全两件大事，坚守安全红线、强化安全底线、筑牢安全防线。要抓好常态化疫情防控，持续加大对重点场所、重点人群的排查管控，切实抓好疫苗接种工作，保持辛集一方“净土”。要严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决做到风险排查常态化、隐患整改常态化、督查问责常态化。要大力实施食品药品安全放心工程，强化源头治理和全过程监管，全面提高食品药品安全保障水平。要切实加强防灾减灾能力建设，坚持以预防为主、防抗救相结合，健全完善自然灾害预防体系、应急物资保障体系、救援队伍体系等，加强防灾避难场所建设，全面提高综合防范各类灾害能力。

四是坚决维护社会和谐稳定。要深入贯彻总体国家安全观，以政治安全为根本，加强国家安全体系和能力建设，坚定维护国家政权安全和制度安全。要强化经济安全，加强风险预警、防控机制和能力建设，持续开展重点领域清理规范，坚决守住不发生系统性风险底线。要突出“事要解决”，严格落实领导干部接访约访和包联等制度，深入开展矛盾纠纷隐患大排查大整治；健全完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，动员各种社会力量参与化解调处矛盾纠纷，从源头上预防和减少矛盾产生。要常态化开展扫黑除恶斗争，织密织牢社会治安防控网络，加快整合雪亮工程、天网工程、

社会监控视频等各类数据资源，不断强化预测预警预防各类风险能力。要深入开展“八五”普法宣传教育，加强市乡村三级综治中心建设，健全完善自治法治德治相融合的基层社会治理体系、共建共治共享的社会治理制度，提高精准化治理水平，全面推进市域社会治理现代化。

三、切实加强党的全面领导，努力打造一支忠诚干净担当实干、肩负起新时代全面建设高品质中等城市历史使命的党员干部队伍

坚持新发展理念，构建新发展格局，加快辛集经济社会高质量发展、全面建设高品质中等城市，关键在党，关键在人。全市各级党组织和广大党员干部要毫不动摇地坚持和加强党的全面领导，大力弘扬伟大建党精神，把各级党组织建设的更加坚强有力。

一是切实加强思想政治建设。旗帜鲜明讲政治，是我们党作为马克思主义政党的根本要求。要对党绝对忠诚。教育引导广大党员干部在任何时刻、任何情况下都必须始终坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，确保党中央政令畅通、令行禁止。要强化理论武装。认真落实《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》，始终坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要讲话、重要指示批示作为重大政治任务，胸怀“两个大局”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做

到“两个维护”，努力做到学用结合、融会贯通、知行合一。要坚持党管意识形态。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作“三清单、四机制”，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想“六进”。强化“两中心一平台”等阵地建设和管理，健全完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权。要严守纪律规矩。认真执行新形势下党内政治生活的若干准则，坚定执行民主集中制和请示报告制度，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决做到拥护核心、紧跟核心、捍卫核心。要加强党的全面领导。充分发挥人大、政府、政协和统一战线、群团组织等的作用，动员社会各方面力量积极参与经济社会高质量发展、全面建设高品质中等城市各项工作，汇聚强大合力。

二是切实加强干部队伍建设。建设一支德才兼备的高素质干部队伍，是推动各项事业发展的根本保障。要全面提高工作本领。按照习近平总书记提出的“提高七种能力”要求，全面学习经济、科技、农业、法律等方面的知识，不断丰富知识储备、优化知识结构、提高专业能力，努力成为贯彻新发展理念、构建新发展格局的行家里手。要强化担当尽责精神。坚决做到恪尽职守、攻坚克难，勇于直面挑战、敢于较真碰硬、善于解决问题，在奋勇争先、开拓创新中展现担当

作为，努力创造辛集各项工作高质量发展的新经验、新成就、新路径。要树立正确用人导向。全面贯彻落实新时代党的组织路线，坚持新时代好干部标准，切实把忠诚干净担当实干的好干部选出来、用起来，坚决把不在状态、得过且过和工作没起色、局面打不开、发展上不去的干部调整下去，真正形成能者上、庸者下、劣者汰的鲜明导向。

三是切实加强基层组织建设。党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，是党的全部工作和战斗力的基础。要夯实基层基础。深入开展“三基”建设年活动，持续整顿软弱涣散基层党组织，拓展农村综合服务站功能，不断发展壮大农村集体经济，推动基层组织建设制度化、规范化、标准化，切实把党的基层组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的意图、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。要加强党员管理。进一步规范党内政治生活，切实提高“三会一课”质量。完善“五位一体”农村治理体系和“六位一体”城市社区治理体系，抓好党建示范区创建，开展社区党群服务中心巩固提升行动，打造更多可复制、可推广的党建典型。要提升党建质量。统筹推进机关、国有企业、中小学校、公立医院、“两新组织”等各领域党的建设，推动党建工作和业务工作深度融合，促进基层组织全面进步、全面过硬。

四是切实加强纪律作风建设。加强纪律作风建设，是增强发展动力、优化发展环境的内在要求。要持续深化纠正“四风”和作风纪律专项整治。驰而不息抓好中央八项规定及其实施细则精神落实，坚决反对和纠治形式主义、官僚主义，高度警惕“包装式”落实、“撒水式”落实、“一刀切式”落实等新情况，加大查处问责和通报曝光力度，坚决防止反弹回潮、隐形变异。要扎实做好基层减负工作。积极转变文风会风，持续精文减会，健全完善常态长效机制，切实为基层松绑减负。要深化政治机关意识教育。深入践行“三个表率”，建设模范机关，抓好窗口单位、重点行业群众满意度测评，教育引导广大党员干部进一步增强纪律意识、转变工作作风、践行初心使命。

五是切实加强全面从严治党。全面从严治党永远在路上。要严格落实管党治党政治责任。各级党组织和党员领导干部要树牢抓好党建是最大政绩的理念，认真履行党委（党组）全面从严治党主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”责任、纪委监督责任，真管真严、敢管敢严、长管长严，不断推动全面从严治党向纵深开展。要充分发挥监督推动作用。整合监督力量，推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督等统筹衔接，不断提升监督质效。切实发挥巡察利剑作用，创新工作方式方法，高质量完成巡察全覆盖。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位加强制约监

督，把监督融入部门治理、行业治理、基层治理之中。要始终保持惩治腐败高压态势。把纪律和规矩挺在前面，精准运用“四种形态”，大力整治群众身边的腐败问题和不正之风，认真开展政治性警示教育，着力构建不敢腐不能腐不想腐一体推进体制机制，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，营造风清气正劲足、干事创业担当的良好政治生态。

各位代表、同志们，蓝图已经绘就，大幕已经开启。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，乘势而上、赓续前行，奋力开启新时代全面建设高品质中等城市新征程，为全面建成社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗！

迈向新时代 奋进新征程 为建设社会主义现代化强旗而努力奋斗

——在中国共产党土默特左旗第十三次代表大会上的报告

魏红军

2021 年 7 月 28 日

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党土默特左旗第十二届委员会向大会作报告。

中国共产党土默特左旗第十三次代表大会，是在“两个百年”奋斗目标历史交汇的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神和总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，解放思想、提振信心，动员全旗各级党组织、广大党员和人民群众，凝心聚力、乘势而上、争先进位，奋力开启社会主义现代化强旗建设新征程！

一、回顾奋斗历程，总结经验、坚定信心，全面凝聚迈向新时代的精神动力

旗十二次党代会以来的五年，是我旗改革发展史上极不平凡的五年。**五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终牢记总书记对内蒙古“两个基地”“两个屏障”“一个桥头堡”和“一条新路子”的重要要求，全面贯彻落实新发展理念，积极有效应对重大风险挑战，统筹疫情防控和经济社会发展，全力以赴稳增长、调结构、抓创新、促改革、惠民生，圆满完成旗十二次党代会确定的各项目标任务，为开启“十四五”新征程奠定了坚实基础。**

五年来，我们始终坚持紧跟紧随、对标对表，“两个维护”更加坚决。不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，先后召开12次旗委全会研究贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神具体举措，纵深推进扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿和煤炭资源、草原林地、供销系统等领域违规违法问题专项整治，不折不扣推进党中央和自治区党委、市委各类巡视巡察督查反馈问题整改，扎实开展“转作风、优环境、勇担当”“挖思想根源、肃流毒影响、转工作作风”等行动，形成了“讲政治、守纪律、敢担当、促发展”的浓厚氛围，全旗上下“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加笃定、“两个维护”更加坚定。

五年来，我们始终坚持奋勇争先、加快发展，综合实力不断增强。到2020年底，全旗地区生产总值完成191.2亿元，年均增长3.6%；社会消费品零售总额年均增长3.9%；城乡

常住居民人均可支配收入年均分别增长5.9%和8.8%；一般公共预算收入达到13.7亿元，人均可用财力逐年攀升，连续三年上榜中国西部百强县市，先后荣获“自治区文明城市”“国家卫生县城”称号。实施优化营商环境三年行动计划，152项行政审批和政务服务事项全部实现“一窗通办”，961条精细化政务服务事项办理实现“最多跑一次”。落实减税降费政策，累计为企业减免税费8.57亿元，有效激发了市场主体活力，释放了发展新动能。

五年来，我们始终坚持调优结构、做强产业，发展质效明显提升。三次产业协调发展，比例由17∶35∶48调整为12∶39∶49。现代农业提质增效，建成高标准农田70万亩，亩均增产25%以上。畜牧业稳定发展，规模化养殖场（区）达118家，牲畜存栏82万头。创建了“五彩土默特”区域公用品牌，孤臻葵花籽、普洱奶茶等15款特色产品得到市场充分肯定。工业经济持续壮大，规模以上企业总量达到43家，产值达到127.4亿元，增加值增速全市第三，伊利现代智慧健康谷、金山热电厂二期等核心竞争优势明显、产业带动能力强的企业相继落户开工。新能源汽车产业初具规模，成为自治区中部首个全产业链制造基地。现代服务业进一步繁荣，旅游综合收入达到19.29亿元，电商交易额由不足1亿元增加至5.6亿元。

五年来，我们始终坚持勠力同心、合力攻坚，全力打赢“三大攻坚战”。脱贫攻坚战取得全面胜利，36个贫困村全部出列，10775名贫困人口全面脱贫。污染防治成效显著，完成了27个村清洁能源替换和13个村集中供热改造，大青山自然保护区内工矿企业全部关停退出。开展大规模生态绿化行动，完成造林7.5万亩。哈素海生态治理和重点河沟整治取得阶段性成果。重大风险防范化解效果明显，累计化解政府隐性债务42.67亿元，风险等级由红色降为黄色。全面加强金融、安全生产、公共安全等领域风险隐患排查化解，社会大局更加和谐稳定。

五年来，我们始终坚持统筹布局、城乡一体，环境面貌焕然一新。坚持打基础、补短板、促提升，实施城乡基础设施建设项目130余项，升级改造公路170公里、输配电线路1642公里，修缮危房3000余户。农村人居环境持续改善，卫生清扫、垃圾清运、日常保洁等管护机制基本形成。乡风文明建设扎实推进，新时代文明实践中心全国试点工作深入开展，24个村镇荣获全国全区文明村镇、卫生乡镇、乡村治理示范村等称号。察素齐镇现代化建设水平持续提高，开通城镇公交、实现动车经停、配套共享单车，市政公共配套日趋完善。城镇面貌持续改善，实施镇区市政道路及小街巷改造项目20个，新增绿化面积13.8万平方米，改造棚户区、老旧小区30个，人民群众生活环境不断优化。

五年来，我们始终坚持共建共享、普惠均衡，民生福祉显著改善。城乡居民医疗、养老、低保等社会保障体系进一步完善，创业就业工作持续加强。创建国家教育科研创新实验基地4个，获得市级以上科研成果795项，高考升本率提升18.3%。完成15个乡镇卫生院、259个村卫生室标准化改造，基层公共医疗卫生体系进一步完善。全力以赴抓好疫情防控，切实打赢疫情防控阻击战。乌兰牧骑获评自治区一类乌兰牧骑，青少年科技馆、公共文化服务中心投入使用，广播电视传输实现全域覆盖，成功创建“国家公共文化服务体系示范区”。大党建引领网格化治理全面推开，“智慧土左旗”信息化平台建成运行，“12345”接诉即办高效运转，房地产遗留问题得到有效化解，市域社会治理现代化建设成效明显，食品药品、红十字、残疾人、关心下一代等工作均取得长足进步。

五年来，我们始终坚持协调各方、凝心聚力，党的领导更加有力。旗人大、政府、政协及法检“两院”在促进社会主义民主法治建设中的作用有效发挥，广泛的爱国统一战线巩固壮大，工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用不断增强。普法宣传教育扎实推进，平安土左旗、法治土左旗建设得到了新的提升。党管武装工作进一步加强，连续九次荣获“自治区双拥模范旗”称号。中华民族共同体意识更加深入人心，平等团结和谐的社会主义民族关系持续提升，荣

获“自治区民族团结进步示范旗”称号。中央宗教督察反馈问题整改全面完成，宗教和顺的局面不断巩固。

五年来，我们始终坚持从严从实、管党治党，政治生态更加清明。“两学一做”学习教育常态化制度化开展，“不忘初心、牢记使命”主题教育成果不断巩固，党史学习教育深入推进，广大党员干部的信仰、信念、信心更加坚定。意识形态工作责任制有效落实，社会主义核心价值观深入人心，思想引领、示范带动作用进一步发挥。8个乡镇、296个行政村、15个社区换届和党政机关、事业单位机构改革圆满完成。土默特红色先锋12345体系建设工程深入开展，建成党建示范点50个、党建示范带5条，打造百年红色堡垒、选树百年红色先锋130个。创新推出党建引领“五面红旗”“三包三联”等实践载体，1174名机关干部投身一线，105名高学历高素质专业化人员通过“绿色通道”充实到全旗各个领域、各条战线，为基层发展注入了新活力。纪检监察体制改革深入推进，全面完成旗监委组建转隶、旗委巡察机构设置、派驻机构改革等工作，日常监督、派驻监督、巡察监督实现全覆盖。以零容忍态度惩治腐败，累计处置问题线索3229件，组织处理371人，处分746人，移送司法机关47人，营造了风清气正的政治生态。

回顾五年来的奋斗历程，我们深切体会到，实现高质量发展，必须牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到

“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，时时处处对标对表，确保各项工作方向不偏、落实有力；必须坚持发展是第一要务，牢固树立和积极践行新发展理念，主动适应新时代新要求，不断壮大经济总量、提升产业层次，切实在加快发展中破难题、惠民生、促和谐；必须一张蓝图绘到底，解放思想、实事求是，在深化对发展形势的认识中完善工作思路，与时俱进推动全旗经济社会各项事业科学化、规范化发展；必须把改革创新摆在全局核心位置，坚持改革引领、创新驱动，积极搭建平台，在创新创造中不断培育新的发展优势、竞争优势；必须坚持人民至上，问政于民、问计于民、问需于民，持续增进民生福祉，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；必须坚持和加强党对一切工作的领导，牢固树立“围绕发展抓党建、抓好党建促发展”理念，引导和带动广大党员干部群众勇担当、善作为，凝心聚力推动各项工作取得实效。

艰难困苦，玉汝于成。过去五年的发展，让土默川大地焕发出了新的生机与活力。这些成绩的取得，靠的是习近平新时代中国特色社会主义思想的领航定向、科学指引，离不开自治区党委和市委的正确领导、大力支持，得益于历届旗委班子的实干担当、接续奋斗，归功于全旗各级党组织和广大党员干部群众、社会各界代表人士的奋力拼搏、辛勤付出。

在此，我代表中共土默特左旗第十二届委员会，向为土左旗建设发展作出贡献的同志们、朋友们表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也深刻认识到，发展不足、发展不优、发展不平衡，始终是我旗高质量发展的最大挑战，推进生态优先、绿色发展仍然面临许多亟需解决的难题。主要表现为：经济总量不大，重大产业支撑项目不多，科技创新能力不足，综合竞争力还不够强；城乡发展不够均衡，基础设施配套不够完善，教育、就业、医疗、养老等领域发展水平与群众期盼还存在差距；生态文明建设力度还需进一步加大，大气、水、土壤污染防治仍然存在不少薄弱环节；一些党员干部思想僵化、作风不硬的现象仍然存在，推进全面从严治党向纵深发展任重道远。这些问题警醒我们，必须居安思危，坚持问题导向，弘扬斗争精神，认真加以解决，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风推动全旗各项工作走在前、做表率。

二、把握发展形势，抢抓机遇、乘势而为，全面开启奋进新征程的崭新篇章

土左旗是一个有着悠久历史和光荣传统的地方，在长期的发展实践中，书写了各民族相互融合、团结奋进的壮丽史诗，为内蒙古革命建设发展作出了积极贡献。近年来，我们立足实际，团结带领全旗各族人民艰辛探索、艰苦创业，推

动解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，成绩有目共睹。但是，放眼全区看土左旗，我旗GDP总量虽排名全区第23位，可人均GDP不高，发展的质量效益与群众期待、市场需求仍存在不少差距，山清水美、沃野千里的资源优势还没有完全转化为经济优势和现实生产力。

察势者智，驭势者赢。向“第二个百年奋斗目标”迈进，我们必须要正视差距，在充分认识新阶段、新征程“时”与“势”的深刻变化中，准确把握土左旗高质量发展的历史方位，以时不我待只争朝夕的精神，铆足干劲，迎难而上，持续营造进位赶超、争创一流的浓厚氛围。

今后五年，是我旗加速高质量发展的关键时期，也是重塑形象、再创辉煌的重要阶段。当前，我们的发展面临着许多前所未有的机遇，黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、呼包鄂榆城市群等国家战略深入推进，“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位全面落地，一系列政策红利、改革红利、发展红利将持续释放，叠加的发展机遇告诉我们，土左旗应当顺势而为，主动出击，争取更多政策利好。随着高铁经济的到来、新机场建设的加快推进，国家现代农业示范区、敕勒川乳业开发区、沙尔营物流园区、敕勒川草原文化旅游区等产业发展平台日益完善，伊利现代智慧健康谷产城融合项目深入推进，土左旗的区位优势、空

间优势、交通优势更加显现，必将加速“物流”“人流”“资金流”“信息流”“技术流”等要素向我旗集中集聚，带动新产业、新业态、新商业模式快速成长，良好的基础条件支撑我们，土左旗应当积极有为，提振信心，鼓起勇气加快发展。近年来，我们致力于优化发展环境，开展了一系列创新实践，党风政风、社风民风持续改善，一支勇担当、善作为、能干事、干成事的干部队伍快速成长，全旗上下干事创业热情充分点燃，全新的社会氛围召唤我们，土左旗应当敢想敢为，只争朝夕，奋力开创改革发展新局面。

今后五年，我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神和党中央、自治区党委、市委部署要求，坚持党对一切工作的领导，弘扬伟大建党精神，统筹发展和安全，立足新阶段，贯彻新理念，融入新格局，加快推进产业转型、促进乡村振兴、优化生态环境、改善社会民生，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，奋力开启社会主义现代化强旗建设新征程。落实好这一总目标，我们必须要精准对标党中央部署要求，解放思想，勇于创新，用实际行动回答好“我们要建设什么样的土左旗”“怎样建设土左旗”这个时代命题。

我们要建设一个“产城融合、产业兴旺”的繁荣之旗。以伊利现代智慧健康谷、开沃新能源汽车智造基地等重大项目为核心抓手，聚焦现代乳业、高端装备制造业产业定位，推动全旗产业向高端化、现代化、科技化、绿色化、融合化转变，加快构建“产在城中、城在产中，以产促城、以城兴产”的产城融合新模式。加强国家政策研究，准确把握资金投向，抓紧谋划实施一批新型基础设施、重大产业项目、重点民生工程，加快构筑起推动高质量发展的“四梁八柱”。力争到2025年，全旗地区生产总值年均增长6%左右，综合经济实力达到全区第一方阵前列。

