2021年8月搜集整理的各级领导各种场合讲话合集

云公文商城

领导决策

办公室工作

（说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁抄袭，严禁上传网络或者用于商业用途，违者必究）

目录

1...在庆祝西藏和平解放70周年大会上的讲话.....5
2...始终把人民放在心中最高位置 为实现人民对美好生活的向往不懈奋斗.....12
3...在旗委党史学习教育领导小组工作推进会上的讲话.....20
4...人大机关第一党支部党史学习教育专题组织生活会点评讲话.....28
5...在参加第一党支部党史学习教育专题组织生活会上的讲话.....32
6...在三季度党委工作例会暨党史学习教育第四次工作推进会上的讲话.....38
7...在省委第五次疫情防控专题会上的讲话.....44
8...全省教育系统疫情防控灾后重建视频会上的讲话..48
9...全省教育系统疫情防控灾后重建视频会上的讲话..54
10.全省教育系统疫情防控灾后重建视频会上讲话（摘要）.....62
11.在全省教育系统新冠肺炎疫情防控工作电视电话会议上的讲话.....69

12.在全市教育系统疫情防控和灾后重建工作视频会议上的讲话.....77
13.在全市教育系统疫情防控工作会议上的讲话.....91
14.在示范区疫情防控工作视频会议上的讲话.....95
15.在示范区疫情防控工作视频会议上的讲话.....100
16.写在离别吴堡之际.....108
17.在第十三届全国人大常委会第三十次会议上的讲话.....114
18.在市委八届十四次全体（扩大）会议的讲话摘要122
19.在调研区人大工作座谈会上的讲话.....131
20.在鄂城区领导干部会议上的表态发言.....135
21.在设区市有关领导干部任职集体谈话会的讲话....139
22.发挥“龙头”作用凝聚发展合力 重铸代中教育辉煌.....142
23.在市十五届人大一次会议预备会上的讲话.....151
24.在唐山市政协十三届一次会议第一次全体会议上的讲话.....154
25.在市政协十五届一次会议开幕会上的讲话.....164
26.一颗红心永向党众擎易举谱华章 为激情奋进“十四五”再造一个新保定汇聚磅礴力量.....171
27.在市十五届人大一次会议闭幕式上的讲话.....177
28.在市十五届人大一次会议闭幕会上的讲话.....184

29.在市四届人大六次会议闭幕会上的讲话.....187
30.中国共产党衡水市第五次代表大会闭幕式上的讲话
.....194
31.全州巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作推进会上的讲话.....197
32.完整准确全面贯彻新发展理念 奋力开启建设高质量发展的生态强市魅力承德新征程.....209
33.在全省政法领域全面深化改革推进会上发言.....237
34.在全州烟叶收购农产品销售等重点工作推进会议上的讲话.....242
35.以人的获得感、幸福感、安全感无差别为核心 率先打造湖州“无差别城乡”.....268
36.在全旗创建自治区文明城市整改工作推进会议上的讲话.....281
37.在向嘎查村持续选派驻村干部动员部署会议上的讲话.....289
38.抓住关键 夯实基础 为重铸代县教育辉煌不懈努力
.....298
39.在代县中学干部任职宣布大会上的讲话.....304
40.在全市教育系统深入整治群众身边腐败和不正之风工作推进会上的讲话.....312

在庆祝西藏和平解放70周年大会上的讲话

汪洋

2021年8月19日

同志们，朋友们：

在举国欢庆中国共产党百年华诞之际，我们迎来了西藏和平解放70周年。上个月，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平亲临西藏考察，充分肯定西藏和平解放70年来的发展成就，为各族干部群众带来亲切关怀和美好祝福。今天，中央代表团带着党中央和习近平总书记的重托、带着全国人民的深情厚谊，与西藏各族人民一道隆重庆祝西藏和平解放70周年。首先，我代表中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委，向西藏自治区表示热烈祝贺！向西藏各族干部群众致以亲切问候！向长期以来关心和支持西藏发展进步的各界人士表示衷心感谢！

1951年西藏和平解放，是中国人民解放事业和祖国统一事业的重大胜利，是西藏具有划时代意义的历史转折。从此，西藏走上了由黑暗到光明、由落后到进步、由贫穷到富裕、由专制到民主、由封闭到开放的康庄大道，一个欣欣向荣的社会主义新西藏巍然屹立在世界之巅！

70 年来，西藏社会制度实现历史性跨越。旧西藏实行反动野蛮的封建农奴制，人分三等九级，下等农奴毫无人权和尊严。我们彻底驱逐帝国主义势力，掀起波澜壮阔的民主改革，结束政教合一、神权控制政权的历史，建立人民民主政权。翻身做主的百万农奴欢呼：“贵族的太阳落下去了，我们的太阳升上来了。”随着社会主义制度和民族区域自治制度的实行，西藏各族人民平等参与管理国家事务和自主管理本地区事务的权利得到充分保障。目前，西藏各级人大代表超过 3.5 万名、政协委员超过 8000 名，90%是少数民族。

70 年来，西藏经济发展取得历史性成就。旧西藏农牧业靠天吃饭，工业一片空白，从西宁到拉萨往返一次需要半年以上。1951 年西藏地区生产总值仅为 1.3 亿元，2020 年已突破 1900 亿元。今天的西藏，粮食年产量稳定在 100 万吨以上，高原特色农牧业、绿色工业、清洁能源和现代服务业蓬勃发展，“十三五”时期接待游客近 1.6 亿人次。基础设施四通八达，“复兴号”在雪山环抱间飞驰，建制村村村通公路，140 条航线联通国内外，4G 网络覆盖每一个村庄，阿里与藏中电网联网工程穿越平均海拔 4500 米的崇山峻岭，让西藏整体告别了缺电少电的历史。古老神奇的雪域高原一派万象更新的喜人景象。

70 年来，西藏人民生活发生历史性变化。旧西藏 90%以上的人过着衣不蔽体、食不果腹的生活，文盲率高达 95%。

今天的西藏，各族群众不愁吃、不愁穿，人均住房面积近40平方米，15年公费教育全面实现，长期存在的辍学问题历史性“清零”，包虫病、大骨节病、先天性心脏病等地方病得到历史性消除和防治，人均预期寿命由1951年的35.5岁增加到71.1岁，老百姓的生活品质日益提高。从金沙江边到狮泉河畔，从雅江谷地到藏北高原，幸福的歌声传遍西藏每一片土地。

70年来，西藏民族团结呈现历史性进步。我们坚持走中国特色解决民族问题的正确道路，消除旧社会的民族歧视、民族隔阂，挫败达赖集团和境外敌对势力的分裂破坏活动，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。国家投入巨大人力物力财力弘扬和发展西藏优秀传统文化，藏语言文字得到广泛使用，《格萨尔王传》等珍贵典籍得到抢救整理，唐卡、藏戏、藏医药等近800个项目列入非物质文化遗产。各族群众的宗教信仰得到充分尊重，全区1700多座寺庙实现水电、网络、消防等设施全覆盖，4.6万僧尼都享受了政府社保，布达拉宫、大昭寺等寺庙古迹得到修缮保护。今天的西藏，宗教和顺、社会和谐、民族和睦，各族人民“相亲相爱，犹如茶和盐巴”，中华民族大家庭其乐融融。

党的十八大以来，西藏步入发展最好、变化最大、群众得实惠最多的新时代。经济年均增速位居全国三甲，农村居民人均可支配收入增速连续多年位居全国第一，城镇化率上

升13个百分点。西藏曾经是全国唯一省级集中连片特困地区，贫困程度最深、扶贫成本最高、脱贫难度最大。经过坚持不懈的努力，62.8万贫困人口全部脱贫，26.6万人从山高地远的苦寒之地搬迁到河谷城镇安居乐业，西藏与全国一道如期全面建成小康社会。

西藏和平解放70年的辉煌成就，创造了改天换地的人间奇迹，是党中央坚强领导的结果，是西藏各族干部群众顽强拼搏的结果，也是全国人民大力支持的结果。长期以来，西藏各族人民像格桑花一样扎根雪域边陲，胼手胝足、团结奋斗，守护神圣国土、建设幸福家园。成千上万的干部人才响应党的号召，支援西藏建设，以战天斗地的豪情壮志，留下了感天动地的光辉事迹。你们的汗水和成就汇入了伟大祖国发展进步的历史洪流，你们的奋斗和贡献永远镌刻在共和国的历史丰碑上！此时此刻，我们深切缅怀为西藏革命、建设、改革事业，为保卫和建设祖国边疆奉献青春乃至生命的先烈和英雄们，他们的丰功伟绩和崇高风范永垂青史！

同志们、朋友们！

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，西藏经济社会发展也站在新的历史起点上。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，

深入学习习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上的重要讲话精神和在西藏考察时的重要指示精神，全面贯彻新时代党的治藏方略，认真落实党中央决策部署，奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章。

——要始终坚持党的领导，坚定不移走中国特色社会主义道路。没有共产党就没有新中国，就没有新西藏；只有坚持党的领导，走社会主义道路，才能发展西藏、繁荣西藏，这是被70年发展历程证明的真理。要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，从党的百年奋斗征程中深刻感悟党的领导是历史和人民的选择，深刻感悟今天的幸福生活从哪里来、谁在为各族群众过上好日子不懈奋斗，以史为鉴、明理增信，不断坚定听党话、跟党走的思想自觉和行动自觉。

——要巩固发展西藏和谐稳定的良好局面，确保国家安全和边疆稳固。西藏社会大局持续稳定向好，成绩来之不易，必须倍加珍惜。要准确把握西藏工作的阶段性特征，加强和创新社会治理，紧紧依靠各族干部群众筑牢反分裂斗争的铜墙铁壁。要坚持我国宗教中国化方向，积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应，团结宗教界人士和信教群众为维护国家安全和社会和谐贡献力量。西藏70年发展历程证明，团结稳定是福，分裂动乱是祸。任何外部势力都没有资格对西

藏事务指手画脚，任何分裂西藏的图谋和伎俩都将以失败而告终。

——要以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进民族团结进步事业。中华民族是个大家庭，家和万事兴。只有铸牢中华民族共同体意识，各民族心往一处想、劲往一处使，才能汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。要坚持把民族团结进步宣传教育与社会主义核心价值观教育、爱国主义教育、反分裂斗争教育、新旧西藏对比教育和马克思主义国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观教育结合起来，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，打牢民族团结的思想基础。文化认同是民族团结的根脉，中华文化始终是西藏各民族的情感纽带、心灵归属。要全面加强国家通用语言文字教育，树立各民族共享的中华文化符号和中华民族形象，构建中华民族共有精神家园。要传承保护西藏优秀传统文化，推动创造性转化和创新性发展。

——要坚持以人民为中心的发展思想，推动经济社会高质量发展。发展是促进共同富裕、实现长治久安的基础，西藏的所有发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，走出一条符合西藏实际的高质量发展

之路。要巩固脱贫成果，全面推进乡村振兴，深入实施兴边富民行动，把民生实事一件一件办好，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。党中央对西藏发展的投入和支持只会增加、不会减少。只要把中央关怀、全国支持同自力更生、艰苦奋斗有机结合起来，西藏与全国共同迈向全面现代化必定能够实现！

——要牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，建设生态文明高地。青藏高原是世界屋脊、亚洲水塔，保护好青藏高原生态是对中华民族生存和发展的最大贡献。要以对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推进重大生态工程建设，加强山水林田湖草沙冰系统治理。中央支持西藏创建国家生态文明建设示范区，支持开展生态综合补偿试点，支持青藏高原综合科考。我们有信心、有能力让雪域高原的天永远湛蓝、水永远清澈、空气永远洁净。

同志们、朋友们！

伟岸的喜马拉雅山见证了西藏和平解放以来的沧桑巨变，奔腾的雅鲁藏布江奏响着新时代西藏发展进步的恢弘乐章。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，弘扬伟大建党精神，传承“老西藏精神”、“两路精神”，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

祝伟大祖国繁荣富强！

祝西藏各族人民幸福安康！

扎西德勒！

始终把人民放在心中最高位置 为实现人民对美好生活的向往不懈奋斗

贵州省省长 李炳军

（2021 年 8 月 24 日）

习近平总书记“七一”重要讲话，高屋建瓴、统揽全局、饱含深情、催人奋进，具有强大的思想震撼力、时代感召力、实践引领力，是一篇马克思主义纲领性文献，为开创中国特色社会主义事业新局面提供了根本遵循。总书记在讲话中再次郑重宣告，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是中国共产党的初心使命，号召全党永远保持同人民群众的血肉联系，努力为党和人民争取更大光荣。学习贯彻总书记重要讲话精神，必须深刻把握贯穿其中的初心使命和鲜明立场，坚持一切为了人民，一切依靠人民，深深扎根人民，不断造福人民。

一、深刻领会我们党践行初心使命的百年征程和伟大成就，更加自觉站稳人民立场

党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。

中国共产党为人民而生。十月革命一声炮响，为中国送来了马克思列宁主义，中国共产党应运而生。从成立伊始，我们党就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命。从党的一大提出在反对军阀官僚的斗争中维护无产阶级的利益，到党的十九大提出永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，人民立场始终是贯穿党的百年奋斗史的鲜明立场。无论党面临的形势、任务如何变化，无论遇到多大困难、付出多大牺牲，这一点矢志不渝。

百年大浪淘沙，在无数优秀共产党员的接续奋斗下，我们党团结带领全国各族人民，成为中国革命、建设、改革不断胜利的坚强领导核心，推动中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。中国共产党的诞生，是民族之大幸、国家之大幸、人民之大幸。

中国共产党因人民而兴。中国共产党之所以能够生存、发展、壮大，之所以能够从50多人的小党发展成拥有9500万党员的世界第一大执政党，根本原因就是紧紧依靠人民、牢牢植根人民。革命战争时期，人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁。新中国建立后，中国人民爱党爱国热情空前高

涨。抗美援朝战争爆发后，全国各阶层人民积极拥军支前，凝聚出不可战胜的磅礴伟力，让不可一世的“联合国军”在停战协议上签字。战后美国总结失败的主要原因，其中一条就是“想不到中国的老百姓对国家支持这么大”。历史充分证明，人民群众拥护和支持，是我们党从小到大、由弱变强、战无不胜的基因和法宝。

中国共产党始终为人民利益不懈奋斗。中国共产党是马克思主义政党，马克思主义博大精深，归根到底就是一句话，为人类求解放。建党初期，我们党组织领导工人运动，为改善工人生活和劳动条件而斗争。革命战争年代，我们党团结带领群众开展土地革命，真正解决群众的吃饭穿衣问题，实打实地帮群众做事。新中国成立后，党团结带领人民艰苦创业，实现了从一穷二白到经济总量世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到全面小康的历史性跨越。回顾百年征程，伟大事业、伟大成就不是从天上掉下来的，而是一代代共产党人抛头颅洒热血，舍小家为大家，用鲜血、汗水、泪水、勇气、智慧、力量，团结带领广大人民群众干出来的。

党的十八大以来，习近平总书记明确提出“江山就是人民、人民就是江山”“人民是我们党执政的最大底气”等一系列重要论述，充分体现了“我将无我、不负人民”的深厚情怀和崇高境界。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导

下，我国历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，在中华大地上全面建成了小康社会。抗击新冠疫情取得重大战略成果，中国共产党领导的中国特色社会主义制度优势更加彰显。建成世界上规模最大的社会保障体系，形成了全球规模最大的中等收入群体，人民生活水平显著提高。生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化，人民群众的生态幸福感不断增强。全面从严治党纵深推进，反腐败斗争压倒性胜利巩固发展，扫黑除恶常态化开展，党风政风和社会风气持续向好，赢得人民群众衷心拥护。实践充分证明，中国共产党不愧是全民族利益最坚定的维护者，习近平总书记不愧是全国人民最可靠的“主心骨”。

回顾党的百年征程，熠熠生辉的是人民底色，贯穿始终的是如磐初心。我们更加深刻感受到，人民是历史的创造者，是真正的英雄，只有紧紧依靠人民，才能不断开创历史，走向未来；中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民，必须永远保持党同人民群众的血肉联系，始终与人民想在一起、干在一起；共产党人永远是劳动人民的普通一员，必须全心全意为人民服务，用人民赋予的权力为国家和人民干实事，用工作成效为党和人民争取更大光荣；中国共产党始终代表最广大人民的利益，必须时时处处以人民利益为重、以民族利益为重，为中华民族伟大复兴不懈奋斗。

二、始终把人民放在心中最高位置，把为民造福作为最大政绩

追求什么样的政绩，是为人民群众谋利益，还是为个人谋私利，是衡量领导干部政绩观的分水岭。党的性质决定了我们是人民的公仆，必须把人民利益放在第一位，把为民造福作为最大政绩。要沉下心来谋长远，坚持功成不必在我，不计较个人得失，从人民群众根本利益、长远利益出发，多做打基础、利长远的好事。要俯下身子解民忧，想群众之所想，急群众之所急，拎着“乌纱帽”为群众做事，而不是捂着“乌纱帽”为自己做官。要脚踏实地干工作，不说假话、不报假数，干一件成一件，做一分得一分，真正把党和人民交付的发展重任扛在肩上、抓在手上、落到实处。

这些年，全省广大党员干部牢记使命，践行初心，为推动贵州发展、改善贵州人民生活不懈努力。特别是在脱贫攻坚、抗击疫情、“六稳”“六保”、抢险救灾等关键时刻，涌现出一大批先进模范人物，得到各族人民群众广泛好评。进入高质量发展新阶段，牢固树立正确政绩观，要特别注重避免几种错误倾向。一要避免投资不讲效益，对老百姓不负责任。决不能未经科学论证，还没算清成本账、产出账、效益账，就赶着铺摊子、上项目，造成“半拉子”工程和资源闲置浪费。二要避免违规盲目举债，透支老百姓未来的美好生活。决不能为了搞“形象工程”“政绩工程”“标志性工程”，

违规、高息、大量举债，造成债务包袱，拖累地方经济社会发展和老百姓生活水平提高。三要避免弄虚作假，影响党在人民群众中的形象和威信。决不能不怕群众不满意、就怕领导不注意，工作造假、数字造假、虚报浮夸。四要避免民生实事办得不力，损害群众利益。决不能只想自己的帽子、不想老百姓的日子，对老百姓的烦心事揪心事不重视，对群众反映强烈问题无动于衷。五要避免脱离群众，损害党和人民群众的血肉联系。决不能平时高高在上，下基层蜻蜓点水，和群众对不上话，对老百姓的所思所念、所憎所怨不清楚，做决策严重脱离实际。

古人说，民之所好好之，民之所恶恶之。领导干部要“每日三省吾身”，经常问一问自己：在做决策时，有没有把人民立场作为根本政治立场？在推动落实时，有没有把人民满意作为最终衡量标准？在遇到突发事件时，有没有把保障人民群众生命财产安全放在第一位？在化解矛盾时，有没有把维护人民利益作为出发点和落脚点？在群众上访维权时，有没有把群众当亲人、把群众家的事当成自己家的事？甚至是，在刮风下雪时，有没有想到群众房子破没破、穿得暖不暖、吃得饱不饱？在物价上涨时，有没有想到低收入困难群众生活过不过得下去？在自己看病就医时，有没有想到群众看病贵不贵、难不难、排没排长队？等等。总之，就是要对照总书记的要求，对照党的性质宗旨，校准自己政绩观上的偏差，

真正把人民放在心中最高的位置，把办好老百姓的事作为最大政绩，以实干实绩赢得老百姓的口碑。

三、坚持以人民为中心的发展思想，推动高质量发展为人民群众创造高品质生活

习近平总书记多次强调要推动高质量发展、创造高品质生活，要求贵州坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，让群众看到变化、得到实惠。我们要深入贯彻落实，不断满足人民群众对高品质生活的新期待。

要巩固拓展脱贫攻坚成果。贵州虽然打赢了脱贫攻坚战，但老百姓收入还不高，脱贫基础还不稳固。要用好五年过渡期政策，落实“四个不摘”要求，接续抓好返贫监测和帮扶、易地搬迁后续扶持等重点工作，坚决守住不发生规模性返贫的底线。同时，按照“抓两头、带中间”的工作思路，把产业振兴作为重中之重，分类施策、统筹推进乡村振兴，增强脱贫地区自我发展能力。

要全力推动经济高质量发展。发展是解决一切问题的总钥匙。解决发展不平衡不充分的问题，提高人民生活品质，必须大力推动高质量发展，形成高质量供给体系，提供有力物质支撑。对贵州来讲，当前重中之重是围绕“四新”主攻

“四化”。要一化一化推进，落实到具体项目上，为老百姓提供更多就业机会、创造更高收入水平。

要为人民营造良好生态环境。进入新时代，人民生活对干净水质、清新空气、优美环境的需求更为迫切，生态环境正日益成为第一需求。维护生态环境就是维护人民群众的根本利益，破坏生态环境就是祸害百姓、贻害子孙。要扎扎实实抓好中央环保督察反馈问题整改，切实解决好关系老百姓身体健康的环境污染问题，为老百姓创造绿色美好生活。

要用心用情办好民生实事。进入高质量发展阶段，人民期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件。我们要把实现人民群众对美好生活的向往作为不懈追求，加快补齐民生短板，解决好就业、教育、医疗、养老等群众最关心最现实最直接的利益问题，让发展成果更多更公平地惠及贵州人民。

习近平总书记强调，学史力行是党史学习教育的落脚点，要在为民服务上力行，当好人民群众的知心人、贴心人、领路人，用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题，努力推动全体人民共同富裕取得更加明显的实质性进步。我们要认真贯彻落实，既做好长远民生工作，也解决好当前民生问题，坚持不懈，久久为功，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

在旗委党史学习教育领导小组工作推进会上的讲话

常海

(2021 年 8 月 20 日)

同志们：

经旗委批准，今天我们组织召开旗委党史学习教育领导小组工作推进会。会议的主要任务是学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和中央、自治区党委、市委有关决策部署，总结前一阶段全旗党史学习教育工作，安排部署近期重点工作，推进全旗党史学习教育不断走深走实。刚才，独贵塔拉镇、检察院、总工会、妇联作了交流发言，总体感觉，大家都能够把党史学习教育作为当前的重要工作任务来抓，体现出了认认真真抓学习、真心实意办实事、立足岗位作奉献的特点，也总结了一些好的经验和做法，值得我们相互学习、借鉴和推广。下面，我讲几点意见。

一、坚持在“总结与提升”上持续用力，推动全旗党史学习教育再开新局面

党史学习教育开展以来，旗委紧扣中央、自治区党委和市委部署要求，加强组织领导，压实工作责任，创新工作方式，全旗324个基层党组织同步推进，7149名党员积极参与，高标准推动党史学习教育各项工作落实落细。

一是在精心谋划中定思路、明方向。成立旗委党史学习教育领导小组，组建工作专班和7个巡回指导组，组织召开旗委常委会议2次、党史学习教育领导小组会议3次、办公室调度会议7次，带动各级党组织压茬推进。组织举办全旗县级领导干部党史学习教育读书班2期、集中学习7次、专题研讨6次、理论测试5次、撰写心得体会105篇。旗委书记带头讲党课2次、全旗县级领导讲党课28次。举办党史学习教育专题讲座6场、干部教育培训10期、“北疆先锋”线上培训8期。统筹理论宣讲小分队和电影放映队，分赴各地开展党史专题宣讲197场（次）展映展播优秀电影248场（次），累计受众29000余人（次）

二是在红色教育中悟思想、守初心。组织全旗县级领导及部分党员干部赴桃力民爱国主义教育基地开展了现场实学活动，将杭锦美术馆、好人馆和巴拉贡地方文化传承教育基地作为现场教学点，全旗7000多名党员干部、师生参加了现场实学。组织开展了“杭锦旗先进典型事迹分享会”“党员干部读书分享会”“全旗党员干部书画摄影展”“党史知识竞赛”等系列活动，推动党史学习入脑入心。

三是在知行合一中办实事、开新局。把“我为群众办实事”作为重中之重，扎实开展“三问”“开门纳谏”活动，形成全旗县级领导“我为群众办实事”清单74条，各级党组织办实事清单891条，党员办实事清单3795条，目前各级党组织办结清单事项512件，党员个人完成事项2113件。各地各部门立足岗位优势，聚焦群众“急难愁盼”，通过开办农牧民夜校、打造巾帼创业就业基地等措施，让群众的烦心事、揪心事得到有效解决。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到存在的问题和不足。比如，有的党组织对党史学习重视还不够，至今没有做到党员领导干部每人一套指定学习教材；有的党员领导干部学习不系统不全面，不能通读四本指定教材，对党史知识一知半解、感悟不深；还有一些党组织和党员个人“我为群众办实事”项目重点不够突出、工作不够深入。这些问题，都需要我们高度重视、认真研究、及时总结，并在下一步工作中认真加以解决。

二、坚持在“学深悟透与拓展延伸”上持续用力，推动全旗党史学习教育再获新成效

学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神是当前和今后一个时期党史学习教育的核心内容和理论武装的重中之重。各地各部门要坚持党员领导干部带头，探索行之有效的学习方式和办法，深学笃用习近平总书记“七一”重

要讲话精神，拓展丰富党史学习教育的内涵外延，不断把党史学习教育向纵深推进。一是要抓好学习培训，做到学深悟透。要用好党委（党组）理论学习中心组学习，组织科级领导干部带着问题学、带着工作学、带着责任学，推动全旗党委（党组）理论学习中心组学习“七”讲话精神全覆盖。要以党支部为单位，做好《“七一”讲话单行本》的征订工作，采取晨读会、夜校、读书班等多种形式开展学习，积极抓好流动党员、离退休人员和企业党员的学习，做到党员学习全覆盖。旗委组织部、党校要把学习“七一”讲话精神作为干部教育和学习培训的必修课，集中一段时间对全旗科级以上党员领导干部进行集中轮训，分期分批对党员干部进行系统培训，实现党员干部培训全覆盖。旗委统战部、民委要组建蒙语宣讲团，深入少数民族集中居住区开展好特色宣讲活动。旗教体局要加强与上级部门的沟通对接，结合实际，制定工作方案，明确教学计划，推动总书记“七一”重要讲话精神进教材、进课堂、进头脑。二是要抓好宣传宣讲，做好拓展延伸。旗委宣传部和各苏木镇要统筹各类宣传文化阵地，以群众喜闻乐见的形式广泛开展宣传宣讲，大力营造学习宣传贯彻“七一”重要讲话精神的浓厚氛围。旗融媒体中心要统一开设专题专栏，结合学习宣传贯彻李理书记调研杭锦旗有关要求和旗第十四次党代会精神，策划主题采访报道，开展全方位、多层次、立体式的宣传报道。旗委党史学习教育宣

讲小分队要联系广大干部群众思想和工作实际，联系老百姓身边发生的变化，联系群众普遍关注的问题，深入各地各部门、嘎查村、社区、企业开展分众化、面对面、常态化宣讲，深入浅出地把“七一”讲话精神讲清楚，把党史学习教育讲明白，推动党史学习教育向广大人民群众拓展延伸。旗文旅局、文联要把学习贯彻“七一”讲话精神同“永远跟党走”群众性主题教育活动有机结合，创作一批文艺精品，开展富有特色的大合唱、广场舞、诗歌朗诵等系列文化活动，让广大农牧民群众和社区居民在参与活动中感悟思想伟力。三是要抓好统筹兼顾，做好铸牢中华民族共同体意识教育。中央党史学习教育指导组在自治区指导期间，对自治区将铸牢中华民族共同体意识教育融入党史学习教育全过程的做法给予高度评价。各地各部门要严格按照自治区党委、市委和旗委安排部署，结合学习总书记“七一”重要讲话精神，务必于8月底前完成铸牢中华民族共同体意识专题学习研讨，以实际行动铸牢中华民族共同体意识。

三、坚持在“办实事与开新局”上持续用力，推动党史学习教育成果转化为实际成效

学史重在力行，学史必须力行。各地各部门要突出问题导向、目标导向、结果导向，聚焦“五个着力”(着力贯彻新发展理念办实事、着力巩固拓展脱贫攻坚成果办实事、着力保障基本民生需求办实事、着力深化政务服务改革便民利民

办实事、着力推进基层治理体系和治理能力现代化办实事)办实事，聚焦“急难愁盼”办实事，聚焦长远解决民生问题办实事，切实将党史学习教育成果转化为服务群众、开创新局的具体实践。一是要在党史学习教育中办实事、求实效。要结合自身工作实际，依托包联驻村、创城网格等载体，广泛收集群众需求，找准群众“关注点”精准施策、靶向用力。要对照中央、自治区、市“我为群众办实事”有关要求，从实际出发，从职责出发，对项目清单进行再梳理、再审核、再精准，把不该列入的事项拿出去，把群众期盼的民生事项落实好。要立足岗位优势，紧盯“关键点”，因事制宜、因地制宜，创新施策，坚持做到“规定动作”不走样、有成效，“自选动作”有亮点、有特色。各巡回指导组要切实做到真督实导，定期调度各地各部门办实事进展情况，督促抓好落实。当前，迎接全国文明城市测评工作已进入冲刺阶段各地各部门要结合党史学习教育，把落实创城任务作为“我为群众办实事” 实践活动的有力抓手，高质量开展“三个一”活动。即：开展一次深入的文明行为宣传教育活动，教育引导本单位全体职工及其家属做到不乱扔垃圾、烟头，不闯红灯，不横穿马路，不乱停乱放车辆，不在楼道堆放杂物，不随地吐痰，文明礼貌待人，友善对待他人。有序排队遵守 1 米线，遛狗栓绳文明养宠，不说脏话，不大声喧哗等。

下一步，我们将出台配套管理办法，对全旗干部职工的不文明行为通报到单位；每周开展一次环境卫生清扫活动，确保责任区干净整洁；每人参加一次文明交通引导、捡拾垃圾、文明劝导志愿服务活动，教育引导广大居民群众不乱扔垃圾、主动捡拾垃圾，不闯红灯、不横穿马路、主动礼让行人，不乱停乱放车辆；学校要组织学生开展小手拉大手活动，引导学生养成文明健康生活方式，带动家长参与文明实践活动。二是要在党史学习教育中谋发展、开新局。党史学习教育，是激励干部干事创业、推动经济社会发展的一次强力赋能。要把党史学习教育同贯彻落实李理书记调研杭锦旗有关要求和旗第十四次党代会精神结合起来，同优化营商环境、深化全国文明城市创建、推进乡村振兴等重点工作结合起来，同调动干部干事创业的积极性、主动性结合起来，积极探索融入新发展格局的有效路径，切实把学习教育成果转化为领导干部一心一意抓工作、凝心聚力谋发展的实际成效，转化为奋力谋发展、打好翻身仗、开启全面建设社会主义现代化杭锦新征程的实际成效。三是要在党史学习教育中树典型、挖亮点。各地各部门要进一步挖掘总结我旗的特色亮点，特别是在办实事和开新局方面的先进典型和经验做法，要重点打造、重点挖掘、重点提炼。要注意挖掘总结不同群体学习的典型，对流动党员、老党员等群体开展学习教育的典型经验，要及时总结提炼，迅速学习推广，把“一枝独秀”变成

“满园春色”。各巡回指导组要充分发挥巡回指导作用，在指导好各地各部门党史学习教育的同时，及时发现、积极帮助总结各方面的好典型、好做法。

四、坚持在“压实责任与精准指导”上持续用力，推动党史学习教育任务落实落细落到位

中央党史学习教育指导组将于8月底或9月初下沉鄂尔多斯开展延伸督导，届时将到我旗进行调研督导。各地各部门要把检视问题和整改落实贯穿始终，坚持问题导向、目标导向、效果导向，进一步加强和改进工作，不断做实做深党史学习教育各项工作。一是要做到压实责任不缺位。开展党史学习教育是贯穿全年的重要工作任务，各级党组织要切实承担起主体责任，一以贯之，扎实推进。主要领导要亲自抓、主动抓，自始至终把第一责任人的职责放在心上、扛在肩上、抓在手上，确保党史学习教育取得实实在在的成效。旗委党学办要全力做好服务保障、调动推动、信息报送、上传下达等工作，发挥好参谋助手作用。二是要做到精准指导不泛化。开展党史学习教育，对所有党组织和党员干部都有共性要求，但针对不同类型的党组织，不同情况特点的党员干部，要有不同的学习指导方式。特别是针对农牧区党员、企业党员、流动党员的不同特点，要通过上门送学、微信群分享学等灵活多样的形式，不断提高学习的针对性和精准度。旗委组织部、教体局、卫健委、国资委要立足实际，加强对行业领域

的指导和督导。工会、团委、妇联、工商联要充分发挥自身优势，开展各具特色的学习宣传活动。三是要做到迎检准备不漏项。此次中央党史学习教育指导组将重点督导“我为群众办实事”实践活动开展情况，重点查看各领域、各层级“办实事”“开新局”的系列举措和成效。全旗各级党组织要高度重视、精心组织，紧盯重点内容和关键环节，全面总结党史学习教育工作，盘点亮点、查找不足，做到档案资料归档成册，工作台账条理清晰，任务落实专人负责，确保中央指导组督导我旗期间不出纰漏，取得理想效果。

人大机关第一党支部党史学习教育专题组织生活会点评讲话

李洪波

2021-08-26

同志们：

召开党支部专题组织生活会，是党史学习教育的一项重要内容。今天，我作为一名普通党员，参加人大机关第一党支部党史学习教育专题组织生活会，非常高兴。刚才，围绕本次组织生活会的主题，定成同志代表支部班子作了对照检查，班子成员及部分党员同志作了个人对照检查，并开展了

批评与自我批评，听了大家的发言，深受启发和教育。总体有四点感受。**一是会前准备充分。**通过所听，切实感受到大家聚焦这次组织生活会主题，做了大量准备工作，坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，扎实开展谈心谈话、广泛征求意见建议，认真撰写对照检查材料，为开好本次组织生活会奠定了坚实基础。**二是检视剖析到位。**无论是支部班子还是个人对照检查，都紧扣主题、联系实际、查摆到位、剖析透彻，达到了坚定理想信念、增强历史自觉、弘扬优良传统、加强党性锻炼的要求。**三是态度严肃认真。**对支部班子存在的问题，班子成员都能够主动认领、对号入座，同志们之间的批评意见都真心诚意、坦诚中肯，听取评议的同志们态度诚恳、虚心接受，切实达到了相互帮助，增进团结的目的。**四是整改措施务实。**支部班子和党员个人对照检查中提出的努力方向明确，整改措施实在，针对性强，充分体现了知行合一、即知即改、立行立改的态度和决心，体现了从严从实的要求。应该说，这次会议开得很好，是一次高质量的支部组织生活会，进一步统一了思想，凝聚了共识，提振了士气，对每一位同志都是一次严格的党内生活锻炼。

同志们，今年是建党100周年，党中央作出在全党开展党史学习教育决策部署，意义重大。特别是7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表的重要讲话，是一篇贯通历史、现实、未来的马克思主义光辉文献，

是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，也是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南，为我们奋进新时代、走好新征程指明了前进方向、提供了根本遵循，具有重大指导意义。党支部和支部每一名党员同志都要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领会重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，聚焦“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”和“学党史、悟思想、办实事、开新局”的目标要求，结合思想工作实际，切实抓好贯彻落实，扎实开展好党史学习教育，努力做到“五个学出”。

一是要学出对党忠诚。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚持不懈抓好党支部、党小组理论学习，把旗帜鲜明讲政治作为第一要求、把对党忠诚作为共产党人的首要政治标准，坚持党的绝对领导，严明政治纪律和政治规矩，善于从政治和全局高度看待问题、分析问题、解决问题，坚定不移落实好党中央和各级党委决策部署，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强为党尽责、为党分忧的责任感和使命感。

二是要学出坚定信念。每名党员同志要深刻体悟习近平总书记关于信仰信念信心的重要论述，按照学懂弄通做实的要求，全面系统深入学习，掌握好蕴含其中的马克思主义世

界观、方法论，切实做到真学、真懂、真信、真用。要结合回顾党的百年奋斗历史，传承弘扬伟大建党精神，把对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念作为毕生追求，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，坚定理想信念，提升思想境界，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。

三是要学出优良作风。要把党史学习教育与推进工作任务落实结合起来，从党的百年光辉历史中汲取精神滋养、获取经验智慧，把学习成果转化为履职本领。要以史为鉴，自觉弘扬光荣传统、赓续红色血脉，发扬艰苦奋斗、敬业奉献精神，发挥党员先锋模范作用，勤勉工作、履职尽责，在做好本职工作中实现自身更大价值。要大力推进党支部标准化、规范化建设，着力打造坚强战斗堡垒，不断锤炼过硬作风，用好批评与自我批评武器，坚决克服形式主义和官僚主义，推进自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以作风建设的新成效提升人大工作的新水平。

四是要学出为民情怀。江山就是人民、人民就是江山。要从伟大党史中汲取奋进力量，认真践行以人民为中心的发展思想，始终把人民群众利益放在心中最高位置，把全心全意为人民服务融入到工作始终，自觉强化宗旨意识，站稳人民立场，走好新时代党的群众路线，扎实开展好“我为群众办实事”实践活动，用心用情用力为民办实事、解难题，着

力解决好人民群众“急难愁盼”问题，更好地回应人民群众对美好生活的新期待。特别是要充分发挥人大联系群众紧密的优势，立足岗位职责，经常性深入基层、深入群众听民声、访民意、聚民智、维民利，切实当好人民群众的代言人、贴心人。

五是要学出担当作为。要深刻把握以史为鉴、开创未来“九个必须”的根本要求，坚决响应习近平总书记对全体党员发出的号召，不忘初心、牢记使命，紧紧抓住现代化济东强区建设的历史机遇，奋发有为干事业，雷厉风行抓落实，勇于担当，敢于负责，高质量完成好各自承担的工作任务，努力在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展新的赶考之路上，争当先锋模范，交出优异答卷。特别是第一支部的党员同志都在办公室公工作，办公室就是人大及其常委会的中枢和窗口，大家更要以强烈的担当精神，树立争创一流的干事导向，工作上严谨细致、精益求精，作风上从严从实、高质高效，不断开创各项工作的新局面，切实维护好人大及其常委会机关忠诚、干净、担当的良好形象。

在参加第一党支部党史学习教育专题组织生活会上的讲话

杨若冰

2021 年 8 月 21 日

上半年按照中央和集团部署，中冶国际制定了党史学习教育工作方案，成立了领导小组，安排了学习“四史”月度计划，强化学习教育督促检查；贯彻习总书记“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的要求，以政治为统领，将党史学习成果转化为经营动力，取得一定成效。对下半年党史学习教育提出四点要求：

一、进一步讲政治、强修养、做表率

央企姓党，是国民经济的重要支柱，全体党员干部必须增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

一是坚定信念讲政治。讲政治要把对党忠诚放在首位，不断加强党性修养，始终保持党的先进性。对于公司目前面临的严峻形势，每位党员干部都要树立“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，主动担责，做好表率，做到问心无愧。

二是持之以恒学理论。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、学习“七一”系列重要讲话精神，作为理论学习中心组集体学习“第一议题”，作为党支部“三会一课”的重点内容，切实将学习政治理论与破解公司发展难题结合起来，将理论武装推向深入。

三是结合实际践初心。深刻感悟“历史是最好的老师、历史是最好的教科书、历史是最好的清醒剂”的论述，推动党史学习教育入脑入心，在党史中汲取智慧，蓄积力量，找到解决问题的金钥匙，把疫情耽误的时间抢回来，把疫情造成的损失夺回来，在踏实苦干中体现个人价值。

二、进一步悟思想、找差距、补短板

习总书记在西藏视察工作时强调，学史力行是党史学习教育的落脚点，要把学史明理、学史增信、学史崇德的成果转化为改造主观世界和客观世界的实际行动。我们学习这篇讲话，要进一步悟思想、找差距、补短板。

一是学习落实好三个力行。要在锤炼党性上力行，教育引导广大党员、干部发扬党的光荣传统、赓续红色血脉，用伟大建党精神滋养党性修养，坚定理想信念，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，胸怀“国之大者”，始终用党性原则修身律己，切实以坚强党性取信于民、引领群众。要在为民服务上力行，教育引导广大党员、干部始终把人民放在心中最高位置，当好人民群众的知心人、贴心人、领路人，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，努力推动全体人民共同富裕取得更加明显的实质性进展。要在推动发展上力行，教育引导党员、干部把学习党史同推动工作结合起来，坚持求真务实、担当作为，创造性落实党中央决策部

署，着力破解发展难题、厚植发展优势，努力做出无愧于党和人民、无愧于历史和时代的新业绩。

二是认真找差距、补短板。我党的百年伟业是无数革命先辈流血牺牲取得的，是无数时代楷模忘我拼搏换来的。中冶国际的高质量发展不是等、靠、要就可以实现的。党员干部要和身边的先进比和受到“七一”表彰的英模比，对照差距补短板，走好新的赶考之路。

三是深化“党旗飘飘、党徽闪光”主题活动。大力开展形势任务教育、主题实践活动、现场宣传教育、党员突击队、党员先锋岗、开展劳动竞赛、提合理化建议等，大张旗鼓开展“一个支部一堡垒、一个党员一面旗”活动，党支部通过采取制定路线图、下达任务书、实行责任制、明确责任人、确定时间表等措施，让党组织战斗堡垒作用得到有效发挥。

三、进一步增信心、解困局、担使命

学史增信是党史学习教育的目的之一。目前公司或多或少存在着干事创业精气神不够，干工作推诿扯皮现象，这是“多一事不如少一事”，不敢担当或不愿担责的心理在作怪。这些问题败坏干部队伍形象，必须从严整改，树立千斤重担人人挑、团结一致渡难关的文化导向。

按照国文清董事长在学习习总书记“七一”重要讲话推进会上讲话的要求，坚持党管干部原则，以能力和实绩为导向，大胆提拔年轻干部，建立适应国际化发展的干部人才梯

队。取消论资排辈，通过岗位公开竞聘，自我推荐等方式聚天下英才而用之。给有志于海外事业，政治素质高，德才兼备的员工打开晋升通道，提供展示舞台，让创造活力竞相迸发，将人才优势转化为发展优势。

把疏堵解困的成效作为党建考核的重点内容。要把党史学习教育与落实“十四五”紧密结合起来，调整党建考核指标设置，将生产经营任务作为重点，侧重“完成年度责任书指标”“完成年度重点工作”的考核。把考察过程与考核结果结合起来，重点评价党员参与企业经营管理、党员带头解决瓶颈问题取得的成效，将考核结果与薪酬兑现、职务晋升挂钩，激励党员干部守初心、担使命，强化党建考核的“指挥棒”作用。

四、进一步办实事、聚民心、鼓干劲

我们前段时间梳理确定了“我为群众办实事”项目清单共16条，这只是阶段性的情况。“我为群众办实事”只有进行时，没有完成时。各党支部领导层务必保持清醒的认识，把“我为群众办实事”作为密切党群关系，走好群众路线，践行党的宗旨的长期工作，持续关注党员思想动态，及时过问员工诉求，做到为民排忧解难常态化。

一是在主动上做文章。通过对党史的学习教育增强“我为群众办实事”的行动自觉。各党组织要主动和员工沟通，了解他们“急难愁盼”的问题，主动为他们谋求利益、创造

幸福，将全心全意为人民服务的宗旨落实到行动中，让员工体验到尊重感、幸福感、获得感。

二是在措施上作文章。针对员工提出的一些问题，有的党支部觉得难以兑现，不好落实，无法回复，这从侧面说明我们的努力程度还不够、考虑方案不周全、决心不够大。要把员工的诉求当回事，扛起为员工办实事的责任，提升为民服务的本领，确保员工的事件件有着落，事事有反馈。

三是在实效上作文章。要把实事办出实效，就不能被利益所熏、为名利所惑。要坚持实事求是的工作作风，反对好大喜功，形式主义。一切从员工需求出发，真实反映员工的诉求和愿景，用“心”解决好员工“急难愁盼”问题，真正把实事办好。

我们是集团海外业务的唯一平台公司，责任重大，使命神圣。要通过党史学习教育，不断提高企业治理水平，坚决贯彻落实党中央和集团重大决策部署，全方位增强企业竞争力、创新力、影响力和抗风险能力，确保平台公司具有明显竞争优势，具有明显合作价值，具有明显发展潜力。

在三季度党委工作例会暨党史学习教育第四次工作推进会上的讲话

张宏

同志们：

今天的会议，是继公司“七一”表彰会后，党委召开的又一次重要会议。刚才，各支部和党委各部门汇报了上半年党史学习教育、党建、新闻宣传、纪检及群团工作开展情况，通报了二季度有关工作考核情况，对下半年党建工作及党史学习教育作了安排部署。下面，我结合陕北矿业及下半年公司党建重点工作，再强调三方面的内容。

一、提高站位，抓好基层党建工作

一是加强党支部标准化建设。

近年来，随着国有企业党建工作的持续强化，党支部建设也被放到更加突出的位置，进一步加强党支部标准化、规范化建设，不断提高党支部建设质量已成为从中央到集团一以贯之的要求。各支部要进一步认清形势、转变观念，始终把支部标准化建设作为一项常态化、基础性的工作抓紧抓实，从政治上、思想上、行动上高度重视，坚决摒弃“过关”心态，坚决克服“交差”心理，坚决丢掉“功利”思想，持续改进工作中存在的问题，举一反三，真改实改，总结经验，做到组织设置合理、规章制度健全、职责任务明确、组织生

活规范、主题活动鲜明、工作机制完善、作用发挥突出，高质量达到集团动态考核检查验收标准。这里强调一点，对于思想不重视，考核连续排名靠后，影响整体工作的支部书记，该提醒的提醒，该约谈的约谈，该调整的调整，倒逼责任落实。

二是着力建强党务人才队伍。

党务人员是党建工作的组织者、实践者和推动者，是新时期推动党的建设伟大工程的“施工队”。他们直接面对群众，传达党的声音，开展党的工作，其能力素质如何对党的路线、方针、政策的落实起着决定性的作用。新形势下，要着力加强公司党务人才队伍建设。从上级组织部门要求，党委工作部、纪委非党员不能在此部门工作。一是创新选拔使用机制。推进机关党群干部与支部书记的轮岗交流，加强优势互补，提升整体功能，全面提高党务干部的工作能力、创新能力和统筹能力，确保组织战斗力。对不适合做党务工作的人员，要及时调整。注重把新鲜血液充实到党务岗位上来，抓好新引进大学生的培养使用，确保党务人员队伍始终充满活力。为什么要把年轻人放在区队支部书记的岗位上，将来党群部门的副部长、部长，要有区队支部书记的工作经历。除了生产口之外，非生产口部门领导要在区队当过支部书记。下一步，在区队最起码当过队长、书记，才能在机关走上管理岗位。没有这一节课的，完了要补上。二是加强党务人员

专业理论知识培训。7月份，陕北矿业组织各单位支部书记开展了履职资格培训考试，虽然我们通过了考核，但是整体分数不理想，这暴露出我们的支部书记基础知识不扎实，业务水平不高，工作作风不深入的问题。下一步，要把提升党务人员，尤其是支部书记的综合素质作为重头戏，有计划分批次高质量地开展轮训，迅速把短板补上来，把弱项强起来，打造一支高素质专业化的党务干部队伍。

三是深化矿区企业文化建设。

文化建设是企业发展的血脉和灵魂。要持续提升红柳文化的影响力和渗透力，不断加强集团、陕北矿业及公司企业文化核心理念的学习宣贯和培育践行，通过打造特色阵地，进一步拓展红柳文化的内涵和外延。下一步，公司将重点打造“五园”，即党建文化园（党园）、廉洁文化园（廉园）、家庭家教家风文化园（家园）、安全宣传教育文化园（安园）、绿色生态文化园（绿园）。通过“五园”打造，整体营造健康向上、争创一流的特色矿区文化园区。以“五园”为窗口，提升形象、展现风采，争第一、创唯一，红心向党，进一步提高全员的自豪感和归属感，为打造“行业第一、世界一流”矿区写实、赋能、添彩。

四是持续推进系列问题整改。

推进巡视巡察系列问题整改是集团、陕北矿业党委今年的一项重点工作，各级管理干部要主动提高政治站位，切实

增强抓问题整改的思想自觉和行动自觉，在整改落实上下真功夫，推动整改工作取得显著成效。整改办公室要牵头负责，各支部及相关部门要紧密配合，加快剩余问题整改销号进度，持续做好普遍性、顽固性问题整改攻坚工作，开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育检视问题、系列整改“再回头看”工作，做到所有问题清仓见底、销号归零、效果有力，确保达到上级考核要求。

二、 明确目标，抓好宣传思想工作

一是对新闻宣传工作要加大工作力度。

新闻宣传是公司对外展示的窗口，党委十分重视新闻舆论工作和通讯员队伍的培养。从目前来看，对外宣传任务主要依靠党群部几名同志和基层几名骨干通讯员，很少看到“新人新作”。下半年，一定要扭转这种现状，宣传工作的重心要下移，把对内对外宣传的主要业务交给更多基层通讯员和企业文化员，注重从新引进大学生中发现培养宣传“苗子”，特别是生产一线的支部，要高度重视宣传工作，有成绩要总结出来，展示出去，这是基层支部支持行政工作的一种方法和手段，也是考核支部工作的一项主要内容，希望引起相关支部书记的高度重视。

二是对精神文明建设要引起高度重视。

今年是公司申创省级文明单位第一年，按照省级文明单位创建考核要求，需要连续三年考核分数达标。精神文明建

设是支部书记日常工作的一项常规性内容，特别是在班组建设、班子建设、员工队伍建设方面都应该得到充分的体现。党群部门要牵头负责，统筹协调，支部要全力配合，持续做好省级文明单位创建平台日常资料的上传上报工作，确保达到年度考核要求。

三是对政研工作要精心组织实施。

政研工作是近年来集团、陕北矿业党委着力推动的一项工作，每月都会对各单位的报送、刊用、质量情况进行通报。从往年各支部论文报送情况看，存在理论研究成果不丰富、政研工作质量不高等问题，不少论文东搬西套，实用价值、参考价值不高。还有一些支部的政研工作比较滞后，思想认识上没有引起高度重视。下半年要把政研工作作为支部书记主抓的重点工作来落实，特别要注重调查研究，科学总结经验，写出一批质量高、有参考价值，能够指导实践工作的高质量调研报告，更好地带动基层政研工作严起来、实起来、强起来。

三、突出重点，抓好党史学习教育

一是在学习教育上要“专心”。

习近平总书记“七一”重要讲话，立足“两个一百年”历史交汇的关键节点，是党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。各支部要把学习讲话精神作为今后一段时期内重要的政治任务，充分利用部门晨会、“三会一课”等形

式，结合党史学习教育，组织开展专题学习研讨，深刻领会“伟大建党精神”“党中央向全体党员发出号召”等精神要义，把学习贯彻总书记“七一”重要讲话同学习贯彻总书记来陕考察重要讲话、同贯通落实“五项要求”和“五个扎实”结合起来，同做好当前重点工作结合起来，把学习成果落实到工作中去，擦亮党员名片，带头做好表率，在新的赶考路上勇担当、走在前。

二是在为民办事上要“精心”。

要将“我为职工群众办实事”实践活动贯穿党史学习教育始终，按照“问需于民、真办实事”工作原则，根据前期上报的办实事意见建议，进一步座谈调研，扩大征集范围，摸清实情，再梳理、再汇总，制定工作方案，逐条逐项推进落实，做到每条建议都有领导挂帅、责任部门牵头、具体人员负责，切实把“我为群众办实事”实践活动开展好、做扎实。

三是在创新方式上要“动心”。

各支部要把规定动作与自选动作结合起来，在高质量落实好上级各项要求部署的同时，积极谋划具有各自特色特点的有效举措，及时总结形成可借鉴可推广的优秀案例。要扎实开展好专题组织生活会，领导班子成员要严格执行双重组织生活制度，以普通党员身份参加所在党支部的专题组织生活会，做到交流收获、查摆问题、分析党性、改进不足。

总之，我们下半年的工作任务十分繁重，大家一定要提高认识，跟得上形势任务，按照今天会议各项工作部署，认真抓好贯彻落实，一以贯之用强党建引领和保障强发展，使公司在高质量创一流发展的轨道上行稳致远。党务干部要有本领不够的“恐慌感”、时不我待的“紧迫感”、只争朝夕的“责任感”，始终把强能力作为“必修课”和“常修课”，不断增强职业荣誉感和岗位自豪感，切实扛起主责、抓住主业、当好主角，把负责、守责、尽责体现在岗位上，力争党群各项工作取得新的更大的进展。

在省委第五次疫情防控专题会上的讲话

霍金花

2021 年 8 月 15 日

同志们：

省委、省政府高度重视教育系统疫情防控和灾后重建工作，先后四次召开疫情防控专题会议，对加快学校灾后重建、筑牢校园防控防线、从早从严从细做好开学准备进行部署，昨天晚上省委又专门开会进行了研究。按照，我就开学前后疫情防控工作谈六个方面的，总的目标是落实好楼书记“平

