

各地区各单位 最新调研报告合集



办公室课堂



老同志说



干部读书

(说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁抄袭，严禁上传网络或者用于商业用途，违者必究)

目 录

1.荔湾区机关党建与业务工作融合发展调研报告·····	4
2.推行十个“全覆盖” 脱贫摘帽“好又快”——吉安县脱贫攻坚工作调研报告·····	16
3.“加强党的基层组织建设”系列调研报告之一：为让“头雁”飞更高·····	31
4.“加强党的基层组织建设”系列调研报告之二：推动非公企业发展 夯实党的执政基础·····	44
5.“加强党的基层组织建设”系列调研报告之三：为推进伟大事业注入不竭动力·····	56
6.“加强党的基层组织建设”系列调研报告之四：建设农村服务农民 成长成才·····	69
7.“加强党的基层组织建设”系列调研报告之五：为党代表发挥作用提供有力的制度保障·····	81
8.搞清楚农村党支部书记“干什么”这个基本问题——豫北三村蹲点调研报告 ·····	94
9.关于开展“履行好党建督查工作职责 推动机关党建主体责任落实”的调研报告·····	103
10.坚持正风肃纪 做党员干部的知心人暖心人——党员思	

想状况分析报告·····	114
11.把准党员思想脉络 筑牢机关党建基石——新时代加强机关党的思想政治工作研究报告·····	123
12.关于进一步加强机关党的建设的调研与思考·····	136
13.XX 调查队 2021 年度党员干部职工思想动态分析报告·····	147
14.当代大学生政治态度调研报告·····	157
15.关于社区党员干部现代远程教育工作的调研报告·····	182
16.关于杭州市远程教育工作基本经验的调研报告·····	191
17.个旧市公安局党员教育、管理工作调研报告·····	201
18.开展党的群众路线教育实践活动的调研报告·····	210
19.以干部考核之变 聚推动发展之力——改进推动高质量发展的政绩考核调研报告·····	157
20.机关党员教育工作调研报告·····	217
21.破解源头难题强服务——实施“基层党组织服务能力提升工程”的调研报告·····	225
22.中国国民视觉健康的调研报告：政策调整刻不容缓·····	231
23.林芝地区推动大学生村官发挥作用情况调研报告·····	241
24.关于加强姚安县前场镇庄科村委会党员教育培训的调研报告·····	251
25.呼伦贝尔市开展四级联动大引领行动的调研报告·····	257
26.如何防治“苍蝇”式腐败——白云区防治村干部腐败工	

作的调研报告.....	267
27.学习贯彻党的十八大精神，加强和改进新形势下党员教育工作——基层学校党支部的调研报告.....	273
28.搭建基层群众工作新平台——群众性宣传教育工作创新的调研报告.....	281
29.谱写特区非公企业党建新篇章——非公企业党建工作调研报告.....	295
30.关于 XX 的红色文艺创作的调研报告.....	304

荔湾区机关党建与业务工作融合发展调研报告

近期，荔湾区直机关工委重点围绕“机关党建与业务工作深度融合引领荔湾高质量发展”主题，对区属 55 个机关党组织进行深入调研，提炼总结一批成功经验，梳理反思一些现实问题，对照新时代党的建设总要求，认真查短板、析原因、定措施，探索形成党建业务融合发展的新经验、新举措和新机制。调研报告如下。

一、主要做法

近年来，荔湾区直机关扎实推进基层党建三年行动提升计划、深入开展模范机关创建活动，坚持党建与业务同谋划、同部署、同落实、同考核，形成许多可复制、可推广的机关党建品牌，为经济社会发展提供荔湾经验。

（一）机关党建与全面建设融合发展实现“党是领导一切”。用习近平新时代中国特色社会主义思想统领荔湾一切工作。坚持在党建业务融合发展中持续强化政治意识教育，各级党组织带头落实“两个维护”十二项制度机制，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；牢记习近平总书记提出的实现老城市新活力、“四个出新出彩”殷切嘱托，在建设发展中压实政治责任、在疫情防控中强化政治担当、在复工

复产中提升政治能力，强化情感认同和实践感悟。持续落实从严治党政治责任，明确各党组织的主体责任和主要领导“第一责任人”职责，实行党委（组）书记担任机关党组织第一书记，任命、调整 22 名党组书记担任机关党组织“第一书记”，把党的领导贯穿于事业发展各方面全过程，牢牢把握党领导一切工作的正确政治方向。持续深化创新理论武装，落实“第一议题”制度，把党的十九届六中全会精神，与习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话和视察广东重要讲话、重要指示精神结合起来，一体学习领会、整体贯彻落实；扎实推进党史学习教育，开展“我是共产党员”“我为群众办实事”实践活动，深化“大学习、深调研、真落实”，进一步增强思想融合、行动统一。持续躬行党内监督条例，开展《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内法规培训，观摩革命历史馆、廉政教育展厅等，让“红脸出汗”“咬耳扯袖”成为常态，让廉洁基因植入思想、融入行动。

（二）机关党建与中心工作融合发展缔造“老城市新活力”。围绕中心抓党建，抓好党建促中心。坚持把党建融入荔湾发展蓝图：围绕建设国家中心城市和粤港澳大湾区广佛极点核心区这一目标，充分发挥城市更新和珠江沿岸高质量发展两大引擎作用，升级打造白鹅潭商务区、荔湾文商旅活力区、海龙围科创区三大发展平台，全面推进老城市新活力引领区、珠江沿岸高质量发展示范区、广佛融合试验区、岭南文化中心区、社会

治理样板区建设五大工程，把荔湾建设成文化厚重、宜居宜业、充满活力、幸福美丽的国际大都市现代化中心城区。深化完善党建+中心工作、党建+重点项目等，对照《荔湾区直属机关党建工作目标细则》要求，推进组织设置、班子建设、党员管理、组织生活标准化，建强党组织为荔湾高质量发展注入强大动能，形成党建品牌、荔湾经验。《荔湾区推进党建业务深融合不断提升综合城市功能》等经验被市委办公厅等单位推广，“党员民情议事会”“百梯万人”“暖心惠民党旗红”“红霞生辉”等党建项目连续三届入选广州市“十大党建品牌”，《“3F”青春版党课》《“绣花”改造老城市“共同缔造”新活力》《以“令行禁止、有呼必应”综合指挥调度平台构建基层治理新模式》连续三届荣获省市直机关“先锋杯”工作技能大赛优秀奖。

（三）机关党建与基层治理融合发展构建“共建共治共享”。坚持党建引领基层治理现代化。创新实施《关于建立“令行禁止、有呼必应”市、区联动平台的工作方案》，加强党对基层治理的领导，提升党建引领基层治理水平，优化整合市、区资源，推动上下联动贯通，打造“令行禁止、有呼必应”市、区联动平台，构建“市有呼唤、全区必应”“基层有呼、机关响应”的双向联动机制，实现“纵横贯通、条块联动”立体治理，不断提升党建引领基层治理服务效能，以“绣花”功夫推动城市精细化品质化管理，实现老城市新活力、“四个出新出彩”。推进落实《荔湾区党员干部访千家进万户听民意解民忧行动方案》，

推动机关党员干部下沉社区、转变作风，打通联系服务群众“最后一米”，30名区领导挂点结对22条街道、55个区直机关单位与212个社区结对，569个基层党组织1万多名党员干部走进25万多户居民家中收集近10000个问题，为荔湾实现老城市新活力“把脉开方”，赢得广泛的社会赞誉和群众拥护；将行动落实情况纳入机关党建年度量化考核、基层评议机关、机关党组织抓基层党建述职述廉等，建立健全一套完整可行的长效机制，引领构建共建共治共享基层治理新格局。探索推广基层治理“荔湾经验”，按照“基于现有、高于标准”（基于我区现有经验、高于我区现有标准）原则，将成熟的基层治理经验推广到结对脱贫攻坚、乡村振兴帮扶地，大胆探索、勇于实践，形成一批带“荔湾风味”成果，提高了基层治理效能；针对毕节市七星关区柏杨林街道易地扶贫搬迁安置点，系统制定对口帮建社区建设“1+6”方案，打造“三个一流”社区，成为“省级东西部扶贫协作示范点”，作为全国脱贫攻坚培训班上的成功案例推广，并上报民政部评优。

（四）机关党建与疫情防控融合发展践行“以人民为中心”。党建引领疫情防控在“521”本土疫情中发挥至关重要的作用。构筑“无坚不摧”的先锋堡垒。落实《新冠肺炎疫情防控重点工作团队设立临时党组织工作指引》，在发热门诊、核酸检测点、隔离酒店、重点关卡等区域，成立紧急情况下的临时党组织，延伸成立网格、楼宇党小组，设立党员先锋岗。共组建141个临时党支部、395支党员突击队、662个党群先锋队。下

沉“保障一线”的资源力量。全力保障抗疫一线需求，统筹“市、区、街道”资源力量下沉，实行分级负责、分类处置，建立“区领导驻点街道、处级干部驻点社区、三人小组驻点小区”三级服务联系机制，全天候为 212 个社区提供服务。开展“我是党员”先锋活动。下发《倡议书》，引导 500 多个基层党组织 10000 多名党员投身疫情防控中，构建集结快速、调度顺畅的“1+4+10+N”党员动员体系，在封控区实施“党员上楼”“党员报到”“党员带头”3 大先锋行动，有力保障 53 万群众基本生活需求。完善“精准高效”的服务体系。聚焦“建、用、管”各环节，推动建成各类党群服务中心 262 个，形成分类明晰、功能齐全、服务多样的“区-街-社区-驿站”四级党群服务阵地体系，科学设置 198 个大规模核酸采样点及若干个“移动检测点”，为广大群众提供精准化、特殊化贴心服务。

二、现实问题及原因分析

虽然荔湾区党建业务融合发展取得一些成果，但是对照习近平总书记“中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率”的指示和新时代党的建设总要求，在思想认识、领导效能、责任传导等方面还不同程度存在党的领导、党的精神淡化、弱化、虚化问题。

（一）思想认识“有温差”，政治意识“淡化”。有的党组“党政机关首先是政治机关，旗帜鲜明讲政治是第一位要求”意识还不够强。认识上有温差，一些机关干部对党的创新

理论没有做到真学真懂真信真用，学习习近平新时代中国特色社会主义思想随大流、走过场、应景学，处在“听别人讲都知道、自己却说不清楚”的状态。执行上有落差，有的不能从关系到党生死存亡高度理解“基础不牢、地动山摇”的内在逻辑，没有真正从抓班子、带队伍、促工作上认识党建工作重要性，以致在实际工作中不能将党建工作和业务工作同谋划、共推进，存在“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”倾向。行动上有偏差，有的缺乏党建业务一起谋划的政治站位，没有自觉把讲政治落实到具体工作中，各定各的调、各弹各的曲；有的把业务当硬任务、把党建当软指标，认为“业务好了就一俊遮百丑”。这些问题和表现，说到底还是政治机关意识淡化的问题，说明还没有把党的创新理论作为指导实践、推动工作的“纲”和“魂”立起来，理想信念、宗旨意识教育还未真正入脑入心，学习教育的针对性和实效性有待提高。