我们要建设一个“全域开放、生机勃发”的活力之旗。聚焦首府“建设现代化区域性中心城市，打造美丽青城、草原都市”发展目标和“东融、西联、南通、北开”全方位开放发展格局，依托高效便捷的交通基础设施、信息基础设施，加速区域互联互通，畅通京津冀、沪苏浙等发达地区特色优势产业承接转移渠道，下大力气引进一批基地型、领军型企业，推动发展思维、发展方式、发展路径深刻变革，让市场活力、发展动力持续释放。进一步深化重点领域和关键环节改革，创新工作机制，不断提升产业吸附力、项目承载力、服务保障力，拓宽高质量发展新空间。

我们要建设一个“美丽宜居、秀色怡人”的幸福之旗。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦“让生活更美好”目标，

加速城乡一体化进程，主动融入京津冀“两小时经济圈”、呼包鄂乌“一小时经济圈”和首府“半小时经济圈”，持续改善城乡生产生活条件，努力让群众的钱包鼓起来、日子火起来。力争到2025年，一般公共预算收入增幅高于全市平均水平，城乡居民人均可支配收入与经济发展保持同步增长。健全完善城乡公共基础设施，全面优化提升内部环境和对外形象，让土左旗成为大家引以为傲的名片、难以割舍的骄傲。

各位代表、同志们，一个时代有一个时代的使命，一代人有一代人的担当。面向新时代、奋进新征程，我们决不能有半点“我以为”的固步自封、“应该是”的坐井观天、“差不多”的麻痹自满，必须始终坚持目标导向、问题导向、结果导向，坚决破除“等靠要”的懒政思维、“自顾自”的狭隘观念、“慢吞吞”的蜗牛心态，主动扛责于肩、履职于行，亲力亲为推动各项工作持续走深走实。我们坚信，在全旗上下的共同努力、接续奋斗下，土左旗一定能够在新时代的奋斗征途中干出新成绩、再创新辉煌！

三、聚焦重点任务，找准路径、重点突破，全面实现现代化建设全新目标

目标已确定，奋进正当时。加速新时代全旗各项事业高质量发展，必须始终坚持稳增长与促投资并行，转方式与调结构并举，扩总量与提质量并重，加快新旧动能转换，推动经济发展实现“量”的合理增长和“质”的稳步提升。

（一）坚持用新发展理念引领，加快构建现代产业体系

始终把经济发展的着力点放在实体经济上，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以现代乳业、装备制造业为重点，系统谋划产业链、科学布局创新链，推动形成企业集中、产业集聚、要素集约的现代化产业发展格局。

全力提升核心产业竞争力。坚定坚决把伊利现代智慧健康谷作为立旗之本、强旗之基、发展之源，按照健康谷10平方公里核心启动区、38平方公里核心发展区和120平方公里全域协同发展区整体规划，举全旗之力抓重点、攻难点，确保水、电、路等基础设施和教育医疗、酒店商超、生态公园等公共服务配套分步实施、有序推进，为企业顺利投产经营营造良好环境。围绕“一年起步、三年建成、五年形成规模效应”总体思路，全力以赴加快推进奶粉、液奶等产业项目和物流、商贸、包装等产业链上下游项目建设。依托伊利在业界的引领带头作用，组建融资平台，引导社会资本参与项目建设，打造全球领先的乳业产业集聚区、人才集聚区、要素集聚区，让健康谷成为引领全球乳产业的“中国硅谷”，推动“中国乳都”向“世界乳都”目标迈进。

培育壮大绿色产业新动能。发展壮大新型动力电池、矿山机械等现代装备制造业以及非金属、清洁能源等现代新兴产业，支持中锂、圣钒、斯诺等企业扩大产业规模，推动金山热电厂二期、开沃整车、蒙瓦阀门等项目建成投产，力争

到2025年全旗工业总产值实现翻番。加快发展绿色循环产业，积极稳妥做好产业园区僵尸企业、低效能企业清理清退工作，启动蒙能大宗工业废弃物资源化利用产业园项目，推动工业经济逐步向绿色化、低碳化转变。落实“科技兴蒙”部署要求，强化企业创新主体地位和主导作用，实施科技企业、创新企业发展培育计划，加快推进国家乳业技术创新中心、开沃新能源汽车研究院、内蒙古现代农牧研究院等创新载体建设，促进“产学研”高度融合，力争到2025年全旗规模以上科技创新企业占比超过60%，各类创新平台、研发机构超过60家。

持续抓好招商引资扩总量。主动承接北京非首都功能疏解产业项目和发达地区产业转移项目，切实在科技创新、基础设施、飞地经济等方面加强合作交流，努力把土左旗打造成为首府高质量发展最具活力的城市副中心。坚持年年都是招商引资年、年年都是项目建设年，采取以商招商、专业招商、上门招商、精准招商等形式，加快引进一批投资强度大、科技含量高、经济效益好的基地型、规模型绿色产业链项目。持续优化营商环境，全面梳理涉企承诺事项，重约践诺，依法依规全部兑现。加强招商项目落地保障，健全完善项目从洽谈对接、签约落地，到开工建设、投产达效全过程跟踪推进机制，推动招商成果向发展成果转化，力争到2025年引进落地产业项目50个以上。

（二）坚持优先发展农业农村，加快推进乡村全面振兴

始终把乡村振兴作为加快农村发展、改善农民生活、推动城乡一体化的重要抓手，持续深化农业农村改革，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，让农业更强、农民更富、农村更美。

大力开展现代农牧业提质增效行动。坚决扛稳粮食安全政治责任，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，力争到2025年打造100万亩以上高标准农田，盐碱地恢复正常生产20万亩以上，推动农业规模化、集约化、专业化发展。推进奶业振兴，坚持“为养而种、以种促养、以养增收”，下功夫解决牧草种植、饲料加工、牧场养殖等问题，积极构建从“一棵草”到“一杯奶”的全产业链条。力争到“十四五”期末全旗新增优质牧草60万亩以上、奶牛10万头以上，年产奶量突破100万吨，成为国内首个县域百万吨级奶源基地。进一步深化农业供给侧结构性改革，延伸农牧业产业链，推动水稻、大蒜、黑小麦、食用菌等特色作物向价值链高端转化，打造自治区中部绿色农畜产品生产加工示范基地，打响“五彩土默特”区域公用品牌。

大力开展乡村建设提质增效行动。实施农村高质量发展计划，加速脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，优化完善相关政策机制，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。深入开展“农村人居环境整治提升五年

行动”，继续推广普及卫生户厕，稳步扩大乡村污水管网覆盖面，力争到2025年农村卫生户厕普及率达到100%，有条件的农村污水集中处置率达到100%，规模化养殖场粪污处理设施设备配套率及综合利用率达到100%，基础设施和综合公共服务设施基本实现区域均衡。开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动，健全完善农村人居环境设施管护机制，推行城乡环卫一体化第三方治理模式试点，持续改善群众生产生活环境，打造美丽宜居乡村。

大力开展城乡一体化提质增效行动。科学划定村镇生产、生活、生态空间，推动镇域经济差异化发展、一体化协同，全力将台阁牧、白庙子打造成为新兴工业和商贸物流样板区；北什轴、善岱打造成为现代农业和特色农业主产区；塔布赛、敕勒川打造成为红色文化和湿地生态文化示范区；察素齐、毕克齐打造成为生态宜居和现代化治理先行区，积极构建以察素齐为核心、节点镇为纽带、特色村为支撑的现代化城镇发展新格局。完善城乡交通网络，重点推进110国道（毕克齐至协力气）、呼和浩特新机场至察素齐高速、市区至察素齐轻轨等公铁路建设项目，加快形成四通八达、区域互通路网格局。实施中心城镇品质提升计划，加快推进“断头路”连通及城镇公园建设，持续提升城镇综合承载力和宜居水平。强化城镇综合执法，以创建国家文明城市为抓手，进一步完善城市管理机制，规范生活秩序、交通秩序、经营秩序。实

施“智慧土左旗”二期工程，加速部门信息数据共享，努力让城镇管理更精细、社会服务更便捷。

（三）坚持转变方式调优结构，加快推动第三产业繁荣

始终把现代服务业作为产业结构优化升级的战略重点，依托现有资源、立足社会需求，推动形成多层次、高品质的现代服务业发展新格局。

推动生产性服务业质量持续提升。发展现代物流业，加快建立与产业发展相适应的现代物流体系，重点抓好圆通、中通、伊顺、九州通等智能化物流基地建设，推动全旗物流业向专业化、高端化转变。完善乡村物流网络，全面推进国家级电子商务进农村示范旗建设，打通城乡产品双向流通“最后一公里”。繁荣金融保险、信息技术等服务业态，倡导更加智能、环保、健康的消费方式。

推动生活性服务业品质持续提高。加快住宿餐饮、文化教育、健康养老、家政服务等业态提档升级，积极引进一批高端城市综合体、商业街区等项目，不断满足群众多元化消费需求，力争到2025年新增限额以上贸易企业15家，社会消费品零售总额超过40亿元。坚持包容审慎、规范有序，鼓励和支持商贸企业、商业街区开展多样化的群众性消费和大众化休闲活动，让城镇更有魅力、更具活力。

推动文化旅游产业深度融合发展。科学编制文旅融合产业发展总体规划，实施旅游基础设施提标改造升级计划，开

工建设塔布赛红色小镇，加快推进阳光半岛温泉康养度假、台吉塔拉田园综合体等文旅项目建设，全力做好敕勒川草原文化旅游区国家5A级景区创建。坚持以文促旅、以旅彰文，因地制宜推出土默特红色研学游、大青山自然观光游、哈素海生态景观游、土默川农事休闲游等精品旅游线路。加强历史文化遗产保护传承，推动剪纸、脑阁、面塑等非物质文化遗产与特色旅游项目深度融合，切实把文化旅游资源转化为经济高质量发展优势。

（四）坚持生态优先绿色发展，加快改善生态环境质量

始终坚持绿水青山就是金山银山，把生态文明建设作为战略性任务来抓，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动人与自然和谐相处、共生共荣。

持续打好“蓝天碧水净土”保卫战。聚焦“碳达峰、碳中和”目标，推进清洁生产和重点产业、重要领域绿色改造。全力抓好重点区域燃煤散烧治理，加快蒙特利尔、泰达、中科节能等农业废弃物资源化利用项目建设，力争到2025年农村清洁供暖率达到60%以上，秸秆综合利用和农膜、农药包装物回收率达到100%。深入落实河湖长制，强化重点河流断面水质监测预警，加大饮用水源地保护力度，构建从“水源地”到“水龙头”的安全屏障。加强对重点区域土壤污染治理管控，大幅减少农业面源污染，保障农产品质量和人居环境安全。

持续提升生态环境治理能力水平。紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，以山水林田湖草沙为重点，持续抓好大青山、京津风沙源等重大生态修复工程。坚持“清点源、治面源、控内源”同步，“抓源头、净水质、美周边”一体，全面推进哈素海综合治理，重现“塞外西湖”灵秀之美。持续开展大规模国土绿化行动，继续做好城镇绿化提升和生态乡村建设工作，力争到2025年重点区域绿化实现全覆盖。继续抓好抓实中央、自治区环保督察反馈问题整改，组织开展全旗生态环境问题大排查、大整治专项行动，确保所有问题整改到位不反弹，让良好的生态环境成为土左旗高质量发展的有力支撑。

持续完善自然资源长效管护机制。深入实施主体功能区战略，健全完善全旗自然资源数据库，加快建立国有自然资源资产核算体系。全面推行林草长制，加强天然林资源、自然保护地生态管护。全面压实“河长制”，持续开展清“五乱”，实施重点水库除险加固及河道清淤疏浚工程，创建美好水生态环境。保持打击“两违一污”高压态势，加大环境执法监管力度，完善森林火险监测预警、动植物检疫御灾体系，建立生态环境损害赔偿机制，切实守护好土左旗的绿水青山。积极倡导和鼓励绿色生活方式，促进绿色消费、绿色出行、绿色居住，努力推动生态文明建设工作向更深层次、更广范围、更高水平迈进。

（五）坚持人民至上民生优先，加快推进社会事业发展

坚持“人民就是江山、江山就是人民”，始终把人民放在心中最高位置，坚守为民初心，顺应群众期盼，努力让改革发展成果更多地惠及全旗各族群众。

完善社会保障制度，不断提升群众“获得感”。落实全民参保计划，完善社会保障和就业服务体系，持续抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业和退役军人就业安置工作。健全新型养老托幼服务体系，试点推行居家养老，支持社会资本发展托幼事业，努力让中青年群体有更多的精力干事创业。健全完善“救急救难”工作机制，大力发展慈善事业，加大对残疾人、孤寡老人、大病患者等困难群体救助力度，做好关爱留守儿童工作，让广大群众时刻感受到党和政府的关怀与温暖。

加强公共服务供给，不断提升群众“幸福感”。实施教育质量提升计划，深化教育改革创新，进一步优化教育资源配置，促进学前教育、基础教育、职业教育、民族教育协调发展。实施医疗服务水平提升计划，深化医疗卫生体制改革，加强“医联体”“医共体”建设，合理配置医疗资源，加快组建医疗集团，推动形成覆盖全旗的现代化医疗服务保障体系，让老百姓在家门口就能享有更好的医疗服务。发展蒙医药事业，完善疾病预防控制体系，抓好常态化疫情防控。实施公共文化服务提升计划，加强广播电视公共服务体系建设，

持续开展“文化惠民”工程，用好体育场、体育馆、公共文化艺术中心等阵地，常态化开展群众性文体娱乐活动。发扬“乌兰牧骑”精神，鼓励更多文艺工作者扎根基层，创作更多接地气、传得开、留得下的优秀文艺作品。实施为民服务质量提升计划，加强群众住房保障，完成全旗83个老旧小区改造，加快化解房地产遗留问题，下大力气解决困扰老百姓多年的“供热难”“办证难”等民生痛点，用心用情用力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。

创新市域社会治理，不断提升群众“安全感”。坚持总体国家安全观，健全完善国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。推进全民国家安全教育宣传，强化保密机要工作，持续增强全社会国家安全意识。加强防灾减灾救灾能力体系建设，继续抓好政府隐性债务清偿，切实防范化解各类公共安全风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置等社会矛盾综合治理机制。深化平安土左旗、法治土左旗建设，加强社会面动态防控，强化日常巡逻，提升街面“见警率”。加强反诈骗等法治宣传，坚决防范、打击各类违法犯罪活动。严格落实安全生产责任制，统筹抓好食品药品、道路交通等工作，切实维护群众生命健康安全。

强化民主法治建设，不断提升群众“使命感”。全面加强民主政治建设，丰富党群干群互动形式，深化“三访三问”

行动，激发群众积极参与全旗重大事项决策的主动性。支持人大、政协依法依章程履行职责，畅通代表、委员履职渠道，切实发挥好参政议政和民主监督之责。保障审判机关、检察机关依法独立行使审判权、检察权，促进司法公正。加强和改进党对群团组织的领导，持续巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度地凝聚社会共识。加强宗教事务管理，提升工作法治化水平。坚持党管武装，加强国防后备力量建设，强化全民国防教育，不断巩固和发展双拥共建成果。

深化民族团结进步，不断增进民族“认同感”。牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，在全社会持续深入开展铸牢中华民族共同体意识教育，将其纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，纳入民族工作政策法规、任务举措，不断增进各民族间的感情交流交融，发现一批、打造一批民族团结进步创建工作示范点，力争到2022年成功创建全国民族团结进步示范旗，推动“三个离不开”“五个认同”在各族群众心中深深扎根。严格按照“三个必须放到”“三个不能”“五个不能低估”重要要求，时刻保持底线思维和风险意识，坚决做到守土有责、守土担责、守土尽责，切实呵护好“模范自治区”崇高荣誉。

四、聚焦主责主业，从严从实、严管严治，全面推进党的建设新的伟大工程

大力弘扬伟大建党精神，深刻领会以史为鉴、开创未来的“九个必须”根本要求，坚决响应总书记伟大号召，持续推进全面从严治党，勇于自我革命，加强自身建设，坚定不移守初心、担使命，树标杆、作表率，将伟大建党精神转化为干事创业的持久精神动力。

（一）旗帜鲜明讲政治，砥砺信仰坚定的忠诚品格。

始终把党的政治建设摆在首位，永葆“心同向、行同步”的绝对忠诚，坚持党对一切工作的全面领导，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，始终在党和国家大局下谋划推动各项工作，坚决做到总书记有号令、党中央有部署、自治区党委和市委有要求，我们第一时间抓落实、见成效，始终树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。

（二）矢志不移强信念，凝聚争先进位的精神力量。

坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为政治必修课、理论必须课，持续深入系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，通过原原本本读原文、认认真真悟原理，吃透精神实质，把握核心要义，确保学深悟透、融会贯通，真正在学思践悟中使我们的信仰更坚、

信念更强、信心更足，切实把学习成果转化为奋进新征程、建功新时代的实际行动。

（三）强根固本夯基础，筑牢全面振兴的战斗堡垒。

牢固树立大抓基层的鲜明导向，深化党支部标准化规范化建设，加强党员教育管理。深入推进“党建共同体”建设，促进机关党建、国企党建、非公企业和社会组织党建资源向发展一线聚集。坚持党建引领乡村振兴，持续充实基层工作力量，通过采取“旗招乡用”“乡招村用”方式，引导和带动更多大学生投身乡村一线。优化驻村第一书记选派，加强村（社区）党组织书记队伍建设，完善教育培训、考核监督、激励保障等工作机制，激发基层党组织书记干事创业热情，全面提升基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力。健全完善旗乡村三级党群服务中心体系，建立便民服务轮值书记制度，切实让基层党员干部“动”起来，主题党日“活”起来，支部建设“亮”起来。

（四）凝心聚力抓队伍，打造攻坚克难的中流砥柱。

坚持党管干部原则，树立重实干重实绩的选人用人导向，认真落实领导班子和领导干部政治素质考核考察办法，把好干部标准落到实处。深入实施“一把手”领导力提升工程和“6789”执政骨干计划，扎实开展各类专题培训和实践历练，锻造政治过硬、担当作为的高素质专业化干部队伍。实施创新力提升工程，开展“鸿雁北归”“乡村头雁”“英才提升”

三项行动，完善人才“引、用、留、育”制度机制，鼓励和引导各类优秀人才扎根土左旗、建功土默川。健全干部担当作为的激励和保护机制，落实“三个区分开来”，旗帜鲜明容错纠错，推进精准问责，严肃查处诬告陷害行为，让实干者轻装上阵。

（五）持之以恒正风纪，巩固风清气正的政治生态。

严格落实中央八项规定及其实施细则精神，毫不松懈纠治“四风”，健全完善基层减负长效机制。深化纪检监察体制改革，推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接。加强警示教育，用好各类阵地载体，推动廉政教育纵深开展。坚定不移推进反腐败斗争，综合运用“四种形态”，严查重点领域关键环节腐败问题，涵养风清气正的政治生态，为经济社会高质量发展保驾护航。

各位代表、同志们，百年党史鼓舞人心，神圣使命催人奋进，历史总是在继往开来中阔步前进，事业总是在接续奋斗中发展壮大。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委、市委的坚强领导下，发扬吃苦耐劳、一往无前、不达目的绝不罢休的蒙古马精神，迈向新时代，奋进新征程，为加快建设社会主义现代化强旗而努力奋斗！

牢记初心使命 奋楫时代征程 为建设青藏高原山水田园生态绿色宜业宜居 创新活力城乡统筹的社会主义现代化新海东不懈奋斗

——在中国共产党海东市第三次代表大会上的报告（摘要）

王林虎

同志们：

中国共产党海东市第三次代表大会，是在“两个百年”交汇、“两个大局”交织的历史节点召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面总结过去五年的工作，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，牢记初心使命，奋楫时代征程，团结带领全市各族人民群众，为建设青藏高原山水田园、生态绿色、宜业宜居、创新活力、城乡统筹的社会主义现代化新海东不懈奋斗。