安开学、开学平安”要求。一会儿，楼书记和王省长还要做重要工作部署，我们要切实抓好贯彻落实。

一关于责任落实。任何事情容易出问题的，往往是责任没有落实。我省教育系统上一轮疫情防控实现了校内零感染，有着扎实的基础；本轮疫情发生后，省委、省政府见事早、行动快、指导到位，各部门，为我们做好工作提供了坚强后盾。目前全省在校的将近12万学生没出现疫情，但是没有疫情不等于没有风险，一旦松懈可能风险更大。我省教育人口2873万，涉及千家万户，是一个特殊、庞大的群体，教育系统如果稳不住，后果将不堪设想。做好教育系统疫情防控是关乎全局的政治任务，希望大家共同扛牢“四个责任”：即各级党委政府的属地责任（各级各类学校含高校一律纳入属地管理）；教育、卫健、公安、网信部门的管理责任；学校的主体责任和师生员工的自我管理责任。各级各部门要切实树立一盘棋思想，加强协同配合。

二关于开学时间。开学时间要综合考虑各地疫情防控、灾后重建、生源、办学条件等因素，审慎做出研判。总的原则上，要严格执行教育部“三条硬性标准”（即疫情防控条件达不到当地疫情防控要求的不能返校；各项防控措施落实不到位的不能返校；应急预案和演练措施落实不到位的不能返校）、“两个暂缓要求”（即中高风险地区学校暂缓开学、中高风险地区学生暂缓返校）和我省对三类人群的分类安排

（省在省外中高风险地区的师生不要返回，在省外低风险地区的要确保返程安全并在回来后加强健康监测，在省内市县的现在不要流动）。时间安排上，按照分批错峰开学原则，高校、中高风险地区中小学暂定以9月15日为返校起始时间，9月15日前暂不开学。低风险地区中小学由省辖市根据当地情况提出返校起始时间，视防控形势变化及时调整。在符合条件前提下，按照“先高年级后低年级”的原则再细化。审批流程上，地方学校开学时间由各省辖市研究并提出意见，高校按照“一校一案”和属地管理原则提出意见，上报省疫情防控指挥部批准后实施。延迟开学的，要做好线上教学准备，确保“停课不停教不停学”。

三关于开学准备。学校开学的底线是做到“六个到位”：一是轨迹排查到位。要对包括后勤在内的所有师生员工的活动轨迹进行全面回溯排查和跟踪监测，确保根知底、心中有数，做到谁排查谁负责、谁监测谁负责。二是疫苗接种到位。各地要把12岁以上学生的疫苗接种作为专项工作来部署推动，无禁忌者全接种，力争8月底前完成。三是方案预案到位。要制定好开学返校、校园疫情防控和应急处理“三个方案”。四是校园环境整治到位。要加强防疫物资储备，对校园环境开展全面整治，在防疫部门指导下开展彻底清洁消杀。五是队伍建设到位。各地要落实“一院”，学校校医、卫生人员、志愿者、健康宣传员等校园防护队伍。六是返校指导

到位。全省开学季大约有400万师生要进行跨地区流动，返校途中的防护是校园防疫的重大风险点之一，务必要将防护措施精化、专业化、具体化，传递给每位师生。

四关于受灾学校开学问题。这次水灾导致全省7010所学校不同程度受灾，各地要把校舍恢复当作最大的民生工程重点推进，确保9月1日前校舍设施功能恢复到位。要开展专业化的校园安全隐患排查评估，并实行验收制度，谁验收、谁签字、谁负责。不具备在原校舍开学条件的，要尽快拿出方案，通过合并、分流、临时周转等方式，确保所有学生同步开学。

五是关于开学后校园内部防控问题。开学后的管理必须逐条逐项列出任务清单，严格落实有关规定，特别是国家和我省疫情防控技术方案和指南等。要科学制定防控方案，按照“一地一策、一级一策、一校一案、一校一院”的原则拿出精准化的防控策略。要聚焦重点人群，强化对教职工、厨师、保安、保洁、快递员等涉校流动人员的管控，落实全链条闭环管理。要紧盯关键场所，对教室、宿舍、食堂等关键场所和门把手、水龙头、电话等重点部位增加消杀频次。要强化校园网格化管理，化整为零，明确每个网格负责人和职责分工。要严控人员聚集，在疫情得到有效控制前，严控会议规模、人数、时长，并做好场地清洁和消杀通风，暂不安排新的实习实训活动。要对所有校医和师生等进行防控应急

培训，开展实操性演练，提升防控应急处置能力。要严格落实主要领导带班、24小时值班值守和日报告、零报告制度。要强化家校协同，特别是压实中小学生家长开学后防控的监护责任。

六、几个注意事项。一是要畅通沟通渠道，特别是对贫困家庭、因灾伤亡家庭和有病例家庭的学生做好心理疏导和重点关爱，并确保不出现因灾辍学。二是舆情管控、信息发布等工作，由防指办来统一把关，确保及时准确。四是要坚决摒弃麻痹大意思想，严之又严、细之又细开展工作。按照省委省政府要求，学校如果失守，书记校长就地免职，并依法追究相关责任。

全省教育系统疫情防控灾后重建视频会上的讲话

霍金花

（2021年8月10日）

同志们：

最近一个月是我省极不平静的一个月，先是暴雨侵袭致使河南多地受灾，无论是群众生命健康还是经济社会发展都受到重创，灾后重建刚刚起步，新冠变异后的德尔塔毒株又

在郑州六院“破防”，随后迅速外溢，现在已经导致省内多地出现新增感染病例，可谓雪上加霜、祸不单行。灾后重建和疫情防控是最牵动着省委、省政府心的两件大事，也是当前河南最重要的民生任务，现在都到了最关键、最吃紧的时期。昨天上午，楼阳生书记主持召开省委疫情防控工作第三次专题会，在对全省疫情防控作出专题部署时，对学校防控也提出了明确要求。今天上午，省政府常务会专题研究灾后重建工作。我们召开这次紧急会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控、灾后重建工作的重要指示和李克强总理、孙春兰副总理批示指示精神，全面贯彻落实省委、省政府决策部署特别是楼阳生书记、王凯省长的讲话精神，从严从紧、从细从实做好教育系统疫情防控和灾后重建的各项工作，确保2800万师生健康平安，为秋季顺利开学创造良好条件。

出席今天会议的有：省委常委、高校工委书记、省委教育工作领导小组副组长李亚同志。在省主会场参加会议的有：省委宣传部、省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省卫生健康委负责同志，全省教育系统疫情防控工作专班组长、副组长、成员、联络员等；在各分会场参会的有：各省辖市、济源示范区、省直管县（市）党委教育工作领导小组主要负责同志，政府分管教育工作负责同志，宣传、发改、财政、自然资源、住建、卫健等部门负责

同志，教育（体育）局领导班子成员、相关科室负责同志；各高等学校、省属中等职业学校、教育厅直属学校领导班子成员、相关部门负责同志。

今天的会议主要有三项议程，首先，请省卫健委副主任王良启同志通报全省疫情防控工作情况。

……

会议进行第二项，请省教育厅厅长郑邦山同志就教育系统疫情防控和灾后重建工作进行部署。

……

会议进行第三项，请李亚同志讲话。

……

刚才，良启同志通报了全省疫情防控工作情况，邦山同志对教育系统疫情防控和灾后重建进行了具体部署。李亚同志传达了中央和省委关于疫情防控和灾后重建工作的部署要求，对全省教育系统疫情防控和灾后重建工作面临的新形势、新任务进行了全面分析，指出了下一步的重点任务和努力方向，既充分体现了党中央国务院和省委省政府的部署要求，又符合我省教育实际情况，对做好下一步工作具有重要的指导意义，请各地、各单位深刻学习领会，迅速传达部署。各地各部门与会同志会后要立即向当地党委、政府或单位主要负责同志汇报，切实加强部署调度、联防联控和督导检查，确保疫情防控领导体制、应急机制、指挥体系有效运行。各

高校与会同志要将本次会议精神传达到每位师生员工，引导大家充分认识当前工作的严峻性、复杂性、特殊性，进一步提高政治站位、增强风险意识、强化责任担当，把打赢疫情防控阻击战、做好灾后重建作为压倒一切的重大政治任务，坚决维护好校园安全稳定。

下面，我想就贯彻落实好本次会议精神特别是李亚同志讲话要求，进一步做好教育系统疫情防控和灾后重建工作，再强调几个关键点：

一是思想上要高度重视。当前我省灾情和疫情的叠加构成了“1+1＞2”的艰难复杂状况；这次的德尔塔毒株又有着病毒载量高、传播能力强、传播速度快、隐蔽性强等显著特点；去年的防疫是全民居家举国防疫，这次却是分区管控；去年的防控重点是武汉，这次郑州是聚集性爆发的重点地区之一。这些都是当前新的形势和特点，需要我们在思想上高度重视，真正克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，这是做好工作的思想基础。

二是安排上要强化统筹。当前要做的事情很多，一方面现在还处于“七下八上”的防汛关键期，另一方面灾后重建的任务很重，教育系统既要保障师生当前的安全，又要尽力做好开学的各项准备。形势越复杂就越要抓好统筹，千万不能眉毛胡子一把抓，要统筹好救灾与防汛工作，统筹好防汛与防疫工作，还要统筹好新冠防控与灾后大疫预防工作，教

育、发改、财政、自然资源、住建等部门要加强沟通、形成合力。对于教育系统灾后重建我强调几点，一要摸清受灾底数，分类制定重建方案，按照“一校一策”原则抓好落实；二要做好消毒消杀，确保校园内不发生次生灾害；三要及时总结教训，在治理水平、管理能力、责任落实、应急体系等方面总结提升，堵塞漏洞；四要在重要仪器设备放置和管理方面研究对策，杜绝重大仪器设备受损现象再次出现。

三是措施上要精准有效。有三个方面的重点，一是学生，现在全省高校还有在校生11万多人，各高校要重点做好这些学生的安全保护工作。此外，要做好实习学生，特别是中高风险地区实习学生的健康监测工作，全面摸清、准确掌握学生所在地信息、健康状况等情况。二是涉校流动人员，包括快递员、保洁员、保安、食堂工作人员等在内的员工，具有敏感度低、流动性大的特点，是校园防控的重点人群，要对这些重点区域、重点部位的重点人群强化管控，形成全链条闭环管理。三是细节，病毒无处不在，包括水龙头、电话机、门把手、电梯按钮等在内的一些不被关注的细微处，正是病毒寄生和传播的危险点，需要格外注意，加倍小心。

四是作风上要夯实责任。这次郑州疫情是六院院内感染所致，是一次完全可以避免的事件。这再次给我们敲响了警钟，学校本来就是人口高度聚集的地方，河南的学校又以校均规模大著称，幼儿园、小学学生基本没有自我防护能力，

一旦学校出现不测，后果更加不堪设想。所以我们要切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。现在郑州很多同志既要做灾后重建和疫情防控工作，又被封控起来无法外出，越是这个时候，越是考验我们的工作能力和工作水平的时候，要处理好这些矛盾和困难，保证工作有序推进。

五是工作上要及早谋划。疫情在暑期发生给教育系统一个喘息的机会，我们一定要借这个机会及早谋划，一要做好开学前准备，全面掌握学生动态，加强学生心理疏导和学习指导，提前做好秋季开学工作预案，储备好疫情防控物资，做好受灾实验室的重建工作，农村学校还要做好校舍的安全排查。全省各级各类学校开学时间要报省疫情防控指挥部审定，疫情没有得到有效控制之前不得开学。二要做好开学后管理，完善工作机制，织密管理网格，健全和完善疫情防控和灾后重建工作方案、责任体系。要严格履行主体责任，一把手必须在班在岗，靠前指挥，切实履行第一责任人职责。防控举措不在多而在有用，去年疫情期间的网格化管理，是经实践检验行之有效的防控措施，类似这样的方法要继续坚持。

同志们，这次疫情防控和灾后重建工作是全省教育系统迎来的又一次大考，会后我们要迅速行动、扎实工作，坚决打好这场硬仗，向全省人民交上一份满意的答卷！

今天的会议到此结束。谢谢大家！

全省教育系统疫情防控灾后重建视频会上的讲话

李亚

（2021 年 8 月 10 日）

同志们：

今天，省委、省政府召开全省教育系统疫情防控暨灾后重建工作视频会议，主要任务是深入贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作和防汛救灾的重要指示精神，认真落实省委、省政府有关会议要求，从严从实从细扎实做好全省教育系统疫情防控及灾后重建工作。刚才，良启同志通报了我省疫情防控情况，邦山同志就教育系统疫情防控和灾后重建工作作了安排，金花副省长还要对具体工作提要求，请各地各部门认真抓好落实。下面，我讲三点意见：

一、落实政治责任，把疫情防控和灾后重建作为教育系统当前头等大事

习近平总书记和党中央、国务院高度重视疫情防控和灾后重建工作，多次作出重要指示批示，强调要采取切实有效的措施，坚决堵住疫情蔓延，要求我们帮助受灾群众尽快重建家园。省委、省政府先后召开全省灾后重建工作会议和 3

次疫情防控工作专题会议，强调要把统筹抓好灾后重建和疫情防控作为当前头等大事和重中之重。我们一定提升政治站位，心怀“国之大者”，深刻认识做好这两项工作的极端重要性，从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”的高度，抓好工作落实，确保党中央安排部署和省委、省政府具体要求落实落地。

教育系统人员众多，事关民生、事关大局。从刚才良启、邦山同志通报的情况看，我省疫情防控疫情防控形势仍然复杂严峻，灾后重建任务还十分艰巨，特别是现在都到了最吃劲的时候。从疫情防控看，德尔塔毒株具有传播速度快、体内复制快、转阴时间长“两快一长”和高传染性、高隐蔽性、初始症状不典型“两高一不”的特点，全省教育系统已报告感染者 9 例，如果我们这个系统工作不到位，不仅直接影响秋季开学，更影响千家万户。特别是我省暑期的高校留校学生有近 12 万名，有 32 所高校留校学生超过千名，最多的达到了 2 万余名，一旦防控疏漏、出现聚集性感染，后果不堪设想。从灾后重建看，全省 5652 所学校不同程度受灾，中小学需修缮校舍 121 万平方米，5 个县（市）的 17 所中小学校受灾极其严重，如果不尽快启动修缮加固工作，不妥善安排好受灾学生同步复学，将直接影响社会大局稳定。我们必须切实增强危机意识、责任意识，深刻认识到疫情防控和灾后重建等不起、拖不起，学生开学也等不得、拖不得，坚决

防止麻痹思想和松懈情绪，树牢底线思维，以严而又严、实而又实、细而又细的作风抓好各项工作，坚决守住教育这块主阵地，确保受灾学生同步复学，向省委、省政府和全省人民交出合格答卷。

二、切实突出重点，抓紧抓实疫情防控和灾后重建工作

当前，各地各校要尽可能把工作往前赶、往实抓，重点抓好疫情防控、灾后重建和开学准备等三项工作任务。

第一，关于疫情防控工作。疫情防控是所有工作的基础和前提，决不允许有任何闪失。**一是要把高校作为重中之重。**这也是省委、省政府高度关注的一个重点，特别是对暑期留校人数较多的学校，要结合当地有关部门疫情防控措施和要求，围绕“早发现、早报告、早隔离、早救治”，制定详细工作方案。要明确要求实习实训学生、留校学生遵守当地防疫规定，配合开展扫码测温、核算检测、流调隔离等相关工作，非必要不串门、不离校、不出城，严禁进入封闭管控区域。要防止人员大规模聚集，这段时间，各地各高校原则上不举办大型演出、联欢会等节日集会活动，对集中培训、外出研学等要严格管控，能不组织的就不组织，确需组织的要控制人员规模，按照要求报备。**二是要突出风险点管控。**省里明确要扎紧疫情防控的四个口袋，我们各级各类学校也要深入分析研判各自的风险点，坚持人物同防，对存在风险的环节和区域，要有针对性严防死守，特别要关注快递物流、

外卖送餐、后勤人员、教职工家属等，确保把病毒挡在校园之外。从南京和郑州疫情来看，都是从保洁等聘用人员的管理上出现了疏漏，导致疫情蔓延扩散；各地各校要加强对保洁、保安等后勤、保卫人员的管理管控，严禁一人多岗、多地兼职，保持人员岗位相对固定，做好核酸检测和证明查验等工作。**三是要坚持网格化管理。**要总结去年以来工作运行中的好经验好做法，确保疫情防控领导体制、应急机制、指挥体系高效运行。学校师生的群体比较大，如果笼统管理，很难管理到位，只有划分为小网格、小单元才能管理好。疫情防控期间，学校管理要实行小网格、小单元的管理模式，化整为零、化大为小，易小不易大、易散不易聚。每个网格和单元都要安排具体的负责人、联络人，建立制度、组织培训，切实把管理工作做到位。**四是突出抓好疫苗接种。**现在看，疫苗对防控疫情是有效的，专家认为这次德尔塔病毒导致的疫情，如果没有前期大规模接种疫苗，传染的人数也可能会更多，重症患者的比例也许会更大。我们要按照党中央、国务院审定的下半年疫苗接种方案，积极稳妥地推进接种工作，组织全省符合条件的12岁以上学生和教职员工10月底前完成全程接种。

第二，关于灾后重建工作。这次暴雨灾害给各地都造成了不同程度的损失，特别是郑州、新乡、安阳、鹤壁等地灾情严重。马上就要秋季开学，灾后重建迫在眉睫，时间不等

人、任务不等人、责任不等人。灾后重建要把握好以下几点：**一是以分级分步为原则。**要坚持“谁举办谁负责、谁主管谁负责”。受灾高校和中职学校恢复重建工作，按照管理权限，由省教育厅、有关部门和地市分别推进落实。受灾中小学幼儿园，实行省级统筹、市级统一组织、县级实施。要根据受灾情况及恢复教育教学秩序需要，分轻重缓急，坚持近期、中期、远期相结合，解决好受灾损毁校舍的修缮、加固、重建、新建问题。要把灾后重建工作和“十四五”规划、城乡中小学布局规划、基本建设规划的编制实施相结合。**二是以安全为底线。**要对因汛受灾的安全风险和隐患进行全面排查。一方面，要会同住建、自然资源等部门，并邀请专业人士，排查校园建筑、仪器设备、附属设施等各类安全，切实做到不检测不开学，不具备安全条件不开学。另一方面，要认真落实“大灾之后防大疫”工作要求，及时对校园及周边的淤泥、积水、垃圾进行消毒处理，对教室、宿舍、食堂、厕所等重点部位进行环境监测、通风换气和全面消杀，切实做到不消杀不开学。**三是要以17所受灾严重学校为重点。**针对17所不具备开学条件的学校，属地党委政府要优先考虑、优先安排、优先实施，在资金投入、建设规划、校址选择上要给与政策上的倾斜和支持。要确保这些学校的学生，能像其他学校的学生一样同期开学，同时接受教育。要加强对受灾学生的人文关怀、心理疏导，防止灾后综合征的出现。

第三，关于开学准备工作。秋季开学工作社会高度关注，各地各部门要完善开学预案，及早作出细致安排。**一是要把握总体原则。**要坚持“全面评估、确保安全、分类施策、市定省批”十六字方针。如果疫情导致不能如期开学，在安全可控的情况下，高三、初三的学生可以先返校、先开学，中小学可以早于大学开学，幼儿园可以再往后延迟一些，总体形成分梯次分批开学返校的安排。对于不能开学的地区、学校和学生，要拿出线上开学的预案，做好“停课不停教不停学”的准备。各市的开学方案，必须报省教育领导小组审批才能实施。**二是要做好师生假期出行轨迹全面回溯排查。**各地各学校要全面排查全体师生假期行踪和健康状况，特别是重点掌握开学前 14 天师生去了哪些地方，参加了什么活动，有没有感染的症状。中小学要以学校为单位，大学要以院系为单位，落实到班级，一个一个师生进行排查，特别是要对从中高风险地区返校的学生、家乡在中高风险地区学生、留校师生以及家庭成员有从事冷链物流和进出口贸易的学生进行重点关注，按照“一人一档”跟踪掌握其健康状况。**三是严格落实各级防疫相关政策措施。**教育部、国家卫健委和我省都出台了疫情防控的相关规定，编制了校园防疫指南，各地各单位要认真抓好落实。所有学校都必须准备隔离室，对情况异常师生进行隔离，并立即报告卫生防疫部门及时处

置。各个学校的行政管理人员、班主任和辅导员，参加防疫的部分学生骨干和后勤人员，必须提前返岗加强培训。

三、加强组织领导，扛牢疫情防控和灾后重建的政治责任

疫情防控和灾后重建是当前全省教育系统的头等大事。要充分发挥“集中力量办大事”的制度优势，把强有力的组织领导作为做好一切工作的根本保障，以战时状态、战时机制、战时做法完成好各项任务，争分夺秒、攻坚克难，坚决打赢这场遭遇战、阻击战、攻坚战。

一要压实各方责任。疫情防控和灾后重建是一项系统工程，各地各部门要牢固树立“一盘棋”思想，形成各负其责、齐抓共管、环环相扣、共同推进的工作格局。省委高校工委、省教育工作领导小组要牵头抓总，发挥好组织协调作用；各级党委政府、教育专班要落实属地管理责任，保障好学校的物资供应、人员配备；发改、财政、住建、卫健、自然资源等部门要各司其职，做到项目优先保障、资金优先拨付、校舍优先重建、消杀优先安排，坚决防止地质灾害和次生灾害危及师生安全健康，确保秋季开学顺利完成；各级各类学校要落实主体责任，把防控和重建工作抓实抓细抓具体，遇到突发事件和紧急情况第一时间上报、及时妥善处置，做到人人有责、人人担责、人人尽责。

二要注重工作统筹。当前教育系统工作点多面广、任务艰巨，必须坚持“十个手指弹钢琴”，把握工作主动，做到统筹兼顾、压茬推进。要把疫情防控、灾后重建与党史学习教育统筹起来，弘扬伟大建党精神，传承党的优良传统，把学习教育成果转化为扎实做好工作的强大动力，用实实在在的工作成效检验学习教育成果。要把疫情防控、灾后重建与“双减”工作结合起来，坚持不等不靠、市内作业，认真梳理问题清单，扎实开展专项治理，进一步强化学校教育主阵地作用，确保高质量完成全国试点任务，把这项重大民生工程落地落实。要把疫情防控、灾后重建与思想政治引领结合起来，深入开展“把灾难当教材与祖国共成长”主题教育活动，上好秋季开学第一课，强化对师生的思想政治教育，培养师生的奋斗精神和家国情怀。疫情防控和灾后重建，社会各界高度关注，人民群众十分关切。要做好新闻发布，在重要政策出台前充分评估，及时准确、公开透明发布权威信息，加强对政策措施的宣传解读，为广大师生解疑释惑。要做好舆情监测预警，特别是认真分析研判各类涉疫涉灾风险隐患，及时启动应急预案，有针对性地进行防范化解，营造良好舆论环境。

三要强化督导检查。要突出问题导向、目标导向、结果导向，采取联合督查、专项督查、明察暗访等多种形式，加强对防控和重建组织建设、力量配备、工作到位等情况的监

督和指导，层层传导压力、逐级压实责任，确保措施落实到位、工作落实到人，坚决防止浮于表面、空喊口号、推诿扯皮、政策空转。实行战时工作机制，必须执行战时纪律，确保政令畅通、运行高效。对推进工作不力、行动迟缓、搞形式主义的，要进行约谈提醒，对严重失职造成严重损失的，要依法依规、从严从快问责追责。

同志们，我们肩负着全省2800万师生的生命安全和身体健康，责任重大，使命光荣。在这样一个特殊关键时期，我们要万众一心、众志成城，连续作战、毫不懈怠，抓紧抓严抓实疫情防控和灾后重建工作，加快恢复正常的教育教学秩序，确保灾后无大疫、疫情不反弹，奋力夺取抗疫抗灾胜利、完成全年目标任务，以不负嘱托、不负人民的工作成绩，在“十四五”开局、新征程开启之年迈好第一步、见到新气象！

全省教育系统疫情防控灾后重建视频会上讲话（摘要）

郑邦山

2021年8月5日

上个周日，我们以教育专班的名义召开了一次全省教育系统疫情防控视频会议，目前疫情蔓延迅速、形势非常紧迫。

党中央、国务院高度关注河南本轮疫情，孙春兰副总理8月4日召开全国疫情防控工作电视电话会后，即赴郑州、新乡等地调研指导疫情防控工作。省委、省政府高度重视校园防疫安全，楼阳生书记、王凯省长亲赴一线、指挥调研，李亚书记多次召开专题会议，研究部署教育系统疫情防控工作，霍金花副省长专门到河南财经政法大学、郑州铁路职业技术学院，检查疫情防控和灾后恢复重建情况。

在省委、省政府坚强领导下，近期我们坚持早谋划、早部署、早行动、早落实，全力筑牢校园疫情防线。

一是启动应急机制。7月30日郑州市发现一例无症状感染者后，我们迅速激活了教育系统疫情应急指挥体系。厅机关立即进入紧急状态，班子成员带班在岗，各相关处室、直属单位全勤值守。同时，要求全省教育系统加强应急值守，落实日报告、零报告制度，及时掌握学校防疫情况、病例情况等信息。

二是及时安排部署。7月31日，省疫情防控第一次专题会议结束后，教育厅立即下发紧急通知，要求各地各学校做好师生健康信息摸排工作，严格人员管理，取消大型聚集活动。8月1日、2日，分别召开了两次会议，通报形势，明确职责，对当前重点工作进行再强调、再部署。

三是审慎安排特岗教师考试。在第一时间向省疫情防控指挥部报告的基础上，我们通过启动备用考场、对郑州市籍赴外地考生加强核酸检测等措施，有力保障了9万多名考生顺利参加考试。

四是加快疫苗接种。7月29日下发通知，要求各地各学校把疫苗接种作为重大政治任务，力争全省符合条件的12岁以上学生和教职员工“应接尽接、应接早接”，尽早建立免疫屏障。目前，部分地市已开始组织15岁以上学生接种疫苗。

五是开展督导检查。于8月5日至6日对驻郑部分高校暑期疫情防控情况开展专项督导，重点摸排调研应急机制启动情况、大型活动管控情况、开学方案和应急预案等，发现问题及时督促整改。

当前，各地都在按照省委省政府部署抓紧开展工作，我们要紧紧抓住暑期未开学这一有利窗口期，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，从严从紧从实从细落实防控措施，坚决防止疫情在校园蔓延扩散。

一、强化应急机制

7月31日，我们已经激活了应急指挥体系，当务之急是全力推动应急机制高效运行。

各地各学校要切实履行防控责任，强化组织工作，加强部署调度，简化工作程序，及时上传下达，保持防控体系扁平化、快节奏、高效率。

要进一步优化应急处置预案，着力做好突发疫情应急处置，确保一旦出现突发问题第一时间快速、有效、科学处置。

要严格落实值班值守制度，优化专班职责分工，坚持集中办公，落实24小时值班制度，紧盯一线、扎实履责。

要进一步加强对党政干部、基层防疫人员的培训，及时开展实战演练，提高防控队伍应急处置能力和水平。

要健全联防联控机制，强化学校与医院、疾控等单位“点对点、人对人”协作机制。高校要服从所在地统一指挥和调度，纳入属地网格化管理，与属地社区、医疗机构等部门加强对接。

二、精准摸排信息

要严格落实“早发现、早隔离、早报告、早治疗”要求，全面摸排师生员工行踪和身体健康情况，做到不漏一人、不留死角。精准掌握中高风险地区来（返）豫人员情况、师生居住地风险等级调整情况，要求从中高风险地区来豫的师生，第一时间主动向所在社区和学校报备，做好自我健康监测，配合属地卫健部门开展核酸检测、流调隔离等工作。要坚持逢“阳”必报、接报即查、应隔尽隔，持续关注疑似感染、

无症状感染和确诊、密接隔离师生的身心状况，跟进掌握治疗康复情况，做到心中有数、主动应对。

三、严格校园管控

现在离原定的开学时间不足两周，面对形势严峻的疫情，各级教育部门和高校要切实强化阵地意识，做到严防死守。

一是聚焦重点群体。要实行校园封闭管理，严格管控学校校门，重点关注留校师生、中高风险地区师生、在外实习实训师生和后勤服务人员，尤其是对保洁、保安等服务人员，严禁一人多岗、多地兼职，保持人员岗位相对固定。

二是紧盯关键场所。强化校园网格化管理，细化明确每个楼层、教室、宿舍等的网格负责人及职责，做好信息上报，强化巡查监督。要按照指南，对教室、宿舍、食堂等关键区域进行定期清洁通风，增加消杀频次，确保不留死角。

三是限制大型活动。严格控制会议规模、人数和时长，做好场地清洁、消杀、通风。在疫情没有得到有效控制之前，原则上不再安排新的实习实训活动。停止一切校内外培训活动和托管服务，严禁组织集中补课、考试、返校等活动。

四是做好后勤保障。强化人文关怀，满足留校师生在校生活学习等基本需求，配齐公共防疫物资，备足隔离观察房间。坚持“人物同防”，实行快递外卖不进门、运输车辆不进校，对物流行业人员、物品、车辆严格检测，做好消毒处

置。组织专家力量，持续做好师生心理咨询辅导服务，加强舆情引导，避免和减少心理危机事件发生。

四、加快疫苗接种

疫苗接种是加强疫情防控的关键措施，各地各校要加大组织力度，积极有序推进师生疫苗接种工作。

要做好教育动员。配合当地卫生健康部门，多渠道、多形式做好沟通告知、宣传教育，提高学生、家长对预防接种的认知和理解，引导符合疫苗接种条件的师生积极主动尽早接种，努力做到“应接尽接”。

要做好组织保障。要按照“属地管理、就近方便、知情同意、保障安全”的原则，按照当地疫苗接种工作要求，因地制宜、分年龄段组织落实好12—17岁人群新冠疫苗接种工作，切实筑牢校园防疫屏障。

五、推进灾后重建

7月下旬以来，我省遭遇特大洪涝灾害，全省5652所学校不同程度受灾，直接经济损失约36亿元，其中，中小学校（含中职学校）5577所，直接经济损失24亿元；高等学校受灾75所，直接经济损失12亿元。

灾害发生后，省委省政府高度重视，楼阳生书记、王凯省长作出了“全力抓好疫情防控加快推进灾后重建”的指示，李亚书记、霍金花副省长也多次就灾后重建工作进行研究部署。

近期，我们制定了《学校灾后恢复重建工作方案》，成立了工作专班，下一步将重点抓好四方面工作：

一是全面排查统计安全隐患。8月18日前完成集中排查，年底前持续进行排查。

二是加快中小学幼儿园校舍设施恢复重建。8月15日前，彻底摸清学校校舍、附属设施、仪器设备、图书等受损底数。8月20日前，协调各地住建等部门完成受灾学校校舍的安全鉴定工作。对一般受损校舍、征用作为受灾群众安置点的校舍，提出恢复重建方案。

三是加快高校基础设施恢复重建。8月15日前，摸清高校受损底数，重点排查损毁仪器设备。8月20日前，协调住建等部门完成安全鉴定。对一般受损高校、受损严重高校的恢复重建，尤其是受损仪器设备、图书资料的清理、维护、更新、补充工作提出要求。

四是保障受损严重学校同步开学。对受灾严重需要加固或重建，不具备开学条件的学校，要通过合并、分流、临时周转等方式，努力保障秋季学期所有受灾学校同步开学。

六、做好开学准备

坚持“一地一策、一校一案”，审慎研判秋季学期开学形势，按照教育部有关精神，**中高风险地区学校暂缓开学、学生暂缓返校。**

各地各高校要完善开学方案，按照属地管理原则，经当地疫情防控部门研判符合开学条件，并报省教育防控专班批准后，方能开学。**开学前，要按照“错区域、错层次、错时、错峰”的要求，合理确定师生返校批次和时间间隔；要对校园开展一次全面清洁消杀，对学校疫情防控、校园安全和开学准备情况进行一次督导检查。**同时，做好线上教学的准备工作，上好“开学第一课”；结合疫情防控、灾后重建等，深入开展“把灾难当教材 与祖国共成长”系列活动，教育引导孩子们不畏艰辛、茁壮成长。

当前，疫情防控形势严峻，灾后重建任务艰巨。全省教育系统必须进一步振奋精神、鼓舞斗志，团结一心、攻坚克难。相信在省委省政府的坚强领导下，在各有关部门的大力支持下，我们一定能够打赢疫情防控和灾后重建攻坚战，为全面恢复教育教学秩序，维护全省经济社会稳定大局做出积极贡献！

在全省教育系统新冠肺炎疫情防控工作电视电话会议上的讲话

郑邦山

2021 年 8 月 1 日

同志们：

今天把大家紧急召集起来，召开疫情防控工工作会议，主要任务是：通报当前我省疫情防控形势，传达省委省政府关于疫情防控的部署要求，采取有效措施，全力做好全省教育系统疫情防控工作。

7月份以来，我省汛情连着疫情，形势异常严峻。这几天，大家都非常关注全国和我省的疫情形势，从7月30日郑州发现1例无症状感染者开始，截至7月31日24时，河南共新增本土确诊病例12例，无症状感染者20例。这次疫情蔓延速度之快超乎想象，并且可能还有其他感染者，尚未被排查出来，全省教育系统的疫情防控形势十分复杂严峻，我们必须科学妥善应对好这起突发疫情，坚决把疫情防控各项措施落细落实，确保教育系统师生安全。

省委、省政府高度重视防疫工作。昨天下午，省委书记楼阳生、省长王凯专门召开会议，专题安排部署全省疫情防控工作。会议指出：要充分认识到疫情防控形势的复杂性严峻性，坚定贯彻习近平总书记重要指示和党中央、国务院决策部署，牢牢坚持“外防输入、内防反弹”总方针总原则总目标，做好排查监测、环境消杀、服务保障、宣传教育等工作，引导群众增强自我防护意识，坚决防止侥幸心理、麻痹思想、厌战情绪，做好打持久战的充分准备，科学安排、精

准安排、有机安排，与疫情战斗到底。会议强调：要进一步加强党的领导，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。要坚持集体领导、分工负责，各级党政主要负责人要切实履行第一责任人职责，从讲政治的高度做好此次疫情防控工作。要迅速激活联防联控机制，立即到位开展工作，采取全面、具体、明确的措施，切断病毒传播链。要科学精准防控，重点关注学校，保障师生生命健康，维护正常生活秩序。要统筹应对汛情和疫情，做好校园常态化疫情防控和灾后恢复重建。

省委、省政府的对全省疫情防控，特别是学校和师生的疫情防控工作，提出了明确的任务要求。大家要清醒认识到，这次疫情是2020年初次爆发以来，距离我们最近的一次，也是形势最严峻的一次，稍有不慎、略有松懈，就会造成不可预判的严重后果。要清醒认识到，这次疫情是我们整体战、阻击战和人民战争中的一场突如其来的遭遇战，来的快、势头猛、危害大，教育系统防控任务异常艰巨，对我们各地、各学校和每个人都是一次重大考验。要清醒认识到，这次疫情可能与病毒变异有着密切关联，钟南山院士已经作了提醒，变异病毒的毒株载量高，传染性更强，传播速度更快；密切接触者的概念已经发生重大改变，在同一个空间、同一个单位、同一座建筑、同一栋楼以及发病前四天与病人相处过的群体，都是密切接触者，都有感染的可能。

教育系统是全省疫情防控的重要组成部分，做好教育系统疫情防控工作，对于打赢全省疫情防控总体战，保障2800万师生生命安全，维护全省经济社会稳定大局具有至关重要作用。目前，郑州已有教师、学生感染，部分学校纳入封闭区，如果不能及时控制形势，极有可能影响到秋季正常开学。我们一定要紧盯疫情形势，强化责任担当，坚定必胜信心，以高度的政治责任做好相关工作。当前，要重点做好以下7项工作。

第一，要扛稳防控政治责任。全省教育系统要充分认识到当前疫情防控形势的复杂性、严峻性，坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实中央和省委、省政府的决策部署，牢牢坚持“外防输入、内防反弹”的要求，时刻绷紧疫情防控这根弦，坚决防止侥幸心理、麻痹思想、厌战情绪，做好打持久战的充分准备。各地各学校要在当地党委政府的统一领导下，坚持早发现、早报告、早隔离、早救治“四早”，密切配合、通力合作，牢掌握疫情防控主动权。关键时刻的任何迟疑、延误，都可能造成极为被动的局面。各单位、各学校要审慎研判形势，迅速行动部署，努力保持校园一方净土。

第二，要立即启动应急机制。昨天，省教育厅已经下发了紧急通知，各地各学校要按照通知要求，立即激活教育系统疫情应急指挥体系，启动应急处置机制，切实履行防控责

任，加强部署调度、联防联控和督导检查，确保疫情防控领导体制、应急机制、指挥体系高效运行。要认真贯彻全省疫情最新部署，落实好属地疫情防控部门有关要求。要及时准确通报疫情态势和防控工作情况，积极回应社会关切，加强舆论引导，维护社会大局稳定。要加强校领导和管理人员值班值守，有效处理突发事件。

第三，要严防死守果断施策。各地各学校要全面掌握情况，及时研判对策，精准下达指令，对重点区域、重点部位、重点人群强化管控，形成全链条闭环管理。**一是加强人员管控。**通知到每位师生员工和学生家长，明确要求非必要不出省、不离城；来自或近期到过中高风险地区的师生，境外和国内中高风险地区的师生暂缓返校。要强化大局观，非必要不得去北京，履行好维护首都安全的政治责任。**二是加强场所管控。**减少公共场所人员聚集，对校内人员密集场所，该关闭的关闭、该限流的限流。**三是加强活动管控。**对人员聚集活动，该停止的停止、该取消的取消，确需举办的，应报当地疫情防控部门批准，并严格控制规模、时间和人员密度，落实好疫情防控措施。所有参加活动人员，均应开展旅居史排查和人员健康情况监测，有必要的进行核酸检测，有中高风险旅居史的人员不得参加聚集性活动。郑州已经开始全员检测，其他市县按照当地防控部门要求，应检尽检。四是全面细致筛查。坚持人物同防、落实“四早”要求，做好师生

信息摸排工作，重点筛查中高风险地区来（返）豫人员情况。从南京等中高风险地区来豫的师生，要第一时间主动向所在社区和学校报备，做好自我健康监测，配合属地卫生健康部门开展核酸检测、流调和隔离工作。昨天，郑州市教育局发出紧急通知，实行暑期托管服务一律暂停、各学校一律不得安排学生返校、校外无关人员一律不准进校、校外培训机构线下培训一律暂停，这“四个一律”很及时，郑州动作很快，各地市要参照郑州的做法，抓紧作出安排部署。

第四，要全力以赴筑牢防线。各地各学校要继续抓好覆盖全员的健康监测和外出请假报备制度，落实好日报告、零报告制度。要畅通与学生、家长的沟通联系，准确掌握每名师生员工健康状况和外出行动轨迹，了解家庭成员健康状况。要引导师生做好居家、途中安全防护，坚持科学配戴口罩、勤洗手、常通风、不聚集，强化防护意识。要密切关注仍在中高风险地区旅居的师生，提醒加强个人防护，遵守当地疫情防控相关规定。要加强高校留校学生的日常管理，据初步统计，我省现有留校大学生12万余人，要对这些人提供必要的学习、生活服务保障，各高校原则上实施封闭式管理，非必要不外出，外出履行好相关手续。

第五，要加快疫苗接种进度。疫苗接种是疫情防控最经济、最有效的手段，要按照省疫情防控指挥部总体部署和当地疫情防控部门具体要求，加强疫苗接种工作宣传引导，教

育发动师生积极主动接种。要紧密配合卫生健康部门，在“依法依规、知情、同意、自愿”前提下，组织全省符合条件的12岁以上学生和教职员工接种新冠病毒疫苗，做到“应接尽接、应接早接”，及早建立免疫屏障。7至8月份，重点推进18岁以上学生和教职员工接种，9月底前完成接种任务。8月份重点开展15-17岁学生第一剂次接种，9月份重点开展12-14岁学生第一剂次接种，10月底前完成全程接种。

第六，要统筹做好防汛防疫。7月中旬以来，我省连续遭遇恶劣天气，多个地区发生严重洪涝灾害，截至7月31日，全省共有受灾学校5278所，直接经济损失32.68亿元。其中：倒塌校舍325间，形成危房校舍1.6万间，毁坏教学仪器设备12.53万套，损毁图书306.17万册，这还是不完全统计的直接损失，尚有部分受灾严重地区洪水未退，校舍安全影响等有待后期评估。这次汛情对我们教育上的影响很大、损失严重，各地各学校正在积极开展灾后自救，对校园环境进行全面整治和清消杀，很多教职员工主动返校参与救灾，努力把损失降到最低，为秋季开学做好准备。一些受灾严重地区的学校，主动开放校舍场馆，供受灾和防汛工作人员使用，为当地防汛救灾工作作出了教育贡献。8月上旬，我省可能还有强降雨过程，防汛形势依然严峻，在这个关键当口，新一轮疫情接踵而至，教育系统面临汛情、疫情双重叠加风险，必须做到两手抓、两手都要硬。**一是持续抓好防汛救灾。**

指导学校继续做好在校学生的服务与管理，做到底数清晰、管理有序、保障到位。**二是认真排查风险隐患。**要积极组织学校在当地政府的统一指导下迅速开展校舍安全排查工作，重点排查因汛造成的建筑、设施、消防、水电、设备、交通、危险化学品等风险和隐患。同时，做好汛期预防未成年学生溺亡工作。**三是抓紧做好灾后重建。**受灾严重的学校，要主动向当地党委政府报告，提出加固维修和恢复重建的建议。要分类做好方案，对受灾较轻、简单修复即可在短时间内恢复正常功能的校舍和设施，要利用暑假期间，抓紧施工修缮；需要加固维修的，要抓紧制定方案，确保天气等各项条件具备后立即开工，确保秋季开学后师生能在安全的教室内上课。**四是做好灾后防疫工作。**要采取多种形式开展师生、家长健康宣教引导，普及传染病、肠道疾病预防知识。要及时组织力量对受灾学校进行清理，以过水校舍、附属设施、厕所、受淹水井等为重点，开展全方位环境消杀，确保不留死角。五是强化督导检查。秋季学期开学前，要开展一次卫生防疫和校舍安全专项督查，做好教室、宿舍、食堂、厕所等重点区域的安全保障，指导学校对校园进行全方位清洁消杀，持续开展校园及周边环境卫生整治。

第七，要有序做好开学准备。各地各学校要密切关注形势变化，立足当前疫情防控与灾后重建工作实际，提早部署并动态调整秋季学期开学返校工作方案，经当地疫情防控部

门批准后，及时向上级教育部门报备。要完善新学年教学工作计划，妥善规划好师生学习生活，针对受灾和涉疫师生开展心理疏导，加大受灾困难群众子女资助力度，并随时做好启动线上教学的准备。要继续完善应急预案，提升突发疫情应对和重大自然灾害防范能力。同时，要继续开展“把灾难当教材，与祖国共成长”主题活动，挖掘宣传防汛救灾和抗疫先进事迹，弘扬正能量。

同志们，形势越来越紧迫，任务越来越艰巨，我们越要迅速行动起来，坚决把省委省政府决策部署落实落细，坚定必胜信心，全力攻坚克难，扎实做好教育系统疫情防控工作，牢牢掌握疫情防控主动权，为全省快速阻断疫情传播渠道、尽快实现灾后恢复重建、维护人民群众生命财产安全，作出教育上的应有贡献，向全省人民交出满意答卷。

在全市教育系统疫情防控和灾后重建工作视频会议上的讲话

楚惠东

（2021 年 8 月 11 日）

各位领导，同志们：

通常，每年这个时候，正是教育系统招生录取和开学准备关键时期。受疫情、灾情双重影响，今年我们正面临前所未有的考验。疫情方面，教育系统目前已有5例感染病例（1名教师、1名幼儿园学生、1名小学生、2名大学生），涉及5所学校，396所学校划入封闭区、封控区，防控形势复杂严峻。灾情方面，全市共有1470所学校因特大暴雨不同程度受损，荥阳市汜水镇有3所学校今年秋季已不具备开学条件，重建任务紧急繁重。灾情、疫情发生后，全市教育系统认真贯彻习近平总书记相关重要指示精神，全面落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府有关决策部署，按照黄卿部长、孙晓红副市长的具体要求，坚持疫情防控第一要务，统筹推进学校重建、招生录取和开学准备工作，全力筑牢校园安全防线。

（一）第一时间启动应急机制。我市1号感染病例发现后，市教育局立即激活疫情应急指挥体系，进入紧急状态，迅速启动“一办”“四部”“七专班”指挥架构，班子成员带班在岗，各相关处室、二级机构全勤值守。同时，要求各区县（市）教育局和各学校启动相应机制，加强应急值守，带班领导和值班人员保持24小时在位，通信保证24小时通畅，落实日报告、零报告制度，确保了第一时间快速反应、妥善应对。

（二）实时传达贯彻部署。7月31日，省、市第一次专题会议结束后，市教育局立即召开专班会议，研究部署防控工作，印发紧急通知，明确“四个一律”要求，即：一律暂停暑期托管服务，一律暂停学生返校，一律实行校园封闭管理，一律暂停校外培训机构线下培训。自8月1日起，省、市每次专题会议召开后，我们都及时传达贯彻，通报形势，对重点工作再强调、再部署。

（三）坚持分类施策严格管控。一是严格校园闭环管理。全市3527所学校（幼儿园），3271所学校已全封闭管理，另外256所学校因设为临时避难场所、核酸检测点或灾后重建无法全封闭，实行区域闭环管理。**二是严格数据闭环管理。**启动“四级微信群”（教育局、学校、教师、家长），启动教育系统疫情信息上报系统，及时准确掌握学校基本情况、师生分布及健康情况、封控区学校和师生情况、感染病例收治情况、疆班藏班学生、外籍教师情况、核酸检测及疫苗接种情况，确保各类信息掌握精准到位。**三是严格校外培训机构管理。**7月31日起，全市2843个有证培训机构已全部暂停运营。8月2日以来，市、县两级教育行政部门共巡查有证校外培训机构13327个（次），均处于暂停状态，期间，同步排查无证校外培训机构，未发现有违规运营情况。**四是严格责任闭环管理。**市教育局组成9个综合督导组，分包县区和局属学校（单位），统筹检查督导各地各校疫情防控、灾

后重建、开学准备、防汛防溺和校外培训机构监管治理工作，层层压紧夯实县级党委政府属地管理责任、教育行政部门行业监管责任、学校主体责任、校长第一责任人责任、家长学生自身责任，形成责任闭环。

（四）积极组织核酸检测和疫苗接种。教育行政部门、各学校采取多种形式加强宣传引导，督促全体工作人员和师生及时做核酸检测、主动接种疫苗，做到“应检尽检、应接尽接、应接早接”，目前全市教育系统已完成三轮全员核酸检测。教育系统各级各类适宜人群应接种疫苗124.01万人，已接种108.67万人，接种率达到87.6%。

同志们，教育关系到千家万户，是最基础、最广泛、最突出的民生。郑州教育规模大，人员多，全市有3527所学校（幼儿园），410万师生，约占全市常住人口的33%，市委市政府高度重视，社会各届高度关注，人民群众高度关心。我们必须坚决贯彻落实市委市政府决策部署，扛稳扛牢政治责任，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，从严从紧从细从实落实防控措施，坚决打赢疫情防控遭遇战、阻击战，加快推进受灾学校重建工作，尽快恢复正常工作状态。

一、强化应急管理，确保运转高效

7月31日，我们激活了应急指挥体系，当务之急是全力推动应急机制高效运转。

（一）扛牢各级防控责任。各区县（市）、各学校要切实履行防控责任，强化组织领导，加强部署调度，简化工作程序，及时上传下达，保持扁平化、快节奏、高效率，确保指挥系统反应灵敏、信息传递快捷准确。要密切关注全市疫情最新部署，切实学懂弄通属地疫情防控部门有关要求，配合属地严格落实各项防控措施。

（二）健全联防联控机制。区县（市）教育行政部门要主动与当地卫健部门协调沟通，坚持“一校一院、一院多校”，进一步完善学校应急处置预案，健全学校与医院、疾控等单位“点对点、人对人”协作机制。要坚持从快从细，进一步优化应急处置预案，严格执行专班专案、定岗定责，着力做好突发疫情应急处置，确保一旦出现突发问题第一时间快速、有效、科学处置。要加强相关人员培训，及时开展实战演练，提高防控队伍应急处置能力和水平。

（三）严格值班值守制度。要细化职责分工，严格责任到岗、责任到人，市、县两级教育行政部门和学校要严格落实值班制度，带班领导和值班人员保持24小时在位，通信保证24小时通畅，严格落实日报告、零报告制度，紧盯一线、扎实履责。

二、强化信息摸排，确保数据闭环

要在全面摸排的基础上，坚持点面结合，聚焦重点群体、重点部位，随时掌握各类人员健康信息，确保数据闭环管理。

（一）坚持全员全面摸排。严格落实“四早”（早发现、早隔离、早报告、早治疗）要求，全面摸排教职工、学生、保洁、门卫、工勤等各类人员健康信息和行踪轨迹，做到不漏一人、不留死角。全市教育系统已经全面启动“钉钉打卡”和风险预警两个系统，各高校、各区县（市）教育行政部门和市属各学校要组织师生按时按规定打卡，确保不漏一人、不漏一天。各区县（市）教育行政部门要加强指导，及时准确报送辖区内学校（包括高校）师生信息。要加强风险分析研判，及时掌握健康信息异常师生情况同，坚持逢“阳”必报，快速预警，快速处置。要持续关注疑似感染、无症状感染和确诊、密接隔离师生的身心状况，跟进掌握治疗、康复情况，做到心中有数、主动应对。

（二）密切关注在外师生。目前，我们还有近105万师生在郑州市以外，其中在中高风险地区的师生1.98万人，另外还有888名师生在境外。要严格落实教育部“两个暂缓”规定，即中高风险地区学校暂缓开学、中高风险地区学生暂缓返校，在郑以外所有中高风险地区的郑州师生一律暂缓返校。同时要督促还在市外、省外低风险地区的教职员工和中小学生尽快返回，第一时间向所在社区和学校报备，做好自我健康监测，配合属地卫健部门开展核酸检测、流调隔离等工作，确保开学前14天不离开学校驻地。

（三）密切关注封控区师生。目前，全市纳入封控区的学校（单位）共396所，师生19.58万人，其中：市直学校（单位）18所、管城区34所、二七区217所、金水区5所、新郑市121所、惠济区1所。在封控区的师生，学校要积极引导他们严格遵守属地防控规定，严格落实属地防控措施。

（四）关心关爱疆班藏班学生。我市共有疆班藏班学生1376人，分属6所高中。目前共有774名学生留校（四高藏班143人、七高疆班310人、十一高疆班321人）。学校要关心关爱这些学生，指定校领导专门负责，安排教师专门管理，高度关注他们的健康状况，加强健康管理，开展健康教育，做好心理疏导；要严格落实校园封闭管理规定，及时整治校园环境，定时进行消杀；要积极组织他们参与核酸检测，每天定时测量体温。回原籍度假的602名学生，学校要高度关注他们的行踪轨迹，加强信息沟通，引导他们尽量在居住地生活，不远行、少聚集，并按照学校通知及时返校，妥善做好返郑途中个人防护。

（五）高度关注外籍教师。全市共有20所涉外人员学校，其中中外合作办学学校19所，外籍人员子女学校1所（郑东新区西亚斯外籍人员子女学校），共有外籍教师68人，目前52人在国内（48人在郑州，4人在其它城市），16人在国外。在郑外籍教师，学校要联系到每一个人，主动协调社区、属地卫健部门和派出所，形成“四方合力”，共同密切

关注。在郑以外外籍教师，学校要主动提醒他们加强个人防护。在国外的16名外籍教师要暂缓返郑。

三、强化校园管控，确保校园闭环

已全封闭管理学校要继续采取最坚决、最严格、最有效的措施管控，未全封闭学校要继续实行区域闭环管理，条件具备后立即实行全封闭管理。

（一）聚焦重点群体。重点关注留校师生、中高风险地区师生、各类后勤服务人员，明确要求非必要不串门、不离校、不出城，严禁进入封闭管控区域。对保洁、保安等服务人员，严禁一人多岗、多地兼职，保持人员岗位相对固定，做好核酸检测和证明查验等工作。

