

2023年县政府工作报告 精选合集



办公室工作材料库



领导讲话提纲



老同志说



干部读书

（说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁抄袭，严禁上传网络或者用于商业用途，违者必究）

目录

1. 2023 建平县政府工作报告	4
2. 2023 年安溪县人民政府工作报告	23
3. 2023 年成武县人民政府工作报告	49
4. 2023 年都昌县政府工作报告	70
5. 2023 年抚顺县政府工作报告	90
6. 2023 年阜南县政府工作报告	109
7. 2023 年将乐县人民政府工作报告	140
8. 2023 年喀左县政府工作报告	169
9. 2023 年灵璧县政府工作报告	191
10. 2023 年如东县政府工作报告	217
11. 2023 年泗阳县人民政府工作报告	237
12. 2023 年通城县政府工作报告	260
13. 2023 年武胜县人民政府工作报告	284

14. 2023 年盐亭县政府工作报告	304
15. 2023 年云霄县人民政府工作报告	324
16. 巴东县 2023 年政府工作报告	347
17. 常山县 2023 年政府工作报告	372
18. 朝阳区 2023 年政府工作报告	398
19. 枞阳县 2023 年政府工作报告	419
20. 独山县人民政府 2023 年政府工作报告	446
21. 法库县 2023 年政府工作报告	469
22. 湖口县 2023 年政府工作报告	498
23. 黄龙县 2023 年政府工作报告	519
24. 江城县 2023 年政府工作报告	540
25. 金溪县 2023 年政府工作报告	564
26. 金乡县 2023 年政府工作报告	585
27. 进贤县 2023 年政府工作报告	612
28. 康平县 2023 年政府工作报告	629
29. 克山县 2023 年政府工作报告	648
30. 临泉县 2023 年政府工作报告	667
31. 麻阳苗族自治县 2023 年政府工作报告	691

32. 平塘县 2023 年政府工作报告	709
33. 浦城县 2023 年政府工作报告	737
34. 庆云县 2023 年政府工作报告	760
35. 上杭县 2023 年政府工作报告	780
36. 睢宁县 2023 年政府工作报告	799
37. 太白县 2023 年政府工作报告	820
38. 通道侗族自治县 2023 年政府工作报告	838
39. 通江县 2023 年政府工作报告	862
40. 威远县 2023 年政府工作报告	889
41. 武宁县 2023 年政府工作报告	911
42. 湘潭县 2023 年政府工作报告	940
43. 宣汉县 2023 年政府工作报告	963
44. 岳阳县 2023 年政府工作报告	980
45. 云梦县 2023 年政府工作报告	1001

2023 建平县政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2022 年工作回顾

2022 年是党的二十大召开之年，是向第二个百年奋斗目标进军和实施“十四五”规划的关键之年，也是本届政府履职的开局之年。一年来，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话精神，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署和省市工作要求，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，深入实施党建引领、创新驱动、项目立县、文旅兴县、城市提升、乡村振兴“六大战略”，砥砺奋进、攻坚克难，较好地完成了全年主要工作任务，实现了本届政府良好开局。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）统筹兼顾抓项目、稳增长，经济实力稳步攀升

——经济运行稳中有进。面对超出预期的多重困难和挑战，全力稳住经济大盘。预计到年末，全县地区生产总值同比增长 4%左右；固定资产投资同比增长 13%左右；一般公

共预算收入同比下降 4%左右；规模以上工业总产值同比基本持平；社会消费品零售总额同比增长 5%左右；农村常住居民人均可支配收入同比增长 6%左右。全县经济发展呈现总体平稳、稳中有进态势。

——项目建设成效显著。聚焦“高质量项目建设年”，深入实施项目立县战略，全年开复工项目 209 个，总投资 244 亿元，引进域外资金 51.52 亿元，同比增长 29.64%。金风科技装备制造、华润电力等 73 个项目签约落地，瑞宁锂电池负极材料、中能建白山风电等 120 个新建项目开工建设，瑞鑫玻纤、合晟高效新材料等 172 个项目竣工投产，通威新能源、聚鑫风电等 5 个新能源项目并网发电。抢抓国省重大战略机遇，谋划包装项目 234 个，向上争取资金 38 亿元，争取新能源指标 155 万千瓦，其中争取引导社会资本参与盘活国有存量资产示范专项中央预算内资金 1.3 亿元，为辽西首例。

——园区功能不断完善。坚持“规划引领、设施先行、产城融合”的发展理念，持续加快开发区建设。新增建设用地 850 亩，完成绿化 3 万平方米，数字园区基本达到“六化”标准，农产品加工集聚区成功争创为省级农产品加工集聚区，项目承载力不断提升。农产品深加工、高端装备制造、新型节能环保材料“一区三园”的产业布局不断优化，投资吸引力日益增强。开发区在全省 77 家省级开发区考核中位居第 12 名，上升 6 名。

（二）坚定不移调结构、促转型，产业质效持续提升

——现代农业质量更优。深入实施乡村振兴战略，创新实施“七个一”工程。种植结构不断优化，粮食产量预计达到 23.4 亿斤，创历史新高，杂粮面积稳定在 100 万亩以上，完成高标准农田建设 7 万亩，落实特色产业基地 424 个，打造特色产业示范带 38 条，区域化布局优势日益凸显。成功举办第二届中国朝阳建平杂粮节，建平杂粮知名度和市场竞争力进一步提高。现代畜牧业稳步发展，猪牛羊禽数量创历史新高，大连禹泽生猪屠宰加工及冷链物流项目顺利签约落地，有力促进了一二三产融合发展。

——工业转型步伐更快。全力做好结构调整“三篇大文章”，实施原字号项目 35 个，中能建膨润土综合开发项目顺利签约，为我县膨润土产业向集约化、高端化发展注入了新动能。实施老字号项目 16 个，瑞鑫玻纤等企业通过数字赋能，企业生产能力、产品质量获得极大提升。实施新字号项目 18 个，新能源产业不断壮大，总规模达到 69.5 万千瓦。全县综合能耗同比下降 12%。狠抓企业梯度培育，大鹏机械、菲哲石油等 15 户企业实现“小升规”，华特北方实现“规升巨”，地恩瑞成功晋升为国家级专精特新“小巨人”企业。

——第三产业活力更足。深入实施文旅兴县战略，高标准推进全域旅游总体规划，花田林海、海棠河 2 家景区被评定为国家 3A 级旅游景区，小平房净月溪、白山水库、马架子、苜蓿草岭、深井绿源 5 家景区被评定为国家 2A 级旅游景区。打造提升全域旅游示范点 34 个、观光休闲示范路 32

条 260 公里、群众活动示范广场 36 个，新建旅游停车场和游客休憩区 14 个、高标准旅游厕所 10 座。全力配合做好红山文化联合“申遗”，建平剪纸、十王会笙管乐、辽西朱碌科黄河阵成功入选国家级非物质文化遗产保护补助资金项目库。成功举办小平房梨花节等文旅活动，建平夜市投入使用。房地产业蓬勃发展，商品房销售面积 15.9 万平方米，销售额 7.1 亿元。建设电商直播基地 2 个，引育电商龙头企业 15 户，荣获“省级电子商务示范县”称号。

（三）凝心聚力抓改革、谋创新，发展动能加速集聚

——营商环境持续优化。深入推进优化营商环境“1+4”专项行动，深化简政放权，集中办理审批服务事项 8 万余件，12345 平台办理群众诉求 2.5 万余件，企业群众满意度不断提升。持续深化“统一代办、集中审批”机制改革，代办手续 110 余件，节省征地组卷和施工许可证办理时间 20 个工作日以上。完成行政审批职权划转，达到“三集中三到位”标准。全面落实国省助企纾困政策，帮助企业解决用地、用工、融资难等问题 100 余个，发放贷款 31 亿元。全年新增市场主体 4205 户，市场活力进一步释放。

——科技创新强力实施。深入实施创新驱动战略，加快创新主体培育，新增科技型中小企业 33 家、高新技术企业 3 家、雏鹰企业 1 家、瞪羚企业 1 家，转化落地科技成果 25 项，登记技术合同成交额 1.95 亿元。新增省（市）级实质性产学研联盟 16 个、省级研发服务平台 2 个，柔性引进高层次人才 129 人。鼎盛食品杂粮综合利用及功能性营养产品开

发项目上榜辽宁省 2022 年第三批“揭榜挂帅”科技项目。

——数字经济加快发展。紧紧围绕“数字建平、智造强县”目标，完成数字化改造企业 15 户，搭建数字化示范企业 2 户，美乐电子等 9 户企业注册接入国家级工业互联网标识解析二级节点综合应用服务平台。新建 5G 基站 117 座。城市管理服务云平台 and 党群一张网社会治理平台建设完成，应急综合管理平台实现 24 小时自动巡检，数字赋能成为推动建平高质量发展的新引擎。

（四）坚持不懈强建管、优环境，城乡面貌日新月异

——城市颜值更加靓丽。以创建全国文明城市为抓手，深入实施城市提升战略，“一环四横八纵”城市路网体系和“一河三带九园”生态景观体系持续提升。总投资 7.74 亿元的城市提升改造 PPP 项目启动实施。重点实施南外环和红旗街北段等工程，新建城市道路 8 条，城西高架桥建成通车，城区路网里程增加到 320 公里，规划面积扩大到 64 平方公里，城市骨架进一步拉开。强化实施鸡冠山生态涵养区、山口河矿山生态修复示范区等工程，新建截潜坝 35 道、口袋公园 6 处，城区水面扩容到 2900 亩，公园面积增加到 2200 亩，城市品质进一步提升。新增并补画停车位 2589 个，静态停车秩序进一步规范。创新实施“包保制”“路长制”，259 个住宅小区和 43 条主要街路实现全覆盖，全县各单位帮扶社区小区资金达到 300 余万元，解决问题 1000 余件次。在上半年全国文明城市创建测评验收中，我县取得了全省第二名的好成绩。

——农村环境更加宜居。继续深入开展农村人居环境整治“百日攻坚”行动，大力实施“五化一拆”工程，共清理“五边三堆”191万吨，新建垃圾池559个，硬化道路121万平方米，栽植乔灌木620余万株、花草100万平方米，安装路灯3800盏，新建文化广场74个、公园137个，拆除违建1.4万余平方米。新改建农村公路440公里，年度完成里程全市第一。硬化“一事一议”道路170公里，实施“四好农村路”示范路181公里，大三线被省交通厅评为“公路安全省级精品路”。

——生态治理更加有力。强力推进矿山领域生态环境治理，完成矿山治理1.7万亩，清理无序堆放膨润土240余万吨、堆料场和晾晒场110余个，腾退土地1200余亩。盛德日新和建平磷铁矿业成功纳入第一批省级绿色矿山名录。58件中央环保督察案件全部销号。全年空气质量优良天数达到87%。全面落实“河长制”，治理河道56.8公里、河道垃圾5.3万立方米，完成国家水土保持重点工程小流域治理5.7万亩。深入推进“林长制”，完成造林绿化12.6万亩，草原生态修复15万亩，荣获“辽宁省林长制建设先进县”称号。

（五）全力以赴惠民生、保安全，群众福祉更加殷实

——脱贫成果巩固拓展。严格落实“四个不摘”，健全完善“23551”防返贫动态监测和帮扶模式，多方预警、精准施策，消除风险230户495人，全县脱贫人口人均年收入预计达到1.3万元。认真落实“1233”扶贫资产管理模式，已确权项目资产全部纳入农村“三资”管理。投入衔接资金

8200 万元，落实产业项目 37 个、基础设施项目 22 个，有力推动了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——民生保障有力有效。城镇新增就业 2847 人，城镇登记失业率 1.59%。全年累计民生支出 37.7 亿元，全县养老金按时足额发放，创新设立社工站和救助基金，县医保中心被评为辽宁省首批唯一的县级医疗保障服务示范点。完成老旧小区改造 33 个，实施棚户区改造 255 户，解决办证难 5608 户。筹措资金 1.2 亿元，实施供热应急管网工程，实现城区供热管网互连互通。特别是在供暖前，紧急对原热电公司进行应急接管，争分夺秒抢修破损二次管网，确保城区百姓温暖过冬。完成水务集团组建，教育、卫生领域改革扎实推进，学校办学条件不断改善，医疗卫生城乡一体化加快实施。

——社会大局和谐稳定。始终坚持人民至上、生命至上，及时优化完善疫情防控措施，有序推进疫苗接种，最大限度减少疫情对生产生活的影响。全面落实安全生产“十五条”硬措施，完成安全生产专项整治三年行动任务，安全生产形势总体平稳。圆满完成党的二十大、全国两会等期间维稳安保工作，历史遗留信访积案有效化解，信访形势持续向好。高质量完成农商银行和朝阳银行建平支行清收阶段性任务。基层社会治理创新实施，平安建平建设深入推进，扫黑除恶斗争常态长效，社会治安环境不断优化，群众安全感日益增强。

（六）持之以恒转作风、提效能，政府建设全面加强

——政治建设不断深入。深入实施党建引领战略，认真

学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。坚决落实全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定精神。

——法治建设扎实推进。依法接受县人大法律监督、工作监督，主动接受县政协民主监督，自觉接受社会监督和舆论监督。全年办理人大代表建议 56 件、政协委员提案 56 件，办结率和满意率均为 100%。坚持依法行政，严格落实“三重一大”集体决策制度，全面落实行政执法责任制和错案责任追究制，让权力在阳光下运行。

——作风建设高效务实。用心用情用力为百姓办实事、解难题，房地产“三难”、供暖等群众关心关注的“急难愁盼”问题得到有效解决。扎实开展“作风建设年”活动，政府系统干部精气神不断提升。持续整治形式主义，发扬斗争精神，抓落实、重实效成为政府工作主旋律。

此外，国防动员、双拥共建、民族宗教、妇女儿童、残疾救助、红十字、老龄、档案、保密、供销等各项工作均取得新进展、新成效。

各位代表，成绩来之不易、经验弥足珍贵。这是上级党委政府坚强领导、殷切关怀的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是政府系统一班人真抓实干、狠抓落实的结果，更是全县人民团结一心、共谋发展的结果！在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向辛勤工作在各行各业的同志

们，向全县广大干部群众和所有关心支持建平发展的各级领导、离退休老同志和社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾一年来的工作，我们取得了一定成绩，但也清醒地认识到，全县经济社会发展还面临着一些困难和问题：一是增长基础还不牢固。经济体量依旧偏小，产业结构不够合理，新的经济增长点还需加快培育。二是民生保障还有短板。城乡环境基础设施相对薄弱，社会保障和公共服务水平还需不断提高。三是作风转变还不彻底。个别干部还没有彻底摆脱路径依赖和速度情结，创新意识和斗争精神还需持续增强。针对上述问题，我们必须高度重视、勇于面对，采取有力措施，认真加以解决。

2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的重要之年，也是推动建平振兴发展取得新突破的关键之年，圆满完成年度各项工作任务，责任重大、意义深远。我们必须把握机遇、坚定信心、真抓实干、砥砺前行，以更加饱满的激情、更加务实的举措、更加崭新的姿态，奋力迈出建平振兴发展新步伐。

2023 年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹

疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，坚定不移深入实施“六大战略”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，全力实现建平全面振兴、全方位振兴新突破。

全县经济社会发展的主要预期目标是：主要经济指标增速高于全市平均水平，位列辽西北县域前列。力争地区生产总值增长 6.5%，固定资产投资增长 10%，一般公共预算收入增长 12%，规模以上工业增加值增长 6%，社会消费品零售总额增长 10%，农村常住居民人均可支配收入增长与经济社会发展同步。

为实现上述目标，我们要重点做好以下七方面工作。

（一）紧紧聚焦党建引领战略，全力在展现更大担当作为上实现新突破

——必须旗帜鲜明讲政治。坚持把党的建设贯穿政府工作始终，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实党中央、国务院和省市决策部署，以高质量发展实际成效，彰显担当、诠释忠诚。始终坚持“县委定方向、政府抓落实”原则，一个指挥棒、一个调子，切实凝聚共谋发展的强大合力。认真落实管党治党主体责任，严格落实中央八项规定精神，使严的主基调在政府系统一贯到底、一抓到底。

——必须依法行政提效能。深化法治政府建设，深入开展“八五”普法，促进严格执法、公正司法、全民守法。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受社会监督、舆论监督，规范和扩大政务公开，不断提高政府工作的透明度和公信力。严格落实“三重一大”集体决策和民主集中制，

认真兑现各类政府承诺，树立诚信政府良好形象。

——必须真抓实干抓落实。坚持突出干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创“四敢”导向，全面激发全社会干事创业活力。大力发扬斗争精神，做到矛盾面前不回避，困难面前不退缩，让实干担当成为政府鲜明底色。深入推行闭环管理和一线工作法，对“六大战略”重点任务、重大项目、民生实事，紧抓快办、挂牌督办，说一件干一件，干一件成一件，全力把县委十六届二次党代会的“规划图”变成政府工作的“施工图”，变成落地生根的“实景图”。

（二）紧紧聚焦创新驱动战略，全力在深化改革激发活力上实现新突破

——持续优化营商环境。深化“放管服”改革，做好行政审批职权划转后续监督管理工作，提升 12345 综合服务平台效能。持续推广“统一代办、集中审批”机制品牌，落实落细“项目管家”制度，从项目建设到运营投产提供全生命周期的贴心服务。打造智能监督平台，大力整治扰乱市场秩序、破坏营商环境等行为，推动营商环境全面优化提升。全面落实助企纾困各项政策，充分激发市场主体活力。

——深入实施科技创新。紧紧围绕“数字建平、智造强县”目标，强化数字赋能，加快数字经济与实体经济深度融合，围绕洪海岩棉、鸿鑫节能等重点企业，全力打造一批“5G+工业互联网”示范工程、示范工厂，完成数字化改造 15 家以上。持续推进智慧城市建设，完成 5G 基站建设 200 个。强化创新主体培育，不断壮大高新技术企业、雏鹰和瞪羚企

业数量。深入推进科技成果落地转化，切实引进一批创新型科技人才，全面激发科技创新活力。

——加快重点领域改革。加快推进城市供暖体制改革，整合资源、统一管理，实现供热保障能力继续提升。加快推进农村人居环境整治管护机制改革，深化城管、市政、园林、环卫“四下乡”，实现环境整治常治长效。加快推进农村公路建管机制改革，创新实行业主责任制、招标投标制、合同管理制和工程监理制，实现农村公路建管进一步规范化、标准化。持续推进教育、卫生两大领域改革，努力办好人民满意的医疗教育事业。

（三）紧紧聚焦项目立县战略，全力在夯实高质量发展基础上实现新突破

——精准实施招商引资。坚持南方北方“双区并重”、走出去请进来“双向发力”，围绕数字经济、节能环保新材料、智能装备制造、文化旅游、农产品深加工等主攻方向，聚焦重点地区“上门招商”、产业链条“靶向招商”、目标企业“定点招商”，确保全年引进中创新航锂电池、威普电子等高质量项目 120 个以上。坚持领导带头，整合招商力量，配强招商队伍，切实凝聚全员招商强大合力。

——全力推进项目建设。坚持“项目为王”理念，全力以赴抓项目、稳投资，加快形成头部企业强力引领、链条项目接续跟进、一二三产深度融合的项目建设新格局。全年开复工项目 170 个以上，新建项目 60 个以上。重点推进中能建、华润电力、大连禹泽等项目加快建设、加快投资、加快

达产。围绕结构调整“三篇大文章”，坚持不懈打造新型节能环保材料“一县一业”产业。以朝阳打造国家级清洁能源基地为契机，大力发展风机设备制造产业，壮大新能源产业规模，形成新的产业支撑。促进民营经济壮大发展，推动重点企业向“专精特新”转型升级，全年至少完成“小升规”10户、“规升巨”1户。强化争跑意识，围绕“五大安全”、数字经济、城市提升和民生工程等重点领域，全力争项目、争资金、争政策、争试点、争位次、争牌子，形成“一跑六争”浓厚氛围。

——打造一流开放平台。充分发挥开发区经济发展主阵地、主战场、主引擎作用，持续壮大主导产业集群，加快头部企业引进和培育，着力把开发区打造成高端产业集聚区、改革创新示范区、高质量发展先行区。完成新能源装备制造产业园规划，加快推进金风科技等重点项目早投产、早达效。加快企业数字化改造步伐，推动产业提质升级。继续加强园区基础设施建设，不断增强项目承载力和投资吸引力。大力实施开发区企业提质增效工程，抓好存量资产盘活，推进闲置资产利用，依法收回闲置土地，充分释放开发区内生动力和增长活力。

（四）紧紧聚焦文旅兴县战略，全力在做活做优现代服务业上实现新突破

——加快发展全域旅游。坚持把发展文旅产业作为拉动激活三产的重要引擎，城乡统筹、以城带乡，加快推进全域旅游总体规划编制。在城区，重点打造牛河梁、牐牛河、天

秀山全域旅游生态文化长廊，建设城市生态文旅景观大道。在农村，重点围绕国省主干线公路，规划提升通往内蒙草原的特色旅游观光路，新打造提升一批高质量的全域旅游示范点和观光休闲示范路。深度挖掘红山文化资源，积极配合省市推动牛河梁红山文化联合“申遗”，全力推动天秀山晋升4A级景区，积极争创全域旅游示范区。

——加快发展现代商贸。优化中心城区万方汇、商业城等商贸圈布局，壮大步行街等特色街区经营业态。积极开展各类促销活动，进一步提振消费信心，激发市场活力。继续办好步行街夜市，促进夜经济蓬勃发展。持续壮大电商经营主体，支持电商经济、网红经济等新型消费，加快形成新的增长点，积极争创国家级电子商务示范县。

——加快发展现代物流。以朝阳打通中蒙俄经济走廊京津冀辽新通道为契机，高标准编制物流产业发展规划。积极开展与中国民营物流50强企业佳美物流的洽谈合作，科学规划建设现代综合物流园区，加快韵达快递物流配送中心建设，加速本土名优特产、矿产资源等集聚，完善运输配送和仓储管理，全力构建高效快捷的现代物流体系。

（五）紧紧聚焦城市提升战略，全力在提升城市颜值内涵上实现新突破

牢固树立经营城市理念，通过包装PPP模式，统筹整合各类城建基金，积极向上争取，不断拓宽融资渠道，强化“五个提升”，大力实施一批惠民利民便民工程。

——强化城市风貌提升。坚持治山、治水、治城一体推

进，加快完成国土空间规划编制及“一张图”监督系统平台搭建工作。改造升级城区主街路两侧和重要节点建筑外立面，改造提升人民路、万寿路等街路 6 条 20 万平方米及伏尔加巷道、秀水林居巷道等背街小巷 8 条 3500 米，进一步提高街路立面品质。

——强化城市路网提升。持续提升“一环四横八纵”城市路网体系，加快推进北外环和铁路叶赤线“0”公里平改立等工程建设，新建富民街、明工街等街路 9 条 10 公里。新建小型停车场 5 处，改扩建北山公园、万方汇等停车场 5 处 2 万平方米，着力解决城区停车难问题。分批布局建设电动汽车充电桩 40 个。在北外环启动建设占地 1500 亩集物流仓储、汽车交易修理、司机旅客之家、金融服务于一体的公路港项目。

——强化城市环境提升。持续提升“一河三带九园”生态景观体系，重点提升鸡冠山生态涵养区、山口河生态湿地，向西拓展南山森林公园，实施山口河截潜和第二牐牛河富山段蓄水工程。加快镜湖公园和黄花山生态涵养区建设，在富山景观花田苗圃栽植乔木 1.34 万株，着力实现城区绿色治理全覆盖。完善提升城市亮化工程，完成高压钠路灯更换，点亮城市颜值。全力推进 LXB 供水和新建净水厂及管网工程，改造城区雨污水管网 1.2 万米，新建水冲公厕 5 座，完成城区剩余地下垃圾池改造，持续提升道路清扫保洁、垃圾分类清运、道路“绿色除雪”能力。

——强化安居工程提升。有序推动北山公园南侧、实验

中学南侧、啤酒厂南侧、体育场西侧四处房地产开发。建设公租房 120 户，实施老旧小区改造 144 户，完成安全隐患楼房加固改造，彻底解决已售商品房“办证难”问题。更新改造原热电公司区域内二次管网、立杠及换热站，进一步提升城区供热质量。加快推进城区餐饮场所管道燃气转换和燃气管道进小区、进企业，完成瓶装液化石油气企业整合和全县 3.2 万户管道燃气用户“四件套”安装，保障居民用气安全。

——强化城市管理提升。持续开展专项整治行动，集中整治交通、市容和环境乱点乱象。全面加强居民小区管理，实现物业全覆盖。规范静态停车秩序和广告牌匾管理，新建基杆视频监控 21 个。全面压实“包保制”“路长制”责任，深入开展社区小区帮扶志愿服务。2023 年是我县创建全国文明城市的决战决胜之年，意义重大，使命光荣。我们要坚定“创则必成、干则必胜”的信心决心，全力以赴、众志成城，坚决夺取全国文明城市“桂冠”。

（六）紧紧聚焦乡村振兴战略，全力在加快农业农村现代化上实现新突破

——扎实推进农业高质高效。坚决扛起粮食安全重大政治责任，完成高标准农田建设 6 万亩以上，粮食产量稳定在 20 亿斤以上。重点围绕小叶线、老宽线、建三线、叶天线、金张线、赤锦线、大三线、小新线八条线、650 公里、180 个村，精心谋划实施“七个一”工程。突出抓特色、抓基地、抓品牌、抓深加工，在蹦河流域建设优势杂粮基地，在老哈河、凌河流域和叶天线建设高效果蔬基地，在小塘镇、榆树

林子镇建设农产品交易冷链仓储市场，在黑水镇建设区域性果蔬农产品交易中心，不断扩大特色农产品销售渠道和规模。做强做优怀志米业、王老汉米业、源丰杂粮等骨干企业，积极盘活三家乡华之源有限公司，拉长农业产业化链条。筹备办好第三届中国朝阳建平杂粮节，叫响“中国杂粮之乡”品牌。

——扎实推进农村宜居宜业。持续巩固提升农村人居环境整治成果，继续加大“五化一拆”和“五边三堆”整治力度，通过抓点、连线、扩面，循序渐进推动全域村容村貌整体改善。加快实施乡村建设行动，加强农村基础设施和公共服务体系建设，强化生活污水治理和农村垃圾处理，让农村具备更好的生活条件。扎实做好“四好农村路”建设，高标准新改建农村公路 289 公里，新建桥梁 16 座，硬化“一事一议”道路 150 公里，积极争创国家级“四好农村路”示范县。

——扎实推进农民富裕富足。落实落细“23551”防返贫动态监测和帮扶模式，牢牢守住不发生规模性返贫底线。全面落实“1233”扶贫资产管理模式，优化衔接资金使用和管理，确保扶贫资产增值增效。通过公益岗安置、职业技能培训等方式，不断拓宽农民增收渠道。持续发展壮大新型村级集体经济，完善市场主体与农民利益联结机制，最大限度地让增值点留给当地和农民，让农民更多分享产业增值收益。

——扎实推进生态环境治理。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、源头

治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。扎实做好环保督察整改“后半篇文章”。完成矿山恢复治理 1 万亩，治理膨润土企业 66 家，推动更多矿山纳入省绿色矿山名录。严格落实“河长制”“林长制”，实施第二牯牛河与深井河汇流处水环境治理工程，完成 3.8 万亩国家水土保持重点工程，实施营造林 8.85 万亩、草原生态修复 5 万亩，积极争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（七）紧紧聚焦保障改善民生，全力在提升群众幸福指数上实现新突破

——不断提高保障兜底水平。坚持就业优先，突出抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业创业，确保城镇新增就业 1800 人以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。更加科学精准做好疫情防控，最大程度保护人民生命安全和身体健康。积极推动养老托育服务健康发展，织牢织密“一老一幼”民生保障网。健全完善社会救助体系，实施困难群众精准发现和精准救助工程，推动社会救助扩面增效。

——不断提升公共服务质量。深化卫生改革，加强基层医疗卫生队伍和服务能力建设，广泛开展爱国卫生运动。深化教育改革，不断提高教育教学水平，持续改善办学条件，新建第三中学、第八小学和托幼一体学前教育中心，逐步解决城区学校分布不均衡、“入学难”问题。积极筹办首届“建平特色美食节”“牛河梁文化艺术节”“环城自行车骑行赛”等文旅体活动，开展文化惠民演出 50 场以上。

——不断完善社会治理体系。积极有效防范化解金融风

险，守住不发生系统性风险底线。严格落实安全生产“十五条”硬措施，加强基层消防组织建设，强化信访积案化解，完善应急管理和物资保障体系，全面提高防灾减灾抗灾救灾能力。深入开展“平安建平”建设，落实多元解纠机制，实施网格化治理提升工程。常态化推进扫黑除恶，坚决打击违法犯罪行为，确保社会安定、人民安宁。

各位代表！新时代赋予我们光荣使命，新征程召唤我们砥砺前行。如今的建平，更加有实力、有潜力、有活力、有魅力，如今的我们更加有底气、有信心、有激情、有力量。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大精神，在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，凝心聚力、同心同德、踔厉奋发、勇毅前行，全力实现建平全面振兴、全方位振兴新突破，奋力谱写中国式现代化的建平篇章！

2023 年安溪县人民政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2022 年工作回顾

2022 年，是本届政府的开局之年，在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，做好迎接党的二十大和学习宣传贯彻党的二十大精神各项工作，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入实施“提高效率、提升效能、提增效益”行动和“强产业、兴城市”双轮驱动战略，统筹抓好经济社会发展各项重点工作，经济运行延续平稳发展态势，主要指标保持在合理区间。但由于受国内外经济环境和疫情影响，各项主要经济指标预计完成情况与县十八届人大一次会议审议通过的预期目标存在一定差距，本着实事求是的原则，经科学测算，对相关指标做出适当调整，并依法报请县十八届人大常委会第七次会议批准。全年完成 GDP920 亿元（预计数，下同），增长 5%左右；规上工业增加值增长 8.9%；一般公共

预算总收入 45.4 亿元，同口径下降 5.6%；一般公共预算收入 31.5 亿元，同口径下降 1.5%；社会消费品零售总额增长 7.5%；居民人均可支配收入增长 5.3%。综合实力位列全国百强县（市）第 53 位、较 2021 年度提升 4 位，最具投资潜力位列第 11 位、提升 7 位，绿色发展位列第 51 位、提升 1 位，科技创新位列第 73 位、提升 2 位；获评省经济发展“十佳”县（市）。一年来的主要工作和成效是：

一、有力有为稳增长，高质量发展基础进一步巩固。因时因势调整工作着力点和应对举措，以工作的确定性应对外部环境的不确定性。精准高效防疫情。坚定不移坚持人民至上、生命至上，坚定不移落实“外防输入、内防反弹”总策略，坚定不移贯彻“动态清零”总方针，毫不放松抓好疫情防控工作。特别是，在泉州“0313”疫情中，持续巩固“零输入、零感染”防控成果；面对我县多起输入性疫情，都能第一时间激活应急指挥体系，按照“快准严实细”要求，科学精准落实各项防控措施，在短时间内打赢疫情歼灭战；全面落实优化疫情防控各项措施，健全完善联防联控办公协同平台，建成官桥健康驿站等项目，分场景开展应急演练，打造 50 个无疫示范单元，不断提升流调溯源、核酸检测、转运隔离、终末消毒、医疗救治等疫情防控应对处置能力。多措并举稳主体。深入开展“万名干部进万企 一企一策促发展”专项行动，推行领导干部挂钩服务重点企业全覆盖工作制度，及时帮助企业协调解决困难和问题 198 个；出台稳住经济、“1+1+8”等一揽子政策措施，制定惠企政策申报指南，

上线“惠企政策查询匹配”平台，累计下达各类惠企资金 1.3 亿元、减税降费 7.13 亿元，帮助 318 家（次）企业争取纾困贷 7.02 亿元。在全市率先推行市场主体歇业备案制度，新增市场主体 1.8 万户，增长 16.8%。系统思维守底线。深入开展安全生产大检查、城镇燃气安全专项整治等行动，实现实际生产经营单位安全生产标准化创建全覆盖，安全生产形势持续稳定向好，在全市年度安全生产目标责任考核中位列第一名。清溪新城一期顺利交房，成为全省首个房地产开发企业破产清算重整并同步实现“交房即交证”项目；天将御园、茶叶包装城等项目破产重整工作有序推进。加大对重点企业债务、非法集资等风险排查化解力度，处置不良贷款 2.5 亿元，全县辖内不良贷款率 0.38%，保持全市最低水平。

二、聚焦聚力扩投资，高质量发展动能进一步增强。坚持项目为先、项目为基、项目为要，统筹抓好存量优化和增量招引，切实以项目引领投资，以投资带动发展。项目攻坚提速增效。深入开展“项目攻坚 2022”，创新项目服务员、问题调度单等推进机制，推动项目建设全面提速，523 个县级重点项目完成投资 475 亿元。泉州白濑水利枢纽工程大坝主体进入碾压混凝土施工阶段，剑斗新集镇幼儿园等 7 个先行工程进入收尾阶段，官桥安置区主体工程全部封顶，参内安置区全面开工，统规统建安置区建设有序推进；综合立体大交通（大三环）东三环罗内段建成通车，清水岩隧道双向贯通，高速安溪出口路网工程等项目加快推进，国道 G358 线城厢至官桥段开工建设；兴泉铁路安溪段已经建成，即将

通车运营；大安高速正在进行施工图设计；安翔高速可研报告上报省发改委审查；福建“北电南送”特高压工程正式开工。招商引资再掀热潮。扎实推进“抓开放招商促项目落地”专项行动，组建招商中心，成立 30 个异地商会招商工作联络处，全面开展以链招商、以商招商、以情招商，引进星座计划总部基地、稻兴光启等项目 200 个、总投资 1300 亿元，其中超 20 亿元项目 17 个、超亿元项目 170 个。出台招商激励、项目履约管理等一系列办法，建立重点项目梯度供地机制，项目履约率、开工率分别达 90%、40%以上。要素保障持续加强。深入开展安征迁拔钉清障“春季攻坚”行动，完成房屋征迁 4.8 万平方米、土地征收 2199 亩。深入推进盘活利用低效用地试点工作，完成城镇低效工业用地调查评价，推进白濠乡全省全域土地综合整治试点；全县处置批而未供土地 940 亩、闲置土地 1566 亩。多渠道做实做细重点项目资金拼盘，争取各类债券资金 16.98 亿元；银行业金融机构各项贷款余额 700 亿元，增长 10.5%。

三、稳扎稳打优产业，高质量发展支撑进一步筑牢。开展“重龙头、强品牌、铸链条”等一系列专项行动，现代产业格局更加健全完善。产业生态不断优化。深入实施产业链链长制，培优育强八大产业链，新增产业链项目 86 个、完成投资 452.41 亿元，产业链供应链韧性持续增强。藤铁家居工艺产业加快集群发展和创新转型，获评中国藤铁产业基地；启动藤铁工艺产业园规划建设，成立安溪藤铁工艺创新发展研究院；建设信和水性漆专家工作站，指导推广“油改水”

工艺；举办“古技今艺—安溪藤铁艺术展”等展示展销活动 8 场次，加快国内外市场拓展，行业产值达 265 亿元。光电产业引进粒量科技、三荣科技等 8 个产业链项目，不断补齐链条关键环节。信息技术产业深化多领域、多元化融合应用，安溪铁观音一号、二号卫星升空入轨并实现对地组网观测，全球商业遥感卫星地面接收站网福建站一号、二号接收天线完成数据接收调试；引进航天科技教育华东南区域总部等 13 个项目；建成中国电影资料馆安溪数字资源中心，联合修复的老电影《劳工之爱情》在意大利博洛尼亚探佚电影节首映，赵龙省长到安溪调研时给予充分肯定，鼓励我们把“电影修复技术在安溪”的品牌打出去。数字福建（安溪）产业园获评省网络安全产业示范园区。高端装备制造、建材冶炼建筑、食品、健康卫品等重点产业集群规模和业态能级稳步提升。此外，18 家企业获评省、市级工业龙头企业，新增“四上”企业 207 家。空间载体重构提能。推进“工业（产业）园区标准化建设”专项行动，新增厂房面积 45.75 万平方米，全县规上工业企业入园率 50.5%，园区内规上工业增加值占比 68%。市第一批“四个一批”项目建设有力推进，安溪芯园首批 4 幢标准厂房主体全部封顶，引进灏谷科技合作打造集招引、孵化、培育为一体的高端平台，对接项目 25 个，厂房意向入驻率达 66.7%以上，四美酒店项目开工建设；领秀云城产业园运营中心主体封顶，意向入驻企业 70 家；高端装备制造产业园进一步完善供电、市政等生产性配套，入驻企业增至 30 家，大成智能等 6 家企业正式投产；藤云工艺

园加快推进新材料应用标准厂房建设，入驻企业 20 家，美尔惠等 6 家企业投产。创新要素加快汇集。深入开展“抓创新促应用”专项行动，R&D 经费投入强度持续提升。57 个县级以上重点技改项目完成投资 55.9 亿元、增长 11.9%。实施省、市级科技计划项目 28 个、组织申报“揭榜挂帅”项目 4 个；新增国家级制造业单项冠军企业（产品）1 家、国家知识产权优势企业 1 家；深入开展“涌泉”行动，新增院士（专家）工作站 1 个、博士后科研工作站 1 个；认定省级科技特派员 30 人、团队 8 个。组建城建、茶都、文旅三大集团公司，国企市场化运作迈出实质性步伐。三产潜力持续释放。开展出口市场突围拓展行动，出台外贸扶持政策，积极应对国际市场变化。落实消费需求激活扩张行动，开展“双品网购节”等线上促销活动 16 场次，全县网络零售额突破 280 亿元，位列全国县（市）电商竞争力百佳样本第 17 位。引进中闽百汇商业综合体项目，加快佰乐国际酒店、珍珠酒店建设；虎邱镇入选全省全域生态旅游小镇，溪禾山铁观音文化园创建国家 4A 级景区，国心绿谷茶庄园获评国家 3A 级景区。“安溪旅游”数字文旅平台上线服务，整合推介 6 条精品旅游线路，接待游客超 610 万人次，旅游收入达 62 亿元。

四、精美精细建城乡，高质量发展格局进一步优化。坚持城乡统筹、建管并重，“一核一辅多带”县域发展新格局加速构建。城市功能日趋完善。实施 83 个“抓城建提品质”项目，完成投资 96 亿元。加快解放路西等片区改造及 33 个

老旧小区改造提升，炭坑溪片区治涝工程、高速安溪出口路网景观提升、河滨南岸精品步道等市政工程全面推进，新增15个口袋公园、904个智慧停车位、35个公共充电桩，完成大同路等4条城区道路“白改黑”，打通3条断头路。建立城区市政公用设施管护维修快速反应机制；开展“八化”专项行动，新增绿化12万平方米，拆除“两违”2.04万平方米。加快南翼新城污水管网等市政配套设施建设，扎实推进仁桥花园安置房续建、官桥中山路老街危旧房改造等项目建设。湖头辅城环城路第Ⅰ、Ⅱ标段建成通车，立体停车场投入使用，李光地宅和祠修缮工程有序推进。湖头、龙门、城厢、官桥、凤城入选全国综合实力千强镇。乡村品质提档升级。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。全力扶持“一叶五金五银”特色农业发展壮大，山格淮山被列入国家地理标志农产品保护工程，创建省级国际标准农产品示范基地1个，培育新型农业经营主体示范社（场）34个，荣登全国“农产品数字化百强县”榜首；在全省首创“多网融合+客货邮融合”发展模式，入选“全国农村物流服务品牌”；祥华乡入选全国“一村一品”示范村镇。建成高标准农田4.4万亩，完成撂荒地整治1.24万亩、退茶还耕1.29万亩，创建粮食生产示范区8.33万亩；启动粮食加工厂建设，完成中心粮库二期扩建工程，实现24个乡镇应急供应网点全覆盖，持续夯实粮食安全保障。镇区改造有力推进，长卿镇乡村振兴服务中心项目主体完工，西坪、金谷、龙涓等乡镇镇区改造项目开工建设。试点整村推进土地经营权“预流转”，分

类建设 26 个强村公司。大力实施乡村建设行动，高标准抓好 2 个省级特色镇、6 条市级示范线和 5 个整镇推进试点镇、62 个试点村建设，完成裸房整治 5333 栋；蓝田乡乌土村入选中国传统村落。新改建农村公路 134 公里，改造危桥 10 座，入选“四好农村路”全国示范县创建单位；完成全省首个以茶命名的高速服务区——槐植铁观音服务区改造升级。建成 7 个乡村电气化示范工程。推进陈文令“金谷溪岸”艺术园建设。生态质量稳步向好。建立“五长”协作共治机制，推进山水林田湖系统治理。纵深推进空气污染综合治理，空气优良天数比例达 99%。深化河湖长制，完成河道治理 14 公里，建成安全生态水系 15 公里，推进 40 个农村生活污水提升治理项目；完成水电站清理整治销号工作；持续推进仑苍饮用水源地安溪境内环境整治和龙涓溪里口大桥、罗内桥断面水质提升工作，主要流域水质达到或优于Ⅲ类标准。全面落实林长制，造林绿化 1.29 万亩，治理水土流失面积 10.3 万亩；扎实推进国家级森林城市创建，打造省级森林城镇 1 个、森林村庄 7 个，建成全省首个林长制主题公园。推进“静夜守护”城市夜间噪声污染整治专项行动。高标准做好省生态环境保护例行督察相关工作。

五、用心用情惠民生，高质量发展成果进一步共享。始终坚持以人民为中心的发展思想，完成 19 件为民办实事项目，不断提升群众幸福指数。教育事业加快发展。完成凤山幼儿园、龙涓下洋幼儿园等 8 个扩容改薄项目，支持西坪中心小学等 42 所农村学校校舍、运动场等改造提升，新增学

位 3200 个。新增普惠性民办幼儿园 67 所、学前教育普惠率达 96.8%。43 所学校通过义务教育管理标准化学校评估，安溪一中入选首批省级示范性高中，教师进修学校通过省级标准化评估验收。启动“安溪好先生·十百千万”培养工程。推进中小学课后服务、校外培训机构规范管理工作，不断优化校园育人环境。健康服务便民暖心。推进县公共卫生应急暨健康培训中心、芦田卫生院等项目建设。持续深化综合医改，全省首创药品、医疗器械监管“三医联盟”；推动湖头、官桥医疗次中心二级达标建设，基层诊疗人次占比达 61%，双向转诊患者 3536 名。灵活采取柔性、全职等方式引进人才 33 名，创建名医工作站 12 个。完善“一老一小”服务体系，新增普惠托位 350 个，老年人健康管理率达 74.82%；创建农村儿童早期发展试点工作示范乡镇 5 个、示范村 5 个。社会保障扩面提质。建设 6 个未成年人关爱服务站，持续推进“福蕾行动计划”。加快推进龙门等 4 个敬老院建设，建成 15 个长者食堂；在全市率先推行失能老年人护理保险和困难老年人家庭适老化改造。县殡仪馆综合服务功能区扩建项目主体工程完工。发放城乡低保、特困供养等各类保障金 1.6 亿元。全面启用乡镇基层医保经办服务窗口，推进多元复合型医保支付方式改革，不断提高群众报销比例。城镇新增就业 3500 人。文化体育协调创新。建设提升新型公共文化空间等文体活动场所 67 个；开展文化下乡活动 120 余场次。推动图书馆、博物馆、文化馆与凤山书院融合使用，戏曲中心主体工程封顶，青阳冶铁考古遗址公园获省级立项。

创编茶文化主题舞台剧《铁观音》，现代高甲戏《莫耶·延安颂》荣获第 28 届全省戏剧会演优秀剧目奖。安溪健儿在第 17 届省运会上荣获 7 枚金牌。治理体系健全完善。深化“平安安溪”建设，纵深推进常态化扫黑除恶、防范治理境外涉诈暨非法出入境违法犯罪专项整治行动。全面实施“八五”普法。创新矛盾纠纷排查化解机制，深入开展信访积案化解攻坚；归并优化 12345 政务服务便民热线，受理群众诉求 1.4 万个。推进 38 个“党建+”邻里中心、513 个新时代文明实践中心（所、站）建设，实现乡镇社会工作服务站全覆盖。建成 2 个市级职工疗休养基地。完成 1636 条道路命名工作。国防动员、军民融合、退役军人事务等工作扎实推进，实现省级双拥模范县“四连冠”。入选福建省高质量气象现代化建设先行试点县。同时，民族宗教、侨台外事、防灾减灾、食药监管、科普、档案及工青妇、社会团体等工作取得新成效。

六、赋能赋势强茶业，高质量发展特色进一步凸显。着力构建文化铸魂、科技赋能、产业融合的发展格局，全面促进“三茶”统筹。持续做活茶文化。安溪铁观音茶文化系统被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产，铁观音制作技艺作为“中国传统制茶技艺及其相关习俗”被列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，“联合国粮农组织支持福建省安溪铁观音茶文化系统发展案例”荣获第三届全球减贫最佳案例，举办首届全球农遗·安溪铁观音茶文化系统保护与发展论坛等大型活动 6 场次，以福建安溪铁

观音农业文化遗产乡村游为主题的茶旅线路入选“农遗良品”十佳旅游线路，“双世遗”效应不断放大。启动茶史迹专项调查；安溪茶厂入选全国首批“大思政课”工业文化专题实践教学基地。实施茶叶非遗技艺师带徒“长青计划”，传承传统制茶工艺。举办“商会+茶王赛”“茶乡购·大师说茶”等茶文化宣传推介活动 50 场次；创评星级“安溪茶空间”10 家，茶文化影响力进一步扩大。持续做强茶产业。立体提升茶山生态 6.1 万亩，建成高标准生态茶园 5.2 万亩，新增绿色食品茶叶认证 0.56 万亩、茶叶气候品质认证 13 家；安溪铁观音国家地理标志产品保护示范区、全国绿色食品原料（茶叶）标准化生产基地创建工作有序推进。举办大宗茶、毛茶等专项比赛 5 场次，举行春茶产销对接会、秋茶订购会等市场拓展活动 9 场次，茶叶质价齐升。数字福茶项目落地运营，中国福茶数字科创园启动规划建设。全县涉茶总产值达 320 亿元，安溪铁观音品牌价值达 1430 亿元，连续三年位列中国区域品牌（地理标志）价值第一。持续做优茶科技。设立百万重奖举办首届中国茶科技创新大赛，评选出优质创新成果 37 项，乌龙茶智能加工等 10 个项目落地转化；举办中国茶产业人工智能应用论坛，与中科院、浙江大学等科研机构、高校深入开展茶产业课题研究，发布研究成果 3 项，茶产业“含新量”不断提升。《地理标志产品 安溪铁观音》国家标准修订通过立项。

七、从严从实转作风，高质量发展活力进一步迸发。持续推进政府职能转变，加快建设有为政府。严格依法行政。

认真贯彻落实习近平法治思想，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，办结人大代表建议 187 件（另有 1 件为闭会期间代表建议，正在办理中）、政协提案 176 件，满意率 and 基本满意率达 100%。出台《安溪县人民政府工作规则》，推进行政工作制度化、规范化发展。深入推进“一支队伍管执法”改革，赋予乡镇首批 93 个行政执法事项。严抓服务效能。推出“不见面审批”事项 24 个，新增“一件事”集成套餐服务改革 7 项；实现商品房分户登记全程网办；大力推进工建项目审批“集中办公、统一管理”“模拟审批”等模式改革，审批用时缩短至 15 个工作日。县政务服务中心第二中心正式投入使用，受理群众办件超 10 万件。推深做实“局长走流程、走基层”等活动，行政审批“安溪效率”等获评全省机关体制机制创新优秀案例。严肃政风政纪。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，全年会议、文件分别压减 62.5%、13%。进一步树牢“过紧日子”的思想，压缩一般性支出 0.23 亿元。扎实推进党风廉政建设和反腐败工作，处理违反效能建设规定 9 人。

进取点点星铺路，步履稳踏自昂扬。各位代表，过去一年的发展成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委省政府、市委市政府正确领导的结果，是县委团结带领全县人民勠力同心、攻坚克难的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县干部群众、人大代表、政协委员、离退休老同志、部队官兵、企业界人士和“新安

溪人”，向关心支持安溪发展的海内外乡亲和各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

稳不忘忧怀远虑，好中知难慎始终。在看到成绩的同时，必须清醒看到我们的工作还存在一些不足、面临不少问题和困难，主要有：经济运行不够协调，个别指标低于年度预期；龙头企业偏少、创新能力不强等产业短板亟待补齐；发展空间不足，土地等资源要素日趋紧张；城乡发展不平衡问题仍然存在，教育、医疗、养老、托幼等优质公共服务供给与人民群众的期盼还有差距；少数干部应对复杂局面、防范化解风险的能力还有待提升，等等。对此，我们将坚持问题导向，发扬斗争精神，逐一加以解决，努力把工作做得更好。

2023 年主要工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是安溪全方位推进高质量发展的重要之年。政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，传承弘扬“晋江经验”，贯彻落实“强产业、兴城市”双轮驱动战略，推深做实“1+3”专项行动，埋头苦干、奋勇拼搏，全方位推进高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，加快建设具有茶乡特色的现代化中等城市。全县经济社会发展主要预期目标是：GDP 增长 6.5%左右，规上工业增加值增长 10%，第三产业增加值增长 6.2%，一般

公共预算总收入增长 6%，一般公共预算收入增长 6%，固定资产投资增长 6.8%，社会消费品零售总额增长 8%，全体居民人均可支配收入增长 6.5%。围绕以上目标任务，重点抓好七方面工作：

一、坚持全员上阵，在项目建设上取得更大突破

项目是安溪发展的明天，抓项目没有旁观者、也没有局外人。我们将利用一切可以利用的资源、采取一切可以采取的措施，人人重视项目、人人服务项目。

科学精准谋项目。开展项目谋划专项行动，抢抓国家专项债券、中央和省级预算内投资等政策窗口机遇，坚持科学性与引领性相结合、现实性与前瞻性相统一，既重点谋划一批具有全局性、标志性的重大工程项目，也主动向上沟通对接一批教育、医疗等重大民生项目，力争全年策划储备项目 200 个以上。

质量并重招项目。全面梳理八大产业链招商项目库，精准锁定招商方向和目标企业，发挥港澳台侨商及异地商会等作用，用好招商选资数字化平台，坚持“走出去”“请进来”相结合，广交新朋友、深交老朋友，力争新招引和增资扩营项目 160 个、总投资 1100 亿元以上，其中，超 20 亿元项目 15 个、超亿元项目 110 个。开展招商亲商服务年活动，确保项目履约率、开工率分别达 90%、40%以上。

统筹要素推项目。建立健全专班抓项目、专员跟企业、专项解难题的工作机制，全面推进“模拟审批”改革，穿透式解决好项目建设“一慢三难”问题，集中清理闲置土地 800

亩，完成土地报批 1000 亩以上，确保完成 499 个县级以上重点项目年度投资 488 亿元任务。

二、坚持全链协同，在产业集群上凝聚更大优势

产业是安溪发展的根基，也是安溪弯道超车的动力所在。我们将坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深化产业链链长制，着力建链、补链、强链、延链，加快构建现代化产业体系。

打造传统产业升级版。深入实施“绿色数字技改”专项行动，加快建材冶炼、食品、纺织等传统优势产业数字化转型、智能化改造，滚动实施闽光钢铁产能置换、臻璟新材料扩建等 50 个县级以上重点技改项目。实施龙头企业培优扶强工程，新增省级产业龙头企业 1 家、专精特新企业 2 家、“四上”企业 200 家；集中资源力量支持中科三净等企业上市。加快藤铁工艺产业园、配件中心及藤云工艺园、云鹤电商园规划建设；推进“油改水”等行业技艺改造提升；举办中国（安溪）藤铁工艺设计大赛，评选首届安溪藤铁工艺大师，策划组织藤铁工艺作品进国家博物馆展览，力促安溪藤铁工艺创新发展研究院与企业对接协作；注册“安溪藤铁工艺”地理标志，不断提升品牌效应和产品附加值。力争藤铁家居工艺产业行业产值达 300 亿元。

跑出新兴产业加速度。明确“一业一策”发展路线图，加快从关联企业集聚向个性品牌成长、再向区域品牌提升的梯次迈进，打造高层次新兴产业集群。光电产业重点围绕小间距 LED、MicroLED 以及半导体外延制造和芯片制造等领

域，引进龙头企业 3 家，延伸做强光电产业链条。信息技术产业重点加快数字福建（安溪）产业园建设，推动中科卫星遥感、国电高科卫星通信、中国电影资料馆电影修复、中科曙光超算中心、中关村创新中心等项目释能增效，举办中国金鸡百花电影节安溪分会场和空天产业高峰论坛活动；提升“智慧安溪”城市实景三维云平台能级，打造“城市大脑”，拓展更多数字经济应用场景。高端装备制造产业重点推动春田科技、鑫荣精工等项目建设，力促剑桥阀门等 7 个项目建成投产，引进碳纤维复合材料研究院等 6 个项目，加快形成规模效应。助推人工智能、生物技术、新能源、新材料、绿色环保等战略性新兴产业发展。

培育第三产业增长极。以制造业主辅分离为切入点，加快发展商贸物流、金融服务、知识产权等生产性服务业。围绕“三铁”打造“溪有好物”城市共享品牌，举办海峡两岸（安溪）设计节。聚焦“逛遍安溪、吃遍安溪”等主题打造 2 个特色商圈街区；开展主题促销活动 20 场次以上，进一步释放节庆消费、夜间消费、线上消费等潜力。深挖世遗茶香、红色人文、科技研学等文旅资源，发展精品旅游；推进青阳冶铁考古遗址公园、“三铁荟萃”文旅产业园等项目建设，完善游客服务中心、智慧旅游等基础配套设施，深化与携程、中青旅、建发国旅等企业合作，持续优化“吃住行游购娱”产品供给，打响“三铁三世遗”文旅品牌，做大做强文旅经济。

构建现代园区生态群。深入实施“工业（产业）园区标

标准化建设”专项行动，全速推进安溪芯园、领秀云城产业园等在建项目建设，推动稻兴光启超高清视频产业园、中关村领创信息产业园等项目开工建设，新增标准厂房 70 万平方米。统筹推进“建园区、招项目、用金融、搭平台”，全面补齐园区基础设施短板，不断提升园区服务能力，规上工业企业入园率达 51%，园区内规上工业增加值占比 69%以上。

三、坚持全域统筹，在城乡环境上实现更大改善

环境是安溪给人的第一印象，也是群众高品质生活的内在要求。我们将紧扣国土空间规划和“一核一辅多带”县域发展新格局，突出城乡融合、区域协调，全力绘就“大美安溪”靓丽画卷。

建设现代宜居的魅力城市。树牢“精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现、精明增长”理念，高水平编制“一核”“一辅”发展规划。接续推进 60 个“抓城建提品质”项目建设，加快兴安新区建设和城东中心、龙门旧街等片区改造提升，推动动车站 TOD 枢纽片区和大白漈参内、官桥移民安置区建设，实施 18 个老旧小区改造项目，支持符合条件的城镇既有住宅加装电梯；新建口袋公园 5 个、智慧停车位 400 个、公共充电桩 30 个，推进城厢仙苑等农贸市场建设；完成炭坑溪片区治涝工程；加快城东污水处理厂规划建设，新建城镇污水管网 6 公里，推进雨污分流改造，城市生活污水处理率达 95%。延伸“智慧城管”应用触角，积极推行“网格化+数字化+智慧化”城市管理新模式，不断提升城市精细化管理水平。坚持“房住不炒”定位，深入推进保障性安居

工程建设，新建保障性住房 1066 套。

建设振兴发展的和美乡村。坚持农业农村优先发展，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，高质量打造 2 个省级特色镇、6 条市级示范线和 8 个整镇推进试点镇、62 个试点村。深化“一镇一业”“一村一品”建设，因地制宜推进特色现代农业产业设施化、规模化发展，加快中国团餐食材基地建设，支持祥华乡创建国家农村产业融合发展示范园；规范提升强村公司、农民合作社、家庭农场等利益联结机制，完善现代农业经营体系。提级推进乡村建设行动，推深做实乡镇镇区改造，整治裸房 4100 栋。加强农村宅基地审批管理和建筑风貌管控，推进农村宅基地“多户”联建审批；加快城乡供水一体化，推进蓬莱、虎邱自来水厂改造提升和蓝田水库供水分区自来水厂建设，提升农村饮水安全保障水平；加强电力基础设施提升建设。深化农村集体产权制度改革。落实粮食安全主体责任，改造提升高标准农田 0.86 万亩，粮食播种面积稳定在 27.27 万亩、总产量稳定在 9.21 万吨以上。稳步推进乡镇科技特派员工作站建设，服务乡村振兴、助力产业转型。

建设高效便捷的交通网络。全面加快综合立体大交通（大三环）建设，做好北三环、西三环、国道 G358 线官桥至虎邱段、南翼新城环西路等项目前期工作，推进国道 G358 线城厢至官桥段、G638 线（原联四线省道 S217 线）雅兴至东坑段等项目建设，高速安溪出口路网工程第 I 标段（迎宾大道、高速安溪出口新连接线）建成通车，景观提升工程全

面完工；高标准编制三环与二环、高速公路、城区各片区之间交通组织专项规划，进一步提升区域路网整体性和通达性。推动国道 G358 线虎邱至龙涓段及“大白濂”公路复（改）建项目开工建设，推进湖头环城路等区域通道建设，支持乡镇实施通村、通自然村道路提档升级工程，完成农村公路提级改造 30 公里以上，改造危桥 7 座，完成城区中山路和省道 S312、S507 线等 6 个沥青路面改造工程，不断提升城乡道路通行质量。

四、坚持全心为民，在品质生活上创造更大福祉

让安溪群众的幸福生活更有质感，是政府的头等大事。我们将扎实办好 21 件为民办实事项目，切实解决好群众急难愁盼问题，实现好、维护好、发展好广大茶乡人民的根本利益。

办好人民满意教育。理直气壮开好思政课、诚信课，深化“全国中小学劳动教育实验区”建设，构建德智体美劳全面培养的教育体系。推进安溪九中、城东二小、建安幼儿园等 12 个教育扩容项目建设，实施 35 所农村学校改薄提升工程；安溪一中城东校区启动高中部招生。加强“名优校+”教育发展共同体建设，深化“5G+专递课堂”试点工作，扩大优质教育资源覆盖面。开展教师全员轮训，深入推进名师“青蓝工程”，助力教师专业化成长。统筹高等教育、职业教育协同创新，推动福建农林大学安溪校区由茶学专业拓展至光电科技、数字经济领域，鼓励企业与职业学校合作开展“二元制”人才培养模式，构建产教融合培养体系。筹办安

溪开放大学；办好特殊教育、继续教育、老年教育。

倾力打造健康安溪。健全完善公共卫生体系，继续做好常态化疫情防控工作，不断提升重大疫情防控救治和应急能力。大力推动县中医院城东院区等 15 个医疗卫生项目建设，促进优质医疗资源合理扩充和均衡布局。对标“千县工程”标准提升县医院综合能力，支持县中医院创建三级甲等中医医院，创建全国基层中医药工作示范县。深化县域紧密型医共体建设，支持长卿、感德医疗次中心二级达标建设和湖头医院创建二级医院，推动优质医疗资源下沉。加强县 120 指挥调度系统建设，新增配置 AED44 台，健全完善群众自救互救网络体系。积极推进心理科门诊建设。进一步规范民营医院发展。

完善社会服务体系。创编高甲戏《林嗣环》；开展高甲戏、茶文化艺术进景区、进乡村、进校园公益演出 90 场次；图书馆和戏曲中心投入使用；建设提升镇村文化设施工程 44 个，新建体育健身场所 24 处，不断扩大文体服务供给。办好第六届县运动会。加强职业技能培训和公益性岗位开发，组织各类招聘活动 40 场次以上，促进农民工、就业困难人员等重点群体高质量充分就业，城镇新增就业 2500 人以上。优化收入分配结构，持续推进“漏保”“漏救”专项整治，保障困难群众基本生活，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。深入实施全民参保计划，全面推进城乡居民基本养老保险参保扩面，基本医保参保率达 96%。全面提升养老服务保障水平，持续推进乡镇敬老院、长者食堂等一批养老服务

设施建设；支持县未成年人救助保护中心、乡镇社会工作站和乡镇未成年人保护工作站规范化建设；加强对妇女、儿童、残疾人、流浪乞讨人员等群体的关爱帮扶，依法落实各项福利待遇。

聚力建设生态文明。深入推进污染防治，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。全面开展大气污染治理，加强建筑工地扬尘等污染源管控，确保空气质量稳定达标。深化河湖长制，推进晋江防洪提升工程、安全生态水系等水利基础设施建设，治理河道 20 公里，实施农村生活污水提升治理项目 90 个，打造水土流失治理示范片 5 个，力争创建国家水土保持示范工程。完善生活垃圾分类收集、分类运输体系。深化林长制，造林绿化 5500 亩。推广应用清洁能源，创新发展各类碳汇产品。积极创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。持续抓好各级生态环境保护例行督察反馈问题整改。

提升基层治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化初信初访首办责任，完善信访积案化解机制，创建全国信访工作示范县。强化社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击治理偷私渡、电信网络诈骗、涉毒涉赌等违法犯罪活动。深入开展“安全生产标准化提升”专项行动，全力打造标准化建设 2.0 版本；推进重点行业领域专项整治，坚决遏制重特大事故发生。深化移风易俗，巩固提升省级文明县城创建成果。坚决落实“四个最严”，筑牢食品药品安全防线。建成民兵综合训练基地，持续推动国防动员

高质量发展，推进双拥共建、军民融合，做好退役军人服务保障工作。

五、坚持全茶发展，在“三产”融合上迈出更大步伐

茶是安溪的名片，如何让这片神奇的叶子持续焕发生机，政府和群众一直在努力。我们将坚持“稳一产、强二产、优三产”，全力做好“三茶”统筹文章，全面推进茶产业高质量发展，力争全县涉茶总产值增至 360 亿元。

固本强基稳一产。持续加强茶园生态提升、茶叶质量安全管控、传统技艺回归、种质资源保护，开展“十佳生态茶园”“金牌茶庄园”评选，积极推进碳汇型茶园建设。深入实施高素质农民培训，鼓励开展系列技能赛。用好设施农业用地政策，建设茶叶初制标准化加工中心（场、所）20 个。支持示范茶叶专业合作社发展，推动茶叶规模化种植、加工。发布《安溪铁观音质量安全白皮书（2022）》，推进《地理标志产品 安溪铁观音》国家标准修订工作。扶持黄金桂、本山、梅占、毛蟹、大叶乌龙等特色名优品种发展。

集聚链条强二产。聘请智纲智库专业团队对安溪茶产业发展进行战略性策划和定位。培育壮大茶都集团涉茶板块，引领带动茶产业发展。建设中国乌龙茶产业研究院，促成更多科技成果落地转化。出台支持茶产业链龙头企业发展、总部回归激励措施，全力推进中国福茶数字科创园建设，力促八马茶业数字化茶叶生产线和老茶陈化仓储、小罐茶现代化智能化茶叶生产线等项目建成投产，推动茶叶生产和加工机械标准化、数字化；推进禅心缘基底茶、添寿福地功能性茶

产品等项目建设，推动茶叶精深加工取得新进展；举办茶包装展销会，加快茶机械规模化发展，进一步做强茶产业链配套。

多维拓展优三产。加强安溪铁观音茶文化系统保护与发展，积极筹办“三茶”统筹等国家级会展、论坛、活动；支持溪禾山农遗文化馆建设；接续推进茶史迹专项调查，推动茶文化系统 LOGO、主题语等植入实际应用场景，激活“双世遗”多元价值。持续开展“年年有主题·月月有活动”安溪铁观音品牌推广活动，进一步提升品牌美誉度。做好以茶促旅、以旅兴茶文章，打造一批特色茶产品和文旅产品。制定鼓励茶叶电商落户优惠政策，完善提升茶叶电商产地仓、供应链和仓储物流体系；全力推进中国茶都交易市场申报省部共建茶叶产地交易市场项目，加快“线上茶都”建设。

六、坚持全面深化，在改革创新上释放更大活力

安溪发展，一路走来，一直在改革中创新、在创新中改革。我们将始终坚定改革自信、持续增强创新思维，在深化改革创新上下功夫、求突破，加快实现新旧动能转换。

扎实推进综合改革。传承弘扬“晋江经验”，健全完善政企沟通长效机制。持续深化“放管服”改革，不断打造市场化法治化国际化营商环境，力争更多营商环境监测指标进入市标杆行列；用好投资项目在线审批监管平台，全面实行行政许可事项清单管理；推行“网上办、掌上办、就近办、一次办”政务服务，拓展“一件事一次办”事项范围以及数字化营商环境应用场景。实行“园区管委会+运营公司”的

模式，推动城建集团成立园区开发公司，全过程参与园区开发建设、运营管理，全面提升园区专业化运营管理服务水平。积极开展金融产品创新，对接招商资本等头部基金管理人，推动创立信息技术、半导体、茶科技等产业投资基金。加快城建、茶都、文旅三大集团公司运行管理体系建设，鼓励拓展业务领域，推动县属国企提质增效、做大做强。推深做实盘活利用低效用地试点工作，支持白濑乡等乡镇开展全域土地综合整治，推进城镇低效用地再开发，确保全年处置率不低于 20%。

扎实推进科技创新。加快实施创新驱动发展战略，全面融入福厦泉国家自主创新示范区建设，积极有效承接科创外溢资源。深入实施科技创新“四个倍增”计划，新增高新技术企业 20 家以上、高层次人才团队 1 个。鼓励龙头企业组建技术联盟、“揭榜破题”，推动规上工业企业研发活动全覆盖，力争全年 R&D 经费投入增长 20% 以上。积极搭建各类科技创新平台，强化政产学研用金协同创新，谋划举办高水平科技创新赛事，推动更多重大科技成果落地转化。深入实施人才“溪引行动”，持续打造高品质的人才生态系统。

扎实推进对外开放。主动服务和融入双循环新发展格局，积极参与全国统一大市场建设。深入开展“外资攻坚”专项行动，推动实际利用外资稳步增长；出台跨境电商专项扶持政策，支持鼓励外贸企业组团参加海外展会、布局海外仓，积极参与产业链供应链国际竞争，力争全年外贸出口增长 5% 以上。用好清水岩“海峡两岸交流基地”、台湾人才之家

等平台载体，深化对台文化、经贸、人才等领域交流合作，引进台湾光群光电等龙头企业，鼓励旺旺食品等台资企业增资扩产。加强对外通道建设，力促大安高速实质性开工、安翔高速取得新进展，提升湖里园、思明园等园区能级，加快打造闽西南协同发展试验区。

七、坚持全力以赴，在勤勉履职上展现更大作为

安溪新一轮的发展，既有机遇，更有挑战，需要乘势而上、迎难而上。我们将躬身实干、不懈奋斗，努力打造人民满意的服务型政府。

坚定忠诚之志。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动践行对党忠诚。坚持把党的全面领导贯穿政府工作全过程，确保党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委各项决策部署落实到位。

锤炼勤政之功。传承弘扬“四下基层”“马上就办、真抓实干”等优良作风，把全部心思和精力用在干事创业上、用在企业发展上、用在为民谋利上，以求真务实的工作作风，服务好企业、项目、基层和百姓。加强学习型政府建设，着力提升政府工作人员的综合素养、业务水平和创新能力。持续深化拓展基层减负工作，让干部集中精力抓落实、出成效。

履好法治之责。全面贯彻习近平法治思想，严格遵守宪法和法律规定，确保各项工作在法治轨道上运行。深入推进“八五”普法。认真执行县人大及其常委会决议决定，依法

接受法律监督，自觉接受县政协民主监督，高质量办好建议和提案。深化政务公开，主动接受社会和舆论监督。坚持民主集中制，健全依法决策机制，促进行政决策科学化、民主化、法治化。

筑牢清廉之基。深入落实全面从严治党要求，扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，强化重点领域廉政风险防控，不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，带头过“紧日子”，严格压控一般性支出，真正把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处。

凤山巍峨扬壮志，清溪浩荡奔新程。各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧依靠全县人民，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，奋力推进中国式现代化的安溪实践，为全面建设具有茶乡特色的现代化中等城市而努力奋斗！

2023 年成武县人民政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议。
请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

刚刚过去的 2022 年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是我县发展进程中极不寻常、极不平凡、极为重要的一年。一年来，面对复杂多变的宏观经济形势和新冠肺炎疫情影响，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，按照党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总要求和省市工作部署，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，统筹疫情防控和经济社会发展，深入实施“八大工程”，扎实做好“六稳”“六保”工作，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

（一）坚持工业为先，经济发展迈上新台阶。始终把工业经济放在优先发展的地位，夯基础、提质效，持续推动经济高质量发展。一是经济运行亮点纷呈。预计全年实现地区生产总值 196.2 亿元，增长 6.5%左右，增速居全市第一；规上工业增加值增长 26%左右，增速全市第一；工业用电量增长 12.8%左右，增速全市第一；一般公共预算收入同口径增

长 21.2%左右，增速全市第二，其中税收收入增速全市第二；固定资产投资增长 42.9%左右，增速全市第二；城乡居民人均可支配收入 32114 元、18109 元，分别增长 6%、7.2%。二是工业经济提质扩量。预计新增规上工业企业 64 家，销售收入过亿元工业企业达到 41 家，其中新增过 5 亿元企业 5 家、过 10 亿元企业 4 家。完成工业技改项目 28 个，制造业技改投资增幅稳居全市前列。新增市级以上创新平台 32 个、达到 99 个，新增省级“瞪羚”企业 1 家、达到 5 家，新增省级“专精特新”企业 4 家、达到 20 家，新增国家级专精特新“小巨人”企业 3 家。京粮大泽成壮大膨胀，年销售收入突破 43.6 亿元；成润食品从无到有，仅用一年的时间，年销售收入有望突破 12 亿元；汇盟公司发展态势良好，首次实现销售收入 10 亿元，为企业上市持续增加砝码，一批发展潜力大、效益好、带动强的企业正在加速聚集，推动工业经济更加强筋壮骨。三是重点项目高效推进。朗晟新材料、浩林食品、辰赛医疗器械等 9 个市重点项目加快建设，同创化工、和润新材料、智慧冷链物流等 20 个省级重点项目全部开工，维尤纳特、德洋化工、所托瑞安等 10 个项目建成投产。全县签约项目 85 个、新开工建设项目 60 个、竣工投产项目 33 个，总投资 756 亿元，经济发展势头更加强劲。四是产业优势逐步凸显。数字智能产业园基本建成，财金机电产业园主体完工，现代农业高新技术产业示范园、机电产业园、医疗器械产业园基础设施更加完善，化工产业园顺利通过省化转办安全风险评估。强化特色产业培育，天鸿果蔬、

迅驰电气、洋利电气被评为省高端品牌培育企业，全国首个县域特色产业培育项目在我县启动。机电设备制造产业列入省“十强”产业“雁阵形”集群专项激励名单，生物医药、精细化工、机电装备、农副产品深加工四大产业链条更加完备。

（二）坚持创新为要，深化改革释放新活力。始终把创新作为驱动发展的第一动力，挖潜能、蓄动能，持续激发经济发展内生动力。一是重点改革多点突破。深化县属国有企业改革，城投公司、财金公司市场化转型初见成效。完成镇街赋权工作，下放镇街行政权力 49 项、重点镇赋权 54 项，市场活力进一步迸发。在全省率先完成县域紧密型医共体建设，乡村医养结合“温情驿站”经验做法作为改革典型推送至中央改革办。二是科技创新不断深化。全社会研发经费支出同比增幅位居全市前列。高技术产业投资增长 399.8%，增速全市第一；高技术产业投资占固定资产投资比重达到 18.1%，居全市第一。“四新”投资占比提高幅度居全市第二。累计入库国家科技型中小企业 42 家，高新技术企业达到 39 家、数量位居全市前列。全年共申请授权发明专利 25 件。国家专精特新“小巨人”企业所托瑞安汽车驾驶测试场即将开工建设，打造了数字产业新兴增长极。三是金融服务精准高效。各项贷款余额 181.4 亿元，年度增幅超过 20%。新增农担贷款 1162 户、金额 6.4 亿元，位居全市第 2 位、全省第 7 位。加大金融支持实体经济发展力度，推进政银企精准对接，签约金额 14.3 亿元。新增县级金融辅导企业 31 家，增

幅位居全市前列。全县不良贷款率下降 1.8%，下降幅度全市第一。积极培育民营企业上市挂牌，纳入全市重点类上市培育企业 3 家，数量居全市第一。四是营商环境持续优化。深化“放管服”改革，创新基层群众就近办、政邮合作居家办、不打烊服务随时办、重点项目贴心办等工作举措，1101 项审批服务事项实现“一网通办”，办理各类政务事项 10295 件，为企业和群众免费帮办代办 8210 件，按时办结率 99%，及时回复率 100%。新增个体工商户 3706 户、企业 2304 家。

（三）坚持水韵为魂，城市品质彰显新魅力。始终把水韵作为展示形象的亮丽名片，增底色、注灵魂，持续绘就城市建设美丽画卷。一是城市建设力度不减。城区升级改造文亭街、永昌路、寿峰路、通乐路等道路 12 条，打通小台路东延“断头路”，完成迎宾路北延、仪凤路北延等道路规划设计。高标准提升道路、公园等绿化 20 处，新建乐成河、桶子河沿岸带状公园 5 处，绿化覆盖率达到 39.4%，人均公园绿地面积达到 20.6 平方米，为公园城市建设打下坚实基础。二是城市功能日趋完善。新建停车场 1.5 万平方米，新增停车泊位 2000 个，新划非机动车位 1100 处；铺设供热管网 9 公里，建设换热站 5 座，新增供热面积 35 万平方米、达到 206 万平方米，用热户数达到 1.7 万余户。安居工程加快推进，完成老旧小区改造 7 处，交付回迁安置房 3000 套。三是城市治理更加精细。打造永顺路、振兴街等市容市貌示范街 4 条。实施融媒体中心电视塔、县委党校、红旗剧院等节点亮化 31 处。铺设雨污管网 99 公里，实施雨污分流 180 处，

完成桶子河城区段综合治理，城区雨污管网分流全部完成，实现了城区黑臭水体动态清零。提标改造第一污水处理厂，圆满完成“两清零一提标”任务目标。四是城市品质不断提升。全力打造郛城水街特色街区，聚人气、燃经济，被评为市级夜间文化旅游消费集聚区。开通运营“水上公交”，新建码头7处，成为全市第一个开通“水上公交”的县区。组织3万名先模人物开展“进城一日游”活动，累计接待游客6万余人次。成功举办“水韵新城·乐惠成武”“月光水城惠民消费季”等活动，擦亮了“古郛成武·月光水城”文化旅游品牌。

（四）坚持兴农为基，乡村振兴实现新发展。始终坚持“民族要复兴，乡村必振兴”理念，集群力、拓新路，持续打造新时代乡村振兴样板。一是乡村产业振兴全面起势。实施“百企入村、万人就业”工程，新入驻农村小微企业94家，新增农村群众就近就业3000余人。“四大种养基地”工程成效明显，种植大蒜35万亩、芸豆8万亩、辣椒8万亩，小优鸡“养孵加”一体化建成。我县大蒜特色农产品优势区荣获第五批山东省特色农产品优势区，大豆玉米带状复合种植模式被中央新闻联播报道，大田集镇被评为全国乡村特色产业超十亿元镇。二是农业设施建设不断夯实。扎实推进高标准农田项目建设，总面积达到93万亩，划定永久基本农田89.1万亩，切实保障粮食安全。新建桥涵泵站132座、建设机井802眼、铺设节水管212公里、修建田间道路43公里、架设电线136公里。伯乐水库全面建成。我县荣获山

东省高标准农田建设整县推进示范县，全市“三夏”生产现场会在我县召开。三是生态环境整治扎实有效。实施“百村改造、万户提升”工程，100个村启动实施新一轮村庄规划，创建省级美丽乡村示范村3个、建成27个，5个农村环境综合整治试点村加快推进。高质量建设乡村振兴示范片区6个，美丽宜居安置区全部交付入住。打造美丽示范河湖15条段、文亭湖被评为省级美丽示范河湖。空气质量优良天数再创新高，PM2.5平均浓度同比改善11%。四是脱贫攻坚成果巩固拓展。持续落实帮扶政策，投入衔接资金5000万元，统筹推进苟村集镇乡村振兴衔接推进区建设，推进产业发展、人才培养等项目50个。建立防返贫智慧云平台，纳入监测范围的275户876人全部落实帮扶措施。

（五）坚持人文为本，民生福祉取得新成效。始终牢记人民至上理念，聚民心、利长远，持续增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。一是疫情防控成效显著。科学精准落实常态化疫情防控措施，我县疫情防控“实、快、严”模式在全市推广学习。二是社会保障更加完善。新增城镇就业5285人，城镇登记失业率控制在4%以内，基本医疗保险参保率达到97.3%，DRG（疾病诊断相关分组）支付方式改革成效全市第一，城乡居民基本养老保险实现全覆盖。设立平安创建服务中心，创新开展安置做法被列入山东省三年集中移交经典案例。城乡低保标准每人每年分别达到9948元和7776元，发放低保金7026万元。三是公共服务均衡优化。郓城第六、第七实验小学、新职业中专和伯乐高级中学建成

启用，新招聘教师 200 名，新增学位 6000 余个。高考本科录取人数增幅和录取率增幅均居全市第一位。县人民医院总医院挂牌运营，县公立中医医院建成投用，完成镇街医养结合医院 13 处，县镇村三级医疗共享体系基本建成。县养老康复中心投入使用，“晚霞红光”入选 2022 年度全省农村养老典型模式，全市民政工作现场会在我县召开。提升改造“四好农村路” 310 公里，全市“四好农村路”工作现场会在我县召开。开展各类文化活动 1000 余场次，县博物馆获批国家 AAA 级旅游景区，“四馆”免费开放、接待 21.9 万人次参观学习。四是社会治理全面加强。探索推行基层治理新模式，平安建设工作走在全市前列。圆满完成党的二十大等维稳安保任务，信访积案有效化解，扫黑除恶专项斗争常态化推进。汶上集镇派出所被省公安厅命名为“枫桥式派出所”、被公安部命名为“一级公安派出所”。防范电信诈骗典型案例被央视报道。“小作坊”“小餐饮监管”成武模式在全省推广。全面落实国务院安委会安全生产 15 条硬措施和省委省政府“八抓二十项”创新举措，全县安全生产形势持续稳定。

（六）坚持善政为范，政府效能得到新提升。始终弘扬伟大建党精神，重规范、做表率，持续推动政府自身建设走向深入。一是作风建设持续深化。常态化开展党史学习教育，严格落实第一议题制度，认真落实中央八项规定精神，坚决克服“庸懒散浮拖”，发扬“严真细实快”工作作风，政府系统作风建设不断加强。二是法治建设全面推进。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议 56

件、政协委员提案 140 件。选拔法治带头人 469 名、法律明白人 1438 名。三是行政效能明显提升。严格落实“三重一大”决策程序，强化政府规范性文件审查，推进政务公开。高度重视政务服务热线办理，群众诉求办结率 100%、满意率 99%。四是廉政建设不断强化。认真落实政府过紧日子要求，大力压减一般性支出。查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 309 件，党纪政务处分 395 人，营造了风清气正的良好政治生态。

同时，国防动员、人民防空、民族宗教、退役军人、双拥共建、残疾人事业、统计、审计、地震、气象等工作都取得了新进步。

各位代表，笃行致远，惟实励新。过去的一年，全县上下团结一致、拼搏进取，在自我加压中争先进位，在实干担当中勇开新局，彰显了成武人民在中国式现代化进程中自信自强、勇于争先的志气骨气。

各位代表，这些成绩的取得，根本在于习近平总书记掌舵领航、在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委省政府、市委市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、倾力支持的结果，更是全县人民同心同德、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民、人大代表、政协委员，向无党派、工商联、各人民团体和各界人士，向离退休老领导、老同志，向驻成部队官兵、公安干警，向所有参与、支持、关心成武发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，思危方可居安，知忧才能克难！在充分肯定成绩的同时，我们清醒地认识到，当前成武发展还存在不少困难和问题，主要是：经济总量偏小、产业结构不优，综合经济实力亟待提升；新产业、新业态、新模式还没有形成有效支撑；财政力量薄弱，民生领域存在不少短板；公共服务供给水平与群众需求仍有不少差距；资源环境约束趋紧，生态环境保护任务依然艰巨；营商环境仍需持续优化，等等。对此，我们将采取措施切实加以解决，决不辜负全县人民的期望和重托！

二、2023年工作总体要求和目标

当前，推进高质量发展仍是成武的头等大事，我县既要保持较快的发展速度，确保主要经济指标增速高于全市平均水平，又要立足高质量发展这一根本要求，统筹兼顾好发展速度和质效，加快实现“跨入全市第一方阵”既定目标。面对新形势新任务，我们既要看到国家一系列政策红利、后疫情时代窗口对策等诸多利好，也要看到当前繁重的改革发展任务和严峻考验，在机遇与挑战中探寻成武高质量发展之路，我们就必须团结带领全县广大干部群众，以更加强大的前进动力、更加昂扬的奋斗精神、更加坚定的必胜信念，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，努力创造无愧于时代、无愧于全县人民的新业绩。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新

发展理念，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以稳中求进为工作总基调，全面实施“八大工程”，推动经济持续健康运行，实现经济发展质的有效提升和量的合理增长，奋力开创幸福成武建设新局面。

主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右，固定资产投资增长 20%左右，规上工业增加值增长 18%左右，一般公共预算收入增长 12%左右，城镇居民人均可支配收入增长 6%左右，农村居民人均可支配收入增长 7%左右。

实现上述预期目标，对此，我们要始终做到以下四点：

一是必须坚持党的领导，做到同心同德、同向发力。坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践，切实推动习近平总书记视察菏泽时的殷殷嘱托在成武持续深化、走深走实，坚决做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。坚定不移维护县委决定，不折不扣做到“县委定方向、政府抓落实”，以高水平幸福成武建设推动高质量发展。

二是必须坚持改革创新，做到担当实干、事争一流。持续推进赛马机制，弘扬“严真细实快”工作作风，勇于创新、敢为人先，事争一流、唯旗是夺，以数字化改革牵引撬动各领域改革，再创体制机制新优势。持续推进政府职能转变和“放管服”改革，坚持以市场主体和群众感受作为评价标准，持续擦亮成武营商环境“金名片”。

三是必须坚持人民至上，做到心系群众、为民造福。坚持以人民为中心的发展思想，创造更多看得见、摸得着、感受度更高的共同富裕成果，探索形成更多成武经验、成武模

式，让成武人民获得感、幸福感、安全感更加充实。

四是必须坚持系统观念，做到统筹兼顾、精益求精。坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，统筹推进发展与安全，慎重决策、慎用权，以“绣花”功夫推进城市精细化管理，聚力“蒸小笼”、避免“摊大饼”。坚持目标导向、问题导向，聚焦“高质量发展和乡村振兴”重点工作，统筹兼顾“八大工程”，推动任务项目化、项目清单化、清单可量化，切实提高工作执行力和精准度。

各位代表，在县委的坚强领导下，在全县上下的共同努力下，我们一定能把幸福成武建设成为县域经济的富强高地、融合发展的和美家乡、精彩无限的魅力之城、共同富裕的和谐家园、共治共享的平安福地。

三、2023 年重点工作安排

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好政府各项工作意义特殊而重大。围绕上述目标，重点抓好以下五个方面的工作：

（一）聚焦扩量提质，在提升县域经济发展上实现新突破。按照党的二十大报告提出的“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”要求，坚持发展为要、项目为王，全力打造富强成武。一是拓展经济运行新思维。深入推进“双十双百”工程，新增规上企业 70 家以上，实现规上企业销售收入 300 亿元以上。启动新一轮技改升级行动，完成工业技

改投资 15 亿元以上，推动企业智能化改造 3 家以上。严格落实“周研判、月调度、季通报”制度，强化经济运行监测调度，确保工业经济重点指标持续攀升、保持全市前列。充分发挥“四大产业”协会指导作用，帮助企业抓好产业布局、产业发展、产业运营。开展“育苗壮干”行动，着力培育“专精特新”“瞪羚”企业 10 个以上，推进达驰、华驰等本土“老牌”机电企业正常运营、扩产膨胀，加快壮大一批龙头型、支柱型企业，力争今年新增销售收入过 10 亿元企业 2 家、过 5 亿元企业 3 家、过 1 亿元企业 15 家、过 5000 万元企业 20 家。加大金融支持实体经济力度，新增贷款 35 亿元。二是发起招商引资新攻势。完善招引项目论证机制，突出招大引强、招链引新，着力引进一批产业关联度高的上下游配套优质企业、龙头企业。落实县领导带头招商、“一把手”招商制度，每位县级领导、镇街和经济主管部门主要负责人都要招引过亿元项目 1 个，并严格执行考核排名制度，推动招商规模和质量双提升，全年签约过亿元项目 45 个以上、落地 30 个以上，新招引销售收入过百亿企业 1 家以上、过 50 亿元企业 2 家以上，完成引进外资 5500 万美元以上。三是加快重点项目新突破。深入推进“项目建设年”行动，签约项目抓落地、在建项目抓投产，全力加快越兴科技、同创化工、华今新材料、聚尔美二期等 26 个项目建设进度，大力推进朗晟科技、德洋化工、国润生物、钰矿再生资源等 32 个项目投产运营。落实县领导重点项目包联责任制，倒排工期、挂图作战，集中攻坚、确保成效。围绕省“十强产业”

和市“231”产业体系，重点策划储备一批产业和基础设施项目，确保列入省级重点项目18个以上、市级重点项目10个以上。四是打造产业园区新优势。抓好现代农业高新技术、数字智能等园区厂房、道路、绿化建设提升；做好精细化工园区供水、供气、管廊等配套设施提升改造，完成园区扩区任务；财金机电产业园东扩车间全部交付使用。超前谋划保障土地、能耗、环评等要素资源，全面落实亩产效益综合评价工作，建立健全园区企业进退机制，坚决向“落地不建设、建成不投产、产出不对称”的企业实行备案制度，适时启动闲置资源回收行动，真正腾出更多的闲置资源上大项目、上好项目。健全完善“链长制”，加快培育京粮大泽成、维尤纳特、赛诺医疗等15个“领航型”企业，引领带动各园区上下游配套企业，形成大中小企业协同创新、产业链供应链互通互融的产业生态。推进医疗器械产业转型升级，打造全国微创医疗器械高地。五是激发创新驱动新活力。进一步明确返乡创业服务中心职责，制定措施可行的返乡创业优惠政策，依托现有经济开发区、产业园区、创业载体等各类平台，鼓励吸引更多的成商成才返乡创业。持续深化国资国企改革，大力支持民营经济发展。进一步优化营商环境，在手续办理、要素协调、落实惠企政策等方面，为企业提供全方位服务，激发大众创业万众创新纵深发展。促进各类创新资源向企业集聚，支持企业与高校院所合作开展关键技术攻关，新授权发明专利达到20项以上。助推产学研用一体发展，新增高新技术企业20家以上，入选全国科技型中小企业信息库企

业 50 家以上、新登记市场主体 2 万户以上。完善人才“引育用留”机制，新引进各级高层次、高技能人才 400 人以上。

（二）聚焦融合发展，在全面推进乡村振兴上实现新突破。深入贯彻习近平总书记提出的“坚持农业农村优先发展”和“强国必先强农，农强方能国强”重要指示精神，全面促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，全力打造和美成武。一是推进农业发展基础新提升。完成现代水网规划方案编制，开展农村供水水质提升专项行动，铺设管网 160 公里以上，确保实现饮用黄河水全覆盖；实施东渔河北支、安济河等 8 条河流清淤行动，建设维修水闸 5 座、生产桥 18 座；开挖清淤田间沟渠 300 公里，新建改建田间桥涵闸 200 座，提升高标准农田 30 万亩以上。二是扮靓美丽乡村环境新颜值。持续巩固提升农村人居环境，实施开展村庄绿化和道路硬化提升 110 个以上，秸秆综合利用率达到 94% 以上。有序推进乡村路灯提升改造，确保村村亮灯实现全覆盖。扎实推进“百村改造、万户提升”工程，新建县级美丽乡村 26 个以上，省级美丽乡村示范村 6 个以上，提升改造房屋 2000 户以上。有序推进汶上压煤村搬迁，提前谋划做好压煤村土地综合利用工作。三是构建乡村产业振兴新格局。凝心聚力实施“四大种养基地”工程，稳固大蒜、芸豆、辣椒种植面积，小优鸡养殖规模扩大到 5000 万只以上。持续推进“百企入村、万人就业”工程，新增入村企业 50 个以上，其中规上企业 10 个以上，新增农村就近就业 3000 人以上。立足“一镇一业”，围绕汶上服装加工、大田集果蔬加工、孙寺

木材加工、南鲁兽药生产等重点培育，年底前打造“百企镇”2个以上。四是打造示范片区创建新标杆。围绕“四区三集群”建设，全力推进九女集镇、张楼镇美丽乡村示范区建设，加快苟村集镇、汶上集镇衔接推进区建设，做好汶上集镇服装加工、大田集镇农副产品深加工、孙寺镇木材加工产业集群发展，新增标准化示范基地1-2个，助推全县乡村振兴走上快车道。五是培育适度规模经营新亮点。持续壮大10个特色农业产业园区，大力培育新型农业经营主体，新增合作社、家庭农场100家。新增省级企业产品品牌1个，省级乡土产业名品村10个，市级龙头企业2家，创建智慧农业应用基地1个。积极申报农业生产社会化服务组织项目，新增土地托管和流转面积5万亩，统防统治土地30万亩。用好用足“农担贷”政策，增加新型经营主体贷款8亿元以上。六是巩固拓展脱贫攻坚新成果。健全完善全县防返贫监测帮扶智慧云平台，打造全市典型。提高农村集体“三资”管理规范化水平，完成管理人员培训500人次。

（三）聚焦品质提升，在彰显水韵新城特色上实现新突破。根据党的二十大报告“实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市”部署，坚持立足特色，全力打造魅力成武。一是加快城市基础设施新提升。开工建设南外环东延伸段，构建“四环合拢”城市路网大循环。畅通城市道路微循环，提升城区通行能力，新建改建文亭街西段、仪凤路北延、迎宾路北延、历山南路、五龙潭路、硕父路6条道路，完成迎宾路、湖心路等4座桥梁建设，精

心做好永昌路、寿峰路、古城街西延等 7 条道路人行道铺设、绿化。开工建设北部新区路网及水系工程，打通乐成河城区段北延、西延，城区水系“两个循环”实现贯通。二是推进城市功能配套新跃升。高标准新建更换城区交通信号灯 30 处，新建公共厕所 4 处，新建公共充电桩 1000 个。完成党员教育中心、融媒体中心、市民广场等重点工程建设并交付使用，加快成湖星级酒店、融媒体中心北邻康养中心建设。完成相马山公园、小马驹公园、汉堤公园建设，持续提升大台、小台、凤凰堤等 12 处公园增绿工程，新增绿化面积 15 万平方米。充分利用保交楼政策，推进西城、小桥 2 处安置区建设，完成北城、程堤口、木料市、文亭国际、伯乐福居回迁房交付。稳步推进房产开发，完成土地出让收益 30 亿元。有序推进改善性住房建设，满足群众多样性住房需求。三是提升城市精细管理新水平。一体推进智慧城市、数字城市建设，配齐配强设施设备和网格员，实现“一网统管”。推进“百巷治理”、“车辆入库”行动，有序拆除建筑围挡，加大市容市貌专项整治力度，持续提升城市管理水平。加快仪凤二期、王林社区农贸市场建设，推进大森中众合农贸市场、对口农贸市场标准化升级改造。四是唱响城市文旅品牌新旋律。统筹做好全国文明城、全国卫生城、青年发展友好型城市等工作，继续推进增亮、补绿工程，打造“一路一景”“一街一景”，点“靓”城市夜景，激活城市夜经济，释放消费新活力。逐步恢复“成武古城”八景，进一步繁荣枣曹渔村、郛城水街、蓝水湾风情街特色步行街区，推动会馆金

街特色商业街区正式运行，真正让水岸联动街区、灯火延绵湖区，持续擦亮“古郢成武·月光水城”文化旅游品牌。

（四）聚焦群众关切，在保障和改善民生上实现新突破。全面落实习近平总书记在党的二十大报告中提出的“必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往”要求，持续增进民生福祉，全力打造和谐成武。一是提升卫生健康服务新水平。完善医养结合运营机制，全面完成医养结合医院、乡村医养结合“温情驿站”建设。优化配置医疗资源，提高医疗资源利用率，打造城区 15 分钟急救圈和镇村 30 分钟急救圈。健全公共卫生体系，提高重大疫情早发现能力，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病传播。深入开展健康成武行动和爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。二是落实群众社会保障新需求。严格落实就业优先政策，健全灵活就业和社会保障政策，解决高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业问题。扎实开展“归雁兴成”活动，新增返乡创业就业 4500 人以上，领办创办经济实体 1400 个以上。积极应对人口老龄化，发挥好全省示范性居家社区养老服务网络建设区作用，推进建设覆盖城乡、分布均衡、功能完善的县、镇、村（社区）、家庭四级居家社区养老服务设施网络体系。持续推动最低生活保障提标，完善社会救助机制，发展妇女、儿童、残疾人、慈善等福利事业，建立健全未成年人保护体系。三是回应人民满意教育新期盼。大力推动全省智慧教育示范区创建工作，让智慧教育撬动中小学

现代化发展。推进农村公立小学寄宿制工作，确保郜城第八、第九、第十实验小学秋季开学投用。持续提升中小学和学前教育质量，不断提高公办幼儿园占比，为打造全市一流教育品牌赋能，切实办好人民满意的教育。四是建设公共文化服务新阵地。科技馆年内建成并对外开放，组织开展科普教育、游览研学等活动。打造城市书房2处，拓展群众优质阅读空间。大力实施文化惠民，打造惠民“一元剧场”。举办文化旅游节庆活动，促进文化旅游消费升级。持续开展送戏下乡、送电影下乡，不断丰富优质文化供给。

（五）聚焦一排底线，在提升社会治理水平上实现新突破。以党的二十大报告提出的“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能”为统领，坚持安全发展、守牢底线，全力打造平安成武。一是落实科学防疫新举措。完整准确全面执行疫情优化防控措施，合理推进疫苗接种，科学精准高效做好常态化疫情防控，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，最大程度保护人民生命安全和身体健康。二是畅通民意诉求新渠道。落实领导干部接访、下访制度，健全矛盾预防化解机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快推进信访源头治理和积案化解，健全城乡社区治理体系，加快推进县镇矛调中心建设，及时把矛盾纠纷化解在基层、萌芽状态。三是着力防范化解新风险。全面落实意识形态工作责任制，筑牢思想基础防线。坚决执行最严格耕地保护制度，严守耕地红线，保障粮食安全。防范区域性金融风险，严控政府性债务。深入开展全县安全生产隐患大排查大整治

百日行动，压实企业安全生产主体责任，完善预警和应急救援机制，提高处置突发事件能力。筹建大数据智慧云服务中心，推动“天网工程”深度应用，加快智能安防小区和技防村建设，强化村级网格员队伍管理，提升社会治理信息化、智能化水平。四是建设和谐共生新环境。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深入推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。严格落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，加快完善水污染防治长效机制，切实提升污水处理能力。加强水环境治理，开展入河排污（水）口综合整治，完善水质预警、应急体系，确保水质稳定达标。持续抓好土壤污染防治，推动监管执法全覆盖。五是探索社会治理新模式。持续推进扫黑除恶常态化，精准打击一批欺行霸市、涉黑涉恶势力，保障人民群众安居乐业。严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，持续开展打击老赖行动。完成国家级食品安全城市创建工作。加快城区住房遗留问题化解。坚决守住防止规模性返贫的底线。

今年，县政府在抓好以上工作的同时，将着力办好 10 件民生实事。

（1）用心保障群众饮水安全，九女水库、伯乐水库全面运营，确保全县人民喝上放心黄河水。

（2）用心回应群众住房期盼，完成回迁安置区 5 处、交付 3000 套，改造老旧小区 10 处、受益近 5000 户。

（3）用心提升群众生活品质，开展老城区“百巷治理”行动，提升改造乡村亮灯工程，不断增强群众幸福感。

（4）用心办好群众满意教育，建成投用青少年活动中心，全县义务教育阶段学生实现数字化管理。

（5）用心满足群众医养需求，新增医养床位 500 张，实现县镇村三级紧密型医共体高效运营。

（6）用心提高群众幸福指数，完成夕阳红带状公园建设，为老年人提供休闲健身的专属平台。

（7）用心畅通群众交通出行，开工建设机场公路，推进济商高速成武段建设，新建提升“四好农村路”160 公里。

（8）用心丰富群众文化生活，组织开展新时代文明实践系列活动，参与度覆盖全县常驻人口的 60%以上。

（9）用心改善群众生产条件，提升改造高标准农田基础设施，受益耕地面积达到 30 万亩以上。

（10）用心强化群众安全保障，每季度开展一次社会治理主题活动，不断提升群众安全感。

四、加强自身建设，全力打造人民满意政府

新时代、新形势对政府自身建设提出更高要求，必须以铁的纪律、铁的标准、铁的举措，全面推进政府治理体系和治理能力现代化，努力打造务实、高效、清廉的服务型政府。

（一）强化政治引领。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣贯彻落实党中央国务院决策部署、省委省政府和市委市政府工作部署，紧跟县委并严格执行县委工作安排，以实际行动践行对党绝对忠诚。

（二）坚持依法执政。深入贯彻习近平法治思想，持续深化法治政府建设，严格依照法定权限和程序行使职权，自觉用法治思维和方式推动工作。自觉接受县人大依法监督、县政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。规范行政执法，深化政务公开，开展纪法教育，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

（三）持续改进作风。坚持把作风建设挺在前面，不断提高政府系统执行力和落实力，确保说了算、定了干、马上办。保持争先进位状态，拿出唯旗是夺劲头，加快形成百舸争流、千帆竞发的生动局面，在新的赶考路上交出新的优异答卷。

（四）加强廉政建设。贯彻落实全面从严治党总体要求，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。锲而不舍落实中央八项规定精神，严防“四风”问题反弹变异。严控“三公”经费，提高财政资金使用效率，让群众看到变化、得到实惠，以政府紧日子换取群众好日子。

各位代表，征程漫漫，惟有奋斗；大道至简，实干为要。我们生逢其时、欣逢盛世，更当拼搏奋斗、不负韶华。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，攻坚克难、砥砺前行，努力把党的二十大擘画的宏伟蓝图变成富民强县的生动实践，为加快建设幸福成武做出新的更大贡献！

2023 年都昌县政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

过去的一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，坚持稳中求进工作总基调，全面实施“产业优先、绿色发展、团结实干、快速崛起”战略，统筹做好战疫情、抗旱情、促发展、惠民生、保稳定等各项工作，较好地完成了年初确定的各项目标任务。预计实现地区生产总值 260 亿元，增长 6%；一般公共预算收入 10.69 亿元，增长 10.76%；规上工业营业收入 143 亿元；固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额增长 7.8%；城乡居民人均可支配收入分别增长 5.1%、9.9%。

一年来，我们致力于攻项目、促赶超，发展后劲持续增强。引进亿元以上项目 34 个，其中“100”项目 2 个、“5020”项目 10 个，签约投资 195 亿元的新材料及智能装备产业园项目创都昌历史之最。纳入省市重点项目 111 个，完成投资 251 亿元。皇浩智能、柴香食品、极热科技、华洋高分子等项目当年引进、当年开工、当年建成、当年投产，展现了“都

昌速度”。数字经济产业核心企业达到 5 家，主营业务收入突破 12 亿元。盘活园区闲置土地 1068 亩，50 万平方米高标准厂房建设全面启动。金鼎钨钼矿上缴税金 1.48 亿元，成为都昌历史上首个纳税过亿元企业。完成科技型中小企业入库 41 家，增长 86%。晨晖农业、嘉博生物获批国家科技计划项目，康嘉生物、赣华生态成功在“新四板”挂牌，实现了我县重大科技项目和企业挂牌上市零突破。

一年来，我们致力于兴产业、育样板，乡村振兴提速增效。脱贫攻坚成果持续巩固拓展。粮食生产实现“十九连丰”，完成播种面积 76.56 万亩、产量 5.3 亿斤，位居全市第一。多宝、汪墩、三汊港等 9 个乡镇集镇改造稳步实施，7 个市级乡村振兴示范村建设有序推进，11 个美丽宜居示范村庄、288 个新农村点整治建设基本完成。东风、左桥等 5 座千亩圩堤和 11 座病险水库完成除险加固。面对超历史旱情，投入抗旱人力 3.5 万人次、资金 2182 万元，生活和生产用水得到有效保证。新光明农业、胜华禽业等产业发展迅速。新增国家级示范合作社 2 家、省级 6 家、市级 12 家。荣获省级红薯绿色示范高质高效示范县称号。徐埠镇获评全国农业产业强镇。江西赣都生态农业有限公司获评省级龙头企业。村集体经济年经营性收入超过 50 万元的行政村达到 10 个。周溪镇虬门村(珍珠)荣获全国乡村特色产业超亿元村。成功认证绿色食品 3 个、有机食品 6 个、农产品地标产品 1 个。狮山乡长垅村（黄茶）荣获首批省级“一村一品”示范村镇。

一年来，我们致力于建机制、优服务，改革攻坚成效显

著。创新推进“五红社区”建设，改造升级城区社区党群服务中心 13 个。中馆镇小河村入选“全国村级议事协商创新试点单位”。平台公司优化升级取得明显成效，国控集团成功组建。持续深化“放管服”改革，全县 40 家单位 1790 件事项全部进驻服务大厅，1851 件政务服务事项上线“赣服通”，高频事项“一件事一次办”超过 40 项，开展行政审批“四减一优化”①专项行动，审批时限压缩率、即办率、网上可办率、零跑动事项占比等指标达省级优秀标准。“财园信贷通”“财政惠农信贷通”帮助 178 家企业融资 2.7 亿元。落实组合式税费支持政策，为市场主体减免退税超 6 亿元。建立优化企业全生命周期服务机制，“都昌事都好办”政务服务品牌全面打响。

一年来，我们致力于强基础、提品质，城乡面貌焕然一新。国家卫生城、省级生态园林县城“两城”同创扎实开展。东风大道综合改造高标准完成。鄱阳湖大道、皇赐路升级改造稳步实施，城东大道、疏港公路有序推进，惠民南路、任远路等 5 条道路全面完工。“拆墙透绿”基本完成，拆除围墙 31 处共 4 千米。新建小游园 5 座、公共停车场 10 个，新增绿地 3 万平方米、停车位 1020 个。城区污水扩容项目正式启动。老城区棚改全面扫尾，安置棚改户 207 户。建成城乡保障性住房 1722 套，完成老旧小区改造 3 个，建立垃圾分类试点小区 2 个。农村垃圾中转站总数达 16 个。升级县道 34 公里，新改建农村公路 40 公里，改造危桥 21 座。

一年来，我们致力于除隐患、守底线，风险化解有力有

效。坚决扛起属地风险处置政治责任，金融风险和政府隐性债务得到有序化解。财力保障机制日趋完善，“三保”支出得到有效保障，绩效综合评价荣获财政部表彰。安全生产专项整治三年攻坚行动顺利完成，有效遏制了较大以上安全生产事故的发生。27个问题楼盘、文体中心办证、宏升新材料、三兴纺织等历史遗留问题得到有效破解，其中问题楼盘化解入选自然资源部典型案例。深入开展社会矛盾纠纷排查，“治重化积”②专项工作全面完成。常态化推进扫黑除恶专项斗争，成功打掉恶势力犯罪组织1个、“保护伞”2个。电信网络诈骗案件同比下降68.76%。近十年来首次实现命案“零”发案，公众安全感和政法部门满意度测评在全省排名大幅前移。连续五年被评为鄱阳湖区联谊联防工作先进县。县公安局荣获全国公安政治安全工作先进集体。县交管大队车管所荣获全国一等县级车管所称号。

一年来，我们致力于抓治理、重保护，生态环境明显改善。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优于国家二级标准，优良天数比率96%，排名全市第一。国控断面水质均达到Ⅲ类标准，集中式饮用水水源地水质达标率100%。完成退化林修复8000亩、封山育林3000亩、人工造林2600亩。河（湖）长制、林长制深入实施。湿地资源运营中心管理平台成功上线。环保督察问题整改扎实推进。连续12年获评全省越冬候鸟与湿地保护先进县。荣获全省禁捕退捕工作综合考核优秀单位称号。零碳机关创建成功入选全省第一批公共机构节能教学点。南峰镇荣获“江西省生态乡镇”称

号。

一年来，我们致力于保稳定、惠民生，人民福祉不断增进。民生支出 38.25 亿元，占一般公共预算支出 75%。人大代表票决十大民生实事基本完成，其中受政策调整影响的乡镇养老服务中心、区域中心卫生院改造正在全力推进。医保征缴扩面创历史新高，参保率 99.2%。新增城镇就业 4350 人，转移农村劳动力 11542 人。“都昌牙科”喜获全省第五届创新创业大赛劳务品牌专项赛冠军。县社保中心荣获全省社会保障先进集体称号。建成社区居家养老服务中心 41 个。创建移风易俗乡风文明示范点 99 个。岭东社区、马涧桥社区获评省“幸福社区”。始终坚持人民至上、生命至上，疫情防控成效显著。人民医院分院建设全面启动，中医院肿瘤大楼开工建设。退役军人优待证申领和建档立卡全部完成。高考本科上线 2602 人，荣录北京大学 2 人，创近年最好成绩。都昌中专完成扩建。农技协正式成立。圆满承办省运会太极拳比赛。《都昌红色故事》入选市首批红色主题非遗名录。鄱阳湖全域旅游规划编制完成，东方百慕大 4A 景区、鄱阳湖南山国家级旅游度假区创建正式启动。顺利举办系列商贸促消费活动，发放政府消费券 450 万元。

国防动员、民兵预备役、消防救援、人民防空等事务取得新进展，工青妇、残疾人、老龄、志愿者、红十字、慈善等事业取得新成效，审计、国安、保密、外事、侨务、气象、水文、港航、航道、供电、通讯、邮政、保险、仲裁、无线电管理、采砂管理、机关事务、民族宗教等工作取得新成绩。

一年来，我们致力于改作风、树新风，自身建设全面加强。五型政府建设取得明显成效，政务公开“两化”创建迈出坚实步伐，政务信息工作连续三年荣获全省先进。公布实行“首违不罚”“轻微不罚”219项，全面依法治县工作纵深推进。办理县人大代表建议204件、政协提案119件，办结率100%。坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，不断深化“转作风、优服务、创一流”活动，集中开展整治“股长文化”专项行动，坚决纠正形式主义、官僚主义，政风行风持续好转。

各位代表，过去的一年，形势错综复杂、工作难中求成、成绩来之不易。我们深切体会到，政府工作向前推进的每一步，各项事业取得的每一点成绩，都离不开县委的坚强领导、科学决策，离不开县人大、县政协的有效监督、鼎力支持，离不开全县广大干部群众和社会各界人士的戮力同心、砥砺前行。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全县人民，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向奋战在抗疫抗旱一线的广大干部群众，向驻县人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向各驻县单位，向所有关心、支持和参与都昌经济发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，我县经济社会发展仍面临不少困难和挑战，主要是：经济总量还不够大，发展质量还不够高；科创能力不强、产业结构不优、人才支撑

不足、工业基础不牢等问题仍然突出；民生保障还有短板，公共服务供给仍有不足；部分干部思想观念、素质能力、工作作风还不完全适应新形势新要求，等等。对此，我们将直面问题、迎难而上，切实加以解决。

二、2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。我们要充分把握时与势，既要坚持稳字当头、稳中求进，更要强调敢字当先、敢闯敢干，全力做好今年政府各项工作。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”的目标要求，围绕“六个江西”“高标准建设长江经济带重要节点城市”建设任务和县第十四次党代会决策部署，弘扬伟大建党精神和井冈山精神、苏区精神、长征精神、抗洪精神，解放思想、自信自强、团结奋斗、敢于胜利，加快推进产业发展、招商引资、项目建设、环境优化，朝着“双争”目标奋勇前进，为奋力书写中国式现代化九江篇章贡献都昌力量。

全年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 7.5%；一般公共预算收入增长 3%；固定资产投资增长 9%；规上工业增加值增长 8.5%；社会消费品零售总额增长 9%；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 10%；完成市下达的节能减排降碳等约束性指标。

为实现上述目标，我们要重点做好以下六个方面的工作：

（一）聚焦产业升级，全力夯实工业基础，积蓄高质量发展新动能

坚持把产业发展作为第一要务，把招商引资作为第一工作，把项目建设作为第一核心，锚定目标、突出重点、创新举措，推动县域工业经济高质量倍增、跨越式发展。

集中精力推动产业发展。锚定“培育新兴、提升传统、淘汰落后”发展路径，打好产业升级攻坚战。培育新兴产业。聚焦新材料、新能源、高端装备制造等主攻产业，积极推进新材料及智能装备产业园、石墨烯高端应用科创园建设，大力发展超薄柔性玻璃、智能装备、高分子材料中下游配套产业，实现新兴产业集群化、融合化、规模化，打造具有区域竞争力的先进产业集群。提升传统产业。开展传统产业优化升级 2.0 行动，紧盯珍珠贝类、口腔医疗等产业，依托周溪珠贝产业园（二期），大力发展精深加工，提升产品附加值和品牌竞争力，办好都昌口腔产业展洽会，着力打造鄱阳湖区知名特色产业品牌，实现传统产业整体升级。淘汰落后产业。严格对照国家最新产业结构调整指导目录，开展常态化监督执法，加快对要素利用低下的“小散乱污”产业依法依规淘汰出清。

精准发力推动招商引资。按照“高大上、链群配”③思路，拿出最好的资源、最好的项目来招大引强。明确重点抓招商。围绕产业定位，持续推进“三请三回”“产业链招商”“资本招商”等行动，健全产业投资引导基金使用机制，力

争引进 5000 万元以上项目 36 个，其中“5020”项目 2 个。强化队伍抓招商。以提高招商引资实效为目标，加强法务、金融、资本、产业等专业人才储备，打造一批懂产业、通政策、善谈判、会协调的专业招商队伍。做优平台抓招商。全力推动园区调区扩区，全面推行工业“标准地”④出让模式和“亩产效益”综合评价，持续推进“筑巢引凤”“腾笼换鸟”，加快标准厂房建设，盘活闲置土地 300 亩以上。开发红桥片区、华山头片区、多宝新型科技产业园，建成智慧物流产业园，启动科技路、北山大道、创业大道建设，不断完善园区物流、交通等基础配套设施，全面提升园区承载力。

不遗余力推动项目建设。强化“项目为王”理念，持续打好“项目大会战”，充分发挥重大项目建设对经济增长的“压舱石”作用。加强统筹谋划。紧盯国家产业政策、投资方向，深化项目前期研究论证，谋划一批打基础、利长远、补短板、强弱项的好项目、大项目。加快项目推进。严格落实项目推进“五个一”机制⑤，加快苏山石材产业园、刘家山智慧科创园、庐山百草堂生物科技产业园、金鼎钨钼矿续建工程、中华食品等项目建设，力争宏升新材料、迅威新材料（二期）等项目建成投产。强化要素保障。积极对接九江工业产业引导基金，用好银行贷款、股权投资等融资渠道。建立健全用地年度计划和管理机制，加强重点项目建设用地统筹规划。充分保障重大项目用能需求，加快工业园区天然气加压站、蔡岭工业园热力管道建设。

（二）聚焦乡村振兴，加速实现农业四化，绘就高质量

发展新画卷

坚持农业农村优先发展，补齐“三农”短板，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，建设宜居宜业和美乡村。

发展现代农业。坚持“四化”⑥思路，转变农业发展方式，大力推进农业现代化。夯实农业基础。新增耕地1万亩，建设高标准农田4万亩，坚决完成粮食生产任务。加快农业科技运用，良种覆盖率稳定在98%以上，启动农事服务中心建设，守牢粮食安全底线。发展特色产业。推动“一乡一园”建设提档升级。加快建设绿港现代农业、数字化鱼菜共生养殖等项目。支持申港农业、一凡农旅等农业产业园做大做强。盘活矾山湖、新妙湖等水产资源，适时启动水产科技产业园建设。依托阳峰、苏山、春桥等省级产业园，努力实现国家级现代农业产业园零突破。创建优质品牌。重点办好农民丰收节、采茶节等活动，持续扩大“两茶一水”种养规模，唱响“都昌大米”“都昌豆参”“都昌白茶”等品牌，力争新增绿色有机农产品5个、全国“名特优新”农产品1个。

建设美丽乡村。持续推进美丽乡镇建设和农村人居环境整治提升五年行动，实施乡村振兴示范村建设。完善基础设施。推进都蔡公路“二改一”，完成“四好农村路”和危桥改造任务。适时启动第三水厂建设，持续推进城乡供水一体化。加快“互联网+第四方物流”建设，形成县乡村三级供销集配体系。改善人居环境。深化城乡环卫一体化建设。编制多规合一实用性村庄规划58个，推进土塘、左里、南峰、

中馆、徐埠集镇改造。完成新农村点整治建设、新改建农村无害化卫生厕所任务。提升治理水平。创新数字化、积分制、清单制、村民理事会等治理方式和载体。深入推进移风易俗，着力破除天价彩礼、薄养厚葬、人情攀比等陈规陋习，涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风。

促进农民增收。多渠道提升农民收入水平，促进农民农村共同富裕。巩固脱贫现有成果。严格落实“四个不摘”要求，定期排查解决“两不愁三保障”和饮水安全新增问题，加大产业和就业帮扶力度，坚决守牢不发生规模性返贫底线。健全利益联结机制。鼓励农民以土地经营权、林权、资金等入股农民合作社，完善“龙头企业+农民合作社+基地+农户”等多种联农带农模式，引导农民就近就地就业，发挥优势产业带农致富作用。拓宽农民增收渠道。大力培育新型职业农民，提升农民增收致富本领。加大强农惠农富农政策供给力度。积极探索农村集体经济发展新路径，多元发展壮大村集体经济。

（三）聚焦改革创新，持续优化营商环境，释放高质量发展新活力

坚持把推进双“一号工程”⑦摆在更加突出位置，以改革创新的举措谋求新突破，助推经济社会高质量发展。

深化改革攻坚。深入推进重点领域改革，着力破解深层次体制机制障碍，不断塑造发展新动能新优势。做大开放平台。主动对接九都鄱鹰铁路、都永高速，加快推进鄱阳湖“前港后园”港口物流园建设，积极融入大南昌都市圈，增强双

招双引承载力。激发市场活力。推动国有平台公司市场化实体化转型，激发融资平台主体活力，力争完成发行国控集团企业债券 10 亿元。坚持依法、科学、精准普查，高质量做好第五次全国经济普查工作。纵深推进企业上市“映山红行动”，大力支持晨晖农业在“新三板”挂牌。推进其他改革。谋划实施“一县一点”“一县一学”⑧改革项目，全力打造改革攻坚都昌样板。加强国有资产管理体制改革，确保国有资产保值增值。深入推进公共交通领域改革，加快城乡公交一体化进程。统筹推进医疗卫生、供销体制等领域改革。

提高创新能力。全面建设创新都昌，以科技创新助力数字经济高质量发展。紧盯数字经济。深入推进数字经济“一号发展工程”，坚持以“1+3”产业赛道⑨为主攻方向，加快构建以京业汇为核心的数字经济集聚区，壮大数字经济产业基本盘。全面加快数字政府建设，推广数字化办公。完成大数据鄱阳湖云中心项目，建成全县一体化大数据平台。培育创新平台。实施全社会研发投入和企业培育行动，挖掘“瞪羚”“种子”企业 2 家以上，培育高新技术企业、科技型中小企业突破 50 家。强化金融服务科技创新，做大“科贷通”⑩入库企业总量。加强招才引智。强化科技人才引育，落实好高层次人才激励政策。加快建设青年发展型城市，打造众创空间、微型企业创业创新示范基地、大学生创业基地，引导鼓励在外人才返乡干事创业，全力激活“鄱阳精英”品牌。

优化营商环境。深入推进营商环境优化升级“一号改革工程”，进一步打响“都昌事都好办”营商环境品牌。提升

服务水平。加强“赣服通”“赣政通”平台应用。完成相对集中行政许可权改革，推进商事制度改革。持续推行“一件事一次办”“秒批秒办”“容缺受理+承诺制”，不断提高审批效率。强化助企纾困。全面落实退税减税降费政策，推进惠企政策即申即享、免申即享，保护各类市场主体合法权益。全力促进中小微企业融资增量、扩面、降价。继续落实“一对一”“一对多”市场主体帮扶机制，当好有呼必应、无事不扰的“店小二”。营造公平环境。完善社会信用体系，构建守信联合激励和失信联合惩戒机制。纵深推进整治“股长文化”专项行动，常态化开展营商环境评价，深入推进全过程公开监管、全周期提升服务，持续打造公平公正的营商环境。

（四）聚焦城市建设，加快推进能级提升，擦亮高质量发展新名片

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，按照“四精”要求，大力推进城市更新，打造安居乐业、城美人兴的滨湖宜居现代城市。

优化城市空间布局。科学统筹生产、生活、生态布局，挖掘结构性潜能，寻找更大增量空间。突出规划引领。按照“三区三线”^⑪划定成果，完成县级国土空间总体规划编制，推进绿地系统、公共服务设施布点等专项规划编制，全面提升空间治理体系和治理能力现代化水平。持续拓展空间。加大存量建设用地消化处置力度，全面提升土地节约集约利用水平。科学确定片区开发时序、功能配置和建设方式，为未

来发展拓足空间。强化刚性约束。严格执行城区规划，加强城市天际线、轮廓线与建筑风貌管控，坚决做到“一张蓝图管到底”。坚持最严格的林地、耕地、水资源保护制度，严厉打击违法占用、违法建设等行为。

加快城市更新步伐。坚持合理布局、精准补充、补齐短板，加快老旧小区、城中村、道路升级等改造进度，全面提升城市形象和居民幸福感。做优山南片区。完成片区控制性详细规划编制。启动山南片区开发建设，以外观湖路为轴线，推进“绿心”建设，完成鄱阳湖岸线5公里绿道及绿地整治，打造山在城中、城在湖上的绝美景观。做美城西片区。完成西街、广场路、焦子巷、寺前巷等道路建设，构建区域道路微循环，加大街边小游园建设力度，扩大居民幸福半径。做实城东片区。建成疏港公路、城东大道，启动工业大道建设，适时联通外观湖路、城西大道、东湖大道，力争早日建成环县城路网。启动东湖大道“白改黑”。建设280套安置房，完善同泰路、城东污水泵站等基础配套设施。做热中心城区。加快推进区域商贸消费中心建设，大力发展“首店经济”“首发经济”^⑫，打造特色消费街区。全力建设特色美食街区，全面唱响“都昌宴”餐饮品牌。启动联盛快乐城建设，实施人才市场、行政服务中心项目，提升综合服务能力。

提高城市管理水平。全面吹响“两城同创”集结号，加快城市功能与品质再提升。提升智慧化。统筹推进“城市大脑”“数字城管”建设。建成西湖金都、美食城等新型智慧农贸市场。加快既有建筑节能改造，发展装配式建筑^⑬和绿

色建造。持续推进城区生活垃圾分类，不断加强智慧环卫基础设施建设。新改建智慧停车场 5 个，让市民出行更便捷、更高效。提升自净力。完成城区生活污水处理厂扩容项目，实施 12 条道路、21 个小区雨污分流改造工程。新建污水管网 12.7 公里、雨水管网 9.3 公里，健全黑臭水体整治长效管理机制，确保城市水体长治久清。提升精细度。扎实开展城市治理协同行动。加强社区、街区、小区物业管理。科学管理占道经营、乱停乱放等行为，常态化开展背街小巷、老旧小区环境整治。

（五）聚焦绿色转型，全面改善生态环境，厚植高质量发展新底色

深入践行“两山”理论，扎实做好治山理水、显山露水文章，让都昌的天更蓝、山更绿、水更清。

积极推动“两山”转化。依托丰富绿色生态资源，推动生态产业化、产业生态化，加快生态要素向物质财富转变。完善转化制度。持续推进河（湖）长制、林长制，扎实完成问题整改工作，强化生态文明建设绩效评价考核，严密防范环境风险。创新转化模式。充分利用“湿地银行”建设优势，积极推广“生态入股”“两山银行”发展模式，实现生态价值最大转化。健全碳排放权、排污权、用能权等环境权益交易机制，壮大碳汇经济。深挖转化潜力。强力推进国家生态产品价值实现机制试点，开展 GEP^⑭定期核算，拓宽自然资源、人文资源向经济资源转化路径。争创全省林业生态强县，发展林下经济、林业加工、森林康养等新业态。

持续提升生态质量。打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续改善。守护一片蓝天。加强“四尘三烟三气”管理，狠抓建筑扬尘、秸秆燃烧、餐饮油烟等重点污染源管控，持续加强细颗粒物和臭氧协同治理。呵护一湖清水。深入推进鄱阳湖“十年禁渔”，持续开展“清河行动”^⑮。确保国控断面稳定达标，湖区水质始终保持Ⅲ类水平。强化城乡污水处理、内湖水产养殖退养、饮用水水源地保护。启动集中式饮用水水源地规范化建设，加快新妙湖水域、土塘河流域整治，加速滨湖区河湖生态缓冲带保护修复。保护一方净土。推进全域矿山生态修复，规范矿产资源开发利用管理。实施人工造林 3145 亩，封山育林 3000 亩，退化林修复 10000 亩。加强土壤保护，严控农业面源污染，确保化肥农药使用“零增长”。

有序推进“双碳”战略。坚决落实“碳达峰、碳中和”目标要求，加快降碳步伐，加速绿色转型。严格源头管控。坚决遏制“两高”项目盲目建设，确保污染物总量减排、能耗强度持续下降。系统推进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型。强化绿色引领。优化资源环境调控，实施“三线一单”^⑯分区管理。积极培育节能环保产业，支持重点行业和领域绿色技术创新，大力发展绿色有机农业。倡导低碳生活。践行简约适度、绿色低碳生活方式，积极推广新能源汽车，加快建设公共充电设施。持续开展节能、节水行动，深入推进示范机关、社区建设。

（六）聚焦民生保障，不断强化社会治理，共享高质量

发展新成果

坚持为民造福的本质要求，在发展中保障和改善民生，让人民生活更和谐、更安定、更幸福。

夯实民生基础。紧扣发展所需、民心所盼，着力解决人民群众急难愁盼问题。完善就业服务。延续稳岗扩岗政策，充分拓展农村转移劳动力、城镇低收入家庭就业空间，加强困难群体就业兜底帮扶。提供就业岗位 8000 个，确保城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。提升养老水平。聚焦适老化改造^⑪，全面提升老年人生活质量。稳步推进乡镇区域养老中心建设，打造社区嵌入式养老院和老年人城市助残网点，建成农村颐养之家 52 个。强化社会保障。全面实施全民参保计划。持续深化医保便民服务改革，实现县乡村三级医保经办一体化。加强社医保基金监管，确保“零死角”，守住“救命钱”。健全社会救助体系，推进城镇困难群众解困脱困。做好退役军人及优抚对象服务保障工作。建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。全力保障妇女儿童、青少年、老年人、残疾人合法权益。

维护社会稳定。坚持和完善共建共治共享的社会治理体系，确保人民安居乐业，社会安定有序。架好沟通桥梁。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进法治信访，构建“五位一体”信访格局^⑫，着力提升矛盾化解能力。持续抓好湖区联谊联防等工作。紧盯社会治理。深入开展“八五”普法，继续实施“法律明白人”培养工程。全面完成“五红社区”建设。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活

动。巩固安全防线。贯彻总体国家安全观，建设平安都昌。建立健全现代金融管理机制，积极防范化解金融风险。完善应急管理体系，加强应急物资保障、气象预警等能力建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾水平。

发展社会事业。坚持以人民为中心，加快推进城乡教育、卫生、文化均衡化发展。办好人民满意教育。完善“双减”长效机制，促进学生全面发展。统筹推进各类教育协调发展，调优教育网点布局，加快第五幼儿园、都昌中专分校等项目建设。实施健康都昌行动。完善疾病预防控制体系，积极推进医共体建设，全面提升医疗防控和救治服务能力。全力推进县人民医院分院、县中医院肿瘤大楼项目建设。加快推进乡镇区域医疗卫生中心建设，完成三汊港、徐埠中心卫生院整体搬迁，改造提升蔡岭中心卫生院。全面推进公共卫生应急中心建设，切实提升突发公共卫生应急处置能力。繁荣文化旅游事业。完善城市书房功能布局，启动鄱阳湖文化博物馆建设，提升公共文化服务效能。举办第二届“星凤楼法帖杯”全国书法作品展活动。加强红色资源传承弘扬和保护利用，深化拓展新时代文明实践中心建设。加快完成“一线三区”^{①⑨}旅游专项规划编制，接续推进鄱阳湖南山国家级旅游度假区创建，启动旅游码头、都昌西互通至老爷庙旅游公路建设，唱响“鄱湖驿站·候鸟天堂”生态品牌，打造鄱阳湖全域旅游新高地。

三、加强政府自身建设

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。我们将以奋发

有为的精神、只争朝夕的干劲、勤勉务实的作风，努力建设人民满意政府。

一心向党铸忠诚。深学笃行党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚定不移忠诚核心、拥护核心、紧跟核心、捍卫核心，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，都昌见行动”，确保不偏向、不变通、不走样，切实把党的全面领导贯彻到政府工作各领域。

一以贯之抓法治。深入学习贯彻习近平法治思想，扎实推进依法行政。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，持续完善重大行政决策程序制度，主动接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，促进政府治理规范化、程序化、法治化，让法治成为政府工作的鲜明特征。

一马当先善作为。时刻保持本领恐慌的危机感、补课充电的紧迫感，不断提升履职尽责的专业能力和综合素质，以过硬本领完成好改革发展稳定各项艰巨任务。坚持心无旁骛干事业、聚精会神抓落实，大兴调查研究之风，多出新招硬招实招，该办的事“事不过夜”“马上就办”，难办的事想尽办法办、攻坚克难办，确保政府每项工作善作善成、求真务实、高效快捷。

一腔赤诚惠民生。时刻牢记“江山就是人民、人民就是江山”，始终把人民群众对美好生活的向往作为政府工作的

奋斗目标。深入基层一线听民意、汇民智、聚民力，“坐”到群众板凳上，“想”到群众心坎里，“干”到群众家门口，及时回应群众诉求、解决群众困难。坚持慎重决策，尊重客观规律和群众实际需求，让高质量发展成果更多更公平惠及全县人民。

一身正气葆本色。持续抓好党风廉政建设，坚持以严的主基调纵深推进政府系统全面从严治党，坚决纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风，永葆清正廉洁的政治本色。坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠“四风”，严格执行为基层减负各项规定。坚持政府过紧日子，深入推进审计监督全覆盖，加强财政预算绩效管理，严格控制“三公”经费，全力保障重点领域刚性支出。

各位代表！奋进新征程，拼搏是最美的姿态；建功新时代，奋斗是最动听的旋律。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚定信心、同心同德，埋头苦干、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化新都昌而团结奋斗！

2023 年抚顺县政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是新一届政府履职的第一年，是抚顺县攻坚克难、砥砺奋进、负重争先的一年。一年来，在县委的坚强领导下，全县上下面对复杂严峻的经济形势和新冠肺炎疫情的双重冲击，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实中央、省、市决策部署，不断从伟大建党精神中汲取奋进力量，坚定不移锚定“四个抚顺县”建设目标，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，立足当前抓落实、谋划长远抓项目、聚焦民生抓建设，全面落实“六稳”“六保”任务，为实现抚顺县全面转型振兴发展奠定了坚实基础。

预计，全年地区生产总值完成 30 亿元，固定资产投资完成 11 亿元，一般公共预算收入完成 4 亿元，农村居民人均可支配收入达到 2 万元。

一年来，我们逆势育新机、奋力开新局，县域发展再添新动能

1. 项目建设平稳有序。全年开复工 500 万元以上项目 50 个，总投资 39.01 亿元。其中，5000 万元以上项目 16 个，

总投资 33.49 亿元。博翔环保危废处置中心、双巍环保再生新材料项目顺利投产。大中型水库移民安置、县城基础设施配套项目竣工验收，后安老年养护中心主体工程竣工。全年争取到位中央预算内资金、辽东绿色经济区建设补助资金、省级“飞地经济”补助资金、财政奖补资金等各类资金 5.7 亿元。

2. 招商引资再添硕果。开展招商活动 39 次，党政主要领导带队招商 6 次。重点在谈项目 20 个，总投资约 48 亿元。成功签约总投资 24 亿元的明阳集团新能源项目、总投资 3.3 亿元的韵腾固废处理项目和总投资 2 亿元的昱源宁海危废资源化项目。与吉林禾迪禾塑新材料、浙江花果山运动地板、海亮集团乡村振兴等项目达成合作意向。

3. 园区建设成效显著。省级开发区争创工作取得突破性进展，“管委会+公司”运营模式逐步规范。到位地债资金 1.8 亿元，园区基础设施日趋完善。救兵木业循环经济产业园标准化厂房及园区道路管网、输水管线迁移等附属配套设施，石文再生资源产业园电力拆改配套工程及通信线路拆改、污水处理厂等项目如期竣工。园区弱电工程及智慧园区等项目有序推进。策划包装了海浪新兴产业园（杨木片区）基础设施建设项目。

一年来，我们紧扣高质量、提升竞争力，转型振兴再上新台阶

1. 工业主导促增量。“一矿一策”有效破解矿山企业开工不足难题，马郡城、源丰等停产矿山企业复工复产。预计全

年铁精粉产量 120 万吨。年产家装地板、运动地板 600 万平。成功引进 4 个域外木制品深加工项目。东体运动地板获国际篮联、世界羽联等多项世界级认证。再生资源产业年产值超亿元。辽宁天舜环保等 9 家企业成功申报 2022 年第一批科技型中小企业, 远东橡胶等 3 家企业完成高新技术企业复审。

2. 农业增效提质量。粮食安全底线进一步稳固, 种植面积稳定在 26 万亩以上, 发放种植补贴 1140 余万元。高标准农田、黑土地保护等项目顺利实施。食用菌产业核心区不断壮大, 获批省级现代农业产业园, 年产食用菌超 5000 万袋。“咕嘟菇”品牌获评省级知名品牌, “辽宁三友食用菌产业化联合体”获评省示范农业产业化联合体, 富春农业争创国家级示范生态农场通过国家级专家评审。推进质量强省建设工作受到省政府通报表扬。

3. 旅游牵动挖潜量。后安镇郑家村被评为省级乡村旅游重点村, 沈抚县委旧址被命名为第四批辽宁省中共党史教育基地。三块石冰雪、峰雪逸等项目稳步推进。三块石国家森林公园、天女山森林公园生态游、红色游、冰雪游美誉度和三十三夏、北苑秘境、石间小筑等民宿知名度显著提升。全年接待游客 24.1 万人次, 旅游收入超 5100 万元。商贸服务业线上线下融合发展, 苏子富春品牌馆手机 APP 平台开通, 富春农业被评为全国商贸流通标准化试点企业。

一年来, 我们着眼全域美、致力全面兴, 乡村环境再展新风貌

1. 美丽乡村成色更足。抚金线获评“第二届全国美丽乡村

村路”。村屯绿化美化水平持续提升，新栽植灌木花卉 12.38 万株。美丽宜居村创建成效显著，后安镇同安村、马圈子乡西川村等 10 个村跻身省级美丽宜居村行列，上马镇北湖村入选中国美丽休闲乡村，是 2022 年抚顺市唯一上榜村。21 个村生活污水实现资源化利用。全国文明城市创建工作取得阶段性成果，共同缔造试点县建设有序开展，后安镇南彰党村被住建部列入第六批中国传统村落名录。

2. 生态环境底色更重。大气治理成效显著，全年空气质量优良天数占比达 90.5% 以上。第二轮中央环保督察信访案件全部整改销号。2.86 万吨农村生活垃圾实现分类减量处置。石文垃圾分选场一期投入运行，后安污水厂、石文污水厂在线监测设备完成改造升级。新增造林绿化面积 9000 亩，2022 年山水林田湖草沙一体化治理项目顺利实施。乱占耕地建房整治、国家自然资源例行督察、土地卫片执法等工作有力推进，全县生态环境质量显著提升。

3. 基础设施亮色更显。“四好农村路”持续高质量发展，总投资 1.2 亿元的通武线官山至县界段改建工程开工建设，修复农村公路 48.8 公里、钢护栏 9.08 公里，新建改建桥梁 4 座，建设一事一议村内道路 15 公里。完成 92 个村屯的农村饮水安全巩固提升，新建 8 处生活污水处理设施，治理穿心河 9 条。天然气供暖管线成功接入石文镇区。石文幼儿园、县工人文化宫被评为“省世纪杯工程”。

一年来，我们谱好幸福曲、倾听百姓声，民生事业再增新亮点

1. 社会保障坚强有力。城镇登记失业率控制在 1.45% 以内，零就业家庭持续动态清零。发放惠农贷款 2.19 亿元、困难群众保障资金 2562.63 万元。城乡居民医保参保覆盖面不断扩大，参保人数 7.66 万人。严格落实“四个不摘”要求，贫困人口年人均收入稳定在 8000 元以上。“不能办证”问题取得突破性进展。社工站建设得到省民政厅充分肯定，经验在全市推广。县融媒体中心被授予年度全省服务农民、服务基层文化建设先进集体。

2. 社会事业升温提质。义务教育优质均衡发展示范县创建工作通过省级验收。石文、救兵等四所九年一贯制学校塑胶操场建成，教育“双减”工作得到人民日报等国家级媒体持续关注，“四课”活动被教育部《双减改革各地动态》刊载，有力塑造了我县教育发展新形象。医改工作稳步实施，县人民医院电子病历评级水平达到 3 级。大健康理念不断深化，健康县建设、国家级慢性病综合防控示范县成果持续巩固。公共文化服务体系日趋完善，健身场地、文体设施实现行政村全覆盖，县图书馆完成数字化建设。

3. 社会大局和谐稳定。信访工作扎实有效，全国“两会”和党的二十大期间国家信访局登记为零，案件化解率排名全市前列。安保维稳战、治安稳定战战果显著，侦破各类刑事案件 97 起，查结治安案件 210 起。国务院安委会 15 条硬措施落实有力，安全生产专项整治三年行动圆满收官。民用燃气和农村自建房排查整治快速有效。防汛抗旱、森林防火扎实有力。安全生产、道路交通、建筑施工、特种设备、食品

药品等领域持续稳定，人民群众的安全感、获得感、幸福感不断增强。

一年来，我们精锐尽出战、合力克时艰，疫情战役再取新战果

1. 指挥体系运转高效。疫情防控指挥体系扁平化运行、穿透式指挥。成立了以县委书记、县长为总指挥，常务副县长、分管疫情防控工作的副县长为常务副指挥，其他副县级领导为副指挥的应急组织架构。疫情严峻期间，3个工作组、9个工作专班集中办公、协同作战，1446名驻村干部下沉一线，586名网格员“敲门入户”，保持三年“零疫情”，疫情防控阻击战取得全面胜利。

2. 防控措施精准有效。严格落实第九版防控方案及二十条防控措施，从严把守入县通道，累计排查车辆11万余台次。重点人群核酸检测序时进度完成率排名全市前列。排查重点地区来返县人员3000余人次，快速处置94名密接人员。充分运用“互联网+”防控手段，“福顺安”小程序注册率全市排名第一。精准落实重点场所“逢进必扫”措施，哨点预警作用有效发挥。

3. 防疫能力显著提升。优先保障防疫资金，累计投入2000余万元，建成海浪高标准集中隔离点，配齐配强核酸检测仪器、负压转运车辆、医用防护服等物资，核酸“采送检报”提速增效。累计检测150余万人次，采样率、采运比位居全市前列。60岁以上老年人新冠疫苗接种率排名全市前列。

一年来，我们着力推改革、扎实转作风，自身建设取得

新成效

1. 营商环境不断优化。扎实开展省委营商环境专项巡视反馈问题整改。助企纾困成效显著，清单化解决发展难题 203 件，解决率 99.02%。为企业融资贷款 4000 余万元，2386 家市场主体享受减免政策金额 9461 万元。探索实施“承诺制审批”“模拟审批”新模式，节省项目建设时间 45 至 60 天。“一网通办”“帮办代办”“无感审批”“免申即享”等新举措落实落细，便民利企服务水平和能力不断提升。“无感审批”获抚顺传媒等媒体持续关注。

2. 行政水平明显提高。坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”，充分发挥政府法律顾问作用，将政府各项工作纳入法治化管理，法治政府建设扎实有力。坚持科学民主决策，认真落实重大事项请示报告制度，提高重大决策的精准性和规范性。自觉接受县人大及其常委会监督、政协监督、纪委监委监督。高质量办结人大代表建议 50 件、政协委员提案 91 件，实现了办复率、满意率两个 100%。

3. 自身建设不断加强。牢牢把握正确的政治方向，坚决扛起政府系统全面从严治党主体责任，强化意识形态责任制，不断加强党风廉政建设和反腐败斗争，强化经济责任审计和自然资源审计监督。县政府领导班子履行全面从严治党民主测评满意率 100%，排名全市第一。严控“三公”经费支出，把有限资源和财力用到发展最迫切、群众最需要的地方，让政府过紧日子、企业过松日子、群众过好日子。

此外，我们认真做好国防动员、民兵预备役、退役军人

事务和双拥共建等工作。民族宗教、审计、统计、平安建设、外事侨务、档案史志、人防等工作取得新进展，妇女儿童、青少年、残疾人、红十字、老龄、工会、慈善等事业取得新成效。

各位代表！艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去一年，各种挑战明显增多，风险防范压力巨大，我们一路承压、一路奋进、一路向好。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果，是全县干部群众和衷共济、拼搏奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员、各民主党派和无党派人士、工商联、各人民团体，向政法干警、消防救援人员和民兵预备役人员，向所有关心、支持和参与抚顺县建设的社会各界朋友，表示诚挚的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，抚顺县的发展还面临不少困难和挑战：综合实力不强，总量偏小；经济增长基础还不稳固，发展内生动能不足；防范化解政府性债务风险还需久久为功；基础设施和民生领域还有短板；疫情防控任务艰巨，“外防输入”压力仍然较大；信访稳定、安全生产等领域风险依然存在；少数干部思想不够解放，执行力不强、工作效率不高，抓经济工作能力跟不上新要求。对此，我们将直面问题，用改革精神、市场机制和法治手段加以解决，不负人民的信任和重托。

二、2023 年工作安排

2023 年，政府工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，弘扬伟大建党精神，全面贯彻党的二十大及二十届一中全会精神，深入落实习近平总书记关于东北、辽宁、抚顺发展的重要讲话和指示批示精神，继续坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，围绕市政府打造“两大基地”、发展“六大产业”目标要求，突出“三区协同”发展定位，坚持并充实、完善“生态立县，工业主导，农业增效，旅游牵动，全域发展”的发展思路，紧扣“两谷一带”战略布局，坚定“四个抚顺县”奋斗目标，锚定目标“实好干”，同心逐梦谱新篇，全力推动抚顺县各项事业发展再上新台阶。

2023 年，全县经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长 3%，固定资产投资增长 15%，一般公共预算收入增长 6%，农村居民人均可支配收入达到 2.1 万元。

这些目标的设定主要基于：一是我县明晰的发展定位、发展思路、战略布局和奋斗目标与上级政策导向高度一致、完全契合，必将迎来更多的政策、资金、项目支持。二是过往我们策划包装、对上争取、签约落地了一批大项目、好项目，许多项目已经进入到落地实施阶段，明年必将形成更加有力的实物支撑。三是县委要求我们更大力度地发挥稳定经济增长作用，这是我们必须扛起的责任，必须完成的任务！

围绕上述目标，重点做好以下七方面工作：

（一）以区域互动推进协调发展，打造全面转型振兴新

高地

我们要深度融入沈阳现代化都市圈，建设辽东绿色经济区，坚持以产业园区为载体，集中优势资源，改造升级传统优势产业，发展壮大新兴产业，加快提升产业核心竞争力、县域综合承载力、发展辐射带动力。

1. 深度融入沈阳现代化都市圈。突出“沈阳主导、抚顺配套、沈阳研发、抚顺孵化、沈阳转移、抚顺承接”，充分利用区位优势，面向沈阳、深度融合、协同发展，加快建设沈阳现代化都市圈示范区。以海浪新兴产业园区为依托，积极承接沈阳产业转移，主动参与产业分工体系。进一步完善和提升交通路网建设，畅通与沈阳地区的道路，不断提升连接、聚合、扩散能力，形成沈阳现代化都市圈区域合作发展新优势。围绕装备制造、环保、新能源等新兴产业，全力引进投资规模大、拉动效应强的企业进驻园区，加速形成与沈阳市深度融合发展的新格局。

2. 加快辽东绿色经济区建设步伐。围绕优化绿色发展空间布局、强化基础设施建设、提升开放合作水平、完善创新体制机制等重点，加快建设辽东绿色经济区先导区。重点推进小流域治理、造林绿化、山水林田湖草沙等项目建设，进一步强化生态保障功能。大力发展黑木耳、中草药等特色农业产业，发展壮大绿色农产品深加工企业。加快乡镇景点化、村居景观化、景区智慧化进程，不断完善旅游配套服务设施建设，推进全域旅游示范县建设。进一步加大政策资金争取力度，在现有储备项目的基础上，再策划包装一批符合政策

支持投向的大项目，争取得到更多上级资金支持，为县域经济高质量发展蓄势赋能。全年策划包装绿色经济区建设项目不少于 10 个，争取区域协调发展专项资金不少于 5000 万元。

3. 大力拓展产业园区承载力。进一步完善“管委会+公司”管理模式，引进社会资本入股国有公司，借助专业团队实施园区市场化运营，创造最高的经济效益、社会效益和环境效益。完成石文再生资源产业园、救兵木业循环经济产业园基础设施建设。争取上级专项资金，启动石文再生资源产业园未利用地块土地征收和海浪新兴产业园区基础设施建设，重点打造样子沟片区。完善木业企业上下游产业链，加快推进木制品交易平台和交易市场建设，入驻园区的 4 户木业企业开工生产。力争 2023 年 6 月底前完成省级开发区争创工作。

（二）以项目建设集聚发展动能，点燃县域经济发展新引擎

我们要找准影响发展的现实问题，坚持“项目为王”的理念，厚植全面转型振兴的发展根基，在推进县域经济高质量发展的道路上行稳致远，加快“实力抚顺县”建设步伐。

1. 紧盯政策谋项目。紧盯中央、省、市投资政策，集中资源优势，积极争取产业发展、社会事业、生态环保、基础设施、民生改善等各领域资金支持，充分发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，扩大社会投资规模。精准策划包装投资额度大、可行性高、带动性强的储备项目，争取更多项目纳入国家和省市规划“盘子”，形成“储备一批、开工一批、在建一批、建成一批”的项目梯次滚动发展格局。多措并举盘

活县域闲置资产，培育经济增长新动能。全年策划包装项目 64 个，总投资 78.36 亿元。争取上级专项资金不少于 5 亿元。

2. 合力攻坚建项目。计划开复工 500 万元以上项目 46 个，总投资 49.27 亿元。积极争取风电指标，明阳集团新能源项目力争实现开工建设。进一步加强项目管家服务和要素保障供给，博翔环保危废处置中心填埋场项目、韵腾固废处理项目以及辽宁科顺、昱源宁海危废等项目年底前实现投产，为完成全年固定资产投资任务提供强有力的实物支撑。每个乡镇至少新开工建设 1 个 5000 万元以上项目，园区至少新开工建设 5 个 5000 万元以上项目。

3. 精准招商增项目。聚焦“强龙头、补链条、聚集群”，大力实施产业链上下游精准招商和头部企业招商。依托产业园区预留建设用地，加强与中国再生资源产业协会、浙江南浔木业等龙头企业沟通对接，利用协会、头部企业的资源优势、技术优势和业内影响力，积极引荐项目。借助辽洽会，精心组织珠三角、长三角、京津冀三大招商引资促进周活动，全力推进“在谈项目早签约、签约项目早落地、落地项目早开工”，为推动经济高质量发展注入强劲动能。全年组织“走出去、请进来”活动不少于 30 次，签约落地亿元以上项目不少于 2 个。

（三）以结构调整引领产业升级，增添高质量发展新动能

我们要坚持工业主导不动摇，提升主导产业竞争力，保障矿业企业生产，支持发展循环经济，大力发展高效农业，

纵深发展全域旅游，夯实全方位转型振兴的产业支撑，加快“活力抚顺县”建设步伐。

1. 工业主导提速转型振兴。深入实施结构调整“三篇文章”，巩固基础优势，做强铁矿采选业，帮助林航、上马、金马等矿山企业办理项目核准、采矿权延续等手续，推动企业尽快复工复产。积极推进金马、马郡城等矿山企业技术改造，全年铁精粉产量不低于 180 万吨。大力发展再生资源 and 环保产业，力争天舜环保二期开工建设。不断壮大科技创新主体规模，积极申报“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业。加大“小升规”“专精特新”培育力度，培育“小升规”企业 3 家，2023 年规上企业总产值力争达到 20 亿元。

2. 农业增效带动农民增收。“建设一个园区、谋划两个项目、发展三大产业”。积极争取资金，加快推进食用菌省级现代农业产业园区建设。深度谋划农业产业强镇项目和省级农产品加工集聚区基础设施建设项目。大力发展食用菌产业、果品产业、柞蚕产业，全年食用菌产量不低于 5300 万袋、果品产量不低于 5 万吨、蚕茧产量不低于 0.12 万吨。加快完成食用菌信息综合平台初期建设，加速推进黑土地保护项目、2022 年高标准农田建设项目和 2023 年高标准农田提质增效项目。持续巩固粮食安全“压舱石”地位，粮食作物播种面积稳定在 26 万亩以上。

3. 全域旅游推进融合发展。重点打造国家级全域旅游示范区，走好生态文明和文化旅游“双轮驱动”的“抚顺县路径”。深化与国土空间、农业、水利、交通等领域融合发展，形成

多规合一的发展格局。以辽宁省申办冬运会为契机，深度挖掘冰雪资源潜力，大力发展冰雪旅游项目。做优做强农业观光、采摘体验、精品民宿、房车营地等旅游新业态。沿抚金线将特色旅游资源串联为一体，构建“快进慢游”旅游圈。加快推进三块石国家森林公园旅游基础设施、三块石冰雪二期、德山翠谷、马郡单堡省级文物保护工程等项目开工建设。全力争创后安镇省级乡村旅游重点镇、佟庄子村国家级乡村旅游重点村。举办春季旅游赏花节、秋季采摘赏枫节、三块石登山节等活动，提高旅游曝光度。积极发展农村电子商务，抓好辽宁省电子商务进农村综合示范县申报工作。培育特色农产品电商区域公共品牌，做大做强优质特色农产品经济。

（四）以精细建管提升城乡品质，共筑乡村生态宜居新家园

“绿水青山就是金山银山”。我们要坚持走好生态优先、绿色发展之路，以国土空间规划为引领，围绕“好山好水好空气”的形象定位，加速补齐基础设施短板，持续增强“美丽抚顺县”的独特魅力。

1. 持续改善乡村环境。进一步优化国土空间规划布局，加快完成乡镇级国土空间规划编制。持续推进农村生活垃圾分类减量化工作，探索实施垃圾处置市场化运营。大力开展共同缔造试点县建设，启动后安镇南彰党村国家第六批传统村落保护建设，开展国家第七批传统村落申报工作。持续提升村屯绿化美化水平，新栽植苗木花卉不少于 11 万株。力争 2022 年申报的 17 个村步入省级美丽宜居村行列，继续争

创 2023 年省级美丽宜居村。

2. 持续加强生态保护。实行最严格的生态保护制度，持续巩固中央环保督查及“回头看”整改成果。深化蓝天、碧水、净土工程，空气质量、国库断面水质稳定达标。全面推行林长制工作，建成“林长制智慧管理平台”，新增绿化造林面积 20000 亩，矿山环境和闭坑矿山治理面积 1000 亩。扎实推进河长制工作，启动 8 条穿心河治理工程。大力实施山水林田湖草沙一体化治理项目，建设湿地保护围栏 17 公里，湿地植被修复面积 600 亩。加快推进永利铁矿风险管控工程建设，支持源丰铁矿进入省绿色矿山建设项目库，欣鑫铁矿、马郡城铁矿完成省级绿色矿山建设。积极争取大伙房水库周边农村生活污水治理、大伙房水源地流域水环境治理和抚顺县农村生活垃圾治理项目资金，着力提升乡村功能品质。

3. 持续完善基础设施。进一步加大“四好农村路”建设力度，完善“路长制”工作机制，完成 G230 通武线官山至县界段改建工程路基和桥梁建设，路面工程完成 50%以上。维修改造农村公路 45 公里，改建农村公路 3.2 公里，实施危桥改造 1 座。继续推进沈白客专电力迁改及高铁配套四电工程。加快建设后安腰堡水厂，年底前实现供水。救兵污水处理厂、康西净水厂提标改造项目建成运行。争取上级专项资金 3800 万元，建设后安镇、上马镇、汤图乡污水治理项目。

（五）以成果共享增进民生福祉，实现百姓幸福指数新提升

“治国有常，利民为本。”我们要以造福人民为最大政

绩，心系千家万户，情牵百姓忧乐，努力让人民安居乐业，让老百姓有想头、有盼头、有奔头，着力提升人民群众的幸福感和满意度，加快“幸福抚顺县”建设步伐。

1. 兜牢民生保障底线。科学精准做好疫情防控工作，落实优化新冠肺炎疫情防控“二十条措施”，压紧压实疫情防控责任，全面提升应急处置能力，多举措推进新冠疫苗接种工作。城镇登记失业率控制在5%以内，零就业家庭保持动态清零。后安老年养护中心7月底前投入使用。保障基本养老金按时足额发放，有序推进社保卡发放和社保扩面征缴工作，实现应保尽保，应缴尽缴。建立健全三级医保网络，完善医保经办管理和公共服务体系，大力推广医保电子凭证，提高“两定”机构结算率和参保人使用率，促进医保服务精准化、精细化。

2. 协调发展社会事业。坚持教育优先发展，全力争创全国义务教育优质均衡发展示范县，持续强化教育管理和“双减”工作，全面改善办学条件，努力办好人民满意的教育。提高全民医疗健康保障水平，加强县级医院服务能力建设，推动县级公立医院高质量发展。补强基层医疗服务体系短板，建强石文镇、后安镇2所中心卫生院。提高公共卫生均等化服务水平，继续实施60周岁以上老年人免费体检。深入实施健康抚顺县行动，开展全国健康县建设，巩固国家级慢性病综合防控示范县成果。落实各项退役军人优抚政策，维护退役军人合法权益。完善95个行政村、1个社区退役军人服务中心（站）阵地建设。全力争创第十轮省级双拥模范县。

3. 全力维护社会稳定。“以打开路、以打促稳、以打创安”，奋力写好“防范、打击”两篇文章，全力推进“反诈人民战争”，实现社会治安和公共安全管理双提升。持续推进燃气和自建房安全排查整治。开展食品药品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动，保持全县食品药品监管高压态势。压实安全生产责任，有效防范和遏制安全生产事故，妥善处理突发事件，切实保障人民群众生命和财产安全。扎实做好信访稳定工作，及时解决群众合理诉求。推进多灾种安全运行智慧指挥中心建设，实现森林防火、地质灾害监控全覆盖，全力营造平安和谐稳定的社会环境。

（六）以改革创新激发内生动力，构建营商环境优化新格局

我们要聚焦深化改革的重点难点，聚力改革创新，激发内生动力，培育强劲动能，打造更优质、更公平的营商环境，充分激发全面转型振兴的动力活力。

1. 做深做实放管服改革。深入贯彻落实上级各项改革政策，因地制宜推进“一网通办+政务驿站+全县通办”建设，不断提升县乡村三级政务服务能力水平。加大营商环境建设宣传、教育和培训力度，提升服务质效。深入推进工程项目建设审批制度改革，完善“承诺制审批”“模拟审批”“容缺办理”“无感审批”等创新体制和机制，加速项目落地。加大网络平台诉求解决力度，保证群众诉求“件件有回音、事事有结果”，不断提升企业和人民群众的获得感和满意度。

2. 做精做细为企业服务。巩固省委巡视反馈问题整改成果，

扎实做好巡视“后半篇文章”。持续推进助企纾困各项政策措施落实落细，切实解决企业发展过程中的难点和问题，保障企业平稳有序运行。全面落实减税退税、失业保险稳岗返还等政策，激发市场主体活力，用政府收入的“减法”换取企业效益的“加法”。加强对重点企业的动态监测力度，实行“管家式”服务，积极协调解决企业生产运行中存在的困难和问题，全力保障企业稳产增产。

（七）以为民初心绘就发展新篇，展现实干担当政府新形象

“一枝一叶总关情，一举一动系民生”。各位代表，面对新形势、新使命、新期盼，我们将坚守初心、勇担使命，全面提升政府治理体系和治理能力现代化水平，坚决担负起、履行好人民政府为人民的神圣职责。

1. 依法诚信守规矩。将法治意识与法治思维贯穿治县理政全过程，健全重大行政决策法定程序，发挥法律顾问制度作用，做到科学决策、民主决策、依法决策。自觉接受党内监督，依法接受人大监督，主动接受政协、监察、司法、群众、舆论监督，深化政务公开，加强政务诚信建设。全面推进依法行政，有效压降行政诉讼代理人总量，切实做好人大代表建议、政协委员提案和群众信访案件办理工作。

2. 务实高效转作风。全力化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务，有效防范和化解债务风险。积极妥善推进中小金融机构改革化险工作。组织实施好第五次全国经济普查。及时解决企业和群众反映的困难和问题。建立健全重点工作

清单机制、奖励激励机制、追责问责机制、容错免责机制，坚决整治庸政、懒政、怠政和不作为、乱作为，确保招商引资、项目建设、民生改善等工作事事有着落、件件有结果。

3. 清正廉明树形象。时刻绷紧党纪、政纪、法纪、民心“四条红线”，全面加强党风廉政建设，严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”。全面加强意识形态工作，严格落实意识形态工作责任制，积极防范和抵御意识形态领域风险。认真落实政府系统全面从严治党主体责任，不断加强对重点领域、关键环节、重要岗位权力运行的监督制约，强化政务督办、效能督查，树立清正廉洁政府的良好形象。

各位代表，筑梦扬帆启新航，勇毅笃行续华章。“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的”。站在新的历史起点上，我们责任在肩、责无旁贷。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，始终保持锐意进取、永不懈怠的精神状态，始终保持敢闯敢干、一往无前的奋斗姿态，不驰于空想、不骛于虚声，为抚顺县全面转型振兴发展，早日建成实力抚顺县、活力抚顺县、美丽抚顺县、幸福抚顺县而奋勇向前！

2023 年阜南县政府工作报告

各位代表：

现在我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、拼搏 2022，我们迎难而上，勇毅前行

刚刚过去的 2022 年，是阜南发展进程中极不平凡的一年，也是阜南经济社会发展取得重要进展的一年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示和考察安徽亲临阜南重要讲话指示精神，在应对挑战中改革创新，在攻坚克难中砥砺奋进，经济高质量发展迈出坚实步伐，社会各项事业取得显著成效。

这一年，我们信念坚定。党的二十大胜利召开，为我们奋进新征程、建功新时代提供了坚强政治保证、强大思想指引、磅礴精神力量。全县广大党员干部思想共识更加凝聚，奋斗目标更加明确，工作思路更加清晰。这一年，我们斗志昂扬。高效统筹疫情防控和经济社会发展，面对 2020 年以来最严峻疫情防控形势，积极稳妥有效应对多轮疫情冲击，优化调整防控措施，最大限度保护人民群众生命安全和身体

健康。经济发展实现量的增长和质的提升，市经济运行考核逐月进位。这一年，我们初心如磐。始终牢记“人民就是江山，江山就是人民”，尽心竭力补短板、促提升，民生福祉不断增进，街巷改造等 21 项创建省级文明城市专项提升行动深得民心。就业促进、安心托幼等 10 项暖民心行动深入实施，人民幸福感进一步增强。这一年，我们奋发有为。坚定不移贯彻新发展理念，忠诚尽职讲担当、争一流，荣获“四好农村路”全国示范县、省乡村振兴示范县、省级电商示范县等荣誉称号，全省广播电视基本公共服务标准化试点工作现场观摩推进会等 8 场现场会在阜南召开，王家坝抗洪纪念馆被命名为“全国科普教育基地”。黄岗柳编入选 2022 年国家地理标志产品保护示范区筹建名单，全省唯一。比亚迪新能源乘用车零部件项目实现了阜南历史上百亿元项目零的突破，从正式洽谈到签订协议再到投产、纳统，仅用时百天，刷新了当年洽谈、签约、建设、投产的“阜南速度”。

2022 年，预计完成地区生产总值 331 亿元，同比增长 5%；规模工业增加值增长 8.5%；固定资产投资增长 8%；一般公共预算收入 15.5 亿元，增长 3%；社会消费品零售总额 235 亿元，增长 4%；城镇常住居民、农村常住居民人均可支配收入 35731 元、16207 元，分别增长 4.5%、7.2%。

一年来，我们主要做了六个方面工作。

（一）稳增长、提质效，全力打造三次产业协同发展新高地，提振了“阜南自信”

扎实推进一产“两强一增”。选派科技特派员 323 名，

实现行政村“一对一”全覆盖，建立复合型科技特派团 4 个，获批省级科技特派团项目 3 个、省级科技特派员工作站 2 家。新认定省级长三角绿色农产品基地 4 家、市级 2 家。建设省级现代农业产业园 2 个、省级农业科技产业园 1 个、市级现代农业示范区 4 个。主要农作物良种覆盖率、机械化率分别达到 98%、93.5%。年末农业机械总动力 105.1 万千瓦。粮食总产量 91.56 万吨，创历史新高。奋力推进二产“提质扩量增效”。全年新增规模工业企业 45 家，工业增加值占 GDP 比重 23%。深入推进省级创新型县建设，新增高新技术企业 12 家、“13581”龙头培育企业 2 家、省级“专精特新”冠军企业 2 家。研究与试验发展经费投入强度达 1.2%，每万人有效发明专利拥有量 5.3 件。成功创建省级质量强县。稳步推进三产“锻长补短”。开展“皖美消费 乐享阜南”系列促消费活动，带动内需消费 6000 余万元。新增限上商贸企业 28 家，着力打造县域商贸中心，获批 2022 年度县域商业建设行动试点县。持续推进对外贸易高质量发展，全年进出口总额 4.62 亿美元，同比增长 16.82%，总量稳居全市第一。阜南县物业行业协会、阜南县鹿城镇商会荣获全国“四好”商会称号。黄岗柳编文化产业园被国家林草局认定为“国家林业产业示范园区”。

（二）抓改革、促开放，持续激发更高水平经济发展活力，书写了“阜南担当”

坚持“招引第一”。紧紧围绕县域主导产业、特色产业开展双招双引，建立健全双招双引及产业项目联席会等工作

机制。比亚迪新能源乘用车零部件、三峡能源风电及储能电站、五星级标准酒店综合体、暖民心便民商业综合升级等重大项目相继成功签约落地。成立人才发展促进中心，设立专项资金 500 万元，深入实施“人才引进 20 条”“促进企业人才建设 20 条”，引进高层次人才团队 2 个，高层次人才 19 人，新增高技能人才 336 人，培育“江淮文化名家”1 名，建立博士后工作站 1 个。坚持“效益制胜”。积极开展园区“管委会+公司”改革，挂牌成立阜南经济发展集团有限公司，实现政企分离。加快低效企业整治，梳理各类不良企业 36 家，清理低效闲置用地 143.7 亩，淘汰落后产能，园区产业结构进一步优化。全力推进“标准地”改革落地落实，完成标准地出让 10 宗 1733 亩。坚持“企业优先”。认真贯彻落实省委省政府“一改两为五做到”工作要求，坚持“六零服务法”，秉承“亲人式”服务，践行“四到”服务理念，开展“新春访万企、助力解难题”“优环境、稳经济”等活动 42 场。召开星期六要素保障会 65 次，解决问题 206 个。依托为企业服务平台，办理各类企业诉求 2558 个。积极开展政策上线，发布免申即享政策 44 项，有力稳定市场信心，新增各类市场主体 1.3 万户，达到 9.6 万户。

（三）强功能、补短板，积极推动城乡融合及环境治理，刷新了“阜南颜值”

城乡规划持续优化。坚持城乡融合发展，聚力推进阜阳城市副中心建设。完成“三区三线”划定和国土空间规划调整，城东新区、城北新区、京九产业园控制性详细规划形成，

高质量编制“多规合一”实用性村庄规划 81 个。全县城镇开发边界达到 71.14 平方公里。坚持北扩东优，为阜南阜阳同城化发展预留空间。城乡建设持续提升。路网体系不断健全，许堂北路、谷河西路等 11 条城市道路建成通车，3 条城市道路完成改造提升，实施“四好农村路”建设工程 343.2 公里。阜南客运中心站建成投用，实现城乡公交一体化。以创建全省文明城市为契机，实施城市更新行动，完成新开工棚户区改造任务 624 套，完成续建任务 4560 套，改造老旧小区 4 个、背街小巷 353 条、农贸市场 9 个，新增停车泊位 1275 个、公园 9 个，城区新建和改造公厕 21 座。城乡自建房排查整治全面完成。实施城区路灯合同能源管理，升级改造 15000 余盏。洪汝河治理、淮河流域重要行蓄洪区建设等一批重大工程加快推进，皖北群众喝上引调水工程顺利实施。城乡环境持续改善。深入打好污染防治攻坚战，PM2.5 完成年度目标任务。5 个考核断面水质均值符合考核要求，全县饮用水及土壤环境稳定安全。城乡黑臭水体治理取得初步成效。城市生活污水处理率达 96.7% 以上，工业污水处理率达 90.5% 以上。各类突出生态环境问题整改任务序时完成，农村环境综合整治任务全面完成。1-11 月累计获得大气、水生生态补偿金 675 万元。城市“三绿”指标逐年增长，城市绿化覆盖率达 41.38%。完成人工造林 1457 亩、森林抚育 6100 亩、退化林修复 5093 亩，成功创建省级森林城市。王家坝国家湿地公园成功获批。

（四）聚民意、惠民生，更高标准更实举措推进乡村振

兴，绘就了“阜南画卷”

脱贫成色更足更实。严格落实“四个不摘”要求，“两不愁三保障”及饮水安全水平进一步提升，防止返贫监测帮扶机制进一步健全。“四带一自”产业帮扶持续发力，4.68亿元财政衔接资金精准惠民，脱贫群众人均纯收入增长13.7%，牢牢守住了不发生规模性返贫底线。现代农业更优更强。新建高标准农田1.5万亩，开展全省首批“大托管”示范县创建，托管面积达66.2万亩。深入实施优质粮食工程，优质专用品牌小麦达65万亩。深入开展“一县一业”蔬菜全产业链建设，创建省级长三角绿色蔬菜供应基地2家、市级5家，面向沪苏浙地区年销售额达8.9亿元。稳步推进国家农业现代化示范区创建重点项目，中裕30万吨小麦面粉及精深加工项目即将投产。“三品一标”获证企业80家、产品87个，“阜南芦蒿”获批国家名特优新农产品。乡村面貌更美更靓。深入实施人居环境整治“1341”工程，有序推进地城镇市级农村人居环境整治示范镇创建，完成42个省级中心村建设和160个美丽宜居自然村整治，3600户改厕任务全部完成。“三全”模式持续深入推进，全县畜禽粪污资源化利用率达94.4%。农民口袋更鼓更富。大力推进农村居民就近就业“121”计划、“132”工程，开展各类职业技能培训7045人，农村居民新增就业5821人，年人均工资性收入超2万元。农业产权流转交易试点工作走在全市前列。全县收入50万元以上的集体经济强村达54个，占比17%。积极落实各类农业奖补政策，精准补贴种粮农民2.2亿元。

（五）增福祉、促和谐，不断完善基层基本公共服务功能，体现了“阜南温度”

全力做好民生工程。完成 10 项“暖民心”行动及“20+10”项民生实事年度目标任务，新建城区阅读空间 7 个、公立普惠性托育机构 1 所、口腔专科医院 1 所，新建和改扩建幼儿园 15 所，科技艺术学校建设有力有序推进。城镇新增就业 10200 人，完成目标任务的 177.4%，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。全力做好社会救助兜底保障，城乡居民医保水平逐年提升，实现困难群众“应保尽保”。大力推进“双拥”工作，成功创建全省双拥模范县。全力推进文化事业发展。阜南县电影发行放映公司荣获中宣部授予的“基层电影服务先进集体”称号。鹿城镇白果社区被推荐为全国“扫黄打非”基层示范点。孟影荣获“全国中青年德艺双馨文艺工作者”称号，全省唯一。嗨子戏《建国回乡》入选安徽省戏剧创作孵化计划。广播电视基本公共服务标准化试点工作通过省级验收。获市第四届残疾人运动会总成绩和奖牌数双第一。王家坝水利风景区入选水利部首批《红色基因水利风景区名录》。邵刘民宿成功创建省级精品民宿。全力抓好信访工作。积极构建“党建+信访”工作体系，深化领导干部接访约访下访、重要信访事项专班办理等长效机制，清单化、闭环式妥善处理群众诉求，进京访量大幅下降，全年仅 3 批 3 人次，同比下降 96.9%。群众满意度持续提升，省市领导公开接访事项 252 件全部办结，满意率 99.2%。184 件信访积案有效化解。全力防范化解重大风险。全年未发生较大以上安全事

故，安全生产事故起数和亡人数均下降 50%。食品药品安全监管水平不断提升。全面防范和化解财政金融等领域重大风险。常态化推进禁毒、反诈和扫黑除恶专项斗争，实现社会治安“三降三升”。

（六）转政风、提效能，努力建设人民满意的服务型政府，展示了“阜南形象”

始终坚持依法行政。健全依法决策机制，深入推进政务公开，努力建设法治政府。主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，办理人大代表议案、建议 90 件，政协委员提案 202 件，办理省长、市长、县长信箱和网民留言 1439 件。行政机关负责人出庭应诉率 100%。始终坚持实干精神。狠抓政府执行力建设，建立健全分类调度考核机制，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，着力在“擂台赛”上比高低，“对标赛”中争进位，让真抓实干在阜南蔚然成风。始终坚持制度建设。进一步健全政府工作机制，制定完善政府投资项目管理委员会议事规则等七项工作规程，优化行政决策、执行、组织、监督体制，进一步提高行政效能。始终坚持清正廉洁。坚决扛起全面从严治党主体责任和“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委、县委有关要求，扎实推进清廉政府建设，以“零容忍”态度惩治腐败，营造风清气正的政治生态。

大力支持国防和军队现代化建设，国防动员、人民防空、退役军人权益保障等取得新进展。妇女儿童事业及关心下一

代、老龄、老干部工作得到新加强，民族宗教、统计、档案、残疾人、红十字、气象、地震、外事、侨务、台湾事务和结对帮扶等工作都取得新成效。

各位代表！过去一年，成绩来之不易，必须倍加珍惜！这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和县委坚强领导，县人大、县政协有力监督支持的结果，是全县人民攻坚克难、团结奋斗的结果。在此，我谨代表县人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全县人民，向各位人大代表、政协委员，向全县广大干部群众、离退休老同志，向武警官兵、政法公安干警、消防救援队伍，致以崇高的敬意！向所有关心支持阜南发展的同志们、朋友们，向所有在阜南创业的企业家、投资者、经营者、建设者，表示衷心的感谢！

各位代表！过去一年，我们经历了严峻的风险考验和困难挑战，部分经济指标增速低于预期。这其中，有宏观经济环境严峻复杂、经济下行压力持续加大等因素，也有我们一些干部能力不足、担当不够、作风不实的影响，更有我们发展底子薄弱、产业支撑不足、转型升级任重道远等深层次原因。当下，全县经济发展正处于变道超车、爬坡过坎的攻坚时期，我们更应戮力同心、迎难而上，奋力推动更高质量发展。

奋斗伴随艰辛，发展充满挑战。我们清醒认识到发展不平衡、不充分仍是阜南最大的县情，也是阜南最大的短板。一是经济实力不够强。经济总量全市排名靠后，产业规模不

大，农业产业化发展缓慢，产品仍以“原”字号、“初”字号为主。工业总体规模偏小，占经济总量的比重仍需提高。服务业层次偏低，生产性服务业增长动力不足。二是发展形势更严峻。消费收缩，市场预期减弱，企业生产、融资困难，房地产市场下滑，财政收入增长缓慢、还债集中。三是民生短板仍需补强。城市建设领域历史遗留问题较复杂，基础设施、公共服务、社会治理等民生事业发展不充分，与群众期盼相比还有一定差距。洪洼片区乡镇基础设施仍较薄弱，产业基础差，群众增收慢，人居环境亟需改善。四是公共安全有盲点。部分领域潜在风险隐患不容忽视，电信网络诈骗等新型犯罪打击难度增大，安全生产形势依然严峻。五是营商环境不够优。体制机制创新和政府职能转变还不到位，主动服务企业意识还需加强，“放管服”改革成效与企业的预期还有距离。六是担当作为有差距。部分干部担当不够、履职不力，表态多、落实差等问题不同程度存在，抓经济、谋发展、谈招商、议项目的氛围不浓，招引项目落地的谈判意识、沟通技巧不强，推动高质量发展的能力水平有待提高。对此，我们将以对人民高度负责的态度，采取切实有效措施，倾心尽力，认真解决，决不辜负各位代表和全县人民的期盼和重托。

二、奋进 2023，我们守正创新，接续奋斗

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的起步之年。面对我国发展新的战略机遇、新的战略任务、

新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，贯彻市委六届四次全会提出的“走好五条路、确保双提升、实现高质量”的发展要求，聚焦县委十二届四次全会提出的“七个更大、突破 550 亿元、实现高质量”的目标任务。我们更要充满信心、保持定力，牢牢把握发展的“时”与“势”，在“危”与“机”的转换中把握战略主动，集中精力办好自己的事，努力实现经济高质量发展、人民高品质生活、社会高效能治理。

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示批示，弘扬伟大建党精神。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，法治阜南、法治政府、法治社会一体化建设。按照中央及省委、市委、县委经济工作会议和省委、市委、县委全会部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，奋力谱写现代化实力阜南秀美阜南建设新篇章。

主要预期目标是：地区生产总值增长 9%，规上工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 15%，一般公共预算收入增长 10%，社会消费品零售总额增长 10%，城镇常住居民人均可支配收入与经济增速同步，农村常住居民人均可支配收入

入增长 11%。

上述预期目标制定，坚持了三个原则。一是“稳”，就是全面贯彻中央和省、市稳增长工作要求；二是“实”，就是立足阜南实际，实事求是；三是“进”，就是要跳起来摘桃子，信心和决心比黄金更珍贵，我们干就干最好，当就当先进，争就争第一。既要仰望星空，怀揣梦想；又要脚踏实地，苦干实干。

重点做好以下六个方面工作。

（一）坚持以“六抓”为主攻方向，着力提高发展质量
牢固树立“产业为基、项目为王、招引第一、资本为要”的理念，着力推进经济社会高质量发展。

一抓产业集群发展

下好工业发展“先手棋”。坚持工业引领、产业强县。突出制造业首位优势。深入实施制造业提质扩量增效“倍增”行动，不断壮大优势产业，力争新增规上工业企业 30 家，制造业增加值占地区生产总值比重提高到 22.5%。突出民营经济重要地位。坚持“两个毫不动摇”，依法保护民营企业产权和企业权益。建立涉企政策专家咨询机制和企业参与机制，加强涉企政策的合法性审查。定期召开民营企业座谈会，推动企业家深化交流、资源共享。鼓励民营企业积极参与皖北承接产业转移集聚区建设，支持企业提升产品质量、强化品牌建设，助力企业开拓市场。突出龙头企业聚集效应。聚焦产业延链补链强链，充分发挥比亚迪集团弗迪科技、泰力电器、特立电子等企业技术优势和市场优势，重点打造装

备制造和新能源汽车百亿级产业，力争产值突破 100 亿元；聚焦产业多元化，依托欧德客家居、金源柳木、圣象木业等企业，发挥阜南国家外贸转型升级基地优势，重点打造柳木文化百亿级产业，力争产值达到 100 亿元；聚焦纺织服装全产业链集群式发展，依托驰马拉链、亮志服饰、屹步坊袜业等企业，加快中部袜都等平台建设，提高纺织产业发展质效，重点打造纺织服装五十亿级产业，力争产值达到 50 亿元；聚焦阜南资源禀赋，依托大窑饮品、天祥粮油、中裕食品等企业，重点打造绿色食品五十亿级产业，力争产值达到 30 亿元。突出载体平台建设。强化产业园区对工业经济支撑作用，加快京九产业园、大健康产业园等项目建设进度，加大标准化厂房建设，推动政策、资本、人才等各类要素向产业园区聚集，真正发挥“一区多园”作用。

完善现代农业“产业链”。坚持农业农村优先发展。构建特色农业全产业链体系，围绕设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化等“五化”创建任务，全力加快国家农业现代化示范区创建。在双招双引上求突破。加大绿色食品产业招商力度，力争 2023 年新签约项目 6 个以上、投资总额 10 亿元以上，绿色食品全产业链产值达到 130 亿元。在做大做强上求突破。推进粮食、畜牧、蔬菜等产业发展壮大，大力培育联美食用菌、黄氏番鸭、光明乳业等一批农业产业化龙头企业，抓好“1+N”全产业链发展模式的试点及推广，实现 1 个龙头带动 1 个产业。推进黄岗柳编国家地理标志产品保护示范区建设，种植杞柳 8 万亩。在延链补链上求突破。

加快推进乳果糖加工制造、中裕食品二期、天邦汉世伟生猪养殖场“双改”等项目建设。加快建成长三角绿色农产品生产加工供应基地，深入实施农产品加工业“五个一批”工程，力争新增规模以上农产品加工企业3家、市级以上农业龙头企业8家、农产品加工业总产值达330亿元以上。

跑出三产发展“加速度”。持续完善现代物流体系，新增电商主体100家，力争跨境电子商务交易额达9000万元，邮政快递业务量和收入均增长10%以上，积极争创国家3A级以上物流企业1家。持续建设县域商业体系，提高商业聚集程度和辐射能力，加快天阜嗨街等项目建设，培育特色商业街3个、夜间文旅体消费集聚区1个，建成1个增强型城市综合商贸服务中心、3个城市邻里中心、18个乡镇增强型商贸中心，实现行政村基本型便民商店全覆盖。持续挖掘消费潜力，扎实开展“品质生活·徽动消费”系列促消费活动，推深做实“皖美好味道·百县名小吃”行动，力争社会消费品零售额突破258亿元。持续优化贸易结构，不断培育壮大外贸主体，新增进出口实绩企业5家，进出口总额达4.85亿美元，增长5%。持续加快文旅产业发展，打造“半日游”“一日游”“研学游”精品线路，发展乡村旅游、休闲民宿、健康养老等新业态，推进南湖公园、焦陂酒文化博览园国家AAA级旅游景区、枫柏岗国家AAAA级旅游景区创建工作，开展“非遗文化进校园”活动，办好第六届荷花节、焦陂秋酿节等旅游活动，实现旅游综合收入5500万元。

二抓项目建设攻坚

拓展项目谋划深度。精准把握国家和省市政策导向、投资趋向、资金流向，围绕完善城市建设，谋划供排水一体化、城南污水处理厂改扩建及配套管网工程、生态环境导向开发（EOD）模式试点等补短板、强基础项目 80 个以上；围绕企业延链补链，谋划新能源乘用车零部件智慧物流园等相关产业配套、科创产业园等扬优势、强支撑项目 85 个以上；围绕社会治理和社会保障体系建设，谋划县人民医院医养中心、北大博雅一骏辰教育园等惠民生、保稳定项目 30 个以上。力争达到亿元以上项目 110 个、5 亿元以上项目 40 个、10 亿元以上项目 30 个、20 亿元以上项目 20 个、50 亿元以上项目 3 个。

加快项目建设速度。把项目建设作为扩大投资的主阵地，聚焦大交通、大物流、大水利，实施重大基础设施建设，发挥项目投资稳增长作用，认真落实“四督四保”工作机制，推动项目建设提速提质提效。2023 年全年实施省重点项目 60 个以上，计划投资 150 亿元以上；实施市重点项目 120 个以上，计划投资 245 亿元以上。紧抓项目开工，开展重大项目集中开工活动，推动 S238、S252 两座淮河特大桥及接线改建工程、张刘路大桥、五星级标准酒店综合体、暖民心便民商业综合升级项目、中湖国际农贸城等开工建设。紧抓投资进度，全力推动比亚迪新能源乘用车零部件、三峡能源风电及储能电站等项目建设，加快合周高速（阜南段）、淮河流域重要行蓄洪区建设工程施工。紧抓项目完工，完成阜淮高速、淮河干流王家坝至临淮岗段行洪区调整及河道整治工

程、皖北群众喝上引调水工程全部建设任务。

提升项目服务温度。建立健全领导包联帮扶、部门领办代办、项目专班推进机制，进一步减材料、减环节、减时限、提效能，确保重点项目年内开工率 100%。规范化、制度化开展重点项目要素保障“星期六会商”，高效统筹“人地钱、水电气、能评环评安评”等要素，力争完成土地复垦 4000 亩，土地报批 5500 亩，土地供应 5730 亩，以最快的速度让最好的项目获得最优的资源要素。

三抓固定资产投资

坚持扩大有效投资，优化投资结构。持续加大产业投资，重点突出制造业和战略性新兴产业领域，加快新旧动能迭代更替步伐，力争实现工业投资增长 30%以上、新开工制造业投资增长 30%以上、技改投资增长 20%以上。持续加大基础设施投资，着重补齐短板、夯实基础，推动交通、城市基础设施等重大项目建设，基础设施投资增长 5%。持续加大房地产业投资，促进房地产业良性循环和健康发展，提振市场主体发展信心，力争房地产开发投资同比增长 27.5%。持续加大社会事业投资，增进民生福祉，提高人民生活品质，社会事业投资增长 10%。持续加大乡镇项目投资，推动黄岗柳木文化产业园、中岗怀上客、会龙中部袜都、地城海维包装等项目加快建设，不断增强乡镇发展后劲。

四抓资本市场建设

坚持用市场的逻辑、资本的力量、平台的思维推动经济工作，推动多层次资本市场更好服务实体经济。加大融资力

度。坚持有为政府和有效市场相结合，积极争取专项债、政策性开发性金融工具等债务资金不低于 10 亿元。设立产业引导基金 1 支，采取“基金+资金”“财政资金+金融资本+社会资本”等市场化方式，撬动更多金融资本、社会资本参与项目建设。持续开展银企对接，帮助企业解决“融资难”“融资贵”问题。推进企业上市。把企业上市（挂牌）和直接融资作为经济转型升级和企业高质量发展的重要抓手，强化部门整体联动，形成工作合力，力争新三板创新层挂牌企业 1 家，积极培育和推动豪家管业、大可新材料等优质企业上市。深化国企改革。提高县属国有企业风险防控能力，加强高端人才引进和人才梯队建设，进一步激发国有企业发展活力。加快推动国资监管由“管资产”向“管资本”转变，强化平台公司投融资功能。积极支持利民集团“走出去”，创新业务、开拓市场、开展并购；支持鑫科工投、经发集团等加快市场化运营。

五抓精准双招双引

紧紧围绕“七个产业”“九大产业链”，突出装备制造和新能源汽车、柳木文化、纺织服装、绿色食品等四大主导产业，持续完善产业图谱，更新项目信息库。重点围绕比亚迪集团弗迪科技等龙头企业，紧盯各行业国内外领先技术、龙头企业、领军人物，瞄准长三角和珠三角，积极发挥商协会平台招商作用，开展建链补链强链招商行动，力争引进 5 个龙头项目、高端项目、特色项目，形成上中下游配套的产业集群发展格局。完善重点产业项目招商引资政策，构建招商

引资新机制新载体，打造招商引资“特种部队”，努力提升招引质效。大力探索发展总部经济、“飞地经济”，打造全方位招商新格局。依托双招双引及产业项目联席会议事规则，加强对各类招商信息的整理、筛选、甄别、会商分析，强化要素保障，促进项目签约、开工、投产良性接续，确保引入一批投资体量大、产值效益好、市场前景优的项目落户。实现新签约亿元以上项目 55 个，总投资 300 亿元，省外总投资亿元以上项目到位资金 96 亿元，增长 15%。加强人才招引力度，聚焦产业发展需求，加快打造人才强县、技工强县，大力引才聚才育才，计划新增博士后工作站 2 家，注重经营管理型人才的引进，培育实用型高技术人才 300 人，力争院士工作站实现突破。

六抓优化营商环境

惠企政策落实好。全面落实“减、免、缓”等惠企政策，着力解决好企业受疫情冲击、成本上涨等生产经营问题。建立惠企政策“一键确认”“免申即享”直兑模式，构建“端对端”一键通、一站式新型政企服务体系。企业诉求解决好。推深做实优化营商环境“十做到”“十严禁”，持续优化创优营商环境对标提升举措，对招引企业和本地企业一视同仁，做到老项目大树发新枝，新项目众木聚成林，打造亲商便民开放包容的服务环境。畅通企业诉求反映渠道，定期开展“助力企业解难题”现场集中办公活动，健全完善企业反映问题“一口”收办、闭环管理机制，切实提高问题办理率、解决率和企业满意率。客商来阜服务好。尊重企业家、淡化官本

位，尊重纳税人、当好勤务员。在亲清政商关系前提下，都要学会与企业家交朋友。让企业在阜南有市场、成本低、能盈利、可持续。始终坚持“六零服务法”，秉承“亲人式”服务，践行“四到”理念，做到“您投资、我服务，您发财、我发展”，实现有呼必应、无事不扰。当企业需要时，政府“近在眼前”，做好服务；当企业不需要时，政府“远在天边”，给企业充分自由。真正兑现“只要来阜南、万事都不难”的承诺，力争全年新增市场主体1.3万户以上。

（二）坚持以改革创新为强力引擎，着力厚植发展优势

改革创新是发展的第一动力，要围绕创新链提升产业链，依托产业链优化创新链，持续提升创新能力和科技竞争力。

一是深化重点领域改革。持续深化“放管服”改革，开展“一业一证一码”试点，推行“智慧化+信用化+网格化”监管。加快推进“一件事一次办”，打造政务服务升级版，持续提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。创新数据治理模式，加快数字阜南“城市大脑”基础平台搭建。持续开展“评定分离”改革，促进工程项目招标“评优推优”。推动落实轻微违法免罚事项清单、不予行政强制措施清单，构建包容有度、审慎监管的治理体系。全面实施零基预算改革，推进预算管理一体化系统全面运行。深入推进乡镇管理体制变革，持续深化经济发达镇管理体制变革。

二是加快创新驱动发展。深入实施科技创新“4111”五年行动计划，全面推进省级创新型县建设。强化企业科技创新主体地位，引导全社会加大研发经费投入，精准对接大院

大所，强化产学研深度融合，加快建设科技成果转化应用体系，新增高新技术企业 10 家、市级以上“专精特新”企业 8 家、“13581”龙头培育企业 2 家。积极探索科普工作新途径，不断提升全民科学素质，争创全国科普示范县。财政科技投入占一般公共预算支出比重达到全市平均水平，研究与试验发展经费投入强度达到 1.3%，每万人有效发明专利拥有量 5.5 件。

三是推动园区转型升级。推动开发园区转型升级，加快园区调区修编进程。搭建园区产业发展平台，推进职教产业园、城南印染产业园、电镀产业园等生产性配套设施建设。深化“管委会+公司”改革，坚持“亩均论英雄”，加快园区企业“腾笼换鸟”步伐。盘活不良企业 10 家以上，清理低效闲置用地 300 亩以上，完成标准地出让 500 亩以上，园区亩均投资强度达 300 万元/亩，亩均税收达 15 万元/亩。

（三）坚持以提质扩容为核心引领，着力拓展发展内涵

坚持高标准规划、高质量建设、高水平管理、高效益经营城市，推进产城融合，持续改善人居环境，建设秀美县城、特色集镇、和美乡村。

一是推动全域一体化。坚持城乡融合，深入落实主体功能区战略。突出规划引领，持续完善规划期至 2035 年国土空间规划编制，有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。建设阜阳卫星城市，加快推动阜南阜阳同城化发展。扎实推进以县城为载体的新型城镇化建设，加强市政基础设施和公共服务设施建设，修建王家坝南路、贺胜东路等 9 条城市道

路，农村公路 24 条，228 公里。强化产业配套，实施县域特色产业集群（基地）建设工程，高标准建设黄岗柳艺小镇，中岗、田集、地城、新村、柴集等产业特色镇。稳步推进乡镇行政区划调整和村改居工作，加大户籍制度改革力度，促进农业人口合理有序转移，城镇化率达到 32%。提升重点镇、特色小镇建设水平，建设一批乡村振兴示范镇、示范村。

二是推动区域协调化。坚持协调发展理念，重点做好蒙洼洪洼片区建设，在资金、土地等要素保障及产业培育、项目建设方面给予更大支持。科学统筹蒙洼镇村发展空间，加快王家坝抗洪精神文旅片区、老观庄台乡村游片区、曹集蓄洪区传统农耕文化片区、郜台蓄洪区生态农业片区建设，分类推进蒙洼乡村全面发展。不断加大洪洼片区建设力度。按照高质量发展需求，编制《阜南县洪洼综合规划》及有关专项规划。加强粮食仓储基础设施建设，积极争取国家、省级项目支持和各类政策奖补。抢抓阜淮高速、合周高速（阜南段）建设的战略机遇，在洪洼地区开设高速出入口，着力提升区域交通便捷性。不断完善水利基础设施，推动 2023 年巩固脱贫攻坚成果及衔接推进乡村振兴水利项目（洪洼项目）、李集站灌区续建配套与节水改造项目等开工实施，加快洪汝河治理工程建设，确保谢寨排灌站、永店站灌区续建配套与节水改造项目完工。

三是推动城市品质化。以完善配套设施、增强承载能力、改善生活环境为重点，加快实施一批补短板、强功能、破瓶颈工程。积极开展城市体检和城市更新行动，强化地下管线

等市政设施协同管理，实施城区防洪排涝设施改造，提升城市安全运行能力。落实国家一揽子支持房地产业健康平稳发展的改革举措，保障群众刚性和改善性住房需求，优化房地产市场供给，推动建筑业企业资质等级提升，建设一批高端住宅小区。加强市容市貌整治，开展奇泉河、永清河等城区水系综合治理，不断提高城市园林绿化水平，城市绿化覆盖率达到 41.5%。完成市政公司家属院等 4 个老旧小区改造，完成棚户区改造新开工任务 280 套，基本建成任务 3627 套。新建 2 个“席地而坐”城市客厅，提升公共空间品质品位。常态化巩固提升全省文明城市创建成果，启动全国文明城市创建工作，争创国家级园林县城和卫生县城。打造“水在城中、城在园中、人在画中”的宜居、绿色、秀美阜南。

四是推动治理精细化。加快推进智慧城管系统升级建设，提升城市管理智慧化水平和快速反应能力。健全市容市貌长效管理机制，广泛开展文明行业创建，厚植社会文明风尚，擦亮文明城市招牌。加强小区物业管理，提升服务质效。着眼活力、整洁城区建设，着力打造具有地方特色的城市街区。大力推进新时代文明实践活动，完善志愿服务体系，提升志愿服务水平。完善社区功能，打造“15 分钟便民生活圈”，让城市生活更美好。