一、栉风沐雨、硕果盈枝，圆满交出“海东答卷”

市第二次党代会以来的五年，在省委省政府的正确领导下，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要讲话和一系列指示批示精神，落实党中央国务院和省委省政府各项重大

决策部署，团结带领全市各族人民群众攻坚克难、砥砺前行，海东各项事业取得新成就。

——这五年，我们牢牢扭住经济建设中心任务，综合实力跃上新台阶。全面加强党对经济工作的领导，始终坚持新发展理念，“十三五”时期地区生产总值年均增长7.5%，2020年全市地区生产总值首次迈上500亿元台阶。固定资产投资年均增长7.1%，社会消费品零售总额年均增长7.5%，一般公共预算收入年均增长14.7%，均高于全省平均水平。始终坚持农业基础地位不动摇，着力打造河湟特色现代农业体系，连续五年成功举办庆祝中国农民丰收节暨青海（河湟）农产品展交会，绿色生态有机的品牌效应不断彰显，特色农作物比重稳定在86%以上，粮油蔬菜产量占全省比重均在40%以上，占据了全省农业的“半壁江山”。始终坚持走新型工业化路子，金属冶炼、建筑材料、水力发电、农副产品加工四大传统产业转型升级，新能源新材料、装备制造、信息产业、食品医药等新兴产业培育壮大，青稞酒、富硒、拉面、青绣等特色产业提质增效。始终坚持文旅融合发展新理念，构建起全民共建、内外共享的全域旅游发展新模式。创新举办“青海年·醉海东”系列文化旅游活动、首届河湟文化艺术节、首届河湟文化论坛，高水平举办沿黄河马拉松赛、抢渡黄河极限挑战赛等赛事活动，建成河湟文化博物馆、瞿昙寺景区、喇家遗址公园，河湟文化的保护传承弘扬能力全面提升。互

助土族故土园、平安驿·河湟民俗文化体验地等一大批旅游示范区成为全省热门“打卡地”，以乐都卯寨、互助卓扎滩、民和七里寺花海等为代表的一批乡村旅游蓬勃兴起，全域旅游格局逐步形成，获得“中国文旅融合示范城市”殊荣，“彩陶故里·拉面之乡·青绣之源·醉美海东”四张金色名片享誉全国。

——这五年，我们坚定不移走城市崛起之路，城乡统筹绘就新图景。积极融入“兰西城市群”发展战略，坚持西宁海东一体、产城一体、城乡一体、港城一体的“四个一体化”发展理念，以乐都、平安城市核心区建设为引领，狠抓城市规划、建设和管理，“生态、人文、和谐、奋进”的城市品格正在形成，一座基础设施和公共服务日益完善的现代化新城初具雏形。设立河湟新区，与乐都、平安同城规划、组团发展，统筹推进互助、民和、化隆、循化四县城镇建设，六县区城镇建成区面积达到80平方公里，常住人口城镇化率达到40.4%，公路通车里程突破1.2万公里，城市发展体系基本形成。完成核心城区17个片区427万平方米的旧城拆迁，综合改造城镇老旧小区2.02万户、农村危旧房6.9万户。完成投资27.56亿元，全面建成核心城区地下综合管廊45.63公里。新建改建核心城区20条城市道路，培育引进乐都唐道、平安力盟等一批城市商业综合体，积极引进绿地、香格里拉、碧桂园等高品质地产项目落户海东，建成乐都三河、

平安驿州、民和史纳等10个湿地公园，新建乐都杨家、平安牙扎等4座大型水库，全面完成平安白沈沟、三合沟等流域综合整治。高质量推进高原美丽城镇、美丽乡村建设，大力开展城乡环境综合治理，新改建各类厕所6.8万座，“厕所革命”三年计划圆满收官。成功创建省级卫生城市，为创建全国卫生城市打下了坚实基础。

——这五年，我们始终坚持以人民为中心，保障和改善民生取得新成就。秉承“小财政办大民生”的理念，每年财政总支出80%以上投入民生领域，教育、就业、住房、养老、医疗、卫生、文化等社会事业全面进步。2020年城镇居民人均可支配收入和农民人均可支配收入分别是2015年的1.43倍和1.51倍。社会保障覆盖面不断扩大，城乡居民基本养老、医疗保险参保和医保基金风险防控走在了全省前列，居家、社区、机构“三位一体”养老服务新格局基本形成。全力推进教育教学质量六年行动计划，学前教育三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率全面达标并稳步攀升，成功承办全国控辍保学暨农村学校建设工作现场观摩会。高标准创办青海高等职业技术学院。累计投资26.27亿元，新建各类学校18所，实施教育项目802个，重点实施了市级四所高中改造和城市核心区教育教学基础设施全面提升工程。深入实施健康海东战略，市第一人民医院提档升级，新建市第二人民医院，1587个村级卫生室全面建成，市县乡

医院远程诊疗系统实现全覆盖。全力拓展群众文化体育共享空间，市体育中心、图书馆建成投运，村级文化活动中心实现全覆盖，公共文化体育服务水平不断提高。

——这五年，我们全力总攻绝对贫困，脱贫攻坚战取得新胜利。立足全省贫困人口最多、贫困程度最深、脱贫任务最重的实际，聚焦易地扶贫搬迁、产业扶贫等关键领域，创新实施脱贫攻坚“十大工程”，全市634个贫困村全部退出，4.84万户、17.57万绝对贫困人口现行标准下全部脱贫，贫困县全部摘帽，如期完成了脱贫攻坚目标任务，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。高质量承办全国人口较少民族脱贫攻坚奔小康现场推进会。坚持把易地扶贫搬迁作为脱贫致富的治本之策，累计投入36.6亿元搬迁安置1.8万户、6.47万人，搬迁人口占全省易地扶贫搬迁总人口的34%。持续推动拉面产业发展壮大，18.05万海东籍拉面人在国内外280多个大中城市开办拉面店2.93万家，2020年全市拉面产业经营性收入141.3亿元，拉面成为了海东各族群众的“致富面、团结面、幸福面”，拉面扶贫模式被国务院农民工工作领导小组作为先进经验向全国推广。高质量、全方位开展东西部扶贫协作，争取东西部扶贫协作资金8.2亿元，实施扶贫协作项目309个，无锡·海东消费扶贫模式入选“全国消费扶贫典型案例”。海东市委被党中央、国务院评为“全国脱贫

攻坚先进集体”，互助县班彦村荣获“全国脱贫攻坚楷模”称号。

——这五年，我们坚决扛起生态保护政治责任，绿色海东展现新颜值。深入践行“绿水青山就是金山银山”和生态优先理念，积极融入国家公园示范省建设，投资37亿元高质量推进绿色海东“333”全域生态振兴工程，连续5年开展春秋两季百万人次义务植树造林“大会战”，扎实推进三北防护林、规模化林场建设等工程，完成国土绿化376.04万亩，全市森林覆盖率从“十二五”末的32%提高到现在的36%，“十三五”期间造林面积居全省之首，绿化总人次、数量、面积均相当于过去30年的总和。湟水河三大峡口生态环境发生了历史性转变，特别是对以原民和镁厂为代表的湟水流域48家废弃工厂进行了彻底整治，昔日的“黑色硅铁走廊”变成如今的“绿色生态走廊”。聚焦蓝天、碧水、净土保卫战，坚决打好污染防治八场标志性战役，大力实施化肥农药减量增效行动，农业面源污染得到有效治理。高标准完成两轮中央环保督察反馈23项问题整改销号，依法关闭取缔88家砂石料场，拆迁关停禁养区畜禽养殖场148家。扎实推进祁连山南麓海东片区3个县区、21个乡镇、38家矿山企业、262个图斑环境综合整治。全面落实建筑工地“八个百分百”，全市空气质量优良天数比率达到95%，黄河、湟水河、大通河出省断面水质达标率均为100%，确保了一江清水出城出

省。“大棚房”整治全面完成，违法用地、撂荒地和农村人居环境整治持续推进，循化县波浪滩、民和县中川乡等一批涉河违规建设项目得到彻底整治，生态环境实现根本性、整体性好转。2020年海东绿色发展指数位列全省第一，守好筑牢了青海东部生态安全屏障。

——这五年，我们不断铸牢中华民族共同体意识，民族团结之花结出新硕果。始终把党的领导作为民族团结进步事业的根本政治保证，坚持以社会主义核心价值观凝聚共识，以正确的舆论导向引领社会风尚，以文化建设浸润民族团结，弘扬主旋律，传播正能量，打牢了民族团结进步思想根基。促进各民族交往交流交融，创新开展城市民族工作，荣获“全国少数民族流动人口服务管理示范城市”称号。在市州区划边界地区共植民族团结林，妥善化解了多年没有解决的地界纠纷问题。坚持依法治理，不断促进宗教与社会主义社会相适应，在全省率先制定出台《海东市藏传佛教活佛管理办法》《加强伊斯兰教事务管理若干意见》和《加强朝觐管理服务工作30条措施》，首次把党支部建到朝觐管理团队上并建立了述职述责制度，宗教事务管理实现了制度化、规范化。坚持把改善民生、凝聚人心作为实践引领，投资7.08亿元，实施人口较少民族地区发展项目873个，基础设施、民生保障、公共服务得到了全面提升，各族人民有了更多的获得感。五年来，创建全国民族团结进步示范单位4个，全国民族团结

进步模范集体3个，全省民族团结进步教育基地2个，六县区都被命名为省级民族团结进步先进县区，成功创建全国民族团结进步示范市，打造青藏高原民族团结进步示范新高地的基础更加稳固。

——这五年，我们注重和谐社会共建共治共享，社会治理开辟新境界。加快法治海东建设步伐，先后制定出台《海东市全民义务植树条例》《海东市绿色宜居城市建设促进条例》等7部地方性法规。《海东市移风易俗促进条例》成为全国在该领域的首部地方性法规，树立了文明海东新样本。《海东市河湟文化保护条例》将于今年9月1日起正式实施，成为第一部为保护传承弘扬黄河文化制定的法律规范。广泛开展“七五”普法，群众法治观念、法律意识明显增强。深入开展平安海东建设，扎实推进扫黑除恶专项斗争，全市共打掉涉黑涉恶犯罪团伙26个，人民群众安全感持续提升。成功入选第一批全国市域社会治理现代化试点城市，持续深化“枫桥经验”海东实践，毫不放松抓好社会矛盾排查化解工作，信访量连续五年呈下降趋势，六县区均获评全国信访工作“三无”县区称号，社会大局持续和谐稳定。严格落实安全生产责任制，应急管理体系日益完善。面对疫情大考，始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，广大党员干部、医务工作者、人民警察、社区工作者、志愿者和社会各界人士团结一心、众志成城，齐心协力、共克时艰，

建立了较为完备的疫情防控体系，取得了疫情防控零输入、零感染、零报告的阶段性成果，牢牢守住了疫情防控青海东大门。

——这五年，我们始终坚持改革开放不停步，高质量发展焕发新活力。持续深化城市管理体制机制改革创新，强化集中力量办大事的观念，实现了对核心区规划建设的提级管理，对医院、学校、农业科技园区等重大公共服务民生资源的提级管理，市级统筹能力全面加强。纵深推进“放管服”改革，建成市县（区）两级公共资源交易和行政服务中心，累计取消行政审批事项101项，下放186项，承接92项，市场主体总量突破10万户，社会信用体系建设迈上新台阶，发展环境持续优化。持续深化重点领域改革，党政机构改革全面完成，国企体制改革、国家级养老服务改革试点、国家新型城镇化综合试点、节能减排财政政策综合示范城市试点取得重大进展，互助县公立医院改革走在全国前列。在全省率先完成居民阶梯水价改革。农信社改制全面完成，成功组建海东农商银行。河湟新区获批国家科技资源支撑型双创特色载体，曹家堡保税物流中心（B型）提档升级加快推进。国家电子商务进农村综合示范县项目深入实施，县乡村三级电商服务体系、物流体系和农产品供应链体系持续完善。与江苏省无锡市建立深度合作关系，与吉尔吉斯斯坦共和国托

克马克市结为友好城市，在埃及、阿联酋、俄罗斯开展以推广拉面为主的经贸合作，外向型经济向更高水平迈进。

——这五年，我们全面加强和改善党的领导，党的建设展现新水平。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，引导全市广大党员干部不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，各级党组织的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设全面加强。高质量推进“组织体系建设三年行动”，全力整顿转化软弱涣散基层党组织，发展党员5412名，全市1587个村集体经济全部“破零”。实施了激励党员干部新时代新担当新作为的一系列新举措，强化本土人才培养，加大人才引进力度，着力激发干部干事创业新动能。严格落实意识形态工作责任制，健全完善了网信管理体制，着力推进县级融媒体中心、新时代文明实践中心建设，广泛开展“善行海东”主题道德实践活动，全市干部群众的思想凝聚力、发展向心力全面增强。深入推进党风廉政建设和反腐败工作，在全省率先出台落实全面从严治党“一岗双责”责任清单，率先开展乡镇纪委“三化”建设，率先实施扶贫领域专项巡察，二届市委巡察实现了全覆盖，创新开展民生领域“主动说清”专项行动，全面从严治党螺丝越拧越紧。在党的领导下，人大政协工作全面推进，爱国统一

战线不断巩固，老干部工作提质增效，群团组织作用进一步发挥，国防动员和后备力量建设得到强化，社会各界建设新海东的活力进一步激发。

二、深挖内涵、拓展外延，大力弘扬“海东精神”

五年砥砺奋进，积累的经验弥足珍贵，凝聚的精神影响深远。五年奋斗历程深刻启示我们：

——必须把党的全面领导作为推动发展的定海神针。一百年来，中国共产党团结带领中国人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。历史证明，办好中国的事情，关键在党。党的领导是中国特色社会主义最本质特征，是中国特色社会主义制度最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系。

——必须把以人民为中心作为推动发展的价值导向。党的百年历史，就是一部践行初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史，为人民而生、因人民而立，始终同人民在一起、为人民利益而奋斗，是我们党立党、兴党、强党的根本出发点和落脚点。只要我们始终坚持人民立场，贯彻党的群众路线，当好人民群众的知心人、贴心人、领路人，用情用心用力解决好群众关心的实际问题，我们的发展才有最足底气、才有最实根基。

——必须把生态保护作为推动发展的最大前提。海东作为黄河上游重要生态功能区、青海东部重要生态安全屏障和

对外形象的第一窗口，在全省全国生态格局中有着十分重要的地位。我们必须立足“三个最大”“三个安全”省情定位，牢记“国之大者”使命要求，扛实扛牢维护生态安全的政治责任，把生态环境保护作为海东发展的基本前提和刚性约束，正确处理全局与局部、继承与创新、保护与发展的关系，在把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地中贡献海东力量。

——必须把深化市情认识作为推动发展的坐标基点。海东是青海东部门户，是进藏入疆的交通枢纽，是全国唯一连接两大省会城市的地级市，是兰西城市群的核心腹地，在全省区域协调发展、城市功能互补、产业布局、商贸流通、社会稳定等方面具有举足轻重的地位。只有辩证看待海东的比较优势和短板不足，准确把握经济基本走势和海东阶段性特征，正确认识市情、科学把握市情，才能以更宽广的视野、更稳健的步伐、更有力的举措，推动海东经济社会实现高质量发展。

——必须把产城融合、城乡融合作为推动发展的主攻方向。产业是城市发展的基础，城市是产业发展的载体，城乡融合是推进区域协调发展的重要途径。我们必须依托有利区位条件、资源禀赋和发展基础，科学定位区域功能和作用，构建具有海东特色的现代产业体系，实现城市和产业共生、共利、共赢。坚持以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战

略为抓手，打破城乡二元结构，把城市和乡村真正统筹起来，老城新城一体提升、城市乡村一体发展，走出一条具有海东特色的产城融合、城乡融合发展之路。

——必须把改革开放作为推动发展的强大引擎。改革开放是我们发展进步的活力之源。从1978年国务院设立海东地区到2013年国务院批准海东设市，海东见证并经历了改革开放全过程，靠着在思想理念、经济结构、产业布局、生态治理等方面的一项项改革举措、一次次开放融入，我们凝聚了力量、形成了共识，极大地激发了海东发展的动力活力，经济社会发展实现了翻天覆地的变化。我们深刻认识到，只有持续深化改革、扩大开放，才能实现海东的发展，助力海东的崛起。

——必须把城市理念、海东意识作为推动发展的思想共识。在推进海东经济社会高质量发展的过程中，我们始终坚持“城市理念、海东意识”。城市理念，就是用现代文明城市的思想和标准引领城市发展，打破传统农业社会的思维定势，让海东有城市的样子、城市的标准。海东意识，就是跳出以往一县一区、各自为政的老思路，想问题从海东全局出发，办事情从海东全局把握，抓落实从海东全局推动，旗帜鲜明做海东人、讲海东话、办海东事。

——必须把尊重客观规律作为推动发展的基本原则。认识规律、把握规律、遵循规律是做好各项工作的前提。我们

必须深刻认识到海东正处于“三个转变”的发展阶段，准确把握“大农村、小城市”的现实特征，坚持一切从实际出发，尊重客观规律，合理确定发展目标，既尽力而为，又量力而行，做到按客观规律办事，不妄为、不乱为、不胡为，按照既定的规划蓝图，一任接着一任干，一届接着一届抓，特别是对历史遗留问题，新官要理旧账，不断把海东各项事业推向前进。

——必须把坚持底线思维作为推动发展的根本保障。坚持底线思维是我们党战胜各种风险挑战、不断从胜利走向胜利的重要思想方法、工作方法、领导方法。我们必须牢牢守住生态环保底线、政府债务底线、耕地保护底线、脱贫成果底线、公共卫生底线、安全生产底线、防汛防灾底线、和谐稳定底线、经济发展底线、财经纪律底线和廉洁自律底线，安不忘危，治不忘乱，始终做到居安思危、深谋远虑、未雨绸缪。

——必须把精神引领作为推动发展的动力之源。伟大建党精神是中国共产党精神谱系的高度凝练，是我们党立党兴党强党的精神原点、思想基点，是中国共产党人安身之魂、立身之本。青海共产党人精神谱系是党在团结带领青海各族群众热爱青海、建设青海、奉献青海的历史进程中积累的宝贵财富。我们必须赓续红色血脉、传承红色精神、发扬红色传统，凝聚起奋斗新征程、建设新时代的精气神。

树高千尺总有根，河流万里总有源。一方水土，孕育一种精神。长久以来，海东人民在波澜壮阔的奋斗发展历程中，筚路蓝缕、顽强拼搏，凝聚升华形成了“耕读传家、崇德尚美，团结互助、守正笃实，艰苦奋斗、勇闯天下”的海东精神。

耕读传家、崇德尚美，是河湟儿女勤劳耕作、知书达理，上善若水、厚德载物的题中之义。农业耕作是海东人民祖祖辈辈赖以生存的方式，河湟文化本质上是具有鲜明高原烙印的农耕文化。世世代代海东人通过读书充盈思想，怀揣对美好生活的向往与追求，以品德润身、以公德善心、以大德铸魂，涵养了修齐治平、立己达人，爱国爱家、崇尚信义，朴实善良、勤劳智慧的传统美德。

团结互助、守正笃实，是汇聚发展向心力，推动全市各族干部群众干在实处、走在前列的创业之基。互助、民和、平安等地名本就取义互助协作、民众和睦、平和安顺，承载着海东各族人民高度的价值追求、文化认同和情感依赖。海东各项事业之所以破茧成蝶、凤凰涅槃，在于各族群众血脉相连、守望相助，像石榴籽一样紧紧抱在一起。在于各族群众恪守正道、宽廉平正，求真务实、脚踏实地，不断推动海东发展行稳致远。