（二）紧盯关键场所。一是紧盯“小场所”。坚持化整为零、化大为小、宜散不宜聚，实行校园网格化管理，进一步细化明确每栋楼、每个楼层、每个教室、宿舍、餐厅、商户的网格负责人及职责，做好信息上报，突出网格联动，强化巡查监督。按照场所消毒指南，对教室、宿舍、食堂、厕所等关键区域进行定期清洁通风，增加消杀频次，确保全面到位、不留死角。**二是紧盯“大场所”。**紧盯会议室、运动场、训练场等大型活动场所，疫情没有得到有效控制之前，限制大型活动举办，停止校内培训活动和托管服务，严禁组织集中补课、考试、返校等活动，严格控制会议活动规模、人数和时长，做好场地清洁消杀通风。256所未全封闭管理

的学校，要划定专门工作区，设置警戒线和专门进出路线，落实闭环管理，定时清洁消杀。作为避难场所的学校对安置群众进行全员核酸检测，每日测量体温。要持续加强常态化巡查，坚持严管严查不放松，确保校外培训机构全部暂停运营。

（三）做好后勤保障。强化人文关怀，满足留校师生在校生活学习等基本需求，配齐公共防疫物资，备足隔离观察房间，加强疫情期间学校食品和饮用水安全管理。坚持“人物同防”，实行快递外卖不进门、运输车辆不进校，对物流行业人员、物品、车辆严格检测，做好消毒处置。

（四）加强健康教育。引导广大师生杜绝麻痹侥幸心理，减少外出，不聚集、不聚会、不聚餐、少流动，保持社交距离。相信科学、不信谣、不传谣，主动配合核酸检测。加强居家体育锻炼，提高身体素质，增强免疫力。同时要做好师生心理疏导，避免和减少心理危机事件发生。

四、强化疫苗接种，确保尽接早接

疫苗接种是加强疫情防控的关键措施，省教育厅要求，10月底前，要完成12—17岁年龄段适宜人群新冠疫苗接种工作，各地各校要加大组织力度，积极有序推进师生疫苗接种工作，确保“应接尽接、应接早接”。**一要做好宣传发动。**配合当地卫生健康部门，多渠道多形式做好沟通告知、宣传教育，提高学生、家长对预防接种的认知和理解，引导符合

疫苗接种条件教育的师生积极主动尽早接种。**二要做好组织保障。**要按照“属地管理、就近方便、知情同意、保障安全”的原则，按照当地疫苗接种工作要求，因地制宜、分年龄段组织落实好新冠疫苗接种工作，切实筑牢校园防疫屏障。

五、加快灾后重建，确保同步开学

受这次特大洪涝灾害影响，我市共有1470所学校不同程度受灾，直接经济损失约10.5亿元。荥阳市有3所学校受灾极其严重，秋季学期不具备开学条件。另外，洪涝灾害发生前，教育系统还有246栋共30.3万平方米C级危房，涉及市和10区县（市）126所学校。洪涝发生后，又形成了新的危房12栋3.4万平方米，涉及4个区（市）12所学校，亟待鉴定和加固。

特大洪涝灾害发生后，市委市政府高度重视，明确要求要加快推进灾后重建工作。市教育局已制定《学校灾后恢复重建工作方案》，成立了工作专班，统一组织、协调和指导全市教育系统灾后恢复重建工作。下步，根据省教育厅8月9日下发的《关于做好中小学校舍灾后恢复重建工作的紧急通知》有关要求，各级教育行政部门要把校舍灾后恢复重建摆在更加重要位置，在当地党委、政府的统一领导下，按照“统筹推进、分类指导、分级负责、分步实施”的原则，建立完善相应的组织机构，坚持台账管理、倒排工期，层层压实责任。对于受灾较轻的校舍、分工到人，积极协调配合有

关部门，认真组织实施好校舍灾后恢复重建工作。重点抓好以下“四个方面”：

（一）全面排查鉴定。各区县（市）教育行政部门和各学校要彻底排查校舍受损情况，坚持全面排查与重点排查相结合、经常排查与集中排查相结合、自我排查和专业排查相结合，“谁排查、谁签字、谁负责”，8月15日前完成全面排查，确保不漏一校、不漏一栋、不留死角。年底前，根据情况，进行多轮次排查。需要进行安全鉴定校舍设施，要抓紧时间委托有资质的鉴定机构进行鉴定，8月20日前出具鉴定报告。

（二）分类组织实施。各区县（市）教育行政部门和各学校要结合校舍受损情况，制定每一栋受灾校舍的实施计划，做到定目标、定项目、定进度，有计划、有步骤、有重点地分类组织实施。对于受灾较轻的校舍，要加快排水除涝、淤泥清理、垃圾转运和清洁消杀工作，及时维修教育教学设施设备，8月20日前整理到位；对于围墙、护坡、厕所等附属设施，要迅速进行加固改造和修缮，8月底前修缮到位；对于鉴定出的B、C级危房，要科学制定维修加固方案，设计好技术路线，强化技术指导，从根本上保证每一栋校舍的加固和改造质量，确保9月底前全面开工，年底前加固到位；对于鉴定出的D级危房、不具备维修加固条件的校舍要坚决拆除，一时不能拆除的要立即停用并进行封闭，加强日常监

测，抓紧选址、论证，搞好规划设计，及早开工重建，确保2022年秋季学期开学前建设到位；对于重灾学校，按照“一校一案”要求，科学、合理制定重建规划方案。因灾受损的每一所学校校舍排查鉴定结果和恢复重建计划，分别于8月18日和8月29日前报市教育局。

需要特别强调的是：安全生产无小事，安全责任大于天，各单位要坚持质量第一，严格执行法定建设程序和工程建设标准，在确保安全的前提下，开展好学校灾后重建工作。

（三）做好灾后卫生防疫。各区县（市）教育行政部门和各学校要将灾后卫生防疫作为当前工作的重中之重，抓好学校食品和饮用水卫生安全管理、环境消杀灭以及厕所、垃圾管理等重点环节，各学校特别是受淹学校，在复课前对学校所有进水场所进行检查，必须对所有被水浸泡过的场所，尤其是学校食堂、教室、寝室、厕所等重点区域进行全面彻底的清扫、清洗和消毒，做到水退到哪里，清洗消杀工作跟进到哪里，不留死角。要采取有效措施，集中开展一次校园环境卫生整治行动，保证校园内外环境整洁。

（四）保障受损严重学校学生同步开学。对受灾严重需要加固或重建，不具备开学条件的学校，要通过合并、分流、临时周转等方式，努力保障秋季学期所有受灾学校学生同步开学。

六、提前谋划安排，确保有序开学

各地各校要审慎研判秋季开学形势，在做好按原计划时间节点开学准备的基础上，根据疫情防控和灾后重建工作进展，做好延期开学准备。按照省委教育工作小组明确的“全面评估、确保安全、一县一策、一校一案、一校一院、一院多校、分类施策、市定省批”要求，今年全市中小学校秋季开学工作，先由市局动态研判，提出建议，经市防指确定，并报省防指审批同意后，由市局统一安排，各区县（市）教育局、各学校负责落实。当前，重点抓好三个项工作。

（一）抓好开学准备。分别制定市级、县级、校级开学方案。市教育行政部门制定“4 方案 1 标准 1 指南”，即：《秋季开学疫情防控方案》《突发公共卫生事件应急处置方案》《校园安全方案》《线上教学指导方案》《常态化疫情防控工作标准》《疫情防控工作指南》，从制度、措施、流程、标准等方面对各级各类学校开学前、开学时、开学后疫情防控、校园安全、校园环境、应急处置、教学准备、教学组织等进行规范。各区县（市）教育行政部门要依据市局的方案，结合本地实际，细化本级方案、标准、指南。各学校要按照“一校一策”原则，参照市、县两级教育行政部门方案，制定本校疫情防控、应急处置、教育教学、校园安全等预案，同时，依据防控标准和工作指南，制定好 4 个管理办法（课堂、宿舍、就餐、厕所等管理办法）和 15 项工作制度（联防联控制度、传染病疫情及突发公共卫生事件报告制度、师生晨午

检制度、因病缺勤登记和病因追踪制度、复学证明查验制度、学生健康管理制度、免疫接种证查验制度、环境卫生检查通报制度、通风消毒制度、传染病防控健康教育制度、传染病防控会议制度、传染病防控食堂管理制度、传染病防控宿舍管理制度、传染病防控校园特殊管理制度、传染病防控教职工管理制度），以上方案8月20日前准备到位。市、县两级教育两级行政部门做好监督检查。同时，统筹做好校舍修缮、隔离室设置、卫生消杀、师生健康摸排、防疫物资保障、教学安排等工作，提前做好开学前各项准备。

（二）抓好招生入学。受疫情影响，今年市区小学新生报名入学工作已经推迟。市教育局将始终密切关注疫情防控形势，动态分析研判，一旦条件成熟，及时提出建议，报市防指批准后适时启动。具体报名时间和报名方式市教育局将第一时间公布。小学阶段报名入学原则上延期至高三年级开学前后，由线下转为线上，分期分批进行，确保适龄儿童“应入尽入”。中学阶段要做好咨询、线上注册入学、分班和教学工作。

（三）抓好线上教学。市、县两级教育行政部门要指导学校抓紧时间制定线上教学方案，做好线上教学准备。延期开学期间，教育行政部门担主责，教研部门强示范，中小学校为主体，有序组织实施线上教学。义务教育阶段坚持“一县一案”，高中段学校坚持“一校一策”，特别是对新高一使

用的新课程、新教材，要加强研究和培训，严密组织实施，确保“停课不停学”。

同志们，当前疫情防控形势严峻，灾后重建任务艰巨，全市教育系统必须进一步振奋精神、鼓舞斗志，团结一心、攻坚克难，为全面恢复教育教学秩序、维护全市经济社会稳定大局做出贡献！

在全市教育系统疫情防控工作会议上的讲话

王和平

2021 年 8 月 1 日

同志们：

刚才，我们收听收看了全省教育系统新冠肺炎疫情防控工作电视电话会议，深切感受了我省疫情防控的严峻形势。下面，就贯彻落实省教育厅会议精神，做好全市教育系统疫情防控工作，我讲几点意见。

一、坚决扛起疫情防控政治责任

继南京、张家界出现本土确诊病例后，我们省会郑州市在短暂时间内发现了 12 例确诊病例、20 例无症状感染者，

有 1 地调整为高风险地区，3 地调整为中风险地区，疫情防控形势异常严峻，可谓是风雨欲来、大战在即。防止疫情向学校扩散、守护师生安康、维护校园稳定，是教育系统的一项重大政治任务，是当前最重要的工作，我们一定要牢固树立政治意识、大局意识和忧患意识，切实提升政治站位，清醒认识疫情形势，不能有任何侥幸心理和松懈心态。既要继续发扬以往疫情防控取得的成绩和成功经验，还要把疫情防控中发现的短板和漏洞都找出来、补起来，把各项防控措施抓得更严更细更实，坚定维护社会和谐稳定，坚决守住教育系统“零感染”“零传播”的底线目标，确保广大师生生命安全和教育教学工作正常开展。

二、提前谋划秋季开学工作

各县区、各学校要认真制定秋季开学工作方案，科学谋划秋季学期疫情防控工作，完善返校方案和应急预案，落实分批错峰返校要求,视情加大老生返校与新生报到时间间隔，合理调整返校批次和人员范围,统一安排好学生报到等各环节防护措施；要加大宣传力度，积极引导符合条件的 12 岁以上学生和教职员工接种新冠病毒疫苗；要提前做好疫情防控物资储备，落实公共区域、封闭场所的通风消毒措施，持续开展校园及周边卫生整治；要会同属地社区、卫生、公安等部门组织实战演练，系统检验环节风险，全面堵塞防控漏洞。秋季开学返校前 14 天以内，有境外和国内中高风险旅

居史，以及发热、咳嗽等可疑症状的师生，要暂缓返校，以消除疫情风险。

三、切实加强教育系统人员管控

据目前统计情况看，全市近期往来南京的教职工有240人（局直学校15人）、学生146人（局直学校53人）、与学生同住亲属309人（局直学校94人）；往来张家界的教职工有74人（局直学校12人）、学生71人（局直学校20人）、与学生同住亲属220人（局直学校75人）；目前还在统计往来郑州的人员，数量应该不在少数。我们要对这些人员进行重点管控，督促其在做好防护的基础上，及时到所在社区登记备案，并严格落实核酸检测、居家健康监测等防控措施。自即日起，全市广大师生员工、与学生同住的近亲属等人员非必要不出省不离市，不前往境外和国内中高风险地区，确有必要外出的，要严格履行备案审批手续。全市教育系统各单位要暂停各类外出培训、100人以上大型会议等活动，尽量减少人员聚集和流动。要多形式、多渠道教育引导返程师生做好途中防护，主动配合交通场站做好体温检测、查验“健康码”等防控措施，乘坐交通工具时全程戴口罩。自境外和国内中高风险地区返回的人员，在落实好当地疫情防控相关要求的同时，应当立即向所在社区和单位报告，并实行核酸检测和抵达驻马店市域起14天以上的居家健康监测措施；自省外低风险地区返回的人员，应当及时向所在社区和单位

报告，并实行核酸检测和抵达驻马店市域起7天以上的居家健康监测措施。

四、认真落实人员健康监测和防控信息报送制度

各级各类学校要通过多种形式，精准掌握师生及同住亲属的健康状况和出行动向，做到信息底数清、情况明。要教育引导师生主动加强健康监测，如发现疑似症状，及时向社区（村）和学校报告，并到具有发热门诊（诊室）的医疗机构就诊。各县区、各学校要认真做好值班值守与应急准备，确保疫情防控领导体制、应急机制、指挥体系高效运行。要继续坚持执行疫情防控信息“日报告”“零报告”制度，对于出现的紧急情况，要第一时间上报，以防贻误战机。

五、开展督导检查消除风险隐患

要进一步明确责任主体、拧紧责任链条，逐级明确工作目标，把任务分解到人、责任明确到人、压力传导到人，形成横向协同、纵向贯通，一级抓一级、层层抓落实的工作责任体系。各级各类学校要针对疫情防控工作开展自查自纠，各县区要按照“属地管理”原则对辖区学校排查整改情况进行全面复查。要通过认真组织开展疫情防控督导检查，共同排查风险隐患。市教育系统工作专班和市教育局分包县区工作组，要采取常规检查、暗访暗查等方式，及时开展疫情防控措施落实情况专项督导，对发现的问题要督促落实，有效堵塞风险漏洞。

同志们，当前疫情防控是我们面临的又一场硬仗，教育系统战线长、摊子大、人员多，防控任务艰巨复杂，请大家以更加坚定的人民立场、更加昂扬的精神面貌、更加精准的防控举措，持续筑牢教育系统坚固防线，为打赢这场攻坚战、办好人民满意的教育做出新的更大贡献！

谢谢大家！

在示范区疫情防控工作视频会议上的讲话

庄建球

2021 年 8 月 8 日

刚才召开的省委第三次专题会议，楼阳生书记、王凯省长，顾雪飞副省长几个领导，就疫情防控现在的形势、重点工作和下一步工作的重点都说得非常清楚。重要的工作说三遍，自从 7 月 30 号疫情发生以来，省委召开专题会议已经是第三次了，每次都反复讲，领导掰开揉碎了讲，每次会议楼书记也反复强调，其实工作的重点、重心大家都是清楚的，关键是怎么样从严、从快、从实、从细抓落实。

前期的工作大家还是很辛苦、很认真的，工作还是有成效的。特别这几天我们到现场去检查督导，也看到了很多感动的情况，现在天气非常炎热，各个卡点、隔离区、检测点

工作人员确实是很不容易、很辛苦，昨天有些现场的医务人员已经中暑，在此我向大家表达问候和敬意。我们需要重视各卡点、各乡镇、街道的一线工作人员，多关心关爱做好后勤保障工作，希望大家下一步再接再厉，把一些好的做法继续发扬。但是现在还不到评价成绩的时候，首先还是要讲问题，昨天去现场检查，还是有比较多的漏洞和问题，下去以后还要进行研究解决。问题有几个方面就不展开说了，**第一，公共场所的防控还是不规范，**硬件设施基本到位，软件措施，特别是人的具体操作规范性，包括意识还是有些差距。**第二，现场包括隔离现场、核酸检测现场、就医现场、超市入口等重要人员人群聚集的地方，无序混乱。**特别检测的时候，人员密集，比较混乱，没有严格按照操作规程进行操作，秩序还需要进一步加强。**第三，整体疫情防控指挥能力弱，**上面有要求，下面贯彻落实慢，力度偏小，存在协作不顺畅的问题，外防输入口子把的严不严，还要再检查。一些乡镇，特别是偏远农村，跟周围的地市，如山西相邻地方，是不是把口子都守住了，还要再检查。这个情况各镇还需要去系统地梳理。

根据刚才的会议，结合我们的实际，我就一些重点工作再强调一下，包括领导说的“再重复”。比如说王凯省长说的病人隔离时间问题，有些隔离人员15天以后才转阳，前

期做了多次核酸都是阴性，这种情况需要我们重视。前几天看到我们的集中隔离点，有些情况还是需要高度关注。

一是一些病人从郑州六院出来以后出现了感冒发烧的情况，这些情况在检测的时候，前一两次都是阴性，但是这些人员还需要重点关注，因为他符合新冠肺炎前期的所有条件，六院出来的还感冒发烧了，现在唯一不符合的就是检测结果。要按照这个标准为重点，卫健部门重点对这些人员，第一加大检测频次，第二对这些人员周围所接触的人员进一步扩大摸排。

二是要把所有到过郑州六院的人员找到，数据要第一时间对接好，人员彻底查清楚，在济源的马上采取集中隔离措施，今天要把人找到集中隔离并进行流调排查，清仓见底。

三是农村是重点，楼书记和王省长都反复强调这个问题，这次开封就是在农村这个地方被突破。形势还是很严峻的，我们要从别的地市出现的问题当中找到我们自己的短板和弱项，农村这块工作也是我们的弱项，现在查的重点区域，也是以城市为主体。

今天就向农村进发，农村的防控措施要全面提升，一定要阻断疫情向农村的传播，农村范围大，人员少，可能意识也差，这个工作要马上落实。

四是信息不对称、信息共享不及时、反馈不及时的问题。信息反馈，包括防洪抗灾、防汛工作、安置点的处置，济源

早就处置完了，为什么信息没有报上去？昨天书记专门批了，我也批了一句，包括防汛救灾、灾后重建和别的一些信息，农业农村局做了很多工作，但是信息没有上报，所有工作做没做都要反馈，信息反馈不及时的问题，下去要找差距和漏洞。

隔离要坚决应隔尽隔，集中隔离多频次检测。要再进行梳理，应该集中隔离而在家居家隔离的要分清楚，进出六院的人员全部都要集中隔离，还有哪些需要集中隔离的，都要梳理出来。要按省里的标准把要求提高，该集中隔离的必须集中隔离，下去以后马上研究。

废弃物的处理已经多次强调过，所有隔离点的废弃物处理，一定是全闭环严格管控，集中收集、集中处理。再强调一下，集中隔离点的医护人员、所有工作人员、保洁人员在工作时间不能回家，要严格控制。

目前我们还没有发现确诊病例，但是还是要把应急准备工作做好，救治的基础设施准备一定要到位。楼书记讲的这几个问题里面，我再强调几个方向，**一是从整体上看，疫情的严峻性、复杂性、不确定性要高度重视。**要做到总书记说的三个叠词，细致细致再细致；严格严格再严格；具体具体再具体。

二是加快区域协查，尽快建立专班。把所有的体系协同起来，尽快解决问题，通过机制来解决协调问题。楼书记强

调，有些地市目前没有是好事，但是防线一定要做牢，措施一定要过硬，准备一定要充分。楼书记还重点强调了高校问题，高校留校生到底管得怎么样，要系统地查一查，把这个漏洞补齐。济源要把职业技术学院和黄河科技学院作为重点，到底有多少学生在校，怎么管控，要把工作做到位，大家按照工作部署，抓好落实。再强调几点，**一是社会责任落实到位，二是人员排查落实到位，三是常态化防控落实到位，四是监督任务落实到位，五是院感防控落实到位。六是后勤保障落实到位。**

针对济源的情况简单归纳，把所有的工作归为4个口：

一是把提入口。济源现在还没有发现确诊病例、疑似病例，现在最重要的是把入口把握好，所有的入济通道，人和物两个方面怎么把牢，要有系统的流程。

二是补齐缺口。所谓的缺口就是我们整个防控体系到底还有哪些漏洞，每个体系、每个环节、每个单元，去演练的时候，要想到哪些地方是我们该做的、要做到位的，要按照国家的防控手册，按照省委省政府的要求，把做得不到位的补齐。

三是严防破口。我们现在的疫情防控体系已经建立，所有的工作都启动起来了，运转机制已经有一定成效，但是我们要思考怎样防止一旦出现问题，在一个点被突破，整个体系可能就全被攻破。一个是在没有疫情的情况下，怎样保证

不产生疫情，另外一个是当发现或者检测出病毒、阳性感染的时候，怎么第一时间采取有力有效措施把它管控起来。因为有些情况不是我们所能决定的，比如经过严密防范，但是有些病毒携带者还是进入了济源，这个情况是客观存在的，面对这个客观存在，怎样去采取有效的措施，第一时间防止扩散，不要因为我们自己工作的失误失责，导致出现漏洞、出现破口。本来应该防住的、应该隔离的，应该第一时间采取措施的，应该流调没流调清楚的，这才是我们的责任。甚至于说，你检测出了阳性病例不是最可怕的，关键是这个阳性病例，你没有把它周围的情况查清楚，这叫破口。

四是系统规口。指挥体系的运转一定要高效流畅，上下协调，上情下达，下行上报要非常顺畅，能够第一时间反应，第一时间处置。工作是党委统一领导，党政齐抓，部门的配合协调一定要正常。要把这些工作进行一个有机的整理，包括协查等工作，我们自己也要梳理一下有没有这方面的问题。信息反馈不及时的问题，基层知道了，但是没有及时上报，这都是系统上的问题，对系统我们要进行强化、优化，把工作做得更细致、更周到，确保不出现任何问题。

史秉锐

2021 年 8 月 8 日

就省委三次会议精神，我强调几个方面：

一、认真的学习省委关于搞好当前疫情防控有关工作的新要求和新部署，把省委的要求和部署转化为我们的积极性

刚才在会议上，楼书记也做了安排，要求省委办公厅尽快把阀全程同志通报的有关情况和提出的 8 项具体措施，顾雪飞副省长提出的关于协查的要求，楼书记和王凯省长的讲话下发，市委办要做好衔接，把这个精神尽快整理出来，下发到各部门和各镇（街道）认真落实。现在领导们的讲话、安排的措施都具有很强的操作性。楼书记和王凯省长的讲话中，涉及到针对济源的有关工作情况，还有一些提出的要求，这里再提一提。目前我们重点需要把握的和王凯省长部署的重点是要坚决防止向农村扩散，防止在隔离点上交叉感染，这是要总体把握的。

现在疫情有了新变化，病毒出现了新情况，最近媒体、国家通报的严峻形势，有的病例第 3 次第 4 次才可能检出阳性，六院一个医生第 8 次检测才发现阳性，前 7 次都是阴性，这样一来，这四五万到过六院的人扩散开来，排查出来的人员还有密接以及有交集的人群，是一个庞大的数字，并且由于病毒的隐蔽期长，意味着我们全员核酸检测以后，即使没

有发现问题我们也不能感觉万事大吉，风险依然存在。我们做的是一个重要措施，但绝不意味着它是万能药，能够把所有的问题一网就捞起来。王凯省长再三强调要往最坏处着想，往最好处做，我们要清楚，并不是现在没有发现，就意味着没有。王凯省长提的有几个问题，**一是流调排查是最紧迫的任务。**要尽快把进出过六院的人找到，目前我们的排查成效不错，但是还有这些人的外围，这都是我们需要管控的，还有很多很大的问题。

二是隔高管控要果断规范。该隔离的要隔离，要多频次检测，包括对隔离区的要求，要开展专项的督导。隔离区的建设，市委党校是市里面的隔离点，但是乡镇的建设现在还没有完全到位，这个不能再等。要排查我们的隔离区建设还有什么问题。从现在的情况来看，我们的隔离人员的范围还在不断的加大。从昨天我到卡点的情况看，返（来）济的人还不少，隔离区需求量在增加。隔离点建设要按照三区两通道的要求要迅速到位，不能再等。各镇（街道）的隔离点，要有专门同志盯着，然后指挥部统一组织指导、督导和检查，不光是要快，而且要规范，包括隔离点的工作人员。

三是消杀一定要规范。这个主要是针对疫情很多的地方和受灾的区域，那些受灾的区域要抓紧消杀。

四是关爱一线的工作人员。昨天我去看了卡口和检测点，工作人员很辛苦，卡点有移动板房休息室改善条件，两个小

时大家可以轮班，24 小时三班倒，有空调可以休息，但是检测点就没那么好的条件，室外汗流决背，有的同志中暑了。要加强监测点的防护保护，主要是近期国家通报的几件事情，昨天通报的扬州 11 个确诊者去过同 1 个检测点，8 月 1 日通报一个南京的两岁的儿童，随着家人在检测点和其他人接触回去确诊。当然那些地方是高发地区，很危险，我们不是高发地区，我们是正常的，但是绝不意味着就没有问题。昨天我去看了，我们有些地方人员多，有些地方组织的好，有些地方组织的人员不戴口罩，没有按照一米线去走等等。昨天晚上谭市长召开调度会进行了安排，大家要认真落实，要防止次生灾害，防止在检测过程当中，由于防范不到位，带来新的感染隐患，这个太重要。

五是作风要实。楼书记要求的第一个是落实落实再落实，严格严格再严格，细致细致再细致。第二个是加快区域协查，现在协查的关键是要扩大范围，对密接次密接和交际关联人员进行协查，不能简单化，要把它落实。第三是针对突出问题，要加强防范措施，防范防线要筑牢，一定要做到三个一定，防线一定要筑牢，措施一定要过硬，准备一定要充分。

我们前期在全省率先在各入口设点，把疫情阻击在济源之外，包括信息流调排查、全员核酸检测，最大限度把可能进入的疫情挡在门外。交通卡口劝返了很多车辆，很有效，是一个措施，我们的措施还包括进行排查、流调、进行核酸

检测。大规模筛查的目的是有了主动把它找出来，没有也并不是说就彻底没了，至少我们目前没有发现，我们再集中到下一轮，对重点人群、重点区域，做得更从容一些，包括准备更充分。准备充分就是往最坏处打算，如果有怎么办？现在一定要做好100%的准备，以做应对。

楼书记讲的第四点，我们灾区的防疫消杀，死禽处理也是比较早的，处理完了一定要上报，要及时上报。我们受灾的时候，省里面很多人刚开始不知道，7月11号阳城和济源是全国的暴雨中心，带来了重大损失，阳城和泽州人员伤亡不少，虽然我们没有死一个人，但是不能说因为没有死人，这个地方就没有多大损失，我们还要积极上报。省里面全域性的灾害是从17号算起的，我们19号20号又经受了一次集中暴雨，特大暴雨，两次冲击，降雨量几十年未遇，这个情况要报上去，我们首先要做好上报，一个是我们的工作情况上面要了解，再一个讲还可以多争取资金，你没有上报，上级不知道就给你放一边去。我们自己要加大投入，要自己争取进取，还有一个是我们的工作做好了、做完了，要向上级部门、向省委省政府具体报告，让领导们和有关部门心里有数，放心。

楼书记讲的第五点是目前要做好外防输入，要严防死守，这个对济源来讲是坚定不移的，不到疫情阻击战结束的那一

天，我们严防死守就不能放松。不管其他地方怎么安排，济源要确保在防守上不出现漏洞和失误。

下面，我重点强调几个方面。

第一个方面就是要认真落实疫情防控各项要求，扎扎实实做好各项方面落实，持续扎实做好各项工作。要积极应对疫情的新情况新变化，一个是反应要快，行动要快。国家、省里通报的疫情的隐蔽性强，原来说的是隐蔽时间短，现在看来不行，潜伏时间长，并且无症状感染者的传染能力很强。刚才书记、省长再三强调防止新的六院事件发生，别的地方在隔离点上出现问题，在检测过程当中、在排查当中出现交叉感染，那就是我们新的类似院感情况。反应要快，一旦发现情况要迅速处置，并且还要增强预见性，工作要增强预见性、严肃性和实效性，干什么工作都离不开这三条。抓工作首先要有预见，我们想一想很多工作都是这样，汛情应对如果不提前准备，我们的人员损失也很大，但是你提前准备，提前下令，基层干部立即行动，提前通知转移，就没有人员伤亡，这就是一个成功的例子。我们在疫情防控要坚持先想一步，先走一步，先做一步。在排查上，省里大数据交办给我们 111 人，111 名信息做到了清零，这是第一。我们对这 111 人的外围，涉及到的人员有交集的，也要全部找出来，要尽快，他是密接者，核检是阴性，并不意味着他就没有问题。

第二个方面在落实防范措施上要扎扎实实。特别是对个人的防护，现在看来还有漏洞，要严格戴口罩、一米线、不聚集、不扎堆，同时还要勤洗手、勤消毒、勤通风。03 年非典的时候就是这些，当然现在比那个时候要求的更细，从昨天我去现场看的情况来讲，比前一次我去看强多了，但是还有漏洞，在落实上要细、要严，对相关进入到济源的人员和车辆盘查也要细。

第三是在措施上操作要落实，在执行命令上令行禁止。在落实责任，要严格、严行、严谨，昨天我也发现了一些问题，在这个东站出口遇到了一个从家长去入口接孩子，孩子进来要采取措施，结果这个家长给村子里、给镇里联系说村也不让回、镇也不让回，咋办也没人说，正好我们去那碰到给我们反应。对这类事情不能推不能拖，安排的有各个镇办的同志在路口进行衔接对接，要按照不同的情况，红码、黄码的要集中隔离，其他要居家观察，都要进行检测、扫码等一系列的措施。这个闭环不能断，这个链不能断，你不让他回去，他接着学生往哪去啊？他自己找旅店住，这就是新的传染源，就会出现失控事故。像类似这样的问题，工作上要排查的再细、再紧密一些，特别是我们干部要主动考虑得再细致一些，不能推、不能拖。

第四是要落实“四早”，扎牢 4 个口袋。不严就没有价值，口袋就会出现不同的问题。

第五是要加强宣传。社会宣传始终不能放松，现场宣传、媒体宣传很多，要编一些易记易上口的口诀、顺口溜让大家能够记得，要配备一些器材，我们现场管理包括大喇叭、小喇叭，录音轮番播放，还有具体的一对一的劝导，也是宣传，包括一些出现问题的，揭露性宣传。

最后是我们干部作风要再加强，能力要再提高。疫情的新情况新变化比较多，应接不暇，基层干部非常辛苦，一线更辛苦。包括我们镇村、街道、公安、交警、交通、卡点同志等等，非常辛苦，向大家表示慰问和感谢。

但是现在我们需要连续作战，对组织上来讲要科学安排，对我们每一个人来讲，要敢于担当，关键的时候要冲上去，顶上去。现在就是关键时期，我们广大的共产党人要走在前、冲在前、站在前，要勇挑重担，要勇担风险，要当好示范，让党旗在我们防御的一线高高飘扬，让我们共产党员能够成为疫情防控当中最过得硬的这一批。同时我们在推动工作当中，明察暗访要结合起来，不仅要明察，而且还要暗访，要尽量减少对日常工作的干扰和影响。通过暗访也能够查到真实情况，多搞一些不打招呼的随机走访，发现问题及时指导。疫情防控现在和其他各项工作交织在一起，任务非常重，是党员干部一个重要的经历考验，希望并相信大家能够经受得住。在省委、省政府坚强领导下，济源各级党委政府，各部

门、各单位、各级党员干部要团结一心，全面打赢这次疫情战争。

写在离别吴堡之际

王华

2021 年 8 月 21 日

弹指一挥间，匆匆已八年！一眨眼，我已在吴堡工作了八个年头。离别之际，回忆起一幅幅与同志们一起工作的场景，回想起一张张熟悉而亲切的笑脸，我的内心充满了无限的感动与感恩、无尽的留恋与不舍！

八年时间，在历史的长河中只是短短的一瞬间，而在我的生命中却是浓墨重彩谱写人生华章的八年。在这八年时间里，我没有一刻敢放松，没有一天敢懈怠，时刻保持着“不忘初心”的使命感，时刻保持着“只争朝夕”的紧迫感，始终保持着共产党人“越是艰险越向前”的奋斗姿态，牢记组织的重托和吴堡人民的信任，夙夜在公，位卑未敢忘民忧。更难忘的是，这八年是我离别吴堡又返回吴堡，前后两段接续奋斗的八年。这八年，注定了我和吴堡的不解之缘，注定了我永远不会忘记吴堡！

我永远不会忘记，2015 年 2 月 13 日下午那个激动人心的时刻。习近平总书记在延安主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会，我有幸和来自陕西、甘肃、宁夏的 24 位市县委书记一起聆听总书记的重要讲话。总书记语重心长地对与会的县委书记说：“一个县的工作千头万绪，方方面面要摆布好、协调好，县委书记很关键。要加强学习、加强实践、加强思考，不断提高知识水平，练就造福一方的本领和才干。要发扬当年陕甘宁革命老区党员、干部吃苦在前、享受在后的高尚精神，做到一身正气、清正廉洁，兢兢业业把老区各项事业发展好。”这些年，我时刻牢记总书记的嘱托，在工作和生活中，坚持用党的创新理论武装头脑，不断提高自己的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力让吴堡的各项工作都能“一头连着总书记的思想，一头连着吴堡的实际”，努力让自己成为一名组织放心、人民满意的“一线总指挥”。

我永远不会忘记，在脱贫路上攻坚克难的那六年时光。我和全县干部以不胜不休的激情、知重负重的担当、持之以恒的坚守和义无反顾的牺牲精神，着力破解“扶贫产业发展、内生动力激发、基层组织保障”三大难题，着力狠抓“基础设施建设、基本公共服务”两大短板弱项，防返贫动态监测和帮扶机制不断健全完善，所有行政村集体经济收益全部“破零”，66 个贫困村、1.45 万贫困人口全部稳定脱贫，彻底消除了绝对贫困现象。吴堡县的脱贫攻坚工作顺利通过中

省市的多次检查考核评估，并高质量通过了国家普查验收，实现了小康路上不漏一户、不落一人。六年的艰辛历程中，我和大家以绝对忠诚、人民至上践行了初心使命，用坚韧不拔无私奉献书写了战贫奇迹。今年2月25日，当习近平总书记宣布我国脱贫攻坚战取得全面胜利时，大家都流下激动、自豪、喜悦、幸福的泪水。可以说，在脱贫攻坚战中，我们用自己的心血和汗水，干出了吴堡人的精气神，干出了吴堡县的新气象！

我永远不会忘记，在吴堡扶正压邪、推进重大项目的艰难历程。我们勠力同心、攻坚克难，敢于直面困扰吴堡经济社会发展的“拦路虎”和“绊脚石”，以无私无畏的勇气、坚决果敢的意志全力担当、一往无前，铲除违法违规乱修乱建沉珂，铁腕整治化解非法吸收公众存款乱象，重拳出击扫黑除恶，打击整治以访谋利、缠访闹访等突出问题，以前所未有的决心和力度化解信访积案，为全县发展营造了良好的环境。从全面推进农村集体经济发展、推行农村“三变”改革，到苏陕协作中小企业孵化园项目建成；从老城区氮肥厂旧址改造，到新区“两馆一场”落成；从投巨资补齐教育硬件短板，到建成文化广场、推行镇村医疗一体化改革；从集中整治矛盾突出的问题村，到率先实现村“两委”负责人“一肩挑”全覆盖……我们一步一个脚印，积小胜成大胜。八年来，四套班子并肩作战，全县干部合力攻坚，把难干的事干

成了，把难破的题破解了，把一个个影响吴堡长远发展的棘手问题，转化为改革创新的生动实践。八年来，我们切实把以人民为中心的发展思想落到了实处，干成了一些无愧于时代、无愧于人民的事业。

我永远不会忘记，把文化旅游产业作为全县首位产业的定位选择。过去的八年，全县上下苦苦求索，在“寻找比较优势、创造竞争优势、形成产业优势”的县域经济发展路径上形成共识，把文化旅游产业定位为全县的首位产业。我们紧紧围绕创建全域旅游示范县目标，深入挖掘吴堡独特的历史人文资源，精心打造柳青文化园、上辛庄企业家课堂、黄河国际漂流公开赛、吴堡千年石城四张文化名片，全力加快横沟温泉康体疗养区、黄河二碛休闲度假区、毛主席东渡黄河纪念公园和张家山镇、岔上镇以空心手工挂面传统工艺展示体验为主要内容的文旅融合项目建设，着力培育一批“旅游+文化”、“旅游+体育”、“旅游+康养”等具有吴堡特色的旅游品牌，走以文促旅、以旅强产、以产彰文的路子，唱响了“吴堡旅游”的好声音。

我永远不会忘记，建设沿黄生态经济示范县的重大决策。早在“十三五”开局之年，县委就根据吴堡生态主体功能区定位，把生态文明建设摆在突出位置，提出建设“美丽吴堡、幸福吴堡”的奋斗目标。2019 年 2 月，县委十八届五次全会郑重作出了关于建设沿黄生态经济示范县的决定这几年，我

们以高度的政治领悟力和政治判断力坚定不移地贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，自觉地守护自然生态安全边界，围绕构筑黄河生态屏障，系统推进生态保护治理各项措施的落实。尤其是积极推进了黄河河道和河滩的“留白”“增绿”行动，实施了黄河湿地生态保护、沿黄坡面治理、沿黄公路破损山体修复等生态修复工程，以最坚决的态度落实封山禁牧措施，促进黄河沿线自然修复、休养生息，“处处皆是景、满眼皆是绿”的“最美沿黄公路”正在成为一道亮丽风景。我们持续推进“百村万树行动”，鼓励引导群众栽植围村林、道路林和房前屋后景观花木绿植，生态经济型美丽村庄建设正在成为吴堡乡村振兴的基本底色。

常为深爱含泪水，唯恐蹉跎误苍生。八年来，我走遍了吴堡的山山水水，遍访了全县的每一个村庄。八年中，吴堡人民把我看作主心骨、贴心人，通过各种方式向我诉说自己的急难愁盼烦心事，表达对我们工作的批评和提醒之意，帮助我们改进工作、推动落实。在与吴堡百姓相处的八年里，给我留下了太多太多的感动，点点滴滴都将成为我人生中最美好的回忆。吴堡对我而言，不是故乡，胜似故乡！吴堡的父老乡亲对我而言，不是亲人，胜似亲人！

回首八年岁月，令我自豪的是，我没有虚度光阴，在吴堡这片热土上，我倾注了全部的心血和汗水，凝聚了我所有的情感和智慧，寄托了我所有的梦想和追求，虽然也有艰难

曲折，但我从没有丝毫的懈怠与退缩。我将永远铭记这段珍贵的时光，铭记吴堡给予我的一切，这一切都将成为我人生中最宝贵的财富。

就要离开吴堡这方热土了，让我无比感动与感恩的是，八年的时间里，我别而复返，大家都能给我最坚定的支持和最无私的帮助；让我无比欣喜和欣慰的是，八年的时间里，全县上下心往一处想、劲往一处使，干成了一些让百姓满意的事；让我无比留恋和不舍的是，八年的时间里，我们在共同的追求中加深了了解、形成了默契，结下了难以割舍的深厚情谊，更赢得了心合气顺、团结向上的干事局面。带着这深深的眷念，我还想跟同志们说三句话：

感谢你们！在吴堡八年，我虽然做了一些力所能及的工作，取得了一些成绩，但这都是大家的功劳、集体的智慧，饱含全县干部群众的辛劳和汗水。能与大家共同推动吴堡转型发展追赶超越，是我莫大的荣幸；能与大家共同为建设“美丽吴堡、幸福吴堡”挥洒汗水，是我无悔的追求；能与大家共同攻克一系列大事要事急事难事，是我无上的荣光。谢谢你们八年来对我的包容和理解、信任和支持。

致歉你们！由于各种因素和条件限制，更由于自身能力和水平的局限，还有不少工作做得不够理想，一些想完成的工作尚未完成，一些想干好的事情没有干好，也有不少工作正在推进过程中，留下了不足和遗憾。更因为自己性情急躁、

修养不足，在推进工作中对同志们要求太高、理解太少，批评太多、关爱不够。在此我要诚恳地向大家、向全县人民表示深深的歉意。

祝福你们！要说再见了，我更深切地感受到，我是这样深深爱着这片土地，深深爱着这片土地上的人民，深深爱着这片土地上的事业。不管我今后身处何处，我的心永远和吴堡人民在一起，对吴堡的乡愁和乡情永远不会改变！吴堡的每一点变化，我都会无比骄傲；吴堡的每一份成绩，我都会分外欣喜；吴堡的每一次需要，我都会全力以赴。

衷心祝愿同志们一切顺利！

衷心祝愿吴堡人民更加幸福！

衷心祝愿们吴堡的明天更加美好！

谢谢大家！

在第十三届全国人大常委会第三十次会议上的讲话

2021 年 8 月 20 日

栗战书

本次会议议程较多，共审议 15 件法律和决定草案，通过其中 7 件；听取审议国务院 4 个报告和 2 个执法检查报告；

还通过了代表资格审查报告和人事任免案。经过大家共同努力，圆满完成了预定任务。

会议审议通过的个人信息保护法，是我国首部保护个人信息安全的专门法律，也是网络安全法治建设的重要立法，对于保护公民人身和财产权利，规范信息收集、使用、加工、公开、删除等处理活动，促进信息合法合理利用，具有重要意义。制定监察官法，是依法推动国家监察体制改革，推进高素质专业化监察官队伍建设和监察工作规范化、法治化的必然要求，是加强新时代监察工作的重要举措。制定法律援助法，就是要把法律援助工作这项重要民心工程纳入法治轨道，以更好地维护公民合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义。医师法是对1998年颁布的执业医师法所作的全面系统修订，可以更好保障医师合法权益，规范医师执业行为，促进健康中国建设。对兵役法进行全面修改，进一步完善了我国兵役政策制度，为加快实现军事人力资源现代化、全面建成世界一流军队提供了坚强法治保障。修改人口与计划生育法，是贯彻党中央关于一对夫妻可以生育三个子女的决策部署，完善生育、养育、教育相关规定，依法推动国家人口发展战略实施的需要。作出关于授权最高人民法院组织开展四级法院审级职能定位改革试点工作的决定，对于进一步探索我国审判体系和审判制度改革，提高我国法院审

判能力是必要的。这7件法律和决定都非常重要，各方面要积极开展学习宣传，制定完善配套规定，做好实施工作。

会议初次审议了科学技术进步法修订草案、噪声污染防治法草案、种子法修正草案，二次审议了反有组织犯罪法草案、家庭教育促进法草案、陆地国界法草案。宪法法律委、法工委和有关方面要认真研究出席和列席人员的意见，进一步修改完善草案。

会议听取审议了企业破产法、畜牧法2个执法检查报告。常委会组成人员充分肯定执法检查组的工作，普遍赞成执法检查报告。大家提出，企业有“生”有“死”，是市场经济发展中不可避免的现象。要引导那些无法清偿到期债务的企业正确理解、主动运用破产程序整理债权债务，保护债权人和债务人合法权益，维护市场经济秩序，营造良好市场信用环境。大家提出，要重视畜牧业存在的突出问题，加强畜禽遗传资源保护，扶持畜禽品种选育和生产经营，抓好疫病防控，推动畜牧产业升级、产业链壮大，发展优质、高效、绿色、安全的畜牧业。

会议听取审议了国务院关于计划执行、预算执行、文物工作和文物保护法实施、雄安新区和白洋淀生态保护工作情况的4个报告。常委会组成人员充分肯定国务院及其有关部门的工作和成效，并提出了一些意见和建议，请有关方面认真研究处理。大家强调，上半年我国经济持续稳定恢复、稳

中向好，高质量发展取得新成效。同时，外部环境更趋复杂严峻，国内经济恢复仍然不稳固、不均衡。要把思想和行动统一到党中央对当前经济形势的分析判断和决策部署上来，全面落实十三届全国人大四次会议批准的计划和预算，重点抓好疫情防控、宏观政策跨周期调节、挖掘国内市场潜力、科技创新、改革攻坚、高水平开放、防范化解重点领域风险、民生保障、防汛救灾等工作，兜牢基层“三保”底线，确保完成全年目标任务。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话，现在大家都在进行认真学习。习近平总书记在讲话中强调“发展全过程人民民主”，这一重大理论的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了中国式民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。我们要继续对这一重大理论深入学习、思考、研究，并在人大工作中很好贯彻落实。

学习领会习近平总书记关于支持和保证人民当家作主、发展全过程人民民主的论述要求，我们要深刻认识到：全过程人民民主是社会主义民主的本质特征，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则，体现了全心全意为人民服务的根本宗旨，能够更好体现人民意志、维护人民权益、激发人民创

造；全过程人民民主在我国已有较完整的制度体系和参与实践，体现在人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各方面各环节，保证了人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中；全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的，党的领导是实行全过程人民民主的根本政治保证，只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导，全过程人民民主才能有序推进，人民当家作主才能充分实现。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是发展全过程人民民主、保证中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式。**如何认识人民代表大会制度与发展全过程人民民主的关系，我们可以从三个方面来理解和把握：**

一是人民代表大会制度的初心和使命，就是保证人民当家作主。中国共产党从成立之日起，就把人民民主写在自己的旗帜上，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命。党的初心使命体现在政治上，就是保证人民当家作主。党团结带领中国人民经过长期奋斗和艰辛探索，建立了人民民主专政的中华人民共和国，建立了与这一国体相适应的人民代表大会制度的政体。人民代表大会制度承载着党的初心和使命，反映了人民的利益和意志。坚持好完善好人民

代表大会制度，就是践行党的初心和使命，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。

二是人民代表大会制度的设计和安排，体现了发展全过程人民民主的要求。我国一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是人民代表大会，各级人大由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人大产生、对人大负责、受人大监督，各级人大代表忠实代表人民利益和意志参加行使国家权力，等等。这些都是人民代表大会制度的主要内容，是发展全过程人民民主的可靠制度保障。人大通过制定完善经济、政治、社会、文化、环境等各领域的法律，以完备的法治保障人民民主、增进人民福祉。人大及其常委会的运行机制和程序，也要求各项工作充分发扬民主，扩大人民有序参与。

三是人民代表大会制度的运行和实践，有力保障了实现全过程人民民主。西方的民主，往往是选举时漫天许诺，而选举后则无人过问。习近平总书记指出：“人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利，人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，这样的民主是形式主义的。”不管西方怎么宣扬他们的民主制度，实际上都是西方政党“权力的游戏”，背后是利益集团的操控，最终代表的是资产阶级的利益。与西方民主制度形成鲜明对比，我国的全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。人民代表大会制度在选

举、协商、决策、管理、监督的各个环节都坚持民主原则，这一制度的有效运行，保证了人民不仅在选举时有投票的权利，在日常政治生活和社会管理中也有广泛参与的权利。目前正在进行的全国县乡两级人大换届选举，10亿多选民一人一票直接选举产生200多万名人大代表，组成基层国家权力机关，这就是全过程人民民主的生动体现。国家和地方的重大决策，都是通过人大及其常委会，在广泛征求意见、反复酝酿讨论的基础上，按照大多数人的意见集体作出决定，将各方面社情民意统一于人民的根本利益之中。不管是开展立法、制定实施计划规划，还是审查批准计划预算、对国家机关和国家工作人员进行监督，都体现了人民参与，维护了人民利益。

发展全过程人民民主，是人大及其常委会的重要职责和光荣使命。要在党的领导下，充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，把发展全过程人民民主的要求贯彻体现到人大各项工作中。**当前和今后一个时期，要重点抓好以下几方面工作：**

第一，完善人民代表大会及其常委会运行的制度机制。不断完善人大的组织制度、会议制度、工作程序、运行机制等，通过法定的途径、渠道、方式、程序，使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现在人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策环

节、执行环节、监督落实环节都能听到来自人民的声音。十三届全国人大四次会议对全国人大组织法和全国人大议事规则作出修改，将坚持全过程民主、发挥代表在全过程民主中的作用等写进法律。今年还将对地方组织法、全国人大常委会议事规则进行修改，要进一步完善发展全过程人民民主的措施和要求，为广大人民通过人民代表大会行使国家权力提供法治保障。

第二，人大各项工作都要广泛征求和充分听取各方面意见。人大审议制定法律法规，决定经济社会发展重大问题和事关人民群众切身利益的问题，作出任何决议决定等，都要通过调查研究，通过座谈、论证、咨询、听证、恳谈等方式，最大限度吸纳民意、汇聚民智，做到科学决策、正确决策。设立立法联系点、基层联系点，加强代表之家、代表联络站建设，是人大及其常委会深入听取人民群众意见建议的重要举措，要支持人大代表、人民群众通过这些联系群众的工作平台，更加有效地参与人大工作，参与管理国家和社会事务。

第三，充分发挥人大代表在全过程人民民主中的作用。人大代表是人民代表大会的主体，是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带。全国260多万人大代表充分发挥作用，就能够更好地发展全过程人民民主，就能够更好地保障人民依法行使国家权力。这些年，我们不断加强常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，形成了一系列制度化安排。今

后要在这些方面持续努力，进一步推动代表密切联系群众，听取和反映群众的呼声期盼，不断拓展代表参与常委会工作的广度和深度，做到民有所呼、我有所应。

第四，加强对全过程人民民主的理论研究和宣传阐释工作。围绕习近平总书记关于社会主义民主政治建设、发展全过程人民民主的重要论述，结合人大制度与人大工作实际，确定一批研究课题，整合研究力量，深入开展研究。组织刊发一批高质量、有深度的理论文章，深入阐释我国全过程人民民主的原则理念、制度安排、生动实践和巨大成就，做到理论上清醒、政治上坚定、制度上自信、行动上自觉。近日，中央宣传部制定了关于加强中国特色社会主义民主宣传报道方案，常委会办公厅、法工委等有关部门要积极配合，抓好落实，共同讲好中国式民主故事。

在市委八届十四次全体（扩大）会议的讲话摘要

蒋斌

2021 年 8 月 4 日

一、全市经济社会发展和党的建设取得新成效，实现了“十四五”发展良好开局

——深学细照，把牢了总开关。围绕建党100周年这条主线，精心组织党史学习教育，引导广大干部群众学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，从根本上增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。结合“制度规矩执行年”工作，出台《办理落实习近平总书记重要指示批示工作规范（试行）》，加大对中央、省委重大决策部署贯彻落实的督查督办力度，全市上下进一步增强了维护核心、拥戴核心、追随核心的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

——担当实干，交出了成绩单。扎实做好“六稳”“六保”，经济发展呈现稳中有进、稳中向好良好态势。推进项目大会战，签约20亿元以上项目15个，新增74家规上工业企业，创历史最好。新钢智能料场、尘泥治理和东环路三大项目正式投用。赣锋锂业市值超2500亿元，全省第一。新宜吉合作示范区发展规划印发实施，更名后的新余经开区跻身全省工业园区第六，分宜县和渝水区获评全省工业高质量发展先进县（区）。罗坊会议纪念馆入选全国爱国主义教育示范基地。

——迎难而上，完成了任务书。按照“一停二定三干四通过”思路，“举一反一”解决10家被曝光企业存在的问题，

变压力为动力；“举一反二”推进84家持证矿山开采和55家矿产品加工企业整改，变治标为治本；“举一反三”统筹城镇和农村生活污水处理、“绿盾行动”等生态环境突出问题排查整改，变坏事为好事，上半年空气优良天数比率98.5%、全省第三，8个河流断面水质全部达标。全市社会大局保持和谐稳定，为建党百年大庆营造了良好的政治环境。

——心系百姓，答好了民生卷。出台《新余市颐养之家条例》，为全市颐养之家安装900多个安全扶手，改造提升消防设施，为有需求的老人免费配送助听器，深受老人欢迎。小荷工程入选2020中国基础教育典型案例，水花行动全省现场会将在我市召开。公立医院、“一照含证”等改革全国有影响，社保卡“一卡通”改革获人社部表扬、省政府通报嘉奖。安全有序有力推进疫苗接种工作，接种率全省第一。严格落实安全生产责任制，实现安全生产事故起数和事故死亡人数双下降。

——管党治党，兑现了责任状。坚持以党的政治建设为统领，全面贯彻新时代党的建设总要求，严格落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》和党建工作责任制，做深做实政治谈话，加强对“一把手”和领导班子的监督。开展5轮换届风气和纪律巡回督查，换届过程风清气正。以创建共产党员示范市统领基层党建工作，以打造“五强”书

记统揽基层队伍建设，推动党建“三化”提质增效，连续五年举办村支书培训班，分宜融媒体中心党支部荣获“全国先进基层党组织”。落实好干部标准，提拔或进一步使用市管优秀年轻干部16人，让年轻干部成为青春之城、创新之城、梦想之城的标识。坚决抓好中央巡视、省委巡视及回头看反馈意见整改，6次得到肯定、3次形成经验专报。