（二）党建业务“两张皮”，领导效能“弱化”。在党建业务同步、对接方面落深落实落细不够。部署不同步。有的党组(党委)部署机关党建工作轻描淡写，党建工作力度层层衰减；有的党组书记没履行“第一书记”职责，不参加抓机关党建述职述廉活动；有的把机关党建工作全甩给机关党委，部署党建工作避重就轻、抓党建工作你推我闪；有的认为行政职务是实职、党内职务是闲差，不尽政治责任。落实有矛盾。从配置看，有的未设党务机构，未按1-2%比例配专职党务干部；有的党组织书

记、委员承担大量业务工作，党务工作不懂不会。从过程看，必须完成业务工作“硬任务”，酌情完成党建工作“软指标”，党建工作服从业务工作。从效果看，少数党支部只强调工作留痕、不注重实际效果，结合中心工作不够紧密。考核重形式。有的以业务工作论英雄、定高低的现象较为明显，忽视对党建工作的综合评价和综合运用；有的党建工作激励机制不健全，不注重考核结果运用，干多干少、干好干坏一个样，影响了创先争优的内生动力。这些问题和表现，说到底还是党的领导弱化的问题，说明党的领导横向到边的广度、纵向到底的深度还需进一步巩固拓展，机关党组织的组织功能还不强，组织力还有待提升。

（三）治党压力“层递减”，责任落实“虚化”。管党治党责任落实不到位。主责不清，有的没有把党的领导落实到各个层级、各个项目、各个环节，存在上面热、中间温、下面冷；有的贯彻落实全面从严治党战略部署还有差距，看似层层负责，到头来责任却打了折、落了空；有的职责任务不清、角色意识不强、党务工作不熟等，遇事推拖躲绕；有的党建阵地建设严重滞后，机关党建经费短缺，未落实办公场所“六个一”、活动室“十有”、宣传阵地“五有”。监责不力，有的开展机关党建工作机械照搬多，“上下一般粗”，没有落实到具体人具体事上，与党员思想状况脱节；有的组织生活不严肃不认真，针对性实效性不强，“党味”不浓，甚至为拉旗照相而开会、为总结留痕而活动；有的日常工作中听汇报多、深入调研少，一般号召多、具体

指导少，提要求多、解决问题少；有的台账总结报表一大堆，热衷于搞“数字党建”“文件党建”“指尖上的形式主义”，有虚功无实效。这些问题和表现，说到底还是责任落实虚化的问题，说明机关党建责任落而不实、监而不督，缺乏抓“党建促中心”办法和实招，必然造成不担当、不负责、不作为。

三、对策措施

习近平总书记提出，“只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作才能找准定位”，为做好新时代机关党建工作指明了方向。荔湾区坚持从思想、组织、队伍、机制、载体等方面破解党建业务“两张皮”问题，以党建业务深度融合引领荔湾高质量发展。

（一）抓理论武装，促思想融合。机关党建最根本的就是做到“两个维护”。认真落实“第一议题”、中心组学习等制度，把党的十九届六中全会精神，与习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话和视察广东重要讲话、重要指示精神结合起来学习贯彻；贯彻区委“两个维护”十二项制度机制，强化党政机关首先是政治机关的政治属性、行政领导首先是党内职务的身份定位，一切工作同党中央对标对表；树牢“抓好党建是最大政绩”思想，根除业务是“硬指标”、党建是“软指标”，党建工作“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”等错误认识。严格落实“一岗双责”制，建立“一书两单三会议”（党风廉政责任书，建立从严治党、廉政建设主体责任清单，召开年度党建

会、从严治党会、述职述责述廉会)，使党建业务主体责任任务相统一。大力倡导党员“三亮”：亮身份、亮承诺、亮清单，强化党员的身份意识和主责主业意识，不断增强抓党建的政治自觉；精心设计党建业务融合主题 LOGO，连同主题阐释进行布展、讲解，让党员时时处处感受到主题内涵，增强党建业务融合发展的思想自觉。

（二）抓堡垒夯固，促组织融合。推动党组织在体系设置、班子队伍、教育管理等方面实现融合发展。接续推进第二轮党建三年行动计划，建立党建业务融会议事决策、服务群众、管理监督等制度，以推动业务工作实际成效检验党建工作成效，促进同频共振、互动双赢；严格落实“三会一课”、组织生活会、党员领导干部过双重组织生活、民主评议党员等制度，增强党内生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。探索开展主题党日活动，建立健全谈心谈话、党内关怀帮扶等制度，完善重温入党誓词、党员过“政治生日”等政治仪式；完善重点业务中强化党支部堡垒、党员先锋队作用的制度，让党员在急难险重任务中始终当先锋、打头阵；明确有专职党组织书记部门的行政负责人原则上兼任党组织副书记，确保既管业务、又担党责。转化运用考核结果，把党建工作纳入年度考核体系，设置考评内容、量化考评指标，把“软指标”变“硬杠杠”；健全书记述职制度，落实“两述职”“双报告”，推动机关党建与业务工作同考核；强化考核结果运用，党建工作成绩突出的优先提拔、评优，出现问题的追责

问责。创新实施党支部评星定级计划，建立对比模型图，组织星级靠前支部与靠后支部“结对子”，推动后进赶先进、中间争先进、先进更前进，实现全面进步过硬；保证党建经费投入，按照“六有”标准建好党员活动室，确保党员学习教育有场地。

（三）抓先锋引领，促队伍融合。着力锻造一支精通党务熟悉业务的党务干部队伍。抓好支部书记“领头羊”。树牢“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职”理念，履行好“一岗双责”，明责、履责、尽责，聚焦业务发展重点难点，强化党组织思想政治领导和党员教育管理监督服务；发挥“头雁”作用，坚持书记抓、抓书记，把支部书记锻造成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部群众의贴心人。锻造党务干部“主力军”。结合时政热点开展“菜单式”培训，按1-2%比例配专职党务干部，学习党建理论、党务知识等，练好真本领；畅通交流渠道，注重选拔和安排政治强、业务精、作风好的业务骨干从事机关党建工作，推进党务干部和业务干部的交流代职，实现“党员骨干化、骨干党员化”。建强党员职工“先锋队”。组建本部门主要业务、重点项目、应急事件等任务中的党员职工先锋队，明确人员构成、使命任务、目标要求等，制定常态预案和应急预案，使党员职工在中心工作、急难险重任务中攻坚克难、示范引领，影响带动全体人员以更大热情投身项目，让党旗在荔湾“三大平台”、“五大工程”、疫情防控、乡村振兴等一线高高飘扬。

（四）抓纪律责任，促机制融合。牢牢牵住党建责任制“牛鼻子”。“责”字为先，党组认真履行好党建主体责任，全面加强党建工作领导；机关党委聚焦职责职能，扛起主责、抓好主业；基层党组织实施主体作用，激发党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用；党组成员联系1个党支部，每季专题研究1次党建工作，每月到联系点调研1次。“实”字固本，把宗旨意识、人民立场、群众路线贯彻到具体业务工作中，深入基层一线，发现问题、研究问题、解决问题；坚决克服形式主义、官僚主义，针对性开展督促检查，为基层减负。“严”字当头，强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，使铁的纪律成为广大党员、干部日常习惯和自觉遵循；坚持严管就是厚爱，从严加强对党员干部日常管理，开展八小时以外的监管。“廉”字托底，利用“清风学堂”抓好纪律教育，筑牢拒腐防变思想道德防线；严格落实党建经费保障，加强对重点部门和关键岗位的监督，认真排查廉政风险隐患，健全防控机制；按照“制度+清单+科技”要求，实施“简政高效廉洁”的阳光审批、阳光执法、阳光资金三大“阳光工程”。

（五）抓平台运用，促载体融合。探索党建业务融合促进的有效载体。创新党建品牌，坚持以推进党建业务“高、大、全、新”深度融合创建模范机关，创新“党建+业务”“党建+项目”“党建+疫情防控”等经验，释放党建品牌新活力，不断提升荔湾综合城市功能；把常态化“访千家进万户听民意解民忧”行

动融入“我为群众办实事”，每名机关党员每年至少认领1个“微心愿”。浓厚党建氛围，按照区推动党建高质量发展三年行动工作方案要求，聚集“三大平台”建设、珠江沿岸等打造党群服务驿站示范带，制定“1+3+N”（1为区委办公大楼、3为“三大平台”、N为各机关单位）计划，打造区党群、街道政务、社区民生、驿站便民4级“服务圈”，让党建元素点缀街区，打造党建亮丽新名片。厚植岭南文化，发挥党建文化和业务文化教育引导作用，通过岭南时尚文化搭桥，推出一批文明标兵、编写一批文化作品、印制一批文化书籍、展演一批文艺精品、打造一批文化品牌，创作党建引领生产的文艺精品进行展演，引领党员干部当先锋作表率。

推行十个“全覆盖” 脱贫摘帽“好又快”

——吉安县脱贫攻坚工作调研报告

在江西古老文明史上，有一颗璀璨明珠，叫“庐陵文化”，而这一文化的中心，当吉安县莫属。吉安县古称庐陵，公元前221年始置县，建县2200多年，1914年改庐陵县为吉安县，素有“金庐陵”、“文章节义之邦”、“江南望郡”之美誉。吉安县也是著名的“将军县”，在这块红色的土地上，诞生了余秋里、肖望东等46位共和国开国将军和曾山等180多位地师级以上老红军，载入《革命烈士英名录》的烈士10049名。然而，由于种种原因，吉安县也是个国定贫困县，2015年底还有建档立卡贫困人口10356户32632人，贫困发生率为8.4%；贫困村86个，占全部行政村的28%以上。

2016年以来，吉安县认真贯彻习总书记视察吉安、井冈山时提出的“吉安、井冈山在脱贫攻坚中要带好头，做示范”的重要指示精神，紧紧抓住“精准、落实、可持续”三大关键，把脱贫攻坚作为最大政治任务 and “第一民生工程”，精心谋划、聚力破局，脱贫攻坚成效显著。到2016年底，全县贫困人口由2015年底的10356户32632人减少到2133户4910人，贫困发生率由2015年底的8.4%下降到1.27%，86个贫困村中退出83个。贫困发生率已经远远低于国家规定的“摘帽线”。

2017 年 3 月，春意正浓，时值国家即将对吉安县开展脱贫摘帽第三方评估之际，我们用了一周的时间，对吉安县脱贫攻坚工作进行了深入调研。调研期间，我们深感脱贫攻坚工作的艰巨性、复杂性，也对吉安县富有成效的做法印象深刻。如果说脱贫攻坚是一个战役，那么战役的组织指挥、目标定位、力量部署、战术选择等等就是战役成败的主要影响因素。吉安县的做法，较好地解决了这些问题，用一句话来概括，就是“推进十个‘全覆盖’”。

一、通过脱贫攻坚责任“全覆盖”，解决好攻坚战的组织指挥问题

组织指挥系统是战役的神经中枢。为解决好脱贫攻坚战的组织指挥问题，确保信息传导迅速、准确，精准脱贫工作全县一盘棋，吉安县通过强化与完善脱贫攻坚工作的领导协调体制、责任落实体系、资金整合机制和考核问责机制，实现了脱贫攻坚责任“全覆盖”。

