

各地区经济工作会议上的 讲话合集



办公室工作



老同志说



干部读书

（说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁抄袭，严禁上传网络或者用于商业用途，违者必究）

目 录

1.XX 市人大常委会党组副书记、副主任宋国权同志在省人大财经委 20XX 年上半年经济形势通报会上的讲话.....	5
2.XX 市人民政府党组成员、副市长黄峥嵘在市委经济工作会议上的讲话.....	11
3.XX 县统计局在全市经济运行分析调度会上的发言.	34
4.伏玉琼同志在 XX 年上半年目标推进暨经济形势分析会上的讲话.....	38
5.何良军市长在全市经济运行月度分析会上的讲话...	54
6.何良军市长在全市前三季度经济运行分析会上的讲话.....	64
7.中共 XX 县委书记艾方毅在县委经济工作会议上的讲话.....	78
8.市人大常委会主任陈坚在全区第三季度经济社会形势分析会上的讲话.....	99
9.区委副书记、区长张庆国在全区经济运行分析会上的讲话.....	105
10.区长陆广平在城区一季度经济运行分析会上的讲话.....	114
11.区长陆广平在第二季度经济运行分析暨冲刺“双过半”工作会议上的讲话.....	119

12.省政协主席欧阳坚在省政协经济形势分析协商会上的讲话	126
13.市委常委、常务副市长 漆文忠同志在 1 至 11 月经济形势分析调度会上的讲话	130
14.市委常委、常务副市长王毅同志在全市上半年经济形势分析会议上的讲话	138
15.市委常委、市政府副市长孙飏在全市夺取首季“开门红”和第四次全国经济普查工作推进会议上的讲话	149
16.市委副书记、代市长 王方太在全市前三季度经济形势分析暨四季度经济工作调度会上的讲话	157
17.市委副书记、市长丁巨胜在市政府第 73 次常务会议暨一季度经济形势分析会议上的讲话	173
18.市委副书记、市长丁巨胜在一季度经济形势分析会上的讲话	187
19.市委副书记、市长林小明在全市经济工作暨招商引资项目建设工作会议上的讲话	200
20.市委副书记、市长刘凯在经济运行调度暨重点工作推进会上的讲话	214
21.市委副书记、市长汪尚学同志在全市稳经济稳增长大会上的讲话	228
22.市委副书记、市长在市委一季度经济运行分析会上的讲话	245
23.市委书记、市长吴海涛同志在全市一季度经济运行调度暨优化营商环境专题部署会上的讲话	262

24.市长石迎军同志在市政府常务会议上关于经济运行分析的讲话	273
25.市长孙正东同志在全市经济形势分析会上的讲话	283
26.市长张建慧同志在全市经济运行分析会议上的讲话	302
27.县工业和信息化局领导重要讲话——在全县经济运行专题会议上	316
28.县委副书记、县长邓志聪在 20XX 年全县前三季度经济形势分析会上的讲话	321
29.县委副书记、县政府县长冯军在县政府全体会议暨 1—4 月份经济形势分析会议上的讲话	328
30.县委书记谢占武同志在全县一季度经济高质量发展暨经济“开门红”分析调度会议上的讲话	344
31.县长张春华在县委一季度经济形势分析暨项目工作推进会上的讲话	359
32.县长赵甲宏在全县一季度经济运行分析会讲话 ..	369
33.在 20XX 年经济工作会议上的讲话	378
34.在全区 20XX 年第三季度经济运行分析会暨重大项目调度会上的讲话	394
35.在全县前三季度经济形势分析会议上的讲话	401
36.张春华县长在县委一季度经济形势分析会议上的讲话	420
37.赵文峤同志在 20XX 年全市上半年工业经济运行分	

析会上的讲话	447
38.州委副书记、州人民政府党组书记、州长龙晓华在州 委经济形势分析调度会上的讲话	453

XX省人大常委会党组副书记、副主任宋国权同志在省人大财经委20XX年上半年经济形势通报会上的讲话

一、上半年经济工作值得充分肯定

今年以来，在省委的坚强领导下，省政府及有关部门深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察XX重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，及时出台促进经济高质量发展的一揽子举措、深入开展“四送一服”、抓深抓实“双招双引”，特别是用较短时间控制住六安等地的散发疫情等，精准务实、成效明显，对于巩固经济稳中有进、稳中向好的势头发挥了重要作用。总体上看，全省经济主要指标强劲反弹，两年平均增幅稳步提高、好于全国，指标之间的匹配性也比较好，基本实现“时间过半、任务过半”。在当前复杂的宏观形势下，能够取得这样的成绩非常了不起，值得充分肯定。

二、辩证看待经济运行中的困难和问题

当前，全球疫情形势依然严峻，国内经济仍处在恢复之

中，我省稳定经济增长仍面临一些困难和问题。对此，我们要高度重视，辩证看待，趋利避害，掌握主动。

一是人的问题。就业是最大的民生。当前，就业难、招工难、用工贵、用工老龄化等问题并存，结构性就业失衡，影响企业开工、运营，同时也影响居民收入。还有的地方反映，面对市场竞争，企业发展遇到瓶颈，急需高技能人才。这一方面与我国的人才培养体系有关，同时也与90后、00后就业观念有关。要密切关注就业和人才问题，特别是要适应新就业形态，落实好灵活就业人员权益保障、技能培训、户籍管理等政策，推动提升就业岗位吸引力，以高质量的发展和制度创新，推动实现比较充分的就业。

二是钱的问题。政府股权投资基金在撬动社会资本、推动科技创新、产业发展、基础设施建设等领域发挥作用还有待提升，特别是一些地方平台公司能分钱、会花钱但不会挣钱，一些地方政府把挣钱的事交给社会做、把亏钱的事留给自己干，这些问题都需要研究，要努力培养一批懂经营的人才，提高运营能力。另外，要高度关注政府债务风险问题，一些地方市政建设过度超前，带来大量负债。

三是物的问题。今年经济运行的一个显著特点就是大宗商品价格上涨，原材料涨价压缩了企业盈利空间，部分行业成本整体上升30%以上，导致一批企业经营困难。大宗商品涨价是全球性的，目前仍处在高位，仅靠一个地区或一个国家的力量很难改变趋势，要做好顺应趋势的准备。就我省而言，大宗商品涨价的影响也不全是负面的，对淮南、淮北、

铜陵、马鞍山等资源型城市和两淮煤矿、铜陵有色等资源型企业，是有一定积极作用的。有关部门要对原材料价格上涨给我省带来的利弊作精准分析，进一步加强引导、分类施策，既帮助中小微企业渡过难关，又推动有关企业以丰补歉、转型升级、改革创新。

四是链的问题。受疫情、汇率和贸易摩擦的影响，部分产业供应链缺失，一些企业设备进口受阻，出口订单减少。一些关键核心产品仍然高度依赖进口，如高端数控机床、芯片、光刻机、操作系统、医疗器械、发动机、高端传感器等等。全球缺少芯片问题愈演愈烈，已经从手机、汽车向全行业蔓延。国际物流不够畅通，集装箱价格上涨2—5倍，物流成本比上年同期涨幅较大。我们要高度重视，不断优化和稳定产业链、供应链，确保关键时刻不能掉链子。

五是碳的问题。中央提出“碳达峰碳中和”战略目标，碳排放已经成为经济社会发展的一种投入要素和约束性指标。我省能源结构呈现“一煤独大”，煤炭消费减量替代任务艰巨，能耗双控形势严峻。同时，“双碳”战略既是挑战也是机遇，对森林覆盖率较高的黄山、池州、宣城等市来说，可以在省内率先探索开展碳排放权交易，增加当地可用财力，让绿水青山真正变为金山银山。

六是内需问题。投资方面，前5个月，全省工业投资、基础设施投资分别比1—4月回落3.1、7.9个百分点。消费方面，服务业特别是接触性行业全面恢复不及预期，部分服务行业市场规模收缩，经营效益下滑。由于居民收入增长较

慢，还要面对住房、教育、医疗等刚性支出的压力，导致消费能力和意愿下降。此外，实体店和商贸企业受电商的影响较大，且本地电商发展滞后，新业态新需求开发不足，一部分网上消费流到外地。

三、努力保持经济稳定恢复的良好势头

一要进一步抓好规划和计划的推进实施。一方面要做好结合文章，统筹年度经济运行和社会中长期发展，做到短期计划与长期规划有机衔接。要总结今年上半年经济运行特点，对分解到年度计划中的目标和任务进行再审视，进一步加强政策支持和要素保障，强化工作推进举措，确保各项目标任务序时推进和“十四五”开好局起好步。另一方面要做好统筹文章，加快建立全省统一的规划体系，抓紧编制出台国土空间规划、专项规划和区域规划，并健全衔接协调机制，确保与“十四五”规划纲要有机衔接，以高质量规划引领高质量发展。

二要进一步完善经济运行调节机制。一是加快扩大有效需求。立足当前，可以通过汽车下乡、家电下乡、发放消费券等形式刺激消费，加快释放消费潜力。放眼长远，要研究通过传统供给转型升级和新供给创造新需求。同时，要打造优质消费环境，加快推动重点领域产品和服务标准建设、推进商务诚信体系建设，让人民群众“放心消费、舒心消费”。二是加快实施补链固链强链行动。深度分析我省产业发展格局，牢固树立全产业链思维，高位推进产业链链长制度，统筹考虑锻长和补短，特别是要着力拉长长板，形成比较优势

和竞争优势，推动产业链再造和价值提升。三是加快推进“双招双引”。主动融入和服务共建“一带一路”、长三角一体化发展、中部地区高质量发展等重大机遇，集中力量招商引资，特别是招引一批体量大、牵动性强的项目，促进扩大有效投资。建立以人才价值为衡量标准的薪酬和奖励制度，完善市场化高层次人才引进机制，种好“梧桐树”，引来“金凤凰”。省人大常委会有关机构要加强对“双招双引”政策落实情况的监督，推动取得实实在在的效果。

三要进一步抓好“三地一区”等重大战略落地生效。一是在增后劲上下功夫。坚持经济工作项目化、项目工作具体化，围绕“三地一区”“三重一创”“三大一强”“五个一”创新主平台和“五个区块链接”等，加强项目谋划建设，做到谋划一批、开工一批、储备一批，形成梯次滚动推进项目工作格局。二是在增动能上下功夫。坚持国企、民企两手发力，加快布局以云计算、大数据、物联网、人工智能等为代表的新经济，推进新技术、新产业、新业态、新模式融合发展，为全省经济发展注入新的动能。三是在增优势上下功夫。引导各地结合资源禀赋和比较优势，找准切入点和突破口，特别是后发地区，要紧盯最高标准，高起点规划推进，奋力在科技创新、乡村振兴、主导产业发展等领域实现弯道超车，促进区域协调发展。四是在增保障上下功夫。要加强财政资源统筹，调整优化支出结构，用好政府债券资金，集中有限财力支持重大发展项目，充分发挥政府投资基金作用，对长期看好的龙头企业进行战略性财务投资，增强政府平台公司

资金运营能力。用好土地综合整治试点政策，完善亩均效益评价机制，深化土地“放管服”改革，提高用地审批质效。

四要进一步打造推动高质量发展的良好环境。一是贯彻以人民为中心的发展思想。要坚持量力而行、尽力而为，持续加大民生投入，全力解决教育、医疗、住房、收入、养老等民生问题，让人民群众更多分享改革发展成果。二是健全高质量发展绩效评价机制。现在有的地方考核仍然没有跳出GDP崇拜，“不以GDP论英雄，也要以GDP论狗熊”，深层次原因是激励相容的制度不完善。要坚决纠正唯GDP倾向，引导干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观。三是加快提升干部推动高质量发展的能力。强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼，落实关怀激励机制，各级领导干部要完整准确全面贯彻新发展理念，自觉转变思维方式和工作方式，努力成为推动高质量发展的行家里手。

XX 市人民政府党组成员、副市长黄峥嵘在 市委经济工作会议上的讲话

同志们：

下面，我代表市委常委会，向全会报告过去一年的工作，并就今年的经济工作讲几点意见。

一、客观估价 20XX 年经济工作

20XX 年，我们认真落实中、省、郴决策部署及市第十二次党代会精神，紧紧围绕加快建设“五个资兴”、勇当 XX 打造湖南新增长极排头兵的目标，着力“强产业、统城乡、建小康”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、防风险、惠民生、强党建各项工作，经济运行总体呈现稳中向好、稳中趋优的态势，基本完成了全年目标任务。预计（下同），全市地区生产总值增长 8.0%；固定资产投资增长 12.5%；社会消费品零售总额增长 11%；全体居民人均收入增长 8.5%；财政收入总税比达到 65%。大部分主要经济指标增幅均超过 XX 市平均水平。

这一年，我们突出产业主导，实体经济不断壮大。大力培育新兴产业。东江湖大数据产业园获批湖南省大数据产业园，东江湖（云巢）大数据中心于 20XX 年 6 月正式启用，中国电信、网宿科技、金鹰卡通等一批大数据应用开发项目

入驻运营。培育壮大硅材料产业，旗滨光伏光电玻璃项目进展顺利，长星中节能等一批硅材料深加工项目入驻发展。全年新材料产业、高新技术产品企业总产值分别增长 10%、9%。大力推进产业链招商，在广州成立首家异地商会，先后举办东江湖大数据招商推介会等 5 次大型招商活动，引进了华为、中兴、阿里巴巴等一批知名企业。全年实际到位内资增长 13.7%；实际利用外资增长 11%。

这一年，我们狠抓项目建设，发展基础继续夯实。实行市级领导联系“三重”工作“四包”责任机制。全年共实施重点建设项目 78 个，完成投资 62 亿元，超额完成年度目标任务。一批影响资兴长远发展的重大基础设施项目取得突破，“十路一桥一港”基础设施项目全面启动，自来水取水点上移、东江湾大桥等项目进展顺利，唐鲤大道、新政务中心等项目竣工运营，东江移民博物馆如期开馆。一批以新产业、新业态、新模式等为代表的产业项目加快推进，杉杉新材料三期、东江湖大数据增量配售电网等项目开工建设，创新创业园、华润电力余热供热、双胞胎饲料、建林建材等一批项目竣工投产，东江湾电商产业园初具规模。

这一年，我们狠抓城乡统筹，美丽乡村焕发新姿。创文巩固“十大攻坚行动”成效明显，一批城中村、背街小巷、老旧小区得到提质改造，城市品质得到提升。“多规融合”信息平台全面建成，率先在 XX 市实现部门信息数据共享。整域推进美丽乡村试点，打造了白廊环湖路、流华湾等一批美丽乡村示范片。扎实推进洁净乡村“四年行动计划”，狠

抓“厕所革命”，全市生活垃圾基本实现无害化处理。生态建设成效显著，划定生态保护红线 684 平方公里，东江湖生态环境保护项目基本完工，市、乡、村三级河长制全面落实。空气质量优良率 89.6%，整体提升 6.8 %；功能区水质均符合国家标准。

这一年，我们狠抓民生改善，精准脱贫成效显著。重点民生实事完成或超额完成全年目标任务。新建供水工程 82 处，新修村组公路 145.3 公里，贫困地区实现农网改造、通讯、安全饮水、通村通组公路全覆盖。20 个省级贫困村光伏发电站项目建成，社会保障兜底帮扶实现“两线合一”，14 个省级贫困村脱贫出列，2969 名贫困人口脱贫。“一户一产业工人”培养工程培训各类技能型和实用人才 6382 人。棚户区改造开工建设 3904 套。城乡义务教育一体化发展统筹推进，实现化解城区超大班额目标。

这一年，我们狠抓党的建设，从严治党全面加强。“两学一做”学习教育常态化制度化有效推进，“亮身份、树形象、做表率”活动深入开展，党的建设更加坚强有力。党的基层基础得到夯实，圆满完成全市 204 个村（社区）“两委”换届任务，基层党组织“五化”建设实现提优补差、全面提质，村级综合服务中心建设全面推进。巡察和派驻监督实现全覆盖，纪委监督同级党委试点成效巩固深化，作风建设和反腐败工作纵深推进，党风政风进一步优化。

这一年，我们获得了诸多机会和鼓励。我们突出节会推介，成功承办全省县域内城乡义务教育一体化改革发展现场

推进会、省行业性专业性人民调解现场推进会、XX（夏季）美丽乡村旅游文化节等省郴节会 30 余次，各项工作展现了“资兴特色”，获得各方面的高度评价。我们创新社会治理，连续四届荣获全国平安建设先进县市，连续两届获得全国社会治安综合治理最高奖“长安杯”，综治、计生工作被评为全省先进。我们擦亮城市名片，成功创建国家园林城市，顺利通过国家卫生城市复核，获评“中国美丽乡村建设示范县”“全省全域旅游先锋县”，宣传资兴旅游的两部央视微电影获国际大奖，资兴的知名度和美誉度显著提升。我们狠抓改革攻坚，国家新型城镇化综合试点工作在全国专题会议上作经验发言，阶段性成果已获国家发改委评估组肯定。农村集体资产股份权能改革试点工作先后两次被《人民日报》专题报道。我们倡导文明新风，身边涌现出罗发忠等 5 名湖南好人、欧光明等 3 名 XX 道德模范，评选出资兴“十佳作风标兵”“十佳敬业标兵”“十佳家风标兵”等一批先进典型，这既是他们的个人荣誉，更展现了资兴人民的精神之美、道德之美、奉献之美。

过去的一年，不平凡、不容易、不简单，成绩来之不易！这些成绩的取得，得益于上级党委政府的坚强领导，得益于全市上下的辛勤付出。在此，我谨代表市委，向全市广大干部群众，向各位企业家，向所有关心支持资兴发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

尽管工作成绩令人欣慰，成绩荣誉振奋人心。但存在问题不容忽视：一些思想观念、工作思维与新常态、新理念、

高质量发展要求不相适应；发展不平衡不充分的问题依然存在，城乡区域发展不协调，库区产业转型不快；产业结构尚未根本改变，传统产业仍占主导地位，经济下行压力依然很大；重大项目储备不多，招商力度有待加大，签约项目履约落地率不高，等等。对此，我们必须高度重视，认真加以改进。

二、科学谋划新时代的新开局

20XX年是贯彻党的十九大精神的第一年，是决胜全面建成小康社会的关键一年。做好今年经济工作，必须科学研判形势、把握发展要求、提振发展信心、保持战略定力，牢牢把握经济工作的主动权。

（一）科学研判形势。

总体来看，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。从宏观环境看，世界经济虽然仍在波动徘徊，国际环境不稳定性、不确定性因素仍然较多，但缓慢复苏的大趋势没有变。我国经济虽然也面临不少困难和矛盾，但我国发展仍处于战略机遇期，经济长期向好的基本面没有变，经济结构出现重大变革，全面深化改革使经济更具动力活力。从政策形势看，党的十九大胜利召开，为经济发展在理念、战略、举措和预期上注入了强大动能；省委省政府深入实施“创新引领、开放崛起”战略，把20XX年确定为“产业项目建设年”。中央和省委省政府的决策部署，必将出台一系列推动高质量发展的政策措施，为我们加快发展带来重大政策利好。

（二）把握发展要求。

一方面，要把握高站位的要求。坚持党对经济工作的领导，要把讲政治落实到经济发展的方方面面，把政治站位提高到贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想上来，提高到贯彻落实“创新引领、开发崛起”“产业主导、全面发展”的发展战略上来，站在全国全省的发展大趋势中来谋划资兴的发展。另一方面，要把握高质量的要求。党的十九大作出了我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断。中央经济工作会议也明确必须把推动高质量发展作为当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。具体到资兴来说，必须突出发展产业、振兴实体，突出质量第一、效益优先，大力推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建设现代化经济体系。

（三）提振发展信心。

信心比黄金更重要，有信心才更有定力。我们的信心主要源自三个方面：一是发展趋势向好。经过这几年的转型发展，我市经济结构出现重大变化，新的产业加快培育，新的动能加速成长，经济企稳向好趋优态势明显，正朝着高质量发展阶段迈进。二是产业支撑有力。全市上下大兴产业的氛围日益浓厚，产业结构日趋优化，新上了一批大项目好项目，大数据、硅材料、电子信息、食品加工、全域旅游等产业发展来势很好，经济发展后劲增强。三是发展机遇突出。国家支持中部崛起，我省实施“一核三极四带多点”区域发展战略，XX 打造湖南新增长极，这些都给我们带来良好发展机遇。

同时，随着我们的园区平台、交通网络、产业结构、政务环境日趋优化，我市发展势能加速集聚。我们要坚定信心，振奋精神，鼓足干劲，更加奋发有为地做好今年经济工作。

（四）保持战略定力。

对既定的符合资兴长远发展的战略思路、政策举措，要一以贯之的坚持下去，做到不折腾、不懈怠、不犹豫，继续往前推进。要坚持稳中求进的总基调，既反对消极应付、不思进取，又不冲动蛮干、急于求成，把该稳的稳住，把该进的进好，不断巩固“稳”的基础，持续增强“进”的动能。要坚持五大发展新理念，在“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”上发力、加力，深入推进供给侧结构性改革，持之以恒抓产业、抓园区、抓企业、抓招商、抓项目、抓落实。要坚持把已有的特色优势产业培育好、发展好，以久久为功的韧劲，打造千亿园区，培育百亿产业。要树牢“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持把保护好东江湖作为最大政绩，让东江湖这一湖碧水成为推动资兴长远可持续发展的最大财富。

（五）明确发展目标。

做好今年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和中央、省委、XX市委经济工作会议精神，加强党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，按照高质量发展的要求，着力推进供给侧结构性改革，大力实施“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”战略，持之以恒“强产

业、统城乡、建小康”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动资兴经济更好、更实、更协调、更可持续发展。

做好今年经济工作，要紧扣勇当 XX 打造湖南新增长极排头兵的目标，在保持工作连续性的基础上，按照“14585”的工作思路，着力兴产业、补短板、强弱项。“1”就是一个中心，即围绕“高质量”这个中心；“4”就是打好产业攻坚、交通攻坚、脱贫攻坚、环保攻坚“四大攻坚战”；“5”就是推进园区、城区、景区、山区、库区“五区”协调发展；“8”就是发展壮大大数据、硅材料、新能源、有色金属、电子信息、食品加工、文化旅游、特色农业等“八大产业”；“5”就是加速创建全国文明城市、全国环保模范城市、国家全域旅游示范区、国家级经济开发区、国家健康城市“五大品牌”。

市委考虑，今年经济增长预期目标是：地区生产总值增长 8%左右；一般公共预算收入增长 7%以上；固定资产投资增长 11.5%以上；规模工业增加值增长 7.5%左右；社会消费品零售总额增长 11%左右；全体居民人均收入增长 9%左右。制定上述目标，遵循了对标上级、实事求是、积极稳妥的原则，既是基于体现高质量发展的要求，又是统筹稳增长的现实需要，也充分考虑了指标的科学性、可行性。实现预期目标，我们有基础，也有信心和决心。

三、着力提高经济发展质量和效益

紧密对接和全面落实省郴“产业项目建设年”活动，深入实施好产业转型升级、服务业发展、招商引资、重点项目

建设等“四年行动计划”，不断提高经济发展质量和效益。

（一）推进产业大转型。

把经济发展的着力点放在产业转型升级上，推动产业迈向中高端。要提升产业层次。一方面，要加强技术改造和产品升级，发展高端产品，延伸产业链条，加快推动有色、建材、食品等传统产业转型升级，形成一批有区域特色和竞争力的产业集群。另一方面，要突出抓好大数据、硅材料、电子信息、先进制造等战略性新兴产业，建立健全链条长、配套全、层次高、效益好的特色产业体系。要主攻八大重点产业。目前，我市的大数据、硅材料、电子信息、食品加工、有色金属、新能源、文化旅游和特色农业等八大重点产业已形成一定基础，产业链初步成形，符合中省郴产业战略。对重点产业要重点支持、重点发力，推动政策向重点产业倾斜，投入向重点产业集中，确保“十三五”期间取得实质性发展。20XX年重中之重是要抓好大数据、硅材料和旅游产业。大数据方面，要积极促成移动、联通等数据大户落户东江湖大数据产业园，全力打造湖南绿色数据谷和全国最节能绿色大数据产业基地。硅材料方面，加快旗滨光伏光电玻璃、长星中节能等项目建设，延长产业链条。文化旅游方面，围绕创建国家全域旅游示范区、打造国际休闲度假旅游目的地目标，构建“一个龙头、五大板块、多点支撑”旅游空间格局，进一步提质升级东江湖5A级景区，突出建好流华湾、回龙山、天鹅山、八面山、大王寨等景区景点，加快游购娱一体化发展。要推进产业融合。结合实际深入研究，把准产业融合发

展趋势和规律，推动一二三产业融合发展，形成多元化、多层次、多形式、多渠道产业融合发展新格局。突出实施好“旅游+”战略，推动旅游与文化、体育、交通、民宿、工业、农业、康养等产业融合发展，培育全域旅游的新产品、新业态。

（二）推进园区大发展。

今年 XX 市委经济工作会议提出产业建设“六个一”工程，第一个工程就是确保新增 1 个千亿园区，即资兴经济开发区。着眼 20XX 年建成千亿园区的目标，重点抓好以下工作：要夯实基础，优化布局。着力优化东江加工贸易园、提升罗围食品工业园、做强江北工业园、壮大资五产业园，规划新建天堂坪工业园，形成“一区五园”发展格局。要严格产业定位，统筹项目落户，推进错位发展。资五产业园以循环经济和新材料为主，江北工业园以先进制造、电子信息为主，罗围食品工业园以食品加工为主，东江加工贸易园以大数据等现代服务产业为主，力争到 20XX 年，新材料年产值达到 200 亿元，电子信息产业、先进制造产业、食品加工业年产值都达到 100 亿元。要创新管理，提升效能。进一步理顺园区行政管理体制，明确“抓招商引资、抓项目入园、抓企业培育、抓产业发展、抓财源税源增长”为园区主责主业，逐步剥离社会事务管理职能，让园区轻装上阵、专注产业。积极稳妥推进园区人事制度改革和薪酬制度改革，优化干部考核机制，激发园区活力。优化园区管理服务，继续实行项目审批代理、限期办结、打捆收费等制度，提高办事效率，

减轻企业负担。要保障要素，破除瓶颈。加强投融资体系建设，建立灵活的工业用地政策，强化科技创新扶持和引导，破解融资、土地、技术、用工等制约瓶颈。这里需要强调的是，要素既要充分保障，更要用出效益。比如土地问题，现在园区可开发可利用的十分有限，向上报批的难度也很大，征收的价格也非常高，目前资五产业园土地征收与报批综合成本达 20 万元每亩。为此，既要积极向上争取政策支持，加大征收和储备力度，为园区储备发展空间；更要加强园区土地节约集约利用，注重产业用地比例、利用强度以及土地投入产出效益和税收贡献，最大限度提高园区土地的单位经济效益。要积极探索“僵尸企业”退出机制，盘活企业闲置土地。如东江湖渔业公司、鸿通仓储物流等企业占据城市入口的重要节点，既浪费优质土地资源，又影响城市形象，必须采取有力措施予以盘活。

（三）推进招商大提质。

坚持招商引资第一抓手，真招商、招真商、引强商，切实提高招商引资的质量和水平。要注重质效招真商。坚决防止招商“只讲数量不讲质量、只图收入不重环保、只看眼前不看长远”，选准引进科技含量高、能源消耗低、利税贡献大、环境污染少的大项目、好项目。要整合利用好资兴已有的资源优势、生态优势、人文优势、平台优势，提高招商吸引力。特别是要发挥好东江湖品牌优势，依托东江湖优质的冷水、硅石等资源，引进更多的战略投资者。要继续深入开展“迎老乡回故乡建家乡”活动，鼓励引导更多的在外老乡，

投资家乡、建设家乡、造福家乡。要突出重点引强商。聚焦重点区域、重点产业、重点群体，灵活运用全民招商、节会招商、小分队招商、以商招商等方式招大引强。要瞄准重点产业链，着力引进产业关联性大、带动力强的上下游项目，鼓励发展总部经济，引进一批骨干龙头企业。要始终对标实力、诚信、范例、团队“四要素”，力争引进1—2家“3个500强”企业、3—5家上市企业。要发挥创新创业基地等平台优势，将引资引技引智结合起来，吸引更多研发团队和优秀人才来资兴研发创业。要全程服务真招商。进一步完善招商引资责任制，建立“引进—落地—投产—帮扶”全过程服务机制，对招来的每一个企业、每一个项目，引进的每一笔资金，都要跟踪问效，一包到底，确保前期项目能签约，签约项目能落地，落地项目早开工。

（四）推进企业大帮扶。

企业是经济发展的中坚力量。要提升帮扶实效。坚持“一企一策”精准帮扶，既要扶弱扶困，帮助因技术、资金、市场因素暂时面临困难的鑫阁铝材等企业走出困境、重焕生机；更要扶优扶强，帮助信誉好、贡献大、前景好的杉杉新材料、耐普电源等企业加快成长、做大做强。要培育新型主体。坚持培育骨干企业与发展中小微企业两手抓，实施领军企业培育计划和中小企业成长工程，着力培育一批行业领军型和创新创业型企业。力争培育主营业务收入过100亿元的企业1家以上，过50亿元企业3家以上，过20亿元企业10家以上，税收过亿元企业3家以上。高度重视企业家队伍建设，

大力弘扬企业家精神，打造一支有信念、有实力、有信誉、有情怀的企业家队伍。要构建亲清关系。“亲”“清”政商关系既是一条坚守纪律的规则，更是一把勤政而为的标尺。既要坦荡真诚同企业接触交往，帮助解决实际困难，更要同企业家保持清白纯洁的工作关系，不搞权钱交易。企业家要敢于讲真话、说实情、建诤言，遵纪守法办企业、光明正大搞经营。

（五）推进项目大建设。

牢固树立“抓项目就是抓发展”的理念，全力谋划好、争取好、推进好项目，努力扩大有效投资。要优化项目结构。省委明确今年是“产业项目建设年”，我们谋项目、上项目都要紧紧围绕产业这个核心。一方面，要健全完善有利于产业发展的目标体系、支持政策、考核办法、奖惩机制，形成推进产业项目的有效机制和政策环境，进一步优化投资方向和结构，提升产业投资比重。另一方面，基础设施投资也要紧紧围绕有利于产业发展规划，重点建设好农村地区路网、水网、电网、互联网“四张网”。要抓实项目储备及前期工作。一方面，要认真分析研究党的十九大精神，把准国家投资重点投向，抢抓国家重大产业、重大工程以及脱贫攻坚、乡村振兴战略等重大机遇，对接省委和 XX 市委工作部署，有针对性地开发、储备一批重大项目。另一方面，要强化主动服务意识，指导和帮助项目建设单位做实前期工作，主动协调、全程跟踪，加快手续办理，争取项目早日动工。要抓好项目争引。加强与中省郴相关部门的汇报衔接，积极争取

将我市更多项目纳入中、省、郴项目库，纳入省“五个100”和XX市“六个一”工程项目笼子。要加快项目推进。持续开展“重点项目建设攻坚”活动，落实重大项目“五个一”工作机制，精心组织开展好重点项目“集中开竣工”、突出问题“大排查、大清零”、“集中大会战”、“月晒指标、季比排名、年亮项目”四项活动，确保重点项目按时间节点完成计划目标。

四、推进经济社会持续健康发展

要在抓产业、强实体的基础上，突出抓实抓好经济社会发展的重点薄弱环节，促进经济社会协调有序发展。

（一）实施乡村振兴战略。

坚持把乡村振兴作为新时代“三农”工作的总抓手，推动农业农村优先发展。大力发展现代农业。坚持质量兴农、绿色兴农，深化农业供给侧结构性改革，抓实农产品标准化生产，建设一批绿色生态农产品生产基地。培育发展好东江鱼、东江茶、东江果等特色农产品品牌。全力打好柑桔黄龙病防治攻坚战。大力发展庄园经济，探索打造以流华湾区域为核心，以程江为轴线的集休闲旅游、生态农业、田园社区于一体的田园综合体。积极发展农产品精深加工，推进“互联网+现代农业”行动，促进农村一二三产业融合发展。坚持把农产品销售作为重大经济问题和民生问题，加快建立主体多元、渠道通畅的冷链物流体系，确保农民付出的辛勤劳动转化为实实在在的现金收入。加快建设美丽宜居乡村。深入推进特色小镇建设，巩固提质兴宁、州门司等中心镇，打

造一批产业特色鲜明、生态环境优美、人文气息浓厚、示范效应显著的特色小镇。深入实施洁净乡村四年行动计划，创建整域推进美丽乡村试点市。持续抓好“厕所革命”、农村垃圾治理、规范农村建房三大整治行动，推动城乡环卫一体化，全面改善农村人居环境。加强乡村基础设施建设。积极推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，加强农村道路、重点水利、安全饮水、电网改造、光纤入户等基础设施建设。要突出抓好乡村交通网络建设，加快推进清滁公路、长盈头综合港区、环湖路三期等项目，启动实施G357资兴东江至兴宁公路，切实抓好与厦蓉高速、平汝高速连通工程等项目前期工作，着力构建对外大联通、对内大循环的交通发展格局，改善群众“出行难”问题。积极倡导文明乡风。大力弘扬社会主义核心价值观，在乡村开展中华经典诵读等文化惠民活动。深入推进文明村镇、“星级文明户”“五好文明家庭”创建活动，引导村民自我管理、自我教育、自我提高，树立文明向上的村风、民风。广泛开展“讲文明、讲科学、讲卫生、讲法制、改陋习”活动，引导村民移风易俗，转变生活理念，倡导文明生活方式。

（二）加强生态文明建设。

深入践行绿色发展理念，下大决心、花大力气加强生态保护和环境治理，切实改善人居环境。要在建设中保护生态。扎实推进国家重点生态功能区建设，落实生态红线区域保护规划，控制生态空间开发强度，严格红线区域环境监管。加强城乡环境基础设施建设，加快实施东江两岸污水管网联网

联通工程，抓好城市黑臭水体治理。大力推进城乡绿化提质，加强绿化造林和林木管护，实施好狮子山森林公园建设、秀流公园提质扩园等城市绿化提质项目，深入推进乡村绿化、矿山复绿，确保森林覆盖率稳定在75%以上。要在治理中修复生态。继续巩固中央环保督察成果，持续深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，着力推动解决一批群众反映强烈的突出环境问题。加强企业污染物排放监管，稳妥推进金磊水泥厂搬迁、城区周边采石场退出等工作，确保主要大气污染物排放总量下降。严格落实“水十条”，大力开展水源地环境保护专项整治，全面完成东江湖生态环境保护项目，落实落细河长制、湖长制，改善城乡河岸环境和水体质量。严格落实“土十条”，加强土壤污染防治，开展好工业地块土壤污染修复工程。要在转型中体现生态。鼓励发展低能耗、低污染、低排放的低碳产业，鼓励清洁生产和循环经济。加强新建项目节能评估审查，加快推进现有企业节能挖潜改造，完成华信科技污酸治理升级和铊污染治理改造等项目。倡导绿色生活方式，推广绿色建筑等环保产品，推动形成绿色消费、绿色出行、低碳生活的习惯。

（三）深入推进改革创新。

以改革开放40周年为契机，推进全面深化改革向纵深发展。要抓好供给侧结构性改革。以“三去一降一补”为重点，着力在“破”“立”“降”上下功夫，不断提高供给质量和效益。要坚定不移去产能，对于高污染、高风险、无市场、无效益的落后产能和僵尸企业，注重运用市场化、法治化手

段，坚决淘汰退出。要精准推进去库存，坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，把拓需求与控供给、去库存与促进人口城镇化结合起来，稳妥有序地建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。要综合施策降成本，继续清查规范涉企收费，落实降低企业用地、用工、物流以及水、电、燃气成本的措施，打好减税、降费、降低要素成本等“组合拳”。要扎实有效补短板，特别是要补足产业链不全问题，突破大数据应用、稀贵金属综合回收利用、硅材料精深加工等重点产业发展所需的关键技术、共性技术，积极培育共享经济、数字经济、生物经济、现代供应链等新业态新模式。要深化重点领域改革。深化农村集体产权制度改革，坚持和完善农村承包地“三权”分置，在抓好土地确权登记颁证的基础上，全面推广高标准农田建设改革，推动土地经营权有序流转。继续抓好旅游管理体制、司法责任制、商事登记制度、安全生产管理机制等改革，推动工会、共青团、妇联等群团组织改革，深化监察体制改革试点。深入推进民生和社会事业改革，力争在医药卫生体制、教育体制、社会保障制度等方面取得实质性突破。要大力推进创新创业。建立完善创新创业利益补偿和引导机制，加强“三湘四水”创业城、创新创业基地、东江湾电商产业园等平台建设，引进推动一批创新型企业聚集集群发展。深入打造“一户一产业工人”培养工程升级版，促进高校毕业生、农民工等群体多渠道就业创业。

（四）着力保障和改善民生。

始终把人民利益摆在至高无上的地位，坚持尽力而为，又量力而行，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。狠抓脱贫攻坚，让群众更有幸福感。今年要力争实现所有贫困人口脱贫摘帽，所有贫困村脱贫出列，确保已脱贫人口稳定脱贫不返贫。要紧扣“一超过两不愁三保障”标准，全面落实“五个一批”“六个精准”和“三走访三签字”要求。要抓住产业脱贫这个关键，注重扶贫先扶志，帮助提振贫困户的精气神；注重“输血”与“造血”相结合，激发贫困群众的内生动力。要坚持标准，严保脱贫质量，决不能搞虚假脱贫、数字脱贫。发展社会事业，让群众更有获得感。继续推动以养老、医疗保险为重点的“全民参保计划”，健全社会保险、社会救助、保障性住房等多层次社会保障体系。坚持教育优先发展战略，加快推进城乡教育一体化改革，科学调整城乡学校布局，着力解决中小学生学习负担重、“择校热”“大班额”、婴幼儿照护和儿童早期教育等问题。持续深化医药卫生体制改革，落实分级诊疗制度和家庭医生签约服务，完善新型公共医疗卫生服务体系，扎实推进全国健康城市试点。完善城乡公共文化体育服务体系，抓实基层综合文化服务中心“七个一”建设，加快推动市文体中心等项目建设。创新社会治理，让群众更有安全感。牢固树立风险意识和底线思维，全面落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾纠纷有效预防和多元化解机制。巩固“长安杯”成果，构建“全覆盖、无死角”的立体化治安防控体系，打造“长安资兴”升级版。深化“十大平安”系列创建活动，推动基

层、行业、系统平安建设向纵深发展。严格落实安全生产责任制，抓好重点行业、重点领域的安全生产工作，坚决遏制较大及重特大事故的发生。着力解决拖欠农民工工资问题，确保农民工拿到血汗钱。

（五）增强持续发展动能。

紧紧盯住制约当前发展的关键性问题、影响长远的制度性问题，奋力攻坚，助力经济更实更顺发展。要完善体制机制。深化投融资体制改革，重点破除民间投资的各种歧视性限制和隐性障碍，有序有效引导民间资本进入实体经济，改善投资结构。深化财税金融体制改革，强化政银企合作，改革产业引导资金使用办法，更大力度支持实体经济发展。强化金融风险管控，加强政府债务管理，确保不发生系统性区域性金融风险。要加强人才队伍建设。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，大力培育和引进一批高端人才、技能人才、紧缺人才、青年人才。进一步优化人才创业综合环境，搭建事业发展平台，打造一批“资兴工匠”“资兴能人”“资兴专家”。加强人才后续管理、跟踪培养，做好贴心周到服务，让人才进得来、留得住、用得好。要提升政务服务效能。抓好“一次办结”落实落细，打破信息壁垒和“孤岛”，推动信息跨部门跨层级共享共用。加快建设智慧政府，推进政务公开标准化规范化试点，建设“互联网+政务服务”体系，充分运用大数据、政务云等现代科技手段，让市场主体和群众办事更方便快捷。

五、切实加强党对经济工作的领导

开启“五个资兴”建设新征程，关键要把坚持和加强党的全面领导作为根本原则。要深刻把握新时代党的建设总要求，突出把党的政治建设放在首位，切实加强党对经济工作的领导，为推动经济社会高质量发展提供坚强保障。

（一）把握大势，解放思想。

当前要把握的大势，就是要拥抱新时代、领握新思想、开启新征程。要在拥抱新时代中提高政治站位。把学习贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。旗帜鲜明讲政治，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“四个服从”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。要在领悟新思想中增强发展本领。学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想，切实加强干部的针对性学习、专业化培训，下大力培养专业思维、专业素养、专业方法，提升各级党委领导和驾驭经济工作的能力和水平。要在开启新征程中全面解放思想。做到真正放活思想、放大胆量、放开思路，变“体内循环”为“敞开大门”，变“求稳怕乱”为“敢闯敢试”，变“资兴视角”为“全球视野”。做到在推动发展上有新举措、在改革开放上有新突破、在和谐建设上有新成绩。

（二）知责尽责，勇于担当。

干事创业，关键在干部，关键在干部的责任心。要高标准开展“不忘初心、牢记使命”主题活动，引导全市上下进一步知责、明责、尽责。各级党委（党组）要紧紧抓住全面

从严治党这个主业主责，毫不含糊地把主体责任扛在肩上。各部门单位要进一步实化、细化目标任务，对重点工作要列出时间表、任务书，明确牵头领导，把责任分解落实到部门、到单位、到责任人，做到具体化、项目化、数量化。各级领导干部要严格落实“一岗双责”，管好自己的“一亩三分地”，决不当“老好人”“和事佬”；要坚持从实际出发，坚决纠正本本主义、教条主义等表面上是“按规定办事”，实际上是不担当、不作为的现象，严厉整治变相推、拖、卡行为。各级纪检监察机关要认真履行监督责任，要突出“严”和“实”的要求，在责任落实不到位以及责任追究失之于宽、失之于软的现象上动真格，真正形成纪律威慑，倒逼责任落实。

（三）优化作风，提升效能。

作风建设永远在路上。要坚决落实习近平总书记关于纠正“四风”重要批示精神，认真对照、深入查摆，切实纠“四风”、转作风。特别是对形式主义、官僚主义的新表现老问题，要拿出过硬措施，扎扎实实地改。大力发扬求真务实的作风，坚持说实话、出实招、办实事、求实效，坚决杜绝为追求政绩不考虑客观实际提大口号、上大项目，坚决杜绝走马观花、蜻蜓点水式的调查研究，坚决杜绝以会议落实会议、以文件贯彻文件，坚决杜绝名目繁多、无实质内容的检查评比。大力发扬雷厉风行的作风，坚持“马上就办”，下大气力纠正办事拖拉等不良作风，提高办事效率。大力发扬攻坚克难的作风，在困难面前敢上，在矛盾面前敢管，在风险面前敢闯，决不能求稳怕难、当太平官，遇到困难绕道走、碰

到矛盾就上交。大力发扬清正廉洁的作风。常怀敬畏之心，始终敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪；常怀淡泊之心，加强党性修养，陶冶个人情操，抵制歪风邪气。

（四）统筹兼顾，狠抓落实。

“不务实、不落实，再好的蓝图也是镜中花、水中月。”要学习掌握习近平总书记关于科学思想方法和工作方法的论述，不断提高抓落实的能力和水平。要坚持问题导向。问题是时代的声音、实践的起点。不解决问题，就是最大的形式主义；不化解矛盾，就是最大的官僚主义。要坚持不回避问题、不遮掩问题、不害怕问题，碰到难题敢于触及，遇到矛盾主动化解，不搞时间换空间，不把难题留给后人。要坚持统筹兼顾。既要抓住“牛鼻子”，也要善于“弹钢琴”，学会运用重点论、辩证法，把方方面面的工作分出轻重缓急，合理布局力量，对大事要事打好攻坚战，对急事难事打好歼灭战，对薄弱环节打好持久战。要坚持久久为功。无论是抓产业、抓园区，还是抓改革、抓开放，都是系统工程、接力工程，都要有一种抓在经常、利在长远的耐心和耐力。要站在高处、想在远处、干在实处，坚持“功成不必在我、建功必须有我”，对看准的事情，坚持不懈、持续用劲抓，抓一项成一项。

（五）树正导向，激励干事。

进一步树立“为担当者担当、为负责者负责”的正确导向，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事。对那些政治过硬、业绩突出的干部，对那些出于公心、敢于碰硬、不怕得

罪人的干部，对那些埋头干事、不事钻营的干部，对那些敢想敢干、善作善成的干部，对那些能抓产业、善抓项目、长于与企业家沟通合作的干部，要主动关心培养，优先提拔使用。组织、纪检部门要切实按照习近平总书记提出的“三个区分开来”的原则，把容错纠错情形进一步实化、细化、具体化，凡是符合容错纠错情形的，考核、考察、推荐、表彰不受影响，职务、职级、职称、岗位不受影响，让干部消除顾虑，敢作为、快作为、能作为。要进一步完善干部实绩考核考评体系，建立差异化奖励制度，制定差异化分配方案，适当拉开收入分配差距，破除干好干坏一个样。要进一步建立完善重大专项奖励制度，在合法合规的基础上，对在重大工作中作出突出贡献的予以特别奖励。

同志们，新时代要有新气象，更要有新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心，牢记使命，只争朝夕，奋发作为，为全面建成小康社会、奋力开启“五个资兴”建设新征程而努力奋斗！

XX 县统计局在全市经济运行分析调度会上的发言

根据会议安排，现对我县经济运行情况做个汇报：

今年以来，XX 县认真贯彻落实上级经济工作会议精神，科学统筹疫情防控和经济社会发展，我县经济运行实现较好开局。一季度地区生产总值为 44.4 亿元，按可比价格计算，增长 18.6%，高于全省 0.2 个百分点，高于全市 0.1 个百分点，增速排名全市第 7 位。进入二季度，因去年同期疫情影响低基数带来的超高速增长逐步回落，主要经济指标增长呈现前高后低，逐步放缓态势。

一、主要经济指标情况及上半年预计

（一）主要经济指 1-5 月完成情况。

1、工业。

1-5 月，规模以上工业增加值预计同比增长 21.4%左右，工业总产值增长 25%左右。

2、投资。

1-5 月，全社会固定资产投资同比增长 26.2%，增速排全市第 1，其中工业投资完成 73.4 亿元，同比增长 13%，排全市第 9。

3、消费。

1-5月完成限额以上社会消费品零售额4.4亿元，同比增长36.8%。5月当月完成9925万元，同比增长21%。

4、服务业。

1-5月，规上服务业全口径实现营业收入25574.7万元，增长40.9%，核算行业实现营业收入11758.5万元，增长81.8%。其中装卸搬运和仓储业营业收入1456.8万元（无同期数）；互联网和相关服务、软件和信息技术服务业（信息传输、软件和信息技术服务业）营业收入2763.2万元，增长25.97%；科学研究和技术服务业营业收入1439.8万元，增长45.07%；居民服务、修理和其他服务业营业收入2532.4万元，增长41.74%；文化、体育和娱乐业营业收入2769.7万元，增长146.17%；租赁和商务服务业796.6万元，增长116.06%。

5、申报入统。

1-5月累计新增入库单位29个，排全市第10。其中工业单位4个，建筑业单位9个，房地产业2个，批发和零售业单位1个，服务业单位1个，投资单位12个。

（二）上半年主要经济指标完成情况预计：

按照实现“双过半”目标和现有经济形势预判，预计上半年，全县地区生产总值同比增长15%左右；规模以上工业增加值同比增长25%左右；固定资产投资同比增长35%左右；社会消费品零售额同比增长35%左右；实际利用外资增长8.5%，外贸出口增长50.6%；城镇居民人均可支配收入增长10%左右，农村居民人均可支配收入增长15%左右。

二、经济运行中的亮点

(一)、固定资产投资增势喜人。

今年以来 XX 县重点项目多渠道推进开工建设，投资运行实现稳中向好，全社会固定资产投资增速连续多月排名全市前列。1-5 月，全县固定资产投资增长 26.2%，高于全市平均水平 4.2 个百分点，增速排全市第一。

从项目方面看，截至 5 月底，XX 县新开工项目个数 25 个，去年同期为 5 个；其中亿元以上新开工项目 15 个，去年同期 2 个。新开工项目本年完成投资 176755 万元，增速 717.6%，亿元以上新开工项目完成投资 167004 万元，增速 958.1%。

(二)、服务业发展稳中向好。

随着今年疫情防控形势持续向好，我县营利性服务业发展稳中向好。1-5 月，装卸搬运和仓储业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业等行业继续保持高增长，排名全市前列，居民服务、修理和其他服务业等行业企稳回升，增速高于一季度。

(三)、金融市场稳健运行。

5 月末，XX 县金融机构人民币各项存款余额为 217.2 亿元，同比增长 5.2%，增速排全市第六。金融机构人民币各项贷款余额为 164.3 亿元，比年初增同比增长 14.8%，增速排全市第一。

三、下一步工作打算

(一)、紧密关注 GDP 核算基础指标，尤其紧盯薄弱指

标。

对于一季度排名靠前的固定资产投资、金融等指标力求继续保持，重点关注一季度排名靠后的规下工业、建安投资、等薄弱指标，努力寻求提升。另外，我县工业经济基础不稳，对“工业用电量、制造业用电量、工业增值税”等传统工业评估指标和“应税收入与报表产值比值”等新增工业评估指标要重点关注。

（二）、加快推进申规入统，强化项目调度。

积极做好规下企业的调查走访和摸底排查工作，形成部门联动机制，深入挖掘县内有条件的企业发展潜力，做到应统尽统。尤其要加大对我县核算落后指标行业如盈利性服务业空白行业的入库。强化项目调度，紧抓新增项目入库，尤其要紧密跟进省市重点项目，准确掌握项目实时情况。

（三）、加强与企业沟通，提高报表数据质量。

当前我县仍存在部分企业统计员业务素质不高的问题，报表中会出现低级错误。为此我们将多和企业进行沟通交流，通过到企业实地走访听取意见建议等形式掌握行业、企业生产经营情况。同时加大对企业统计员培训力度，指导企业正确填报数据。

伏玉琼同志在 XX 年上半年目标推进暨经济形势分析会上的讲话

同志们：

按照会议安排，我就上半年经济工作作一总结，并就下半年工作进行安排部署。下面，我讲三个方面意见。

一、全面盘点总结，准确掌握上半年经济运行态势

上半年，在区委的坚强领导下，全区上下深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示和省委十一届三次全会精神，坚定落实中央、省、市、区委各项决策部署，攻坚克难、扎实工作，全区经济呈现“稳中有进、持续向好”的发展态势，主要经济指标基本达到预期目标。

——从经济指标完成情况来看，经济运行稳中趋好。八大主要经济指标增速在全市排位取得“两个第一、一个第二、一个第三、两个第四、一个第五、一个第六”，在全市处于“总体靠前、中等偏上”水平。“两个第一”，即农村居民人均可支配收入 4960 元、增长 10.1%；招商引资到位市外资金 34.99 亿元，综合排位全市县区第一。“一个第二”，即全区地区生产总值，也就是 GDP 实现 20.04 亿元、增长 8.5%，分别高于全国（6.8%）、全省（8.2%）、全市（8.4%）1.7、0.3、0.1 个百分点。“一个第三”，即社会消费品零售总额实现 9.53

亿元、增长 12.2%。“两个第四”，即规模以上工业增加值增长 10.5%；地方财政一般公共预算收入 1.21 亿元、增长 9.5%。“一个第五”，即全社会固定资产投资完成 23.58 亿元、增长 14.6%。“一个第六”，即城镇居民人均可支配收入 14875 元、增长 8.8%。

——从重点工作推进来看，发展成效较为明显。在脱贫摘帽方面，我们按照“开局即决战、起步就冲刺”的工作要求，圆满完成了“春季攻势”“夏季攻坚”，正在强力推进“秋季冲刺”，召开了全区脱贫摘帽流动现场会，各项工作谋划早、起步快、推进好。在项目投资“大比武”方面，我们集中开工 2 批次 45 个项目，竣工 41 个项目，全社会固定资产投资完成市下年度目标任务的 51%，进度居全市县区第一。在特色产业发展方面，工业经济持续壮大，规模以上工业增加值增速高于全省 2 个百分点、高于全市 0.1 个百分点，是全市唯一一个实现工业“双过半”目标的县区。服务业加快发展，一批重点旅游项目有序推进，朝天核桃交易中心正式挂牌。现代农业稳步提升，第一产业增加值增长 4.1%，居全市县区第一位。

——从工作创新角度来看，涌现了一大批特色亮点。我们成功举办了曾家山避暑节、曾家山国际越野赛等一系列节事节会活动，我区也被评为四川省生态旅游示范区，曾家山连续入选“中国十大避暑名山”。各乡镇也呈现竞相发展、比学赶超的浓烈氛围，先后举办了汪家蓝莓节、“雪溪脆李”品尝周、马家坝乡藤椒采摘活动、蒲家乡岭上荷花观赏季等

一系列活动。这些活动、这些特色鲜明的工作，在上半年释放出了良好的宣传带动效应，炒热了朝天夏季旅游。这段时间，我区各大乡村旅游点上人流如织，大大提升了朝天的美誉度和影响力。

总体来看，上半年，全区经济保持了持续健康发展态势，为下一阶段推动高质量发展奠定了坚实的基础。这些成绩的取得，是在当前宏观经济错综复杂、国际国内外部环境不确定性因素增多的背景下实现的，可以说成绩非常的来之不易，大家也非常辛苦。同时，我们今年还经历了特大洪灾考验，实现了抗洪抢险的阶段性胜利，整个上半年安全稳定形势也实现了预期目标。这些工作在昨晚的安全生产工作会上已进行了全面安排，这里就不再赘述。

二、清醒认识问题，抢抓发展机遇

从整个经济运行上来讲，还存在不少问题和困难。我梳理了一下，主要有以下四个方面问题：

第一个问题：与目标任务相比，个别指标还有欠账

从八大主要经济指标来看，有欠账的主要是两项指标，其中：GDP 差目标增速（8.6%）0.1 个百分点，社会消费品零售总额差目标增速（12.4%）0.2 个百分点。

从 20 项 GDP 核算支撑指标来看，有 10 项指标差目标进度，这导致 GDP 增速较一季度下降了 0.1 个百分点。其中：保费收入差目标进度 26.5 个百分点，负增长 11.5%；总承包和专业承包建筑业总产值、规模以上服务业营业收入、金融机构存贷款余额分别差目标进度 18.7、13.1、9.3 个百分点。

从区下目标完成情况来看，各乡镇、各部门工作推进不平衡，个别单位、个别项目还没有完成半年任务。举例说，承担向上争取资金任务的 31 个部门中，有 15 个未达到目标进度；再比如，承担固定资产投资任务的 24 个部门、25 个乡镇中，有 17 个部门、7 个乡镇未达到目标进度；又比如，承担招商引资任务的 21 个部门、25 个乡镇中，有 15 个部门、18 个乡镇未达到目标进度。

第二个问题：“四上企业”培育不足，缺乏新的经济增长点

所有经济数据上报，前置条件是要在入库企业头上报，先入库后出数，由于入库企业不多、所以报数也很困难，不能有效报数，经济就缺乏支撑，所以企业的个数、质量、“块头”是支撑经济增长最重要的支撑。

从在库报数企业来看，全区“四上企业”61家，仅占全市（1106家）的5.5%，在全市7个县区中最少，培育“四上企业”成为我们发展经济的重中之重。

从新入库企业情况来看，形势也不乐观，今年市下新进规目标为规上工业4家、限上批零住餐1家、规上服务业5家，上半年仅工业新进规企业3家（含去年年报1家），其他均未入库。

第三个问题：部分重点项目推进滞后，稳投资支撑乏力

从投资总量来看，上半年我区投资总量23.58亿元，居全市县区第5位，比全市平均水平（39.68亿元）低16.1亿元，比最高的苍溪县少25.8亿元。

从新入库项目来看，上半年全区仅申报入库 59 个，全市有 4 个县区分别入库 100 个以上。其中全区新入库亿元以上项目仅 6 个，仅占全市新入库亿元项目（56 个）的 10%，说明我区大项目偏少。

从重点项目推进来看，35 个省市区重点项目，仍有嘉陵江三滩河堤工程、二专线改造等 10 个项目处在前期阶段，明月峡蜀道第一街、云尚原乡等项目未达到进度要求，上半年累计完成投资 11.36 亿元，仅占年度计划的 32.4%，进度滞后。

第四，生产要素供给趋紧，影响发展的制约因素非常突出

资金制约方面，国家控制地方性债务政策与银行信贷收紧叠加，财政部规定“PPP 项目政府支出责任超过 10% 的市县暂停受理项目入库发布”，财税金融防风险、去杠杆、强监管力度不断加大，政府债务管控更加严格，重大项目、产业和实体企业融资困难，导致我区嘉陵江朝天段流域江河治理、旅游配套基础设施建设 2 个 PPP 项目无法按预期推进，七盘关国际石材城（二期）基础设施建设项目一直处于采购阶段。

土地供给方面，基本农田管控更加严格，除国家线型工程、省级高速和服务于深度贫困县的省级公路项目外，坚决不允许其他任何项目占用基本农田。土地利用总体规划管控更加严格，区级土地利用总体规划调整须报省厅批准，且获批率低。建设用地报征成本过高，用时较长。土地征拆难度

大，而且耗时太长，影响项目推进。

环境影响方面，现在环保督查越来越严，环保要求越来越高，我区是长江经济带的重要组成部分，处在嘉陵江上游重要生态功能区、剑门蜀道国家级风景名胜区、水磨沟省级自然保护区、嘉陵江源湿地自然保护区等规划区范围内，项目审批限制非常严格，这对企业生产、项目招引带来了很大挑战。

应该说这些困难、问题和挑战客观制约了项目落地和推进，这是我们必须面对并且必须想办法解决的。但同时也要看到，我们面临一些新的机遇和有利政策，经济总体形势依然是乐观的

从宏观经济环境看，上半年全国经济延续了总体平稳、稳中向好的发展态势，全国 GDP 增长 6.8%，连续 12 个季度稳定运行在 6.7%到 6.9%这样一个中高速区间。一些积极的因素、迈向高质量发展的因素在不断地积累增多，国家层面坚持推进供给侧结构性改革，持续扩大内需，货币政策、财政政策等都将支持全国经济始终运行在合理区间，这为我们发展提供了有利的宏观经济环境。

从省市战略机遇看，省委刚刚召开十一届三次全会对推进全省经济高质量发展作出了全面部署，提出构建“一千多支、五区协同”区域协调发展新格局，成都将进一步增强对其他区域的辐射带动能力，我们要抢抓机遇，积极承接成都产业转移，推动与成都有机融合、借势发展。市委七届七次全会明确朝天重点发展绿色食品、建筑材料和康养旅游产业，

要把朝天建成广元城市北部新城。需要我们充分发挥区位优势和资源禀赋，审时度势、顺势而为。

正在召开的区委七届五次全会，对全区推动高质量发展进一步明确了方向，作出了具体安排。我们要坚定信心、保持定力，进一步强化竞争意识、进取意识，对经济发展中的问题深入分析，认真加以研究解决，确保经济持续稳定增长。

三、围绕全年目标任务，扎实做好下半年各项经济工作

第一，高质量完成脱贫摘帽任务

今年，全区要实现摘帽。9月份，区上要向市脱贫攻坚指挥部（领导小组）书面提交退出申请；10月份，区上对贫困户脱贫开展验收，对贫困村退出和贫困县（区）摘帽进行初验，全面进入验收阶段；11月份，市上就要开始对贫困村退出验收和贫困县（区）摘帽初审，并向省上提交初审报告；12月份，省脱贫攻坚领导小组将全面开展贫困县（区）摘帽验收，同步进行第三方评估；明年5~6月份，国务院扶贫开发领导小组按照全省摘帽县的15%-20%进行抽查检查，我区是国定贫困县，抽中概率很大。因此，我们所有工作，特别是硬件工作，务必在8月底前全面完成，这是底线要求，没有任何商量余地，必须对照标准加快推进。

一是加快完成各项重点任务。要逐村逐户对标补短、查漏补缺，重点抓好易地扶贫搬迁、危旧房改造、路、水、电、网等基础设施建设，卫生室、文化室、便民服务中心等公共服务配套建设。

二是积极做好考核验收准备工作。从今年起，省上将不

再搞年底“一考定终身”，实行日常考核督查和年底考核相结合，更加注重督查结果运用。因此，我们要准确把握脱贫摘帽新要求、新变化，特别是区脱贫办要加强指导，统一口径，及早做好贫困户算账、群众满意度、政策落实兑现、软件资料归档等各项前期准备工作，确保顺利通过国家、省市考核、验收、评估。同时，还要高度重视过程中不断到来的督导组、督察组、检查组，每次督查的成绩都将会会计入年终成绩单。

三是持续深化作风纪律建设。要突出问题导向，常态化、全覆盖开展督查督办，始终保持督战问责高压态势。要持续深化扶贫领域腐败和作风问题治理，抓好惠民惠农补贴资金“一卡通”管理问题等专项整治，解决基层“四风”问题。

第二，扎实开展项目投资大比武

根据全市项目投资“大比武”考核规则，重点考核六个方面：项目谋划储备（6分）、项目争取（20分）、项目招商（25分）、项目推进（45分）、要素保障（4分）、工作举措（扣分制）。考评组织分为流动现场测评打分和“大比武”季度考评。季度比武结果纳入项目投资目标绩效季度考核和年终考核。对未完成季度目标任务或完成目标任务但存在负面清单且排名后两位的县区，由市委、市政府按有关规定和程序约谈县区党政“一把手”。前期，区上制定并下发了“大比武”活动工作方案、考评办法和季度目标任务，请大家务必认真研究，抓好落实，不断扩大项目有效投资。

一是加快在建项目推进。要继续坚持县级领导挂联重点

项目制度，认真研究解决项目推进中的困难和问题，加紧启动省道 410 公路改扩建工程、棚改三期等项目，加快推进七盘关至曾家山旅游扶贫公路等重点项目建设，确保天茂圆调味品等（未读）51 个项目竣工投产，力争全年实现全社会固定资产投资突破 50 亿元大关、增长 24%以上（市下任务 46.28 亿元、增长 18%）。

二是扎实做好项目前期。所有项目都有大量的前期工作，前期工作不到位，项目就无法落地。①抓好新项目开工，精心筹备好三、四季度重大项目集中开工活动，特别要加快承接成都石材产业转移的应开未开的项目，确保下半年开工项目 40 个总投资 20 亿元以上，没有这个支撑，将无法实现 50 亿的固定资产投资任务目标。积极主动与新华联对接，全力推动曾家山百亿康养旅游项目尽快落地。②要加快羊木现代产业园项目前期工作，这是本次全委会上推出的，要将羊木片区建设一个占地 1 万亩，产值 100 亿的现代产业园。年内要完成《羊木现代产业园发展规划》编制；要围绕新型建材、能源装备制造、特色农业产业、现代物流等领域，大力招商引资，争取在园区内尽快落地一批项目。

三是加大项目争取力度。要向上争取项目，争取了项目就是争取了资金。要主动研究国家、省重点投资领域和国家拉内需稳增长的重大基础设施项目，加强向上汇报对接，力争全年向上争取各类项目资金 17 亿元以上。今年向上争取的项目资金应该在目标上有大的突破。目前有两个机遇：一是抗洪救灾，我们属于重灾区，国家给了不少的救灾资金，

这是一个可以争取的契机，要形成增量；二是最近中央政治局会议提出要重点支持重大基础设施项目，应该有不少的资金会向这里倾斜，所以我们的基础设施板块要加大向上争取的力度。

四是全力抓好招商引资。①要积极组织参加由省市搭建平台的第十七届西博会、浙广合作推介会等重大投资促进活动，力争签约落地一批项目，确保全年招引到位市外资金 63 亿元、增长 21%。②要务实推进成广合作，加大成都等地产业承接转移，积极主动跟踪招商线索，力争承接转移一批项目，确保年内要在成都方向承接转移项目 40 个以上，这个市上单独下了目标考核任务。③要加强协调服务和跟踪对接，切实提高签约项目履约率、开工率。

五是强化项目要素保障。要积极争取用地指标，认真实施城乡建设用地土地增减挂钩试点项目，加大征拆力度，保障项目用地。抢抓政策机遇，多渠道抓好项目融资。同时，要加强项目统计工作，创新措施办法，确保及时入库、应报尽报。从统计局、发改局提供的单子看，我们很多项目已经落地建设，但因为各种原因无法入库，这个大家必须要想办法研究解决，只有入了库，才能够出数。

第三，扎实抓好产业发展

（一）全力稳定工业经济

一要加快工业项目建设。要加强与省、市环保等部门对接，有序推进八庙沟水电站、海创工业固废处理等项目；要加快七盘关国际石材城、天茂圆调味品深加工等项目建设，

力争龙翔塑编、久鹏石材尾矿综合利用等一批项目竣工投产，确保全年完成工业投资 17 亿元、技改投资 13 亿元。

二是要加强工业企业培育。要抓好重点企业扶持和中小微企业培育，不断扩大生产规模、做大生产总量，确保久鹏建材等企业尽快进规入库。

三是要加强工业运行监测。要全面落实好“减负增效”各项政策，加强分类指导和重点监控，搞好跟踪协调服务，有效化解企业融资难等问题，确保 34 家规上企业正常满负荷生产。

四要加快工业园区建设。要加快七盘关国际石材城标准厂房建设，以及石材城三期园区基础设施建设，全力推进羊木工业园、大巴口工业园污水处理站等基础设施建设，力争全年新增园区面积 500 亩以上。

（二）加快发展生态康养旅游业

一要抓好各类创建。今年，要把朝天创成省级旅游扶贫示范区和省级特色旅游强区，把曾家山建成省级旅游产业园。同时，要加快国家级旅游度假区等其他创建工作。

二要加快项目建设。加快荣乐养生谷、五坊街、云尚原乡等旅游项目建设，进一步完善提升停车场、旅游厕所等基础配套设施，推动四大景区上档升级。

三要加强宣传营销。抓住“高铁”营销，办好核桃文化旅游节等节会活动，加大朝天旅游宣传推介力度。

（三）加快发展现代商贸物流业

一要抓好商贸项目建设。加快明月峡蜀道第一街（二期）

项目、区电商孵化园等项目建设，积极培育商业业态，年内建成省级商贸流通脱贫奔康示范县。

二要加大企业培育力度。区商务部门要加强政策宣传，认真落实优惠政策，税务部门要加大商贸企业的招引和培育力度，确保全年新入库限上商贸企业1家、规上服务业企业5家。

三要加快物流产业发展。推动七盘关公路物流港加快落地，加大羊木铁路物流园等项目招商力度，年内要取得实质性进展。

四要不断扩大消费需求。深入开展市场拓展“三大活动”，积极参加“川货全国行”等活动，办好特色商品展，建好朝天山珍路桥直营店，努力扩大消费市场。

第四，大力实施乡村振兴战略

一是加快规划编制。尽快启动全区乡村振兴战略规划编制工作，积极争取上级项目资金支持，做好曾家山乡村振兴试验区和“朝羊蒲”乡村振兴试验区工作。

二是大力发展特色农业产业。突出建基地、创品牌、搞加工、促融合。①坚持“三园”联动，加快推进两河口现代农业园区建设，确保8月底前全面建成。②大力发展“三品一标”农产品，加快推进国家有机产品认证示范区创建。③积极培育新型经营主体，目前我区建立更加紧密的农企利益联结机制企业仅9家，覆盖面还不高，还需加大培育力度。

三是加快推进新村建设。当前，部分乡镇没有充分调动农户积极性，导致户办工程推进较慢，加之整体环境较差，

严重影响新村建设进度和脱贫摘帽验收。因此，区农委要加强督促指导，各乡镇要加大工作力度，创新办法措施，确保8月底前全面完成新村建设任务。

四是抓好农村人居环境整治。强力推进农村垃圾治理、污水处理、厕所改造“三大革命”，不断提升农村人居环境，确保今年创成省级“四好村”10个。同时，抓好废弃农膜回收处理。

第五，切实保障和改善民生

一是实施好民生工程。今年我区实施的省、市十大民生工程和民生实事共计108项，涉及29个部门25个乡镇。上半年，还有21项未跟上时间进度。下来后，区政府督查室要进一步加大督查力度，确保全面完成全年目标任务。

二是加快发展社会事业。教育方面，10月初，国家将对义务教育发展均衡县区进行认定，要认真做好迎检准备，确保一举过关；年内要完成朝天中学省二级示范性高中创建。医疗卫生方面，要深化医疗保险支付方式改革，扩大异地就医范围，完成区中医院、妇幼保健院二乙创建。文化体育方面，要抓实文化惠民工程，高标准、高质量承办好省运会、残运会比赛项目，确保完成市上下达的夺金任务。

第六，抓好风险防控

前期，我们出台了9个方面的重大风险防范化解工作方案，昨天，区上又专门召开了安全生产工作会，对当前的安全生产、防汛减灾、地质灾害防治等工作进行了全面安排部署，大家务必抓好落实。这里，我再补充三点：

一是抓好信访维稳。省运会召开在即，区内又有一系列的重大活动，信访、稳定压力很大，市上明确提出“三个坚决管住”（坚决管住重点人头、坚决管住重点场所、坚决管住违禁物品）的要求。相关部门、乡镇要认真排查化解，做好稳控工作，为省运会的举办营造和谐稳定的社会环境。

二是抓好食品药品安全。目前，气温很高、旅游很旺，雨水很多，食用野生菌中毒事件很严重，市上也发了紧急通知，希望大家务必抓好这方面的工作。要严防“三无”食品、过期食品 and 不合格食品流向市场，确保夏季游客饮食安全。各乡镇、各相关部门要加强宣传教育，坚决遏制食品安全事故发生。

三是抓好其他重点行业领域安全。要加强隐患排查、问题整治和安全教育，坚决防止各类安全事故发生。（未讲）

第七，狠抓工作落实

各级各部门务必提高认识，本着对朝天发展高度负责的态度，围绕全年目标，抓好各项工作。

一是强化经济运行监测。要强化经济运行预警监测，对目标任务完成情况进行再盘点、再梳理，做到底数清、情况明。针对存在的问题，要及时分析原因，采取有效措施，加强纵向、横向分析对比和向上沟通对接协调，确保年度目标任务圆满完成。

二是严格落实责任。行业主管部门要充分发挥牵头抓总作用，相关部门、乡镇要尽职尽责、主动作为，严格对照时间节点，抓好各项工作推进。

三是加强督查督办。区督目办要围绕全年目标任务，加强督查督办，对责任落实不到位、工作推进缓慢、效率低下的单位，要采取“发点球”方式进行通报，倒逼工作落实。

同时，强调一下近期几项紧要工作：

一是抓好汛期水毁基础设施恢复重建。今年入汛以来，我区连续出现多次强降雨过程，洪涝受损严重。区交通、民政、水务、国土、农业等相关部门和单位，一方面要积极向上级争取恢复重建资金，另一方面要指导乡镇和部门以属地负责的原则加强基础设施恢复，不能等靠要，这方面，我们也专门进行了研究，也提出了一些办法。加快产业恢复和基础设施重建，保障好人民群众生产生活，确保不影响脱贫摘帽。

二是抓好环保督察问题整改。目前，中央环保督察问题反馈 23 个问题完成整改 3 个；省环保督察反馈 26 个问题完成整改 25 个，1 个长期整改；我区自查的 79 个问题已完成整改 68 个。各级各相关部门要加大问题整改力度，特别是被生态环保部专项督查督办的固废清理、饮用水源地等问题，要严格按照整改方案，确保按时销账。环保督察问题目前正在进行回头看，我们也还有一系列的问题，对于已经发现的问题要加强整改，没有发生的要尽量杜绝，不出现，不发生，必须按时销号。

三是抓好全省经济责任审计。根据省审计厅安排，8 月 13 日，达州市审计局将会同市委组织部等有关部门进驻朝天，对我区党政主要领导履行经济社会管理责任等方面开展为

期2个月的专项审计。目前准备工作正在推进过程中，后面书记还要召集常委会进行专题研究部署，该项工作需要全区上下所有部门、乡镇全力以赴支持配合，加强对接协调，切实做好前期准备、后勤保障和意见反馈等工作，确保顺利通过审计。这里强调一下：所有送审计组的资料必须由各单位的主要负责人审核后，送分管县级领导把关后再送审计组，但不能拖延时间。

四是抓好近期重大活动筹备。一是省运会召开在即，我们承担了一系列的任务，目前已全部安排部署到位；二是8月23日~25日要举办朝天核桃文化旅游节，8月27日~29日要举办全国首届生食蔬菜节，时间紧、任务重，大家务必要抓好。为确保活动成功举办，区上成立了专门的筹备机构，希望各工作组各负其责，抓紧筹备，确保活动圆满成功。

谢谢大家！

何良军市长在全市经济运行月度分析会上的讲话

同志们：

刚才，覃梅、宁军、农化三位副市长就1—4月经济运行情况作了发言，市发改委、商务口岸局就重大项目和外贸进出口情况作了汇报，讲得都很清晰，分析了存在问题，并提出了下一步意见建议。等一会，刘有明书记还将作讲话，大家要认真学习领会，全面抓好贯彻落实。

今年以来，全市上下统筹推进疫情防控和经济社会发展，疫情防控向好态势持续巩固，防境外疫情输入工作总体可控，目前我市保持着疫情“零确诊”“零疑似”纪录；同时，复工复产复市扎实推进，生产需求逐步好转，基础产业支撑有力，市场预期趋于稳定，经济活跃度稳步提升，经济态势延续了3月份以来恢复改善势头。1—4月，全市规模以上工业总产值、规模以上工业增加值、固定资产投资、人民币存贷款余额等多项指标实现较快增长的良好势头，比一季度有较大幅度的增长，在全区排位也在不断提升，其中规模以上工业总产值和人民币存贷款余额两项指标分别同比增长10.5%、15.5%，排在全区第一位；规模以上工业增加值增长7%，增幅比一季度提高7.7个百分点，在全区排位上升到第5位；

固定资产投资增长 9.3%，增幅比一季度提高 6.2 个百分点，在全区排位上升到第 4 位。与此同时，财政收入、限额以上消费品零售总额等多项指标降幅进一步收窄，经济发展活力进一步增强，经济运行趋势呈现向好态势。这是市委市政府决策部署及时有力的结果，也是各级各部门努力工作的结果。

在肯定成绩的同时，我们也要看到当前经济发展中还存在不少困难和问题。一是工业下行压力仍然较大。今年工业经济呈现良好的增长势头，关键在于一些重点企业、行业的强力拉动，比如南国铜业 1—4 月贡献了 40 多亿元的产值。但除了铜锰产业拉动作用明显之外，制糖业、水泥制造业和电力业等传统产业形势依然严峻，1—4 月实现产值分别同比下降 21.4%、2.5%、8.7%，下拉全市规模以上工业增加值 9.4 个百分点。糖、锰等产品市场价格持续低位运行，锰业原材料价格攀升，糖、水泥、木业市场订单不足，给企业生产经营带来了很大压力。1—4 月，全市工业供电量同比下降 8.2%，体现了工业企业生产信心不足、需求不旺。目前，全市停产及负增长企业达到 120 家，占全部企业比重 36.4%。二是项目投资增长后劲不足。项目审批、土地和资金等要素进一步趋紧，特别是土地指标趋紧，目前全市库存水田指标已为零，建设用地“增减挂”指标也已清零，下一步新开工项目面临“无地可用”的困境。作为全市投资主战场之一的江州区投资下降幅度依然较大，下降达 23.1%，拉低了全市投资增速。江州区的投资构成中，中泰产业园、城建集团的项目投资占比较大，下一步，中泰产业园和城建集团要加大投资力度，

拉动江州区投资加快增长。在建重大项目进度不够理想，共有 11 个项目没有按计划实现开竣工，有 79 个项目投资完成率未达到 19.2% 的平均值，请负责这些项目的工作专班会后及时召开专题会议，尽快研究解决困难和问题。三是对外贸易困难加剧。受境外疫情影响，全市大部分互市点目前还处在暂停运营状态，导致边小贸易、一般贸易大幅缩减，特别是一般贸易下降幅度达到 61.2%，这是多年少见的降幅，较 3 月份扩大 10.4 个百分点，下拉全市外贸进出口 23.7 个百分点。在其他指标降幅收窄或者由负转正的情况下，外贸降幅仍然进一步扩大，可见外贸形势非常严峻。同时，受边境口岸防控政策影响，企业货运成本上升。此外，地方由于财政吃紧，扶持资金没有兑现或者兑现慢，也在一定程度上影响了企业组织货物出口的积极性。1—4 月，全市外贸进出口总额同比下降 18.7%，降幅比一季度扩大 3.2 个百分点。四是服务业发展困难较多。第三产业是经济增长的重要支撑，增速能否在第二季度由负转正，对完成全年目标任务将起到至关重要的作用。1—4 月，全市限上批发、零售、住宿、餐饮等行业销售营业额虽然全面收窄，但收窄幅度有限，下降幅度依然较大，对服务业回暖的支撑不足。特别是占限上社会消费品零售总额主体地位的石油及制品类零售额、汽车类零售额、外贸企业销售额 3 项指标分别同比下降 19.8%、39.4%、38%，对全市社会消费回暖产生了较大影响。还有三个指标在全区 14 个设区市中排倒数第一，分别是限额以上批发业商品销售额下降 23.9%、邮政业务总量下降 22.9%、保费收

入下降 6.1%。会后请农化副市长和市服务业发展委深入研究服务业发展的 33 项指标，提出有针对性的工作措施，推动服务业在第二季度实现明显改善。同时，一般公共预算支出下降 9.7%，在全区排倒数第二，会后请市财政局加强研究落实，进一步加大一般公共预算支出。此外，企业融资困难较多，截至 5 月 6 日，全市申请融资服务的 147 家服务企业完成授信 13 家，授信率仅为 8.8%。为支持经济发展，各金融机构提出了一系列贴息免息措施，但在贷款都没有办法贷得到的情况下，贴息免息没有任何意义。目前要先解决融资难的问题，再解决融资贵的问题。会后，请劳宁军副市长和许家恺副秘书长专门召集研究解决企业融资问题。

总体来看，今年全市前 4 个月的经济工作整体平稳、有喜有忧，但形势不容乐观。从国内大环境看，第一季度包括广东、浙江很多企业，生产的产品是去年第四季度的订单，并且还能出口。到了第二季度，订单没有了，原材料也没有了，即便产品生产出来，受欧美疫情泛滥的影响，也没有办法出口，将会形成“蝴蝶效应”，对经济产生巨大影响。同时，消费恢复仍然比较缓慢，从机场集团了解的情况看，南宁机场、北海机场旅客吞吐量仅恢复到原来的三分之一，桂林机场恢复不到 20%，机场旅客吞吐量是一个地方经济发展的“晴雨表”，一个地方没有人流、物流、资金流，那就很难发展，因此第二季度的形势不容乐观。但是我们也要看到，随着国内疫情防控阶段性成效进一步巩固，企业复工复产进度加快，经济社会运行秩序加快恢复。同时，随着国家、自

治区相继出台的一系列政策的叠加效应、累加红利不断显现，经济发展的积极因素不断增多，特别是前期压抑的一些经济活动会逐步释放，二季度经济应该会比一季度有明显回升，下半年经济将会更加稳健。我们要坚决贯彻落实中央、自治区的工作要求，保持高度警醒，增强发展信心，按照“一产多做贡献、二产加快发展、三产平稳增长”的工作措施，千方百计统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力把疫情的影响降到最低，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。在一手抓疫情防控，一手抓复工复产时，刘有明书记召集大家研究制定了一产、二产、三产以及固定资产投资、外贸进出口5个工作方案，这些工作方案思路非常清晰，步骤也非常明确，按照方案的工作要求，当前要着重做好以下几个方面的工作：

一、强力落实“四个清单”，确保工业稳增长

目前，第一产业虽然受疫情影响不大，但增幅有限，增长到5%以上就非常困难了；消费恢复仍然比较缓慢，今年服务业很难实现较快增长。所以，今年拉动经济增长的主动力、主引擎是工业，能不能实现全年经济社会发展目标主要看工业。近期，我们狠抓“四个清单”工作落实，工业经济实现大幅好转，多项指标排在全区前列。下一步，要继续保持良好的势头，按照“四个清单”工作要求，精准施策、优化服务、挖掘增量，全力以赴抓好工业生产，为全市经济发展多做贡献。要继续发挥好“一对一”服务专班的机制优势，在企业要素保障、员工返岗、疫情防控、融资、物流、成本

等方面加强帮扶指导，推动糖、锰、木等传统行业快速恢复增长。要加大对重点工业企业的扶持，继续稳定南国铜业生产，加强和自治区对接汇报，争取自治区在铜锰稀土新材料产业方面开展电量专场交易，降低企业用电成本，推动停产减产企业尽快复产达产。据统计，1—4月全市100家重点工业企业中负增长的有64家，目前工业经济主要是部分重点企业、重点行业在带动，大部分的企业、行业还在减产、停产、亏损。如果第二季度仍然只有这些重点企业、行业在带动，工业经济增长将后劲乏力。会后，请劳宁军副市长牵头组织人员对这64家企业进行调研，逐家研究分析，制定针对性帮扶措施，帮助企业解决困难和问题，推动企业尽快实现复产达产。同时，要深入挖掘内需的市场潜力，积极创新产销对接机制，鼓励以龙头企业为核心组建购销联盟，引导企业积极拓展本地工业产品的市场销路，进一步激发市场活力。此外，加快推动重大产业项目建设，市城建集团要积极与南国铜业、国开行广西分行和农发行广西分行等做好对接，尽快帮助解决项目融资问题，确保南国铜业项目二期在9月份实质性开工建设。

二、狠抓重大项目建设，促进投资持续增长

加快重点项目建设是应对疫情影响、稳定经济增长、实现发展目标的有效举措，大家务必要高度重视、盯紧目标，以“五网”建设为重点，以“双十”项目为抓手，全力以赴抓好重大项目建设，力争上半年市级层面统筹推进的重大项目再新开工32项、竣工投产10项，重大项目完成投资160

亿元以上，实现二季度投资同比增长 10%以上。当前要加快推进南宁至崇左城际铁路、隆安至硕龙高速公路、驮英水库及灌区工程等项目建设，推动扶绥恒大文化旅游康养城（一期）、天等县牛头岭风车山地公园等项目上半年开工建设，同时加快崇左至凭祥城际铁路、凭祥至东兴高速公路、崇左电厂等项目前期工作，争取年内实现开工建设。加强中央预算内投资计划执行，力争 20XX 年下达的中央预算内投资项目资金支付率在 6 月底前达到 100%；20XX 年 3 月底前下达的 20XX 年中央预算内专项投资计划项目在 6 月底前全部开工建设。要突出抓好土地要素保障，切实保障全市项目建设用地需求。要加强项目资金保障，积极做好 20XX 年地方政府专项债券申报发行工作，争取更多项目获准发行地方债。加大项目前期工作资金投入，切实做好项目前期工作，确保每一个计划申请上级资金的项目前期工作至少完成可研报告，为顺利争取上级资金打好基础。

三、畅通渠道提振信心，推动外贸逆势增长

作为边境城市，我们肩负着疫情“外防输入”和确保外贸稳增长的重任。目前，欧美等国家和地区的疫情持续蔓延，但东南亚大部分国家的疫情已经得到有效控制，特别是越南已经宣布基本击败了疫情，下一步将逐步放开社会管控，外贸需求正在恢复增长，这对我们来说是一个难得的利好。为此，我们要积极调整工作重心，及时转变工作策略，加大对东盟国家的进出口力度，稳住外贸基本盘。要加快优化调整外贸结构，大力发展保税物流，充分发挥通道优势，争取更

多国内计算机及通讯技术产品等高科技产品取道友谊关口岸出口，形成更多的保税物流份额。要加快发展外贸新业态、新模式，5月6日，崇左等46个城市获国务院批复设立跨境电子商务综合试验区，加上之前已经获批的59个，全国跨境电商综合试验区已增至105个，覆盖30个省、自治区、市。跨境电子商务是目前由中国主导、国际上通用的贸易方式，得到了很多国家的积极响应，这是我市加快对外贸易转型升级的重大机遇。我们要尽快启动跨境电商综合试验区业务，推动部分边小出口的商品通过跨境电商方式出口，减少由于互市点关停对边小贸易的影响。大力发展铁路贸易，争取中越铁路“五定”班列从每周2班提升至4班，进一步扩大进出口规模。要加强与越方沟通协调，推动越方进一步优化通关手续，提升通关能力。加强与自治区的沟通对接，在做好疫情防控的同时，争取自治区同意恢复开通更多互市点，扩大互市进口规模。加大外贸稳增长政策措施的宣传和落实力度，各县（市、区）要及时兑现政策资金，进一步提振企业发展信心。大力发展落地加工，推进二季度新投产10家互市商品落地加工企业。