感觉生活工作在新余是幸福的，新寓示着推陈出新，余代表着年年有余，可谓天时地利人和当前的灾害性事件较多，受多地疫情、河南暴雨、沿海台风、吉林火灾的警示，感觉生活工作在新余是幸福的，新寓示着推陈出新，余代表着年年有余，可谓天时地利人和。天时就是新时代，我们刚刚庆贺党的百年华诞，正意气风发、昂首阔步向着第二个百年奋斗目标迈进，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，何其有幸。地利就是风调雨顺，早在1958年就兴建了袁惠渠、江口水库，没有大的自然灾害，旱涝保收，连年五谷丰登，百姓安居乐业。人和就是市委班子很有凝聚力，这五年我们有分歧也有争论，最终消弭误解、战胜矛盾、相互信任、团结一致；这五年我们有质疑也有徘徊，始终坚持工小美力量，患难与共、风雨同舟；这五年我们有汗水也有泪水，终究不负所托，一年理思路、两年打基础、三年上台阶、

四年大变样，今年“爱我工小美、五年新辉煌”同样有声有色，向省委、省政府和全市人民交上了一份满意的答卷。

二、深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，推动党史学习教育走深走实

——在学习贯彻中坚定政治信仰。大力弘扬伟大建党精神，教育引导广大党员干部从党的百年奋斗史中，深刻理解中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么好，归根结底是因为马克思主义行。特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，把握深刻的道理学理哲理。

——在学习贯彻中恪守政治忠诚。把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩来遵循，心系“国之大者”，扎实开展“制度规矩执行年”工作，坚持在实践中增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同。

——在学习贯彻中站稳政治立场。要深入践行以人民为中心的发展思想，通过“我为群众办实事”实践活动，用心用情办好学位、床位、车位、厕所等民生实事和关键小事，持续增进民生福祉。

——在学习贯彻中涵养政治生态。严格落实全面从严治党政治责任，真管真严、敢管敢严、长管长严，常态化开展

政治谈话，驰而不息推进正风肃纪，持续整治群众身边腐败和不正之风，力戒形式主义、官僚主义，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，统筹做好查办案件前后半篇文章，深化以案促改、以案促治，努力取得更多的制度性成果和更大的治理成效，推动政治生态持续向上向好。

三、坚定实施高质量跨越式发展战略，全力以赴完成五年新辉煌目标

——完整准确全面贯彻新发展理念。认真落实党中央关于新时代推动中部地区高质量发展的重要战略决策，以科技创新引领产业转型升级，大力实施铸链强链引链补链工程，推动钢铁、锂电等优势产业向高端化、集聚化、绿色化发展。巩固拓展30条治市经验，扎实开展“项目建设提速年”活动，努力把上半年好的势头延续下去。

——推进改革开放走深走实。以我省建设内陆开放型经济试验区为契机，持续深化开发区改革创新，推进“放管服”改革，努力营造“四最”营商环境，办好新宜吉六县第四届转型合作大会，推动示范区建设迈向更高水平。

——加快城乡融合发展。坚持深耕工小美、城乡一体化，进一步提升城市功能与品质。推进脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接，整治农村人居环境，深化农业供给侧结构性改革，加快发展农业现代化。

——促进全面绿色转型发展。坚定走生态优先、绿色发展之路，筑牢绿色屏障、推进“碳达峰”“碳中和”、拓宽“两山”转化通道，共抓大保护攻坚，加快“两江两区”水生态环境治理等项目建设，以更高标准打造美丽中国“江西样板”新余篇章。

——统筹发展和安全两件大事，深入贯彻总体国家安全观，常态化开展扫黑除恶斗争，推进政法队伍教育整顿“回头看”，建设更高水平的平安新余。精准务实抓好常态化疫情防控，发挥“五导”作用，即特别行动组的领导、信息运用的先导、一条龙链上的主导、疫苗接种的引导、有关部门的督导，适时调整工作组和分工，落实“外防输入、内防反弹”各项措施，安全有序有力推进疫苗接种，持续巩固拓展疫情防控成果。

当前的具体工作是“除五患、破五局”“除五患”就是除去国资收购上市公司、处置赛维不良尾债、信访维稳、棚改、化解政府债务5个方面风险隐患。①关于国资收购上市公司。要制定风险处置方案，综合研判、全面核查、强化管理、掌控主动，防止风险失控。②关于处置赛维不良尾债。要继续抓紧抓实抓细，不留后患。③关于信访维稳。要压实责任，治理重复信访，化解信访积案，开展非法集资等风险排查，保持社会总体和谐稳定。④关于棚改。要把好事办好，决不能因房屋征收拆迁影响工程进度，决不能因资金保障辜

负群众对居得其所的美好向往，决不能因为追赶进度引发安全事故。⑤关于化解政府债务。要加大“化转留注，开控争创”力度，确保债务风险总体可控。

“破五局”就是破局大唐新余二期、袁河航道开发、五废治理、新宜吉区建设、教育卫生事业发展5项工作。①关于大唐新余二期。要主动对接，强化服务，力争清洁煤电项目8月份实质性开工，平价光伏项目12月完成首批10万装机容量并网。②关于袁河航道开发。要加强与省交通运输厅对接，尽快与省港口集团签署合作协议，配合做好项目可研等前期工作。③关于五废治理。要抓紧对接环评批复和项目用地审批等工作，确保三季度开工建设。④关于新宜吉区建设。要围绕打造创新的高地、宜业的飞地、众吉的福地，推进“一镇三园”建设，大项目不落，新宜吉不立。⑤关于教育卫生事业。要积极推进年初确定的10所学校新建和10所学校扩建以及华东师大新余附属学校建设，擦亮我市职教品牌，努力办好人民满意的教育。优化县域和基层医疗卫生健康服务供给，提升袁河医院、新钢医院服务水平，全方位全周期保障人民健康。

四、高标准高质量做好换届工作，大力加强领导班子和干部队伍建设

——树立正确导向。换届重中之重的任务，是选好干部用对人。要落实好干部标准，树立正确用人导向，严格把好

政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，真正把那些政治上靠得住、工作上敢担当、作风上过得硬的干部选出来、用起来。要增强领导班子的整体功能，选优配强党政正职、突出关键少数，加大力度选拔优秀年轻干部，真正通过换届换出人民群众的满意度、支持率。

——严肃换届纪律。全面落实中央“十个严禁、十个一律”钢纪铁令，以及省委“八个严格、八个不得”具体要求，坚决扛紧扛牢换届工作政治责任，进一步严明换届纪律，压紧压实换届风气监督各方责任，确保换届工作健康平稳有序推进。各级领导干部要带头遵守换届纪律，相信组织，服从组织，正确对待个人进退留转，勿图进步走错步。

——全力建设高素质干部队伍。换届之后，很多干部调整到新的岗位，面对新的任务，要加强干部教育培训，全面提升干部能力本领。各级领导干部要时刻保持强烈的本领恐慌意识，带头加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，确保关键时刻冲得上、顶得住、打得赢。

特别强调政策落地的问题，政策落不了地，再好的发展机遇也要错失。主要有五条：一是政策没吃透，歪嘴和尚念歪了经，片面机械理解政策，不得要领，抓不住要害；二是政策不接地气，缺乏调查研究，导致政策水土不服，出不了衙门；三是政策不兑现，开门招商之时把企业当武松来欢迎，关门安商之时又把企业当武大郎来对待，伤了企业和百姓的

心；四是政策相互打架，上下不齐、左右各异、新旧不一，出现“两张皮”，各说各的理，把各负其责变成各自为政；五是政策没有连续性，朝令夕改，搞急转弯，让人无所适从，晕了百姓、害了公信。

各级领导干部要知责于心、担责于身、履责于行，敢于担当、主动作为、干在实处，坚决顶起自己该顶的那片天。

在调研区人大工作座谈会上的讲话

张军

2021 年 8 月 23 日

同志们：

今天来调研人大工作，主要想看望一下大家，熟悉一下各位，了解区人大及其常委会工作开展情况；同时也想听听大家对区委工作的意见建议。刚才德顺主任介绍了人大的工作情况，可以说，近年来区人大在德顺主任带领下，始终突出政治性、人民性、创造性、实效性，工作有思路、有力度、有特色、有成效，充分体现了担当和作为。**一是贯彻决策坚决有力。**区人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、

依法治国有机统一，始终把坚持党的领导贯穿于人大工作的全过程，把主动服务全区发展大局作为人大行使职权的重要任务，做到了与区委思想同心、目标同向、工作同步。**二是服务大局积极主动。**始终坚持高点站位、精准定位、创新谋划，特别是在疫情防控、重点项目推进、“四个历城”建设、乡村振兴及生态环境保护等方面主动作为，展现出了人大担当，为全区各机关树立了良好的榜样。**三是依法履职尽心尽责。**充分发挥职能优势，积极开展“依法监督落实年”主题活动，加快推进民主法治建设。围绕推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，扎实开展法律监督工作，保证了宪法、法律全面有效实施。**四是充分发挥代表作用。**健全代表建议办理工作制度，相继开展了“五级代表联动”和“五级代表听民声”主题活动，全面推动代表联络站、代表活动小组等代表网格化建设，察民情、解民忧、聚民智，“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺得到了充分发挥。**五是自身建设成果显著。**扎实开展党史学习教育，创新开展“红色教育传承年”主题活动，锻造了一支政治素养高、专业能力强、精神面貌好的人大干部队伍。2019 年 11 月 14 日在每届召开一次的市委人大工作会议上，历城人大作为全市唯一区县代表作典型发言，这充分体现了历城人大在全市区县人大中的工作是出类拔萃的。在此，我谨代表区委，向

区人大常委会领导班子，以及区人大全体同志付出的辛劳、作出的贡献，表示衷心的感谢！

同志们，当前历城正处在加快实现高质量发展关键时期，区人大常委会作为区四大班子之一，要按照党中央关于人大工作的要求，围绕贯彻落实党中央决策部署、省委市委工作要求和区委具体安排，结合地方实际，继续保持争先奋进的精神状态，创造性地做好法律落实、监督等工作，在省会东部现代化强区建设中，展示更大作为、作出更大贡献。下面，我代表区委简单提四点希望。

一是坚持党的领导，确保正确政治方向。人大及其常委会既是地方国家权力机关，也是党领导下的重要政治机关。要把旗帜鲜明讲政治作为履职尽责的根本要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是深学细悟习近平总书记“七一”重要讲话精神，把党的领导贯穿于依法履职的全过程、各方面，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二是坚持服务大局，助推经济社会高质量发展。围绕中心、服务大局，是做好人大工作的关键所在、担当所在。**要依法行使重大事项决定权。**围绕全区中心工作，把握关键环节，聚焦黄河重大国家战略、自贸区建设、“强省会”战略等重大课题，深入调研、视察，推动区委区政府决策部署切

实转化为全区人民的共同意志和行动。**要依法行使人事任免权。**不断规范和完善人事任免程序，提升任免工作的科学化、规范化水平。注重将任免权与监督权相结合、对事监督和对人监督相结合，做好干部任后监督工作。**要依法行使监督权。**聚焦高质量发展、脱贫攻坚、生态环保、安全生产、教育医疗等群众关注的重点领域，综合运用专项审议、执法检查、专题询问等监督方式，增强监督刚性，确保人大监督取得实效。

三是坚持从严从实，全力做好换届工作。坚决扛起政治责任，确保人大换届选举工作依法有序进行。要严格把好区人大代表的条件标准，严把代表人选的政治关、素质关、结构关；要严密政治纪律和政治规矩，强化监督和责任追究，营造风清气正的选举环境；要坚持党对换届选举工作的全面领导，确保换届选举工作平稳、安全、有序；要严格依法办事，注重工作统筹，确保换届期间人心不散、秩序不乱、工作不断，为换届选举营造良好舆论环境。

四是坚持完善机制，不断加强自身建设。做好新时代人大工作，关键在于加强自身建设。区人大党组要充分发挥在人大工作中的领导核心作用，坚决扛牢从严治党主体责任，以改革创新精神全面加强自身建设，注重机关干部培养锻炼，激发人大干部干事创业热情。要不断创新履职思路、工作机制和工作手段，进一步彰显人民代表大会制度在历城的实践

特色，形成更多历城经验，为加快建设省会东部现代化强区贡献更多力量！

区委将一如既往地加强和改进党对人大工作的领导，全力支持人大工作，支持人大代表依法履职，及时协调解决人大工作面临的实际困难和问题，为人大工作创造良好的环境。

在鄂城区领导干部会议上的表态发言

鄂城区代区长 夏鑫

2021 年 8 月 2 日

刚才叶部长宣布了省委同意、市委决定的任命文件，并作了重要讲话，我坚决拥护，坚决服从组织安排，同时也衷心感谢组织上长期以来对我的关心、培育、信任和重托。

时隔两年半时间，再次到鄂城区工作，熟悉的面孔、熟悉的场景、熟悉的声音，往事历历在目，曾经一起奋斗的日子仿佛就在昨天。组织上安排我到鄂城区工作，我深感荣幸，倍加珍惜，也期待再次和大家一起并肩奋斗，共创佳绩。

虽然短暂离开了鄂城，但我一直关注着鄂城的发展。近几年来，在市委、市政府的坚强领导下，区委、区政府团结

带领广大干部群众抢抓机遇、锐意进取、笃定实干，经济社会发展取得了令人瞩目的重要成就。城市能级大提升，产业基础大突破，乡村振兴大变化，社会民生大进步，这一切都令我深感震撼、深受激励。

当前，鄂城区正按市委七届十二次全会部署要求，着眼武鄂同城、城乡融合，构建“一核两极多点支撑”发展布局，以全市经济社会发展“压舱石”之势，奋楫前行，着力在推进武鄂同城城乡融合高质量发展中走前列、作示范、当标杆。接过政府事业的接力棒，我既深感自豪，又深感责任重大，压力千钧、如履薄冰。立足新岗位、担负新使命，我将发扬革命和拼命的精神，以“拼抢实”的状态和作风全身心投入工作，心无旁骛干事业，激情奋斗、勇猛精进、拼搏赶超，为鄂城区转型升级高质量发展、做实做牢经济社会发展“压舱石”、重振大区雄风做出自己最大的努力。在此，我作如下表态，请各位领导和同志们共同监督和支持。

一是保持“革命理想大于天”的政治定力，做知行合一的老实人。始终把旗帜鲜明讲政治摆在首要位置，永葆对党忠诚的政治品格，学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记视察湖北系列重要讲话精神，弘扬伟大建党精神，传承红色基因，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终同以习近平同志为核心的

党中央保持高度一致，自觉在以国平同志为班长的区委坚强领导下工作，一个方向、一个声音、一个步调，确保中央的决策部署和省、市的工作要求在鄂城不折不扣落地生根。

二是提升“思想破冰”的政治能力，做攻坚克难的改革派。坚持把解放思想、改革创新作为第一动力，以思想破冰引领发展突围，打破与新思想不相适应不相符合的“坛坛罐罐”，以破立并举树“守正创新”的发展导向，“跳起来摘桃子”，以思想观念的自我革命推动转型升级高质量发展破题开篇、成势见效。将紧扣发展第一要务，争当敢于攻坚、善于破难的“干将”、“闯将”，做到一张蓝图绘到底、一棒接着一棒干、一天一天向前赶、一件一件抓落实。保持发展定力不动摇，深入践行新发展理念，扎实推进一批打基础、管长远、增后劲的重大项目；厚植发展优势不折腾，充分发挥区位、交通、资源、生态、文化、产业优势，加快“空港新城、产业名城、山水绿城、文明春城”建设，加快争创国家级高新区，努力在推进武鄂同城、城乡融合发展中干在实处、走在前列；紧盯发展短板不松劲，全力以赴提升城市能级和首位度、发展现代产业、创新社会治理、推进乡村振兴，共同打造“望得见山，看得见水，记得住乡愁”的美丽田园都市。稳定发展环境不懈怠，以最坚决的态度、最严格的措施、最果断的行动抓紧抓实抓细常态化疫情防控，时刻绷紧安全生产这根弦，加强防汛抗旱准备，全力维护人民群众生命财

产安全。着力强化政府执行力，坚持用工程化设计、项目化推进、责任化落实、绩效化考评、数字化监管的方式抓实工作，做“有呼必应、无事不扰”的“店小二”，争创一流营商环境，以精益求精的工匠精神为鄂城高质量发展添砖加瓦。

三是坚守“为人民办实事”的政治追求，做干事创业的实干家。深刻领悟习近平总书记“我将无我，不负人民”的深厚情怀，牢记和回答好“我是谁、为了谁、依靠谁”，把为群众办实事作为从政信条，把想干事、能干事、干成事作为过硬作风，保持“四干”作派，实实在在做人、踏踏实实做事，脚踏实地、真抓实干、埋头苦干，用心用情用力解决群众“急难愁盼”问题，让老百姓的日子一天比一天好、一天比一天红火，让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

四是严格“正人先正己”的政治自律，做清风正气的捍卫者。将把纪律和规矩挺在前面，带着新风正气干事创业，用制度管人管事管权，确保权力在阳光下运行、人民赋予的权力用来为人民谋利益。将带头执行民主集中制，维护班子团结统一，维护区委的威信。带头尊法学法守法用法，强化法治思维和法治方式，把依法行政贯穿政府议事、决策、执行全过程，严格按照法定权限和程序行使权力，认真执行人大的各项决定和决议，自觉接受人大法律监督和政协民主监督、新闻舆论监督、社会各界和人民群众监督。自觉担负政

府全面从严治党“第一责任人”责任，认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，管住自己、抓好班子、带好队伍，保持亲清政商关系，保持清正廉洁的政治本色，带头维护鄂城风清气正、奋发向上、团结奋进的良好政治生态。在这里我郑重承诺，如果有打着我的旗号或以我亲友名义在鄂城办私事、谋私利的，请大家一律不要理睬、一律不要帮忙、一律不要办理，对任何违法违规现象必须从严查处，恳请大家对我严格监督。

人因组织而强大，组织因人而灵动。我将铭记组织和人民的深深恩情，不忘初心，牢记重托，不辱使命，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠政府班子的团结合作，紧紧依靠同志们的通力协助，紧紧依靠全区人民的智慧和努力，夙夜在公、担当作为，以实实在在的行动、实实在在的业绩向组织和人民交上一份合格的答卷，共同谱写“春满鄂城”的新篇章！

谢谢大家！

在设区市有关领导干部任职集体谈话会的讲话

鹿心社

2021-08-01

今年是市县乡领导班子集中换届之年，选出好干部、配出好班子是领导班子换届的重要任务。自治区党委认真贯彻落实习近平总书记重要指示要求，着眼于建设新时代中国特色社会主义壮美广西的需要，通过严格挑选、层层把关确定了换届人选。新一届设区市领导班子成员肩负着贯彻落实党中央和自治区党委决策部署，推进一方发展、造福一方百姓的重任，要把习近平总书记“让党放心、让群众有信心”的重要要求牢记于心，坚定自觉地贯彻落实到履职尽责、干事创业的全过程各方面。

让党放心、让群众有信心，要做到政治过硬、对党忠诚。必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保各项工作始终沿着正确方向前进。要以党的创新理论铸魂固本，坚决贯彻落实党中央决策部署，以习近平总书记“七一”重要讲话和对广西工作系列重要指示精神引领本地发展全局，自觉推动本地工作思路、工作部署、政策措施与党中央看齐，把中央精神与本

地实际紧密结合起来，创造性抓好贯彻落实，推动习近平总书记重要指示精神在八桂大地落细落实。

让党放心、让群众有信心，要做到能力过硬、堪当重任。要肩负起建设新时代中国特色社会主义壮美广西的重大使命，不断提高准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇、深入贯彻新发展理念、积极融入新发展格局的能力水平，落实好加快发展、转型升级、全面提质的部署要求，抢先机闯新路、出新绩开新局，在推动高质量发展的“新赛道”上跑出更加优异的成绩。

让党放心、让群众有信心，要做到责任过硬、敢于担当。要认真践行“担当为要、实干为本、发展为重、奋斗为荣”理念，知责于心、担责于身、履责于行，带领所在地方、分管领域坚决贯彻落实中央和自治区党委决策部署，解放思想、敢闯敢干，攻坚克难、开创新局，奋勇争先、赶超跨越，努力创造经得起实践、历史和人民检验的新业绩。

让党放心、让群众有信心，要做到作风过硬、为民服务。要自觉锤炼过硬作风，坚持以人民为中心的发展思想，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，始终把让人民生活幸福作为“国之大者”，努力实现好、维护好、发展好广大人民群众的利益，让人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

让党放心、让群众有信心，要做到纪律过硬、廉洁干净。要时刻把纪律规矩挺在前面，严守党的政治纪律和政治规矩，牢固树立正确的权力观，绷紧廉洁从政这根弦，从严要求自己，清清白白为官、老老实实做人、干干净净干事。

新一届设区市领导班子成员到任后要统筹抓好下半年工作，以“起步就要提速、开局就要争先”的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，持续打好“七场硬仗”，一项一项推进落实，努力实现全年工作目标任务和“十四五”良好开局。要注意防范和化解各类风险隐患，尽快熟悉情况，迅速转变工作角色、进入战斗状态，积极作为、靠前指挥、做好防范，毫不松懈抓好常态化疫情防控、防汛抗灾、安全生产等工作，防止有关工作出现空档，确保人民群众健康和生命财产安全。要带头严守换届纪律，以铁的纪律确保换届风气清明清正清新。

发挥“龙头”作用凝聚发展合力 重铸代中教育辉煌

——在代县中学干部任职宣布大会上的讲话

张生明

（2021 年 8 月 9 日）

老师们，同志们：

大家上午好！今天是代县教育发展史上的一个具有重要意义的日子。经8月5日县委常委会（扩大）会议研究决定，聘任郝玉怀同志担任代县中学校长，聘任续书伟同志担任代县中学副校长。经8月6日教育系统党委研究决定，任命裴玉顺为代县中学党支部书记。这是县委、县政府多方研究、慎重考虑的一项重大决定，也是推动我县教育负重奋起、重铸辉煌的一项重要举措。郝玉怀、续书伟两位同志在忻州一中多年从事一线教学，并经过多个岗位锻炼，具有丰富的教育教学管理经验，思路开阔，创新意识强，教育理念先进，有较强的驾驭全局能力和组织领导能力。裴玉顺同志讲政治、顾大局，无论是在二中、还是五中工作期间，始终以身作则、敬业奉献，敢于担当、主动作为，工作能力强、群众口碑好，是一位称职的学校领导。今天，我们召开会议，不仅是宣布这个决定，更是谋划代中的发展，谋划代县教育的未来，可以说意义重大。在此，我代表县委、县政府，对郝玉怀、裴玉顺、续书伟三位同志履新就任代县中学校长、党支部书记、副校长表示热烈的欢迎和衷心的祝贺！

代县中学是一所有着百年办学历史和深厚积淀的学校，有着辉煌的过去，曾经培养了数以万计的优秀人才，为代县的发展发挥了重要作用。我多次讲过，代中是全县基础教育的龙头老大，肩负着振兴代县教育的希望。代中兴，则代县

教育兴；代中衰，则代县教育也衰。近年来，随着兄弟县市之间的教育竞争日益激烈，面对“不进则退、小进也是退”的严峻态势，今天的代中再也难以担起龙头引领、示范带动的作用。

“时移则势异，势异则情变，情变而法不同”。7 月 21 日，在全县教育工作会议上，我提出了“1689”教育工作总思路，“6”就是锻造 6 支队伍，其中关键的一支就是校长队伍。兵熊熊一个，将熊熊一窝。一位好校长，就是一所好学校。一所好学校，必然拥有一位好校长。校长是整个教育管理链条中最为关键的一环，校长的水平决定了学校的高度，一个好校长能管理出一所好学校，能带出一个好班子，带出一批好教师，带出一个好校风。

刚才，三位同志做了很好的表态发言，充分表明了信心决心，让我们也看到了希望。县委、县政府将始终坚持教育优先发展战略，坚持“1689”教育工作总思路，进一步加强对教育工作的领导和支持，特别是加大对代中的支持力度，让代中的“龙头”作用充分发挥出来，龙头舞、龙身动、龙尾摆,通过代中带动初中、带活小学，实现全县教育整体提升。借今天的会议，我讲三句话。

第一句话，我们的态度：坚决支持

县委、县政府对代中、对全县教育支持的态度是坚决的，是坚如磐石的。

我们深知，代中的龙头作用发挥不出来，重铸代县教育辉煌就是一句空话。代中的龙头作用如何发挥？代县的教育如何振兴？我觉得，人的问题是最根本的问题。毛泽东同志讲过，政治路线确定以后，干部就是决定的因素。因此，为了解决这个根本问题，我们是求贤若渴，招引人才。在全县搞了二轮中小学校长（学区主任）竞聘，现在正准备进行第三轮。为了给代中聘请一位好校长，我和温安娜县长多次与忻一中领导进行对接沟通。经多方推荐、广泛考察，反复比选、慎重决策，才促成了今天郝玉怀、续书伟两位同志的到任。这些举措就是希望能找到敢干事、会干事、干成事的代中带头人，为代中换一换血，让代中重获生机。这也是我县积极应对教育发展形势、创新教育管理体制、不拘一格选才任能、打造一流名校的战略之举和长远大计，必将对代县教育高质量发展产生重大而深远的影响。我想大家都看到了县委、县政府为振兴代县教育、重铸代中辉煌的努力，今天我再次表明县委县政府办好代中的坚定信心和决心。

其一，县委县政府将为代中提供强有力的组织支持。代中改革整顿期间，县委县政府将组建由纪检、组织、教育等多个部门组成的工作组，组长由教科局局长孙跃林同志担任，与两位校长、一位书记一道，共同参与到代中的教育改革整顿上来，为代中改革提供坚强保障。对阻挠改革顺利进行的，我们将严肃问责，绝不姑息。

其二，县委县政府将为代中提供强有力的物质保障。持续加大政府投入，充分协调相关部门，广泛汇聚社会各界力量，要人给人、要钱给钱，每年为代中提供不少于600万元的工作经费，用于学校各方面工作开展。明年，县委县政府将加大高考奖励力度，重奖优秀师生，为代中高质量发展创造一切有利条件。

其三，县委县政府将为代中提供强有力的运行支撑。校长全权负责，给予充分的人权、事权、财权。校长具有领导班子成员的提名权，提名后由县教科局组织考察。新的领导班子拥有学校中层领导的任命权、班主任和代课教师的选用权、教师职称的评聘权、教师绩效工资的考核权等。也就是说，学校领导班子可以根据学校改革发展需要，结合“县管校聘”，选聘中层领导、选任班主任、选用优秀教师。对教师的职称评聘可实行动态调整，教师在工作岗位上且满工作量，即使以前有资格未聘任，也可享受相应职称聘任后的工资；如果教师不在相应的岗位上，一律实行高职低聘，以前是高级职称的，享受中级职称待遇，以前是中级职称的，享受初级职称待遇。学校领导班子对教师实行绩效考核，考核结果作为绩效工资分配的主要依据，体现多劳多得的原则。希望代中新的领导班子成员选优配齐后，要在开学前制定出台相关制度，包括教师日常考核细则、绩效工资考核细则、教师职称评聘方案、班主任选用考核方案等。会后，请教科

局跃林局长牵头，按照“县管校聘”改革精神，迅速研究出台相关指导性意见。

其四，作为我本人，也将不定期地深入一线督查指导，持之以恒关心关注代中教育事业的发展。

要通过我们的努力，尽全力把代中打造成为代县的龙头学校、品牌学校，成为在全市有影响力、有吸引力的学校，带动全县教育事业再上新台阶。

第二句话，我们的期盼：量质齐飞

我们期盼将来代县的教育，不仅学生数量要上去，更重要的是质量也要上去。

有期盼，但也要认清形势。我在全县教育工作会议上讲过，近年来，出于对我县教育的不信任，高中、初中、甚至小学生外流现象都十分严重，接送学生的大巴校车成了代县的一道“风景线”。代县的许多家长给我发短信说，孩子出去上学不一定有好前途，但留在代县绝没有好前途。这对我们的教育是何等的讽刺。

我们不能再为我们干不好教育找理由，而应该沉下心来、行动起来，为我们干好教育找方法。

其一，要进一步加快代县中学与忻州一中的深度合作。前期我们已经与忻州一中达成战略合作协议，每年送 50 个孩子去忻州一中就读，其中，高一年级 30 人，高三年级 20 人，以后这人数规模，只会加大、不会减少。受聘的两位校

长，都多年在忻州一中工作，希望你们的加入，能为两校的进一步深度合作带来新变化、促进新发展。

其二，要推行目标化、精细化、网格化管理，向管理要质量。关于这方面的工作，我不多讲了。我深信，代中在二位校长精益求精的严格管理下，一定会做得更好。同时，我也希望，我们全县的小学、初中校长，向郝玉怀、续书伟两位校长多学习、多取经，把全县学校的管理水平提上来。

其三，要持续加大教师培训力度。师为校之本，雄厚的师资力量是学校的核心竞争力。县教研室、进修校改革后成立的教育发展中心，不能只听听课、评评课了事，要有更高要求、更高追求，要成为教师专业成长的“助推器”，培养更加优秀的教师团体。

其四，要投入更多的奖励资金。重奖在代县就读、取得优异成绩的学子们和敬业奉献、苦干实干的老师们。学生高考考得好，我们要奖励；学生中考考得好，我们也要奖励；中考高分学生留在代县多的学校和班主任我们还要奖励。从明年开始，每年教师节我们要进行重奖，要扩大受奖面，老师要奖，学生也要奖、学校还要奖。高三的教师要奖，高一高二的教师也要奖。我们要打破旧有的“论资排辈”，以后的激励，只有一条，就是实干，谁干得好就奖励谁。通过重奖，鼓励全县教师好好教、激励全县学生好好学，通过奖励

树立导向、坚定信心、提振精神、营造氛围，凝聚关心教育、重视人才、一心向学、共同向上的强大合力。

要通过我们的多措并举，让我们的孩子留下来。量变是会引起质变的，质变也必然会带来量的增加，量的增加也必将促进质的提升，互促共进，量质齐飞。

第三句话，我们的祝愿：再铸辉煌

代中的教育重铸辉煌，需要我们代中新的领导班子锐意改革、奋发进取，需要我们全体代中人的精诚团结、同心同德。相信郝玉怀、裴玉顺、续书伟三位同志一定能够尽快进入角色，敢于担当、勇于创新，持续推进代中高质量内涵式发展。我们代中曾经创造过辉煌，我们也一定可以再铸辉煌。不仅代中要续写辉煌，我们代县的教育也要再续辉煌。

其一，要创新思路、大胆改革。希望郝玉怀、续书伟两位同志充分发挥自身优势，凭借丰富的管理经验和卓越的领导能力，把忻一中先进的办学理念、管理模式、教育教学方式等毫无保留地输入代县中学，结合代中实际，创新思路、大胆改革，重点加强软件建设，提高教学成绩，提升办学质量。

其二，要服从大局、精诚团结。“一个好汉三个帮”，希望代县中学新的领导班子成员和全校广大教师紧密团结在郝玉怀校长周围，坚定不移地支持郝玉怀校长的各项工作举措，服从大局、团结协作，各负其责、各施所长，充分发扬

领导班子的凝聚力、战斗力，带领全校师生在新学期新起点开创新局面。

其三，要严明纪律、自觉遵守。在郝玉怀校长的领导下，大家必须遵守学校的各项规章制度，不折不扣地贯彻落实。如有违反政治纪律、组织纪律、学校各方面纪律的，一定要严肃处理。这一点大家必须要有清醒的认识。对前期查实的违反请销假纪律的人和事，教科局要迅速落实，9 月 1 日开学前执行到位。

其四，要提振精神、勇担使命。希望代县中学的全体教师在郝校长的带领和感召下，认真贯彻中央省市县各级对教育的要求，坚持“1689”教育工作总思路，不断学习先进教学理念，不断改进教学方法，提振精气神，强化精细实，开拓创新，真抓实干，为代中这个“龙头”真正成为“龙头”作出自己应有的贡献。

同志们，县委、县政府和全县 22 万人民对代中寄予了厚望，希望全校师生在校领导班子的带领下，不忘教师初心，牢记育人使命，秉承“百年代中”的优良传统，以时不我待、只争朝夕的进取精神，以扎实苦干、不甘落后的优良作风，以对标一流、敢为人先的底气锐气，扛起“重振代县中学雄风、再铸代县教育辉煌”的使命大旗，齐心协力，众志成城，尽职尽责，苦干实干，凝聚重振代中辉煌的磅礴力量，续写代中新辉煌，再谱代中新华章！

谢谢大家！

在市十五届人大一次会议预备会上的讲话

韩福才

2021 年 8 月 22 日

各位代表：

承德市第十五届人民代表大会第一次会议的各项准备工作已经就绪，明天就要开幕了。借此机会，我代表市十四届人大常委会，向新一届人民代表大会的各位代表，表示热烈欢迎、致以崇高的敬意！

本次大会的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真贯彻落实省委全会精神和市第十五次党代会精神，在市委坚强领导下，团结和动员全市人民，大力弘扬伟大建党精神和塞罕坝精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，围绕“三区两城”发展定位，加快推进“四个

转化”，充分发扬民主，依法履行职责，推动“十四五”规划和2035年远景目标稳步实施，奋力开启建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”新征程。

本次大会的主要任务是：听取和审议承德市人民政府工作报告；听取和审议承德市第十四届人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审议承德市中级人民法院工作报告；听取和审议承德市人民检察院工作报告；审议关于设立承德市第十五届人民代表大会专门委员会的决定；选举和表决事项。

各位代表，这次大会是在全市上下庆祝建党100周年、深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神、实现全面建成小康社会第一个百年奋斗目标、向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的关键时期，召开的一次十分重要的会议，也是一次承前启后、继往开来的重要会议，是全市人民政治生活中的一件大事。开好这次会议，对于总结我市过去五年来的工作，确定今后五年的奋斗目标和当前的重点任务，进一步凝聚全市人民的智慧和力量，全面贯彻落实市第十五次党代会精神，奋力开启高质量发展的“生态强市、魅力承德”新征程，具有十分重要的意义。

这次会议，时间紧、任务重、责任大、纪律严。全体代表要在大会主席团的领导下，牢记人民重托，不辱神圣使命，严守纪律规矩，凝心聚力开好大会。

一要坚守疫情防控纪律。当前，全球疫情大幅反弹，国内出现多点散发疫情，我市面临着外防输入的严峻复杂形势。会议期间，大家要高度重视疫情防控工作，作为一项重要政治任务和头等大事，坚决克服麻痹思想、松懈情绪和侥幸心理，从严从紧落实大会秘书处制定的疫情防控应急预案、疫情防控指南等各项防控措施，认真报告个人健康监测情况，不参加大会安排以外的活动，不与会外人员接触，做好个人防护，确保万无一失，保障大会顺利举行。

二要严守换届选举纪律。本次会议将选举产生新一届市人大常委会组成人员、市人民政府领导班子、市监察委员会主任、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长。要切实增强政治意识、大局意识和纪律意识，认真贯彻省委、市委人事安排意图，严守政治纪律和政治规矩，严格依法办事、依纪办事、依规办事，正确行使民主权利，代表人民投好神圣一票。要认真贯彻习近平总书记对换届工作的系列重要指示批示精神，全面落实中央和省委、市委关于换届纪律的部署要求，严格遵守“十严禁”换届纪律、组织人事纪律和保密纪律，坚持原则不动摇，执行纪律不走样，履行程序不变通，做到心中有责、心中有戒、心存敬畏，切实把严肃换届纪律、弘扬清风正气的各项措施落实到位，以铁的纪律保障换届选举清明、清正、清新，确保圆满完成大会选举任务。

三要依法高效履职行权。这次会议共有4次全体会议，7次分团审议。要聚精会神参加会议，全神贯注审议讨论，严禁参加与会议无关的各类聚会和活动，营造良好的会风会纪。要紧紧围绕建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”总目标、“三区两城”发展定位和“四个转化”发展路径，认真审议各项报告，积极提出议案和建议，为人民群众代言，为经济发展把脉，为社会进步支招，充分展现人大代表的责任与情怀，确保大会务实高效、取得丰硕成果。

各位代表，市十四届人大常委会至此已完成历史使命。希望大家要在大会主席团的领导下，以助力承德发展、造福承德人民为己任，以饱满的热情、昂扬的斗志、严明的纪律、务实的作风，高质量完成大会的各项任务。

最后，预祝大会取得圆满成功！

在唐山市政协十三届一次会议第一次全体会议上的讲话

张古江

2021年8月22日

各位委员、同志们：

在开启全面建成社会主义现代化强国新征程、加快“三个努力建成”步伐的关键时期，政协唐山市第十三届一次会议今天隆重开幕，这是全市人民政治生活中的一件大事。在此，我代表中共唐山市委，对大会的召开表示热烈的祝贺！向出席会议的各位委员、各位同志致以诚挚的问候！

刚刚闭幕的市十一次党代会全面总结了近五年的发展成就，科学研判了唐山发展的历史方位，系统部署了唐山未来发展的目标任务。把党代会描绘的宏伟蓝图变成唐山高质量发展的美好现实，需要以每个人的“精彩一笔”绘就英雄城市的“华彩篇章”，在新的赶考之路上向党和人民交上一份优异的答卷。

一、回望过往的奋斗路，我们始终牢记习近平总书记殷切嘱托，矢志拼搏竞进，推动“三个努力建成”取得历史性成就。回顾近五年的奋斗历程，我们由衷感到，惟其艰难，方显勇毅；惟其磨砺，始得玉成。面对国内国际形势的深刻复杂变化、改革发展稳定的艰巨繁重任务，特别是面对新冠肺炎疫情的严重冲击，市委团结带领全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察唐山重要指示精神和党中央、省委决策部署，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全力推动创新发展、绿色发展、高质量发展。

近五年来，我们始终坚持以“三个努力建成”领航定向，工作思路更加清晰、方向更加明确。以习近平总书记视察唐山重要指示精神为引领，对标对表党中央和省委部署要求，紧密联系唐山实际，确定“33458”工作思路，推动唐山在新时代全面建设经济强省、美丽河北中担重任、挑大梁，“三个努力建成”正在唐山大地转化为高质量发展的生动实践。

近五年来，我们始终坚持以新发展理念为行动先导，发展的步伐更加稳健、成效更加明显。2020 年，全市完成地区生产总值 7210.9 亿元，继续保持全省龙头地位，在全国城市排名由 2019 年的第 29 位上升到第 28 位；一般公共预算收入突破 500 亿大关；“十三五”规划圆满完成，全面建成小康社会提前收官，连续四届蝉联全国文明城市，全国双拥模范城创建实现“八连冠”，党政班子实绩考核位列全省第一。今年上半年实现时间任务“双过半”，主要经济指标继续走在全省前列，地区生产总值在全国城市排名上升至第 27 位。

近五年来，我们始终坚持以人民为中心利民惠民，人民群众的获得感更有成色、幸福感更可持续。2020 年，全市居民人均可支配收入 34871 元、全省第一；人均地区生产总值 13551 美元，是全省平均的 1.92 倍、全国平均的 1.29 倍。抓紧抓实抓细常态化疫情防控，切实维护人民群众生命安全和身体健康。滚动实施民心工程，扎实办好民生实事，就业、教育、医疗、社保等社会事业全面进步，建档立卡 4617 户

10411 名贫困人口全部实现高质量脱贫。空气质量优良天数 249 天，创有监测记录以来最好水平。今年上半年空气质量综合指数 5.50、同比下降 14.06%，“退后十”步伐明显加快。

近五年来，我们始终坚持以全面从严治党强基固本，全市政治生态更加优化、社会生态更加和谐。落实新时代党的建设总要求，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、“四史”宣传教育，强力推进“抓党建、防疫情、促脱贫、保小康”和“三基”建设年等活动，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，有力有序有效防范化解各类风险，持续巩固和谐稳定的社会局面。坚持“五个聚焦、五个重用、五个不用”选人用人机制，弘扬严实细快久优良作风，实施“五个一”机制，激励广大党员干部新时代新担当新作为。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠正形式主义、官僚主义，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续优化净化党风政风和社会风气。

商以求同、协以成事。近五年来，全市各级政协组织和广大政协委员始终坚持团结和民主两大主题，坚持围绕中心、服务大局，全面贯彻市委“33458”工作思路，累计开展协商、调研、视察、监督等活动 160 余次，提出提案 2510 件，审查立案 2471 件，立案提案办复率 100%，履职质效不断增强。坚持协商于民、协商为民，围绕年度 20 项民心工程开展专题视察，累计上报社情民意信息 400 多篇，让群众切实

感受到政协就在身边、委员就在身边。坚持履职创新、广聚共识，探索建立“1+1+2+10+N”政协协商机制，推广建立委员“双联双服”工作站，努力将更多协商成果转化为发展成效，充分展现出新时代多党合作事业的勃勃生机，充分体现了广大政协委员为党政分忧、为发展尽责、为人民服务的价值追求，充分彰显了人民政协不可替代的重要地位和独特作用。在此，我代表中共唐山市委，向全市各级政协组织和广大政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、政协工作者和社会各界人士，表示衷心的感谢和致以崇高的敬意！

二、走好新时代赶考路，我们必须锚定奋斗目标，保持战略定力，奋力书写“三个努力建成”优异答卷。牢记初心使命、开创美好未来，走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，全市各级政协组织和广大政协委员要带头学习宣传贯彻市十一次党代会精神，引领广大成员、群众切实把思想和行动统一到大会精神上来，把智慧和力量凝聚到大会部署要求上来。

一要准确把握“三个努力建成”城市定位。习近平总书记“三个努力建成”的重要指示，既从战略上指明了唐山改革发展的前进方向，也从战术上指出了干事创业的思想方法、工作方法，回答了建设一个什么样的新唐山、如何建设新唐山的时代课题，无论形势如何复杂多变，不管遇到任何困难

挑战，“三个努力建成”始终是我们最根本的政治引领、最强大的思想武器、最重要的行动指南。

二要准确把握“33458”工作思路。市委经过反复研究论证、广泛听取意见、汲取多方智慧，提出坚持“33458”工作思路不动摇。其中，第一个“3”是“三个努力建成”，这是航向指引；第二个“3”是“三个走在前列”，这是实现路径；“4”指的是唐山拥有港口、区位、资源、产业“四大优势”，这是空间潜力；“5”就是全力抓好融入京津冀协同发展、产业结构调整、乡村全面振兴、“一港双城”建设、大气污染综合治理“五件大事”，这是战略重心；“8”就是“八个发展”，这是具体抓手。实践证明，“33458”工作思路符合党中央和省委决策部署，符合唐山发展实际，经受了时间和实践的检验，必须“一张蓝图绘到底”。

三要准确把握“十四五”时期奋斗目标。未来五年，“三个努力建成”将取得决定性成果，唐山将成为以首都为核心的世界级城市群重要一极，地区生产总值将迈进“万亿俱乐部”，全省高质量发展“排头兵”地位持续巩固。这个奋斗目标，顺应了唐山儿女对美好生活的向往，体现了市委的责任担当，必须咬定青山不放松，凝心聚力创伟业，确保奋斗目标早日实现。

四要准确把握四张“城市名片”。市十一次党代会鲜明提出，唐山要成为勇立潮头的革命之城、塑树再创辉煌的英

雄之城、建设人民满意的幸福之城、打造创新开放的未来之城。这“四城”体现唐山历史文脉、精神特质、价值追求、发展格局，描绘了唐山高质量发展的美好愿景，必须广泛宣传、形成共识，让四张“城市名片”更加鲜明、更加靓丽。

五要准确把握“八个发展”重点任务。市委提出推动向海发展、转型发展、协同发展、绿色发展、融合发展、统筹发展、共享发展、安全发展等“八个发展”升级发力、全面跨越，体现了完整准确全面贯彻新发展理念的要求，反映了加快经济社会发展全面绿色转型的意志。目前，“八个发展”各项机制、举措、政策已经搭建起来，全市上下正在按照部署要求，有力有序向前推进。

三、眺望前方的奋进路，我们坚定同心同向同行，担重任挑大梁，携手开创“三个努力建成”新局面。奋进新时代，开启新征程，全市各级政协组织和广大政协委员要强化“一线”意识，树立“一流”标准，以政协工作的新作为、新成效，为英雄城市再创辉煌凝聚人心、汇聚合力，在“时代大考”中奋力书写“政协答卷”。

一要坚持正确政治方向，沿着“三个努力建成”的光明大道坚定前行。习近平总书记强调，“提高政治能力，首先要把握正确政治方向，坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。在这个问题上，决不能有任何迷糊和动摇！”全市各级政协组织和广大政协委员要深入学习宣传贯彻习近平总

书记“七一”重要讲话精神，坚持政治站位、强化政治担当、履行政治责任，明确政协组织是政治组织、政协委员是政治身份，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要倍加珍惜新时代赋予的机遇和舞台，倍加珍惜全市广大干部群众的信赖和期望，紧扣市十一次党代会确定的目标任务，做到思想、认识、行动高度统一，思路、重点、举措全面聚焦，以只争朝夕、舍我其谁的精神狠抓落实，推动各项工作始终干在实处、走在前列。

二要坚持完整准确全面贯彻新发展理念，加快推动经济社会发展全面绿色转型。习近平总书记强调，“新发展理念就是指挥棒、红绿灯”。全市各级政协组织和广大政协委员要胸怀“国之大者”，充分发挥政协组织优势、协商优势和委员联系广泛的优势，深入宣传完整准确全面贯彻新发展理念的时代背景、重要意义和重大举措，紧扣市委“33458”工作思路，聚焦经济社会发展全面绿色转型和12大重点产业发展，进一步增强调研、提案等工作的针对性，切实当好新发展理念的忠实践行者、积极传播者和坚定推动者。要做到党委有要求、政协见行动、监督出成效，围绕市十一次党代会和市“两会”部署的重点工作，深入基层单位、下沉工作一线，开展跟踪监督、持续监督，推动市委、市政府各项决策部署落地落实。

三要坚持以人民为中心的发展思想，向全体人民共同富裕的目标不断迈进。习近平总书记强调，“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。”全市各级政协组织和广大政协委员要牢固树立“人民政协为人民”的理念，以履职为民的成效体现人民政协的价值追求。要围绕促进共同富裕，聚焦缩小城乡发展差距、缩小收入差距，聚焦推进公共服务优质共享、健全精神文化服务体系、持续巩固脱贫攻坚成果等重点内容，广泛问政于民、问需于民、问计于民。要聚焦“三重四创五优化”活动，助力全国文明城市、国家生态园林城市和国家卫生城市创建。要聚焦民心工程，围绕解决群众就业、教育、医疗、住房、养老等“急难愁盼”问题，提出更多有价值、有分量的提案，努力为推动高质量发展促进共同富裕贡献“政协智慧”。

四要坚持人民政协团结和民主两大主题，在全市汇聚起共同奋斗的强大力量。习近平总书记强调，“人心是最大的政治，共识是奋进的动力。”全市各级政协组织和广大政协委员要在凝聚共识上下功夫，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，最大限度地把各方智慧和力量凝聚起来。特别是这次会议有选举任务，希望大家认真履行政治责任，共同选出一个好班子，齐心协力营造风清气正的政治生态。要在参政议政上出实招，依托“有事好

商量”协商议事平台，丰富协商形式，围绕京津冀协同发展、产业结构调整、乡村全面振兴、“一港双城”建设、大气污染综合治理等广泛开展参政议政，努力在会协商、善议政上取得实效。要在自身建设上见实效，以“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”为遵循，结合新的时代条件和实践要求，全面加强理论学习，提高履职水平，打造特色品牌，不断增强政协工作的生命力、创造力和影响力。

人民政协是国家治理体系的重要组成部分，市委将一如既往重视政协工作，重大决策让政协积极参与，重大议题安排政协调研协商，重点工作交政协监督落实，重要支撑保障政协有效履职，确保人民政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台。各级各部门要加强与政协组织的沟通联系，自觉接受政协民主监督，进一步浓厚重视和支持政协事业发展的良好氛围。

各位委员、同志们，民主凝聚力量，团结成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德、风雨同舟，万众一心、攻坚克难，朝着早日实现“三个努力建成”目标阔步前行，为全面建成社会主义现代化强国作出唐山贡献。

预祝大会圆满成功！

在市政协十五届一次会议开幕会上的讲话

董晓宇

2021 年 8 月 22 日

各位委员、同志们：

今天，政协承德市第十五届委员会第一次会议隆重开幕了。这次会议是在全市上下深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神、满怀豪情向着第二个百年奋斗目标阔步前进的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。会议将认真贯彻市第十五次党代会决策部署，全面总结市政协十四届委员会五年来的工作，协商讨论《政府工作报告》和其他报告，选举产生新一届市政协领导班子。开好这次大会，对于充分调动一切积极因素，合力开启建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”新征程，具有十分重要的意义。在此，我代表中共承德市委，对大会的召开，表示热烈的祝贺！向全体政协委员和与会同志，致以亲切的问候！

过去的五年，是承德发展历史中极不平凡的五年。面对复杂严峻的经济形势，面对脱贫攻坚、全面小康的艰巨任务，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，全市上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央和省委决策部署，坚定不移推进创新发展、绿色发展、高质量发

展，全市改革发展稳定各项工作都取得了长足进步，全面建成小康社会任务圆满实现，“十三五”规划胜利完成，“十四五”规划开局顺利，为开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。这些成绩，是全市上下昂扬向上、团结拼搏的结果，也凝聚着各级政协组织、广大政协委员与社会各界人士的智慧和汗水。

五年来，全市各级政协组织和广大政协委员，坚决贯彻中共承德市委各项决策部署，牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥优势，认真履行职能，在全市发展大局中发挥了不可替代的重要作用。一是政治站位有高度，始终坚持党对政协工作的全面领导，认真落实政协党建责任，把更多的人团结在党的周围、汇聚在党的旗帜下，不断夯实共同的思想政治基础；二是协商议政有深度，紧扣全市中心工作，围绕现代产业体系、科技创新、优化营商环境、生态文明建设等重大课题，广泛参政议政，深入协商、精准建言，推动多项重点工作和重要部署落地落实；三是团结协作有广度，发挥联系广泛、人脉丰富的优势，协助市委做好党派、团体、民族、宗教、侨务等工作，营造了上下齐心、合力奋斗的良好氛围；四是履职为民有温度，创新开展“四引四帮”主题实践活动，积极反映社情民意，不断增进民生福祉，做到了为党委政府分忧，为百姓群众解难。总之，过去的五年，是政协工作取得丰硕成果的五年，是政协作用得到充分发挥的五年，也是

政协建设创新加强的五年。对十四届市政协五年来的工作，市委是非常满意、充分肯定的。在此，我代表中共承德市委，向全市各级政协组织和广大政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士，向各人民团体和各族各界人士，表示衷心的感谢！

这次政协换届，有的同志因年龄、任期、工作需要等原因，将离开政协工作岗位。这些同志工作期间，政治坚定、恪尽职守、勤奋敬业，为推动政协工作和承德发展倾注了大量心血，作出了突出贡献。在此，让我们以热烈的掌声向他们表示崇高的敬意！

各位委员、同志们，未来五年，是承德创新发展的机遇期，是绿色发展的黄金期，是高质量发展的加速期。机遇与挑战并存，责任与使命同在，希望各级政协组织和广大政协委员，始终牢记光荣使命、发扬优良传统、秉持担当精神、坚守为民情怀，为推动经济社会高质量发展贡献政协力量。

下面，就做好今后五年的政协工作，我讲五点意见。

第一，坚持同心同向，始终保持坚如磐石的政治定力。习近平总书记指出，坚持中国共产党的领导，是人民政协成立时的初心和共识，是人民政协事业发展进步的根本保证。要强化理论武装。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，认真学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，不断提高践行协商民

主的思想自觉和行动自觉，进一步增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。要强化政治引领。时刻牢记政协组织的政治属性、委员的政治身份、协商的政治责任，把中国共产党的领导贯穿到工作全过程，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上始终同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。要强化组织保障。切实发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，推动基层政协组织和政协委员延伸协商触角、发挥一线优势、提高治理效能，实现基层协商有形覆盖、有效覆盖。

第二，发挥独特优势，始终保持服务大局的奋斗激情。服务发展是人民政协履行职能的第一要务。全市各级政协组织和政协委员，要充分发挥人才荟萃、智力密集的优势，主动融入发展大局，找准位置、展现作为。要紧跟最新决策部署，科学认识“七个双重”的阶段性特征，紧紧围绕建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”总目标，牢牢把握“三区两城”发展定位和“四个转化”发展路径，为市委、市政府多献务实之策，多出发展实招，确保“十四五”规划顺利实施。要积极主动建言献策，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，深刻把握高质量发展的核心内涵和实践要求，紧紧围绕中心工作、大事要事、改善民生深入开展调研议政，努力使提出的意见建议，更加符