一是强化脱贫攻坚工作的领导协调体制。成立由县委书记任组长，县委副书记、县政府县长任第一副组长，县委副书记任常务副组长，相关县领导任副组长，县委办、县政府办、县扶贫和移民办、县委农工部、县财政局、县人力资源和社保局、县教体局等单位主要负责人及各乡镇党委书记为成员的吉安县脱贫攻坚工作领导小组，领导小组下设脱贫攻坚办公室，由县委分管领导兼任办公室主任，县政府分管领导、县扶贫和移民办主

任兼任办公室副主任。领导小组下设综合指导组、资金统筹组、项目实施指导组、督导组、宣传舆情组、考核验收对接组等六个工作组，由分管县领导分别担任工作组组长。工作组长每周召开一次工作调度会，县脱贫攻坚领导小组每半个月召开一次工作调度会，及时协调解决工作中遇到的困难和问题。

二是建立县负总责、乡镇落实、部门配合的脱贫攻坚责任体系。村向乡镇、乡镇和行业部门向县委政府签订责任书，层层落实脱贫攻坚责任。乡镇党委、政府是落实脱贫攻坚任务的直接责任主体，成立乡镇脱贫攻坚工作领导小组，制定乡镇脱贫攻坚工作实施方案，加大扶贫投入，创新扶贫举措，因地制宜、因户施策，推动项目和资金落实到村滴灌到户，确保全面完成年度脱贫攻坚任务。各行业部门建立分工明确、定期协商、协同推进的工作机制，根据各自职责分工，发挥行业和职能优势，认真制定和落实好打赢脱贫攻坚战的具体实施方案，确保行业部门脱贫攻坚项目资金及时准确到位。特别是在乡镇一级，吉安县主动在机构改革上大胆创新，按照有固定机构编制、固定工作人员、固定办公场所、固定工作经费“四个固定”的要求，在全县 19 个乡镇成立精准脱贫服务中心，由乡镇人大主席或党委副书记分管扶贫和移民工作并兼任服务中心主任，内设政策咨询、产业扶贫、劳务扶贫、安居扶贫、智力扶贫、保障扶贫、健康扶贫等七个窗口，为贫困群众办理扶贫业务建立了绿色通道。

三是完善脱贫攻坚考核问责机制。健全脱贫攻坚考核机制，完善对乡镇党委政府、县直部门的领导班子和领导干部考核办法，将乡镇和县直单位脱贫攻坚考核评分权重分别提高到60%和20%，并实行“一票否决”制，引导各级领导班子和领导干部将工作重点放在完成脱贫攻坚任务上，注重在脱贫攻坚一线考察和培养干部。向19个乡镇和16个县直单位下达了脱贫攻坚目标责任书。对在扶贫工作中有实招、干实事、见实效的单位和个人给予通报表彰，对工作表现突出、成绩显著的，可优先重用、提拔或列入后备干部名单培养。对年度考核不达标的乡镇、单位和部门，追究其主要领导责任。同时，县纪委牵头成立了9个脱贫攻坚专项督查组，每半月对各乡镇、各单位推进脱贫攻坚政策落实、帮扶成效、资金管理等情况进行监督检查。对工作推进不平衡和滞后现象，原汁原味反馈给各乡镇，对落后单位和部门的及时约谈整改，确保脱贫攻坚整体联动、高效推进。坚持把纪律挺在前面，始终把扶贫项目资金置于阳光之下、置于群众监督之下，对无视纪律，触碰法律底线，特别是挤占、挪用、截留和贪污脱贫资金的人和事，一旦发现，县委坚决从严、从重、从快查处。

二、通过贫困对象动态核查“全覆盖”，解决好攻坚战的目标定位问题

目标不明，则战必败。吉安县紧紧扣牢“精准识别”这一关键环节，通过对象核准到位、分类扶持到位、动态管理到位“三

个到位”，实现贫困对象动态核查“全覆盖”，解决好了脱贫攻坚的目标定位问题。

一是对对象核准到位。精准扶贫关键在于对象的精准识别。针对建档立卡对象中存在对象不准、信息不实等问题，吉安县组织交警、房管、市场和质量监督等部门，对全县建档立卡贫困户中存在的财政供养人员、购有小轿车的、购有商品房的、私营企业主、村干部等五类人员进行了全面比对核查，并将比对结果通报给乡镇，乡镇在逐一进行调查核实的基础上，对不符合条件的坚决剔除，确保扶贫对象更加精准。

二是分类扶持到位。在核准扶贫对象的同时，也就基本了解了扶贫对象的差异性特征。吉安县根据贫困户的劳动能力、收入水平、务工状况等因素，把建档立卡贫困户分为蓝卡户、黄卡户、红卡户三种类型。其中，对有劳动能力、家庭经济收入处于贫困线边缘的 4750 户蓝卡户，主要采取产业和劳务扶贫方式；对有一定的劳动能力家庭贫困程度比较深的 7245 户黄卡户，主要采取产业和保障相结合的扶贫方式；对年老体弱或因病因残丧失劳动能力的 2582 户红卡户，主要采取兜底保障扶贫方式。

三是动态管理到位。按照国家和省关于贫困户、贫困村的退出标准和程序，吉安县制定了《关于建立贫困户和贫困村退出工作机制的实施意见》，严格执行退出标准和工作流程，切实做到程序公开、数据准确、档案完整、脱贫真实。不断完善扶贫对象建档立卡信息管理系统，定期对建档立卡贫困村、贫困户台

账信息进行全面核查，强化乡村两级对建档立卡数据采集和录入的审核把关责任，县、乡、村层层签订建档立卡质量责任书，确保建档立卡对象精准、信息精准、系统完善。同时，加强贫困人口动态监测，及时把因病因灾陷入贫困的家庭纳入扶贫对象，实现贫困人口进退有序、分级管理、动态监测。

三、通过三个“全覆盖”，解决好攻坚战的力量部署问题

如果脱贫摘帽是一个战役，那广布全县的各贫困村、各贫困户，就是一个一个单独的战场，这些战场需要士气高昂、战术有方、后勤保障有力的强大力量来实现战役目的。通过“第一书记”对所有行政村“全覆盖”，党员干部结对帮扶对所有建档立卡贫困户“全覆盖”，强化农村基层党组织建设“全覆盖”，强力整合涉农财政扶贫资金，吉安县较好地解决了攻坚战的力量部署问题。

一是“第一书记”对所有行政村全覆盖。为加大对贫困村的帮扶力度，吉安县安排了 99 个驻村工作组到 86 个贫困村开展结对帮扶工作，实现了贫困村定点帮扶全覆盖。选派了 86 名科级和后备干部到贫困村任“第一书记”、172 名优秀机关干部选派到贫困村担任村党支部书记助理和村委会主任助理，对其余 221 个非贫困村加派“第一书记”，实现了全县 307 个行政村第一书记驻村“全覆盖”。这些“第一书记”，大多是年富力强的中青年干部，有着强烈的事业心和责任感，本来就是各单位

的中坚分子，他们为各自驻点的村庄送来了脱贫攻坚的新鲜血液，成为脱贫攻坚战役中的生力军。

二是党员干部结对帮扶对所有建档立卡贫困户“全覆盖”。按照“4321”帮扶要求，吉安县原则上按县领导帮扶 4 户贫困户、正科级干部帮扶 3 户贫困户、副科级干部帮扶 2 户贫困户、一般干部帮扶 1 户贫困户的要求，实现党员干部驻村结对帮扶贫困户全覆盖，确保贫困户不脱贫、干部不脱钩，并将帮扶工作成效与个人工作考评、晋升奖惩等挂钩，将帮扶责任落实到每一个帮扶干部身上。这些数以千计党员干部，怀着为所帮扶的贫困户脱贫的共同目标，献计出力，成为了脱贫攻坚战中一支不可或缺的重要力量。

三是强化农村基层党组织建设“全覆盖”。这一“全覆盖”，解决好了脱贫攻坚的“地方军”力量问题。吉安县大力创新“党建+扶贫”模式：把 53 名致富带富能人选拔为村党支部书记；全面推行村干部坐班值班和民事代办制度；严格落实“四议两公开”、“一事一议”等制度；推行“支部+乡土人才”、“支部+产业合作社”、“支部+电商”等党建扶贫模式；成立乡土人才协会党组织 19 个、产业合作社党支部 34 个，覆盖 6200 户贫困户。

四是创新扶贫资金统筹整合机制。资金是脱贫攻坚战的“粮草”。吉安县充分发挥贫困县统筹整合使用资金主体作用，出台《吉安县统筹整合财政扶贫涉农资金实施方案》和《吉安县

统筹整合财政涉农扶贫使用管理办法》，创新财政涉农资金使用机制，形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局，有效解决了脱贫攻坚战的“粮草”问题。通过科学编制全县脱贫攻坚规划，以规划为引领，以项目为平台，精确瞄准建档立卡贫困人口和贫困村，提高扶贫资金安排使用精准度。除中央要求地方安排配套资金的项目外，省、市、县财政安排的其他涉农专项资金，在符合相关法律法规的前提下，对性质相同、用途相近、管理相似的资金，统筹用于脱贫攻坚。2016 年统筹整合资金 72271.2 万元，迄今已经完成投资 61430.4 万元，为脱贫攻坚战提供了有力的资金保障。

五是借用外部力量“增援”脱贫攻坚。吉安县为加强脱贫攻坚成效跟踪问效，从 2016 年 4 月开始，委托国家统计局吉安县调查队每月定期对全县脱贫攻坚成效进行第三方调查评估，并将评估结果原汁原味反馈到各乡镇，要求各乡镇对照评估结果及时抓好整改落实，进一步提高了脱贫攻坚成效。去年 11 月中旬，他们又聘请江西农业大学作为第三方，按照贫困村 20%、贫困户 10% 的抽样比例，完成贫困村、贫困户退出县级自评。去年 11 月下旬以来，先后通过了市级预审评估、省级贫困退出第三方评估、国家省际交叉考核，有效防止了“数字脱贫”和虚假脱贫现象发生。

四、通过五个“全覆盖”，解决好攻坚战战术选择问题

脱贫攻坚战的目标，是所有农户实现“两不愁三保障”。吉安县围绕这一目标要求，组织编制了《吉安县“十三五”脱贫攻坚规划（2016—2020 年）》，制定了《吉安县 2016 年脱贫攻坚实施方案》。按照全县总方案责任分工，县农业局、城乡建设局、卫计委等职能部门分别制定了具体实施方案，在全县构建了“1+10”政策支撑体系。在这些政策体系中，各种类型的贫困对象，都能从中寻找到最适合、最有效的一种或多种扶持手段。他们通过产业扶贫“全覆盖”、住房安全“全覆盖”、应保尽保“全覆盖”、健康扶贫“全覆盖”、村庄整治建设“全覆盖”，有效解决了“两不愁三保障”问题。