四、持续扩大消费需求，推动第三产业恢复增长

第三产业是我市经济的“半壁江山”，20XX年三产占全市经济比重达49.5%，今年我们能不能实现全年经济目标任务，三产至关重要。为此，我们要采取更多的超常规手段，推动第三产业逆势增长。一方面，要积极创造增量。要深入挖掘本地消费潜力，持续扩大本地消费市场，特别是要着力

抓好政府采购工作，今后市县两级所有的政府采购必须要在本地进行，消费数据必须留在本地，带动本地消费扩大规模、形成增量。另一方面，要大力整合存量。要想方设法整合目前消费市场的零散存量，推动消费化零为整，形成规模。比如，组建第三方平台公司，在不触动各方利益的前提下，将全市各高校和机关单位的饭堂餐饮配送等数据统一纳入平台公司统计，从而达到化零为整、形成贡献的效果。关于第三产业创造增量、整合存量的工作，市委、市政府已出台了实施方案，各级各相关部门要认真对照方案，迅速逐项抓好落实，推动三产尽快恢复增长。

五、狠抓畜牧业和林业发展，推动第一产业稳定发展

目前，今年的春耕生产已经基本结束，我们要及时调整工作重心，加快推动水产畜牧业和林业实现较大的增长，确保为实现“一产多作贡献”提供支撑。要大力发展水产畜牧业，做好对中禾恒瑞、温氏、新希望、四野牧歌等龙头企业项目的跟踪服务，全力加快建设进度，争取尽快竣工投产；继续落实好恢复生猪生产的各项扶持政策，加强对畜牧业企业的生产指导，推动承接30万头生猪生产任务的19个重点养殖场加大投入，及时购买猪苗补栏，加强饲养管理和疫病防治、疫情监测，确保二季度末生猪（肉猪、仔猪）累计出栏达到10万头以上。要特别注意生猪、肉牛等养殖企业的仔猪（牛）与肉猪（牛）的比例问题，督促企业将比例控制在一定范围内，确保畜牧业稳定发展。要加快推进林业加工业发展，千方百计推动书香门第木业生态城、广西林业集团

年产 20 万方胶合板等项目尽快开工建设，进一步做大做强林业加工产业。此外，要继续抓好粮食和甘蔗生产管理，落实各项惠农政策，做好病虫害防治和防洪排涝等防灾减灾工作，确保粮食和甘蔗产量稳定增长。

与此同时，要抓好以下两个方面的工作。一要加强城市建设和管理。5 月 17 日，我市出现的强降雨导致中心城区多处出现内涝，对人民群众的生命财产安全以及生产生活造成了很大影响。市政管理部门要认真研究，对城区易发内涝的地段进行排查梳理，尽快制定解决方案，该疏通的要疏通，该建设的要建设，避免再次发生类似情况。二要继续严格抓好疫情防控。认真吸取绥芬河、哈尔滨等东北地区疫情防控的教训，毫不放松抓好“外防输入”工作，切实防止境外疫情输入蔓延。同时，要继续落实好网格单元管理制度，发挥好基层网格作用，做好“内防扩散”各项工作，确保牢牢掌控疫情防控主动权。

同志们，经济工作犹如逆水行舟，不进则退，决不能有丝毫懈怠。我们要进一步坚定信心，以等不得、误不得、慢不得的紧迫感和使命感，进一步抢时间、抢进度、补短板、补缺口，不断巩固扩大当前良好的发展势头，推动经济高质量发展，确保完成全年各项目标任务。

何良军市长在全市前三季度经济运行分析 会上的讲话

同志们：

今天市委、市政府召开全市前三季度经济运行分析会，主要目的是：总结分析前三季度经济运行情况，找出工作的短板弱项，特别是一些凸显的问题和不足，利用剩下的 70 天时间查漏补缺、全力冲刺，确保全面完成全年经济社会发展各项目标任务。昨天下午，自治区召开了全区 20XX 年第四季度经济运行分析调度电视电话会，自治区代主席、自治区政府党组书记蓝天立在会上明确指出：奋力冲刺 70 天，确保完成全年目标任务。等一会，刘书记还要作讲话，对第四季度经济工作作全面安排部署，大家要认真学习领会，全面抓好贯彻落实。下面，我先讲三点意见。

一、前三季度经济形势分析

第一，从国家层面来看。今年以来，全国经济在“六稳”“六保”政策支持下持续恢复，复苏态势良好。虽然一季度受疫情影响，全国 GDP 同比下滑 6.8%，创下了自 1992 年有季度统计以来的最低值，但自第二季度开始，随着国内疫情缓解，叠加逆周期调控发力，二季度 GDP 同比增长 3.2%，实现了明显的 V 型反弹。根据 10 月 19 日国家统计局发布的数

据显示，三季度全国 GDP 同比增长 4.9%，拉动前三季度 GDP 增长 0.7%，实现扭负为正。日前，国际货币基金组织（IMF）预测中国将是 20XX 年全球唯一能实现正增长的主要经济体。当前，国内经济形势向好态势明显，但下行压力仍然在加大。今年，国家层面没有提出全年经济社会发展的具体目标，但今年是“十三五”规划收官之年，也是全面建成小康社会的决胜之年，在实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 20XX 年达到“两个翻番”的硬性要求下，对经济稳增长的要求也比较高。

第二，从全区层面来看。今年以来，全区 GDP 增速一季度下降 3.3%，二季度增长 4.6%，拉动上半年 GDP 增长 0.8%，前三季度增长 2.0%。从 1—3 季度各市增长情况来看，14 个地市呈现“11 增 3 降”的局面。从前三季度完成情况来看，全区整体经济发展不稳定不确定因素还很多，要实现年初确定的目标任务压力很大，对各市实现稳增长的要求也将越来越严格。

第三，从全市层面来看。上半年全市 GDP 增长 4.6%，前三季度增长 4.6%，与上半年持平，增速排全区第 4 位，比上半年排位上升了 1 位。但第三季度的经济表现很不理想，GDP 增长低于全国、全区水平，体现了经济稳增长支撑动力明显不足。总体来看，在全国、全区 GDP 增速稳步提高的同时，我市增长势头停滞，需要我们高度关注。从三次产业增长情况来看，前三季度，一产增长 2.7%，二产增长 13%，三产增长 0.3%，除二产外，一产和三产增长与预期都还有较大的差

距。从各县（市、区）情况来看，有5个县（市、区）增速低于全市平均水平，其中大新县仍未实现正增长，前三季度下降3.1%。今年我市经济增长目标是GDP增长5%以上，要实现这个目标的难度和压力都非常大。总的来看，全市经济形势是稳中趋缓、形势严峻。如果第四季度我们不够努力，就难以实现增长5%的目标。

二、全市主要经济数据分析

农业方面。前三季度一产增加值增长2.7%，比上半年回落1.4个百分点，拉动GDP增长0.3个百分点，与一产多做贡献的要求还有较大差距。一产之所以会回落，一方面是部分县（市、区）与统计部门沟通不足，部分监测点布局也不够合理，没有能实现应统尽统。另一方面也是农业生产确实存在困难，部分县粮食面积和产量出现了较大幅度下滑，17个农业重点项目只有9个项目实现投产，而且部分投产项目的产能尚未达产，对农业增长的贡献不足。同时生猪生产恢复不够理想，前三季度生猪出栏数同比下降16.7%，短期内难以恢复到正常年份的养殖规模。

工业方面。前三季度全市规上工业总产值和规模以上工业增加值分别增长19.2%、17.4%，增速均保持全区第1位，对GDP增长贡献率达到66.8%，是拉动全市经济增长的主力军。从有利因素来看，铜业和食品加工业有望在第四季度继续保持高速增长势头，特别是南国铜业前三季度完成产值75.78亿元，其中9月单月完成产值11.95亿元，预计全年实现产值106亿元。木材加工业和水泥制造业将继续保持稳

定增长势头。同时，随着欧娅汇、金鑫、晋鑫等一批锰业企业恢复生产，锰业增速下滑势头有望得到缓解。从不利因素方面来看，目前大部分工业行业发展整体仍然较为严峻，产值贡献占全市规模以上工业总产值八成以上的前100家重点工业企业中，9月单月产值负增长的企业达48家。锰业受市场低迷和原料价格上涨双重因素制约，增长空间有限。木业依然存在企业用工难和市场订单不足的问题。糖业方面，受前段时间天气干旱影响，预计今年原料蔗和蔗糖产量均有不同程度下降，制糖业稳增长也存在一定困难。总的来说，虽然目前工业稳增长的形势依然严峻，但我们工业增长还是有基础有条件，完成全年目标任务还是比较乐观的。

服务业方面。前三季度三产增加值增长0.3%，远低于自治区平均水平，比上半年下滑1.6个百分点，仅拉动增长0.2个百分点。14项服务业主要指标中有9项是负增长，其中邮政业总量同比下降21.7%，比全区低40多个百分点，严重低于全区平均水平；在服务业总量中占比较大的零售业销售额下降8%；批发业销售额下降23.8%，降幅比上半年扩大7.8个百分点；住宿和餐饮业方面，受疫情影响，全市景区景点游客接待量和旅游消费增长速度未达到预期，星级旅游饭店入住率明显低于去年同期水平。在全国经济逐步复苏，消费市场逐步回暖的大形势下，我市部分服务业指标下滑趋势仍在扩大，市服务业发展委要认真分析研究，找出数据下滑背后的问题和原因。在各方面因素的影响下，前三季度全市社会消费品零售总额仅增长0.2%，比上半年下滑2.9个百分点，

三产形势十分严峻。我市三产之所以下滑，一方面是三产业态较为单一，受几个企业波动影响较大；另一方面是凭祥市在第三季度落实稳服务业发展措施不力，对全市服务业增长造成了较大影响。为此，我们要对服务业发展中存在的问题一项一项进行分析研究，找出背后的原因，并采取针对性措施加以解决。同时，第四季度要确保推进稳服务业发展的各项措施落到实处，促进服务业稳步增长。

固定资产投资方面。今年以来，全市固定资产投资保持了较快增长势头，前三季度增长 10.6%，比上半年提高 2 个百分点，排在全区第三位。固投的增长得益于重大项目的拉动，前三季度总投资在 5000 万元以上项目完成投资同比增长 15.9%。第四季度气候干燥，是项目施工的黄金季节，随着南宁至崇左城际铁路、隆安至硕龙高速公路、扶绥恒大文化旅游康养城一期工程等 257 个在建重大项目加快建设，第四季度还将推动一批项目开工建设，全市投资有望保持较快增长。但我们也要看到，全市投资稳增长的压力依然很大，南宁至崇左城际铁路、驮英水库及灌区工程等项目的投资存量越来越少，新建崇左至凭祥铁路、崇左至爱店高速公路、广西山秀船闸工程等尚未实质性开工，1—9 月全市基础设施项目投资同比下降 8.7%。中小项目投资下滑明显，500—5000 万元项目投资下降 26.2%，降幅比 1—8 月扩大 6.1 个百分点，该类项目基本以政府投资为主，现在地方财政普遍都比较紧张，难以确保该类项目投资较快增长，第四季度要重点研究推进 500—5000 万元项目投资增长问题。同时，征地拆迁、

资金保障、用地指标等要素制约不断加剧，有 75 个重大项目征拆困难待解决，90 余个项目反映融资困难，自治区层面统筹推进重大项目用地保障面积缺口达 4950 公顷，这些都影响了项目建设进度，也制约了投资增长。

通过以上简要分析来看，目前全市经济运行仍然存在不少问题和短板。对此，我们必须坚持问题导向，以抽丝剥茧、条分缕析的态度，将推动发展中的问题和短板切实找准找实、分析透彻，才能更好地把握经济规律，抓住主要矛盾，明确主攻方向，采取针对性措施，确保圆满完成全年目标任务。

三、第四季度重点工作

当前已经是 10 月下旬，今年只剩下 70 天时间了。各项工作进入了全面冲刺、最后攻坚阶段。各级各部门要切实增强紧迫感和责任感，切实担负起推动稳增长的责任，紧盯目标、担当作为，以“冲刺 70 天，决战四季度”的干劲和拼劲，确保全面完成全年目标任务。“冲刺 70 天，决战四季度”要明确一个目标，全市第四季度 GDP 必须实现增长 6.5% 以上，确保全年实现增长“保 5 争 6”。为此，各职能部门、各县（市、区）要按照这个总体目标，部署安排第四季度各项经济工作，逐项指标分析研究，并采取有力有效措施，确保完成全年目标任务。重点要做好以下六个方面的工作。

（一）狠抓工业发展，不断夯实经济增长的主要支撑。

今年以来全市经济经受住了疫情的冲击，恢复增长势头明显，主要是依靠工业加快发展，发挥了重要支撑作用。完成全年目标任务，首要在于抓工业，关键也在于抓工业。为

此，各县（市、区）、园区要继续加大落实“四个清单”工作力度，围绕工业行业和企业发展需求，精准服务，综合施策，挖掘增量，确保工业持续较快增长势头。一要持续加强企业服务工作。今年以来，虽然我市工业指标增长较好，但仍有不少企业生产运营遇到了较多的困难和问题，全市前100家重点工业企业中，9月单月产值为负增长的企业还有48家。要继续发挥好“一对一”服务专班的机制优势，围绕“两个重点”在企业要素保障、员工稳岗、融资、物流、成本等方面加强帮扶指导，确保南国铜业一期等重点企业实现满产达产，帮助一批过去有市场、有效益但目前为负增长的企业解决困难和问题，尽快渡过难关，推进100家重点企业全部实现正增长。二要狠抓工业投资增长。今年以来，全市工业投资呈现高开低走态势，三季度与一季度相比增幅下降将近44个百分点。工业投资是体现增长后劲的指标，如果一个地方的工业投资量不大且逐年下降，说明这个地方新的工业增长点不多。为此，大家务必要高度重视，以“双百双新”重点产业项目为重点，扎实做好“5个50”、第三批自治区“双百双新”项目申报跟踪对接工作，加快南国铜业项目二期、新振锰业电解金属锰等项目建设，推动龙州氧化铝、达利食品、天等东泥水泥扩能等项目实现竣工投产并达产满产，促进工业投资逆势增长。三要扎实做好企业上规入统工作。持续实现一批企业上规入统，是推动工业经济稳增长的重要举措。今年以来，我市新增上规入统企业仅有23家，与年度40家的任务还有较大差距。为此，各县（市、区）

和园区要利用剩下的 70 天时间，加快培育有潜力的企业实现上规入统。工信、统计、税务等部门要加强协调配合，推动一批产值规模达到条件企业尽快申报，重点整合一批木材加工小企业整合上规，确保应上尽上，实现年度上规入统目标任务。同时，要加大招商引资力度，积极参与第 17 届中国东盟博览会等重大招商引资活动，打好年度“三企入桂”收官之战，争取引进更多投资规模大、发展潜力好、技术含量高的重大产业项目，不断增强全市工业发展后劲。狠抓招商引资项目落地工作，当前重点抓好与有投资意向的 20 家木业企业沟通对接，推进这些项目尽快落地建设。

（二）狠抓项目建设，保持投资较快增长势头。

今年进入二季度之后，我市固投增长总体保持了两位数的增幅，有力拉动了全市经济稳增长。大家要抢抓第四季度项目施工黄金季节，以 6 个“双十”项目为重点，加快推进“五网”“两新一重”等重大项目建设，确保第四季度市级层面以上重大项目完成投资 130 亿元以上，固投增长保持在 10% 以上。当前，重点加快南宁至崇左城际铁路、隆安至硕龙高速公路、驮英水库及灌区工程、城区生态水系修复工程、扶绥恒大文化旅游康养城（一期）等项目建设，推动安琪酵母年产 5 万吨酵母扩建工程、江州区驮卢建材产业园等 21 个项目增补为第四批自治区层面重大项目。抓紧完善项目用地、用林、用能等前期审批工作，推动新建崇左至凭祥铁路、崇靖高速内屯互通至硕龙口岸高速公路、崇左市康养中心等 28 个重大项目实现实质性开工，形成新的投资增量。加快推

进中央预算内投资项目建设，确保 20XX 年下达的中央预算内投资项目资金支付率达到 90%，20XX 年支付率达到 70%。加强项目建设资金保障，要尽可能多争取地方政府债券项目，虽然今年以来我市共成功申报地方政府债券金额 41.45 亿元，排在全区前列，但与实际投资需求相比还有较大的资金缺口。为此，各县（市、区）要重视政府专项债券项目建设工作，突出抓好今年 50 个政府专项债券项目的融资工作，加强银企对接，争取解决项目融资需求。要抓住国家、自治区开展“十四五”规划编制的时机，聚焦全国、全区产业布局和投资导向，加强项目储备谋划，争取更多重点工程项目纳入全国、全区“十四五”规划盘子。

（三）大力发展现代服务业，推进三产稳步增长。

今年以来，受疫情冲击影响，三产增速缓慢，前三季度仅增长 0.3%。而第三产业占 GDP 的比重为 52.6%，对全市经济稳增长具有至关重要的作用。为此，第四季度要重点抓好第三产业增长。当前，继续引导释放本地消费潜力，持续开展成品油、汽车促销活动，依托太平古城、夜德天等项目，激发夜间经济、地摊经济和假日经济，促进消费市场回暖。要抓好出口产品转内销，积极开展展销会活动，搭建出口转内销平台，支持适销对路的出口产品开拓国内市场。继续抓好工业主辅业务剥离工作，确保南国金属贸易有限公司和工贸有限公司年底前申报入库。积极培育发展新动能，争取第四季度有 46 家企业实现上规入统。加快服务业重点项目建设，推进太平古城全面投入运营，推动城南商业综合体尽快建成

使用。同时，想方设法促进旅游业复苏，扎实推进凯玄国际大酒店、大新县展鹏酒店等项目评定四、五星酒店工作，大力推广休闲度假、健康养生旅游等，加快实现旅游业恢复增长。此外，学习借鉴兄弟市好的经验做法，加快推进网络直播带货等电商新业态发展，稳住存量，创造增量，确保全年实现三产增加值增长 2% 的目标。

（四）用好用足国家政策，推动外贸逆势增长。

在国际贸易环境整体低迷的大形势下，我们要加强国家政策的研究，积极争取国家政策落实到位，进一步激发外贸发展活力。一要用足用好外贸支持政策。加快研究和争取互市贸易负面清单的落实，扩大互市进口商品品种，推动落地加工企业实现恢复性生产。尽快制定出台跨境电商综试区实施方案、配套扶持政策，在中心城区建设电商产业园，加快培育发展外贸新业态。二要加大外贸进出口组织力度。对全市出口前 50 强、贸易加工前 20 强企业，要建立服务专班开展帮扶工作，激发重点企业开展进出口业务积极性。要把保订单作为保市场的主要抓手，抓好大型展会抢订单工作，想方设法帮助企业拓展市场渠道。三要加快推动互市点恢复运行。边境县（市）要严格按照自治区防疫指挥部的要求和标准，加快辖区互市点的整改，推动油隘、平而、那花等互市点尽快恢复运营，带动互市贸易、互市加工恢复增长。

（五）扎实抓好农业生产，力争一产多做贡献。

新一轮榨季即将到来，本榨季是推行订单农业、放开蔗区、由市场定价的第二个榨季，各县（市、区）和各有关部

门要抓紧做好开榨前各项准备工作，督促各制糖企业严格按照给予备案的订单合同安排新榨季砍运榨工作，加强合同履约情况的监督和检查，确保榨季秩序保持良好。加大力度鼓励生猪生产，能否实现一产多做贡献的目标，抓好生猪生产是关键，要积极发展生猪公司+养殖户生产模式，不断扩大生猪生产规模，确保全年出栏肉猪 120 万头。加快推进 17 个农业重点项目建设，确保完成年度 19 亿元投资目标，建成投产 13 个项目。稳步推进林业产业发展，确保 10 月底完成中幼龄林的抚育工作，年底前建立竹子示范片 5000 亩。同时，加大木材采伐力度，确保年度 252 万立方米采伐限额在 12 月 20 日前完成采伐，充分保障企业木材原料供应。

（六）全力打好脱贫攻坚收官战，确保与全国全区同步迈入全面小康。

根据自治区工作部署，10 月 29 日前各县（市、区）要对存量的 1.09 万名贫困群众开展入户核验，10 月 31 日前要完成对全市 25 个贫困村出列认定，并在国扶系统中完成 1.09 万名贫困群众、25 个贫困村标注“脱贫”和“出列”信息。要按照自治区规定的时间节点，加快推进贫困户脱贫和贫困村出列工作，确保按时完成年度脱贫目标任务。同时，提前做好年度扶贫开发成效考核准备工作，各县（市、区）、市扶贫开发领导小组各专责小组牵头单位要认真学习《20XX 年度县级党委和政府扶贫开发工作成效平时考核工作方案》以及《20XX 年度设区市绩效考评精准脱贫指标考核实施方案》精神，按考核指标逐条分析研判工作中还存在的不足和薄弱

环节，强化工作措施，及时查漏补缺，确保年底扶贫成效考核不丢分，取得好的等次，为全市决战决胜脱贫攻坚工作画上圆满的句号。

与此同时，要扎实做好“十四五”规划编制工作。一要继续谋划“三个重大”。10月底前梳理完成市本级重大项目、重大改革举措，重大政策“三个重大”清单。二要加快推进全市“十四五”规划纲要编制。当前要抓紧研究起草规划纲要草案，并认真审视全国全区发展大势，正确研判形势，增强规划的全局性、精准性、针对性。三要抓好市级国土空间总体规划编制工作。待自治区国土空间规划编制完成后，及时开展市级国土空间规划编制，落实城镇开发边界和城市发展定位。四要稳步推进市级专项规划编制。10月底前形成专项规划基本思路和框架，并加快编制。

最后，强调一下第七次全国人口普查工作。从10月11日开始我市开展人口普查摸底工作，摸底工作作为正式登记前最为重要的工作，其重要性不言而喻。根据自治区10月21日的日报通报，我市摸底户籍人口登记完成率仅55.92%，居全区14个设区市的第10位。从各地情况看，工作很不平衡，进度快的凭祥市已经完成了90%的摸底数据上报，而天等、大新、扶绥等县进度较慢；从乡镇情况看，有的乡镇完成率还是个位数。我市摸底工作进度明显落后的主要原因是一些部门、县乡不重视，在市直中区直161个单位中，仅有61个单位上报联络员并配合开展摸底填表，上报率仅为37.9%，大部分单位仍没有行动。

目前已是 10 月 22 日，11 月 1 日将开始正式登记，时间已非常紧迫，但剩下的任务还非常重，普查工作进入了关键时期。各级各部门要进一步增强责任感和使命感，认真落实国务院、自治区的工作部署，以对历史负责、对发展负责、对人民负责的态度，精心组织，团结协作，高标准、高质量地完成好第七次全国人口普查工作。一要提高政治站位，加强对人普工作的重视度。人口普查是全国性的普查工作，必须坚持全国上下一盘棋，严格按照普查方案和自治区的工作要求及进度安排，按时、按质做好各阶段的工作，不能拖全国、全区、全市的后腿。各级各部门要进一步压实责任，主要领导要负总责，分管领导要亲自抓，统筹好人口普查与其他工作，保证在规定的时间内完成相应的普查工作任务。二要采取有效措施，全面加快人普各项工作。要牢记三个关键时间节点：10 月 25 日前要完成摸底数据的采集录入并上报。目前进度比较落后的县市区，要积极寻找解决办法，推进工作开展，避免出现因个别乡镇进度落后而影响全市整体进度的情况。有条件的县（市、区）可以同步进行短表的预填预录；11 月 15 日前必须要完成短表登记和录入；11 月 30 日前必须要完成长表登记和录入。各县（市、区）要紧扣这三个时间节点，有步骤、全面的推进工作，严格按照时间节点完成各个阶段的普查任务。在推进普查中，要尽可能使用电子化采集方式入户登记，减少纸介质的使用，避免出现数据错误而影响数据质量和工作进度。同时，要高度重视数据质量，严防闭门造数，各普查员和普查指导员必须严格执行普

查方案上门采集数据。此外，要为普查员入户创造良好条件，尤其在普查城区所在地及各高中、大中专院校中，由于人口流动大、人口集中且数量多，情况复杂，入户困难，相关部门要全力配合做好入户摸底和登记工作。三要加大宣传力度，持续营造良好氛围。要继续深入做好普查的宣传工作，使人口普查家喻户晓，争取得到更多群众的支持与理解，营造浓厚的普查氛围。

同志们，做好今年经济工作，时间紧迫，任务繁重。我们一定要认真对照既定的目标任务，进一步强化措施，狠抓落实，全力攻坚，确保圆满完成全年各项目标任务，奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标的双胜利，为实现“十三五”规划圆满收官、与全国全区同步全面建成小康社会作出新的更大贡献！

抢抓新机遇再创新业绩 在高质量发展征程

中干在实处走在前列

——中共 XX 县委书记艾方毅在县委经济工作会议上的讲话

同志们：

这次县委经济工作会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央、省委、市委经济工作会议精神，总结 20XX 年经济工作，分析当前经济形势，部署 20XX 年经济工作，动员全县干部群众凝心聚力，努力推进经济社会高质量发展。下面，我先讲三点意见。

一、“胸怀大局，把握大势，着眼大事”，坚定高质量发展信心

20XX 年是中华人民共和国成立 70 周年，是实现第一个百年奋斗目标——全面建成小康社会的关键之年，是实现脱贫摘帽的决胜之年。做好 20XX 年经济工作，我们首先要明确目标任务。经济增长预期目标为：地区生产总值 186 亿元，增长 8%，财政总收入突破 10 亿元，增长 7% 左右，全社会固定资产投资 143 亿元，增长 10%，规模工业增加值增长 8.5%，社会消费品零售总额 103 亿元，增长 11%，实际利用内资 118.8 亿元，增长 15%，利用外资 3170 万美元，增长 12%，

进出口总额 1.32 亿美元，增长 15%，城镇居民人均可支配收入 26921 元，增长 8.5%，农民人均可支配收入 10732 元，增长 10.5%，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，万元 GDP 能耗下降 3.5%。确保城镇登记失业率在 4%以下。实现 16000 名贫困人口精准脱贫，6 个贫困村和 12 个深度贫困村精准出列，81597 名贫困人口稳定脱贫，6352 名兜底保障对象明年和谐脱贫，确保全县高标准高质量顺利脱贫摘帽。

上述目标任务，主要体现在六个方面：彰显农业实力，实现农作物种植面积新增 2.6 万亩、达到 220 万亩，水稻、果园种植面积达到 89.1 万亩、18.9 万亩以上，实现粮食总产 49 万吨、柑桔总产 12.5 万吨、茶叶总产 3760 吨以上；完成造林 4.4 万亩，完成油茶种植 3.2 万亩；实现年出栏生猪 220 万头，水产品产量 17 万吨以上；家庭农场、专业合作社等新型经营主体达到 1100 家以上；抓好城乡环境卫生综合整治，新建省市级美丽乡村示范村 15 个；突出做好防洪工程、农安饮水、四水治理、小型农田水利项目等六大工程建设，兴建农安饮水工程 85 处，新建千吨万人级水厂 3 处，实现农安饮水全覆盖，重点抓好衡邵干旱走廊治理工程，实现农业灌溉干旱死角全消灭；规划完成 2 万亩高标准农田和 5000 亩土地整治项目；补贴柑桔、茶叶、油茶、水稻等自动化生产机具 5000 台以上。实现第一产业增加值 47.5 亿元。提升工业能力，以园区发展为龙头，报批土地 1000 亩，补征地 500 亩，完成路网建设 1500 米，实现城东大道全线贯通；完成保税仓建设 3 万平方米，建设标准厂房 10 万平方米以上；

新增规模企业 4 家；加快城南综合市场建成使用；突出工业招商，引进企业 10 家，“三类 500 强”企业 1 家，引来产业集团建成“浙江园、东莞园、邵东园”等；大力发展以昌冠隆为主导的文化体育产业园；做深做细农产品精深加工园，突出油茶、柑桔、茶叶等精深加工重点；促进“互联网+”科技型企业发展，新增高新技术企业 3 家。完成农村公路窄改宽 203 公里、危桥改造 24 座、安保工程 173 公里、自然村通水泥路 51.6 公里。完成电网主网改造项目 5 个、农网改造 47 个村。新建光纤宽带覆盖行政村 50 个，光纤入户端口 2.3 万个。实现规模工业增加值 38.9 亿元，完成工业投资 40 亿元，新办工业企业 40 家，新上技术改造项目 78 个，工业用电量 3.65 亿千瓦时。实现第二产业增加值 63.8 亿元。激发商业活力，扩大招商引资，实现利用外资 3170 万美元，利用内资 118.84 亿元；扩大对外开放，加快兴雄、昌冠隆、麒鸿电子、肉食冷冻等出口型企业出口创汇，争取昌冠隆早日上市，实现进出口总额 1.32 亿美元；着力提高消费水平，实现全社会消费品零售总额 103.3 亿元；新增步步高超市等限额以上商贸流通企业 15 家，新增规模服务企业 13 家，“互联网+”电子商务实现销售额 18 亿元以上；新增存款 25 亿元、贷款 15 亿元；加快烟草中转站建设，完成卷烟销售额 6 亿元，税收完成 4000 万元；实现石油销售额 3.7 亿元；加快公用快充桩站、星级宾馆、“三馆一中心”等项目投资建设；促进城建投平台公司转型升级，探索与央企合作模式。实现第三产业增加值 74.9 亿元。催生城建动力，加快土地报批与

出让，创收 4 亿元；完成耕地开垦 1 万亩，创收 2 亿元；完成土地指标增减挂钩 1500 亩，创收 1 亿元；加快数字城管体系建设，抓紧垃圾填埋场扩容工程；完成房地产投资 5.1 亿元，新增房地产“四上”企业 1 家，完成棚改 1378 户；争取火车站前区土地规划 2000 亩，完成危房改造 2765 户，实施好高沙、山门等乡镇污水处理厂项目，确保城镇化率达 48.7% 以上。增添文旅魅力，加快芙蓉学校和思源二期建设，消除大班额 268 个；落实好“先诊疗后付费”和“一站式”结算工作，完成县人民医院内科住院大楼、妇幼保健计划生育服务中心的整体搬迁，开展标准化卫生室建设，全面消除村卫生室“空白村”，培养 100 个名师、100 个名医；完成 214 个村级文体活动小广场建设，发展壮大文化产业；着力建设旅游特色小镇，完成旅游厕所改扩建 6 座。壮大地方财力，确保财政总收入突破 10 亿大关，税收完成 7.5 亿元（其中工业税收 1.5 亿元以上），非税收入完成 2.5 亿元；实施市级重点项目 21 个、县级重点项目 150 个，实现固定资产投资 143 亿元；持续做好易地扶贫搬迁后续工作；完成各类基金征缴 15 亿元，新增农村劳动力转移就业 5200 人，其中贫困人口 1850 人，确保城镇登记失业率在 4% 以下。

实现上述目标，就是实现“新型工业大县、现代农业强县、城镇扩容快县、生态旅游新县、地方文化名县、山区发展富县”向“加工贸易强县、实体经济大县、园区发展快县、现代商贸活县、特色文化名县、乡村振兴靓县”转变的生动实践，“六力”齐发是“六县建设”再升级。“六力”推动，

发挥财力四两拨千斤作用，牵引保障“六县建设”，我们有能力、有决心、有信心，信心基于六大机遇：

一是基于中央、省、市宏观政策机遇。中央提出“六个稳”，稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，实施积极稳健的财政政策，大规模减税降费，发展好民营经济，大规模发行地方政府专项债券，大幅度的“降准”，大幅度提高直接融资比重，保持经济运行在合理区间。特别是，湘南湘西承接产业转移示范区建设带来机遇，示范区建设的总体方案要求，湖南要增强对加工贸易产业的吸引力，因地制宜承接发展轻工纺织、农产品深加工和食品制造业、文化旅游业、现代农业等产业。承接产业转移，XX具有产业优势。我们的经济开发区产业结构成熟，农产品加工、特色轻工、电子、建材4个过十亿的产业集群初步成形，25万余平方米标准厂房可直接投产使用，在承接农产品加工和加工贸易企业上具有资源和劳力上的优势。下步，国家在财税、金融、对外开放等方面，将给予承接产业转移示范区建设最大支持。省委提出“六个倾斜”：财政支出向高质量发展和民生领域倾斜，减税降费向微观主体倾斜，金融资源向实体经济和企业倾斜，投资向产业项目和基本公共服务建设倾斜，就业扶持向大中专毕业生和转移劳动力倾斜，转移支付向县乡基层和贫困地区倾斜。市委提出“十一大工程”，大力发展民营经济，实施“四网”、教育、健康等十一项基础工程行动计划。

二是基于怀邵衡铁路正式开通机遇。20XX年12月26

日，怀邵衡铁路顺利通车，XX进入了“高铁时代”，平均每天客流量达5000余人次。向西半小时到达怀化，对接怀化“中欧专列”；向东南半小时到邵阳、一小时到衡阳、三小时到广州、四小时到深圳，XX将全方位地融入对接粤港澳大湾区。火车站前区、城东大道将带动新一轮城镇开发，将带动医院、学校、车站、物流、住宅小区、商业综合体等一批第三产业蓬勃发展，势必激活XX的人流、物流、资金流、技术流。

三是基于“三大攻坚战”机遇。防范化解重大风险方面，我县的政府债务在全市乃至全省最少，属“化解债务安全区”，是债务质量和结构最好的县，有利于新旧动能转换，推动经济发展由依靠政府投资转向社会投资、由依靠基建投资转向产业投资。脱贫攻坚方面，扶贫促进了农村产业发展，改善了农村基层设施，带动了农民收入，扩大了农村消费，为乡村振兴打下了基础，特别是今年脱贫攻坚到了决胜时刻，全省将加大扶贫经费保障力度，下拨10亿元扶贫专项资金到51个贫困县，这些“真金白银”的投入，将为我县顺利脱贫摘帽注入“强心剂”。污染防治方面，坚持取缔污染企业，淘汰落后产能，整治环保问题，绿色发展意识已经深入人心，保持完好的生态资源环境，XX将变成真正的“金山银山”，绿色农业、生态环保、全域旅游等新兴产业将会蓬勃发展。

四是基于衡邵干旱走廊治理机遇。从20XX年起湖南将连续8年投资401亿元解决“衡邵干旱走廊”这一区域常年干旱少雨、人畜饮水困难、水生态恶化的问题，今年力度更

大，这有利于我县黄桥镇、杨林镇、石江镇一带干旱死角的村庄逐步改善基础设施。

五是基于坚实发展基础机遇。20XX年，全县上下敢于迎难而上，攻坚克难，取得了显著成效，为20XX年高质量发展打下了坚实基础。经济发展稳中有进。全年完成GDP172.2亿元，增长6.6%。三次产业比由2017年的32.6:32.5:34.9调整为26.9:34.0:39.1，产业结构进一步优化，特别是第三产业对经济增长贡献率超过50%。新增签约企业13家，现有过亿元企业达16家。财政收入实事求是挤掉水分，实现收入9.3亿元，非税收入占比下降11.9个百分点，控制在40%以内。农村居民人均可支配收入首次突破万元。

“三大攻坚”稳扎稳打。全年化债5.4亿元，债务余额55.3亿元，全市最少，债务风险总体可控，成为全省“化解债务安全区”。贫困学生各类补助金、“雨露计划”、在外务工贫困人口车费应补尽补，“先诊疗后付费”“一站式”结算全面启动。实现55个贫困村出列，20620人脱贫，确定“三棵树”产业扶贫思路。污染防治打出翻身仗，空气优良天数331天，水质达标率100%，成功创建14个省市级美丽乡村示范村，荣获“国家森林旅游示范县”。深化改革纵深推进。“两权抵押”贷款融资金额达1.1亿元，在全省率先成立生态环境综合执法大队，高沙镇成为全省十二个经济发达镇行政管理体制改革试点镇之一，荣获“全国电子商务示范县”。民生事业蓬勃发展。北大、清华录取人数达5人，居全市首位，投入1亿元的芙蓉学校开工建设；县人民医院成功晋升二甲医

院；确立每月 28 日为民生资金发放日，发放低保金及各类救助金 9775.6 万元，做到困有所帮、弱有所扶；“超大班额”、农安饮水等问题全部解决到位，群众获得感、幸福感、安全感不断提高。社会大局和谐稳定。扫黑除恶打掉涉恶团伙 9 个，侦破涉毒刑事案件 53 起，实现全县“毒品零产量”；责令停产停业企业 67 家，关闭非法违法企业 22 家，安全监管立案 117 起，杜绝了较大及以上生产安全事故的发生；扎实开展信访矛盾“四大攻坚”行动，实现进京“零非访”，在全省综治民调中，我县排名全市第 2，荣获第二届“全国法治信访进步奖”和全省信访宣传工作先进县。党的建设持续加强。创建“五化支部”373 个，整顿软弱涣散党组织 35 个；着力抓党建促脱贫，重新选派 230 名第一书记、107 名工作队长、1222 名工作队员抓脱贫；全年无恶意炒作的舆论影响事件；开展了四轮巡察和“纠‘四风’、治陋习”等专项整治行动，收缴违纪金额 2616 万元，清退违规发放津贴补贴 1262 万元，纠正违规使用办公用房面积 4009 平方米。

六是基于干部作风能力转变机遇。我们始终坚持问题导向，着力补齐短板，通过问题整改落实、“三大攻坚战”纵深推进、全面从严治党，充分锤炼了我们的广大领导干部，重塑了理念，提升了能力，转变了作风，为高质量发展提供了组织保障。

同志们，20XX 年工作目标任务是明确的，机遇是可贵的，信心是坚定的，我们只要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于湖南工作

的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革，扩大高水平开放，坚持省委“创新引领、开放崛起”和市委“二中心一枢纽”发展战略，继续推进“六县建设”，继续抓好产业项目建设，继续打好三大攻坚战，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，迎难而上、担当作为，保持思想不偏、方向不变、力度不减，就一定能够实现上述目标任务，就一定能够保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

二、“干在实处，走在前列”，落实高质量发展举措

完成各项经济指标，我们要用足利好政策，全力实施“七大工程”，确保在高质量发展中走在全市前列。

（一）实施脱贫攻坚工程。

以产业扶贫为重心，坚持“三棵树”产业扶贫不动摇，对没有实施光伏发电的村，每村投入 20 万元扶贫资金作为种植“三棵树”的股金，对所有贫困户，人均再投入 500 元进行产业扶持，实现产业扶贫基地突破 10 万亩、贫困人口人均 1 亩，确保 6 月底前全面完成。要落实好“五张表”：制定“政策落实表”，全面推动各项政策落实到户到人，易地扶贫搬迁，在 6 月底以前实现 13212 人全部入住，综合施策，搞好后续产业；生态补偿，要投入 276 万元新聘 276 名贫困人口为生态护林员；教育扶贫，按时在教育助学资金发

放日（5月30日、10月30日），为18296余名贫困家庭学生发放资助金6200万元；健康扶贫，全面实行“先诊疗、后付费”、“一站式”结算，投入5000余万元，确保县内住院报销补偿达85%；就业扶贫，培育昌冠隆等9个卫星工厂，安置贫困劳动力500余人，为跨区域转移就业贫困人口22000余人，发放交通费补助850万元，做到“应补尽补”；社会保障兜底扶贫，为11412名兜底保障对象发放3500万元。制定“项目落实表”，整合涉农资金4亿元，建好项目库，对照“扶贫哪些事”工作台账，补足扶贫项目短板，道路提质，投入6000万元完成农村公路窄改宽、自然村通水泥路；农安饮水，投入6000万元新建农村饮水安全工程85处；电网改造，投入1.7亿，完成5个主网项目和47个村配网改造任务；农村危房改造，投入6000余万元完成所有农户危房改造任务，实现应改尽改；10月底前，所有村级服务平台建成投入使用。制定“资金落实表”，明确资金来源、具体金额，快速跟进拨付，防止出现扶贫资金“趴账”。制定“责任落实表”，要按照驻村帮扶和结对帮扶两个管理办法，驻村工作队员每月驻村工作不得少于20天，在村住宿时间不得少于15天，非贫困村工作队员每月驻村不得少于10天，在村住宿时间不得少于7天，结对帮扶工作人员每月入村开展工作不得少于2天；动员人大代表、政协委员、企业家、社会爱心人士开展爱心帮扶。制定“时间落实表”，对扶贫政策落实、项目落实、资金落实、责任落实，要进行“周清”“月清”“季清”“年清”，确保落实好各项惠民政策，在6

月底前完成全部扶贫工作目标任务。我们要以“五张表”贯穿脱贫攻坚始终，做好识贫脱贫一户一户校准，政策措施一条一条落地，问题短板一个一个排查，扶贫资金一笔一笔审核，帮扶项目一个一个谋划推动，工作责任一人一人压实到位，做到资金提前、项目提前、人员到位提前，确保识贫不漏一人、帮扶不漏一人、政策不漏一项、产业不漏一家、基础不漏一处、兜底不漏一个、扶志不漏一员、退出不错一户，坚决杜绝黄桥镇潮水村、白云村等不作为、慢作为、负作为现象。

（二）实施防范化解债务风险攻坚工程。

严格控制新增债务，杜绝新增政府隐性债务，严禁违法违规超预算超概算安排项目支出，不举新债，不靠财政投资拉动项目。20XX年按照“新四保”和“六稳”工作要求，我们计划偿还债务7.65亿元。要着力清理闲置资产，盘活存量土地，力争完成收入3亿元；加快城建投转型升级，与各家银行协调好贷款降息展期工作，想方设法实现还本付息1.57亿元；严格执行中央八项规定，压减“三公经费”及非生产性支出8000万元；通过“停、缓、调、撤”，确保在建项目不“烂尾”；继续跟进清税工作，做到“应清尽清”。用创新的手法组织财源、用“铁算盘”化解债务风险，确保严格按照制定的化解债务计划落实到位。

（三）实施污染防治攻坚工程。

要坚守阵地、巩固成果，对中央、省市交办突出环保问题及时整改到位，开展“回头看”，防止“死灰复燃”。打好

打赢“蓝天保卫战”，以“谁产生、谁处置、谁担责”原则，明确职责，各负其责，全面提高环保准入门槛，严控新增企业，严管工地扬尘污染治理，落实建筑工地“6个100%”整治措施。打好打赢“碧水保卫战”，继续完善河长制，加大水政执法力度，严控河道非法采砂行为，配合全市推进资水治理；强化水环境综合治理，按市政府要求对污水处理厂进行统一安排建设，年内至少建设完成2个，启动文昌南路污水管网改造项目，加快林业棚户区污水管网改造进度，确保县城污水处理率达92%以上。打好打赢“净土保卫战”，确保原XX县氮肥厂、电厂、三鑫锰业污染土地治理修复项目完成环保验收；启动垃圾填埋场扩容项目工程建设，兴建垃圾焚烧发电站，变废为宝，在XX大道、华荣路或沿江路各建设一体式垃圾中转站和公共厕所1座，对村庄垃圾管理实行“户分类、村收集、乡转运、县处理、勤评比”模式，用公司化来管理村保洁员，让保洁员变成清扫员，确保生活垃圾及时妥善处置，垃圾无害化处理率保持100%；全面实施农村人居环境整治三年行动计划和农村“双改”三年行动计划，完成18个本年度脱贫村的“厕所革命”任务。

（四）实施招商引资工程。

20XX年是工业产业招商年，各位领导、各条战线、各个部门要发挥真招硬功，会商好制定好招商计划书，制定时间表、线路图，乡镇要列出客商名单，科级以上干部都要组成招商小分队出去招商。围绕文化体育产业园招商引资，以昌冠隆为龙头，吸引体育器材、艺术雕刻、棋牌印刷等等厂

家落地 XX，要实行领导招商、挂职招商，彰显出 XX 的魅力和活力，确保签约落地 3 家以上。围绕 XX “三棵树”农业产业招商引资，支持古楼云雾茶、XX 雪峰蜜桔抱团发展，聚集到工业园农产品加工产业园来，创建全国驰名商标。要用“浙江、东莞、邵东”工业园模型引导产业园建设，制定点对点招商手册，落实好省“民营经济 25 条”优惠政策，完成土地报批工作，着力解决好企业落地、建设、运营、发展过程中面临的突出问题，确保项目签约一个落地一个。

（五）实施特色小镇复制工程。

深入学习特色小镇建设“浙江模式”，坚持以城促产、以产兴城，推动特色镇、专业村一齐发展，努力实现城乡融合、产城融合发展。在县城层面，建设 3-5 个以步步高连锁超市为代表的集吃、喝、玩、乐、购为一体的大型商业综合体。抓好一桥廊桥、五星级宾馆、地下商场等项目建设，协调解决好欢欢医院和祥云一号地块等矛盾，以市场竞争引来民营医院、学校、商业综合体开发建设。在乡镇层面，着力培育好一批特色小镇。高沙镇，要发挥古商城和商贸“小南京”的优势，利用距武冈机场半小时车程、两条高速穿境而过的独特区位优势，用好这次经济发达镇行政管理体制改革试点镇契机，全面完成改革目标，完成新天地商业步行街、综合农贸市场和古商城改造等项目建设，建成商贸交易区、历史文化旅游区、新型工业园区三大主体功能区，创建商贸特色小镇；石江镇，要充分发挥老工业基地的基础优势，利用 804 等闲置工业基地及 4100 余亩国有土地储备，创建工

业特色小镇；山门镇，要利用全国重点文物保护单位——蔡锷公馆，创建文化旅游小镇；古楼乡，要进一步发挥茶叶产业优势，争创邵阳第一红，创建特色名茶之乡。争取高沙、石江进入省特色小镇建设的笼子。要结合村级集体经济发展，着力打造罗溪宝瑶民俗村寨、龙江牧场和大胜柑桔、黄桥油茶等一批专业村。

（六）实施民生事业幸福工程。

坚定不移开展扫黑除恶行动，既要治标也要治本，打掉黑恶势力的“保护伞”，开展“毒品歼灭战”，加强对治安乱点的整治，铲除黑恶势力滋生、蔓延和发展的环境和土壤，真正给人民群众营造一个安全舒适的生产环境、生活环境，提升群众安全感。持续深化“放管服”改革，简化行政审批，落实“多证合一”“证照分离”、电子执照等商事制度改革；全面推行“四办”改革，推进“互联网+政务服务”延伸覆盖到乡镇、村，打造“数字城市”“数字交通”，让数据多跑路，让群众少跑腿，全面实现群众“最多跑一次”，提升群众满足感。继续推进“畅洁舒美智”示范工程，完成7.7公里“白改黑”工程。加大怀桂铁路项目东线争取力度，做好前期工作，争取列入国家铁路网规划，并在“十四五”初期开工建设。坚持群众路线，推行“以村为主”信访工作法，尽心尽力为群众办实事、做好事、解难事，提升群众满足感。加快实施芙蓉学校、思源学校二期和化解大班额项目建设力度，做好500名新进教师招聘及100名县外教师选调工作，消除大班额268个。继续完善住房保障和房产管理体系，实

施棚户区改造 1378 户，全面解决好低收入居民住房问题。完善创业扶持政策，推进“以培训带动创业、以创业带动就业”的工作模式。推进文化“三下乡”活动，承办各类大型文体活动，谱写 XX 戏曲，纂写 XX 故事，提升群众幸福感。

（七）实施乡村振兴工程。

坚持“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。要按照县委、县政府《关于全面推进乡村振兴战略的实施意见》，把乡村振兴作为“一把手”工程，摆到优先位置，认真落实实施乡村振兴的 25 条具体措施。要把加强规划管理作为乡村振兴的基础性工作，实现规划管理全覆盖，按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，注重保持乡土风貌，编制多规合一的实用性村庄规划。持续推进“六大强农行动”，推进农业供给侧结构性改革，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫，创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业，大力挖掘农村能工巧匠，培育一批家庭工场、手工作坊、扶贫车间，创响一批“土字号”、“乡字号”特色产品品牌。推动农村移风易俗，开展农村“人情风”问题专项整治，红白喜事理事会要发挥引导作用，规范红白喜事流程，制定操办标准。遏制铺张浪费、大操大办、买码赌博、庸俗表演、请客送礼、厚葬薄养等陈规陋习，树立文明新风。

三、“居安思危，未雨绸缪”，筑牢高质量发展保障

干好 20XX 年经济工作，关键在党的领导，关键在党员领导干部，关键在全县各级干部。把“七大工程”落到实处，圆满完成经济工作目标任务，深入推进“六县建设”，靠全县各级干部团结一心、苦干实干，靠全县各级干部坚守底线、化解风险，靠全县各级干部提升本领、担当作为，靠全县各级干部振作精神、干净干事。全县各级干部，特别是党员领导干部，都要一心扑在工作上，对照目标，立足本职，定下任务书，列出时间表，制定路线图，一项一项抓进度，一件一件抓落实，筑牢高质量发展的坚强保障。

一是着力防范风险，做到“眼光敏锐、应对从容”。习近平总书记强调，要着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。我们一定要牢记总书记的教导，把防范化解风险贯彻到经济工作全过程。要坚持底线思维。要守住政治底线，把政治建设摆在首位，坚决做到“两个维护”，坚持思想建党与制度治党同向发力，构建稳定发展的政治环境。要守住意识形态的底线，加强思想教育和引导，建好阵地，尤其是网络意识形态方面，要加强防范和研判，营造加快发展的良好舆论环境。要守住经济发展的底线，最重要的就是防范政府债务风险，对违规举债搞项目建设坚决说“不”，坚决守住我县“金融风险安全区县”称号。要守住社会稳定的底线，强化安全生产责任，提高防灾减灾救灾能力，杜绝较大及以上安全生产事故发生，开展扫黑除恶专项斗争，学习浙江社会治理“枫桥经验”，扎实做好信访稳定工作，开展“三无”创建活动，构建和谐发展的社会环境。

要增强忧患意识。近些年，XX的发展一直稳中有进、稳中提质，取得了不少成绩。少数党员干部认为XX发展态势良好，化解债务属金融安全区，自己也做了一些事，便有了“躺在功劳簿上睡大觉”的思想，有了“歇一歇、松松劲”的想法，自以为端起了“金饭碗”，就可以稳坐“钓鱼台”，小富即安、不富也安，安于现状、不思进取，这是要不得的。事实上，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误。尤其在经济工作当中，我们一定要常观大势、常思大局、常怀忧患之心，既要有防范风险的“先手”，又要有化解风险的“高招”，确保在高质量发展中有备无患。要强化应对措施。深化排查风险隐患，有针对性制定预案，掌握防范化解风险的主动权。找准原因，落实措施，善于整合资源，排兵布阵，善于引导群众、组织群众，有效处置到位。保持斗争精神，增强斗争能力，敢于同干扰经济工作开展、违背原则、违反党纪党规等现象作坚决斗争，为敢于担当的干部撑腰鼓劲，不让其背黑锅、受委屈。对于受处分干部，只要改了，处分期过了，该使用的坚决使用。

二是着力提升能力，做到“求知善读、本领高超”。做好经济工作，能力很重要。要针对干部本领恐慌、经验盲区、能力弱项，开展精准培训，增强广大党员干部尤其是领导干部适应新形势新任务的能力和本领，推进XX经济高质量发展。要调查研究，增强学习分析能力。“没有调查研究就没有发言权，更没有决策权”。去年，我们深入开展了“抓重

点、补短板、强弱项”大走访大调研活动，各级党员干部积极走访调研，形成了诸多卓有成效的调研成果，对工作起了很大的推动作用。今年，我们要继续深入开展“学浙江”大调研大讨论活动，切实形成比学赶超的经济工作氛围。要解放思想，增强谋划创新能力。思想解放的深度，决定创新的高度和改革发展的速度。去年，我们学习了习总书记在浙江“干在实处、走在前列”的生动实践，学习了浙江立足实体经济、敢闯敢试和绿色优先的发展经验，学习了浙江选准优势产业、发展特色城镇的发展模式，对我们开阔视野、开拓思路、推动XX产业园和特色小镇建设，具有重要的指导意义。今年，我们要进一步加大走出去的频率，并开展大学习大讨论，促进思想大解放、发展方式大转变，助推XX经济大发展。要“亲”“清”分明，增强招商引资能力。习近平总书记在民营企业座谈会上指出，民营企业家是中国特色社会主义事业的建设者，民营经济是国民经济的重要组成部分。我们要建立“亲清”新型政商关系。对企业家，首先是“亲”，然后做到“清”。所谓“亲”，就是要坦荡真诚同企业家接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题时，更要积极作为、靠前服务，对非公经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际难题。所谓“清”，就是同企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。“亲”和“清”是融为一体的，“亲”而谋私，害人害己；“清”而废公，误时误事。只有“亲”商不携私、“清”商勤干事，XX才能招大项目、谋大发展。要担当作为，增强执行落实

能力。今年，全县要实现脱贫摘帽、要在承接产业转移中走在前列、要着力发展产业园特色镇专业村，每一项工作都是硬骨头，一定要在敢于担当中增强执行力。特别是对产业项目、脱贫攻坚、征地拆迁、信访积案等问题，一定要担当起来，决不能当“鸵鸟”、假装没看见，也不能打“太极”、推上推下，更不能转“陀螺”，滑溜溜、抽抽转转，就是靠不住、不能承重。我们有少数干部在解决发展中的问题时，总喜欢讲“这样不行”“那样也不行”，遇到困难只会讲不行，有疑难就“甩锅”给政策，有矛盾就上交给领导，没有真正地去思考钻研上级政策精神，没有切实地想解决问题。希望大家在贯彻落实上级政策时，多问几个“为什么”，多想几个“怎么办”，在说“这样不行”的同时，就要拿出“怎样可行”的办法，创造性地解决困难、推进工作。

三是着力转变作风，做到“敬业乐业、清正廉洁”。在推动高质量发展的进程中，要驰而不息转作风、纠“四风”、树新风，确保各项政策措施落实落地。要振奋精神。作为党员干部，昂扬向上、奋发有为的精神风貌，是能干事、干成事的必要条件。面对复杂的发展形势，要清醒地认识到 XX 正处于大有可为的阶段，必须以“万水千山只等闲”的豪气、“敢叫日月换新天”的勇气、“会当击水三千里”的底气，自加压力、不甘落后，真正出实绩、见成效。特别是在发展正处爬坡过坎的关键时期，需要我们党员干部有那么一股子劲，抖擞精神，激发斗志，更好地担负起时代赋予的光荣使命，以实实在在的成效来体现各项工作走在全市前列。要崇

尚实干。空谈误国，实干兴邦。实干不是唱高调，不是只出工不出力，不是做表面文章。实干就要坚决反对形式主义、官僚主义，弘扬真抓实干作风，实打实、硬碰硬推进经济工作；实干就要在脱贫攻坚决胜的关键时候，摒弃“表格式扶贫”、“数字式脱贫”，充分发挥驻村和结对帮扶作用，把工作做到群众心坎上；实干就要对标对表，列出任务清单，倒排时间工期，明确责任表，一步一个脚印，以抓铁有痕、踏石留印的劲头抓好项目落实。当前，一线基层的干部在重点项目、脱贫攻坚中承担多、付出多、风险多，压力千钧独自扛、受了委屈还要干，确实需要更多的关心、支持和保护。我们将健全容错纠错机制，让广大干部卸下包袱、放开手脚，鼓励苦干实干的行为，坚持“三个区分开来”，运用好“四种形态”，为担当者担当、对负责者负责，既体现力度、又体现“温度”。要廉洁办事。政治清明、干部清廉、做人清白是发展的重要保证。要开展廉洁单位创建活动，认真落实党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”，探索“协同联动、责任压实、监督覆盖、标本兼治”的基层党风廉政建设模式，不仅要管住“乱作为”、“负作为”，而且要管住“不作为”、“慢作为”。不断加强对重点领域、重点项目、关键岗位的审计与执纪监督，严厉查处发生在群众身边的“四风”和“微腐败”问题，始终保持惩贪治腐的压倒性态势，以山清水秀的政治生态为我县高质量发展保驾护航。

同志们，我们都是追梦人，幸福都是奋斗出来的。现在，我们已经进入了追求幸福的新时代，踏上了奋斗成就梦想的

新征程。重任在肩，时不我待。一分部署，九分落实。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不忘初心、牢记使命，以永不懈怠的精神状态砥砺前行，以一往无前的奋进姿态加速奔跑，在高质量发展的伟大征程中激流勇进、扬帆远航！

区人大常委会主任陈坚在全区第三季度经济社会形势分析会上的讲话

各位领导、同志们：

今天区委围绕全力冲刺“全年红”目标，专门召开全区第三季度经济社会形势分析会，这充分说明了区委区政府对全区经济社会发展各项工作的重视。等会陶书记、徐区长还有作重要讲话，下面我简单讲三层意思：

一、今天的会议时间节点特殊、意义重大

今年前三季度即将结束，今天又是维稳安保二级响应结束，进驻公安维稳安保指挥部、全面启动一级响应的日子。在这个时间节点上，区委召开这样一个级别的会议，充分体现了区委谋划全局、统揽全区发展的高超驾驭水平。召开今天的会议，我觉得非常及时，非常关键，非常重要。

一是全面总结前三季度工作，奋力冲刺“全年红”的需要。今年以来，全区坚定争当“高质量发展排头兵、接轨上海桥头堡、长三角后花园、作风建设模范生”的目标，以“创新之区、品质之城”建设为引领，紧紧围绕区委区政府“11336”决策部署，扎实开展“一号工程”“三个年”活动，保持战略定力，扛起历史使命，强化责任担当，坚持一张蓝图绘到底，一以贯之，一抓到底，持续抓好招商引资、项目推进、

产业转型升级和干部执行力建设，厚植了 XX 高质量发展优势，前三季度全区各项工作有声有色，经济增长稳步向好，经济结构持续优化，改革创新步伐加快，城乡面貌显著改善，社会保持和谐稳定，有必要对前三季度的工作作一个全面盘点，对四季度工作作一个系统部署，确保全区经济社会高质量发展的态势不变，各级干部狠抓落实的劲头不松，“全年红”的目标顺利实现。

二是扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，狠抓教育成果的需要。9月10日，区委召开了全区“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议，当前全区上下正根据会议要求扎实开展主题教育各项工作。陶书记在会议上强调，开展好主题教育，是推动 XX 高质量发展的动力工程。小平同志说，发展是硬道理；习近平总书记强调，发展是解决我国一切问题的基础和关键。开展主题教育和抓发展决不是两张皮，是相互统一的，抓发展是最大的政治。区委今天召开这个会议，说明在发展这个问题上，区委和区委主要领导始终是清醒、坚定的。今天各乡镇街道的主要领导和全区的经济部门主要领导都在，大家一定要保持清醒头脑，一定要牢固树立发展理念，一定要弹好钢琴，不管工作学习多么忙，发展永远不能丢。今天这个会议，既是前三个季度经济工作的总结会，是第四季度经济工作的部署会，更是一次统一思想，奋力冲刺全年红的动员会、誓师会。通过今天会议，大家要把主题教育与贯彻上级和区委各项决策部署结合起来，与区委中心工作结合起来，与深化“三服务”活动结合起来，与完

成全年目标任务结合起来，让主题教育激发出的工作热情和进取精神，进一步转化为推动区域高质量发展的实际成果，转化为全面经济社会全面进步的新局面。

三是统一思想，全力以赴，做好庆祝新中国成立 70 周年维稳安保工作的需要。新中国成立 70 周年国庆将至，今天开始全区上下进入一级维稳安保状态，确保“平安护航新中国成立 70 周年大会战”取得圆满成功，确保全区社会大局持续安全稳定，是当前压倒一切的中心工作、政治任务。区委召开今天的会议，进一步统一全区上下思想，有利于及早做好抵御各类风险的准备，确保重大活动安全顺利进行，确保敏感节点、重要节点平稳度过。

二、今年以来的各项工作成绩斐然、亮点纷呈

刚才听了区委政法委社会稳定形式分析和发改局、统计局前三季度经济运行情况汇报，以及五个单位的情况汇报，总体感觉在区委的正确领导下，全区经济社会发展各项工作取得了骄人的成绩，“经济报表”“平安报表”“生态报表”“党建报表”都令人欣喜和鼓舞。在社会稳定上，我区前 7 个月平安浙江指数在全省排名均进入第一方阵，社会大局总体平稳。在经济发展上，各项指标全线飘红，1-8 月除三项指标外其余指标均位居全市前列，特别是财政总收入、一般公共预算收入等 5 项指标居全市第 1，全区经济高质量发展的态势进一步稳固和凸显。在平时的工作中，我们也深切体会到，当前在绍兴范围内，XX 的经济发展可以说是一枝独秀、形势大好，这也说明我区当前的产业结构是健康合理的，前阶

段产业转型升级、新旧动能转换的工作成效是显著的，“三服务”活动开展成果是丰硕的。招商引资方面，1-8月，全区新增签约产业项目30个，签约投资额284.65亿元，其中10亿元以上项目11个，特别是经济技术开发区和曹娥江旅游度假区体制机制调整完善以来，两大平台展现了新活力，为全区经济发展贡献了更大的力量，为下一步发展开拓了更广阔的空间，让人对XX今后的发展充满信心和期待。

刚才的形势分析中也实事求是的点出了当前经济社会发展的一些短板和不足，提出了有针对性的工作措施。今年以来，区人大围绕我区民营经济高质量发展开展了专项调研，也发现了一些企业面上存在的土地供给、能源指标、政策服务等方面需求(如杭州湾XX经济技术开发区内有80多家企业使用天然气，如何保障天然气的稳定供应和供气价格的相对稳定上，企业有一些反映和诉求；又如在环保环评方面，企业提出专家的结构组成不尽合理，大学及科研院所的多，缺少基层相关企业一线出身的，有的所提的意见建议、制订的标准落后于实践，有时会给企业造成很大损失)，我觉得相关部门和乡镇街道一定要理清思路，明确重点，坚持问题导向，围绕区委区政府工作大局，真抓实干，补齐短板，精准销号，确保实现“全年红”。特别是在当前维稳安保的政治任务面前，全区上下要进一步咬紧牙关、再接再厉，保持好良好的精神状态，以奋力拼搏、奋勇担当的姿态和更加优异的成绩，为新中国成立70周年献礼。

三、真抓实干，为XX发展积极贡献人大智慧和力量

今年以来，区人大常委会围绕区委的决策部署，在服务全区经济发展上积极作为，扎实开展“三服务”，牵头开展促进民营经济高质量发展专项监督工作，累计走访企业 186 家次，走访群众 124 户，走访基层村、社区 136 个，收集解决问题 115 个。下一步，我们将在区委的领导下，认真贯彻落实今天的会议精神，注重在全区大局下谋划和推进人大工作，为全区的经济社会高质量发展和“创新之区、品质之城”建设贡献人大的一份力量。

重点开展好三方面工作：

（一）、用心服务全区经济发展。

发展是第一要务，区人大常委会将进一步围绕经济发展的中心大局，全心履职，精准监督，寓监督于支持中，寓监督于服务中。在提高经济发展质量上，继续持续关注产业转型升级和新旧动能转换，召开常委会，听取和审议区政府关于国有资产管理工作情况、科技进步工作情况、调整财政支出预算和批准地方政府债务限额的报告，召开主任会议听取和审议审计查出问题整改落实情况 and 数字农业工程推进情况。在打造经济发展平台上，关注城市能级提升、硬件支撑和经济密度提升，视察 20XX 年度民生实事项目、重点投资项目进展；围绕杭州湾 XX 经济技术开发区、曹娥江旅游度假区两大平台，重点助推大项目落地落实，全力发挥各级代表的资源优势，合力推进招商引资工作，让两大平台进一步发挥好支持全区经济发展的主力军作用；关注乡镇街道的工业功能区建设和发展，进一步补齐我区中小企业发展培

育的短板。在服务企业发展上，继续扎实开展“三服务”走访调研，在前两年持续跟踪“最多跑一次”改革的基础上（如去年，通过人大专项评议推动了水电气的网上集成办理；今年，通过人大督查助力“最多 100 天”改革和人大常委会审议等，推动实施不见面招投标等做法，都得到了群众和企业的好评），今年我们还将围绕《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》执行落实情况开展调研、监督和执法检查，听取和审议区政府关于《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》贯彻实施情况的报告，积极协调解决企业发展中遇到的困难和问题，共同造浓抓发展、促发展的良好氛围。

（二）、合力推动社会民生事业改善。

我们将认真监督审议区政府关于大气污染防治攻坚战和市容市貌、环境卫生工作情况，评议区人民检察院部分检察官履职情况，听取和审议区监委专项工作报告，对 171 件人大代表建议落实情况进行进一步跟踪监督落实，为全区生态环境改善、民生实事落实和社会稳定做出积极贡献。

（三）、不断改进人大工作作风。

市人大常委会党组将认真组织开展好人大机关的“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持调研重实、工作重效，深化“三服务”活动，注重发挥全体人大代表的主体作用，围绕区委区政府的中心工作，突出发展之要、民生之重、法律之行开展持续跟踪监督、精准监督，共同推进工作的落实，为“创新之区、品质之城”建设贡献积极力量。

区委副书记、区长张庆国在全区经济运行分析会上的讲话

同志们：

在当前疫情防控形势最吃紧的时候，中央和省、市近期接连召开会议，分析当前的经济形势，研究部署统筹疫情防控和经济社会发展工作。今天的会议，主要任务是贯彻落实上级有关会议精神，总结分析我区前4个月的经济运行情况，研判当前的经济形势，对下一步工作进行安排部署。

会议共有四项议程：一是请红文同志传达市委常委会、市政府常务会有关会议精神；二是与会单位发言；三是其他几位区领导进行点评；最后我再讲两点意见。

刚才，红文同志传达了市委常委会、市政府常务会有关会议精神，大家结合各个的工作，切实抓好贯彻落实；区统计局全面分析了一季度经济指标完成情况；大家也都作了很好的发言，分析研判4月份、二季度乃至全年的经济运行态势，总体判断符合我区实际，建议措施都很有针对性；利师主任和几位副区长也都讲了很好的意见，大家要认真领会，抓好贯彻落实。下面，我讲两点意见。

一、对一季度工作和当前形势“怎么看”

今年以来，全区上下聚焦天桥发展“1339”战略，紧扣

“三大牵引”发展策略，围绕“五大战场”，深入实施“十大重点任务”，积极克服和化解经济运行中的不利因素影响，扎实推进经济社会发展各项工作，一季度全区经济社会发展总体上实现了平稳开局。从7项主要经济社会发展指标来看，有6项呈现正增长（地区生产总值增长4.7%、全市第5，固定资产投资增长44.7%、全市第1，规模以上工业增加值增长8.7%、全市第5，社会消费品零售总额增长0.2%、全市第14，进出口总额增长10.6%，实际使用外资完成全年任务的27.2%、全市第6），其中地区生产总值、固定资产投资、规模以上工业增加值分别高于全市0.2、40.1、10.1个百分点；从结构性指标来看，建安投资增长51.2%、全市第2，房地产开发投资增长54.4%、全市第3，商品房销售面积增长15.7%、全市第4，均有大幅增长。在疫情出现这么严重的反弹和国际环境趋于更加复杂的情况下，一季度取得这样的成绩还是不容易的，这也反映出我们的总体发展趋势是向好的，对此，一定要坚定信心。

与此同时，受疫情、国际形势等影响，在原有下行压力还没有解除的情况下，又面临着新生的下行压力，这两年全国的经济本就处在疫情冲击的修复期，而新一轮疫情短期内平息的迹象也不明朗，周边的国际环境也依旧存在不少负面因素，形势非常严峻，全区经济运行面临着空前的压力和挑战。

从当前宏观经济形势来看，影响经济社会发展不利因素明显增加，特别是进入4月份以来，受全市疫情多点散发影

响，对经济发展冲击很大。从企业反映情况来看，一些地方货物运输管控措施加严，造成企业产品运不出，原材料进不来，产品供应链受到冲击，造成企业生产成本上升，资金周转压力加大，生存空间受到挤压，尤其中小微企业受影响明显，像餐饮、商超、专业市场等接触性、聚集性服务业更是举步维艰。同时，俄乌冲突搅动了全球供应链、大宗商品、金融市场，全球经济滞胀风险显著上升，由此带来的不利影响也将不同程度的影响我区。

从薄弱指标分析来看，部分经济指标差距较大，明显落后于全年目标和全市水平，这些薄弱指标都需要我们开拓思路、精准施策，拿出有效的应对措施。

从重点项目建设来看，项目体量小、投资后劲不足的问题依然突出，对全区经济发展难以形成强有力支撑。特别是受疫情、清表、成片开发方案报批等因素影响，一些重点项目布局建设迟迟不能开展。

困难是客观存在的，也是大家都存在的，但只是暂时的，这改变不了经济发展向好的趋势。当前，各种积极因素都在逐步增多累加，近期从中央到省、市都密集出台一系列支持、扩大内需的金融财税政策，含金量都很高，给我们的工作增添了底气。这里我多讲两句：面对当前的经济下行压力，从中央到地方，各个层面都非常重视，随之而来的，必然会出台一系列利好政策。3月29日，国务院常务会上就提出“稳定经济的政策早出快出，不出不利于稳定市场预期的措施，制定应对可能遇到更大不确定性的预案”；4月25日国务院

办公厅发布《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》；4月29日，中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，会议强调“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是党中央的明确要求。”并且提出一系列促进经济发展的措施，我把新闻通稿上的这段原话念给大家听听：

要加大宏观政策调节力度，扎实稳住经济，努力实现全年经济社会发展预期目标，保持经济运行在合理区间。

要加快落实已经确定的政策，实施好退税减税降费等政策，用好各类货币政策工具。

要抓紧谋划增量政策工具，加大相机调控力度，把握好目标导向下政策的提前量和冗余度。

要全力扩大国内需求，发挥有效投资的关键作用，强化土地、用能、环评等保障，全面加强基础设施建设。

要发挥消费对经济循环的牵引带动作用。

要稳住市场主体，对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策。

要做好能源资源保供稳价工作，抓好春耕备耕工作。

要切实保障和改善民生，稳定和扩大就业，组织好重要民生商品供应，保障城市核心功能运转，稳控安全生产形势，维护社会大局稳定。

要坚持全国一盘棋，确保交通物流畅通，确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转。

这段话涉及九个方面内容，每一项内容都有很强的针对

性和导向性，对稳增长、引领下一步经济发展有着至关重要的作用，中央和地方也都会出台一系列配套的政策措施。在4月25日召开的市委常委会上也提出“建立一揽子政策‘工具箱’，把可以用的先用起来，需要出的抓紧研究出台”。据有研究机构统计，4月份以来，已经有超过50个城市发布了不同力度的房地产宽松政策。这些说明什么？说明各级、各地都把稳增长放在了“优先位置”，同时也释放出一种信号，那就是我们很快会迎来一批稳增长、促发展的利好政策，过去一些限制性政策也会考虑清理、放宽。所以，我们一定要做好充分的准备，最大程度地用好这些政策。

此外，通过这两年的发展，全区形成了一套比较成熟管用的经济运行机制，经济口的同志们专业能力强，都成为了本领域的行家里手；特别是区第十三次党代会、区“两会”、全区工作动员大会，指明了未来五年和今年的全区发展目标和实践路径，对各项工作作出具体安排部署，这为我们的工作提供了重要遵循。相信在区委的坚强领导下，通过大家的共同努力，就一定能战胜各类困难险阻，确保全区经济平稳运行。

二、下一步工作“怎么干”

二季度是扭转局势、加速回升、实现全年任务目标的关键时期。韩伟书记在多次会议上强调：抓经济工作，要统筹处理好当前和长远、存量和增量之间的关系，做到长短结合、引育并举。面对当前严峻的疫情形势，抓好经济工作，更需要我们坚持长短结合，抓长不放短，以长促短。

（一）关于当前的工作。

要在抓好疫情防控基础上，聚焦突出矛盾问题，采取超常规举措，把能做的先做起来，把能干的先干起来，全力以赴补短板、强弱项、抢进度，尽快推动工作取得新成效新突破。

一要全力服务保障企业发展。要加大对上沟通协调，用好市里的企业服务中心等平台，抓好省稳中求进两批政策清单、市助企纾困 25 条等系列惠企政策的落实，确保各项措施及时、精准直达企业。同时要主动靠前，加强市场研判分析，根据疫情形势变化及企业需求，抓紧制定区本级的助企纾困政策，让企业感到温暖、树立信心。工业方面，要紧盯重点企业、重点项目和工业技改，一企一策做好服务保障，帮助企业解决实际困难，加快现有工业项目建设进度，提升企业发展质效。贸易业方面，加快研究出台现代商贸业提档升级奖励扶持办法，鼓励支持商贸载体提质扩容、商贸企业上规入库，线上线下融合发展，同时，做好完善消费季系列活动实施方案，不断释放消费潜力。房地产和建筑业方面，要紧密对接市住建部门，不折不扣的落实全市房地产支持政策，稳住市场预期。要按照市里的统一要求，科学精准规范加强建筑工地疫情防控，开辟用工和物流的绿色通道，确保房地产项目正常施工，巩固好我区有关指标的增长优势。

二要全力保障重点项目建设。缓解疫情对经济的冲击，最有力、最见效的是扩投资、建项目。对已签约落地的项目，要扎实做好土地报批、规划调整、规划设计等工作，为企业

增加投资、投产扩能创造条件，并常态化跟踪服务项目落地建设和入库情况，强化部门协调沟通，推动开工项目尽早入库。区发改局和区统计局要对上半年重点推进及纳统的项目，逐一梳理，列出影响入库纳统的困难堵点，明确时间节点和责任单位，强化调度，确保更多的项目及时尽早入库纳统，为全区经济运行提供有力支撑。对在库项目，要深入分析其投资潜力，重点关注项目投资凭证，确保土地投资、厂房基建投资、水电气投资等各项数据应统尽统、不留盲区，明晰投资后劲和潜能。

三要全力推进城市更新。关键要加快重点片区的拆迁改造。拆迁供地是项目建设的基础和关键，只有拆出来，地才能供出来，项目才能建起来。要全力打好攻坚，对泇口二期、药山南等 14 个拆迁类城市更新项目，要专班推进，集中精力、集中力量、集中措施，尽快启动实施拆迁，同时合理安排好供地时序，能早供地的一定要尽早供地，一环扣一环，一茬压一茬，确保全年完成征迁 300 万平方米，实现供地 4300 亩以上。对标山二期、丁太鲁等 78 个建设项目，要按照进度目标，加强调度和跟踪服务，做好资金等要素资源保障，做到以周保月、以月保季、以季保年，确保全年新开工建设面积 320 万平方米。

（二）基于长期考虑。

要坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，多做打基础利长远的潜功，坚定不移推动经济社会高质量发展。

一要加快产业转型升级。一方面，做好“工业强区”的

文章。济南新材料产业园区要围绕新材料、智能制造、医药器械、现代高端物流等主导产业形成百亿级产业规模，做好“扩链、延链、补链、强链”文章，加快东方雨虹、普洛斯冷链物流等15个省、市级重点项目建设，加快推进实体经济结构优化升级，确保主要经济指标增幅高于全区增幅2倍以上，为全区工业、外资等指标多做贡献。药山都市工业园要尽快理顺运营管理机制，配齐配强工作力量，依托时代总部基地、鲁能康桥发展中心、泉利汽配、鲁发产业园等平台载体，加快开展传统产业的转型升级、低端产业的出清等工作，不断提升配套服务功能，加快打造都市工业示范区，确保实现规模以上工业总产值55亿元，新增“专精特新”、瞪羚企业10家。另一方面，做好“商贸兴区”的文章。加快专业市场规范化提升步伐，精准、扎实、有效加快商贸业提档升级，持续营造消费新场景、扩大消费新供给、培育消费新热点、塑造消费新品牌。同时，发挥好全区电子商务产业发展优势，促进线上线下融合发展，为推动全区商贸业稳定发展注入强劲动力。

二要继续抓好双招双引工作。要把“双招双引”作为经济工作的“第一战场”，常抓不懈，抓紧抓实，切实抓出成效。要完善招商机制。树立“舍得”和“放水养鱼”的理念，不断深化“152”招商机制，尽快出台实施新的招商引资奖励政策，为全区经济工作不断提供源头活水和持久动力。要开展精准招引。对于优势主导产业，依托龙头企业招引上下游企业，不断增强链上企业内在关联度和配套紧密度；对于

基础相对较弱的产业，要重点招引成熟项目，培育形成行业龙头，带动中小企业集聚。三要用好专业化市场化手段。加强对行业、市场、重点领域等方面研究，不断提升招引队伍专业化水平；发挥好“城市发展合伙人”的人脉优势和渠道资源，做好社会化招商和“以商招商”。

三要全面做好经济运行保障。要加强监测分析调度。紧盯用电量、订单量等先行指标和重点企业、重点行业运行情况，加强部门数据共享、协同联动，提高分析研判效能，及时解决倾向性苗头性问题，始终保持经济运行在合理区间。要确保供应链产业链稳定。系统梳理全区企业运行现状，一企一策制定保障措施，着力打通用工用料、零部件配套、物流运输等环节堵点卡点，确保运转顺畅。要强化要素保障。梳理摸清全区用地需求，统筹好用地指标，精准破解项目落地难题。扎实开展政银企对接，引导金融机构加大信贷投放及政策倾斜，扎实做好企业上市工作，促进金融更好服务实体经济发展。要抓好财税运行。加强政策创新，通过税收返还等经济手段，引导在天桥发展但纳税和GDP统计不在本地的企业在我区注册，培植新税源，广开财源。切实树牢过紧日子的思想，严格控制行政管理经费和支出，大力压减一般性不必要开支。

总之，当前我们面临的任务繁重而艰巨，大家要抓住当前，立足长远，按照区委的部署要求，盯紧靠上，全力以赴稳住全区经济基本盘，确保实现“双过半”，为实现全年各项发展目标赢得主动，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

区长陆广平在城区一季度经济运行分析会上的讲话

各位领导、同志们：

根据会议安排，下面我就如何做好双过半经济工作，讲三个方面的意见：

一、高度重视，即日起立即行动，做好双过半数据摸底排查工作

前段时间，我们分别召开了一季度经济运行分析会和重大项目推进会，对各项经济工作进行了部署和落实。今天，我们又再次召开经济运行分析会，对双过半经济工作进行再动员再部署。各指标牵头单位、责任单位要提前做好双过半数据统筹工作，早谋划、早布置、早推进、早落实，认真开展摸底排查，查缺补漏，应统尽统，落后的指标要及时采取措施补救，确保按质按量完成双过半任务。从1-4月各项主要经济指标来看，财政收入、本级规上工业增加值、社会消费品零售总额、固定资产投资等指标继续保持较快增长；但是，地区生产总值增长缓慢，距年度目标尚有较大差距，城区承受较大压力。因此，我们要积极做好本级各项支撑指标

数据工作，尽可能弥补高新区负增长的影响。

二、精准发力，强化推进措施，努力实现“双过半”目标

当前已进入冲刺双过半阶段，面对“双过半”的艰巨任务，以及全年的目标要求，各级各部门要坚持目标导向和问题导向，积极找问题、补短板、促攻坚，按照“谁欠账，谁补齐”“谁承担、谁完成”的硬任务严要求，用创造性的办法落实工作，全力以赴抓好各项目标任务，确保上半年实现“双过半”，为完成全年目标奠定坚实基础。着力抓好以下工作：一是着力抓好GDP的关键指标工作，继续抓好工业指标。要大力扶持培育工业企业、建筑业企业，加强服务中烟、广西一建等重点企业，做好服务高新区的各项工作，努力促进各项工业指标稳步增长。继续抓好第三产业增加值。要重点盯牢批零住餐业、其他营利性服务业、财政八项支出、商品房销售面积等指标的增长。继续抓好新增“四上”企业入库工作。城区各有关部门要按照前段时间工作要求，认真筛查，深挖广挖，力争二季度实现一到三家“四上”条件企业入库，为完成全年市里下达的任务打基础。继续抓好建筑业增加值工作。当前城区投资结构比例不平衡已经影响到建筑业增加值的增长，住建和固投各责任单位必须高度重视建筑工程和安装工程投资工作，努力促进建筑业增加值的增长。

二是着力抓好重大项目和旧改项目攻坚。按照“新开工项目抓前期、在建项目抓进度、竣工项目抓投产”的要求，

制定工作计划、细化工作节点、强化推进措施，确保圆满完成年度投资计划，力争早竣工、早投产、早见效。突出抓好“三旧”改造和用地出让。目前秀安路两地块共47亩已成功出让，下一步要做好上尧沿江片区、原南宁教育学院片区、北湖水泥厂片区等12个旧改项目以及虎邱东盟钢铁交易中心、金陵新天地、PVC塑胶地板生产线等土地出让，争取项目能够早出让、早开工，为全年投资及今后发展储备更多项目。三是着力抓好服务业增长。商旅局要采取有力有效措施推进服务业项目，重点抓批发业、餐饮业，确保这两项指标稳步增长。同时抓好线上企业培育工作，重点推进安吉万达、福安家家居城等达到限额以上标准的商业综合体和专业市场及时申报入库；重点扶持广西众网电商微商产业园、“三农”365等重点电商企业入库，扩大辖区限上企业的规模，培育商贸经济新的增长点。

三、统筹兼顾，确保各项工作落到实处

第二季度是加快推进各项工作的关键阶段，城区各级各部门必须抢抓机遇、凝心聚力、真抓实干，各级领导干部要发扬求真务实、攻坚克难的作风，加大推进力度，狠抓工作落实。

（一）要进一步强化组织领导。

各指标牵头部门、各镇、街道，各责任部门主要负责同志要充分发挥“第一责任人”的作用，按照目标任务，逐项分解，抓好责任落实。大家要突出重点，把责任进一步细化、量化，确保各项工作有人抓、有力抓。

（二）要进一步强化经济运行监控。

坚持分类推进，实行精细化管理，将年度、月度目标任务分解落实到具体项目，对项目推进情况实行定期督导、考核、通报，并进行仔细分析和研究。各经济口部门要认真研究南宁市的考核指标体系，搞清搞准各指标间的内在逻辑关系，特别是各项指标的支撑性、匹配性和协调性，不能顾此失彼、挂一漏万、自相矛盾。请各镇、街道，各部门要在推进过程中随时跟踪进度，认真对标对表，主动查找问题，凡是有差距的要想办法解决，积极主动加强对接，千方百计补齐欠账。

（三）要进一步强化统计入库。

发改和统计部门密切配合，各相关部门高度重视，下大力气加快项目入库工作。统计部门要强化对各镇、街道及有关业务工作的指导，做好各项指标数据的采集、审核和报送工作，确保数据及时准确、应统尽统、不重不漏。

（四）要进一步强化督查考核。

认真落实城区四家班子领导联系服务重点企业和重大项目工作机制，加强对经济发展的协调服务。强化政府督查室、各行业主管部门的督查作用，多层次、全方位开展现场督查、专项督查、联合督查、跟踪督查，加大督查工作力度。要将重点工作任务进一步细化分解，严格时限，加大跟踪问效、行政问责，并将其作为年终考核的重要依据。

同志们，做好第二季度的各项工作，对于全面实现全年经济社会发展目标任务至关重要。离上半年结束仅一个月时间，

剩余的时间紧，任务重，城区各级各部门要坚定信心、抢抓机遇，鼓足干劲、攻坚克难，确保实现上半年各项目标任务“时间过半、任务过半”，为全面完成和超额完成全年目标任务奠定坚实基础。

区长陆广平在第二季度经济运行分析暨冲刺“双过半”工作会议上的讲话

同志们：

5月28日，我们召开了重大项目推进会议，大家充分发表意见，进行深入沟通，效果很好。今天，我们又在这里召开第二季度经济运行分析暨冲刺“双过半”工作会议，同样是要群策群力，分析形势、查找短板、研究举措，进一步振奋精神、凝聚力量，确保时间过半、任务过半。

下面，我强调两点意见：

一、认清形势不懈怠，以更高要求增强责任感和紧迫感

今年一季度，南宁市下达任务的12项指标中，我城区固定资产投资、本级规上工业增加值、社会消费品零售总额、其他营利性服务业营业收入、第三产业增加值、区外境内到位内资、全口径实际利用外资、进出口总值等8项指标实现较快增长；财政收入没有下达任务，也实现了较快增长；其他的地区生产总值、农林牧渔业总产值、建筑业总产值、批零住餐零售额等4项指标，增速分别比市下达任务低6.3、1.53、3.6、4.5个百分点，给全市拖了后腿。根据今天刚刚收到《南宁市稳增长督查专报》，我城区1—4月份规上工业增加值、PM2.5累计平均值进入红榜，工业投资增速（一

46.6%)、固定资产投资增速(13.2%)进入黑榜。对当前经济运行中存在的问题,区委高度重视,对我们做好上半年工作、冲刺“双过半”提出了新的要求,各级各部门务必把握好新形势、新要求,进一步提升认识、明确思路,不断增强推动经济发展的科学性与实效性。