合承德实际，更加顺应群众期盼。要广泛宣传推介承德，充分发挥政协制度优势和人才优势，大力宣传承德的发展思路、发展机遇、发展优势、发展成效，讲好承德故事，树好承德形象，为引进项目、资金、技术和人才牵线搭桥。要助力优化发展环境，认真履行民主监督的职能作用，围绕党风廉政建设、机关作风转变、行政事项审批、重点工作落实、发展环境改善等方面，灵活运用提案办理、跟踪视察、行风评议等方式方法，切实增强发展活力和动力。

第三，顺应人民期盼，始终保持为民服务的初心使命。实现和维护最广大人民群众的根本利益，是人民政协履行职能的出发点和落脚点。全市各级政协组织和政协委员，要重心下移听民意。深入到广大人民群众当中，问政于民、问需于民、问计于民，反映好民意、解释好民惑，既要了解群众“急难愁盼”，也要善于用好群众智库，提高议政建言的活力和创造力，提出有温度、能落实、有效果的意见建议。要高效务实解民忧。切实发挥协调关系、化解矛盾的桥梁纽带作用，最大限度地把各种纠纷解决在基层、化解在萌芽状态，为“平安承德”“法治承德”建设作出积极贡献。要竭诚服务暖民心，牢固树立“人民政协为人民”的理念，促进民生改善，关注群众冷暖，与党委政府一起，把惠民的实事办实、把利民的好事办好。更要密切关注常态化疫情防控形势下，

群众在教育、就业、医疗、养老、住房、收入等方面的情况，及时反馈，督促解决，让人民群众共享更多改革发展成果。

第四，围绕中心大局，始终保持团结民主的和谐氛围。团结连结民心，民主凝聚民力。全市各级政协组织和政协委员，要进一步扩大增进团结，按照大团结大联合的要求，不断加强与各党派团体和社会各界人士的联系联谊，凝聚最大正能量，画出最大同心圆，为他们在政协更好发挥作用创造条件，为全市改革发展稳定凝聚起强大合力。要进一步浓厚民主氛围，坚持“体谅包容、求同存异”，不断加强协商互动和讨论沟通，积极引导各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商发展大计。要进一步强化协商实效，切实把政治协商作为协助科学决策的有力抓手，认真组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等协商活动，着力健全和完善成果转化制度，确保参政议政成果逐一落实到位、见到成效。

第五，加强自身建设，始终保持担当履职的良好形象。加强政协自身建设，是政协强基固本的重要工作，是提高履职能力的重要基础。要强化素质建设，按照懂政协、会协商、善议政的要求，积极组织学习党的路线方针政策和人民政协理论，学习人民政协史、统一战线史，开展好党史学习教育、“四史”宣传教育，进一步深化对中国政治制度优势的认识，努力提高议大事、谋大事的水平，真正做到“不负重托、不

辱使命”。要强化制度建设，主动适应协商民主的新要求，使制度的设计和实施，与党委的大政方针相衔接，与政府的决策程序相配套，进一步提高制度的权威性和执行力。要强化作风建设，教育引导政协委员牢记使命、珍惜荣誉、保持气节，自觉践行社会主义核心价值观，大力弘扬塞罕坝精神，全面植入灵魂血脉、植入高质量发展全过程、植入为人民服务实践中，充分发挥在各自领域中的带头作用、在界别群众中的代表作用，树立和展示政协委员的良好形象。

人民政协是具有中国特色的制度安排。全市各级党委要毫不动摇地坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，把人民政协工作摆在重要位置，重视、关心和支持政协事业发展，及时研究解决政协工作中遇到的困难和问题，为政协组织和广大政协委员履行职责创造良好条件。各级各部门要加强与政协组织的沟通联系，自觉接受民主监督，认真办理政协提案，进一步营造重视和支持政协事业发展的良好环境。各级政协组织要自觉接受中国共产党的领导，一切重要工作、一切重要活动、一切重要安排都要在党的领导下来进行、来开展、来实施，确保人民政协事业始终沿着正确方向健康发展。

各位委员，同志们，风劲潮涌、自当扬帆破浪；任重道远、更需策马扬鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会

主义思想为指导，牢记初心使命，忠诚履职担当，奋力开创建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”新局面，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大贡献！

最后，预祝本次大会圆满成功！

一颗红心永向党众擎易举谱华章 为激情奋进“十四五” 再造一个新保定汇聚磅礴力量

——在市政协十四届一次会议闭幕时的讲话

李俊岭

（2021 年 8 月 25 日）

各位委员、同志们：

中国人民政治协商会议保定市第十四届委员会第一次会议，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。

中共保定市委对开好这次会议高度重视。党晓龙书记一直关心整个会议的筹备运行工作，要求政协全会与市党代会同标准、同部署、同效果，为我们开好这次会议指明了方向。8 月 19 日，市党代会刚刚闭幕，十二届市委第一次常委会专

题研究会议筹备情况，要求政协全会要学习市党代会、对标市党代会，确保绘出好蓝图、选出好班子、换出新面貌。

会议期间，晓龙书记、继红代市长等市委、市人大、市政府、省大督办的领导同志，出席会议与委员们共商保定发展大计。特别是晓龙书记在大会开幕时的重要讲话，对十三届以来，全市政协组织和广大政协委员的工作，给予了高度评价和充分肯定，并提出在政治协商上要围绕“重点”议大事，在民主监督上要紧扣“难点”解难事，在参政议政上要聚焦“热点”办成事的具体要求和殷切希望，令人鼓舞，催人奋进。晓龙书记在参加经济界、农业界联组讨论时，认真听取委员发言，与委员亲切互动，并发表了重要讲话。晓龙书记强调要以战略思维把握大局大势，以历史思维统一思想认识，以辩证思维聚焦重点工作，要着力围绕科技创新、绿色发展、数字经济、生物经济、打造制造业强市、建设中心城市、推动共同富裕、农业供给侧结构性改革、城市金名片建设、优化营商环境等“十大课题”协商议政、建言献策，使广大委员方向更明确、目标更清楚。

全体委员认真学习领会市十二次党代会精神，深入讨论市政府工作报告和其他报告，认真审议市政协常委会工作报告等文件，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，取得积极成果，充分体现了广大委员胸怀全局、为民履职的担当精神，展现了人民政协作为专门协商机构的优势作用。会议聚焦激

情奋进“十四五”、再造一个新保定，共话新蓝图、汇聚正能量，吹响了为打造现代化品质生活之城而努力奋斗的集结号，是一次民主求实、团结奋进的大会，是一次统一思想、聚力发展的大会。

这次大会，按照政协章程，经过充分酝酿协商，选举产生了保定市第十四届政协主席会议成员和常务委员，并选举我为主席，这是市委和全体委员对我们的信任、鞭策和鼓励，我内心充满感激，深感责任重大。我坚信，有中共保定市委的坚强领导，有市人大、市政府和社会各界的大力支持，有历届市政协打下的良好基础，有本届政协领导集体的团结协作和全体委员的共同努力，我们一定不辱使命、不负重托，努力把我市政协事业不断推向前进。

借此机会，讲四点意见，与广大委员共勉。

一是始终做到心中有党，进一步筑牢党对各项工作领导的重要阵地。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。人民政协作为政治组织，必须毫不动摇坚持和加强党的领导。

心中有党，就要增强政治意识，只要是市委决定的事情必须坚决执行，决不打折扣、搞变通；只要是政协的重大事项和重要情况都要及时向市委请示报告，决不关门自乐、自弹自唱。坚决做到市委工作部署到哪里、政协力量就汇聚到哪里，市委工作推进到哪里、政协作用就发挥到哪里。

心中有党，就要坚守党对各项工作领导的重要阵地，把坚持和加强党的领导作为根本政治原则和重大政治责任，加强组织建设，夯实党建根基，让专委会功能型党支部运行更加规范化、制度化，引领带动广大委员不断提高政治能力。

心中有党，就要牢牢守住政治底线的圆心，引导各党派团体和各界人士深刻认识政协是政治共同体，必须共同落实好党对政协工作的各项要求，在关键时刻旗帜鲜明、立场坚定，始终与市委同心同向、同力同行。

二是始终做到协商有方，进一步发挥人民政协专门协商机构的重要作用。政协作为专门协商机构，综合承载政协性质定位，是国家治理体系的有机组成部分，是中国共产党领导中国人民开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台。

协商有方，就要不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，运用政协智力密集、人才荟萃、联系广泛的独特优势，促进根本利益的一致性和智慧力量的广泛性相结合，推动集中力量办大事和集思广益商量事相统一，为实现激情奋进“十四五”、再造一个新保定的历史使命筑牢思想基础和社会基础。

协商有方，就要坚持实践导向，注重制度规范。叫响“有事来商量”品牌，建立健全多方联动综合协商议政平台制度，及时总结完善政协“云协商”“全员入委”“委员之家”“委

员工作室”等实践中的创新举措和有效做法，形成新的制度规范，引导广大委员自觉学习和运用制度，推动协商履职既郑重有序又生动活泼地开展。

协商有方，就要大兴求真务实之风，在“专深特”上下功夫。把调查研究作为体现政协话语权的关键环节，围绕市十二次党代会确定的各项目标任务，把晓龙书记在界别联组讨论讲话时提出的“十大课题”分解立项，拿出具体工作方案，深入基层一线，掌握一手资料，在解决实际问题上找路径，在攻克难点问题上出对策，努力使专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。

三是始终做到团结有力，进一步巩固用党的创新理论团结教育引导各界代表人士的重要平台。新的“赶考”路上，人心是永恒的标准，人民是永远的考官。团结就是力量，我们的事业越是向前推进，越需要汇集众智、增强合力；越是处于发展的关键期，越需要凝聚人心、众志成城。

团结有力，就要加强思想政治引领，坚持用党的创新理论团结教育引导各党派团体和各族各界代表人士，通过委员读书、视察考察、专题研讨等活动，进一步加强与各党派团体的合作共事，进一步畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层人士的意见诉求表达渠道，努力做到政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。

团结有力，就要发挥政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道作用，围绕党政中心工作，聚焦民生热点问题，多做宣传政策、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，面向社会传递正能量。

团结有力，就要发挥包容性强、联系面广的特点，创新开展界别群众工作的形式载体，综合运用委员讲堂、委员接待日等方式，不断完善政协组织委员、委员引导界别群众的工作链条，形成广集众智谋良策、万众一心开新局的磅礴力量。

四是始终做到肩上有责，进一步扛起为国履职、为民尽责的重要使命。政协委员作为社会各界代表人士，由各方面郑重协商产生，代表各界群众参与国是、履行职责，既是荣誉，更是责任。

肩上有责，就要主动参加政协组织的各类履职、调研、培训，不断提高思想水平和认识能力，广泛学习各方面知识，准确把握政协履职方式方法，深入调查研究，积极建言献策，全面增强履职本领。

肩上有责，就要心怀“国之大者”，强化一线意识，始终保持奋斗者的姿态和干劲，敢于担当、善于斗争、永不停步、永不懈怠，主动投身凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协商民主第一线、国家治理第一线的具体实践。

肩上有责，就要加强与所代表界别群众的密切联系，把党政决策部署宣传下去，把社情民意反映上来，写好“委员作业”，做好“时代答卷人”，用优秀履职成果，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者。

各位委员、同志们，一届政协委员，五年重任在肩。让我们在中共保定市委的坚强领导下，积极投身激情奋进“十四五”、再造一个新保定的伟大实践，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的保定新篇章而共同奋斗！

在市十五届人大一次会议闭幕式上的讲话

承德市人大常委会主任刘文勤

2021 年 8 月 26 日

各位代表：

承德市第十五届人民代表大会第一次会议，在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实市第十五次党代会精神，充分发扬民主，严格依法办事，通过法定程序，将市委的决策部署转化为全市人民的共同意志，充分体现了党的主张和人民意志的高度

统一，必将激励全市上下万众一心、众志成城，向着建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”总目标奋勇前进！

各位代表，会议开幕当天，恰逢习近平总书记亲临承德考察调研，作出系列重要指示，这是对承德、对承德人民的亲切关怀和极大鼓舞，是赋予承德前所未有的重大历史机遇，必将对承德改革发展稳定进程产生重大而深远的影响，具有重要的里程碑意义。我们这次人代会也必将因此而打上浓重的历史印记。习近平总书记考察过程中作出的一系列重要指示，为我们做好各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。我们要把学习贯彻习近平总书记的重要指示精神作为首要政治任务，学深悟透、力践力行，不折不扣贯彻落实到人大工作和代表履职的全过程各方面，转化为推动承德创新发展、绿色发展、高质量发展的人大担当和实践成果。

刚才，柴宝良市长发表了热情洋溢、充满深情、求真务实、守正创新的就职讲话，向全市人民作出了庄严承诺。一会儿，董晓宇书记还要作重要讲话，我们一定要认真学习领会，准确把握要求，坚决贯彻落实，以更加坚定的信念、更加昂扬的斗志、更加优良的作风，奋力开创承德各项事业发展新局面。

这次大会选举柴宝良同志为市人民政府市长，卢健等6名同志为市人民政府副市长，刘勇同志为市监察委员会主任，

李勇同志为市中级人民法院院长，张会杰同志为市人民检察院检察长。在此，向他们表示热烈的祝贺!

这次大会选举产生了新一届市人大常委会组成人员，选举我担任市人大常委会主任，董正国等7名同志为市人大常委会副主任，门玉生同志为市人大常委会秘书长，王会云等31名同志为市人大常委会委员。此时此刻，我们既感到无比幸运、无尚光荣，又感到使命崇高、责任重大。这是组织对我们的培养和信任，是代表对我们的鼓励和支持，更是全市人民对我们的重托和厚望。在此，我代表市人大常委会全体组成人员，表示衷心的感谢！我们一定心怀感恩、心存敬畏，把这份信任转化为前进的动力，把这份鼓励转化为奋斗的激情，把这份重托转化为履职担当的动力源泉，团结和依靠全体代表，夙兴夜寐、勤勉工作，努力为承德发展和人民幸福竭智尽力，用忠诚和奉献向党和人民交出满意答卷。

令我们倍感欣喜的是，过去五年，在福才主任的带领下，市十四届人大常委会旗帜鲜明讲政治的使命担当、坚持和完善人民代表大会制度的生动实践、推进人大工作和民主法治建设的丰硕成果、助力经济社会发展和保障改善民生的显著成效，为我们进一步做好新征程下地方人大工作奠定了坚实基础、提供了宝贵经验、树立了榜样标杆。借此机会，我们向福才主任，向市十四届人大常委会组成人员和全体人大代表，向历任老领导、老同志，致以崇高敬意和诚挚感谢！我

们一定要继承和发扬历届人大常委会、特别是十四届人大常委会的好传统、好作风、好经验，握紧“接力棒”、跑好“接力赛”，尽心竭力推动人大工作继往开来、与时俱进、高质量发展。

令我们倍感振奋的是，刚刚闭幕的市第十五次党代会，描绘了我市未来五年的发展画卷，擘画了承德高质量发展的宏伟蓝图，展现了全市人民奋进新时代的壮丽前景。新蓝图鼓舞人心，新征程催人奋进。我们要把思想和行动统一到市第十五次党代会精神上来，把智慧和力量凝聚到本次大会确定的目标任务上来，勇担新使命、开启新征程、创造新业绩，不断开辟人大工作新境界，共同把美好愿景变成生动现实。

我们要高举旗帜、把准方向，以更强的毅力笃定前行。旗帜引领方向，思想铸就力量。我们要坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、引领航向，着力学懂弄通做实，深刻感悟蕴含其中的真理力量、思想力量、实践力量、创新力量，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把思想武装成果转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的如磐定力，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向前进。特别要深入学习贯彻习近平总书记考察承德重要指示精神，深刻领会丰富内涵，准确把握精神实质，把思想认识和行动高度统一到重要指示精神上来，完整准确全面贯彻落实到人大工作全过程各方面。

要始终扛牢“政治机关”的政治责任，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委要求，确保党的主张通过法定程序成为人民共同意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，确保人大工作始终与党委同向、与大局同步、与人民同心。

我们要紧盯目标、助力发展，以更大的担当造福人民。习近平总书记指出，地方人大要“更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”。我们要紧扣市第十五次党代会确定的总目标和决策部署，准确把握新发展阶段新机遇新特征，完整准确全面贯彻新发展理念，融入和服务构建新发展格局，全面落实高质量发展要求，坚定不移推进“十四五”规划纲要的深入实施，让承德发展更有含金量，让承德人民更有获得感。要聚力高质量发展主战场，定大事、议要事、督难事，助力推进“四个转化”；要突出重点领域和关键环节，找准切入点和结合点，精准发力，监督问效，确保市委重大战略、重要部署落实落地；要突出“两区”建设政治责任，围绕水源涵养、生态环境保护、“碳达峰、碳中和”等重点工作加强监督，促进高品质生态建设；要密切关注社会民生热点，聚焦群众身边的操心事烦心事揪心事，尽人大之责、举人大之力，督促解决急难愁盼问题，推动民心工程加快实施、民生实事全面落实，持续增进人民福祉。

我们要弘扬法治、践行法治，以更实的举措保障善治。法治是善治之基，法律是治国重器，人大处于法治建设第一线。我们要认真贯彻习近平法治思想，大力推进依法治市和法治承德建设，让法治成为承德核心竞争力的重要标志。要把地方立法作为重中之重，充分发挥立法主导作用，完善立法工作机制，加强立法队伍建设，扩大社会公众有序参与，用好专家和群众两个智库，切实加快立法步伐，不断提高立法质量；要聚焦高质量发展之需，突出人民群众对美好生活日益增长的新期盼，围绕社会信用体系建设、营商环境、生态文明、城乡建设与管理等重点领域，精心谋划制定五年立法规划，加大有效制度供给。要发挥“法律巡视”监督作用，围绕法律法规有效实施，加大执法检查力度，让法律制度的牙齿真正“咬合”起来。要围绕推进法治政府建设和司法体制改革，加强依法行政、公正司法监督，确保行政权、监察权、审判权、检察权在法治轨道上运行。要加强规范性文件备案审查工作，维护法律权威和法制统一。要推动“八五”普法规划深入实施，不断增强全民法律素养，厚植平安承德法治土壤。

我们要牢记使命、拼搏奋斗，以更足的动能砥砺前行。征途漫漫，惟有奋斗。新时代新征程，既对人大工作提出了新要求，也为人大发挥作用提供了更大平台。我们要牢记习近平总书记“打铁还须自身硬”的教诲，按照全面从严治党

的部署要求，持续加强常委会自身建设和人大代表、人大干部两支队伍建设，践行信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬要求，使人大及其常委会真正成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关。要建立健全更加充满活力的组织制度和工作制度，贯彻民主集中制原则，完善议事规则和程序，充分发挥人大专门委员会的职能作用，不断提高常委会履职制度化规范化专业化水平。要大兴学习之风、调查研究之风、务实创新之风，大力发扬为民服务“孺子牛”、创新发展“拓荒牛”、艰苦奋斗“老黄牛”精神，勠力同心、担当尽责、奋发作为，着力创造经得起历史和人民检验的新业绩。

各位代表，站在新的历史起点，机遇和挑战考验着我们，使命和责任激励着我们！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记视察承德重要指示精神，大力弘扬伟大建党精神和塞罕坝精神，凝心聚力再出发，乘势而上谱新篇，为奋力开启建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”新征程，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦而努力奋斗！

在市十五届人大一次会议闭幕会上的讲话

李雪荣

（2021 年 8 月 26 日）

各位代表，同志们：

这次大会选举我担任市十五届人大常委会主任。我深感责任重大，使命光荣。衷心感谢组织的关心和培养，衷心感谢各位代表的信任和支持。在今后的工作中，我一定对党绝对忠诚，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，听党话、感党恩、跟党走，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚决服从市委领导，不折不扣把市委的各项部署要求落到实处。我一定担当实干，发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，始终保持严实作风、奋斗姿态和创新勇气，以“钉钉子”的精神做实做细各项工作。我一定和班子一班人团结合作，认真贯彻民主集中制，用好批评和自我批评这个武器，大事讲原则、小事讲风格，抓好班子、带好队伍。在历届常委会和老领导、老同志打下的坚实基础上，接稳接力棒、跑好接力赛，努力把新时代人大工作做得更好。我一定把纪律和规矩挺在前面，带头落实中央八项规定精神及其实施细则，严格要求自己，

自觉接受监督，廉洁奉公，干干净净做事，清清白白为官。认真落实管党治党“第一责任人”职责，要求别人做到的，我首先做到，管住自己，管住身边人，管好身边事。

各位代表、同志们，刚刚闭幕的市第十一次党代会，提出了我市今后五年的奋斗目标，绘就了石家庄未来发展的宏伟蓝图，吹响了全面建设现代化、国际化美丽省会城市的冲锋号，也对人大工作提出了新的更高要求。新一届市人大常委会一定要在市委的坚强领导下，充分发挥制度优势，认真履行法定职责，为省会高质量发展和民主法治建设作出新的更大贡献。

（一）旗帜鲜明讲政治，切实加强党对人大工作的领导。一是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在学思践悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命，始终保持人大工作正确的政治方向。二是坚决把人大工作置于市委领导之下，做到市委有部署、人大有响应、工作有落实，确保人大与市委一个方向、一个声音、一个步调。三是坚决拥护以超超同志为班长的市委的政治领导，坚决维护四大班子的团结统一，坚决支持“一府一委两院”依法开展工作，认真负责地完成市委交办的各项任务，齐心协力推进我市各项事业的发展。

（二）主动担当作为，履行好宪法法律赋予的各项职责。一是紧跟市委决策部署和全市工作大局，围着想、围着干，

在服务省会建设和高质量发展中履行人大职责、展现人大作为。二是认真对照市第十一次党代会提出的“七个大跃升”奋斗目标和“九项重点任务”，找准人大工作的结合点、着力点，依法充分行使各项职权，让每一次立法都发挥引领作用，每一次监督都助推工作落实，每一次决定都广泛凝聚共识，每一次选举都符合党意民心，使人大工作与党委同步、与人民同声、与政府同力。

（三）不负人民重托，全心全意维护人民根本利益。一是坚持“江山就是人民，人民就是江山”，牢记“国之大者”，始终关注群众急难愁盼的教育、医疗、养老等问题，通过人大履职，把市委对全市人民的关心关怀落到实处，让市民感受到省会跳动的脉搏、变美的节奏，让民生更有温度、让幸福更有厚度。二是践行“全过程人民民主”，扩大公民有序政治参与，保障人民依法行使民主选举、决策、管理和监督各项权利，激发出热爱石家庄、建设石家庄的内生动力和奋斗热情。三是积极为代表履职尽责搭建平台、提供保障，团结和教育市县乡三级人大16800多名代表积极投身“石家庄在行动”的火热实践中，争做参与者、实践者、奉献者，争做广大群众的先锋、表率。

（四）加强自身建设，不断提高履职能力和水平。一是倍加珍惜石家庄人大的好传统、好作风，传承红色基因，赓续红色血脉，发扬“赶考”精神，自我加压、再接再厉，努

力推动各项工作走在前、作表率。二是对标对表全国人大和省人大，抬高工作标杆，提升履职水平。加强对县乡人大的工作指导，不断提高全市人大系统的整体工作效能。三是加强思想政治、作风纪律、业务能力和党风廉政建设，解放思想，担当实干，事争一流，把人大机关打造成对党忠诚、素质过硬、人民满意的模范机关，为加快建设现代化、国际化美丽省会城市，当好新时代全面建设现代化经济强省、美丽河北的排头兵和领头雁贡献人大力量。

谢谢大家！

在市四届人大六次会议闭幕会上的讲话

杜延安

（2021 年 8 月 19 日）

各位代表、同志们：

在全体代表和与会同志的共同努力下，亳州市四届人大六次会议圆满完成既定议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表以高度的政治自觉和强烈的大局意识，认真履行职责，依法行使权力，选举邓真晓同志为市人民政府市长，相信在真晓同志的带领下，政府各项工作一定能取得新进步、再创

新业绩、作出新贡献。大会选举熊国洪同志为市人大常委会副主任，希望国洪同志牢记庄严宣誓，努力在新的岗位上取得更大成绩。这里，我代表中共亳州市委，向大会的圆满成功和新当选的真晓、国洪两位同志，表示热烈的祝贺！向各位代表、与会同志和大会工作人员，表示衷心的感谢！

各位代表、同志们，今年以来，在全市上下的共同努力下，我们顺利实现了“十四五”良好开局，交出了一份优异的“年中答卷”。当前，“十四五”的宏伟画卷正徐徐展开，新征程的号角已经吹响。未来五年，是推进新阶段现代化美好亳州建设的关键时期。市委已经明确了“一都一区一基地、一城一市一中心”的发展定位，即全力建设“世界中医药之都、皖北承接产业转移集聚区、长三角绿色农产品生产加工供应基地、华夏酒城、文化旅游强市、省际毗邻区域中心城市”，提出了坚持“三严三实”“马上就办、真抓实干”的工作要求，发出了“皖北走前列、全省站前排、全国有影响”的冲锋号令。全市上下一定要不忘初心、牢记使命，接续奋斗、逐梦前行，一锤接着一锤敲、一件接着一件干，一张蓝图绘到底，努力实现“十四五”开局之年“满堂彩”，跑出新阶段现代化美好亳州建设的“加速度”。

第一，要始终坚守信仰不动摇，以更高站位践行“两个维护”。“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩。我们要坚持以政治建设为统领，弘扬伟大建党精神，牢记初

心使命，坚定理想信念，始终保持政治上的清醒坚定、思想上的高度统一、行动上的坚决有力。要持续提高政治判断力。坚持从政治上观察形势、明确方向，胸怀“两个大局”，认清历史方位，始终保持政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏、政治定力不减，做到科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战。要持续提高政治领悟力。扎实开展党史学习教育，坚持读原著、悟原理，持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，做到对党中央精神融会贯通、对“国之大者”了然于胸，确保亳州工作始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。要持续提高政治执行力。坚持对表对标，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和考察安徽重要讲话指示精神，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

第二，要始终聚力发展不停步，以更足干劲推动跨越崛起。发展是解决一切问题的基础和关键。我们要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，强化“两个坚持”、实现“两个更大”，锚定“十四五”发展目标，奏响亳州争先进位、跨越赶超的最强音。要把握高质量发展的机遇。以更加开放包容姿态融入“双循环”，抢抓长三角一体化发展、促进中部地区崛起、共建“一带一路”等重大国家战略叠加机遇，找准自身定位，“吃干榨尽”

政策，实现高质量发展。要落实高质量发展的任务。围绕“一都一区一基地、一城一市一中心”建设，积极构建现代产业体系，做大做强实体经济，全力以赴推动现代中医药产业迈向中高端，皖北承接产业转移集聚区建设走在全省前列，长三角绿色农产品生产加工供应基地基本建成，白酒产业影响力进一步提升，文化旅游对经济发展支撑作用持续增强，省际毗邻区域中心城市地位更加牢固。要厚植高质量发展的根基。坚持“项目为王、招商为要”，充分运用市场的逻辑、资本的力量、平台的思维，聚焦“双招双引”和项目建设，抓紧抓实“招商项目落地集中攻坚月”和“项目建设进度集中攻坚月”活动，打造发展新引擎，培育增长新动能。要增强高质量发展的活力。强化改革理念、开放思维、创新意识、服务观念，坚持“环境为本”，树牢“为自己人办事就是办自己的事”的理念，认真落实对标学习沪苏浙经济社会发展和科技创新政策举措清单，持续深化“放管服”改革，推深做实“一照通用”“一机通办”“免申即享”“拿地即开工”、承诺制等好的做法，积极开展“亳商归来”专项行动、“天下亳商”圆桌会议，再发“致亳州老乡的一封信”，努力在改革创新、优化环境中开拓发展空间、取得更大突破。

第三，要始终践行宗旨不褪色，以更实举措增进民生福祉。江山就是人民，人民就是江山。我们要坚持以人民为中心，密切同人民群众的联系，把人民烦心的难事办好，把人

民受益的好事办实，把人民期盼的实事办到位，扎实推动共同富裕，真正让发展更有“温度”，让幸福更有“质感”。要加强基础性民生建设。深入开展“我为群众办实事”实践活动，建立健全为民办事长效机制，持之以恒补短板强弱项，用心用情用力解决好就业、教育、医疗、住房、养老、托育、交通、食品安全、文化供给等群众“急难愁盼”问题，真正把群众反映的“问题清单”变成广大干部的“履职清单”。要加强普惠性民生建设。坚持生态优先、绿色发展，全力抓好突出生态环境问题整改，全面实施大气、水、土壤污染防治升级版，守护良好生态环境这个最普惠的民生福祉。要巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，扛稳粮食安全重任，整治提升农村环境，结合实际、找准特色，抓产业促发展，推动乡村全面振兴；深入推进文明城市创建，全面改善环境，提升城市品位，让城市更和谐、环境更美好、人民生活更幸福。要加强兜底性民生建设。毫不放松、连续作战，严格落实疫情防控措施，切实守好入境关口，管好重点场所、重点部位、重点人群，精准有力推进疫苗接种，坚决做到“守土有责、守土尽责、守好大门、守护平安”，坚决守住安徽的“北大门”。全面贯彻落实国家总体安全观，更好统筹发展和安全，深化社会治安防控体系建设，实施城市生命线安全工程，深入开展安全生产专项整治三年行动，常态化推进

扫黑除恶斗争，防范化解重点领域风险，建设更高水平的平安亳州。

第四，要始终改进作风不松劲，以更严要求忠诚履职尽责。当前，全市发展正处于“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的重要时刻，逆水行舟、不进则退、慢进也是退。我们要坚决克服“小富即安、小进则满”的意识，坚决克服“喘口气、歇歇脚”的思想，坚决克服“等、靠、要”甚至不思进取、“混日子”的状态，振奋精神、改进作风，把真干作为本分，把苦干作为追求，把实干作为责任，努力拼出一番新天地、干出一番大事业。要践行“三严三实”的要求。坚持“三严三实”这个新时期党员干部的修身之本、为政之道、成事之要，始终保持对党忠诚的政治本色、坚守个人干净的政治底线、秉持敢于担当的政治品格，只搞真的、不搞假的，察实情、出实招、办实事，用实实在在的作风追求实实在在的发展，确保各项工作经得起实践、历史和人民的检验。要把握“好快高”的标准。以“坐不住”的危机感、时不我待的紧迫感、争先进位的使命感，把亳州放在全省、全国的大格局中去审视，瞄准靶标，拉高标杆，加压奋进，有红旗必扛、有第一必夺，每天都是节点、全年都在冲刺，一件一件地抓好落实，一项一项地兑现承诺，干就干好、干就干快、干就干一流。要强化“马上就办、真抓实干”的担当。围绕热点焦点重点难点问题，勇于担当、攻坚克难，积极探索、

开拓创新，做到该办的事坚决办、决不能拖，能办的事马上办、决不能等，难办的事想法办、决不能放，合办的事协同办、决不能推，凝心聚力、同向发力、科学用力，一往无前追求最优目标，一着不让干出最佳结果。要保持“全面从严治党永远在路上”的定力。全面贯彻新时代党的建设总要求，一体推进学党史、抓整改、正作风，推深做实党内政治监督谈话，持续抓好各类巡视巡察、督察督导发现问题整改，严格落实中央八项规定精神及实施细则，深化拓展为基层减负工作，力戒形式主义官僚主义，保持惩治腐败高压态势，坚定不移推进“三不”体制机制建设，持续净化优化政治生态，为实现“皖北走前列、全省站前排、全国有影响”目标提供坚强政治保障。

各位代表，同志们！人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大事业是党的事业的重要组成部分。我们要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇地坚持人民代表大会制度，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。各级人大及其常委会要加强对“一府一委两院”的监督，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，让制度优势持续彰显、治理效能不断提高。各位代表要倍加珍惜人民的信任，牢记政治责任和法定职责，真正做到为人民发声、为人民履职、对人民负责。各级党委要切实加强对

人大工作的领导，支持人大及其常委会依法履行职责，为人大开展工作创造良好条件。“一府一委两院”要自觉接受同级人大及其常委会监督，认真执行人大决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。

各位代表，同志们！前程无限美好，使命无上光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力、顽强拼搏，夙夜在公、殚精竭虑，奋力谱写新阶段现代化美好亳州建设新篇章！

中国共产党衡水市第五次代表大会闭幕式上的讲话

赵革

2021 年 8 月 18 日

同志们：

中国共产党衡水市第五次代表大会，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。这次大会认真总结了市第四次党代会以来的工作，精心绘制了今后五年的发展蓝图，选举产生了新一届市委和市纪委，是一次高举旗帜、继往开来的大会，是一次统一思想、凝聚

力量的大会，是一次民主团结、奋发向上的大会。在此，我代表大会主席团，向各位代表，向应邀到会和列席会议的同志们，向大会工作人员，特别是向省委组织部督导组，表示衷心的感谢！向大会的圆满成功，向刚刚当选的新一届市委委员、候补委员，市纪委委员，表示热烈的祝贺！

新征程的号角已经吹响，新奋斗的序幕已经拉开。全市上下要进一步解放思想、奋发有为，锐意进取、埋头苦干，向着大会确定的目标砥砺前行，奋力答好开创衡水人民更加幸福美好新生活的问卷。

答好幸福美好的问卷，就要坚定政治方向、保持政治定力。要旗帜鲜明讲政治，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实做到贯彻党中央大政方针态度坚决、落实省委省政府决策部署不折不扣。要严守政治纪律和政治规矩，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，一切从政治上考量、在大局下行动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要加强党的全面领导，确保我们的事业始终沿着正确的政治方向向前推进，团结带领广大干部群众，把党代会精神转化为开创衡水人民更加幸福美好新生活的生动实践。

答好幸福美好的问卷，就要坚持人民至上、树牢为民情怀。心里要时刻想着群众，把人民群众的幸福美好作为我们

的价值取向，作为一切工作的出发点和落脚点，想问题、办事情、作决策都要紧紧围绕人民群众幸福美好来展开，创造的业绩让人民群众来评判。心里要时刻装着群众，为群众利益而奋斗，为幸福美好而实干，扎实推进产业振兴强市、结构调整富民，奋力推动跨越赶超、高质量发展，凝心聚力抓产业、上项目，推改革、创环境，兴文化、优生态，强法治、保平安，在不断加强供给中实现人民群众对幸福美好的向往。心里要时刻惦着群众，牢记民生无小事，对群众的疾苦感同身受，把群众的事当作自己的事一样办，人民群众急难愁盼的事，我们再苦、再累、再难，也要积极推、认真解、扎实办，把我们的工作成果写在群众的笑脸上、写进群众的心里面。

答好幸福美好的问卷，就要切实转变作风、勇于担当尽责。要一以贯之地干，按照这次党代会的部署，锁定目标不动摇，咬定青山不放松，不达目的不罢休。要脚踏实地地干，坚持实事求是，一切从实际出发，不起高调、不务虚名，不懈怠、不折腾，不提不切实际的目标，不做超越发展阶段的事，不搞华而不实的形象工程，更不搞劳民伤财的政绩工程。要精耕细作地干，不机械地履行职责，不简单地完成任务，以人民的幸福美好为导向，以强烈的创造力抓好落实，把细致精致极致的要求贯穿工作的全过程、各方面。要攻坚克难

地干，面对困难不躲、遇到矛盾不绕、解决问题不拖，用实际行动诠释担当为先、干事为要。

答好幸福美好的问卷，就要广泛凝聚共识、同心协力奋进。要把全市党员和干部群众的智慧集中起来，把各方面的力量凝聚起来，把全社会的积极性和创造性激发起来，大家都做实干家、不做旁观者，形成共创幸福美好的强大合力。各级党组织要认真学习宣传贯彻党代会精神，精心组织，周密安排，切实用大会精神统一思想、凝聚共识。各位代表要身先士卒，积极宣传党代会精神，带头贯彻党代会部署，当好先锋、作好表率、打好头阵。全市广大共产党员要迅速行动起来，在各自岗位上落实好党代会部署，把党代会绘就的美好蓝图镌刻在衡水大地上。

同志们，时代赋予了我们神圣的使命，人民给予了我们殷切的期望。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，为推进产业振兴强市、结构调整富民，开创衡水人民更加幸福美好的新生活而努力奋斗！

全州巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作推进会上的讲话

龙晓华

2021 年 8 月 20 日

同志们：

今年以来，在州委的坚强领导下，全州各级各部门继续扛牢首倡地的政治责任，深入贯彻落实党中央国务院和省委省政府决策部署，弘扬伟大脱贫攻坚精神，始终把“三农”工作作为重中之重，巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴，着力打造全国脱贫地区乡村振兴先行示范区，各项工作取得了新进展、新进步。刚才，良辉副书记就抓好巩固脱贫成果后评估工作作了具体安排部署。等下，正贵书记将作重要讲话，全州各级各部门要认真领会，切实抓好贯彻落实。下面，我先讲几点意见。

第一，要在对标对表上狠下功夫，全力做好国家巩固脱贫成果后评估工作。从今年起到 2025 年，国家每年开展一次巩固脱贫攻坚成果后评估工作，这是国家从战略层面的一项制度性安排。今年 11 月份国家将首次开展后评估工作，主要内容涵盖责任落实、政策落实、工作落实、巩固成效四个方面，主要是对脱贫户、监测户收入是否达标、“两不愁三保障”和饮水安全是否达标进行评估，各级各责任部门要对标对表，全面进行“回头看”，查漏补缺，不留死角，对发现问题及时整改清零，确保各项工作如期全面完成，确保我州在国家、省首次后评估中取得优异成绩。**一要抓好防止**

返贫动态监测帮扶工作。目前，全州共有监测对象12760户36526人，其中，未消除风险的监测对象1915户3623人。州里《关于做好全州防止返贫动态监测对象结对监测帮扶工作的通知》，明确了监测帮扶对象、责任、内容和要求。要按照文件要求，全力抓好脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户等三类未消除风险监测对象户的监测帮扶工作，8月底前要明确好结对监测帮扶联系人、结对监测联系人和结对联系人，并制定针对性帮扶措施，根据监测对象的风险类别，及时开展精准帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。**二要抓好易地搬迁后续帮扶和管理工作。**全州共有易地搬迁人口1.97万户8.18万人，147个安置点。要全面落实搬迁群众就业产业后续扶持政策，继续多渠道加强就业、产业、创业帮扶，确保实现户均一人以上就业，稳定提高搬迁群众收入。要统筹抓好安置点的基础设施建设及普惠制幼儿园、医疗卫生服务、农贸市场、小区超市等公共服务配套设施建设，切实改善搬迁群众的生产生活条件。要全力做好安置点的社会治理工作，就近纳入当地行政村统一管理，就近解决搬迁群众的就医、就学、生活、办事等问题，确保搬迁群众更好地实现融入发展。**三要抓好稳岗就业保障工作。**要认真落实国家、省新一轮就业创业政策，全面做好全州88.81万农村劳动力外出和就近就业稳岗工作，做好5568人脱贫人口和低收入群体在就业车间稳岗工作，做好全州2万个公

益性岗位人员稳岗工作。要针对当前疫情影响，加强就业动态监测，持续做好脱贫人口、农村低收入人口就业帮扶，特别是对有就业能力和意愿但无就业的易致贫户和脱贫户要积极创造条件转移就业，对公益性岗位减少导致没有再就业、增加收入出现困难的易致贫户和脱贫户要制定解决措施，消除致贫风险。**四要抓好基本医疗保障、义务教育保障各项保障工作**。要认真做好基本医疗保障工作。2021 年我州脱贫人口参保率为 100%，个人缴费部分财政补助率为 100%；脱贫人口县域内住院继续享受“一站式”结算，综合报销比例达到 85%。要按照“四个不摘”的要求，对脱贫人口的基本医疗、大病救助政策稳定不变，特别要突出抓好大病重病户、重度残疾户、低保户等重点对象的帮扶。州县市自定的医疗保障、教育资助等主要帮扶政策，要分阶段延续、优化或调整，确保政策不断档，实现平稳过渡。要认真做好义务教育保障工作，坚决落实好边缘易致贫户和脱贫户家庭的教育扶贫资助、雨露计划等教育帮扶政策，确保不漏不错一人一户。要切实做好兜底保障，对符合条件的低保对象要“应保尽保”，对符合条件的贫困残疾人要及时进行审批认证、落实社会保障政策。**五要抓好农村安全饮水保障工作**。要加快饮水安全“回头看”问题整改，聚焦存在问题，做到彻底改、改彻底，全面整改到位。要持续动态监测农村饮水安全状况，强化供水运行管护，压紧压实政府主体责任、水利部门监管责任、

乡镇村属地管理责任、供水管理单位管护责任，确保水量、水质、用水方便程度和供水保障率全面达标。今年州政府安排投资6373万元，实施1处城乡供水一体化工程和6处乡镇水厂提质改造工程，要加快推进工程建设，确保工程早竣工早受益。**六要抓好村集体经济发展**。2020年，全州村集体经济经营性收入5-10万元的有1138个村（社区、居委会），10万元以上的有542个，但总体实力较弱，承受市场风险能力低。要认真贯彻落实即将出台的《湘西土家族苗族自治州农村集体经济促进和管理条例》，进一步盘活村集体资产资源，促进农村集体经济持续健康发展。

第二，要在优质高效上狠下功夫，全力提升农业特色产业质量效益。近年来我州立足资源优势，大力发展农业特色产业，形成了一定产业规模，当前和今后的主要任务是推进产业转型升级提质增效。**一要加快推进生产提质增效**。要坚持走特色发展之路，从全州面上来讲，要继续大力发展茶叶、油茶、烟叶、柑橘、猕猴桃、中药材、蔬菜和特色养殖等特色产业，着力打造优势特色百亿产业。从区域发展来讲，要坚持“一县一业、一乡一特、一村一品”，加快培育一大批特色产品核心区和优势产业带。要坚持走规模效益发展之路，在稳定柑橘、猕猴桃等优势水果的基础上，因地制宜建设以百合为主的中药材基地，适度发展特色时鲜水果，抓实蔬菜产业布局，有序开展茶叶扩面，到2025年，全州稳定提质

农业特色产业基地400万亩以上，确保乡村振兴示范村有1-2个主导产业。要坚持走优质高效发展之路，加快推进农业供给侧结构性改革，从供需两端有效发力，精准对接消费市场，不断提升农业特色产业发展的科学性和有效性。**二要加快推进加工提质增效**。当前我州农产品附加值低，质量效益不高，关键还是我州农产品精深加工存在短板。要大力培育壮大农产品精深加工企业，以酒鬼酒、沃康油茶、老爹生物、德农牧业等一批优质农产品加工企业为龙头，加大政策扶持力度，帮助企业扩大产能，提高精深加工能力。同时，要积极引进国内大型农产品精深加工企业，全面打通农产品全产业链条。力争到2025年创建乡村振兴农业领军龙头企业30家，培育或引进销售过亿龙头企业10家以上，培育茶叶、柑橘等出口企业10家左右。要认真总结推广湘西农业科技园区的经验做法，对已经创建的392个各类现代农业园区，大力推进科技创新，提升农业示范园、产业园、精品园质量效益，新创建乡村振兴农业园区30个，每县市创建省级现代农业产业园1个以上，推动农业特色产业集约发展。**三要加快推进销售提质增效**。今年，受疫情和市场多方面影响，我州农产品销售面临特殊严峻复杂形势，8月16日，州政府专门召开会议作了全面部署。各级各有关部门要认真落实部署要求，全力组织好农产品销售工作。要牢固树立全州销售工作一盘棋思想，继续实施领导挂帅、政府和市场双向发力、全州上

下协同推进的农产品领导销售机制，制定农产品销售工作方案和相关配套政策措施，压茬推进猕猴桃、金秋梨、柑橘等农产品的销售工作。各县市要落实主体责任，全面实行县级领导包乡镇、乡镇干部包村的农产品销售责任机制，确保农产品不滞销，争取卖个好价钱。要全面用好各种渠道资源，加强与全国各地大市场、大公司、大龙头企业对接合作。要依托市场主体抓销售、请进客商抓推销、积极走出去抓展销、策划活动抓促销等多种方式，全面打通线上线下销售渠道。要发挥好供销社、农合会和农业特色产业产销联盟作用，推动农产品生产基地、加工企业与市场终端有效对接。要落实销售奖补政策，州政府已经制定了今年猕猴桃、柑橘等大宗特色农产品销售奖补政策，先行安排600万元奖补资金，以销量论英雄，只要是销售我州农产品的企业和个人，只要达到奖补条件，实行即销即奖即补。各县市政府也要研究制定奖补政策，加大奖补激励，充分调动广大销售商的积极性。要在严格做好疫情防控的前提下，全力保障公路路网顺畅运行，严格执行绿色通道政策，优先保障农产品销售运输，确保农产品销售不受影响。要抓好总投资7600万元的农产品产地冷藏保鲜设施建设项目，加快推进180余个产地冷藏保鲜新建点，确保今年12月底前投入使用。永顺县、凤凰县等猕猴桃主产区，要加快推进大型气调库建设，确保9月底前投入使用，有效缓解猕猴桃等农产品产地保鲜压力。这里

还要特别强调的是，各县市要抓紧抓好烟叶采收、烘烤和收购工作，做到应收尽收，充分保障烟农利益。**四要加快推进品牌提质增效**。近年来，全州大力推进农产品品牌创建，形成了以“湘西香伴”区域公用品牌为核心的湘西特色系列农产品品牌。要深入推进品牌强农行动，积极推介“湘西香伴”农产品区域公用品牌，不断提升“湘西黄金茶”“保靖黄金茶”“古丈毛尖”“湘西柑橘”“湘西猕猴桃”“龙山百合”“湘西黄牛”“湘西黑猪”等品牌的知名度和影响力，让我州更多的农产品加快实现品牌价值提升。

第三，要在宜居宜业上狠下功夫，全力推进乡村建设行动。要立足我州农村实际，以村庄发展规划为牵引，大力实施乡村建设行动，补齐农村生产生活和公共服务设施的短板，建设宜居宜业美好家园。**一要精心规划**。州自然资源和规划局牵头，农业农村和乡村振兴等部门协同配合做好规划编制工作，要聚焦乡村生产、生活、生态“三生”融合和宜居、宜业、宜游“三宜”功能，按照城郊融合类、农业发展类、生态保护类、特色保护类、集聚提升类，牵头制定时间表、任务图，科学有序推进全州村庄规划编制。各县市区要落实主体责任，加快今年394个村庄规划编制，确保2023年底前，全面完成村庄规划编制和审批工作。要因地制宜开展规划编制，对于地理空间相邻、地形地貌相近、产业结构相似、各类资源共享的多个行政村，尽可能合并编制，不需要单独

编制村庄规划的，要按照“镇村一体”形式，在乡镇国土空间规划中明确村庄国土空间用途管制规则和建设管控要求。要严格落实永久基本农田和生态保护红线管控要求，重点突出居民点布局优化、产业发展、基础设施及服务设施完善、人居环境提升、生态保护修复、历史文化保护和传承、防灾减灾等内容，并适当“留白”，为未来发展预留空间。要深入开展调查研究，全面掌握村情民意，不能简单的按照城镇规划套用于村庄规划编制，更不能一个模子套到底，要充分调动村民对规划编制、家园建设的参与度，编制出让老百姓看得懂、记得住、用得好的村庄规划。**二要精致建设**。要深入推进乡村建设行动，对照乡村振兴要求和标准，重点围绕乡村道路拓宽、错车道、安防工程、村组停车场、污水和垃圾处理设施、机耕道，以及文体广场、卫生室等，规划建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络，加快补齐文化体育、公共照明、公共服务中心等设施短板，逐步提升农村基础设施和公共服务水平。比如，在农村公路建设上，今年要完成160公里农村公路提升改造，完成村组停车场建设400个，建设农村危险路段安防工程100公里以上，完善推进建制村物流点和停车场、招呼站等公路配套设施建设。**三要精细管理**。要坚持建管用并重，乡村建设等各类空间开发建设活动，必须按照规划许可实施，保留乡村特色风貌。要落实《湘西州农村村民住房建设管理实施

办法》，充分考虑村民建房合理需求，严格按照“一户一宅”要求，科学确定宅基地建设规模及范围，引导村民适度集中建房。要抓好已建成项目的管理，解决好重建轻管、权属不清等问题，探索建立长效管护机制，切实发挥项目效益，使一项项民生工程成为一件件暖心工程。要抓好传统村落、少数民族特色村寨保护和乡村风貌保护力度，加快农村乱搭乱建、违规建房、“空心房”等综合整治，加强红色文化、非物质文化遗产的挖掘整理、保护传承和宣传利用，下足“绣花”功夫，打造一批各具特色、各美其美的美丽乡村。

第四，要在绿色生态上狠下功夫，全力促进乡村绿色发展。要全面加强生态环境保护，厚植绿色发展优势，坚持走生态优先、绿色发展之路。**一要抓好生态环境保护修复。**优良的生态环境是我州乡村最大优势和宝贵财富，目前全州生态护林员达到8993名，每年向护林员和农村群众直接补偿生态资金3亿元左右，惠及120万人左右，同时，油茶、茶叶、柑橘年产值接近85亿元，逐年还将稳步提升。要继续发挥好生态优势，抓好退耕还林巩固、生态公益林、天然林保护、石漠化治理等重点生态工程及油茶等经济林建设，严格落实河长制、林长制，探索出一条把生态优势转化为经济优势和发展优势的有效路径。**二要抓好农村人居环境治理。**要以“治厕所、治垃圾、治污水、治容貌”为重点，深入推进农村“厕所革命”和生活垃圾、生活污水、畜禽粪污资源

化利用、农业面源污染防治、农业废弃物资源化利用等工作，确保今年完成77500座农村厕所改造、16299户电气线路改造、213座乡镇垃圾焚烧炉整治和68个农村大团寨消防水池、27座建制镇生活污水处理设施、48座乡镇生活垃圾压缩转运站建设，以及吉首市生活垃圾焚烧发电厂（1000吨/天）、永顺县生活垃圾焚烧发电厂（500吨/天）的一期工程建设任务，努力补齐影响农民群众生活品质的短板。**三要抓好生产生活方式绿色转型**。要全面促进农村资源节约集约利用，积极推进数字农业，推广适宜我州的农机应用，引导农业适度规模经营，鼓励农民采取深松整地、减少化肥农药用量、使用有机肥等措施,发展绿色农业、生态农业、有机农业，积极创建国家农产品质量安全县。要积极倡导推广绿色消费，教育引导农村群众破除大操大办、相互攀比、厚葬薄养等陈规陋习，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

第五，要在落实落细上狠下功夫，全力做好乡村振兴保障工作。州委全会作出了《关于弘扬伟大脱贫攻坚精神扛牢精准扶贫首倡地政治责任奋力在脱贫地区乡村振兴中走在前列的决议》，出台了相关配套政策文件，制定了系列具体实施方案，就是全州巩固脱贫攻坚成果，推进乡村振兴的工作指南，各级各部门要层层压紧压实责任，凝聚起推进落实的强大合力。**一要强化人才支撑**。要按照《湘西州乡村育才

聚才行动实施方案》，认真落实“乡村育才聚才行动”。要组织开展农业技能培训、返乡创业就业培训和职业技能培训，培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民和农村实用人才、创新创业带头人。要立足农业产业融合化发展和乡村振兴需要，依托湖南农大、吉首大学、湘西职院、吉大师院等院校，加大乡村教师、乡村医生、农村科技人才、乡村电商人才、乡村旅游人才等人才培养力度，为乡村振兴和“接二连三”发展特色产业提供人才支撑。要建立鼓励各类人才参与乡村建设的激励机制，引导高等学校、职业学校毕业生到农村就业创业，建立城市医生、教师、科技、文化等人才定期服务乡村制度，搭建好社会工作和乡村建设志愿服务平台，畅通各类人才服务乡村振兴渠道。**二要强化要素保障**。巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴，从中央到省都出台了一揽子支持政策，进一步加大对农业农村工作的支持力度，尤其对脱贫地区、革命老区、民族地区的支持力度更大。各级各职能部门要认真研究梳理政策，分门别类列出争取的资金、项目等清单，列出财税、金融、土地、投资、产业、人才等政策支持清单，逐级加强汇报衔接，争取更多资金等要素支持，切实把政策红利转化为资金项目投入，转化为巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴的新动能。州县要完善涉农资金统筹整合长效机制，加大农业农村资金投入比例，逐年提高土地出让收入支持乡村振兴的比例，确保投入