艰苦奋斗、勇闯天下，是紧跟时代步伐，激励一代又一代海东人阔步向前、迎难而上的动力之源。海东山大沟深、

自然禀赋差、发展基础薄弱，海东人民不向命运低头，更没有被困难吓倒，毫不气馁、排除万难，勇于向困难挑战、与恶劣的自然条件抗争，不畏困苦、不甘落后，战天斗地、负重图强，这里有40万海东人外出创业的壮志豪情，有18万拉面人将拉面店开遍大江南北的生动场景。海东人民以披荆斩棘的开拓姿态、只争朝夕的追赶意识，书写了不屈不挠、敢为人先的奋斗篇章。

三、紧跟时代、胸怀全局，精心描绘“海东蓝图”

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，区域发展布局和对外开放格局深刻调整，新时代推进西部大开发形成新格局、长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展、兰西城市群建设、东西部协作和对口支援等战略布局为我们的发展提供了前所未有的机遇。从全省来看，呈现出生态文明建设攻坚期、转型升级关键期、竞争优势重塑期、改革开放深化期“四期叠加”的特点。就海东而言，正处于城市崛起高位推动，乡村振兴深入实施，各项事业蓬勃发展的关键时期，但必须清醒认识到，海东经济总量规模较小，产业发展相对滞后，科技创新能力不足，城乡居民收入不高，基础设施和公共服务设施亟须改善，社会治理还存在薄弱环节，各类人才的引进与培养还有短板不足，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接任务十分繁重。面对前进道路上的困难挑战，我们要准确把握海东发展的阶段性特征，

大力弘扬“海东精神”，善于在危机中育先机、于变局中开新局，力争在全省全国新一轮发展中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

未来五年全市工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记考察青海时的重要讲话精神和一系列指示批示要求，深刻认识青海在党和国家工作全局中的地位和作用，牢牢把握“三个最大”“三个安全”省情定位，坚持稳中求进工作总基调，准确把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，深化拓展“一优两高”实践内涵，以“四地”建设为引领，培育发展“四种经济形态”，积极融入“五个示范省”建设，凝聚全市广大党员干部群众的智慧和力量，牢记初心使命，奋楫时代征程，为建设青藏高原山水田园、生态绿色、宜业宜居、创新活力、城乡统筹的社会主义现代化新海东不懈奋斗。

——打造山水田园新海东，绘就一份有“品质感”的蓝图。山水田园是现代化新海东建设的内在品质。我们要准确把握海东地理特征和气候特点，坚持带状城市、点状开发，划定边界、集中打造，保护城乡山体自然风貌，修复河湖湿地生态，加强城市公园和绿地建设，系统推进山水林田湖草沙冰治理，构建田中有城、城中有林、林茂田丰、山清水秀

的城市新格局，实现有山、有水、有田园，守护好青海东大门碧水蓝天，让新海东更具山水品质和田园诗意。

——打造生态绿色新海东，绘就一份有“现代感”的蓝图。生态绿色是现代产业发展、现代市民生活的底色底蕴。我们要围绕把“青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”重大要求，构建河湟谷地生态共同体，综合整治水土流失，稳固提升水源涵养能力。加快建立绿色低碳循环发展的经济体系，推进工业绿色升级、农业绿色发展、服务业绿色提质，实施绿色城市、森林城市、无废城市和生态乡村建设行动，崇尚绿色产品消费，倡导绿色低碳生活方式，推动经济社会全面绿色转型，让新海东更具生态福祉和绿色福利。

——打造宜业宜居新海东，绘就一份有“幸福感”的蓝图。宜业宜居反映了人民群众对美好生活的向往。我们要牢固树立以人民为中心的发展思想，充分发挥海东气候温和、海拔较低、人文底蕴深厚、社会和谐稳定的环境优势，全力推进健康养老产业发展，加快建设全省健康养老基地和国家医养结合示范城市，持续办好教育、就业、医疗、住房等民生实事，不断加强优质公共资源和服务供给，让新海东更具人文关怀和民生温度。

——打造创新活力新海东，绘就一份有“未来感”的蓝图。创新是引领发展的第一动力。我们要深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，加快补齐科技创新短板弱项，

强化科技创新载体支撑，建立务实有效的用人留人新机制，加大教师、医生等紧缺人才引进力度，建设一大批教育、文化、卫生等方面的公共服务设施，全面提升公共服务能力，以城市聚集人气，以产业聚集商气，以教育聚集才气，以人才聚集活气，让新海东更具创新引领和发展活力。

——打造城乡统筹新海东，绘就一份有“魅力感”的蓝图。城乡统筹发展是实现城市崛起和乡村振兴的必由之路。我们要全力构建彰显优势、协调联动的城乡统筹发展体系，统筹县域城镇和村庄规划建设，推动实现城乡要素配置合理化、基本公共服务均等化，基础设施通达程度比较均衡、城乡生活水平大体相当，努力构建工农互促、城乡互补，全面融合、共同繁荣的城乡统筹发展新格局，让新海东更具城市品质和乡村魅力。

四、只争朝夕、厉精为治，全力汇聚“海东力量”

1.在坚定不移做“中华水塔守护人”中站高位勇担当。深度融入国家公园示范省建设，高质量推进绿色海东“333”全域生态振兴工程，深入实施春秋两季百万人次义务植树造林“大会战”，筑牢祁连山南麓生态屏障，在实现碳达峰、碳中和上作出海东贡献。全力建设公园城市，推动城镇绿地、湿地和生态公园建设，扩大城镇生态空间和环境容量，满足各族人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的美好期盼。着力推进三大流域综合整治，全力实施绿廊

碧道工程，建设湟水河“百里绿廊”，黄河“百里碧道”，全面增强保水、增水、净水核心生态功能，实现绿水绕城、绿水润城、绿水活城。加快融入清洁能源示范省创建，推进传统产业绿色化改造，着力发展光伏、风电等清洁能源产业，促进绿水青山和金山银山相得益彰。坚决打好打赢污染防治攻坚战、蓝天保卫战、碧水保卫战、农村污染治理攻坚战，扎实推进净土行动，严守生态保护红线，着力提升生态治理体系和治理能力现代化水平。

2.在加快“建设体现本地特色的现代经济体系”中促转型增动能。坚定不移贯彻高质量发展要求，以“四地”建设为引领，围绕培育生态、循环、数字、平台“四种经济形态”，积极参与“世界级盐湖产业基地”“国家清洁能源产业高地”建设，重点培育高端装备、电子信息、新材料、新能源、特色轻工、高原特色生物六大重点产业和现代物流、信息服务等系列配套产业，激发民营经济主体活力，形成具有河湟特色的产业新体系。大力发展金融、文体、家政等服务业，加强公益性、基础性服务供给，推动养老事业和养老产业协同发展，健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，提升服务标准化、专业化水平。加快工业园区管理体制改革，优化县级园区产业布局，提升辐射带动能力。坚持把河湟新区作为推动全市发展的重要引擎，大力发展低碳工业，打造零碳电力系统、零碳产业园，推动形成生态旅游

康养、现代高新技术、空港物流等功能片区相互支撑、相互融合的产业发展格局，打造全省现代产业承载区。

3.在打造“绿色有机农畜产品输出地”中走在前做表率。始终坚持农业基础地位不动摇，优化农业产业结构和区域布局，肩负起绿色有机农畜产品示范省建设的海东使命。坚持走绿色、高端、品牌、质量的兴农富民之路，努力打造全省重要农产品生产基地、“菜篮子”工程主战场、“西繁东育”承接地、高原杂交油菜和脱毒马铃薯制繁种基地、高原富硒农产品生产基地。立足资源优势，坚持提质、增量、补链、扩输并举，发展多种形式适度规模经营，举全市之力打造龙头企业，全力推进青稞产业园、牦牛产业园、规模化养殖区等重点项目建设，推进农畜产品精深加工，搭建特色农畜产品输出交易平台，打造具有河湟特色的农业全产业链，让农业成为有奔头的产业、让农民成为有吸引力的职业。实行最严格的耕地保护制度，守牢耕地保护底线，严禁耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，推动撂荒地实现复耕，坚决守住“青海粮仓”。

4.在共建“国际生态旅游目的地”中亮品牌提形象。充分挖掘自然人文生态资源，推进传统观光型旅游向生态体验型旅游转变。全力创建国家级河湟文化生态保护试验区、国家全域旅游示范区、国家文物保护利用示范区，持续打造、延伸、拓展河湟文化的创新品牌，以A级景区的创建，辐射

带动乡村旅游，打造一批中国美丽乡村休闲旅游精品线路。在乐都区加快推进全省康养基地建设，打造生态宜居的海东首府城市。全力推进平安驿·河湟民俗文化体验地二期建设，提升档次规模、丰富品质内涵，打造全省乃至周边地区休闲观光的最佳目的地。着力提升以土族故土园为代表的互助文旅事业发展水平，促进酒旅融合，推进民族民俗文化与旅游业的深度嵌入，打造青稞酒小镇。积极推进瞿昙寺、夏琼寺、佑宁寺、柳湾彩陶、喇家遗址等景区内涵建设，加快乐都卯寨、平安庄科、民和七里寺、互助卓扎滩、化隆安达其哈、循化孟达等旅游示范区提档升级。深度挖掘以红光村、双树村为代表的红色资源，秉承红色精神、传承红色基因，全方位提升红色旅游品质。

5.在实现“兰西城市群中部崛起”中著华彩创未来。坚持“四个一体化”发展路子，持续强化“城市理念、海东意识”，大力推进以人为中心的新型城镇化，开展城市更新行动，统筹规划、建设、管理三大环节。以乐都、平安城市核心区建设引领城市化进程，加快镇改办、村改居以及撤乡建镇工作，接续推进城市核心区拆迁改造，促进城市基础设施体系化、公共服务精细化，提高城市治理水平，推动乐都平安“双城联动”，讲好“双城故事”。以推进小峡口空间改造为突破口，大力实施“畅通海东”工程，推进与西宁重大基础设施互联互通，吸引全省经济要素向海东流动集聚，着力

打造西宁—海东现代化都市圈。推动各县区强化功能、彰显特色，大力提升“人文乐都、古驿平安、魅力民和、七彩互助、山水化隆、和美循化”的美誉度和影响力。着力推进川口—海石湾一体、官亭—大河家一体、加定—天堂一体发展，持续深化民和—红古创新发展先行区建设。大力发展县域经济，实现要素合理配置、产业差异发展、功能协同互补，真正将海东打造成为全省第二大城市和第二大经济体，实现在兰西城市群中部崛起，成为新时代西部大开发版图中的一颗璀璨明珠。

6.在争当“全省乡村振兴排头兵”中展新姿开新局。把巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，持续发展壮大脱贫地区产业，发展村集体经济，真正让脱贫群众稳得住、有就业、能致富，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。着力凸显农业农村的“经济价值”，以绿色生态产业为主导，推动农村一二三产业融合发展，加快培育新型农业经营主体，健全农村金融服务体系，深化农村宅基地制度改革、农村集体产权制度改革，持续增强农业农村发展活力。着力凸显农业农村的“生态价值”，实施农村人居环境整治五年行动，培育乡村文化、旅游、休闲、民宿、健康养老、传统手工业等新业态，创新推出一批产业和生态俱佳、乡风和生活都好的美丽乡村，让各族群众望得见山、看得见水、记得住乡愁。着力凸显农业农

村的“美学价值”，深化乡风文明建设，持续推进移风易俗，提升农民道德素质、科学文化素质和身心健康素质。全面提升农村基础设施和公共服务水平，多点打造一批服务功能完善、特色经济繁荣的高原美丽城镇群落，发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽村庄，让全市人民更好感受农耕文化、田园风光、自然之美。

7.在聚力“保障和改善民生福祉”中守初心担使命。大力实施幸福民生战略，支持“大众创业、万众创新”，实施海东籍人才回归工程，为产业发展和乡村振兴培养更多实用型人才。全面发展多层次养老保险体系、分层分类社会救助体系、积极稳健的失业保险制度和多层次工伤保障制度体系，完善退役军人工作体系和保障制度，优化住房保障体系，织密织牢全市人民保障网络。发展更加充裕普惠优质的学前教育，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，推进高中阶段学校高质量、多样化发展。大力提升职业教育水平，实施职业教育产教融合工程。围绕打造“健康海东”，持续抓好常态化疫情防控，推动疾病预防控制体系改革，建立完善公共卫生投入机制，全面加快医联体、医共体建设，着力推动市级医院提档升级，深入开展爱国卫生运动和群众性体育活动，推动全民健身与全民健康深度融合。

8.在打造“青藏高原民族团结进步示范新高地”中重治理促和谐。全面加强党对民族工作的领导，以青海建设民族

团结进步示范省为主线，着力将海东打造成为青藏高原民族团结进步示范新高地。深入推进“民族团结进步+”融合发展，夯实民族团结进步的物质基础。大力弘扬社会主义核心价值观，将铸牢中华民族共同体意识纳入国民教育、干部教育和社会教育全过程，打造一批民族团结进步教育基地，不断增强各族群众“五个认同”。认真贯彻党的宗教工作方针，坚持宗教中国化方向，提高宗教工作法治化水平，健全完善寺院长效管理机制，在引导宗教同社会主义社会相适应上培树海东品牌。以市域社会治理现代化试点为抓手，把安全发展贯穿各领域、全过程，严密防范和化解影响海东现代化进程的各种风险，着力打造共建共治共享的社会治理格局。持续推进法治海东、平安海东、信用海东建设，扎实开展“八五”普法，深化政法队伍教育整顿成效转化，着力巩固提升扫黑除恶专项斗争成果，积极推进社会信用体系建设，营造安全稳定和谐的社会环境。

五、高举旗帜、固本铸魂，全面夯实“海东根基”

推动海东高质量发展，关键在党，关键在党员干部。要坚持党对一切工作的全面领导，胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，坚定弘扬伟大建党精神和青海共产党人的精神谱系，激励党员干部新时代新担当新作为，在“三河间”续写海东精彩、河湟传奇。

加强政治思想建设，认真践行“两个维护”。始终把党的政治建设摆在首位，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。切实加强党对意识形态工作的领导，牢牢把握意识形态工作主动权，教育引导全市广大干部群众，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣推动党中央大政方针和省委决策部署在海东落地生根、开花结果。

加强组织体系建设，全面筑牢执政基础。认真贯彻落实新时代党的组织路线，树立大抓基层的鲜明导向，全面提升基层党建工作科学化水平。深入落实基层党建工作责任制，持续推进组织体系建设，努力形成上下贯通、执行有力的组织体系。突出农村城市党建，引领推动机关、国有企业、学校、“两新”组织党的建设提质增效。抓好党员日常教育管理，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”、党史学习教育等主题教育成果，将党的基层组织打造成为推动发展、服务群众、凝聚人心的坚强战斗堡垒。

加强干部队伍建设，着力提升能力水平。坚持德才兼备导向、实干导向、公平导向、基层导向，加大优秀干部培养力度，不断优化各级领导班子配置。优化整合人才项目和人才政策，配套制定一批更加积极、更加开放、更加有效的引

才政策，以政策红利吸引、聚集优秀人才来海东干事创业。建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质干部培养体系，着力打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。坚持严管与厚爱、激励与约束并重，完善干部考核评价体系，让新时代新担当新作为成为干部的坐标系。

加强纪律作风建设，努力建设廉政海东。把严守政治纪律和政治规矩作为“生命线”，严格执行财经纪律，落实主要领导财经管理政治责任，把资金用好，把资产管好。牢记“足国之道，节用裕民”，树牢“过紧日子”的思想，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，发扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风。全面落实从严治党“一岗双责”责任清单，精准运用监督执纪“四种形态”，发挥政治巡察利剑作用，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，扎紧织密制度笼子，持之以恒加强党风廉政建设和反腐败斗争，营造海晏河清的政治生态。

加强民主政治建设，不断凝聚发展合力。坚决贯彻民主集中制，做到依法决策、科学决策、民主决策，提升领导水平和执政能力。不断提高人大依法监督、政府依法行政、政协民主监督的工作实效，支持法院、检察院依法行使职权，促进司法公正。坚持把统一战线摆在重要位置，畅通与非公经济、党外知识分子、新的社会阶层等各界人士联系，加强思想引导，汇聚起推动发展的强大正能量。坚持党管武装原

则，落实好国防动员和后备力量建设工作要求，推动军民深度融合发展。做好新时期老干部工作，支持工青妇、红十字、残联、科协等群团组织有效开展工作，营造全市上下和衷共济、共谋发展的浓厚氛围。

同志们，雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，争当开拓进取的改革者、起而行之的奋斗者、攻坚克难的冲锋者，努力绘就青藏高原山水田园、生态绿色、宜业宜居、创新活力、城乡统筹的社会主义现代化新海东的壮美画卷！

感恩奋进　拼搏赶超
聚力建设现代美丽幸福大西宁

——在中国共产党西宁市第十五次代表大会上的报告

2021 年 8 月 10 日

青海省委常委、西宁市委书记 陈瑞峰

同志们：

现在，我代表中国共产党西宁市第十四届委员会向大会作报告。

中国共产党西宁市第十五次代表大会，是在庆祝建党一百周年之际，两个一百年奋斗目标历史交汇关键节点，全面建设社会主义现代化国家开局之年召开的一次十分重要的大会。

大会的主题是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬伟大建党精神，不忘初心、牢记使命，感恩奋进、拼搏赶超，聚力建设现代美丽幸福大西宁，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章作出西宁贡献。**

回首过往奋斗路，经过全市广大党员干部和各族群众不懈努力，西宁与全国全省同步全面建成小康社会。眺望前方奋进路，我们要大力弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把

伟大建党精神继承下去、发扬光大，牢记嘱托、勇担使命，努力为党和人民争取更大光荣！

一、过去五年工作回顾

市第十四次党代会以来，面对错综复杂的发展环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署和省委工作要求，团结带领全市广大干部群众，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面完成市第十四次党代会确定的目标任务，各项事业取得了显著成就。

领袖思想指引方向。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，用领袖思想武装头脑、指导实践、推动工作。建立“第一议题”学习制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，做到学思用贯通、知信行统一。建立健全政治要件闭环落实机制，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”内化于心、外化于行。思想伟力在实践中充分彰显，指引西宁各项事业沿着正确方向阔步前行。

经济结构优化升级。地区生产总值、居民人均可支配收入提前实现翻番。锂电储能、光伏制造等五大产业集群规模效应显现，藏毯、中藏药等传统特色产业加快转型。旅游业

发展迅猛，第三产业占比超过“半壁江山”。现代农业加快发展，“河湟田源”农产品区域公用品牌发布。成功创建全国创新型城市，互联网大通道基本建成，西北首个根镜像服务器上线运行，动力锂电池、高性能碳纤维、微孔铜箔等产品技术国际先进、国内领先。省会隆起势头强劲，全省受益成效显著。

攻坚战役连战连胜。历史性消除绝对贫困和区域性整体贫困，“两不愁三保障”全面实现，脱贫攻坚全面胜利、成果不断巩固。生态修复、河道治理、污染源整治有力实施，超额完成主要污染物总量减排目标，空气质量优良率位居西北省会城市前列，湟水河出境断面水质全面达标。金融运行稳健有序，政府债务风险总体可控。三大攻坚战取得决定性成就，西宁发展的根基更稳、底气更足。

生态环境日益改善。出台全国首部绿色发展地方性法规，园博园等一批公园绿地建成开放，国土绿化三项指标显著提升。四级河湖长体系全面建立，厕所革命三年行动圆满收官，成功创建全国水生态文明城市，入选国家低碳城市、无废城市建设试点。绿色发展样板城市基本建成，“绿水绕城、青山如画”的美丽图景正在徐徐铺展。

城市品质不断提升。湟中撤县设区，多巴、南川、北川片区竞相发展。“畅通西宁”外环内网交通格局初步形成，获评国家公交都市建设示范城市。“城市双修”完成试点，地下

综合管廊、海绵城市、城市绿道建设和棚户区改造有力推进。创建并蝉联全国文明城市，“清洁西宁”广受赞誉。沈那遗址公园等成为文化新地标，《尕布龙》等精品剧目深受好评。环湖赛开幕式永久落地西宁。城市软实力不断增强、美誉度大幅提升。