一是推进产业扶贫，确保贫困户产业扶贫“全覆盖”。产业是收入之源，是脱贫之本，更是脱贫攻坚成果可持续的必要载体。吉安县立足县情，以担保贷款、贷款贴息、产业奖补、产业保险“四轮驱动”的金融扶贫机制为支撑，积极引导贫困户通过以土地、劳动力、现金等多种形式入股产业合作社，发展致富产业，大力开展产业扶贫，确保增收致富可持续。目前全县实现户均 1 亩以上蜜柚的贫困户有 6250 户、户均 1 亩以上横江葡萄的贫困户有 818 户、户均 1 个以上鸡棚的贫困户 1973 户，还有油茶、花卉苗木等林业特色产业项目覆盖贫困户 224 户，生姜、山羊、肉牛、孔雀、鸭、鹅等养殖业项目覆盖贫困户 9105 户，实现了扶贫产业对建档立卡贫困户的多重覆盖。全县 307 个行政村建立农民专业合作社 334 个，带动 14577 户贫困户增收

致富。该县还充分利用国家政策，积极推动光伏扶贫，县财政给予贷款担保和贴息，确保贫困户每年可获得 1500 元以上收益，力争到 2017 年底实现建档立卡贫困户包括光伏扶贫全覆盖。目前，全县已签订安装合同 9985 户，动工建设 6566 户。

二是推进安居扶贫，确保贫困户住房安全“全覆盖”。吉安县按照应拆尽拆、应改尽改、应建尽建的原则，全面推进农村危旧土坯房改造工程。拆除危旧土坯房 26552 栋，危旧土坯房改造 5737 户，其中贫困户 1711 户。拆旧建新 3667 户，维修加固 2070 户。大力实施易地扶贫搬迁，对至今仍居住在深山区、库区、自然灾害频发区的自然村群众实施整村搬迁或优先对不宜整体搬迁自然村组中居住条件较差的建档立卡贫困户（含已脱贫贫困户）采取“拔萝卜”式分散搬迁，确保贫困户全部住上安全房。全县共落实易地搬迁对象 346 户 1476 人，其中建档立卡贫困户 306 户 1274 人，同步搬迁人口 40 户 202 人。对没有能力建房的特困户，每户给予 3 万元的建房补助资金，由贫困户所在行政村帮助特困户建设一栋 60 平方米以内的住房，进行适当装修后采取“交钥匙”方式安置特困户，由城建部门向特困户颁发安居证，明确产权由行政村所有，特困户永久居住。2016 年实施交钥匙工程 59 户。

三是推进保障扶贫，确保应保尽保“全覆盖”。在落实现有农村低保和五保扶持政策的基础上，吉安县通过“一个提标、一个扩面、一个代缴”全面提高农村建档立卡贫困户兜底

保障水平。一个提标：在落实现有农村低保和五保政策的基础上，由县财政按每人每月 30 元的标准，提高建档立卡贫困户中低保对象和五保对象救助水平，进一步提高兜底保障水平。2016 全年共发放兜底保障资金 466.7 万元，五保供养资金 510.6 万元。一个扩面：2016 年新增农村低保扩面指标 4000 人，全部在建档建档立卡贫困户中进行低保定向扩面，低保贫困户由 2015 年底的 9193 人提高到目前的 14876 人，贫困户与低保户的重叠率由 2015 年底的 28.1% 提高到 45.7%，扶贫与低保衔接程度高于全省平均水平。一个代缴：对建档立卡贫困人口由政府按照每人 100 元的标准代缴其养老保险费，保障贫困群众老有所养。此外，吉安县高度重视教育扶贫，在落实国家现有贫困学生扶持政策的基础上，由县财政按 500—1000 元的标准提高对贫困学生的资助水平，支持贫困户子女享受学前教育、义务教育和就读普通高中、中等职业学校、普通高校，确保贫困群众上得起学，防止因学返贫现象发生。2016 年全县共资助贫困生 7050 人次，资助总金额 844.3 万元。

四是防止因病返贫，确保健康扶贫“全覆盖”。吉安县通过“一个代缴、一个降低、一个提高”全面提升贫困人口医疗保障水平，筑牢因病返贫防线。一个代缴：对建档立卡贫困人口参加新农合其个人缴费人均 120 元由财政全额代缴，实现贫困人口新农合参保率 100%，2016 年为所有建档立卡贫困人口代缴资金 587.8 万元；一个降低：对建档立卡贫困户参合人，

大病保险起付线下降 50%，起付线每年只扣减一次。一个提高：县财政出资为贫困人口统一购买人均 100 元的大病医疗商业附加保险，向贫困户颁发健康扶贫证。在贫困户新农合、大病保险报销后的剩余医药费部分，大病医疗商业附加险新农合目录内报销比例为 90%，目录外医药费报销比例为 80%。加上民政救助“四次”报销后，贫困户个人医疗负担约为 6.5%，大大降低了建档立卡贫困户的医疗支出。至今全县大病商业补充保险补助 1996 人次，报销医药费共计 732.9 万元。

五是提升群众满意度，推进村庄整治建设“全覆盖”。吉安县根据江西省制定的贫困村退出标准，充分利用整合的资金，统筹推进水、电、路、电视、通讯等基础设施建设，重点对 86 个贫困村开展村容村貌“大提升”，村庄整治建设“全覆盖”，以提高农村群众特别是贫困村群众对生产生活条件的满意度，同时为秀美乡村建设奠定基础。据统计，2016 年，全县实施村庄整治项目 676 个，投入整合资金 2.2 亿元，贫困村所有自然村村庄整治全覆盖。新修通村水泥路 83.1 公里，贫困村所有 25 户以上自然村全部通水泥路；完成农村安全饮水建设 353 户 1121 人，贫困群众饮水安全全面改善；所有贫困村电网全面完成改造升级；广播电视、通讯网络、文化卫生等公共服务更加均衡，86 个贫困村贫困群众的生产生活条件得到全面改善。走进如今的吉安县农村，道路通畅，处处整洁，呈现出和谐秀美新农村的喜人景象。

总的来说，吉安县的脱贫攻坚工作目标明确、思路清晰、措施得当、推进有力、效果明显，可以说是初步打赢了脱贫攻坚战。但在调研当中，我们也发现一些问题，主要是：一是政府的强力推动与贫困群众的消极等待仍然存在一定程度反差，贫困群众脱贫的主动性仍然不够。在每个村组，我们都可以看到“脱贫光荣”的标语。为了激发贫困群众脱贫的内生动力，从县乡到村组、从帮扶干部到第一书记，吉安县确实也做了不少工作，但现实情况还不能让人满意。比如，吉安县在产业扶贫中，政府给予每户（含已脱贫户）贫困户 2000 元产业扶持资金，由乡镇和村帮助贫困户以股金的形式入股合作社，为贫困户颁发《股权证》，通过法律公证方式，确保贫困户有长期稳定的产业收益，实现贫困户入股分红全覆盖。这本是一项好政策，但却有不少贫困户，对其参与的产业建设与发展情况漠不关心，没有股权意识，甚至有的对自己的股权内容也不清楚。在村庄整治建设中，政府免费为村民硬化入户道路，有的贫困户不达到自己要求的宽度就不让修，还以不能达标就不能完成退出任务进而影响干部政绩来威胁干部，等等。应该说，宣传群众、教育群众、发动群众，是一项长期而重要的工作，“永远在路上”。建议吉安县要高度重视群众工作，通过持续不懈的宣传、教育、引导，不断激发群众脱贫致富、谋求更快更好发展的内生动力。只有群众自我发展的内生动力强了，脱贫攻坚的成果才可持续。二是健康扶贫的理想蓝图与贫困农户求医问药的实际状况存在一定程度反差，部分贫困户的医疗

支出减少并不明显。现行的健康扶贫政策，特别是新农合政策，虽然都规定了一些可以不用住院就可报销的药品或医疗服务目录，但我们在调研中还是发现有不少贫困户要么所需药品不在目录范围之内，要么所患病种不在目录范围之内，要么所购药品不是正规上市药品，要么因家庭、身体原因不能住院，等等，看病花费得不到报销，医疗负担并没有减少多少。建议吉安县对此做一次全面排查，并出台更加优惠的政策解决好这部分贫困户的因病致贫或因病难富问题。

三是基层干部减负问题。有干部自嘲：群众要脱贫，干部先脱皮。在脱贫攻坚战中，乡村两级干部身处最“前线”，最辛苦。比如，对照脱贫标准和程序要求，他们要一村一村查漏补缺，有什么问题解决什么问题，确保贫困村退出实现“一个低于、两个达标、三个全覆盖、四个 100%”目标；他们要不时上门核查，确保“三证两册一表”（股权证、居住证、登记证，扶贫政策宣传手册、干部帮扶手册，贫困户收入确认公示表）全覆盖、无错漏；他们要经常通宵达旦，确保贫困户信息系统数据完整无误，以免错过为数不多的国家信息系统开放修改权限的次数与时间；他们除了要搞好国家信息系统以外，还要做好国家摘帽要求以外的省级“大数据平台”，等等。过强的劳动负担不利于干部的身心健康，也不利于工作的高质量。建议省、市、县三级政府，对脱贫攻坚要求的表册、系统等，做适当精减，保留必须的，弃掉作用不大徒有形式的，这样既有利于减轻基层干部不必要负担，也有利于提升工作质量。

“加强党的基层组织建设”系列调研报告之一：

为让“头雁”飞更高

——落实“一定三有”加强村党支部书记队伍建设调查
中央组织部组织二局

村党支部书记是农村最基层科学发展、和谐稳定的带头人，是新农村建设的领头雁。中央高度重视加强村党支部书记队伍建设，2009年中组部专门制定下发文件，提出“一定三有”（定权责立规范、工作有合理待遇、干好有发展前途、退岗有一定保障）政策。三年多来，各地认真抓好贯彻落实，村党支部书记岗位职责普遍明晰规范，工作报酬实现稳中有升，发展空间逐步得到拓展，退岗保障机制基本形成，进一步激发了村党支部书记队伍活力，推动了农村各项工作开展。

2012年是中央确定的基层组织建设年，图为中组部会同有关部委直接培训村党支部书记。

按照党的十七大和十七届三中全会的部署要求，2009年中组部专门印发《关于加强村党支部书记队伍建设的意见》（中组发〔2009〕7号），就加强村党支部书记的工作职责、选拔培养、管理监督、教育培训、激励保障等作出规定和部署，提出建立村党支部书记队伍建设“一定三有”的长效机制。为认真总结三年来各地贯彻落实“一定三有”的成绩和经验，进一步加强村党支部书记队伍建设，我们对这项工作进行了专题调查，形成了这个

报告。

一、基本做法

经过3年多时间的努力，31个省区市96.7%的涉农县（市、区）按照不低于当地劳动力平均收入水平兑现了村党支部书记报酬；85.7%的涉农县（市、区）为现任村党支部书记办理了养老保险；92.1%的涉农县（市、区）建立了正常离任生活补助制度；各地共从村党支部书记中选拔进入乡镇领导班子5692人，考录乡镇公务员5215人，招聘乡镇事业编制人员4399人。同时，93.1%的涉农县（市、区）统筹解决其他村干部报酬待遇问题。