力度与乡村振兴目标任务和重要地位相适应。今年要安排不低于土地出让收入的4%投入乡村振兴，到“十四五”末达到8%以上。要发挥财政资金“四两拨千斤”作用，以市场化方式探索设立乡村振兴基金，撬动金融资本、社会力量参与乡村振兴。**三要强化督查督导**。今年国省开展后评估工作时间非常紧迫，要建立工作督导推进机制，坚持对标对表，细化工作任务，压实工作责任，狠抓工作落实。要坚持实行数据一周一比对、情况一月一抽查、结果一季一通报。要加强对上级反馈问题和督导发现问题的及时整改清零。特别是各级各部门“一把手”要亲自研究、亲自部署、亲自推动，对一些工作衔接不到位、政策落实有差距、项目进展不理想、资金支付率较低、涉贫信访案件等问题，要精准施策及时解决，尽快补齐短板弱项。对因工作措施不力、巩固脱贫成果问题较多的县市区、驻村工作队及派驻单位，要通报约谈问责，切实发挥督查督导“指挥棒”作用。

完整准确全面贯彻新发展理念 奋力开启建设高质量发展的生态强市魅力承德新征程

——在十四届市委向大会作的报告（摘登）

董晓宇

2021 年 8 月 17 日

中国共产党承德市第十五次代表大会，是在实现全面建成小康社会第一个百年奋斗目标，向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的关键时期，召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央和省委决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，奋力开启建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”新征程，为全面建成社会主义现代化强国贡献力量。

第十四次党代会以来的主要工作

市第十四次党代会以来的五年，是承德发展历史中极不平凡的五年。习近平总书记亲自批示的塞罕坝精神，成为全国生态文明建设范例。国务院批复的国家可持续发展议程创新示范区，使承德有了国家级新平台。

——习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，持续深入组织学习研讨，着力学懂弄通做实。坚决落实习近平总书记对河北对承德工作重要指示批示精神，量化任务、细化措施、实化责任，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题

教育，全面开展党史学习教育、“四史”宣传教育，党的创新理论在承德大地上彰显出强大真理力量、思想力量、实践力量。

——绿色发展基础更加牢固。完整准确全面贯彻新发展理念，生态优先、绿色发展理念深入人心，成为全民共识和自觉行动。“3＋3”主导产业初具雏形，绿色产业增加值占GDP的比重达到50%。2020年全市生产总值实现1550亿元，一般公共预算收入达到116亿元，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到33918元、13190元，工业增加值、社会消费品零售总额年均分别增长2.2%、5.5%，圆满实现全面建成小康社会目标。

——“两区”建设成果显著。认真贯彻习近平生态文明思想，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，着力打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。与2016年相比，全市森林覆盖率由57.67%提升到60.03%，市区PM2.5年均浓度由40μg/m3下降到27μg/ m3，19个地表水国、省考断面优良水质比例达到100%，Ⅱ类以上断面由11个增加到14个，空气和水环境质量京津冀领先。

——脱贫攻坚取得全面胜利。深入贯彻习近平总书记关于扶贫开发工作重要论述，紧紧围绕“两不愁、三保障”和饮水安全目标，举全市之力推进精准扶贫、精准脱贫，45.6万贫困人口实现稳定脱贫，7个贫困县（市）脱贫摘帽，936

个贫困村全部脱贫出列。贫困村实现公路硬化“村村通”，农村生活垃圾城乡一体化处理率达到92.2%。

——统筹城乡发展迈出坚实步伐。全面落实习近平总书记关于城市工作重要论述，科学编制国土空间规划，加快构建中心城市辐射、县城带动、小城镇支撑的城乡发展格局，全市常住人口城镇化率由2016年的49.5%提高到2020年的56.58%。中心城市“三带五组团”框架基本拉开。市域立体交通网络初步形成。创建国家生态文明示范区1个、省级园林县城7个，省级卫生县城实现全覆盖。

——改革开放取得明显成效。认真落实习近平总书记关于全面深化改革重要论述，积极稳妥推动重点领域改革，国资国企改革扎实推进，农村集体产权、供销社体制改革等走在全省前列，“承德办事一次成”改革持续深化。紧紧抓住京津冀协同发展重大机遇，全方位扩大开放，186个重大事项和项目成功纳入国家、省及京津冀相关规划。

——民生和社会事业日益改善。牢固树立以人民为中心的发展思想，民生支出占财政支出比重达到80%以上。积极应对新冠肺炎疫情，实现“全省确诊病例最少、住院病人清零最早、患者零死亡、医护零感染、无二代传播”目标。就业优先政策全面落实，城乡教育、卫生事业均衡发展，形成一批科技创新成果，养老、医疗等五大社会保险实现应保尽

保。房地产市场保持稳定。扎实推进法治承德、平安承德建设，连续四届获得“全国社会治安综合治理优秀市”称号。

——文化事业建设稳步发展。认真落实党委（党组）意识形态工作责任制，加快推进文化强市建设，社会主义核心价值观深入人心，群众性精神文明创建活动扎实开展，公共文化服务水平不断提高。全民健身活动蓬勃开展。文艺精品创作实现突破，文化产业创新发展。

——民主政治建设扎实推进。加强党对各项工作的全面领导，全力支持人大、政府、政协履职尽责。国防动员和后备力量建设实现新提升，退役军人工作取得新成效，实现全国双拥模范城“九连冠”。新时代统一战线、民族宗教工作取得新成绩。充分发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的桥梁纽带作用，支持各民主党派、工商联、无党派人士开展参政议政、民主监督和政治协商，为全市改革发展稳定凝聚起强大合力。

——党的建设更加坚强有力。始终把党的政治建设摆在首位，严肃党的政治纪律和政治规矩，层层落实管党治党政治责任。深入贯彻新时代党的组织路线，坚持公道正派选人用人，圆满完成县乡村三级换届。大力加强基层组织建设，“脱贫攻坚党旗红”活动得到中央和省委有关领导充分肯定。严格落实中央八项规定精神，坚决遏制“四风”特别是形式主义、官僚主义。市县党委巡察制度全面建立并逐步规范，

实现本届任期内有形有效巡察全覆盖。坚持全面从严治党，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，党风廉政建设和反腐败斗争不断向纵深发展。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领航向

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，立足于中国和世界发展新的实际，洞察时代大势，把握历史主动，不断推进马克思主义中国化时代化，提出“八个明确”基本内容、“十四个坚持”基本方略，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，是当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义，凝聚起了全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的磅礴力量。在中国共产党成立 100 周年庆祝大会上，习近平总书记科学总结了“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神，系统阐述了我们党在百年奋斗中积累的“九个必须”宝贵经验和根本要求，成为激励全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标进军的政治宣言和行动纲领。

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，必须统一思想认识、明确前进方向、凝聚奋进力量，在学懂弄通做实上下功夫，做到学思用贯通、知信行统一。“学懂”，就是深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想的时代意义、理论意义、世界意义，深刻理解核心要义、丰富内涵、

实践要求，深刻体悟彰显和贯穿其中的坚定理想信念、真挚人民情怀、无畏担当精神、科学思想方法，做到知其言更知其义，知其然更知其所以然。“弄通”，就是把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想同习近平总书记关于改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的重要论述贯通起来，同学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观贯通起来，同学习党史、“四史”贯通起来，同感悟伟大建党精神贯通起来，用党的最新理论成果观察时代、把握时代、引领时代。“做实”，就是更加自觉地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极构建和融入新发展格局，始终强化问题导向、实践导向、需求导向，有效解决改革发展稳定的重大问题、人民群众反映强烈的突出问题、党的建设面临的紧迫问题，切实把学习成效转化为推动承德各项事业高质量发展的强大力量。

习近平总书记亲自批示的塞罕坝精神，是发源于承德的宝贵精神财富，是引领承德高质量发展的持久动力，要全面植入灵魂血脉、植入高质量发展全过程、植入为人民服务实践中，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。牢记使命，必须始终牢记习近平总书记嘱托，时时刻刻不忘共产党人的初心使命，坚决担起“两区”建设的政治责任，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，做出一番经得

起历史和人民检验的业绩。艰苦创业，必须时刻保持思想上的艰苦、作风上的艰苦、奋斗上的艰苦，直面发展中的重点难点堵点问题，勇于在复杂环境中自我突破、自我革新、自我提高，身体力行、善做善成，为全市改革发展稳定奉献智慧和力量。绿色发展，必须清醒认识这是引领承德高质量发展的鲜明底色和牢固基石，始终突出生态优先，把绿色发展理念贯穿经济社会发展的各环节，真正蹚出一条绿水青山就是金山银山的发展路径。

牢牢把握承德高质量发展的新机遇新特征

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，承德迎来了创新发展的机遇期、绿色发展的黄金期、高质量发展的窗口期，必须科学研判发展的阶段性特征，在继承中完善，在创新中突破。

我们面临着高品质生态建设和高质量发展的双重使命。承德是习近平总书记亲自定位的京津冀水源涵养功能区，是京津冀西北部生态环境支撑区，“两区”建设责任重大。必须加强生态资源管理和利用，加快推动生态大市向生态强市转变，以高水平生态支撑高质量发展、以高质量发展为人民创造高品质生活，形成互促互进、相得益彰的良性循环发展格局。

我们面临着经济总量小和产业碎片化的双重压力。承德总体欠发达，“3＋3”主导产业链条短、层级不高、科技含

量低、发展方式粗放。清洁能源、钒钛新材料产业仍处在资源利用阶段，文化旅游产业仍停留在门票经济时期，绿色食品及生物医药产业龙头企业带动能力较弱。既要发挥比较优势，持续做大总量，增强实力，更要立足现有基础，建链延链补链强链，加快产业升级重构，不断释放发展潜能，从根本上解决高质量发展的深层次问题。

我们面临着能源变革和转型发展的双重机遇。承德风光水资源富集，“绿电”充沛、碳足迹小，具备建设清洁能源基地的先决条件；连接京津和东北、内蒙独特的区位，具有以氢为绿色能源吸引关联产业加速聚集、建设氢能制造和应用基地的比较优势。我们要研究以“绿氢”为载体，供给侧、需求侧两端发力，推动“风光储氢”一体化发展，让清洁能源在产业升级重构中产生出巨大的“乘数效应”。

我们面临着推进新型城镇化和加快乡村振兴的双重责任。脱贫攻坚取得全面胜利后，要全面担负起乡村振兴的重大使命，乡村建设压力大、任务重。必须加快新型城镇化建设步伐，全面提升承载力和吸附力，走出一条城乡统筹、互促共赢的发展路子。

我们面临着可用财力少和民生欠账多的双重考验。如果不大力培植财源，不仅高质量发展难以支撑，而且很多需要办的民生实事也很难办成。必须采取切实有效措施，在全力争取支持的基础上，不断增强自身财政支撑能力。

我们面临着深化改革创新和优化发展环境的双重检验。我们既要勇于解放思想，以改革激发动力，以创新释放活力，以市场挖掘潜力；更要敢于自我革命，从体制机制入手，真正触及矛盾，打破制约，简化服务流程，优化发展环境，真正把承德打造成吸引项目和资金的“宝地”、承接京津产业转移和发达地区产业外溢的“必选地”。

我们面临着提振精神状态和提升工作能力的双重挑战。必须克服“躺平”“内卷”心态，从繁杂程序、繁文缛节中摆脱出来，进一步提升工作标准、提高落实质效；必须始终保持清醒头脑和战略定力，完整准确全面理解新发展理念，自觉谋划推进工作，全面提高驾驭全局和处理复杂问题的能力，切实履行好党和人民赋予我们的职责使命。

今后五年的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对河北对承德工作重要指示批示精神，坚决落实中央和省委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极构建和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质

量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，紧紧围绕建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”总目标，大力弘扬塞罕坝精神，牢牢把握“三区两城”发展定位，加快推进“四个转化”，确保“十四五”规划顺利实施，为全面建成社会主义现代化强国作出积极贡献。

今后五年，要全面锚定高质量发展的“生态强市、魅力承德”总目标。站在新的历史起点，必须把高质量发展牢牢抓在手上，持续提升经济实力、发展动力、创新活力和核心竞争力，不断缩小区域差距、城乡差距和收入差距；必须更加突出生态的优先性、全面性、统领性，坚持绿色发展，在打造生态“塞罕坝”升级版的基础上，加快建设经济绿色发展的“美丽高岭”，推动“生态强市、魅力承德”建设朝着更可持续、更有内涵、更高质量的方向阔步前进。

今后五年，要牢牢把握“三区两城”发展定位。“三区”，即：京津冀水源涵养功能区、国家生态文明建设先行区、国家可持续发展创新示范区；“两城”，即：国家历史文化名城、国际生态旅游城市。只要牢牢把握这一发展定位，持之以恒推进落实，承德将全面焕发青春活力，充分彰显时代魅力。

今后五年，要全力推进“四个转化”。加快把生态优势转化为发展优势。持续推进生态产业化、产业生态化，承德

优质的生态资源价值将无限放大，真正成为可持续发展的第一资源和永恒竞争力。加快把文化优势转化为产业优势。让散落的珍珠结成环、串成链，就会加快推动文化资源的资本化、资产化、产业化，使这些宝贵的文化资源真正成为价值连城的文化瑰宝。加快把区位优势转化为承接优势。只要加快基础设施建设、完善公共服务配套，不断提高区域承载力，就能够吸引优质高端产业落地，吸引域外人口旅居落户，把时空距离缩短的优势转化为经济提速提质的优势。加快把潜在优势转化为竞争优势。只要我们充分发挥主观能动性，加强资源、资本、劳动力等生产要素的优化配置，加强产业、技术、机制创新，这些优势必将在新一轮竞争中释放出几何级数的综合效应。

坚决扛起“两区”建设政治责任 持续推进高品质生态建设

始终牢记习近平总书记嘱托，高标准高质量建设首都“两区”。强力打造国家生态文明建设先行区，真正实现绿水青山就是金山银山。

（一）坚持以更高标准加强生态环境保护。强化国土空间规划管控，突出精准、科学、依法治污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，全力创建全国生态文明示范市、中国氧吧城市。坚持把生态立法作为最有效的保护，围绕重点领域，制定出台系列实体性地方法规，做到依法治理、依法保护。

坚持把制度约束作为最严厉的管控，健全完善全社会共同参与环境治理的责任体系。加强与京津、辽蒙等区域联建联防联治，形成共建共治共享的大生态格局。

（二）坚持以更高质量加强生态环境建设。针对造林绿化空间有限的实际，坚持“存量提质、增量调优”，精准提升林草资源质量，有序增加林木蓄积量。大力推进水土流失综合治理，全面提升森林草原生态功能。深入推进山水林田湖草沙系统治理，整体提升水源涵养和生态支撑能力。围绕国家“双碳”目标，全面开展战略性谋划和整体性规划，科学制定“碳达峰”时间表和“碳中和”路线图，不断拓展高质量发展新空间。

（三）坚持以更高层次推进生态产品价值实现。要加强政策研究，在全省率先构建具有承德特色的政策和制度体系。加快推动结构调整，打造全省领先、全国超前的低碳零碳经济发展示范项目和示范区，形成可复制可推广的生态文明建设新模式。积极推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。大力实施“生态＋”战略，让良好生态为高质量发展赋能。

完整准确全面贯彻新发展理念 全力推进经济高质量发展

在新起点上推进高质量发展，必须积极适应“双碳”目标和能源变革的新变化，持续深化供给侧结构性改革，加强

需求侧引导，持续做大做强文旅康养体育、钒钛新材料、清洁能源三大主导产业，积极壮大绿色食品及生物医药、大数据、特色智能制造三大优势产业，进一步提升产业链、供应链、创新链、价值链现代化水平，形成“3＋3”现代产业新格局。

（一）以提质增效为抓手，加快推进农业大市向农业强市转变。紧盯京津两大超级市场，大力发展都市农业、休闲农业、种子农业、体验农业。突出与京津科研院所、龙头企业合作对接，打造国家级农业科研平台。积极发展“农业嘉年华”“农业奥特莱斯”等新业态新模式，积极争创国家农业高新技术产业示范区和国家农业现代化示范区。加强与京津农畜种子繁育研究机构深度合作，谋划良种“北繁”基地。加快建设金融资本服务平台，解决好企业发展中的融资难题。依托“承德山水”这张靓丽“名片”，让承德更多的优质农产品走向全国、走向世界。

（二）以升级重构为抓手，加快构建现代产业体系。要充分发挥风光水“绿电”富集、碳足迹小的优势，加快探索绿电制氢新产业。突出打造绿电制绿氢产业链、氢能生产装备制造产业链、绿色氢能应用研发和应用场景产业链，推动“风光储氢”一体化发展，打造“中国绿氢谷”。加快构建“以钒钛定产”的新材料产业链。大力推进亚熔盐清洁提钒技术产业化，打造绿色提钒产业链；发挥中间合金等技术优

势，打造钛材加工及产品制造产业链；加快传统企业数字化、智能化改造，打造钒钛新材料及装备制造产业链。加快推进先进绿色数据中心建设，打造“京北数谷”。要积极引导现有骨干优势企业向园区集中，加快集约集群发展。加强企业智能化、数字化改造，推进设计、制造、安装、服务一体化发展。真正把承德建设成为北方“仪器仪表城”。

（三）以融合创新为抓手，加快打造现代服务业新优势。以现代服务业加速一二三产业融合，全力推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸；推动医养、旅游、餐饮等生活性服务业向高品质和多样化升级。要主动适应消费新需求，强力打造“一主两重多点”旅游产业布局。

（四）以项目建设为抓手，加快形成产业突破主动能。瞄准国家产业政策导向和资金投向，紧紧围绕主导产业发展，谋划推进一批重大财源税源项目，真正把“3＋3”现代产业打造成支撑经济腾飞的重要支柱。围绕城市建设和乡村振兴，谋划推进一批重大基础设施特别是5G、物联网等新基建项目，为长远发展打牢基础。围绕保障和改善民生，谋划推进一批重大公共服务设施项目。健全党政领导包保重大项目及观摩拉练制度，确保各县市区省级以上重点项目全覆盖，到“十四五”末，各县市区实现主板上市公司全覆盖，形成高质量发展的基础支撑。

（五）以提升开发区能级为抓手，加快集约集群发展。开发区是产业发展的主平台、主引擎。要优化布局、提升能级，形成以承德高新区为龙头、以各县市区特色产业园区为支撑，优势互补、错位发展、辐射延伸、功能协调的开发区建设新格局，把开发区打造成“3＋3”现代产业的承载地。要积极深化开发区体制机制改革，全力推进开发区创新发展，真正让开发区成为高质量发展的主战场，在体制机制创新上走在前列。要加快研究市县共建共享发展模式，积极推动六沟产业园区在定位、规划、基础设施、产业招商落地方面提级加速，全面提升重大项目承载能力，打造“承东新区”。

加快统筹城乡发展 推进国际生态旅游城市建设

承德是典型的山区大市，地域面积广阔，山多川窄平地少，群众居住分散，不能以中心城市单核支撑，必须坚持多点布局、梯次融合、统筹规划、组团发展。要坚持以山为骨、以水为脉、以文为魂、以绿为韵，深入研究以主城区为中心，以各县城为支撑的城市发展体系；以各县城为重点，以建制镇和特色小镇为依托的城镇发展体系；以重点镇为支点，以中心村、特色村为基础的乡村发展体系，形成“1＋7＋N”城乡统筹发展新格局。全面完善“三环十纵十横三联”干线公路、“一环八射一通道”高速公路、“一客专一城际两快速”高（快）速铁路、“一运多通”机场网络，加快构建现代化立体交通体系，为建设国际生态旅游城市提供重要支撑。

（一）加快中心城市由武烈河发展阶段迈向滦河发展阶段。当前，主城区狭小拥堵的“老城市病”已经成为市民反映强烈的焦点问题，只能在建设上做减法，在品质上做加法，把“老城”做优。综合考量城市发展要素和空间支撑，推进中心城市向南拓展延伸，建设“滦河新城”是现实选择。在坚守生态环境保护、水资源保护、国土空间规划等红线底线的基础上，坚持高起点谋划、高水平规划，先做生态，再选产业，走好环境友好、产城融合发展之路，让“滦河新城”成为提升城市能级的新引擎。

（二）加快城市综合承载力全面提升。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，深入研究城市水源、城市水网建设，从安全性、功能性方面科学论证，精心规划设计，制定具体方案，分步推进实施，为历史文化名城永续发展筑牢根基。“一环五纵七横”城市路网，要进入实质性推进阶段，全面打通对外“大动脉”，畅通域内“微循环”，形成四通八达、快速连接的城市路网。针对绕城高速公路流量小而城内交通拥堵问题，积极研究高速公路差异化收费政策，引导城内车辆到外环高速通行，形成绕城高速大外环。要从市民的感受和游客的视角来规划建设管理城市，坚持以人为本，坚持共建共治共享，深入实施城市更新行动，加强城市体检评估，在安全、便捷、有序上用力，在精细化、网格化、

智慧化上用心，把城市建设成舒适舒朗舒心、宜居宜业宜游的魅力山城。

（三）加快建设以县城为支撑的现代城镇体系。深入实施县城建设提质升级三年行动，加强规划边界管控，扎实开展特色风貌塑造、城市更新改造、宜居环境打造等“七个专项行动”，循序提升县城综合承载能力，加快推动人口、产业聚集，让县城整体实力真正强起来。紧密结合资源禀赋、区位特点和产业特色，加快做强一批中心镇，打造一批文化名镇、商贸重镇、旅游强镇，培育一批民宿经济、体育竞技、冰雪运动、温泉康养、天文科普、冷链物流等特色小镇。坚持分类优化村庄布局，尊重群众意愿，有序推动乡村规划理顺调整，大力促进城乡繁荣发展。

（四）巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴。承德过去是脱贫攻坚主战场，现在是乡村振兴主阵地。坚持把产业兴旺作为根本支撑，加快培育新型农业经营主体，积极发展富民增收的特色产业，完善产业体系、生产体系、经营体系和社会化服务体系，丰富乡村经济业态，要吸引京津游客，大力发展民宿经济，以全面深化农村综合改革为契机，盘活农村闲置资源资产，增加农民财产性收入。坚持把生态宜居作为发展基底，扎实推进乡村建设行动，全面提升农村水电路讯等基础设施和公共服务设施保障能力，深入开展农村人居环境整治提升行动，扎实推进农村清洁取暖、污水垃圾处

理和厕所革命，做精田园、做美家园，建设美丽乡村。坚持把乡风文明作为精神动力，持续激发内生动力，推进移风易俗，形成崇德向善、明礼诚信、孝老敬亲的良好风尚。坚持把治理有效作为重要保障，以“乡村振兴党旗红”活动为引领，加强农村基层基础工作，完善“五位一体”组织体系，实现群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。坚持把生活富裕作为目标追求，健全防贫防返贫机制，牢牢守住不发生规模性返贫底线，有效促进农民持续稳定就业和增收；推动公共服务向农村延伸，不断提升农民生活质量，让农民更富裕、让农村更美丽。

大力弘扬社会主义先进文化 持续推进文化强市建设

认真落实习近平总书记关于文化建设的重要论述，坚持举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，为承德高质量发展提供思想保证、价值共识和精神动力。

（一）牢牢掌握意识形态工作领导权。始终坚持“一个高举、两个巩固、三个建设”根本任务，全面落实党委（党组）意识形态工作责任制。加强阵地建设和管理，完善监测预警、分析研判、应急处置等责任机制，旗帜鲜明反对和抵制各种错误思潮。坚持党管舆论、党管媒体，巩固壮大主流媒体，持续加强正面宣传，讲好中国故事，唱响主旋律，弘扬正能量。坚持走好网上群众路线，加强市县融媒体中心建设，丰富互联网建设内容，高度重视网络意识形态工作，加

强网络文明建设，让主流舆论占领网络阵地，营造清朗网络空间。

（二）全面践行社会主义核心价值观。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，推动民族融合发展。广泛开展以创建全国文明城市为抓手的群众性精神文明创建活动，全面加强新时代文明实践中心建设，大力推进社会主义核心价值观进城市、进村镇、进单位、进家庭、进校园，广泛开展各类主题实践活动和社会志愿服务活动。坚持从孩子抓起，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动形成崇文尚德、见贤思齐、戒奢以俭的社会氛围，让社会主义核心价值观落细落小落实。

（三）推动文化事业和文化产业高质量发展。突出国家历史文化名城定位，全面提升历史文化名城的知名度和影响力。坚持为人民服务、为社会主义服务方向，进一步优化城乡文化资源配置，加快推进国家图书馆国家战略文献储备库项目建设，增强公共文化服务覆盖面和实效性。深入实施文化惠民工程，推动公共文化服务向农村延伸，推进基本公共文化服务标准化均等化。加强优秀传统文化创造性转化和创新性发展，坚持以人民为中心的创作导向，以承德先进典型和地方特色为题材，打造一批传承优秀传统文化、弘扬时代精神的文艺精品。坚持社会效益和经济效益相统一，扩大文

化产品供给，深入实施“文化＋”战略，推动文化产业创新发展、合理布局，加快数字文化、文化娱乐、创意设计等新兴文化产业发展。深化文化体制改革，健全现代文化产业体系，规范文化市场管理，加强文物和文化遗产传承保护，培育新型文化业态和文化消费模式，积极借鉴“故宫”的经验做法，让文物活起来。广泛开展群众健身运动，让人民享有更加丰富、更高质量的精神文化生活。

全面推进改革创新 倾力打造一流发展环境

必须树立强烈的责任意识和斗争精神，综合运用改革的思路、开放的办法、创新的思维、法治的力量，全力打造廉洁高效的政务环境、公平公正的法治环境、履约践诺的市场环境、开放规范的金融环境、安全稳定的社会环境、阳光向上的创业环境。

（一）坚持以创新增动力，全面提升发展智能。承德是国家可持续发展议程创新示范区，必须抢抓历史机遇，突出城市群水源涵养功能区可持续发展主题，加快建设可持续发展研究院、可持续发展创新中心，组织好可持续发展承德论坛，研究出台系列配套政策，积极探索可持续发展“承德样板”，以此全面营造创新发展环境，激发市场主体创新创业热情。大力实施关键核心技术攻坚行动，建立市县两级财政科技投入稳步增长机制，完善科技金融服务体系，支持企业加大科研投入，让科技创新成为企业和社会的新时尚。大力

实施人才强市战略，不断完善吸引人才特别是优秀青年创业者的政策，扎实做好“引、用、留、培”四篇文章，强化产学研、产教研深度融合，探索实施“揭榜挂帅”“赛马”制度，用足用好市内博士工作站、院士重点合作单位，积极完善青年人才就业创业政策体系，努力建设青年友好型城市，全面激发创新创业源动力。

（二）坚持以改革破壁垒，全面释放发展潜能。深化“放管服”改革，巩固“承德办事一次成”改革成果，实行“谁审批谁负责、谁主管谁监管”，最大限度减环节、优流程、压时限，促进政务服务提速提质提效。深化国资国企改革，完善金融机构和国有平台公司有效支持实体经济体制机制。全面推进财政体制、开发区管理体制、开放型经济体制、国有林场体制机制、平泉国家宅基地改革试点等重点领域改革，积极探索借鉴自贸区改革试点经验，形成系统集成、协同高效，全链条、全周期改革推进机制，让改革的活力充分迸发，让服务的效能全面释放。

（三）坚持以开放借外力，全面增强发展动能。实现借力京津，必须在京津冀协同发展中有作为，加快建立协同保护、协同创新、协同发展的沟通机制，努力成为承接京津项目、人才、资金的“必选地”。紧盯长三角、珠三角，深化合作交流，进一步完善开放招商制度机制。积极融入“一带一路”，按照国际化市场化水准打造开放环境，构建全方位、

多层次、多元化的开放合作格局。全面提升对外开放实效，切实增强招商引资的目的性、技术性和持久性，提高项目合作的履约率、落地率、见效率，提升开放招商的能级、层级和水平。

（四）坚持以法治促善治，全面提高发展效能。必须认真践行习近平法治思想，扎实推进全面依法治市，着力加强法治承德、法治政府、法治社会建设，努力打造安全稳定、公平公正的法治环境。突出地方立法的针对性，围绕社会信用体系建设、营商环境等制定出台一批地方性法规条例，以良法优化环境、保障善治。坚持制度建设和作风建设双向发力，完善入企检查备案、职能部门干部轮岗交流等制度，严查重处各种破坏发展环境行为，切实维护市场主体和群众合法权益，全力构建“亲清”政商关系。深化司法体制改革，加强社会治安防控体系建设，常态化推进扫黑除恶斗争，持续巩固深化政法队伍教育整顿成果，加强政法队伍建设，让法治成为全社会的一致共识和基本准则，更好激发市场活力和社会创造力。

（五）坚持以安全筑基础，全面积聚发展势能。必须增强忧患意识、风险意识，居安思危，认真贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，大力加强各类风险管控，高度关注金融风险和债务问题。坚持安全发展，统筹抓好生产安全、食品药品安全、森林草原防火、文物防火防盗、防汛抗旱、防

灾减灾救灾等各项工作，严防各种风险发生，为企业安心投资、百姓安心生活营造稳定安宁的社会环境。

践行以人民为中心的发展思想 全力保障和改善民生

必须始终坚持人民至上，设身处地解决人民最关心最直接最现实的问题，推动全市人民共同富裕取得更加明显的实质性进展。

（一）构建优质均衡的公共服务体系。把就业作为最大的民生，强化经济发展就业导向，坚持稳存量、扩增量，不断拓宽就业渠道，完善就业服务体系，提高本地就业吸纳能力和域外人才吸引能力。优先发展教育事业，大力实施“教育质量提升三年攻坚”行动。加强公办普惠幼儿园规划建设，让普通家庭孩子都能接受优质学前教育。大力实施义务教育和高中教育振兴计划，大力提升教育教学质量，不断降低家庭教育成本，让学生在家门口就能享受到优质教育。全面提升高中阶段教育质量和整体水平，不再让家长和孩子奔波在市外求学的路上。用心用情办好特殊教育，努力做到“一个都不能少”。推动职业教育、高等教育与地方融合发展，推进校企合作、产教融合、专业契合。严格按政策规范民办义务教育发展，有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担，大力清理整顿校外培训机构违法违规办学行为，严禁在职公办教师有偿补课行为。大力加强教研工作，推行教育局长、校长直管教研教学制度，深化绩效考核、校长选

任、教师补充机制改革。牢固树立“大卫生、大健康”理念，大力实施“上医工程”，全面加强与京津高端医疗机构的合作，健全乡村、社区医疗服务体系，推动“以病人为中心”向“以人民健康为中心”转变。完善疾病预防控制体系，毫不松懈做好新冠肺炎疫情防控，建立常态化防控和应急处置转换机制，及时激活指挥体系，全面提高公共卫生安全保障能力。统筹市域医疗资源，全面落实危重症患者全闭合管理服务，打通双向转诊绿色通道，最大限度减少危重症病人及家属的转诊之苦。深入发掘承德道地药材优势，全力打造中医药特色品牌。积极扩大保障性租赁住房供给，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

（二）构建健全完善的社会保障体系。深入实施全民参保计划，全面落实城镇职工和城乡居民养老、医疗、失业、工伤等保险制度和住房公积金保障制度，积极推进国家长期护理保险制度全覆盖和异地就医直接结算。认真落实全面放开三孩政策，提高优生优育服务水平。积极应对人口老龄化，加快构建养老托育公共服务体系和社会环境。全面落实社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全农村留守儿童和妇女、老人、残疾人关爱服务体系，切实解决好老百姓的后顾之忧。

（三）构建民心工程常态化推进制度体系。始终把人民放在心中最高位置，聚焦群众急难愁盼的事，持续加大民生

投入，常态化推进民心工程、民生实事。集中力量解决好老城区交通拥堵、老旧小区脏乱差、便民市场不完备、城市内涝、如厕难、停车难等市民反映强烈的热点难点问题，解决好群众出行、就医、健身、养老等现实问题。通过地方立法、联合执法、联动监督等多种方式，每年解决一批群众关心关注的现实问题，接续办好一批难事实事，让老百姓不再有那么多的烦心事、操心事、揪心事。

（四）构建共建共享的社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固提升全国市域社会治理现代化试点成果，推进自治、法治、德治“三治融合”，全面推进基层社会治理体系和治理能力现代化。加强社会治理和服务重心下移，畅通和规范群众诉求表达渠道，依法及时就地解决群众合理诉求，从源头上做好信访稳定工作。全面健全社区管理服务机制，动员和引导群众参与社会治理，打造社区治理共同体。

全面加强党的建设 不断提高执政能力和领导水平

必须坚持党要管党、全面从严治党，始终团结带领广大党员干部群众干事创业、奋勇争先，坚决走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

（一）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。大力弘扬马克思主义学风，健全完善常委会“第一议题”政治学习制度，强化理论学习中心组学习研讨，健全各

级干部理论培训常态长效机制，坚持原原本本学、联系实际学、及时跟进学、笃信笃行学。持续推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化、制度化，深入开展党史学习教育、“四史”宣传教育等系列活动，深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，用伟大建党精神滋养党性修养，坚定理想信念，让党的创新理论在党员干部心中扎根铸魂。

（二）全面加强党的集中统一领导。坚持把党的政治建设摆在首位，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强市委常委会自身建设，完善重大决策督查落实制度，坚持民主集中制原则，落实集体领导和个人分工负责相结合制度。发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的政治生态。充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作。大力推进军民融合深度发展。巩固和发展新时代最广泛的爱国统一战线，支持民主党派和党外人士在党的领导下履行职能。引导宗教与社会主义社会相适应。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

（三）建设高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则和好干部标准，坚持一线识别，重在平时培养，配强配优干部，大力培养选拔优秀年轻干部，不断优化各级领导班子结

构，增强整体功能。大力加强党员干部教育培训，坚持内容实际、方法灵活、学以致用，着力打造“五个过硬”新时代干部队伍。坚持激励和约束并重、严管与厚爱结合，深化督考问用抓落实机制，用好“三个区分开来”，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，形成解放思想、创新创业、干事成事的浓厚工作氛围。

（四）大力加强基层组织建设。牢固树立大抓基层、大干实事的鲜明导向，深入开展“三重四创五优化”活动和“三基”建设年活动，全面提升各级党组织的政治功能和组织力。全面实行常委会常态化听取基层党建工作汇报制度，切实做深做实党建工作。持续整顿农村软弱涣散党组织，大力加强街道“大工委”和社区“大党委”建设，统筹推进机关、学校、医院、国企、“两新”组织等领域党组织建设，积极做好发展党员工作，广泛开展系列“党旗红”活动，让党旗高高飘扬在改革发展的主战场、维护稳定的最前沿、服务群众的第一线。

（五）坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。认真履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义。常态化开展政治性警示教育，科学精准运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐。保持惩治腐败的力度不减、零容忍的态度不变，严查重点领域、关键环节和群众身边的腐败问题，

坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒。持续深化政治巡察，高质量完成届内巡察全覆盖。强化对“一把手”和领导班子监督并向基层延伸，推动各类监督贯通协同，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

在全省政法领域全面深化改革推进会上发言

马柏伟

2021 年 8 月 25 日

省司法厅认真贯彻落实省委政法委决策部署，加快构建优化协同规范高效的司法行政系统执法司法制约监督“五大体系”，取得了明显成效。下一步，全省司法行政系统将以加快推进执法司法责任体系改革和建设为引领，撬动司法行政领域改革迈向纵深，推动司法行政工作高质量发展，努力为我省高质量发展建设共同富裕示范区提供有力法治保障和优质法律服务。

一、强化党的绝对领导，完善司法行政政治责任体系

一要压实政治建设责任。坚持把党的绝对领导作为第一政治责任，不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示和

党中央重大决策部署，认真贯彻《中国共产党政法工作条例》和省委“五个实施细则”，严格执行重大事项请示报告制度，确保司法行政改革正确政治方向。全面落实管党治党的政治责任，坚持“司法行政讲政治、业务工作重党建”，压实压紧党委（党组）“一把手”第一责任人责任，严格执行党委领导班子政治建设等制度。

二要压实政治监督责任。严格落实党内监督责任，着力构建上下贯通、执行有力的层级监督体系。严格落实各级司法行政机关“一把手”和领导班子全面从严治党主体责任和监督责任，形成“一把手”抓“一把手”，一级抓一级，层层抓落实的监督工作格局。完善政治巡察制度，定期开展政治督察、执法监督、纪律作风督查巡查，实行经常性明察暗访、问题通报、责任追究。

三要压实政治把关责任。贯彻总体国家安全观，强化重大敏感案（事）件处理政治把关责任落实，对于影响国家政治安全和社会大局稳定的重大执法司法案（事）件进展和结果情况，及时向本级党委和上级司法行政机关请示报告，确保重大敏感案（事）件处理政治效果、法律效果、社会效果有机统一。

二、强化执法闭环管控，完善执法办案工作责任体系

一要严明监狱执法责任。落实主办民警负责制和监督民警责任制，严格规范监狱办理罪犯减刑、假释、暂予监外执

行程序，严格落实刑罚执行变更审查责任。完善监狱执法制约监督体系，严明执法办案终身负责制，落实执法过错责任追究制度，健全监狱内部交叉检查、不定期抽查和监狱长、监区长等定期交流轮岗制度。

二要严明戒毒执法责任。持续加强戒毒执法监督，围绕戒毒人员离所就医、诊断评估、提前解除强制隔离戒毒等重点环节，全面构建自我监督、管理监督、法制监督、纪检监督四层执法监督体系。从执法保障、执法运行、执法监督等方面入手，制定实施戒毒执法质效评估标准，建立健全戒毒民警质效考评制度。

三要严明社区矫正执法责任。全面贯彻落实《社区矫正法》，明晰社区矫正执法权责，研究制定司法行政机关、社区矫正机构、司法所社区矫正权责清单。依法加强社区矫正机构建设，深入推进“清廉矫正”和“矫务公开”等工作，建立健全突发案事件风险评估规范。完善社区矫正权力运行机制，落实层级监管责任，充分发挥各级社区矫正委员会作用。

四要严明行政执法监督责任。持续推进行政执法“三项制度”，强化行政规范性文件合法性审核，加强行政执法人员资格管理，发挥法治监督员作用。强化行政执法案卷评查工作，健全行政执法与刑事司法衔接机制，开展行政执法质

效评议专项行动，深化省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系建设。

五要严明行政复议办案责任。深化复议规范化建设，健全“行政复议局+行政复议咨询委员会”办案模式，切实提升复议专业化、透明度和公信力。强化行政复议层级监督效能，完善对复议决定及复议意见书、建议书执行情况的监督机制，探索开展办案考核管理工作。

三、强化行业专项治理，完善法律服务监管责任体系

一要严格律师行业监管责任。持续推进律师行业突出问题专项治理，加强对律师执业行为的日常监督管理，严格规范律师服务收费，健全律师惩戒机制。完善律师行业评级评价，实施律师职业素养综合评价工程，搭建律师职业大数据分析平台，形成客观公正的律师职业素养综合评价模式。完善律师行业诚信档案，发挥信用评价体系机制作用，引导律师事务所和律师依法执业、规范执业、诚信执业。

二要严格公证行业监管责任。加强对公证机构和公证员执业活动的常态化监管，健全公证机构和公证员信用评价指标体系和诚信档案，推行“当场评价”“随单评价”等方式，实现当事人对公证服务“一事一评”。强化公证执业过错责任追究、公证质量评估检查、公证投诉处理，常态化开展公证质量评估检查。

三要严格仲裁行业监管责任。建立仲裁员信息披露、首席仲裁员选定等仲裁组织规范化制度，完善仲裁核阅、质量评查等内部监督制度。加强和规范仲裁机构备案、变更登记、换届等工作，依托省仲裁管理综合信息系统加强对仲裁机构、人员、案件的信息归集、数据分析、指导监督，探索推动与法院建立撤销仲裁、不予执行仲裁案件的联合评查机制。

四要严格鉴定行业监管责任。加强对司法鉴定机构和鉴定人的登记管理，加强委托、收费、涉保鉴定等行为监管和信用监管，全面推行“双随机、一公开”监管。构建完善司法鉴定质量管理体系，全面实施资质认定工作，严格准入考核评审，推进能力验证常态化，切实提升司法鉴定公信力。

四、强化数字改革赋能，完善执法责任落实支撑体系

一要加快落实“智慧监狱”建设责任。积极建设“浙江监狱数据驾驶舱”，深入推进“减假暂”案件办理综合集成改革、深化“情指行”一体化综合集成改革、修心教育“五个一”综合集成改革等数字法治多跨场景应用建设；深入推进物联网平台建设，持续实施“掌上警务”战略，试点开展监狱综合执法办案体系建设，着力构建“定责—明责—履责—考责—追责”的执法管理闭环。

二要加快落实“智慧矫正”建设责任。完善社区矫正一体化办案平台，加快推进智慧矫正基础应用，开展社区矫正与“雪亮工程”“公安天眼”“城市大脑”等平台场景化多业

务协同，推动形成全面覆盖、移动互联、智能应用、信息共享的“智慧矫正”建设新模式。继续推进部级“智慧矫正中心”建设工作，力争到2022年底实现我省所有县（市、区）部级“智慧矫正中心”全覆盖。

三要加快落实“智慧公共法律服务”建设责任。加强“一站式”平台集成，完善以12348浙江法网为统领的公共法律服务体系，开发特色应用小程序。加强“一件事”服务供给，优化提升我要问、我要查、我要学、我要办、我要评等便民服务。加强“一体化”智能监管，优化统一赋码、数据归集、值班监控、工单转办、办件督办、异常件智能预警等功能。

在全州烟叶收购农产品销售等重点工作推进会议上的讲话

龙晓华

2021年8月16日

同志们：

人民政府之所以召开这次政府重点工作推进会议，主要是这几项工作都是我州当前必须抓好的重点工作。烟叶收购

和农产品销售季节性强，时间不等人，我们要不误农时，迅速抓好落实。其他几项重点工作，是我们必须完成的刚性任务，从我们调度的情况看，有些工作进度还不理想，县市之间发展还不平衡，必须毫不松懈推动各项工作全面落实，确保年度任务全面完成。刚才，永顺县、龙山县就烟叶收购工作作了发言。程灿副秘书长和相关部门的负责同志通报了有关工作情况，对下步工作进行了具体安排，提出了工作要求。他们讲的意见要求，是经过州政府研究同意的，各级各部门要全面抓好落实、抓出成效。下面，我就全州烟叶收购、农产品销售等重点工作分别讲些意见。

一、关于烟叶收购工作

今年以来，各级党委政府及烟草部门紧紧围绕州委州政府确定目标任务，按照“上规模、整资源、促增收、提质量、夯基础”工作要求，全力推进各项工作落实，烟叶产业呈现良好发展态势。

第一，要充分肯定烟叶工作成绩。一是稳定了发展信心。州委州政府把烟叶产业作为巩固脱贫成果、稳定农民收入的重要产业来抓，专门制定了《关于支持烟叶产业高质量发展的若干政策》，下发了《关于认真做好2021年烟叶生产工作的通知》，细化了计划任务、支持政策和工作举措。从最近我到龙山、永顺等烟叶生产基地调研的情况看，今年烟叶长势好于去年，广大烟农种烟劲头很足，对烟叶产业发展充满

信心。**二是稳定了种植规模**。全州累计整合财政资金1.14亿元支持烟叶产业发展，今年全州落实烟叶种植面积20.08万亩，同比增加0.95万亩，其中推广湘烟7号新品种4.6万亩，占22.9%，50亩以上种植大户达到963户，种烟75671亩，推动烟叶种植规模稳步发展。**三是稳定了基层基础**。州政府下发了《关于认真做好永久烟田规划建设和保护工作的通知》,全州32万亩永久烟田建设与保护计划已分解落实到位。烟叶产业发展基础设施及配套设施不断完善，新建密集烤房1300栋，新购烟夹1045套，两场设施项目修复及改造557处。其他各项工作正有序推进，夯实了烟叶产业发展基础。

第二，要科学有序抓好烟叶收购。各县市政府和烟草部门要优化服务，科学有序做好烟叶收购工作，确保完成36万担以上烟叶收购任务。一要抓实烟叶采收烤管。当前，正值优质高价的中上部烟叶采收期，各县市和烟草部门要安排专人专班，按照标准化生产技术要求，全面抓实成熟烟叶的采烤，抓实烤后烟叶保管，促进烟叶量质齐升。要利用今年气候利好契机，提高烟叶成熟度及分级纯度，优化烟叶收购等级结构，推动烟农收入较大幅度提升。二要确保收购科学有序。各县市政府要统筹做好收购工作，确保所有烟叶全面及时收购。烟草部门要强化服务意识，落实服务措施，提升服务质量，特别要落实“公开、公平、公正”的阳光收购政策，杜绝“人情烟”、“面子烟”、“关系烟”。烟草、公安、

工商等相关部门，以及各边界乡镇政府、派出所、烟站要主动作为，全面抓好收购动员、政策宣传、秩序维护等工作，严查跨区收购、倒卖烟叶等“二传手”和“内鬼”行为。这里要特别强调的是，在当前疫情防控形势下，各级各部门要坚决把疫情防范措施，落实到烟叶收购的各个环节，确保烟叶收购安全，确保人民群众身体健康。三要严格兑现政策。各县市政府要严格按合同计划收购、兑现收购价格和补贴，及时、足额兑现政策及承诺，切实保障烟农合法权益。烟草部门要严格执行烟叶收购价格上浮5%及各项补贴收购政策，对本辖区内烟农自产烟叶做到应收尽收，不得压级压价，充分保障烟农利益。要做好受灾理赔和灾损救助工作，切实减少烟农损失。

第三，要推动烟叶产业高质量发展。全国烟草行业明确了“十四五”时期是烟叶产业高质量发展的关键时期，全省烟叶会议明确了推动“可持续发展”“生产转型升级”“产业融合发展”的烟叶高质量发展方向。我州要抢抓国省烟叶产业高质量发展机遇，以高成熟度上部烟叶质量、高安全性生态烟叶品牌为目标，着力将我州建成全国独特馥郁香型烟叶高质量发展的样板区。**一要加快推进永久烟田建设。**州政府已将基本烟田永久保护纳入“十四五”规划，我州还专门编制了烟叶高质量发展专项规划，各县市要落实州政府通知要求，以全州32万亩永久烟田分解任务为底线，在今年12月

底前全面完成永久烟田划定工作，按每年50%的要求分两年完成永久烟田土地流转。要将烟田建设与高标农田建设、乡村振兴及特色农业项目建设统筹推进，依法整合有关资金，推进永久烟田建设。要建立永久烟田保护制度，实现建管并重、高效运行，确保永久烟田面积不减少、质量不降低、用途不改变、生态不破坏。**二要加快培育现代经营主体。**要在稳定现有烟农基础上，加大新型职业烟农和新型经营主体培育，培育一大批懂技术、会经营、善管理的烟农队伍。烟草部门要建立技术支持工作专班，系统为烟农提供保姆式服务，促进烤烟绿色生产、标准化生产。要提升规模化水平，加大对万担以上的种植乡镇、3千担以上的村、500担以上专业合作社、30亩以上的种植大户的支持力度，稳定一批、培育一批、发展一批专业大户和合作社。**三要加快推进烟叶产业提质增效**。我州是全国优质烟叶基地，是全省三大优质烤烟区之一，是湖南中烟、广东中烟、浙江中烟的重要原料供应基地，这些荣誉和品牌来之不易，要继续巩固和擦亮“湘西金叶”品牌。要大力推广新品种种植，明年湘烟7号新品种种植面积要达到10万亩以上。要在烟叶产量质量上下功夫，不断提高烟叶单产和质量，不断提升湘西烟叶在中高端卷烟品牌配方中的使用率。四要加快推进烟叶产业融合发展。要把烟叶产业发展与农业特色产业发展相结合，与现代粮食生

产相结合，全面建立烟稻轮作为主、烟后杂粮轮作为辅的耕作制度，实现与大农业产业有机融合。

第四，要科学谋划明年烟叶工作。各级各部门要提前做好明年烟叶生产的各项准备工作。**一要抓好种植计划任务落实。**聚焦明年种植面积不低于20万亩、产量不小于40万担的目标任务，州政府办、州烟办和烟草部门要结合各县市情况，9月底前将任务明确到县市，各县市11月底前将任务落实到乡镇、到村、到烟叶生产基地。各项计划任务下达后，各县市要在12月底前，完成90%以上的目标任务发动，春节前完成套餐配肥，全面启动烟田冬翻、育苗、施肥起垄等工作，彻底扭转过来工作比较被动的局面。**二要抓好资金争取和分配。**明年，州政府将继续从农发资金中安排不低于400万元资金用于烟叶产业发展，加快形成与烟叶种植规模同步增长的良性投入机制。在今年11月底前，州烟办和烟草部门要提出明年烟叶产业的具体投入方案。烟草部门要积极向上汇报衔接，争取在烟基工程、土壤改良、烤房建设等方面，获得更多资金项目支持。**三要抓好烟草项目建设。**要抢抓黄金施工期，加快烟草援建工程、烟基工程等项目建设，尽快建成投用，发挥效益。要管理和维护好已建成烟基项目，建立健全烟基项目管护工作机制，完善管护措施，每个项目都要落实具体“管护人”，切实发挥好烟基项目作用。

二、关于农产品销售工作

当前，我州农产品已经进入销售季节，葡萄、猕猴桃、百合、金秋梨、柑橘等特色农产品将陆续上市。各级各有关部门要抓住季节、及时谋划，认真组织好农产品销售工作，确保我州农产品不滞销，争取卖个好价格，实现增产增收、产销两旺目标。

第一，要科学研判销售形势。总体来看，今年，我州农产品销售面临着特殊的严峻复杂形势。**一是从供需关系看。**据预测，今年全国柑橘、猕猴桃产量分别达4000万吨、234万吨以上；今年全省柑橘、猕猴桃产量分别达600万吨、32万吨，均增长8%以上；今年我州柑橘产量达49万吨，同比略有下降，但猕猴桃增产，达23.4万吨，增长8%左右。总的判断是，今年柑橘、猕猴桃产大于销，销售压力整体加大，并在一定程度上影响销售价格（全国柑橘、猕猴桃总体价格下降10%-15%左右）。因此，谁工作做得好，谁工作做得快，谁工作做得主动，谁就有可能抢占农产品销售先机和市场。**二是从疫情影响看。**全国疫情呈现局部爆发、多点散发的趋势，各省各地都面临着管控范围大、管控措施严，虽然我州已经全域为低风险地区，但紧临的张家界市疫情复杂。受疫情影响，目前州内外均采取人员、运输车辆限制性措施，外地车辆进来、州内车辆出去都比较困难，以致农产品运输通道受阻，严重影响我州农产品销售。**三是从短板弱项看。**我州农产品销售存在仓储冷链严重不足、品牌营销力度不够、

客商签单偏少等诸多问题。比如，全州猕猴桃冷藏库容量仅有2万吨左右，不到全州猕猴桃总产量的10%。永顺县是猕猴桃生产大县，今年预计产量达12万吨，但冷藏储存仅有4000吨左右。因此，各级各部门要充分认识当前农产品销售的严峻形势，高度重视，扎实推动，破解难题，千方百计做好农产品销售工作。同时，要加大农民群众的宣传引导，使农民群众正确看待市场，克服观望心态和惜售心理，努力规避销售风险。

第二，要坚持系统谋划高位推进。农产品销售工作涉及千家万户和众多市场主体，需要全州上下共同努力，系统谋划、高位推进。**一要加强组织领导。**州政府成立了以州长为组长，分管商务和农业农村工作的副州长为副组长，商务、农业农村、供销、乡村振兴、财政、卫健、交通运输、公安、市场监管、人社等州直部门主要负责人为成员的销售工作领导小组，从商务、农业农村等职能部门抽调精兵强将组建工作专班，加强销售工作的组织领导。各县市要组建相应的工作专班，及时协调解决农产品销售中的困难和问题。猕猴桃生产大县永顺、凤凰，柑橘生产大县泸溪县、永顺县、保靖县、龙山县，党政“一把手”要靠前指挥，积极调度，各乡镇要明确专抓领导和专抓人员，深入基地、农户和市场主体协调落实好销售工作。**二要坚持全州一盘棋。**要牢固树立全州销售工作一盘棋思想，继续实施领导挂帅、政府和市场双