改革开放步伐加快。党政机构改革全面完成。商事制度改革等工作受到国务院通报表扬，农村土地制度三项改革试点成为全国典型，首创四级紧密型一体化医联体，健康服务共同体连续入选全国医改十大新举措，社会治安分级评价机制改革卓有成效。兰西城市群建设协同推进，与南京、武汉等交流合作成果丰硕。跨境电子商务综合试验区成为对外开放新平台，中欧班列常态化运行。改革开放向纵深推进，发展动力愈发强劲。

民生福祉持续增进。义务教育均衡发展目标基本实现，城乡教育集团化办学全面推开，办学条件显著改善。医疗远程会诊和中藏医服务实现全覆盖。城乡社会保障体系基本建立，爱老幸福食堂解决了老人用餐难题。城市运行指挥中心建成投用，安全生产、应急管理、防灾减灾救灾、食品药品监管持续加强，成为全国首批市域社会治理现代化试点城市。基本公共服务供给日益丰富，获评中国最具幸福感城市。各族群众生活品质持续提高，获得感、幸福感、安全感不断增强。

疫情防控有力有效。全力做好新冠肺炎疫情防控工作，一个月内确诊病例全部治愈出院，两个月内转入常态化疫情防控，率先实现“五个清零”、复工复产复市复学。重大疫情防控救治体系和公共卫生体系不断完善，公共卫生应急管理和核酸检测能力大幅提升，疫苗接种安全有序推进。把住了常态化疫情防控关口，守住了各族群众生命健康安全防线。

民主法治有序推进。坚持和加强党的全面领导，支持人大、政府、政协、法院、检察院依法依章程履职。成功创建全国法治政府建设示范市。司法体制综合配套改革取得实效，扫黑除恶斗争进入常态化，政法队伍教育整顿取得阶段性成效。统战工作提质增效，民族和宗教工作全面加强，迈入“全国民族团结进步示范市”行列。持续推进群团改革，群团组织政治性、先进性、群众性不断增强。军政军民团结进一步巩固，国防动员和后备力量建设不断加强，实现全国双拥模范城“八连冠”。民主法治建设迈上新台阶，汇聚起各族各界团结奋斗的强大合力。

党的建设全面加强。组织体系建设三年行动深入推进，夏都城市党建联盟获评全国最佳案例。“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育扎实推进。领导班子和干部队伍建设不断加强，县乡村三级换届圆满完成。全面从严治党深入推进，监督执纪问责力度持续加大。“四风”问题得到有效纠治，基层减负效果明显。十四届市委

任期内巡察实现全覆盖。意识形态“1＋8”工作机制不断完善，全市上下思想行动高度统一。风清气正的政治生态持续巩固，全市各级党组织全面进步、全面过硬。

同志们，五年来取得的重大成就来之不易、令人鼓舞，最根本的是有习近平总书记的掌舵领航、有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引、有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，得益于省委的正确领导，得益于历届市委接续奋斗奠定的坚实基础，得益于全市各级党组织、广大党员干部和各族群众的团结奋斗。在此，我代表中共西宁市委，向全市广大党员干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和应急救援队伍指战员，向省直单位、驻宁单位，向所有关心、支持和参与西宁发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

事非经过不知难，五年来的实践告诉我们：**必须坚持党对一切工作的领导，**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻党中央决策部署，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。**必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，**深入学习贯彻习近平总书记对青海工作重大要求，沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。**必须坚持以人民为中心，**站稳人民立场，坚守人民情怀，紧紧依靠人民，不断造福人民，扎扎实实推动共同富裕。

必须坚持推动高质量发展，全面深化改革开放，统筹发展与安全，结合实际、扬长避短，走出一条具有西宁特色的高质量发展之路。**必须坚持维护国家生态安全，**始终牢记“三个最大”，坚决扛牢生态文明建设的政治责任，推动形成人与自然和谐共生新格局。**必须坚持增进民生福祉，**多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义。**必须坚持促进民族团结进步，**全面贯彻党的民族理论和民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。**必须坚持全面从严治党，**勇于自我革命，从严管党治党，把党建设得更加坚强有力。这些经验，源自奋斗、弥足珍贵，必须长期坚持、巩固发展，努力以新的工作业绩，铸就新的时代辉煌。

在总结成绩的同时，我们也更加清醒地看到前进道路上的困难和挑战。主要是：发展不平衡不充分问题仍然突出，要素约束趋紧、传统优势弱化、有效投资不足、消费外溢加剧等问题相互交织，改革开放还有许多硬骨头要啃，民生福祉存在短板，社会治理还有弱项，党的建设还存在一些薄弱环节等等。对此，必须增强忧患意识，发扬斗争精神，采取更加积极有效的措施切实加以解决。

二、今后五年的奋斗目标

习近平总书记始终牵挂青海各族人民，十分关心青海工作，高度重视青海发展。2016 年以来，两次在全国两会期间

参加青海代表团审议，两次踏上青海高原考察，为新阶段青海高质量发展赋予了新的历史使命、擘画了新的宏伟蓝图，为建设现代美丽幸福大西宁指明了前进方向、提供了根本遵循。特别是在今年考察青海时，习近平总书记深入我市企业、社区实地调研，就发展特色产业、加强基层党建、完善基层治理、推进民族团结进步等工作作出重要指示，充分体现了人民领袖的天下情怀，全市上下备受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲，更加坚定了推动生态保护和高质量发展的信心决心。

当前，西宁正处在生态文明建设攻坚期、转型升级关键期、竞争优势重塑期和改革开放深化期，也将迎来高质量发展重要“窗口期”。共建“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、东西部协作和定点帮扶、兰西城市群建设等重大战略机遇叠加，全省推进“一优两高”的政策效应、机制效应、改革效应持续释放，碳达峰碳中和目标为绿色低碳发展提供了更加广阔的空间，高质量发展的基础日益夯实、动力持续增强。我们要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻领悟习近平总书记考察青海重要讲话的精髓要义，深刻领悟胸怀“国之大者”的政治意义，准确把握西宁在维护“三个安全”大局中的定位，在服务和融入新发展格局中找准坐标，抓住用好重要战略机遇期，主动作为、奋发有为、担当善为，以感恩奋进、拼搏赶超的姿态

和成效，做好西宁工作、彰显省会担当、服务全省大局，回报习近平总书记和党中央的关心厚爱，回应全市各族群众对美好生活的新期待，努力在新的赶考路上交出更加优异的答卷。

今后五年，**我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对青海工作重大要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，坚持系统观念，深化改革开放，统筹发展和安全，按照省委推进“一优两高”、建设“五个示范省”部署，以打造生态文明高地引领高质量发展，推动全市经济社会发展和党的建设不断取得新成就，聚力建设现代美丽幸福大西宁。**

——建设现代大西宁。建成青藏高原乃至西北地区重要的经济中心、创新中心、金融中心、物流商贸中心，城市集聚力、承载力和辐射力明显提升。“四地”建设取得积极进展，“四种经济形态”发展壮大，产业链现代化水平明显提高。城市能级显著提升，现代基础设施体系、新型智慧城市基本建成，兰西城市群、大西宁都市圈建设取得明显进展。城市治理体系和治理能力现代化水平全面提升，民族团结进步示范市创建成果巩固深化，城市管理更加科学精细智能。

——建设美丽大西宁。生态环境质量位居省会城市前列，生产生活方式绿色转型成效显著，山川绿、天空蓝、河湖清成为常态。能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，建成全省碳达峰碳中和先行区。建成高原美丽城市示范市，高原“绿谷”“洁净”城市建设取得显著成效。文化魅力充分彰显，城市品质不断提升，人居环境明显改善，“一城山水、百园千姿”的公园城市塑造成型，生态城市、美丽城镇、美丽乡村各美其美、美美与共。

——建设幸福大西宁。民生福祉不断增进，居民收入增长和经济增长基本同步，共同富裕取得明显进展。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进。全民受教育程度不断提升，社会保障体系更加健全，卫生健康体系更趋完善，基本公共服务供给更加优质均衡。人民精神文化生活日益丰富，社会文明程度持续提高。社会主义民主法治更加健全，公平正义进一步彰显，平安建设有力有效，社会大局和谐稳定。

建设现代美丽幸福大西宁是我们的不懈追求，也是全市上下的共同心愿。我们要坚持一张蓝图绘到底，撸起袖子加油干，凝心聚力、攻坚克难，舞活龙头、辐射全省，奏响西北要冲、河湟谷地的发展最强音！

三、加快建设体现西宁特色的现代化经济体系

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题。我们要坚持绿色发展，紧紧扭住供给侧结构性改革

这条主线，立足特有资源禀赋，努力走出一条生态友好、绿色低碳、特色鲜明的高质量发展之路。

（一）深化改革创新。用足用好改革创新“关键一招”，不断增强发展内生动力。以更大力度深化“放管服”改革，推动全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务，打造健康可持续的市场化、法治化、国际化营商环境。推进要素市场化配置改革，建设与高质量发展相适应的高标准市场体系，培育壮大市场主体，进一步激发市场活力和社会创造力。实施国企改革三年行动，完善国有资产管理体制，推进国有经济布局优化和结构调整。优化民营经济发展环境，健全政企沟通协商机制，构建亲清新型政商关系，创建新时代“两个健康”先行区。坚持创新驱动发展，实施国家创新型城市建设三年行动，推进“科创中国”试点城市建设，深化科技评价制度改革，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，推进产业共性技术创新和研发中心建设，借力发达地区人才优势联合开展技术攻关。完善经济技术开发区、高新区管理体制机制，创新园区建设和运营模式，创建国家创新型特色园区，推动科技经济和产学研用深度融合。推进财税体制改革，统筹抓好财政、税收、审计等工作。落实党政主要领导负责的财政金融风险处置机制，防范化解重点领域风险。

（二）融入和推进“四地”建设。依托区位优势和产业基础，以特色产业培育优质企业，以企业发展带动产业提升。

持续提升盐湖资源精深加工能力，延伸拓展盐湖化工、精细化工、新材料等产业链条，打造化工新材料千亿级和有色合金千亿级产业集群。大力发展锂动力电池、光伏制造及其配套产业，推动储能与光伏、风力发电深度融合，打造清洁能源制造千亿级产业集群。积极构建生态旅游产业发展机制，完善旅游综合配套体系，推动生态旅游与文化、体育、康养融合发展，建设西部自驾车旅游大本营，推动打造甘青旅游大环线升级版，提升中国夏都、世界凉爽城市品牌影响力。坚持提质、增量、补链、协调并举，加强农畜产品标准化、绿色化生产，做强做优牦牛、藏羊、青稞等特色优势产业，推进农产品商贸流通和精深加工“双链融合”。培育壮大高原生物医药产业，打造青藏高原特色生物医药创新高地。提升藏毯绒纺产业发展质效，建设集研发、加工、展销和原辅材料交易为一体的世界藏毯之都。

（三）建设全省碳达峰碳中和先行区。以绿色低碳为鲜明导向，统筹有序做好碳达峰碳中和工作。编制实施碳达峰行动方案，开展碳中和路径研究，加强碳排放交易组织和管理体制机制建设，积极参与建设国家碳交易西部平台。规划实施一批零碳排放、碳汇等重大支撑项目，提升生态碳汇能力，建设低碳城市。持续抓好节能减碳，大力发展低碳产业，建设零碳产业示范园区和绿电新型工业园区，超前部署碳捕集与碳循环利用产业，构建绿色低碳循环发展经济体系。推

进增量配网及电力源网荷储一体化示范，建立全省清洁能源调度服务中心，创建国家全清洁能源取暖城市。积极支持新能源汽车消费，加快发展电动车辆，推广智能交通，形成绿色低碳运输方式。

（四）发展壮大“四种经济形态”。聚力发展生态经济、循环经济、数字经济、平台经济，引领结构优化，促进转型升级。加快生态经济创新融合发展，布局“生态＋”创新业态，打造高原绿色超净产业体系。加快循环经济集约高效发展，构建高原特色产业循环经济生态链，打造产业融通大循环经济体系。深化数字经济和实体经济融合发展，加快 IPv6 部署，持续拓展延伸根镜像服务器、工业互联网二级节点应用，创新“互联网＋制造”等应用，培育壮大数字服务新业态。依法规范发展平台经济，加强与国家级交易平台、国内知名网络平台的合作，打造内通外联、双边多边网络交易支撑平台，推动青藏高原特色资源和名优产品创品牌、走出去、增效益。

（五）打造区域现代服务业高地。构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务产业新体系，提高服务效率和服务质量。建设区域性新型要素交易市场、供应链金融、文创金融聚集区，建成服务全省、辐射西部的金融重镇。大力发展总部经济、楼宇经济等新经济，创新发展连锁经营、电子商务等商贸业态，加快发展智慧物流、保税物流、冷链物流，贯通县乡村快递物流配送体系。推动研发设计、检验检测、科

技服务、成果转化、信息服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动健康、养老、育幼、家政、物业等生活性服务业向高品质和多样化升级。支持和推动城东区建设美丽繁荣东大门、城中区建设中央活力区、城西区建设“物质富裕、精神富有”幸福西区、城北区建设生态宜居品质城北。

（六）拓展开放合作新局面。坚持高质量引进来和高水平走出去相结合，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。加快西宁综合保税区和跨境电子商务综合试验区融合发展，积极配合申报青海自贸试验区、共建西部陆海新通道，加快西宁口岸建设，申报铁路口岸，推动青海丝绸之路国际物流城建成运营。配合做好西成铁路、西宁机场三期、“西宁——青海湖”城际铁路建设，构建“国际五向、国内五向”全向速达交通体系。坚持把招商引资作为“一号工程”，承接好东中部地区产业转移，以“链长制”推动招商引资再上新台阶。加快兰西城市群建设，推进生态环境共建共治、基础设施互联互通、区域产业协作配套、市场体系协同开放。

高质量发展关系现代美丽幸福大西宁建设全局。我们要主动融入国家战略，坚定不移走绿色低碳循环发展之路，努力在高质量发展中抢占新机遇、塑造新优势、赢得新未来！

四、奋力建设新时代生态文明典范城市

保护好青海生态环境，是“国之大者”。我们要深入践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山、冰

天雪地也是金山银山的理念，在打造全国乃至国际生态文明高地的实践中，建设“三生”共融、水城共融、蓝绿共融的美丽西宁。

（一）打造高原“绿谷”城市。立足河湟谷地自然环境和生态特性，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，实施城市周边自然生态空间保护工程，构建河湟谷地生态共同体。严格落实林长制，因地制宜开展大规模国土绿化行动，实施好三北防护林、湟水规模化林场、南北山绿化四期等重点工程，加快建设园博园、西堡森林公园、环城国家生态公园。依托“引黄济宁”等重大水利工程，加快水系连通工程建设，构建“一城两环四网”生态水系格局。严格落实河湖长制，持续开展小流域水土保持综合治理，加强湟水流域综合整治，构筑湟水河生态活力轴。加强祁连山南麓青海片区西宁市生态环境保护，系统推进重点沟道、山川综合治理修复和开发，持续推进城市绿化美化彩化行动，让西宁处处见绿、全民享绿。

（二）打造高原“洁净”城市。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化大气污染协同防治管控，统筹水资源保护、水环境治理和水生态修复，持续推进土壤重金属污染综合治理和农业面源污染治理。完善生态环境分区管控体系，强化环境风险预警防控与应急。提升生活垃圾分类实效，加强精细化管理和无害化处理，加快推进垃圾资源化利用，建设“无

废城市”。抓好塑料垃圾全周期管理，力争加入全球“净塑城市”。持续提高城市环境卫生机械化作业水平，建立完善环境卫生清洁指数、冰雪天气联动协作机制，高水平建设“清洁西宁”。

（三）促进生态价值有效转换。加快完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。推行“公园城市＋自然保护地”建设新模式，不断提升生态产品供给能力。建立完善自然资源资产产权制度，科学划定生态产品开发范围、编制生态产品目录，研究建立符合实际的生态产品价值核算体系。深化“两山”实践创新基地示范试点，推动生态补偿工作，建立生态资源交易平台，开展排污权、用能权、用水权市场化交易，运用绿色金融等方式支持生态资源转化，打通“绿水青山”与“金山银山”的双向转换通道。

（四）培育繁荣生态文化。坚持把培育生态文化作为生态文明建设的重要支撑，加强生态文明宣传教育，让生态文明成为全社会的共同价值追求和社会风尚。建立健全政府、企业环境社会风险预防和矛盾化解机制，完善环境信息公开制度，主动接受社会监督。广泛开展绿色学校、绿色社区、绿色家庭等绿色细胞创建行动，推出一批群众喜闻乐见的生态文化产品，开发绿色生活服务平台，倡导绿色消费，推广

绿色建筑，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

生态文明建设是我们必须承担好的重大使命。我们要保持战略定力，守护好生灵草木、绿水青山，为保护三江源、守护“中华水塔”作出新的更大贡献！

五、深入实施乡村振兴战略

解决好“三农”问题是全党工作的重中之重。我们要坚持农业农村优先发展，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

（一）夯实乡村发展基础。巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫监测和帮扶机制，用好用足东西部协作和定点帮扶政策，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强对农村低收入人口常态化帮扶，发展壮大村集体经济，让脱贫群众过上更加美好的生活。建设黄河流域现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园、青藏高原原产地特色产业聚集园，提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平，让农民分享更多产业增值收益。巩固和完善农村基本经营制度，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，创新宅基地“三权分置”实现形式，推进全域土地综合整治，盘活农村存量土地。落实国家粮食安全战略，实施高标准农田建设工程，执行最

严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。深化文明村镇创建，持续开展“推动移风易俗、提升文明乡风”行动，树立文明节俭新风尚。持续加强村党组织带头人队伍建设，派强用好驻村第一书记和工作队，加快构建党组织领导的乡村治理体系。

（二）实施“三乡工程”。把实施“三乡工程”作为促进乡村振兴的重要抓手，引导资本、技术、人才更多流向农村。推进市民下乡工程，提升村级综合服务设施，加快发展“互联网＋乡村旅游”，创建一批全时全季全域全业态乡村旅游示范带。推进能人回乡工程，坚持招才引智和培育本土人才有机结合，以乡情感召、政策吸引、事业凝聚，引导能人回乡创业、参与村务决策管理，认定一批“土专家”“田秀才”和经纪人，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴工作队伍。推进企业兴乡工程，启动“百企兴百村”，推动农民合作社、家庭农场与龙头企业、配套服务组织集群集聚，打造“一村一品、一乡一业”，激发农业农村发展活力。

（三）开展乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划建设，有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，因地制宜建设特色乡村。继续实施农村居住条件改善工程，持续保护传统村落、传统民居，推进“百乡千村”示范工程、高原美丽宜居乡村和美丽庭院示范创建。实施农村人居环境整治提升五年行动，扎实稳步推进农村厕所革命，因地制宜推进农村生

活垃圾无害化处理和农村生活污水治理，着力整治农村“六乱”。加大农村电网、供水管网改造力度，提升天然气通乡入村率，加快农村千兆光网、5G、移动物联网等建设，继续抓好“四好农村路”建设，提升农村生活便利化程度。

（四）推进城乡融合发展。坚持乡村振兴和新型城镇化建设协调联动，推进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置。提升节点城镇规模能级，高标准高品质推进多巴新城建设，加快工业园区产城融合发展，推动大西宁都市圈空间重构，构建“一核两轴、两屏三区”总体发展格局。统筹城乡产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，推进城乡基础设施一体化规划、建设和管护，推动县乡村功能衔接互补、标准制度并轨。完善农业转移人口市民化“人地钱”挂钩等配套政策，提高转移人口市民化质量。大力发展县域经济，培育县域特色产业，支持和推动大通县建设北部生态屏障和全省经济强县、湟源县建设湟水上游生态强县、湟中区建设宜居宜业宜游新城区。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚。我们要像抓脱贫攻坚一样抓乡村振兴，让农业发展、农村稳定、农民生活一天更比一天好！