下一步,我们一是要坚定信心,继续抓好增长快的指标,全力营造有利于发展的小气候,推动各项工作取得新的更大突破;二是要抬高标杆,对慢进的指标,特别是对列入自治区、南宁市“黑榜”的指标,要坚持主动作为、对症下药,争取尽快迎头赶上;三是要提升实效,坚持立足当前、放眼长远,正确处理好当前与长远的关系,按照“久久为功”的要求,统筹当前目标和未来发展的需要,在完成当前目标任务的基础上,继续抓好项目建设和产业发展等工作。

二、咬定目标不动摇,以更加有力的举措对标对标促进经济指标“双过半”

各级各部门要围绕“创新驱动产业升级攻坚年”目标要求,围绕既定任务,坚持问题导向,进一步细化任务细化责任,全力冲刺“双过半”。

(一) 抓好经济运行,盯牢各项关键指标。

抓经济指标首要任务是抓GDP,我们城区的GDP按在地口径统计,受高新区、中烟等影响较大,这并不是说我们就不能主动出击、积极作为。下一步,我们要盯牢支撑GDP增长的关键指标,抓好四个方面:

一是继续抓好工业指标。一季度在地工业呈负增长趋势,

对城区 GDP、在地规上工业增加值等指标造成较大影响，下一步要继续加强服务中烟、广西一建等重点工业企业，做好服务高新区的各项工作，努力促进各项工业指标稳步增长。同时要继续抓好工业、建筑业企业培育扶持工作，加快推进计划年内开工的盛达混凝土、环保玻璃、高斯特等工业项目，促进本级工业保持增长的良好势头。

二是继续抓好第三产业增加值。第三产业增加值核算的基础资料主要依靠部门统计，部门统计工作水平直接影响核算数据的准确性。各部门要充分认识此项工作的重要性，进一步明确目标、强化措施。商旅局要盯牢批零住餐业、其他营利性服务业，财政局要盯牢八项支出，住建局要盯牢商品房销售面积；统计局要加强对各部门统计工作的指导和管理，履行好政府综合统计职能，落实统计工作进度。

三是继续抓好新增“四上”企业入库工作。“四上”企业能够有效拉动各项经济指标增长，在整个统计工作中占有十分重要的地位。但是，今年以来我城区新增“四上”企业入库工作没有达到预期目标，一季度“四上”企业个数增速列入南宁市“黑榜”。城区各有关部门要按照前段时间工作要求，认真筛查，深挖广挖，对符合要求的企业进行再梳理；统计局、商旅局、工信局要主动到镇办、企业指导统计入库，提前介入拟达到标准企业，指导企业做好各项基础工作，及时申报入库。力争二季度实现 1—3 家新增“四上”企业入库，促进本级规上工业增加值、社会消费品零售总额等指标实现较快增长，为完成全年任务打好基础。

四是继续抓好建筑业增加值工作。一季度建筑业增速有所回落，主要原因是城区 44 家建筑企业中，有 17 家企业产值出现负增长，但是产值超过 10 亿元的 3 家企业实现较快增长，起到了支柱作用。当前城区建筑业投资结构比例不平衡已经影响到建筑业增加值的增长，住建局和固定资产投资各责任单位必须高度重视建筑工程和安装工程投资的统计工作，切实作好对接服务，努力促进建筑业增加值的增长。

（二）抓好固投指标，加快推进重大项目建设

当前，城区固定资产投资、项目建设工作还存在较多问题：一是规模以上投资项目少，开工不足，对投资增长支撑力弱；二是征地拆迁难、资金保障不到位，要素制约瓶颈明显；三是产业投资、民间投资项目不足，投资结构调整压力较大；四是受融资政策发生深刻变化等因素的影响，融资难度前所未有，特别是基础设施建设、“三旧”改造等方面。这些困难问题，需要大家高度重视，认真分析、认真研究、认真解决。

当前，我们要全力抓好随着固定资产投资的统计工作，各责任单位要积极开展固定资产投资摸排行动，对企业投资项目、政府性投资项目等进行全面排查，准确掌握项目基本情况，第一时间上门收集资料，促进固定资产投资项目应统尽统，提高项目申报率；统计局、发改局、工信局、商旅局等职能部门要加强沟通，及时了解投资项目立项批复计划、重点项目进展等情况，确保项目不被遗漏及时入库。要进一步提高统计工作人员的业务能力和综合素质，有效降低资料

上报差错率，提高申报入库通过率。同时，要把项目建设作为促进固投的重中之重，以项目建设的大突破带动各项工作迈上新台阶。这项工作我们在周一的重大项目推进会议上已经进行了布置，这里不再重复强调，请大家按会议要求认真抓好落实。

（三）抓好财政收入，努力实现收支平衡

今年以来财政收入保持了较快增长，下一步要咬定目标，铆足干劲，在完成任务上再加压，确保完成或超额完成“双过半”目标。一要强化目标责任，严格落实收入目标责任制度和收入进度通报制度，强化征管责任单位的主体作用，加大落实和督导力度，调动各级收入征管的积极性；二要强化综合治税，健全完善综合治税协调机制，强化财政部门统筹，国地税联合办税、联合执法、联合服务力度，合力堵塞税收漏洞，最大限度地保障税收应收尽收；三要强化以查促管，积极开展税务稽查活动，加大征管薄弱环节清理清查力度，加大违规处罚和责任追究力度，实现以查促管、以查促收；四要强化财源培植，全力做好招商引资和项目建设推动，通过整合资金、争取上级专项等方式，重点扶持财税贡献大、成长性好的企业和项目，使之成为城区财力增长的重要支撑。

（四）抓好产业发展，促进三次产业稳增长

从一季度的指标来看，除农林牧渔业总产值实现目标外，工业指标和社消指标都实现了较快增长，下一步要继续抓好各项稳增长工作。一要狠抓农业稳增长。引导群众积极发展“短平快”的种养殖项目，对冲香蕉枯萎病带来的不利影响；

大力推进影响农业总产值、农民增收的农业产业化、水利、林下经济等项目，努力提升农林牧渔业总产值、农村居民人均可支配收入等指标。二要狠抓工业稳增长。重点抓好计划年内开工的6个工业项目，争取尽早实现开工建设，同时加快推进符合条件的企业纳入规上统计，确保应统尽统。三要狠抓服务业稳定增长。采取有力有效措施推进服务业项目，组织开展大型促销活动，抓好限上企业培育工作，确保服务指标稳定增长。

（五）抓好招商引资，进一步优化营商环境

各级各部门要结合优化营商环境各项工作，继续加大招商引资力度，充分利用好东南村产业园、兴贤片区、美丽南方田园综合体等优势平台，加强项目策划包装，推出一批具有吸引力的招商项目，积极争取有实力的大集团大企业在城区落地。5月27日，自治区党委、政府出台了《关于进一步深化改革创新优化营商环境的若干意见》，5月29日，全区深化改革优化营商环境大会在南宁召开，对全区优化营商环境进行全面部署。充分说明了这项工作的重要性和上级的重视程序。城区优化营商环境大会也将于近期召开，请各经济口部门按照区委要求做好筹备工作。

（六）抓好统筹协调，确保按时完成各项任务

“双过半”任务已经明确，能否将既定的目标任务落到实处，直接考量着各级干部的责任担当与能力作风。各责任单位要进一步强化责任担当，充分发扬“马上办、务实办、高效办、创新办”的作风，列出工作安排，细化时间节点，

倒排工作时间，逐项抓好落实，确保各项任务目标落到实处。

一要强化责任意识。各责任单位要主动承担起主体责任，加强对综合协调、统筹推进，抓紧每一天、抢先每一步，保持推进工作的强劲态势；要细化分解目标任务，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

二要凝聚工作合力。“双过半”涉及方方面面，各责任单位必须牢固树立大局意识和“一盘棋”思想，加大对上下左右各个层面的统筹协调推进力度，形成“九牛爬坡、个个使力”的良好局面。

三要狠抓督查推进。政府督查室和各责任单位要续加大对重大项目、重点工作、重要指标的督查频次与力度，形成环环相扣、步步紧逼的工作局面。

四要统筹好重点工作。统筹做好迎接中央环保督查、黑臭水体综合整治、创建国家卫生城市、食品安全城市、民生改善工作、安全生产等重点工作，确保全面完成目标任务。

同志们，这段时间是抓“双过半”的黄金期、关键期，6月中上旬我要随自治区组织部到德国学习1个月，6月4日陆斌常务要赴台湾参观考察一周，其他领导也有各种学习考察任务，各级各部门绝不能因此松劲，要进一步认清形势、坚定信心，集中精力，攻坚克难，努力实现“双过半”目标！

省政协主席欧阳坚在省政协经济形势分析 协商会上的讲话

同志们：

今天召开经济形势分析协商会，主要是分析讨论当前全省经济运行情况。刚才，十几位委员和部门领导从各自的角度，发表了许多很好的意见，不仅对省政协经济委《对我省当前稳经济增长的几点建议》的修改有很大帮助，也对大家开拓思路、找准经济发展中的问题，提供了很好的意见建议。会后省政协经济委要进行梳理汇总，有些可以直接采用到《建议》中，有些可以留作我们今后继续研究的课题。

关于这个《建议》如何修改完善，我认为首先要把握好角度，要符合政协的特点和身份，不是代省委省政府制定什么《意见》，也不是对整个经济发展进行全方位点评和谋划。其次要收缩题目，应该是对我省当前稳经济增长的几点建议，不是系统地、完整地来论述，而是针对当前的突出矛盾和主要问题来讲几点看法。对此，我讲几点不成熟的建议。

一、我省当前经济运行当中的喜与忧。

当前我省经济发展“喜”“忧”参半，“喜”的是一些经济指标逆势上扬，今年我们有两个指标排在全国第一，有一个指标排在第四，还有些是超额完成，这些都是我们今年经

济工作的亮点，值得充分肯定，说明省委省政府今年的许多经济措施、经济政策都是很有成效的。“忧”的是有些方面还存在隐患，甚至与去年、前年相比还未出现明显好转。为什么好？为什么不好？都要分析其背后原因，还应做比较分析，横向跟全国和其他省份比，纵向与去年、前年比，我们的经济是往上走了还是往下走了，是持平还是下滑？要用曲线图、柱状图等直观的图表，说明增长和下滑的趋势各是什么样的，这样才能把喜和忧分析清楚。

二、对明年我省将面临的经济形势要做一个研判。

好的、有利的方面要讲到，但是明年可能形成的挑战和压力更要引起注意。我想有这么几个风险因素，需要我们提前预测，并准备好应对措施。

一是中美贸易战走向对我省经济会有哪些影响。中美贸易摩擦谈判仍然存在很大变数，谈成了会怎么样，谈不成会怎样，折中了又会怎么样？对甘肃的产业结构、进出口贸易会产生什么影响？我们要未雨绸缪，组建专门团队来进行研究，根据可能出现的不同情况制定妥善的应对策略。

二是重大建设项目开工不多、储备不足会对投资产生多大的影响。“三驾马车”主要还是靠投资。今年1-10月，基础设施投资严重下滑，这表明宏观经济增长的内生动力走弱，如果明年的投资再上不去，经济增长将会受到很大的影响。因此，必须要抓紧研究当前和中长期如何确保投资增幅能在一个合理区间。

三是传统产业改造升级没有实现预期效果，新兴产业培

育尚未形成气候，如何支撑经济持续增长。传统产业在下滑，新的增长极、增长点没有完全形成，能撑得起、使得上劲的产业不多，清洁能源产业近期又走不出困境，在这种情况下怎么办，新的增长动能在哪，怎么找到突破口？这些都需要做深入的研判。

四是营商环境亟需进一步改善。今年以来，省委省政府花了很大的力气，出台了很有含金量的政策措施来优化营商环境，但是全省的营商环境总体还是不理想，效果还不是很明显，导致部分企业和企业家增加投资、扩大生产的信心仍严重不足。

五是与经济发展相关的要素配置不合理、流动不畅问题，亟待研究解决。由于市场经济理念淡薄，加之历史上形成的体制机制障碍依然没有彻底破除，人才、资金、技术、土地等生产要素短缺、配置不合理并存。比如，银行与实体经济对接不够，人才难引进、留不住，实用技术成果数量少、转化慢等严重制约着全省经济发展。

三、对经济稳增长的几点建议。要咬住稳增长这个核心，出重拳、下狠手，集中力量，着力抓好相关环节。

一是把项目建设作为头等大事抓实抓好。有了项目才能够保投资、稳增长，又为今后发展打下基础。因此，要千方百计地做好基础设施、重大产业项目的筛选、储备、报批、实施工作，确保持续的投资强度。

二是分层次、分类型选好主导产业。根据新的形势特别是市场供求变化，对各类产业进行诊断，重新确定当前应当

重点发展的支柱产业或主导产业。可考虑先发展两到三个市场风险小、优势明显、能即期见效的产业。比如中医药产业、文化旅游业，我们有充足丰实的资源，且市场需求也很稳定，只要创出品牌，就能打开市场，产值就能成倍增加。

三是营造平等、公正、依法的营商环境。营商环境是一项需要常抓不懈的重点工作，主要突破口是政府作风转变、放管服改革和有关法律法规的完善。正常的营商环境是对所有的企业一视同仁，不能分成三六九等，给国企的待遇同样也给民企，让大家在同等环境中去竞争，实现优胜劣汰。另外，要依法管理企业，不能随意干预企业的生产活动，让企业安心、顺心做好自己的事。

四是建立完善盘活各类要素和资源的体制机制。建议在兰州新区和各类开发区、实验区鼓励大胆改革创新，打破生产要素配置的各种障碍和瓶颈。比如，企业如何整合、技术如何转让、人才如何引进、投资如何突破、金融如何对接、企业如何上市等，均可优先放到园区去探索，成功了再在全省推开。

五是依托“一带一路”，建设连接南北的大通道。这个通道实际上是南北双向的，是面向全国，只是要力争把枢纽中心建在甘肃。同时，我们借助通道项目，建立面向全国物流中心，让外来物资、商品在这里集散、配置，从而带动全省物流产业的发展，并为下一步发展外向型经济奠定基础。

市委常委、常务副市长 漆文忠同志在 1 至 11 月经济形势分析调度会上的讲话

今天是 12 月 1 日，马上要到年底了，是完成各项指标，特别是到了兑现崔市长在人代会上作出庄严承诺的收官时刻。受疫情和其他方面的影响，我们的经济社会发展指标整体靠后，完成今年的目标任务还有很大困难。前几天，我市成功举办了国际论坛全球减贫伙伴研讨会，还要举办“一带一路”美丽乡村国际联盟论坛，但是，我们的前三季度重点工作综合考核排名在全省倒数第二，给市委市政府整体工作带来极大被动。我在十月份召开会议调度了一次，崔市长在十一月也进行了安排部署，但是效果不明显。今天以座谈的形式，再次召开会议，主要考虑统计入库系统在 5 号之前关闭，我们完成全年目标任务的冲刺，有效工作时间还有 4 天，距离年底还有 30 天时间，可以说形势非常紧迫，急需扭转不利局面。

刚才，市统计局耀先同志、市发改委马润同志分别通报了前三季度全市经济运行、重点工作及项目建设推进情况，并预计了 1 至 11 月部分指标完成情况，分析了存在的问题，提出了下一步工作建议。承担季度评价考核指标的市直有关部门逐一作了发言，问题找的准，措施提的实，请大家下来

以后，分头抓好落实。

今年以来，省上已连续发了多次通报，从通报的数字来看，全省经济运行形势一片大好，与全市较低的经济社会发展数据形成了鲜明对比。前三季度，全市“六保”任务完成得分44.83，“拓存创增”工作完成得分23.97，总分68.8分，全省排名倒数第2。“六保”任务的十几项指标，大多数排名靠后。虽然今年的许多考核指标都有变化，但归根结底还是去年高质量发展重点考核任务，一定要认识到位、研究透彻。当前，整体排名靠后的局面，年底向市委市政府是交不了差的。所以，大家一定要认清形势，主动把责任扛起来，想办法完成年度目标任务。要盯紧盯牢影响总分的招商引资、社会消费、十大生态产业、亿元以上项目开工率以及投资完成率等指标，做到“手中有粮、心中不慌”。

再一个就是大家在尽职尽责方面做得还不够，特别是还不适应新的统计制度。社会零售消费总额方面，全市电商交易达到百亿元，但是我们完成的统计只有一点。据我了解政法系统“雪亮”工程平台项目实际完成投资8000多万元，但投资统计入库仅800万元。出现这些问题，是应尽的责任没尽到，该统筹的工作没抓好，项目建设、统计和其他常规性工作一样，需要有人盯办。很多人在今年脱贫攻坚领域取得的成绩下，思想麻痹大意、有点飘飘然了，认为我们各项工作都还不错。但是，从统计数据上来看，前三季度全省GDP同比增长2.8%，全国排名第3；固定资产投资增长6.5%，全国排名第8；规上工业增加值增长6.3%，全国排名第2；城

城镇居民可支配收入增长 4.2%，全国排名第 10，这是甘肃此前从没有过的成绩。形成鲜明对比的是，陇南的指标能排在全省前十位的寥寥无几。各部门负责同志都要深刻反省，少讲客观原因，多找自身主观问题，会后认真研究，拿出务实管用的措施办法，抢抓统计闭库前的 4 天时间，全力以赴开展冲刺，补齐任务缺口，实现争先进位。

下面，结合大家的汇报和掌握的情况，我再强调 3 个方面的意见。

一、关于“六保”“六稳”和“拓存创增”工作

第一，要千方百计完成“六保”任务。一是市农业农村局、市人社局要盯紧城镇和农村居民人均可支配收入两项目标，派专人和省上对接沟通，确保农村居民可支配收入第 1 名和城镇居民可支配收入全省前 9 名的位次。此外，市农业农村局要紧盯一产增加值，务必实现 83 亿元的季度任务。二是市工信局要对标省政府办公厅 98 号发电文件，完成 12 亿元年度任务缺口，重点抓好企业复产复工，争取工业指标年度排名“保九争八”。各相关部门要重点落实好三个“一次”要求（一把手亲自研究一次，责任人亲自督导一次，部门要对上对下重点协调一次），对因今年暴洪灾害等不可抗拒的因素，要加大向省上汇报，努力获得认可和支持，给我们一些变通性的政策，实现排名整体向前推进。三是市财政局牵头，紧盯专项资金、抗疫国债以及审计出来的专项资金支出缓慢等问题，分类分条块采取措施，务必提高支出效率。另外，要把崔市长关于抓好财政收入工作专题会议讲话精神

落实好，努力把城镇居民人均可支配收入再促进一下。

第二，要补齐“拓存创增”工作短板。一是今天交办的33个市级项目，25号之前务必实现应统尽统，并向市委市政府作出专题汇报。对行业负责的投资项目，一把手要亲自负责盯办，确保月底前固定资产投资达到最大化。市发改委牵头，利用5天的冲刺和25天的努力，力争固定资产投资降幅收窄到最小值。之前，我们分析了特别国债项目年底前能支出接近20个亿，四季度我们应统尽统的盘子还有10亿，如果把这30亿落实了，项目投资就会有较大幅度增长，其他各项指标也能随之增长。二是市商务局会同市统计局，认真分析一下21.8亿的社零总额年度任务缺口怎么完成，研究拿出专题方案，5号前争取在统计数据上见到成效。要做好县、乡、村三级电商和大数据消费统计入库工作，把关键数字统计进来，使拓存的消费品零售总额指标得到强化。三是市公安局在城镇化率统计入口管理方面，在完成省上任务的同时，要提高排名，任务指标完成了，但总体排名靠后的情况要引起重视。四是科技工作方面，在高新技术产业投资批复文件中对科技投资要注明，写到项目里面，比如，教育部门投入到实验室建设中项目，可以统计到科技投入指标里面。大家都要开动脑筋、多想办法。还有生态环境、市场监管、应急管理和金融服务等指标，都是年度重点工作评价体系里面的核心内容，大家要认真研究，明确责任、短板弱项和弥补措施，月底前要给出明确答复。

二、关于年度重点工作任务落实

在第三季度的基础上，各行业要想方设法向前推进3个位次，现在我们是倒数第2位，提升到第9位之前，这是硬任务。大家要对标这个目标，发挥对下指导、对上争取和中间协调作用，把这项工作做好，把这个硬任务完成。

一要做好统计入库工作。市统计局牵头，各部门配合，尽快就影响考核的指标进行无缝隙对接，一个一个部门的专题研究，特别在消费、工业增加值、城镇居民收入三项指标上要专题研究，拿出专题方案，本月25号以前向市政府作出专题汇报。

二要做好财政收支工作。我们目前的债券项目额度是48.8亿元，支出仅有57.41%。年底支出要还是这样，就可能完成不了目标，就要严肃问责。市自然资源局还要尽快把工作再靠实一下，下大力气把崔市长办公会议精神落到实处。财政等部门要派出强有力的督查组，将财政收支、财务管理，特别是审计组提出的规范管理要求，要传导到各县区全面落实，让财政工作依法高效运行。

三要促进招商引资项目落地。招商引资项目要全力完成所有指标，从三季度看，年底还差不到2分，实际上还差1.8分，必须要拿回来。同时，要做到20XX年招商引资项目的准备论证和谋划工作，紧盯中西医结合医院、宋家湾水库等重点项目，开展定点招商、上门招商。

四要超前谋划20XX年项目。抓住国家持续加大国债项目政策支持力度机遇，谋划一批夯基础、强保障真正能落地的债券和招商引资项目，力争20XX年的重点项目得到国省

支持。债券项目今年谋划推进的不太理想，否则还能多争取落地一些。明年国家盘子应该在8万亿左右，大家要结合目前的“三个清单”编制工作，再把手头的项目捋一捋、家底盘一盘，想一切办法把20XX年政府投资项目和债券项目谋划好、论证储备好，争取国家和省上最大支持。

五要扎实开展一次督导。由市发改、统计、工信、商务和财政5个部门，抽出专人，尽快成立强有力的联合督导组，就落后的十几项指标拿出督导方案，争取在12月5号之前完成一次督导，重点督导八个方面的内容。

三、关于当前需要推进的几个具体工作

（一）实施通用航空公共服务项目。

市发改委牵头，信通公司配合，尽快和青岛文旅联合成立旅游合作公司，做好陇南直升机应用项目合作推进，八县一区要建直升机应急平台，旅游专线以及推介联合运营，尽快实现直升机应用全覆盖。

（二）谋划陇南百公里油橄榄基地建设项目。

按照国务院扶贫办的提示要求，要建立全国油橄榄育苗示范基地。各相关部门要重点围绕拓展面积达到一百万亩、做好百公里长廊建设、油橄榄自流引水工程、科技的创新与研发、落实好东西协作资金，做好招商引资工作，将油橄榄打造成为陇南市第一家陇字号上市企业，力争在“十四五”期间将我市油橄榄产业做成真正意义上的百亿产业园。

（三）做好水资源的开发利用项目。

要做好九县区水源地建设和城乡一体化区域供水大型

工程，陇南目前整体的水资源非常丰富，而脱贫攻坚中建设的是应急水源，抗自然灾害能力差，要抓紧做好区域供水、自来水工程等。礼县西和调水工程是一件大事，可以考虑在礼县设立输水公司，在西和县建立收水公司，两个县都作为一个重点工程项目推进，这将是“十四五规划”的一件大事。还有宋家沟水库项目，建成后可以解决成县、徽县整个区域的供水问题。白龙江油橄榄自流引水工程，要超前谋划。甘肃建投这几年对陇南的支持很大，例如宕昌的哈达铺小镇、官鹅沟的5A级景区，都是甘肃建投的投资项目。按照省上要求，甘肃建投等几家国有企业出资成立了一个华陇能创股份有限公司，主要做乡村一体化建设、天然气进村入户工程、930万亩高山草甸新能源开发工程、区域供水工程、城乡污水处理工程、农村充电桩工程、城乡一体化集中供暖工程等。按照省政府主要领导要求，类似于石油天然气进村入户工程，甘肃要成立管道公司，大家要主动联系，上次在调研的过程中，发现西和城区污水垃圾干湿分离，垃圾就可以焚烧，要向这方面努力，抓紧谋划，把陇南最头痛的垃圾无害化处理工作抓实抓好。

（四）深入谋划5G+新基建国债项目。

随着5G时代的到来，重点项目和5G+相关，各部门要抓紧谋划大数据方面的项目，列到“十四五”规划里面。例如，5G+智慧方面，市卫健委已经在做5G+智慧医疗，其他5G+教育、5G+社会服务、5G+人才建设、5G+应急管理、5G+现代化农业等都要谋划好一大批项目，做好数字陇南的文章。

（五）抓好资本运营工作。

各部门要尽快完成资产清理移交工作，充实壮大国有资本投资运营公司运作，当前为筹集天陇铁路 16 个亿的资本金打好基础，今后为市上决策的重大项目建设提供更多的资本金支撑。同时，也为水投公司、富民公司、信通公司等市属企业的资本充实壮大奠定基础，各行各业要尽快认真研究，予以大力支持。

（六）抓紧推进“十四五”规划编制。

市发改委牵头，尽快修改完善“十四五”规划纲要，近期将分别提交市委常委会、市政府常务会议进行审议，并督导各县区“十四五”规划和各行业专项规划如期完成。

（七）做好乡村建设规划编制。

市发改委牵头，市农业农村局、市住建局等部门配合，合力编制乡村建设规划，有效衔接巩固提升脱贫攻坚成果，进一步明确陇南乡村建设“155”工程总体思路，即“十四五”时期全市重点打造 1000 个美丽乡村、50 个城乡一体化示范镇、实施 50 万人的进城入镇工程。

最后，在强调一点，年底各项数据的录入，大家尽快、必须超前，年底前务必完成与省上对接，争取考核处好成效。

“一带一路”美丽乡村论坛即将举行，各部门都要大力支持、主动工作，这是展示我市良好形象的重大工程，大家务必合力完成。

市委常委、常务副市长王毅同志在全市上半年经济形势分析会议上的讲话

一、认清形势、科学研判，坚定发展的信心和决心

今年上半年，全市上下始终把发展作为第一要务，全力抓项目、扩投资、稳增长，经济运行呈现稳步恢复、稳中向好态势。

总体来看，全市经济运行情况与全国、全省走势基本一致。从全国看，我国经济持续稳定恢复，上半年 GDP 同比增长 12.7%，两年平均增长 5.3%，经济运行质量和效益稳步提高，稳中加固、稳中向好，世界银行等多个国际机构上调中国经济增长预期，表明我国经济复苏内生动力强劲，发展韧劲持续显现。从全省看，经济运行加速恢复、总体平稳，呈现出稳中有进、趋势向好的局面，GDP 增长 10.5%，两年平均增长 5.9%，主要经济指标两年平均增长好于预期、高于全国。从我市看，经济持续稳定恢复，运行质量进一步提升。一是发展基础更加巩固，GDP 增长 8.5%，较 2019 年、2020 年同期分别提高 1.4 个、7.9 个百分点；两年平均增长 4.5%，比一季度加快 0.8 个百分点。一产、二产、三产分别增长 11.7%、7.9%、9.6%，两年平均增长 7.9%、4.8%、3.8%。二是部分指标全省排名较一季度有所提升，一般公共预算收入增长

49.7%（两年平均增长 9.9%）、居全省第 1，全部工业增加值增长 8.1%（两年平均增长 5.1%）、较一季度提升 2 个位次，社会消费品零售总额、农村居民人均可支配收入分别增长 21.6%、12.9%，均较一季度提升 1 个位次；三是项目建设加快推进，全年计划建设项目 191 个，已复开工 126 个，复开工率 66%；上半年完成固定资产投资 41.15 亿元，增长 15.3%（两年平均增长 11.6%），由一季度全省倒数第 1 提升到第 9 位；四是民生保障有力，新冠疫苗接种率全省第一；“六稳”“六保”工作扎实有效，上半年实现城镇新增就业 4443 人，城镇登记失业率 2.85%；全市各类市场主体、注册资本分别增长 7.2%、8.8%。

应该说，面对复杂多变的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，取得这些成绩来之不易，同志们也付出了艰辛的努力，值得充分肯定。但我们也要十分清醒的认识到，既要看到成绩，更要看到问题。一是增长后劲明显不足，当前支撑转型发展的大项目好项目储备明显不足，投资亿元以上大项目只有 57 个，新项目比较少；工业投资多为技改项目、民间投资低迷，主要指标增速增量低位徘徊。二是争先进位难度很大，上半年 GDP 增速分别低于全国、全省 4.2 个、2 个百分点，全省排名第 12 位，比一季度下降 1 位；河西五市中金昌市、酒泉市、张掖市、武威市分别增长 14.8%、12.8%、11.8%、11%，增速位列全省第 1、2、3、7 名，兰州新区更是在去年同期增长 15.2%的基础上，又跑出了 20.1%的“加速度”，两年平均增长 17.6%，是全省、全国的 3 倍；我们的

经济总量仅 158 亿元，占全省 4748.2 亿元的 3.3%，体量小、增速慢，这已经成为一个不容忽视的问题。三是重要指标明显靠后，上半年规上工业增加值增长 13.1%（两年平均增长 8.4%），全省排名较一季度下降 1 个位次；城镇居民可支配收入增长 8.4%，较一季度下降 5 个名次；GDP、一二三产、社零、农村居民人均可支配收入增速都在 10 名开外。四是经济运行态势不容乐观，上半年全省高质量发展考评排名我市垫底，固投考核权重 5 分、仅得 2.7 分，招商引资 7 分、得 5.94 分，还有社零、重大项目、规上工业等都丢了不少分。这其中固然有我们是资源型城市、资源市场两头在外、产业结构单一、产业链配套能力弱等诸多客观因素影响；但更重要的还是主观原因，反映出我们的工作思路还不够开阔，谋划项目、抓项目的能力和水平明显不足，抓招商的力度和决心还不够大，在改革创新、优化营商环境等方面还存在明显短板。我们一定要置于死地而后生，迎难而上，知重负重，担当尽责，采取切实有效的对策举措，抓紧抓实抓细各项工作，迅速补欠账、保目标、争进位，确保三季度不约谈，打好全年“翻身仗”。

二、盯紧目标、突出重点，激发发展动能和活力

任省长在省政府第九次全体会上强调，下半年，是冲刺全年目标任务的关键时期，全省上下要按照省委十三届十四次全会部署，咬定年初既定目标，增定力、增信心、增后劲、增动力、增活力、增品质，聚焦重点领域抓落实，紧盯重点任务求突破，锚定重点工作见成效，努力交出开局起步的高

质量成绩单。现在已经是8月了，时间紧迫、形势严峻，我们一定要按照7月30日中央政治局会议、省委十三届十四次全会和省政府第九次全体会暨上半年经济运行调度会的新要求，知耻后勇、背水一战，全力拓存量、创增量、求变量，推动经济高质量发展。

一是要在任务落实上狠下功夫。从上半年情况看，今年《政府工作报告》确定的很多重点工作推进还很慢，个别甚至还没有启动。《政府工作报告》是市政府向全市人民做出的庄严承诺，必须有诺必践、不折不扣完成；我们要严格对照各项目标任务，立即开展一次“回头看”和“大盘点”，进一步找准症结、压实责任、理清思路、明确措施，全力抓重点、补短板、强弱项。政府班子成员要在近期专题研究一次分管领域内的工作，指标一个一个去研究、问题一个一个去解决、环节一个一个去推进，特别是对生产总值、社会消费品零售总额、招商引资等滞后指标，分管领导要带领相关部门适时到省直部门汇报衔接协调，主动争取省上支持，奋力扭转不利局面，力促经济稳步回升。各部门、各单位要对各自的任务进行全面梳理自查，一周内将任务进展情况以清单形式报送市政府办公室。进展较快的，再接再厉、乘势而上；进展缓慢或差距较大的，牵头单位要立即组织分析研究，对照目标、寻找对策，自我加压、迎头赶上。市政府办公室要对《政府工作报告》各项任务落实情况，进行一次全面系统的督查，特别是对主要经济指标、重大项目进展等情况进行重点督查，对工作任务落实不力的，视情况进行通报约谈。

二是要在项目推进上狠下功夫。三季度是项目建设的“黄金期”，也是全年发展的“决战期”。各部门、各单位要主动担责，自加压力，狠抓项目建设，不断拓展投资进位空间。要加快项目建设进度，力争下半年新实施项目48个、完成投资21.6亿元，年内141个新建项目开工率达到80%以上；尤其是紧盯国家核基地综合保障区、S06嘉酒绕城高速、嘉峪关机场改扩建、讨赖河生态环境治理等重大项目，倒排工期、挂图作战，力争形成更多实物工程量和有效投资量。要扎实做好谋划储备，省政府近期印发《甘肃省核准的投资项目目录（2021年本）》，我们要深入研究国省政策和投资导向，找准上级政策与嘉峪关发展的有效交融点和对接点，全力抓好项目谋划论证，市级分管领导带头赴省进京汇报争取项目，力争更多项目进入国省投资盘子；特别是发改、财政、工信、住建、交通、水务、农业农村等部门要深入研究7月30日中央政治局会议精神，立即筛选论证储备一批立足当前、有利长远的项目，为承接下半年中央可能的经济刺激措施做好准备，坚决杜绝“钱等项目”“政策等项目”。要不断加强服务保障，秉承“一切为项目让路、一切为企业服务”的理念，强化重大项目要素保障，开通重大项目绿色通道，发改、住建、工信、自然资源等牵头单位要持续深化“放管服”改革，真正在“五减”（减事项、减层级、减材料、减环节、减时限）上下功夫，对市列重大以上项目，要第一时间组织召开协调会议，按照“事不过夜”的原则，最大程度简化服务流程，全力做好项目联审联批，进一步压

缩项目审批周期。实行重大项目市级领导专班服务制度，各分管领导要加强调度管理和协调服务，深入一线跟踪解决项目洽谈、落地、建设、生产中的具体困难和问题。要加大招商引资力度，依托酒钢集团、中核四〇四公司开展地企联合招商、精准招商，充分利用我市在装备制造、文化旅游、通道物流、军民融合、新能源等方面的优势，引进更多优质项目支撑高质量发展；政管局要加快项目帮办代办专窗建设进度，加强人员培训，优化办事流程，为项目提供全过程、一站式服务，推动项目早落地、早见效。

三是要在工业转型上狠下功夫。全力“强龙头、补链条、聚集群”，坚决打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战。要壮大龙头企业，坚持钢城核城一体建设，深化地企合作，全力服务酒钢集团、中核四〇四公司等龙头企业发展，构建地企命运共同体，支持酒钢集团“三化”改造，加快推进1—4号焦炉煤气净化系统优化改造一期工程、焦化厂1、2号焦炉工艺装备大型化升级改造、东兴铝业电解槽阴极全石墨化结构优化二期工程等项目建设；加强与酒泉市的沟通衔接，地企协作共建酒嘉地区电网，大力发展“风电+光电+火电+储能+高载能”的绿色产业体系。全力保障国家核基地综合保障区建设，强化涉核产业优势项目布局，提升创新研发能力，促进军民融合产业发展。要做优做强产业链条，以“1+N+X”政策体系为抓手，全面落实以“链长制”为核心的工业产业保障机制，围绕钢、铝、核等产业，筛选一批链条型、基地型、龙头型高端项目，引进产业链关键环节、上下游配套企

业，推进产业集群发展；抓紧与中国一重、浙江甬金金属等企业对接洽谈，力争项目尽快落地。要强化工业运行调度，工信、工业园区等部门要靠前服务，加强重点行业、企业监测分析，坚持“一企一策、一事一议”，分级协调、分类施策，全力破解企业资金、原料、电力、天然气、销售等方面的难点、堵点问题，引导企业最大限度挖潜增效、释放产能，争取三季度多盈利，推动工业持续稳定增长。

四是要在文旅融合上狠下功夫。要抓住机遇，大力发展文旅产业，带动三产乘势而上、加速发展。要加快文旅融合发展，加快长城国家文化公园建设，主动融入大敦煌文化旅游经济圈，充分发挥关城大景区、方特欢乐世界、丝路神画等联动优势，加强与周边地区和国内有知名度、实力强的大公司合作，提高运营能力、丰富旅游产品，培育集观光、体验、休闲、探险、研学于一体的旅游业态，放大文旅综合效应。要集中打造特色商业街区，对名嘉汇一中鹏嘉年华等目前发展较好的商圈集中打点，聚集人气、商气，以点带面，推动全市消费升级；要拓展消费空间，进一步优化商业功能布局，科学设置商业街区，以打造旅游商业综合体、特色餐饮消费为重点，提升消费档次；要丰富消费业态，立足“吃住行游购娱”六要素，丰富完善产业链，吸引具有特色的商户进驻，满足群众多元化消费需求。要抓住机遇促消费，下半年，国家在促消费方面的政策将持续发力，《关于促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施意见》提出的6方面19项政策举措逐步落地，我们一定要抓住机遇，加快建

设城乡融合消费网络，加强消费物流基础设施建设，大力发展“互联网+社会服务”消费模式和假日经济、夜间经济，促进消费扩容提质。

五是要在乡村振兴上狠下功夫。要全力破解“三农”发展存在的突出问题和短板弱项，全面推进乡村振兴。要以工业化的理念抓农业，坚持科技引领，创新体制机制、集聚资源要素、引入一流企业，以发展工业园区的模式建设现代农业产业园和田园综合体，加快天兆宏源生猪基地、祁牧乳业万头牛场、高标准农田工程等项目建设，促进农业规模化、产业化、高效化发展。要全力推进省级乡村建设示范市建设，突出规划的龙头地位，紧扣乡村自然条件、资源禀赋、产业现状、文化底蕴等，统筹生态空间、生产空间、生活空间，抓紧编制与城镇规划统一协调、多规合一的村庄规划。扎实开展农村人居环境整治，深入推进农村厕所革命，进一步健全完善垃圾污水清运处理等方面的长效机制，重点做好11个省级示范镇（村）建设。要全力促进农民增收，充分发挥各帮扶单位、企业和社会力量在“双促双增”精准帮扶行动中的作用，发挥各自特长优势，加强与村集体经济组织的合作，变“输血”为“造血”，加快推进“村社一体化”治理模式，不断壮大农村集体经济；要大力发展乡村旅游，鼓励引导有条件的农户将闲置农房通过租赁、入股等方式进行流转，发展农家乐、乡村旅馆、特色民宿、乡村养老等，提高农民收入。

六是要在保障民生上狠下功夫。要坚持以人民为中心的

发展思想，全力保障和改善民生，提升人民群众的幸福感和获得感、安全感。要慎终如始做好疫情防控，要不折不扣落实外防输入、“人”“物”同防措施，全流程闭环管控入境人员、中高风险区来嘉人员，全链条抓好物流环节防控；要按照“应接尽接、应接必接、应接快接”的原则要求，依法、科学、有序做好新冠疫苗接种，加快构建群体免疫安全屏障，切实保障人民群众生命安全。要统筹社会事业，继续做好“六稳”“六保”工作，抓好居民就业、保供稳价、社会保障、基本公共服务等工作。加快推进市二中教学楼、迎宾路小学改扩建、市医院综合楼、中医院门诊楼、妇幼保健院业务用房等项目建设，提升专业人才待遇，着力引进高层次紧缺人才，下功夫提高教育卫生水平和质量。要竭力办好民生实事，涉及我市的9件省政府为民办实事完成2件、市政府7件为民办实事完成3件，相关部门要集中力量、加快进度，确保把实事办好；要结合党史学习教育，扎实做好市政府“我为群众办实事”活动确定的52件实事，以实绩实效检验党史学习教育成效。

七是要在营商环境上狠下功夫。要切实提高思想认识，聚焦薄弱环节，全面优化服务，切实推动我市营商环境实现大的突破和提升。要抓好政策落实，全面对照营商环境评价指标体系和我市出台的优化营商环境“1+N”政策，一项一项再梳理再比对，一项一项“回头看”，应该做什么、标准有哪些，做了什么、落下什么，进行全面盘点，迅速落实整改提升的办法和措施。要深化“放管服”改革，把“放管服”

改革作为优化环境的根本途径，打造高效便捷的政务环境。要加快数字政府建设，以“城市大脑”建设为抓手，扎实做好强化基础能力、一网通办、一网统管、一网协同、体系建设等5项主要任务，尽快打通部门间的数字壁垒、信息孤岛，确保按照省政府要求年底前接入全省业务系统；要进一步减流程、优服务、降成本、强监管，持续推进行政审批制度改革，进一步压减企业办事时间；要在更广范围内推行“告知承诺”“容缺受理”和“不来即享”，推动更多高频事项实现“一件事一次办”。要全力支持市场主体加快发展，全面落实减税降费、让利助企等优化营商环境和促进民营经济发展系列政策，让更多真金白银落进“中小微”口袋。开展“治理涉企收费、减轻企业负担”专项行动，重点对城镇供水、供电、供气、供暖等行业收费进行清理规范，确保不合理收费全部取消。建立政企沟通互动长效机制，以更包容更开阔的心胸，主动让企业家参与政策制定过程，让“局内人”充分表达自己的意愿，尤其是重大重点产业要实行“一产一策”“一企一策”，以多样化的方式帮助企业快速成长壮大。

最后我再强调几项具体工作：

一是国资国企改革。要全面做好国企改革三年行动，健全现代企业制度、加快混合所有制改革、优化国资监管方式，加大存量资源整合重组，拓宽社会资本参与渠道，提升国企质量效益，推动国资国企改革发展跑出“加速度”，确保年底前完成70%改革任务，到明年7月1日前全面完成。

二是底线性工作。要坚决守好生态环保底线，省第一环

保督察组刚刚结束对我市环保督察，我们要全力做好整改的“后半篇”文章；要切实抓好安全生产，当前正值高温雷电暴雨季节，也是中暑、溺水、食品安全、道路交通、建筑施工等事故的多发期，要加强重点领域安全隐患排查整治，坚决防范和杜绝重特大安全生产事故发生；要防范化解政府债务和金融风险，坚持过“紧日子”，严控一般性支出，兜牢“三保”底线，坚决“遏增量、化存量”，持续降低债务风险。

三是学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神。要扎实开展好党史学习教育，把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话作为当前和今后一段时间重大政治任务，抓细抓实，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实用习近平总书记“七一”重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。

市委常委、市政府副市长孙飏在全市夺取首季“开门红”和第四次全国经济普查工作推进会议上的讲话

近期，省委办公厅、省政府办公厅印发了《关于深入学习贯彻〈防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定〉的通知》，市政府已责成市统计局研究制定实施方案，待审定后组织实施。按照上级要求，从20XX年初，市统计局牵头组织开展了我市第四次全国经济普查现场登记工作，目前已经取得阶段性成果，基础工作扎实，成效十分显著。刚才，市发改委、财政局和统计局等有关部门作了很好的发言，希望各地、各部门高度重视统计工作，坚决贯彻落实中央的决策部署，进一步解放思想、实事求是、务实作为。在实际工作中，我们既要看到有利的一面，善于把握机遇，顺势而为，乘势而上；更要正视面临的困难，坚持问题导向，保持头脑清醒，及早采取有效措施。为进一步加强我市统计工作、夺取首季“开门红”、推动第四次全国经济普查顺利进行，下面，我强调几点意见。

一、提高站位，多措并举，全力实现首季“开门红”

省委、省政府高度重视首季“开门红”工作，将其作为

一项政治任务和实现全年预期目标的首场战役进行组织推进。实现首季“开门红”的标准是，一季度GDP增速在全年GDP目标增速之上。根据目前的数据分析，全省各市（地）预计大多数能够实现首季“开门红”，我市去年GDP增速列全省第一，发展势头强劲，今年要再接再厉，争取首季实现增速8%以上，确保实现首季“开门红”。对此，各地、各部门要提高站位、深刻领会、狠抓落实。

一要聚焦形势变化，切实增强工作的责任感和紧迫感。当前，从全国看，经济运行稳中有变、变中有忧，据国家统计局统计，1—2月份，规上工业企业利润下降14%；从全省看，经济下行压力依然较大，形势不容乐观。一季度数据作为全年经济增长的基础，对于后几个季度的结构调整、风险防控、宏观决策具有重要意义。实现首季“开门红”，既是省委、省政府立足决胜全面建成小康社会和龙江振兴发展的重要举措，更是对各级领导干部执行力、战斗力的重大考验。现在距一季度数据形成还有不到一个月的时间，有些行业数据形成还要早一些，时间紧，任务重，夺取首季“开门红”，不能等、不能拖，更不能观望，要早谋划、快行动、见实效。要切实增强大局意识和责任意识，以等不起的责任感和坐不住的紧迫感，全力抓好各项工作落实，确保实现首季“开门红”。

二要聚焦重点发力，强力推进各项工作落实。恩亭书记批示强调，“我市是兴边富民试点城市，省委省政府寄予厚望，我们要通过试点为全省兴边富民趟出一条路子。”马里

市长要求各位副市长和有关部门对兴边富民政策进行深入研究。我们要按照恩亭书记和马里市长的要求，紧紧围绕省发改委提出的五个方面 27 项具体措施，突出问题导向，加快补齐问题短板，聚焦重点攻坚发力。在农业农村经济发展方面。要做好粮食销售、畜牧业生产、备春耕生产、精准扶贫等工作，推动食品和农副产品加工企业满负荷生产，确保稳定增长。在工业经济发展方面。要抓好有色金属采选业、煤炭开采业、黑色金属采选业等重点工业企业监测、亏损企业扭亏增效、企业改造升级工作，特别是增长快的行业要多作贡献。在服务业发展方面。去年，第三产业增长 5.5%。要加快旅游经济发展，推动消费业态升级，关注财政八项支出，抓好金融、批发零售、住宿餐饮等行业，强化重点行业对经济增长的支撑作用。在基础设施补短板方面。要强化重点项目牵动，今年，全市安排市级重点产业项目 80 项，年度计划投资 85 亿元，争取建设 90 项、投资达到 100 亿元。加大项目谋划储备力度，特别要推进“百大重点项目”建设，加强财税收入组织，做好地方政府专项债券申报工作。在产业项目建设方面。要聚焦做好“三篇大文章”“两头两尾”，加强产业项目招商引资力度，按照文涛省长提出的要求，树立“舍得”理念，建立“专班+园区”“目标+考核”机制，大力提高招商的精准性、专业性，力求少而精，有效开展“小分队”招商、敲门式招商，突出抓好项目前期、续建项目复工建设，全程跟踪推进。同时，要落实责任，把指标分解到县（市、区），发挥北安市、嫩江县、五大连池市等重点县

(市)总量占比大、支撑力强的引领作用，强化主要经济指标的分析调度，确保一季度经济增长达到或超过全年目标。

三要聚焦责任落实，形成推进工作整体合力。各责任部门要针对重点指标，不论是综合指标还是单项指标，抓紧与上级部门协调，与相关企业沟通，确保如期实现。经济综合部门要发挥牵头抓总作用，加强统筹协调，及时督导；行业主管部门要发挥职能作用，注重指导和帮扶；统计部门要加强主要经济指标监测分析，做好对接和挖潜；国家统计局黑河调查队要一如既往地提供帮助支持。各责任部门一把手要亲自研究、亲自部署，统筹协调解决问题，细化分解任务，坚持对标对表，确保责任落实到位。各部门要主动作为、合力攻坚，确保心往一处想、劲往一处使、全市一盘棋。

二、统一思想，通力协作，扎实做好第四次全国经济普查各项工作

第四次全国经济普查是党的十九大之后开展的首次重大普查，省委、省政府高度重视，相继召开多次会议研究部署推进。目前，我市的第四次全国经济普查工作正处于现场登记的关键阶段，4月末前，要完成全市1.6万家单位和9000家个体经营户样本单位的数据入户登记采集工作，时间紧、任务重、要求高。

一要提高思想认识，扎实推进普查登记工作。这次普查将全面查清我市经济规模、结构与分布，全面反映经济发展成就、质量与优势，全面评价市委、市政府和全市人民五年来的工作成果，有利于系统观察全市产业组织、产业结构、

产业形态的现状以及各生产要素的构成，准确掌握各类单位基本情况、主要产品产量与服务活动，获取丰富翔实的资料，全面摸清全市经济社会发展的“家底”。现场登记是整个普查工作的核心阶段，也是工作量最大、动员力量最多、协同配合和工作质量要求最高的一个阶段，对整个普查的成败起着决定性作用。现在距离现场登记工作结束还有约 1 个月的时间，各地、各部门要进一步加强组织领导，抢前抓早，争分夺秒，倒排时间，确保普查登记工作进行顺利。

二要注重分工协作，广泛动员各方面力量。经济普查是各级政府的责任，需要动员全社会力量共同参与，由统计部门牵头组织，更需要各地、各部门的密切配合、积极响应。要坚持“全市统一领导，部门分工协作，地方分级负责，各方共同参与”的原则，认真组织各辖区、各领域的普查实施工作。要加强组织领导，充分发挥第四次经济普查领导小组成员单位作用，及时研究解决普查中遇到的问题。要充分发挥街道办事处和居民委员会、乡镇政府和村民委员会的作用，广泛动员社会力量积极参与，共同做好普查工作。

三要增强质量意识，确保普查数据真实准确。第四次全国经济普查资料将作为 2019 年国家对各省（区、市）GDP 统一核算的重要依据。这次经济普查数据直接影响 2019 年我市 GDP 总量在全省的位次和占比，影响今后五年经济总量和结构核算的基数。各地、各部门要牢固树立质量第一的意识，全力保证普查数据的真实性。各级普查机构要建立健全普查数据质量追溯和问责机制，实行全程质量管理，探索

实施统计领域严重失信企业公示和联合惩戒制度。要严格执行国家普查规定，做到标准统一、口径一致，保证普查单位不能减少、指标数据不重不漏。要建立普查数据验收制度，严格开展审核评估，把差错率控制到最低程度，确保普查数据客观真实、全面准确、可靠可信。

四要依法开展普查，严厉查处违法违纪行为。各级普查机构和统计部门具有依法行使普查资料的搜集权、审核权和报告权，要引导普查对象依法如实提供普查资料信息，任何单位和个人不得虚报、瞒报、拒报、迟报，不得伪造、篡改普查数据。各级统计执法机构要对普查工作中违法违纪行为依法严厉查处。从前期普查入户登记情况看，普查人员进不了门、填不了数，登记企业、个体经营户不配合、怕露富，迟报、瞒报甚至拒报等现象普遍存在。有关职能部门要配合统计部门采取有力措施，妥善加以解决，确保按时限要求完成既定工作任务。

五要加强督导检查，不断提升普查整体工作水平。要建立普查工作督导机制，各级经济普查办和统计部门要围绕重点工作、重要节点、重点问题，加大对普查工作的督查指导，协调解决影响普查的重大事项和难点问题。要建立普查工作通报制度，各级经济普查办和统计部门要加强上下沟通，及时总结经验、认真梳理问题，对工作不力的要限期整改，确保普查工作符合普查规范要求。

六要加强宣传引导，努力形成良好舆论氛围。各级经济普查办要研究制定宣传计划，进行多渠道、多角度、多层次

地宣传，确保普查工作深入人心、家喻户晓。同时，要耐心解释，消除普查对象的思想顾虑，努力征得理解支持。新闻媒体要积极配合普查机构，针对普查工作特点，采取有效的宣传方法和宣传形式，形成广播有声、电视有影、报纸有字、网络有言、户外有势的良好氛围。

三、惩防结合，预防为主，充分发挥统计职能作用

各地、各部门要认真学习贯彻《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》，结合实际抓好工作落实。

一要深刻领会《规定》精神实质。要紧密结合习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神，结合《统计法》和《统计法实施条例》，全面系统学习，真正做到学深悟透、学以致用。

二要切实抓好问题整改。要以统计督察为契机，坚决按照中央的决策部署，认真做好自查自纠工作，结合实际制定时间表、路线图，将落实《规定》要求不到位特别是违反统计法律法规方面的问题，建立问题台账，逐项销号，确保整改到位。

三要进一步提升统计工作实效。要将统计数据作为科学决策和宏观调控的重要依据，严格防范弄虚作假、违规逾矩行为，不断改进和优化政绩考核，加强统计能力建设，提高统计数据质量，更好地服务黑河经济社会发展。

同志们，今年是建国 70 周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，实现首季“开门红”和完成第四次全国经济普查工作意义重大。希望大家坚定信心、凝神聚力、再接再

厉，扎实做好各项工作，为我市经济振兴发展、进位赶超作出积极贡献。

市委副书记、代市长 王方太在全市前三季度经济形势分析暨四季度经济工作调度会上的讲话

今天，我们召开全市前三季度经济运行分析暨四季度经济工作调度会，主要任务是认真总结前三季度全市经济运行情况，研究分析当前经济形势，安排部署四季度经济社会发展重点工作，动员全市上下一条心、齐努力，抢时间、抓进度，全力冲刺，确保完成全年各项目标任务。

刚才，市发改委通报了1—10月全市经济运行情况，市统计局通报了前三季度经济指标完成情况，市工信局、永昌县政府、金川区政府、XX经开区管委会分别汇报了1—10月重点工作完成情况及后2个月工作打算，其他单位作了书面汇报，各副市长就分管领域工作作了发言，讲得很系统，提的意见都很好，我完全同意，希望大家认真抓好落实。下面，我再强调三点意见。

一、准确把握当前经济形势

今年以来，面对“十四五”开局起步、全面建设社会主义现代化开启新征程的新形势，在省委省政府和市委的坚强领导下，全市上下坚决贯彻落实党中央国务院重大决策部署

和省委省政府、市委工作安排，主动适应“三新一高”要求，各方面工作都取得了新成效，全市经济运行呈现出稳中向好、质量提升、结构优化的特点。稳中向好，就是前三个季度我市主要经济指标增速在全省排名靠前，连续获得了全省高质量综合评价贡献奖、进步奖，虽然一些指标较上半年有所下滑，但是基本上保持了相对稳定。质量提升，就是一些核心指标特别是效益类指标都是比较好的，大口径财政收入、一般公共预算收入都保持了两位数增长，这是内涵式的增长、质量式的增长；XX经开区各项指标全面增长，县、区也保持了相对稳定的增长态势。结构优化，就是固定资产投资中，工业固定资产投资增速保持了高位增长，将为全市经济稳步增长提供有力支撑。

根据核算情况，前三季度我市主要指标增速大部分好于预期、高于全国全省平均水平，但与上半年相比，普遍有所下滑。

与年初目标对比，表现为“10高1低”。“1低”为：第三产业增加值增速低于目标1.4个百分点。“10高”为：生产总值增速高于目标4个百分点；第一产业增加值增速高于目标5.2个百分点；第二产业增加值增速高于目标5.5个百分点；规模以上工业增加值增速高于目标5.8个百分点；固定资产投资增速高于目标1.3个百分点；社会消费品零售总额增速高于目标11.1个百分点；一般公共预算收入增速高于目标12.7个百分点；城镇居民人均可支配收入增速高于目标0.9个百分点；农村居民人均可支配收入增速高于目标2.9个

百分点；全市进出口贸易总值增速高于目标 40.8 个百分点。

与上半年对比，表现为“1 升 10 降”。“1 升”为：一般公共预算收入增速较上半年上升 8.7 个百分点。“10 降”为：生产总值增速较上半年回落 3.8 个百分点；第一产业增加值增速较上半年回落 1.9 个百分点；第二产业增加值增速较上半年回落 4.3 个百分点；第三产业增加值增速较上半年回落 2.9 个百分点；规模以上工业增加值增速较上半年回落 5.5 个百分点；固定资产投资增速较上半年回落 1.8 个百分点；社会消费品零售总额增速较上半年回落 10.5 个百分点；城镇居民人均可支配收入增速较上半年回落 0.8 个百分点；农村居民人均可支配收入增速较上半年回落 1.9 个百分点；进出口贸易总值增速较上半年回落 15.6 个百分点。

与全省水平对比：我市总体情况好于全省平均水平，生产总值、第二产业增加值增速居全省第 1，进出口贸易总值增速居全省第 2，第一产业增加值增速居全省第 3，规模以上工业增加值增速居全省第 4。固定资产投资增速低于全省水平 2.2 个百分点，排名第 9，比上半年提高 4 个位次。与全国水平对比：大部分指标增速均好于全国水平，其中进出口贸易总值增速高 19.1 个百分点。第三产业增加值增速低于全国水平 3.9 个百分点，城镇和农村居民人均可支配收入增速分别低于全国水平 1.3 和 0.3 个百分点。

从经济运行整体情况来看，还存在一些困难和问题，主要表现在：一是第三产业补短板任务艰巨。第三产业增加值增速处于全省末尾，当前受疫情影响，文化旅游、批零住餐

业、金融业、其他营利性服务业等重点行业增速将会进一步放缓，对完成四季度和全年任务的影响很大。二是投资完成率比较低。三季度末，投资完成率只有 62.88%。从近期盘点情况来看，今年谋划实施的 331 项重点项目，仍有 14 项未开工建设，开工建设的仍有 40% 的项目未按照年初既定计划实施，四季度稳投资的压力较大。三是财政收支矛盾依然突出。虽然财政税收都是两位数增长，但是有两个短板，一方面，是市级非税收入较均衡进度短收 1.04 亿元，市级政府性基金收入入库短收 1.84 亿元；另一方面，目前存量债务处于还本付息高峰期，今年市级需偿还到期债务本息 7.11 亿元，目前落实了 4.68 亿元，还有一部分正在化解。四是工业经济持续增长压力较大。我市规上工业增加值增速已连续 41 个月保持两位数的高速增长，受疫情影响，工业持续增长的压力很大。五是部门单位工作推进还不够平衡。一些部门在项目建设中推进力度不够大，特别是项目谋划争取、项目前期工作等方面滞后。招商引资工作进展不平衡，92 个承担招商引资任务的单位中，25 个单位完成或超额完成年度任务，10 个单位完成进度达 75% 以上，9 个单位完成年度任务仅为 10% 左右，16 个单位到位资金为零。54 个承担向上争取资金任务的单位中，39 个部门单位进度达 75% 以上，尚有 11 个部门单位进度低于 50%。对这些困难和问题，我们要认真研究，有针对性地采取措施，加以解决。

当前，全市各级各部门各单位要始终保持清醒头脑，准确把握全国经济持续向好的宏观经济形势，努力克服当前疫

情的不利影响，主动适应“三新一高”要求，完整准确全面贯彻新发展理念，认真落实好相关产业政策，积极支持企业优化工艺、优化技术，加快推进县域经济高质量发展，尽快补齐经济发展中的短板弱项，把各项工作抓实抓细抓到位，全面高质量完成省委省政府交办的各项工作任务，如期完成省市签订的各项目标管理责任书，兑现年初确定的各项目标任务，杜绝出现“一票否决”事项。要把实现年度目标任务作为必须完成的底线任务，梳理盘点，固强补弱，苦干实干，以跳起来“摘桃子”的精神，实现争先进位，确保固定资产投资继续保持两位数增长，GDP突破400亿元大关，确保主要经济指标增速持续在全省排名靠前，四季度继续获得省上高质量发展贡献奖、进步奖。

二、全力以赴抓好四季度工作

四季度是冲刺、收官的关键之季。现在距年底仅剩两个月时间，当前又处在疫情防控的关键阶段，各级各部门各单位要紧盯目标任务，克服困难、迎难而上，深入思考、主动作为，会后立即抓紧研判、尽快落实，抓好四季度各项任务落实，努力完成预期目标，向全市人民交出一份满意的答卷。重点抓好以下八个方面的工作：

一要全力抓好疫情防控。当前，新冠肺炎疫情防控形势严峻，疫情防控是实现社会稳定和推进经济发展的前提和保障，全市上下要深入贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神，认真落实孙春兰副总理在甘肃调研指导时的讲话要求，按照国务院联防联控机制综合组甘肃工作组、省委省

政府和市委的部署要求，把疫情防控工作作为首要的政治任务和头等大事来抓，毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，全方面统筹好疫情防控和经济社会发展。要坚决扛起防控责任，深入贯彻落实习近平总书记关于疫情防控“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”16字总要求，坚持人民至上、生命至上，切实扛牢属地责任，落细落实内防反弹扩散、外防输入输出防控措施，织密织牢疫情防控网。要坚决强化疫情处置，聚焦核酸检测，着力提升核酸检测能力，做到24小时内可实现全员核酸检测，进一步优化“采、送、检、报”工作流程，切实提高检测的质量和效率；聚焦重点人群，全面做好重点地区来金返金人员摸排，着力提升流调溯源能力，按照“十同”要求，精准高效开展流调排查，果断做好密接者、次密接者和“红码”“黄码”人员的科学规范管控；聚焦重点场所，加强对定点医院、医疗卫生机构、疾控中心、基层医疗卫生单位、临时留观点、集中隔离点、核酸采样点、核酸检测实验室等八类医疗场所的科学管控，强化对交通卡口、“两站一场”、边界区域、冷链物流以及住宅小区、村社入口等社会面的管控，严把防输入防输出关口，积极创建“无疫小区”“无疫村社”；聚焦能力建设，着力提升疾控系统流调和检验检测能力、基层医疗卫生机构工作能力、实验室检测能力、急救转运能力、医疗救治能力、集中隔离观察能力、社区管控能力、医疗物资和生活物资储备调运能力、新闻宣传和舆论引导能力等九种能力，不断提升全市公共卫生事件和应急处置的工作水平；聚焦任务落实，充分发挥“一办十

二组”和各专责组职能作用，充实人员力量，理顺工作机制，强化协同联动，及时有效整改问题、反馈报告工作情况，总结经验做法，切实提升疫情防控整体效能。同时，加快推进新冠肺炎疫苗第3剂次接种及3—11岁目标人群第一剂次和第二剂次疫苗接种工作，尽快形成免疫屏障。要坚决执行防控纪律，压实“四方责任”，落实“四早”要求，深入一线发现问题，第一时间解决问题，指挥体系扁平化高效运转，重要事项“一竿子”插到底，从严执行防疫纪律，以过硬作风打赢打好疫情防控阻击战，尽最大努力降低疫情对经济社会发展和群众正常生活的影响。

二要全力抓好指标提升。由各分管副市长负责，督促指导相关部门认真对照省发改委《关于XX市20XX年前三季度重点工作完成情况评价结果》，对各自牵头负责的指标要做到心中有数，特别是对招商引资成效（权重7分，得5.88分）、社会消费品零售总额增量及增速（权重6分，得5.49分）、固定资产投资增量及增速（权重5分，得2.65分）、市州省列重大项目完成情况（权重2分，得1.8分）、专项债券资金使用情况（权重2分，得1.5分）、市州信用状况（权重2分，得1.54分）、规上工业增加值增量及增速（权重7分，得6.6分）、促进中小微企业发展情况（权重6分，得5.61分）、工业固定资产投资增量及增速（权重3分，得2.7分）等失分的指标项，要逐项对标，查找失分原因，细化工作措施，确保四季度各项指标迎头赶上，促进重点工作进位提升。要抓好一产，由肖进银副市长负责，督促指导市农业农村局、

市统计局对一产再进行专题调度，研究如何在受疫情影响下推进一产稳步增长，确保为四季度作贡献。要抓好二产，工业经济方面，一是抓好工业经济运行调度，所有规上企业的运行调度要实现全覆盖，对运行情况要全部摸排，把每个规上企业生产经营、四季度逐月产量、利润、产值等都要摸清楚，列出推进计划。要采取分级对接的方式，对全市规上企业进行深层次对接，市工信局统筹安排，由朱维昌常务副市长、赵正红副市长、刘宏巡视员负责，做好与金川集团公司的对接；其他省市属重要企业，由赵正红副市长、刘宏巡视员对接，还有一些企业分别由市工信局和县、区、经开区主要负责人对接，要上门沟通，主动服务，解决企业困难问题，做好企业生产物资和生产要素保供工作；二是抓好规上企业的培育和入库统计工作，必须要下大力气培育规上企业，建立企业培育库，健全完善“个体户、个转企、企入规、规改股、股上市”的企业培育体系，摸排阶段性重点培育对象，明确培育计划，综合运用资金政策倾斜支持，抓好“企入规”这个关键环节，“规改股”也要持续抓紧，切实为“十四五”期间实施规上企业倍增计划打下坚实基础。对招商引资的一些重点企业要纳入库里重点培育。三是市属国有企业和县、区属国有企业，都要发挥作用，千方百计拓展业务、壮大自己，创造税收、创造利润，为全市经济高质量发展作出应有的贡献。建筑业方面，由杜宁让副市长负责，督促指导市住建局专门进行调度，摸排清楚全市大的建筑企业入规、入统情况，主动上门、协调调度。要抓好三产，由苟军副市长负

责，督促指导市政府金融办继续调度，对驻金各类金融机构都要协调对接；对保险行业，也要采取分级分层措施，对接调度，对各类金融、保险、担保机构对我市经济发展的贡献要做到底数清、情况明。由各分管副市长负责，督促指导各责任单位，对支撑第三产业增长、前三季度没有达到目标增速的工业采矿业增加值增速（-30%）、工业制造业增加值增速（-19.4%）、装卸搬运和仓储业营业收入增速（与目标值差额-2.7%）、当期人民币存款余额增速（与目标值差额-4.43%）、当期人民币贷款余额增速（与目标值差额-7.99%）、保费收入现价增速（与目标值差额-0.58%）、商品房屋销售面积增速（与目标值差额-52.5%）、电信业务总量增速（与目标值差额-3.06%）、信息传输及软件和信息技术服务业营业收入现价增速（与目标值差额-8.08%）、租赁和商务服务业营业收入现价增速（与目标值差额-42.41%）、文化体育和娱乐业增加值增速（-2.4%）等相关行业指标，逐项调度，强化措施，迎头赶上。由朱维昌常务副市长负责，督促指导市统计局加强相关数据的分析，认真进行研判，积极与上级部门对接联系，科学运用评估数据，强化市州之间的横向对比，吃准问题，精准测算，切实做到应统尽统、应报尽报。同时，由朱维昌常务副市长负责，督促指导相关部门加快中央预算内项目和专项债券、一般债券项目投资进度，对进展缓慢的要正式约谈，切实推动项目进度达到或超出计划进度，为下一步争取项目打好基础；由赵正红副市长负责，督促指导相关部门继续调度，切实抓好煤电油气的保供工作；由各分管副市长负责，

督促指导相关部门切实抓好规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务企业等“四上企业”的培育工作，专门进行一次调度。通过做好以上工作，共同努力，确保各类产业指标稳定增长。

三要全力抓好重点产业培育。由各分管副市长负责，督促指导市发改、工信、农业农村、XX经开区等部门单位和县、区围绕培育壮大六大重点产业链，聚焦做强龙头、做长链条、做大集群，加快落实产业链20XX年行动计划，持续做好建链延链补链强链文章。新能源产业方面，由朱维昌常务副市长加强督促指导，及时召开领导小组会议，加强调度，完善程序，研究解决具体问题，促进新能源项目及相关配套产业项目尽快落地建设。要加快推进金车、金拓锂电等电池材料和电池产业项目建设，加快推动晶科、国润等新能源装备制造配套项目各项前期工作，尽快开工建设。剩余5个新能源存量项目年内要全部建成并网，省上下达的“十四五”第一批风光电项目年内要实现建成并具备并网条件，以便向省上争取更多的新能源指标。要加快推进永昌县分布式光伏整县试点、金川区整村试点工作，积极推动金川峡抽水蓄能电站的前期工作，年内完成可研编制工作。数字经济产业，要加快骨干传输网、基础网络通道及新一代移动通信网络的带宽升级建设，大力推进金川集团工业互联网平台建设和无人化工厂试点示范，加速推进紫金云大数据中心1.2期建设，积极引进更多优质物流企业和金融服务机构入驻XX网络货运数字产业园。有色金属新材料、化工循环、资源综合利用、

高品质菜草畜产业，要对照年度行动计划，加快推进各产业链上的重点项目建设，确保完成年度投资任务，确保六大产业链产值达到 600 亿元以上。

四要全力抓好项目建设和招商引资。一是加快项目建设进度。11 月中旬就进入封冻期了，各部门各单位要抓住剩余有效施工时段，抢工期、赶进度、补欠账，千方百计加快重点项目建设步伐，确保全年重大项目、重点项目投资完成率达到 80%以上，固定资产投资增幅保持在 10%以上。由朱维昌常务副市长负责，指导督促市发改委和县、区、XX 经开区加强调度，补齐欠账，千方百计把项目建设和固定资产投资抓上去。二是加快重点项目落地。各分管副市长要加大协调力度，切实解决重点项目推进中环评、能评、安评等方面的问题，在不违反政策规定的前提下，要开辟“绿色通道”、特事特办，尽快推动重点项目落地建设。三是抓紧谋划明年项目。各级各部门各单位要围绕国家和省市“十四五”规划纲要，认真做好 2022 年重点投资项目清单的编制，从项目渠道、建设内容、投资来源等各方面进一步实化细化，特别是要谋划选准重大工程、重大项目，把明年一季度开工项目梳理好，由市发改委统筹，11 月中旬市政府再次听取专题汇报。同时，抓好项目前期，利用冬季时段，对已经确定的项目，加大前期费支持，集中精力攻关，到明年 3 月份达到可研、施工图评审完成，前期办理完毕具备施工招投标条件。四是切实强化招商引资。市招商局、县区政府及有关部门单位要持续抓好招商引资工作，拓宽招商途径，采取线上对接

沟通的方式，减少疫情对招商工作的影响。要加快推进已对接签约项目落地建设，争取早开工、早建设、早达产。已完成招商引资任务的部门单位要继续抓好线索搜集、前期洽谈等工作，力争引进更多项目；还没有完成招商引资任务的部门单位，要不讲困难、不讲条件，不折不扣完成招商引资任务，确保全年招商引资到位资金达到150亿元以上。五是加大向上争取力度。市财政、发改等部门和县区政府要抓住省上四季度分配下达项目资金，特别是谋划明年项目资金盘子的关键时期，疫情期间保持电话联系，及时捕捉信息、跟进对接，积极向上争取项目资金，特别是中央预算内投资项目和政府专项债券，要专人专责、紧盯不放、积极争取。还没有完成向上争取资金任务的部门单位，要加大工作力度，想方设法完成目标任务。

五要全力抓好城乡建设。城市工作方面，由杜宁让副市长负责，统筹住建、自然资源等相关部门专题研究全市城市规划建设管理工作，梳理解决城市规划建设管理工作中的交叉问题，进一步理顺工作机制，形成完整的城市建设管理体系，筹备全市城市规划建设管理工作会议，让城市工作更加有序有力。各相关部门单位要加快城市更新步伐，市住建局要加快推进棚户区和老旧小区改造、城市供水改扩建、市政管网新建及改造、市区供热一级管网老化设施改造等项目建设，确保完成年度建设任务，黑风口片区棚户区改造等还未开工的项目，要加快推进前期工作，尽快开工建设。要切实提升管理水平，下大力气推进机动车停放“一难两乱”整治，

扎实做好文明典范城市创建，以薄弱环节和群众关注的热点难点问题为突破口，逐项盯牢、抓实见效，提升城市内涵、树好城市形象。乡村建设方面，由肖进银副市长负责，督促指导各相关部门单位认真对照省上的要求，扎实开展乡村振兴示范创建等工作，大力推进乡村建设五年行动，全面完成30个示范村创建任务。要持续深入实施农村人居环境整治提升行动，加快推进生活垃圾污水处理、农业面源污染综合治理，做到全域范围无暴露垃圾、无卫生死角、无乱堆乱放。

六要全力抓好民生保障。各分管副市长要分别牵头负责，坚持以人民为中心的发展思想，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，加快民生实事办理，尤其是对进展缓慢的，各责任单位要盯住不放，加大办理进度，市政府督查室要继续开展督查督办，确保不折不扣全部兑现到位。市民政局要严格落实低保、社会救助等各项政策，切实发挥政策兜底作用。市人社局要全力促进各类群体就业创业，时刻关注农民工工资清欠工作，持续推进全民参保扩面专项行动，强化社保基金监管，确保基金运行安全。市自然资源局要加快化解国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题，确保如期高质量全面完成化解任务。市教育部门要科学配置教育资源，实施好“五好工程”，狠抓教师队伍建设，加强教育基础设施建设，加快推进职业教育发展，推动教育质量稳步提升。市卫健委要加快推进市级医疗资源整合优化，深入推动城市医联体和县域医共体建设，深化公立医院综合改革，强化医护队伍建设激发服务能力，提升整体医疗服务水平，切实维护群

众健康权益。市医保局要持续保持医保基金监管高压态势，不断净化医保基金使用环境。市财政局、市人社局要认真盘点，按照国家和省上相关政策要求兑现津贴补贴。县、区政府要着力保障好人民群众温暖过冬，时刻关注城乡弱势群体，及时帮助解决困难问题，认真细致排查，确保困难群体温暖过冬。

七要全力抓好底线任务。要牢牢守住安全生产底线。县、区 and 市应急、工信、交通等部门和企业要始终绷紧安全生产这根弦，举一反三，突出抓好道路交通、企业生产等重点行业和领域的安全监管，重点抓好企业安全生产经营，切实抓好燃煤气安全使用、电力运行保障安全等，时刻关注农村群众取暖安全，避免冬季取暖一氧化碳中毒。要采取排除法，逐项消除各类安全隐患和盲点，及时排查整治到位，确保全市安全生产形势持续稳定。要牢牢守住财政金融风险防控底线。严格落实财政金融风险处置机制，有效防范化解金融风险，积极稳妥处置政府债务，严厉打击金融诈骗、非法集资等违法金融活动，维护金融秩序稳定。要牢牢守住社会稳定底线。近期的疫情形势对社会稳定带来一定的挑战，党的十九届六中全会即将召开，县、区 and 市公安、信访等相关部门要切实加强信访维稳工作，深入排查化解各类信访矛盾和风险隐患，对一些敏感事项、重点领域、关键人员要盯紧看牢，对外出关口要把牢守好，对各类矛盾纠纷早发现、早处置、早解决，严防严打各类违法犯罪活动，严防极端事件发生，把问题解决在基层、消除在萌芽状态，确保社会大局和谐稳

定。

八要全力抓好明年工作谋划。各级各部门各单位要在抓好当前工作的同时，密切关注形势、政策新变化，增强主动性和前瞻性，及早科学谋划明年工作目标和思路，认真梳理项目建设、产业发展、城乡建设、民生保障等重点工作，尽量把工作想在前、做在前、干在前。市政府办、市政府研究室要抓紧修改完善市政府工作报告，各分管副市长近期要督促指导分管部门单位尽快拿出明年重点工作、重点项目和为民办实事工作清单，下周报报告起草组梳理汇总。同时，要指导相关部门，积极与省上对口部门对接，谋划好各部门明年的亮点特色工作，做好项目争取工作，力争更多项目进入省上盘子，为明年经济社会高质量发展打下坚实的基础。

三、以过硬作风推动工作落实

做好今年后两个月工作，时间紧、任务重，各级各部门各单位要按照“目标不变、标准不降、力度不减”的要求，不断提升抓工作的能力和水平，学会“十个手指弹钢琴”，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，两手都要抓、两手都要硬，确保年度各项工作任务圆满完成。

一要强化责任抓落实。各级领导干部要把抓落实作为一种政治自觉、政治要求，树牢大局意识和“一盘棋”思想，对重大项目、重点任务、难点工作靠前指挥、以上率下，层层传导责任压力，对市委、市政府作出的决策、决定的事项，全面贯彻落实，不打折扣、不搞变通，确保党中央和省市各项决策部署落地落实、见底见效。

二要强化措施抓突破。各级各部门各单位要认真对照省对市年度目标责任综合考核、全省县域经济发展综合评价考核指标，以及年初安排的工作、亮出的目标和重点任务、重点项目建设、优化营商环境等方面的指标和任务，全部进行梳理，及时总结盘点，做到心中有数；各分管副市长要按照工作分工对各自分管领域部门单位工作进行盘点，有针对性地细化措施、提速推进、补齐短板，杜绝“一票否决”事项，坚决守牢目标任务底线。要盯住时间抓超前，倒逼工期、加快推进，对不重视造成工作延误、影响年度任务完成的部门单位，将严肃追责。

三要强化督导抓实效。市政府督查室要创新督查方式，对牵动全局、进度滞后的重点工作，要深入一线督查，强化跟踪问效，对一些新情况新问题，及时汇报相关领导、反馈相关部门，督促制定措施，逐一整改落实。对不落实的事、不落实的人，要不遮不掩、见人见事进行通报，切实提高督查的震慑力和实效性。

四要强化作风抓效能。各级各部门各单位要坚持求真务实的作风，对市委、市政府安排的工作、部署的任务，快交快办、立说立行，不折不扣落实到位。各级领导干部要把心思用在谋发展上，把精力放在干事业上，把身子扑在抓落实上，在一线了解实际情况、在一线探索创新举措、在一线解决棘手问题、在一线推进工作落实，以苦干加实干、革命加拼命、激情加理性的精气神，说了算定了干，干就干成干好，全力推动经济社会高质量发展。

市委副书记、市长丁巨胜在市政府第 73 次 常务会议暨一季度经济形势分析会议上的 讲话

4月17日，国家统计局发布了一季度经济运行情况，当天中央政治局召开会议分析研究当前经济形势和经济工作；20日，省政府常务会议专门研究全省一季度经济运行情况。今天我们召开这个会议，主要任务是听取一季度复工复产及“六稳”“六保”有关政策落实和重点工作推进情况，分析当前形势，安排部署下一阶段工作。刚才从发改、工信、商务等10个部门的发言情况看，大家做了大量富有成效的工作，为抗击疫情、复工复产、保稳定促发展打下了坚实基础。

一、辩证分析一季度经济运行情况

今年一季度极不寻常，受突如其来的新冠肺炎疫情冲击影响，经济发展面临前所未有的严峻形势。在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，截至目前未出现疑似和确诊病例，经济社会逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复。总体来看，我市经济运行和全国、全省的情况基本一致，各项指标从前期大幅下滑到3月份触底回升，概括起来就是“整体下滑意料之中，

降速减缓趋势已现，全面恢复仍需加力”。对此，我们要辩证看待，冷静分析，在把握大局大势中主动应对、积极作为。

首先，要客观认识疫情对经济造成的巨大冲击。在疫情冲击下，我国一季度经济增速下降 6.8%，这个数据虽然惊心，但并不意外。党中央坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，在比较短的时间内较好地控制住了疫情，减少了数以百万计的感染，挽救了大量同胞的生命，这必然会付出短暂的经济代价。我市虽然没有确诊和疑似病例，但“倾巢之下、焉有完卵”。一季度，我市 GDP 下降 4.8%，去年同期增长 7%，增幅下降 11.8 个百分点，低于全省 1.4 个百分点，增速排全省第 13 位；规上工业增加值下降 3%，去年同期增长 7.1%，增幅下降 10.1 个百分点，增速排全省第 9 位；三产下降 3.2%，去年同期增长 8.9%，增幅下降 12.1 个百分点，增速排全省第 13 位。主要经济指标普遍大幅下降，疫情对经济发展带来了严重冲击。

尽管如此，随着疫情防控向好态势进一步巩固，复工复产正在逐步接近或达到正常水平，部分经济指标降幅高于全省平均水平，在全省的排位较去年同期还有所前移。比如，二产下降 5.7%，比全省高 1.4 个百分点，居第 6 位，前移 5 位；固投增长 1.6%，比全省高 10.7 个百分点，居第 6 位，前移 5 位；社零下降 11.5%，比全省高 1.5 个百分点，居第 6 位，前移 8 位。这说明在这段时间，我们全面落实中央和省委、省政府的一系列应对政策，及时出台支持措施，对症下药加强调度，成效是明显的。与此同时，复工复产、市场

主体、邮政电信、银行贷款等方面也都出现了一些积极的变化，部分指标降幅明显收窄。这些都表明经济社会发展经受住了疫情考验，经济运行出现了积极向好的变化，生产生活秩序正在全面恢复。

其次，要正确看待当前面临的困难和风险。从总体看，受经济下行压力加大和疫情对经济增长冲击的叠加影响，加之我市发展空间有限、经济韧性不够、回旋余地小，保持经济稳定发展还面临比较大的困难，存在着风险和不确定性。

从经济运行情况看：一是工业生产同比、环比双下降。规上工业增加值同比下降 3%，3 月增速环比回落 3.3 个百分点。监测的九种主要工业产品中，只有电解铝产量增长 2.6%，其他产量均有不同程度的下降。二是文旅市场超低位运行。这次疫情期间，所有景区景点关停，旅行社停运，人员禁止流动，旅游市场完全冻结，一季度全市旅游收入下降 78.6%，旅游人数下降 77.3%。据世界旅游组织乐观预测，今年全球国际旅游人次将减少 30%左右。三是固定资产投资增长乏力。1—2 月我市固投增长 8.2%，3 月份下降至 1.6%，回落 6.6 个百分点，增速明显放缓。主要是项目储备不足，亿元以上工业项目大幅减少；民间投资信心不足，下降 29.1%，仅占全市总投资的 20.6%。四是财税收入大幅下滑。全市各项税费总额 7.9 亿元，下降 43.7%；一般公共预算收入完成 3.02 亿元，下降 37.2%，降幅比上月扩大 6.4 个百分点，“三保”压力持续加大。

从面临的风险看：一是疫情对中小企业产生了极大冲击，

很多中小微企业到了生死存亡的关头，比如 148 户规下工业企业，产能达到 80% 以上的仅占 28.4%。尽管我们前期出台了一系列支持政策，但很多中小企业仍然面临关闭的风险，这必将对社会就业带来压力。二是疫情对居民消费影响很大，一季度城乡居民人均可支配收入增长 2.5% 和 2.8%，增速同比减缓，分别回落 4.8 个百分点和 5.2 个百分点，老百姓都选择捂紧钱袋子来规避疫情长期风险，消费支出下降，个体和社会有效需求不足，有可能形成恶性循环。三是境外疫情形成大流行之势，全球跨境投资、货物贸易、人员往来大幅度减少，国际货币基金组织预计全球经济将萎缩 3%，发达国家将萎缩 6.1%，对中国的预测也降至 1.2%。特别是由于全球供应链、产业链、价值链深度融合，我国进出口将会受到巨大冲击，在内需不振的情况下有可能雪上加霜。对此我们一定要增强风险意识，充分估计潜在风险，提前储备化解之策，因时因势做好充足准备。

第三，要全面辩证长远看待我国发展。我们看经济发展，既要看统计数据，更要看变化趋势。应该说，支撑我国经济长期向好的基本条件和基本因素并没有因疫情而改变，我国市场规模大、成长快、潜力足的基本特点也不会因此而改变。一是发展空间大，我国仍然是世界上最大的发展中国家，仍处在工业化、城镇化进程中，拥有巨大的发展空间和市场潜力。二是产业基础好，配套能力强，劳动力充裕，人力资本不断积累，这些都能够有效支撑我国经济的中长期增长。三是经济结构优，以新产业、新产品和新商业模式为代表的新

动能逆势增长，以电子商务、在线学习、远程问诊等为代表的线上经济表现活跃，展现出强大成长潜力。四是政策空间足，中央持续加大宏观政策调控和实施力度，在前期一系列政策基础上，将继续审时度势推出更大力度的政策，为经济发展保驾护航。

习近平总书记指出，中国经济是一片大海。经历了无数次狂风骤雨的冲击，仍然具有资源潜力巨大、内生动力充足、发展活力强劲的特征，具有稳中向好、长期向好的大势。疫情冲击是短期的、阶段性的，随着复工复产按下“快进键”，经济社会发展按下“重启键”，一些被压抑的经济活力正在释放，发展的内生动力正在增强。二季度会明显好于一季度，这是一个基本趋势。可以说，最困难的时期已经过去，接下来经济改善的势头会更加强劲。我们一定要认清形势、坚定信心，科学研判、精准施策，逢山开路、遇水搭桥，切实打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

二、扎实做好“六稳”“六保”工作

4月17日，习近平总书记在中央政治局会议上强调加大“六稳”工作力度的同时，首次提出“六保”，即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。“稳”是大局，“保”是托底，从“稳”到“保”、“稳”“保”并行，释放出中央坚持稳中求进工作总基调，增强底线思维、兜住民生底线、稳住经济基本盘的强力信号。大家一定要提高思想认识，以高度的政治责任感和历史使命感，扎实做好“六稳”“六保”工作。

一是保居民就业。就业是“六稳”之首，也是“六保”的首要任务，关乎百姓生计和发展大局。我们要把保居民就业作为当前工作的重中之重，认真落实省上刚出台的应对新冠肺炎疫情影响、做好稳就业工作的“33条”措施，紧盯高校毕业生、进城务工人员、退役军人、就业困难人员等重点群体，千方百计增强企业创造和稳定就业岗位的能力。要多渠道提供职业技能培训和就业服务，依托线上招聘、点对点对接、就近就地输转等方式，提升居民就业能力。要用好失业保险基金等政策，扩大失业保险覆盖范围，更好保障失业人员基本生活。

二是保基本民生。越是特殊时期，越要兜住民生底线。要加大民生领域投入，重点做好教育、医疗、卫生、居家养老等工作，加快实验中学教学楼、市医院住院部综合楼改造、南市区医院等重点民生项目建设。要强化困难群体基本生活保障，及时发放价格临时补助，主动帮助他们解决工作和生活中的实际困难。要集中精力办好省市为民办实事，扎实做好老旧小区改造、市政基础设施等与老百姓生活息息相关的民生工作。