（一）出政策抓兑现，报酬待遇普遍提高

各地分别按照中央文件提出的标准和要求，按照不低于当地劳动力平均收入水平确定村党支部书记的报酬，并根据本地经济发展水平、城乡居民收入状况以及工作需要，在不低于财政保障标准的基础上提高报酬，根据财政增长等情况建立村党支部书记待遇正常增长机制。一是明确报酬标准。31个省区市都明确按照不低于当地农村劳动力平均收入或农民人均纯收入的1.5至2倍确定村党支部书记报酬，北京、辽宁、吉林、上海、江苏、浙江、广东每人每年最高标准都在10万元以上，其中上海最高标准达到每人每年50万元。在资金保障上，各地明确资金划拨渠道，北京、天津、河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、浙江、安徽、福建、山东、江西、河南、湖北、湖南、广东、广西、海南、重庆、四川、贵州、西藏、陕西、甘肃、宁夏、新疆

等 27 个省区市村党支部书记报酬以省财政新增农村转移支付为主，不足部分由市县两级财政统筹解决；山西、云南、青海等省村党支部书记报酬资金来源全部由省财政预算列支；江苏村党支部书记报酬资金由县（市、区）财政统筹。二是抓好政策兑现落实。北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、江西、河南、湖南、广东、广西、四川、贵州、云南、西藏、甘肃、宁夏等 22 个省区市所有涉农县（市、区）已全部兑现。安徽、福建、山东、湖北、海南、重庆、陕西、青海、新疆兑现率达 95% 以上。各省区市普遍建立村党支部书记和村委会主任岗位报酬集中统一发放制度，以县为单位，在金融机构开设账户，实行专户管理，专款专用。北京、天津、河北、山西、吉林、黑龙江、湖南、陕西、甘肃、青海、宁夏等 11 个省区市报酬实行按月银行卡发放；安徽、西藏等地实行按季度打卡发放；浙江报酬分两部分发放，其中县级以上财政补助部分，由县级财政通过国库集中支付或财政直接支付方式直接划入村干部个人账户，一般一年计发一次；乡镇（街道）财政支付部分，实行一人一卡，按月或按季发放。三是统筹解决其他村干部报酬待遇。天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、浙江、安徽、福建、江西、山东、广西、重庆、云南、西藏、甘肃、青海、宁夏等 20 个省区市村党支部书记与村委会主任报酬待遇相同，其余 11 省区市村委会主任报酬待遇约为村党支部书记的 80%—90%。北京、江苏其他村干部报酬约为村党支部书记

的 90%；天津、内蒙古、吉林、黑龙江、上海、浙江、福建、江西、安徽、湖北、湖南、广东、广西、海南、重庆、贵州、陕西、宁夏等 18 个省区市的其他村干部报酬约为村党支部书记的 70%—90%；其余 11 个省区其他村干部报酬约为村党支部书记的 50%—70%。

（二）重激励给机会，上升空间得到拓展

各地立足于激发村党支部书记干事创业热情，着力建立完善政治激励机制，从选任乡镇领导干部、考录乡镇（街道）机关公务员和事业编制人员、评先奖优以及择优推荐为各级党代会代表、人大代表、政协委员等方面建立激励机制，让村党支部书记干好有发展前途。一是选拔优秀村干部进入乡镇领导班子。据不完全统计，三年多来 31 个省区市共选任 5600 多人进入乡镇领导班子，其中 2011 年乡镇换届中选任 3846 人。二是开展从优秀村干部中考录公务员工作。据不完全统计，北京、天津、河北等 29 个省区市，2010 年以来共从优秀村干部中考录乡镇公务员 4300 多名。三是开展从优秀村干部中选聘事业单位人员工作。28 个省区市都开展了此项工作，2010 年以来共选聘 3400 多名优秀村干部进入乡镇事业单位。吉林有 1237 名村党支部书记享受财政供养待遇（行政事业编制或参照执行）。四是加大表彰奖励力度。北京、河北、吉林、黑龙江、河南、宁夏等地加大对优秀村干部的表彰奖励力度，激励村干部干事创业。河北对受到省以上表彰奖励的优秀村党支部书记，每人奖金 1 万元；吉林受省表彰的村党支部

书记由县（市、区）财政按副乡级工资标准给予补贴，报考乡镇公务员的笔试成绩总分加 20 分。此外，各地还积极推荐政治素质好、参政议政能力强的优秀村党支部书记作为各级党代表、人大代表、政协委员人选，为优秀村党支部书记参政议政、发挥作用搭建平台。四川全省近三年来有 2300 余名村党支部书记被推荐提名为各级党代会代表、人大代表和政协委员。

（三）办保险发补贴，离职保障形成机制

各地为解除村干部后顾之忧，分别出台政策措施，全面推行村党支部书记基本养老保险制度和落实村干部离职保障制度，总体按照个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的原则，办理了多种形式的社会养老保险，各地对建国以来正常离职的村党支部书记，参照任职年限、当地农民人均纯收入等情况，采取按月（年）定补方式，给予了适当补助。一是建立养老保险制度。北京、天津、山西、上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、重庆、四川、西藏、甘肃、青海、宁夏等 15 个省区市的所有县（市、区）全部为现任村党支部书记办理了养老保险；其余 16 个省区市 80% 的县（市、区）为现任村党支部书记办理了养老保险。此外，宁夏、吉林还制定出台了村干部养老保险与新型农村社会养老保险制度相衔接的办法，辽宁、河南、重庆、海南、贵州、陕西、青海等省区市结合农村社会养老保险试点工作，会同有关部门研究制定了具体措施。在资金保障上，各省区市普遍采取财政补贴、村集体补助和个人负担相结合的方式；山西、北京等地由省（市）

级财政全额负担基础养老金。二是建立离任补助制度。北京、天津、山西、内蒙古、吉林、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、海南、重庆、四川、贵州、云南、陕西、青海、新疆等 25 个省区市的县（市、区）全部落实村干部离任生活补助制度，其他省区市 90% 的县（市、区）建立了村干部离任生活补助制度。各地普遍采取给予定额补贴和一次性补偿两种方式。对没有参加养老保险、正常离任的村党支部书记，连续或累计任职达到一定年限的，按月或按年给予一定的生活补贴；任职未达到一定年限的，给予一次性离任补偿，以县为单位自行确定。所需经费由省、市、县财政按比例承担或县级财政承担。此外，一些省区市还建立了村干部定期体检、奖励补助、困难慰问等关爱制度。有条件的地方，由县、乡党委政府组织村党支部书记进行定期免费体检，建立体检档案，对查出身患疾病的早治疗、早帮扶，关心爱护村党支部书记的身体健康。设立党内互助金，为因病、因灾致贫的村党支部书记排忧解难。

（四）定职责强监督，日常管理更加规范

各地以规范“一定”内容为重点，结合实际对村党支部书记岗位职责进行细化，普遍推行了目标承诺、述职评议、监督管理和不合格者调整等制度，切实强化对村党支部书记的规范管理和考核，促使履职尽责。一是建立村党支部书记岗位目标管理责任制。各地在明确村党支部书记五项职责的基础上，普遍就“村党支部书记应该干什么、怎么干”，广泛组织乡村党员干部群众讨

论，通过党员群众“议”、乡镇党委“定”、支部书记“认”，确定村党支部书记的具体职责，并结合各自实际，通过职位说明书、履职手册、岗位责任书等形式，明确村党支部书记职责任务。在此基础上，普遍建立健全村党支部书记年度考核办法，年初签订责任书、年中进行检查、年底结合群众评议进行考核。河北制定了《村党支部书记岗位目标管理若干规定》，提出17条政策规定。山西、吉林、黑龙江、江西、云南等地由村党支部书记与乡镇党委签订任期目标和年度目标责任书，使村党支部书记工作有目标、任期有责任、事业有作为。二是建立述职评议制度。村党支部书记每年底要向乡镇党委、本村党员大会述职，并向村民代表会议或村民会议通报工作情况，接受上级党组织的考核和党员、群众的评议。测评结果与绩效报酬和选拔任用等激励措施挂钩。普遍建立了业绩考核或绩效奖励制度，把考核测评情况作为落实村党支部书记待遇的主要依据，严格兑现奖惩，促使村党支部书记认真履职，发挥作用。奖励金额由县（市、区）提出基本标准，根据乡镇党委考核和党员、群众评议情况确定。三是完善相关监督制度。普遍推行“四议两公开”工作法，全面推行村务党务公开制度，完善了村党组织议事规则、决策程序和党务公开制度、村党支部书记个人重大事项报告制度和乡镇领导谈话制度，使管理更加规范，监督更加有力，村级班子民主决策、依法办事的能力明显提高，村党支部书记领导核心作用和带领群众共同发展的“领头雁”作用进一步发挥，村级组织体系和各项规章制度进一

步完善。四是建立不合格党支部书记调整制度。对作风不实、履行职责不到位、群众不满意的，及时批评教育，督促其整改；对岗位目标任务完成情况差、作风差、群众反映强烈的，按有关规定及时调整。在开展基层组织建设年中，各地加大对软弱涣散村党组织整顿力度，对不胜任现职书记进行调整。广西壮族自治区针对部分农村基层党组织软弱涣散问题，选派 3000 名干部到贫困村、后进村担任第一书记，从区市县乡选派 3 万多名新农村建设指导员。山西省针对基层党组织带头人素质问题，共投入资金 2769 万元，对换届后当选的 51698 名农村党支部书记和村委会主任以县为单位进行集中培训。

二、主要成效

“一定三有”政策的落实，逐步实现了村党支部书记管理的科学化、规范化、制度化，较好地解决了村党支部书记职责不清、人心不稳、动力不足、素质不高和后继乏人的问题，深受基层干部群众拥护，取得了明显成效。基层党组织和干部群众普遍反映，“一定三有”政策的出台，充分体现了党中央对农村基层组织建设的高度重视和对农村基层干部的真正关心，解决了多年来村党支部书记队伍建设的实质性、根本性问题，使大家工作更有信心、为民更有责任、干事更有奔头。

（一）明确了村党支部书记职责，规范了管理

“一定”成为村党支部书记的工作目标和对村党支部书记绩效考核的基本标准。一方面，村党支部书记对自己的职责、目标

任务更加清晰；另一方面，为加强村干部管理提供了强有力的抓手和措施，实现了权、责、利的统一。各地通过将村干部岗位报酬发放与工作业绩考核相结合，进一步加强和规范了对村干部队伍的管理，尤其是通过细化考核办法，岗位目标责任制、公开承诺制、绩效考核制、述职评议制、问责处理制的推行，加上严格兑现奖惩，使村党支部书记思想、工作上有了“紧箍咒”，破除了过去“干与不干一个样，干好干坏一个样”、满足于当“维持会长”的心态，促使他们更加认真履职，发挥作用。许多村党支部书记说：“有了‘一定三有’，感到更有干头、有劲头、有盼头，同时，也增添了压力，如果干不好，不仅百姓不买你的账，而且收入也会降低。”