向发力、全州上下协同推进的农产品领导销售机制，制定农产品销售工作方案和相关配套政策措施，统筹全州各级各部门、各市场主体和全社会的力量，压茬推进猕猴桃、金秋梨、柑橘等农产品的销售和对接工作，构建有力有效的农产品销售新格局。要加大统筹调度力度，州县工作专班和猕猴桃主产乡镇要坚持一周一调度、一周一研判，从8月25日起，每周五逐级报告猕猴桃销售情况，及时掌握销售动态，及时掌握市场信息，及时解决销售中的困难和问题，形成强大工作合力。**三要压实工作责任**。各县市人民政府要落实农产品销售的主体责任，全面实行县级领导包乡镇、乡镇干部包村的农产品销售责任机制，全面加强与销售商的对接，全力以赴做好农产品销售工作。各级各职能部门主要领导要亲自研究、亲自安排、亲自督导，各县市分管商务的副县市长要集中一段时间专抓销售，要带队走出去抓推销。各级商务、农业农村、柑办、供销等职能部门要进一步落实农产品销售订单，广泛宣传发动，组织企业、产业大户主动对接市场，合力招引客商。邮政、商贸物流企业要积极搞好流通环节保障，提供便捷高效优质服务。州农产品产销联盟要积极搞好产销对接，开拓销售市场。各驻村工作队要把猕猴桃、葡萄、黄桃、金秋梨、柑橘等销售工作作为当前乡村振兴工作的重点任务，各后盾单位主要负责人要深入村指导，确保农产品销售及时清零。要严肃工作纪律，对因组织不力、措施不到位

影响农产品销售的部门和个人，要严格追究相关责任人的责任。

第三，要加强对接拓宽销售渠道。各级各部门要全面用好各种渠道资源，全面加强对接，打通线上线下销售渠道，加强与全国各地大市场、大公司、大龙头企业对接合作，努力拓宽农产品销售渠道。要重视和做好农产品销售包装，按照订单要求包装到位，不能搞“大篓子”，减少二次包装，提升农产品综合竞争力。**一要依托市场主体抓销售。**要按照“政府主推、市场主动、企业主体”的原则，充分发挥好湘西州农业特色产业产销联盟、保靖韵莱农业发展有限公司、永顺伟佳进出口贸易公司、泸溪红山椪柑公司等龙头企业、产业大户和合作社的作用，巩固拓展销售渠道,及早签订销售合同，持续扩大销售规模，把我州更多优质、特色农产品推向市场。**二要请进客商抓推销。**着力打好“感情牌”，在抓好疫情防控的同时，落实好州政府与北京新发地、长沙高桥大市场以及上海、济南等地大批发市场的农产品销售战略合作，主动邀请与我州建立密切关系的全国各地农产品大批发市场、经销商来我州开展基地考察、对接洽谈，提前采购，推动早对接、早预售、早签约，开辟农产品市场销售的新领域，发挥线下扩大销售主力军作用。**三要积极走出去抓展销。**要组织好湘西绿色、生态、有机农产品通过专柜形式参加中国农民丰收节、中国农交会等大型农产品展示展销会，特别

要组织搞好第23届中国中部（长沙）农业博览会湘西展团的参展工作，为市场主体搭建好平台，充分挖掘品牌农产品等优质乡村资源，增强农产品销售能力。各县市要安排专项经费，充分利用好中博会等平台，推进农产品外销。要积极支持在长沙、深圳、北京、济南、上海等大城市建设展示窗口，组织好我州猕猴桃、柑橘产销对接活动，签订更多的销售大单。四要策划活动抓促销。要创新组织开展农产品网上“开园节、丰收节、采摘节”及电商网红直播带货等线上促销活动。要捆绑销售任务，加快全州电商企业与州外知名电商企业对接合作，通过网上宣传我州的产业、产品，进一步推动“线上推介销售、线下带动销售”。要在做好疫情防控情况下，在猕猴桃、柑橘、葡萄、金秋梨、黄桃等农产品生产大县、重点基地开展农产品促销活动，扩大销售规模。

第四，要全面落实兑现奖补政策。去年，我州出台了《关于开展产销对接帮助市场主体纾难解困的实施意见》等支持农产品销售政策，取得了很好的效果。今年要继续落实有关销售政策。州政府根据今年实际制定了猕猴桃、柑橘等大宗特色农产品销售奖补政策。奖励的总原则是以销量论英雄，以销量来兑现奖励，就是卖出去多少猕猴桃、柑橘奖励多少钱，而且做到即报即核即兑现，真正发挥政策激励和引导作用。奖励的对象，包括线下、线上销售以及物流企业。对农产品销售有贡献的企业、客商和个人，包括国家公职人员，

不受限制，只要达到相应的销量，有管用的销售凭据，都可以兑现奖励。比如，我们计划对销售猕猴桃500吨、柑橘1000吨以上的企业（大户），按照50元/吨的标准进行奖补；对销售猕猴桃2万单、柑橘4万单以上的电子商务企业，按照0.2元/单的标准进行奖补。各县市政府要结合本地实际，研究制定奖补政策，对为农产品销售做出突出贡献的相关企业、经销商、农村合作经济组织、农村经纪人和销售大户给予一定的奖补激励，充分调动广大销售商的积极性。

第五，要切实做好保通保畅工作。当前，受疫情防控影响，人流物流不畅的情况仍然存在，道路交通运输受阻成为制约我州农产品销售实际困难。正贵书记和我高度重视，多次要求相关部门研究解决。州防指专门下发了《关于做好当前疫情防控形势下全州公路保通保畅工作的通知》，州政府办下发了《关于切实做好全州特色农产农产品销售工作的通知》，对包括保障农产品销售运输等工作作出了明确规定。各级各部门要认真贯彻落实州委州政府决策部署，统筹发展与安全，在严格做好疫情防控的前提下，按照“一断三不断”（即坚决阻断病毒传播渠道，保障公路交通网络不断、应急运输绿色通道不断、必要的群众生产生活物资运输通道不断）的总要求，全力保障公路路网顺畅运行，严格执行绿色通道政策，优先保障农产品销售运输，确保农产品销售不受影响。交警、交通运输部门要依规确保农产品运输绿色通道畅通，

对运输大宗农产品的车辆要做到优质服务保安全，按规定减免相关费用。公安、市场监管、工信等部门要切实加强大宗农产品产区环境整治，维护加工、交易秩序。公安部门要依法严厉打击“路霸”“果霸”，切实保障果品购销人员的人身和财产安全。州防控办、州委州政府督查室要加大督导检查力度，第一时间发现问题、整改问题，确保农产品运输畅通。对于人为影响农产品销售的现象和行为，要发现一起查处一起，绝不姑息。

第六，要补齐短板弱项夯实基础。要抓好农产品运行监测，相关职能部门要密切关注农产品市场变化，特别是八大特色产业农产品市场运行走势，及时掌握农产品生产基地和加工企业供需情况，搞好市场研判，为广大农户及时发布相关信息。要加快基础配套设施建设，要加快推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，抓好总投资7600万元的农产品产地冷藏保鲜设施建设项目，加快推进180余个产地冷藏保鲜新建点，确保在今年12月底前投入使用，切实解决农产品流通出村进城的“最先一公里”问题。特别是要在永顺县、凤凰县等猕猴桃主产区，加快推进大型气调库建设，确保9月底前有效缓解猕猴桃等农产品产地保鲜的压力，延长销售时间，降低损腐率。要提升农产品精深加工能力，一方面，要加快培育本土农产品加工龙头企业，鼓励引导老爹生物、周生堂生物、富泰生物、河溪醋业、喜阳集团等农产品加工企业扩

大产能，加大技术改造力度，提高精深加工能力。另一方面，要积极引进国内大型农产品精深加工企业，全面打通农产品全产业链，全面提升农业产业化水平，从根本上解决农产品生产、加工、销售问题。

三、关于锰污染综合整治工作

近年来，州委州政府大力推进以花垣县“锰三角”污染治理为重点全州锰污染整治工作，取得了阶段性成效，但距如期实现整改销号目标，还存在较大差距，各级各相关部门要继续对标目标任务、对标工作要求、对标整改标准，大力推进工作落实，确保不折不扣完成整改任务。

第一，要坚决扛起责任不松懈。要认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，按照省委省政府和州委州政府的部署安排，抓紧抓实生态环境部邱启文副部长调研指示要求，坚决扛起锰污染综合整治政治责任，把抓好锰污染治理作为贯彻习近平生态文明思想、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体行动，坚决打好锰污染治理这场攻坚战，确保治理成效经得起历史的检验。州锰污染综合治理工作领导小组要坚持班子不散、力度不减，定期调度；“一办六组”专班要强化常态化督导，加强督导帮扶力度，相关责任人要亲赴一线调查了解情况，解决实际困难与问题。既要防止盲目乐观，又要防止疲劳厌战，下定决心、

久久为功、扎实治理，从严从实抓整改，不折不扣抓落实，确保如期保质向党中央和人民群众交出合格答卷。

第二，要紧盯问题整改不放松。一要聚焦突出问题抓整改。截止目前，137个具体问题整改点已完成95个，完成率69.3%，但仍有42个问题未整改到位，需要开展治理或闭库尾矿库49座，目前仅完成闭库12座，进度明显偏慢，整改后劲和韧劲明显不足，距离完成年度整改任务还有不少差距。要坚持目标导向、问题导向、效果导向，紧盯尚未整改到位的问题，特别是对长江经济带警示片披露的花垣县文华和振兴尾矿库渗漏液问题、中央生态环保督察指出的矿业环境综合整治问题、污染防治攻坚战“夏季攻势”要求完成的“锰三角”污染治理8个具体问题、生态环境部邱启文副部长调研督导时要求的矿业整治整合问题等，要集中力量攻坚，一个难题一个难题抓整改，做到彻底改、改彻底。**二要聚焦时限节点抓整改。**抓紧抓实生态环境部邱启文副部长调研湘西提出的整改时限和任务，对标对表，精准施策，统筹推进，按照“一企一册”“一企一策”的要求，将工作任务、工作措施、工作责任、问题解决、工作时限实行清单化，列出时间表，明确任务图，坚持一茬接着一茬干，一张蓝图干到底，确保2023年底基本完成我州包括花垣县的环境污染问题治理任务，2025年底前彻底完成锰污染整治任务。**三要聚焦面上问题抓整改。**从这次通报的情况看，除花垣县外，多数县

市没有及时安排部署，没有成立工作专班，没有制定整改方案，没有建立问题清单，整治工作还没有全面启动，没有按照进度要求同步完成。要全力推进全州面上锰污染治理，抓好2021年之前中央、省生态环保督查及长江经济带警示片交办的花垣矿业环境问题综合问题、城乡垃圾收集体系健全问题、城镇污水处理问题等剩余7项问题整改，和2021年以来中央、省生态环保督查、省生态环境警示片的剩余70项问题整改、中央生态环保督察65项信访交办件办理，确保全面按时办结。同时，要抓紧抓实“夏季攻势”10个方面286项具体问题的目标任务，挂图作战，倒排工期，确保9月30日前完成128项整改任务，12月31日前全面完成目标任务，着力把“问题清单”转变为整改“成效清单”。

第三，要推进矿业整合不松劲。省委省政府关于贯彻落实《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》的实施意见明确提出“推进矿业绿色发展，建设绿色矿山，打造花垣县国家级绿色矿业发展示范区。”为我州推进矿业整合指明了方向。**一要高水平推进锰业整合转型。**要严格按照省里即将出台的《花垣县“锰三角”矿业污染综合整治规划（2021—2025年）》《花垣县“锰三角”矿业污染综合整治实施方案（2021—2025年）》要求，统一规划设计、统一组织生产、统一安全生产管理、统一治理矿山环境问题，持续加大锰业整合转型力度，确保花垣县锰矿山企业在今年

年底前整合为1家企业，其他县市还要加大矿业整治整合力度。特别是整合工作涉及到各方面利益，不能一讲整合，都是行政的概念，还要有经济的概念，我们强调要按照经济规律、法律法规和国省州各级的部署要求，依法依规统筹推进。**二要高标准制定发展规划**。要编制好两个规划，矿业整合规划的编制工作由州工信局牵头，矿业整治规划编制工作由州生态环境局牵头，确保在今年8月底前初步完成，加快推进矿业污染问题标本兼治和绿色转型。同时，州自然资源局和花垣县要加快制定全州矿业绿色发展规划，经专家评审后，及时报送州政府审查。**三要高质量走绿色发展之路**。要加大锰锌钒铝产业链建设，以科技部“湘西国家锰深加工高新技术产业化基地”为平台，将锰、钒系储能(新能源)材料、锰、钒高端中间合金作为矿业转型升级的重点方向，加快推进湖南兆成电解锰阳极泥综合利用项目和年产1万吨高纯二氧化锰、康园新型建设公司铅锌矿渣有效利用和消化、湘西蒙成年产5000吨的高纯四氧化三锰以及东方矿业锰渣综合利用等项目，推进锰渣有价金属回收、制备水泥添加剂、制砖等建材和资源化利用。

第四，要严格执法执纪不放过。要严格落实“党政同责、一岗双责”，按照“属地管理、分级负责”和“谁决策、谁负责”要求，落实生态环境保护督察问题整改属地管理责任，党政一把手要全面履行第一责任人责任，亲自研究部署，加

强督查督办，全面压实责任，建立党委、政府负总责的长效工作机制，突出整改成效。相关企业要按照“谁污染、谁担责，谁受益、谁治理”要求，切实落实问题整改的主体责任。“一办六组”专班要坚持全州一盘棋，整体来协调推进，督导检查，实施一月一调度、一月一督查、一月一通报、一月一整改，对整改工作不力、推诿扯皮、敷衍塞责、未按时完成任务、不按时按要求上报整改情况的责任单位和责任人，约谈其主要负责人及分管负责人；对“挂牌督办”“限期销号”落实不力，逾期未完成整改任务并影响中央生态环保督察成效的，严肃追究处理；对“假装整改”“敷衍整改”“表面整改”行为的，对工作中存在弄虚作假、失职渎职或其他违规违纪行为的，依纪依法严格问责。

四、关于“四废”和砂石土矿综合治理等工作

总体来看，今年以来全州各县市区、州直相关部门就“四废”和砂石土矿综合治理做了大量工作，取得了阶段性成果，但总体进度和效果与国省要求、与年度目标仍有较大差距，各级各部门要攻坚克难，担当作为，在狠抓工作落实上下功夫，努力完成全年目标任务。

第一，要坚决完成“四废”和砂石土矿综合治理。一要聚焦目标抓落实。今年，全州“四废”整治修复任务数为420个，截至7月底，未完成整治修复占59.3%，其中有46个“废弃厂房”尚未启动整治；砂石土矿采矿权数量控制在101个

以内，与目标任务还有77个差距。各级各职能部门要坚持目标导向，采取强有力的措施，定向发力、精准发力、持续发力，确保完成2021年整治修复420个，2022年整治修复154个的目标任务，不达目标决不收兵。砂石土矿必须按政策要求严格执行、严格退出，采矿权数量控制在101个以内。**二要突出重点抓落实**。“四废”和砂石土矿综合治理，有些是中央、省环保督察交办问题和污染防治攻坚战“夏季攻势”任务，这是必须完成的，各级各部门要按照8月31日、9月30日、12月31日三个重要时间节点，上下协同，左右协作，高质量高标准整改到位，坚决杜绝表面整改、敷衍整改、虚假整改，切实有效解决“复发症”“并发症”“后遗症”。要抓好群众反映强烈的问题整改，先易后难，以点上突破带动面上破冰，切实解决影响群众身体健康和生活品质的环境问题。**三要压实责任抓落实**。要坚持“谁污染、谁治理”“谁破坏、谁恢复”的原则，对有企业主体的“四废”、混凝土和砂石土矿整治，要压实企业主体责任，明确时间节点和整治标准，督促企业按要求整治到位，决不能“只赚钱，不负责”。要按照“属地管理、分级负责”原则，对无企业主体的“四废”、混凝土和砂石土矿整治对象，各县市区要主动承担整治修复的主体责任，特别是进度较慢的，主要领导要亲自协调、亲自研究、亲自推进，及时打通“堵点”、解决“难点”，不能再有观望心态、等待心理；要细化方案落实，

按照“一企一案”“一厂一策”“一矿一策”，分类处置研究，明确牵头领导、责任部门、责任人，确保整治到位、按时销号。**四要强化督导抓落实**。州县“四废”综合整治和生态修复工作领导小组要适时召开调度会，及时研究解决整治修复过程中存在的问题，推动整治工作落实落地。州自然资源、工信、生态环境等部门要加大对县市区的指导、督促力度，对于已经整改到位的，严格按照标准，及时验收销号。州政府督查室要加强督查督导，对工作推进缓慢、措施不实、效果不好、问题反弹的县市区，进行通报和约谈。

第二，要抓好月清“三地两矿”和土地卫片执法。月清“三地两矿”和土地卫片执法是规范土地管理秩序、提高土地利用效率效益的重要举措，大家要务必重视，切实扭转排名靠后的情况。**一要多措并举盘活土地资源**。土地是最重要的要素资源，批而未供、土地闲置是对资源的最大浪费。自然资源部门要把月清“三地两矿”作为一项重要任务，严格实行“月调度、月督办、月通报”工作机制，加大州级统筹督促力度，及时办结“三地两矿”任务，切实抓实抓细抓出成效。各县市要逐宗调查分析批而未供原因，划分处置单元，研判处置路径，善作善为，较真碰硬，加快消化批而未供土地，依法依规处置闲置土地，千方百计盘活土地资源，增强用地保障能力，突破项目落地土地“卡口”。**二要坚决遏制违法用地趋势**。要把遏制新增违法占用地作为衡量工作成效

的第一标准，以“长牙齿”的硬措施，全力以赴推进增量问题每月处置、存量问题限期清零。要积极稳妥、依法有序处置历史存量问题，采取多种措施确保消除违法占用耕地状态，按时完成违法用地整改任务。要坚持上前一步、阵地前移，将耕地保护放在村庄规划最重要位置，在乡镇一级强化源头管控。**三要加大执法力度**。各级各部门要履职尽责，用好手中的执法权力，把权力用起来，把责任扛起来，不能再当好好先生，对于违法占地、无证开采、超深越界、过期过量开采等违法行为，要从快、从严、从重处罚，从源头上消除违法用地和非法采矿。要完善卫片执法工作机制，建立健全横向到边纵向到底协作机制，对各环节潜在风险点进行全面梳理，进一步提高执法时效性，确保早发现、早制止、早查处。要敢于较真碰硬，严格责任追究，对于消极整改、逾期未改的要约谈问责，对触犯法律的责任主体要严厉处罚，决不姑息。

第三，要高质量推进村庄规划编制。习近平总书记高度重视村庄规划工作，对村庄规划编制、规划内容和规划实施，多次作出重要指示批示。国省对村庄规划编制进行了系列安排部署。全州上下要提高政治站位，统一思想认识，高质量编好村庄规划。**一要准确把握编制要求**。在村庄规划类型上，主要有城郊融合类、农业发展类、生态保护类、特色保护类、集聚提升类等五类，各县市区要根据人口变化、区位条件和

发展趋势，按照方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则，逐村明确村庄功能分类，按需编制不同类型规划。在编制方式上，主要有提升完善、详规统筹、合并编制、单独编制和镇村一体等5种编制方式，要合理选择编制方式，因地制宜开展合并编制，地理空间相邻、地形地貌相近、产业结构相似、各类资源共享的多个行政村要联合编制，不需要单独编制村庄规划的，要按照“镇村一体”的形式，在乡镇国土空间规划中明确村庄国土空间用途管制规则和建设管控要求。在任务及时限上，省里要求，今年全州需完成394个村的规划编制，2023年底前，全面完成村庄规划编制和审批工作。州自然资源和规划局要牵头制定时间表、任务图，科学有序推进全州村庄规划编制，各县市区要按照时间任务要求抓好规划编制。**二要突出编制重点内容。**要聚焦生产、生活、生态“三生”融合，重点突出居民点布局优化、产业发展、基础设施及服务设施完善、人居环境提升、生态保护修复、历史文化保护和传承、防灾减灾等内容。在居民点布局优化方面，要落实《湘西州农村村民住房建设管理实施办法》，充分考虑村民建房合理需求，严格按照“一户一宅”要求，科学确定宅基地建设规模及范围，引导村民适度集中建房。在产业发展方面，要严格落实永久基本农田及储备区划定成果，根据现有产业和未来产业，统筹安排农、林、牧、副、渔及休闲旅游、康养、民宿、冷链物流等产业发展空间，

特别是对有发展潜力的产业，要适当规划“留白”，预留发展空间。在基础设施及服务设施完善方面，要对标对表对照“乡村振兴”要求和标准，重点围绕乡村道路拓宽、错车道、安防工程、村组停车场、污水和垃圾处理设施、机耕道，以及文体广场、卫生室等公共服务设施，规划建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络。在防灾减灾方面，要充分考虑防火、防山洪、防地灾等，科学划定灾害影响范围和安全防护范围，提出防灾避险措施，并在各类建设用地布局中严格落实。在人居环境提升及生态保护修复方面，要针对村庄特色特点明确人居环境治理内容，严格落实生态保护红线。在历史文化保护和传承方面，结合武陵山区(湘西)土家族苗族文化生态保护区和集中连片传统村落保护建设，充分挖掘历史文化和民族民俗文化资源，特别是红色文化资源，将保护、开发和利用有机结合，留住历史文脉。**三要确保规划务实管用**。村庄规划编制是否管用，关键在于规划是否符合实际、符合村民需求、符合乡村发展规律、符合乡村振兴要求。要深入开展调查研究，认真细致调查摸底，全面掌握村情民意，不能先入为主，简单的按照城镇规划的一套编制村庄规划，更不能一个模子套到底，要立足于各村的资源禀赋、发展基础、区位条件、民风民俗等，因地制宜，精准施策，科学合理确定目标任务，让老百姓看得懂、记得住、用得好村庄规划。要充分调动村民的积极性，

发挥村支“两委”、基层党组织、乡贤的作用，通过他们示范带动，引导村民共同解决他们迫切希望解决的问题，切实提高村民对规划编制、家园建设的参与度。要加强宣传，让规划深入村民的心，使遵守规划成为一种行动自觉。四要压紧压实责任。县市人民政府要落实主体责任，负责本地区规划编制、审批和实施监督工作，传统村落的村庄规划按照规定，提交州规委会审批；自然资源部门要牵头编制，农业农村、乡村振兴等部门要结合自身职能，各司其职，协同配合做好相关工作。

五、关于水利有关工作

全州各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于治水兴水的重要论述，自觉担当起“守护好一江碧水”重大责任，坚持目标导向、问题导向、结果导向，扎实推进我州水利工作迈上新台阶。

第一，要强力推进烟草水源项目建设。我州7个烟草水源项目是在习近平总书记亲临湘西视察后，国家烟草专卖局为响应党中央国务院号召、着力改善贫困地区基础设施的具体行动，体现了国家烟草专卖局对我州的关心支持。从今年初国家烟草专卖局对全国项目建设进度通报情况看，我州烟草水源项目建设严重滞后，在一定程度上影响了我州烟草水源项目的再申报。龙山、泸溪、保靖要加快完成龙潭河水库、辛女溪水库、三岔河水库灌区设计变更，切实加快工程建设

进度。花垣县要尽快完成吉辽河水库移民搬迁任务。各项目县要坚持一问题一策略，一问题一部门，逐一解决阻碍项目建设进度的问题，确保2022年3月份所有水库全部下闸蓄水，2022年底所有项目全部竣工验收。要在抓紧项目进度的同时，进一步加强项目管理，确保工程质量和安全。

第二，要全面完成小水电清理整改任务。小水电清理整改是国省的重大决策部署，各级各部门要严格按照省小水电清理整改“回头看”工作要求，针对电站逐个建立“回头看”问题台账，对发现的问题切实整改到位。龙山县、花垣县、永顺县、吉首市等县市要坚决按照省里要求，完善相关手续，坚决按要求整改到位。对全州152座水电站“一站一策”方案变更，州水利局要按照相关要求加快开展州级复核确认，尽快报省小水电清理整改联席会议办公室备案。对34座没有通过环评的水电站要及时组织环评，尽快审批到位。花垣县要进一步提高政治站位，采取有力措施，抓好问题整改，按要求完成11座水电站立项和土地预审手续。

第三，要扎实推进水库运行管理和划界工作。要按照《水利部关于开展河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作的通知》、湖南省自然资源生态空间统一确权登记工作实施方案（2015—2020年）《自然资源统一确权办法（试行）》等文件要求，在3年内完成小型水库管理体制改革，解决小型水库的日常运行管护问题，今年要完成30%以上的

水库。目前，全州仅花垣县通过引入第三方将全县55座小型水库运行管护交由第三方负责，凤凰县将水库灌区内21座小型水库，统一进行调度使用和日常管护，但离全州30%的目标任务还有很大差距。各县市要及时将划界成果纳入全省国土空间规划基础信息平台和“多规合一”协同审批平台，确保今年年底完成规模以上水利工程管理和保护范围划定工作，确保不影响全州河长制考核。同时，要加强水库安全运行管理，州县财政要将水库运行管护费用纳入财政预算，建立长效机制，推进小型水库管护体制改革。

第四，要加快推进病险水库治理。我州病险水库存量大，治理加固任务重，目前全州仍有437座已达安全鉴定期限，需进行安全鉴定，最长有16年未开展过安全鉴定。我们要严格落实李克强总理和毛伟明省长的要求，统筹推进水库除险加固、清淤扩容、管理设计和管理能力建设，及时消除安全隐患。对全州184座病险水库，全部纳入“十四五”病险库除险加固规划，分年度进行治理。对全州437座已达安全鉴定期限水库及时进行安全鉴定，对新鉴定为“三类坝”的水库，全部纳入“十四五”病险水库除险加固项目。各县市要加快推进病险水库治理，继续积极争取国家和省对县市病险库治理项目支持，同时抢抓汛末降雨减少的水利工程施工黄金时期，全面完成今年病险水库治理任务。

第五，要持续抓好防汛抗旱工作。今年以来，全州各级水利部门始终坚持“人民至上、生命至上”理念，全力做好防汛减灾工作，把灾害损失降到了最低程度。当前，我州防汛抗旱形势还具有很多不确定性，全州各级各部门要始终绷紧防汛抗旱这根弦，自觉扛起防汛抗旱工作责任，持续抓好防汛抗旱工作。虽然最近一轮降雨极大缓解了我州旱情，我们仍然要密切监测全州旱情，在确保防汛安全的前提下，逐处科学制定蓄水计划，切实做到防汛抗旱两手抓、两不误。

以人的获得感、幸福感、安全感无差别为核心 率先打造湖州“无差别城乡”

——在湖州市委常委会会议暨市共同富裕领导小组第一次会议上的讲话要点

王纲

（2021 年 8 月 30 日）

同志们：

去年 10 月，党的十九届五中全会对推进共同富裕作出重要部署，首次提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。今年 6 月，以习近平同志为核心的党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区这个光荣使命，先行先

试、作出示范，为全国推动共同富裕提供省域范例。浙江高质量发展建设共同富裕示范区，向外界释放的强烈信号就是，浙江再一次开风气之先，扛起“重要窗口”使命担当，干在实处、走在前列、勇立潮头。

市委八届十一次全会提出“奋力争创高质量发展建设共同富裕示范区的先行市”的目标定位，湖州作为绿水青山就是金山银山理念诞生地，以绿色为底色、以均衡为特质，因此湖州共同富裕示范先行的核心要义就是在推动高质量发展中建设共同富裕绿色样本。

今天的会议，主要任务就是要深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕重要论述精神，认真贯彻省委十四届九次全会和省高质量发展建设共同富裕示范区领导小组第一次专题会精神，进一步动员全市上下创新实干、争先创优，率先打造湖州“无差别城乡”，加快建设共同富裕绿色样本，全面打响“在湖州看见美丽中国，在湖州感受‘无差别城乡’”品牌，为全省全国推进共同富裕作出湖州更大的贡献。

下面，我围绕率先打造湖州“无差别城乡”这个主题，讲四点意见，就是要准确把握好为什么、是什么、干什么、怎么干“四个核心问题”。

一、讲一讲“为什么”，就是要深刻认识基本逻辑

湖州率先打造“无差别城乡”，是源自科学理论、把握潮流趋势、基于比较优势、顺应百姓期待的目标引领和倒逼

下的重大决策和实践创新，是湖州扎实推进共同富裕、奋进“第二个百年”的重大战略选择。

（一）从认识论看，新思想引领新使命。习近平总书记在浙江工作时就高度重视推动共同富裕，把坚持走共同富裕道路作为改革开放以来浙江发展的鲜明特色，把“加快推进城乡一体化”等作为重要内容纳入“八八战略”，特别是2003年4月在我市安吉调研时明确要求，“在推进城镇化的同时，必须推进城乡一体化，消除城乡差别”。党的十八大以来，习近平总书记就共同富裕发表了一系列重要论述，明确指出，“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征”，要“在高质量发展中促进共同富裕”，“主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题”，“我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系”。这些重要论述开辟了中国特色社会主义共同富裕理论新境界。湖州率先打造“无差别城乡”，就是贯彻习近平总书记重要论述精神的行动自觉，是对湖州共同富裕示范先行必由之路的高度凝炼概括，将为全省高质量发展建设共同富裕示范区提供更多湖州经验。

（二）从实践论看，大趋势呼唤大作为。回望我国现代化进程，在经历“以乡支城”“以城带乡”两个阶段之后，当前“乡土中国”已经演变为“城乡中国”，我国城乡关系

迈入融合发展新阶段，未来必将进入无差别发展的更高阶段。中央《意见》明确要求浙江率先实现城乡一体化发展，深入探索破解城乡二元结构、缩小城乡差距、健全城乡融合发展的体制机制。今年7月，省里把湖州列为高质量发展建设共同富裕示范区首批试点之一，赋予“缩小城乡差距”的试点任务。8月全省数字化改革推进会明确提出，以数字化改革推动社会变革，探索建设共同富裕美好社会，并把持续缩小“三大差距”作为数字社会系统建设的重要内容。逐步消除城乡差别已经被提到重要议事日程、纳入任务清单，亟需我们勇于实践、攻坚突破。湖州率先打造“无差别城乡”，就是湖州再接再厉、顺势而为、乘胜前进，推进共同富裕示范先行的创新实践，也是在目标引领和倒逼下缩小城乡差距的湖州打法，更是运用数字化改革思维和方法，重塑城乡关系，呈现新时代市域共富新图景的创新作为。

（三）从优势论看，好基因催生好价值。对照“八八战略”蕴含的优势论分析框架，湖州率先打造“无差别城乡”基于天然禀赋，成于比较优势。湖州是绿水青山就是金山银山理念诞生地，全域绿色发展引领全国；湖州也是国家城乡融合发展试验区，是全国城乡差距最小的地区之一，这些都是我们率先实现“无差别”的信心和底气所在。今年5月，省委袁家军书记在我市调研时特别勉励我们，“湖州城乡均衡，应该在共同富裕示范上更好地走城乡一体、城乡融合之

路，特别要把城市公共服务更好地覆盖到广大农村”。湖州率先打造“无差别城乡”，就是把各种显性优势和潜在优势转化为全新动能，系统集成绿色发展、城乡均衡“两个拳头”，把共同富裕这一“普通话”翻译为具有湖州辨识度、致力于率先领先的“湖州话”，释放城市磁性，升华湖州价值。

二、讲一讲“是什么”，牢牢把握内涵特征

我们提出，湖州率先打造“无差别城乡”，是指在绿水青山就是金山银山理念指引下，突出数字化改革牵引，把城市和乡村作为一个整体统筹谋划，以“人的‘三感’（获得感、幸福感、安全感）无差别”为核心，以共同富裕绿色样本为愿景，以居民收入均衡化、宜居环境高品质化、公共服务均等化、要素配置高效化、数智进程同步化为主攻方向，聚焦绿色共富，加速城乡融合，率先基本呈现共建共享、充满活力、“差别”消亡、普遍富裕的城乡关系新形态。

我们还提出了“三是三不是”的基本特征：是制度供给的均等化，不是功能形态的同质化；是发展机会的平等化，不是发展结果的一样化；是品质生活的共享化，不是生活方式的平移化。

为进一步理解“无差别城乡”这一新形态的内涵特征，我再从四个方面作个阐述：

（一）“无差别城乡”是人的全面发展得到充分尊重的新形态。“无差别城乡”以人的获得感、幸福感、安全感无

差别为核心，这是以人民为中心发展思想的具体体现，是要让每一位新老湖州人，无论居住在城市还是农村，都能得到平等发展的机会，都能共享时代发展的成果。

（二）“无差别城乡”是城市和乡村实现高水平均衡的新形态。打造“无差别城乡”，不是削峰填谷、削平补齐，不是城乡无区别，而是要在城乡各自充分发展的前提下，着力解决不平衡不充分的问题，实现更高水平的动态均衡。“无差别城乡”，就是“无差别湖州”，是把湖州全域5820平方公里作为一个整体来谋划，城乡之间功能定位更加鲜明、发展各得其所。

（三）“无差别城乡”是绿色驱动、改革牵引形成的新形态。打造“无差别城乡”不是搞大开发、大建设，而是抓大融合、大发展。绿色成为普遍形态，绿水青山就是金山银山加快多维转化，在碳达峰、碳中和促进下，生态产业形态不断丰富，优质山水、人文资源更富有价值，转化通道更加开阔。城乡要素大循环成为新格局，市场在资源配置中起决定性作用，推动资金、人才、技术等资源要素“上山下乡”，乡村富余的土地指标、生态产品“进城入市”，实现双向高效对流。

（四）“无差别城乡”是与共同富裕示范先行目标同步实现的新形态。“无差别城乡”是推进共同富裕示范先行的抓手载体，两者在目标设定、进程安排上，必须是步调一致、

协同共进的。按照市委八届十一次全会提出的“每年有新突破、5 年有大进展、15 年基本建成”的总体安排，到 2035 年基本建成更高水平的湖州“无差别城乡”，这与基本实现共同富裕时间节点相一致，城乡差别基本消除，城乡居民跨入共同富裕新阶段。近期要统筹好共同富裕试点三年行动计划和“十四五”规划任务，进一步明确“大干‘一三五’”的阶段性具体目标：“一”是指 2021 年实现新突破，紧扣年度重点任务，在产业融合、城乡风貌、公共服务、社会治理、共建共富等方面取得新突破；“三”是指到 2023 年取得一批标志性成果，通过共同富裕示范先行每年的突破性积累，城乡共富的体制机制更加完善，城乡差距显著缩小，共同富裕试点三年行动计划圆满完成，形成一批在全省乃至全国有影响力的标志性成果；“五”是指到 2025 年取得重大实质性进展，城乡居民收入倍差缩小到 1.6 以内，基本公共服务实现均等化，城乡要素双向流动的制度性障碍全面破除，国家城乡融合发展试验区试点任务高质量完成。

三、讲一讲“干什么”，就是要聚焦重点攻坚突破

打造“无差别城乡”是一个内涵丰富、外延宽广的大场景，必须抓纲带目，才能事半功倍。我们的纲目就是扬优势、补短板、重大改革、典型案例“四张清单”。

（一）全力打好“扬优势”组合拳。“扬优势”清单重点是系统集成比较优势，把长板拉长，为打造“无差别城乡”进一步提速赋能。重中之中抓好六件事：

第一，推动深度融入长三角一体化。要发挥地理优势，突出战略引领，推进长三角地理中心向发展高地转变。高质量推动长三角（湖州）产业合作区等高能级平台建设，推进项目快落地、平台大提升。

第二，推动“五谷丰登”计划密集施工。要发挥山水优势，以“五谷丰登”计划为重要支点，撬动高端产业、创新流量更多从“城”导流到“乡”，在好风景里布局新经济。

第三，推动“一湾极化”加快形成。要发挥滨湖一体化优势，以南太湖新区为龙头，唱好科技城、未来城“双城记”，狠抓项目“双进双产”，打造“塔吊林立、热火朝天”的项目建设高地。

第四，推动“轨道上的湖州”等交通大会战。要发挥区位优势，以建设“轨道上的湖州”为抓手，重点加快推进沪苏湖、湖杭、如通苏湖城际铁路等交通项目。

第五，推动城乡风貌整治提升和未来社区建设。要发挥“三美同步”优势，深入推进城乡风貌整治提升，建成一批城市和县域风貌样板区，每年打造10个新时代美丽乡村样板片区。以“城市大脑+未来社区+未来乡村”为核心场景，全面推进城乡现代化建设。

第六，推动农业“双强行动”走在全省前列。要发挥农业现代化水平领跑领先的优势，扎实推动科技强农、机械强农“双强行动”，创新开展“未来农场”建设，全面推进乡村振兴，市县都要积极打造先行创建区。

（二）努力提升“补短板”聚合效应。“补短板”清单要聚焦城乡差距精准发力。要着力抓好五个重点：

第一，推进居民收入均衡化。尤其要在推进“扩中”“提低”、形成橄榄型社会结构上率先探路。围绕全省打造收入分配制度改革试验区的目标要求，结合实际多渠道促进百姓持续增收，扩大中等收入群体规模，推动低收入群体收入增长快于面上增长。要探索开展收入分配制度改革，健全先富带后富机制。

第二，推进宜居环境高品质化。要以城镇老旧小区改造等为重点，持续推进城市更新行动。从垃圾处置、污水处理等入手，着力提升农村环境质量。全力打好生态环境巩固提升持久战，着力打造美丽湖州。

第三，推进公共服务均等化。要聚焦“精神富有”，大力弘扬社会主义核心价值观，巩固提升全国文明城市创建成果。围绕人的全生命周期，推动公共服务布局调整和质量提升，让住在郊区和山里的人，都能够快速地得到优质公共服务。

第四，推进要素配置高效化。要坚持财政投入、社会资本、绿色融资多条腿走路，多方筹措城乡建设资金。谋划实施“2345+节能减排”（建筑容积率2.0以上、亩均税收30万元、亩均固定资产投资400万元、亩均产值500万元）项目准入标准，全方位提升亩均产出。以价值重估为大场景，吸引更多人才来湖创新创业。

第五，推进数智进程同步化。要坚持服务于生产、生活和治理的鲜明导向，加快城乡数字一体化建设，加速数字乡村迭代升级，推进乡村产业数字化。

（三）全面激活“重大改革”牵引力。要发挥数字化改革的撬动作用，加快取得突破性进展、打造标志性成果、创造普遍性经验，努力交出改革高分报表。当前要主攻四大领域改革：

第一，要主攻“两山”转化改革。坚持“小切口、大场景”，探索打造基于“两山”转化和绿色发展的智治工程。加快探索形成生态价值提升新路径，推动GEP和GDP同步增长。全面推广“两山”银行等新模式，持续拓宽生态资源向资产、资本的高水平多维转化通道。

第二，要主攻城乡要素配置市场化改革。突出“钱从哪里来”“地从哪里来”“人从哪里来”这个“老三篇”，以改革做深盘活激活的文章。重点是盘活农村土地资源，统筹农

村承包地、农村宅基地和农业“标准地”三块地联动集成改革。以土地为载体，统筹推进资金、人才等要素配置改革。

第三，要主攻营商环境改革。加快打造低成本创业之城、高品质生活之城，迭代升级招商引才、创业创新创强等系列政策，植入新产业、聚引新人群、催生新变化。深化营商环境便利化改革，加快“一件事”集成改革，推进政务服务2.0向基层延伸、社会信用体系建设等工作。

第四，要主攻城乡治理现代化改革。强化数字化理念，加快推广“数字乡村一张图”，推进自治、法治、德治、智治“四治融合”。运用新时代“枫桥经验”、乡村治理“余村经验”、镇域治理“织里经验”、城市治理精细化管理经验，推动城市和乡村相互取长补短，共同提升治理效能。

（四）注重发挥“典型案例”引领作用。“典型案例”清单重点要在探索中提炼、在试点中完善，从点到面，由盆景到风景，推动形成典型示范效应。树典型要把握好三条原则：

第一，要注重可感可看，提升满意度。衡量一项工作能不能成为典型，首要标准是老百姓的获得感、幸福感、安全感。比如，这几年我们实施的城乡供水一体化、既有住宅加装电梯、南太湖健康保等做法，就比较典型。接下来更要靶向发力、精准作为。

第二，要注重能学能干，提升实效性。我们不能干脱离发展阶段、脱离实际能力，浪费工作精力、浪费财政资金的事情。接下来要在数字化惠民推动“无差别城乡”等方面攻坚突破、取得实效。

第三，要注重创新创造，增强辨识度。只有创新，才能主动。比如，我们聚焦碳达峰、碳中和，首创的工业碳效码，就很有典型意义。下一步，尤其要突出系统集成，在绿色发展等领域结出标志性成果。

四、讲一讲“怎么干”，切实强化抓落实机制

打造“无差别城乡”是湖州率先开创的一项系统工程，是运用创新思维、系统思维推进共同富裕的社会变革先行实践。要坚持整体智治、系统谋划、重点突破，加快构建“无差别城乡”的指标体系、工作体系、政策体系、评价体系，真正以落实开路、用实绩说话。

（一）建立指标体系，把指挥棒快快立起来。市委八届十一次全会围绕“三富三优”目标，分7个方面设置了63个具体指标，这是我们抓工作的具体目标和发力点，各地各部门要分兵把守，一项项抓到位。要探索建立湖州“无差别城乡”指数，定期发布市县“无差别城乡”指数，动态监测进程，引领工作推进。

（二）建立工作体系，把任务架构快快拉起来。坚持市县乡联动、部门间协同，把“一盘棋”思想树起来、落下去。

专班要发挥综合协调职能，及时发现问题、落实解决方案。市级各有关部门要加快梳理各自“无差别”事项清单。各区县要抓紧研究制定落实方案，探索开展“无差别城乡”区县创建和专项改革试点。

（三）建立政策体系，把“最强供给”导向快快树起来。要坚持统筹创新，把“无差别城乡”建设纳入“集中财力办大事”财政政策体系，推出撒手锏级政策举措。要坚持共建共富，鼓励劳动者通过诚实劳动、辛勤劳动、创新创业实现增收致富，进一步创新为民办实事工作机制。要坚持可持续，确保“无差别城乡”政策体系建立在财力可持续的基础上。

（四）建立评价体系，把“以实绩论英雄”要求快快硬化起来。要坚持目标导向和效果导向相统一，构建“体系化、全贯通、可衡量、闭环式”的评价体系。要强化闭环管理，建立“有部署、有督查、有考评”工作机制，形成打造“无差别城乡”的工作闭环、正向反馈。要强化知识产权，抓好“无差别城乡”的理论建设和品牌建设，打造“湖州‘无差别城乡’”金名片。要强化赛马争先，各地各部门要全上跑道、积极作为，加快形成比学赶超、充满活力的发展格局。

在全旗创建自治区文明城市整改工作推进会议上的讲话

（2021 年 8 月 17 日）

赵飞鹏

刚才，旗委常委、宣传部长贺希格图同志传达了全盟文明城市创建工作现场观摩推进会议精神、盟文明办测评情况通报及盟文明办关于自治区文明城市创建调度工作半月进度情况通报精神，各苏木乡镇各有关部门要深化思想认识，全面落实自治区、盟文明办有关部署要求，认真做好各项工作，坚决打好创建自治区文明城市整改翻身仗，确保今年测评取得好成绩。去年以来，太仆寺旗开始实施自治区文明城市创建工作，今年 9 月份，将再次迎接自治区文明城市、文明单位测评检查。下面，我就做好相关工作，再讲三点意见。

一、提高政治站位，切实增强文明城市创建的责任感紧迫感

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视精神文明建设和文明城市创建工作。习近平总书记指出，“中国特色社会主义是物质文明和精神文明全面发展的社会主义。一个没有精神力量的民族难以自立自强，一项没有文化支撑的事业难以持续长久”“没有文明的继承和发展，没有文化的弘扬和繁荣，就没有中国梦的实现”，总书记要

求“实现我们的发展目标，不仅要在物质上强大起来，而且要在精神上强大起来”。党的十九届五中全会立足“两个一百年”奋斗目标，提出了中国特色社会主义现代化的五大特点，其中一点就是“我国现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化”；党中央“十四五”规划和2035年远景目标《建议》中提出“推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范”，为我们做好新发展阶段精神文明建设工作提供了“时间表”和“路线图”。

自治区文明城市是一个地区最高的综合性荣誉，是一个地区政治经济社会文化发展水平的综合性体现，是社会主义现代化建设的重要内容，做好精神文明创建工作是做到“两个维护”和忠诚担当的直接体现。近年来，太仆寺旗始终把精神文明建设摆在全旗经济社会发展的重要位置，围绕培育和践行社会主义核心价值观，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，开展群众性精神文明创建和志愿服务活动，不断提高各族群众思想觉悟、道德水准和文明素养，社会文明程度有了显著提升。创建文明城市，将进一步提升太仆寺旗精神文明创建水平和各族群众文明素质，建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居、群众满意的文明城市。

按照自治区规定，从2020年—2022年每年要对全区文明城市提名城市进行测评，第一年得分占三年总分15%、第

二年占25%、第三年占60%。2020年，太仆寺旗实地考察74.04分（满分100分），全盟排名第8名；在我盟三个自治区文明城市提名城市中（苏尼特左旗、太仆寺旗、正镶白旗），太仆寺旗综合成绩59.18分（满分100分），排名第2位，因实地考察成绩低于80分和综合成绩低于70分而被全区通报。今年5月份，自治区文明城市实地测评组又对全区各旗县文明城市开展实地暗访测评，太仆寺旗排在全区末位，这一成绩充分说明我们的文明城市创建工作已经掉队，而且还很滞后。各苏木乡镇各部门一定要提高政治站位和思想认识，进一步完善工作举措，强化责任落实，知耻后勇、迎头赶上，决不能再拖全盟后腿。

当前，太仆寺旗文明城市、文明单位测评整改已经到了最紧要、最关键的时期，突出表现在三个方面：**一是时间紧迫。**现在据测评时间仅有1个月左右时间，已经到了“百米冲刺”的紧要关头，如果整治不及时、整改不到位，我们将不能如期完成创建文明城市目标。**二是短板突出。**从上级测评情况看，太仆寺旗文明城市创建存在诸多问题，我们必须做到全面动员、全面部署、全面行动，认真做好自治区文明城市和文明单位测评整改各项工作。**三是测评严格。**创建文明城市目前执行的是全国文明城市测评标准，测评标准高、类别多，大家一定要认真对标对表、全面细致梳理，扎扎实实推进整改，高质高效完成各项任务。要进一步统一思想，

牢固树立大局意识、责任意识，坚持问题导向，举一反三、全面自查，认真整改、查漏补缺，确保9月份在全区文明城市、文明单位大考中取得好成绩。

二、紧盯重点任务，扎实推进文明城市创建各项工作

创城工作时间紧、任务重，我们必须举全旗之力开展集中攻坚，精准施策、全力冲刺，从严从实抓好整改提升。

第一，要紧扣测评标准抓整改。旗委宣传部、文明办已经给各单位印发了实地测评点位及各点位整改任务清单，明确了整改要求，各苏木乡镇各责任部门要对照责任清单全面排查、举一反三，列出本地区本部门具体整改清单台账，倒排工期、挂图作战，精准抓好整改落实。特别是刚才通报中涉及的部门单位，要制定具体措施，以更高标准、更严要求推进整改。要抓好自治区反馈问题“点上整改”，促进“面上提升”，要对照自治区文明城市测评体系和测评标准，精准把握政策标准，逐项逐条找差距、补短板、强弱项，不放过每一个问题，不遗漏每一个细节，确保隐患全部排查找准、问题全部整改到位。

第二，要聚焦突出问题抓整改。从去年自治区动态测评和今年盟文明办通报分析，太仆寺旗丢分项主要集中在基础设施建设及维护、街道路况、卫生保洁、交通秩序、公益广告、社区小区管理等方面，这些内容都属于各部门及相关苏木乡镇职能职责范围内的日常工作。各苏木乡镇各有关部门

要针对失分点重点排查，逐项排查、标本兼治，持续攻坚、精准发力，全面解决突出问题。**一是加强公共设施建设。**8月底前，各苏木乡镇各有关部门要坚持问题导向，及时查漏补缺，对城区街道、广场、路面、停车场、小区等公共区域地面破损，路灯设置率和亮灯率不足，人行道道口无隔离墩，盲道、无障碍电梯、无障碍卫生间等设施不完善，分类垃圾箱设置不到位等问题进行集中整改。同时，要加强居民小区环境整治，实施好硬化、绿化、净化、美化、亮化等工程，进一步改善居民生活环境。**二是提升城市管理水平。**各苏木乡镇各有关部门要加大城镇面貌整治力度，加强农贸市场、主干道、商业街区、背街小巷、城乡结合部等区域规范管理，重点治理垃圾乱堆、车辆乱停、乱贴乱画、乱设摊位、占道经营、私搭乱建、空中缆线不整齐等不文明现象。大力整治交通秩序，深入开展交通法规知识宣传教育和交通秩序集中整治活动，引导广大群众行文明车、走文明路。**三是提高群众文明素质。**加大主要街巷、公园广场、住宅小区、建筑围挡等公益广告覆盖面，积极开展“向不文明行为说不”等活动，着力解决群众行为习惯和社会风气中存在的突出问题。同时，要大力开展“文明出行”专项行动，集中整治不礼让斑马线、不自觉排队、乱闯红灯、乱扔垃圾、车窗抛物等不文明行为，进一步增强群众的公德意识，养成文明有礼的行为习惯。

第三，要提升软件材料质量抓整改。除了实地迎检工作，网报材料也是文明城市测评的重要部分，占总体分值的40%，与实地测评同等重要。按照盟委宣传部要求，今年的网报材料要达到80分以上，要求各旗县在8月20日之前将网报材料报盟委宣传部。这项工作时间更紧、要求更高，我们近期将从各苏木乡镇各相关部门抽调相关人员进行网报材料审核及实地测评点位现场督查，各苏木乡镇各相关部门要积极配合，保障人员到位、工作到位，确保工作成效。

三、建立长效机制，进一步凝聚文明城市创建强大合力

抓好精神文明创建工作是党中央部署的一项严肃的政治任务，各苏木乡镇各部门要进一步增强政治意识、大局意识、责任意识，通力协作、密切配合，确保各项整改任务高质量完成。

一要强化组织领导。文明城市创建是精神文明创建工作的龙头工程，要健全完善“党委统一领导、党政群齐抓共管、文明委统筹协调、各苏木乡镇各部门各负其责、全社会积极参与”的领导体制和工作机制，形成上下贯通、整体联动、合力推进的工作局面，特别是各单位“一把手”要高度重视、亲自部署、靠前指挥，紧盯重点环节、重点任务抓好任务落实。

二要强化协同配合。各苏木乡镇各部门要牢固树立“全旗一盘棋”的思想，坚持上下联动、城乡联合、条块联创，

形成强大工作合力。各实地测评点位责任单位要切实履行各自职责，针对跨部门、交叉性、综合性的工作，要主动与相关部门沟通协商、共同研究解决方案，切实抓好整改。包联共建社区（小区）相关单位要结合开展党史学习教育“我帮你”志愿服务活动，积极开展共建活动。这里特别强调一点，在去年自治区暗访测评中，太仆寺旗社区群众满意度不高，宝昌镇要真正担起主体责任，充分发挥网格员作用，通过向社区居民模拟调查问卷等方式，在干部群众中广泛开展学习宣传活动，提高群众对测评工作的知晓度和支持度，切实提升群众满意度。

三要健全监督机制。要建立健全“谁主管、谁负责，谁丢分、谁担责”的问责机制，旗委组织部要将精神文明创建工作纳入年度实绩考核内容，倒逼责任落实。8月底前，旗文明办要牵头成立督查组，采取明察、暗访、随机抽查与全面检查相结合等方式，加强跟踪督查，掌握工作动态，推动任务落实。对态度不端正、行动不积极、效果不明显的单位和个人要进行严肃追责问责。

四要加强宣传引导。要大力宣传各苏木乡镇各部门、各行业“创城”工作取得的突出成效，注重发现和树立先进典型，发挥典型引路、带动作用。旗融媒体中心、交通运输局、市场监督管理局要通过电视、微信公众平台、出租车、个体工商户LED屏等多种形式，广泛开展宣传动员工作，切实激

发全旗广大干部群众及社会各界参与“创城”工作的积极性，确保顺利完成各项创建目标任务。

最后，我再强调两个具体的事：一是认真开展矛盾纠纷排查化解。安全稳定是推进经济社会高质量发展的前提和保证。各苏木乡镇各部门要把维护稳定作为当前首要任务，从现在起，立足本地区本部门实际，认真组织开展一轮各领域各类矛盾纠纷排查化解工作，形成工作台账，逐项整改、对账销号，各单位“一把手”要精心部署、靠前指挥，细化工作举措，完善应急预案，务必全力以赴确保全旗社会大局和谐稳定，决不能在重要节点和敏感时期给全盟、全区乃至全国添乱或抹黑。**二是不折不扣抓好新冠肺炎疫情防控。**从全国疫情形势看，截至8月16日下午18时，高风险地区29个（其中江苏10个、河南15个、湖南3个、云南1个）、中风险地区99个（其中内蒙古1个、北京2个、上海1个、江苏28个、山东3个、河南42个、湖北6个、湖南11个、云南4个、海南1个），昨日本土新增病例13例，虽然中高风险地区及本土新增病例都有所减少，但本次疫情还远远没有结束，形势依然不容乐观。各苏木乡镇各部门要有清醒认识，决不能有任何麻痹松懈思想，持续从严从紧从细从实做好公共场所登记扫码测温、防疫物资储备以及教育引导广大干部群众科学佩戴口罩、保持个人卫生、非必要不离旗等各项疫情防控措施，尤其是宾馆、酒店、超市、商场、饭店等