（四）坚持以乡村振兴为重要抓手，着力推动发展步伐持续巩固脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴，促进农业丰收、农民增收。

一是巩固脱贫成果。进一步抓好“五大帮扶”，强化防

止返贫动态监测，加强数据比对筛查预警，针对性地落实帮扶措施，确保应纳尽纳、应帮尽帮。发展壮大乡村特色帮扶产业，建立健全联农带农机制，保持脱贫劳动力和监测对象就业规模总体稳定，实施农村居民就近就业春风行动，确保全县乡村公益性岗位稳定在 3900 个左右，促进脱贫群众稳定增收。

二是推进农业提质。扛稳粮食安全责任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，确保粮食种植面积稳定在 243.5 万亩以上，产量稳定在 17.8 亿斤以上。深入实施“两强一增”行动计划，完善科技特派员农业全产业链服务制度，推动粮食产业向高质量发展，种植优质专用品牌小麦 70 万亩、优质水稻 25 万亩，粮食作物良种覆盖率稳定在 98%以上。确保重要农产品稳产保供，实现生猪出栏 79 万头以上，蔬菜总产量 100 万吨以上。持续推进田集镇高标准农田建设市场化运作模式，大力引进社会化资本开展高标准农田建设。以田间基础设施相对薄弱的蒙洼洪洼地区为重点，改造提升高标准农田 5 万亩。深入推进“小田变大田”“全程大托管”“大户带小户”，农业大托管面积扩大到 70 万亩，新增新型农业经营主体 150 户。支持秸秆综合利用，加强畜禽养殖废弃物资源化利用，秸秆、畜禽粪污综合利用率分别达到 98.6%和 94.4%以上。

三是实施乡村建设。接续实施农村人居环境整治提升五年行动，持续推进农村人居环境整治“三大革命”“三大行动”。高质量完成 22 个美丽乡村省级中心村建设，确保顺利

通过省、市验收。高质量实施 6000 户农村户厕改造，不断完善农村户厕改造长效管护机制。持续推进“四事四权”工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加强农村精神文明建设，加强法治教育，引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，自觉遵守村规民约。推进移风易俗，倡导文明新风，实施乡风文明培育行动，深入开展“践行核心价值观，打造阜南好人”主题活动，持续开展文明村镇评选和“好媳妇、好婆婆”“星级文明户”评选，深化新时代文明实践中心（所、站、点）建设，积极推进“内外兼修”宜居宜业和美乡村建设。

四是促进农民增收。持续开展乡镇（村）级集体经济产业示范园创建活动，就地就近吸纳农村劳动力就业，发展壮大新型农村集体经济。提高土地亩均产出率，促进土地适度规模经营，确保土地流转率稳定在 65%左右。落实各项农业补贴政策，提升转移性收入水平，开展农民工职业技能培训 5000 人次以上。推动农民工平等享受城镇基本公共服务，让农民工留得住、干得好、有奔头。完善农村社会保障制度，逐步提高“8+1”综合救助标准。

（五）坚持以绿色生态为优先导向，着力坚守发展底线。坚定不移践行生态优先、绿色发展和“绿水青山就是金山银山”理念，积极争创省级生态文明示范县，走好绿色低碳循环发展之路。

一是强化环境治理。持续加强大气污染防治精准溯源管控，确保 PM2.5 浓度、空气质量优良天数比率完成上级下达

的目标任务。重点开展农业面源污染防治，重拳打击固废非法转移倾倒行为。全力攻坚水质达标，确保考核断面水质达标率 100%。加快城南污水处理厂改扩建及配套管网工程、城区雨污分流及管网修复工程、供排水一体化项目建设。实施 9 个乡镇政府驻地污水处理设施提质增效、6 个农村生活污水治理、13 个农村黑臭水体治理等农村环境治理工程。严格落实各级环保督察交办问题和县级自查问题整改工作，常态化开展突出生态环境问题“大起底”“回头看”，着力防范化解生态环境风险。

二是推进“双碳”减排。强化能源消费总量和强度“双控”，落实二氧化碳排放总量控制制度，建立减污降碳协同制度，能耗“双控”完成市级下达任务。积极参与碳排放权交易。巩固提升阜南“三全”模式，推动生物天然气项目全面竣工达产，确保年产天然气稳定在 4000 万立方米，有机肥 20 万吨。着力发展装配式建筑，提升建筑循环利用水平，打造国家级绿色建材产业示范基地。积极招引培育节能环保企业，不断发展壮大节能环保产业链。实施全面节约行动，推进资源节约集约循环利用，倡导节约适度、绿色低碳的生活方式。

三是致力生态修复。全面落实河长制，实施加强耕地保护、整治违法建设三级网格化管理制度，推进全省林长制改革示范区、先行区建设，严格落实淮河十年禁渔，抓好淮河阜南段橄榄蛭蚌国家级水产种质资源保护区禁捕工作。推进王家坝湿地公园重要生态系统保护和修复，持续扩大环境容

量。进一步加强生态廊道建设，深入开展“四旁四边四创”绿化提升行动，新增造林 950 亩，创建森林城镇 1 个、森林村庄 3 个。

（六）坚持以改善民生为执政追求，着力巩固发展成果
瞄准人民群众所忧所急所盼，全力推进民生优享。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

一是用心织密民生兜底网。大力实施暖民心行动，统筹推进省市民生实事，全面落实各类民生保障政策，补齐民生领域短板。持续深入开展“接您回家 留您在家”活动，常态化开展“四进一促”“2+N”招聘等稳就业活动，落实援企稳岗扩就业的支持性政策措施，新增城镇就业 5000 人以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。深入实施全民参保计划。强化“一老一小”服务保障。深入开展逾期交房整治工作。认真抓好特殊困难群体生活保障工作。全面做好保障农民工工资工作，根治农民工欠薪问题。

二是用情织牢公共服务网。办好人民满意教育。提升学前教育普及普惠水平，推进义务教育优质均衡，促进高中学校多样化发展，完善现代职业教育体系，推进新时代教师队伍建设和改革。有序推进一批教育项目落地，加快阜南一小扩建和东校区开工建设，稳步推动农林科技学校扩建项目实施，不断夯实教育基础。打造人民放心医疗。以民生工程村（居）卫生室标准化建设为抓手，进一步提高基层医疗卫生机构服务水平。确保县传染病医院二期、县精神病医院二期和公桥

卫生院新区开工建设，县人民医院新区、疾控中心慢性病防治综合楼建成投用。坚持人民至上、生命至上，更加精准科学抓好疫情防控和救治工作，做好重点人群疫苗接种等工作。满足人民文化需求。推进城乡公共文化服务体系一体建设，持续开展公共文化场馆免费开放，加大文化下乡力度，完成“送戏进万村”300场以上。

三是用力织紧社会安全网。完善重大风险防控和重大决策社会风险评估机制，持续深入开展金融、房地产等领域风险隐患排查处置工作，加强食品、药品、特种设备、产品质量等重点行业领域安全专项治理，坚守不发生系统性、区域性风险底线。深化应急管理综合行政执法改革，完成应急指挥中心及应急救援物资储备仓库建设，提高综合防灾减灾救灾能力，坚决遏制重特大安全事故发生。加强预防和化解矛盾纠纷机制建设，有效化解社会矛盾。严格落实领导干部信访工作包保责任制和带案下访机制，持续化解信访积案，依法依规解决群众合理诉求，争创全国信访工作示范县。常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪，强化社会治安防控体系建设，全力守护平安。

同时，加强国防动员、人民防空和后备力量建设，推动军民融合深度发展。支持工会、共青团、妇联、科协和关心下一代、老龄、老干部工作。做好民族、宗教、档案、统计、地方志、气象、地震、外事、侨务、台湾事务和结对帮扶等工作，发展红十字、残疾人和慈善福利事业。扎实开展第五次全国经济普查工作。

2023 年，政府将从小处着眼，细处着手，切实把人民群众牵肠挂肚的民生大事，天天有感的关键小事放在心上，抓在手上，扛在肩上，重点抓好十二件民生实事：

一是实施城乡水环境提升行动。开展 10 条城区河沟综合整治，完成年度农村黑臭水体治理任务。二是实施农贸市场达标行动。新建和改造提升 2 个城区菜市、11 个乡镇菜市。三是实施口袋公园建设行动。新建口袋公园 12 个。四是实施智慧便民停车充电行动。在城区新建 12 处林荫式公共停车场（站），新增停车泊位 1700 个，推动公共充电桩建设。五是实施全国文明城市卫生城市创建行动。实施老旧小区改造项目 4 个，新建和改造公厕 10 座，老旧巷道改造 156 条，打通城区 5 条断头路，以更大力度推动 21 项文明创建专项提升行动。六是实施优质教育赋能行动。改扩建学校 6 所，成立阜南县职业教育集团，推动阜阳理工学校积极申报安徽省优秀中等职业学校（A 类）。力促阜阳师范大学医学院在我县落地建设。七是实施交通道路快速出行行动。开工建设阜淮高速阜南出口（奇泉路）连接线，合周高速城东出口（中岗）、城南出口（龙王）、城西出口（段郢）连接线和方集互通立交及连接线工程。推进 13 个乡镇综合服务站（公交车首末站）建设。八是实施平安城乡提质行动。实施雪亮工程、红绿灯及“电子警察”改造提升工程，建设利民综合服务中心。九是实施全民健身行动。改建体育公园 1 个，建成健身步道 7 公里，建设百姓健身房 6 个，打造“15 分钟健身圈”。十是实施医疗提升行动。提升医院科研与救治能力，全力争

取县人民医院加挂阜阳师范大学医学院附属医院牌子，力争引进国内外知名专家带队的专科团队，开工建设3所医院。十一是实施关爱老人行动。增加社区养老服务供给，新建老年助餐点35个、老年教学点80个。十二是实施全民读书行动。建设城市阅读空间7个，打造城区“15分钟阅读圈”，开展多层次乡村阅读活动。

三、勤政为民，我们不忘初心，牢记使命

政府系统全体同志要积极践行“三个务必”要求，以更高标准、更严要求、更实举措全面加强自身建设，为人民服务，让人民满意。用干部“辛苦指数”换来群众“幸福指数”。

（一）切实把政治建设摆在首位。以政治建设为统领，学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察安徽亲临阜南重要讲话指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，自觉在全省、全市大格局中找坐标、定方向、抓落实，以自我革新的勇气和敢闯敢试的担当，不折不扣落实中央决策部署和省市工作要求，把全部心思用在干事业上、把所有精力用到抓落实上，在履职中求真功、在尽责上务实效。

（二）切实把法治建设推向纵深。以法治建设为基石，深入贯彻落实习近平法治思想，以敬畏之心树牢法治信仰，提升依法行政水平，让政府文件出台有准度、权力运行有法

度、严格执法有力度，确保政府工作全面纳入法治轨道。完善依法决策制度，提高行政执法质量，自觉接受人大监督、政协监督、纪律监督、审计监督、统计监督和社会监督。大力推进政府履约践诺，依法依规兑现公共政策，凡行政诉讼案件，行政机关负责人 100%出庭应诉。

（三）切实把能力建设抓紧抓实。以能力建设为支撑，加强学习和调查研究，全面增强干部政策运用能力、项目运作能力、群众工作能力，提高市场化、专业化、法治化、精细化、效能化水平。主动适应新时代新要求，善于运用互联网、大数据等技术手段优化提升政府工作流程，扎实推进“互联网+政务服务”建设，让数据多跑路、群众少跑腿。严格执行工作责任制，紧紧扭住各项重点任务，一抓到底、善作善成。持续开展“三比”活动，完善以实绩为导向的绩效考评体系，积极营造有利于干事创业的良好环境，让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位。

（四）切实把廉政建设贯穿始终。以廉政建设为抓手，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。坚持用制度管人管事，加强工程建设、土地出让、政府采购、资金使用等重点领域和关键环节风险管控，构建廉政风险防控长效机制。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义。坚持厉行节约，严控“三公”经费和一般性支出，让政府过紧日子，让企业和群众过好日子，始终保持为民、务实、清廉的政治本色，不断增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。

各位代表！宏伟蓝图已经绘就，实现梦想惟有奋斗！进入新发展阶段，阜南要有新气象；贯彻新发展理念，阜南要有新作为；构建新发展格局，阜南要有新贡献。在新的起点，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠和团结全县人民，振奋精神、锐意进取，坚定信心、埋头苦干，砥砺志气、善作善成，为加快现代化实力阜南秀美阜南建设而努力奋斗！

2023 年将乐县人民政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

回首 2022 年，我们凝心聚力谋发展

2022 年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记来闽、来明考察重要讲话精神，紧紧围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，聚焦“三提三效”[1]、聚力真抓实干，经济社会保持良好发展态势。据初步统计（下同），2022 年全县地区生产总值增长 5.8%；地方一般公共预算收入增长 5%；农林牧渔业总产值 37.77 亿元，增长 5.3%；规模以上工业增加值增长 3.8%；固定资产投资增长 20%；社会消费品零售总额增长 7.6%；城镇居民人均可支配收入增长 7%；农村居民人均可支配收入增长 9.5%，较好完成县十八届人大一次会议确定的目标任务。

这一年，我们迅速掀起党的二十大精神学习热潮。将学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，通过集中宣讲、庭院宣讲、“擂茶+”宣讲、居民夜谈会等形式，深入乡镇、企业、学校、农村、社区等基层一线举办宣讲班、培训会 300 余场，引导全县上下深刻领悟“两个确立”[2]的决定性意义，

增强“四个意识”[3]、坚定“四个自信”[4]、做到“两个维护”[5]。

这一年，我们着力稳住经济发展大盘。在抓好疫情防控和安全生产的基础上，按照“快、实、优”要求，密集出台《扎实稳住经济一揽子政策措施》等县级配套政策 21 份，兑现助企纾困资金 6000 余万元，为各类市场主体“退减免缓”税费 2.3 亿元。GDP 增速连续三个季度居全市第一，以“中等生”条件交出“优等生”答卷。

这一年，我们积极探索生态价值转化。水美经济、露营经济等新业态方兴未艾，推出首批“十大网红打卡地”[6]和“镛城名宴”[7]，首次举办金溪水上音乐节，生动诠释山水城的独特魅力。开发碳票项目 18 个、碳汇总量 38.7 万吨，金森公司连续两届承接数字中国建设峰会碳中和项目，“碳票”变“钞票”做法在党的二十大新闻发布会上报道，习近平生态文明思想理论与实践研讨会分论坛在将乐举办，位列 2022 年度“美丽中国·深呼吸小城”榜首。

这一年，我们持续增进人民群众福祉。聚焦群众“急难愁盼”办实事，推动 10 个小区旧貌换新颜，惠及居民 3200 户，建设 11 个微公园、风雨长廊。投入 6500 万元实施 50 个乡村振兴试点示范项目，获评全省乡村振兴热度指数“获得感”前十县、省级森林养生城市。出台养老托育专项政策措施，建设 5 家长者食堂，获评全国未成年人保护示范县，用心托起“朝夕美好”。

这一年，我们全面深化重点领域改革。高血压达标中心、心衰中心在全市县级总医院率先通过国家级认证，成立全市

首家超声医学中心，率先实现总医院和妇幼保健院业务融合。持续激发林地活力，新发放林票 2062 万元，人均持股金额 708 元，全国乡村建设现场会、首届全国林草碳汇高峰论坛在将乐设置考察点。出台教育综合改革“十项机制”[8]，探索乡镇学生到城区学校托管共育，首次颁发教育工作“杨时奖”。

这一年，我们深入推动区域对口协作。把握国家大力支持闽西革命老区高质量发展重大机遇，与上海虹口区建立党政联席会议制度，拟签订对口合作协议，达成 7 个意向合作项目，在“进博会”北外滩馆设立将乐县名特优产品展示专区，捐赠 110 万元抗疫物资驰援上海。深化与厦门思明区对口协作，加强双方互访，乡村振兴数字社会治理智能天网等 5 个帮扶项目投入使用。

一年来，我们实干笃行、奋楫争先，全力以赴干好各项事业，主要抓好以下六个方面重点工作：

一、聚焦市场主体，不断增强企业活力

生产运行平稳。加快企业投产达效，南宾集团、煌源金属等一批项目建成投产，苍穹硅业完成第二条生产线建设。助力企业“老树发新枝”，引导 25 家重点工业企业增资扩产，规上工业企业平均产能稳定在 80% 以上。破解企业融资难题，新增中小微企业融资 8.8 亿元，服务企业 335 户。加大企业培育力度，新增“四上”企业[9]39 家，增长 86%；将 5 家企业纳入上市后备企业库，推动科源新材料由新三板基础层晋升创新层。

科技创新有力。鼓励企业加大创新投入，规上企业

R&D[10]经费支出 3.23 亿元，居全市第三；获批国家级高新技术企业 8 家、省科技项目 3 个、省专精特新中小企业 3 家，新增有效发明专利 20 个，省科学技术一等奖落地将乐。加快绿色低碳转型，开发区光伏项目二期投入使用，每年可提供清洁电量 850 万千瓦时；实施节能改造项目 5 个，可节约标准煤 3860 吨，推动金牛水泥公司在全省率先建成超洁净生产示范线。积极搭建产学研平台，推动县内企业与北京有色金属研究总院、华中农业大学等科研机构开展深入合作。

产销对接畅通。支持县内企业、在建项目“就地取材”，引导园区内企业开展“手拉手”活动，轻合金上下游企业实现互采 7568 万元，建材生产企业本地销售量增加 5%。助力企业开拓市场，依托中国食用菌产业博览会、市农林发展集团等平台，竹荪、蜜饯、红糖等农产品销售渠道和规模不断扩大。交通物流业持续发展，新增 18 家物流企业，客货运周转量增幅居全市首位。

二、聚焦消费升级，不断释放市场潜力

文旅市场更加多元。主动融入“环大金湖旅游度假区”建设，建立“思明·将乐文旅交流中心”，在上海、厦门等地举办文旅推介活动 5 场次。康养产业亮点纷呈，思明区职工疗休养基地落户将乐，常口、蛟湖获评省级森林康养基地，4 家经营单位获评“三星级森林人家”，常上湖森林康养慢道成为群众休闲游玩的好去处。露营经济站在“风口”，龙栖山、玉华洞等 5 个露营地于国庆期间投入运营，日接待游客 1500 人次，实现旅游收入 580 余万元。延长文旅产业链条，将具

有本地特色的玉华洞鸡冠石、将乐窑凤首壶等文化标识 IP 化，打造新颖时尚的文创产品。“两山学堂”投入使用，被省委党校（行政学院）列为现场教学点。

体育赛事更加出彩。持续打响“运动之城”品牌，举办全国水球比赛等品牌赛事，国家男子水球队在我县集训，国家蹼泳队训练基地落户将乐。全民健身蔚然成风，皮划艇、桨板等亲水运动吸引大量市民参与体验，经常参加体育锻炼人数达 7.2 万人。竞技体育再创佳绩，将乐运动员在全国皮划艇激流回旋锦标赛、全国青少年蹼泳锦标赛等大型赛事中取得优异成绩。

电商体系更加健全。搭建农产品出村进城桥梁，建成 1 个县级电商公共服务中心和 6 个乡镇直播基地，培训电商人才 1100 人次。持续开展“全闽乐购”促消费行动，累计投入 500 万元，举办首届直播带货大赛等促销活动 10 余场、直播活动 3000 余场，发放 200 万元消费券，拉动消费 1300 万元。第三届福建电子商务赋能县域经济发展峰会在将乐举办。

三、聚焦项目攻坚，不断夯实发展基础

项目建设干劲足。掀起“百日攻坚大会战”项目建设热潮，深化县处级领导挂包等制度，60 个市县重点项目全面完成攻坚任务，13 个项目竣工投产。坚持“要素跟着项目走”，精准高效供应土地 1044 亩，审批林地 128 亩，维生素 D3 等 5 个项目列入省集中开工项目。加强项目谋划，建立三年滚动项目储备库，形成远近结合、梯次接续格局。

招商引资氛围浓。完善招商机制，成立招商引资工作专

班，制定“1+N”招商政策体系，建立招商引资预审、评估、决策和考评四项机制。克服疫情影响，大力开展“云招商”，推动闽台良种繁育中心等 12 个项目“云签约”，改性重钙母粒体等 5 个项目集中“云开工”。拓宽招商渠道，成立三明将乐企业商会，选聘 27 名招商顾问，收集各类招商线索 150 余条，实现签约项目 102 个，总投资 144.3 亿元。

资金争取成效实。把握上级政策导向和资金投向，争取中央和省级预算内投资 9505.3 万元、地方政府债券资金 4.13 亿元，为企业争取研发补助等各类资金 2890 万元。发挥政策性、开发性金融工具作用，通过盘活文博小镇二期、城市停车位等存量资产，获得政策性银行资金支持 8.8 亿元。

园区发展势头好。开发区四期基础设施和化工产业集中区建设有序推进，投入 1.8 亿元，建成化工事故应急池、化工污水处理厂等项目，扩园工作开始启动。着力化解一批历史遗留问题，有效保障国有资本合法权益。“腾笼换鸟”盘活低效用地 252 亩，园区承载力进一步提升。开发区获评全省首个商业秘密保护示范区。

四、聚焦“三农”转型，不断推进乡村振兴

现代农业量质齐升。严格落实粮食安全责任制，粮食播种面积 18.28 万亩。大力开展抛荒地整治工作，复垦抛荒地 6572 亩，“认田种粮”230 亩。深入实施种业振兴行动，加强与谢华安院士等专家团队合作，制种面积 2.7 万亩，增长 52%，“福香占”等优质稻种推广面积达 1800 亩，全国首个麻竹组培苗扩繁项目落地将乐。抓好烟叶生产，烟叶产量 7.8 万担，

增长 35%，烟农户均售烟收入突破 20 万元。食用菌产业快速发展，利用树蔸种植茯苓 3100 亩，全省首个红菇人工保育扩繁试验取得突破进展。培育农业新动能，引进永诚生猪核心育种场等 8 个亿元以上农业项目，温氏集团新建养鸭大棚 50 栋，肉鸭产能达 600 万羽，牲畜屠宰及冷链物流项目投产。壮大现代农业生力军，新增合作社等新型农业经营主体 52 家。大力发展竹木产业，成立竹产业协会，启动竹林 FSC[11]认证工作。“山水将乐”区域公共品牌建设初见成效，授权合作企业达 28 家，建立含百余种产品的农特产品体系。

乡村面貌不断改善。严格农村建筑风貌管控，完成 60 个村庄规划编制，整治违法图斑 65 亩，存量裸房整治基本完成。完善农村基础设施，改造乡镇污水管网 18 公里，新建农村公路 21.6 公里，城乡供水一体化项目完成投资 1.2 亿元。持续深化河湖长制，治理水土流失 2.3 万亩，“水美乡村”后扶示范区和万全、南口中小河流治理等项目建设完成，漠源乡下村水厂水源地保护等项目有序推进。推广乡村治理积分制、清单制，南口镇、白莲镇和 26 个村被评为第二批省级乡村治理示范村镇。

农村改革持续深化。促进林业适度规模经营，新增村民企合作造林 6000 亩、林权抵押贷款 1.7 亿元，普惠林业金融贷款实现行政村全覆盖。拓宽碳票应用场景，建立福建金森碳票展示平台，县内新开发碳票项目 9 个村 16.6 万吨。深化“生态司法+碳汇”机制，11 个案件认购碳汇 1.4 万吨。全面推行林长制，建立“一林一警”机制，建设 10 个“六绿”[12]工程

示范点。启动农村宅基地改革，以蛟湖村、马嘶村为试点，盘活闲置房屋近 1600 平方米。全面推行党支部领办合作社做法，促进村集体和村民双增收。

五、聚焦群众关切，不断提高生活品质

高标准推进城市建设。提升规划质量，加快国土空间规划编制，划定“三区三线”[13]。提升居住环境，投入 1500 万元完成水门街、南门街、人民路等沿街立面美化，为老旧小区加装电梯 14 部。提升基础设施，打通华南路等 3 条断头路，黑化改造东门街等 3 条道路并向 16 条背街小巷延伸，城区污水处理厂二期等项目投入使用。提升城市形象，华山公园完成生态步道、立雪广场等重要节点建设，实施绿化彩化亮化 20 万平方米。提升古县魅力，着力重塑南门历史古街、水南宋代古渡口遗址等老城风貌，找回城市历史记忆。提升管理水平，结合全国文明城市创建工作，规范清理中心城区流动摊点，拆除“两违”[14]建筑约 900 平方米，完成环卫作业市场化改革。

系统性提升服务水平。提高医疗服务能力，与省协和医院等合作共建，4 个名医工作室入驻县总医院，积极创建“无陪护”“无红包”医院，妇产儿科大楼和卫生应急大楼建成投用。提升教育教学质量，第二实验幼儿园、白莲中学综合楼等项目建成投用，新增学位 750 个，中考平均分居全市第四，高考本科上线率再创新高。优化公共文化服务，与中科院、社科院合作成立县博物馆院士工作站、生物考古实验室，游浆豆腐制作技艺等 4 个项目被列入省级第七批非物质文化遗产

名录，陈记柴窑荣获第六批“福建省老字号”，完成黄潭范氏宗祠、安仁东方军第六兵站旧址、光明楔俚乡革命委员会旧址的修缮工程。

多层次完善社会保障。全面落实稳就业政策，加强重点人群就业保障，开发 158 个公益性岗位，发放各类稳就业奖补资金 448.6 万元，城镇新增就业 435 人。持续巩固脱贫攻坚成果，严格按照“四个不摘”[15]要求，落实各类帮扶资金 3420 万元。全力推进低保提标扩面工作，发放各类救助资金累计 2858 万元，未成年人救助保护中心投入使用。加大人才服务保障力度，出台教育医疗等 4 项人才专项政策，柔性引进各领域院士、专家 20 人。

全方位筑牢安全底线。防范化解重大风险，切实保障党的二十大等重大会议、活动期间的安定稳定。打好抗击疫情阻击战，扎实开展人员排查、健康管理、疫苗接种和核酸检测等常态化防控工作，妥善处置多起阳性疫情突发事件。持续推进安全生产专项整治三年行动，突出抓好燃气、危化品、自建房等重点领域的安全防范工作，生产安全事故持续控制在较低水平。深化“平安将乐”建设，深入推进扫黑除恶、禁毒、反电诈等重点工作，“e 体+”智慧赋能中心、社会治理综合服务中心投入使用，中央交办的 15 件信访案件全部化解，县看守所获评“全国优秀公安基层单位”。严防严控食品药品安全风险，保障人民群众饮食用药安全。

六、聚焦政府建设，不断提升行政效能

政治建设摆在首位。坚持党的全面领导，加强党的创新

理论武装，深入学习党的二十大精神和《习近平谈治国理政》第四卷、《闽山闽水物华新——习近平福建足迹》等重要著作，做到学思悟贯通、知信行合一。弘扬伟大建党精神，推进党史学习教育常态化长效化。牢牢掌握意识形态工作主动权，营造积极向上的社会舆论氛围。

法治建设落到实处。坚持依法决策，严格落实重大行政决策程序，建立县政府“三重一大”[16]集体决策议事规则。坚持依法行政，深入推进政务公开，依托“e 三明”等平台，拓宽群众诉求反映渠道，不断提高群众知情权。增强统计法治意识，坚守依法统计底线。依法接受县人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受县政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，较好完成人大代表建议、政协委员提案办理工作。

作风建设引向深入。兑现惠民承诺，32 项为民办实事项目基本完成年度任务。持续优化营商环境，深入推进“放管服”改革，推动行政审批减环节、减材料、减时限、减费用，政务服务事项全程网办比例达 94%，“一趟不用跑”比例达 96%，乡镇便民服务中心、村居便民服务站标准化建设实现全覆盖。积极探索做好新时代双拥工作的新路径、新举措，实现省级双拥模范县“九连冠”。

廉政建设贯穿始终。纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。坚决扛起巡视巡察整改主体责任，全面抓好经济责任审计、自然资源资产管理与生态环境保护审计、涉粮专项巡察、上级

环保督察等反馈问题整改工作。坚决落实“过紧日子”要求，健全财政预算绩效管理、政府采购代理机构动态管理等机制。发挥审计监督作用，完成 87 个政府性投资项目审计，节约资金 8655 万元。

与此同时，密切与工商联、党外人士的联系，支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作。退役军人、残疾人、民族宗教、外事侨务、对台、移民、档案、老干部、邮政通讯、气象水文、人民武装、人民防空等工作取得新进展。

各位代表!回顾过去一年，我们经受住各种考验，发展成果来之不易。我们深知，这一年的成绩离不开上级党委、政府和县委的正确领导，离不开县人大及其常委会、县政协的监督支持，离不开全县人民的艰辛付出。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位代表、各位委员，向离退休老同志，向所有关心、支持和参与将乐发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，发展中还存在一些不容忽视的问题：县域经济总量偏小，产业结构不优，第三产业比重有待提高；龙头企业偏少，产业集聚度不高，产业链上下游配套有待完善；财政收支矛盾依然突出，保运转面临较大的压力；高层次人才缺乏，科技创新支撑能力较弱；部分领域生态环境保护责任落实还不到位。对此，我们将直面矛盾、正视问题，以更加积极的姿态、更加有力的措施，全力推进各项事业不断向前。

展望 2023 年，我们团结奋斗擘新篇

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是开启中国式现代化新征程的关键一年，做好明年工作意义重大、责任重大。明年县政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，加强党的全面领导，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，紧扣“四个更大”[17]重要要求，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，加快构建“一核两翼三组团”[18]发展布局，全力建设宜业、幸福、生态、活力、人文、平安“六个将乐”，努力为革命老区推进中国式现代化探新路、作示范，为全面建设社会主义现代化国家福建篇章作出新的更大贡献。

明年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.8%左右；农林牧渔业总产值增长 5.1%；规模以上工业增加值增长 6%；固定资产投资增长 10%左右；社会消费品零售总额增长 7.5%；出口总值增长 4%；实际利用外资增长 5.8%；地方一般公共预算收入增长 5%；城镇居民人均可支配收入增长 7%；农村居民人均可支配收入增长 8%。围绕实现上述目标，突出抓好七个方面工作：

一、以党的二十大精神为统揽，聚力建设“一核两翼三组团”

以学促思明方向。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，认真领悟党的二十大提出的新思想新论断，自觉学习党章、遵守党章，结合贯彻习近平总书记来闽、来明考察重要讲话精神，聚焦“五个牢牢把握”[19]，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢记“青山绿水是无价之宝”重要嘱托，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，持续擦亮习近平生态文明思想孕育地、实践地金字招牌。全面贯彻落实中央和省市县委的重大决策部署，确保政府工作始终沿着正确方向前进。

以学促干谋发展。大力弘扬“马上就办、真抓实干”优良传统，全面落实高质量发展首要任务，做大做强“一核两翼三组团”，努力当好全市发展的中坚力量。以中心城区为核心，加强城市规划设计，加快城市更新改造，延续千年古城文脉，建设宜居宜业宜游城市。做强开发区、乡镇“两翼”，着力将开发区打造成高质量发展的强劲增长极，将乡村打造成现代版“富春山居图”。加快推进环县城工业组团、南北片农业组团、沿金溪河文旅组团发展，全力开展招商引资，壮大特色产业集群，不断增强经济实力和发展后劲。

以学促廉守底线。落实全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”[20]。坚决贯彻执行民主集中制，严格落实“三重一大”决策制度，让权力在阳光下运行。严格执行县委各项决策部署，自觉接受县人大及其常委会的法律监督、县政协的民主监督

和社会各界监督，积极回应人大代表和政协委员的关切。严格落实意识形态工作责任制，切实维护意识形态领域安全稳定。坚持亲而有度、清而有力，构建健康政商关系。坚持开源节流并举，大力压减一般性支出，用好用足预算内投资、专项债券等政策，确保财政收支平稳运行。深化国资国企改革，清理低效投资，拓展业务空间，推动国有资本和国有企业做优做大。加强政府内部监督和审计监督，强化国有资产、工程建设、财政专项资金等领域监管。坚持尊法学法守法用法，做坚定的法治践行者。坚持依法统计，做到科学统计、应统尽统。

二、以高质量发展为主线，聚力打造宜业将乐

在构建现代化产业体系上下实功。持续做大产业规模、做长产业链条，以主导产业新突破构筑高质量发展新优势。梳理产业脉络，聚焦轻合金、精细化工、特色农林、文旅康养等支柱产业，绘制覆盖产业链关键环节的图谱，梳理特色优势、行业龙头、配套企业、发展趋势，理清产业链“四梁八柱”，精准延链补链强链。做强工业产业，加快推进富远铝业、水木海清等项目投产达产，推动南宾集团集群发展，支持金牛水泥研发生产高性能混凝土等特种建材制品，力争规上工业新增产值 30 亿元。拓展县内科创平台功能，支持企业深耕优势领域，力争落地转化产学研合作项目 10 个以上，新增国家高新技术企业 3 家。健全以能力贡献为导向的激励机制，吸引更多紧缺型人才扎根将乐。做特现代农业，落实粮食安全党政同责，建设高标准农田 1.3 万亩，复垦抛荒地 5000

亩以上。依托福瑞华安建设中国稻种基地核心区，争创国家制种大县，力争制种面积达3万亩。以创建省级现代农业（畜禽）产业园为抓手，加快温氏饲料厂、民天保供基地等项目建设，力争旭牧联蛋鸡核心育种场建成投产。支持蜜饯企业提升产品品质，推动与大型电商平台、连锁商超等中高端市场合作。全力争创省级食用菌产业园，建成良种繁育基地、液体菌种生产线等项目。做大服务业，进一步调优结构、促进转型，提高第三产业比重。推进“工贸分离”“农贸分离”，支持总部经济良性发展。大力推动企业“入规入统”，力争发展规上服务业企业、限上商贸流通企业20家以上。依托电子商务公共服务中心，培养一批电商人才，孵化一批电商企业，吸引一批电商大咖来将投资。健全县乡村物流体系，谋划建设农村物流产业园，力争引进大型物流企业3家以上。

在招商引资上出实招。坚持把招商引资作为重中之重，以高质量招商推动经济社会高质量发展。用好招商资源，发挥商会、协会、招商顾问等作用，依托基金公司信息和资本优势，推进以商招商、乡贤招商、委托招商，力争引进行业头部企业落户。发挥人才专业优势，联动开展招商推介、项目洽谈，推动以才兴产、才产互融。加强招商政策宣传解读，跟踪评估政策实效，及时完善政策举措。坚持招商选资，健全招商项目预审、评估等机制，发挥投资顾问、法律顾问作用，提高招商引资质效。严把项目准入关，注重能耗效益，开展节能审查，坚决遏制高耗能、高排放项目。以亩均、效益、能耗、环境、创新论英雄，实施用地指标、地价优惠等

资源要素差别化配置。推进矿产资源往产业集中、往园区集中、往深加工拓展，加快方解石产业园建设，争取落地卫浴产业园。积极引进具有施工总承包特级、一级资质建筑企业，促进建筑业高质量发展。建强招商载体，加快扩园进度，完成工业园总体规划修编，建成化工园区公共管廊、污水零直排区，推动化工类“双超双有”[21]企业列入省内强制性清洁生产审核名单。强化集约节约用地，依法依规化解历史遗留问题，分类处置批而未供和闲置土地。有序推进集中供热二期、污水处理厂三期等项目建设，完善园区智慧安环平台功能。加强数字经济产业园建设，前瞻性布局大数据、物联网等新兴产业项目，推动园区企业“两化”[22]融合，助推工业园区转型升级。畅通园区内循环，搭建产供销对接平台，引导企业互采互购、抱团营销。谋划建设园区综合运输服务站，整合公交客运、快递物流、充电桩等功能，为企业提供“一站式”服务。

在扩大内需上求实效。抢抓机遇、着眼长远，进一步促进居民消费和有效投资，增强经济发展韧性。狠抓项目建设，紧扣“十四五”发展规划和上级政策导向，谋划储备一批重大基础设施项目、重大公共服务项目。用好政策性、开发性金融工具，积极争取预算内资金和政府债券资金，扎实做好立项、可研、初设、资金拼盘等前期工作。坚持“一线工作法”，实施项目全生命周期服务，健全项目挂包、手续代办、问题协调等机制，实行竣工阶段“多测合一”[23]，推动项目早日落地动工、建成投产，力争实施省、市重点项目 30 个以上，

完成年度投资 25 亿元。激发消费活力，大力开展“乐购三明”促消费活动，加强与金融机构、商家合作，发放组合式消费券，引导重点商贸企业围绕家装家电、汽车等领域开展促销活动，鼓励群众扩大消费。持续培育“山水将乐”公共品牌，融入生态元素、文化元素，申请进入全省“万福”品牌系列。推广“镛城名宴”品牌，引导餐饮从业者共同参与将乐特色美食技艺传播，带动消费增长。优化营商环境，动态调整助企纾困政策，确保“及时雨”精准直达。引导券商开展上市辅导服务，推动东南新材料等后备企业加快上市步伐。积极搭建融资对接平台，在丰富抵押品、简化贷款手续等方面创新信贷业务。组织企业参加林博会、进博会等展会，对接省市供需合作平台、产业链供应链企业“白名单”，支持企业通过跨境电商、市场采购贸易等新模式开拓国际市场，帮助企业扩大市场份额。复制推广自贸试验区制度创新试点经验，以市场主体需求为导向，提供“保姆式”精准服务。探索开发“综窗系统”[24]，推动业务从分类办理向集成办理转变。坚持市场平等准入和公平统一监管，规范不当市场竞争和市场干预行为。

三、以人民满意为标准，聚力打造幸福将乐

增强中心城区核心力。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，持续推进“五大品质提升工程”[25]，全力以赴创建全国文明城市。在规划中注重山水人城融合，树立“精明紧凑”城市发展理念，加快推进城市更新专项规划、国土空间规划、控制性详细规划等编制工作，科学设计城市空间布局。统筹

城市建筑整体风貌，把握好格局、色彩、高度、样式等要素，与青山绿水相融交汇。结合老旧小区改造，规划建设一批“微广场”“微公园”，打开城市空间，构建和谐人城关系。在建设注重历史与现实融合，深入挖掘城市文化底蕴，将千年古县文脉融入城市建设肌理，增添城市人文魅力。加快推进南城门、古渡头地标建设，推动古县风韵历久弥新。实施城市夜景提升工程，进一步把金溪河沿岸打造成为城市会客厅，精心布局南门头、文博小镇的商业业态，以特色产品、传统工艺、精致文创、休闲饮食等为主，打造游购食娱为一体的核心商圈。持续完善城市功能，完成金溪农贸市场改造并启动扩建工程，推动城乡重点区域 5G 基站全覆盖，改造提升 13 个港湾式公交停靠站，新建充电桩 100 个以上。在管理中注重智慧化与精细化融合，深入推进智慧将乐平台建设，加强跨部门、跨层级的数据汇集，系统对接智慧交通、智慧旅游、智慧水利、智慧园区等平台，提高城市治理和公共服务能力。稳步推进城区社区建设，打通联系服务群众的“最后一公里”。提升“12345”“e 三明”平台服务效能，及时回应群众关切，力争诉求件办结时限缩减 10%。加强交通、城监等执法队伍规范化建设，健全柔性执法机制，展现文明城市的包容和温度。

做实乡村振兴大文章。坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，建设宜居和美乡村。促进共同富裕，搭建农产品“电商+基地”销售平台，畅通“农产品上行”[26]渠道。探索组建农村资产收储经营公司，通过“村集体+收储公司+

合作社+农户”模式，引导农村土地流转，实现集约化、规模化发展，促进农业增效、农民增收。发挥乡土科技特派员作用，通过建立利益共同体、提供技术服务等形式，拓宽农民致富渠道。加快乡村建设，扎实推进农村人居环境整治提升五年行动，全面推开美丽乡村建设“六种模式”[27]，力争每个乡镇打造 1-2 个示范样板村。统筹推进三条乡村振兴示范线建设，积极争创全国乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村。扩大城乡客运一体化覆盖面，健全统一规范的城乡客运服务网络，力争新建“四好农村路”[28]15 公里，改善群众出行条件。加快推进城乡供水一体化工程建设，力争完成投资 5000 万元，提升农村饮水保障能力。健全人才回引激励机制，以乡情乡愁为纽带，引导乡贤助力乡村发展。加强乡村治理，以社会主义核心价值观为引领，总结提升“创十星评十户”活动，全面推广积分制、清单制，深入实施移风易俗行动，破除陈规陋俗，树立良好风尚。发挥村规民约的自律规范作用，动员村民主动支持乡村发展、参与乡村管理。深化农村法治宣传教育，增强村民法治思维，依法表达诉求。

找准民生保障落脚点。坚持在发展中保障和改善民生，满足人民对美好生活的向往。坚持就业优先，健全就业公共服务体系，谋划建设“零工市场”，全力做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业保障。大力实施“安薪工程”，保障劳有所得。关注“一老一小”，落实好促进养老托幼高质量发展政策，积极引导社会力量参与，加快居家养老服务照料中心、社区嵌入式养老、婴幼儿照护等服务机构建设，打

造“全龄友好”城市。强化住房保障，完善购房优惠政策，探索实施“房票”安置模式，做好东门三期、大理石厂等地块开发的基础性工作，促进房地产市场健康发展和良性循环。加强社会救助，健全分层分类的社会救助体系，持续推进困难群体精准帮扶，积极发展服务类社会救助。加强留守儿童、困境儿童关心关爱和未成年人保护，探索留守儿童“1235”[29]自主管理工程，保障身心健康发展。

四、以绿色发展为基调，聚力打造生态将乐

强化源头防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，加快推进中央、省环保督察反馈问题整改销号，打造人与自然和谐共生的现代化。防治大气污染，加强餐饮油烟污染、恶臭异味治理等管控，综合治理挥发性有机物（VOCs）。深入开展工业废气、工地扬尘等专项治理，提高建筑施工标准化水平，确保空气质量保持全省前列。健全园区有毒有害气体环境风险预警体系，加快增设园区大气环境监控点。防治水污染，深化河湖长制，建立村级河长工作室，加大日常巡查、联合执法力度，统筹水资源、水环境、水生态治理。加快推进智慧水利管理平台建设，建立“一河一网一平台”，实现“一屏看水、管水”。深化农业面源污染治理，重点抓好畜禽、牛蛙、鳊鱼等养殖污染整治。保障群众饮水安全，全面完成农村饮用水水源地环境问题整改，加快3个乡镇污水处理厂改造提升，新建污水管网10公里。通过“一企一管”“一企一池”，实时监测园区企业废水质量。防治土壤污染，实施安仁、大源、万安等5个乡镇耕地安全利用工程，确保受污

染耕地安全利用率达 93%以上。落实土壤普查工作，积极推进秸秆等农作废弃物资源化利用，建立稻草溶田机制，有效改善土壤肥力。深化城区环卫作业市场化改革，健全垃圾收集、运输、处置体系，谋划建设大型垃圾压缩站、建筑垃圾填埋场。有序推进生活垃圾分类，实现居民小区覆盖率达 60%。

强化系统提升。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，不断增强生态系统稳定性。大力实施森林抚育，持续推进“六绿”建设，力争完成造林绿化 1.6 万亩、中幼林抚育 9 万亩。提升竹林质量，实施竹林生态化改造 10 万亩，完成竹林 FSC 认证 20 万亩。扩大重点生态区位商品林赎买，促进森林资源总量和质量双提升。深化林长制工作，强化森林防火、松材线虫病防治，加大林业执法力度，让青山常在、绿树成荫。全面推动生态修复，加快推进池湖溪“幸福河湖”示范点项目，完成安福口溪积善段等 4 个中小河流治理项目，启动龙池溪永吉段、余坊乡隆坊溪、漠源乡漠村溪等 3 条安全生态水系项目建设，推动河清水畅岸绿景美。按照“一站一策”开展水电站清理整治，确保生态下泄流量合格率达 90%以上。推动矿山生态修复，重点推进山体修复、环境绿化，力争新增 1 家省级、4 家市级绿色矿山。推动能源低碳转型，科学利用天然气、太阳能等清洁能源，加快推进抽水蓄能项目前期工作。鼓励高耗能企业采取认购碳票、营造碳中和林等方式减排，助力实现“双碳”[30]目标。支持企业加大技改力度，加快推进 23 个省重点技术改造项目建设，力争 6 个

项目新纳入省重点技术改造项目库。鼓励企业实施绿色循环化改造，力争创建绿色工厂 2 家以上。倡导低碳生活方式，启动低碳社区试点创建工作。

强化价值转化。立足资源禀赋，发挥绿色优势，努力打造生态产品价值实现机制先行示范区。拓展文旅业态，融入“环大金湖旅游度假区”建设，加快推进全域旅游基础设施提升项目建设，力争游客接待量和旅游总收入均增长 20%以上。办好“两山”学堂，加强与省委党校等合作，着力打造学习研究习近平生态文明思想的示范基地。发展研学产业，引导县内研学机构优化课程设计，丰富研学内容，承接省内外研学团队，拓展夏令营等社会性研学市场。策划好音乐节、美食推广月等活动，探索多样化“露营+”产业，开展文旅嘉年华活动。做活水美经济，加强与专业体育公司合作，依托国家女子水球训练基地、国家蹼泳训练基地等，积极组织、承办水球、蹼泳、皮划艇、桨板等专业性水上运动赛事，不断提高赛事规格。大力支持俱乐部建设，开发群众性、大众化的亲水项目。积极引进运动装备生产、运动体验等上下游产业，打造水上运动全产业链，让金溪碧水流金淌银。发展康养产业，落实全域森林康养产业发展规划，推进沿金溪流域康养产业布局，提升龙栖山森林康养小镇建管水平，积极引入优质战略投资者开发梅花谷、鹭鸣湾。培育民宿经济，引入专业民宿开发运营主体，引导村民流转闲置房屋，打造一批诗意栖居地。加强宣传推广，借助融媒体传播优势，通过短视频、直播等形式，立体化展示将乐文旅产业发展成果，打响

“镛城名宴”“网红打卡地”等知名度，让“甜味的空气”成为将乐旅游新品牌。

五、以改革开放为动力，聚力打造活力将乐

持之以恒深化医改。深入实施“六大工程”，加快推进县总医院创建三级综合医院、中医院创建二级甲等中医院，推动将乐医改继续走前头、作示范。聚焦“治未病”，加快“两师两中心”[31]项目建设，加强慢性病一体化管理，推动医防、体卫、妇幼等深度融合。谋划建设总医院医养结合科，推行“医疗、康复、护理、安宁”四个层面的健康服务。发挥将乐道地药材多优势，推动中医药深度融入医改，实施中医治未病健康工程升级版，建成县域智慧共享中药服务平台。聚焦“看好病”，提升医疗服务能力，搭建“云门诊”“云会诊”系统，建成血透中心、静配中心、内镜中心等项目，完成城区社区卫生服务中心搬迁改造、9个乡镇标准化延伸卫生所建设。加强与省市医院合作共建，重点推进胸痛、卒中、创伤等十大中心建设，积极培养本土优质医学人才队伍。聚焦“大健康”，依托智慧医疗大数据平台，开展本地常见多发病研究，建立覆盖全生命周期的健康管理体系。持续推进“三高”[32]人群早筛，探索高龄老年人健康干预措施，完成重点老年人群健康状况基线调查，着力保健康、防重症。加强健康教育与健康促进，开展“健康教育进万家”活动，提高群众健康素养水平。

持之以恒深化林改。主动融入三明全国林业改革发展综合试点市建设，努力促进林兴民富。壮大林业经济，推进竹

产业精深加工产业园建设，设立 3 个以上竹木笋加工区。依托华田家俱、缘福生物质等企业，推动竹木小家俱出口、竹纤维加工等有新突破，力争竹业产值达 24 亿元。依托国有林场、盘古中药材公司，推广“公司+农户”模式，引导农民发展林菌、林药等特色种植业，力争种植茯苓 1000 亩、黄精 500 亩。做优碳汇产业，支持金森公司拓展市场、扩大业务，力争开发林草碳汇项目 5 个、面积 500 万亩，打造全国碳交易评估核定中心。依托金森公司建立森林经营、毛竹经营推广示范基地，与科研院所合作建立林业碳汇研究实验基地，推动碳汇价值多元转化。加大村民企合作造林、托管经营力度，探索预分红分配、制发收益证等合作模式，稳步推进天然林收储，力争新增合作造林 7000 亩，发行林票金额 500 万元，开发碳票 15 万亩、碳中和项目 10 个。创新绿色金融，开展生态公益林补偿收益权、天然林停伐补助收益权、碳排放权等抵质押融资探索，拓展“福林贷”“碳汇贷”等绿色金融产品，满足多元化信贷需求。积极引入保险业长期投资资金，开发林业生产全周期和交易各环节保险产品，稳定林业生产、分散林业风险。

持之以恒深化教改。主动融入全国基础教育综合改革实验区建设，全面落实教育综合改革“十项机制”，努力办好人民满意的教育。完善体制机制，创新“1+M+N”[33]总园制，扩大总园辐射范围，推动总园二级分园共培共育，实现更深层次的教育资源共享。深化教师编制“周转池”“县管校聘”等改革，完善“1+7”正向激励机制，激发教师队伍活力。落实义

务教育“双减”[34]政策，推动中小学课后服务提质增效。优化资源配置，坚持前瞻性思考、全局性谋划，提前预判学位需求，加快推进一中教学楼、四中教学楼、县文体中心等项目建设，进一步改善办学条件、促进协调发展。深化和省人资公司合作，积极引进高职院校，培养本地职业技能型人才。打造教育品牌，落实立德树人根本任务，将本地优秀文化融入学校教育，扎实推进一中创建省一级达标校工作。推动教育数字化，加强与头部科技企业对接，搭建 AI 教研平台、学业分析质量平台、大数据教育平台等，提高教学质量和效率。

持之以恒深化对口合作。把握国家支持革命老区高质量发展机遇，充分利用对口资源，引进先进理念、优质资本。加强与上海虹口合作，坚持优势互补、互利互惠，用好联席会议制度，依托上海商会、在沪乡贤，推进“对口合作行动计划”7 个领域 24 项具体任务落到实处，重点争取在产业基金投资、农特产品直供、疗休养团队推送、体育赛事联办等方面取得突破。持续跟进对接上海锦江集团、上海农科院、上海蔬菜集团等单位，争取嫁接更多高端资源。支持金森公司与上海环交所对接，联合开展林业碳票团体标准制定。加强与厦门思明区合作，以区域协作为纽带，加强乡村振兴、教育卫生、文旅康养等方面交流合作，促进优质资源共享。用好帮扶资金，加快推进乡村振兴科技孵化园、数字影业等项目建设，打造山海协作样板。加强与福州、泉州合作，主动承接一批契合将乐发展、带动能力强的产业转移，加快推进

在上下杭历史街区设立“将乐窑博物馆”项目。加强与省自然资源厅、九三学社等挂包单位沟通对接，建立更紧密的合作联系机制。

六、以凝心铸魂为核心，聚力打造人文将乐

厚植红色文化。弘扬伟大建党精神、苏区精神，传承红色基因、赓续红色血脉。保护红色资源，将红色遗址保护工作融入城乡建设规划，完成17个革命旧址修缮方案编制。落实革命文物“四有”[35]工作，修缮肖坊红三军团第六师工作团、光明际下阻击战指挥部等旧址，推动余坊乡苏维埃旧址列入省保单位。征集民间散落文物，采集口述史、回忆录、音像等资料，健全红色资源库。讲好红色故事，整合学界力量，围绕革命人物、革命文物、革命事件，挖掘将乐红色文化深度。发挥县乡两级苏区纪念馆作用，培养专家型讲解员队伍，创作编排本土红色剧目、红色教育情景课堂，以现代化表达、沉浸式体验激活历史场景。发展红色旅游，巩固提升温坊、勘厚、良地等中央红军村、历史文化名村品牌，串联龙栖山中共闽赣省委会议旧址、黄潭闽中特区委旧址等红色印记，推出一批红色精品线路，打造红色旅游集聚区。推动红色游与乡村游、康养游、研学游等有机结合，形成以红色为主题的复合型旅游产品。

传承闽学文化。坚持正本清源、守正创新，推动以杨时文化为引领的闽学文脉创造性转化、创新性发展。守护“根”与“魂”，系统梳理杨时文化遗存，编制保护发展规划。谋划推进龟山廊桥、龟山书院重建项目，重塑将乐八景“龟山弦诵”。

把握“进”与“变”，以杨时诞辰 970 周年活动为契机，举办杨时文化学术论坛，邀请海内外杨氏宗亲、专家学者寻根谒祖、共叙乡情，阐发杨时文化的时代价值和当代意义。创作杨时主题文艺作品，运用 AR、VR 等现代科技，建设杨时纪念馆线上云展厅，让杨时文化“活”起来。促进“融”与“共”，主动融入朱子文化发展研究，加强与武夷山朱子文化园、尤溪朱子文化园合作，力争将杨时文化传承工作列入朱子文化生态保护工作范畴，提高知名度和影响力。推动杨时文化与文旅、教育、研学等融合，申请注册杨时品牌商标，设计杨时文创产品，探索与“山水将乐”县域公共品牌互促共建，以时代精神激活杨时文化生命力。

弘扬客家文化。着力延续客家精神，筑牢共同思想基础。活化传统民俗，依托文化名师工作室，加强将乐南词等传统文艺精品创作，创新活化“食闹音乐”“元宵闹花灯”等民间传统习俗，让节日更富人文情怀、让群众更具情感寄托。通过植入具有客家特色的墙绘、仿竹篱笆，对乡村进行“微改造”，营造客家文化氛围。保护非遗文化，积极培养柴窑、西山纸、龙池砚的技艺传承人，将时代元素融入传统工艺，让非遗文化薪火相传、永葆生机。组织申报省市第八批非物质文化遗产代表性项目，建设县非物质文化遗产展示馆。开展多样化的非遗宣传推介活动，展现千年古城的文化软实力。积极申请国家考古发掘证照，力争对积善井垅山遗址开展考古调查。汇聚精神力量，弘扬客家人爱国怀乡、重教崇文、吃苦耐劳、自强不息、团结拼搏的精神，打造同心同德、埋头苦干、奋

勇向前的共同思想基础。将优秀客家文化融入基层社会治理、精神文明创建等工作，为社会和谐提供内在动力。守护乡土文化的物质载体，维护瓜溪村、各布村等传统古村落的历史风貌，留住乡愁乡韵。

七、以和谐稳定为基石，聚力打造平安将乐

抓牢风险防控。落细落实疫情防控优化措施，加强重点人群健康情况摸底及分类管理，加快推进老年人疫苗接种，畅通就医渠道，保障医疗秩序，守护人民群众生命安全和身体健康。健全政府性债务风险应急处置工作机制，严守财政金融风险底线，坚决遏制增量、化解存量。加强政司银企联动，推动银行机构加大不良信贷资产处置力度，确保不良贷款率保持在全市低位。加快房地产不良资产处置，防范化解房地产市场风险，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

抓实安全生产。严格落实国务院安委会安全生产十五条硬措施，完善和落实安全生产责任制，深化燃气、危化品、工贸、消防、自建房、建筑施工、交通运输、煤矿和非煤矿山等重点行业、重点领域安全监管，坚决遏制重大生产安全事故发生。加强地质灾害气象风险预警，扎实做好森林防灭火、防汛防台风等工作，完成 11 个地质灾害防治项目建设。持续提升应急救援能力，加强救援队伍建设，及时修订应急预案，常态开展应急演练，支持社会应急救援力量建设，全面提高处突保障能力。

抓细社会治理。加强社会治安综合治理，健全共建共治共享的治理制度，统筹做好扫黑除恶、打击电诈、食品药品

安全等工作，保障社会安定稳定。依托社会治理综合服务中心，深化“网格化”工作机制，增强社会矛盾纠纷多元化解能力。探索社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源“五社联动”，助推基层治理互联互通。加强和改进人民信访工作，以创建全国信访工作示范县为契机，深入开展信访积案大化解。巩固禁毒专项整治工作成果，坚决打好禁毒人民战争。全力支持工会、共青团、妇女儿童、工商联、退役军人、老干部等工作实现新发展。

各位代表!风劲帆满海天阔，砥砺奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县广大干部群众，牢记空谈误国、实干兴邦，踔厉奋发、勇毅前行，为加快推动将乐高质量发展而团结奋斗!

2023 年喀左县政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县第十七届人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位县政协委员和列席会议的同志提出意见。

2022 年工作回顾

2022 年是喀左发展历史上特殊艰难的一年，也是全县广大干部群众团结一致、砥砺拼搏的一年。面对疫情冲击和经济下行压力加大的双重考验，县人民政府坚决贯彻落实习近平总书记视察辽宁重要讲话精神，在县委的正确领导下，在县人大依法监督、县政协民主监督及支持下，团结和依靠全县各族人民，扎实做好“六稳”工作，积极落实“六保”任务，全力稳住了经济社会基本盘。2022 年，预计全年完成地区生产总值 111.6 亿元，同比增长 3.5%；固定资产投资 70.4 亿元，同比增长 11%；一般公共预算收入 6.7 亿元，同比有所下降；规上工业增加值 12 亿元，同比下降 10%；社会消费品零售总额 28.27 亿元，同比增长 6%；实现农村居民人均可支配收入 17318 元，同比增长 3.5%。

回顾 2022 年工作，呈现五个方面“最”显著的特点：

——最振奋的是：我们坚持绿色发展新思路，产业基础更加巩固

特色农业激发新活力。始终坚持现代农业发展方向，肉

牛、肉鸡、蛋鸡、有机食品、优质土特产五大产业链条有力构建，兴源食品、宏发食品、韩伟蛋业、海辰宠物食品、禾顺有机食品等一批农产品加工项目引育建设。各类龙头企业达到 115 家，其中省级重点龙头企业 13 家、市级重点龙头企业 35 家。绿色农业发展取得新成效，绿色有机食品认证企业达到 7 家，关联基地突破 1 万亩，绿色食品原料基地达到 15 万亩。“化石鸟”小米荣获 2022 年世界高端米业大会优质品牌奖。

工业转型增添新动力。结构调整“三篇大文章”深入实施，天宇科技、鹏达铸造等“老字号”改造升级加快，宝理塑研、隆年华瓷业等“原字号”得到深度开发，通美晶体、亚新双冠等“新字号”不断培育壮大，72 个项目纳入项目库，累计完成投资 43.7 亿元。实现“个转企”55 户、“小升规”15 户、“规升巨”3 户。累计实施半导体新材料“一县一业”上下游项目 11 个、总投资 30 亿元，通美晶体上市步伐加快，特色产业集群规模和集聚效应加速凸显。

服务业发展呈现新气象。全年实施物流项目 4 个，总投资 6.8 亿元，国家电子商务进农村综合示范县项目顺利通过评审验收。全年进出口总额预计完成 6.62 亿元，同比增长 4.83%，实际利用外资完成 240 万美元。全域旅游魅力彰显，文旅集团作用突出，签约落地旅游项目 6 个。温泉小镇项目稳步推进，凌河第一湾景区提质升级，浴龙谷房车营地、东蒙文化园开放运营，利州古城获评省级夜间文化和旅游消费集聚区。水泉镇南亮子村获评全国乡村旅游重点村，草场乡

芳草地景区获评国家 AAA 级旅游景区。智慧旅游取得新突破，实现“一部手机游喀左”。与“中国移动无忧行”平台合作，开启旅游推广新模式，曝光量达 3.7 亿次，喀左旅游走向全国。

创新发展积蓄新动能。创新主体稳步壮大，新注册科技型中小企业 37 家，新增高新技术企业 12 家、“雏鹰”企业〔1〕3 家、“瞪羚”企业〔2〕3 家，柔性引进高层次人才 203 人。落地转化科技成果 31 项，完成技术合同交易额 1.35 亿元，创历史新高。通美晶体、巨东铸工、金牛机电等 6 家企业获批“专精特新”企业。引进实质性产学研联盟 21 家，实施“揭榜挂帅”〔3〕科技攻关项目 10 个，引进“带土移植”〔4〕人才团队 5 个。顺利通过国家创新型县验收。建设 5G 基站 127 座，政府大数据中心、开发区工业互联网平台作用凸显。成威实验室、中玻玻璃、志远铸业等 15 户工业企业实现数字化改造，数字化建设实现新提升。

——最喜人的是：我们抢抓对外开放新机遇，项目引建成果丰硕

承载能力不断增强。经济开发区发展基础更加稳固，平整场地 1000 亩，新建道路 10.4 公里，铺设给排水管网 10.2 公里，改造电力线路 10 公里，建设日处理 3000 吨污水处理厂 1 座，完成日处理 500 吨污水处理站提标改造。京津冀产业孵化园、半导体新材料产业园、医药仓储物流园建设加快，高新技术和战略性新兴产业达到 34 家。现代农业园区快速发展，新增供电能力 3 万千伏安变电所 1 座，启动建设日处

理 2.5 万吨污水处理厂 1 座，完成核心起步区“三横五纵”8.6 公里道路铺设，修建雨污分流管网 15 公里。成功入驻宏发牧业、宏发食品、兴源食品 3 家企业。全市农业产业化现场会在我县召开，农产品加工园区建设为全市立标打样。

招商引资高质高效。“3+4+20+22”〔5〕全员专业招商模式和“一聘任两奖励”〔6〕激励机制有力实施，开展“走出去”150 余次、“请进来”480 余次。全年共引进项目 111 个，总投资 149 亿元。引进域外资金 50.52 亿元，同比增长 15%。积极参加长三角、珠三角、京津冀、辽洽会等省市大型招商活动，洽谈推进东营华洋数字化精密制造产业园、北京汇柒鲜食品加工、国能辽宁新能源抽水蓄能等重点项目 15 个。神草医药仓储物流、同位素高纯气体等 70 个项目落地开工，总投资 89.42 亿元。

项目建设提质增速。“高质量项目建设年”扎实推进，专班作用充分发挥，“书记县长直通车”“项目管家”制度有效落实。“标准地”改革〔7〕领跑全市。硕美再生金属镓、协利新材料、乾晟科技等高质量项目加快建设。亿华新材料、江丰保温、九州国泰方矩管等 35 个重点项目实现当年开工当年投产。鑫美高纯砷、宝塑新材料、亚冠新能源等 77 个项目达产见效。雍德府、博望新城、翡翠公馆等 15 个房地产项目投资支撑作用明显。全年开复工项目 187 个，总投资 285.9 亿元，亿元以上项目数位居全市前列。

营商品牌擦亮叫响。“1+4”〔8〕改革纵深推进，打造了“8+6”〔9〕喀左特色营商品牌。52 个单位的 648 项政务事

项实现整合，“集中进驻最全、功能最完整”的县级政务服务中心成功打造，便民服务站实现县域全覆盖。审批事项划转工作高质量完成。12345 服务平台群众诉求办结率 94.7%，即时转办率 100%，按时反馈率 100%。“一门一次一窗”改革深入推进，受理事项 1500 余件。不动产登记更加便捷，首创“一窗受理、内部流转、即时办结、同窗出证”工作模式。助企纾困政策全面落实，为企业留抵退税及减免税金 2.28 亿元，积极召开银企对接会，帮助企业协调贷款 4.6 亿元。

——最直观的是：我们致力生态成果新转化，城乡环境日新月异

生态环境持续改善。第二轮中央环保督察群众信访举报案件整改销号任务全面完成。2022 年北京冬奥会、冬残奥会重点时段空气质量有力保障，空气质量优良天数达到 308 天，优良率达到 86.76%。河长制全面落实，清理河道垃圾 1.17 万立方米，国考断面水质长期保持在Ⅲ类标准以上。增减挂钩、土地开发、综合整治等新增用地 2776 亩，乱占耕地建房和卫片违法图斑问题得到有效整治。连续 28 届荣获辽宁省农田基本建设“大禹杯”。1015 亩废弃工矿土地整治完工率达到 70%，946 亩闭坑矿山治理恢复基本完成，创建省级绿色矿山企业 2 家，非煤矿山整治取得阶段性成效。“两山”实践创新基地成果不断巩固，成功创建国家生态文明建设示范区。

城市品质跨越提升。深入开展城市更新行动，持续擦亮城市名片。新建雨污分流管廊 11 公里，治患提升“百年工

程”有力实施。翻建道路 11 万平方米，铺设人行道方砖 5 万平方米。于洪河和吉利生景观桥完成改造升级。供热企业有效整合，铺设供热管网 1.6 公里，供暖保障能力明显提高。实施房地产开发 94.66 万平方米。改造老旧小区 16 个，2000 年以前老旧小区改造任务提前完成。栽植各类乔灌木 16 万株，建设城市口袋公园 3 个，国家园林城成果更加巩固。持续开展静态停车、市容环境整治等专项行动，精细化管理水平明显提高，省级文明城市创建位居全省同类县前列。大北线全线亮化提升，安装节能路灯 832 盏。高铁广场加快建设，高铁新村实现入住。凌绥高速顺利开工，征拆工作加速推进。修建国省干线公路 49 公里，306 国道喀左段修复养护工程荣获省级品质工程，国家城乡交通一体化示范县创建取得明显进展。

乡村面貌焕然一新。农村人居环境整治持续深化，引入国企推进常态化保洁，垃圾清运和环境管护水平全面提升，农村垃圾实现日产日清。拆违治乱有力开展，清理私搭乱建 257 处。乡村绿化美化提档升级，新建村庄口袋公园 13 个、公共绿地 22 处，栽植乔木 6.9 万株，灌木 2.1 万株，沿路种植花卉 66.4 公里。乡村基础设施不断完善，修建“四好农村路” 150 公里，农村公路好路率达到 78.1%。新建省级美丽宜居村 10 个。我县在全市农村人居环境整治年度考核中位列优秀等次，水泉镇、公营子镇等 8 个乡镇获得市政府奖励。

——最欣慰的是：我们顺应人民群众新期盼，民生改善颇有成效

乡村振兴基础性更牢。全县种植粮食作物 85 万亩，产量达到 10.32 亿斤，种植经济作物 10 万亩，设施蔬菜总产量达到 40 万吨，肉类总产量达到 11.8 万吨，禽蛋产量达到 5.85 万吨。争取省以上衔接资金 1.12 亿元，县级财政投入 2088 万元，新发展产业项目 58 个、乡村建设项目 120 个。全年入库各类项目 288 个，总资金 2.81 亿元。“23551”〔10〕动态监测帮扶模式全面推进。“1233”〔11〕扶贫资产管理模式落实落细，形成扶贫资产 480 项，总规模 2.52 亿元，累计收益 4064 万元。村集体经济收入再创新高，收入 10 万元以上的行政村占比达到 46.5%。累计培训农村实用技术人才 3.8 万人次，建成全省首家乡村振兴学校。成功举办乡村信用体系建设暨“道德银行”上线发布会，“道德银行”模块上线“辽事通”。

民生保障普惠性更高。财政支出保障有力，“三保”支出 21.48 亿元，占比达到 62%。发放养老金 4.64 亿元、工伤保险金 1982 万元，救助残疾人、低保户、特困供养对象等弱势群体 2.62 万人次，发放各类救助金 8708 万元。投入各类助学资金 1072 万元，惠及学生 1.17 万人。医疗保障持续加强，全县基本医疗保险参保 33.62 万人，城乡居民和职工基本医疗保险最高支付限额均提至 10 万元，职工大额补充保险提至 45 万元。301 家定点医疗机构实现平台集采。稳就业工作扎实推进，城镇新增就业 3490 人，失业人员再就业 3636 人，扶持创业带头人 120 人，农村劳动力转移就业 6 万余人次，城镇登记失业率 4.05%。四级就业创业服务

网络体系搭建完成，省级“双创”基地复审通过。全省首届职业技能大赛在我县举办。昌盛社区获评国家级充分就业社区。

社会事业均衡性更强。教育事业协调发展，学前教育公办率达到 50%，普惠率达到 97%。“双减”工作稳步推进，校外培训机构办学行为持续规范。13 个教育联盟辐射 40 所学校，集团化办学成果不断深化。实施校舍安全保障长效机制项目 14 个，义务教育薄弱环节改善及能力提升、普通高中改善办学条件项目建设完成。医药卫生体制改革不断深化，中医药服务实现基层全覆盖。妇女儿童、老年人健康服务体系日益完善。社工站获得省级奖补资金。全国健康县创建取得明显进展。省级食品安全示范县进入中期评估阶段。文化惠民工程扎实推进，开展群众性文化活动 467 场。辽宁大学田野考古实践基地建成投用。我县运动员在省民运会创 2 金 2 银 2 铜佳绩。“巾帼建功行动”深入开展，获评“全国最美家庭”1 个、“辽宁省最美家庭”1 个。

——最难得的是：我们主动适应发展新常态，社会大局保持稳定

风险防控精准到位。防范化解债务风险各项措施有力落实，年度政府债务化解完成。金融机构改革有序推进，农信社不良贷款清收进度在全省名列前茅，现金清收全市第一。安全生产工作扎实推进，国务院十五条硬措施落实落细，“三级”包保责任全面覆盖，隐患排查治理不断深入，城镇燃气、自建房、醇基燃料等专项治理行动有力开展，全县安全生产

形势保持总体稳定。全国“两会”“二十大”等重要时间节点维稳安保任务圆满完成。

社会治理成效显著。信访形势持续稳定，领导包案和常态化接访、下访制度有力落实，“千件化访”行动成果显著，化解率达到 98%。新时代“枫桥经验”落地生根，创新矛盾纠纷化解机制，调解成功率达到 99%。根治农民工欠薪工作扎实开展，追回工资 1619.6 万元。已售商品房“办证难”问题有效化解，新台账 1882 户首登率达到 100%。“八五”普法深入实施，法治政府建设全面推进。打击整治“十大攻坚行动”常态化开展。县公安局获评第一批“全国公安机关执法示范单位”。羊角沟镇十八台村获评“全国乡村治理示范村”，水泉镇水泉村获评“全国民主法治示范村”。

疫情防控有序有力。“集中统一、快速反应”的应急指挥体系有效激活，“四方责任”全面压紧压实，各项常态化防控措施落实落细。13 个专班作用有力发挥，“6+N”能力建设水平系统提升。新冠疫苗全程接种率完成 87.58%，始终保持全市前列。科学处置突发输入疫情，及时跟进调整防控政策，疫情防控取得阶段性成果。

回望这一年的战疫历程，45 名疾控人员、2665 名医务人员白衣执甲、冲在“疫”线，同病毒短兵相接，205 名勇士逆行出征，紧急驰援西藏、沈阳、大连等地，诠释了医者仁心的崇高精神；广大公安干警、交通执法人员与 309 名党员干部冲锋在前，冒着酷暑严寒、不分昼夜，坚守防控岗位，彰显了恪尽职守的为民本色；公安、政府大数据中心与 5897

名网格员发挥“大数据+脚底板”作用，及时处理协查数据，形成了网格化防控坚固屏障；2009名采样人员、3099名志愿者与社区、村工作人员通力合作、倾情奉献，主动投身抗疫战场，高质量完成24轮区域全员核酸筛查；社会各界人士广伸援手、传递温情，书写了同舟共济的大爱情怀。善良、坚韧的喀左人民识大体、顾大局，“宅”在家里、守住家门，展现了守望相助的浓浓真情。全县上下众志成城、共克时艰，在利州大地奏响了一曲科学战疫、硬核担当的英雄赞歌！

各位代表！

压力下的收获弥足珍贵，探索中的突破更为可贵。一年来，我们用汗水浇灌收获，以拼搏笃定前行，经济社会发展取得了一批节点性、标志性、奠基性的全新突破。在县域发展上，我们凝聚共识、勇创一流，科学谋划了高质量项目129个，总投资70.2亿元，向上争取到位资金34.73亿元，全部用于民生领域和重点项目支出，规模体量再创新高。在民生福祉上，我们勇毅担当、克难奋进，聚力实施了城市提升、凌绥高速、水系连通等工程，群众生产生活条件将得到有效改善，城乡发展底气更足。在政府自身建设上，我们接续奋斗、善作善成，持续巩固了党史学习教育成果，人大代表建议、政协委员提案办复率、满意率均达到了100%。民族宗教、老龄、气象、妇女儿童、民兵预备役等工作均取得新进展，政府的施政水平和工作效能得到了较大提升。

各位代表！

成绩来自勠力同心，发展源于合力攻坚。我们取得的每

一点成绩，赢得的每一次掌声，无不体现着县委的坚强领导，倾注着人大代表、政协委员的鼎力支持，饱含着离退休老领导、老同志的关心拥护，积淀着商贾贤达的信任投入，凝聚着全县人民的奋勇拼搏。在此，我代表县人民政府，向各位代表、各位委员、各民主党派、工商联和社会各界人士，向驻喀人民解放军、武警、消防指战员和政法干警，向长期战斗在抗疫前沿、乡村振兴一线的广大干部，向关心、支持喀左发展的域外企业家和各界朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也应清醒认识到，虽然县域发展的动力和活力不断迸发，但长期积累的深层次矛盾和问题尚未得到彻底解决：外部环境存在诸多不确定性，经济全面恢复的基础还不牢固；消费市场尚未完全回暖，企业经营仍面临不少困难，财政收支平衡压力较大；战略性新兴产业还未形成有力支撑，传统产业转型升级还不够快；营商环境对标一流仍有差距，市场化法治化水平需进一步提升；生态环保压力尚存，矿山修复任重道远；统筹发展与安全仍有不足，安全生产存在薄弱环节；城乡区域间发展差距仍然较大，民生保障领域还有不少短板；社会治理水平还有欠缺，治理体系和治理能力现代化需要大力推进。

对此，我们将高度重视、强化举措，努力在今后的工作中加以改进。

2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也

是实现跨越赶超、争先晋位的关键之年。2023 年，我们将迎来自治县成立 65 周年。做好明年工作，要坚持“四个原则”：

一是坚持提升站位增强向心力。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为加快高质量发展的行动纲领，深入学习贯彻党的二十大精神，坚决执行县委决策，不断增强干事创业向心力。

二是坚持产业发展增强竞争力。始终把项目建设作为加快高质量发展的中心任务，以产业项目优化要素配置、完善平台支撑、推动技术革新，不断增强核心竞争力。

三是坚持协调发展增强支撑力。始终把推动城乡一体作为加快高质量发展的有力抓手，在征迁收储上攻坚，在建设管理上提标，在环境打造上着力，不断增强空间支撑力。

四是坚持和谐发展增强凝聚力。始终把增进民生福祉作为加快高质量发展的最终目的，运用法治思维创新管理，加大资金投入改善民生，让社会更加公平正义，让人民生活更加幸福美满，不断增强社会凝聚力。

综合考虑外部形势和我县实际，按照县十五届二次党代会部署，2023 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%，固定资产投资增长 12%，一般公共预算收入力争增长 10%，规上工业增加值增长 8%，社会消费品零售总额增长 10%，农村居民人均可支配收入与地区生产总值增速保持同步。为此，我们将聚焦重点领域和关键环节，大力实施“五大攻坚”，奋力实现“五大提速”，以优异成绩向自治县成立 65 周年献礼。

一、聚焦转型升级靶向攻坚，奋力实现产业经济高质量发展大提速

集群式推进新型工业。始终突出工业主体地位，以工业振兴带动全方位振兴，以重大项目实施和关键领域创新，培育新兴产业，促进转型升级。深入推进结构调整“三篇大文章”，加快北方电瓷、亚森重工等“老字号”改造升级，推动东晟碳材、红山化工等“原字号”延链补链强链，推进博宇半导体、翔翼新能源等“新字号”培育壮大。提振特色产业发展信心，推动紫砂、陈醋等产业发展壮大。加快硕美再生金属镓、凯美石英管、同位素高纯气体等项目建成投产，推进金鼎高纯磷、研发检测孵化中心和中试海创基地等项目落地，快速壮大“一县一业”半导体新材料产业集群，2023年实现产值30亿元以上，向“十四五”末实现百亿产值全力冲刺。坚持创新驱动，引育“雏鹰”企业9家、“瞪羚”企业3家、“独角兽”〔12〕企业1家，实现“小升规”15户、“规升巨”1户。

集成式推进高效农业。突出土地适度规模流转和品牌龙头企业招引两个主抓手，加快转变农业发展方式，努力实现质量和效益同步提高。以现有五大产业链条为基础，继续抓龙头企业和农业园区建设，持续提升农产品深加工能力，加快推进宏发食品、兴源食品、海辰宠物食品二期达产达效，强力推动韩伟食品、加加禾原冷链物流、禾顺有机食品项目落地开工，不断促进产业集聚，2023年新晋升省市龙头企业5家，现代农业园区实现产值35亿元。建强禾原农业集团，

拓展招商引资和对外合资合作能力。不断提升设施小区、养殖场、特色种植基地规范化、标准化、规模化水平，2023 年打造集中连片的设施农业 1500 亩。推进公营子镇争创国家级产业强镇。

集聚式推进现代服务业。全面推动服务业发展提速、比重提高、水平提升，增强服务业对县域经济的正向拉动作用。巩固国家电子商务进农村综合示范县项目工作成果，深入实施县域商业建设行动，促进城乡生产、流通和消费高效贯通、提质增效。扩大医药仓储物流园项目集聚规模，推进神草医药仓储物流项目投产见效、邦琪医药仓储物流项目开工建设。发挥“辽宁老字号”和“辽宁礼物”品牌优势，开展多元促消费活动，释放消费潜能。深入实施“引客入喀”工程，以利州古城、龙源湖、浴龙谷为核心，打造夜间旅游消费集聚群。充分利用文旅集团投融资平台，开展对外招商引资与合资合作，推动利州古城、博物馆小镇等项目做大做优做强，促进文旅产业升级。加快乡村旅游开发步伐，发挥旅游产业赋能乡村振兴作用。全面提升旅游基础设施，建设智慧旅游平台，继续推进凌河第一湾景区提标改造。

集约式推进数字经济。准确把握上级政策和资本流动趋势，提高信息数据整合配置能力，不断增强产业发展的技术支撑。夯实数字政府建设基础，发挥好大数据管理局职能作用。按照“集约建设、共建共享”原则，持续推进政府大数据中心、开发区工业互联网平台建设，加强数据的归集、治理和交换，推动政府与企业数据共享，向企业开放信息资源

27 类 53 项，调用数据超过 100 万次。落实支持工业数字化有关政策，加快推进宝理塑研、海辰宠物食品、鑫美高纯砷等 10 家企业数字化改造，完成两化融合评估企业 10 家，打造数字化场景 20 个。继续加大 5G 信号覆盖范围，2023 年建设 5G 基站 150 座。

二、聚焦开放合作深度攻坚，奋力实现资源优势高质量整合大提速

招大引强蓄活水。持续发挥“3+4+20+22”全员专业招商和“一聘任两奖励”激励机制作用，完善招商政策，严禁“两高”〔13〕“六小”〔14〕项目盲目上马。坚持南方北方“双区并重”、走出去请进来“双向发力”，聚焦半导体新材料、高端智能制造、农产品精深加工、文化旅游等领域，大力推行以商招商、产业链招商，进一步深挖投资信息、延伸招商触角、拓宽引资渠道，努力在招大引强上实现新突破。积极促进深圳星玥、辽宁盛邦环保筑路材料、金鼎高纯磷等企业项目对接签约，推进久秉 AI 餐饮机器人、天津银河高端阀门等项目落地开工。全年新签约项目 140 个以上、落地开工项目 80 个以上。

扩充项目壮筋骨。聚焦“四个一批”，继续完善专班负责、滚动实施、压茬推进的项目建设机制，坚持清单化管理、工程化推进、责任化落实。全面落实“项目管家”制度，着力破解手续要件、资金、土地、用电等瓶颈问题，确保签约项目早落地、落地项目早投产、投产项目早达效。落实“双碳”要求，着力推动“绿电”消纳应用产业示范基地建设，

紧盯国能辽宁新能源抽水蓄能、国盛电力增量配电网暨风光储氢一体化等重大项目落地实施。重点推进华沣精密金属、通美晶体磷化铟晶片、凯美石英管等项目在一季度开工，推进华腾新材料、协利新材料、海辰宠物智能制造工厂扩建等项目半年投产。全年开复工项目 170 个以上，新建开工 70 个以上。

夯实平台筑根基。坚持“三园”并进，全方位加强要素保障。经济开发区以半导体新材料产业园、医药仓储物流园为牵引，持续完善基础设施，全年完成修建道路 19 公里，铺设给排水管网 14 公里。完善研发设计、检验检测和教育医疗等生产生活服务配套，持续提升项目入驻吸引力、承载力。进一步建强现代农业园区，完成污水处理厂一期工程，新铺设道路 8 公里、给水管网 14.8 公里、污水管网 18.7 公里、通讯管网 3.3 公里，安装路灯 346 盏，完善配套设施和绿化景观，不断提升园区品质，积极争创国家级现代农业产业园区。

储备争取增后劲。紧盯国省政策走向，高标准谋划包装一批产业发展、民生改善、基础设施项目，重点推动开发区道路及配套设施更新改造、龙源湖体育公园、新博物馆装修布展等项目的申报和争取工作。积极引入社会资本，推进行业部门、国有公司与农发行等金融机构合作，深入实施城市提升、矿山植被恢复、高铁广场、龙凤山景区改造提升等工程。加大“跑部进省”工作力度，力争更多政策、资金、项目向喀左倾斜。2023 年包装储备项目 100 个以上，争取到位

资金增长 10%以上。

优化环境强信心。持续深化“1+4”改革，推动“放管服”改革向纵深发力。提升“放”的含金量，加强县乡村智能智慧服务体系建设，向基层服务站点赋权办理事项 210 项，全面提高服务效能。提升“管”的实效性，开展营商环境常态化监督，紧盯“痛点”“堵点”“难点”问题，营造良好的干事创业氛围。提升“服”的满意度，持续推进政务服务中心“三化”〔15〕建设，推动“一网通办”再提标，实现网上可办率 100%。企业开办、职工退休等 34 项政务服务做到“一次办”，电子印章使用率达到 100%。落实助企纾困各项政策，降低企业经营成本。

三、聚焦生态建设系统攻坚，奋力实现城乡环境高质量改善大提速

持续实施生态治理。强化系统治理，推进环保督察反馈问题年度任务清零销号。围绕“碳达峰、碳中和”减排目标，高质量完成年度减排任务。突出气、水、土污染共治，实施“散乱污”企业综合整治，开展扬尘治理、秸秆禁烧等专项行动。加强饮用水水源地保护和入河排污口排查整治力度，确保重要饮用水源水质达标率 100%。管控整治农业面源、畜禽养殖污染，加强固体废物和危险废物安全处置。修复生态肌理，完善河长制考核评价体系，实施大凌河流域生态治理扩面提升工程，确保河湖水质稳定在Ⅲ类以上。全面实行林长制，完成人工造林 10 万亩。编制完成县乡国土空间规划。严格落实耕地保护和矿产资源管理职责，深入推进石灰

石、碎石企业有效整合，推进 1189 亩矿山恢复治理，继续争创省级绿色矿山。

持续提升城市品位。着力建设创新、绿色、智慧高品质城市，继续实施雨污分流改造和道路翻建工程，节能改造路灯 3815 基、新建智慧灯杆 224 基，易址新建日处理 4 万吨污水处理厂。加快滨江悦府、金泰新华府、雍德府四期等项目建设，实施房地产开发 60 万平方米。推动腾龙市场北侧、原一小学周边等棚户区改造。推进园林绿化扩容提质，城市绿化面积达到 585 万平方米，新建口袋公园 6 处，增加景观小品 10 处。持续提高城市治理水平，实行智慧化、精细化管理，保持城市井然有序。全力保障凌绥高速顺利建设。修建国省干线公路 4.9 公里，实施路基改造 23 公里。积极争取凌兴线瓦房店水库段改造和北外环路项目。全力争创国家城乡交通一体化示范县。

持续改善农村人居环境。大力开展以“拆违治乱”“三清一改”〔16〕“五化”〔17〕为重点的村庄清洁行动，由“清脏”向“治乱”拓展，由村庄面上清洁向屋内庭院、村庄周边延伸。新建村庄口袋公园 8 个，公共绿地 21 处，每个乡镇建设 1 个重点示范村。全面完成行政村户厕试点工作，新建农村无害化卫生厕所 500 个。明确乡村、部门和运行管理单位责任，不断完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的农村人居环境长效管护机制。继续抓“四好农村路”建设，农村好路率达到 79%，积极争创国家级“四好农村路”示范县。

四、聚焦民生保障合力攻坚，奋力实现发展成果高质量共享大提速

全力抓好乡村振兴。持续开展防返贫动态监测和帮扶工作，优化完善网格员摸排和部门筛查预警联动机制，做到早发现、早干预、早帮扶。抓好第三次土壤普查，着力强化粮食生产，完成粮食种植 85 万亩以上，新建高标准农田 3 万亩以上。优化实施植保、土肥等农技推广项目，不断提高农民增收能力。培育提升一批农民合作社和家庭农场，建设完善一批新型养殖小区，2023 年创建省级合作社 3 个、省级家庭农场 6 个，新改建标准化养殖小区 15 个。进一步强化扶贫项目资产动态监督管理，确保发挥最大效益。

全力抓好民生保障。不断优化财政支出结构，集中财力“保民生、保工资、保运转”。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，城镇新增就业 3500 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。推广应用电子医保凭证，持续加强医保基金监管能力建设，健全社会监督激励机制。推进医疗服务价格、医保支付方式改革，促进医保基本公共服务均等化。做好退役军人安置工作。完善城乡救助体系，加大对低保户、特困户、残疾人、孤儿等弱势群体的救助保障力度，按时足额发放各类补贴。推进养老事业发展，开展居家、社区养老建设，提升机构养老服务水平。推动社工站向基层延伸，实现县域全覆盖。

全力抓好社会事业。全面完成“双减”工作。促进义务教育优质均衡发展，坚持纵向学段有机衔接。创新家庭、学

校、社会协同育人机制。改善办学条件，推进职教中心教学楼|水泉镇中心小学教学综合楼、乡镇学校塑胶运动场、第三高中塑胶运动场及校舍维修、设备采购等项目。协同推进“三医联动”〔18〕改革，建设紧密型县域医共体。推动家庭医生签约服务，提升妇幼保健服务质量和水平。持续开展爱国卫生运动。继续完善公共文化体育服务基础设施，提升数字化建设水平，广泛开展群众性文化体育活动。积极创建省级食品安全示范县。做好第五次全国经济普查工作。

全力抓好社会稳定。持续优化疫情防控措施，提升基层管理服务能力，加强疫苗接种工作力度，做好重点场所、重点部位、重点人群防控。强化医疗体系建设，提升方舱医院救治能力，最大程度保护人民群众生命健康安全。防范化解债务风险，积极稳妥化解存量债务，坚决遏制隐性债务增量。加大“两行”不良贷款清收力度，有效化解金融风险。持续抓好安全生产，不断完善责任清单，常态化开展隐患排查治理，坚决防范重特大事故发生。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展“零访”“清零”行动，扎实做好包案化解工作，确保矛盾问题化解在当地、解决在基层。深化平安喀左建设，持续开展打击枪爆违法犯罪、食药环犯罪、电信网络诈骗、养老诈骗等系列专项行动，常态化开展扫黑除恶专项斗争。积极做好防灾减灾工作，确保人民生命财产安全。

五、聚焦作风强化全面攻坚，奋力实现政府效能高质量释放大提速

聚焦思想强作风，始终做到忠诚履职。自觉弘扬伟大建

党精神，把党对一切工作的领导贯彻到政府工作的各个领域、各个方面，全面学习贯彻党的二十大精神，真正做到学以致用、用以促学，打好扎实的理论基础，从思想观念和办事效率方面更加适应新时代的要求。

聚焦法治强作风，始终做到依法履职。严格落实重大行政决策法定程序，做到科学、民主、依法决策。严格执行县人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大的法律监督、政协的民主监督和社会的广泛监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。全面深化重点领域信息公开，加强重要事项信息发布，确保权力在阳光下运行。

聚焦落实强作风，始终做到高效履职。持续推进精文减会，让各级干部拿出更多时间，扑下身子加油干，甩开膀子大胆干。充分发扬斗争精神，增强斗争本领，敢于担当、主动作为。推进“图表化”挂图作战、“清单化”台账管理、“模板化”高效运行、“机制化”保持长效的模式，全面提升行政效能。

聚焦底线强作风，始终做到廉洁履职。严格落实中央八项规定精神，不踩纪律的“高压线”，不打纪律的“擦边球”。力戒形式主义、官僚主义，大力倡导“亲清”新型政商关系。坚持政府过“紧日子”，群众过“好日子”，政府支出能省则省，把有限财力用到加快发展和民生保障的刀刃上。

聚焦民生强作风，始终做到为民履职。坚持办好民生实事，把就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等人民群众“急盼愁”的民生实事作为作风建设的重要内容来抓，

积极谋划一批民生改善项目，不断提高公共服务水平，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

各位代表！新征程期待新作为，新挑战期待新担当。喀左的明天令人向往、充满希望。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，干在实处、走在前列、勇立潮头，为早日实现中国式现代化、建设富裕文明和谐美丽幸福新喀左而不懈奋斗！

2023 年灵璧县政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是本届政府的开局之年，也是灵璧发展史上极不寻常、极不平凡的一年。一年来，我们深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实党的二十大和中央经济工作会议精神，坚持县委全面领导，紧密团结依靠全县广大干部群众，高效统筹疫情防控和经济社会发展，在应对挑战中抢抓机遇，在复杂局势中把握主动，县域经济逆势回升，各类风险总体可控，社会大局和谐稳定，基本完成县十八届人大一次会议确定的目标。

初步预计，全年地区生产总值将突破 330 亿元，同比增长 5%；固定资产投资同比增长 10%；社会消费品零售总额同比增长 3%；一般公共预算收入完成 14.35 亿元；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 35000 元、17011 元，同比增长 4%、6.5%。受新冠肺炎疫情等超预期因素影响，地区生产总值等 5 项经济指标未能实现预期目标，但增速高于全国、快于全省、好于全市。

这一年，我们主要做了以下六个方面工作：

（一）防疫情、促发展，综合实力跃上新台阶。坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，坚持人民至上、生命至上，常态化疫情防控不放松，强化联防联控基层“三长”作用，科学应对“6·30”疫情，坚决打赢疫情防控阻击战和人民健康保卫战。坚持把保市场主体、服务实体经济纾困发展摆在突出位置，综合施策援企稳岗，设立2亿元产业引导基金，提供政策性融资担保贷款220笔、金额9.7亿元。加大减税降费力度，累计退税减税4.23亿元，占年度税收总额的46%。抢抓长三角一体化发展战略机遇，扎实推进皖北承接产业转移集聚区建设，绿色建材产业园等5个项目纳入长三角一体化平台。新签约项目22个，利用省外资金95.8亿元，同比增长73.5%。争取中央预算内投资1.19亿元、政策性开发性金融工具1.48亿元，发行地方专项债20.28亿元，报批项目用地6285亩，汉浩制造二期、S224改扩建等一批重大项目破土动工。国企改革三年行动圆满收官，县国资集团、交投公司获批AA级主体信用评级。前三季度，地区生产总值完成244.8亿元，同比增长4.4%，增速全市第二。获得全省首轮投资“赛马”激励，奖励用地指标150亩。

（二）抓集聚、强动能，新型工业化开创新局面。坚持龙头引领提质，修订《灵璧县加快轴承产业高质量发展扶持政策》，轴承产业园标准化厂房面积突破50万平方米。成功举办2022世界制造业大会—中国·灵璧高端轴承论坛。轴承装备制造产业集聚发展基地获批市级“战新基地”。灵璧“小轴承”转动实体经济“大产业”获得省委主要领导批示肯定。坚持

产业集聚扩量，园区入驻轴承企业 42 家，设计产能突破百亿元。设立“专精特新”企业培育库，入选企业 7 家，攀望科技获评安徽省“专精特新”冠军企业称号。市场主体保存量、扩增量、提质量成效明显，新增个体工商户 12682 户、民营企业 2088 家，总数分别超 8.7 万户、1.5 万家。民营经济考核位列全省同类县（市、区）第 5 名。坚持科技赋能增效，深化“5G+工业互联网”创新应用，雨鑫木业“5G+MEC 新型数据中心”入选首批国家典型案例。完善“产学研检”一体化架构，“牵手”洛阳轴承研究所建成灵璧轴承研发（检测）中心，成功组建安徽轴承研究院，新增规上工业企业 14 家、“高新”企业 9 家、“战新”企业 6 家。制造业提质扩量增效成效明显，获省政府督查激励。

（三）补短板、提品质，新型城镇化绽露新形象。强力推进安徽省第六届文明城市创建工作，园亭路、罗河路、磬山中路、凌山中路、虞姬大道南延等 5 条道路完成“白改黑”，安装路灯 905 盏，新建、改造城区公共厕所 36 所、节点游园 9 万余平方米，新增公共休闲绿地 19.5 万平方米，改造并免费向社会开放足球场、篮球场 9 处，新建隅顶口、来璧桥、中安广场、阳光小区等便民停车场 18 处，增划城区停车泊位 21275 个，有效解决了群众出行难、如厕难、停车难、“城市牛皮癣”等“老大难”问题，让群众锻炼有场地、休闲有去处、出行更方便，城区面貌焕然一新，居民幸福指数大幅提升。深入推进新型城镇化示范县建设，55 项城乡建设重点工程完成投资 42 亿元。启动棚户区改造 26 万平方米，完成房屋征

收 18 万平方米，科苑小区等 9 个老旧小区得到改造，龙車世纪城、罗河花园等 9 个小区、8061 套安置房交付使用。滨河路二期三期、汴河西路等 15 条道路建成通车，双河路等 9 条“断头路”全线贯通，钟灵大道、迎宾大道、奇石大道等道路综合改造工程如期竣工，城区路网更趋完善。加快推进城乡融合发展，完成“三区三线”规划编制，新增建设用地 4.95 平方公里。在全市率先完成集体经营性建设用地入市改革试点。朱集、大路撤乡设镇，凤仪、鹿鸣、磬云 3 个街道申报待批，灵璧即将迈入“镇街时代”。

（四）重衔接、育产业，农业现代化迈出新步伐。统筹推进“五大振兴”，全力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。投入产业发展衔接资金 1.6 亿元，实施到村项目 35 个、到户项目 6075 个，新增小额贷款 2163 户 1.05 亿元，“三保障一安全”持续巩固，实现零返贫、零致贫“双零”目标，牢牢守住了不发生规模性返贫底线。成功入选全省乡村振兴协同技术服务中心培育建设名单，巩固脱贫攻坚成果后评估综合考核获得“好”等次，灵璧-南陵县域结对帮扶考核全省第一。乡村振兴战略实绩考核位居全省 32 个持续攻坚区第 7 名。积极推进“两强一增”计划，建成高标准农田 20 万亩，规模全省最大。完成“一块田”试点改革 11.5 万亩，下楼、朱集“旱改水”项目新增水田 7000 余亩。孵育市级以上农业产业化龙头企业 12 家。小麦、大豆单产均创历史新高，冯庙镇后朱村大豆单产实测全省第一，粮食总产稳定在 21.6 亿斤以上，实现“十九连丰”。超额完成生猪存栏、出栏任务。

“灵璧黄牛肉”纳入全国“名特优新”农产品名录，杨疇镇入选全国农业特色产业强镇。“安徽省农产品质量安全县”通过复查认定。入选全省首批乡村振兴示范县创建名录，全市唯一。

（五）治污染、促转型，和美灵璧绘出新画卷。系统推进生态文明建设，环境质量持续向好，PM2.5 均值同比下降 7.4%；空气优良天数 273 天、优良率 78.4%，同比提高 1.9 个百分点。创成省级森林城镇 2 个、森林村庄 5 个，完成人工造林 5200 亩，森林覆盖率提升至 23%。10 条城区河道治理初见成效，集中式饮用水源地水质达标率 100%。《幸福河新汴河》原创微视频荣获全国第四届“守护美丽河湖”短视频公益大赛三等奖，新汴河灵璧段工程列入省级幸福河湖名录。农村面源污染治理稳步推进，农药、化肥使用量实现“八连降”。2022 年突出环境问题整改任务如期完成。农村人居环境整治持续深入，新建省级美丽乡村中心村 8 个，餐厨垃圾资源化利用项目建成投运，治理农村汪塘 267 面，改造农村户用卫生厕所 8000 户，5 个畜禽粪污集中处理中心全部投入运营，规模养殖场粪污处理设施配套率 100%，获评全省“2019 年以来开展村庄清洁行动成绩突出的地区”。我县牵头编制的《农作物秸秆标准化收储点建设技术导则》被认定为安徽省地方标准。

（六）暖民心、解民忧，社会事业得到新提升。民生保障全面加强，深入推进“暖民心”10 项行动，20 项民生工程圆满完成，民生支出占一般公共预算支出保持在 85%以上。就业促进提速提效，开发就业岗位 2028 个，新增城镇就业 6207

人。老年助餐暖胃暖情，广泛发动第三方餐饮机构、养老服务机构、社会组织多方参与，建成运营老年助餐点 69 个。虞姬村被评为全国示范性老年友好型社区。安心托幼普及普惠，新建公办幼儿园 4 所，新增学位、托位 2051 个。社会事业全面促进，师范学校、技工学校、第二中学、一初中龙山校区、六中凤山校区、实小园亭路校区等投入使用。维修改造校舍 195 个，新增学位 21500 个。县职高通过省级职业教育 A 类办学水平评估，跻身全省中职院校 18 强。我县运动员孟新宁、刘瑶瑶在全省第八届残运会上斩获 4 枚金牌。新建、改造乡镇卫生院 19 个，建设标准化村卫生室 213 所。县人民医院与省第二人民医院托管合作，安徽省第二人民医院灵璧医院挂牌运营。奇石文化园、钟馗文化园向社会免费开放。社会治理全面深化，完成特困供养审批权限下放，城乡低保、特困供养“两项补贴”提标扩面。医保基金运行平稳，城乡居民基本医保常住人口参保率全市第一。扎实推进“1+10+N”安全生产专项整治三年行动，生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”。开通 6660000 热线，累计受理各类诉求 1578 件、办结 1550 件，办结率 98%。建立信访联动工作机制，强力推进信访积案攻坚，信访总量持续下降。常态化开展扫黑除恶专项斗争，问题突出的行业领域得到有效整治，平安建设取得新成效。国防动员和后备力量建设、人民防空、退役军人事务扎实推进，实现全省双拥模范县“七连冠”。统计基层基础全面提升，“12345”工作模式和“四周工作法”获国家统计局、省统计局推广。民族、宗教、工会、青年、妇女、

儿童、科协、红十字、残疾人、关心下一代等事业健康发展。外事、侨务、气象、供销、邮政、档案、地方志等工作取得新成绩。

在统筹推进经济社会发展的同时，我们高度重视政府自身建设。坚持以党的建设为统领，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，以实际行动衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。严格落实省委“一改两为”大会精神，坚持有效市场和有为政府更好结合，持续提升公职人员市场意识、开放思维、办事能力、工作水平。聚焦“走基层、防疫情、促发展、惠民生”工作，广泛组织 12702 名公职人员深入群众和市场主体，解决群众“急难愁盼”问题 5816 个、企业“难点堵点痛点”问题 1934 个。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表议案建议 150 件、政协委员提案 182 件、网友留言和县长热线 3.5 万余件。“八五”普法深入推进，行政机关负责人出庭应诉率 100%，清理废止行政规范性文件 11 个。厉恩重荣获“全国优秀人民警察”称号。严格执行中央八项规定精神及省委实施细则，坚决落实省委巡视反馈问题整改任务，妥善化解城西地表水厂、灵璧中学、旧改 3 号安置房等历史遗留问题。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，全面加强公职人员工程项目监督管理，持续开展县直机关单位和重点股室社会满意度评议。广泛开展“优环境、稳经济”现场办公活动，加力优化营商环境，构建“亲”“清”政商关系，政府系统政治生态持续净化、县域经济发展环境持续优化。

各位代表！不忘来路艰辛，方能踔厉前行。回首 2022 年，成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是县委统揽全局、坚强领导的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，更是全县人民艰辛付出、团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员和离退休老同志，向驻灵部队和武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，向所有关心、支持、参与灵璧建设发展的各级领导、各位客商、各界人士，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

各位代表！看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我县经济社会发展还面临不少困难和挑战：县域经济总量小，高质量发展动能不足，人均生产总值靠后；传统产业转型升级不快，新型产业规模小、链条短，制造业比重低；农业大而不强，农村基础设施薄弱；现代服务业发展不充分，业态不丰富；园区发展速度不快，亩均效益不高；城镇化建设滞后，城市管理粗放，经营城市理念亟待提升；一些干部对新发展理念领悟不透，抓经济工作的能力和意识不强，抓落实的本领不高，统筹协调的力度不够，状态上不来、思路打不开、措施盯不紧、责任压不实、打法不出新、工作不出彩，等等。对此，我们将不回避、不遮掩，逐一分析、逐一解决，并将自觉接受监督、切实加以改进，以更好适应时代和人民的要求。

二、2023 年工作重点

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十

四五”规划的中坚之年，也是灵璧大发展、大跨越的关键之年。站在新起点，面对新形势，保持经济增长的“稳”、放大产业爆发的“势”、实现区域竞争的“进”、托住社会民生的“底”，无不考验着我们的能力与韧劲。我们必须更好统筹：经济发展与民生共享、系统推进与重点突破、结构重塑与绿色转型、跨越赶超与筑牢底线“四个关系”，因势而谋、应势而动、顺势而为、乘势而上，以日夜兼程、风雨无阻的姿态闯出中国式现代化的灵璧路径，以抓铁有痕、踏石留印的干劲拼出高质量发展的灵璧图景。

今年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，聚焦中国式现代化本质要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，更好统筹发展和安全，更加关注稳增长、稳就业、稳物价，持续增进民生福祉，着力筑牢团结的基础、凝聚奋斗的力量，持续锚定“全市争先、全省晋位、争创一流”发展目标和“两县两区一基地”建设任务，聚力经济发展“增速争第一、总量争第二、人均争靠前”的奋进目标，全力推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”融合发展，在高质量发展中促进共同富裕，奋力谱写中国式现代化美好灵璧新篇章。

综合考虑，经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%以上，一般公共预算收入增长 10%以上，固定资产投资增长 13%左右，工业化率达到 20%以上，城镇化率再

提高 2 个百分点，全员劳动生产率达到 4.9 万元/人，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8%、9%左右，主要动态经济指标全市靠前，粮食产量、节能减排等指标完成省市下达目标任务。

为实现上述目标任务，我们将重点做好以下八个方面工作。

（一）驰而不息扩投资，增强现代化高质量发展后劲

坚持把项目建设作为经济发展的生命线，以持续扩大有效投资为重点，创新项目推进机制，致力招强引优，聚力“双十双百双千”目标，为高质量发展增添动力、厚植动能。

以更大力度“双招双引”。树牢全县“一盘棋”思想，深化产业链招商、以商引商、基金委托招商三条主路径，优化政府扶持政策，着力形成“以点、连线、带面”的滚动效应和集群效应，用市场化的思维推动招商引资由“土地优惠、税收减免”向“资本运作、基金支持”为主转变。树牢“人才是第一资源”理念，广泛招才引智，培育行业尖兵，通过挂职交流、专题培训等方式，建立一支精通产业政策、熟悉行业市场、擅长商务谈判的“政府投行队伍”。树牢“筑巢引凤”意识，瞄准四大产业，配强四大专班，探索项目共享分成机制，精准考核有效信息数和签约、落地转化率，点燃部门、园区、各镇招商激情。树牢“项目为王”意识，加快推进海光金属铝、工业铝型材、新能源换电站等单体投资超 5 亿元的大项目签约落地，力争新引进亿元以上产业类项目不低于 20 个，利用省外资金同比增长 30%以上。

以更高强度保障要素。坚持“要素跟着项目走”，完善要素保障周会商机制，强化信息共享、靠前服务、容缺办理、限时办结，用最快的速度让最好的项目获得最优的资源。打好“标准地”改革、集体经营性建设用地入市等创新牌，争取新增建设用地指标 1000 亩以上。建成运行灵城 110 千伏变电站，启动黄岗 110 千伏变电站和县供电公司生产综合用房建设。完成固镇-灵璧天然气长输管道敷设和加压工程。加大项目争取力度，谋划申报中央预算内投资和各类专项债项目 20 个、争取资金 25 亿元以上。强化政银企对接，新增贷款超 75 亿元，让更多金融“活水”浇灌产业“良田”。

以更快速度推进项目。坚持“管行业必须管投资”，建立重大投资项目决策联席会议制度，对投资 3000 万元以上的政府投资项目、招商引资项目、社会化投资项目等进行联合审查。建立重大项目管理库，强化项目全生命周期管理，坚决杜绝以小充大、前后不一、有始无终现象，谋划推进重点项目 200 个以上，总投资超 1000 亿元。狠抓产业类投资项目建设，确保轴承产业园五期、广鑫轴承等 20 个亿元以上项目全面开工，万东轴承、儒特二期等 10 个亿元以上项目竣工投产，实现投资量、实物量、纳统量“三量齐升”。圆满完成山南棚改项目、张氏园亭项目等 11 个地块约 67 万平方米征收任务，高效推进 67 项城乡建设重点工程，年内完成城建类投资 95 亿元以上。

以更广维度对外合作。紧盯“一年初见效、两年求突破、三年大变样”目标，加大跨区对接频次，打造结对帮扶和省际

毗邻区建设新样板。健全与杭州临平合作机制，高位组建灵璧-临平合作产业园管理机构，开展产业、技术、人才、资本双向交流，实现两地产业发展、行政审批、公共服务等高对接，引进项目 10 个以上，到位资金超 20 亿元。加快推动灵璧-徐州空港新区省际毗邻区 2 平方公里启动区建设，承接淮海经济区产业转移项目 10 个以上，到位资金 12 亿元以上。

（二）凝心聚力抓工业，筑牢现代化产业发展基础

聚焦工业“123”上台阶计划，做大轴承产业，做强实体经济，做优承载主体，完成工业增加值增长 10%、工业投资增长 20%、技改投资增长 30%年度任务。

大抓轴承强引领。立足轴承产业主导地位不动摇，一张蓝图绘到底，走好主导产业集群、龙头企业引领两大工业发展路径，加快推进轴承产业园四期 AB 区、五期标准化厂房建设，精准延链补链强链，力争引进 1-2 家轴承行业头部企业，新落地轴承企业 15 家以上，形成以轴承产业为主导，智能装备、纺织服装、现代农机协同发展的“1+N”产业集群。充分发挥合肥工业大学、中国矿业大学等中直单位帮扶作用，积极对接西北工业大学、洛阳轴承研究所等科研院所，推动灵璧轴承研发（检测）中心申创省级研发机构，实现更多科技成果转移转化项目落户灵璧。

大增实体夯基础。坚定不移发展实体经济，强化国资“造血”和融资功能，支持县投资集团利用九顶山-垵子山矿权对冲融资，培育或引进 1 家上市公司；推动县国资集团向新型基础设施、“战新”产业、公共服务等领域拓进，力争国有企

业实际营收超 5 亿元。鼓励支持民营企业发展，推动儒特实业率先完成“股改”，加大诚润食品、汉浩制造等上市后备企业培育力度，为 2024 年实现灵璧企业首发上市奠定基础。民营经济考核争取全省同类县前列。坚定不移推进创新驱动，加快企业数字化、智能化、绿色化改造，新增“5G+工业互联网”应用场景 1 个、绿色工厂 1 个。扎实推进“双创”行动，新增发明专利 60 项，完成科研成果转化 50 项，科研成果转化率 30%以上。坚持用链式思维推进传统产业升级，支持企业完成技改投资 11 亿元。培育制造业“专精特新”及“小巨人”企业 2 家。新增规上工业企业 20 家以上、高新技术企业 9 家，“战新”产业产值、“高新”企业产值分别增长 15%。坚定不移优化营商环境，大力推行优惠政策“免申即享+秒速直达”，个体工商户、民营企业分别新增 18000 户、3200 家。

大建园区塑格局。优化“一区多园”布局，坚持以经济开发区北区为重点，建成迎宾大道北延、唐河路西延等园区主干路网，释放发展空间，布局银行、宾馆、餐饮、商超等服务业态，着力发展以轴承为代表的高端装备制造产业。以轻工业为基础，提升南部纺织产业园；以飞松机械等为重点，打造冯庙现代农机产业园；以磬石工艺产品、青石板材、绿色建材为特色，着力建设渔沟绿色建材产业园；以光大生物质发电项目为龙头，壮大尹集循环经济产业园；积极承接徐州产业转移，实质性建设下楼省际毗邻区示范园。聚焦园区主责主业，深化改革创新，全面剥离社会事务，健全机构功能设置，试行“管委会+平台公司”新体制，全面加强融资能力

建设，提升园区发展经济、服务企业水平。力争园区工业项目 100%“标准地”出让，进一步缩短前期手续，加速项目落地。着力推进“亩均论英雄”改革，实行“正向激励+反向倒逼”模式，盘活工业低效用地 400 亩以上，推动土地节约集约利用，打造强劲活跃的经济增长极。

（三）以人为本抓城建，建设现代化中等宜居城市

坚持“东进、西展、南扩、北连，坐山拥河”发展思路，立足“12345”建设路径，做好山水文章，加快国家级县城新型城镇化示范县建设步伐，打造独具特色的皖北山水园林城市。

倾力打造“一带”靓点。高质量建设新汴河生态景观带。在左岸景观的基础上，接续完善各类基础配套设施，修复岳洪河生态缓冲湿地，提升奇石文化园商业街，盘活水街，启动建设拜石古街，形成 10 公里亲水景观，打造集自然、生态、休闲、健康为一体的综合性开放公园，让灵璧百姓乐享生态美景、拥抱健康生活。

致力构建“两轴”格局。明晰以政务中轴线为骨干的纵轴和以大运河遗址公园为脉络的横轴。纵轴，改造完成并开放政务中心北部景观带，建成钟灵广场南延至园亭路工程。横轴，因地制宜改造大运河遗址公园城区段，突出以汉、唐、宋风格，点状布局休闲广场、公共厕所等公共配套设施，传承历史记忆，让文化自信融入日常生活。

接力推进“三区”联动。高水平建设西部凤凰新区、南部滨河新区、东部龙车新区。依托凤凰山以南、新汴河以北“双阳”地段，以商务休闲为特色，积极建设活力迸发的凤凰

新区。以改造提升为方向，保留南部园区纺织产业，着力打造产城融合的滨河新区。以集中居住为主导，植入高质量全周期教育资源，依托县医院优质医疗资源，稳步筑造舒心宜居的龙車新区，把最好的资源留给人民。

全力实施“四园”建设。下大力气推进凤凰山、龙車山、红石山3座公园和张氏园亭建设。突出城区自然山体优势，统筹生态廊道、城市绿道、观景视道和大气通道，完成凤凰山公园、龙車山公园、红石山公园配套设施建设，培育城市绿芯、天然氧吧。加力推进张氏园亭复建项目地块征收，加快项目建设，年内完成主体工程，把公园建到居民家门口，实现景观效应、民生效应、生态效应辉映相交。

着力培植“五种”理念。坚持规划引领，突出整体性、系统性、协调性、可持续性，高质量编制道路、消防、地下空间等61个急需实施的国土空间和城市功能性专项规划。坚持系统建设，科学实施城市更新行动，明晰城市天际线，凸显城区主色调，推进“环境、设施、市容、立面”四位一体综合整治，建成奇石大道、迎宾大道两条示范路。坚持精细化管理，以创建全国、全省文明城市为总抓手，强力推进小区物业管理提升工程，常态化整治背街小巷、农贸市场、无物业小区等重点部位，持续推进七大重点创建任务。坚持科学经营，盘活城市闲置公共资源，推动公共绿地、停车场、社区闲置办公用房等公共资源市场化运作，提高经营城市含金量，实现社会效益、经济效益最大化。坚持数字赋能，强化城区信息化工程项目审核把关，严格统一管理。加快“智慧城

市”建设，新建 5G 基站 110 个，集成共享智慧城管、智慧公交，打造宜居、韧性、智慧城市。

（四）持之以恒促振兴，闯出农业现代化灵璧新路

坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴战略，确保农业稳产增效、农民稳步增收、农村稳定增能，建设美美与共的和美乡村。

让农业更强、更有效益。坚持以工业化思维发展农业、以服务业方式经营农业，全面实施“两强一增”行动计划，全方位夯实粮食安全根基，新建、改造高标准农田 10.6 万亩，实施“旱改水”项目 5000 亩，因地制宜推广“小田变大田”及“大托管”服务改革 30 万亩以上，确保粮食种植面积 340 万亩以上。依托产粮大县基础，引进 1-2 家粮食农业产业化龙头企业。打造以冯庙为核心、以粮油加工为主导的省级现代农业产业园。突出品牌粮油、食用菌、肉牛“一主两辅”特色产业，新增长三角绿色农产品生产加工供应基地 2 个、市级以上农民专业合作社示范社 25 家以上。抢抓预制菜、绿色食品等产业“风口”，加快推进兴程预制菜、绿兴科技、冷链屠宰等项目建设，推动农产品精深加工产业“前延后伸”。推动灵璧黄牛肉、食用菌等“名特优新”农产品开拓市场、打响品牌，向全国餐桌端出更多“灵璧味道”。

让农村更美、更有活力。秉承经营集镇理念，坚持“整片征迁、集中安置、综合开发、平台运作”，支持下楼、渔沟等镇积极推进综合性小城镇建设试点，高质量打造美丽乡村、特色小镇、现代化小城镇，加速人口向城镇集聚，促进县域

城镇化率显著提升。新建改造农村公路 58 公里，申创安徽省“四好农村路”示范县。系统谋划、分步推进农村地区骨干水系连通工程，加快推进群众喝上引调水工程。深入实施农村人居环境整治五年提升行动，完成户厕改造 7000 户，逐步消除农村旱厕、污水直排、垃圾乱堆等现象。深化农村闲置宅基地盘活利用改革试点，持续改善农民住房条件，打造省级美丽乡村 6 个。做实文化惠民工程，优化乡村公共文化服务体系。拓展新时代文明实践中心功能，抓好乡风文明建设，持续推进移风易俗，积极创建省级乡村治理示范镇村 2 个、省市级文明镇村 10 个。

让农民更富、更有奔头。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫的底线。健全农民收入稳定增长机制，以村党组织领办合作社为统领，全面开展党建引领信用村建设，发挥省委宣传部等 11 家省直单位帮扶优势，持续拓展深化结对帮扶合作，不断壮大村级集体经济，培育发展 50 万元以上经济强村不低于 100 个，其中百万元以上强村达 40 个。支持更多科技人员下乡、大学生回乡、农民工返乡，培养更多致富带头人。突出乡土特色，坚持宜种则种、宜养则养、宜商则商、宜游则游，探索多种类型庭院经济，多渠道促进群众增收。

（五）突出特色抓三产，构建现代化服务业体系

立足灵璧资源禀赋、产业发展需要、群众生活需求，增强消费对经济发展的基础性作用，推动现代服务业同先进制造业深度融合，适应居民消费升级，提高服务业质量和效益。

释放特色旅游魅力。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化旅游业融合发展，研究编制灵璧县文化旅游规划、民宿发展意见。依托奇石文化园、钟馗文化园、虞姬文化园等旅游资源，打造非遗展示、文创商品、休闲简餐、商务会展为一体的文化街区。加快推进钟馗文化园 4A 级景区创建，稳步推进磬云山国家地质公园建设。加大旅游营销力度，让灵璧奇石文化节、“五·廿八”古会等精品活动人气更旺、名气更响，打造灵璧旅游形象 IP、皖北网红打卡地。筹办首届灵璧大运河遗址文化博览会。持续推动乡村旅游“421”行动，实施乡村旅游“双微”示范项目 40 个，建成精品民宿、“后备箱工程”基地各 2 个，打造省级精品主题村、特色美食村、旅游风景道各 1 个。筑牢文物安全防线，加快推进渔沟龙山渠修缮工程。支持渔沟镇和垓下村、虞姬村创建省级特色旅游名镇、名村，积极争创安徽省全域旅游示范区。

挖掘生产服务潜力。探索培育共享车间、共享设备，推动灵璧制造业向“微笑曲线”两端延伸，新引进 1 家规上生产性服务业，配套完善园区生活服务设施。加快建设灵璧物流产业园，构建高效顺畅的物流体系，提高要素流动效率，降低物流商流成本。加速推进 S223、S224 改扩建工程，贯通县域两条南北主动脉，构建北接徐州、南连蚌埠的便捷交通网络。着力推进颐高电商创业小镇建设，培育壮大电商主体，新增电商企业 15 家，力争电子商务交易额实现 30 亿元，农产品网销额突破 5 亿元大关。根据轴承企业发展需要，适时打造“线上+线下”轴承专业市场。

激发消费市场活力。推动生活性服务业向高品质和多样化发展，优化消费空间布局，在城区打造“一核两心三条街”的商贸服务体系。优化升级隅顶口商业核心区。加快翔茂商业综合中心建设，确保 10 月份正式投入运营；在凤凰新区布局一座集商贸、娱乐、休闲、消费于一体的大型商业综合中心。支持特色餐饮提质提档，积极培育莱迪尚街、奇石文化街、颐高新天地等 3 条特色商业街。推动新建小区和老旧小区布局社区综合服务中心，完善配置蔬菜直销、日用百货、快递药品等基本便民服务。谋划建设镇政府驻地农贸商业综合体 8 座，逐步完善村级电商服务站点基础设施配套，提升村级便民服务网点承载力。

（六）用心用情抓民生，提高现代化社会生活品质

坚持在发展中保障和改善民生，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，不断满足人民对美好生活的向往。

下好就业先手棋。坚持做大“蛋糕”、分好“蛋糕”，发展产业、创造就业。加大职业技能培训，开展就业创业培训 7000 人次以上，着力解决结构性就业矛盾。加快推进就业优先政策落实，完善劳动关系协商协调机制，加强社会劳动者尤其是新业态从业者的权益保护。积极推进“三公里”就业圈建设，促进更加充分更高质量就业，新增城镇就业 5600 人，确保“零就业”家庭动态清零。

练好教育基本功。落实立德树人根本任务，坚持“双创”引领、“五育”并举，编制教育事业发展规划，优化义务教育

学区布局，新建幼儿园 10 所、义务教育学校 3 所，实施幼儿园、义务教育维修改造项目 63 个，新增学位 7500 个。加快推进 105 所农村闲置教学点资产盘活利用，完成 2 所民办学校置换外迁。扎实推进县域高中提升计划，将灵璧一中、灵璧中学 2 座省级示范高中打造得更有特色、更高质量、更出经验、更加现代化，继续保持全市领先水平。大力推进县职高、技工学校争创国家级优质中等职业学校，积极推动升格专科职业院校，争取省政府督查激励。加强师德师风建设，实施名师、名班主任、名校校长“三名”工程，强化师资力量全县统筹，创成学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡县。让学生回归本真、让教师回归本业、让教育回归本质。

打好健康保卫战。依托省第二人民医院、安徽中医药大学，借助优质医疗资源、技术力量和人才资源，优化县域医疗卫生资源布局，大力推进紧密型县域医共体建设。深入实施基层医疗卫生服务能力提升三年行动，推动镇级卫生院挂牌护理院、托管养老院试点，加快县精神病院专科医院建设、提供床位 300 个，积极创建省级健康促进县。加强中医药人才队伍建设，提升基层中医药服务能力，争创全国基层中医药工作示范县。完善疾病预防控制体系，有效遏制重大传染病传播风险。深入开展爱国卫生运动，争创国家级卫生县城。

写好民生大文章。认真开展 10 项“暖民心”行动，深入实施民生工程。积极推进全民参保计划，统筹衔接各类社会救助，加强医保基金监管，扩大基本养老、医疗、失业和工伤

等各类保险参保覆盖面。全面保障退役军人权益。贯彻落实全民科学素质纲要。稳妥实施三孩生育政策及配套支持政策，促进全县人口长期均衡发展。建成交付中央广场二期、乐居春风里等安置房 3200 套以上。连通双拥路、汴河路、闫河路等 18 条“断头路”，加快构建“十横八纵”城区主干路网。全面开放体育馆，加快推进文化馆、图书馆、博物馆建设，布局新增一批群众身边的球场、健身设施，引导群众健康文明新生活。抓实重要民生商品保供稳价，保障困难群众基本生活。

（七）放眼长远抓生态，加快现代化绿色转型发展

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹污染治理、生态保护、绿色转型，站在人与自然和谐共生的高度谋划推动发展，加快实现生态环境“三降三升”目标。

推进污染防治攻坚。持续巩固中央、省环保督察反馈问题整改成果，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强污染物协同控制，突出整治工地扬尘，加快淘汰老旧柴油货车，深度开展挥发性有机化合物治理和源头替代。PM_{2.5}、PM₁₀指数持续下降，空气优良天数比例提升至 79%。严格落实河（湖）长制，巩固城区黑臭水体治理成效，扎实推进全国农村黑臭水体治理试点项目，完成 6 个镇政府驻地生活污水处理设施提质增效，确保地表水考核断面水质持续稳定达标，集中式饮用水源水质达标率 100%。扎实开展第三次全国土壤普查工作。完成拟出让地块土壤污染状况调查，加大对非法倾倒固废、危废巡查执法力度。

加强生态环境修复。完善城市生态系统，统筹水资源、水环境、水生态治理，高质量连通城区 10 条河道水系，提高河水、雨水、中水回收利用率，大力推进何山水库建设，基本实现城市水生态自主循环。科学治理废弃矿山，生态修复治理面积 600 亩。完成 50 处农村黑臭水体治理任务，农村黑臭水体比例持续下降。加快推进“百村万树”绿化行动，完成植树造林 2200 亩以上，森林覆盖率达到 24%，让绿色成为灵璧最美的底色。

推动绿色转型发展。调整优化能源结构，积极发展风能发电、屋面光伏发电，建成国能灵璧浍沟风电场一期项目，加快推进二期工程；实施轴承产业园屋面分布式光伏项目，清洁能源使用比例大幅提升。严格落实水资源刚性约束制度，启用城西地表水厂，封停城区地下水取水井，实现地下水位由降回升。严格落实“三线一单”，坚决遏制“两高”项目。强化基层生态环保监管执法，完善精准发现处置问题工作闭环，持续降低群众环保问题投诉。开展全民节约行动，倡导绿色出行、绿色消费、绿色生活。

（八）守土有责敢担当，推进现代化社会治理

强化前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，持续提升社会治理能力和治理体系现代化，夯实社会大局和谐稳定基础，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

科学精准抓好疫情防控。坚持人民至上、生命至上，准确把握、全面执行党中央各项优化防控措施，坚持“第九版”、落实“二十条”、执行“新十条”，用好《基层防疫参考手册》

(第一版),把防疫工作重心从防控感染转向医疗救治,确保疫情防控平稳转段。强化分级分类收治,加强医疗防疫物资储备,保障社会正常运转和基本医疗服务。继续普及新冠疫苗接种,加强对老年人群和免疫功能低下重点人群的疫苗接种,最大程度保护人民生命安全和身体健康。

强化突发事件应急处置。严格落实《灵璧县突发事件应急处置机制(试行)》,强化安全事故、意外事件、网络舆情、极端天气等各类突发事件应急处置预案演练,加强流程磨合衔接,补齐工作短板,提高应急处置能力。完成自然灾害综合风险普查,完善自然灾害风险信息库。加强应急队伍、物资保障、应急广播体系建设,筑牢应对突发事件基础支撑和组织保障。

提升公共安全保障水平。坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完成县级深化应急管理综合行政执法改革。深入推进“铸安”行动,实施城市安全生命线一期工程,持续推进乡村道路、重点水域、老旧桥涵、高层小区、农村消防等领域安全整治。压茬推进企业安全生产标准化一体化建设,创建三级标准化企业 20 家。从严抓好食品药品监管,确保群众“舌尖上的安全”,力争安徽省食品安全示范县首创首成。加快社会信用体系建设,引导资本市场规范健康发展,稳妥化解银行风险和重点企业信用违约风险。加强个人信息保护,严厉打击新型电信网络诈骗犯罪行为。

健全完善社会治理体系。深化市域社会治理现代化试点,加快“雪亮工程”建设,打造“综治中心+网格化+信息化”的基

层社会治理升级版。坚持“四加”信访工作机制，严格落实领导带案下访、阅批群众来信、领衔包案化解等制度，全面开展矛盾纠纷排查，切实提高初信初访化解率，强力推进信访积案攻坚，真正把“送上门的群众工作”做实做好。深化平安建设，常态化开展扫黑除恶斗争，持续抓好行业乱象整顿，加强社会面巡逻防控，提高街面见警率、管事率和震慑力，努力建设更高水平平安灵璧。支持工会、妇联、残联、共青团、工商联、红十字会等人民团体广泛参与社会治理和公共服务，扎实做好民族、宗教、外事、侨务、气象、人防、双拥、关心下一代等工作。

三、持续加强政府自身建设

各位代表！历史的使命、发展的重任、人民的期盼，对政府工作提出了更高的要求。我们将秉持“一张蓝图绘到底”的定力，胸怀“人民政府为人民”的赤诚，从自身做起、从现在干起，不断提升政府治理能力和治理水平，全力打造人民满意政府。

（一）强化政治引领，打造“有责”政府。始终把对党忠诚作为根本要求，坚持把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，慎重决策、慎重用权，站稳人民立场，用心用情办好群众牵肠挂肚的民生大事、天天有感的关键小事。

（二）强化工作效能，打造“有力”政府。紧扣县委重大决策部署，健全扁平、直达、强力的落实机制。坚持重点工作“一事一工单”，明确具体目标、完成节点、责任人员，形成“有部署、有落实、有反馈、有督查”的高效工作闭环。坚持“一周一调度”，把“周”作为最长的时间节点，强化一线思维、问题导向，大力弘扬“钉钉子”精神，确保小事不过夜、问题不过周。坚持“一季一考评”，健全奖惩激励机制，提升政府系统效能，激发“扛旗夺牌”的干劲，焕发“比学赶超”的激情，为实干撑腰、为发展聚力，推动更多工作走在前列、争当标兵。

（三）强化履职担当，打造“有为”政府。紧跟新时代步伐，提升专业素养和数字化思维，提高政策研究和解决问题能力，确保政府各项工作想得透、说得清、干得实。坚持用法治理理念、法治思维和法治方式推动工作，统筹推进法治政府建设。自觉接受县人大法律监督、县政协民主监督和社会舆论监督，高效办理人大代表议案建议和政协委员提案，努力把各方面的“金点子”转化为推动发展的“真招数”。严格落实政府议事规则及相关制度，确保政府决策科学化、民主化、法治化。严格遵守行政执法程序，严格兑现政府公共政策，打造法治政府、诚信政府。

（四）强化作风建设，打造“有信”政府。切实以作风之变引领发展之变，坚决扛起全面从严治党责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，持续推进基层减负，文件、会议均再压减5%。坚持政府过“紧日子”，

持续提高财政资金使用绩效。强化规则、程序、标准意识，用制度管权管人管事，让干部敢为、基层敢闯、企业敢干、群众敢首创。推深做实优化营商环境“十做到”“十禁止”，常态化举办“企业家接待日”活动。深入推进统计基层基础建设、巩固、提升三年行动，高标准做好第五次全国经济普查工作。深化机关单位和重点股室社会满意度评议，重手整治“中梗阻”现象，倒逼干部摒弃衙门风气、强化服务意识，保持清正廉洁、务实担当的政府形象。

各位代表！宏伟蓝图催人奋进，征程再启未来可期。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，紧紧团结全县人民，用激情和担当、智慧与坚忍，自信自强、守正创新、踔厉奋发、勇毅前行，为加快建设社会主义现代化美好灵璧而团结奋斗！

2023 年如东县政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

刚刚过去的 2022 年，面对复杂严峻的外部环境和多重超预期的困难挑战，在上级党委、政府和县委的坚强领导下，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，锚定跨越赶超目标，切实担起重任重责，扎实开展“六个年”活动，各项工作取得新进展。

一年来，面对严峻防控形势，我们坚定决心、科学应对，全力守护人民健康和社会运转。始终坚持人民至上、生命至上，科学精准落实防控要求，织密织牢防控网络，因时因势优化防控措施，促进防控政策平滑转换。在“动态清零”阶段，没有出现本土阳性病例，有力守护了人民生命健康。特别是在疫情最吃紧的时候，全县上下众志成城、日夜奋战，12000 余名党员干部下沉一线、近万名“微网格员”走家入户，广大医务工作者冲锋在前、人民群众积极配合，构筑了同心抗疫的坚固防线。48 小时建成启用全市首家方舱医院，

累计接受外地转运隔离 428 人，先后派出 4120 人次医护人员支援上海、天津、苏川等地，为全国抗疫大局贡献如东力量。面对疫情冲击，多措并举保障产业链供应链畅通运转，在全市率先建立领导挂钩服务企业制度，及时开辟上海等地物流专用通道，第一时间实现全面复工复产。社会运转有序，学校未因疫情停课，商场超市、住宿餐饮、农贸市场等公共场所保持正常经营，社会消费品零售总额全年领跑，增幅高于全市 4.4 个百分点。

一年来，面对经济下行压力，我们坚定信心、迎难而上，有力稳住经济基本盘。受疫情反复、重点行业减量、重大项目产出未达预期等多重不利因素影响，去年全县工业增加值一直处于低位，我们采取稳经济一揽子措施，在稳固工业的同时，不断强化服务业支撑作用，有效顶住了下行压力，预计全年实现地区生产总值 1340 亿元，同比增长 1%。完成一般公共预算收入 76.85 亿元，增幅全市第一，总量在全市首次实现赶超。兑现“减免缓退”税费 97.8 亿元，其中留抵退税 48.3 亿元、全市第二。固定资产投资、进出口总额、存贷款余额等多项指标增幅排名全市前列。实现规上工业产值 1760 亿元，新增规上工业企业 102 家、应税销售超 50 亿元企业 3 家，获批全国制造业单项冠军企业 1 家、国家级专精特新“小巨人”企业 2 家，中天科技获评江苏制造突出贡献奖，泰禾股份顺利过会。深入推进“招商引资突破年”活动，举办线上线下各类招商活动百余场，签约亿元以上项目 107 个，实际利用外资 4.2 亿美元。扎实开展“营商环境提升年”

活动，成功举办第五届企业“金牛奖”评选活动，大力推进“一件事一次办一窗办”，实现企业开办全流程“0.5个工作日”办结。重大项目上位审批实现突破，桐昆三期、金光二期等15个项目获省市能评批复。新开工5亿元以上工业项目25个、竣工14个，项目建设综合考核保持全市第一方阵。LNG接卸量再破700万吨，新能源年上网电量达到126亿度，超过全社会用电量的1.5倍。持续推进转型升级，引进科创型项目63个，认定高新技术企业106家，完成智能化改造数字化转型项目315个，高新技术产业产值占比达到47%。举办首届如东质量大会，参与制修订国际标准4项，万人发明专利拥有量增长17.6%。工业企业资源集约利用综合评价平台启动运行，盘活低效闲置土地1545亩，获评省土地执法模范县、全市唯一。县域经济基本竞争力位列全国百强县（市）第31位，比上年再进2位，圆满完成“百强排名升十位”三年目标。

一年来，面对城乡建设短板，我们坚定恒心、加快补短，着力优化环境面貌。针对县城首位度、人口集聚度较低和农村基础建设存在的弱项，我们以建设更高水平全国文明城市为抓手，补短板、强功能、提品质，有序推进城市更新和乡村振兴。县城房屋征收面积超过12万平方米，商品房销售面积达到110万平方米，中央商场、上河印巷等基本建成，“三河六岸”、鹤鸣公园南区对外开放，县城建成区绿地率达到38.5%。安置房建设、老旧小区改造稳步实施，完成江海东路等8条市政道路新建改造。如通苏湖城际铁路前期工

作进展顺利，洋吕铁路、洋通高速二期加快建设。洋口港区通用码头扩建工程全面完工，液化品码头5个泊位全部启用。新建高标准农田12.88万亩，农业机械化水平达到95.8%，粮食总产量接近100万吨。新培育省市农业龙头企业9家、示范家庭农场19个，创成省级特色田园乡村2个，省级现代农业产业示范园通过认定，我县入选省农业现代化先行区建设名单、全市唯一。“水质达标决战年”活动成效明显，市考以上断面水质优Ⅲ比例达到100%，区域治水覆盖面积达到443平方公里，九洋河治理工程竣工，栟茶运河治理工程开工建设，完成农村生活污水治理2.5万户。扎实推进中央和省环保督察交办问题整改，振新颜料固废处置问题完成整改销号。严格落实“三线一单”生态环境分区管控，全市首家省级“绿色矿山”花落如东，“美丽海湾”小洋口段获评首批省级示范项目，新增绿化造林4248亩、全市第一，空气质量保持全省领先。

一年来，面对财政收支挑战，我们坚定民心、办好实事，聚力增进民生福祉。减税缓税、疫情防控、房地产市场波动等加大了财政收支平衡压力。我们始终把人民群众放在最高位置，坚决做到财政再难不能难群众、开支再压不能压民生，高质量完成48项民生实事，民生投入高于往年。精准落实稳岗就业政策，新增城镇就业9200余人、创业2500余人，城乡居民人均可支配收入增长5.8%。做好退役军人和优抚对象服务保障工作，以全市最高分获评省双拥模范县。1.2万被征地农民纳入社会保障，“民善康”参保率超过53%，对

口协作取得新成效。着力解决“一老一小”问题，镇村居家养老服务中心、青少年宫乡村托管服务实现全覆盖。如东高级中学异地新建等项目加快推进，三盛、碧桂园幼儿园投入使用，义务教育质量监测全省第一，中高考再创佳绩。推动优质医疗资源联动共享，引进建成“名医工作室”5个，县公共卫生临床应急中心投入使用，医保便民工作获省政府激励表彰。栟茶古镇全面开街，小洋口旅游度假区获评全国体育旅游精品景区，国清寺遗址保护利用工程顺利竣工。举办文化惠民演出1400余场，少年杂技团在世界魔术大赛喜摘四项大奖，实现中国魔术历史性突破。加快解决困扰自建房小区居民多年的用气难题，完成管道天然气安装1500余户。全省首创海上安全监管议事协调工作机制，扎实开展安全生产大检查、公共安全重大隐患“三清”专项行动、农村道路交通安全巩固提升专项行动等，生产安全事故起数、死亡人数实现双下降。刑事案件、电诈案件破案率全市第一，公众安全感全省领先。

一年来，面对艰巨繁重任务，我们坚定初心、激发干劲，努力提升治理能力和水平。深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。持之以恒加强政府自身建设，健全完善政府工作规则和议事规则，深入开展“双聚双高”作风效能提升专项行动，政府运行更加科学、规范、高效。自觉接受各方监督，人大代表建议、政协提案全部办结，满意率均超过96%。深入开展“八五”普法，行政诉讼败诉率保持全市最低水平，

获评全省法治政府建设示范县。积极开展“政府公众开放月”活动，办好用好 12345 热线，解决群众诉求 4.7 万件。成立全市首家劳动人事争议联合调处中心，根治欠薪工作全市领先。县域治理“一网统管”成效初显，“信访突出问题攻坚化解年”行动扎实开展，信访积案化解率居省市前列，圆满完成党的二十大等重大活动安保维稳任务。牢固树立过紧日子思想，严控“三公”经费，政府性债务规模和债务率持续下降。认真落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任制，定期听取政府组成部门“一岗双责”落实情况，扎实做好巡视巡察和审计反馈问题即知即改工作。严格遵守中央八项规定，严肃惩治群众身边的腐败问题和不正之风。

各位代表，回首过去的一年，面对困难和挑战，我们在极不容易的年份取得了极为难得的成绩。这得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引；得益于上级党委、政府和县委的坚强领导，以及县人大、县政协的监督支持；得益于全县广大干部群众的理解支持、团结奋斗。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向离退休老同志，向驻如部队指战员和各人民团体，向所有关心支持如东发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，如东发展还面临一些困难和问题：发展模式较多依赖资源，发展方式还比较粗放；重大项目储备不足，迫切需要攻坚克难突破；城镇化率不高，城市发展和治理存在薄弱环节；乡村振兴任务较重，

生态环境治理任重道远；民生领域还有不少欠账，人口导入亟需加快；政府职能转变仍需加强，营商环境还有提升空间，等等。对此，我们将采取更加有力措施，切实加以解决。

二、2023 年主要工作

党的二十大为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，我们将坚决贯彻“五个牢牢把握”和“全面学习、全面把握、全面落实”的重要指示，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻认识中国式现代化的中国特色和本质要求，全面推进中国式现代化如东新实践，奋力开辟高质量发展新境界，让中国式现代化在如东大地充分展现可观可感的现实图景。

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，做好各项工作责任重大、意义深远。今年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，按照中央经济工作会议和省市县委全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，聚焦跨越赶超新阶段新使命，强化“双争意识”，把握“三条主线”，突出“四优”“五掀起”，深化“六个年”活动，以崭新业绩推

动中国式现代化如东新实践开好局起好步。

当前，尽管面临着外部环境复杂严峻、区域竞争日趋激烈、疫情影响仍将持续等风险挑战，但如东进入跨越赶超新阶段的大势不可阻挡。经过多年打基础、抓项目、强园区，如东高质量发展已经驶入快车道，独特的沿海区位优势、空间承载优势将进一步彰显。随着长三角一体化发展等重大战略更大力度推进，南通重大基础设施建设利好不断，如东同样站上了快发展的绝佳“风口”，跨越赶超机遇之好前所未有。我们将以时不我待、只争朝夕的紧迫感，顺势而为、乘势而上，一着不让抢抓机遇、用好机遇，不断把潜在优势转化为实实在在的发展胜势。

新的一年，我们将更加注重发展质态，聚焦“紧环境下如何更好推进发展”。特别以巡视整改为契机，更加完整、准确、全面贯彻新发展理念，在“发展”上出实招、在“质态”上求突破，推动经济实现质的有效提升和量的快速增长。把扩大消费摆在优先位置，综合施策大力提振市场信心，不断增强发展活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创蔚然成风。更加注重真抓实干，聚焦“紧日子下如何更好为民办事”。始终坚持民生优先，在“真抓”上动真格、在“实干”上更努力，进一步开阔思路、创造性开展工作，平衡协调好财力紧张与为民办事之间的关系，从群众最迫切最关心的事情着手，干一件成一件，让发展更有温度、幸福更有质感。更加注重高效统筹，聚焦“紧要求下如何更好守住底线”。牢固树立紧要求下紧守底线的理念，在“高效”

上见作风、在“统筹”上显担当，坚持问题导向、极限思维，以“时时放心不下”的责任感，下更大功夫从提高治理能力入手，有力有效提升底线工作管控水平。

今年全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6%以上；一般公共预算收入增长 6.5%以上；固定资产投资增长 7%以上；社会消费品零售总额增长 8%左右；外贸进出口、实际使用外资稳中提质；城乡居民收入增长快于经济增长；节能减排和环境质量完成省市下达目标任务。

围绕上述目标，今年将重点抓好“七个突出”：

（一）突出转型提升，着力推动经济向好走强

坚持把发展的着力点放在实体经济上，调高、调新、调优产业结构，努力构建具有向海特色的现代化产业体系。

深耕先进制造业。紧扣高端化、智能化、绿色化，推动传统产业加快转型、新兴产业集群发展，全力打造新能源、新材料、智能通讯及电网装备三个千亿级产业集群，力争规上工业应税销售增长 12.5%、规上工业产值增长 13%，新增规上工业企业 100 家以上，工业应税销售超亿元企业达到 260 家。加大产业链骨干企业扶持力度，确保“链主”企业达到 50 家。鼓励企业加大技改投入，力争技改投资占比超过 40%，培育省级以上专精特新“小巨人”企业 10 家。完善企业上市挂牌奖励政策，精准推动优质企业对接资本市场，确保新增上市企业不少于 2 家。

做强现代服务业。大力实施现代服务业繁荣发展三年行动计划，推动生产性服务业向专业化和高端化延伸，重点培

育现代物流、科技服务、电子商务等业态，打造独具特色的电商进农村示范工程。充分发挥消费对经济发展的基础性作用，推动生活性服务业向多样化和个性化升级，加强县域商业体系建设，拉动汽车、家电等传统大宗消费，发展首店经济、夜经济等新型消费业态。全年新增规上服务业企业 80 家，服务业应税销售增长 8% 以上。

大力发展数字经济。加快推进数字产业化、产业数字化，鼓励和引导制造业企业“上云、用数、赋智”，促进数字经济和实体经济深度融合，实施智能化改造数字化转型项目 300 个以上。积极培育光电通信、大数据、车联网、人工智能、第三代半导体等数字产业。把数字政府建设作为激活发展动能的重要抓手，完善政务数据“一平台”建设，加强公共服务领域数字化改造，不断提升数字化治理水平。

（二）突出项目为王，着力打造跨越赶超动能

始终把项目招引建设作为高质量发展强引擎，以一批大项目、好项目的突破，为跨越赶超注入强劲动力。

强势突破招商引资。瞄准新能源、新材料、高端装备等产业，深耕德法日韩等国家和上海、苏南、深圳等地区，精准对接知名外企、重点央企、上市公司，拿出突破性举措，做到主攻方向更明。紧盯后疫情时期投资风口、政策窗口，积极抢抓欧洲能源危机带来的企业外迁，以及国内产业由沿江向沿海转移等机遇，掀起“坐不住、跑起来”的招商热潮，做到主动出击更快。优化充实招商人才队伍，组建各类专业化、实操型招商小分队，有效落实产业链招商、基金招商、

驻点招商，做到主力队伍更专。更高水平办好海洽会、如商发展大会等活动，奋力实现标志性项目招引突破，确保招引亿元以上项目不少于 120 个，其中百亿元以上 1 个、5 亿元以上 50 个，实际利用外资 4.2 亿美元。

强力推进项目建设。优化完善重大项目服务专班和预审机制，精准破解土地、能耗、环境容量等要素制约，让“拿地即开工”成为常态，助力项目快竣工、快投产、快达效。重点抓好桐昆三期、金光二期、天赐材料、华润燃气 LNG 接收站等一批重大项目开工建设，确保新开工 5 亿元以上工业项目不少于 30 个。牢固树立“亩产论英雄”导向，深化工业企业资源集约利用综合评价，加大低效落后产能腾退力度，全年盘活低效闲置土地 1500 亩以上。

强化主体平台支撑。深化园区体制机制改革，密切与苏南园区产业协作和共建，做大做强特色主导产业，以更强烈的紧迫感、危机感提高园区承载力和贡献度。经济开发区、高新区要按照国家级园区定位，完善配套服务功能，集聚优势资源向科技含量高、投入产出高的优质项目倾斜，促进高端装备、安全防护、智能通讯和电网装备等产业集群发展，推动泛半导体、生命健康等产业持续发展。洋口港经济开发区要利用好金牛作业区码头开工建设、黄海二桥全线贯通等优势，加快引进一批龙头型、基地型项目，确保重大项目建设实现突破。洋口镇要坚持节约集约、绿色循环，高效利用好化工园区稀缺资源，加快推动植保、化工新材料、专用化学品等产业向高端化发展。

（三）突出激发活力，着力提振市场主体信心

把改革开放作为关键一招、把创新作为第一动力，更好破解制约高质量发展的矛盾问题，最大限度释放市场主体活力。

激发改革活力。集成推进“放管服”改革，全域实施“一址多照”“一照多址”等改革，有效增强“一网通办”能力，加快打造“15分钟政务服务圈”，让各类市场主体充分感受到在如东创新创业的便捷。完善国有资产监管机制，推动国企加快市场化转型，增强市场竞争力和抗风险能力。完成省级宅基地线上审批试点任务，高效推进全域土地综合整治国家级试点。扩大对外开放合作，大力发展跨境电商、海外仓等新业态，引导企业拓展全球市场，确保外贸进出口总额突破 600 亿元。

激发创新活力。以创建国家创新型县份为抓手，深入实施创新驱动发展战略，发挥企业创新主体作用，力争引进科创型项目 100 个、新认定高新技术企业 100 家以上，全社会研发投入占比达到 2.75% 以上。鼓励骨干企业组建创新联合体，新培育省市级企业技术中心 5 家以上，规模以上高新技术企业研发机构实现全覆盖。提高科技成果转化和产业化水平，实施产学研合作项目 120 个以上。健全完善“引育用留”全链条人才服务体系，放大“扶海英才”系列政策和品牌效应，发挥上海、苏州、南京等人才驿站作用，力争新引进高层次人才 40 人以上。

激发市场活力。坚持换位思考、贴心服务，始终与企业

想在一起、干在一起，千方百计帮助解决实际困难，切实有效提振市场主体信心。统筹协调推进“五经普”各项工作，用足用好减税降费等政策措施，确保精准滴灌、直达快享。组织企业参加广交会、进博会等重点展会，支持企业抢订单、拓市场、保份额。灵活开展政银企对接活动，全年新增制造业贷款不低于 40 亿元。推行包容审慎监管和柔性执法，构建亲而有度、清而有为的新型政商关系，加快形成如来如愿的一流营商环境。

（四）突出宜居宜业，着力提升城市能级品质

继续针对城市建设短板弱项，进一步提高城市规划、建设、治理水平，加快打造宜居、韧性、智慧城市。

更高标准实施城市更新。深化城市空间统筹及控规研究，编制完成国土空间总体规划，进一步优化城市布局，完善城市功能。新建改造湘江路、人民路等市政道路，有序实施老旧小区改造。建设一批小游园、口袋公园，鹤鸣公园全面对外开放，构建更富亲和力的公共空间、公共绿地系统。加强文明城市常态长效管理，集中整治城郊结合部、农贸市场、背街小巷等区域环境面貌，全力推动花木市场、二手车市场竣工运营。优化智慧城管建设，积极构建“一屏统揽、一网统管”的智慧治理格局，更好解决出店经营、餐饮油烟、违章建筑、乱停乱放等突出问题。

更大力度加快交通建设。深度融入长三角交通体系，力争如通苏湖城际铁路工可获批，启扬高速河口互通、228 国道如东段、222 省道如东段等前期审批取得新进展，洋吕铁

路年内竣工。深入开展农村道路交通安全巩固提升三年专项行动，新改扩建农村道路不少于 100 公里，积极创建“四好农村路”全国示范县。优化城乡公交线路，对接市区开通“大都市域公交”，提升城乡公交服务水平。

更实举措推进新型城镇化。加快出台以人为核心、以县城为重要载体的城镇化建设实施方案，引导农业转移人口进城定居，因地制宜建设彰显如东特色的滨海风貌城镇带。以重大工程建设为契机，不断完善公共服务配套，加快栟茶镇县域城市副中心建设步伐。围绕产业转型、教育医疗、社会保障等领域，实施更加积极的人口导入策略，深入落实三孩政策，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。启动青年发展型城市建设，提供更多的市场化就业创业机会，让青年人激活如东城市发展。

（五）突出富民强村，着力加快乡村振兴步伐

坚持农业农村优先发展，促进农业提质增效、农村生态宜居、农民持续增收，加快农业农村现代化建设。

让农业更兴旺。坚决落实粮食安全责任制，严守耕地红线，加快推进种业振兴，实施高标准农田“十百千”示范工程，新建改造高标准农田 6.89 万亩以上，粮食总产量稳定在 98 万吨以上。做大优质粮油、精品果蔬、规模畜禽、现代渔业等主导产业，新增市级以上农业龙头企业 2 家，新开工农业重大项目不少于 29 个。完善刘埠渔港设施配套，开工建设国际水产品交易中心。持续放大“如意东方”品牌效应，积极创建国家级现代农业产业园，推动农业大县向农业强县

迈进。

让农村更美丽。加强“多规合一”实用性村庄规划编制，深入开展乡村建设行动，倡导农村文明新风，培育市级乡村振兴示范村 4 个、先进村 16 个。扎实开展农村人居环境整治提升五年行动，更高标准实施农村改厕、畜禽粪污资源化利用和污水综合治理等重点任务，创建一批省级“三美一高”示范村和特色田园乡村。强化秸秆综合利用全过程管理，确保完成机械化还田 150 万亩以上，综合利用水平达到 98% 左右。注重传统村落和特色民居保护，传承好历史记忆，保留乡风乡韵、乡景乡愁。

让农民更富裕。深入实施农民收入十年倍增计划，落实各类强农惠农政策，确保农村居民人均可支配收入增幅高于城镇。巩固和完善农村基本经营制度，因地制宜发展壮大村级集体经济，确保所有村村营收入达到 65 万元。发展农村适度规模经营，培育省级示范家庭农场 5 家、农民合作社 3 家，力争创成国家农民合作社规范化建设试点县。创新人才返乡留乡激励机制，培养一批乡村振兴带头人和高素质农民。健全供销社基层网络体系，畅通“工业品下乡、农产品进城”通道，更好助力农民增收致富。

（六）突出共建共享，着力提高群众生活水平

深入贯彻以人民为中心的发展思想，用心用情办好民生实事，最大力度解决好人民群众急难愁盼问题。

织密扎牢社会保障网络。持续完善重点群体就业支持体系，确保新增城镇就业 8000 人，城镇登记失业率控制在 2%

以内。健全“一老一小”服务体系，鼓励更多社会力量投入养老和托育领域，完善综合性养老服务中心功能，探索设置家庭照护床位，为居家老年人提供专业化、规范化养老服务；大力发展普惠托育服务，新增普惠托育机构2家以上。全面实施疾病诊断分组付费，落实职工门诊共济保障制度，不断丰富“15分钟医保服务圈”内容。积极发展工会、青少年、红十字、慈善等事业。

持续优化公共服务供给。围绕办好人民满意的教育，进一步优化县城中小学布局，加快培养教育名优人才，深入推进“双减”工作，全力创建国家义务教育优质均衡发展县，确保如东高级中学新校区投入使用。扎实推进健康如东建设，深化医药卫生体制改革，加强紧密型医共体建设，推动人民医院三乙综合医院、中医院三甲中医院创建，加快第四人民医院迁建，促进优质医疗资源持续扩容和均衡布局。办好各类群众性文化活动，持续放大杂技、农民画、红木雕刻等文化品牌影响力，打造更多体现时代精神、如东特色的精品力作。有机整合小洋口旅游度假区、小洋口国家级海洋公园、栟茶古镇景区旅游资源，精心打造全域旅游线路，全力创建国家级旅游度假区。

聚焦重点抓优社会治理。健全完善共建共治共享制度体系，深化12345热线与110平台双向联动，打造全覆盖、全集成、全场景的“城市大脑”。进一步完善网格化服务管理体系，持续推进社会矛盾风险隐患大排查大起底大化解专项行动，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。强化

社会治安整体防控，严厉打击盗抢骗、黑恶拐等违法犯罪活动，争创全国社会治安防控体系建设示范城市。全力保护妇女儿童、残疾人、严重精神障碍患者等群体合法权益，确保社会大局和谐稳定。

（七）突出守牢底线，着力防范化解风险隐患

深入贯彻总体国家安全观，推进安全体系和能力现代化，努力实现高质量发展与高水平安全良性互动。

因时因势优化疫情防控。深入研判“乙类乙管”政策实施后对疫情走势的影响，推动防控重点向“保健康、防重症”转变，实现平稳“压峰转段”。进一步加大医疗资源建设投入，扎实推进分级分类诊疗，防范医疗资源挤兑风险，切实保障群众就医用药。加强农村地区疫情防控，提高老年人疫苗接种率，更大力度守护好弱势群体，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

深入推进污染防治攻坚。坚持精准治污、科学治污、依法治污，举一反三抓好生态环保督察交办问题整改，坚决打击各类环境违法行为，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”，抓好重点污染源治理、秸秆禁烧禁抛等工作，确保空气质量省市领先。统筹开展区域水环境治理、农业面源污染治理、乡镇污水处理厂及配套管网建设运营管理，持续抓好南美白对虾养殖污染综合整治，确保市考以上断面水质稳定达到Ⅲ类。健全危废分级分类管理，推进无废城市建设，加强污染地块修复，保障土壤环境

安全。加大湿地完整性保护，力争创成省级生态文明示范县。

持续提升本质安全水平。深入推进安全发展示范城市建设，扎实开展本质安全提升三年行动，全面落实“制度化管理、实时化监控、自动化阻隔、现代化救援”四项举措。深化公共安全重大风险隐患“三清”专项行动，深入排查危化品、海上作业、城镇燃气、食品药品等重点领域风险隐患，坚决防范遏制较大以上生产安全事故。健全防灾减灾救灾体系，加强应急救援队伍建设，不断提高重大突发公共事件处置保障能力。

切实有效加强风险防范。深入推进债务“瘦身”三年攻坚计划，加大政府性债务管理力度，严控全口径债务总量和经营性债务增量，确保债务率和综合成本持续下降。完善金融风险处置和长效防控机制，妥善做好重点企业债务、房地产、非法集资等风险化解工作，牢牢守住不发生区域性、系统性风险底线。

三、切实加强政府自身建设

发展的重任、人民的期盼，对政府自身建设提出了新的更高要求，我们一定要勇于改革创新、勇于担当尽责，让思想、能力、行动跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要，切实提高政府治理体系和治理能力现代化水平。

对标对表强化政治建设。深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面加强政府系统党的建设，严明政治纪律和政治规矩，不折不扣执行上

级党委、政府和县委决策部署，以实际行动和实干成效确保党的领导全面、系统、整体落实到政府工作各领域各方面。

唯实唯勤提升作风效能。全方位推进服务型政府建设，时刻保持本领恐慌的危机感，大力提升政府系统干部统筹能力、专业能力、治理能力，努力成为推进工作的行家里手、内行领导。深化抓落实工作机制，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风，敢打硬仗、敢啃硬骨头，不达目的决不罢休。淬炼敢于担当、勇于斗争的精神，面对问题不回避、遇到困难不退缩、处理矛盾不推诿，努力以政府的“效率指数”换取如东的“发展指数”。

依法依规深入践行法治。深入贯彻习近平法治思想，加强法治政府建设，做到依法科学民主决策。深化综合行政执法体制改革，促进严格规范公正文明执法。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办好人大代表议案建议和政协委员提案，确保件件有着落、事事有回应。强化审计监督、统计监督，全面推行政务公开，切实提高政府公信力和透明度。

从严从实坚守清廉本色。严格落实党风廉政建设责任制，切实履行“一岗双责”，加强工程建设、国资管控、政府性融资等重点领域监督管理，坚决查处违法违规行为，以彻底自我革命精神打好反腐败斗争攻坚战持久战。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”。一以贯之落实过“紧日子”要求，严控“三公”经费和一般性支出，把有限财力更多用于保障民生和促进发展。

各位代表，奋斗永无止境，实干铸就未来。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在上级党委、政府和县委的正确领导下，紧紧依靠全县人民，踔厉奋发、勇毅前行，为全面推进中国式现代化如东新实践而团结奋斗！

2023 年泗阳县人民政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022 年主要工作和成效

刚刚过去的 2022 年，是本届政府的开局之年，也是泗阳发展进程中极具考验、极不平凡的一年。面对新冠疫情多轮冲击和超出预期的多重压力挑战，我们在县委的坚强领导下，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，较好完成了全年主要目标任务，现代化建设迈出了坚实步伐。预计全县实现地区生产总值 628 亿元、增长 4%；一般公共预算收入 30 亿元、同口径增长 9.6%；固定资产投资增长 9.5%；全体居民人均可支配收入突破 3 万元，增幅位居全市第一。县域经济综合竞争力跃居全国第 102 位，上榜全国数字乡村百强县。“两河”廊道生态修复项目入选国家“山水”工程，耕地保护等 3 项工作获国务院和省政府督查激励。一年来，我们主要做了以下工作：

一是坚持学用结合，推动党的二十大精神在泗阳落地落实。始终把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务、长期战略任务，深刻领会丰富内涵、精神实质和实践要求，

推动全县政府系统用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动。理论武装入脑入心。专题召开县政府党组会、常务会集中学习，深入村居、社区、企业、机关开展宣讲活动，深刻领悟党的二十大精神提出的一系列新战略、新目标、新思路、新举措，切实推动党的二十大精神学深学透、入脑入心。知行合一对标对表。坚持以党的二十大精神定向引航，自觉把工作放在全国、全省、全市大局中谋划和推进，全面对标对表党的二十大精神提出的新部署、新要求，进一步明晰新时代泗阳发展中心任务，以“四化同步、共同富裕”为总抓手，统揽泗阳现代化建设全局。推动落实见行见效。把学习贯彻党的二十大精神与贯彻落实省委、市委、县委全会精神结合起来，狠抓发展第一要务，全面激发内生动力，全力推动党的二十大精神在泗阳大地转化为高质量发展的具体成效。

二是坚持精准施策，经济发展在应对挑战中稳中提质。超前谋划、主动作为，加强经济运行调度，推动经济全面恢复、稳健发展。招商引资成果丰硕。坚持搭平台、引龙头、优服务，深化“1+555”招商机制，成功举办北京、广州、苏州等地投资说明会，新招引亿元以上工业项目 106 个、10 亿元以上项目 21 个，桐昆恒欣二期、华泽功能纤维等 4 个投资超 50 亿元项目成功落地实施。项目建设推进有力。健全重大项目“县级统筹、专班推进”工作机制，定期组织集中开工、现场观摩、帮办会办，亿元以上项目新开工 65 个、新竣工 50 个，国望高科一期、海聆梦产业园等一批重大项目建成投产，60 个省市重大项目完成投资 360 亿元，超额完

成年度投资任务。入库国家政策性开发性金融工具项目 6 个，完成固定资产投资 1.5 亿元。市场消费加快复苏。积极应对疫情影响，出台助企纾困“十二条”，安排各级涉企扶持资金 2893 万元，新增减税降费及退税缓税 18.1 亿元，惠及市场主体 2.8 万户。实施提振消费专项行动，投放惠民消费券 2800 万元，拉动消费超过 10 亿元，社会消费品零售总额达到 178 亿元。出台“房十条”政策，促进房地产市场平稳发展，全年新竣工住房面积 170 万平方米，完成商品房销售面积 106 万平方米。

三是坚持链群重塑，产业转型在推动创新中成势见效。突出工业强县、制造强县，坚定不移调存量、优增量、提质量，产业培育取得新成效。主导产业巩固壮大。深入实施百亿级产业培育工程，“2+3”主导产业集聚成势，实现开票销售 353.4 亿元、同比增长 14.5%，占全县比重超 60%。全面落实产业链“链长制”，深入推进建链补链强链延链，聚力打造纺织服装、化纤织造等 10 条优势产业链，产值突破 490 亿元，3 户企业入选市重点产业链“链主”企业。“5321”工程深入推进，新培育专精特新“小巨人”企业 11 户，新增开票销售超 2000 万元企业 88 户、超亿元企业 20 户，芮邦科技、中利集团等企业开票销售首超 10 亿元。“智改数转”纵深拓展。实施智能化改造、数字化转型三年行动计划，免费诊断企业 154 家，规上工业企业“智改数转”覆盖率达 40%。推动企业“上云用数赋智”，新培育三星级以上“上云”企业 59 户，新增省级“两化”融合贯标企业 6 户、市级以上

示范智能车间 13 个，推广应用工业机器人 180 台，金牌厨柜获批省级互联网标杆工厂。县电商公共服务中心建成运营，培育“就泗鲜”农村电商品牌，实现电商交易额 480 亿元、增长 19.4%。科技创新赋能增效。锻强创新第一动力，新增国家高新技术企业 44 家、国家科技型中小企业 375 家，入选市级“瞪羚”企业 2 家。创新载体建设提速，新增省工程技术研究中心 2 家、市级 53 家，获批省级众创空间 2 家，新建离岸新型研发机构 5 个。创新人才加快集聚，新建校地合作、校企联盟 11 个，全年新引进各类人才 3994 名，其中研究生以上高层次人才 271 名。

四是坚持攻坚克难，发展活力在双向开放中有效激发。深入推进开放创新，加快释放要素资源潜力，持续为经济社会发展注入新动能。重点改革多点突破。“放管服”改革持续深化，赋予小城市 47 项县级执法权限，“一件事”“七证同发”“容缺受理”等改革全面推开，“泗易办”品牌影响力不断扩大。19 项改革被省级以上肯定或推广，工业项目“用地保”数字化管理系统获评省节地模式典型案例，政务服务创新举措获国务院办公厅表扬推广。全面推进乡镇（街道）“全科窗口”建设，下沉公共服务事项 108 项，村（居）“超级代办员”服务团队实现全覆盖。农村宅基地制度改革步伐加快，制发房票、地票 338 张，跨村安置农户 246 户。国企改革三年行动任务全面完成，县属国有企业创新力、抗风险能力持续增强。园区建设全面推进。统筹实施“一区多园”发展模式，经济开发区获批国家知识产权试点园区，吴江（泗

阳) 工业园在全省南北共建县级园区排名第一, 高新区电子信息产业园、装备制造产业园建成投用, 6 个乡镇(街道) 特色产业园新建标准化厂房 51 万平方米。强化功能区发展理念, 省级成子湖旅游度假区、生态循环农业示范区加快建设, 获批创建省级现代农业产业高质量发展示范园。开放合作推深走实。积极融入“一带一路”、长三角一体化等区域合作发展, 新设立外资企业项目 10 个, 新培育外贸出口企业 65 家, 外贸进出口总额增长 11.6%。南北挂钩合作深化拓展, 争取挂钩合作资金 4000 万元, 承接吴江优质产业转移项目 5 个, 泗阳(吴江) 科创飞地建成运营, 教育、卫生、农业等领域合作不断扩大。

五是坚持统筹布局, 美丽泗阳在融合融通中形象彰显。高起点展开空间布局重塑, 城乡建设水平和功能品质稳步提升。城市风貌持续改善。科学划定“三区三线”, 国土空间总体规划编制完成, 63 项县级空间类专项规划加快编制。“一桥两路”工程稳步推进, 347 省道发展大道段、燕山路、支四路建成通车, 城市交通路网加快完善。完成众兴路外立面改造、“女人街”片区整治提升, 改造老旧小区 10 个、棚户区 102.6 万平方米, 新改建公园绿地 3.7 万平方米。实施 12 个海绵城市建设项目, 文城路、市民东道等易涝积水点得到有效治理。推进停车便利化工程, 新增公共机动车停车泊位 2162 个、非机动车停车标线 5.1 万米。乡村振兴扎实推进。编制完成 34 个实用性村庄规划, 创成乡村振兴示范镇 2 个、示范村 20 个。新引进农业产业项目 36 个, 培育国家级农民

合作社示范社 2 个、国家级生态农场 1 家、省级以上产业化龙头企业 5 家，粮食生产实现“十九连丰”。小城市建设三年行动计划扎实推进，王集镇文体中心等 38 个年度项目建成投用，沐泗线、众裴线等改造工程竣工通车。持续推进乡村建设行动，新改建农村公路 120 公里、桥梁 24 座，创成省级农村物流达标县、全省首批城乡公交一体化达标县。统筹实施新一轮农房改善、农村人居环境整治提升，完成 2476 户老旧农房改善，新建省级特色田园乡村 2 个、美丽宜居村庄 17 个，卢集镇成河村入选全国乡村旅游重点村。生态底色更加鲜明。编排实施 747 项重点环保治理工程，统筹做好减污、降碳协同治理，PM2.5 浓度、空气质量优良率持续改善，14 个省市考断面水质达标率 100%，生态环境总体指标全市最优。推进护城河、徐大泓等水系连通，建成农村生态河道 50 条，水系连通及水美乡村建设试点获评全国优秀等级。推动绿地、林地、湿地“三地”同建，国家森林城市创建获国家林草局备案，新增绿化造林 2345 亩，完成自然湿地保护小区建设 5.1 万亩。

六是坚持倾注民生，百姓福祉在提优补短中持续增进。聚焦“民生七有”，三分之二以上财政支出投入民生领域，群众幸福感获得感不断增强。全力促进就业创业。强化就业优先导向，加大企业稳岗扩岗支持力度，开展职业技能培训 8600 人次，城镇新增就业 4500 人。大力发展“创业经济”，发放富民创业担保贷款 5.3 亿元，直接扶持 9300 人创业，带动 1.5 万人就业。全心办好民生实事。新改建中小学校 5 所，

新增基础教育学位 3860 个，普惠性幼儿园覆盖率达 86.4%，高考本科达线率蝉联全市十年桂冠。泗阳医院东院区、脑科医院建成投用，县第一人民医院、新袁医院创成二级综合医院，村卫生室标准化建设达标率 80%，省级卫生乡镇实现全覆盖。新建中片养老服务中心，完成 400 户家庭适老化改造。开展临时救助 7342 人次，发放低保金 2.2 亿元，636 名困境儿童纳入保障范围。建成省、市“15 分钟医保服务圈”示范点 13 个，实现乡镇（街道）全覆盖。举办公共文化服务活动 411 场，全省双拥模范县取得“六连冠”。全面筑牢安全底线。深入推进安全生产专项整治“三年大灶”，投入 2.05 亿元实施安全基础设施项目，狠抓危化品、自建房、城镇燃气安全专项集中治理，生产安全事故起数、死亡人数在上年大幅下降的基础上又分别下降 16.7%、25%。超额完成政府性债务化解年度任务，强化金融风险监测预警和处置，获评省金融生态优秀县。深入开展信访突出问题攻坚化解年活动，信访总量、积案存量分别下降 36.6%、32.4%，圆满完成党的二十大维稳安保各项任务，社会大局和谐稳定。

七是坚持争先创优，政府建设在自我完善中得到加强。主动担当作为，勇于改革创新，政府自身建设取得扎实成效，营造了干事创业的良好氛围。行政效能持续提升。严格落实“三重一大”决策机制，强化政府法律顾问作用，加强行政复议、应诉、执法监督工作，创成省级法治政府建设示范县。严格执行县人大及其常委会决议决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，累计办理人大代表建议 173

件、政协提案 187 件，办结率和满意率均在 99%以上。主动公开政府信息 1.1 万余条，12345 政府热线办理满意率达 94.8%。工作作风明显改善。积极践行一线工作法，深入开展“村村到、户户进、人人访”集中走访调研活动，“四不两直”、微调研成为政府工作的新常态。加强工作闭环管理，建立完善全链条工作推进体系，政府系统狠抓落实的能力持续提升。廉政建设不断深化。落实全面从严治党主体责任，加强政府投资、国有资产等重点领域廉政风险防控，狠抓巡视巡察反馈问题整改，强化审计监督全覆盖和结果运用，党风廉政建设得到全面深化。牢固树立“过紧日子”思想，厉行勤俭节约，“三公经费”、一般性支出分别压减 10%、5% 以上。

过去的一年，全县统计、气象、档案、供销、邮政、市场监管、民族宗教、外事侨务等工作有了新提升，科协、县志、工会、妇女、儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字、志愿服务、关心下一代等事业取得新进步，国防动员、双拥共建、后备力量建设和退役军人事务等工作迈出新步伐。

各位代表！去年我县发生多轮突发输入性疫情，全县上下坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控的系列重要指示精神，沉着应对、科学处置，短时间内有效控制住了疫情，打好打赢了疫情防控的遭遇战、歼灭战。疫情防控进入新阶段后，及时调整完善各项防控措施，推动防控工作重心从“防感染”转向“保健康、防重症”，最大限度保障了人民群众生命安全和身体健康。在共克时艰的日子里，全县人民识大

体、顾大局，同舟共济、众志成城，特别是医务人员、社区工作者不畏艰辛、勇毅坚守，以坚定信念、坚强意志、坚韧努力经受住了考验，彰显了泗阳儿女自强不息、奋斗不止的精气神。在此，我代表县人民政府，向为全县抗疫斗争作出重要贡献的“医护白”“公安蓝”“志愿红”，向各条战线工作人员及广大人民群众，致以崇高的敬意！

各位代表！过去一年，我县各项工作取得的成绩，难能可贵、来之不易。这是省市党委政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县人民勠力同心、拼搏奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向离退休老同志，向驻泗部队官兵、消防救援队伍，向所有关心支持泗阳发展的企业家朋友和社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

思危方能居安，知忧才能克难。在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，对照现代化建设的新要求，我县经济社会发展还存在一些短板和弱项，主要是：重大项目支撑不足，产业层次和创新能力有待提升；城乡统筹发展还需加强，乡村振兴和建设任务依然繁重；民生领域还存在不少短板，群众还有不少“急难愁盼”问题亟待解决；生态环保、安全生产的基础还不够牢固，社会治理有待进一步完善；政务服务效能和水平仍需持续提升。对此，我们将坚持问题导向，拿出硬招实招，全力加以解决，绝不辜负群众期待。

二、2023年目标任务和重点工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，也是泗阳奋进全国百强县的决战决胜之年。做好今年工作，事关全局、意义重大。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以千里运河最美县建设为统领，锚定“865”工作目标，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，坚持工业强县战略不动摇，全面深化改革开放，大力提振市场信心，着力推动高质量发展，扎实推动共同富裕，全力打好“三年进百强”决胜之战，推动中国式现代化泗阳新实践迈出坚实步伐。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%以上，一般公共预算收入增长9%左右，固定资产投资增长9%以上，社会消费品零售总额增长7%以上，城乡居民人均可支配收入与经济增长同步，全面完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。实现这些目标，要重点抓好八个方面工作。

（一）抓项目、扩需求，全力以赴稳定经济增长。充分挖掘市场潜力，推动有效投资与消费需求良性互动，保持经济运行在合理区间。

强力攻坚重大项目。完善优化“1+555”招商体系，选派优秀年轻干部充实招商力量，用好社会化招商服务，着力

构建“大招商”工作格局。实施招商引资“2111”工程，加强产业链招商，积极引进一批头部企业和关键配套项目，全年引进亿元以上项目 100 个、10 亿元以上项目 30 个、50 亿元以上项目 4 个，百亿级产业项目再有新突破。完善招商引资考核评价机制，科学设置签约项目履约率、开工率、资金到位率等评价指标和权重，全面打通项目落地转化通道，确保新签约项目当年落地开工率超过 50%。成立重大项目要素保障工作专班，加强项目全周期服务、全要素保障，确保全年竣工亿元以上产业项目 55 个，工业投资增长 12% 以上。用好政策性开发性金融工具，策划实施一批投资体量大、带动作用强的优质项目，推动更多项目进入国家、省支持范围，加快形成更多实物工作量。

激发市场主体活力。统筹整合涉企服务资源，认真落实各项助企纾困政策，推动更多惠企政策免申即享、快速兑现，全年为市场主体减负 10 亿元以上。持续精简涉企经营许可，推动市场主体总量提升、规模壮大，全年新注册市场主体 1 万户以上。完善政府性融资担保、财政贴息等政策，优化普惠性融资服务，促进中小微企业融资增量扩面降本，进一步提振企业信心、稳住市场预期，全年新增普惠小微企业贷款 45 亿元、制造业贷款 15 亿元。发挥“企业管家中心”作用，常态化开展“书记县长有约”活动，全力做好用工、用能、融资等保障，切实营造有利于企业成长的“小气候”。

促进消费扩容提质。健全常态化促消费机制，持续开展优质产品展销、绿色智能家电、餐饮零售等促消费活动，促

进大宗消费、重点消费扩面增量。推动人民路、众兴路等商圈提升品质、升级业态，加强步行街、“女人街”等特色街区建设，丰富经营业态和产品，激发城市消费活力。积极培育新零售、生鲜电商等新业态新模式，推动传统服务企业线上线下融合，全年新增网络零售企业 300 家以上。加快完善农村物流体系，推动消费新业态向农村延伸，年内农产品电商仓储保鲜协同仓建成投用，村级寄递网络覆盖率达 100%。从供给、需求两端双向发力，科学调节供地节奏，释放“房十条”政策红利，支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场良性循环和健康发展。

（二）抓产业、强实体，坚定不移推进转型升级。深入实施“工业强县”战略，全力推动制造业提质增效，加快打造区域产业发展新高地。

做强优势产业链群。以产业提升、品牌提升、绿色发展、创新发展为主攻方向，推动“2+3”主导产业集聚发展，打造标志性产业链群，年内工业开票销售突破 700 亿元，重点产业链产值增长 10%以上。做强高端纺织产业，以化学纤维为支撑，大力发展新型纤维材料、时尚家纺服装、高端产用纺织品，年内产业产值达到 260 亿元。做大绿色家居产业，依托头部企业，大力引进上下游关键配套企业，重点发展轻质纤维板、定制家具，年内产业产值突破 100 亿元，占全县工业规模经济比重达到 20%。立足现有产业基础，集聚政策资源，培育壮大食品饮料、电子信息、医疗健康产业，年内三大优势产业开票销售突破 80 亿元。

培育龙头骨干企业。接续实施“5321”工程，引导鼓励优势特色企业扩大再生产、提高市场占有率，促进规模体量、速度质效快速增长，全年新增开票销售超亿元企业 18 家、超 10 亿元企业 3 家，规上工业企业突破 500 家。建立高成长企业动态培育库，支持企业创牌争优、梯度跨越，加快培育一批行业“单项冠军”，年内新增国家级专精特新“小巨人”企业 1 家，新培育具有引领带动作用的市级“链主”企业 2 家，工业企业主板上市实现零突破。

加快发展数字经济。推进 5G 网络、光纤网络、新型数据中心等数字基础设施建设，持续扩容城域网出口带宽，年内新增 5G 基站 230 个以上。综合运用贷款贴息、平台支撑等方式，推动企业智能化改造和数字化转型，年内打造数字化智能化改造标杆企业 15 家，规上工业企业“智改数转”覆盖面达 45%。通过试点先行、典型培植，引导企业建设数字车间、智能工厂，年内创建省级工业互联网平台 1 个、市级以上智能车间 11 个，新增“两化”融合贯标企业 4 家、三星级“上云”企业 30 家以上。

（三）抓改革、促创新，系统高效激发内生动力。坚持向改革要活力，向创新要动力，努力为高质量发展集聚更多资源、积蓄更多动能。

集成推进重点改革。持续深化“极简审批”，全面提升“拿地即开工”“超级管理员”、代办帮办等服务效能，进一步打响“泗易办”政务服务品牌。聚焦企业群众关切的高频事项、重要事项，深入推进“一件事一次办”集成改革，年

内新上线运行“一件事”26件，努力做到企业和群众办事“零跑腿”是常态、“跑一次”是上限。实施职工医保门诊共济改革，将普通门诊费用纳入报销范围，切实减轻参保人员医疗费用负担。建立“绿水青山”价值评价标准体系，开展生态产品价值实现机制试点，积极探索“两山”转化路径。

大力培育创新动能。以省创新型示范县建设为引领，持续壮大创新型企业规模，全年新增高新技术企业30家，入库国家科技型中小企业350家以上。加大科技招商力度，编制重点产业链技术创新图谱，着力招引一批科技含量高、发展潜力大的创新项目，力争全年招引科技型企业40家。支持企业与高校、科研院所深度合作，组建行业科研院所、创新联合体，年内转化高科技成果50个以上，技术合同成交额突破20亿元。加快创新平台建设，推动科技综合体“扩容强体”，新增省级工程技术研究中心、孵化器分别不少于1家，科技综合体空间使用率达90%。突出“高精尖缺”导向，着力培养引进一批科技领军人才和高水平创新团队，全年引进“科技副总”60名以上。

持续激发开放活力。完善园区体制机制和考核评价体系，强化考核结果运用，激励各类园区争先进位、提档升级。优化开发区功能布局，积极推进“区中园”建设，调增调优产业发展空间，提升对全县发展的支撑度贡献度，年内园区工业产值突破400亿元、工业开票销售占全县比重超过70%。加快高新区科创中心建设，加强与大院大所的对接合作，促进产业链、创新链深度融合，加快创建省级高新区。推动吴

泗工业园与吴江深度合作，扩大两地产业、企业交流对接，促进更多优质项目落地园区，全年承接南北转移项目 10 个以上。实施外贸主体培育计划，大力引进培育跨境电商平台，支持外贸企业“稳订单、稳运营”，全年新增外贸市场主体 70 家以上，跨境电商进出口额突破 5000 万美元，进出口总额增长 12%以上。

（四）抓建管、创特色，内外兼修提升城市品质。以国家县城新型城镇化示范建设为统领，进一步优化布局、完善功能、提升品质，着力建设高颜值、有温度、更可爱的现代化城市。

拓展城市发展空间。坚持以精明增长理念引领城市建设发展，统筹生产、生活、生态三大空间，大力实施“西进、东优、北展、南联”战略，推动城市各片区联动开发、融合发展，为城市可持续发展拓空间、增韧性。加强重大交通基础设施谋划和推进，切实做好 346 省道泗阳段、347 省道泗阳段东延等前期手续，加快“一桥两路”等重点工程建设，年内 267 省道城区段、343 国道来安至众兴段建成通车。

完善城市功能配套。系统化推进城市更新行动，加快建设美丽宜居社区，年内完成房屋征收 100 万平方米，提升改造老旧小区 16 个，打通未贯通道路 2 条以上。扎实推进韧性城市和海绵城市建设，新建污水管网 2.2 公里，完成市民西道等易涝片区和积水点改造。持续推进小区物业管理提升，加大违法建设整治力度，提高垃圾分类和资源利用化水平。统筹推进国家森林城市、国家生态园林城市创建，提升改造

森林公园、黄河故道湿地公园等公园景观，规划建设一批社区公园、口袋公园、城市绿道，全年新增绿化面积 25 万平方米以上。坚持扩大增量、盘活存量，对停车场进行“互联网+标准化”改造，全年新增智能停车泊位 1100 个。

强化城市精细管理。充分发挥数字化城管平台作用，推动数字城管与网格化管理深度融合，实现“一网统管”。推进新型智慧城市建设，加强智慧环卫、智慧执法、智慧渣土等行业可视化管理，年内完成菜场、学校、疏导点等重点区域远程管理试点工作，不断提高城市管理智能化水平。系统开展城市“微整形”“微治理”，着力解决乱停乱放、乱贴乱画等管理难题，让城市处处干净整洁、人人文明有礼，年内创成全国文明城市。

（五）抓衔接、固成果，乘势而上推进乡村振兴。坚持“四化”同步，统筹推进“三农”工作，积极争创全国乡村振兴示范县，加快打造农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。

发展现代特色农业。落实最严格的耕地保护制度，稳定粮食和重要农产品产能，年内新建高标准农田 5.4 万亩，粮食总产量稳定在 64.5 万吨以上，能繁母猪存栏量 2 万头，让“米袋子”“菜篮子”更有保障、更加丰富。加快壮大“223”农业产业矩阵，推动全产业链升级，全年新招引农业重大项目 30 个以上，农业主导产业群链综合产值达 75 亿元。进一步健全完善国家、省、市三级农业园区体系，加快园区公共服务平台建设，提升农业集约集聚发展水平，来安现代农业

产业园创成市级以上示范园。放大“食在泗阳”品牌效应，孵化一批农业龙头企业和农产品品牌，全年新增市级以上农业龙头企业 5 家、示范家庭农场 20 家，新认证“两品一标”农产品 20 个，积极争创国家食用菌优势特色产业集群。

深化乡村建设行动。以新一轮农房改善为支撑，加快推进农村危房清零、1980 年前老旧农房改善，全年改善农村住房 1200 户以上。结合乡村振兴示范镇村创建，推动农村道路、供水、电网等基础设施提档升级，提升乡村宜居宜业水平，年内改造农村公路 20 公里、安全防护工程 150 公里，市政设施和公共服务配套率 85%以上。围绕打造沿古黄河复合型生态富民廊道，加快土地整理、水系连通、生态提升、交通畅联等基础建设，推动廊道建设走在苏北前列。片区化推进农村人居环境整治，从农民实际需求出发推进农村改厕、污水治理，年内新改建农村户厕 1.5 万座，新建农村生态河道 80 公里，农村生活垃圾无害化处理率达 100%。

激发镇村经济活力。全面落实规划、土地、财税等支撑政策，持续推进两个小城市“六个中心”建设，支持王集镇争创省经济发达镇改革试点。分类引导小城镇发展，加快实施补短板强弱项重点项目，着力打造一批卫星镇、专业功能镇、特色小镇。稳妥推进农村宅基地制度改革试点，加大土地综合整治力度，推动“小田”变“大田”，发展新型农村集体经济，力争年内村均集体经营性收入达 60 万元。

（六）抓攻坚、强保护，标本兼治改善生态环境。更好统筹经济发展和环境保护，加快推进减污降碳协同增效，不

断提高发展的含绿量、含金量。

巩固提升环境质量。统筹实施工业源、扬尘源、移动源等重点污染源整治，强化臭氧、挥发性有机物等污染物协同防治，持续加大“散乱污”企业治理，落实重污染天气应急处置措施，确保PM_{2.5}浓度、空气优良天数比例完成省定目标。严格落实河长制，开展全域入河排污口排查整治，重点抓好9条省考断面所在河道整治，全面消除劣Ⅴ类水体，确保断面水质优Ⅲ比例稳定达标。实施城东污水处理厂二期、高新区污水处理厂二期等4个改扩建工程，推动7个乡镇污水处理厂提标改造，加快补齐污水收集和处理短板，力争日污水处理能力达30万吨。严格土壤污染源头风险管控，加强农业面源污染防治，开展新污染物治理，保护好一方净土。

加强生态保护修复。开展植树造林和国土绿化行动，充分利用沿河、沿路、沿镇村的可绿化空间成片植树造林，持续提升生态系统碳汇能力，新增造林面积2000亩，创建省级绿美村庄5个以上。实施锅底湖、成子湖近岸带生态修复工程，推进凌湖、龙窝潭等生态安全缓冲区建设，全年建成自然湿地保护小区4个，自然湿地保护率达80%。科学推进洪泽湖生态回捕，保护水生生物资源，修复水域生态环境。

推动绿色低碳发展。坚持“亩均、碳均、耗均”多维度评价，持续推进低效落后产能淘汰改造，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。全面落实重点企业节能降碳行动，推进资源节约集约、循环利用，打造一批具有示范带动作用的绿色工厂、绿色产品和绿色供应链。积极倡导绿色生活方式，

深入开展节约型机关和绿色家庭、社区、学校等创建活动，大力推动生活垃圾分类投放、无害化处置和资源化利用，全年建成垃圾分类达标小区 45 个以上。

（七）抓普惠、补短板，用心用情保障改善民生。坚持尽力而为、量力而行，解决好群众的操心事、烦心事，努力让发展成果更多更公平惠及全县人民。

拓宽就业增收渠道。持续提升就业规模和质量，充分发挥县人力资源市场、零工市场等平台作用，加强对灵活就业、新就业形态的支持，全年新增城镇就业 7500 人。深入推进全民创业行动，进一步提高富民创业贷款担保基金规模，强化高校毕业生、退役军人、新村干等重点群体创业培训，全年发放富民创业贷款 10 亿元以上，扶持创业 3000 人。完善失业和就业困难人员帮扶政策，深入落实“四个一批”就业援助措施，开展补贴性职业技能培训 6000 人，帮扶重点群体再就业 5100 人。健全防返贫动态监测和帮扶机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫。

优化公共服务供给。深入推进教育高品质提升三年行动计划，年内新改扩建中小学校 3 所，起始年级基本消除“大班额”。加强与名校合作办学，推行集团化办学模式，不断提高教育教学质量，全力打造“学在泗阳”教育品牌。继续做好“双减”工作，巩固无证幼儿园治理成效，规范民办教育办学，营造良好的教育生态。开展健康社区、单位、学校、食堂建设，全面提升公共卫生的服务水平，年内创成国家慢性病综合防控示范区。实施县级医院能级提升工程，泗阳医

院创建三级综合医院，中医院创成三级中医院，运北医院创成二级综合医院。鼓励乡镇民办医疗机构转型发展，增设护理床位，开展医养融合服务，构建健康养老新模式。创新实施文化惠民工程，加快文化馆、图书馆提升改造，规划建设一批城市书房、阅读驿站等新型公共文化空间，打造 15 分钟公共文化服务圈。广泛开展全民健身运动，做优公共体育场馆开放服务，积极承办高品质体育赛事活动，加快建设体育强县。扎实开展全民国防教育、双拥共建，严格落实退役军人服务各项政策，推进军民深度融合发展，不断巩固和发展军政军民团结的良好局面。

提升社会保障水平。持续实施全民参保计划，落实被征地农民参加基本养老保险政策，推动企业职工、灵活就业人员、城乡居民社会保险全覆盖，全年新增社会保险参保 8000 人。加强医保资源整合，推动“15 分钟医保服务圈”建设，打通医保服务“最后一公里”。健全养老服务清单制度，加强基本养老服务设施建设，新增养老机构床位 300 张，完成困难老年人家庭适老化改造 400 户。推进无障碍设施建设，保障妇女、未成年人、残疾人等合法权益。全面落实国家生育托育支持政策，鼓励幼儿园开展“延伸式”托育服务，努力实现“幼有所托”。建立新申请低保“承诺即审批”制度，加强民生兜底保障和困难群众救助，努力做到应保尽保、应助尽助。

（八）抓治理、防风险，坚决守牢安全稳定底线。牢固树立底线思维，打好防范化解风险挑战的主动仗，以高水平

安全护航高质量发展。

因时因势优化疫情防控。认真落实中央优化调整疫情防控措施的决策部署，聚焦“保健康、防重症”，全面抓好“乙类乙管”方案细化落实，顺利渡过流行期，确保疫情防控平稳转段和社会秩序稳定。加快发热门诊扩容和医疗物资储备，加强养老院、福利院、医疗机构等重点部位和重点人群的防控保护，积极做好加强免疫接种，持续补短板、强弱项、固根基，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

持之以恒抓牢安全生产。严格落实安全生产责任制，突出抓好工业企业、城镇燃气、道路运输、消防等重点领域专项整治，全面推进风险辨识和清单管控，实现闭环整改、动态清零，确保生产安全事故起数、死亡人数持续“双下降”。深入推进安全发展示范城市建设，超前布局应急救援和物资储备系统，加强应急处置综合能力建设，不断提升本质安全水平。

坚定不移维护社会稳定。完善信访诉求“分级负责”和矛盾纠纷“多元化解”机制建设，常态落实好领导接访下访等制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时将矛盾纠纷化解在县域和基层，积极争创全国信访工作示范县。加强社会治安防控体系建设，推进扫黑除恶常态化，重拳打击群众反映强烈的各类违法犯罪活动，持续提升群众安全感。加大政府性债务管理力度，推进国企债务控量降本，严厉打击和处置非法集资，扎实营造安全经济环境。

三、全面加强政府自身建设

立足新起点，奋进新征程，对政府工作提出了新的更高要求。我们要深入学习贯彻党的二十大精神，始终牢记“三个务必”谆谆教导，全面加强政府系统政治建设、思想建设、能力建设和作风建设，努力开创各项工作新局面。

立场坚定，对党忠诚。始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强政府系统党的建设，把党的领导贯穿到政府工作的各领域、各方面，坚决贯彻县委决策部署，严守政治纪律和政治规矩，严格执行请示报告制度，确保政令畅通、执行有力。自觉对标党的二十大作出的战略部署，谋深谋实谋细贯彻落实的方法路径和工作举措，确保党的二十大精神在泗阳落地生根、开花结果。

依法行政，秉公用权。坚持科学民主决策，有效发挥政府法律顾问作用，加强重大行政决策事前论证和事后评估，推动重大行政决策、政府合同、重大涉法事务合法性审查全覆盖。依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受政协民主监督和监察监督、司法监督、社会监督。扎实做好建议提案办理工作，切实提高办理工作落实率和代表委员满意率。继续深化综合行政执法体制改革，加强行政执法队伍建设，规范行政执法行为，推行涉企柔性执法，让行政执法既有力度、又有温度。坚持公开透明，进一步加大政务公开力度，扎实做好公共资源交易、农村集体土地征收等

重点领域公开，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权，不断提升政府工作透明度。

真抓实干，担当作为。培育涵养“勤勉务实、敢担善为、克难争先”的干部精神特质，压实责任担当，强化比学赶超，确保各项工作横向有进位、纵向上台阶、创新立潮头。坚持把抓落实作为政府工作的生命线，大力弘扬“三真三实”作风，健全“督考合一”工作机制，突出重点、讲求细节、形成闭环，不断提高政府执行力。坚持闻令而动、雷厉风行，推动工作谋划在前、行动在先，干在实处、走在前列，努力以高效率赢得高速度、以快节奏换来快发展。牢固树立“不抓则已、抓则必成”的理念，拿出实实在在的举措，干出实实在在的成效，做到定一件事、干一件事、成一件事。