六、努力打造高原城市高品质生活的标杆

为民造福是最重要的政绩。我们要始终把满足人民对美好生活新期待作为发展的出发点和落脚点，坚持在发展中保障和改善民生，向着共同富裕目标作出更加积极有为的努力。

（一）提高就业质量和收入水平。强化就业优先政策，健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，加大对创业带动就业、新就业形态的政策支持力度，扩大公益性岗位安置，突出抓好重点群体就业，保障灵活就业人员权益。打造青绣、手工藏毯等特色劳务品牌，促进农村劳动力转移就业。实施中等收入群体2035倍增计划，严格执行最低工资保障制度，提高低收入群体收入，完善企业薪酬调查和信息发布制度，健全工资合理增长机制，多渠道增加城乡居民经营性、财产性收入，不断缩小城乡居民收入差距。

（二）办好人民满意的教育。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，着力推进教育治理体系和治理能力现代化。深化基础教育教学改革，强化家校社协同育人，促进青少年身心健康发展。深化校外培训机构治理，推动学前教育深化改革规范发展，推动城乡义务教育一体化发展，促进普通高中多样化有特色发展，支持西宁大学、青海教育科创园建设。建立健全纵向贯通、横向融通的现代职业教育体系。进一步提升特殊教育发展水平，着力推进民办教育规范发展，加快发展继续教育、社区教育、老年教育。提升教师

教书育人能力素质，推动师德师风建设常态化长效化，加强新时代乡村教师队伍建设。稳妥推进高考综合改革，深入推进中考改革，扎实推进新时代教育评价改革，为建设高质量教育立柱架梁。

（三）推进健康西宁建设。始终把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入实施健康西宁行动，为群众提供全方位全周期健康服务。强化疾病预防控制，创新医防协同机制，构建完善的公共卫生应急体系，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力，毫不松懈抓好新冠肺炎疫情常态化防控。深入开展爱国卫生运动，从源头上预防和控制重大疾病。服务保障高原医学研究中心建设，推进公立医院综合改革国家级示范城市建设，推动公立医院高质量发展，优化医联体网格化布局，统筹推进“五医”联动，深化医疗服务价格、医保支付等改革，提升家庭医生服务“七进四送”成效，发展“互联网＋医疗健康”服务，推动中藏医药传承创新发展，构建普惠共享优质的公共卫生服务体系。提档升级“10分钟体育健身圈”，推进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，推动全民健身与全民健康深度融合。健全社会心理服务体系和危机干预机制，维护社会公众心理健康。健全完善未成年人综合保护体系。落实“三孩”生育政策，完善生育、养育、教育等政策配套，促进人口长期均衡发展。落实“四个最严”要求，保障食品药品安全。

（四）繁荣发展文化事业。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，不断提升西宁文化软实力。拓展新时代文明实践中心建设，巩固提升全国文明城市创建成果，争创全国文明城市典范城市。深入挖掘河湟文化蕴含的丰富内涵和时代价值，加大河湟文化和非物质文化遗产系统性保护传承，推进“一窟两街三遗址”建设，办好文化动车丝路行、优秀剧目展演巡演等活动。健全现代文化产业体系，加快河湟文化西宁产业园、FIRST 影视文化城等特色文旅项目建设，支持民间特色文化产品创作和研发，打造一批河湟文化传承彰显区、创新发展区、消费集聚区和创意产品研发展示中心。创新实施文化惠民工程，推进城乡公共文化服务体系一体建设，实施全媒体传播工程，打造“书香城市”“河湟文化旅游艺术节”等文化品牌，增强人民精神力量。

（五）织密筑牢社会保障网。坚持应保尽保原则，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，加强社保基金监管运营。加快推进“物质＋服务”社会救助改革创新试点，完善残疾人帮扶、孤儿救助等困难群体社会福利制度。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期，增加保障性租赁住房等供给，防止以学区房名义炒作房价，促进房地产市场平稳健康发展。全面构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，扩

大爱老幸福食堂、农村老年之家覆盖面并提高服务水平。支持社会力量发展普惠性托育服务，促进婴幼儿照护服务发展。加强退役军人保障工作。

（六）加快推进城市更新行动。推动城市发展不断提质提标，因地制宜推动老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村改造，打造高品质“15 分钟幸福生活圈”，建设完整居住社区。加快市政公用设施智能化升级，加大新型基础设施建设，构建适应高原川谷城市特点的现代化基础设施体系。深入实施便民畅通工程，推动停车场增量扩容，构建畅通、高效的交通网络，全力打造绿色交通升级版。建设全域海绵示范城市，统筹推进地下综合管廊建设和老旧管网改造，健全完善城市防洪排涝设施体系，提高城市韧性。加强城市设计和规划管控，把好山好水好风光融入城市，塑造体现湟水风韵、人文风采、时代风尚的城市风貌。

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们要坚持以人民为中心的发展思想，把实事好事办到群众心坎上，让人民群众享受高品质生活！

七、持续巩固民族团结进步示范市创建成果

不谋民族工作，不足以谋全局。我们要全面贯彻党的民族政策，在铸牢中华民族共同体意识上先行先试、走在前列，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

（一）铸牢中华民族共同体意识。广泛开展铸牢中华民族共同体意识主题教育实践活动，不断增强各族群众“三个离不开”意识，增进“五个认同”。加强爱国主义教育、感恩教育，加强马克思主义国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观教育，打牢民族团结的思想基础。加强学校思想政治教育，推动中华民族共同体意识进教材、进课堂、进头脑。加大各民族交往交流交融历史研究，打造“互联网＋民族团结”交流共享平台，积极传播民族团结进步好声音、好故事。实施“中华民族视觉形象工程”，打造铸牢中华民族共同体意识教育基地。

（二）推进民族团结进步事业。创新发展民族团结进步创建“十进”活动，深化“民族团结进步＋”融合发展行动，积极创建国家级、省级民族团结进步示范区和示范单位，在各行各业打造特色鲜明、百花齐放的民族团结进步工作品牌。建设“社区石榴籽家园”服务平台，建立民族团结理事会，推动形成各民族相互嵌入、团结共融的社会结构和社区环境。完善社区服务功能和少数民族流动人口服务管理体系，促进各民族在城市平台上交往交流交融。

（三）提高宗教工作水平。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，构建党委统一领导的宗教事务“一核多元共治”工作格局，在引导宗教同社会主义社会相适应上创造更多西宁经验。依法管理宗教事务，提高宗

教工作法治化水平。健全完善寺院管理长效机制，推进社会公共服务覆盖寺庙。依法加大对非法宗教活动、邪教活动的打击力度。注重培养专业化宗教工作干部队伍，深化宗教界代表人士队伍建设。充分发挥宗教团体和爱国宗教人士的作用，对教义教规作出通俗易懂、与时俱进的阐释，引导信教群众爱国爱教、正信正行。

民族团结是各族人民的生命线。我们要高举各民族大团结旗帜，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，让民族团结进步之花长盛不衰！

八、着力提升市域社会治理现代化水平

市域社会治理，关系民生福祉，关系社会和谐稳定。我们要加快推进市域社会治理现代化，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

（一）建设更高水平的法治西宁。坚持法治西宁、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。围绕生态环保、城市管理等重点领域，出台一批规范管用的地方性法规。强化依法行政水平，严格规范公正文明执法。深化司法体制综合配套改革，健全扫黑除恶斗争长效机制，巩固拓展政法队伍教育整顿成果，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。抓好“八五”

普法宣传教育，扩大城乡公共法律服务中心（站、室）覆盖，强化全社会尊法学法守法用法意识。

（二）提高市域社会治理效能。构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的市域社会治理体系，实现社会治理资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合。坚持和发展新时代“枫桥经验”，实施“八个一”工程，完善矛盾纠纷多元预防和调处化解综合机制，推进信访积案化解。创新基层自治的实现形式和载体，构建协同化机制，推动社会治理重心向基层下移。弘扬诚信文化，建设诚信西宁。深化智慧城市建设，提升大数据、智能化应用水平，着力打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能化治理新模式。

（三）深化平安西宁建设。坚持总体国家安全观，完善国家安全重点领域工作协调机制及相关工作落实机制，强化全民国家安全教育，深入开展“两反四防”斗争，筑牢国家安全防线。严密防范打击整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、黄赌毒等突出违法犯罪活动。健全完善社会治安防控体系，加强重点场所、重点部位安全防范，最大限度预防个人极端暴力犯罪。完善城乡公共安全和防灾减灾应急响应体系，健全应急救援和应急物资保障机制，提高公共安全保障能力。

市域社会治理是国家治理的基石。我们要充分发挥党的领导和制度优势，努力创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境!

九、全面推进党的建设新的伟大工程

打铁必须自身硬。我们要全面贯彻新时代党的建设总要求，坚持全面从严治党不松劲，全面提升党的建设质量，为建设现代美丽幸福大西宁提供坚强保证。

（一）坚持把党的政治建设摆在首位。把党的政治建设作为根本性建设，健全完善政治建设统领党的各方面建设的制度机制，更加坚定自觉做到“两个维护”。坚持和加强党的全面领导，完善党委研究重大政策措施的工作机制，充分发挥党委议事协调机构职能作用，把党的领导贯穿全市工作的各领域各环节。加强政治监督，严明政治纪律和政治规矩，把贯彻落实习近平总书记重大要求，作为政治巡察、监督执纪和督促检查首要内容，常态化推进“回头看”工作，确保党中央决策部署和省委工作要求在西宁不折不扣贯彻落实。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，全面落实干部政治表现负面清单制度，坚决做到“五个必须”，坚决反对“七个有之”。

（二）加强党的思想建设。深化理论武装，开展宣传普及，加强研究阐释，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。充分发挥“三会一课”、中心组学习等作用，分

级分类抓好专题教育、经常性教育。围绕“两个巩固”根本任务，严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作的领导权。深化市县融媒体中心建设，健全网络综合治理体系，强化网络舆论引导，加强互联网内容建设管理，营造清朗向上的网络空间。建立健全思想政治工作责任制和责任清单，做好各类群体的思想政治工作。深入开展党史学习教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，引导广大党员干部坚定理想信念、筑牢初心使命。

（三）建设高素质专业化干部队伍。坚定践行新时期好干部标准，严格落实干部政治素质考察实施细则，建立健全干部素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励体系。坚持正确用人导向，选优配强各级领导班子特别是党政正职，注重选拔使用经过实践考验的优秀年轻干部，统筹做好女干部、少数民族干部和党外干部的培养使用。常态化开展“敢担当、善作为”干部调研，实施“一把手政治能力提升计划”“干部专业化能力提升计划”，提升党员干部能力水平。用心用情用力做好老干部工作。坚持党管人才原则，继续实施“引才聚才 555 计划”，探索建立重点领域人才“举荐制”，健全完善“引育留用”全链条机制，不断激发人才创新创造活力。

（四）建强党的基层组织。以提升组织力为重点，突出政治功能，严密党的组织体系。加强党支部特别是村党支部

标准化规范化建设，继续推进村（社区）干部学历素质提升工程。巩固拓展城市小区党建“四方联动”成果，做好社区党组织书记事业岗位管理试点工作。统筹推进机关、国企、“两新”组织党建工作，加强商业协会等重点领域、互联网企业和快递外卖等新业态党组织建设，推动党组织从有形覆盖到有效覆盖。坚持党组织书记抓党建述职评议考核机制，全面推行组织生活备案管理机制，严肃规范党内政治生活。强化党员发展、教育、管理、监督工作，加强党内激励关怀帮扶。

（五）推进正风肃纪反腐。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神和省市若干措施，加强党风廉政责任落实，完善作风建设长效机制，驰而不息纠治“四风”特别是形式主义官僚主义，整治群众身边的腐败和作风问题，持续为基层松绑减负。深入开展作风巡查工作，切实解决作风建设存在的突出问题。严肃财经纪律，把各方面资金管好用好，把“过紧日子”的要求落到实处。充分发挥纪检监察机关专责监督作用，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，落实“一把手”和领导班子监督二十条措施，推进政治巡察任期内全覆盖，深化运用监督执纪“四种形态”，推动各类监督贯通融合。加强党性党风党纪教育，弘扬廉政文化，强化反腐震慑效应，深化“以案促改”工作，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

秉公用权才能赢得人心，为政清廉才能取信于民。全市各级党组织要全面加强自身建设，广大党员干部要自觉加强

党性修养，崇尚对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，永葆清正廉洁的政治本色！

建设现代美丽幸福大西宁，必须充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量。我们要支持和保证人大及其常委会依法行使职权，创造性开展立法、监督等工作。围绕团结和民主两大主题，提高人民政协的政治协商、民主监督、参政议政水平。发挥好群团组织作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。进一步密切军政军民关系，加强国防后备力量建设，推进军民融合深度发展。不断完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

同志们！中华民族迈向伟大复兴的步伐不可阻挡，现代美丽幸福大西宁的美好蓝图一定会实现。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决响应党中央伟大号召，在省委坚强领导下，不懈奋斗、永远奋斗，感恩奋进、拼搏赶超，聚力建设现代美丽幸福大西宁，朝着实现中华民族伟大复兴的光明前景奋勇前进！

干在实处 走在前列 挺进全国百强
为全面建设现代化新湘乡而努力奋斗

——在中国共产党湘乡市第十次代表大会上的报告

赵新文

2021 年 7 月 31 日

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党湘乡市第七届委员会向大会报告工作，请予审议。

中国共产党湘乡市第八次代表大会，是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇期，在湘乡全面进入“十四五”发展关键时期，在全市上下深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神之际，召开的一次十分重要的会议。大会的主要任务是：回顾总结七届一次党代会以来的发展成就，展望湘乡发展的光明前景，团结和带领全市广大党员干部群众干在实处、走在前列，挺进全国百强，为全面建设现代化新湘乡而努力奋斗！

一、客观总结过去五年工作成绩，以坚定的信心全面建设现代化新湘乡

市七届一次党代会以来，面对复杂变化的外部宏观环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委坚持以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，坚决落实党中央、省委、湘潭市委重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持“文化立市、工业强市”，全力建设“实力湘乡、幸福龙城”，全面建成小康社会，经济社会发展各项工作迈出新步伐、取得新成效。

（一）一腔赤诚讲政治，狠抓了党中央、省委、湘潭市委重大工作的落地落实。三大攻坚战成效斐然。全市建档立卡贫困人口14336户40959人全部脱贫、27个省定贫困村全部摘帽。易地扶贫搬迁连续五年获评全省一类单位。2016年、2019年、2020年三次获评全省脱贫攻坚先进县市，赵建成同志、市扶贫办分别获评全国脱贫攻坚先进个人、先进集体，8名同志、3个单位分别获评省先进个人、先进集体。持续加大大气污染防治力度，空气质量不断改善。集中式饮用水水源地监测断面保持II类水质标准，达标率100%。涟水河城区段、石狮江西干流入选全省美丽河湖，河长制工作连续两年获省政府真抓实干表彰，水府庙治理改革经验全国推介。成功创建全国节水型社会达标县市。顺利退出省债务风险等级一类预警地区，防住了风险，守住了底线。**乡村振兴战略扎实推进。**东郊、泉塘、白田3个现代农业示范园初具规模，田园育才、泉龙果业等一批农业企业发展壮大。湘乡水府茶获批国家地理标志证明商标，壶天石羊获批国家地理标志产品，香露红茶获批全国“一村一品”示范称号，红肉蜜柚荣

获中国绿色食品博览会金奖。获评全国主要农作物生产全程机械化示范县、省生猪稳产保供先进县，连续两年获评全省实施乡村振兴战略先进县市和全省农村人居环境整治先进县市。市供销社获评全国百强县级社。毛田镇获评全国“一村一品”示范村镇。**巡视整改有力有效。**对省委第一巡视组巡视反馈的问题，立行立改、全面整改，并举一反三、整章建制，力求常态长效。巡视期间共党纪政务立案39件39人（其中科级干部24人），组织处理19件33人，对3起典型问题予以通报曝光。

（二）一往无前兴产业，实现了县域经济综合实力的稳步提升。地区生产总值突破500亿元，县域经济综合实力稳居全省十强。**产业项目蓬勃发展。**获批全国工业资源综合利用基地。中国建材、北京住总、碧桂园等一批央企和500强企业入驻湘乡，电力科技产业园、电子信息产业园等项目强力推进，韶峰南方、埃普特、巨强科技等一批企业不断做大做强。“电力湘军”获评全国著名劳务品牌。埃普特母公司深圳惠泰医疗于2021年1月在上交所科创板挂牌上市。成立“一带一路”海外拓展公司，服务园区企业，拓展海外业务。**园区发展动能强劲。**经开区入驻企业318家，其中规模以上企业173家，初步形成了以电工电气（电子信息）为主导，以医疗器械、绿色建材和循环经济为特色的“一主两特”产业链。2019年综合考核排名全省产业园区第六位。2020

年成功创建省级双创示范基地。**营商环境持续向好。**企业注册开办时间缩短至1个工作日，重大投资项目签约即注册、交地即开工。不动产登记中心获评全国百佳示范窗口，自然资源工作、“一件事一次办”改革连续两年获省政府真抓实干表彰。

（三）一张蓝图抓建管，彰显了人文厚重、宜居宜业宜游的城市魅力。城市建设全面提质。建成区面积拓展到30平方公里。打造了云门广场、人民广场、蒋琬广场等一批地标性建筑，建成了火车站居民新区、东台居民新区等安置区，提质改造了壶天巷、黄家牌楼等背街小巷，改造城镇棚户区6631户、老旧小区24个，提质了大将路、人民路等城市主干道。日处理城乡垃圾350余吨，日拦截河道漂浮垃圾约10吨，城区餐厨垃圾收集实现全覆盖。新增城市绿地近32万平方米。**文明新风深入人心。**涌现出全国先进工作者魏锡庆、全国最美家庭谷正平家庭和7名中国好人等先进典型。李效兴获评全国关心下一代工作先进工作者。文明城市排名跻身全省前列。市妇联获评全国巾帼文明岗。金石镇文星村、白田镇东茅村获评全国文明村镇。**文化旅游活力凸显。**获评中国楹联文化城市、省诗词之乡，潭市镇、虞唐镇获评中国楹联文化名镇，陈赓故居、黄公略故居获评省爱国主义教育基地。市文化馆、市图书馆复评国家一级馆，镇村文化活动中心实现全覆盖。形成了以水府旅游区、茅浒水乡、东台山国

家森林公园为代表的生态休闲旅游线路，以东山书院、黄公略故居、陈赓故居、李卓然故居为代表的红色旅游线路，获评全省精品旅游线路重点县，成功创建省全域旅游示范区。

（四）一心一意办实事，赢得了百万父老、社会各界的高度认可。全面推进社会事业。城乡劳动力就业形势持续向好，城乡低保逐步提标。教育质量稳步提升，起凤学校、芙蓉学校等相继建成，义务教育大班额全部清零，成功创建国家义务教育发展基本均衡县。城乡医疗卫生体系一体化建设加快推进，人民医院晋升三级综合医院，人民医院棋梓分院投入使用。深化医疗保障改革，实现城乡居民参保全覆盖，医保报销实现“长株潭一体化”。东山水利枢纽、垃圾焚烧发电、慈缘山殡葬服务中心、动物无害化处理中心等重大民生项目投入使用，红仑污水处理厂、7个乡镇污水处理厂建成运行。新扩改建22个农贸市场并投入使用。市融媒体中心成为全省标杆。县乡村三级退役军人服务体系实现全覆盖。**纵深推进平安建设。**扫黑除恶专项斗争成效显著，社会公众安全感测评排名稳步前移。创新开展新时代县域警务工作，县域风险防控有力、打击整治持续深化。“七五”普法圆满完成。获评全国法治市创建活动先进单位。泉塘镇军塘村、东郊乡新村村获评全国民主法治示范村，东山街道城南社区、龙洞镇龙洞村获评省民主法治示范村，虞唐镇潭西村获评省交通安全宣传示范村。全力抓好安全生产工作，连续两年获