（二）稳定了村党支部书记队伍，激发了活力

“三有”的实施，有效地改变了过去一些村党支部书记“政治无奔头、收入没搞头、退后无靠头、工作无劲头”的局面，全方位多角度的关怀关爱，解决了他们的后顾之忧，让村党支部书记吃了“定心丸”，也大大增强了这一岗位的吸引力，不仅过去村党支部书记“撂担子”的现象大大减少，而且吸引了一些优秀的外出务工青年、复转军人、农村致富能手和大中专毕业生加入到村党支部书记这一行列，一批德才兼备、有文化、带领群众致富能力强、热心为村民服务、群众公认、公正廉洁、作风正派的人被选进了村“两委”班子。许多偏远山区的乡镇党委书记深有感慨地说，“新机制让村干部工作上有劲头，经济上有甜头，政

治上有奔头，以后再也不用担心没人当村干部了”。

（三）提升了村党支部书记素质，促进了工作

“一定三有”激励的是村干部，但最终受惠的是群众，这一“龙头”工程为基层工作注入了新的生机和活力。通过加强村党支部书记队伍建设，在广大农村形成了一种公平竞争、开拓创新、团结奋进的浓厚氛围，提高了广大优秀青年参与竞选的积极性，为广大学志青年提供了施展才华的广阔舞台，激发了农村基层组织的内在活力，调动了广大农村干部的工作热情，有力地推动了农村经济社会建设及各项事业的发展。从总体上看，村党支部书记干事创业的热情普遍高涨，变“要我干”为“我要干”，涌现出一大批优秀村党支部书记，促进了党在农村各项政策的落实和工作任务的完成。不少县（市、区）的组织部长说，现在村“两委”干部普遍感到如果自己不能在任期内为群众办点事，三年后将面临更为激烈的竞争，他们的压力大了，新农村建设的步伐就加快了。

（四）形成了重视基层干部的导向，夯实了基础

落实“一定三有”，需要各级党委拿出决策举措，拿出真金白银，投入到农村最基层的村党支部书记队伍建设上，促进了各级党委对基层基础工作和基层干部队伍建设的重视，进一步形成了重视基层、强化基层、服务基层的导向，形成了良好氛围。从客观上看，尽管目前一些地方受经济发展水平和财力的影响，村党支部书记的待遇报酬标准还不高，还有部分离职干部的补贴没

有完全到位，但总体上各地对基层的投入大幅增加，村党支部书记队伍的待遇报酬大幅提高。特别是各地利用开展基层组织建设的有利契机，进一步加大投入，着力解决基层干部的报酬待遇等问题，基层基础水平得到进一步提升。

三、几点思考

村党支部书记是村领导班子的带头人，是新农村建设的领头雁。建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的农村基层干部队伍，是“书记抓、抓书记”的重要内容，对于建设新农村、发展新农业、带领新农民，至关重要。

（一）必须创新培养选拔机制，选优配强人选

选准一个人，就能带富一个村。随着农村青壮年大量外出，村党支部书记难选问题比较突出。一方面要拓宽选人视野，打破地域、身份、职业界限，既注重从本村优秀现任村干部、致富能手、退伍军人、外出务工的返乡农民党员中选拔，又要鼓励优秀民营企业经营管理人员、县乡机关和企事业单位退休干部职工中的党员回村任职创业，从各级机关下派“第一书记”等办法，挖掘“源头活水”。另一方面要抓好后备人才培养，鼓励和引导高校毕业生到村任职，鼓励机关、企事业单位优秀年轻干部到村任职，培养更多青年农民致富能手为党员，把党员致富能手培养成村干部。

（二）必须完善教育培训机制，提升能力素质

推进农村改革发展，建设现代农业，需要村党支部书记树立

新理念、学习新知识、掌握新技术，不断提高履职能力。从实际情况看，教育培训是提高村党支部书记能力素质的重要途径。因此，各级都要制定培训计划，把村党支部书记培训纳入整个干部培训规划，重点对他们加强现代农业、市场经济、实用技术以及依法办事、民主管理、服务群众等方面的知识技能培训，使他们更好地适应新形势下推进农村改革发展的需要。

（三）必须健全激励保障机制，激发内生动力

认真落实真正重视、真情关怀、真心爱护的要求，逐步建立健全激励保障机制，是促进村党支部书记想干事、能干事、干成事的重要保证。“一定三有”政策实施以来的实践证明，保证合理的经济待遇、建立退岗补贴制度、拓展政治上发展空间，是建立健全村党支部书记激励保障机制的关键要素。有了这三条，村党支部书记岗位吸引力大大增强，想当村干部的人也越来越多。“一定三有”政策具体到各地有不同实际情况，需要各地因地制宜，进一步完善和落实配套措施，真正让村党支部书记队伍“活”起来。

（四）必须强化管理监督机制，确保认真履职

加强村党支部书记队伍建设，既要关心爱护，也要严格要求、严格管理、严格监督。让他们既有动力，也有压力；既充满希望，又要担起责任。从实际情况看，就是要在抓好“三有”的同时抓好“一定”，给村党支部书记定职责、定目标、定监督、定考核，进一步明确和细化村党支部书记的职责任务，全面实行岗位目标

责任制，强化党员评议、村民评议和实绩考核，促进村党支部书记更好地履行职责，发挥带头人的重要作用。

“加强党的基层组织建设”系列调研报告之二：

推动非公企业发展 夯实党的执政基础

——关于非公有制企业党建工作的调查
中央组织部组织二局

江苏省南通市非公企业在创先争优活动中设立党员示范岗，引导党员立足岗位作贡献、服务企业促发展。

非公企业党建工作是基层党建的新领域。按照中央的统一部署和要求，各级党委紧密结合实际，不断解放思想，积极开拓创新，建组织、强队伍、抓作用、促发展，非公企业党建工作取得了明显成效，推动了非公有制经济的健康发展，巩固和扩大了党的执政基础与群众基础。新形势新任务对加强和改进非公企业党建工作提出了新要求，必须深入贯彻落实全国非公企业党建工作会议精神，坚持改革创新，加强实践探索，进一步提高非公企业党建工作规范化、制度化、科学化水平。

改革开放以来，非公有制经济从无到有、从小到大、从弱到强，已经成为社会主义市场经济的重要组成部分和现代化建设的重要推动力量。独特的作用和贡献，决定了非公企业已经成为党的建设的重要领域。为认真总结成绩和经验，分析面临的形势，进一步明确工作重点，我们对非公企业党建工作进行了深入调研，形成了专题报告。

一、做法与成效

党中央高度重视非公企业党的建设。党的十七大强调，“全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等基层党组织建设”。十七届四中全会提出，“抓紧在非公有制经济组织建立党组织”。胡锦涛总书记指出，“规模以上非公有制企业党建工作进展显著。要在继续抓好组建党组织工作的同时，努力探索和总结党组织在非公有制企业中发挥作用的经验。”按照中央的部署和要求，近年来各地各部门以学习实践科学发展观活动和创先争优活动为动力，一手抓组建、一手抓作用发挥，取得了明显成效。

（一）突出重点扩覆盖，党在非公企业的影响力不断增强

在学习实践科学发展观活动和创先争优活动中，各地围绕加强基层组织目标，以规模以上非公企业为重点，开展“集中组建年”、“组建攻坚季”、“组建推进月”等活动，采取单独组建、区域联建、行业统建、党群共建等多种形式，不断扩大党在非公企业的组织和工作覆盖面。广西、辽宁、福建、新疆等地开展“百日攻坚行动”，在较短时间取得突破性进展。上海金桥、苏州和郑州等国家级经济技术开发区规模以上非公企业党组织组建率达100%。据统计，截至2011年底，全国非公企业已建立党组织36.8万个，覆盖企业98.3万家；工会组织覆盖非公企业285万家，会员1.38亿人；31.4万家非公企业独立建立了团组织，覆盖35岁以下青年1611万人。

（二）融入中心促发展，非公企业党组织和党员作用较好发挥

广大非公企业党组织紧紧围绕企业生产经营管理开展党的活动，设立“党员先锋岗”、“党员示范岗”、“党员责任区”，引导党员立足岗位作贡献、服务企业促发展。特别是在应对国际金融危机中，广泛开展“保增长、筑堡垒、作先锋”等活动，推动企业转变发展方式，引导职工与企业同呼吸、共命运，齐心协力共渡难关。据不完全统计，近五年来，非公企业党组织共提出合理化建议 200 多万条，开展技术革新 350 多万个，完成急难险重任务 80 多万次，为群众做好事实事 430 多万件。许多企业出资人认为，“党建也是核心竞争力”，抓党建是“最实的投入、最大的财富、最亮的品牌、最好的优势”。

（三）维护权益促和谐，以先进文化引领非公企业履行社会责任

很多企业党组织引导出资人树立“关爱职工就是关爱企业”的理念，依法为职工缴纳养老、医疗、失业保险，让职工共享企业发展成果。温州康奈集团、重庆宗申集团、广州立白集团等企业党组织在职工遇到挫折时主动疏导、遇到矛盾纠纷时主动调解、生病时主动看望、婚丧嫁娶时主动帮忙，使职工感受到大家庭的温暖。天津顶益国际食品公司等企业党组织积极倡导“争创世界名牌、实现产业报国”、“产品等于人品、质量在我手中、企业在我心中”等文化理念，培养职工爱国、敬业、诚信、守法的职业

操守。广大非公企业党组织在抗击汶川地震、玉树地震、舟曲泥石流等特大自然灾害中，在服务北京奥运、上海世博、广州亚运会等重大活动中，展示了先进性。全国各地涌现出一大批党建强、发展强、社会形象好的非公企业先进典型。

（四）选优配强“带头人”，非公企业党务骨干队伍得到加强

各地着眼非公企业党建工作需要，努力建设一支守信念、讲奉献、重品行，懂经营、会管理、善协调的非公企业党组织书记队伍。浙江温州通过组织搭台、企业选人，面向全国公开招聘非公企业党组织书记，反响良好。江苏昆山经济技术开发区建立了党工干部权益保障金、岗位津贴、荣誉奖励和退休补贴制度。据对1万户企业调查，80%的党组织书记具有大专以上学历，70%曾在机关事业单位、国有企业和部队工作过，80%担任企业中层以上管理职务。各地还通过组织派、企业选、社会招等方式建立了一支40多万名党建指导员、3.5万名工会组织员的工作队伍。安徽省选派近5000名机关干部担任党建工作指导员，使非公企业党组织覆盖率一年提高14个百分点。

（五）拓宽渠道抓源头，非公企业党员队伍进一步壮大

各地通过挖掘“口袋党员”找一批，从业绩突出的职工中发展一批，从复转军人、退休人员中聘一批，从大中专毕业生党员中招一批等方式，不断壮大非公企业党员队伍。山东省推行党员“一方隶属、多重管理”模式，探索建立“兼合式”党组织，2011

年以来将 3.2 万余名流动党员纳入管理范围。江苏启动“万名党员源头拓展行动”，向非公企业特别是规模以下企业培养输送党员 3 万多名。全国非公企业党员由 2002 年的 110 万名增至 2011 年的 384 万名。