作风过硬，廉洁从政。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，切实以好作风好形象奋进新时代。坚持勤俭节约、节用裕民，严控“三公经费”和一般性支出，将有限的财力更多地用在推动发展、改善民生上。尊重市场规律，恪守“亲”“清”政商关系，以有为政府推动形成更加有效市场。严格落实党风廉政建设责任制，切实履行“一岗双责”，加强重点领域、关键环节监管，加强审计监督等各类监督结果运用，巩固发展风清气正的良好环境。

各位代表！使命催人奋进，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省市党委政府和县委的坚强领导下，脚踏实地、埋头苦干，踔厉奋

发、勇毅前行，为谱写“千里运河最美县”现代化建设新篇章而努力奋斗！

2023 年通城县政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年，是全县克难奋进、再上台阶的一年。面对疫情持续冲击、经济承压下行、极端高温特大干旱等严峻考验，面对国家巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估反馈问题挂牌督办整改等艰巨任务，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，按照省第十二次党代会和市第六次党代会总体部署，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结依靠全县人民，紧紧围绕打造中部地区制造业强县和中部地区绿色发展先行区战略目标，全力做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，较好地完成了县十九届人大一次会议确定的目标任务。

这一年，我们书写了拼搏赶超的精彩答卷。始终坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，全力保持经济运行在合理区

间,预计全年可完成地区生产总值201.06亿元—204.05亿元,增长6.5%—8%;规模工业增加值增速7%;全社会固定资产投资增长16.5%;社会消费品零售总额完成115.21亿元,增长7%;地方一般公共预算收入完成8.72亿元(剔除留抵退税后为8.04亿元),增长6.9%;外贸进出口完成13亿元,增长12%;城镇、农村常住居民人均可支配收入分别完成36622元、20011元,分别增长7%、9%,有力稳住了全县经济大盘。

这一年,我们展现了闯关夺隘的责任担当。面对严峻复杂的新冠肺炎疫情,我们坚决落实疫情防控“二十条”和“新十条”,用科学、精准、有力的防控保障了全县人民的生命健康安全。面对百年罕见的严重旱情,我们打出抗旱保丰收“组合拳”,累计投入抗旱人力2.1万余人次,调拨抗旱资金7600余万元,全县无一人因旱灾致贫返贫。面对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重大政治任务,我们以再打一场攻坚战的决心,重点抓好国家巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估反馈问题挂牌督办整改,投入各级衔接资金2.75亿元,全县脱贫人口和监测对象人均纯收入14212.86元,同比增长16.51%。

这一年,我们奏响了守望幸福的和谐乐章。坚持用政府的“紧日子”换取群众的“好日子”,预计地方一般公共预算支出投向民生领域比率达到82%。筹集各类资金33.65亿元投入乡村振兴、城市建设、教育医疗等民生领域,一批群众“急难愁盼”的问题得到较好解决。预计全县各项存款余

额突破 290 亿元，同比增长 14.5%。社会治安综合治理迈上新台阶，上半年全县群众安全感指标在全省排名第 22 位，较去年上升 71 个位次。

这一年，我们收获了创优争先的累累硕果。突出务实重行，拉高标杆、真抓实干，“撂荒地”整治、招商引资、城市更新等 15 项工作得到省市领导肯定或在相关会议上作典型发言，全市县域流通服务网络体系建设等系列现场推进会在我县召开。荣获了“中国天然氧吧”、国家级生态文明建设示范区、全国县域流通服务网络强县、湖北省 2022 年县域商业体系建设示范县、湖北省精神卫生攻坚行动示范区、湖北省就业创业先进集体等多项国家级省级荣誉，国家第三批农村产业融合发展示范园、全国“深化乡村地名服务 点亮美好家园”首批试点地区、湖北省基层治理创新实验区以及城市更新、地下市政基础设施普查、排水防涝系统化城市建设省级试点等多项试点花落通城。

回顾即将过去的一年，我们深入贯彻落实中央、省、市经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，继续做好“六稳”“六保”，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作：

——一年来，我们育产业强实业，经济结构持续优化。预计三次产业结构由 17.9：35.5：46.6 调整为 16.8：38.3：44.9。特色农业提质增效。油茶、茶叶、中药材、生猪等特色农业板块不断壮大。新建和改造油茶面积 3.31 万亩；新建高效标准茶园 0.26 万亩；新建和改造中药材种植面积 1 万亩；

年出栏生猪 58 万头，存栏生猪 39 万头。落实粮食种植面积 47.98 万亩，建成高标准农田 3.05 万亩，整治“撂荒地” 1.82 万亩。生鲜猪肉冷链物流及深加工项目建成投用，正邦集团育肥场项目、正大集团 100 万只蛋鸡项目顺利推进。新型工业提标扩量。投资 33 亿余元，重点打造了坪山孵化园、电子信息产业园、湖北药姑山健康产业园、研磨产业园等专业园区，全县工业园区总面积达到 12 平方公里。新增规上工业企业 12 家，总数达 114 家。技改投资增速 10%，瀛通电子蓝牙耳机生产线、平安电工玻纤布生产线等 26 个技改项目建成投产。新增国家级专精特新“小巨人”企业 4 家、省级专精特新“小巨人”企业 7 家，新增数量分别位居全市第一、第二。投资近 11 亿元的湖北强芯半导体和投资近 21 亿元的湖北安芯美半导体封装测试项目落户通城，填补了全省、全市芯片封装测试行业的空白。三赢兴即将在主板上市，平安电工上市已报会在审。第三产业提档升级。新增出口实绩企业 3 家，实现自营进出口企业“零突破”。巩固电商服务站点 100 个，新建电商服务站点 30 个。新增规上文化企业 5 家，数量位居全市前列。发展农家乐 106 家，休闲农业基地 23 个，开发乡村特色旅游产品 5 个，成功申报省级重点旅游项目 8 个。药姑山·古瑶村景区获评国家 AAAA 级旅游景区。

——一年来，我们扩增量优存量，项目投资持续发力。谋划项目提升通城高度。在全市率先组织开展 3 场重大项目谋划“擂台赛”。围绕国家和省重点投资方向，谋划项目 1756 个，计划总投资 6786.35 亿元，投资规模是 2021 年完成投资

额的4倍以上。谋划2023年拟实施的5亿元以上重大项目21个，计划总投资251.65亿元。招商争资彰显通城力度。接洽全国各地来访客商650余人次，新签约项目117个，其中亿元以上项目76个，协议引进资金394.29亿元。向上争取资金39.92亿元，发行债券13.74亿元，争资规模创历史新高。推进项目体现通城速度。公共资源交易项目326个，交易金额46.3亿元。30个省市重点项目快速推进，完成投资48.78亿元。湖北强芯半导体、杜士高智能防疫设备、惠祥电子等10个工业项目开工建设，同力玻纤、超远生物、泰汇科技等12个工业项目部分投产。强芯半导体芯片封装测试项目从签约到“六证同发”，仅用1个月时间。

——一年来，我们补短板固底板，城乡颜值持续提升。城市建设成效显著。建立城市更新项目库，确定城市更新重点项目96个，总投资约23.36亿元。全面完成2021年老旧小区改造项目16个，全面启动2022年老旧小区改造项目12个。推进4个城市“口袋公园”建设，建成并投用1个。拆除违法建设面积1.56万平方米，处置城市管理类问题案件4万余件，处置率99.35%。城区街道洒水降尘率、主街道机扫率均达80%以上。美丽乡村愈发靓丽。开展农村人居环境整治提升“百日大会战”行动，村（社区）生活垃圾收运处置覆盖率达100%。新建“四好农村路”283公里，桥梁“三年消危”行动完成122座，建成农村公厕170座。持续推进石南樊店村等4个美丽乡村示范村和环境整治村建设，四庄华家村美丽乡村全面建成。塘湖镇润田村入选第六批中国传

统村落名录。五里镇尖山村、麦市镇井堂村、北港镇横冲村被评为全市乡村振兴示范村。基础设施日臻完善。投资 2865 万元，完成 14 个村饮水管网延伸和 12 个村小型集中供水改造。云溪水库除险加固全面完工，18 座小型水库除险加固即将完工。投资 5085.49 万元，推动农村电网改造升级。加速推进通修高速、353 国道改线、259 省道刷黑、“四好农村路”示范县创建等 32 个项目建设，完成投资 7 亿元。建成并开通 4G 基站 40 个、5G 基站 105 个。天然气长输管道通城段开工建设。

——一年来，我们抓重点攻难点，改革红利持续释放。聚焦改革激发活力。国家农村产业融合发展示范园、国家级电子商务进农村示范县等国家级改革试点项目取得阶段性成效，全省“两山”试点县、“三位一体”综合合作试点等一批重点改革事项扎实推进。殡葬综合改革、瀛通以改革创新驱动企业发展被评为全市优秀改革案例。聚力创新提升质效。全省创新型县创建工作取得实质性进展，新增科技企业 19 家，完成科技成果转化 11 项，认定高新技术企业 12 家，高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 12%。预计新增省级单项冠军产品企业 6 家，省级单项冠军示范企业 2 家。新增发明专利 9 件，同比增长 5.97%。平安电工成功申报第九届长江质量奖。聚心服务优化环境。“放管服”改革纵深推进，政务服务事项网办率达到 100%， “跨省通办”事项进一步扩大。各类项目审批时间比省定时限要求再压缩 40% 以上，实现“拿地即开工”“签约即出红线图”。“建立健全商

业秘密保护制度”等3个营商环境先行区创建改革项目获全省通报表扬。涉中小投资者案件“绿色通道”+“红色预警”双保机制在全省法院系统推广。全省首笔排污权抵质押贷款、全市首笔商标权质押贷款落地通城。在全市率先推出惠企政策“免申即享”精准推送和行政审批中介网上服务，兑付“免申即享”资金1.3亿元。落实组合式税费政策1.68亿元，发放金融贷款5.83亿元。市场主体总量达5.27万户，同比增长2.01%。

——一年来，我们办实事解难事，民生福祉持续增进。脱贫成果有效巩固。全县一二三产共计带动脱贫人口和监测对象91062人，发放到户产业奖补资金2307万元。全县义务教育入学率达100%、巩固率达100%。大病专项救治定点医院由2家增加至4家，报销比例达到97.12%。排查发现并完成65户动态新增危房改造。全县自来水覆盖率达92.8%，供水保障率达100%。启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，累计向低保对象增发一个月保障金413.2万元，向特困人员增发一次性生活补助金153.2万元。共同缔造全面铺开。按照“试点先行、示范引领、逐步推进、全县覆盖”工作思路，筹资4035万元，高标准打造美好环境与幸福生活共同缔造示范点12个。建立健全分类定级、项目建设、以奖代补、基层赋能4项工作机制，统筹实施基础设施、产业发展、环境整治、文化建设、公共服务等项目102个。社会保障坚实有力。城镇登记失业率控制在2.72%，新增城镇就业5752人。发放低保金6070万元、五保供养金

3220 万元，社会保险体系、社区卫生服务网络实现全覆盖。城乡居民医疗保险参保率达到 95%。隽水中心养老院主体工程即将完工，完成居家适老化改造 400 户。建成城乡公益性公墓 10 处。退役军人三级服务体系实现从“有”到“优”，退役士兵“阳光安置”到位率 100%。深入开展“新官不理旧账”专项治理，一批涉及退职村干部、退休教师等重点信访积案得到妥善处置，古龙六组等房地产遗留问题得到有效解决。高度重视群众关切问题，隽水大桥及接线工程等一批事关群众切身利益的重点民生项目全面竣工。社会事业协调发展。深入实施教育提质工程，投入资金 3.5 亿元，新建、改扩建学校 43 所，新增城区中小学公办学位 2100 个，“大班额”问题得到有效解决。全县高考成绩取得历史性突破，时隔 32 年再出清华大学录取生。全国高中奥林匹克竞赛成果创历史新高，获国家一等奖 1 项、二等奖 15 项、三等奖 12 项，位居全省县域高中第 3 名。医疗健康基础设施不断完善，县公共卫生应急预防中心、县人民医院传染科大楼等项目年底可全部竣工投入使用。取消药品、耗材加成，让利患者 1904.5 万元。县人民医院晋升为国家三级综合医院，正在争创国家三级甲等综合医院。文化事业蓬勃发展，新增规上、限上企业 5 家，位居全市第 2。国防动员、人民防空、双拥共建进一步加强，与工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、工商联等群团组织联系进一步紧密，民族宗教、外事、气象、档案、统计调查、公共检验检测等工作均取得新进步。社会大局和谐稳定。常态化开展扫黑除恶专项斗争，公开处置涉

黑涉恶案件财产 7000 余万元，成功打掉恶势力团伙 2 个。电信诈骗发案率同比下降 11.35%。全县 11 个乡镇和 185 个村的综治中心全部建成并投入使用。法检诉前调解平台调解成功率达 100%。创建省级民族团结进步示范单位 2 个，五里镇尖山村获“全国民主法治村”称号。深入开展安全生产专项整治三年行动，全县安全生产形势总体平稳。沙堆镇九井社区获“全省综合减灾示范区”称号。

——一年来，我们添绿色护底色，生态环境持续改善。生态治理卓有成效。扎实巩固“禁鞭”工作成效，常态化开展秸秆禁烧、扬尘治理等大气污染防控，空气质量优良率达 88.3%。完成历史遗留地块重金属污染治理与修复面积 1000 亩，受污染耕地修复安全利用率达到 100%。85 家危废产生单位实现全过程监管，385 个养殖场畜禽粪污实现资源化利用。全县地表水、城市集中式饮用水水源地水质达标率均为 100%。生态建设成果丰硕。持续推进“两山”试点县建设，森林覆盖率达到 53.67%，同比增长 0.51%；森林蓄积量达到 247.52 万立方米，同比增长 4%。成为省级园林城市创建候选县。沙堆镇被评为“省级森林城镇”，大坪乡花墩村被评为“省级森林乡村示范村”，大坪乡栗坪村等 4 个村被评为“省级森林乡村”，沙堆镇石冲村等 5 个村被命名为“省级生态村”。创建“省级生态乡镇”11 个、“省级生态村”99 个。生态红线坚守不逾。划定全县生态保护红线区域面积 287.96 平方公里，占县域总面积的 25.46%。中央、省环保督察整改工作达到时序进度，环境信访投诉办结率 100%。

严格落实生态补偿机制，推进生态问责、铁腕治污，取缔关停“散乱污”企业6家。土地卫片整改完成率居全市前列。

——一年来，我们严政风转作风，自身建设持续加强。旗帜鲜明讲政治。不断提高政府自身的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。系统开展党的二十大、省第十二次党代会精神学习贯彻活动，坚决落实党中央、国务院的决策部署和省、市工作安排，确保各项大政方针不折不扣落地生根。坚决维护县委权威，做到县委有号召、政府必落实，重大问题提交县委常委会审定，定期向县委常委会报告工作。依法行政显公平。着力构建系统完备、科学规范、运行有效的依法行政制度体系，法治政府建设各方面制度更加成熟。坚持把权力关进制度的笼子，形成了用制度管权、按制度办事、靠制度管人的工作机制。全年受理各类行政案件48件，同比下降46.7%，行政负责人出庭率达100%。法治建设满意度调查居全市第一。清正廉洁干事业。坚决扛牢政府系统全面从严治党主体责任和“一岗双责”，做到党风廉政建设与经济工作同部署、同检查、同考核。严格落实中央“八项规定”及其实施细则精神，全力支持纪委监委监督执纪问责。扎实开展审计监督，推动以审促改、以审促管，以高质量审计推动高效能治理。提升效能促发展。守牢安全底线，政府化债5.05亿元。大力推进“三下沉”，实现便民服务就近可办、多点可办、全天候可办。全面开展“清、减、降”专项行动，清理各类文件42份，减化审批

流程 60 项，出台 3 条行业协会减免收费举措，惠及企业 65 家。建立联动协同处办机制，12345 热线群众诉求按时办结率 100%，回访满意率 95%。不断优化政府决策程序，深入推进政务公开。自觉接受县人大、县政协的监督，办理人大代表建议 92 件、政协委员提案 95 件，满意率均达到 95% 以上。

各位代表！路虽远，行则将至；事虽难，干则必成。回顾一年的艰辛历程，困难比预料的多，挑战比预想的大，成绩和荣誉来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、坚强领导的结果，是省委省政府、市委市政府和县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协鼎力支持、有效监督的结果，更是全县人民和衷共济、辛勤耕耘的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民、党员干部，向人大代表、政协委员，向驻隼单位、驻隼官兵，向积极参与通城发展的投资者、创业者、建设者，向关心支持通城发展的各级领导、各位朋友、各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！思危方能居安，知忧才能克难。我们清醒认识到，今年的工作还存在一些不足，特别需要说明的是，因疫情、外部环境等因素影响，今年的地区生产总值难以完成预期目标。同时，前进路上还存在不少困难和问题：从总体形势看，疫情形势依然严峻，企业经营困难重重，财政收支矛盾加剧，稳主体、稳增长、稳就业等挑战空前；从产业基础看，农业规模不大，工业链条不长，三产层次偏低，调结

构、转动能任重道远；从社会民生看，风险隐患依然存在，基础设施比较薄弱，公共服务供给不足，强弱项、补短板任务艰巨；从治理效能看，法治政府建设有待加强，少数干部综合素养亟待提升，营商环境仍需优化，强本领、转作风永远在路上。对此，我们要增强忧患意识，直面问题挑战，全力以赴加以解决，尽心竭力做好工作，以一域之光为全局添彩！

二、2023 年工作安排

各位代表！2023 年，是深入贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，更是通城打造中部地区制造业强县和中部地区绿色发展先行区，谱写现代化建设新篇章的重要之年。进入新发展阶段，通城发展呈现战略机遇叠加期、工业转型跨越期、特色优势彰显期、风险挑战交织期的鲜明特征。尤其是，历经近几年蓄势积能，通城的基础设施大幅改善，产业项目加速集聚，综合实力明显提升。面向未来，我们践行生态优先、绿色发展的基础更好，实施创新驱动、转型升级的优势更大，推动深化改革、争先进位的信心更足。大战当前，大考如镜，我们要永葆“赶考”的清醒和坚定，不为任何风险所惧、不为任何干扰所惑，踔厉奋发、勇毅前行，通城的未来必将精彩纷呈！

2023 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议部署，在省委省政府、市委市政府和县

委的正确领导下，始终坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持系统观念，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，努力在建设现代化产业体系上取得更大进展，在服务和融入新发展格局上展现更大作为，在推进县域治理现代化上实现更大突破，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，加快打造中部地区制造业强县和中部地区绿色发展先行区，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的通城新篇章。

2023年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%；规模工业增加值增长9%；全社会固定资产投资增长16.5%；社会消费品零售总额增长12%，达到129亿元；地方一般公共预算收入完成9.59亿元（剔除留抵退税因素后为9.1亿元），增长13%；外贸进出口总额增长12%，达到14.5亿元；城乡常住居民人均可支配收入与经济增长基本同步；其他约束性指标，确保完成省市任务。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下七个方面工作：

（一）聚焦乡村振兴，全力开创“三农”工作新局面。

——巩固脱贫成果。继续发扬脱贫攻坚精神，严格落实“四个不摘”要求，进一步巩固“两不愁三保障”及饮水安全成果，促进脱贫成果成色更足，衔接推进乡村振兴。不断完善防返贫动态监测帮扶机制，坚持做好监测对象的帮扶工作，坚决守住不发生规模性返贫底线。做实做细脱贫人口稳

岗就业工作，促进脱贫群众稳定增收。抓好易地扶贫搬迁后续扶持，完善安置点公共服务和配套基础设施。持续加强扶贫后续资产管理，有序推进资产确权登记。

——建设美丽乡村。加强“四好农村路”示范县创建，重点推进 106 国道隽水至马港段提档升级、362 省道改扩建等项目建设。实施水利补短板三年滚动计划，推进东冲灌区续建配套与节水改造工程、10 座小型水库除险等项目建设。继续开展美丽乡村示范村和环境整治村创建，持续提升 5 条党建引领示范带建设水平。推进通城县水系连通及水美乡村建设。完善“四员一岗”监管考核长效机制，巩固提升农村人居环境整治成果。深入开展“清洁家园”行动，统筹抓好改水、改厕、改不良生活习惯。

——聚力产业振兴。全面落实粮食安全行政首长责任制，确保全年粮食种植面积在 44.78 万亩以上，建设高标准农田 3.13 万亩。积极创建省级农产品质量安全县。支持企业开展“二品一标”认证，积极申报“荆楚优品”。扩大“山水隽邑”公共品牌影响力，提高农特产品附加值。加大新型经营主体培育力度，力争全年新增农业新型经营主体 186 家、总数达到 1721 家。引导新型农业经营主体与农户深度合作，建立紧密型“龙头企业+合作社+农户”合作模式，带动农民增收致富。提升规模化经营水平，力争全县农业产业化经营率达到 67% 以上。

——促进乡风文明。积极培育和践行社会主义核心价值观，健全完善新时代精神文明实践站（所）功能。加强清廉

文化阵地建设，建成“清廉村居”50个。持续整治“活人墓”“豪华墓”，着力破除封建迷信、陈规陋习。加强文化基础设施建设，全面规范“农家书屋”，继续抓好送戏、送电影、送图书下乡活动，有效利用“文化共享工程”，丰富人民群众的精神文化生活。

（二）聚焦项目建设，全力扩大有效投资新成果。

——在项目谋划上“提质量”。坚持把项目谋划的落脚点聚焦到产业发展和“两新一重”上，每季度开展一次项目谋划“擂台赛”活动，力争全年谋划并申报的省、市重点项目不少于20个。持之以恒谋划争取常岳昌铁路、武咸城际铁路南延等25个重大项目。安排专项资金，把重点项目可行性研究、初步设计等前期工作做细做实。

——在项目招引上“提实绩”。始终坚持把招商引资作为“头等大事”“一号工程”，采取精准招商、以商招商、推介招商的方式，围绕电子信息等重点特色产业全链条发展精准招商，力争全年招引亿元以上项目50个以上，其中，5亿元以上项目12个、10亿元以上项目6个、50亿元以上项目2个。

——在项目建设上“提速度”。强化项目落地开工，确保全年开工入统项目不少于150个。定期开展项目集中开工活动，确保每季度集中开工项目不少于15个。全力推进鄂湘赣边贸物流中心、通修高速、353国道改线等一批重大基础设施项目以最短时间落地开工。力促湖北强芯半导体、湖北安芯美半导体等一批重点产业项目早日竣工投产。

——在项目服务上“提效能”。加强招商项目预审评审，不断优化项目审批服务。严格执行“六个一”工作机制，建立健全督办考核机制，定期通报工作进展。常态化运行“亩均效益”综合评价机制和“要素跟着项目走”机制，坚决杜绝“两高”项目上马。切实规范土地收储，重点将电子信息产业园 500 亩土地收储到位，为项目用地提供承载空间。在工业园区开展闲置低效违法用地（厂房）处置工作，提高节约、集约用地水平。深化“政银企”合作，纾解中小微企业融资难题。

（三）聚焦转型升级，全力提升产业发展新质效。

——发展特色高效农业。做大做强做优“两茶一药一猪”特色农业产业，完成新建、改造油茶林 3.3 万亩，茶叶基地 2000 亩，中药材基地 1 万亩，加快推进正邦集团年出栏 16.8 万头生猪一体化养殖、通城生猪全产业链开发等项目，力争年出栏生猪 77 万头。申报“隽六味”等道地药材地理标志证明商标。

——持续夯实工业底盘。大力实施补链强链、企业培育、园区提升、创新驱动、转型升级、融合发展、要素保障等 7 大工程，全力打造中部地区制造业强县。力争全年电子信息、新材料、大健康 3 个产业集群规模达到 90 亿元；新增入规工业企业 12 家以上；通过扩区调区，县经济开发区工业用地面积扩大到 5.1 平方公里；新增省级专精特新“小巨人”企业 8 家、国家级专精特新“小巨人”企业 1 家、国家级“绿色工厂”1 家；完成 45 个技改项目开工入统，新增投资额

24 亿元以上。持续加大企业上市工作力度，全力支持三赢兴、平安电工在主板挂牌上市。

——做大做强第三产业。培育一批“小升限”企业，力争全年新增限上商贸企业 8 家。抓好新消费业态扩量提质，持续释放消费潜力。新建 3 个乡镇商贸服务中心和 30 个村级电商服务站点。完善县乡村三级物流配送体系，行政村快递配送覆盖率达到 100%，逐步实现“当日达”。加快推进 8 个重点旅游项目建设，力争全年创建国家 AAA 级景区 1 家、国家 AA 级景区 1 家。大力促进文旅融合，推动红色文化、古瑶文化、抗战文化、中医药文化和“拍打舞”“赛锣赛亮”等特色资源向旅游产品转化。

（四）聚焦融合提质，全力建设宜居宜业新家园。

——精心编规划。以审定的“三区三线”方案为基础，深入开展通城县国土空间规划编制和各乡镇国土空间规划编制工作，推动实现“多规合一”。建成国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，确保新老规划平稳过渡。依法有序回购重点管控区已批未建或拆迁安置的个人住宅用地、城镇存量土地，优先用于建设文化体育、教育医疗、休闲养老、公园绿化等公共服务设施。

——努力提品质。深入实施城市更新行动，加快推进 2023 年第一期（总第二期）34 个城市更新项目建设。完成 2022 年 12 个老旧小区改造，启动 2023 年 15 个老旧小区改造，推动 2023—2024 年老旧小区改造项目申报和入库。加快推进秀水公园二期生态停车场等 3 个公共停车场项目，规

范城区停车秩序。持续推进“擦亮小城镇行动”，加强环境整治，进一步提升集镇面貌。加快推进隽西大道和银山大道市政配套设施工程、内环南路和金龙路东段拓通工程、银山新街等道路工程建设。完成阴山河三期、李家塘排水明渠等城市排水防涝工程建设。全面推进天然气长输管道建设。继续推进锡山生态游园项目建设。加快推进鄂南农贸大市场等专业市场建设。

——全面抓管理。全力推进智慧城管项目建设，以城市管理月度考评为抓手，开展市容市貌专项治理，提升城市精细化管理水平。依法依规加强城市建设中的“两违”查处打击工作力度。完成城区大件垃圾破拆车间和城乡 11 座垃圾分类分拣车间项目建设。完善城乡 20 个行政村（社区）垃圾分类设施和城区垃圾中转站渗滤液处理设备。巩固拓展省级卫生县城创建成果，积极创建省级文明县城。加快城市园林绿化升级，确保成功创建省级园林城市。

（五）聚焦改革创新，全力释放体制机制新活力。

——推进重点领域改革。坚定不移用改革的办法释放和激发市场潜力，培育完整内需体系，不断提高要素配置和产品流通效率。深度对接扩权赋能强县改革，深化农村集体产权制度改革，有序推进“三权分置”改革。进一步推进综合执法体制改革、教育投入保障机制改革。深入开展财税金融改革、工业“标准地”出让改革。加快县经济开发区体制机制改革，深化医药卫生体制改革、殡葬体制改革、供销社综合改革、统计现代化改革。统筹实施社会事业、社会治理等

领域改革。切实落实“两个毫不动摇”，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，深化国资国企改革，对国有资本经营实行预算管理，集中解决国有企业发展中的体制性、机制性问题。实行“零基预算”改革，建立完善能增能减的预算分配机制，打破基数概念和支出固化格局。

——实现更高水平开放。进一步加大对对外开放力度，努力拓展外贸市场空间，探索打造内陆外向型经济新途径。加大外资外商引进力度，支持瀛通通讯、平安电工、三赢兴等重点企业建设海外生产基地、原料供应基地、分销中心、研发中心。加强与省域、市域和湘鄂赣毗邻地区协同联动，扎实推进“通平修”绿色发展先行区建设。支持咸宁（武汉）离岸科创园建设，积极主动融入光谷科创大走廊。鼓励和推动企业扩大外贸总量，力争全年新增进出口权企业 5 家，新增实绩出口企业 2 家。

——激发科技创新活力。加快省级创新型县建设步伐，确保我县成功获评湖北省创新型县。积极协调化解融资难问题，提升企业主体投资信心，加大技改和研发投入力度。加强高新企业培育，力争全年新增高新企业 10 家以上，高新企业数量达到 45 家。以通城县高质量发展研究院等科技创新平台为基础，加大科技项目申报力度，积极开展企校产学研合作。扎实开展 5G 网络基础建设以及 4G 信号补盲点工作。组织申报国家企业技术中心 1 家，省级企业技术中心 2 家。

——全面优化营商环境。严格规范行政执法监督行为，加强法律服务市场专项整顿，着力营造法治化营商环境。以

“放管服”为主线，在“三下沉”“一网通办”“一窗通办”等行政审批制度上下功夫，完成“一事联办”事项30项。坚决清理整顿各类多头审批、重复审批事项，严格执行涉企涉事收费清单和标准，确保清单之外无政府定价收费。启用新政务服务中心，为市场提供更智慧、便捷、高效的办事服务。常态化制度化开展“我为企业解难题”活动，用心用情帮助企业纾困解难，推动构建亲清政商关系。持续推进远程异地评标常态化，推行“评定分离”改革，营造良好的招标投标市场环境。持续加强信用通城建设。

（六）聚焦普惠共享，全力彰显美好生活新成效。

——抓好共同缔造工作。持续完善议事、决策、评价等机制，广泛发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。建立试点村（社区）“一日一碰头、一日一协调”工作机制，加快推进民生实事项目，着力提升群众获得感、幸福感。全面启动2023年16个美好环境与幸福生活共同缔造示范点建设。充分发挥好试点的突破、带动、示范作用，在实践中总结，在创新中深化，提炼一批可借鉴、可复制、可推广的经验做法。

——统筹社会事业发展。优化校点布局，建成实验小学、黄源小学、第三中学和宝塔幼儿园。加强爱国卫生工作，创建省级卫生乡镇2个。聚焦满足群众健康和养老需求，扎实推进隽水卫生院、隽水中心养老院、马港卫生院等医养结合项目。加强后疫情时代公共卫生体制机制建设，做实县域“医共体”。扎实开展“323”攻坚和健康帮扶，实现“防、筛、

管、治”联动发展。加快推进县急救体系等5个项目建设，启动县人民医院信息化二期等5个项目建设。认真落实新阶段疫情防控各项举措，最大程度保障人民生命安全和经济社会发展。扎实做好稳就业工作，全年城镇新增就业5500人。建设公办托育中心1所。建成未成年人保护中心。大力实施文化惠民工程。进一步增强全社会文物保护意识，加大市、省、国家级文物保护单位的申报力度。

——维护社会大局稳定。深入推进全面依法治县，扎实开展“八五”普法和民主法治示范点创建。持续推进平安法治通城建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，实现治安形势持续向好。进一步强化县乡村三级综治中心实体化运行，完善“政法办+综治中心+网格化管理+N”的运转模式，实现“多资源合一、一中心多用”。稳妥做好民族宗教工作。扎实做好退役军人就业、优抚和服务工作。积极创建省级食品安全县，进一步完善食品药品安全监管体系，保障“舌尖上的安全”。加快区域性公共检验检测中心建设。全面巩固安全生产专项整治三年行动成果，构建完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，坚决杜绝重特大安全事故发生。强化应急管理工作，提升防灾减灾救灾能力。

（七）聚焦绿色发展，全力构建生态文明新格局。

——加强流域治理。强化规划引领，启动《通城县流域综合治理和统筹发展规划》编制工作。统筹上下游、左右岸协同共治，实施百丈潭、阁壁等中小型病险水库和隼水坝水闸等4座大中型水闸除险加固工程。积极推进陆水流域系统

治理工程。持续推进油茶产业扩面提质增效行动。加大矿山修复力度，增强区域水土保持能力和森林碳汇能力。持续优化水资源配置和调度，大力推进投资 20 亿元的“引青济隽”工程落地通城。加快新建中小型重点水源工程，继续实施农村饮水安全巩固提升工程，全面提高供水保障能力。

——狠抓生态环保。全面推行生态环境监管长、监管员制度，实现县乡村环境监管全覆盖。坚持精准治污、科学治污、依法治污，着重加强工地扬尘、餐饮油烟、机动车尾气、秸秆禁烧、非煤矿山及挥发性有机物等治理。加快推进百丈潭水库等饮用水水源地环境整治。强化水域岸线管控，大力推进陆水流域菖蒲港桥至肖岭段生态修复项目实施。扎实推进矿山生态修复、石漠化治理、水土流失综合治理。全面完成第二轮中央生态环境保护督察问题整改销号。发展节水型农业，加大工业节水技术改造力度。实施重点行业领域减污降碳行动，推进绿色工业制造。规范落实绿色采购行为，完善绿色产品采购清单目录。积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

——科学增绿护绿。以生态保护红线、自然保护地等为重点，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。推进“两山”试点县建设，力争年底通过省级验收。全年创建省级森林乡村 4 个以上，省级森林城市通过省专家评审。完成中央财政支持的国土绿化试点示范项目和岳姑林场森林防火综合示范项目建设，确保年底通过验收检查。培育壮大林业企业，力争全年新增省级林业产业化重点龙头企业 2 家以上。

加强森林资源保护和培育，确保全县森林覆盖率增长 0.4% 以上、森林蓄积量增长 4% 以上。

三、更高标准加强政府自身建设

各位代表！新征程、新使命、新任务，对政府自身建设提出了更高要求。我们必须坚定不移推进政府治理体系建设，紧紧围绕“抓落实”，进一步转职能、优服务、出实绩，努力打造人民满意的有为政府！

——永葆忠诚抓落实。始终以政治建设为统领，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，当好“两个确立”的忠诚拥护者和“两个维护”的示范引领者。坚持和加强党对经济工作的领导，不折不扣地贯彻落实好上级党委政府的工作要求和县委工作安排，对县委常委会的决定坚决落实，以实际行动检验忠诚、淬炼意志、砥砺品质。

——一心为民抓落实。把以人民为中心的发展思想贯穿到政府工作各方面全过程，将群众所期所盼作为第一导向，将为民办实事作为第一抓手，将群众满意作为第一标准，确保民生支出只增不减，民生承诺不打折扣。坚持开门接访、开门决策，做到群众反映的合理诉求及时予以回应和答复，涉及公众利益的重大决策广泛征求意见。

——敢于斗争抓落实。发扬斗争精神，着力增强政府系统防风险、迎挑战、抗打压的能力，在困难面前不低头，在挑战面前不退缩，以改革的思路、创新的办法清除体制机制

障碍、化解重大风险，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来，全力锻造“唯实惟先”的先锋团队。坚持问题导向抓工作，敢打“攻坚战”、敢啃“硬骨头”，做到目光所至看到问题、耳听范围想到问题、所思所想直面问题、所作所为解决问题，主动与问题斗争、真正让群众叫好。

——依法行政抓落实。深入学习贯彻习近平法治思想，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法执政、依法行政共同推进，全面推进各项工作法治化。严格执行“三重一大”制度，健全科学、民主、依法决策机制，确保政府工作始终在法治轨道上运行。进一步健全府院联席会议制度。主动接受人大依法监督和政协民主监督，自觉接受群众监督和社会舆论监督，推进政务公开标准化、规范化，让权力在阳光下运行。

——廉洁自律抓落实。压紧压实政府系统全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深刻汲取有关领导干部严重违纪违法案件教训，时刻做到心有所畏、言有所戒、行有所止。坚持在县委的领导下深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，健全不敢腐、不能腐、不想腐一体推进机制。持续深化作风建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，以“深实严细久”的工作作风提升各项工作成效。从严从实“过紧日子”，刚性执行财经纪律，坚决压缩一般性支出，各部门运转类项目经费总体压缩5%。

各位代表！星光不问赶路人，时光不负奋斗者！让我们

更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府和县委的正确领导下，坚定信心、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，为打造中部地区制造业强县和中部地区绿色发展先行区而团结奋斗！

2023 年武胜县人民政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员提出意见。

2022 年工作回顾

过去一年，我们迎来党的二十大胜利召开，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。一年来，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全面落实县十三届一次党代会各项部署，全力以赴拼经济搞建设抓发展，全县经济社会发展在团结拼搏中取得新成效、新进展。

过去一年，我们力拼经济搞建设，发展质量再上新台阶。项目支撑强劲有力。始终把抓发展落实到抓项目上，专班化推进、清单式管理、红黑榜考评，全年包装储备项目 460 个、资金 1920 亿元。毛哥食品、大庆油田潼深 4 井等 43 个

项目竣工投产，医疗基地、太平铺棚改等 18 个项目加快建设，县委党校（二期）、下礼安渡改桥等 70 个项目开工建设。3 个列省、10 个列市重点项目分别完成全年投资计划 149%、165%，多次进入省市重点项目推进和投资运行“红榜”。

招商引资成果丰硕。始终把招商引资作为最大源头活水，健全以商招商、驻点招商、商会招商等工作机制，优化《招商引资优惠政策二十条》，借力“西洽会”“西博会”等平台，创新“云签约”等方式，举办火锅产业推介会，新签约引进宜家食品、芝皇菌业、火锅庄园等项目 97 个、总投资 169.3 亿元，其中亿元以上项目 17 个、总投资 62.8 亿元，火锅食材、节能保温、汽车零部件等产业链式招商多点突破，上下游配套加快集群发展。

向上争取成效显著。始终把向上争取作为最优支撑保障，研究政策导向、把准产业方向、紧盯资金投向，争取全国县域商业建设行动、粮食和物资仓储物流中心、老旧小区改造等项目 170 个，争取全国示范性老年友好型社区、省“5+1”重点特色园区等非普惠性政策 21 条，到位资金 31 亿元。争取转移支付 30.8 亿元、债券资金 15.4 亿元。

过去一年，我们把握大势抢机遇，同城融圈迈出新步伐
同城枢纽互联互通。以建设重庆都市圈北向综合交通枢纽为统揽，打响同城融圈交通三年大会战，恢复运行停运三年的武胜至成都动车，中心嘉陵江大桥、胜利至合川二郎、宝箴塞至合川燕窝道路建成通车，G75 兰海高速武胜北互通、广武快速通道、利泽航运枢纽等项目加快建设，龙女至礼安

产业大道等项目开工建设，赛马至合川大石高速、武潼高速等项目前期工作有序推进。成功创建全国绿色出行城市，入选全省首批交通强县试点县，被评为全省乡村运输“金通工程”样板县。

融圈平台建优建强。以建设重庆都市圈产业协作共兴基地为统揽，合武共建产业园纳入《重庆都市圈发展规划》，主导产业进入《合广长协同发展示范区总体方案》。完成合武共建产业园“十四五”产业专项规划编制，联合成立合武产业园区开发投资公司。推进西区基础设施建设，建成融创中心、兴业公园，园区面积拓展 1.2 平方公里，合作平台功能大幅提升。启动重庆北向物流基地建设，万善物流园区集装箱无轨站、货运大道等项目加快推进。

一体服务共建共享。以建设重庆都市圈同城化发展改革试点为统揽，建立跨地域服务共享、跨区域联动协作机制，深入推行“全程网办”“多地联办”“跨省通办”，实现医保、公积金、社保等政策无差别办理，成功创建省“川渝通办”首批优质窗口。万隆与合川燕窝率先一体规划建设，实现公共设施、配套服务共享。与合川等毗邻地区开展生态环保、社会治理、疫情防控等联防联控联治 100 余次。

过去一年，我们聚力成势强支撑，工业强县实现新突破
工业经济蹄疾步稳。坚持挑大梁当主角，统筹疫情防控、能源保供和稳产达效，创新极端条件下白名单园区、企业封闭运行模式，“防疫泡泡”经验在全省推广。山嘉环保等 12 个项目竣工投产，上海宝盛等 6 个项目加快推进，生晖铜业

等 13 个项目开工建设，天然气净化厂、天然气（燃机）发电等重大项目前期工作取得积极进展。全年完成工业投资 58 亿元，实现工业税收 4.7 亿元、税收贡献六县（市、区）第一。武胜火锅产业园成功创建国家小型微型创新创业示范基地、省工业旅游示范基地。

链主培育赋能创新。坚持强龙头聚集群，建立链主企业梯次培育体系，生龙实业、生琳科技等领军型企业纳入“贡嘎培优”计划，银钢凸轮、鑫光铁塔等龙头企业迈向“高精尖”，新培育“专精特新”企业 4 户、高新技术企业 3 户。持续加大企业帮扶培育，开展“转企升规”专项行动，推动达标企业及时入库入统，培育规上工业企业 12 户、“个转企”57 户。

助企发展保障有力。坚持重服务强保障，出台促进工业企业高质量发展十条措施，实行县级领导常态化联系服务重点工业企业，“一企一策”及时协调解决问题。加大工业投入，土地出让收益的 10% 用于工业发展。政策兑现及时高效，发放企业奖补资金 6000 余万元。引导银行等金融机构赋能工业发展，促成工业类项目融资 15 亿元。

过去一年，我们巩固成果建样板，乡村振兴开启新局面
现代农业高质高效。坚决扛牢粮食安全和耕地保护政治责任，建成高标准农田 3 万亩、恢复耕地 6000 余亩、整治撂荒地 2.7 万亩，粮食生产实现“十五连增”。稳定生猪产能，新建标准化养殖场 10 个，出栏生猪 104.5 万头。推动特色产业提质增效，建成国有柑桔初加工中心、桑枝菌西南制种基

地、清平稻渔综合种养现代农业园区，产销大雅柑 4 万吨、桑枝菌 0.38 万吨、水产品 2.46 万吨。胜利三叉沟村获评全国“一村一品”示范村。

美丽乡村宜居宜业。坚持以扮靓乡村为抓手，高标准规划布局“两带五区”，完成街子、烈面等 5 个乡镇片区国土空间规划，打造乡村振兴示范乡镇 2 个、示范村 5 个。深入推进“三大革命”，在全市率先实施乡镇场镇雨污分流项目，新建卫生厕所 4649 个，农村面貌明显改善。扎实开展“一榜两评”活动，评选文明村镇 4 个、文明村民 1.6 万户，乡风文明持续向好。成功创建省级乡村振兴示范村 5 个、乡村振兴重点帮扶优秀村 2 个。

农民生活富裕富足。始终把富民增收作为根本之举，健全防返贫动态监测帮扶机制，新增监测对象 149 户，为 209 户未消除风险对象落实帮扶措施。聚焦联农带农，投入中央财政资金 40 万元，培训新型职业农民 120 人，芝皇菌业被确定为高素质农民培育省级实习实训基地。实施“消薄扶强”行动，全县 276 个行政村集体经济生产经营性收入达 1300 万元，其中 44 个扶持村收入均超 10 万元。

过去一年，我们扩容提质聚能级，秀美城市展现新颜值
城市形象更加靓丽。突出品质主导，高标准编制国土空间总体规划，完成“三区三线”划定。高水平打造江北片区、龙女湖片区等城市新区。全方位建设公园城市，启动唐家山森林公园、白鹤观体育公园建设，完成老旧小区改造 58 个，定远大道 B 段、叶家山隧道等建成投用，汉初大道、龙女大

道等项目有序推进。实施万隆、飞龙等场镇提质工程，烈面镇成功创建首批省级百强中心镇。

城市治理更趋精细。聚焦智慧城市，持续实施城区交通秩序综合治理，有序推进利民街、沙湾街等 21 条背街小巷改造提质，武胜首座迎宾大道人行天桥启动建设。实施城市道路品质提升工程，兴武大道成为城市干道新标杆。大力开展城市管理综合治理，整治物业管理突出问题 6 个，拆除违法建筑 1.2 万平方米。拓展城市服务功能，新改建城市公厕 2 个，新增公交站台 20 个、公共停车位 300 个。

城市经济更显活力。坚持文旅活县，大力实施“秀美嘉陵”工程，沿口古镇首开区建设全面提速，火锅庄园、滨江景观提质等项目高位推进。新培育限上商贸企业 26 户、规上服务业企业 8 户，建成“武胜麻哥面”旗舰店、新培育标准店 21 家。开展“爱武胜·畅享消费”活动，促进消费大提振。飞龙高洞村成功创建为天府旅游名村、宝箴塞方家沟村成功创建为省级乡村旅游重点村。

过去一年，我们破浪前行促改革，发展动能释放新活力行政效能不断提升。深化“放管服”改革，畅通项目审批绿色通道，建成标准化项目审批大厅，在全省率先推行工业项目“模拟审批”等改革，项目审批时间压减至 70 个工作日内，改革经验在中省主流媒体宣传推广。加快“最多跑一次”改革，在县乡村搭建“一站式”便民服务平台，设置“无差别”办事窗口 497 个，实现依申请政务服务事项“一门办、一窗办、一次办”。

企业服务不断优化。出台实施优化“两个环境”35条措施，严格落实县级领导联系企业机制，实施“两链畅通”工程，精准助企纾困解难。全面落实减税降费、留抵退税等惠企政策，新增减税降费7100余万元、留抵退税6600余万元、缓税缓费8700余万元。大力扶持民营经济发展，促成民营企业融资38.4亿元，新增市场主体3650个，新增注册资本5000余万元。

科技创新不断进步。坚持创新引领高质量发展，大力实施科技创新攻坚行动，协同推进天府科技云服务平台建设，争取市级研发投入补助经费115万元，带动全县研发投入达2亿元，累计入库科技型中小企业41家，现代蚕桑新技术应用、数控凸轮技术开发通过省级科技进步奖审查。安泰丝绸创建为省院士（专家）工作站、省级科技小院，入选全国科技小院建设名单。

过去一年，我们用心用情惠民生，幸福指数达到新高度。民生兜底更加有力。始终坚持民生优先，着力提高兜底保障水平，落实城乡低保、特困供养3.5万人，发放保障资金1.3亿元。全面落实就业扶持政策，促进毕业生、返乡农民工等重点群体就业创业，城镇新增就业8199人，城镇登记失业率3.9%。持续推进全民参保计划，实现法定人员全覆盖。加大退役军人优抚力度，建成退役军人服务站14个，妥善安置退役士兵282人，发放优抚资金4900余万元。

民生保障更加高质。聚焦群众急难愁盼，全面完成62件民生实事，财政民生支出占比超过70%。全域公交覆盖23

个乡镇、行政村通达率达 88%，武胜 1 路公交作为全省唯一获评全国新能源公交高品质线路。全域供水工程加快实施，新增通自来水行政村 30 个、3000 余户农村居民用上自来水。加快房地产领域历史遗留问题化解，3 个楼盘“接房难”、5598 户“办证难”有效解决。健全“一老一小”服务体系，建成社区老龄食堂 5 个、养老综合体（驿站）10 个，河东社区获评全国示范性老年友好型社区。

民生服务更加优质。致力办区域最好教育，西南大学武胜龙女湖中学完成首届招生。实施教育暖心工程，完成 4 所寄宿制学校改扩建、10 所学校运动场塑化。新改扩建公办幼儿园 7 所，“全国学前教育普及普惠县”通过省级评估验收。全国赛艇锦标赛获金牌 2 枚，省十四运会获 9 金 8 银 8 铜佳绩。致力办区域最好医疗，推进医疗卫生体制改革，加快医联体建设，县中医医院即将建成投用，县人民医院业务用房、烈面医疗卫生次中心等项目加快推进。

过去一年，我们坚守底线防风险，社会治理得到新提升。生态环境持续改善。践行“两山”理念，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良率 92.9%，嘉陵江出川断面稳定保持在 II 类水质，城乡饮用水源地水质达标率 100%，土壤环境质量总体稳定，成功创建首批省级生态县。扎实整改中省环保督察反馈问题，抓好长江流域重点水域“十年禁渔”，顺利通过全省首次河湖长制进驻式督查。

安全风险有效化解。健全风险防控体系，坚持防范胜于救灾，成功打赢历史罕见的高温抗旱减灾攻坚战。全面加强

医疗救治、物资储备、服务保障等应急能力建设，因时因势优化调整疫情防控措施，果断高效处置多轮疫情。强化地方政府债务和金融风险防控，形势总体可控。坚决落实国务院安全生产“十五条”硬措施，统筹抓好森林防灭火、消防安全、食品安全等底线工作，未发生较大以上生产安全事故。

治理水平明显提高。巩固“长安杯”成果，推进平安中国建设示范县、全省禁毒工作示范县创建，圆满完成党的二十大、省第十二次党代会等重要节点安保维稳任务。实体实战化运行县乡村三级综治中心，实现一网收集、一站交办、一链化解。深入推进“八五”普法，鸣钟龙庙村、华封先锋岭村入选全省首批民主法治示范村。建立“六大智治”体系，推行“大数据+网格化”治理模式，创新党建引领推进“五社联动”工作机制，基层治理现代化水平不断提升。

同时，国防动员、兵员征集、双拥共建等工作得到加强，民族宗教事业取得新进展，群团组织工作取得新成效，坚决依法管统治统、高质量完成新一轮住户调查大样本轮换工作，审计监督质效不断提升，气象、水文等部门为防灾减灾作出积极贡献，档案、保密等工作取得新成绩。

一年来，全县政府系统始终把党的政治建设摆在首位，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，严格落实党风廉政建设 and 意识形态领域工作责任制，持续深化党的创新理论武装。坚定落实县委决策部署，主动接受人大、政协监督，认真办好人大代表建议和政协委员提案，自觉接受党的监督、监察监督、司法监督和社会舆论监督，政府自身建设

持续加强。

各位代表，2022 年是武胜发展历程中极不平凡、极具挑战的一年。全县经济走势与全国、全省、全市大体一致，预计全年实现地区生产总值增长 2%，全社会固定资产投资增长 7%，规模以上工业增加值增长 7%，服务业增加值增长 3%，地方一般公共预算收入增长 19.4%，城乡居民人均可支配收入分别增长 5%、6%，社会消费品零售总额 93.2 亿元。个别指标与预期目标存在较大差距，这既有严峻复杂外部环境、宏观经济下行等不利因素影响，又有主导产业支撑不足、缺乏大项目等原因。在此，特向各位人大代表和政协委员作出说明。

各位代表，过去一年，在县委的坚强领导和全县人民的共同努力下，我们保持定力强担当，凝心聚力抓发展，取得的成绩来之不易。在此，我代表县人民政府，向全县干部群众，各位人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会各界人士，中省市驻县单位，武警官兵、政法干警、消防救援和民兵预备役人员，离退休老领导、老同志，向所有关心支持武胜发展的朋友们，表示衷心的感谢！

各位代表，在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，武胜的发展还存在一些困难和问题：经济发展质效不高，城市功能有待完善，乡村振兴任重道远，就业、教育、医疗、养老等公共服务与群众期待还有差距，个别干部斗争本领不强。对此，我们一定高度重视，采取更加有力有效措施，切实予

以解决。

2023 年重点工作安排

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”发展承上启下的攻坚之年，也是全县经济社会发展赶超跨越、聚势成效的关键之年。

今年政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，严格按照县十三届一次党代会、县委十三届五次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施“四大战略”，更好统筹发展和安全，加压奋进、量质齐升、聚力成势，着力推动高质量发展，加快建成重庆都市圈北部副中心重要增长极，致力打造重庆产业协作配套聚集地、川渝毗邻乡镇共建先行地、嘉陵江流域生态保护示范地、都市圈高品质江湾休闲宜居地，奋力谱写全面建设社会主义现代化武胜新篇章。

综合各方面因素，建议 2023 年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%，全社会固定资产投资增长 8%，规模以上工业增加值增长 9.5%，服务业增加值增长 9%，社会消费品零售总额增长 9%，地方一般公共预算收入增长与经济发展趋势基本一致，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%、7.5%。

围绕上述目标，我们将重点做好以下七个方面工作。

一、链接双核，全程发力，推动同城融圈迈向高水平

融入共建大格局。用好合广长协同发展示范区功能平台，打造重庆产业协作配套聚集地。推进合武合作交通互联、产业互补、生活互融，加快建设跨省域一体化运行新区，积极争创成渝地区双城经济圈产业合作示范园区。加快万善物流园区建设，建成集装箱无轨站，推进粮食仓储物流中心、河西冷链物流等项目建设，打造重庆北向物资供应链和重要仓储物流园。

拓展互联大通道。高效衔接重庆都市圈北向区域城市，深入推进“同城融圈”交通三年大会战，建成投用广武快速通道、定远大道 A 段、下礼安渡改桥等项目，开工建设 G75 兰海高速武胜北互通、印山大道等项目，扎实推进 G350 县城过境南环线、S206 武胜飞龙至合川古楼段等项目前期工作，全力争取广安绕城高速西段经武胜至合川等项目落地。探索开行旅游列车，增加武胜至重庆中心城区列车开行对数，加速形成内联外畅的交通新格局。

强化服务大协同。开通更多跨省际公交线路，大力推进跨省公交一卡通刷。推进社保、医保等公共服务标准化体系建设，加强与重庆在社保异地认证、医保异地结算等方面的深度合作。加强与合川等周边地区的沟通协作，建立跨区域联动机制，推动嘉陵江生态屏障建设、跨区域治安问题等重点领域联防联控，建成“1 小时应急救援圈”。推动街子、中心等 8 个乡镇与重庆毗邻乡镇一体规划建设，打造川渝毗邻乡镇共建先行地。

二、延链强链，集群成势，推动工业强县迈向高质量

招新引特做增量。健全招商机制，找准招商重点，压实招商责任，全力推行链长制，绘制重点产业链企业分布图、招商路径图，瞄准“3类500强”“隐形冠军”等龙头企业，着力引进强链、补链的头部企业项目和腰部关键项目。全年新引进亿元以上工业项目15个以上、协议资金50亿元以上。全力争取天然气净化厂、天然气（燃机）发电、唐恩食品等重大产业项目开工建设。

育大建强优存量。实施高新技术企业倍增、中小企业壮大和“专精特新”企业培育计划，完善龙头企业梯队培育库，引导企业自主创新、增资扩链。培育一批年税收1亿元以上、年产值10亿元以上龙头企业，新增规上企业10户以上。竣工投产黄铜制品、铭鸿环保等项目10个以上，加快弘朗食品等重点项目建设，开工毛哥食品（二期）、普莱斯德西南总部产业集群等项目10个以上。

提标扩面拓容量。持续推进合武产业园建设，加快推进街子组团西区基础设施、标准厂房等项目建设，完成创新创业孵化器（二期）、技术功能研发中心等项目建设，新拓展园区面积1平方公里。围绕“重庆火锅武胜造”目标，提档发展中滩组团食品加工、火锅食材、预制菜等细分产业，建成特色产品展销馆、消费场景体验区，打造川渝独有、全国一流的麻辣火锅产业基地，做响武胜火锅品牌。

三、品质主导，提级扩能，推动江湾城市迈向高颜值

亮山亮水建样板。以创建国家县城新型城镇化建设示范县为统揽，高标准建设江北新区，启动江北大道、汉初大道

西段等项目建设，建成投用建设北路北段、汉初大道中段等项目。加快推进城市有机更新，提档升级滨江中路，持续推进定远街等背街小巷、老旧道路整治，改造老旧小区 52 个。启动沿口生态活水公园、雷家梁子公园建设，建成唐家山森林公园、白鹤观体育公园，建设“5 分钟生活圈”“10 分钟健身圈”“15 分钟服务圈”，打造都市圈高品质江湾休闲宜居地。

精细管理提品质。巩固省级卫生县城创建成果，持续打好城区交通秩序综合治理攻坚战，有序推进智慧城市建设。聚焦“业委会全覆盖、管理规范化的、服务品质化”，持续深入开展物业管理规范提升行动。深入实施人行道提质三年行动，加快人行天桥、智慧停车场、公交站建设和农贸市场整治。开展城区建筑外立面、城市内涝等隐患治理，加快城乡公共厕所、群众体育设施建设管理，高标准创建省级文明城市。

丰富业态铸精品。做响“千里嘉陵·武胜最美”文旅品牌，深入推进“秀美嘉陵”建设，实施嘉陵江沿岸绿化、彩化、美化，加快沿口古镇、火锅庄园、滨河景观提质等重点文旅项目建设，打造商旅文化一体的城市新标杆。推出游古镇、赏江景、品美食精品旅游线路，举办火锅美食节、大地油彩乡村文化旅游节等活动，打造巴蜀文旅走廊样板。提升融恒时代广场、夜嘉陵美食街、京熙国际商贸街等服务功能，加速消费回暖提振。培育限上商贸企业 8 户、规上服务业企业 3 户以上。

四、接续奋斗，有效衔接，推动乡村振兴迈向高品质

壮大产业促发展。聚焦打造新时代更高水平的“天府粮仓”，建成高标准农田 3.5 万亩，建设万亩优质粮油产业基地，确保粮食播种面积和产量稳中有增。面向都市餐桌，大力发展优质生猪、优质果蔬、生态水产等产业，出栏生猪 90 万头以上，产销武胜大雅柑 6 万吨、生态水产品 2.5 万吨以上，打造重庆都市圈特色农产品供应基地。争创国家农业现代化示范区，建成投用桑枝菌科技博览园，提质升星蚕桑现代农业园区，推动清平稻渔现代农业园区创建省星级园区。

强村富民稳增收。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防返贫监测和精准帮扶机制，确保不发生规模性返贫。健全联农带农机制，大力开展实用职业技能培训，培育新型职业农民 130 人，支持乡村人才就业创业，鼓励本地企业吸纳就业，引导农户就地就近务工。严格落实惠农政策，及时兑现各项补贴。深入开展“消薄扶强”行动，打造村集体经济示范村 40 个。

示范引领立标杆。大力实施乡村建设行动，完成 4 个乡镇级片区中心镇控制性详细规划，启动村级片区国土空间规划编制工作，打造示范乡镇 2 个、示范村 30 个。深入推进优镇兴乡，支持街子镇创建“省级百强中心镇”，因地制宜推动场镇提质补短，更好满足群众生产生活需要。深入推进农村人居环境整治“五大行动”，持续开展乡风文明“一榜两评”活动，建设美丽宜居乡村。抓实通村公路和产业路、旅游路建设，加快构建“畅乡通村达组”公路网，争创“四

好农村路”全国示范县。

五、守正创新，善作善成，推动重点改革迈向高效能

深化改革增动力。纵深推进投资审批服务改革，全面推行提前介入、容缺承诺、模拟审批、联合会审等机制，实施工业项目“标准地”全流程管理，打造全省示范标杆。推进财税体制改革，提升财政资金效益。积极争取园区管理、农业农村、社会治理等领域改革试点，确保城乡建设用地增减挂钩等国家省级部署改革试点工作取得实在成效。深化国企改革，推动光明集团取得AA主体信用评级，促进国有资本和国有企业做大做强做优。

优化环境激活力。持续优化“两个环境”，统筹推进简政放权、放管结合、优化服务等工作，打造“15分钟政务服务圈”。严格落实领导联系服务企业制度，持续开展“三访三问三送”、银政企对接等活动。全面落实减税降费政策，加大对中小微企业和制造业等重点行业的支持力度。加大再贷款、普惠小微贷款支持等政策工具的争取力度，降低企业融资成本。

强化创新挖潜力。深化“科技协同创新行动”，加速创新企业集群集聚，集中优势资源加强武胜大雅柑、精品生丝等产品技术攻关，创建省市重点实验室2家、技术创新中心2家、科普基地2家、院士工作站1家。加强与科研院校、行业协会、领军企业的对接合作，争取重大科技成果在武胜转化运用，将武胜建成川渝科技创新成果转移转化基地。

六、利民为本，践诺笃行，推动民生福祉迈向高标准

尽心竭力办实事。集中力量办好民生实事。全面落实稳就业政策措施，扎实做好高校毕业生、退役军人、下岗职工等重点群体就业再就业工作。纵深推进全域公交，实现行政村公交全覆盖，适时开行武胜至广安等公交线路，让全县人民共享幸福出行。持续推进全域供水，完成河东、河西农村供水项目升级改造，加快建设太极湖供水工程，让全县人民共饮嘉陵净水。大力实施全域优质供电，推动农村电网升级改造，建成投用 110 千伏烈面变电站，让全县人民共用稳定电能。推进全域供气，加快天然气入户进程。启动全域灌溉，确保旱涝保收，建设新时代“鱼米之乡”。

持续用力强保障。健全重大疾病医疗保险和救助制度，构建覆盖全民、统筹城乡的多层次社会保障体系。积极开展关心关爱农民工服务活动，加大根治欠薪力度。强化“一老一小”服务保障，加快实施失能老人照护中心、区域性养老服务中心、社区老龄食堂等项目，加强未成年人保护，依法严惩校园欺凌。持续加大残疾人、特困供养、低收入家庭等特殊困难群体兜底性保障力度。落实退役军人待遇保障。

精准发力优供给。建成投用县委党校（二期）、武胜龙女湖中学、龙女湖小学。实施普高发展提升工程和职业教育培优行动，支持武胜中学创建省级特色办学普高，推动烈面中学提质，启动职教中心建设。深入实施教育暖心工程，持续开展健康跑道、健康饮水、健康膳食等行动，改扩建寄宿制学校 4 所。加快创建全国义务教育优质均衡发展县，争创国家学前教育普及普惠县。深化医联体建设，推进县中医医

院和重庆市中医院建立医联体。健全县乡村三级诊疗体系，建成投用县中医医院，加快县疾控中心、妇女儿童医院、医疗卫生次中心建设，全力推进县人民医院创三甲综合医院。

七、固本强基，常抓长效，推动社会治理迈向高层次

扛稳责任守底线。坚决守住耕地红线、安全底线、生态红线。全面推行田长制，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。扛稳安全责任，统筹抓好防汛抗旱、森林防灭火、消防安全、食品安全等工作。深入贯彻“碳达峰、碳中和”重大战略部署，打好蓝天、碧水、净土保卫战，严格落实河湖长制、林长制，持续抓好“十年禁渔”，扎实推进中省环保督察和省级河湖长制进驻式督查反馈问题整改，打造嘉陵江流域生态保护示范地。全力创建国家生态文明建设示范县。

分类施策防风险。严格政府债务限额管控，坚决遏制隐性债务增量，积极化解债务存量。加强房地产领域风险防控，建立健全房地产市场运行风险监测机制。健全完善金融风险预警和稳定监测指标体系，做好不良贷款处置化解工作，严厉打击非法金融活动，确保不发生区域性金融风险。

高效治理护平安。聚焦再创“平安中国建设示范县”蝉联“长安杯”目标，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快推进市域社会治理现代化。深入开展“八五”普法。加强社会治安防控体系建设，推进“一村一辅警”建设，加快县级应急指挥平台、城乡感知源建设。常态化推进扫黑除恶斗争、禁毒人民战争，争创全省禁毒工作示范县。强力打击电信诈骗、非法捕捞、黄赌毒、养老诈骗、侵犯未成年人等违法犯

罪活动，不断提升社会治理水平。

加强政府自身建设

各位代表！志合越山海，聚力共前行。我们将把握历史机遇，坚持前瞻思考、全局谋划、整体推进，破除思维定式、工作惯例、路径依赖，紧扣高质量发展主题，以真抓实干的担当、开拓创新的魄力、只争朝夕的干劲，接续奋斗、勇争一流，坚决把决策变为实践、把任务变为行动、把目标变为现实，努力建设人民满意政府。

坚定政治方向从严为政。坚决把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务和工作主线，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，坚定不移把党的全面领导贯穿政府工作的各方面、全过程，坚决做到县委有部署、政府抓落实、工作有成效。

突出法治建设依法行政。坚持以法治政府建设为统揽，始终用法治思维和法治方式推动工作，严格执行重大事项请示报告制度，全面落实重大经济事项决策等规定，坚决做到全过程依法决策、民主决策、科学决策。健全基层综合执法机制，强化行政执法能力建设，加大涉及群众切身利益的重点领域执法力度，严格公正文明执法。主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，确保政府工作始终在法治轨道上规范运行。

践行初心使命为民施政。始终坚持以人民为中心，把保

障改善民生、促进共同富裕作为价值取向，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心、顺民意举措，着力解决好人民群众急难愁盼。健全基本公共服务体系，加快补齐教育、医疗、就业等民生领域短板，持续提高公共服务水平，不断满足人民对美好生活的向往。

严守纪法规矩廉洁从政。锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，把政府系统党风廉政建设和反腐败工作不断推向纵深。坚持过紧日子，持续缩减“三公”经费，把有限的财政资金用在刀刃上。强化对重点领域和关键岗位的监督，坚决治理权力聚集、资金密集、资源富集等领域突出问题，切实做到干部清正、政府清廉。

各位代表！崭新蓝图，激发昂扬干劲；奋楫征程，筑就武胜辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，保持定力，拼搏实干，勇争一流，凝心聚力建好新时代“红武胜”，为加快建成重庆都市圈北部副中心重要增长极、全面建设社会主义现代化武胜而努力奋斗！

2023 年盐亭县政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员提出意见。

2022 年工作回顾

2022 年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实上级决策部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全面统筹发展与安全，坚定实施“三大战略”【1】，加速奋进“三大目标”【2】，有力推动“四个三年行动”【3】，全县各项事业平稳有序发展。全年实现地区生产总值 203.65 亿元、增长 5.1%；地方一般公共预算收入 5.02 亿元、增长 12.8%；规上工业增加值增长 10.3%；全社会固定资产投资 85.7 亿元、增长 11.4%；社会消费品零售总额 105.81 亿元；城乡居民人均可支配收入达到 41569 元、21594 元，分别增长 4.3%、6.3%。

回顾过去一年，面对经济下行压力和新冠疫情轮番冲击，以及高温干旱等诸多风险挑战，我们紧密依靠全县广大人民群众，迎难而上、砥砺前行、团结奋斗，重点干成了四件大事，全力以赴做好了五个方面的工作，谱写了盐亭经济社会加速发展的崭新篇章！

——县域经济实现历史跨越。扎实推动国家、省市稳增长一揽子政策和接续政策落地落实，为市场主体减轻税费负担 2.7 亿元，惠及企业 500 余户。地区生产总值突破 200 亿元大关，增速高于全市平均 0.1 个百分点，创历史最好成绩；10 项市下主要经济指标 5 项居全市前 3 位，县域经济呈现蓬勃发展的强劲态势。

——化工园区引领发展航向。举全县之力集中攻坚，盐亭巨龙化工园区申报认定工作取得突破性进展，有望在第一季度取得认定。天然气处理厂项目已完成初设批复，进入实施阶段，配套基础设施已开工建设。已储备一批高质量涉气涉化项目，百亿级产业园区发展态势加快形成。

——农业质量开启兴农大幕。历经三年艰辛努力，国家农产品质量安全县创建工作得到农业农村部高度认可，农产品质量“123458”监管模式【4】在全国推广，即将摘得这一金字招牌。现代农业园区建设迈上新台阶，建成“爆之味”农产品区域公用品牌，质量兴农、品牌强农迈出坚实步伐。

——风险应对更加科学高效。精准抗击新冠疫情，快速扑灭“4.11”“10.04”“11.04”疫情，有力处置重点地区多轮关联疫情，切实守护了人民群众生命安全和身体健康。同时，有效应对高温干旱、缺电保供等重大风险挑战，及时采取减灾减损措施，大力推进“让电于民”工作，充分彰显了人民至上的民本情怀。

一年来，我们聚力产业发展这个核心，建园区兴实体，县域发展势头强劲

工业经济加速快跑。大力实施工业“123”工程和“工业经济倍增”三年行动,实现工业投资 26.48 亿元、增长 49%,技改投资 10.91 亿元、增长 36.3%,规上工业总产值 36.1 亿元、增长 17.6%,规上工业增加值增速居全市第 2 位。深入开展“园区提质”“企业满园”行动,新增规上工业企业 6 户、国家高新技术企业 3 户,新认定省级创新型中小企业 3 户、科技型中小企业 15 户,晋升省级“专精特新”企业 2 户。“两主一特”产业【5】不断壮大,“一区多园”格局加快形成,天然气勘探开发取得新进展,天然气年产量实现翻番、达到 7.4 亿立方米。优化提升经开区路网 11.3 公里,盘活闲置土地 306 亩,完成工业用地“标准地”【6】供给 123.8 亩,建成标准厂房 11.33 万平方米。

农业经济蓬勃发展。大力实施农业“135”工程和“农业产业提质”三年行动,实现第一产业增加值 45.57 亿元、增速 5.1%,稳居全市第 1 位。认真落实国家粮食安全战略,设置县、乡镇、村三级党政田长 290 名,完成撂荒地整治 1.33 万亩,新建高标准农田 3.5 万亩,实现粮食产量 31.49 万吨、增长 2.07%,油料产量 6.64 万吨、增长 7.62%。建成投产生猪代养场 132 个,年出栏生猪 63 万头以上,重回全国生猪调出大县行列;水产、畜禽、柑橘、藤椒等特色产业提质发展。西部水产创建为省四星级现代农业园区,生猪+粮油、螺祖粮油园区通过市级验收考核,球宿根花卉园区创建为市四星级现代林业园区。扎实开展“三品”工程【7】,西部水产种业获批国家水产种业阵型企业,梓江鳊鱼、大兴黄牛等

特色品牌加快培育，“三品一标”【8】达 73 个。

服务业经济复苏回暖。大力实施服务业“114”工程，实现服务业增加值 100.79 亿元、增长 4%。新增规上服务业企业 4 户、限额以上商贸企业 9 户。螺祖圣境、墨竹里风情街、龙凤谷景区初具规模，两江文旅商业聚集区、西部写生创作基地有序推进，螺祖国家纪念公园、文同诗竹园建成 3A 级景区，实现旅游收入 10.5 亿元、增长 11%。建成社区养老服务综合体 1 个，打造社区养老 15 分钟服务圈。全省首批县域商业建设行动示范县落地盐亭，“绵品出川”实现本土产品订单超 8000 万元。出台购房补贴政策，发放普惠性消费券 2000 万元，拉动消费 1 亿元以上。实现电商交易额 14.01 亿元、网络零售额 7.87 亿元，物流业增加值 4.61 亿元、增长 8%。

一年来，我们聚力投资促进这个中心，抓项目跑招商，盐亭底蕴厚积成势

项目投资创造佳绩。谋划储备项目 839 个、计划总投资 1618 亿元。实施省市县重点项目 138 个，总投资 448.42 亿元，完成年度投资 74.31 亿元。民间投资占比达 49.6%以上。实施产业类项目 60 个，绵阳锂源、熔增环保、格润中天等项目投产达效；实施基础类项目 50 个，湍江黄甸镇防洪治理工程、三道咀水库道路建设等项目竣工投运；实施民生类项目 28 个，中医院医技综合楼、疾控中心等项目投入使用。精准研判国省政策投向，谋划申报项目 219 个、计划总投资 531.77 亿元。

招商引资稳中有升。召开首届招商引资大会，聘任“招商大使”10名，优化调整驻外机构。坚持县级领导带队招商，全年赴省外开展招商活动100余批次，邀请客商来盐考察100余批次，开展“三推”【9】活动20余场次。全年签订投资协议43个、总投资120亿元，到位国内省外资金43亿元，引进5亿元及以上项目6个；落实招商快速响应和落地协调机制，迪维洛普、安东石油等项目实现签约即落地。外商直接投资（FDI）达1068万美元、占全市完成数五分之一，实际利用外资达3564万美元、增长近25倍，均创下历史新高。鼓励支持乡镇开展招商引资，大力推行盐商回归、乡贤创业，总投资8亿元的螺祖粮油园区项目落户螺祖镇。对外合作不断深化，与11所高等院校建立校地合作，与顺德高新区、南浔经开区建立区域合作，成立川中油气矿盐亭天然气上产区“地企党建联盟”。

对上争取成效显著。主动跑市赴省汇报，不遗余力争项目、争资金、争示范试点。抢抓政策“窗口期”，深入研判地方专项债券、中央预算和新增中央投资支持方向，争取政策性开发性金融工具（基金）项目8个、到位基金3.19亿元，获批央省预算内投资项目9个、到位资金1.24亿元，发行专项债券项目8个、筹措资金6.91亿元。全年争取到位各类项目资金45.15亿元、增长2.2%。获得市级以上先进示范称号16个。

一年来，我们聚力基础建设这个重心，强弱项补短板，城乡面貌持续更新

基础设施日益完善。全面推进“交通建设升级”三年行动，茂盐高速、南盐高速前期工作加快推进，县道水毁恢复工程、盐射路莲花桥改线工程全面完成；改（扩）建农村道路 420 公里，成功创建省级四好农村路示范县。新华水库前期工作高效推进，金峰水厂巩固提升工程和西部城乡一体化供水项目主体完工并试水，武引二期 6 条支渠建成通水，成功创建为全省第二批乡村水务示范县。220 千伏输变电工程稳步推进。新建 5G 基站 151 个，全县乡镇场镇均已实现 5G 网络覆盖。

城市发展步伐加快。全面推进“宜居城市建设”三年行动，实施城建项目 8 个，新（改）建城市污水管网 4.8 公里，完成凤池街、弥江路下段等 12 条道路更新升级。改造老旧小区 14 个、棚户区 309 户，新增住宅电梯 38 部。化解问题楼盘 20 个，新增入住 2784 户，累计办证 3511 户。开展违法建设整治 247 处、面积 3.38 万平方米。纵深推进“城乡环境综合提质”三年行动，完成成巴、绵西高速出入口景观打造；取缔马路市场 2 处；布设“口袋公园”12 个、“组团式绿化”58 处，建设成效上镜央视。省级文明城市年度测评位列全省第五名、取得历史最好成绩，受到全省通报表扬。富驿镇获评首批省级百强中心镇。

乡村振兴深入推进。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，481 户监测对象收入稳定，全面消除集体经济薄弱村 92 个，全县所有行政村集体经济年收入达到 5 万元以上。建成乡村振兴省级先进乡镇 1 个、示范村 4 个，市级先

进乡镇 1 个、示范村 7 个。启动“一户多宅”整治和农村危房拆除专项行动，全年拆除农村 D 级危房 2250 户。新建村级供水站 2 座、大口井 11 口，整治水源地 2 处，受益 2.74 万人。实施农村“厕所革命”整村推进示范村项目 10 个，改造卫生厕所 2250 户。科学编制完成 5 个乡镇级片区国土空间总体规划，“三区三线”【10】划定成果获批并正式启用。

一年来，我们聚力为民谋福这个初心，惠民生增福祉，生活品质不断提升

重点民生保障有力。投入民生资金 27.59 亿元，让发展红利更多惠及群众。城镇新增就业 2000 余人，城镇登记失业率 3.82%。27 件省市民生实事、2 件县级人大票决民生实事全面完成。实施全民参保计划、参保率达 95%。发放民政救助资金 1.7 亿余元，有效保障 5 万余名困难群众基本生活权益。医疗机构服务能力持续提升，全县“两癌”筛查、适龄女性 HPV 疫苗接种任务完成率达 100%。义务教育质量提升“11255”工程【11】接续实施，“三大措施”【12】有效缓解城区学位紧张；高考综合改革纵深推进，本科硬上线再攀新高；中职教育规范发展；体育赛事创历史新高，斩获市级及以上各类奖牌 40 余块。凤灵社区养老服务综合体建设完工，建成“童之家”示范点 3 个。兑现退役军人抚恤优待等补助资金 7000 余万元，县域内烈士纪念设施全面提质。大兴回族乡青峰村入选乡村振兴省级样板村，岐伯行乡会入选第六批省级非物质文化遗产代表性项目。

生态质量不断优化。严格落实扬尘治理、油气回收等防

控措施，城市环境空气质量达标率达 97%。统筹推进河（湖）长制“5+9”工作【13】，县城和乡镇集中式饮用水水源地水质达标率 100%，国控断面水质达Ⅲ类以上。土壤环境风险安全可控。持续改善农村环境，完成“千村示范”项目 8 个，农村生活污水整治覆盖行政村 167 个、治理率达 88.4%。严格落实林长制，在全市率先建立“林长+警长+检察长”联动森林资源保护机制，森林覆盖率达 49.68%。

社会大局和谐稳定。深入推进平安盐亭建设，建成平安智慧小区 40 个，化解“治重化积”【14】案 48 件；破获刑事案件 188 件，侦破公安部挂牌督办案 1 件，全县发案和损失数连续下降。圆满完成党的二十大安保维稳工作。落实安全生产十五条硬措施，深入推进安全生产专项整治三年行动，全面构建“中心+乡镇+部门+网格”的应急联动工作机制。扎实开展道路交通、城镇燃气、危险化学品等专项整治行动，全年未发生较大及以上生产安全事故。有力防范处置森林草原防灭火、食品药品安全、地质灾害、防汛抗旱、动植物疫情、金融等重点领域风险隐患，社会大局保持和谐稳定。

加强国防动员、人民防空建设。侨务、港澳台、民族宗教、地方志、档案、保密、外事、气象、公积金等工作取得新成效，积极支持工会、共青团、妇联、侨联、工商联、科协、慈善、红十字等事业取得新进展。

一年来，我们聚力政府革新这个靶心，转作风增效能，自身建设全面加强

党的建设纵深推进。始终把党的政治建设摆在首位，深

入学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，准确把握“三个务必”的时代内涵，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。落实落细全面从严治党，强化审计监督，财政资金使用效率进一步提升，累计压减非重点、非刚性支出 7600 万元。持之以恒正风肃纪，全年立案审查调查 275 件，给予党纪政务处分 279 人，移送司法机关 6 人，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

法治建设深入人心。积极推进“八五”普法，文通镇红联村创成全国民主法治示范村。深入推进法治政府建设，严格执行重大行政决策程序规定，审查行政规范性文件、政府重大投资合作协议、招商引资合同等 111 件，在线办理行政复议案件 9 件。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，建立市人大常委会和县政府、县政府和县政协工作联系机制，人大代表建议、政协委员提案办结率均达 100%。主动接受社会各界和人民群众监督，公开政府信息 3 万余条。

政府改革不断深化。完成国家、省市县年度改革任务 40 项。持续深化“放管服”改革，下放行政权力 124 项，在全省率先推行“以诺代证”【15】；成功创建省级示范便民服务中心 2 个、省级示范便民服务站 9 个；集中向经开区放权赋能 84 项。持续优化营商环境，办理留抵退税 2825 万元，召开企业家座谈会 8 场、收集处理企业诉求 170 余条。落实乡镇综合执法改革，“一支队伍管执法”基本形成。深入推进

国企改革，国有资本结构进一步优化、经营能力进一步增强。出台“人才十条”【16】政策，设立人才资金 1000 万元，建成人才公寓 125 套，“带编进校”“带企进校”引进全日制硕士研究生 64 名，是 2021 年在编全日制研究生人数的 4.5 倍。深入开展“真抓实干、建功一线”主题活动，大力践行“一线工作法”，建立重点工作“周报制”，政府凝聚力、执行力、战斗力不断增强。

各位代表！艰难困苦，玉汝于成。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级党委、政府和县委正确领导的结果，是全县人民团结拼搏的结果。特别是在疫情防控这场没有硝烟的战争中，全县党员干部带头冲锋，医务工作者逆行而上，全县人民团结一心，共同铸就了防疫钢铁长城，以实际行动彰显了螺祖儿女的精神风貌和品格内涵。在此，我谨代表县人民政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动的全县广大干部群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向始终冲锋在一线的武警官兵、公安干警和消防救援人员，向一直以来关心支持盐亭发展的各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和离退休老同志，表示诚挚的感谢并致以崇高的敬意！

安不忘危，兴不忘忧。在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。我县作为传统的丘区农业县，经济总量不大、产业结构不优、市场主体薄弱，稳增长的基础还不牢固；创新能力不强、民生领域存在短板，进位赶超压力仍然较大；劳动力大量流出、老龄化严重、人才难留住的困

境没有彻底改变，等等。对此，我们将直面问题，采取有力措施认真解决，用最大努力换取最好结果。

2023 年工作任务

2023 年是全面贯彻落实党的二十大决策部署的开局之年，是落实“十四五”规划的攻坚之年，也是盐亭实现赶超跨越十分重要和关键的一年。做好今年政府工作任务艰巨、意义重大。

2023 年政府工作的指导思想是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻执行中央、省市和县委决策部署，以中国式现代化推动引领盐亭现代化建设，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入、主动服务新发展格局，深入实施“三大战略”、全力奋进“三大目标”，扎实开展“四个三年行动”，加大市场主体培育，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，着力推动高质量发展，加快建设成渝地区生态经济强县和社会主义现代化盐亭。

2023 年全县的主要奋斗目标是：实现地区生产总值增长 7.5%；地方一般公共预算收入与经济发展趋势基本一致；规模以上工业增加值增长 11.5%；全社会固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额增长 9%；城镇居民人均可支配收入增长 6.5%，农村居民人均可支配收入增长 8%；常住人口城镇化率达到 41.2%；城镇登记失业率控制在 4%以内；全面

完成市下达的其余指标目标任务。

各位代表！奋斗创造美好生活，实干铸就复兴梦想。确定这个目标，符合盐亭发展实际，也是对盐亭百姓热切期盼的积极回应。为实现上述目标，我们将重点做好以下六个方面的工作。

一、加快构建现代产业体系，不断夯实追赶跨越基底

深入实施“产业强县”战略，以重点工作为切入点，引领带动三次产业突破发展，走出一条独具特色的新型产业发展之路。

提升新型工业能级。坚定实施工业“123 工程”和“工业经济倍增”三年行动，推动工业现代化发展，力争完成工业投资 27 亿元、技改投资 13 亿元，实现规上工业总产值 45 亿元以上。扭住巨龙化工园区建设这个重点，积极拓宽资金渠道，创新专业园区合作模式，以更大力度、更快进度推进园区内基础设施建设，高质量建好特勤消防站等要素保障项目。持续开展“园区提质”“企业满园”行动，积极培育镇园之宝，推进天然气处理厂、安汇石油增压脱烃等重点项目建设进度，推动盐亭天然气发电项目签约落地，建成迪澳药业院士工作站。持续推进工业用地“标准地”供给；实施清闲促建、园区配套等工业筑巢行动，整理盘活闲置土地 180 亩、新建标准厂房 10 万平方米，优化提升经开区水电路网等配套基础设施。

做优特色农业品牌。坚定实施农业“135 工程”和“农业产业提质”三年行动，推动农业特色化发展，确保农业增

加值增速继续保持全市第一方阵。扭住现代农业园区建设这个重点，力争将西部水产、生猪+粮油、螺祖粮油园区晋升为省五星级、省三星级和市四星级现代农业园区，推进球宿根花卉园区晋升为市五星级现代林业园区。以“全域土地整理”为引领抓好粮食生产，推进零散土地连片整合。严格落实耕地“进出平衡”和“田长制”，推进“五良”融合【17】产业宜机化改造，粮食播面达到 84.5 万亩、总产 31.65 万吨，油料播面达到 38.6 万亩、总产 6.77 万吨。规模养殖场保有量达到 300 个以上，年出栏生猪 65 万头以上。全面推广区域公共品牌“螺之味”，新增“三品一标”认证产品 4 个。

创新现代服务业品质。深入实施服务业“114 工程”，推动服务业多元化发展，力争实现服务业增加值 109.7 亿元、增长 8%以上，新增规上服务业企业 6 户，限上商贸企业 14 户。深入实施“文旅活县”战略，促进文化旅游产业融合发展，加快打造螺祖国家纪念公园，推进螺祖圣境、中华龙凤谷、高山国家森林公园等文旅项目建设，争创 3A 级景区 1 个；举办好第七届海峡两岸螺祖文化交流活动。加快促进健康养老产业发展，打造“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老模式。推进商贸流通持续繁荣，建立“县城为中心、乡镇为重点、村为基础”的县域商业体系。促进农村电商和农村物流融合发展，打通城乡双向物流通道，构建完备的县乡村三级电商物流服务平台。

二、全面激发投资促进活力，不断蓄积高速发展动能

竭尽全力抓项目、跑招商，充分发挥好投资促进对县域

经济社会高质量发展的关键性作用。

聚力抓好项目投资。积极发挥项目的支撑引领作用，全力以赴拼经济、搞建设、抓发展、上项目，全年实施项目 120 个、完成固定资产投资 97 亿元以上。大力推进 56 个产业类项目、48 个基础设施类项目、16 个社会民生类项目建设，助力高质量发展。紧紧围绕经济政策投向和资源禀赋，谋划储备一批成熟度高、带动性强、匹配度高的重点项目。促进民间投资健康发展，增强市场主导的投资内生增长动力，实现民间投资增长 10%以上。

全力推进招商引资。把招商放在更加突出的位置，聚焦“两主一特”产业定位，统筹“线上+线下”方式，主动出击、精准招引。立足“建链”目标，研判全国重点产业分布，精准召开推介会 12 场次。充分用好化工园区金字招牌，瞄准全国天然气化工、化学药制造产业聚集地，以更高效率、更快速度引进 1-2 个百亿级大项目落户盐亭。充分发挥“招商大使”、盐商和乡贤作用，有效拓宽项目信息渠道；进一步规范招商程序、项目管理和考核办法，激励自主招商，力争全年引进项目 35 个、5 亿元以上项目 6 个，协议引资 150 亿元、到位资金 32 亿元以上。

持续突破创先争优。全力抓好对上争取，健全完善人员顶岗交流机制，确保上级政策第一时间了解，项目信息第一时间知晓，项目材料第一时间提报。积极对接国省政策和投资方向，力争更多项目纳入国省大盘，全年争取到位各类资金 46 亿元以上。牢固树立一流意识，全力争创国家、省市

荣誉称号和示范试点 20 个以上。

三、大力实施主体培育计划，不断增强县域经济韧劲

开展“转企升规”攻坚行动，构建“大企业顶天立地、小企业铺天盖地”的竞相发展格局，更大激发市场活力和社会创造力。

不遗余力“优存量”。全面摸清现有个体工商户底数，健全“转企培育库”，分期分批推进“个转企”工作。完善重点企业培育“三库”【18】，梯次推进新开业达产企业和存量企业升规。力争新增个体工商户 8000 户以上、企业法人单位 5600 户以上、“四上”企业【19】28 户以上。

想方设法“扩增量”。开展“主辅分离”【20】专项行动，合理引导生产性企业分离设立独立核算的服务业市场主体。进一步加大政府购买服务支持县内市场主体力度，培育县乡两级政府机关运行保障后勤服务社会化市场主体，强化一、二级县属国有企业子公司升规入库示范引领作用。鼓励各行政村（社区）通过成立农村闲置资产经营企业，引导农业种养殖生产基地、专业合作社及种养殖大户成立商贸流通企业。

千方百计“提质量”。深入实施企业培育提质行动，全力激发企业创新创造潜能，鼓励企业加大 R&D 研发投入，催生更多专精特新企业。强化企业要素保障服务，建立“一企一策”工作台账，积极为企业排忧解难。力争全年新认定市级企业技术中心 2 个，培育省级“专精特新”企业 3 户，新增高新技术企业 3 户。

持之以恒“优环境”。及时掌握兑现国家、省市惠企政

策，降低企业用工、用能、物流、房屋租金等成本。常态化开展“优化营商环境面对面”专题座谈会、“服务企业活动月”等系列活动，畅通市场主体意见反映渠道。落实动态向经开区放权赋能工作机制，加快推动实现“园区事园区办、企业办事不出园”。持续推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，推出更多领域“一件事一次办”；全面推行综窗改革，深入实施“四减一优”【21】行动，实现政府采购项目“不见面开评标”；建成省级示范便民服务中心2个。规范行政执法行为，严格落实行政执法程序，营造公平公正的法治环境。

四、统筹推进城乡融合发展，不断构建区域协调格局

坚持从城乡双向、农业内外、供需两侧共同发力，加快促进城乡融合发展，积极构建全县全域协调发展新格局。

不断夯实基础建设。深入实施“开放兴县”战略，全力推进“交通建设升级”三年行动，加速构建对外开放大通道。积极推动茂盐、南盐高速前期工作取得实质性进展，完成S223富驿至金孔段改建工程前期工作，加快推进S413、S306等国省干线建设，开工建设巨龙、玉龙、西陵3条美丽乡村路，改（扩）建农村道路120公里，创成省级金通工程样板县。不断完善水利基础设施互联互通体系，全力推进新华水库开工建设，加快推进螺祖镇等16个乡镇水网工程项目建设。开工建设盐亭220千伏输变电工程，稳步推进电网改造。加快布局新型基础设施，推动5G网络向农村延伸。

着力打造宜居城市。坚定实施“宜居城市建设”三年行

动，推动老城区提升改造和新城区有序扩展。大力推进地下管网的维护和建设，力争全年新（改）建 9.8 公里以上。滚动实施城市道路风貌打造，完成新西街等街道更新；改造老旧小区 9 个，建设棚户区安置房 260 户，增设城镇既有住宅电梯 17 部。深入推进“城乡环境综合提质”三年行动，加快城区排水防涝体系建设，完成垃圾压缩中转站建设。加力加速推进涉房历史遗留问题化解。巩固省级文明城市创建成果，提升城市精细化管理水平。加快补齐场镇基础设施短板，支持黄甸镇创建省级百强中心镇。

共同建设美丽乡村。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，力争创建乡村振兴省级先进镇 1 个、示范村 4 个，市级先进镇 1 个、示范村 6 个，建成全省乡村振兴成效显著县。推进农村集体“三资”【22】管理平台建设，落实“村账乡（镇）管”制度，持续发展壮大农村集体经济。以“两端两网”【23】建设为重点，不断提升供销服务“三农”能力。积极推进省级村（社区）农民工综合服务示范站创建。着力提升农村人居环境，深入开展农村污水治理、“千村示范”项目，实施农村“厕所革命”整村推进示范村项目 10 个，改造卫生厕所 2075 户。合理开发利用传统村落，焕发乡村文明新气象。

五、坚定践行为民服务宗旨，不断改善群众生活品质

树立“江山就是人民，人民就是江山”民本思想，尽力而为、量力而行为民办实事，不断增进群众的幸福感、获得感和安全感。

保障改善重点民生。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，力争新增城镇就业 2000 人以上。加快建设高质量教育体系，全面做好“双减”【24】工作，完成指南小学、盐亭中学新校区二期建设，认真落实“五育并举”【25】，力保高中教育处于全市领先水平，创成国家级学前教育普及普惠县。实施全民健身计划，推进体育事业实现新跨越。大力提升卫生健康治理能力和服务水平，继续实施县级公立医院综合改革，推进构建科学合理的分级诊疗制度。进一步完善养老育幼服务体系，规范运营失能半失能老年养护院、黄甸区域性养老中心，争取评选星级养老机构 6 所以上。持续强化未成年人基础保障和关爱服务，稳步推进“三孩”政策。扎实做好退役军人服务保障，积极争创全省双拥先进县。全面落实城乡居民养老保险制度，接续推进全民参保计划。完善重特大疾病医疗保险和救助制度，扩大异地就医结算范围。着力提升公共文化服务水平，继续做好文物保护和非遗传承；全面完成应急广播建设，实现县乡村组全覆盖。

建强建好人才队伍。充分挖掘高素质人才对县域发展的支撑作用，持续做好人才招引工作。继续深入高校开展推介活动，招引优化人才队伍；健全完善人才“引育留用”机制，着力构建全方位人才保障体系。拓展产学研新空间，让产业需求与职业教育无缝衔接。加快建设公共实训基地，推进重点群体职业技能培训。

巩固拓展生态建设。坚决打好污染防治攻坚战，持续巩固国家生态文明建设示范县创建成果。推进大气环境质量持

续改善。着力提升水环境质量，深入落实河（湖）长制，力争获得“优秀”等次。推进土壤污染源头防控、风险管控和修复。严格落实长江流域十年禁渔计划。认真实施林长制，强化森林资源管理，全面启动国家储备林项目年度建设任务，筑牢绿色生态屏障。

全面加强社会治理。全面准确贯彻“乙类乙管”各项措施，科学精准抓好疫情防控。加快推进法治社会建设，扎实开展八五普法，在全社会营造尊法守法学法用法良好氛围。加强和创新基层社会治理，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。持续深化安全生产领域专项整治，统筹推进森林草原防灭火、地质灾害、消防安全、食品药品和特种设备安全、金融等重点领域风险隐患防范化解，严防发生重大公共安全事故。常态化推进扫黑除恶专项斗争，集中整治突出问题和治安乱点，积极创建全省平安建设先进县。

六、持续加强政府自身建设，不断提升政府工作效能

坚定不移全面从严治党，纵深推进政府自身建设，着力提升政府治理现代化水平，积极打造人民满意的服务型政府。

坚定信念忠诚干事。深入学习党的二十大精神，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，自觉弘扬党的光荣传统和优良作风，发扬斗争精神，不折不扣落实中央、省市决策部署和县委工作要求，让党的二十大精神在盐亭落地生根、开花结果。

主动担当高效干事。大力践行“一线工作法”，增强等不起慢不得的紧迫感，转变作风、真抓实干，切实做到“定

一件干一件、干一件成一件”。聚焦重点领域突出矛盾，勇于向顽固问题开刀，善于对疑难问题开方。用好“三项机制”**【26】**，旗帜鲜明为担当者容错、为实干者撑腰，凝聚干事创业强大合力。

依法行政规范干事。坚定践行习近平法治思想，按照法定权限和法定程序行使权力。落实重大决策公众参与、重大行政决策合法性审查等制度，使各项决策更加民主、更合民意。用好县人大常委会和县政府、县政府和县政协工作机制，依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督和社会舆论监督，让权力在阳光下运行。

廉洁从政干净干事。纵深推进全面从严治党，坚定不移纠“四风”、树新风。充分发挥审计在推进反腐败工作中的“利剑”作用，持续深入正风肃纪反腐。努力打造一心为民、清正廉洁的干部队伍。严控“三公”经费和一般性支出，用政府“紧日子”换取群众“好日子”。

各位代表！扬帆新时代、奋斗正当时。站在新的历史起点上，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，与党同心、与时代同步、与人民同行，加快建设成渝地区生态经济强县和社会主义现代化盐亭，为全面推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴贡献力量！

2023 年云霄县人民政府工作报告

各位代表：

现在，我代表云霄县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

过去一年，在县委坚强领导下，县政府深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，全面落实中央、省市和县委决策部署，认真执行县人大及其常委会决议决定，坚持稳中求进，严格落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，扎实抓好“两稳一保一防”，深入开展“产业发展项目建设攻坚年”活动和“七比一看”竞赛，全力推进产业升级、城乡统筹、民生改善。全县实现生产总值 216.3 亿元、增长 7%（预计，下同），农林牧渔业总产值 82.9 亿元、增长 5.5%，规模以上工业增加值 31.3 亿元、增长 8%，固定资产投资 160.4 亿元、增长 16%，进出口总额 13.5 亿元、增长 34.3%，实际利用外资 1.1 亿元、增长 1588%，社会消费品零售总额 116.4 亿元、增长 8%，一般公共预算总收入 12.1 亿元、增长 14.4%，地方一般公共预算收入 9.1 亿元、增长 21.2%，城镇居民人均可支配收入 40760 元、增长 6.5%，农村居民人均可支配收入 23614 元、增长 9%，完成县十八届人大一次会议确定的主要目标任务，高质

量发展迈出坚实一步。主要工作和成效是：

一年来，我们咬定目标、加压奋进，经济运行稳中有进。扎实开展“产业发展项目建设攻坚年”活动，创新实施“一套机制、十二个指挥部、十二个专项行动”，落实“七比一看”正向激励、反向约束机制，营造担当作为、干事创业、比学赶超的浓厚氛围。工业经济提档升级。用足用好稳经济一揽子政策措施，建立常态化政企沟通机制，出台《2022年云霄县营商环境攻坚提升12345行动方案》，落实留抵退税1.245亿元，兑现各类惠企奖补资金1960万元。突出“亩均论英雄”，举办漳州市创新创业大赛，完成工业投资120亿元、技改投资36亿元，新增新上规模工业企业24家，华威电源获评国家级专精特新“小巨人”，粤海饲料入选国家级知识产权优势企业，云星电子、为乐电气等骨干企业完成技改，富佳宝食品科技园逐步壮大，漳州核电、抽水蓄能等清洁能源项目加快推进，承包商营地、核电大道等核电配套项目取得突破，千亿级清洁能源产业集群雏形初显。现代服务业提速扩量。以“互联网+”为导向，加速线上线下融合发展，全年限上网络零售额达4亿元，增长90%。加大限上企业培育力度，鼓励企业组建工业综合体，新增限上贸易企业77家，资质建筑业企业8家，限上服务业企业14家；以全域旅游为引领，威惠庙美食广场成功创建首批漳州夜间经济聚集示范区，下河村入选2022年“清新福建·气候福地”，红色乌山、和平乡旅游小镇、下河杨桃岛等景区景点设施进一步完善，人气、商气不断集聚，全年接待游客达290万人

次、旅游总收入 27 亿元。现代农业提质增效。实施农产品地理标志保护工程，在全市率先探索实施以地标作为质押的金融授信，地标产品增加至 40 个，获批筹建国家地理标志产品保护示范区。加快创建省级现代农业（果蔬、贝类）产业园，建成礁美二级渔港及人家二级渔港（一期），山前、长洋渔港加快推进，宝森水产科技项目（二期）、龙镜花卉扶贫产业园等 31 个农业重点项目竣工投产，发出全市首张种畜禽生产经营许可证，实现水果、蔬菜、茶叶、淮山、水产等 11 个特色产业全产业链产值 280 亿元。

一年来，我们集聚资源、积蓄后劲，动能转换全面起势。坚持项目为王、项目为大、项目为重，全面实施重点项目领导干部挂钩联系责任制，强化项目全周期管理，落实“半月一协调、一月一调度、一季一集中开竣工”，促进项目建设提速提效。项目建设量质齐升。168 个县级以上重点项目累计完成投资 237.8 亿元，完成年度计划投资的 115%；福营新材料、锦树成城等 87 个项目开工建设，佳和包装、好益生等 77 个项目竣工投产。重大项目捷报频传，闽粤联网工程顺利投用；漳州核电 1、2 号机组内穹顶成功吊装，相继进入设备安装阶段；3、4 号机组通过国务院核准。抽水蓄能电站完成征迁 5580 亩，主体工程正式开工。华龙科技文化园、漳州 220 千伏水晶输变电工程等大体量项目加速推进，有力助推国家“双碳”政策落地。“双招双引”成果丰硕。科学编制清洁能源、电子信息、食品加工三大产业链招商地图，成立深圳引才联络站、驻粤港澳大湾区招商联络处，精准推动

项目招引有效突破。今年来举办集中签约活动 7 场，签约项目 60 个，投资额达 233 亿元。重点办、前期办联动更加高效，拨付重点项目前期专项经费 1000 万元，建设形成县、乡、行业三级项目库，梳理 188 个项目纳入系统管理，总投资 2468 亿元，形成项目滚动接续良好态势。要素保障更加完备。在全市率先推行“刷脸评标”“远程开标”政务服务新模式，全面推行“不见面”招投标，累计为企业节约成本 1.3 亿元。实施项目全程代办，坤翔蛟等项目实现 97 天办结施工许可证，创造了云霄审批“新速度”。推进 1064 个审批服务事项“全程网办”、137 个事项“跨省通办”，企业开办时限压缩到 1 天以内，全年新登记市场主体增长 52.6%。实施用地扩容增效专项行动，累计处置低效用地 3384 亩、闲置厂房 4.6 万平方米；完成土地征收 2589 亩、报批 785 亩，完成土地成片开发报批 2 个批次 2256 亩，完成收海 6275 亩；获得各类财政补助资金 16.5 亿元、专项债资金 14.2 亿元，项目建设基础更加扎实。

一年来，我们全域统筹、协同推进，城乡发展更加协调。坚持“一张蓝图绘到底”，科学精准划定“三区三线”，全面统筹城乡产业、基础设施、公共服务、生态环境总体布局，投入 107.6 亿元实施 87 个城乡建设品质提升工程，有效促进城乡融合发展。城市建设扩容提质。中心城区更加宜居，县级城镇棚户区改造获评全省第一，演武亭、旧实小（二期）安置房相继交付使用，下港、莆下（一期）、享堂（二期）、中柱、岱北安置房建设全速推进，南湖印、云锦里等高品质

住宅小区接续落成，将军大道以西、顶溪-中柱两大片区启动征迁，“大城区”框架进一步完善。县城路网加速升级，新建改造道路 10 公里，奋进路、原东林电子东侧道路建成通车，金霞北路、大路街完成提升改造，人和路、溪云路南段等开工建设，中心城区“三纵八横”交通路网进一步织密。市政设施日臻完善，第二自来水厂建成投用，城乡供水一体化工程扎实推进，投资 14 亿元的中心城区污水治理提质增效工程正式开工，全年新建供水管道 20 公里、污水收集管网 10 公里，新增路外公共停车泊位 213 个。城市管理更加精细，以全国文明城市创建为抓手，设立周五“创建日”制度，号召千名干部进社区，深入开展创城六大专项整治行动，打响城市乱象“歼灭战”、城市管理“持久战”，改造 2 个老旧小区，完成城区 2.6 万户“三线”专项整治，拆除历史“微两违” 6000 余处，清理杂物垃圾 3000 余车次，城区面貌明显改善。乡村振兴扎实推进。实施 44 个乡村振兴试点示范建设项目，打造 3 条乡村振兴“串点连线成片”线路，下河村获评 2022 年全国特色产业亿元村，白石等 3 个村入选“福建省高级版绿盈乡村”，新建改造农村公路 52.3 公里，完成高素质农民培训 1635 人次，43 个村集体经营性收入突破 50 万元，云霄县乡村振兴热度指数连续两年进入全省“前十”。乡村治理更加有效，落实农村住房建设管理“两统筹、两统管”，完成 52 个村庄规划编制，新增耕地指标 421 亩、旱改水指标 316 亩，实现农村乱占耕地建房全年“零”新增，整治“两违” 100.4 万平方米，清理违法图斑 1095 宗 1343 亩，

坡兜等 8 个村获评省级乡村治理示范村。创新实施人居环境整治“八个一”机制，开展“清洁攻坚清零”行动和“拆旧拓新”竞赛，灵活用好线下明察暗访、线上“人居环境整治曝光台”，强力推进“拆废拆破拆危拆违”，清理村内沟渠 3157 公里，拆旧 4848 宗 27 万平方米，获评 2022 年度省级乡村振兴重点工作成效明显激励县。生态治理破难攻坚。践行习近平生态文明思想，抓牢抓实中央和省生态环保督察反馈问题整改工作，阳下港污染扰民等环保信访件全部清零，红树林完成退养 604.8 公顷，实现“问题销号”和“功能区调规”同步推进，5763 亩互花米草全部除治，央视《新闻联播》大美中国栏目两次聚焦漳江口红树林生态美景，引起巨大反响。突出抓好漳江流域综合治理，完成漳江干流与主要支流入河排口溯源，汇总建立 230 个排口污染清单，实现精准施治，漳江国省控断面及重要水源地水质均达Ⅲ类以上。加快诏安湾综合治理，清退八尺门陈岱海域底播养殖 3000 余亩，清理海漂垃圾 1664 吨。深化城乡环境治理，完成生态水系建设 14 公里，治理中小河流 3.7 公里、水土流失 1 万亩，清理违法牛蛙养殖 93 场 100 亩，整治农村黑臭水体 8 条，造林绿化 1.4 万亩，受理办结群众环保投诉 229 件，全县地表水国省控断面Ⅰ-Ⅲ类水质比例达 100%，城市空气质量优良率 99.3%，实现天更蓝、山更绿、水更清。

一年来，我们聚焦民需、改善民生，幸福指数稳步攀升。坚持民生优先，用心用情用力办好 44 件为民实事，近八成财力投入基本民生，全年民生支出 20.2 亿元。社会事业协调

发展。教育优先得到凸显，新建校舍面积 1 万平方米，新增学前学位 620 个，普惠性幼儿园覆盖率达 96.7%；城乡义务教育一体化均衡发展，高中教育、职业教育水平稳步提高；课后服务品质持续提升，“双减”政策有效落地；核增教师绩效性奖励工资 5145 万元，实现教师待遇不低于公务员标准。健康云霄加快建成，县医院列入国家卫健委“千县工程”名单，中医院获评“三级中医医院”，新县医院迁建项目进入二次装修阶段，全年新增床位 50 张，医保经办便民服务实现村（居）全覆盖，医疗资源供给质量、服务水平不断提高。文体事业繁荣发展，县融媒体中心进入全省县级融媒体 30 强，位居全市第一；建成向东渠事迹展示馆、党校新校区、足球训练中心，人民公园提升改造加快推进，5 个城市口袋公园扮靓城区，书画写生创作基地、基层综合性文化服务中心、新时代文明实践中心（所、站）实现全覆盖。社会保障日益完善。多渠道拓宽就业途径，全年新增城镇就业 1400 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。持续推进社会救助保障提标扩面，低保、特困供养、临时救助平均标准均同比增长 5% 以上。养老服务体系进一步健全，投入 750 万元，打造形成 15 分钟智慧养老服务圈，惠及 1.13 万名老人，新建 4 所长者食堂、5 所农村幸福院，新增养老床位 24 张。深化殡葬改革，建成马铺乡公益性骨灰楼堂，推动云霄经济开发区纳入集中治丧范围，文明新风深入人心。社会大局和谐稳定。慎终如始开展常态化疫情防控，成立 10 个战时工作专班和 6 个专项工作专班，推动“平战结合”疫情防控体系高

效扁平运转，实现各项优化防控措施实时精准落地，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。社会治理更加高效，“一盘一策”稳妥推进华天福满家园项目顺利复工；渡头嘉园等一批沉积多年的产权办证问题取得突破；加强食品药品监管，食品安全分级分层包保机制有效落地；顺利完成“二十大”安保维稳任务，完成国家及省市交办信访积案 115 件，化解率 100%；纵深推进扫黑除恶常态化，涉电信网络诈骗、制售假烟得到有效遏制；提升国动援战能力，依案编建基干民兵 2 类 75 支 1500 人，高效优质完成征兵任务；深入开展“平安云霄”创建，抓好道路交通、工矿商贸企业、消防救援、防汛抗旱、森林防火灭火等重点领域安全整治，整改各类安全隐患 4 万余处，安全生产形势平稳有序，全县大局安定稳定。

一年来，我们转变作风、提升效能，自身建设不断加强。始终坚持党的领导。自觉扛起政府系统管党治党主体责任，持续推进党史学习教育常态化制度化，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深入开展“大学习、大调研、大讨论”活动，健全完善《县政府工作规则》，实施政府领导班子每周会商制度，形成上下贯通、落实高效的政府工作体系。民主法治不断深化。主动接受人大法律监督、政协民主监督、纪委监委专责监督和社会舆论监督，及时办结人大议案建议 191 件、政协提案 262 件。坚持重大项目、财政预决算和“三公”经费公开，审计监督、财政监督卓有成效，全年完成项目审计 25 个，增收节支 275 万元，“三公”经费同比降低 35%。持

之以恒推进统计工作规范化，制定实施《加强统计基层基础建设的实施意见》，全面提升基层统计工作能力和统计服务水平。深入推进“八五”普法，规范行政复议和行政应诉工作。深化乡镇综合行政执法改革，下放各乡镇首批行政执法事项 83 项，下派执法人员 44 人，有效破解基层“执法难”问题。作风建设取得实效。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，深入开展干部作风“五不”问题专项整治，推动涉粮巡察整改落地落实，全面治理农村“三资”、招投标等重点领域突出问题，累计完成全县 197 个村（社区）“三资”清产核资，收回资产资源 85 宗，处置招投标领域问题 13 起 4 人，处置群众身边腐败和作风问题 31 起 58 人，开展效能督查 88 次，效能问责 21 人，干部敢于担责、强于执行的能力有效提升。

与此同时，民族宗教、外事侨务、新闻出版、档案管理、社会科学、防震减灾、退役军人以及工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字会等工作都取得新进展,各项事业呈现新气象。

各位代表，事非经过不知难。2022 年，我们走得很辛苦但也很坚定，过得很忙碌但也很充实，发展本就充满艰辛，唯有拼搏才能结出硕果。云霄经济发展取得的每一个成就，社会事业实现的每一项进步，城乡面貌发生的每一处变化，人民群众获得的每一桩福祉，都饱含着社会各界的理解和支持，倾注着云霄人民的心血和汗水，凝聚着全县上下的智慧和力量。在此，我谨代表县政府，向全县人民和广大建设者，

向在疫情防控中付出艰辛努力的广大医务工作者、基层干部、志愿者，向全体人大代表、政协委员，向所有关心支持云霄发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

思危方能居安，知忧才能克难。在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，发展中一些深层次矛盾尚未解决，政府工作还存在许多不足。主要表现在：经济总量不大，工业基础薄弱，产业链效应尚未形成；土地供需矛盾突出，低效用地、闲置用地严重挤占产业发展空间；“三保”压力持续加大，教育、医疗、环保等民生领域短板有待补齐，房地产领域等历史遗留问题亟需解决；政府部门执行力落实力、创先争优意识还需要进一步加强等。针对这些问题，我们一定要高度重视，须臾不能耽搁，须臾不能松劲，切实采取有效措施，加倍努力解决。

二、2023 年工作重点

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年，也是实现第二个百年奋斗目标的起步之年。做好今年政府工作：必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和精神，深入落实中央、省市和县委的决策部署，始终坚持以人民为中心的发展思想和稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓省纪委监委挂钩帮扶契机，围绕“产业发展、城市文明、乡村振兴”三大重点任务，突出“清洁能源、电子信息、食品加工”三大主导产业，立足南部工业组团、中部城市经济、北部生态涵养三个发展片区域布局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，

呼应云霄人民新关切、新期盼，全方位推进高质量发展超越，努力开创富美新云霄现代化建设新局面。

2023 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值达到 236.6 亿元，增长 7%，实现在全省县域经济排名中位次前移；固定资产投资达到 171.6 亿元，增长 7%；规模工业总产值达到 130 亿元，增长 9.6%；社会消费品零售总额达到 125 亿元，增长 7.5%；一般公共预算总收入达到 13.6 亿元，增长 12.5%；地方一般公共预算收入突破 10 亿元，增长 9.7%；居民收入增长要实现和经济增长基本同步；各项约束性指标完成省市下达计划。围绕上述目标，重点抓好五方面工作：

（一）着力赋能实体经济，打造产业集群新高地

实体经济是云霄发展的基础，也是云霄后发赶超的底气所在。必须加快新旧动能转换，大力挖掘传统产业新价值，发展新产业、新经济，不断提升产业“含金量”“含新量”“含绿量”，夯实新云霄现代产业体系的根基。

加快工业崛起。建立产业“链长制”，瞄准清洁能源、电子信息、食品加工等主导产业，系统实施建链补链强链工程，力争新增新上规模工业企业 25 家以上，工业产值达到 130 亿元。以漳州核电为龙头，力促清洁能源产业建链育新，突出核电周边 5-10 公里范围，围绕“核能、核设备、核技术运用”三大方向，强化招引对接，引办一批核电预制件、辐照应用、同位素生产、海水淡化、核能制氢等核电关联产业，建设核应用产业基地。同步推进核电温排水区百万千瓦级海上光伏示范基地、整县屋顶分布式光伏试点及陈岱曾江垦区

渔光互补项目建设，加速形成千亿级清洁能源产业集群，打造漳州能源高地。突出传统产业转型升级，力促电子信息产业强链提质，实施“专精特新”企业培育计划，引导企业在光电细分市场精耕细作，向能源电子元器件、储能电池、人工智能产品等领域延伸，重点培育汉鼎智能、奥克兰光电、鑫创鑫自动化等成为省级“专精特新”企业，推动华锐锂能等企业冲刺国家级专精特新“小巨人”，重塑传统产业竞争新优势。着力挖掘产业潜能，力促食品加工产业扩链增效，深入开展地标食品名城创建，激活富佳宝食品科技园潜能，推动食品制造上下游产业链条进一步集聚；加大本土地标产品培育力度，鼓励特色农产品走加工生产道路，全力普及初加工，突破深加工，加快推动乐味、信越、茂泰、丰特等食品加工项目建设投产，形成与我县优势农产品产业带相适应的加工业布局。

激发商贸活力。持续释放消费潜力，加快批发零售、住宿餐饮等行业消费复苏，增强复兴路、中山路、万星城市广场等特色商圈辐射力，谋划启动威惠庙美食广场（二期）项目，举办一批特色消费节庆活动，做活夜间经济。加快服务业数字化转型，重点推动“数字+生活服务”渗透融合，鼓励更多商户“一店多能”创新经营，力争全年培育限上商贸、服务业企业 130 家以上。布局商贸物流，建立县级物流集散中心，引进 1-2 家大型物流运营企业，加快鸿鹭壹仓储物流、华腾汽配物流等项目建设，逐步完善开放式物流市场竞争机制。做好做深海洋文章，加快创建国家级渔港经济区，重点

推进山前中心渔港及长洋、人家二级渔港（二期）建设，实施省级现代农业（贝类）产业园项目，全面打响“水产贝类育苗产业”优势牌，培育一批省级“水乡渔村”“美丽渔村”。加快文旅融合、农旅融合，经营好“漫步云霄”旅游品牌，着力抓好“乡村游、红色游、温泉游”三大提升工程，加快推进 G228 滨海风景道建设，打造“山、海”两大精品旅游线路，力争接待游客、旅游收入均增长 5%以上。

做强园区平台。扎实推动工业园区环境、动能、产业、服务、管理“五个升级”。完善莆美科创园、开发区产业园、陈岱工业园基础配套，建设云翔产业园创业服务中心，做好南部片区工业基础配套设施项目前期工作，逐步推动园区“水电路气”连线成网。下大力气解决省级工业园区“空白”问题，不遗余力推进云霄经济开发区管理体制改革的，加快建设省级标准化园区。把“亩均论英雄”放到突出位置，实施园区企业承诺履约、考核退出机制，大力推广“飞地经济”，推进园区“腾笼换鸟”。建成标准厂房 20 万平方米以上，让更多企业实现“拎包入住”。

（二）着力强化项目带动，推动高质量发展超越

重大项目是实现高质量发展强劲引擎，必须用好改革开放关键一招，抓住“双招双引”关键一环，促进要素有序流动、资源高效配置、项目落地落实，让发展动能更强、活力更足、质态更优。

突出抓好项目建设。牢固树立“项目为王”理念，调整成立十大项目攻坚指挥部，深入开展“产业发展项目建设提

升年”活动，按照“争开工、保投产、抓续建、促前期”的原则，加快推进 175 个重点项目建设，确保年度投资完成 201 亿元以上。全力服务在建项目，重中之重抓好核电、抽水蓄能、华龙科技文化园等重大项目推进，力促核电 3、4 号机组及承包商营地、佰鸿、艾丽鑫等一批大项目开工建设，全年实现重点项目开竣工 100 个以上。主动谋划新项目，设立 2000 万元项目前期工作经费，成立高规格政策研究专项小组，协同前期办、重点办，实时跟进国家、省市产业政策、资金投向和扶持动态，积极谋划、包装、储备、申报一批经济效益高、发展后劲足的项目，重点规划实施第二抽蓄、共享储能电站等大项目，形成项目梯次推进、有序接替、良性循环的格局。

突出抓好招大引强。聚焦三大主导产业，用好三张产业招商地图，充分发挥各乡镇（开发区）招商主体作用，驻外招商队伍“尖刀”作用，商会平台“桥梁”作用，深入开展“一把手”招商、“链长”招商、以商招商，引进一批串链补链强链企业、总部型企业和重点项目，全年力争引进产业项目 50 个以上。全面提升招商实效，推动灵玲文旅、宏奥科技等 31 个重点在谈项目早签约、早落地。坚持招引与培育并重，打好政策、服务、亲情组合拳，深入抓好本地优质企业留驻工作，提升建筑业、电子信息等产业产值、税收匹配度。

突出抓好要素保障。实施营商环境提升行动，把项目全程代办、落实减税降费、处理产权历史遗留问题等工作，一

件一件办好办实。畅通政企沟通桥梁，落实好核电政企联席会、企业家沙龙等制度。保障好用地用林用海空间和指标，科学制定土地征收和储备计划，继续实施用地扩容增效专项行动，盘活存量及闲置用地 1000 亩以上。处理好政府举债与保障赶超发展资金需求的关系，用活用好专项债、政策性开发性金融工具，提高资金使用效益。实施财政零基预算改革，加强预算绩效管理，有效盘活行政事业单位存量资产。强化市县国企协同联动，深入推进国企改革，加快实现从管资产向管资本转变，推动国有资本在重大项目、重点行业、重要平台、战略性新兴产业等重要领域有更大作为。

（三）着力提升品位品质，建设“产城人”深度融合现代化城市

云霄人对自己的城市，爱之深，责之切。必须加速美丽云霄建设，科学编制实施中心城区及乡镇（开发区）总体规划，加快拆出空间、建美形象、补齐功能、留住记忆，提升中心城区的承载力和宜居度，让城市有根有魂、形神兼备。

优化城市功能布局。坚持“东进南联北承”，实施“大城关”战略，加快融入漳州南部都市圈。聚焦 23.55 平方公里中心城区，加快下港、中柱、莆下（二期）、享堂（二期）等安置房建设，集中力量推进顶溪-中柱、将军大道以西等重点片区开发，努力把县政府周边片区塑造成为城市形象高地。以漳江为主轴，加快“一江两岸”建设，启动九美片区改造前期工作，推动建发云玺、宏茂依山映月等小区加快建成，打造江城相映、人水相亲的高品质城市廊道。高标准打造南

北翼，全力抓好滨北新区扫尾攻坚，力促云霄县医院、档案馆、气象站等建成投用，加快南湖周边企业“退城入园”，逐步推动康养、文旅、商住等业态集聚，配套完善生产生活基础设施，全面增强县城区综合承载力和吸引力。

完善城市基础设施。坚持规划先行，加快编制实施中心城区公共服务设施专项规划，全面优化城市公共设施布局。着力构建外联内畅交通体系，对外打通“大动脉”，加快推进漳汕高铁（云霄段）及沈海高速公路扩容，打造乡镇10分钟高速圈；对内畅通“微循环”，新建环湖路、山美路，续建滨北路、向阳路、人和路，加快陈政路、绥阳路提升改造，促进城市道路“成网成环”。开展地下管网建设大会战，加快推进城乡供水一体化工程，新改建供水管网15公里，努力实现城乡供水同质、同价、同服务；实施中心城区污水治理提质增效工程，力促滨北污水处理厂建成投用，提标扩容一批乡镇污水处理站，建设城区雨污分流管网50公里，实现城市生活污水集中收集率50%以上。抓好城市微改造，突出“市民常走、客人常走”道路景观提升，建成“闽南水乡”、将军山登山福道，新建一批口袋公园，打造城市慢行示范空间。

加强城市精细管理。打好“创城”攻坚战，开展市容市貌专项整治行动，持续加大拆违拆临、环境整治、工地美颜、“门前三包”等工作力度，整容扮靓15个老旧小区、2条背街小巷。深化城市执法体制改革，拓展“数字城管”平台功能，实施城区智慧交通管理项目，新建金霞路北段路外公共

停车场（二期），有效解决“停车难”问题。做细做实垃圾分类工作，创建一批生活垃圾分类示范街区、示范点。优化农贸市场布局，加快西市场、东市场、绥阳市场升级改造，推动“中农批”农商城建成投用，让老百姓每天光顾的场所告别“脏乱差”、迎来“洁亮美”。

（四）着力推进乡村振兴，提升农业农村现代化水平

云霄要发展，农村不能丢，农业要有特色，农民要有获得感。我们将注重产业规模，提升产品质量，改善农村环境，推动乡村振兴战略落地落实。

建设现代农业。深入贯彻落实习近平总书记在闽工作期间对云霄提出的“走产业化道路，加快推进现代农业”重要指示要求，突出 40 枚地标品牌培育，全力创建国家地理标志产品保护示范区，加快实施省级现代农业（果蔬、贝类）产业园、东南片区乡村振兴、下河杨桃交易市场等农业重点项目，推动贝类种业、枇杷、杨桃、淮山、黄观音等优势农产品持续做强，实现农业全产业链产值 330 亿元以上。落实粮食安全党政同责，规划建设高标准农田 7800 亩，夯实粮食稳产增产基础。加快推动“一产接二连三”，鼓励农业经营主体走数字化、链条化、专业化发展道路，培育省级农业龙头企业 2 家，力促全县农产品加工转化率达到 60%以上。

建设美丽乡村。优化农村全域发展规划，完成余下 38 个村庄规划编制。扎实推进“五个美丽”创建活动，持续抓好省级乡村振兴特色乡镇及试点村建设，提升打造 3 条乡村振兴市级“串点连线成片”示范线路，以点带面促进资源整

合、产村融合。加快建设“四好农村路”，实施国道 G357 线改造工程，加快道路“单改双”，完成农村路网提档升级工程 20 公里。夯实农村水利基础，加快推进径仔溪省级水土流失综合治理项目，开工建设北江水闸、山前溪安全生态水系等工程，做好梅林水库项目立项前期工作。全力推进省级农村乱占耕地建房专项整治试点县工作，推广“园改耕”，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。深化农村人居环境整治，继续实施“八个一”工作机制，持续加大“拆旧拓新”竞赛活动激励力度，培育创建一批具有示范引领作用的村级“样板”，争创全国改善农村人居环境成效明显县，让美丽乡村成色更足。

建设殷实乡村。强化脱贫成果与乡村振兴有效衔接，聚焦山区村，锁定老病残，优化政策供给，下足绣花功夫，强化脱贫人口、低收入人口动态监测管理，巩固提升 3010 户脱贫户的生活质量。探索推广“抱团发展、跨村联建”等模式，开展“万企兴万村”行动，多渠道扶持壮大薄弱村集体经济，力争培育更多特色产业亿元村、十亿强镇。加大高素质农民培训力度，支持农民就地就近就业创业。加强乡村治理，持续推动农村“三资”管理规范化，深化村民自治实践，让村民自己“说事、议事、主事”，接力绘就乡村振兴的锦绣画卷。

（五）着力增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往

老百姓的愿望就是政府工作的努力方向，必须坚持不懈

为民办实事，让人民群众的生活随着经济发展一年比一年好。

努力办好民生实事。实施好 33 个政府为民办实事项目，推动跨年度在建实事项目尽快建成投用。办好人民满意的教育，优化县乡教育布局，加快莆下、岳坑等 4 所公办园建设，力争全年新增学前学位 900 个以上。持续推动义务教育优质均衡发展，支持乡村小规模教学点整合，加快陈岱、浯田小学及列屿中学升级改造，做好第三实验小学项目前期工作。持续抓好高中教育、职业教育、特殊教育，实施一中新校区、职业技术学校迁建等项目，推动教育更加均衡更有质量。建设公平普惠的健康云霄，加快发展、合理布局优质医疗卫生资源，推动新县医院建成投用，开工建设新中医院、县公共卫生服务与传染病防治应急项目，谋划建设急救中心、漳州能源列屿医院，抓好全科医生人才引进，加快构建县城区 15 分钟、农村地区 30 分钟基本医疗卫生服务圈。推动文化事业和文化产业创新发展，加强文物保护力度，举办全民健身赛事，做好博物馆、非遗传承保护中心、智慧体育公园等项目筹建工作，推动新时代文明实践中心规范化，完成 159 个行政村应急广播体系建设，提升基层公共文化服务品质。

完善多层次社会保障体系。实施就业优先政策，支持企业稳岗拓岗，促进高校毕业生、退役军人、农民工更充分就业创业，新增城镇就业 1500 人。巩固拓展根治拖欠农民工工资工作成效，维护好农民工合法权益。继续实施全民参保计划，推动低保、大病保险提标扩面，全面发挥临时救助“救急难”作用，努力让每一位困难群众受助及时、求助有门。

开展新一轮“省级双拥模范县”创建，强化退役军人服务保障，提升“一中心两站”功能。聚力解决“一老一小”问题，加快居家社区养老服务体系建设和，将全县贫困重度残疾人纳入居家养老服务范围，新建4所长者食堂、2所居家养老服务站，逐步推动婴幼儿普惠托育机构乡镇（开发区）全覆盖。大力推广生态殡葬，加快建设镇村生命公园，做好县级生命公园前期工作，实现老有所养，逝有所安。

打好污染防治攻坚战。坚持绿色发展导向，抢抓“双碳”发展机遇，严格环保手续审批，推广清洁能源替代利用，加快构建绿色产业体系。持续推进省级林业发展综合试点县工作，深入开展林权改革，推广“退桉改香（乡）、退果改香（乡）”，实施重要饮用水源地一重山国家储备林建设，高标准造林绿化8000亩，有效提高森林质量和碳汇能力。强力推进污染防治，突出抓好中央、省级环保督察问题整改，同步推动红树林整改销号与“调规”落地落实，全面巩固互花米草除治成效，加快完成诏安湾近岸海域综合治理。坚持重拳治水，压实河湖长责任制，突出抓好漳江流域断面水质达标整治，严厉打击企业偷排漏排行为，全面清理整治畜禽、牛蛙养殖面源污染，开工建设东厦蔗港溪、陈岱竹港溪安全生态水系项目，完成五板桥、中柱港、浯田村等10个黑臭水体治理。持续抓好工业烟粉尘、道路和建筑施工扬尘、餐饮油烟等污染源整治，加大土壤污染管控和修复力度，牢牢守护好云霄的绿水青山。

构建现代化治理体系。认真落实新阶段疫情防控各项举

措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。深入推进市域社会治理现代化试点工作，纵深开展常态化扫黑除恶，保持打假反诈高压态势，强化社会治安综合治理，打造更高水平“平安云霄”。压实安全生产责任制，加强消防安全、燃气管道、道路交通、工矿商贸企业、渔业生产、景区景点、防汛减灾、森林防灭火等重点领域监管执法，支持县检察院开展公益诉讼，营造安全稳定发展环境。提升核应急处置能力，加快核应急指挥中心、去污洗消厂等项目建设，完善核应急队伍、管理、预案体系，全力织密核电投产“安全网”。加强食药安全监管，全力创建国家食品安全示范城市。强化风险监测预警和处置，加强国企融资风险管控，推动政府主导开发和安置的项目不动产登记历史遗留问题见底清零。深化对台交流，做好“通、惠、情”三篇文章，争创“海峡两岸交流基地”。扎实开展全国中长期青年发展规划试点县工作，促进青年全面发展。持续加强未成年人保护工作。支持工会、共青团、妇联、计生协、贸促会等人民团体发挥更大作用。加强国防动员和后备力量建设，加快现代边海防体系构建，巩固发展军政军民团结良好局面。

三、加强政府自身建设

各位代表！新的一年，我们承载着更大期盼，肩负着更大责任。政府全体工作人员必须大力弘扬伟大建党精神、斗争精神、人民首创精神，始终牢记政府前面“人民”二字，进一步解放思想、转变作风、提升能力，努力建设人民满意

的新时代服务型政府。

（一）要让忠诚担当成为政治底色。政府机关首先是党的政治机关，必须坚持把政治建设放在首位，把党的全面领导贯穿政府工作全过程各方面，坚决捍卫“两个确立”，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终知责于心、担责于身、履责于行，不折不扣贯彻落实好中央、省、市和县委各项决策部署，确保政令畅通、令行禁止。

（二）要让实干高效成为工作常态。把抓落实作为政府工作的生命线。大力倡导“马上就办、真抓实干”，建立重点任务工作台账，实行清单化、项目化管理，做到一个专项、一套方案、一抓到底，全面提升行政效能。坚持实干为民，对群众和企业的事，马上就办、办成办好；向社会承诺的事，说到做到、坚决兑现。坚持激励和严管并举，既对懒政怠政者坚决追责问责，更为干事者鼓劲、给担当者撑腰，让干部更敢担当、干事更有底气。

（三）要让依法行政成为干事习惯。深入践行习近平法治思想，始终坚持依法行政，坚持用法治思维和法治方式推进工作。严格落实县政府《“三重一大”事项集体决策议事规则》，坚定不移推进简政放权，让有为政府更好托举有效市场。深化行政执法改革，加强执法队伍建设，严格规范公正文明执法，让执法既有力度又有温度。深入开展“八五”普法，落实依法治统，健全政府法律顾问制度，加快推进现代公共法律服务体系建设。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受纪检监察专责监督、司法监督、审计

监督、群众监督、舆论监督，让权力在阳光下运行。

（四）要让干净廉洁成为行动自觉。坚定不移推进政府系统党风廉政建设。紧盯工程建设、项目招投标、土地出让、公共资源、国资国企等重点领域和关键岗位，强化监管、规范用权，扎牢制度笼子。坚持政府带头过“紧日子”，严格控制“三公”经费和一般性支出，把宝贵的资金更多用于为民生雪中送炭、为发展增添后劲。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治形式主义、官僚主义新表现，坚决查处群众身边的腐败问题和不正之风，以政府的“清廉指数”提升人民的“满意指数”。

各位代表！在新云霄现代化发展的征程中，每一位云霄人都是主角，每一个政府工作人员都是主力。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和县委的坚强领导下，不断增强“拼”的精神、“干”的劲头、“成”的意识、“优”的自觉，与全县人民一起拼搏、一起奋斗，奋力谱写富美新云霄现代化建设新篇章！

巴东县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

即将过去的 2022 年，是极不平凡、极具考验的一年。面对“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的艰巨任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在州委、州政府和县委的坚强领导下，全力以赴稳增长、防风险、保稳定、惠民生，各项事业取得明显成效，实现了本届政府的良好开局。

——主要指标合理增长。预计（下同）全年实现地区生产总值 148.8 亿元。完成地方财政总收入 10.4 亿元、增长 7%，其中地方一般公共预算收入 6.7 亿元、增长 8%。固定资产投资增长 9%。县属规上工业增加值增长 20%。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 34769 元、14215 元，增长 5.5%、8.4%。

——产业发展量质并举。新增“四上”企业〔1〕31 家、高新技术企业 26 家、农业龙头企业 14 家、专精特新“小巨人”3 家。连续五年上榜中国茶业百强县，巴东柑橘荣获全省晚熟品质鉴定“两金一银”。桃李溪抽水蓄能电站预可研

通过专家评审，装配式建筑产业园开工建设，联基电子、玖胜光学等一批工业项目落地投产。巴东“十景”〔2〕焕发新颜，无源洞晋升4A景区，森林花海通过4A景观评审，神农溪通过5A省级复验，野三关绿葱坡省级旅游度假区通过验收，收获中国县域旅游发展潜力百强县、国家全域森林康养试点县、中国天然氧吧三张国家级名片。

——美丽城乡提质增颜。最美高铁小镇、最靓快速通道、最畅交通枢纽逐渐成型，巴东在全州率先迈入高铁时代，G348快速通道两隧四桥贯通，巴张高速沪蓉沪渝连接段完成工可研，翻坝高速西延线进入国高网规划，长江巴东港加快建设，入选“四好农村路”全国示范县。峡江画城徐徐展开，两江四岸尽显秀丽新颜，医疗中心、体育中心等城市功能配套加快完善，儿童公园荣获全省最美城市公园，黄土坡获评国家三星级地质文化村。野三关避暑康养小镇、绿葱坡冰雪运动小镇蓬勃发展，36个乡村振兴重点村、13个共同缔造试点各美其美，牛洞坪入选全国乡村旅游重点村、中国传统村落。省级生态文明乡镇实现全覆盖，森林覆盖率增速连续四年全州第一，入选全国水系连通及水美乡村试点县。

——营商环境明显优化。扩权赋能强县改革全面完成，8项改革入选省级优化营商环境先行试点。全省公共资源交易综合监管现场会在巴东召开，“五统五联”模式获全省复制推广。“清减降放”扎实推进，县乡村“一窗通办”全覆盖，244个“高效办成一件事”上线运行，政务服务办理时限减少90%。真金白银助企纾困，累计减税降费3.6亿元，

发放企业贷款 8.3 亿元，新增市场主体 6771 户、增长 25%。

——民生福祉保障有力。坚持用有限财力撑起无限民生，民生支出占一般公共预算支出达 83%。整合资金 5.75 亿元推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，5.7 万脱贫人口务工就业，易迁后扶获省表彰，晴帆园被评为全省最美易迁安置区。投入 7000 万元全力保供水，千方百计找水引水、调水送水，确保了大旱之年无大灾。殡葬改革深入推进，乡村公益性殡葬设施建设全面铺开。教育名片持续擦亮，6 名学子圆梦清华北大，中高考综合成绩全州第一。医共体建设深入推进，异地就医直接结算增点扩面，群众就医负担切实减轻。

——社会大局平安稳定。疫情防控扎实有力，全社会团结一心守住了人民群众生命健康安全。安全生产形势持续向好，实现“四个同比下降”〔3〕。县域社会治理现代化试点稳步推进，县乡村三级综治中心规范建设，矛盾纠纷大幅下降，社会秩序稳中向好。党的二十大安保维稳工作获省州表扬，群众安全感测评连续五年位居全省第一方阵，平安建设考评连续三年全州第一，荣获首批全国信访工作示范县，有望创成平安湖北建设示范县。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）着力稳住经济大盘，激发经济增长新活力。坚持“比抓强争促”主抓手，出台 7 大方面 102 条措施，一体推动中央和省州稳增长一揽子政策落实落地。千方百计扩投资。开复工 500 万元以上重点项目 190 个、亿元以上重点项目 71

个，投资总量全州第三。新签约亿元以上产业项目 47 个、新开工 24 个，资金到位率 53%。全力争取地方政府专项债券项目 25 个、发行金额 12.95 亿元。千方百计稳实体。全面落实惠企政策“免申即享”，兑现企业奖补 2300 万元，落实留抵退税、社保缓缴、就业补贴 6842 万元。加大金融支持实体经济力度，办理企业延期还本付息 3.48 亿元，新增融资担保贷款 5187 万元，实现整村授信全覆盖。千方百计促消费。出台支持旅游业、住宿业奖励办法，借助高铁开通推动“引客入巴”，大力开展“巴东人游巴东”“惠购湖北”等促销活动，“832 平台”销售额达 1.85 亿元、居全国第八，社会消费品零售总额达到 81.6 亿元。

（二）切实加强产业培育，迈出转型升级新步伐。坚持产业兴县不动摇，重点产业链链长制建实见效。特色农业巩固发展。聚力茶叶、柑橘、药材三大主导产业，大力实施“3435”计划〔4〕，投入 1 亿元专项资金以奖代补，有力提升了特色产业规模化、标准化、市场化水平。有效应对持续高温旱情，实现粮油蔬菜和畜牧产业稳产保供，烟叶丰产增收，柑橘四季有果，茶叶提质增效，中药材产销两旺，农业总产值达到 56 亿元。工业经济企稳前行。制定出台支持工业发展十条措施，深入开展“解难题、稳增长、促发展”活动，培育形成一批新的增长点，时珍堂药业技改扩能，晟美康药业投产见效，水汭河四级电站并网运行，100MW 农光互补光伏发电、梅子洞矿泉水、达翔新能源等 39 个亿元以上工业项目成功签约，新增规上企业 8 家，规上工业总产值达到 33 亿元。

经济开发区规划面积扩大到 569 公顷，园区配套持续完善，承载能力不断增强。全域旅游加快升级。深入实施“十大重点工程”〔5〕，国家全域旅游示范区创建成效显著，冰雪运动、避暑康养产业壮大成为核心增长极。成功举办第八届全国大众冰雪季、牛洞坪油菜花节、高铁开通暨“情漫三峡·感恩北京”系列活动，“秘境巴东”品牌影响力不断提升，累计接待游客 920 万人次，实现旅游综合收入 60 亿元。

（三）统筹推进城乡建设，扮靓美丽巴东新颜值。着力推进以人为核心的新型城镇化，最美县域招牌持续擦亮。规划体系不断健全。科学精准划定“三区三线”，编制完成城市设计、重点片区详规和 4 个乡镇成片开发方案、36 个重点村村庄规划，县域空间布局更加优化。城镇品质显著提升。扎实推进全国文明城市创建，城市面貌日新月异，信陵大道完成入口改扩建，营沱、五里堆老旧小区改造主体竣工，地大科教基地建成运行，江北农村物流园投入使用，洞子沟应急治理加速推进，一批停车场、口袋公园、梯道天桥建成投用。全面提速高铁新区建设，站前广场大气亮相，金叶湾安置区交付入住，综合客运枢纽、平阳大道、平阳湖消落区治理加快推进，排水排涝等市政配套加快完善。深入实施“擦亮小城镇”三年行动，累计投入 1 亿元补齐“七大短板”〔6〕。基础设施持续完善。G209 溪丘湾至县城段、S324 盐池河至水布垭段完成改扩建。县城应急备用水源建成通水，田家坪水库竣工投用。35 千伏绿葱坡变电站技改投运，110 千伏黄土坡变电站加快建设。川气东送野三关压气站建成投产，天

然气综合利用项目全面启动。优化补盲扩容 4G 基站 280 个，新建 5G 基站 170 个，实现 5G 网络乡集镇全覆盖。生态保护久久为功。深入贯彻《长江保护法》，严格落实河湖长制、林长制。扎实开展扬尘管控、禁燃禁烧，空气质量优良率达 98.4%。建成投用 12 个乡镇、3 个中心村污水处理厂，饮用水源地和监测断面水质稳定达标。抓实抓牢森林防火，造林绿化 6 万亩，森林覆盖率达 65.12%。

（四）巩固拓展脱贫攻坚成果，开启乡村振兴新局面。始终坚持“四个不摘”和“三落实”不放松。“三保障”及饮水安全水平持续提升。严格落实防返贫动态监测和帮扶机制，教育资助 6 万人次 4788 万元，脱贫人口、监测对象医保参保率 100%，“六类”对象危房改造动态清零，10.44 万人饮水安全和产业用水巩固提升，农民收入增速保持“两个高于”〔7〕，牢牢守住了不发生规模性返贫底线。乡村建设扎实推进。新（改）建农村电网 158 公里，建成高标准农田 4 万亩。深入实施“一改二拆三清四建”专项行动，改造户厕 1548 户，建成卫生厨房 2000 个、花果生态庭院 1000 个，完成 15 个村生活污水治理。乡村治理显著加强。扎实推进“五治融合”〔8〕，广泛开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，晴帆园社区网格议事会、江家村“文明积分制”获国家主流媒体推介，建成土店子等 5 个州级乡风文明示范村。村级债务全部化解，金果坪探索成立全州首个乡镇股份经济合作联社。雪亮工程提质扩容，“一村一警”实现全覆盖。

（五）用心用情保障民生，书写执政为民新答卷。坚持

为民初心，群众幸福指数更有质感。创业就业稳固提升。发放创业贴息贷款 2.13 亿元，建成“零工驿站” 31 个，城镇新增就业 4097 人、再就业 1373 人，就业综合指数全州领先。社会保障明显增强。城乡养老、社会救助、残疾人“两补”提标扩面，兜底保障应保尽保，完成适老化改造 104 户、无障碍改造 260 户，筹集保租房 271 套。扎实推进“保交楼、稳民生”，认真开展自建房安全整治，房地产市场平稳健康发展。教育事业不断进步。出台教育高质量发展意见，重奖一批名优校长、教师。官渡口中心幼儿园、清太坪十里街幼儿园改建投用，大支坪中心小学、茶店子中学、杨柳池中学运动场完成扩建，巴东一中获评全国资源节约型绿色校园，巴东职高入选全省优质中等职业学校。卫生事业持续发力。深入推进“323+”〔9〕攻坚行动，群众健康水平不断提升。县人民医院配套完善工程、第二人民医院内科综合楼、水布垭卫生院综合楼建成投用，沿渡河卫生院加快搬迁。文体事业繁荣发展。文化研究中心组建成立，非遗展示馆、文化馆、图书馆启动搬迁，5 个省级新全民健身示范工程建成投用，《守望大三峡》文物展再现移民精神，《千年巴东一夜回》夜游剧一展巴风楚韵。

（六）全面加强自身建设，展现奋发有为新形象。深入学习贯彻党的二十大精神，严格落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任制，驰而不息纠治“四风”，政府系统风清气正。自觉服从县委统一领导，深入推进“解放思想、比学赶超”，抓经济工作能力不断提升，干事创业氛围加快

凝聚。修订完善政府工作规则、政府投资管理办法等制度，政府运转规范高效。持续深化重点改革，机关事业单位津贴补贴规范落实，国企改革平稳推进。深入开展下基层察民情解民忧暖民心实践活动，一批群众急难愁盼问题得到解决。全面建设法治政府，扎实开展“八五”普法，广泛推行政务公开，强化统计监督、审计监督、财政监督，主动接受人大、政协监督，认真办理人大议案建议 105 件、政协提案意见 71 件。

同时，保密、档案、气象、食品药品、国防动员、退役军人、双拥共建、人民防空等工作取得新进步，工会、科协、外侨、残联、老龄、共青团、工商联、红十字会、妇女儿童、民族宗教、机关事务等事业呈现新气象。

各位代表！惟其艰难，方显勇毅；惟其笃行，方显珍贵。一年来，我们顶住了宏观经济下行的压力，守住了不发生规模性疫情的底线，战胜了六十年一遇旱情的考验，干成了一批打基础、利长远的大事，攻克了一批啃骨头、拔钉子的难事，办好了一批惠民生、暖民心的实事。这些成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于州委、州政府和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协的监督支持，得益于北京、武汉、国网、省直等对口支援和定点帮扶单位及社会各界的倾情相助，得益于全县广大干部群众的团结奋斗。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，各位人大代表、政协委员，老领导、老同志，驻巴解放军、武警官兵，所有关心、支持、参与巴东发展的社

会各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清楚地认识到，还有一些工作做得不够，离群众期盼还有差距，部分指标未达到预期目标，部分项目未达到预期进度，部分工作未达到预期效果，实体支撑不强、可用财力不足、自身建设不够等问题长期存在。对此，我们不遮掩、不回避，看在眼里、急在心中。千难万难，迎难而上就不难，我们将继续撸起袖子加油干，全力以赴攻坚克难，努力把失去的时间抢回来、落下的进度补回来、发展的速度提起来。

二、2023 年工作思路和安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划关键之年，也是恩施建州 40 周年，做好明年的工作责任重大、意义深远。

明年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实省第十二次党代会精神，在州委、州政府和县委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，抓实四大举措〔10〕，彰显五大优势〔11〕，奋力推动经济社会高质量发展，全力建设“两山”实践创新示范区先行县。

明年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%，地方一般公共预算收入增长 12%，规模工业增加值增长 12%，服务业增加值增长 10%，固定资产投资增长 12%，

社会消费品零售总额增长 10%，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 7%、9%，居民消费价格指数涨幅控制在 4% 以内。

围绕上述目标，我们将重点做好以下工作：

（一）全力壮大县域经济，激活高质量发展引擎。立足经济工作关键点，持续推进“比抓强争促”，奋力推动县域经济争先进位。

狠抓项目强支撑。充分发挥项目投资稳增长关键作用，开复工 500 万元以上重点项目 200 个、亿元以上重点项目 60 个以上。精准发力谋项目。紧盯政策投向，谋划一批城市更新、流域治理、数字经济、避暑康养、生态环保、交通基础设施项目，保持动态储备规模 500 亿元以上。足额保障项目前期工作经费，加快推进桃李溪抽水蓄能电站、翻坝高速西延线等重大项目前期，实现对上可申报、对外可招商、对内可实施。千方百计争项目。更大力度赴州跑省进京，确保更多项目纳入“十四五”规划中期调整。全方位争取专项债券、中省预算内投资、政策性金融工具、三峡后续、转移支付、对口支援等各类资金，确保总额不低于 52 亿元。尽锐出战招项目。更好发挥驻外招商办事处、招商战队先锋作用，突出以商招商、以链招商，力争新签约亿元以上产业项目 48 个、新开工 26 个，实际利用外资 300 万美元以上。开足马力建项目。坚持月调度、季拉练、年考核，落实“四个一”〔12〕包保机制，滚动实施“四张清单”〔13〕，推动项目能开则开、能早则早、能快则快。健全机制考项目。严格项目

程序管理和绩效评价，着力提高政府投资效益。坚持以结果论英雄，建立争资争项贡献奖惩机制，安排 1000 万元奖励突出贡献单位。

建好园区搭平台。充分发挥经济开发区工业主战场作用，推动园区扩面提质增效。提升园区能级。完成园区规划修编，加快开发区扩区调区。坚持“一区多园”不动摇，完成数字经济产业园（一期）建设，加快金象坪片区和溪丘湾生态经济园开发，谋划高铁新区产业园、绿色建材产业园。实施土地储备三年滚动计划，储备工业用地 2000 亩以上。完善园区功能。加快园区基础配套设施集成建设，完成青龙桥扶贫产业园道路升级，启动金象坪工业污水处理工程、两溪坪硒食品产业园配套服务中心建设。提高园区效益。坚持“亩产论英雄”，大力盘活闲置资产，新培育税收过 500 万元工业企业 2 家以上。大力发展县内飞地经济，力争新入园企业 15 家以上，园区规上工业总产值达到 13 亿元。

壮大工业增后劲。依托龙头企业打通上下游产业链，持续壮大工业产业集群，力争规上工业总产值达到 36 亿元、工业税收突破 1.5 亿元。做优特色富硒产业。大力引进培育茶叶、柑橘、蔬菜加工企业，延伸硒食品产业链、价值链，构建“1+3+N”〔14〕富硒产业体系。服务梅子洞矿泉水项目建成投产，推动狮子垭矿泉水盘活重振。支持多元化白酒产品研发，推动重点酒企减负增效。做强清洁能源产业。完成桃李溪抽水蓄能电站省级核准，争取小龙河抽水蓄能项目纳入国省规划，推动沿渡河 100MW 农光互补光伏发电项目

投产达效，启动五宝山、清太坪光伏发电项目建设，加快水汴河二级电站建设，推进风能和页岩气勘测利用。做深生物医药产业。加快武陵山生物医药产业园建设，支持时珍堂、晟美康药业做大做强，推动中国生物巴东血浆站建成投产，积极承接先进地区产业转移，加快构建全产业链发展格局。做大绿色新兴产业。以装配式建筑及配套产业项目为龙头，积极招引上下游关联企业，全力发展壮大绿色建材产业。推动谭家梁子、园淌子矿区落地开工，完成燕子岭、青岭矿权投放。支持联基电子、玖胜光学扩大产能，服务达翔新能源建成投产。做实重点企业培育。落实“一企一策”精准帮扶，新增产值过亿元企业 2 家、规上工业企业 10 家，完成外贸出口 3000 万美元以上。鼓励企业科技创新，新增高新技术企业 13 家、专精特新“小巨人”2 家以上。推动数字经济与工业经济深度融合，大力发展智能制造，推进智慧工厂、智慧车间建设，招引数字经济企业 2 家，新增“上云”企业 8 家、“两化”融合企业 3 家以上。

广聚财源壮筋骨。持续推动增收节支、挖潜增效，不断提升财政自给率。加强财源建设。强化水电、烟草、土地、项目、矿山等骨干财源培育，力争财政总收入突破 12 亿元。开展低效用地再开发行动，收储土地 1500 亩，完成土地增减挂钩指标交易 1000 亩，实现土地收益 9 亿元以上。加快实施国有企业高质量发展五年行动，支持平台公司参与重大项目建设，增强融资造血能力。着力培育新兴财源，新增市场主体 4000 家以上。精心组织第五次经济普查，认真细致

盘清“家底”。严格支出管理。坚持政府过“紧日子”，集中财力保重点项目、兜“三保”底线，再压减“三公”经费和一般性支出5%。严格预算绩效管理，强化财政投资评审，确保财政资金花得其所、用得安全。

优化环境促发展。坚持以控制成本为核心优化营商环境，持续落实稳经济一揽子政策，让企业轻装上阵、聚力发展。降低办事成本。深化县乡村政务服务一体化建设，更大力度推动“高效办成一件事”，扩大电子证照应用范围，全力打造无证明县市。全面落实减税降费，推动更多惠企政策免申即享、快速兑现。降低要素成本。优化投资和建设项目审批，完成高铁新区区域性统一评价，推进工业标准地出让，实现企业拿地即开工。深化水电气网用能要素联动报装，全面推进用电“转改直”，实现涉企违规收费“清零”。开展“点对点”务工输送，强化安居、交通、入学等配套服务，保障企业稳定用工。降低融资成本。引导金融机构加大信贷投放力度，降低企业融资门槛，合力增加中长期贷款，力争贷款余额增长10%、制造业贷款增长15%。更好发挥弘毅融资担保公司的作用，力争在保余额达到1.2亿元。

项目兴则经济兴，工业强则县域强。新的一年，我们要用非常之力、下恒久之功，推动项目建设跑出加速度、工业经济驶上快车道，不断夯实县域经济“四梁八柱”！

（二）全力推动“两山”实践，厚植高质量发展底色。坚持以良好生态为底色、最美城乡为载体、全域旅游为路径，统筹推进产城景融合发展，推动“两山”实践创新示范区先

行县建设成势见效。

守护生态颜值。统筹山水林田湖草系统治理，强力推进环保督察反馈问题整改，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施精准治气。加快建成江北空气质量监测站，严格落实项目施工“六个百分百”〔15〕，常态化开展重点污染源专项治理，确保空气质量优良率保持在 98% 以上。实施系统治水。严格落实河湖长制，制定流域综合治理和统筹发展规划实施方案，坚决守住流域安全底线。扎实开展长江高水平保护十大攻坚提升行动，加强饮用水源地保护，开工建设水系连通及水美乡村项目。加快建设长江清江污染物监测站，完成 3 处长江入河排污口整治，健全污水处理运维机制，确保国省监测断面水质达标率 100%。实施综合治土。开展第三次土壤普查。实施农药减量增效行动，全面减少农业面源污染。加快高铁新区转运设施建设，完善县乡村垃圾处理集疏运体系。持续推进林长制，大力发展林下经济，积极推进林业碳汇交易，深入实施彩色森林建设行动，加快建设湖北巴东国家森林公园，全力争创国家森林城市。

加快城市更新。统筹城市规划建设管理，协调山、水、城关系，推动城市结构优化、功能完善、品质提升。着力建设舒适便利的宜居城市。致力打造人在城中、城在景中、景在画中的峡江画城，建成最美迎宾大道，启动夜游长江、土家十八院项目，加快县体育中心、县游泳健身中心、江北医疗中心建设，推进西瀼坡、白土坡老旧小区改造，新建官渡口太矶头等一批停车场，新增停车位 1000 个以上。高水平

建设高铁新区，力争 G348 快速通道 6 月 20 日前建成通车，完成郑万高铁综合客运枢纽和环湖南路建设，加快平阳湖消落区综合整治，启动公共服务中心建设，推动平阳坝片区风貌改造。以城市标准建设野三关集镇，持续加大公共服务、基础设施投入力度，启动野三关文体中心、养老服务中心和金象坪安置区建设，全面提升县域副中心综合承载能力。着力建设清洁低碳的绿色城市。推动“坡坎崖墙”绿化全覆盖，新建口袋公园 10 个以上，新增公园绿化 1 万平方米、道路绿化 8 公里，持续巩固国家园林城市创建成果。大力倡导绿色低碳生活方式，让绿色理念融入城市血脉。着力建设安全灵敏的韧性城市。开展城市体检，完成县城排洪沟治理、焦家湾水土流失治理、洞子沟应急治理，建成城区渣土建筑垃圾填埋场，启动人防指挥中心、江南城区雨污分流项目建设，实施城区路面修复、路灯升级，让城市发展更安全。着力建设运行高效的智慧城市。以数字经济赋能城市发展，推进县大数据能力平台建设，实现数据全覆盖、系统全接入。加快新能源充电桩布局，打造“全县一个停车场”，拓展城管、旅游、交通、档案等领域数字化应用场景，让“城市大脑”更聪明。着力建设魅力彰显的人文城市。加快构建“大城管”格局，实施城市精细化管理三年行动，大力整治城市乱象。完成“三馆”搬迁，创成武陵山区（鄂西南）土家族苗族文化生态保护实验区，积极培育和践行社会主义核心价值观，全力创建全国文明城市，让城市底蕴更深厚。

推进全域旅游。以旅游高质量发展“十大重点工程”为

抓手，持续擦靓巴东“十景”，创成国家全域旅游示范区。推动全领域融合。打好“两江”特色牌，支持巫峡口创建5A级景区，加快神农溪景区一体化经营，推动巴人河景区延伸开发，促进清江“十字江”、三里城等新景区招商落地。打好冰雪运动牌，加快绿葱坡冰雪小镇风貌改造，全力打造国家冰雪运动基地。打好避暑康养牌，加快楚天康养综合体、源梦森林小镇、武陵山区中医养生、灯盏窝森林康养项目建设，支持森林花海创成4A级景区，全力创建野三关绿葱坡国家级旅游度假区。打好地域文化牌，精心开发“五个一”文旅产品〔16〕，启动建设黄土坡地质文化村研学旅游基地，加快修葺邓玉麟将军故里，支持江家村红色革命遗址申报国家级文物保护单位，着力打造水布垭廪君文化小镇、金果坪红色文化小镇。打好乡村旅游牌，加快发展民宿产业，丰富乡村休闲观光、文化体验、田园采摘等旅游业态，支持土店子、牛洞坪、朱砂土创建湖北旅游名村。推动全要素配套。围绕“吃住行游购娱”六要素补齐短板，引进一批品牌连锁酒店，建成一条特色美食购物街，打造一批自驾游营地和旅游精品路线，推动公共交通、旅游公厕在重要廊道和核心景区全覆盖。以旅游为牵引壮大现代服务业，新增限上商贸企业20家，实现社会消费品零售总额90亿元以上。推动全方位营销。持续打造“两节四赛一论坛”〔17〕活动品牌，分重点时段精心策划热点话题，大力开展“乘着高铁去巴东”营销活动，持续提升“秘境巴东”影响力和知名度，全年接待游客1200万人次、实现旅游综合收入80亿元以上。

完善基础设施。围绕群众所盼、发展所需、财政所能，加快基础设施建设。畅通“路网”达四方。启动巴张高速沪蓉沪渝连接段建设，争取翻坝高速西延线、G646巴东段纳入国家综合交通“十四五”规划中期调整，推进S364麻石坪至五峰段、S245泗淌至金果坪段改建工程，建成野三关大桥，启动绿葱坡绕镇线建设，实现秭归磨坪、泄滩至巴东硬联通。完成长江巴东港总体规划修编，启动西灤坡旅游客运码头、东灤溪物流码头、无源洞货运码头建设，加快鳊鱼溪货运码头前期。实施农村公路通畅工程300公里，改造危桥13座，巩固“四好农村路”全国示范县创建成果。织牢“水网”润民心。开展供水攻坚提升年行动，下决心解决群众为水所困的难题。完成县城安全供水改造、野三关渔泉河抗旱应急提水工程，启动钟坝河、徐家咀水库建设，实施水流坪水库整治，推进十二岭水库及大支坪、绿葱坡、沿渡河、金果坪等乡镇水厂改扩建工程，加快农村规模化供水工程建设。优化“电网”亮万家。建成投用110千伏黄土坡变电站，完成110千伏平阳坝、35千伏大面山输变电站工程前期，新改建10千伏线路29公里、低压线路50公里。升级“光网”联万户。支持广电网络融合发展，推进4G网络固强补弱，加快“双千兆”网络布局，新建5G基站150个，行政村5G网络通达率70%以上。加密“气网”保民需。推动川气东送（二线）巴东支线开工，完成县城燃气管道老化更新改造，建成野三关天然气应急指挥中心，加快12个乡集镇、7个中心村燃气工程建设。

巴东的最大优势在生态，最靓特质在城市，最好资源在旅游。新的一年，我们要切实放大生态优势、提升城市品位、擦亮旅游品牌，加快实现“绿水青山”到“金山银山”的价值转换！

（三）全力推进乡村振兴，抬升高质量发展底板。深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，统筹抓好巩固拓展和有效衔接工作，加快建设宜居宜业和美乡村，促进农村农民共同富裕。

巩固脱贫成果。严格落实“四个不摘”，强化防返贫动态监测和帮扶机制，做好后评估反馈问题整改，提升“三保障”及饮水安全水平，牢牢守住不发生规模性返贫底线。纵深推进对口支援，切实加强区域协作。深入实施易迁后扶“五基工程”〔18〕，让搬迁群众生活更上一层楼。

建设宜业乡村。深入实施“3435”计划，让产业能留人、能致富。筑牢粮食安全“压舱石”。健全耕地保护责任机制，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，建设高标准农田8万亩，稳定粮食播种面积92.4万亩。走稳产业发展“致富路”。围绕“一岸线一廊道一山顶”〔19〕，培育新型农业市场主体，打造茶叶、柑橘、药材三个万亩示范带。示范管护茶叶3万亩，提高机采率和夏秋茶利用率，实现茶叶采收“三季忙”。示范管护柑橘6万亩，推动品种改良，唱响柑橘增收“四季歌”。示范管护药材4万亩，提高精深加工水平，开出药材致富“千金方”。因地制宜发展“一村一品”，稳固蔬菜、烟叶、畜牧等产业。完善联农带农富农机制，拓展劳务协作、

帮扶车间、公益性岗位等就业渠道，

促进农民增收。打响特色产品“金招牌”。持续提升巴东椪柑、巴东玄参品牌知名度，加快“巴东红”公共品牌创建，推动更多农产品做品牌、提品质，新增“三品一标”5个以上。搭好产销服务“连心桥”。支持经营实体建设仓储设施，建立“从田间到舌尖”一体化冷链物流体系。大力发展电子商务、直播带货、庭院经济等新业态，依托“832平台”和对口帮扶资源，让巴东农产品畅销五湖四海、走进千家万户。

建设宜居乡村。坚持重点示范、分类推进、以点带面、连线成片，高标准建设朱砂土、江家村等36个乡村振兴重点示范村，辐射带动乡村风貌整体提升。实施基础提升行动。推进水电路网“硬连通”，加快农田灌溉“补短板”，提升防灾能力“抗风险”，健全管护机制“利长远”。实施环境提质行动。深化“一改二拆三清四建”专项行动，推进传统村落和特色村寨保护，完成15个村生活污水治理，改造1000户卫生厕所、2500个卫生厨房，打造1200个花果生态庭院。实施服务提能行动。完善村卫生室、文体广场、快递物流等公共服务设施，形成便捷的医疗圈、健身圈、生活圈。深化供销综合改革，推动“金融村官”全覆盖，实现农民办事“一窗受理”，打通服务群众“最后一公里”。

建设和美乡村。坚持党建引领，践行“五共”〔20〕理念，着力构建充满活力、家和人美的善治乡村。强化治理塑造“和谐美”。重点打造土店子省级美好环境与幸福生活共

同缔造样板，加快推进晴帆园等 13 个试点建设，推动“个别样板”变为“成片风景”。健全基层治理体系，推广乡村治理“清单制”、村规民约“积分制”，用“小村规”撬动“大治理”。强化农村集体资金、资产、资源管理和运营，支持村股份经济合作社发展壮大。建好队伍提升“素质美”。发挥驻村工作队关键作用，壮大农技推广、致富能人、新型农民三支队伍，建立茶叶和柑橘重点村专家工作站，提升服务“三农”水平。移风易俗厚植“风尚美”。倡导文明新风，弘扬传统美德，持续开展“最美”系列评选，争创 3 个以上州级清廉村居典型村。

乡村是根，乡愁是情。新的一年，我们要深耕“三农”沃土、沁润百姓心田，在希望的田野上谱写乡村振兴新篇章！

（四）全力保障改善民生，共享高质量发展红利。坚持在发展中保障和改善民生，让发展实绩更有温度、惠民答卷更有厚度。

兜牢民生保障底线。加强普惠性、基础性民生建设，健全多层次社会保障体系。聚焦劳有所得，搭建就业创业平台，用足就业扶持政策，做好劳动者权益保护，新增城镇就业 4000 人，发放创业担保贷款 1.6 亿元以上。聚焦老有所依，解决好老年人身前身后事。优化基本养老服务供给，建成城市福利院养护楼、县城养老服务中心，升级 3 个农村老年人互助照料中心，实施 100 户居家适老化改造。全面推进殡葬改革，加快建成县城和野三关殡仪服务中心、10 个乡镇公益性公墓及殡仪服务站。聚焦住有所居，筹集保障性住房 200

套，改造农村低收入群体住房 130 户，促进房地产市场平稳健康发展。聚焦弱有所扶，推动社会保险扩面，加大残疾人、“三留守”等特困人员关爱力度，支持慈善事业发展，做到应保尽保、应助尽助。

办好人民满意教育。坚持教育优先发展，奋力打造全州领先、全省一流、全国知名的教育强县。推进学前教育资源扩容，启动城区普惠托育中心建设，完成东瀼口幼儿园改扩建，新建碧桂园小区幼儿园，新增学位 150 个以上。推进义务教育均衡发展，巩固“县管校聘”和“双减”成果，规范民办义务教育发展，建成

野三关民族实验中学综合楼、大支坪中学食堂，完成茶店子中学综合楼主体工程，推进中小学规范化图书馆建设，解决 30 所中小学供暖纳凉问题。推进高中教育提质创优，完成一中体育文化活动中心建设和教学楼维修改造，改善二中、三中办学条件，加快光明高中新校区建设，持续提升教育教学质量。推进职业教育产教融合，加快职高校园建设，依托县内重点企业建设实习基地，鼓励企业深度参与办学，促进职业教育更好服务经济发展。推进特殊教育普惠发展，落实特殊教育资助政策，提升特校办学水平，实现残疾学生有书读、特殊家庭零负担。

着力打造健康巴东。持续开展爱国卫生运动，创成野三关、大支坪国家卫生乡镇，完成国家卫生县城复审。加快建设清太坪、大支坪体育公园，新建一批健身步道、小足球场等新全民健身示范工程，举办一批群众喜闻乐见的文体赛事，

鼓励干部群众每天锻炼一小时，提高全民健康水平，让群众少生病。建设紧密型县域医共体，启动职工医保门诊共济，确保县内就诊率达 90% 以上。建成投用县人民医院肿瘤中心、120 急救中心，开工建设清太坪卫生院医养楼，加快沿渡河、溪丘湾、大支坪卫生院整体搬迁，健全医疗服务和智能监管体系，让群众好看病。全面实施“323+”攻坚行动，建强县人民医院泌尿外科、县中医院骨伤科等重点专科，加强医务人才培养，提升医疗救治水平，让群众看得好病。

同时，支持工会、妇联、共青团、工商联等群团组织发挥作用，推动国防动员、退役军人、双拥共建、民族宗教、机关事务、科协、老龄、气象、保密、外侨、档案等各项事业共同进步。

民之所需，政之所为。新的一年，我们要时刻把民生“关键小事”作为政府“头等大事”，一个“民”字挂心上，一个“实”字贯始终，托起群众稳稳的幸福！

（五）全力加强社会治理，守牢高质量发展底线。统筹发展与安全，切实提升社会治理效能，建设更高水平的平安巴东。

更好统筹疫情防控和经济社会发展。因时因势优化疫情防控措施，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症，确保顺利渡过流行期、实现平稳转段，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

持续巩固安全生产良好态势。强化县应急指挥中心能力

建设，构建扁平化应急体系。严格落实安全生产责任制，加强重点行业、重点领域安全监管，深入开展安全隐患排查整治，坚决遏制较大以上生产安全事故。强化地质灾害专业监测和综合治理，提高防灾减灾救灾能力。加强公共检验检测能力建设，强化食品药品安全监管，创成省级食品安全示范县。

全力维护社会大局平安稳定。坚持“五治融合”，加快建设县域社会治理现代化试点，规范运行县乡村三级综治中心，努力把重大风险防范化解在县域。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建实网格信息员包户制度，开展信访突出问题攻坚化解，巩固全国信访工作示范县创建成果。常态化开展扫黑除恶工作，重拳打击各类违法犯罪行为，确保社会治安稳定有序。

促一方发展、保一方稳定，是我们的政治责任。新的一年，我们要下好先手棋，打好主动仗，守护好群众的“万家灯火”！

三、全面加强政府自身建设

新时代、新征程对政府工作提出了新要求，我们要不忘初心使命，坚定理想信念，努力打造人民满意政府。

（一）坚守对党忠诚第一品质。坚持以政治建设为统领，把学习贯彻党的二十大精神作为首要的政治任务，坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。将党的领导贯穿政府工作始终，严格落实意识形态工作责任制，认真落实党中央决策部署和省、州工作要求，自觉服从县委统一领导，做到思想

同心、目标同向、行动同步。

（二）坚守依法行政第一准则。深入推进法治政府建设，全面落实学法述法机制，将法治思想贯穿政府工作全领域、全过程。坚持民主集中制，规范政府重大行政决策程序。完善基层综合执法体制机制，严格规范公正文明执法。持续推进“八五”普法，提升全社会法治素养。加强政府门户网站管理，依法开展政务信息公开，主动接受人大法律监督、政协民主监督，让权力公开透明、阳光运行。

（三）坚守务实有为第一导向。坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。开展效能革命，实施“推脱绕”专项整治，健全闭环管理、考核奖惩、容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当，对实绩突出的大力褒奖，对工作不力的约谈诫勉，对为官不为、懒政怠政的公开曝光、坚决追责，让“躺平”无立足之地，让落实成为鲜明底色。

（四）坚守清正廉洁第一底线。严格落实全面从严治党主体责任，持之以恒加强政府系统党风廉政建设，持续纠“四风”树新风。支持监察监督、司法监督，强化审计监督、财政监督、统计监督，认真开展省委巡视反馈问题整改，加强重点领域、关键岗位廉政风险防控，确保干部清正、政府清廉、政治清明。

（五）坚守人民至上第一情怀。始终将人民放在心中最高位置，把为人民服务、为人民担当、为人民奋斗作为履职最高追求。常态化开展下基层察民情解民忧暖民心实践活动，

以干部“实打实”的力度，换取群众“心贴心”的温度。认真办理人大代表议案建议和政协委员提案意见，扎实办好人大票决民生实事项目，确保代表委员真心满意、人民群众真正受益。

各位代表！巴东是我们共同的家园，巴东人民是我们亲密的家人，建设美好家园、缔造幸福生活，是全县人民的共同心愿，更是政府工作的本职本分。一家人、一条心，一件事、一起拼，巴东明天必将更加美好！

各位代表！团结就是力量，团结才能胜利！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在州委、州政府和县委的坚强领导下，踔厉奋发，勇毅前行，为加快建设“两山”实践创新示范区先行县而团结奋斗！

常山县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年主要工作回顾

2022 年是新一届政府履职的第一年，也是极不平凡、极具考验的一年。面对严峻复杂的国内外形势和超预期因素的叠加冲击，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，严格按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总要求，在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督支持下，紧紧围绕“浙西第一门户”战略目标，坚定落实强发展、求突破、勇争先“八大行动”，全面推动县第十四次党代会各项决策部署落地落细，经济社会发展实现稳中有进、稳中提质、稳中向好：预计全年地区生产总值增长 4%左右，规上工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 11%，社会消费品零售总额增长 7%，一般公共预算收入增长 10.7%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 7%、9%。十方面民生实事基本完成。

一年来，我们抢机遇、争上游，收获了一批振奋人心的喜事

多个领域取得新突破。全市首个纳入国家级交通规划的

常山江航电枢纽项目顺利开工。总投资 90 亿元的华创铜箔项目作为全市唯一代表在省集中签约仪式上成功签约并落地。引进天马股份，实现上市公司零突破。先导精密、环宇轴承 2 家企业入围工信部专精特新“小巨人”，成功实现破零。高考时隔 22 年重圆“清北梦”。中考平均分超全市 5 分，首次进入第一方阵。

试点荣誉结出新硕果。入选国家农业现代化示范区、中国健康旅游名县、“四好农村路”全国示范创建县，创成全国未成年人保护示范县、省级食品安全示范县，获评 26 县结对帮扶考评优秀单位、省乡村振兴考核优秀县。水库移民、“青村播”成为全国优秀案例。常山胡柚国家地理标志产品保护示范区获批筹建。油茶产业示范园区入选国家林业产业示范园区。美丽大花园建设工作获省政府督查激励。

综合影响实现新提升。先后 8 次在省委省政府重要会议上作典型介绍，引发全省关注。“早上好”奋斗精神得到省委主要领导批示肯定，入选全省第二批共富最佳实践案例。常山被中央广播电视总台列入共同富裕示范区观察点。《“食”万八千里》播出常山鲜辣美食篇，收视率位居省级卫视第三。常山胡柚、山茶油作为中国好故事向全球推介。常山双柚汁“出圈爆红”，近百款 U 系列产品精彩亮相。万人 UU 音乐节再度成为全网热点。

一年来，我们促转型、增动能，推动了一批增强实力的大事

产业转型蹄疾步稳。出台“工业新政 20 条”，高端装备零

部件、“两柚一茶”总产值分别达 65 亿元、40 亿元。大和三期、斯凯孚二期、小乔二期等“接二连三”落地。产值超亿元工业企业 48 家，新增规上工业企业（含小升规）21 家，入选省“专精特新”中小企业名单 7 家，纳税超亿元企业增至 5 家，通过浙江制造“品字标”认证企业 9 家。启动科技创新三年行动，新认定国家高新技术企业 28 家、省科技型中小企业 67 家，新增专利 969 件，入选山区 26 县科技成果转移支付试点县，灿宇纺织、长盛化工、艾佳食品获省“尖兵”、“领雁”立项，规上工业企业研发经费占营业收入比重为 3.4%，居全市第一。实施数字化改造项目 19 个，数字经济核心产业制造业增加值增长 12.4%。入围省现代服务业创新发展区、全省县域商业体系建设示范名单，元坳康养、麦迪森等 4 个项目被列入省服务业重大项目。

有效投资持续跃进。深化领导挂联、专班攻坚、“三色”预警机制，固定资产投资首破百亿，占全市总量突破 10%， “五个投资结构”全部实现正增长。高规格举办全县“一把手”项目谋划擂台赛，储备优质项目 300 个。富乐德氧化铝、新枫新材料成功入选省重大产业项目盘子，外港安置房工程、鹤丰新材料等 7 个项目被列入省重点项目计划，龙潭水库、324 省道等 7 个项目入选拟实施省重点项目名单。两年内立项项目开工率位居全省第三、全市第一。省市重点项目和集中开工项目全部入库出数，开工率、入库率均居全市第一。县重点项目开工率、入库率均超 90%，历史最高。建立招商引资项目全闭环推进机制，优化“区域+产业”招商队伍，引进

亿元以上重大项目 22 个，实际到位资金 42 亿元，亿元以上项目签约率、落地率均排名全市第一。

平台能级有效提升。省级高新园区创建有序推进，综合评定位居全市前列。高效实施提质转型攻坚行动，累计整治出清企业 50 家，盘活低效用地 800 亩，“新都里”生活中心建成投用。高标推进生态园区综合整治，以全市最高分通过安全等级评定，安全风险由 B 级降到 C 级。高速推进特色生态产业平台建设，5 天内完成 73 幢房屋征收，新增工业熟地 1400 亩。高质打造科创平台，创成省级院士专家工作站 2 家、省级博士后科研工作站 2 家、省级博士创新站 2 家，科创中心完成主体建设，油茶产业创新服务综合体通过省级验收，精密基础件综合体通过省年度绩效评价。

关键要素集成赋能。全年累计争取上级转移支付和债券资金 59 亿元，总额排名全市前列。常山江航电枢纽和开发区有机更新项目获得 6.9 亿元政策性金融工具支持，排名山区 26 县第二、全市第一。成功入选全省首批区域性股权市场创新试点县，完成股交中心挂牌企业 4 家，全市第一。全域土地综合整治连续两年绩效考核排名全省第三，同弓全域整治项目获省级精品工程第一名。完成消化批而未供和盘活存量土地 4500 余亩，争取年度新增建设用地计划指标 1032 亩，获省级下达盘活新增建设用地计划指标 785 亩。全市率先实体化运作人才发展集团，培养本土紧缺技能人才 3800 余人，入选国家引才计划 3 人、省万人计划高技能领军人才 2 人，均排名全市第一。

一年来，我们抓改革、促开放，干成了一批牵引全局的要事

改革集成效应更加凸显。“两山合作社”改革入选全省乡村振兴十佳创新实践、首批共富最佳实践名单，获省改革突破奖。强村富民集成改革成为全省试点，“扩中”“提低”改革、“共富果园”模式全县推广，打造新昌丝瓜络、白石“小辣椒”、何家“四片绿叶”等精品果园 30 个。创新“龙头公司+两山合作社+村集体+农户”四方共同体模式，成功入选省高质量发展建设共同富裕示范区第二批试点。气象指数保险智能速办应用入围全省“一地创新、全省共享”“一本账”S0 清单，获省委主要领导点赞。入选全省首批数字生活新服务样板县。全面推进省级低碳试点县创建，“低碳果园”数字系统入选全省典型案例。“大综合一体化”行政执法改革无人机中队、执法夜校等创新做法领跑全省。

开放融合程度不断提升。浙西窗口服务区成功列入省交通强国试点、省交通服务共同富裕试点，351 国道、杭金衢高速拓宽项目交工验收，辉何公路、综合客运枢纽、美丽通道建设快速推进。山海协作产业园连续两年获评全省工业类产业园一等奖，产业飞地成功入驻 5 个项目，实现投资 1.7 亿元，消薄飞地年收益增至 1330 万元。衢饶示范区建设稳步推进，《常玉战略合作框架协议》正式签订，首批 24 个合作事项加快落实。进出口总额达 28.1 亿元，同比增长 17.3%。实际利用外资 3553 万美元，总量及完成率均居全市第一。

县域营商环境全面优化。对标全省“5+4”政策体系精准直

达要求，梳理惠企政策 248 条，兑付资金 6 亿元，受惠主体达 2157 个，其中免申即享、即申即享政策 204 条，占比 82%。全面推进“互联网+政务服务”，实现县乡村三级全覆盖，一网通办率达 98.5%。推进政务服务“好差评”工作，政务服务好评率达 99.9%。深化开展“常青藤”驻企服务行动，创新“亲清健康加 U 站”，企业问题协调解决率达 99% 以上，为企业减负降本 7.7 亿元。

一年来，我们强功能、优品质，攻克了一批夯基筑底的难事

城市赋能纵深推进。划定“三区三线”，优化城镇开发边界，新增城镇建设用地 5.23 平方公里。实验小学和农贸市场片区征收圆满完成，狮子口、西门片区开发快速推进，北门历史文化街区保护开发全面启动，开元观堂文化主题酒店开工建设，渡口未来社区、杉德奥莱、文旅博览中心等城市地标拔地而起，临港和清河片区老旧小区改造、全民健身中心、县人民医院二期等完工惠民。定阳北路延伸线、文峰西路延伸线、城南第二通道加快打通。省示范文明县城创建扎实推进，“一把剪刀”、“一把扫帚”市政环卫改革全面完成，智慧城管、无人机巡航等智治系统贯通融合，执法巡查效率提升 5 倍。文昌未来社区荣获省级命名。

乡村风貌美丽蝶变。新时代美丽乡村建设取得实效，新增省级新时代美丽乡村示范乡镇 2 个、特色精品村 4 个、星级农村公厕 20 座。诗画风光带加快打造，14 个重点项目完成投资 25 亿元，“柚都石镇·共富先行”入选省级新时代美丽

乡村共同富裕示范带。青石镇、东案乡、天马街道获评美丽城镇省级样板，浙西门户、文昌阁风貌区获评省级样板。芳村镇园区新村、同弓乡彤弓山村、球川镇后弄村、金川街道徐村村创成省级未来乡村，何家乡樊家村列入中国传统村落。路域环境整治全面推进，整改问题点位 707 个。全面推行河长制、林长制，完成中小河流域综合整治 25 公里，新增造林 5000 余亩。

“两山”转化效益跃升。第二轮中央环保督察 27 件信访件整改全面完成。生态园区地下水污染问题成功销号，入围全省“重大环保督察问题清单”示范榜。芳村石材加工“厂区”变“景区”，成为全省环保督察问题整改正面典型。深入推进辉埠区域环境系统整治，完成神龙建材关停、夏家自然村整体搬迁签约。城区空气优良率达 96.7%，PM2.5 浓度均值创历史新低，常山港地表水、饮用水源地和出境水断面水质百分百达标。“两山合作社”生态云脑迭代更新，登记各类生态资源 3350 项，发放生态贷款 4.8 亿元。全市率先实现城镇村景区化全覆盖，创成省全域旅游示范县。矿山公园变身浙西“小瑞士”，东方巨石阵、长风渔家乐、村上酒舍成为山区 26 县百佳网红打卡点，“常山鲜辣美食”跻身“网红菜系”。创新推广“现代旅游根据地”、田园综合体等融合模式，被列入省农文旅促进共同富裕试验区。获评“中国民宿研学基地”。

一年来，我们重民生、解民忧，办好了一批惠民利民的实事

公共服务优质共享。全年民生支出 46.7 亿元，占一般公

共预算支出的 68.7%，历年最高。教育“两创”工作顺利推进，普通类高考一段上线率达 71.1%，225 名考生分数超“211”高校录取分数线，义务教育段民办学校转公办全面完成，一乡镇一公办幼儿园实现全覆盖，“文峰书香教育奖励基金会”成功设立。“两校”融合步伐加快，常山技工学校建成投用。县人民医院入选国家卫健委首批“千县工程”名单，县妇保院完成二甲医院省级现场评审。与浙江中医药大学、浙大一院、新华医院开展紧密合作，全国健康促进县高分通过省级评估。全国率先实施肺结核“双免”政策，发病率同比下降 10.1%。“无障碍”设施覆盖城乡入选全国农村公共服务典型案例。洪氏斋公拳、贡面制作技艺入选省级非遗项目。省运会获得 1 金 2 银 4 铜，创历史最佳成绩。

民生保障扩面提标。建立“1411”社会救助体系，全省率先实现县乡村三级助联体全覆盖，全年发放社会救助金 1.5 亿元，最低生活保障标准提高至 12240 元/年。坚持就业优先战略，举办“老乡留常山、岗位送给 U”系列招聘会 63 场，新增城镇就业 5308 人，开发公益性岗位 792 个。强化助企稳岗，发放稳岗返还等各类补贴 3600 余万元，获省级失业保险调剂金 1727 万元，全市最高。实施参保扩面行动，企业职工养老保险新增参保完成率居全市第二，基本医保参保率达 99.9%、惠衢保参保率达 82.4%。

社会大局平安稳定。投入 5.6 亿元、8.6 万人次，筑牢疫情防控铜墙铁壁，坚决守牢浙江“西大门”，转段前实现本土病例“零发生、零扩散”，为全市唯一。迅速响应“新十条”，

以极限思维应对极端挑战，发热门诊满负荷日接诊能力扩增16倍，发放防疫健康包7万余份，急救服务热线、全域巡诊车等架起生命桥梁，实现有序转段、平稳渡峰。“除险保安”隐患整改率达100%，全县较大以上生产安全事故“零发生”，因灾伤亡事件“零发生”，道路交通亡人事故数和死亡数同比分别下降27.3%、25%。圆满完成党的二十大、全国“两会”、北京冬奥会、省市党代会等维稳安保任务，实现重大涉稳事件、重大安全事故、重大网络舆情“零发生”。一级响应期间，全市唯一实现赴省进京“零登记”。成功夺得省级平安县创建“十七连冠”。成为全省“两法衔接”唯一县级试点。成功抵御“6.20”特大洪水侵袭，全力降低有气象记录以来最严重旱情损失。

一年来，我们重担当、求变革，练就了一批提能增效的本事

政治“本色”不断增强。深入学习贯彻党的二十大精神，广泛开展“六学六进六争先”学习实践活动，实现全县政府系统学习宣讲全覆盖。全面落实“第一议题”制度，组织政府党组专题学习会24次。大力实施“六治六提六争”作风建设行动，深入践行“早上好”奋斗精神，政府作风进一步转变。效能“亮色”大幅提升。加快政府数字化转型，全面推行“无纸化”会议。优化政府议事规则，完善各类重大会议制度，创新办文效能指数、政务督查亮灯等系列机制，梳理、整合、修订各类政策43项，政府运行更加高效、顺畅。法治“成色”持续提纯。严格执行重大事项向县委报告制度，定期向县人大报告工作、

向县政协通报政情，全面落实重大行政决策事项合法性审查，公职律师实现跨部门全覆盖，行政诉讼败诉率同比下降11.4%。高质量办理人大代表议案建议170件、政协委员提案182件。廉洁“底色”坚决擦亮。党风廉政建设纵深推进，重点领域审计全覆盖，查处违规金额超亿元、管理不规范金额1.6亿元。全面推行厉行节约长效机制，“新三公”改革荣获全省“基层清廉建设十大创新经验”创新奖，入选“坚持党政机关过紧日子十大优秀案例”。积极配合省委巡视“回头看”，常态化抓好“七张问题清单”整改，持续打造群众有感受度的优质政治生态。

与此同时，社会福利、慈善、红十字、招投标、住房公积金、文物等工作取得新发展；工青妇、儿童、残疾人、档案、气象、开放学院、行政咨询、社会组织等工作实现新突破；国防动员、退役军人事务、民族、宗教、外事、侨务、对台、供销、粮食等工作得到新进步。

各位代表，众力并则万钧举，人心齐则泰山移！一年来，全县上下凝心聚力、砥砺奋进，挺过重重风险、越过道道难关，共同书写了常山高质量发展的绚丽篇章。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级党委政府和县委正确领导的结果，是全县广大干部群众齐心拼搏的结果！在此，我代表县人民政府，向奋斗在各条战线的干部群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向离退休干部，向驻常部队和武警官兵，向所有关心、支持、参与

常山建设，为常山发展付出心血和汗水的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，思危方可居安，知忧才能克难！在奔向现代化新征程的道路上，我们清醒地看到政府工作还存在许多不足：最主要的问题是发展基础不强。对标先进，我们的经济总量较小、产业结构偏重、重大项目不多，新动能培育还需加快；园区平台能级较小，科技创新水平偏低，强发展支撑有待提高。最突出的制约是要素供给不足。盘点家底，我们的财政盘子小、收支缺口大，“小马拉大车”问题亟需破解；高端人才稀缺、产业工人紧缺、能耗制约明显、连片规模工业用地匮乏、土地利用效率不高，关键要素供给亟待强化。最根本的短板是公共服务不优。倾听民声，我们的城市能级和乡村品质不高，城乡发展不平衡，城镇化率较低，综合承载力和要素吸附力偏弱，学前教育、公共卫生、文化体育等服务供给和群众的需求仍有不小差距。最关键的掣肘是综合能力不够。审视自我，我们的队伍夺旗意识、创新能力、“两专”水平还需加强，运用数字化、法治化手段破解难题的本领不够、办法不多，行政效能仍需进一步提高。对此，我们将正视问题、迎难而上，一棒接一棒改进工作，一程接一程补齐短板，决不辜负全县人民的期待！

二、2023 年主要目标和重点任务

各位代表，生逢盛世当不负盛世，生逢其时当奋斗其时！2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好今年工作意义重

大、影响深远。我们将坚持稳字当头、稳中求进，聚焦“利之远者”，锚准“事之难者”，心系“民之盼者”，牢记“责之重者”，加压奋进、加力破难、加速奔跑，聚力打造一批具有时代标志性和常山辨识度发展胜果！

今年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引，全面学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实省市县委决策部署，围绕忠实践行“八八战略”、奋力推进“两个先行”、全力打造“十个桥头堡”，秉持“一切为了U”核心理念，弘扬“早上好”奋斗精神，锚定“浙西第一门户”战略目标，持续推进“八大行动”，全方位实施“工业强县”战略，全领域贯穿“项目为王”理念，聚力推进常山高质量发展加速提效、再攀新峰，奋力谱写中国式现代化的常山篇章！

今年全县经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长8%左右，规上工业总产值增长30%以上，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长8%。城乡居民人均可支配收入增速高于地区生产总值增速，一般公共预算收入与经济增长基本保持同步。完成省政府下达的能源和环境指标。要实现上述目标，重点要聚力实施“三三四”提速攻坚行动：

——聚焦发展引擎升级，全力打赢三场大会战。精准把握后疫情时代的“时”与“势”，紧紧围绕经济运行的“稳”和“进”，充分发挥工业根本支撑作用、项目关键驱动作用、消费基础拉动作用，打造更加强劲的发展引擎。

（一）打赢工业强县大会战。深化落实工业强县“1+10+5”工作体系，加速推进“五链融合”，全力提升产业质态。加快平台“腾拓”。实施新都片区全域工业土地综合整治，力争全年整治 1980 亩以上。加快金川片区产城融合，完善人才公寓、小镇客厅、商业街区等生活配套，打造以科创中心、云创蔚来为核心的“金川 U 创谷”。做好生态园区“腾笼换鸟”后半篇文章，切实用好存量用地，积极谋划空间拓展，统筹推进集中供热、经二路等一批基础设施项目。加快特色生态产业平台北拓空间、南盘存量，新增建设用地 600 亩以上。推进项目“引落”。深入开展“十链百企共生”专项行动，推动利安隆二期、众卡二期尽快落地，万华智能、君晟电器全面开工，新枫新材料、大和三期、斯凯孚二期、小乔二期竣工投产。持续优化产业招商服务机制，坚持产业链招商、以商招商，实行零地招商、基金招商，全面激发“三期”、“四期”现象，招引亿元以上重大产业项目 25 个，力争全年实际到位市外资金 45 亿元以上。深化主体“转育”。深入实施“凤凰”、“雄鹰”、“雏鹰”、“放水养鱼”和单项冠军培育行动，实行优质中小微企业梯度培育管理，打造雁阵型企业群落，确保新增规上工业企业（含小升规）15 家以上，产值超亿元工业企业达 50 家，省级“专精特新”中小微企业 6 家以上、单项冠军 1 家。开展企业上市专项行动，发挥金融顾问作用，强化上市挂牌后备资源培育，深化区域性股权市场创新试点，力争完成股改企业 2 家。强化产业“技改”。持续深化“亩均论英雄”改革，大力实施数字经济“一号发展工程”，开展纺织、冷柜

等传统制造业改造提升行动，实现规上工业亩均税收 18.5 万元，完成规上工业企业数字化项目 15 个，新增省级智能工厂、数字化车间 2 家以上，力争数字经济核心产业增加值增长 15%、占 GDP 比重达 3.5% 以上。

（二）打赢项目攻坚大会战。开展项目投资“3115”攻坚行动，紧盯储备、前期、实施 3 个项目库，强化全生命周期管理，推进全链条提速攻坚，力争固投总额超 115 亿元、动态储备亿元以上项目 115 个、全年引进产业项目 115 个。提效项目前端。常态化举办“一把手”项目谋划擂台赛，前期转化率同比增长 30%，力争 50% 以上前期项目具备实施条件，争取南方水泥铁路专用线和龙潭水库等纳入省重点项目计划。落实投资项目代办制，完善项目决策推进办法，确保重大项目 30 天内决策，实现一般企业投资项目竣工验收前审批“最多 50 天”，政府投资项目“最多 60 天”。提速项目中端。全面开展“双牛”比拼、四级会审、拔钉除障等专项行动，落实周周有会商、月月有盘点、季季有开工，重点加快华创铜箔、招贤农光互补、西门地块综合开发等 64 个新建项目开工入库，力争 5000 万元以上入库项目数增长 20%，努力实现一季度新建项目开工率达 50% 以上、半年度达 90% 以上。提质项目末端。紧盯“五个结构投资”和省市县长工程，落实“三色”管理、滚动销号，强化投资督查、交办、协商闭环机制，全力保障云创产教融合园、新材料产业园等 102 个续建项目顺利推进，力争全年省市县长工程项目落地率达 100%、制造业投资增长 20%、“五个投资结构”增长 10% 以上，争取