三是保市场主体。保市场主体，就是保经济基本盘。疫情以来，从中央到省、市陆续出台了一系列支持企业发展的政策措施，要切实加大落实力度，真正让各项政策惠及广大市场主体。要想方设法让那些因疫情而危在旦夕的中小微企业活下去、挺过去，以企业需求为导向精准施策，把该减的减到位、该降的降到位、该补的补到位，切实提高中小企业

生存和发展能力，力保今年市场主体只增不减。要引导各金融机构主动作为、雪中送炭，落实更加灵活适度的稳健货币政策，加大力度扩大信贷投放，帮助实体经济渡过难关。

四是保粮食能源安全。民以食为天，而能源则被喻为“工业的粮食”。相关部门要居安思危、安不忘危，紧绷粮食安全和能源安全之弦，做好生产流通、保供稳价各项工作，确保老百姓的“米袋子”货足价稳，确保煤电油气安全稳定供应。要重点抓好当下农时期，保障春耕农资供应，有序推进春耕春播，不断跟进田间管理，确保不误农时。要加快推进天兆宏源60万头生猪养殖基地、祁牧乳业万头牛场扩建等项目建设，为市民基本生活需求提供充足供给。

五是保产业链供应链稳定。经济生产环环相扣，其中产业链、供应链是重要支撑点。相关部门要在全产业链复工率方面下功夫，摸清上下游哪个环节有问题、难在哪里，疏通相关堵点，促进企业充分释放产能。要发挥酒钢集团和市属重点企业带动作用，协调上下游、大中小企业生产同步、供需对接，切实提高复工复产的整体效益和水平。要加大招商引资力度，围绕酒钢集团上下游配套和中核国家综合保障区建设，以及疫情中快速发展起来的新业态、新经济、新模式，开展精准招商，延链补链强链。

六是保基层运转。当前，一方面受疫情影响，财政收入大幅下降；另一方面，疫情防控、企业帮扶等支出加大，财政收支矛盾更加突出。我们要牢固树立过“紧日子”思想，打好“铁算盘”，大力压减非刚性、非重点支出，把有限的

资金用在刀刃上，全力保障“三保”、疫情防控和重点项目建设等支出。要不断深化预算绩效管理，精心做好零基预算工作，提高财政资源配置效率和使用效益。这里强调一下，近期中央、省上密集发行了国债、地方债、专项债，在当前财政收支极其困难的情况下，政府各部门尤其是发改、财政、工信、建设、农业农村、卫健、文旅等部门要全力以赴去“要钱”，加大向上争取力度，缓解财政压力。

三、突出重点保持经济平稳运行

二季度是抢进度、保增长的关键阶段。各部门各单位要切实增强紧迫感，既要做好较长时间应对外部环境变化的准备，又要做实拓展存量和创造增量“两篇文章”，按照省委省政府“一季度少下降、二季度正增长、三季度补欠账、四季度保目标”的要求，凝心聚力、勇挑重担，统筹抓好当前重点工作。

一要加强经济运行调度。近期，省政府出台了推动高质量发展进步奖、贡献奖评奖办法和激励奖励措施，各部门要认真对照9项评价指标和2项加分项指标，进一步压实责任，坚持“谁的指标谁认领、谁的责任谁承担、谁的任务谁落实”，拿出务实可行的措施办法，逐项逐条落实到具体企业、项目和增长点上。要坚持“一企一策、一事一议”，协调解决好企业融资、原料、土地、电力等方面困难，全力做好生产要素保障，切实降低企业生产成本。要紧盯原材料市场变化，引导企业最大限度挖潜增效、释放产能，争取二季度多盈利。要强化产销对接，抓住省内外市场需求逐步回升的有利时机，

帮助企业开拓市场。“五一”过后，各副市长要深入项目和企业现场进行督办，确保分管领域的各项工作有进度、见实效。

二要加快重点项目建设。经济工作的核心在于抓项目，今天的投入就是明天的产业。各部门各单位要把抓项目、促投资作为重中之重，聚焦今年谋划确定好的 194 项、总投资 492 亿元的项目计划清单，下功夫把各项工作往前推、往实里做。对于今年的新建项目，要抓前期、抓开工，拿出推进时间表和任务分解书，按时间节点明确可研、初设、招投标等前期手续的推进计划，落实项目建设条件，力争 6 月 30 日前开工建设，最晚不能晚于三季度。特别是 4 月份的投资报统已到时间节点，各部门各单位要做好报统和新开工项目的入库工作，确保投资不出现大幅度下滑。从领域上来说，要重点抓好以下项目：工业领域，全力支持酒钢开展“三化”改造，服务好 7 号高炉优化升级、煤炭分质利用复产达标、热电联产余热回收等重点项目，持续提升产业能效。文化旅游领域，要切实加快长城国家文化公园建设步伐，争取峪泉古街年内建成运营，尽快推动“一馆两中心”落地。农业农村领域，重点是实施好农村人居环境整治工程，加快乡村振兴示范点建设。生态治理领域，力争讨赖河生态环境治理项目上半年开工，新城草湖河湖连通工程完成年度投资计划。通道物流领域，机场改扩建合作协议刚才已经研究讨论，要在年内开工建设；国际港务区要配备专门工作班子，争取专项债券支持，加快推进步伐；同时支持金翼电商快递、恒基

物流仓储等企业物流项目，更好发挥中转集散作用。这里我就点这几个重点领域，其他领域的项目建设也要提速提效。

三要努力扩大社会消费。消费是经济增长的第一拉动力，随着“五一”长假到来，前期疫情集聚的文化和旅游等消费很快就会反弹。相关部门要做好小长假周边游、省内游、乡村游的宣传推介，丰富旅游业态，提升层级质量，加快旅游市场复苏。要瞄准群众的消费需求点、消费热点，制定促销活动计划，开启批发、零售、餐饮、住宿、商贸等行业增长“快捷键”，最大限度释放被抑制、冻结、积累的消费。要加快发展“线上下单+同城配送”、“无接触餐饮”等新业态，引导支持生活服务业商户通过电商平台拓宽销售渠道，培育消费新增长点。目前，省上正在抓紧研究发放消费券、2.5天弹性作息制度等促消费措施，相关部门要做好对接沟通，领导干部要带头“下馆子”、进商场，以实际行动提振市场信心、带动社会消费。

四要全面优化营商环境。水美则鱼肥，土沃则稻香。优化营商环境，是稳经济运行的必要一环。要持续深化“放管服”改革，围绕利企便民，为企业投资者提供项目前期工作咨询、指导、协调、代办等各类线上线下服务，落实容缺受理、绿色通道等机制，推动项目快速落地，真正实现“数据多跑路，群众少跑腿”。要认真贯彻中共中央、国务院《关于营造更好发展环境、支持民营企业改革发展的意见》《构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，下大力气破除民间资本进入重点领域的隐性障碍，持续打造便捷高效、

稳定透明、公平竞争的营商环境，鼓励民营和中小微企业有效对冲疫情影响，为经济社会发展添加动力和活力。要主动当好“店小二”和“五星级”服务员，健全全程代理服务机制，实行“保姆式”“零距离”跟踪服务，更好帮助企业解决实际问题，努力营造“有求必应、无事不扰”的氛围。

五要积极抢占发展先机。新冠疫情对经济社会发展造成了严重冲击，也促使新经济加快发展，新产业持续涌现。只有准确识变、科学应变、主动求变，才能牢牢把握机遇、赢得未来。我们要抢抓机遇，聚焦关键领域和薄弱环节，全力做好专项债券、“十四五”规划等重大项目谋划储备。“新基建”方面，国家近期已经明确划定了范围，确定了“七大板块”所包含的具体领域，大家要立足我市资源禀赋、产业布局，考虑市场需求和发展实际，认真研究分析，思考我们目前能做什么、以后要做什么。发改委要及时更新储备的“新基建”项目库，加快5G网络、大数据中心等新型基础设施建设，抓紧谋划数字经济、生命健康、新材料等新兴产业、未来产业，培育壮大新动能。“在线新经济”方面，疫情发生以来，“在线教育”“远程医疗”“直播带货”“同城配货”这些线上经济快速发展、非常火热。我们不能干坐着、看热闹，要积极拓展新的销售渠道，鼓励创新创业者拍摄反映嘉峪关特点的短视频，发掘和培育网络红人，在群众喜闻乐见、流量大的抖音、今日头条等平台开展销售，紧跟形势变化扶持相关产业发展。

四、坚定信心转作风抓落实

这次疫情给我们的治理能力带来了新的挑战，既暴露出了经济社会发展的一些短板，也为我们破除瓶颈、补齐短板提供了契机。大家要鼓足干劲、提振精神，坚持目标不动摇，咬定青山不放松，在非常时期以非常之举应对困难和挑战，全力推动经济发展回稳向好、行稳致远。

一要提高站位，增强信心。“积力之所举，则无不胜；众智之所为，则无不成”。14亿中国人民在抗击疫情中展现出的万众一心、众志成城，充分彰显了党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势。我们一定要进一步提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要教育引导政府系统广大党员和干部职工，把抗击疫情中凸显出的家国情怀和奉献精神，进一步转化为做好工作的强大效能和不竭动力，切实推动各项决策部署落到实处。

二要扛起责任，补齐欠账。各部门、各单位要紧扣“全面恢复”发劲使力，层层传导压力，逐级靠实责任，以赶超进度为目标、止损止滑为底线、补齐欠账为关键，在项目建设上比进度，在工作落实上比力度，争取在更多领域取得突破。要把抓落实作为政府工作的生命线，把时间抢回来、把损失补回来，以“功成不必在我，功成必定有我”的境界和担当，夺取疫情防控与经济社会发展双赢双胜。

三要筑牢防线，守住底线。我们要深刻认识境外疫情暴发、国内人员流动聚集带来的防控挑战与风险，绷紧疫情防控这根弦，以“防输入”为重点，做好常态化疫情防控工作，

不断巩固疫情持续向好形势。要把好“三站一场”，紧盯国内外重点地区来嘉人员把好筛查关、入口关，切实做到人员“在视线”、措施“紧跟踪”、病例“能发现”。要发挥社区的主阵地作用，注重依靠群众、发动群众，精准做好来嘉人员摸排登记、信息上报、随访观察等工作，构筑群防群控、联防联控的严密防线。与此同时，要树牢底线思维，统筹做好安全生产、生态环保、矛盾化解等各项工作，确保社会大局和谐稳定。

四要转变作风，提升效能。坚决落实中央《关于持续解决困扰基层的形式主义问题、为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》精神，进一步明确精文减会的标准和尺度、改进督查检查考核的方式方法、完善干部担当作为的激励机制，持续为基层松绑减负，切实把广大基层干部从形式主义束缚中解脱出来。要按照唐仁健省长推进“八大创新”、提升“五力”执行的要求，激发广大干部的精气神，提高担当作为的硬本领，为实现“两高”目标提供坚实的作风保障。

最后，我再强调一下廉政工作。狠抓落实，光靠觉悟不够，必须要有刚性约束、强制推动，靠严明的纪律来保驾护航。各级领导干部要带头遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，牢固树立纪律意识和规矩意识，依法、依规、依纪办事。要时刻警醒自己，不破规矩、不搞特殊，不贪一时之功、不图一时之名，不谋一己之利，在大事上泾渭分明、小节上从严把握，始终保持清正

廉洁的政治品质。

一季度经济形势格外严峻，完成年度预期目标的任务异常艰巨。大家一定要咬紧牙关、鼓足干劲，对症下药、精准发力，确保全面建成小康社会、“十三五”规划圆满收官。

市委副书记、市长丁巨胜在一季度经济形势 分析会上的讲话

一、客观评价一季度经济运行情况

今年以来，全市上下紧紧围绕贯彻落实中央、省委和市委经济工作会议精神，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的精神状态狠抓落实，为一季度“开门红”想了许多实招、做了大量工作，经济运行总体呈现出稳中向好、增速回升的发展态势。从刚才王毅同志通报的情况看，主要表现这样几个特点：一是主要经济指标好于预期。在各方面努力下，大部分经济指标增速好于预期，基本实现既定目标。其中，生产总值同比增长7%，比去年同期提高2.9个百分点，超年度计划目标1个百分点；规模以上工业增加值增长7.1%，比去年同期提高4.4个百分点，超年度计划目标2.1个百分点；城乡居民人均可支配收入分别增长7.3%和8%，超年度计划目标0.3和0.5个百分点。二是固定资产投资由负转正。各相关部门坚持冬谋夏干，抓住冬季休工期，对今年计划实施项目提前开展规划、用地、环评等前期工作，并于3月中旬举行集中复工开工。在棚户区改造、文化旅游等重点项目拉动下，全市固定资产投资增速同比增长4.9%，自去年二季度以来首次实现正增长。从招商引资情况看，一季度引资到位

资金同比增长 10.9%。这些积极变化，说明市场信心正在逐渐恢复，经济企稳回升的势头正在显现。三是第三产业带动效应明显。一季度，我市生产总值增长 7%，其中一产增长 4.5%，二产增长 6.2%，三产增长 8.9%，显然第三产业对增速、增量的贡献都是最大的。特别是旅游市场持续保持两位数增长，接待游客增长 16.9%，旅游收入增长 20.8%，有力带动了餐饮、住宿、商贸等服务业发展。四是市场主体恢复性增长。随着促进民营经济发展系列政策措施的贯彻落实，以及商事制度改革、“减税降费”力度的加大，市场主体呈恢复性增长态势。截至 3 月底，全市共有各类市场主体 2.39 万户，一季度新增市场主体 881 户，增长 8.7%，比上年同期提高 13 个百分点；新增注册资本增长 6.9%，比上年同期提高 15.5 个百分点，这说明民营企业的投资热情有所增强。

以上是积极、可喜的方面。但我们看待经济形势，要一分为二辩证分析，既要看到成绩和优势，更要看到短板和不足，要清醒认识外部环境总体趋紧、经济下行压力有所加大和宏观经济形势的不确定性，以及新旧动能转换较慢、推动高质量发展动力不强等突出问题和关键短板。特别是从一季度全省考核的高质量发展 9 项指标看，我们的大部分指标排名靠后，综合得分只有 37 分，被省委、省政府约谈。如：生产总值增速排在全省第 11 位，规上工业营业收入利润率第 12 位，固定资产投资增速第 11 位，社会消费品零售总额增速第 14 位，城乡居民收入分别为第 14 位和第 13 位。这说明虽然我们自己纵向比有所进步，但横向与其他市州比还

是有差距；我们在发展，其他市州发展得更快。这里面既有刚才提到的外部环境和客观因素的制约，也有干部的能力不足、推动发展的办法不多、担当精神不够等主观方面的原因。希望大家以省委、省政府约谈为警醒，居安而思危、知耻而后进，变压力为动力，进一步增强忧患意识，坚定发展信心，充分发挥主观能动性，努力推动经济运行由“开门红”迈向“全年旺”。

二、全力做好当前重点工作

第二季度是抢速度、抓落实、保目标的关键阶段。各部门各单位要按照市委、市政府的总体工作部署，紧紧围绕高质量发展要求，以构建绿色生态产业体系为总抓手，精准发力，以点带面，激活全局，确保实现上半年“双过半”目标。

第一，切实以习近平总书记重要讲话精神统领全市发展。今年全国“两会”期间，习近平总书记亲临XX代表团参加审议并发表重要讲话，提出了不断开创富民兴陇新局面的明确要求。应该说，这次讲话与20XX年视察XX重要讲话和“八个着力”重要指示精神一脉相承，在关键时期为XX发展指明了前进方向，为我们做好各项工作提供了科学行动指南。各级领导干部要从树牢“四个意识”、增强“四个自信”、做到“两个维护”的高度认识讲话的重大意义，坚持高站位对标、系统性认识、全局观落实，从讲话中找思路、找办法，切实把总书记的关怀厚爱转化为推动发展的强大动力。同时，要从讲话中找政策、找机遇，结合前不久出台的《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，深度对接国家

减费降税、基础设施领域补短板、扩大对外开放、共建“一带一路”、建设国际陆海贸易新通道等重大政策，提前谋划研究“十四五”规划相关问题。只要我们在各项工作中都落实好总书记的重要讲话精神，坚决沿着总书记指明的方向前行，就一定能够保持经济社会持续稳定发展的良好势头。具体落到当前的工作上，我们首先是要以十大生态产业为统领，进一步分析市情，对发展定位、思路和方向再审视、再明确，咬定青山不放松，负重自强、砥砺前行、再创辉煌。我考虑，主要是三大发展方向：首先是旅游，要在深层次、延链条上做文章，做更多打基础、利长远的事情，真正让市民和农民参与进来、从中受益。其次是工业，在支持服务好酒钢转型升级、科技创新、强链补链的同时，坚持两条腿走路，加强与中核集团的合作，加快建设中核XX科技园和非核产业园，切实把核产业打造成我市的支柱产业。第三是通道物流，抢抓“一带一路”机遇，推进铁路客货运分离，加快国际港务区、机场改扩建、酒钢多式联运物流园等建设，抢占全省通道经济发展的制高点。

第二，突出抓好项目建设和工业生产。从我市经济结构来说，促增长、拓税源关键是要发展实体经济，进一步巩固投资的基础，稳住工业的底子。在项目建设方面，对于已经开工的丝博园、S06绕城高速、棚户区改造等项目，要抓住施工“黄金期”抢时间、赶进度，力争在二季度形成更多的有效投资；对于鑫海成大数据中心、南市区医院、讨赖河人行便桥等具备开工条件的项目，要加快推进各项准备工作，

力争尽早开工；对于讨赖河综合治理、“一馆两中心”等已进入审批或核准程序的项目，要强化部门联动，严格执行并联审批制，想方设法简化程序，确保如期开工；对于中核科技园、非核产业园、关城景区园等前期项目，要加强论证、做好对接、搞好规划，推动早日落地。同时，要扎实开展“项目建设攻坚年”活动，认真落实项目包抓责任制，对照市级领导包抓重大项目清单，定期调度、有序推进，合力解决项目建设中存在的问题，确保固定资产投资持续稳定增长。在工业方面，相关部门要进一步强化工业运行分析调度，紧盯原材料市场变化，及时发布工业品价格信息，引导企业最大限度挖潜增效、释放产能，争取二季度多盈利。要强化产销对接，抓住重大项目开工建设、省内外市场需求逐步回升的有利时机，帮助企业开拓市场，提高钢铁、铝、装备制造等产品输出。要做好生产要素保障，坚持“一企一策、一事一议”，协调解决好企业融资、原料、土地、电力等方面困难，加快直购电、微电网、增量配电等政策落地，切实降低企业生产成本。

第三，着力提升第三产业发展的质量和效益。我们培育经济发展新动能，就是要在稳住工业的基础上，加快发展第三产业，不断增强经济的抗风险能力。一要提升文旅产业融合发展水平。前段时间，我安排研究室和文旅局牵头开展“文化旅游抓提升”方面的调研，从初步掌握情况看，在旅游业高速发展的表象下，还有一些深层次问题亟待解决。比如说文化旅游管理体制不畅，资源的挖掘、利用、创新不足，对

外宣传营销方式单一，还没有突破“一日游”“过境游”的尴尬局面等等。针对这些问题，相关部门要逐一研究破解，尽快拿出推动文化旅游产业高质量发展的专项行动方案，主动融入大敦煌文化旅游圈，加快全域旅游发展。具体来说，在基础设施上，要对景区景点的道路、公厕、停车场、旅游标识等细节逐一排查，完善景区之间连接线路，进一步方便游客出行。在宣传推介上，要创新方式和手段，综合运用网络宣传、自媒体宣传、节会推介、旅行社对接等各种渠道，同时要让每个市民都参与进来，搞全民宣传、全民推介。在文创产品开发上，要尽快成立文化创意产业促进中心，加大特色文创产品研发扶持力度，打造一批研、学、游基地开展体验游，推动金戈铁马、丝路花雨全息版等演出剧目落地，切实增加旅游附加值。同时，要坚持“大旅游”“小旅游”一起抓，加快6个特色旅游示范点建设，推动农家乐、乡村民宿规范化、特色化发展。二要加快培育通道物流经济。充分发挥交通区位和产业基础等比较优势，加快推进空港物流园、多式联运物流园、金翼电商快递物流园等重点物流项目建设，积极谋划以煤炭、矿产品等大宗商品交易基地，进一步完善和拓展物流集散功能。要依托钢、铝等优势产业，积极引进东部地区小五金、小机械等下游加工企业，打造面向西北地区和中亚、西亚的轻工制品基地。同时，《嘉峪关机场总体规划》前段时间已经获批，有关部门要加快编制可研报告，加速项目建设进度。三要推动商贸服务业转型发展。近年来，网购和电商消费对实体零售冲击很大，加之居民消

费外流现象严重，商贸业已成为我市发展的短板。相关部门要把培育消费新业态、新热点作为一项聚人气、补短板的重点工作来抓，高起点规划建设和改造提升精品示范街、特色商业街，推进餐饮服务业标准化建设，大力发展夜市经济，鼓励商场、超市、便利店等适当延长营业时间，真正让夜间“亮”起来、带动人气“聚”起来、消费“火”起来。

第四，扎实推进乡村振兴战略落地见效。我市农业经济在生产总值中所占比例较小，同时农村居民收入也已经到了天花板，保持高速增长的空间有限。下一步，要以“双促双增”行动为载体，把重心放在深化农村环境综合整治、培育新型农业经营主体、提升农民综合素质等方面，加快推进农业强起来、农村美起来、农民富起来。一要突出农业提质增效。持续深化农业供给侧结构性改革，以市场需求为导向，做精绿色食品、反季果蔬、高效制种、优良畜禽等产业，提升农产品深加工水平。要大力培育发展家庭农场、农民合作社、龙头企业和农业产业化联合体，发展多种形式规模经营，提升农业生产组织化程度。二要加快环境整治进程。省上要求我市要在9月份前完成农村人居环境整治任务，这是一项严肃的政治任务，前期我们在村组风貌改善上也已经初见成效。下一步，各牵头单位要按照时间节点，加快推进供排水、垃圾处理、改厨改厕、后墙改造等工作，力争建成全省农村人居环境整治的示范工程。三要加强农民教育引导。在新中国成立前夕，毛泽东主席在《论人民民主专政》中就提出了一个著名论断：“严重的问题是教育农民”。实事求是讲，嘉

峪关农民的“等靠要”思想严重，农业农村工作更多是政府干、农民看。各区、镇以及帮扶工作队要把思想教育与农民增收、农业发展结合起来，充分发挥农民的主体作用和主观能动性，引导农民增强热爱家乡、建设家园的责任感，逐步改变生活方式，形成文明和谐乡风。四要完善城乡融合发展机制。围绕强化“钱、地、人”等要素供给，坚定不移推进农业农村改革，特别是深化农村集体产权制度和“三变”改革，加快盘活农村自然资源、存量资产和人力资本。要进一步整合涉农资金和工作力量，坚决避免“各吹各的号、各唱各的调”，杜绝基础设施重复建设和资源浪费现象。五要强化规划引领作用。坚持一体设计和多规合一原则，通盘考虑修订城乡发展规划，尽快对农村区域进行整体规划，做到科学论证、分类指导，因村制宜、精准施策，反对“同城化”，在尊重农民意愿的基础上，切实保持农村风貌和乡土气息。

第五，统筹抓好底线性工作。一要始终绷紧安全生产这根弦。安全生产无小事，江苏响水“3·21”爆炸事故也给我们敲响了警钟。各部门各单位要严格落实安全生产责任制，突出道路交通、建筑施工、危险化学品、消防、大型群体性活动等重点领域，坚持防患于未然，抓实抓细安全生产各项工作。二要持续做好环保问题整改。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持一手抓经济、一手抓环保，认真开展中央环保督查整改“回头看”和省级环保督查整改落实，积极配合做好第二轮中央生态环境保护督察工作，对环保风险点逐一排查，全力打好环境保护和污染防治这场攻坚战。

三要加大保障和改善民生力度。财政支出要进一步向民生领域倾斜，解决好群众关心关注的就业、教育、医疗、养老等民生问题。特别是全省为民办 10 件实事中涉及我市承担的任务和我们确定的 6 件惠民实事，一定要认真抓好落实，真正让群众有更多的获得感。

三、进一步深化招商引资和营商环境建设

招商引资是事关长远发展的大战略。3 月底到 4 月初，我和忠科书记到北京、西安，拜访了一批意向合作企业；4 月中旬，我又相继参加了全省招商引资大会、唐仁健省长带队赴上海和杭州招商考察活动、敦煌 20XX 年中国绿公司年会。通过这一系列招商考察和对接活动，可以说是大开眼界，主要有以下几个方面的感受：一是找感觉、开眼界。在这近一个月的集中考察招商中，最突出的感受就是：思想解放、敢为人先是一个地方经济发展的关键。我们和北京、上海、浙江等发达地区最大的差距就是思想观念的问题，比如浙江营商环境非常浓厚，10 个人里 1 个就是老板，30 个人中 1 个就是企业家，人人都愿意搞企业、发展实体经济，这也是这些地区能够快速发展的活力和潜力所在。二是找商机、交朋友。开展招商考察活动，一个重要目的就是寻求合作商机。江浙沪地区近年来受环保和节能减排限制，大量五金制品、装备制造等企业发展面临较大约束，很多企业家都把目光投向西部地区。以江苏响水“3·21”爆炸事故为例，盐城市决定彻底关闭响水生态化工园区，一批高科技化工企业面临搬迁选择。我们就是要通过平时的频繁交流、广交朋友，建

立良好合作对接关系，为下一步吸引企业来嘉投资打下坚实基础。三是找动力、添信心。实践证明，转型越早、越坚决，越容易保持经济的持续增长。江浙地区在 20XX 年左右就开始走“腾笼换鸟”的转型之路，尽管经历了转型阵痛，增速跌至全国后 5 位；但在闯过转型关口后，自 20XX 年开始又迎来了新一轮发展的黄金期，经济增速领跑全国，一大批民营企业实现高额利润增长。这说明，任何一个地方的发展都不可能一路高歌猛进，只有注重在转型升级中挖潜，才能实现经济的持续增长。四是找项目、做准备。实事求是讲，招商引资工作很难。这个“难”就难在经常没有目标对象，花费了大量人力、物力，收效未必理想。提前“做”功课和临时“抱”佛脚大不一样，以后我们的招商考察活动，一定要打有准备之仗，在前期准备上下足功夫，对于哪些项目企业投资意愿较强、绿色生态产业怎么对接、采取何种招商方式等都要做到心中有数。特别是在招商方式上，要通过组团招商、分组招商、定点招商，有目标、精准性地开展招商，确保项目能引进、可落地。

可以说，招商是一场没有地区、没有国界、没有硝烟的战争，经济大发展必须在招商上有大突破。从我市情况来看，近年来市委、市政府高度重视招商引资工作，相继引进了华强方特欢乐世界、峪泉古街、鑫海成大数据中心等一批转型升级项目，有力支撑了经济高质量发展。但我们的招商引资工作与发达城市相比，无论是招商的层次和水平，还是开放的广度和深度，都还有较大差距。这其中有区位环境不佳、

配套政策不优惠等因素影响，但更重要的还是营商环境不宽松，服务效率低下，审批程序繁琐，承诺事项反复更改，让企业投资无所适从。特别是我们的很多市属国有企业老总都是从行政系统调任过去的，应该说与各部门很熟悉，但办事依然是困难重重。同志们，环境就是生产力啊！一个地方如果干部不能成长、企业不能发展，就不是宝地、而是死地，谁跟企业过不去、我们就跟谁过不去。希望大家进一步解放思想，转变作风，努力营造重商亲商、爱商富商的良好环境，真正让各类企业在我市舒心、安心、称心地投资兴业。

一要加大“放管服”改革力度。各部门要以企业需求为标尺，持续深化“放管服”改革，从让企业办事在一个部门“跑一次”改起，努力向全流程“跑一次”转变。政务服务管理局要发挥牵头抓总作用，探索并联审批、联审联批、“容缺受理”、“多评合一”等相关制度，在政策允许范围内简化流程，提高效率，尽快实现投资项目全流程审批时间再压缩一半的目标。

二要加大政策扶持力度。政策是发展导向，更是发展要素。一方面，由招商局牵头、各部门负责，对现有产业政策进行全面梳理，汇编成册，集中对外推介。另一方面，要抓紧修订招商引资优惠政策，拿出一些务实管用、含金量高的措施，总的原则是要算大账、算综合账、算长远账，不要怕吃亏，只要是政策法规没有明令禁止的，都要大胆试行；只要是上级政策和规定有弹性幅度的，都要放到最宽；只要是其他市州、发达地区能干的，我们就要大胆干，切实吸引企

业和投资落地。

三要加大跟踪服务力度。要进一步靠实市级领导包抓项目、联系企业责任，定期召开地企联席会和政银企对接会、企业家座谈会，协调解决企业发展存在的实际困难。要健全全程代理服务机制，发改委牵头尽快拿出项目管家清单，实行“一对一、点对点”“保姆式、零距离”跟踪服务，做到企业“随叫随到、不叫不到”，更好帮助企业减轻负担。

四要加大问题整治力度。前不久，省政府专门下发通知，要求各地全面摸排解决涉企历史遗留问题。各相关单位要按照省上通知要求，全面整治拖欠民营企业款项、“新官不理旧账”等行为，树立诚信政府形象，让客商放心大胆地来嘉投资。要加快构建亲清政商关系，引导广大干部既要敢于担当、干事创业，与客商加强联系、增进感情；又要正确处理政与商、公与私的关系，自觉按照法律法规办事。总之，改善营商环境是一项长期战略任务，既要打持久战、也要打攻坚战，通过不懈努力来赢得企业和客商的信任。

四、务实担当推动各项任务落实

同志们，现在已经是五月份，工作繁重、时不我待。大家一定要以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，以对嘉峪关发展高度负责的态度，把全部心思和精力放在干事业上，切实把该担的担子担起来，把该尽的责任尽到位。一要解放思想、提振信心。思路一变天地宽，信心比黄金更重要。大家要对不适应高质量发展要求的固有思维定式、行为惯性、路径依赖，来一次彻彻底底的大扫除，打破

思想上的局限，在工作中大胆试、大胆闯，不能前怕狼后怕虎，贻误发展时机。二要亲力亲为、主动上手。各副市长要靠实分管领域的领导责任，对分管部门工作主动上手，决不能当甩手掌柜。各部门负责人要在其位、负其责，对于市委市政府确定的事项不折不扣执行落实，切实把职责范围内的事抓好、管好。三要瞻前顾后、左顾右盼。我们抓经济工作，决不能只顾低头干事、两眼一抹黑。大家要按照“俯身抬头”工作法，观大势、谋全局，善于站在全省发展的角度去看待问题。尤其是发改、统计等业务部门，要主动做好对接沟通，既要纵向自身比，也要横向与各市州比，避免因情况不清造成工作被动。四要防范风险、堵住漏洞。各部门各单位要增强工作的预见性，对经济发展中的潜在隐患作出判断，一方面要坚持过“紧日子”，防范化解政府债务和金融风险；另一方面也要提高资金使用效益，避免趴在账上花不出去，承担高额的利息损失。同时，要针对各类巡视、巡查、审计等发现问题，从严从实抓好整改，举一反三彻底堵上漏洞。五要清正廉洁、担当作为。坚持推动发展和反腐倡廉两手抓、两促进，严格执行中央八项规定及实施细则精神，自觉强化廉洁自律意识，筑牢拒腐防变的思想道德防线，切实把能干事、干成事、不出事统一起来，确保政令畅通、令行禁止。要集中心思和精力，对今年已经确定的工作任务，严格按照时限抓紧推进，能快的绝不能慢、宜早的绝不能迟，确保市委市政府的各项工作部署落地生根，推动全年目标任务的圆满完成。

市委副书记、市长林小明在全市经济工作暨 招商引资项目建设工作会议上的讲话

同志们：

这次全市经济工作会议，是在当前我市上下一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展的特殊时期，第一次以现场和视频相结合的形式，召开的一次比较大规模的会议。市里对开好这次会议高度重视，会前，市政府常务会、市委常委会专题听取了会议的日程、内容和召开形式，认真研究审议，通过了我市关于招商引资重大项目建设的优惠政策和推进实体经济持续发展的优惠政策两个指导性文件。特别是高山书记反复强调，要力求实际、力求实效、力求实干，真正把这次会议开成推动榆树经济全面振兴、全方位振兴的开篇会、部署会、落实会。一会儿，高书记还要就全市经济工作讲重要意见，大家认真领会、认真贯彻、认真落实。下面，我重点讲四个方面的问题。

一、关于当前我市面临的经济形势

近两年来，受宏观经济形势和自身客观因素的叠加影响，我市经济发展遇到了前所未有的困难和瓶颈，面临着前所未

有的风险和挑战，主要经济指标降幅较大，产业项目近乎停滞。特别是广大干部抓招商、抓项目、抓发展的信心不足、动力不足、能力不足；对如何走出低谷、摆脱困境、突出重围思考不深、招法不多、措施不实。如果长此以往，我们的经济发展就更加会有一路悲歌、一蹶不振、甚至一落千丈的危险，这就需要对全市经济发展有个清醒的认识和准确的研判。事物都具有两面性，我们既要从危机中寻找机遇，又要变压力为动力；既要有忧虑，又要看到希望。总体上看，我们面临的发展主要有以下五个特征：

一是统计执法检查督察直抵痛点，但经济数据回归了新的起点。20XX年、20XX年连续两次的国家统计执法检查督察，一针见血的指出了我市经济数据失真失实的问题，在改错纠偏的过程中，致使我市经济数据主线下跌，规上工业企业由139户断崖式降至48户，规上工业产值、固定资产投资降幅均在30%以上，其它经济指标也都呈现不同程度的下降。而更为严重的是，由于缺少新的经济增长点，缺乏新的、好的、大的项目来有效支撑和快速弥补，致使全市经济一度徘徊不前，崛起乏力。这种沉重的代价和惨痛的教训，既让我们深刻认识到经济工作数据真实的至关重要，也从辩证的角度看到了经济数据调整后的优化夯实，挤出了水分、压实了数据、亮出了家底儿。为我们今年和今后一个时期经济发展轻装上阵、甩掉包袱和逆势突围奠定了基础，增添了信心。

二是招商引资和项目建设一度达到了冰点，但也看到了燃点。由于我市区位不优、交通受阻以及同质化县域竞争加

剧的影响，加之市场疲软，企业投资信心不足等多方面因素，我们在招商引资和项目建设上一度沉寂。洽谈的多、落位的少，意向协议的多，开工建设的少，基础设施类项目多、产业投资类项目少。致使全市工业经济和服务业经济没有大的起色。但为什么说我们也看到了燃点？今年，我们在抓好新冠肺炎疫情防控的同时，持续加大招商力度，坚持联系不断，沟通不断，通过电话、视频、发招商函等方式密切跟踪联系有投资意向的企业。前天，我市改“面对面”为“屏对屏”举行网上集中签约仪式，成功签约 600 兆瓦风力发电、生物质热电联产等 5 个项目，总投资达 88.4 亿元。其中，新能源生物质发电项目已经到了供地阶段，10 万吨瓦楞纸加工项目是税源贡献较大的优质企业。一次性签约项目之多，投资之大、项目之优，还有我们对现存储备成熟度较高项目的积极推进，说明我市的招商引资经过大家的不懈努力，已经开启了破冰之旅，已经看到了发展的希望。

三是支柱工业数量趋近最低点，但成长预期、发展潜力达到了拐点。谈起榆树的工业企业，中粮、吉粮、正大、帝斯曼、榆树钱我们如数家珍，了然于胸，但也仅此而已，屈指可数。应该说，大企业的数量与我们大市地位极不相称，但同时也应该看到，我们这些屈指可数的支柱工业成长性好、预期性好、后续发展潜力巨大。中粮项目十年磨一剑，从淀粉、液糖到柠檬酸，产业链持续延长、附加值逐步提高，已经到了扩能延链的蝶变期。我们正在洽谈并取得积极进展的 PHA、丙交脂、聚乳酸等投资额近 40 亿元的生化板块项目，

一旦落位、运营达效，榆树玉米化工全链条的产业集群将形成，必将给榆树带来翻天覆地的变化。正大项目从养殖场、饲料厂到屠宰加工逐步发展壮大，

今年，正大集团还将在我市建设 1 个孵化场、5 个种鸡场和 16 个养殖场，大米加工和米糠油项目也在积极洽谈和推进，全部投产后，必将成为全省乃至全国三产融合的典范。吉粮天裕公司在疫情防控期间，经市政府的协调帮助，取得了消杀酒精的生产权，生产经营范围逐步扩大，市场的销售前景和预期更加广阔，必将成为我市玉米化工的另一大支柱企业。因此，虽然我市目前工业支柱企业数量不多，但是企业的成长、潜力经过 U 型曲线后已经到了爆发期和反哺期，增链补链势头强劲，充分发挥了第二产业接一连三的作用。

四是营商环境建设存在诸多弱点，但正在逐渐完善打造亮点。近年来，我市鼓励投资优惠政策优势减弱，项目审批流程和环节落地时间较长，服务不到位的现象不同程度存在，招商引资竞争力和吸引力不强。针对这些情况，我们正在逐步制定有效措施，出台政策，不断优化安商护商亲商环境。比如，去年政府信守承诺，通过召开政府常务会，落实招商政策，采取容错免责和容缺办理的办法，一一破解了吉龙再生产业园、凯购城商业综合体等困扰项目建设多年的规划、土地、政策等瓶颈问题，解决了企业的后顾之忧，有效助力企业建设发展。

五是招商局面改观尚有难点，但主观干事的氛围日渐浓厚，达到了趋稳向好的转折点。虽然我们在招商体制、方法、

创新等方面还有很多需要完善的地方，但是从去年开始，我们认真落实长春市“四项重点工作”，多次召开会议，推进“专班抓项目”“万人助万企”行动，借助机构改革的契机成立合作交流中心，重新组建和打造招商引资专业部门和团队，正式启动五棵树开发区、五棵树镇“镇区合一”改革，拓展招商引资项目落位平台，企稳向好的迹象已经开始显现。

特别是随着榆松高速全线开通、火车提速增列、舒陶动车组正式列入计划，榆树交通不畅的痛点、堵点即将全面打通。吉林省实施的包括我市在内的六个县市“乡村振兴新动能试验区”政策指向性强、含金量高，给我们带来了千载难逢的历史性机遇。所以，我们既要有直揭家丑的勇气、面对现实的态度，更要有加快发展、振兴崛起的信心。

也正是基于这样的判断，今年我们的主要经济指标预期要实现与长春市同步增长，力争 GDP 同比增长 5%，规模以上工业产值增长 6%。规模以上工业企业达到 61 户，同比增长 19.6%；限额以上商贸企业数量达到 20 户，同比增长 25%；完成全口径固定资产投资 46 亿元，同比增长 15%；计划完成投资 5000 万元以上项目 39 个。我们知道，实现这样的目标并不轻松，需要在“稳”的基础上，在招商引资上实现突破，在项目建设上实现突破，在营商环境上实现突破，在干事创业上实现突破，努力开创榆树振兴发展新局面。

二、关于招商引资项目建设

经济发展，招商是关键，是手段，是扩投资、稳增长、促发展的主要措施。招商引资重点是要解决怎么招、招什么

的问题。

招商要有钻劲。要钻研方向，关键就是要认清我们的优势特色，明确招商的主攻方向，从榆树来讲，农业、畜牧业就是我们最大的资源、最大的优势、最大的特色，围绕农产品加工、畜产品加工、食品加工以及衍生的白酒酿造、生物质资源等相关产业去开展招商引资，就是我们的主攻方向。打农业牌，走工业路，是我们过去的经验，也应该是我们今后的选择。要钻研信息，有人说招商如同谈恋爱、找对象，无论是别人介绍还是自己争取，前提是要有准确的信息，然后再进行沟通洽谈，互相爱慕、两厢情愿，项目才能最终落位，因此需要多渠道搜集、扩充和研究招商信息。围绕我们的主导产业，建立企业库、信息库、储备库，并深度了解企业的项目需求、市场方向等有效信息，广泛联系、精准对接。要钻研方法，无论是专题招商、叩门招商、以商招商还是网络招商、平台招商，都需要我们做足功课，了解企业、读懂客商，实事求是介绍政策、盘点优势、推介榆树，制作体现榆树特色的宣传册、宣传稿、宣传片，强化第一印象，提升吸引能力。

招商要有韧劲。任何项目都不是自然天成、一蹴而就的，有些项目需要持续跟进，坚持不懈的努力和不厌其烦的做工作，从对接、洽谈到签约落位是一个漫长的过程，有些时候还可能遭遇冷脸。一旦我们锁定目标，就需要我们坚持不懈、持之以恒、锲而不舍，不达目的不罢休。即便最终没有谈成，项目没有落位，我们也没有遗憾。

招商要有巧劲。从当下来看，围绕产业链招商、围绕以商招商还是最有效、最直接、最便捷的途经。从榆树来讲，我们就是要盯住中粮、正大、吉粮天裕等现有优势企业，给最优的服务，给最大的政策，给最好的环境，全力推进中粮生化板块项目、正大百万吨大米加工和米糠油项目、吉粮天裕燃料酒精项目尽快落地、尽快建设、尽快投产。

招商要有干劲。不断加强高素质招商团队建设，把有激情、会引导、重实干、会服务的优秀人员充实到一线招商队伍中来。招商人员要熟练掌握招商政策、资源禀赋、法律法规和谈判策略，打破旧思维旧观念的束缚，解放思想、创新方式，全力开创招商引资工作新局面。当前，国家支持东北振兴发展战略规划、哈长城市群发展规划、长春都市圈等重大战略，为招商引资提供了无限机遇。各相关部门和招商人员要认真研究基础设施、乡村振兴新动能试验区、老旧小区改造、高标准农田建设等方面的有关优惠政策，及时主动做好省市对口部门的沟通和协调工作，强化政策承接，最大程度争取或引进有效投资。要建立招商引资联席会议机制，统筹研判情况、分析形势、落实责任、及时解决阶段性招商难题。“两区”、各乡（镇）街和市直部门要切实承担招商引资工作任务，形成全员抓招商的浓厚氛围。市工信局、市合作交流中心要发挥牵头部门作用，其他部门要根据职责做好审批等相关工作，真正形成招商有人抓、项目有人管、落地无阻碍的招商服务格局。

经济发展，项目是核心、是关键，是实现榆树振兴的最

有力支撑，重点要解决好如何抓、抓得住的问题，如果说抓招商是指狭义的抓工业服务业招商，那么抓项目就是广义的抓一切可以形成投资的项目。

要加大项目谋划力度。要聚焦短板谋项目，重点围绕省市提出的基础设施、生态环保、民生改善、振兴实体经济等领域，谋划包装一批大项目、好项目，保证全年谋划亿元以上投资项目 50 个。要聚焦政策争项目，要用足、用活、用好上级政策，认真研究并及时捕捉最新信息，弄清政策资金投向，争取更多项目进入国家和省里的“大盘子”。要聚焦本土挖项目，充分挖掘内生动能，释放民间资本，在政策、资金、用地审批等方面给予支持，推动“个转企”“小升规”，鼓励扶持本土企业不断发展壮大。

要加大项目包装精度。抢抓政策资金机遇，整合信息资源，找准工作重心，确定主攻方向，跟踪包装一批成熟度高、市场前景好和竞争优势明显的新项目。这方面书记有明确意见，我也反复强调，包装项目要未雨绸缪、要舍得投入，无论是民生类项目、城建类项目还是农林水以及环保类项目，只要符合榆树实际、符合发展需要，我们都要打充分的提前量，做好前期设计、可研、包装，上级一旦有政策资金，我们就能够第一时间对接、第一时间跟进、第一时间争取。在这方面，我们以前吃过大亏，以后还大有机遇。目前，国家正加大专项债的投放力度，而且每批留给基层县市准备承接的时间非常短，如果我们不想在先、做在前，只能望洋兴叹，天上掉馅饼都接不住。

要加大项目推进速度。按照“在建项目抓进度、竣工项目抓投产、问题项目抓整改”的要求，全力以赴推进项目进度。要督促帮助新开工项目加快前期手续办理，倒排工期，压茬推进，一刻也不能等、一天也不能拖。要迅速掀起“三早”项目开工热潮，特别是正大孵化场和种鸡场建设、大连汇能生物质发电等项目，要抓紧办理前期手续，抢抓项目建设的黄金期，全力促进项目早日投产达效。这里，我想重点强调一下，按照长春市“四项重点工作”要求，我们有“专班抓项目”“万人助万企”。按照省市大抓项目部署，我们组建了项目中心，设在发改局，再加上我们抓项目的主要职能部门和“两区”以及项目秘书制度，如何能够形成合力？我想，要按照这样一个逻辑去统筹摆布好，那就是项目秘书是专人包项目，项目中心是团队抓项目，“专班抓项目”是解决项目从谋划到建设的重大问题，“万人助万企”是全覆盖的服务企业，职能部门是高效率的做好本领域项目服务工作。鲁宁、喜庆要尽快理清和明确工作的协作配合关系，从而形成各司其职、各负其责、各有侧重、合心合力的抓项目工作格局。

三、关于营商环境

营商环境是衡量一个地方市场成熟度、政府管理水平和社会文明的重要标志，是最大的软实力。按一般规律来讲，哪里营商环境好，哪里就会形成投资洼地，就会吸引产业集聚。各乡（镇）街、各部门要以脱胎换骨的勇气，全面正行风、提素质、优服务，着力营造有利于承载产业、吸引投资、

便于兴业的良好环境。

一要打造良好的诚信环境。全面加强政府诚信建设，坚持有诺必践，说了的事必办，出台的政策坚决兑现，能执行的合同、协议要不遗余力加快推进，持续提升政府公信力。市委、市政府近期出台了《关于招商引资重大项目建设的优惠政策》和《关于推进实体经济持续发展的优惠政策》，对推进重大项目建设，调动招商引资积极因素，推进实体经济发展等方面制定了“看得见、摸得着、用得上、拿得到”的优惠措施。可以说，政策里条条有料、句句真金白银，其力度之大、普惠之广、涵盖之宽前所未有，充分体现了市委、市政府推动榆树经济振兴崛起的决心。我们要加大政策宣传力度，广而告之，扩大知晓面，对所有来榆投资企业一视同仁，符合标准的坚决予以执行。

二要打造良好的政务环境。坚持问题导向，加强作风建设，着力提高行政效能。进一步深化“放管服”和“最多跑一次”改革，全面优化并联审批和服务流程再造，解决政出多门、职能交叉的问题，建设精简统一高效、集中集约集成的政务环境。全面实施“双随机、一公开”监管，坚决做到对企业不干预、少打扰。继续深入开展“万人助万企”行动，聚焦项目建设和企业发展的难点、堵点、痛点问题，逐个加以解决。特别是在项目立项、手续报批、征地拆迁、环评安评等方面要确保服务到位，提高问题办结率和企业满意度。

三要营造良好的社会环境。全面落实涉企减税降费政策，不断降低水、电、气、热等生产要素价格，努力完善金融、

物流、产业配套体系，力争把企业综合经营成本降到全省县级城市最低水平。要严厉打击强行承包工程、哄抬原材料价格、征地拆迁漫天要价等违法行为，坚决维护企业合法权益。深入开展行风评议活动，对服务质量差、满意率不高、评议排名靠后的单位在全市通报批评，对损害发展环境的公职人员要严肃处理，坚决治理行风突出问题，全力营造亲商、安商、富商的社会环境。

四要营造良好的市场环境。全面加强社会信用体系建设，强化失信企业协同监管和联合惩戒，严格限制失信企业在全市范围内的经营活动。充分发挥市场规范引导作用，积极倡导健康经营的理念，构建竞争有序的市场体系，让企业在公平和谐的环境中发展和竞争，不断优化聚商活商的市场环境，吸引更多项目落户榆树。

四、关于狠抓落实

今年经济发展目标已经确定，分工已经清晰，关键在于狠抓落实。各乡（镇）街、各部门要主动认领任务，层层压实责任，尽锐出战打好“翻身仗”，全力以赴实现“开门红”，不折不扣实现全年任务目标。

一要强化学习、提高本领抓落实。当前，全市各级干部最大的问题是对国家、省市各项政策不懂不学不研究，来了政策不会接，想要项目不会争。从现在开始，各级干部要带头学政策、懂政策，认真研究政策，找准上级政策与本地实际的结合点和切入点，学会从政策中找机遇、跑项目、争资金。特别是要研究好经济指标应统尽统、颗粒归仓的问题，

统计执法检查前，我们的经济指标一直依赖于统计部门，统计执法检查后，我们又“谈统色变”，避之唯恐不及，任由真实的经济指标因为业务不完善失统漏统、统不进来。要坚决纠正和避免从一个极端走向另一个极端的倾向，关键就是学习业务，提高本领，熟练掌握支撑固定资产投资的核心要件、支撑 GDP 的关键指标，确保一个不丢、一个不落。比如我们今年即将实施的老旧小区改造、农村安全饮水工程、高标准农田项目既要保质保量按期完成建设任务，也必须形成固投指标，相关部门必须负起责任，发改也要提前做好指导。今年，国家将实行地区生产总值统一核算改革。各乡（镇）街、各部门要准确把握改革变化，依法治统、科学施统、应统尽统，确保统计数据真实、客观、全面。市统计局要研究制定入库流程及所需材料手册，最好开展一次实用的业务培训，方便各乡（镇）街、各部门熟悉业务，开展好重点项目、企业及时入库行动。

二要强化分解、细化指标抓落实。今年确定的各项招商引资、项目建设等硬任务硬指标，是经过深入调研、综合考虑、全面衡量确定的，必须严格抓好落实。工信、发改等主管部门要对本领域目标任务进行细化量化，形成清晰的任务分解，做到有指标、有内容、有时限，全部落实到“两区”、各乡（镇）街和市直有关部门，确保能考核、能操作、能见效。“两区”、各乡（镇）街和市直有关部门要结合本地本部门实际，逐项落实落细任务，既要落到岗位和人头上，又要落到企业和项目中，实行挂图作战、清单管理，全力实现年

度目标任务。

三要强化责任、积极履职抓落实。任务就是承诺书，指标就是军令状，必须不讲条件，不折不扣的完成。要从领导干部做起，从重点工作抓起，人人担责、人人尽责、一抓到底。各乡（镇）街、各部门要成立重点工作专项小组，全程跟进重点项目，层层传导工作压力，把数据夯实、把责任压实。进一步落实领导包保责任和项目秘书制，严格落实项目中心、“项目专班”、“万人助万企”行动的工作责任，发挥服务项目的重要作用。要加密调度、动态跟踪。对全市经济运行、主要指标完成情况，以及招商引资和项目建设情况，市委、市政府将定期调度，听取汇报。市级领导对分管领域重要任务和包保乡（镇）街也要定期调度，及时解决具体问题。各乡（镇）街、各部门要参照市里做法，做到以旬保月、以月保季、以季保年，确保经济平稳运行。

四要强化督查、考核问效抓落实。市发改、工信、合作交流中心要会同督查室等部门建立联合常态督查机制，对招商引资、项目建设和优化营商环境等重点工作，开展全程、全方位督查，重点工作每月上报，重点项目每月汇总，及时全面掌握落实情况。开展督查要多采用暗访和回访相结合的方式，确保发现真问题、真解决问题。要用好用足“考核指挥棒”，科学调整和完善干部绩效考核办法，把招商引资和项目建设等指标与绩效考核挂钩，强化干与不干不一样、干多干少不一样。对低于全市平均线或单项指标排末位的乡（镇）街和部门，市委、市政府将约谈一把手，该激励的激

励，该问责的问责，该调整的调整。

同志们，实施 20XX 年经济量级工程任务艰巨，时间紧迫，我们要切实增强建设榆树、发展榆树的责任感和使命感，进一步解放思想、实干担当、锐意进取、迎难而上，以最佳的状态、最实的举措、最严的作风，全力完成年度经济工作目标，为推进榆树全面振兴全方位振兴贡献力量。

市委副书记、市长刘凯在经济运行调度暨重点工作推进会上的讲话

(2022年7月2日)

全市召开经济运行调度暨重点工作推进会，主要是抓住上半年刚刚结束这一关键节点，利用报统关网不足一周的“窗口期”，对经济运行和当前重点工作作一强调。把各级各方面的力量凝聚起来，紧盯重点抓落实，争分夺秒赶进度，确保我市在上半年省委、省政府高质量发展考核中实现争先进位。

刚才，正义同志对高质量发展指标任务逐项进行了分解落实，情况分析透彻，任务安排细致，希望各部门务必高度重视，对号入座，抓好落实。上半年大考在即，这里我重点强调以下几个方面：

一、认清形势抓统筹

今年是非常特殊的一年，面对百年变局、世纪疫情、地缘政治交织叠加的复杂局面，我国发展遇到了近年来前所未有的困难。前段时间，党中央作出了“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要论断，打出了一揽子稳经济政策“组合拳”，这也说明经济运行确实是非常严峻。从5月份

开始虽然整体经济形势有所好转，但仍面临着需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，经济下行所带来的不稳定不确定因素不容忽视。从我市情况看，一季度生产总值增长 4.8%，低于全省 0.5 个百分点，仅排名全省第 13 位；1—5 月，固定资产投资增长 8.3%、居全省第 13 位，一般公共预算收入大幅下降 16.7%。预计上半年，我市地区生产总值同比增长 5%左右、差既定目标 2 个百分点，除社会消费品零售总额外，其他指标也都有很大差距，形势非常严峻。现在距离上半年报统关网时间只有不到一周了，在这个节骨眼上如果不加把力、不强力推进，我们在全省高质量排名中就会靠后、就有可能被省政府约谈。当前，最为紧迫的就是“补欠账、求增长”，以时间节点倒逼，分门别类、各个击破，不遗余力地把各项任务往前推、把各项指标往前赶。需要强调的是，最近有些单位的领导有了调整，特别是一些扛指标、扛项目的经济部门一把手刚刚到位，现在已经没有时间让大家去慢慢熟悉工作。要抓紧上手、赶紧入手，利用这几天时间该衔接的衔接，该争取的争取，该调度的调度，以时不我待的精神抓好各项重点任务落实。总的要求就是市政府分解下达各部门的目标任务，无论是得分还是排名位次，必须不折不扣完成，以目标任务的完成交好履新后的第一张答卷。

二、紧盯指标抓调度

指标是经济发展好坏最直接的体现，也是省上对市州考核的关键事项。这几年，为了激励各市州加快发展、竞相发展，省委、省政府制定了包括 31 项指标在内的市州重点工

作完成情况评价办法，并设立了进步奖、贡献奖予以兑现奖励，树立了“大干大支持、多干多支持、不干不支持”的鲜明发展导向。但客观上说，由于各方面的因素，我们在考核中排名一直相对靠后，每次基本都处于被约谈的边缘，更不要谈省上的奖励了。评价办法就像一张综合考卷，设置了各种类型的题目进行测试，从结果看实际上各市州之间的分差并不大，有时甚至就是小数点后2位的差距，我们主要的失分项还是在经济指标上。各副市长要抢抓最后时间窗口，聚焦分管领域工作，对照8项主要经济指标、14项“六保”任务指标、9项加减分指标和经济增长贡献指标，坚持“谁的指标谁认领”，对牵头负责的指标一个个拆分细化，加强跟踪、分析、研判和对接。哪些指标低了，哪些有落后趋势，哪些有挖潜空间，都要做到心中有数，及时对症施策，真正做到每天算着干、现场盯着办、时刻督着赶，争取增量因素最优化、减量因素最小化。各相关部门要切实把责任扛在肩上，紧盯所承担的指标，找差距、补短板、强弱项，想尽一切办法考出好成绩。对于有把握、有优势的指标必须得满分、争上游；对于固定资产投资、规上工业增加值、重大项目建设、招商引资成效、城乡居民收入等还有提升幅度的指标，发改、工信、招商、人社、农业农村等部门要加强统筹调度，抓住有限时间再往前赶一赶、再向上争一争，确保主要经济指标稳中有进、争先进位。

三、聚焦项目抓投资

把发展的节奏提上去、落后的进度补回来，项目是最直

接、最有效的抓手。现在已经7月份，年初155个计划建设项目开复工率只有65.8%，其中105个新建项目仅开工55个、开工率52.4%，投资完成率只有10%。也就是还有3个续建项目、50个新建项目没有开工，还在做前期的路上。当前正值施工“黄金期”，如果错过这几个月，等天气转冷就没法干了。这里我讲一个总的要求：就是一切为项目铺路。项目建设中不论涉及哪个部门、哪个单位，都要多支持、勤配合、主动服务，绝不允许消极应付、推诿扯皮，更不允许刻意设置障碍，延误项目建设进程。各副市长要把抓项目、促投资作为当前的重中之重，强化项目包抓责任，打通项目审批、规划、用地、资金等各环节，对未启动的逐个破题抓开工，对进展慢的紧盯不放抓进度，对进展快的尽快收尾抓运行，切实以项目建设的“大提速”拉动投资的“快回升”。各项目牵头单位主要负责同志要深入现场一线，协调解决存在问题，督促项目主体倒排工期、挂图作战，将任务进度具体到每一天，在保证施工安全和质量的前提下，做到“能快则快、能赶则赶”，尽快形成更多的投资量和实物量，为扩大有效投资增长提供支撑。这里特别强调一下招商引资。招商引资虽然需要一个过程，短时间内很难体现到固投、产值等数据上，但却是未来投资的支撑所在、发展的动力所在、产业的潜力所在，必须始终牢牢抓在手上。我也了解到，最近像中信集团、中国电装、国家电投、中钢集团等多个央企，都在围绕钢铁、铝深加工、新能源及装备制造、储能及储能电池等领域与我市开展对接。招商引资服务中心和相关部门一定

要高度重视，积极沟通，主动跟进，真正以我们的资源优势、我们的产业基础、我们的真挚情意、我们的优质服务吸引企业和项目落地。

四、研究专债抓谋划

加大政府专项债的发行和投放，是中央刺激和拉动经济发展的重要举措，也是像我们这样的欠发达、财力薄弱地区争取重大项目、加快发展的重大机遇。但实事求是讲，我们的专债项目并不理想，争得少、支出慢，因为通过率低（全省72%、嘉峪关53%），被省上批评并扣减了今年专项债的额度，问题的根源出在专项债的前期谋划上。一方面谋划的项目少，我们的专项债项目库现在已经基本清仓见底了，有什么项目报什么项目，没有任何挑选的余地。二是研究不深不透，谋划不精准，要么是不符合专项债投放方向和范围，通过率低、争不来资金；要么是不符合我市实际、不具备实施条件，争来了项目落不了地、支不出去。这些问题我们不能头痛医头、脚痛医脚，必须要从根子上也就是专项债项目的提前谋划上系统解决。国家发改委何立峰主任讲，中央极有可能将明年专项债的1/3、也就是1万多亿提前至今年9月份下达，如果到时我们还像现在这样库中没有精准成熟的项目，是要吃大亏的。现在一些部门还有一个非常不好的倾向，本身就是干项目的单位、抓发展抓产业的部门，不但不谋项目、不争项目，还向外推项目，调整计划不接受、不实施、怕实施，根本原因还是不懂不会、心里没数。对于专项债的谋划、争取和实施，不是发改、财政两个部门的事情，各副

市长、各部门都要扛起这个任务，不能一说专项债就觉得跟自己没关系。对于专项债投放范围和支持方向，部门负责的领域在不在里面？从专债支持的方向能谋划哪些项目？我估计很少局长能答上来。各部门的负责同志也可以扪心自问一下，心里到底有数没数？如果时至今日，我们的部门还对专项债的政策规定和投放范围、支持方向一知半解，那还谈何谋划、谈何争取、谈何发展？各副市长要高度重视、亲自动手带领分管部门，对照专债投向和我市所需，认真谋划凝练项目，尽快充实我市专债项目库。请正义同志和发改委抓紧筹备，兰洽会回来后召开全市政府专项债券谋划工作推进会议。总的要求是：通过认真谋划、凝练筛选预评审，利用一个月的时间，使我市专债项目库充实到1千亿以上并动态保持，库内项目申报通过率达到70%以上，切实提高项目谋划质量。发改委会上可以安排必要的培训、以会代训，通过外请专家等方式，对专项债项目谋划储备及申报进行讲解培训。同时按照专债的投放范围和支持方向，发改委将这1千亿以上的项目谋划任务分解到各副市长所分管领域和部门，8月下旬专门抽出时间逐领域逐部门过一遍。发改、财政部门要做好指导和统筹，主动提前地做好专项债高质量谋划，到9、10月份新一批专债下达后，第一时间更精准、更有把握地争取到嘉峪关所急需的项目，进一步夯实发展基础、增大投资总量、拉动经济增长。

五、围绕工业抓服务

省第十四次党代会把“强工业”放在“四强行动”的突

出位置，省政府专题召开全省强工业暨稳经济发展大会，释放了省委、省政府大抓工业、工业强省的鲜明导向。工业是我们嘉峪关的命脉，工业的走势在很大程度上决定了我们经济发展的走势。1—5月，我市规上工业增加值增长7.3%、位列全省第8，与去年同期的增长16.4%、排名第5相比下滑比较明显；65户规上企业中，也还有5户处于停产状态，加上二季度以来主要工业产品价格下降，钢、铝企业产能规模受限，工业增长不容乐观。尤其在评价指标中，工业占到了比较大的权重，工信等部门要以更加精准务实的措施，全力以赴保产业链、供应链稳定，千方百计保持良好的工业发展势头。要加强工业运行调度，密切关注四大重点行业、12户重点企业生产运营情况，精准分析研判产值、利润、营业收入等主要指标态势，协调解决好生产、流通、销售等环节存在的困难和问题，推动工业企业稳产增产、达产达效；尤其是对于停产企业，要“一企一策”制定复工方案，争取尽快开工生产。要强化生产要素供给，全面厘清产业链各环节发展现状，围绕企业用能、用地、用工、资金需求，找准短板弱项，加强服务保障，全面提升煤、电、油、气、运等工业生产要素供应能力，确保重点企业、重点产业链供应链稳定通畅。要培育壮大规上工业，工信部门要对所有已开工建设的工业项目进行全面梳理，对成长性好、发展潜力大的企业进行动态监测，提前做好入库各项准备工作，做到达标即入、能入早入。同时，对已经进入“规下转规上”培育库的企业，要有针对性地提供业务指导、政策普及，助推企业及

早升规入库，形成新的工业增量。

六、挖掘潜力抓消费

今年在正义同志的指导、商务局的努力下，我市社会消费品零售总额增幅一直稳居全省第一，这是多年来没有过的，非常不容易，值得充分肯定。但是客观上讲，现在的市场环境尚未完全恢复，服务业潜力还没有充分释放。当前和今后一段时间，要重点抓好两个方面：一方面是旅游业，受疫情的持续影响，我市文旅产业在前两年持续下降的情况下，今年1—5月旅游人数、旅游收入又分别下降15%、19.8%，星级宾馆客房出租率仅为25%，文化、体育和娱乐业降幅也较1—2月扩大了86个百分点。目前随着全国疫情稳定、各地跨省旅游放开，特别是即将进入暑期的传统旅游旺季，前天工信部宣布取消通信行程卡“星号”标记后，各大旅游平台上对热门景区的搜索量增长超300%（特别是甘肃、新疆等长线旅游目的地搜索量上涨明显，其中“敦煌莫高窟”搜索热度上涨733%，“新疆自驾”相关搜索热度上涨550%），群众旅游出行意愿大大增加。针对这一态势，文旅等部门要抓紧研究，学习借鉴国内其他地区和旅游景点的经验做法，推出一些常态化疫情下吸引游客的优惠政策，组织开展更多参与式、体验式、互动性活动，做活旅游市场，做好配套服务，让游客不仅“进得来”，更要游得好、游得舒适、游得安心。另一方面是夜间经济。发展夜间经济，是这两年各地应对疫情冲击、提振消费市场的一种有效手段。特别是最近“后备箱集市”、跳蚤市场在全国发展很快，主要是一些以大学生

为主的年轻人设置的别具一格的摊点，有故事、有内涵、有文化、有创意的商品深受游客和群众喜爱。我们市政府对面的马路上也自发形成了“后备箱集市”，晚上吸引了不少市民、很有人气。这是件好事情，一方面能活跃夜间经济、促进消费，是真正的“人间烟火”；另一方面也是大学生在就业空档期的一种探索和尝试，有利于激发创业热情。但现在也还是存在一些问题，像道路相对狭窄、区域容量不足，包括一些流动摊贩“慕名而来”、鱼目混杂。我也了解到，省内的兰州、酒泉等市州在市内划定了几个特定区域，专门用来发展“后备箱集市”和跳蚤市场，明确了经营时间、交易范围、环境维护等等，相对较为规范。对此，城管执法、市场监管等部门要本着对新业态“包容审慎”的态度，主动作为、合理引导、靠前服务，结合实际发展既充满活力、又规范有序的夜间经济，包括传统的大唐路、悦西市美食街，以点带面提振消费市场。

七、对标政策抓落地

稳住经济大盘，是当前的一项中心工作。围绕国务院6个方面、33条一揽子政策措施，市上第一时间出台实施方案，立足实际细化确定了55条具体措施。这些措施都是“货真价实”“真金白银”，对市场主体尤其是中小微企业，可以说是“雪中送炭”、是一场“及时雨”。政策是好的，能不能发挥作用，产生的效果怎么样，关键看落实。首先要不打折扣。各牵头单位要聚焦留抵退税、稳岗补助、缓缴社保费、降低融资担保费率、减免市场主体房屋租金等具体内容，坚持一

杠子插到底，加大政策宣传兑现力度，确保每一项措施都能精准直达市场主体，发挥好惠企利民的最大效应。其次要快马加鞭。近两年疫情对市场主体的影响确实非常大，我们也能看到很多店开着开着就关门了。尤其是当前部分企业面临短期困难，有些中小微企业挣扎在生死线上。我们帮助得早一些、快一点，就有可能把这些企业抢救回来。所以各相关部门一定要抢抓节点、争分夺秒，尽最大努力让纾困解难政策早落地、早兑现、早生效。三是要实实在在。政策落实的怎么样、效果好不好，最终要看市场主体的感受。最近几天，政府办牵头组成8个督查组，正在对各方面落实情况进行督查。下一步，发改委要密切跟踪政策实施情况，做好形势分析、效果评估等工作，针对出现的新现象、新问题，及时对政策措施加以调整、修正，力求最大限度释放政策红利。同时，市场主体类型多、涉及面广，面临的困难和情况也千差万别，很难用一种方案、一把尺子去衡量。相关部门要坚持换位思考，把企业视角作为第一视角，广泛听取服务对象的意见，他们需要什么、存在什么困难，我们就重点帮什么、支持什么，让好政策真正发挥雪中送炭的功效。

八、用心用情抓民生

民生工作是一切工作的出发点和落脚点，越是形势复杂，越要关注民生。首先是民生实事，这是省、市政府在人代会上作出的庄严承诺，决不能打折扣、搞变通。目前，省政府为民实事涉及我市的9件、市政府7件为民实事，正在按节点有序推进。各责任部门要盯紧抓实，加快进度，注重实效，

确保把好事办好、实事办实、真正办到老百姓的心坎儿上。对于这项工作，月底前我要进行专项督查。其次是民生项目，今年我们确定的市中医院门诊楼、市一院传染病区、医疗机构发热门诊等医疗项目，市二中、五一路小学教学楼改造等教育项目，老旧小区改造、道路提升改造、地下管网建设、城市燃气管道老化更新等城建项目，都是聚力补齐基础设施短板、提升公共服务供给水平的重大民生项目，与老百姓日常生活息息相关。相关部门一定要注重工程质量和进度，争取项目早建成、群众早受益。第三是民生保障，统筹做好就业社保、教育医疗、养老托育、住房保障等基础性工作，特别要强化困难群体基本生活保障，做好居民生活必需品保供调度，未雨绸缪抓好生产流通、保供稳价各项工作，切实兜牢基本民生底线。

九、突出重点抓报统

现在上半年全省考评工作已经到了关键时刻，投资、工业、社零等重要指标陆续开网统计，各省直厅局评价打分工作已经开始并陆续反馈省发改委、省统计局，留给我们统筹协调的时间所剩无几，一定要把入库报统工作抓紧抓实。一方面要厘清抓发展与抓统计的关系。先有发展后有统计，这是基本逻辑。其中项目和企业又是数据的根本，抓项目建设、抓企业运行是行业主管部门义不容辞的责任。如果行业发展跟不上，统计必然是“巧妇难为无米之炊”。从这个角度讲，各行业主管部门在日常的工作中，既要抓行业发展，也要抓行业统计，真正把本领域的工作成效充分地、如实地、全面

地反映出来。另一方面要做到应统尽统、颗粒归仓。坚持“既抱西瓜又捡芝麻”，全面做好入库报统工作。统计部门要抓紧与省统计局汇报衔接，盯紧看牢6月申请入统的甬金金融科技、索通盛源碳材料、中鹏房地产3个入库项目，做好跟踪服务和指导，争取能够纳入上半年统计范围。发改、统计、市场监管等部门要强化联动配合，及时做好项目、企业和产业入库备案，特别是对于新开工的产业项目、基础设施项目，要及时了解动态，跟踪工程进度，确保项目应入尽入。各相关部门要进一步挖掘存量、提升增量，加强与项目建设单位对接，加快资金支付进度，规范支付凭证、入库资料、申报流程，确保应统尽统，形成更多有效投资。

最后，我再强调几项当前需要重点关注的工作。一是疫情防控。6月29日，国家出台《新型冠状病毒肺炎防控方案（第九版）》，当天取消了通信行程卡“星号”标记。防控方案作出新的调整、“星号”标记取消，对于促进人员流动、活跃经济发展将起到积极的推动作用。但这绝不是放松了管控，而是对科学、规范、精准防控提出了更高要求，对各地来说都是一场新的考验。卫健等部门要根据新的形势，对常态化疫情进行深入研究，及时掌握最新的防疫政策要求并调整相关防控措施，总的原则是既要“管住”、守好疫情防线，又要“促活”、高效统筹疫情防控和经济社会发展，让群众出行和生产生活少受影响。特别是60岁以上老年人是重病率和死亡率高发人群、构建全民免疫屏障最薄弱也是最关键一环，要高度重视60岁以上老年人疫苗接种工作。这项工

作不只是卫健部门一家的事，这次会议明确责任主体是郊区镇村和街道社区，由晋婷同志负责调度推进，总的要求是“政府找人、卫健打苗”，7月15日之前完成。二是安全生产。安全生产任何时候都是一项底线性工作。这两天省安委会明察暗访组，也正在我市开展“四不两直”安全生产督查检查。各部门、各单位要切实提高思想认识，坚持防患于未然，紧盯道路交通、燃气、自建房等重点领域，扎实做好隐患排查和安全生产大检查，切实做到无死角、全覆盖，维护好人民群众生命财产安全。三是生态环保。要深化生态环境问题排查整治，全力做好第二轮省级生态环保督察剩余11项问题的整改落实，同步推进大气、水、土壤污染防治，切实以生态环境的高水平保护助推经济社会的高质量发展。四是“三夏”生产。今年我市农作物整体长势良好，7月中旬丰收在即。农业农村、郊区等部门要细致做好夏收夏种夏管工作，协调交通部门做好疫情下的农机进出保障，确保农机跨区作业畅通，保证适时收割、实现夏粮丰收；供销、粮储等部门要做好粮食收购、储备工作，促进农民增收，保障全市粮食安全。这几项重点工作，我们后续还要召开专门会议研究或者进行专题调研，这里先作一强调，相关部门要提前抓好落实。特别是从7月4日开始，省政府将对14个市州落实稳经济一揽子政策措施、安全生产、疫情防控工作情况开展实地督查。各相关部门要认真对照督查清单，逐一进行自查，逐项拾遗补缺，确保督查中不出现问题，真正把我市好的做法和成效体现出来。

形势逼人，时不等人！要抓住最后的“窗口期”，进一步坚定信心、鼓足干劲，敢闯敢干、善作善成，聚焦当前重点工作，全力打好上半年收官战，努力为完成全年目标任务作出更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

市委副书记、市长汪尚学同志在全市稳经济 稳增长大会上的讲话

(2022年6月10日)

今天上午，市委常委会听取了全市经济运行情况汇报，研判了当前形势，提出了具体要求。下午，我们召开全市稳经济稳增长大会，就是要按照党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，全面贯彻落实国家和省上稳经济增长有关部署以及市委常委会会议研究的意见，进一步压实各方责任，尽最大努力，用非常之策，坚决顶住经济下行压力，最大限度转化用好政策机遇，确保实现“双过半”和既定目标任务，在全省、全国稳住经济大盘中作出更多定西贡献。

前面，永平同志就我市稳经济稳增长一揽子政策措施进行了说明，并明确了相关责任部门和重点任务，市发展改革、财政、人社、税务、人行等5个单位负责同志围绕落实一揽子政策措施作了发言，希望相关部门认真贯彻落实。下面，我就全市贯彻落实好一揽子政策，稳住经济增长，加快追赶发展，再讲三方面意见：

一、在研判形势中坚定追赶发展的信心，把握机遇迎难

而上

今年以来，全国、全省经济形势变化很快，全市的经济发展同样受到深度影响。深入分析全市二季度乃至全年的经济发展形势，我们要清醒认识宏观经济“大环境”，科学研判自身“小气候”，从而保持战略定力、坚定发展信心，牢牢掌握发展主动权，顺势而为，于变局中开新局。

首先，“大环境”虽然有波动，但整体向好的大势没有改变。今年一、二月份，全国主要经济指标增势平稳，宏观指标处于合理区间，进入3月份以来，就业、工业生产、用电货运等指标明显走低，4月份以来，受新一轮疫情多发和俄乌冲突等超预期因素影响，全国部分主要经济指标出现下滑。面对经济运行的严峻挑战，党中央国务院沉稳应对、密集作出部署，及时召开全国稳住经济大盘电视电话会议，出台一揽子政策措施，直达神经末梢，在一系列政策靠前发力、适当加力下，加之全国疫情逐步得到控制，进入5月份以来，全国经济景气水平较4月份已经有所改善，一些先行指标出现积极变化。我们要认识到，本轮疫情对我国经济带来的冲击，是阶段性的、短期的、外在的，全国经济稳中向好、长期向好的基本面仍然没有改变。同样的，面对全省经济下行压力，省委省政府乘着省第十四次党代会精神的学习宣传和贯彻落实，坚持以主动工作的确定性有效应对外部环境的不确定性。前天，省上召开的稳经济暨强工业促发展大会上指出，5月份全省部分经济指标好于预期，保持了稳中有进的向好态势。全市上下一定要把思想认识统一到党中央国务院

和省委省政府的科学判断和决策部署上来，坚持发展是解决一切问题的基础和关键，坚决扛好稳定经济运行的责任，奋发有为融入新发展格局，真抓实干推动高质量发展，在稳住经济大盘中体现定西担当。

其次，“小气候”虽然有隐忧，但追赶发展的劲头依然很足。由于受全国全省经济形势影响，加之我们经济工作中本身就存在的一些短板弱项，4月份以来全市部分经济指标出现了下滑。比如，受规上企业减产面较大的影响，4月份，全市规上工业增加值同比下降0.7%，较一季度下降9.1%；工业固投低位运行，反映出工业发展后劲不足的局面。但要看到，我市追赶发展的势头没有减，今年一季度我们在全省综合考评中位居第四，获得“进步奖”。根据5月份上报数据，我市部分指标延续了稳中有进的态势，预计规上工业增加值增长9.9%，固定资产投资增长15.5%，限上社会消费品零售额增长19.3%，招商引资省外到位资金保持高位增长，一般公共预算收入增长13.9%，工业固投有所回升、增长25.9%。但从二季度预测情况看，省上下达目标的8项调度指标，建筑业增加值、固定资产投资和城镇居民人均可支配收入3项能够完成，地区生产总值、规上工业增加值、社会消费品零售总额、农村居民人均可支配收入和外贸进出口总额等5项完成目标有一定困难，下行压力较大。基于这样的形势，我们对今年经济发展的总体考虑还是在一季度精彩开局的基础上，二季度加快追赶，三季度巩固提升，四季度走在前列，全年实现“保四争三”目标。因此，二季度一是要补齐欠收，

把一季度有欠账的 11 项指标，都按照二季度补欠账目标补上来，推动各项工作“双过半”；二是要保住目标，15 项主要经济指标和 23 项三产指标，都要按照追赶发展目标来调度，能完成更多增量的，要毫无保留的多作贡献，力争走在“全省前列”；三是要争先进位，在巩固“进步奖”的基础上，扎实推进高质量发展各项工作，下定决心把考核位次往前赶，努力实现“保四争三”目标。

再次，“政策包”蕴含新机遇，追赶进位条件更加利好。为稳住经济大盘，党中央国务院连续打出一系列政策“组合拳”，特别是 5 月下旬出台了 6 个方面 33 条稳住经济一揽子政策措施，其力度之大、覆盖面之广、针对性之强、含金量之高，都是前所未有的。任振鹤省长在前天会议上讲到，国家的一揽子政策，很大程度上就像是给我们甘肃量身定做的，恰逢其时，正中下怀。对我们定西来说同样如此。比如，今年启动新一轮农村公路建设改造、城市老旧管网改造、实施一批能源项目、支持农业转移人口和农村劳动力就业创业等政策，都特别契合我们的短板弱项，也是最为迫切的政策需求。省委省政府细化拿出的 53 条配套落实举措，更加具体，更具操作性。我市坚持从实际出发，系统集成国家授权、省上部署和自选动作，拿出 1.4 亿元财政资金放大政策“组合拳”效应，从支持项目投资、工业经济、消费外贸、营商环境等十个方面提出了 70 条具体举措，今天上午市委常委会会议审议通过，前面永平同志进行了全面解读，正式文件将很快印发。各级各部门一定要抢抓政策“窗口期”机遇，能

落地的要及早落地，能争取的要积极争取，绝不能因“慢半拍”而错失良机。

二、在落实政策中找准固强补弱的支点，精准发力乘势而为

这次国家、省上出台的一揽子政策措施都是“政策富矿”，都有“真金白银”，我们要结合实际深入挖掘利用，最大限度发挥出一揽子政策的综合效益。具体来说，要从以下八个方面来落实。

一要扩大有效投资。随着全市大部分高速公路、风光电等重大项目进入扫尾阶段，全市固定资产投资持续增长面临较大压力。特别是我们有定西机场等论证了多年、前期工作做了多年的大项目，要把政策用足用好，完全有可能突破多年瓶颈制约，推动重大工程提前破局。首先，要谋实项目。各县区和各部门要紧紧抓住国家和省上支持基础设施建设的机遇，对标国家布局建设重大基础设施5个方面9个重点领域，继续梳理重大基础设施建设项目，抓住时机、加快节奏、重点突破，力争纳入全省项目盘子的投资总量走在“全省前列”，更多项目进入国家项目库。市发改委要开始着手谋划梳理明年的“一总六分”投资项目清单，为明年项目打下坚实基础。其次，要全力争取。前天会上，任振鹤省长讲到，平凉市争取到全国第二批海绵城市建设示范城市，今后三年将获得中央财政补助资金11亿元，支持力度非常大。我们的海绵城市建设谋划了多年，争取了多年，为什么最终还是没有成果？还有北方地区冬季清洁取暖项目也落空了。

我认为，主要原因是谋划不实不到位，信息失灵不主动，跑省进京衔接少。大家一定要认真反思，借助这次政策机遇，加大争取力度，重点要把谋划多年的定西机场和漳砖、通陇、定渭高速等重大项目从图上落到地上。第三，要加快进度。对所有在建项目，坚持市县一体、部门协同，在确保工程质量的前提下，倒排时限、提高效率、加快实施，争取二季度完成固投 180 亿元以上。市交通运输局、市财政局、市自然资源局和有关县区要按照 6 月 28 日 S10 马白高速开工建设、陇漳高速开通运营的要求，全力解决资金、土地等问题，加快各项工作进度。要争分夺秒推进新能源项目建设，加快实施通渭整县、渭源整乡分布式光伏试点和 60 万千瓦集中式风光电项目。要高度重视专项债券支出使用，对今年已争取到位的 53.6 亿元债券资金，按照专项债券项目绩效管理要求，加快项目建设进度，确保 8 月底前支付完毕。

二要稳定工业经济。受疫情和原材料价格上涨等因素影响，今年我市将近 30% 的规上工业企业生产效益下滑，工业经济开局不利，截至目前企业生产经营面临的问题仍然不少。我们一定要坚持问题导向，逐户分析研判，统筹落实好国家和省上支持企业复工达产、释放产能以及保障生产要素供需平衡、加强工业调度服务等方面的政策措施，持续做好延链补链强链文章，推动工业经济稳面增效。针对企业减产的问题，市工信局和各县区要逐企逐户分析减产企业，特别是 46 户规上企业减产的深层次原因，“一企一策”帮助解决面临的具体问题，确保煤电油气运及用工、资金等生产要素保障

到位，让企业最大程度释放潜能。这方面工作一定要靶向精准、措施到位。比如，一些企业面临原材料价格波动的问题，要密切关注大宗商品价格走势，加强分析研判，指导企业提前做好原料采购、库存调节等应对准备。再比如，一些企业面临采购和销售渠道不畅通的问题，要从政府层面加强与企业主要原料供应地、产品销售地的对接，建立重点企业“白名单”制度，帮助企业“点对点”运输，不见面交接，开辟绿色通道。针对工业固投回落的风险，安定、陇西以及定西高新区增长缓慢，要尽快扭转，不能掉下来，各县区要继续实行专人一对一、点对点服务，及时深入一线现场办公，协调解决项目推进中的困难问题，推动氢能装备制造基地等9个重大工业项目早日开工建设，91个已开工项目要全面加快进度。同时要抓紧整理提交21个未入库工业项目的入库资料，确保6月份全部入库、应统尽统，拉动全市工业固投增长。今年国家政策提出安排100亿元支持关键产品和技术攻关突破，工信部门和各县区要紧盯这一政策，加强谋划，引进一批企业技术改造、产品研发和科技创新等方面的优质项目，推进新型动能培育和传统动能改造，并及时向省直厅局衔接汇报，争取更大政策资金支持。自然资源部门和各县区要大力实施找矿突破战略行动，竭尽全力推动矿产资源开发，提升工业增量。针对后备不足的现状，各链条责任领导和“链长”单位要扛牢责任，加强对60户后备入规企业的跟踪监测和一线服务，积极主动为企业落实各类优惠政策，解决好生产经营过程中的实际问题困难，确保企业顺利入规。今年

新增 40 户规上工业企业的任务目前还面临很大欠账，各项工作务必要加快进度，特别是京贝新能源、中广核新能源 2 户企业的入规工作 6 月底前一定要完成。高强度紧固件公司的上市融资，定西高新区管委会、市工信局、市政府金融办要加强协作、密切配合，为企业提供全过程、全方位服务，破除上市过程中的一切障碍，确保企业尽快上市融资。

三要促进消费恢复。今年我们出台了加快发展假日经济促进消费增长的意见，推出了一系列扩大消费总量、促进消费升级的措施，但上半年社会消费品零售总额预计增速相比一季度还是在回落，实际效果很不理想。我们要围绕国家和省上促进消费的一揽子政策，进一步优化我市具体措施，全面释放消费潜力、刺激消费回升。一是要挖掘大宗商品消费潜力。各县区要盯住各类节庆假日、乡村民俗活动热点，广泛开展商场促销、汽车展销、家电下乡等消费活动，全面落实汽车消费减半征收车辆购置税等政策措施，加大对农村客运车辆、出租车和公交车的运营补助，深入挖掘汽车、家电、成品油等大宗消费潜力。关于房地产政策，国家明确各地根据实际情况出台政策，市住建局加强与省厅的衔接，研究一些政策，尤其要完善购房差别化信贷政策、房产交易政策和住房租赁政策，促进住房消费健康发展，带动家装、家具、家电等住房领域消费持续升温。二是要繁荣夜间经济。夏天来了，以街边烧烤、啤酒广场等为主的夜间经济持续升温，是我们挖掘消费潜力的重要支撑。各县区要创新夜间经济新模式，多元化举办啤酒节、美食节等活动，并采取免收摊位

费、补贴水电费、提供临时停车位等措施，充分激发商家和群众参与消费活动的热情。三是要全面激活文旅市场。现在是定西避暑游的最佳季节，各县区要在落实好疫情防控措施的前提下，大力开展各类文旅活动，打造提升精品旅游路线，全方位促进文旅市场回暖。当前很多地方都提出了减免景区门票的措施，大家一定要算清楚门票收入的“小账”和人气聚集、经济发展的“大账”，及时采取行动，通过更大力度减免门票吸引游客来定旅游消费，带动餐饮住宿等旅游经济发展，绝不能迟疑不决、落于人后，最终因小失大。