（六）创新体制强保障，齐抓共管工作格局初步形成

到 2011 年底，全国已有 50% 的省份、60% 的地级市、70% 的县建立了非公企业党建工作机构，有 22 个省份、248 个地级市、2264 个县建立了联席会议制度。江苏、浙江等地方对大型非公企业党组织实行直接联系、双重管理，理顺党组织关系，提升了非公企业党组织管理水平。在学习实践活动和创先争优活动中，中央统战部、国家工商总局、工业和信息化部、全国工商联联合成立非公经济组织指导小组。科技部、商务部连续多年召开国家级高新技术产业开发区、经济技术开发区党建工作研讨会，国家工商总局在企业“登记申报、年检年报”中加入党建工作内容。各地还通过税前列支、财政拨付、党费返还、党员捐助等多种渠道拓宽经费来源，采取统筹使用党员服务中心、建设综合性党群活动中心等办法，使非公企业党组织工作有条件、办事有经费、活动有阵地。

二、形势与挑战

非公有制企业迅速发展，对我国经济社会发展和我们党的执政基础产生重大影响，对加强党的建设提出了新的课题，必须引起高度重视。

（一）非公经济发展速度快，占国民经济比重大，对我们党执政的经济基础产生重大影响。

据统计，全国非公企业已占企业总数的 70%以上，增加值超过 GDP 的 60%，固定资产投资占 50%以上，出口贸易占 60%以上，我国 65%以上的专利、技术创新和新产品开发由非公企业完成。非公有经济经济发展速度快、所占比重高、对国民经济贡献大，已成为社会主义市场经济的生力军。

（二）非公企业党建工作“空白点”较多，对我们党执政的组织基础产生重大影响。

近年来，非公企业党的组织和工作覆盖面不断扩大、党员数量稳步增长，为非公企业党建工作奠定了良好基础，但党组织覆盖面小、党员比例低的问题仍比较突出。据党内统计，目前未建立党组织的非公企业占 62.4%，非公企业党员人数仅占职工总数的 4%。据调查，非公企业中还有数十万的流动党员没有亮明身份，不能有效发挥作用；有极少数党组织软弱涣散、形同虚设。

（三）非公企业从业人员多、高收入群体多、新社会阶层人数多，对我们党执政的阶级基础和群众基础产生重大影响。

目前，非公企业从业人员近 2 亿，已成为工人阶级的主要组成部分。其中集聚了大量的大学毕业生和新生代农民工，一些社会精英和高知识群体成为新的社会阶层。一些敌对势力、非法组织把非公经济领域作为与我们党争夺群众、争夺阵地的主要对象之一，巩固党在非公经济领域阶级基础、群众基础的任务十分紧

迫。

（四）非公企业涉及行业多、分布领域广、社会影响大，对我们党执政的社会基础产生重大影响。

非公企业广泛分布在社会生产、服务、流通等各个领域、各个行业，与人们的生产生活息息相关。全国 80% 的城镇就业、90% 的新增就业集中在非公企业。在县级以上人大、政协和青联、妇联、工商联任职的非公企业出资人近 30 万，社会影响日益增强。加强和创新社会管理，做好群众工作，夯实这一领域党执政的社会基础任重道远。

（五）非公经济组织投资主体多元、思想意识多元化，对我们党执政的思想文化基础产生重大影响。

非公经济组织包括私营企业、外商投资企业和个体工商户等，出资人构成复杂多样，利益主体多元，各种文化相互交融，各种思想交流激荡。尤其是 80、90 后大中专毕业生思想活跃，容易受到各种不良思潮影响，价值观念更加多元，思维方式、行为方式更加多样，加强教育引导的任务非常繁重。

三、思路与措施

今年 3 月，中央办公厅印发《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见（试行）》，全国非公有制企业党的建设工作会议在京召开。《意见》和会议总结了非公企业党建多年实践经验，明确了非公企业党建工作若干重大问题，对加强和改进非公企业党建工作作出了全面部署。当前和今后一个时期，要深入学

习贯彻《意见》和会议精神，加强实践探索，不断推动非公企业党建理论、实践、制度创新，全面提升非公企业党建工作规范化、制度化、科学化水平。

（一）把扩大“两个覆盖”作为首要任务，着力构建严密的组织体系。

按照规模以上抓巩固，规模以下抓拓展；有党员的抓组织覆盖，无党员的抓党员覆盖的总体思路，加大工作力度，努力实现职工 50 人以上的非公有制企业有党员；具备建立党组织条件的企业，实现党的组织覆盖；因条件暂不具备尚未建立党组织的企业，实现党的工作覆盖。一是扩大党员覆盖。坚持“造血”和“输血”相结合，采取发展一批、找出一批、输入一批等办法，发展壮大党员队伍。二是扩大组织覆盖。坚持单独组建和区域、行业组建相结合，外力推动和企业内动相结合，实体组建和网络组建相结合，创新党组织设置方式，把党组织建在企业内、区域里、行业中、网络上，形成覆盖完善、组织严密的网络体系。三是扩大工作覆盖。对未建立党组织的非公有制企业，可采取选派党建工作指导员、确定党建工作联络员、组织开放式活动、先行组建工会和共青团组织等方式，积极开展党的工作。要积极协调有关职能部门，推动党的政策进企业、政府服务进企业、先进文化进企业。

（二）把建强“两支队伍”作为关键，着力提高党务工作者整体素质。

以党组织书记和党建工作指导员为重点，全面加强非公企业党务工作者队伍建设。一是多样化选用。党组织书记要注意从生产、经营、管理骨干中推荐人选，也可面向社会公开招聘党务工作人才。企业选聘党组织书记，组织部门和非公企业党工委要提前介入，全程参与，对拟任人选严格把关。加大向非公企业推荐和选派党建工作指导员的力度，建立非公企业党务人才信息库。二是规范化管理。对非公企业党组织书记实行分级管理。建立健全非公企业党组织书记和党建工作指导员目标管理、绩效考核、述职评议制度，党组织书记要定期向上级党组织报告工作，并接受评议。提倡不是企业出资人的党组织书记、副书记通过法定程序兼任工会主席、副主席。三是专业化培训。党务工作者的培训主要由县级党组织负责，市级以上党组织抓好示范培训。对新任党组织书记要进行任职培训。重点加强党的路线方针政策、党务知识、群众工作、企业生产经营管理等方面的培训，提高做好群众工作本领和服务企业发展能力。有计划地选派优秀党组织书记到党政机关、国有企事业单位挂职学习锻炼。四是制度化激励。推动企业建立健全党组织书记薪酬待遇保障制度。上级党组织可给予党组织书记和党务工作者适当的工作津贴。推荐符合条件的党组织书记作为各级党代会代表、人大代表、政协委员人选。建立党组织书记劳动合同变更、解除或终止前向上级党组织备案制度。党组织书记因坚持原则遭受不公正待遇时，上级党组织应及时了解情况，给予帮助支持。

（三）把发挥“两个作用”作为落脚点，着力彰显非公企业党组织先进性。

非公企业党组织是党在企业中的战斗堡垒，在企业职工群众中发挥政治核心作用，在企业发展中发挥政治引领作用。要指导非公企业党组织围绕宣传贯彻党的路线方针政策、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、建设先进企业文化、促进企业健康发展、加强自身建设等职责，积极探索发挥作用的有效途径和形式。要深化创先争优活动，以党建强、发展强为目标，按照生产经营好、企业文化好、劳动关系好、党组织班子好、党员队伍好、社会评价好的标准，广泛开展“双强六好”创建活动和党员示范岗、党员责任区、党员公开承诺活动，促进企业党组织履职尽责创先争优、广大党员立足岗位争优秀。要把创建活动作为深化创先争优活动、建立长效机制的重要举措，作为各级党委推动非公企业发展、加强非公企业党建工作的重要抓手，作为非公企业党组织开展活动、发挥作用的重要载体。

（四）把完善体制机制作为重要突破口，着力加强对非公企业党建工作的领导和指导。

按照“建得起、管得住、叫得动、起作用”的要求，建立运转顺畅、务实管用的领导体制和工作机制。主要做到“五个抓”：一是党委统一领导，组织部门牵头抓总，非公企业党工委具体抓。县以上地方党委一般要有非公企业党建工作机构，统筹负责非公企业党建工作。具备条件的，可单独为实体工作机构；不具备条

件的，可依托或挂靠有关职能部门，做到有人员编制、有经费保障。在非公企业相对集中的各类开发区（园区），应设立企业党委或综合党委。二是有关部门联合抓。党委组织部门要加强统筹协调和工作指导，纪检监察机关和统战、工商、财政、商务、工商联等部门和单位要结合各自职能，协同做好有关工作，形成工作合力。三是分级负责重点抓。对规模以上非公有制企业党组织，在不改变党组织隶属关系的情况下，可由县级以上地方党委组织部门或非公有制企业党建工作机构直接联系。对一些社会影响大、党员数量多的大型企业党组织，可改变隶属关系，由县级以上党组织直接管理。四是发挥行业协会（商会）作用分类抓。对专业性、行业性较强的企业，可依托相关管理部门或行业协会（商会）建立党组织，实行归口管理。五是坚持属地管理区域抓。对于分布在乡镇（村）、街道（社区）大量规模以下企业特别是小微企业、专业市场、个体工商户，由区域党组织和工商行政管理部门党组织实行“兜底”管理。

（五）把出资人队伍作为重要工作对象，着力营造理解支持党建工作的良好氛围。

牢固树立“抓出资人就是抓党建、抓党建必须抓出资人”的理念，把这支队伍教育好、引导好、服务好。一是建立非公有制企业出资人教育培训制度。各级党委组织、统战部门要共同抓好企业出资人教育培训工作。二是加强沟通联系。各级党委组织部门和非公有制企业党建工作机构可直接联系一批知名度较高、社

会反映好的非公有制企业，经常听取他们对加强党建工作的意见建议。有关方面在研究制定相关经济社会发展政策法规时，要注意听取企业出资人意见，帮助企业解决在发展中遇到的难题。三是加大在出资人中发展党员的力度。注意培养发展符合条件的企业出资人入党。四是加强对出资人的服务管理。对企业出资人的评先选优、政治安排，党委统战、组织部门要严格审查把关。

（六）把经费投入和阵地建设作为有力保障，着力提高非公企业党建工作规范化水平。

一是经费投入制度化。要将非公有制企业党组织工作经费纳入企业管理费用，建立并落实税前列支制度。建立党费拨返制度，企业党员交纳的党费可全额返还企业党组织，还可从各级党组织留存党费中，按照一定比例，采取以奖代补等方式，支持非公有制企业党建工作。有条件的地方，可对非公有制企业党建工作给予必要的经费支持。探索采取企业赞助、党员自愿捐助等方式，多渠道解决经费问题。二是阵地建设规范化。要加强非公企业党组织活动场所建设，做到有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度。采取资源整合、企业自筹、上级党组织支持相结合的方式，帮助党员数量较多、条件具备的企业，建设相对固定的活动场所。倡导国有企事业单位、机关和乡镇（街道）、村（社区）党组织与非公企业党组织活动场所共用、资源设施共享。在非公企业集聚的区域，要科学规划，合理布局，统一建设区域性、开放性、综合性的党群活动服务中心。