获省投资“赛马”激励 1 次以上。

（三）打赢消费扩容大会战。抢抓消费回补机遇，坚决把恢复和扩大消费摆在优先位置，全周期、组合式提升传统消费、培育新型消费。刺激消费需求。充分发挥服务业高质量发展新政作用，承接“浙里来消费”系列活动，发放“U 享常山”电子消费券和新春文旅消费券，落实绿色智能家电下乡和以旧换新政策，支持新能源汽车、绿色家电等大宗商品消费，实现住宿、餐饮、零售同比增长 10% 以上。主动参与“满意消费长三角”行动，推广省级乡村放心消费建设标准，打造放心消费乡村特色精品 1 个。升级消费场景。实施景区镇村提质工程，开展“微改造、精提升”行动，完成 20 个示范点提升改造，推动柚香谷创建 3A 景区。深化拓展田园综合体、“父亲的水稻田”等农文旅融合共富模式，推出一批休闲运动、工业旅游、沉浸式演艺等消费产品。开展文化基因解码，融入宋韵文化传世工程，培育“宋诗之河”研学品牌，加快建设赵鼎考古公园、黄冈生态配套，打造龙绕溪美丽产业研学示范带，串联石博园、三衢石林、梅树底等精品旅游路线，力争实现泛研学旅行 80 万人次、旅游业增加值增长 7.5%。加快建设元坳康养、远山云间、溪东碧水两湾乡村共富等一批重点服务业项目，力争服务业增加值增长 8% 以上。打造消费热点。集成发展赛事经济、夜间经济、民宿经济、舌尖经济，推出一批网红消费打卡地。隆重举办 UU 音乐节、中国山地自行车公开赛、中国龙舟公开赛等金牌赛事活动。深化培育夜间经济试点，打造“体育公园夜市”、“鲜辣美食街”等夜间

经济聚集示范区。推广腾云现代旅游根据地模式，推动渣漈湾等民宿集群建设，做优“常山漫居”民宿品牌，创建省级民宿2个以上。举办鲜辣美食节、展销会，推进“百县千碗”进民宿、进景区，培育省级“百县千碗”体验店1家以上。

——聚焦发展动能聚合，全力打好三套组合拳。围绕精准赋能经济高质量发展，全面提升改革牵引力、开放推动力、要素支撑力，加快形成发展动能的聚合效应。

（一）打好改革创新组合拳。坚定吃改革饭、走创新路，在更多领域打造“桥和船”，为高质量发展添活力、强动能、增效益。致力打造改革标杆。推进“两山合作社”改革，建成运营生态资源交易中心，启动实施生态共富“标准地”三年计划，力争收储资产资源突破20亿元、农村产权交易突破6000万元，建设“标准地”15个以上。开启新一轮国资国企改革，聚焦主责主业，深化市场运作，壮大实体业务，探索实施混合所有制改革，力争全年实现资产总额超400亿元、营业收入达18亿元。迭代“大综合一体化”行政执法改革，完善“248”运行机制，编撰本土教材，开展最佳案例评选，推动改革成效持续保持全省前列。深度激发科创动力。大力实施科技创新三年行动，实体运作科创委员会，全面落实科技新政“十条”，力争R&D经费支出占GDP比重增速高于全省平均水平，新增国家高新技术企业14家、省科技型中小企业36家以上。建成投用科创中心，充分发挥浙大常山现代农业发展研究中心、浙理工常山研究院等平台作用，深化与浙大衢州“两院”、电科大长三角研究院等高校战略合作，加快杭电、衢州学院

等院校成果转移转化中心落地，力争攻克关键技术难题 20 个。全面优化营商环境。深入实施营商环境“一号改革工程”，推进惠企政策“一窗兑现”、网上申报、直达快享，确保“免申即享、即申即享”比例达 70%以上，网上兑现率 100%。深化开展政务服务改革攻坚行动，升级重大项目服务专区，提供全链条集成服务。深化推进营商环境清障行动，完善“入企联络员”机制，打响“常青藤”服务品牌，迭代“亲清健康加 U 站”，确保企业问题协调解决率达 95%以上。

（二）打好开放协作组合拳。全面打造开放协作优势，不遗余力畅通开放大通道、构建协作大平台、促进外贸大繁荣。拓展交通网络。聚焦外循环，谋划推进衢黄铁路、205 国道外移，开工建设招贤芳村联通联建工程、324 省道，加快建设常山江航电枢纽项目，统筹推进一江两岸片区开发，加速推进浙西窗口服务区、杭金衢高速东连接线，全面建成辉何公路、综合客运枢纽、320 国道风貌提升工程。聚焦内畅通，积极谋划展衣山隧道工程，加快推进定阳北路延伸线、文峰西路延伸线，全面建成渔舟路、城南第二通道二期、文峰东路延伸线，改造提升农村公路 120 公里，顺利通过“四好农村路”国家级示范县验收。深化协作层次。推进衢饶示范区建设，加快国土空间规划报批，力争升级为省级示范区、纳入国家试点。拓展常玉战略合作，全面启动第二批合作事项，谋划实施浙赣运河、常玉快速道等共建共享基础设施项目。强化与慈溪、拱墅山海协作，推进产业、科创、消薄三大飞地建设，全年完成山海协作产业项目 16 亿元以上、消费帮

扶 1000 万元以上。推动浙闽赣皖生态旅游协作，积极融入四市联盟花园和衢丽大花园建设，全年互送游客 1 万人次以上。携手长兴县启动制造业高质量发展促共富示范县申报共创工作。繁荣开放经济。主动对接“一带一路”和中国（浙江）自由贸易试验区建设，全面参与衢州综合保税区申建工作，强化关地合作、出海拓市，推动高新技术货物布控查验模式试点落地，力争全年新增对外经营备案企业 30 家以上，进出口总额达 36 亿元，同比增长 20% 以上。积极对接衢州跨境电商综试区建设，力争新增跨境业务企业 5 家以上，实现跨境电商网络交易额增长 30% 以上。

（三）打好要素保供组合拳。主动对接国家“十四五”102 项重大工程和重大生产力布局，积极争取省“8+4+1”政策体系，全面保障财金、人才、土地等关键要素供给。强化财金赋能。加大向上对接争取力度，深化绿色金融改革，建立“1+N”投资基金体系，创新“碳账户”贷款等一批金融产品，力争全年上级转移支付、政策性金融工具份额位居全市前三，新增贷款 70 亿元，降低企业融资成本 5000 万元以上，增速持续保持全市前列。夯实人才支撑。全面落实人才新政“二十八条”，高效运作人才发展集团，举办“常山英才”高层次人才创新创业大赛，出台新“希望之光”专家团队扶持保障政策，争创青年发展型县城，力争本土培养紧缺技能人才 4000 人，引进省 C 类以上领军型人才 8 人、硕博士等高层次人才 30 人、大学生 5000 人以上。优化土地供给。持续深化“五未”土地整治，消化批而未供土地和存量土地 2000 亩以上，保障工业

用地超 1000 亩。开展全域土地整治集中攻坚行动，推进金川-何家和球川-白石两个跨乡镇试点建设，完成土地整治项目立项 1 万亩、验收 5000 亩，永久基本农田集中连片环境整治 3600 亩。缓解能耗制约。聚焦能耗大户，开展源头清查、数据归集、动态监测，引导通过技术改造降低碳排放。严格落实能耗“双控”，加快发展清洁能源，着力调整能源、产业和运输结构，探索制定能耗指标收储使用管理办法，力争万元 GDP 能耗同比下降 3.6%。

——聚焦发展成果共享，全力打造四张金名片。以小切口牵引大场景，以小创新提升大治理，全面优化环境供给和服务供给，努力打响一批具有常山辨识度的治理服务品牌。

（一）打造城市赋能金名片。大力开展城市发展十大专项行动，深化推进以县城为重要载体的城镇化建设，统筹提升城市格局、品质、形态，致力打响山水公园城市品牌。拓展城市格局。高质量完成国土空间总体规划，高水平编制山水公园城市总体设计，高标准完成中心城区停车、教育布局等专项规划。启动后坊-大弄口、体育馆、渡口-蒲塘规划研究，优化“一江两岸”空间布局。谋划实施竹园、桃园片区旧城改造，启动江滨片区、农贸市场整体开发，力争全年拆除房屋 6 万平方米。提升城市品质。持续实施“十个一”工程，启动五星级酒店建设，建成杉德奥莱、文旅博览中心。实施 U 安居城市能级提升工程，力争完成城南小区、北门等危房解危 43 幢。推进东明、定阳、紫港等片区老旧小区改造，完成房屋整治 100 幢。加快推进渡口、东明等未来社区建设，

全力打造“楠溪雅韵”风貌样板区。加快推进北门历史文化街区保护开发，深化里择祠片区研究，启动历史文化名城申报。优化城市管理。深化城管委运行，推进“综合查一次”、“监管一件事”，实现行政执法效能、群众满意度均提升 30%以上。加快现代社区建设，打造“U 物业·优服务”品牌，全面完成无物业小区攻坚清零。实施文明城市“十大提升工程”，开展重点区域综合治理，深化城区飞线专项整治，确保创成省示范文明县城。集聚城市人气。支持群众刚性和改善性住房需求，优化保障性住房供给，确保房地产市场平稳健康发展，力争城镇住房保障受益覆盖率达到 27.9%以上。全面推行农民“集聚券”政策，加快高山底区块安置区建设，有序推动 1500 余户农民集聚安置。强化集镇衔接城乡、辐射周边的纽带作用，引导农村人口向集镇转移，实现就地就近城镇化，力争集镇新增吸附人口 1.1 万人、常住人口城镇化率提高至 54.5%以上。

（二）打造乡村变革金名片。深化“千万工程”，启动“两柚一茶”百亿培育行动，一体推进产业振兴、富民增收、风貌重塑，全面建设新时代美丽乡村。全力以赴强农业。实施农业龙头引育工程，加快艾佳、柚香谷上二期、扩产能，推进香柚湾等一批综合体建设，完成双柚饮品类、药健类成果转化 10 个以上，加速油茶集团市场化运营，争取国家级山茶油质检中心落户常山，加快“GM2D”在胡柚、油茶产业领域全链条应用，建成中国油茶产业大脑，力争“两柚一茶”综合产值突破 50 亿元，新增双柚面积 1 万亩，打造千亩级“双柚”

科技示范基地和油茶种植示范基地 5 个以上。推进食用菌产业振兴，加快菌光互补项目建设，栽培猴头菇、香菇等 500 万袋以上。统筹推进“非粮化”整治，粮食播种面积达 14.6 万亩以上，总产量突破 1.2 亿斤。千方百计富农民。持续深化强村富民集成改革，一体推进“三块地”、“扩中”“提低”、“三位一体”改革，全面推广“强村公司+共富果园+两山合作社”模式，新增“共富果园”标准示范园 20 个，三次分配达 5000 万元以上，实现村集体经营性收入 30 万元以上村全覆盖，50 万元以上村占比突破 60%。谋划推进低收入农户同步基本实现现代化试点建设，力争低收入农户人均可支配收入同比增长 15%以上。精准实施“常山阿姨”、“常山工匠”等系列培训项目，开展各类农民培训 8000 人次。多管齐下美农村。打响农房风貌、管线序化、村道提升三大革命，深化垃圾分类、公厕提升、美丽庭院、污水治理四大攻坚，打造芳村、新昌县域风貌样板区，争创省级新时代美丽乡村示范乡镇 1 个、省级美丽城镇 2 个，完成农村危房整治 500 幢，建设改造农村生活污水治理设施 100 个。推广“强村公司+运营机构”管理模式，力争新增省级未来乡村 4 个。全面提升乡村公共文化设施，实现文化驿站街道覆盖率达 100%，力争南孔书屋乡镇（街道）覆盖率达 50%。

（三）打造民生优享金名片。聚力开展公共服务提质行动，全面优化人的全生命周期公共服务供给，让发展成果广泛共享、让幸福生活切实有感。擦亮“优学常山”品牌。全面完成教育“两创”工作，统筹实施城区小学扩容提质、农村学

校消薄迁建、普惠性幼儿园建设等系列工程，力争全年新增公办学位 450 个。大力推进“县中崛起”，强化常山一中和学军中学紧密型合作关系，深化海亮教育集团托管城东中学，确保高考上线率和名校录取率稳步上升，推动 4 所农村初中争先进位。加快推进“两校”融合项目，力争引进 1 所高等职业院校，开展区域中高职一体化人才培养改革试点。擦亮“健康常山”品牌。全面深化公立医院综合改革，推动县中医医院创建“二甲”医院，打造基层卫生院“一院一品”。加快公共卫生提级，开展乡村卫生室一体化管理行动，建立“2+4+N”家庭医生签约团队，建设 8 家慢病一体化门诊，实施五大免费民生工程。持续构建生育友好型社会，建成投用托育综合服务中心，力争每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达 3.8 个。深化留守儿童关爱服务应用场景试点建设。擦亮“孝老之城”品牌。大力开展“幸福爷爷·快乐奶奶”行动，迭代升级“常山孝眼”系统，深化推进“护理员一件事”改革，加快公办敬老院“公建民营”，推进第三、第四社会福利中心和县康养服务中心建设，新增家庭养老照顾床位 300 个，力争老年人城乡社区规范健康管理服务率达 68%，确保每万名老年人拥有持证护理员达 25 人。

（四）打造治理创新金名片。持续迭代综合治理能力，高标推进问题整改、效能提升、机制创新，致力打造舒心、放心、安心的宜居环境。铁腕实施生态治理。统筹推进蓝天、碧水、净土、清废、治塑五大行动，全力创建国家生态文明建设示范县和省级“无废”城市，力争创成“污水零直排区”省

级标杆工业园区，确保常山港地表水、出境水水质稳定保持Ⅱ类以上，城区环境空气质量优良率达96%以上，工业固体废物处理率达100%。加快推进国家森林城市、省级林业共富试点县创建，完成森林质量提升2万亩，开发林业碳汇1万亩。严格抓好安全治理。聚焦工矿、危化品等十大重点领域，高效运行安委办“1+10+15”组织架构，持续深化重点行业隐患排查整治行动，集中开展消防安全、道路交通安全等攻坚行动，积极推进应急资源共建共享，全面压实企业主体责任，坚决防范较大及以上生产安全事故，推动事故总量、死亡人数“双下降”，亿元GDP生产安全事故死亡率稳步下降。立体推进社会治理。全力做好疫情防控工作，突出“保健康、防重症、遏病亡”，增强医疗救治能力、医疗物资供给能力、重点人群和重点场所保障能力，提高疫苗接种率和科普实效性，全力保障人民生命健康和安全。推进国家智能社会治理实验室特色基地建设，升级基层智治应用系统，打造平安U治新高地，实现省级平安县创建“十八连冠”，晋升“二星平安金鼎”。深化信访积案“双清”、“双治”行动，完善“136”基层矛调体系，争创全省信访工作现代化示范县。推进扫黑除恶专项斗争常态化，全力打击新型电信网络诈骗，确保立案数、损失金额均下降20%以上。持续擦亮“U见老兵”品牌，争创省级双拥模范县。

三、全面提升政府治理能力

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。全县政府系统将坚定不移立发展大志、顺转型大势、行改革大

道、担共富大责，持之以恒推动全方位变革、系统性重塑，致力提升政府治理能力现代化水平，全面打造让人民满意的现代政府！

（一）铸思想之魂，做到忠诚为政。突出学思用贯通。严格落实“第一议题”制度，全面推行“学习进行时”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻党的二十大精神，自觉把常山的工作放到全市、全省、全国的发展大局中去审视、谋划，坚决做到“上级有号召、常山见行动”。突出知信行统一。坚持党政同心，聚焦县委确立的“道”与“略”，完善政府执行的“术”和“器”，紧扣指标、工作、政策、评价四大体系，全面落实颗粒化梳理、结构化配置、清单化交办、闭环化督查，深入开展“目标效能”审计，确保县委战略落地生根、开花结果。

（二）兴实干之风，做到高效施政。着眼于“快”。始终坚持项目为王，聚焦项目攻坚主战场、指标提升主考场，全面构建压责任、盯节点、督效能的闭环落实机制，倒逼“躺平”干部站起来、“木偶”干部动起来、“蜗牛”干部跑起来，确保政策快处理、项目快推进、指标快跃升。致力于“先”。坚决克服“有风险不愿干、无先例不敢干、没纪要不肯干”，聚力推动核心指标、重点工作在省市坐标系中争先进位，努力实现市对县考核“保三争二拼第一”，奋力夺取争先创优季度“流动红旗”，力争省政府督查激励3项以上。立足于“专”。迭代推广“两专”应用，精细化组建专业研究小组、攻坚专班，常态化开展项目、金融、招商等系列培训，着力提升干部的谋

划、经营、谈判等专业能力。强化正向激励，落实容错纠错和尽职免责等机制，真正让有为者有位、让吃苦者吃香。聚焦于“真”。深入开展“大走访大调研大服务大解题”活动，通过闭环式全程服务、体系化联动服务、滴灌式精准服务，真正把企业家当自己人，把企业事当自家事，用真心实意、真金白银、真招实策助企业发展。

（三）固法治之基，做到依法行政。坚决在全面监督下用权。落实全过程人民民主，依法接受县人大及其常委会监督，主动接受县政协民主监督，自觉接受审计、司法、监察、群众和舆论监督，高质量办好议案建议和提案，全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。坚决在法治轨道上履职。严格落实重大行政决策法定程序，健全法律顾问制度，确保各级各类规范性文件、合同和决策等合法性审查全覆盖。加强诉源治理，做优“共享法庭”，推行包容审慎柔性执法，争创全省法治政府建设示范县。全面落实意识形态工作责任制，切实抓好思想政治、文化阵地和网络安全建设。

（四）绷作风之弦，做到从严治政。坚持“严”的基调、落实“严”的措施。认真履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定精神和省委“36条”办法，深入推进清廉常山建设，驰而不息纠治“四风”。加强国资国企、项目建设等重点领域监管，推行全过程跟踪审计，坚决杜绝权力寻租，打造风清气正的政务环境。强化“紧”的意识、浓厚“紧”的氛围。健全厉行节约长效机制，强化预算刚性约束，深化“新三公”改革，进一步压减一般性支出和非急需非刚性支出，严控会

议费 and 培训费等，坚决做到把钱用在刀刃上、一分掰成两半花，真正以政府的“紧日子”换取百姓的“好日子”。

各位代表，百姓冷暖、民生福祉是政府最大的牵挂。今年，我们在广泛征询意见建议的基础上，梳理形成了十二方面民生实事候选项目，提交大会票决。项目确定后，我们必将以“致广大而尽精微”的态度，办妥办好每一件实事，变“呼声”为“掌声”，让“口惠”成“实惠”。

各位代表，对历史最好的致敬，就是书写全新的历史；对未来最好的把握，就是开创更美的未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，以“愈是艰险愈向前”的英雄气概，以“狭路相逢勇者胜”的革命气魄，只争朝夕、破浪前行、勇立潮头，奋力书写中国式现代化的常山篇章！

朝阳县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2022 年工作回顾

2022 年是本届政府开局之年，也是充满挑战、砥砺奋进的一年。一年来，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠疫情等诸多风险挑战，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大依法监督和县政协民主监督下，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，高效推进“两个统筹”，狠抓“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”三件大事，深入推进“五大战略”，顶住压力，攻坚克难，全县经济社会高质量发展迈出坚实步伐。一年来，我们重点做了以下工作：

（一）狠抓经济运行，综合实力稳步提升。始终坚持把发展作为第一要务，狠抓项目建设，稳住市场主体，县域经济发展取得良好成效。预计全年完成地区生产总值 113.6 亿元，增长 5%；固定资产投资 54 亿元，增长 3.3%；一般公共预算收入 7.66 亿元，增长 0.4%；规上工业总产值 60.5 亿元，增长 13%；规上工业增加值增速 3%；社会消费品零售总额

32.2 亿元，增长 3%；农村居民人均可支配收入 17357 元，增长 5.8%。

（二）狠抓项目建设，发展动能加速集聚。

招商引资扎实推进。坚持“开放兴县”战略，聚焦京津冀、珠三角、长三角抓招商引项目，开展“走出去、请进来”“云洽谈、云签约”等活动 200 余次，签约项目 75 个、落地 38 个，省外到位资金 49.4 亿元。成功引进投资 24 亿元的能建数科压缩空气储能、投资 21.5 亿元的中电集中式储能电站、投资 10 亿元的晶澳新能源产业基地、投资 2 亿元的中电农创牧光互补、投资 2 亿元的瑞禾农业番茄全产业链、投资 1.4 亿元的逸通云菜中央厨房等一批高质量项目。

项目建设成效明显。坚持“项目为王、项目为先”理念，深入开展“高质量项目建设年”行动，一批大项目、好项目纷纷落地、火热开工、陆续投产。全年开复工项目 180 个，总投资 295.7 亿元。绿谷农产品加工、瑞丰粮食收储等 44 个项目主体完工；恒通智能安防、汇洋新材料等 14 个项目试生产；晶澳 300 兆瓦光伏、华祥新材料等 53 个项目投产达效。大力开展“向上争取提效年”行动，32 个项目纳入省级以上项目库，争取到位资金 36.5 亿元。

园区承载力全面提升。开发区新建道路 6.5 公里，铺设各类管网 18 公里，架设配电线路 20 公里，新增绿化 3 万平方米。化工园区消防站、应急水池等配套设施完备，成功获批省级化工园区。农产品加工集聚区新建配电线路 3 公里，铺设供水管线 2 公里。完成土地调规 80 公顷。入驻企业达

到 8 家。

（三）狠抓结构调整，产业基础更加坚实。

农业基础不断稳固。坚持“农业稳县”战略，有力保障粮食安全。粮食播种面积 129 万亩，产量 10.63 亿斤。新增高标准农田 3.5 万亩、设施农业 4396 亩，新建和维修灌溉井 534 处。建设标准化畜牧小区 22 个，湖羊基地二十家子、羊山分中心投入使用，东方希望台子繁殖场、胜利育肥场建成运行。实施农产品深加工项目 17 个。培育产业化龙头企业省级 4 家、市级 6 家。木头城子镇十家子村获批“全国‘一村一品’示范村”。

工业布局更加优化。坚持“工业强县”战略，全力盘活存量、培育增量。完成小升规 8 户、规升巨 4 户。实施重点产业项目 66 个。华祥新材料、百盛金山钛材等 6 个省万亿级产业基地项目快速推进，朝阳县成为全国重要的有色金属新材料生产基地。联强轧辊升规升巨，瑞博电力主体完工。兴泰矿业、鹏程矿业完成采矿证延续，万泰矿业重组复产。中电全域综合智慧能源投产达效，中奉分散式风电落户开发区，清洁能源总装机容量达 1552 兆瓦，位居全省各县第一。

服务业潜力平稳释放。坚持“服务业活县”战略，着力增强商贸流通活力。新增限上企业 2 家。组织开展第二届“直播年货节”等促销活动，提振消费信心。引育电商企业 15 家，建成村镇电商服务站 471 个，年交易额达 1.3 亿元。全县 3A 级以上景区达到 8 家。尚志乡尚志村获批“省级乡村旅游重点村”。我县成为全国传统村落集中连片保护利用示

范县，胜利镇孙家店村入选第六批中国传统村落名录。

数字经济增势强劲。深入开展“数字经济突破年”行动，大力推进数字赋能。开发区完成“六化”建设，23家企业纳入数字一体化平台管理。农产品加工集聚区数字农业中心建成运行。完成华祥新材料、华锆新材料、格兰生态等15家规上企业数字化改造，同步新建绿谷农业、华兴惠民2家数字化企业。建设羊肚菌数字智能日光温室160栋，研发数字乡村综治数据平台。完成政务服务大厅数字化、标准化改造，“数字政府”“城市大脑”建设迈出新步伐。新建开通5G基站133个。

（四）狠抓城乡建设，环境质量持续提升。

城市建管不断增强。深入开展创城“十大行动”，新改建城市道路5.2公里，友谊大街改造全面启动。铺设通讯、电力、排水等各类管网6公里。建成口袋公园3处，新增绿化1.7万平方米。工人文化宫开工建设。金融街10号院、华新城二期主体完工，房地产销售面积3万平方米。建立城建电子档案，成立“双城社区”，居民小区物业覆盖率100%，生活垃圾日产日清，市政智慧化、规范化管理水平不断提升。

农村环境显著改善。强力开展“农村人居环境整治提升重点突破年”行动，聚焦“厕所革命”、垃圾治理、河污治理、村容村貌整治，持续发力、久久为功，农村人居环境质量大幅提升。累计清运垃圾7.3万吨，清理“三堆”6800余处，拆违6.4万平方米。完成改厕734个。新改建农村公路187.7公里、新建“一事一议”村内道路160公里。建设农

村人居环境生态宜居示范乡村 40 个、省级美丽宜居村 13 个，乡村面貌大为改观。

生态环境持续向好。坚持“生态立县”战略，有序推进“双碳”工作，深入打好“蓝天、碧水、净土”保卫战。持续改善大气环境质量，空气优良天数 88% 以上。全面落实“河长制”，开展“碍洪”问题专项整治，河流断面水质全部达标。大力推进农膜回收和秸秆资源化利用，土壤安全利用率 100%。严格实行“林长制”，造林绿化 11 万亩，矿山恢复治理 821 亩，创建市级绿色矿山 3 家。中央第二轮环保督察交办案件全部销号。“三区三线”划定圆满完成。

（五）狠抓改革创新，发展活力不断增强。

营商环境持续优化。深入开展“营商环境深化年”行动，纵深推进“1+4”专项行动，“一门”进驻、“一窗”受理、“一网”可办率均达 100%。精准直达助企纾困政策，新纳入“免申即享”企业 258 家。积极搭建政银企对接平台，办理中小微企业贷款 11.5 亿元。完成留抵退税 3.16 亿元，335 户企业受益。新增市场主体 2650 户。

重点改革稳步实施。财政预算和评审制度改革扎实开展，预算执行更加规范。行政复议体制改革纵深推进，行政执法“三项制度”有效落实。国资国企改革不断深化，国有资产管理进一步规范。教育、医疗改革有序推进，改革红利普惠于民。事业单位改革、开发区改革顺利完成。“标准地”改革全面启动。

科技创新实现突破。深入实施“大学进园区进企业”，

构建产学研联盟 15 家，转化科技成果 25 项。实施“揭榜挂帅”项目 12 个。东大矿冶研究院中试基地获评“省级科技引领创新工程”，广硕富硒畜产品被列为省科技厅重点研发项目，沈阳化工大学省级中试基地成功落户我县。新增科技型中小企业 30 家、高新技术企业 8 家，培育雏鹰、瞪羚企业 5 家。柔性引进人才 169 人。

（六）狠抓民生改善，社会事业繁荣发展。

疫情防控有力有效。坚持“人民至上、生命至上”理念，加强疫情防控能力建设，完成疫苗接种 21.5 万剂次。面对新冠疫情的持续冲击，我们科学精准开展防控工作，全县上下万众一心、共克时艰，广大医务人员、公安干警不畏艰险、日夜坚守，广大机关干部、基层群众密切配合、联防联控，打赢多轮疫情防控阻击战，有效守护了群众生命安全和身体健康，有序恢复了生产生活秩序。

脱贫攻坚成果持续巩固。深入开展防返贫动态监测，做到早发现、早干预、早帮扶。实施各类产业项目 88 个，惠及 1.6 万余户脱贫群众。新建村级光伏电站 36 处。县级乡村振兴学校、乡级学堂、村级学点投入使用。完成危房改造 626 户，实施安全饮水工程 17 处，发放建档立卡户小额贷款 882 万元、“雨露计划”等助学资金 167.7 万元。

民生福祉稳步提升。始终坚持节用裕民，民生支出占预算支出 80%以上。新增城镇实名制就业 2200 人，登记失业率控制在 3.6%以内。农村劳动力转移就业 6.2 万人，零就业家庭实现“动态清零”。实施残疾人家庭无障碍改造 380 余

户。解决农民工欠薪 2900 万元。办理不动产登记 12165 户。城乡低保分别提标至 8100 元和 6240 元。养老金按时足额发放。

社会事业全面进步。教育水平稳步提升，整合“村小”12 所，蒙中完成异地搬迁，实验中学获批省级特色校。全县本科进线率增长 4.1 个百分点，柳高学子被清华录取。深入实施医疗强基工程，新建乡镇标准化卫生院 2 所，县中医院全面建成，新城中心医院投入使用。城乡医保实现“应保尽保”。大力推进文化惠民工程，送戏下乡 150 余场。

（七）狠抓风险防控，社会大局和谐稳定。加快推进金融改革化险，清收农信社不良贷款 9.1 亿元。严格落实安全生产“十五条”硬措施，狠抓隐患大排查、大整治，安全生产形势总体平稳。开展常态化扫黑除恶专项斗争，破获“十类”重点案件 16 起，木头城子派出所荣获“全国公安机关爱民模范集体”称号。深入开展“治重访、化积案”专项行动，国省交办信访案件全部化解。圆满完成冬奥会、冬残奥会、党的二十大等重点时段维稳安保任务，社会大局保持安全稳定。

（八）狠抓自身建设，工作效能全面提升。落实全面从严治党主体责任，弘扬伟大建党精神，政府系统党的建设不断增强。坚持发扬斗争精神，强化担当意识，弘扬实干作风，政府执行力和落实力全面提升。从严从实抓好省委巡视反馈问题和政府系统营商环境突出问题整改，建立完善长效机制 46 项。全面加强党风廉政建设，持续用力正风肃纪，风清气

正的良好政治生态更加稳固。自觉接受县人大依法监督和县政协民主监督，85件人大代表建议、81件政协委员提案办复率均达100%。“八五”普法扎实推进，全民法治素养进一步提升。深入开展法治政府建设，成为全省首批法治政府示范地区。

此外，国防动员、双拥、退役军人、气象、消防、邮政、资源交易、外事侨务、民族宗教、档案史志、通信、保险、烟草等工作取得新成绩，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字、关心下一代等事业都有新发展。

各位代表！一年来，我们面临“四期叠加”的严峻挑战，坚守初心、勇担使命，敢于斗争、善于斗争，在闯关夺隘中真抓实干，在历经考验中攻坚克难，啃下了一个个难啃的“硬骨头”，攻破了一座座难攻的“硬堡垒”，成绩来之不易，值得倍加珍惜。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级党委政府和县委正确领导、科学决策的结果，是县人大和县政协有力监督、鼎力支持的结果，是全县干部群众团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体，向离退休老领导、老同志，向驻军指战员、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，向奋战在全县各条战线的广大干部群众，向所有关心、支持朝阳县振兴发展的各界朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒的认识到存在的困难和问题：一是经济总量小，产业结构还不合理，主导产业竞争力不强，抵御外在复杂多变经济环境影响的能力较弱；二是农业大而不精、稳而不强，工业产业链条短、科技含量低，服务业规模偏小、发展缓慢；三是财政收支矛盾突出，刚性支出逐年增加，财政保障能力弱，“三保”压力巨大；四是城市公共服务能力亟待增强，乡村基础设施有待提升，农村集体经济较弱；五是作风建设仍需加强，部分干部斗争精神不强，斗争本领不足，实干劲头不高，担当意识不够。对于这些问题，我们要加大工作力度，下定决心，保持恒心，全力加以解决。

2023 年工作安排

各位代表，2023 年是全面深入贯彻落实党的二十大战略部署的开局之年，也是“十四五”承上启下的关键之年，更是踏上全面建设社会主义现代化国家新征程的启航之年，做好全年工作责任重大、意义深远。

2023 年政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局。按照县十六届二次党代会安排部署，以高质量发展为主题，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，推动经济实现质

的有效提升和量的合理增长，保持社会大局和谐稳定，持续保障和改善民生，全力推动新时代朝阳县全面振兴、全方位振兴。

主要预期目标是：地区生产总值增长 8%，固定资产投资增长 12%，一般公共预算收入增长 10%，规上工业总产值增长 12%，规上工业增加值增速 8%，社会消费品零售总额增长 10%，农村居民人均可支配收入增长 8%。

（一）聚焦稳定经济运行，全力巩固高质量发展态势。坚持稳字当头、稳中求进，全力以赴“拼、抢、争、实”，坚决巩固稳定向好态势，保持县域经济平稳健康发展。

切实做优项目服务。充分发挥“书记县长直通车”作用，抓好领导包保、专班推进、管家服务，紧盯全年开复工项目，坚持清单化管理、项目化落实、工程化推进，分级负责、精准服务，全力以赴加快项目建设，扩大有效投资。

全力稳住市场主体。精准落实国家、省市惠企政策和金融信贷支持举措，打好助企纾困“组合拳”，确保政策精准直达、落地见效。坚持领导带头、部门牵头，上门服务、精准对接，“一户一单”发现问题，“一企一策”解决难点。全年新增市场主体 2700 户以上。

狠抓经济运行调度。坚持目标导向，科学分析研判，强化联合会诊，做到“周调度、周研判”，确保逐项对标达标。坚持问题导向，深入挖潜增效，做到盯重点、补短板、强弱项，确保应统尽统、应入尽入。坚持结果导向，盯紧序时进度，确保经济运行在合理区间。

（二）聚焦项目引育建设，全力培育高质量发展动能。紧盯融入京津冀协同发展战略先导区这一发展定位，瞄准“研发在南方、基地在朝阳”这一合作导向，加强项目对接，推进产业协作，集中精力打造一批推动县域经济发展的高质量项目群。

全力推进项目建设。牢固树立“项目为王、项目为先”理念，凝心聚力狠抓项目建设，形成全县人人抓项目、时时抓项目的浓厚氛围。全年必保实施 500 万元以上项目 170 个，亿元以上项目 50 个。全力推进晶澳新能源、中电集中式储能、能建数科储能、中奉分散式风电等项目落地开工，推动瑞博电力、华兴惠民生猪屠宰、城区燃气改造等项目加快建设，确保中电风电、中盛生物科技、辽西北开发区净水厂投产达效。

大力开展招商引资。坚持走出去请进来“双向用力”，线上线下“多措并举”，深耕京津冀，拓展珠三角、长三角，围绕有色金属、清洁能源、装备制造、数字经济、农产品深加工等重点领域，加大全员招商频次力度，全力引进低能耗、高质量项目和头部企业。深入对接计划总投资 12 亿元的蜂巢储能装备制造、总投资 8 亿元的智科高性能新材料、总投资 5 亿元的东方时尚智慧驾驶训练机、总投资 12 亿元的阿特斯储能电站、总投资 1.5 亿元的万耕实业智能化家居、总投资 0.6 亿元的中科机器人产业园等项目，全年完成签约项目 100 个以上、落地项目 40 个以上，引进域外到位资金 50 亿元以上。

合力做好向上争取。充分发挥向上争取专班作用，深研国省政策，抢抓“十四五”规划中期评估窗口期，围绕产业发展、城乡建设和民生需求，谋划包装储备一批启动快、收益高和打基础、利长远的大项目、好项目。做到主动对接跑在前，政策支持抢在先，资金项目争到手，争取更多好项目列入国省“大盘子”。全年包装申报项目 50 个以上，争取到位资金 40 亿元以上。

着力筑强项目平台。开发区新建道路 5 公里、各类配套管网 20 公里，架设供电线路 10 公里。加快补齐化工园区配套设施，保障企业发展和项目落地。推进闲置标房、土地“腾笼换鸟”，为项目入驻留足空间。农产品加工集聚区新建道路 5 公里、供水管网 6 公里。推动供水厂、变电站、天然气站投入使用。入驻企业达到 18 家以上。

（三）聚焦农业农村优先发展，全力夯实高质量发展根基。稳住农业“压舱石”，大力提升农业产业化水平，扩大农业发展对县域经济发展的贡献。

推进农业生产提质增效。牢牢守住粮食安全底线，确保产量稳定在 10 亿斤左右。新建高标准农田 5 万亩、设施农业 4000 亩，完成土地保护性耕作 35 万亩。大力发展食用菌产业，拓展种植面积 1000 亩以上，争创全省羊肚菌产业研发生产基地。新建标准化畜牧小区 40 个，新增湖羊养殖场 30 个，确保东方希望羊山、七道岭繁殖场和松岭门、波罗赤育肥场建成投产。湖羊、生猪、肉牛、禽类饲养量分别达到 10 万只、180 万头、20 万头、1850 万只。

加快农业产业化进程。围绕杂粮、果蔬、食用菌等特色资源，全力建设京津冀地区优质农产品供应基地。推动中电农创“双百长廊”、瑞禾农业番茄全产业链、一粒考恩鲜食玉米、逸通云菜中央厨房等项目开工建设，益隆林产品、绿谷农产品加工等项目建成投产。年内引进实施农产品深加工项目 20 个以上，新增产业化龙头企业省级 2 家、市级 5 家。突出“精品”、打造“名品”，巩固扩大“朝阳小米”“朝阳酒高粱”“朝阳羊肚菌”等县域公用品牌影响力。

（四）聚焦工业产业升级，全力提升高质量发展质效。筑强工业“顶梁柱”，加快构建现代化产业体系，推动县域经济发展提质增效。

做好结构调整“三篇大文章”。坚持稳定老企业和盘活新动力“双频共振”。紧盯 56 户规上企业监测研判、降本增效，完成顺和矿业、万泰矿业等矿山企业采矿权延续，推动联强轧辊、亿联盛新材等制造业企业向智能、绿色、高端方向转型升级。紧盯中小微企业强服务、解难题，促进兴华太阳能发电、一视智造科技等潜力企业尽早升规入统。全年谋划实施“三篇大文章”项目 30 个。完成“小升规”8 户、“规升巨”2 户。

做强优势传统“一县一业”。锚定有色金属新材料产业，以华祥、华锆、百盛、东锆等头部企业为牵动，积极探索绿电替代，引育延链补链项目，构筑协同配套全产业链，坚定不移打造以锆钛为主的有色金属新材料“一县一业”优势主导产业。大力推动华祥全产能建设，促进华锆新材料、东锆

新材料、百盛金山钛业等企业达产达效，全力建设国家级有色金属新材料生产加工基地。年内引进落地重点企业 5 户。

做大战略新兴“一县一业”。锚定清洁能源产业，瞄准光伏组件和储能电站两大方向，发展光伏组件装备制造、光伏风力发电、储能蓄能电站全产业链，坚定不移打造清洁能源“一县一业”新兴主导产业。推动中电投资 19 亿元的 250 兆瓦风电和投资 21.5 亿元的储能电站、投资 24 亿元的能建数科压缩空气储能、投资 10 亿元的晶澳新能源产业基地、投资 6 亿元的道能光伏地砖、投资 4.5 亿元的中奉分散式风电、投资 2 亿元的中电农创牧光互补等项目加快建设，确保投资 102.7 亿元的龙王庙抽水蓄能电站年内开工，投资 84 亿元的燕山湖抽水蓄能电站如期启动。全县总装机容量突破 2500 兆瓦，全力打造中国北方清洁能源示范县。

做优数字经济赋能。围绕数字产业化、产业数字化，抓好数字赋能产业提升，引导更多企业“上云用数、赋能增效”，完成联强轧辊、东锆新材料等 15 户规上企业数字化改造。抓好数字赋能园区提质，推动开发区企业全部纳入数字平台管理，农产品加工集聚区达到“六化”标准。抓好数字赋能政务提效，实现政务服务“一网通办”、社会治理“一网统管”、政府运行“一网协同”，进一步提升“城市大脑”和“数字政府”建设水平。

（五）聚焦服务业锻长补短，全力激发高质量发展潜力。启动服务业“新引擎”，大力提升商贸流通活跃度，以服务业发展提质促进县域经济发展提速。

推动商贸服务业提质扩容。推动县域商业体系建设，引进大型商贸综合体、连锁酒店和新零售业态，新建大型酒店 1 家、商超 2 家。稳住汽车、家电、建材等大宗商品消费，提振“批零住餐”等传统消费，全力增强消费市场活力。新增限上企业 5 家。

推动电商物流加快发展。不断完善“县乡村”三级物流体系，打造辐射全域的物流产业格局。推进农产品交易物流园建成运行，完成贾家店农贸市场和六家子农产品集配中心改造。新增大型物流企业 2 家、电商企业 5 家，培育本土电商人才，扩大优质农产品线上销售规模。

推动文旅产业融合发展。依托丰富民俗文化，围绕“朝阳社火”国家级非物质文化遗产等资源，打造特色民俗游、乡村游。依托红色革命文化，围绕尚志烈士陵园、清风岭“中国地”和胜利赵子卿纪念馆，打造精品红色游。依托秀美自然景观，完善槐树洞、千佛洞等景区基础设施，推动胜利十里画廊、王营子砬子山和云蒙山对外合资合作，打造山水休闲游。

（六）聚焦城乡统筹建管，全力优化高质量发展环境。统筹抓好城市提升、乡村建设和生态治理，加快构建城乡协同发展、人与自然和谐共生的宜居宜业新环境，增强县域经济发展绿色新优势。

加快宜居城市建设。深入开展“创城”活动，新建城区道路 5 公里，铺设各类综合管网 13 公里。完成友谊大街改造，启动腰而营子大街、龙山大街维修工程。建成凌北一路

两端口袋公园，新增绿化 2 万平方米。加快城乡供水一体化建设，确保柳城应急供水厂投入使用。推动金融街 10 号院、凌河 1 号院二期、华新城二期按期交工，新增房地产开发面积 17.7 万平方米。进一步加强市政规范化管理，大力整治违法建筑、乱停乱放、占道经营等行为。加强环境卫生治理，不断优化美化城市居住环境。

加快美丽乡村建设。坚持不懈抓好农村人居环境整治，聚焦公路铁路沿线、河道沟渠、村屯内部及周边等重点区域，深入开展垃圾污水治理，全面清理私搭乱建、乱堆乱放。加强宣传引导，增强群众环保意识，实现生活垃圾源头减量。完成户厕改造 500 个。实施新改建农村公路 100 公里、“一事一议”村内道路 120 公里。创建省级美丽宜居村 10 个以上。

加快生态环境建设。深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，强力推进能耗双控，加快绿色低碳转型发展。狠抓山水林田湖草沙一体化保护治理，持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战。严控秸秆焚烧，整治扬尘污染，确保空气优良天数保持 85%以上。严格落实“河长制”，持续开展“清四乱”，确保大小凌河水质持续达标。加强农业面源和畜禽养殖污染防治，确保土壤安全利用。严格落实“林长制”，完成造林绿化 4.85 万亩，新建绿色矿山 3 家。深入做好中央和省环保督察及“回头看”整改，坚决杜绝问题反弹。

（七）聚焦改革创新引领，全力释放高质量发展活力。

持续优化营商环境，深化重点改革，实施科技创新、人才引领“双轮驱动”，不断积蓄和释放县域经济发展内生动力。

狠抓营商环境建设。按照“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的要求，聚焦营商环境的堵点痛点、市场主体的诉求需求，以主人翁的责任感持续优化营商环境，真正让企业和群众感到“痛快”“方便”。围绕项目手续、企业开办、不动产登记等重点领域，优化“一件事一次办”审批流程，着力提升营商环境便利度。深入推进“放管服”改革，做好各类审批事项承接。打通服务居民“最后一公里”，实现社保一卡通“即办即领”。全面完成政务服务标准化试点建设。

狠抓重点领域改革。继续深化财政体制改革，完善预算“一体化”管理系统。稳妥推进国资国企改革，有序盘活国有资产存量，推动国有企业做大做优。扎实开展园区“标准地”改革，提高标房利用率和“亩产效益”。持续深化教育、医疗改革，提升教育、医疗保障水平。

狠抓科教人才支撑。加快建设高质量教育体系，推动学前教育普惠发展，义务教育优质均衡发展，高中教育特色发展，职业教育多元化发展，确保柳城幼儿园投入使用，第二小学主体完工，大庙镇宁杖子小学异地搬迁，瓦房子中学异址新建。大力提升科研和成果转化能力，加快沈阳化工大学中试基地建设，填补园区化工产业研发空白。构建实质产学研联盟 15 个，转化科研成果 20 项以上，实施“揭榜挂帅”“带土移植”等项目 10 个。新增科技型中小企业 25 家、高

新技术企业 5 家。扎实做好人才工作，柔性引进人才 120 人以上。

（八）聚焦增强民生保障，全力彰显高质量发展成果。持续办好民生实事，坚决维护社会稳定，不断增强人民群众幸福感、获得感、安全感，将县域经济发展红利更多更公平普惠于民。

全面推进乡村振兴。坚持“四个不摘”，严格实行防返贫动态监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。全年实施乡村振兴产业项目 50 个以上，带动 1.6 万户脱贫群众持续增收。完成危房改造 230 处，实施安全饮水工程 10 处。进一步加强扶贫项目资产后续管理，确保不受损失、保值增值。

持续改善民生福祉。加大财政统筹力度，必保民生支出只增不减。抓好大学生、农民工、残疾人、退役军人等重点群体就业。新增城镇实名制就业 2000 人，完成转移就业 6.5 万人，失业率控制在 4% 以内。深入推进县域紧密型医共体建设，新增 4 所乡镇卫生院纳入“医共体”，确保县中医院投入使用，切实保障群众就医需求。加强重大疫情防控、救治和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病传播。持续加大社会保障和救助力度，确保城乡医保“应保尽保”，低保、五保提标 5% 以上，养老金按时足额发放。大力发展文体事业，举办第三届“柳城之夏”文化艺术节，组织各类文体赛事 10 场以上。

不断加强社会治理。坚持总体国家安全观，坚决扛起防

范化解各类风险的政治责任，牢牢守住安全底线。抓好金融机构清收挽损，确保完成改革化险任务。落实落细安全生产“十五条”硬措施，扎实开展重点领域专项整治，确保安全生产形势持续稳定。狠抓信访“三到位一处理”，强化源头化解稳控，确保信访形势持续向好。持续开展常态化扫黑除恶斗争，重拳打击电信网络诈骗、涉枪涉爆等各类违法犯罪行为。加强舆情监测管控，筑牢网络安全屏障。强化食品药品监管，保障群众饮食用药安全。统筹抓好森林防火、防汛抗旱、畜禽防疫等工作，提高减灾救灾和应急处置能力。

（九）聚焦政府自身建设，全力凝聚高质量发展合力。新的一年，全县政府系统要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，在全面学习、全面把握、全面落实上狠下功夫，以政府系统新作风、新形象、新成效，奋力谱写中国式现代化朝阳县崭新篇章。

强化党的领导。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大报告和《中国共产党章程》等系列文件，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。把党的领导贯穿于政府工作的全过程各方面，坚决确保党中央和省市县委各项工作部署不折不扣落到实处、见到实效。

强化宗旨意识。始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民满不满意当作工作的唯一标准，一切为了群众，一切依靠群众。大兴调研之风，政府领导带头调查研究，深入企业项目生产建设一线，走进百姓田间地头，扑下身子干实事、

谋实招、求实效，现场查找问题、研究问题、解决问题，在调研中提高能力，在实践中增长才干。

强化斗争精神。要发扬斗争精神、增强斗争意识、提高斗争本领，遇到问题不绕道、碰到矛盾不回避，敢接“烫手山芋”、敢啃“最硬骨头”，在斗争中建功立业、争创一流。崇尚实干担当，坚持目标导向、问题导向、结果导向，确保各级党委政府确定的每一项战略、作出的每一个部署都能落地生根、取得实效。

强化依法行政。坚持民主集中制，严格执行“三重一大”制度，做到科学、民主、依法决策。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。全面加强法治政府、法治社会建设，提升依法行政能力水平，推动“八五”普法走深走实。

强化廉洁从政。时刻把纪律和规矩挺在前面，不断加强党性修养，始终保持共产党人的政治本色。狠抓党风廉政“一岗双责”，锲而不舍落实“中央八项规定”，驰而不息纠治“四风”。强化重点领域、重点岗位、重点环节廉政风险管控和审计监督，守住底线、不踩红线，维护清正廉洁的政府形象。

各位代表、同志们！蓝图绘就，正当扬帆启航；重任在肩，更须策马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在党的二十大精神指引下，在县委的坚强领导下，团结带领全县人民，坚定信心，团结一致，踔厉奋发，勇毅前行，为加快实现全面振兴和全方位振兴而不懈努力，为谱写中国式现代化朝阳县崭新篇章而团结奋斗！

枞阳县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位县政协委员和列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

刚刚过去的一年，是党的二十大胜利召开之年，也是新一届政府开局之年。面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县人民在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届历次全会和党的二十大精神，有效实施稳经济一揽子政策措施，全力推动枞阳在高质量发展轨道上行稳致远。预计全年地区生产总值增长 3%左右，一般公共预算收入增长 12%，固定资产投资增长 10%，规上工业总产值增长 8%，社会消费品零售总额增长 1%，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 6%、7%。

一年来，我们承压奋进、创先争优，特色亮点不断彰显。全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，以争分夺秒的速度、枕戈待旦的坚守、风雨同舟的意志，有效应对国内散发多发的疫情冲击，最大程度保护了人民群众生命安全，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。大力争取政策支持，枞阳全域纳入大别山革命老区覆盖范围，

入列省级领导联系和省直单位定点帮扶县，可望享受多项政策倾斜。积极开展示范创建和试点建设，在不同层面、多个领域打造了一批工作亮点。连续 5 年跻身省级以上农村电商示范县（先进县），连续两年荣膺全省美丽乡村建设先进县。荣获全省首批县域商业体系建设试点县、深化供销社“三位一体”综合改革试点县、质量强县、双拥模范县、“四好农村路”示范县、农村改厕提升与长效管护机制示范县。省级卫生县城、食品安全示范县通过复审，国家园林城市、安徽省文明城市创建接受省级验收。“电子商务+农村物流”入围交通部、国家邮政局农村物流服务品牌，“快递进村”在全省率先实现全覆盖。枞阳乡村振兴实践案例入选全国绿水青山就是金山银山实践典型案例。“枞情民意”问政平台上榜全国县融中心互动传播优秀案例。县科技馆成为全国科普教育基地。全省首个“省市县医联体”在枞成立。省级现代农业产业园成功获批。黄梅戏《戏“菊”》入列全省新时代现实题材优秀展演剧目。“关爱孤儿 助力成才”入选全省学雷锋志愿服务项目典型，县红十字志愿服务队获评全省最佳志愿服务组织。获批国家充分就业社区、全省示范性老年友好型社区、省级传统村落各 1 个，国家及省级“一村一品”示范村 3 个，省级卫生先进单位 21 个、卫生镇 3 个、卫生村 7 个。

一年来，我们主攻产业、强化协同，质量效益持续提高。规上工业增加值增长 3% 左右，战新、高新产业产值分别增长 20%、24.6%。工业投资 45 亿元、增长 45.5%，技改投资

7.6 亿元、增长 33.3%。新增规上工业企业 26 家、战新企业 6 家、高新企业 9 家。认定国家科技型中小企业 40 家，明坤铝业获评省“专精特新”冠军企业，东星部件入选全省新能源汽车和智能网联汽车产业高成长性企业。获批省数字化转型示范项目 2 个、省数字化车间 1 个、安徽工业精品 1 个。粮食总产 51.6 万吨，实现“十九连丰”。全省秋种（油菜）工作现场会在枞观摩。新增耕地 1922 亩，建设高标准农田 7 万亩，建成水稻绿色高质高效示范区 8 万亩。新增“三品一标”农产品 12 个，创建长三角绿色农产品生产加工供应基地 2 个。新增农民专业合作社 7 个、家庭农场 204 个。省级现代农业科技产业园开工建设。行政村实现科技特派员服务全覆盖。农作物耕种收综合机械化率 81.8%。限上消费品零售额增长 10%。新增规上服务业企业 2 家、限上商贸单位 30 家、外贸备案企业 8 家。农村网络零售额增长 21.3%。获评“安徽老字号”“皖美品牌”各 3 个。安徽供销枞阳农产品综合批发市场开业运营。乡村振兴旅游富民示范区加快建设，《新西游历险记》动漫剧启动制作，7 个文旅项目建成运营，上码头新型文旅商业消费聚集区入选全省数字创意和文旅产业“十佳谋划项目”。

一年来，我们大抓项目、抓大项目，发展支撑日趋强劲。省、市重点项目计划投资 130.9 亿元，完成投资 156.2 亿元，增长 43.7%。产业链项目加速集聚，铜陵建市以来首个百亿元产业项目——锂离子动力电池项目落户枞阳，黄公山新型建材、博泰科技产业园等一批项目开工建设，金誉铝基新材

料产业园、光华铝基二期等重大项目竣工投产。完成交通投资 16 亿元，合枞高速、G237 官埠桥至会官段、乌金渡大桥一桥建成通车，S232 白柳至会官段路基全线贯通。池州长江公铁大桥先行工程顺利开工，通用机场项目正式签约，枞阳即将迎来高铁时代和通用航空时代。完成水利投资 10 亿元，引江济淮工程枞阳枢纽顺利竣工，县城防洪安保、白荡湖闸站扩建、万亩圩口排涝泵站更新改造等工程如期建成。完成电力投资 1.16 亿元，110 千伏双溪输变电、白浙特高压枞阳段建成投运，一批农村电网改造提升。完成能源投资 10 亿元，全国最大的电网侧储能项目开工建设，阳光电源汤沟光伏、华电枞阳光伏等项目加快推进，平泰麻布山风电项目并网发电，天然气桐枞支线枞阳段主管道全线贯通、庐枞支线完成过江穿越。

一年来，我们外抓开放、内促改革，活力动力切实增强。兑现实体经济奖扶资金 2.4 亿元，减税降费约 4 亿元，留抵退税 2.85 亿元，分别是上年 5.2 倍、1.33 倍、19 倍。兑现惠企利民直达资金 13.7 亿元。新增贷款 53.77 亿元，金融存贷比首次突破 50%。实现直接融资 7.2 亿元，“四板”挂牌企业 16 家。省内、省外亿元以上项目到位资金分别达 18 亿元、80 亿元，产业项目新签约 61 个、新开工 53 个、新竣工 9 个，引进枞商投资项目 27 个。经开区规上工业总产值增长 20.1%、一般公共预算收入增长 36.5%，新入园项目 27 个、新开工项目 24 个、新投产项目 14 个，建成标准化厂房 10.9 万平方米，配建安置房 1.3 万平方米。亩均效益评价全面推行，221 家

参评企业亩均税收、亩均销售收入分别提高到 7.6 万元/亩、83.9 万元/亩。1.6 万项政务服务事项清单上线运行，平均办理时限压缩到 1.05 个工作日。“新春访万企、助力解难题”“优环境、稳经济”等活动扎实开展，帮助企业解决实际问题近 1500 个。实施科技成果转化项目 18 个，全社会研究与试验发展经费达 3 亿元。招引高层次科技人才团队 2 个，获批省级博士后科研工作站 1 个。新增有效注册商标 842 件。评选县长质量奖及其提名奖 4 个。新增市场主体 3955 户。事业单位职员等级晋升制度全面推行。县乡财政管理体制改革顺利完成。新增集体经济强村 36 个、百万强村 5 个，集体经济 10 万元以下村全面消除。

一年来，我们统筹城乡、守护生态，人居环境大幅改善。县级国土空间规划加快编制，“三区三线”完成划定。县城 5 个专项规划批准实施，20 个村庄规划完成编制。县城重点工程完成投资 10 亿元。滨江公园建成开放，城区水环境综合治理项目调整优化。新续建市政道路 10 条，新改建 5G 基站 73 座，新建停车场 6 个、停车泊位 1226 个，建成雨污水管网 20.2 公里。新增园林绿化 39.7 万平方米。老旧小区改造惠及 1049 户居民。农村环境“三大革命”有序推进，13 个省级中心村、40 个美丽宜居自然村庄建设顺利实施，人居环境集中整治十大专项行动成效明显。在全省率先组建长江禁捕禁采联合执法指挥中心，长江流域枞阳段重点水域视频监控实现全覆盖。大气、水、土壤污染防治强力攻坚，一批群众身边的突出生态环境问题有效解决。县城生活垃圾填埋场

垃圾有序开挖转运焚烧，6个乡镇政府驻地污水处理设施提质增效，25个废弃及关闭矿山完成生态修复，11个尾矿库污染防治取得实效。完成营造林1.8万亩，创成省级森林村庄3个，获评省级环境诚信企业8家。

一年来，我们坚守初心、践行使命，人民生活更加殷实。16项民生工程、10项暖民心行动共投入10.9亿元。62个乡村振兴项目有序实施，2470个经营主体带动6230户农民增收，1925户监测户得到有效帮扶。小额信贷户贷率位居全省前列，光伏发电助农增收4400万元，“防贫保”惠及农户8.42万人。“三公里”就业圈助推家门口就业，城镇新增就业6500人。社会保障提质扩面，城乡低保等标准逐年提高。城乡公交基本实现“枫易行”。农村自来水主支管网改造8431公里。改造农村危房129户。文化惠民工程深入实施，“书香枞阳”建设浸润人心。第四届方苞文学奖朱光潜艺术奖启动评选。教育评价和“双减”工作取得阶段性成效。新改扩建幼儿园4所，撤并小学教学点11个，改造维修校舍10.3万平方米，开工建设“智慧学校”项目46个。建成“15分钟健身圈”27个。省级健康县创建正式启动。县医院成功晋升三级综合医院，县中医院获准开展省级中医特色专科建设。“保交楼”政策稳步实施，房地产项目风险有效防范化解。新一轮妇女儿童发展规划纲要发布实施。残疾人权益得到保障。民族宗教、外事、侨务、对台、关心下一代、工商联、共青团、红十字、档案、地方志、气象、烟草、海事、港航、邮政、通信等工作取得新成效。

一年来，我们凝心聚力、共建共享，治理效能得到提升。“传育立行”教育工程持续深化。获评中国好人2人、铜陵好人6人、省岗位学雷锋标兵1人，涌现出一批省市县级文明村镇、单位、家庭、校园。安庆八县联席会议旧址开工建设，中共桐城直属支部旧址建成开放。获批省级非遗项目5个、全省第二批不可移动革命文物3个。初信初访事项办理质效大幅提升，一批信访积案成功化解。扫黑除恶斗争常态化开展，安全生产形势总体平稳，城乡自建房安全整治扎实推进，群众安全感持续提升。历史罕见的旱情灾情有效应对，防汛减灾、森林防灭火、青少年儿童防溺水等工作成效显著。治理地质灾害隐患点2处。自然灾害风险普查如期完成。改造提升行政村和社区服务大厅6个。创建全国示范型退役军人服务站22个。“八五”普法扎实开展。国家安全、国防动员、人民防空、民兵预备役等工作取得新进展。

一年来，我们忠诚履职、固本强基，政府建设全面加强。自觉接受县人大及其常委会、县政协和社会各界监督，办理各级人大代表议案建议434件、政协提案253件，答复市长热线、县长信箱来信和网络问政留言1.7万余件，做到件件有着落、事事有回音。坚持县政府常务会议学法制度化常态化，积极开展全省法治政府示范创建，全面构建府院联动、府检联动机制，不断提升依法行政水平。认真落实“一改两为”，持续抓好“我为群众办实事”，扎实开展“作风建设提升年”活动，注重一线解决问题，将会场搬至工地、车间、农居现场，力戒形式主义官僚主义。严格履行全面从严治党

责任，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，贯彻执行中央八项规定及其实施细则，强化国家监督、巡视巡察成果运用，切实增强政府治理能力和治理效能。全力打造“阳光政府”，政务公开考核获全市优秀等次，政府网站、政务微博、政务微信影响力进一步扩大。

各位代表！2022年是枞阳发展进程中极不寻常的一年，风险与机遇同在，挑战与发展共存，成绩的取得殊为不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界支持监督的结果，更是全县人民团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向在各领域、各岗位辛勤工作的全县人民，向人大代表、政协委员、民主党派、工商联、人民团体，向驻枞解放军指战员、武警官兵、公安民警、政法干警和消防救援队伍指战员，向关心、支持、参与枞阳发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

工作中，我们深切体会到：做好政府工作，必须一往无前抓发展，始终坚持以经济建设为中心、以工业强县为主战略，大抓制造业提质扩量增效，打好产业高质量协同“组合拳”，推动县域发展能级整体提升。必须一以贯之攻项目，始终坚持项目为王、产业为链，一切围绕项目转、一切盯着项目干，天天抓项目、月月上项目、年年成项目，努力以项目之“进”支撑经济之“稳”。必须一片真心为民生，始终坚持民之所望、政之所向，与群众坐在同一条板凳上，把群众的“问题清单”变成干部的“履职答卷”，让政府干的事

精准对接群众盼的事。必须一心唯实重实干，始终牢记空谈误国、实干兴邦，强化问题导向、目标导向、效果导向，苦干实干巧干，敢拼能拼会拼，将设计图、施工图变成实景物、风景画。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中面临不少困难和挑战。具体表现在：长期存在“名人效应”强但经济水平弱、地域面积大但发展贡献小、人口基数大但外流人员多、资源禀赋丰富但开发利用不充分等突出矛盾，经济发展规模、速度、质量明显落后于周边地区，加速县域崛起任重道远。优质项目少，项目落地难，园区贡献小，财税收入低，要素制约日益凸显，城乡建设、民生保障、社会治理还有不少弱项，推进高质量发展面临诸多堵点。一些干部缺乏担当精神、进取意识，研究政策不深不透，专业能力不强不足，把说了当做了、把做了当做成成了的现象依然存在，提升政府治理效能时不我待。我们要勇于直面问题，着力解决问题，以实干兴枞、奋勇争先的责任担当回应人民新期待。

二、2023 年主要工作安排

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。做好政府工作，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，认真落实中央和省委、市委、县委经济工作会议以及县委十四届四次全会精神，锚定未来五年“三个翻一番”目标，打破县域思维，突破后发劣势，将每项工作都置于全

省和长三角坐标系中找位次、树标杆、争一流，全力以赴大抓工业、大抓项目、大抓招商，坚定不移锻长板、补短板、固底板，以更大力度的抢、更强毅力的拼、更加专注的干，在高质量发展大局中书写更多“枞阳精彩”。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%以上，一般公共预算收入增长 12%，固定资产投资增长 15%，规上工业总产值增长 18%，社会消费品零售总额增长 10%以上，城乡常住居民人均可支配收入增幅不低于全省平均水平，各项约束性指标达到规定要求。在实际工作中，要发扬“跳起来摘桃子”精神，努力多干点、干更好点，为全市发展大局多做贡献、多做担当。重点做好七个方面工作：

（一）奋力建设工业强县，在打造百亿产业中展现更大作为

聚力推动制造业提质扩量增效。深入实施工业强县战略五年行动计划，一手抓新兴产业发展壮大、一手抓传统产业转型升级，规上工业增加值增长 12%以上、战新产业产值增长 15%以上、高新产业产值增长 18%以上。大力实施工业项目“积树成林”工程、工业企业技改行动计划，工业投资、技改投资均增长 20%以上。持续实施中小企业成长培育计划，净增规上工业企业 20 家、高新企业 6 家、战新企业 6 家、“专精特新”中小企业 7 家、国家“专精特新”小巨人企业 1 家。坚持走创新发展之路，实施科技成果转化项目 20 个，培育省科技型中小企业 40 家、知识产权优势企业 2 家，新增省级数字化车间 2 个、智能工厂 1 个，认定一批安徽工业精品、

省级新产品，申报省、市科技重大专项 5 项以上。发展壮大装备制造产业，鼓励华驰动能、国电能源等企业参与关键核心技术攻关，引导神瞳科技、迈力医疗等企业加快技术成果转化，支持玉堂新材料、宇腾真空等企业扩能增效。改造提升纺织服装产业，注重招引产业链整体转移类纺织服装项目，引导枞阳毛巾、泰阳织造等企业加大技改、拓宽销售渠道，支持锦庭家纺、强者阿玛尼服饰等企业塑造品牌、提升产品竞争力。做大做强电子信息、绿色食品、大健康等成长型产业。

聚力打造铝基新材料百亿产业。树牢全产业链思维，大力招引铝基新材料上下游关联企业，进一步延伸铝精深加工产业链条，加快形成既有龙头企业带动又有配套企业支撑的完备体系。开工建设金誉铝基新材料三期、易泽再生铝等项目，推进博泰科技产业园、骏哲再生铝、中博金属二期等项目竣工投产，实施 1 平方公里铝基新材料产业园“满园行动”。鼓励金誉股份开展“5G+工业互联网”升级改造，夯实行业龙头地位，力争产值翻番。扶持光华铝业、明坤铝业等优势企业达产达效、做大做强，支持诚易金属、铜都线缆等骨干企业开拓市场、扩大产能。

聚力打造新能源汽车百亿产业。依托奇瑞等知名企业，积极抢占新能源汽车赛道，全面做好新能源汽车及零部件产业建链、补链、延链、强链文章，招龙头企业落地，引配套企业“跟风”，建完整产业体系。全力招引美的新能源汽车板块配套项目，推动比亚迪新能源汽车电子产业园、鹭江新

能源汽车电池托盘及锂电池转隔板、海珊汽车零部件等项目签约落户，力促得壹锂离子动力电池一期、凯达汽车内外饰部件、英莱特汽车内饰件、靖烨汽车零部件等项目建成投产，支持东星部件、展鹏液压等企业加大技改力度、提升产品竞争力。

聚力打造新型建材百亿产业。用好绿色大家居智造产业园平台，加快招引产业链、供应链项目。支持万华板业发展无醛饰面板、无醛涂料、新家装高端智造等板块，推动柏丽智能家居、继往开来全屋定制家居等项目投产达效，鼓励引导现有家居企业扩能增效。聚焦全国绿色矿业发展示范区创建，高效保护开发县域矿产资源，更加注重产业项目导入，延伸新型建材产业链条，在守护“绿水青山”中收获“金山银山”。并联推进黄公山新型建材项目加工区、开采区、仓储区、廊道及港口码头工程建设，力争年内建成投产。启动实施麻布山骨料深度开发及配套工程，加快推进万吨智能化水泥熟料生产线、220万吨粉磨站等项目建设，再造一个新枞阳海螺。

聚力打造港区经济百亿产业。抢抓引江济淮工程通水通航重大机遇，保护好利用好长江黄金水道，将“黄金岸线”变成“岸线黄金”。高质量完成枞阳港区规划、临江产业园控详规修编，完善港区园区规划体系。启动实施“港口+产业园”项目，引进战略投资者分期并联建设船舶修造、散货中转、加工贸易、物流集散等四大基地，打造综合立体枢纽港、先进智造新基地、现代绿色临江园。开工建设枞阳港区

新开沟作业区综合码头工程，配合完成小港航道工程，有效盘活利用东方造船厂资产，推动港、产、城一体化建设运营。超前布局生产性、生活性服务业，统筹推进 110 千伏临江变、管道天然气、污水处理等配套设施建设。

（二）奋力推动扩大内需，在激发内生动力中展现更大作为

坚定不移推动扩大有效投资。坚持把项目和工作摆在突出位置，实施省、市重点项目 154 个，计划投资 131.4 亿元，力争完成投资 160 亿元以上。抢抓大别山革命老区振兴发展等政策机遇，把准国家政策导向和资金投向，动态谋划储备一批产业发展、基础设施、民生保障类重大项目，争取更多项目纳入国家和省、市投资计划，对上争取资金 28 亿元以上。坚持“管行业必须管投资”，推深做实重大项目推进六项机制，健全完善领导干部联系重大项目制度，进一步提高重大项目开工率、纳统率、竣工率和达产率。打好有效投资攻坚战，深入项目现场查进度、解难题，全力破解重大产业项目推进慢、“资源+”产业项目协议兑现难、签约项目开工率低等问题。推动县财政在“三保”基础上优先保障上级有要求、百姓急需、县委县政府确定的重点领域，推动平台公司加强资金筹措保障重点项目、重点工程和重点工作，用足用好地方政府专项债券，通过政府投资有效带动全社会投资。支持民间资本参与补短板领域重大项目建设，充分激发社会投资活力。

坚定不移促进消费潜力释放。抢抓“后疫情时代”发展

新机遇，深入实施服务业锻长补短行动计划，推动省级县域商业体系建设示范试点，新增规上服务业企业 5 家、限上商贸单位 10 家以上，服务业增加值增长 8% 以上。全面实施消费提振行动，加大培育批零住餐行业市场主体力度，组织举办各类促销帮销活动，全方位促进消费回补和潜力释放。深入开展“保交楼”专项攻坚，有效防范化解房地产领域风险，支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。打好国家电子商务进农村综合示范县建设收官战，扶持县域电商企业发展壮大，谋划建设省级跨境电商产业园，加快培育“小枞”区域公共品牌，农村网络零售额增长 20% 以上。实施乡村旅游高质量发展行动计划，统筹推进国家全域旅游示范区、浮山省级旅游度假区创建，启动三公山旅游综合开发，加快建设新西游文化产业园，建成一批旅游精品主题村、特色美食村、精品民宿。实施外贸倍增三年行动计划，鼓励外贸备案企业扩大进出口规模，新增外贸实绩企业 5 家，外贸进出口总值增长 15% 以上。

坚定不移发展壮大实体经济。坚决落实“两个毫不动摇”，优化整合县属平台公司，强化投资经营行为管理与绩效考核，提升企业信用评级和核心竞争力，推动国有资本、国有企业做强做优做大；实施民营龙头企业倍增行动计划，一视同仁保障各类市场主体特别是民营企业、中小微企业、个体工商户平等待遇，推动民营经济不断发展壮大。修订出台扶持实体经济 2023 版系列政策，创新实施惠企政策“直通车”制度，扩大免申即享、即申即享覆盖范围，实现由“企业找政

策”向“政策找企业”转变。深入开展“行长遍访市场主体”活动，推行财政性资金存款与银行贷款挂钩制度，加速推进企业直接融资，新增贷款 55 亿元、“四板”挂牌企业 20 家。鼓励支持创业创新，全面提振市场信心，新增各类市场主体不少于 3200 户，每万户新增企业法人 10 户以上；新增有效注册商标不少于 800 件，每万人有效发明专利拥有量 9 件以上。

（三）奋力构筑开放高地，在积蓄发展动能中展现更大作为

以更大力度攻坚一号工程。发扬“五千”精神，全方位营造“真招商、招真商”的浓厚氛围，省外亿元以上项目到位资金不少于 100 亿元，新签约、新开工 10 亿元以上产业项目均不少于 4 个，引进高层次科技人才团队 2 个。强力实施“枞商(智)回归”工程，分层分级精准遍访枞阳乡友和异地商协会，用好浮山中学百年校庆筹备时机，推动更多在外枞阳人回乡投资兴业，引进亿元以上枞商投资项目不少于 30 个。优化调整产业链招商设置，选优配强专业招商队伍，科学编制产业招商图谱，招“顶天立地”的引领性大项目，引“铺天盖地”的配套类好项目。坚持专业招商与全民招商相结合，落实领导干部 AB 岗外出招商制度，出台社会化招商激励政策，搭建县内企业家、行长参与招商活动平台，推行委托招商、以商招商，健全调度、通报、考核机制，全面捕捉招商线索，全力拼抢优质项目。坚持热情招商、冷静洽谈、审慎签约、全力落实并举，严把项目投资落户评审关，严格

项目投资协议双向约束，强化资源要素高效配置，确保招一个、成一个。

以更大力度提升园区能级。加快落实经开区“一区一策”提质扩量增效方案，集聚全县要素资源支持园区建设，进一步增强园区首位度和贡献度。坚持项目立园，全年新入园亿元以上项目不少于 30 个、50 亿元以上项目不少于 1 个，建成投产项目 25 个以上，力争规上工业总产值、一般公共预算收入等主要经济指标增速均高于全县平均水平 10 个百分点以上。深化经开区体制机制改革，优化全员聘任、绩效考核、薪酬分配、多层次沟通协商等制度设计，激活园区自我发展动力。深化“亩均效益”评价改革及结果运用，盘活闲置低效和批而未用存量建设用地 1400 亩以上，征收工业用地不少于 1500 亩，推动工业项目 100% “标准地”供应。提升园区配套能力，谋划实施一批补短板强弱项基础设施项目，加快推进经开区整体投资建设运营一体化项目，规划建设桥港园商业综合体等配套项目，新续建园区道路 10 条，建成交付园区人才公寓及安置房 627 套。

以更大力度优化营商环境。实施优化营商环境提升行动，推动更多领域营商环境指标进入省市领先位次，不断扩大“枞满意”品牌影响力。深化“放管服”改革，推进政务服务体系再造，拓展“一网一门一次”改革成果，推行群众企业全生命周期政务服务事项“一件事一次办”，推动更多高频事项实现“跨省通办”、长三角“一网通办”。健全完善常态化助企纾困和顶格服务企业机制，定期开展“企业家会客

厅”“优环境、稳经济”等活动，推动从问题办结向事情办成拓展、从解决一个问题向解决一类问题延伸、从被动接受企业诉求向主动提供优质服务转变，让企业感受到“雪中送炭”的温暖、“雨中打伞”的贴心。着力构建亲清政商关系，坚持以用户思维、客户体验服务企业，推行政企双评价制度，尊重、理解、成全企业家的创新创业创造，让客商在枞放心投资、安心创业、顺心发展。

（四）奋力完善基础设施，在夯实发展基石中展现更大作为

构建外联内畅交通。聚焦交通强县建设，打造立体综合交通网，完成投资 22 亿元。建设“四好农村路”247.7 公里、美丽旅游公路 38 公里，改造农村危桥 5 座，争创全国“四好农村路”示范县。开工建设 G330 横埠段、乌金渡大桥二桥等工程，加快推进天天高速枞阳段等路网建设，力促 G330 钱铺段、S232 白柳至会官段建成通车。全面做好 G237 桐城至会官段、S233 庐江至小缸窑段、S340 横埠至雨坛段等一级公路项目前期，密切跟踪 S40 宁枞高速公路及衔接 G3 线型走向、城际铁路规划布局，配合建设江北港铁路专用线、池州长江公铁大桥，积极争取合池高铁近城设站。规划建设枞阳通用机场，谋划发展通航产业园。启动罗昌河航道复航规划修编，争取纳入新一轮省干线四级航道网。

补齐水利设施短板。聚焦水利强县建设，加强主要支流和中小河流治理，完成投资 10 亿元以上。加快建设横埠河横埠大畈段堤防加固、沿江易涝区泵站圩内配套、立新水库

扩建、大砭舍站扩建等工程，全面建成罗昌河钱桥镇区段加固、山段防洪治理、会宫上下段堤防加固和引江济淮菜子湖影响处理等工程，持续提升万亩圩口和重点区域防洪排涝能力。全力推进总投资 40 亿元的“两湖”流域防洪治理工程，系统性全局性治理白荡湖陈瑶湖流域和罗昌河、横埠河、杨市河、汤沟河等主要河流，全面守护河湖安澜。谋划实施总投资 30 亿元的“两湖”灌区改造提升项目，逐步解决工程性缺水和干旱年份农田灌溉问题。

强化综合能源供给。推进电网基础设施建设，完成投资 1.7 亿元以上。开工建设 220 千伏古塘输变电工程，新改建 35 千伏变电站 2 座，改造升级一批农村电网。推进绿色能源基地建设，完成投资 10 亿元以上。开工建设横埠光伏复合发电项目，建成投运电网侧储能项目，推动阳光电源汤沟光伏、华电枞阳光伏项目全容量并网发电，稳步实施屋顶分布式光伏发电项目。加快天然气庐枞高压管线工程建设，建成枞阳、横埠输气站，力争全线正式通气。加快天然气桐枞支线工程建设，全线贯通会宫至横埠、会宫至县城、合建站至桥港园天然气中压管线，有序推进管道气进企入户。稳妥推进长江油气氢综合能源码头、东方水上绿色综合服务区建设。

（五）奋力促进城乡融合，在统筹区域协调中展现更大作为

建设宜居韧性智慧之城。创成国家园林城市、省级文明城市，争创全国文明城市提名城市、国家卫生县城。组织开展县城区控详规和专项规划修编，制定发布县城重点区域天

际线规划导则，留住美丽天际线。实施城市更新行动，完成县城重点工程投资 8 亿元以上。加快城区水环境综合治理，完成莲花湖水环境治理和望龙湖、连羹河生态修复等工程，以实际治理成效还百姓“一湖清水”。新续建市政道路 6 条，铺设雨污水管网 24.2 公里，新增园林绿化 27.6 万平方米。市场化推进枞阳古城修复建设，传承枞阳历史文脉，彰显千年古城风貌。新建金山公园、政务中心广场，全面整治提升县城区出入口，改造老旧小区 26 个 25.8 万平方米。新改建 5G 基站 80 座，新续建公共停车场 8 个，建成一批路灯、公厕、充电桩等便民市政工程。实施城市生命线安全工程，实现燃气、供水、桥梁安全监测全覆盖。加强城市精细化网格化管理，建成运行城管智能化系统。

做大镇域特色经济板块。抢抓国家新型城镇化政策机遇，加快推进农业转移人口市民化，确保常住人口城镇化率达 59.6% 以上。制定出台促进镇域经济发展政策措施，健全完善镇域经济发展考核机制，以镇域经济“一子落”推动县域发展“满盘活”。支持枞阳镇、官埠桥镇、 山镇发挥区位优势，联动经开区加快发展，共同构建县城核心经济圈。支持横埠镇用好省级经济发达镇权限，完善城镇功能和配套服务设施，承接重大产业项目，打造县域副中心。支持浮山镇、钱铺镇、白梅乡立足生态资源优势，高效推进文旅融合发展，打造文化旅游名镇。支持汤沟镇、白柳镇、金社镇、钱桥镇依托省级现代农业科技产业园、种子小镇等平台，积极开展省级数字乡村试点建设，打造生态农业大镇。支持项铺镇、

会官镇立足现有产业基础，找准优势、借势借力，打造新型工业强镇、商贸物流重镇。支持雨坛镇、义津镇、麒麟镇借力引江济淮航道，协同开发沿线生态文旅、航运物流等资源，绘就“一河清泉水、一道风景线、一条经济带”美好蓝图。

打造宜居宜业和美乡村。实施乡村建设行动，启动乡镇国土空间规划编制，完成20个村庄规划编制，统筹乡村基础设施和公共服务布局。实施“美丽乡村+”提升行动，新建美丽乡村省级中心村12个、美丽宜居自然村庄40个。接续推进农村人居环境整治提升五年行动，扎实开展村庄清洁行动，完成农村改厕5000户，农村生活垃圾无害化处理率达95%以上。拓展农村环卫一体化成果，推动城乡环卫管理规范精细化，以全域保洁促全域清洁。拓展城乡供水一体化成果，改造农村供水主支管网50公里、进户管网1.5万余户，打通供水“神经末梢”。拓展城乡公交一体化成果，建成义津、横埠公交枢纽站，争创省级城乡交通运输一体化示范县。深化农村精神文明建设，创建一批移风易俗示范村镇，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（六）奋力推进乡村振兴，在建设农业强县中展现更大作为

巩固拓展脱贫攻坚成果。常态化抓好防止返贫动态监测和帮扶工作，坚守不发生规模性返贫的底线。接续推动主要衔接政策和配套措施落实落地，形成更加健全完善的有效衔接政策体系。管好用好衔接资金项目，强化项目资产保值增值。深入实施六大“万千工程”，推动特色种养业产业提标

扩面，带动万户农民持续增收、稳定致富。支持“四带一自”产业帮扶经营主体发展壮大，创建特色产业园区（基地）9个，实现带动农户1500户以上、户均增收2000元以上。推广“电商企业+基地+合作社+农户”帮扶模式，促进小农户与大市场有机衔接。用好脱贫人口小额信贷政策，抓好信贷风险防范化解。全面推进“五大帮扶”，扎实开展“万企兴万村”活动，动员社会力量参与消费帮扶。

加快推动农业高质高效。实施优质粮食工程，落实最严格的耕地保护制度，新增耕地1500亩，建设优质专用粮食基地78万亩，保障粮食和重要农产品稳定安全供给。有序推进“小田变大田”，新增农业生产“大托管”2万亩，改造提升高标准农田5万亩，力争获批国家级整县推进高标准农田建设试点。实施农产品加工业“五个一批”工程，扶持现有农业产业化龙头企业做大做强，新增家庭农场40个、农业社会化服务组织3个，农产品加工业产值增长8.5%以上。实施“一县一业”全产业链示范创建，推进枞阳黑猪、白茶、优质糯稻、水产品等特色产业发展，新增“三品一标”农产品12个，建成长三角绿色农产品生产加工供应基地2个。抓好生猪稳产保供，推动生猪养殖项目提质增效，创建省级畜禽养殖标准化示范场1个。实施“两强一增”行动，深化“科技特派员+”制度，推动科技强农向全链条延伸，推进农业标准化生产和全程机械化，争创“平安农机”省级示范县，助力农民实现“粮袋子”“钱袋子”双丰收。实施种业振兴行动，高标准打造省级现代农业科技产业园，加快万全

设施农业、绿色食品加工园等项目建设，推动沿江优质稻麦育繁推一体化种植基地提质增品扩面。建成有机地标数字农业产业园二期项目，加快建设大窑圩田园综合体，培育壮大观光农业、康养农业、智慧农业等新产业新业态。

全面深化农村综合改革。发展乡村特色产业，完善利益联结机制，拓宽农民经营性、财产性收入渠道，赋予农民更加充分的财产权益，让农民分享更多的乡村产业增值收益。深化农村土地制度改革，统筹推进农村集体经营性建设用地入市试点、农村闲置宅基地和闲置农房盘活利用改革试点，分步推进全域土地综合整治试点。发展多种形式适度规模经营，确保耕地流转率达 66.2%。扩大农村集体产权制度改革成果，提升农村“三变”改革质量，探索赋予农村集体资产股份权能。深化供销社“三位一体”综合改革试点，市县一体统筹整合生产、供销、信用服务资源，构建农业社会化服务综合平台。实施“强村计划”，力争新增集体经济强村 19 个。

（七）奋力增进民生福祉，在创造美好生活中展现更大作为

营造更加优越的生态环境。贯彻落实“双碳”战略，完成碳达峰实施方案编制，健全完善能源消费强度和总量双控制度。组织开展减污降碳增效行动，全力破解能耗瓶颈，对外推进绿电交易，对内加大挖潜力度，支持符合条件的重大项目争取能耗指标单列。坚决贯彻《长江保护法》，常态化落实长江十年禁渔。推深做实河湖长制、林长制，一体化推

进“1+1+N”突出生态环境问题整改，推动生态环境质量持续向好。打好蓝天保卫战，严格落实“五控”措施，保持秸秆禁烧、联合治超、主城区“双禁”高压态势，不断提高空气质量优良率。打好碧水保卫战，统筹治理水资源、水环境、水生态，开工建设县城污水处理厂扩建工程，推动乡镇政府驻地污水处理厂提质增效，打造一批河畅、水清、岸绿、景美的幸福河湖。打好净土保卫战，开展第三次全国土壤普查，推进工业固废无害化资源化利用、主要农业废弃物全量利用、农药化肥减量增效，促进土壤污染防治有力有效。深入开展碳汇森林行动，启动实施长江廊道和引江济淮廊道项目，加快建设国家储备林项目，创建一批省级森林村庄。

办好更加暖心的民生实事。坚持人民至上、生命至上，准确把握、全面执行新阶段疫情防控措施，全力做好儿童、老人等重点群体防治和健康服务，及时救治重症患者，坚决守护好群众生命安全和身体健康。高质量实施民生工程，高标准开展暖民心行动，让民生福祉更有质感、群众生活更有盼头。实施就业促进行动，统筹做好高校毕业生、退役军人、退捕渔民、农民工和城镇就业困难人员等重点群体就业，推广“三公里”就业圈服务模式，城镇新增就业3500人以上，城镇登记失业率控制在3.5%以内。深入实施全民参保计划，推动社会保险应保尽保、提标扩面。完善分层分类的社会救助制度，及时精准救助城乡困难群众，发展社会福利和慈善公益事业。有序推进棚户区和城中村改造，动态清零农村低收入群体危房，建成交付莲花路公租房。加强欠薪源头治理，

保障农民工工资支付，构建和谐劳动关系。

发展更加优质的社会事业。实施文化惠民工程，深化“书香枞阳”全民阅读工作，建好用好“15分钟阅读圈”，放大方苞文学奖朱光潜艺术奖品牌效应，推出更多文化文艺精品力作。实施“四优”培育工程，纵深推进德智体美劳“五大行动”，建成“智慧学校”项目46个，促进教育资源优质均衡配置。打破行政区域界线，优化中小学布局调整，增加优质学位供给，加快破解城区“入园难”“入学难”问题。谋划新建城区小学2所、公办幼儿园3所，确保老庄、月牙和经开区幼儿园秋季正式招生。开工建设县职业技术学校提升工程，加快形成紧密对接产业链、创新链的专业体系，推动职业教育与产业发展深度融合。对标省体育强县示范县标准，均衡建设体育健身场地设施。全面深化综合医改，争创省级健康县。加强紧密型医共体建设，运营好“省市县医联体”，实施乡村两级医疗机构服务能力提升行动，建成投运县医院外科综合大楼、感染病院区、精神病院区和县中医院中西医结合及传染病区、县疾病预防控制中心检验中心。加快推进医养结合一体化项目，争创省级优质医养结合示范县。落实国家优化人口发展战略，完善生育支持政策体系。加强科普阵地建设，争创全省科普示范县。切实保障妇女、儿童合法权益。做好民族宗教、外事、侨务、对台、关心下一代、老龄人、残疾人、工商联、共青团、红十字、档案、地方志、融媒体、气象、烟草、海事、港航、邮政、通信等工作。

打造更加和谐的善治枞阳。落实县委防范化解重大风险

“1+9+N”方案，抓好各类存量风险化解和增量风险防范。深化“传育立行”教育工程，广泛践行社会主义核心价值观。加快完善社会治理体系，创建一批省级乡村治理示范村镇、民主法治示范村，选树一批“好人”、最美家庭等先进典型。广泛开展爱国卫生运动，创建一批省级卫生村镇。启动养老机构等级评定试点，增加优质养老服务供给。推进全县社工站规范化标准化建设，新改建一批行政村和社区服务中心。切实规范小区物业管理。扎实做好第五次全国经济普查。深入推进“八五”普法。压实信访首接首办责任，深化积案化解攻坚，办好送上门的群众工作。纵深推进常态化扫黑除恶，持续深化“平安枞阳”系列行动。组织开展地方金融风险处置攻坚行动，守住不发生系统性风险的底线。深入实施“三个狠抓”专项行动，加强重点行业领域风险防范，全面筑牢安全生产防线。抓好防汛抗旱、森林防灭火和地质灾害防治，全面提升应急救援处置和防灾减灾抗灾救灾能力。强化食品药品安全监管，守护群众舌尖上的安全。加强双拥共建和优抚安置，做好退役军人服务保障。加强国家安全、国防动员、国防教育、人民防空和民兵预备役等工作。

三、建设人民满意的服务型政府

奋进新征程、建功新时代，我们要牢记“三个务必”，强化作为意识，增强能为本领，找准善为路径，创造有为业绩，在推进中国式现代化中展现枞阳担当。

全面加强政治建设。深学思悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，把“两个确立”“两个维护”作为最高政

治原则和根本政治规矩，发自内心捍卫核心地位、表里如一维护核心权威、言行一致紧跟核心奋斗。常态化长效化开展党史学习教育，严守政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真贯彻党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委决策部署，持续深化“一改两为”，当好学习型干部、做深研究型工作、谋透抓手性事项，真正在思想上对标对表、行动上坚定坚决、效果上求真务实。

全面推进依法行政。深入贯彻习近平法治思想，全面落实法治政府建设实施纲要，积极创建全省法治政府建设示范县。完善重大行政决策程序制度，推动行政执法“三项制度”走深走实，加快行政复议体制改革落地落实，健全府院联动、府检联动协作机制，全面推进政府各方面工作法治化。拓展基层政务公开标准化规范化建设成果，主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，自觉接受法律、监察和人民监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，用心用力办好人大代表建议、政协提案，让权力在阳光下运行。

全面强化担当作为。枞阳发展必须依靠枞阳干部、枞阳人民，必须依靠高质量执行、高水平落实。坚持“抢”字当头，意识上快人一筹、行动上快人一步，竭尽全力抢机遇、抢项目、抢要素、抢时间，在真干中检验党性、在苦干中展示作风、在巧干中体现能力、在干成中彰显水平。坚持“实”字为本，始终讲真话、办实事、求实效，经常深入项目工地、

走进企业车间、探访田间地头，干事抓到底、做到位、见结果，推动各项工作从说了、做了向做好了、做成了转变。坚持“先”字为要，自我加压、拉高标杆，奋力在全市发展中担纲承梁、在全省县域竞争中争先进位、在长三角一体化中崛起赶超。坚持“敢”字托底，弘扬“枞阳发展、奋斗有我”的主人翁精神，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

全面打造廉洁政府。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，大力整治不担当不作为、形式主义官僚主义等突出问题。坚持政府过紧日子，全面推进零基预算，强化预算绩效结果运用，严控“三公”经费和一般性支出，把有限的资源和财力用在推动发展、改善民生上。坚持用制度管权管事管人，强化审计监督、财会监督和统计监督，支持纪检监察机关依规依纪依法履行职责，打好整治群众身边腐败和作风问题持久战，营造风清气正的政务环境。

各位代表！岁月的长河，从不停息；奋斗的征程，永远向前。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，忠诚尽职、奋勇争先，奋力谱写现代化美好枞阳建设崭新篇章，在新的赶考之路上交出新的优异答卷！

独山县人民政府 2023 年政府工作报告

一、2022 年工作回顾

2022 年是极为重要的一年。这一年，我们以奋进姿态“贯彻党代会·喜迎二十大”，满怀豪情踏上新征程。这一年，我们抢抓新国发 2 号文件重大机遇，加快汇聚建设西部陆海新通道重要支点城市磅礴力量。这一年，我们坚持人民至上、生命至上，全力筑牢“贵州南大门”疫情防控防线。这一年，我们下大力气推动改进作风、狠抓落实走深走实，实现新一届政府良好开局。

过去一年，面对前所未有的机遇与挑战，我们全面贯彻落实党的二十大精神，在州委、州政府和县委坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，紧紧团结依靠全县各族人民，认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，坚定不移围绕“四新”主攻“四化”，高质量发展迈出坚实步伐。预计（下同），地区生产总值完成 150 亿元，增长 2%，一般公共预算收入同口径增长 5.5%，城镇农村常住居民人均可支配收入分别增长 6%和 8%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）综合施策稳住经济大盘。高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚持精准研判、高频调度、顶格服务，经济运行稳中加固、稳中向好。全力稳企业保就业。实施稳住经济

一揽子政策措施，抓好“双培育双服务”，推行“政策找企业，企业找政策”机制，减税降费 2.2 亿元。新增市场主体增长 16.3%，民营经济发展韧性显现。全力减负稳岗扩就业，建立浙江慈溪、广东黄埔劳务协作服务站，转移就业 9.34 万人，列为全省农村劳动力外出务工有组织输出试点县。全力稳投资促消费。坚持以项目论英雄，争取各类资金 13.3 亿元，高质量储备项目 116 个，省州重点项目完成投资 43.7 亿元，固定资产投资增长 6%。促进消费回补和潜力释放，社会消费品零售总额完成 68 亿元，增长 2%。全力稳金融强实体。加大金融支持实体经济力度，金融机构存贷款余额分别增长 10.3% 和 7.6%。成立全州首家企业首贷服务中心。发放普惠型小微企业贷款 4 亿元，再贷款优惠利率贷款 4.9 亿元。

（二）主攻“四化”推动高质量发展。工业经济企稳回升。千方百计解难题、保要素、稳生产，完成规模工业总产值 130 亿元。“1+2+N”工业产业体系基本形成，基础材料、新型建材、装备制造分别完成工业产值 48 亿元、40 亿元、15 亿元。金孟尾气余热发电项目、中科电力、星海制造、车博士建成投产。法拉第总部搬迁基本完成。新增新能源装机容量 300 兆瓦。贵州南部产业转移示范区列入全州“三区”工业倍增聚能高地，经开区纳入全省军需保供产业基地，7 家企业入选“黔货出山进军营企业”。现代农业稳步发展。实施农业现代化“125”工程，农林牧渔业总产值完成 42.56 亿元，增长 5.3%。抗旱稳产保安全，粮食种植 26.7 万亩，总产量 9.54 万吨。生猪存栏 21 万头、出栏 22 万头，牧原集团获批

省级农业基金 3 亿元发展生猪产业。蔬菜种植 34 万亩次，产量 72 万吨。茶叶、中药材提质发展，食用菌、罗汉果、精品水果亩均效益大幅提升。“金盾油桐”抗枯萎病技术国际领先。新增省级龙头企业 4 家、家庭农场 51 家。农产品加工转化率提升 10.26 个百分点达 50%。城镇建设面貌一新。“北融、南拓、中提”的县城发展布局逐步成型，麻尾县城次中心加快建设，新增城镇常住人口 9000 人，常住人口城镇化率提高到 55%。投入“四改”资金 2.13 亿元，改造棚户区 2023 套、老旧小区 1082 户、背街小巷 10 条、地下管网 52 公里，创新棚改综合整治模式。贵南高铁独山东站站房封顶，尹珍路赶集市场、神河广场投用。出台“1+8”城市管理办法。开展自建房安全专项整治。推进新建商品房“交房即交证”改革。完成“保交楼”1630 套。旅游产业复苏回暖。天洞完成 4A 级景区提质改造，拉然成功创建 3A 级景区并获批省级文旅基金 1 亿元。坚持市场化、法治化盘活闲置低效旅游项目，净心谷景区（酒店）取得实质性进展。1919 民国风情街获批省级夜间消费聚集区。遇上植物无患子洗护产品荣获旅游商品大赛全国银奖。朴语野奢等网红民宿实力“圈粉”。新增涉旅市场主体 1001 家。乡村旅游获批省级重点村 1 个、州级重点镇 2 个。旅游综合收入 56 亿元，增长 5.5%。电商网络零售额 1.5 亿元。

（三）巩固拓展脱贫攻坚成果。落实“四个不摘”要求，创新防贫保险责任机制，脱贫人口人均纯收入 11185 元，增长 18.68%。鄯家山社区完成全省唯一的易地扶贫搬迁安置区

“产业+东西部协作”试点创建。纳入全省探索盘活扶贫项目资产方法路径 3 个试点县之一。分级分类推进特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点建设。综合整治人居环境，新（改）建农村户厕 1090 户。东西部协作和定点帮扶成效显著。百泉湖村评为全国民主法治示范村。

（四）蹄疾步稳深化改革开放。获批 6 个新国发 2 号文件省级改革试点，重点领域改革多点突破，国企改革三年行动圆满收官。集体经营性建设用地入市“零突破”。加快打造南向开放“桥头堡”，实现外贸进出口总额 1.5 亿美元。引进优强企业 16 家、产业项目 44 个，新增产业到位资金 34.8 亿元。贵州大学与法拉第校企合作，共建博士工作站和先进材料联合研发中心。获得专利授权 118 件，有效商标注册 225 件。新增高新技术企业 5 家。“百泉回流”汇聚人才 49 人，引进高层次和急需紧缺人才 84 人，“贵州港澳台青年学习交流基地”“独山人才之家”挂牌成立。

（五）生态环境质量整体向好。动真碰硬抓好第二轮中央生态环保督察反馈问题和长江经济带生态环境警示片披露问题整改，坚持林长守青山、河长护绿水，集中式饮用水源地水质达标率保持 100%，县城空气质量优良率 99.7%。加快国土空间规划编制，科学划定“三区三线”。森林覆盖率达 64.5%，完成营造林 4.5 万亩，治理石漠化 10.3 平方公里，水土流失治理 24 平方公里，矿山生态修复 284 亩。打通“两山”转换通道，发行首张林业碳票。推进“国储林+林下经济”发展方式，实现林下经济产值 9.87 亿元。

（六）全力营造安全稳定环境。聚焦政治大年防风险、保安全、护稳定，党的二十大期间全县社会大局和谐稳定。科学精准落实疫情防控措施，有效遏制疫情扩散蔓延。核酸检测能力达 1.6 万管，新冠病毒疫苗全流程接种 23 万人，公共卫生应急能力不断提升。巩固债务“守橙”成果，做大综合财力、化解债务规模，债务风险总体可控。落实安全生产“十五条”硬措施，开展“打非治违”专项行动，安全生产形势总体稳定。选配镇（街道）专职消防救援队员 100 名。选派“挂村警长”85 名。三级综治中心实体化运行。村（社区）法律顾问全覆盖，人民调解成功率达 94.4%。

（七）用心用情增进民生福祉。城镇新增就业 5570 人，农村劳动力转移就业 12560 人。高考全州文理“双冠”花落独山，本科上线率突破 70%，超全州平均水平 17.8 个百分点。中考勇夺全州“五个第一”。二幼获评省级示范幼儿园。全省预科教育基地首批 2931 名新生入学。县人民医院与贵州医科大学附属医院共建医联体，县域内就诊率达 93.8%。“以医助养、医养结合”的“公建民营”养老模式托起幸福夕阳红，医养照护中心建成运营，城北社区获评全国示范性老年友好型社区。每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数高于全国水平。全民参保稳步扩面，城乡低保应保尽保，临时救助应助尽助。发放各类救助资金 8155 万元。省运动会斩获 5 枚金牌。花灯剧《荷塘圆梦》获评贵州优秀曲艺作品。

（八）在改进作风中狠抓落实。落实全面从严治党政治责任，坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政

治要件”抓落实，深刻领会“两个确立”决定性意义。自觉接受各方面监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。健全“三重一大”集体决策制度，制定新一届政府工作规则及议事程序，会前学法制度化、干部用法常态化，“两降一升”成效显著，迈出法治政府建设新步伐。抓好“改进作风、狠抓落实”年工作，文件会议大幅压减，政务督查逐步规范，“三公”经费持续下降。加强意识形态工作。大力兴“十风”治“十弊”，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

积极支持工会、共青团、妇联、工商联、文联、科协、残联、红十字会、计生协会等群团组织工作，民族宗教、国防动员、人防、外事、档案、保密、气象、老龄、慈善等各项事业取得新成效。

各位代表！惟其艰难，方显勇毅。县第十三次党代会以来，全县上下人心思齐、人心思进、人心思干，特别是面对复杂严峻疫情形势，我们以快制快处置输入疫情，590名白衣战士和公安干警驰援12座城市，非常时期展现非常担当。面对60年一遇罕见气象干旱，我们坚持人民至上、生命至上，全力保障群众生活生产用水，打赢秋粮丰收保卫战。面对超预期因素影响，我们以确定性工作应对不确定性变化，高质量考核预计排全省Ⅱ类地区第一方阵。令人自豪的是，下司村脱贫攻坚尖刀排队旗入选“奋进新时代”主题成就展，成为中国打赢脱贫攻坚战的象征之一。在新时代感召下，独山人民奋发向上，涌现出全国“人民满意的公务员”陈伟、全国“优秀人民警察”余方庆、全国“向上向善好青年”杨安仁等

一大批先锋模范，有力诠释了新时代独山干部群众新作为。

功不唐捐，玉汝于成。成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是在州委、州政府和县委坚强领导下，在县人大、县政协大力支持和监督下，全县上下团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员、工商联、人民团体、无党派人士、离退休老同志及社会各界人士，向驻独人民解放军、武警官兵、政法干警和消防救援队伍指战员，向中央和省州驻独单位，向所有在独投资者、创业者、建设者，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们清醒认识到，独山正处在一个极为艰难又极其重要的转型期，长期积累的周期性、结构性、体制性问题相互交织，制约高质量发展深层次体制机制障碍亟需破除。经济运行稳健但增长趋缓，社会大局稳定但风险尤在，三年疫情影响深远，收支矛盾突出，债务负担沉重，民生欠账不少。干部法治、市场、服务意识需强化，拼劲、闯劲、韧劲需增强。我们将竭尽全力加以解决。

二、2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，做好今年工作意义重大。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，坚持以高质量发展统揽全局，坚决落实中央重大决策部署和省州工作要求，牢牢把握新国发 2 号文

件重大机遇，全力实施围绕“四新”主攻“四化”主战略、实现“四区一高地”主定位，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出稳增长、稳就业、稳物价，着力扬优势、补短板、防风险，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，建设贵州南部产业转移示范区，全面建设“五个新独山”实现新跃升，全力打造西部陆海新通道重要支点城市，推动独山现代化建设新征程开好局起好步。

经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 8%左右，固定资产投资增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 7.5%以上，一般公共预算收入增长 6%左右，城镇农村常住居民人均可支配收入增长 8%和 10%左右，城镇登记失业率控制在 5%以内。

高质量发展主要目标：人均地区生产总值 6.15 万元以上，工业投资、民间投资、高技术产业投资占固投比重巩固提升在 60%、80%、15%以上，R&D 占 GDP 比重 0.75%，常住人口城镇化率 56%以上，高质量考核稳定在全省Ⅱ类地区第一方阵。

各位代表！中国式现代化建设序幕已经拉开，我们将牢牢把握高质量发展首要任务，围绕“贯彻二十大·实现新跃升”主线，坚持产业为先、项目为王、效益为本，奋力推动产业大招商实现新突破，全面推进“产业强县”建设，以产业突破带动经济社会发展整体跃升，着力在现代化建设破题开篇中强担当、走前列、作贡献，全力以赴做到“十个奋力跃升”。

（一）把做强工业壮大实体摆在首要位置，着力在推进

“产业强县”大踏步前进上奋力跃升。以新型工业化引擎，全面实现“一引领、双跃升、三超过、四强化、五突破”发展目标。“一引领”，确保贵州南部产业转移示范区规划获省级批准。“双跃升”，规模工业增加值增速跃升至15%以上，新型工业化指数跃升至全州Ⅱ类地区前2位。“三超过”，规模工业总产值超过170亿元，规模工业企业总数超过100家，外贸进出口总额突破3亿美元实现倍增。“四强化”，强化服务企业、要素保障、政策落实、招商引资，“双培育双服务”取得新成效。“五突破”，外向型经济、科技创新、数字产业、企业上市及绿色工厂实现新突破。一是稳存量扩增量。深化“1+2+N”工业产业体系，实现规模工业增加值40亿元以上。基础材料抓提质。加快金孟二期、年产60万吨高碳铬铁一期建设，推动东峰锑业、恒鑫等满产达效，推动节能降碳改造升级，实现规模工业产值60亿元以上。新型建材抓培育。挖掘上峰水泥等企业潜力，紧盯楚泰年产30万吨碳酸钙项目，抓好中臣、银辉等石材项目建设，实现规模工业产值50亿元以上。装备制造抓扩能。补齐轴承、电机产业链条，支持法拉第磁瓦扩大生产规模、中科晶元发展砷化镓半导体，以标准电机、翔音电子、博裕电子等骨干企业带动上下游企业集聚发展，推动轴承企业向精密微型轴承产业升级，抓好中科电力二期、元诚轴承二期建设，实现规模工业产值20亿元以上。其他产业抓发展。统筹发展生态特色食品、新能源等产业，实现规模工业产值40亿元以上。二是抢风口抓先机。抢抓新能源风口。加快卓阳储能、华电新能源、中核

光伏、大唐风力发电迁建项目及中科众联风力发电项目建设，持续推进 LNG 项目建设，实现产值 1.7 亿元以上，打造百万千瓦级新能源基地。抢抓数字经济风口。开展“上云用数赋智”行动，引导法拉第、金孟等企业探索“5G+”工业互联网，力争互联网软件和信息服务业企业零突破，打造融合标杆项目 1 个、培育融合示范项目 8 个、带动融合企业 14 家，实现产值 4.3 亿元以上。抢抓军需保供风口。以纳入全省军需保供产业基地为契机，强化军需食品供应，推荐其他军需用品，实现订单额 1 亿元以上。抢抓预制菜风口。引导李记集团、天元食品、秀峰食品等企业围绕“独山盐酸菜”品牌延链，新增 2 条预制菜生产线，推出盐酸扣肉、虾酸牛肉等“独山味道”系列产品，实现产值 2 亿元以上。三是提信心育主体。深入打造“贵人服务·黔山独到”营商品牌，落实“十不折腾”工作要求，深化“放管服”改革，完善“政策找企”机制，大力提振市场信心，新增市场主体 3240 户以上。突出“双培育双服务”，大力实施“四转”工程，培育 20 亿级企业 1 家、10 亿级企业 2 家、省级“专精特新”企业 1 家以上。东峰铋业主板上市。工业企业税收增长 10% 以上。四是抓改革强园区。优化“一区三园”布局，推动总规修编、调区扩区，突出市场化招商推动“管委会+公司”实体化运转，深化体制机制改革创新。完善配套基础设施，建设麻尾工业污水处理系统。通过标准厂房大招商实现大突破，新增使用标准厂房 25 万平方米以上，实现每千平方米投资强度 450 万元、税收贡献 15 万元以上。

（二）坚持农业农村优先发展，着力在全面推进乡村振

兴上奋力跃升。一是巩固脱贫成果。围绕打造巩固拓展脱贫攻坚成果样板区，大力实施“六个专项行动”，落实“四个不摘”要求，强化防止返贫动态监测，夯实“3+1”保障基础，坚决守住不发生规模性返贫底线。以鄢家山社区为示范，深化易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设。以“五型”庭院经济发展模式申报省级试点。拓展东西部协作和定点帮扶成果。二是促进农民增收。稳慎推进农村综合改革，实施农民增收攻坚行动，脱贫人口人均纯收入年增长 16% 以上。推广以工代赈，提高劳务输出组织化程度，开发公益性岗位 3300 个，提高工资性收入。发放各类惠农补贴及养老金、低保金、保障金，提高转移性收入。通过农村集体经营性建设用地入市和农机合作服务，提高财产性收入。壮大村集体经济促增收，村集体经济收入 20 万元以上村占比超过 60%，收入 5 万元以下村清零。三是发展现代山地特色高效农业。产业体系突出“稳粮、强猪、优菜”，狠抓农业“125”工程，实现农林牧渔业总产值 45 亿元以上，增长 6% 以上。抓稳粮，落实“长牙齿”硬措施保护耕地，稳定粮食种植 26 万亩、总产量 9 万吨以上。抓强猪，围绕建设“生猪调出大县”，争取粤港澳大湾区“菜篮子”工程生猪基地 2 个，启动生猪屠宰加工项目实现精深加工零突破，4 个现代化大型生猪养殖项目投产，新增育肥猪产能 15 万头累计突破 40 万头，仔猪供应 60 万头，生猪存栏 30 万头、出栏 35 万头，实现产值 9.1 亿元以上。抓优菜，依托粤港澳大湾区蔬菜保供基地，推广辣椒、豆类、茄子、西红柿等优势单品，稳定蔬菜种植 34 万亩次以上，其中优

势单品 14 万亩次以上，产量 68.5 万吨以上，产值 14.4 亿元以上。抓特色产业提质发展，中药材产量 10.6 万吨以上，新增罗汉果 2 万亩。茶叶产量 4600 吨以上，建设影山等高效示范茶园。稳定种植食用菌 1 亿棒、精品水果 8.2 万亩。刺梨提质改造 1.5 万亩。生产体系突出主要农作物耕种收综合机械化率达 56% 以上，完善“1+8+N”农机社会化服务体系，在 15 个坝区推广示范水稻全程机械化 6000 亩以上。新建高标准农田 1 万亩，提质改造 9 万亩，高标准农田占基本农田比重突破 55%。补齐抗旱设施短板。实施专家服务团“揭榜挂帅”示范带动项目 10 个。经营体系突出农产品加工转化率突破 60%，加大农业招商，促进“接二连三”，推动农业提质拓面增效。发展农产品精深加工，延长种养、加工、销售产业链条。培育省级龙头企业 1 家、州级 2 家、家庭农场 20 家、庭院经济试点 35 个。用好“独山大米”“高寨茶”等地理标志品牌，新增使用“独山秀峰”县域公共品牌 5 家以上，支持绿欣、东磐申报“两品一标”。建成贵州南部茶叶交易市场。

四是建设和美乡村。落实乡村建设“183”行动任务，全域全要素编制“多规合一”实用性村庄规划，推进特色田园乡村·乡村振兴集成示范点建设，打造“四在农家·美丽乡村”升级版。整治农村“八乱”，梯次推进生活污水治理，着力解决垃圾处理能力不足问题。新（改）建农村户厕 700 户。五是加强乡村治理。强化村级重大事项“四议两公开”，分类制定村级“小微权力清单”，深化“三治融合”。实施农村“法律明白人”培养工程。开展群众性精神文明创建活动，推进移风易俗，树立文

明乡风。

（三）深化聚人生财理念，着力在建设黔边休闲宜居城市上奋力跃升。一是优化发展布局。坚持规划引领，构建“一核一副、多点支撑”城镇发展新格局，提高“井百万”同城化“一核”首位度，提升麻尾县城次中心“一副”发展能级。支持各镇差异化“多点”发展，促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置，打造一批特色小镇、宜居新镇、生态美镇、产业强镇。深化“北融、南拓、中提”县城发展布局，以“中心提升”和“两翼齐飞”打开县城发展新局面，北翼产城融合提升城市品质，南翼拓展教育医疗功能服务民生，中心城区加快以“四改”为重点的提质改造，改造存量棚改 4016 套、老旧小区 992 户、背街小巷 10 条、地下管网 26 公里，推动棚户区综合整治形成可复制可推广经验。二是汇集人气财气。坚持产业聚人、教育引人、政策留人，加速汇拢人气、集聚商气，城镇常住人口突破 15 万人。支持国有企业参与城市优质资产运营，城镇经济营收 3400 万元以上。抓好保交楼、稳民生，促进房地产业良性循环和健康发展。三是完善城市功能。建成贵南高铁独山东站广场和环线道路，借势贵南高铁开通，大力发展高铁经济。对照完整社区标准构建“15 分钟城市生活圈”。新增停车位 400 个、新能源充电位 2000 个。建成餐厨垃圾无害化处理站。加大“留白增绿”，推出伯爵星河湾河畔公园，城区绿化覆盖率提高到 38.9%以上。加快创建省级文明城市。四是突出数字治理。做实“一中心一张网十联户”和“党小组+网格员+联户长”铁三角基层治理机制。深化“互

联网+基层治理”，实施智慧城市“一网统管”工程，建成集“智慧城管”“智慧交通”“智慧停车”等应用于一体的智慧城市指挥中心。新建智慧社区和智慧安防小区4个。新建5G基站40个，主城区、中心镇区5G网络信号实现全覆盖。

（四）突出休闲度假生态康养，着力在推动旅游产业化提质增效上奋力跃升。一是提质发展旅游。围绕休闲度假、生态康养发展定位，推进“旅游+”“+旅游”融合发展，推进“四大行动”，天洞建成4A级景区，打造农旅康养新业态；拉然景区启动创建省级旅游度假区，打造文旅、康旅融合新IP；深河桥抗战遗址提质升级；净心谷景区正式运营。盘活2个闲置低效旅游项目。围绕旅游业复苏回暖，积极开展话题营销，联动一批景区景点，规划一批精品线路，开发一批特色商品，培育一批人气民宿，创新周末游、亲子游，推出10款以上旅游业态产品，旅游人均消费突破千元。新增涉旅市场主体500家以上、规上涉旅企业2家以上，接待过夜游客增长15%以上，旅游综合收入增长10%以上。二是推进文旅融合。突出影山文化传播功能，依托影山草堂等载体，传承历史文脉，丰富净心谷景区文化韵味。突出抗战文化教育功能，以研学旅游为支撑，发挥深河桥抗战遗址爱国主义教育示范作用。突出花灯文化展示功能，繁荣民间花灯文化，创造条件复排重演花灯经典作品，举办全民“花灯大赛”，推进花灯“五进”。三是丰富文体供给。大戏楼升级城市书房，融合图书馆、文化馆功能，打造“书香独山·城市文化会客厅”。开展“百姓大舞台”文化惠民活动。加强文物和非物质文化遗

产保护利用。建设健身设施，倡导全民健身。四是发展现代服务业。发展家政、养老、托幼等多样化生活性服务业，推进设计、租赁、咨询、法律、运输等生产性服务业向专业价值链高端延伸。建成2个加油站。新增规模以上服务业企业4户以上，服务业增加值增长8%以上。

（五）推动扩投资促消费畅通强要素，着力在实施扩大内需战略上奋力跃升。一是发挥投资关键性作用。围绕“四化”及“两新一重”等重点领域，滚动储备项目100个，实施省州重点项目45个，固定资产投资73亿元以上。项目化推动工业、城镇、农业、旅游分别完成投资53亿元、11亿元、5亿元、4亿元以上。强化基础设施投资，启动岔河水库、城南污水处理厂、经开区污水管网等项目建设，秀峰水库下闸蓄水，努力创造甲摆水库开工条件。启动110千伏南简变扩建工程、南简—兔场35千伏线路建设。启动省道S205麻尾段改造。加强项目联评联审，健全项目推进机制。二是发挥消费基础性作用。坚持消费生产双向发力、线上线下双管齐下，新增限额以上批零住餐企业15户，社会消费品零售总额72亿元以上。完善商业布局和功能，提振住宅、汽车、家电等大宗商品消费，发展首店经济、夜间经济，释放农村消费潜力，开展促消费活动10场以上。结合盘活闲置资产，推进二手车交易、快递物流等专业市场划行归市。三是发挥流通先导性作用。深化“物流+产业”，发展物流快递生产性服务业，提升产业、市场、物流联动效应。建设黔南南部物流快递集散中心，升级“一云仓三中心”，新增优强电商企业5

家以上，网络零售额 1.8 亿元以上。四是发挥要素保障性作用。坚持“要素跟着项目走”，建立项目前期工作“资金池”，滚动式推动项目，积极撬动社会资本。千方百计争政策、争项目、争资金，新增各类资金 11 亿元以上。推动政金企精准对接，发展绿色金融、普惠金融，实体经济贷款增长 10% 以上。抓好土地综合整治，新增耕地 1450 亩、水田 2600 亩。盘活国有存量建设用地 2000 亩以上。

（六）用好改革创新关键一招，着力在教育科技人才赋能高质量发展上奋力跃升。一是打造教育强县。推动独山教育持续领跑黔南、迈向全省前列，把独山打造成出名生、育名师、创名校的“教育强县”。高级中学复评升类二类示范性高中，兴农中学创建省级示范性高中，一中、五小打造全省公办强校示范校，创建国家县域学前教育普及普惠县。申建六幼，创办六中，加快五幼、新二中建设，学前三年毛入园率、普惠性幼儿园覆盖率达 96% 和 96.25%。深化“产教融合”，县中等职业学校创建“强基”工程学校。壮大全省预科教育基地。巩固“双减”成果。深化“县管校聘”改革。加强师德师风建设。二是强化创新驱动。发挥企业创新主体作用，实行重点科技项目攻关“揭榜挂帅”，深度融合产学研用，推进产业协同创新，全社会研发经费投入增长 5%，新增高新技术企业 5 家、科技型企业 12 家、科技项目 30 个以上。促进科技成果转化，专利授权 110 件，技术合同交易额达 2.7 亿元。支持东峰锑业筹建东锑学院。支持建设国家油桐生物产业基地院士工作站和全国首家油桐产业研究院。三是推动人才汇

聚。实施“百泉回流”工程，引进高层次和急需紧缺人才 100 人以上，打造人才基地 2 个以上。培育“轴承工匠”“油桐工匠”劳务品牌，培育示范区建设工匠人才 10 名以上、技能人才 200 人以上。培育一批“土专家”“田秀才”“农状元”，农村实用人才达 7300 人。拓展“人才之家”服务功能，探索柔性引才，全面建设青年友好型成长型县域。四是深化重点改革。聚焦新国发 2 号文件多做试点型探索、多出改革性成果，深化省域南部承接产业转移示范区“一县一试点”改革。发挥国资国企公共投资领域关键作用，推动恒源壮实体、金晟强工业、鑫凤稳投资。强化预算绩效管理。深化统计管理、税收征管改革。推动国家级公务用车管理改革出经验。

（七）深度参与西部陆海新通道建设，着力在打造贵州南向开放“桥头堡”上奋力跃升。一是拓展开放通道。发挥独山连接粤港澳大湾区横向节点和西部陆海新通道纵向支点优势，依托铁路、公路、航空构建立体交通开放通道。贵南高铁独山站通车，G210 都匀阳安至影山公路改扩建工程完工，谋划布局 A1 通用机场。积极承接发达地区产业转移，加强产业对接、信息互通、市场共享，构建区域产业分工协作新通道。二是打造开放平台。融入“一带一路”、粤港澳大湾区、北部湾经济区，承接沿海港口功能“内移”，破解要素瓶颈，加快物流内陆港、保税物流中心（B 型）及大宗矿产品交易中心等平台建设，推动南向开放“桥头堡”实现实质性突破。组织企业参加广交会、进博会及贵州·香港经贸交流活动，推动电子产品及零部件等省级产业聚集区申建国家

外贸转型升级基地，提升贵州香港（独山）合作园区发展水平。三是培育开放主体。实施外资外贸倍增行动，大力发展跨境电商，支持五金矿业拓展海外业务，培育成进出口额超1亿美元的外贸龙头企业。推动金孟、弘辉炉料进口业务“间转直”，推动星海制造、中臣石材、中科晶元直接对外贸易，挖掘润扬、春禄等存量企业境外注资潜力，扩大锑产品、航空耳机等出口份额，新增实绩外贸企业5家，外贸进出口总额3亿美元。四是大抓产业招商。推动行政资源招商向专业化、市场化招商转变，健全招商项目落地转化考核机制，到位资金固投转化率达50%以上。瞄准产业风口，抢占预制菜等产业新赛道。引进优强企业20家、重点产业项目40个以上，新增重点产业项目到位资金45亿元以上。

（八）深入推进污染防治，着力在促进人与自然和谐共生上奋力跃升。一是深化污染防治。狠抓生态环保督察反馈问题整改，锑污染治理成效持续巩固，县城环境空气质量优良率和集中式饮用水源地水质达标率保持稳定。扎实抓好污水、垃圾、固废等污染防治，提标改造宋家桥、城北、麻尾污水处理厂，县城生活污水处理率95%以上、县城生活垃圾无害化处理率97%以上。强化农业面源污染防治。二是筑牢绿色屏障。落实“三线一单”，优化整合自然保护地，强化都柳江源生态保护和水源涵养，加强生物多样性保护。落实河（湖）长制，创新“林长制+大数据+村规民约”三位一体管理模式，优化生态护林员管理机制，森林质量精准提升12万亩，治理石漠化26平方公里、水土流失26平方公里，矿

山生态修复 1623 亩，森林覆盖率达 64.8%以上。加快建设国家森林城市。三是绿色低碳发展。稳妥推进碳达峰碳中和，促进冶金、建材、交通等领域绿色低碳技术应用。推动上峰水泥、东峰锑业创建绿色工厂。提升生态碳汇能力，积极推动林业碳汇交易。通过林木收储、林地流转、林权拍卖实现效益 3000 万元。通过国家级森林康养试点评定。深化“国储林+林下经济”模式，培育 1 个国家级林下经济示范基地。做好“桐”文章，种植山桐子 1 万亩；支持鸿发公司依托科技力量推动前端育种、中端加工、后段研发及精深加工一体化发展，种植油桐 1 万亩，建设油桐加工厂，打造全国油桐生物产业示范基地。

（九）统筹发展和安全，着力在推进安全体系和能力现代化上奋力跃升。一是科学精准防控疫情。因时因势优化防控措施，平稳有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”，最大限度减少疫情对经济社会发展影响。坚持该管的管住、该放的放开，做好群众生产生活保障，坚决防止简单化、“一刀切”、层层加码。二是防范化解金融风险。用好“八个一批”和“新十条”措施综合治债，坚持在发展中化解债务，争取国家和省降低债务风险等级试点。加强金融监管，依法打击非法集资，防范化解涉众型非法经营活动稳定风险。三是全面强化安全生产。落实安全生产责任制，常态化推进“打非治违”，巩固道路交通、经营性自建房、长输油气管道、消防安全等领域治理成效，事故起数和死亡人数实现“双降”。落实食品药品安全“四个最严”要求。建立镇（街道）“一办一队一库”和村

（社区）“一站一队一室”，加强基层应急管理体系和能力建设。四是营造平安社会环境。完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解，创建全省信访工作“人民满意窗口”。加强校园安全防范，护航学生心理健康。加强数据监管，筑牢网络安全防线。织密立体化社会治安防控体系，推进扫黑除恶斗争和禁毒人民战争，严厉打击新型电信网络诈骗和养老诈骗违法犯罪。

（十）在发展中保障和改善民生，着力在促进共同富裕上奋力跃升。一是坚持就业优先。发放就业创业贷款 2500 万元，促进高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员等重点群体就业创业。建立“五位一体”就业服务体系，稳定县内企业用工 1.2 万人以上，新增城镇就业 5700 人以上，农村劳动力转移就业 1 万人以上，“零就业”家庭动态清零。设立广东东莞劳务协作服务站，农村劳动力外出务工组织化程度达 75% 以上。保障农民工合法权益。二是建设健康独山。深化医药卫生体制改革，促进紧密型医共体高效运转，县域内就诊率稳定在 93% 以上。县人民医院搬迁至南部医疗中心，创建三级综合医院。县疾病预防控制中心、县妇幼保健院续建项目投用。传承发展中医药。开展爱国卫生运动，居民健康素养提升至 26% 以上，创建省级健康县。三是呵护一老一小。深化“公建民营”养老模式，探索“医养结合”嵌入式养老，提升农村养老服务水平，实施“三级五类”示范创建，打造省级医养结合示范县。支持鄢家山社区创建全国示范性老年友好型社区。支持三孩生育政策落地，推进托幼一体化发展，

持续降低生育、养育、教育成本。四是加强社会保障。以保障民生为重点发展全过程人民民主，维护社会公平正义。巩固全民参保扩面成果，深化公积金“聚保增”改革。确保“菜篮子”“米袋子”及重要民生商品物丰价稳。关心关爱弱势群体。扎实开展第五次全国经济普查。健全退役军人服务保障体系，巩固双拥创建成果。

民有所呼，我必有应。我们将集中力量办好十件民生实事。1.创办六中，新增初中学位 1800 个。2.职业技能培训 4000 人次以上，发放跨省就业交通一次性补贴 1500 人次。3.投入 2 亿元提质升级医疗设备。4.为三类监测对象、建档立卡低收入人群和其他特殊人群购买防贫责任保险。5.提质改造基长敬老院。6.液化石油气Ⅱ级供应站全覆盖。7.完成丰来水库、摆罗水库除险加固。8.改造农村危桥 8 座。9.深化镇级专职消防队建设，提升装备水平。10.建成国民体质检测站，免费检测 2000 人次以上。

三、加强政府自身建设

打铁必须自身硬。我们一定恪尽职守、勤勉工作，依靠顽强斗争打开事业发展新天地，努力建设人民满意的服务型政府。

（一）提升斗争意识，坚定政治方向。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”。弘扬伟大建党精神，开展“党的二十大精神大学习大落实”活动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。抓实抓牢意识形态工作，严肃党内政

治生活，提高政府系统党的建设质量。用历史眼光分析问题、从政治高度思考工作，坚决做到“县委有部署、政府抓落实”，确保政令畅通、步调一致。

（二）掌握斗争策略，坚持依法行政。坚持“为政者须率先奉法”，深学笃行习近平法治思想，把政府工作全面纳入法治轨道。完善重大行政决策程序，落实行政裁量权基准制度，严格规范公正文明执法。主动接受人大及其常委会监督和政协民主监督，自觉接受监察监督、司法监督、社会监督和舆论监督，虚心接受群众意见，积极回应社会关切，持续深化政务公开。深入开展“八五”普法。以诚信之力立公信之威，打造政务诚信新风尚。

（三）练就斗争本领，强化实干担当。深化“三项原则”责任体系，开展“顶格发力再攻坚、作风能力大提升”大会战、大比拼，自觉把工作放到全省一流坐标系中去衡量，“跳起摸高”谋发展，“奋力跃升”抓落实，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。拒绝“躺平”、远离“佛系”、防止“内卷”，警惕走过场、喊口号、装样子，推动“失责必问、问责必严”成为常态。政府全体要在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进。

（四）发扬斗争精神，永葆清廉本色。牢记“三个务必”，永葆“赶考”的清醒和坚定，让铁纪“长牙”、发威，让干部醒悟、知止，以自我革命精神推进全面从严治党。强化“关键少数”和重点领域监管。推动审计端口前移，强化统计监督，抓好巡视巡察反馈问题整改。坚持群众路线，站稳人民立场，

锲而不舍落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，持续为基层松绑减负。坚持勤俭办一切事业，以政府的“苦日子”换取群众的“好日子”。

各位代表！蓝图已经绘就，号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委坚强领导下，团结奋进、负重拼搏、实干苦干、开放进取，努力完成全年各项目标任务，奋力谱写中国式现代化独山发展新篇章！

法库县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年，是本届政府开局之年。在县委的正确领导下，在县人大的和县政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记在辽宁、沈阳考察时的重要讲话精神，紧紧围绕市委、市政府工作部署，扎实开展“振兴新突破、我要当先锋”专项行动，锚定“两示范、两先行”【1】目标定位，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”工作要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，踔厉奋发、勇毅前行，推动经济社会发展水平稳步提升。

2022 年，地区生产总值预计完成 212 亿元，同比增长 2%；规模以上工业总产值预计完成 116 亿元；一般公共预算收入预计完成 12.12 亿元；固定资产投资预计完成 46.74 亿元，同比增长 4%；社会消费品零售总额预计完成 68.07 亿元，同比增长 1%；实际到位内资预计完成 39.51 亿元，超额完成全年 38 亿元任务；实际利用外资完成 1107 万美元，超额完

成全年 1000 万美元任务；农村居民人均可支配收入预计增长 8.5%。

一年来，我们共克时艰、披荆斩棘，疫情防控稳中有序。

全面做好疫情防控工作。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，完成重点场所、重点部位新冠疫情防控监督全覆盖。高效开展核酸检测工作，完成全员核酸检测 70 轮。全力推进疫苗接种工作，接种第一剂次 29.88 万人，覆盖率 98.29%，接种第二剂次 29.4 万人，覆盖率 96.96%。采取“硬隔离”方式，设置疫情防控检测点 10 个，坚持专业化标准开展扫街追车行动，查验车量 112.3 万台次。1500 间保障性租赁住房（健康驿站）工程有序推进。散体楼合围工程快速完成，用时 5 天 5 夜，将 272 栋散体楼合围成 131 个点位，实现园区再造，为疫情防控筑牢“铜墙铁壁”。

全面做好疫情处置工作。疫情防控指挥体系运转高效，各专项工作组、各乡镇（街道）密切配合。快速开展流调溯源，确定阳性感染者和密切接触者，科学划定风险区。转运隔离、核酸检测、基层管控服务无缝衔接。储备了充足的防疫和生产生活物资，为管控时间较长的村屯免费发放暖心蔬菜包。在全面打好新冠肺炎疫情防控阻击战、歼灭战的进程中，我们众志成城、共克时艰，各部门高效联动、尽锐出击，各地区协同作战、密切配合，2245 名网格员尽心尽责，1270 名“三长五员”【2】主动作为，与全县人民一道，取得了全市范围内确诊病例最少、传染面最小的好成绩，为全面打赢疫情防控人民战争贡献了法库力量。在此，我谨代表法库县

人民政府，向一线及全体防疫人员的辛勤付出和广大人民群众的理解支持表示最衷心的感谢！

一年来，我们迎难而上、加压奋进，项目建设成果喜人。

创新工作机制，加快推进项目落地。制定《招商引资项目快速决策机制》，按照“一事一议、一项一策、精准推进”原则，通过周例会、专项协调会、实地座谈会等定期与不定期相结合的方式，抓实抓细项目谋划，加快项目推进节奏，确保项目全过程“不走弯路”。召开专题工作会议 17 次，促进中核汇能新型储能、中合万家田园综合体+现代农业科技产业园等 25 个项目签约，越秀（辉山）集团万头观光牛场、好特卖供应链等 12 个重大项目签约落地。

锚定任务目标，推进重点项目建设。进一步树牢“项目为王”理念，实现开复工重点项目 100 个，首次突破“100”大关，同比增长 25%。大窑嘉宾饮品二期项目开工建设，投资 1.3 亿元，达产后日产能 50 万罐，年产值增至 3 亿元。北兴铁路器材项目预计实现产值 3 亿元，自主研发螺旋道钉项目顺利开工，填补行业技术空白，产品销往全国各地、蒙古国和东南亚国家。辽宁金鸿伊利乳业完成设备改造升级，成人乳粉实现量产。涌合肉业项目落地，完成厂房建设，投产后每年将收购并加工牛肉 3000-5000 吨。

坚持质量标准，做实项目谋划储备。编制《法库县加快推进县域经济高质量发展行动计划》，按照“立足长远、科学规划、多轮驱动、质效并重”原则，聚焦总体国家安全战略定位和县域发展目标远景，开展重大工程项目谋划工作。

累计谋划重大工程项目 210 个，其中，市级牵头部门认定项目 49 个。

强化跟踪调度，“三争取”【3】取得实效。及时跟进情况，加密调度频次，促进有效对接。累计争取到位资金 7.48 亿元，其中，中央资金 4.36 亿元，省级资金 0.96 亿元，市级资金 2.16 亿元，位列县区第二，全市第三。获批省“大豆科技自强示范县”试验基地项目。

完善制度保障，招商引资成果丰硕。制定出台《法库县招商引资奖励激励办法（试行）》《法库县招商引资政策（试行）》。建设招商引资项目调度平台，实时调度全县重点招商项目最新进展情况。与沈阳电视台、云盛京积极合作，打造招商宣传平台，树立“投资法库”的多元化、立体化招商促投形象。开展“走出去、请进来”活动 62 次。签约亿元以上项目 107 个，计划总投资 373.57 亿元；落地亿元以上项目 75 个，计划总投资 246.834 亿元，签约落地率 70.1%。引进“3+N”平台项目【4】4 个，计划总投资 64 亿元；引进“一把手”项目 5 个，计划总投资 61 亿元。

一年来，我们聚焦中心、紧盯安全，社会大局和谐稳定。

全面推进安全生产。持续推进安全生产专项整治三年行动，生产安全事故起数和死亡人数呈“双下降”趋势，安全生产整体水平明显提高。加强应急救援队伍建设，形成了 140 人综合性应急救援队伍、824 人专业应急救援队伍、945 人基层应急救援队伍。燃气报警器安装加快推进，居民用户累计安装 21230 户，全市安装率排名第二。

全力化解债务风险。坚持自救原则，按照《化债方案》积极稳妥化解政府债务，坚持厉行节约，逐一落实压减支出计划，严控预算追加，将节约的资金用于保障民生、偿还政府债务等支出。化解各类政府债务本息 4.18 亿元，全省考核排名第四。

农信机构改革深入推进。协助农信社开展改革化险工作，清收处置不良贷款 4.46 亿元，超额完成全年任务。组织农信社开展清产核资工作，履行内部公司治理程序，配合全省统一发布拟组建省农商行公告。制定《舆情防控及安全维稳工作方案》，为改革工作保驾护航。

信访安全形势整体平稳。强化矛盾纠纷排查化解、纪信联动等九项工作机制建设，237 个村（社区）实现零上访，达标率 97%。坚持把“三到位”【5】挺在前面，利用本级和争取的上级维稳资金，化解了一批疑难案件。尤其是重点时段稳控工作，成绩斐然。

一年来，我们发挥优势、加快转型，主导产业能级提升。

现代农业振奋人心。粮食播种面积 170.49 万亩，预计产量 15.82 亿斤，超额完成上级下达 165.6 万亩、产量 14.97 亿斤目标任务。大豆科技自强示范县项目成效显著，建设千亩示范田 2 个，大豆种植 6.1 万亩，实测产量 263.46 公斤/亩，超额完成市级下达 4.51 万亩、250 公斤/亩目标任务。总投资 4.6 亿元，新建高标准农田 36.63 万亩。黑土地保护性耕作完成作业面积 58.5 万亩。预计生猪出栏 117.87 万头，同比增长 15%；牛出栏 11.78 万头，同比增长 16.4%；羊出栏 27.42

万只，同比增长 17.43%；禽出栏 2004 万只，同比增长 11%；渔业产量 2883.5 吨，同比增长 12.28%。四家子乡公主陵村获批“中国美丽休闲乡村”。辽河经济区农产品加工板块成功纳入省级农产品加工集聚区，争取基础设施建设资金 2000 万元。

新能源产业集聚发展。华润法库整县屋顶分布式光伏及风力发电、龙源法库八虎山 15 万千瓦风电、中国电建法库县 15 万千瓦风电等新能源项目落地开工。总投资 404 亿元的龙源法库新能源示范基地等重点项目顺利签约。清洁取暖试点项目强力推进，农村“煤改洁”完成 9118 户，全市进度第一。辽宁中奉源网荷储项目落地见效，为通信运营商机柜供应低价电，二期土地征用工作有序推进。

陶瓷产业不断壮大。园区年产量近 3 亿平方米，创造就业岗位 3 万余个。成功举办第十八届陶博会，搭建陶瓷电商网络运营平台，打造 VR 虚拟展馆，扩大园区影响力，线上线下销售额达 3 亿元。台湾罗马瓷砖集团东北运营中心落户法库，产品出口至 43 个国家和地区，成为法库陶瓷产业品牌化发展的里程碑。以五洲震耀新宽体窑为代表的能耗技改，日产能提升至 12 万平方米，新增产值超 1 亿元，成为长江以北地区最大的瓷砖生产工厂。

通航产业提速进位。建成我国首个新能源水上电动飞机生产工厂，世界首款锐翔 RX1E-S 双座水上电动飞机试飞成功，取得型号合格证。中国民用航空东北地区管理局为辽宁锐翔飞行培训有限公司颁发“141”运行证书。成功举办第

六届全国青少年无人机大赛·辽宁省赛、“猎隼 2022”反无人机主题活动等应用领域专业赛事。投入资金 1500 万元，实施通航产业园供电、生态修复等基础设施工程，通航产业发展保障能力再度提升。

文旅产业加快发展。大辽古韵白鹤楼文化内装工程顺利竣工。东北首个白鹤文化主题公园——白鹤公园开园仪式在央视客户端热播。南八虎山网红坡成为辐射沈阳都市圈等周边城市的网红打卡地。大孤家子镇“旅游+酒文化”产业发展格局逐步构建，省级特色白酒小镇影响力进一步扩大。智慧化景区建设稳步推进，4A 级景区爱新觉罗皇家博物院完成智慧旅游设施升级改造。秀水河子镇被评为辽宁省历史文化名镇，大孤家子镇半拉山村、孟家镇孟家村被评为辽宁省历史文化名村。

一年来，我们推陈出新、做优平台，科技创新全面推进。

培育创新主体。全年培育科技型中小企业 53 户，高新技术企业 13 户，雏鹰企业【6】4 户，瞪羚企业【7】1 户，“专精特新”企业【8】2 户，实现了我县瞪羚、“专精特新”企业零的突破。

转化科技成果。与高校、重点企业建立实质性产学研联盟，完成技术合同成交额登记 5026 万元，超额完成全年任务目标。精密铸造用陶瓷坩埚技术成功在园区转化。

搭建创新平台。沈阳非金属新材料产业园加快建设，陶瓷新材料产业研究院申报省级科技成果转化中试基地，2 亿元天使投资基金组建工作稳步推进，8 个项目签约落地。通

航产业技术研究院积极与自动化所合作，谋划建设国家级通航无人机检测法库分中心。现代农业创新研究院暨乡村振兴研究院正式揭牌成立，开始常态化运行。

优化创新生态。开展精准对接服务，举办 6 场双创项目路演和 5 场创新创业活动。双创载体面积新增 4.3 万平方米，辽宁禾润新材料氮化硅项目参加“双创大赛”，荣获全国大赛优秀企业奖。创新驱动赛道我县位列四个郊区县第一名。

一年来，我们细致思考、深化改革，发展活力日益提升。

“放管服”【9】改革持续深化。新政务服务中心正式启用，依申请类事项 1137 项全部集中入厅办理，我县政务服务水平迈入了“只进一扇门”“最多跑一次”“一站式”服务新阶段。全市首家应用信创认证的“智慧政务管理系统”，智慧化政务服务水平和效能全面提升。政务服务微信小程序上线运行，企业和群众办事更方便。

多措并举做实为企业服务。实行“项目管家+公共管家”服务模式，服务企业 12000 余家。扎实开展“助企纾困”“春风送暖送政策、解难题”等专项活动，联系企业 2000 余次。积极推进“一联三帮”【10】帮扶体系建设，发放实体政策包 500 余份，电子政策包 3000 余人次，实现从“企业找政策”到“政策找企业”。

数字政府建设全面加快。制定《法库县数字政府建设总体规划（2022-2025）》《“一网通办”【11】“一网统管”【12】建设方案》。建设 5G 基站 201 个，完成率 100%，在全市率先完成年度建设任务。政务外网 IPV6 升级改造工程月底前

将全面竣工，届时县乡村三级政务外网 IPV6 将达到全覆盖。

农村综合改革深入实施。加强农村集体三资管理，挂牌成交 28 笔，发包各类土地资源 1589 亩，成交金额 316.7 万元。农村安全饮用水特许经营模式得到省水利厅认可，逐步实现规范化、公司化运营。推进农村集体产权制度改革，在全市范围内率先开展股权证书发放工作，累计发放证书 90316 本。有序推进党支部领办、创办合作社，累计创建 115 个，发放扶持资金 5390.5 万元，注册资金 1.92 亿元。

一年来，我们守护青山、厚植绿色，生态环境整体向好。

大气环境稳步向好。大气环境质量明显改善，优良天数 302 天，占比 87.5%，较去年同期增加 7 天，主要污染物年均值达到国家标准。开展综合整治，3 家涉 VOCs【13】企业完成“一厂一策”。强化秸秆利用和禁烧管控，秸秆离田率 100%，综合利用率 95%。强化扬尘等大气污染问题巡查整改，累计整改问题 154 个，整改率 100%。

水体质量有效提高。水环境质量稳中向好，拉马河、秀水河、王河、小河子河 4 个考核断面达到考核标准。全面开展河流预警监测，首次使用无人机巡航，出动无人机 21 架次、巡查 70 余公里，安装硬隔离 14321 米，设置摄像头 119 处，整改水质达标问题 289 个，清理河道垃圾 6000 余吨，得到省市生态环境部门充分肯定。完成法库东水源、依牛堡水源保护区内环境风险隐患排查。13 个乡镇级集中式饮用水源保护区完成立标工作。

土壤防治成效显著。土壤环境质量较为稳定，完成《法

库县东外环路西侧地块土壤污染状况调查报告》等评审工作。对土壤污染优先管控及重点监管单位实施月调度，对涉镉等重金属行业企业开展摸底排查。完成加油站双层罐及防渗改造 55 家，安装油气回收在线监测系统 32 家。

环保督察整改取得实效。2017 年第一轮省环保督察 2 项、2020 年第二轮省环保督察 6 项反馈意见整改任务已完成整改、公示、组卷，正验收销号；2021 年第二轮中央环保督察 12 项反馈意见整改任务中 5 项已完成阶段性整改、7 项正推进整改；42 件交办信访案件中 41 件已完成整改销号，1 件已完成整改、正组卷待销号。

一年来，我们兜牢底线、为民惠民，群众福祉持续增进。

脱贫成果持续巩固。紧盯“一超过两不愁三保障”【14】标准，识别边缘易致贫户 4 户 10 人，确定帮扶责任人，制定落实帮扶措施。严格落实“四个不摘”【15】要求，采用产业帮扶、就业帮扶等多种方式，投入资金 751.9 万元，发放各类补贴 94.7 万元，发放贷款 133 万元，预计带动 694 人持续增收。

城市更新高效推进。全面开展老旧小区改造工程，涉及小区 22 个、住宅楼 50 栋，受益居民 1904 户。完成金沙河管护 24.8 万平方米，维修市政路 113.53 万平方米，管护排水管网 125.21 公里。党校东侧、县医院西侧、一中地块完成征收，实现净地。完成滨水公园、工业文化遗址公园两个口袋公园建设，取得历史突破。农村公路建设里程达 208.6 公里，创历史新高。完成东北外环路修缮工作，解决了十余年

来的“老大难”问题。

人居环境持续向好。1320户美丽庭院、30条美丽庭院示范街全部创建完成，32个美丽宜居村硬化、亮化工程有序实施。扎实推进农村“厕所革命”，对已完成整改的9020座户厕开展“回头看”，群众满意率96%。实行畜禽粪污资源化利用整县推进，建设集中处理中心1个、区域收集中心3个，收、运、储、用闭环体系全面形成，现已开展试运营。44栋农村危房改造工程全部完工并通过验收。

“舒心就业”积极推进。新增农村劳动力转移就业8392人；新增城镇实名制就业2602人；城镇登记失业人员再就业912人；就业困难群体实现就业270人；扶持创业带头人82人，带动就业459人；城镇登记失业率3.2%；为137户发放创业担保贷款3206万元。践行“两邻”【16】就业理念，大力推进“舒心就业社区”创建活动，在石桥、正阳、如意、辽风等社区打造舒心就业示范社区，零就业家庭实现动态为零。

“幸福教育”获得肯定。优质普惠发展学前教育，学前三年毛入园率达80%，公办率67%，普惠率98%。深入实施课堂教学改革，中高考质量再创新高。白鹤幼儿园等被评为“沈阳市特色幼儿园”。优质均衡发展义务教育，太阳升小学、东湖二中等被评为沈阳市优质均衡学校，包家屯小学、丁家房小学被评为沈阳市义务教育课程改革先进校。我县被省教育厅评为首批老年教育示范区。

“健康法库”与时俱进。与北京301医院、北部战区总

医院等著名医院建立协作关系，完成县中心医院五大中心建设。推进“健康法库”进社区行动计划，完善县、乡、村三级医疗服务网络，形成覆盖城乡的医共体。《半月谈》以《这个小县城，周周有球赛》为题，宣传报道我县校园足球工作。举办跑遍中国·2022 秋季财湖环湖跑等活动，把体育强国健身行动真正做到群众心坎上。

“品质养老”不断加强。农村居家养老服务试点工作有序开展，四家子乡李祥堡村“一十百千”【17】互助模式在全县推广。政府购买居家养老服务试点工作稳步推进，鱼梁社区、石桥社区作为试点，每月提供 3 小时免费居家养老服务。祥乐福居家养老服务中心试运营，得到老人们赞誉：“和电视里大城市一样”！

一年来，我们牢记使命、尽心履职，政府效能明显提升。

“两邻”理念深入践行。联合构建“社区大党委—网格党支部—楼院党小组—党员中心户（邻长）”四级组织体系，启动 69 个党群服务站和 3 个党群服务中心建设，拓展就业、教育、医疗、养老等民生服务，打造集多种功能为一体的睦邻平台。深入推进“12345”热线进社区工作，梳理全县 48 家单位 3 大类别 1169 项常见问题确责清单，完成全县基础网格和专业网格划定工作，不断提升为民服务水平。

社会治理全面加强。践行“枫桥经验”【18】，叫响人民调解工作“法库品牌”，成功调解各类矛盾纠纷 399 件。积极打造“无诈县区”，推广注册“国家反诈中心”APP 和“金钟罩”小程序 30.38 万人次，电诈警情同比下降 53.38%，成

功遏制电信网络新型犯罪频发势头，在全省现场会上作经验介绍。

法治政府加快建设。健全组织领导机制，严格履行法治建设第一责任人职责，加大重点领域执法力度，有效维护公共利益和经济社会秩序。坚持向县人大及其常委会报告工作，向县政协通报情况，自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督，办理人大代表建议 94 件、政协委员提案 139 件，办结率 100%、满意率 100%。

各位代表，法库经济社会发展持续向好。此外，人民武装、双拥共建、融媒体中心、红十字会、气象等工作取得新进步。成绩的取得，是市委、市政府和县委统筹谋划、科学部署的结果，是全县各地区、各部门担当尽责的结果，更是全县人民群众辛劳付出的结果。在此，我代表县政府，向全县人民，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中省市直单位，向所有关心、支持、参与法库建设发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢！

奋斗历程充满艰辛，发展经验弥足珍贵。我们深刻体会到，做好政府工作：必须始终坚持党的全面领导，只有把党的全面领导贯穿政府工作全过程，充分发挥党的领导核心作用，把方向、管大局、作决策、保落实，才能始终保持正确前进方向，才能不断战胜风险挑战、开创法库事业发展新局面；必须始终秉持人民至上的执政理念，只有把人民放在心中最高位置，做到发展为了人民、发展依靠人民，才能从人

民群众中汲取前进的不竭力量，不断从胜利走向胜利；必须始终坚定高质量发展方向不动摇，只有完整、准确、全面贯彻新发展理念，摆脱路径依赖，注重发展品位，做好预期管理，才能加快经济发展质量变革、效率变革、动力变革；必须始终发扬斗争精神，只有发扬斗争精神，敢于斗争、善于斗争，逢山开道、遇水架桥，才能在实现法库全面振兴高质量发展进程中劈波斩浪、一往无前。

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，当前全县经济社会发展中还存在一些问题和困难。主要表现在：重大项目和有效投资不足，财政收支矛盾较为突出，受减税降费、留抵退税等多重因素叠加影响，一般公共预算收入下降幅度较大。教育、医疗等领域公共服务供给不足，城市规划建设管理不精细，生态环境较群众期盼还有差距。政府债务包袱较重，金融风险、基层运转面临压力较大。少数干部担当作为意识不强，与新时代要求不相适应。对此，我们要高度重视，必须采取有效措施认真加以解决。

二、2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”规划承上启下之年，做好政府各项工作至关重要。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，特别是习近平总书记在辽宁、沈阳考察时的重要讲话精神，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个

自信”、做到“两个维护”，胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，助力沈阳建设国家中心城市，奋力推动新时代法库全面振兴全方位振兴实现新突破。

2023 年总体思路是：按照市委、市政府对我县提出的“两示范、两先行”目标定位，科学精准制定“行动计划”，结合山水相依的环境优势、得天独厚的资源优势、政通人和的发展优势，以“六大产业”为引领，以重大项目为支撑，以创新集聚为驱动，全面开展国家创新型县建设行动，为产业发展、生态文明建设等方面注入强大动力。强化要素保障、科学统筹规划，坚持改革开放、内涵发展，全面争先创优、加快转型发展，在奋力推动沈阳全面振兴全方位振兴中体现法库担当、展现法库作为。

2023 年主要预期目标是：地区生产总值增长 7%，规上工业增加值增长 7%，一般公共预算收入增长 8.5%，固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 6.5%，农村居民人均可支配收入与经济增长保持同步。

为实现上述目标，重点抓好以下十方面工作：

（一）树牢“项目为王”理念，全面抓好项目建设

强化项目招引。利用自身产业优势和资源禀赋开展农业招商、工业、制造业招商等各类招商。完善招商计划，制定招商活动时间表，统筹安排省市招商任务，创新谋划自主招商活动。在粤港澳、长三角、京津冀等重点地区高质量开展“走出去、请进来”活动，推动招商引资工作提质增效。新建项目调度管理系统，编制产业链招商图谱，开发招商引资

平台。全年力争亿元以上项目签约数达到 120 个以上，亿元以上项目落地数达到 60 个以上。

搭建开放平台。扩大中陶贸易、浩松陶瓷等重点企业与俄罗斯、RCEP【19】成员国进出口额。对接铁路系统，进一步降低陶瓷建材运输成本，提高产品输出竞争力，推动外贸货物中转物流节点与北粮南运通道融合建设。鼓励尚未开拓海外市场的本地企业申报外贸经营资格，有针对性地开展国际展会。加大企业 RCEP 政策对接培训力度，为我县产品出口提供通关、融资、退税等全程外贸供应链服务。

强化项目调度。持续实行“招商引资项目快速决策机制”，利用项目调度管理平台实施日推进、周调度、月总结工作机制，定期研判项目落实情况，确保项目在洽谈、签约、开工、运营全生命周期中难点问题第一时间得到解决。建立部门协作工作机制，在项目推进中进展同步、信息对称、对接同频，推动项目尽快落地，尽快投产。

推进项目建设。全面提升项目储备质量，重点聚焦陶瓷建材、通用航空、农产品精深加工等主导产业和新材料、新能源等绿色产业，储备更多与县域发展契合度高的龙头型重大项目和补链强链型产业项目。全面提升项目建设质量，进一步加强项目动态化跟踪和清单化管理，健全落实工作台账，确保形成更多实物量投资。全面提升项目发展质量，全力落实好“项目管家”“项目帮扶”等服务工作机制，实现服务端口前移、提前对接“问需”、主动介入帮办和精准纾解难题。

（二）发挥县域比较优势，统筹抓好“六大产业”

推进农产品深加工产业园建设。利用农产品基础资源，做好从田间地头到百姓餐桌的农产品加工产业，通过一二三产业融合发展，加速提升产业化水平。围绕农产品加工、现代农业和数字农业，通过“国资+管委会+企业+基地”发展模式，建设农产品加工核心园区，创建一二三产业融合发展新格局。重点推动种植业从大田作物向品牌农产品、鲜食农产品转变，计划种植黏玉米3万亩，培育种植业增值点。推动辽河农产品深加工和食品加工业集聚化发展，利用辉山开发区对口帮扶政策资源，积极对接两地食品加工企业，寻求共性合作基础，谋划强强联合招商机制，打造“两域一体”食品加工产业品牌板块。与沈阳预制菜产业技术创新联盟合作，深度对接沈阳农业大学食品学院，依托辽河产业园宏润子豪食品研发中心，成立“辽河农产品（食品）加工业研发中心”。与全国知名高校持续开展合作，实现食品工业科技成果转化，加快推进法库农产品加工产业发展。推进年产20万吨碳酸饮料、果蔬汁智能化工厂二期，鲜食玉米生产等项目38个，计划总投资45.39亿元。

推进新能源产业集群建设。着力把资源优势转变成发展优势，把风、光资源转化为新能源产品。依托风电、光伏开发建设新机遇,加快新能源装备制造业发展,做大做强重点产业、重点企业。大力推进源网荷储一体化和多能互补、风电“上大压小”【20】、制氢产业、新能源固废处理、新能源设备制造、新能源产业研发中心等重点项目。全力推进绿色能

源示范县建设，加快推进中电建等集中式风电项目和华润整县屋顶分布式光伏一期项目，确保 2023 年底投产。持续开展农村清洁取暖改造工作，降低散煤使用率。强力推进华润“零碳产业园”、龙源法库国家级新能源示范基地等一批新能源产业龙头项目落地。推进华润法库“双百”【21】新能源、龙源法库风光储氢新能源示范基地等新能源项目 7 个，计划总投资 412.27 亿元。

推进陶瓷新材料产业园建设。全面融入沈阳市建设国家先进制造业中心战略，为打造辽宁绿色产业发展先行县提供强大支撑。升级陶瓷产业，立足扩面，加大绿色建材招商力度，提升产业层次。以高端纳米材料研发、生产及应用为主攻方向，加快新材料产业集聚，建设陶瓷新材料产业园。加快陶瓷产业集群转型升级，提升陶瓷产品品质和地区影响力，开发先进无机非金属新产品，促进建筑陶瓷、卫生陶瓷、艺术陶瓷和工业陶瓷全方位发展。积极推进陶瓷产业配套基地建设，依托包家屯粘土矿资源，规划建设陶瓷原料精加工基地，解决精制原材料本地供应问题。依托法库陶瓷研发中心、检测中心、院士工作站、科技企业孵化器，建设法库陶瓷产品检测研发配套基地。依托海特曼商贸物流园、法库货场集装箱业务码头，建设物流配套基地。推进东北绿色建材集散中心、华尚光电科技等项目 37 个，计划投资 89.63 亿元。

推进通用航空产业集群建设。以《沈阳市航空产业发展规划（2022—2027）》为指导，编制沈阳通用航空产业发展子规划。构建以无人机、通用飞机制造产业为主体，低空文

旅、休闲农业为两翼的“一体两翼”发展格局。聚焦新能源双座水上电动飞机项目，打造新能源飞机产业园，推动新能源双座水上电动飞行实现量产。建设无人机产业园，打造东北地区整体配套设施最为完备的无人机聚集地，促进无人机研发、生产、运营、培训、服务全产业链发展。继续加强与沈阳市自动化研究所合作，联合共建国家级无人机检验检测中心，打造全国一流的无人机检验检测平台。依托沈阳航空航天大学，加快飞行学校建设，打造国内北方地区最好的飞行培训学校。大力开展新能源飞机、无人机招商，引进行业龙头企业2家以上。科学谋划第十届沈阳法库国际飞行大会，不断提高通航产业影响力、扩大品牌知名度。推进沈阳航空航天大学飞行学院、沈阳通航物流运输等项目32个，计划总投资33.67亿元。

推进全域旅游示范区建设。以提升城市风貌与形象、完善公园景观体系、塑造特色文化街区为抓手，编制《法库县全域旅游规划》。大力发展陶瓷、航空、白酒等创新文化、工业文化，弘扬秀水河子歼灭战红色文化，挖掘整理法库辽文化、满蒙文化等优秀历史文化。推动文化与旅游相融合，打造以县城为服务核心，三个园区、17个乡镇、全域旅游景区为载体的“1+3+17+全域旅游”发展模式。统筹县城商业、绿地公园、公共服务设施等资源，打造以旅游服务、特色商业、文化展示、休闲体验等功能于一体的全域旅游综合服务核心。办好白鹤节、登山节、冰雪节等品牌节庆活动，叫响文旅品牌。成立辽宁击剑训练基地，举办辽宁省青少年

击剑锦标赛，提升法库知名度，促进全域旅游发展。高标准谋划白鹤楼景区续建、巴尔虎山游客服务中心等项目。实施法库县重点旅游服务区建设等项目 5 个，计划总投资 5.43 亿元。2023 年争创财湖省级低空旅游度假区，为争取国家级全域旅游示范区奠定基础。

推进全域电商建设。持续推进国家级农村电商示范县建设，进一步完善县乡村三级物流配送体系、工业品下乡体系、农产品上行体系、电商培训体系，打通双向流通渠道，全力打造新供销产业园市级电商直播培训基地。以法库县供销总公司快递分拣中心为基础，全面整合县内快递、快运、商贸配送渠道。制定县域商业体系提升方案，争取县域商业体系建设资金，推动商贸流通行业转型升级。重点抓好中国陶瓷谷大市场、东北商品交易中心和叶茂台牲畜交易市场转型升级。加快电子商务应用，促进产销对接，完善展览展示、设计研发、物流配送、质量追溯等功能。加快推进产业深度融合，打造农业生产“两品一标”【22】重点品牌，通过电商平台与市场全面对接，推进数字农业建设，展现数字赋能。推动资源集聚、典型引领，构建“点线面”结合的乡村三次产业融合发展新格局。

（三）走创新路吃技术饭，全面实施科技创新

加快产业园建设。发展壮大沈阳非金属新材料产业园，大力推进科技成果转化中试基地建设和金辉晶体科技人工晶体实验室建设项目。同步开展招商引资，引进入园企业 10 家以上，固定资产投资 5 亿元以上，实现销售收入 5 亿元以

上。

推动通航平台建设。依托通航产业基地国家级民用无人驾驶航空试验基地（试验区）建设，推动无人机大数据融合平台建设，力争率先在沈阳市“5G+无人机”领域实现应用，推进辽宁圣宏科技 50 公斤以上大载荷单旋翼植保无人机产业化项目建设。借助辽宁通用航空研究院、沈阳航空航天大学在人才培养、技术服务、科学研究等领域优势，以辽宁锐翔、辽宁圣宏、辽宁启航等企业为主体，搭建科技创新人才培养平台，促进产学研有机结合，全力打造航空科普教育基地、研学教育基地、国防教育基地。

培育科技型企业。加强关键技术的自主创新和引领创新，组织规上企业填报科技研发投入信息，力争科技研发投入增长 15%以上，转化高校院所科技成果 1 项以上，技术合同交易额在完成指标的基础上有新突破。着力推动“专精特新”企业发展，做好“双创”主体培育工作，在载体数量、载体面积、服务企业等方面再创佳绩。

（四）持续强化顶层设计，推动重点领域改革

推动营商环境改革。以“只提交一次材料”改革为核心，依托智慧化政务服务中心，全面提高“一网通办”应用能力。完善微信小程序数据库以及掌上办理功能，通过搭建信息共享平台，加快资金链、政策链、产业链的紧密融合，有效提高本地配套率。全力推动县乡村三级政务服务体系建设，强化基层政务服务能力，全面开设“办不成事”窗口，完善三级联动“帮代办”服务体系，让“数据多跑路，群众少跑腿”。

推进“12345”政务服务热线进社区，不断提升为民服务水平，及时把矛盾纠纷化解在基层。

推动国资国企改革。对 15 家一级监管国有企业进行全方位调研分析，全面梳理资产资源，分析优势产业及机会产业发展基础。加快县属企业“一企一策”改革，做强做优做大骨干企业，构建有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。推动国资向重要领域、重要行业、龙头企业集中，打造平台公司，形成国有企业发展新格局。选取通用航空、新能源、陶瓷、文旅等有发展潜力的领域打造国有资本运营公司，培育一批高价值、有活力、能竞争的新兴企业。

深化开发区体制机制改革。完善管理体制和运行机制，科学划定政府与开发区管理机构的职责边界，创新“一区三园”管理模式，推动开发区管理体制向市场化运作、企业化管理方向转变。做优做强平台公司，持续深化“管委会+平台公司”运营管理模式，建立健全利益共享、风险共担机制，加快推进瓷都开发建设等 3 家平台公司以市场化运作方式注入优质资产，拓展平台公司投融资渠道。强化平台公司作为开发区投资建设、土地开发、招商引资、专业服务等主体作用，进一步完善现代企业管理制度，不断提高运营公司经营活力。

深化医药卫生体制改革。完善医共体内部运行管理清单，充分发挥牵头医院“龙头”作用，健全医共体内部运行管理体系。及时研究解决医改工作中的重大问题。推进紧密型医

共同体建设，优化医疗资源配置，建强医疗集团，推行县乡医疗机构“六统一”管理【23】新模式，实现急慢分治的分级诊疗格局。提升县乡村综合服务能力，加强县中心医院区域医疗中心建设，达到三级医疗建设标准。提升公共卫生服务能力，强化“一老一幼”等重点人员保障。推进中医药传承创新，落实疾控体系改革要求。深化“三医联动”【24】改革，推动公立医院薪酬制度改革。

（五）加快城市更新步伐，提速城乡基础设施建设

加快推动城市更新。建设创新驱动引领、文化气息浓厚、五型经济彰显、服务功能完善、基础设施健全的现代化高品质东湖新城。实施城市更新五大行动，构建3个15分钟慢生活服务圈。以白鹤楼为中心，实施白鹤公园提升工程。有序推进吉祥文化广场提升等工程。以风景、人文、时尚为突出元素，打造青年友好型街区，建设人才公寓，抓好服务保障，实施项目21个、投资8.3亿元。实施老旧小区改造，涉及片区15个、住宅119栋、居民4694户。积极推动“数字生活示范街”创建工作，提升治理体系和治理能力现代化水平，打造数字沈阳建设的“法库样本”。实施应急智能指挥中心等项目5个，投资1.52亿元。不断强化科创植入，依托闲置办公楼宇，设立数字科技创新孵化器，引进高技术企业孵化公司，为入孵企业提供法律、咨询、投资等全生命周期的综合服务，实现科技成果本地产业化。

加快开发区基础设施建设。计划总投资1亿元，重点推进供水、道路、供电及污水收集等基础设施建设。实施道路

附属设施、绿化设施、路灯亮化等项目。推进通航财湖机场助航灯光、导航台、水上机场及无人机起降试验场等项目。推动辽河农产品（食品）加工集聚区鱼梁路等道路新建工程、供电线路工程等 4 个工程项目建设。

提升乡村功能品质。继续实施农村公路大中修工程，农村公路管养率达到 100%。实施 2023 年农村供水保障项目、秋皮沟村等农村供水提升项目，切实保障饮水安全。推进美丽宜居村建设，实施 37 个美丽宜居村基础设施建设，新建道路 56 公里，维修道路 52 公里，新建边沟 99 公里，安装太阳能路灯 3340 盏。实施村内绿化工程，每村投资 60 万元。计划改造危房 53 户。

（六）坚决打好三大保卫战，全面保护生态环境

持续加强污染防治。深入推进大气污染防治，开展涉 VOCs 企业治理工作。强化秸秆禁烧，进一步压实秸秆禁烧责任，加强秸秆禁烧巡查管控，建立长效监管工作机制，推进秸秆离田和综合利用。深入推进水污染防治，严格落实河长制，加强考核断面预警监测和流域监管，及时梳理河流水质变化情况，确保国家、省、市考核断面持续达标。深入推进土壤污染防治，建立污染地块开发联动机制，开展国家固废系统、危险废物处置利用平台网上申报。

着力开展生态保护。持续抓好环保督察整改。强化湿地保护工作，加强湿地、自然保护地监管，持续开展獾子洞湿地候鸟保护与监测工作。完成入水口水质净化的芦苇种植项目，大力开展獾子洞湿地退耕还湿工作。积极做好矿山修复

治理，全力争取上级资金，高标准谋划 2023 年矿山生态治理项目，引入社会资本参与矿山修复治理。积极实施水利工程，推进和平橡胶坝维修改造项目。推进孟家镇长江排水站改造工程，计划投资 300 万元，新建排水站 1 座。实施栖霞堡村亮化、堤顶路维修及法库县北部涝片农桥改造工程。

（七）“硬件软件”双向发力，全面推进乡村振兴

巩固脱贫攻坚成果。持续完善防止返贫动态监测和帮扶机制，围绕“两不愁三保障”主要指标，坚持月排查、季调度工作机制，做到及时发现、及时帮扶，确保不发生规模性返贫。持续开展“走进困难家庭亲情解忧暖心”专项行动，织密筑牢救助覆盖网。持续关注建档立卡贫困人口生活状况，及时纳入预警范围，简化审批程序，坚持应保尽保、应兜尽兜，不漏一户、不落一人。

推进人居环境整治。深入开展“三美”【25】建设，持续提升改造农村基础设施。持续推进“厕所革命”，完善长效管护机制。提升乡村生态环境，开展汪西河流域水土保持综合治理工程，通过生态小河道治理、修筑梯田，配套桥涵、作业路等措施综合治理侵蚀沟 15 条，治理水土流失面积 8 平方公里。实施吉祥街道蛇山沟治理项目，全面加强水安全保护。实施卧牛石乡尖山子村美丽家园、村屯河道清淤疏浚等工程，对慈恩寺乡五家子村河道进行治疗，治理长度 5 公里，改造农桥 2 座。

完善科技服务体系。推动农村科技服务站建设，力争达到 55 家。组建法库县肉牛产业技术联盟，整合资源建设农

业大数据平台，实施智慧农业示范项目。充分利用现代农业创新研究院，搭建集科研、成果转化、农技服务于一体的农业技术公共服务平台，提升全产业链创新服务能力，打造“智慧农业”。

（八）着力强化数字赋能，推进数字政府建设

完善数字政府基础设施。完成数字政府运行管理中心物理场所建设，明确“111+4”【26】数字政府技术架构，建设高性能政务网，推动业务系统上云迁移，统筹部署智能物联感知设施，完善中枢平台支撑能力，建立数据共享交换体系，打造全县时空信息一张图。

提升运管中心决策能力。建强数字底座，完善城市大脑，搭建城市运行数字驾驶舱及多层级领导驾驶舱，综合运用大数据、云计算、人工智能等新技术，打造“一网统管”治理新模式，提升经济监测智治水平，推进社会治理模式创新，促进数字生活高效普惠，市场监管精准统一，生态环境精细保护。

打造数字乡村新样板。按照“百姓得实惠、集体强管理、地方促发展”原则，重点实施秀水河子镇“数字乡村”示范推广工程。坚持利旧、建新、去重并举，加强森林、河流、湖库等重点场所智能终端建设和部署。开发“秸秆禁烧、森林防火、环境整治”等特色应用场景，为“盛治慧”【27】提供法库经验，全面提升乡村智治水平。

（九）始终强化宗旨意识，全面提升民生福祉

广泛开展“舒心就业”。多措并举实现企业与求职者之

间无缝对接，努力稳定现有就业岗位，积极增加新的就业岗位，促进失业人员再就业。积极拓宽创业担保贷款投放渠道，建立县级担保平台。打造舒心就业社区，在原有 4 个“舒心就业”示范社区的基础上新增 6 个示范社区，加大培训机构与社区的合作力度，将技能培训送到百姓“家门口”。

全面推广“幸福教育”。全范围创建幸福校园，构建更具活力、更富效能的现代教育体系。继续改善办学条件，推进石桥小学迁建和第五幼儿园新建项目。以幸福教育课堂建设为抓手，发挥社区教育学院统筹、指导作用，实现民生需求与教育供给精准对接。

全力打造“健康法库”。高效统筹疫情防控和经济社会发展，进一步提升防控的科学性、精准性。持续推进总投资 8.96 亿元的医共体提升能力项目，加快总投资 1451.37 万元的医共体云医院项目建设。巩固公立医院改革成果，促进县中心医院综合服务能力提升。创建三级医院，切实提高居民就医获得感，实现“大病不出县”“慢病不出乡”，让患者“留得下、看得了、看得好”。深入开展爱国卫生运动，提升群众防病意识和健康素养，形成全民参与的良好社会氛围。

积极发展“品质养老”。以《沈阳市推动品质养老 2023 年行动方案》为依托，不断提升我县养老服务品质，扎实推进家庭养老床位建设、政府购买居家养老服务试点、农村居家养老服务试点工作，持续落实社区居家养老服务设施配建三年达标计划等重点工作。完善以居家养老服务为依托、机构养老为补充的养老服务体系，鼓励、支持社会力量兴办高

品质的养老服务机构。

扎实做好基层治理。坚持党建引领，主动融入“两邻”基层治理与“四零”【28】社区创建工作。建立村规民约、居民公约“红黑榜”制度，依托宣传栏等进行宣传。落实基层减负长效机制，坚决防止不合理证明等现象反弹。严格落实准入门槛和清单管理，厘清基层政府和城乡社区职责边界。切实加强基层队伍建设，组织村干部、社区工作者等基层队伍培训，持续提升基层干部为群众服务的能力和水平。聚焦解民忧、纾民困、暖民心，深入开展各项服务群众的实践活动，不断提升人民群众幸福感。

着力建设平安法库。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以品牌调解室为引领，创新人民调解工作。加大命案侦办、积案攻坚及民生小案的查办力度，确保命案现案破案率达到100%、刑事案件破案率达到70%以上。推进道路交通安全综合治理，严查“三超一疲劳”、醉驾、酒驾等交通违法行为。持续开展“护学岗”“反诈人民战争”等专项活动，坚决守护人民群众生命和财产安全。

（十）坚决树牢执政理念，全面加强自身建设

始终坚持政治引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚决拥护“两个确立”，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决把党中央、国务院、省委、省政府、市委、市政府和县委决策部署落到实处，做到政治建设与业务工作特别是中心工作紧密结合、相互促进。

始终坚持依法行政。严格遵守宪法法律，依法接受县人大及其常委会监督，主动接受县政协民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见建议，人大代表建议、政协委员提案回复率、见面率、满意率争取实现100%。持续推进法治政府建设，坚持重大行政决策法定程序，推进政府决策法治化、科学化、民主化。

始终坚持清正廉洁。加强政府系统党风廉政建设，认真履行“一岗双责”。严格落实中央八项规定及实施细则精神，坚决做好为基层减负工作。牢固树立过“紧日子”思想，压缩一般性支出，稳妥化解政府债务。强化重点领域监管和关键环节廉政风险防控，严肃查处群众身边不正之风和腐败问题，营造风清气正的政治生态。

各位代表，路虽远行则将至，事虽难做则必成，干在实处永无止境，走在前列当好先锋。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的正确领导下，当好为民服务、无私奉献的孺子牛，践行为人民服务的初心使命；当好创新发展、攻坚克难的拓荒牛，勇于以开拓创新啃下硬骨头；当好艰苦奋斗、吃苦耐劳的老黄牛，继续在苦干实干中笃定前行。我们将团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的资源，激活一切可以激活的要素，敢为敢闯、善作善成，时不我待、只争朝夕，为推动新时代法库全面振兴全方位振兴实现新突破而努力奋斗！

湖口县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是党的二十大召开之年，也是极不平凡、极不寻常、极为难忘的一年。面对百年变局加速演变、世纪疫情反复冲击、历史罕见高温干旱天气的叠加影响，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，聚焦“作示范、勇争先”目标定位，全力以赴稳增长、防风险、保稳定、惠民生，高效统筹疫情防控和经济社会发展，圆满完成了县十七届人大二次会议确定的主要目标任务，经济社会发展呈现出“奋进、跨越、领跑”的良好态势。

（一）全力以赴稳增长，综合实力迈上新台阶。经济运行稳中快进。预计全年完成地区生产总值 310 亿元，增长 6.5%，增速全市第 2；财政总收入 52.3 亿元，增长 11.7%，总量全市第 2；一般公共预算收入 21.8 亿元（已剔除增值税免抵调增省级调库 1.51 亿元），增长 3.1%（实际增长 8.6%），

总量全市第 4；规上工业增加值增长 10%，增速全市第 1；固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额增长 7%，增速全市第 2；市场主体总量突破 4 万户，增速全市第 1；城乡居民可支配收入分别增长 5.8%、7.5%。招商引资质量质齐升。全年新引进项目 81 个，其中亿元项目 47 个、“5020”项目 5 个，签约总投资 352.7 亿元，战略性新兴产业占比 86.67%，实际利用外资 2.2 亿美元，增长 8.9%。荣获全省开放型经济工作综合先进县。项目支撑扎实有力。全县 154 个重大项目完成投资 383 亿元，天赐龙山基地、富达艳棱、一德粮油、东鹏新型建材、天漪半导体二期等一批项目建成投产；国能神华二期、LNG 二期、五星纸业二期等一批项目加快推进；高新园区供电、供水、供热及污水处理提标改造，龙山大道等基础设施升级改造，建成标准化厂房 105 万平方米。

（二）坚定不移促升级，产业发展取得新突破。工业经济提质增效。全县规上工业营业收入跨过 800 亿、突破 900 亿、达到 920 亿元，增长 23.7%，总量增速均列全市第 1；高新园区营业收入突破 900 亿元，列全省第 11 位，在省级开发区列全省第 2，战略性新兴产业营业收入占比达 45%。产值超亿元企业 41 家、超十亿元企业 14 家、超百亿元企业 2 家。工业税收过千万元企业 16 家、过亿元企业 7 家、过十亿元企业 2 家。九江天赐获评全省企业 100 强，营业收入突破 100 亿元，成为全市继九江石化、九江钢厂后第 3 家百亿企业。荣获全省工业高质量发展一类先进县、全省工业崛起贡献奖，高新园区荣获全国智慧化工园区、入选全国清洁生

产审核创新试点、获评全省“两化融合”示范园区。现代农业提质扩面。预计农业总产值达到 30 亿元，增长 4.6%。完成粮食种植面积 23.92 万亩、油菜种植面积 18.06 万亩、棉花种植面积 6.03 万亩。长江鄱阳湖水生生物保护基地建成运营，武山镇弘盛药谷建成开园。荣获全国农作物病虫害绿色防控整建制推进县，入选全国农产品产地冷藏保鲜整县推进县。“湖口凤尾鱼”成功注册中国地理标志证明商标。张青乡八方果园获批全国休闲农业 3 星级园区，大垈乡农技协入选全国百强。流芳乡成功创建省级农业产业强镇，双钟镇、均桥镇获评全省星级农产品质量安全检测服务先进单位。第三产业提质升级。预计服务业增加值达到 82 亿元，增长 6.5%。全年接待游客 730 万人次，旅游总收入突破 80 亿元。开展“缤纷湖口”等系列文旅消费活动，发放消费券 680 万元，撬动消费 1.5 亿元。成立文旅协会，建成九江方大巴塞罗酒店、太子岁直播基地、凰村十里渔湾等项目。编纂出版《湖口文化》丛书，长篇小说《母树林》荣获谷雨文学奖。付垈乡青阳腔戏曲小镇获批“全国非遗旅游小镇”。金融机构贷款余额 194 亿元，增长 18.5%，增速全市第 1。

（三）持之以恒抓统筹，城乡面貌展现新颜值。城市品位更高。高标准编制国土空间总体规划，全面完成“三区三线”划定，荣获全国国土调查工作先进集体，荣获全省耕地保护责任目标考核第 3 名。完成高速出口整体提升改造，台山大道东延通车，建成文体南路、文体西路连接线。完成老旧小区整治提升 3 个，贯通莲湾出口道路，打通中心城区断

头路、交通堵点 10 余处，铺设雨污分流管网 35 公里，新增停车场 6 处。大力推进“拆墙透绿”工作，安装城市路灯 260 余盏，建成城市公厕 3 座，启动生活垃圾分类及资源化处置项目建设。改造提升盛源城、时代茗湖商业街。深入推进棚户区改造，建成翰林国际二期、鄱湖御景二期安置区。大力开展石钟山国家 5A 级旅游景区创建，快速推进江湖楼、草龙停车场等项目建设，建成石钟山广场。乡村环境更美。推进 3 个乡村振兴示范村建设，完成 167 个新农村点建设，全域推进美丽乡镇示范创建典型案例在全省推广。完成二中至南北港环境综合整治，县道改造升级 8.6 公里，新改建农村公路 15.1 公里，入选“四好农村路”全国示范县创建名单。加快推进洪患村镇治理工程、水土保持重点工程和小流域治理工程，完成殷山水库干支渠 4.6 公里清淤损毁修复。新建省级森林乡村 4 个、乡村森林公园 1 个。蝉联全省鄱阳湖区越冬候鸟和湿地保护工作先进县。生态底色更足。全年空气质量优良天数 334 天，优良天数比例 91.5%，同比上升 1.9 个百分点。完成九江钢厂、江西联达 11 个超低排放改造项目，完成 6 台燃煤锅炉淘汰任务。地表水县界断面水质优良率 100%、集中式饮用水水源地水质达标率 100%、农村自来水普及率 92.5%。张青水环境治理入选“美丽江西建设在行动”典型案例，流泗镇荣获全省“河长制”工作先进集体。生态修复 5 个历史遗留矿山，启动 3 个“无废细胞”试点建设。完成第二轮中央环保督察反馈问题整改销号。率先组建乡镇环委会，入选全国生态环境导向开发（EOD）模式试点。

（四）蹄疾步稳推改革，发展环境迸发新活力。改革动力不断增强。深化“放管服”改革，打造营商环境“钟意办”品牌，选聘 24 名营商环境督查员，组建红色“小赣事”帮办代办队伍，推动项目审批服务“一窗受理、全程代办、并联审批、限时办结”。制定出台助企纾困政策措施“45 条”，兑现惠企政策资金 7.8 亿元。深入推进农村宅基地制度改革，启动农村闲置宅基地使用权和闲置农房财产权抵押贷款探索，农民建房申请及办证“一件事一次办”全面铺开。持续推进全域土地综合整治试点。推动流泗镇经济发达镇行政管理体制改革走深走实。持续深化石钟控股集团市场化转型。开放活力持续释放。选择浙江省上虞区作为对标学习城市，深度借鉴发达地区经验做法。银砂湾综合码头全面开工，京东货运物流交易平台建成运营，与腾讯等互联网头部企业开展合作，数字经济核心产业营业收入突破 200 亿元，增长 120%，增速全市第 1。引进高层次人才 215 人，选树首届“湖口工匠”10 人。工商联荣获全国先进基层单位。创新潜力深入挖掘。全社会 R&D 经费投入总额 7.87 亿元，占 GDP 比重 2.78%，投入总额和占 GDP 比重均列全市第 1。入选全省转型金融试点先行县。培育国家级专精特新“小巨人”企业 2 家、省级种子“独角兽”企业 1 家、省级瞪羚企业 1 家、省级智能制造标杆企业 1 家，1 家企业荣获国家专利优秀奖，2 家企业获批国家知识产权优势企业奖，3 家企业成功申报全省优强企业专项奖。

（五）千方百计惠民生，幸福指数实现新提升。群众获

得感更加充实。人大代表票决确定的 10 件民生事项全面完成。新增城镇就业 3340 人、转移农村劳动力 3880 人。城乡低保标准稳步提高，养老保险覆盖面不断扩大，基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上。完成 11 个乡镇敬老院消防安全改造。成立慈善总会，募捐善款 1013 万元。提前谋划建成应急取水口工程，保障干旱之年城乡居民饮水安全。新时代文明实践阵地实现县乡村全覆盖。荣获全国社会救助工作先进集体、全省医疗保障综合改革先行示范县。流芳乡荣获全省豆香小镇创业孵化基地，舜德乡获批全省红色小镇文创孵化基地，双钟镇柘矶社区获评全国示范性老年友好型社区。群众幸福感持续提升。在公共教育方面，扎实推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展工作，新建改建公办幼儿园 5 所，第二中学教学综合楼建成投入使用，第三中学扩建等项目加快建设。蝉联全省党政领导履行教育职责督导评价优秀等次。在卫生健康方面，妥善应对多轮疫情冲击，全力保护群众生命安全和身体健康。启动紧密型县域医共体建设，人民医院整体迁建等项目加快推进，荣获全省首批优秀健康县，入选“健康江西行动”重点建设县，武山镇入选全省首批大健康产业试点示范单位。在体育事业方面，高标准建成游泳馆并投入使用，高水平承办省运会游泳比赛，湖口运动健儿在省运会上勇夺 18 枚金牌，刷新全省青少年部田径 100 米赛会纪录。群众安全感不断增强。开展自建房、城镇燃气、道路交通等领域安全隐患排查整治，建成“智慧安全”实训实操培训基地。荣获全省春季森林防火平安县。马影镇获批

全省综合减灾示范乡镇。启动“扫码看后厨”食品安全智慧监管试点。常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击治理电信网络诈骗等各类违法犯罪，公众安全感和满意度达到 99.25%。城山镇荣获全省平安江西建设示范乡镇。深化拓展“尊崇工作法”，成立退役军人企业家协会。严格落实党政领导包案和信访接待日制度，化解信访积案 12 件。

（六）牢记使命强担当，政府建设得到新加强。“五型”政府持续加力。巩固拓展党史学习教育成果，扎实开展“改作风、树新风、抓落实”专项治理，强力推进作风建设“大起底、大整治、大提升”促进党员干部“作示范、勇争先”专项行动，政府治理效能和水平进一步提升，全力争创全省“五型”政府建设先进集体，机关事务中心荣获全国节约型公共机构示范单位，城山镇获评全省政府系统“五型”政府建设先进集体。法治政府进程加快。大力开展法治政府示范县创建活动，严格按照法定权限和程序履职尽责，认真办理换届以来人大代表建议 118 件、政协提案 150 件，办结率 100%。率先建成政务公开专区，创新开展“机关开放月”系列活动。成立九江仲裁委员会湖口分会。荣获全省行政复议工作规范化示范单位。廉洁政府不断加强。严格落实党风廉政建设工作责任制，深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚决防止“四风”问题反弹回潮。从严查办违纪违法案件，强化行政监察、审计监督和统计督查全覆盖，开展政治谈话，制定政府投资项目管理实施细则，规范项目建设。坚决纠正损害群众利益的行为，推动全面从严治党向纵深发展。

审计、编制、保密、侨务、民宗、档案、供销、气象、水文、海事、通讯、邮政等工作不断加强；国防动员、军民融合、民兵预备役、人民防空、双拥工作等不断进步；工会、共青团、妇女儿童、关工委、老龄、残联、工商联、红十字、慈善、文艺、科协、志愿者等事业实现新发展。

各位代表，拼搏挥写精彩，实干铸就辉煌。这些成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于上级党委、政府和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协的鼎力支持，得益于全县人民的团结奋斗。在此，我谨代表县人民政府，向在全县各条战线上辛勤工作的广大党员、干部、群众，向人大代表、政协委员和老领导、老同志，向驻县部队、武警官兵、公安干警、消防救援队伍，向所有关心、支持和参与湖口发展的各界人士，特别是战斗在疫情防控一线的广大医务工作者，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，前进道路上还面临不少困难和挑战，主要表现为：经济总量还不够大，发展质量还不够高，产业体系建设还不够完善；生态环保风险依然严峻，发展要素制约仍然突出；城乡融合发展有待加强，人民群众福祉有待提升；营商环境还需进一步优化，作风建设还需进一步加强等。新的一年，我们将直面问题，认真加以解决。

二、2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是

实施“十四五”规划承前启后的关键一年。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定用党的二十大精神统一思想、统揽全局、统领工作，准确把握中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，紧扣聚力“六个江西”建设，全面融入高标准建设长江经济带重要节点城市，深入实施“构建环形格局，加快创新融合，实现赶超倍增，挺进全省十强”发展战略，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，实现经济运行质的有效提升和量的合理增长，奋力描绘中国式现代化“湖口画卷”。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右；一般公共预算收入增长3.5%左右；规模以上工业增加值增长9%左右；固定资产投资增长9%左右；社会消费品零售总额增长9.5%左右；实际利用外资增长11.5%左右；城镇居民人均可支配收入增长7.5%左右；农村居民人均可支配收入增长8%左右；居民消费价格涨幅控制在3%以内；节能减排降碳等约束性指标完成省市下达目标任务。

为实现上述目标，重点做好以下七个方面的工作：

（一）聚焦挺进千亿园区方阵，坚定不移壮集群、优平台、战项目，锻造高质量发展引擎

聚力做大做强产业集群，全力做精做美园区平台，倾力做优做特项目建设，推动工业营业收入突破千亿大关。

壮大产业集群。围绕“1+3+N”产业体系，做强做长产业链供应链。做强首位产业，依托龙山片区主要布局的新能源材料首位产业，大力推进九江天赐延链补链强链，全面构

建“三基地一中心”格局，加快推进江西晨光有机硅全产业链建设，支持诺尔电子特气、赫纯电子特气、金怡新能源等一批新材料企业建成投产、达产达标、发展壮大，力争龙山片区工业营业收入突破 300 亿元。做优主导产业，依托金砂湾片区主要布局的钢铁有色和精细化工产业，推动九江钢厂、江铜铅锌、富达实业、赛得利纤维等一批企业节能降碳、绿色转型、提质增效，力争金砂湾片区工业营业收入突破 500 亿元；依托银砂湾片区主要布局的重点能源和制造业产业，支持国能神华二期、五星纸业二期、东鹏二期等做大做强，推动一德粮油达产达标，加快推进天盛纤维素醚、中星医药二期等重大项目建设，力争银砂湾片区工业营业收入突破 150 亿元。做实新兴产业，依托海山科创区主要布局的数字经济产业，支持天漪半导体、富信电子、富隆电子等电子信息产业发展壮大，打造以太子岁直播基地、必创跨境电商为核心的数字经济产业园，力争海山科创区营业收入突破 50 亿元。

筑牢发展平台。聚焦高新园区“一园四区”主战场，持续完善要素保障，发挥工业主平台支撑效应。拓展发展空间，加快推进化工园区四至范围重新确定，推动高新园区第三轮调区扩区。持续推进银砂湾片区、龙山片区征地拆迁工作。推进 5000 吨以上重点能耗企业技改，加速淘汰落后产能，加快“腾笼换鸟”“老树新枝”“借梯登高”步伐。建强平台支撑，全力推进银砂湾综合码头和银砂湾入园疏港通道建设，全面完成龙山大道、发展大道、博升路等路网改造工程。加

快推进龙山片区综合管廊二期建设，启动龙山片区电网改造，完成龙山片区、金砂湾片区等停车场建设。完善配套服务，建成企业服务中心、人力资源产业园，打造集政务服务、商务对接、招工培训、物流配送等为一体的企业服务综合体。完善海山科创区产业社区建设。搭建安全、环保、消防等数字化综合管理平台，提升园区智慧管理水平。

夯实项目支撑。牢固树立“项目为王、招商为大、落地为要”的理念，力争选得准、引得来、贡献大。全力“招”项目，优化招商引资工作机制，瞄准上市公司和行业龙头企业，大力开展驻点招商、代理招商、基金招商，特别是聚焦海山科创区招引科技含量高、带动性强的“链头”企业。全年签约引进项目 80 个以上，确保亿元项目 40 个以上、“5020”项目 2 个以上，力争百亿元项目 1 个，签约资金 350 亿元以上，战略性新兴产业占比超 80%。聚力“推”项目，充分发挥“项目大会战”总指挥部作用，统筹推进“十大攻坚行动”，大力实施七大领域 190 个重大项目建设，积极争取政策、项目和资金支持。倾力“扶”项目，坚持“要素围着项目走”，全面推行工业项目容缺审批，帮助企业协调项目建设中立项、用地、能评、环评、安评等各种事项，提升赋码、入统和升规工作效率。

（二）聚焦树立改革开放标杆，坚定不移推改革、扩开放、勇创新，增强高质量发展动能

坚持向改革要活力、向开放要潜力、向创新要动力，着力打造全省改革先行区、开放先导区、创新示范区。

唱响改革“主旋律”。大力实施优化营商环境“一号改革工程”，加快构建亲清政商关系，积极争创全省十佳优化营商环境县。组建行政审批局，实现“一枚印章管审批”。加快政务服务智慧化建设，完善“赣服通”功能，全面提升“一网通办”能力，深入推进政务服务向基层延伸，构建“15分钟政务服务圈”。持续深化石钟控股集团、水产集团等国企改革。纵深推进农村宅基地制度改革，全面推动闲置宅基地和闲置农房盘活利用。推动农业水价综合改革走深走实。

打造开放“主平台”。全面融入高标准建设长江经济带重要节点城市，全力争取九江市赋予有条件的县（市、区）与设区市同等的经济社会管理权限，积极争取九江市对经济强县给予的重点政策支持。主动对接九江至湖口跨湖二通道项目建设工作，加快推进三里至屏峰疏港通道建设，全面推进龙山大道出口与 G530 连接线、金砂南大道与苏官渡连接线等项目建设。积极对接长江干堤综合提升工程、鄱阳湖水利枢纽工程。

激活创新“主引擎”。深入实施科技创新发展战略，大力推进高新技术企业量质“双提升”行动，力争获批高新技术企业 15 家、科技型中小企业 65 家，培育扶持独角兽、瞪羚（潜在瞪羚）、“专精特新”企业 10 家。鼓励引导企业加大研发投入，保持 R&D 经费投入稳定增长，支持企业组建重点实验室和化工中试基地。推进中等职业技术学校二期建设，培育一批“湖口工匠”。建立人才服务保障体系，加大知识产权保护力度，积极建设青年发展型城市。

（三）聚焦争创文明城市品牌，坚定不移重规划、强功能、提品质，夯实高质量发展载体

优化城市规划设计，提升城市功能品质，强化城市管理水平，全力争创省级文明城市。

高处着眼重规划。高质量完成国土空间总体规划编制工作，优化完善各类专项规划，完成台山组团、石钟山组团控制性详规修编。树立城市作品思维，统筹谋划城市门户区、功能区、中轴线、道路系统、绿地系统等，科学布局道路两侧建筑风格、房屋间距及景观色彩等要素，彰显名江名湖名山城市格局。聘请知名设计团队对城市主风格、主入口、主干道、主街面、主建筑等进行整体改造设计，优化城市形态格局，搭建城市景观框架。

实处着手抓建设。全面推进石钟山组团建设，启动环鄱阳湖绿道建设，推进文体东路向北延伸、台山大道西延工程、莲湾三支路、学苑路南延等一批城市主次干道建设，深入实施主次干道白改黑改造工程，大力实施台山组团雨污分流及污水收集工程，建成城市田园综合体、工人文化宫、交管服务中心。深入推进棚户区改造，加快莲湾小区、双钟镇政府片区、大中社区周边等一批老旧小区改造项目建设，有序开展城中村、背街小巷、城乡结合部改造提升，合理建设中心城区停车场，新增建设一批社区公园、口袋公园。持续推进钟山社区、莲湾社区、台山社区等完整社区建设，统筹教育、医疗、养老、健身等功能布局，努力构建市民“15分钟生活圈”。

细处着力强管理。坚持以问题为导向，深入推进城市管理“721”工作法，聚力综合管理与联合执法相衔接、徒步执法与“智慧城管”相结合，常态化开展车辆乱停、垃圾乱倒、油烟乱排及占道经营等专项整治行动。坚持以人民为中心，找准城市创建与市民受益的最大公约数、繁荣市场与维护市容的最优平衡点，做好国家卫生城市、国家园林城市复审工作，争创国家森林城市、省级生态园林城市，建成生活垃圾分类及资源化处置项目，提升路灯照明维护、生态绿化管养水平，推进汽车汽配、废品回收等行业“划行归市”，有序解决市民“买菜难、停车难、如厕难”等民生问题。坚持以社区为依托，大力推进“城管进社区”活动，以城区网格化为单元，扎实开展“门前五包”、垃圾分类、文明出行等宣传引导，不断提升市民素质，努力走出一条精细化、创新型的城市管理之路。