四要增加外贸总额。今年以来，全省外贸进出口持续向好，呈现高速增长之势，同比增长 8.1%。相比之下，我市 1-4 月份外贸进出口总额仅 3065 万元，同比下降 65%，增速排在全省最后，与追赶发展的形势极不相符。我们前期也作了一些研究，请宝林同志牵头，市商务局负责，专题研究调度一次外贸工作，推动全市外贸有一个好的表现。我想重点要围绕三个方面发力：一是在企业培育上打基础。建立外贸企业培育库，及时开展统计监测，支持企业进行对外贸易经营者备案登记，全年新增备案企业 20 户以上。加强与青岛等地商协会和办事机构的联系，尽快引进和培育 1 至 2 户专业外贸公司和外贸综合服务企业，让更多企业能够“借船出海”。二是在品牌打造上求突破。围绕特色农产品资源优势 and 出口潜力，以中药材、马铃薯、高原夏菜等为重点建设农产品出口基地，以油气钻探设备、有色金属材料、机电产品等为重点，支持企业开展出口产品质量认证、境外商标注册、

境外专利申请、国际管理体系认证，创建外贸自主品牌和农产品出口知名品牌，促进出口产品优化升级。三是在外贸业绩上拓增量。积极组织企业线上线下参加广交会、上海进博会、东盟博览会等重点展会，支持发展加工贸易、跨境电商、服务贸易等外贸新业态，依托全市外贸企业联盟，抱团开拓国际市场，切实扩大进出口规模，力争上半年扭转外贸进出口下滑态势，实现正增长，全年增长 10%以上。

五要保住市场主体。当前市内很多市场主体生产经营压力不断增大，小微企业、个体工商户尤为困难，如何让这些市场主体留下来、活下去、发展好，是我们工作的重中之重。首先，留抵退税要加力扩面。大规模增值税留抵退税是今年减税降费、助企纾困的“重头戏”，目前全市存量留抵税额已退还 99%，一些大企业的退税额度达到了几百万元甚至上千万元，既拿了“真金白银”，也解了“燃眉之急”，企业反响很好。下一步，市税务局要靠前服务，强化宣传，持续加大退税力度，对制造业等 6 个行业的存量留抵税额在 6 月底前全部退还到位，对新纳入退税范围的批发零售、农林牧渔、餐饮住宿等 7 个行业的存量税额在 7 月底前全部退还到位，并按月退还增量留抵税额，让所有符合条件的企业都享受到政策红利。其次，金融支持要精准有效。市政府金融办要会同工信、市场监管等部门，对有贷款需求的市场主体建立台账、列出清单，分类施策提供普惠性小微企业贷款和延期、展期、降息等服务，切实帮助市场主体渡过难关。全市计划拿出 4050 万元财政资金用于贷款贴息，其中市级财政承担

450 万元，各县区和定西高新区按照市级财政资金 8 倍的标准筹措配套资金，大家要不讲条件、不折不扣尽快配套落实到位。再次，惠企政策要统筹落实。国家一揽子政策中提出对生产经营困难小微企业用水用电等费用设立 6 个月的缓缴期，在房租、社保等方面费用也不同程度的予以延期。财政、人社、电力、水投等单位要尽快对符合条件的市场主体进行全面排摸梳理，清单化、精准化提供服务，确保政策落实到位。市财政局要指导县区和部门加大政府采购支持中小企业的力度，面向中小微企业的价格扣除比例要在 10%至 20%的范围内能高则高，采购份额要实打实地提高到 40%以上。要加快企业账款清欠力度，特别是存在欠款的县区政府和市直部门要尽快实现存量清零，绝不能在企业举步维艰的关键时期增加负担。这方面，省上有专门的安排，上半年也有明确的目标要求，必须要落实到位。

六要守好安全底线。各县区各部门要增强安全发展意识，树牢底线思维，统筹抓好经济社会发展各领域的风险研判和防范应对，为党的二十大胜利召开营造安全、稳定的环境。疫情防控上，要坚决执行国家卫健委疫情防控“九不准”要求，落实好新调整优化的防控政策措施，进一步提高常态化疫情防控的科学性、精准性和针对性。市联防联控办公室近期要组织开展一次督查，对发现的问题要及时交办整改。粮食安全上，要紧盯小麦灌浆成熟的关键时期，坚持防汛抗旱和田间管理并重，及时做好各类灾情预警和灾后止损，加大重大病虫害监测防控力度，确保夏粮丰产丰收、颗粒归仓，

为粮食产量稳定在 160 万吨以上奠定坚实基础。市粮食和物资储备局要按照近期国家和省上关于成品粮油储备方面的要求，指导各县区做好有关工作，提高成品粮油特别是小包装成品粮油储备规模。另外，关于安全生产、防灾减灾、社会治理等工作，在 5 月 21 日召开的促投资强工业保安全护稳定调度会议上，我已经做了详细安排部署，各县区、各部门要继续落实好会议各项要求，全面排查隐患，及时消除风险，全力维护社会大局和谐稳定，为经济发展营造良好环境。

七要扩大创业就业。随着东南沿海城市岗位需求持续紧缩和毕业季即将来临，下阶段我们面临较大的稳就业压力，必须提前谋划部署，主动采取有效应对措施。要拓宽市场化就业渠道。由市人社局牵头，指导各县区精准落实缓缴社保费、发放扩岗补助等一系列政策措施，打好稳就业、拓岗位的组合拳，引导鼓励企业最大程度减少裁员、吸纳就业。各县区要将失业保险稳岗返还这条硬措施用足用好，6 月底前资金发放量要达到全年预计金额的 70% 以上，让政策效应尽快发挥。要扎实做好高校毕业生就业工作。初步预计，今年回定报到的高校毕业生约 1 万人左右，为历年最高。各县区和相关部门要高度重视高校毕业生就业工作，在帮助 1000 名毕业生到基层就业的基础上，积极开展各类专场招聘会，为高校毕业生提供精准就业服务。要高度关注外出务工人员返乡回流。各县区要动态掌握外出劳动力受疫情影响返乡回流情况，一方面继续加强与新疆、青岛、福州等地的劳务对接，及时对返乡劳动力进行再输转；另一方面要在工程

建设特别是农业农村基建领域积极推广以工代赈，并落实好提高劳务报酬发放比例政策，为返乡劳动力提供更多就近就业机会。要加快“双创”贷款发放进度。今年我们计划发放“双创”贷款 55 亿元，目前已发放了 24.62 亿元，总体进度比较好。下一步市人社局要加强与金融机构的协调对接，优化审批程序，加快放贷进度，精准支持更多城镇登记失业人员、高校毕业生、返乡农民工等重点群体创业。

八要做实民生保障。越是外部环境复杂严峻，风险挑战交织叠加，越要把保障和改善民生摆在突出位置抓实抓好，彰显追赶发展的根本目的。要促进农村居民稳定增收。各县区要把保障和促进农村居民增收作为巩固拓展脱贫成果的重点任务，牢牢抓住就业和产业两个关键，在突出抓好外出劳动力稳岗就业的同时，加快现代农业产业园等农业产业项目建设进度，大力发展农民专业合作社、扶贫车间和就业工厂，带动更多老百姓发展优势特色产业，提升产业收入比重，实现就地务工增收。同时，要加快村庄规划编制工作，稳妥有序推进农村人居环境整治、基础设施建设等乡村建设任务，不断提升农村居民的生活品质。要兜牢城镇困难群体生活底线。目前全市共排摸出符合解困纾困条件的将近 2.5 万人，数量很大，纾困任务也很重。各县区和市直相关部门要高度重视，对照年初制定的纾困解困行动实施方案，在前阶段宣传培训、建立台账的基础上，持续深入为城镇困难群体排忧解难，全力保障好他们的基本生活。要扎实办好为民实事。6 月中旬省政府将对民生实事办理情况进行实地督查，各责

任部门要统筹好省、市实事办理，督促各县区加快办理进度、提高办理质量，确保时间过半、任务过半，有条件能提前完成的提前完成。在此基础上，要按照为民办实事长效机制，提前考虑明年的民生实项目，积极回应群众关切。要统筹抓好生态地质灾害避险搬迁。这是今年省上高度关注、全力推动的一项重点工作，下周一省政府将召开会议专题安排部署。各县区要系统谋划推进，严格按照政策要求，扎实做好规划选址、工程建设、组织搬迁及群众后续发展等工作，尽早将 2722 户 10911 人搬迁安置到位。

三、在发展大考中凝聚实打实干的合力，铆足干劲争先进位

国家和省、市稳住经济一揽子政策措施 6 月底就要见到实实在在的效果，我们唯有以决战的姿态、冲刺的速度来推动稳经济各项政策措施落实到位，才能在发展大考中交出一份“卷优分高”的定西答卷。

一要讲政治、顾大局。大家坚决不能因为全国、全省“大环境”而为干不好找理由、为不好干找借口，一定要看到我市追赶发展的“小气候”是能够让我们有作为、而且必定能干出一番成绩的。全市各级各部门要全力以赴完成好各自目标任务，推进全市经济稳中向好、追赶发展，在全省、全国稳经济大盘中体现定西担当。

二要重落实、快行动。国家和省、市一揽子政策措施对每条措施都明确了牵头部门、责任部门和完成时限，各部门要对号入座，严格按照国家和省、市各项时限要求，倒排时

间、挂图作战，推动各方面工作全面快起来、实起来，确保各项政策措施6月底能够阶段性“对表交账”。另外，政策宣传也很重要，各县区和有关部门都要迅速行动起来，利用政府网站和微信公众号等多种手段，加大政策宣传解读力度，让各类政策家喻户晓、应享尽享。

三要主动谋、奋力干。这次一揽子政策措施为我们提供了多重叠加的政策机遇，各级各部门务必按照任振鹤省长“吃干榨尽”的要求，结合我们正在干和将要干的事，主动谋划、主动出击，全力抓争取、快落地、赶进度，真正把政策机遇变为我们发展的项目和资金。特别要按照招商引资集中攻坚行动的要求，大家要在这一个月有限的时间内，积极走出去，集中攻坚突破，力争在兰洽会、中医药产业博览会和马铃薯大会成功签约更多大项目、好项目。

四要敢担当、真作为。政策千万条，落实第一条。各级各部门要实打实干、干就干好，奋力推进各项工作全面进步。市政府各分管领导要在研究吃透政策的基础上，一方面带领各自分管部门入省进京，积极向上争政策、争项目、争资金；另一方面，要俯身向下，深入县区、部门抓督导、抓协调、抓落实，确保分管口政策措施全面落实到位。市发展改革委要强化日常调度，每天汇总分析，及时掌握情况，密切关注一揽子政策措施落实中存在的困难问题，并及时向市委市政府提出解决问题的措施、办法，真正把“以日保周、以周保旬、以旬保月”落到实处。各县区、各部门要切实强化属地责任、行业责任，在学懂弄通、把准吃透国家和省市一揽子

政策以及各行业部门出台的具体实施细则基础上，加强政策协同配套，不断深挖我市财税金融、投资消费、外资外贸、产业链供应链、稳岗就业等政策潜力，做到能出尽出、应出快出，打出一套有效配合、同向发力的政策落实“组合拳”。

五要严督考、重实效。市政府督查室和市发展改革委要对各县区和各部门落实稳经济一揽子政策措施情况开展专项督查，强化对政策实施情况的评估督导和跟踪问效，对政策落实缓慢、执行不力的，要及时通报，督促落实。各级各部门落实政策的效果怎么样，我们将在三季度经济调度会上评比通报。

这里我再重申一下，虽然今年上半年仅剩 20 天时间，但我们确定的追赶发展调度指标不变，“双过半”的目标任务不变、“保四争三”的总目标不变。各县区、各部门要按照各自的指标任务，进一步加强指标监测和经济运行调度，确保各项关键指标走在全省“中间偏上”。另外，我市一些长期走在前的工作，去年出现了滑坡，比如，连续两年获得的“省长金融奖”去年断了档，营商环境第三方评估结果靠后，排在全省第 12 名，等等。对这些全省有考核、有评比的各项重点工作，大家一定要高度重视，巩固优势，补齐短板，迎头赶上，更好支撑全市高质量追赶发展。

同志们，当前全市发展正处在滚石上山、爬坡过坎的吃劲阶段，大家务必要以“时时放心不下”的责任感，做到思想再紧一分、措施再细一分、行动再快一分、作风再实一分，克难奋进、全力冲刺，决胜“双过半”、争做新贡献，以实

际行动迎接党的二十大胜利召开。

市委副书记、市长在市委一季度经济运行分析会上的讲话

今天，我们召开市委一季度经济运行分析会，主要任务是通报一季度经济运行情况，分析当前经济形势，查找问题和短板，安排部署下阶段工作，并进行 20XX 年度亮标评议，动员全市上下进一步统一思想，坚定信心，大干快干，确保上半年实现时间任务“双过半”的目标。

刚才，市发改委通报了一季度全市经济运行情况，永昌县、金川区政府和金昌经开区管委会分别汇报了一季度经济运行和重点工作完成情况，讲得都很好，希望大家抓好落实。永霞同志站在全局高度，回顾总结了一季度全市经济运行情况，客观分析了存在的问题，就如何抓好下一阶段的经济工作，讲了非常好的意见，提出了明确具体的要求，为我们做好今后工作、奋力实现目标任务指明了方向、提供了遵循、坚定了信心、鼓舞了士气，具有很强的指导性、针对性和可操作性，我们一定要深刻学习领会、不折不扣抓好贯彻落实。围绕贯彻落实永霞同志讲话精神，下面，我再强调三点意见。

一、准确把握一季度经济形势。

今年以来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下坚持稳中求进工作总基调，深化拓展“两城两区两融合”

发展思路，链条式集群化培育发展重点产业，清单化图谱式推进项目建设和招商引资，加快城乡融合发展，不断深化市企融合发展，加力提速优化营商环境，抓实抓细各项工作落实，全市经济社会发展取得新成效。刚才永霞同志分析得非常全面、非常透彻。我们一季度的经济形势，总的感觉，“开门红”基本实现，争一流压力巨大。从主要指标看，一季度主要经济指标好于预期，与年初目标对比，12项主要指标增速全部超过年初确定的目标；与去年同期对比，各项主要指标普遍好于去年同期；与全省水平对比，大部分指标增速高于全省水平，生产总值（第2）、社会消费品零售总额（第1）、进出口贸易总额（第1）、规上工业增加值（第5）增速处在前列；与全国水平对比，由于全国经济受到上年较低基数等不可比因素影响，按全国两年平均水平比较，我市除城乡居民收入增速外，其他指标增速均远高于全国水平。从三次产业看，实现了均衡较快增长（一产增长7.5%、二产增长20.3%、三产增长11.2%），特别是工业经济连续保持36个月的两位数增长，对全市的经济增长起到了重要支撑作用。从三大动力看，三驾马车均表现出强劲的增长势头，固定资产投资增幅较大（23.7%），且投资结构进一步优化，产业发展方面的投资占到全部投资的近70%，民间投资增长明显（124.6%），占全市投资比重的近35%，招商引资特别是市企融合招商的势头好，来金洽谈投资的企业明显增多；消费回升迅猛，增速（41.8%）分别高于全国7.9个百分点、全省7.8个百分点，限额以上消费品零售额增长45.9%，充分说明了我市较

强的消费能力；进出口总值强势增长，1-2月进出口贸易总额增长96.8%，远远高于全国（29.2%）和全省（54.1%）水平，进出口总值占全省比重的45%，近乎占据了全省的“半壁江山”。

一季度经济取得“开门红”，全市上下都付出了艰辛地努力，成绩有目共睹。但从经济运行整体情况和当前全省竞相发展大局来看，我们争一流的压力非常大，特别是一些重点工作完成目标任务有一定难度，主要表现在：一是部分指标保持较高增速压力较大。随着同期基数不断增大，加之用电、物流、融资等要素成本占企业生产成本的比重大，工业经济持续保持较高增速困难较大；随着消费市场逐步恢复正常，挖潜空间不大，社会消费品零售总额继续保持高位增长压力很大。二是财政收支矛盾突出。一般公共预算收入进度不均衡，结构不合理，组织收入不够稳固，截止3月末全市一般公共预算收入短收0.75亿元；一般公共预算支出进度较慢，财政保障能力不足与资金需求增长之间的矛盾依然突出。三是投资完成率较低。327个市列重点项目完成投资13.57亿元，年度投资完成率只有8.4%；75个市列重大项目完成投资7亿元，占年度计划投资的6.9%。目前全年时间已经过去四分之一多，但项目完成投资率与时间进度不匹配，不能有效支撑固定资产投资增长。四是招商引资和向上争取工作有差距。一季度我市项目资金到位率为36.24%，预计位列全省中后位；87个招商引资二类单位中，有62个部门（单位）尚未到位资金；向上争取资金工作进展不平衡，截止3

月底，有 24 个部门争取项目资金数为零。对此，大家要始终保持清醒头脑，充分认识经济环境变化的新形势、政策导向变化的新趋向、机制调整变化的新态势，切实把想和行动统一到党中央对当前形势判断和今年经济工作的决策部署上来，统一到省委省政府和市委市政府的部署要求上来，对内加强协调配合、对上加强对接汇报、对外加强沟通交流，把各项工作抓实抓细抓到位，确保实现主要经济指标“季季红、全年旺”。

二、全力以赴抓好重点工作。

现在已进入抓项目、稳增长的黄金阶段，全市各级各部门要坚持目标导向和问题导向，进一步坚定信心，主动担当，攻坚克难，狠抓落实，确保上半年实现“双过半”目标。做好当前和今后一段时间的工作，总的要求就是：咬定目标，把住重点，落实“十抓”。咬定目标就是单项工作争先进、整体工作创一流；把住重点就是要聚焦省委省政府安排我市的工作，特别是省委全会、省上“十四五”规划、省上业务工作会分解下来的各项工作任务，市委八届十二次全会确定的重点工作任务、年初人代会确定的各项目标任务以及根据工作和发展需要，市委市政府安排交办的各项工作；落实“十抓”就是要抓好以下十个方面的工作：

（一）抓指标，争进位。

各级各部门单位要始终保持年度目标不变、思路布局不变、重大举措不变、责任分工不变“四个不变”的定力，自断后路、自我加压，盘好点、算清帐、补短板、争主动，确

保各项主要指标保持在全省第一方阵。要锻长板，GDP、规上工业增加值、社会消费品零售总额等指标在全省排名靠前，必须始终保持好；要促中板，第一产业增加值、一般公共预算收入、城镇居民人均可支配收入等指标排在全省中位，必须加压往前赶；要补短板，固定资产投资、农村居民人均可支配收入在全省排位较后，建筑业甚至出现负增长，必须要迎头赶上，为争一流奠定基础。承担各项指标的市级分管领导和牵头部门要结合各自承担的指标排名情况，有针对性地制定措施，精准发力；发改、统计等部门要充分发挥牵头抓总、综合协调作用，第一时间获取反馈信息，并将指标情况及时通报预警；各牵头责任部门和单位要切实做好各项考核指标的上报工作，根据分工要求，将自身所承担的考核指标摸准吃透，确保二、三季度实现位次靠前的回归。要突出“以月保季、以季保年”理念，强化经济运行监测，对照省上下达和市上确定的目标任务，抓好生产总值、一二三产、固投、消费、收入等重点指标监测；加强对采矿业、制造业、有色金属冶炼和压延加工业、电力、原材料、软件和信息技术、批零住餐等重点行业的监测；认真落实“一企一策”包抓制度，抓好重点企业监测，及时帮助企业解决困难和问题，加强煤电油运气等要素协调保障，解决企业融资难等问题，帮助企业降低用电、物流等成本，确保重点企业开足马力生产，保持经济平稳运行。

（二）抓产业，稳增长。

市发改、工信、农业农村、开发区等部门和县、区要聚

焦做强龙头、做长链条、做大集群，深入研究产业链培育发展方向及重点，围绕“一个千亿”“五个百亿”产业链，做好建链延链补链强链文章。要科学制定方案，抓紧完善《金昌市重点产业链培育工作实施方案（20XX-2025年）》，尽快提请相关会议研究确定后，印发实施，抓好落实。要清晰绘制图谱，找出空白点和弱项短板，同时分析好产业链、供应链，精准设计、精准施策、夯实基础，围绕重点产业绘制产业链图谱，做好产业链供应链整体设计和推进实施。要明确推进计划，精心制定年度行动计划，明确各年度做什么、怎么做、什么时候做等具体工作计划。要建立健全机制，加快建立健全市级分管领导和金川集团相关领导担任“链长”、重点企业担任“链主”的体制机制，成立产业链工作专班，大力招引培育一批具有“链主”地位的行业龙头企业与上下游优势企业，加快构建有色金属新材料、新能源、化工循环、资源综合利用、高品质菜草畜、数字经济等特色产业集群。工业方面，重点抓好106项工业重点项目，加快传统产业“三化”改造，持续提升“有色冶金产业+互联网”融合水平，加大有色产业与化工、新材料等行业的耦合力度，持续培育壮大有色金属新材料和化工循环、新能源、资源综合利用产业链，确保全年规上工业增加值增长10%以上。认真筹备办好全国有色金属新材料产业发展论坛。加大对“小升规”企业的培育力度，确保完成省上下达的培育小升规企业10户以上的目标任务。农业方面，重点是实施好兴业带富工程暨现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动，认真筹备办

好全国优质草畜产业高质量发展（金昌）论坛、金昌国际奶绵羊产业发展高峰论坛，抓好菜草畜三大产业发展，加快推进省级现代农业产业园建设，深入开展抓点示范行动，认真谋划种植、养殖等特色产业具体“点”上的工作，连点成片、串珠成链，加快形成集中连片产业带。持续推进韩家峡水库、高标准农田、粤港澳大湾区菜篮子基地、元生万只奶绵羊生态牧场等项目建设，落实粮食安全责任制，确保完成粮食播种面积 91 万亩、粮食产量 45 万吨。服务业方面，重点抓好以阿帕网络货运为依托的数字货运经济产业园建设，加快推进“东数西算”项目试点工作，认真筹备办好全国网络货运平台信用能力建设高峰论坛；切实抓好“五一”假期等假日促消活动，进一步释放市场活力；大力发展冷链物流和电商物流。加快推进金昌国家经开区 B 型保税物流中心和金川公司“保税混矿”试点项目申报工作。

（三）抓项目，促投资。

县、区和各级各部门要紧盯固定资产投资增长 10% 以上的目标，牢牢抓住项目建设工作不放，积极扩大有效投资，确保完成 120 亿元的固定资产投资任务。一要更多谋划储备项目。各级各部门各单位要抢抓“一带一路”建设、推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大机遇，跳出金昌，站在全国、全省的高度，从更深层次、更广领域谋划好重大项目。要围绕我市培育打造的有色金属新材料、化工循环、新能源、资源综合利用、高品质菜草畜、数字经济等六大产业链，继续谋划一批重大产业项目；要围

绕“两新一重”、区位交通、能源、水资源综合利用、生态、现代物流体系等领域，认真谋划一批重大基础设施项目；要围绕教育、医疗、文化、体育等社会事业提质增效，积极谋划一批重大民生项目。二要更深做好项目前期。严格落实市级领导包抓制度，各包抓领导对项目前期工作要亲力亲为，及时掌握工作进展情况，主动协调解决项目前期工作中存在的困难和问题。市发改委要加强统筹调度，组织开展项目前期工作培训，指导和督促各有关部门单位高效开展前期工作，使他们会做项目、会做前期，各级各部门要抓紧做好前期各项工作，绝不能因为前期工作不扎实不到位而延误项目开工建设。三要更快推进开复工。对14个未按期复工的续建项目和87个前期工作未达到进度要求的新开工项目，各责任单位要逐个分析原因，找准症结，制定推进计划，督促落实“挂图作战”任务，解决实际问题，上半年再组织开展2次重大项目集中开工仪式，确保4月底前续建项目全部复工，6月底前新建项目全部开工。四要科学管理项目。紧盯固定资产投资增长10%的目标，严格落实包抓协调、专员负责等推进机制，落实“月督查、季通报、半年观摩、年底考评”的调度管理制度，精准分析、科学调度，不断提高项目开工率、竣工率、投资完成率。项目包抓领导和相关单位主要负责同志要当好“施工队长”，主动介入，深入现场，调配资源，集中攻坚，全面推进项目建设提速、提质、提效。

（四）抓招商，增后劲。

各级各部门要高度重视招商引资工作，还没有行动起来

的部门单位要抓紧动起来，想尽千方百计完成招商引资任务，要注重招引项目的质量，必须与我们的重点产业高度契合。要紧盯长三角、京津冀、珠三角等重点区域和“三个500强”等领军企业，重点在“高端、高质、高新”和“落地、转化、见效”上下功夫，精准务实抓招商、求实效，创新前期谋划、中期盯引、后期落地的全流程闭环管理机制，确保全年招商引资到位资金150亿元以上的目标任务顺利完成。在前期谋划上，制订项目谋划前期工作指引图表，深化联合招商，突出小分队招商，开展产业链招商，利用节会招商，实施以商招商，推行网络化招商，创新PPP招商、牌照型招商等模式，积极对接落实兰洽会等重大节会活动，精心组织好各类招商活动，拓宽招商途径，提高招商成效。在中期盯引上，健全完善主要领导领衔盯、落地区域具体盯、代办专员跟踪盯的工作机制，扁平化代办服务，着力招大引强、招高引新、招群引链，做好对接服务，提高招商精度。在后期落地上，各相关部门要跟踪推动已签约项目落地落实，细化投资计划，按照时间节点要求，完善服务保障，提高项目履约率、资金到位率、开工率和竣工率，争取早开工、早建设、早达产。对未完成招商引资进度目标的部门、单位，特别是到位资金为零的，要不讲困难、不讲条件，不折不扣完成招商引资进度任务。

（五）抓园区，强平台。

要以“一区三园”为重点，坚持集群发展、绿色集约、产城融合、示范带动的思路，推动产业园区化、园区产业化，

进一步增强园区的承载力和吸附力。一要突出市企融合。深化市企融合发展，健全完善市企协同调度、信息直通共享、人才相互支持、包抓落实等机制，市企共同编制产业发展专项规划，联合招商引资、联手推进项目建设，合力争当全省高质量发展的排头兵。秉持“产城融合”理念，统筹产业发展、人口集聚、城市建设、生态环境保护，从推进新型城镇化的全局来谋划推进园区基础设施建设，用一体化的视野来优化园区产业和项目布局。二要突出产业聚集。按照园区功能定位，引导产业集群发展。金昌经济技术开发区（金川民营经济产业园）要围绕新能源电池、智能制造、粉末冶金、铜材精深加工、钛材料、贵金属深加工、数据信息、固废综合利用、化工循环、生命健康“十大百亿级产业链”，合理规划各类产业功能区，加快形成完整产业链条，推动形成千亿产业集群效应。河西堡工业园、永昌工业园、金川现代畜牧循环产业园、永昌清河现代循环农业产业园区等其他园区也是如此，要合理规划园区内产业分区，推动产业集群发展。三要突出要素配套。高标准规划推进园区基础设施建设，打通水电气路“最后一公里，实现规划区“七通一平”全覆盖，切实解决园区基础设施配套薄弱、承载能力不强的问题。集中优质要素向园区配置，加快完善物流、科技、生活服务配套条件，强化各类产业园区用地规划，推行“标准地”，实行“以亩定产”，盘活产业园区各类闲置土地，节约集约利用资源，提高园区“亩产效益”。

（六）抓城乡，促融合。

市住建、农业农村等部门和县区政府要加快实施城市更新和乡村建设五年行动计划，加快补齐短板弱项，着力改善城乡面貌。城市建设方面，重点抓好市区城市更新补短板 PPP 项目，4 月份就要开工建设，同时要抓好保障性住房、老旧小区改造、老旧住宅加装电梯、市政管网新建及改造等项目，大力开展交通拥堵、小区物业、门前“四包”等问题专项整治，积极开展生活垃圾分类处理，下足绣花功夫精细管理城市，全面抓好道路绿化、背街小巷改造提升、城中村环境卫生整治等工作，持续巩固提升全国文明城市创建成果，打造小而特、小而精、小而美的精致城市，提升城市内涵品质。乡村建设方面，重点抓好乡村清洁行动和乡村建设示范点建设，全力推动全省乡村建设示范市创建工作，加快推进 30 个省级示范村建设任务，年内完成 12 个试点村的建设任务。加快推进发展类、管控类、撤并类三种类型村庄建设规划编制，按照“一村一案”分类分步推进乡村建设，永昌县要突出“补短板、强弱项、抓重点”，有序组织实施农宅建设提升、基础设施建设、公共服务均等化、提升村民文明素养等工作；金川区要聚焦基础提升、产业融合、公共服务城乡一体化，全力以赴推动乡村振兴工作，打造全省、全国城乡融合发展示范区。要扎实开展农村人居环境整治提升和村庄清洁百日攻坚行动，全面整治“三堆四乱”，大力改善农村生产生活环境。

（七）抓财税，保运转。

一要加大财税征管力度。财税部门要坚持财税收入分析

制度，定期通报财税收入进度，认真查找分析税源情况及征收过程的薄弱环节，强化财源监管。要进一步完善综合治税机制，压实涉税部门协税、护税责任，扎实开展经济税收专项调查，挖掘潜在税源、强化实有税源管理、培植后续税源。要加大“增收、清欠、堵漏”力度，有效防范“跑、冒、滴、漏”，该收的必须全部收上来，坚决做到应收尽收，保证税收及时、足额征缴入库。二要加大财政支出力度。要加大对重点项目建设、民生事业发展等重点支出领域的支出力度和进度，该支的必须支到位。要继续加大沉淀资金的清理力度和盘活工作，盘活用好财政沉淀资金，发挥最大效益。各级财政部门要认真负起责任，跟踪财政资金使用效率，加大跟踪问效力度，确保资金使用取得实效。三要加大对上争取力度。各级各部门、单位和县区政府要进一步加大工作力度，该争的必须争到位，把向上争取的工作做实做细，围绕政策导向和资金投向，加强与省主管部门沟通协调，全力向上汇报衔接、争取支持，集中精力做好政策及项目资金的谋划包装、储备、申报和实施，提高中央预算内资金和地方政府专项债券争取的实效性和成功率。各部门单位要强化与上级主管部门的衔接沟通，加大争取力度，不折不扣完成年初下达的资金争取任务。四要加大科学理财力度。财政部门要全面理清“家底”，保住重点，牢固树立过紧日子苦日子思想，严控“三公”经费支出，坚决压减一般性支出，坚决杜绝一切大额开支，严格财政资金绩效管理，做到花钱必问效、无效必问责。五要加大金融支持力度。金融办要加强与各银行

业金融机构对接协调，继续加大支持地方发展力度，加大金融产品创新，全力推进供应链融资业务，为经济发展提供更多资金支持。

（八）抓民生，促和谐。

各有关部门和县区政府要紧盯目标任务，加强就业、教育、养老、医疗、住房等各项民生保障，切实解决人民群众的“急难愁盼”问题。一要全力办好民生实事。截止3月底，省上下达涉及我市的8件实事和我市确定的10件实事任务已全部启动实施，除就业（36.1%）、妇女“两癌”检查项目（25.4%）、输转城乡富余劳动力（54.5%）、公租房货币化保障住房困难家庭（70.1%）达到或超过目标进度外，其余14项进展较缓慢，主要原因是市、县区财政配套的问题，市、县区两级财政要全力以赴先期安排资金，保障工作顺利推进。各相关部门和县区政府要集中力量，按照时间节点，加快工作进度，把承诺的民生实事不折不扣落实到位。二要千方百计促进就业。市人社局等部门和县、区要加强重点行业、重点人群就业工作，加强职业技能培训，扩大培训范围，提高培训的针对性和有效性，培养更多适应企业需求的技能型人才。三要协调推进社会事业。市人社、医保等部门要加快推动机关事业单位养老保险制度改革，强化医保基金监管。市教育局要加快实施“三优一均”教育信息化精准帮扶、区第一幼儿园、龙门学校教学楼等项目建设。市卫健委要加快推进新冠肺炎疫苗接种工作，按要求完成接种任务；积极稳妥推进医疗卫生体制改革，深入推进城市医联体和县域医共体

建设试点，加快培育建设三甲医院。市民政局要扎实推进全国第四批居家和社区养老服务改革试点，认真做好城乡低保、特困供养等工作，确保群众基本生活。

（九）抓环境，优服务。

各级各部门要围绕打造营商环境“金”名片，以“企业和群众依法依规办事不求人，方便快捷能办理”为目标，纵深推进“深化‘放管服’改革优化营商环境提质提标年”活动，加大行政审批事项精简力度，力争市县区各类行政审批事项再减少10%左右；进一步压减审批时限，工程建设项目审批时限再压减10个工作日。推行“一件事一次办”和“跨省通办”，提升“互联网+政务服务”，推动“不来即享”向更多领域延伸，大幅提升政务服务质效。开展深化“放管服”改革优化营商环境专项整治，着力解决履职尽责不到位、简政放权不充分、监督管理不规范、服务质量跟不上等方面的突出问题。按照“只要企业定了干，一切手续政府办（除环保和安全）”的具体流程和标准，加快推进流程再造工作，精准服务各类企业，依法平等保护各类市场主体合法权益，大力发扬“店小二”精神，坚决做到“无事不扰、有事办到”，努力吸引各类要素流入金昌，真正形成投资洼地，让各类市场主体在金昌放心投资、安心经营、舒心发展。

（十）抓安全，守底线。

党的十九届五中全会把“统筹发展和安全”纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，必须树牢“高线”思维和“底线”思维，做到认识到位、措施到位、责任到位，

确保不出任何问题。一要坚决守好生态环保底线。生态环境、农业农村、水务、自然资源等部门和县区政府要切实加强祁连山生态保护，持续抓好各类生态环境问题整改。继续打好污染防治攻坚战，着力整治“三烧”（烧荒、烧秸秆、烧垃圾）、“三尘”（道路扬尘、工地扬尘、厂区扬尘）等大气污染问题，不断改善空气质量；认真抓好河湖“清四乱”工作，扎实推进“千吨万人”水源地问题整改，确保水质达标；强化农用地污染防治和建设用地土壤污染风险管控，确保土壤安全。二要坚决守好安全生产底线。各级各部门、单位要始终绷紧安全生产这根弦，深刻吸取安全事故教训，严格落实安全生产党政领导责任、属地管理责任、部门监管责任、单位主体责任，突出抓好道路交通、危化品、烟花爆竹、防汛抗旱、建筑施工、森林防火、食品药品等领域的安全管理，特别是“五一”黄金周在即，要抓好节日期间的各项安全生产工作，坚决守住安全生产底线。三要坚决守好风险防范底线。毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，加快新冠病毒疫苗接种进度，确保上半年完成接种 18.33 万人、占到常住人口 40%的要求，尽快形成全人群免疫屏障。全面加强金融监管，加强监管协同、创新监管手段、做好个案处置、加强风险预警，有效防范化解金融风险，积极创建全省金融安全示范区。四要坚决守好社会稳定底线。加强平安金昌建设，依法严厉打击电信诈骗、非法集资等违法犯罪行为，加快推进市域社会治理现代化试点工作，推动扫黑除恶常治长效，加快“雪亮工程”建设，加强信访法治化建设，有效防范网络

安全风险，加强宗教事务管理，确保全市社会大局和谐稳定。

三、不折不扣落实会议精神。

永霞同志对第二季度的经济工作做了深入分析和全面部署，对各级干部提出的要求非常有针对性，大家一定要逐项对照、细化措施，卡住节点、提速推进，狠抓落实。特别是各级领导干部要发挥以上率下、率先垂范的作用。我们的领导干部除了能力超群以外，如果感觉工作很轻松，不深入研究问题，没把工作抓到手上，就很难把工作做好。我们的市级领导、部门领导、县区领导务必要把工作研究得更深入更透彻，要抓好班子、带好队伍，推动各项事业高质量发展。

一要知责于心。各级各部门单位要进一步强化进取意识、责任意识、担当意识，多想能干事的办法、少找干不成的理由，把各项工作做深做细做到位。各部门单位主要负责同志一定要旗帜鲜明讲政治，坚定主心骨、把牢方向盘、当好行动派，把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，把全部心思用在干事创业上，把全部精力用在狠抓落实上，二要担责于身。各级干部要当事不推责、遇事不避难，尽心竭力谋划发展，锐意探索破解难题，脚踏实地埋头苦干，以一流标准、一流作风、一流状态推进各项工作，努力在各自领域、各自战线、各自岗位上争前列、创一流。要持续锻造政治能力、战略眼光、专业本领，锻造同岗位职责相匹配的过硬素质，铸就干事创业的“铁肩膀”，扛好大事、办好难事，努力成为抓落实促发展的行家里手。三要履责于行。近日，省政府常务会审议通过了《甘肃省市州重点工作完成情况评价办

法》，近期正在研究建立县域考核评价和排名机制，主要目的就是督促支持各地主动作为、放手大干快干，导向就是大干大支持、多干多支持、不干不支持。各级各部门单位要坚持拿出雷厉风行的作风，说干就干、干就干好，不达目的不罢休，问题不解决不放过，工作不推动不放过，效果没达到不放过，切实营造接续奋斗、担当作为的浓厚氛围。同时，要坚持严字当头，落实问责制度，对不作为、慢作为、乱作为的干部，严肃追责问责，以严明确有力的奖惩制度推动既定目标完成。希望大家切实发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”精神，始终保持慎终如始、戒骄戒躁的清醒头脑，始终保持不畏艰险、锐意进取的奋斗韧劲，以钉钉子精神做实做细做好各项工作，奋力完成各项目标任务。

市委书记、市长吴海涛同志在全市一季度经济运行调度暨优化营商环境专题部署会上的讲话

同志们：

今天市政府召开全市一季度经济运行调度暨优化营商环境专题部署会，主要任务是：聚焦市场主体关切，坚持问题导向，始终保持清醒头脑、战略定力、昂扬干劲，进一步调表对标、明确责任，强化调度、优化环境，全面落实市委工作要求，奋力实现“双过半”，加快推动孝感高质量发展。下面，我讲三点意见，简单概括为“三知三功”：

一、要在进退之间知荣辱，做实真功。

省政府最近督查通报了一季度投资和重大项目建设、优化营商环境以及20XX年市州高质量发展评价排名情况，总体来看，孝感这三项重点工作开局良好、喜大于忧，下一步要乘势而上，克难攻坚，努力争取更好结果。

（一）排名没想到，彰显了公正。

从投资和重大项目建设专项看，七项重点指标综合排名孝感位居全省第2，首次与襄阳、宜昌处于第一方阵，首次获得省政府400万元奖励。这个成绩既出乎意料，但也在情

理之中，说明只要孝感发展好了，在全省也能勇夺前三名，同时反映了省政府工作作风扎实，督查考核导向严明，体现了公平公正！

（二）结果有原因，表明了进步。

好成绩都是干出来的。前两年，全市经济指标靠后，很多工作不太理想，负面舆情较多，市政府多次被约谈，大家压力较大，参加省里的会议没有轻松过。今年一季度全市主要经济指标完成得较好，投资和重大项目专项督查也取得好成绩，大家扬眉吐气，我参加全省的会议，心情愉快了许多。能取得如此成绩，是全市政府系统在市委领导下，坚持“十抓十促”，践行“十个带头”，落实“八双”实务，优化政府工作运行机制，持续推动“六个发展”的结果，展示了孝感向上向好的发展态势。

（三）问题在其中，暴露了风险。

从省政府两个督查通报看，我们工作中存在的问题不少、隐忧不少、风险不少。在投资和重大项目建设方面，尽管没有直接点到孝感，但仍然存在重大项目建设进度滞后、谋划不强、要素保障不足，招商质量不高等问题。在优化营商环境方面，通报点出的问题入木三分，数据、案例、典型一应俱全，9项指标孝感就有8项指标在全省靠后，全省评价排名仅第13位。我们要认真学习两个通报，对标找问题、查原因、强举措。

（四）考核动真格，强化了责任。

省政府对投资和重大项目建设、优化营商环境的考核，

实行一季度一督查、一通报、一排名，其中的过程体现了真评实考、辣味十足，做到督查实打实，通报见人见事见细节、点问题不留面子直呼其名，排位次一目了然。特别是强化了考核结果运用，对重大项目督查考核前3名的市州奖励重大项目经费，年底在重大资金、重大项目、用地指标安排上实行倾斜；对营商环境评价排名靠前的市州给予奖励，对推进不力、问题突出、排名靠后，因工作不力在国务院大查、开展营商环境评价时影响全省整体排名的，严肃问责追责；对季度考核排全省后三名的，由省政府分管领导约谈，年度考核排全省后三名的，由省长进行约谈。同时，将考核结果与纪监、组织部门考核挂钩，树立了用人导向，营造了干事氛围，各市州政府履职尽责进一步增强。

二、要在要害之处知短板，下足苦功。

短板是工作的着力点和发展的空间。我们要坚持问题导向，抓重点、强弱项、补短板，实心实政抓落实。

（一）抓重点，一刻不停地冲刺“双过半”。

总体来看，全市一季度经济运行稳中有进、进中向好，主要经济指标含金量、含新量、含绿量都在接续提升，实现了“开门红”。从现在起，我们要靶向发力、精准用力，加强科学调度，确保实现“双过半”、全年结硬账。一要打牢项目建设根基。树牢“项目为王”理念，深入开展项目储备提质年、社会投资促进年、项目建设竞进年活动，用高质量项目支撑高质量发展。要突出争资、引资、融资三个关键，扎实推进“两资一促”，敢想、善争、会招、能融，充实招

商项目库，增强投资后劲。要紧盯“转化、建设、纳统”三个环节，加强“两库”精准调度、滚动管理、及时转化，加强“五化”平台全程管控、线上线下跟踪督办，加强省市重点项目协调、服务和督查，加快形成实物增量。要创新责任、推进、考核三个方式，坚持县市区主体、团队运作；坚持一季度拉练一次、比拼一次；坚持与季度、年度考核相结合，形成项目建设倒逼机制。二要理顺经济秩序。主要是六个方面的重点。一是理顺规划管理秩序。重点是乡镇一级要加强政策统筹、多规合一、联合执法，应拆尽拆、应控尽控，切实解决规划制度多、控违拆违难落地等问题。乡村规划是农业农村工作六大专题之首，各地政府要充分认识乡村规划的首位度作用，压实乡镇主责，完善规划体系，制定负面清单，抓好试点示范，充分释放规划红利。二是理顺土地秩序。去年9月，市政府因土地违法问题被自然资源部约谈，我们随后开展了土地违法整治，但效果不尽人意，全市土地违法数量不降反升，这种现象要坚决遏制。要借鉴拆除“大棚房”的好作法，发动宣传攻势，打响人民战争，动真碰硬，严格执法，以霹雳手段坚决拆除一批，做到警戒一批、教育一批、引导一批，切实规范土地市场经营行为。市自然资源和规划局要迅速研究制定可行方案，在全市迅速掀起“全面整治土地秩序、保障土地发展空间”的新高潮。三是理顺生态环境秩序。坚决打好打赢污染防治、长江大保护十大标志性战役、督察整改攻坚战，让天更蓝、水更清、土更净。四是理顺安全生产秩序。思想上要做到警钟长鸣，经常扪心自问：政治

要求是不是真正内化了、三个责任是不是真正落实了、工作举措是不是真正到位了、工作作风是不是真正转变了；措施上要做到更实更严，突出防汛抗旱、危化企业、社会消防等重点领域治理，从严守好“安评”管控增量、从严提标安全生产水平减存量、从实淘汰落后产能和落后设备除隐患，把好高质量发展安全关。五是理顺招投标秩序。加大围标串标行为整治力度，联合惩戒失信企业，做到规范管理与违法打击两手抓，确保工程质量。六是理顺基层治理秩序。切实抓好城乡建管、卫生创建、社区建设、扫黑除恶、法治宣传教育等工作，强化组织、能力、制度、服务体系、保障体系等建设，不断提升基层治理水平。三是要加强数据研判。主要经济部门要健全联动机制，加强项目“三库”连通、数据“三网”支撑，强化信息开放共享，开展大数据治理、分析、管理和应用，透过数据分析来发现问题、解决问题。同时做好源头管控，坚持真纳实统，既不虚报也不漏报，既不高报也不压报、更不漏统，让数据真实反映经济社会发展成果。

（二）抓关键，一刻不停地优化营商环境。

营商环境既是发展的软实力更是核心竞争力，不断优化营商环境就是推动高质量发展。省政府最近印发了营商环境评价工作方案，今年将在全省17个市州开展营商环境评价，明年将逐步扩大到县市区。各级各部门要高度重视营商环境建设，主动作为、奋发有为，全力推动我市营商环境进入全省第一方阵。一要紧扣目标体系。优化营商环境目标是具有中国特色的，紧扣法治化、国际化、便利化基本要求，可量

化的考核体系，其基本的指标体系来源于世界银行所公布的基本数据，涵盖衡量企业全生命周期、反映投资吸引力、体现监管与服务 3 个维度，共有 18 个一级指标、87 个二级指标。要自觉对标国际和全国全省营商环境评价指标，加强技术对接、任务对接、举措对接，加快打造一流营商环境。二要聚焦重点内容。在整体营商环境体系中，工程建设领域关联度最高，也因其准入时间最长，便利化最低，市场主体诟病最多，成为优化营商环境的重点。在全省一季度营商环境评价排名中，“办理建筑许可”指标我市倒数第一，这既是企业的痛点，更是政府的痛点。要精准聚焦企业环境关切，突出工程建设项目审批制度改革这个重中之重，持续深化“三减”行动，推进登记注册便利化，推行多评合一、多图联审，精简审批环节，压缩办理时限，以一点式突破带动营商环境持续好转。三要协同改革达标。强化改革的关联性、贯通性、整合性思维，建立全市优化营商环境联动推进机制，协同推进简政放权、一网一门一次、区域性统一评价、先建后验、四多合一等系列改革事项，持续用力、久久为功，推动各项改革措施走深走实，推动营商环境根本性好转，让市场主体有更多获得感，充分发挥改革推动高质量发展的“乘数效应”。

（三）抓结合，一刻不停地升级指标体系。

要坚持“十个结合”，稳妥推进，狠抓落实，加快推进高质量发展、全面建成小康社会等工作。一是“天”“地”结合。既要埋头干活，耕好“责任田”；又要抬头看天，顺

应“大气候”，使工作上通“天线”下接地气。二是点面结合。对所有指标、任务进行层层分解，强化县市区、市直三区“点”上承载落实和市直“面”上指导督办，以点促面，推动落实。三是季月结合。建立完善指标监测体系月调度、分析机制，以监测强预警、促工作，以月保季、以季保全年。四是上下结合。利用互联网、云计算、大数据，加强线上线下衔接沟通，找准指标来源，深挖发展差距，同时争取省统计局支持，弄清指标口径，找准工作路径。五是动静结合。既要静如山岳、对良好发展态势增强必胜信心，更要以“没有最好只有更好”的目标和“只有逗号没有句号”的状态，争创一流工作业绩。六是固补结合。既要固底板，确保发展坚如磐石；也要补短板，着力解决发展与管理的薄弱环节，做强做大孝感发展总量。七是统分结合。市发改委作为牵头主管部门，要担起主责，发挥好统筹作用；市统计局要做好数据汇总、分析、发布工作，去粗取精、去伪存真；相关职能部门既要守土履责，又要加强与综合部门沟通，确保数据来源一致、客观真实。八是表里结合。要透过数据“表象”找到加快发展“里子”，化难为易，化劣为优，不断推动“十抓十促”深入向前，始终保持“两资一促”温度不降，用发展实绩支撑数据统计“一张表”。九是权责结合。高质量发展、全面建成小康社会两项工作都是党政同责，各级政府要及时向当地党委汇报，提请召开常委会听取意见建议，在党委决策部署层面推动工作落实。十是大小结合。要强化整体大数据思维，加强分个小数据论证，做到大中有小、小中见

大、大小互证，确保上报数据符合逻辑。

三、要在追梦之中知担当，练强内功。

习近平总书记在2019年新年贺词中讲到“我们都在努力奔跑，我们都是追梦人”，给了我们奋斗精神、奋进力量。努力奔跑，需要核心团队核心力量作为“领头雁”，带领一个地方一个单位跑出好成绩，跑出各级组织和全市人民对我们的认同。政府各级要把领导班子建设作为促进发展的关键内核，打造推动高质量发展的坚强核心团队。

（一）建强责任体。

打造坚强责任体，领导班子才能堪担重任。一要统筹改革发展稳定民生工作大局。如果不对改革发展稳定民生工作进行统筹谋划，工作就缺乏系统性、整体性、协同性，“按下葫芦浮起瓢”，每日疲于奔命、忙于应付，好的发展态势也会朝不保夕。各级政府领导班子要充分理解改革是动力、发展是路径、民生是目的、稳定是保证的深刻内涵和内在辩证关系，自觉把本地本部门的工作放到全市大局中思考，一体谋划、一体部署、一体推进。二要做到对上负责、对下负责、对己负责三者统一。我们是党的干部，坚持以人民为中心的发展思想、全心全意为人民服务是我们的追求和特质。从本质上讲，三者是完全统一的有机体，决不能人为分开、制造矛盾、形成对立。要从“三个体系”中来认识三者统一：从价值体系看，权力是人民给的，岗位是组织安排的，要在其位谋其政，严字当头、慎言慎行，保持定力、忠于责任，切实做到对组织、人民负责。从责任体系看，为提高执行效

率，政府系统实行行政首长负责制，要求县市区长和政府组成部门的一把手，该担当时要担当，该拍板时要拍板；同时，分管领导要履行分管责任，不断提升工作质效。从法纪体系看，有权必有责、有责必担当、失责必追责是基本要求，要压实责任，严肃作风，提高效率，促进政府各项工作落实落地。三要让工作成效经受历史、现实和未来三维检验。历史长河不会消失，发展只会永续向前。当下每一项工作都关联历史，观照现实，关乎未来。我们要在与历史相接续中不断创新，与时代相同步中不断作为，与未来相契合中不断积蓄，运用马克思主义的立场、观点、方法处理好变与不变的关系，努力创造出经得起实践、群众和历史检验的发展业绩，不断推动政府工作开创新境界、迈上新台阶。

（二）优化线路图。

政府工作就是抓落实的，抓落实首先要谋划怎么做，把路线图画好。一要把准方向。要在大体系中履职行权。正确处理与市委、市人大、市政协的关系，自觉坚持市委领导，自觉接受人大监督，自觉接受政协监督和咨政，以善于选题来汇聚力量、善于点题来引发共鸣、善于答题来回应关切、善于切题来共享资源，为政府创造最优环境。要在大空间中彰显创造。坚持价值、问题、规律三个导向，坚守事实、政策两个底线，在无私中拓展天地，在无欲中坚强党性，不忘初心，勇于担当，创造性地发现问题、解决问题。要在大坐标中精准发力。问题是时代的声音、创新的起点，对照问题、找准坐标，全面梳理、系统分类，对症下药、靶向治疗。二

要系统思考。要在联中辨大小。用联系的观点看待事物发展规律，工作中要分清轻重缓急，保持定力和静气；更多时候要做到小中见大、落叶知秋，不断增强工作的敏锐性、预见性。要在动中促消长。充分认识此消彼长的世界运动规律，用运动的思维、创新的方法来研究解决问题，起而立行、避免盲干，汇集正能量、减少负效应，促进工作向更好态势发展。要在比中看优劣。有比较才有鉴别，善比较方能取舍，既要对标优异成绩、乘势而上，又要对标问题隐忧、攻坚克难，更要对标真格考核、强化责任，争取更大成绩。三要探求路径。调查研究要实，主动深入一线掌握情况、发现问题、解决难题，增强工作的针对性。上下结合要实，研透上级政策，紧贴自身实际，加强上下对接，提高工作的操作性。职能整合要实，以共享发展理念促进职能资源共用，加强职能耦合、履责联通，加强条块结合、分工负责、协作联动，以“五指成拳”的合力降成本提效能，奏响加快发展的“大合唱”。

（三）锻造落实链。

要把“五化”管理作为我们的工作抓手和干事平台，通过实打实的过程管理，促进各项目标任务落实。重点强调“三个结合”：一是投资项目与其他项目相结合。凡是投资项目，不论是政府投资、社会投资，还是招商引资，必须进入“五化”管理平台。同时，民生“双保”项目、重点改革项目也要应进尽进。二是线下调度与线上管理相结合。要加大工作力度，抓实抓紧项目，做多项目实物量，以线下之为展线上

之貌；要坚持点评述评制度，对平台上显示推进不快的项目，做到及时点评、加强督办，以线上之状督线下之行；要坚持线上线下同频共振、同步作为、共促互进，最终实现上下结合促项目建成。三是市级平台与县（市、区）平台相结合。经过一年多的实践，“五化”管理平台已成为市里“面”上工作督办、推动县市“点”上协调发展的重要工具。用好这一平台，要把握“三个重点”：重点项目在市本级，基础项目在县（市、区）；少数项目在市本级，多数项目在县（市、区）；考核主体在市，管理主体在县（市、区）。各地要突出项目重点，用好“五化”管理平台，共同发挥“五化”管理平台在项目建设中的重要作用。

同志们，“艰难困苦，玉汝于成。”今天，我们的事业在劈波斩浪、攻坚克难中迎来了新的朝霞。进入高质量发展阶段，我们更要心无旁骛、凝神聚力、苦干实干，全面推进“一芯两带三区”战略，奋力开创新时代孝感发展新局面！

市长石迎军同志在市政府常务会议上关于 经济运行分析的讲话

同志们：

省政府经济运行分析会每季度都会召开，要求各省辖市常务副市长参会，共同分析研究经济运行形势。这次省政府提高规格，所有的省长都参加，要求18个省辖市市长、常务副市长全部参会，每个市都要汇报，主要原因是三季度全省经济增长速度放缓，完成全年目标压力很大。陈润儿省长在听取汇报过程中不时插话询问，对经济发展排名靠后的省辖市进行了批评。今天召开市政府常务会议，我首先向大家传达一下全省经济运行座谈会会议精神，特别是陈润儿省长讲话精神。

10月22日，省长陈润儿主持召开全省经济运行座谈会，听取各市经济发展情况和意见建议，强调要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，集中精力，扭住发展毫不放松，真抓实干，确保全年目标全面完成。

陈润儿省长主要强调了四个方面。一是正确认清形势，科学把握发展大局。陈润儿省长指出，前三季度全省经济运行质量总体较高，但是仍存在增速下滑、企业利润增速回落、有效需求放缓等突出问题。当前，受外部环境复杂、宏观政

策调整、市场需求趋缓、经济下行传导等多方面因素影响，经济运行稳中有变。由于XX自身特点，经济下行的传导影响比较晚，但是来得晚、影响深、走得慢，下行压力更大，必须引起高度重视。二是保持战略定力，坚持发展质量。陈润儿省长强调，形势越是复杂，越要保持定力；形势越是严峻，越要争取主动。做好第四季度工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实省委十届六次全会暨省委工作会议部署，坚持稳中求进这个基调不变、坚持高质量发展这个方向不移、坚持结构性改革这条主线不偏，在工作中做到“四个统一”，把稳增长与调结构、促转型统一起来，与抓改革、强动力统一起来，与防风险、去杠杆统一起来，与保就业、惠民生统一起来，始终保持战略定力，不断提高经济发展质量。三是稳定发展预期，确保全年发展目标。陈润儿省长指出，XX是人口大省，各项指标人均水平较低，不保证一定的发展速度是不行的，不能一讲高质量就不要速度。这是省长对我们的告诫。没有速度就没有高质量，经济增长一旦失速，进入惯性下滑轨道，再想提速就会非常困难，经济发展大起大落是最大的浪费。这也是省长在澄清有些同志的错误思想、错误观点、错误认识。从XX情况看，正是因为这些错误思想、错误观点、错误认识，三季度我市经济运行出现了严重问题，与陈润儿省长的讲话精神完全背离。同时，陈润儿省长还深入分析了我省的发展潜力，强调“信心比黄金更重要”，要深刻认识到，全省经济运行总体平稳的态势没有改变，XX在全国经济格局中的地位没有改变，

支撑全省经济社会发展的条件没有改变，完成全年发展目标有基础、有潜力、有条件。下一步要着力做好稳定工业增长、稳定有效投资、稳定财税金融、稳定对外贸易、稳定社会就业等工作，更好地稳定发展预期，确保实现全年发展目标。

四是强化组织领导，始终扭住发展不放。陈润儿省长指出“不管怎么忙，不抓发展都是瞎忙；不管抓什么，不抓发展就是瞎抓”。发展是硬道理，必须把发展牢牢抓在手上。同时，特别强调“党委分工有侧重，但推动发展不仅仅是政府的责任，党委也要扭住发展不放松，为发展创造良好环境”“党委、政府领导推动发展的作用点不同，但作用力一样”。陈润儿省长要求，会后各地市要认真研究，深入分析找差距，对照目标补短板，真抓实干超目标。会上，陈润儿省长还对明年工作谋划和转变工作作风等方面提出了明确要求。

这次全省经济运行座谈会上，黄强常务副省长还通报了各地市经济发展排名情况，对每个单项指标的先进落后地市进行了点名。今天，我把全省经济运行座谈会的详细情况传达给大家，主要目的是澄清部分同志存在的错误思想认识，让大家更加清楚地明白省委、省政府的要求。省委十届六次全会暨省委工作会议明确提出要“以高质量党建保证高质量发展”，我们要以高质量的发展检验高质量党建成果。因为党建抓的好不好，环境营造的好不好，最终要靠发展成果来检验。如果一个地方发展成果好，不需要自我标榜，环境好，风气正，领导好，干得好，大家有目共睹。反之，如果一个地方发展成果不好，就说明这个地方没有干事创业的

环境，领导干部思路不清、干劲不足、风气不正，一切工作成效都要打折扣。因此，希望同志们换位思考，辩证地看待这一问题。

关于前三季度我市经济运行情况，我在全省会议上也作了简要汇报，归结起来就是一句话“优点和缺点都很突出”。优点是工业经济增长比较强劲，经济发展质量比较高：从工业经济看，2018年中国500强企业中，XX占10家，XX占1家。刚刚公布的中国制造企业500强中，XX占14家，其中XX占4家。我市工业增加值、工业企业增值税、规模以上工业利润增速都比较快，在全省排名靠前，特别是规模以上工业利润大幅增长，达到96%，居全省第一位。从发展质量看，前三季度，全市一般公共预算收入增长21%，税收增长31%，均居全省第三位。特别是一般公共预算收入中，税收收入占比87%，是全省唯一一个高于80%的省辖市，高出全省平均水平17个百分点，可以说，我市经济发展质量是非常好的。缺点是服务业增速大幅下滑：受财政八项支出和盈利性服务业增速下滑影响，前三季度，全市第三产业增加值仅增长3.6%，较上半年回落6.4个百分点，导致全市生产总值增速由上半年的8.9%下滑至7%。今天，我们召集大家进一步研究经济运行情况，目的就是希望大家对我市发展现状领会深领会透，统一思想，形成共识，明确下步工作的具体措施。下面，我再强调三个方面的意见。

一、正确分析形势，增强高质量发展的紧迫感

这次会议将我市主要经济指标在全省的位次，以及各产

业集聚（开发）区、镇（街道）主要指标完成情况等印发给了大家。许多同志都认为“全省第11位”的名次，没有准确反映我市发展状况，但这就是实实在在的统计数据。现在中央层面也感受到了经济下行压力，传递出发展民营经济、扩大对外开放等强烈信号。针对中美贸易摩擦，人民银行也下调人民币存款准备金率1个百分点。省委、省政府也是考虑到经济下行压力，召开了经济运行座谈会。对XX来讲，排名“全省第11位”出乎大多数同志的意料，特别是生产总值增速7%，低于全省平均水平，历史少有。XX作为XX改革创新示范区、试验田，是全省体量最小的省辖市。省委、省政府给予XX足够高的政治地位，是要XX在体制机制等方面不断创新，加快发展，探索路子，为全省做出示范做出表率。如果发展速度赶不上全省平均水平，XX特殊体制存在的价值就会大打折扣。三季度经济运行情况给了我们当头棒喝，对此，我们一定要从内部分析清楚根源在哪、责任所在。这里，首先要表扬市工信委、住建局，两家单位行业工作做得好，成效突出；其次要批评市发改委、财政局，两家单位谋划调度不到位，工作措施不得力；另外也提醒市统计局，加强对上沟通衔接，客观如实报送XX发展状况。

市发改委每月都会对全市各产业集聚（开发）区、镇（街道）经济运行情况进行排名通报，有些同志可能都没有关注过，今天我们一起看一看今年前三季度排序：第1名济水，第2名邵原，第3名思礼，第4名沁园，第5名五龙口，第6名玉川，第7名承留，第8名玉泉，第9名克井，第10名

轱城，第 11 名虎岭，第 12 名北海，第 13 名坡头，第 14 名王屋，第 15 名天坛，第 16 名梨林，第 17 名大峪，第 18 名下冶。适当时候，这份排名要在全市大会上再作通报，一定要让大家明白谁干得好、谁干得不好，不能干好干坏一个样，不能麻木不仁、无动于衷。前段时间，我已经签署意见，要求市发改委将排名情况报送四大班子所有领导审阅。今天会后，在座各位也要把这次会议精神和要求传达给党（工）委书记。

XX 发展靠的是大家的共同努力，一季度、上半年成绩都是大家共同努力的结果，也正是因为这一成绩，我们进一步提振了信心，进一步振奋了精神。现在，第三季度经济运行出现了严重问题，我市面临全年目标考核、排名全省靠后等巨大压力，要扭转这种状况，必须奋起直追，更多地把精力向高质量发展方面倾斜。发展是主旋律，是永恒的主题，是最终的目标。目前，10 个省直管县生产总值、固定资产投资、第一产业增加值等指标增速，已经全部超过我市。如果说在 18 个省辖市中排名第 11 位是事出有因、情有可原的话，那么与人口规模相当、经济体量相当的省直管县相比，我们仍然落后，就是不可思议、情理难容。XX 曾经在全省创造出辉煌业绩，现在省直管县都比我们发展的好，我们还有何脸面向省委、省政府汇报。所以，大家一定认清当前形势，切实增强高质量发展的紧迫感。

二、抓紧补齐短板，提高科学发展的协调性

“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，这

里，我重点强调一下“协调”。“协调”就是要补齐短板，发展慢并不是各项工作都不好，而是在有些方面落后。要清醒认识我们在哪些方面落后，抓紧补齐短板。目前来看，我市主要存在四块短板。一是高质量发展突出短板。补齐这一短板，就是要打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。对此，市委十二届七次全会暨市委工作会议已经作了全面安排部署，希望大家持之以恒抓好落实。二是服务业发展短板。服务业一直是我市经济发展的短板，增长速度慢，总量占比低。我省服务业占国民经济比重较全国低10个百分点，我市低于全省10个百分点，由此可以看出我市服务业的处境。要着力推动服务业加快发展，市发改委要担负好牵头责任，首先注意剥离大型工业企业内部物流运输、贸易等服务业，有效增加服务业企业入库数量；其次要针对我市前三季度盈利性服务业负增长现状，加快培育壮大新型服务业。同时，要指导各镇（街道）特别是城区办事处做好服务业发展工作。三是固定资产投资短板。近几年，我市固定资产投资增速一直处于全省靠后位次。要加大政府投资力度，重点是在前期谋划等基础性工作上加快进度。要着力扩大民间投资，进一步优化营商环境，提高办事效率，特别是招商引资方面，要进一步解放思想，创新方式，吸引更多优质外来投资项目。四是产业转型短板。XX产业结构中，“原”字头产业占比过半。目前，环保压力越来越大，“原”字头产品产量不仅不可能增加，甚至还要面临产量压减的困境。因此，工业发展必须走转型升级的道路，拉长产业链条，对

原材料产品进行精深加工。当前要重点抓好白银和钢铁产业转型升级，通过编制规划、制定政策、招商引资，推动白银、钢产品深加工领域重大项目早日开工建设，早日成为XX工业发展的支撑力量。这里，我再强调一点，要加快完善引导扶持政策，鼓励本地企业和外来企业投资建设精深加工项目，特别是要发挥我市原材料生产优势，探索采用原材料赊销等方式，进一步提升招商引资的吸引力。同时，招商引资、产业转型升级要充分发挥和依靠企业的主体作用，要在全市企业中营造比业绩、比贡献的浓厚氛围。豫光、济钢、金利、万洋四家企业之间要开展以商招商、吸引合作伙伴来济投资竞赛活动，全市各家企业招商引资成效也要在明年全市工业大会上进行公布。

三、不断拉高标杆，争取高质量发展的更好成绩

一年辛苦忙碌，最终要靠发展成果来体现。我曾经讲过，其它指标是为了赢得参赛权，在大家都有资格参加比赛的情况下，就要以发展论英雄。省委、省政府对各地市进行排名，我们也对各产业集聚（开发）区、镇（街道）排名，只有通过好的发展成果才能树立良好形象，只有通过发展才能凝聚大家的力量，只有通过发展才能赢得尊重，不管历史还是现在，发展成果始终是一把“度量尺”。上周务虚会上我也讲过，靠发展树立形象、靠发展凝聚力量、靠发展赢得尊重。我们的自豪感来自于发展成果，没有发展成果就谈不上自豪感。XX是愚公移山精神的原发地，多年来，我们弘扬愚公移山精神，咬定目标，苦干实干，锲而不舍，久久为功，创造

了辉煌的业绩，正是过去的发展成果成就了 XX 今天的地位。而今天的发展成果会直接影响未来一个时期外界对 XX 的看法，所以希望大家继续拉高标杆，创优争先。具体到今年四季度工作，大家要明确三个方面。一是明确年度目标。今年《政府工作报告》确定的全年目标任务、重点工作，是市委研究确定的，是市政府对全市人民的庄严承诺，不管遇到多大困难，都要全力以赴努力兑现，否则，我们无法向全市人民交代。各单位、各部门都要坚持目标不变、标准不降，千方百计确保实现。二是明确位次排名。只有位次排名靠前，XX 才能在全省有地位和话语权，在全省会议上，才能有更足的底气、更多的话语权。如果排名靠后，即使省委、省政府没有提出批评，我们也会感到如坐针毡、脸面无光。因此，一定要确保各项指标位居全省前列。三是明确工作责任。每项指标都有责任单位，要想方设法尽快扭转被动局面，确保各项工作走在全省前列。会后，市发改委要对各项指标责任单位作进一步明确，年底考核中，排名全省前五位的给予表扬，奔马奖优先考虑；排名后五位的，蜗牛奖优先考虑，并在全市领导干部大会上点名批评。这里，大家要清楚认识一点，批评是施加压力，目的是让大家更好地调动积极性，早日把指标赶上去。总的来说，高质量发展的旗帜必须高高飘扬起来，任何不重视发展的领导都不是好领导，任何做不好发展工作的领导都是在误事。我们目前对各产业集聚（开发区、镇（街道）进行排名的做法非常好，因为有排名才有压力。没有压力何来动力，没有排名何分好坏，没有排名，就

无法衡量谁干的好谁干的坏。攻坚克难、扭转被动局面最终要靠能干的人，在依法依规做好其他工作的前提下，发展质量越高，发展速度越快，说明领导干部的能力越强、本领越大。市发改委要坚持月排名制度，同时探索方式方法，对其他部门进行排名，通过排名使大家凝心聚力，把主要精力放在发展上。现阶段各项工作千头万绪，部门主要负责同志要善于统筹协调，学会“弹钢琴”。希望通过各单位、各部门的努力，全市各项指标短期内实现位次前移，年底在全省占据领先位次，向省委、省政府，向全市人民交上一份满意的答卷，使XX在省委、省政府和各省辖市心目中的形象地位更加稳固。

以上三点意见，希望参会单位会后认真传达落实，结合实际对各项工作进行安排部署，切实把广大干部职工的积极性调动起来，充分用好今年仅剩的两个多月时间，凝神聚力，扎实工作，一举扭转XX在发展道路上的被动局面。

市长孙正东同志在全市经济形势分析会上的讲话

当前，全年的各项工作已到收官阶段，进入了最后冲刺期。今天我们召开这次经济形势分析会，目的是贯彻 12 月 11 日全省经济运行情况分析专题会议精神，总结今年以来经济形势，讨论谋划明年经济工作的主要目标任务，着力保持经济社会良好发展势头。首先传达全省经济运行情况分析会议精神，李国英省长在专题会上强调，要按照李锦斌书记指示精神，围绕抓住主要矛盾、强化运行调度、依法依规办事、加强政策协同、抓好工作落实五个方面，坚决确保完成全年目标任务。

今天这次会议既是完成今年年度任务的最后一次调度会，也是讨论谋划明年工作的务虚会。会前，我专门向李平书记作了汇报，李平书记就开好这次会议提出了明确要求，特别强调要在完成今年目标任务基础上，在全省目标绩效考核中争先进位。市委、市政府对这次会议非常重视，为开好这次会议，上周四就提前下发了预通知，要求各地各部门认真进行研究。12 月 17 日又召开了全市重点项目计划投资汇报会，听取了市本级基建项目和全市产业项目的汇报。刚才市直 10 家单位和各县市区、阜阳经开区、阜合现代产业园

区、市城南新区进行了发言，其他部门作了书面发言，各位副市长结合各自分管工作，围绕全局工作，提出了很好的意见和建议。我听后收获颇丰，概括来说有以下两点：一是提升了完成今年目标任务的底气。今年的经济指标和主要目标任务完成较好，可以确保人代会确定的各项目标全面完成。二是坚定了做好明年工作的决心。这次会议效果很好，初步明确了明年的指标和重点任务，明确了相关措施如何匹配。第一，为市委市政府谋划市委经济工作会议和人代会，总结今年工作，科学安排明年工作提供了可靠依据。第二，各地各部门之间就今年工作完成情况和明年的目标进行了充分交流，形成了比学追赶的氛围。第三，各位副市长对分管工作进行了认真梳理和深入思考，提出的意见建议针对性、可操作性都很强，很接地气。希望各地各部门结合自身实际，抓好贯彻落实。下面，我再强调两个方面的意见。

一、关于今年工作情况

（一）充分肯定今年工作的成绩

今年以来，全市上下认真贯彻落实省委、省政府和市委决策部署，深入实施“双轮驱动”战略，全力打造“五大专项行动”升级版，经济工作的主要指标和主要目标任务完成较好。主要表现为以下几个特点：

一是主要指标争先进位。概况来说，就是主要经济指标在全省保持了总量位次前移、增速持续领先的良好态势。1-11月份，固定资产投资增长23.4%，增幅连续43个月居全省首位，总量由上年全省第7位上升到第3位。财政收入达到303.2

亿元，增长 16.8%、居全省第二，总量由上年全省第 5 位上升到第 3 位。金融贷款余额增幅保持全省第一。

二是经济结构持续优化。前三季度，产业结构由上年同期的 16.6:43.2:40.2 调整为 15.4:43.8:40.8，其中，二产、三产比重均提高 0.6 个百分点。三产对经济增长贡献率达到了 48.3%。预计今年全市工业化为 36%，比 2017 年提升 0.9 个百分点。

三是城乡建设加速推进。1-11 月份，全市土地出让收入 383 亿元，阜城完成建设投资 368 亿元；完成征迁 4177 万平方米，其中阜城 1760 万平方米；市本级批准房屋建筑规划许可 1527.4 万平方米，增长 60.7%。“一湖两河”开发建设扎实推进。深入开展农村“三大革命”，133 个美丽乡村示范村建设进展顺利。预计今年城镇化率为 43%，2017 年为 41.8%，提升 1.2 个百分点。

四是脱贫攻坚扎实推进。今年，全市八个县市区我已经走了一遍，整体来看全市贫困村的变化很大。上周，我去了临泉县陶..老乡，就是想看看今年跟去年相比有什么进步，到了陶老乡最偏僻的南天门村、腰庄村后，发现基础设施、产业扶贫特别是贫困户的精神面貌焕然一新，群众满意度不断提升。我们围绕年度“三大目标”，突出补短板强弱项，大力开展全市农村危房整治和“重抓补促”等专项行动，脱贫攻坚“十大工程”扎实推进。全面落实“351”“180”医疗保障政策，贫困人口家庭医生签约服务实现全覆盖。聚焦深度贫困地区脱贫攻坚，完成行蓄洪区 153 个庄台整治任务。

年度 18.2 万人脱贫、156 个贫困村出列、5 个县市区摘帽的任务可望顺利实现。

五是改革创新步伐加快。经济改革方面主要是抓了创新型城市建设，全社会研发投入增长 20%，新增高新技术企业 50 家、院士工作站 6 家。中科大先研院阜阳分院、华大生命科学研究院挂牌成立。在全省率先建立建设用地“增减挂”指标市级交易平台，全市批而未供和疑似闲置土地清理“百日专项行动”扎实开展。社会事业改革方面，医药卫生体制改革全面深化，阜南“县域医共体模式”向全国推广。积极推进“互联网+政务服务”，“最多跑一次”事项达到 3837 个，政务服务事项精简率达 55.2%。新增市场主体 9.7 万户、增长 34.3%，均居全省第二。

六是污染防治成效明显。坚持三个“舍得”，全面打响蓝天、碧水、净土三大保卫战。在全省率先建成投运了大气污染防治网格化精准系统，“一管四全”大气污染防治做法受到省委李锦斌书记肯定。6 条黑臭水体治理“初见成效”，获得省地表水生态补偿资金 1700 万元、居全省第一。

（二）正视面临的突出问题

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会发展中仍存在一些困难和问题。一是经济持续领先压力较大。比如，工业增长的压力增大，固定资产投资总量现在是全省第三，增速已经连续 43 个月居全省首位，明年在基数较大的情况下，增速再保持全省首位压力很大，也难以为继，加之我们自身税收结构不合理的影响，经济持续领先的压力较大。

二是重点项目建设有待加强。亿元以上项目开工数同比减少 25 个，竣工率下降了 17.4 个百分点，在建项目完成投资仅增长 6.8%，低于全市固定资产投资 16.6 个百分点，这其中还缺少科技含量高、投资规模大、发展前景好的工业产业项目。三是污染防治压力不断增大。我市正处于大拆迁、大建设、大发展时期，建筑工地、拆迁工地等扬尘控制任务重、难度大；乡镇污水处理厂建设、老城区雨污分流、截污纳管等基础设施历史欠账较多，完成年度节能任务面临较大压力。四是县区发展不够均衡。前三季度，各县市区 GDP 增速，除界首和颍上高于全市平均水平外，其他县区均低于全市，最高的界首与最低的颍州 GDP 增速相差 2.3 个百分点，三区 GDP 合计仅增长 9.1%，比全市低 0.5 个百分点。

一是要确保完成人代会确定的目标任务。一是确保完成人代会确定目标任务。第一，要确保完成市人代会确定的目标任务。从全市来看，现在有三项指标还存在差距。第一个是城镇常住居民人均可支配收入增速报告指标增长 8.5%、工作指标增长 9%，今年前三季度增长 8.3%，要确保完成 8.5%，力争比 8.5%高一点。第二个是节能减排的增量指标，我在界首召开全市节能“双控”工作会议时已经强调了，所有县区都要强化措施，加强调度，确保完成任务。第三个是 PM2.5 平均浓度 55 微克/立方米年度目标任务。第二，其他 29 项量化指标，新增规模工业企业 100 家、城市建设完成投资 400 亿元、新建国省干线 410 公里、完成自然村改厕 26 万户、新建扶贫车间 531 个等 5 项指标还没有完成序时进度。市经

济和信息化委、市住房城乡建设委、市交通运输局、市人力资源社会保障局要落实牵头职责，加大工作力度，利用年内有限的时间，抓紧查缺补漏，提速迎头赶上。确保完成人代会确定的各项目标任务。第三，各县市区也要对照量化指标，认真梳理完成情况，聚焦短板指标，采取有力措施，力争全面完成各地人代会确定的目标任务。

二是要在省府目标考核中争先进位。目标考核分两块，一是省府经济运行考核，我市前三季度都是第一，年度目标原则上也要力争第一，确保前三；二是省府考核各市的75项量化指标，力争争先进位。要突出“三个导向”：

一要突出目标导向。一是底线指标要确保守住。就是人口和计划生育、社会治安综合治理、环境保护和节能减排、安全生产和重大安全生产事故风险、党风廉政建设、扶贫开发、食品安全这些指标不能被“一票否决”。二是先进指标要继续保持。从去年考核情况看，财政收入、固定资产投资、规模以上工业增加值等指标在全省位居前列，这类指标要好中更好，争取得高分。三是落后指标要全力完成。从今年工作情况看，我市PM2.5平均浓度、能耗双控等指标完成有一定难度，这类指标要不拖后腿，争取不失分。四是中游指标要争先进位。2017年省府目标管理绩效考核中，我市不少指标居中游位置，如旅游业、互联网普及率、档案工作等指标，这类指标不少弹性都很大，要细化落实，争取多得分。

二要突出问题导向。就是认真对照考核体系，看哪些指标是落后指标和短板指标。一方面，对我市承担的75项省

《政府工作报告》和省政府重点工作量化指标，经过认真梳理，有 59 项已完成年度任务，还有 16 项未完成或待验收，主要包括三个方面：一是未完成省《政府工作报告》量化指标任务的指标，共 7 项：城镇常住居民人均可支配收入增长率、新建一级公路、乡镇政府驻地污水设施建设、中小河流治理项目数、城市黑臭水体消除比例、建设高标准农田、实施断头国省干线公路贯通项目；二是待验收的量化指标任务，共 5 项：出列贫困村、摘帽国家级贫困县、摘帽省级贫困县、贫困人口脱贫、创建农产品质量安全示范县；三是未完成省政府重点工作量化指标任务的，共 4 项：引江济淮工程投资额，中央环保督察反馈问题整改完成个数，全市持证食品药品生产、经营、使用单位监督检查覆盖率，新增省部级家禽示范养殖场。另一方面，从前两次报送的指标预估排名情况来看，我市有些指标在全省排名较后：实际利用省外资金、研发经费投入强度、每万人口发明专利拥有量、公共文化服务体系建设、体育设施建设、两治三改工作、互联网普及率、步行和自行车交通系统建设、PM2.5 平均浓度、土壤污染防治、综治工作、公安工作、消防工作，再加上还有些排名无法预估或暂无排名，这些都给我市目标考核工作带来很大的不确定性。对此，大家要高度重视，对标对表，补差补缺。此外，省政府目标管理绩效考核细则涉及的单位更多、涉及面更广，考核也更为复杂。比如省教育厅负责的教育工作一项指标就分解为 85 项小指标，有些指标是量化的，也有不少指标是根据各市工作排名情况加权计分的。因此，各承担

考核指标的部门要对照考核细则，弄懂吃透，逐项排查。

三要突出责任导向。在7月27日的召开市政府第四次全体（扩大）会议上，市政府已经对今年考核指标变化情况进行了细致分析，对考核工作进行了安排部署。今年的7大类73项指标，都有对应的分值和责任部门。大家要强化大局意识、争先意识和责任意识，对分值较大的指标和有可能失分的指标，实行清单管理，倒排时限，压实责任，全力攻坚。各位副市长要根据分工，对未完成的指标，实行一天一调度，全力加快进度，确保按时完成。同时继续做好与省直管理部门考核指标对接、预估排名情况报送工作，密切关注考核动态，对接情况及时报至市政府督查室。相关协办单位要牢固树立“一盘棋”的思想，主动配合牵头单位指导调度，及时提供相关佐证补充材料，全力配合做好考核迎检工作。

（三）全力抓好年内重点工作

现在距离年终仅有10天的时间，年内各项工作进入冲刺期，我们要紧紧围绕完成全年目标任务，狠抓工作落实。要重点抓好以下六个方面：

一要坚决打赢脱贫攻坚战。这是最重要的政治责任，也是最大的民生工程。省脱贫攻坚第三方评估反馈意见将于近期公布，通过初步了解效果还不错。但从各级督查巡察反馈的问题和我到县市区调研掌握的情况来看，存在的问题还不少，大家千万不要麻痹大意，要切实抓好问题整改。一是由市扶贫办具体负责，会同“十大工程”、双基建设等牵头单位，按照高质量退出方案相关要求，逐条逐项对照，切实做

好 5 个县市区摘帽市级评审工作，并于 12 月 28 日向省扶贫办上报初评结果。二是紧盯国家、省“大考”时间节点、内容方式、指标变化，加强对标自查、补差补缺，全力做好省级互查、国家第三方评估迎检工作。三是由市财政局会同市扶贫办，切实做好财政扶贫资金绩效管理工作。

二要切实做好环境保护工作。要突出几个重点：一是市环保局要重点抓好中央环保督察“回头看”问题整改工作，严格按照整改要求，按时按质整改到位。市城管执法局要加大市生活废弃物处理中心问题整改力度，确保完成月度任务。二是做好大气污染防治工作。要加强大气污染精准管控，以时保日、以日保周、以周保月，确保实现 55 微克/立方米 PM2.5 年度目标任务。三是做好水污染防治工作。加大土地、资金、施工环境等保障力度，推动阜城黑臭水体治理项目加快进度，确保实现 6 条初见成效的目标，巩固 14 条整治成果。要抓紧出台全市水污染防治网格化管理方案，确保年底前印发，明年起全面施行。

三要全力做好文明创建工作。创建全国文明城市国家督察测评组已来到我市。在此期间，各地各部门要围绕创建序时进度，采取超常规的手段和方式，确保我市创建全国文明城市首战告捷。要对照“六项清单”建设，对停车场、公厕、农贸市场改造提升等未完成年度任务的，要强化措施，压实责任，加快推进。

四要抓好经济调度盘点。各位分管负责同志要对照五届人大二次会议确定的目标和省政府 20XX 年考核指标体系，

全面梳理盘点，全力抓好农业、工业和三产等相关工作专项调度，特别要加大能耗“双控”等短板指标和城镇常住人口可支配收入等落后指标的调度，要参照省里模式，日调度、日报告。重点把握好以下几点：财政八项支出要做到应支尽支，保持合理增长；房地产业要抓好商品房销售后的备案工作；建筑业要为企业创造良好环境，确保企业顺利施工；农业要抓好生猪出栏调运、蔬菜和水产品生产及统计工作；批发零售业要抓好年末“两节”来临之机，保持平稳增长。

五要抓好企业账款清欠工作。各地各有关部门要按照摸底调查、优先清欠、着力清欠、开展核查四个阶段，有力推进清欠工作。各县市区政府，阜阳经开区、阜合现代产业园区管委会要落实属地责任，市发展改革委、市财政局、市人力资源社会保障局、市国资委等部门要按照各自职责，明确专人专班开展工作，确保完成工作目标任务。要把清欠当作政治任务，在抓紧组织清欠、严防新增拖欠、完善长效机制等方面制定出台细化方案，落实好各项分工任务，加强对各地清欠工作的督促指导，确保各级政府欠民营企业和农民工的款项首先付清。

六要统筹抓好其他相关工作。一是全力维护社会稳定。切实抓好安全生产和食品药品等安全工作，认真抓好社会治安综合治理和信访维稳工作，确保省市两会期间社会大局和谐稳定。

二是认真开展20XX年“接您回家”前期准备工作，丰富内容、提升效果，切实做好企业家、创新人才等群体招才

引智工作。三是按照时间节点，倒排时限，细化分工，认真做好《政府工作报告》等三个报告起草、征求意见等相关工作。

二、关于明年工作安排

20XX年是新中国成立70周年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的关键一年。一是从宏观环境看。世界经济不确定因素在增加，特别是美国大范围制造贸易摩擦、挑起贸易争端，增加了世界经济增长的风险和不确定性。国内宏观经济稳中有变，经济增长的下行压力较大。中央政治局会议强调，要辩证看待国际环境和国内条件的变化，增强忧患意识，继续抓住并用好我国发展的重要战略机遇期，坚定信心，把握主动，按照“六稳”要求，坚定不移办好自己的事。应该说，宏观经济仍是既具有保持持续增长的刚性，也具备应对困难压力的韧性。二是从竞争态势看。一方面标兵越来越快，合肥、芜湖、马鞍山、滁州等在我们前面；另一方面追兵越来越近，宿州、亳州等地都在加快发展。特别是与排在我们前面能级相近的地市相比，差距还比较大。当前，滁州、安庆、马鞍山、蚌埠、阜阳五个市基本相当，GDP在1600亿元左右。我们在同等能级的这五个市当中，综合实力特别是工业与滁州、安庆、马鞍山差距还比较大。三是从自身条件看。我市有淮河生态经济带建设、省加快皖北地区振兴和支持沿淮行蓄洪区脱贫攻坚等政策机遇倾斜，又有人口红利、市场潜力、资源禀赋等比较优势，特别是伴随着阜阳进入“高铁时代”，某

些领域还将迎来一段时期的爆发式增长。经过多年积累，技改投入持续加码，一批重大项目落地开工、达产见效，阜阳的发展基础和条件不断完善，经济发展的动力和后劲持续增强。加之，全市上下政治生态风清气正、经济发展势头强劲、社会大局和谐稳定、干部队伍精神饱满。总之 20XX 年我市仍是机遇大于挑战、希望多于困难，仍处于厚积薄发、加速追赶、转型跨越的关键期。