外来人员流动频繁和人员密集场所，一定要落实好“外防输入、人物同防”各项防控举措，确保太仆寺旗不出现“输入型”病例。

在向嘎查村持续选派驻村干部动员部署会议上的讲话

（2021 年 8 月 13 日）

赵飞鹏

同志们：

今天，我们召开全旗向嘎查村持续选派驻村干部动员部署会议。主要任务是深入贯彻落实党中央关于向重点嘎查村持续选派驻村干部的重大决策部署，统一思想、凝聚共识，动员和激励全旗各级党组织、第一书记及驻村工作队员大力弘扬脱贫攻坚精神，积极奔赴驻村工作一线，勇于担当，奋力拼搏，在推动和实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的广阔舞台书写新篇章。

刚才，王书记宣读了《太仆寺旗关于向嘎查村持续选派驻村第一书记和工作队的实施方案》，李部长宣读了《关于向嘎查村选派驻村第一书记和工作队的通知》，对驻村第一

书记和工作队员职责任务、日常管理等提出了明确要求，大家一定要深入学习、深刻领会，不折不扣抓好贯彻落实。下面，我再强调三点意见。

一、提高政治站位，深刻理解驻村工作的重大意义

在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记庄严宣告，经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！这是中国人民的伟大光荣，是中国共产党的伟大光荣，是中华民族的伟大光荣！脱贫攻坚工作开展以来，太仆寺旗坚决贯彻党中央重大决策部署，认真落实精准扶贫、精准脱贫基本方略，聚焦“两不愁三保障”突出问题，深入开展“十项清零达标”等专项行动，556名驻村干部长期住村开展工作，1943名帮扶责任人与贫困户结对帮扶，贫困群众住房安全、饮水安全、义务教育、基本医疗实现了全面保障，太仆寺旗高质量通过贫困退出国家第三方评估验收和国家脱贫攻坚普查，9919户20840名贫困人口全部脱贫，73个贫困村全部出列，顺利摘掉戴了25年的国贫旗帽子。这些成绩，是广大扶贫干部冲在一线、干在一线，兢兢业业、不辞辛苦换来的。在此，我代表旗委、政府，对你们的辛勤付出致以崇高的敬意和衷心的感谢。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上强调，要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，坚持和完善驻村第一书记和工作队等制度，并根据形势和任务变化进行完善，总书记的重要讲话向全党全社会发出了新发展阶段持续加强选派干部驻村工作的明确信号和新的号召。5月11日，中共中央办公厅印发《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》，对总结运用打赢脱贫攻坚战选派驻村第一书记和工作队的重要经验，巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队提出明确意见、作出全面部署。大家要深刻认识新形势新任务对选派干部驻村工作提出的新要求，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不低于脱贫攻坚，不是轻轻松松就能完成的。选派第一书记和工作队是打赢脱贫攻坚战的重要经验，更是推进乡村振兴的一支重要力量。**一方面，**向重点嘎查村持续选派驻村第一书记和工作队，有助于推动资源下沉、工作下沉、干部下沉；有助于保持发展思路和工作的连续性，实现产业可持续发展和农牧民可持续增收的连贯性，进而推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。**另一方面，**选派第一书记和工作队，是推动人往基层走、劲往基层使的最直接、最有效办法，有助

于转变工作作风，整合城乡资源抓基层打基础；有助于改善嘎查村基层党组织人员素质能力结构，优化嘎查村“两委”班子特别是带头人队伍，增强班子整体功能；有助于加强农村牧区治理人才队伍建设，充实基层治理力量，提高农村牧区社会治理能力，进而夯实筑牢基层党组织战斗堡垒。

在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农村牧区现代化，是需要全党高度重视的关系大局的重大问题。第一书记和工作队员作为基层一线的中坚力量，责任重大、使命光荣。旗委、政府在保持原有驻村力量稳定的基础上，综合考量全旗广大干部个人意愿、能力、经历等多方面因素，经过多次研究讨论，最终敲定了太仆寺旗持续选派驻村第一书记和工作队员名单，实现了最大限度的优化和补强，把“最能打硬仗的人”选派到了乡村振兴一线。作出这样的决定，饱含着旗委、政府对各位的信任与肯定，饱含着广大农村牧区群众对各位的殷切期望，希望各位拿出决战决胜脱贫攻坚的劲头，带着感情、沉下身子，扎根基层、走进群众，冲锋在前、担当作为，在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接各项工作中再创佳绩。

二、坚定必胜信心，全力做好巩固脱贫攻坚成果、推动乡村振兴各项重点工作

在座的第一书记和工作队员是由旗委、政府及各部门单位精挑细选的能力素质都十分突出的优秀干部。但随着“三农三牧”工作重心由脱贫攻坚转向乡村振兴，第一书记和工作队员的工作职责、工作任务和需要掌握的政策、知识也相应发生了改变，对大家来说是一个不小的挑战。希望大家珍惜这次机会，通过乡村振兴这一广阔舞台，进一步锤炼“政治过硬、本领过硬、作风过硬”的素质能力。要加强学习，不断掌握新理论、新政策、新技术、新方法，努力成为推进乡村牧区振兴的行家里手。要严以律己，守好各项纪律规矩，发扬脱贫攻坚精神，坚持求真务实、真抓实干，以“钉钉子”和“蒙古马”精神抓好各项任务落实。要善于团结，驻村工作队员的思想认识、工作方式各有不同，工作中要相互沟通、彼此信赖，团结友好开展工作。要善于协调，自觉服从所在苏木乡镇党委与派出单位的领导，遇事多请示、多汇报，争取更多的理解和支持。要处理好关系，充分发挥支持和帮助作用，与嘎查村“两委”共同做好各项工作，做到遇事共商、问题共解、责任共担，切实做到指导不包办、帮忙不添乱、促进不干扰。

第一，着力强化基层党组织建设。落实乡村牧区振兴各项政策，最终要靠基层党组织来实施。驻村干部要紧紧围绕“五化协同、大抓基层”的工作要求，以突出政治功能、提升组织力为重点，织密组织体系，筑牢党在农村牧区的执政

根基。要以党史学习教育为契机，围绕党性党风、能力素质、民主法治、民族团结“四堂课”，开展好嘎查村干部群众教育培训，使习近平新时代中国特色社会主义思想和党的惠农政策、民族政策等内容进入千家万户，深入人心。要帮助培育后备力量，发展年轻党员，培养农村牧区实用人才。要推动加强嘎查村党支部标准化、规范化建设，严格党的组织生活，加强党员管理监督，把嘎查村党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

第二，着力推进强村富民。驻村工作队要重点围绕加快农村牧区现代化工作，按照《太仆寺旗健全防止返贫动态监测和帮扶机制实施方案》要求，盯紧抓实监测帮扶工作，推动巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进共同富裕。要把产业发展作为一项重大课题，研究吃透上级各类惠农惠牧政策，在上级利好政策的支持下，立足本嘎查村发展优势，多措并举推动农牧业升级，不断提升农牧业发展质量效益。要积极争取上级项目资金，因地制宜发展壮大新型嘎查村集体经济，推动嘎查村成立专业合作社，建立“党支部+合作社”集体经济运行模式，引导“龙头”企业与嘎查村结对子，促进农牧民增收致富。要推动农村牧区绿色发展，严格保护耕地和生态环境，加强农村牧区人居环境整治，构建人与自然和谐

共生的农村牧区发展新格局，实现百姓富、生态美的有机统一。

第三，着力为民服务办实事。驻村干部要把为民办事服务作为重点任务来抓，围绕保障和改善民生、密切党群干群关系，推动落实党的惠民政策，经常联系走访群众，参与便民利民服务，帮助群众解决“急难愁盼”问题。要充分利用好嘎查村党群服务中心和党员中心户活动阵地，规范运行机制，优化完善服务功能，推动为民全程代理服务。要建立联系服务群众长效机制，会同嘎查村“两委”干部联系走访农牧户，帮助解决群众最关心最直接最现实的利益问题。要结合“民族团结一家亲”活动，加强对留守儿童和妇女、老年人、残疾人、“五保户”等人群的关爱服务，做好因病因灾因意外事故导致生活严重困难户的关心帮助，不断提升党组织凝聚服务群众的能力，进一步增强群众获得感、幸福感、安全感。

第四，着力提升基层治理水平。驻村干部要协助嘎查村加快完善党建引领网格化治理机制，加强嘎查村级配套组织建设，健全完善党组织领导的自治、法治、德治相辅相成的乡村治理机制。要建立健全嘎查村民主管理、监督、协商机制，落实“四议两公开”，完善村规民约，加强村务监督。要做好农村牧区精神文明建设，推进移风易俗，培育文明乡

风。要推进依法治村，建设平安乡村，化解各类矛盾问题，加强应急管理，不断推进农村牧区治理现代化。

三、严管厚爱并行，进一步凝聚强大工作合力

各苏木乡镇、各派出单位要牢固树立大局观念，加强统筹协调，坚持严管和厚爱结合，激励与约束并重，推动广大驻村干部在乡村振兴一线担当作为、建功立业。

一是强化组织领导。各级党委（党组）要高度重视向嘎查村持续选派驻村第一书记和工作队工作，将其作为抓党建促乡村振兴的重要举措，精心安排部署，推动落地见效。派出单位要与第一书记和工作队所在嘎查村实行责任“捆绑”，运用派出单位资源力量支持嘎查村发展。组织部门要把选派工作纳入乡村振兴实绩考核、党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核的内容，发挥好考核“指挥棒”作用。

二是加强日常监督。驻村第一书记和工作队员驻村期间要严格执行考勤、请销假、工作报告等制度。驻村期间因外出参会、考察、协调项目等不能驻村的，需在考勤登记簿上做好记录备案工作，且务必保持通讯畅通。各苏木乡镇党委负责第一书记和工作队员的日常管理，每月要派出由苏木乡镇纪委书记任组长的专项督查组，对驻村工作队驻村履职情况进行全覆盖督查，并及时将督查情况上报至旗委组织部。旗委组织部、乡村振兴局要组成专项督查组，通过不定期随机抽查、实地查看等方式对工作队工作开展情况进行督查，

对驻村作用发挥好的全旗范围内通报表扬，对存在问题较多的驻村工作队，除追究驻村干部责任外，倒查追究派出单位、苏木乡镇责任。

三是注重关心关爱。旗委组织部要牵头建立健全激励机制，把选派工作与干部队伍建设结合起来，把乡村振兴一线作为培养锻炼、考察识别干部的“主战场”，对干出成绩、群众认可的，在提拔任用、交流使用、职级晋升同等条件下给予优先考虑，对工作不认真不负责的进行批评教育，对不胜任或造成不良后果的及时调整处理，树立鲜明导向。旗委组织部、乡村振兴局和各苏木乡镇党委要经常与第一书记和工作队员谈心谈话；派出单位要加强联系，及时了解他们的思想动态，促其安心工作，激励担当作为。要加大保障力度，关心干部身体、关注干部生活、了解工作困难，切实解决好他们的后顾之忧。

同志们，推进乡村振兴的蓝图已经绘就，号角已经吹响，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在党中央、自治区党委和盟委的坚强领导下，以蓬勃向上、攻坚克难的精神状态，以只争朝夕、不负韶华的历史担当，奋勇争先、一往无前，认真做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接各项工作，为太仆寺旗农村牧区高质量发展做出更大贡献！

抓住关键 夯实基础 为重铸代县教育辉煌不懈努力

——在全县中小学校长座谈会上的讲话

张生明

2021 年 8 月 10 日

同志们：

大家好！今天我们召开全县中小学校长座谈会，就是希望通过座谈交流，进一步统一思想、明确方向，坚定信心、凝心聚力，奋力推动我县教育高质量内涵式发展，为办好代县人民满意的教育、办好与历史文化名城地位相称的教育做出我们应有的努力。

俗话说，十年树木，百年树人，教育是最大的民生工程。7 月 21 日，在我来代县任职的第三天，县委县政府召开了全县教育工作会议，会上提出了“1689”教育工作总思路。锻造的 6 支队伍中，其中最关键的一支就是校长队伍。一位好校长，就是一所好学校。为了选出好校长，县委县政府求贤若渴，招引人才，为代县中学聘任了两位校长，为代县五中聘任了一位校长，在全县搞了两轮中小学校长（学区主任）竞聘，多渠道选人才，不拘一格用人才。现在正准备进行第

三轮学区主任竞聘，让有为者有位，让无为者退位。今天在座的各位，许多都是在两次竞聘中脱颖而出的。我们的目的只有一个，就是抓住校长这一关键，打造一支作风正、能力强、肯担当、善管理校长队伍，稳住基础教育这个基本盘，为全县教育触底反弹、重铸辉煌筑牢基石、夯实基础。借今天这个机会，我讲六句话，与大家共勉。

一要坚定信心，提振精神。代县的教育要重铸辉煌，首先大家一定要坚定信心，对代县教育的未来充满信心。多年的工作经历告诉我，信心比黄金更重要，树立必胜信心比什么都重要，你如果自己都没信心，一开始就认怂，那最后肯定什么也干不成。新一届县委县政府对教育的重视程度之高，是前所未有的。所以，大家一定要看到县委、县政府为振兴代县教育的努力，树立必胜的信心，带领广大教师坚定笃行，团结一致向前看，以“黄沙百战穿金甲，不破楼兰终不还”的坚定决心、以“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”的高度自信，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,扛起使命，尽职尽责，为全县教育高质量内涵式发展做出积极的贡献。

二要全力支持，一抓到底。我本人对教育情有独钟，有着深深的教育情怀。从踏上代县这片热土开始，就表明了我的决心。全县教育工作会议上，向全县人民传递出一个强烈的信号，新一届县委、县政府是高度重视教育的，我们将一

如既往地、始终如一地、持之以恒地把教育事业作为加快代县高质量发展的基础性、先导性和全局性的工程来抓，抓实抓好，努力办代县人民满意的教育，办与历史文化名城地位相称的教育。我在代中、五中干部任职宣布大会都已经讲到，县委、县政府将充分尊重校长的意见，切实保障各位校长的自主管理权，选聘出来的校长全权负责学校的运行管理，给予充分的人权、事权、财权。学校原有的副校长，全部免职，由校长重新提名、组织考察后上岗。也就是说，选聘后的校长，具有领导班子成员的提名权，提名后由县教科局组织考察。新组建的领导班子拥有学校中层领导的任命权、班主任和代课教师的选用权、教师职称的聘任权、教师绩效工资的考核权等。但同时，我也给大家敲一下警钟，那就是希望大家要勇于干事、实心干事，对于墨守成规、面貌依旧、教学质量不升反降的，不管是谁，一律拿下，你承担不了这样的职责，就应主动辞职，不要占着位置不干事，不要让振兴代县教育的事耽误在你手里边。今天我再次重申，只要我在代县任职一天，这个决心是不变的，是坚如磐石的，大家不要有丝毫的怀疑。对教育工作，我会抓实、抓细、抓具体，抓住不放、一抓到底。我是这样说的，也一定会这样做的。所以，今天向你们，并通过你们再次向全县广大教师传递一个信息，就是县委、政府抓教育整顿、抓教育改革、抓教学质量提升、抓师德师风建设的决心是坚定的，是坚如磐石的，

也是必须取得成效的。这里再讲一下，各学校在班子配备上，要严格按照教科局核定的职数进行配备。代中核定职数：校长1名、书记1名、副校长3名；五中核定职数：校长1名、书记1名、副校长2名；四中核定职数：校长1名、书记1名、副校长2名；东关小学核定职数：校长1名、书记1名、副校长1名；东北街小学核定职数：校长1名、书记1名、副校长1名；西北街小学核定职数：校长1名、书记1名、副校长1名；新城小学核定职数：校长1名、书记1名、副校长1名；新泰小学核定职数：校长（书记）1名、副校长2名。

三要精细管理，照章办事。学校管理是一门学问，也是一门艺术。一个好的校长应该学会科学管理、精细管理，民主治校、依法治教，做到刚柔相济，“管”与“理”有机结合。 学校管理要立足于精细化、精准化，重过程、讲方法，向管理要质量，不仅注重细节，而且崇尚规则意识，突出制度管理，让制度真正落实到每一位教师、每一个学生、每一处细节，让制度真正成为一种规范、一种习惯。学校精细化管理的基础是事先制定好精细化管理方案，要将所有的事全部细化、形成网格，职责分明、物事承包，千斤重担众人挑，人人头上有目标，谁主管、谁负责，形成工作闭环、责任闭环。无论是教师教学常规管理、还是学生日常行为管理，无论是安全管理、还是后勤管理，都要从小事着眼，从细微处

入手，把管理方案做实、做精、做细，让学校各项管理照章办事、规范有序。这里再次特别强调，要始终把校园安全放在首位，牢牢守住底线，不折不扣落实安全生产“543”工作机制，建设“平安校园”。

四要敢于担当，主动作为。问题是时代的声音，是工作的起点，是改革的方向，问题无处不在，无时不有。因此，各位校长干工作，首先要紧盯问题不放，要善于发现问题，敢于发现问题、解决问题，发现不了问题就是最大的问题。古语讲“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。代县教育的问题谁最清楚？肯定是在座的各位；靠谁来解决？肯定也是在座的各位。当前，全县教育面临着许多新情况、新问题，也面临着许多新机遇、新挑战，不当几回热锅上的蚂蚁，不接几次烫手的山芋，就不可能激发出个人潜能，也难以磨砺出担当重任的真本领。所以作为一名校长，要有敢于动真碰硬的胆气和魄力。对学校管理存在的不良积弊，要敢闯“雷区”，敢于揭露，抓住要害，迎难而上，打破瓶颈，敢“揭盖子”。对待难点、热点、焦点问题，要敢担风险、敢负责任、敢动真格，敢“啃硬骨头”。要富有斗争精神，敢于斗争、敢于“亮剑”，不怕得罪人，始终做到与前进道路上各种困难作斗争的决心坚如磐石。

五要抓好班子，带好队伍。一个好的班子是带出来的，一支好的队伍是管出来的。作为校长，其一，要有系统思维，

坚持重点论和两点论相统一，总揽而不包揽，学会“弹钢琴”，善于抓重点，充分发挥校长的领导核心作用，发挥班子的职能作用。其二，要善于团结协作，大事讲原则，小事讲风格，遇事多通气，多交心，多谅解，真正做到讲团结、会团结。其三，要把从严管理贯彻落实到教师队伍建设全过程，严明校规校纪，从严教育、从严管理、从严监督，用制度来规范师生、引导师生。这里特别强调，校长必须多深入课堂，多听课评课，能代课尽量代课，在加强教学研究、提高课堂效率上多思考，不仅要做一个管理上的能手，还要做一个教学上的高手。

六要改进作风，作出表率。学校班子是推动学校改革发展的关键力量，校长更是关键中的关键。要结合机关纪律作风“六严六整”大整顿，9 月 1 日开学前在全县教育系统召开动员会，深入开展教育教学大整顿专项行动，进一步改进工作作风，提高工作效率，提升教学质量。要带头讲政治，做对党忠诚的表率；带头抓学习，做学以致用的表率；带头搞教研，做深化课改的表率；带头讲规矩，做遵纪守规的表率；带头抓落实，做真抓实干的表率；带头正风气，做廉洁自律的表率。

同志们，当前我县教育工作正处在负重奋起、重铸辉煌的关键时期，希望大家把思想和行动统一到县委、县政府大抓教育的决策上来，坚持“1689”教育工作总思路不动摇，

解放思想、开拓创新，同心同德、锐意进取，为办好代县人民满意的教育、办好与历史文化名城地位相称的教育而努力奋斗。

谢谢大家！

在代县中学干部任职宣布大会上的讲话

代县县委书记张生明

2021 年 8 月 9 日

老师们，同志们：

大家上午好！今天是代县教育发展史上的一个具有重要意义的日子。经 8 月 5 日县委常委会（扩大）会议研究决定，聘任郝玉怀同志担任代县中学校长，聘任续书伟同志担任代县中学副校长。经 8 月 6 日教育系统党委研究决定，任命裴玉顺为代县中学党支部书记。这是县委、县政府多方研究、慎重考虑的一项重大决定，也是推动我县教育负重奋起、重铸辉煌的一项重要举措。郝玉怀、续书伟两位同志在忻州一中多年从事一线教学，并经过多个岗位锻炼，具有丰富的教育教学管理经验，思路开阔，创新意识强，教育理念先进，有较强的驾驭全局能力和组织领导能力。裴玉顺同志讲政治、

顾大局，无论是在二中、还是五中工作期间，始终以身作则、敬业奉献，敢于担当、主动作为，工作能力强、群众口碑好，是一位称职的学校领导。今天，我们召开会议，不仅是宣布这个决定，更是谋划代中的发展，谋划代县教育的未来，可以说意义重大。在此，我代表县委、县政府，对郝玉怀、裴玉顺、续书伟三位同志履新就任代县中学校长、党支部书记、副校长表示热烈的欢迎和衷心的祝贺！

代县中学是一所有着百年办学历史和深厚积淀的学校，有着辉煌的过去，曾经培养了数以万计的优秀人才，为代县的发展发挥了重要作用。我多次讲过，代中是全县基础教育的龙头老大，肩负着振兴代县教育的希望。代中兴，则代县教育兴；代中衰，则代县教育也衰。近年来，随着兄弟县市之间的教育竞争日益激烈，面对“不进则退、小进也是退”的严峻态势，今天的代中再也难以担起龙头引领、示范带动的作用。

“时移则势异，势异则情变，情变而法不同”。7月21日，在全县教育工作会议上，我提出了“1689”教育工作总思路，“6”就是锻造6支队伍，其中关键的一支就是校长队伍。兵熊熊一个，将熊熊一窝。一位好校长，就是一所好学校。一所好学校，必然拥有一位好校长。校长是整个教育管理链条中最为关键的一环，校长的水平决定了学校的高度，

一个好校长能管理出一所好学校，能带出一个好班子，带出一批好教师，带出一个好校风。

刚才，三位同志做了很好的表态发言，充分表明了信心决心，让我们也看到了希望。县委、县政府将始终坚持教育优先发展战略，坚持“1689”教育工作总思路，进一步加强对教育工作的领导和支持，特别是加大对代中的支持力度，让代中的“龙头”作用充分发挥出来，龙头舞、龙身动、龙尾摆,通过代中带动初中、带活小学,实现全县教育整体提升。借今天的会议，我讲三句话。

第一句话，我们的态度：坚决支持

县委、县政府对代中、对全县教育支持的态度是坚决的，是坚如磐石的。

我们深知，代中的龙头作用发挥不出来，重铸代县教育辉煌就是一句空话。代中的龙头作用如何发挥？代县的教育如何振兴？我觉得，人的问题是最根本的问题。毛泽东同志讲过，政治路线确定以后，干部就是决定的因素。因此，为了解决这个根本问题，我们是求贤若渴，招引人才。在全县搞了二轮中小学校长（学区主任）竞聘，现在正准备进行第三轮。为了给代中聘请一位好校长，我和温安娜县长多次与忻一中领导进行对接沟通。经多方推荐、广泛考察，反复比选、慎重决策，才促成了今天郝玉怀、续书伟两位同志的到任。这些举措就是希望能找到敢干事、会干事、干成事的代

中带头人，为代中换一换血，让代中重获生机。这也是我县积极应对教育发展形势、创新教育管理体制、不拘一格选才任能、打造一流名校的战略之举和长远大计，必将对代县教育高质量发展产生重大而深远的影响。我想大家都看到了县委、县政府为振兴代县教育、重铸代中辉煌的努力，今天我再次表明县委县政府办好代中的坚定信心和决心。

其一，县委县政府将为代中提供强有力的组织支持。代中改革整顿期间，县委县政府将组建由纪检、组织、教育等多个部门组成的工作组，组长由教科局局长孙跃林同志担任，与两位校长、一位书记一道，共同参与到代中的教育改革整顿上来，为代中改革提供坚强保障。对阻挠改革顺利进行的，我们将严肃问责，绝不姑息。

其二，县委县政府将为代中提供强有力的物质保障。持续加大政府投入，充分协调相关部门，广泛汇聚社会各界力量，要人给人、要钱给钱，每年为代中提供不少于600万元的工作经费，用于学校各方面工作开展。明年，县委县政府将加大高考奖励力度，重奖优秀师生，为代中高质量发展创造一切有利条件。

其三，县委县政府将为代中提供强有力的运行支撑。校长全权负责，给予充分的人权、事权、财权。校长具有领导班子成员的提名权，提名后由县教科局组织考察。新的领导班子拥有学校中层领导的任命权、班主任和代课教师的选用

权、教师职称的评聘权、教师绩效工资的考核权等。也就是说，学校领导班子可以根据学校改革发展需要，结合“县管校聘”，选聘中层领导、选任班主任、选用优秀教师。对教师的职称评聘可实行动态调整，教师在工作岗位上且满工作量，即使以前有资格未聘任，也可享受相应职称聘任后的工资；如果教师不在相应的岗位上，一律实行高职低聘，以前是高级职称的，享受中级职称待遇，以前是中级职称的，享受初级职称待遇。学校领导班子对教师实行绩效考核，考核结果作为绩效工资分配的主要依据，体现多劳多得的原则。希望代中新的领导班子成员选优配齐后，要在开学前制定出台相关制度，包括教师日常考核细则、绩效工资考核细则、教师职称评聘方案、班主任选用考核方案等。会后，请教科局跃林局长牵头，按照“县管校聘”改革精神，迅速研究出台相关指导性意见。

其四，作为我本人，也将不定期地深入一线督查指导，持之以恒关心关注代中教育事业的发展。

要通过我们的努力，尽全力把代中打造成为代县的龙头学校、品牌学校，成为在全市有影响力、有吸引力的学校，带动全县教育事业再上新台阶。

第二句话，我们的期盼：量质齐飞

我们期盼将来代县的教育，不仅学生数量要上去，更重要的是质量也要上去。

有期盼，但也要认清形势。我在全县教育工作会议上讲过，近年来，出于对我县教育的不信任，高中、初中、甚至小学生外流现象都十分严重，接送学生的大巴校车成了代县的一道“风景线”。代县的许多家长给我发短信说，孩子出去上学不一定有好前途，但留在代县绝没有好前途。这对我们的教育是何等的讽刺。

我们不能再为我们干不好教育找理由，而应该沉下心来、行动起来，为我们干好教育找方法。

其一，要进一步加快代县中学与忻州一中的深度合作。前期我们已经与忻州一中达成战略合作协议，每年送 50 个孩子去忻州一中就读，其中，高一年级 30 人，高三年级 20 人，以后这人数规模，只会加大、不会减少。受聘的两位校长，都多年在忻州一中工作，希望你们的加入，能为两校的进一步深度合作带来新变化、促进新发展。

其二，要推行目标化、精细化、网格化管理，向管理要质量。关于这方面的工作，我不多讲了。我深信，代中在二位校长精益求精的严格管理下，一定会做得更好。同时，我也希望，我们全县的小学、初中校长，向郝玉怀、续书伟两位校长多学习、多取经，把全县学校的管理水平提上来。

其三，要持续加大教师培训力度。师为校之本，雄厚的师资力量是学校的核心竞争力。县教研室、进修校改革后成立的教育发展中心，不能只听听课、评评课了事，要有更高

要求、更高追求，要成为教师专业成长的“助推器”，培养更加优秀的教师团体。

其四，要投入更多的奖励资金。重奖在代县就读、取得优异成绩的学子们和敬业奉献、苦干实干的老师们。学生高考考得好，我们要奖励；学生中考考得好，我们也要奖励；中考高分学生留在代县多的学校和班主任我们还要奖励。从明年开始，每年教师节我们要进行重奖，要扩大受奖面，老师要奖，学生也要奖、学校还要奖。高三的教师要奖，高一高二的教师也要奖。我们要打破旧有的“论资排辈”，以后的激励，只有一条，就是实干，谁干得好就奖励谁。通过重奖，鼓励全县教师好好教、激励全县学生好好学，通过奖励树立导向、坚定信心、提振精神、营造氛围，凝聚关心教育、重视人才、一心向学、共同向上的强大合力。

要通过我们的多措并举，让我们的孩子留下来。量变是会引起质变的，质变也必然会带来量的增加，量的增加也必将促进质的提升，互促共进，量质齐飞。

第三句话，我们的祝愿：再铸辉煌

代中的教育重铸辉煌，需要我们代中新的领导班子锐意改革、奋发进取，需要我们全体代中人的精诚团结、同心同德。相信郝玉怀、裴玉顺、续书伟三位同志一定能够尽快进入角色，敢于担当、勇于创新，持续推进代中高质量内涵式

发展。我们代中曾经创造过辉煌，我们也一定可以再铸辉煌。不仅代中要续写辉煌，我们代县的教育也要再续辉煌。

其一，要创新思路、大胆改革。希望郝玉怀、续书伟两位同志充分发挥自身优势，凭借丰富的管理经验和卓越的领导能力，把忻一中先进的办学理念、管理模式、教育教学方式等毫无保留地输入代县中学，结合代中实际，创新思路、大胆改革，重点加强软件建设，提高教学成绩，提升办学质量。

其二，要服从大局、精诚团结。“一个好汉三个帮”，希望代县中学新的领导班子成员和全校广大教师紧密团结在郝玉怀校长周围，坚定不移地支持郝玉怀校长的各项工作举措，服从大局、团结协作，各负其责、各施所长，充分发扬领导班子的凝聚力、战斗力，带领全校师生在新学期新起点开创新局面。

其三，要严明纪律、自觉遵守。在郝玉怀校长的领导下，大家必须遵守学校的各项规章制度，不折不扣地贯彻落实。如有违反政治纪律、组织纪律、学校各方面纪律的，一定要严肃处理。这一点大家必须要有清醒的认识。对前期查实的违反请销假纪律的人和事，教科局要迅速落实，9 月 1 日开学前执行到位。

其四，要提振精神、勇担使命。希望代县中学的全体教师在郝校长的带领和感召下，认真贯彻中央省市县各级对教

育的要求，坚持“1689”教育工作总思路，不断学习先进教学理念，不断改进教学方法，提振精气神，强化精细实，开拓创新，真抓实干，为代中这个“龙头”真正成为“龙头”作出自己应有的贡献。

同志们，县委、县政府和全县22万人民对代中寄予了厚望，希望全校师生在校领导班子的带领下，不忘教师初心，牢记育人使命，秉承“百年代中”的优良传统，以时不我待、只争朝夕的进取精神，以扎实苦干、不甘落后的优良作风，以对标一流、敢为人先的底气锐气，扛起“重振代县中学雄风、再铸代县教育辉煌”的使命大旗，齐心协力，众志成城，尽职尽责，苦干实干，凝聚重振代中辉煌的磅礴力量，续写代中新辉煌，再谱代中新华章！

谢谢大家！

在全市教育系统深入整治群众身边腐败和不正之风工作推进会上的讲话

王和平

2021年8月6日

同志们：

为深入贯彻落实省纪委监委、市纪委监委和全省教育系统深入整治群众身边腐败和不正之风专项工作有关要求，进一步加大全市教育系统整治腐败和不正之风专项工作的进度和力度，推动全面从严治党向纵深发展，向基层延伸。经局党组研究，今天召开会议，主要任务是：总结工作成绩，分析存在问题，压实工作责任，确保工作实效，以最坚决的态度落实全面从严治党的要求，以旗帜鲜明的姿态向全市教育系统“微腐败”和作风顽疾宣战。

刚才，魏继河同志宣读《驻马店市基础教育校外培训机构专项整治实施方案》；贾振峰同志宣读了《驻马店市中小学课后服务指导意见》；市纪委监委派驻第九纪检监察组梁振辉组长通报了全市教育系统群众身边腐败和不正之风典型案例，并提出了明确要求，各县区、各学校要严格按照振辉组长讲话要求，以讲政治的高度抓好贯彻落实。

深入整治群众身边腐败和不正之风工作是省教育厅根据省纪委监委《关于深入整治群众身边腐败和不正之风的工作安排》，以开展党史学习教育“我为群众办实事”实践活动为契机，在全省教育系统组织开展的专项整治活动，重点纠治教育系统基础教育校外培训机构“乱象”和管理不规范、纠治教师师德失范、纠治中小学学校或教职工以教辅资料征订等名义乱收费、纠治中小学校服定制采购工作吃回扣、推动解决制约教育人才引进、推动解决制约教育项目引进等问

题。自全省深入整治群众身边腐败问题和不正之风专项工作开展以来，市教育局党组积极贯彻落实省教育厅和市纪委监委部署，第一时间召开了党组会议，及时传达学习省委高校工委省教育厅和市纪委监委有关工作要求，在市纪委监委派驻第九纪检监察组监督协调下，联合市场监管局、民政局、公安局、人社局等部门，在全市教育系统启动开展深入整治群众身边腐败和不正之风专项活动。制定印发了《全市教育系统深入整治教育系统群众身边腐败和不正之风工作实施方案》，建立了工作台账，成立了全市教育系统深入整治群众身边腐败和不正之风工作领导小组，设立了办公室。针对纠治和解决的问题，成立基础教育校外培训机构整治、师德失范整治等 8 个专项工作组，明确了整治项目的目标任务、主要任务和具体工作措施，制定了专项整治工作台账，落实了责任单位和责任人。为压实工作责任，形成工作合力，市纪委监委派驻第九纪检监察组牵头成立了专项整治监督工作领导小组和办公室，将定期对各县区教育局和局直各学校整治工作开展情况进行监督检查，并向社会公布了信访举报电话和派驻第九纪检监察组举报电话。同时，将基础教育校外培训机构、中小学学生营养餐管理等专项整治内容纳入市政府对县区政府履行教育职责督导内容，督导检查结果作为对县（市）政府领导班子和领导干部考核、奖惩的重要依据。

自全市教育系统专项整治活动开展以来，市各专项组严格按照全市教育系统深入整治群众身边腐败和不正之风工作领导小组和局党组要求，按照职责分工，分别制定了各自专项工作方案，积极推进工作落实。各县区教育局和局直各学校也都按要求制定了工作方案，成立了领导下组，专项整治活动正在有序推进。截至目前，全市共排查学科类有证有照331所，证照不全的32所，无证无照73所，建立了基础教育校外培训机构“乱象”和管理不规范等问题工作台账。深刻汲取商丘柘城“6.25”火灾事故教训，全面开展校外培训机构大检查、大排查开展安全排查整治，共排查812所各类校外培训机构，共查出安全隐患1010个，建立整改台账，已完成整改977个，强制取缔23所。为有效控制和降低新冠肺炎疫情防控输入传播风险，自8月1日起，全市暑假期间正在经营的培训机构一律暂停；在上蔡县、平舆县、确山县等三个试点县组织实施了农村义务教育学生营养改善计划，2021年春季学期共投入资金7266.26万元，受益221784人。各试点学校食堂“互联网+明厨亮灶”覆盖率100%,全部落实了“6S、4D”规范化管理模式，热餐覆盖率有了大幅度提高；开展了师德师风集中学习活动，制定印发了《驻马店市在职中小学教师校外有偿补课行为处理办法》；联合驻马店市市场监督管理局，对全市省管院校、市属大中专院校、高中、初中、小学、幼儿园等学校进行了教育收费专项检查；

与各县区、局直学校分别签订了《驻马店市中小学校服专项整治目标责任书》，目前，全市除上蔡县、汝南县采取的是集中招标，采购学校选择供应商模式外，其他县区和局直学校都采取学校自主的公开选用模式，2020-2021 学年度各县区采购校服学校 417 所，14 所局直中小学校中有 12 所订购了校服。

总的来看，全市教育系统专项整治工作组织有序，推动有效，开局良好，取得了明显的阶段性成果，但还存在一些问题，主要表现在：个别县区和局直学校对专项整治整体重视不够、认识不深刻，一些学校的整治工作还只停留在开会发文，没有实际措施；对整治工作谋划不实、工作措施不够具体、工作推动不够有力；专项整治整体进展不平衡、整治治理氛围不浓厚等。这些问题一定程度上影响了全市教育系统专项整治工作的进度和效果，需要引起我们的高度重视。下面，就做好下一阶段整治工作，我讲三点意见。

一、提升政治站位，深化思想认识

集中整治基层侵害群众利益的不正之风和腐败问题，是一项事关民心的重要政治任务。群众身边腐败问题，与党的初心和使命背道而驰，与人民群众的利益水火不容。各县区、各学校一定要提高政治站位，从全局和战略高度深刻认识深入整治群众身边腐败和不正之风问题的重大意义，把开展专项整治工作作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到

“两个维护”的实际行动，作为党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的重要抓手，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，以强烈的责任感做好专项整治工作。

一是要深刻认识开展专项整治是推进全面从严治党向基层延伸的必然要求。开展专项整治，是深入贯彻习近平总书记关于“持续整治群众身边腐败和作风问题”的重要指示精神、坚持全面从严治党向基层延伸的必然要求。全面从严治党向基层延伸，就是要把管党治党、高压反腐的一系列行动拓展深化到基层各领域，真正实现干部清正、政府清廉、政治清明，让广大人民群众有实实在在的获得感、幸福感，进而坚定对党和政府的信任、坚定跟党走的信心。开展群众身边腐败和不正之风专项整治工作，就是要教育引导全市教育系统广大基层党员干部牢固树立正确的权力观、政绩观、利益观，牢记“当干部就不要想发财，想发财就不要当干部”的道理。就是本着有案必查、有腐必反、查必有果的要求，严厉查处和惩治基层干部以权谋私、损害群众利益的腐败行为，扎紧基层惩治和预防腐败的制度笼子，着力营造教育系统风清气正的政治生态。

二是要深刻认识开展专项整治是保障人民群众切身利益、夯实执政之基的有效途径。开展专项整治活动是国家战略所需、是上级部署要求、是人民群众期盼，要站在保持党

同人民群众血肉联系、巩固党的执政基础的政治高度，以“零容忍”的态度深挖教育系统腐败和不正之风，以坚定的决心、过硬的手腕查处一批教育系统腐败和不正之风问题，问责失职失责行为，完善健全制度机制，确保群众反映强烈的突出问题得到有效解决，切实保障群众合法权益，让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感，在为群众办实事中厚植民生底色。

三是要深刻认识开展专项整治是推进我市教育高质量发展的重要保障。教育事业的兴旺关系到国家的前途和命运，更是寄托着每一个家庭的期望和寄托。当前全市教育事业正处于全面深化教育综合改革，全面提高教育教学质量，全面打赢校园疫情防控攻坚战的关键时期，与广大人民群众的期望相比，全市教育事业发展还存在不少困难和差距，加快推进全市教育高质量发展、办好人民满意的教育任务艰巨而繁重。开展这次专项整治活动，就是要把全面从严治党贯穿推进教育高质量发展全过程，使广大党员干部经受一次思想上严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，为加快推进教育现代化、为办好人民满意的教育提供更加坚强有力的政治保障。

二、坚持问题导向，抓实整治重点

开展这次专项整治活动，一定要坚持问题导向，牢牢抓住工作重点，紧紧聚焦基础教育校外培训机构整治、师德失范整治、乱收费整治、校服定制整治、营养餐整治等七方面

专项整治重点，逐条逐项进行分析研判，从细、从小、从严、从快，落实整治任务。

一是要加大基础教育校外培训机构治理力度。要紧紧聚焦着力净化校外培训市场，规范基础教育校外培训机构培训行为，坚决治理违背教育规律和青少年成长规律的行为，维护学生和家长权益，促进中小学生、学前儿童健康成长的目标任务。按照省教育厅下发的通知要求，从八月份到十月底在全省集中开展学科类校外培训机构整治，重点整治培训机构证照不全、培训机构涉及的虚假宣传、培训机构涉及的价格欺诈、培训机构超纲教学、加重学生负担和学校与校外培训机构勾结，私下举行选拔招生，搞利益输送、教育工作者或在校教师入股培训机构参与分成，或以学生家长的名义组织学生补课收取费用、在职教师以课堂不讲或提前推进教学进度为手段，私下办培训班或介绍学生到相关培训机构上课，以办兴趣班、爱好班为名进行非法培训或敛财、幼儿培训机构违规开设教授小学课程的幼小衔接班等 10 个方面的问题整治。八月是各培训机构对照标准自查自纠，九月月集中整治，十月规范提升，十一月上旬总结。要严格落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，进一步加强对基础教育培训机构的引导，将培训重心放在学生兴趣培养拓展上，积极为学生提供特色化、差异化教育培训，努力成为学

校教育的有益补充。要坚持依法治理、标本兼治，强化培训内容监管，规范培训服务行为，尤其是在从业人员资质、资金监管、合同使用、课程质量等方面加大监管力度，严肃查处违法违规培训行为，决不能让良心的行业变成逐利的产业，切实减轻学生过重的校外培训负担。

二是集中整治各类师德失范行为。要紧紧聚焦落实新时代教师职业行为十项准则等文件规范，从严查处群众反映强烈、社会影响恶劣的师德问题，建立完善学校、教师、学生、家长和社会广泛参与的师德监督体系，完善师德建设长效机制，推动师德建设工作的系统性、持久性、针对性、实效性的目标任务。重点整治在教育教学活动中及其他场合有损害党中央权威、违背党的路线方针政策的言行，损害国家利益、社会公共利益，或违背社会公序良俗的言行；违反教学纪律，敷衍教学，或擅自从事影响教育教学本职工作的兼职兼薪行为；歧视、侮辱学生，虐待、伤害学生，与学生发生不正当关系，有任何形式的猥亵、性骚扰行为；在招生、考试、推优、保送及绩效考核、岗位聘用、职称评聘、评优评奖等工作中徇私舞弊、弄虚作假；索要、收受学生及家长财物或参加由学生及家长付费的宴请、旅游、娱乐休闲等活动，向学生推销图书报刊、教辅材料、社会保险或利用家长资源谋取私利；组织、参与有偿补课，或为校外培训机构和他人介绍生源、提供相关信息等6个方面重点任务。充分发挥教师在

立德树人根本任务中的主体作用，遵循教育规律、教师成长发展规律和师德师风建设规律。坚持严管与厚爱并重，坚持分类施策与专项治理相结合，坚持“属地管理、分级负责”与“谁主管、谁负责”相结合。对教师的失德违规行为坚持“零容忍”。健全师德失范行为查处制度规范，建立教师违反职业道德行为举报平台，公布全市各级教育行政部门落实新时代教师职业行为准则工作联系电话。梳理各类师德违规问题线索严肃进行查处，特别是对中小学教师组织参与有偿补课、体罚伤害学生等易发师德违规行为开展专项整治。建立师德失范曝光平台，建立健全师德违规通报制度，对师德失范行为查处情况进行定期通报。

三是全面规范教育收费行为。要紧紧围绕群众反映强烈的教育乱收费问题进行治理，完善治理教育乱收费工作机制。重点整治在学校以各种名义无依据收费；学校利用食宿费等项目高收费获取巨额利润；学校或教师与商人勾结，通过向学生推销或代购图书报刊、教辅资料、器械、社会保险和其他商品营利或收取回扣；中小学校以信息化教学或分班教学为名，强制或变相强制学生购买平板电脑或教育 APP；中小学校借课后服务之机组织集体教学或补课、强制或变相强制学生缴纳课后服务费、学校将国家和本地区课程改革要求安排的教育教学活动、教学管理范围内的事项纳入服务性收费和代收费事项、学校擅自设立服务性收费和代收费项目，学

校强制或变相强制提供服务并收费；中小学校、幼儿园收取或变相收取借读费、择校费、与招生录取挂钩的赞助费或捐资助学费；中小学校强制或暗示学生及家长购买指定的教辅软件或资料等9个方面的问题。进一步加大教育收费专项检查力度，严禁学校以各种名义无依据收费，严格规范家委会行为,严禁以家委会名义摊派收取以上费用等。进一步贯彻落实《教育部等五部门印发<关于进一步加强和规范教育收费管理的意见>的通知》和2021年河南省政府工作报告中“努力让每一个孩子都能接受优质公平教育”的要求，确保教育收费检查工作不走过场，取得实效。

四是健全校服管理工作长效机制。要紧紧围绕群众反映强烈的中小学校服定制采购过程中的腐败问题和不正之风进行整治，完善和规范中小学校服定制采购制度、程序及监管体系。重点治理校服采购工作中采购单位政策意识、法律意识、程序意识不强；校服定制过程中不按规定进行采购，吃回扣等违规问题；校服采购过程不按规定进行备案、公示，不接受监督、不敢监督、不会监督等3个方面的问题。从源头着手，采用“问题清单化”的方式，逐级逐项进行摸底排查。坚持学生自愿、深度调研、依法采购、主动公示、留档备案的原则，把好入口关，鼓励实行“双送检”；把好出口关，实行“明标识”制度；建立内部“黑名单”制度，明确采购单位不得向“黑名单”企业采购校服。要积极协调市场

监管领域相关部门，定期开展部门“双随机、一公开”联合抽查，健全校服廉政风险责任追究机制，依法加大对违规选用采购校服、乱收费、吃回扣等行为的查处和通报力度。同时要建立信息服务制度。有条件的县区要积极运用现代信息技术手段，使校服从采购、使用、监管甚至到回收等各个环节都能公开公正、完整呈现，切实提升校服安全风险监测预警及追溯能力，切实做到规范管理，依法采购校服，安全使用校服，人人能穿校服。

五是坚决守住营养餐“两个安全”底线。要紧紧围绕群众反映强烈的学生营养餐管理工作中吃回扣等腐败问题进行治理，压实试点县人民政府主体责任，加强政策宣传，完善社会监督，有效提高学生供餐质量和营养水平，真正使农村义务教育学生营养改善计划成为民心工程、德政工程和阳光工程。要重点整治试点县人民政府主体责任落实不到位；挤占、拖欠营养改善计划资金的问题；招标程序不规范及违规招标承包、乱收费、吃回扣，选用的供餐企业责任心不强和经营管理能力低；营养餐管理工作中吃回扣和供餐质量不高等问题。要确保食品安全，仍存在引进供餐企业托管经营问题的试点县，要健全供餐准入、退出机制，切实把好质量关，确保关键环节安全可控。供餐企业必须在取得餐饮服务许可证并经相关部门审核后方可为学生供餐。不具备准入要求的，严禁参与招标。对企业供餐违反食品安全等法律法规，

发生食品安全事故的，或存在降低供餐质量标准、随意变更供餐食谱，克扣、减量、延时供餐或服务态度恶劣等行为的，要停止供餐资格，情节严重的列入全市“黑名单”，禁止参与学校供餐。要确保资金安全。存在拖欠营养改善计划专项资金的县，要尽快把拖欠的资金发放到位。在实施过程中，要加强学生实名制管理，摸清底数，精准到人，确保不遗漏一个按政策应受益的学生。坚决杜绝各种形式的克扣、截留、挤占和挪用问题。各试点县要按照有关政策规定，及时拨付营养膳食补助资金，严禁截留、克扣、挤占、挪用等行为。要足额配齐食堂从业人员，将工资待遇、食材配送等费用纳入财政预算，不得挤占学校公用经费和营养膳食补助资金，为推行学校食堂供餐提供有效保障。要有效提高食堂供餐比例。各试点县要切实落实好政府主体责任，采取有力措施，进一步加大学校食堂建设步伐，不断改善学校食堂基础设施和供餐条件，足额配齐食堂从业人员，逐步扩大完整午餐的供餐范围，尽快实现由课间加餐向食堂供餐的转变。

三、严格督导检查，夯实工作责任

一是加强组织领导，认真落实责任。全市各级教育行政部门及各专项工作组，要真正结合各自工作实际，细化工作措施，创新工作举措，高质量开展整治工作，要通过专项整治行动，切实建立起一批管长远的制度规章，形成一个科学有效的长效工作机制，使整治教育系统侵害群众利益的不正

之风和腐败问题切实做到扎扎实实，踏石留印，久久为功。要扛稳压实这次专项整治工作的责任，各县区、各学校要进一步明确工作责任，细化工作措施，主要负责人要带头抓、具体抓、深入抓，敢于直面问题、动真碰硬，真抓实干、攻坚克难，要坚持全面从严、一严到底、长效治理，确保专项整治不走过场、不走形式。同时要加大与相关职能部门沟通协调力度，形成强大工作合力。

二是强化督导检查，层层传导压力。要强化督导检查，把主体责任和监督责任一贯到底，切实把压力传导到每一个基层单位，把责任压到每一个党支部书记身上。市监督工作领导小组将联合教育督导部门、县区纪委监委对各县区以及局直学校开展专项整治工作情况进行明察暗访、实地评估。对问题突出的县区，采取专项检查、交叉监督、联合监督等方式靠前监督，切实把群众普遍关注、反映强烈和反复出现的“急难愁盼”问题摸清摸准，提高监督的精准度，推动专项整治的针对性。

三是严肃追责问责，形成有力震慑。坚持有责必担、失责必问、问责必严，从腐败问题易发多发的重点领域、重点部门、重点环节入手，着眼超前防范、关口前移，积极推进廉政风险防控机制建设，有针对性地加大预防腐败工作力度。同时，对落实工作不力，存在形式主义、官僚主义的，对信访件办理久拖不决或处置不到位造成恶劣影响的，对相关责

任人将进行严肃问责，并通报曝光。对专项整治工作推进不力的及时约谈、通报批评，并将有关情况函告当地党委、政府。

最后，借今天这个机会，我对全市教育系统开展中小学课后延时服务工作再提几点要求。

开展中小学课后延时服务，是促进学生健康成长、破解中小学生“放学早、接送难”矛盾的重要举措，是进一步增强教育服务能力、使人民群众具有更多获得感和幸福感的民生工程。目前，全市中小学课后延时服务开展还存在一些突出问题：一是覆盖面较低。我市的课后服务覆盖面远低于全省平均水平。全省义务教育阶段开展课后服务的学校占比是35.73%，我市为2.9%；全省城区义务教育课后服务覆盖率是72.5%，我市为64.8%；全省镇区和乡村义务教育学校开展课后服务的占比是30.19%，我市不足10%。二是经费保障机制不健全。由于县区财政经费保障没有持续性，今年以来，除市直和驿城区外，遂平县、西平县等七个县区课后服务经费因财政紧张目前还暂未落实到位。三是服务能力水平受限。试点学校由于受条件局限、专业教师不足等因素影响，服务能力难以全部满足学生个性化发展需求。

下一步，根据河南省委教育工作领导小组要求，市委教育工作领导小组办公室制定下发了驻马店市中小学课后延时服务工作指导意见，各县区教育局要认真学习，并结合实

际制定中小学课后延时服务实施方案。要加大工作力度，确保秋季开学各县区中小学课后延时服务工作按照中央和省市要求全面落实。**一是要推动课后服务全覆盖。**按照“属地管理、学校为主、自愿参加、公益惠民、安全有序”等五项基本原则，积极推进义务教育课后延时服务，确保完成2021年秋季开学后实现义务教育学校全覆盖的目标任务。各县区要深入研究，创新性的开展工作，在确保县城乡镇中小学课后服务全覆盖的基础上，妥善解决好农村学校中小学生的延时服务问题，努力实现有需要的学生全覆盖。**二是要完善经费保障机制。**要积极推动建立健全“政府主导、部门联动、学校管理、多方参与”的工作机制，明确部门职责，落实工作责任。建立完善中小学生课后服务经费保障制度，可采取财政补贴、收取服务性收费或代收费等方式筹措经费。**三是要提高课后服务质效。**积极探索以教师为主、社会力量为辅的“教师+家委会、教师+社区服务、教师+志愿服务”等服务模式，动员体育教练、民间艺人、能工巧匠、非物质文化传承人等校外专家力量参与进去。着眼培养学生的兴趣特长，积极探索改进服务形式和内容，构建包括课后辅导、文学阅读、科技创新、综合实践、艺术素养、传统文化等课后服务课程体系，以多样化的课程满足学生个性化需求，着力提升课后延时服务的质量和效益，促进学生健康成长，提升人民群众获得感和幸福感。要按照每周五十二的时间要求，保证

延时服务的时间。**四是要拓宽服务渠道。**鼓励、支持学校积极承担学生暑期托管服务，从家庭和学生的需求出发，开放教室、图书馆、运动场馆等资源设施，引导、吸纳大学生志愿者、社会专业人士等参与，积极探索各种形式、丰富多彩的暑期托管服务。

同志们，深入整治教育系统群众身边腐败和不正之风专项工作是全市教育系统今年的一项政治任务，各县区教育局、局直各学校一定要扛稳政治责任，聚焦关键任务，加大工作力度，细化工作措施，确保工作实效，确保专项整治工作取得实效，共同维护全市教育系统良好形象，有力推动全市教育高质量发展，向市委和全市人民交上一份满意答卷！