（四）聚焦描绘乡村振兴画卷，坚定不移兴农业、美农村、富农民，厚植高质量发展根基

夯实“三农”基本盘，壮大农业、建好农村、富裕农民，奋力建设宜居宜业和美乡村。

发展特色高效农业。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，统筹资金推进 3.4 万亩高标准农田建设，加强种质资源保护开发，完成粮食种植面积 23.83 万亩，总产稳定在 1.59 亿斤以上，扎实推进棉花、油菜、水产、蔬菜等大宗农产品发展。坚持用工业化理念发展现代农业，大力实施“一乡一园”提质、扩面、强基三大工程，推动“6+1”农业特色产

业加快发展，新增市级龙头企业 2 个以上。加快粮食物流园区建设，启动张青乡牧汁源创建国家级奶牛休闲观光牧场，推动武山镇无人家庭农场投入运营，补齐农业机械、烘干仓储、冷链保鲜等现代农业短板。大力推进水利工程建设，推广新型节水抗旱技术，提高农业灾害应对能力。推进部省共建绿色有机农产品基地试点建设，新增绿色、有机、地理标志农产品 15 个以上。

建设美丽宜居乡村。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，全面完成村庄规划编制，争创省级美丽乡镇建设示范类乡镇 5 个，创建省级乡村振兴示范乡镇 1 个、全域美丽乡镇 2 个，推进 12 个乡村振兴示范村建设。持续提升城乡环卫一体化水平，建成 15 个污水处理设施示范村庄。完成二中至南北港秀美乡村示范带建设，建成 3 条农村“三线”整治示范带。完成千吨万人自来水厂并购接管扫尾工作。全面实施“路长制”，持续推进村组道路及农村危桥改造提升，完成 66.2 公里农村公路安防工程建设，深化农村公路管养体制改革，积极争创全国“四好农村路”示范县。

推动农民全面发展。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，牢牢守住不发生规模性返贫底线。发展壮大村级集体经济，力争年经营性收入超 15 万元的村达到 70% 以上、超 50 万元的村 10 个、超 100 万元的村 3 个。加强农业社会化服务，扶持适度规模经营主体，持续增加农民收入。不断推进新时代文明实践中心（所、站）提质增效，广泛开展群众性精神文明创建活动，全面提升农民文明素养和农村

社会文明程度。

（五）聚焦打造三产繁荣样板，坚定不移旺文旅、增消费、活市场，拓展高质量发展业态

深入实施文旅活县战略，做活商贸物流产业，培育壮大市场主体，全力争创石钟山国家 5A 级旅游景区。

加速全域旅游发展。加快推进石钟山组团建设，完成江湖楼主体工程、草龙停车场建设，新建石钟山游客服务中心，启动长江国家文化公园建设，推进五七厂保护性开发建设，提升石钟山关注度、知名度和美誉度，唱响做实“江湖两色·石钟千年”城市旅游品牌。启动长江鄱阳湖水生生物保护基地国家 4A 级旅游景区创建工作，加快江豚保护基地建设，打造舜德乡、付垌乡、大垌乡等一批乡村旅游景点，力争创建国家 3A 级以上旅游景区 2 个、省级 3A 乡村旅游点 3 个。以智慧旅游建设为抓手，推动全县旅游资源深度融合，形成景点游、乡村游、红色游、民俗游、研学游竞相发展新局面。

释放商贸消费潜力。实施商贸消费升级行动，开展县域商业体系建设，力争新增限上企业 10 家，建成台山组团夜经济消费聚集区，启动云亭路、大中路 2 条特色商业街升级改造，打造泛石钟山核心商圈。持续开展“缤纷湖口”文化系列活动，形成“月月有主题、全年都精彩”的生动局面。深入开展电子商务进农村综合示范区建设，打造一批特色农产品直播基地，培育一批网货基地和公共品牌，承办全市数字乡村建设论坛。加大线上线下融合力度，支持本土企业在

天猫、京东等电商平台设立原产地商品官方旗舰店。

提升现代服务水平。全面推进全省转型金融试点工作，力争新增贷款投放 30 亿元以上。全力支持江铜铅锌、辙炜新材料上市，积极培育市场主体，力争突破 5 万户。高质量做好第五次全国经济普查工作。完善知识产权保护、质量基础设施“一站式”服务功能，建成省级新材料产业计量测试中心，创建国家级知识产权服务业集聚发展区。加快县乡村现代物流立体化体系建设，新增 A 级物流企业 1 家，新培育省级重点商贸物流企业 1 家，建设 3 个乡镇商贸中心。

（六）聚焦构筑绿色发展格局，坚定不移严管控、抓修复、护生态，打造高质量发展高地

深入打好污染防治攻坚战，加强生态修复，发展生态产业，全力争创省级生态县。

推进污染防治攻坚。持续推进大气污染防治“十大攻坚行动”，建立污染治理设施用电监管平台，提升大气污染协同治理系统化、科学化和精细化水平，推动空气质量持续改善。持续推进“河长制”，扎实推进农业面源污染治理工程、水土保持重点工程、幸福河（湖）建设工程等重点项目建设，巩固长江、鄱阳湖水域禁捕成果，统筹做好南北港水质治理，确保集中式饮用水水源地水质达标率 100%，省考断面水质稳定达到Ⅱ类标准。加快“无废城市”建设，提升固废综合利用率，开展医疗废物、危险废物、一般工业固废等转运处置专项排查整治行动，推动化肥农药使用“负增长”行动。

开展生态环境修复。以长江、鄱阳湖岸线保护为重点，

全面推进生态环境导向开发（EOD）项目建设，推进工业源、农业源、生活源一体化治理，实现生态治理与产业融合发展。持续推进废弃矿山生态修复，科学制定“一矿一策”修复方案，发掘利用废弃矿山资源。纵深推进全域土地综合整治试点，探索用地整理、生态修复、产业发展统筹融合新路子。持续实施“林长制”，大力发展林下经济，抓好造林绿化工作，完成人工造林 3500 亩。

推动绿色低碳转型。坚决贯彻“双碳”战略，落实能耗“双控”制度，推进高新园区省级碳达峰试点建设。坚决遏制“两高”项目盲目发展，加快推进国能神华集中供热二期建设，推动 5 家 VOCs 重点企业开展有机废气深度治理。积极开发光伏、生物质能、氢能等可再生清洁能源。实施煤炭消费减量替代，提高清洁能源消费占比。积极构建生态产品价值核算评估体系，健全自然资源统一确权登记制度，探索林业碳汇交易及碳中和实现方式，加强气候资源保护和利用。

（七）聚焦擦亮幸福生活成色，坚定不移补短板、促均衡、保平安，凝聚高质量发展合力

坚持以人民为中心的发展思想，加大民生投入，兜住民生底线，优化公共服务，让群众的幸福更有“质感”，让湖口的发展更显“温度”。

提升民生保障水平。新增城镇就业 3000 人以上、转移农村劳动力就业 3500 人以上，城镇登记失业率控制在 3% 以内。强化社保、医保基金安全管理，确保基金持续健康运行。完善社会救助和慈善救助体系，持续做好城镇困难群众脱贫

解困工作。新建扩建3个以上乡镇敬老院，推进嵌入式养老院建设和适老化改造工作，提升居家社区养老服务能力和水平。关爱农村留守儿童，加强心理、情感、行为和安全的指导服务。

全面发展社会事业。新建三里幼儿园，扩建马影中心幼儿园，建成渊明幼儿园、湖口中学体育馆，完成第三中学扩建。坚决抵御和防范宗教向校园渗透，深入开展预防学生溺水专项行动。实施高层次人才引进计划，建立完善“湖口名师名医”培养机制。因时因势优化疫情防控措施，推动工作重心从防控感染转到医疗救治，确保轻症有药吃、重症有床收、社会心态稳。扎实推进紧密型县域医共体建设，打造“县强、乡活、村稳”医疗卫生服务体系。加快人民医院整体搬迁和妇幼保健院保健大楼建设。统筹推进文化、体育、科技等社会事业发展。

加强社会治理创新。优化城市社区布局，配齐配强工作力量，加强村“两委”班子建设，提升乡村治理能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，着力用好“雪亮工程”建设成果，持续推动扫黑除恶常态化，严厉打击电信网络诈骗、养老诈骗等违法犯罪行为，防范化解金融风险。加强县乡两级应急管理体系建设，推进“互联网+安全监管”执法模式，建成安全生产考试中心。创建省级食品安全治理示范县，统筹强化食品药品监管，确保“舌尖上的安全”。持续巩固“尊崇工作法”，提升退役军人服务保障水平。

各位代表！今年我们将继续坚持“人民有所呼、政府有

所应”，认真做好人大代表票决的民生实事。

三、加强政府自身建设

奋进新时代，迈步新征程。发展重任、人民重托对政府工作提出了更高要求。我们将始终保持赶考状态，纵深推进“五型”政府建设，做到为人民服务、受人民监督、让人民满意。

恪守忠诚品质，担当敢为。坚持把政治建设摆在首位，把对党绝对忠诚铸入灵魂、融入血脉，把“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，不断提高把握方向、把握大势、把握全局的政治能力、战略眼光和专业水平。坚持县委决策、政府执行，做到同心同向、同频共振。让忠诚成为政府工作最靓丽的本色！

增强法治意识，依法施为。树牢法治思维，坚持依法行政，严格公正执法，落实“三重一大”事项决策机制，持续开展法治政府示范创建。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受社会监督、舆论监督，强化纪委监委监督、审计监督，将政务晒在阳光下，把权力关进笼子里。让法治成为政府工作最基本的遵循！

狠抓执行落实，务实有为。紧扣“狠抓落实年”目标要求，对标最高抓谋划、聚焦最好抓推进、锚定最优抓落实，健全工作落实闭环机制，全面推行“一线工作法”，以愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，把确定的工作抓紧抓实，把承诺的事情办成办好，以实干实绩答好时代之卷、人民之问。

让实干成为政府工作最动人的旋律！

提升发展本领，创新善为。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，善用市场化思维抓发展，持续提升综合素质和本领。坚决消除安于现状、小富即安的守旧观念，增强不进则退、慢进也是退的紧迫意识，勇于向先进看齐，敢于和自己较劲，以思想破冰引领发展破局，创新闯出全域高质量发展新路子。让创新成为政府工作最鲜明的标签！

深化从严治政，廉洁作为。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”、树新风。坚持一体推进“三不”，从严从实抓好政府系统党风廉政建设，严格遵守廉洁从政各项规定。带头过“紧日子”，进一步压缩一般性支出，增收节支，精打细算，努力做到“办同样的事，花更少的钱；花同样的钱，办更多的事”。让廉洁成为政府工作最高度的自觉！

各位代表！风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，凝心聚力、埋头苦干，锐意进取、奋勇争先，汇聚“构建环形格局，加快创新融合，实现赶超倍增，挺进全省十强”的磅礴力量，携手开创全域高质量发展新局面，为描绘好中国式现代化“湖口画卷”而努力奋斗！

黄龙县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

一、2022 年工作回顾

2022 年，是党的二十大胜利召开之年，是全面落实县十四次党代会精神的第一年，也是新一届政府全面履职的第一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳字当头、稳中求进，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，大力实施“生态立县、产业富民、文旅带动、全面振兴”发展战略，产业结构不断优化、生态经济持续壮大、项目建设高效推进、民生福祉全面提升，全县高质量发展迈出坚实步伐。

经济发展稳中有进。全年生产总值完成 23.05 亿元，增长 3.7%，其中，一产增加值 8.19 亿元，全面喜获丰收；二产增加值 5.018 亿元，实现稳定增长；三产增加值 9.842 亿元，市场更显活力。固定资产投资完成 12.63 亿元，下降 38.7%，

高位运行基数得到压减，投资结构逐步优化。完成社会消费品零售总额 4.47 亿元，增长 1.9%，新增市场主体 323 家，净增“五上”企业 4 家，消费业态保持稳定。城乡居民人均可支配收入分别达到 35621 元、13838 元，增长 4%、6.8%。地方财政收入 11068 万元，增长 2%，税收 5212 万元，税收占比达到 47.1%，在剔除同期高速公路建设税源支撑和减税降费政策影响下，保持税收增长实属不易，经济结构更趋合理。实施县级重点项目 60 个，完成投资 42.67 亿元，经济运行保持了“稳”的基调。

生态农业效益提升。奖补 2093.8 万元支持“4+X”产业体系提质，农业产业带发展效益凸显。播种粮食 13.76 万亩，建设高标准农田 1.5 万亩，以粮油耕种防收为重点的农业社会化托管服务覆盖 1949 户、6.56 万亩，各类经营主体增收 221.9 万元，社会化托管服务经验做法得到市委主要领导批示肯定，荣获全省社会化服务示范县，规模化、集约化、机械化发展理念更加坚定。新建苹果防雹网 3433 亩，超过历年建设总和，完成苹果“双园”创建 6 个，核桃示范园建设 32 个，建成智慧蜂业基地 10 个，种植中药材 1 万亩，发展蔬菜 1.18 万亩、食用菌 350 万棒、大闸蟹 500 亩，猪牛羊存栏分别达到 2.78 万头、0.68 万头、1.27 万只，规模化畜牧业、渔业突破发展，农民群众实现稳定增收。实施苹果“保险+期货”8330 亩，理赔群众 161 户 412 万元，落实政策性农业保险补贴 738.48 万元，核桃产业首次纳入保险范畴，实现苹果、核桃、玉米、畜牧等产业保险全覆盖，农业产业抵御自然和

市场风险能力不断增强。申报国家示范农业合作社 2 家，认定省市家庭农场 8 家，家庭农场发展模式得到省政府主要领导批示肯定并在全省推广，获批省级家庭农场示范县、合作社高质量发展示范县。出台高质量推进全域乡村振兴五年行动方案，投入各级衔接资金 7970 万元，实施产业发展类、基础设施类项目 96 个，以 7 个乡村振兴示范村为引领的乡村建设全面铺开，设立防返贫致贫保险，脱贫群众人均纯收入较上年增长 13.9%，全市乡村旅游高质量发展助力产业振兴现场会、发展新型农村集体经济工作推进会在我县成功召开，乡村振兴的内生动力全面增强。

生态工业产能扩大。生态产业园区三产融合发展，综合服务中心建成投用，管理体制全面理顺，园区入驻企业增长至 11 家，产值达到 6918.05 万元。新能源管桩厂、电力塔材支架厂投产，制造业固定资产投资增长 290%，先进制造业实现零突破。制定链长制招商引资方案，绘制产业链招商图谱，实施招商引资项目 27 个，总投资 68.47 亿元，年度到位资金 28.75 亿元，招商项目落地率 100%，资金到位率大幅提升。大唐 50MW 平价光伏项目建成并网，新能源释放税收 1537 万元，小寺庄煤矿技改成效明显，产能达到 19.37 万吨，均创历史新高，规上工业增加值增长 23.2%，增速位居全市前列，生态工业突破发展有力支撑“强县富县”步伐。

生态旅游活力增强。实施“四个一千万”“四个一百万”工程，旅游产业发展奖补 810 万元、贷款 5318 万元、贴息 165 万元，惠及市场主体 46 家，有效拉动市场活力。康养度假

探索以民宿发展为切入口取得初步成效，国家级康养林场清风宿·黄龙森林度假营地建成，群众参与民宿发展意愿不断增强，文艺演出常态化开展，圆满承办非物质文化遗产宣传展示暨非遗购物活动，“休闲慢城”的发展概念更加凸显。科普研学内外联动，让全县学生都体验了科普研学游，同时吸引外地来黄参加研学 84 批 8847 人次，树顶漫步全国科普教育基地、瓦子街战役纪念馆省级中小学生研学实践教育基地获批，吸客力明显增强。休闲体育持续发展，举办全省 30km 森林越野奔袭赛、象棋锦标赛等体育赛事 52 场次，赛事热度不断升温。绿色培训体系更加健全，培训 96 期 4116 人次。黄龙渔业休闲小镇获批国家 AAA 级景区，驻西安旅游营销中心成立，围绕“景城一体”全面推进休闲漫道、街区夜景、区域绿化提升，打造“五分钟亲水见绿，一刻钟深度醉氧休闲”旅游体验圈，旺季旅游市场“一房难求”“一票难求”，旅游产业带联动发展明显增强，获批全省全域旅游示范区，以康养度假为主线，科普研学、休闲体育、绿色培训为支撑的四大主题旅游知名度更加响亮。

城乡功能更趋完善。围绕城乡建设补短板，全面实施“微改造”“微提升”“精装修”，完成 5 个日间照料中心、城西小广场、工人文化宫改造，603 户危房修复重建、4 处综合绿化、4 处滑坡治理完成，城区雨污分流、绿化覆盖率分别达到 90%、45.4%，出境断面水质达标率位居全市第一。公寨沟水库融资 1.5 亿元，推动快速建设达到蓄水条件，水系连通及水美乡村建设试点项目完成投资 1.24 亿元，全面铺开。圪崂路、

店界路以及 7 条通组联网路投用，荣获全国节水型社会建设达标县和全省县城建设示范县、城镇老旧小区改造示范县、城市体检样本试点县，完成国土空间规划“三区三线”划定，城乡布局更加清晰。

民生福祉持续增进。国家义务教育优质均衡发展县、学前教育普及普惠县创建通过省级验收，初高中一体化改革成效明显，行知实验学校“公参民”改革全面完成，第二小学如期开学，全面消除“大班额”，高考本科上线率达到 80.12%，实现四连增，中考升学率达到 71.08%，位居全市前列。县中心小学、范家卓子小学综合楼投用，三岔小学改扩建进展顺利。收回怡馨园酒店使用权，有效解决改善职教中心学生住宿条件。县医院综合住院楼、残疾人康复中心投用，县中医医院成功创建省级老年友善医疗机构，县医院成功开展首例开放性颅脑损伤、冠脉造影及心脏支架植入手术，全县医疗水平进一步提升。坚持精准抓好疫情防控，科学、快速、高效处置多轮次突发疫情，实现疫情防控平稳转段和过渡，有力保障了群众生命安全。减税降费 9230 万元，发放创业担保贷款 3444 万元，开发公益性岗位 820 个，城镇新增就业 303 人，农村转移就业 6427 人。发放低保、特困、临时救助、医疗救助、优抚金等 3420 万元，为全民购买“三元”保险。培育省市级放心消费示范单位 20 个、示范街区 2 条，新增商标注册 105 件，东、西社区成功创建全省绿色社区。成功培育科技型中小企业 21 家、高新技术企业 1 家，完成技术合同交易额 3272 万元，实现科技型企业“破冰”发展，群众获得

感、幸福感进一步提升。

平安黄龙和谐稳定。安全生产专项整治三年行动圆满收官，应急管理“网格化”体系建设、森林草原防火、人防工作进社区经验做法全省交流推广，第一次全国自然灾害综合风险普查、自建房排查整治深入开展，全县总体安全形势持续稳定。“八五”普法全面实施，公共法律服务体系实现三级全覆盖。《信访工作条例》普及宣传，化解各类信访事项 174 件。依法办理农民工欠薪案件 138 起，追讨农民工工资 461 万元。扫黑除恶常态化开展，治安防控体系更加健全，电信诈骗发案率同比下降 46%、破案率同比增长 650%，平安黄龙建设不断深入。

政府建设不断加强。党风廉政建设责任制全面落实，作风建设专项行动扎实开展，“三公”经费持续下降，勤政廉政、务实苦干更显担当。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和新闻媒体、社会监督，坚持向人大及其常委会报告、向政协通报政府工作，办理人大代表建议 31 件，政协委员提案 110 件，公开政务信息 3726 条。政府性债务风险防范化解有力。持续深化“放管服”改革，拓展“跨区通办”政务服务 55 项，修订惠企便民服务 23 项，政务效能明显增强。

与此同时，气象、金融、电力、通讯、保险等工作也取得了明显成效，为县域经济社会高质量发展作出了积极贡献。一年来，全县上下形成了心齐气顺、共谋发展的强大合力，凝聚了知重负重、愿为敢为的磅礴力量，迈进了干群一心、逐梦前行的黄龙发展新征程。

各位代表！过去的一年，我们始终坚持为民初心、牢记人民至上，探索富民之路、寻求强县之策，紧盯群众“急难愁盼”，扎实办好每一件民生实事，242国道县城过境公路完成投资2亿元，麻地湾隧道全线贯通，新建5G基站77个、基站塔5个，完成老旧小区改造7个，防洪排涝管网改造3.25公里，建成西河南路、幸福门2处便民市场，农网改造53.69公里，农村供水管网铺设26.9公里，公益性公墓和龙湾公墓二期开始土地征收，新打气井7口，教育、医疗和旅游从业人员培训达到6257人次，在第十九届人民代表大会一次会议上县政府向全县人民承诺的民生实事得到了有力落实。

各位代表！成绩来之不易，奋斗饱含艰辛，一年来，我们能够战胜风险挑战，推动各项事业取得新进步，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于县委团结带领全县人民坚定不移高质量发展。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大干部群众，向关心支持政府工作的人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、无党派、工商联、人民团体、社会各界人士，向驻黄部队、公安民警、消防救援人员，向所有为黄龙改革发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心感谢并致以崇高敬意。

各位代表！征途漫漫，惟有奋斗。总结过去一年的工作，我们也要清醒认识到，发展不足依然是最大的县情，质量不高、效率不高、动能不强、结构不优依然是最根本的问题，发展不平衡、不充分的现状需要全面系统的解决。主要是需

求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，受疫情影响，社会资本投入、企业发展信心明显不足。农业方面各类经营主体培育还有待加强，联农带农机制不完善；工业方面链条偏短，发展空间制约明显，土地刚性要素很难保障；旅游方面对外推广的吸引点还没有完全形成，文化内涵挖掘不够，特色饮食辨识度不高，配套服务质量还有不少差距；项目建设方面长期谋划不足，短期上下联动重基础设施、轻产业发展依然严重；民生保障方面群众最关心的教育、医疗、养老等领域，还存在不少短板。同时，我们也应看到，当前的发展面临着诸多利好机遇，国家持续释放促经济稳增长政策红利，存量政策和增量政策叠加发力，将有效支持和刺激经济活力提升；这一年我们聚力优化产业结构、合理调整基数基础，在农业现代化发展思想转变上、新能源初级链条延伸上、旅游业态储备和联动上，都积蓄了深厚的发展后劲。我们要紧紧抓住发展质效这个关键，坚持实事求是、因地制宜，持续发力、久久为功，以实绩、实效、实干为“准绳”，为高质量发展提速提效奋进前行。

二、2023 年工作任务

2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”规划实施的承上启下之年，做好全年工作至关重要，政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实开展高质量项目推进

年、营商环境突破年、干部作风能力提升年活动，用心用情用力推动高质量发展，更好服务和融入新发展格局，更好统筹发展与安全，更好满足群众需求，促进县域经济实现质的有效提升和量的合理增长，为奋进中国式现代化新征程、开创新时代黄龙高质量发展新局面开好局起好步。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 7% 左右，固定资产投资增长 8% 以上，社会消费品零售总额增长 6% 左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5% 和 7.5% 左右，地方财政收入增长 5% 左右。

各位代表！发展是解决一切问题的基础和关键，为全面实现上述目标，我们将重点抓好以下六方面工作：

（一）坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴

深刻把握新时代“三农”工作的总要求，立足资源禀赋、产业现状、发展方式，不断补齐产业兴旺基础短板，强化农业产业带建设，提高农业劳动生产率、土地产出率，提升农业现代化水平，助力农民增收。

推动生态农业提质增效发展。全面推行田长制，实行耕地保护奖励惩戒制度，开展以玉米为重点的粮食单产提升行动，打造 2 个玉米百亩“吨粮田”示范基地、2 个千亩密植高效示范田，实施良种、良技、良法种植提升示范，发展社会化托管服务 5 万亩，通过农机农艺深度融合，进一步提升规模化、集约化、机械化水平，稳定粮食播种 13.76 万亩，建设高标准农田 5 万亩，日产 300 吨玉米烘干厂建成投用，粮食种植生产端链条初步完善。突出农民主体作用，持续用力

“4+X”现代农业产业高质量发展，推动增产增收。依托延安苹果产业高质量发展示范区建设，出台苹果产业高质量发展三年行动方案，突出抓好技术管理、防灾减灾能力提升，苹果效益园稳定在 9 万亩、创建“双园”8 个，建设防雹网 4000 亩。支持核桃、中蜂产业龙头企业发展，加强中蜂品种资源保护和养殖管理，稳定规模和产量。制定野生中药材资源保护措施，充分利用国有林场林下空间和边坡土地资源，种植以连翘为主的中药材 1.5 万亩，培育中药材初加工企业 2 家。积极推动标准化育苗、机械化栽植、商品化产出，发展高山冷凉蔬菜 1.2 万亩。推进畜牧业工业化、规模化扩张，加大畜牧业种质企业引进力度。巩固食用菌 350 万棒、大闸蟹 500 亩、渔业养殖 400 亩，石堡镇国家级水产健康养殖和生态养殖基地投入使用。

推动农村群众持续稳定增收。以龙头企业、家庭农场、合作社、村集体经济为引领，通过入股联营、托管服务、组工投劳等利益联结模式，增强联农带农成效，把群众稳固在收益链、增收链上，认定农民专业合作社 5 个、家庭农场 20 个。深入推进“三变”改革创新实践，以“三资”管理规范村集体经济发展，培植做强村集体主体，促进资产保值增值，全县村集体经济收入达到 500 万元以上。持续巩固脱贫攻坚成果，健全防返贫致贫动态监测和跟踪帮扶机制，守牢不发生规模性返贫底线，加强衔接资金项目库动态管理，严格衔接项目建设运行，增强“造血”功能。

推动宜居宜业和美乡村建设。科学布局农业生产、乡村

建设、农村生活空间，完成“多规合一”实用性村庄规划编制。实施乡村建设“八大工程”，编制形成乡村建设项目库，统筹推进公共服务设施提升。做好“土特产”文章，突出乡土特征、地域特质，彰显乡风乡韵、乡景乡味，常态化开展人居环境整治，继续推动石堡镇、白马滩镇省级乡村振兴示范镇和县级乡村振兴示范村建设，大力发展特色乡村产业、休闲观光农业，建设“产业强”“生态美”“乡风淳”的宜居宜业和美乡村。

（二）坚持工业经济延链扩能，全面提升产值效益

围绕链条延伸、产业升级，建立互惠共赢、协同共进的政企联动机制，加快新能源及配套产业集群发展，紧盯园区定位、园区建设、园区配套，推动生态产业园区专业化发展。

“增量增值”推进项目快上。实施煤扩产、气扩井、电扩量计划，支持小寺庄煤矿整合资源、提升产能，协调长庆、辽河油田加大勘探力度，积极推进存量气井补充开发，建立新能源项目推进联席会议制度，及时跟进土地供给、手续办理等重点事项，研究解决堵点问题，全要素、全周期抓好项目高效建设，建成投用 330KV 汇集站，破解电力消纳“瓶颈”，全面铺开 900MW 平价光伏、8.6MW 屋顶光伏项目建设，提升发电总量。紧盯新能源配套产业投产达效，完成智能光伏组件厂、远大智能电网设备生产基地建设，初步形成新能源配套产业产业链。支持小寺庄煤矿、新能源管桩厂、电力塔材支架厂、生物质颗粒厂放量生产，产值达到 3.2 亿元以上。

“引新引优”促进产业融合。坚持“亩均论英雄”导向，系统论证园区发展定位，“因企定策”科学规划生态产业园区空

间，配套园区供电、道路、排污等基础设施，不断优化园区功能，打造以生态产业深度融合发展为引领的“强县富县”综合示范窗口。围绕“定制”服务保障，出台企业入驻优惠政策、管理办法，完善退出机制，加强政银企对接，搭建投融资合作平台，为园区发展注入金融活水，促进企业快速孵化、增产增值，扩大中药材加工、新能源储能等领域招商力度，力争招引一批优质企业入驻园区，园区产值突破4亿元。

（三）坚持旅游联动融合提升，全面优化服务质量

深化“多元产业+旅游”融合发展，大力推进旅游产业化，在内涵、服务、感受提升的供给端多做文章，以高品质旅游城市定位引领生态旅游建设。

实施城景一体提升计划。紧盯“十四五”旅游发展目标，坚持“一张蓝图绘到底”，加快推进旅游规划、土地利用规划、城乡规划、生态环境保护规划、综合交通运输规划“多规合一”，接续实施城市更新行动，完成数字城市指挥中心、443套新能源汽车充电设施安装和图书馆搬迁，实施防洪排涝四期、城燃设施改造、物流枢纽中心建设，加快小黄路、瓦永路、岷武路建设，深化“四好农村路”示范县创建，力争重启韩黄高速公路建设，深入推进“城市血管”净化治理，规范各类机动车、非机动车停放，通过细微处建管、运管，提升综合服务功能。充分发挥黄龙旅游在延安旅游东线和黄帝陵、黄河壶口之间的区位优势，持续完善A级景区基础设施、游客服务中心功能提升，推进A级景区市场化运营，实施清风宿·黄龙森林度假营地、石门峡漂流、树顶漫步国家AAA级景区

和黄龙渔业休闲小镇、印象圪垯国家AAAA级景区创建，构建“旅游带上处处有景、全时见景”的全域旅游大格局。

实施四大主题提升计划。持续做强康养度假、科普研学、休闲体育、绿色培训服务功能，推行“小而美”“微度假”旅游产品供给方式，推动资源串联和功能互补。围绕康养度假多元体验提升，以清风宿·黄龙森林度假营地、偏石民俗文化村和星谷银滩康养度假区、灵泉观露营基地、碾子湾精品民俗等“点状”载体为支撑，以生态、民俗、文化等元素融合为引力，培育特色康养度假业态。围绕科普研学内涵功能提升，进一步丰富劳动教育、科学教育、生态教育方式及配套，推出研学精品旅行线路，启动现代中药材科普馆、中蜂产业园等研学基地创建申报。围绕休闲体育品牌影响提升，提标升级登山步道、休闲漫道，全力办好越野跑、山地自行车、弹弓、滑雪等国省品牌赛事，提高“赛事经济”效益。围绕绿色培训教学体系提升，联动瓦子街战役革命纪念馆、东南山主战场等5个红色教学点和黄龙山生态馆、树顶漫步、风车小镇等9个绿色教学点，构建多维互动的综合课程体系。

实施民宿美食提升计划。持续扩大旅游产业发展贴息贷款办法、奖补办法市场知晓度和政策覆盖面，撬动市场主体广泛参与民宿改造、店面升级、星级争创，提升旅游市场整体活力。实施民宿倍增提升工程，出台民宿管理和奖补办法，鼓励企业和个体利用农家乐、单体型院落、集中居民片区等改造精品特色民宿，调动全社会参与民宿投资的积极性。充分挖掘和系统整理具有黄龙特色的地方美食，推出推广“黄龙

美食”特色菜谱，大力支持本土特色餐饮发展，改造升级 15 家星级农家乐，广泛举办餐饮技能提升和美食评比活动，全面增强地方美食知名度，让美食体验成为新的消费热点。

实施服务质量提升计划。扎实开展旅游服务质量标准化建设，建立科学合理的监管体系，强化旅游行业综合执法，抓实规范经营、景区运营、交通秩序等重点领域管理，支持各类旅游协会推动市场主体进一步提升住餐服务、讲解导引、演艺展示等综合服务水平，全方位规范市场秩序、维护游客合法权益，让游客在美好体验中“口口相传”。打造沉浸式“黄龙猎鼓”情景剧，升级“龙飞溢梦”灯光演艺，创新街头民谣、篝火晚会等体验方式，提升北山、南山夜间消费集聚区活力，让“惬意放松”的慢城生活更显魅力。

实施文明素养提升计划。以全国文明城市创建为统领，坚持上下联动、城乡互动、全民参与，积极开展文明出行、文明经营、文明服务、文明旅游、文明执法等专项行动，大力整治乱搭乱建、乱堆乱放、占道经营等行为，推进环境卫生保洁常态化、长效化，广泛开展志愿服务，倡导全社会争当讲文明、树新风的实践者和传播者，以主人翁意识，共建文明城市。全面践行社会主义核心价值观，推动明大德、守公德、严私德，弘扬诚信文化，深化拓展新时代文明实践中心建设，积极发挥村规民约作用，推进移风易俗，大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，形成文明新风尚。

（四）坚持多措并举稳定经济增长，全面增强发展实力

坚持以项目建设、招商引资组织经济工作，扎实开展高

质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年活动，强化链长制作用发挥，不断优化重点项目和产业体系布局，用“有效市场”检验经济发展水平，全面增强经济实力。

多方联动用好政策组合拳。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，抓实稳经济一揽子政策和接续措施的有效实施，开展全国第五次经济普查，打造“无事不扰，有求必应”的优质营商环境，最大能力便企惠企、助企纾困。立足盘活激活自身资源、会用善用多方力量，提升内外协同综合质效，持续扩大投资和提振市场消费，为稳经济、促发展蓄足力量。稳步推进国企改革，进一步完善现代企业管理制度和国有资产管理体制，不断提升国有企业核心竞争力。规范政府与社会资本合作模式，综合运用各类政策性贷款贴息、奖补、担保和减税降费措施，鼓励支持民营经济发展，持续促进个转企、小升规，带动生产、技术、人才等全要素提升，支持本地企业创新发展，形成链条互补、协同壮大的“循环”体系。

项目为要抓实投资硬支撑。坚定“大抓项目、抓大项目、抓高质量项目”鲜明导向，紧盯制造业投资、产业项目投资、社会资本投资“三个 10%”增长目标，聚力攻坚重点项目建设，以高质量项目支撑高质量发展。全年计划实施重点项目 60 个，总投资 74.52 亿元，年度计划完成投资 44.23 亿元，其中，市级重点项目 12 个，总投资 62.27 亿元，年度计划完成投资 21.22 亿元，完成水系连通及水美乡村试点、环境监测实验楼、石堡镇和界头庙镇水源地保护等项目建设。严格落

实项目包抓责任制，动态管理“四张清单”，全面执行“五个一”制度，抓好项目储备和接续实施，强化土地、用能等要素保障，推进重大项目“拿地即开工”常态化，全力促进达产达效。

争引为先汇聚合力促发展。围绕生态经济创新突破发展，主动在产业链上找商机、招企业，完善招商引资企业库、项目库和产业链图谱，瞄准“链主”、上下游企业和带动型、科技型、税源型项目，定向选商择商。深化县级领导包抓产业链、包抓招商项目机制，落实专班洽谈签约、落地保障和推进实施，提高签约率、落地率、资金到位率。紧盯中省政策导向和资金投向，强化中央预算内投资和地方政府一般债券、专项债券争取，进一步完善激励奖励机制，扩大全县争资引项主力军，形成全民参与、全民建设大格局。

（五）坚持回应期盼施政施策，全面增进民生福祉

贯穿以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，持续巩固和延伸“小切口”改革成效，进一步健全基本公共服务体系，切实保障好百姓最关心最直接最现实的切身利益。

突出科教人才有力支撑。加快“四好”高质量教育体系建设，全力做好国家义务教育优质均衡发展县、学前教育普及普惠县创建迎验，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制变革，抓好高考综合改革和职业教育“双达标”建设，巩固“双减”成果，引领教师专业成长，促进学生全面发展，办好人民满意教育。依托秦创原创新驱动平台，加快引进培育科技型企业、高新技术产业项目，出台支持科技型企业创新发展激

励措施，培育科技型中小企业 20 家、高新技术企业 3 家，发展科技型规上企业 1 家。制定人才培养计划，积极开展项目包装、招商引资、旅游服务等领域技能培训，培训专业技术人员 1200 人以上、高素质农民 1500 人以上。

加快医疗卫生综合改革。聚焦医技医疗能力提升，构建医联体、骨干医生、健康保障体系，推进优质医疗资源扩容和均衡布局，深化健康黄龙建设，提升医疗服务体系整体效能。推动医联体建设共享，支持县级公立医院更优发展，支持中医医院“二甲”创建，巩固国家卫生县城建设成果迎接复审，全面推进村医乡管，“行走的医院”发挥明显作用，实现分级诊疗功能补位、服务衔接。推动骨干医生体系构建，综合岗位晋升、职称评定、进修培养等激励措施留才用才，加大基层优秀医生选聘和医学类高学历人才招聘力度，建立适用型人才队伍。推动公卫更好服务健康，突出疾病预防控制能力提升，抓实新冠病毒感染“乙类乙管”措施，聚力提升医疗救治、物资储备能力，加强老年人、孕产妇、儿童、慢性病患者等重点人群健康管理，保障人民群众生命健康安全。

健全多元养老服务体系。大力发展养老事业和养老产业，不断深化“五位一体”养老体系建设，加快医养结合、康养融合，推动养老服务功能拓展、品质提升。深入推进“以地养老”，以土地流转、托管服务等方式为基础，养老政策统筹支持为补充，积极引导农村孤寡困难等老年人群入驻区域中心敬老院，破解农村老年人“难养老”的现实困境。适度扩大政府购买居家养老服务覆盖面，启动老年人日间照料中心服务，实

施中心敬老院消防设施改造和圪台敬老院改造提升，强化专业化照料人才队伍建设，进一步优化“一中心四区域”养老机构布局的综合功能，满足多层次养老需求。

抓细做优多重社会保障。推进社保制度改革，加强社保基金收支管理和运行监测，充分发挥三级医保经办服务体系作用，持续扩大社会保险覆盖面。健全就业促进机制，新增城镇就业 260 人以上。建好文化阵地，创新物质文化、非遗文化呈现形式，加快公共文化服务高质量示范县建设，丰富文化供给。全力保障妇女儿童合法权益，建立未成年人保护中心，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，开展新一轮省级双拥模范县创建，不断提升广大群众获得感、幸福感。

（六）坚持关口前移源头防治，全面完善治理能力

压实各方责任，夯实生态保护、安全稳定、矛盾纠纷排查化解基础，进一步完善体系、提升效能，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

系统保护生态环境。全面落实生态文明建设责任，严守生态保护红线，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。严格落实林长制，强化林草资源管护、封山禁牧和有害生物防治，完成各类营造林 3.1 万亩。持续加大散煤、建筑工地和道路扬尘治理力度，全年空气优良天数达到 328 天。深入推进河长制，有序开展主要流域治理和防洪规划编制，完成石堡川、仕望河、庙后川、泄湖河流域综合治理和 21.6 公里防洪工程建设，出境断面水质稳定在Ⅲ类以上。严格用地准入管理、土壤环境监测、农业面源污染防治，启动整县推进

雨污分流建设改造，持续改善土壤生态环境。努力构建全民参与的绿色行动体系，积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。

常态抓严安全生产。坚持安全第一、预防为主，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任，深化应急管理体系“网格化”建设，以“时时放心不下”的责任意识，持续加强煤矿、危化品、道路交通、建筑工地、城市消防、城镇燃气、特种设备等重点领域安全监管，统筹抓好防汛抗旱、森林防火、地质灾害防治等工作，启动省级防灾减灾示范社区创建，不断提升本质安全水平。

扎实推进平安建设。深化警务机制改革，加快“情指勤舆督”指挥调度中心建设，全覆盖开展“一村一警一档”工作，推动扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的电信诈骗等违法犯罪活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化信访矛盾纠纷源头治理与排查化解，压实初信初访负责制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深入推进质量强县、放心消费创建，落实食品安全“两个责任”，强化药品、医疗器械监管，确保市场有序、规范、安全运行。深入推进“八五”普法，积极创建民主法治示范村、培育乡村“法律明白人”，在全市率先建成智慧矫正中心，不断提升平安建设水平。

三、政府自身建设

各位代表！新征程，更待新作为。我们将持续把学习贯彻好党的二十大精神作为首要政治任务，坚持对人民负责、为人民服务，深入贯彻习近平法治思想，聚力“五型”政府建

设，以看得见的实效回应群众期盼。

深化法治型政府建设。坚持依法行政、依法履职，深入推进全国法治政府建设示范县创建，自觉运用法治思维和法治方式推动工作。全面落实县委决策，严格执行县人大及其常委会决议决定和“三重一大”集体决策制度，主动接受人大法律监督、政协民主监督和舆论监督、社会监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。

深化创新型政府建设。牢固树立创新意识，不断增强政府工作的开拓性和创造性，进一步解放思想，全面增强推动高质量发展本领、防范化解风险能力，始终保持清醒认识，深刻把握发展大势，精准定位自身、明晰目标方向，始终以“赶考”的姿态，坚定答好新时代答卷。

深化服务型政府建设。推进“放管服”改革，健全跟踪服务、容缺受理、并联审批等工作机制，深化“一件事一次办”集成改革，不断优化审批服务流程、规范服务标准，完成政务服务中心大厅搬迁和综合业务拓展，抓好政务公开，不断提高政府透明度和公信力。

深化高效型政府建设。加快推动政府职能转变，把履职高效、群众满意作为衡量工作的关键，以雷厉风行、见底见效的作风挑重担、干事业。系统推进治理体系和治理能力现代化，加快实施数字政府建设，建成数字城市指挥中心，提升信息汇聚、数据处理和高效调度能力，提高管理服务综合效能。

深化廉洁型政府建设。严格落实中央八项规定精神，锲

而不舍纠“四风”，加强财会监督、审计监督，强化财政预算绩效管理和金融、地方债务风险防控，进一步盘活存量资金。牢固树立“过紧日子”思想，加强“三公”经费管理，严控一般性支出，坚持财力向民生倾斜，持续改善人民生活、增进民生福祉。

2023 年，我们将一如既往、再接再厉办好十件民生实事：实施万亩旱作农业节水灌溉产能提升行动，确保旱涝保收；接续实施 242 国道县城过境公路建设，持续完善交通路网；实施步行街片区改造提升，进一步拉大城市框架,优化空间布局；完成 23 条农村水毁公路修复，保障群众便捷出行；农网改造 20.23 公里，提升农村电网服务能力；农村供水管网改造提升 14.62 公里，提升农村供水保障水平；天然气管网延伸建设 3.3 公里，稳步扩大供气范围；河滨路健康步道改造提升 2.2 公里，提升城市生活品质；接续实施公益性公墓和龙湾公墓二期建设，优化殡葬服务；实施白马滩镇“站所合一”建设，提升基层综合治理能力。

各位代表！星光不负赶路人，百舸争流，奋楫者先。我们将始终牢记“国之大者”，在市委、市政府和县委的坚强领导下，自信自强、锐意进取，永不懈怠、勇毅前行，为黄龙经济社会高质量发展努力奋斗！

江城县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，党的二十大胜利召开，有力激发了我们团结奋斗、同心筑梦的磅礴力量。一年来，面对严峻复杂的发展形势和疫情、灾情等多重风险挑战，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，新一届人民政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚决贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，攻坚克难、奋力拼搏，全县经济社会发展取得长足进步。

——始终坚持贯彻新发展理念，全县上下砥砺奋进，实现了经济健康发展。坚持稳中求进工作总基调，高位统筹、精准调度、强力推进，营造全县大抓经济工作格局，着力稳住经济基本盘。经济发展稳中向好。全年预计完成地区生产总值 64.48 亿元，同比增长 4.5%。完成县内固定资产投资 33.3 亿元，同比增长 28.1%。规模以上工业增加值同比增长

20%。社会消费品零售总额 15.11 亿元，与上年持平。一般公共预算收入 1.78 亿元，同比增长 17.2%。城乡居民人均可支配收入分别达 36571 元、14203 元，同比增长 4.2% 和 6.8%。政策效能充分释放。实施稳经济一揽子政策措施，推动政策红利直达快享，退减降缓税费 7408 万元，其中留抵退税 2433 万元。兑付稳增长促发展奖励资金 268.06 万元，发放稳岗、就业各类政策补贴补助资金 548 万元，减免国有经营资产租金 105.25 万元，缓缴、免收企业职工社会保险费 786.86 万元，为稳增长注入了强劲动力。投资拉动效应明显。建立投资额超 200 亿元的动态项目储备库，落地建设亿元以上项目 5 个。2 个省级重中之重项目、5 个市级重点项目、43 个县级重点项目累计完成投资 22.1 亿元，重点项目投资占县内固定资产投资比重达 76.6%。争取中央和省预算内资金、地方政府专项债券资金 6.06 亿元，撬动投资 30.6 亿元。21 个贴息和中长期贷款项目通过国家审核，贷款额度达 3.97 亿元，一批打基础、利长远、惠民生的重大项目相继落地见效，发展后劲持续增强。

——始终坚持延链补链强链，全县上下真抓实干，促进了产业量质齐升。聚焦区位优势，围绕关键领域，持续推动产业规模化、标准化、专业化发展，特色产业有序转型升级。农业发展固本提质。建设高标准农田 1200 亩，完成 1.9 万亩生物育种产业化应用试点种植任务，粮食播种面积 25.64 万亩、产量 5.93 万吨。种植雪茄烟叶 1300 亩，烟农收入突破 1000 万元，特色产业种植面积达 130 万亩。湖南农业大学专

家团队进驻江城，稳步推进江城黄牛种质资源保护与开发利用，新建肉牛养殖小区 6 个，湖羊养殖项目落地江城。成功注册“江城瑶家山红米”地理标志证明商标，发布实施《江城沃柑生产技术规范》地方标准，新增有机产品获证企业 7 户，培育农业产业化龙头企业 5 户。工业经济补强提速。培育规上工业企业 1 户，云壹森乳胶加工厂落地建设，岩脚铅锌矿、宝藏钾盐矿、勐康口岸产业园区前期工作加快推进，搭建糖料生产境外种植境内加工链，有效保障企业原料供应。持续推动能源绿色低碳发展，排查储备可开发光伏资源 5.94 万亩，预计装机规模可达 186.6 万千瓦，投资 2.7 亿元的宝藏祭龙光伏发电项目启动建设。工业增加值突破 10 亿元。商贸文旅回稳提效。县域商业体系建设不断加快，县、乡、村三级电商服务网络覆盖面逐步扩大，实现电子商务销售额 6176 万元。培育限额以上企业（大个体）8 户。整董旅游小镇、土卡河小渔村、南麓山公园等景区旅游设施日趋完善，累计接待游客 167.59 万人次，实现旅游总收入 17.63 亿元。

——始终坚持共建共享共富，全县上下齐心协力，推动了城乡融合发展。坚持规划引领，持续推进国土空间规划，科学划定“三区三线”，全面释放 2.58 平方公里发展空间，着力推进城乡绿化美化，城乡面貌大幅改善。城市建管提档升级。投资 3.6 亿元实施绿化提升、光彩亮化等五大工程，新建污水管网 2.6 千米，市政 3 号道路路基全线贯通，提升改造老旧小区 17 个，新增绿地面积 6000 平方米，改造人行步道 3.3 千米，拆除“两违”建筑 8566 平方米，常态开展“片

区包保”志愿服务，市民文明素质持续提高，入城大道、勐烈湖景观成为市民休闲健身打卡地，城区居住环境显著改善。成功获评“美丽县城”，获得奖补资金 5000 万元。基础设施不断完善。开工建设热水河水库、农村供水保障等一批水利补短板项目，么等水库与勐烈水库连通工程、龙洞河水库、可杂河水库等建设项目有序推进。勐绿高速（江城段）完成工程进度的 71.1%，提升改造农村道路 252 公里，思江高速、江墨高速、国道 G219 改扩建等项目前期工作稳步推进，国道 G676 列入国家公路网规划，国庆至龙富高速有望列入省公路网规划。改造电力线路 100 千米，开通 4G 基站 63 座、5G 基站 88 座。乡村建设成效明显。大力开展干部规划家乡行动，完成“多规合一”实用性村庄规划 25 个，投资 2.25 亿元实施 299 个现代化边境幸福村项目，充分发挥示范引领作用。深入实施村组基础设施提升工程 137 件，新改建农村卫生户厕 633 座，覆盖率达 84.8%，高于全市平均水平 15 个百分点。农村垃圾处理设施覆盖率达 63.8%、污水处理率达 25%。成功创建省级绿美乡镇 1 个、绿美村庄 2 个，省级“百千万”工程精品示范村 1 个、美丽村庄 11 个。脱贫成果持续巩固。坚持把产业振兴作为重中之重，2.02 亿元衔接资金、4026 万元东西部协作资金和 2253 万元中央定点帮扶资金 57% 以上用于产业发展。充分发挥东西部协作和中央定点帮扶作用，消费帮扶 3760 万元。围绕“六个一批”增收路径，着力增加“四项收入”，脱贫人口人均纯收入达 14308 元，同比增长 16.3%。精准帮扶 656 户 2585 人消除致贫返

贫风险，守住了不发生规模性返贫的底线。

——始终坚持绿色低碳发展，全县上下接续奋斗，改善了生态环境质量。深入践行习近平生态文明思想，加强生态保护，推进污染治理，推动绿水青山向金山银山转化。生态保护卓有成效。全面推行“林长制”，持续加大森林资源保护，各级林长巡林 2.69 万次，查处各类涉林案件 105 起。成立援外工作组赴老挝严密监测防治，有效应对黄脊竹蝗迁飞入境，坚决筑牢生态安全屏障。持续推进人象和谐共生，编制完成亚洲象保护管理专项规划，建设食物源基地 2500 亩。9 个行政村入选省级第三批森林乡村。污染防治纵深推进。累计整改完成 112 项各级生态环保督察及巡视巡察督导反馈问题。扎实开展渣土专项整治和工地扬尘治理，空气质量优良率首次达到 100%。全面加强农业面源污染防治，受污染耕地安全利用率达 100%。多部门联合执法彻底整治李仙江流域非法网箱养殖。实施农村生活污水治理项目 50 个，集中式饮用水水源地和地表水水质均稳定在Ⅱ类以上。获评市级美丽河湖 20 个、绿美河湖 1 个。资源价值持续转换。深入实施天然林停伐、公益林保护等森林生态效益补偿制度，发放补偿资金 4224 万元。不断释放资源经济潜力，完成耕地占补平衡报备入库 3638.12 亩，增减挂钩上报省级验收 2750 亩，超额完成跨省调剂任务 300 亩，预计各项指标交易收入达 8 亿元以上。

——始终坚持深化改革开放，全县上下锐意进取，激发了持续发展动能。把改革开放作为高质量发展的源头活水，

推进改革破题、开放拓路，发展动力进一步增强，发展活力进一步释放。改革动力持续增强。全面推动教育、医药卫生、农业农村等重要领域和关键环节的改革落地见效。稳步推进国有企业改革，完成国投集团、边建集团重组，资产规模分别达 13.8 亿元和 4.1 亿元，国有企业从平台化运作向实体化经营迈出重要一步。开放活力不断释放。稳步实施保税仓库、智慧口岸等项目，加快推动进境粮食、水果指定监管场地和药材进口边境口岸申报，建成首个进境粮食加工厂。边民互市电子化交易、人民币跨境结算等业务顺利开通，勐康口岸实现云南省全国统一版边民互市贸易管理系统首单申报，口岸通关便利化水平持续提升。进出口货物量首次突破 20 万吨，预计实现进出口总额 7.56 亿元，同比增长 20%。编制完成龙富口岸总体规划、修建性详细规划，一县两口岸的对外开放格局正加速形成。营商环境优化提升。全面实行行政许可事项清单管理，公布行政许可事项 248 条，政务服务事项网上可办率达 100%、全程网办率达 83.7%。充分发挥县级领导挂联民营企业作用，协调解决企业发展困难诉求 40 余条，办理市政协“双百”活动交办问题 112 条，净增市场主体 2044 户，同比增长 18.5%。牢固树立“招商第一要事”理念，严格落实主要领导带头外出招商要求，引进市外到位资金同比增长 31.1%，聘用招商代表 15 名，全民招商氛围逐步形成。

——始终坚持以人民为中心，全县上下真心服务，提升了群众幸福指数。以民之所忧、民之所盼为政之所向，在发

展中全力保障和改善民生，财政民生支出占一般公共预算支出 81% 以上。惠民政策全面落实。开发公益性岗位 5019 个，发放创业贷款 416 户 6768 万元，新增城镇就业 2164 人，农村劳动力转移就业 33785 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。扎实推进“一卡通”专项整治，惠民惠农财政补贴资金全部直达群众。精准落实城乡低保、医保、特困供养、残疾人两项补贴等政策，发放补助救助资金 1.14 亿元。基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，医保电子凭证激活率达 84.6%，居全市第一，基本养老、工伤、失业保险参保覆盖面持续扩大。教育事业全面发展。严格落实教育经费“两个只增不减”要求。整董镇、宝藏镇中心幼儿园建成投用，勐烈镇中心幼儿园竣工验收，勐烈镇中心完小、综合高中建设项目快速推进。充分发挥“省管校用”对口帮扶机制作用，全面实施“三名工程”，兑现教育高质量发展奖励资金 55 万元，高考综合上线率达 100%，教育教学质量稳步提升。卫生事业全面推进。启动实施健康县城建设三年行动，稳步推进紧密型县域医共体建设，国门医院建设有序推进，7 个市级专家工作站落户县人民医院，3 个乡镇卫生院省级甲等创建通过市级验收。县中医医院建成运营，基本中医药适宜技术服务拓展至 47 个村卫生室，群众就医更加便捷。文体事业全面提升。创作文艺作品 30 余件，瑶族群舞《春满瑶寨》斩获普洱市“茶花奖”铜奖，精品剧目《秘美密萨》完成展演，“整董傣族织锦”入选第六批市级非物质文化遗产项目名录，“三国丢包狂欢节”入选 2022 年省体育文化优秀项目名单。新增城

镇健身步道 3.7 千米，所有行政村、134 个边境自然村文体器械实现全覆盖，15 分钟健身圈初步形成，全民健身氛围日渐浓厚。

——始终坚持稳定压倒一切，全县上下勇挑重担，巩固了社会稳定根基。坚决落实“发展要安全”的要求，加强和创新社会治理，着力防范化解重大风险，群众安全感持续增强。疫情防控科学精准。始终坚持“人民至上、生命至上”，因时因势优化调整防控措施，精准果断处置“1·06”、“8·12”境外输入和“11·30”省内输入疫情，牢牢守住了不发生本土疫情和规模性疫情的底线。三年来，累计投入疫情防控资金 4.93 亿元，3300 余名干部闻令而动、冲锋在前，780 余名医护人员坚守岗位、连续作战，2200 余名守边人员主动担当、坚守一线，15 批 162 名援外工作队逆行出征、向险而行。完成 70 轮次 87 万余人次抵边村组全员核酸检测，接种疫苗 30.34 万剂，建成 186 公里边境物理阻拦设施，严密布防 489 个卡点，筑牢了边境疫情防控的铜墙铁壁，以最快速度、最小范围、最低代价捍卫了人民群众生命安全和身体健康，为全国全省全市疫情防控大局贡献了江城力量。公共安全稳定向好。深入开展安全生产“百日攻坚”、经营性自建房安全隐患排查等专项整治行动，强力推进重点领域隐患排查“全覆盖”，隐患治理“零容忍”，开展应急演练 870 次，覆盖所有村民小组，连续 36 年无重特大森林草原火灾发生，事故四项指标全部下降。全面开展食品安全专项行动及药品安全专项整治，牢牢守住食品药品安全底线。社会治理不断深化。

扎实推进“八五”普法，高山村、洛捷村获评“全省民主法治示范村”。全力打好第五轮禁毒防艾人民战争，常态开展扫黑除恶专项斗争，纵深推进反诈人民战争，严厉打击跨境违法犯罪 77 起 291 人，兑现见义勇为和举报奖励资金 35.9 万元，刑事、治安发案率和破案率实现“两降一升”，圆满完成护航党的二十大安保维稳任务。受理群众来信来访 281 件 460 人次，牢牢守住了“三个不发生”。重大风险平稳可控。规范政府债务限额管理，偿还债务 3.56 亿元，有效防范化解财政金融领域风险。依法加强宗教事务管理，持续铸牢中华民族共同体意识，维护民族团结、宗教和顺的良好局面，成功入选第十批全国民族团结进步示范区名单。

——始终坚持全面从严治党，全县上下担当作为，加强了政府自身建设。以“三法三化”为抓手，深入推动政府系统作风革命、效能革命落地见效，着力打造讲法治、重实干、强作风的人民政府。法治政府建设不断加强。全面推进省级法治政府建设示范县创建，严格执行重大行政决策程序规定，修订完善政府工作规则和议事规则，实现县、乡、村三级法律顾问全覆盖。依法推进政务公开，自觉接受人大、政协和社会监督，积极办理人大代表建议 63 件、政协提案 75 件，报告重大事项、通报工作情况 36 项。作风效能建设深入推进。出台系列举措，推动全县政府系统职能大转变、质效大提升。政府常务会议累计组织学习政策法规 100 余项，召开重点工作调度会议 11 次，组建重点工作专班 42 个，梳理每日重要事项报告 352 件，列入重点工作督查事项 124 件，务

实、担当、实干在政府系统蔚然成风。党风廉政建设引向深入。坚决扛起政府系统全面从严治党主体责任，严格落实党风廉政建设和意识形态工作责任制。加大对国有资产、行政审批、工程建设等领域监管力度。始终保持惩治腐败高压态势，立案查处政府系统重点领域违法违纪问题2起6人。严格落实中央八项规定精神，坚持政府过“紧日子”，严控一般性支出，“三公”经费同比下降5%。

同时，我们统筹兼顾，积极支持工会、共青团、妇联、关工委、科协、文联、社科联、工商联、残联、侨联、红十字会等群团组织发挥作用，不断创新推进移民安置、气象、地震、消防、水文、档案、供销、公积金、老龄、慈善、双拥、国防动员、人民防空、民兵预备役等工作，党群干群关系和军政军民关系更加密切。

各位代表，一年来，面对大事要事难事叠加的复杂局面和经济下行的严峻考验，我们始终把发展作为第一要务，扭住关键干为先；始终把改革创新作为突破口，开拓奋进争一流；始终把满足人民美好生活需要作为立足点，用情用力惠民生；始终把保障

人民群众生命健康安全作为硬底线，慎终如始战疫情。在战疫大考下，稳住了经济发展大盘，传递了“江城温度”，创造了“江城速度”，彰显了“江城担当”。成绩来之不易，历程令人难忘。这些成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于省委、省政府，市委、市政府和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协的监督支

持，得益于离退休老领导、老同志的热心帮助，得益于全县人民齐心协力、团结奋斗。在此，我代表县人民政府，向奋战在全县各行各业的劳动者，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体、中央和省市驻江单位，向广大医务工作者、公安干警、联防队员、消防救援人员，向驻江人民解放军、武警官兵，以及所有关心支持江城发展的各级领导和各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

思危方能居安，知忧才能克难。在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，全县经济社会发展和政府工作仍然存在不少问题和不足。主要表现为：产业链不强，县域经济总量小，缺少重大项目支撑，项目投资后劲不足；区位优势、资源优势尚未转化为开放优势、发展优势；市场主体总量不大、质量不高、韧性不强，“四上”企业少小弱，营商环境还需提升；教育、医疗、养老等民生领域短板突出；巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村全面振兴任务依然艰巨；面对新形势新任务，少数干部主动发展意识不强、担当精神不足。对此，我们将采取更加有力的措施，切实加以解决。

二、2023 年重点工作

回顾过去，我们无比自豪；展望未来，我们无比自信。党的二十大胜利召开，为我们擘画了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图；省委十一届三次全会、市委五届五次全会、县委十三届四次全会为我们明确了“三年上台阶、八年大发展、十五年大跨越”的战略发展目标。党的坚

强领导，让我们拥有勇往直前的豪迈志气；全县干部众志成城，让我们拥有百战不殆的坚韧骨气；江城得天独厚的资源禀赋和区位优势，让我们拥有勇争一流的厚实底气。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实省委、市委和县委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，以推动高质量跨越式发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，有机结合扩大内需战略，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，在中国式现代化进程中找准江城定位、把准江城方向，向着新时代江城社会主义现代化建设勇毅前行。

全县经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长 6.5% 左右，规模以上工业增加值增长 18%，县内固定资产投资增长 15% 以上，社会消费品零售总额增长 6% 以上，进出口总额增长 20% 以上，城镇登记失业率控制在 5.5% 以内，地方一般公共预算收入和支出分别增长 8% 和 3%，金融机构存贷款余额分别增长 9.5% 和 11.9%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6% 和 8%。

实现上述目标，我们将重点抓好以下 8 个方面工作：

（一）以更实的举措，坚定不移补齐产业短板。坚持大

抓产业不动摇，紧紧围绕农业提质增效、工业突破升级、服务业加速提振、园区赋能发展，深入推进产业强县三年行动，精准延链补链强链，加快构建现代产业体系。

持续提升特色农业支撑力。深化农业现代化三年行动，紧盯橡胶、茶叶、坚果、雪茄烟、肉牛等特色产业，在产业化、规模化上下功夫，在标准化、品牌化上做文章。落实粮食安全责任，建设高标准农田 4.18 万亩，有序推进生物育种产业化应用试点工作，确保粮食播种面积只增不减、产量稳定增长。稳定橡胶种植面积 50 万亩、茶叶 20 万亩，认证有机茶园 7000 亩，实施澳洲坚果提质增效 3 万亩，推广种植雪茄烟叶 1650 亩，加快推动湖羊、花椒、土著鱼等特色产业 development。加强江城黄牛种质资源保护与开发利用，建成江城黄牛种源场，建设肉牛养殖小区 3 个以上，存栏 6.2 万头、出栏 3.6 万头，综合产值突破 10 亿元。大力实施品牌建设，持续推进地理标志证明商标申报，加大“江城黄牛”、“江城瑶家山红米”品牌推广使用，不断扩大地标性产品影响力。

持续提升绿色工业牵引力。实施工业高质量发展三年行动，培育规上工业企业 1 户以上，推动工业经济稳增长、促转型、增动力。全面提升农产品精深加工能力，确保云壹森乳胶加工厂建成投产，力争云壹森医疗器械生产线、云胶公司浓缩乳胶加工厂启动建设；建设江城农场有机茶示范基地，培育壮大茶叶生产、加工、销售能力，持续拓展低氟普洱茶目标市场。加快推进宝藏钾盐矿开发前期工作，力争澜沧铅矿岩脚采选厂年内动工。全力稳住电力生产，提升发电和外

送能力，争取 500 千伏变电站纳入国家规划，加快宝藏祭龙 2 万千瓦光伏发电项目建设，力争启动明子山、那满等光伏发电项目。

持续提升现代服务业竞争力。启动文化和旅游强县建设三年行动，主动融入大滇西旅游环线和普洱市打造国际生态旅游目的地建设，高质量编制全域旅游规划和整董镇旅游总体规划。加快整董旅游小镇 4A 级景区及南麓山公园 3A 级景区创建。高标准策划“三国边境商品交易会”、“三国丢包狂欢节”、“国际牛体彩绘”等活动，加快申报中老越三国跨境旅游线路，争取恢复江城至老挝约乌国际班线，打破三年来疫情影响困局，促进文旅服务业加速提振。加快养老、托育、家政等服务业发展，不断健全县、乡、村三级物流体系，促进线上线下消费协同发展，培育限额以上企业（大个体）8 户以上。

持续提升产业园区承载力。推动主导产业向园区聚集，加快建设边境农产品和矿石加工产业聚集区。持续完善勐康口岸产业园区基础设施，施行园区与“亩均效益”紧密挂钩的财政资金和土地资源配置激励政策，加快园区转型升级创新发展，推动农产品加工、外贸物流产业落地勐康产业园区，引进云壹森、农垦国贸等企业进驻园区。大力推进龙富口岸园区建设，规划建设北部新区乡村振兴产业园。

（二）以更大的力度，坚定不移夯实基础设施。深入实施基础设施建设三年行动，健全重点项目常态化谋划、调度、推进全周期管理机制，推动项目数量、建设质量、投资总量

“三量齐升”。

项目谋划再突破。持续营造全县上下大抓项目的干事氛围，紧盯国家、省、市重大规划和各类资金支持领域，动态储备龙洞河至龙富口岸公路、瓦洛至牛倮河公路、全域旅游环线、农村人居环境提升等基础设施项目 120 个以上，龙富冷链物流园、北部现代化物流园、肉牛养殖示范园等产业项目 80 个以上。构建覆盖全面、结构合理、梯次分明、质量优良的动态项目库，形成谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批的滚动发展格局。

项目建设再提速。充分发挥投资拉动作用，实施亿元以上项目 11 个、千万元以上项目 31 个，完成县内固定资产投资 38 亿元以上。聚焦区域交通，争取思江高速、江墨高速、国道 G219 改扩建等重大交通项目开工建设，启动勐康产业园区道路、勐绿高速江城互通连接线，推动江曲公路提级改造，提升改造村组道路 132 公里，力争勐绿高速（江城段）年内通车。聚焦水网建设，扎实开展联合水库、新山水库等项目前期工作，加快推进龙洞河水库、热水河水库等重大水利工程，启动建设城乡供水一体化、勐烈水库除险加固、么波箐水库等项目，更好保障城乡群众生产生活用水需求。聚焦新型基础设施，新建 5G 基站 90 座以上，推动“双千兆”网络协同发展，加快智慧交通、智慧城管、智慧医疗、智慧教育等“数字+”、“智能+”升级改造。

要素保障再强化。持续打好要素保障攻坚战，健全完善重大项目专班推进、并联审批、督查通报等工作机制，进一

步优化项目审批流程，强化用地、用林、用能等要素保障。坚持资金跟着项目走，打好预算内投资、债券资金、社会资本、金融支持“组合拳”，积极争取专项债券、中央和省预算内资金 5 亿元以上，撬动投资 25 亿元以上。

（三）以更高的标准，坚定不移建设绿美城乡。全面推进以县城为重要载体的城镇化建设，持续优化生产生活生态空间布局，加快构建城乡一体化发展格局。

优化国土空间规划布局。聚焦兴边富民行动中心城镇建设，全面完成县、乡两级国土空间规划编制，严管严控“三区三线”，扎实推进干部规划家乡行动，实现城镇开发边界外 51 个“多规合一”实用性村庄规划全覆盖。围绕区域重大战略，推动国土空间专项规划编制，启动县城控制性详细规划评估、修编及城市设计，加强规划与用地政策有机融合，推动产业布局、土地利用、基础设施、公共服务、生态保护等领域规划形成“一张图”。

实施城乡绿美行动。紧盯入城口、公园绿地、国省干线、传统村落等重要节点部位，抓好特色乡土树种苗木培育，提升绿化种植管护水平，大力推进拆违建绿、拆墙透绿、见缝插绿，全面提升城镇、社区、乡村、交通、河湖、校园、园区、景区绿化美化品质，点靓江城特色、擦亮江城窗口。建成绿美公园 1 个、绿美街道 1 个、绿美社区 6 个、绿美村庄 52 个、绿美道路 63 公里、绿美河湖 2 个、绿美校园 3 所，创建省级绿美乡镇 1 个、绿美村庄 1 个，努力建设全市绿美县城典范。

提升城市建设品质。围绕城市居住、交通、风貌、管理和市民素质提升五大重点领域，实施城市品质提升行动。加大城市住房保障力度，改造老旧小区 21 个，建设保障性租赁住房 360 套。启动入城大道至三江大道改扩建、勐烈镇中心完小连接线、市政 3 号路路面工程，修缮提升三江大道、民族街等城市主干道，全面打通城市交通主动脉。加快污水处理厂二期、东城自来水厂建设，争取启动生活垃圾焚烧处理项目，推动县小、粮食局、入城口片区综合开发，持续提升城市功能。加强精细化管理，巩固“片区包保”成果，一体化推进健康、美丽、文明、智慧、幸福县城建设。

建设宜居和美乡村。持续巩固拓展脱贫成果，深化东西部协作和中央定点帮扶，统筹“五个振兴”，实施“五大行动”。深入推进脱贫人口持续增收三年行动，紧盯重点人群，加强动态监测帮扶，落实“一户一策”精准帮扶举措，基本消除人均纯收入低于 1 万元的脱贫人口，牢牢守住不发生规模性返贫底线。实施新一轮农村人居环境整治提升五年行动，深化“百千万”工程和现代化边境幸福村建设成果，全面提升农村人居环境，改造卫生户厕 600 座，实施村庄污水治理项目 7 个，新建改造 5 个村镇垃圾处理设施，辐射 12 个行政村无害化垃圾处理，创建省级“百千万”工程精品示范村 10 个、美丽村庄 19 个。

（四）以更远的眼光，坚定不移推进绿色发展。深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，不断加强生态文明建设。

加强生态保护治理。持续抓好各级环保督察和巡视巡察反馈问题整改，统筹山水林田湖草一体化保护与治理，争创省级生态文明建设示范区。巩固大气污染联防联控成果，加强污染源头治理，保持空气优良率在 98% 以上，争创“中国天然氧吧”县城。推动“河湖长制”、“林长制”由“有名有实”向“有能有效”转变，全面加强河湖岸线管控，稳步推进乡镇及以下集中式饮用水水源地划定，保持水质稳定在Ⅱ类以上。加强森林资源管护，规范林业生产，严厉打击涉林违法行为，实施森林抚育 1 万亩、人工造林 3 万亩；持续做好黄脊竹蝗、草地贪夜蛾等有害生物监测与防治，筑牢生态安全屏障。深化土壤污染防治，全面做好第三次全国土壤污染普查。强化耕地用途管控，巩固农村乱占耕地建房整治成果，持续推进耕地占补平衡和城乡建设用地增减挂钩，补充耕地 3500 亩以上，严守 25.29 万亩耕地红线。

加快绿色低碳发展。坚持生态为民、生态惠民、生态利民、生态富民，抢抓“碳达峰、碳中和”重大战略机遇，积极参与碳汇项目开发交易，探索发展 EOD 生态环境治理模式，持续推动生态产业化和产业生态化。切实加强生物多样性保护，全力配合亚洲象国家公园建设，持之以恒建设人与自然和谐共生的生态环境。

（五）以更大的魄力，坚定不移深化改革开放。充分利用国内国际两个市场、两种资源，进一步优化环境、汇聚资源，全面激发高质量发展动能。

抓好重点领域改革。深化农村土地制度改革，推进农业

水价综合改革，盘活农村资源资产。实施新一轮国企改革发展三年行动，优化国有资本布局，健全国有企业薪酬、绩效制度，支持国投集团、边建集团和江城农场走企业化发展道路。持续推进质量强县建设，加快推进产业工人队伍建设改革，深化农垦、林业、统计、供销等领域改革，扎实做好第五次全国经济普查。

持续优化营商环境。深入实施优化营商环境三年行动计划，持续推进“综合窗口”改革，进一步减环节、减材料、减时限、减费用，实现更多事项“一网通办”、“全程网办”和“一件事一次办”。严格落实优化营商环境条例，严厉打击侵害民营企业合法权益行为，全力打造法治化、市场化营商环境。全面落实市场准入负面清单和公平竞争审查制度，扎实开展助企纾困行动，推动中央、省、市金融惠企政策落地落实，完善企业困难问题征集交办机制，持续清理拖欠中小企业账款，全力支持民营经济发展，确保市场主体净增1500户以上。深入推进全员招商、全程服务，广拓招商信息、广辟引资渠道，实际到位市外资金增长10%以上。

全面扩大对外开放。主动服务和融入“一带一路”倡议，抢抓国务院支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心和中老铁路沿线三年行动计划实施机遇，用足用好RCEP优惠政策，不断提高对外开放水平。实施口岸功能提升工程，启动建设龙富口岸一期项目，加快完善勐康口岸功能配套，力争进境粮食、水果指定监管场地和药材进口边境口岸通过验收，实现口岸通关能力和效率双提升。深化与老挝、越南

合作交流，全面恢复勐康口岸客运通关功能，全力服务和鼓励企业“走出去”，探索推进“边民互市+落地加工”发展模式，加快引进贸易型生产企业，推动大米、木薯等进境粮食落地加工，不断壮大口岸经济，实现“通道经济”向“产业经济”转型，进出口总额达9亿元以上。

（六）以更全的保障，坚定不移改善民生福祉。坚持财力向民生倾斜、服务向民生覆盖，着力解决人民群众急难愁盼问题，不断提升人民生活品质。

健全社会保障体系。加强“一老一小”民生保障，不断完善养老托育服务设施，推进乡镇综合养老服务中心、县福利中心二期建设，落实三孩生育政策及配套支持措施，加强关心下一代工作，促进人口长期均衡发展。深化医保DRG支付方式改革，促进多层次医疗保障有序衔接，稳步提高医疗保障待遇水平，减轻群众就医负担。全面落实城乡低保、特困供养、残疾人保障等政策，加大困难群众临时救助，加强农村留守儿童关爱服务。落实“五有”要求，提升退役军人服务保障水平。

加快社会事业发展。实施基本公共服务提升三年行动，促进高质量充分就业，全面落实支持就业创业政策，拓宽高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业渠道，落实困难人群就业兜底保障制度，加强公益性岗位开发管理，严厉整治拖欠农民工工资问题，农村劳动力转移就业3万人以上，城镇新增就业1360人以上。办好人民满意的教育，深入推进教育领域综合改革，启动基础教育奋进

追赶三年行动，办优县一中，争创县域义务教育优质均衡和学前教育普及普惠县。优化学校布局，加快综合高中和勐烈镇中心完小、中心幼儿园搬迁，建设曲水镇中心幼儿园和界碑村幼儿园，推动职业教育扩容提质。提升健康服务水平，持续推进紧密型县域医共体建设，出台卫生健康人才队伍建设具体措施，加快国门医院建设，推动中医医院规范化运转，支持县人民医院争创二级甲等。全面开展爱国卫生新的“7个专项行动”，高位推进国家卫生县和健康江城建设。完善公共文化服务，加大传统村落、非物质文化遗产保护与开发利用，扎实推进国门文化建设，加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育，深化文明实践和志愿服务，全面落实“七彩云南全民健身工程”，积极推动基本公共体育服务均等化。

（七）以更强的合力，坚定不移维护发展安全。牢固树立底线思维，增强忧患意识，以“万无一失”的坚决态度和“一失万无”的高度清醒，统筹发展和安全。

落实科学精准防疫。完整准确全面执行优化防控措施，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，稳妥有序推进新冠病毒感染“乙类乙管”，用心用情回应解决群众关切诉求，强化老年人疫苗接种，不断优化医疗救治资源，科学精准分类救治，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

探索创新社会治理。加快推进社会治理现代化进程，全力维护国家政治安全，推进扫黑除恶常态化，依法严惩各类违法犯罪活动。加强新时代信访工作，坚持和发展新时代“枫

桥经验”，积极推行矛盾纠纷多元化解机制。健全“五治”融合乡村治理体系，推行村级组织大岗位制，鼓励社会力量参与基层治理，不断提升基层自治能力。加强知识产权保护，深入推进食品安全示范创建，不断提高宗教工作法治化水平，坚决打好第五轮禁毒防艾人民战争，全面提升社会服务管理水平。

构筑安全生产防线。严格落实“党政同责、一岗双责”安全生产责任制，深刻汲取各类事故教训，全面排查整治重点领域隐患，严厉打击非法违法生产经营建设行为，坚决防范和遏制重特大事故发生。持续完善应急管理体系，推进应急救援预案修编完善，建立健全预测、预警、预报、预防和会商研判机制，加快应急救援指挥中心建设、地震观测站迁建，加强应急救援物资储备和转移避险救援应急演练，提高综合防灾减灾救灾能力，切实保障人民群众生命财产安全。

防范化解各类风险。严格政府债务限额管理，妥善处置和化解存量债务，确保财政平稳运行。健全金融稳定保障体系，强化国有企业融资监管，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法行为，牢牢守住不发生区域性金融风险底线。持续做好意识形态领域风险防范，不断提高舆论声量、报道质量、传播增量。高度重视粮食、能源、房地产等领域风险管控。

（八）以更严的作风，坚定不移加强自身建设。全县政府系统要始终坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，站在高处、谋在新处、干在实处，忠诚履职、锐意进取、加压奋进，在新的赶考路上交出优异答卷。

旗帜鲜明讲政治。坚持党对一切工作的领导，忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记“三个务必”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，持续提高适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，以只争朝夕的紧迫感和责任感推动党中央决策部署和省、市工作要求落地生根，以实际行动践行对党绝对忠诚。

依法依规履行职责。全面依法履行政府职能，严格落实重大事项决策程序，强化行政规范性文件管理，健全行政执法工作体系，规范公正文明执法，深化法治政府建设示范创建。全面推进政务公开，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，高质量办理人大代表建议、政协提案，在法治建设中体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。

务实担当抓落实。牢固树立为人民服务的理念，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为政府一切工作的出发点和落脚点，坚决破除思维定势、工作惯性和路径依赖，以思想破冰引领发展突围。大力践行作风革命、效能革命，坚持完善落实正向激励和容错纠错机制，努力形成敢于担当、善于作为、甘于奉献的干事氛围，全面构建人人扛事、人人尽责、人人出力抓落实的工作格局。

清正廉洁扬正气。深入推进政府系统全面从严治党，严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，把严的基调贯穿政府工作始终，营造政府清廉、干部清正的政治生态和

发展环境。认真抓好各类巡视巡察督查反馈问题整改，严肃惩处统计造假行为。树牢过“紧日子”思想，严肃财经纪律，强化全过程预算约束和绩效管理，加强审计监督，持续压减“三公”经费和一般性支出，真正把有限的资金用在发展紧要处、民生急需上。

各位代表，风正潮平，自当扬帆破浪；任重道远，更需快马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府，市委、市政府和县委的坚强领导下，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神，踔厉奋发、勇毅前行，真抓实干、笃行不怠，努力把党的二十大擘画的宏伟蓝图变成富民强县的生动实践，为谱写中国式现代化的江城篇章而不懈奋斗！

金溪县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议同志提出意见。

一、2022 年在拼搏实干中攻坚克难

2022 年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划的关键之年，也是金溪攻坚突破之年。一年来，面对经济下行的巨大压力、多轮疫情的反复冲击和极端干旱天气的严重影响，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣迎接和学习贯彻党的二十大这条主线，认真落实党中央、国务院、省委、省政府决策部署和市委、市政府工作要求，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结和依靠全县人民，克服了诸多困难，扭转了不利局面，全力以赴战疫情、抗旱情、促发展、保民生、护稳定，全县经济社会发展取得较好成效。2022 年，全县完成地区生产总值 115.8 亿元，增长 4.8%；一般公共预算收入增长 38.5%；固定资产投资增长 7.8%；规上工业增加值增长 8.7%；社会消费品零售总额增长 4.7%。

回顾 2022 年，我们主要抓了以下六个方面工作：

一年来，我们聚力扩总量、提质量，在大抓产业中激发了“金溪动力”。工业发展势头强劲。坚持工业强县不动摇，

全力以赴招大引强、扶优扶强，深入实施工业企业提质增效“10%工作法”^①，全年规上工业营收达 82.16 亿元，规上工业企业新增 15 家，总数达 88 家，新增数排全市前列。新引进 2000 万元以上项目 36 个，总投资 215.41 亿元，其中 3 亿元以上项目 25 个，“5020”项目 5 个，为历年最多，新开工项目 15 个，建成投产 4 个。园区承载能力进一步提升，顺利完成城镇开发边界划定，工业园区可发展空间面积由 7.2 平方公里扩大至 12.43 平方公里。投入 4.3 亿元，建设 20 万平方米标准厂房、城西高新区消防站、化工实训操作基地等配套基础设施。扎实开展化工集中区整治提升工作，工业园区化工集中区以高标准 D 级通过省级现场复核。加大科技创新力度，新增省级研发平台 2 家，完成国家科技型中小企业评价入库 73 家，新认定高新技术企业 12 家，总数达 32 家。现代农业稳步发展。统筹抓好粮食和油料生产，坚决守牢粮食安全底线，粮食生产面积达 74.1 万亩，粮食总产达 6.4 亿斤，新建高标准农田 5 万亩，落实冬闲田油菜 6 万亩，“万花道”非粮化问题整改得到了自然资源部南京局充分肯定并在中纪委官网正面报道。全力打造“大美·金溪”区域品牌，获评全国农产品产地冷藏保鲜整县推进实施县，“金溪蜜桔”获批国家地理标志证明商标，融旺水产养殖场获评国家级水产健康养殖和生态养殖示范区。率先与粤港澳大湾区菜篮子办公室合作，建成全市首个联络站。创建“蔬菜上山”种植模式，建成大棚蔬菜 5510 亩，获批 45 个粤港澳大湾区认证“菜篮子”生产基地，高标准打造蔬菜繁育推广中心。推动

乡投集团与首源集团、国瑞集团等粤港澳大湾区龙头企业深入合作，实现蔬菜、生猪产供销无缝对接。深入落实林业“千万资源变千亿产值”要求，大力推进蓝莓、芳樟、油茶种植，国家储备林项目获得银行贷款 7.84 亿元。

一年来，我们全力扩投资、促消费，在项目攻坚中干出了“金溪士气”。坚持“项目为王”不动摇。深入实施“项目大会战”，在全市项目大会战流动现场会评比中列全市前五，为历史最好成绩。全县 18 个省大中型重点项目全部开工，完成投资 95.03 亿元；43 个市重点项目全部开工，完成投资 142.95 亿元；85 个县重点项目，全面竣工 34 个，完成投资 172.23 亿元。实施政府专项债券项目 16 个，债券额度 5.89 亿元，其中专项债 12 个、一般债 4 个；获得中央预算内投资 1.66 亿元；获得制造业中长期贷款项目 3 个，贷款资金 7270 万元；争取设备购置与更新改造贴息贷款项目 9 个，获得贷款金额 4.88 亿元，列全市第一。聚焦交通水利、城市更新、社会民生等领域重点项目，提前谋划储备 2023 年项目 61 个，总投资 202.7 亿元。成功申报 2023 年提前批次专项债项目 33 个，其中 25 个已通过上级部门审核，债券额度 26.88 亿元，已下达提前批次额度 5.86 亿元。财政资源配置效率和使用效益进一步提升，获评县级财政管理绩效综合评价全国第七名。坚持激活消费潜能不放松。文旅商贸消费提质扩容，江西卫视大型全媒体新闻活动“对标一流看江西”对金溪进行全方位宣传，精心举办金溪蜜梨丰收暨“百城百夜”文旅消费季活动，新增入库限额以上商贸企业 26 家，

同比增长 166.7%，在库企业达到 51 家。获评全省“美丽活力乡村+乡宿”联动建设先行县，陆坊乡葛坊村、合市镇车门村等 15 个村列入第六批中国传统村落名录，何源镇“南园小隐”民宿获评全省“三星”乡宿，金溪手摇狮入选 2022 年中华体育文化优秀项目。房地产市场复苏态势良好，制定出台了《关于进一步促进房地产业良性循环和健康发展的若干举措》，商品房销售备案 2008 套，销售面积 19 万平方米，增幅排全市第三。

一年来，我们着力谋创新、扩开放，在改革发展中展现了“金溪活力”。深入推进双“一号工程”。积极推动数字产业化、产业数字化，企业上云 832 家，规上数字经济核心产业实现营收 6.24 亿元，同比增长 72.5%。江西国化实业获评第十一届中国创新创业大赛全国 50 强和省级技术创新中心。积极拓展数字场景应用，与中国电信、中国移动签订战略合作协议，争取中国电信上级数据存储项目，计划投资 1.2 亿打造“香都云”。5G 手机终端连接数扩大至 10.5 万人，城区全部具备千兆网络能力，建成智能安防小区 52 个。营商环境不断优化，制定出台 52 条稳经济政策，建立 600 万元惠企政策资金池。县委、县政府每月召开一次“政企夜话”，搭建助企纾困“连心桥”。全年为市场主体减税降费 2.82 亿元，市场主体增长 17.8%，帮助企业实现贷款 1.15 亿元。强力推进政务服务数字化改革攻坚，高频证照免予提交，工程项目审批打造“极简模式”，创造了“一天办三证”“拿地即开工”的“金溪速度”。在全省率先试行水电气网共享营业

厅，“赣政通”“赣服通”平台、电子证照系统等便民 APP 注册率和使用率排全市前列。其他领域改革统筹推进。全力推进两家县属国有企业市场化改革，建立现代化企业制度，改革经验做法获得市委市政府主要领导批示肯定。深入推进林业改革发展综合试点工作，全国现场调度会在我县观摩。积极探索古村古建活化利用新路径，全国生态产品价值实现机制试点经验交流调研组在我县观摩，“古村+山水林田湖稻”生态产品价值实现模式得到国家发改委高度肯定。积极推动金融领域改革创新，全国首创“生态通”金融产品②，首贷 1690 万元。双创融资担保公司纳入全省政府性融资担保机构名单，建成全市首家创新型普惠金融服务中心，金溪农商行全面推进整村授信。创新校地合作，筹建南昌工程学院中国香料香精现代产业学院。

一年来，我们致力夯基础、提品质，在城乡建设中提升了“金溪颜值”。城乡面貌持续提升。深入推进“四城同创”，获评江西省生态园林城市、江西省城市功能与品质提升三年行动先进县、城市功能与品质提升考核先进县等称号，国家卫生县通过全省第一批初验，琉璃乡、琅琚镇、合市镇、黄通乡被命名为江西省卫生乡镇，金溪街被评为第六批省级历史文化街区。圆满完成国土空间“三区三线”划定工作，全域城镇开发边界总规模新增 657 公顷，新增面积在全市排位第二。深入实施城市功能与品质再提升十大工程，开工建设保障性租赁住房 300 套、棚改安置房 918 套，推动既有住宅加装电梯 13 台，完成 12 个海绵城市项目建设，新增停车位

2087 个。全力推进乡村振兴战略，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。不断壮大村级集体经济，经营性收入达 10 万元以上的村实现全覆盖，15 万元以上的村达 70%。深入开展农村人居环境整治五年提升行动，农村环境更加干净整洁有序。大力开展“百座山塘”扩容整治工作，完成首批 31 座小山塘清淤扩容，增加蓄水能力近 10 万立方米，大力推行节水灌溉，高坊灌区获批水利部节水灌区荣誉称号。扎实推进农村宅基地改革试点工作，全市乡村建设行动暨农村宅基地管理改革现场推进会在我县召开。生态环境持续改善。深入打好污染防治攻坚战，持续抓好环保督察反馈问题整改，全年空气质量优良天数 348 天，PM2.5 浓度同比下降 7%，排名全省前列。有力开展工业园区突出环保问题攻坚行动，进一步强化园区企业在线监测、能耗分析等环保监管，积极引导斯普瑞药业、汇通香料等存量企业投入 18.89 亿元开展技术改造，晨飞铜业环保典型问题完成整改，并成功点火投产，得到省市高度肯定。全面深化落实河湖长制、林长制，解决河湖突出问题 30 余处，地表水过境断面水质达标率、饮用水水源地水质合格率均达 100%，完成人工造林 1.3 万亩，退化林修复 1.28 万亩。标本兼治推进农业面源污染防治，土壤环境风险安全可控。

一年来，我们倾力解民忧、暖民心，在改善民生中彰显了“金溪情怀”。不断织密民生“保障网”。大力实施民生工程，全力办好 48 件民生实事，扎实推进人大代表票决十大民生实事，全年民生领域投入财政资金 24.47 亿元，占公共

预算支出 84.24%。教育领域，累计投入 6.81 亿元，推动第二保育院、心湖小学初中部、城西新区学校等项目建设。新建足球场 9 个、游泳馆 1 个，体育设施逐步完善，获评“2018-2021 年江西省群众体育先进单位”称号。完善民办保育院监管，统筹教育事业协调发展。师资力量不断加强，面向社会招聘教师 367 名，本科及以上学历比例提升至 59.5%，全县高考二本上线人数首次突破千人大关。卫生领域，累计投入 6.07 亿元，推进人民医院整体搬迁、妇保中心住院大楼、疾控中心二期扩建等项目建设，中医院顺利通过三级乙等中医医院初审，有望实现全市“零”的突破。疾控中心实验室位列全省县级实验室达标建设第一方阵。常态化疫情防控取得实效，经受住了多轮疫情冲击，守住了全县人民健康安全防线。民政领域，发放城乡低保、城乡特困、临时救助、高龄补贴等资金 9004 万元，完成全省困难群众救助补助资金审计发现问题整改工作。人社领域，统筹做好高校毕业生、退役军人、返乡农民工、就业困难人员等重点群体就业工作，发放创业贷款 1.32 亿元。医保领域，基本医疗保险实现全覆盖，有力保障人民群众医疗需求。国防动员体制如期落地，年度征兵工作高质量完成，大学生新兵征集比例创历史新高。深化拓展“尊崇工作法”③，积极培育“兵支书”④，县退役军人事务局获评江西省社会保障工作先进集体。不断筑牢安全“防火墙”。大力推进安全生产专项整治三年行动，生产安全事故起数和死亡人数分别下降 68%和 89%，下降幅度均列全市第二。聚焦自建房、森林防火、防溺水等重点领域

开展大排查、大整治行动，累计排查安全隐患 4639 个，整改率 100%，连续九年获评“全省春季森林防火平安县”，连续两年获评“全省消防工作先进县”。积极探索“交所融合”⑤试点改革，持续推进“三齐上阵”⑥道路交通安全治理，事故死亡人数下降 45.7%。常态化推进扫黑除恶专项斗争，“重点管理县”如期成功摘帽，整改“正面典型”经验在《法治日报》《长安》杂志上刊载。全力推进校园安防“四个一”工程建设，我县典型经验做法在全市推广。大力开展打击电信网络诈骗、打击整治养老诈骗等专项行动，破获各类涉诈案件 90 余起，挽回群众损失 430 余万元，县公安局获省公安厅授予的二十大安保维稳集体二等功。健全完善县领导“双线”接访、包案化解常态化机制，“五个下降”和信访“三率”巩固提升工作⑦均排全市前列。扎实推进市域社会治理现代化试点，县司法局获评平安江西建设先进集体，对桥镇横源村获评第九批“全国民主法治示范村（社区）”。

一年来，我们合力转作风、提效能，在强化责任中书写了“金溪担当”。把讲政治体现到政府工作全过程各方面，全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神，及时跟进学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，纵深推进“五型”政府建设，扎实开展“八扬八治”深化作风建设活动，主动履行全面从严治党主体责任，切实抓好肖毅案、龚建华案以案促改工作，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”、树新风。牢固树立“过紧日子”思想，一般公务支出压缩 12.5%。带头尊法学法守法用法，

深入推进依法行政，依法决策水平全面提升。巩固法治政府建设成果，创新建立乡镇综合执法联席会议制度，全力打造行政执法品牌。主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，高质量办理 195 件人大代表建议、88 件政协委员提案。积极推动历史遗留问题化解，依法依规解决众恒光等历史遗留问题，政府执行力公信力不断提升。建立重点工作月度考核评价制度，强化考核结果运用，工作责任压紧压实，工作节奏明显加快，全县政府系统“比学赶超、争创一流”的氛围日益浓厚。

与此同时，民族宗教、人民武装、工青妇、工商联、红十字会、残联、统计调查、审计、外侨、档案、科协、地方志、广播电视、气象、供电、邮政、保险、烟草、供销、机关事务管理等工作取得新成效。

历史的画卷，总在砥砺前行中铺展。回顾过去一年，我们共克时艰、拼搏奋进，在重压下勇攻坚，在转型中求突破，引进了一个个大项目、好项目；我们为民负责、为民尽责，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强；我们完善机制、狠抓落实，办成了许多打基础、利长远的大事好事；我们众志成城、守望相助，战胜了疫情、旱情等各类风险挑战。金溪人民用实际行动书写了不惧风雨、不畏艰险、敢于斗争、敢于胜利的精彩篇章！

各位代表！奋斗伴随艰辛，成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大常委会、县政协监督

支持的结果，是全县上下锐意进取、奋力拼搏的结果！在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向所有关心支持金溪发展的各界人士和朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，工作中还存在一些问题和不足，经济规模不大、工业相对薄弱、财政收支矛盾更加突出、重点领域改革任务依然艰巨、公共服务供给存在短板、廉政政府建设任重道远等等。我们将直面问题、靶向发力，采取有效措施，切实加以解决。

二、2023 年在创先争优中翻身跨越

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年，是金溪的“翻身跨越年”。做好今年政府工作，意义重大、任务艰巨、使命光荣。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察江西重要讲话精神，认真落实中央、省委、市委经济工作会议精神和省委十五届三次全会精神、市委五届三次全会精神、县委十五届七次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，打好经济发展翻身仗，加快建设现代化“大美金溪”。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8% 以上，一般公共预算收入增长 10% 左右，规模以上工业增加值增长 10% 以上，固定资产投资增长 10% 以上，社会消费品零售总额增长 10% 以上，出口总额稳中提质，实际利用外资

稳中有进，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 7.7%左右和 8.2%左右，节能减排降碳完成上级下达任务。

围绕上述目标，重点做好七个方面工作。

（一）坚定不移强攻工业，挺起工业发展硬脊梁。工业是金溪“翻身跨越”发展的主战场，我们将心无旁骛大抓工业、抓大工业，挖存量、引增量、扩总量、提质量，力争 2023 年全县规上工业营收同比实现翻番，突破 160 亿元。千方百计推动招引项目落地。按照“高大上、链群配”的要求，深化“产业基金+资本招商”模式，充分发挥九大招商团队和驻外招才引智工作站作用，力争新引进亿元以上项目 30 个，3 亿元以上项目 15 个，“5020”项目 3 个。推动“1 首位+1 主导”产业补链延链强链，重点跟进在谈的 2 个百亿产值项目，尽早签约落地。争分夺秒推进项目建设。围绕“在谈项目早签约，在建项目早竣工，竣工项目早达产”目标，倒排工期、压茬推进，大力推动鹏腾实业、国化实业等 12 个在建项目建设，确保味易威德、勋晟科技、雅美生物等 8 个项目竣工投产。尽心尽力推动项目达产满产。重点服务好鑫科环保、润和香料等 8 家新投产企业，力争年内实现产值 70 亿元。深入开展工业企业提质增效“10%工作法”，全面推动现有 88 家规上企业产能提升。积极推进企业“升规”培育，开展优质企业梯次培育行动，力争新增规上工业企业 16 家。全力以赴做好项目要素保障。集中力量做好开发区调区扩区、化工集中区重新划定工作，强化“亩产论英雄”导向，大力开展“清园”“满园”攻坚行动，盘活低效闲置用地。推动

园区产城融合发展，加快配套设施建设，高标准抓好化工集中区调扩，力争在全省第一批通过。持续开展科技赋能行动，力争新增高成长性企业 1 家、高新技术企业认定达 19 家，全社会研发经费投入强度达到 1.14。积极引导博晟药业、华亿香料等 19 家企业实施技改，鼓励通统光电、斯普瑞药业开展“5G+工业互联网”改造。

（二）坚定不移实施“项目大会战”，筑牢稳增长根基。项目是金溪“翻身跨越”发展的生命线，不仅影响当下，更决定未来。我们将树牢“项目为王”理念，把项目建设作为“牛鼻子”“压舱石”。精心做好项目谋划。突出交通、能源、水利、新基建等领域，谋划推进一批重大项目，推动更多项目纳入国家和省里“盘子”，全力争取、高效使用中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具、设备购置与更新改造贷款、制造业领域中长期贷款等各项资金，力争获得中央预算内资金增长 9%，在已通过专项债券需求审核的基础上，再谋划 15 亿元左右的专项债项目，同时争取省市给予我县更大的额度支持，确保争取到的各项资金总额在全市排位靠前。高效抓好项目推进。大力推进中国香料香精现代产业学院、国际垂钓基地、园区产城融合等 23 个省大中型项目、60 个市级重大项目、80 个县级重点项目，力争 40 个项目年底竣工投用。持续推进“四大攻坚行动”，加快城市棚户区改造和保障性住房建设步伐，新开工建设 710 套建屏花苑棚改安置房、1109 套城西保障性租赁住房 and 180 套乡镇人才公寓。加强交通基础设施建设，大力推进 3

个县乡道路升级改造和对东线美丽生态文明农村公路等续建项目。着力推进省级“四好农村路”示范县创建工作，争取新开工一批县乡道升级改造项目，加快推进 G206 绕城公路建设，确保年底全线通车，彻底解决“穿城而过”问题，让交通更顺畅、更安全。积极融入大南昌都市圈，全力配合做好温武吉铁路项目前期工作。大力实施水利工程项目，加快推进仙源庄水利枢纽、高坊水库灌渠续建配套改造、水库及山塘除险加固扩容等 10 个水利项目建设，积极配合做好疏山水利枢纽项目建设。

（三）坚定不移推动改革创新，激活发展新动能。改革创新是金溪“翻身跨越”发展的强动力，我们将拿出“敢为天下先”的勇气，锐意改革、激励创新，持续注入发展新动能，全面塑造发展新优势。全力打造改革品牌。提升乡村振兴产业要素交易中心，争创“党建+古村落保护与活化利用”试点，大力推广“生态通”金融产品，力争发放贷款 1.5 亿元，为全国生态产品价值实现机制试点探索路子、积累经验、作出示范。积极推广用好普惠金融服务中心及金溪普惠金融综合服务线上平台，强化金融服务实体经济能力，继续推进整村授信，打造全省金融服务品牌。深化国资国企改革，推进国有企业提质增效三年行动，力争城发集团资产总额达到 230 亿元，营业收入达到 4 亿元，信用等级达到 AA；乡投集团资产总额达到 50 亿元，营业收入达 1 亿元，为全省、全市国企改革推出好经验、树立新品牌。积极开展新一轮全国、全省“双拥”模范县创评，加速推进国防动员体制改革落实，

加强基层武装部和民兵连（排）部建设，构建军人“全生命周期”荣誉体系，推动“兵支书”试点工作走深走实、出新出彩，形成全国可复制的经验模板。持续深化农村集体产权制度改革，积极申报江西省农村集体经营性建设用地入市试点县。倾力优化营商环境。围绕个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”，深入开展政务服务数字化改革攻坚行动，实现政务服务事项“一网通办”、民生事项“掌上办”。加大电子证照应用，实现更多事项免证办理。发挥“一窗式”操作系统作用，推动更多事项县乡村联办，实现村民家门口办。持续深化企业开办“准入准营”改革，加快实现企业开办全流程“一照通办”⑧。深化企业投资项目审批制度改革，全面推行项目建设全过程咨询和“标准地+承诺制+代办制”模式，实现“拿地即开工”。规范审批行为、精简审批环节、优化审批流程，企业投资项目全流程审批时间压减至45个工作日以内。常态化开展“政银企夜话”活动，积极帮助企业纾困解难。大力发展数字经济。加强数字经济项目招引，力争新引进数字经济核心企业10家、电商企业5家，数字经济核心产业营收增长50%以上，力争实现翻番。深化数字服务融合应用，着力推进智能安防小区、智慧医院信息化等一批项目建成投用，力争电子医保卡、社保卡、赣服通、赣政通使用率达到100%，实施数字化转型项目3个、建成数字化车间6个，新增上云企业600家以上、省级两化融合示范企业12家、省级智能制造标杆企业5家。加快电商发展，谋划建设电商产业园，搭建公共服务中心，推

动电商入园入库，培育一批示范村镇。

（四）坚定不移实施乡村振兴战略，大力推进农文旅深度融合。乡村振兴是金溪“翻身跨越”发展的重要基础，我们将加快提升农业农村现代化程度，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。坚决扛牢粮食安全政治责任。加快推进粮食储备库“退城进郊”项目建设，完成 4.4 万亩高标准农田改造提升任务，推广常生稻等特色优质稻种植，持续做好“万花道”项目整改，深挖冬闲田潜力，确保有效利用率超过 50%，全年粮食生产面积超 74 万亩，粮食总产超 6.5 亿斤。大力唱响“大美·金溪”农产品品牌。紧紧抓住国家级农产品产地冷藏保鲜整县推进试点契机，持续深化乡投集团与首源集团、国瑞集团等粤港澳大湾区龙头企业战略合作，畅通生猪、蔬菜等农产品供销渠道，力争销售总额达 2 亿元以上，生猪销售 20 万头以上，新增大棚蔬菜 5100 亩。加快推进赣东农产品配送中心及农博城、预制菜产业园建设。建强产业联盟平台，完善产业标准体系，力争 2023 年获评全省有机产品示范县和绿色生态品牌创建县。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全完善产业带动困难群众联结机制，守住不发生规模性返贫底线，帮助农民增产增收。坚决落实“十村标杆、百村示范、千村提升”行动要求，打造 1 个年经营性收入过 180 万元的标杆村、8 个以上年经营性收入过 80 万元的示范村，90 个村年经营性收入过 20 万元，彻底消除年经营性收入 15 万元以下的薄弱村。全力抓好农村物流综合体系建设，整合商贸、邮政快递、交

通运输、供销等相关资源，统一规划，共建共享农村寄递物流配送网络。加快实施“快递进村”工程，推动城乡寄递物流服务均等化。深入推进农文旅融合。持续开展农村人居环境整治提升行动和乡村建设行动，建设美丽乡镇五年行动示范类乡镇4个。加快推动农村公共基础设施管护大数据平台建设，力争城乡供水一体化覆盖率达87%、农村生活垃圾处理达100%。聚力文旅品牌创建，力争后龚成功创建国家4A级景区。按照“有节过节、无节造节”的思路，积极筹办国际性垂钓赛事、全国马拉松赛事、第二届象山文化旅游节、全国香料香精高端论坛、蜜梨节、蜜桔节等特色会展活动，丰富文化旅游消费，扩大“大美金溪”知名度、美誉度、影响力。

（五）坚定不移提升城市功能品质，致力增强城市发展软实力。城市品质提升是金溪“翻身跨越”发展的重要支撑，我们将持续开展“四城同创”，全力争创全国文明城市、国家园林城市、国家卫生县、国家健康县。补齐城市建设短板。进一步优化地下“脉络”功能设计，完善城区雨污管网总体规划编制，提升中心城区雨污收集、处置能力。按照“优化布局、适度超前”的原则，加快建设厨余垃圾、建筑垃圾资源化利用及大件垃圾处置设施，推进生活垃圾分类工作示范引领，增强生活垃圾分类处理能力。加快推进智慧城管建设，推动市政设施维护、环卫作业、园林养护等工作线上实时监管、线下全程跟踪。充分利用棚户区改造及广场等零散闲置地，新建3处小游园、10座公厕、8个智慧停车场，新建城

西生活污水处理厂和 1 处农产品批发市场。提升城市品质内涵。抢抓温武吉铁路通道经济发展机遇，高质量做好高铁片区策划、概念规划和城区综合交通规划编制。不断健全社区、物业企业、业主委员会、居民等多方联动制度，完善共建共治共享的住宅小区治理格局。规划建设博物馆，提升城市软实力。继续推动老城区更新换颜，加强王家巷、水门巷等金溪老街的保护修缮及活化利用，因地制宜建设一批城市公园绿地和小游园，充分展现金溪特有的城市新风貌，努力实现老街留住记忆，新城展现魅力。

（六）坚定不移推动绿色发展，擦亮高质量发展底色。绿色发展是金溪“翻身跨越”发展的最大底气，我们将坚持“绿水青山就是金山银山”理念，自觉推动绿色发展、低碳发展。深入打好污染防治攻坚战。持续推进工业园区突出环保问题攻坚行动，大力实施新的“八大标志性战役 30 个专项行动”^⑨，深入打好蓝天保卫战，重点做好秸秆禁烧、扬尘整治等大气污染防治工作，确保空气质量优良天数年均保持在 98% 以上。深入打好碧水保卫战，重点做好工业废水治理、饮用水水源地保护、双陈河综合整治等水污染防治工作，加快推进城北污水处理厂人工湿地项目建设，积极创建农村生活污水试点县，确保饮用水水源地水质、出境断面水质全年达标。深入打好净土保卫战，重点做好受污染耕地的管控和修复，推动 92 处历史遗留废弃矿山生态修复治理。统筹做好中央、省环保督察问题整改，推进长江经济带“共抓大保护”行动。深入实施碳达峰十大行动。加快建立健全碳达

峰碳中和“1+N”政策体系^⑩，严控“两高”，深化能耗双控工作，全面推进落后产能改造升级，积极推进新能源项目落地，坚决完成能耗强度下降目标任务。深化林权制度改革，积极探索林业碳汇收储交易等生态产品价值的市场化实现机制。深入落实林业“千万资源变千亿产值”要求，重点培育木竹产品深加工、森林旅游、森林康养、林下经济四大林业特色产业，积极推动森林赎买，实现生态价值高效化，新增香料香精原料林5万亩、油茶1.65万亩、蓝莓1万亩。强化节能减排，引导大型商超、景区、酒店、机关单位实行节能低碳管理。大力推进植树造林绿化和水土流失治理，持续深化河湖长制、林长制，力争进入全市前列。

（七）坚定不移增进民生福祉，共享高质量发展成果。增进民生福祉是金溪“翻身跨越”发展的最终目标，我们将始终践行以人民为中心的发展思想，补短板、办实事、强保障，让群众的幸福更具“质感”、更有“温度”。提升为民办事质效。进一步树牢“过紧日子”思想，集中财力办好省市县确定的一揽子民生实事，继续推进2022年人大代表票决制部分跨年度民生项目，扎实推进2023年人大代表票决制民生项目。持续解决“学位”问题，推进义务教育优质均衡发展，多渠道增加普惠性学前教育、职业教育等资源供给，积极谋划建设新党校、第四保育院、第八学校等项目，加快建设第二保育院、第三保育院、秀谷中心幼儿园、心湖小学初中部、城西新区学校等项目，优化学位资源配置，力争新增公办学（园）位6000个以上。深入推进社区全民健身体

育设施建设，全面提升人均体育面积。持续解决“床位”问题，深入推进健康金溪建设，完善公共卫生服务体系，全面完成人民医院整体搬迁和中医院综合医技大楼、妇幼保健院中心住院大楼、疾控中心二期扩建、乡镇卫生院医养服务提升工程建设，力争新增医疗床位 700 张以上。因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，用好医疗设备购置与更新改造贷款资金，提升救治能力和水平，保障好群众就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。持续解决“养老”问题，加快推进智慧养老工程和乡镇敬老院新建、改建、扩建项目，力争新增养老床位 260 张以上。持续解决“梯位”问题，力争新加装既有住宅电梯 12 台以上。持续解决“车位”问题，力争新增停车位 1800 个以上。提升社会服务水平。深入实施全民参保计划，持续开展居民基本养老保险参保扩面行动。加大医保政策宣传力度，扩大医保基金征缴面，严厉打击欺诈骗保行为，维护参保群众合法权益。坚持“房住不炒”定位，努力保持房地产市场平稳健康发展，让人民群众在住有所居中乐享新生活。扎实做好第五次全国经济普查工作。提升基层治理能力。持续抓好安全生产隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。坚持防抗救一体化，打好防汛抗旱、森林防灭火和地质灾害防御主动战。继续开展“水美家安”专项行动，扎实做好防溺水工作。推广“夕阳红调解室”，深入推进“法律明白人”培养提升工程，充分发挥“刘莹姐姐工作室”示范引领作用，促进全县未成年人保护工作全面发

展。加快实施青年发展规划，积极构建青年发展友好型城市。强化“雪亮工程”、智慧安防小区利用，加快村村通广播三期工程建设，提高城乡智慧化治理水平。持续推进宗教领域重点难点问题依法治理取得新成效。强化交通道路设施安全改造提升，深化巩固“三齐上阵”道路交通安全治理成果，深入开展“一盔一带”安全守护行动，力争事故死亡人数下降20%以上。扎实做好信访维稳、食品药品安全、金融风险防范等工作，积极妥善化解信访积案，常态化开展扫黑除恶斗争，依法打击各类违法犯罪活动，全力提高社会治理体系和治理能力现代化水平，建设更高水平的平安金溪、法治金溪。

各位代表！征途漫漫，惟有奋斗；大道至简，实干为要。2023年，我们将聚焦践行“作示范、勇争先”目标要求，一以贯之讲政治、践忠诚、勇担当、抓落实，一以贯之推动新形势下“五型”政府建设走深走实，努力打造让党放心、让人民满意的模范政府。筑牢忠诚信仰之基。始终坚持党的领导，把准政治方向，全面学习贯彻党的二十大精神，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以清醒的政治判断力、深刻的政治领悟力、坚决的政治执行力，确保党中央国务院决策部署和省委省政府、市委市政府、县委工作要求落到实处。大兴担当实干之风。弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，提高政府行政效能，每项工作实行项目化闭环式管理，真正做到说了就算、定了就干、

干就干好。加强和改进调查研究，完善政府系统调研工作体系。实施政府系统干部专业化能力提升行动，全面培养提升专业精神、专业思维、专业素养，更加善于运用市场的逻辑、发挥资本的作用。恪守为民惠民之责。坚持把人民放在心中最高位置，走好新时代群众路线，坚持问需于民、问计于民、问效于民，从最困难的群体入手、从最突出的问题着眼、从最具体的工作抓起，真正把好事事实事办到群众心坎上。扎实推动惠民惠企政策应享尽享、落地见效，切实以政府的“辛苦指数”赢得群众的“幸福指数”和企业的“发展指数”。严守廉洁从政之本。坚决贯彻全面从严治党各项要求，持续开展“八扬八治”深化作风建设活动，持之以恒推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，正心明德，严以律己，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表!初心如磐，重任在肩。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府，市委、市政府和县委的坚强领导下，牢记人民之托，勇担发展之责，激发奋进之志，凝聚前行之力，为加快建设现代化“大美金溪”而努力奋斗!

金乡县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年，面对疫情反复冲击的严峻形势，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，统筹发展和安全，紧扣“一二三四五”发展路径，聚焦“五个走在前列”，攻坚克难，拼搏实干，保持了经济社会大局和谐稳定。预计完成地区生产总值 265 亿元，增长 6.5%；一般公共预算收入 20 亿元，增长 10%；城乡居民人均可支配收入分别达到 40151 元、23079 元，分别增长 7%、7.5%。

（一）坚定不移攻产业，发展动能日益增强。以创建国家千亿级园区为引领，夯实实体经济根基、汇聚发展动能，实现经济总量扩张、质量提升。园区平台提档升级。编制提升经济开发区国土空间总体规划、产业发展规划，完善园区基础配套，提速推进港航码头、污水处理等工程，完成食品产业园标准化厂房主体，建成新材料产业园危化品停车场、新兴路管廊。新材料产业园连续九年跻身全国同类园区 20

强、获批国家绿色工业园区，高端装备产业园获批中国高端装备绿色产业示范基地，食品产业园大蒜出口企业联合体被农业农村部认定为农业国际贸易高质量发展基地，商贸物流园通过“国家示范物流园区”复核验收。产业集群培育壮大。精细化学品产业集群入选省“十强”产业“雁阵形”集群库。规上高端化工及新材料企业实现产值 152 亿元、增长 7.2%，规上高端装备企业实现产值 19 亿元、增长 6.5%，规上大蒜及食品加工企业实现产值 35 亿元、增长 23%，农产品冷链物流产业交易额达到 330 亿元、增长 11%。项目支撑不断增强。预计 20 个省级重点项目完成投资 103 亿元，28 个市级重点产业项目完成投资 98 亿元，综合评价得分全市第一。强势推进“双百工程”，立中新材料、力合新材料等 71 个项目加快建设，如鲲新材料、聚优新材料等 15 个项目竣工试生产，睿安新材料一期、易航新能源等 32 个项目投产达效。全市重点项目两次现场观摩，硅科新材料、七洲生物新材料被评为“十佳”招商引资项目，山东外事职业大学产业学院被评为“十佳”基础设施和社会民生项目，蒜通天下高效农业项目被评为“五佳”乡村振兴项目，在年底产业项目观摩中位居全市第四，取得历史最好成绩。助企攀登成效显著。80 家企业纳入全市攀登工程，建立四个“强企俱乐部”，打造梯次强企方阵，营业收入过 50 亿元企业 1 家、过 10 亿元企业 6 家、过亿元企业 31 家。3 家企业被评为国家级专精特新“小巨人”企业，8 家企业被评为省“专精特新”中小企业，玛丽亚机械获评省瞪羚企业，硅科新材料与世界化工百

强德国瓦克集团合作、入选省“十强”产业集群领军企业。要素保障坚强有力。用好“五个一点”机制，全力保障产业项目用地，全年报批 54 个批次、2615 亩，处置批而未供土地 2498 亩，盘活闲置用地 866 亩。组织政金企对接 12 次，新增信贷支持 43.6 亿元。加大助企纾困力度，解决企业发展诉求 475 件，保障企业用工 2290 人，减免缓缴企业税费 6.9 亿元。

一年来，产业基础不断夯实，五大集群加速崛起，不仅使金乡在前所未有的多重考验中呈现出生机勃勃的喜人景象，更为金乡的现代化强县建设打下了坚实的基础，增添了足够的底气。

（二）高标定位提品质，城市魅力持续彰显。围绕精致城市建设，精准施策、强力攻坚，城市品质在建管并举中有效提升。城区功能更加完善。完成金桥小区、公路局家属院等 18 个老旧小区改造，提升 19 条主次干道、14 条背街小巷，完成中心街、金山街等道路雨污分流改造，95 个合流制小区实现雨污分流，新改建停车场 9 处，提标改造污水处理厂 3 座，金沙湖湿地、文峰桥项目均获得省工程建设泰山杯奖。S328 绕城段等工程加快建设，枣菏高速金乡南连接线具备通车条件，方庙桥建成启用。城市管理更加精细。以全国文明城市创建为抓手，强力推动基础设施、市容秩序等“十大提升行动”，深入开展空中缆线、乱停乱放、不文明养犬等专项治理，细化实化“网格创城”，全面推行“街长制”“路长制”“巷长制”，常态化“周五创城日”活动，积极推行生活

垃圾分类。提升物业管理水平，创成 6 个美好家园示范小区，建成 8 个智慧社区，4 个社区荣获首批省绿色社区。生态环境更加优美。扎实推进“四减四增”，实施大气污染防治科学化、精准化管控，PM2.5 浓度 45 微克/立方米，空气优良率 66.2%。抓好河湖岸线环境整治，加强人工湿地运行维护，完成白马河、老西沟等治理工程，推进地下水超采区治理，926 家取用水企业安装在线监控设施，河流断面水质稳定达标，高标准承办全省黄河流域农村生活污水和黑臭水体治理现场推进会。持续开展“绿满金乡”行动，完成造林 1500 亩，新增绿化面积 75 万余平方米，荣获省级生态文明建设示范区。

一年来，城市功能日益完善、治理能力更加高效、文明程度不断提升、生态环境持续优化，不仅让金乡展现了光鲜亮丽的“面子”，更为广大居民生活提供了整洁舒适的“里子”。

（三）用心用力谋振兴，农业农村阔步前行。深入实施乡村振兴战略，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，农业农村现代化迈出坚实步伐。高效农业加快发展。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，粮食生产实现面积、总产“双增”，建设高标准农田 15.1 万亩，完成深松作业 10 万亩，获评省高标准农田整县推进示范县。开展种业振兴行动，建设大蒜种质资源圃，保存大蒜种质 403 份，成功选育永光独头 3 号，金乡（大蒜）被认定为省区域性良种繁育基地。大力推广测土配方、有机肥替代等技术，实施种养循环模式，成

功入选国家农业绿色发展先行区创建名单，我县成为全省唯一拥有“五区一园”六个国家级农业发展平台的县。美丽镇村加快建设。实施农村人居环境整治提升三年攻坚行动，改厕 5593 户、改暖 12293 户，治理农村黑臭水体 48 处，完成 203 个村污水管网改造，提升 141 个村庄供水管网。大力推进“四好农村路”提质增效，升级延伸路网 65 公里，改造危桥 12 座。创成 5 个省级、14 个市级美丽乡村示范村，葛山村入选中国传统村落名录，城乡融合发展经验在全省推广。富民强村加快推进。新增农民专业合作社 105 家、家庭农场 147 家，15 家合作社入选省级示范社。王丕街道获评省级农业产业强镇，12 个村获评省级乡土产业名品村。实施高素质农民培育工程，培训高素质农民 365 人、职业技能农民工 5700 人。巩固拓展脱贫攻坚成果，62 个产业扶贫项目累计实现收益 1647 万元。建设镇级快递集散中心 12 个，实现村级快递便民服务站全覆盖。鱼山示范区被认定为首批省乡村振兴齐鲁样板示范区，金乡县被评为省乡村振兴战略专项评价先进县。

一年来，我们坚持农业农村优先发展，畅通城乡要素流动，全面落实支农惠农政策，不仅让金乡乡村振兴的成色越来越足，更为城乡融合发展提供了有力支撑。

（四）改革创新求突破，发展活力持续释放。坚定不移全面深化改革，推进科技创新，提升开放水平，不断激发高质量发展动力。重点领域改革纵深推进。6 大领域 30 项改革事项全面推动，承接国家级试点 6 个、省级试点 15 个，43

项创新做法被央视、《人民日报》等主流媒体报道，11项典型案例入选省级优秀案例。创新招商模式，打造“蒜小宝”招商驿站、安家驿站，推出“环绕式”服务，典型做法被新华社等推介刊发。实施行政许可事项清单化管理，梳理一链办理“一件事”42项，推进秒批秒办事项27项。开工审批“一件事”和“审批+地名+门牌”改革，被列入省“揭榜挂帅”改革创新试点名单。亿九全生命周期科技孵化链作为全市唯一项目入选省首批试点。对外开放水平持续提升。建立企业家联盟招商机制，开展小分队、一对一精准敲门行动。新签约项目57个、合同额357亿元，其中5亿元以上项目4个、10亿元以上项目5个、50亿元以上项目2个，到位内资57.2亿元、实物工作量27亿元。稳定外资外贸，新增外资企业7家，对外投资实现突破，预计完成外贸进出口总额67亿元，实际利用外资4600万美元。科技创新能力不断增强。新增国家高新技术企业35家，入库科技型中小企业109家。新增省级以上创新平台9家、市级22家，硅科新材料获批博士后科研工作站，招引“中字头”“国字号”大院大所5家，与中国农科院麻类研究所合作建设金乡大蒜产业研究院，成立中科院软件中心暨国科元（金乡）产业创新中心，高企培育、大院大所招引个数及省级以上创新平台建设完成率均居全市第一。打造“南才北引周转仓”，创立“青年人蓄水池”，创建北京“人才飞地孵化中心”，组建北京、青岛博士联盟工作站和返乡创业工作站，探索形成“人才就地吸收、研发两地协同、成果金乡转化”的聚才新路径。引进

博士以上人才 51 人、海外人才 14 人，新增省级以上重点人才 12 人、泰山产业领军人才 1 人。

一年来，我们坚持向改革要红利、向开放要活力、向创新要动力，不仅把战略利好转化成金乡发展的独特优势，更为金乡绿色低碳高质量发展提供了强力保障。

（五）尽心竭力惠民生，百姓福祉持续增进。始终坚持以人民为中心的发展思想，扎实办好民生实事，群众幸福感、获得感、安全感不断提升。就业创业活力增强。深入实施就业创业三年行动计划，持续开展网络招聘、“码上”就业，启动“夏季人才夜市”，实现城镇新增就业 3229 人，城乡公益岗安置 4661 人，开展补贴性职业技能培训 6219 人，引领大学生自主创业 135 人，发放创业担保贷款 2.01 亿元，全县各类市场主体突破 6.45 万户。社会保障巩固提升。居民住院报销比例上调 5%，企业养老保险待遇持续增长，城乡低保标准实现“十八连增”，九类困难群众救助标准整体提高 10% 以上，发放各类救助帮困资金 1.4 亿元。规范提升残疾儿童康复救助服务能力，救助残疾儿童 424 名、孤困儿童 812 名。完善养老服务，启动建设“一心四点”县域医养结合养老项目，新建 6 处老年食堂，适老化改造 300 户，获评全省县域养老服务体系创新示范县。公共服务更加优质。改建提升 5 所中小学、4 所幼儿园，建成金文实验高中二期，撤并 25 所乡村学校，开通助学公交线路 16 条，成立 5 个城乡教研联盟，组建职业教育集团，成立金乡县中华职业教育社，以“联盟式”办学全覆盖推进教育优质均衡发展。深入落实“双减

政策”，校外培训治理模式被省教育厅发文推广。启用县中医院急诊楼，开通县人民医院互联网医院，创建“一级甲等”医院3家，省市级标准化卫生室达到21处，县人民医院“国考”成绩全省第一。“四位一体”高质量打造“15分钟数字文化圈”，举办各类群众性文化活动8000余场次，有线电视银龄工程安装9500户。金山城市书房、王杰广场智慧“诚信书吧”投入使用，打造“小树林听戏”百姓剧场22处，7部文艺独创作品荣获省级以上奖项，省级文旅品牌创建数量居全市首位。消费潜能不断释放。开展“惠享消费季”“夜聘金山·乐购金乡”等促消费系列活动，打造龙贵购物广场等夜市5处，运营印象生活广场、海世界水上乐园，发放契税消费券补贴700余万元。大力发展电子商务，金乡大蒜上线“东方甄选”，加快培育电商直播和供应链基地，预计电商出港量3700万件、增长21%，实现网络零售额8亿元、增长63.2%。

一年来，我们坚持民之所盼、政之所向，不遗余力解民忧、惠民生，民生占一般公共预算支出的比重保持在80%以上，不仅推动了全县各项民生事业健康发展，更让人民群众幸福感、获得感大幅提升。

（六）众志成城筑防线，发展底板更加坚实。强化底线思维，守好“一排底线”，有效防范化解各类风险。疫情防控扎实有效。统筹推进依法防控、科学防控、精准防控，全面落实疫情防控优化措施，高效开展流调溯源、核酸检测、转运隔离、社区管控，快速处置疫情防控紧急突发事件，构

筑起疫情防控坚实屏障。安全生产持续稳定。严格落实国务院安委会“15条硬措施”、省委省政府“八抓20项”创新举措，紧盯重点领域，开展安全生产“起底式”大排查大整治、“集中式”帮扶执法检查，排查整改隐患2万余项，安全生产事故起数、死亡人数持续“双下降”。社会治理更加高效。健全“三级书记抓信访”责任制度，推动“一站式”矛盾纠纷化解平台全覆盖，打造“霄消气”“春风化雨”“蒜大姐”等一批社会治理品牌，基层社会治理创新经验先后被新华网等国家级媒体刊发。全面推动新时代法治乡村建设，“五位一体”经验做法在全省推广。圆满完成党的二十大、北京冬奥会等重大安保任务，常态化推进扫黑除恶专项斗争，实施“反电诈”全民攻坚行动，严打各类违法犯罪，群众安全感继续保持全省前十、全市首位。县公安局荣获“全国优秀公安局”，县司法局获评“全国组织宣传人民调解工作先进集体”。围绕食品药品安全、网络安全、金融安全等任务，坚持预防在先、举一反三，精准排查各类矛盾风险，社会大局持续和谐稳定。

一年来，我们坚持底线思维，增强防控能力，以坚毅果敢的勇气和坚韧不拔的决心，应对一次次挑战，打赢一场场硬仗，在大战大考中展现出勇毅本色、交出了一份合格答卷。

（七）持之以恒优作风，自身建设全面加强。始终旗帜鲜明讲政治，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。认真履行政府系统全面从严治党主体责任，常态化开展党史学习教育，

坚持县政府常务会议“第一议题”学习制度，坚决落实中央和省市县委决策部署。扎实推进依法行政，成功创建“全省法治政府建设示范县”，法治政府建设实现全面突破。修订《政府工作规则》，政府议事决策程序进一步规范。严格落实行政机关负责人出庭应诉工作规定，出庭应诉率达到100%。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，累计办理代表建议31件、委员提案87件，满意率均达到100%。严格落实中央八项规定精神，坚决纠治“四风”，政府系统党风廉政建设和反腐败斗争不断深化。此外，妇女儿童、青少年、残疾人权益得到充分保障，民族宗教、外事侨务、媒体融合等工作扎实推进，统计、审计、工会、国防动员、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作均取得新的成绩。

各位代表，事非经过不知难，成如容易却艰辛。取得这样的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县人民共同努力和社会各界大力支持的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士，向各人民团体、各界人士，向驻金人民解放军和武警官兵、公安干警，致以崇高敬意和衷心感谢！

回顾一年奋斗历程，我们深刻体会到，做好政府工作、办好金乡事情，必须坚持党的领导，始终用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，紧紧依靠县委的坚强领导，才能确保正确的工作方向。必须坚持发展第一要务，完整、

准确、全面贯彻新发展理念，全力以赴抓项目、兴产业、稳增长，才能掌握发展主动权。必须坚持改革创新，敢于打破常规，勇于开拓创新，才能催生发展的动力和活力。必须坚持人民至上，只有坚持以人民为中心的发展思想，干事创业才有底气，才能凝聚高质量发展的强大合力，才能不断增强人民群众的幸福感、获得感。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的困难和问题，主要是：综合实力还不够强，缺少龙头型企业带动，产业结构有待优化；城乡基础设施还不完善，民生改善还有短板弱项；少数干部创新意识不强、执行力仍需进一步提高，等等。对此，我们将采取有力措施，切实加以解决，决不辜负全县人民的期望和重托。

二、2023 年工作安排

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下之年，也是我县高质量发展取得突破的关键之年。2023 年政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届一中全会精神，认真落实中央和省委、市委经济工作会议部署，锚定“走在前、开新局”，奋力“争一流、争第一、争唯一”，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，以党建“第一责任”引领和保障高质量发展“第一要务”，开展工作标准提升年、产业经济突破年、文明城市创建决胜年、民生事业提标扩面年四个“主题年”活动，推进落实产业升级、项目突破、创新赋能、城市提质、

乡村振兴、民生提标、守牢底线“七大任务”，以自身发展的确定性有效应对外部环境和因素的不确定性，努力在建设新时代社会主义现代化强县、奋力谱写美丽富裕幸福金乡新篇章上迈出新步伐、取得新成效、展现新气象。

主要经济增长目标区间：地区生产总值增长7%左右；固定资产投资增长8%左右；一般公共预算收入增长8%以上；规上工业增加值增长8.5%以上；社会消费品零售总额增长6%；城乡居民人均可支配收入分别增长7.5%、8%；新增“四上”企业140家；县域经济高质量发展差异化评价进入全省前60位、全市前6位。围绕上述目标任务，将重点抓好以下八个方面的工作：

（一）聚力产业升级，打造县域经济发展新引擎。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，把“制造强市”作为首位战略，深入开展“产业经济突破年”活动，推动产业高端化、智能化、绿色化发展，加速构建现代化产业体系。

突出重点完善园区配套。加快实施“国家级园区五年创建计划”，启动新材料产业园胜利路、胡集金阳港等工程，加快推进公共管廊三期，建成杨庄变电站、高盐废水治理等项目。维修改建高端装备产业园新华路、锦绣路等道路，实施中华路、金曼克大道绿化提升。完成食品产业园新奥能源建设、崇文大道雨污管网改造。完善商贸物流园基础配套，加快凯盛10千伏电力工程建设。深化园区体制机制改革，完善“管委会+公司”运行模式，激发园区活力，推进经济开发区争先进位。

坚定不移大抓主导产业。聚焦“3+1+1”主导产业，着力补链条、兴产业，强龙头、聚集群，提升产业链供应链韧性和安全水平。高端化工及新材料产业。加快推进睿安新材料二期、悦达新材料、和桐新材料等项目建设，建成投产硅科新材料三期、晟泰医药、江汇新材料等项目；抢抓宁德时代落地机遇，做大做优松盛新材料、衡兴新材料等 9 个强链项目，谋划实施电解液等 6 个补链项目，推进总投资 55 亿元的诚宇新能源、21 亿元的同利 5G 新材料等项目落地。2023 年推动产业产值达到 200 亿元。高端装备产业。提升发展输配电、机械制造等传统装备制造业，依托金人电气、维创电气等企业，重点突破减震阻尼器、机器人关键零部件，加快亿九智能变压器、辉瑞管材等项目建设，推动科创中心标准化厂房、金西源机械等建成运营。2023 年推动产业产值达到 23 亿元。大蒜及食品加工产业。鼓励金禧园食品、鑫诺食品等自主研发和技术改造，突破大蒜调味品、保健食品等精深加工，新开发大蒜健康产品 15 种以上，调味品产业产值突破 35 亿元；加快推进阜盈食品、凯益食品等项目建设，聚力突破以稻香村为引领的烘焙休闲食品、以康富森为引领的生物医药等特色产业。2023 年推动产业产值达到 40 亿元。农产品冷链物流产业。做大做强凯盛农产品物流园、盛业冷链物流园等骨干企业，推动金恒冷链、蒜通天下等企业发展壮大，开展仓储配送、金融保理等增值服务，打造国家骨干冷链物流基地。2023 年推动产业交易额达到 360 亿元。

扎实深入推进助企攀登。实施强企方阵攀登行动，科学

确定企业高位发展目标，逐企制定攀登方案，推进攀登企业“五大清零”，年内新增省级及以上专精特新中小企业5家，省级瞪羚企业5家，45家企业纳入市“强企俱乐部”，其中领军企业1家、骨干企业8家、高成长性企业36家。实施产业链延伸攀登行动，全面推行“群长+链长制”，集中政策、资源、要素扶强产业链领军企业，整合产业链资源，带动上下游企业加快发展。实施技改攀登行动，开展“技改提升年”活动，“一企一策”集中突破七洲生物新材料等重大技改项目，年内完成制造业技改50亿元以上。实施金融助力企业攀登行动，加大金融支持力度，确保攀登企业贷款增幅高于制造业贷款增幅；大力扶持企业上市，遴选汇能、赛德丽等13家企业纳入上市后备资源库，实行梯次培育，年内推动键邦新材料本土首发上市。

各位代表，新的一年，我们将牢牢扭住大抓制造业的“牛鼻子”，全力打好产业集群创新发展攻坚战，让金乡的产业脊梁更坚挺、发展底盘更坚实。

（二）聚力项目突破，厚植高质高效发展新动能。坚持“项目为王”不动摇，加快补链延链强链，推进产业基础再造，为高质量发展注入强劲动能。

精准发力突破招大引强。深入实施“招商引资突破年”活动，瞄准世界500强、中国500强等行业领军企业，用好“蒜小宝”驿站，大力开展产业链招商、以商招商、小分队招商，推动投资131亿元的北京特种材料、110亿元的聚酰胺全产业链等项目签约落地。支持现有企业挂大联强，对外

推进键邦新材料与德国熊牌、力合新材料与德国汉高、同利新材料与日本长濑等世界 500 强企业开展合作，对内推进松盛新材料与广州天赐、康德瑞新材料与浙江建业、聚优新材料与珠海健帆等强强联合；鼓励规模企业二次创业，启动同利新材料、亿盛实业三期项目，实现裂变发展；引导临近企业优化组合，培育基地型产业集群。年内招引落地亿元以上项目 33 个，5 亿元以上项目 9 个、10 亿元以上项目 6 个，50 亿元以上项目 1 个，100 亿元以上项目 1 个。

持之以恒攻坚重大项目。大力争取省市重点项目，推进诚宇新材料等 28 个项目纳入省级重点项目，悦达新材料等 31 个项目纳入市重点产业项目，文化艺术中心等 30 个项目纳入市重点基础设施和社会民生项目。围绕“双百工程”重点项目，强化项目包保、督导考核，持续掀起项目攻坚热潮。开工建设杭康新材料、融信新材料等 33 个项目，投产运行江汇新材料、立中新能源等 22 个项目，“十强”产业到位内资达到 60 亿元。

多措并举强化要素保障。提速华能电厂迁建，加快两台 35 万千瓦机组建设，新增两台接续供汽装置，提升园区电力、蒸汽等保障水平。有序推进增减挂钩项目，报批建设用地 2200 亩，处置批而未供土地 350 亩以上，盘活闲置低效用地 500 亩以上，争创集体经营性建设用地入市省级试点县。启动引湖济西工程，加快羊山水库项目建设。积极对上争取，年内争取市级以上非统筹资金 37 亿元、政策品牌 100 个。大力发展普惠金融，拓展金融进入实体经济渠道，新增贷款

45 亿元以上。

各位代表，新的一年，无论面对什么样的机遇和挑战，我们都将倾注更大的精力、提供更好的服务、创造更优的环境，让广大企业家在金乡发展更顺心、事业更兴旺。

（三）聚力扩大内需，强化促进经济增长新支撑。深入贯彻落实国家扩大内需战略部署，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，持续释放市场需求潜力。

积极扩大有效投资。紧盯国家、省市政策导向、投资方向，针对性加强项目谋划储备，大力提升项目申报总量和质量。围绕专项债支持的 9 大领域、28 个专项，策划一批优质项目，推动更多项目进入支持范围；跟踪争取 2023 年中央资金和乡村振兴重大专项资金、城建基础设施省预算资金等，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设。加大企业帮扶力度，搭建企业全生命周期服务体系，年内新增规上工业企业 25 家，实施 500 万元以上工业项目 106 个、完成投资 142 亿元，实现工业营收 320 亿元、利润 30 亿元。

充分释放消费潜力。把恢复和扩大消费摆在优先位置，大力实施“消费提振年”活动，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。引导金融机构全面落实信贷投放、贷款展期等纾困措施，满足房地产行业合理融资需求，扎实做好“保交楼、保民生、保稳定”各项工作，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。研究出台各类促消费政策，加大财政资金扶持，继续开展房产契税消费券补贴活动，大力发展夜间经济、市集经济，引导房地产企业、车企、家具家电企业开

展促销活动 10 次以上；引导龙贵、诚信、金都、印象生活广场等大型商超，开展周年店庆、季节特卖等各类展销活动 50 次以上，刺激房地产、汽车、家电、餐饮、文旅等消费持续回暖。

各位代表，新的一年，我们将牢牢把握扩大内需这个战略基点，激活投资消费双引擎，让拉动经济增长的内生动力更加充沛。

（四）聚力创新赋能，构建改革创新发展新格局。坚定不移实施创新驱动发展战略，树牢创新理念，拓展开放视野，强化改革思维，不断提升发展层次，释放发展动能。

提升改革创新内力。扎实推进国企改革，提升国有资本市场化运作能力，增强造血功能。深化“一次办好”改革，推进社会事务审批服务事项向镇街、社区延伸，持续优化业务流程，实现政务服务事项“一件事一次办”；打造“金易办”智能帮办品牌，提升“网上办、掌上办、就近办、一次办”服务能力，力争“公安+基层政务服务集成办”等创新项目纳入省“揭榜挂帅”改革试点。

增强科技创新能力。强化高企培育，构建“种子高企-准高企-高企”梯次培育体系，实施“411”工作法，入库科技型中小企业 120 家，培育国家级高新技术企业 36 家。抓强载体建设，推进蒜都农产品物流园争创省级众创空间，支持亿盛、硅科等企业申创省级新型研发机构、院士工作站等创新平台，力争创建省级创新平台 4 处以上。推进衡兴、金春雨等与高校院所共建联合研发中心，招引“中字头”“国

字号”大院大所3家，大力推动绿色低碳高质量发展。

激发人才创新动力。实施“一仓一池”提质扩容计划，进一步优化“1+4+N”创新平台体系，精心打造“蒜都产业双创领军人才”品牌，建立“创响金乡”创业大赛、“揭榜挂帅”科技攻关引才机制，积极申报国家、省、市级重点人才工程，推进人才链、教育链、创新链、产业链“四链”融合，多渠道集聚高层次人才和青年人才。年内引进博士及以上高层次人才50人、海外人才10人以上、青年人才1800人以上。

增强对外开放活力。更大力度推进外经贸扩规模、优结构，开展中小企业市场开拓服务提升行动，实施雨顺电商基地等7个商贸流通项目，引导凯赛等20家企业扩大产品出口规模；优化外贸服务，提高内陆港便利化中心服务水平，推进检验检测中心和海关试验中心合作，争取出口认证资质；加大对外投资企业储备，鼓励企业开拓国际市场，持续打造外贸新业态。重点抓好正帆科技、泓森艾维尔、中京食品等外资项目，大力支持硅科新材料与德国瓦克深度合作，积极探索企业增资、股权并购、境外上市等多种形式，推进外资拓渠道、稳增量，年内完成外贸进出口75亿元、增长15.6%，实际利用外资5000万美元。

各位代表，新的一年，我们将坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌，让改革红利加速释放、开放活力竞相迸发、创新动力更加澎湃。

（五）聚力城市提质，塑造精致城市建设新形象。深入

开展“文明城市创建决胜年”活动，集中人力、物力、财力打好攻坚战，完善城市配套设施，提升城市管理水平，打造文明、宜居城市。

更大力度推进城市更新。扎实推进老城提档升级，完成绿郡诚园、温泉华府等回迁社区建设，实施和欣家园、陶然小区等 13 个老旧小区提升，适时启动迎子坑、吕庄、朱楼等片区改造。加快完善城市基础配套，实施奎星路等 29 条道路路面维护工程，全面完成城市主次干道、背街小巷两侧人行道、路沿石等市政设施维修，改造提升停车场 6 处、停车位 770 个，推进排水管网改造提升和胡同小巷硬化，完成 41 个合流制建筑小区雨污分流，提升 22 个回迁小区硬件设施。加快推进济商高速金乡段、金曼克大道南延等项目，建成枣菏高速金乡西连接线、S328 绕城段。精准实施绿化工程，完成金兴路、诚信大道绿化提升，争创市级林长制工作激励县。

更实举措优化城市治理。以创建全国文明城市为抓手，全面落实常态化、长效化工作机制，重点推进物业完善提升、市场秩序规范、镇街驻地提升。深化文明实践积分制管理，开展文明出行、文明餐桌、小手拉大手共创文明城等志愿服务活动，加大对不文明行为曝光力度。完善厨余垃圾资源化处理模式，建设建筑垃圾处理及循环利用项目，积极推进生活垃圾分类试点。深化物业模范小区创建，全面实施城市管理“721 工作法”，实现“三无三无五规范”目标。

更快速度建设数字金乡。加快推进数字赋能，建设新能

源汽车充电桩 800 个，开通 5G 基站 90 个，实施 30 个智能化改造项目，推动 29 家企业数字化改造，推进新材料产业园等争创省级数字经济园区。加快数字政府建设，优化“爱山东”移动端金乡分厅，实现政务服务“掌上办”“掌上查”。建设智能“交通+天网”工程，升级城市运行管理服务平台，推进城市运行管理“一网统管”，建成 5 个智慧社区，整合智慧水利监管平台，融合河湖监控、农污运维等“八大模块”，推广数字农田 2 万亩。

各位代表，新的一年，我们将以家的情怀爱护城市，以绣花功夫管理城市，进一步焕发城市魅力、彰显城市品质、浸润文明新风，让广大居民拥有更加优美、更加舒适的生活环境，让“全国文明城市”这块“金字招牌”花落金乡。

（六）聚力乡村振兴，绘就齐鲁样板示范新画卷。坚持农业农村优先发展，加快乡村全面振兴，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

增强农业发展质效。围绕打造大蒜千亿级产业集群，实施大蒜种质资源培育、耕地质量保护与提升等“六大行动”，大力推广水肥一体化、有机肥替代等技术，推广大蒜配方施肥 40 万亩，实现大蒜生产全程机械化 30 万亩，争创国家大蒜地理标志保护示范区、国家农业优势特色产业集群。坚持“一镇一业、一村一品”，做精乡土特色产业，引导辣椒、食用菌、金谷、芹菜、葡萄、白梨瓜、蒜黄等特色产业健康发展，新增省级农业产业强镇 2 个、乡土产业名品村 5 个。加强有机食品、绿色食品、农产品地理标志认证指导，认证

总面积保持在 65 万亩以上。加快补齐农业基础设施短板，新建高标准农田 2.95 万亩、提质改造 4 万亩，深松作业 20 万亩。完成老西沟河、惠河等水系连通工程，治理北大溜河、新万福河等河道。依托大蒜、辣椒、圆葱等优势农产品，构建仓储保鲜设施集群，争创全国农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县。推进鱼山蒜都小镇、羊山蒜黄产业示范园、化雨乡村振兴示范片区、胡集白梨瓜产业基地等项目建设，争创省级现代农业强县。

提升镇村宜居水平。稳步推进镇村规划编制，加快省级城乡融合发展试验区建设，提速推进蒜都医养产业项目一期等工程，建成鱼山产业邻里中心、金北智慧农贸市场等项目，争创省级小城镇创新提升试点。深入开展“镇街驻地提升、村容村貌整治、基础设施建设、生活污水治理、美丽庭院打造”五大行动，深化拓展“红黑榜”等做法，推行“信用+”治理模式，实施星级评定管理，新增省市级美丽示范乡村 18 个。推广“以塘养站”“以水养站”运行管理体系，加大农村生活污水治理力度，综合治理 109 处黑臭水体，建设 50 个村级污水处理中心站，完成 117 个行政村生活污水治理。规范化整治供水站，实现供水管网提升改造全覆盖。新改建农村公路 16 公里，改造危桥 11 座，实施道路养护 120 公里，争创全国“四好农村路”示范县。

拓宽增收致富渠道。开展新型农业经营主体提升行动，新增市级农业龙头企业 6 家、示范农民专业合作社 20 家、示范家庭农场 10 家。推进“按揭农业”“按揭畜牧业”发展，每

个镇街谋划落地 1 个按揭农业项目，重点打造羊山衔接乡村振兴集中推进区。强化农村实用人才和新型职业农民培训，开办农业实用技术培训班 50 期以上。推广“鲁担惠农贷”，新增担保贷款 10 亿元。建设快递电商物流共配园，推进镇级快递物流集散中心、村级综合服务站标准化提升，争创邮政执法省级示范县。健全防止返贫动态监测和帮扶长效机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。完善乡村治理体系，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，全面提升文明达标村建设水平。

各位代表，新的一年，我们将加快推进农业农村现代化，在农业发展、农民增收上实现更大作为、更大突破，让农民生活更加富裕、更有奔头。

（七）聚力民生提标，推动共同富裕取得新进步。深入开展“民生事业提标扩面年”活动，持续攻坚“五大民生高地”，解决好群众急难愁盼问题，不断提高群众幸福感、获得感、安全感。

推进更高水平就业。落实就业优先战略，扎实推进就业创业三年行动计划，启动就业“数字赋能、精准匹配”工程，组建村级千名人社专员队伍，布局镇街、产业园人力资源市场、服务驿站和零工市场，开发县级就业和培训云平台，打造覆盖城乡的蒜都劳务品牌。沿莱河两岸布局人力资源服务港、人才驿站、众创空间、青年集市和返乡创业园，运营金乡创业网，建设“青年创新创业示范区”。实现城镇新增就业 3000 人，创设城乡公益性岗位 2700 个，扶持创业 1200

人以上，争创省级创业型城市。

扎牢社会保障网络。提高居民医保补助、基本公共卫生服务标准，困难群众救助标准再提高 10% 左右。大力发展普惠型养老服务，加快“一心四点”项目建设，新增养老机构 2 处，接收养老服务设施 6 处，新增护理型床位 260 张。建成县级未成年人保护中心，规范化运转镇街未成年保护工作站。加快托育服务机构建设，新增托位 600 个。动员广大企业及爱心人士，积极参与慈善公益事业。关注弱势群体，全力办好民生实事。

优化公共服务供给。办好人民满意教育，建成启用青华园实验高中，实施马集中心幼儿园等建设，整合 10 处农村学校，新增校园建筑面积 9.3 万平方米，新增学位 3450 个。大力推进教育信息化建设，80% 以上中小学建成智慧校园。提升教育教学质量，擦亮“立德树人·金质教育”特色品牌。深化健康金乡建设，建成启用县疾控中心、健康驿站、万福休养院，推动县妇幼保健服务中心通过二甲评审，创建省级慢性病综合防控示范区，推动 14 处基层医疗机构全部达到国家基本标准，顺利通过国家卫生县城复审，争创国家中医药先进县、全国健康促进县。提升文化服务效能，大力弘扬“王杰精神”，推进王杰烈士纪念馆申报全国爱国主义教育基地、国家级烈士纪念设施。加快打造羊山红色文化旅游核心区，建设国防教育实践基地、葛山水上体验等项目，满足游客沉浸式文旅需求。完善县镇村三级公共文化服务体系，推进 430 个农家书屋提档升级，实施有线电视银龄工程 9000

户，开展送戏下乡、公益电影放映、乡村阅读等惠民工作，满足群众日益增长的精神文化需求。

各位代表，新的一年，我们将紧紧抓住群众最关心最直接最现实的问题，坚持在发展中保障和改善民生，让发展更有“温度”、民生更有“质感”。

（八）聚力守牢底线，构筑安全和谐稳定新局面。全面贯彻总体国家安全观，从严从细抓好防风险、保安全、护稳定等各项任务，切实消除隐患，守好“一排底线”。

科学精准做好疫情防控。坚持人民至上、生命至上，坚决落实中央、省市各项优化疫情防控措施，毫不放松抓好新阶段疫情防控，快速提升医疗救治服务能力，扎实做好疫苗接种、医疗药品和器械保供等工作，重点抓好老年人等重点群体的防治，切实把工作重心从防感染转到保健康、防重症上来，争取错峰、平稳、安全渡过流行期。

毫不放松抓好安全生产。健全安全生产定期排查整治制度，常态化开展安全培训与应急演练，提升应急救援保障能力。严格落实安全生产责任制，实施分级分类精准化执法、差异化管理，突出抓好煤矿、危化品、交通、建筑施工、消防等重点行业领域监管，提升应急管理信息化水平。

更高标准抓好生态保护。以黄河流域、南四湖流域生态保护和高质量发展为引领，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，规范提升 104 家涉挥发性有机物企业，实施 6 个流域治理项目，推进新材料产业园中水脱盐回用、丹佳固废综合利用、生态环境智慧管控等工程建设，加强土壤污染源头防控，

确保主要指标超额完成市定目标。常态化整治河湖“四乱”，推广“碧水积分”公众护水平台，让群众参与护河监督，共建美丽幸福河湖。

健全完善社会治理体系。深化平安金乡建设，突出抓好专项打击工作。进一步夯实公安基层基础，规范警务行为。推进法治乡村建设，广泛开展全国、全省“民主法治示范村”创建活动。强化源头化解，扎实推进“治重化积”，争创“全国信访工作示范县”。持续开展双拥共建，争取省级“双拥模范县”三连冠。

创新思维化解风险隐患。加强地方金融监管，开展压降不良贷款专项行动，不良率控制在1.3%以下。坚决遏制新增违法用地，守牢耕地“非农化”“非粮化”底线。大力压减政府债务，减轻财政负担，集中财力干大事、办实事。以创建国家级食品安全示范城市为抓手，扎实推进食品安全放心工程，新增省市级“放心消费”示范单位12家，切实保障群众“舌尖上的安全”。

各位代表，新的一年，我们将进一步强化底线思维，全力做好各类风险化解，为高质量发展构筑起坚固屏障，让社会和谐稳定、群众安居乐业。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，初心如磐，使命在肩。面对新形势、新任务，我们将坚持永葆初心、牢记使命，持续推进政府治理能力现代化，努力建设人民满意政府。

（一）坚持绝对忠诚，始终把政治建设放在首位。旗帜

鲜明讲政治，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，将党的全面领导贯穿政府工作各方面、全过程，确保党中央和省市县委重大决策部署落地见效。

（二）坚持依法行政，始终把法治思维融入发展。启动“全国法治政府建设示范县”创建，深入开展“八五”普法，推进多层次多领域依法治理。坚持依法科学民主决策，完善公众参与、专家论证和集体决策相结合机制，严格依法行使权力，推进政府信息公开，自觉接受人大、政协以及社会各界的监督，认真办好人大代表建议、政协提案。

（三）坚持高效履职，始终把真抓实干作为关键。坚持问政于民、问需于民、问计于民，千方百计为群众排忧解难。深入开展“工作标准提升年”活动，大力弘扬“严真细实快”工作作风，以钉钉子精神一抓到底、善作善成。强化创新争优意识，营造比学赶超氛围，全力做到事争一流、唯旗是夺。

（四）坚持清正廉洁，始终把规矩意识挺在前面。大力整治隐形“四风”问题，力戒形式主义、官僚主义。盯紧工程建设、土地出让、项目审批等重点领域和重点岗位，强化监管、规范用权，始终保持反腐高压态势，构建亲清政商关系，打造清正廉洁政府。

各位代表！实干成就梦想，奋斗赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以党的二十大精神为指引，在县委的坚强领导下，团结带领广大干部群众，踔厉奋发、勇毅前行，为建设新时代社会主义现代化

强县而努力奋斗。

进贤县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席会议同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

过去一年，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，统筹推进稳增长、防风险、保稳定、惠民生各项工作，迈出了加快建设社会主义现代化新进贤的坚实步伐。

一年来，我们迎难而上、加压奋进，经济发展稳中有进经济运行总体平稳。预计全年实现地区生产总值 375 亿元，增长 4.5%。1-11 月，一般公共预算收入增长 13.3%，规上服务业营业收入增长 28.6%，前三季度城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7.2%、6.8%，四项指标增速均列全市第一；限额以上消费品零售额增长 15.6%，外贸出口值增长 43.9%，均列全市第三；规模以上工业增加值增长 4.7%；固定资产投资增长 2.9%。新增“五上”企业 26 家，总量达 415 家。市场主体总量突破 6 万户，净增 27.1%。

特色产业聚优成势。围绕“2+1+N”1 产业体系，制定出台促进医疗器械、绿色建筑产业高质量发展等政策性文件。

医疗器械商贸服务平台、九州通配送交易中心正式运营，医药集团集采配送平台加快建设。中国医疗器械协会授予我县“全国医疗器械之乡”称号，获评“省级装配式建筑产业基地”。建成高标准农田 1.1 万亩，荣获全省 2021 年度高标准绩效二等奖。新增“三品一标”2 农产品 17 个。培育省级农业产业化龙头企业 5 家，64 家省市龙头企业实现联农带农 3.4 万余户。我县作为全省唯一县区，入选国家级水产健康养殖和生态养殖示范区。三里乡入围全国农业产业强镇创建名单。在全市率先成立县属国有数字产业公司。全县首座大型商业综合体吾悦广场满铺开业，70% 品牌首次进入进贤市场。“文港毛笔”获批国家地理标志证明商标。李渡酒业荣获江西省井冈质量奖、南昌市市长质量奖。

项目支撑坚实有力。162 个县重大重点项目完成年度投资 173.8 亿元，47 个市重大重点项目年度投资完成率达 113.8%，隆莱生物年产 186 吨原料药等 96 个项目开工建设，美格尔医疗 5G+智能制造等 65 个项目建成投产。新签约引进项目 44 个，投资总额 274.3 亿元，其中亿元以上项目 39 个、“5020”项目 32 个。医疗器械上市企业透景生命、医美行业领军企业美目美佳、国内最大的基因检测平台美因基因等一批优质企业成功落户。围绕项目争资金，争取中央预算内项目资金 1.24 亿元、专项债券资金 7.35 亿元。

一年来，我们全域统筹、内外兼修，城乡融合步伐加快城市品质显著提升。全县“三区三线”4 划定工作全面完成。S104（塔城至钟陵段）前期工作有序推进。贤士一路、

凤岭路等 5 条断头路春节前贯通，青阳大道、云桥北路加快建设。十年“胡子工程”青阳市政景观桥竣工通车。车家垅、职高扩建征迁工作顺利完成。涂家、经开区等 4 个安置房项目主体结构全面完工。改造老旧小区 9 个，惠及居民 5087 户。完成既有住宅加装电梯 21 台。集中力量开展民和商城建材市场整治行动。全面完成城区雨污管网清淘及管道检测。新增绿地面积 1.2 万平方米，跻身“江西省生态园林城市”。昌景黄高铁军山湖站站房顺利封顶。军山水厂一期、泉岭生活垃圾焚烧发电厂二期项目竣工投用。

乡村面貌焕然一新。大力开展“两整治一提升”5 行动，63.7 公里省道、148.2 公里县乡道“白改黑”全面完工，7 个乡村振兴示范村、92 个共同富裕样板村全部建成，打造了钟陵杨家、泉岭曾家等一批精品村庄。建设新农村村点 242 个，创建美丽乡镇 3 个、美丽村庄 26 个、美丽庭院 4397 个。90 个重点村整治项目基本完工，350 个村庄亮灯工程全面完成，整改问题户厕 2760 户。下埠集赤路岗等 3 个村获评全省文明村镇，我县实现省级卫生乡镇全覆盖。

生态环境不断改善。打好污染防治“八大标志性战役”6，全年空气优良率稳定在 94%以上，“四湖四港一河”7 等主要水环境质量总体保持稳定，县级饮用水水源地水质达标率 100%，“水中大熊猫”桃花水母再现军山湖。开工建设 7 个乡镇集镇污水处理设施。全县规模养殖场粪污综合利用率达 97%以上。完成造林绿化 2.05 万亩，创建省级乡村森林公园 2 个、省级森林乡村 5 个，入选首批“江西绿色生态”品

牌试点县、“湿地资源运营中心”省级试点县。连续九年获评“鄱阳湖区越冬候鸟和湿地保护工作先进县”。

一年来，我们守正创新、系统破题，动力活力相继迸发，重点改革持续发力。“放管服”改革不断深化，县本级依申请政务服务事项网上可办率、“好差评”系统好评率均达100%，“八类”项目8审批时限由120个工作日压缩至74个工作日。深化国资国企改革，组建进贤创控集团，公司总资产达470亿元。“腾笼换鸟”专项行动扎实推进，消减批而未供土地2400亩，清理盘活低效闲置用地850亩。李渡镇入选全省基层政务公开标准化规范化“十县百乡”建设名单。农业水价综合改革入选水利部改革典型案例。

创新创业增添动力。认定国家高新技术企业12家、省级“专精特新”中小企业18家。备案入库科技型中小微企业128家，科技成果交易额登记入库目标完成率全市第一。雄宇集团入围“江西省绿色技术创新企业”培育名单。李渡烟花、红壤研究所荣获首届江西省标准创新贡献三等奖。积极开展“百场校招”“江西籍学子见面会”等招聘活动，建立“赣才归巢”人才工作站6家。发放创业担保贷款1.69亿元，扶持个人创业457人，带动就业1669人。

营商环境激发活力。深入开展“一跑二进三争四问”9，创新“三单一评价”10“百名企业评部门”和“暖心早茶会”等活动，聘请30位营商环境特约监督员，开展入企走访600余次，解决企业诉求130余件。组织政银企对接会2次，授信总额超10亿元。开通“中小微企业融资直通车”，为企业

办理留抵退税 1.45 亿元，财园信贷通、财政惠农信贷通分别发放贷款 9.2 亿元、1.5 亿元。与韵达合作建立快递物流协调机制，打造全国物流价格“洼地”。

一年来，我们共建共享、回应关切，民生福祉持续增进基本保障更加稳固。严格落实防返贫动态监测和帮扶机制，投入财政补助资金 8451 万元，实施衔接项目 104 个，巩固拓展脱贫攻坚成果成效考核荣获“好”的档次。新增城镇就业 4728 人，转移农村劳动力 7784 人。发放社会保障资金 17.2 亿元，城乡低保、特困人员供养标准分别提高至每月 855 元、1120 元。千方百计化解问题楼盘，争取“保交楼”专项借款 2.1 亿元。新增保障性租赁住房 483 套，为 1217 户居民发放购房、租房补贴。聚焦“一老一小”，改造提升乡镇敬老院 11 个，建成 3 岁以下婴幼儿托位数 2080 个。为 65 岁以上老年人免费健康体检，办理公交“爱心卡”。滨湖社区荣获“全国示范性老年友好型社区”。总投资 7 亿元的“供电、供水、供气”及道路建设项目扎实推进，惠及群众 30 余万人。停滞十余年的“西气东输”管道天然气正式开通，每年可为企业和群众节约用气成本近 3 亿元。

公共服务更加优质。教育经费投入逐年增长，新改扩建校舍面积 6.34 万平方米，新增学位 4080 个。华东交大军山湖校区一期正式投入使用。促成南京大学、南京师范大学附属中学托管帮扶进贤一中。连续十年荣获全省青少年业余训练“十强县”，我县摔跤健儿在第十六届省运会上取得 6 金 8 银 12 铜的历史最佳成绩。建成基层公共卫生服务站 23 家、

村卫生室 50 个、标准化发热诊室 24 家。县人民医院入选全国首批“千县工程”11 示范单位，与省人民医院共建“学科联建博士工作站”。青岚美书馆建成开放，打造“孺子书房”124 家。开展“送文化下乡”活动 5000 余场。

社会治理更加有效。综治中心、矛盾纠纷多元化解调处中心挂牌成立。有效化解 103 件信访积案，重要敏感时期实现“三零三零”13。“八五”普法高效开展，扫黑除恶重点县顺利摘帽。全县刑事治安案件数、交通事故数和死亡人数均创历史新低。打击电信网络诈骗实现“两降两升”14。温州罗家入选第九批“全国民主法治示范村（社区）”。安全生产三年专项整治行动圆满收官。实现乡镇“八有”15 和行政村（社区）“六有”16 标准化建设全覆盖。与此同时，国防、双拥、人防等工作全面加强，工会、审计、科协、文联、工商联、残疾人、红十字、共青团等事业进一步发展，民宗、供销、档案等各项工作都取得了新的成绩。

各位代表！刚刚过去的 2022 年，是我们同舟共济、共克时艰的一年。我们积极应对多轮疫情考验，因时因势优化调整防控措施，开展全员核酸检测 29 轮，划定区域围合管理 119 个，组织 8000 余名机关干部下沉社区、坚守卡口，为人民群众拉起了一道阻断疫情蔓延的“安全网”，交出了连续 690 天本土“零病例”的成绩单。全体医护人员白衣执甲、奋战一线，高效处置输入病例 116 个，圆满完成医疗援助行动 15 批次，最大程度守护了全县人民生命安全和身体健康。我们全力抓好“防溺水”工作，各级干部、全体教师

奔走在防溺水巡逻、宣传最前沿，实现全县暑期“零溺亡”。我们沉着应对历史罕见旱情，投入抗旱资金 5900 余万元、新打抗旱机井 200 余眼，有效保障全县用水安全。我们扎实做好“森林防灭火”工作，三里消防站建成投用，消防责任状签订到村，确保了大旱之年无大灾、无大火。

各位代表！在统筹做好各项工作的同时，我们坚持学习宣传贯彻党的二十大精神，持续深化“五型”政府建设。始终把政治建设摆在首位，常态化传达学习习近平总书记重要讲话精神。高度重视重点工作督办落实，建立闭环管理抓落实工作机制。办结“问政江西”转办件 87 件。办结人大代表建议 120 件、政协提案 160 件。办理“12345”热线工单 1.35 万件，满意率达 99.93%。扎实推进政府系统党风廉政建设，干部作风不断优化，行政效能全面提升。

各位代表！2022 年，我们迈出了本届政府砥砺奋进的第一步，取得了来之不易的成绩。这是上级党委、政府和县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协监督支持、鼎力协助的结果，是全县上下锐意进取、奋力拼搏的结果！在此，我谨代表县人民政府，向努力奋斗在各条战线的全县人民，向全体人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向驻县部队、武警官兵，向所有参加抗疫斗争的医务工作者、志愿者以及广大干部群众，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，进贤的发展仍面临不少困难：一是经济总量偏小，收支平衡压力较大；二

是产业转型升级步伐还不够快，引领性、引爆性项目还不多；三是营商环境仍需进一步优化；四是城乡建管、绿色发展、民生事业还有短板，与群众期盼还有一定差距。对此，我们将坚持问题导向，拿出硬招实招，全力加以解决。

二、2023 年主要工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是进贤进位赶超、大干快上的关键一年。做好今年工作，要求我们必须正确认识形势、坚定发展信心。要看到，我们的政策红利力度空前。党中央国务院出台的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》《扩大内需战略规划纲要（2022-2035 年）》，为我们加快新型城镇化建设、实现疫后消费振兴提供了遵循。强省会、大南昌都市圈一体化等省市级发展战略的叠加，为我们推动县域经济发展注入了强劲动力。要看到，我们的产业基础雄厚扎实。尤其是医疗器械、钢结构两大主导产业，规模优势持续巩固、平台优势不断凸显，核心产业链、供应链更加完整、更有韧性，产品附加值显著提升，契合市场、活力涌动的产业生态圈正在加速形成。要看到，我们的发展空间十分广阔。1971 平方公里的开发腹地和 82 万人口的智力资源，是这片“物华天宝、人杰地灵”的钟陵大地给我们最好的馈赠。随着立体交通网络、基础设施条件逐步完善，进贤的区位优势、交通优势、资源优势不断放大，县域综合承载能力日益提升。要看到，我们的干群队伍团结奋进。在县委“四五六”发展思路的指引下，在过去一年爬坡过坎、攻坚克难中，我们携手并进，攻下了一个

个难关、拔掉了一颗颗钉子，全县上下展现出“自信、发奋、齐心”的精神面貌，为我们争先进位、跨越发展凝聚了磅礴力量。总体来看，进贤面临的发展机遇前所未有，进贤人民迫切发展的期望前所未有，只要我们鼓足干劲、乘势而上，就一定能够开创新时代高质量发展新局面。

总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习、全面把握、全面贯彻党的二十大精神，认真落实省委十五届三次全会、市委十二届五次全会精神，大力弘扬伟大建党精神，坚持以经济建设为中心，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，紧紧围绕“实施四大战略、聚焦五大路径、实现六大目标”发展思路和推动“进贤面貌”焕然一新工作要求，踔厉奋发、勇毅前行，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化进贤开好局起好步。

主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%左右，迈入 400 亿大关；一般公共预算收入增长 5%左右；固定资产投资增长 8.5%以上；规模以上工业增加值增长 8.5%左右；社会消费品零售总额增长 9%左右；实际利用外资保持平稳发展；城乡居民人均可支配收入分别增长 6.6%、7.6%左右。

围绕上述目标，重点做好五方面工作：

（一）坚持提质增效，优化升级产业体系

一是做大做强主导产业。围绕产业链精准补链延链强链，

力争医疗器械和钢结构产业集群工业产值分别突破 300 亿元、200 亿元。全力推进中国（南昌）现代医疗器械科创城市建设，巩固输注类等医用耗材全国市场占有率第一地位，引导低端医用耗材向中高端医疗器械转型升级，发展高值耗材、体外诊断 IVD 类、医疗美容等领域产品。加快医疗器械展示交易中心、检测分中心等功能建设，推动国药中金产业基金、商贸服务、集采配送等各类平台提档升级。借助“赣械”品牌建设工程，创立一批新兴医械品牌。力争再培育全国医疗器械工业 100 强企业 2 家以上。积极推进“映山红行动”，鼓励洪达、科美等企业上市挂牌融资。加快建设南昌（进贤）产业转型升级示范园，推动“深化央地合作框架协议”细化落实，大力发展桥梁钢构、高层钢构并积极向装配式建筑领域延伸，新增资质以上建筑企业 6 家以上，总数突破 80 家。大力推进园区精细化工集中区申报、建设工作。建成标准厂房 24 万平方米，确保工控“进未来”二期及高端医疗器械产业园入驻率达 30%以上。

二是大力培育数字经济。深入实施做优做强数字经济“一号发展工程”，力争数字经济增加值占 GDP 比重达 40% 以上。抢抓与数字江西、支付宝等公司战略合作机遇，创建全省数字经济产业发展先行示范区。启动建设文港数字文化产业园。聚焦数字农业、数字教育、数字医疗等领域，打造一流应用场景。支持医疗器械、绿色建筑等行业重点企业进行智能化改造，推进“机器换人”，推广传感器、工业软件、网络通信系统等应用。以县域特色产业为基础，发展直播电

商等新业态，开工建设全国小家电供应链枢纽中心，力争全年实现网络零售额 27 亿元，增速达 30% 以上。

三是持续优化营商环境。深入推进“营商环境优化升级”行动，落实“拿地即开工”、不动产登记一链办理等改革举措，力争在办理建筑许可、提供信贷支持等方面取得突破。不断完善问题收集、核查、解决、反馈的闭环工作机制，着力解决历史遗留问题。坚持“兑现比承诺更重要”，推动各项纾困解难政策落地落实。加强“政银企”常态化对接，鼓励发展供应链金融，力争再引进商业银行县域支行 2 家，贷存比提高 10% 左右，金融业增加值突破 60 亿元。

四是激发市场主体活力。深入实施“揭榜挂帅”攻关行动，支持企业与高校院所共建实验室、技术成果转化中心，建成省级科技创新服务平台 2 个以上。强化企业创新主体地位，引导营收超 3 亿元的工业企业全部建立研发机构。培育瞪羚（潜在）企业 3 家、国家高新技术企业 20 家以上，R&D 投入增长 30% 以上。加快发展现代物流、技术咨询等生产性服务业，培育重点企业 30 家以上。狠抓市场主体和“五上”企业培育工作，确保全年市场主体净增率达 25% 以上；“五上”企业净增 90 家以上，总量突破 500 家。

（二）坚持精准发力，积极有效扩大内需

一是发挥投资关键作用。瞄准产业链链主和上下游配套关联企业，加大全民招商、以商招商、基金招商工作力度。精心策划全市生物医药大会、“贤商回归”系列招商活动，完善招商奖励政策和考核办法，全面提高项目履约率、开工

率。支持现有企业主辅分离、增资扩产。加快完成万隆实业二期、华能清洁能源等项目前期工作，用足用好中央预算内投资和专项债券资金。力争全年引进项目 50 个以上，立项资金突破 300 亿元，申报“5020”项目 2 个以上。

二是全力推动项目建设。扎实开展“项目攻坚突破年”活动，坚持每季度举办一次项目集中开工和签约仪式。强力推进新一轮全县重大重点项目 205 个、总投资 840 亿元，完成年度投资 272 亿元，加快推动江联重工二期、致邦住工、维德医疗等项目竣工投产。实行县领导挂点联系、定期协调制度，加强项目全周期管理、全流程服务。强化用地支持，力争消减批而未供土地 2000 亩，清理盘活低效闲置用地 1200 亩以上。做大做强园区和创控集团“两大平台”，推动园区在全省开发区争先创优综合考评排位前移 25 位；全力推进国有经营性资产整合划转，完成 12.35 万平方米资产确权过户，力争创控集团净资产增加 80 亿元，负债率在去年下降 26.85 个百分点的基础上再下降 5 个百分点。

三是促进消费加快恢复。抢抓疫后消费回补及潜能释放，实施新一轮商贸消费提质扩容三年行动。组织开展多主题、个性化的展览会、丰收节、螃蟹节等促消活动，做到“季季有主题、月月有活动、场场有亮点”。以中骏雍景城、岚湖路商业街以及吾悦广场、城投大厦商业街为依托，在老城区和青岚新区打造两大核心商圈。建设城市“一刻钟便民生活圈” 17。建立老字号培优创优体系，培育中华老字号 1 家、江西老字号 2 家。优化调整全县购房补贴政策，促进房地产

市场平稳健康发展。鼓励汽车、家电、家具、餐饮等重点行业领域出台更多促销举措。以县域物流配送体系建设试点项目为契机，打造县、乡、村三级农村商业体系。

（三）坚持振兴示范，描绘美丽乡村画卷

一是夯实农业基础。全面落实乡村振兴责任制，坚决扛牢粮食安全政治责任，新建高标准农田 1 万亩，完成粮食种植面积 130 万亩、产量 10 亿斤以上。做好“土特产”文章，唱响“军山湖”品牌，构建“富硒农业”品牌营销体系。大力推进生猪复产增养，保障“菜篮子”产品供应。加快创控智慧农业产业园建设，推动特色农业种植标准化、规模化发展。发挥数字生态农业黄鳝养殖基地示范效应，大力推广水产绿色健康养殖技术。启动抚东片区、军山湖联圩涝区治理工程，完成高桥水厂农村管网延伸项目建设。推进农村改革示范区创建工作，实现全县村集体经济收入全部达到 30 万元以上。持续推进“一镇一业”，支持各乡镇以特色产业为基础，因地制宜发展经济，增强“造血能力”。

二是建设和美乡村。持续推进“两整治一提升”三年行动，围绕“两年大变化”目标，高质量打造 100 个左右富裕样板村和乡村振兴示范村，完成 198.6 公里农村公路“白改黑”，改造 33 公里乡道双车道，争创“四好农村路”全国示范县。深入实施农村人居环境整治五年提升行动，重点推进“一整四化”18 工作。建立完善集镇、村点、道路长效管护机制，不断巩固乡村建设成果，坚决杜绝前建后乱现象，努力实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

三是推动绿色发展。扎实做好迎接第二轮省生态环境保护督察工作。深入推进“一断面一策”，加强农村黑臭水体、入河排污口、“散乱污”企业整治，建成21个乡镇污水处理设施，确保国省考核断面水质整体好转。深入开展大气污染防治，确保空气质量优良天数比例达95%以上。大力推进“双碳”战略，支持发展绿色新能源经济，健全完善低碳建设体系。统筹做好“江西绿色生态”品牌建设、湿地资源运营中心、绿色渔业循环发展等改革试点工作。

四是繁荣文化事业。深入挖掘“千年钟陵”历史底蕴，活化利用陈氏牌坊等11处省级以上文保单位，加强杨溪李家、艾溪陈家等9个中国传统村落保护提升。加快推动环鄱阳湖旅游公路建设，整合抚河沿线重点乡镇旅游资源，打造“一北一南”两条旅游精品路线。每季度举办诗词大会、书画展览、美食品鉴等专题文化活动。支持文港镇创建国家级非遗生产示范基地、李渡酒业申报世界物质文化遗产。启动县文化中心建设，打造进贤文化地标性建筑。

（四）坚持品质引领，优化城市发展格局

一是开启规划新篇章。坚持县域规划建设“一盘棋”，加快推进县级、各乡镇中心区国土空间规划编制工作，启动第二批62个村庄规划编制。开展综合交通规划、消防专项规划、绿地系统专项规划等编制工作。推动南昌南外环东延及S104（塔城至钟陵段）开工建设。启动县城南外环高铁大道至青岚大道段建设，全面打通城区“一环”。

二是展现建设新水平。重点开发凤岭片区，启动星火厂

区改造，加快康养中心、市民中心、体育公园、塘湾湿地公园等十大功能配套项目建设，引导教育、医疗、商贸等优质资源向新城区转移。扎实开展城市更新“十大行动”，补齐公共服务和基础设施建设短板。完成6个老旧小区改造。打造10个城市休闲空间。启动云桥付家安置房建设。打通北三路、贤士三路等7条断头路，提升胜利路、岚湖路2条主干道。做好青岚新区城市道路命名、更名工作。启动县城公交枢纽站场建设，改造县乡公交站台300个、改造提升乡镇客运站5个。完成昌景黄铁路军山湖站配套设施建设及铁路沿线环境整治工作，开工建设军山湖站广场。

三是树立管理新导向。以“双创”19工作为抓手，大力开展“八大提升行动”20，重点解决城中村、城乡结合部、农贸市场等突出问题，深入整治占道经营、乱停乱放、私搭乱建等城市顽疾。加快城区雨污管网分流改造，完善城市防洪排涝设施。推进城区综合管理市场化外包，加快生活垃圾分类监管平台建设，加强泉岭垃圾处理处置末端监管，启动建设年处理量5万吨的再生资源分拣转运中心。完成进贤大道亮化改造工程，新建景观照明路灯400杆。

（五）坚持人民至上，不断提升民生福祉

一是健全社会保障体系。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。全面落实创业就业政策，抓好重点群体就业帮扶，新增城镇就业4300人、农村劳动力转移就业7700人以上。实施全民参保计划，确保基本养老保险、基本医疗保险参保率达95%以上。加快构建“一老一小”服务体

系，建成社会福利院并投入使用，推进乡镇区域养老服务中心建设，完成 13 个乡镇养老院新建改造。

二是完善公共服务体系。坚持教育优先发展，完成 3 个公办幼儿园建设，持续深化与南京大学、南京师范大学附属中学合作，组建一初教育集团，开工建设职业技术高级中学，扩大优质教育资源覆盖面。加快公共卫生应急体系建设，确保县人民医院新院、县中医院新院投入使用。不断深化与省人民医院合作共建，对标“千县工程”标准，提升县医院综合能力。探索打造“卫生院+敬老院+农村颐养之家”农村医养联合体，加快实现分级诊疗、双向转诊。启动“革命烈士纪念广场”建设，打造爱国主义教育基地。

三是优化社会治理体系。按照新阶段疫情防控要求，推动工作重心从“防感染”向“保健康、防重症”转变，继续抓好农村地区疫情防控和医疗服务保障工作。深入开展重点行业领域安全生产专项整治，坚决防范重特事故发生。落实“四个最严”²¹要求，全面推进国家食品安全示范城市创建工作。完成全国第五次经济普查清查工作。加强应急处突能力建设，做好防灾减灾救灾工作。严格落实县领导信访包案责任制，稳妥推进“治重化积”²²专项工作。加强自建房安全隐患综合整治。发挥“雪亮工程”²³等平台作用，加快建设平安智慧小区，持续完善社会治安防控体系。

千头万绪的事，说到底就是千家万户的事。今年，我们遴选了 12 件民生实事项目，提请本次会议票决。我们将着力把好事办好、实事办实，让人民群众有更多获得感、幸福

感、安全感。

各位代表！新形势、新任务对政府工作提出新的更高要求。为实现奋斗目标，我们将进一步推动“五型”政府建设走深走实。政治引领，忠诚干事。坚持把政治建设摆在首位，深入学习贯彻党的二十大精神，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持把党的全面领导贯穿政府工作各方面、全过程。依法行政，规矩干事。自觉运用法治思维和法治方式履行职责、推动发展，严格执行重大行政决策制度。强化政府履约意识，依法依规兑现政府承诺。始终把抓落实作为政府工作的生命线，不断完善闭环管理抓落实制度。重点发力，担当干事。将“大干快上”要求贯彻到今年工作全过程，积极营造“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的发展氛围。对定下来的工作大胆的干、坚决的干，确保事情件件勇争先、干部人人钉钉子。廉洁奉公，干净干事。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，严格落实中央八项规定精神，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严控“三公”经费²⁴和一般性支出，强化预算绩效管理，坚决做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！时序轮替中，我们始终风雨无阻；历史坐标上，我们永远步履坚定。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大精神，在市委市政府和县委的坚强领导下，勇扛发展之责，凝聚前行之力，全力推动进贤经济社会高质量跨越式发展，在全面

建设社会主义现代化进贤道路上勇毅前行！

康平县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表康平县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年，是本届政府的开局之年。面对疫情防控和改革发展稳定的繁重任务，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大依法监督和县政协民主监督下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记在辽宁、沈阳考察时的重要讲话和指示精神，扭住“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”三件大事，清单化、项目化、工程化推进“三区一目标”建设，经济社会实现平稳较快发展，开启了推动康平高质量发展的崭新篇章。预计全年地区生产总值完成 135 亿元，增长 8.5%；一般公共预算收入完成 11.38 亿元，增长 4.4%（还原留抵退税后同口径增长 10%）；固定资产投资完成 32.6 亿元，增长 8%；社会消费品零售总额完成 35.4 亿元，增长 5%；农村居民人均可支配收入达到 20900 元，增长 8.5%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）营商环境持续优化，改革创新成效显著提升。

政务服务更加高效便捷。在全市率先推出“一张表单”服务模式，企业群众办事成本有效降低。对 90 项高频涉企事项流程再造，承诺时限压缩 57.5%，要件精简 5.7%，环节精简 11.2%。企业设立登记、用地规划许可、工程规划许可实现即来即办，用时全市最短。小微企业“打捆环评”改革试点取得阶段性成效。新增市场主体 7254 户，增幅全市领先。

助企纾困政策全面落实。完成增值税留抵退税全口径 1.41 亿元、其他税收优惠政策减免（缓）7300 万元。“一联三帮”解决企业诉求 423 个，根本上破解开发区老旧厂房房产证办理难题。“12345 政务服务便民热线”受理各类诉求 5223 件，综合评价位于全市前列。

财政金融改革成效显著。设立政府产业引导基金，搭建吸引大规模社会资本投资平台。完成农村饮水安全特许经营权转让项目融资 2.5 亿元。推出“园区集合贷”融资产品，域内企业首轮获批融资贷款 940 万元。成功争取国开行基础设施投资基金 7930 万元，助力开发区标准化厂房和基础设施建设。搭建“政银企担”合作平台，帮助企业融资 4.77 亿元。全面完成国有资产清查，积极推进国资公司资产整合。

科技创新活力竞相迸发。创新主体数量质量同步提升，新增科技型中小企业 28 家、高新技术企业 16 家。科技成果转化实现零的突破，全县技术交易合同成交额达到 6200 万元。助推富莱碳纤维与沈阳航空航天大学共同组建沈阳先进碳材料产业技术研究院。2 家企业获得沈阳市“揭榜挂帅”项

目支持，4 家企业产品获批省级“专精特新产品”。

（二）新旧动能加快转换，高质量发展步伐更加坚实。

重大项目建设提速发力。实行全员招商模式，全年赴外开展招商活动 100 余次，签约亿元以上项目 107 个，增长 37.1%；落地亿元以上项目 72 个，增长 166.7%。强化重大项目建设，谋划储备亿元以上项目 110 个，开复工亿元以上项目 91 个。我县盘活闲置资产经验在国家省市推广，并在《人民日报》刊载，辽宁合宏环保高分子复合新材料项目跑出康平招商“加速度”，实现当年签约、盘活、建设、试生产；闲置多年的国际商贸城停缓建项目全面盘活。

产业转型升级加快推进。清洁能源产业势头强劲，辽能 30 万千瓦风电项目加快建设，华润、电建、国能 70 万千瓦风电项目有序推进，风光火（储）多能互补一体化基地项目开工建设。新材料产业基础夯实，沈阳富莱碳纤维二期项目即将投产，甘肃富莱碳纤维项目整体搬迁我县，高分子低碳循环全产业链基地开工建设。农产品加工集聚区发展壮大，辽宁宫焙食品加工项目即将投入试生产，中农联物流产业园加快建设。汽车零部件产业加快培育，骏标科技轮胎项目主体完工。文旅康养产业内涵不断丰富，卧龙湖生态旅游业态提升项目稳步推进，丽融红杉旅游康养项目开工建设，辽宁中医二院康复医养项目投入运营。

（三）绿色底色更加鲜明，自然生态天蓝地绿水清。

生态保护修复力度加大。全国水系连通及水美乡村试点县加快建设，东关河、东马莲河等 13 条河流综合治理工程

快速推进。卧龙湖生态治理试点示范工程有序推进，湿地生态系统得到恢复，卧龙湖水质逐步改善。制定《卧龙湖清淤综合利用方案》。辽河生态封育成果持续巩固，孔家污水处理厂提标改造工程加快建设，八家子河入河口省考断面实现均值达标。完成植树造林 3.81 万亩，历史遗留矿山生态修复 6755.82 亩。生活垃圾填埋场渗滤液处理项目投入使用，实现浓缩液全量化处理。

污染防治取得扎实成效。第二轮中央生态环保督察交办案件全部完成整改，市水体达标第三方巡查反馈问题立行立改。严格落实河湖长制，建立水环境保护联动工作机制，有效治理农村面源污染问题。城北污水处理厂实行特许经营管理模式，实现污水稳定达标排放。垃圾再生能源发电厂建设项目有序推进。煤矸石综合利用项目即将投产。城市公交全部更新为纯电新型公交汽车，农村清洁取暖项目完成改造 2512 户，建立“巡查+宣教+执法”秸秆禁烧新模式，预计全年空气优良天数达到 310 天，PM2.5 含量达到 29 微克/立方米，保持全市最优水平。

（四）乡村振兴全面提速，农业农村发展再创佳绩。

脱贫攻坚成果持续巩固。坚决守住不发生规模性返贫底线，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，实现防止返贫排查全覆盖、监测全覆盖、帮扶全覆盖。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，投入衔接乡村振兴扶持资金 1.04 亿元，实施到户产业扶持、资产性收益、基础设施补短板等 9 类项目，重点推动联农带农富农产业发展。

农业质量效益稳步提升。积极开展抗灾自救，粮食总产量达到 13.2 亿斤。新建高标准农田 10.35 万亩，完成黑土地保护性耕作 36.5 万亩。越秀辉山大型牧场建设项目有序推进，新望农牧有限公司养殖场获评国家级畜禽养殖标准化示范场。启动全市首家玉米国家级现代农业产业园创建，海洲乡获批全国“一村一品”示范村镇，打造市级农业产业强镇 2 个、市级“一村一品”专业村 10 个。新建县域电商服务中心 1 处、电商示范村镇 8 个，完成电商交易额 3 亿元。农村土地流转面积 45 万亩，村级集体经济纯收入 5 万元以上的村实现全覆盖。

乡村环境面貌不断改善。创建美丽庭院示范户 2080 个、美丽庭院示范街 55 条，建设美丽宜居村 49 个、美丽田园乡镇 2 个、幸福宜居村 2 个。编制行政村村庄规划 49 个。修复改造国省干线 85.5 公里，新建维修农村公路 156.4 公里，建设村内道路 322.7 公里。完成农村饮水安全工程 62 处，改造农村危房 95 户，实施农村改厕 2506 座。开展村庄清洁行动 3476 次，有效整治村屯环境“脏乱差”问题，行政村整洁达标水平不断提升。

（五）城市品质加快提升，城市生活更加舒心美好。

城市功能不断完善。城区排水管网雨污分流工程竣工，结束老城区雨污混排历史，有效解决城市积水内涝顽疾。打通向阳街、文化路断头路，城区路网更加完善。改造老旧小区 9 个片区、24 栋楼、5.41 万平方米，惠及群众 788 户。116 个小区自来水管网改造工程顺利推进。积极推动棚改地块开

发建设，自然城·德园、申信·幸福里住宅小区项目主体完工。新建 5G 基站 210 个。

城市管理更加精细。国土空间规划加快编制，“三区三线”完成划定，卧龙湖核心板块城市设计通过市规委会审议。全国县级文明城市创建稳步推进，全域“五项文明提升”“五个专项整治”工作成效明显，拆除违法建筑 2764 平方米。增设社区 2 个，科学划分社区网格 137 个，招聘社区工作者 114 人。147 栋散体楼实现合围管理，实现保障性物业服务全覆盖。完成 24.35 公顷批而未供和 7 宗闲置土地处置任务。

（六）为民服务倾情倾力，群众幸福指数持续攀升。

疫情防控精准高效。坚持“三个坚定不移”，顶住了一轮又一轮的疫情冲击，连续 35 个月保持“零疫情”成果，本轮疫情在全市率先实现社会面清零。60 岁以上老年人疫苗接种率全市领先，大货车管理服务措施作为先进经验在全市推广，隔离宾馆双重视频监控管理模式得到国务院联防联控机制综合组辽宁工作组充分肯定。核酸检测能力持续提升，健康驿站项目顺利推进。

社会保障更加有力。舒心就业扎实推进，打造“舒心就业岛”试点小区 8 个，新增城镇实名制就业 2748 人、农村劳动力转移输出 6516 人，开发公益性岗位 77 个。品质养老不断升级，新建社区居家养老服务中心 1 处、服务站 2 个，建设家庭养老床位 50 张，城南、朝阳社区开展政府购买居家养老服务试点，14 个村深入开展农村互助性养老服务试点。低保标准实现城乡统一，农村低保标准提高 32%。克服财政压

力，积极解决机关事业单位养老保险和职业年金欠缴问题。加快发展慈善事业，康平爱心超市投入运营，联动市内六区开展爱心帮扶活动。退役军人各项优抚安置政策有效落实，被市委授予“双拥模范县”称号。

公共服务提质升级。幸福教育稳步实施，学前教育公办率和普惠率处于全市领先水平，创建沈阳市新优质均衡（示范）学校 13 所，职教中心招生创历史新高，24 所学校校舍维修、27 所学校教室灯光改造全部完工，智慧食堂项目启动实施，“双减”工作成效走在全市前列。健康康平加快建设，我县入选中国县域医共体“十大医保支付方式改革”候选名单，县人民医院临床重点专科与省市级医院组成联盟体系，与北京 301 医院、医大一院实现远程会诊，妇幼保健特色专科建设完成，家庭医生签约达到 21.35 万人。文化惠民深入实施，成功举办红歌大家唱、艺术惠民戏曲进乡村等丰富多彩的文化活动，工人文化宫项目主体完工，城市书房投入使用。

社会治理成效明显。深入践行“两邻”理念，建设“两邻”示范社区（村）51 个，“四零”建设指标均高于市考核标准。圆满完成党的二十大“防风险、除隐患、保安全”护航任务。严格落实国务院安委会十五条措施，深入实施安全生产专项整治三年行动，加大城镇燃气、自建房等重点领域隐患排查整治力度，道路交通事故下降 40%，有效应对 15 场强降雨天气，省级应急物资综合储存库投入使用，应急管理信息平台完成升级改造。“治重访、化积案”专项行动成效显著，“四本台账”化解率均为 100%，全市排名第一。创造性开展矛盾

纠纷联调联处“335”机制和“五员”基层治理模式，电信诈骗发案率下降 61.21%。有效防范化解金融领域风险，全力推进农信社不良贷款清收处置。

与此同时，国防动员、人防和民兵预备役工作持续加强。民族宗教、广播电视、档案、文史、仲裁、气象、邮政、红十字会等各方面工作都取得了良好成绩。

一年来，我们坚持和加强党的全面领导，坚决履行政府系统管党治党政治责任，不折不扣抓好省委常规巡视和营商环境专项巡视反馈问题整改。我们持之以恒纠治“四风”，严格落实中央八项规定精神，强化财政资金监管和审计监督，党风廉政建设和反腐败工作向纵深推进。我们坚持依法行政，123 件人大代表建议和 132 件政协委员提案全部办结，法治政府建设取得新成效，康平“阳光三务”开创智慧“三务公开”新模式。我们铆足拼搏实干、奋勇争先劲头，以时不我待的紧迫感和只争朝夕的责任感，迅速干起来、跑起来、冲起来，在“振兴新突破，我要当先锋”行动中的乡村振兴、绿色低碳等多条赛道上取得全市领先成绩。

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。能够取得这些成绩，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于省委省政府、市委市政府的指路定向，得益于县委的坚强领导，得益于县人大、县政协的监督支持，得益于全县人民的团结奋斗。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向离退休老同志，向关心支持康平振兴发展的社会各界人士，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

特别是要向长期以来日夜奋战在疫情防控一线的广大医务人员、公安干警、社区工作者和基层党员干部群众，真诚地道一声：大家辛苦了！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到存在的问题和不足：一是经济发展质量还不高，创新驱动能力不够强，主导产业延链补链强链步伐仍需加快；二是重大项目谋划储备不足，招商引资签约项目落地转化率还不高，争取上级项目资金还不够精准；三是城乡建设、民生领域还存在短板，基本公共服务品质有待提升；四是部分干部担当意识、苦干实干精神有待提高，专业能力素质与高质量发展要求还不相适应。对此，我们高度重视，一定采取有力举措加以解决。

二、2023 年重点工作安排

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，做好政府工作意义重大。总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记在辽宁、沈阳考察时的重要讲话和指示精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定不移推动高质量发展，坚持生态为先、民生为本、发展为本，加快打造沈阳“北部美丽”建设核心区、现代农业产业化先导区、城乡转型发展示范区，为沈阳建设国家中心城市展现康平更大的担当和作为。

2023 年主要预期目标是：地区生产总值增长 10%以上，一般公共预算收入增长 9%，固定资产投资增长 20%以上，

社会消费品零售总额增长 8%，农村居民人均可支配收入与全市经济增长同步。重点做好以下几方面工作：

（一）实施项目为王战略，加速提升主导产业竞争力。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，全力引进建设高质量项目群，推动主导产业特色化、特色产业集群化，加快构建现代化产业体系。

狠抓项目谋立推建。深入谋划项目，坚持立足当前、着眼长远，围绕上级政策导向和支持领域，适度超前谋划包装一批高质量项目，动态更新项目库。全力做好“三争取”工作，着力提高项目成熟度，确保项目可实施、可落地。建立“五方会谈”机制，促进重点项目建设投资量、实物量、工作量“三量”提升。谋划储备亿元以上项目不少于 120 个，开复工亿元以上项目不少于 100 个。