关于做好 20XX 年经济工作，我强调三个层面的意见。

（一）明确明年经济工作目标。

基于形势分析，20XX 年我市经济指标确立的原则是，既要把握稳中求进这个总基调和高质量发展这个根本要求，做到稳中求进，稳中求快，稳中求好；又要符合阜阳经济发展的阶段性特征，缩小与全省平均发展水平差距，做到高质量与高速度的有机统一。对此，初步从 2 个层面考虑了 20XX 年全市经济工作 8 项主要指标目标计划。分为报告指标：即人代会审议指标、省考核指标；工作指标：即力争指标、分解到各地的指导指标、市直部门考核指标。初步计划，一是 GDP 报告指标增长 8.5%，争取指标增长 8.5% 以上；二是财政收入报告指标增长 10%，争取指标增长 12%；三是固定资产投资报告指标增长 12%，争取指标增长 15%；四是规模以上工业增加值报告指标增长 9.5%，争取指标增长 10%；五是社会消费品零售总额报告指标增长 11%，争取指标增长 12%；六是进出口总额报告指标增长 12%，争取指标增长 15%；七是城镇常住居民人均可支配收入报告指标增长 8.5%，争取指

标增长 8.5%以上；八是农村常住居民人均可支配收入报告指标增长 9%，争取指标增长 9.5%；同时，节能减排等约束性指标要完成省下达的目标任务。各级各部门要按照上述目标，认真分析，逐一排出增长支撑。市发展改革委等有关部门要在充分调研、反复论证的基础上，尽快制定明年经济社会发展计划，为市委、市政府科学决策提供依据和参考。

（二）扎实推进重点任务。

做好 20XX 年经济工作要按照党中央、国务院及省委、省政府决策部署要求，结合我市经济发展阶段性特征，推动重大战略、重点任务落地见效。主要有 4 个方面的工作。

一是打好两大攻坚战。一要坚决打好精准脱贫攻坚战。明年我市所有贫困县要完成“摘帽”任务，对此，要严格落实扶贫各项政策，持续加强贫困地区“两基”建设，推进深度贫困地区脱贫攻坚，健全完善防范返贫机制，尽锐出战、集中攻坚，确保实现 18 个贫困村出列、8.65 万贫困人口脱贫、所有贫困县“摘帽”。二要持续打好污染防治攻坚战。要舍得花精力、舍得花经费、舍得牺牲 GDP，完成蓝天、碧水、净土三大保卫战各项任务，同时抓好中央、省环保督察和“回头看”反馈问题整改工作。

二是加速“两化”进程。新型工业化方面。做好传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、开发园区提档升级“三篇文章”。同时，大力培育农业产业化龙头企业，加快现代生态农业产业化建设步伐。积极培育大市场、发展大物流、拓展新业态，推动现代服务业品质、业态、贡献全面提升，打

造区域性商贸物流中心。城镇化方面。要以阜城建设为龙头，加快建设阜城中心城市、县域中心城市、特色城镇、美丽乡村“四位一体”的发展格局。围绕放大中心城市能级，高标准完善规划体系，大力度加强基础建设，强力推进阜城建设。特别是交通方面，要分层次加快推进重点任务。从内到外，第一，用三年时间实现内环畅通；第二，在三年内实现外环贯通；第三，推动公路大外环建设，力争三年内实现联通；第四，要做好高速公路建设征地拆迁等各项工作，确保三到五年内实现绕城高速环通；第五，在三到五年内建设一段磁悬浮轻轨示范段；综合治水也是这样，要统筹考虑城市防洪、安全供水、污水治理。

三是推动两大创建。一要围绕全省创新型城市建设，全面推动创新发展，力争全社会研发投入增长20%以上，研发投入强度提高0.1个百分点，万人有效发明专利拥有量升至3件左右。要突出“四位一体”，夯实创新支撑体系，建立完善技术、平台、金融、政策四位一体的产业创新支撑体系；突出“三类人才”，推行柔性引才，发挥“老同志”余热，拓宽接您回家活动，把企业家积极性调动起来，把创新人才作用发挥起来，把党政干部队伍能力提升起来，形成协同创新合力。二要以创建全国文明城市为重点，同步推动多城同创。全国无偿献血先进市由市卫生计生委牵头，国家园林城市由市城管执法局牵头，全国绿化模范城市由市林业局牵头，国家节水型城市由市住房城乡建设委牵头，全国双拥模范城市由市民政局牵头，中国人居环境奖由市城管执法局牵头，

全国人民防空先进城市由市人防办牵头。

四是培育两大动能。一个是改革创新。全力推进市县机构改革，以土地综合整治为引领，推进农村土地综合整治，加大批而未供和疑似闲置土地清理力度，落实“挂钩节余指标”交易政策，为经济社会发展腾出用地指标；以医疗卫生体制改革为引领，加强紧密型医联体建设，推行“县管乡用”“乡聘村用”人才管理机制，提升基层基本公共卫生服务均等化水平。另一个是对外开放。要落实李平书记的要求，坚持对外开放是第一战略、招商引资是第一任务、服务客商是第一责任，深入开展全民招商专项行动，进一步加强与长江经济带、淮河经济带、京津冀、粤港澳的产业、资本、技术合作，同时精心组织参加 20XX 世界制造业大会和中国国际徽商大会，确保全年引进市外资金增长 15%以上、直接利用外资增长 10%以上。

五是注重“两社”建设。社会事业方面，要下决心加大教育、文化、卫生等公共服务领域的投入。社会治理方面，要牢固树立红线意识，坚决遏各类安全生产事故；要强化源头治理，全面落实食品药品安全责任制；要纵深推进扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪行为，确保社会大局持续平稳。

（三）全力推动重大项目建设。

完成明年经济社会发展各项目标任务，要坚持把项目建设作为主抓手，千方百计扩大有效投入。从前期 20XX 年重点项目编制“百日会战”情况来看，明年全市项目谋划还存

在一定问题，特别是颍州区和颍上县项目过少，各分管副市长和牵头部门要加强指导。对此，各地各部门要锁定力争固定资产投资增长 15%以上的目标，进一步加强项目谋划，落实“四项机制”，全面做好明年项目建设各项工作。

一要把握优先顺序。本着保主保重保急的原则，厘清基建类、产业类、民生类等重点项目轻重缓急，排出优先顺序。一是基建类项目。区域方面，按照优先顺序，加快西湖新区、高铁新区、城南新区建设以及老城区改造。交通方面，按照由外到内、由大到小的原则，重点加速阜阳机场扩建二期工程建设，加快高铁附属设施及站前广场建设，争取阜阳至霍邱至合肥、阜阳至淮滨高速公路开工建设，提速颍上至临泉至界首高速前期工作，实施阜城东北大外环、S252 省道颍州双郢至阜南焦陂段改建项目，做好国省干线及农村道路户户通建设，谋划阜城高架及轨道交通建设。二是产业类项目。工业方面，重点推进新松机器人、北斗数据、生命健康、新材料、先进交通工具“五大产业园”建设；加快煤基新材料产业园、华润电厂二期、华铂二期、阜阳卷烟厂易地技改、金种子酿酒基地等重点项目建设。农业方面，重点推进花卉产业“一心六带”建设，构建基地建设、生产加工、批发物流于一体的花卉全产业链条；加快福中和三产融合、天邦 500 万头生猪等重点项目建设，提升优质专用小麦、无抗美味猪、生鲜奶、生态水产品等供给能力；推动颍州区三塔集镇国家级农村产业融合发展示范园、阜南县现代高效生态循环农业示范园建设。三产方面，重点要紧盯“一湖两河”开发，加

快西湖景观一期、花博园等核心项目建设；充分发挥综合交通枢纽作用，加快建设物流项目，推进阜阳铁公水综合物流港、皖北快递产业园等项目建设；加快重点城市综合体建设。

三是民生类项目。文明城市创建方面，重点是保障完成市博物馆、科技馆、图书馆和大剧院建设，开工建设刘锜公园、华桥沟公园、城泉公园，加快推进黑臭水体治理项目，实施一批棚户区改造、停车场、农贸市场建设项目。教育类方面，重点要加快推进阜阳一中新校区、实验中学扩建、城南九里中学建设，开工建设阜阳幼儿师范专科学校二期、阜阳工业经济学校，力争完成阜阳职业技术学院新区建设。医疗类方面，市级重点推进阜阳市妇女儿童医院妇幼专科大楼及妇女儿童健康中心、中铁阜阳中心医院(二期)、阜阳市肿瘤医院新区等项目建设。

二要精准要素保障。未来一个时期，资金、土地等要素制约依然是影响经济发展、项目落地的最大瓶颈，必须采取有效措施，认真加以解决。一是要强化资金保障。近期，中央和省都下文要求不允许新开工资金没有保障的项目，如果资金不到位就开工，最后是要追究责任的。因此，针对市本级和各区项目，特别是城建类重点项目不同类型，分四个类型精准谋划项目资金来源。第一要扩大社会资本投入。对房地产、城市综合体等市场投资类项目，比如三角洲、花博园建设等，坚持经营性产业与公益性事业相融合，吸引社会资本投入；对城市建筑垃圾处理、水厂等能通过特许经营权运作的的项目，要包装好项目，减少财政投资。第二要积极争取

上级资金。对无偿的，市发展改革委、财政局等行业主管部门要及时研究上级相关政策，主动对接，积极争取上级资金。对有偿的，主要是要解放思想，争取上级棚改、土储、公路专项债券。第三要用足用活金融政策。能够纳入黑臭水体 PPP 治理项目的，要想方设法纳入黑臭水体治理项目。第四要发挥本级平台公司作用。对停车场等纯经营性及公益性与经营性相结合的项目，市建投集团平台公司要加强承建方与银行有效对接，落实项目贷款。二是强化土地保障。一方面，要强化建设用地指标调配。另一方面，要加快征迁安置。围绕明年重点项目，特别是城建类重点项目，阜城三区、城南新区等仍要把征迁工作摆在重要位置，做到精准拆迁、净地拆迁、有序拆迁、和谐拆迁，保障项目按时顺利落地建设。三是强化前期工作。安评、环评、能评在招商引资和谋划项目的时候就要统筹推进，力争实现供地即开工。有时候一些县区前期工作还没开展，就把土地出让给企业了，这是不负责任的，必须杜绝这种现象。

三要优化服务环境。一是加强领导联系。认真落实市县领导包保调度重点项目制度，强化“四督四保”工作机制，切实形成“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的良好格局，确保重点项目、重点工作顺利推进。二是强化项目调度。坚持“月调度、月通报、年考评”，领导层面由陈军同志负责重点项目，玉峰同志负责基建类、李红同志负责产业类，其他副市长按分工职责协调配合；单位层面由市发展改革委牵头重点项目，市住房和城乡建设委统筹阜城建设

类、市经济和信息化委统筹产业类、市交通运输局统筹交通类，定期召开调度推进会、现场观摩会，对重点项目分类调度。三是提高服务效能。要进一步健全完善“互联网+政务服务”体系，加大简政放权力度，压缩审批时限，特别是对工业基建项目要拿出前置程序，按照45个工作日的时限倒排审批流程，提高审批效率。深入推进“四送一服”双千工程，着力打造“四最”营商环境，切实解决“只设路障不设路标”和“依法不办事”等企业反映强烈的问题。本着能快则快、争分夺秒、一着不让的原则，抓紧做好前期工作，尤其是加快土地征迁工作，争取各类重点项目早开工、早建设、早投产。落实好“1+7”扶持政策，把市本级和各县市区的扶持资金用好用足，特别是落实好人才政策，切实营造良好的企业发展环境。

市长张建慧同志在全市经济运行分析会议上的讲话

同志们：

今天，我们召开全市经济运行分析会，主要目的是传达学习王凯代省长在全省经济运行分析会上的讲话精神，研究我市贯彻落实意见。刚才，祖明同志传达了全省会议精神，安排部署了近期主要工作；各位副市长就做好分管领域下一步重点工作提出了具体要求；向东同志通报了全市一季度经济运行有关情况，民权、虞城、夏邑和柘城四个县的政府主要负责同志进行了发言。从四个县的发言和一季度全市经济发展情况看，我市与全国、全省一样，经济运行呈现稳中加固、稳中向好的良好态势。

同时，在一季度经济发展过程中，我市还存在以下问题：一是主要经济指标增速低于全省平均水平。一季度，全市经济总量、限额以上工业增加值、固定资产投资、一般公共预算收入、税收收入、工业用电量等指标增速均低于全省平均水平。二是龙头企业带动能力不强。“顶天立地”的大企业较少，综合税收超过1亿元的工业企业几乎没有。三是企业创新能力不足。我市产业发展基本上处在产业链、价值链、创新链的中低端，创新能力不足，应对物价上涨向下游传导

压力的能力较弱。四是各县（市、区）之间发展不平衡。尽管市委、市政府要求各地要确保实现一季度经济发展“开门红”，为“十四五”开好局起好步奠定坚实基础，但由于各县（市、区）在工作方法和对重点工作的把握上存在差异，导致工作进展不平衡。五是发展潜力有待进一步释放。从各项主要经济指标可以看出，各县（市、区）发展潜力还没有完全释放，经济发展还有很大的提升空间。

全市各级各有关部门要正确认识一季度经济发展形势。一是要客观看待一季度经济发展数据。20XX年是经济社会发展的非正常年份，由于受疫情影响，全国乃至全世界经济发展一度按下暂停键。因此，今年一季度经济指标除了要与去年进行比较外，还要与20XX年同期经济发展情况进行对比。正如专家预测，今年的经济增速“在数据上看可能会比较高，但是数字好看，日子未必好过”。二是要正确看待今年一季度我市主要经济指标增速低于全省平均水平的问题。国家统计局执法检查和我市开展的“四上企业”清查退库，一定程度上造成我市经济统计数据偏低。全市各级各有关部门要保持定力，进一步坚定信心、增强决心，推动我市经济社会健康发展。三是要充分肯定我市一季度经济社会发展的活力。固定资产投资方面。一季度我市民间投资较20XX年同比增长26.9%，较20XX年同比增长14.7%；工业投资较20XX年同比增长29.2%，较20XX年同比增长20.5%。房地产市场方面。一季度我市房地产形势表现良好，商品房成交金额154亿元，较20XX年同比增长70.54%，较20XX年同比增长20.65%；

商品住房成交金额 135 亿元，较 20XX 年同比增长 79.83%，较 20XX 年同比增长 23.05%。邮政周转量方面。一季度快递业务量同比增长 91.84%，稳居全省第二位，仅次于郑州，在全国的位次由去年的第 48 位上升至今年的第 47 位。20XX 年至今，收、投比持续保持在 1.31:1 之上，呈现以输出为主的良好发展态势。同时，保税物流中心持续保持了去年以来的高速发展态势。截至 4 月 21 日，保税贸易完成额同比增长 110.17%，进出口报关单同比增长 222.9%，货物吞吐量同比增长 70.45%，一线进出口业务总额同比增长 145.5%，二线进出口业务总额同比增长 84.74%。消费市场方面。一季度我市第三产业增加值较 20XX 年同比增长 13.1%，较 20XX 年同比增长 10.5%。旅游市场方面。一季度我市游客接待量较 20XX 年同比增长 8.40%，旅游收入较 20XX 年同比增长 9.58%。各县（市、区）和市直各部门要扛稳政治责任，进一步提高对经济发展指标的敏感性，加强对发展政策、发展趋势的研究，注重从经济运行规律和行业发展规律中找出发展中存在的问题，明确阶段性工作着力点，真正做到聚精会神抓发展、一心一意谋发展。下面，就做好当前全市经济运行工作，我讲几点意见：

一、切实把思想统一到立足新发展阶段、融入新发展格局、加快高质量发展上来

（一）要深刻学习领会习近平总书记关于高质量发展的重要论述。

习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：“我国经

济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”中央经济工作会议强调，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。在党的十九届五中全会上，习近平总书记指出：“我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益”。同时，习近平总书记就做好河南工作提出了一系列重要论述。2014年习近平总书记在河南考察调研时提出，要着力发挥优势打好“四张牌”，即“以发展优势产业为主导，推进产业结构优化升级；以构建自主创新体系为主导，推进创新驱动发展；以强化基础能力建设为主导，推进培育发展新优势；以人为核心，推进新型城镇化”。20XX年习近平总书记在河南考察调研时强调，要把制造业高质量发展作为主攻方向，把创新摆在发展全局的突出位置。今年3月30日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，进一步提出中部地区要着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系。习近平总书记的重要论述深刻阐述了新时代实现什么样的发展、怎样发展的问题。全市各级各部门要深刻学习领会习近平总书记关于高质量发展的重要论述，坚持高质量发展根本要求，树牢高质量发展理念，以高质量发展姿态融入新发展格局，坚定不移走高质量发展

之路。

（二）要全面准确完整贯彻新发展理念。

一是推动一二三次产业协调并行发展。要在实现第一产业质量效益提升和规模扩展的前提下降低一产占比，在构建以先进制造业为支撑的现代产业体系中壮大第二产业，同时要加快第三产业发展，推进一二三产协调并进，持续保持我市“三二一”产业结构的良好发展态势。二是统筹推进经济发展、社会事业、生态环境和民生改善工作。这是高质量发展的应有之义。新时代新阶段的高质量发展，要求我们始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持协调思维，学会“弹钢琴”，统筹推进经济社会发展，促进生态环境质量持续改善和教育、卫生、医疗、康养等社会事业全面进步，不断提升民生福祉。三是要突出绿色发展。要深刻认识到，我们的发展必须是实现人类永续生存的发展，决不要以破坏环境为代价的发展。在绿色发展方面，我市有几个项目抓得很好。比如，已经落地运营的商丘北航星空创新园，主要依托北京航空航天大学科研人才优势及成熟的科技园区运营服务模式，为入驻企业提供科技研发、技术转化、企业孵化、投融资及生活配套服务。目前，园区已入驻各类企业36家。还比如北汽福田新能源汽车项目。在汽车产业转型升级绿色发展的背景下，新能源汽车必定会迎来新的发展机遇。同时，随着国家出台一系列绿色发展要求和碳达峰、碳中和政策，闽源特钢等耗能较多的产业项目发展将会受到一定的影响和制约。全市各级各有关部门要保持发展定力，深刻认识碳

达峰、碳中和的重大意义和重大机遇，按照 2030 年前碳排放达峰行动方案要求，树牢绿色发展理念，坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路。

（三）要始终坚持发展为了人民。

要树牢以人民为中心的发展思想，深刻认识到发展的一切目的就是为了让人民群众过上更加美好的生活。要把思想统一到立足新发展阶段、融入新发展格局、加快高质量发展上来，把习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展国家战略以及新时代推动中部地区高质量发展的指导意见，与着力打好“四张牌”的重要指示要求贯通起来抓好落实，深刻理解推动高质量发展、创造高品质生活的重要内涵，让人民群众过上高品质幸福生活。

二、以制造业为支撑，加快构建现代产业体系

（一）加快制造业高质量发展。

一是要聚焦产业集聚区“二次创业”。当前，我市产业集聚区亩均税收在 2 万元以下，全省的亩均税收在 18 万元左右，而先进地区的亩均税收可达 50 万元。这说明我市产业集聚区的质量效益还很低。王凯代省长在全省经济运行分析会上强调，每个产业集聚区必须聚焦主导产业进行发展，省里将不再对集聚区内的非主导产业进行统计核算。对于连续排名靠后的，要撤销产业集聚区称号。当前，省工信厅正在对全省所有产业集聚区主导产业进行统计梳理，市工信局要及时关注省工信厅工作动态。各县（市、区）要明确产业集聚区主导产业，坚持聚焦聚力主导产业发展不动摇，持续

在主导产业的强链延链补链上下功夫，真正把特色鲜明的主导产业发展好，在龙头企业上实现新突破。比如，民权县要围绕制冷产业，大力发展“雪人”新型制冷机制造。虽然民权县冷藏车年产能占到全国同行业的60%，但是由于不生产冷藏车底盘和最具核心竞争力、价值最高的制冷机，导致产品附加值低。要加快“雪人”新型制冷机项目进度，在6月底前利用租赁厂房进行生产。同时，要参与年产5万辆的福田汽车冷藏车底盘的组装生产，不断提升产业层级，促进产业向价值链中高端迈进。还比如，永城市要加快推动煤制乙二醇产业向下游行业发展，把乙二醇产业发展成洁净、安全、高效、高值产业。同时，要集中精力加快推进45万吨醋酸酯及其下游产业链项目建设。二是要对现有产业实施新一轮以智能化为引领的“三大改造”。各县（市、区）要选取市场前景好、有发展潜力的企业，实施新一轮以智能化为引领的“三大改造”，通过提升存量促进转型发展。县（市、区）长要高度重视，亲自做好安排部署。三是要加快推进四大战略性新兴产业发展。新能源汽车方面。示范区要依托先进装备制造新城，明确新能源汽车及零部件生产的主导产业地位，加快北汽福田新能源商用车二期建设，积极推动零部件本地化生产。民权县要加快推进福田雷萨冷藏车民权智能制造基地项目建设。新材料方面。柘城县要持续做大做强金刚石微粉产业；睢阳区要抓好凯盛光电玻璃产业园建设；睢县要加快推进鸿大光电特种玻璃项目建设；示范区和神火集团要加快推进双零铝箔项目建设；永城市要加快推动煤制乙二醇向

精细化工产品发展。智能零部件方面。睢县要加快推进金振源电子、中疆科技等一批智能零部件制造企业发展；示范区要加快推进星林电子等企业发展。生命健康产业方面。要加快推进梁园区华原干细胞项目和柘城县医药健康产业发展。四是要高度重视龙头企业带动和本地龙头企业培育。在这个方面，夏邑县具有一定的经验。夏邑县通过发挥恒天重工等龙头企业的带动作用，促进了纺织产业发展。同时，在纺织产业发展过程中，培育了以世贤纺织等为代表的一批本地龙头企业。五是要提高企业亩均效益。目前，与企业亩均投入相比，我市的企业亩均效益还很低。王凯代省长指出，我省一些地市的厂房建设存在土地浪费现象，几万平方米的厂房都是单层建筑。大家要深刻认识到，高质量发展必须是集约高效的发展，大力促进节约集约用地，提升土地利用率，提高企业亩均效益。六是要建立“五个五”项目清单。从5月份开始，省里将对各地市重大项目特别是重大工业项目建设情况实行月调度。市里也要对各县（市、区）重大项目建设情况进行调度。各县（市、区）要拉出“五个五”项目清单，明确时间节点，加快工程进度，高质量推进项目建设。

（二）要加快构建现代服务业体系。

一是加快枢纽经济发展。要重点抓好以下几项工作。第一是加快豫东物流园区建设。要聚焦高端物流的总部经济、结算中心、分拨中心、信息中心、研发中心加快推进豫东物流园区建设，坚持走高端发展之路，推进产业梯次发展。市自然资源和规划局要严格土地审批，不再对一般性的物流企

业提供仓储用地。第二是加快商丘现代物流新城建设。当前，商丘现代物流新城进展态势良好。要加快圆通、韵达、诚通等快递分拨中心项目建设。虞城县要配套建设居住、教育、医疗和生态环境设施，打造一座可持续发展的现代物流新城。第三是加快保税物流中心建设。要推动商丘保税物流中心和民权保税物流中心做大做强，加快申报商丘综合保税区。第四是加快跨境电商和农村电商发展。各县（市、区）都是农村电商示范县，要利用直播带货等各种方式打造载体抓手，促进电商产业发展，进一步稳住经济基本盘，带动经济发展。二是加快日月湖现代服务业集聚区发展。要加快金融中心、设计大厦、建业总部港、会展中心、绿地会展宾馆等项目建设，打造我市服务业发展新高地，为制造业转型发展提供有力支撑。三是加快高铁商务中心区建设。要加快绿轴休闲步行街、文化休闲步行街、爱琴海购物广场、凯琳商务星级酒店、绿地中心等项目建设。四是加快金融业发展。要完善金融业生态链，加快建立天使、股权、风险投资基金和产业发展基金。要进一步完善证券市场，营造企业上市的多资本市场融资环境和条件，满足企业发展需求。要创新金融产品，探索实施特色农产品“保险+期货”的发展模式。五是加快文旅产业发展。示范区要加快方特项目建设，发挥龙头带动作用。睢阳区要加快商丘历史文化旅游创意创新区建设，高质量推动在建项目尽快竣工。要做好古城修复性保护与展示工作，做好业态植入，增强古城活力。各县（市、区）要制定文旅产业发展战略规划，选取最具文化影响力的特色景点

进行重点打造，加强现代体验游、休闲游设施建设，带动本地旅游业发展。同时，要加快谋划推进黄河故道生态休闲游的各项工作。

（三）以建设高质量农业强市为目标，加快构建农业产业体系。

要以不断增加农民收入为核心，全面实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。各县（市、区）要重点抓好以下几项工作。一是要巩固拓展脱贫攻坚成果。各县（市、区）党委、政府要扛稳扛牢政治责任，及时做好对易返贫户、易致贫户的帮扶，确保农民收入持续增长，绝不允许因健康、教育、住房等问题出现新的返贫致贫。二是要高度关注扶贫产业和乡村振兴产业的发展，制定乡村建设行动方案。三是要重点抓好现代农业示范园区、农产品精深加工园区和返乡创业园区建设。要以优势产业为主导，抓好国家、省现代农业示范园区建设。要依托农产品精深加工园区，走好农产品精深加工发展之路。市政府将把农产品精深加工龙头企业的招引纳入对各县（市、区）的考核范围。要把返乡创业园区建设和产业集聚区发展、现代农业产业园建设结合起来，做好外出务工人员返乡创业工作。

三、加快重大项目推进和重大基础设施建设

一是加快推进商丘机场建设。目前，省发改委已将可研报告报送至省政府，市发改委和市财政局要紧盯后续工作进展，确保尽快把相关报告呈送国家发改委。二是加快推进铁路物流基地建设。梁园区要全力做好支持配合，保障项目建

设用地。三是加快推进高铁物流基地建设。示范区要高度重视，市自然资源和规划局等单位要加强协调配合，做好服务保障，加快项目建设进度。四是加快推进沱浍河航运港口码头建设。五是加快推进引江济淮及其配套工程建设。市财政已经解决了配套工程的资金问题。永城市、夏邑县、柘城县今年务必要同步完成配套工程建设，同时加快推进路河水厂及其管网配套工程。六是加快推进“三环九放射”项目建设。要加大工作力度，确保“三环九放射”一期工程早日竣工，加快推进二期工程建设前期工作。七是加快推进环城物流通道、餐厨垃圾、商都湿地公园、垃圾发电厂二期、污泥处置、碧源水厂改扩建项目。市城管局要加大项目推进力度，市自然资源和规划局等单位要做好支持配合。八是加快推进5G网络建设。此项工作由市工信局牵头负责。九是谋划推进商丘电视塔建设。此项工作由市发投集团牵头负责。同时，要加快推进500千伏沙盟变电站项目、22个110千伏变电站建设和引水入商、引电入商、引金入商工程。

四、优化营商环境，加大招商引资力度

一是持续优化营商环境。要坚持以“放管服”改革为抓手，认真贯彻落实国家、省、市《优化营商环境条例》，持续营造市场化、法治化、国际化的营商环境。第一，大力推进“不见面”审批，实现审批事项“零接触、零材料”办理。会后，各县（市、区）要及时做好安排部署。第二，大力推进“承诺制”容缺办理。第三，大力推进工业用地“标准地”招拍挂。二是加大招商引资力度。第一，各县（市、区）要

围绕主导产业，制定招商图谱，集中精力开展图谱招商，实现招引龙头企业的新突破。比如，近期柘城县与上海福宜真空设备有限公司签订了合作协议。上海福宜真空设备有限公司计划在柘城县投资建设金刚石微粉产品研发升级、高端超硬材料制品实验室和新材料研发生产项目。这是柘城县围绕主导产业招商取得的重大突破。对于此类企业，要在土地、资金等方面给予大力支持，加快实现产业化。柘城县要组织专人前往上海做好项目对接，推动项目尽快落地。第二，要创新招商方式，设立发展基金，重点招引补短板、强弱项和延链、补链的项目。第三，要发挥市发投集团、市交通投资集团有限公司、市市政建设投资公司、商丘新城建设投资集团有限公司等政府平台公司作用，深度融入商丘经济社会发展，在服务项目建设方面展现新的更大作为。

五、鼓励引导消费，加快消费恢复

一是鼓励引导汽车、房地产、家电等大宗商品消费。市商务局要牵头研究政策，及时开展“五一”假期促销活动。二是创新消费模式。要加快新城吾悦广场等城市综合体建设，引领消费结构升级，不断满足人民群众多重消费需求。要完善旅游配套设施，提升旅游服务水平，吸引更多外地游客来商消费。三是促进餐饮消费。要通过大力发展“夜市”经济等，激活“消费新经济”。四是培育发展电竞产业等新消费业态。电竞产业消费群体以年轻人为主，从电子信息产业发展角度看，商丘电竞产业发展前景良好。要充分挖掘电竞市场潜力，激发年轻群体消费动力。

六、要做好当前几项重点工作

一是高度重视政府专项债项目的申报和推进工作。各县（市、区）和市直各单位要主动作为，高度重视专项债项目谋划申报工作，加快项目申报进度。市发改委、市自然资源和规划局等要为债券项目落地积极创造条件。二是高度重视小麦条锈病、赤霉病为主的重大病虫害防治工作。当前，小麦正处于抽穗扬花期，同时也是防治小麦条锈病、赤霉病等重大病虫害的关键时期。会后，各县（市、区）要立即安排部署，拨付专项资金用于条锈病、赤霉病防治，分管副县（市、区）长要抓好农药物资调配、无人机农药喷洒等工作落实，坚决打好小麦条锈病、赤霉病防治歼灭战，扛稳粮食安全重任、实现粮食再丰收。三是做好安置房建设和老旧小区改造工作。要认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，克服一切困难，紧盯时间节点，加快项目推进。四是深化国企改革。王凯代省长强调，要加快国资国企三年改革行动方案的落地，国有企业必须回归主业，主业必须做强。要按照省有关要求，加快我市国企改革工作进度，确保及时改革到位。五是高度重视统计工作。各县（市、区）要高度重视统计工作，主动适应统计新变化，尽快将问题整改到位，确保统计数据全面客观真实准确反映经济社会发展情况。统计部门要主动作为，推动力量下沉，帮助和指导企业实事求是填报数据。六是强化疫情防控意识。要扎实做好新冠疫苗接种工作，统筹推进疫情防控和经济社会发展。

通过今天的会议，希望各县（市、区）高度重视经济运

行工作，坚持高质量发展根本方向，在发展中化解矛盾、解决问题、提升质量、优化结构，统筹做好“六稳”“六保”工作，统筹发展与安全，持续推动我市经济社会高质量发展，确保“十四五”开好局起好步。

县工业和信息化局领导重要讲话——在全 县经济运行专题会议上

根据会议安排，下面我汇报一下工业经济运行情况。

一、工业经济指标完成情况

（一）、工业增加值。

4月份当月，全县规模以上工业增加值同比增长5.28%，居全市第5位，环比提高5.49个百分点，高于全市增幅4.15个百分点；1-4月份，规上企业增加值同比下降4.04%，居全市第5位，增幅比1-3月份收窄5.43个百分点，高于全市增幅2.01个百分点。

（二）、工业技改投资。

1-4月份，全县完成工业技改投资10.9亿元，总量均全市第6位；增长-11.9%，增幅居全市第8位，较1-3月份收窄3.6个百分点，高于全市平均水平4.6个百分点。4月份新增加工业技改投资3.84亿元，环比增长7.9%。

（三）、工业用电量。

4月份当月，全县工业用电量完成1.4亿千瓦时，同比增长4.02%，居全市第6位，增幅环比提高11.96个百分点，高于全市增幅5.08个百分点；1-4月份，全县工业用电量完成4.63亿千瓦时，同比下降11.12%，增幅居全市第7位，

增幅比 1-3 月份收窄 5.32 个百分点。

二、主要工作开展情况

(二)、强化运行监测。

每月调度镇街、园区主要经济指标完成情况，对工业总产值增幅后三位、技改投资后四位的镇街主要负责人发函预警，要求高度关注。深入镇街调研，帮助镇街分析研究，对存在的苗头性和倾向性问题提出建议措施，确保工业经济运行在合理区间，全面完成上半年工业“百日攻坚行动”任务目标。

(二)、深挖技改项目。

鼓励企业加大技术改造力度，抓好项目摸排、备案、纳统、提报投资等各个环节的工作。目前已建立了 60 个投资在 500 万元以上的工业技改项目库，总投资额 59.3 亿。11 个项目拟在 5 月份提报纳统。

(三)、积极帮助企业解决土地房产历史遗留问题。

按照省《加快解决民营企业土地房屋产权历史遗留问题的指导意见》要求，摸排存在房产土地历史遗留问题企业 116 家，涉及土地 3200 亩、房产 116 万平方米，简化手续帮助企业解决，增强企业融资能力。5 月 1 日我县召开专题会议，研究解决星亚化工等 13 家化工企业问题，要求各部门积极帮助企业完善规划、建设、房产登记等材料，限期完成各项手续办理工作。

(四)、加快新基建工作进度。

成立县新基建工作指挥部和七个工作专班，出台了《关

于加快推进 5G 移动通信基础设施建设的实施方案》，成立了 XX 县 5G 网络建设工作领导小组，召开全县推进 5G 网络建设工作会议，规划建设的 XX 县第一批 5G 基站 100 个已完成 60 个。深入调查研究，摸清我县新基建工作底数，积极筛选上报项目，列入全市新基建建设项目库项目 11 个产业类项目，总投资 42.73 亿元，已开工建设 5 个，完成投资 5760 万元。

三、下步工作打算

（一）、加强运行督导调度。

加强对规上工业企业指标精准化填报指导，盯紧任务目标，将任务分解到月、到企业，逐月跟踪落实，确保按时间节点完成工作目标。对季度、月度总量、增速或排位未达到预期的指标进行重点督查，切实解决乡镇主要领导不重视不研究、没有明确态度、任由企业自主上报数据的问题和分管领导、具体人员顾虑多、不敢担责的问题，确保各项工作落到实处，完成“上半年工业增加值增长 0.1%，技改投资完成 21 亿元、增长 11%”的攻坚目标。

（二）、强化企业纳统工作。

围绕全县营业收入 1500 万元“准规上”规模工业企业，通过对镇街摸排，符合上半年纳统条件的北骏重工、锦福伦服饰、大力神新型建材 3 家企业，符合年度纳统条件的 22 家企业，建立拟纳统企业台账，逐户分析，指导企业做好申报材料，做到应列尽列、应统尽统，为工业经济增长奠定基础。

（三）、积极推进新型基础设施建设。

充分发挥县新型基础设施建设指挥部、县 5G 网络建设工作领导小组的作用，以新基建为突破口，全力以赴抓项目，以新基建项目拉动传统产业转型升级，加快数字化转型，为全县工业经济高质量发展注入新的强劲动能。

（四）、鼓励企业技术改造。

积极推进重点项目建设。以纳入省重点技改项目（1 个）和市百项重点技改项目（4 个）的新风光电子、鹰联光电、龙进鞋业、华城百灵扩产扩能等项目为重点，靠上跟踪服务，力求早投产、早见效。进一步挖掘投资潜力。强化部门协调，积极对接县统计局、县行政审批局，积极协助企业办理企业技术改造项目备案，加大对企业技改项目的纳统培训，提高项目申报纳统成功率，力争更多项目纳入技改项目库。目前我县技改项目共计 60 个，已纳统项目 23 个，总投资 27.1 亿元；备案项目 37 个，投资额 32.2 亿元，其中 11 个项目正申请纳统，投资额 12 亿元。

四、工作建议

1、建议县统计局每月提供各镇街、开发区、各规上工业企业的工业总产值、营业收入、利润、技改投资等相关数据，便于做好工作有的放矢；建议税务部门每月提供规上工业企业纳税情况，供电部门每月提供规上工业企业用电情况，便于工业经济运行分析。

2、建议召开由工信局、统计局、行政审批服务局参加的工业技改投资项目协调会，针对项目备案、纳统、上报数据等环节，明晰相关要求，明确操作规范，逐个项目、逐个

环节解决工业技改投资工作中存在的问题，研究落实上半年要完成技改投资 21 亿元，5 月份、6 月要完成 11.1 亿元，每月完成 5.6 亿元的任务。

3、建议县委“四争四赛”实施方案中，加上“百日攻坚”指标奖励镇街、开发区的内容，充分调动镇街的积极性。

4、建议全面推广使用我县企业生产的产品。如校服、口罩、变压器、电梯、白酒等。

5、建议把工业贷款数额、占比、增长率作为对金融机构考核的重要指标。融资难仍是工业企业面临第一位的问题，是最普遍、最急需解决的问题，只有投入才有产出，才有高质量发展。

6、建议加快办理企业土地房产遗留问题，研究解决土地指标问题，同时各部门切实要担当担责，法无禁止即可为，不要额外增加附加条件。

7、建议出台支持工业企业创新发展的意见，加快推进工业经济高质量发展。

8、建立 XX 县服务企业工作群。“企业吹哨、部门报到”，第一时间反应、解决问题。

县委副书记、县长邓志聪在 20XX 年全县前三季度经济形势分析会上的讲话

同志们：

刚才，发改、经促、财政等部门分别就我县前三季度经济运行、工业和商贸经济、财税工作作了通报，提出了下一步工作措施，各分管县领导也作了补充发言，我认为大家讲得都很好，都谈到了实际问题，提出了具体举措，我完全赞同。下面，就抓好第四季度经济工作我再强调三点意见。

一、保持定力，全力以赴冲刺全年预期目标

第四季度是全年经济工作的决战阶段，各部门要按照县委、县政府经济工作部署，攻坚克难、全力冲刺，确保实现预期目标。

（一）紧咬目标，齐心协力稳增长。

从县发改局刚才通报情况看，完成全年目标任务差距大、时间紧、任务重，针对当前经济形势和第四季度增长潜力等因素，今天会议我们要再次明确全年 GDP 增长 9%，这是人代会确定的目标，也是底线目标，必须咬定目标不放松，全力冲刺，打好 20XX 年的收官战。县发改部门要按照该目标分解确定工业增加值、固定资产投资、地方一般公共预算收入等各行业主要经济目标的底线。这些底线目标，是必须达

到的最低要求，各部门务必要坚持目标导向，牢固树立底线意识，积极主动作为，切实把思想和行动统一到县委县政府决策部署上来，充分调动一切可以调动的积极因素，激发一切可以激发的力量，形成全县上下稳增长的合力，全力以赴奋战两个月，确保完成全年目标任务。

（二）强化责任，全力以赴抓落实。

这个强化责任必须出真招实招硬招，“一把手”要狠抓责任落实。各分管县领导要加强统筹调度，及时带队到部门督导经济工作，协调解决好跨部门的疑难问题。各经济部门主要领导要根据任务分解成立专项工作组，切实压实工作责任。县发改、经促、财政、住建等主要经济部门要将目标分解到每个月，落实到每周，特别是投资、重点项目建设、工业企业发展、“四上企业”培育等重点指标任务要落实到人，倒排时序，确保取得成效。

（三）扭住重点，千方百计促增长。

要坚持问题导向，紧紧盯住重点工作，把各方面的积极性调动起来，全力推动各项工作有效落实。

一要抓投资增长。面对严峻的投资形势，各部门务必要主动作为，下狠功夫，全力做好投资和重点项目工作。首先，要加强项目调度。县领导对挂点联系的重点项目，要每月至少召开一次调度会，加快建设进度。对进度滞后的重点项目，要对症下药，倒计时安排进度。县委督查室和县重点办要密切跟进重点项目建设进展情况，每半个月通报一次。其次，要抓政府投资项目增长。由县本级财政或上级专项资金中承

担出资任务的重点建设项目，要及时足额拨付资金。县财政局要加强财政资金统筹，对年内不能开工和不能完成投资计划的项目，要及时将其资金调放到进展顺利的项目上，确保重点项目年度投资达到时序进度。

二要抓工业增效。面对工业增速形势良好的局面，我们更要再上一层楼，全力以赴促进工业提速增效。首先，要扎实开展运行监测。县经促局要把头牵起来，要掌握方法，突出抓好重点工业企业的监测分析，发现问题及时调控。重点抓东阳光等影响大的企业，促其稳产增长，进一步收缩水电产值降幅，并加强对 29 户负增长企业的帮扶，促其收窄降幅。其次，要加强对拟新增规上企业服务，跟进大布风电二期等新投产企业生产，帮助富特机械、伦扬等困难企业稳产脱困，推动东阳光智能家用、源康电子等工业企业早日“上规”，确保全年新增上规企业 3 户。同时，要着力推动在建项目尽快投产，挂图作战，全力推进在建工业项目尽快建成投产，重点力促东阳光氟树脂、高纯新材料等项目年内建成投产，确保全年规上工业增长 12% 以上。

三要抓招商引资。首先，要强化招商服务，经促、发改、国土、环保、住建等部门，要各司其责、通力合作，加强在项目储备、签约、审批、开工、建设、投产等各个环节的协同配合，推动项目尽快完成规划、审批等前期准备工作，尽快落地建设。其次，要用好民族地区企业所得税优惠政策，抓住重要客商前来我县参加“十月朝”活动的契机，加强后续联系沟通，大力开展招商引资推介，争取再引入广州佳都

集团、广东崑（朗）玉建材等一批意向企业及早入驻，力争全年签约项目总投资达到 55 亿元以上。同时，还要切实加快总部经济产业园建设。积极谋划建设总部经济产业园，加快建设总部经济过渡商务区，争取一批企业总部年内入驻，全年新注册企业突破 400 家。

四要抓消费需求。首先，要抓好商贸流通。县经促局要加强对重点批发零售企业的跟踪服务，用好少数民族税收优惠政策，指导步步高等影响大的限上商贸企业，增加销售缩窄降幅，继续做好商贸企业的入驻服务，提供“一条龙”代办服务，力争东阳光商城、神舟航天乐园集团等大额批发企业入驻，保持批发业平稳增长。其次，要抓好住宿餐饮。县旅游局、市场监管局要加强对限上企业的统计服务，并进一步梳理全县餐饮服务企业，力促符合条件的个体户注册企业法人并入库统计，确保住宿增加值增长 15%、餐饮业增加值持平。同时，要抓好金融消费。县发改局、县人民银行要协调各银行机构与各项目主体做好对接，鼓励可以放款的项目主体加大提款力度，要大力支持各商业银行为科技创新创业企业提供专业化的高效信贷服务，确保金融存贷比增长 8% 以上。

五要抓财税收入。首先，要进一步抓好协税护税工作。国土、住建、交通等协税护税成员单位要主动为税务部门提供外部信息支持，并建立常态化信息共享机制，合力加强税源管控。其次，要积极挖掘增收潜力。认真梳理本地重点税源，逐个企业逐个行业进行分析研判，帮助企业解决实际难

题，挖掘企业税收潜力，提出具体的征管措施，确保应征不漏，及时足额入库。要加强与东阳光、步步高等重点企业的沟通联系，积极为企业排忧解难，确保稳定纳税。同时，要严格落实支出工作措施。将支出进度情况作为 2019 年预算安排重要参考，督促县直各单位加快上级专项资金支出，我县目前已对今年内无法形成支出的资金启动了清理工作，按程序报批后将其调整用于其他亟需资金支持的领域，加快形成实际支出，确保实现八项支出增长目标。

二、强化举措，不折不扣抓经济发展保障

一要抓企业服务。首先，要找准服务重点。在我县重点企业中找准高成长、有活力的企业，进行重点帮扶、优先支持。现在有一批企业增长的很好，比如云门山增长 290%，东阳光药增长 97.3%，成大节能环保增长 74.3%，发改、经促等部门要深入研究筛选，要下重手施肥浇水。其次，要解决企业诉求。行政服务部门要增强责任意识 and 参与意识，集中力量把企业围墙外的事处理好，让企业能安心做好围墙内的事，重点加快行政审批制度改革、投资领域审批改革和商事登记制度改革，推进多证合一、证照分离，严格落实“马上办”“跑一次”“银行网点代办”服务。同时，要提升服务企业水平。经促、开发区等部门要对企业问题的收集、分派、解决等实行动态管理，全程跟踪服务，积极搭建“政银企”等沟通交流平台，拓展政府服务企业、接受企业监督渠道，真正推动“企业围着政府转”向“政府围着企业转”转变。

二要抓统计分析。首先，要加强统计联动，做到应统尽

统。抓好人民医院扩建（2.5 亿元）、南环路改造（0.9 亿元）等新开工项目的统计上报，同时继续加大项目落地开工信息的跟进力度，一旦项目落地及时纳统。对不懂业务的统计人员要加强业务培训，不具备条件的要抓紧完善具备，没有注册登记的要抓紧注册登记，用合理合法的手段尽量往统计这边靠。其次，要通过统计“四两拨千斤”找准工作发力点。要改进和调整统计思维方法和分析方法，从结构上分析去产能去了多少，从结构上分析还有哪些增长点，这些对 GDP 当前和未来一段时期的影响如何，为政府抓经济工作提供靶向性的意见。

三要抓督查督办。我们围绕着今年的收官之战，再辛苦一下，再努力一把。县委督查室要把今天通报的经济指标和主要任务完成情况作为年终收关任务来挂图督办，实行“一旬一汇总、一月一通报”，以定期不定期的督查，上紧抓落实的发条，压实抓落实的责任。要把督查成果与目标责任制考核结合起来，与绩效管理、评优评先结合起来，做到“考”有依据、“评”有实据、“奖”有成效、“惩”有畏戒，彻底改变“督而不改、促而不动”的问题。对不作为、慢作为，针对问题视而不见的，要不断加大督办力度，确保县委县政府的决策部署落到实处。

三、未雨绸缪，认真谋划好明年经济工作

我强调最后一个事情，就是谋划好明年工作。从目前趋势看，预计明年的发展形势也将是严峻的，加快发展的任务很重。各部门要在确保完成今年目标任务的同时，未雨绸缪，

认真研判明年的经济走势，深入开展调查研究，进一步理清思路，及早考虑和研究筹划好明年的经济工作，切实增强工作的前瞻性，牢牢掌握工作的主动权。

县委副书记、县政府县长冯军在县政府全体会议暨 1—4 月份经济形势分析会议上的讲话

同志们：

下面，我讲两个方面的意见。

一、正视不足、坚定信心，切实增强工作的紧迫感和责任感

分析我县 1—4 月份经济发展情况，可以说是喜忧参半，形势不容乐观。

喜的是，重点指标稳的特征日渐明显。从数量性指标看，生产总值增长 5.2%，比计划低 0.8 个百分点。固定资产投资总量位居全市第二。社会消费品零售增长 7.8%，比计划高 0.3 个百分点。从质量性指标看，在国家大规模减税降费、上级转移支付趋紧的情况下，一般公共预算收入由同期的 -36.06% 增至 5.37%，比计划高 0.37 个百分点，其中税收占 70.7%，收入结构日趋合理；存款余额增长 7.14%；城乡居民可支配收入分别增长 9.1%、8.2%，比计划高 1.1 和 0.2 个百分点。从支撑性指标看，全社会用电量和工业用电量分别增长 27.9%、41.41%；存贷比达 94.78%；公共财政预算支出增

长 15.3%。总体来看，经济发展的活力在持续增强，质量效益在逐步提升。

忧的是，回稳基础脆弱、形势异常严峻。从数据看，13项指标中，生产总值、固定资产投资、工业增加值、规上工业增加值 4 项指标没有达到预期，特别是固定资产投资比目标值低 13.26 个百分点。从位次看，与去年一季度相比，除一般公共预算支出因去年一季度未反馈无法比较、一般公共预算收入保持第五没变外，只有一产增加值、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入 3 项指标的位次有所前进，其它指标的位次均后退。从全市看，只有第一产业增加值、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入、建筑业增加值 4 项高于全市增速。生产总值比全市低 3.6 个百分点，固定资产投资、工业增加值、规上工业增加值要低 10 个百分点以上。

省委巡视组在谈话和座谈时，也指出了我县产业结构不优、规模较小，支柱产业效益不高，财税质量不好，营商环境不够优、大企业大项目招引上还有差距等问题，指出我们在主观上还存在思想解放力度不够大、干部作风不够扎实等问题，我们要深思和反省。结合巡视反馈意见仔细分析，全县 1—4 月份经济运行还存在以下问题：一是重点项目开工不足，固定资产投资趋缓。一季度在库项目 49 项、同比减少 14 项，20 项民间投资项目建设进度慢，9 项政府投资项目因省上投资计划未下达尚未开工，18 项重点项目因土地指标不足土地供应不及时尚未开工，全县 103 项重点项目开工

率为 55.3%。二是重点骨干企业产品价格下降、销售不畅。19 户规上企业产值负增长的达 12 户，传统企业竞争力不强；25 户玉米种子加工企业处于停产状态，宏鑫、华兴公司矿产品价格同比降幅较大，雪润公司因冬季检修停产；受原材料价格上涨、产品滞销等因素影响，红枣等绿色食品加工企业产值下降幅度较大；饲料加工企业饲料需求量下降，光伏发电企业受风力发电上网挤压，产值同比下降。三是丹霞大景区辐射带动能力不强。全县旅游增加值仍以丹霞旅游为主，综合性服务业态不够完善，旅游服务业链条短，带动三产服务业发展的能力不足。受去年玉米制种效益下滑等因素影响，农村居民收入增长缓慢，居民消费意愿趋于保守，导致商品房销售面积下降、存贷款余额增速放缓。四是骨干财源培育不足，县级财源基础薄弱。受增值税税率降低、个税起征点和小微企业税收政策调整等因素影响，税收同比减收 207 万元。骨干财源企业受管理水平、创新能力等的制约和影响，对税收增长的贡献率较小。凹凸棒石、通航产业处于起步阶段，尚未形成税收贡献。五是统计工作衔接不紧密。与上级部门的衔接、部门之间的协作不力。机构改革人事变动后，部分乡镇和部门统计工作人员业务不熟，没有做到应统尽统。如食用菌产业，农业农村局认为无法归入现有统计科目，就没有纳入统计。固定资产投资和第三产业增加值的统计上，相关职能部门衔接、协作不紧密的问题尤为突出。六是干部队伍作风不够扎实。部分部门和干部服务意识不够强，更谈不上主动作为、创造性开展工作。就项目建设来讲，去年 10

月份以来，县政府办公室、县发改局先后两次下达重点建设项目前期手续办理责任清单，时限要求非常明确，但目前还有42个项目前期手续未能办理完毕。一些干部对政策学习研究不透、一知半解，遇到问题胆小怕事，不思考解决办法。好多企业也反映，前期手续办理过程中，一些具体经办人员遇到问题时，多以没有政策规定为由推脱，不主动想办法解决问题。重点工作推动上，干部担当作为的精神状态、谋划论证工作的水平还不高，在不碰红线、不破底线的前提下创新思维模式开展工作的魄力和勇气还显不足。

上述问题，必须引起我们足够的重视，在下一步工作中采取有力措施加以解决。在这里，我特别强调一下优化作风、抓落实的问题。当前，兄弟县区已掀起你追我赶的发展热潮，稍一松懈，就会落到后面，特别是甘州区、民乐县，把乡村振兴示范带建设作为各级干部晒成绩单的平台和“战场”，投入精力足，抓促力度大，让我们感受到了很大的差距和压力。为此，我们要树牢效率意识，凝神聚力、一心一意抓好各项决策部署的落实。一要把心思集中在“想干事”上，集中精力谋划实施好每一个项目、协调解决好每一个问题，认真思考怎么迅速行动起来、干起来，打开工作局面。二要把才干体现在“会干事”上，做到关键时刻敢于负责、重大问题勇于担当、突出矛盾敢于碰硬，做到能办的事要马上办，难办的事要设法办，重要的事要优先办。三要把目标锁定在“干成事”上，全力以赴、攻坚克难，对已经确定的工作任务和硬性指标，不摆困难、不讲条件，加强协调沟通、保质

保量完成，推动各项工作提速、提质、提效。近期，我们选派 50 名干部赴庄浪县驻村帮扶，相关部门一定要充分用好现有人员力量，统筹调配好各项工作，确保工作衔接有序，接续推进。

当然，我们要在问题短板的认识上保持清醒头脑，更要在看到好的态势中坚定发展信心：一是全国和省市经济趋稳向好的态势将为我们带来积极影响。一季度全国就业、物价和收入水平持续稳定，主要经济指标都呈现趋稳向好的态势。近年来转型升级和高质量发展的成效也开始显现，非常突出的表现就是高技术产业增加值达到 7.8% 左右，明显高于 GDP 增速。民间投资增长 8.9%，比全社会固定资产投资增速高 1.4 个百分点，新订单指数、生产经营活动预期指数分别提升 1 个、3.7 个百分点，全社会用电量增长 5.5%。当前经济大环境回稳向好的有利形势，再加上今年国家和省市各项政策开始进入密集落地期，有利于我县经济保持持续健康发展态势。二是我县经济社会发展的动能和活力强劲。通过多年来持之以恒的努力，我县已具备很好的发展基础，精心谋划的绿色食品加工、通用航空、凹凸棒石、清洁能源等生态产业前景看好，以旅游为引领的第三产业发展劲头足，乡村振兴示范带建设稳步推进，城乡基础设施持续完善，生态环境质量不断改善，可以预见的是，我县经济发展长期向好的基本面不会变，正处于压力加大与机遇集聚的“换挡期”，经济发展蕴含着较强的动能和活力。三是经济指标的可挖潜力很大。重点项目将进入施工黄金期，旅游三产将迎来消费旺

季，特色优势农产品将陆续上市，重点骨干企业生产将陆续恢复生产或满负荷生产，支撑经济发展的有利因素将逐渐增多，经济发展缓中趋稳、稳中有进、进中有优的态势日渐明显，经济指标可挖的潜力还很大。各镇、各部门单位要切实提高政治站位，树牢大局意识，既要正视问题不退缩，更要咬住目标带头干、只争朝夕加油干、沉到一线使劲干，持之以恒推动“五重”工作落地见效，确保增长决不减速、信心决不减退、工作决不减势。

二、突出重点、精准发力，确保实现时间、任务“双过半”

二季度是中场决战的关键时期，能否实现“双过半”，关系到全年目标任务能否圆满完成，容不得我们有丝毫的懈怠和松劲。我们必须紧盯目标、自加压力，抓住重点，精准发力，把各项工作抓实、抓细、抓到位。重点抓好八个方面的工作：

（一）积极主动履职尽责。

县政府班子成员、部门单位领导干部，绝不能当甩手掌柜，都要把责任放在心上、抓在手上、扛在肩上，该调度的一定亲自调度，该协调的一定亲自协调，该落实的一定亲自落实，多到项目现场去，多到企业一线去，真正把问题找准找对，把工作落地落实，真正将压力传导至“神经末梢”，推动各项工作出实效。县政府班子成员要发挥好示范带动作用，对分管领域、行业部门年度工作任务、考核指标、短板弱项、产生问题的原因等经常性分析，定期协调调度，

及时督促检查，把分管工作烂熟于心，抓在手上，盯任务、盯时限、盯责任，清单管理、对账清零，把任务一项一项完成好，把问题一个一个解决完。要善于“弹钢琴”，挤时间深入研究重点工作、关键环节，积极培树典型，创造性推进工作，以重点难点的突破带动整体工作。各镇、各部门负责人要认真履职尽责，主要负责人要切实增强坐不住、慢不得、等不起的紧迫感，把每一项工作、每一个项目、每一个指标落实到具体人员，对具体工作、具体项目直接上手抓落实。要积极靠前指挥，坚持问题导向，集中时间、集中力量，拿出超常规的节奏和措施持续发力，不断运用新思维模式推动工作，以钉钉子精神全力破解难题，有力有效推进各项工作。

（二）盯紧抓牢项目建设。

发展的根本动力在项目建设，项目建设上不去，经济全局就上不去。我们必须始终把项目建设作为重中之重，切实增强谋项目、争项目、抓项目、建项目的主动性和积极性，确保项目按时间进度有效推进。

一是项目推进要有大力度。县政府班子成员要每两天对牵头负责的项目进行一次调度，清单化、台账式跟进解决问题。县发改局要切实履行好项目建设牵头抓总职能，搞好各类项目的调度管理，按周排进度、按月抓调度，组织做好周公示、月督查、季考核等工作，每周逐项目梳理一次制约因素情况，并向县政府书面报送。各项目责任单位要围绕近期下发的20XX年重点建设项目推进计划，按照时间节点和形象进度，倒排细化计划，做到项目清单化、责任时限具体化。

要经常深入项目一线，主动靠前服务，多为项目推进想办法，每周至少向项目指挥长报告2次项目进展。要密切协调沟通，盯死看牢制约项目实施的问题，特别要盯紧看牢5000万元以上的大项目，在不突破红线和底线的前提下，超常规不超程序地开展工作。对自己无法解决的问题，及时汇报提请项目指挥长协调解决。县政府办公室要会同县纪委监委，常态化梳理调查部分项目推进缓慢的原因，对履职尽责不到位的，及时提请问责追责。

二是招商引资要有大动作。围绕十大生态产业发展，充分利用各种平台，借助各种资源，集聚各方面智慧，调动各方面力量，强力推进资源招商、优惠政策招商、营商环境招商、以商招商工作。各镇各部门主要负责人要亲自上门对接，以最大的诚心、最好的态度和实实在在的行动，引进更多大项目、好项目。发改局要加大招商引资工作的日常督促和季度通报力度，倒逼各单位平时就抓紧招商引资工作。今年在招商引资上，我们将突出两个方面。第一，严格兑现奖惩，不论身份、户籍，只要你招商引资成绩突出，县上就奖励。同样，对招商引资任务未完成的单位，也将严格兑现惩罚。第二，不但重奖招商引资先进个人，还要奖励招商引资落地服务优质单位。

三是项目争取要有大作为。各镇、各部门单位要加强学习，从学习中及早捕捉投资信息，各部门主要负责人要及时浏览对口部委和省市主管部门的网站，及时了解上级最新政策和投资方向，敏锐捕捉信息机遇，加强与上的联系衔接，

及时获得信息、及早储备项目、争取更多支持。根据发改和财政部门的统计，一季度只有15个单位争取到资金，说明我们的主观努力还是远远不够的。现在项目资金争取竞争激烈，谁的项目编制的更科学，纳入省市计划盘子的几率就大。二季度是项目资金分配下达密集期，各镇和部门要加强与国家部委、省市部门的沟通汇报，争取更多支持。做好这项工作的前提，是要及早做好项目包装和规划，让项目更加符合政策要求和投资导向。

四是融资解困要有大突破。在认真抓好支持非公经济发展十三项行动的基础上，重点在以下四个方面用力：一要帮助企业练好内功，提升经营者经营管理水平，健全完善财务管理制度，指导规范运行，满足金融机构的授信条件和要求。二要抓好协调沟通。金融办要抓好与市金控公司的协调，组织好与金融机构一月一对接活动，并最大程度协调用好“兴陇合作贷”、助保贷、应急周转金等产品。三要抓好债券基金争取。要强化跟进衔接，全力争取农村人居环境整治、棚户区改造、土地储备、乡村振兴、高标准住房建设等政府债券，指导配合企业抓好绿色生态产业发展基金、军民融合产业基金、文化旅游产业投资基金、技改资金等的争取。四要用好投融资平台。县属投融资平台要深度谋划，在链接省市级投资平台、资产资源整合上积极跟进，力争发债取得实质性突破，要切实提升投融资能力，为企业和重点项目建设提供高质量、高效率、低成本的投融资服务。

（三）提升工业经济运行效益。

认真贯彻“一企一策”决策部署，全面落实挂靠联系帮扶制度和相关扶持政策，助推企业做强做大。一是加强协调服务，切实稳住工业增长的基本面。以占规上工业产值 65% 的宏鑫矿业、华兴铁合金、雪润生化、宏远地膜 4 户企业为重点，帮助做好改工艺、提产能、降能耗、增效益等工作。近期，要全力协调解决宏鑫公司 130 万吨多金属伴生难选矿，华兴公司 300 万立方米岩棉保温材料生产线、宏远公司废旧地膜回收造粒、新疆佳林木业 15 万立方米纤维板、甘肃浩博源 5 万吨水洗石英砂等项目建设中存在的土地、用电等问题。二要大力发展三大生态工业，着力培育新的增长点。凹凸棒石产业，加快凹凸棒石压缩营养土、土壤调理剂、提纯等 3 条生产线建设，协助科研机构加快凹凸棒石研发成果中试实验，加强与光彩集团、广东松净源、临汾万鑫达等企业的对接，合力推进凹凸棒石研发项目落地实施。通航产业，推动北京天狼国际航空运动基地、电力物资储备库、防汛抗旱物资储备库及油气管线巡检、电力设施巡检等项目尽快开工建设。跟踪做好张掖通航产业园列入国家第二批通航产业综合示范区相关工作。协助航天九院加快大型军民两用无人机装备培训保障中心项目前期手续办理。加强与上海金汇通航公司合作，力争年内实现市内景点低空串飞观光旅游。绿色食品加工产业，抓好金沙脱水蔬菜加工、祁连红枣制品加工、绿洲公司黑醋等项目协调服务，帮助祁连红枣业公司组建“临字号”农产品销售公司，引导京沙、倚天、西域等企业加大新产品开发力度，力促尽快建成投产或满负荷生产。

三是加大培育力度，全面做好入规工作。相关部门要从项目、融资等方面及早强化帮扶，确保3户以上企业入规进库。

（四）扎实推进乡村振兴。

紧紧围绕乡村振兴战略总要求，以张肃公路连接丹柳路乡村振兴示范带建设为引领，带动全县乡村振兴战略纵深推进。一是加快乡村振兴示范带建设。相关镇和部门要盯紧张肃公路连接丹柳路乡村振兴示范带抓进度，围绕特色产业开发、基础设施建设、人居环境改善、农村环保、乡村旅游等领域，明确责任抓落实，统筹调度、倒排工期，加快工程进度，确保14万亩生态公益林供水绿化等10项重点项目落到实处。围绕生态环境治理、戈壁农业发展、康养休闲旅游、高质量住房建设等领域，坚持整体布局，注重节点打造，以点带面形成涵盖范围广、辐射带动强、引领作用好的乡村振兴示范带。各镇要依托自身优势，主动融入四条井字形示范带，进一步创新工作思路，精心谋划打造各具特色的示范带，抓紧推进实施。二是大力发展产业。各镇、农业农村局要认真履行监管责任，严格规范种子生产经营秩序。要帮助龙头企业、专业合作社赴外开拓市场，吸引有实力的终端销售企业建设优质农产品配送基地，扩大出口外销规模，拓展农产品销售渠道。要抓好畜禽补栏和重大动物疫病防控等工作。要聚力发展戈壁农业，帮助企业把投融资问题解决好，把培育品牌、冷链物流、延链增效和宣传营销平台等要素短板补齐，辐射带动各镇农户利用闲置温室、后院发展食用菌产业。结合“三变”改革的推进，加大新型经营主体培育，发挥引

领带动作用，力争全县一半以上的村“三变”改革取得实质性进展。积极推进全国农产品质量安全示范县和电子商务示范县创建，持续在引进龙头企业、培育品牌、宣传销售上下功夫，多渠道夯实增收基础。三是加大农村人居环境整治力度。以“三清五改六拆三治”为重点，全力抓好废旧地膜回收利用、秸秆资源化利用、农村厕所革命、风貌革命等工作，全面推进农村人居环境整治。按照一村一品、一社一景的要求，加大美丽乡村示范村风貌改造力度，切实把美丽乡村示范村打造成为乡村振兴示范村、人居环境示范点。加大空置房拆除、宅基地复垦和“天生场”治理力度，加快建设一批整社推进“畜禽进小区、后院改庭院”的美丽庭院示范点，推动乡村振兴逐步向整体推进、全域提升扩展。

（五）推动旅游业加快发展。

要抓住旅游这个优势产业，在延链补链产业上下足功夫，千方百计增加旅游消费，推动旅游业转型升级。一是跟踪做好丹霞5A级景区创建。确保丹霞5A级景区挂牌，配合抓好张掖丹霞申报世界地质公园和世界自然遗产工作。二是加快重点项目建设。全力抓好丹霞轨道交通、丝绸之路文化遗产博览城、丹霞口民俗文化旅游村二期、七彩天狼丹霞航空飞行营地、高老庄复原等24个旅游文化产业开发项目。确保《回道张掖》剧目首演如期举行，争取“一炮走红”。积极招商建设温泉度假、冰雪运动等游乐项目，补齐景区短板弱项，不断丰富旅游业态。三是推动旅游产业升级。办好第五届健康中国·生态马拉松赛（张掖·临泽站）等品牌赛事活动，

精心培育节庆会展、影视拍摄、研学考察等文化业态，开发徒步越野、骑行探险、航空体育等多元旅游产品，不断完善宣传营销体系，积极构建宣传营销区域联动机制。四是加快发展乡村旅游。要利用好“一部手机游甘肃”终端平台，在宣传营销和吸引游客上下功夫、早发力，引导形成“游玩丹霞游乡村、城里人游乡村”新的消费习惯，使旅游资源优势有效转化为经济优势。

（六）纵深推进三大攻坚战。

脱贫攻坚方面：要把脱贫攻坚作为首要政治任务、头等大事、第一民生工程和最底线任务抓好落实。近期，要按照省市县要求，在前一阶段拉网式排查的基础上，“过筛子”扎实推进“3+1”冲刺清零，盯任务、盯时限、盯责任，确保“冲刺清零”行动全覆盖、无盲区、见实效。要多措并举持续抓好产业扶贫，大力发展种菜牛果食用菌等特色产业，扩大光伏扶贫和“借母还羔”受益面，引导开展家政服务、手工编织、劳务输转的同时，大胆解放思想，积极拓宽思路，着力抓好合作社能力提升、扶贫车间创办、龙头企业引培、特色产业发展工程贷款落实、产销精准高效对接等重点工作。

污染防治方面：抓好水土气污染为主的防治工作，尤其是大气污染治理。环保部门要健全网格化监管，督促落实环保措施，加大环保执法力度，广泛发动群众参与监督，提高大气污染防治整体水平。各镇、各部门要严格落实一季度全县环境空气质量和大气污染防治督查情况通报工作要求，确保取得明显实效。抓好山水林田湖草、镇村污水处理设施建设等

项目建设。当前，中央环保第二轮督察组已进驻我省，我们要全力做好生态环境保护修复治理工作，扎实做好各项迎检准备工作，特别是已反馈问题的整改上绝对不能出丝毫问题。风险防范方面：常态化深入排查并防范化解金融、债务、安全生产、社会稳定等领域风险，确保风险可控。把联合惩戒失信人、打击非法金融活动作为当前防范化解金融风险的突破口，下功夫进行整治。人社部门要随时关注，扎实推进农民工工资“日清月结”，对有可能形成兑付风险的项目，要及早拿出预案，加大劳动监察力度，防止一些业主恶意煽动农民工闹事。认真对标巡视、安全、脱贫攻坚、环保等反馈问题，按照既定整改方案加快整改，做到举一反三、标本兼治，确保各类问题按期彻底整改，持续巩固提升整改成效。这里重点强调一下政府债务风险化解问题，既要加大项目建设，又要严控债务规模。新上项目首先要考虑资金来源问题，多想办法向上争取政策资金支持，逐年降低、逐步消化政府债务。

（七）切实加强统计工作。

县发改、工信商务、农业农村、文广旅游、住建、市场监管等部门要加强行业统计指导监管，对经济运行中出现的困难和问题，及时跟踪监测，研究应对措施；及时与上级主管部门和县内其他部门衔接协作，做到应报尽报、应统尽统；随时掌握其他县区指标完成情况，认真吸取兄弟县区好的做法，对比分析我们在统计工作上的差距，虚心学习、全面赶超。县统计局要加大统计工作的组织、协调、指导力度，随

时密切关注各项指标，强化分析研判，指导督促相关部门完善相关制度，必要时召集联席会议协调解决相关问题，确保统计工作抓紧、抓实、抓细、抓好。固定资产投资上，项目牵头单位要全力配合统计局抓好项目入库和投资统计工作；发改、统计部门要密切跟踪项目进展，主动提供入库手续咨询服务，积极帮助项目单位完善入库手续，加大投资统计督查指导力度，第一时间将手续完善的项目申报入库、纳入统计。三产增加值上，统计局要每月向指标统计涉及的农林牧渔服务业、批发零售业、住宿餐饮业、交通运输仓储邮政业、金融业、房地产业、营利性服务业和非营利性服务业等八个行业主管部门通报完成情况，相关部门要各尽其责、互相协作，拿出有效措施，积极主动作为，力争第三产业增加值有明显增长。比如：县财政局要加强财政资金调度，加快安排财政八项支出的支付；工信商务局要引导和鼓励零售、住宿、餐饮等商贸流通限上企业积极开展促销活动，扩大商品销售；交通局要进一步加强客货运输业扶持发展和客货运输周转量的统计核算工作。近期，由工信商务局牵头负责，市场监管、文广旅游、住建、税务等部门配合，对商品零售企业、药品流通企业、宾馆酒店、建筑企业等领域摸底调查，全面掌握企业主营业务收入、税收等方面情况，督促企业应报尽报，并提出领域内入规入库建议名单，持续跟进做好入库申报及培育工作，力争新入库限上企业2户以上。

（八）持续保障改善民生。

一要抓好基础设施建设。持续改善城乡办学条件，建好农场

小学教学楼、滨河幼儿园综合楼，不断改善教育教学条件。深入实施文化惠民工程，启动运行城市文化综合体、科技馆，完成博物馆布展陈列，促进公共文化活动开展。力争县医院门诊综合楼、中医康复养老服务中心建成投用。大力实施全民健身计划，建成自行车骑行道暨生态马拉松和超百公里徒步越野赛专用赛道，创建全国全民运动健身模范县。二要抓好就业创业。继续实施就业创业促进行动，积极开发就业岗位，加强职业技能培训，持续推进青年创业者培育、返乡创业人员典型培树和家庭服务职业培训示范基地建设“三大计划”，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业问题，积极引导自主创业、到非公企业就业发展。三要织密织牢社会保障网络。按照兜底线、织密网、建机制的要求，不断提高保障标准、完善动态管理机制，全力做好城乡低保、特困供养、医疗救助、临时救助、助残托孤等工作，大力发展居家和社区养老，持续抓好社会保险精准扩面和职工互助保险，全面落实异地就医直接结算等制度，进一步完善社会保障体系，确保民生保障兜得住、办得好、有提高。这里我特别强调一下，各镇和民政局要积极动员宜集中供养的特困人员到敬老院养老，严格落实特困人员生活情况动态掌握制度，切实保障困难群众基本生活和住房安全。三要办好省、市、县确定的民生实事。

县委书记谢占武同志在全县一季度经济高质量发展暨经济“开门红”分析调度会议上的讲话

今天，我们召开全县一季度经济高质量发展暨经济“开门红”分析调度会议，主要任务是贯彻落实全省一季度“开门红”调度电视电话会议、全市经济高质量发展第一季度分析调度会议和全市一季度经济“开门红”分析调度会议精神，分析研判当前全县经济运行态势，动员全县上下围绕既定目标任务，抓早、抓快、抓实，以必胜的勇气和实干的作为，夺取一季度各项工作“开门红”。前面，县统计局主要负责同志汇报了一季度主要经济指标预计完成情况，会议书面印发了县政府办公室《关于切实做好当前有关工作实现全县经济一季度“开门红”的通知》，讨论审议了推进高质量发展的相关工作方案，请相关部门按照会上讨论意见，修改完善后印发实施。37个部门和单位主要负责同志围绕实现一季度“开门红”作了汇报，大家问题分析的比较透彻，措施提的也有针对性，应该说思路都比较清晰，希望说到做到。各位副县长结合分管工作，对各部门、各单位今年以来的工作作了点评，既肯定了成绩，也指出了问题，还提出了明确的

工作要求和很好的意见建议，希望大家认真领会，抓好落实。听了县统计局预计和各部门、各单位汇报后，我感到各部门、各单位一季度“开门红”工作有四个特点：一是思想上高度重视，认识到位。各部门、各单位对一季度“开门红”高度重视，及时进行了研究部署，制定了工作方案，明确了推进时限和要求，对实现“开门红”是胸中有局、心中有数。二是行动上高度自觉，起步良好。从一季度经济运行情况来看，大部分指标起步明显好于去年同期，有些指标有迅速增长的势头，经济运行质量效益指标明显提升。三是分析上系统透彻，把握准确。各部门、各单位对指标上的差距认识很明确，对原因的分析也是到位的，体现了求真务实的态度。四是措施上全面具体，保障有力。针对当前工作中的差距特别是弱项指标，各部门、各单位都提出了弥补欠账的具体措施，包括加强组织领导、靠实工作责任等一系列保障措施，表明了确保实现“开门红”的信心和决心。下面，我就实现一季度“开门红”目标，讲三个方面的意见：

一、准确把握形势，切实增强实现“开门红”的紧迫感和责任感

实现一季度经济工作“开门红”，是党中央对今年经济工作的要求，省委省政府、市委市政府和县委县政府都高度重视，就这项工作进行了专题安排，各乡镇、各部门、各单位一定要把一季度经济工作“开门红”作为今年的“硬任务”抓实、抓细、抓出成效，确保全县经济工作开好局、起好步。

第一，发展势头总体较好，必须要坚定信心。不论从预

计指标来看，还是从重点工作来看，今年一季度与去年相比都有明显的进步。从预计指标来看，地区生产总值、第一产业增加值、第二产业增加值、工业增加值、规上工业增加值 5 项指标增速高于去年同期水平，第二产业增加值、工业增加值、规上工业增加值、社会消费品零售总额 4 项指标增速高于去年全年水平，特别是市上考核的 12 项高质量发展指标中，固定资产投资、社会消费品零售总额、招商引资到位资金、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入等 5 项指标预计能够完成市目标，指标运行总体形势明显好于去年。从重点工作来看，各项重点工作总体进展顺利。计划开工的 52 个 500 万元及以上新建项目有 18 个在初设审批阶段，8 个正在招投标阶段，8 个完成各项前期手续、占总数的 65%。“十大生态产业招商攻坚年”行动全面启动，脱贫攻坚春季攻势纵深推进。同时，春耕备耕、林业生态、城乡建设、财政金融、科技教育等各领域重点工作都顺利开展，为实现一季度“开门红”打开了良好局面。

第二，问题困难不容忽视，必须要攻坚克难。从指标预计完成情况看，市政府分解下达我县的 15 项指标中，预计能完成目标的有 5 项（固定资产投资、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入、农民人均可支配收入、招商引资到位资金），还有 7 项预计完不成目标（生产总值、第一产业增加值、第二产业增加值、第三产业增加值、工业增加值、规上工业增加值、建筑业增加值），尤其是地区生产总值预计增长 2.9%，比市一季度目标低 3.2 个百分点，这

样一个发展速度势必对全局造成影响。从各部门汇报情况来看，牵头推进的重点工作大多数处于开局起步阶段，与实现“开门红”要求差距较大。特别是2月份市政府督查室对我县经济发展一季度“开门红”工作情况进行了督查，对一些预计无法完成的经济指标进行了交办，要求全力补齐短板，确保一季度“开门红”。

第三，标准要求不能降低，必须要争先进位。县上对一季度“开门红”的总体要求就是争先进位，各项经济指标在全市的位次都要有所前移，最好能够保持在全市前3位。具体到责任部门，就是县发改局负责的地区生产总值增速要位次前移、“保四争三”，特别是固定资产投资增速要继续领跑全市；县工信局负责的规模以上工业增加值增速要至少摆脱全市倒数三位，规模以上工业主营业务收入利润率要保持在前三位；县财政局负责的财政专项资金拨付率和一般公共预算收入要进入前三位；县商务局负责的社会消费品零售总额增速要达到全市平均水平，招商引资到位资金增速要由负转正；县农业农村局负责的农村居民人均可支配收入至少要摆脱全市倒数三位；县人社局负责的城镇居民人均可支配收入要达到全市上游水平；其他指标在保持20XX年整体水平的基础上，要力争有更好的结果。总之，一季度各项指标要全面实现年初确定的目标，并在季度考核时争取更好的名次，总体上拿不了综合冠军，争取拿几个全市的单项冠军、亚军和季军，确保实现“开门红”。

二、坚持精准施策，全面落实实现“开门红”的各项举

措

一季度经济工作是风向标，事关全年经济走势，实现一季度“开门红”，对于提振发展信心、完成全年任务意义重大。各乡镇、各部门要抓主抓重，精准发力，让全县经济运行“稳”的内涵更加清晰、“进”的方向更加明确、“好”的势头更加向好。

（一）用好“四个抓手”，确保项目建设“开门红”。

从我县来说，项目投资仍然是拉动经济持续健康发展的重要引擎，要持续用好前期推进、项目建设、项目管理、招商引资“四个抓手”，力促项目建设实现“开门红”。一要切实加快项目前期。要扎实开展项目前期谋划攻坚年活动，深入推进投资项目审批制度改革，加快推进项目前期工作，3月底前完成所有新建项目的前期工作，并具备开工条件，确保总投资 73.06 亿元的 52 个新建项目按期开工建设。分别在 4、5、6 月份参加全市集中开工，其中 4 月份开工常河镇张堡至阳坡公路、20XX 年引洮一期陇通农村饮水安全巩固提升工程、北环路西段道路工程、金银花产业链种植基地等 10 个项目，确保所有新建项目 6 月底前全部开工。二要切实加快项目进度。44 个续建项目要按照市上要求 3 月 11 日前全部复工建设，尤其是引洮供水二期城乡供水配套工程、20XX 年危房改造等 5000 万元以上投资项目要尽快形成一定的投资量，及时报账拨付建设资金，上报固定资产投资，确保总投资 73.06 亿元的 52 个新建项目完成投资 12.23 亿元以上，总投资 69.12 亿元的 44 个续建项目完

成投资 13.63 亿元以上。要重点推进总投资 93.26 亿元、当年计划完成投资 22.38 亿元的 33 个县级领导责任制重点项目，确保按期完成建设任务，形成更多有效投资量，支撑全县固定资产投资稳步增长。三要切实抓好项目管理。各责任单位要全面实行重点项目目标管理、建设工程“五制”管理等制度，科学制定工期计划，工作任务要细化到月，在保证项目建设质量的前提下，切实加快工程进度，保质保量完成工作任务。项目建设单位要全面落实包抓责任制，进一步细化分解工作任务，确定专人每月底向县重点项目办报送项目自查情况。项目实施单位要全面执行项目法人制、招投标制、工程监理制、合同管理制和工程质量终身负责制，规范建设管理程序。四要切实抓好招商引资。县商务局要在 3 月 15 日前高质量编印《XX 县 20XX 年投资指南和重点招商项目册》，依托我县优势产业、龙头企业和特色产品，抢抓省上上半年要在长三角等地开展招商活动的有利机遇进行重点招商推介，提高争取投资的针对性和实效性。特别要加强与省建投一安集团、湖南万容科技有限公司、陕西马嵬驿文旅公司、宁波正清环保有限公司、上海市巧力建筑科技有限公司的对接洽谈，力争签约温泉开发、县域垃圾收运处理、牛谷河流域污水治理、建筑材料加工生产等一批能够落地见效的好项目，为实现全年新签约项目 10 个以上、签约资金 32 亿元以上、到位资金增长 10%以上的目标奠定良好基础。同时，要进一步健全完善工作推进机制，建立从项目对接、招引、协调、签约、落地全链条的招商工作跟踪服务体系，

全力保障任务落实。

（二）抓好“五项工作”，确保第一产业“开门红”。

一季度第一产业增加值主要由设施农业和畜牧业支撑，设施农业虽然保持平稳增长，但支撑作用不强。畜牧业占农业增加值的比重高达 90.2%，因此，一季度农业生产的着力重点是以下“五项工作”。一要抓好春耕备耕生产工作。当前，正值农业生产的关键和紧要时期，各乡镇、各相关部门要抢抓墒情，早谋划、早发动、早安排，在掌握农民种植意向和农资供求趋势的基础上，引导群众调整种植结构，全力推进以玉米、马铃薯、小杂粮为主的大田作物种植，及早抓好春播种子、化肥、地膜、农药、农机具等生产资料的调剂供应，切实加快春季农业生产物资储备进度，狠抓各项科技措施的落实，力争于 4 月底前全面完成 35 万亩的春覆膜任务。二要抓好产业培育工作。由县农业农村局负责，按照全县规划布局，提前指导各乡镇谋划好今年产业发展计划，积极开展果品、花椒、金银花产业到村到户规划落实工作，确保 4 月底前完成 5.4 万亩果品、4 万亩花椒和 4 万亩金银花栽植任务。由县畜牧中心负责，指导各乡镇全面做好养殖圈舍建设规划和牛、羊调引招投标工作，发展贫困户暖棚养殖 1249 户，引进良种牛 2168 头、良种羊 3300 只，力争在 4 月底前全面完成 1249 座（养牛 1084 座、养羊 165 座）暖棚圈舍和配套设施建设，按照“建成一批、引进一批”的要求，集中开展牛羊调引工作，着力培育一产增长点。要在抓好非洲猪瘟疫情防控的同时，解决好生猪的流通、销售、

补栏等问题。三要抓好田间管理工作。由县农业农村局负责，指导各乡镇加强田间管理和科技培训服务，落实好管护措施，特别是要对去年栽植的果品、花椒、金银花加大田间管护力度，培训指导农户配合施用化肥和农家肥，保证苗木正常生长。要指导群众进行春季修剪，做实做细病虫害防治工作，坚决杜绝套种高秆作物，保证苗木成活率。四要抓好经营主体带动工作。由县农业农村局负责，指导各乡镇大力开展合作社规范提升行动，对现有的 1991 家专业合作社进行全面排摸，3 月底前规范运行 198 个贫困村的专业合作社 396 家以上，9 月底前完成全县专业合作社整体水平提升工作，带动贫困户在产业链上增收。由县人社局负责，指导各乡镇加大扶贫车间建设力度，确保 3 月底前每个乡镇至少建成运营 1 个服装加工就业扶贫车间，4 月底前再建成 1 个并全面规范运营，每个扶贫车间至少就地就近吸纳农村劳动力 30 人以上（贫困劳动力至少 10 人以上）。常河镇要加快花椒交易市场和花椒加工基地建设进度，马营镇要加快牲畜交易市场建设进度，确保 3 月底建成后发挥效益。五要抓好春季造林工作。由县林果中心负责，精心指导各乡镇、各建设单位，坚持先整地后造林、不整地不造林的原则，落实好造林地块，待土壤解冻后立即整地栽植，5 月中旬前全面完成三北工程人工造林 6000 亩、天然林保护工程人工造林 5000 亩、面山绿化 1.03 万亩，福清·XX 生态林 1217 亩 建设任务，提高林业增加值增速，确保一产增加值增速达到 5.5% 以上。

（三）发力“五个重点”，确保第二产业“开门红”。

要实现第二产业“开门红”，工业经济的回升是重中之重。一要抓工业运行监测。由县工信局、园区办负责，一方面，持续加强对拟进入规上工业企业名录库的XX晶鸿电力有限公司、甘肃九间棚农业科技有限公司和XX襄晖能源建设投资经营有限公司的跟踪监测和服务，确保达标一户、入库一户。另一方面，持续加强对现有11家规上企业的跟踪调度和协调服务，确保企业开足马力生产，最大限度释放产能、增加产量，保证工业经济稳定增长。二要抓复工复产企业。目前，全县11家规上工业企业已复工复产10家，还没有复工复产的锦桦商砼公司，由县工信局负责，督促其搞好设备检修和生产原料储备，确保本周内复工复产。三要抓工业项目推进。由县工信局、园区办负责，尽快启动实施总投资10.86亿元的百源成马铃薯综合利用、晓铃商贸农产品加工副产物资源化利用、县工业集中区文堡片区道路一期工程和宏鑫农业科技有限公司耐老化环保农用薄膜、PE/PVC节水增效管材及废旧塑料循环再利用研发与推广和甘肃骏丰服装科技城等5个新建工业项目，年内完成投资2500万元以上。加快总投资2.53亿元的年产16.8万吨反刍动物饲料生产线、年产15.8万吨畜禽饲料生产线、年产10万吨肉驴及种驴饲料加工基地、年产10万吨青贮裹包及5万吨高蛋白草块草颗粒加工等4个续建项目建设进度，确保早日完工。四要抓工业园区建设。由县工信局、园区办负责，加快总投资1400万元的工业集中区草畜循环经济产业园道路改扩建和新建支路工程建设进度，启动文堡片综合性园区建设。依