评省安全生产优秀单位，连续三年获评省社会治安综合治理先进县市，晋升全省平安县市。**坚决守护群众安全。**成功抵御2017年特大洪水、2018年严重干旱，切实保障人民群众生命财产安全，2020年获评省防汛救灾先进单位。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市上下团结一心、众志成城，全体医护人员奋不顾身、冲锋在前，全体党员干部闻令而动、下沉一线，筑牢了疫情防控的安全屏障。

（五）一以贯之强党建，营造了团结拼搏、干事创业的浓厚氛围。抓实学习教育，理论武装进一步加强。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，市委常委班子开展市委理论学习中心组学习69场次。高质量推进“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等，每年组织宣讲团进机关、进企业、进社区开展理论宣讲2000余场次。**抓实基层基础，堡垒作用进一步发挥。**深入推进党支部“五化”建设，成功创建“五星”党组织171个。乡镇（街道）党校全覆盖，基层党员教育基础进一步夯实。标准化建成全市297个村级活动场所并投入使用，基层公共服务（一门式）实现全覆盖，基层运转保障持续加强，基层党组织焕发新活力。**抓实全面从严治党，党风政风进一步优化。**始终保持惩治腐败高压态势，立案1624件1624人（其中科级干部160人），处分1473人（其中科级干部146人），扶贫领域腐败和作风问题专项治理工

作连续三年获评全省一类单位。扎实推进监察体制改革，组建市监察委员会，全面完成县乡纪检监察一体化改革。开展12轮巡察，切实彰显了政治巡察利剑作用。

五年来，市委坚持和加强党对一切工作的领导，健全对重大工作领导的体制机制，确保始终总揽全局、协调各方。支持人大依法行使职权，推动政府依法行政，支持政协履行职能。统一战线进一步巩固和加强，民主党派、工商联和无党派人士团结共事，民族、宗教、对台、侨务、党史、档案等工作扎实有力，总工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、侨联、计生协等群团组织的桥梁纽带作用进一步发挥。党管武装全面加强。老干工作和关心下一代工作卓有成效。当前，全市上下心齐气顺、风正劲足，干事创业的氛围愈加浓厚。

特别是今年以来，喜事大事难事叠加，面对防汛、防疫、防风险等工作，我们团结实干、务实担当，各项事业全面进步。

——我们着力强化政治担当，高效落实了各项政治任务。高质量高标准推进党史学习教育，开展“我为群众办实事”实践活动，切实解决群众急难愁盼问题1486件。抓好第二轮中央环保督察信访件办理，53件办结46件。政法队伍教育整顿整治“6+N顽瘴痼疾”问题303个，党纪政务处分8人，组织处理28人，取得了阶段性成果。对湘潭市委第一

巡察组专项巡察反馈问题，逐一分解、细化责任、明确举措，确保真改、实改、改到位。召开庆祝建党100周年座谈会，举办习近平总书记中国共产党成立100周年重要讲话精神研讨交流会，评选表彰“两优一先”，隆重颁发“光荣在党50年”纪念章4947枚，开展“百龙百狮庆百年”群众文化艺术节等活动，极大坚定了全市人民以史为鉴、开创未来的信心决心。

——我们着力抓实高质量发展，圆满实现了“双过半”目标。上半年，完成地方一般公共预算收入8.39亿元，同比增长25.9%，两年平均增长4.3%；规模以上工业增加值同比增长12.9%，两年平均增长5.4%；实现地区生产总值245.64亿元，同比增长13%，两年平均增长8.9%；完成社会消费品零售总额77.07亿元，同比增长30.9%，两年平均增长10.9%；固定资产投资同比增长21.3%，两年平均增长12.4%；全体居民人均可支配收入14319元，同比增长11.8%，其中城镇、农村分别为19170元、11300元，分别同比增长9.3%、13.9%。引进“三类500强”企业1家，亿元以上项目10个。开复工项目140个，开复工率为86.4%，累计完成投资110.6亿元，为年计划目标的55.2%。79个湘潭市级重点项目累计完成投资79.9亿元，为年计划目标的71.3%。经开区获评全省高质量发展园区称号。湘君电子、振添光学、创普开业等项目进展良好，超前达到年度目标任务。7月14日，总投资

53亿元的25个先进制造业项目在经开区集中签约开工投产，掀起了新一轮项目建设热潮。

——我们着力统筹发展和安全，有力维护了社会大局安全稳定。全力做好百年大庆安保维稳工作，实现了“零非访”的目标，社会大局和谐稳定。全力开展预防和压减道路交通事故专项整治行动，持续深化交通问题顽瘴痼疾整治。上半年，全市各类生产安全事故起数和死亡人数同比下降23.08%、21.43%。认真抓好新冠疫苗接种，在全市设立27个新冠疫苗接种点，全天候开展接种。统筹做好了“三考”安全工作。扎实开展了防溺水工作，强化宣传教育，开展安全隐患大排查、大整改，安全屏障不断筑牢。

——我们着力抓班子、聚人心，切实做到了换届之年工作不断。顺利完成了村（社区）“两委”换届、乡镇领导班子换届，实现了乡、村两级班子的整体优化。村支书记平均年龄48.8岁，较上届下降5.2岁，大专以上学历占比35.7%，较上届提高15.4%；乡镇班子35岁以下的占30.3%，全日制本科及以上学历的占34.3%。特别是有序推进市乡两级人大换届选举和市政协换届工作，做到了思想不乱、人心不散、工作不断，凝聚了抓发展、抓产业、抓园区的强大合力。

各位代表、同志们，五年的历程极不平凡，五年的成就鼓舞人心。这些来之不易的收获和成绩，离不开党中央、省委、湘潭市委的坚强领导，离不开全市党员干部群众的团结

拼搏，离不开社会各界的大力支持。在此，我谨代表中国共产党湘乡市第七届委员会，向各位代表，向全市广大党员干部，向所有关心支持湘乡发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

五年的发展成就，为我们继续前进奠定了坚实基础；五年的丰富实践，为我们开创未来积累了宝贵经验。我们深深体会到：**必须把党的全面领导作为坚强保证。**只有坚持党对一切工作的领导，总揽全局、协调各方，才能汇聚战胜一切困难挑战的强大合力。**必须把“两个维护”作为根本遵循。**只有在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，才能确保湘乡工作始终沿着正确方向前进。**必须把高质量发展作为第一要务。**只有科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，才能推动经济社会高质量发展。**必须把深化改革作为动力源泉。**只有以改革的精神和创新的理念，打破利益藩篱、优化营商环境，才能充分激发全社会的创造活力。**必须把人民至上作为价值取向。**只有坚持江山就是人民、人民就是江山，最大限度增进民生福祉，才能实现民生幸福指数与经济发展指数同步提升。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到困难和问题。主要表现在：经济总量不大、结构不优、质量不高，支柱产业还不够强；园区实力不强，亩均效益不高，功能配套、产城互动、体制机制还有待进一步完善；城镇化步伐不快，

以城带乡、城乡统筹还需进一步加大力度；安全发展压力较大，社会不稳定因素依然较多，维护公平正义、创新社会治理、保障人民安居乐业的任务还很艰巨；门难进、脸难看、事难办现象仍然存在，干部作风有待进一步加强；群众身边腐败问题滋生，“四风”问题隐形变异，重点部门和关键环节权力运行监督制约制度还不够健全；意识形态领域问题时有发生等。我们必须保持清醒头脑，坚持问题导向，采取果断措施，切实加以解决。

二、坚持干在实处、走在前列，以奋斗的姿态全面建设现代化新湘乡

历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。站在新的起点，我们要从党的百年光辉历程中汲取智慧和力量，站高谋远、务实重行、主动作为，实现经济社会转型发展、全面跨越。

要保持“逆水行舟慢则退”的危机意识。有危机意识，才有清醒头脑。纵观湘乡的发展环境，形势错综复杂、风险层层叠加、挑战依然严峻。新冠疫情加剧了全球政治经济的不确定性，对我市外贸企业的发展、“电力湘军”等劳务输出造成冲击。我市经济进入提质升级的转型期，资源环境约束、融资难度加大、用地指标紧缺、劳动力成本增加等要素问题全面突显。我们要积极做好应对各种风险挑战的准备，深入分析、趋利避害，在危机中育先机、于变局中开新局。

要保持“咬定青山不放松”的发展定力。保持定力才能行稳致远。经过多年发展，湘乡的交通区位优势日益凸显，经济基础不断向好，社会环境和谐稳定，经开区阔步向前，东山新城彰显生机。我们要充分认识发展的基础和优势，坚定信心和决心、保持定力和韧劲，把握好“时”与“势”、“稳”与“进”的关系，全力推动经济社会高质量发展。要突出全局谋划，统筹发展和安全；要保持政策稳定，坚定抓执行、抓落实；要强化战略布局，重点抓好经济建设、乡村振兴、文明创建等工作，以点带面、盘活全局。

要保持“直挂云帆济沧海”的奋斗精神。奋斗者胜，奋进者强。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》出台，“一带一路”、长江经济带、长株潭一体化等战略深入推进，将给我们持续带来重大机遇和政策利好。特别是长株潭一体化被纳入国家“十四五”规划，由“都市圈增长极”升级为“全国重要增长极”，必然会有更多的政策、更多的资源。机遇稍纵即逝，必须主动争取、牢牢把握。我们要抢抓机遇、不懈奋斗，推动湘乡经济社会发展实现新一轮腾飞。

未来五年，全市工作的**指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神和在庆祝中国共产党成立100周年大会上重要讲话精神，紧**

紧围绕“三高四新”战略、“六个湘潭”“四区一地”建设和“一点三区”定位，坚持创新驱动、绿色发展，干在实处、走在前列，挺进全国县域经济百强，全面建设现代化新湘乡。

“创新驱动、绿色发展”是全面建设现代化新湘乡的重要发展路径。“创新驱动”就是要坚持以创新为第一驱动力，积极对接湖南创新型省份建设，重点推进机制创新、科技创新、产业创新、服务创新，不断优化创新环境，提升创新能力，打造创新高地。**“绿色发展”**就是要坚持生态优先、节约优先、保护优先，同步推进物质文明建设与生态文明建设，落实碳达峰、碳中和目标任务，突出发展绿色、循环、低碳产业，促进经济社会发展全面绿色转型。

“干在实处、走在前列”是全面建设现代化新湘乡的根本工作要求。习近平总书记主政浙江时提出要“干在实处、走在前列”，许达哲书记在中共湖南省委十一届十三次全会上提出，湖南要在中部地区高质量发展中“干在实处、走在前列”。今天，我们提出“干在实处、走在前列”，就是要号召广大党员干部群众，传承弘扬“公诚勤俭、敢为人先”的湘乡精神，始终保持“走在前列”的思想自觉，强化“干在实处”的工作导向，干在经济发展主战场，干在改革创新最前沿，干在乡村振兴第一线，走在湘潭前列，走在长株潭前列，走在全省前列。

按照这一总体要求，综合考虑当前的发展基础和发展形势，未来五年我们的主要工作任务是：坚持“一个融入”，打造“两张名片”，实施“三大进位工程”，开展“六大攻坚行动”。

“一个融入”：就是要**主动融入长株潭一体化。**要加强规划对接，科学编制国土空间总体规划，实现城镇发展、产业建设、全域旅游等空间布局有序衔接。要加强产业对接，积极承接产业转移，重点在区域产业链发展对接、基础设施共建共享、科技研发平台共建共创等方面深入合作。要加强政策对接，争取省、湘潭市对湘乡予以更多支持。

“两张名片”：就是要打造湘乡的**文化名片、生态名片。**要深入挖掘千年龙城的深厚文化历史底蕴，保护利用好湘乡丰富的历史文化资源、红色资源，大力发展全域旅游，精心培育文化产业，全面提升文化品位，打造人文阜胜的文化城市。要坚持绿色发展理念，围绕打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进黑臭水体治理、矿山生态修复等工作，持续提升环境质量，打造生态宜居的美丽城市。

“三大进位工程”：就是要**实施“经济进位”工程，挺进全国县域经济百强。**要持续深耕实体经济，着力做大总量、做优质量、做强园区，着力抓紧产业、抓实项目、抓细管理，在经济总量、地方一般公共预算收入、规模以上工业增加值占地区生产总值比重、居民人均收入等方面全面提升，力争

在2026年挺进全国县域经济百强。**实施“城市进位”工程，创建全国文明城市和国家卫生城市、国家森林城市。**要坚持文明共建共享，注重创建利民惠民，狠抓城乡环境改善、基础设施建设、文明素质提升，力争在2023年成功创建全国文明城市提名城市，2026年成功创建全国文明城市；要扎实开展爱国卫生运动，完善医疗、体育等公共服务功能，力争在今年成功创建国家卫生城市提名城市，2023年成功创建国家卫生城市；要深入推进健康森林、美丽湿地、绿色村庄等建设，力争在2023年成功创建国家森林城市。**实施“园区进位”工程，打造国家级经开区。**要以创建“五好”园区为抓手，提高园区核心竞争力，用三年至五年时间打造质量更高、效益更好、结构更优的千亿级园区，创建国家级经开区。

“六大攻坚行动”：就是要围绕“三大进位工程”关键环节和重点工作，以抓铁有痕、踏石留印的执着和韧劲，志在必得、每战必胜的魄力和豪情，推动三大进位目标圆满实现。

改革创新攻坚行动，就是要不断深化改革创新，推进园区闭环审批等机制创新发展，推进金融体制改革等持续深化，推进文明城市创建长效机制等健全完善，进一步激发园区发展活力，提升经济发展实力，增强文明创建动力，凝聚建设现代化新湘乡的强大合力。

经济质量攻坚行动，就是要统筹推进一二三产业融合发展，推动经济发展稳中提质。要积极培植税源，不断加强财源建设。要落实好各项财政优惠政策，深入挖掘增收潜力，促进财政收入高质量增长。

营商环境攻坚行动，就是要树牢“营商环境就是生产力”的工作理念，形成“像爱护眼睛一样爱护营商环境”的鲜明导向，紧盯当前营商环境中存在的“痛点”“难点”“堵点”问题，持续深化简政放权、优化政务服务，精准把握执法司法力度和温度，积极培育壮大市场主体，打造全省一流的营商环境。

城乡融合攻坚行动，就是要扎实推进城乡融合发展，全面实施乡村振兴战略，以工业发展为基础，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快缩小城乡区域发展差距。

社会治理攻坚行动，就是要坚持以人民为中心的发展思想，完善社会治安防控体系，健全矛盾纠纷排查化解机制，发挥新时代“枫桥经验”，抓好源头治理，完善信访制度，优化信访服务，积极创建信访工作“三无”县市区。

党建强基攻坚行动，就是要抓实基层队伍、夯实基层组织、落实基层待遇，把基层队伍打造成为忠诚干净担当的高素质干部队伍，把基层组织打造成为宣传党的主张、贯彻党

的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

各位代表、同志们！一切机遇，只有在实干中才能抓住；一切难题，只有在实干中才能破解；一切办法，只有在实干中才能见效；一切目标，只有在实干中才能实现。我们坚信，只要我们团结一心、矢志奋斗，美好蓝图就一定能变成现实美景！吃得苦、霸得蛮的湘乡人民就一定能创造更加美好的幸福生活！

三、抓紧抓实今后五年工作重点，以过硬的举措全面建设现代化新湘乡

奋战今后五年，我们要重点围绕抓转型、谋跨越、求进位，着力打基础、利长远、惠民生，抓紧抓实七个方面工作。

（一）以改革创新为突破，全面激发发展活力。改革是最强的动力。要深化改革创新，激发体制机制活力，持续优化营商环境，让千年龙城改革意识更强化、创新活力更强盛、发展势头更强劲。**一是深化政务服务领域改革。**进一步厘清政府和市场、政府和社会的关系，全面实行政府权责清单制度，持续深化“放管服”改革，深入推进“一件事一次办”改革，加快推进“互联网+政务服务”一体化平台与各部门数据互联互通，全面推行政务服务“一网通办”和线上线下政务服务深度融合，以新湘乡客户端为载体，打造电子政务平台。进一步优化市级政务服务大厅建设，加强基层政务服

务能力建设。对标“五好”园区要求，持续加大向经开区赋权力度，深化全程帮办代办服务，为经开区项目建设和企业发展提供全链条、全方位、全环节“保姆式”服务，确保实现“园区事园区办”“闭环审批”。**二是深化经济领域改革。**健全产业发展引导机制，完善产业发展指导目录，推动差异化区域产业布局。深化市场准入制度改革和“证照分离”改革。深化园区体制机制改革，建立园区及园区企业亩均效益评价机制，积极推进园区高效集约发展。健全支持中小微企业和个体工商户发展的长效机制，引导“小巨人”企业参与技术创新“破零倍增”行动，实现“小巨人”企业发明专利倍增。完善政府债务风险常态化监测机制，加快推动平台公司高效转型、可持续发展。加快建设现代流通体系，推进冷链物流、县乡村三级物流设施项目建设。持续推进科技创新体制机制改革，完善科技项目管理制度，健全科技研发、科创服务、项目孵化等全流程保障机制。积极探索开放合作模式，设立中非电力劳务分会并作为中非经贸博览会常设组织，打造中非电力劳务自贸联动发展区台。**三是深化民生领域改革。**加快城乡公共文化服务一体化建设，推进公共数字文化进乡村和乡村旅游厕所建设。深化学前教育改革，加快提升公办幼儿园在园幼儿占比。健全城市居住小区协同治理机制，发挥街道、社区、业主自治组织、物业服务企业在居住小区治理中的作用，构建街道牵头、部门配合的多元协同共治模

式。完善食品安全事故应急处理机制，出台食品安全事故应急处置预案。深化网上工会建设改革试点工作，建设应用工会协同工作平台。**四是深化农村领域改革。**持续深化农村承包地“三权分置”改革，创新农村土地承包经营方式，保持农村承包关系稳定并长久不变。完善农村产权制度和要素市场化配置，开展农村闲置宅基地、闲置农房盘活利用工作试点。健全促进新型农业经营主体发展长效机制，完善小农户与新型农业经营主体利益联结机制。持续深化供销社综合改革。

（二）以高质量发展为目标，加速产业转型升级。产业是经济的命脉。要坚持以经开区为主战场、主阵地，着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，让千年龙城园区热潮涌动、产业生机勃勃、项目如火如荼。**一是推动产业结构升级。**坚持农业为基础、制造业为支撑、服务业全面发展，推动一二三产业转型升级。要大力培育智慧农业、数字农业、乡村旅游、休闲康养等新产业新业态，推动农业产业现代化。要大力发展先进制造业，围绕“入规、登高、上市、智造”高质量发展目标，全力支持瑞康通、湘君电子等5家企业上市，支持深思电工申报省级研究中心，支持巨强科技、鼎峰机械等企业入选国家或省智能制造试点示范项目、“制造强省”示范带头项目，努力将埃普特、振添光学等企业培育成国内乃至世界细分领域单项冠军。要加快发展现代服务业，

积极发展电商网购、在线服务等新业态，全面推进电子商务进农村示范县建设。加快发展以健康、养老、餐饮、休闲等为重点的生活性服务业，着力提升服务水平和质量。**二是强化产业要素保障。**要着力解决用地难、引才难、融资难等问题，引导土地、人才、资金等要素向新兴产业、重点产业汇聚。要建立国土空间规划体系并监督实施，严格实行国土空间用途管制，加大闲置土地清理力度，盘活利用存量资源，规划东拓西进，打造经开新城产城融合的发展格局。要实施更加开放的创新性人才引进政策，完善人才培养机制，落实引进高层人才在人事代理、社会保障、子女入学、配偶安置等方面的待遇，以文明、生态、稳定的环境吸引人才、留住人才。要以服务实体经济为导向，持续加大信贷投放，积极推动政、银、企对接，完善新湘乡客户端企业融资登记平台，设立市中小微企业金融服务中心。规范涉企检查，帮助企业解决难题。落实各类创业贷款优惠扶持政策。**三是加快产业园区转型。**围绕“五好”园区创建标准，找好定位、抓好项目、建好平台、树好形象、带好队伍。坚持以“建链、补链、强链、延链”为抓手，重点对接“三类500强”企业，开展数字化精准招商、小分队招商、产业链招商、以商招商、亲情招商，做大做强电力、电子信息、医疗器械、表面处理、循环经济、绿色建材“六大”特色产业区。重点打造以电工电气（电子信息）为主导，以医疗器械、绿色建材和循环经