扩大招商引资战果。完善主导产业招商图谱，积极推行“链长制”招商模式，围绕清洁能源、碳纤维、塑料循环经济等开展全产业链条招商，加快推动共享储能调峰调频、煌朝无尾钢化真空玻璃、物流集装化载具、高端化妆品外包装等项目签约落地，力争新引进 2-3 家碳纤维企业，着力引入玉米、畜禽等农副产品精深加工企业，积极引进汽车底盘系统和塑料零部件项目。

做大做强工业经济。确保辽能 30 万千瓦风电项目并网发电，加快华润、电建、国能 70 万千瓦风电项目建设。推进辽宁合宏环保高分子复合新材料项目投产运行，促进可降解塑料产业园项目开工建设。发展壮大恒生生物、佳合食品

等龙头企业，推动辽宁官焙食品加工项目投产运营。加快骏标科技轮胎项目建设。进一步整合产业发展空间，加快复合高分子新材料产业园、碳纤维产业园、农产品产业园建设进程。整合开发区土地资源，提升土地集约利用水平，全力做好土地要素保障。

积极发展文旅产业。打好“辽金故里”“满蒙风情”历史生态牌和“卧龙湖+”山水旅游牌，鼓励争创国家级、省级乡村旅游重点村，培育独具特色的乡村精品民宿。提升旅游产业丰厚度，加快卧龙湖生态旅游业态提升项目建设，促进丽融红杉旅游康养一期项目建成投运。构建四季旅游节庆体系，策划丰收节、登山节、枫叶节等精品旅游节会，适时举办第九届大辽文化冬捕节。

（二）建设一流营商环境，有效释放内生发展动力。持续深化“四我”和“两个结合”营商服务模式，拉高标杆争先进位，促进营商环境迈向更高水平，不断激发市场主体活力。

打造办事方便的政务环境。巩固“一窗受理、集成服务”改革成效，“一件事一次办”场景数突破 200 个，“一张表格”制度更加成熟定型。拓展“一网通办”深度和广度，依申请类政务服务事项 100%实现“全程网办”，90%申请材料实现“只提交一次”或“免于提交”，积极推进高频便民服务事项“掌上办”。加快推动“12345 政务服务便民热线”进社区（村），提升为民服务水平和效能。

打造法治良好的信用环境。提升司法服务能力，提高商事纠纷解决质效，依法平等保障市场主体合法权益。强化事

中事后监管，深化“双随机、一公开”常态化运用。加强社会信用体系建设，完善“信用+监管”模式，加大失信联合惩戒力度。强化诚信政府建设，杜绝新增拖欠企业工程款、招商引资政策不兑现问题。

打造成本竞争力强的市场环境。深入开展“一联三帮”行动，以硬招实招破解痛点、堵点问题，确保国家省市助企纾困政策直达快享。提升金融服务实体经济能力，继续创新金融产品和服务模式，放大政府产业引导基金和“园区集合贷”融资产品效能，破解中小微企业融资难问题。做优公共服务，不断降低企业非生产性成本费用。全面推进人才政策落实，围绕主导产业集聚人才，让更多人才扎根康平。

（三）擦亮辽北明珠底色，绘制生态康平美丽画卷。践行绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草沙一体化保护与系统治理，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，走好绿色低碳发展新路子。

加强生态保护与修复。做活水资源文章，高质量完成全国水系连通及水美乡村试点县建设任务，构建起“五水互融”的水系保护与利用网络体系。积极争取专项债券支持，推进卧龙湖生态保护与修复项目，实施卧龙湖清淤工程，持续改善卧龙湖水质。扎实开展国土空间绿化行动，完成植树造林3000亩、沙化治理3000亩，完成49个美丽宜居村绿化工程，积极探索社会资本参与历史遗留矿山生态修复模式。

打好污染防治攻坚战。全力推进中央环保督察反馈问题整改工作。严格落实河湖长制，推动农村面源污染治理精准

化、常态化、长效化。完成孔家污水处理厂二期提升改造项目建设，启动城南污水处理厂二期扩建工程。实施农村污水处理设施工程，整治农村黑臭水体。完成农村垃圾转运站建设，打造生活垃圾分类试点村 28 个。扎实推进农村清洁取暖项目，持续做好秸秆禁烧与综合利用工作，保持空气质量全市最优。

加快形成绿色发展方式。积极开发林业碳汇、湿地碳汇，通过生态产品交易获得生态补偿收益。推动传统产业绿色改造升级，大力发展节能环保、清洁生产等绿色产业，坚决遏制“两高”项目。推动“无废”城市建设，充分发挥畜禽粪污资源化利用整县推进项目效能，确保煤矸石综合利用项目投产运行，加快垃圾再生能源发电厂项目建设，贡献固体废弃物资源化循环利用“康平智慧”。

（四）深入推动乡村振兴，建设宜居宜业和美乡村。实施乡村振兴三年行动计划，全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，绘就农业强、农村美、农民富的新图景。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，坚决防止规模性返贫，完善防止返贫动态监测、动态扶持帮助、动态情况了解、动态兜底保障、动态考评督促“五项机制”，发现一户、帮扶一户、清零一户，确保易返贫致贫人口应纳尽纳、应扶尽扶。用好用足衔接乡村振兴扶持资金，强化产业支撑引领，促进脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

推动现代农业提质增效。全力保障粮食安全，新建高标

准农田 15 万亩以上，实施黑土地保护性耕作 49 万亩，巩固提升粮食综合生产能力。加快玉米国家级现代农业产业园、全国玉米全产业链典型县和海洲乡国家级农业产业强镇创建，启动国家级农村产业融合发展示范园建设。发展现代特色养殖业，扩大新望、牧原两大现代生猪企业产能，提高郝官牛市知名度，推动越秀辉山大型牧场建设项目建成投产。巩固国家农产品质量安全县创建成果，放大农产品品牌效应，快速提升“康字号”农优产品影响力。逐步发展智慧农业、数字田园和智慧农场，积极发展农村电子商务。加快补齐农田水利设施短板，不断增强农业抗风险、抗灾害能力。

强力实施乡村建设行动。加快推进“三美”建设，创建幸福宜居村 2 个、美丽田园乡镇 2 个，美丽村屯内 80% 以上庭院建成美丽庭院，全力推动农村净起来、绿起来、美起来。加大农村基础设施补短板力度，争创农村公路国家示范县，新建维修改造农村公路 135 公里，改造农村危房 131 户，扎实推进农村厕所革命，有序实施农村饮水安全工程。持续开展村庄清洁行动，建立健全农村人居环境长效管护机制。

稳步推进农村综合改革。进一步推动农村土地确权成果利用，积极推进农村宅基地制度改革，尝试开展农村房前屋后宅基地“退宅变耕”工作。深化农村集体产权制度改革，发展壮大农村集体经济。促进合作社、家庭农场等新型农业经营主体整县质量提升，推广合作社公司制发展，建立起与农户更加紧密的利益联结机制，流转农村土地 50 万亩。

（五）完善城市功能品质，塑造城市发展崭新风貌。推

进以县城为重要载体的城镇化建设，高质量实施城市更新行动，打造更高颜值、更具气质、更加舒适的最美县城。

打造滨湖亲水城市。依托卧龙湖生态资源，突出滨水、亲水、活水理念，以生态滨湖康养为核心，加快推进卧龙湖核心板块项目实施，逐步打造智慧集聚办公片区、历史文化展示片区、康养休闲度假片区、滨湖高端居住片区，营造城市特色风貌，以城市转型带动产业转型、社会转型，不断提升城市发展活力。

提升城市承载能力。实施新城区排水管网改造、城区排水防涝工程，改造中水明渠 1500 米。启动轻工路东延、含光街北延工程，新建规划七号路、八号路，维修改造城市外环道路。重点突出“一拆五改三增加”，改造老旧小区 14 个片区、132 栋楼、47 万平方米，惠及群众 4880 户。加快客运综合体、新能源场站项目实施进程，着力构建绿色低碳运输方式。继续推进 5G 通讯基础设施建设。

抓好城市精细化管理。完成国土空间规划编制，进一步优化生产、生活、生态空间布局。扎实推进全国县级文明城市创建工作，持续做好市容秩序综合整治，加强城乡结合部、背街小巷环境治理工作。建立小区物业长效管理机制，巩固提升物业管理服务水平。加快数字政府建设，积极探索“一网统管”场景应用，逐步实现信息数据共享优化。

（六）坚持以人民为中心，构建幸福美好生活家园。坚持在发展中保障和改善民生，紧紧抓住百姓最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，不断实现

人民群众对美好生活的向往。

打造舒心就业品牌。推行“互联网+公共就业”模式，不断扩大舒心就业进社区覆盖面。全面做好高校毕业生、残疾人家庭、农民工、脱贫人口等重点群体就业，新增城镇实名制就业 2200 人以上、农村劳动力转移输出 6000 人以上。强化创业带动就业，落实好创业担保贷款政策，鼓励多种形式灵活就业。

打造幸福教育品牌。完善教育基础设施建设，启动康平高中和悦明小学改扩建工程。拓展、畅通职教生源与省市院校合作渠道。推动含光小学等 3 所学校争创市级智慧教育示范校，推进康平高中、康平一中创建省级特色校。扎实推进“双减”和基础教育综合改革工作。实现标准化“幸福教育课堂”社区（村）全覆盖。实施学校安全教育和心理关爱行动，完善家庭、学校、社会多层次预防机制，切实守护学生身心健康。构建“五位一体”师德师风建设体系，打造高素质教师队伍。

打造健康康平品牌。深化县域紧密型医共体建设，持续推进医保支付方式改革。实行“三医联动”，强化医保基金监管与合理使用。全面提升卫生健康信息化水平，加快推动智慧医院建设。强化县人民医院龙头作用，加强与国内知名三甲医院合作，引进高水平医疗技术，全方位提升诊疗水平。推动乡镇卫生院建设，高标准、一体化村卫生室占比达到 50%以上，逐步解决乡村医疗人才短缺问题。

打造品质养老品牌。健全县乡村衔接的三级养老服务网

络，不断完善养老服务设施，推进医养融合发展，完成6所养老机构提升改造。持续开展政府购买居家养老服务试点和适老化改造。深化农村居家养老服务试点，因地制宜建设养老服务站，最大限度满足老年人就近就便养老服务需求。

加大社会保障力度。深入实施全民参保计划，确保养老金按时足额发放。全面落实退役军人优抚优待政策，争创辽宁省“双拥模范县”。提升劳动人事争议调解仲裁效能，确保农民工欠薪案件结案率100%。持续提高社会救助标准，实现特困供养城乡统一。积极开展慈善救助活动，完善爱心超市运营机制。

（七）守牢安全发展底线，提升人民群众安全指数。时刻绷紧安全发展这根弦，更加高效统筹好发展与安全，构建共建共治共享社会治理格局，确保社会安定有序、人民安居乐业。

精准抓好疫情防控。根据国家省市政策和疫情形势变化，因时因势动态优化完善防控措施，确保政策平稳有序衔接。不断提升医疗机构救治能力，加快治疗药物和医疗资源储备，分类做好新冠肺炎患者救治工作。积极推进全人群特别是60岁以上老年人疫苗接种“应接尽接”，广泛开展爱国卫生运动，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

不断强化社会治理。深入践行“两邻”理念，推进网格化管理、数字化赋能、精细化服务，积极打造“两邻”社区（村）典型范例。深化乡村治理，巩固“四零”社区（村）建设成果，

打造乡村善治“康平样板”。结合老旧小区改造，全面落实民生服务功能，打造有爱、有善、有暖、有伴的幸福社区。

推进平安康平建设。巩固安全生产专项整治三年行动成果，深入落实国务院安委会十五条措施，大力开展安全生产领域“五大行动”，扎实做好森林防灭火、防汛抗旱、燃气安全、消防安全等工作，力争启动省级应急实训基地项目建设，全面提升防灾减灾救灾和突发事件应急处置能力。牢牢守住食品药品安全底线。用心用情做好信访稳定工作，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。加强社会治安防控体系建设，推进扫黑除恶常态化，确保“反诈人民战争”取得新成效。

（八）强化政府自身建设，打造勤政务实廉洁政府。坚持把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，强化“时时放心不下”的责任感，把“不忘初心、牢记使命”作为终身课题，努力建设人民满意的服务型政府。

全面强化政治建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣推动中央决策部署和省市具体要求落地落实，认真做好中央、省委巡视和市委巡察反馈意见以及各类审计反馈问题整改工作。坚持“第一议题”学习制度，学深悟透党的二十大精神，运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

全面强化法治建设。自觉接受人大依法监督、政协民主监督、社会舆论监督，高质量办好人大代表建议和政协委员

提案。严格执行行政决策法定程序，全面提高运用法治思维和法治方式处理问题的能力。深入推进“阳光三务”工作，让政府权力在阳光下运行。不断完善行政执法程序，规范执法自由裁量权，确保公正文明执法。深入开展“八五”普法工作，进一步提升公民法治意识和法治素养。

全面强化作风建设。锻造过硬作风，形成政令畅通、无缝衔接、高效顺畅的各类工作体系，确保每项工作掷地有声。坚持“一线工作法”，扑下身子、深入基层、紧贴群众，推动工作在一线落实、问题在一线解决。发扬斗争精神，增强抗压能力，敢啃硬骨头、敢打攻坚战，勇于战胜一切风险挑战。不断强化创新思维，坚持因势而谋、顺势而为、借势而进理念，全力开创事业发展新天地。

全面强化廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，抓住“关键少数”以上率下，重点纠治形式主义、官僚主义，着力整治群众身边的不正之风。坚持厉行节约，严控非急需、非刚性支出。加强重点领域廉政风险防控，强化领导干部经济责任审计，设好防线、不越红线、守住底线，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！时代赋予重任，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，勇挑重担、拼搏奋进，勇立潮头、破浪前行，以更加饱满的热情，更加昂扬的姿态，奋力谱写康平高质量发展、新时代振兴的绚丽篇章！

克山县 2023 年政府工作报告

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议。

一、2022 年工作回顾

2022 年，面对经济下行和疫情反复的双重压力，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实党中央、国务院和省市决策部署，在县委的正确领导下，紧紧团结依靠全县人民，聚焦“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，踔厉奋发、拼搏进取、守正创新，坚定不移促增长、上下同心抗疫情、全力以赴保安全，经济社会发展稳中趋好。预计，地区生产总值实现 72.94 亿元，同比增长 6%；一般公共预算收入完成 3.87 亿元，同比增长 13.9%；全社会固定资产投资完成 35.1 亿元，总量位居全市前列；城乡居民人均可支配收入分别实现 27373 元、18492 元，同比分别增长 6.5%和 7%。

我们锲而不舍发展现代农业，乡村振兴步伐加快。统筹发展“四个农业”，奋力争当全市现代农业排头兵。粮食总产 16.3 亿斤，实现“十五连丰”。“稳粮扩豆”超额完成，持续推进大垄规模经营，较上年扩种大豆 52 万亩，大豆、玉米亩均分别增产 50 斤和 150 斤，被确定为全国大豆绿色高质高效行动示范县和全省大豆大垄密植示范县。黑土保护深

入推进。深入实施“田长制”，建设高标准农田 8 万亩，治理侵蚀沟 277 条，落实轮作休耕 47.8 万亩，实施科技包保 20.4 万亩，亩均增产 21.6%，新增绿色食品标识 3 个。农业基础不断筑牢。新增市级以上示范合作社 5 个、家庭农场 28 个，培育市级庭院经济示范村 10 个，更新大型农机具 430 台套，农业组织化、科技化、机械化水平持续提升。脱贫成果持续巩固。健全防返贫监测和帮扶机制，投入 5000 万元新建优质产业项目 3 个，脱贫户产业四重覆盖率达 32%，带动脱贫户增收 16%左右。

我们集中力量构筑产业体系，动能培育取得成效。全方位梳理资源禀赋和比较优势，创新招商引资方式，全年招引产业项目 18 个，投资额 65.8 亿元，同比分别增长 28%、127%，实际利用内资 25 亿元、外资 45 万美元，均位居全市前列。主导产业深入推进，云鹰马铃薯项目进度加快，2 条生产线投入生产；华源大豆项目二期加快推进，2 栋车间主体完工，综合蛋白生产线进场安装。优势产业扩容升级，华源种羊项目完成选址和胚胎引育，引进母羊 279 只、胚胎 150 枚；蒙羊羊规模养殖项目建设投产，湖羊存栏 1000 只。新兴产业发展迅猛，网络货运产业园项目入驻企业 9 户，成为全省首家实现业务链条闭环的网络货运产业园。新疆特变电工 50 兆瓦风电项目并网发电，国电投垃圾发电项目加快建设。配套产业蓄势起步，润力塑业建成投产，包装印刷产业园 B1 区交付使用，B2、C 区开工建设，填补省内包装产业集群空白。

我们乘势而上拓展新兴业态，增长潜力有效释放。围绕做强第三产业，积极拓展新领域、发展新业态。开展促消费系列活动，发放消费券 210 万元，限上社零额完成 1.85 亿元，同比增长 41.3%。新经济产业园建成使用，“克山印象”新入驻企业 35 家，新增电商企业 2 户，全县电商产业交易额实现 2.2 亿元。百正物流园投入运营，15 户企业完成入驻。县域商业建设行动扎实推进，成为全省第一批示范县，建成乡村物流网点 122 个，实现县乡村三级物流配送网络全覆盖。

我们驰而不息推动改革创新，发展活力持续激发。将改革创新作为驱动振兴发展的不竭动力。国资国企改革纵深推进，4 家国企实现跨领域重组，国资清查全面完成，国资国企管理体系进一步规范。城乡交通运输一体化改革取得突破，整合城乡客运资源引进战略合作者，加快打造城乡“客货邮一体化”交通运输体系。数字克山改革顺利实施，建成全市首个二级应急指挥中心，整合升级 10 个平台系统构建“多网合一、一网统管”的协同运行体系，争创全省数字化样板示范县。

我们扎实有序推进基础建设，城乡面貌焕然一新。坚持民生优先、加大民生投入，集中精力解决群众的难事、烦事。城市功能不断完善。投入 3.29 亿元改善基础设施，改造老旧小区 43 个、54 栋楼，3 个小区配建口袋公园。敷设二次供水管网 51 公里。新增燃气中压网覆盖小区 43 个、通气 880 户。升级改造人行道 1.9 万平方米，硬化巷道 65 条、2.37 万平方米。步行街升级建成精品夜市，带动就业 178 户，成为

全县首个“网红打卡地”，县内人气更旺了、“烟火气”更足了。开展城乡环境治理提升行动，拆除违建 5000 平方米，城内重要节点美化绿化，一批排水管网堵塞、占道经营等突出问题得到有效整治，群众生活更加顺心舒心。美丽乡村持续升级。PPP 模式改造公路 46.4 公里，修建通村公路 11 公里、危桥 2 座，健全三级“路长制”，养护道路 1882 公里。启动“百屯千街万户”三年行动，升级改造重点村 40 个。改造危房 157 户、灭迹垃圾房 279 座、新建柴草仓 5176 个，升级农村供水工程 29 处，巩固提升 2.9 万人饮水安全。健全农村环卫一体化运维体系，村容村貌整洁有序。

我们用心用情办好民生实事，民之所盼逐步实现。始终把保障民生作为一切工作的出发点和落脚点，市定 10 件、自定 93 项民生实事全部完成。有限财力向民生倾斜，民生支出同比增长 6.6%。新增城镇就业 3858 人，登记失业率控制在 3% 以内。发放低保、特困供养等各项救助补贴资金 1.24 亿元，惠及群众 3.8 万人。4 所学校改扩建项目主体完工，招录教师 69 名，教育“双减”深入推进，教育教学环境明显改善。新人民医院主体完工，中西医结合医院并入人民医院，100 个村卫生所投入使用，公共卫生服务体系更加健全。人民公园、数字图书馆建成对外开放，新建村级文化广场 28 个，实现全覆盖，成功举办主题音乐会、“凝心聚力”等大型文体活动，丰富群众业余生活。一批“出行难、办证难、回迁难”等历史遗留难题取得突破，供热安全有效保障，群众获得感、幸福感更加充实、更可持续。

我们全面加强保护生态环境，绿色优势日益凸显。持续巩固生态保护成效。第二轮中央环保督察反馈问题 8 个完成销号、7 个达到序时进度。秸秆全域全面禁烧，空气质量优良天数达到 293 天。深入落实“河（湖）长制”，整改河流岸线问题 13 个，建成农村生活污水处理站 3 个，粪污资源化利用率提高到 87.8%，水生态得到有效治理。落实农业“三减” 45 万亩，新建农药包装废弃物收集仓 214 个，植树造林 1.15 万亩，土壤环境持续改善。

我们慎终如始守牢风险底线，社会大局保持稳定。坚持“两个至上”，统筹抓好风险和安全两件大事。因时因势调整疫情防控策略，加大投入提升核酸检测、流调溯源、隔离管控和医疗救治能力，既守牢了不发生规模性疫情底线，也保障了正常生产生活，群众安全感更加充实。先后 13 批医护、物资支援兄弟县市，彰显了克山无私担当的奉献情怀。持续加强防灾减灾、食品药品监管，深入开展安全生产大检查及百日攻坚战，一般性事故较上年下降 23% 以上，未发生重特大安全事故。

我们矢志不渝强化自身建设，政府效能不断增强。把政治建设摆在首位，扎实开展“能力作风建设年”活动，运用“四个体系”推动工作落实，干部为民、务实、时效意识进一步增强。“八五”普法全面推进，加快推动执法规范化建设，合法性审查制度全面落实。自觉接受人大、政协监督，办结人大建议 69 件、政协提案 90 件。坚持政府过紧日子，加强财政监管和审计监督，全面压减一般性支出，把有限财

力用在刀刃上。

此外，人防、物价、双拥共建、机关事务、市场监管、民族宗教、外事侨务、妇女儿童等工作均取得了新成绩。

各位代表！艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。成绩的取得，是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界有力监督、鼎力支持的结果，是全县干部群众精诚团结、砥砺奋进的结果。在此，我代表县政府，向奋斗在各条战线的全县广大干部群众，向各位人大代表，向所有关心支持克山发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。在肯定成绩的同时，我们应清醒地看到，经济社会发展中仍有不少困难和问题。一是经济总量偏小，结构亟待优化，重大项目储备不足，稳增长缺乏强劲支撑。二是财税收入结构不优，缺乏持续稳定税源，收支矛盾突出。三是教育、医疗、养老等公共服务供给不足，基础设施建设欠账较多。四是营商环境急需优化，为民为企业服务举措有待于进一步加强。五是一些部门和干部担当意识、创新意识仍需加强，工作时效标准和精细程度仍需提升。对此，我们不遮掩、不回避、不懈怠，要采取更有力的措施加以解决。

二、2023 年工作安排

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年、是实施“十四五”承上启下的关键之年，更是我们厚积薄发、奋力赶超的攻坚之年。尽管发展环境面临深刻复杂变化，发展道路存在困难挑战，但我们也将在发展现代农业、完善产业体系等

领域迎来一系列重大机遇。一是党的二十大提出要推动东北振兴取得新突破，省党代会提出要培育壮大立县兴县特色主导产业，政策红利将加速释放，为我们补齐短板、扩大优势提供有利契机。二是我县“4+2+2”产业链供应链建设催生了经济发展新动能，新能源、包装印刷产业在全市率先发展，为经济增长提供了有效支撑。三是经历了脱贫攻坚、疫情防控、经济发展等大考大战的锤炼洗礼，我们健全了高效的落实体系，锻炼了素质过硬的干部队伍，统一了思想，凝聚了共识，这也是我们推动高质量发展最大的底气。实践充分证明，只要我们坚定信心、凝聚合力、奋勇拼搏，持之以恒把重大事项毫不动摇地抓实抓好，克山发展就能够再上新台阶、再展新辉煌！

2023 年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实中央经济工作会议、中央农村工作会议、省市全会和县委十九届三次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，主动融入省市发展大局。聚焦落实县委“六个新突破”，持续解放思想、真抓实干，深入推进改革创新、乡村振兴、产业发展、民生改善、生态建设、社会治理，保持经济运行在合理区间，保持社会大局安全稳定，努力实现县域经济社会高质量发展，奋力开启全面建设社会主义现代化克山新征程。

主要预期目标是：全县地区生产总值增长 6%左右，一

般公共预算收入增长 7.3%左右，全社会固定资产投资增长 6%左右，规上工业增加值增长 12%左右，限额以上社会消费品零售额增长 17%左右，外贸进出口总值增长 11%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 7%左右。

2023 年，我们将重点抓好以下九方面工作。

（一）聚焦建强基础、长远谋划，持续发展现代农业

坚持把发展现代农业作为振兴发展的重要内容，依托独特的资源禀赋和厚重的基础优势，投入更多力量发展“四个农业”，奋力推动由农业大县向农业强县转变。

夯实粮食安全根基。将保障粮食安全与发展现代农业有机结合。全面落实粮食安全责任制，深入推进“田长制”，落实最严格的耕地保护制度，确保粮食播种面积稳定在 300 万亩以上、总产 16 亿斤以上。巩固提升高标准农田建管成效，新建高标准农田 8 万亩、提升改造 4 万亩。充分发挥农业名片效应，打造一批特色农产品品牌，培育“一村一品”示范村 28 个，省级菜园示范村 10 个。鼓励发展绿色种植，建设绿色食品原料基地 200 万亩，新认证绿色食品标识 3 个。

推动大垄规模经营。持续推动粮食种植由分散式向集约式转变，为发展“四个农业”奠定基础。鼓励村党组织引领、村集体领办创办合作社，全面实行整村推进，将政策补贴向大垄规模经营倾斜，不断加快大垄改造步伐，培育市级大垄适度规模经营示范村 10 个、县级 18 个，面积增加 20%以上，更新大型农机具 480 台套。加强农业社会化服务供给，带动土地托管经营面积 41 万亩以上。

大力培育规模养殖。重启牧原 3 个场区建设，实现生猪出栏 15 万头。支持优贝源奶牛养殖场二期扩建，入栏 A2 奶牛 2000 头。推动华源种羊项目加快建设、引种扩繁，进口澳洲胚胎 300 枚、存栏杂交羊 4100 只。力争与蒙牛集团合作建设万头奶牛养殖基地。多措并举促进养殖主体扩容增量，鼓励推广寄养代养模式，积极推行标准化养殖，打造标准化养殖示范点 14 个，持续提升规模化养殖水平，实现规模养殖年产值达 15 亿元以上，同比增长 50% 左右。

有效衔接乡村振兴。保持脱贫户主要帮扶政策、帮扶力量总体稳定，实现“应帮尽帮”。加大乡村振兴衔接资金投入和监管力度，促进创业就业、增强内生动力，持续推进脱贫群众稳定增收，实现高水平“两不愁三保障”。鼓励支持乡镇培育特色产业，带动脱贫户加快实现有效衔接乡村振兴目标。

（二）聚焦动能转换、提质增效，持续优化产业结构

坚持“链式思维”抓产业，持续做好“老字号”扩模升级、“原字号”深度挖潜、“新字号”培育壮大，推动重点产业补链延链，形成质量引领、多点支撑、多元发展的现代产业格局。

提升招商引资实效。全面深挖资源禀赋和比较优势，用好用活“3*15+N”招商机制，围绕“链主”企业延链补链、配套产业做优做强，推进以商招商、工业地产招商及要素保障招商，提高招商精准度和落地率，着力引入一批产业链长、带动力强、成长性好的优质项目。全年计划引进 5 亿元以上

项目 2 个、1 亿元以上项目 7 个，为产业发展积蓄源头活水。

推进产业集聚发展。聚焦优势产业提质增量，同步推进传统产业与新兴产业发展壮大，促进产业振兴。提升大豆产业质效。支持华源大豆扩能升级，构建种子研发、基地种植、加工销售全产业链体系，持续跟进大豆肽、预制菜、大豆午餐肉等上下游产业，推动大豆产业集群化、高端化发展。扩大能源产业规模。充分释放光伏、风电承载潜力，扩大装机规模，打通消纳壁垒，全力打造“源网荷储一体化”、多能互补的新能源格局，形成多元化、特色化新能源产业集群。打造配套产业高地。高标准建设包装印刷产业园，形成集瓦楞原纸、纸塑包装、地毯皮革等于一体的园内循环产业链条，支持企业抢占市域省域市场，打造省内首个极具特色的轻工包装园区。推动数字经济升级。落实配套实施政策，支持企业实施数字化改造，大力推进产业数字化和数字产业化。着力赋能升级传统优势产业，加快推进马铃薯、鲜食玉米、肉食、奶乳产业塑品牌、拓市场，向中高端迈进。

开展项目建设攻坚。抓发展必须抓项目，持续推进项目包联，围绕项目做优服务，实现签约一批、落地一批、建设一批、投产一批的项目梯次建设新格局。推进云鹰马铃薯 2 条生产线和 2 座气调库建设，持续扩充产能。推动华源大豆二期投产达效，加工大豆 3 万吨，生产组织蛋白、植物肉各 500 吨，跟进益创膳植物肉、喜供预制菜、梅林大豆午餐肉等项目签约落地。整合 8 家鲜食玉米优势资源，推动产品向精包装加工延伸，打造优质品牌。加快推进交投“空心屯”

新能源项目建成投产，紧盯国电投光伏、新华能源渔光互补综合能源等项目落地建设，新能源装机规模达到 50 万千瓦左右。引进 5 户企业入驻网络货运产业园。加快包装印刷产业园 B2 和 C 区建设，B2 区进驻瓦楞原纸生产项目，C 区进驻纸塑、食品包装袋、彩印等包装企业 10 户以上，为阜丰生物、益海嘉里及县内加工企业提供包装配套，实现产值 10 亿元左右。

加强要素支撑保障。围绕主导产业发展，落实高标准种植基地 22 万亩，打造优质原料车间。普惠性推广“信易贷”等金融政策，拓宽企业融资渠道，解决企业融资难题。推动土地、政策向园区集聚，加强园区管理、健全服务功能，完成热源、供水、污水处理、电力等配套基础设施建设，加快闲置土地、低效用地清理，整合资源推进“腾笼换鸟”，谋划一批工业地产项目，将经开区打造成区域经济增长极、高质量发展主阵地。

（三）聚焦消费升级、扩大供给，持续释放内需潜力

坚持构建多元化商贸流通体系，增强电商、物流等配套支撑能力，有效提振消费、促进流通，为经济增长添加新动力。

促进消费扩容升级。持续推动城市消费结构升级，加大政府消费券支持力度，提振汽车、家电等大宗商品消费，促进餐饮、住宿消费加快回暖。加大限上企业和大个体培育扶持力度，全年新增限上商贸企业 3 户、大个体 3 家。推动盛润工贸开通外贸业务，支持华源食品对外出口，拉动外贸有

效增长。

积极发展新型消费。聚焦打造全时段、全领域、全空间消费模式，促进“三间经济”发展。建立以步行街夜市为中心的新型商圈，大力发展夜间经济，举办年货大集、啤酒节等系列活动5次以上，吸引更多县外人员来克消费。推动城乡双向流通，加快发展乡间经济，畅通农特产品上行渠道，推动家电、生活快消品下乡带动农村消费。依托新经济产业园、“克山印象”商城孵化带动作用，规范发展网间经济，加快打造一批电商、直播等新业态，力争电商交易额达到3亿元以上。

完善商贸流通体系。加快推进县域商业建设行动，升级改造新经济产业园，建立4个乡镇共享直播间，整合电商、快递企业资源，增设智能分拣线，打造县级物流集配中心1个、乡级寄递综合服务站3个，推动县乡村物流网络提档升级。支持社区团购、无接触配送新模式，促进城乡生产和消费有效对接。

（四）聚焦创新驱动、改革开放，持续激发发展活力

坚持以改革创新作为推动发展的关键一招，持续深化重点领域改革，着力补齐体制机制短板，为高质量发展蓄势赋能。

推进国资国企改革。探索组建国资监督运行服务中心，健全完善国资监管体系，平稳有序推进经营性国有资产集中统一监管，加快构建“N个产业集团+1个运营平台”的国企布局。积极推动县级国有资本向城市运营、建筑施工、市政

服务和新兴产业等领域集中，建立健全现代化企业管理制度及市场化经营机制，增强国有企业活力，促进国有资产保值增值。

深化行政审批制度改革。健全完善项目并联审批及公共资源交易体系，组建项目审批专班，提前介入、主动服务，持续压缩审批时限，让企业享受普惠型营商环境。优化补足乡镇“一枚印章管审批”流程，动态调整事项标准化清单，实行“一站式”审批服务模式。整合全县数据资源，深入推进数字政府建设，让数据多跑路、群众少跑腿。

加快城乡交通运输一体化改革。加快组建合资国有客运企业，有效解决历史遗留问题，实行“重资产管理、轻资产运营”模式，优化线路、整合客货邮资源，建立完善运行体制机制，上线新能源车辆，新建充电桩等设施，积极争取城乡交通运输一体化改革示范项目，争创全国试点县。

（五）聚焦生态建设、低碳生活，持续推动绿色发展

坚持科学治污、精准治污，持续打好污染防治攻坚战，统筹推进生态环境保护和修复，深入践行“双碳”战略，推广绿色低碳生产生活方式，让绿色成为高质量发展的靓丽底色。

持续改善环境质量。深入践行“两山”理念。抓好各级环保督察反馈问题整改。严格秸秆全面禁烧，开展扬尘治理，提高优良天气比率。深化河湖长制，严守水资源三条红线，加强水域岸线管控，确保国考断面水质达标。扎实开展农业面源治理，落实农业“三减”45万亩，推进畜禽粪污资源化

利用率达 88.5%以上，实现源头管控、综合治理，筑牢绿色发展屏障。

加快推进生态修复。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，深化“三线一单”生态环境分区管控，完成国土空间生态修复规划编制，推进露天矿山专项整治。严格执行禁牧禁排，治理侵蚀沟 211 条，防止水土流失面积 9.45 万亩。组建“三股执法力量”，零容忍查处违规破坏环境问题。

践行低碳发展理念。全面落实“双碳”任务，坚决遏制“两高”项目盲目发展。加快推进冬季清洁取暖示范城市建设，因地制宜探索改造模式，有序推动公建项目清洁取暖全覆盖，完成居民清洁取暖改造 7000 户以上，削减散煤用量 35%以上。倡导绿色生产生活方式，持续推进绿色低碳进企业、进家庭、进校园，积极营造简约适度、绿色低碳的生活风尚。

（六）聚焦空间拓展、功能完善，持续提升城乡品质

坚持尽力而为、量力而行，以发展的眼光开展城乡规划建设，补齐基础设施建设和公共服务短板，增强城镇综合承载和治理能力，提升乡村服务功能，推动城乡协同发展。

坚持城乡规划引领。突出“多规合一”，推动“三区三线”成果落地应用，高标准完成县乡国土空间规划编制。科学编制实用性村庄规划 64 个，分期分批实现全覆盖，优化城市空间结构和区域功能。完成国有建设用地供应和土地收储计划，消化批而未供土地 6.4 公顷，保障项目用地需求。

加快城市更新步伐。高品质改造老旧小区 12 个、29 栋

楼。维修巷道 2.18 万平方米、人行道 2 万平方米，施划停车位 600 个，新增绿化面积 1.2 万平方米。改造老旧供热管网 37.51 公里，启动智慧供热监控平台建设，加强供热管理和服 务，让群众住上“暖屋子”、提升满意度。新增燃气中压网覆盖小区 12 个、通气 2193 户。新建改造雨污分流管网 16 公里，增强城区排水防涝能力。

提升城市管理水平。深化数字克山应用，提升城市管理、社会治安、交通管控等领域数字化水平，实现城市管理数字化赋能升级。持续开展环境治理提升行动，常态化治理私搭乱建、占道经营等违规行为，提升重点路段、重点区域环境质量。加快推进物业管理体制建设，加强物业监管力度，建立物业企业淘汰机制，打造群众满意的物业。

强化乡村承载功能。开工改造黑双公路克山段 48.2 公里、农村公路 8.97 公里、危桥 1 座，完成绥拉公路克山段 75.2 公里改造项目前期手续办理，构建“纵横交织、内联外通”的路网布局。依托“路长制”提升公路养护标准，创建“四好农村路”。持续推进美丽乡村建设“百千万”提升工程，推动资源向中心村屯集聚，健全完善住房、学校、医院、广场、户厕、污水等基础设施，每个乡镇打造 1 个试点村屯。加强乡村精神文明和村规民约建设，积极推进移风易俗，提高乡村治理水平，努力建设功能集聚、美丽宜居的样板乡村。

（七）聚焦民生导向、固强补短，持续改善民生福祉

坚持把保障改善民生作为重中之重，持之以恒补短板、提质量，围绕群众所需所盼解决好重点领域民生问题，兜牢

民生底线，让人民群众共享振兴发展成果。

打造幸福克山。做实就业创业服务，打好职业技能培训、创业担保贷款组合拳，支持多渠道灵活就业，依托职教中心为重点企业订单式培养人才，实现新增城镇就业 2000 人以上，登记失业率控制在 3.5% 以内。大力推进全民参保计划，推动社会保险法定人群全覆盖。健全未成年人保护体系，统筹抓好低保、特困供养、残疾人等困难群众生活保障。巩固提升双拥共建成果，争创全国双拥模范县“六连冠”。

打造教育克山。积极争取二中三中教学设备购置、四小扩建项目，实施西城中心校、五中宿食一体改造，三幼、三小幼儿园投入使用，招聘幼师 54 人。规范幼儿园管理，大力整治小学化倾向；开展小学教学质量监测，推动城乡小学共进式提升；完成初中学区规划调整，促进师资均衡配置，加快推进义务教育优质均衡发展；支持一中三中多样化发展和学科建设，探索打造克山特色名校品牌。

打造健康克山。完成县人民医院搬迁新址，规范中医院健康发展，大力引进培养医疗卫生人才，全面提升医疗服务能力。深化医药卫生体制改革，高质量推进紧密型县域医共体，健全农村医疗卫生服务体系。加快智慧医院建设，全力推进分级诊疗和预约诊疗，力争县域就诊率达到 90%，县域内基层就诊率达到 65%。加强食品药品监管、疾病预防控制和妇幼保健，持续开展爱国卫生运动，全方位全周期保障人民群众健康指数。

打造文化克山。深挖克山文化底蕴，讲好“克山故事”，

打造文化名片，增强发展软实力。做好“旅游+”文章，依托红色文化、绿色生态、白色冰雪等优势，加强毛岸青纪念馆、人民公园、葫芦头沟、保卫村民宿、西河漂冰场等文旅点位打造，探索构建“一馆四园+多点支撑”的旅游格局。规划建设多功能运动场、体育公园。办好书画展、“凝心聚力”、冰雪运动会等文体活动，开展送戏下乡、广场文艺演出各 30 场，让丰富多彩的文体活动“点亮”克山人民业余生活。

（八）聚焦统筹兼顾、协调发展，持续强化社会治理

坚持树牢底线思维、忧患意识，高效统筹疫情、发展和安全，坚决防范化解各类风险，加强和创新社会治理，提升社区（村）管理服务水平，更好维护社会安定、人民安宁。

提升疫情救治水平。深入贯彻疫情防控政策，加强特殊人群健康监测，完善救治体系建设，充足储备治疗药品，提升新冠感染医疗保障能力，分级分类诊治新冠病毒感染者。做优新冠病毒疫苗接种服务，提高疫苗全程接种率，构筑群体免疫屏障，全力守护群众生命安全和身体健康。

提升安全保障能力。深化应急指挥中心应用，常态化开展“五大行动”和黄牌警示活动，提高日常风险监测、综合处置、防灾减灾能力，严防重特大事故。积极排查化解矛盾纠纷，稳妥解决一批历史遗留问题，确保信访形势持续稳定。加快平安克山建设，构建三位一体社会治安防控体系，推动扫黑除恶长效常治，全力维护社会大局和谐稳定。

提升基层治理效能。坚持共建共治共享，完善网格化管

理、精细化服务、信息化支撑的基层社会治理模式。依托综治平台，持续推动行业管理职能入网、资源共用、功能衔接，做精网格化管理服务，推动“社区+物业+社会组织”参与基层治理，逐步构建事项统一受理、分流办理、处置反馈、考核督办的网格闭环服务体系，加强对基层工作者的关心关爱，着力打造网格化基层治理品牌。

（九）聚焦提升能力、转变作风，持续增强政府效能

坚持以自我革命的勇气加强政府自身建设，常态化加强法治建设、提升能力作风，进一步增强干事创业的精气神和真本领，让振兴发展更有底气、更有保障。

坚持政治引领，忠诚干事。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”、做到“两个维护”贯穿政府工作始终。要筑牢同党中央、省市和县委保持高度一致的政治自觉、思想自觉和行动自觉，树牢全县一盘棋思想，紧紧围绕县委确定的核心任务，令行禁止、狠抓落实，提高工作成效。

坚持依法行政，规矩干事。坚持用法治思维、法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾。扎实做好“八五”普法工作，全面推进严格规范公正文明执法。严格履行重大行政决策程序，认真贯彻执行民主集中制，健全法律顾问队伍，规范合法性审查。如期兑付政府承诺事项，树立政府履约践诺的良好形象，提升政府公信力。

坚持用心为民，担当干事。保持等不起、坐不住、慢不得的危机感、紧迫感，在竞争中抢先机、在变局中开新局。

推进能力作风建设常态长效，激励实干担当、勇于创先争优，不为困难找理由、只为成功想办法，持续推进职能转变、效能提升。深化“四个体系”运用，加强跟踪督办力度，让每一项工作都细致、高效、闭环落实落靠，做到件件有着落、事事有回音。开展业务能力培训和作风整治，促进基层一线和窗口单位能力大提升、作风大转变，坚决把企业和群众的事办好、办成，谁让企业群众不好过，我们也不让他好过。

坚持廉洁从政，干净干事。有权不能任性、用权必须谨慎。严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，管紧盯牢工程项目、资金拨付、人事任免等敏感部位、关键环节，加大审计问效问绩力度，不给权力脱轨留空子。主动接受人大、政协和舆论监督，不断完善和改进自身工作。严格管控财政支出，加强财政绩效管理，使政府每一分钱都花在明处、用在刀刃上。

各位代表，追逐梦想，我们勇毅笃行；叩问初心，我们任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省市和县委坚强领导下，坚定信心、锐意进取、团结奋进，为推进克山全面振兴全方位振兴而不懈奋斗。

临泉县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年，也是我县发展进程中极不平凡的一年。在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，面对经济下行压力和疫情散发等多重考验，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，团结带领全县广大干部群众，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，加快建设“一城一区四地”，经济社会运行总体平稳、结构向优、趋势向好。

预计，全年实现地区生产总值 466.3 亿元，增长 6%；固定资产投资 254.2 亿元，增长 6%；一般公共预算收入 19.1 亿元，扣除留抵退税因素，增长 2.1%；社会消费品零售总额 318.6 亿元，增长 3%；金融机构各项存贷款余额 779.9 亿元、544.9 亿元，存贷比、新增存贷比 69.9%、108.8%；城镇和农村居民人均可支配收入 36190 元、16450 元，分别增长 5.5%、7.5%。

（一）聚焦转型升级，三次产业协同发展。把稳增长摆在更加突出位置，做大做强做优三次产业基础，经济结构不断优化，三次产业比由上年的 22.4:24.6:53 调整为 20.9:26:53.1。

现代农业提速增效。坚持多种粮、种好粮，全方位夯实粮食安全根基。新建高标准农田 10 万亩，粮食总产量预计达 106 万吨，实现“十九连丰”。扎实推进“两强一增”行动，实施“大托管”面积 74 万亩，主要农作物生产全程机械化率达 93.5%。新世纪、地神等种业公司入驻国家农业科技园区，开展种源实验攻关项目 14 个，“皖临白山羊”新品种通过国家审定。培育省市级长三角绿色农产品生产加工供应基地 13 家、省级农业产业化重点龙头企业 10 家，农产品“上线进城”销售 28.8 亿元。“中原牧场”品牌荣登中国区域农业形象品牌影响力指数百强榜。

先进制造业扩量提质。实施“两区三园”成片开发方案，编制经济开发区调区扩区规划，经开区建成区扩展 1.2 平方公里，化工园区成功通过省级认定。两座万吨级工业污水处理厂投入使用，供热供气管道铺设 3.5 公里，临庐产业园 11.8 公里地下管廊竣工验收。全面推行“拿地即开工”机制，全年供应工业“标准地”1277 亩。“扶优育规”工程扎实推进，出资设立电子信息产业发展基金，新增规上工业企业 30 家，全年实现规上工业总产值 245 亿元，工业投资增长 30%，规上工业增加值 50 亿元，增速位居全市第一。“1+4”主导产业产值达 195 亿元，占比提升至 80%。

现代服务业锻长补短。大力培育新兴服务业集聚区，云顶·万象里文创街区加快建设，奥特莱斯时代广场、翔海金街等特色商业街区投入运营。开展“皖美消费·乐享临泉”活动，发放惠民消费券 600 万元，撬动消费 2500 万元。积极发展电商产业，设立县级电商公共服务中心、物流配送中心，中原牧场冷鲜城、粮食物流和应急物资储备中心建成使用，获批省级冷链物流基地。培育限上商贸企业 78 家，限上消费品零售额实现 41.8 亿元。积极引进培育外贸主体，新登记进出口备案企业 27 家，进出口总额达 2.3 亿美元。文旅融合释放新活力，国家 AAA 级旅游景区达 6 个，年接待游客超 300 万人次，旅游综合收入 20.7 亿元。

（二）聚焦扩大投资，经济发展动能强劲。牢固树立“项目为王”理念，全力以赴抓招商、扩投资、建项目、强保障，厚植县域经济高质量发展根基。

项目招引成效明显。制定“临商回临”“全程帮办”等优惠政策，综合运用基金招商、产业链招商、商协会招商等模式，新签约亿元以上项目 52 个，其中工业项目 46 个；省外到位资金 155 亿元，增长 18.6%。北新建材产业园、秸秆肉牛三产融合等 6 个 10 亿元项目签约落地，佳海智能制造、鸿福制革等 38 个亿元项目开工建设。

项目建设扎实有力。健全完善“1+6+2”产业项目建设指挥体系，深入开展项目建设“百日会战”，实施重大项目 285 个，年度完成投资 176 亿元；合周高速临泉段、万达广场等 125 个省级重大项目全部开工，投资完成率达 109.5%。

认真落实要素保障“星期六会商”机制，解决制约项目建设问题 153 个，临泉港综合码头顺利建成投用，锦荣皮革、欣荣电子信息产业园等 21 个亿元以上重大项目竣工投产。

（三）聚焦有效衔接，乡村振兴全面推进。严格落实“四个不摘”要求，实施基础设施提升和人居环境改善行动，大力发展乡村特色产业，加快实现农业强、农村美、农民富。

脱贫更稳固。完善防止返贫动态监测和帮扶机制，新识别监测对象 1984 人，优化调整帮扶举措 2370 条。投入资金 4.87 亿元，实施衔接项目 65 个，完成县域结对帮扶合作事项 52 个。强力推进“132”工程，新增居民就近就业 1 万余人。大力发展到村到户产业项目，带动 2.1 万户脱贫群众稳定增收。兑现跨省务工交通补贴 1750 万元，教育资助 11.9 万人次，发放光伏收益 1.12 亿元。农村居民人均可支配收入增幅全市第一。

产业更兴旺。巩固全国肉牛肉羊全产业链典型县创建成果，新扩建牛羊规模养殖小区 12 个，牛羊饲养量达 158 万头，实现全产业链产值 29 亿元。碧根果食品产业园加快推进，1200 万只肉鹅屠宰项目建成调试，500 万头生猪屠宰加工项目整线投产，六大农业产业一体化体系初具规模。规上农产品加工总产值突破百亿大关，增长 7.8%。

乡村更宜居。完成 178 个村庄规划编制，建成省级美丽乡村 18 个。新建乡村道路 200 余公里、桥涵 274 座、文化广场 50 个，改造农村电网 48 个。大力实施农村人居环境整治“四项行动”，清理垃圾 33 万余吨，修缮重建住房 2062

户，改造户厕 9353 个，建设清洁卫生自然村 2376 个。新建村庄污水处理站 12 座，铺设入户污水管网 70 公里。引导群众共建共治，完善村规民约 406 个，入选“中国好人”1 人、“阜阳好人”15 人，评选“最美庭院”近 2 万户。

（四）聚焦内外兼修，城市面貌展露新颜。坚持内强素质、外树形象，硬环境、软服务双向发力，城市综合实力不断提升，加快打造宜居宜业现代化中等城市。

城市品质日益彰显。科学精准划定“三区三线”，编制泉北片区开发方案，国土空间开发保护格局进一步优化。新改扩建迎宾大道东延、港口路等市政道路 37 条，城区 16 纵 14 横路网格局全面形成。文泉公园建成开放，15 个绿地游园生机盎然，外环生态公园圈初步成型。实施暖心市政计划，加装遮阳雨棚 18 个，建成完善无障碍设施 48 个、公厕 30 个，系统整治提升河道 6 条，建成滨水绿道 8.7 公里。

管理服务优化升级。积极创建全省文明城市，开展非标电动车专项整治，优化公交线路 3 条，投放共享单车 3650 辆，新增公共停车位 2676 个，城区交通秩序规范有序。谋划实施城市生命线工程，建成社区微型消防站 22 座，城市智慧化管理水平不断提升。新图书馆搬迁开放，辅仁书院文化名片持续擦亮，开设阅读空间 9 个。规范市场秩序，升级改造文明菜市、夜市摊点 17 处，创建 5 个示范街区。新招入 112 名社区工作者，组建 66 支便民爱心服务队，社区志愿服务全覆盖。

生态环境稳步改善。开展大气污染防治百日攻坚，精准

管控工地扬尘、移动污染源，建成投用空气自动监测站 27 个，实现空气质量监测全覆盖，PM2.5 浓度下降 4%。严格落实河长制，完成泉河一流鞍河城区岸线整治，消除白沟、于寨沟、迎新沟等黑臭水体 13.8 公里。“田长制”“林长制”管理成效明显，整治违法用地 534.7 亩，新增造林 1418 亩、修复退化林 5060 亩，四方红农业科技公司获评国家林业重点龙头企业。国能生物发电二期扩建工程、皖能垃圾发电二期项目投产运行，光伏、生物质年发电 10.4 亿千瓦时，节约标准煤 33.3 万吨。

（五）聚焦创新赋能，发展活力加速释放。加强改革创新，以改革增动力，以创新激活力，不断提高对外美誉度、投资吸引力和发展竞争力。

营商环境持续优化。落实稳经济一揽子政策措施和接续政策，为企业办理留抵退税 5.1 亿元，以“免申即享”等方式新增减税降费 8.8 亿元。动态调整权责清单，全面完成 169 项对标提升举措。涉企服务便利高效，89 个事项全程帮办代办，兑现各类奖补资金 2.6 亿元。推广运用阜阳金服平台，帮助企业融资 90 亿元。“新春访万企、助力解难题”等现场办公活动常态化开展，建立企业诉求“一口”收办机制，解决诉求 3573 件，办结率 100%。

重点改革蹄疾步稳。县粮食和物资储备局挂牌成立，顺利完成应急、文化等六大综合执法队伍改革。国企改革三年行动收官，6 家国企合并重组。推进“管委会+公司”改革，园区服务效能明显提升。组建安徽临晟投资发展集团有限公

司，推动国有企业向市场化、集团化运营转变，实现营业收入 3.3 亿元。深入推进“三变”改革，村集体经济收入突破 1 亿元。发展壮大本地建筑建材业，政府投资项目全面推行“评定分离”模式，新增一级资质建筑企业 2 家、二级资质 23 家。

科技创新步伐加快。持续推进科技创新“4111”五年行动，新认定高新技术企业 12 家、科技型中小企业 60 家，战新产业产值突破 35 亿元。新增发明专利 49 件，万人发明专利拥有量达 4.8 件，知识产权质押融资超 2 亿元。深化产学研合作，实施国家级、省部级科研项目 9 个，成立中科--临泉智能农机装备创新中心，与安农大共建省级农业科技现代化先行县，南京农业大学在临设立院士“大豆”实验站。选派 373 名科技特派员送技下乡，实现村级“一对一”服务全覆盖。

（六）聚焦改善民生，幸福指数持续攀升。倾力办好群众牵肠挂肚的民生大事、天天有感的关键小事，全年投入民生资金 66 亿元，占财政总支出的 86.3%，十大暖民心行动全面完成，十件民生实事落地见效。

社会保障坚实有力。常态化举办“2+N”等招聘会 220 场，开展技能培训 6050 人，新增实名制就业 1.4 万人。依托全国一体化在线监管平台，帮助农民工追回工资 6503 万元。建成市级以上农民工返乡创业示范园 4 个，发放创业担保贷款 7894 万元，助力 2200 人返乡创业。精心呵护“一老一小”，完成 93 家老年助餐点建设，发放低收入养老服务补贴近 3

万人，安心托幼延时服务惠及 2 万余人。全民参保计划超额完成年度任务，基本医疗保险参保率达 99%。发放保障资金 19.3 亿元，养老、低保等社会保障实现提标扩面。拨付失地养老保险 4540 万元，分配入住安置房 4881 套。

优质教育均衡发展。完善教育投入保障机制，财政教育支出同比增长 27.6%。持续改善办学条件，新改扩建金城路九年一贯制、兴业路实验学校等 28 所，增加学位 4500 个。顺利完成规范民办义务教育发展任务，公办义务教育在校生占比超 95%。普通高中总班级数达 681 个，“大班额”现象全面消除。扎实推进学前教育普及普惠，公办在园幼儿占比提高 8 个百分点。补充教师 1386 人，获评市级以上名优教师 186 名。

健康临泉深入推进。启动县医院与北大第一附属医院新一轮合作共建，县医院防治卒中中心综合质控位列全国第四，妇幼保健大楼建成接诊。推深做实紧密型医共体建设，县外住院率逐年降低。扩大口腔医疗资源供给，牙椅数增加 34.9%。持续开展“优质服务基层行”，建设标准化村卫生室 118 个，引进培育卫生专业人才 196 名。开展快乐健身行动，新增笼式足球场等场地 96 块，城区 15 分钟健身圈基本形成。

（七）聚焦系统治理，社会大局和谐安定。坚定不移贯彻总体国家安全观，持续提升公共安全治理水平，扎实推进平安建设，着力防范化解重大风险，社会大局保持和谐稳定。

疫情防控精准有效。坚持人民至上、生命至上，认真落实第九版疫情防控方案和“二十条”“新十条”防控措施，

做到动态调整策略、科学精准防控。面对“10·27”等零星散发疫情突袭，县疫情防控应急指挥体系迅速实现“平急转换”，全县上下闻风而动、闻令而行，以快制快、分秒必争，高效打赢疫情阻击战。三年来，我们持续筑牢“六道防线”，全面加强防疫和救治能力建设，以最小的代价，在最短的时间，将疫情控制在最小范围，最大限度地减少疫情对经济社会发展的影响，最大程度地保护人民群众生命安全和身体健康。

社会治理高效有为。推深做实信访维稳“四加”工作机制，集中攻坚“四重”信访突出问题，扎实开展“百日百案”积案化解等活动，赴京去省访人次分别下降 95.3%、54.4%。试点推广“四事四权”工作法，发挥基层网格员和“五老”队伍作用，化解矛盾纠纷 308 件。深入开展“清源断流”“平安关爱”行动，现有吸毒人员下降 14%，外流吸贩毒人员连续八年下降。禁毒断代教育成效凸显，无十八周岁以下青少年涉毒犯罪。扫黑除恶常态化机制化推进，开展夏季治安打击整治“百日行动”，侦破刑事案件 1983 起，破获电信诈骗案件 149 起，挽回损失 448.3 万元。

风险防范化解有力。严格落实安全生产十五条硬措施，“1+10+N”专项整治三年行动圆满收官，排查整治自建房、燃气、消防等重点领域安全隐患 3.2 万处，安全生产事故起数、死亡人数降至新低，全国第一次自然灾害综合风险普查任务顺利完成。防控化解金融风险，县域商业银行不良贷款率、担保机构代偿率实现“双下降”。建成农产品质量追溯

系统，加强食品药品质量监管，守护群众“舌尖上的安全”。

（八）聚焦自身建设，履职效能不断提升。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为政府系统首要政治任务，坚定不移贯彻落实党中央决策部署及省市要求。对标对表抓好省委巡视、审计、督察等反馈问题整改，扎实推进党史学习教育常态化长效化。认真落实省委“一改两为五做到”和市委“两化一推”部署，常态开展经济运行“月通报、季讲评、年度考核”等机制，激励干部忠诚履职、担当作为、奋勇争先。高效完成行政复议体制改革，办理行政复议 122 件，行政机关负责人出庭应诉率 100%。认真执行县人大及其常委会的决议、决定，自觉接受县人大法律监督、工作监督，县政协民主监督和社会各界监督，办理人大议案建议 195 件、政协提案 224 件。政府服务热线办理群众诉求 5.8 万余件，满意度达 99.4%，获得省长批示肯定。认真落实为基层减负工作部署，督查检查考核事项比上年减少 27.3%、发文减少 18.5%、会议减少 8.3%。坚持厉行节约，带头过“紧日子”，“三公”经费压减 9.1%。坚定推进党风廉政建设和反腐败斗争，查处政府系统腐败和作风问题 130 件。

同时，我们大力支持国防和军队现代化建设，新兵征优率位居全市第二。民族宗教、统计调查、气象减灾、妇女儿童、审计、编制、档案、地方志、督查、残联、关心下一代、对台及外事侨务等工作都取得新成效。

各位代表，过去的一年，我县首次跻身长三角百强县，地区生产总值增速全市第二，荣获全国畜牧业统计监测双优

县，成功创建省城乡交通运输一体化示范县、省“双拥”模范县，秸秆综合利用工作获省政府表彰激励，建成投产了亚洲最大单体的生猪屠宰加工厂，成功举办了安徽县域经济创新发展峰会，在市政府年度目标绩效考核中位居全市第二。这些成绩的取得，离不开县委的总揽全局、坚强领导，离不开县人大、县政协和社会各界的有力监督、大力支持，离不开全县干部群众的团结拼搏、共同奋斗。在此，我谨代表县人民政府，向为经济社会发展、疫情防控、乡村振兴、安全稳定等方面作出突出贡献的广大干部群众，向辛勤工作在各行各业的全体劳动者，向各位人大代表、政协委员，向离退休老干部、老同志，向工商联、无党派人士和各人民团体，向驻临各单位、武警官兵、政法干警、消防指战员，以及所有关心支持临泉建设发展的外来投资者和各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，临泉高质量发展还存在一些困难和问题。经济发展结构不优，现代高效农业发展不够；工业发展短板突出，龙头企业偏少，主导产业配套不够完善；科技创新能力不足，全社会研发投入强度偏低；重点项目推进不快，资源要素日益趋紧，耕地保护任重道远；节能减排压力较大，生态环境问题突出；城乡统筹协调发展不够，教育、医疗、养老等民生保障领域还存在较多薄弱环节；财政收支平衡压力较大，安全生产、信访维稳、金融等领域风险隐患不容忽视；少数干部“虚、躲、冷、粗、假”等形式主义官僚主义作风仍有表现，敢于斗争精神和善

于斗争本领不足等等。对此，我们将坚持目标导向、问题导向、结果导向，勇于直面问题，敢于攻坚克难，采取有力有效措施，切实加以解决，以实干实效回应人民群众期待。

二、2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的关键一年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全力稳增长、稳就业、稳物价，更好统筹发展和安全，推动经济运行实现质的有效提升和量的合理增长。坚定不移实施“六县战略”，做到“两突破”，确保“双提升”，实现“两个转变”，加快打造“一城一区四地”，努力争创“全省县域经济十强县”。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9%，规上工业增加值增长 11.5%，固定资产投资增长 13%，社会消费品零售总额增长 11%，一般公共预算收入增长 7%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7%、9%。粮食产量、能耗、碳排放、生态环境质量等指标完成上级下达目标任务。

为实现上述目标，重点抓好以下八个方面工作：

（一）坚持强基固本、提质增效，着力发展工业经济。积极构建现代产业体系，大力发展先进制造业，实施项目谋划提质、项目建设提速、招商引资提效和工业互联网行动，

推动新兴产业集群化发展，促进产业结构更加优化。

大抓招商引资。围绕“1+4”主导产业，聚焦长三角、粤港澳大湾区产业转移，突出招大引强，注重引进“链主”企业、头部企业、专精特新企业，新签约亿元以上项目 55 个、10 亿元以上项目 8 个，到位资金超过 200 亿元，努力实现百亿项目“零突破”。提升招商队伍专业化能力，统筹做好信息收集、产业研判、项目尽调、论证评审、洽谈落地。

突出项目引领。紧盯国家战略和上级政策导向，深入研究、动态调整，谋划实施重大项目 292 个，年度计划完成投资 326 亿元。坚持要素跟着项目走，全面推行产业项目六大指挥部挂图作战机制，完成拆旧复垦、增减挂钩 5000 亩任务，争取专项债券和中央预算内资金 20 亿元以上。打好项目建设攻坚战，新开工立讯精密、福方高科、三峡风光储能、东方电气新能源等 80 个亿元以上项目，推动碧根果食品产业园等 140 个重大项目竣工投产。

做强产业支撑。实施“三个百亿行动”，着力培育五个百亿级产业集群，大力推动绿色农副产品加工首位产业快速发展。优化经济开发区总体发展规划，完善临庐产业园拓展区基础设施，设立现代医药化工产业园。开工建设经开区二期污水处理厂，建成标准厂房 18 万平方米。实施园区“六大提升”行动，全面推行“亩均论英雄”改革，清理盘活闲置低效用地 500 亩以上。积极推动数字产业化、产业数字化，持续推进制造业倍增行动，工业投资力争突破百亿；绿色食品产值超 120 亿元，化工医药产值超 70 亿元，皮革纺织产

值超 30 亿元，电子信息产值超 20 亿元。深入实施“扶优育规”工程，新增规上工业企业 35 家，规上工业增加值突破 60 亿元。

（二）坚持品质引领、建管并重，着力推进新型城镇化。全面提升规划建设管理水平，高起点启动新一轮国土空间规划工作，加快宜居宜业现代化中等城市建设，推动与阜城协同化发展，不断增强城市承载力、吸引力、辐射力。

优化城镇布局。完成县乡两级国土空间规划编制，编制城镇开发边界内控制性详细规划。持续完善交通路网，加快推进合周高速临泉段建设，新开工 G220 张新至滑集段，G345 单桥至李营段建成通车。深入实施“1132”新型城镇化行动计划，启动泉北片区开发，常住人口城镇化率提高 2 个百分点。

扮靓城市颜值。深化省级文明城市创建，不断涵养城市魅力。完成老旧小区改造 5 个，延伸解放路、交通路等道路 38.3 公里，畅通桃源河等水系 5 条。新建“席地而坐”城市客厅 3 个，建成开放四化路公园等 10 个游园绿地，争创国家级园林城市。加快城市体检更新，新装智慧型路灯 2.5 万盏，改造污水管网 5.6 公里，打造垃圾分类示范小区 2 个。

完善城市配套。推进智慧城市管理平台建设，健全完善大数据中心，完成政务服务中心改造搬迁。新建人民路等 5 处停车场，加快布局综合加油站，启用现代化客运总站。健全社区综合服务体系，新增便民菜市点 5 个，布建充电桩 800 个，培育引进优质物业企业 4 家。启动 500kV 阜四变电站建

设，建成开通 5G 基站 300 个。

（三）坚持农业增效、农民增收，着力建设和美乡村。始终把“三农”工作摆在重中之重位置，协同推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，加强基层治理和党组织建设，加快农业农村现代化步伐，实现农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，全面绘就乡村振兴美好画卷。

全面推进乡村振兴。落实产业帮扶政策，推进乡村产业转型升级。持续提升“三保障”和饮水安全水平，强化动态监测帮扶，守牢不发生规模性返贫底线。投入衔接资金 7.8 亿元，实施项目 66 个。深化联农带农产业帮扶机制，开发公益性岗位 1.2 万个，吸纳脱贫群众就业 3.5 万人。完成县域结对帮扶合作事项 30 个。新增集体经济强村 7 个，发展壮大村集体经济。千方百计拓宽农民增收致富渠道，落实村（社区）干部报酬正常增长机制。

推动农业延链补链。抓住耕地和种子两个关键环节，保障粮食和主要农产品稳定安全供给，新建高标准农田 7 万亩，新增“大托管”25 万亩、全程托管 145 个村。依靠科技和改革双轮驱动，推进临泉由农业大县向农业强县转变。启动实施酿味鲜粮油、和盈肉鸡深加工项目，加快建设天邦生猪屠宰深加工二期、瓦大·临番都漚、绿港现代农业产业园等项目。加强农产品供应链体系建设，新增“订单式”蔬菜种植面积 1 万亩以上，创建市级以上长三角绿色农产品加工供应基地 3 家，农产品上线进城销售额超 33 亿元。

实施乡村建设行动。统筹村庄各类用地布局，完成“多

规合一”实用性村庄规划编制。持续完善乡村基础设施，新改扩建农村道路 150 公里、桥涵 592 座，完成 79 个乡村电网项目建设。接续实施农村人居环境整治提升五年行动，完成改厕 4600 户、全域农村生活污水治理村 8 个，建设清洁卫生自然村 1200 个，建成省级美丽乡村 22 个。

大力培育文明乡风。丰富新时代文明实践站（所）内涵，弘扬凡人善举、雷锋志愿者精神，唱响“临泉好人”，引领社会风尚。发挥好乡贤理事会、村头群众会作用，完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，专项治理高价彩礼、大操大办等农村移风易俗突出问题。认真开展爱国卫生运动，完善农村人居环境整治常态长效管护机制，全域推广应用积分制奖励等方式。

（四）坚持扩大消费、提升品质，着力做优现代服务业。提振市场消费信心，顺应居民消费升级趋势，高标准建设皖豫边界具有重要影响力的商贸物流基地。

健全商业体系。加快建设万达广场，推进湖畔湾金融港、爱琴海购物中心等商业综合体开放运营。实施县域商业建设行动，建立常态化消费促进机制，开设“临泉名小吃”旗舰店，培育市级以上特色街区 2 条、“老字号”品牌 6 个。实施商贸服务畅通行动，新增限上商贸企业 60 家。加快发展健康、养老、托幼、家政等服务业态，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

做活电商物流。推动传统商贸数字化、智慧化升级，支持壮大电商经营主体，大力发展直播电商、社区电商，新培

育千万级电商企业 2 家。拓展“中原牧场”区域公共品牌影响力，推动三粉、麻油、生姜、芥菜等地方名优特产提档升级。推进三农云厨、中姜科技等项目建设，开园运营名宏仓储、电商快递物流产业园。推动物流降本增效。临港码头年吞吐量突破 300 万吨，积极创建 国家级骨干冷链物流基地。

推进全域旅游。实施乡村旅游高质量发展三年行动计划，完成全域旅游规划编制，谋划推进桃花岛文旅康养项目，加快实施杂技小镇、钓鱼小镇二期项目，开工建设万担仓文创园，顺河老街、古沈国历史文化园如期开门纳客。推动魔幻之都、中环格林童话世界创建 国家 4A 级旅游景区，加快打造泉鞍洲省级旅游度假区，创建旅游名镇名村 5 个。积极筹办安徽省第六届民间杂技艺术节、阜阳市第五届花卉博览会等节庆活动，培育文旅专业队伍，讲好临泉故事，展现临泉魅力，加快打造高品质中原旅游目的地。

（五）坚持改革开放、创新驱动，着力增强内生动力。
弘扬敢为人先的创新精神，树立营商环境就是生产力的工作理念，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

深化重点领域改革。完成国防动员体制改革，推行乡镇管理体制改革，有序下放县级管理服务事项，推进基层综合行政执法规范化建设。全面实施零基预算，创新财政支持方式，重塑产业发展政策体系。发展多层次资本市场，设立产业引导基金 3 支以上，推动存贷比达到 80% 以上，充分发挥金融服务实体经济作用。加快推动企业上市挂牌，新增新三板挂牌企业 2 家以上。盘活国有资产，用活特许经营，壮大

国有企业，临晟集团营收突破 15 亿元。

创优一流营商环境。坚持“十做到”“十严禁”，深入开展关键指标提升行动，简化投资和建设项目审批程序，实现项目“拿地即开工”。打造政务服务升级版，推进“一件事、一次办”改革，最大限度减时限、减环节、减材料、减跑动，持续提高企业办事满意度和群众获得感。开展法治化营商环境专项行动，完善市场公平竞争审查制度，降低企业制度性交易成本。推深做实投银企对接会、企业家早餐会、“优环境、稳经济”现场办公等助企解难活动，解决涉企乱收费、拖欠民营企业账款、行业协会乱收费等问题，大力支持民营经济上台阶。

强化对外合作交流。积极主动对接沪苏浙，加快建设皖北承接长三角产业转移先行区，建立联动自贸区对外开放平台。深化临泉庐阳第二个五年合作共建，推进人才双向挂职交流。实施外贸巩固提升行动，支持脱水蔬菜、纺织服装、冷冻肉类、医药健康等产业开展跨境业务，新增外贸进出口实绩企业 15 家，实现进出口总额增长 12% 以上。

提升科技创新能力。深化科技创新“栽树工程”，加大科技研发投入，加强与安农大、南农大、安徽科技学院等院校合作共建，新增创新和研发平台 5 家，转化落地科技成果 10 项以上，实施省级科技重大专项 2 个。突出企业科技创新主体地位，实施科技领军企业培育引领行动，新增省级专精特新企业 5 家、“两新”企业 10 家以上。积极创建省级科普示范县，国家农业科技园区顺利通过中期评估。

（六）坚持生态优先、绿色发展，着力建设美丽临泉。自觉践行“两山”理论，推进减污降碳协同增效，培育壮大绿色环保产业，不断提升生态文明建设水平。

全力治污攻坚。抓好“1+1+N”突出生态环境问题整改，启动省生态文明建设示范区创建三年行动。深化工业污染排放、秸秆禁烧、烟花爆竹禁放、建筑工地扬尘等专项整治，空气优良天数比率达71%以上，PM2.5年均浓度下降5%以上。坚持“三水共治”，治理临颍沟、于王沟等黑臭水体6.3公里，全域地表水断面水质稳定达标。启用泉德再生水厂二期工程，扎实开展国家典型地区再生水利用配置试点城市建设。强化土壤污染和农村面源污染防治，废旧农膜、农药包装回收85%以上。

加强生态保护。建成自然资源数字化网格化管理系统和“蓝天卫士”二期工程，实现线上线下联动监管。持续开展空气质量考核，精准防治大气污染源。推深做实“林长制”，新增造林1000亩，创建森林村庄7个。加快推进群众喝上引调水工程，开建流鞍河、临南地表水厂，严控地下水开采。推进泉鞍洲、鹭鸟洲等湿地保护修复，完成非煤矿山生态治理。加强美国白蛾、加拿大一枝黄花等外来物种防治，守护生态系统多样性。

加速绿色转型。严格落实“双碳”目标，探索推进排污权、碳排放权市场化交易。实施产业准入负面清单，强化“两高”行业源头管控，推进晋煤中能等企业全流程清洁化、循环化、低碳化改造。加快餐厨垃圾、建筑垃圾资源化利用项

目建设，推进清洁能源应用，开建 10 座生物质天然气站点，启动金风科技等 7 个新能源项目。推动新材料产业链延伸发展，新建装配式建筑面积占比达 30%，绿色建筑建材产值突破 35 亿元。

（七）坚持改善民生、增进福祉，着力实现普惠共享。牢固树立以人民为中心的发展思想，倾力实施暖民心行动，实现政府“干的事”精准对接群众“盼的事”。

强化民生保障。落实落细就业优先政策，新增城镇实名制就业 6200 人，城镇登记失业率控制在 3% 以下，确保零就业家庭动态清零。推进技工学校建设，建成皖北经济技术学校实训基地，培养产业技能人才 2000 人以上。推行全民参保计划，稳妥下放城乡低保、特困人员审核确认权。积极应对人口老龄化，创新社区居家养老模式，完成特困家庭适老化改造 2777 户。启动失能半失能养护中心建设，投入使用流浪乞讨人员救助站，推进完善社会救助体系建设。

优化公共服务。新建十一中学等学校 7 所，胜利小学、解放路九年一贯制等学校开学迎新。招录补充教师 500 人以上。创成国家学前教育普及普惠县，新增托位 2000 个、学位 2610 个。持续提升县域医疗服务能力，深化医联体医共同体合作共建，开工建设县中医院新区一期、宋集卫生院发热门诊大楼，加快建设县医院急救大楼等项目，建成启用临泉县第三人民医院。推进社工站向村级延伸，打造精品社区 2 个。

深化基层治理。加强和改进人民信访工作，健全领导干

部接访下访和阅批群众来信制度，扎实推进信访积案攻坚，坚决把信访总量降下来、把群众满意度提上去。深入推进市域社会治理现代化试点工作，全域推广“四事四权”工作法，不断提升基层治理能力。大力推进“八五”普法，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

（八）坚持安全为基、守护平安，着力维护社会稳定。围绕防风险、保稳定，切实筑牢安全发展根基，不断提高平安临泉建设水平。

科学精准防控病毒。因时因势动态调整防控举措，围绕“保健康、防重症”目标，重点抓好老年人、儿童和患基础性疾病群体的防控救治。加强分类分级诊疗，最大限度减少重症患者。加快疫苗接种，采购储备治疗药物，提升基层医疗救治能力，保障群众就医用药需求，亚定点医院设立救治床位 1000 张以上。

全力保障公共安全。持续开展道路交通、合用场所、燃气化工等重点领域安全整治，规范安全生产经营行为。加快推进白沟闸重建、洪汝河治理、泉河洼地治理等水利工程，筑牢防汛抗旱坚实防线。创新毒品问题治理“1655”工作机制，不断巩固拓展毒品治理整体向好局面。开展社会治安整治行动，严厉打击暴力犯罪、侵财犯罪、电信诈骗等犯罪行为，着力提升群众安全感。

防范化解重大风险。加强政府债务风险防控化解，依法推进政府性融资担保机构专项整治和追偿挽损，加大商业银行不良贷款风险监管，坚决守住不发生系统性金融风险的底

线。积极落实意识形态工作责任制，持续抓好农村宗教治理工作，加强网络舆情引导，营造风朗气清的网络空间。

县政府还将重点做好十件民生实事：一是实施健康口腔行动，新建县口腔专科医院，口腔执业（助理）医师数增长20%；二是实施安心托幼行动，幼儿延时服务实现全覆盖，家长“接娃难”问题基本解决；三是实施快乐健身行动，新建“口袋体育公园”4个、百姓健身房4个，新建小区健身设施实现全覆盖；四是实施便民停车行动，新增城市停车泊位3000个以上，不断扩大免费停放车位比例；五是实施放心家政行动，新增家政服务人员2400人，员工制家政服务企业覆盖率实现100%；六是实施文明菜市行动，提升改造农贸市场16个，建设标准化菜市场4个以上；七是实施法律顾问服务乡村行动，做实“1+N”村（居）法律服务，打通法治惠民“最后一公里”；八是坚持“房住不炒”，推进房地产市场健康平稳发展，加强保障性住房多渠道供给；九是实施药品“春风行动”，深入推进“食安安徽”品牌建设，建成省粮油蔬菜制品质量监督检验中心，保障人民群众饮食用药安全；十是完成政务服务中心迁建改造，实现23件政务服务事项“一件事一次办”，让企业群众办事更加便利高效。

与此同时，我们将继续关心支持工青妇、工商联、文联、科协、关工委工作，不断加强民族宗教、气象减灾、外事侨务工作，大力发展红十字、残疾人和福利慈善事业，认真开展第五次全国经济普查工作。

三、全面加强政府自身建设

各位代表！新时代呈现新气象，新征程展现新作为。我们将全面深入贯彻落实党的二十大精神，始终同人民群众站在一起、想在一起、干在一起，努力建设人民满意的政府。

加强政治建设，做到“两个维护”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，心怀“国之大者”，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。严肃党内政治生活，带头执行民主集中制，认真落实领导干部双重组织生活制度。始终做到旗帜鲜明讲政治，严格执行重大事项请示报告制度，持续抓好省委巡视整改“后半篇文章”。

强化法治思维，做到依法行政。扎实开展法治政府建设示范县创建，严格执行政府工作规则，认真落实县政府“1+1”学法模式。持续深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法。坚持行政机关负责人带头出庭应诉，做到“出庭又出声”。持续推进政府履约践诺行动，建设诚信政府，依法兑现公共政策，杜绝“新官不理旧账”。开展重大决策前社会稳定风险评估，认真听取社会公众意见建议，自觉接受人大监督、纪律监督、民主监督、司法监督、舆论监督。

坚持勤政为民，做到务实高效。对标“一改两为”和“四个力求实效、力争上游”要求，以“时时放心不下”的责任感，将心比心、用情用力办好民生实事。推广应用协同办公系统，持续推进精文简会，让干部腾出更多精力谋发展抓落实。实施干部素质能力提升计划，提高干部市场化、专业化、法治化、精细化、效能化水平，全面提升政府系统政策研究、

产业发展、项目建设、社会治理、风险防范等综合本领。

推进自我革命，做到廉洁从政。深入推进政府系统党风廉政建设，切实履行“一岗双责”，坚决做到严于律己、严负其责、严管所辖。强化工程项目、民生资金、财政金融、国企国资等重点领域、关键岗位监管，常态化开展廉政警示教育，做到巡察、审计全覆盖，以“零容忍”态度反腐倡廉。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治形式主义官僚主义。坚持厉行节约，压减一般性支出，以政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。

各位代表，团结就是力量，奋斗开创未来！路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，凝心聚力、埋头苦干，踔厉奋发、勇毅前行，为谱写现代化美好临泉建设新篇章而团结奋斗！

麻阳苗族自治县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2022 年政府工作回顾

2022 年，是我县发展进程中极具挑战、极不平凡的一年，也是惟其艰辛、砥砺前行的一年。面对严峻复杂形势和各种风险挑战，我们在县委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实“三高四新”①战略定位和使命任务，融入怀化国际陆港建设，抢抓历史机遇、奋起二次创业，做大做强“四大百亿产业”②和中心城区，全力稳增长、防风险、保稳定、惠民生，实现了本届政府良好开局。

（一）综合实力稳步提升。经济运行稳中向好。完成地区生产总值 107.2 亿元（预计数，下同）、增长 6%，地方一般公共预算收入 5.22 亿元、增长 12.1%，规模以上工业增加值 24.1 亿元、增长 7%，全社会固定资产投资 93.7 亿元、增长 14%，社会消费品零售总额 32.1 亿元、增长 5%，城镇居民人均可支配收入 30612 元、增长 8%，农村居民人均可支配收入 12839 元、增长 9%。投资拉动作用明显。争取中央、省预算内项目资金 0.96 亿元，债券资金 5.72 亿元。招商引

资产业项目 22 个，实际到位资金 35.2 亿元。新增外贸企业 3 家，引进“三类 500 强”③企业 3 家，实际使用外资破“零”、外贸进出口总额达 8000 万元。实施 41 个重点项目完成投资 54.54 亿元。消费活力得到释放。认真落实稳经济一揽子政策，减税降费 16277 万元，留抵退税 1084.18 万元，新增市场主体 4343 户。总投资 15 亿元的大湘西农产品生鲜冷链仓储物流园项目启动建设，县乡村三级流通服务网络基本建成，农特产品线上销售额达 5.2 亿元。

（二）特色产业加快发展。安排产业发展资金 4000 万元，推进“三水五色”④产业发展，做大做强“四大百亿产业”。特色农业提质增效。建成“一特两辅”生产示范园 78 个，新增枳壳、黄精、五倍子等中药材种植面积 2 万亩，引进年产 3 万吨“柑橘酵素深加工生产线”，成功举办冰糖橙采摘节、黄桃品鉴会等活动，“麻麻亮鸡蛋”荣获中部农博会金奖，全市柑橘产业发展现场推进会在我县召开，冰糖橙、黄桃销售价格分别增长 40%、50%，果农收入大幅增长。新兴优势制造稳步发展。产业园区建设管理水平进一步提升，“五好”园区创建综合排名稳居全市第一方阵，新建成标准化厂房 6 万平方米，入园企业 9 家。万橡新材料二期项目进展顺利，锦江泉酒业 1000 吨酱酒生产项目扎实推进，利农五倍子抱团上市步伐加快，泰安硅业技改扩能实现产值产能大幅提升。文旅康养来势向好。我县被联合国老龄所认定为“世界长寿乡”，被中国地质学会认定为“全国天然富硒土地”。签订尧市“长寿康养谷”项目协议，启动石羊哨温泉

康养旅游度假区项目前期工作，罗裙山天梯美墅纳入全省中药康养精品旅游线路，霞飞云果园获评国家 3A 级旅游景区，滕代远纪念馆及故居获评“湖南省第六批爱国主义教育基地”“铁路爱国主义教育基地”。锦江泉酒传统酿造技艺列入省“非遗”。“风光水储”稳健起步。储备林建设和林业碳汇开发项目稳步推进，2 个风电场、4 个光伏发电项目纳入省“十四五”风光资源项目库，1 个新型储能发电项目被选定为省储能发电试点项目。

（三）乡村振兴扎实推进。脱贫成果持续巩固拓展。脱贫人口“三保障”、安全饮水不断巩固提升，截至目前 2161 人消除返贫风险，2.7 万脱贫劳动力稳定就业。统筹整合财政涉农资金 2.499 亿元，实施乡村振兴项目 600 个。芙蓉区对口帮扶工作成果丰硕，龙升社区易迁后扶、楠木桥以工代赈被列为全国现场会观摩点。粮食安全基础不断夯实。全面推行田长制，治理耕地抛荒 7299 亩，恢复耕地 7400 亩，建成高标准农田 2.47 万亩，完成粮食播面 30.67 万亩、产量 11.76 万吨，保护耕地经验做法得到省政府办公厅《调查与研究》推介。美丽乡村建设稳步推进。编制镇村一体、多规合一村庄规划 45 个，打造乡村振兴示范村 35 个。完成农村改厕 4854 户，拆除农村旧房 971 栋，整治农村空心房宅基地 675 亩，黄双冲、通达林、龙池等人居环境持续改善，全市三季度农村人居环境整治提升现场会在我县召开。富田坳、柑子园获评“省级美丽乡村示范村”。农业经营活力不断增强。新增省级龙头企业 2 家、省级示范家庭农场 4 家，新建生猪养殖

基地 5 家。以雷定水、江开旺为代表的产业能人成立社会化服务公司 7 家、社会化服务组织 33 个，开展社会化服务 3.5 万余人次、面积超 6.28 万亩。水稻耕种收机械化水平达 77%。

（四）城乡面貌逐步改善。城市功能更加健全。城东、城南防洪堤全面完工，清水路农资建材市场段全线贯通，城南市场提质升级，新增停车位 2800 个，新建公厕 2 座。实施老旧小区改造 5 个，完成棚户区改造 100 套。新改建供水管网 1.5 公里、污水管网 7.5 公里，新增燃气用户 2511 户。开通城乡公交线路 3 条，城乡公交客运一体化⑤平稳推进。推行城区环卫市场化改革成效明显，扎实开展市容市貌、占道经营等专项整治，完成一批城市绿化美化亮化工程，新增一批路口交通安全提示牌、指示灯，省级文明城市顺利通过复检验收。基础设施更加完善。岩拖公路实现通车，兰里渡口至黄桑公路提质改造完成，火马坪、冬瓜冲 2 座应急水源水库建设全面完工。完成农村道路提质改造 28.5 公里、农村公路安防工程 31 公里、35 千伏及以下老旧电力线路改造 213 千米，路网电网大幅提质升级。建成建制镇污水处理厂 6 座、乡镇垃圾中转站 6 座、5G 基站 221 座。出台助力乡镇发展 4 条硬措施，实现资产处置收入 2300 余万元，有力推动了锦和、江口墟、岩门等集镇建设。生态环境更加优良。严格落实河长制、林长制，完成营造林 7.5 万亩，锦江国家湿地公园通过国家验收，中央、省、市环保督察反馈问题全部整改到位，全县空气质量优良率达 97.3%、地表水水质合格率达 100%、饮用水水质合格率达 100%。

（五）民生福祉不断增进。社会保障更加有力。民生资金全面落实，民生支出占比达 80%以上，22 件省市重点民生实事全面完成，新增城镇就业人数 2610 人、农村劳动力转移 3021 人，城乡居民医保参保率达 95%以上。社会事业更加进步。教育发展更加优质均衡，“双减”⑥政策全面落实，龙升小学、民族幼儿园投入使用，代远学校进展顺利，高考实现历史性突破，2 名学子被清华大学、北京大学录取，本科上线 685 人。文体卫生事业加快发展，永康精神病医院搬迁项目稳步推进，《铁道部长一滕代远》院线电影即将开拍，送戏下乡 130 余场，体育健儿在省市运动会获 59 金 33 银 16 铜。社会环境更加安全。扎实开展安全生产大检查、打非治违专项行动，整改隐患自建房 320 栋，实现食品药品安全“零事故”，扎实开展“八五”普法，常态化开展扫黑除恶斗争，强力推进信访积案化解，打击整治电信诈骗、交通问题顽瘴痼疾集中整治工作排名全市第一，综治民调稳居全省第一方阵。

（六）自身建设得到加强。坚决拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把政治建设放在首位，深入学习贯彻党的十九届历次全会和二十大精神，忠诚捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。改革创新持续推进。全县 53 个单位 1743 个事项全部进驻政务服务大厅，为全市首家 100%进驻的县。编制公布行政许可事项 264 项，项目审批时限压缩至 5 个工作日内，企业开

办时间压缩在 1 个工作日内。国企改革三年行动稳步推进，锦发集团、长河公司市场化运行良好。服务群众用心用力。主动接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，完成办理人大代表建议 218 件，答复率 100%，满意率 96.8%、基本满意率 3.2%；政协委员提案 47 件，答复率 100%、满意率 100%。积极回应“12345”政务热线事项 8953 件，群众满意率 99.8%。正视问题不回避，原天天食品厂、县机械厂、化工总厂职工社保征缴以及锦江宾馆改制等历史遗留问题得到妥善解决。作风建设更加务实。严守政治纪律政治规矩，全面落实意识形态工作责任制。认真履行党风廉政建设“一岗双责”，扎实开展“三整顿两提升”⑦干部作风建设专项活动，驰而不息纠治“四风”。严格落实中央八项规定精神，“三公”经费持续下降。树牢底线思维，全力以赴保工资、保民生、保运转，守住了不发生系统性债务风险底线。

同时，积极支持群团工作，国家民族团结进步示范县创建工作深入推进，国防动员、双拥共建、审计、统计、机关事务、人防、史志、档案、退役军人、移民、住房公积金、老干、气象等工作均取得了新成效。

各位代表！今年来，我们遭受了 500 年一遇的特大暴雨洪灾，经受了 100 年一遇的持续旱情，受到了多轮新冠疫情冲击，面对了经济持续下行压力，挑战与考验前所未有。面对疫情，我们科学施策、精准防控，全县医务工作者逆行而上、日夜奋战，用生命守护生命；广大党员干部、公安民警坚守岗位、日夜兼程，用辛苦指数换取幸福指数，构筑了一

道道风雨同舟、守望相助的坚固防线。面对“6.2”特大暴雨洪灾，我们消防、民兵、广大党员干部闻令而动、挺身而出，冲锋一线、抗洪抢险，第一时间紧急转移群众和财产，第一时间抢通水电路讯，第一时间恢复生产、重建家园，奏响了一曲曲不畏艰险、勇往直前的英雄赞歌。面对持续旱情，我们广大干部群众深入田间地头修渠道、建电排，鼓励引导受灾群众引水源、打水井，演绎了一幕幕干群同心、抗灾自救的感人画面。这些成绩的取得，是县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，饱含着全县各级各部门和广大干部群众的心血和汗水，凝聚着所有老干部、老同志和社会各界人士的智慧 and 力量。在此，我谨代表县人民政府，向各位代表、各位委员，向为麻阳经济社会发展做出积极贡献的广大干部群众、医务人员、公安干警、武警官兵、民兵预备役、志愿服务者、离退休老同志，表示最衷心的感谢并致以最崇高的敬意！

各位代表，全面回顾一年取得的成绩，我们有收获、有进步、有发展、有艰辛，客观审视当前面临的问题，我们有差距、有短板、有弱项，主要表现在：经济总量偏小质量不高，实体经济薄弱结构不优，收支矛盾突出增收乏力，基础设施滞后发展受限，服务效能不优办事不畅。对于这些问题，我们将以高度负责的态度，用改革和发展的办法，在今后的工作中着力加以解决。

二、2023 年政府工作任务

2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。我

们要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，把党的二十大精神贯彻落实到政府工作各方面、全过程。紧紧围绕习近平总书记和党中央提出的“五个牢牢把握”“九个深刻领会”“七个聚焦”要求，完整准确全面把握党的二十大精神实质，坚决贯彻落实中央、省市和县委各项决策部署，把工作放到“国之大者”中去定位、放到“县之大计”中去谋划，自觉把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把智慧和力量凝聚到全力推动麻阳高水平开放高质量发展上来，奋力书写中国式现代化麻阳新篇章。

2023 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以乡村振兴统揽经济社会发展全局，完整准确全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力融入怀化“五新四城”⑧战略，抢抓历史机遇、奋起二次创业，做大做强“四大百亿产业”和中心城区，奋力建设“一县三地”，为加快建设现代化新麻阳而努力奋斗。

主要预期目标是：地区生产总值增长 7%以上，地方一般公共预算收入增长 8%以上，规模以上工业增加值增长 8%以上；全社会固定资产投资增长 13%以上；全社会消费品零售总额增长 8%以上；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 8%以上、10%以上。

实现以上目标，重点抓好七个方面工作。

（一）以项目建设为抓手，全力推动高质量发展

抢抓项目谋划争取。紧盯上级投资方向，加强联络衔接，深度谋划一批农产品精深加工、交通水利、城市更新、生态建设、商贸物流、风光水储等方面的重点项目，精准引进一批有基础、有特色、有效益的产业项目，加快形成谋划一批、储备一批、争取一批、建设一批的梯次推进格局，力争 500 万元以上项目达 50 个以上，全县项目储备库动态保持在 150 亿元以上。

狠抓项目推进落实。继续实施“项目建设年”三年行动，不断完善重大项目协调推进机制，坚持“一个重点项目、一名牵头领导、一个工作专班、一抓到底”，做足做细 39 个新建项目前期工作，备足备全 22 个续建项目要素供给，力争新建项目早开工、早建设，续建项目快推进、快竣工，确保纳入省重点项目 2 个、市重点项目 25 个，新建项目开工率 100%，完成投资 47.18 亿元。

严抓项目规范管理。严格落实“五制”⑨要求，规范落实联审联批制度，坚决把好规划关、土地关、环保关、产能关，切实强化事中事后监管，为项目开工建设提供“绿色通道”。持续加强政府投资项目管理，严控项目投资概算、建设规模、建设内容，严格资金拨付、审计监管，严把项目立项、招标、施工、监理、验收全过程监管，坚决杜绝未批先建、违规建设行为。

（二）以巩固脱贫成效为重点，大力夯实乡村振兴基础

巩固脱贫成果。完善防返贫防致贫动态监测和帮扶机制，巩固提升脱贫人口“三保障”、安全饮水成效，坚决守牢不发生规模性返贫底线。加强体制机制建设，突出产业帮扶、就业帮扶，持续深化乡村振兴对口帮扶、驻村帮扶、社会帮扶、易迁后扶，确保脱贫群众稳定增收。

夯实农业基础。坚持最严格耕地保护制度，加强耕地抛荒治理，严格规范农村宅基地审批，推动土地流转有效利用，违法占用耕地“零容忍”，新建高标准农田 1.96 万亩，稳定粮食播面 30 万亩、产量 11.5 万吨以上。加大山塘、渠道维修力度，重点做好黄土溪水库、团结水库等 12 座水库除险加固工程，提高农业防汛抗旱能力。发挥科技特派员作用，加大科技强农、机械强农推进力度。

建设和美乡村。大力推进乡村建设行动，完成镇村一体村庄规划编制 106 个，打造乡村振兴示范片 1 个（锦和镇长潭村至江口墟镇黄泥溪村沿河两岸村），创建“一乡一村”乡村振兴示范点。扎实开展农村人居环境整治提升五年行动，持续推进 35 个乡村振兴示范村建设，建立健全齐抓共管、干群共创的“县+乡村+幸福基金”模式，充分调动群众积极性，完成农村改厕 2600 户以上。深入开展清廉村居、文明村镇、文明社区、文明家庭等评选活动，创建美丽庭院 1800 个以上，推进移风易俗。

（三）以“三水五色”为支撑，培育壮大“四大百亿产业”

做大做强特色农业产业。大力开展“三品一标”⑩提升

行动，重点抓好“一特两辅”特色产业，继续设立特色农业产业发展资金 2000 万元，实行以奖代补。巩固提升 78 个示范园，新建 8 个示范园、3 个高标准冰糖橙示范园景区园，培育引进国家级龙头企业 1 家、省级龙头企业 2 家、市级龙头企业 2 家、柑橘精深加工企业 2 家，力争加工能力达 5 万吨以上。成立乡级柑橘协会 3 家以上、示范专业合作社（家庭农场）20 家以上，新增农产品地理标志 1 个、证明商标 2 个。加大柑橘优良品种推广应用，压实乡村责任、严格目标考核，力争“一特两辅”社会化服务、施用有机肥覆盖面达 40%以上；持续推进“五统一”^⑪经营模式，继续办好冰糖橙、黄桃采摘节，争创国家现代农业产业园。新增中药材种植面积 2 万亩，建成示范基地 5 个以上。提质发展小籽花生、古法红糖，统筹推进蛋鸡、生猪、白鹅、稻花鱼规模化养殖。

做大做强新兴优势制造产业。重点发展电子信息、新材料、特色食品加工产业，持续强链延链补链。加快推进万橡新材料二期、富本生物柑橘发酵等项目建设，培育利农五倍子企业上市，支持锦江泉酒业开拓市场，强化科技创新、院企合作，常态化开展“纾困增效”“百名干部联百企”行动，新增规模以上工业企业 6 家、高新技术企业 7 家、科技型中小企业 30 家、科研技术服务企业 5 家。加快“五好”园区建设，推进“飞地经济”^⑫发展，设立中小微企业信贷风险补偿基金，力争新增入园企业 20 家以上，带动产值、税收增长 15%以上。

做大做强文旅康养产业。打响“世界长寿乡”品牌，继

续设立文旅康养产业发展资金 1000 万元，继续开展地热、富硒、矿泉水资源的普查、应用，推动文旅、农旅、寿旅融合发展。完成“世界长寿乡”规划编制，抓好石羊哨温泉康养旅游度假区、隆家堡温泉康养旅游度假区、尧市“长寿康养谷”、县城水上运动休闲基地等项目建设，推进滕代远故居（纪念馆）国家 4A 级、罗裙山天梯美墅国家 3A 级、楠木桥田园综合体国家 3A 级旅游景区创建工作，启动橙香园农旅建设项目，积极争取西晃山生态康养基地、五星级酒店项目建设，鼓励霞飞云果园、古枫苗寨、硒谷嘉园发展特色民宿，办好传统文化节，全力打造一批康养度假区、乡村休闲网红打卡地。

做大做强“风光水储”产业。围绕碳汇开发、风光发电、储能蓄能等重点清洁能源，编制完成《碳中和碳达峰实施方案》《充电桩建设实施方案》。配合抓好 2 个风电、4 个光伏发电项目前期工作。积极争取 2 个抽水蓄能项目纳入国家、省级规划笼子，扎实推进黄廉坡 29.8 万千瓦抽水蓄能项目建设，力争新型储能发电试点项目开工建设。全力实施全钒液流储能项目，建成充电桩 1000 个。

（四）以品质提升为目标，全面推进城乡融合发展

不断完善城市功能。推进城市更新行动，编制完成 2020-2035 年县城国土空间总体规划、城西片区控制性规划。巩固提升老城区，拉通田坪西路、车站东路等 7 条断头路，新增车位 1000 个，新建公厕 2 座，改造老旧小区 16 个 752 户，加装电梯 10 台。加快建设城西片区，高标准谋划高铁

片区，加快推进中国供销·麻阳智慧农产品冷链物流园、代远大道改扩建、大型停车场等项目建设，完成长寿小镇二期项目建设，投入使用新汽车站。严格执行现房交易，继续抓好征地拆迁、房地产历史遗留问题处置，促进房地产市场平稳健康发展。

着力提升城镇品质。以创建省级森林城市、国家卫生县城、国家文明城市为抓手，巩固提升城区环卫市场化改革成果，严格落实“门前四包”责任制，大力整治乱停、乱放、乱摆、乱贴等城市顽疾，加强物业公司、无物业小区管理，优化供水供气服务，加大市政基础设施维护与管理，实行城区划行规市，推行城区绿化管养市场化改革。建立城乡环卫一体化机制，完成县垃圾转运中心建设。大力开展乡镇集镇提升五年行动，持续实施助力乡镇发展4条硬措施，加快兰里、吕家坪、尧市、郭公坪等集镇建设。铁腕整治“两违”，分类处置存量违建，坚决遏制新增违建。

强化基础设施建设。加强辰凤高速项目衔接，积极争取包茂高速麻阳服务区项目，启动高铁站至滕代远故居、凤凰至石羊哨温泉等公路项目建设，开工建设S332江口墟至漾头公路，完成岩拖、高枣、拖尧、高板、江舒公路建设，实施农村公路安防工程102公里，建成兰里大桥。加强人影天气装备建设，完成雨量监测自动站升级改造。继续实施农村老旧电力线路改造，完成高铁片区、城西片区电力提质改造，建成35千伏郭公坪、石羊哨输变电站，新建改造5G基站50座。

（五）以改革创新为动力，全力推进高水平开放

稳步推行各项改革。深化“放管服”改革，全面落实“三集中三到位”^⑬，持续推进“一网通办”^⑭，着力优化乡村便民服务。深化财税金融体制改革，强化预算管理，加大综合治税力度，加强土地储备、处置，积极推进土地增减挂、耕地占补平衡，盘活闲置国有“三资”，积极化解政府性债务。探索建立平台公司现代企业制度，稳妥推进国有企业薪酬制度改革，逐步建立职业经理人制度。纵深推进农村“三权”^⑮分置，完成“村社分账”^⑯管理改革。持续推进城乡公交客运一体化改革，创成省级示范县。探索医共体。做好第五次全国经济普查。

持续优化营商环境。建成园区“一件事一次办”专窗，实现园区事、园区办。健全完善县级领导、帮扶单位负责人“三级共联”企业帮扶制度，积极开展政银企融资对接活动，落实支持民营企业高质量发展九条措施，打好减税降费“组合拳”，大力扶持实体经济，着力培育市场主体，激发市场活力。加强知识产权保护。

全面推进对外开放。主动融入怀化国际陆港建设，加快推进大湘西农产品生鲜冷链仓储物流园项目建设，加大利农五倍子、万橡新材料等外贸企业进出口，推动更多麻阳优质特色产品出山、出湘、出海。营造全民招商浓厚氛围，严格落实“链长”招商责任制，招引一批牵引性强、可持续发展的好项目、大项目，力争引进“三类500强”企业2家，重点培育引进“四大百亿产业”龙头外贸企业2家以上。

（六）以绿色发展为导向，久久为功厚植生态底色

推进生态环境建设。以林长制为抓手，持续推进石漠化综合治理，完成营造林 4.07 万亩。加强西晃山森林公园建设。扎实做好森林防火、病虫害防治、生物多样性保护，严厉打击乱砍乱伐、非法占有林地等违法行为。持续加强锦江河流域生态修复，严格管控河道周边环境，巩固提升锦江国家湿地公园创建成果。

改善生态环境质量。纵深推进河长制，深入打好污染防治攻坚战，扎实开展河湖“清四乱”、河岸“增源护绿”行动，启动城西片区水生态治理项目，完成县城段水生态提升综合利用工程。扎实开展餐饮油烟、工地扬尘、渣土运输等专项整治，倡导绿色低碳生活方式。强化农业面源污染防治，加大畜禽养殖粪污资源化利用。完成土壤质量普查，闭库销号尾矿库 4 座。

抓实生态环境监管。坚决守牢生态红线，严格落实生态环境保护目标责任制。强化企业主体责任、部门监管责任、乡镇属地管理责任，建立无缝对接监管体系，全面整改突出环境问题，坚决打击污染环境、破坏生态等违法行为。

（七）以改善民生为己任，凝心聚力提升群众幸福指数

优化公共服务。坚持教育优先发展，办好人民满意教育，大力营造尊师重教氛围，稳步提升教育质量。编制完成“十四五”教育布局规划，优化城乡教师资源配置，持续抓好“双减”工作。建成代远学校、长河城北幼儿园，完成职中改扩建。扎实推进健康麻阳建设，编制完成“十四五”卫生布局

规划，积极争取传染病预防救治中心、城西医疗救治中心、人民医院应急医学观察综合楼、康复服务大楼等项目，加大苗药资源保护区、标本园建设。继续实施公共文化服务体系建设，丰富群众文化生活。

强化民生保障。实施就业优先战略，强化就业优先政策。加强乡镇与人才集团合作，拓宽高校毕业生、城镇失业人员、农村劳动力就业渠道，新增城镇就业 2300 人以上、下岗失业人员再就业 1000 人以上、农村劳动力转移就业 2800 人以上。深入实施全民参保计划，推动养老保险、医疗保险参保全覆盖。继续推进无障碍环境建设，提升残疾人公共服务水平。扎实抓好退役军人管理服务、困难群体救济救助工作。

守牢安全底线。统筹发展与安全，落实落细疫情防控“二十条”“新十条”措施，扎实抓好新冠疫情分级分类医疗救治工作，加强老年人疫苗接种，确保人民群众生命安全和身体健康。严格落实安全生产“十五条硬措施”，突出抓好居民自建房、城镇燃气、建筑工地、道路交通、烟花爆竹、危化品、非煤矿山、头顶库等重点行业领域安全监管，深入推进交通问题顽瘴痼疾整治，坚决杜绝发生较大以上事故。加强防灾减灾工作，完善应急能力体系建设，加强地质灾害防治。坚决落实“两个责任”“四个最严”^{①7}，筑牢食品药品安全防线。深化“平安麻阳”建设，扎实开展“八五”普法，深入推进网格化管理，常态化开展扫黑除恶斗争，加强预防青少年违法犯罪，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪行为，确保社会大局和谐稳定。

三、全面加强政府自身建设

坚持忠诚为政。旗帜鲜明讲政治，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣贯彻落实中央、省市和县委各项决策部署。

坚持依法行政。全面贯彻落实现近平法治思想，严格履行法定职责。扎实推进法治政府建设，严格执行重大决策程序，全面深化政务公开。主动接受人大法律监督、工作监督，政协民主监督，突出抓好人代会票决民生实事项目，认真办理人大代表建议和政协委员提案。扎实开展“行政执法提升年”活动，严格规范公正文明执法，提升行政执法监督质效。加强诚信政府建设，以政府诚信带动社会诚信。

坚持实干勤政。牢固树立以人民为中心的发展思想，时刻心系群众冷暖，坚持政策向民生聚焦、财力向民生倾斜、服务向民生覆盖，用心用情解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。切实转变干部作风，切实为基层减负，让干部有更多的时间和精力谋发展、抓落实。

坚持廉洁从政。纵深推进政府系统党风廉政建设，严格履行“一岗双责”，切实加强“清廉机关”建设，严格执行“三重一大”集体决策，严格落实中央八项规定精神，树牢“过紧日子”思想，大力压减非必要性支出，严肃查处违纪违法行为，努力营造政府系统风清气正的政治生态。

各位代表！奋斗永无止境，苦干成就事业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大精神，在县委坚强领导下，坚定信心、攻坚克难，埋头苦干、勇毅前行，为实现“一县三地”战略目标、建设现代化新麻阳而不懈奋斗！

平塘县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是政治大年。在上级党委政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神和“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”工作要求，积极抢抓新国发 2 号文件出台重大机遇，坚持以高质量发展统揽全局，围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位，紧扣县委“3351”发展总思路和六条实践新路，攻坚克难、担当作为，疫情防控有力有效，经济发展保持平稳，社会大局安全稳定，人民群众安全感、满意度持续提高。

一年来，面对前所未有的经济下行压力，我们集中发力、保持定力，稳住了经济发展基本盘。预计完成全县地区生产总值 102.4 亿元，同比增长 3%；固定资产投资完成 60.5 亿元，同比增长 10%；规模以上工业增加值完成 6.91 亿元；社会消费品零售总额达 58.5 亿元；一般公共预算收入累计完

成 3.47 亿元，同比增长 9.2%；金融机构存款、贷款余额分别达 85 亿元、156 亿元，同比分别增长 9.98%、8.98%；各类市场主体达 2.7 万户；城乡居民人均可支配收入分别达 39289 元、14600 元。经济发展群众满意度位居全省同类县前列，全县经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进的发展趋势。

一年来，面对持续反复的新冠肺炎疫情，我们同舟共济、全力以赴，打赢了疫情防控攻坚战。面对大塘镇、通州镇输入性疫情，我们快速响应、沉着应战，认真落实联防联控、“六个一律”战时纪律、“五环三联单”等工作机制，在一个潜伏期内成功扑灭，快速实现社会面清零。我们第一时间选派 15 批次 254 名医护人员、8 批次 200 余名警务人员驰援上海市、广州市、贵阳市、贵定县等地抗疫，圆满完成承接贵阳市人员转运隔离任务。率先实现企业、项目复工复产复市，为促进全州经济恢复贡献了平塘力量。

一年来，面对高于一切的重大政治任务，我们坚守底线、系统作战，营造了安全稳定社会环境。围绕“贯彻党代会、喜迎二十大”工作主线，深入开展“大走访、大排查、大化解”百日攻坚行动，从严逐级压实安全稳定“四方责任”，持续抓好重点领域、重大风险安全隐患排查整治和国务院专项督导帮扶组反馈问题整改。我们精心组织开展各类宣传活动，营造全县各族干部群众翘首以盼、喜迎盛会的浓厚氛围，以良好精神状态迎接党的二十大胜利召开。

一年来，面对难能可贵的发展态势，我们审时度势、抢

抓机遇，激发了产业发展新动能。以新国发 2 号文件精神为引领，高位推动，系统谋划清单化、项目化抓落实，最大化争取政策“红利”。全年获批建设用地 9269.97 亩，争取中央和省预算内资金 1.11 亿元；争取政府专项债、新增债券及能源结构调整基金 5.27 亿元，均高于全州平均水平。持续优化提升营商环境。新型建材产业园、石炭纪绿色纳米复合材料生产两个 10 亿元项目落地建设，实现了招商引资 10 亿元项目“新突破”。新增外贸企业备案 8 家，贵州立大水产养殖有限公司出口贸易完成 480 万元，实现货物出口贸易“零突破”。

一年来，面对严峻复杂的发展环境，我们心系民心、尊重民意，增强了人民群众幸福感。坚决守住疫情防控底线，投入疫情防控资金 4900 万元，用于核酸检测实验室建设、集中隔离点改造、抗疫物资采购等，最大程度守护群众健康。全面完成十件民生实事，社会民生保障体系不断完善。2022 年县级民生支出 22.2 亿元，占一般公共预算支出的 78.69%。累计发放各类保障资金 1.03 亿元，城乡低保标准分别增长 3.9%、16.09%，城乡居民养老保险、基本医疗保险参保人数分别达 20.47 万人和 31.74 万人。

一年来，我们着力抓了九个方面的重点工作：

（一）夯实基础、深挖潜力，推进“四化”建设有新局面。始终坚持把高质量发展的要求聚焦到“四化”建设上，通过资源要素集中发力，聚力推动重点产业高质量发展。聚焦工业突破，夯实高质量发展基础。锚定工业倍增目标，坚

持专班推进，抓牢抓实“双培育、双服务”，集中资源要素推动“风光”“绿色”“制造”三大产业取得新突破。国投通州乐阳光伏顺利并网发电；牙舟谷硐风电，甲茶、甲江电站等项目有序推进，兴发煤矿取得安证，福成煤矿启动建设；泰邦鞋业和慕海服饰落地投产；新型建材产业园和新趋势毛织产业园建设项目加快推进；黔味飘刺梨、荣山食品等项目完成技改，实现规模化生产；新增规上工业企业5家。二产增加值达22.5亿元，同比增长3.5%。筑牢农业基石，增强高质量发展动能。守好粮食安全底线，新建高标准农田5万亩，完成粮食种植面积35.08万亩、总产量10.95万吨；聚焦“茶、菜、畜、果”4大主导产业，完成茶叶提质增效5.3万亩，茶园总面积保持18.88万亩以上；完成21.43万亩次蔬菜产业发展，生猪出栏25万头，家禽出栏280万羽；水果种植13.51万亩，实施果园提质增效2.97万亩。主要农作物耕种收综合机械化率提升至50%，农产品加工转化率达63%，4个农业现代化示范区建设取得实质性突破。县内茶企在省、州斗茶大赛斩获2金2银2铜优良成绩。新增省级龙头企业2家，省级农民专业合作社6家。农林牧渔业总产值完成45.1亿元，增长5%，一产增加值达27亿元，同比增长4.7%。提升城镇品质，增强高质量发展底蕴。聚力抓好“聚人生财”，加快推进城市“四改”，完成棚户区改造300户、背街小巷改造7条、老旧小区改造500套，新增或改造市政管网27.88公里、市政道路2.3公里、停车位629个，县城110千伏双变电站正式启用，城市功能更加完善，城市品质

得到提升，城镇化率达 36%。城镇污水和城乡生活垃圾无害化处理率分别提高到 96.85%、94.6%，30 户以上自然村寨生活垃圾设施覆盖率达 99%。“平塘天文小镇”被列为科技创新类省级特色小镇。加快旅游复苏，增强高质量发展后劲。围绕“文体旅”融合打造沉浸式旅游业态，中国天眼科普基地荣获国家旅游科技示范园区称号，“中国天眼”景区获评 2022 年贵州省文旅融合创新示范项目，掌布镇掌布村列入首批贵州省乡村旅游与传统村落和少数民族特色村寨融合发展示范点名单，平舟镇京舟村、克度镇分别被评为省级乡村旅游重点村和州级乡村旅游重点镇。大力发展研学旅游，投资 4.5 亿元新建 5 个研学营地，4 个研学基地获得州级以上授牌。组建贵州平塘问天旅游发展有限公司，整合旅游资源抱团式推动旅游业复苏。三产增加值达 52.9 亿元，同比增长 1.9%。旅游人均消费 1000 元以上，同比增长 10%；接待国内外过夜游客 92 万人次，同比增长 30%。

（二）优化服务、强化保障，积蓄发展动能有新作为。坚持“稳”字当头、稳中有进，不断在项目推进和服务保障上下功夫，有效应对“需求收缩、供给冲击、预期减弱”三重压力。强化服务保障，招商品牌化成效显著。组建招商引资指挥部，聚焦“特色农业”“新型建材”“商贸物流”，不断完善产业大招商全员招商机制。抓实“贵人服务·天眼上客”品牌创建和县委营商环境“十个绝不允许”专项整治，营商环境持续优化。全年引进重点招商项目 32 个，实现到位资金 27.58 亿元。强化助企纾困，凝心聚力保市场主体。

持续落实县级领导干部挂帮服务企业机制，充分发挥“企业特派员”作用，为企服务覆盖率实现100%。严格落实“政策找企业”机制，利用好“贵人家园”服务平台，持续落实稳经济一揽子政策措施，新增退税减税降费4278.21万元，全力帮助市场主体纾困解难。强力抓项目稳投资，促进经济恢复增长。围绕新国发2号文件精神、“四新”“四化”和县第十三次党代会目标，调整夯实产业项目库，动态储备项目341个；完成省州重点项目投资61.8亿元；推动项目入库139个。举办平塘民间水龙文化节、贵州春茶第一壶等活动，拉动消费1亿元以上。批零住餐在库市场主体达92户，限上消费品零售总额增速5.2%。

（三）点面结合、群策群力，守护国之重器有新举措。认真贯彻落实习近平总书记关于保护“中国天眼”系列重要指示批示精神，全力保障“中国天眼”周边环境安全。完善供电服务保障机制。优选42名输变电技术人员组建“天眼供电服务队”，全力保障“中国天眼”观测基地及周边地区电网安全稳定运行。完善消防服务保障机制。建立健全州、县、镇、村巡护与台址防护“4+1”联防联控机制，组建克度、塘边消防救援站，配齐配强专业化消防队伍，构建立体化森林防火网络。完善警务服务保障机制。将“中国天眼”台址及科普基地作为重点单位，建立“天眼”警务室，加强外来重点人员和车辆管控，组建天眼特勤队常态化开展“中国天眼”周边社会治安综合大整治，以“零失误”圆满完成重大安保任务。完善气象服务保障机制。建立健全“中国天

眼”及周边气象灾害防范处置工作机制，组建气象服务队伍，全天候做好气象灾害监测、预报、预警和防雹作业，有效降低极端天气对“中国天眼”的影响。

（四）自信自立、守正创新，推进改革开放有新活力。瞄准制约高质量发展的难点堵点，聚焦深层次体制机制问题，积极推出一批务实管用举措，促进改革系统集成、协同高效。重点领域改革不断深化。推进“放管服”改革，简化行政审批流程，推行“保姆式”代办，不断提升企业和群众办事便捷度。扎实推进新型工业化高质量发展机制改革，着力解决人才队伍不足、指挥体系不优等问题；重点推进旅游产业化工作机制改革试点省级重点改革事项，为推进旅游产业化注入强劲动力。科技创新力度不断加强。实施高新技术企业倍增计划，搭建科技创新服务平台。贵州益百亿生物科技有限公司完成高新技术企业申报，实现县域内高新技术企业“零突破”。强化知识产权保护和监管，县市场监管局荣获北京2022年冬奥会和冬残奥会奥林匹克标志知识产权保护突出贡献集体奖。开放合作水平不断提高。建立推动开放型经济高质量发展工作机制，大抓开放型经济高质量发展。抢抓“中国天眼”面向全球科学界开放机遇，下大力气抓好对外合作环境建设，推动FAST科学研究与数据处理中心项目建设，为吸引国内外更多科学家赴平塘开展交流研讨活动搭建优质平台。

（五）生态优先、系统治理，生态屏障巩固有新突破。深入贯彻习近平生态文明思想，推进生态优先、节约集约、

绿色低碳发展。污染防治攻坚成效显著。认真抓好中央、省委环保督察反馈问题整改，打好打赢污染防治“五大攻坚战”，集中式饮用水水质和河流出境断面水质达标率 100%，县城环境空气质量优良天数比例达 99.1% 以上。生态环境质量持续向好。持续推进“绿色平塘”建设行动，加快推进国家储备林、农村污水处理、垃圾收运等项目建设。抓好自然保护区监督管理，持续落实好“河长制”“林长制”，严格落实“三线一单”生态环境分区管控。实施石漠化综合治理 13.33 平方公里、营造林 10.2 万亩、油茶退化林修复 0.45 万亩，全县森林面积 19.87 万公顷，森林覆盖率达 70.75%。成功申创贵州省“绿水青山就是金山银山”实践创建基地。

（六）巩固成果、精准施策，实施乡村振兴有新气象。严格按照“四个不摘”要求，持续推进“三个落实”，全力推进乡村振兴。守住规模性返贫底线。紧盯“3+1”保障补齐短板弱项，实施兜底保障政策和完善各类保障机制，健全易返贫致贫人口风险监测和定期排查工作机制，分类建立帮扶台账，做到早发现、早干预、早帮扶，坚决杜绝“应纳未纳”“体外循环”。目前全县 2684 户监测对象已逐户落实帮扶措施。拓宽群众增收渠道。积极引进龙头企业，标准化、产业化、规模化发展产业，不断实现群众增收目标。2022 年脱贫户和监测对象人均纯收入 12467.61 元，增速 15.28%。以“六个一批”为抓手，促进脱贫劳动力就业 5.07 万人，同比增加 2573 人。持续深化农村“三变”改革，优化项目收益分配。严格落实惠民举措，全年累计发放到户到人资金 2.73

亿元。通过“东部市场+贵州产品”模式，助力黔货出山入“湾”，实现农特产品销售 2.22 亿元，带动农村劳动力 4678 人增收。夯实产业发展基础。充分利用现有产业优势，全年投入财政衔接资金 1.39 亿元、广州帮扶资金 3432 万元、国投帮扶资金 1903.7 万元，因地制宜推动农业向优势区域集中，突出特色，实行示范带动、连片发展，进一步提升产业规模化、标准化、品牌化程度。

（七）坚守初心、以人为本，推动民生福祉有新提升。坚持人民至上，不断提高民生保障水平，让群众看到变化、得到实惠。扎实做好稳岗就业。持续完善“就业快递”智慧就业平台和“零工驿站”，创新“云”上“慧”就业“直播带岗”，多渠道增岗拓岗稳岗保就业。农村劳动力实现就业 12.94 万人，城镇新增就业 3005 人，易地扶贫搬迁有劳动力家庭实现就业 100%，农村劳动力外出务工有组织化程度达 74.9%。办好公平优质教育。大力实施教育水平攻坚行动计划“六大提升工程”，推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中示范提质。深入实施名校长、名师培养计划，不断壮大骨干教师和领军人才队伍。优化教育资源布局，投入资金 7691 万元，快速推进县三幼、克度一小等学校改扩建。学前教育三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达 94.1%、96.5%、91.5%，高考一本、二本完成率居全州前列。提升医疗服务水平。持续推进健康平塘专项行动，加强县医院、县中医院能力建设。大力提升基层医疗卫生服务能力，克度镇中心卫生院完成县域医疗次

中心建设，获国家卫健委、国家中医药管理局书面表扬。加快构建 6 大服务网络体系，全面织牢公共卫生服务网络，县域内就诊率达 90% 以上。高效落实医保待遇政策，参保群众享受参保资助 1819.98 万元，医保报销 2.68 亿元。丰富精神文化生活。深化拓展新时代文明实践中心建设，广泛开展新时代文明实践志愿服务活动，巩固提升“文明在行动·满意在平塘”活动成果，积极推进文明城市创建。持续擦亮“幸福进万家—文化精品乡村行”品牌，平塘水龙节入选 2022 中华体育文化优秀项目。举办“我们的中国梦·文化进万家”及“喜迎二十大·奋进新征程”专场演出等文化活动 127 场次，吸引观众 60 万人次。

（八）团结一致、严守底线，经济社会稳定有新成效。坚持底线思维，强化风险意识，全力排查化解各类风险隐患，集中解决各类突出矛盾问题，确保社会和谐稳定。持续抓好疫情常态化防控。不折不扣执行落实国家和省州优化调整政策，构建县乡联动、平战结合疫情防控体系。注重提升软硬件防控能力，累计接种疫苗 56 万剂次，构建全民免疫屏障。建成并投入使用核酸检测实验室 4 个，核酸检测能力提升至 1.1 万单管 / 日，满足全县 3 天全员核酸检测要求；储备隔离场所 14 个、房间 1419 个，达到 60 间 / 万人配备标准。全力抓好债务风险防范化解。坚决履行化解债务风险主体责任，严格落实“七严禁”要求，按照“八个一批”化债措施，突出早预警早处置，统筹化存量控增量，全力防范化解政府债务、“两欠”等重点领域风险。全年化解政府隐性债务 4.189

亿元，债务率下降至 219.62%。全面抓好安全生产和社会风险防范。紧扣“防风险、保安全、迎二十大”主线，认真落实国务院安委会“十五条”硬措施和省级“六十条”具体措施，实行县级领导包保安全生产工作机制，层层传导压力，全年未发生重大安全事故。开展夏季治安打击整治“百日行动”，常态化推进扫黑除恶和禁毒大扫除，社会治安防控体系得到加强，市域社会治理现代化试点创建有效推进，平安平塘、法治平塘建设成效凸显，荣获“全国民族团结进步示范县”“2017—2020 年度平安贵州建设示范县”“贵州省信访工作先进集体”等称号，人民群众的安全感、满意度保持较高水平。

（九）改进作风、积极作为，依法履职效能有新速度。深入贯彻落实省政府关于“改进作风、狠抓落实”年要求，大力兴“十风”治“十弊”，全面整治顽瘴痼疾“十大作派”，强化督查问效，促进政府系统作风大转变、效能大提升。政府运行更加规范。深入推进法治政府建设，依法履行职能职责，主动接受县人大法律监督和县政协民主监督，自觉接受纪检监察监督和舆论监督，强化审计监督，扎实做好全县行政规范性文件合法性审核、备案审查，高质量办理人大代表建议 185 件、政协委员提案 109 件，回复率、满意率均达到 100%。持续厉行勤俭节约，全县“三公”经费同比下降 2.86%。为民服务更加高效。全面推行“互联网+政务服务”，县、乡、村政务服务事项实现“一张网”全覆盖，梳理全县政务服务事项 1604 项，网上可办率达 100%，开办企业、获得电

力、纳税等指标办理用时达到全州最优水平。廉政建设更加深入。严格落实中央八项规定精神及其实施细则，严格执行改进作风各项纪律规定，政府系统党风廉政建设进一步加强。全面开展以案促改警示教育，持续深入推进正风肃纪，通报负面典型 14 个、查处违纪违法 56 人，发挥有效震慑作用，忠诚干净担当的干事氛围更加浓厚。

同时，国防动员、双拥优抚、应急人防、气象消防、档案史志、残联科协、民族宗教、防震减灾、爱国卫生、红十字会、工青妇、老干部和关心下一代等各项事业大步向前、成效明显。

各位代表！过去一年，我们攻坚克难、苦干实干、砥砺前行，面对机遇与挑战并存的形势，全县上下承前启后、开拓创新、续写新篇。所有工作成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于上级党委政府和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协的监督支持，得益于全县各级干部和各族群众的众志成城、披荆斩棘。在此，我谨代表县人民政府，向人大代表、政协委员、离退休老领导，向民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻县部队、武警官兵、政法干警和消防救援队伍指战员，向广州市白云区和国投集团，向全县各族人民群众，向所有关心支持平塘经济社会发展的各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！由于超预期因素冲击和全国宏观形势影响，我们和全省全州一样，年初确定的地区生产总值、规模工业

增加值等主要指标增速未达预期，但通过艰辛努力争取到了较好结果。同时，我们也清醒认识到发展中存在的问题：经济总量小、人均水平低、同比增速相对较慢，疫情防控、债务风险、安全生产、社会治理等方面工作压力较大，产业结构不优、防风险能力不足等问题仍然存在，新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化程度不高，高质量发展任重道远。与此同时，面对新时代高质量发展要求，政府系统一些干部思想观念、能力水平还不适应、跟不上，系统性研究工作、穿透性调度工作等方面还存在许多不足。这些问题，都需要我们在下步工作中高度重视，采取有力措施加以解决。

二、2023 年主要任务和重点工作

各位代表，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”规划的中期实施之年，也是建设“六个现代化新平塘”、推进高质量发展实现“新跃升”的奋进之年。迈向新时代、奋进新征程，我们务必要抢抓机遇、因势而动、顺势而为、乘势而上，按照上级党委政府和县委的统一部署，始终保持战略定力，脚踏实地，坚持以高质量发展为目标，把“稳”的基础夯得更实，把“进”的步伐迈得更大，奋力推进全县经济社会高质量发展取得新跃升。

总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面学习全面把握全面落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，抢抓新国发 2 号文件重大机遇，全面落实省第十三次党代会、州第十二次

党代会、县第十三次党代会以及省委十三届二次全会、州委十二届四次全会、县委十三届五次全会精神，坚定不移以高质量发展统揽全局，以“贯彻二十大、实现新跃升”为主题主线，紧紧围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，坚持着力实施州委“六大引领工程”。持续推进“三大”战略行动，走好“六条实践新路”，全面建设产业发展高质量、动力支撑高效能、人民生活高品质、生态文明高标准、民主法治高水平、安全稳定高和谐的现代化新平塘，推动高质量发展取得更大成效，奋力谱写现代化建设平塘新篇章。

主要预期目标是：地区生产总值增长8%以上，力争突破110.6亿元；农林牧渔业总产值达到49.2亿元以上，规模工业增加值达到7.5亿元以上，固定资产投资增长7%以上，社会消费品零售总额增长9%以上，一般公共预算收入增长5%以上，金融机构人民币存、贷款余额分别增长5%、8%以上，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长10%、11%左右，城镇调查失业率、居民消费价格指数、节能减排降碳指标控制在规定范围内。

高质量发展的目标是：紧扣“高质量”这一关键词，进一步解放思想、开阔视野，更加科学地算好“加法”和“减法”，确保在全省Ⅱ类地区排位高于上年水平；工业投资占全县固定资产投资比重达50%以上；农产品加工转化率突破65%；主要农作物耕种收综合机械化率52%以上；城镇化率

提高 1 个百分点以上；实现接待过夜游客 120 万人次以上，增长 30% 以上；游客人均花费 1100 元以上，达到全省平均水平；累计完成企业法人 4500 户以上，市场主体总量突破 2.8 万户。

围绕实现上述目标，我们重点要抓好以下九个方面工作：

（一）坚定不移兴产业，全力以赴抓发展提效能。坚持产业兴县，把发展经济的着力点放在实体经济上，奋力在工业大突破、农业大发展、旅游大提质上实现新跃升。

做大做强工业产业，发挥工业“挑大梁”作用。以调度为抓手，推进招引项目建成投产。全力推进通州乐阳、双桥卓阳等 6 个获批 90 万千瓦农业光伏，谷硐、大塘风电场等新型能源项目全面建成并网发电，初步形成百万千瓦级新能源基地。建成甲茶、甲江电站力争并网发电。加快推进新趋势服装、腾翔钙业等项目建设，年度形成部分产值。加快新型建材产业园、石炭纪绿色纳米复合材料生产等 10 亿元以上重大项目建设进度，力争好彩头建设项目实质性开工建设。以服务为重点，推动现有企业增资扩产。认真落实关于稳经济稳增长一揽子政策措施，持续深入推进县级领导干部挂帮服务企业和“企业特派员”机制，推动兴发煤矿、上亿茗芽、精炼山茶子油和木霉菌生物肥料加工等企业投产；用好用足上级各类政策和资金支持，引导鑫泰源鞋业、华鼎矿业、安居宝家居等企业实施技改扩能，做足行业支撑，力争工业税收突破 5000 万元。以盘活为目的，激发“僵尸企业”发展活力。组织力量针对黔中和顺、万得利矿业、安泰石材等“僵

尸企业”开展逐户排摸，准确摸清企业经营状况、要素保障、债务纠纷等详细情况，按“分类处置、一企一策”原则，协调解决企业难点堵点问题，积极盘活重新生产运营、复产转产。力争年内盘活“僵尸企业”3户以上。以平台为载体，优化引商安商良好生态。坚持把园区平台建设作为产业高质量发展的主阵地、主战场，年内完成白龙产业园区300套职工宿舍、1号路、6号路及污水处理等基础设施建设，提升园区承接外部产业转移和安商稳商能力，以大园区、大平台引领产业大发展，努力把白龙产业园区打造成为支撑全县产业高质量发展的新增长极。

全力强基础抓提质，发挥农业“定星盘”作用。夯实生产基础守护粮食安全。严格落实粮食安全责任，严守耕地保护红线，推动山地农业现代化发展，新建高标准农田3万亩，稳定落实种植面积在35万亩以上，年粮食总产量稳定在10.8万吨以上。加快优质特色产业提质增效。围绕“1142”发展思路，突出特色优势，因地制宜推动农业连片发展。抢抓都匀毛尖获国家农业品牌精品培育计划机遇，以平塘茶叶协会助推茶企抱团发展，做大做强“春茶第一壶”品牌。加快推进巨星甲茶1万头父母代种猪场智慧型养殖示范区建设，在生猪“养、繁、加、销”全链条发展上取得新突破，启动100万羽蛋鸡养殖场、育雏场等配套建设和生态渔业及深加工项目建设，力争年内建成投产，确保生猪出栏达28万头以上，家禽出栏达290万羽以上，鲟鱼产量1200吨。持续推进塘边扎营坡数字化精品水果种植、通州丹平坝区数字化生态蔬

菜种植，强化示范引领带动，稳定精品水果可采面积 11 万亩以上，蔬菜种植面积达 21 万亩次以上。全力增强农业发展新生动力。大力推广多功能、智能化山地农机装备应用，全县农机总动力达 33 万千瓦以上，组建农机社会化服务组织 2 个以上，主要农作物耕种收综合机械化率达 52% 以上。进一步培育壮大创新型农业企业，争取新增州级以上龙头企业 3 家以上，农产品加工转化率达 65% 以上。

全力抓优势丰业态，发挥旅游“助推器”作用。持续丰富旅游业态。聚焦研学、露营、夜游、体游等新兴热点，持续推进“天文科普+”与特色非遗、民俗等文化旅游资源深度融合，精心打造推出 4 条以上精品研学线路，接待研学人数 10 万人次以上。加快推进伟泓研学实践营地二期、光明研学营地、银河演艺中心等项目建设，着力丰富景区旅游业态。持续强化宣传招引。围绕研学、民宿、康养等重点业态，精心谋划编制文化旅游招商项目，力争引进优强企业 1 家以上。充分利用各类新兴媒体强化旅游宣传，发挥节会带动效应，不断提高旅游热度。持续提高管理水平。进一步完善景区旅游服务设施，推进“中国天眼”景区 5A 级创建工作，加大旅游从业人员培训力度，着力提升景区现代化管理服务水平，持续深入推进“痛客行动”“黔锋行动”，规范全县旅游市场，力争 2023 年天眼景区收入 1 亿元以上。持续激发市场活力。围绕“月月有活动、季季有特色、全年可持续”，结合节气活动和旅游文化体育节会、赛事，精心谋划开展各类线上线下主题促销活动 15 次以上，力争拉动消费 1.5 亿元

以上。

（二）坚定不移提品质，全力以赴补短板建家园。紧紧围绕以人为核心的新型城镇化目标，全面补齐城镇配套设施短板，强化城镇配套功能，着力在规划对接、设施互通、服务共享、市场开发等方面取得新跃升。加快提升城镇化发展水平。持续做好“聚人生财”文章，围绕做强两极、带动小镇、辐射乡村，引导产业和人口向县城和乡镇中心区域聚集，城镇化率达到 37.5% 以上。加快城镇基础设施建设。聚焦县域中心城市建设目标，持续推进半岛 1 号、丰业·江山樾等房开项目建设，启动三棵树商业街、月亮湾地块房地产及配套市政基础设施项目，加快推进棚户区改造项目基础配套设施一期、围芦片区棚户区改造建设，实施 7 条背街小巷改造，完成市政管网新建或改造 11 公里以上，新增市政道路 1 公里以上、停车位 200 个以上。加快打造 15 分钟生活圈。以建设完整社区为重点，持续推进“一中心一张网十联户”基层管理服务机制建设，扎实开展小区物业管理能力提升行动，促进共建共治共享，着力打造智慧社区（小区）2 个以上；细化便民服务清单，支持与居民日常生活密切相关的便利店、生鲜超市、餐饮店、快递综合服务点等进社区，加快推进五中、三小、京舟养老养生服务中心等公共服务设施建设，打造一个以上夜间经济消费集聚区，为群众提供便民服务。

（三）坚定不移抓巩固，全力以赴打基础推振兴。严格落实过渡期“四个不摘”要求，强力推进“三落实一巩固”，加快推进“三个转向”，牢牢守住不发生规模性返贫底线，

全面推进乡村振兴。持续巩固扩展脱贫成果。不断完善工作机制，做到监测对象精准识别、精准帮扶、精准消除。持续推进“六个一批”和农民增收三年攻坚行动，不断增加脱贫户和监测对象“四项收入”，确保农民人均收入增速9%以上。用好用足巩固拓展脱贫攻坚成果样板县、东西部协作和国投定点帮扶等相关政策，持续落实“3+1”保障政策，加快推进易地搬迁后续扶持“五个体系”建设，在6个安置点探索安置区物业管理改革，理顺安置区管理关系，进一步盘活安置区门面、地下停车位等资源。持续推动产业发展兴旺。抓好财政衔接、广州协作、国投帮扶等资金项目的谋划、申报、批复实施工作，深入推进“3+3管理模式”，持续做大做强特色优势产业，促进农村一二三产业融合发展。围绕村级合作社“5个1提升工程”抓好示范点创建，以点带面助推村级集体经济发展壮大，为乡村振兴注入新动能。持续抓好和美乡村建设。强力推进省、州、县三级乡村振兴集成示范试点建设出典型出经验，深入推进户厕改造、污水治理、生活垃圾处理项目建设，有效改善农村人居环境。持续提升基层治理效能。深入推进“三治融合”，着力完善“多网合一”服务体系，全面推行“三议工作法”，健全基层法治保障，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，提升村民文化素质和精神面貌。

（四）坚定不移推改革，全力以赴增活力谋发展。坚持用改革的精神、创新的思维，紧盯制约高质量发展体制机制矛盾问题，以高水平开放推动深层次改革。持续推进全面深

化改革。加快农民建房管理中村规民约的自律自治，民族乡村振兴，全域土地整治等重点领域改革，持续深化“放管服”改革，不断增强高质量发展的活力动力。大力发展开放型经济。抢抓黔南州打造“南向先锋”机遇，全力配合推进贵平高速建设，打通南部出海通道。围绕大理石、茶叶、刺梨等生态特色产品以及牙舟陶、民族刺绣等特色旅游产品，新增培育外贸企业2家以上，引进1家以上外贸实绩企业。在持续稳定鲟鱼外贸出口量的同时，引导园区内涉及外贸活动企业完成外贸进出口备案，实现园区工业货物贸易进出口交易“零突破”。依托新趋势毛织产业园，统筹做好服饰、鞋业等产品外贸出口，力争2023年外贸出口突破千万元。持续推进企业创新发展。大力鼓励和支持企业在经营模式、治理方式、技术攻关上自主创新，推动企业走“专精特新”发展之路。力争贵州益百亿生物科技有限公司高新技术科研经费投入突破百万。

（五）坚定不移稳增长，全力以赴抓项目扩投资。坚持项目为王、项目为基、项目为要，纵深推进“双培育、双服务”，支持市场主体做大做强，推动项目建设建成见效，为经济高质量发展提供强大动力。全力扩大有效投资。高标准谋划和编制项目，积极争取省州重点项目47个以上，力争获得上级各类资金支持7亿元以上。推动纳米碳酸钙复合材料、新能源储能等一批项目开工建设，持续扩大有效投资。进一步扩大民间投资，力争民间投资占比达45%以上。全力推动产业大招商。聚焦主导产业、特色产业和新兴产业，下

好项目谋划“先手棋”，打好招商引资“组合拳”，力争引进优强企业12家以上，到位资金30.5亿元以上，工业到位资金占比达50%以上，奋力实现产业大招商综合成效取得新跃升。持续激发市场主体活力。深入推进市场主体培育“九大任务”，全面落实“三大”政策措施，扎实开展暖企行动，大力培育一批“潜力”企业和“龙头”企业。全年新增市场主体1000户、企业法人300户以上，企业总量增速高于全省全州平均水平。积极推动“个转企、小升规”，力争全年新增规上工业企业8户以上，规上营利性服务业企业4户、限上批零住餐市场主体8户以上。全力打造一流营商环境。持续深入推进州委营商环境“十不折腾”专项行动和县委营商环境“十个绝不允许”专项整治，全面落实招商引资项目承诺兑现，建立健全招、引、落、投一体化全闭环服务制度，用好用足用活“贵人家园”服务平台和“政策找企业”机制，常态化开展政企恳谈会，着力打通政策落地“最后一公里”，打造“贵人服务·天眼上客”升级版，力争营商便利度在全省排位取得新跃升。

（六）坚定不移防风险，全力以赴保稳定促和谐。始终保持如履薄冰的谨慎态度、见叶知秋的敏锐直觉、未雨绸缪的忧患意识，以万全之策做到万无一失，有效防范化解重点领域风险隐患，以高水平安全保障高质量发展。坚决守牢守住安全生产底线。严格落实安全生产责任制，常态化推进安全生产“打非治违”行动，持续深化道路交通、消防安全、煤矿、非煤矿山、食品药品以及经营性自建房等重点领域隐

患大排查大整治，加强应急物资储备和队伍建设，因地制宜编制和完善各行业领域应急预案，常态化开展应急演练，全力提升基层和企业应急处置能力，坚决遏制较大以上事故发生。有效防范化解金融债务风险。用好“八个一批”和“新十条”债务管理政策措施，积极争取政府债券额度，加强资产盘活、以资抵债，千方百计降低债务风险。强化政府投资项目决策评估，坚决杜绝无效低效项目，坚决杜绝新增政府隐性债务。加快推动国有企业实体化改革，不断壮大民生集团、玉水集团等国有企业资产规模，增强企业盈利能力，吸引更多的社会资本参与项目建设。强化金融监管，严厉打击各类非法集资活动，牢牢守住不发生区域性金融风险底线。全力维护社会和谐稳定。全力推行“1+1”基层社会治理模式，深化市域社会治理现代化试点建设，完善矛盾纠纷和信访问题多元调处机制，依法解决群众合理诉求。重拳打击侵害弱势群体违法犯罪，全力推动扫黑除恶斗争、禁毒“大扫除”常态化，竭尽全力维护社会大局安全稳定。

（七）坚定不移护环境，全力以赴防污染守生态。深入贯彻习近平生态文明思想，认真践行绿水青山就是金山银山理念，走好现代化绿色发展道路。深入打好污染防治攻坚战。以第二轮中央生态环保督察反馈问题整改为契机，持续开展突出生态环境问题“清零”行动，全力打好污染防治“五大攻坚战”，不断改善环境质量，守住99%以上县城环境空气质量优良率和100%地表水水质优良率。持续加强生态保护建设。大力推进“多彩平塘”靓彩行动三年计划，持续落实

好“林长制”，实施营造林4.7万亩，森林覆盖率稳定在70.75%左右；持续深化“河长制”，常态化开展“清四乱”专项行动。扎实推进“两山”实践基地创建，加快推进历史遗留矿山生态修复项目，新增历史遗留矿山治理面积77.03公顷，让平塘的天更蓝、水更清、空气更洁净。

（八）坚定不移强措施，全力以赴护天眼保安全。继续落实好四项保障工作机制，“像保护眼睛一样”全力保障“中国天眼”周边环境安全。压实天眼保护重大政治责任。严格执行省州“一办法一条例”，依法加大执法检查力度，加强电磁波及周边环境管控，扎实开展极端天气预警处置，严格做好来访人员管理和项目审批，切实为“中国天眼”安全运行创造良好环境。持续健全沟通协作机制。坚持和发扬新时代“枫桥经验”，主动与“中国天眼”观测基地沟通合作，进一步完善沟通协调机制，不断探索和优化警务模式，发挥好天眼特勤队作用，强化安全保障工作，全力守护“中国天眼”安全。筑牢天眼周边环境安全防线。以“1234”工作法为抓手，用好克度、塘边消防站救援队伍，依托智能防灭火指挥系统和现有的县、镇、村三级森林防灭火工作体系，采取人防和技防相结合的方式，全面构建人工责任防御网，确保“中国天眼”安全运行万无一失。25

（九）坚定不移惠民生，全力以赴强保障增福祉。始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民放在心中最高位置，把解决民生问题作为一切工作的切入点，用心用情办实事惠民生。拓宽群众就业增收新渠道。认真落实就业优先政策，

深化打造“就业快递”智慧就业平台、“零工驿站”和劳务协作站，推进“1311”公共就业服务，千方百计增加就业岗位、扩大就业容量，持续做好易地搬迁户、高校毕业生、退役军人等重点群体就业工作，鼓励多渠道灵活就业、自主创业，着力提高就业水平。新增城镇就业人口 3000 人以上，转移农村劳动力就业 1 万人以上。回应人民满意教育新期盼。持续完善教育发展体系，坚持集中办学理念不动摇，不断提高教育教学标准化水平。以师德师风建设为重点，健全教师考核评价机制，全面推进“强师工程”和“公办强校计划”，努力办好人民满意的教育，确保学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达 94%、96%、91% 以上。提升卫生健康服务新水平。大力实施整体提升卫生健康水平攻坚“七个专项行动”，居民健康素养水平达 25% 以上；持续推进县医院“5+2”重点学科建设和巩固 5 大中心建设，启动县中医院整体搬迁和县传染病医院改造项目；加快推进县域医共体建设，大力完善基本医疗服务和公共卫生服务配套。加快实施卫生健康大数据“聚通用”示范工程。动态执行国家和省州最新防疫措施，全力保障社会正常运转和基本医疗服务。建设公共文化服务新阵地。以提升文化软实力和文化影响力为重点，推动全民健身运动发展，健全现代公共文化服务体系，加强本地区传统文化挖掘和保护，以开展“水龙文化节”“春茶第一壶”“幸福进万家”等群众满意、特色鲜明的民族民间文化活动为载体，丰富群众文化生活。实施文化惠民工程，推动城乡公共文化服务体系一体化，

争取建设基层综合文化站（中心）高质量发展试点 1 个以上。适应群众社会保障新需求。全面落实社会救助保障政策，确保实现“应保尽保”。持续申报养老服务项目，建设农村互助幸福院 1 个，护理型床位占比 53% 以上，不断夯实养老基础服务设施。突出民政兜底作用，加强对农村留守儿童、妇女和老人等特殊群体关心关爱。

今年，我们将继续统筹财力，扎实办好“十件民生实事”。

- （1）建成第五中学学生宿舍、第三小学、第五幼儿园，创建县级以上示范幼儿园 4 所。
- （2）完成大塘、牙舟敬老院提质改造。
- （3）建成平塘智慧停车场，新建停车位 200 个。
- （4）完成县人民医院血透室改扩建项目，新增床位 15 张以上。
- （5）启动建设县城污水处理三期工程，新增城市市政道路 1 公里。
- （6）实施 8 个自然村寨人居环境治理工程，完成农村厕所改造 1600 户。
- （7）完成 11 个县级特色田园乡村·乡村振兴示范点建设。
- （8）建成高标准农田 3 万亩，成立农机社会化服务组织 2 个以上。
- （9）完成塘边中桥、平桥 2 座危桥改造。
- （10）建成白龙产业园区配套职工宿舍 300 套。

三、加强政府自身建设

迈入实现第二个百年奋斗目标的新征程，对全县政府系统能力建设提出了新的更高要求。要完成“贯彻二十大、实现新跃升”年度目标，我们必须在思想上形成“一盘棋”，在力量上拧成“一股绳”，解决一个“慢”字，消除一个“怕”字，写好一个“实”字，展现一个“活”字，紧盯目标、铆足干劲，以攻坚克难、誓破楼兰的气概冲破前进道路上的一

切发展障碍。重点抓好五个方面的工作：

一是坚决把忠诚为政贯穿始终。深学细照笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把党的领导贯穿到政府工作各领域、全过程，全面贯彻中央、省州和县委决策部署，严格落实意识形态工作责任制，用实际行动诠释对党的绝对忠诚。

二是坚决把为民施政贯穿始终。强化发展为民的价值取向，站稳人民立场，树牢宗旨意识，在群众关心的领域上用情用力，不断提高基本公共服务均等化、优质化水平，切实解决好群众就业、教育、社保、医疗、养老等“急难愁盼”问题，以更接地气的工作成效书写更有温度的民生答卷，让群众的生活越来越好、笑容越来越多。

三是坚决把依法行政贯穿始终。深入贯彻习近平法治思想，开展“八五”普法，严格依法高效履职。自觉接受人大法律监督，政协民主监督，加强人大代表建议和政协委员提案办理。以创建全国法治政府建设示范县为目标，深入落实政府系统学法制度，健全政府法律顾问履约评价制度，推进“中国天眼”民主法治示范区建设。全面落实行政执法“三项制度”，大力推动联动执法，开展执法领域突出问题专项整治，不断提升行政执法规范化水平，全面主动落实政务公开，让权力在阳光下运行。

四是坚决把务实勤政贯穿始终。把提高执行力落实力作

为政府工作的重中之重，深化“一把手”抓统筹、“一条线”抓到底、“一帮人”抓落实机制，层层压实抓落实责任。提升抓好经济工作能力。强化系统观念，充分认识到经济发展是解决平塘一切问题的基础和关键，把以经济建设为中心作为检视具体工作的标尺，坚持质量第一、效率优先，推动平塘在高质量发展上闯出新路子。推行“穿透式”“嵌入式”定期运行分析机制，实行复盘、过堂模式，提高发现问题、分析问题、解决问题的能力水平。大兴学习之风，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想，系统掌握蕴含其中的科学思维方法，从长期大势中认识当前形势，从经济走势中判断未来趋势，从复杂局面中寻找发展机遇，聚焦经济发展的新动力、新引擎、新周期找准推动平塘发展的短期、中期、长期动力，创新性运用各种政策工具，争当经济工作的行家里手。提升抓落实抓执行能力。建立清单化、台账化、时限化落实机制，健全政府督查、职能部门督导和整改落实联动机制，让抓落实成为政府工作的鲜明特质。强化执行理念，勇于承担责任，拒绝各种推诿，抵制一切“躺平”，不找任何借口，提高工作效率，健全“明责、履责、督责、追责”闭环落实机制，致力营造攻坚克难抓落实、雷厉风行抓执行的干事创业氛围。

五是坚决把廉洁从政贯穿始终。深入贯彻全面从严治党要求，纵深推进政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，持之以恒纠治“四风”，加强对重点领域关键部位的监督管理。坚持正确政绩观，慎重决策、

慎重用权。坚持勤俭节约，严控“三公”经费，努力以政府“紧日子”换取市场主体“稳日子”。

各位代表！回望 2022，我们团结奋进、收获满满；展望 2023，我们志在必得、信心满满。新时代，我们要以新担当展现新气象、以新作为谱写新篇章，让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，凝心聚力、砥砺前行，为开创百姓富生态美的平塘美好新未来而努力奋斗！

浦城县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表浦城县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和各位列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年，举世瞩目的党的二十大胜利召开，南浦儿女倍受鼓舞、感恩奋进。2022 年也是浦城发展中极不平凡的一年，全县上下攻坚克难、砥砺前行，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记来闽考察重要讲话精神，全面落实省委“提高效率、提升效能、提增效益”行动和市委、市政府大抓项目抓大项目“三大攻坚行动”^①，创新开展“城市提升年”“园区建设年”“产业招商年”活动，蹄疾步稳、实干担当，圆满完成县十八届人大一次会议确定的年度目标任务，成功入选国家级农业现代化示范区、国家乡村振兴示范县创建名单，迈出了高质量推进富美福建“北大门”建设的坚实步伐。

这一年，我们坚持人民至上、生命至上，坚决落实“疫情要防住”这个政治要求。毫不动摇贯彻落实常态化疫情防

控政策，因时因势调整完善防控措施，紧盯重点人群、重点场所和重要环节，特别是面对“10·23”“11·23”两起突发疫情，全县上下弘扬伟大抗疫精神，各级党员干部闻令而动、尽锐出战，广大医务工作者逆行冲锋、坚守一线，社会各界和广大人民群众守望相助、共克时艰，共同构筑起了抗击疫情的钢铁长城，用极短的时间实现社会面清零，无扩散外溢，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，赢得省市和社会各界肯定。

这一年，我们坚持笃行实干、阔步向前，坚决扛牢“经济要稳住”这项政治责任。精准落实稳经济一揽子政策，制定出台“助企纾困15条措施”，扎实做好“两稳一保一防”②等重点工作，全县经济运行承压稳行、稳中向好。全年完成地区生产总值188.6亿元，增长3.8%（预计数，下同）；一般公共预算收入10.4亿元，与上年持平；地方一般公共预算收入7.6亿元，增长5.0%；社会消费品零售总额47.26亿元，增长5.0%；县本级固定资产投资116.4亿元，增长8.0%；规模以上工业增加值增长3.5%；城镇居民人均可支配收入39303元，增长7.0%；农村居民人均可支配收入20322元，增长8.0%；外贸出口总值7.95亿元，增长8.68%。

这一年，我们坚持统筹兼顾、综合施策，坚决守住“发展要安全”这条政治底线。牢固树立总体国家安全观，以“时时放心不下”的责任与担当，统筹抓好粮食安全、网络安全、食品安全、社会安全等重点领域安全，认真防御自然灾害和生态领域风险，积极稳妥化解金融、房地产等领域风险。牢

牢守住安全发展底线，严格执行安全生产责任制，下大力气排查整治道路交通、食品药品、消防、房屋、燃气、文保等安全隐患，全年安全生产事故起数和死亡人数实现双下降，全市首个安全文化公园在浦城开园，平安浦城建设再上新台阶。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚持聚焦实体、加快转型，县域发展迈出更大步伐。把发展经济的着力点放在实体经济上，持续做大做强县域经济。现代农业提质增效。坚决扛起维护粮食安全的政治责任，出台加强粮食生产十二条等惠农稳粮政策，统筹 3000 余万元资金推进粮食生产。推进“非农化”“非粮化”③整治 6998 亩、撂荒地整治 14362 亩，全年完成高标准农田建设 5.4 万亩，连续三年位居全省第一；完成粮食播种面积 47.73 万亩，产量达 21.18 万吨，位居全省前列；全程机械化种植再生稻 6 万亩，居全省首位；“浦城大米”品牌价值达 360.52 亿元。特色农业发展态势良好，全年生猪出栏 15.7 万头，圣农肉鸡出栏 1.6 亿羽；烟叶种植 2.9 万亩，完成收购 7.57 万担，比增 45.3%，实现烟叶税 2820 万元；完成冬种油菜 6 万亩。入选全国主要农作物生产全程机械化示范县，成为全省唯一的第三次全国土壤普查试点县，试点进度居全国前列。特色工业不断壮大。县本级 62 家规模工业企业累计实现产值突破百亿元，新增规上工业企业 9 家，工业投资增幅和技改投资增幅均位居全市前列。深入开展“园区建设年”活动，集中实施 14 个总投资 11.3 亿元的基础设施项目，浦城工业

园化工集中区通过省级安全风险排查和分级评估，列入省级化学原料药产业集群重点建设园区。圣农（浦城）二期 9000 万羽肉鸡项目生熟一体化智慧工厂开工建设，浦圣预制菜④产业园，福美医药年产 4.12 万吨降压药、降血糖药及医药中间体项目，蒙正生物年产 3000 吨素食氨糖保健食品项目，闽创科技年产 40 万吨铜铝精密制品产业基地等一批产业项目加速推进。三产潜力持续释放。开展 5 场“全闽乐购·福见浦城”促销费活动，进一步提振消费信心。不断培育壮大市场主体，预计全年新增限上商贸企业 30 家。房地产市场总体平稳，出台安居购房补贴政策，持续激活改善性购房需求，在建房地产项目加快推进，全年房地产投资预计完成 16.42 亿元，商品房销售面积 25.82 万平方米。发挥金融“活水”精准滴灌作用，发放乡村振兴贷款 1.55 亿元，发放无抵押振兴贷 1.02 亿元、增幅 13.2%，成立兴农融资担保公司，全县金融机构各项存款、贷款余额大幅度增长，预计分别增长为 17.03%、28.71%，居全市前列。

（二）坚持主动作为、尽锐攻坚，项目建设取得更大突破。牢固树立“大抓项目就是大抓发展”的理念，加速加力推进项目建设，前三季度“三大攻坚战”考评位居全市前列，获得第三季度全省项目工作正向激励奖。招商引资有新突破。开展“产业招商年”活动，深化“一把手招商”“乡贤招商”“以商招商”等工作机制，充分发挥“产业发展顾问”“招商大使”作用，临江生物、国瑞药业、瑞远生物等一批投资规模大、涉及领域广、引领带动强的大项目、好项目相继签

约落地，全年新引进 5000 万元以上产业项目 60 个、总投资 112.49 亿元，其中 2 亿元以上新签约并开工项目 8 个、总投资 31.24 亿元。要素保障有新提升。全面落实国家留抵退税等减税降费政策，追加工业产业基金 2000 万元，扩增企业“振兴贷”⑤规模至 2 亿元。举办企业家“下午茶、晚餐会”活动 17 场，协调解决企业生产经营困难 238 个。投资项目备案事项实现全流程网办，审批时限压减至 20% 以下，“即办”⑥事项占比达 83.95%。全年完成用地报批 2877.4 亩，供地 1361.98 亩。争取地方政府专项债券项目 36 项、26.71 亿元，数量和金额均居全市第一。项目工作有新进展。全县新谋划亿元以上项目 56 个、总投资 170.8 亿元，32 个在建省市重点项目完成投资 41.75 亿元、超年度计划 12.5 个百分点。王家洲水库顺利下闸蓄水，生活垃圾焚烧发电厂、浦潭园区热电联产、福能三爱富（浦城）矿业等项目建成投产，城乡供水一体化项目完成管道铺设 22 公里，东区水厂日供水 1.5 万吨扩建项目投入使用。温武吉铁路成功列入《国家“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》，衢州至南平高铁列入《福建省综合立体交通规划纲要》。

（三）坚持统筹兼顾、协发调推进，城乡品质得到更大提升。持续推进新型城镇化建设，71 个城市建设品质提升项目、12 个样板项目和 56 个“城市提升年”重点项目有序推进，完成投资 65.06 亿元，城乡“颜值气质”全面提升。新城功能不断完善。浦城新城梦笔西路、西岩山路等 11 条总长约 7 公里市政道路建成通车，梦笔大道提升改造、马莲河

两岸景观提升、丹桂广场提升改造等项目基本完成，新城群众出行更加方便，环境更加优美。全民健身中心、行政服务中心、博物馆、档案馆、文化馆、大剧院建成投入使用，美术馆、图书馆基本建成，城市功能更趋完善。举办“抖拍浦城新城”短视频大赛，参赛视频总浏览量超 600 万次，进一步打响浦城新城知名度。城市更新力度加大。兴浦东区、松鹤小区等 4 个老旧小区改造项目基本完成，南浦北路片区、怡园片区等 4 个老旧小区改造加快推进，完成投资 2.25 亿元、惠及 8286 户居民。建成上水南安置小区、大众影院棚改安置房等 6 个棚改安置项目。将城市片区开发作为一号工程，县四套班子领导尽锐出战，广大党员干部勠力攻坚，在人民群众的理解支持下，我们仅用不到 3 个月的时间，基本完成南浦、千里马、虹桥（龟山）等 3 个片区房屋征收任务，共签约 1529 户、32.94 万平方米，拆迁 1451 户、30.83 万平方米。乡村建设成效明显。实施农村人居环境整治提升五年行动，完成 74 个村庄规划编制，整治裸房 246 栋，改建农村厕所 240 户，新建 25 公里乡镇污水管网，创建绿盈乡村 234 个。建成“四好农村公路”25 公里，改造危桥 4 座，投入 5000 万元整治提升国、省道沿线“穿村过镇”“平交路口”等道路交通安全问题，205 国道沿线增设 26 个公交停靠站。生态屏障更加稳固。深入贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先，不折不扣落实生态环保目标责任，城区空气质量优良天数比例达 99.3%，6 项污染物指标达到国家二级标准，县乡两级集中式饮用水水源地、国控和省控断面水质达标率

均达 100%。推行林长+“三长”机制⑦，守好森林生态资源，森林覆盖率达 76.99%。严格落实河湖长制，各级河长累计巡河 10.81 万次、解决河道问题 4152 处，成功入选国家水土保持示范县。

（四）坚持深化改革、创新驱动，激发潜力释放更大动能。坚持把改革创新作为推动高质量发展的关键一招，持续向改革要动力、以创新谋发展，积极培育壮大经济社会发展新动能。重点改革深入推进。大手笔推进国资国企改革，32 家县属国有企业整合重组为浦开、浦盛 2 家国有集团公司，资产总额 50 亿元，有力促进国有资本和国有企业做强做优做大，企业运营管理、投资融资、产业培育、项目建设等水平显著提升，有效发挥了国资国企对全县经济社会发展的支撑引领作用。深化“放管服”⑧改革，工程建设项目 103 项行政许可事项实行“一网通办”⑨，95 个全国高频事项“跨省通办”⑩，更新推出 38 个“一件事”⑪套餐。“森林生态银行”⑫正式运营，林木林地生态价值估算方法纳入国家级技术指南。创新驱动更加有力。新增 7 家科技小巨人企业、20 家科技型中小企业，6 家企业申报国家高新技术企业。绿康、正大通过国家知识产权优势企业复核，铭塔玩具、永芳香料成为省级新一代信息技术与制造业融合发展典型应用案例企业，4 家企业获批专利质押贷款 5375 万元。新引进确认省市高层次人才 7 人，选派省级科技特派 29 名，新发放“科特贷”⑬19 笔 1175 万元。对外交流成效较好。实现闽浙赣皖四省边际城市 128 个事项“跨省通办”。深化山海协

作，厦门湖里区对口帮扶资金 1600 万元，支持我县民生基础设施、共建产业园区、乡村振兴产业项目等领域建设。3 个总投资 26.1 亿元的项目在闽商大会、厦门投洽会签约。第 18 届省粮洽会对接落实 2 个央企招商项目、总投资 18.4 亿元。

（五）坚持人民中心、共治共享，民生福祉实现更大进步。坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尽心竭力补短板、增福祉、惠民生，33 项为民办实事项目如期完成。社会事业协调发展。浦城一中育贤校区、实验幼儿园仙楼校区、梦笔幼儿园新城校区建成使用，新城学校（实验小学新城校区、浦城二中新城校区）基本建成，新增公办中小学、幼儿园学位 3600 个，2 名考生梦圆北大。柔性引进 12 名国家和省市级高层次医疗专家团队，新设立“名医工作室”7 个，卫生“强基”综合项目、城东社区卫生服务中心、应急医疗救治综合项目等重点工程有序推进。圆满完成第 17 届省运会柔道、女足赛事的承办任务。投入 407 万元加强文物安全及文化遗产保护，实施省级文保单位镇安桥修缮保护工程。社会保障更趋完善。全县 4851 户 9274 名脱贫户“两不愁三保障”^⑭成效持续巩固提升，开展新一轮扶持村级集体经济发展试点工作，74 个脱贫村稳定增收 2.5 万元以上。建成运营长者食堂 50 所，提升改造乡镇敬老院 15 座，光明社区养护中心、万安康养中心等重点项目开工建设。新增城镇就业 850 人，城乡居民基本养老保险参保人数达 19.72 万人。优化社区设置，新成立南浦街道紫霞社区、莲塘镇虹桥社区。

高效防御持续性强降雨，转移安置 1 万多人次，成功处置“6.6”富岭镇小流域暴雨洪灾。社会治理有力有效。贯彻落实国务院安全生产 15 条，深入开展安全生产大检查大整治和消防安全百日大会战，整改隐患问题 3656 个，19 个乡镇（街道）全部完成应急救援站和救援队伍建设，211 家食品生产经营企业实现干部包保全覆盖。组建县网格化服务管理指挥中心，建成“全县一张网”治理新体系。开展信访化解攻坚行动，201 件治重化积信访事项全部化解，矛盾纠纷调处率 100%、成功率 99.9%。常态化推进扫黑除恶，打掉 2 个恶势力犯罪集团，捣毁 15 个电信诈骗窝点，打掉 3 个养老诈骗团伙。平安“三率”排位较去年大幅提升，人民群众的安全感、幸福感、获得感更加实在。

与此同时，民族宗教、外事侨务、国防武装、人民防空、退役军人、信访维稳、气象防震、档案方志等工作扎实开展，工会、科协、老龄、青年、妇女、儿童、残疾人、红十字、老区建设、邮政通讯等事业全面推进，军政军民心连心，再次荣获“福建省双拥模范城”称号。

各位代表！一年来，我们旗帜鲜明加强政府系统党的政治建设，坚持和加强党对政府工作的全面领导，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，坚定忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，在思想上、政治上、行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。我们全力推进法治政府建设，自觉运用法治思维和法治方式推进改革、推动发展、化解矛

盾、维护稳定，认真落实民主集中制，严格执行“三重一大”⑮重大行政决策等制度，严格按照制度和程序办事，主动接受县人大及其常委会依法监督、县政协民主监督，以及社会和舆论监督，让权力始终在阳光下运行，116件人大代表议案建议和141件政协委员提案全部按期高质量办结。我们努力推进实干型政府建设，围绕提升干部执行力和精气神，深入开展“宣战慵懒散、提振精气神”专项活动，对全县88个单位、6623名公职人员建立起服务中心工作现实表现档案，力戒形式主义、官僚主义，效能问责23人次，有效树立起重实干、重实绩、重担当的鲜明导向。我们坚定不移推进廉洁政府建设，全面加强党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，建成启用廖俊波家风家教展示馆，大力学习弘扬廖俊波同志先进事迹和良好家风家教，严肃财经纪律，带头过紧日子，查处享乐主义、奢靡之风问题11个，有力营造风清气正、务实高效的政务环境。

各位代表，这些成绩来之不易，这是在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，在市委、市政府和县委的正确领导下，经过全县上下团结奋斗取得的。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体、工商联、无党派人士、离退休老同志和社会各界人士，向为浦城发展作出贡献的省、市属驻浦机构和驻地解放军、武警官兵，向所有关心、支持浦城发展的海内外乡贤、友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到我们的工作还

存在不少困难和问题，主要是：主导产业带动不够明显，产业结构不佳；财税增收空间收缩，收支平衡压力大；污染防治和节能减排任务艰巨，安全生产领域风险隐患不容忽视；教育、医疗、养老等基本公共服务与人民群众期望仍有差距；受宏观环境及疫情因素影响，部分指标尚未达到预期等。对此，我们要坚持问题导向、系统思维，采取有力措施切实加以解决！

二、2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记来闽考察重要讲话精神，紧扣习近平总书记“四个更大”^{①⑥}重要要求和对南平“实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一”重要指示，按照省委十一届三次全会、市委六届四次全会和县委十四届四次全会部署要求，坚持稳中求进的工作总基调，统筹发展和安全，深入推进“四地”^{①⑦}建设，推动“好风景”走向“好经济”、迈向“好生活”，奋力打造“产城景文”融合发展现代化示范区。

2023 年经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长 6.0%；规模以上工业增加值增长 6.0%；全社会固定资产投资增长 8.0%；社会消费品零售总额增长 6.0%；一般公共预算收入增长 5.0%，地方级一般公共预算收入增长 5.0%；外贸出口总值增长 4.0%；城镇居民人均可支配收入增

长 7.0%，农村居民人均可支配收入增长 8.0%；单位 GDP 能耗控制在南平市下达目标内。为实现上述预期目标，重点抓好以下八个方面工作：

（一）聚焦乡村全面振兴，奋力打造现代农业强县。以国家乡村振兴示范县创建为契机，全面落实《浦城县建设现代农业强县三年行动方案（2022—2025）》，全力推动乡村振兴取得新成效、农业农村现代化迈出新步伐。大力加强粮食生产。全面落实粮食安全党政同责，进一步加大惠农稳粮政策措施，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，实施高标农田提档升级行动，推进高标农田“灌排化、机械化、生态化、田园化、数字化”建设，争创全国高标准农田建设示范县，力争全年新增高标准农田 5.6 万亩，确保粮食播种面积达 47.73 万亩以上，产量稳定在 21.18 万吨以上。适时发布《浦城县再生稻绿色高质量发展白皮书》，加大再生稻种植推广扶持力度，强化再生稻高效栽培技术示范及培训，确保再生稻种植稳定在 6 万亩以上。推动乡村产业振兴。大力发展油稻、烟稻轮作，确保油菜种植面积 6 万亩、烟叶种植 3 万亩以上，大力发展制种产业，制种面积稳定在 4 万亩以上。以“浦城大米”品牌为依托，加快建设粮食产业公共服务中心，加快推进稻米精深加工，持续壮大灵芝、薏米、笋竹等特色产业规模，提升白羽肉鸡、有机灵芝等产业集聚水平。争创国家现代农业（水稻、油菜）产业园、国家级制种大县，加快打造国家级农业现代化示范区。巩固拓展脱贫攻坚成果。按照“四个不摘”^⑮要求，不折不扣落实好住房、

饮水、就业、教育、医疗等各项帮扶政策，用好省级以上衔接补助资金，实施好产业帮扶项目，稳定 2463 名脱贫劳动力务工就业，促进 4851 户 9274 名脱贫人口收入持续稳定增长，牢牢守住不发生规模性返贫底线。持续深化山海协作，加强与厦门市湖里区在产业、劳务、人才等领域的交流合作。建设宜居宜业和美乡村。围绕全县 20 条乡村振兴示范带，开展“三治六清五美丽”①⑨专项行动，实现高速、国省道沿线、乡村振兴示范带重点集镇村庄无裸房，创建 19 个美丽乡村休闲旅游点、19 片美丽田园、6 个绿盈乡村，启动新一批乡村振兴示范带、实绩突出村和乡村振兴样板村建设。全力推进十里莲塘—仙阳麒麟畈农旅融合示范区建设，着力打造闽浙赣交界区休闲农业旅游首选地。加强和创新乡村治理，建立健全乡村网格化服务管理机制，完善村规民约，形成家庭和美、邻里和睦、村庄和谐的良好局面。

（二）聚焦高质量发展，奋力打造特色产业体系。加快推进新型工业化，着力优存量、扩增量、提质量，全面提升实体经济竞争力。努力推进制造业提质增效。实施制造业竞争力提升行动，支持开展绿色技术创新，改造提升生物医药、食品加工、轻工轻纺等传统优势产业，加快推进制造业高端化、智能化、绿色化发展，培育产业新增长点。紧盯“四大”重点工业②⑩上下游产业链缺失环节和龙头企业配套需求，形成完善的产业地图、招商地图，加快引进一批补链强链延链产业项目，力争新引进总投资 5 至 10 亿元项目 2 个、10 亿元以上项目 2 个，推动一批产业项目落地开工。大力发展文

旅经济。积极融入武夷山国家公园保护发展带，发挥“徐霞客游线标志地”^{②①}“衢黄南饶”联盟花园^{②②}等品牌效应，加快打造以匡山、浮盖山、九石渡地质生态为主的休闲度假区，以牛鼻山、龙头山考古文化为主的文旅体验区，以水稻公园为主的农旅休闲区，以梦笔文化产业园为主的美学美育区。加大力度培育旅游市场主体，引导发展多元化的特色民宿，持续培育创建4A级景区、“金牌旅游村”等旅游品牌，创排情景歌舞剧《梦笔生花的地方》，加快形成一批文旅融合“引爆点”，打造闽浙赣交界区休闲旅游目的地，推动“好风景”走向“好经济”。着力培育现代服务业。落实浦城县服务业三年倍增行动计划，加大人力资源、农业服务等服务业企业招引力度，力争新增规上服务业3家以上。鼓励商贸企业做大做强，力争批发、零售、住宿、餐饮分别增长15%、12%、15%、12%以上。推动房地产市场平稳健康发展，支持刚性和改善性住房需求，加快完善新城基础设施配套，推动在建房地产项目加快建设，鼓励房地产企业打造精品楼盘。加强现代物流体系建设，升级改造乡村快递配送站点，建设服务农村的公益性仓储分拣物流运营中心，申报国家电子商务示范基地。

（三）聚焦深化改革创新，奋力打造一流营商环境。坚持把改革创新作为根本动力，加快破除发展瓶颈、集聚发展资源、厚植发展优势。推进重点领域改革。对标深圳、厦门等营商环境样板城市，持续深化“放管服”改革，推进惠企政策“免申即享”^{②③}再扩面，加快推动闽浙赣三省交界政务

服务一体化运行，努力营造能办事、快办事、办成事的一流营商环境。深化国资国企改革，健全国企法人治理结构和市场化经营机制，增强国企综合实力、发展活力和市场竞争能力。进一步完善“森林生态银行”^{②4}“金土地生态银行”^{②5}运作体制机制，新建村级运营平台，推动集体林权、土地承包经营权有序流转，发展适度规模经营。加快人才引进培育。围绕重点产业发展，突出“高精尖缺”导向，用足用好活各类引才聚才政策，加大高端人才柔性引进力度，引进一批产业发展急需的高层次人才（团队），推动更多浦城籍人才智力回归。加快建设职业教育产教融合实训基地，调整优化本地中职院校专业设置，探索“校育县用”“订单培养”等技工人才培养模式，为浦城产业发展培养输送更多高技能人才。健全完成人才服务保障体系，加快建设菁英人才公寓和工业园区保租房项目，大力营造近悦远来的人才发展生态。提高科技创新能力。推动产学研用深度合作，围绕产业链部署创新链，鼓励企业加强与高校科研院所对接合作，攻克一批“打基础”“卡脖子”的关键核心技术，形成一批重要专利和技术标准，转化一批重大科技成果。支持鑫隆达竹业、蒙正生物、铭塔玩具、斯普达环保申报高新技术企业。继续做好总结、完善、巩固、坚持科技特派员制度“四篇文章”，发挥“谢华安院士专家团队科技特派工作站”“浦城再生稻科技小院”等科技创新平台作用，加强技术服务推广和乡土人才培养，新增发放“科特贷”1500万元以上，着力打造科技助力乡村振兴的“样板”。

（四）聚焦产业集群发展，奋力打造高能级产业园区。

按照“一产业一园区”模式，持续优化园区基础设施布局、结构、功能和系统集成，推动产业集聚集群发展。奋力打造浦潭百亿生物医药产业园。完成浦潭园区污水处理厂二期、特勤消防站、市政道路及智慧园区建设，启动热电联产二期项目建设，力促化工集中区安全风险等级评估达到 D 级标准。加快推进仁宏年产 4000 吨香精香料和新材料中间体，临江科技年产 2.5 万吨高效农药原料药，绿康生化年产 3000 吨兽药，瑞远生物年产 8000 吨医药中间体等项目落地建设。加快推进与省化学工程和科学创新实验室合作，共建浦潭精细化工先进制造创新中心，提升园区企业核心竞争力，抓紧推进园区配套生活区建设，加大生物医药类项目招引力度，力争 5 年实现园区产值超百亿，税收超 5 亿。奋力打造万安百亿食品产业园。强化政务服务和土地、人力等要素保障，全力支持圣农公司加快二期 9000 万羽肉鸡产业链项目建设，同步建设生熟一体化工厂、员工公寓等，同时以圣农食品下游产业链为依托，加快建设浦圣预制菜产业园，推进京圣食品、圣景油脂、百圣生物以及樽裕酒庄年产万吨果酒生产基地等项目建设，不断补链扩链强链，力争“十四五”末实现园区产值超百亿、税收超 2 亿。奋力打造南浦百亿再生铝产业园。持续推进园区“腾笼换鸟”，整合盘活存量土地和厂房等资产。全力加快闽创科技年产 40 万吨铜铝精密制品产业基地建设，大力引进再生铝产业链上下游项目，努力用 5 年时间打造一个以再生铝产业为主导产业的百亿园区。同时，

加快推进国瑞医药食品仓储销售中心及医药产业园建设，推进虎强新材等项目建设。健全完善园区运营管理体系。推行“管委会+公司”双主体模式，探索实行“聘任制”和“年薪制”，全面激发园区干事创业的激情和活力。坚持“亩产论英雄”的鲜明导向，探索实施新供工业用地“标准地”出让。创新招商激励机制，加快引进一批更高含金量、更大含绿量、更多含新量的大项目、好项目，不断提升园区产业规模和能级。全力服务荣华山产业组团。坚持“荣华山组团的事就是浦城的事”，进一步配齐配强征迁工作力量，健全会商推进机制，在征地拆迁、项目审批服务、行业监管等方面予以全力支持，同时加快共建园区基础设施、标准厂房以及粮食产业园、粮食储备库等项目建设。

（五）聚焦以人为核心的新型城镇化，奋力打造宜居韧性智慧城市。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚定实施“大城关”战略，着力打造“产城景文”融合发展的现代活力之城。加快建设宜居城市。全力全速推进新城建设，全面完成新城市政路网建设和唐兴大道提升改造，推动县医院梦笔院区、西岩幼儿园、社区服务中心、西岩商贸中心以及城市停车场等一批公共服务设施加快建设，完成梦笔文化公园、马莲河景观带、西岩山森林公园等景观休闲项目建设，谋划推进梦笔商业综合体、浦商财富中心等项目建设，让新城景更美、人更旺、业更兴。持续扮靓老城，推进拱北片区二期、梦笔一二区、新源花园等一批老旧小区改造，适时启动方井、磷化厂等片区危旧房改造，推进水泥粉磨站、交椅

湾公租房建设，加快南浦片区开发，启动建设安置小区，推进皇华山路、德秀路、五一三路等老城区道路改造提升。大力推进国家园林县城、国家森林城市和省级文明城市创建，建立常态长效创城机制。加快建设韧性城市。完成王家洲水库供水主干管铺设，争取让城区群众用上王家洲水库的优质水。加快推进丹桂河周边污水系统改建、马莲河口至污水处理厂污水管网改造、城区污水处理厂提标扩容、城区生活垃圾中型转运站等工程建设，完成城区高水高排项目建设，全面增强城市排洪防涝能力。加强城市应急管理能力建设，引导社会力量有序参与城市治理，增强城市应对极端天气、地质灾害、公共卫生事件等灾害风险的能力。加快建设智慧城市。启动建设城市信息模型（CIM）平台，加快推进智慧城市数字化三维管理平台建设，加强城市智慧监测和预测，实现城市管理活动全方位覆盖、全时段监管、高效能管理，提升城市智能化建设管理水平。加快推进总投资 2.3 亿元的民生公共信息服务平台项目建设，新建公共服务指挥中心和天空地一体化物联网感知数据汇聚基台，利用大数据分析、人工智能等手段，为城市治理、行业监管、民生应用、公共卫生多职能部门多种场景提供民生服务。

（六）聚焦人与自然和谐共生，奋力打造国家生态文明建设示范区。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极推动生态保护、绿色发展、民生改善融合发展，努力打造人与自然更加和谐共生的“典范”。巩固生态治理成效。坚持山水林田湖草系统治理，落实河湖长制、林长制和综合

生态巡查工作，建立最严的生态环境保护标准体系，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施柘溪（三期）、石陂溪、临江溪、南浦溪管厝段 4 条总长 34 千米的安全生态水系建设，开展水土流失综合治理和永兴镇龙下溪、临江溪古楼段中小河流治理，着力构建三江源头生态安全保护网络屏障。加大生态保护力度。推进城区及周边扬尘治理常态化巡查，加快推进荣华山组团 DMF②⑥二期回收项目，确保空气质量优良天数达到省、市考核要求。持续推进水环境质量提升三年行动，全面落实源头管控和“一河一策”，加强马莲河、旧馆桥等小流域水环境治理和日常监管，加大入河排污口和东风水库整治力度，确保全县主要流域 2 个国控断面水质稳定保持 III 类以上。严格建设用地环境准入，加强土壤污染和危险废物环境监管，抓好尾矿库环境风险综合治理与安全隐患排查，提升企业危废和工业固废的资源化利用水平，有序实施受污染耕地安全利用项目。提高生态系统质量。加快实施“三线一单”②⑦生态环境分区管控，加强森林资源管护，植树造林 1.33 万亩，森林抚育 5.84 万亩，封山育林 1.4 万亩，加大松材线虫病等林业有害生物防控力度，推进生态公益林和天然林管护机制改革，确保生态公益林和天然林总量保持不变，厚植绿色生态优势。倡导绿色生产生活。推广污染防治新技术、新工艺、新装备应用，支持企业开展节能技术改造，支持光伏发电项目建设，推广应用新能源汽车，加强农村生活垃圾资源化利用。大力弘扬绿色文化，积极倡导绿色消费，开展节约型机关创建，推动形成绿色低碳的生活方式。

（七）聚焦民生福祉改善，奋力打造人民群众满意的幸福家园。坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行办好事关老百姓的“人生大事”和“关键小事”，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。大力发展社会事业。巩固扩大“双减”^{②⑧}效果，推动新城学校在 2023 年秋季开学交付使用、浦城一中创建省级示范性普通高中，新建公办幼儿园 3 所，新增学位 900 个，实施名校长、名教师培育工程，引进委培一批学科教育人才。落实新冠肺炎定点医院救治医院、亚定点医院建设，完善重症救治床位配备，做好居家诊疗、住院救治和重症抢救等工作，加快补齐医疗人才短板，精准柔性引进一批医疗专家团队，建立多学科“名医工作室”，满足群众多元化、高水平的医疗需求。加快农村区域性养老服务中心、社区养护中心、悦乐万福园等项目建设。统筹做好“双拥”工作，营造拥军爱军浓厚氛围。全力办好民生实事。用心用情办好 2023 年为民办实事项目。新增城镇就业 850 人以上，促进高校毕业生、退役军人和就业困难人员、农民工等更高质量更充分就业。推进企业职工基本养老保险公共服务城乡一体化，支持本县户籍适龄农村居民参加企业职工基本养老保险。加快推进长者食堂、普惠性托育园等“一老一小”重点人群项目建设。支持工青妇科等群团组织开展工作，关爱留守老人、儿童，发展残疾人事业、社会福利和慈善事业。推进文化事业发展。加强朱子文化、非遗文化等资源的传承保护，启动牛鼻山遗址的保护性挖掘研究，努力将其打造成为国家级文物保护单位，打造闽

越文化演艺中心、浦城美术馆、廖俊波家风家教研习基地等文化平台，形成一批优质研学品牌。扶持壮大铭塔玩具、福建剪道文创、印象大口窑、桐君古琴等一批重点文化企业。

（八）聚焦共建共治共享，奋力打造更高水平平安浦城。全面落实总体国家安全观，从更高站位、更深层次统筹推进平安浦城建设，营造安全稳定的发展环境。抓实抓细疫情防控。坚持人民至上、生命至上，落实党中央、国务院的决策部署和省市工作要求，主动顺应当前疫情防控的新形势新任务，深刻把握“国十条”^{②⑨}“闽十三条”^{③⑩}的新要求，把防疫工作做得更实更细更有温度，重点加强疫苗接种、医疗救治能力建设等工作，调运储备相关药品，提升社会公众健康意识和素养，引导群众当好自己健康的第一责任人，全力保障人民群众生命健康和经济社会发展。织密安全保障网络。贯彻落实新修订的安全生产法，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”^{③⑪}要求。持续抓好特种设备、消防安全、非煤矿山、危化物品、道路交通、建筑施工等重点行业领域安全生产工作，加强汛期灾害防范应对，坚决遏制安全事故发生。加强食品药品监管，推动食品安全“两个责任”^{③⑫}落地见效。落实最严防火令，巩固拓展森林防灭火专项整治成果。加强社会综合治理。坚决捍卫国家政治安全、意识形态安全，全力维护社会稳定。持续巩固扫黑除恶成果，坚决打赢新时代人民禁毒战争，依法严厉打击电信网络诈骗等群众反映强烈的违法犯罪行为。深化网格化治理，加速推进网格化工作规范化制度化，推动网

格化与数字化相结合，实现疫情防控、综治信访、安全隐患排查、社情民意收集等“一张网”管理，不断提升县域社会治理能力和水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”^{③③}，健全矛盾纠纷多元化解机制。加强法律援助和司法救助，强力化解信访积案，及时回应群众合理诉求。

三、持之以恒加强政府自身建设

牢记政府前面的“人民”二字，更加自觉地把发展重任扛在肩上，把人民利益记在心上，以昂扬向上、时不我待的精神状态，把各项工作做实做细做成，建设人民满意的人民政府。

加强思想政治引领。始终把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻贯彻党的二十大精神，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持和加强党对政府工作的全面领导，确保党中央国务院决策部署和省委省政府、市委市政府、县委工作要求落到实处，做到政治建设与各项业务工作特别是中心工作紧密结合、相互促进。

秉持尚法守制品格。贯彻落实习近平法治思想，认真落实法治政府建设各项要求，自觉运用法治思维、法治方式、法治手段建设法治政府、化解矛盾积案、推动加快发展。扎实开展“八五”普法^{③④}，加大政务公开力度，健全依法决策机制。践行全过程人民民主，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，高质量办理人大议案、代表建议和政协委员

提案，主动接受社会和舆论监督。加强行政执法队伍建设，做到公正文明执法。

培育勤勉担当作风。巩固拓展“宣战慵懒散、提振精气神”活动成果，突出效率为先、落实为重，严格落实工作闭环管理，强化考核激励机制，对党中央和省市、县委部署的工作、交办的任务闻风而动、雷厉风行，大胆开拓、锐意进取，紧抓快办、务求实效，真正把时间和精力聚焦到促发展、抓落实上，把事关人民群众切身利益的各项工作办好办实。

树好清正廉洁形象。落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”^{③⑤}，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。从严落实过“紧日子”要求，严控“三公”经费^{③⑥}和一般性支出。坚决纠治“吃喝风”顽疾、“躺平式”干部、“宽松软”执法、“老好人”思想等问题，力戒形式主义、官僚主义。全力支持纪委监委开展工作，发挥审计监督作用，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持续营造风清气正的良好政治生态。

各位代表，使命重在担当，实干成就未来！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚定信心、同心同德、埋头苦干，为奋力打造“产城景文”融合发展现代化示范区而团结奋斗！

庆云县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年，是新一届政府履职的第一年。一年来，面对疫情持续冲击、经济下行压力等多重考验，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，全面落实县第十四次党代会工作部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全力打好“五大战役”，圆满完成了年初确定的任务目标。预计全年完成地区生产总值 198 亿元、增长 5%，实现一般公共预算收入 9.9 亿元、同口径增长 15.8%，主要经济指标增速均高于全市平均水平，获评全国县域发展潜力百强县。

（一）围绕工业强县突破，全力以赴抓招商、上项目、育企业，产业发展再上新台阶。双招双引量质齐升。制定产业发展扶持办法、编制锂电新能源产业发展规划等政策规划，新引进宇拓动力锂离子电池、斯卡特铝业等过亿元项目 32 个，初步打造形成从电池材料、电芯、PACK，到应用、回收利用较为完整的锂电新能源产业链。常态化开展校地协同创新和庆云学子家乡行，柔性对接引进高层次人才 32 人，

全职引进大学生 1443 人。项目建设大干快上。对 109 个项目实行县级领导帮包，开展“挂图作战”，其中三一绿筑、泰晟体育等 55 个项目竣工达效。主动拓宽融资渠道，全力保障项目建设，争取省级重点项目 12 个，“四类”政策工具项目 61 个、投放资金 48.2 亿元。助企纾困精准有力。出台支持市场主体高质量发展 16 条措施，增设“CGO”193 名，推动政策红利直达快享，为 50 家企业争取小升规、“专精特新”、技改补贴等资金 1335 万元，为 4 家企业办理科技贷款 1780 万元。创新活力持续释放。27 家企业获评“专精特新”企业，15 家企业获评省级高新技术企业，10 家企业在区域股权市场挂牌，长信化学获批省级绿色工厂，小森精工获评省级智能工厂，诺森塑胶获国家级专精特新“小巨人”认定，绿能环宇成为山东首个国家级动力电池回收利用“白名单”企业。开发区实现进位赶超。开展“固本清源、改革创新、触底反弹”三大行动，创设人才赋能服务中心、开发区政务服务大厅，打造“周末下午茶”、“惠企直通车”等政企交流平台，开发区主要考核指标实现翻番增长，服务经济发展“主阵地”功能更加凸显。

（二）围绕城市扩容提质，全力以赴优布局、强建管、提内涵，生活品质得到新提升。城市空间更加优化。规划城北城乡融合发展新区、城南现代生活方式示范区，划定城镇开发边界 47.59 平方公里，争取建设用地指标 2250 亩，7 个乡镇完成国土空间规划编制。城市功能更加完善。实施石佛大街、祥云大道等 11 条供水管线改造，完成渤海路东延、

迎宾路西延等 6 条道路改扩建，修复人行道 4000 余平方米。注于安置区、鑫盛工业园等 7 个地块完成拆迁。改造老旧小区 12 个，惠及群众 2092 户。建设安置区 7 个，5054 套住房全部交付使用。城市管理更加智能。系统推进智慧城市建设，数字城管、智慧交通等多个领域数字化应用迅速发展，供水、供热、供气、供电等系统接入一体化大数据平台，在全市率先完成实景三维基础数据建设。城市环境更加宜居。新建公园绿地、街角游园 16 处，实施 15 条道路绿化提升，完成造林面积 1425.5 亩。对城区 6.3 万米污水管道开展清淤维修，“两个清零、一个提标”工作经验在全省推广，获评省级生态文明建设示范区，入选山东省生态产品价值实现机制试点县。

（三）围绕商贸物流升级，全力以赴搭平台、抓提升、增活力，转型发展开辟新路子。突出一体发展。布局融入“双循环”，编制商贸物流业发展规划，中庆国际智慧物流园、海淘城智慧仓储中心等项目加快建设，中庆二手车市场、欢庆新天地商贸综合体等项目建成使用，初步构建“商、仓、流”一体化发展格局。突出电商提质。开展农村电商、跨境电商等培训 49 期，培训人才 1800 余人次，杨习武村被认定为 2022 年“淘宝村”。建设海淘城电商产业集聚区，入驻电商机构 36 家、网络主播 200 名，带动 180 家商户直播带货，全县电商网络零售额实现 17.5 亿元。突出内外并举。大力发展外向型经济，积极拓展国际市场，启动建设跨境电商创业园，新增外贸备案企业 28 家，实际利用外资 4085.5 万美元、

增长 60%，完成外贸进出口 13.5 亿元、增长 118%，增幅均居全市第 1 位。突出培育带动。搭建商企服务中心，为 1440 家业户降低成本 430 万元。开发建设“中庆油”平台，推动加油站产业聚合发展。开展消费季专项行动，投放 18 万张商品消费券，真金白银促进消费，新增市场主体 8387 家、增长 5.9%，增幅居全市第 1 位。

（四）围绕推进乡村振兴，全力以赴强农业、美农村、富农民，三农工作开启新篇章。现代农业快速发展。建设完成 2.9 万亩农业生产托管和 2.7 万亩高标准农田建设项目。鲁庆面粉、宏山扒鸡等 6 家企业产品获“德州味”品牌授权。水发渤海国际农产品交易中心建成使用，农产品（食品）加工产业园加快建设。数字农业建设做法在全国推广。乡村建设成效明显。扎实开展“双镇百村”建设，完成中心镇、特色镇和 9 个中心村规划编制。对 87 个村庄 2285 公里供水管网进行提升改造，新建改造供电线路 38.1 公里、农村道路 118 公里、渠系建筑 117 座，养护农村公路 1036 公里。建设完成 2 条省市级示范河湖、24 条美丽幸福河湖，3 个村庄获评省级美丽乡村示范村，“美丽庭院”建成率 41%。涉农改革持续深化。开展“三资”管理专项整治，331 个行政村收入达 10 万元以上。清理不规范合作社 560 家，规范提升县级以上示范社 70 家。信诺家庭农场、民意土地股份合作社等 9 家主体获评市级示范主体，石佛寺等 6 个村被评为省级乡土产业名品村，常家镇获评省级产业强镇。有效衔接扎实推进。发放农机购置补贴资金 320 万元，举办农业生产技术

培训 40 期、培训新型职业农民 2000 人次。发放富民贷款 2509 万元，整合涉农资金 2.5 亿元，投入衔接资金 1831 万元，实施农村基础设施提升工程，建设 25 个产业项目，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。

（五）围绕文旅康养融合，全力以赴强支撑、提质效、促整合，催生经济增长新动能。文化事业繁荣发展。成立 993 个文体队伍，建成 331 个村级活动场所，开展文体活动 6000 余场次。完成文物保护改革，建成 10 处非遗工坊。对外开放 8 处城市书房。应急广播实现县乡村全覆盖。旅游产业蝶变升级。完成旅游总体规划，启动金山旅游风景区建设，祥云文旅综合体商业街、锦绣川火车文化公园等项目初步建成，成功举办电音美食节、啤酒文化节等系列活动。全市文化旅游“市场管理提升年”系列活动现场会在庆云召开。南侯村入选第三批全省景区化村庄。康养体系更加完善。文体中心即将建成使用，先后举办全民健身、体育赛事等系列活动 60 余次。巩固提升 5 处社区养老服务中心，建设 1 处社区养老长者餐厅，打造 1 处智慧社区养老服务运营中心。完成三家医院院区调整，尚堂镇、常家镇等乡镇中心卫生院提升项目加快建设。“两院一体”医养结合模式在全省推广，我县作为全市唯一县市成功入选省级基层卫生健康综合试验区。