托亿联商贸城 XX 县电子商务双创产业园，打造工业集中区省级创业就业孵化示范基地（园区），进一步提升工业集中区创业创新能力。同时，健全工业集中区管理委员会管理机构，增设规划、统计等相关内设机构，进一步增强为企服务的实效。五要抓建筑业企稳回升。由县住建局负责，抓好总投资 71.23 亿元的东城片区棚户区改造、御景华城二期、滨河中路桥梁工程、县城区加油站项目、县原味精厂商住小区等 50 个“十大城建工程”项目，确保完成投资 18.69 亿元。要抓好建筑业增加值相关工作，一方面，积极督促承接县域内承揽工程的外地企业在我县注册分支机构；另一方面，从今年开始，全县所有政府投资项目一律优先考虑县域内资质建筑企业，大幅提高县域内资质内建筑企业工程承揽量，着力提高县域内建筑企业业绩，提高企业资质等级，增强市场竞争力。同时，要督促建筑企业配备专业统计人员，并加强统计报表培训，理顺和规范企业上报统计信息的渠道和方法，确保报送数据的真实性、时效性，杜绝不报、漏报、错报现象发生。

（四）培育“四个增长极”，确保第三产业“开门红”。

要重点关注对拉动第三产业增长影响较大的批发、零售、住宿、餐饮、财政八项支出等指标，全力培育“四个增长极”，确保三产增速不低于全市平均水平。一要培育财政八项支出增长极。从我县第三产业内部结构来看，财政八项支出增速每一个百分点影响第三产业增加值增速 0.2 个百分点，是支撑第三产业快速增长的第一增长极。县财政局要

合理调整支出结构，在一般公共服务支出、公共安全支出、教育支出、科学技术支出、社会保障和就业支出、医疗卫生和计划生育支出、节能环保支出、城乡社区支出等8个领域加快支出进度，确保一季度八项支出增长10%以上。二要培育消费增长极。批零住餐行业消费指标是支撑第三产业快速增长的第二增长极。由县商务局负责，引导育林商城、普瑞百货商城、宏泰商城、客都超市、惠佳超市、百姓超市等重点商贸购物中心举办各类促销活动。引导悦心大酒店、育林大酒店、盛川大酒店等住餐企业采取网上、手机客户端订餐等多种便捷服务提高营业额，引导恒锐、金英硕等汽车零售企业开展汽车促销活动，确保批零住餐各项指标实现较大增长。同时，要重点扶持鸡川供销合作社、马营盛川集团、绿康农产品加工公司年内转为限额以上商贸企业，不断扩大限额以上商贸企业的数量和规模。三要培育房地产增长极。由县住建局负责，确保完成自有房地产经营活动、房地产单位从业人员、房地产单位从业人员劳动报酬、商品房销售面积4项指标增速任务。要提高企业入库力度，增加新的入库企业，对有房地产建设项目的企业要求全部入库，纳入联网直报范围。对存在不报、瞒报、漏报数据的企业要采取措施限制其资质延期、晋级，禁止从事相关房地产开发项目、商品房预售、房屋产权办证等。同时，要按照统计部门企业一套表直报规定，凡今后在县域内进行房地产开发的项目，督促企业在我县重新注册房地产开发公司，实现县内房地产销售面积全部纳入我县统计，从而实现应报尽报，应统尽统，

确保全面完成年度目标任务。四要培育文化旅游体育增长极。由县文旅局牵头抓总，加快墨香小镇翰墨文化中心、秦嘉徐淑公园二期、华家岭乡村生态旅游田园综合体、温泉景区和宋堡水库景区、榜罗镇革命旧址红色旅游基础设施项目建设、世行贷款文化传承创新发展项目和自行车骑行步道项目建设，加强与陕西马嵬驿文旅公司的对接争取，力促温泉开发项目尽快落地。要提前谋划部署，不断丰富节会内容，提升节会层次，高质量办好第九届书画文化艺术节，把书画文化艺术节打造成为文化旅游体育共生共融共兴的产业盛会，力争实现旅游人数和收入增长 25%以上。同时，其他三产牵头部门也要担起责任，确保指标完成。县交通局和县运管局要继续做好与市直主管部门和县区有关部门的衔接沟通，做好公路运输周转量的统计，确保公路运输总周转量快速增长 10%以上。人行 XX 支行要抓好人民币存贷款的统计工作，使县域内发生的金融活动全部纳入统计范围，确保人民币存贷款余额增长 12%以上。县邮政局要全力做好市上对口部门的数据衔接与沟通工作，努力做好内部统计工作，确保邮政业务总量增长 30%以上。县电信、联通、移动等公司要积极开展促销活动，深挖潜力，增加业务收入，最大限度实现应统尽统，确保完成电信业务总量增长 70%以上。

三、狠抓工作落实，坚决打赢“开门红”这场硬仗

各乡镇、各部门和各单位要按照“以旬保月、以月保季、以季保年”的要求，明确责任分工，细化目标任务，周密安排部署，切实拿出新招、实招、硬招，集中精力抓落实、争

进度、求突破，用一个个指标、一项项工作的完成共同支撑起这个“开门红”。

（一）强化资金保障。

在县委十六届十二次全体会议暨县委经济工作会议上，我对强化财政金融支持作了安排，今年要千方百计筹集到8个方面164亿元的资金盘子，只有把这些资金落到XX，才能支撑和保障生产总值6%的增长速度。各分管副县长和相关部门要把这项工作放在重要位置来抓，对照任务清单，认真研究国家和省、市相关政策，加大与省市相关部门的衔接汇报力度，定期不定期听取部门工作进展情况汇报，切实把这些资金筹集到位、用足用好，确保经济发展资金保障到位。

（二）强化责任落实。

各分管副县长、各乡镇、各部门和各单位主要负责同志要以身作则，切实履行重点项目、重点工作包抓责任，对进展慢的要盯紧盯牢抓进度，对未启动的项目要逐个研究解难题促开工，对企业效益下滑的要强化服务抓生产，努力在狠抓执行中出成效。要认真对照年初的工作目标，摸清当前工作底数，把存在的问题研究清楚，把症结找准确，实事求是地提出应对举措，一项一项研究破解，一步一步稳扎稳打，切实以强烈的责任担当意识抓好各项工作落实，争取实现预期效果。

（三）强化调度监测。

县政府将每月召开经济工作调度会议、每季度召开经济统计分析会议，定期会商，加强对部门行业数据支撑情况的

分析研究，及时弥补出现的薄弱环节，推进各项措施落实。县发改局、县财政局、县统计局等有关部门要坚持每 10 天一调度，在常规监测分析的基础上，密切跟踪分析各行业运行情况，加强对重点区域、重点产业、重点企业的监测分析，认真研究重大政策实施、市场需求变化、发展支撑条件等对经济增长的影响，及时提出针对性的解决措施。全县各级各部门也要高度重视和支持统计工作，加强与上级对口管理部门的衔接协调和县统计局的沟通对接，切实做好全县统计数据上下联动及协调性工作，及时把实实在在的工作成效纳入统计数据，客观准确反映全县经济运行态势。

（四）强化问责问效。

全县各级各部门要以“放管服”和“四办”改革为契机，全力推动政府职能转变，改进工作作风，进一步优化服务环境、营商环境和生产环境，相互形成合力，及时跟踪解决困难，特别要认真落实好民营企业发展堵点问题季交办制度，加快破解交办的难点、痛点、堵点问题，使企业家专心创业、放心投资、安心经营。县政府办公室牵头，要每月 20 日前将各项经济指标完成情况进行统计，及时汇报县政府主要领导和分管领导分析调度；每季度对推进高质量发展情况进行考核，按照推进高质量发展考核评价办法，提出奖惩意见，形成“一月一分析一调度”和“一季度一考核一评比一奖罚”的长效机制。特别是对指标完成情况靠后影响全县整体工作的，按照强化督查抓落实工作办法，在县电视台“抓落实进行时”专栏“走在后”栏目予以曝光，单位主要负责人要在

“说清楚”栏目公开表态承诺，对慢作为、不作为甚至乱作为的严肃问责，倒逼责任落实。

（五）切实抓好政府系统党风廉政建设。

一要严格落实党组主体责任。全县政府系统各级党组要认真履行党风廉政建设主体责任，严守党的政治纪律和政治规矩，锲而不舍落实中央八项规定及实施细则精神和省、市、县委有关规定，加强干部教育监督管理，以永远在路上的坚韧和执着扎实推进全面从严治党，为推动全县高质量发展提供坚强有力保障。二要严格落实党组织书记的第一责任。全县政府系统各级党组织书记要切实担负起抓班子、带队伍、正风气、转作风、促发展的责任，对职责范围内的事情该抓的抓、该管的管，对发现的问题该提醒的要随时提醒、该纠正的要严肃纠正，让党员、干部习惯在相互提醒和督促中进步，切实把全面从严治党第一责任落到实处。三要严格落实班子成员的“一岗双责”。县政府班子成员在抓好具体工作的同时，要加强对自己分管领域全面从严治党的监督和检查，对出现的问题要敢于管理，敢于开展批评，切实把全面从严治党与业务工作摆在同等重要位置，统筹安排，齐抓共进。四要严格落实各级干部的岗位责任。全县广大干部要保持良好的工作定力和旺盛的工作热情，持续提升精神状态，坚守岗位、恪尽职守、勤奋工作，不断提升自身的综合能力，不折不扣完成各项工作任务，促进全县整体工作上台阶、上水平。

县长张春华在县委一季度经济形势分析暨 项目工作推进会上的讲话

同志们：

昨天，县委组织各乡镇主要领导和县直相关部门负责人分两路到各乡镇现场察看了 15 个项目，刚才，各乡镇和县“8+3”工作组汇报了各自一季度工作情况，等一下，县委书记将对此进行总体点评并对下步工作进行部署，大家要深刻领会，认真抓好落实。这里，我先讲二点意见。

一、保持清醒，科学研判一季度经济形势

（一）从主要经济指标完成情况看

1-3 月，全县完成地区生产总值 18.98 亿元，增长 6.4%，居全市第 10 位。其中，第一、二、三产业增加值分别增长 3.5%、6.0%和 8.1%。完成农林牧渔业总产值 3.78 亿元，增长 3.53%，居全市第 5 位；规模工业增加值增长 7.0%，居全市第 8 位；固定资产投资增长 15.0%，居全市第 7 位；服务业增加值 6.67 亿元，增长 8.1%，居全市第 9 位；一般公共预算总收入 1.98 亿元，增长 39.8%，居全市第 1 位；县级一般公共预算收入 1.06 亿元，增长 16.5%，居全市第 4 位；城镇、农村居民人均可支配收入分别为 8927、2642 元，分别增长 8.1%、9.9%，分别居全市第 9 和第 2 位；不良贷款率

2.36%，较年初下降0.42个百分点，居全市第6位。

（二）从“五比五晒”项目竞赛活动情况看

“五个一批”项目，1-3月，全县新增列入市级“五个一批”管理库项目44个，总投资31.7亿元，其中亿元以上项目9个，项目数居全市倒数第一位。具体是新增谋划项目13个，居全市第9位；新增签约项目11个，居全市第6位；新增开工项目10个，居全市第11位；新增投产项目7个，居全市第4位；新增增资项目3个，居全市第2位。11个省重点项目累计完成投资2.03亿元，占年度投资计划的16.9%，差序时进度8.1个百分点。17个市重点项目累计完成投资2.24亿元，占年度投资计划的15.9%，差序时进度9.1个百分点。34个市三年行动计划重大项目累计完成投资5.69亿元，占年度投资计划的28.5%，超序时进度3.5个百分点。10个市“重中之重”项目累计完成投资1.08亿元，占年度投资计划的14.6%，差序时进度10.4个百分点。116个县重点项目累计完成投资8.24亿元，占年度投资计划的19.4%，差序时进度5.6个百分点。58个计划新开工项目，28个开工；47个计划竣工项目，2个竣工。

（三）从经济运行综合分析来看，目前我县经济运行主要存在以下问题：

1.主要指标与赶超目标存在差距。

地区生产总值、农林牧渔业总产值、规模以上工业增加值、三产增加值、城镇居民人均可支配收入等5项指标增速均低于年初预期目标。其中，三产增加值比目标（11.0%）

低 2.9 个百分点；地区生产总值比目标（9.0%）低 2.6 个百分点；规模以上工业增加值比目标（9.0%）低 2 个百分点；农林牧渔业总产值比目标（5.0%）低 1.47 个百分点；固定资产投资比目标（16.0%）低 1 个百分点；城镇居民人均可支配收入比目标（8.5%）低 0.4 个百分点。

2.部分指标增幅回落较大。

与上年同期增速相比，地区生产总值、全社会工业用电量、三产增加值、建筑业产值、商品房销售面积等主要指标大幅回落，其中商品房销售面积回落 104.5 个百分点，全社会工业用电量回落 57.6 个百分点，建筑业产值回落 17.5 个百分点，三产增加值回落 5.7 个百分点，地区生产总值回落 2.6 个百分点。

3.工业增速偏缓。

一是规模工业停产面较大。据不完全统计，全县 101 家规模企业中有 16 家停产，停产面达 15.8%，高于全市 8.7 个百分点。二是工业用电量下滑。一季度，全县工业用电量 1.22 亿千瓦时，增速由 1-2 月的增长 24.6% 下滑至增长 2.0%。三是产值核减企业数量较多。全县有 22 家氟化工、建材、矿字号企业由于受到国家统计局工业司针对核减企业产值“整体增速不得超过 10%”的限定，导致展化化工等重点企业实际产值报送困难，影响全县工业总产值增速。四是市场波动较大。一季度以来，受市场供求等多方面因素影响，全省建材、水泥、氟化工等工业产品价格波动明显，这在很大程度上减缓了我县规上工业总产值、工业增加值的增长。

4.发展后劲不足。

1-3月，全县完成固定资产9.86亿元，增长15.0%，增速较上年同期回落1.5个百分点。从项目储备来看，新增总投资5000万元以上项目仅4个，亿元以上项目仅2个，大项目、好项目少。从产业领域看，一产完成投资1.86亿元，二产完成1.89亿元，三产完成5.98亿元，三次产业投资结构不尽合理，二产投资明显低于三产。从行业领域看，产业项目投资9.74亿元，增长16.4%，房地产投资0.12亿元，下降40%，存在短板。

5.项目建设进度滞后。

从项目工作组看，农业农村工作组21.6%、差序时进度3.4个百分点，工业工作组21.2%、差3.8个百分点，商贸旅游工作组16.9%、差8.1个百分点，城市建设工作组20.5%、差4.5个百分点，民生与社会保障工作组6.5%、差18.5个百分点。从乡镇看，李家、余朋、嵩溪、田源、长校等乡镇超序时进度完成投资计划，其它乡镇未能按序时进度完成投资计划。

二、主动作为，扎实推进下阶段各项工作

二季度是完成全年目标承上启下的重要一环，全县二季度的总体要求是：坚持问题导向，针对经济工作中的薄弱环节，聚焦重点、把握关键，全力推进各项工作，确保实现上半年时间任务双过半。

（一）全力打好三大攻坚战。

三大攻坚战，是全面建成小康社会必须跨越的关口，是

重大政治任务，必须强化政治担当，抓出成效。请县金融办、农业局、环保局抓紧制定三个攻坚战实施方案，确保5月份出台并组织实施。一要打好防范化解金融风险攻坚战。各相关部门要按照3月15日全县金融工作联席会上下发的《2018年清流县金融工作任务分解表》的任务要求，进一步对标抓落实。在化旧控新方面，各银行要针对4826万元的关注类企业法人贷款（如：清流县元鸿广场1200万元，清流县大自然林场460万元等），提前制定风险防控预案，综合施策加以防范化解，确保不良率控制在2.78%以内。在增信增贷方面，县经信、经济开发区、台创园等部门要及时跟进了解企业需求，强化政银企对接；各银行要围绕各自增贷目标，加快贷款授信放投，确保完成市下达的3.5亿元增贷任务。同时，要持续开展金融案件执行攻坚战、打击恶意逃废债攻坚战、公职人员不良贷款清收攻坚战和强化政府债务风险防控等专项行动，确保到2020年将不良贷款率控制在2%以内。二要打好精准脱贫攻坚战。各乡镇各部门要牢牢把握“两不愁三保障”的脱贫标准，继续巩固和提升现有脱贫成果，确保脱贫人员不返贫、不致贫。要持续深化“3+9”扶贫机制，精准落实产业、就业、搬迁、教育、健康、低保兜底等扶贫政策措施，确保今年1户4人、3个市级重点贫困乡、9个贫困村和11个空壳村退出摘帽。重点要加快推进豆腐皮加工、花卉种植等特色产业帮扶项目，县扶贫办要加快情况摸底等前期工作，确保5月提前制定出台实施方案，县财政和相关金融部门要及时做好资金拨付和信贷支持，各乡镇要抓

紧落实符合条件的贫困村（空壳村）和有意愿的贫困户，力争 10 座豆腐皮加工厂和 50 座豆腐皮家庭作坊在 7 月底前动工，9 月底前投产，年底前完成种植鲜切花 400 亩以上。要切实加强扶贫资金管理使用，健全常态化全过程监督机制，确保扶贫资金在阳光下运行。特别是各乡镇要按照时限要求合规合理用好去年 11 月以来县里下拨的 10 笔 2031.4 万元扶贫资金，确保扶贫资金结转结余率低于 8%。三要打好污染防治攻坚战。县生态保护组要按照 4 月 26 日下午召开的专题会议要求，尽快出台 2018 年我县生态环境保护重点工作和重点项目清单，引导各乡镇各部门突出重点，强化责任落实，大力实施大气、水、土壤污染防治行动计划，全面深化“河长制”，持续开展工业污染、畜禽养殖污染、涉砂行为、城乡生活污水垃圾、小水电生态等 5 个专项治理。县住建等部门要加快推进总投资 2.9 亿元的农村生活污水垃圾治理 PPP 项目、10 个省级美丽乡村示范村（整治村）、14 个乡村公厕、2000 个三格化粪池等重点项目和建设任务；县畜牧水产、环保等部门要加快 58 家生猪标准化升级改造环保验收工作，确保 8 月底前全面完成；县发改、水利、农业、林业等部门要加快推进闽江流域山水林田湖草生态修复试点项目，确保年内完成投资 1.3 亿元；各责任部门要持续抓好中央环保督查突出问题整改，力争年内全面完成。

（二）不断强化项目支撑。

要坚持把赶超任务落实到具体项目中，持续深化“五比五晒”项目竞赛活动，确保新增亿元以上“五个一批”项目

68 个，116 个县重点项目完成投资 42.4 亿元以上。一要在项目推进上“开足马力”。一季度，我县项目推进总体偏慢，全县新增“五个一批”项目数仅占全市的 5.5%，开工、竣工、增资项目数仅占全市的 6.1%，特别是 10 个市“重中之重”项目仅完成投资 1.08 亿元，占年度计划的 14.6%，差序时进度 10.4 个百分点，医院医疗（康复）综合大楼、第三小学及幼儿园、综合档案馆及工人文化宫等 4 个项目尚未开工。县发改局要认真做好产业项目的甄别、筛选，主动对接市发改委，做好市“重中之重”项目的动态调整。各工作组和乡镇、部门要严格落实“一个项目一名领导、一套班子、一抓到底”工作机制，实行挂图作战，对已经开工的项目要进一步明确时间节点，加快项目实施；对进度滞后的项目，一定要认真排查原因，制定切实可行的措施办法，千方百计加快进度；对已经明确年内开工和建成投产的项目，要确保如期开工、按时投产、尽快达产，力争全年新增开工 58 个、投产 47 个项目以上。二要在项目谋划上“做足文章”。目前，我县谋划的项目普遍规模不大、深度不够、质量不高、数量不多，1-3 月，重点工作组完成谋划项目 5 个，亿元以上项目仅 1 个；乡镇完成谋划项目 8 个，亿元以上项目仅 1 个，一些工作组、乡镇谋划项目数为 0。各乡镇各部门要紧盯我县的生态优势、群众需求、乡村振兴战略等，谋划一批符合高质量发展要求的项目、一批民生基础设施项目、一批改善农业农村生产生活的的项目，促进项目滚动接续发展。各乡镇要加强与县发改、统计等部门沟通对接，做好项目申报入库

工作。由县发改局牵头抓紧对接省政府 38 个工程包，谋划制定我县项目工程包，确保 5 月份出台。三要在项目招商上“卯足干劲”。虽然今年以来在大家的共同努力下，全县新增签约项目 20 个，其中亿元以上项目 3 个，实现了“开门红”，但一些乡镇和部门的招商引资工作未取得实质性进展，龙津、灵地、温郊 3 个乡镇没有签约项目，全县仅县财政、经信、商务、经济开发区、畜牧水产等 5 个部门以及嵩口、赖坊、温郊、沙芜、李家等 5 个乡镇“一把手”外出招商。各乡镇各部门务必高度重视招商工作，不要为了招商而招商，只重数字，不重实效。要切实强化“一把手”招商意识，重点围绕氟新材料、轻纺电子、林产化工、先进制造业等产业，突出建链、延链、补链、强链，对内鼓励东莹化工、高宝矿业等龙头企业增资扩股、增投项目，对外列出项目清单，精准对接企业、引进项目，提高招商成效，确保二季度完成全年目标的 60%，三季度完成 90%。

（三）大力推动实体经济发展。

产业优化升级是实现高质量发展的主攻方向，要围绕抓龙头、铸链条、建集群，努力打造现代产业体系，促进实体经济壮筋骨、上台阶。一要提质发展现代农业。大力实施乡村振兴战略，加快推进农业供给侧结构性改革，推动豆腐皮、花卉苗木、油茶、淡水鱼等特色农业往深加工方向发展，促进农业提质增效。县商务局等部门要加强与株式会社中日友交商会沟通对接，抓紧前期手续办理，力促烤鳗加工厂早日落地开工。县畜牧水产局等部门要争取在 6 月底前制定完成

全县鳊鱼产业发展规划，统筹抓好现有 18 家鳊鱼养殖企业（其中 3 家在建）标准化建设。县农业局等部门要加强与省、市农科院的沟通对接，积极引进新品种、新技术，优化产业结构。这里我再强调一下，当前宁化等几个周边县（市、区）的牛蛙养殖有向我县迁移的趋势，大家要高度重视，迅速行动，严防新增牛蛙养殖户的冒出，同时认真做好现有牛蛙养殖户的清理工作。二要转型发展新兴工业。重点要培育壮大以氟新材料为龙头的资源型战略性新兴产业，环保型制冷剂生产扩建项目要加快基础施工，确保在 12 月底前完成主体厂房建设；雅鑫新型超纯系列清洗材料生产项目要加快地基巷道处置，确保 6 月底前开工；氟新材料产业园项目，温郊乡要加快二期 500 亩用地征迁补偿工作，确保 4 月底前全面完成。县经济开发区、财政、国土、林业等部门要通力合作，先行启动规划设计、概算等前期工作；集美（清流）产业园项目要加快 4 栋厂房施工及装修进度，确保 5 号厂房 5 月底前交付企业使用，1、2、3 号厂房 7 月底前交付使用；水泥窑协同处置固体废弃物、活性石灰生产、空心板梁预制等项目要加快基础施工，县住建等部门要指导企业抓紧开工许可办理，确保水泥窑协同处置固体废弃物和活性石灰生产项目 12 月底前投产；压制环保再生砖生产项目，要加快项目前期，力争 8 月底前开工；猕猴桃科技健康产业园项目，要加快项目前期，解决项目用地、产权过户等问题，力争早日开工。三要加快发展现代服务业。加快培育科技服务、信息服务、专业市场等新型业态，大力发展家政、文体、养老等生活性

服务业和总部经济、金融服务、文化创意等生产性服务业，要全力推进“互联网+文化家居产业链”项目，确保早日交付企业使用。这里，我重点强调房地产工作。1-3月，商品房销售面积、房地产业从业人数和房地产业劳动报酬三个房地产业指标大幅回落，累计拉低GDP增幅0.84个百分点。县住建等部门要高度重视，加快促成磐安楼盘第三方接盘，统筹推进光明地产、北山天城等楼盘后续工程施工，促进房地产市场平稳健康发展。

县长赵甲宏在全县一季度经济运行分析会 讲话

同志们：

今天，县政府召开全县一季度经济运行分析会，主要任务是贯彻3月28日市政府常务会精神，通报研判一季度经济形势，安排部署“稳增长”工作，动员全县各级加压鼓劲、奋力赶超、争先进位，认真扎实做好当前经济工作，确保一季度各项目标走在全市前列，为实现“双过半”奠定基础。刚才，统计局通报了1—2月份经济运行情况，预测了一季度主要经济指标。发改、工信、住建、招商4个部门作了表态发言，认识清，目标准，措施实，希望各级各部门守信践诺、抓好落实，既要干好、又要考好，确保战绩颗粒归仓。下面，我讲三点意见：

一、准确把握今年以来经济发展态势

今年以来，我们正确应对疫情，审时度势，科学决策，坚持两手抓，夺取双胜利，经济社会发展高位开局、亮点频现。

一是各项工作高点开局。在疫情防控下，我县见事早，判断准，行动快，具体有5件标志性工作：①疫情防控实现“双零”目标，全县无确诊病例、无疑似病例发生。②在全

省率先组织农民工“点对点”外出就业、增加群众收入，始终把群众利益放在首位，实现了应就全就，受到省、市领导充分肯定，《XX日报》、XX电视台专题报道。③在全市率先举行了一季度重点项目集中开工仪式，为全市项目建设打响了第一枪，市委徐书记充分肯定，安排各县区来陇学习，目前5个兄弟县区已来观摩。④在全市率先出台应对疫情影响10个方面各“十条”政策措施，效益正逐步显现。⑤承办了全市农业产业结构调整现场会，生态乳都、苹果建园等工作走在全市前列。同时，脱贫攻坚、招商引资、关山旅游等各项工作都呈现新气象。

二是个别指标相对靠后。1-2月份，规上工业产值同比下降27.2%、全市第11，规上工业增加值同比下降24.9%、全市第10；固投同比下降29.9%、全市第9，其中5000万元以上项目27个、同比下降25%；地方财政收入同比下降34.5%、全市第9；住宿业下降92.4%，餐饮业下降55.3%。除去疫情影响的共性之外，这些数据，与全县上下付出的艰辛努力极不相称，与我县对外展示的奋进形象极不相称。

三是完成既定目标压力较大。经测算预计，一季度主要指标要好于1-2月份。预计生产总值增长3%，第一产业增加值增长4.5%，规上工业增加值增长1%，固投持平略增，限上消费品零售总额增长1.5%。测算数据与我县既定的“全市前列、山区第一”的目标位次差距较大。这既是个别工作还存在短板，也是由于一些工作成绩没有反映到统计数据中。对此，要引起重视、感到压力，通过过硬举措和扎实工作，

推动经济社会加快发展，做到定性与定量相匹配、数据与形象相匹配。

总体来看，今年以来，面对疫情防控和发展的双重任务，我县各项工作推进有力、落实有效，虽然一季度一些经济指标不够理想，但经济持续向好的基本面没有变，一季度我们出台的新政策、实施的新项目、所做的新工作，必将转化成二季度乃至全年“稳增长”的强劲动力。另外从全局看，3月27日习近平总书记主持召开中央政治局会议，分析了疫情防控和经济运行形势，指出要统筹疫情防控和经济社会发展工作，加大宏观政策对冲力度，全面做好“六稳”工作，力争把疫情造成的损失降到最低限度，努力完成全年经济社会发展目标任务。近期将研究出台适当提高财政赤字率、发行特别国债、增加地方政府专项债券规模、有序推动各类商场市场复工复产、扩大居民消费等积极应对的一揽子宏观政策措施，尤其是我国时隔13年重启特别国债，专家预计发行规模或达4万亿元，这是新一轮经济强刺激的动员会。同时，最近陆续有20多个省市公布重点投资项目，投资计划规模超过40万亿，其中2020年超过7万亿，新基建项目占较大比重。这一揽子重大利好政策，也必将为经济全面复苏回升注入新的活力。全县上下要坚定信心、迎难而上、主动作为，进一步增强机遇意识和实干意识，紧紧抓住难得的政策机遇，化危为机，变压力为动力，决胜一季度、冲刺“双过半”，确保圆满完成全年各项目标任务。

二、紧盯既定目标全力赶超

总体目标是“全市前列、山区第一”，一季度各项指标全面回升、位次前移（全市前三），二季度实现“双过半”。

一要抓政策落地落实。近期，中省市相继出台了一系列对冲疫情支持经济发展的政策措施，县政府10个“十条”政策措施已印发，各镇、各部门要做好政策宣传和落实兑现。尤其10个“十条”政策牵头部门，要抓紧政策落实。每月由分管副县长召开座谈会，掌握落实情况，协调解决政策落地存在的困难和问题，确保政策落到实处、取得实效。

二要抓项目扩投资。固定资产投资一季度确保实现正增长，上半年达到8.5%以上。抓集中开工。加紧筹备二季度重点项目集中开工仪式，专班推进征地清表等工作，确保4月10日7个项目集中开工（关山风情小镇改造提升、固陕路改建、五星级生态酒店、中航动力分布式能源、陕果集团万吨冷库、农产品外贸产业园、乳清粉生产线）。抓固投入库。统计、发改负责，对已开工未入库纳统项目逐一梳理、销号管理，4月上旬前所有开工项目必须全部入库纳统。对未入库的项目，责任单位要说明原因。1—2月份固投落后的单位，由常务副县长蒋铃负责约谈。会后，各单位要认真安排此项工作。抓项目进度。49个未开工项目要尽快开工，力争4月底全县项目开工率达到85%以上，上半年全部开工。91个已开工项目要抓紧进度，能超则超、能快则快。抓谋划争取。各镇、各部门要深入研究中省宏观政策措施，准确把握投资导向，挖掘国家重大战略、区域性重大基础设施、重大产业发展、新基建和民生领域等方面的潜力和空间，精心谋划一

批重大项目。发改局、财政局要牵头抓总，指导各镇、各部门做好项目谋划包装，特别是专项债券谋划争取工作。同时，加紧对接落实三大政策性银行 45 个融资项目、21 个专项债券项目和 32 个新增中央预算投资项目，争取更多支持。

三要抓招商强后劲。突出总部企业。围绕争取全市“大项目奖”这一目标，盯紧 45 条总部企业线索，由县级领导带队，适时外出招商，尤其对飞鹤集团、金风科技等 15 个意向落户的大体量总部企业，要盯死看牢，力争落地。加强与中粮包材对接，尽快在陇县注册登记为法人企业。突出重大产业项目。招商局要进一步梳理包装项目，紧盯行业领军、大型国企和发达地区，加紧组织外出招商、扎点招商。近期要在海大集团生猪养殖、大唐热电光伏发电、胡桃先生核桃深加工等在谈项目上实现突破，年内引进 10 亿元以上产业项目 2 个、5 亿元以上工业项目 2 个。突出劳动密集型企业。准确把握东部地区产业转移动态，依托苏陕工业园、食品工业园、社区工厂等平台，精准选商对接，着力引进一批劳动密集型企业。副县长孙玉善牵头，工信局、招商局负责，迅速与法士特集团对接，落实一批汽配产业项目。

四要抓工业稳增长。坚定不移大抓工业，力争一季度规上工业增加值增速扭负为正，上半年进入全市前列。要挖存量。全力支持 22 户规上工业扩大生产、放量增长，尤其是 3 户乳品企业要全力释放产能，为全县工业增长做出贡献。要扩增量。加快推进和氏特医粉、中环生物质天然气、华润风电二期等 22 个工业项目，力争江苏恩达电子、大邦建材、

蒸压加气块等项目上半年竣工投产。统计局要及时跟进服务。要强后劲。狠抓市场主体培育，工信、住建、交通、文旅等部门要积极培育“五上”企业，上半年培育5户以上，全年新增10户，新增市场主体1600户以上，力争非公经济占比超过50%。要优环境。深化“放管服”改革，扎实开展联企帮扶活动，帮助企业破难题、提效益。坚持每季召开一次政银企对接座谈会，助力企业发展。

五要抓农业调结构。要加大调整力度。农业局要及时下达落实农业结构调整计划任务，各镇要大力调、积极调，调优做强六大特色产业，增强农业发展活力，力争农业增加值、农村居民人均可支配收入持续全市前列。要突出生态乳都。实施规模羊场改扩建、良种繁育站点、峻成智慧二期饲草加工等项目，策划开展全产业链招商活动，加快产业壮大和优化升级。积极争取国家（奶山羊）现代农业产业园项目，确保一举通过评审。加快奶山羊文化展示中心、大数据平台、刘荫武纪念馆建设，筹备XX关中奶山羊产业研究院揭牌。要抓好苹果、核桃、食用菌、烤烟、中蜂发展。实施陕果、盛源两个苹果产业园项目，建设香菇菌棒加工厂、香菇深加工厂。加强“陇县五宝”宣传推介，扩大线上线下销售。要抓好防病减灾。目前，“倒春寒”天气仍将持续一段时间，小麦条锈病流行进程加快，各镇、各有关部门要指导群众积极应对、加强防治，保丰收、促增长。

六要抓三产促消费。要做旺关山旅游。加紧完成关山景区总规评审，启动风景名胜区总规和详规修编，引领关山草

原高质量发展。推进国家 5A 景区创建，确保年内通过国家潜质资源评估。加快实施关山风情小镇、秋菊山庄高端民宿和假日酒店改造提升，完成垃圾处理、污水处理、景区派出所等项目，组建旅游警察大队，确保 4 月份全新盛装开园，带动全县旅游业持续提升。要推动消费回暖。此次疫情对消费冲击很大。工信、文旅、市场监管等部门要研究对策，促进餐饮、住宿等消费经济回暖，并根据疫情防控形势，适时开放文化娱乐场所。加快新冠森嘉禾、泰和国际、回中宫等酒店建设。要推动房地产开发。住建局要加快实施 12 个重点城建项目，确保南岸新城综合体、陇盛佳苑城市综合体上半年主体竣工，碧桂园、玫瑰园等商品房年内投用，商品房销售面积增长 20% 以上。同时，住建局、城关镇要加快老南街、北贤巷及水银河、果品市场等片区征收拆迁，加快推进东大街中段开发，推进城市路网建设，改善城市面貌。

七要抓就业促增收。随着近期学生开学复课，将再释放一批劳动力。各镇和人社局要坚持“外抓输出、内抓挖潜，确保两户、应就全就”的思路，持续抓好组织输出和就业服务，力争劳务输出人数同比增长 10%。要引导“1+13”社区工厂、县内企业、“双百”基地等吸纳贫困户就业，再设立一批公益性岗位，引导更多群众就业。

八要抓脱贫守底线。以巩固提升防返贫为主线，聚焦剩余 887 户 1472 名贫困人口、943 户 3145 人防返贫对象，全面落实市县十大行动，抓好“三排查三清零”百日冲刺行动，扎实开展强弱项专项行动，积极备战脱贫攻坚大普查，持续

提高脱贫质量，确保脱贫攻坚圆满收官。

九要抓财税活金融。大力培植财源。壮大羊乳、旅游两大支柱财源，抓好房地产、烤烟等基础财源。强化税收征管，做到应收尽收。借力总部十条政策，将外来财源引进来。坚持厉行节约。坚持过紧日子。大幅压缩一般性支出，“三公”经费再压3%。优化金融服务。各金融机构要围绕全县中心工作，持续加大信贷投放，全力支持中小微企业发展，全年存贷款余额增长15%以上。

十要统筹抓好社会事业等各项工作。继续毫不松懈抓好疫情防控，突出国境外人员、赴京四类重点人员管控，确保全县清洁无疫。有序组织开学复课，强化学校健康管理，确保师生健康平安、学校正常有序。要扎实推进生态环境保护，抓好历次环保督查问题整改巩固提升和销号工作，全力配合好近期生态环境部大气强化监督定点帮扶。要紧绷安全之弦，抓好森林防火、交通安全、建筑安全，严防安全生产事故发生。

三、担当有为抓落实

一要强化汇报对接。各副县长和各部门主要负责人要坚持每月赴市、每季赴省汇报一次，对接相关指标和重点工作，及时掌握省市动态和相关政策，争取上级最大支持。

二要强化分析研判。按照“既要干好，也要考好”要求，各副县长要每月对分管口经济指标进行专题研判，县政府每季召开一次经济运行分析会。统计、发改、招商、财政、工信等部门，要加强对经济运行的监测预警，从4月份开始，

每月对各镇、各部门固投、项目建设、招商引资等重要指标完成情况全县通报，晾晒成绩，督促落实。

三要强化责任落实。各镇、各部门要将各自承担的经济指标、重点项目、重点工作，进一步细化分解到分管领导、责任股室和具体干部，抓紧每一天，干好每一月，干出成效、走在前列。

四要强化督查问责。加大跟踪问效，政府督查室、发改局、统计局、招商局等部门要加强进度考核，对关键任务、硬性指标定期督查，对重大项目、招商任务和重点工作全程跟踪。对工作滞后，影响整体指标的单位，要坚决问责问效。

同志们，做好今年经济工作，责任重大，任务艰巨。希望大家保持良好的状态，发扬扎实的作风，振奋精神，埋头苦干，圆满完成各项目标任务，为推动陇县高质量发展做出积极贡献！

新起点迎接新挑战 新目标开启新征程

——在 20XX 年经济工作会议上的讲话

同志们：

今天会议的主要任务，是深入贯彻中央和省委、市委、区委经济工作会议精神，回顾总结 20XX 年各项工作，分析研判当前形势，明确 20XX 年的目标任务和工作重点。下面我讲三个方面的意见。

一、回顾过去、总结成绩，经济社会各项事业稳步发展

已经过去的 20XX 年，是极不平凡的一年，也是卓有成效的一年。一年来，在上级党委、政府的坚强领导下，全街道上下同心，鼓足干劲，开拓进取，以昂扬的斗志和风貌成功度过了街道起步之初的不应期，平稳迈入发展快车道，各项工作全面开花，经济社会发展稳中有进，进中向好。

（一）主要经济指标大幅增长

20XX 年，全年完成生产总值 16.2 亿元，较上年增长 8.5%；完成固定资产投资 14 亿元，较上年增长 3.89%，其中基础设施投资 10.29 亿元；实现入库税收 8532.55 万元，较上年增长 68%，其它各项指标稳健增长。

（二）区域发展环境不断优化

1、路网建设基本成形。

XX 大道绿化亮化全面完成；鱼形湖东路最后一栋房屋完成司法强拆，实现全线 8 公里路面沥青摊铺和绿化；鱼形湖西路 13.54 公里已全线拉通，基本完成路面沥青摊铺；沧泥路、衡鸾公路提质改造高质量完成；江南大道已经启动清表；高新大道征拆正在进行。

2、拆迁安置全力推进。

街道上下以坚韧不拔的毅力和“钉钉子”的精神全力破解征拆难题，助推项目建设顺利实施。全年共拆迁房屋 210 栋，共发放房屋补偿资金 1.26 亿元；安置工作也是紧锣密鼓，完成 169 户 413 人涉及金额 3404.25 万元的货币安置，并就实物安置积极向东部新区和市委市政府谏言献策。

3、规划执法成绩突出。

整合充实执法队伍，网格划分责任区域，严格兑现考核制度。在保障日常巡查的基础上，组织集中查违拆违行动 56 次，依法拆除各类违章建筑 9800 多平米，推倒拔除抢栽苗木 180 亩，有效遏制了抢栽抢种、抢搭抢建现象。

4、软环境建设初见成效。

通过开展惩治“中梗阻”腐败行为和软环境治理工作，充分发挥纪工委和派出所两把利剑的作用，全年处理党员 1 名，行政拘留 13 人，刑事拘留 6 人；辖区内阻工闹事、强揽工程的现象明显好转，群众支持项目建设的意识越来越强。

（三）民生福祉有效改善

1、抓惠民工程，全面落实惠民政策。

全年共发放各类社会救助资金 432.77 万元；城乡居民医

疗保险参保 25078 人，参保率达 90%以上，共收缴资金 280 多万元；完成被征地农民养老保险 7015 人次；城乡居民养老保险参保缴费人数 11200 人，再创新高；积极整合劳动、农业等部门培训资源，大力开展技能培训，积极协助“口味王”招工活动，劳动就业面进一步扩大；四方山、灵宝山、宝林冲“村改居”工作顺利完成。

2、筑护民工程，全力以赴防汛救灾。

争取专项奖金 184 万元，完成樟木冲等水库主体加固除险，托塘水库、东风冲水库防汛公路水毁恢复；鹅形咀水库溢洪道改造等工程；投入资金 12 万元对山洪地质灾害隐患进行了专项治理。

3、建利民工程，着力改善基础设施。

密切关注民生民利，重点解决群众反映强烈、亟待处理的问题。全年完成农村村民建房审批 216 户，完成 91 户危房改造，完成村组公路硬化 15.5 公里；全面改造农村电网 82 户，新增变压器 3 台，有效缓解了部分农户用电难的问题；着力解决了灵宝山、宝林冲两个社区因工程建设导致群众饮水困难的问题。

4、施富民工程，大力推进精准扶贫。

深入推进驻村包户帮扶，加大扶贫力度。按照“六个一批”的要求，谋划推进精准扶贫脱贫工程，全年 98 户 288 人实现脱贫。其中 167 名在校贫困学生享受“雨露计划”、泛海助学等形式的教育帮扶；143 人享受临时救助、大病医疗再补助等医疗救助帮扶；105 人享受民政兜底帮扶；34 人

享受异地扶贫搬迁；363人享受“带资入股”、“点对点”等方式的产业帮扶；42户109人享受危房改造帮扶；156人得到“口味王”招工等就业帮扶，真正做到对症下药、分类施治。

（四）社会大局和谐稳定

1、切实加强社会治安综合治理。

7个村级综治中心建成并投入运行；全年排查各类矛盾纠纷和不稳定因素156起，有效化解矛盾纠纷140起，开展“真情为民大走访”，化解积案12起；切实加强了特护期稳控力度，全年未登记一例非访；严格落实“五帮一”责任制，做好了涉军人员等群体的稳控工作；接收社区矫正对象33人，解矫25人，目前社区矫正对象在管8名，无一人重新犯罪；街道、村（社区）两级调委会全年共调处案件312起，涉及当事人600余人，涉及案件金额300余万元；全年开展5次专项法制宣传教育，积极开展平安街道创建活动，共评选出“平安示范家庭”550户，为街道的和谐稳定奠定了坚实的基础。

2、扎实做好安全生产工作。

大力开展安全隐患大排查、大整治专项活动，切实加强道路交通、校车、建筑工地、烟花爆竹、危险化学品等领域的安全监管，发放限期整改通知100余份，安全生产形势持续稳定，全年未发生一起安全事故，被评为市级安全生产示范街道。认真做好食品药品安全监管工作。全年共核查办理《食品经营许可证》78份，进行食品药品安全专项检查20

余次；组织辖区内食品药品从业人员 300 余人进行了健康体检。

3、稳步推进计划生育工作。

严格控制计划生育率，全年共出生人口 346 人，符合政策生育率达 96.2%，生养信息上报及时率 98.16%，社会抚养费立案率 100%；落实生育关怀救助对象 60 人，共发放生育关怀救助资金 34585 元。新增奖扶对象 47 人，征收社会抚养费 40 余万元，完成计划生育系列保险 7 万余元，深化诚信计生，计划生育工作稳步推进。

4、着力开展生态环境专项整治。

坚持贯彻“绿水青山就是金山银山”的指导思想，加强对违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污等现象的监管，对严重影响生态环境的行为进行坚决打击。认真做好“河长制”基础工作，集中查处了 XX 水库周边 5 家猪场、2 家鸡场、1 家鸭场，确保水源质量；全面配合环境治理专项行动，强制关停和拆除“立达造粒厂”等 7 家非法造粒厂、百羊庄搅拌场等 6 家混凝土搅拌场和一家猪皮加工厂；将垃圾清运外包给专业公司，用专业设备对垃圾进行处理，有效解决了农村环境治理“不及时、难到位、不专业”的难题。

（五）党的建设持续加强

1、强化理论武装。

继续抓好“两学一做”学习教育，推进两学一做常态化制度化建设，扎实开展千名农村党员冬春训。认真组织十九大学习宣讲会，学习习总书记新时代新思想新战略，党员干

部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识大幅提升。

2、夯实基层组织。

严格换届选举纪律和要求，实现换届选举“零举报、零上访”，公开选聘了7名年轻优秀的村级便民服务员，选优配齐配强村级村子，圆满完成了村级两委换届；严肃组织生活，抓实“三会一课”，号召各村（社区）组织机关、村（社区）党员开展主题党日活动100余次，密切联系群众，发挥党员先锋模范作用。全面实行党员积分管理，加强了对党员日常行为的登记考核。

3、抓牢党员队伍。

把牢党员发展入口，规范发展党员程序，正确引导发展方向，纯洁入党动机，全年共发展预备党员9名，预备党员转正8名，吸收入党积极分子15名，党员队伍得到充实。益村平台和红星云推广应用率达100%，实现了农村党员学习教育全覆盖。

4、坚持肃风肃纪。

扎实推进中梗阻式、“雁过拔毛”式腐败、“‘纠四风’、‘治陋习’”等六项专项整治，全年共办结案件5起，2人受到党内严重警告处分，3人受到党内警告处分。村支两委换届期间调查拉票选举案3起，查处群众举报候选人违纪问题1起，共取消参选人资格4人，诫勉谈话3人。纪工委聚焦重要时间节点，定期或不定期开展各类督查45次，有效推进工作落到实处。

另外，街道人大、政协、统战、武装、统计、工青妇团、

农业与林业等工作围绕中心，积极作为，有力助推了街道各项重点工作。

20XX年，我们取得了一定的成绩，精准扶贫、安全生产、位居全区前列，综治维稳获市级先进、防汛抗旱获区里表彰，党建工作获得区里高度认可，可以说社会事务较上年有明显的进步，征地拆迁安置、规划执法、项目建设服务得到东部新区高度肯定，这些成绩的取得是街道、村（社区）全体干部团结一心、奋力拼搏，是辖区各部门鼎力支持的结果。在此，我代表街道党工委、办事处，向为全街道经济社会发展付出辛勤劳动的广大干部群众，向所有关心、支持、参与XX街道建设的各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

我们认为，20XX年工作取得成效的主要经验是：

1、项目服务是根本。

项目是经济发展的关键，是结构调整的要害，是经济工作的抓手。我们通过抓班子、建队伍、抓拆迁、优环境，一切以服务项目为中心，推动项目建设不断发展，辖区经济效益不断提升。

2、安全稳定是前提。

发展是第一要务，稳定是第一责任。去年以来，街道与村（社区）积极化解矛盾，使很多问题解决在基层，以高度的责任感应对突发事件，确保了突发事件的平稳处置，占据了工作主动。

3、团结奋斗是法宝。

团结出凝聚力，团结出战斗力，我们像石榴籽一样紧紧抱在一起。一年来成绩的取得，离不开区委、区政府正确领导，离不开全体干部的共同努力、辛勤工作，离不开人民群众的大力支持。秉承团结奋斗的这一优良传统，同心同德，并肩奋斗，推动了街道经济社会发展。

4、务实执行是保障。

街道的工作量和工作压力相当巨大。我们注重加强执行力建设，向执行力要效率，靠务实执行打硬仗，打胜仗。面对繁重的重点项目建设和社会事务，我们的街道、村（社区）干部责无旁贷地抓工作、促落实。

5、开拓创新是动力。

用发展的眼光看待问题，用改革创新的思维研究工作，始终是我们各项事业得以长足发展的不竭动力。党建日清月结模式、查违控违网格化管理、安全生产地毯式摸排、精准扶贫责任上肩……，广大干部开动脑筋，充分发挥聪明才智和创造能力，破旧立新，不断创新工作思路和工作方法，为街道和谐高速发展提供了坚实的力量。

在肯定表扬成绩的同时，我们也要清醒地看到街道经济运行中存在的困难和问题：一是发展动力不足。辖区内还没有规模工业企业或者品牌农业项目作为经济发展强有力的支撑，发展张力受制约；二是工作创新不够。部分工作缺乏经验，方法难以创新，缺少横向竞争力；三是发展环境需更加优化。项目建设过程中仍然存在个别无理阻工、强揽工程和房屋征拆时漫天要价、拒不配合的情形。这些问题和困难，

我们都要引起重视，并在今后的工作当中想方设法解决。

二、分析形势，乘势而上，突出抓好 20XX 年各项工作

做好全年的经济工作，必须对我们所面临的发展形势进行科学的研判。

从发展规律来看，全市持续掀起项目建设高潮，从 20XX 年起开展“项目建设年”活动，今年将会继续扎实进行，我街道正是集中全部时间精力服务于东部新区项目建设，主旨明确，定位精准；从地理位置来看，市委经济工作会指出：“东接东进要纵深化。东接东进对接长沙是益阳未来发展的潜力所在、出路所在、希望所在，要把益阳东部片区作为推动益阳新发展的主战场、主引擎”，我们街道处于东部片区的核心地带，地理位置优越，有强劲的发展优势。从发展势头来看，基础路网逐步成形，重点项目相继落户，受发展愿景的鼓舞，干部群众干事创业热情高涨，经济建设队伍空前壮大，经济发展占据“天时，地利，人和”。

20XX 年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年。抓好今年的经济工作，意义十分重大。街道今年经济工作的总体思路是：全面贯彻党的十九大和中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步完善工作思路、明确发展目标，坚持以科学规划为龙头、项目建设为总揽，以加快发展为第一要务，以实现人民对美好生活的向往为奋斗目标，抓紧抓实重点项目建设、基础设施建设、安

全生产、生态环境保护、社会治安综合治理等重点工作，为支持东部新区大开发、大建设不懈努力，为建设幸福 XX 不懈奋斗！

主要经济指标是：地区生产总值增长 8.5%以上，一般公共预算收入增长 9%以上，固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 12%以上，居民人均可支配收入增长 10%以上。

围绕目标和发展要求，20XX 年全街道上下要戮力同行，砥砺前行，着力抓好以下六项工作：

（一）始终突出项目建设这个中心

项目建设是经济发展的“生命线”，有项目才有发展，有大项目才有大发展，有好项目才是科学发展。要围绕经济建设这个主题，突出项目服务这个中心，促使全街道经济社会又好又快发展。一要多方渠道引项目。我们要加大招商引资力度，力争全年引进项目 10 个。二要集中精力抓项目。我们必须千方百计抓紧抓实抓好，一时一刻也不能放松，要加强对重点项目的调度和协调力度，认真解决项目建设过程中遇到的各种困难和问题。三要全力以赴优服务。首先要提高干部破疑解难的能力和水平，增强干部服务项目的思想意识，不索拿卡要，更不要背后捣乱。其次要下定决心破解项目推进中的瓶颈，我们一定要加强学习、提高本领，善于做群众工作，彻底解决项目推进中的难题。四要重拳出击保服务。坚决查处阻碍或影响重点工程建设的不法行为，对少数强揽工程、强买强卖、强行参运、恶意索要、阻工闹事等违

法行为要从重从快依法予以坚决打击，决不姑息。五要从严问责促服务。高度重视“环境问题就是干部问题”这一观点和现象，村（社区）干部是改善施工环境的第一责任人，对不抓环境优化的干部，要实行诫勉、警告，对扰乱、破坏经济发展环境的干部要从严处理。

（二）责任在肩，着力抓好四项底线工作

1、创新体制机制，着力抓好综治维稳。

坚持党对政法工作的绝对领导，强化党的一把手责，20XX年我们要加大实施平安创建活动力度，抓好村级调委会规范化建设和民主法制示范村（社区）的创建工作；加大矛盾纠纷调解处理力度，建立健全社会矛盾纠纷调处机制，力争矛盾化解在基层，确保小事不出村，大事不出街道；加大“扫黑除恶”执行力度，深入开展“平安XX”创建，坚决依法严厉打击各类违法犯罪行为，全力以赴维护社会大局稳定；继续深入开展依法治国和法制建设的宣传工作；加强综治民调工作，继续争创市区综治维稳工作先进单位。

2、全面落实安全生产各项责任，确保区域幸福平安。

严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责、齐抓共管”责任要求，深入开展安全生产大排查大整治专项行动，从消防安全领域，工业领域，食品安全领域，交通运输领域、校园、校车安全领域、建筑施工领域、危险化学品、烟花爆竹、易燃易爆领域入手，地毯式排查做到无死角，坚决遏制重特大安全事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。深入推进各类食品药品监督检查工作，不断整顿和规范

辖区范围内食品、药品市场秩序，全力确保辖区人民群众饮食放心、用药用械安全有效。

3、坚持严控优质化服务，严控政策外生育。

坚持计划生育基本国策、党政一把手负总责和“一票否决”三个不动摇，实行村支两委干部同奖同罚制、待遇挂钩制、责任追究制。切实推进计划生育“依法管理、村民自治、优质服务、综合治理”工作机制，广泛深入开展计划生育优质服务，营造计划生育的良好环境；强化计划生育工作目标管理，进一步提升计划生育服务水平，落实好相关奖补政策。遏制违法生育，加大社会抚养费征收力度，推动计划生育工作持续、健康发展。

4、以专项整治为抓手，促推党风廉政建设纵深发展。

按照“转职能、转方式、转作风”工作要求，聚焦主责主业，全面落实党委的主体责任和纪委的监督责任，调优配强纪检干部，明确纪检干部专职专岗，全力支持纪委服务中心开展工作，着力做好街道谈话室建设。以专项整治为重点，协同推进中梗阻式腐败问题、“雁过拔毛”式腐败问题、纠“四风”、治陋习、扶贫领域监督执纪问责、国家公职人员违规涉砂涉矿、互联网+监督等六项专项整治，突出抓好“刹人情歪风”专项整治，树乡村文明新风，通过办案促推工作落实，作风好转，环境更优。

（三）多措并举，不断增进民生福祉

人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，老百姓的满意度就是我们民生工作的衡量标尺，必须做好“精准

民生”这篇大文章。我们要聚焦“需要”，精准对接，及时准确了解群众所忧、所思、所急、所盼；聚焦“问题”，精准发力，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干；聚焦“落地”，精准施策，进一步创新工作思路，完善惠民举措，狠抓落地见效；聚焦“方法”，精准推进，多出新招实招，奋力推动街道民生工作再上新台阶。

我们要继续推进水、电、路、通信网络等基础设施建设，力争实现水泥公路组组通；全面推进被征地农民养老保险工作，认真落实好城乡居民基本养老保险和城乡居民基本医疗保险工作，持续抓好五保、城乡低保、特困供养、优抚安置工作；我们要着力产业扶贫，改变发展理念，深入挖掘适合街道发展的绿色特色产业，大力发展特色旅游高端三产业、特色种养殖产业（生姜、香菇），打造一批精品合作社，帮助贫困户提升造血功能。

（四）特色引领，全面实施乡村振兴战略

一是要加快推进以路网建设为重点的基础设施建设，实现城乡互联互通；二是推进农村产业融合发展，构建现代农业体系。重点抓好台上屋香菇种植基地建设和味姜生产产业化；三是实施特色小镇、美丽乡村建设计划，建设“两型引领示范区”。凸显两型特色，建设好“特色风情小镇”。围绕江南古城、四方山 691 基地的建设，选优招商引资投资项目，建设好旅游小镇；重点推进居民集中安置区、行政服务中心及相关公共服务配套建设，建设好时尚小镇；打造包含综合性医院、医学研究院、体育休闲公园的健康养生社区，建设

好健康小镇。四是推进城乡公共服务均等化，增强农村居民获得感。不断改善村（社区）教育、文化、体育、卫生条件，让公共服务更多地惠及辖区居民；五是巩固提升脱贫攻坚成果，在全面建设小康社会过程中不落下一人，想办法让困难群众尽快富裕起来。

（五）重拳出击，进一步优化发展环境

一是要充分调优征拆队伍力量，激励干部干事创业热情。二是要加强查违控违网络管理，控制违建违栽蔓延滋长。大力宣传东部新区规划执法相关规定，形成浓厚的宣传氛围；加强网格管理和日常巡查，将查违控违拆违工作责任落实到点到人，确保第一时间处置到位，严格控制新发违法建筑和抢栽抢种发生；切实提高执法人员的业务素质和执法水平，打造一支“业务熟练、纪律严明、保障有力”的规划执法队伍。三是要全力维护项目施工环境，杜绝阻工误工现象发生。注重宣传教育，加强基层治安防范力量，提高人民群众法律意识；建立日常巡逻常态化机制，确保重点工程项目施工现场的“见警率”；坚决打击恶意阻工和强揽工程等行为，坚持以打击促防范、以打击促效能、以打击促发展，始终保持对破坏施工环境违法行为的高压态势。

三、不忘初心、牢记使命，以昂扬的姿态开启新时代征程

（一）加强思想建设：

1、加强理论学习：习近平新时代中国特色社会主义思想 8 个明确，14 条基本方略；

2、牢固树立“政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识”，坚定“道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”

（二）全面从严治党：

坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党。

1 把政治规矩和纪律抓在前面，坚持党对一切工作的领导；

2、对标党的准则、条例，规范自己的言行，中国共产党廉洁自律纪律处分，雁过拔毛式、中梗阻、纠四风、治陋习，互联网+监督，国家公职人员涉矿涉砂专项治理、扶贫领域执纪问责、刹人情歪风、扫黑除恶。

3、抓好党员队伍管理，抓示范带头，抓活动载体，首先抓牢抓实党建基础工作，其次抓党员的评议与处置工作。

（三）基层组织建设：

一是坚决维护“一把手”权威，副职、街道党工委；

二是净化干部队伍，唱抬高、不执行任务、政令不通、违法乱纪。

（四）完善规章制度

机关：机关管理制度、财务制度、绩效考核制度、学习制度、规划执法执法考核等。

村级：三会一课制度、议事制度、监事制度、出勤制度、坐班制度、党务政务财务公开制度

（五）加强作风建设（工作作风）

勤奋好学、学以致用

联系群众、服务人民
真抓实干、务求实效
艰苦奋斗、勤俭节约
顾全大局、令行禁止
发扬民主、团结共事
秉公用权、廉洁从政

同志们，目标凝聚人心，形势催人奋进。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想发展旗帜，把思想统一到当前工作上来，以时不我待的历史使命感，以更加昂扬的精神状态，更加饱满的工作热情，更加务实的工作作风，主动适应新常态，积极实现新作为，牢固树立新形象，努力开创新局面，为建设富饶美丽幸福 XX 而努力奋斗！

在全区 20XX 年第三季度经济运行分析会 暨重大项目调度会上的讲话

同志们：

今天，我们召开全区第三季度经济运行分析暨重大项目调度会，这是一次非常重要的会议，是一次对我区 20XX 年前三季度社会经济工作实绩的研判分析会，会议的主要任务是：总结今年前三季度经济运行情况，推动重大项目建设，对我区经济社会发展工作再研究、再细化、再安排，切实做到“三个精准”：一是精准分析前三季度经济运行情况；二是精准把握抓好每一项经济指标的方式方法；三是精准推动第四季度各项经济指标工作。刚才，经发局、财政局和各乡镇作了发言，各包保重大项目的工管委领导对加快项目推进提出了很好的意见建议，讲得都很好，我都同意，会后大家要不折不扣地抓好落实，抓出成效。下面，就如何进一步统一思想，切实把主要精力集中到抓经济、抓项目、抓发展上来，以超常规的思维、超常规的举措、超常规的力度推动全区经济社会加快发展，我讲三点意见：

一、准确研判，坚定加快发展的信心决心。

前三季度，全区地区生产总值（GDP）完成 18.31 亿元，同比增长 6.6%；全社会固定资产完成 14.64 亿元，同比增长

18.3%，完成全年任务（173873万元）的84.23%，增速全市排名第一；截止10月底，实现5000万元及以上项目入库11个，其中亿元及以上项目占7个，完成全年任务（13个）的84.6%，入库完成情况排名全市第一；1-8月其他营利性服务业增长40%，全市排名第二；1-9月，财政总收入累计完成17,176万元，完成本级任务41,165万元的41.72%，完成市级任务40,740万元的42.16%；公共预算收入累计完成13,462万元，完成本级任务33,161万元的40.60%，完成市级任务32,850万元的40.98%；前三季度，城镇居民人均可支配收入实现23155元，同比增长9.3%；农村居民人均可支配收入实现9652元，同比增长10.8%；新增“10+5”产业项目到位资金10.89亿元，完成时序任务13亿元的83.77%；新引进“10+5”产业项目35个，完成时序任务17个的188%，开工35个，新引进产业项目开工率100%，精准策划、编制重点产业招商项目38个；1-9月，共接待游客2519.83万人次，实现旅游总收入237.68亿元。

总体来看，前三季度我区经济运行总体平稳增长，部分核心指标取得了关键性突破。但是，我们应当清醒地看到，我区经济在正常运行背后还存在不少问题，对照全年目标任务，压力依然存在，决不能盲目乐观。主要表现在：

一是主要核算支撑指标对GDP支撑不足。支撑GDP核算的固定资产投资增速、其他营利性服务业营业额增速和财政八项支出增速三个指标，除固定资产投资增长外，另外两个指标增速均出现回落，增速整体趋势是小于上年同期，特别

是财政八项支出增速回落严重，对 GDP 支撑严重不足。二是固定资产政府性投资项目进展缓慢，个别项目甚至停工。受到国家金融政策性影响，各地项目融资困难加大，致使项目缺乏资金，致使政府性投资项目减少，在建投资项目推进缓慢，甚至处于停工状态，如洲际酒店、棚户区安置房、小城镇建设、S105 公路等项目。1-9 月虽然完成上报 14.64 亿元，但距离 17.38 亿元的目标任务还差 2.74 亿元，在接下来的两个月里，各项目区级包保领导要亲自抓、亲自过问项目进度，各项目包保单位主要领导要继续加快项目实质进度，确保有数据可报，力争全年固定资产投资增速达 20%以上，为全市经济指标作出更大的贡献。三是从财政收入看，增收压力大，受“营改增”影响，支持地方经济发展的财源不足，增收潜力空间小，经济总量小。后续税源增长乏力，主体税源单一，全靠机遇税收保障正常运转。债务负担沉重，收支矛盾突出，融资渠道单一，融资能力有限，发展压力巨大。

从以上情况来看，我们当前的经济形势依然严峻，区各级各部门要切实增强工作紧迫感和责任感，紧紧围绕工管委的决策部署，团结一心，真抓实干，全力完成年初既定的目标任务，实现我区在全市的综合经济指标增速争一保二的目标，促进全区发展再上新台阶。

二、制定措施，提振增比进位的拼劲韧劲。

（一）压实责任，抓好落实。

区各级各部门要把心思和精力用在推动发展上，用在指标任务落实上，切实把分管的工作抓好，把承担的任务完成

好，对照工管委与市委市政府签订的目标责任，查缺补漏，强化措施。部门主要领导要负起总责、亲自研究、亲自分析、亲自调度，对涉及的相关经济指标要认真研究，要清楚我们工作存在的差距和短板，要明晰目标任务、措施方法和工作实效要求，做懂经济、懂发展的明白人，做抓经济、抓发展的带头人，确保各项工作加快推进。

（二）加强指导，突出实效。

各职能部门之间要团结协作，及时对乡镇和相关企业加强督促和指导，做到应统尽统。尤其是承担市级考核指标的部门，要主动加强与上级部门的沟通与衔接，确保我们上报的各类数据得到上级认定，确保指标多加分、不失分。这里我特别强调一下，今年工管委与市委市政府签订的《经济社会发展主要指标目标责任书》中列出的考核分值中，占比较大的地区生产总值、固定资产投资、财政收入等指标，相关职能部门务必要采取有效措施，抓好抓细抓实，决不能丢分。

三、紧盯目标，确保全年工作任务落细落实。

目前，据年底仅剩不到2个月时间，时间紧、任务重、压力大。全区各级各有关部门要紧紧围绕年初既定的工作目标任务，强化观念意识和效率意识，加压紧逼，奋力赶超，全力以赴抓好各项工作落实，确保全年目标任务顺利完成或超额完成。

（一）狠抓重要经济指标调度提升工作，确保目标任务圆满完成。

按照年初既定目标任务，继续深化财政体制改革，加大

税源培育力度，全力以赴完成目标任务。加强税收征管，充分调动各方力量加强税收组织，发挥好税务部门作用，加强对重点税源监控，提升征管效率，确保收入任务按时保质完成。科学处理财政增收与改善民生的关系，加大对农业、教育、医疗卫生、社会保障与就业、保障性住房、公共交通发展的支持力度，提高民生支出占公共财政比重，推动经济增长、结构调整，确保惠民政策落实到位。要通过召开专题会、调度会、现场会等形式，加强对全区 GDP、固投、招商引资等重要经济指标的调度，深入分析，找准问题和症结，采取有针对性的措施对症下药，确保各项工作积极推进，各项指标顺利实现。

（二）狠抓全域旅游示范区创建，推动三大景区提质增效。

加快编制全域旅游规划，更好地指导全区全域旅游创建工作。加快完善景区基础设施，重点加快完善景区旅游导视牌、临时停车场、游客行程导游指示、景区固定重要节点电子地图数据更新等建设。狠抓旅游秩序整治，持续高压打击扰乱景区旅游秩序和影响景区形象的各种违法违规行为，使当前取得的成效继续保持。不断丰富旅游业态，积极培育特色餐饮、特色客栈、高端酒店、休闲避暑、养老养生等旅游产业，打造高品质旅游产品，积极推进匠庐·村晓、帝贝等精品民宿等建设，继续加大瀑韵天城及周边旅游业态培育打造。积极推进农旅融合发展，加快推进休闲农业、观光农业、体验采摘农业发展，深入打造玫瑰爱情湾等一批农旅融合发

展项目，加快全域旅游创建，助力全区脱贫攻坚。推进景区宣传营销升级，做好对外宣传营销工作，持续扩大景区的知名度和影响力。完善景区智慧旅游大数据建设，通过丰富移动支付、电子终端应用平台前移等智慧旅游建设，建立一站式“智慧服务”平台。

（三）狠抓招商引资和固投工作，不断夯实全区发展基础。

继续加大招商引资力度，继续按照“六心行动计划”，全力打造和丰富旅游业态，重点引进文旅、体旅、农旅、商旅等各种产业融合发展的旅游项目，继续按照“民宿发展 135 计划”、“美食招商 333 计划”和“高端酒店发展 234 计划”进行招商，确保 20XX 年目标任务超额完成。提前谋划好明年招商项目，重点围绕演艺、特色旅游商品、康养、娱乐业等进行包装。快速推进重大项目建设，坚持把项目建设作为经济工作的第一抓手，加快培育旅游区发展的核心增长极。加快推进王三田坝游客服务中心、棚改项目、黄果树重点流域水污染防治项目、洲际假日酒店等重大工程和重点项目建设，确保各个重大项目切实取得实质性进展。特别是今年 10 月 22 日签约的 10 个招商引资项目，我们相关项目包保领导和责任部门要跟踪好、服务好，认真研究解决项目推进中存在的问题，确保所有项目尽快动工，加快推进，确保项目快速形成投资和生产能力。破解资金瓶颈，吸引民间社会资本参与到重大工程和重点项目建设中来，提高民间社会资本的利用率。加大融资力度，尽快解决财政资金瓶颈。加大项目

督促检查力度，确保项目顺利推进和投资任务按时完成。

（四）狠抓特色小镇规划建设，持续改善旅游区人居环境。

加快特色小镇建设步伐，加快完成黄果树、白水、龙宫三个小镇的总体规划和详细规划，培育好白小镇示范小镇建设。严格控制违法违章建筑，为小镇建设加快发展扫清障碍。加快完善市政基础设施建设，积极推进城镇大道和旅游公路等市政道路建设，白水河大桥改造建设及投入使用。积极推进美丽乡村建设。实施乡村振兴战略，按照 31 个村（居）美丽乡村建设规划，统筹抓好乡村产业发展和乡村综合治理，提升乡村文明发展水平。全面完成黄果树重点流域水污染防治项目投入使用，推进完成龙宫镇蔡官垃圾收运系统。

同志们，做好我区全年的经济工作意义重大、任务艰巨。全区各级各部门要切实增强抓经济工作的责任心和执行力，要以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机和抓手，强化责任担当，攻坚克难，披荆斩棘，苦干实干，奋力赶超，全面完成或超额完成各项经济指标任务，向市委市政府和全区人民交上一份满意的答卷。

在全县前三季度经济形势分析会议上的讲话

今天，我们召开全县前三季度经济形势分析会议，主要任务是贯彻落实全省经济运行重点工作电视电话会议和全市前三季度经济形势分析会议精神，通报全县前三季度经济运行情况，分析研判当前经济运行形势，安排部署下阶段全县经济工作重点任务，进一步坚定信心、鼓足干劲、狠抓落实，全力以赴冲刺全年目标，确保圆满完成各项预期任务。前面，国华同志通报了全县前三季度经济运行情况，分析得深入细致，希望全县各级各部门牢固树立担当意识，正视差距，压实责任，全力落实。刚才，县发改局、财政局、住建局、商务局负责同志分别就各自承担的经济指标排名全市末位作了表态发言，问题分析、工作措施都提得很到位，应该说思路都比较清晰，希望说到做到，会后抓好落实。下面，我结合全县前三季度经济运行情况，做好下阶段全县经济工作，讲三个方面的意见：

一、全方位研判，经济发展持续稳定的基本面没有改变

今年以来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以脱贫攻坚统揽全局，贯彻新发展理念，对标高质量发展要求，

统筹推进改革开放、动力转换、环境优化和风险防范等各项工作，经济运行保持在合理区间，呈现出总体平稳、稳中向好、活力增强的较好态势。

（一）总体平稳。

就是大多数经济指标稳定增长。全县 23 项主要经济指标中，有 14 项增速高于去年同期或基本持平。其中地区生产总值、一产增加值、三产增加值、工业增加值、规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、财政收支（等 12 项增速高于去年同期，二产增加值、农村居民人均可支配收入 2 项指标增速与去年同期基本持平。

（二）稳中向好。

就是投资消费增势持续向好。投资对全县经济社会发展的持续拉动作用明显，从今年 4 月份开始，全县固定资产投资增速连续 6 个月排名全市第一，被市政府通报表扬。前三季度，全县旅游消费人数较上年大幅提高，8 月份成功举办了第八届通渭书画文化艺术节，加之会议经济等方面拉动，住宿餐饮业较往年均有大幅提升，社会消费品零售总额同比增长 8%、较去年上升 0.7 个百分点。

（三）活力增强。

就是经济运行提质增效倾向明显。金融机构存贷稳定，人民币存款余额增长 7.8%、贷款余额增长 0.1%。财政收支稳健，大口径财政收入增长 2.2%、一般预算收入增长 4.3%、财政支出增长 18.3%。城乡居民稳步增收，城乡居民人均可支配收入分别达到 17294 元和 4660 元，分别增长 7.5%、8.8%。

规模以上服务业加快发展，其他营利性服务业企业数量不断增加，规上服务业企业达到5家，营业规模持续扩大。交通运输邮政业发展加快，公路运输总周转量增长6.0%、邮政业务总量增长29%、电信业务总量增长131%。

今后，全县各级各部门要充分认清当前经济社会发展面临的形势，克服畏难情绪，全力巩固经济运行“稳”的格局，不断扩大“好”的势头，持续激发“进”的活力，紧盯目标，狠抓落实，推动全县经济平稳健康发展。

二、多角度分析，经济发展中的堵点难点问题不容忽视

总结前三季度经济运行情况，成绩来之不易，这是大家共同努力的结果。但客观分析，问题绝对不能忽视，需要我们认真加以研判分析，切实采取针对性措施加以解决，确保今年各项工作有序推进。

从考核指标完成情况来看，一是大部分指标排名下滑严重。全市通报的18项主要经济指标中，我县排名倒数三位的就有13项。一般公共预算支出、人民币贷款余额、城镇居民人均可支配收入3项指标增速排名全市倒数第三；一产增加值、二产增加值、农村居民人均可支配收入3项指标增速排名全市倒数第二；地区生产总值、三产增加值、建筑业增加值、社会消费品零售总额、大口径财政收入、一般公共预算收入、招商引资到位资金等7项指标增速排名全市倒数第一，对全县经济影响较大。为了让大家对我县经济指标下滑程度有一个更加直观的认识，我从全市七县区16项指标排名中列举2组数据。第一组数据，与今年上半年排名对比，

“3升（一产增加值、金融机构人民币存款余额、农村居民人均可支配收入）4平（建筑业增加值、固定资产投资、财政支出、金融机构贷款余额）9降（地区生产总值、二产增加值、三产增加值、工业增加值、规上工业增加值、社会消费品零售总额、大口径财政收入、一般预算收入、城镇居民人均可支配收入）”；第二组数据，与去年三季度排名对比，“3升（工业增加值、规上工业增加值、城镇居民人均可支配收入）3平（固定资产投资、金融机构贷款余额、金融机构存款余额）10降（地区生产总值、一产增加值、二产增加值、三产增加值、建筑业增加值、社会消费品零售总额、大口径财政收入、一般预算收入、财政支出、农村居民人均可支配收入）”。二是个别指标与市目标差距很大。市上下达的12项责任指标中，地区生产总值、二产增加值、三产增加值、工业增加值、规模以上工业增加值、建筑业增加值、城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入等8项指标没有完成目标任务，其中二产、工业及建筑业增加值增速与市目标分别相差6.1个、3.9个和7.1个百分点。三是高质量发展考核很不理想。与上半年相比，12项衡量高质量发展的主要指标中，我县地区生产总值增速、社会消费品零售总额增速、一般公共预算收入增速、招商引资到位资金增速、城镇居民人均可支配收入增速和农村居民人均可支配收入增速等6项指标排名全市后三位，全县前三季度高质量发展考核仅得到41分，排名全市倒数第一，对全市经济社会发展造成了一定影响。

从产业结构来看，前三季度，全县三次产业结构比为 23.2 : 13.8 : 63.0。一产对经济增长的贡献率为 37.6%、拉动经济增长 1.72 个百分点，二产对经济增长的贡献率为 4.9%、拉动经济增长 0.22 个百分点，三产对经济增长的贡献率为 57.5%、拉动经济增长 2.62 个百分点。一产基础不牢。今年全县先期出现了低温冷冻，造成部分农作物幼苗及果树花蕾不同程度受损，之后全县部分乡镇小麦、胡麻、玉米、豆类等农作物遭受风雹灾害，随后遭遇了持续降雨，小麦倒伏出芽，对全县农业生产产生了一定影响。同时，全县现代农业发展滞后，设施农业无论规模还是效益对一产增长的贡献不足；农民专业合作社组织化程度低，合作形式单一，没有实现技术、市场营销的合作，带动力比较弱。二产层次不高。总体来看，二产对经济增长的贡献是三次产业中最低的。具体来说，工业经济运行不乐观，规上工业企业停产 1 户；规下工业企业因环保、融资、市场需求等影响，14 家企业关闭及停产，规下工业总产值负增长。全县 8 家建筑业企业因承揽工程量不足，有 5 家建筑业总产值呈现负增长，其中 3 家总产值负增长超过 70% 以上。今年 1 至 10 月，全县共办理建筑工程施工许可 31 项、10.5 亿元，其中县内建筑企业承揽 15 项、3.7 亿元，县域内建筑企业承揽量仅占 35%，大部分建筑工程被县外企业所承揽。三产活力不足。第三产业主要包括营利性服务业和非营利性服务业。虽然全县第三产业比重持续提高，但商贸业等营利性服务业经济指标增速放缓，零售业中的凯尔亮生活超市由于资金链断裂，于今年 5 月份

停业，直接导致三季度限额以上社会消费品零售总额增速下降 0.9%；限额以上商贸企业带动力不强，11 家限额以上商贸企业中，年销售额 1000 万元以下的占 7 家，悦心大酒店、会洲大酒店、育林酒店等企业基数逐年增大、增速放缓，限额以上社会消费品零售额增速呈负增长态势；加之我县商贸企业规模小、数量少，普遍达不到限额以上入库标准。而根据测算，财政八项支出变动 1 个百分点，影响第三产业 0.2 个百分点，影响地区生产总值 0.1 个百分点。前三季度，全县财政八项支出增长 0.81%，比上半年下降 6.15 个百分点，下拉了地区生产总值 0.6 个百分点。可见，经济增长还是过分依赖非营利性服务业，即财政八项支出部分。财政八项支出增速不稳定，成为影响三产稳定增长的重要因素。

同时，由于我县今年前三季度部分工作在全市排名靠后，被市政府多次通报批评，甚至约谈。主要是：4 月份省全域无垃圾专项治理工作组明察暗访发现马营镇、平襄镇辖区内个别区域卫生脏乱差现象严重，被省全域无垃圾专项治理办公室通报；8 月份，“通渭政务服务网”因存在办事指南信息不完整、不准确问题被国务院办公厅通报；10 月份，因全县 9 月份危房改造工作月评比在全省排名靠后，县政府主要领导、分管领导及住建局局长被省建设厅分管领导约谈；11 月 1 日，因前三季度高质量发展考核排名全市倒数第一，县委、县政府主要领导被市政府分管领导进行约谈。因招商引资到位资金增速连续两次排名全市最后一位，近期，市政府分管领导将对县政府主要领导进行约谈。因全县“十三五”第一

批光伏扶贫项目总体建设进展滞后，11月8日，省发改委下发通知将对县政府主要领导和县发改局、县扶贫办主要负责同志进行约谈。这些问题充分反映出我县经济稳定增长的机制和态势还没有完全形成，部门抓工作的措施还不细、抓落实的力度还不够，单位与单位之间的协同配合也亟待加强，需要我们狠下功夫进行整改落实。

三、高效能推进，全力以赴抓好四季度各项重点任务落实

第四季度是我们各项工作的最后冲刺阶段，不仅要确保完成年度预期目标，也要及早谋划推进明年各项工作。在10月24日召开的全市前三季度经济形势分析会议上，戴市长对全市前三季度经济运行作出了“稳中继好、如履薄冰、喜忧参半、此起彼伏”的研判，对四季度的重点工作作了安排部署。应当看到，在剩余不到2个月的时间内，只要我们采取切实可行的措施，进一步挖潜力、强动力、鼓干劲、争先进，确定的各项年度目标是可以完成的。因此，全县各级各部门一定要坚持标准不降、目标不减的原则，按照“欠多少补多少，谁欠谁补”的要求，抓住重点、统筹推进、争先进位，确保各项既定目标按期完成，高质量发展考核位次稳定在全市中上游水平。重点要抓好以下八个方面的工作。

（一）抓项目，力保投资稳步增长。

鉴于我县一产基础不牢、二产层次不高、三产活力不足等现状，固定资产投资仍然是拉动全县经济增长最强有力的抓手。我们已经连续6个月拿到全市固定资产投资“流动红

旗”，年底必须拿到这个“单项冠军”。一要全力加快在建项目进度。力争总投资 119.03 亿元的 93 个投资项目年内完成投资 22 亿元以上；加快推进前五批集中开工项目建设进度，确保总投资 35.63 亿元的 50 个已开工新建项目完成投资 19.33 亿元以上。特别是通渭县 X303 线义岗川至新景公路王儿岷至陇阳段工程自 20XX 年 9 月完成施工和监理招投标以来，工程进度严重滞后。县交通局、延安华伟水利水电工程公司要引起高度重视，强化工作措施，加大工作力度，确保年内完成建设任务。二要全力推进项目前期进度。县发改局商各乡镇、各部门要认真准备，既要把今年对明年的存量留下，还要把明年对后年的增量定下。对于谋划确定的 20XX 年实施的总投资 101.86 亿元的 65 个项目，要严格按照“20XX 年 12 月底前完成可研阶段审批，20XX 年 3 月底前完成各项前期，4 月底前全部开工”的时间节点要求按期开工（复工）建设。三要扎实准备 20XX 年中央预算内项目申报工作。力争社会事业、棚户区改造、农村扶贫公路等符合条件的投资项目尽快完成中央预算内投资申报前期工作；尽快完成通渭县黑燕山风电基地等总投资 5000 万元以上新建项目的审核入库工作，确保全面完成固定资产投资增长 15% 的目标任务。四要抓好招商引资。严格对照年初签订的招商引资目标责任书，加强问题分析研判，强化举措，靠实责任，建立从项目对接、招引、协调、签约、落地全链条、全通道的招商工作跟踪服务体系，全力解决项目建设、运营等过程中出现的各种困难和问题。特别要对投资 10 亿元的通渭亿联商贸城、

投资 20 亿元的陇阳 20 万千瓦风电场、投资 5.98 亿元的通渭县印象华岭现代农业综合体等重点招商引资项目，严格按照一个项目、一个工作小组、一个工作方案、一个工作时间节点完成的“四个一”要求，落实项目包抓责任制，全程专人领办、跟踪督办、协调指导帮办，千方百计为招商引资企业排忧解难，促进项目顺利实施。

（二）抓产业，打牢农业发展基础。

一要进一步夯实草牧产业。按照年度目标，全县今年计划新建暖棚圈舍 4363 座，引进良种基础母牛 4098 头、基础母羊 2120 只。目前，已建成暖棚圈舍 3875 座，在建 261 座，未建 227 座，未引进基础母牛 3066 头、基础母羊 1168 只。县农牧林业局、畜牧中心要加大工作力度，年底前必须全面完成暖棚建设和牛羊引进任务。同时尽快衔接县财政局及时拨付资金。二要进一步夯实林果产业。今年新栽果品、花椒 9.24 万亩，林果种植、挂果面积逐步增加，分别达到 23.62 万亩、3.5 万亩。今年苹果价格相较往年均价增长 40%，县农牧林业局、林果中心、农技中心等部门要通过技术培训、科学管理，指导果农提高林果产业发展认识和种植管理水平，协调果品销售渠道，力争果农人均可支配收入增加 20%以上，果品产量达 6 万吨以上，产值达 2.4 亿元以上。三要进一步加大农产品销售工作。目前，冬小麦、玉米、马铃薯、中药材、果品等全县主要农作物和经济作物已收获完毕，要充分利用我县优质的生态环境，加大“三品一标”农产品宣传力度，通过线下、线上等各种销售渠道，开展农产品销售，做

到优质优价。同时，要开展农产品加工，延长产业链条，提高农产品附加值，带动农户增收。要抢抓福清市帮扶机遇，县农牧林业局、县商务局负责，立足全县小杂粮资源优势，制定小杂粮礼品包，向福清市推销，并积极与通融贸易有限公司衔接，于11月底前再向福清销售一批苹果，增加果农人均可支配收入。四要进一步做好灾后保险理赔工作。今年，我县冬小麦、玉米、马铃薯等主要农作物遭受冷冻、风雹等灾害损失，出现不同程度的减产。目前，冬小麦理赔工作已全面完成，涉及14个乡镇192个村的3.53万户农户，共理赔385.46万元，玉米、马铃薯测产工作已全面结束，县农牧林业局要指导各乡镇务必于11月中旬前完成理赔任务。

（三）抓企业，力促二产提速发展。

一要做好退库入库，挖掘工业增长潜力。县工信局要继续加强对昌源药业和绿康农产品2家企业的跟踪监测，积极配合县统计局于11月15日前完成规上企业入库；要做好达不到标准的伟东面粉、乐百味、通广药材、正通有机肥4户企业的退库。通过入库提高增量，通过退库降低基数，通过入退库赢得增长空间。同时，要力争年产16.8万吨反刍动物饲料生产线建设、年产15.8万吨畜禽饲料生产线建设等6个续建项目年内全部建成投产；要加快总投资14.15亿元的年产5万吨马铃薯精淀粉搬迁技改、农林生物质直燃城镇生活垃圾气化联合热电联产项目等13个新建项目的备案、土地报批、规划设计等前期工作；加快工业集中区草畜循环经济产业园道路改扩建工程进度，尽快启动文堡片综合性园区

建设；加快通渭风电基地建设项目进度，力争早竣工、早见效。加大对鹿鹿山牧业公司、中乾能源公司和亨丰有机肥公司等企业的扶持力度，力争年内达产达标。二要解决融资难题，破解企业发展瓶颈。加快晓铃商贸、百源成2家马铃薯淀粉企业生产线项目搬迁工作，规范企业生产，扭转当前马铃薯、玉米淀粉停产的现状，消除制约企业自身发展的瓶颈因素，提高产值，延伸产业链条。积极争取各类资金，拓宽融资渠道，重点扶持晓铃商贸、华岭农科、天耀草业、九间棚等企业分别实施山亿生态综合农业示范、万亩级百万吨草业基地农业综合开发、现代生态循环农业科技示范及产业深度融合园区建设、金银花精深加工等项目，扶持企业做大做强。特别要尽快启动开展特色产业发展工程贷款工作，严格按照贷款流程发放贷款，支持农业龙头企业做大做强特色产业，确保贷得出、用的好、有效益、收得回。三要多措并举，促进建筑业企稳回升。重点要解决县域内建筑企业吃不饱、业绩少、产值低等突出问题。一方面，要积极督促承接县域内承揽工程的外地企业在我县注册分支机构；另一方面，从20XX年开始，全县所有政府投资项目一律优先考虑县域内资质内建筑企业，要大幅提高县域内资质内建筑企业工程承揽量，着力提高县域内建筑企业业绩，提高企业资质等级，增强市场竞争力。同时，在我县实施的房地产开发等民间投资项目，要向县域内建筑企业挂靠或者向县域内建筑企业靠拢。这里我再强调一下，县税务局作为县协税护税联席会议办公室，要充分发挥牵头抓总作用，协调县住建局等行业主管部