济为特色的“一主两特”产业，着力将电力产业园打造成由“电力施工”向“电力智能制造”“电力检测检验”转变的全产业链，将电子信息产业园打造成集电子元器件、显示屏等为核心的高端节能电子产业集群，将医疗器械产业园建设成世界级医疗器械产业生产基地。

（三）以城市更新为手段，推进全域文明创建。文明是城市的灵魂。要统筹推进城乡融合发展，坚持不懈做美城区、做畅交通、做活文化、做亮名片，让千年龙城功能更完善、生活更舒适、魅力更彰显。**一是加快城市品质升级。**深入推进以人为中心的新型城镇化战略，实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程和无障碍环境建设。按照三级城市要求，加强城市规划建设，科学编制专项规划，优化中心城区布局。实施市政公用设施提档升级工程，提质改造城区、园区市政设施，加快推进安置区建设和老旧小区改造，加大拆违力度。加快推进专业市场规范提质和建设。增强城市防洪排涝功能。构建“大城管”工作格局，全面提升城市“洁化、序化、绿化、美化、亮化”水平，推动城市管理精细化水平向纵深发展。**二是构建综合交通体系。**建设“内畅外达”交通网络。“内畅”即拓展市域交通骨架，加快建设涟水大桥、龙城大桥，尽快实现城区闭环，逐步形成“五纵五横一环”的交通网络，实现乡镇半小时内通高速、村村通等级公路、旅游景点通旅游公路。“外达”即加快实施醴娄

高速、湘乡至韶山和湘乡至九华城际快车道、湘乡至乌石红色旅游道等一批重大交通项目建设，打造长株潭一小时经济圈、广州三小时经济圈。拓展水运通道，完成泉塘通用机场的建设并投入使用，构建立体交通体系。**三是提高城市文明水平。**大力培育和践行社会主义核心价值观，积极培育宣传道德模范和“身边好人”等先进典型。深入实施《湘潭市文明行为促进条例》，抓好文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园全面、全域、全民创建，深化拓展新时代文明实践中心建设。加强现代公共文化服务体系建设，实现多元化文化服务供给。继续建设好市融媒体中心，讲好新时代的“湘乡故事”。**四是促进文旅加速发展。**整合利用黄公略故居、陈赓故居、谭政故居、李卓然故居、中共城前支部历史陈列馆、中共南薰区工委办公旧址等红色资源，镇湘楼、褚公祠、曾国藩生平研究馆等历史文化资源，褒忠山、水府庙、东台山、塔子山等山水资源，大力发展全域旅游，建设红色培训中心，擦亮湘乡文化旅游产业名片。将东山书院打造成全国红色教育研学基地，将水府旅游区打造成省研学旅游示范基地。重点打造公略村、泉湖村“红色美丽村庄”建设试点村。以“一河两岸”及水府滨水景观带为基础，建设夜间文化和旅游消费集聚区。

（四）以乡村振兴为抓手，加快农业农村现代化。农业是发展的根基。要把“三农”工作作为重中之重，巩固拓展

脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快推进农业农村现代化，让千年龙城农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。**一是扶持乡村产业振兴。**实施“六大强农”行动，促进乡村产业兴旺。坚持规划引领，科学编制农村产业发展规划，实现“一县一特”“一乡一业”；以东郊、泉塘、白田3个现代农业示范园为基础，打造省级现代农业产业园。坚持龙头带动，发挥亚栖亚、湘中惠农、百嘉香等龙头企业带动作用，壮大蔬菜、茶叶、油茶、小水果等优势产业；抓好36个省级乡村振兴示范创建村建设。坚持品牌先行，扶持壮大壶天石羊、月山米粉、湘乡炒货、湘乡茶油、水府火焙鱼等农产品品牌，宣传推介水府茶、香露红茶、涟水双泉等湘乡特色农产品，加大“两品一标”认证力度，培育湘乡区域公共品牌。**二是实施乡村建设行动。**积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，3年内实现全覆盖。完善农村基础配套设施，统筹建立公共设施管护长效机制。实施农村人居环境整治提升五年行动，统筹抓好复耕复绿、农村改厕、垃圾治理、村容村貌提升等重点任务，创建一批美丽乡村、美丽屋场、美丽庭院。**三是抓紧抓实粮猪生产。**扛起粮食安全的政治责任，严防死守耕地红线，落实最严格的耕地保护制度，坚决制止耕地抛荒现象。积极推进高标准农田建设，加强水利设施建设，优化农业种植结构，真正实现旱涝保收、高产稳产。继续抓好生猪生产恢复。健全动物防疫和农作物病虫

害防治体系。稳定和加强种粮农民补贴，调动农民种粮积极性，提升收储调控能力。**四是培育弘扬文明乡风。**突出“一约五会”作用，加强乡镇（街道）、村（社区）新时代文明实践所（站）建设，完善村级综合性文化服务中心等设施，丰富乡村精神文化生活，提升农民精神风貌。倡导婚事新办、孝亲敬老等社会风尚，进一步提高乡村社会文明程度。加快配套相关服务设施，倡导丧事简办、厚养薄葬，推进移风易俗，促进乡风文明。

（五）以绿水青山为底色，抓实生态文明建设。绿色是最美的底色。要坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移走绿色发展之路，守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的硬约束，让千年龙城青山常在、绿水长流、空气常新。**一是构筑生态安全屏障。**加强饮用水水源地保护，纵深推进河长制，打好涟水流域禁渔禁捕持久战，维护重点水域生态环境安全。建立以褒忠山、东台山为主体的自然保护地体系，开展国土绿化行动，推行林长制，进一步提升森林质量，提高森林覆盖率。推进矿业绿色发展，建设绿色矿山。**二是抓实生态保护行动。**深入打好污染防治攻坚战，坚决抓好中央、省生态环保督察及长江经济带生态环境警示问题整改。继续实施蓝天、碧水、净土行动。开展大气污染联防联控，加快提高秸秆综合利用水平，加强道路扬尘和交通废气排放控制。持续推进黑臭水体治理，加快推进城镇污水

收集处理设施建设、改造和管理，积极推进污水资源利用。继续实施耕地农业面源污染治理工程，加强畜禽养殖污染综合治理和资源化利用，加大水产养殖尾水生态化处理力度。对原湖南铁合金厂等工矿区进行全面治理。**三是完善生态治理体系。**健全自然资源资产产权制度，严格落实党政领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度。严格落实企业主体责任，实施排污许可制，制定产业准入负面清单。加强生态环境综合执法体系建设，建立生态环境公益诉讼检察与行政执法协作机制，强化行政执法与司法有效衔接。加强全民共治、源头防治，落实生态保护补偿和生态环境损害赔偿制度。认真落实国家碳达峰、碳中和部署要求，开展节约型机关和绿色园区、绿色企业、绿色社区、绿色学校、绿色家庭等创建行动，加快形成绿色生产生活方式。

（六）以人民满意为标准，提升群众幸福指数。民生是最大的政治。要聚焦“学位、床位、车位、厕位、梯位”等人民群众“急难愁盼”问题，把好事办实、实事办好，让千年龙城发展更有温度、人民更加健康、生活更为美好。**一是着力落实就业优先政策。**突出抓好高校毕业生、退役军人、返乡农民工、就业困难人员等重点群体就业，加大对零就业家庭就业援助力度。积极实施援企稳岗三大行动，落实吸纳就业补贴和职业培训补贴等扶持政策。**二是加快教育强市建**

设步伐。认真落实立德树人根本任务，全方位关注学生全面发展，提升教育教学质量。实施乡镇寄宿制学校提质改造和城乡中小学改扩建工程，在每个乡镇（街道）建好一所标准化寄宿制中学、一所中心小学、一所公办幼儿园；优化城区学校布局，新建九年一贯制经开区学校。支持湘乡一职创建湖南省楚怡中职学校，争取建设一所高职专科院校；支持我市职校与长沙、湘潭职业院校深度合作，“订单式”培养电力劳务、电子信息等优势产业技能型人才，打造电力劳务人才输出中心，擦亮职业教育品牌。把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，建立健全教育、宣传、考核、监督与奖惩相结合的师德师风建设长效机制。**三是全面推进健康湘乡建设。**全面对接引入省会先进医疗资源，整体提升县域医院医疗技术和服务水平。优化城乡公共医疗卫生服务资源布局，新建医康养一体化中心，把市人民医院打造成全省一流的县域三级综合医院，市二医院创建为三级综合医院，市中医医院创建为三级综合中医医院，全力打造中医强县。持续推进社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室的规范化建设。以医共体、分级诊疗、智慧医疗等为抓手，借鉴三明医改经验，进一步深化医药卫生体制改革。积极开展多种形式的健康教育与健康促进活动。**四是突出加强重点民生保障。**完善基本养老保险制度、城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，实现医保参保全覆盖。加快落实社保转移接续制

度，实现“一站式”结算。加强养老服务体系建设，建立健全城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度。加大对农村留守儿童和妇女、老年人的关爱力度，完善帮扶残疾人、困难老人、孤儿等社会福利制度。完善住房保障体系，持续推进农村危房改造和城区保障性住房建设，切实解决城乡困难居民住房问题。依法加强退役军人和优抚对象的服务管理保障，创建全省双拥模范城。

（七）以平安建设为重点，强化社会治理效能。平安是共同的期盼。要坚持统筹发展和安全，建设更高水平的平安湘乡，让千年龙城安全形势持续向好、社会大局和谐稳定、人民群众安居乐业。**一是建设法治湘乡。**全面深化行政执法改革，全面落实司法责任制，让法治信仰浸润人心，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的县乡村三级公共法律服务工作体系，规范法律援助制度、“一村（社区）一法律顾问”制度。加大普法力度，高质量完成“八五”普法任务。**二是完善社会治理。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，积极发挥群团组织、社会组织和基层志愿者作用，推动社会治理重心向基层下移，构建网格化管理服务、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。构建小区、物业、流动人员管理平台。健全全市矛盾纠纷排查调处三级网络联动机制，推动新时代

“枫桥经验”湘乡化。按照“一个案件、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”要求，实事求是解决疑难问题，满足群众合理诉求，推动信访积案化解。**三是维护安全稳定。**扎实做好防范和化解地方政府债务风险工作，确保金融安全、稳健和规范运行。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，坚决制止非法宗教活动。持续深化新时代县域警务工作，巩固扫黑除恶斗争、政法队伍教育整顿成果，织密织牢社会安全网。严格落实安全生产责任制，扎实推进安全生产专项整治三年行动计划，全力打非治违，有效防范和遏制一般生产安全事故，坚决杜绝较大及以上生产安全事故。加强自然灾害防治重点工作建设，加快完善应急管理体系，提高防灾减灾抗灾救灾能力。落实“四个最严”要求，推动食品药品安全高水平治理，确保人民群众舌尖上的安全。

四、持之以恒推进全面从严治党，为全面建设现代化新湘乡提供坚强保障

全面建设现代化新湘乡，关键在党。要压实管党治党政治责任，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸、向每个党支部和每名党员覆盖，引导广大党员干部响应号召，牢记初心使命、坚定理想信念、践行党的宗旨，走好赶考之路。

（一）加强党的政治建设，铸就绝对忠诚的政治品格。要坚持将政治建设作为党的根本性建设，不断把对党绝对忠诚融入到全市党员干部的血脉灵魂之中。**一是坚定政治信仰。**

坚持用党的科学理论武装头脑，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神作为首要政治任务，切实加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，带动全市各级党组织大兴学习之风。深入开展党史学习教育、理论宣讲、干部培训、党员轮训等，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。坚决站稳政治立场，始终做到在党言党、在党忧党、在党为党，任何时候都与党同心同德。**二是坚持政治领导。**增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。突出把方向、管大局、作决策、保落实，将市委总揽全局、协调各方的领导核心作用充分彰显，把全市干事创业的力量凝聚起来。加强市委常委会自身建设，坚持民主集中制，健全决策机制，改进工作方式，推动市委常委会决策更加科学、运行更加高效、领导更加有力。牢牢掌握意识形态工作领导权主动权，进一步加强网络安全建设，充分发挥主流媒体的传播力、引导力、影响力、公信力，切实强化意识形态工作思想引领、舆论推动、精神激励和文化支撑作用。进一步推动政治建设考察全覆盖、常态化，加强考察成果运用，把政治建设考察与贯彻新时代党的组织路线结合起来，对政治上不合格的人特别是“两面人”实行“一票否决”。**三是提高政治能力。**加强党

员干部的政治能力训练和政治实践历练，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实提高把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。深入实施“干部专业化能力提升计划”，扎实推进新提任领导干部党的理论、基本知识测试试点工作。继续抓好新一届乡镇领导班子成员、村（社区）“两委”成员全覆盖履职轮训，提升整体素质。

（二）加强基层组织建设，促进“两个作用”的充分发挥。要坚持将抓基层打基础作为固本之举和长远之计，严格落实《中国共产党组织工作条例》，全面深入落实省委加强基层建设“1+5”文件，健全完善配套政策，把基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒。**一是夯实党建基础，提升组织力。**深入贯彻《中国共产党支部工作条例》，深化党支部“五化”建设提质工程，统筹抓好各领域基层党建工作，加强支部建设和管理，做到组织全覆盖和工作全覆盖。强化组织体系建设，着力打造8个乡镇（街道）、50个村（社区）、10个市直机关、10个两新党组织党建工作品牌，激发工作活力，力争实现基层党建全面进步、全面过硬。认真贯彻落实《中国共产党党校工作条例》，加强市乡两级党校建设，择址新建湖南省综合示范性县级党校行政学校。**二是加强阵地建设，提升凝聚力。**稳步提升村级组织运转经费，充分发挥基层公共服务（一门式）全覆盖作用。建立健全常态化驻村工作机

制，调整优化驻村第一书记和工作队选派。全面推广“五心农服”，壮大发展村级集体经济，打造一批村级集体经济发展示范村，彻底消除村级集体经济薄弱村。以基层党建带动基层治理，更好凝聚群众服务群众。**三是严格党员管理，提升战斗力。**抓好党员发展和党费管理使用工作，严格实行党员发展双审备案制度。推行“一校一点一库一课一测”党员干部立体教育培训模式，抓实党员干部全体轮训。优化党员队伍分类管理，严格落实“三会一课”、民主评议党员等制度，推动党员更好发挥先锋模范作用。深化流动党员管理问题整治，充分利用线上线下两条线，打造10个村（社区）流动党员管理品牌。探索小区党建模式，发动党员到社区报到，推动和谐小区建设。深入开展党内集中表彰、先进事迹宣传、走访慰问等工作，不断增强党员的归属感和责任感，使每一名党员成为一面鲜艳的旗帜。

（三）加强干部队伍建设，强化实干担当的鲜明导向。坚持将正确选人用人导向落到实处，不断把想干事、肯干事、干成事的优秀干部选出来用起来。**一是坚持德才兼备，选优配强干部队伍。**坚持把《党政领导干部选拔任用工作条例》作为选人用人的总遵循和总规矩，以集中换届为契机，抓好领导班子和干部队伍建设。坚持好干部标准，突出政治标准、树立实干导向，以贡献论英雄、看实绩用干部，破除论资排辈、平衡照顾、求全责备的思想，科学合理选配干部。分类

制定优秀年轻干部、女干部、党外干部培养选拔的意见，着力破解干部队伍结构不优的问题。**二是强化激励保障，激发干部队伍活力。**综合运用公务员平时考核、民主生活会、组织生活会、巡视巡察等成果，利用大数据建好用好干部政治素质档案，完善档案审核管理常态化机制。规范实施公务员职务与职级并行制度，推动干部各项待遇保障措施有力落实。健全干部担当作为激励保护机制，激励干部干事创业。加大干部交流轮岗，疏通干部晋升渠道，完善干部能上能下机制，着力破解干部队伍活力不足的问题。**三是坚持党管人才，加强人才队伍建设。**抓实“龙城英才工程”，围绕产业转型、园区高质量发展和乡村振兴等，加大重点产业和企事业单位人才引进力度，五年内计划引进关键人才 5 名以上，引进培育创新创业团队 20 个以上，引进博士或副高以上职称人才 20 名以上、全日制硕士研究生学历人才 100 名以上、全日制本科学历人才 2000 名以上。加强政企联动、校企合作，培育本土人才和技能人才。探索柔性引才机制，不求所有，但求所用。创新人才服务机制，完善人才服务体系，树立人才引领发展的导向，制定出台人才认定目录、服务细则等政策，做实人才就医、子女就学等服务保障工作，让各类人才在湘乡安心、安居、安业。

（四）加强党风廉政建设，涵养风清气正的政治生态。要坚持将党的政治纪律和政治规矩挺在前面，不断把党风廉

政建设和反腐败斗争推向深入。**一是坚决扛起主体责任。**认真贯彻《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，确保管党治党责任层层传导、有机协同。扎实推进中央环保督察、省委巡视、湘潭专项巡察反馈等问题的整改落实，深刻剖析问题根源、举一反三建章立制，努力实现从发现问题到预防问题的根本转变。持续推进政治巡察，加强巡察整改和成果运用，更好发挥巡察利剑作用。健全问责长效机制，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，用好容错纠错机制，巩固发展风清气正的良好政治生态。**二是持续加强纪律建设。**坚决以更务实举措落实中央八项规定及其实施细则精神，对违规发放津补贴、违规吃喝、违规收送礼品礼金等歪风陋习露头就打，对形式主义、官僚主义靶向纠治。针对反复出现、普遍发生的问题系统施治，做到纠“四风”与树新风并举。**三是保持高压反腐态势。**紧盯“一把手”等“关键少数”，紧盯政治生态“病灶”问题，支持纪检监察机关实施“十必严”措施。聚焦政策聚集、投资密集、资源富集等关键领域，加强对金融、涉砂涉矿、工程建设招投标等重点领域系统治理，持续整治群众身边腐败和作风问题，深入开展营商环境、惠企政策、社保资金、医保资金、惠民惠农财政补贴资金专项监督检查，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

落实党领导人大、政府、政协、纪检监察、法院、检察院、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，健

全各级党委（党组）工作制度，切实把党的领导贯穿所有机构履行职责全过程，推动各方面协调行动。加强和创新党的统战工作，支持民主党派、工商联、无党派人士积极发挥作用，认真做好民族宗教、外事侨务、港澳和对台工作，积极构建大统战工作格局。加强总工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、侨联、计生协等群团组织建设，抓实党史、档案工作，发挥教育引导联系服务群众的重要作用。坚持党管武装，巩固和发展军政军民团结的大好局面。

各位代表、同志们！老干部是我们的宝贵财富，我们要继续带着深厚感情做好老干部工作，发挥老干部作用，在政治上多尊重、思想上多沟通、生活上多照顾、精神上多关心，让老干部共享湘乡改革发展成果。

各位代表、同志们！未来属于青年，希望寄予青年。广大青年要立大志、明大德、成大才、担大任，把青春奋斗融入党和人民事业，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望！

各位代表、同志们！大道至简，实干为要。征途漫漫，唯有奋斗！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，一往无前、永不懈怠，乘风破浪、勇开新局，全面推进湘乡经济社会高质量发展，全面建设现代化新湘乡，为实现第二个百年奋斗目标谱写湘乡新篇章！