（六）围绕深化共建共享，全力以赴办实事、增福祉、抓治理，民生改善取得新成效。兜底保障提质扩面。城镇新增就业 3524 人，失业人员再就业 915 人，城乡公益性岗位上岗 2526 人，产业工人队伍素质整体提升。建成 9 个就业

创业服务中心和 1 处退役军人就业创业产业园，发放创业担保贷款 2180 万元，各类惠企惠民补贴 682 万元，按时足额发放社保待遇 4.77 亿元。持续提高 9 类困难群众救助保障标准、发放救助金 6011 万元，“三帮一”扶贫助学项目入选“中华慈善品牌”。社会事业提速发展。高质量完成 10 件票决民生实事。压减民办学位 5500 个，开元小学建成招生，3 所幼儿园、27 所学校等教育提升项目加快推进，招聘各学段教师 181 名，中考成绩居全市前列，高考上线率创历史新高。医保服务站达到 28 家，完成 118 家医保定点卫生室标准化建设，新增参保居民 8191 人。基层治理提标升级。平安创建、信访维稳、安全生产、风险防控等工作不断加强，中央和省交办的信访积案全部化解，我县获评平安山东建设示范县。及时优化调整防控措施，全面提升防控能力和水平，完成疾控中心标准化建设，改造建设方舱医院 3 处、亚定点医院 1 处，设置床位 1600 张；积极服务全省、全市防控大局，主动承接、服务、保障周边地市和兄弟县市疫情防控。

各位代表，抗疫斗争历时三年，广大党员干部闻令而动、冲锋在前，全体医护人员、社区工作者、政法干警、志愿服务者舍身忘我、奋战一线，社会各界和广大企业慷慨解囊、捐款捐物，34 万庆云人民守望相助、团结一心，形成了抗击疫情的磅礴力量。特别是面对最严峻的形势，4 名县级领导同志带领 80 名医护人员和 107 名干部、教师向疫而行、逆行出征，迅速高效处置突发疫情，保障了广大师生身体健康和生命安全。在这场世纪疫情大考中，每个庆云人都是真英

雄！胜利终将属于英雄的庆云人民！

（七）围绕实干快干要求，全力以赴转作风、优服务、提效能，政府建设展现新风貌。政治建设有力有效。坚决落实全面从严治党要求，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，扎实开展党史学习教育，积极推进“五型”机关建设，牢牢把握意识形态工作主动权，不断打牢思想政治基础。依法行政走深走实。深入开展法治政府示范创建，严格规范行政执法行为，自觉接受人大法律监督，政协民主监督，社会舆论监督，办理人大代表建议 69 件、政协委员提案 169 件，办复率 100%。政务服务提速提质。全面推进政务公开，深入开展“放管服”改革，持续优化营商环境，引入第三方机构，提供标准化、规范化、职业化政务服务。扎实开展“县镇同权”、“县区同权”改革，下放 200 余项高频事项，“无证明城市”建设做法在全国推广。作风建设从严从紧。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续压减“三公”经费，驰而不息纠治“四风”，不断加强绩效考核，全县政风行风持续向好。双拥共建、国防动员、妇女儿童、民族宗教、史志、气象、统计、档案等工作都取得了新成绩，为全县发展作出了积极贡献。

各位代表！汗水浇灌收获，实干成就精彩。过去一年取得的成绩，是县委统揽全局、坚强领导的结果，是县人大、县政协有力监督、鼎力支持的结果，是全县广大干部群众真抓实干、团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全县离退休老干部、企业家、社

会各界朋友，向所有参与庆云建设发展的干部群众，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！时间的长河奔涌向前，奋斗的脚步永不停歇。越是形势向好，越是发展提速，越要保持头脑清醒。我们必须看到：庆云的新兴产业尚未形成规模，传统产业占比较大，绿色转型低碳发展仍面临诸多挑战；城乡建设、基本公共服务等方面还存在薄弱环节；教育、医疗、养老等民生事业与群众期盼相比还有较大差距；少数干部思想观念、工作作风、能力素质还不能适应高质量发展要求。对于这些问题，我们将采取更大力度加以解决。

二、2023 年工作计划

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年，也是全面实施“十四五”规划的承上启下之年，做好今年的工作意义重大、责任重大。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，坚持“1512”发展思路，加快建设新时代富美强县幸福庆云，以实际行动推动中国式现代化“庆云实践”迈出坚实步伐。

综合考虑各方面因素，今年的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，一般公共预算收入增长 6%左右，规模

以上工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 6%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 6%和 8%，全面完成上级下达的各项约束性指标。

（一）坚持以经济建设为中心，持续推进绿色低碳高质量发展，全力建设现代化产业体系。把发展经济的着力点放在实体经济上，集中资源，集中精力，加快新型工业化发展，以实实在在的产业积累筑牢经济持续增长基础。

一是培育锂电产业“新动能”。打造大产业。坚持链主企业、产业链、产业集群梯次发展，依托长信化学纳米导电剂、宇拓动力锂离子电池等项目，做好延链补链强链文章。加快推进康墨隔膜、尚能巨源等项目落地建设，大力提升产业集聚力，推动产业集群化发展。促进大融合。统筹用好县内县外资源，引导化工企业向非化工产业延伸，促进电力装备企业向充电桩智能制造转型升级，推动加油站向加油充换电综合服务站转变，构建上下游供需关系，实现产业融合发展。建设大园区。加快中庆新能源产业园建设，积极构建空间上高度集聚、上下游紧密协同的绿色低碳产业园，力争尽快实现“1612”目标，形成从绿电、到发展绿动能、再到赋能绿标产品的产业发展格局。

二是注入科技赋能“推进剂”。开展技改提质行动。滚动实施“百项技改、百企提质”工程，全年完成投资 3000 万以上重点技改项目 20 个，投资 500 万以上技改项目 50 个，技改投资增长 15%以上，占工业投资的比重保持在 65%以上。

开展数字赋能行动。以“专精特新”、“单项冠军”、“小巨人”企业为重点，推广数字化、绿色化改造，加快培育一批智能制造示范企业，新增上云企业 10 家，打造数字化应用场景 5 个，培育市级以上数字车间、智能工厂 3 个，打造 1 个园区数字化转型样板。开展科创突破行动。促进创新要素向企业集聚，加强技术创新示范企业、企业技术中心、工程实验室建设，新增高新技术企业 11 家，省级“专精特新”企业 17 家，瞪羚企业 3 家，制造业单项冠军企业 10 家，新建市级以上创新平台 4 家、技术平台 5 家。完善高层次人才“引育用留”机制，支持企业引进全职高端人才，开展原创型、引领性科技攻关，掌握关键核心技术，切实增强产业链、供应链竞争力。

三是打好外引内培“组合拳”。聚力招大引强。围绕打造标志性产业链，大力开展精准招商，着力引进一批基地型、链主型、头部型项目和产业链上下游配套企业。健全完善招商项目全程服务、履约管理、达产监督等机制，确保项目从签约、建设、投产到运营各个环节有效衔接，力争年内引进过亿元项目 35 个以上。聚力培大扶强。组建产业发展联盟，构建“链主+联盟”推进机制，推动上下游企业、高校院所、科研机构等组成合作联合体，促进企业间加强交流合作，实现抱团发展。健全完善企业梯次培育体系，引导企业在优势领域精耕细作、做大做强，新培育纳税过 500 万企业 5 家、纳税过千万企业 2 家、营业收入过 3000 万企业 10 家。深化国资国企改革，加强国有资产监管，开展国企绩效管理，增

强国企造血功能、盈利能力，更好服务全县经济发展。实施企业上市“凌云计划”，新增四板挂牌企业 10 家以上，争取长信化学在上交所主板上市。

（二）坚持以投资拉动为重点，持续激发市场主体活力，全力夯实经济发展硬支撑。积极应对“三重压力”，全力以赴抓项目扩投资、聚要素增活力、优环境保主体，推动经济实现质的有效提升和量的较快增长。

一是聚力攻坚重点项目。抓好项目建设。完善项目提级会商、节点倒逼、风险投资等工作机制，协调解决各类推进问题，加快“五大战役”重点项目竣工投产。规划建设机床附件产业园、民营经济高质量发展创新创业园，加快体育产业园等园区建设，打造高水平产业发展平台。抓好谋划储备。主动对接国家、省市发展战略和产业布局，用足用好上级“政策包”，谋划包装一批重点产业、基础设施、民生工程等投资项目，争取 10 个项目列入市级重点项目库、9 个项目列入省级重点项目库。抓好升规纳统。全面梳理潜在“金种子”企业，建立“个转企”、“小升规”培育库，争取新增规上工业企业 15 家、“四上”企业 36 家。

二是聚力强化要素保障。注重发挥市场手段。加大“四清”处置力度，争取今年盘活利用低效土地 2400 亩以上。完善“亩产效益”评价体系，突出税收贡献比，探索实行分行业、分区域评价模式，落实差别化支持政策，确保规上工业企业亩均税收年均增长 15% 以上。注重扩大有效供给。全面提高开发区承载力和发展质量，全力做优做强、争先进位。

坚持“要素跟着项目走”，积极争取省级统筹能耗指标，优先保障和支持重点领域和重大项目建设。大力实施金融赋能行动，加大银企对接力度，力争全年贷款增速达到15%以上，全力打造省级金融资源畅通区。

三是聚力优化营商环境。开展营商环境提升年活动，全力营造国企敢干、民企敢闯、外企敢投浓厚氛围。打造高效便利的政务环境。加强政策集成和制度创新，顶格落实一揽子政策，精准高效助力市场主体健康发展。持续深化“放管服”改革，设立“办不成事”登记窗口，加快乡镇便民服务中心提档升级，确保乡镇（街道）“标准型”建设达标率100%。打造公平有序的市场环境。落实市场准入负面清单，推进准入和退出“双向”便利化改革。加强知识产权保护，着力培育一批原创型、基础性、高价值专利和知名品牌。建立重点企业“白名单”，完善“双CGO+部门协同解决”机制，持续规范涉企检查行为，真正做到企业“有求必应、无事不扰”。打造公正透明的法治环境。用足用好“周末下午茶”等平台，及时解决、反馈企业合理诉求。严厉打击涉企违法违规行为，引导企业诚信经营，依法保障和服务企业健康发展。大力弘扬企业家精神，实施企业家培训计划，树立一批民营企业先进典型，让企业家“站C位、当主角”。

（三）坚持以协调发展为中心，持续开展城市扩容提质，全力加快新型城镇化步伐。聚焦城乡融合、产城融合发展，以聚人气引领聚产业、聚资源、聚要素、聚红利，全力打造宜居、韧性、智慧城市。

一是建设精致城市。优化城市空间布局。聚焦“东融、西提、南延、北扩、中优”城市发展战略，编制完成国土空间规划、村庄规划、专项规划，以规划引领城市发展。深入推进青年发展友好型城市建设，将“青春”元素融入城市功能和布局，吸引更多青年人集聚庆云、扎根庆云。持续开展城市更新。加快盛世祥龙二期、金山名苑东区等安置区建设，完成东西胡岭、洼于、窦家、前官、慈家 1622 户群众安置，启动任店村、成德路片区棚户区改造，加快人防基本指挥所建设，争取小都变电站等重点项目竣工使用。打造外联内畅路网。配合做好津潍高铁、庆章高速等项目建设，实施祥云大道、成德路、开元大街等道路延伸和配套工程，完成城南商贸片区路网、祥云北路、中心街南延等道路排水工程，全力打通交通“大动脉”、畅通县域“内循环”。

二是建设精细城市。提升物业服务水平。深化“齐鲁红色物业”建设，力争物业企业党组织和业委会覆盖率达到 100%。加强物业管理服务监管，整顿和规范市场竞争秩序，有效维护业主合法权益。提升智慧应用水平。推动社会各领域数字化转型发展，打造智慧应用场景，加快建设智慧社区，建成智慧城市综合运行管理平台、一体化大数据平台县级节点，高标准通过四星级智慧城市终期验收。提升城市治理水平。扎实开展全国文明城市创建，深入推进“网格化”管理，持续提升城乡环卫水平。强化违规停车、“门前五包”、文明出行等秩序治理，全力营造整洁、规范、文明、有序的城市发展环境。

三是建设精美城市。持续提升生态品质。深入开展三年绿化提升工程，对北海公园进行提升改造，规划建设4处公园绿地、11处景观提升工程，完成绿化面积650亩，全力争创国家生态文明建设示范县和国家园林城市。持续提升生活品质。完成城镇居民供水“一户一表”改造，建设新型3D生态水质净化综合体、6处乡镇污水处理站、132千米污水管网，开展清水河、玉水河河道综合治理，不断提高生态环境质量，确保空气质量综合指标稳居全市前列。

（四）坚持以多元融合为方向，持续开展提档升级行动，全力激发服务产业新活力。依托自身产业基础、文化底蕴、资源禀赋，找准结合点，突破关键点，主动融入“双循环”格局，着力培育经济新的增长极。

一是培塑商贸新优势。加快转型发展。规划建设智慧商贸新城，加快中庆时代广场、跨境电商创业园等项目建设，争取海淘城智慧仓储中心、中庆国际智慧物流园等项目投入运营，全力建设物流贸易集散中心、商业消费集聚中心。培育市场主体。围绕建设区域直播电商双创中心，制定电商产业发展扶持政策，谋划建设电商“云仓”，着力打造“前店后仓”发展新模式。实施“村红村播”计划，引导优势村镇争创淘宝村镇，力争培育标杆性、示范性电商直播主体10家，全县电商网络零售额超过20亿元。发展会展经济。推广“市场+电商+会展”模式，依托金融器材、电力装备、加油站产业等资源，谋划举办各类展会活动，建设区域会展服务中心，全力打造立足省会经济圈、融入京津冀、辐射全国

的商业新地标。

二是擦亮文旅新名片。做好提升文章。开展文旅资源普查，引进旅游运营管理团队，围绕“四季”需求打造旅游产品，推动庆云宫、月亮城堡等项目转型升级，努力让“老景区”焕发新活力。做好提质文章。推进金山景区、祥云文旅综合体、两河四岸度假区等项目建设，办好水发田园牡丹花会、文化旅游惠民消费季等活动。深化拓展文明实践中心，加强图书馆数字化建设，加大文物和文化遗产保护力度，争取打造 20 个文化阵地示范点。

三是打造康养新高地。发展康养事业。推进公共体育设施建设，丰富全民健身赛事活动，更好满足人民日益增长的健康和健身需求。探索开展“社工+照护员+N”社会化照料服务，规划新建县级敬老院 1 处，推动社区养老健康发展。发展康养产业。推广“医养互转、康护一体”模式，用好中医“良医巷”、颐康智慧产业综合体等特色资源，打造“八极故里、康养福地”公共地域品牌，吸引周边县市养老需求人群，着力构建集健康娱乐、养生度假等于一体的健康养生养老体系。

（五）坚持以乡村振兴为抓手，持续加大“三农”工作力度，全力推进农业农村现代化。扎实推进“五大振兴”，加快补上“三农”短板，全力夯实“三农”基础，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，努力建设宜居宜业和美乡村。

一是倾力发展现代农业。做强园区经济。加快农产品（食

品)加工产业园建设,规范运营水发渤海国际农产品交易中心,积极招引预制菜、休闲食品、复合调味等农产品加工企业,全力打造三产交叉融合、互促共进的农业“新六产”。支持各乡镇因地制宜、发挥优势,建设产业园区,做强特色产业,把产业增值环节更多留给乡镇。做好土地保障。抓好农村“三类地”开发利用,加快推进尚堂镇、严务乡、徐园子乡全域土地综合整治试点,争取新增耕地1500亩。积极开展盐碱地改良,大力发展设施农业,推广实施6000亩大豆-玉米带状复合种植。做优数字农业。坚持数字赋能农业发展,拓展“智慧+农业”覆盖范围,着力打造“核心区示范、辐射区推广、带动区建设”数字农业发展新模式。

二是全力建设美丽乡村。实施驻地提升行动。支持有条件乡镇系统谋划,实施小增减挂钩项目,建设新型农村社区。深入推进“双镇百村”建设,着力解决管理薄弱、设施滞后、特色缺失等问题,持续增强驻地吸引力和承载力。实施乡村建设行动。扎实推进农村基础设施建设,深入开展人居环境整治,新建改造供电线路82.9公里、农村道路80公里,建设美丽幸福河湖12条,打造省级美丽乡村示范村3个。实施服务提质行动。加大资源投入和配置力度,不断优化行政审批、寄递物流、商贸购物、住宿餐饮等服务配套,让群众不出村、不离镇就能享受到优质高效的公共服务。

三是奋力推动共同富裕。促进集体增收。深入推进农村区域党建共同体示范创建行动,巩固提升“三资清理”成效,持续壮大村集体经济,争取村集体经济收入20万元、50万

元以上的村分别达到 50%和 25%。促进农民致富。推广“合作社+托管服务”模式，推动土地成方连片流转。完善“十百千”现代流通网络，做好农业生产技术培训，完成村级服务社 100 处，培训新型职业农民 3000 人次。促进有效衔接。持续开展帮扶责任人定期走访，落实相关行业扶持政策。抓好重点产业项目监管，加强运营管理，确保项目稳健运行、发挥长期效益。

（六）坚持以为民造福为己任，持续提高人民生活品质，全力共享高质量发展成果。采取更多惠民生、暖民心举措，落实好全市 18 件民生实事，办好 10 件票决民生实事，认真谋划一批群众看得见、摸得着、能落地的民生实事，不断满足人民群众对美好生活的向往，全力建设更高水平幸福庆云。

一是让社会保障更有广度。健全就业促进机制。实施就业优先政策，落实创业、岗位开发等政策红利，扩大创业担保贷款受益范围，开展“德州手造”、“鲁菜师傅”等项目制技能培训，争取新增城镇就业 2800 人以上。健全社会保障体系。大力实施全民参保计划，持续扩大参保覆盖面。深入开展残疾人、残疾儿童康复工作，为 106 户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造。深化医保支付方式改革，提升医保基金使用效能，切实减轻群众看病就医负担。

二是让社会事业更有厚度。优化教育资源配置。实施教育高质量发展提升行动，成立幼教集团，稳妥合并一批小规模农村小学。抓好庆云一中、成德小学扩建项目，加快推进迎宾路学校建设。健全职称评审考评、定期轮岗交流等制度

机制，促进全县教育优质均衡发展。优化医疗资源配置。开展中医院、妇幼保健院标准化建设，积极创建二级甲等专科医院。加快第二人民医院、中医医疗机构标准化建设，争创全国基层中医药工作示范县。优化救助资源配置。充分发挥第三次分配作用，深化“共富型”社会大救助体系改革，大力发展慈善事业，通过开展多元募捐、精准救助、多维宣传，积极构建大慈善格局。

三是让社会治理更有温度。推进平安庆云建设。因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。统筹抓好安全生产、食品药品、生态环保等领域监管工作，用好智慧监管平台，深化重点环节综合整治，持续提升社会治理效能。推进诚信庆云建设。完善社会信用体系，健全风险预警机制，推进重点企业金融风险防范化解。加大不良资产处置力度，力争不良贷款率控制在1%以内。推进法治庆云建设。整合综治中心、信访窗口、12345热线等群众诉求渠道，建好“一站式”矛盾纠纷调解中心，实现矛盾纠纷有效预防和多元化解。开展常态化扫黑除恶斗争，持续做好禁毒、反诈等工作，确保群众安全感、满意度保持省市前列。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，奋斗创造奇迹，力量源于团结。新的一年，我们将坚决落实县委决策部署，坚守初心使命，坚定为民服务，坚持快干实干，持续提高政府治理能力和治理水平。

一是建设忠诚担当型政府。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。抓好“五型”机关建设，开展机关作风和效能提升行动，全面增强广大干部综合素质、业务水平、履职能力，着力培养一支“主业精通、一专多能”的高素质专业化干部队伍。

二是建设务实为民型政府。坚持发展第一要务，牢记民生第一关切，领导干部带头深入基层听民意、摸实情，扑下身子干实事、谋实招、求实效，着力解决一批事关全局、事关发展、事关民生的大事要事。大力倡树“严真细实快”工作作风，积极开展“五争”竞赛，进一步解放思想、创新方式，深化重点领域、关键环节改革，每个部门单位争取干成1至2件在省市数得着、叫得响的“出圈”事项和亮点工作。

三是建设法治廉洁型政府。健全完善纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督贯通协同工作机制，不断强化决策法定程序刚性约束。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受社会各界监督，持续推进政务公开，切实提高政府公信力。严格落实全面从严治党要求，持之以恒抓好政府系统党风廉政建设和反腐败工作，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，努力营造风清气正的政治生态。

各位代表！初心如磐、使命在肩，唯有矢志不渝、笃行

不怠，方能不负时代、不负人民。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为加快高质量发展，建设新时代富美强县幸福庆云而努力奋斗！

上杭县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席的同志提出意见。

2022 年工作回顾

2022 年，是党和国家历史上极为重要的一年，也是我县发展中具有里程碑意义的一年。一年来，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，深入开展提高效率、提升效能、提增效益行动，锚定“三个先行示范”，大抓招商、大抓产业、大抓项目，高质量发展迈上新台阶。预计全年实现地区生产总值首次突破 500 亿元，达 516 亿元，增长 8%；规模以上工业增加值增长 11%；财政总收入首次突破 50 亿元，达 53.6 亿元，增长 25.9%，其中地方级收入 34.5 亿元，增长 18.8%；固定资产投资增长 10.8%；城镇居民人均可支配收入 50380 元，增长 5.2%；农村居民人均可支配收入 24120 元，增长 7.4%。连续七年入选福建省“县域经济实力十强县”，首次入选全国县域综合竞争力百强县，是全国 97 个原中央苏区县唯一入选的县。

一年来的工作主要体现在“七个显著提升”：

——产业层次在转型发展中显著提升

主导产业提质增效。金铜产业现有企业 75 家，预计实现产值 1260 亿元，占全市有色金属产业产值的 86.8%，增长 10.7%。太阳铜业产值首次突破 100 亿元。福建省首笔前海仓单质押融资业务在我县成交，国港汇平台预计实现交易额达 220 亿元。新材料产业现有企业 29 家，预计实现产值 240 亿元，占全市 43.6%，增长 22%。县属国企紫金矿业拥有“两湖一矿”碳酸锂资源当量超过 1300 万吨，位列全球第 9、全国第 3。建筑业现有资质建筑企业 241 家，其中一级企业 51 家，预计实现总产值 731 亿元，占全市 42%，增长 4.8%。自然资源部直属国企中海海洋城市建设发展有限公司落户上杭，实现国家部委直属建筑企业总部落户龙岩“零的突破”。引进了全省信用等级排名第 2 的荣建集团等优质企业，有效提升行业竞争力。

特色产业稳步提升。文旅康养产业预计实现产值 182 亿元，增长 11%，接待游客 890 万人次。全国中小学生研学实践教育营地等项目建成。打造“听江露营”“袍岭朝云”等网红打卡点。发现全球首个正负模（对板）保存的恐龙足迹化石。瓦子街历史文化街区入选全国非遗旅游街区。现代农业预计实现农林牧渔业总产值 97.2 亿元，增长 3.2%。严格落实粮食安全党政同责，完成粮食播种面积 36.6 万亩，产量 15.9 万吨。中都镇获评全市唯一的全国农业产业强镇。商贸服务业预计第三产业实现增加值 229 亿元，增长 8.7%。开展“全闽乐购·福见上杭”商旅促消费活动，撬动消费 1.4 亿元。全市首家县级万达广场开业。

产业平台不断拓展。蛟洋工业区预计实现产值 490 亿元，增长 19.5%，顺利通过 C 级化工园区安全风险评估等级复核。新材料科创谷完成土地征收 1500 亩，北部综合体主体工程顺利封顶，引进落地龙净环保储能电芯项目。县工业园区预计实现产值 750 亿元，增长 8.9%，建成标准厂房 15 万平方米。

项目建设乘势而上。实施了 11 个单体投资超 10 亿元的重大生产性项目，其中，天甫电子于 7 月份竣工投产，新安磷系阻燃剂、高性能电子铜箔、铜合金精深加工和年产 2 万吨磷酸铁锂等 4 个项目预计年内竣工。深入开展重点项目百日攻坚行动，160 个攻坚项目完成投资 71.5 亿元，占计划的 109%。扎实开展产业发展项目建设年“五比一看”竞赛活动，138 个重点项目完成投资 145 亿元，占计划的 101%。领导干部带头策划项目 405 个，总投资 597 亿元。完成土地报批 6193 亩，全省第四，占全市 48%。

——创新驱动在深化改革中显著提升

创新活力充分释放。新增国家高新技术企业 12 家，总数达 55 家。17 家企业被列入全市新材料新能源企业重点扶持库，占全市 44.7%。科技部全国颠覆性技术创新大赛，德尔科技获首届总决赛最高奖，创我省企业参加全国性大赛最好成绩；晶旭半导体获第二届集成电路领域优胜奖，晋级全国总决赛。现有国家重大计划人才 9 人，占全市 52.9%；新增省高层次人才 39 人，现有省高层次 ABC 类人才 166 人，占全市 43.2%。

重点改革成效显著。古田镇纳入福建省经济发达镇行政管理体制改革范围。实施国有企业整体重组，全县国有资产总量突破千亿元。县属国企紫金矿业位居 2022《财富》世界 500 强第 407 位，较去年提升 79 位。建立政银企常态化对接机制，国有企业节省 3000 多万元利息支出。基金集聚区引进落地 25 只私募股权投资基金，认缴规模达 115.3 亿元。企业上市加快步伐，4 家企业纳入全省重点上市后备企业库。全县金融本外币存贷款余额突破千亿元，不良贷款率保持全省县域最低，列入全省金融服务实体经济试点县，金融服务实体经济经验做法得到赵龙省长批示肯定。

营商环境持续优化。市对县营商环境综合考评连续三年排名全市第 1。行政审批办件当日办结率达 99.8%，实现“一趟不用跑”事项 90%。在全市率先试行“家门口办照”改革，推动 42 项便民事项下沉办理。乡镇便民集成服务标准化国家级试点通过考核评估。全力兑现各项惠企政策，为企业减轻税费 7.4 亿元。

——区域协同在开放融通中显著提升

对口支援开创新局面。完成第一批、第二批对口支援交接工作。抢抓闽西革命老区高质量发展示范区建设等机遇，涉及上杭的 21 个事项被纳入国家和省实施方案。加强与番禺、晋江、同安交流合作。军民融合加快发展。建立常态化“上省赴京”沟通交流机制，全年累计争取各类资金 42 亿元。

对外合作迈出新步伐。龙龙铁路（上杭段）进展顺利，土建工程已进入收尾阶段。今年 4 月，全市首趟中欧班列（红

古田号)在蛟洋开行。前瞻性规划中塞“两国双园”项目。预计全年外贸进出口总额 310 亿元,占全市 52%。瓮福紫金通过海关总署 AEO 高级认证,成为全市首家化工行业海关高级认证企业。

招商引资实现新突破。开展“大招商招好商”行动,精准绘制产业链图谱,新签约项目 71 个,总投资 220 亿元,完成计划的 173%,其中新开工项目 55 个,总投资 120 亿元,开工转化率 77.5%。引进落地常青新能源二期、晶旭半导体二期等 8 个单体超 10 亿元项目。招商引资经验做法入选福建改革创新案例。

——功能品质在城乡融合中显著提升

城市品质持续提升。118 个城建项目完成投资 39 亿元。高铁新城顺利推进,上杭北站基础设施配套项目有序建设。做优中部县城核心区,启动东环小区等 46 个老旧小区和 16 条背街小巷改造。提质建设龙翔新城,持续完善县医院周边道路等基础设施。全省城市建设品质提升暨县城品质提升工作现场会在我县召开。

乡村振兴全面推进。入选国家乡村振兴示范县创建名单。完成 22 个村试点示范项目建设和 109 个村庄规划编制。大力推进“两治一拆”专项行动,完成裸房整治 2713 栋 39.6 万平方米,空心房治理 1787 栋 15.6 万平方米,31 个村通过市级考评验收。国家数字乡村试点以全省最高分通过阶段性评估。

基础设施不断完善。投入 1.04 亿元完成 46.7 公里“四好”

农村路建设，完成才庄线官庄段隐患整治，G205 线背头岭至湖洋段、中都富光至临城黄竹等项目有序推进。城乡供水一体化累计完成管道铺设 848 公里，兰地水厂供水规模从 6 万吨/日提升至 12 万吨/日。上杭县城区江滨水利风景区通过“国家级水利风景区”考评。

——生态效益在绿色发展中显著提升

生态赋能加速发展。全面落实碳达峰、碳中和要求。屋顶分布式光伏开发整县推进试点县建设有序推进，累计完成装机容量 10 万千瓦。紫金山金铜矿等 5 家企业入选福建省第五批绿色工厂。

生态治理有力有效。投资 3000 万元的垃圾填埋场整治提升工程成效显著。下大力气推进水环境治理，有效解决汀江“藻类”问题。实施城区环境空气质量、秸秆禁烧、工业污水、城区生活污水、养殖业污染等 5 大专项整治行动，国（省）控断面水质达标率 100%，城区环境空气质量优良天数比例 100%。全面推行垃圾分类，推进生活垃圾减量行动，生活垃圾减少 48.1%。

生态体系加快构建。中央和省环保督查反馈的 66 个问题已完成整改 64 个，正在整改 2 个。58 个生态环境保护攻坚战项目完成投资 20.1 亿元。完成植树造林 5.3 万亩、水土流失治理 5.5 万亩，森林覆盖率达 76.8%。全国林业改革发展综合试点和集体林地林木股权改革试点有序推进。

——民生福祉在共同富裕中显著提升

社会保障更高质量。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

有效衔接，实施激励性产业扶贫项目 58 个，受益脱贫户和边缘户 2599 户。关心关爱困难群体，发放各类补助 1.32 亿元。探索发展“公建民营”普惠养老，经验做法得到国家发改委推广。实行招工与招商并重，实现城镇新增就业 3550 人。在全市率先为 75 岁以上老年人免费健康体检。获评“中国长寿之乡”称号。

公共服务更优供给。投入 6.58 亿元完成 19 项为民办实事项目。坚持教育优先发展，投入 2.7 亿元实施农村教育振兴扩容等工程，新增学位 6630 个。全面落实“双减”要求，深化“县管校聘”“九年一贯制”办学等改革。坚持“快准严实细”，高效处置多起输入性新冠肺炎疫情。实质性推进医疗改革，投入 3.5 亿元实施县医院感染科改建、古田分院和旧县、官庄卫生院建设。入选全国青年发展型县域试点名单。获评新一届全省双拥模范县。

社会治理更加完善。圆满完成护航党的二十大维稳安保任务。常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入开展打击电信网络诈骗、涉麻制毒等专项治理，获评“福建省平安建设示范县”。打好安全生产专项整治三年行动收官战，安全生产形势总体稳定。科学高效应对连续 25 天强降雨过程，实现“最强降雨、最小损失”。在全省率先为偏远村庄配备 301 台应急卫星电话。被评为第九批全国民族团结进步示范区。才溪派出所被授予“全国优秀公安基层单位”，古田消防站获评“第六届全国 119 消防先进集体”。

——政府效能强化建设中显著提升

突出“快”，提高效率。发扬“冲冲冲”工作作风，用好“项目工作法”“脚底板工作法”，认真落实“周分析、半月谈、月推进、季复盘”工作机制，“点对点”精准复盘，推动经济高质量发展。

突出“优”，提升效能。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续整治形式主义、官僚主义突出问题。深化“文山会海”整治，开短会、发短文，把更多精力聚焦抓落实。加强诚信政府建设，做到承诺有度、承诺有信，巩固“诚信上杭”金字招牌。

突出“实”，提增效益。认真落实县委人大工作会议精神，自觉执行人大及其常委会决定决议，主动接受人大监督、政协监督、监察监督和社会监督，高质量做好 268 件人大代表建议和 226 件政协委员提案办理工作。首创“急难愁盼”月月办机制，收集 32 件社情民意，已落实 32 件，办结率 100%。

此外，国防动员、人防、防震减灾、党史方志、库区移民、供销合作、保密、外事侨务、文联、侨联、客联、工商联、工青妇、残疾人、科协、农机、慈善、红十字会、关心下一代等事业进一步发展。

各位代表！一年来的成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级党委政府和县委正确领导的结果，是全县人民团结拼搏、共同奋斗和社会各界大力支持的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县广大干部群众，向人大代表、政协委员、离退休老同志和各界人士，向省市驻杭单位、驻杭部队、公安民警，向关心

支持上杭发展的海内外乡亲，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

思危方能居安，知忧才能克难。在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，我县发展还存在不少问题，主要是：产业结构转型需进一步加快；财政收支矛盾突出，处于“紧平衡”状态；教育、医疗、出行等领域仍有短板，安全、环保等领域风险隐患不容忽视，等等。我们将以高度负责的态度，采取有效措施加以解决。

2023 年工作安排

各位代表，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，做好明年工作意义重大、责任重大。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求，保持勇立潮头、勇争一流的信心决心，围绕市委“抢抓三大机遇，发挥四个优势、重点打好五张牌”要求，深入实施“六大战略”，持之以恒大抓招商、大抓产业、大抓项目，全力打造老区苏区振兴发展县域样板。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7.7%；财政总收入增长 8.5%，其中地方级收入增长 5.3%；规模以上工业增加值增长 10%；固定资产投资增长 9%；社会消费品零售总额增长 6%；完成市下达的外贸出口总值和实际利用外资任务；城镇居民人均可支配收入增长 5.5%，农村居民人均可支配收入增长 6.5%；节能减排降碳指标控制在市下达任务内。

围绕实现以上目标，必须一以贯之做到“七个坚持”：

一、坚持大抓招商，培育发展“新动能”

着力提高招商精准性。坚持主要领导带头招商、产业链图谱招商，围绕金铜、新材料、建筑等主导产业，制定产业招商全景图，建立招商引资项目目标资源库，深化对接中创新航、开思时代等企业，力争全年引进项目 47 个以上，总投资 230 亿元以上，其中超 10 亿元项目 5 个以上，5-10 亿元项目 10 个以上。

着力提高招商实效性。拓展以商招商、资本招商，发挥县属国企紫金矿业、兴杭国投等龙头企业带动作用，挖掘延伸产业链，促进上下游关联的“金凤凰”顺链而来。实行招商项目全生命周期服务，加强开工率、履约率跟踪管理，推动项目尽快落地。深度融入龙岩—粤港澳大湾区产业合作示范区建设，拓展“老区+湾区”“老区+特区”合作广度深度，推行“飞地经济”等合作新模式，主动承接大湾区创新资源和产业转移，助推上杭高质量发展。

着力提高招商积极性。深化“大招商招好商”行动，健全完善激励机制，每季评选招商明星项目，营造全员招商浓厚氛围。常态化开展招商业务培训，打造一批懂经济、善运作、专业化的高素质招商队伍。

二、坚持大抓产业，抢占发展“新赛道”

发展壮大主导产业。金铜产业，力争全年实现产值 1350 亿元。推动高性能电子铜箔、铜合金精深加工等项目早投产、早出效益。完善国港汇铜产业数字化智慧供应链平台，力争

平台全年实现交易额 500 亿元以上。新材料产业，力争全年产值突破 300 亿元。推动“含氟半导体新材料产业集群”申报国家首批中小企业特色产业集群。推进紫金铜业锂铷铯绿色综合回收、龙净环保储能电芯、量道储能系统等项目开工建设。建筑业，力争全年实现总产值 760 亿元。全面推进建筑企业转型升级，支持发展 2—3 家实力强、信用等级高的大型建筑企业。支持才建集团、恒富建设、荣建集团等企业申报特级资质。

加快发展特色产业。文旅康养产业，力争全年实现产值 192 亿元，接待游客超过 910 万人次。推动汀江绿道景区争创国家级旅游度假区，优化提升瓦子街历史文化街区，打造临江楼文创街区。加强恐龙足迹群化石保护利用。开展上杭旅游“十个一”系列活动，打造一批“引爆点”“网红打卡点”。深化推广“品味上杭”，打造“一乡一宴”。现代农业，坚决守住保障粮食安全底线，确保完成粮食播种面积 36.6 万亩、产量 15.9 万吨以上，争创全国“粮食生产先进县”。加快农业结构性改革，积极发展林下经济，培育“骨碎补”等中草药产业。加大上杭槐猪、上杭萝卜干、湖洋蒸鸡等预制菜产品研发，打造上杭预制菜产业链。投入 2.1 亿元完成优质农产品仓储保鲜冷藏冷链配送项目建设。商贸服务业，力争全年第三产业实现增加值 252 亿元。健全完善服务业发展政策措施，引进培育一批服务业龙头企业。运营好中欧班列，力争纳入国家图定班列。深入推进中塞“两国双园”建设。全力申报国家第二批外经贸提质增效示范项目。

持续完善产业平台。理顺“一区多园”管理体制，加快园区整合，统筹完善供水、供电等基础设施。持续推进蛟洋工业区标准化建设和安全风险评估等级反馈问题整改提升工作，启动园区扩园、蛟洋物流集聚区建设和海关监管场所申报建设。加快推进新材料科创谷北部综合体、科创大道、职工宿舍、污水处理厂等项目。盘活县工业园区闲置厂房和低效用地，新建标准厂房 20 万平方米以上。适时启动紫金山工业园区规划建设。

三、坚持大抓项目，打造发展“新引擎”

强化项目策划。紧盯国家关于支持革命老区“1+N+X”政策体系，策划储备一批强产业、补短板、利长远项目。深化落实领导干部带头策划重大项目和企业策划落地项目竞赛活动，确保全年策划项目 500 个以上，总投资 700 亿元以上。深化对口支援，完善常态化“上省赴京”沟通交流机制，强化正向激励，积极争取项目资金支持。

强化项目建设。滚动接续实施 10 个以上单体投资超 10 亿元重大生产性项目，持续开展“一月一签约”“每月开竣工”活动，落实领导挂钩、“五级闭环管理”等制度，全年实施重点项目 160 个，总投资 769 亿元，年度计划投资 158 亿元以上。投入 5580 万元完成通贤、湖洋等 6 个乡镇全长 44 公里安全生态水系建设，推进下都、太拔等 4 座危桥改造。完成泮境乌石水库建设。做实机场快速通道、古田服务区后通道、长深高速紫金山互通等项目前期工作。

强化要素保障。完善“一次性梳理、清单式交办、并联式推进、专班式服务”机制，统筹推进项目开工审批、安评、能评、环评等工作。开展征地拆迁攻坚行动，全力保障用地、用林要素需求。编制 18 个成片开发片区，用地面积 5337 亩。

四、坚持改革创新，激发发展“新活力”

优化营商环境。深化“放管服”改革，探索推进项目审批、证照审批、企业开办等服务事项进园区，打造“办事不出园区”政务服务体系。完成“一窗受理、集成服务”改革。拓展“家门口办照”业务范围，推动更多服务事项下沉。巩固国家级乡镇便民服务标准化试点成果，打造乡镇便民集成服务标准化“上杭品牌”。

突出创新创造。全力争创国家创新型县。建立多元化创新投入机制，力争全社会 R&D 经费投入增长 18% 以上。突出企业创新主体地位，落实企业投入分段补助等政策。深化产学研合作，力争打造一批细分行业和细分市场领军企业、单项冠军、“专精特新”企业，新增国家高新技术企业 5 家以上、国家“专精特新”小巨人企业 5 家以上。落实高校本科毕业生和高技能人才创业就业购房补助政策，加快引进一批高层次技术人才。

做优国资国企。巩固提升金融服务实体经济做法，提质建设基金集聚区，全力创建省级金融支持高质量发展建设共同富裕示范县。深化国资国企改革，完成县属国有企业重组，推进企业用人制度、薪酬与考核体系改革，激发国有企业内生动力。出台上市扶持政策，成立“一企一专班”，推动上市

后备企业滚动接续。

五、坚持城乡融合，谱写发展“新篇章”

高处着手抓建设。全面完成总投资 84.9 亿元的龙龙铁路（上杭段）和高铁新城项目建设，2023 年底龙龙铁路（龙岩段）实现通车。投资 177 亿元建设 112 个城建项目，开工建设东门大桥改建及道路连接线工程，继续实施市政交通设施、老旧小区改造、海绵城市等项目。持续完善龙翔新城配套基础设施。引导社会资本、国有企业参与城市建设。加强房地产市场预期引导，促进房地产业健康发展和良性循环。推进国家乡村振兴示范县创建，深化“红古田片区”建设，策划推进“紫金山”“丰都”“客家源”等 3 个精品示范区。坚持生态风貌和现代元素相结合，深入开展“两治一拆”农村人居环境整治和村庄清洁行动，完成 18 个村以上“两治一拆”整治任务。

细处着手强管理。完成《上杭县国土空间总体规划（2020—2035）》编制。推进城市路面提升、立面管控、夜间噪声和夜市治理。实施党建引领小区建设，实现“红色业委会”“红色物业”全覆盖。严控新增违建，培育一批“无违建”示范点。力争完成村庄规划全覆盖。持续推进历史文化名镇、历史文化街区、历史建筑 and 传统村落保护提升。支持少数民族乡村、革命基点村振兴发展。

实处着手优环境。坚持“减量化、资源化、无害化”，健全生活垃圾治理常态化机制。有序完善城市绿地系统，实施老城区“口袋公园”、立体绿化、见缝插绿等项目，逐步提高城市绿地率。扎实推进农村建设品质提升专项行动，建设

1000 户以上美丽庭院、330 个以上美丽乡村微景观、20 个以上小公园和 60 片以上美丽田园，加快建设宜居宜业和美乡村。

六、坚持绿色发展，厚植发展“新优势”

在治理中改善生态。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施空气质量改善行动，强化紫金山金铜矿区和蛟洋工业区监管，加强扬尘污染治理和秸秆综合利用。实施重点小流域水质提升工程，深入开展养殖业污染专项整治，优化调整乡镇交接断面水质考核办法，推进园区重点企业污水排口在线监测全覆盖，保持流域水质稳定。持续推进垃圾填埋场整治提升，完成生活垃圾焚烧发电厂建设并投入使用，从严加强日常监督管理。加强土壤重点污染源头防控，全力保障土壤安全。

在建设中保护生态。一体推进中央、省环保督察反馈问题整改工作，确保真改、实改、改到位。投入 2.6 亿元实施涉及全县 20 个乡镇 222 个行政村农村生活污水整县提升治理工程。持续推进国土绿化，高质量完成植树造林、封山育林、森林抚育和水土流失治理任务。推进松材线虫病除治工作。扎实做好矿山生态修复，加强绿色矿山建设和矿区生态保护。

在转型中凸显生态。严格落实碳达峰、碳中和要求，全面落实固定资产投资项目节能审查制度。积极探索生态产品价值实现路径，打响“中国长寿之乡”品牌，打造集森林疗养、休闲度假、饮食养生、乡村旅游、林下经济等为一体的文旅

康养融合产业链。持续推进分布式屋顶光伏发电项目建设。倡导绿色消费，创建一批绿色社区、绿色学校，推动形成绿色低碳生产生活方式。

七、坚持共同富裕，开启发展“新征程”

用爱心润泽民心。投入 7.32 亿元办好 10 大类 20 个为民办实事项目，完成全县 344 个村（社区）微型消防站建设，基本完成涉及白砂、茶地、蓝溪、稔田 4 个乡镇 38 个行政村，受益人口 70708 人的城乡供水一体化东南部供水片区一期工程。提高城乡居民基本养老保险待遇，从 2023 年起，县财政每年投入 2600 万元，将全县城乡居民养老保险基础养老金提高至每人每月 200 元。巩固拓展脱贫攻坚成果，投入 600 万元实施 60 个以上激励性产业扶贫项目，守住不发生规模性返贫底线。开展稳岗就业促进行动，实施留守儿童父母返乡就业工程，职业技能培训 2000 人次以上，新增城镇就业 2000 人。完善多元投入机制，提升“一老一小、一病一残、一弱一困”等弱势群体制度化保障水平。

用真心办好教育。坚持教育优先发展，全面落实全市教育发展大会精神。投入 7600 万元启动才溪中学宿舍楼、上杭四中教学楼改造和教师进修学校第二附属幼儿园、南阳射山幼儿园等项目建设。规划建设上杭一中附属九年一贯制学校。深入实施名师名校长工程，探索“能上能下、能出能进、优胜劣汰”校长队伍管理机制。建立“教师编制周转池”，推进农村薄弱学校“委托管理”“县管校聘”、初小衔接“五四分段”等办学模式改革。巩固拓展“双减”政策，促进学生健康成长

和全面发展。完善教师优待政策，建立以教绩为导向的一线教师考评激励机制，实行“多教多酬、优教优酬”。支持上杭职业中专学校发展。

用恒心托起健康。全面推进健康上杭建设，严格落实新阶段疫情防控各项举措，把工作重心从防控感染转到医疗救治，合理分配医疗资源，确保应诊尽诊、应治尽治。做好医疗药物储备，全力保障人民群众就医用药需求。强化重大疫情防控救治体系和应急能力建设，完成县医院隔离病房综合大楼主体工程建设。全面完成常住人口 800 人以上行政村卫生所标准化建设。推进县总医院实体化运转，加强与城市“三甲”医院协作共建，促进临床重点专科和薄弱专科建设。深化“互联网+养老”服务，推广“公建民营”养老模式，满足多元化养老服务需求。落实国家三孩生育政策，支持托育机构建设，多渠道降低生育、养育、教育成本。完成体育中心综合体育场建设，创建全国全民运动健身模范县。

用倾心滋养文化。广泛践行社会主义核心价值观，实施公民道德建设工程，加强家庭家教家风建设，提高公民道德水平和文明素养。擦亮“大爱龙岩·爱满杭川”品牌，广泛宣传先进事迹，全面营造爱满杭川、崇德向善的良好社会氛围。深化拓展新时代文明实践中心建设。强化文明城市创建，确保蝉联第七届全国文明城市。加强“书香上杭”建设，推动全民阅读高质量发展。保障妇女儿童合法权益，全面启动争创国家“双纲”示范县工作，推进全国青年发展型县域试点建设。创建新一轮全国双拥模范县。举办纪念毛泽东同志诞辰 130

周年暨毛泽东才溪乡调查 90 周年系列活动。

用决心守护安宁。争创全国信访工作示范县、省级法治政府建设示范县。持续推进市域社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元化解机制和信访维稳工作机制。全面推进依法治县，加快乡镇综合行政执法体制改革。严格落实安全生产十五条硬措施，强化各领域安全隐患排查整治，坚决防范遏制重特大事故。加强应急救援体系建设，提高极端天气、突发事件应对能力。依法管理宗教事务，推动宗教领域和谐稳定。强化社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信网络诈骗、涉麻制毒等违法犯罪行为，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。加强食品药品疫苗监管，保障人民群众身体健康和生命安全。全力做好第五次全国经济普查工作。支持国防动员、人防、外事侨务、工会、慈善、关心下一代等各项事业加快发展。

加强政府自身建设

各位代表！习近平总书记指出：“唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负人民”。我们将以更加奋进的姿态、更加务实的作风、更加有力的举措，加强政府自身建设，努力推动政府治理体系和治理能力现代化，建设人民满意的服务型政府。

强化政治建设，提升忠诚履职能力。坚持把讲政治贯穿于政府工作全过程各方面，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意

义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，以干事创业的实绩实效诠释对党忠诚，确保党中央决策部署和省市工作要求在上杭落地见效。

强化法治建设，提升依法行政能力。深入贯彻落实习近平法治思想，坚持用法治思维、法治方式解决问题、化解矛盾。认真执行政府系统重大决策机制，推进依法行政和科学民主决策。深化“急难愁盼”月月办机制，畅通民意诉求渠道。依法接受县人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，高质量办理代表意见、委员提案。主动接受监察监督、社会监督、舆论监督，加强审计监督、统计监督，让权力运行更阳光、更透明。

强化廉政建设，提升干净干事能力。坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，严于律己、严负其责、严管所辖。抓好政府系统意识形态责任制落实。持续加强党风廉政建设，带头厉行节约、反对浪费，严控“三公”经费和一般性支出，以政府的“紧日子”换得群众的“好日子”。

各位代表，老区不老，风华正茂。当前上杭发展正站在新的历史起点上，使命呼唤担当，奋斗成就未来。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，坚定信心、踔厉奋发，埋头苦干、勇毅前行，为全力打造老区苏区振兴发展县域样板，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家上杭篇章而努力奋斗！

睢宁县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表睢宁县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是本届政府的开局之年。一年来，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大和学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，坚决贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，在县委的坚强领导下，保持“一张蓝图绘到底”的定力，胸怀“人民政府为人民”的赤诚，积极应对历史罕见疫情冲击、错综复杂外部环境和叠加交织的困难挑战，敢为善为、务实落实，自我加压、克难奋进，保持了经济增长的“稳”，放大了产业发展的“势”，托住了民生与安全的“底”，以实实在在实绩实效交出了合格答卷。

过去一年，我们坚持“疫情要防住”，抓细抓实防控措施，全力守护人民群众生命安全和身体健康。

面对突发疫情，我们坚持人民至上、生命至上，在省市领导指挥下，第一时间启动应急处置机制，协调各方力量众志成城、全力抗疫，经过一个月的连续奋战，实现社会面彻

底清零。5月16日进入常态化防控阶段后，树牢“防得住才是硬道理”工作理念，健全完善防控机制，抓实重点关键环节，严格执行交通查验措施、细致落实社区风险排查、高效有序开展核酸检测，建成亚（准）定点医院，织密织牢外防输入、社区防控、监测预警“三张网”，聚焦快筛、快追、快隔，完善应急处置流程“一张图”，快速及时处置多起突发情况，社会面始终保持平稳可控。“新十条”实施后，全县上下及时调整优化工作体系和措施，以“保健康、防重症”为重点，强化医疗资源和服务能力建设，开设发热门诊3家、发热诊室31家，新增救治床位1050张，全力以赴保障物资储备供应，尽最大努力守护人民群众生命健康，为“新十条”优化措施在睢宁有序落地、平滑过渡打下了坚实基础。

过去一年，我们坚持“经济要稳住”，以超常规举措应对超预期挑战，推动经济加快复苏企稳回升。

经济稳中有进，整体实力实现新提升。克服疫情不利影响，精准落实提振经济复苏举措，主要经济指标画出了一条“前稳中低后升”的反弹曲线，稳住了发展“基本盘”，全县地区生产总值完成680亿元（预计，下同）、增长1%左右，实现由负转正。一般公共预算收入完成42.25亿元。产业发展全力突破。牢固树立大抓产业、重抓工业的鲜明导向，产业实力稳步提升，规上工业总产值完成288亿元，工业应税销售收入完成485亿元，工业用电量超13.2亿千瓦时，新增规上工业企业80家。高端纺织服饰全年产值74亿元，地标性产业规模持续壮大；持续优化城乡物流体系，获评全国第

三批农村物流服务品牌，电商家居产业全网销售额突破 260 亿元，获评首批江苏省县域电商产业集聚区；智能制造、新能源新材料、生物医药和大健康等新兴特色产业规模和层次显著提升，全年实现产值 110 亿元。积极挖掘新型服务业潜力，数字经济核心产业增长 22%。九顶山野生动物园开园迎客，淮海经济区新增一处旅游新地标。市场主体稳健运行。落实国家和省市稳经济一揽子政策措施，全力以赴在困境中提振企业发展信心，帮扶各类市场主体减负解难脱困。落实各项退减缓降政策，累计发放各类企业及个体工商户贷款 70 亿元、富民创业贷款 6.3 亿元。新增“四上”企业 232 家，应税销售超 10 亿元企业 7 家，新增个体工商户 1.7 万户、私营企业 0.4 万户，市场主体总量达 16.5 万户。三驾马车协同发力。全年完成固定资产投资 317.8 亿元，其中工业投资 175 亿元、增长 8%。多措并举繁荣城市商圈，做强“睢宁优品”，压茬推进家电、汽车等大宗商品促销，进一步打通内循环、促进新消费，全县社会消费品零售总额完成 480 亿元，电子商务交易额完成 380 亿元。全力稳外资外贸，进出口额完成 77.5 亿元、增长 10.7%。

项目提质增效，转型升级迈出新步伐。全力攻坚项目建设。完善“全生命周期”管理机制，拧紧“抢开工、抓进度、促投产”责任链条，压实项目体量、靠实要素需求、考实项目贡献。58 个年度重大产业项目，开工建设 54 个、投产或部分投产 18 个，“765”开工、投产率较去年分别提高 4、13.5 个百分点。善宁纺织、鸿运食用菌等加快建设，天虹高端纺

织面料、宁欣高强度紧固件、太一光伏组件、巨电锂电池、隆钦光电等实现投产或部分投产。全面激发招商战力。坚持全县“一盘棋”，组建北京、上海、杭州、深圳 4 大驻外招商分局，聚焦“国字号”、上市公司、行业龙头等“大块头”，有针对性开展精准招商，全年成功签约亿元以上重大项目 82 个，10 亿元以上项目 10 个，高新、战新项目占比超 33%，投资 50 亿元普路通高品质涡流纺纱生产项目、投资 55 亿元太一光能项目通过市“1 号工程”认定。做大做强园区支撑。坚持把园区作为经济主战场，推动产业项目、资源要素、金融政策向园区集中，加快构建特色鲜明、优势互补、集约高效的“一区多园”发展格局，园区经济贡献占比超 70%，经济发展引擎作用愈加凸显。县经济开发区全年实现工业应税销售收入 150 亿元，15 个超亿元项目竣工投产；空港开发区新增亿元以上项目 22 个，工业应税销售收入增长 28.1%；高新区全年签约项目 27 个，智能制造、新能源类项目占比超七成。

改革成效显著，创新发展释放新动能。坚定不移深化 31 项改革事项，新争取国家知识产权强县建设试点县等 7 项省级以上试点，水利建设、消费促进 2 项工作获省政府“真抓实干”督查奖励。国企改革稳步推进。加快实施“311 工程”，成立城投、产投、农投三大县属国资集团，稳妥推进国企“瘦身减负”，清理注销“空壳类”“僵尸类”及缺乏竞争力企业 120 家，城投集团成功通过 AA+ 主体信用评级。科技赋能高效转化。深入推进产业智能化改造和数字化转型，新增规上

战略性新兴产业企业 20 个，实施重点工业技改项目 32 个、“智改数转”项目 225 个，获批星级上云企业 56 家、省工业互联网标杆工厂 1 家，高新技术企业认定数增长 50%，科技型中小企业认定数增长 15%，企业科技研发投入超 8 亿元，“企智云谷·睢谷”成功获批国家级众创空间。营商环境不断优化。纵深推进“拿地即开工”“一件事一次办”“一窗受理”“一网通办”等改革举措落地见效，“最多找一人”集成改革荣获徐州市年度“优化营商环境十佳案例”。加大金融支持实体经济力度，全年开展政银企交流 30 余次，净增制造业贷款超 9 亿元，兑现企业高质量发展引导资金 0.48 亿元。有序推进低效用地清理三年行动，新盘活低效用地 5549 亩，供应“标准地”2821 亩，荣获“全省自然资源综合利用节约集约模范县”称号。

过去一年，我们坚持“发展要安全”，全力增进民生福祉，坚决守牢安全稳定底线。

始终秉持“城乡融合发展”理念，全域建设美丽睢宁。城市功能更趋完善。全年共实施城建重点工程 7 大类 50 项，累计投资近 20 亿元，城乡面貌呈现崭新气象。以文明城市创建为抓手，完成棚户区（城中村）改造 60 万 m²，整治老旧小区 3 个，新建改造永安路、永昶路、红光路等市政道路 18 条，完善修复路面 12 万 m²，建成九鼎、东城、大自然、红光 4 个农贸市场，花径公园、徐沙河滨河体育公园等完成提档升级。新增污水管网 4.5 公里，荣获“国家级县域节水型社会”称号。“三农”压舱作用凸显。在大战大考中，乡

村振兴事业切实发挥“压舱石”作用，稳产保供、稳定民心、稳住大局。坚决扛牢粮食安全政治责任，大力推进国家农业现代化示范区创建，新建 12.35 万亩高标准农田，粮食播种面积稳定在 220 万亩，总产 18.85 亿斤，实现“十九连丰”。大力实施 52 项乡村振兴重大项目，年度投资 58.4 亿元。加快延伸农业产业链，稻麦、果蔬、肉禽等产业集群年产值超 150 亿元，获评“2022 年江苏省绿色种养循环农业示范县”。扎实推进基础设施改善，铺设“户户通”道路 467 公里，四类人群危房改造 317 户，危房整治 3190 户，建成省市特色田园乡村 15 个。加快推进村集体增收和农民增收“双提升”，农村人均可支配收入增长 6% 以上，农民更加富裕富足。生态安全持续巩固。坚决打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，深入推进 VOCs 治理，狠抓扬尘、移动源、餐饮油烟等污染管控，PM_{2.5} 平均浓度 36.1 微克/立方米，同比下降 4.2%，位居全市第三，优良天数比例 80.7%，位居全市第一。实施重点断面溯源整治，重点国省考断面、饮用水源地水质达标率均达 100%。狠抓土壤和地下水污染系统防控，土壤安全利用率达 100%。全面完成第二轮中央生态环境保护督察和省突出生态环境问题专项督查交办问题整改销号。“一寸不让”坚守土地红线，年度新增违法占用耕地“零发生”，创成省级土地执法模范县，荣获“江苏省耕地保护激励县”称号。

始终站稳“江山就是人民”立场，全面加强民生改善。民生实事有力推进。加快实施 25 项民生实事项目，累计投

入超 8.5 亿元。深入开展特殊困难群体救助帮扶“大排查大整治大提升”专项行动，解决各类困难事项近 10 万件，累计投入资金近 2.8 亿元。239 件人大代表议案建议、183 件政协委员提案高质量办结。社会保障更加健全。城乡居民基础养老金实现“11 连增”，最低生活保障金提高 5.8%，救助各类困难群众 4.4 万人，累计发放各类保障救助资金 2.64 亿元。完成企业退休人员待遇“18 连增”，企业职工养老保险新参保 1.12 万人，全县医疗保险参保率达 98.7%。全面落实援企稳岗、促进就业政策，开发就业岗位 2 万个。公共服务更加均衡。全力办好人民满意教育，新改扩建学校 11 所，新增学位 1.3 万个，高考本科上线人数创历年新高，清北录取实现历史性突破。大力实施医疗改革，区域性“八大中心”基本建成，4 家省社区医院、8 家甲级村卫生室、70 家“医保便民药店”相继建成，创成省级卫生镇 11 家。新建区域性养老服务中心 3 所、老年友善医疗机构 21 家。

坚决守住“不发生系统性风险”底线，全力维护社会稳定。巩固信访稳定形势。全面争创国家信访示范县，信访突出问题攻坚化解年成效明显，国家局网上投诉量下降 75.3%，进京访批次、人次分别下降 68.4%、70.4%，党的二十大等重要节日及重大活动期间实现进京“零登记”。“速来办”社会治理云平台累计办结群众反映事项 3.5 万件，获评全省优秀法治信访建设和新时代网上信访创新项目。筑牢安全生产防线。深入开展“百日攻坚清零”行动，狠抓危化品、城镇燃气、粉尘涉爆、道路交通、建筑安全等重点领域专项整治，

坚决打赢“三年大灶”收官战，安全生产事故起数、亡人数分别下降 29.4%、40%，连续八年未发生较大及以上安全生产事故。防范化解重大风险。完成 8 家资金社清理整顿，严格规范“四资”管理，强化审计监督，着力攻坚隐债化解，顺利完成全年债务率“保绿”任务。全民反诈成效显著，电诈发案率、案损分别下降 6.3%、7.8%。快速处置多起突发事件，及时回应群众关切，全县舆情平稳可控。此外，人民武装、慈善、工会、青年、妇联、港澳台侨、档案、人防、气象、县志、民宗、科协、工商联、文联、信用、红十字会、广播电视、机关事务管理、关心下一代等各项事业都取得了新进步。

各位代表，过去的一年是睢宁历史进程中极不平凡的一年，面对大战大考，全县上下勠力同心、埋头苦干，将涓滴之力汇聚成无坚不摧、勇往向前的磅礴伟力，每一个拼搏的日子都闪闪发光，每一段难忘的记忆都温润人心。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委省政府、市委市政府正确领导的结果，是县委团结带领全县上下苦干实干的结果。在此，我代表县人民政府，向拼搏奋斗的全县广大干部群众，向给予政府工作鼎力支持的各位人大代表、政协委员、离退休老领导老同志、群团组织，向昼夜奋战在抗疫一线的广大医护人员、社区工作者、公安民警辅警和志愿者，向积极配合防疫抗疫的广大群众，向关心支持睢宁发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们更需正视困难和问题。对照“十四五”设定目标和人民群众新期盼，当前，经济下行压力不断加大，改革发展稳定面临诸多不确定性；制约产业高质量、跨越式发展的深层次问题尚未完全解决，主导产业带动作用不明显；城市管理精细化、精准化程度仍需提高，民生改善水平与群众更高期待还存在不小差距；社会治理、安全生产、污染防治等领域风险隐患依然存在；部门服务意识有待增强，营商环境还需优化，政府自身建设任重道远。对这些问题，我们一定高度重视，切实加以解决，努力把政府工作做得更好，全力推动高质量发展行稳致远。

二、2023 年主要任务

2023 年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。做好今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实中央经济工作会议、省委十四届三次全会、市委十三届三次全会精神 and 县委十四届三次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，聚焦“全面转型、全域美丽、全民富裕”发展方向，全面推进睢宁现代化建设新实践，在新时代新征程更好地“扛起新使命、谱写新篇章”。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右；一般公共预算收入增长 5.5%；固定资产投资增长

7%；社会消费品零售总额增长 7%；工业开票销售收入增长 10%；进出口总额、实际利用外资稳中提质；全体居民人均可支配收入增速高于经济增速；城镇调查失业率控制在 5% 以内；单位 GDP 综合能耗和主要污染物减排完成市下达目标任务。为实现上述目标，我们将重点抓好以下七个方面工作：

（一）聚力构建高层次产业体系，推动经济高质量发展。更加突出“工业立县、产业强县”战略地位，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，强力推动产业规模壮大、层次提升、速度争先，加快实现经济总量迎头赶上。做强做优产业集群。立足产业基础，遵循发展规律，充分发挥用地空间和平台载体优势，着力壮大“2+3”产业集群，加速提升产业规模和能级，形成强有力的经济增长极。聚力打造高端纺织服饰、电商家居 2 个优势产业集群，实现产值 125 亿元，突破发展智能制造、新能源新材料、生物医药和大健康 3 个新兴特色产业集群，实现产值 120 亿元。重点引进一批科技含量高、成长性好的“专精特新”项目，新增“小巨人”企业 1 家。深入实施百项技改、百企提质“双百”工程，加大天虹纺织、九旭药业、星星家电等技改投入，扩大有效投资，促进企业“二次创业”，力争技改投资增速保持在 16% 以上。加快生产性服务业和先进制造业融合发展，推进现有服务业集聚区提档升级，新增规上服务业企业 40 家，服务业增加值占 GDP 比重达 45% 左右。扎实推进项目建设。拿出“专业+高效”的措施，大力推行“一线工作法”，抓好项目全生

命周期精准化管理，实行“一个项目、一套班子、一跟到底”，深挖细排解决好痛点堵点，推动项目早竣工、早投产、早达效。重抓 56 个重大产业项目，全面加快天虹高端纺织面料、普路通涡流纺、太一光能等“1 号工程”项目建设速度，做强产业发展硬支撑。确保完成竣工项目 30 个、工业投资 60 亿元。精准抓好招商引资。保持“激情+理性”的状态，强化产业链精准招商、领导招商、以商招商，继续深化“睢商回归”工程，大力实施招大引强、招新引优、招真引实行动，形成大项目连绵不断、好项目连接成串的发展局面。聚焦亩均税收、单位能耗、科技含量等核心指标，强化“信息捕捉—项目洽谈—签约落地”全流程闭环管理，确保项目“盯得住、落得下”。完善飞地经济利益联结机制，推动三个园区在链主型大项目上攻坚克难，各镇（街道）在高成长性专精特新项目上持续发力，全力以赴争取签约落地工业项目超 100 个，其中 10 亿元以上项目 10 个，“1 号工程”项目 2 个。着力提升园区能级。坚持以“一区多园”模式统筹优化功能园区发展，着力打造经济发展的主引擎、主阵地、主战场。经济开发区持续放大高端纺织服饰、生物医药和大健康等产业集群优势，辐射带动桃园、庆安两翼一体化发展，加快产城融合步伐，力争签约“1 号工程”项目 2 个，新增规上工业企业 18 家，工业应税销售收入突破 180 亿元，固定资产投资增长超 10%。空港经济开发区深耕智能制造、新能源新材料等产业，把产业优势、速度优势转化为规模优势、竞争优势，打造现代化航空经济新高地，工业应税销售收入突破

50 亿元，新增规上工业企业 15 家。高新区紧盯高新技术产业、战略新兴产业扩量提质，新增 15 家规上工业企业、15 亿元规上工业产值。

（二）聚力改革创新赋能，持续破解发展难题。始终把改革创新作为根本动力，充分激活发展潜能，加快集聚发展动能。全面激发创新活力。深入实施创新驱动发展战略，出台促进数字经济发展政策措施，加快“智改数转”步伐，力争在省级互联网标杆工厂、智能车间、星级上云企业等培育上再有新突破。加速各类创新要素向企业集聚，加快科技型企业孵化，推动恒盛智谷、新经济产业园做大做强，深化与大院大所对接合作，打造高能级创新载体。实施“专精特新”“单项冠军”创新型企业培育计划，健全多元化科技投入，全年新认定高新技术企业 40 家，高新技术产值占比达 32%。稳妥推进国企改革攻坚，强化“四资”管理，增强市场化盈利能力，力争产投、农投集团创成 AA+。全力做好要素保障。加快国土空间规划编制，坚持“亩均论英雄”，着力破解闲置、低效、碎片化用地问题，盘活低效用地 5000 亩，新增“标准地”1000 亩。加大贷款投放力度，发挥产业基金撬动效应，组织银企对接 30 场以上，授信总额 40 亿元以上，制造业贷款余额同比增长 25%。持续推进留抵退税、“六税两费”、房租减免等惠企政策落细落实。实行更加积极开放有效的人才政策，深入落实“555”引才工程，精准聚焦产业发展需求，全方位培养、引进、用好各级各类人才。持续优化营商环境。秉持“真情+主动”的服务理念，深化“一网

通办”“一件事一次办”“一窗受理”等放管服改革，深入推进现代数字政府建设，完善城市“15分钟政务服务圈”，推动政务服务标准化规范化便利化。强化领导包挂重点企业制度，完善帮办代办员队伍建设和激励奖励机制，着力在行政审批、执法检查等方面打通“卡脖子”“中梗阻”“底板结”，全力打造“主动问需、有求必应”的一流营商环境。

（三）聚力改善城市功能品质，建设高能级花园城市。主动融入徐州淮海经济区中心城市建设大局，全力提升城市发展能级。构建新型城镇体系。完善“1—2—3—10”新型城镇体系，全力打造现代化中等城市，双沟镇、沙集镇加快建设现代新型小城市，李集镇加快创建省经济发达镇，古邳镇、凌城镇打造特色小城镇，其他镇坚持错位发展、特色发展，不断增强城镇吸引力、集聚力。完善开放型交通网络。推进东部绕越、台睢高速、633国道、612省道及徐洪河、徐沙河航道升级等重大交通工程，服务好观音国际机场T1航站楼改扩建，放大交通区位优势，建强现代综合交通运输物流体系，争创国家级交通运输一体化示范县，高水平完善对外开放“交通圈”。推进358、205县道改造工程，打通城乡交通“大动脉”。实施建宁路、新城路、新市街、鸿禧路修复改造，持续打造乐园路贯通、文学路北延、昭义大道、汇金路东延等关键路段，疏通城市交通“微循环”。强化功能型城市配套。有序推进城中村及4个老旧小区改造提升，实施城区39条主要巷道及积水区域治理改造，开展城区市政设施修复，加快农村商业银行综合楼、移动公司综合

楼等建设进度，完善既有商圈、商业轴功能配套。持续推进花径公园、徐沙河滨河体育公园、魏圩文化公园改造，加快护城河提升、城区增绿补绿，新增绿化面积 4.66 公顷、城市绿道 2.7 公里，让市民在城市里尽情“森”呼吸。优化城市配套功能，新建 5G 基站 350 个，新改建二类标准公厕 5 座，公共停车泊位 1000 个。加快推进第二水厂、垃圾处理厂建设，系统推进城区电网改造、城镇中压供气管网、城区雨污管网等民生保障工程。加快实施县体育中心提升工程，争创全国全民健身运动模范县。当好服务型城市管家。用“绣花”功夫治理城市，下大力气整治占道经营、私搭乱建、乱停乱放等“城市病”，常态化推进背街小巷细化整治提升，加快推进食品小作坊集中加工区建设，积极创建一批市级示范路、精品街区示范点。加快推进智慧城管建设，积极探索垃圾溯源、公用设施、渣土运输、流动摊点等精细化监管，提高源头治理水平。着力加强住宅物业管理，实施一批解决老百姓难点、痛点问题的“红色物业”服务项目，积极探索社会投资、多方参与的管理模式，有力破解无物业小区管理困局。深入落实《文明新风尚十条》，大力弘扬睢宁好人文化、诚信文化，培育和践行社会主义核心价值观，创成全国文明城市提名城市。

（四）聚力打造示范样板，开启乡村全面振兴新征程。以创建国家农业现代化示范区为牵引，加快扬优势、补短板、强弱项，全力打造县级乡村振兴示范样板。守牢粮食安全底线。坚决扛起粮食安全责任，落实最严格的耕地保护制度，

加快庆安湖周边 10 万亩生态型高标准农田建设和大中型灌区改造，重点打造 40 万亩优质粳米基地和 80 万亩中强筋小麦优势生产区，确保全年粮食播种面积稳定在 220 万亩、产量 18 亿斤以上。全面提高农业机械化智能化绿色化水平，农作物耕种收综合机械化率达 90% 以上。农业产业高质高效。加快实施乡村振兴重大项目 53 个，持续发挥好农产品加工集中区、“1+15” 冷链体系等功能设施作用，纵向延展农业全产业链条，农产品加工企业开票销售收入超 80 亿元。做大做强“睢宁砂梨”“睢宁菜系”等特色品牌，“两品一标”获评数量 70 个以上，争创省级农业科技型企业 2 家，实现农业从“产品”到“产业”的升华。巩固提升“11841”经营体系，培育省级以上示范专业合作社 20 家、市级以上示范家庭农场 100 家、新型职业农民 1000 人，农业社会化服务覆盖率达 85%。和美乡村建出典范。深化乡村公共空间治理、农村人居环境整治，建设户户通道路 100 公里，新改建农村桥梁 3 座，村庄绿化覆盖率超 31%，扎实开展农村“厕所革命”，新改建农村户厕 8964 户，无害化卫生户厕普及率超 98%，争创全省农村人居环境整治示范县。稳妥推进农村住房条件改善，扎实推进美丽乡村建设，创建省市级特色田园乡村 5 个，市级以上生态宜居美丽示范镇 2 个、示范村 26 个。乡村旅游打响品牌。推进九顶山野生动物园创建国家 4A 级景区，完善功能配套，打造 26.68 平方公里省级旅游度假区，接待游客超 180 万人次，辐射带动鲤鱼山庄、咔咔乐园、房湾路亚基地、古下邳三国城等农文旅项目发展，争创省级

全域旅游示范区。推进“旅游+”引领三次产业融合发展，鼓励有条件的村庄发展休闲农业、乡村民宿等新业态，产生更多的附加效益和价值。加强区域旅游合作，积极探索创建串联热门旅游景点的“徐州近郊文旅融合发展联盟体”。

（五）聚力生态优先绿色转型，擦亮高品质靓丽底色。深入践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进减污、降碳、扩绿、增长，不断提升美丽睢宁颜值。全面加快低碳转型。积极探索“绿色 GDP”考核，加强 GEP 研究，实行最严格的环境准入和污染物排放标准，努力抢占碳汇经济先机，积极培植“低碳、零碳、负碳”产业，确保单位 GDP 能耗下降率、碳排放下降率、万元工业增加值用水量完成上级下达任务。加大清洁能源开发利用，加速推进太一光能等新能源项目落地，加快淘汰落后和过剩产能，构建绿色循环发展体系，推动绿色制造提档升级，创成市级及以上绿色工厂 3 家。全力攻坚污染防治。坚持精准科学依法治污，深入打好污染防治攻坚战。系统推进臭氧和 PM2.5 双控双减，深入实施精细化扬尘管控、VOCs 治理替代、机动车污染防治、重点行业及“散乱污”企业专项治理，确保空气优良天数、PM2.5 平均浓度双达标双提升。压实“河湖长”制，围绕国省考断面及支流，系统推进截污攻坚行动，强化污水收集处理及农业面源污染治理，确保国省考断面优Ⅲ比例 100%。加强土壤污染风险管控和治理修复，扎实推进“无废城市”创建，农用地和重点建设用地土壤环境安全得到持续保障。全域构筑生态屏障。加快推进沙集、双沟、桃园灌区建设，全面完

成徐沙河治理，启动睢北河、白马河整治工程，高标准、常态化做好河湖“清四乱”及河道长效管养，建设生态河道 181 公里、幸福河湖 40 条。积极开展国土绿化行动，完成造林面积 0.2 万亩，完善更新农田林网控制面积 20 万亩，“四旁”植树 70 万株，建设绿美村庄 6 个，稳步推进国家森林城市创建。持续探索“两山”转化路径，建立健全生态资源权益交易、生态保护补偿等机制。坚持最严格的耕地保护和节约集约用地制度，以“长牙齿”的硬措施，确保违法用地“零新增”。

（六）聚力增进民生福祉，扎实推进共同富裕。始终坚持把群众关心的“关键小事”当作政府的“头等大事”，精心组织实施 6 大类 43 项为民办实事项目，更高质量满足人民群众对美好生活的向往。办好人民满意教育。坚持教育优先发展，新建一所高中，新改扩建学校 10 所，新增学位 1.2 万个，扎实推进教室照明、标准化考场及薄弱学校改造提升工程，打好教科研能力提升、集团化办学、教学质量激励“组合拳”，稳步推进民办义务教育规范发展，持续加强校园安全和师德师风建设。深化公共医疗供给。调整优化全县医疗卫生资源布局，加快完善公共卫生体系和疾病预防控制体系，全面提升疫情救治能力，推进医共体实质化运行，加快县人民医院、中医院三乙创建，深化与徐医附院合作，创成省市级特色科室 2 个以上，做实分类诊疗，基层医疗机构诊疗量占比不低于 80%。完善“一老一小”服务。大力推进养老服务体系建

医养结合，推广用好“长护险”，实现老有所乐。加快睢一路幼儿园、县二小附属园、高集幼儿园建设，新增普惠托育机构2家、托位数200个，持续推进“出生一件事”改革，让“人生第一站”更有温度。兜牢基本民生保障。持续巩固“大走访大排查大提升”行动成效，健全完善动态监测和救助帮扶机制，加大边缘困难家庭精准救助力度，加强低收入群体基本生活保障，切实兜牢民生保障底线。推进全民参保扩面，新增企业职工养老保险参保1万人，基本医疗保险参保达123.4万人，全面推行定点医疗机构DRG付费模式。拓宽富民增收渠道。深入实施就业优先战略，加大援企稳岗力度，确保新增城镇就业1.5万人以上，服务企业用工1万人次以上。鼓励村集体在符合村庄规划前提下盘活闲置土地、空置房屋等低效资产，科学稳妥推进“宅富美”工程，促进村集体经济持续增收。落实农民收入十年倍增计划，开展镇村“家门口就业”“农村零就业家庭”动态清零行动，全年创建“充分就业村”70个，农村人均可支配收入增长10%以上。

（七）聚力风险防范化解，夯实高质量发展根基。以争创“长安杯”为统领，始终保持“时时放心不下”的责任感，坚决防止各类“黑天鹅”“灰犀牛”事件发生，努力建设更高水平的平安睢宁。常态长效提升本质安全。完善公共安全体系，巩固三年专项整治成果，着力构建大安全大应急格局，持续做好家具生产、自建房、燃气、交通等重点领域风险防控和隐患整治，强化极端灾害性天气防范应对，努力实现安

全生产事故起数和亡人数“双下降”。全面提升社会治理效能。完善“速来办”治理体系，进一步健全矛盾一站式、多元化解决机制，提升社会治理综合服务中心运行效率，加强网格体系和“楼（巷）长制”“点位长制”建设，打通服务群众“最后一米”，集中解决一批群众关切问题，努力打造具有鲜明睢宁烙印的社会治理品牌。全力维护社会大局安定。强化政府债务管理，构建管控长效机制，严控经营性债务规模，全力化存量、遏增量，确保政府性债务风险始终处于绿色安全等级。有效管控金融风险，严厉打击非法集资，稳步推进在业资金社注销，坚决守牢不发生区域性、系统性风险底线。常态化推进扫黑除恶斗争，加强立体化现代化社会治安防控体系建设，全力保障人民群众生命财产安全。做好民族宗教工作，提升宗教事务法治化水平。

三、政府自身建设

新的一年，政府肩负着争先进位、跨越赶超的艰巨使命，必须保持“一张蓝图绘到底”的战略定力，必须怀有“功成不必在我、功成必定有我”的襟怀担当，必须坚持“激情做事、理性谋事、团结共事、实干成事”的工作导向，以永不懈怠的拼搏状态和勇往直前的奋进姿态，夙兴夜寐、恪尽职守，久久为功、善作善成，全力打造人民满意的实干政府。

让忠诚担当成为“实干政府”的行动自觉。把全面深入学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻理解其历史逻辑、理论逻辑、

实践逻辑，切实增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，以实际行动和实际成效拥护“两个确立”、做到“两个维护”。严明政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻执行中央和省委市委决策部署，坚决有力落实县委工作要求，做到步调一致、令行禁止，确保把党的全面领导贯彻落实到政府工作的全过程。

让敢为善为成为“实干政府”的鲜明标识。深入拓展“敢为善为 务实落实”作风大提升行动，发扬斗争精神，动真碰硬攻坚化解矛盾问题，牢牢把握工作主动权。强化学习研究，切实增强“八种本领”“七种能力”，自觉运用系统观念、改革思维、创新办法解决问题、推动发展。坚持四化工作法，树立节点意识，强化督查问效，全面提升政府工作效能。深入整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，让广大干部集中精力抓落实、干事业、谋发展。自觉树高标杆争当示范，营造比学赶超浓厚氛围，努力在高质量发展中争先进位，争取更多真抓实干激励表彰。

让依法行政成为“实干政府”的基本准则。深入践行习近平法治思想，增强依法履职能力，大力破除“官本位”思想，营造“该办的事不用找人就能办好，不该办的事找任何人都不能办”的依法办事环境。严格执行重大行政决策程序规定，健全重大事项集体决策机制，提升政府法律顾问服务水平，推动政府依法依规科学决策。深化综合行政执法改革，强化执法监督检查，进一步压降行政诉讼代理人总量。依法接受人大监督，主动接受政协、监察、司法、社会和舆论监督，

强化审计监督，深化政务公开，让权力始终在阳光下运行。

让清正廉洁成为“实干政府”的政治本色。持之以恒正风肃纪反腐，推动政府系统全面从严治党向纵深发展，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决破除特权思想和特权行为，坚决查处侵害群众利益的腐败问题，构建亲清政商关系，营造风清气正的政治环境。牢固树立过紧日子思想，厉行勤俭节约，持续压减一般性支出，严控“三公经费”，把有限的资源和财力用在“刀刃”上。始终不忘政府前面“人民”二字，践行根本宗旨，厚植为民情怀，站稳群众立场，努力创造更多为民造福的政绩。

各位代表，奋斗路正长，行者方致远！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，以“咬定青山不放松”的韧劲，“不破楼兰终不还”的拼劲，干字当头、实字为先，踔厉奋发、奋勇前行，在新征程上全面推进睢宁现代化建设新实践，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出更多睢宁贡献！

太白县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府报告工作，请各位代表审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

2022 年工作回顾

刚刚过去的 2022 年，是太白在谋局中开局、在破题中奋进、在转型中提升的重要一年。在县委的坚强领导下，我们深入贯彻落实党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念，紧扣高质量发展主线，保持定力、攻坚克难，防疫情、稳经济、保安全，圆满完成了县十八届人大一次会议确定的目标任务。预计全县完成地区生产总值 48.97 亿元，增长 7.5%；固定资产投资 48.79 亿元，增长 10%；一般公共预算收入 0.84 亿元，增长 5.5%；社会消费品零售总额完成 20.05 亿元，增长 15%；城乡居民人均可支配收入 36287 元、15040 元，分别增长 7.5%、8.5%。

——千方百计建项目、招大商，投资驱动强劲有力。以高质量项目引领高质量发展，年度 141 个续新建项目完成投资 80.77 亿元，塘口宏方综合体主体封顶，石头河水源地保护项目建成投用，飞地经济园区标准化厂房基础完工，太白自然教育基地 I 期竣工，翠矶山安置楼开工建设。在全市率先完成眉太高速公路项目征迁保障任务，衙岭、翠矶山隧道、

马耳山特大桥等控制性工程大干快进，鹦鸽、桃川段路基全线贯通。紧盯现代农业、全域旅游、冰雪运动等 9 大产业链，先后赴江苏、宁夏、福建等地招商 42 次，叩门拜促南京宏大集团、贺兰银色高地酒庄等行业领军企业 69 户，在省市商会平台专题推介 8 场次，举办全市“商会民企进太白·同心聚力共发展”全域旅游招商推介会，北京终南山文旅等实力企业成功落地，陕西斯佩迩顿 TSP 制造及研发中心项目完成签约。年度签约项目 36 个，到位资金 35.2 亿元，省际到位资金 30.5 亿元，分别占市下任务的 110%、105%。争取中省资金 10.6 亿元，落实专项债券资金 6600 万元、支出 100%。

——坚持不懈调结构、延链条，现代农业提质增效。壮大首位产业集群，投资 2.28 亿元建成太白高山冷凉蔬菜绿色生产示范基地，全年种植蔬菜 10.7 万亩、产量 46.8 万吨、产值 4.96 亿元。扩建绿蓄蔬菜出口基地 1500 亩、创汇 1230 万元，与华润万家、盒马鲜生、永辉超市等 62 家大型商超签订蔬菜购销合同，年销售额突破 1 亿元。太白高山蔬菜入列全省九大产业链、被认定为第二批省级特色农产品优势区，“三品一标”综合性案例在全国推广，太白生菜、大白菜入选 2022 年全国名特优新农产品名录，荣获省级平安农机示范县，咀头镇跻身全国“一村一品”示范镇，顺利承办全省蔬菜全产业链建设现场会。发展高端替代产业，盛沃、杨下 1000 亩蓝莓，桃川、鹦鸽 1230 亩冰葡萄进入盛果期，蓝莓汁、树莓酒、冰葡萄酒等一批果酒饮料紧俏上市，全产业链产值达到 3.5 亿元。林麝、冷水鱼、中蜂、食用菌、中药材、

干杂果特色产业多元发展，实现农业总产值 16.3 亿元、增长 7.54%。扶持发展电商企业 29 家，电商交易额突破 6 亿元，“电子商务+客货邮”入选全国第三批农村物流服务品牌。

——全力以赴强基础、提品质，全域旅游蓬勃发展。实施全域旅游“1+2”战略，高标准完成“一县一业”（冰雪旅游）发展规划、乡村旅游总体规划编制。智慧城市管理暨游客接待服务中心室外工程全面完成，智慧管理平台“四大板块”初步构建，改造世纪大道主建筑欧式穹顶、外立面 6.4 万平方米，生态化治理虢川河水环境，打通凉峪桥至教育园区市政道路，改造老旧小区 18 个，新增城区绿化面积 4500 平方米，5A 级景区县城形象品质、承载功能不断提升。青峰峡野生动物园开园迎客，黄柏塬郎坝漂流备受追捧，鳌山滑雪场冰雪旅游持续火热，成功举办“super 中国”2021-2022 超级定点滑雪公开赛，世界短道速滑冠军陈德全、冰壶冠军刘金莉随浙江卫视《冰雪正当燃》栏目走进鳌山滑雪场。扶持发展鳌山滑水、塘口庐里、太白竹苑等精品民宿 15 家，打造郎坝稻田、七里老街、和平栈道等景观节点 12 个，杨下、兴隆、二郎坝、七里川村荣膺全市第二批乡村旅游示范村，梅湾村荣获市级美丽庭院示范村。举办全县首届“舌尖上的菜香”美食品鉴大赛，开发美食“一桌宴”。全年接待游客 149.36 万人次，旅游综合收入 7.7 亿元。

——久久为功固成果、促衔接，乡村振兴高点推进。全面落实过渡期政策，推行“全面查、从严核、精准帮、评估销、抽样检”五步协同动态监测帮扶机制，140 名新任驻村

第一书记、工作队员接续奋斗，98户273名监测对象因户施策落实帮扶措施，2022年脱贫群众收入达到14255元、增幅13.6%。高分通过国家巩固脱贫攻坚成果后评估，荣获省市巩固脱贫成果后评估和乡村振兴实绩考核优秀县。深入推进“十大提升行动”，投入涉农整合资金1.2亿元，实施产业帮扶、基础设施项目96个，与航天集团签订2000万元消费帮扶协议，13个航天帮扶、苏陕协作项目投产达效，建成“十有”标准村集体经济组织20个，“空壳村”全部清零，年内实现收益623.4万元。全域整治农村人居环境，安排7596万元推进桃川、黄柏塬2个省级乡村振兴示范镇和七里川、兴隆等10个乡村振兴重点村建设，改造老旧村庄22个、卫生厕所1230座，石沟、和平、马耳山村荣获省级乡村振兴示范村，杨下、灵丹庙、二郎坝、黄柏塬村荣膺省级美丽宜居示范村。顺利承办全市巩固衔接工作现场会、抓党建促乡村振兴现场推进会，产业发展、乡村建设、电子商务典型案例在新华社、人民日报等主流媒体刊载。

——持之以恒抓保护、严治理，生态底色清秀靓丽。深入践行“两山”理论，完成国土空间开发保护现状评估方案、国土空间规划“一张图”编制，“三区三线”划定成果获批启用，争取新增建设用地2270亩。第二轮中省生态环境保护督察反馈问题整改扎实有效，鳌山滑雪场植绿15万株、雪道覆土绿化26万平方米，小冲沟尾矿库完成清库覆绿，矿业权退出、小水电整治补偿资金兑付到位，富源养殖场等“五乱”问题整改销号。实施石头河水源保护、农村生活

垃圾、生活污水治理工程，推行垃圾分类收集处置，新建污水处理设施 11 处，铺设管网 13.05 公里，县第二污水处理厂顺利建成，城区污水处理率达到 98%。河湖长制、林长制落实有力，建成翠矾山国家级水土保持科技示范园，水质监测稳定保持在国家Ⅱ类标准；完成森林抚育修复 8300 亩、补植造林 1000 亩，绿化村庄 470 亩、道路 138 公里，建成省级“三化一片林”美丽乡村 4 个，全年空气质量优良天数 358 天、优良率 98.1%，综合指数连年位居全市第一、全省前列。

——**尽心竭力惠民生、增福祉，社会事业全面进步。**坚持教育优先发展，虢川河教育园区全面投用，新增学位 1980 个，教育布局、资源配置更趋合理。学前教育普惠率、毛入园率稳居全市前列，咀头小学荣获全省素质教育暨质量提升优秀校，职业教育“军地两用人才培养”模式全省推广，育才中学荣膺全国冰雪运动示范校。深化健康太白建设，县医院传染病区建成投用。常态化疫情防控措施落实有力，累计排查管控风险人员 2.1 万人次、核酸采样 278.6 万人次，选派 2 批 40 名党员先锋队驰援金台、眉县，圆满完成省市 2685 名人员转运隔离任务。全国文明城市创建高分通过省级实地测评和入户调查，“文明太白·奋进乐章”交响音乐会、“神奇的太白”摄影作品市级巡展反响热烈，开展文化惠民演出、公益电影放映 659 场次。发放各类社会救助资金 2038.79 万元，转移劳动力 1.28 万人次，城乡居保、医保参保率分别达到 99.8%和 98.6%。安置退役军人 3 人，发放义务兵、自主就业退役士兵各类优抚补助 483.4 万元。防范化解重大风险

隐患 12 个，安全生产事故起数和死亡人数双下降，平安建设满意度位居省市前列。

——毫不放松转职能、优环境，市场活力不断释放。深化“放管服”改革，年内完成 31 项行政审批事项划转交接，累计划转事项 205 项。实现 19 项“证照联办”高频事项“一件事一次办”、37 个政务服务事项“跨省通办”，县域银行网点代办营业执照全覆盖。推行重点项目一对一导办服务，全年共审批项目 771 个，企业、群众办事效率提高 98%。精准落实国务院稳经济一揽子政策和接续措施，持续释放政策红利，累计减税降费及退税缓税缓费 5995 万元，发放中小微企业贷款 7 亿元。持续推进“双随机、一公开”监管，全年净增市场主体 472 户，新增限上企业 3 户。推进作风建设专项行动，公开政府部门权责清单、公共服务事项清单 12024 项，发布政府信息 6186 条，办结 12345 市民热线、市县长信箱 1179 条，主动回应解决群众“急难愁盼”问题。接受省市县各级人大、政协视察调研 29 次，落实民生实事项目人大代表票决制，办理人大代表建议、政协委员提案 160 件，办结率 100%、满意度 98%以上。

人武、公安、审计、统计、科技、人防、粮食、供销、档案、老龄、妇女儿童、国防动员、民族宗教等各项工作都取得新进步。

各位代表！成绩来之不易、成之惟艰。过去一年，面对经济下行、疫情冲击、绿色转型的多重压力，全县上下投身发展一以贯之，应对困难百折不挠，淬炼了敢于斗争、勇于

拼搏的顽强意志，树立了敢想敢干、志在必胜的坚定自信，在充满艰辛与坎坷的征程上，收获着奋斗的豪情与喜悦。一年来，我们众志成城抗击新冠疫情，守护了人民群众的生命健康。坚持人民至上、生命至上，960名党员干部闻令而动、坚守社区村组，160名医务人员白衣执甲、冲锋疫情前线，412名公安干警和志愿者不惧风险、驻守交通卡点，果断高效扑灭了11月散发疫情，经受了三年来最为复杂严峻的压力考验。因时因势调整优化防控策略，千方百计增加药品供应、提升救治能力、加快老年群体疫苗接种，实现了防控政策有序衔接、平稳转段。一年来，我们坚定不移壮大首位产业，推动了蔬菜产业的长足发展。聘请国家顶尖农科院校专家组建创新联盟，连续试验攻坚，推出机耕深翻、土壤消毒、轮作倒茬、漂浮育苗综合防控技术，一举攻克了十字花科根肿病防治难题，技术成果获省级科学技术进步二等奖，推动蔬菜产业迈上了持续健康发展之路，《“四化”引领种好高山菜·全链发展铺就振兴路》经验得到省政府主要领导的批示肯定。一年来，我们靶向发力处置遗留问题，突破了掣肘发展的瓶颈障碍。以“改革视野、法治思维”破局开路，风雨兼程辗转四川阆中、西安、宝鸡、咸阳等地，尊重事实、调查研判，商议良策、破解难题，棣煜兴、晁耀公司资产盘活处置进入程序，翠矾山搬迁安置快速推进，鳌山滑雪场整改成效明显，遗留问题处置取得阶段性突破。这些成绩的取得，得益于县委正确领导、科学决策，得益于县人大、县政协监督支持、鼎力相助，得益于全县干部群众团结一心、砥砺奋

斗。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻太解放军指战员、武警官兵、公安干警，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到前进道路上的困难和挑战：从发展实际看，发展不平衡不充分问题仍然突出，生态保护政策日益收紧，项目准入门槛高、招商引资落地难，支持县域经济发展的大项目不多。森林、水资源开发利用不足，政府债务、民生保障等刚性支出加大，财政运行困难。从群众期盼看，公共服务供给还不均衡，教育质量不优、医疗水平不高、文化活动单一，与群众对美好生活的向往还有一定差距。从干部自身看，少数干部思想不够解放，眼界不开阔，担当精神不足，跟着走、推着动、差不多的现象依然存在。对此，我们要坚持问题导向，直面短板不足，采取有力有效措施切实予以解决。

2023 年政府工作目标任务和总体要求

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是太白推进转型突破发展的关键一年。当前，疫情防控政策进一步优化，工作重心转向经济发展，随着稳经济一揽子政策及接续措施的深入落实、“双循环”战略的稳步实施，政策效应和资金红利持续释放，必将为经济增长注入新的活力。

按照中央经济工作会、农村工作会和省市县委全会精神，2023 年全县经济社会发展的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神、习

近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，深入实施生态兴县、富民强县战略，聚力全域旅游、乡村振兴、生态文明建设，打造全域 5A 级景区，构建旅游度假、运动康养目的地，加快绿色经济转型，建立现代产业体系，奋力谱写太白高质量发展新篇章。

综合研判形势，全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%，固定资产投资增长 8%，规上工业增加值增长 7%，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 8%。

围绕以上思路目标，我们要聚力抓好以下工作：

一、聚力产业转型，提升绿色发展“竞争力”

做强高山蔬菜。投资 3.1 亿元，实施太白高山蔬菜全产业链项目，建设供港蔬菜基地 4000 亩、新品种试验示范田 2500 亩，新建加工包装车间、冷链仓储物流中心，推进产加销一体化发展，实现蔬菜全产业链产值 8 亿元。建成太白甘蓝全程机械化生产示范基地 1500 亩，托管带动农户种植甘蓝 3.9 万亩。加快省级一二三产融合发展示范园、省级现代农业产业示范园建设，争创全国农产品质量安全示范县、全国平安农机示范县。严格落实耕地保护责任，积极推行“田长制”，新建高标准农田 1 万亩。

壮大特色产业。提升杨下蓝莓产业示范园、马耳山树莓产业园，新建户太冰葡萄酒庄、酒窖、展示中心，高标准建设太白高山果蔬加工园区，全县鲜果种植面积突破 4.5 万亩。

扩建瓦窑坡、龙窝五味子示范园 100 亩，建设贝母生产基地 450 亩，新建中药饮片、艾草加工厂，打造全国太白贝母交易集散地。建成方才关、高码头、大地岭食用菌生产大棚 150 座，带动发展食用菌 3000 万袋，引进贾汪区龙泉鲟鱼养殖公司投资 1.1 亿元新建高山冷水鱼产业园，靖口、太白河、王家陵新增养殖林麝 2000 头，桃川发展鱼菜共生 100 亩，全县中蜂存栏突破 8 万箱。

发展生态工业。加快飞地园区建设，拓展工业发展空间，谋划建设厂房、道路，大力招引实力企业，促成太白山制药厂整体搬迁、陕西斯佩迩顿 H 型钢制造落地建设，引进西部环境装备制造等项目落户园区。实施太金公司选矿工艺优化改造、王家陵九平沟金矿探矿增储，安泰天龙钨钼有限公司完成钨钼生产 960 吨、产值 3 亿元、出口创汇 1000 万元。

二、聚力全域旅游，构建全业融合“新格局”

提升县城品质。推进城东区基础设施提档升级，拓宽改造眉太线拐里段市政道路，实施衙岭至黄凤山段道路亮化、虢川河上游水环境生态治理，配套步道景观。加快虢川河南岸、南山片区开发，引进领军企业统一规划，完善购物、消费、旅游综合服务设施，不断拉大城市框架，加快东扩南移、跨河发展。全面拉开城乡基础设施提升大会战，大力推进投资 20.6 亿元的瑞森旅游综合体、旧城风貌提升、城区管网改造、生活垃圾热解等 20 个重点城建项目，启动翠矾山城市主题公园、亚高原体育运动小镇建设，翠矾山安置楼 I 期主体封顶。推行智慧化、精细化管理，扎实开展城中村违建专

项整治行动，着力解决城市管理顽疾，全面提升 5A 级景区县城品质。

做活乡村旅游。制定出台民宿（农家乐）产业发展规范，充分挖掘地域特色，保持传统风貌，高标准实施塘口平川驿、鸚鵡森林康养与文化体验、王家陵三国驿站民宿改造项目，建成桃川乡村公寓、咀头梅林小筑、靖口水蒿川森林民宿，打造民宿产业集群，实现旧宅变民宿，田园变景区，农民变股民。推进特色镇村建设，布局花卉观赏、果蔬采摘、农耕体验、星空露营、红色教育等新业态，丰富乡村旅游供给，实现望得见山、看得见水、记得住乡愁。支持白云村创建全国旅游重点村，黄柏塬村、七里川村创建 3A 级乡村旅游村。

加快融合发展。树立“+旅游”发展理念，推进农业、林业、教育、体育、水利、交通、文化等与旅游融合发展，重点开发休闲农庄、森林探险、研学旅行、户外运动、水利风景区、公路风景带，打造一部常态化文化演出剧目，推动旅游产业全景、全业、全时、全民发展，培育新的经济增长极。主打秦岭文化品牌，支持秦岭野生动物园、珍稀植物园、奇石博物馆建设，谋划实施黄柏塬景区旅游公路改扩建项目，推进鳌山滑雪场生态化、景区化建设，完成 4.9 公里对外连接公路建设，发展冰雪运动、赏雪体验业态，积极承办中省精品体育赛事，举办品牌节庆活动，提升太白旅游知名度和影响力。

三、聚力巩固衔接，打好乡村振兴“主动仗”

抓实巩固衔接。严格落实“四个不摘”要求，持续深化

“百日提升”行动，精准开展“三类人群”分类帮扶，“一户一策”落实增收措施，筑牢防返贫堤坝。强化产业就业、易地搬迁后续扶持，提升“两不愁三保障”和饮水安全水平，全面消除风险隐患。持续抓好苏陕协作和航天定点帮扶，全力实施年度投资 1.2 亿元的 108 个整合财政涉农资金项目，加强资金使用监管，健全资产管护制度，切实发挥社会效益和经济效益。

推进乡村建设。全面落实乡村建设行动方案，编制村庄规划，提升农村公共服务设施，投资 655 万元新建人饮蓄水池 4 座，更新农村净水设备 82 台，治理河堤 9 公里，硬化村组道路 10.5 公里，建成省级“四好农村路”示范县。深化农村人居环境整治，统筹农村生活污水治理、生活垃圾分类减量，改造户厕 500 座，修建排污管网 6920 米，购置分类垃圾桶 4.1 万个、垃圾清运车 118 辆。全面启动黄柏塬国家乡村振兴示范镇和七里川、梅湾、马耳山国家乡村振兴示范村创建，接续推进太白河、王家陵镇，塘口、枣园、兴隆村省级乡村振兴示范镇村建设，创建数字乡村重点村 3 个，以点带面助推全县 44 个村建设提档升级。

深化农村改革。推行农村土地经营权流转奖补措施，推进土地连片流转，全面盘活撂荒、丢荒、弃耕土地，解决农村承包地碎片化问题。扶持培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体 10 家，促进农业实现规模经营。用好支持农村集体经济发展十二条措施，全面消除集体经济薄弱村，“十有”标准村集体经济组织达到 60%以上，建成收益

20 万元以上村集体经济组织 15 个、50 万元以上 4 个。深化供销社综合改革，积极承接农村各类服务资源，加快构建综合性、规模化、可持续的为农服务体系。

四、聚力项目招商，跑出追赶超越“加速度”

强推项目建设。坚持把项目建设作为稳经济的“硬支撑”，全力推进年度 190 个市县级重点项目建设，完成年度投资 83.52 亿元。紧盯太白自然教育基地、户太冰葡萄种植加工等 34 个续建项目，领导包抓、跟踪督导，力争快竣工早达效。围绕翠矾山拆迁安置、路平沟高速服务区等 106 个新建项目，专班跟进、现场调度，全力赶超时序进度。跟进宝太一级公路、太白农旅综合体等 50 个前期项目，靠前服务、全程保障，成熟一个建设一个。

精准招商引资。坚持投行思维、链式思维、增量思维、闭环思维，精心编制 2023 年招商引资项目指南，细化重点产业招商图谱，扎实开展链式招商、平台招商、龙头招商、节会招商、园区招商，常态化组织集中签约活动，全力引进核心“链主”企业。持续跟进北京同仁堂、陕西风景园林、国电陕西新能源等意向企业，建立企业诉求“绿色通道”，提供“保姆式”帮办服务，推动项目快速签约落地。年内引进亿元以上项目 16 个，其中 10 亿元以上项目 2 个，实现到位资金 37 亿元，省际到位资金 32 亿元。全年争取资金 11 亿元。

培育数字经济。大力实施“互联网+”“智能+”“上云用数赋智”行动，整合智慧城市管理大数据平台资源，加快推

进数字政府、智慧政务、智慧农业、智慧交通建设，扩大数字应用覆盖面。巩固省级农村客货邮融合发展样板县成果，推进县域商业体系建设，升级农产品电子商务物流配送中心，建设标准化电商产业园，紧跟网上推介、直播带货、订单销售等营销模式，新增电商企业 5 家，全县电商交易额突破 6.5 亿元。

五、聚力环境保护，守牢生态安全“生命线”

加强秦岭保护。持续巩固秦岭“五乱”问题整治成效，充分运用“三区三线”划定成果，严格实施分区管控，严把产业准入清单，规范涉秦岭项目审批监管，建成“天空地”一体化生态监测系统。一体推进山水林田湖草保护和修复，完成鳌山滑雪场、西大梁生态修复，实施东沟尾矿库坝体加固及排水系统提升、红岩河修复治理工程，新建第二水土保持示范园。加强生物多样性保护，扎实做好长江“十年禁渔”，严厉打击破坏秦岭野生动植物资源违法犯罪行为，当好秦岭生态卫士。

狠抓污染防治。打好蓝天保卫战，加快国家大气本底站建设，常态化落实减煤、控车、抑尘、禁燃措施，强化散煤综合治理，推进农村“清洁化”进程，推动空气质量持续向好。打好碧水保卫战，全面落实河（湖）长制，加快红岩河、枣园清洁小流域综合治理，建成县城东区污水处理厂，深入开展河湖“清四乱”，虢川河争创省级“最美河湖”。打好净土保卫战，强化“限药、减肥、禁烧”农业面源污染治理，推进农作物秸秆综合利用、农膜回收利用、固体废物无害化

处理工程，着力构建废弃物循环利用体系。

推动生态转化。坚持先立后破，释放生态潜能，加快水资源开发利用，新建六家村农夫山泉饮用水厂，建成 900 平方米加工车间和 1 条灌装生产线。积极对接省市建立水资源使用补偿机制，提升水生态、水环境、水资源治理水平。推进省级森林城市创建，年内营造林 3 万亩，有效防范森林病虫害，全面增强生态补偿效益。建设规模化碳汇森林，提升生态系统碳汇增量，探索实施碳达峰行动，努力实现碳汇交易。

六、聚力民生保障，提升人民群众“幸福感”

发展社会事业。办好人民满意的教育，密切与宝鸡中学校际协作，实施名师培优工程，推进职业技术教育综合实训中心改造提升，启动全国学前教育普及普惠县创建。加快推进县域“医共体”建设，紧密对接省市三甲医院建立名院托管机制，全面提升基本医疗水平。稳妥推进新型冠状病毒感染“乙类乙管”各项措施，加强医疗救治资源储备和救治能力建设，强化老年人疫苗接种，筑牢公共卫生安全屏障。加快补齐短板弱项，全力推进全国文明城市创建工作。健全现代公共文化服务体系，启动省级公共文化服务高质量发展示范县、示范镇创建，加大本土文产企业扶持力度，新建县剧团文化产业园，加强非物质文化遗产保护传承，丰富群众文化生活。

提升社保水平。实施就业优先战略，打好减负、稳岗、扩就业组合拳，聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等

重点群体，建立终身职业技能培训制度，完善用工和社保政策，加大对初创实体帮扶力度，年内新增城镇就业 650 人、转移农村劳动力 1.3 万人次。完善医保三级服务体系及信息化建设，建成“一站式医保服务站点”89 个，提高经办服务水平。提升农村幸福院、社区日间照料中心服务质量，加快县中心敬老院改造提升，构建高质量养老服务体系。建成太白县殡仪馆，稳步推进殡葬改革。全面落实退役军人优抚政策，巩固“双拥模范县”创建成果。

创新社会治理。扎实开展“八五”普法，健全公共法律服务体系，推进民主法制示范村创建，引导全社会尊法学法守法用法。建设更高水平平安太白，拓展“雪亮工程”平台应用，整合升级指挥中心，常态化推进扫黑除恶专项斗争，依法打击电信诈骗、非法集资等违法犯罪活动。加强矛盾纠纷调处，有效化解信访积案，维护群众合法权益。加强基层应急管理体系和能力建设，强化食品药品、道路交通、建筑工地、非煤矿山、特种设备等领域安全监管，创造和谐、安全、稳定的社会环境。

全面加强政府自身建设

各位代表，奋斗是最鲜明的底色，实干是最嘹亮的号角。面对新征程、新目标、新任务，唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负人民。我们将坚守初心、担当使命、履职尽责，努力建设人民满意的政府。

突出政治引领。将政治建设摆在首位，坚持县政府党组周学习制度，学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想

思想，持之以恒用党的先进理论武装头脑、滋养初心、引领使命，拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把党的领导贯穿政府工作始终，讲政治、守规矩，说实话、谋实事，不折不扣落实中央和省市委各项决策部署，以实际行动和发展成效体现对党的绝对忠诚。

坚持依法行政。践行全过程人民民主，严格依照宪法和法律行使职权，坚持常务会学法制度，聘请法律顾问参与政府重大事项决策，自觉运用法治思维谋划发展、推动工作、破解难题。启动省级法治政府示范县创建，深化综合行政执法改革，完善行政复议制度，规范公正文明执法，提高依法行政效率。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、群众舆论监督，高质量办好人大建议、政协提案，主动回应社会关切。

提升落实效能。深化“放管服”改革，推行全链条审批、全过程监管、全周期跟踪“一条龙”服务，实现企业、群众“一件事”就近办、集成办、简便办。弘扬“勤快严实精细廉”作风，围绕项目建设、招商引资、乡村振兴、生态保护、全域旅游等重点任务落实，坚持工作项目化、项目清单化、清单责任化，议定的事说了就干、马上就办，唯干唯实唯先，善谋善作善成，让敢担当、重实干、抓执行成为政府工作的主旋律。

密切联系群众。坚持以人民为中心的发展思想，紧扣群众最关心、最直接、最现实的教育、医疗、就业、养老等问

题，开展“大调研、送服务、解难题”活动，进村入户察民情、听民意，扎根基层出实招、务实功，大力实施民生实事项目，着力解决群众身边的操心事、烦心事、揪心事。健全政民互动、民意收集、高效服务机制，持续抓好“市县长信箱”“12345”热线办理，回应群众诉求，勤勉务实、为民尽责，不断提升人民群众的幸福感、获得感。

恪守清正廉洁。全面推进清廉太白建设，切实履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，发扬斗争精神，提高斗争本领，纵深推进政府系统党风廉政建设。紧盯重点领域、重要岗位、关键环节，加强审计、统计监督，严查腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严肃财经纪律，严管“三公”经费，严控一般性支出，集中财力办大事、惠民生、促发展，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系。

各位代表，担当方显本色，实干铸就辉煌。让我们满怀对党的忠诚热爱，满怀对人民的炽热情怀，满怀对发展的崇高责任，在县委的坚强领导下，以更加开阔的眼界、更加务实的作风、更加昂扬的斗志，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写新时代太白高质量发展新篇章！

通道侗族自治县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

2022 年的工作回顾

2022 年是本届政府履职的第一年，也是极不平凡、极为艰辛的一年，更是全面部署、打牢基础、直面问题、勇毅前行的一年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务和各种风险挑战，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣迎接党的二十大召开和学习贯彻党的二十大精神这条主线，全面落实“三高四新”^① [] 战略定位和使命任务，抢抓历史机遇，奋起二次创业，在市委市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，立足新起点，打好主动仗，在努力实现社会主义现代化新通道上实现了良好开局，较好完成了县十七届人大一次会议确定的目标任务。

一年来，我们坚持承压奋进，在稳住经济大盘上实现了良好开局。坚持稳中求进工作总基调，全力打好稳增长、防风险、促转型“组合拳”。一是把稳步提升综合实力作为首要任务。全力推动稳经济一揽子政策和接续措施落地见效。实施重点项目 67 个，完成投资 50 亿元，8 个省市重点项目超年度投资计划 35 个百分点。市场主体倍增工程成效显著，

新注册市场主体 2450 家，总量突破 1.5 万家。预计全年实现地区生产总值增长 4%，一般公共预算收入增长 8%，规模工业增加值增长 5.6%，固定资产投资总额增长 13.2%，社会消费品零售总额增长 3.8%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 6%、8.5%。二是把有效化解债务风险作为主攻方向。严格实行政府债务限额管理，争取政府债券资金 4.6 亿元，消化存量债务 8 亿元，清理归集存量国有资产 103 亿元，正在逐步实现政府债务风险总体可控。三是把培育新的经济增长点作为主要抓手。聚焦生物医药、绿色矿山、新能源等战略性新兴产业，着力发展壮大实体经济。今年 8 月，成功签约湖南名峰生物科技有限公司建设生物制药项目，预计投资达 3 亿元以上；引进“三类 500 强”^① [] 淮北矿业开发矿山资源。今年上半年，14 个风电项目全部争取进入省“十四五”新能源规划，总装机容量 88.5 万千瓦，占全市 23%。全县共规划建设风电场总装机容量 146 万千瓦，已建成风电场装机容量达 57.34 万千瓦，年发电量达 10 亿度，实现税收 4345 万元。塘冲 100 兆瓦储能电站建成投运，成为全省首个新能源发电项目配置新型储能试点项目。

一年来，我们坚持固本强基，在产业发展上实现了良好开局。把产业发展作为经济工作的重中之重，全力大兴产业、抓实产业。一是进一步释放传统优势。引进深圳五方文化旅游投资公司、湖南莱璟旅游开发有限公司、杭州汉普投资管理有限公司等战略投资企业合作开发文旅资源，龙璟森林康养综合体、独岩公园文旅产业综合体正在有序推进，皇都侗

文化风情街、凯里亚德酒店实现重启开工和顺利推动。万佛山省级自然保护区功能分区调整取得突破，为万佛山侗寨风景名胜区分园解决了“最后一步路”的问题。通道转兵纪念地、万佛山侗寨非遗与民俗文化研学旅游基地分别获评湖南省研学旅游示范基地和研学旅游基地。成功举办首届全县生态文化旅游发展大会。全年接待游客 375 万人次，实现旅游综合收入 34 亿元。二是进一步抓住政策支撑。长征国家文化公园（通道段）建设进展顺利，县溪红色旅游加快建设。抢抓省市推动中药产业高质量发展政策机遇，全产业链推进钩藤产业发展，全县以钩藤、黑老虎、黄精为主导的中药材种植面积达 11.5 万亩、总产值 3.95 亿元，通道钩藤产业入列湖南省核心产区。三是进一步补强短板弱项。着力突破农业产业大而不强、多而不优瓶颈，新增“两茶一药”〔 〕种植面积 1.5 万亩，新认证“两品一标”〔 〕 3 个，新认定国家星级农庄 1 家、国家级生猪产能调控基地 4 家、省级农业产业化龙头企业 2 家，独坡镇上岩村入列全国“一村一品”示范村。大力补齐工业短板，完成工业投资 24.5 亿元，净增规模工业企业 5 家，实现工业增值税 4800 万元。四是进一步做实产业园区。全力建设“五好”〔 〕园区，12 万平方米标准化厂房完成主体工程和外部装修，梅花坪大桥年内完工，“浏阳-通道”飞地园区合作共建进展顺利，园区注册企业达 52 家，实现技工贸收入 37.3 亿元，增长 29.7%。

一年来，我们坚持有效衔接，在乡村振兴上实现了良好开局。今年 4 月顺利入列湖南省乡村振兴重点帮扶县，坚持

方向不变、力度不减、标准不降，强化“三个落实”[]，脱贫成果持续巩固拓展，粮食安全保障有力有效，农村人居环境整治强力推进。一是抓住乡村振兴重点县进行有效衔接。抢抓省委省政府出台支持十五个乡村振兴重点帮扶县跨越发展“1+N”[]政策举措契机，谋划 36 个总投资 50 亿元的对口帮扶项目并积极争取省直部门支持，到位乡村振兴衔接资金 1.29 亿元。携手浏阳市推进对口帮扶工作，“1+9”[]帮扶项目有序实施，与省内 11 家民营企业签订战略合作框架协议。二是抓住基础工作进行有效衔接。新识别监测对象 231 户 761 人，消除风险 24 户 106 人。完成单位驻村帮扶和干部结对帮扶调整，新增驻村工作队员 61 人，3217 名责任人全覆盖结对帮扶联系监测对象和脱贫户。2.37 万名脱贫劳动力实现稳定就业，脱贫人口“三保障”[]和饮水安全持续巩固提升，脱贫人口人均纯收入增长 14.9%。整合涉农资金 2.08 亿元，实施产业发展、乡村建设行动等项目 327 个。严格落实粮食安全责任制，“田长制”全面推行，完成抛荒地复耕 3500 亩，新增耕地 1690 亩，完成高标准农田建设 2.42 万亩，粮食播种面积和产量实现“双稳增”。三是抓住示范带动进行有效衔接。全面实施农村人居环境整治提升“十一大行动”[]，打造“微景观”示范点 198 个，命名授牌“美丽村庄”示范村 11 个、“美丽团寨”163 个、“美丽庭院”1100 个，成功创建省级精品乡村 1 个、省级美丽乡村 2 个。深入实施“五个一百”[]工程，在全市率先实现集体经济薄弱村“清零”，村集体经济收入 10 万元以上的村占比 43%。成功创建“四好”[]农村路”

省级示范县。“创文巩卫”[]持续推进，全国文明城市创建综合测评排名全市第一。

一年来，我们坚持承前启后，在城乡面貌改变上实现了良好开局。围绕 70 周年县庆这件大事要事，致力以重点项目大建设推动城乡面貌大变样，让群众有更多更实在的获得感、幸福感。一是对续建项目全面梳理。下硬功夫破解规划、资金、用地等瓶颈，全力推动 12 个续建项目复工建设，完成更冲口至牙屯堡等 4 条农村公路提质改造，播阳-牙屯堡 35 千伏线路建成投运，大戊梁文化广场投入使用，播阳集镇农贸市场基本建成，完成 5 个村传统村落保护，体育馆、三馆一中心、自来水厂扩容提质等项目有序推进。二是对新建项目逐步开工。围绕“促落地、抓开工、抢进度”目标强力推动 21 个新建项目建设提速提效，新建改造城乡危桥 7 座，6 个建制镇污水处理设施建成试运行，完成老旧小区改造 16 个、既有住宅加装电梯 3 台，完成农村危房改造 30 户、无害化卫生厕所改造 1892 户，开工建设 G209 绕城公路、城乡环卫一体化、通道河一期治理工程等项目。三是对县庆项目全面谋划和部分落地。把县庆项目建设作为打基础、强后劲、利长远、展形象的重要措施来谋划和推进，包装申报 70 周年县庆项目 97 个 210 亿元，争取专项债资金 3.62 亿元，获中央预算内资金 7600 万元，双江 110 千伏输变电工程、黄二水库等 20 个项目落地建设。

一年来，我们坚持谋篇布局，在生态优势放大上实现了良好开局。生态是我县一张靓丽名片，绿水青山是我们长足

发展的潜力和优势。一是生态建设扎实开展。“林长制”深入推进，完成森林质量精准提升工程 9.8 万亩，全民义务植树 36 万株，森林覆盖率稳居全市第一。生物多样性资源调查全面完成。“中国天然氧吧”称号顺利通过三年复查。湖南通道玉带河国家湿地公园顺利通过国家验收。万佛山镇木脚村入列省级森林康养基地。“林长制”、生态文明、垃圾处理等工作经验在省级以上主流媒体推介。二是污染防治深入推进。“夏季攻势”、“利剑”行动任务全面完成，中央生态环保督察、省生态环保督察、省生态环境警示片交办和反馈问题整改达到序时进度。完成 3 处历史遗留矿山生态修复工程。严格落实“河长制”，持续改善水生态，国控断面、地表水、饮用水源地水质达标率均为 100%。城区空气质量优良率 97.6%，排名全省第三、全市第一。三是“两山”〔 〕 转化先行先试。率先在全市探索生态产品价值实现机制，9.2 万亩国家储备林示范基地项目签约落地，入列湖南省林业碳汇工程试点县，成功申报湖南省现代油茶产业体系试点与示范项目。建成绿色矿山 1 座。

一年来，我们坚持改革创新，在激发活力动力上实现了良好开局。坚持向改革要活力、向创新要动力、向开放要潜力，以重点突破带动整体推进，县域发展新兴动能积厚成势。一是全力打造怀化国际陆港对接北部湾重要桥头堡。新签约引进战略产业企业 9 家，其中“三类 500 强”企业 3 家，完成省外境内项目到位资金 24.98 亿元、同比增长 11.5%，湘商投资到位资金 6.6 亿元。新引进省外重大产业项目 6 个，新

项目合同引资 33.6 亿元。通道竹木制品国际货运班列成功发运东南亚，外贸进出口总额达 4266 万元。二是重点改革落地落实。推进 7 大类 20 项重点领域改革。完成“交房即交证”改革试点，“三社合一”[] 综合改革正有序推进。乡村振兴现代金融服务试点完成“共享贷”授信 6.5 亿元、发放贷款 510 万元，向 51 家经营主体发放农信担保贷款 4283 万元，同比增长 291.8%，排名全省第一。入列湖南省校外培训综合治理改革试点县。全国中长期青年发展规划实施试点被评为全国优秀。三是营商环境不断优化。深化“放管服”改革，“一件事一次办”小程序注册用户达 2.3 万个，“互联网+政务服务”一体化平台办件量达 5.4 万件，107 项民生服务事项实现“跨省通办”，全程网办率达 82.5%。深入推进“纾困增效”“百名干部联百企”专项行动，新增减税降费 4105 万元、留抵退税 1779 万元，发放小微企业贷款 11.9 亿元。四是科技创新得到加强。完成全社会研发经费投入 1.6 亿元，实现高新技术产业增加值 3.8 亿元。新认定高新技术企业 7 家、科技型中小企业 35 家。新增发明专利 5 件。

一年来，我们坚持以民为本，在增进民生福祉上实现了良好开局。人民是阅卷人，我们是答卷人，我们始终以“赶考”姿态做好民生实事答卷。一是守住民生底线。省市县重点民生实事项目全面完成。城镇新增就业 1882 人，新增农村劳动力转移就业 2005 人。全县常住人口医疗保险参保率达 107.6%，养老、工伤、失业保险实现法定人群全覆盖，发放各类社会保障资金 3.43 亿元。独坡镇中心敬老院项目有序推

进，县乡村三级养老服务体系基本建成。制发退役军人及其他优抚对象优待证 5083 张，发放优抚补助 1568 万元。争取“保交楼”专项借款 7480 万元推动 3 个楼盘复工，办理房地产遗留问题权证 1211 户。二是加快社会事业发展。完成 8 所学校“薄改提升”项目、2 所标准化寄宿制学校项目建设，县职中获批“3+2”〔〕大专班办学资格，“双减”〔〕工作经验被教育部推介。县妇幼保健计划生育服务中心主体完工，全县新增“床位”150 张。国家级紧密型县域医共体建设试点工作稳步推进，“四统一”〔〕工作机制初步实施。原创红色剧目《通道转兵》成功公演。坪坦书屋获评全国最美公共文化空间。坪坦乡作为全市唯一“中国民间文化艺术之乡”建设典型案例在全国推广。三是推进其他社会事业发展。《坪坦乡志》入列中国名镇志文化工程。市少数民族运动会团体总分和金牌数均列第一名。国防动员、双拥共建、人民防空工作迈出新步伐，机关事务、工商联、住房公积金、档案、移民、科协、宗教、气象、水文、保险等工作取得新成效，工会、老龄老干、青少年、妇女儿童、残联等事业取得新进步。

一年来，我们坚持守牢底线，在统筹安全和发展上实现了良好开局。坚持人民至上、生命至上，平安通道建设基础更加稳固。一是疫情防控有力有为。始终绷紧常态化新冠肺炎疫情防控之弦，累计开展核酸检测 197.2 万人次、疫苗接种 43.1 万人次，坚决果断处置“11·13”输入性疫情，“11·26”输入性疫情 6 天内实现社会面“清零”。二是安全生产形势平稳。扎实开展“敲门”“敲锣”行动，森林防火“四化”〔〕工作

经验获毛伟明省长“点赞”。深入开展安全生产“打非治违”“百日攻坚”专项行动，安全生产和消防工作考核排名全市第二。强化交通问题顽瘴痼疾整治，坪坦乡中步村交通安全劝导模式受省政府充分肯定，道路交通安全管理工作经验在全省推介。深入推进居民自建房安全隐患专项整治，“五类三种”^①〔〕经营性自建房整治全面完成。持续开展“守查保”〔〕“餐饮提质”等专项行动，食品安全满意度调查排名全省第四。三是社会大局安定和谐。深化“平安通道”创建，“利剑护蕾”专项行动、禁毒人民战争、重拳打击电信网络诈骗等工作成效明显，“五联五治”^②〔〕党建引领边界社会基层治理工作经验在人民网推介，综治民调进入全省前十，继续保持“全省平安县”。全年实现进京访“零登记”，信访工作综合排名居全省第一方阵，成功申报国家级和省级信访工作示范县。县人民法院荣获全国“人民满意的公务员集体”称号。

一年来，我们坚持忠诚担当，在政府自身建设上得到了有效加强。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事和首要政治任务，努力建设人民满意的法治政府、清廉政府和服务型政府。一是始终坚持把政治建设摆在首位。深入学习贯彻党的二十大精神，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的立场更加坚定、意识更加牢固。始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严格落实中央、省委、市委、县委关于加强政治建设的要求，坚决做到政治立场不移、政治方向不偏。二是深入推进法治政府建设。落实全过程人民民主，主动接

受县人大、县政协及社会各界监督，认真办理人大代表建议 84 件、政协委员提案 71 件，办结率、满意率均为 100%。完成审计项目 80 个，节约财政资金 4000 万元。12345 便民热线办理群众诉求 8600 件，满意率 98.9%。三是全面推进清廉政府建设。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实开展“三整顿两提升”[] 干部作风建设专项活动、“五比五争当”[] 效能建设主题活动，干部素质、工作效能明显提升。坚决支持纪委监委查处政府系统违纪违法案件，给予党纪政务处分 14 人。

各位代表，2022 年全县上下风雨同舟、守望相助，经历太多不易和艰难，“人间万事出艰辛，历尽天华成此景”。一年来，我们取得的每一点成绩，无不体现着市委市政府和县委的坚强领导，倾注着县人大代表、县政协委员的鼎力支持，凝聚着全县上下的团结拼搏。在此，我谨代表县人民政府，向奋战在各行各业的建设者、劳动者，向人大代表、政协委员，向所有关心、支持、参与通道建设发展的各界朋友，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，通道的发展仍然面临不少困难和问题：工业基础还比较薄弱，园区基础设施建设滞后，工业产业链条尚未形成，工业经济对财政的贡献非常有限；经济回稳复苏基础还不牢固，部分经济指标未达预期；财政收支矛盾突出，政府偿债压力较大；产业转型升级尚在起步阶段，用地、资金、人才等要素制约依然存在；安全生产、生态环境、自然灾害防治等领域还存在一些薄弱

环节；民生领域存在不少短板。对此，我们将坚持问题导向，奋力攻坚克难，采取有效措施，全力应对解决。

2023 年的工作计划

各位代表，2023 年是实施“十四五”规划的关键之年，是 70 周年县庆项目建设的攻坚之年。我们要顺应时势、抢抓机遇、主动作为、砥砺前行、团结奋斗，汇聚起全面建设社会主义现代化新通道的磅礴力量，以实干实绩开创通道各项事业发展新局面。

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对湖南重要讲话重要指示精神，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，牢牢把握中国式现代化的本质要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，着力扩大内需，深化供给侧结构性改革，促进全体人民共同富裕，更好统筹发展和安全，全面落实省委“三高四新”战略定位和使命任务、市委“五新四城”[] 战略，抢抓历史机遇，奋起二次创业，按照“生态立县、旅游兴县、产业强县”的发展思路，全力推动高水平开放高质量发展，奋力建设怀化国际陆港向南开放桥头堡、文化旅游示范区、绿色发展示范区、侗族民俗保护示范区。

全年工作主要预期目标是：地区生产总值增长 7%以上；地方财政收入增长 8%以上，非税占比控制在 30%以内；全

社会固定资产投资总额增长 11%以上；规模工业增加值增长 8%以上；社会消费品零售总额增长 9%以上；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8%、10%以上。

一、全力抓好产业发展，在兴产业强实体上实现新突破

坚持大抓产业、做强产业，着力打造现代化产业新体系，努力实现县域经济特色化、特色经济产业化、产业经济集群化。

加快生态文旅产业提质发展。围绕“革命红、生态绿、民俗古”三色融合发展定位，打造全国知名旅游目的地和一流国家级旅游度假区。围绕通道转兵纪念地国家 5A 级景区创建，加快长征国家文化公园（通道段）建设，力争 2023 年底红色文化研学中心主体完工，全力打造全域红色旅游县。完成万佛山风景名胜区整合优化预案并实现开园，突出抓好龙璟森林康养综合体、独岩公园文旅产业综合体等文旅项目建设，全力推进木脚农耕体验园 3A 级旅游景区、万佛山 4C 房车营地及星级旅游饭店、乡村旅游点等文旅品牌创建。聚焦侗族民俗文化体验地目标，推动芋头古侗寨全面提质，完成侗族博物馆布展，皇都侗文化风情街基本建成，启动水上侗寨项目建设。全方位推动文化实景演艺、红色科普研学、农耕民俗体验、精品特色民宿、自驾休闲露营、文创旅游商品等业态提档升级，让游客慢下来、留下来、住下来。办好大戊梁歌会、侗族音乐节、红军长征通道转兵纪念活动等特色节会，积极申办湖南省乡村旅游节，让通道成为令人向往的“诗和远方”。

加快以生物制药和电子信息产业为主导的先进制造业突破发展。加快推进“五好园区”建设，抓好梅花坪 10 万平方米标准化厂房及配套基础设施建设，完成污水处理厂主体工程和 300 亩企业自建区“三通一平”[]，布局 30 万吨工业硅生产线，力争打造 1-2 家专精特新“小巨人”企业。加快推进名峰生物制药生产线设计和内部装修，力争 2023 年底实现试生产。依托北大未名、湖南名峰、浏阳经开区等平台，力争春光九汇、天地恒一等医药企业在园区设立下游产业链。抢抓与浏阳共建“飞地园区”机遇，加快壮大镒鑫电子、腾欣电子、创利益等企业，引进双富新材料、贵德集团等一批电子信息上下游及配套服务企业，力争年内新注册入园企业 10 家以上，电子信息产业总产值突破 3 亿元，实现税收 1000 万元以上。

加快中药材产业综合发展。实施中药材产业发展“四大行动”[]，打造道地中药材示范基地。建强基地，新增钩藤、黄精等中药材种植面积 1.2 万亩，建设钩藤标准化基地 3 个以上。壮大主体，新发展中药材生产经营、加工销售等市场主体 20 家以上，培育市级以上中药材类农业产业化龙头企业 2 家以上。建好平台，加快推进枫树湾药用植物园建设，中药材加工仓储中心建成投产，打造钩藤集散专业市场。打响品牌，积极申报“通道钩藤”“通道黄精”农产品国家地理标志，新认证“两品一标”3 个以上。

加快新型能源产业一体发展。推进风光蓄储等清洁能源组团式开发，全力打造湘桂黔三省接边地区新能源汇聚中心

和输送基地，力争新能源产业年税收 6000 万元以上。加快推进三省坡三期、画笔山二期、杉木桥等 9 个风电项目建设，力争在建风电项目全容量并网发电，年发电量达 13 亿度以上。积极推进 300 兆瓦分布式光伏发电项目。全力推进双江 200 兆瓦储能电站和抽水蓄能项目工作前期。

加快商贸服务业集聚发展。全力推动批发零售、现代物流、仓储配送等行业提质增效，力争现代服务业增加值增长 7.5% 以上。加快凯里亚德酒店、福致酒店等消费综合体建设，新增限额以上商贸服务企业 3 家以上。完善乡村电商物流运营网络，畅通农产品进城、工业品下乡渠道，力争电商交易额增长 15% 以上。加快促进住房消费、绿色消费、节庆消费，鼓励发展智慧零售、“夜间经济”等新型消费，推进直播电商、社区电商等新业态新模式健康有序发展。

二、始终坚持项目为王，在强支撑培后劲上实现新突破

树牢“抓项目就是抓发展”的理念，实施重大项目集中攻坚行动，以高质量项目建设推动高质量发展。

下好招商引资“先手棋”。坚持招大引强、招高引新，全力开展全员招商、产业招商、定向招商、委托招商，争引一批拉动力强、影响力大、支撑力足的重大产业项目。坚持领导带头招商，用好“港洽周”“沪洽周”和怀商大会等节会活动，持续开展“迎老乡、回故乡、建家乡”等系列活动。力争全年新引进重大产业项目 6 个以上、“三类 500 强”企业 1 家以上，完成省外境内项目到位资金 28 亿元以上、湘商投资到位资金 5 亿元以上。

吹响项目建设“集结号”。以 70 周年县庆项目为重点，坚持一切聚焦项目干、一切围绕项目转，加快推进省市重点项目、专项债项目、预算内投资项目落地见效，年内完成重点项目投资 60 亿元以上，产业投资增长 20% 以上。坚持县级领导联系重点项目制度，严格落实“五个一”[]“六联工作法”[]“一清单四制度”[]等服务机制，确保一季度“开门红”、二季度“双过半”、三季度冲劲足、四季度结果好。

打好要素保障“组合拳”。强化用地支持，全力推进项目征地拆迁和土地报批，清理盘活闲置用地 200 亩以上，完成城乡建设用地增减挂钩项目 1000 亩以上、补充耕地项目 1500 亩以上。深化政银企对接合作，帮助企业融资 50 亿元以上。发挥政府投资引导带动作用，引导各类社会资本广泛参与房地产有序开发、旅游投资开发、特色农业产业建设、公共基础设施建设运营。

三、以城带乡统筹推进，在提质效树形象上实现新突破

推进以县城为载体、以人为核心的新型城镇化，逐步实现有机更新，倾力打造宜居宜业宜游新通道。

做优城乡品质。全力做好怀桂高铁前期工作，加快推进 G209 绕城公路建设，启动牙屯堡至独坡公路提质改造，建成大高坪苗族乡通乡三级公路，完成农村公路提质改造 28 公里，争创“四好农村路”国家级示范县、城乡客运一体化省级示范县。实施城市更新行动，改造老旧小区 10 个，既有住宅加装电梯 3 台，新建中型生活垃圾中转站 1 个，抓好状元桥、城区农贸市场改扩建、转兵路强弱电入地、县城防洪

堤闭合圈、城市景观亮化等项目建设。改造智能化停车位 2000 个，安装新能源汽车充电桩 50 套。完成农村电网改造 130 千米，抓好双江 110 千伏输变电站工程、城乡供水一体化工程建设，保障城乡供电供水安全。推进棉花地、城东及独岩片区综合开发。

做精城市管理。持续巩固国家卫生县、全国文明城市创建成果，积极创建国家园林城市、国家森林城市。纵深推进网格化管理，规范整治市容市貌。推行智慧环卫，推进城区生活垃圾分类全覆盖。规范住宅小区物业管理，妥善化解房地产开发历史遗留问题。持续整治城乡“两违”[]，抓好自建房安全隐患专项整治。做好土地文章，加快推进城乡优质地块储备和出让。

做靓特色集镇。加快推进乡镇国土空间规划编制，基本形成县域国土空间开发保护“一张图”。立足“一镇一品”“一镇一特”，加快建设一批特色产业小镇。有序推动溪口、陇城、菁芜洲、播阳、独坡、牙屯堡、大高坪等乡镇集镇建设，打造“1+2+N”[]美丽乡村示范创建联动模式，让乡村靓起来、绿起来、美起来。加快推动城乡公共资源普惠共享，引导常住人口向城镇转移，力争城镇化率提升 1 个百分点以上。支持县溪镇创建国家卫生乡镇、溪口镇创建省级卫生乡镇。

四、齐心描绘乡村画卷，在固成果促振兴上实现新突破

用好用活全省乡村振兴重点帮扶县政策机遇，统筹各方力量，整合各类资源，着力打造乡村振兴“通道样板”。

夯实“农业强”的基础。坚决落实粮食安全党政同责，确

保粮食播种面积稳定在 21 万亩以上、产量 9.5 万吨以上。深入推进“藏粮于地、藏粮于技”，大力推进抛荒撂荒和非法占用耕地建房整治，恢复耕地 3500 亩，实施高标准农田建设 2.23 万亩，主要农作物综合机械化率达 80% 以上。深入推进畜禽水产业提质增效工程，全力保障肉类供应安全。抓好涉农资金统筹整合，加快推进一批产业发展、农田水利、供水保障等惠农助农项目落地见效。大力培育新型农业经营主体，新增国家级农民专业合作社示范社 1 家以上、市级以上农业产业化龙头企业 3 家以上。

绘就“农村美”的画卷。深入开展农村人居环境整治提升五年行动，绘就山乡巨变新画卷。推进村庄清洁行动，健全生活垃圾收运处置长效机制。全面落实“首厕过关制”[]，建设农村公厕 10 座，完成农户改厕 2000 座。加快“多规合一”村庄规划编制，全面规范居民自建房安全管理，推进传统村落和历史文化名村集中连片保护利用。实施乡风文明提升行动，发挥村规民约作用，推进移风易俗。创建市级以上“美丽乡镇”1 个、市级以上农村人居环境整治示范村 4 个，评选授牌县级“美丽村庄”10 个、“美丽团寨”100 个、“美丽庭院”1000 个。

找准“农民富”的路径。坚持“四个不摘”[]，健全完善防返贫致贫动态监测和帮扶机制。深化产业、就业帮扶，加强易地扶贫搬迁后续扶持，确保农民收入增速保持“两个高于”[]。鼓励发展股份合作社，引导农户带田林入股，建设一批小果园、小茶园、小菜园、小药园，提高农民财产性和经

营性收入。发展壮大村集体经济，打造百万级集体经济强村2个以上。

五、厚植绿色发展底蕴，在扩优势转胜势上实现新突破

坚持践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，致力把生态优势转化为发展胜势。

深入推进污染防治。统筹山水林田湖草系统治理，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续巩固环保督察交办反馈问题整改成果，高质量完成污染防治“夏季攻势”任务。强化大气污染防治，从严整治“四尘”〔〕“三烟”〔〕“三气”〔〕，确保环境空气质量优良率稳定在98%以上。强化水污染防治，落实最严饮用水源地保护政策，确保地表水和饮用水源地水质达标率保持在100%。强化土壤污染治理修复和风险防控，推进化肥农药减量增效，畜禽粪污资源化综合利用率达85%以上。实施废弃矿山生态修复工程2个以上。

健全生态保护机制。严格实行“党政同责、一岗双责、失职追责”，以强有力的督导、考核、问责，倒逼“河长制”“林长制”“田长制”等工作落实。健全完善“人防、物防、技防、智防”体系，提升环境监管效能。严格落实领导干部自然资源资产审计，健全完善生态环境损害赔偿制度和补偿机制，推进生态环境共建共治共享。全面落实森林资源生态保护、森林灾害防控体制机制，完成营造林5万亩。持续巩固长江“十年禁渔”工作成果。全力推进湖南通道玉带河国家湿地公园开发和保护行动。

推动绿色低碳发展。大力发展生态旅游、林下经济、节

能环保、清洁能源、绿色服务等产业，争创国家“两山”理论实践创新基地。有序推进矿山资源开发利用，启动新型建材产业园、硅产品开发项目建设。全力推进省级林业碳汇工程试点，抓好国家储备林项目建设，打造碳汇交易平台，争创省级生态产品价值实现机制试点县。稳妥有序推进碳达峰碳中和，加快建立减污降碳激励约束机制。

六、聚力推动改革创新，在争先机释动能上实现新突破

坚持在承接上抢占先机，在改革中破解难题，在创新中激发动力，在服务上提升效能，不断培塑发展新优势、增强发展新动能。

融入陆港建设。全方位融入怀化国际陆港建设，做好湘桂黔公铁联运物流园、县溪货运公铁联运中转站等项目前期，积极争取广西全州至通道高速公路（湖南段）纳入全省规划，打造怀化国际陆港对接北部湾和东盟的重要桥头堡。以湘桂黔货运集结中心建设为契机，强力推进设施联通、平台联合、产业联动，推动本土企业和特色产品出山向海。力争年内开行国际陆港通道专列4列以上、到发标箱80个以上，外贸进出口总额增长10%以上。

全面深化改革。深化供给侧结构性改革，着力在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫。深化投融资体制改革，加快平台公司市场化转型，持续推进闲置国有“三资”[]盘活处置，推行乡村振兴“共享贷”“农信贷”。深化农村综合体制改革，加快县级农村产权交易市场建设，鼓励发展适度规模经营。全面推行新建商品房“交房即交证”，建立健全房地产“办证难”

集中化解机制。深化“三社合一”综合改革。统筹推进医疗卫生、文化、司法等领域改革，全面释放发展动能。

强化创新驱动。突出企业创新主体地位，全社会研发经费投入保持在 2% 以上，新认定高新技术企业 2 家以上、科技型中小企业 35 家以上，发明专利万人拥有量 1 件以上。实施优质企业梯度培育行动和市场主体倍增工程，新注册市场主体 1200 户以上、企业 280 家以上，完成“个转企”[] 15 家以上，培育“四上企业”[] 10 家以上。

优化营商环境。推进落实优化营商环境三年行动计划，大力实施“五大行动”[]，力争营商环境综合评价全省排名晋类晋位。深化“放管服”改革，全面推行个人、企业、项目全生命周期“一件事”网上一次办、掌上一次办。深化市场准入和企业开办便利化改革，持续推进“证照分离”改革全覆盖，探索涉企审批“一照通”改革。常态化开展“纾困增效”专项行动，让通道成为要素集聚的“磁场”、企业发展的“沃土”、投资兴业的“宝地”。

七、用心用情改善民生，在纾民困增福祉上实现新突破

坚持践行以人民为中心的发展思想，用心用情用力解决群众“急难愁盼”问题，让群众底气更足、笑脸更多、生活品质更高。

坚持就业优先战略。深化劳务输送协作服务，支持市场主体扩岗增岗，新增城镇就业 1750 人以上、农村劳动力转移就业 1850 人以上。突出抓好脱贫人口、高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体创业就业服务，确保零

就业家庭动态清零、城镇调查失业率控制在 5.5%以内。

完善社会保障体系。坚持全民参保，确保城乡居民基本养老保险和医疗保险应保尽保。坚决兜牢民生底线，统筹衔接城乡低保、医疗救助、残疾人补贴等社会救助制度，健全“三留守”〔〕人员关爱服务体系。完善养老服务体系，独坡镇中心敬老院建成使用，启动县养老中心建设。加强医保社保基金监管，重拳打击欺诈骗保行为。加强退役军人保障工作。

办好人民满意教育。实施教育强县战略，持续推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中教育提质培优、职业教育多样特色。启动县一中标准化建设，完成县三中等 7 所学校“薄改提升”〔〕项目。新增城区学位 200 个以上。强化教育“三支队伍”〔〕建设，深化教育集团化办学、教师“县管校聘”、教育评价、教育督導體制机制改革。深入推进“双减”工作走深走实，确保青少年儿童德、智、体、美、劳全面发展。

推进健康通道建设。开工建设县第一人民医院危急重症综合楼项目，争创三级综合医院。深入推进国家级紧密型县域医共体试点建设，着力提升县域医疗服务保障能力。深入开展爱国卫生运动，持续开展健康通道 15 大行动〔〕。健全公共卫生应急管理体系，提高突发重大公共卫生事件应对处置能力。支持侗医药传承创新发展，探索医养、康养融合发展新模式。落实好三孩生育政策及配套支持措施，发展普惠托育服务。

繁荣发展文体事业。加强重点文物和非物质文化遗产保护传承，推进侗寨联合申遗。纵深推动媒体融合发展，坚决守牢意识形态主阵地，讲好“通道故事”。推进“文化+”战略，大力培育文创产业新模式新业态。完善公共体育设施建设，推动全民健身蔚然成风。

统筹发展其他社会事业。全面完成全国第五次经济普查。重视和支持工会、共青团、妇联、残联、工商联、社科联、文联、科协、计生协、红十字会等群团组织参与社会管理。扎实做好审计、统计、机关事务、人民防空、老龄老干、民族宗教、地方志、档案、气象、水文、保险等工作。

八、筑牢发展安全底线，在创平安促发展上实现新突破

始终保持“时时放心不下”的责任感，科学统筹好发展和安全两件大事，以通道一域之稳服务全局之安。

科学精准推进疫情防控。全面贯彻落实进一步优化疫情防控十条措施，按照“健康监测、分类管理、上下联动、有效救治”的原则，有序推进新冠肺炎从防到治平稳过渡。全力推进60岁以上，特别是80岁以上人群新冠病毒疫苗接种工作。全面开展全民戴口罩行动，强化特殊机构、重点场所防控，分级分类开展重点人群健康服务，全面提升新冠肺炎医疗保障能力。

着力防范化解重大风险。认真落实政府债务“六个一批”[]管理措施，坚决守住隐性债务不新增、“三保”资金不断链、到期债务不爆雷三条底线。严格落实安全生产责任制，突出抓好农村消防、道路交通、建筑施工、居民自建房、危

险化学品、非煤矿山、地质灾害等行业领域安全监管，坚决杜绝较大及以上事故。坚决落实“四个最严”〔〕标准，健全食品药品监管责任体系，争创湖南省食品安全示范县。加强应急管理体系和能力建设，扎实做好防灾减灾救灾工作。

全面加强基层社会治理。积极推行“互联网+基层治理”，加快构建立体化智能化社会治安防控体系。一体推进“三源”〔〕共治，常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入开展新时期禁毒人民战争，常态化开展涉众型非法经营活动防范整治，坚决打击“黄赌毒”、电信网络诈骗等各类违法犯罪。持续巩固信访“三无县”创建成果，完善矛盾纠纷多元化解机制，全面提升信访工作质效。

各位代表！打铁必须自身硬，为政更须尽其责。我们将聚焦建设人民满意政府，持续开展“五比五争当”效能建设主题活动，推动政府系统忠心向党、依法履职、真抓实干、正心养廉。

——坚持讲政治、顾大局，绝对忠诚于党。政治建设是党的根本性建设，人民立场是党的根本政治立场。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终胸怀“两个大局”〔〕，牢记“国之大者”〔〕，不断提高“政治三力”〔〕，争当“两个确立”的忠诚捍卫者、“两个维护”的示范引领者。坚持把讲政治落实到具体工作中，践行到贯彻中央、省、市和县委各项决策部署上，以担当诠释忠诚，以笃行印证忠心。

——坚持尊法治、严规范，全面依法行政。公信力是政府立身之本、执政之基。深入贯彻习近平法治思想，严格按

照法定权限和程序落实重大行政决策，推进政务公开化、标准化、规范化，让政府决策更加科学精准。自觉接受县人大法律和工作监督、县政协民主监督和社会舆论监督，高质量办理建议提案，让权力阳光运行。深入推进“八五”普法，努力营造尊法学法守法用法浓厚氛围。

——坚持重实干、善作为，勇于担当履职。抓落实是政府的生命线，执行力是政府的生命力。坚持知责于心、担责于身、履责于行，以实干造福群众、以实绩取信人民。建立政府工作“一单五制”〔〕闭环推进机制，将重大事项、重点项目、重要工作动态纳入，实行项目化管理、清单式推进、常态化督查，确保各项工作高效落实。

——坚持知敬畏、守规矩，清正廉洁干事。作风建设永远在路上，永远没有休止符。深入贯彻新时代全面从严治党要求，严格遵守中央八项规定精神及其实施细则，做到原则面前不让步，利益面前不伸手，诱惑面前不动心。树牢过“紧日子”“苦日子”的思想，强化财政收支管理，把有限的财力用在推动发展、改善民生上来。深化清廉政府建设，巩固拓展“三整顿两提升”干部作风建设专项活动成果，狠抓政府采购、工程招投标等重点领域廉政风险防控，持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，永葆务实清廉的政治本色。

各位代表，征途漫漫风光好，不用扬鞭自奋蹄。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻落实党的二十大精神，在市委市政府和县委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，大干快上、团结拼搏，为全

面建设社会主义现代化新通道而不懈奋斗！

通江县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

过去一年，是极不平凡的一年。面对异常复杂的宏观形势、疫情灾情的多重挑战、后发赶超的繁重任务，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，系统学习贯彻党的二十大精神，深入落实省第十二次党代会以及省委、省政府、市委、市政府和县委决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，实施“稳、防、提、创”四字策略，扭住聚焦发展、改善民生、守住底线“三件大事”，集中力量拼经济、搞建设、抓发展，经济发展稳中提质，社会大局和谐稳定，呈现基础夯实、后发追赶、振兴发展新气象，迈出加快建设“一县三地”社会主义现代化新通江的坚实步伐。预计全县地区生产总值增幅不低于全市平均水平，全社会固定资产投资增长 8%，地方一般公共预算收入同口径增长 5%，社会消费品零售总额增长 2%，城乡居民人均可支配收入分别增长 5%、6.2%。

一年里，我们经历了共克时艰的守望相助，见证了齐力拼搏的挥汗如雨，收获了点滴累进的城乡变迁。这是进军新征程的特殊一年。举世瞩目的党的二十大胜利召开，我们在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图引领下阔步前行。省委十二届二次全会擘画“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略部署，市委五届四次、五次全会绘制新时代巴中高质量发展和新一年奋进作战图，县委十四届四次全会谋定“一县三地”社会主义现代化新通江的宏阔图景，汇聚起通江人民逐梦前进的磅礴力量。这是应对大考验的特殊一年。面对2020年以来最为严峻的疫情袭扰、7轮区域性强降雨山洪地灾冲击、60年一遇的极端高温干旱挑战，我们沉着应对、尽锐出战、对症施策，全县人民和衷共济、群策群力，经受住重重挑战和考验。这是夯基蓄势能的特殊一年。我们坚定转移工作重心，矢志培育兴县产业。聚焦新能源新材料、通江银耳（食用菌）两个百亿产业集群，以“工业一业定乾坤”的定力夯筑工业基础，以工业发展理念重构特色农业产业链条，聚合资源建强产业园区承载平台，为通江产业振兴、后发追赶蓄积起强劲动能。

各位代表！过去一年，我们紧盯目标、聚焦重点、奋力突破，实现各方面平稳发展，预期目标基本完成，镌刻下本届政府履职首年的踏实印记。

（一）乡村振兴步履坚实。严格落实“四个不摘”要求，全面实施“1+34”工作方案，探索建立“五级网格”防返贫动态监测机制，扎实开展“大走访、大排查、大帮扶”“百

日攻坚”增收行动，大力推行以工代赈、扶贫车间等政策措施，脱贫群众转移就业 4.7 万人，脱贫人口人均纯收入增长 14.6%。盘活资产资源 6260 宗，完成村级集体经济监管服务平台建设，依托集体经济发展增收项目，村级集体经济增长 18% 以上。大力支持带富产业、基础补短，统筹资金 7.5 亿元，实施项目 415 个，脱贫成果持续巩固，乡村振兴基础有力夯实。中国工商银行、浙江兰溪市、四川内江市、省国安厅等单位持续驻守帮扶，实施帮扶项目 69 个，帮扶质效持续提升。高质量通过年度巩固脱贫攻坚成果三方评估和乡村振兴实绩考核，通江县《创新“三社”融合壮大农村集体经济助力产业振兴》案例入选“第三届全球减贫最佳案例”。

（二）兴县产业加快起势。现代新型工业增添新动能。完善工业发展规划，优化金堂片区新能源新材料、春在片区食品医药、秦家岭片区现代物流多组团规划布局，完成工业园区控详规划修编和“十四五”产业发展规划，启动铁溪新型建材产业园规划，新增工业用地 4000 亩。积极争创化工园区，如期完成组卷申报。开足马力推进工业园区建设，兰通产业园 8 万平方米标准化厂房主体完工，新能源新材料产业园完成征拆 4 万平方米，场平、道路、管网等基础工程全面开建并加快推进。双合盛电力设备、久硕磁材、通友智能等企业入驻园区，家诚阀门、恒鑫制造、佳韵电子等制造业企业建成投产、首批产品下线；中科森蓝年产 40 万吨超微细粉体材料项目开工建设，未来生物科技通江银耳全产业链项目即将完工。全年完成工业投资 18 亿元、技改投资 10.5

亿元，新培育规上工业企业 3 家、“专精特新”企业 1 家，巴山渝味火锅底料走出国门、远销东南亚。山地高效特色农业呈现新亮点。“2+2”种养业优势大品种培育初见成效，通江银耳（食用菌）、肉制品、高山优质茶叶等 9 大产业链加快延链成链。青峪猪创意产业园竣工落成、中华名猪产销两旺，爱吃兔屠宰及精深加工项目建成投产、带动 1000 万只富硒肉兔全产业链加快形成，空山牛保种选育、巴山肉牛扩繁育肥及精分加工一体推进，“鱼米之乡”项目有序实施。出栏肉牛 5.6 万头、生猪 80.2 万头、肉兔 268.3 万只；完成粮食播面 124.4 万亩，总产量稳定在 46.2 万吨。“诺水河”牌菜籽油入选“四川好粮油”名录、“罗村绿茶”获评四川最具影响力茶叶单品。文旅康养首位产业取得新突破。聚焦“度假胜地、红色通江”定位，突出景区提升、品牌培塑、推介营销同步，奋力擦亮通江文旅底色。川陕苏区王坪旅游景区提升纳入国家“十四五”规划 102 项重大工程项目，王坪游客综合服务区建设完工，南教城森林康养中心、高明湖“通江花月夜”、白石寺红色文旅特色小镇等文旅项目开工建设，建成杨柏太平场“蓝莓小镇”和陈河耳乡 AAA 旅游景区，旅游业态进一步丰富。拓展旅游营销，在成都、重庆等地开展专场推介，举办首届四川诺水河国际溶洞节、纪念川陕革命根据地创建 90 周年系列活动，承办全市文旅康养发展暨消费促进大会，通江文旅知名度美誉度持续提升。通江成功创建天府旅游名县，入选中国旅游发展潜力百强县。商贸服务业彰显新活力。举办首届美食嗨啤音乐节，开展消

费券发放等系列消费促进活动，拉动消费加快回暖。通江被纳入国家“十四五”县域商业体系建设行动支持范围。麦金嘉祐中央厨房竣工投产，川陕渝智慧物流园加快建设，一批商服项目落户通江。大力推进农村电商与消费协作，加快打造壁州创谷电子商务创新创业高地，京东通江特产馆上线营运，全年全县完成电商交易 11.4 亿元。新增规上服务业企业 9 家、限上商贸企业 10 家，完成外贸进出口 7800 万元。

（三）城乡建设齐头并进。优化城乡空间布局。立足县域资源和发展实际，科学划定“三区三线”，合理布局农业空间、生态空间、城镇空间。完成全域 6 大片区国土空间规划编制，县域经济社会规划版图完善重构。加快城乡一体发展。大力推进老城更新行动，完成环城南路、南寺沟广场、春长坪片区改造提升，实施老旧小区改造 48 个 7982 户，加装电梯 55 座，新增公共绿地 5000 平方米、停车泊位 1000 个，燃气管网、洪涝雨污管网改造加快推进。启动“城市西进”战略，高明新区配套设施持续完善，110 千伏电力、燃气管网和污水管网迁改积极推进，一批项目加快实施，新区服务功能、承载能力进一步提升。深入实施“美丽巴中·宜居乡村”建设，推动区域中心场镇发展，沙溪镇成功创建省级百强中心镇。优化城乡基础格局。王坪交通专推项目即将完工，镇广高速南北段、山花顶隧道全线开工，涪北路、沙胜路、新华大桥加快建设，诺水大道县城至涪阳段形成通车能力，洪竹路、纪红路完成升级改造。开工建设美丽乡村路 75 公里，改造农村道路 300 公里。新储备重大交通项目 11

个，新（改）建乡镇客运场站 6 个，整治病危桥梁 17 座，建成铁索桥改公路桥 2 座，实施农村道路安防工程 398 公里。通江入选全省首批交通强县试点县。青峪口水库准备工程有序推进，大坝主体工程招标完成、即将全面开工；湾潭河水库下闸蓄水、方田坝水库正式供水、仓库湾水库主体完工，泥溪水库、案家沟水库前期工作积极推进，县城区、陈河镇河道水环境治理加快实施，完成小型水库除险加固 9 座。竣工农网改造工程 16 个，新建 110 千伏电网 13.6 公里，新增 5G 通讯基站 110 座，建成集中公用充电站 3 个，城乡基础条件进一步改善。

（四）发展动能有力激活。拼项目稳投资。组建“一委两中心”，全力协调服务保障项目建设。全年实施重点项目 140 个，完成投资 257.3 亿元，其中省重项目 4 个、市重项目 30 个，省重市重项目投资占比居全市前列；2 个省重项目入列省级“红榜”，9 个市重项目入列市级“红榜”，通江一、三季度获全市投资运行“红榜”单位，三、四季度获全市重点项目推进“红榜”单位。新储备项目 520 个、总投资 940.9 亿元，39 个项目纳入全市“新基建”重大项目清单，一大批重大项目成为稳定投资、增强动能的压舱石。建园区兴平台。工业园区建设势头强劲，新建厂房企业当年入驻率超 70%；通江银耳（食用菌）现代农业园区通过省四星级园区验收，茶旅融合现代农业园区创建为市五星级园区，“优质粮油+青峪猪”现代农业园区创建为市四星级园区并成为全市生态化建设高标准农田和农业园区样板，蓝莓现代农业园区创建为

市三星级园区，产业园区载体进一步夯实。育主体活市场。做强国企实力，整合 21 家国有企业组建三大集团，形成国资国企“3+1+N”发展格局；积极探索国资民企合作，一批混改企业活力彰显。大力支持民营企业和个体经济发展，返还企业留抵税款 3185 万元，减免市场主体缴费负担 3.1 亿元，新注册登记市场主体 2667 户。抓争取强招引。健全定期汇报对接机制，专班跟进、贴身争取政策空间和项目资金，争取中省项目 87 个，到位各类补助资金、获批金融支持分别同比增长 6%、15%。大力推进“投资促进提升年”行动，实行驻外专班常年招引、专业机构策划招引、依托产业成链招引，签约项目 54 个、总投资 153 亿元，开工项目 48 个、到位资金 51.6 亿元，其中引进超 5 亿元项目 9 个。大力优化营商环境，“红色代办”成为品牌，政务服务“一网通办”整体提速 70%，企业合理合法诉求动态清零行动扎实开展，通江营商环境考核上升至全市第三位。深改革重创新。农业农村综合改革纵深推进，国企改革“三年行动”圆满收官，“双碳”改革迈出新步伐，“三个十”婚俗改革经验全省推广，市级统一法人巴中农商银行通江支行组建完成。创新推行网格化财税征管方式，县本级财税收入同口径增长 9%。创新驱动活力彰显，24 家县内企业与哈尔滨工业大学、四川农业大学等 8 家院校开展产学研一体合作，通江银耳科研所与李玉院士团队搭建深度合作关系；新增国家高新技术企业 3 家，转化科技成果 10 项，获批省级科普基地 1 家、市级院士工作站 4 家；通江银耳科研所、巴山牧业分别获批设立全省博

士后创新实践基地、博士后科研工作站，通江再度入列全国科普示范县。

（五）民生福祉持续植牢。坚持民生至上理念，民生在财政支出中的占比保持 70%以上，全面完成省 30 件、市 10 件民生实事。扎实开展民生诉求大起底、根治拖欠农民工工资专项行动，收集办结民生诉求 1.1 万条，追讨农民工工资 1420 万元。千方百计稳定和扩大就业，建立基层农民工综合服务站 44 个，城镇新增就业 6440 人，通江获评全省返乡入乡创业示范县。教育发展再上台阶，普通高考刷新纪录，各类教育协调发展；通江中学高明校区建成开学，涪阳小学新建等 9 个教育项目如期竣工。医疗服务能力持续提升，有效处置多轮疫情、实现有序转段，定点（亚准）医院、医疗救治床位等疫情防控能力进一步提升；县妇幼保健院高明院区投入使用，诺水河县域医疗卫生次中心通过省级验收，中医药强基层“百千万”工程深入推进。社会保障网络织得更牢，基本养老保险、医疗保险参保率保持在 98%以上；实施医疗救助 3.4 万人次，为 3.9 万名称乡困难群众代缴基本养老保险费，发放民生保障资金 2.4 亿元。强化“一老一小”关爱服务，新增婴幼儿托位 240 个，建成未成年保护中心 1 个、工作站 2 个，新（改）建区域性养老服务中心 7 个，铁佛、铁溪、至诚敬老院投入使用，“1+5+5”农村互助养老模式得到省市肯定。公共文化服务切实加强，乡村文化振兴“百千万”工程深入实施，持续开展送文化下乡、农村公益电影放映等惠民活动，文学文艺作品斩获国省多项大奖。生态环境

全面改善，各类环保督察反馈问题按期整改销号，地表水国控断面稳定在Ⅱ类水质标准及以上，土壤环境质量总体安全可控，全年空气质量优良率 97.3%。通江入列国家第五批节水型社会建设达标县、全省首批林长制创新试点县。

（六）社会治理切实加强。实施全域网格化治理，全覆盖所有底线工作，服务群众“最后一米”畅通高效。认真落实县委“把话筒交给群众”部署，组织政府系统深入基层听民声、解难题，县政府党组带头深入洪口镇 18 个村（社区）开展蹲点调研，跟进解决民生诉求。狠抓安全监管，全面排查、集中整治安全隐患，如期完成安全生产专项整治三年行动，森林防灭火、食品药品、道路交通、民爆化危、防汛减灾、自建房、城镇燃气等安全工作常态常抓，森林火灾事故“零发生”，山洪地质灾害“零伤亡”，一般安全生产事故起数、死亡人数同比下降 50%，沙溪嘴社区创建为全国减灾示范社区。全面起底老难信访矛盾，住建领域遗留问题化解持续推进，“三小两房一证”治理成效明显，全县信访总量下降 24.8%。大力推进平安通江建设，常态推进综治维稳、扫黑除恶等工作，妥善处置群体涉稳矛盾隐患，人民群众安全更有保障。坚守政策红线，落实最严耕地保护措施，完成高标准农田建设 6.48 万亩、土地整理 5500 亩、流出耕地恢复整治 1 万亩，查处违法占用耕地建房 80 起。积极化解政府债务，隐债风险等级可望降级，牢牢守住了不发生区域性系统性风险底线。

各位代表！过去一年，我们不断从党的百年奋斗历程中

汲取精神伟力，坚定把政治建设摆在首位，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，政府自身建设切实加强。坚决服从县委领导，严格执行重大事项请示报告制度，努力把“县委有号召、群众有诉求、政府见行动”贯穿履职全过程。自觉接受人大、政协和社会各界监督，办理答复人大代表建议 137 件、政协委员提案 100 件。扎实推进“八五”普法，完成行政复议体制改革，行政负责人出庭应诉率 100%，法治政府建设展现新成效。创建全国民主法治示范村 1 个、全省民主法治示范村 2 个。政府信息公开成为常态，12345 政务服务便民热线受理来电来信 1.7 万件，群众满意度 98.1%。加强财政预算绩效管理，一般性支出只减不增、“三公”经费压减 7.6%。加强党风廉政建设和反腐败斗争，严格执行中央八项规定精神，坚定落实县委“五破五立”作风整治部署，扎实开展“以案促改”，组织政府系统干部率先到一线、上火线，工作作风持续好转、行政效能稳步提升。与此同时，民族、宗教、外事、侨务、港澳、对台、地方志、档案、气象、防震减灾、人防、工会、工商联、妇联、共青团、残联、科协、老龄、慈善、红十字会和关心下一代等工作取得新成果，中央、省、市驻通单位助力通江发展作用更加彰显。

各位代表！成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央国务院、省委、省政府、市委、市政府和县委科学决策、坚强领导的结果，是县人大、县政协有效监督、齐力奋进和全县上下苦干实干、倾力支持

的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向全体人大代表、政协委员，向各级基层组织和全县干部，向驻通部队、武警官兵、政法干警、消防救援队伍、民兵预备役人员，向各民主党派、人民团体、工商联、无党派人士，向中国工商银行、浙江兰溪市委、市政府、内江市委、市政府、省内市内帮扶单位，向支持通江发展的社会各界和通江乡友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

一年的工作实践中，我们深切体会到，加强政府工作、回应群众关切、推进事业发展：必须把坚持党的全面领导作为最根本的遵循，确保通江发展行稳致远；必须把解放思想、开明开放作为最重要的前提，打开思想禁锢，融入广阔市场；必须把优化营商环境作为最有力的竞争，打造投资洼地、广聚天下资源；必须把拼搏大干作为最坚决的行动，埋头躬耕、破难奋进，用汗水换来果实，靠行动赢得尊严；必须把增进民生福祉作为最执着的追求，关切群众急难愁盼，实现发展成果共享；必须把忠诚干净担当作为最鲜亮的本色，示范引领带动、接受时代考验。

各位代表！一年里，受疫情、汛情、旱情多重袭扰，企业生产、项目建设、招商引资不时受阻，不少市场主体经营困难，一些群众生产生活遭受影响，去年《政府工作报告》中的个别预定目标完成也有差距。这些问题，除了客观因素和特殊情况外，也与政府工作还有差距密切相关，我们深感自责。同时，我们也要看到，通江发展还面临不少困难和挑战：一是县域经济弱小、支柱产业不强，无论是县域经济总

量还是人均量，都处于类区县、巴中市靠后位置，产业有品无量、工业量小质弱、经济体系不优是最现实的短板，发展不充分仍是通江亟待破解的主要矛盾；二是民生短板突出、社会治理任重，巩固脱贫成果、全域乡村振兴基础尚不牢固，群众饮水、行路、看病、上学、就业、增收、防灾、减灾等方面还有不少迫切需求，“一老一小”以及基层百姓、广大市民还有不少愿望期盼解决，基层治理、平安建设、公共服务还需持续加力；三是执行意志不强、发展能力不足，政府系统一些干部责任心不强，攻坚意志和斗争精神减退，经济工作以及解难题、破难关的能力亟待提升，个别干部违纪违规甚至违法现象仍有发生。这些问题时刻警示我们，在前进道路上，务必正视问题、采取措施，切实加以解决，不负全县人民重托！

二、2023 年主要任务

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下之年，做好今年政府工作意义重大。全县政府工作总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记来川视察系列重要指示精神，落实中央经济工作会议、省委十二届二次全会、省委经济工作会议和市委五届五次全会、市委经济工作会议精神以及市委、市政府决策部署、县委十四届五次全会和县委经济工作会议要求，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，落实“稳、防、拼、创”四字策略，紧扣“一县三地”发展定位，贯穿“一

条主线”、推进“三大跨越”、强化“五极支撑”，专注聚焦发展、改善民生、守住底线“三件大事”，扭住“新能源新材料、山地高效特色农业”“1+1”产业布局新定位，切实把工作重心转移到产业培育振兴特别是发展实体经济上，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，实现经济质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化通江开好局起好步。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值不低于全市平均水平，全社会固定资产投资增长 7%，地方一般公共预算收入增长 6%，规上工业增加值增长 8%，社会消费品零售总额增长 10%，城镇居民人均可支配收入稳步增长，农村居民人均可支配收入增速高于全市平均水平，居民消费价格指数涨幅控制在 3% 左右，新增就业岗位 5000 个以上，城镇调查失业率控制在 4.5% 左右。约束性指标完成省、市下达的目标任务。

完成以上任务，要重点抓好以下工作。

第一，加快培育增长动能

拼字当头狠抓项目投资。坚定“项目为王”理念，全面掀起项目建设大会战，推动项目数量、投资总量、建设质量“三量齐升”。紧盯国省政策投向，深耕项目包装，新储备项目 500 个、总投资 700 亿元以上，储备项目开工转化率提升十个百分点；实施省市县重点项目 199 个、完成年度投资 269 亿元以上。加强向上汇报跟进，全力争取中省预算内投资、地方政府专项债券等政策支持，力争到位资金同比有较

大增长。持续深化县级领导挂联、项目秘书机制，实行项目全生命周期调度管理，落实全覆盖全要素保障，力争一批重点项目入列省、市“红榜”。

延链补链提质产业发展。突破发展现代新型工业。坚定贯彻市委、市政府“工业兴市、制造强市”和“工业培育振兴攻坚”部署，大力实施“新型工业强县”战略，突出“资源开发转化、承接产业转移、以市场换产业、通商回乡发展”工业发展路径，聚焦新能源新材料、通江银耳（食用菌）两个百亿产业集群，奋力打造全市工业新兴增长极。加快兰通产业园项目扫尾，推进天然气管输干线、新能源新材料产业园区道路管网等基础配套建设，建成企业孵化中心，启动二期标准化厂房建设，持续提升园区承载能力。集中精力争创以天然气精细化工为主攻方向的化工园区。倒排工期推进中科森蓝年产40万吨超微细粉体材料项目、通友智能、双合盛电力设备、未来生物科技通江银耳全产业链等在建项目，确保年内投产达产；开工建设西部泵阀基地、通江银耳系列精深加工等项目，培育形成新的工业动能；加快风电、抽水蓄能等新能源产业项目前期工作，力争尽快落地上马。提质增效山地高效特色农业。锚定“农业丰收、农民增收”目标，坚持以现代农业园区为引领，推动农业结构调整和优势特色农业产业集群发展。突出以创促建，力争建成通江银耳（食用菌）省五星级、“优质粮油+青峪猪”省五星级、通江道地药材（枳壳）市级现代农业园区，持续推进茶旅融合发展、巴山肉牛产业集聚、“1+3+125”青峪猪产业体系、1000万只

富硒肉兔全产业链建设，完成枳壳“352”标准体系认证。培育农民示范合作社4家、家庭示范农场15家、职业农民200名以上。持续做强文旅康养产业。全力推进天府旅游名县提升建设，对标完善、提质增效；积极争创天府旅游名牌，加快实现名镇、名村、名宿、名导“满堂彩”，擦亮天府旅游名县金字招牌。全力创建国家全域旅游示范区、全国红色旅游融合发展示范区。加强红色文化资源保护开发和利用，大力推进南教城森林康养中心、白石寺红色文旅特色小镇建设，加快高明湖“通江花月夜”项目竣工开园，打造通江文旅新地标。创新文旅营销模式，深入实施“引客入通”计划，拓展疗愈康养、旅居康养等多元消费市场，精心筹备、高质量举办第十一届巴人文化艺术节、首届川渝红色故事讲解员大赛，持续扩大溶洞避暑等节会影响力，力争年接待游客人次、旅游综合收入“双增长”。做强做优现代服务业。全面贯彻市委、市政府“消费恢复提振攻坚”部署，紧扣商贸活县目标，用好新业态新模式新载体，持续打造新兴消费场景，提质升级夜间经济示范街区。鼓励市场主体开展消费促进活动，推动住宿餐饮、文体娱乐、地产交易等业态复苏回暖，力争年内建成川陕渝智慧物流园、东门邻里中心，培育发展一批集货运、仓储、冷链、配送于一体的现代物流企业，努力构建现代商贸物流服务体系。大力发展网红经济、首店经济、电商新零售，力争电商交易额实现新突破。

赋能扩能激活市场主体。优化完善国资国企运营管理，坚持集团化发展、现代化管理、实体化运营，鼓励国资国企

依法参与实体项目和市场竞争；优化整合国有资源资产，改造升级投融资平台，打造业界国企标杆。引导民营企业发展壮大，鼓励民间资本投资发展，支持社会主体创办实体经济，新增市场主体 2500 家以上。激励民营企业“个转企、小升规、规升巨”，完成“个转企”30 家，力争民营经济增加值占全县 GDP 比重达到 60%以上。

第二，接续奋战乡村振兴

扛牢粮食安全责任。落实粮食安全和耕地保护党政同责，全面推行“田长制”，稳住粮食安全压舱石。严格实行耕地“进出平衡”，分类推进“非农化”“非粮化”治理。巩固撂荒耕地整治成果，建设“以粮为主、粮经饲统筹”发展区，粮食播面稳定在 125 万亩以上、总产量突破 47 万吨。完成构花坪、观山坪高标准农田建设，启动尖包岭、白马等片区农田高标改造，新（改）建高标准农田 5.1 万亩。做好耕地质量监测评价，开展第三次全国土壤普查工作。稳定生猪产能，加强粮食收储轮换等重点环节监管、价格调控和质量监测，确保粮食市场平稳健康发展。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，健全防返贫动态监测帮扶机制，重点关注因病因灾、因突发意外等返贫致贫人群，杜绝“漏测失帮”，及时消除返贫致贫风险，坚决守住不发生规模性返贫底线。全面落实惠农资金、生态护林和社会服务公益岗位补贴，持续推进“防贫保”，切实兜牢保障底线。管好用好财政衔接推进乡村振兴补助资金，完善联农带农机制，确保脱贫群众稳定增收。持续深化

中国工商银行、浙江兰溪市、四川内江市和省内市内对口协作、定点帮扶，引导社会力量积极参与，助推乡村全面振兴。

科学规划推进示范引领。坚持以点连线、以线延片、以片扩面，科学布局产业发展、基础设施、公共服务，全面推进农业农村现代化一体发展，奋力打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的“通江山居图”，力争创建省级乡村振兴示范村 6 个、重点帮扶优秀村 5 个。加强传统村落、特色民居保护修缮，推进村庄建设现代化，力争创建一批省级示范美丽宜居村庄。畅通乡村交通运输微循环，新建农村公路 100 公里、乡镇第二生命救援通道 1 条以上，实施农村道路安防工程 200 公里。继续实施乡村通信能力提升工程。强化农村人才支撑，培育乡村工匠、乡土人才。加强村民自治，推进移风易俗，不断涵育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

持之以恒壮大集体经济。积极构建种养产业链、发展基金、科技服务一体化发展机制，优化实施产业项目、延续奖补政策，推动特色产业巩固提质、效益释放，加快实现乡村产业振兴。加快农村产权流转交易市场体系建设，有序推进承包土地经营权、“四荒”使用权、农村集体经营性资产等产权进入市场，不断增加农民财产性收入份额。深入推进“三社”融合发展，探索农旅融合、工旅融合等产业融合新模式，赋予村级集体经济新动能。力争村级集体经济总收入同比增长 10% 以上，村级集体经济收入超 30 万元的村 14 个、超 50 万元的村 2 个以上。

第三，统筹推进城乡发展

持续改善基础条件。加快建强交通网络。全力推进通宣开高速、巴万高速增设互通、G347 通江至巴州一级公路、S517 瓦室至涪阳段等前期工作，加快镇广高速南北段、诺水大道、山花顶隧道建设，建成崩镇路、涪北路、新华大桥、黄嘴头大桥，持续推动美丽乡村公路、铁索桥改公路桥、乡村客运“金通工程”，全面构建“两横两纵”交通主动脉、县域一小时循环圈，奋力创建“四好农村路”全国示范县。构建现代水利体系。开工并加快青峪口水库大坝主体工程、金溪河水库建设，积极开展泥溪水库、案家沟水库、芋子沟水库前期工作，完成 8 座病险水库除险加固，全面推进灌区水网、水土保持和小型农田水利建设，持续提升农村安全饮水工程管护水平。提升能源信息能级。积极争取提前实施“十四五”“十五五”电网建设项目，启动新能源新材料产业园区（化工园区）电网配套建设，开工板凳 110 千伏输变电工程，加快农村高低压线路升级改造。全力协调服务保障中石化天然气勘探开采作业，支持加快提升产能，巩固地方留存气转化成果，优化布局燃气管网向乡镇、农村和产业园区覆盖。加快建设新型基础设施，新增充电桩 180 个、通信基站 200 座。

加快县城扩容提质。突出宜居、韧性、智慧，提高城市规划、建设和治理水平。加快编制老城城市更新、新区控详修编和城市设计等专项规划。完成城郊片区、邮电片区等 18 个老旧小区改造提升，继续推进既有住宅加装电梯。加快城

南片区改造，因地制宜增设公共停车泊位，规划打造“微景观”“口袋公园”。持续开展老城内涝整治，推进地下综合管廊建设、燃气管道改造，加快实施县城生活污水处理厂三期项目。深入实施“城市西进”战略，加快高明新区开发建设，积极储备、适时启动一批重点城建项目，全面建成乡村振兴人才孵化基地，推动时尚服饰产业园、泉州好鲤等产城一体项目建设，持续激活新区发展动能。加强城市综合行政执法，推进城市精细化、智慧化管理，规范住宅小区物业服务管理，切实提升城市生活品质。

大力推进集镇建设。序时推进镇、村级片区国土空间规划编制，持续完善建制乡镇和撤并乡镇场镇市政基础设施功能，有序提升集镇综合服务能力。健全完善城乡融合发展政策体系和治理机制，促进城乡发展要素高效配置、互动互补。巩固诺水河、铁佛、广纳等国家级重点镇创建成果，支持推动铁佛创建省级百强中心镇、涪阳和至诚创建市级中心镇、陈河建设全国知名银耳小镇、唱歌和空山建设旅游康养特色小镇、毛浴建设红色文化名镇。

第四，深化改革扩大开放

激发重点改革活力。深入实施财政改革“三项行动”，强化预算约束和绩效管理，加快完善综合统筹、保障有力、安全高效的财政运行体系。持续深化供销合作综合改革，扎实推进农业农村综合改革，盘活农村资源资产，开展农村集体经营性建设用地入市改革试点。推进自然资源统一确权登记，深入开展全民所有自然资源（森林资源）资产委托代理

试点，持续释放资源红利。

推进高水平开放合作。坚定贯彻市委、市政府“投资促进提升年”行动部署，紧盯长三角、珠三角、成渝西等区域，聚焦承接产业转移、特色产业集群发展、主导产业延链补链储备项目招强引优，主动融入全国统一大市场，加速融入产业链高端、价值链核心、供应链循环。持续完善通江籍成功人士信息库建设，支持异地商会引商招商，做好“迎老乡、回故乡、建家乡”文章，构建行政化、市场化、专业化“全员招商”格局。全年开展投资促进活动不低于 400 次，新引进项目、到位资金完成预期目标。

深化创新驱动发展。优化科技资源配置，支持培育创新型企业，新增国家高新技术企业 2 家以上，备案国家科技型中小企业 30 家以上，实现高新技术产业营业收入持续增长。加快省级食用菌产品质量检验中心建设，新增工程技术研究中心、技术创新中心等省市科技创新平台。支持企业加大科技创新投入，深化天府科技云服务，积极争取高等院校、科研院所等在通布局科技基础设施，促进科技成果转移转化，实现技术合同交易额新突破。

营造一流营商环境。深入贯彻市委、市政府“营商环境优化年”行动和“企业纾困提质攻坚”部署，锚定“全省最优、全国一流”目标，全面优化重商、亲商、安商的服务环境。深化行政处罚“首违不罚”，规范涉企执法检查，严格落实“企业宁静日”制度，保障企业安心经营发展。全面推行政府诚信建设，全方位提升“放管服”水平，推进政务服

务标准化规范化便利化，实行“一表申请”“一次提交”。实行政许可清单化管理，加强镇村政务服务体系建设和。深入开展企业合理合法诉求动态清零行动，积极助企纾困解难，坚决整治“吃拿卡要、推拖绕躲”问题，力争今年营商环境考核在全市再竞位一个等次。

第五，充分释放生态价值

筑牢生态安全屏障。深入贯彻习近平生态文明思想，持续打好污染防治攻坚战，全面落实河湖长制、林长制和长江“十年禁渔”，加强土壤污染管控和修复，开展危险废物专项整治，确保土壤环境、辐射环境质量等总体保持稳定。强化行政执法同刑事司法衔接机制，严格落实“三线一单”管控，严厉打击环境违法行为，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，筑牢长江上游生态安全屏障。

强化生态价值转化。坚持绿色赋能，用好国家“双碳”战略机遇，做好绿色产业规划，持续推进国家储备林基地项目建设和林业碳汇交易、EOD项目开发。加快生态产品总值（GEP）核算数据监测平台建设，主动承接生态产品价值实现政策措施，完成市县联合“两山”公司组建并进入实体项目实施，全力争创全省首批生态产品价值实现机制试点县。

共建生态美丽家园。依托县域森林空间和生态品牌打造生态文明示范基地，加强生态文明科普教育，全力争创省级森林城市。践行绿色生活方式，倡导绿色出行、绿色消费，有序推进生活垃圾分类处理，积极开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建，让绿色生活成为时尚，让生

态家园底色更亮。

第六，持续增进民生福祉

培塑品质教育。坚持教育优先发展，以提升教育教学质量为核心，深入推进“五项管理”“四质工程”，巩固“双减”成效，持续推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色发展。加强中小学生学习健康教育、近视防控工作。启动特殊教育学校迁建，推进职业中学提质培优、产教融合、校企合作，创建省级优质教育发展共同体领航学校1所、市级领航学校6所，新（改、扩）建中小学校12所，新增公办学前教育学位360个、义务教育学位1400个。

建设健康通江。坚定生命至上理念，加快完善“平、急、战”疫情防控和重大传染病防控体系，提高突发公共卫生事件应急处置能力。开展县疾控中心迁建、县第二人民医院（沙溪卫生院）建设前期工作，启动瓦室卫生院扩建、永安卫生院综合楼建设，有序推进医疗卫生次中心建设。持续深化“三医”联动改革，加强重点学科建设，支持县人民医院创建三甲综合医院。积极传承中医药事业，持续提升中医药服务能力。探索建立“医共体+医养康养联合体”，试点开展养老护理、安宁疗护、居家康养等“银龄健康服务”，大力开展全民健身运动，不断提升群众健康保障水平。

繁荣文化事业。全面丰富群众精神文化生活，培育和践行社会主义核心价值观。加强川陕革命根据地和红四方面军历史挖掘，积极建设川陕苏区精神传承高地。深入挖掘历史文化、民俗文化，鼓励开展精品文艺创作，加强剪纸、竹编

等传统手工技艺传承发展。常态免费开放“八馆一站”，积极推行全民阅读、文化下乡，推动城乡公共文化服务均衡优质发展。

强化社会保障。把稳就业放在突出位置，落实支持就业创业政策，持续擦亮“耳乡人”区域特色劳务品牌，做好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员等重点群体就业工作；依托产业园区、产业链条大力开发就业岗位，努力让更多通江人在家门口实现就业。全面落实基本养老、基本医疗筹资和待遇调整政策，适度提高最低生活保障和特困人员救助供养标准。完善重大疾病医疗保险和救助制度，减轻群众就医负担。加强“一老一小”服务保障，办好普惠托育服务，建成县失能老人养护院，推进乡镇农村互助养老服务站建设。加强儿童福利保障、未成年人保护工作，关爱留守儿童和困境儿童。持续做好市场物价监测和生活必需品应急保供，守好群众“米袋子”“菜篮子”。

积极做好国防动员和双拥工作，深化烈属关爱行动。大力发展工会、工商联、妇联、共青团、残联、科协、老龄、慈善、红十字和关心下一代等事业，做好民族、宗教、外事、侨务、港澳、对台、地方志、档案、气象、防震减灾、人防等工作，积极支持中央、省、市驻通单位参与地方经济社会发展。

第七，坚定守牢安全底线

深入推进社会治理。坚持力量下沉、重心下移，建好用活基层干部、网格员、志愿者三支队伍，完善“全域网格化”

治理机制。扎实推进“我为群众办实事——人大代表在行动”“有事来协商·巴事好商量”，积极推行“五治融合”新模式，实现民情直通、民意直达、民事直办。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，提升基层自治能力，争创全省城乡社区治理试点示范县。深化“雪亮工程”建设应用，推进“智慧安防”“智慧社区”、社会治理“大数据”库建设，加快市域治理体系和治理能力现代化。

构筑安全稳定防线。贯彻总体国家安全观，扛牢统筹发展和安全责任，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。紧盯道路交通、建筑工程、防汛减灾、地灾防治、森林防灭火等重点领域，大力开展隐患清零和专项整治行动，有效遏制各类安全事故发生。逗硬落实食品安全“两个责任”，全力创建省级食品安全示范县。加快推进区域性中心乡镇消防救援站、乡镇应急队和村（社区）应急分队“一主两辅”建设，构建县域“1小时”和乡镇“半小时”应急救援响应网。持续化解问题楼盘、非法集资等难题，依法依规解决群众合理诉求，切实维护社会稳定。深化校园周边环境治理，常态开展扫黑除恶斗争和禁毒工作，严厉打击各类违法犯罪活动，推动“平安通江”迈向更高水平。

积极防范化解风险。树牢底线思维和风险意识，坚持“防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置”原则，持续开展专项风险隐患排查整治，打好重大风险防范化解攻坚战，坚决守住不发生系统性区域性风险底线。加强政府性债务管控，妥善处置化解存量债务，有效防范政府债务风险。健全防范

化解金融风险责任体系，协同联动开展防范和处置非法集资工作，切实维护金融生态安全。

三、加强政府自身建设

行胜于言，质胜于华。新的一年，县政府将一如既往激情豪情创业、担当担责干事、用心用情服务，努力建设人民满意政府。

永葆绝对忠诚的政治本色。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定用党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把对党忠诚体现到落实中央、省市和县委决策部署的行动上，用实绩兑现“县委有号召、群众有诉求、政府见行动”的初心承诺。

锻造尚法守制的规则意识。深入贯彻习近平法治思想，扎实开展“八五”普法，抓好法治政府建设示范创建，提升依法行政能力水平。依法接受人大监督、监察监督、司法监督，自觉接受政协监督、社会监督、舆论监督，强化审计监督、统计监督。严格执行县人大及其常委会的决议决定，高质量办理人大代表建议、政协委员提案。深入推行政务公开，严格执行民主集中制和“三重一大”决策机制，推进行政决策和政务服务阳光运行。

保持夙夜在公的拼搏状态。扛牢老区振兴发展职责，加强调查研究，担好富民强县使命，做到知责于心、担责于身、履责于行，持续提高政府系统执行力和落实力。深入贯彻县

委“五破五立”作风建设要求，积极发扬斗争精神，激励政府系统干部抢抓机遇干大事、攻坚克难抓要事、凝心聚力办实事，全力以赴推动各项工作干在实处、走在前列、树立标杆。

坚守清廉拒腐的底线原则。坚定落实政府系统全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，持续为基层减负松绑。牢固树立“过紧日子”思想，严控“三公”经费，提高财政资金使用效率，坚决遏制政府债务增量。坚持一切从人民利益出发，决不搞形象工程、政绩工程，充分发挥审计、效能问责作用，持续强化重点领域监管，刀刃向内从严整肃政府系统、群众身边的腐败问题和不正之风，持续营造风清气正的政治生态和发展环境。

各位代表！民之所盼，政之所向。去年人代会上，代表票决明确政府承诺办理的10件民生实事，除县中医医院三期住院楼因疫情影响、主体全面完工、内装尚在实施外，均已完成。今年继续实行政府承诺办理民生事项人大代表票决确定。对代表票决明确的民生事项，县政府将组建专班，逐项落实挂包领导和主办责任单位，我本人也将领衔督办，确保限时办结兑现。办理情况及时向县人大常委会报告，并在下次人代会上向全体人大代表报告，请各位代表监督。

各位代表！奋楫扬帆踏浪行，击鼓催征蹄风疾。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府、市委、市政府和县委的坚强领导下，励精图治、夙兴夜寐，加快建设“一

县三地”，奋力谱写全面建设社会主义现代化通江新篇章！

威远县 2023 年政府工作报告

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员提出意见。

2022 年工作回顾

2022 年，面对多重困难叠加、多种风险交织的严峻复杂形势，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持下，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记来川视察重要指示精神，紧紧围绕省委“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路，按照市第八次党代会、市委八届五次全会决策部署和县委十五届三次全会、县十七届人大二次会议确定的目标任务，全力以赴拼经济搞建设，统筹发展和安全，经济社会保持平稳健康发展。预计全年实现地区生产总值 402 亿元，增长 0.5%；地方一般公共预算收入 13.46 亿元，增长 12%；城乡居民人均可支配收入分别实现 45649 元、22132 元，增长 5.8%、7.5%。连续三年进入中国西部百强县榜单。

一年来，我们全力以赴育产业、调结构，现代化产业体系加快构建

工业经济加快转型。坚定实施制造业强县战略，扎实开

展助企纾困“十大行动”，大力培育千亿页岩气、千亿钒钛新材料、百亿氢能、百亿玻纤等七大产业集群，预计完成工业投资 93.55 亿元、增长 7.7%，实现规模工业总产值 828 亿元。新建页岩气平台 5 个，累计建设平台 94 个，年产页岩气 38 亿立方米。企业梯度培育体系更加完善，川威集团跻身 2022 年中国企业 500 强第 322 位、四川民营企业 100 强第 4 位，新增规模以上工业企业 18 户。园区建设蓄势赋能，威远页岩气综合利用化工园区成功获批省级化工园区，60 天完成 2251.5 亩征地拆迁，78 天完成 67 座电力塔（基）搬迁，挖填 1010 万方，14 个基础设施和公共配套设施项目全面开工，完成投资 15.2 亿元。通过发行政府专项债券、争取政策性开发性金融工具（基金）、银行贷款等形式筹措化工园区建设资金 61.9 亿元，到位 24.08 亿元。严陵工业园区基础设施建设加快推进，完成 3.3 万平方米标准化厂房建设，新增承载面积 600 亩。镇西食品集中发展区加快建设，争取用地指标 300 亩。威远经开区成功获批省级绿色制造园区，在全省 97 个工业主导型开发区“亩均论英雄”评价中，综合排名第 4 名。

商贸服务企稳回升。实施商贸服务业“转企升规”“千户培育计划”攻坚行动，新增限额以上商贸企业和规模以上服务业企业 28 户，预计实现第三产业增加值 173.6 亿元、增长 2%。现代物流园区初具规模，渝威国际农批冷链物流园、川南冶金建材物流港等项目有序推进。深挖消费潜力，发放电子消费券 500 万元，出台促进房地产业良性循环和健康发

展八条措施，成功举办首届房屋交易会、首届“相约冬至”威远羊肉汤美食周等活动，预计实现社会消费品零售总额 122 亿元。加快推进国家级电子商务进农村综合示范项目建设，建成县电商大数据平台，实现网络零售额 33.58 亿元、增长 12.68%，居全市第一位。对外贸易逆势增长，预计实现外贸进出口额 4.8 亿元、增长 142.26%。景区建设优化提升，创建国家 AAAA 级旅游景区 1 个、AAA 级旅游景区 2 个，船石湖运动休闲度假区获评 2022 年省级体育旅游示范基地，川威钢铁工业研学旅行营地获评 2022 年四川省工业旅游示范基地，威远获评全国县域旅游发展潜力百佳县、省级全域旅游示范区。