门，加大对建筑行业税收的征管力度，为县域经济持续健康发展保驾护航。

（四）抓商贸，深挖社会消费潜力。

一要继续加强企业培育。按照“成熟一家、推荐一家”的原则，将达到限上标准的企业及时纳入统计样本企业数据库，扩大限上企业规模，以统计入库企业的增量促批零住餐指标的完成。四季度要重点培育通渭县新荣农产品购销有限公司和酿香居酒店2家企业进入限上统计范围。二要促进消费结构升级。要鼓励恒瑞、金英硕等汽车销售商，育林商业中心、普瑞百货等重点批发零售企业举办“汽车展销会”“商品交流会”“家居生活展”等各类促销活动，通过打折销售、购物返券、价外馈赠、有奖销售、积分返利等多种形式吸引本地及周边市县居民购物消费。鼓励会洲等餐饮企业积极开展网上营销、在线订餐、电子支付等服务功能，大力发展外卖和外送服务模式，以新模式促进消费结构升级。三要强化旅游带动提升。11月7日，市政府在临洮县召开了全市乡村旅游示范村建设启动大会，会议精神传达提纲会上已书面印发大家，请大家认真学习领会，抓好贯彻落实。特别是县旅游中心，平襄镇、马营镇和华岭镇要抓紧启动4个旅游示范村建设，形成示范带动，吸引游客常来，带动村民致富，打造旅游发展和产业扶贫新业态。要依托资源优势，深挖发展潜力，20XX年各乡镇要至少建设发展1个旅游示范村，把打造旅游示范村与深化“三变”改革相结合，大力推行“合作社+农户”“公司+农户”等旅游扶贫模式，带动餐饮、住宿、

商贸等服务零售行业发展。县旅游中心要抓紧编制全县全域旅游发展规划，加快温泉和宋堡水库景区旅游基础设施建设，发展壮大旅游产业规模，提升消费档次，刺激和带动消费增长。

（五）抓协调，确保经济平稳运行。

一要加强调度。从11月份开始，由县政府分管领导主持，县统计局承办，承担各主要经济指标的责任单位全力配合，每10天召开一次统计调度会议，定期分析研判、及时解决经济运行过程中存在的困难和问题，确保经济平稳健康运行。二要强化培训。由县政府分管领导牵头，县统计局负责，县农牧林业局、畜牧中心、林果中心配合，于11月12日举办全县第一产业统计核算业务培训会议，对各乡镇分管领导、统计员开展一次业务培训。所有经国家联网直报系统上报的农业报表，必须经乡镇主要领导、分管领导、统计员签字确认后上报，做到应统尽统，确保全年一产增加值增长5.5%以上。三要密切衔接。一方面，县统计局要加强与市统计局的衔接协调，力争市上反馈的各项主要经济指标真实反映全县经济社会发展现状；另一方面，各行业主管部门要加强与上级对口管理部门的衔接协调，确保行业部门数据与综合统计部门数据保持一致。

（六）抓服务，营造良好营商环境。

要把“一窗办一网办简化办马上办”改革作为“放管服”改革的关键着力点，全面落实“一窗受理、集成服务”工作，确保年内县级政务服务事项网上可办率达到80%以上，进驻

县政务大厅比例不低于 50%的政务服务事项实现“一窗”分类受理。对涉及多个部门，需要群众“多次跑”“多头跑”的办事流程进一步优化再造，确保年内实现企业和群众到政府办事提供的材料减少 30%以上，30 个高频事项实现“最多跑一次”。要在现有政务大厅网上审批服务及电子监察系统的基础上，全面做好各系统的升级改造，实现从网上咨询、网上申报到网上预审、网上办理、网上反馈“应上尽上、全程在线”，切实提高政务服务事项网上办理比例。要推进投资审批制度改革，重点抓好投资审批制度改革实施方案和十项配套改革方案的具体落实，进一步优化项目审批流程，最大限度简化压缩审批程序，特别是对于一些重大带动性项目，凡涉及投资项目行政审批和配套服务的部门单位，都要开通“绿色通道”，指定专人负责，严格限时办结，切实提升审批服务效能，明年上半年项目审批时间要压缩到 120 个工作日以内。企业开办时间要在 6 个工作日的基础上持续压缩。在这里，我提一点要求，县政府金融办要针对企业融资难的问题，积极协调县内各金融机构，拿出具体办法，重点解决贷款抵押难、办理期限长、使用期限短的问题，努力为企业发展提供更好的金融支撑。

（七）抓管理，保障社会大局稳定。

一要把供热工作做实做细。县住建局要针对近期群众反映的供热问题，对冬季供热情况进行全面摸排，深入到供热企业、问题突出的小区和群众家中，详细了解室内温度是否达标，检查供热企业运营保障是否正常，检查供热管道设备

等运行维护是否到位，不留任何一处死角、不漏任何一个问题，确保群众温暖过冬。二要把安全生产工作做实做细。各乡镇各部门要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，严格落实安全生产责任制，全面开展冬季安全大检查，对易发事故领域及安全生产的关键部位和薄弱环节，尤其是农村偏远山区学校冬季取暖安全，有针对性地制定切实可行的安全措施，确保不发生重大安全事故。同时，要加大道路交通安全整治力度，加强冬季道路交通安全监管，有效控制道路交通事故发生。县公安局交警大队要加强 310 国道及重点路段的管控，做好道路交通安全监管。三要把农民工工资清欠工作做实做细。县人社局要牵头组织县公安、住建、信访等部门集中开展农民工工资支付情况专项执法检查，以建筑、市政、交通等工程建设领域和餐饮服务等工资拖欠问题易发的行业为重点，严肃查处恶意拖欠、欠薪逃匿等案件，保证农民工及时足额拿到应得报酬，切实维护农民工合法权益，坚决杜绝因拖欠农民工工资发生的集体上访事件。四要把矛盾纠纷排查调处工作做实做细。当前大量外出务工人员返乡，社会治安防控任务加重。各乡镇和县公安、司法、信访等部门要扎实做好群众来信来访工作，持续深化矛盾纠纷集中排查调处活动，重点排查邻里纠纷、婚姻家庭、项目建设、征地搬迁、医疗纠纷、交通运输、社会保障、民间借贷、安全生产、拖欠农民工工资等各类矛盾纠纷，千方百计进行化解，务必做到“小事不出村、大事不出乡（镇）、矛盾不上交”。五要把困难群众生活保障工作做实做细。各

乡镇和相关部门要深入细致排查冬季期间困难群众的生活情况，深入了解困难群众在生产生活方面的困难和诉求，重点要排摸有特殊困难、邻里不和、鳏寡孤独等家庭及心理有创伤、长期患病卧床、精神有疾病的人员，对困难群众面临的迫切问题，及时帮助解决，切实把困难群众生产生活安排好、保障好。

（八）抓督查，倒逼工作任务落实。

11月下旬，市上将对各县区、各部门开展为期1个月的年终督查考核。目前，已经在我县开展督查工作，这次督查的重点有四个方面：一是市政府“两督一考”总体部署和政府目标管理责任考核办法；二是供热、困难群众生活保障、农民工工资支付保障等民生事项；三是一年来贯彻落实市委、市政府会议、文件的情况；四是“奋进之笔、得意之作”“十大城建工程”等年初谋划的重点工作。各乡镇、各部门要认真对照督查重点内容，立即开展自查自纠，及时查漏补缺，确保督查工作不出纰漏。同时，县政府督查室要按照“五步三法”政务督查、强化督查抓落实办法等制度机制要求，抽调精干力量，对各乡镇、各部门工作任务完成情况进行一次大督查。对思想认识不到位、工作措施未落实、整体工作推进严重滞后，被市上督查通报的，在“走在后”“说清楚”专栏曝光、通报批评，并由县政府主要领导和分管领导约谈。同一乡镇或单位一年内因同一事项被约谈两次（含两次）以上的，单位主要负责人和直接责任人在本年度考核中不得评定为优秀等次。通过高强度的压力传导，倒逼工作责任落实，

推动年度预期目标顺利实现，确保县委、县政府决策部署落到实处。

最后，我就全县脱贫攻坚和精准扶贫专项贷款收回及农村妇女“两癌”免费检查工作作一强调。

一、关于全县脱贫攻坚工作

中央脱贫攻坚专项第一巡视组明天将下沉到我县开展脱贫攻坚巡视工作，各乡镇、各相关部门要严格按照全县脱贫攻坚领导小组第十次会议部署要求，抓紧把本乡镇、本部门的脱贫攻坚工作再往细捋一捋，再往实抓一抓，再往高提一提，全面做好巡视准备工作。一要全面彻底整改各类问题。要紧紧围绕到户产业投入不足、扶贫领域投诉举报数量多、扶贫数据质量下滑等“三大弱项”，对照“四个落实”和“八看”深入开展自查自纠，把基础工作做扎实，确保目前已发现的问题及早整改到位。已完成整改的乡镇和部门也要认真组织“回头看”，进一步巩固整改成效，坚决防止整改不彻底和问题反弹，决不能在脱贫攻坚问题整改上出现纰漏。二要认真做好自查自评工作。承担考评重点任务的县委组织部、县委农工部（扶贫办）、县政府金融办、县财政局、县发改局、县人社局、县农牧林业局、县教体局、县卫计局、县民政局、县住建局、县水务局、县交通局、县统计局、县社保局、国家统计局通渭调查队等行业部门，要严格对照省上考评内容，逐条开展自评工作，形成高质量自评报告，经单位主要领导审核签字后务必于11月12日前送县脱贫攻坚领导小组办公室。三要全力做好迎接考核评估准备工作。各乡镇、

各相关部门要严格对照《甘肃省 20XX 年贫困县党委和政府扶贫开发工作成效考核评估实施方案（征求意见稿）》考核内容、指标及标准，在全面自评的基础上，实事求是面对问题和不足，抓紧排查建立工作短板台账，采取超常规举措于 11 月底前全面补齐工作短板。特别是承担重点任务的县直行业部门要积极主动对接省、市主管部门，准确掌握考评相关工作，及时指导乡镇做好各项准备工作，确保在省直行业部门评价和实地考察中不扣分。

二、关于全县精准扶贫专项贷款收回和续贷工作

全县共累计发放贷款 21401 户 10.48 亿元，其中 20XX 年到期共 10241 户 49900 万元。至目前，全县共累计收回贷款 34223.14 万元，其中 20XX 年到期 32997.3 万元、占 66.1%。虽然这项工作各乡镇已全面开展，但部分乡镇和部门对这项工作重视程度不够，工作措施不力，抓抓停停，导致工作进度滞后。各乡镇和有关部门要对这项工作再认识、再安排、再部署，细化工作任务，靠实工作责任，做到收回和续贷工作同步开展，齐头并进，确保 11 月底收回和续贷达到 95% 以上。一要切实加快收回进度。对已到期的自用型贷款中不符合条件或具备还款能力且再无贷款需求的建档立卡贫困户或已脱贫户，要包干到人，于 11 月底前全部收回到位；对企业使用的贷款，由企业推荐部门牵头，相关单位配合，采取超常规的措施，按照督促、帮助、预警和依法收回的程序，对已逾期的企业，及时启动依法收回程序。二要同步开展续贷工作。对已到期的贷款，符合续贷条件且有产业发展

需求，或一次全额归还有困难的在开展收回工作的基础上，同步开展续贷工作，做到两不误，两促进，确保于11月底前完成续贷工作。三要确保按期完成整改任务。2015年至20XX年，审计署驻兰特派办审计反馈我县共向1116户非建档立卡贫困户发放贷款5515万元。截止目前，共整改完成773户3810万元，还剩343户1705万元未整改到位、占32.9%，各乡镇要加快整改进度，务必于11月底前一户不欠地全面完成整改任务。

三、关于农村妇女“两癌”免费检查工作

农村妇女“两癌”检查项目是20XX年省政府为民办实事之一。今年省上下达我县农村妇女“两癌”检查任务15700人，截止目前，各乡镇已检适龄妇女12862人、占任务的81.9%，特别是平襄镇（完成年度任务的79.2%）、榜罗镇（59.1%）、常河镇（53%）、义岗镇（42.9%）、寺子乡（37.6%）、襄南镇（32%）进展严重滞后，影响了全县整体工作进度。省市明确要求于11月底全面完成年度目标任务，各乡镇和县卫计部门要引起重视，紧盯欠账，强化措施，加快进度，务必于11月底全面完成检查任务。

张春华县长在县委一季度经济形势分析会 议上的讲话

今天，县委召开一季度经济形势分析会，主要任务是传达贯彻省市县委一季度经济形势分析会精神，总结分析当前全县经济运行态势，研究部署下一阶段工作，进一步坚定信心，振奋精神，抢抓机遇，奋力争先，全力推动全县经济持续较快发展，确保实现“双过半”，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。下面，我就当前经济运行形势和下一阶段工作讲三点意见：

一、准确把握当前形势，切实增强紧迫感和责任感

5月11日，省委、省政府召开工作检查总结会暨第一季度经济形势分析会，尤权书记在讲话中强调，一要深入贯彻习近平总书记等中央领导对福建自贸试验区建设作出的重要批示精神，努力提升自贸试验区建设水平。二要紧紧抓住产业转型升级这个重点工作不放松，做大存量做优增量。三要下大力气补齐发展短板，提升群众满意度和获得感。四要高度重视风险防控工作，努力维护社会安定稳定。五要扎实抓好干部队伍建设，提振干事创业精气神。于伟国省长对下一阶段经济工作作了具体安排部署，强调要坚持守土尽责，注重风险防控。一要切实防范金融风险；二要促进房地产市场

平稳健康发展；三要抓好防汛工作；四要坚决打赢脱贫攻坚战。

5月12日，市委召开一季度经济形势分析会，市委书记杜源生强调，谋发展要“新”字引路。一要培育新动能，二要发展新业态，三要探索新机制。抓工作要“实”字托底。一要脚踏实地推动发展，二要结合实际推进项目，三要具体实在解决问题。当干部要“干”字当头。要把开展向廖俊波同志学习活动，与“两学一做”学习教育常态化制度化相结合，推动领导干部当好表率、敢于担当、忠于职守，进一步提振全市干部干事创业精气神。同时杜书记还就抓好中央环保督察组反馈问题整改、防汛备汛、安全生产、安定稳定等工作提出了要求。

今年以来，县委、县政府主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻落实中央和省、市一系列决策部署，围绕建设“宜居宜业幸福新清流”奋斗目标，突出“壮大总量、延长产业、做优财政、激发活力、惠及民生”工作重点，大力弘扬“马上就办、真抓实干”精神，扎实开展“五比五晒”项目竞赛活动，全县经济发开展局良好，延续了稳中有进的发展态势。主要表现在以下几个方面：

一是指标有高有低，但总体运行平稳。一季度全县地区生产总值完成16.67亿元、增长9.0%，增幅居全市第1位；农林牧渔业总产值完成3.52亿元、增长3.21%，增幅居全市第7位；规模工业增加值完成8.80亿元、增长7.2%，居全市第8位；全社会工业用电量1.20亿千瓦时、增长59.6%，居全

市第 1 位；社会消费品零售总额完成 6.91 亿元、增长 11.3%、居全市第 5 位；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别为 8259 元、2404 元，分别增长 9.3%、8.7%，位居全市第 7 位、第 9 位。全县固定资产投资完成 24.22 亿元、增长 16.5%，居全市第 11 位；地方公共财政收入完成 0.91 亿元、增长 -18.7%，居全市第 12 位。

值得关注的是，全县地区生产总值、规模以上工业增加值、全社会工业用电量、建筑业产值、固定资产投资、实际利用外资、城镇居民人均可支配收入、三产增加值等 8 项指标增速高于上年同期；地区生产总值、三产增加值、实际利用外资、建筑业总产值、社会消费品零售总额、全社会工业用电量等 6 项指标增幅高于全市平均水平，其中地区生产总值、三产增加值、实际利用外资、全社会工业用电量等 4 项指标增幅居全市前三位。虽然投资增速有所回落、财政收入大幅下滑，但我县主要经济指标总体运行在合理区间，保持了稳中有进的发展态势。

二是项目有快有慢，但后劲持续增强。一季度，全县共储备 3000 万元以上“五个一批”项目 102 个、总投资 229.62 亿元，亿元以上项目 82 个，总投资 220.54 亿元。1-4 月份，全县 110 个重点建设项目有 91 个项目开工建设，累计完成投资 17.4 亿元，占年度投资计划的 38.6%，超序时进度 5.3 个百分点。其中，全县 5 个国家专项建设基金项目，累计完成投资 1.98 亿元；11 个省重点建设项目，累计完成投资 4.8 亿元，占年度投资计划的 37%，超序时进度 3.7 个百分点；20

个省行动计划重大项目，累计完成投资 7.46 亿元，占年度投资计划的 42.4%，超序时进度 9.1 个百分点；15 个市重点建设项目，累计完成投资 7.52 亿元，占年度投资计划的 41.6%，超序时进度 8.3 个百分点。

今年以来项目工作要一分为二的来进行评价，有的项目进度快一点，有的项目进度慢一点，但是总体态势是好的。虽然已开工的项目中，仍有近三分之一的项目滞后，但今年我们成立了“8+3”重点工作专项领导小组，研究制定了“五比五晒”项目竞赛活动实施方案，对项目建设实行领导挂包服务、要素保障、一线推进、正向激励等工作机制，服务项目的氛围进一步浓厚，发展后劲正在蓄积。

三是工作有张有弛，但状态明显提升。年初我们组织党政代表团赴将乐、沙县、梅列等地学习考察，现在看来，成效是显著的，大家都有把学习的收获体现在行动上，特别是今年以来，全县上下大力弘扬“马上就办、真抓实干”精神，积极投身“五比五晒”项目竞赛活动，发展的氛围进一步浓厚，干事创业的精气神进一步提振。虽然个别单位或干部仍存在“慵懒散拖”现象，但绝大部分干部都把心思放在为清流谋发展、为群众谋福祉上。保持良好的精神状态，贵在自觉，重在实践，希望各位再接再厉、更上一层楼。

总的来看，全县经济运行开局平稳，但也要清醒的认识，当前我们仍然面临着许多困难和问题，主要表现在：

一是部分指标增速放缓。与上年同期相比，县级公共财政收入、社会消费品零售总额、农村居民人均可支配收入、

农林牧渔业总产值等 4 项指标增速分别回落 22.9 个、8.4 个、1.4 个和 1.23 个百分点。与今年目标相比，县级公共财政收入比目标（6.0%）低 24.7 个百分点，规上工业增加值比目标（9.0%）低 1.8 个百分点，固定资产投资比目标（18.0%）低 1.5 个百分点。与全市平均水平比，县级公共财政收入、固定资产投资、规上工业增加值、农林牧渔业总产值等 4 个指标增幅分别比全市低 25 个、3.9 个、0.6 个、0.25 个百分点。

二是项目工作进度滞后。一季度全县固定资产投资完成额仅占年度计划 20.8%，差序时进度 4.2 个百分点，增长 16.5%，差年度目标 1.5 个百分点。截止 4 月 20 日，我县固投在库可报额约 58.93 亿，距全年目标尚缺口 33.46 亿，除温郊、里田外，龙津缺口 7.26 亿元、嵩口缺 6.16 亿元、灵地缺 4.19 亿元、田源缺 3.86 亿元、赖坊缺 3.49 亿元、嵩溪缺 3.39 亿元、沙芜缺 2.36 亿元、长校缺 1.68 亿元、余朋缺 1.37 亿元、林畲缺 0.42 亿元、李家缺 0.27 亿元。一方面项目推进力度不够，1-4 月，全县 110 个县重点项目仅 91 个开工建设，其中 27 个项目滞后，占 29.6%。另一方面“五个一批”进展偏慢，工作组“五个一批”项目任务数 295 个，1-4 月仅完成 67 个，完成比例 22.7%，差序时进度 10.6 个百分点；乡镇“五个一批”项目任务数 392 个，1-4 月仅完成 107 个，完成比例 27.3%，差序时进度 6 个百分点。

三是财政增收形势严峻。由于国家减税降费等财税政策调整、上年度整改清缴烟叶税和罚没收入等历年未入库结余、检察院和法院上划管理等原因，今年育林基金、诉讼费、罚

没收入等非税收入减收明显，全年要完成 3.52 亿元的县级一般公共预算收入目标较为困难。与此同时，今年政策性增资、公务用车制度改革、铁路建设项目资本金、政府性债务还本付息等刚性支出需求增大，全县可用财力增量难以弥补预算支出增长的资金缺口，财政收支矛盾较为突出。根据年初预算安排和争取上级补助情况初步测算，预计今年财力缺口达 1.2 亿元，实现财政预算平衡难度较大。

四是金融形势不容乐观。一是信贷供需失衡。虽然 3 月末全县本外币贷款余额 27.13 亿元，增长 4.2%，增幅较上年同期（-11.0%）回升 15.2 个百分点，较年初增贷 0.62 亿元，各银行业金融机构信贷投放力度有所加强，但总体投放效果不明显，企业缺资金、融资难局面未明显改变，信贷供需矛盾依然突出。二是不良贷款率高位运行。3 月末，不良贷款余额和不良贷款率较年初实现了“双下降”，但距市下达的不良率控制在 3% 以内的目标差距还很大；全县关注类贷款余额 4.7 亿元，占贷款余额的 17.61%，且有劣变可能，潜在风险持续加大。

此外，还存在工业下行压力较大、项目投资总量小等问题。对此，我们要保持清醒头脑，坚定发展信心，按照中央、省委、市委的部署要求，牢牢把握稳中求进工作总基调，继续加大招商引资，扩大有效投资，补齐发展短板，解决发展难题，坚持不懈、持之以恒，确保圆满完成各项目标任务。

二、抓住重点精准发力，确保实现“双过半”

二季度是中场决战的关键时期，能否实现双过半，关系

到全年目标任务能否圆满完成。全县各乡（镇）各部门要敢于担当，主动作为，抓住重点，精准发力，让全县经济运行“稳”的内涵更加清晰、“进”的方向更加明确、“好”的势头更加向好。

（一）要全力抓项目，扩投资。

今年，为扩大有效投资，省、市相继出台了《关于建立正向激励机制促进有效投资八条措施（试行）》。各项目工作组和乡镇、部门要以“五比五晒”项目竞赛活动为抓手，重点抓好 110 个县重点项目建设，紧盯项目开工、竣工等关键节点，加大项目组织实施、责任落实和要素保障力度，推动前期项目按时开工，在建项目加快建设，力争项目早投产、早见效，确保全年新开工项目 49 个，建成投产 34 个，完成投资 45.02 亿元以上。

1.工业工作组。

要抓好 25 个县重点项目建设，想尽办法促进新建项目落地动工，在建项目加快施工，确保年度完成投资 12.47 亿元。重点要抓好：①东莹化工新型环保型制冷剂生产扩建项目，要加快环评等前期工作，确保 6 月份动工建设，年内完成部分主体厂房建设。②集美（清流）山海协作共建产业园建设项目，要加快招投标工作，确保 5 月底动工建设，年内建成 1 栋主体厂房。③五氟乙烷生产线技改扩建项目，要加快环评、安评等项目前期工作，确保 6 月份动工建设，年内竣工投产。④展化化工过硫酸盐园区建设项目，要加快设备调试，确保 5 月底前竣工投产。⑤福宝园基础设施建设项目，

要确保在 6 月底前完成一期 340 亩土地平整，11 月底前完成道路、挡墙、管网等基础设施建设。⑥城南新区新型城镇化建设项目，要加快招投标工作，确保 5 月底开工建设，年内完成 公交车站台、垃圾转运站用房、垃圾中转站、人行道、10 千伏供电线路、新区门楼、停车场、道路、绿化美化、供水管网、污水管网等基础设施建设。

2.城市建设工作组。

要围绕提升城市形象、完善配套功能和回应民生 3 个方面，实施好 33 个城建项目，确保年度完成投资 12.99 亿元。重点要抓好：①铜锣山休闲绿道公园建设项目，要加快土地征迁、用地报批和施工图设计，确保 8 月份开工建设。②火车站进出快速通道建设项目，要力争在 11 月底前完成土地征迁和土地报批,12 月开工建设。③桥下沿河景观工程二期项目，要加快亭院建设、人行道铺设、景观绿化和钢板坝施工，确保年内竣工。④西城区沿河防洪堤改造及景观提升工程，要加快儿童公园至廊桥、廊桥至林业新村绿化及沿河景观施工，确保年内新一中周边路桥拓宽工程一期完工。⑤管道燃气工程,要抓紧南区燃气站招投标，加快九龙明珠主管铺设和怡景小区户内管道施工，确保年内完成南区燃气站主体工程 and 管网铺设 7 公里。⑥城镇垃圾综合处理项目，要抓紧里田、温郊等 2 个乡镇转运站主体施工，加快灵地、长校、沙芜、田源、林畲等 5 个转运站压缩设备安装，确保 7 月底前 13 个垃圾中转站建成并投入使用。

3.农业农村工作组。

要加快推进 33 个县重点项目建设，确保年度完成投资 10.88 亿元。重点抓好：①光伏农业科技大棚建设项目，要加快光伏板安装、配电房和办公用房用地报批等工作，确保 6 月 30 日前完成并网发电。②现代农业观光园建设项目，要加快茶花品种园、珍稀果蔬采摘园、景观溪流建设等项目前期工作，确保年内建成 60 亩连拱花卉大棚、10 亩花卉智能温室和 2 个垂钓中心。③澳洲鳕鱼现代渔业产业园，要加快厂房和精养池施工，确保年内完成 10000 平方米高标准厂房建设，引进澳洲鳕鱼亲本 3000 只。④长潭河长校沙坪段河道治理项目，要加快项目前期工作，确保 8 月份动工建设，年内完成 0.8 公里堤防和 1 公里护岸护坡。⑤创新型油茶健康产业化项目，要抓紧做好灵地杨源 1287 亩基地规划设计和李家李村、下和桐坑、庄前莒林等 3 地 2750 亩山场报批，确保年底完成 4000 亩标准化高产油茶种植基地建设。⑥生态蛋鸡养殖加工产业化项目，要加快 2 栋标准化蛋鸡厂舍建设，确保年内蛋鸡存栏达 45 万羽。

4. 商贸旅游工作组。

要全力以赴推进 9 个县重点项目建设，确保年度完成投资 6 亿元。重点抓好：①双叶猕猴桃产业链项目，要加快研发楼建设开工许可证办理和旧厂房改造、车间建设、设备安装，确保年内完成研发楼和 2 条新上生产线建设。②互联网+文化家居产业链项目，要加强与泉州家世比公司的沟通联系，尽快落实物流仓储区的选址，确保二季度企业正常运营，力争年内与 1 家以上的企业合作，有效带动清流竹木制

品、创意家具、工艺园艺产业转型升级。③赖坊生态文化旅游项目，要加快文昌街立面改造、道路及景观工程建设以及真武庙、古戏台修缮，力争年内完成古民居保护区、游客集散中心等工程建设。④中华桂花文化园项目，要抓紧镜山湖蓄水、景点景观绿化和半山莊完善，确保年内完成桂花园魁星阁及其周边景观建设。⑤地质公园博物馆项目，要加快装修工程的招投标工作，确保年内完成装修并对外开放。

5.重大基础设施工作组。

要重点推进 10 个项目建设，确保年度完成投资 2.68 亿元。重点抓好：①县道白石至白塔建设项目，要根据项目推进不同阶段的特点，切实抓好项目协调服务工作,加快项目建设进度，确保年内完成主体工程。②省道蛟井至嵩溪黄沙口路段工程项目，要按照序时进度推进，确保年内完成主体工程。③县体育中心一期工程，要加快体育馆一、二层脚手架搭设及层柱梁板钢筋模板制安、砼浇筑施工，确保年内完成一期体育馆主体建设。

这里需要特别强调的是，各项目工作组和乡镇要围绕半年“双过半”、全年完成既定目标要求，每个季度集中开竣工一批项目，争取二季度开工 21 个、竣工投产 6 个；三季度开工 5 个、竣工投产 4 个；四季度开工 3 个、竣工投产 24 个，以此力保完成市下达的“五比五赛”项目竞赛活动目标任务。下阶段，各工作组和乡（镇）、部门要倒排工期，因项施策，对进展顺利的项目，要抢抓机遇，能快则快，确保项目早日建成;对进度滞后的项目，要抓紧制定切实可行的对

策方案，协调督促建设单位集中精力，科学施工、安全施工，把延误的工期抢回来，确保按期完工；对没有实质性进展的项目，各项目责任领导、责任单位要主动深入项目建设一线开展调查研究，掌握项目建设情况，逐一列出项目建设存在问题和解决问题的清单，逐个项目、逐个问题进行研究解决，使问题在一线解决、进度在一线体现、成绩在一线显现。

（二）要全力抓产业，促转型。

坚持以推进供给侧结构性改革为主线，加快产业转型升级步伐，积极扶持实体经济做大做强，推动产业迈向中高端。

1.要抓工业增产。

坚持问题导向，全面加强电力、原材料价格、企业生产成本等工业经济运行中新情况、新动向的监测协调，及时解决工业发展中的困难和问题，确保工业平稳运行。一要稳住工业大盘。目前，工业形势不容乐观。从企业存量看，一季度下规模 5 家，存量 104 家，实际可上报数据企业仅 96 家；从企业增量看，1-3 月新增规上工业企业 0 家，二季度预计新上昌盛炭业、山梨红酒业 2 家，全年预计新上规模工业企业仅 5 家。各乡（镇）和县经信、经济开发区等部门要组织力量，对退出的规上企业分类施策，积极培育规模以下工业企业转型升级为规模以上企业；引导符合条件的新投产企业纳入统计申报工作，并给予一次性奖励。同时，要加快推进活性石灰石生产、鑫中天化工重组等工业重点项目建设，力争项目早竣工、早投产，壮大工业大盘。二要抓复产达产。目前我县规上工业企业停产半停产面达 28.8%，鑫磁线圈、

华晟实业、永兴木业等 9 家规上企业产值为负增长。工业项目工作组及县经信、林业、国土、煤行办等有关部门要对停产半停产企业及亏损困难企业，分月分季进行监测、分析，分行业、分企业摸清情况，找准问题，有针对性的采取措施，帮助企业解决困难，让企业尽快复产、达产。对满足正常生产条件的企业，县经信部门一定要督促落实到位、指导到位，督促企业开足马力生产、满负荷生产。三要强化企业帮扶。4 月 13 日省政府印发了《关于促进 20XX 年全省工业稳增长调结构若干措施的通知》（闽政〔20XX〕13 号），提出了鼓励企业扩大生产、帮助企业开拓市场、加大企业融资服务、支持企业技术创新和技术改造、促进管理提升、进一步降低实体经济企业成本、突出抓项目和运行分析协调服务、提高财政资金绩效等 8 项具体的措施，政策含金量很高，比如在用电方面，继续实施调峰生产用电奖励政策；在金融方面，对为小微企业提供融资租赁服务的，将按合同额的 5% 予以风险补偿；在企业技改方面，对在 20XX 年 1 月 1 日至 20XX9 年 12 月 31 日投产的规上工业企业，将从投产当年起连续三年，按企业对财政贡献地方留成部分的 40% 实行奖励，等等；县经信、发改、财政等部门要将这些政策第一时间告知企业项目业主，逐项抓好落实，提高帮扶成效。

2.要抓农业增收。

深入推进农业供给侧结构性改革，运用工业化理念，加快发展特色现代农业，大力推进农产品精深加工。一要抓好农业生产。当前，正值农业生产的关键和紧要时期，各乡（镇）、

各涉农部门要切实加强组织引导和服务保障，狠抓各项科技措施的落实，确保 26.9 万亩粮食播种面积全面落实。各涉农部门要协调做好化肥、种子、农药、农膜等物资的储备、调运和供应工作，加强农资市场的专项检查，对违法销售假冒伪劣农资的要严厉查处，从源头上杜绝坑农害农事件的发生。县烟草公司要组织技术人员下乡驻点，加强烟叶田管和烘烤工作的指导，努力提高烟叶生产质量，同时要做好烟叶收购的各项准备工作，确保收购烟叶 9.7 万担以上。县农行、邮储、信用联社等金融部门要提前安排支农贷款，增加农户小额信贷规模，支持农业生产资金需求。二要培育壮大农业经营主体。要加大对 7 家省级、23 家市级农业产业化龙头企业扶持力度，鼓励支持龙头企业建立产业示范基地，采取“公司+基地+合作社+农户”的模式，带动更多农户参与产业化经营。积极开展农民专业合作社示范社创建活动，培育县级示范社 10 家以上。大力扶持发展年经营收入 50 万元以上、经营效益好的家庭农（林）场，年内培育县级示范场 10 家以上，市级以上示范场 3 家以上。三要推动农业增效。当前，我县花卉、豆腐皮、淡水鱼、茶叶、蛋鸡等特色农业具有一定的规模，当务之急要做好农业“接二连三”这篇文章，积极引进和培育农产品加工企业，加快推进生态蛋鸡现代化养殖与加工、创新型油茶健康产业化、九龙湖豆腐皮加工、三叶木通加工等重点项目建设，提升农产品附加值。同时，要抓好灵台山生态农业观光采摘园、盆景葡萄观光园、兰花博览园、现代农业观光园等项目建设，推动生态休闲观光产业

上档升级。四要加强基础设施建设。加快安全生态水系、闽江防洪工程清流段、烟田基础设施等项目建设，确保年内完成投资 3 亿元以上。认真抓好 12 个省级美丽乡村示范村整治村建设，确保 5 月底前完成项目规划设计、招投标等前期工作，6 月份全面动工。当前，县住建、财政、发改等部门要抓紧制定城乡垃圾治理 PPP 项目“两评估一报告”，加快招投标，促进项目尽早启动实施。

3.要抓三产增效。

坚持把“调结构、促转型、增效益”作为第三产业发展的重要切入点，努力把第三产业培育成为全县新的增长极。一要稳定房地产市场。截止 4 月底，我县商品房库存 32.68 万平方米，其中，商品住房库存 16.88 万平方米，去化周期 22.85 个月；商业店面库存 16 万平方米，去化周期 43.04 个月，商品房去库存压力仍然较大。今年我们务必抓住房地产市场回暖的契机，认真按照“一盘一策”促进房地产市场健康稳定发展的实施意见，发挥房地产专项收购融资平台和房地产风险处置资金作用，督促北山天城、迎屏佳苑、龙津华府、如意大厦和光明城市广场等 5 个已复工的楼盘加快后续工程施工，抓紧协调磐安国际城尽早复工；同时要认真按照化解商业办公房地产库存的补充意见，加快化解商业地产库存，力争完成市下达的去化周期控制在 12 个月以内的目标。二要提振商贸物流。今年以来，我县消费水平有所回落，一季度社会消费品零售总额增速较上年同期下降 8.4 个百分点，限上批发业销售额下降 9.2 个百分点，尤其是住宿餐饮业营

业收入仅增长 1.1%，增幅居全市第 11 位。县商务局要采取有效措施，加快培育壮大电子商务等新型业态和新兴产业，力争年内引进 1 家品牌连锁超市，全年新增限上商贸企业 8 家以上。近期，省上出台了《关于调整高速公路通行费支持物流业发展的意见》，市里也正组织开展第二批物流标准化试点项目申报，县交通、商务等部门要做好政策宣传，抓紧组织汽抢厂、大丰山食品、展化化工等企业申报第二批物流标准化试点项目，加快物流业发展。三要繁荣休闲旅游。要抓好旅游龙头培育，加快推进温泉生态休闲度假区、中华桂花文化园、赖坊生态文化旅游等项目建设，配套完善毛泽东、朱德旧居等一批红色旅游景点设施，抓好闽之源文化旅游、灵台山客家祖山文化园等旅游项目二次招商，力争年内取得实质性进展。

（三）要全力抓关键，求突破。

按照“马上就办，真抓实干”的要求，瞄准发展中的重点、难点、堵点，敢于担当、逐一研究、全力突破。

1.要打赢脱贫攻坚战。

脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现年内 1780 人脱贫任务目标（其中国定线 715 人）和 17 个贫困村、12 个贫困空壳村退出任务。一要应扶尽扶。县扶贫办、民政局等部门要按照“精准脱贫、不漏一户、不落一人”的要求，加强沟通对接，扎实做好 3139 名低保人员摸底，对有劳力，可通过发展生产或就业实现脱

贫的，要纳入脱贫范围，落实挂钩帮扶单位和责任人，分户施策，因人施策；对确实无法通过发展生产和就业帮扶实现脱贫的，最后实行政策性保障兜底。二要强化产业扶贫。今年在上级财政扶贫资金基础上，县财政安排了 1000 万元专项扶贫资金，目前已经完成 29 个村各一座 30 千瓦以上光伏电站建设，其中 21 个村已经并网发电，各乡（镇）要继续做好宣传摸底工作，让更多有条件、有意愿的贫困户发展光伏产业。县扶贫办要督促加快剩余 20 个贫困村、空壳村和贫困户光伏电站建设，确保 6 月 30 日前全面建成、并网发电。各乡（镇）、各挂包部门不能把眼光局限于光伏发电项目，要从实际出发，多谋划一些具有增收功能、扶贫功效的好项目，特别是乡、村、贫困户三级绑定共同实施的项目，县里将在资金方面给予相应扶持。三要抓好造福工程搬迁。今年市里下达我县造福工程异地搬迁任务是 1319 人（省定贫困人口 100 人），县扶贫办要做好任务分解，各乡（镇）主要领导要亲自带头，迅速组织实施，尽快把搬迁任务分解到每一个村，细化落实到每一户每一个人，确保嵩溪镇塘背村、嵩口镇高坑村、灵地镇灵地村和沙芜乡铁石村等 4 个集中安置点在 5 月底前完成选址和规划设计，6 月开工建设，年底建设并通过验收；分散安置贫困户要确保在 12 月底前入住。四要严把脱贫关。各挂钩帮扶责任人每年入户不得少于 4 次，要规范填写《扶贫手册》和《挂钩帮扶手册》，实事求是记录帮扶措施、帮扶成效等信息，确保扶贫成效有据可查、有凭可依。各乡（镇）各部门要严格按照我县贫困退

出机制的实施方案，严格执行退出标准，防止“数字脱贫”、“虚假脱贫”和“被脱贫”现象发生。其中，贫困户退出要按照民主评议、核实认可、审核上报、批准退出的程序执行；贫困村退出要按照调查核实、公示公告、批准退出的程序执行。五要强化监督问责。县扶贫办、监察局、效能办、两办督查室等部门，要按照《清流县 20XX 年精准扶贫工作责任目标考评方案》要求，开展“一月一点评、一季一督查、半年一通报、年终全面考核”，做到不脱贫不脱钩。县财政、审计、各扶贫资金监管部门要加强扶贫资金监管，县纪委（监察局）要严厉查处向扶贫、民生款物伸手的人和事，任何人只要触碰这一高压线，就必须付出代价。

2.要力促财税增收。

受国家结构性减税，取消、停征行政事业性收费，新的税收增长点不足等因素影响，我县财政收入形势严峻。一要培植壮大新增税源。以产业发展为突破口，加大吸税和护税力度，将产业发展和财税收入统筹规划，积极培植壮大重点税源，要重点加大对东莹化工、南方水泥、高宝矿业、展化化工等重点税源和纳税大户的服务力度，从金融信贷、技术改造等方面支持企业做大做强，不断壮大税源基础，扩大财税增收空间。同时，要千方百计引进有技术、有资金、有实力的企业落户我县，当前要抓紧与厦钨集团对接，推进氟化稀土项目落地动工，形成新的税收增长点。二要强化征收管理。县财税部门要坚持财税收入分析制度，定期或不定期地通报财政收入进度，认真查找分析税源情况及征收过程的薄

弱环节，强化财源监管，对零入库、税收大幅度下降的企业，要认真分析减收的原因，硬化征管措施，加大“增收、清欠、堵漏”力度，有效防范“跑、冒、滴、漏”，坚决做到应收尽收，保证税收及时、足额征缴入库，确保全年完成县级财政收入 3.52 亿元的目标。当前，县财税部门要加强铁路建设县级税源的征收监管；县住建局要加快“一盘一策”落实，促进房地产企业欠税清缴；县有关部门要加大执收执法力度，加强行政事业性收费和罚没收入等非税收入征收。三要严控财政支出。各部门要严格执行县级出台的公务接待、车辆管理、差旅费管理等相关制度和办法，加强源头管控，做到能压减的支出坚决压减，能不花的钱坚决不花。同时，县财政部门要严格按照集中财力“保运转、保民生、保重点”的要求，认真研究国家和省上相关政策，盘活部门的财政存量资金，科学统筹财力支持重点项目、重点行业和重点领域支出，优先保障教育、医疗卫生、社会和就业保障等社会事业领域的投入，为推动全县经济协调发展提供财力保障。

3.要防控金融风险。

4 月末，我县不良率达 5.39%，同时尚有潜在风险贷款余额 1.65 亿元，稍不注意，随时可能成为新的不良贷款。对此，我们要落实好市政府《关于切实做好信贷风险防控工作的通知》（明政发明〔20XX〕1 号）精神，全力做好信贷风险防控工作。一要抓化旧。各银行机构要落实专人负责，“一笔一策”制定不良贷款化解措施，加快不良资产处置，积极争取上级行的打包核销指标；县经济开发区要加快园区企业

有效资产收储，县林业局、林业有限公司等部门要按照林权收储方案，尽早启动实施；县公安局要强化对接，对银行机构提供信息，及时核查，对构成信用卡诈骗的公职人员和其他违法人员要严厉打击，形成高压态势；县法院要健全金融案件快审快结机制，有效推进不良贷款处置。二要严控新。各银行机构要密切关注重点企业的资金情况，强化监测预警，对可能劣变的关注贷款要提前 1 个月向县金融办报告。县金融办要做好汇总，逐项列出清单，加强与各银行机构会商，防止新增不良贷款。三要促增贷。对市下达我县的 5 亿元增贷任务，县里已经分解到各银行，县人行要做好跟踪督促，每月 15 日前向县金融办报送信贷投放情况，并提出下个月应对措施。各银行机构要优化信贷服务，落实好省政府“五不”要求和抽贷压贷提前报告制度，推广“无间贷”、“连连贷”、“循环贷”等续贷方式，支持企业转贷，确保存量信贷不大幅压降；县经济开发区要加大园区企业资产按揭贷款推广力度，加强银企对接，确保镇源食品贷款早日获批，抓紧协调南洋服饰和鑫磁线圈房产证办理，确保二季度企业资产按揭贷新增投放 1000 万元以上，力争年内有贷款需求的园区企业实现全覆盖；县财政、发改、林业等部门要跟踪对接省国开行、农发行，争取我县 3 亿元森林资源开发和保护的林业政策贷款项目资金尽快投放到位；县林业局、信用联社要加快制定“福林贷”试点方案，建立村级林业小额担保基金，盘活小额林业资产，解决林农贷款难、担保难问题。

4.要全力招商引资。

招商引资是激活用好社会资本、促进投资增长的便捷途径，也是增强经济发展活力和后劲的动力源。一要着力产业链招商。各工作组和乡镇、部门要紧紧把握经济产业结构调整 and 长三角、珠三角以及沿海地区产业转移带来的机遇，按照我县《民营企业产业项目对接工作方案》开展以商招商、小分队招商，着力引进一批氟化工、轻纺电子、先进制造业、林产化工、生态旅游、特色农业等产业链项目，重点要抓好七氟丙烷、氟化稀土、电梯配件及磁性材料、超声波生物酶清洁制浆、天然优质高端矿泉水生产等项目的跟踪对接，促进项目早签约、早落地。二要聚焦优势招商。我县拥有丰富的水、林木、旅游和矿产资源，制定了用地、用林、税收等一系列的优惠政策措施，各工作组和乡（镇）部门要切实转变招商观念，变推项目为推优势，变“看单点菜”为“点菜下单”。县商务、经信等部门要将我县优势资源和优惠政策汇编成册，发挥东莞、泉州两地招商联络点作用，持续关注和研究我省沿海及珠三角产业升级和转移政策，加强走访驻点区域商协会、企业和乡贤，主动将我县的资源 and 政策优势推荐给客商，方便客商精准投资，把资源优势转化为项目优势、产业优势和发展优势，提升招商针对性。三要确保招商成效。今年，县里研究制定了《清流县招商引资若干规定》、《清流县关于促进总部经济发展的意见》等一系列的政策措施，同时提高了招商引资奖励标准，特别是新制定出台了《乡镇招商引资转移支付补助办法》，对乡镇新引进项目前三年按增值税和企业所得税县级收入的 30%或 50%予以补助，以

后年度按 15%或 20%予以补助；对原引进的生产性项目按县级税收增量部分的 30%或 50%予以补助，出台这些政策、措施的出发点都是为了提升招商的实效。因此，各工作组和乡镇、部门要对照年初下达的目标任务，切实扛实招商责任，增强招商引资工作的积极性、主动性，确保全年新签约项目 120 个以上，新引进落地千万元以上项目 50 个以上，其中亿元以上项目 6 个以上。

5.要实施精准调度。

1—3 月，我县各项经济指标完成较好，但各乡（镇）和主要经济部门切不可大意，要密切关注经济走势，突出地区生产总值、工业增加值、财政收入、固投、用电等重点指标，加强跟踪调度，找准突出问题，对症下药、精准施策，防止主要经济指标大起大落。特别是一季度固定资产投资增幅居全市倒数第 2 位，各乡（镇）要认真做好二季度固投的申报工作，加大新增项目的入库申报力度，尤其是要抓好 5000 万元以上大项目的入库。县发改、统计等部门要对照固投指标任务，加强业务指导，提前做好项目入库申报等工作的统筹安排、科学调度，确保二季度迎头赶上。

（四）要全力抓对接，抢机遇。

今年以来，国家和省、市出台了一系列稳增长促发展的政策措施，我们要认真梳理，看看哪些政策还没有落实，哪些政策还有争取空间，切实发挥敢争善取精神，用足用好政策，争取更多支持。当前重点要抓好以下三个方面：

1.要全力争取激励政策项目资金。

今年省、市相继出台了对《关于建立正向激励机制促进有效投资的八条措施（试行）》，明确对推进“五个一批”项目有力度、扩投资有成效的地区予以激励支持，县发改、经信、财政等部门要加强与省、市相关部门对接，积极研究生成项目上报，全力推动项目实施，切实把政策效益用到最大化。

2.要全力争取补短板项目资金。

3月份，省政府办公厅出台了《20XX年投资工程包实施方案》，20XX年共实施29个工程包，年度计划投资972亿元。各乡（镇）各部门要迅速行动起来，在继续实施17个总投资30.89亿元补短板投资工程包的基础上，认真吃透文件精神，加快制定我县工程包实施方案，重点围绕幼儿园建设、农村公路建设与改造、排水防涝工程、高标准农田建设、小流域水环境综合整治、畜禽养殖废弃物处理及资源化、尾矿库“头顶库”事故隐患治理和废弃矿山生态环境综合治理、城镇公共厕所等8个新增工程包策划包装一批补短板项目，力争我县更多项目挤入省工程包“盘子”。

3.要全力争取部门切块项目资金。

各乡（镇）各部门要切实打消等、靠、要的思想，密切关注国家和省、市出台的相关政策，结合各自职能职责，一项一项研究，一项一项对照，真正把政策吃透摸准，找好争取支持的切入点和突破口。同时，要利用好每年4-6月和10-12月政策、项目和资金集中出台的关键节点，加大跑省、跑市力度，积极争取上级项目、资金支持。这里我强调一下，

从二季度开始，各分管副县长和各部门主要领导每季度至少要到省、市相关部门走访对接1次以上，这是硬任务，大家必须认真抓好落实。

（五）要全力抓统筹，促当前

1.要规范固投、招商引资内页资料。

今年，市里对“五比五晒”项目竞赛活动制定了督查考核标准，各乡（镇）各部门要按照要求，规范做好内页材料的收集整理。在固定资产投资方面，各乡（镇）各部门要认真对入库的“五个一批”项目收集、整理有关统计报表、营业执照、项目立项审批核准或备案文件以及施工或安装合同、工程款申请报告、设备合同、设备款发票及支付凭证、设计费发票、监理费发票、土地购置相关费用发票等资料。在招商引资方面，各参与单位要明确外出专场招商主题，规范整理参加人员名单、参加客商名单、影像资料以及项目意向书、合同等资料。县发改、商务、统计等部门要加强“五比五晒”项目竞赛活动业务指导，确保各项竞赛指标数据通过市级认定。

2.要抓好未批先建项目整改。

县国土、住建等部门要加大未批先建项目摸排力度，按照先易后难、分步实施的原则，加强指导，靠前服务，对有条件马上整改的，要督促项目业主及时补办相关手续，确保整改到位；对一时无法整改的，要制定整改方案，明确整改时限、整改责任人，按序时计划推进整改。今后，各乡（镇）各有关部门要加强监管，决不允许再有未批先建、边批边建

的事情发生，不管是公建项目还是私营企业项目都必须提前做好项目的规划、可研、图纸设计等前期工作，并按程序办理相关工程许可手续方可开工。

3.要加强农村生活污水垃圾治理。

从近期县住建局督查反馈情况看，部分乡镇存在陈年垃圾、道路河流周边垃圾清除不到位，收集点未及时清运等现象。各乡（镇）务必要认真按照2月27日召开的全省农村生活污水垃圾治理工作视频会议要求，扎实做好辖区内农村生活污水垃圾治理，确保6月底前完成陈年垃圾清理，7月底前建成13个乡镇垃圾中转站并投入使用。同时，各乡（镇）要按照20XX6年县委编办下发的《关于清流县各乡镇农业农村经济和科技服务中心加挂牌子及职责调整的通知》（清委编〔20XX6〕40号）要求，落实村建工作人员（镇2名，乡1名），确保村建任务有专人抓、专人管。

4.要抓好禁毒工作。

4月中下旬，县禁毒办对各乡（镇）禁毒工作开展了专项督查，从督查情况来看，大部分乡镇能够按照市、县禁毒委的要求，严格落实相关工作。但仍有部分乡镇认识有所偏差、工作浮于会议部署、乡与村巡查记录不一致、未设立巡查标志等问题，特别是李家乡禁毒工作台账丢失，嵩口、龙津、里田、灵地等乡镇未落实涉麻制毒巡查，导致嵩口镇、嵩口村出现制毒窝点，被县禁毒委列为涉麻制毒挂牌整治乡镇、整治村。各乡（镇）要按照督查反馈情况，认真抓好整改，同时要进一步提高政治站位，持之以恒推进禁毒重点整

治工作，切实补齐措施不硬、整治不力、手段不足和基础不牢的短板，确保实现“责任全面压实、问题有效解决、成果得到巩固、形势明显好转”的目标，打赢禁毒人民战争。

5.要加快农村危房改造工作。

20XX年国家和省下达我县农村危房改造共410户，根据省、市要求，5月底前必须完成改造任务，6月底前必须完成验收，届时未按时完成任务的将被问责。截止4月30日，全县完成改造288户，仅占总任务数的70.2%，进展在全市倒数第三，目前仅剩不到一个月时间，各乡（镇）尤其是严重滞后的里田（19.1%）、龙津（46.2%）、灵地（55.6%）3个乡镇务必马上行动，加大工作力度，确保改造任务圆满完成。

6.要加强防汛备汛。

近期是异常天气高发期，各乡（镇）各部门要切实按照防汛救灾工作的部署要求，做好防大汛抗大灾思想准备，突出重点、严密防范，抓紧完善防汛预案，落实工作责任，保障防汛物资，强化抢险力量，开展防洪抢险演练，加强值班值守，确保安全度汛。特别是要加强集中居住区、城区易涝点、水库山塘、堤防护岸、地质灾害点及煤矿、非煤矿山的巡查，及时发现问题、及时整改，确保人民生命和财产安全。

7.要维护社会稳定。

要强化安全生产，严格按照“党政同责、一岗双责”要求，落实安全监管和企业安全生产主体责任，加大重点领域排查整治和专项检查力度，严肃查处违法违规行为，坚决遏

制重大安全事故发生。要强化社会综合治理，注意苗头性、倾向性问题，加强矛盾纠纷排查化解，认真按照习近平总书记对信访工作的重要指示做好信访事项处理，确保十九大和厦门金砖国家峰会期间社会安定稳定。

三、鼓足干劲强化担当，不断提振精气神

做好当前各项工作，形势严峻，任务繁重，大家要鼓足干劲，坚定信心，强化担当，以过硬的工作作风和良好的精神状态推进工作有效落实。

1.要有信心、讲担当。

信念坚定和敢于担当是新时期优秀干部的重要标准。面对当前存在的困难和问题，要看到清流发展的韧性和潜力，大力弘扬习近平总书记在宁德工作时倡导的“滴水穿石”精神和“弱鸟先飞”意识，立足岗位、担当负责，锐意进取、真抓实干。要把心思集中在“想干事”上，集中精力谋划实施好每一个项目、协调解决好每一个问题；要把才干体现在“会干事”上，做到关键时刻敢于负责、重大问题勇于担当、突出矛盾敢于碰硬；要把目标锁定在“干成事”上，全力以赴、攻坚克难，对已经确定的工作任务和硬性指标，不摆困难、不讲条件，保质保量全面完成。县委、县政府将坚持激励和约束并举，既坚持党纪国法的“高压线”，也重视正面激励，完善容错纠错机制，旗帜鲜明地给那些一心干事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

2.要有作风、讲效率。

真抓实干，才能落实决策；马上就办，方可提高效率。

当前，全市各兄弟县（市、区）掀起了你追我赶的发展热潮，我们清流的发展更是等不起、慢不得。刚才，我对下阶段工作安排部署可以说比较详细。接下来关键是要树立效率意识，聚精会神、只争朝夕抓落实，抓紧每一天、抓好每一件事，否则再美好的蓝图也只能是望梅止渴、纸上谈兵。对全县各乡（镇）各部门来说，就是要把思想和行动统一到县委、县政府的决策部署上来，对号入座、各负其责，切实思考怎么迅速行动起来、干起来，做到能办的事要马上办，难办的事要设法办，重要的事要优先办，推动各项工作提速、提质、提效。

3.要有境界、讲追求。

习近平总书记强调，全党同志特别是领导干部一定要讲修养、讲道德、讲廉耻，追求积极向上的生活情趣，养成共产党人的高风亮节。作为我们基层党员领导干部要以学习廖俊波同志先进事迹为契机，自觉对标先进，摒弃私心杂念，把清流的事当作自己的事来做；要发扬苏区传统，弘扬奉献精神，在干事创业中体现一个共产党员的人生追求。特别是面对困难要齐心协力、互帮互助；取得成绩要互相礼让、高风亮节。全县上下要拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，共同为建设“宜居宜业幸福新清流”作出更大贡献。

同志们，距离半年时间仅剩一个半月，要完成全年的目标任务，时间紧、任务重、难度大。希望全县各工作组、各乡镇、各部门一定要进一步统一思想，振奋精神，鼓足干劲，奋力拼搏，确保我县经济社会沿着科学发展的轨道前进，确

保完成全年各项目标任务。

赵文峭同志在 20XX 年全市上半年工业经济运行分析会上的讲话

同志们：

今天会议的主要目的是总结分析上半年工业经济运行情况，安排部署下半年工作。前面，市经信委、市统计局作了通报，各县区作了发言。最后，我再强调两个方面意见。

一、上半年成绩值得充分肯定

前面，市经信委通报了上半年运行情况，总体呈现稳中有进、稳中向好的发展势头。尤其有四个方面值得充分肯定。

（一）规上工业增加值增速创近三年来最好纪录。

上半年，全市规上工业增加值累计增长 9.9%，为 2016 年 4 月以来最高增速，居全省第 10 位。较一季度和去年同期均高出 0.6 个百分点，分别高于全国、全省 3.2 和 1.9 个百分点。

（二）工业投资双提升。

一是排位在提升。工业投资增速全省第 4 位，技改投资增速全省第 7 位；二是在全省的占比提升。工业投资占全省比重由去年同期的 2.23% 提高至 2.7%；技改投资占全省比重由去年同期的 2% 提高至 2.3%，尽管提升的幅度较小，但非

常不容易。

（三）新进规企业增幅较大。

今年上半年新进规 22 户，比去年同期多 9 户。尽管快报进规企业只有 5 户，但总体来看还是很不错。年报进规企业虽然体量不大，今年上半年也作了贡献。

（四）运行比较平衡。

去年反复强调，月度间不能出现大的起伏，要平稳。今年上半年，工业经济运行非常平稳，1-2 月规上工业增加值增长 9.5%、3 月累计增长 9.3%、4 月累计增长 9.4%、5 月累计增长 9.5%、6 月累计增长 9.9%，都在 9%-10% 这个区间，且呈逐月提升态势。这说明市县两级主管部门、分管同志，尤其是统计、经信相关部门的协调配合非常好。

二、下半年工作仍需继续努力

（一）七个问题要关注和应对

一要注意关注和应对去年下半年的不平稳给今年下半年运行带来的影响。去年下半年，7 月当月全市规上工业增加值增长 9.4%、8 月增长 2.3%、9 月增长 6.6%、10 月增长 10.2%、11 月增长 10.6%、12 月增长 8%，运行波动性较大，10 月和 11 月当月增速很高，都在 10% 以上。今年下半年，从 7 月开始要关注去年同期当月增速较低的几个月份，把握好增速。10 月和 11 月要在去年基础上有高的增速难度较大，12 月涉及全省全市收官，竞争会比较大。在座同志要高度关注 7 月、8 月、9 月这 3 个月的运行，采取有力措施把增长速度提上去。这是全市的情况，各县区回去要再仔细分析研究。

二要关注和应对增加值率变化可能带来的影响。虽然行业增加值率变化对上半年影响不大，但对下半年有影响。近两年，增加值率变化的行业主要有：天然气开采业提高 10.14 个百分点，电力生产业提高 5.14 个百分点，石墨及其他非金属矿物制品制造业提高 6.57 个百分点，中成药生产业提高 4.54 个百分点，铁矿采选业下降 10.06 个百分点，燃气生产和供应业下降 1.92 个百分点，其他食品制造业下降 1.32 个百分点，精制茶加工业下降 1.16 个百分点。每个县的产业结构不一样，大家要深入研究，降低增加值率变化对增加值增速的不利影响。

三要关注和应对工业用电量的问题。就全市看，6 月当月增长 3.64%，这是一个转折点，但累计还是下降 5.49%。今年的工业用电量，要争取 7 月底实现累计转正，从 7 月到 12 月，逐月要有明显的增长。这个问题不解决，支撑增加值增速核算的匹配指标不够，影响会持续。

四要关注和应对工业增值税的问题。1-2 月工业增值税增幅 95.1%、3 月累计增幅 99.1%、4 月 97.4%、5 月 91%、6 月累计 75.5%，逐月呈下滑趋势。下半年要确保不能滑得太厉害，不然这个匹配性指标也支撑不够，各县区要认真研究。

五要关注和应对下半年天然气用气指标问题。从今年 6 月份看，全省可能差 1000 多万方天然气用气指标，不仅对利州华油复产有影响，而且对全市工业用气都有普遍影响。这件事情，也需要大家关注。

六要关注和应对投资政策变化对工业投资带来的影响。

目前，工业园区建设主要是靠政府投入，部分工业企业技改资金也主要是争取政府资金。下半年，投资形势可能是最严峻的阶段。一方面，政府投资空间非常有限。不论是一些机构公布的40万亿地方政府债务，还是最近中央财政部对地方举债的通报，省财政厅已经对全省部分市（县区）PPP项目暂停申报，都从侧面说明，严控政府投资已经是当前明确的政策走向。另一方面，国际经济环境不稳定。特别是当前中美贸易战愈演愈烈，不仅影响进出口，而且对引进外资带来极大的压力。下半年，在工业投资、技改投资方面需要高度关注。

七要关注和应对规下工业企业的问题。今年上半年核算规下工业企业增加值的时候有所变化，规下工业增速高点有好处。一方面，规下工业增加值增速保持在合理区间，呈较好态势，整体核算时就不吃亏。另一方面，规下工业发展态势好，说明小微企业发展形势好，对于提升整体经济活力有好处。

（二）三个方面的政策要研究。

一要研究电力体制改革。全省电力体制改革政策征求意见稿已经下发，我们也反馈了意见。这对工业经济是利好的，包括电解铝、大数据、云计算这些行业的用电价格都会有较大下降。大家要认真研究电力体制改革政策，其含金量非常高，不论是行业电价调整，还是对直购电、富余电量消纳、输配电改革都有新的变化和具体政策。

二要研究省委十一届三次全会明确的有关政策。要对全

会关于重点产业、重点园区的扶持政策深入研究，要把省委对全省和川东北经济区产业布局 and 空间布局对表对标到广元。比如全会对重点产业发展、重点企业培育、重点园区建设方面都有明确的指向和要求。我们要发展产业、争取支持，首要在于与省委产业政策导向一致。

三要研究长江经济带发展的有关政策。推进长江经济带发展的政策陆陆续续会出台，如，从环境保护角度，国家发改委将出台“4+1”的政策，在城市污水处理、园区污水处理、船舶污水处理、农业面源污染治理、尾矿库污染处理方面给予支持。政策的背后是国家的投入。比如尾矿库治理政策对市内尾矿库企业发展、园区污染防治政策对工业园区污染治理和排污设施建立都有积极意义。分管工业的同志不能仅关注工业本身，一定要把握经济形势的全局。

（三）三个方面的要求要把握。

一要加强统筹协调。要保持工业平稳运行、持续增长，统筹协调非常重要。市级层面，统计、经信、发改协调机制运行非常好，县区也要把这个机制建立好、运行好。工业的运行指标、投资指标，需要统计、发改联动协调，靠单一的某个方面的力量是不行的。

二要强化精准施策。每个县区的情况不一样，着力的重点不一样，弥补的短板不一样，采取的措施也不一样。针对自身情况，怎么确保运行、确保目标完成要精准施策。比如利州区最大的问题就是实现华油复产，华油复产的最大困难就是缺天然气指标，解决缺指标的问题有渠道，关键要抓紧；

比如，上半年县区之间不均衡的问题，部分县区增长速度和完成进度都不理想，问题出在哪里要找准，措施怎么增添要精准，要一个问题一个问题的解决。

三要确保目标完成。今年全省发展态势比较好，上半年地区生产总值增速 8.2%，全市地区生产总值增速 8.4%，总体情况比较好。省委、市委有明确要求，今年目标不能打折扣，工业战线的同志一定要奋力争先，确保目标完成。

州委副书记、州人民政府党组书记、州长龙 晓华在州委经济形势分析调度会上的讲话

同志们：

今天，州委召开经济形势分析调度会，总结一季度经济工作，分析研判当前经济形势，重点安排二季度经济工作，确保实现时间过半、任务过半。刚才，州发改委、州统计局分析了全州一季度经济运行情况，各县市、湘西高新区分别作了汇报，州直相关部门作了书面发言。等下，正贵书记将作重要讲话，请大家认真领会，切实抓好落实。下面，我先讲三点意见。

一、要肯定来之不易的发展成绩，切实增强实现全年目标的信心和决心。

今年以来，面对复杂严峻的经济形势，在州委的坚强领导下，全州各级各部门紧紧围绕年初目标任务，凝心聚力，迎难而上，统筹疫情防控和经济社会发展，狠抓“三大支撑八项重点”工作落实，实现了一季度“开门红”“开门稳”，达到了预期效果。

第一，在去年高基数基础上，主要经济指标继续保持稳定增长。一季度地区生产总值增长 5.7%，高于全国低于全省平均增速；进出口总额、规模工业增加值分别增长 144.1%、

13.8%，均居全省第一；金融机构贷款余额、固定资产投资、一般公共预算收入分别增长 13.3%、10.1%、5.9%；城乡居民人均可支配收入分别增长 5.6%、6.7%。这些主要经济指标增长，是在去年同期高增长基础上实现的，彰显了我州经济发展的稳定性和可持续性。

第二，“三大支撑八项重点”工作抓得早、来势好。以“三大支撑八项重点”为经济工作的总抓手，在全省率先制定下发了具体实施方案，州委州政府主要领导召开了高规格培训推进会，走在了全省前面。从市场主体、产业发展、“五好”园区建设、招商引资和优化营商环境工作看，均取得了阶段性重要进展。一是市场主体培育成效初显。精准落实各项助企纾困政策，办理企业退税 9500 万元，提振了市场主体信心，全州各类市场主体累计达到 16.4 万户，增长 8.9%。二是产业发展来势较好。优势产业链和重点企业带动明显，10 大优势产业链实现产值 82.8 亿元、增长 32.6%，实现税收 4.7 亿元，增长 59.5%；其中白酒产业链增长 90.8%，绿色矿业及新材料产业链增长 33.3%，生物医药和生物科技产业链增长 44.3%，32 户重点调度企业产值预计增长 46%，酒鬼酒、恒裕新材、泰和美新能源、湘泉药业等重点企业增长势头好。三是重点项目有力推进。开展“产业项目加速年”活动，科学谋划推进 27 个省重点项目、391 个州重点项目建设，全州第一批总投资 355 亿元的 100 个重大项目集中开工，固定资产投资在去年同期增长 52.9%的基础上，继续保持增长势头，增长 10.1%。大兴寨水库等一批重大项目前期工作

取得重大突破性进展，渝湘高铁黔江至吉首段已纳入国家“十四五”铁路发展规划。四是“五好”园区建设加快推进。健全“五好”园区建设推进机制，组建强有力的工作专班推进，全面完成产业园区土地专项清理自查工作，9个产业园区简要讲三点观点实现生产总值43亿元，增长20.4%，规模工业增加值21.2亿元，增长41.7%，引进省内境外资金18.3亿元，增长41.1%，成为我州经济增长主引擎。五是招商引资成效明显。以“湘商回归”为重点，克服疫情影响，创新招商方式，大力开展“云招商”“云签约”和小分队精准招商，实现省外境内到位资金31.8亿元，增长64.8%。六是营商环境不断优化。大力开展“营商环境攻坚年”活动，扎实推进六大攻坚行动，工程建设项目审批实行一单告知、并联审批，12个项目通过“工程审批系统”共享区域评估成果。全州一体化平台办件量49.9万件，同比增长率排名全省第一。

第三，特色重点工作推进有力，绿色低碳发展迈出新步伐。从乡村振兴、农业特色产业发展、全国生态文明样板州、5A级旅游景区建设看。一是乡村振兴战略全面实施。深入开展“乡村振兴突破年”活动，乡村振兴“六大行动”扎实推进。落实今年防返贫致贫专项救助保障基金2025万元，已发放资金646.7万元，救助帮扶1604户5800人，筑牢了防返贫“防火墙”。全面规范农村建房，编印推广农村建房示范图集。推广人居环境整治“花垣模式”创新治理经验，提升了乡村治理水平。二是农业特色产业提质增效。农业春耕

生产和特色产业发展来势好，省定粮食生产任务全面落实，高标准农田建设完成形象进度90%以上，油茶新造、蚕桑种植、烟叶生产、柑橘猕猴桃品改等任务完成较好，春茶产销两旺、质价双升，截至目前，实现产量2951.7吨、产值25.5亿元。三是生态文明样板州启动建设。《湘西州打造全国生态文明样板州实施方案》已通过州政府专题研究，并衔接国家部委给予支持，着力打造绿色低碳发展、生态修复治理、生态文化旅游等10大样板。与三峡集团签订战略合作框架协议，加快推进大兴寨水库项目、新能源建设开发、林业碳汇开发利用和项目储备等工作。正在开展与相关机构合作，推动湘西绿色发展。四是文化旅游产业提质发展。《矮寨·十八洞·德夯大峡谷旅游片区发展概念性规划》编制完成，协同推进五大片区提质建设。矮寨·十八洞·德夯大峡谷民族生态文化旅游助推乡村振兴示范区启动建设。凤凰古城5A创建、苗疆边墙申遗等重点工作扎实推进，在疫情防控时期，景区景点提质升级步伐全面提速。

第四，风险防控化解有力有效，社会大局保持和谐稳定。统筹抓好发展和安全两件大事，着力防范化解重大安全风险。一是疫情防控精准科学。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，果断处置花垣县输入性病例突发情况，保持了本土“零感染”“零新增”“零外溢”。我州疫情防控典型做法，红网以“‘围追堵截’奥密克戎 湘西‘快狠准’”予以推介。及时派出20名卫健人员支援怀化，派出74名精干医务人员援助上海，为全省全国疫情防控贡献了湘

西力量。二是保障民生有力有效。完成民生支出 58.2 亿元，省定 10 件、州定 15 件民生实事有序推进。开展就业“春风行动”，加强重点群体就业帮扶，开发乡村公益性岗位 2.3 万个，转移农村劳动力就业 80 万人以上。三是各类风险应对有力。安全生产责任全面压实，全州无较大安全事故发生，安全生产事故起数、死亡人数实现“双下降”。政府债务风险防范提上重要议事日程，做了认真的具体安排部署。生态环境突出问题整治有力推进，科学应对 7 轮低温雨雪冰冻极端天气，统筹抓好防汛防火、信访维稳、社会治安等领域风险防范，守住了各项风险底线。

总体来看，一季度全州经济发展实现了“开门红”“开门稳”，这是在经济发展面临前所未有困难和挑战的情况下实现的，成绩来之不易，值得充分肯定。特别是换届之后，在州委的坚强领导下，四套班子凝心聚力，同向发力，州县乡班子成员和部门领导，加强学习提升，迅速进入角色，扎实推进工作，干事创业的精气神日益增进，较好的抓住了经济工作的主动权。

二、要正视经济运行中的困难挑战，积极应对和化解突出矛盾。

我们抓经济工作，要善于研判形势，顺势而为，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点工作的突破带动整体的提升。对阶段性经济工作，既要坚持问题导向，把困难估计得更充分些，把挑战研究得更到位些，又要看到发展机遇，化危为机，切实解决问题化解矛盾推动发展。

一是宏观环境更趋严峻复杂。从国际看，国际环境出现一些超预期变化，俄乌冲突可能持续影响能源、化肥、粮食等大宗商品价格，新冠病毒持续变异及一些国家放松管制，加速了疫情传播，加上国际金融市场不确定性加大，产业链、供应链更趋紧张，国内输入性通胀压力增加，对经济平稳运行带来更大的挑战。近期，国际货币基金组织（IMF）再次下调今年全球经济增长预期至 4.4% 以下。从国内看，我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，加之 3 月份以来，国内疫情多点散发，对服务业恢复发展和产业链、供应链造成很大冲击，部分企业原材料出现断供，给我国相关企业带来了巨大成本压力。这些不利因素将不同程度传导，对我州相关产业和企业生产经营造成严重影响。

二是我州经济增长分化加剧。从区域看，9 个县市区经济增速差距拉大，地方财政收入、金融机构贷款余额、规模工业增加值增幅分别拉开 17.4 个、15.2 个、15.1 个百分点，个别县市财政总收入出现负增长，县域经济发展不平衡的问题更加凸显。从行业看，30 个工业大类行业中有 11 个下降，其中，黑色金属矿采选业，化学原料和化学制品制造业，计算机通信和其他电子设备制造业下降较快，白酒、精制茶、矿业等行业增速比上月均有所回落。传统矿业受锰行业协会控能保价等因素影响，电解锰企业处于全面停产状态，中、低碳锰铁等电解锰替代产品加快投用，电解锰价格断崖式下滑，行业发展前景不容乐观；房地产回落过快，一季度商品

房销售面积下降 23.4%；文旅产业复苏不确定性大，住宿、餐饮、建筑、交通运输等接触性服务业恢复缓慢。从企业看，全州 317 家规模工业企业，产能利用率下降 21.4%，产值较去年下降的有 113 家、占 35.6%，下降幅度达到 50%以上的有 50 家、占 15.8%。特别是大量中小微企业和个体工商户出现短期经营困难和盈利下降，甚至关门停业。

三是投资消费后劲不足。从投资看，随着张吉怀高铁等一批重大基础设施项目相继建成投运，在建、新建的重大项目不足，大兴寨水库、吉凤融城大道等重大项目形成较大投资还需时间，一季度基础设施投资下降 32.8%，工业技改投资下降 33.5%。从消费看，限上商贸企业规模小、数量少、结构单一，汽车、石油及制品占限额以上消费 80%左右，拉动消费的新增长点不多，石油价格开始回调，汽车、家具家装等重大消费大幅下滑，这些都将影响消费恢复增长。从动力看，金融机构存贷比高位运行，贷款投放空间压缩，难以保持较大幅度增长。用地供应后续乏力，新批建设用地同比减少 70.3%，取回用地批文总面积同比减少 73.6%；大宗商品及生产要素价格大幅上涨，物流链受阻，运输成本、仓储成本增加。适应新形势发展要求，善于包装项目、招商引资、企业运营、金融领域等人才匮乏，争资上项、对外沟通交流素质还有待提升。

四是财政收支矛盾比较突出。从财源增长动能看，20XX 年起，易地办烟税收按 20 万大箱顶格入库，增速回归正常；房地产税收下滑，一季度房地产、建筑行业税收分别下降

19.5%、20.7%，土地流拍率较高、交易额大幅下降。同时，新的组合式减税政策必定会带来财税短期减收，而新的税源项目难以弥补减收空间。从财税结构看，我州烟酒税收过重导致地方税占比相对较少，一季度地方税比重较全省低 10.9 个百分点，非税收入非均衡入库导致占比高于 40%。从财政支出看，民生、三保等刚性支出仍然较大，预计今年政府债务还本付息占地方财政收入的 75%以上，而且存在财政资金错配的现象，县市财政收支矛盾比较突出。

五是风险防范任务仍然较重。疫情防控压力依然较大，就业面临新的严峻形势。进入汛期之后，我州防汛防灾和地质灾害等自然灾害风险防控压力加大。安全生产、信访维稳、森林防火、生态环保等领域仍然存在较大风险。

与此同时，我们也要看到有利的一面，切实增强稳增长的信心。一要看到国家宏观政策利好，我国经济长期向好的基本态势没有改变，党中央、国务院针对当前经济形势，围绕扩投资、促消费、保市场主体、减税降费、稳岗就业等，出台了系列优惠政策，这些政策都是满满的干货。国务院常务会议明确，将根据需要研究更大力度的政策举措，央行已于近日“降准”。特别要看到国家加快建设全国统一大市场，畅通全国大循环，将进一步激活增长动能。今天会上，我们编印了国省 9 个重要政策，大家要认真研究，加强对接争取，抓好兑现落实。二要看到全省发展态势利好，省委省政府以“三大支撑八项重点”为经济工作有效抓手，把稳增长放到更加突出位置，发挥工业稳增长的关键作用，加快恢复和提

振消费，先后出台“26条”稳工业经济、“36条”助服务业恢复发展的助企纾困政策，这对我州经济稳增长提供了坚实基础。三要看到我州经济发展来势较好，去年我州经济走势“前高后低”，今年我们判断，全州经济将是“前低后高”，二季度、下半年增速有望节节攀升。特别是我州产业链建设、“五好”园区建设来势好，只要我们坚定信心、主动作为、攻坚克难，完全可以对冲不利因素影响，顺利实现经济发展既定目标。

三、要集中精力抓好发展这个最大实事，确保实现时间过半任务过半。前天，伟明省长主持召开市州长视频会议，明确当前主要任务，就是要紧盯目标实现“双过半”。一季度我州经济增速比全省低0.3个百分点。我们要把稳增长放在更加突出的位置，加强监测调度，坚持以月保季，在二季度迎头赶上，确保主要经济指标保持较高增长，GDP增长7%以上，地方财政收入增长6.5%以上，固定资产投资增长10%以上，规模工业增加值增长15%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，金融机构存贷款余额分别增长8%、15%，10条优势产业链产值及税收均增长15%以上，亩均税收增长20%以上，确保实现“双过半”目标。

第一，“三大支撑八项重点”要全面到位。“三大支撑八项重点”是全省经济工作的总抓手，省委省政府高度重视，伟明省长亲自按月调度，并由省政府督查室牵头实行月通报机制。从这次通报的情况看，我州还存在一些短板弱项。虽然我州在部署安排起步上走在了全省前列，但在抓落实上还

没有很好传导到基层一线。对这项工作，州级层面抓得早抓得紧，但在县市层面落实还存在较大差距，重视程度还不够，抓落实氛围还不浓。各级各部门要对照省州文件，量化目标、细化政策、实化举措，抓好落实。州直“三大支撑八项重点”牵头部门要履行职责，加强督导，推进落实。州政府督查室要负责全盘调度，每一项重点都要有牵头单位管总负责，每一个任务都要把责任压实到部门、到科室、到责任人。各县市区要把工作重心、主要精力、关键资源都集中到“三大支撑八项重点”上来，把指标抓上来，把任务完成好，在全州范围营造你追我赶、争创一流、上下协同的良好氛围。

第二，实体经济和产业发展要全面加速。要以实体经济和产业发展的全面加速，推动实现上半年“双过半”目标。一要抓好市场主体增长。一季度我州新增市场主体仅 2664 户，新增规上企业 5 户，规模工业企业 1 户，与周边市比存在较大差距。要扎实推进市场主体倍增工程、“新增规模以上工业企业”行动、产业发展“万千百”工程、企业上市“金芙蓉”跃升行动，落实好我州已出台的各项举措，健全“个转企、小升规、规改股、股上市”机制，确保各项指标逐月上行，超过全省平均水平。要加快推动国省促进工业经济平稳增长、促进服务业领域部分困难行业恢复发展等政策落地，特别是要对旅游等受疫情影响比较严重的行业，生产经营困难和有退库风险的企业，制定针对性帮扶措施，持续提振市场信心，对冲疫情给企业发展带来的冲击。二要抓好产业链发展。目前，产业链建设的推进机制已经建立，各条产业链

链长、相关责任部门和推进专班，要围绕目标抓，紧盯产值、增速、税收等关键经济指标，特别针对电子信息、数字经济、建材与装配式建筑指标下滑的产业链，加强调度监测，研究解决问题，加快实现增速转正、指标回升。要围绕龙头抓，对缺乏龙头企业支撑的部分产业链，至少要选择1家企业重点培育、使之加速成长，龙头企业比较强的产业链也要巩固龙头、壮大骨干，形成“头雁效应”。要围绕基础抓，高标准编制产业链专项规划和“两库、两池、两报告”，4月底前要印发到位，逐步完善推进机制，锤炼抓经济、抓产业、抓产业链的能力。三要抓好“五好”园区建设。要强化园区经济支撑，推行“大部门、扁平化”管理，构建“管委会+公司”运行机制，逐步剥离园区社会事务管理职能。要健全考评体系，突出绿色发展和亩均效益，更好引领园区高质量发展。要统筹抓好园区土地利用清理、化工园区申报、园区发展规划编制、投融资体制改革等工作，争取在全省“五好”园区考核中排名进位。

第三，项目建设和有效投资要全面提速。一季度5个县固投指标低于全州平均增速。要抓住扩大有效投资这一关键变量，二季度重点项目要靠前安排和加快节奏，上半年要大头落地，形成更多实物工作量。一要抓紧项目开工。当前，省、州重点项目投资均未达到序时进度要求，主要原因是在建项目不足。要聚焦重大项目，加强调度推进，加大工作力度，争取尽早实质性开工建设。要紧盯尚未开工的100个州重点项目，逐个解决存在的问题，原则上今年上半年都要实

现开工。要加快总投资 28.5 亿元亚行贷款项目，初设文本编制报批，尽快实现开工。二要抓紧项目建设。落实好领导联系制度，强化协调督办，负面清单管理，特别对于湘西机场、G209 高新区至凤凰公路等进展缓慢的重大项目，州县主要领导要亲自调度，亲自协调解决问题；对于国省干线公路、城市防洪、中小河流治理、200-500 千伏和 35-110 千伏输变电 5 个进度在全省排名后 10 位的项目，州县领导要在本周内现场调度到位，科学组织、有序施工，抢抓工期，努力赶上时序进度。20XX 年全州共发行专项债券 51.24 亿元，已全额拨付至项目单位，但实际支出仅为 13.2 亿元，支出进度严重滞后，要加快支出进度，确保债券资金用得好、用得快、用出效益。三要抓紧项目谋划。要充实中央省预算内投资项目、专项债券项目、省州县重点项目、重点产业项目、政银企合作项目、招商引资项目 6 个项目储备库，确保动态储备项目投资 1800 亿元以上、产业项目占比 60%以上，确保 7 月份之前谋划筛选好明年计划开工的项目。要抢抓国家实行宏观政策发力适当靠前、适度超前开展基础设施投资、专项债券较往年大幅提前发行、中央投资加快下达等系列机遇，对标中央预算内投资 8 大领域、专项债券投资 9 大领域，加强重点专项对接沟通，积极申报中央预算内投资和地方政府专项债券，争取更多项目资金支持。四要抓紧项目入统。针对重大项目入统率低问题，统计部门要会同相关职能部门加大入规入统力度，确保应统快统、应统尽统。

第四，重点工作推进落实要全面加力。一要突出招商引

资。今年，疫情给招商引资带来诸多不便，但投资者的投资需求还在，我州的招商需求还在，要继续转变招商方式，通过“云招商”“云签约”开展招商。要围绕 10 大产业链建设需要，策划包装推介一批有市场潜力、有投资前景、有盈利空间的大项目、好项目。要抓好招商项目落地，以企业需求为导向，对招引项目及时对接，提前介入，把服务做的更细、更好，提升项目履约率、资金到位率和竣工投产率。二要恢复提振消费。一季度尤其是 3 月份，全州消费明显收缩。要深入开展消费促进活动，加大保供保畅稳价力度，扩大汽车、家电家具家装等重点领域消费，推动消费恢复发展。要研究出台稳定房地产市场政策，适度加大公积金支持力度，协调金融机构降低房贷利率，促进房地产良性循环和健康发展。要前瞻考虑疫情好转、旅游产业恢复情况，抓实景区提质、宣传营销和企业纾困，时机一到就要快速恢复文旅市场，让文旅消费快速回升。三要优化营商环境。要积极推进“优化营商环境攻坚年”活动，特别要针对获得电力、获得用气、获得信贷、开办企业、知识产权创造保护和运用、跨境贸易、纳税、市场监管、包容普惠创新 9 项全省排名靠后的指标，要加快补齐短板，力争全州营商环境综合水平实质提升、排名进位。要聚焦企业反映强烈的问题，开展营商环境专项整治行动，严格规范行政执法，全面进行中介机构清理，推进“双随机、一公开”监管全覆盖，做到“有呼必应，无事不扰”。四要强化民生保障。要扎实推进乡村振兴突破年活动，守住保障国家粮食安全、不发生规模性返贫两条底线，抓好

乡村发展、乡村建设、乡村治理三项重点任务，着力增加农村居民收入。要落实落细企业稳岗政策，强化高校毕业生就业服务，抓好有组织劳务输出和就近就地就业。要办好民生实事，对于推进较慢、没有实现既定目标的，要紧盯不放、一抓到底，确保按照时间节点完成任务。要完成省定恢复耕地任务。五要抓好要素保障。要大力开展“百行进万企”融资对接活动，实行行长与企业“一对一”挂钩制度和金融联络员制度，全面落实好各项金融惠企政策，更多更好的满足企业、项目资金需求。要加强用地保障，加快12大类、346宗违法违规用地问题整改，抓好产业园区土地利用清理，做大增量、盘活存量，推进土地节约集约高效利用。要大力推进降低水、电、气、物流成本方案的落实落地，切实降低要素成本。特别要落实国务院联防联控机制《关于切实做好货运物流保通保畅工作的通知》，全力畅通交通运输通道，保物流运输畅通。要切实加强人才保障，引育一批研发设计、对外贸易、招商引资、经营管理、金融服务等高层次和急需紧缺人才，服务湘西发展。

第五，风险防范化解底线要全面兜牢。要抓好常态化疫情防控，建立健全智能化多点触发机制和多渠道监测预警机制，坚决拒疫情于州门之外。要抓好政府债务风险防控，严肃财经纪律，着力解决财政资金错配现象，坚决遏制新增隐性债务。要加强财政绩效管理，盘活行政事业单位闲置资源、资产、资金，把存量资产优化变现，解决流动性问题，优先用于“三保”支出。要统筹抓好安全生产、生态环境突出问

题整治、防汛抗灾、森林防火、社会治安、电信诈骗、网络舆情等领域风险防范，坚决遏制较大以上事故发生。此外，随着经济下行压力不断加大，各种社会不稳定问题易发、多发，各县市各部门一定要做好社会稳定工作，将信访工作做扎实，化解工作做到位，涉及的法律法规要宣传到位。特别是针对房地产领域引发凸显的社会问题，要积极制定工作预案，把问题化解在萌芽状态，为稳增长营造和谐稳定的社会环境。