特色农业质效双升。严格落实粮食安全党政同责，实行田长制，建成高标准农田 4.44 万亩，完成撂荒地治理 1.39 万亩、大豆扩面 6.42 万亩，粮食种植面积 97.71 万亩、增长 3.58%，粮食产量 35.41 万吨、增长 3.06%。实施生猪补栏行动，新改扩建规模养殖场 10 个，预计出栏生猪 53.5 万头、增长 3.9%。大力推进现代农业园区建设，提档升级无花果 5000 亩、中药材 5000 亩、樱桃 3000 亩，新创建县级现代农业园区 5 个，无花果园区获评省五星级现代农业园区，无花果产业融合发展示范园成功创建第三批国家级农村产业融合发展示范园。加强品牌培育，新申报无公害农产品 8 个、绿色食品 1 个，“三品一标”库存量 121 个。积极筹备世界无花果大会，完成无花果融合发展示范园及配套设施主体工程建设。预计实现第一产业增加值 54.8 亿元，增长 4%。

一年来，我们全力以赴抓项目、稳投资，产业项目攻坚年深入实施

重点项目加速推进。大力实施“产业项目攻坚年”，全面落实重点项目“红黑榜”、电视公开承诺等制度，钒钛产业攻坚队、页岩气产业攻坚队获得全市重大任务“揭榜挂帅”攻坚行动流动红旗。港华燃气应急调峰储配基地、大石包水库等3个省级重点项目加快推进，174个新开工项目全部开工，65个续建项目加快推进，149个竣工项目建成投用，预计实现全社会固定资产投资192亿元、增长10.1%。

招商引资成效显著。大力实施“开放引领”战略，深入开展制造业招商引资集中攻坚行动，招商引资到位市外资金221.5亿元、增长30.2%。紧紧围绕七大产业集群，包装推出招商引资项目58个，总投资638亿元，成功签约法玛施医用新材料绿色产业园、半导体封装高端球形硅微粉新材料等重大招商引资项目12个，投资总额204.3亿元。抓实化工园区招商，20户意向企业拟落户园区。引进西部（威远）可持续航空燃料产业基地项目，从初步对接到成功签约仅用时20天，开创招商新纪录。

要素保障坚实有力。出台向上争取资金考核办法，争取到各类上级补助资金28.61亿元、增长23.61%，其中，中央、省预算内投资项目资金1.97亿元、增长97%。发行政府专项债券15.63亿元、增长123%，争取政策性开发性金融工具（基金）资金8.95亿元、占全市85%。优化金融服务，金融机构存贷款余额628.58亿元、增长16.65%，存贷比64.76%。加

强土地报征，保障重点项目用地 4100 亩。

一年来，我们全力以赴优环境、促改革，发展动力活力持续激发

营商环境更加优化。大力推进“一网通办”，全面推行并联审批，政务服务事项网上可办率 100%，55 个政务事项实现“并联审批”，48 项行政许可事项办理时限压减 34%，企业开办时间压减至 1.5 个小时，不动产首次登记、转移登记压缩至 2 个工作日以内。严格落实“非禁即入”，新发展市场主体 4385 户，完成民间投资 115.2 亿元、增长 6.07%。出台稳经济增长 31 条措施，新增减税降费 1.24 亿元，办理留抵退税 1.77 亿元，支持企业应急转贷 3.79 亿元。

重点改革持续深化。制定出台专项改革方案 56 个，123 项重点改革任务稳步实施，37 项年度改革任务如期完成。加大重点领域改革力度，下放 28 个事项办理权限到镇，印发全省首张《县级部门与乡镇职责任务划分清单》，创新四川威远经开区管理体制机制。加强基层社会治理，推进 1 个镇和 5 个社区五社联动城乡社区治理省级试点。做深做实两项改革“后半篇”文章，有序推进全省第二轮乡村国土空间规划编制试点，高质量完成 5 个镇级片区规划编制。加强国资国企改革，组建内江页岩气产业发展有限公司，支持威远投控集团、四川远歌农业集团延伸产业链开展多元经营，营业收入增长 239.61%。

创新活力不断增强。加强科技项目申报，2 户企业纳入省级科技计划项目科技金融融资成本补助范围。加强专精特

新企业培育，新增国家高新技术企业 3 户、国家级专精特新“小巨人”企业 1 户、省级专精特新企业 3 户、市级高新技术企业 7 户、科技型中小企业 30 户，实现全社会研发投入 6.12 亿元，增长 22.4%。加快“数字威远”建设，新建和改扩建 5G 基站 235 个，实现县城、重点镇、工业园区 5G 网络全覆盖。出台促进人才发展十六条措施，新引进各类紧缺和高层次人才 47 名。加强知识产权保护，建立知识产权维权中心 1 个、援助站 14 个。

区域协同更加紧密。通道建设不断加快，连乐铁路全线贯通，成自宜高铁（威远段）完成线下主体工程，自隆高速公路连接线加快推进。30 个全面融入成渝地区双城经济圈建设重点项目有序推进，完成投资 49 亿元，渝威国际农批冷链项目成功申报成渝地区双城经济圈建设川渝合作重大项目。积极参与内自同城化发展，自贡大安—内江威远现代高效特色农业带合作园区加快建设。落实“川渝通办”改革，256 项政务服务事项异地可办，32 项高频事项全程网办。

一年来，我们全力以赴补短板、提品质，城乡融合发展持续推进

城市建设提档升级。科学划定“三区三线”，新增城镇建设用地 5.86 平方公里。新义路等市政道路建设加快推进，川威大道一期二标段春节前通车，白塔大桥建成投用，黑化城区道路 25 条，完成老旧小区改造 32 个，城市面貌加快改善。威玻老厂区、花塘一期等棚户区改造项目竣工交房，罗家坝棚改二期等 3 个项目有序推进。完成花城公园等绿化工

程建设，新增绿地 3.9 万平方米，城市绿化覆盖率 36.66%，城市品质持续提升。加强重点镇建设，连界镇成功创建全省首批省级百强中心镇。

乡村振兴全面推进。完善县、镇、村三级联动防止返贫动态监测和帮扶机制，消除风险监测户 95 户 207 人，村集体经济收入增长 10%，脱贫户收入增速超过全县农村居民可支配收入增速，巩固脱贫攻坚成果后评估考核被省委省政府评为“好”。持续提升农村人居环境，农村卫生厕所普及率 92%，农村生活垃圾治理行政村覆盖率、收集清运率、无害化处理率达 100%，75%的行政村生活污水得到有效治理。新建农村公路 172.78 公里，被确定为 2022 年“四好农村路”全国示范县创建单位。农村自来水普及率 86%，规模化供水率 75%，水资源管理工作连续 8 年居全市第一位。

生态环境持续改善。坚决打好污染防治攻坚战，中央、省生态环境保护督察反馈问题年度整改任务全面完成。县第二污水处理厂（二期）等项目建成投运，提标升级乡镇污水处理厂（站）3 个，新建污水管网 25 公里。深入落实河湖长制，5 个国、省考核断面平均水质均达到地表水Ⅲ类以上标准，葫芦口水库、河口水库等 11 个集中式饮用水水源地水质优良率 100%。开展城区扬尘专项整治，城区 PM2.5 平均浓度 33 微克/立方米，县城区空气质量优良天数 323 天，优良率 88.5%。全面推进林长制，营造林 1.81 万亩，管护天然林 0.43 万亩，森林覆盖率达 41.92%、增长 0.43%。

一年来，我们全力以赴惠民生、谋福祉，人民生活质量

有效提高

民生实事扎实推进。坚持办好“甜蜜内江”30件民生实事，民生支出24.49亿元，占一般公共预算支出的66.7%。实施就业优先政策，新增城镇就业10075人，城镇登记失业率3.65%。推进“回家工程”，新增返乡创业380人，创办经济实体372个，吸纳就业2002人。开展服务保障农民工专项行动，受理劳动争议案件213件，结案率100%。持续推进全民参保计划，基本养老保险覆盖44.29万人，基本医疗保险参保率98.63%，“甜惠保”惠及1.2万人。建立完善低收入人口动态监测平台，发放城市低保3341人1825.19万元、农村低保9737人3138.98万元，提供保障性住房152套。推进农村养老服务三级网络体系建设，改造提升养老院2个，成功承办全省农村养老服务发展现场会。实施“童之护”“童之爱”等未成年人关爱项目，未成年人保护体系初步构建。

社会事业全面进步。务实开展优教行动，稳步推进基础教育学校布局调整，花城小学及幼儿园、婆城幼儿园建成投用，新增小学学位2000个、幼儿园学位870个，学校教育教学质量和服务水平进一步提升。威远运动员在省十四届运动会中取得2金1银1铜，在全国女子举重锦标赛中取得2金1银的优异成绩。积极应对新冠疫情，适时调整优化防控政策，建立高效指挥运行体系、顺畅平战转换机制、完善公共服务体系，有效维护人民群众生命安全和身体健康。县人民医院综合业务大楼和传染病区主体工程完工，被纳入“千县工程”县医院综合能力提升工作县医院名单，建成医疗卫

生次中心 1 个，省级健康促进县创建加快推进。内江首部革命历史题材电影《地火》成功上映，川南首部大型山水实景演出《遇见威远》震撼上演。总工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、红十字会等群团组织工作取得新进展，国防动员、双拥、民族宗教、外事、侨务、对台、气象、供销、档案、史志、关心下一代等工作取得新成效。

风险隐患防控有力。巩固拓展防范化解金融风险攻坚战成果，政府债务风险安全可控。深入实施安全生产专项整治三年行动计划，持续开展煤矿、非煤矿山、商贸、道路交通、危险化学品、城镇燃气、建筑施工等重点行业领域安全生产大排查大整治，安全生产形势总体平稳。严厉打击农村假冒伪劣食品违法行为，连续 13 年未发生较大以上食品安全事故。防汛减灾工作连续 10 年实现“四不”目标，地灾防治工作连续 10 年实现“三无”目标。深化平安威远建设，强化矛盾纠纷排查化解，严厉打击“两抢一盗”、制贩毒品等违法犯罪行为，电信诈骗发案率、损失金额同比下降 64%、38.6%。

一年来，我们全力以赴转作风、强担当，政府自身建设不断加强

始终把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记来川视察重要指示精神，坚定不移贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委决策部署，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、监察监督和舆论监督，向县人大及其常委会报告工作 20 次，

向县政协通报工作 8 次，办理人大代表建议 103 件、政协委员提案 84 件，满意率 100%。深入推进法治政府建设，扎实开展“八五”普法，县政府常务会议会前学法 18 次，合法性审查议题 93 件。扎实推进政务公开，主动公开政务信息 4580 条。坚持政府过紧日子，“三公”经费下降 13%。出台预算绩效管理工作考核暂行办法、财政支出绩效自评结果审核暂行办法等文件，财政绩效管理位列全省 72 个扩权县第 27 位。落实全面从严治党和意识形态工作责任，弘扬伟大建党精神，推进党史学习教育常态化长效化。强化行政权力运行监督，加强审计监督和审计查处问题整改，持之以恒纠治“四风”，政府系统党风廉政建设深入推进。

取得这样的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委省政府、市委市政府和县委科学决策、正确领导的结果，是县人大及其常委会、县政协有力监督、鼎力支持的结果，是全县干部群众团结一致、锐意进取的结果。在此，我代表县人民政府，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向武警官兵、政法干警、消防救援指战员和民兵预备役人员，向关心支持参与威远建设发展的各界朋友表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，威远经济社会发展仍面临一些困难和问题：一是受宏观经济下行和高温干旱、缺电保供、疫情反复等多重因素影响，部分经济指标增

速未达年初预期；二是企业发展极不均衡，企业数量偏少、规模不大，急需增加企业数量、壮大企业规模；三是资金、土地、环境容量等要素制约较为突出，影响基础设施建设和招商引资项目落地；四是地方一般公共预算收入质量下滑，刚性支出增加，收支矛盾更加突出；五是少数干部的为民服务意识、开拓创新精神、履职担当能力还需增强。对此，我们一定高度重视，以坚定的决心、扎实的举措，切实加以解决。

2023 年工作打算

各位代表，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，做好各项工作，保持经济平稳增长，维护社会大局稳定，意义特别重大。今年政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，全面贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议精神，全面贯彻省委十二届二次全会、省委经济工作会议精神，认真落实市委八届五次全会、市委经济工作会议、县委十五届四次全会暨县委经济工作会议决策部署，以中国式现代化引领和推动威远现代化建设，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，以“做大工业、做强物流、美乡优城、共同富裕”为总抓手，坚持“1346”工作思路，扎实推进六项重点任务，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和

安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，积极争创全国县域经济百强县，加快建设社会主义现代化威远。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%，第一产业增加值增长 4%，规模以上工业增加值增长 3%，第三产业增加值增长 9%，全社会固定资产投资增长 10.5%，地方一般公共预算收入增长 6%，城乡居民人均可支配收入增速高于全省平均水平。

围绕上述目标任务，我们将重点抓好以下工作：

一、加快产业发展建设产业强县

推进“一区三园”建设。举全县之力建设页岩气综合利用化工园区，确保园区一期道路、管网等基础设施建成投用，加快推进西部（威远）可持续航空燃料产业基地等项目建设，实现“一年打基础、两年见成效、三年基本建成”目标。修编严陵工业园区规划，加快完善道路、水电气管网等基础设施，新增承载面积 1000 亩，确保港华燃气应急调峰储配基地（一期）、可降解环保型新材料生产线等项目竣工投产。加快编制镇西食品集中发展区规划，积极争取土地指标，盘活用好闲置厂房，做大做强花生酥、无花果等甜味产业，助力内江打造“中国甜食之都”。

实施工业倍增计划。突出工业当先、制造为重，坚持规

模化、集群化发展，智能化、绿色化转型，推动工业增长提速、结构优化、动力转换。培育壮大千亿页岩气、千亿钒钛等七大产业集群，加快钒电解液及钒电池生产线、年产5万吨玻纤池窑智能化技改、新能源智能专用车挂车生产线、智能化无菌冷罐生产线等重点项目建设。培育壮大工业企业，大力实施大企业倍增行动和中小微企业“育苗壮干”计划，推动50亿级企业数量规模双提升、100亿级企业培育实现新突破，新增规模以上工业企业10户，新培育高新技术企业5户、专精特新企业2户。

大力发展现代农业。严格落实粮食安全党政同责，全面推行田长制，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控耕地“非粮化”，抓好耕地恢复及“进出平衡”工作，开展全域土地综合整治，新建高标准农田1.5万亩。积极推广“经果林+大豆”等粮经复合种植模式，粮食种植面积97.71万亩、产量稳定在35.41万吨以上。扎实做好生猪稳产保供，狠抓重大动物疫病防控，生猪年出栏稳定在54万头以上。做强优质粮油、内江黑猪、无花果、中药材等“2+6”特色产业，加快黑山羊农牧循环产业园建设，发展羊肉汤预制菜，培育壮大黑山羊产业。

培育壮大现代服务业。提档升级传统服务业，新增限额以上商贸企业和规模以上服务业企业20户。加快中皓新能源智慧体验中心等项目建设，积极举办展会、购物节、消费日等活动，社会消费品零售总额增长8.5%。充分发挥国家级电子商务进农村示范项目带动作用，引导短视频、直播等营

销新模式发展，实现网络零售额增长 10%。巩固省级全域旅游示范区创建成果，依托穹窿地貌、古砦文化、工业遗址等资源，加快骑龙坳乡村旅游、川威工业研学旅行营地等文旅重点项目建设，争创天府旅游名县。

二、积极扩大内需增强发展后劲

突出抓好项目投资。精准对接国家政策投向，结合“十四五”规划 102 项重大工程，储备省、市、县重点项目 285 个，总投资 1182.4 亿元以上。坚持晴天拼命干、小雨正常干、大雨不停干、白天黑夜一样干，继续实施“红黑榜”、电视公开承诺、“揭榜挂帅”等制度，落实县级领导联系指导和重点项目分级协调机制，确保 177 个新开工项目按期开工、67 个续建项目加快推进、112 个竣工项目建成投用，实现重点项目年度投资 119.8 亿元。持续强化要素保障，新入库地方政府专项债项目 30 个、60 亿元以上，争取中省预算内资金增长 20%以上。加强统筹调剂占用耕地、林地指标，加快推进“标准地”出让、弹性供地，保障重点项目用地 2000 亩以上。

建设区域生产性物流枢纽。成自宜高铁通车运行，建成高铁站等配套设施。全力推进乐资铜高速威远段及连接线、红星路南延线威远连接线、成自泸高速连界收费站扩容等项目，加快内威、资威、连贡快速通道前期工作，提升重要交通节点通行能力。加快推进川南冶金建材物流港、渝威国际农批冷链物流园区等项目建设，规划建设严陵物流园、煤炭储备物流园等专业物流园区，优化“1+4+N”现代物流发展

布局。支持传统物流企业按照 A 级标准规范化、集约化发展，推动现代物流业与其他产业融合发展，培育国家 A 级物流企业 2 户以上。

积极发展建筑和房地产业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，支持刚性和改善性住房需求，继续实施促进房地产业良性循环和健康发展的八条措施，实现建筑业总产值增长 13%、建筑业增加值增长 7%。加快“问题楼盘”化解处置，规范整治房地产市场秩序，促进房地产市场平稳健康发展。加强重点建筑业企业和房地产开发企业培育，新增资质建筑业企业 2 户、房地产开发企业 2 户。

三、统筹城乡融合发展促进美乡优城

建设高品质宜居县城。突出规划引领，加快完成县级国土空间总体规划编制，开展中心城区开发边界内控制规编制。全力推动城西新区建设，重点实施桂花南路二期、魏家路二期、新义西路等项目，加快推进一品天下·繁华里等项目建设。实施城市更新行动，完成二环路北段拓宽改造和 10 条市政道路黑化改造，启动实施罗家坝棚户区改造三期项目，完成 28 个老旧小区改造。建立老旧小区管护机制，推动“红色物业”进小区。启动“十里清溪”项目，加快推进湿地公园二期、圆顶山公园等城市公园建设，不断完善城市功能。

推动乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全力争创全省乡村振兴战略工作先进县。严格落实“四个不摘”要求，进一步完善防止返贫动态监测和帮扶工作机制，坚决守住不发生规模性

返贫底线。实施农村面貌改善行动，按照“集中连片、整体安排，统一规划、分别实施，试点示范、渐次推进”原则，整合乡村振兴中省衔接资金、美丽新村建设资金、农田水利项目资金等，推进镇西镇、新店镇、向义镇基础设施提升，打造具有威远特色的“丘塘林居”。持续提升农村交通路网水平，全力创建“四好农村路”全国示范县、省级“金通工程”样板县。

提升城乡治理水平。规范城市管理秩序，开展县城区农贸市场周边及主要街道市容秩序整治、城区内餐饮店厨余垃圾无害化处理排查整治等7项专项工作。实施“六净六顺工程”，扎实推进村庄清洁、“厕所革命”、生活垃圾处理、生活污水治理等工作。深入挖掘“婆城”文化内涵，塑造城市品牌形象。加大社区社会组织培育力度，提升服务专业性和系统性。加强基层社会治理，全面实施省第三批城乡社区治理试点项目。

四、深化改革创新释放发展潜能

着力优化营商环境。牢固树立“营商环境就是生产力”“抓营商环境就是抓发展”理念，突出便捷化、市场化、法治化，持续推进相对集中行政许可权改革和行政审批制度改革，全面推行并联审批、联合勘验、容缺办理、告知承诺、水电气讯“一站式”接入等服务模式，建立用好问题困难会商会、政企座谈会等企业诉求常态化办理机制，努力打造“有无熟人一个样、本地外地一个样、国有民营一个样、大小企业一个样、投前投后一个样”的营商环境。全面落实促进民

营经济发展政策措施，继续放开民营企业市场准入，依法保护民营企业产权和企业合法权益，新培育市场主体 3000 户，实现民营经济增加值增长 6.5%。

深入推动改革创新。深化国资国企改革，引导国有企业突出主业、整合资源、科学管理。深化农村集体产权制度改革，探索集体经济发展有效实现形式。加强财税体制改革，持续深化税费共治格局，积极推进跨部门共同监督，确保增收节支有效。深入实施创新驱动发展战略，加快钒钛新材料产业发展研究院、页岩气产业发展研究院、氢能产业发展研究院建设，促进创新研发和成果转化，实现全社会研究与试验发展经费投入 6.2 亿元、增长 5%。

加大招商引资力度。深入推进制造业招商引资集中攻坚行动，紧盯世界 500 强、中国 500 强、民企 100 强和行业龙头企业，瞄准长三角、京津冀、粤港澳大湾区和成渝等重点地区，充分发挥驻外投资促进服务中心作用，依托页岩气资源和化工园区平台优势，围绕钒钛新材料、精细化工、装备制造、食品医药、现代物流等重点产业，开展延链补链强链招商。积极组织参加中外知名企业四川行、国有企业川南片区行、数字经济大会等重大投资促进活动，力争引进 100 亿元以上项目 1 个、50 亿元以上项目 2 个，实现招商引资项目固定资产投资到位资金增长 15%以上。

加强毗邻地区合作。全面融入成渝地区双城经济圈建设，深度参与内自同城化发展，积极融入川南渝西融合发展试验区、内荣融合发展示范区建设，协同打造承接产业转移创新

发展示范区。加快实施 30 个全面融入成渝地区双城经济圈建设重点项目，继续推进自贡大安—内江威远现代高效特色农业带合作园区建设，高标准建设“优质粮油+中药材”核心示范片 5000 亩。落实 150 件“川渝通办”事项，持续深化就业、医疗、养老、旅游等一体化建设。

五、推进绿色发展改善环境质量

推进环境污染治理。制定威远河、越溪河流域 2023 年度水质管控方案，全力推进釜溪河（威远段）水污染防治、越溪河流域生态综合治理等重点工程，确保 5 个国、省考核断面水质稳定达标。加大秸秆禁烧管控力度，加强工地扬尘和道路扬尘污染防治，县城区空气优良率达 90% 以上。加强土壤生态环境、固体废物、辐射安全管理，继续实施涉危行业危险废物环境风险隐患大排查大整治行动，确保土壤环境安全。

强化生态环境修复。严格落实河湖长制，实施“一河一策”管理保护方案，深入推进“清河、护岸、净水、保水”行动和长江流域十年禁渔禁捕行动，加强河湖水域岸线管理保护。大力推行林长制，加快实施国家储备林项目，积极推进“全域绿化”“城乡增绿”行动，促进林业提质增效，实现森林覆盖率稳中有升。

加快绿色低碳发展。积极创建国家生态文明建设示范县，大力发展绿色低碳优势产业，加快制定钢铁、焦炭等重点产业达峰行动方案。推动清洁能源替换，大力推广装配式建筑，继续推进氢能源重载车型试点，加快清洁能源装备制造产业

园建设。推行垃圾分类和垃圾减量化、资源化、无害化，倡导文明健康、简约适度、绿色低碳的生活方式，深入开展节约型机关创建活动。

六、用心用情保障和改善民生

持续增进民生福祉。全力推进民生实事项目和重点民生工程，确保全县民生支出占比高于全省平均水平。落实就业优先战略，持续开展农民工服务保障和返乡下乡创业工作，加大高校毕业生、退役军人等重点群体就业支持力度，保障企业用工需求，城镇登记失业率控制在 4.1% 以内。创新推进养老保险扩面工作，促进医保、医疗、医药协同发展，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的医疗保障体系。加大“一老一小”关爱力度，深入实施农村养老机构服务能力提升行动，持续推进“1+7+N”农村三级养老服务网络和未成年人保护三级体系建设。推进托育服务机构建设，抓实计划生育特殊家庭“五个全覆盖”。

繁荣发展社会事业。坚持教育优先发展，继续深化“双减”工作，持续推进高考综合改革，抓好职业教育和特殊教育，强化校园安全管理，加快天成小学及幼儿园、界牌镇中心幼儿园建设，启动县职业技术学校迁建。实施全民健身场地设施补短板工程，推进国家·南方连界足球竞训基地（三期）项目建设，引导群众广泛参与全民健身。更好统筹疫情防控和社会经济发展，加快推进龙会镇、新店镇、连界镇 3 个医疗卫生次中心建设，提升卫生健康服务能力。弘扬社会主义核心价值观，提高社会文明程度，争创全国文明城市提

名城市。开展威远特色文化惠民活动、非遗展演、戏曲进校园进农村等群众性文化活动，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

坚决守牢安全底线。积极化解政府债务，持续降低金融机构不良贷款率，妥善化解处置信贷风险和非法融资案件，坚决守牢不发生系统性风险底线。严格落实安全生产十五条硬措施，深入开展森林防灭火、道路交通、城镇燃气、建筑施工、食品药品等重点行业领域安全生产大排查大整治，统筹推进防汛减灾、地灾防治等工作，健全防灾长效机制，提升各级各类救援队伍实战能力，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生。

全力维护社会稳定。升级建设“伞状+警务网格”立体化多元社会治安防控体系，完善网格化管理机制，深入开展市域社会治理现代化试点。持续开展“治重化积”，推动矛盾纠纷多元化解，做好安保维稳、信访保障、根治拖欠农民工工资等工作，有效维护人民群众切身利益。持续深化平安威远建设，常态化开展“扫黑除恶”斗争，严厉打击各类违法犯罪行为，争创全省平安建设先进县。

同时，扎实做好总工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、红十字会等群团组织工作，统筹推进国防动员、双拥、民族宗教、外事、侨务、对台、气象、供销、档案、史志、关心下一代等工作。

全面加强自身建设

各位代表，目标在前，使命在肩。我们一定牢记“三个

务必”，切实加强政府自身建设，有效提升政府治理能力，建设人民满意的服务型政府。

坚持党的领导。深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，始终把党的政治建设摆在首位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩，加强政府系统党的建设，严格落实意识形态工作责任制，确保党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委各项决策部署落地见效。

建设法治政府。全面落实法治政府建设各项工作要求，自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。扎实推进依法行政，规范行政决策程序，优化重大决策事前评估与事后评价机制，完善行政执法程序。加快建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，持续推进“八五”普法，增强全民法治观念。继续深化政务公开，强化政务诚信建设，努力使法治政府各方面制度更加健全、更加完善。

建设效能政府。坚持目标导向、问题导向、结果导向，把责任落实到最小工作单元，拿成果说话、以实绩交卷、用效果检验。深入开展“作风能力专项提升行动”，充分激发和调动政府系统党员干部的责任心事业心和积极性主动性，凝聚干事创业强大力量。严控“三公”经费和一般性支出，切实把有限资金用在发展经济和改善民生上。

建设廉洁政府。严格落实全面从严治党主体责任和党风

廉政建设“一岗双责”，认真落实中央八项规定精神，常态化开展廉洁教育，持之以恒正风肃纪。强化重点领域关键环节监管，加强审计监督和巡视巡察反馈问题整改，坚持重大事项请示报告、“三重一大”决策等制度，推动领导干部依法依规履职行权，巩固风清气正良好政治生态。

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，踔厉奋发、笃行不怠，积极争创全国县域经济百强县，奋力谱写中国式现代化威远实践新篇章。

武宁县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位县政协委员和列席会议的同志提出意见。

2022 年工作回顾

2022 年是全面落实省、市、县党代会部署的开局之年，也是极具挑战、极为不易的一年。面对严峻复杂的国际环境、国内疫情散发多发和极端干旱等超预期因素影响，在市委、市政府和县委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧扣迎接和学习贯彻党的二十大这条主线，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，紧紧围绕“生态强县作示范、绿色崛起勇争先”总体战略，以“滚石上山、爬坡过坎”的攻坚毅力，持续聚焦“六大定位”，着力推进“四个创建”，战胜了各种困难挑战，交出了一份振奋人心的时代答卷。

这一年，我们众志成城、披荆斩棘，打赢了一场又一场艰苦卓绝的硬仗，打出了精气神、打出了自信心。打赢疫情防控阻击战。坚持常态化精准防控和局部应急处置相结合，科学应对多轮疫情影响，万名党员干部、志愿者闻令而动，冲锋在前，以辛苦和坚守换来了人民群众的健康安全。在 2020 年 1 月，3 例确诊病例清零后，取得了连续 1054 天无

新增确诊病例和无症状感染者的防控成果。特别是 11 月以来，在全市疫情交织、多点散发的严峻形势下，我们坚持第九版防控方案不动摇，全面落实二十条优化措施和“新十条”，将风险区域精准到小区和村（组），高效排查、科学管控，以快制快斩断疫情传播链条，全县感染人数始终保持在全市较低水平，12 天内全面恢复社会生产生活秩序，用最小代价实现了最大防控效果。打赢抗旱救灾攻坚战。7 月以来，全县遭遇持续重度高温干旱天气，平均降雨量较常年同期偏少 7.9 成。在历史罕见干旱面前，我们奋力迎战，全力应“烤”，累计投入人力 1.95 万人次、抗旱资金 1935.5 万元、机动抗旱设备 3193 台、泵站 233 处、运水车辆 1507 辆次，有效保障群众生产生活用水，减少粮食和经济作物损失 6500 万元，实现大旱之年无大灾。打赢稳进提质翻身仗。加快落实稳经济一揽子政策措施，夯实稳住之基、激发进好之力、保持调优之势，推动经济发展行稳致远，各项指标整体提质进位。预计全年完成生产总值 221.24 亿元，同比增长 5.5%，增速位居全市第一方阵；一般公共预算收入 15.85 亿元，同比增长 4.9%；规上工业企业主营业务收入 352.8 亿元，同比增长 6.9%，工业利润增幅及战略性新兴产业占比位列全市第一；全社会消费品零售总额、固定资产投资等 5 项指标增速继续保持在全市第一方阵；金融机构各项贷款余额同比增长 22.8%，分别高于全省、全市平均增速 11 个、9.5 个百分点，排名全市第一。新增市场主体 5619 户，同比增长 79.3%。荣获全省 2021 年高质量发展综合绩效先进县。

这一年，我们迎难而上、破难前行，办成了一件又一件事关长远的大事，攻克了“老大难”、增添了“新活力”。大项目攻坚取得实效。搁置近 10 年的大湖塘钨矿及其产业链项目于今年 7 月成功落地，实现百亿级重大项目零突破。针对项目用地、用林、用能等要素制约，我们全力“跑部进省”，扫清问题障碍，推动项目成功挤入 2022 年第二批省重点项目，征迁安置工作即将全面启动。多年历史遗留问题圆满解决。历时 5 年之久的庐山西海国家湿地公园总体规划调整修编工作全面完成。武宁成为全市唯一落实调整的县，拓展建设用地 1000 亩，为新一轮城市建设赢得了广阔空间。民生领域实现可喜突破。在可用财力极其紧张、地方财政不断承压的形势下，坚持民生投入只增不减，全年支出 27 亿元，占财政总支出 83.1%。以“小切口”改善“大民生”，新增公办学位 4000 个、托幼儿园位 870 个、养老床位 351 张、机动车公共停车位 2000 个，改建农村无害化卫生厕所 1500 户，推动群众急难愁盼问题有效解决。群众热切期盼的盘溪至罗溪段二级公路全线竣工通车，镇村公交一体化改革试点成果丰硕，圆满完成农村客运班线车辆收购，优化镇村公交线路 10 条，开设站点 72 个。武宁至南昌城际公交即将开通运营，通行费用降幅 67%。建成县四中、三幼、自来水三厂等一批重大民生项目。县妇幼保健院和清江等乡镇卫生院整体搬迁工程、北片区乡镇公共卫生综合服务中心项目稳步推进，城乡医疗卫生服务更加优质均衡，获评国家健康促进县。

这一年，我们锐意进取、勇闯新路，取得了一项又一项

弥足珍贵的荣誉，树立了新标杆、擦亮了新名片。“四个创建”取得扎实成效：国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地首创即成，成绩位列全省第一；入围全省林业碳中和、林业碳汇计量监测、CCER林业碳汇开发等试点项目，代表全省在中国生态文明论坛南昌年会上作主题演讲。成功入选首批国家乡村振兴示范县创建名单，连续三年获评全省乡村振兴实绩考核优秀等次。通过全国文明城市创建“省代国检”，从13个参评城市中成功突围，拿下国检“入场券”。顺利通过法治政府建设示范县创建省级书面评审，以全市唯一成绩入围首批江西省法治政府建设示范县综合示范候选地区县。

一年来，重点抓好四方面工作：

（一）全力以赴稳增长，经济运行持续向好。工业经济稳中有进。实施强招商兴产业促倍增三年行动，签约项目101个，合同金额401.32亿元，其中工业项目49个、20亿元以上项目4个。出台有效应对疫情纾困解难政策46条，兑现惠企资金22.4亿元。新增规上工业企业21家，“1+3+2”产业产值占规上工业总产值比重超85%。全力稳住外贸外资基本盘，成立县贸促会，申报兑现外经贸发展资金等120万元，出口退税平均办理时间压缩至4小时，预计完成出口40.83亿元，同比增长50%，外资现汇完成进资547万美元。增强工业转型动力，发放工业发展专项资金1299.3万元、科技贷款2300万元、科技创新奖励资金119万元、研发支出补助资金60万元，完成企业技术合同成交额2.4亿元，新增国家知识产权发明专利15项。认定科技型中小企业46家、高新

技术企业 14 家、省级专精特新企业 9 家、瞪羚企业 2 家。新增省级制造业领航培育企业 2 家。耀润磁电成功认定国家专精特新“小巨人”企业。奥普照明入选工信部信息技术与制造业融合发展试点示范名单，获评省级智能制造标杆企业。“上峰上水”成为全国“两会”江西代表团指定用水。旅游产业稳中提效。加快旅游市场复苏回暖，出台旅游产业高质量发展奖励办法，发放奖补资金 200 万元、产业发展资金 99.7 万元。以赛事聚人气，成功举办省运会社会部龙舟赛及网球赛、“山水武宁杯”全国青少年网球积分排名系列赛、“一分钟炫拍武宁”暨“山水武宁美人美景美声”短视频大赛等赛事活动，武宁文化、武宁符号“破圈”传播。打造全新旅游 IP，引进旅游产业项目 4 个，其中 20 亿元以上项目 1 个。北湾人家入选首批省丙级民宿，林云山居成功创建全市唯一省四星级休闲乡宿，获评省休闲乡宿巾帼创业基地。圆满承办全市首届旅发大会，连续五年荣获全省旅游产业发展先进县，连续两年上榜“中国县域旅游综合竞争力百强县”，入选全省首批“风景独好”旅游名县候选县。西海湾景区获评省夜间文旅消费集聚区，长水村长墅源入选省 5A 级乡村旅游点，上汤乡获评首届江西避寒养生福地。现代农业稳中提质。全力抓好粮食生产，发放一次性种粮补贴、地力补贴、稻谷补贴等 6050 万元，引导受灾农户改种补种 3.4 万亩，油茶改扩种 5630 亩，新建高标准农田 4.4 万亩，粮食播种面积稳定在 43.92 万亩以上。新增设施蔬菜 4000 亩、药材 5700 亩、果园 1000 亩、茶园 1000 亩。加快农业产业化步伐，天马科技

特种水产全产业链项目已落实鳊鱼养殖基地 670 亩，预计产量 1000 吨以上。新增市级以上龙头企业 5 家，创建省级现代农业产业示范园 2 家，市级现代农业产业园实现乡镇全覆盖。山水武宁渔业公司获评国家水产健康养殖和生态养殖示范区。宋溪镇成功创建省级产业强镇。加快特色农业由“卖产品”向“卖品牌”转型，新增绿色有机地标农产品 39 个，成功注册“武宁棍子鱼”地理标志证明商标。“纱坦太阳红”“西海博鱼”“赣小白”入选“赣鄱正品”品牌名单。

（二）深化创新促开放，发展活力强劲充盈。新旧动能加快转换。强攻数字经济做优做强“一号发展工程”，扩展数字经济产业园、文创产业园，招引培育企业 93 家，签约数字经济项目 46 个，总投资 55 亿元。以国科 5G 数智空间项目为代表的数字经济核心产业快速增长，实现营业收入 29 亿元，同比增长 33.3%，增速位居全市第三。深入推进“上云用数赋智”行动，3 家企业获国家“两化融合管理体系评定证书”，新增省“两化融合”示范企业 5 家、农业物联网示范基地 4 个。推进“5G+智慧园区”建设，工业园区获评省“两化融合”示范园区。强化数字政府场景应用，“赣政通”实现机关企事业单位全覆盖，“赣服通”覆盖率超 30%。项目建设高效推进。升级实施“项目大会战”，严格落实“两不停”工作要求，全年实施重点项目 196 个，开工项目 173 个，竣工项目 80 个，完成投资 192.36 亿元。强化项目要素保障，全力推进“三争”工作，争取上级资金 18.2 亿元，发行新增地方政府专项债券 7.36 亿元。储备 2023 年专项债项

目 20 个，债券需求 13.16 亿元。发挥政企银合力，金融机构发放贷款 19.55 亿元。全力保障重点项目用地，新增标准厂房 4.6 万平方米，消化批而未用土地 3644 亩，盘活厂房 17.7 万平方米、低效用地 1107 亩，清理僵尸企业 32 家。“府院联动推进腾笼换鸟”写入最高院执行工作动态。工业园区新增用工 4000 人。重点改革破难前行。深入推进营商环境优化升级“一号改革工程”，以实施“五零”工程为抓手，着力打造“宁好办”政务服务品牌。全面深化“放管服”改革，开展行政审批提速增效“四减一优化”专项行动，缩减事项环节 191 项、材料 87 项。积极探索个人全生命周期“一件事一次办”改革，完成个人事项改革 15 件、企业事项 40 件。国资国企改革蹄疾步稳，整合重组县属国有企业，国有经济规模体量持续提升，城投集团资产规模突破 200 亿元，全年实现营收 3.89 亿元，同比增长 25.3%。

（三）建管并重强统筹，城乡发展协调推进。绿色发展全面深入。实施封山育林 1.2 万亩，人造林面积 0.5 万亩，退化林修复 2.77 万亩。加大松材线虫防控力度，清理病枯死松木 18.45 万株、面积 4.65 万亩。城区 PM2.5 浓度 18.8 微克/立方米，稳居全市第一；空气质量优良率 95.7%，位列全市第二。启动新宁、罗坪杨洲段、莆田石渡段五河治理防洪工程，完成国家水土保持生态小流域治理重点工程 2 个，治理水土流失面积 25 平方公里。集中式饮用水及万人千吨水源地水质达标率 100%，庐山西海和修河主体水质稳定在Ⅱ类以上。实施绿色种养循环农业试点项目，畜禽粪污综合利用

率达 99%，秸秆综合利用率达 95%。深入推进农业面源污染防治，治理受污染耕地 2005 亩，修复安全利用率达 93%。探索以“五定”融合促“两山”转化新路径，入选《2022 年全省探索和推广改革项目》清单。生态产品价值转化中心试点全面铺开。成立山水武宁生态产品运营管理有限公司，收储各类生态资源总价值 172.2 亿元，实现交易 6.9 亿元，发放专项贷款 5769.4 万元，撬动社会资本 3.5 亿元。依托林长制首创优势，打造江西省林长制展示馆，成功承办《江西省林长制条例》贯彻落实新闻发布会、全市生态产品价值实现试点观摩学习现场会。城市品质持续提升。实施城市功能与品质再提升项目 45 个，环城大道及九岭大道改造等 31 个项目全面竣工。改造老旧小区 2 个，完成城区零星棚改 140 户。城东新区搬迁拆除 39 户，征收土地 305.54 亩。完成城区排水专项规划编制，改造城区雨污管网 13 公里。建成红色蒲公英驿站 2 座，新改建市民公园 6 处。深入推进拆墙透绿工作，新改建城市绿地 46 万平方米，在全市各县（市）工作考核中位列第一。全面推进垃圾分类工作，连续四年荣登全省和全市城乡环境综合整治光荣榜、中国最美县域榜单。乡村面貌显著改善。撬动资源要素向乡村集聚，县本级财政统筹资金 3.8 亿元全面实施美丽乡镇建设行动，首批鲁溪、宋溪、新宁、罗坪 4 个美丽乡镇建设项目全面竣工；政府专项债券历史首次面向乡镇开放，发行规模达 7.36 亿元。历时 4 年的横路集镇沿河建筑整体搬迁拆除工作全面收官。申报创建“四好农村路”全国示范县，完成建制村双车道改造工程

8 个、危桥改造 15 座。全市“四好农村路”高质量发展现场推进会在我县召开。编制 11 个省级重点村“多规合一”实用性村庄规划。围绕“1+10+100”的创建思路，申报省级乡村振兴示范乡镇 3 个、示范村 24 个。高标准建成新村点 128 个、垃圾中转站 8 个、村庄污水处理点 8 个。推进农村生活垃圾治理，垃圾无害化处理率达 99%。村庄环境长效管护工作荣获全省第二、全市第一。入选全省“美丽活力乡村+乡宿”联动建设先行县、市级移风易俗乡风文明重点示范县，新宁老虎头、澧溪上北湾自然村获评省级水生态文明自主创建村。

（四）千方百计增福祉，发展成果普惠共享。民生保障更具温度。建成县人力资源市场，发放创业担保贷款 1.99 亿元，新增城镇就业 3280 人，转移农村劳动力就业 4853 人，实现零就业家庭动态清零。稳定和扩大残疾人就业岗位，新增残疾人就业 125 人。全面推进根治欠薪工作，追回并支付农民工工资 3970 万元。“武宁装饰人”劳务品牌入选全国典型品牌。城乡居民养老保险月人均养老金同比增长 23%。加强“惠浔保”推广，参保覆盖率排名全市第二，低收入人口等重点人员参保率达 100%。完成 203 个村（社区）医保专线铺设，基本实现医保服务“一站到村”。开展巩固拓展脱贫攻坚成果“夏季大练兵”“秋冬大会战”行动，坚决守住“两不愁三保障”及饮水安全底线，“基础大比武”荣获全市第一。稳定脱贫人口就业，脱贫户和监测对象劳动力就业 10768 人，人均增收 1 万元。安排衔接项目 299 个、资金 4434

万元。选派 29 名乡村振兴特派员下乡开展帮扶指导。119 个村集体年经营性收入超 15 万元，其中 50 万元以上 13 个，100 万元以上 3 个。公共服务优质均衡。实施义务教育薄弱环节改善和能力提升项目 74 个，新改建校舍面积 2 万平方米。优化教育资源配置，完成杨洲、甫田乡镇中心幼儿园建设，新招录教师和安置定向师范生 219 名、支教大学生 81 名。全面落实“双减”政策，连续 7 年获评全市初中、高中教学质量综合优胜单位。累计建成“党建+农村颐养之家”140 个、日间照料中心 20 个，日间照料中心实现城区社区全覆盖。19 所公办敬老院消防设施改造及失能老人护理院改造项目全面竣工。完成电网投资 1.12 亿元，启动 220 千伏武宁第三电源建设，新建 10 千伏线路 124 公里。启动殡仪馆改造工程。实施村级农民健身工程 28 个。采茶戏《天仙配》和《原味乡间·武宁篇》节目登上央视频道。上汤革命烈士纪念塔入选全省革命文物名录。风险防范有力有序。深入打好安全生产专项整治三年行动收官战，落实落细安全生产“十五条”硬措施，开展自建房安全隐患排查、城镇燃气等重点领域整治工作，安全生产形势总体稳定。在全市率先实现基层森林消防和乡镇专职消防救援“两队融合”。稳步推进市域社会治理现代化试点工作，全面实施“5G+平安慧眼”工程，挂牌成立市仲裁委员会武宁分会，91 件上级交办的信访事项全部化解到位。成功创建省级智慧社区矫正中心。落实“保民生、保交楼、保稳定”要求，完成西海首府、星河翡翠湾等 6 个问题楼盘化解。紧扣党的二十大安保维稳工

作，推动扫黑除恶常态化，破获九类涉黑涉恶案件 50 起、抓获 35 人。打击整治养老诈骗及夏季治安打击整治“百日行动”工作分别接受中央、公安部督导组督导并获得肯定，荣获 2017-2021 年度平安江西建设示范县。

过去一年，我们全面准确学习党的二十大精神，推动新形势下“五型”政府建设不断走深走实。加快转作风树新风，深入开展落实中央八项规定精神十周年“回头看”活动，扎实推进“五联五创”树示范、打造模范机关工作，政府效能持续提升。鲁溪镇入选全省“五型”政府建设先进集体。牢固树立过紧日子思想，完成政府投资项目评审 394 个，核减金额 1.46 亿元；加强财政预算执行管理，盘活存量资金 0.9 亿元，政府性债务风险可控。推进“法治武宁、法治政府、法治社会”一体建设，深入实施“八五”普法，打造法治文化宣传阵地 14 个，宋溪田东村、新宁团结畲族村分别获评国家、省级民主法治示范村，县乡村法律顾问实现全覆盖。主动接受县人大、县政协及社会各界监督，办理人大代表建议 254 件、政协提案 229 件，满意率 100%。

与此同时，统计、审计、气象、邮政、通信、无线电、档案、保密、编制、史志、对台、外事侨务、民族宗教等工作得到新加强；国防动员、民兵预备役、退役军人事务、人民防空等工作取得新成绩；工会、共青团、妇女儿童、老龄、工商联、红十字和慈善等事业实现新发展。

各位代表！上述成绩的取得，得益于市委、市政府和县委的正确领导，得益于县人大、县政协以及社会各界的关心

支持，得益于全县人民的共同努力和辛勤付出。特别是一年来，广大一线党员干部、医护人员、社会爱心人士逆行出征、枕戈待旦，合力应对惊心动魄的抗疫大战，付出了巨大心力、做出了巨大贡献。在此，我谨代表县人民政府，向所有关心、支持和参与武宁经济社会发展的同志们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，对照省委省政府和市委市政府的期许，对照人民群众对美好生活的更高期待，我们工作中还存在一些差距和不足：经济总量不大，可用财力不多，重大项目储备不足；产业结构不优，创新能力不强，土地、交通、资金、人才等要素制约明显；民生保障存在短板，优质公共服务供给能力及社会治理水平还有提升空间；一些干部创新发展、勇于担当、狠抓落实的意识和能力有待进一步加强，营商环境还需进一步优化等等。对此，我们将坚持问题导向，综合施策，采取有力措施，切实加以解决。

2023 年工作安排

2023 年是全面落实党的二十大精神开局之年，做好政府各项工作意义特殊而重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标要求，紧紧围绕中央经济工作会议、省委十五届三次全体（扩大）会议、市委十二届五次全体（扩大）会议部署要求，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总

基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，按照“六个江西”和高标准建设长江经济带重要节点城市工作部署，始终坚持“生态强县作示范、绿色崛起勇争先”总体战略，聚焦“六大定位”，推进“四个创建”，以一座城、一群人、一条心、一起拼、一定赢的“宁聚力”，踔厉奋发、勇毅前行，不断在现代化建设新征程中开辟新境界、构筑新优势、展现新气象。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值同比增长 6%左右；一般公共预算收入同比增长 2.6%左右；规上工业增加值同比增长 8%左右；固定资产投资同比增长 8.5%左右；社会消费品零售总额同比增长 9.2%左右；城乡居民人均可支配收入均同比增长 7%左右。

围绕上述要求和目标，我们将重点抓好以下七个方面工作：

一、聚焦生态工业这一强县之本，夯实高质量跨越式发展根基

全面贯彻落实制造强国战略，紧扣“1+3+2”生态工业定位不动摇，加快构建现代化产业体系。

一是转型升级提质量。以新型工业化为主攻方向，加快结构调整、迭代升级，推动产业高端化、智能化、绿色化发展。强化骨干支撑。全力推动大湖塘钨矿开发项目开工建设，力促东启高科、奥瑞森新材料等续建项目早竣工、早投产，新增规上工业企业 20 家。大力实施领航企业培育计划，遴

选 1-3 家重点企业，集中资源和力量打造主业突出、核心竞争力强、辐射带动作用大的领航企业。推进企业上市“映山红行动”升级工程，加快企业上市挂牌步伐。提升发展质效。用好科技型中小企业研发费用加计扣除政策，拓宽“科贷通”覆盖面、受益面，“一企一策”支持企业突破关键技术、研发拳头产品。加强科技型企业梯次培育，新增省级瞪羚（潜在）企业 1 家，认定科技型中小企业 50 家，有效高新技术企业达 35 家。汇集创新要素。支持产业链上中下游企业和研发机构等单位组建创新共同体，推动“临门一脚”关键技术产业化，实现技术合同成交额增长 30%。推进人才创新创业服务综合体及人力资源产业园建设，引进培育 2A 级人力资源企业 5 家。持续开展“艾才归巢”行动，采取短期聘用、技术合作、联合攻关等方式柔性引才，做大做强人才队伍基本盘。

二是集群发展扩增量。持续开展“5020 项目”“三请三回”“三企入赣”“产业链招商”四大招商专项行动，大力推行“开发区+投融资公司”运营模式，提高招商引资精准度、实效性，引进“5020”项目 3 个以上。提升绿色光电产业首位度和贡献率，主攻半导体照明及配套产业开展延链式招商，力促绿色光电产业营业收入达 160 亿元。培育引进大健康产业项目 3 个，打造行业示范基地 3 个，推动医药、康养、运动、食品等全产业链深度融合发展。坚持规模开发原则，有序推进鲁溪西冲山、官莲二矿区、船滩小辽山等矿权出让，开发罗溪汤里地热资源，积极招引技术与资金，矿业循环产

业总产值突破 80 亿元。加快长缨锂电池产业园建设，带动供应链上下游企业协同发展，引进新能源新材料和高端装备产业亿元项目 10 个。推动泰盛智能家居产业园项目竣工投产，新引进智能家居企业 8 家，实现营业收入 15 亿元。

三是数字赋能强变量。深入实施数字经济做优做强“一号发展工程”，以数字赋能实现产业“脱胎换骨”。打造数字产业发展集聚区。积极抢占 VR、元宇宙及数字孪生、人工智能等新兴领域赛道，招引一批数字经济重大项目，实现数字经济核心产业营业收入 30 亿元。推进国科 5G 数智空间等项目建设，鼓励本土数字经济企业与行业标杆、龙头企业对接合作，打造 1-2 个具有引爆带动作用的龙头企业。优化数字经济产业园布局，丰富技术、数据、平台、供应链等服务供给，引导各类要素向产业园集聚。打造产业数字化转型先行区。实施新一代信息技术与制造业融合发展行动，支持“企业上云”“机器换人”，打造一批数字生产线、数字车间、数字工厂。推进产业数字化转型，加快“两化融合”示范企业培育，引导标杆企业输出技术服务和管理经验，让广大企业真正“敢转”“愿转”“会转”。打造场景创新应用先导区。加快数字政务、数字生活、数字治理等应用场景建设，重点打造智慧城管、智慧旅游、数字乡村、云直播、云演出等具体应用场景，形成一批新技术新业态新模式。

二、锚定扩大内需这一战略基点，激发高质量跨越式发展活力

积极扩大居民消费和有效投资，推动供需在更高水平上

实现良性循环，促进经济持续健康发展。

一是推进有效投资再发力。升级实施“项目大会战”，坚持把优化资源配置作为突破要素瓶颈的关键抓手，推进七大领域 135 个重点项目建设，全年开工重大项目 98 个，完成投资 253.8 亿元。坚持节约集约用地。强化“亩产论英雄”导向，全面推行“标准地”出让模式，新建标准厂房 36 万平方米。依法依规、稳妥有序处置闲置土地、厂房和僵尸企业，加快批而未用土地消化利用。强化项目资金保障。推动国有企业市场化转型，持续增强运营能力，降低融资成本，打造营收过 5 亿、信用评级达 2A 的产业集团。增强金融保障能力，鼓励金融机构加大信贷投放力度，丰富绿色金融业态，新增信贷投放 28 亿元，其中绿色信贷 8 亿元。持续开展“三争”工作，高质量做好专项债券储备、谋划、申报工作，争取上级资金增长 10%。提升园区承载能力。全面推进工业园区“两型三化”管理提标提档行动，启动万福大道 4 千米污水管网改造提升工程，新建新宁变电站至中城产业园 10 千伏线路，完成园区二级普通消防站建设。实施县物流园项目建设，招引物流行业龙头企业设立区域总部、物流配送分拨中心，提升物流综合服务能力。加快“运输气”向“管道气”转变，实现天然气省道通气，推进园区供气全覆盖。

二是推进文旅消费再升级。围绕国家级旅游度假区、江西“风景独好”旅游名县创建目标，充分发挥文旅消费引流、提升作用，做大做强做优文旅经济。培育消费新热点，加快藏心谷、鄱阳湖国际法治书院等新兴旅游项目开发建设，大

力招引文旅行业龙头企业，打造更多“首店”型旅游场景，新增省级旅游品牌2个。按照“精品化、特色化、标准化、人性化”要求，加快西海湾、鲁溪洞、神雾山、北湾半岛等景区转型升级，不断注入新的旅游元素。丰富旅游消费场景，推进东山滨湖精品民宿、黄龙源生态民宿、悦山居二期等项目建设，打造一批林宿、水宿等特色民宿集群，新增星级民宿5家。建成首家“武宁小馆”示范旗舰店，提升武宁美食知名度和美誉度，打响生态餐饮领军品牌。深入实施商贸消费升级行动，丰富朝阳湖、山水广场、鳌鱼广场、古艾巷等街区夜间消费供给，打造省级旅游休闲街区1条。大力发展假日经济，完成烟港至太平山、球场至柳山旅游公路建设，优化推出滨水休闲、山乡生态、乡村采摘、户外摄影等主题自驾线路，提高精准营销水平，完善旅游服务功能，不断释放消费潜力。

三是推进营商环境再优化。深入推进营商环境优化升级“一号改革工程”，加快相对集中行政许可权改革，组建县行政审批局，切实做到“一枚印章管审批”。提升个人全生命周期“一件事一次办”改革成果，推进乡镇便民服务中心标杆大厅及通用综合窗口建设，持续擦亮“宁好办”政务服务品牌。迭代升级“赣服通”5.0武宁分厅，提升“一网通办”服务能力，除涉密等特殊事项外，依申请政务服务事项全部实现网上可办。设立惠企资金兑现“直通车”，全面推行惠企政策免申即享、即申即享和承诺兑现。严格执行“宁静生产日”制度，探索推行市场主体信用风险分类管理，对

诚信经营“无事不扰”、对违法失信者“无处不在”。着力拓展 12345 热线服务功能，严厉打击破坏营商环境行为，切实让各类市场主体放心投资、安心经营、舒心发展。

三、坚持“两山理论”这一根本遵循，绘就高质量跨越式发展底色

做好国家“两山”实践创新基地创建“后半篇文章”，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，加快打造全面绿色转型发展的先行之地、示范之地。

一是持续改善生态环境质量。强化精准治污、科学治污、依法治污，聚焦群众身边的突出环境问题，全力打好新的“八大标志性战役 30 个专项行动”。保卫蓝天。突出抓好“四尘三烟三气”污染防治，加强细颗粒物和臭氧污染协同控制，确保 PM2.5 平均浓度持续下降、空气优良天数比例稳步上升，在全省排名稳步提升。巩固碧水。实施澧溪北湾、官莲东山小流域治理工程，治理水土流失面积 29.2 平方公里。持续做好庐山西海、修河沿线入河排污口、畜禽养殖、集中式污水处理设施等行业企业排查整治，确保地表水水质优良比例稳定在 100%。守护净土。严控农村面源污染，实施化肥农药零增长行动，新增种养协同循环示范面积 10 万亩。扎实推进无废城市建设，加快建筑垃圾等固废处理设施建设，推动固体废物资源化利用和安全处置。

二是不断厚植绿色生态优势。提升“含绿量”。系统推进山水林田湖草综合保护和修复，实施封山育林 1 万亩，人工造林 1 万亩，森林质量提升 2 万亩。深入推进松材线虫病

疫情防控五年攻坚行动，确保疫情发生面积和疫木数量双下降。做活“新业态”。大力发展“森林+康养”“森林+旅游”，带动菌菇、药材、蜂蜜等特色林下经济发展。重点推动油茶、竹产业高质量发展，实施油茶新造4万亩、改造2万亩，打造毛竹低改示范区5000亩、生态休闲旅游区5000亩。拓宽“转化路”。加快省级GEP核算试点结果运用，推进生态产品价值转化中心总部及体验馆建设，提升平台交易运营水平，探索生态产品价值数字化实现新路径。全力打造“山水武宁”区域公用品牌，加强生态产品质控溯源及产业链建设，逐步提高GEP向GDP转化率。探索“新机制”。深化“多员合一”生态管护员制度，建立“5G+林长制”空天地一体长效管护平台，推动管护体系常态长效运行。探索“两山警察”综合执法机制，打好“刑事检察+公益诉讼”组合拳，有效衔接河（湖）长、林长等群防群治力量，构建县乡村一体、公检法贯通、政企民携手的生态保护网。

三是纵深推进绿色低碳发展。坚持节能降碳。坚决淘汰落后产能，编制出台“双碳”行动方案，有序推动重点高耗能行业“限制类”产能应退尽退。加快可再生能源发展，推进风电光伏项目，园区屋顶光伏覆盖率达60%。大力支持装配式建筑发展，新开工装配式建筑面积占比达33%。发展碳汇经济。开展省级林业碳中和及碳汇计量监测试点工作，积极推进CCER项目建设，探索县域碳汇交易试点。倡导低碳生活。高标准承办首届全国林长制论坛，持续推进节约型机关、绿色家庭、绿色社区、绿色商场等创建活动，逐步推广

使用“绿宝碳汇”平台。

四、紧盯文明城市这一创建目标，提升高质量跨越式发展能级

全面贯彻人民城市重要理念，对标宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市要求，深入实施城市功能与品质再提升十大行动，奋力争创全国文明城市。

一是坚持精致建设，完善城市功能。拉开城市框架。高质量完成国土空间规划编制工作，形成功能完善的国土空间规划“一张图”，推动城市精明增长。加快城东新区开发建设，系统布局基础设施、商贸服务及功能配套；围绕文化创意、文旅商贸、高端商务等产业板块，全力抓好招商策划，培育核心商圈。完成朝阳坝改桥、武宁大桥至万福广场段最美岸线、湖滨西路景观提升工程等项目建设，推动 21 公里最美岸线全线贯通、串珠成链，打造市民休闲锻炼、享受慢生活的幸福廊道。加快城市更新。健全城市体检评估体系，精准、高效、系统补齐城市基础设施、公共服务等短板。推进城区零星棚改及老项目扫尾。完成千禧园 C 区、玉景花园等 8 个老旧小区改造，两年内实现 2000 年前老旧小区改造全覆盖，让“老居民”乐享“新生活”。实施生活污水处理提质增效攻坚行动，完成宋溪片区污水处理厂及配套管网建设，新改建污水管网 8.5 公里，污水收集率达 42%。持续推进城市路网建设，启动朝阳路、建设路、新宁路等城市道路改造提升工程，进一步畅通中心城区“微循环”。打造宜居环境。改造提升东门、南门农贸市场。新建红色蒲公英驿站

4座。深入开展城乡社区配套设施建设三年行动，实施古艾白石岭、武安锦城完整居住社区改造项目，完善养老托幼、医疗卫生、文化体育、便民商超等服务设施，因地制宜打造就近宜居生活圈。

二是坚持精细化管理，提升城市品质。建设智慧城市。加快推进智慧武宁数据平台建设，开展高品质智慧社区建设试点，推动城市综合服务和运行全领域应用，实现城市运行“一网统管”。美化城市环境。加强生活垃圾分类收集处理，打造“武宁垃圾管家系统”应用场景，落实定点投放、定时转运、定责处置，实现生活垃圾分类链闭环运作。破解城市顽疾。全面推广“党建+红色物业”模式，充分发挥住宅小区业主委员会作用，加强和改进物业服务监督管理。编制城市停车场、充电桩设施配置专项规划，推广城市支路和机关企事业单位停车场夜间开放。推行“五勤联动”模式，构建“大城管”综合执法格局，一站式解决占道经营、乱搭乱建、乱停乱放等各类城市综合治理难题。

三是坚持精益涵养，彰显城市魅力。提升城市风貌。坚持“城市双修”，强化城市景观打造、风貌塑造、环境营造。推进窑墩岛生态公园、朝阳湖公园等项目建设，实施长水桥头交通岛“绿加彩”、明星立交桥立体绿化工程，新增绿地38万平方米，新改建口袋公园2个，确保通过国家园林城市复查，成功创建省级生态园林城市。增强文化底蕴。启动工人文化宫建设，支持县博物馆创建国家三级馆。深化国有文艺院团改革，加强濒危剧种保护，筹建县采茶戏剧团并实现

常态化演出。创新实施文化惠民工程，倡导全民阅读，打造 24 小时特色城市书房，建设书香武宁。涵养文明风尚。推广群众“点单”、县级实践中心“派单”、志愿者“接单”、群众“评单”的新时代文明实践志愿服务工作模式，打通服务群众“最后一公里”。深入开展“六大提升行动”，进一步发挥志愿者协会、爱心艺术团等社会组织在创文工作中的积极作用，擦亮城市文明底色。

五、围绕乡村振兴这一重大任务，强化高质量跨越式发展支撑

坚持农业农村优先发展，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，全力创建国家乡村振兴示范县。

一是大力发展现代农业。夯实农业发展根基。树立大食物观，构建多元化食物供给体系，新增设施蔬菜 4000 亩、药材 2000 亩、茶园 2000 亩、果园 1000 亩，确保粮食作物年播种面积达 44 万亩，年总产量 16 万吨。大力推动第三次全国土壤普查工作。加快澧溪粮食加工厂建设，推进横路董家湾水库及修河新宁、清江澧溪段五河治理防洪工程建设。新建高标准农田 3.3 万亩。延伸农业产业链条。加快天马科技特种水产全产业链、长水循环生态农业产业示范园、高密度环保循环养殖鱼菜共生生态园等项目建设，进一步做大做强鳊鱼、鳊鱼、鲟鱼“三条鱼”产业。支持鲁溪打造国家产业强镇，创建国家“一村一品”示范村 1 个、省级现代农业产业园 1 个，新增国家级龙头企业 1 家。加强农业品牌培育。有序开发利用现有野茶资源，发展宁州群体茶和鲁溪白茶，

擦亮“武宁宁红”地标及“江西省野生茶之乡”品牌。推进“武宁板笋”地理标志证明商标申报认证工作，新增绿色有机地标农产品 8 个。

二是建设宜居宜业和美乡村。着力建设新时代美丽乡村。完成 60 个行政村村庄规划编制工作，高标准建成新村点 120 个，打造乡村振兴示范村 30 个，创建全域美丽乡镇 2 个、美丽宜居与活力乡村（+民宿）联动建设示范村 2 个、美丽农户庭院 4000 户，着力解决农村“有新房没新村、有新村没新貌”问题。深入推进农村人居环境整治提升五年行动，争创全国农村人居环境整治成效明显激励县。新改建无害化卫生厕所 2000 户，建设农村公厕 10 座，农村卫生厕所普及率达 97%。推进省级农村生活污水治理试点，新增农村生活污水治理设施 10 个，全县 49% 的行政村生活污水得到有效治理。稳妥实施乡村建设行动。全面实施美丽乡镇建设行动，补齐乡镇发展短板弱项，三年内实现美丽乡镇建设全覆盖。聚焦全省城乡供水一体化工作先行县创建目标，两年内全面完成工程、管理、服务三大体系建设，让全县 27 万农村居民在供水上与城市居民同质、同价、同服务。加快实施“快递进村”覆盖工程，打造 1-2 家城乡高效配送商贸物流龙头企业，完善乡村物流末端配送站点建设，实现乡乡有网点、村村通快递。持续推进镇村公交一体化，上线公交 21 辆，开通线路 10 条，票价平均下浮 30%，让广大乡村百姓抬脚上车、轻松进城。实施石渡变电站输变电工程、宋溪变电站综合改造等项目，新改建 10 千伏线路 94 公里、配变台区 70

台。加强和改进乡村治理。深入开展乡村治理体系建设试点示范工作，专项治理厚葬薄养、高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题，总结推广“公德贷”等乡村治理经验，争创全国乡村治理示范乡镇、示范村各 1 个。

三是促进农民持续增收。巩固拓展脱贫攻坚成果。完善和落实监测帮扶机制，持续巩固“两不愁三保障”和饮水安全成果，确保不发生规模性返贫。健全就业帮扶体系，大力培育新型职业农民，提升农民增收致富本领。有序推动农业农村改革。深化农村宅基地制度改革试点，加快推进集体经营性建设用地入市试点工作，有效激发农业农村发展活力。促进农村经济持续健康发展。健全乡村振兴特派员等工作机制，充分发挥乡村振兴促进会作用，鼓励创新创业人才扎根乡村。落实村集体经济经营性收入增长与村干部收入挂钩奖励机制，培育一批年经营性收入过百万元的集体经济强村。

六、树牢人民至上这一根本立场，凸显高质量跨越式发展温度

把促进共同富裕摆在更加重要位置，坚持在发展中保障和改善民生，不断实现人民对美好生活的向往。

一是健全社会保障体系。加强困难群体就业兜底帮扶，实现城镇新增就业 3000 人、转移农村劳动力就业 4000 人。创建市级以上创业孵化基地 2 家，发放创业担保贷款 2 亿元，其中小微企业贷款占比超 30%。持续开展根治欠薪行动，依法维护农民工劳动报酬权益。深入实施全民参保计划，完成企业养老保险征缴任务。健全三级医保经办一体化服务体系，

推行跨省门诊费用直接结算等便民惠民措施。全面完成“党建+农村颐养之家”建设任务，加快宁达康养城、山水菁华国际养老养生中心等社会养老项目建设，构建多元养老服务体系。坚持“房子是用来住的不是用来炒的”，妥善处理房地产开发历史遗留问题，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业，实现乡镇社工站建设全覆盖。

二是提高公共服务水平。办好人民满意教育。统筹促进公平和提升质量两件大事，实施教育补短板促均衡提质量三年行动，全力推进“两项评估”工作。持续加大教育投入，新改建县四中、四幼、一幼及九小，推进中等专业学校整体搬迁、二中及振风高级中学改扩建工程，新增学位 2000 个。改善乡镇寄宿制学校办学条件，完成清江、泉口、东林、官莲等学校学生宿舍改建工程。深入实施名师名校长培养工程，发挥名师工作室示范辐射作用，推进城乡优质教育资源互通共享。巩固提升“双减”工作成效，提高教育教学质量，进一步减少基础教育生源外流。加快体育事业发展。扎实推进全国网球示范县创建工作，围绕“一中心、多基地”发展格局，加快城乡网球设施建设，建成县网球体育中心。广泛开展全民健身活动，提升公共体育场馆开放服务水平，促进群众体育和竞技体育全面发展。构建强大公共卫生体系。推进县人民医院急救中心、县中医院感染大楼、县妇幼保健院整体搬迁工程建设，完成北片区乡镇公共卫生综合服务中心建设，新改扩建船滩、上汤等 9 个乡镇卫生院。科学精准

高效做好常态化疫情防控工作，加强医疗服务能力建设和救治资源准备，加快推进重点人群疫苗接种工作，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。补齐基础设施短板。积极争取高铁途经武宁且设站，扎实做好通用机场及阳新经武宁至樟树、瑞昌至武宁、德安至武宁等高速公路前期工作，持续推进武通、武阳高速公路建设。启动宁福线武宁罗溪至修水黄沙段、上船线上汤至长坪段等普通国省道公路建设，完成船滩至马坳县道升级改造工程。实施建制村双车道改造工程 10 个，新建桥梁 12 座。

三是提升社会治理效能。深入贯彻平安建设条例，纵深推进市域社会治理现代化。推动“5G+平安慧眼”工程提质增效，配齐配强城区社区专职网格员队伍，构建大数据+“五治”深度融合的基层治理格局。扎实推进派出所规范化建设，完成公共安全防范教育实训基地、多维融合警务等项目建设。推进扫黑除恶专项斗争常态化，严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环知水森”等违法犯罪活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全乡镇信访工作联席会议制度，提升基层信访工作治理效能。持续开展安全生产“双攻坚”专项行动，提升本质安全水平。落实食品药品安全责任制，确保人民群众“舌尖上的安全”。加强应急储备体系建设，完善县乡村三级贯通的应急广播体系，建成县级救灾物资仓库，守牢安全发展底线。

与此同时，充分发挥统计、审计、气象、邮政、海事、

通信、供销、无线电、档案、保密、编制、史志、对台、外事侨务、民族宗教、国防动员、民兵预备役、退役军人事务、人民防空、工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人、工商联、红十字等工作在经济发展和社会建设中的促进作用。

各位代表，我们着眼解决群众急难愁盼，坚持系统谋划，坚持群众普遍有感，在广泛征求意见的基础上，遴选了 10 件民生实事候选项目，提交本次人代会票决。县政府将严格定标定责，狠抓推进落实，以高度负责的态度，办好实事、谋好福祉，以实实在在的成效兑现承诺。

七、深化“五型政府”这一执政理念，构筑高质量跨越式发展保障

准确把握“五型”政府建设的新思想、新目标、新要求，立足实际，积极探索，一以贯之推进新形势下“五型”政府建设走深走实。

一是着力打造更加纯粹的“忠诚型”政府。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，学通弄懂做实习近平新时代中国特色社会主义思想，持续推进党史学习教育常态化长效化，不断提高“政治三力”，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚定不移推动中央、省、市、县委决策部署落地落实，确保全县政府系统始终沿着正确方向前进。

二是着力打造更具活力的“创新型”政府。坚持把创新创造作为做好工作的第一动力，深入推动思想大解放，强化敢为人先、赶超跨越、勇争一流的理念，建立健全常态化学

习发达地区工作机制，对标先进找差距，补齐短板提质效，变“路径依赖”为“模式创新”，变“事事找惯例”为“大胆创先例”，变“不可能”为“可能”。

三是着力打造更显勇毅的“担当型”政府。坚持把抓落实、破难题作为政府系统的鲜明特质，大力倡导“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”。健全能上能下的选人用人机制，构建完善职责明晰、环环相扣的责任链条，强化重点工作跟踪问效和督办落实，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

四是着力打造更富温馨的“服务型”政府。深入开展民情大走访和“将心比心、终端检验”活动，健全“政府机关开放日”制度，及时了解群众所思所盼，使“五型”政府建设更加贴近群众需求。牢固树立过紧日子思想，把有限财力用在推动发展、改善民生上，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

五是着力打造更守规矩的“过硬型”政府。坚持严的基调不动摇，持续加固中央八项规定堤坝，系统履行好全面从严治党主体责任、第一责任人责任和“一岗双责”，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”。锲而不舍纠“四风”树新风，坚决整治群众身边腐败和不正之风突出问题。聚焦全国法治政府建设示范县创建目标，深入实施“八五”普法规划，认真落实行政执法“三项制度”，积极践行全过程人民民主，自觉接受各方面监督，打造让党放心、让人民满意的模范机关。

各位代表，同志们！生逢盛世，当不负盛世。生逢其时，当奋斗其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，聚焦“作示范、勇争先”目标定位，在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民群众，激发一座城、一群人、一条心、一起拼、一定赢的“宁聚力”，坚定信心、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，奋力描绘好中国式现代化新征程上的武宁画卷。

湘潭县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请列席的政协委员和同志们提出意见。

一、全面回顾全年工作，切实增强发展信心

今年以来，在县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，全面落实省委“三高四新”战略定位和使命任务、市委加快建设“四区一地一圈一强”决策部署和县委“三提一领”发展目标，负重前行、迎难而上，较好完成了全年经济社会发展的主要目标任务。

1. 经济运行企稳向好。主要指标保持平稳。全年完成地区生产总值 595 亿元，增长 5.5%（预计，同比，下同）；规模工业增加值 270 亿元，增长 8%；固定资产投资 307 亿元，增长 8%；地方一般公共预算收入 16.16 亿元；社会消费品零售总额 130 亿元，增长 3.6%；城镇和农村居民人均可支配收入 44178 元、25396 元，分别增长 4.5%、6.5%；在中郡县域经济与社会综合发展百强县排名第 68 位，实现了年度百强提位目标。成功入围 2022 中国建制县高质量发展百强和 2022 全国县域发展潜力百强。园区发展势头良好。天易经开区实现技工贸总收入 1200 亿元；完成地区生产总值 430 亿元；

规模工业总产值 790 亿元，增长 14%；固定资产投资 165 亿元，增长 10%；引进项目 90 个，到位资金 104 亿元，进出口总额 8 亿元。成功入选湖南省工业固体废物资源综合利用示范基地。湘潭天易轨道交通配套产业园、食品医药产业园被列为全市首批十大示范专业园区。天易创新城建设加快推进，柏屹自主创新园实现亩均产值 273 万元，亩均税收 28 万元。镇域经济持续发力。杨河循环经济产业园、青山桥皮鞋工业园、茶恩寺竹木产业园等乡镇园区新引进项目 20 个。乡镇完成规模工业总产值 180 亿元，同比增长 12%，对县域经济的支撑能力不断增强。

2. 产业强县蹄疾步稳。“百十亿”工程初见成效。生态绿色食品及槟榔、高端装备制造、新材料、电子信息和新一代信息技术四大产业实现产值 816 亿元。净增企业市场主体 1041 家，其中规模以上工业企业 24 家、高新技术企业 15 家，法人企业占比全市第一；新增国家级专精特新“小巨人”企业 3 家，省级专精特新“小巨人”企业 6 家，入选省上市企业后备资源库企业 8 家，实现企业股改挂牌 4 家；获评“湖南省知识产权建设强县”。扎实开展千名干部联千企“送政策、解难题、优服务”行动，派出 550 名干部服务 933 家企业，解决企业“急难愁盼”问题 270 个。项目建设有序推进。全年开工建设重点项目 105 个，完成投资 148 亿元。其中，医废中心、柏屹二期等 32 个重大产业项目建成投产；昌山风电场等 4 个新能源项目并网发电；振洋金属、南铜二期等 25 个产业项目完成主体工程；醴娄高速、光大飞灰、广酒二

期、莲花线二期等重点项目顺利推进。招商引资扎实推进。新引进项目 138 个，其中亿元以上项目 19 个、10 亿元以上项目 3 个、三类 500 强项目 4 个、省级重大项目 8 个、“湘商回归”项目 20 个。累计到位内资 125 亿元；外商直接投资 789 万美元，排名全市第一；获评“湖南省打造内陆地区改革开放高地先进县”。县域消费有所回暖。成功举办第三届房博会，成交总价 10 亿元，实现了房地产市场遇冷大环境下的“小气候”。电子商务公共服务中心启动服务运营，举办“嗨购莲乡城”等直播带货活动 6 场，实现农产品电商零售额超 7 亿元。积极举办“珠江啤酒节”“莲乡音乐节”等活动繁荣夜市经济；成功举办“毓秀莲乡香飘万里”首届旅发大会等系列旅游节会活动，全年来县旅游总人次达到 536 万，实现旅游综合收入 55 亿元。

3. 乡村振兴全面推进。农业经济有质有量。全面推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全县脱贫户纯收入稳步增长。加快农业产业发展，完成农林牧渔总产值 127.4 亿元，农产品加工总产值 484 亿元。梅林、天马、碧泉潭三个现代农业示范园铺排重点项目 27 个，完成投资 2.18 亿元。成功申报湘莲国家现代农业产业园，为今年全省唯一。“铺里香”创办为全省首家乡镇农合联实体企业。深化“林长制”，促推“林长治”，大力推进中央财政国土绿化试点示范项目，完成高产良种油茶新造 2000 亩、低改 2.2 万亩。粮食安全保障有力。积极有效应对今年前涝后旱的极端天气，创新“统分结合”模式，建设高标准农田 8 万亩，完成粮食种植面积

126.95 万亩、粮食总产量 60.32 万吨、油菜播种面积 26.35 万亩，铁腕治理抛荒耕地 7884 亩，治理经验在中央新闻宣传推介。成功培育“低镉积累水稻新品种”，重金属污染耕地治理取得重大突破。全面推进“田长制”工作，完成耕地保护专项规划、耕地保护“一张图”初步成果编制，恢复耕地 1.5 万亩，处置违法用地 367 亩。积极推进优质湘猪工程，全县生猪存栏 80.3 万头，出栏 107.33 万头。乡村建设步伐加快。全县 320 个村庄规划实现全覆盖。完成砂易线提质改造，农村公路提质改造 74 公里、危桥改造 8 座，农村危房改造 193 户，厕改 5599 座，实施供水能力恢复建设“三年行动”，清淤扩容、维修加固骨干山塘 1023 口。推行农村垃圾处理付费制，开展农村人居环境整治“百日行动”，经验成果得到国省市大力推介。建设美丽乡村 20 个、美丽屋场 50 个，乌石镇乌石峰村入选 2022 年中国美丽休闲乡村。集体经济持续壮大。全面完成 62 个集体经济薄弱村消薄任务，全县村集体经济收入持续增加。成功申报 13 个国省项目村，55 个村获得市级发展奖励，数量居全市第一；4 个村成功入选 2022 年《湖南省集体经济百村案例》。

4. 民生福祉不断改善。民生实事稳步实施。27 项省市重点民生实事项目全部完成，全面落实城市低保待遇、残疾人“两项补贴”提标，城乡居民和城镇职工基本医疗保险参保 77.3 万人，基本医疗参保率 97.5%，城乡居民养老保险参保 50.57 万人。社会保障和就业、卫生健康等重点民生支出分别增长 15.28%、11.04%。新增城镇就业 5854 人，农村劳动

力转移就业 5668 人，城镇登记失业率稳定在 2.63% 的较低水平。文明创建不断深化。“十二大专项行动”“街长制”“爱国卫生运动”“七个周边”专项治理、“八大长效机制”等持续推进，提质改造城镇老旧小区 7 个，新建 5G 基站 281 个，建成智慧安防小区 10 个，更新公交车 32 台，社会治安防控互联网接入视频摄像头 1150 路；开展“十大文明”主题活动 240 场，组织主题实践活动 3000 余场，常态化开展志愿活动 1.4 万场，文明城市建设实现“硬件”提标向“软件”提质转变。社会事业协调发展。成功举办彭德怀同志诞辰 124 周年、罗亦农同志诞辰 120 周年、周小舟同志诞生 110 周年系列活动，全面完成湘潭县烈士纪念园烈士集中迁葬保护。顺利完成江声实验学校、云龙中学“民转公”，全县民办义务教育在校生规模占比由 41.8% 下降至 6.9%，增加公办学位 7500 个，改革成效获省市高度肯定。公益墓地建设有序推进，殡葬改革顺利实施。成功创建全国基层中医药工作示范县，县中医医院建成三级医院，县妇幼保健院顺利通过二甲复评，县人民医院获评“湖南省 DRG 付费改革示范医院”，全县医疗卫生水平不断提升。

5. 社会大局平安稳定。严控政府债务风险。在县委的坚强领导下成功处置 30 亿元的 PPN 兑付风险。债务结构不断优化，银行贷款占比上升 9 个百分点，今年累计降息 6467.31 万元，盘活存量资产项目 12 个，债务风险总体可控。科学精准防控疫情。坚定不移落实疫情防控各项要求，全面筑牢疫情防控屏障，县内散发病例得到有效处置，疫苗接种实现

后发赶超。切实守护生态环境。全面完成污染防治攻坚战年度任务，城区空气质量改善率排名全省第 17 位，达到国家二级标准；全面完成省市“洞庭清波”行动、省市河长办交办的 23 个“四乱”和河湖保洁问题整改，涓水、涟水地表水国考断面水质稳定在Ⅲ类以上，县集中式饮用水源达标率 100%；完成金洲化工、红燕锌业土壤治理项目。第二轮中央生态环保督察交办的 84 个问题和省生态环保督察“回头看”交办的 104 个问题全部办结。坚决守牢安全底线。深入开展“打非治违”行动，督导问题 7186 个，查处非法违法行为 777 起；扎实推进居民自建房安全隐患排查整治行动，排查经营性房屋 10680 栋，排查率 100%，整治存在隐患的经营性自建房 880 栋；交通问题顽瘴痼疾集中整治行动成效明显，连续两年排名全市第一；安全生产事故起数、死亡人数分别下降 48.1%、50%；抓实森林防灭火工作，守住了零火灾、零伤亡的安全发展底线；产商品质量、食品药品、校园、农机、网络意识形态等安全有效监管，社会大局总体平安稳定。筑牢安保维稳防线。圆满完成党的二十大信访维稳安保工作任务，有望成功创建全国信访工作示范县；传统“盗抢骗”发案率下降 18%，电诈犯罪案件实现破案率和打击率两升、发案数和损失量两降，百万损失案件零发生。

6. 行政效能有效提升。持续推进“放管服”改革。全面实施优化营商环境“一号工程”，全力推进“一件事一次办”改革，272 项事项实现线上办理，办件量达 62.12 万件。“清廉大厅”建设经验获省市推介，网上中介服务超市入驻中介

机构 21 家，委托人入驻 58 家；推进“互联网+政务服务”和湖南省工程建设项目审批管理系统深度应用，全年受理工程建设审批事项 340 件，实现“平台之外无审批”。加快推进园区改革。加大园区赋权力度，明确赋予天易经开区 49 项经济社会管理权限。推进园区管理体制机制改革，实行大部制、扁平化管理，进一步精简机构人员，内设机构减少至 6 个，实行全体起立，竞争性选优配强中层干部。完成“商转工”用地 415 亩，处置低效用地 397.96 亩，盘活僵尸企业用地 336 亩，改造空置厂房 3 万平方米。着力打造廉洁高效政府。深入开展“一活动一行动”，以刀刃向内的勇气严肃整治不正之风，全面净化政治生态。全力办好人大代表建议和政协委员提案，办理满意度不断提升。

供销、移民、气象、烟草、科协、史志、档案、侨务、民族宗教等工作进展顺利，消防、通信、邮政、供水、供气等事业全面发展，国防动员、国防教育、民兵队伍建设扎实有效，工会、共青团、妇联、残联、工商联、文联、侨联、计生协、红十字会、老干、关工委、老龄委以及各民主党派和其他社会团体工作不断加强。

各位代表、各位委员、同志们！事非经过不知难，成如容易却艰辛。即将过去的 2022 年，注定是不平凡的一年。我们以“振兴莲乡 我的责任”的主人翁精神沉着应对各类风险挑战。面对严峻疫情形势，我们不麻痹、不懈怠、不松劲！充分预估可能的风险，做实高速卡口监测、核酸检测、队伍充实、方舱医院建设、隔离场所设置、物资储备等各方

面工作，以最快速度、最小范围、最低代价控制住突发疫情，最大程度守护了人民生命安全和身体健康，最大限度减轻了疫情对经济社会发展的影响。面对经济下行压力，我们不躺平、不放弃、不止步！以“越是艰难越向前”的坚强毅力和“困难有多大、胜利就有多大”的必胜信念，老老实实抓产业、踏踏实实抓项目。我们宁愿将土地“商转工”，也要为产业的发展腾出空间。我们将房博会与教育改革相结合，打出精准组合拳，最大限度减少了房地产业下行对经济发展带来的冲击。面对巨大债务风险，我们不逃避、不退缩、不畏难！在县委的坚强领导和高效统筹下，想尽一切能想到的办法、调动一切能调动的资源、付出一切能付出的努力，以破釜沉舟、壮士断腕的超常举措狠抓化债工作，扎实做好了债券争取、银接非银、银接他盘、债务降息等工作，坚决打赢了30亿元的PPN兑付之战，顽强守住了刚兑不爆雷、资金不断链底线。面对财政收支严重缺口，我们不灰心、不气馁、不等待！以义无反顾、一往无前的决心和勇气，坚决推行财政整肃，严控“三公”支出，大力削减开支，特别是坚决做实财政收入，培植财税来源，虽然地方一般公共预算收入总数没有增长，但真实可用财力却实现了不小幅度的增长，财政收入质量显著提升，“三保”底线守得更牢。面对极端恶劣天气，我们不徘徊、不怨天、不尤人！今年7月起，县域遭遇了最严重的高温大旱天气，我们坚持立足抗大旱、防大火，超前谋划部署、做足防范准备、科学统筹调度、快速处置到位，做到哪里有险情就出现在哪里，哪里有需要就奔赴

哪里，确保了大旱之年无大灾、无大火。

各位代表、各位委员、同志们！2022年所取得的一切成绩，离不开县委的坚强领导，离不开县人大的信任监督，离不开县政协的大力支持，离不开全县上下的奋力拼搏。这一年的并肩作战、共克时艰，大家心往一处想、劲往一处使，理解着我们的理解，支持着我们的支持，关注着我们的关注。我们时刻被这方可亲可敬的人民群众所感动，始终被这支敢想敢干的干部队伍所鼓舞，常常被这块至善至美的红色热土所激励。在此，我代表县人民政府，向努力奋斗在各条战线的广大干部群众，向支持莲乡发展的全体人大代表、政协委员、民主党派、工商联和社会各界人士，致以崇高的敬意、表示衷心的感谢！

二、客观理性审视自身，科学谋划未来道路

谋定而后动，知止而有得。湘潭县数年来的接续发展，既为我们推动高质量发展打下了坚实基础，也给我们带来了深刻启示。站在历史关口，许多事情只有想清楚、弄明白，才能在未来征程中少走弯路、不走歧路。

坚定发展信心，以昂扬斗志前行。湘潭县地域广阔，资源丰富，人口百万，经济繁荣，在全省乃至全国的大县和壮县的地位没有改变。要看到，我们的区位优势十分明显，县域全域纳入长株潭都市圈建设范围，县城区完全融入省会城市半小时经济圈，城市框架全面拉开，为未来发展提供了有力支撑。要看到，我们的产业结构相对完善，强工壮县稳步推进，“一主一特一先”产业发展格局已经形成，市场主体

保有一定规模，经济发展韧性十足。要看到，我们的县域文化开放兼容，“湖湘文化”发端于这里，孕育出了“自强不息、敢为人先”的县域精神，锤炼出了敢打硬仗、能打胜仗的干部队伍。不管前途充满多少坎坷、布满多少荆棘，我们始终应当信心满满、斗志昂扬。

正视当前困境，以清醒认识前行。客观地讲，当前我县面临的困难和阻力是空前的，这些都是前进路上的“拦路虎”。除了经济总体下行、土地市场遇冷等普遍性问题外，我县还有一些突出的难题有待攻克。要深知，我们的债务非常压头。可以毫不避讳地说，债务问题是背在我们身上的“湿棉袄”，是导致我们跑不快甚至跑不动的致命性因素。要深知，我们的产业面临冲击。县内制造业占比偏低、规模工业企业数量偏少、亩均税收仍然不高。特别是我们主要税源之一的槟榔产业遭遇疫情、政策和舆情三重冲击，全县实体经济不确定因素进一步增加。房地产业的大环境可能难以逆转，营造回暖向好的小气候压力不小。要深知，我们的收支矛盾突出。我县原有收支平衡缺口大，既稳总量又调质量是一项十分艰巨的任务。要深知，我们的历史遗留问题个个难啃。在县域发展过程中，我们累积了不少的历史遗留问题，包括 PPP 项目的巨大支出责任、谭家山煤矿的后续处理、信访积案的存量多化解难、环境污染治理的任务艰巨、工程招投标领域的风险防控等等，每一项都是硬仗、都是大仗。面对困境，我们不能视而不见、熟视无睹，一定要有充分的估计，时刻保持清醒的头脑，时刻引起足够的重视。否则，骄兵必败。

理清发展思路，以务实态度前行。高质量发展是全面建设社会主义现代化的首要任务，也是地方实现可持续、跨越式发展的必由之路。总结过去的经验教训，很重要的一条启示就是，地方发展一定要正确处理好数量和质量、当前和长远、里子和面子的关系，不折不扣地回归到高质量发展的道路上来。一是要坚定不移地把发展心态放平下来。过去，在“唯 GDP 论”的影响下，在我们的干部队伍中长期存在“快就是好、大就是强”的发展理念，“相信后人比我们更有智慧”成为口头禅。但事实证明，在经济发展中一味求快、盲目扩张，必然会带来高负债、低质效等负面问题。大道至简，返璞归真。发展与进步从来都是艰辛的，从来就没有捷径可走。我们一定要痛定思痛，回归正确的政绩观，涵养“功成不必在我，功成必定有我”的胸襟，坚决摒弃急于求成、急功近利的错误心态，甘当高质量发展的“铺脚石”，多做打基础、利长远的工作，尽最大努力为后来者减轻负担。二是要坚定不移地把发展精力聚焦起来。回顾这些年的发展，我们确实存在重基础设施建设、轻产业发展的问题。我们一定要从惯性思维中跳出来，要认识到湘潭县现在的发展绝不是通过修一条路、建一座桥就能搞起来的，唯有狠抓产业特别是工业才是制胜之道。一定要强化效益优先的意识，坚决把工作重心从乐此不疲搞工程建设调整到老老实实抓产业发展上来。抓产业不会有立竿见影的效果，但只要保持定力、持之以恒、久久为功，终会见到成效。三是要坚定不移地把发展模式转换过来。过去，在土地财政的支撑下，我们通过

政府主导、平台举债搞建设的模式，来维持经济的高速发展。随着资源要素保障的趋紧、生态环保约束的从严，既往粗放型的发展模式已经无法为继。我们一定要严格按照“两条线三回归”工作思路，把有为政府和有效市场充分结合起来，更多依靠市场的力量、创新的模式，实现资源要素的优化配置，提升全要素生产率，蹚出柏屹产业园、杨河循环经济产业园等更多符合县域实际的高质量发展新路子。政府要坚定不移地从微观经营活动中退出来，做好自己该做的事。

三、紧紧围绕来年目标，务实抓好各项工作

明年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是本届政府履职的关键之年，我们将大力弘扬“三牛”精神、发扬“四千”作风，贯彻“聚焦、激活、变革、优化”要求，锚定目标、强化担当、狠抓落实，奋力开创高质量发展新局面。

2023 年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，紧紧围绕省委“三高四新”战略定位和使命任务、市委加快建设“四区一地一圈一强”决策部署和县委“三提一领”发展目标，踔厉奋发、勇毅前行，攻坚克难、真抓实干，为建设社会主义现代化新莲乡而团结奋斗。

2023 年主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%以上；固定资产投资增长 8.3%以上；规模工业增加值增长 8%以上；社会消费品零售总额增长 6%以上；地方一般公共预算收入增长 5%以上；城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基

本同步。为实现上述目标，重点要抓好七个方面的工作：

1. 以稳中求进的思路抓发展。坚定不移强园区、兴片区、推项目、争支持，不断增强县域经济综合实力。全力打造园区主引擎。全力支持天易经开区发展，全方位提升园区引领力、承载力、吸引力，力争实现地区生产总值增长 8.5% 以上，规模工业增加值增长 10% 以上，固定资产投资增长 10% 以上，“五好”园区建设综合排名稳步提升。全力推动片区开发。推广柏屹模式，加快天易轨道交通配套产业园建设，承接株洲轨道交通等产业配套，推进天易创新城片区持续滚动开发。以光大项目为支点布局企业，依托其资源和基础设施配套优势，形成抱团发展态势，进一步开发杨河循环经济产业片区。充分发挥江声教育品牌吸引力，推进西城片区征地拆迁、土地出让，打造一片新城。探索布局海泡石、钠离子、电化产业，将南部片区建设成新型产业聚集区。继续推进花石县域次中心建设，加快青山桥皮鞋、茶恩寺竹木等特色各异的乡镇片区发展。全年力争引进亿元以上项目 100 个以上，完成投资 150 亿元以上。加快推进醴娄高速湘潭县段、莲花线二期、光大飞灰、麦子石储能、昌山风力发电二期、广州酒家利口福速冻生产线、柏屹自主创新产业园二期等项目建设。全力对上争资争项。精准对接国省政策，聚焦政府专项债券、中央预算内投资、行业部门专项资金明确的方向，主动做好项目策划包装，尤其是财政、自然资源、科工、农业、水利、住建、环保要发挥主力军作用，确保争资争项额度进一步增长。

2. 以久久为功的定力抓产业。始终把发展经济的着力点放在实体经济上，全力以赴抓产业、兴实体。坚持产业定位不偏移。以产业强县“百十亿”工程为抓手，聚焦“一主一特一先”，牢牢根据县域区位优势和历史基础精准定位产业。推进天易食品医药产业园建设，以佳海食品产业园为依托，加快预制菜产业发展，把食品医药及槟榔产业等传统优势产业进一步做大，特别是要帮助县内槟榔企业渡过难关。要把新材料、循环经济产业园持续做强，支持防腐保温等传统产业发展壮大，提高产业链本地配套能力。要以柏屹产业园作为承接主体，延伸轨道交通配套等先进装备制造业产业链条，实现中小企业铺天盖地。持续壮大文旅产业，大力推进彭总故里国防教育示范基地、聚艺视界研学园梅林桥基地等文旅项目建设，指导文旅企业积极申报省级乡村旅游、星级民宿等旅游品牌，大力发展“红色+绿色”“红色+乡村”“红色+研学”等旅游新业态，做强红培产业。总而言之，凡是符合县域产业定位和落户条件的企业，都优先培育和引进。助推入规登高上市不松劲。推进知识产权强县建设，落实研发“增投”、企业“登高”、成果“破茧”三大行动，确保新增规模工业企业 20 家以上、高新技术企业 15 家以上、国家级专精特新“小巨人”企业 1 家以上、省级专精特新“小巨人”企业 3 家以上、上云上平台企业 110 家以上。适时举办第四届房博会，继续推动房地产业健康发展，力争建筑业总产值突破 92 亿元。深入挖掘优质企业资源，形成企业挂牌上市梯队，加快后备资源培育与孵化，力推信诺颜料、金铠新材料、

韶力电机车厂、五洲通、复瑞生物等企业北交所上市。精准安商招商不懈怠。不忘老朋友，优先做好安商工作。积极助力存量企业增资扩产，力争实现规模裂变、资产裂变。欢迎新朋友，务实做好招商工作。决不好高骛远、贪大求洋，不脱离实际盲目招商，要量力而行、尽力而为推进精准招商，确保招得进、留得住、能发展，招进一个就发挥效益一个。力争新引进项目 120 个以上，其中过亿元项目 18 个以上，“三类 500 强”项目 3 个以上。务实服务企业不动摇。坚定奉行“企业至上”理念，让实体企业家享受更高的尊崇；扎实做好第五次全国经济普查，继续开展企业“纾困增效”专项行动，落实县级领导带头联系服务重点企业机制和减税降费政策，及时协助解决原材料、用地、用工、用能等实际困难，让政府服务真正做到“随叫随到、不叫不到、说到做到、服务周到”。

3. 以高度负责的精神抓三农。坚持农业农村优先发展，扎实做好乡村振兴这篇大文章。切实履行粮安责任。坚决实行最严格的耕地保护制度，继续推动“先建后补、投贷联动”模式，完成高标准农田建设 8.6 万亩、高效节水灌溉面积 0.2 万亩。全面推广粮食生产“统分结合”模式，确保粮食播种面积 125 万亩以上，总产 60 万吨以上；做好政策性粮食收购工作。实施优质湘猪工程，全力稳住生猪产能。全面推进乡村振兴。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，做好防返贫致贫工作，持续推动农民稳定增收。稳步推进乡村建设，全面完成县乡国土空间规划编制，进一步完善“多

规合一”村庄规划，完成省市下达耕地恢复任务；加快小水源供水能力恢复建设，完成 9 座小型水库除险加固；持续开展农村人居环境整治五年提升行动，继续推进生活垃圾处理付费制度；推动城乡客运一体化，促进城乡客货邮融合发展。不断深化拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，持续加强农村精神文明建设；科学实施乡村治理，创建一批国省乡村治理示范村。大力发展农业产业。继续实施“品牌强农”工程，加快建设湘莲国家现代农业示范园，进一步发挥梅林桥、天马、碧泉潭现代农业园引领示范作用。加快射埠等乡镇油茶重点示范基地建设，推进油茶产业提质升级。开展“两品一标”创建，支持“黄荆坪辣椒”申报国家地理标志；确保地理标志农产品认证 3 个以上，“绿色食品”认证 30 个以上。加快推进国家电子商务进农村综合示范县建设，建成县电商物流产业园。进一步激活秸秆综合回收利用产业，增加农业附加值。积极发展集体经济。稳妥推进省级国土空间用途管制试点县建设，探索农村集体经营性建设用地入市，推广“先建后补”“整村推进”和“以奖代补”建设模式，运用多种形式推动农村集体经济发展，确保新增村级集体经济收入 10 万-30 万元村 11 个，30 万-50 万元村 7 个，50 万-100 万元村 3 个，100 万元以上村 2 个。落细落实“田长制”“林长制”“河长制”“路长制”。以“田长制”为抓手，坚决遏制各类违法用地行为，全面完成农村宅基地“房地一体”不动产权证发放工作。以“林长制”为牵引，全面推进中央财政国土绿化试点示范项目建设。开展县乡“样板河”建设，

加强农村供水保障，推进韶山灌区“十四五”续建配套与现代化改造项目建设。持续推行“路长制”，完善农村公路县乡村三级管理权责，全力打造农村公路“畅、安、舒、美”的出行环境。

4. 以用心用情的态度抓民生。带着责任、带着感情把群众的事办实办好，不断提升群众获得感、幸福感。用力兜牢民生保障。全面落实国省市就业扶持政策，确保全年新增城镇居民就业 5700 人以上、农村劳动力转移就业 4000 人以上，城镇调查失业率控制在年度全国平均值以内。继续实施全民参保计划，落实困难群体参保优惠及代缴补贴政策，确保“应保尽保”。统筹做好城乡低保、五保、社会救助、社会福利、慈善事业等工作。用心办好民生实事。扎实推进省市民生实事。完成 8 个老旧小区提质改造。深入推进“党建+莲湘颐老”农村养老服务体系建设。实施公共文化服务体系高质量发展五年行动计划，有序推进湘潭大学早期建筑群和齐白石故居消防工程项目。加强非物质文化遗产传承保护，大力支持石鼓油纸伞、中路铺药糖等非遗项目产业化发展。深化医药卫生体制改革，推动公立医院高质量发展。通过国家卫生县城第一次复审。着力提高生育率。健全公共卫生体系，提高应对突发公共卫生事件能力，抓好常态化疫情防控工作，持续推进疫苗接种，尽最大努力守护群众生命健康。大力推进殡葬改革、移风易俗，持续推进“一乡镇一公墓”农村公益性墓地建设。用劲保住教育品质。巩固教育“双减”成果，规范课后托管服务，设立县级家庭教育指导服务中心并逐步

向乡镇延伸，加强学生心理健康教育。规范招生秩序，严格按照学区入学。全力支持以江声学校、天易中学为重点的基础教育发展，探索设立县一中、江声奖教奖学基金，激发教师工作积极性。积极推动粮食学校整体搬迁。改善职业学校办学条件，提高职业教育质量。深化教育改革，精减代课教师，改善农村办学条件，引导规范民办教育发展，促进城乡教育均衡。用情解决群众愁难。推进 12345 政务服务便民热线“一呼即应”“接诉即办”“即问即答”，畅通群众诉求渠道；加强法律援助工作。持续推进基层公共服务“一门式”全覆盖，完善县乡村三级“网上办”“帮代办”和“信息响应”等工作机制，让更多的高频事项在村镇办结。实施物业公司“星级评比”机制，不断提高物业服务质量。大力推进质量强县建设，做好食品安全工作。切实抓好人大评议问题整改，务实解决一批群众反映强烈的堵点、难点问题。

5. 以攻坚克难的闯劲抓改革。坚定不移推进改革创新，着力破解深层次体制机制障碍，有效提升发展效能。千方百计加强财税建设。深入推动《乡镇财源建设办法》实施，确保落地见效。推动瑞嘉公司股权转让，促进整体废钢收入脱虚向实。排除万难推进财政整肃。坚决贯彻过“紧日子”思想，大力推进“三减一增”，全面执行零基预算、以收定支，取消县级专项，平均压减部门专项 30%以上。开展超标准发放津补贴检查，严控“三公”支出。加快精兵简政，启动临聘人员清理。对标对表实施园区平台改革。按照市委市政府《关于进一步深化园区改革的工作方案》，加快园区社会事

务剥离，优化薪酬绩效考核制度，建立市场化用工机制，激活内生动力。积极推动平台公司市场化运营，完成莲乡实业和莲乡土地合并重组。锲而不舍实现降本增效。优化招投标、政府采购途径和方式，规范政府购买服务审批，适度压缩政府购买服务费用，让政府的钱花得有效、用得更好。盘活低效闲置土地等资源资产，用好各类特许经营权，确保产生更大的经济效益。

6. 以如履薄冰的意识抓安全。增强忧患意识、树牢底线思维，把安全发展贯穿政府工作始终。坚决打赢债务化解攻坚战。着力优化债务结构，争取隐性债务置换试点，加快非标、定融等高风险债务置换。围绕全域降档试点，加强与银行谈判，全力推动高息债务降息。压实 SPV 公司在 PPP 项目中的责任，实现良性运转。全力保刚兑和利息支付，坚决守住债务不爆雷、资金不断链、舆情不发生的底线。坚定打赢安全生产保卫战。认真落实国务院 15 条安全生产硬措施及市委市政府 36 条措施，以监管执法、“打非治违”行动为主线，强化食品药品、道路交通、建筑施工、森林防灭火、防汛抗旱、自建房、地质灾害、特种设备等重点行业领域安全生产管控，坚决遏制事故发生。坚毅打赢社会维稳防御战。坚决贯彻总体国家安全观，持续推进常态化扫黑除恶，打好禁毒、反恐、反电信诈骗人民战争，推进国家安全体系和能力现代化。完善领导干部定期接访下访和信访工作联席会议等制度，推动一批信访积案的有效化解。完成乌石派出所改扩建，有序推进“智慧警务”项目。坚持和发展新时代“枫桥经验”，

深化矛盾纠纷排查化解，提高基层社会治理水平。

7. 以真抓实干的作风抓环境。强化“人人都是环境”的意识，以抓铁有痕的作风推动发展环境持续优化。大力优化营商环境。深化“放管服”改革，推广“湘易办”。建立新开办企业贴心服务机制，办好“企业服务专区”，全面推进“多证合一”“证照分离”、企业注销制度改革，开展“送照上门”，为企业提供更加精准、高效的服务。大力建设宜居环境。持续深化文明城市创建，提升城区绿化、亮化、美化整体效果。深化城管体制改革，落实门前三包，规范静态停车，厘清背街小巷管理职责。加快公共领域充电设施建设，深入推进生活垃圾分类管理利用，探索建筑垃圾资源化利用新模式，开展节约型机关和绿色单位创建，让绿色低碳生活成为莲乡新风尚。总结推广云龙山庄自治模式，提高城区社区治理水平。大力保护生态环境。坚定不移打好蓝天、碧水、净土保卫战，深入开展“春雨行动”“夏季攻势”“利剑行动”“百日攻坚”四大专项行动，争取大气环境质量排名退出全省后十，涓水流域水环境质量稳定达标，土壤环境风险有效管控。加大镉超标等环保治理项目申报力度，持续推进国家土壤污染防治先行区建设。保持打击环境违法行为高压态势，依法加强生态环境损害赔偿工作。大力营造法治环境。严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，稳妥处理历史遗留司法案件，积极争创全国法治政府建设示范县。全面推行行政执法“三项制度”，坚决查处有法不依、执法不严、违法不究等突出问题，提高运用法治思维和法治方式推动发展的能力。

四、全面加强自身建设，推动工作落地见效

打铁必须自身硬。充满光荣和梦想的新征程已经开启，政府系统要勇于展现新气象、新境界、新作为，坚定不移加强自身建设，努力创造经得起实践、人民、历史检验的工作成绩。

打造更加政治坚定的政府。党政军民学，东南西北中，党是领导一切的。我们将始终把牢政治的方向盘，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，确保政府各项工作沿着正确的政治方向前进。我们将始终铸足政治的忠诚度，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，扛牢扛稳意识形态工作责任，以实际行动和成效诠释检验绝对忠诚的成色。我们将始终做大政治的同心圆，坚持在县委的领导下，在人大、政协的监督和支持下，凝聚一切可以凝聚的共识，团结一切可以团结的力量，不断推动社会主义现代化新莲乡的壮丽事业破浪远航。

打造更加求真务实的政府。求真务实是成事之基、立业之本。我们将始终坚持察事求准，深入工作中了解阻碍发展的深层次原因，深入百姓中把握改善民生最需要打通的关键点，真正将实情摸清摸准。我们将始终坚持决策求真，一切从实际出发，科学决策、审慎决策，不提超越阶段的亮丽口号，不定脱离现实的高大指标，不上没有发展后劲的面子工程。我们将始终坚持办事求实，立足一届政府干好一届政府的事，以“不做则已，做则必成”的气概，尽最大的努力为县域发展垒起登高望远的台阶。

打造更加亲民为民的政府。人民政府为人民。我们将始终把民众放在最高位置，决不允许任何个人利益凌驾于人民利益之上，坚决做到除了人民的利益没有自己特殊的利益，坚持把人民的利益放在至高无上的位置。我们将始终把自己看作民众中的一员，以“莫道百姓可欺，自己也是百姓”的赤忱，深入田间地头、街道社区，扑下身子与群众交朋友、把群众当亲人，用自己的真心换取群众的舒心。我们将始终维护好民众的根本利益，坚决做到政府办的事精准对接群众盼的事，让民生福祉更有厚度、民生答卷更有亮度、民众感受更有温度。

打造更加攻坚克难的政府。“我们很难，我们绝不畏难，我们攻坚克难”。我们将树牢事业必成的信心，坚信世界上没有翻不过的山，没有蹚不过的河；坚信隆冬过后，必是阳春；坚信只要奋勇向前，必将前程远大。我们将坚定改革必胜的决心，改革过程中，肯定会打破一些不合理的机制，肯定会损害一些人的利益，肯定会遭到一定的非议。我们将不计荣辱得失，不求明哲保身，扫除“拦路虎”，一条大道走到底。我们将保持未来必好的耐心，面对复杂的形势，以积极的状态、平和的心态，绵绵用力、久久为功，持续朝着实现目标的方向前进。

打造更加廉洁自律的政府。廉洁是政府的第一形象。我们将牢记腐败的危害，时刻保持清醒的头脑，深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持不懈一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，始终绷紧廉政这根弦。我们将常敲律

己的警钟，时刻注重用反面典型提醒自己，把稳手中公权力“方向盘”，不为人情所累，不为私利所惑，安于本分，甘于清贫，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋利益、为发展增动力。我们将坚守紧要的细节，时刻告诫自己，既要守牢大节，也要守住小节。往者不可谏，来者犹可追。我们将在做好自律的基础上，把他律贯穿工作全过程，全面强化民主监督、社会监督、审计监督，让监督的利剑高悬，让我们在千万双眼睛注视下行大道、走正道。

各位代表、各位委员、同志们！毛主席曾说“下定决心，不怕牺牲，排除万难，去争取胜利”。站在迈向第二个百年奋斗目标的新征程上，让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，坚定不移办实事、求实效，朝着建设社会主义现代化新莲乡的崭新目标奋勇前进！

宣汉县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧围绕加速争创全国“百强县”、勇当达州振兴“主力军”，团结奋进，砥砺前行，全县经济社会持续健康发展，社会主义现代化宣汉建设再上新台阶。预计全年完成地区生产总值 580 亿元、同比增长 5%，三次产业结构比调整为 19:45:36，地方一般公共预算收入 35.03 亿元、增长 20.8%，服务业增加值 218 亿元、增长 2.8%，城镇居民人均可支配收入 42112 元、增长 5.8%，农村居民人均可支配收入 18921 元、增长 7.5%，各项存贷款余额 631.4 亿元、296.1 亿元，分别增长 16.4%、17.8%。在全国百强县排名中上升 63 位、居第 133 位，在西部百强县排名中居第 22 位、全省第 9 位。

（一）全力攻坚拼经济，增长支撑更强劲

——投资拉动效应明显。项目建设全过程效率革命扎实推进，完成重点项目投资 176 亿元，进入全市重点项目推进

考核“红榜”；“交通建设三年大会战”首战告捷，完成年度投资 30.5 亿元、居全市第 1。预计全年全社会固定资产投资增长 10%，投资对经济的贡献率达 52%，同比提升 7.7 个百分点。

——**消费活力有效激发。**举办“漂流季、露营周、音乐节”系列活动，刺激文旅市场加速回暖，预计全年实现旅游综合收入 130 亿元、同比增长 8.3%。深入推进电子商务进农村，网上交易额 4.5 亿元、增长 7%。开展汽车、建材、家电等大宗商品促销活动，撬动市场消费 3.5 亿元。预计全年社会消费品零售总额 206.6 亿元、增长 3.5%，拉动经济增长 2.4 个百分点。

——**市场主体稳步增长。**出台实施“稳经济增长 35 条”“助企纾困 11 条”，完成退减免缓税收 19.2 亿元，发放产业发展资金 2.8 亿元，帮助市场主体贷款 47.3 亿元、再贷款 1.9 亿元。新培育“四上”企业 70 户，新增“个转企”282 户、个体工商户 4126 户。宣汉“全国个体工商户发展工作联系点”工作经验全国推广。

（二）全速推进优结构，产业转型提速度

——**工业经济加速壮大。**“四大支柱产业”产值突破 350 亿元，浙江正凯、江西赣锋、广东美联等“百亿级项目”加快推进，全年开工项目 41 个、竣工项目 19 个；普光经开区累计入驻企业 110 家、投产 91 家，成功认定省级化工园区，入选全省“十四五”循环化改造园区。预计全年规上工业增加值增长 12.4%。

——**文旅产业提档升级**。月亮坪森林康养旅游度假区开工建设，首开项目基本建成；巴山大峡谷创国家 5A 深入推进，入选全省铸牢中华民族共同体意识教育基地。马渡关石林省级生态旅游示范区通过验收，罗家坝巴文化博物馆即将开馆，渡口土家族乡成功创建天府旅游名镇。宣汉在 31 个天府旅游名县提升建设考评中排名第 5，再次入选“中国旅游百强县”。

——**现代农业提质增效**。治理撂荒地 3.42 万亩，完成大豆扩种 11.6 万亩，预计全年粮食产量 62 万吨，出栏生猪 80 万头，获评“全省优质商品猪战略保障基地县”。“牛果药茶菌”等特色产业不断壮大，南坝“粮油肉牛”、龙泉中药材成功创建市级现代农业园区，“蜀宣花牛优质牧草”升省五星农业园区顺利通过现场考评。宣汉被评为全省休闲农业重点县。

（三）全域统筹促融合，城乡面貌展新颜

——**城镇建设步伐加快**。县城“一区一片一城”[1]拓展提升工程全面启动，明月新城开工建设，张家坝片区基本成型，西区建设提档升级；改造老旧小区 4061 户，新建智慧停车场 4 个，建成区面积 23.5 平方公里，成功通过“省级生态园林县城”创建考评。重点场镇加速发展，南坝镇入选“省级百强中心镇”，白马镇上榜全省“十大魅力乡镇”，全县城镇化率提升至 46.5%。

——**乡村振兴成效明显**。严格落实“四个不摘”要求，定-宣东西部劳务协作海员培训班经验全国推广，胡家镇鸭池村产业增收模式得到省委领导肯定。编制实施南坝商贸工矿片

区等 5 个乡镇级片区规划，全面启动月亮坪乡村振兴示范区建设。全县 342 个村集体经济总收入突破 2600 万元，集体经济收入超过 10 万元的有 70 个村。宣汉高质量通过“全省乡村振兴成效显著县”现场考核。

——**基础设施日臻完善**。城乡水务一体化有序推进，白岩滩水库抽水蓄能电站项目成功签约，实施农村饮水安全工程 210 处。毛坝至月亮坪快速通道、樊（吟）漆（树）路竣工通车，毛坝至普光、宣（汉）南（坝）复线开工建设，新建农村公路 304 公里，全县公路通车里程达 1.2 万公里。宣汉入选全省交通强县试点县。

——**生态环境持续改善**。全面完成第二轮中央环保督察反馈问题整改。纵深推进“蓝天、碧水、净土”保卫战，严格落实河（湖）长制、林长制，海诺尔垃圾焚烧发电厂建成投运，百节溪生态治理基本竣工，全县 6 个河流监控断面水质全部达标，森林覆盖率达 62.15%，环境空气质量达标率达 97.3%。宣汉被纳入“全省首批林草碳汇项目开发试点县”。

（四）全面开放扩合作，县域发展添动能

——**区域合作不断加强**。西达渝高铁开工建设，县域全境纳入《巴蜀文化旅游走廊建设规划》。储备亿元以上重大项目 40 个，争取上级项目 125 个、补助资金 18.5 亿元；成功招引亿元以上重大项目 47 个、总投资 833.9 亿元，锂钾综合开发连续 4 年进入全省 100 个重点推进项目。向上争取资金、招商引资工作排名全市第 1。

——**重点改革蹄疾步稳**。“放管服”改革持续深化，137

项政务服务事项实现“零材料”办理。国企改革三年行动任务基本完成，农投集团、明升建司组建运营。现代农村经营体系不断完善，新培育农民合作社 47 家、家庭农场 130 家，宣汉入选全省“家庭农场信贷直通车”试点县。两项改革“后半篇”文章推进工作得到省、市肯定。

——**创新驱动深入实施**。正原微玻纤国际技术中心建成投用，四川深部地质资源勘查开发研究院落户宣汉。新培育高新技术企业 5 家、科技型中小企业 70 家，新登记科技成果 7 项，新增省市级科创平台 6 家，骅龙塑料成为全市首家省级瞪羚企业[2]，正原微玻纤成功创建国家级“专精特新”小巨人企业。科技对经济增长贡献率达 57%，同比提升 1 个百分点。

（五）全心惠民增福祉，群众生活提品质

——**社会事业蓬勃发展**。高考再创佳绩，全县本科上线 5684 人，考入清华北大 18 人；职教本科上线 386 人，宣汉职专连续 4 年居全省同类学校第 1、入选全省首批中职“五星名校”建设名单。县医院、县三医院成功入选“国家千县工程”医院名单，县医院连续 6 年跻身全国县级医院百强，县三医院迁建项目加快推进，县中医院成功创“三乙”。创新开展“忠勇信义 f 德驻我家”公民思想道德教育活动，成功举办“马渡民歌艺术节”等群众文化活动，宣汉被评为全省“民间文化艺术之乡”。

——**社会保障坚实有力**。27 件民生实事全面完成，民生投入 54 亿元、占一般公共预算支出的 70.8%。全民参保计划

深入实施，“五项保险”参保 186.7 万人次。社会救助和优抚安置体系更加健全，全年发放各类救助金 4.2 亿元，1.1 万名退役军人享受定抚定补。稳岗就业扎实有效，新增城镇就业 5900 人，城镇登记失业率保持在 4.2% 以内。宣汉被评为全省社工服务体系建设试点县、就业促进专项行动先进县。

——**社会大局和谐稳定**。严格落实疫情防控政策，有力保障群众身体健康和经济社会发展。“平安宣汉”建设深入推进，“八五”普法深入开展，矛盾纠纷化解有力有效，禁毒防艾、反诈反恐等工作深入实施。安全形势稳定向好，全年未发生较大及以上生产安全事故。政府债务、金融等领域风险总体可控，社会大局保持和谐稳定。宣汉成功创建“全国民族团结进步示范县”，入选全省城乡社区治理试点县。

一年来，我们切实加强政府自身建设，认真学习贯彻党的二十大精神，坚决拥护“两个确立”，坚定做到“两个维护”，进一步增强政府工作政治判断力、政治领悟力、政治执行力，正确履行市委、市政府和县委决策部署执行者职责。着力规范重大事项决策程序，严格执行重大事项请示报告制度，主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，办理人大代表建议 214 件、政协委员提案 167 件，办结率、满意率均达 100%。深入推进政府系统党风廉政建设，扎实开展“四心”作风问题教育整顿，全年立案查处违纪违法案件 320 件 354 人，风清气正干事创业环境进一步巩固。

同时，国防教育、国防动员、人民防空和双拥共建等工作切实加强，青少年、妇女儿童、老年人、残疾人等事业取

得新成绩，审计统计、档案保密、气象水文、地方志等工作取得新进步。

各位代表，过去一年，面对经济下行、疫情反复、高温干旱等超预期冲击，我们全力以赴拼经济、搞建设，统筹发力防风险、保安全，坚持稳中求进，实现了稳中有进、进得有量有质，在主要经济指标进一步在全市领先、全省争先的同时，围绕工业支撑、交通改善、文旅发展、城市建设、教育医疗优化等持续加大投入，既进一步放大了发展优势，也进一步夯实了发展基础，实现了当前和长远的有机统一，宣汉发展走得既有亮点更有后劲。这是全县上下围绕县委决策部署团结拼搏、砥砺奋进的结果。在此，我代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员，向所有关心、支持、参与宣汉建设与发展的广大干部群众及社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，全县经济社会发展仍面临一些问题和困难：一是稳定增长基础不牢，部分行业持续疲软，财税收支矛盾加大；二是产业集群尚未成熟，要素制约日益趋紧，转型发展任重道远；三是公共服务供给不足，风险防范面宽量大，民生短板仍然突出；四是工作作风仍需改进，行政效能有待提升，发展环境亟需优化。对此，我们一定直面问题不回避，解决问题不畏难，努力让全县人民看到新变化、见到新成效。

二、2023 年工作安排

各位代表，一年多的实践表明，县第十四次党代会作出

的安排部署是科学的，引领了经济社会加快发展，赢得了全县上下广泛认同。前天闭幕的县第十四届三次党代会，结合新形势新要求新任务，对现代化宣汉建设步骤进行了安排，明确了“2035 年与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，本世纪中叶全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强县”；对接中央、省、市部署，结合宣汉实践，进一步优化完善了“四大战略”，并明确了以“四大战略”引领推动“四地共建”[3]的实践路径；特别对近期工作目标进行了具体细化，明确了“2023 年成功创建全国‘百强县’，2025 年成为达州振兴‘主力军’”。我们要锚定目标不动摇，对标对表抓落实，团结一致把县委擘画的美好蓝图变成具体现实。

蓝图已绘就，躬行在当下。2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，县委也确定了 2023 年“冲刺争先、决胜进位”的工作基调。做好今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚决落实中央和省、市、县委决策部署，突出“冲刺争先、决胜进位”工作基调，全力冲刺全国“百强县”，勇当达州振兴“主力军”，为全面建设社会主义现代化宣汉而团结奋斗！

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%、力争 8%，地方一般公共预算收入达 36 亿元、力争 38 亿元，其他指标与经济增长相协调，成功入围全国“百强县”。

围绕实现上述目标，我们将重点抓好六方面工作：

（一）抓工业延链条，铸牢“冲刺争先、决胜进位”主引擎

——**做大做强工业集群。**加快打造“4 6 N”[4]现代化工业发展体系。延链发展天然气硫磺产业，加快浙江正凯项目建设，确保广东美联项目开工。高效推进锂钾综合开发利用，推动赣锋退役电池综合利用项目竣工投产，确保恒成氯化钾及卤水综合利用、赣锋 5 万吨锂辉石提锂和 5 万吨卤水提锂项目启动建设，积极争取将深部锂钾找矿项目纳入“新一轮找矿突破战略行动”。持续壮大微玻纤产业，启动玻纤产业园二期、重庆再升墙体保温材料项目建设，引进关联项目 3 个以上。加速发展金属新材料产业，确保永鑫达二期项目开工、铜基新材料二期投产。加快建设玻璃灯饰产业园，力促南京亚欣 LED 玻管、硅蓝超薄基板玻璃等项目竣工投产。确保全年工业总产值突破 400 亿元，规上工业增加值增速保持全市第 1。

——**培优育强企业主体。**持续做好中石化、中石油生产服务，配合抓好渡口河-七里北气田开发项目，促进企业增产增效。深入推进“五十百千”[5]企业培育计划，新增国省级“专精特新”企业 2 家、规上工业企业 10 家、产值超亿元企业 3 家以上。大力实施数字赋能制造业行动，支持创建一批“产学研”一体实训基地。

——**抓实筑强平台支撑。**编制完成普光经开区及化工园区扩区规划。加快推进铁路专线、储配煤基地、沙田湾配套用房等基础设施建设。新建标准厂房 11 万平方米，新增“七

通一平”[6]面积 1200 亩以上；持续加强水电气、土地、资金等要素保障，启动实施园区供水和污水处置扩能工程，着力降低园区企业生产经营成本，力争园区入驻企业达到 125 家。

（二）抓乡村促振兴，夯实“冲刺争先、决胜进位”压舱石

——巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，持续加强防止返贫动态监测帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。扎实推进“一村一项目”，促进群众稳定增收，壮大农村集体经济，力争新培育集体经济年收入超 30 万元的行政村 5 个以上、超 10 万元的行政村 15 个以上。统筹推进乡村振兴示范区建设，持续深化东西部协作，扎实开展“万企兴万村”活动，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——加快现代农业发展。全面推行“田长制”，守牢耕地红线，新建高标准农田 7.6 万亩，治理撂荒地 1.5 万亩以上。树立大食物观，统筹粮经耕种，抓好生猪保供，确保粮食产量达到 62 万吨、生猪年出栏超过 83 万头。做优做强“牛果药茶菌”等特色产业，力争胡家粮油创建省级现代农业园区，君塘粮油、毛坝脆李创建市级现代农业园区。大力推进“农业”，突破发展农产品精深加工，提质发展乡村休闲观光农业，确保成功通过“国家农业现代化示范区”创建认定。

——建设美丽宜居乡村。加快编制以片区为单位的乡村国土空间规划。深入实施乡村建设行动，扎实推进农村厕所、污水、垃圾治理“三大革命”，切实优化城乡垃圾收储运体系。新改建农村无害化户厕 7650 户，实施农村饮水安全巩固提

升工程 120 处，建成垃圾集中收集设施 30 个，打造“美丽宣汉 f 宜居乡村”110 个。

——**激发乡村发展活力**。深化农村土地产权制度改革，探索推广土地托管模式，新增专合社 40 个、家庭农场 60 个。加强乡村人才队伍建设，新培养职业农民 200 人，回引返乡农民创业人员 400 人以上。大力实施乡村文化振兴“百千万”工程，打造市级以上乡村文化振兴样板村 6 个。加强平安乡村建设，创建民主法治示范村 3 个以上。

（三）抓三产扩消费，培育“冲刺争先、决胜进位”增长极

——**提速提质全域旅游**。加快月亮坪景区建设并实现对外开放展示，确保巴山大峡谷通过国家 5A 景观资源质量评价，启动实施峨城山景区升级打造，建成开放罗家坝巴文化博物馆。积极开展“天府旅游名牌”创建，加强景区宣传营销，力争全年接待游客突破 1700 万人次，实现旅游综合收入 140 亿元，全力争创国家全域旅游示范区。

——**丰富完善消费业态**。大力发展现代物流，全面建成西商农产品（冷链）物流园，加快建设宣汉仓储（冷链）物流园；健全县乡村三级物流配送体系，大力发展农村电子商务，鼓励本地网络带货，力争销售额突破 4.7 亿元。做强培优新兴商圈，加快西区商贸中心建设，建成张家坝金城大酒店，打造县域集中消费新中心。巩固提升金融服务业，力争全年实现金融服务业增加值 18.6 亿元以上。研究制定促消费系列措施，积极创设消费场景，举办促消费系列活动，全力

刺激消费增长。

（四）抓城乡优面貌，提升“冲刺争先、决胜进位”承载力

——**提升城乡品质。**高标准编制国土空间总体规划。做优县城核心，聚力推进明月新城建设，重点抓好“两路一桥一园一中心”[7]建设，力争建成区面积达到 24 平方公里；实施城市更新行动，开工建设张家坝滨江公园，改造老旧小区 6662 户，新建智慧停车场 2 个。做强南坝“省级百强中心镇”，推进普光产城一体融合发展，支持发展片区中心镇，培育特色镇，力争城镇化率达到 47.5%以上。

——**完善基础设施。**持续打好“交通建设三年大会战”，配合抓好西达渝、成达万高铁及两个站点建设，扎实做好城（口）宣（汉）大（竹）邻（水）、通（江）平（昌）宣（汉）开（州）高速前期工作和西安-达州动车在胡家增设站点工作，确保毛坝-普光、宣-南复线、达-宣快速通道谢生坝段建成通车。实施撤并建制村畅通工程，新改扩建农村公路 200 公里，完成道路安保工程 120 公里，争创全国交通运输一体化示范县、全省乡村运输“金通工程”样板县。深入推进城乡水务一体化，完成白岩滩水库渠系建设并实现通水，配合抓好土溪口水库建设。新增 5G 基站 100 个。

——**筑牢生态屏障。**推动生态优先、节约集约、绿色低碳发展。持续打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，实行“减排、压尘、治车”大气污染联防联控，确保空气优良天数达标率 90%以上；全面落实河（湖）长制，加强农村污水治理及

配套管网建设，确保主要河流、集中饮用水源水质达标率保持 100%；加强土壤污染管控修复，确保土壤环境安全稳定。全面落实林长制，完成营造林 2.5 万亩以上。

（五）抓改革拓开放，激发“冲刺争先、决胜进位”新动能

——主动融入战略布局。主动融入“双城圈”“示范区”建设，扎实推进交通设施互联互通、特色产业协作共兴、公共服务互惠共享，共建城宣万革命老区振兴发展示范区；抢抓巴蜀文化旅游走廊建设机遇，加速构建区域旅游环线，积极参加联盟推广活动，打响“大三峡 f 大巴山”文旅品牌；充分发挥天然气、锂钾资源优势，推进资源联合探采，加强区域产业协作，加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区。

——大力开展项目攻坚。力争储备亿元以上重大项目 35 个，争取上级补助资金 20 亿元以上。聚焦龙头企业、主导产业，突出集群招商、链条招商，力争引进亿元以上项目 30 个、到位资金 120 亿元以上。扎实推进项目建设全过程效率革命，强化项目推进“红黑榜”考评奖惩，力争开工重点项目 50 个以上、竣工投产 25 个以上。

——深入推进改革创新。深化国资国企改革，推动 AA 融资平台建设取得实质性进展。全面实施分级诊疗制度，切实加强“县级医院医疗次中心乡镇医院”医共体建设。纵深推进农村公路管养体制改革试点，严厉打击破坏、侵占农村公路乱象。深入实施创新驱动战略，全面加强“院地校企”合作攻关，持续强化人才“引育留用”，新培育工程技术研究中心

等创新平台 5 个、高新技术企业 10 家、科技型中小企业 75 家以上，确保研发投入占 GDP 比重达 1% 以上，成功创建全省首批人才工作先行区。

——**持续优化营商环境**。全面推行“双随机、一公开”跨部门联合监管，加强社会信用体系建设，促进市场平等、有序、充分竞争。持续深化简政放权，大力推进“一网通办”、全程代办，最大限度利企便民。优化资源配置方式，推动要素向先进生产力集聚。严格落实助企纾困政策，严厉打击吃拿卡要行为，力争新增市场主体 6700 个，民营经济增加值增长 7.7% 以上，积极争创全国投资竞争力百强县。

（六）抓民生办实事，汇集“冲刺争先、决胜进位”凝聚力

——**突出发展教育卫生事业**。持续擦亮宣汉教育品牌，加快构建宣汉中学“两高中两初中”办学格局，确保初中西城校区建成投用，高中蒲江校区开工建设；加快推进县职中扩建、南坝中学高中部迁建，完成红专路西区小学建设；深入实施“三名工程”[8]，扎实推进高考综合改革，持续扩大周末假日寄宿学校覆盖面，全力支持宣汉职专创建“全省五星中职名校”，奋力创建全省教育强县。大力发展卫生事业，加快推进县医院总部明月新城迁建、传染病隔离病区项目建设，推动县医院门诊住院大楼、新三医院建成投用；全面加强与解放军总医院、华西医院交流合作，支持重点学科、专家工作站建设，全力争创国家卫生县、中医药工作示范县。

——**积极发展文化体育事业**。谋划推动罗家坝遗址大考

古、大发掘、大保护、大利用，培育壮大“巴山文化场”本土文化品牌。充分挖掘红色文化资源，确保红三十三军纪念馆建成开放，深化爱国主义教育。扎实开展“忠勇信义 f 德驻我家”公民思想道德教育活动，积极弘扬社会主义核心价值观，培育时代新风新貌。广泛开展全民健身活动，积极创设体育旅游平台，办好市第 19 届老年人运动会、县第 45 届职工运动会。

——**持续健全社会保障体系。**加大民生投入力度，确保民生支出不低于一般公共预算支出的 70%。强化就业优先政策，新增城镇就业 5000 人以上，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。实施全民参保计划，持续扩大社会保险、异地就医直接结算覆盖面。强化“一老一小”服务保障，不断扩大养老托育服务有效供给。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，更大力度保障困难群体生活。加强农民工服务保障，优化退役军人服务管理。统筹推进国防动员、民兵预备役、机关事务、外事、侨务、民宗、妇女儿童、残疾人、双拥、人防、对台、保密、气象、档案、地方志、红十字等各项工作。

——**全力维护社会和谐稳定。**认真落实新阶段疫情防控政策举措，着力保障群众就医用药需求，全力保健康、防重症。持续开展“八五”普法，优化“两所一庭一中心”[9]联动调节机制，协同推进初信初访办理、重复信访治理、信访积案攻坚，妥善化解矛盾纠纷；大力推进“平安宣汉”建设，常态化推进扫黑除恶、禁毒防艾及防电信诈骗工作，严厉打击各

类违法犯罪行为。加强安全生产管理，压实安全生产各方责任，坚决防止较大及以上生产安全事故发生。持续加强政府债务、金融等领域风险防范化解，确保社会大局和谐稳定。

三、政府自身建设

各位代表，目标在前，使命在肩。我们将深入学习贯彻党的二十大精神，持之以恒强化政府自身建设，以忠诚、干净、担当的务实作风和行动，在新征程上干出新成绩。

——**忠诚履职讲政治。**始终坚持党的全面领导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，时刻与党中央保持高度一致，不折不扣落实中央、省、市决策部署，做好县委决策的坚定执行者。始终站稳人民立场，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现好、维护好、发展好全县人民根本利益。

——**依法履职促规范。**坚持依宪施政、依法行政，将法治思维和法治方式贯穿政府工作始终；自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。主动推进权力公开，规范行政执法行为，让权力在阳光下运行。

——**高效履职抓落实。**始终把抓落实作为政府工作的生命线，坚持定了就干、干就干成、干就干好，事争一流、唯旗是夺，勇挑担子，敢啃骨头，踏石留印、抓铁有痕，时时事事处处展现昂扬锐气、蓬勃朝气，奋力书写不胜不休的时代新篇，让宣汉发展始终洋溢宣汉之彩。

——**廉洁履职守底线。**始终把纪律和规矩挺在前面，逗

硬落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，坚持原则、恪守底线，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚持永远吹冲锋号，坚决斗争不良风气，坚决查处违纪违法，唱响主旋律，弘扬正能量，涵养清风正气。

各位代表，新征程赋予新使命，新使命催生新作为！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全力冲刺全国“百强县”，勇当达州振兴“主力军”，一步一个脚印，一年一个台阶，为全面建设社会主义现代化宣汉而团结奋斗！

岳阳县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、盘点 2022，我们接力奋战、攻坚克难，迈出高质量发展新步伐

2022 年，极具考验、极其艰辛、极不容易。面对严峻复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，始终坚持“两个统筹”，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强力推进“三大支撑八项重点”，积极融入省域副中心城市建设，砥砺奋进，攻坚克难，较好地完成了县十八届人大一次会议确定的目标任务。

经济运行持续稳进向好。经济大盘稳。预计完成地区生产总值 412 亿元，同比增长(下同)5.8%；规模以上工业增加值增长 6.3%；固定资产投资增长 5%；一般公共预算收入 15.02 亿元，增长 10%；社会消费品零售总额 159 亿元，增长 4%。城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 37281 元、23128 元，增长 6%、8%。外贸进出口突破 8 亿元，增长 400%。跻身中部县域经济百强县。项目支撑强。争取国家重点投入

项目 125 个，落实资金 48 亿元。到位财政性资金 35.7 亿元。争取债券资金 8.87 亿元。招商引进项目 32 个，合同引资 317 亿元，其中亿元以上项目 23 个、“三类 500 强”项目 5 个，新注册“湘商回归”企业 12 家。后劲潜能足。新增市场主体 12680 户，增长 18.1%，其中新增企业 2947 家，增长 49.3%。推进国有资源资产资本运作改革，盘活“三资”36 亿元。探明坪费两湖、大小明湖砂石储量 1.1 亿吨，储量约 9000 万吨的胜利采砂区有望纳入湖南省洞庭湖河道采砂规划（2023—2027 年），完成新开镇马店建筑用砂岩矿、公田镇飞云建筑用花岗岩矿等矿权设置工作，为未来几年财政平稳健康运行积聚了强劲动能。

产业发展奠定坚实基础。园区经济稳步提升。深入推进“五好”园区创建，完成技工贸总收入 429 亿元，增长 23%；实现税收 4.04 亿元，增长 12.4%。引进晶易医药、华腾制药、大泽农生物等重大产业链项目 21 个。鹏镜特材、宝易通科技等 24 个重点项目竣工投产，湖南科伦二期、润天智科、晶威新材等 46 个重点项目加速推进。实际利用外资 4300 万美元，居全省省级园区第一位。新增规模以上工业企业 19 家，净增 12 家。利尔康生物、海润电气获评国家级专精特新“小巨人”企业，湖南科伦荣获省长质量奖和湖南省智能制造标杆企业，渔美康荣获市长质量奖提名奖。农业生产固本攀升。高标准承办全省春耕生产暨耕地抛荒专项治理现场推进会，建成高标准农田 6.57 万亩。全力抗旱稳粮保丰收，实现“有大旱情、无大旱灾”，完成粮食种植面积 119.9 万亩、

总产量 51 万吨。被评为国家秸秆综合利用重点县、全国农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县。新墙镇清水村（葡萄）入选第十二批全国“一村一品”示范村镇。岳阳王鸽被评为全省“一县一特”优秀农产品品牌，“全民鸽王”获评第 23 届中部农博会“最受欢迎农产品奖”。第三产业逆势回升。成功举办张谷英古建筑文化旅游节，大云山国家 4A 级旅游景区创建成效明显。菁华生态由“新三板”基础层晋升创新层。金融机构各项贷款余额 200.9 亿元，增长 16%。电商交易额 98.6 亿元，其中农产品销售额 4.5 亿元。

改革创新积蓄强劲动能。重点改革持续深化。推行“小管委会+大公司”模式，成立岳阳鼎盛建设投资开发有限公司，将台创园核心区归口高新园区开发管理，高新园区升格为副处级。鹿角区域发展服务中心挂牌运行。乡镇综合行政执法改革经验在全省推介。黄沙街茶场实现政企分开，茶园基地向库区拓展延伸。创新成果持续转化。全社会研发投入占 GDP 比重达 2.21%，高新技术产业增加值占 GDP 比重达 28%。新增高新技术企业 14 家，入库科技型中小企业 109 家。完成技术合同成交额 13 亿元。省级众创空间实现零的突破。营商环境持续优化。深化“放管服”改革，行 硯塙 李畛信凳毕奁骄 顾 83.9%。完善入园涉企行政执法检查报备制度，146 项事项赋权园区。落实稳经济一揽子政策和接续措施，留抵退税 1.6 亿元，减税免税 1.9 亿元。民间投资增长 5%，占整体投资比重达 91%。

城乡融合绘就秀美画卷。城乡功能日臻完善。大力实施

“沿湖跨河”区域发展战略，编制临港产业区总体规划，提质改造春风大道（岳雅段）、荣鹿路（向红社区段）、林冲路等道路，建成城北路、青山北路、环湖路等道路。麻塘、新开片区焕发蓬勃生机。“三区三线”划定成果获批启用。建设农村“三路”106公里，实施安防工程155公里，改造危桥33座。岳望高速黄沙街互通至G240连接线即将竣工通车。城镇管理日趋精细。全国文明城市省级测评实现新进位。推进城市精细治理“五大工程”，推动撤桶移位向背街小巷延伸，县生活垃圾填埋场全面封场，餐厨垃圾处理中心投入运营。纵深推进路域环境整治，建设乡镇污水收集管网10公里，公田镇、张谷英镇等乡镇集镇提质“八个一”工程成效明显，城镇面貌焕然一新。乡村振兴日新月异。全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，守住了不发生规模性返贫底线。推动农村人居环境整治常治长效，创建乡村振兴市级示范村3个、县级13个。拆除更换所有露天垃圾池，改造农村无害化厕所5600户。开展村级集体经济“消薄清零”攻坚行动，实现所有行政村年集体经济收入5万元以上，新开元龙湾村入选湖南集体经济百村案例。

民生事业交出满意答卷。生态建设更有责任感。蓝天、碧水、净土保卫战成效持续巩固，铁山水库饮用水水源地水质持续提升，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%。持续巩固提升禁捕退捕成果，扎实开展下雁子洲尾堆清理生态修复行动。全力推进水系连通及农村水系综合整治，打造小微水体样板点6个。全省林长制工作推进会暨业务培

训会在我县召开，没有发生一起较大以上森林火灾，获评全省森林防火工作优秀单位。在全市率先推行田长制，耕地保护工作获省政府真抓实干督查激励。县水利局被国家四部委评为节约型机关。公共服务更有幸福感。31件省市重点民生实事全部办结。实施农村薄弱学校改造提升工程，建成荣湾湖小学。稳步推进县疾控中心检验检测大楼、县人民医院外科大楼建设。县图书馆“周末亲子绘本故事会”项目荣获第七届湖南艺术节“三湘群星奖”。高标准承办省第十四届运动会拳击、摔跤两项赛事，斩获11金6银，取得历史最好成绩。改造老旧小区8个3087户。建成保障性租赁住房200套、公租房271套，实施棚户区改造448户，改造农村危房181户。建设5G基站100个。民生保障更有获得感。城镇新增就业6575人，农村劳动力转移就业4491人。深入开展养老、医保和低保领域整治，企业职工基本养老保险参保扩面，城乡低保和残疾人“两项补贴”持续提标，建成“15分钟医保服务圈”。375座零散烈士墓全部集中迁葬管护。实施惠民殡葬改革，强力推进违建墓地专项整治。荣家湾镇向红社区获评全国示范性老年友好型社区。

自身建设彰显崭新气象。党的建设实现新提升。扎实推进党史学习教育常态化长效化，深入推进政府系统党风廉政建设，坚决整治形式主义、官僚主义，做到忠诚务实清廉高效。法治建设取得新进展。坚持法治政府、法治社会一体推进，修订《岳阳县人民政府工作规则》。认真执行县人大及其常委会决议决定，主动接受人大法律监督、工作监督和政

协民主监督，自觉接受社会舆论监督，认真办理县人大代表议案 1 件、建议 128 件、政协提案 111 件。基层治理开创新局面。扎实推进“基层治理效能提升年”行动，广泛开展“农家夜话”“罗水知音”等民情走访活动，形成篁口镇甘家屋场“五扶+五劝”、柏祥镇“和顺堂”、步仙镇“湘村发现”等群众自治品牌。省级公众安全感测评排名全市六县（市）第一。新墙镇清水村保留“全国民主法治示范村（社区）”称号。安全稳定取得新成效。统筹打好疫情防控战，用最小的代价取得了最大的防控效果。没有发生较大生产安全事故，没有发生影响恶劣的信访维稳事件，没有发生较大以上食品安全事故，确保了党的二十大期间安全稳定。推进居民自建房安全专项整治，拆除危房 10 万平方米。重拳整治道路交通顽瘴痼疾，道路交通亡人事故数和亡人数实现双下降。扫黑除恶斗争、全民禁毒、反电诈等工作持续加强，群众幸福感、安全感不断增强。

同时，人民武装和国防动员、双拥共建工作取得新成绩，消防、武警、人防、史志、档案、老干、民宗、气象、烟草、邮政、盐务、石油等工作取得新进步，总工会、共青团、妇联、科协、侨联、工商联、文联、残联、红十字会等组织作出了新贡献。

各位代表！精彩瞬间，定格永恒记忆；时光年轮，刻印奋进足迹。我们在极不寻常的一年取得了极不平凡的成绩，这是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果，是全县人民团结奋斗、砥砺奋进

的结果！在此，我代表县人民政府，向全县干部群众，向各位人大代表、政协委员，向各位离退休老领导、老同志，向所有关心支持岳阳县发展的社会各界朋友表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，岳阳县高质量发展还存在不少问题和短板，面临不少困难和挑战。经济发展面临较大压力，县域经济总量不大，产业结构还不够优，转型发展任务艰巨，高质量发展的基础不牢，税源支撑不强，财政收支平衡压力较大。城乡发展面临较大挑战，城镇化水平总体偏低，融城建设步伐不快，城市精细化管理程度不高，县城综合承载能力不强，生态环境改善任务仍然艰巨，乡村振兴依然任重道远。民生福祉面临较大差距，教育、医疗、文体等优质公共服务供给与群众期盼还有差距，住房、养老、托幼等保障体系还不够完善，村集体经济不强，群众收入增长乏力。政府治理面临较大考验，干部担当作为、创新实干意识仍需持续加强，十种机关文化怪象有待破解，形式主义、官僚主义现象仍然存在。对此，我们将正视问题、直面挑战、敢于担当，采取有力措施，切实加以解决。

二、迈步 2023，我们踔厉奋发、勇毅前行，奋进现代化建设新征程

2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”规划实施的关键之年，也是岳阳县迎接挑战、大有作为、加快发展的机遇之年。我们拥有加快发展的“天

时”之机，围绕稳经济大盘、构建“双循环”新发展格局，国家、省、市一系列重大战略机遇交汇叠加，一连串利好政策相继出台，各种有利因素多层次聚集、立体式呈现、全方位展示，为我县高质量发展提供了战略机遇和政策支持。我们具备加快发展的“地利”之便，作为省域副中心城市建设的重要组团，长江经济带、洞庭湖生态经济区建设的重要节点，中国(湖南)自由贸易试验区岳阳片区的重要腹地，我们要依托和凭借“三大优势”，全面激活高质量发展的新动力新活力，培育高质量发展的新动能新优势。我们汇聚加快发展的“人和”之势，近年来，全县上下坚持以思想破冰引领发展突围，以作风之变促进发展提速，凝聚起奋起直追、赶超跨越的强大合力，这是实现高质量发展的最大支撑。我们必须横下一条心、拧成一股绳，一锤接着一锤敲，一张蓝图绘到底！

2023 年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，紧扣“三高四新”战略定位与使命任务，全力融入省域副城市建设，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，以高质量发展为主题，以改革创新为动力，以项目建设为抓手，以作风建设为保障，以群众满意为目的，团结奋进，大干快上，加速推进“四区”建设，积极争当省域副城市建设排头兵，奋力谱写中国式现代化岳阳县篇章。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%

左右，一般公共预算收入增长 12%以上，规模以上工业增加值增长 7.5%左右，固定资产投资增长 9%左右，社会消费品零售总额增长 10%左右；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 7%和 8%左右，全面完成年度节能减排降碳任务和环境质量改善目标。

（一）突出融合联动，放大发展格局

坚持把岳阳县放在中部地区崛起、长江经济带、洞庭湖生态经济区战略大局中来谋划，在新发展格局中构筑新竞争优势。

推动城区扩容提质。强力推进北向融城战略，推动城市沿湖跨河发展，打造产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利的省域副中心城市融合区。全力推动岳黄公路、S308 月新线、麻塘大堤旅游生态廊道建设，加快湘北现代商贸物流园建设，支持岳阳现代农业科技创新园建设，积极发展文化旅游、教育医疗、观光农业、生态康养产业，加快与岳阳中心城区连成一片。推进城市更新行动，建设滨水西路、环荣湾湖游步道（二期），提质改造富荣西路、青山中路。建设麻塘消防救援站，建成明德小学人行天桥。新改建城区雨污排水管 3687 米，改造老旧小区 19 个、危旧房屋 126 户、棚户区 795 户、背街小巷 6 条，建设一批口袋公园、生态停车场和公共充电桩，打造群众家门口“微幸福”。建设“智慧城管”平台，推进城乡垃圾分类，实施市容市貌、城镇燃气、店外洗车、户外广告、静态停车五大整治，全面提升城镇管理水平。

推动园区赋能增效。坚定不移把发展经济的着力点放在实体经济上，加快“五好”园区建设，努力把园区打造成要素集聚的强磁场、动能转换的主阵地、跨越发展的增长极。启动八期扩园，规划用地 3000 亩，完成征拆 1000 亩，获批建设用地 800 亩。完善水、电、路、气、网等基础设施，增强教育、文化、商业服务功能，促进产城融合。加快大泽农生物、晶易医药、华腾制药等 21 个签约项目建设，推动晶威新材、湖南科伦二期、渔美康三期等 20 个在建项目竣工投产，建设标准化厂房 20 万平方米，争创省级军民融合产业发展示范基地。加快生物医药产业园、机械制造产业园、数字产业园和双碳经济产业园建设，打造一批小而美、特而强的主题产业“园中园”。全力推进新增规模工业企业行动、产业发展“万千百”工程，做专生物医药，做全新型建材，做优智能制造，完成技工贸总收入 580 亿元以上、税收 4.5 亿元以上。

推动景区提档升级。积极探索旅游产业发展新理念、新模式、新路子，着力把旅游事业打造成投资重点、消费热点、开放亮点。成功创建大云山国家 4A 级旅游景区，积极创建张谷英国家 5A 级旅游景区。优化景区标识标牌系统，完善景区基础设施建设，以景区大提质引领全域大发展。全力引进公田温泉、张谷英酒店及高端民宿、尚书鸽文化民宿战略合作伙伴，推进中国太空营、桃李春风文旅小镇、张谷英文旅特色小镇、黄沙街茶香小镇、大云山森林康养基地建设。持续举办张谷英文化旅游节、金色麻塘油菜花节、公田养生

稻丰收节等活动，深化与张家界市旅游合作联盟，打响“天下洞庭·淳美巴陵”旅游品牌。积极培育一批观光农业，推广一套地方特色餐饮，开发一批特色旅游纪念品，打响一批网红打卡点，谋划一批近郊游、乡村游、研学游、露营游精品线路，打造后疫情时代微度假旅游目的地。

推动港区加速起跑。洞庭湖是岳阳县最突出的发展优势，鹿角港是岳阳县最核心的战略资源，必须抢抓机遇、发挥优势、做优做强。全力争取将岳阳县港区港口岸线纳入岳阳港总体规划，推动荣家湾火车站恢复客运功能，谋划鹿角临港铁路专用线，推进万石湖通用机场建设，持续放大“空铁公水”四位一体交通优势。适时启动荣鹿路提质改造，开展万石湖通用机场至八仙桥沿湖风光经济带、布咀山码头4个泊位、万石湖经营性锚地建设前期工作。推进临港产业园核心区征拆建设，完成港池清淤疏浚，加快汗水坡砂石集散中心建设。引进战略合作者，推动投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化，筑牢临港新区高质量发展的“四梁八柱”。积极发展装备制造、新型建材、粮油木苇加工等产业，引进项目2个以上，投资8亿元以上，奋力跑好开局“第一棒”。

（二）突出动能转换，激发发展活力

持续推进制度变革、结构优化、要素升级，实现新旧动能接续转换，推动高质量发展由量到质、由形到势转变。

坚持项目带动。项目是“四区”建设的第一支撑，必须一门心思谋项目、一鼓作气建项目、一刻不停抓项目，以高

质量项目建设助推高质量发展。持续开展“迎老乡、回故乡、建家乡”主题活动，实施产业链招商、以商招商、第三方招商、小分队招商，引进亿元以上项目 20 个、“三类 500 强”企业 3 家，“湘商回归”新注册企业 10 家以上。精心策划申报一批中央预算内项目和专项债券项目，确保到位资金分别达到 40 亿元、10 亿元。发挥重大项目牵引作用，全力推动天然气发电项目纳入省“十四五”能源发展规划，争取岳州电厂、化学储能电站等项目开工建设。加速推进坪费湖流域水资源利用与水环境综合整治，积极实施煤炭湾四级航道建设，推进 G4 京港澳高速岳阳县段扩容工程。持续开展“亮剑比拼”擂台赛活动，完善项目绩效评价制度，从紧控制政府性投资项目造价成本，严格项目资金管理。

坚持消费促动。扎实推进市场主体倍增工程、企业上市“金芙蓉”跃升行动，梯度培育优质企业“入规、上市、登高、扩面”。新增规模以上工业企业 19 家，净增 12 家，培育市场主体 3000 户，实现省股交所挂牌企业 2 家，完成外贸进出口 10 亿元。深化政银企对接，确保贷款增长 15% 以上，其中民营小微企业贷款增长 25% 以上。建成县域快递物流集散中心，全力推进“快递进村”行动，打通农产品进城“最先一公里” 平 业 繿 由 涛 窠 丿 遑 鄯 鲜 痊 断 亟 勿 璫 钲 陆 勺 冂 凡 乚 洳 乇 〇 噬 枋 2 万立方米，实现农产品电商销售额突破 5 亿元。加强县域商业体系建设，促进房地产市场平稳健康发展，推进汽车、家电、绿色建材下乡，办好全民消费节、岳阳王鸽国际美食节等活动，培育直播经济、

网红经济、夜间经济、后备箱经济，努力让夜晚亮起来、人气聚起来、商圈火起来、城市活起来。

坚持创新驱动。坚持质量强县战略，推进大众创业、万众创新，深化湖南省创新型县建设。引导企业建立研发准备金制度，新增省级创新平台 1 家、高新技术企业 8 家以上，入库认定科技型中小企业 120 家以上。强化与大院大所大校大企协同创新，推动全民鸽业与岳麓山种业创新中心深度合作。加大科研成果转化和推广应用力度，完成技术合同登记 140 件，成交额 14 亿元以上。鼓励企业开发新技术、新产品、新工艺，推动中小企业专精特新发展。大力发展数字经济，培育省级“两化”融合贯标企业 3 家以上，新增“上云上平台”企业 100 家以上。深入实施“洞庭英才”“人才回乡”计划，推行“揭榜挂帅”柔性引才，推进人才公寓建设，让人才活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。

坚持改革推动。纵深推进“放管服”改革，全面优化营商环境。持续深化“一件事一次办”，最大限度减材料、减时间、减程序、减跑动。实施园区发展环境提升工程，深入开展联手帮扶企业行动，启动第二轮放权赋能，推行全程“帮代办”，探索建设项目极简审批，真正做到“园区事园区办”。积极创建中国(湖南)自由贸易试验区岳阳片区协同联动区，推动优势叠加、联动创新、协同发展。深化农村集体产权、农村宅基地、工程建设项目审批等制度改革和供销社综合改革，推进农村公路养护、铁山水资源管理、中洲渔场管理体制改革。健全财权与事权相统一的乡镇财政体制。规范县属

国有企业管理，加快县城投公司市场化转型。强力推进国有资源资产资本运作改革，盘活“金木水火土数”资源 15 亿元以上。

（三）突出乡村振兴，增强发展后劲

坚持农业农村优先发展，着力建设宜居宜业和美乡村，全力创建省级实施乡村振兴战略先进县。

全方位提升，做强现代农业。严守耕地红线，遏制“非农化”，防止“非粮化”，推进粮食生产“万千百”集中连片示范工程，确保粮食种植面积 120 万亩、总产量 51 万吨以上。坚持用工业化理念引领现代农业发展，深入实施“六大强农”行动，做大粮食、生猪产业，做响肉鸽产业，做强水产、茶叶、油茶产业，做优蔬菜、水果产业。支持箕口镇、杨林街镇创建省级农业产业强镇。推广当涂县“一主两辅”模式，打造 8 家以上。推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，大力发展绿色有机地理标志农产品，成功创建省级农产品质量安全县，“铁山”生态产品区域公共品牌创建取得明显成效。

高标准建设，打造美丽乡村。启动乡镇国土空间规划编制，全面完成村庄规划编制。加快 S310 新墙至公田段和公田至白若段、S209 十步至关王段升级改造，开展 X131 甘云线升级改造前期工作，推进“四好农村路”建设。加强防洪抗旱体系建设，提升水旱灾害防御能力。继续推进集镇提质“八个一”工程，支持张谷英镇创建国家卫生乡镇、中洲乡建设水库移民美丽家园。健全筹资筹劳机制，深化农村厕所

革命、生活垃圾治理、生活污水治理和村庄清洁行动，推动人居环境由村庄面上清洁向屋内庭院、村庄周边清洁有序拓展。积极落实“百县千乡万村”乡村振兴示范创建活动，打造一批美丽屋场、美丽庭院，争创一批示范乡镇、示范村。

多渠道增收，促进惠农富民。健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，确保脱贫人口家庭经营性收入增长10%以上。支持村集体组建劳务服务公司，大力实施“以工代赈”，把农民能干的事都交给农民去干。大力发展新型农村集体经济，实现50个村集体经济年收入10万元以上。建立健全村干部任期和离任审计制度，积极稳妥化解村级债务，严禁新增债务。创新高标准农田建设投融资模式，积极探索整村土地流转合作经营，推动3.3万亩小田变大田、低产变丰产。健全乡村振兴指导员制度，探索制定优秀乡贤返乡创业支持政策，促进智力援村、经验助村、资金富村。大力扶持小农户发展成为家庭农场，支持农民合作社办公司。

（四）突出生态优先，厚植发展根基

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推进全方位、全地域、全过程生态环境保护，全力融入长江经济带绿色发展示范区建设。

深化综合治理。深入开展工地扬尘、工矿企业、柴油货车、餐饮油烟、挥发性有机物、垃圾及秸秆焚烧等大气污染专项治理，持续改善空气质量。深化碧水攻坚行动，确保国省控考核水体断面、县级以上集中式饮用水水源地水质稳定达标。深入开展铁山水资源保护“八大专项整治”，升级改

造毛田、月田污水处理厂，建成“智慧铁山”监控体系。加大农业面源污染治理力度，加强养殖尾水治理、农业废弃物资源化利用，健全病死畜禽无害化收集处理体系。开展水葫芦、加拿大一枝黄花清理行动。坚持精准治污、科学治污、依法治污，扎实整改各类环保督察反馈问题。

加强生态修复。推行林长、河长、田长“三长联动、一巡三查”，稳步提升生态系统质量。推进洞庭湖区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目，深化禁捕专项整治，规范重点水域垂钓，坚决守护好一江碧水。开展国土绿化行动，完成营造林 3.2 万亩，建设森林防火隔离带 20 公里，确保森林覆盖率稳定在 39% 以上。推进生物多样性保护，加强有害生物防治。科学有序开发利用矿产资源，推进新墙河流域历史遗留矿山生态修复，新设矿山一律建成绿色矿山。坚决遏制违法占用耕地行为，实施垦造水田三年行动，新增水田 1.5 万亩。

加快双碳进程。扎实推进碳达峰碳中和，单位 GDP 能耗下降 3.66% 以上。争创国家循环化改造示范试点园区，推广多层厂房，推动陶瓷产业“煤改气”。大力发展清洁能源，全力争取抽水蓄能电站进入国家抽水蓄能中长期发展规划（2021—2035 年），推动龙泉山 300 兆瓦压缩空气储能电站开工建设，推进 9 个集中式光伏电站建设，着力打造全省绿色能源示范基地。积极争创全省林业碳汇工程试点县。整治管护小微水体 4309 处，推进国家级再生水利用配置试点。推行公共机构节能分类定额和目标责任管理。开展绿色生活

创建行动，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。

（五）突出民生改善，共享发展成果

坚持人民至上，紧盯群众急难愁盼问题，坚持尽力而为、量力而行，努力把民生愿景变成幸福实景。

聚焦普惠性，兜牢民生底线。科学精准落实各项防控措施，最大程度减少疫情对人民身体健康和生命安全的危害。千方百计促进就业，实现城镇新增就业 5800 人、农村劳动力转移就业 4400 人，确保城镇调查失业率控制在 5.5% 以内、零就业家庭动态清零。加强养老、就业、医保等基金监管，实现二级以上医疗机构医保 DIP 支付方式改革全覆盖。强化国防动员和后备力量建设，加强退役军人服务管理保障，争创省级双拥模范县城。逐步提升铁山库区群众保障水平。切实抓好退捕渔民后续安置保障。保障妇女、儿童、残疾人合法权益。深化违建墓地整治，建成公益性公墓 30 个以上。

聚焦均衡性，提升公共服务。坚持教育优先，持续推进改善义务教育学校基本办学条件三年集中攻坚行动，努力办好每一所学校。推进“县管校聘”改革和校长教师交流轮岗，加大教师引进力度。深入开展“一日捐”活动，凝聚社会力量发展教育基金，加大助学助教力度。深化医药卫生体制改革，推动“三医”联动，推 寮段郎 医 宀浚郃 慈璩

阆幸揭 ㄥふ飧冉 于<涌煜厝嗣褚皆和饪拼舐ソ勿瑁婢ǔ
上、◆120 急救指挥中心。强化“一老一小”服务供给，建成县社会福利中心，落实三孩生育政策，创建示范性托育机构 1 家。优化城区公交线路，推行机关院落停车场错时开放，

探索引进城区共享单车。实现光纤网络自然村全覆盖、通信塔行政村全覆盖、5G网络乡镇集镇全覆盖。实施乡村公共文化服务“门前十小”工程，推进应急广播体系建设，打造农村“30分钟健身圈”。

聚焦系统性，加强社会治理。推进网格化管理、精细化服务、信息化支撑，打造共建共治共享的社会治理新格局。全力创建全国文明城市，深化文明村镇创建，积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。开展第五次全国经济普查。深化安全生产专项整治，持续推进消防安全、交通问题顽瘴痼疾整治，强力开展“打非治违”，全力遏制较大事故，坚决杜绝重特大事故。落实食品安全“两个责任”机制。全力防范化解金融、房地产、政府债务风险，加强房屋安全管理、防汛抗旱、动植物防疫、森林防灭火和地质灾害防治。强化社会治安整体防控，常态化推进扫黑除恶专项斗争、禁毒人民战争和利剑护蕾行动，持续抓好信访维稳，坚决防范打击电信网络犯罪，建设更高水平的平安岳阳县。

各位代表！新的一年，我们将更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设，集中财力认真办好八件民生实事。①新建或提质扩容县直初中1所，建成公办幼儿园6所，改造农村薄弱学校8所。②新建高新园区、柏祥110千伏输变电站，张谷英、大云山35千伏变电站，改建10千伏线路110公里、乡镇台区30个。③新建公租房245套、保障性租赁住房577套。④建设农村“三路”80公里、安防工程100公里，改造危桥20座。⑤完成城乡供水一体化项目建设，全面提高城

乡供水质量与管理水平。⑥除险加固小型水库 15 座，完成 69 座小型水库标准化建设。⑦提质改造县中心市场。⑧建成农村互助性养老服务设施 88 个，完成 510 户家庭适老化设施改造。

三、不忘初心，我们守正创新、务实求为，展现服务型政府新担当

为政贵在力行，事业成于实干。我们将锲而不舍加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、作风锤炼，持续提升治理体系和治理能力现代化水平，努力建设人民满意的服务型政府。

坚决做到绝对忠诚。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移把党的政治建设摆在首位，坚定不移把党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程，坚定不移贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委省政府、市委市政府工作要求。推动党史学习教育常态化长效化，永葆对党绝对忠诚的政治本色。

坚决做到敢于斗争。敢于对错误思想说不，敢于对顽瘴痼疾亮剑，严格整肃不作为、慢作为、乱作为行为。增强斗争本领，把全部精力用到干事创业上，该办的事马上就办、办就办好，难办的事想尽办法办、攻坚克难办。强化风险意识，树立底线思维，时刻做好应对各种风险挑战的准备。坚持事事争先进，行行创一流，全力争取国务院和省政府真抓实干督查激励，以点带面推动各项工作出亮点、树典型、走

在前。

坚决做到狠抓落实。更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全力实现质的有效提升和量的合理增长。坚持解放思想，善于运用法治思维、市场机制推动高质量发展。落实“无会周”制度，严控会议活动数量和规模。开展基层组织减负专项整治行动，让基层干部有更多时间和精力抓落实、谋发展、促提升。加强基层基础建设，完善村（社区）干部报酬动态增长机制。推动问题清单、措施清单、责任清单和督查机制“三清一督”落地，推行暗访式、滚动式、体验式督查督办，确保政府工作谋一件、干一件、成一件。

坚决做揭婁百姓 ❖全力创建湖南省法治政府建设示范县，落实“谁执法谁普法”责任制，提升行政复议与行政应诉能力。深化乡镇行政综合执法体制改革，推行行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法。践行全过程人民民主，贯彻落实民主集中制，严格执行重大行政决策法定程序规定。加强诚信建设，深化政务公开，提升政府公信力。认真执行县人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督及社会舆论监督，高质量办理人大代表建议、政协提案。

坚决做到清正廉明。认真落实党风廉政建设一岗双责，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，落实市日常监督“双十条”。创建张谷英省级廉洁文化教育基地，深入推进清廉岳阳县建设。深入推进作风建设年活动，时刻对照机关

作风“十疴”找差距，答好灵魂“十问”正衣冠，对标奋进“十律”谋发展。推进审计监督与巡察监督贯通协同高效，全力抓好省委巡视反馈问题整改。强力整治“吃空饷”问题，严格财务管理，规范公务用车管理，推进行政事业单位国有资产集中统一管理。坚持过紧日子，行政事业单位专项经费一律压减10%。

各位代表！宏图开伟业，大道启新程。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，真抓实干、奋勇前行，努力把党的二十大擘画的宏伟蓝图变成富民强县的生动实践，为争当省域副中心城市建设排头兵而不懈奋斗！

云梦县 2023 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年，党的二十大举旗定向，擘画了中国式现代化强国宏伟蓝图。一年来，面对经济下行、疫情反复等多重考验，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，在市委、市政府和县委坚强领导下，迎难而上，砥砺前行，保持经济社会平稳健康发展，实现了新一届政府良好开局。预计地区生产总值同比增长 5%，规模以上工业增加值同比增长 9%，固定资产投资同比增长 18%，地方一般公共预算收入可比增长 18%，社会消费品零售总额同比增长 5%，城乡常住居民人均可支配收入同比分别增长 6.2%、8%。

这一年，我们谋定后动、顺势而为，明晰了一个又一个举措。紧扣“三大目标”【1】，聚焦“一主四化”【2】，加强全局性谋划、基础性布局、破题性研究，制定出台了《关于加快推进工业链群化促进工业高质量发展的意见》《关于促进招商引资高质量发展的八条措施》《关于促进农业产业化

发展若干措施》《促进文旅产业化发展若干措施》《支持口子镇高质量建设发展若干措施》等一系列促进产业发展的措施，把县第十五次党代会确定的“蓝图”绘制成“路线图”，把“规划图”具化为“施工图”。

这一年，我们披荆斩棘、硬仗硬打，攻克了一道又一道难关。坚持科学精准抓防控。因时因势优化调整防控措施，加强药品、疫苗保障，扩容医疗资源，提升疫情处置和救治能力，最大程度保护了人民生命安全和身体健康，最大限度减少了对经济社会发展的影响。顶住经济下行压力强突破。9项指标增幅在全市排名进位，固定资产投资、社会消费品零售总额、地方一般公共预算收入、金融机构存贷款余额、税收收入等6项指标增速排名前三。开展财税高质量发展“十大专项行动”【3】强增收。力促耕地占用税、土地增值税等地方税源“颗粒归仓”，新增地方公共预算收入9900余万元。打好房产办证攻坚战促稳定。建设领域办证难问题得到根本性解决，25个问题楼盘近万住户办证通道全部打开，“云都壹号”案例获自然资源部推广。

这一年，我们踔厉奋发、笃行不怠，实现了一项又一项突破。加强领军企业培育，中一科技成功登陆深交所创业板，实现本土企业上市“零”的突破。掀起“三资一促”【4】高潮，共签约过亿元项目52个，合同投资额468亿元，其中，投资50亿元以上2个、10亿元以上5个、5亿元以上12个，成功引进菱永电子、岩谷气体等4家外资企业，腾龙汽配、菲戈特医疗科技等8家上市公司增资扩能，亿元以上签约项

目、开工项目、新引进项目纳统个数均位居全市前列。开创性拓宽融资渠道，争取债券资金 8.9 亿元，获批中省竞争性资金 6.7 亿元，梦泽国投、乡投、交投、文旅投四个国有企业融资 13.9 亿元，政府性投资项目 288 个 32.9 亿元，园区平台、城乡基础设施建设等保障有力。强力推进项目建设，全县 64 个重点产业项目中 22 个竣工投产、42 个加快实施，泰川新材料、泰极爱思等项目实现当年引进、当年投产，华盛祥和、东霖木业等项目建设如火如荼，第一季度全市“三区”项目“四看四比”【5】拉练首夺流动红旗。

这一年，我们对标一流、创先争优，斩获了一块又一块奖牌。以“五张创优清单”【6】为载体，深入开展“双创”【7】活动，我县被评为全国主要农作物生产全程机械化示范县和全省质量强省示范县、生态示范县、金融信用县、健康促进县、村庄清洁行动先进单位、文物工作先进单位，被列为国家农业现代化示范区创建县、全国农作物病虫害绿色防控整建制推进县、全国供销总社流通服务网络强县试点县、国家级农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县和全省强县工程试点县、“两业”融合【8】试点县、完整社区和滨水环境治理试点县、“互联网+第四方物流”供销集采集配体系试点县，村级化债、北斗农用等多项工作走在省市前列。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚持量质并升，产业实力更加凸显。现代工业提质增效。中一科技跻身全省民营企业百强，华祥化学、中再产业园等 40 多家企业产值大幅攀升，中盐东兴、华欣有机

硅等 18 家企业税收过千万元。图新材料等 3 家企业、云虹制药等 17 家企业分别获评国家级、省级专精特新【9】“小巨人”。工业技改投资同比增长 45.2%，居全市第一。新增高新企业 14 家、全省科创新物种“瞪羚”企业 5 家。新增规上工业企业 27 家，增幅居全市第一。现代农业提效增收。完成府澧河防洪治理二期工程，建成高标准农田 5 万亩。战胜了夏秋连旱，粮食、蔬菜、畜禽、水产等主要农产品产量稳步增长。在全省率先组建县级供销集团，新增省级农业产业化龙头企业 3 家、农民专业合作社 41 家、家庭农场 43 家。下辛店白水湖被评为全国“一村一品”示范村。“倒店西瓜”获评地理标志证明商标。组建“人民公司”140 家，全县村集体经济年度增收 925 万元。现代服务业提速成势。打造了“黄香易购”电商综合服务平台，农产品网销额突破 4 亿元，电商创业园被评为省级电子商务示范基地。沙河“伍湖四海”、伍洛“花开十月”、下辛店“梦南花海”等农旅景区初具规模，胡金店油菜花海被评为“2022 湖北最美油菜花海”。园区平台提质增色。加强“一谷四区”【10】和 7 个口子镇【11】基础设施建设，完成云谷、盐化工产业园、开发区征地搬迁 937 户。投资 10 亿元改造提升盐化工产业园基础设施，华祥化学新增 20 万吨产能项目正式获批，浙龙药业、安耐吉等 17 家企业开工建设或投入试生产，园区被评为省级承接盐化工新材料产业转移示范区，顺利通过省级合规化工园区复核验收。编制了 12 平方公里“云谷”智慧产业园控制性详细规划，成功引进特斯联信息科技投资建设数字产业园，实现

数字产业“零”的突破。启动核心区基础设施建设，吸引杭州、深圳等地 34 家创新创业企业和团队意向入驻，实现强势起步。绿色建材产业园“一纵两横”路网基本建成，新落户鑫铝铝业、冠誉诚印铁、江宸建材等过亿元项目 11 个。

（二）坚持建管并重，城乡面貌更加靓丽。合理划定“三区三线”【12】，精准布局城镇开发边界，制定“一谷四区”准入标准及规划控制，实现园区和口子镇发展空间系统重塑。城市形象持续改观。建成凤栖东路、梧桐路等 8 条城市道路，拆除铁西、云台路、幸福巷等区域违建棚亭、房屋 200 余处，改造了和平路、泰山路、东正街，市民出行更敞亮。实施公园城市建设，龙岗樱花大道建成，凤凰台、卧鹿立鸟、梦泽湖等获评全省最美口袋公园。47 个老旧小区改造顺利完成，实现旧貌换新颜。深入推进“五城同创”【13】，扎实开展“四项整治”【14】行动，清理楚王城大道、梦泽大道等 9 条主干道“空中蜘蛛网”，开展城区垃圾分类及“无桶化”工作试点，实行城区园林绿化养护市场化，新划定机动车停车位 1660 个。镇村面貌持续提升。实施乡镇 29 处“五小”【15】和 439 套周转房建设，完成沙河、胡金店两个功能镇区，打造美丽乡村重点示范村 13 个、整治村 21 个，“共同缔造”试点村（社区）14 个。伍洛被评为全省“擦亮小城镇”建设美丽城镇，义堂、倒店被评为省级卫生乡镇。提升打造沙隔线、清义线两条农旅路，一线串珠形成南北两大乡村振兴板块。完成植树造林 1 万余亩，提前一年完成 45 座农村危桥改造任务，建设“四好农村路”【16】84 公里，义堂红光被

评为全国森林乡村，胡金店、伍洛、清明河、道桥被评为全省森林城镇，道桥被评为全省农村“四好公路”示范乡镇。生态环境持续改善。深化水、气、土污染防治，国控府河等5个断面均累计达标，优良水体达80%，大气环境质量、土壤防治指标达到市定要求。

（三）坚持破立并举，内生动能更加强劲。深入开展“联企业、送政策、解难题、稳主体”帮扶活动，及时出台落实中省稳经济一揽子政策措施及接续政策措施，为218家企业纾困解难，增值税留抵退税1.47亿元，实体企业新增贷款27.5亿元，办理延期还本贷款10.33亿元。全年获批建设用地3240亩，消化批而未供土地1637亩，盘活闲置低效用地1045亩。扎实开展营商环境“八大攻坚行动”【17】，新增“一事联办”事项20个，“一业一证”改革范围扩大至19个行业；累计兑现“免申即享”政策136家企业2363万元；精简工程建设审批事项12个，22个工业项目实现“拿地即开工、五证同发”，20个工程建设项目实现“多测合一”。获批全省优化营商环境先行区创建事项2个。新增市场主体8329户，同比增长52.9%。

（四）坚持点面并进，民生温度更加暖心。织密民生“保障网”。我县在全省乡村振兴战略实绩考核中进位25位，巩固拓展脱贫攻坚成果后评估考核居全省非重点县市第6位，创历史最好成绩。城镇新增就业8315人，超额完成年度目标任务。全年发放城乡低保、特困供养、临时救助、残疾人“两项补贴”【18】等资金9500余万元。城乡居民养老、医

疗参保人数分别达到 31.2 万、41.75 万。在全省县域内首推惠民型商业医疗保险“梦泽惠民保”，参保人数达 14.5 万。织好公共“服务网”。投资 3.2 亿元，完成县职教中心搬迁，新建一中女生宿舍楼，新成立曙光小学、子文初中、黄香初中和黄香幼儿园等 4 所学校，一次扩充公办学位 6000 余个，我县规范民办义务教育改革经验在全市作典型交流。县人民医院、县中医院云谷院区、120 急救中心正式投入使用。县图书馆、文化馆、体育馆改造升级，“湖北省博物馆云梦分馆”成功挂牌，被命名为全国法治宣传教育基地，郑家湖墓地入选“全国十大考古新发现”，楚剧《大将军吴禄贞》荣获“湖北省第十一届屈原文艺奖”。基层退役军人服务体系日趋完善，县退役军人服务中心达到省级五星示范标准。织牢平安“防护网”。开展矛盾纠纷、信访问题大排查、大化解、大整治专项行动，圆满完成党的二十大等重要节点安保任务。纵深推进“雷火 2022”专项行动，严厉打击各类违法犯罪行为，实现命案、重大交通事故“零”发生。深入开展安全生产专项整治三年行动，安全生产保持平稳态势。实施食品药品“智慧”监管，保障了群众“舌尖”上的安全。以“共同缔造”理念推进城乡社区治理，城关西王、吴铺杨店被评为全国民主法治示范村（社区），城关肖李被评为全省百佳社区居委会，倒店六李被评为清廉村居省级典型村。

（五）坚持严实并抓，政府执行更加有力。完善政府工作规则，自觉接受县人大、县政协监督，办理人大代表建议 124 件、政协委员提案 150 件。扎实开展“下基层、察民情、

解民忧、暖民心”实践活动和“三学三立”【19】活动，推行“无量化不工作”，重点项目、重点工作纳入“五化”【20】平台管理。大力弘扬“忙快精实合”作风，着力激发“斗争、思考、竞优、履职、福流”五种精神状态，干事标准明显提高，行政效能明显提速，发展气场明显增强。认真履行全面从严治党主体责任，强化财政、审计监督，持之以恒正风肃纪，营造了风清气正的良好政治生态。

密切联系工会、共青团、妇联、工商联、科协、侨联、文联等群团组织，民族宗教、对台事务、文史档案、国防动员等工作进一步加强，气象、烟草、电力、石油、保险、邮政、通讯、商业、物资等事业均取得新的成绩。

看似寻常事，一路却艰辛。2022年，困难比预料的大，挑战比预想的多，既要顶住宏观经济持续下行的压力，又要应对疫情带来的共性影响，还要化解多年积累的个性问题，全县上下同心同德、同向同行，攻克了一些难题，办成了一些大事，推动高质量发展开创新的局面。这些成绩的取得，是上级党委政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协全力支持的结果，是全县人民团结奋战的结果！在此，我代表县人民政府，向全县干部群众，向各位人大代表、政协委员和离退休老同志，向驻云解放军、武警官兵、中省驻云单位，向各人民团体，以及所有关心支持云梦发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，奋进的道路上还有很多难题必须破解，还有很多沟坎必须跨越。主要是：

工业底盘不厚、农业大而不强、三产散而不优的格局未根本改变；部分企业生产经营困难，民间投资动力不强，消费市场活力不足；城镇品质不高、能级不强，农村人居环境亟待改善；民生领域优质资源供给不够，安全稳定仍面临较大压力；少数干部能力、作风与新形势新要求还有一定差距。我们将高度重视以上问题，不遗余力，加以解决。

二、2023 年工作安排

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是贯彻落实省第十二次党代会部署的关键之年，也是孝感建市三十周年。做好新一年的政府工作，责任重大、意义重大。

全县经济社会发展的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，全面落实省第十二次党代会和省委、市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入省市发展战略，

锚定高质量发展首要任务，以“一主四化”为路径，坚持创新驱动、工业引领、城市带动、产业支撑、生态优先，聚力共同缔造，实施强县工程，奋力追赶超越，以优异成绩庆祝建市三十周年。

2023 年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上，规模以上工业增加值增长 12%以上，固定资产投资增长 16%以上，社会消费品零售总额增长 10%以上，地方一般公共财政预算收入增长 10%，城乡常住居民人均可支配收入与经济增长基本同步，全面完成省下达的节能

减排任务和市下达的外贸进出口、利用外资任务。实现上述目标，重点抓好以下六个方面的工作：

（一）一马当先壮实体，挺起追赶超越“脊梁骨”

切实把经济发展的着力点放在实体经济上，提升传统产业，壮大优势产业，培植新兴产业，构建多点支撑、多业并举、多元发展的产业新格局。

以培大育强推动产业转型。聚力“扬龙头”，支持中一科技、华祥化学、腾龙汽配、菲戈特医疗科技等企业扩大产能，新增年税收过亿元企业1家、过千万元企业5家以上。聚力“舞龙身”，推动东霖木业、安耐吉等项目建成投产。全年新增“专精特新”中小企业10家以上。聚力“抖龙尾”，全年新增规上工业企业30家以上、限上商贸企业25家以上、规上服务业企业5家以上、资质建筑企业5家以上。

以集群培育提升产业能级。全面对接省五大优势产业，抢抓孝感建设全国先进制造业强市机遇，全力推动特斯联信息科技、谷川联行等项目落地开工，新落户创新创业团队和企业10家以上，打造“云谷”智慧产业集群。支持华祥化学20万吨烧碱项目开工建设，力促华盛祥和、泰川新材料、泊瑞高分子材料等项目投产达效，打造现代化工产业集群。推动泰极爱思二期、中再产业园、江宸建材等项目建设，

做强做优传统产业。

以平台建设夯实产业载体。加大投入建设“147”平台【21】基础设施。建成“云谷”EOD产业服务基地,启动首开区搬迁安置及骨干路网建设。改造升级开发区凌云路、秀

才路、湖光路，推进污水管网建设。加快盐化工产业园水、电、路、管、绿“五网共建”，实施桂花潭水厂改造、工业污水处理厂扩能工程。新建彭李港综合码头、梦南冷链物流中心。支持下辛店、义堂、曾店等七个口子镇错位发展，全力打造高质量发展“桥头堡”。

（二）一刻不停攻项目，强化追赶超越“硬支撑”

聚力“三资一促”，强力推进重大项目高质量建设年活动，为县域发展蓄势赋能。

高质效招引项目。坚持有效招商，“以亩产论英雄”，严格企业入园标准。强化“真评实考”，压实招商责任。紧扣“161”现代产业体系【22】，立足长三角、珠三角和武汉都市圈，精心绘制招商地图，瞄准行业龙头企业，积极引进投资规模大、科技含量高、产业带动强、投产见效快的战略性新兴产业。全年引资400亿元以上，其中过亿元项目60个以上。

高质效推进项目。严格“五化”管理，强化节点控制，定期督查进度，促进重大项目早落地、早开工、早投产。全年实施投资过亿元项目100个以上，完成投资150亿元以上。创新“三办融合”【23】管理模式，提升企业服务水平。优化环境容量使用，加大环评、安评服务力度，规范工程设计、安全评价和环境影响评价行为。深入开展闲置低效用地处置，全年清理1800亩。常态化开展银企对接，全年净增社会融资30亿元，支持四个国有企业融资15亿元以上。用好政策性开发性金融工具，争取债券资金6亿元以上。积极支持资

本市场建设，培育上市后备“金种子”“银种子”企业2家，新增三板、四板挂牌企业4家以上。

高质效争取项目。精准把握中省政策走向、项目动向和资金投向，瞄准园区、城区、景区等基础设施和民生领域，策划一批前瞻性、全局性、针对性项目，提高申报成功率、资金到位率。加强与省、市衔接沟通，争取更多的政策倾斜和资金支持，全年获批竞争性资金10亿元。

（三）一篙不松促振兴，夯实追赶超越“基本盘”

以农业农村现代化为目标，深入实施乡村振兴，促进农业增效、农民增收、农村增色。

建设农业强县。巩固拓展脱贫攻坚成果，强化分层分类帮扶救助，做好乡村振兴接续规划。严守耕地保护红线，稳定粮食生产，全年播种面积58万亩以上，抓好蔬菜、畜禽等农产品生产供应。大力创建全国农业现代化示范区，推进北大荒粮油基地建设，支持四季长青、梦辰泽、农旭畜牧等板块提档升级，推动“四大产业链”【24】综合产值突破120亿元。加快蔬菜研究院成果推广应用，创建全国蔬菜“三品一标”【25】示范基地。大力推进农业产业化，建成漓源饲料、新职农，新增市级以上龙头企业5家、新型农业经营主体30家，农产品加工业总产值达到110亿元以上。

促进农文旅融合。大力推进文旅产业化，启动楚王城遗址公园建设，支持祥云湾文旅景区加快发展，打造黄香文化馆研学基地。提升梦泽湖公园、屈原广场，完成省博物馆云梦分馆展陈提升工程，整合创建4A级景区。支持“花开十

月”争创省级旅游名村，加快“梦南花海”水生植物研究院建设，积极打造油菜花海小镇、“伍湖四海”“春田十里”等田园综合体。引进和培育有影响力的文化企业2家以上，举办农民丰收节、油菜花节、美食节等节庆活动，挖掘云梦鱼面等特色美食文化，开发秦简等地方文化标识产品，不断丰富云梦文旅内核。

夯实和美根基。深化“共同缔造”理念，大力实施“三项行动”【26】，建设宜居宜业美好家园。实施4个功能镇区建设，加快推进5个乡镇农村环境综合整治，打造14个和美乡村示范村、17个人居环境整治村。有序推进倒店全域国土综合整治，新建高标准农田3.5万亩，实施府澧河三期防洪治理、新河综合治理等工程。完成沙隔线、清义线提升工程，新修“四好农村路”100公里。以新时代文明实践站为主阵地，弘扬社会主义核心价值观和优秀传统文化。

（四）一鼓作气强县城，彰显追赶超越“新能级”

以强县工程为统领，加快推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县域为单元的城乡统筹发展，建设公园城市，优化城市功能，增强城市能级。

精心做好城市规划。严格执行城乡国土空间规划和“一谷四区”控制性详细规划，抓好铁西怀旧片区、中心记忆城区等重点片区规划设计。推进“一张图”监督信息系统应用，打造“实景三维云梦”。积极融入武汉都市圈交通大动脉，推动孝汉应高速公路云梦段建成通车，加快347国道和419省道改扩建、硚孝高速西延等项目建设，实施新316国道公

路港、智慧交通等配套项目，构建“15 分钟云孝快速交通圈”。

精致建设宜居县城。整体提升人民广场、黄香湖公园，建成吴禄贞体育公园、左岸“不夜港”。改造提升黄香大道、梦泽大道、建设东路、东垣路，延伸凤栖路、鹿鸣路，畅通城市路网。实施和平西路供水管网工程，新建铁西片区、城北片区污水管网，畅通城市水网。建设“曲阳梦工厂”主题市场，建成珍珠坡“邻里中心”、楚云汇等智慧农贸市场，改造一批乡镇商贸中心，织密县域商业网。分片改造提升 130 个老旧小区，启动 26 个完整社区“共同缔造”项目。

精细加强城市管理。深入推进“五城同创”，持续开展“四项整治”，推进楚王城大道、梦泽大道、泰山路等 5 条主干道各类架空管线入廊入地，改造提升文化巷、袁林南路等 60 条小街小巷。全面整治“空中蜘蛛网”、垃圾乱扔乱丢、车辆乱停乱放等现象，营造干净整洁、优美舒适、文明有序的城市环境，创建国家卫生县、国家园林城市。

（五）一往无前抓改革，激活追赶超越“动力源”

推动更深层次改革，推进更高水平创新，打造更优营商环境，激发更澎湃的赶超动力。

聚力深化重点改革。深化扩权赋能强县改革，积极承接“县直报省，省直达县”改革事项。深化财政预算管理一体化改革，建立“制度+技术”财政管理新机制。深化国资、国企改革，建立以管资本为主的国资监管体制，增强国企“造血”功能。深化农村重点领域改革，稳步推进农村宅基地制度改革、农村集体经营性建设用地入市试点工作，创建全国

供销总社流通服务网络强县。深化公共资源交易“评定分离”改革，推进远程异地评标常态化。

聚力强化创新驱动。加快省级创新型县建设，打造县域创新驱动发展样板。促进创新链与产业链有机融合，工业技改投资占工业投资比重达到 40% 以上。健全科技企业梯次培育矩阵，新认定高新企业 10 家、科技型中小企业 70 家以上，新建省级企业研发平台 1 家以上。推动企业上云，新增省级“两化”融合【27】示范企业 2 家。实施“云才计划”，聚集更多产业领军人才、科技创新人才和高技能人才。深化科技特派员制度，加强乡镇科技特派员工作站建设。

聚力优化营商环境。以控制成本为核心，全面落实惠企政策，把企业税费、融资、用地用能等成本降到位。坚决落实“四无”和“三个凡是”【28】要求，不断优化项目小秘书服务绩效，持续开展“八大攻坚行动”。围绕“高效办成一件事”，持续开展“减材料、减环节、减时限、减跑动”，推动政务服务“一网通办”“一窗通办”“一网统管”。以纵深推进“放管服”改革为突破口，深化企业投资建设工程项目审批制度专项改革。完善市场监管和执法体制，推行包容审慎监管。申领省级先行区创建事项 10 个以上，形成云梦经验。

（六）一念不二惠民生，守好追赶超越“幸福线”

量力而行、尽力而为，多谋民生之利、多解民生之忧，让“民生温度”成为高质量发展的“价值刻度”。

持续加强社会保障。把稳就业摆在优先位置，新增城镇

就业 6000 人以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。深入实施全民参保计划，推动灵活就业人员参保扩面。扩大异地就医直接结算范围，大力推广“梦泽惠民保”等民生保险。全面落实城乡低保、特困供养、社会救助等政策，兜住社会保障底线。扩大住房公积金制度覆盖面。聚焦“一老一小”，建成幸福“云”家，推进老年大学向基层延伸，新建老年人活动中心 5 个，鼓励社会力量兴办养老机构。加快未成年人保护中心建设，打造凤栖儿童主题公园。高质量落实优抚安置政策。

持续繁荣社会事业。加大教育投入，完成一中子衿公寓、城北中学二期和三湖小学改造等工程，新建城南小学、第三实验幼儿园。进一步落实“双减”政策【29】，规范义务教育阶段民办教育。更好统筹疫情防控和经济社会发展，深入推进“323”健康攻坚行动【30】，加快推进疾病预防控制体系、中医救治能力提升、社区卫生服务中心等项目，深化紧密型医联体建设。持续推进“文化惠民”，积极发展皮影、三节龙等非遗文化。完成县融媒体中心高清制播改造工程。抓好第五次全国经济普查。

持续深化社会治理。推进市域社会治理现代化，实施政法信息化工程、“雪亮工程”扩线增点、平安乡村、智慧平安小区等项目。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击电诈和毒品等突出违法犯罪，抓好预防未成年人犯罪工作。深入开展“八五”普法。坚持和发展新时代“枫桥经验”，妥善化解各类矛盾纠纷。严格落实安全生产责任制，狠抓食品

药品、特种设备、消防安全、危化物品、道路交通、建筑施工等重点行业领域整治，坚决遏制安全事故发生。加强防灾减灾工作，创建省级以上综合减灾示范社区2个。

持续优化生态环境。综合施策科学治气,常态化开展农作物秸秆禁烧、道路工地扬尘、移动源尾气、餐饮油烟等整治行动，加强重点工业企业废气治理。标本兼治深度治水，全面推行河（湖）长制，实施城区大小循环水系畅通工程，创建沮水国家级重要湿地，做好桂花潭饮用水源地保护工作，推进县域黑臭水体综合治理工程。持续攻坚净土除废,推进化肥、农药“两减”工程，开展第三次全国土壤普查。

三、加强政府自身建设

重任千钧惟有担当，追赶超越贵在实干。我们必须以奋发有为的精神状态、一往无前的奋斗姿态，为事业担当，为人民尽责。

忠诚履职讲政治。始终把政治建设摆在首位，学深、悟透、笃行习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，坚决捍卫“两个确立”，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以过硬的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保上级决策部署和县委工作要求一贯到底、落地生根。始终以党的事业为重，以云梦发展为重，以人民利益为重，团结奋斗，勇毅前行。

依法履职重规范。加强法治政府建设，严格执行重大决策程序，健全政府法律顾问制度，规范行政执法行为，让政府规章制定有准度、权力运行有法度、规范执法有力度。自

自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表议案和建议、政协委员提案，更加重视舆论监督、社会监督，让权力在法治轨道和阳光下运行。

高效履职强担当。弘扬“勤学善思”之风，养成“清晨之问、静夜之思”的习惯，做到谋划发展有点子、破解难题有法子。弘扬“抓铁有痕”之风，坚持“无量化不工作”，对标年度“任务书”，在安排部署上“下单子”，在责任履行上“担担子”，在工作落实上“钉钉子”，确保事事有人抓、件件能落地。弘扬“创先争优”之风，凡事先人一拍、快人一步、胜人一筹，对标先进，勇争第一。

廉洁履职守底线。坚决扛起全面从严治党主体责任，认真履行党风廉政建设“一岗双责”。严格执行中央八项规定及其实施细则，严控“三公”经费和一般性支出，过好“紧日子”。坚决纠治“躺平”“内卷”等“机关病”。加强对惠民政策落实、重大项目投资、工程建设招投标等重点领域和关键环节监管，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，干则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚定信心、埋头苦干，乘“云”而上、追“梦”而行，为加快云梦全方位高质量发展作出新的更大贡献！