“加强党的基层组织建设”系列调研报告之三：

为推进伟大事业注入不竭动力

——党的十七大以来党员教育工作的创新实践中共中央组织部
党员教育中心

党的十七大以来，各级党组织认真贯彻中央部署，始终坚持抓住根本，围绕中心，面向基层，把握节点，示范带动，典型引路，注重学用，创新手段，整合资源，强化保障，大力推进党员教育工作，取得了显著成效。全党马克思主义理论水平进一步提高，党员队伍党性观念和能力素质进一步增强，基层党组织创造力、凝聚力、战斗力进一步加强，广大党员推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众的先锋模范作用充分发挥。实践启示我们，党员教育只有坚持正确方向，改革创新、把握规律，贴近实际、服务党员，以人为本、注重实效，集中教育与经常性教育相结合，才能不断增强针对性及时性有效性和吸引力战斗力影响力，为推进党领导的伟大事业和党的建设新的伟大工程提供坚强保证。

党员教育工作是党的建设的一项基础性、先导性、战略性工程，肩负提高党员能力素质，保持党的先进性、纯洁性的重要使命。十七大以来，世情、国情、党情的深刻变化，对党的建设提出了新的要求，党员教育面临重大机遇和挑战。党中央审时度势，对加强和改进党员教育作出了全面部署。胡锦涛总书记强调，"

深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系，着力用马克思主义中国化最新成果武装全党”。习近平同志要求，“要充分运用信息技术改进党员教育管理、提高群众工作水平，加强网络舆论的正面引导。” 中央政治局认真落实集体学习制度，十七大以来共集体学习 33 次，政治局常委带头参加深入学习实践科学发展观活动，并分别确定一个县（市）作为联系点，为全党作出了表率。在党中央的高度重视和坚强领导下，党员教育呈现全面推进、不断深入、蓬勃开展的良好态势。

一、主要做法

党的十七大以来，各级党组织认真贯彻中央关于党员教育的重大部署，落实《2009—2013 年全国党员教育培训工作规划》《关于加强党员经常性教育的意见》《关于推进学习型党组织建设的意见》等文件精神，始终坚持理论武装，积极开展大规模轮训，不断推进信息化建设，党员教育工作取得了重大进展。

（一）抓住根本，始终把中国特色社会主义理论体系教育放在首位。

党中央采取一系列重大举措加强理论武装，通过组织中央宣讲团、召开理论研讨会、举办省部级主要领导干部专题研讨班，在全党掀起了学习中国特色社会主义理论体系的高潮。各地各部门采取集中轮训、专题研讨、中心组学习等形式，突出抓好党员领导干部理论武装工作；以“五进”即进机关、进社区、进学校、进企业、进农村为载体，贴近实际、贴近生活、贴近群众，开展

了面向广大党员的理论宣传普及活动。有的地方探索了依理说事、以事明理的理论学习形式，把解决党员思想问题与实际问题结合起来。一些边疆民族地区坚持开展以"反对分裂、维护稳定、促进发展"为主题的理论教育活动。一些地方开展了群众喜闻乐见、通俗易懂、丰富多彩的理论宣传教育活动，增强了教育效果。

（二）围绕中心，组织开展深入学习实践科学发展观活动和创先争优活动。

按照十七大部署，在全党开展深入学习实践科学发展观活动。活动自上而下分三批进行，共有 370 多万个党组织、7500 多万名党员参加。活动紧紧围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠的总要求，深入学习实践科学发展观，突出实践特色，强化分类指导，加强舆论宣传，取得了丰富的认识成果、实践成果和制度成果。着眼于巩固和拓展深入学习实践科学发展观活动的成果，从 2010 年 4 月开始，按照"推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织"的总体要求，在党的基层组织和党员中深入开展了创先争优活动。各级党委把创先争优作为推动工作的有力抓手，认真做好公开承诺、领导点评、群众评议、评选表彰等各个环节的工作，组织基层党组织和广大党员争科学发展之先、创社会和谐之优。中央还把 2012 年确定为基层组织建设年，进一步将这项活动引向深入。

（三）面向基层，坚持不懈地抓好党员经常性教育。

围绕提高素质、增强党性，各级党组织开展主题党日、专题

辅导、知识竞赛、现场观摩、实践锻炼等多种形式的党员教育活动。一些地方抽调理论专家、骨干教师成立"流动党校",深入基层一线上门开展党员教育培训。一些地方和部门坚持选派机关党员干部到村任"第一书记",组织机关党员干部进基层、进村子、进农户与农民群众同吃、同住、同劳动。一些地方根据党员个性化、差异化的培训需求,探索形成了党校集中训、部门专题训、党员中心户自主训相结合,远程教育、网络课堂、基地实践相配套的培训格局。各地各部门把党员教育与党员管理服务结合起来,采取多种措施激励、关怀、帮扶党员,开展党员责任区、党员先锋岗、党员示范户、服务承诺、民主评议、党性分析等活动,增强党员的党性观念、组织观念和光荣感、归属感、责任感。

(四) 把握节点, 适时开展主题鲜明的党员教育。

结合党代会、"两会"等重要会议,各级党组织及时组织党员学习贯彻,把思想和行动统一到会议精神上来;结合纪念改革开放 30 周年、新中国成立 60 周年、中国共产党成立 90 周年,广泛开展知党、爱党、兴党教育;结合奥运会、世博会、亚运会的举办,开展"我是党员,我为奥运做什么"大讨论、"世博先锋行动"、"迎亚运创文明、党员当先锋作表率"等主题教育活动,充分发挥党员的先锋模范作用;结合省市县乡四级党委集中换届,加强对党员干部的政治纪律教育、党性观念教育、民主集中制教育和用人准则教育,确保了换届风清气正。在抗击南方雨雪冰冻、汶川特大地震、玉树地震、舟曲山洪泥石流等自然灾害中,有针

对性地做好思想发动，激励广大党员处处冲在一线。特别是汶川特大地震发生后，中组部专门发出《关于做好部分党员交纳"特殊党费"用于支援抗震救灾工作的通知》，全国共有 4550 多万共产党员自愿交纳"特殊党费"97.3 亿元，支援灾区人民，极大地教育和震撼了广大党员。

（五）示范带动，分期分批大规模轮训基层党员。

落实中央关于加强和创新社会管理的部署，组织开展了全国基层党组织书记加强社会管理集中轮训，中组部"一竿子插到底"，举办了两期集中轮训示范班。此后，又联合有关部委举办了 4 期新任乡镇党委书记、16 期基层党组织书记、9 期大学生村官示范培训班，与北京市联合举办了新疆基层干部赴对口支援省市培训示范班，有力推动了大规模轮训工作的开展。各地认真实施农村党组织书记、新党员、大学生村官党员、党员创业就业技能培训等四项重点培训工程。十七大以来，全国共培训党员 17476 万人次。其中农村党组织书记培训 456 万人次、新党员培训 1383 万人次、大学生村官党员培训 122 万人次、党员创业就业技能培训 4481 万人次。

（六）典型引路，激励党员学习先进争当优秀。

各级党组织重视选树先进典型，推出了沈浩、杨善洲、李林森、郭明义等一批重大典型，表彰了一大批先进典型。推动学雷锋活动常态化，广泛开展扶老助残、帮困解难、便民利民志愿服务。"当代雷锋"郭明义开通实名微博，吸引了近万人加入他的爱

心团队。全国组织系统开展了"向李林森学什么、比李林森差什么、学李林森做什么"主题活动。一些地方评选"群众心目中的好党员",开展"说出心中的感动,推荐身边的先锋"活动,用身边事、身边人教育党员,在全社会形成了学习先进、崇尚先进、争当先进的良好风尚。

(七) 注重学用, 全面深化农村党员干部现代远程教育。

坚持以用为本、以通为先,全面推进农村党员干部现代远程教育网络一体化建设。建立了全国农村党员干部现代远程教育卫星数字专用频道、辅助教学网站和中心资源库,建成终端站点68.2万个,乡镇村站点覆盖率达到99.1%。认真抓好学用工作,大力开展"双创双争"活动,对终端站点进行分类定级,开展远教骨干全面轮训。一些地方开设"直播课堂"、"远教文化广场",省委书记、市委书记、县委书记通过远教平台给基层党员讲党课。一些地方围绕产业结构调整 and 农民增收需求,通过"站点+基地"、"站点+企业"、"站点+协会"等模式,把远教课堂延伸到田间地头,拓展到企业车间,促进了学用转化。

(八) 创新手段, 大力推动党员教育上电视、上手机、上互联网。

积极应对信息化给党员教育带来的机遇和挑战,开通了全国基层党建工作手机信息系统,今年"七一"前夕开通共产党员网、共产党员电视栏目、共产党员手机报三大平台,党员教育信息化迈上了新台阶。全国17个省(区、市),348个市(地、州),

1016 个县（市、区）开办了党员教育电视栏目，还有 4 个省（区、市）、31 个市（地、州）开办了党员教育电视频道；建立党员教育（党建）手机信息平台 140 多个，创办党员教育（党建）手机报 110 多种；建立党员教育（党建）网站 500 多个。各地各部门探索了网上党校、网上支部、网络课堂、学习博客、学习微博、学习 QQ 群等多种网络教育模式，满足广大党员干部多样化、个性化学习需求，丰富党员群众的精神文化生活。还利用"12371"党员咨询服务电话积极为广大党员提供服务。

（九）整合资源，着力构建开放式党员教育新格局。

坚持开门搞教育，积极整合人才、阵地、教材等资源，借力合力，奏响党员教育"大合唱"。各地普遍建立了开放式党员教育培训师资库，选聘党校干校和大中专院校教师、领导干部、先进模范人物、技术骨干、乡土人才、致富能手等担任专兼职教师。各地整合党校、高校、村（社区）活动场所、党员群众服务中心（站、点）、远程教育站点及社会培训机构，建立各类党员教育基地 13.3 万个。定期开展全国党员教育电视片观摩交流活动，策划制作了《信仰》《人民的好儿女》等一批重点教育片，编写出版了《怎样当好支部书记》《支部书记工作方法十谈》等一批高质量的教材，将部分知名高校的公开课在"爱课程网"等平台集中展示，为广大党员干部提供了优质的和个性化的教育资源服务。各地精心制作了一大批各具特色的"乡土教材"，初步形成教材供应体系，基本满足了党员教育需求。

（十）强化保障，努力营造党员教育的良好环境。

适应信息化、社会化发展趋势，改革创新党员教育工作机制。中组部整合部内机构职能成立党员教育中心，加强对全国党员教育工作的指导，推动各地各单位抓好党员教育培训规划落实。23个省（区、市）、占85.2%，183个市（地、州、盟）、占48.7%，1741个县（市、区）、占62.3%，建立了党员教育联系会议制度，省、市、县三级普遍建立了农村党员干部现代远程教育组织机构，建立了100多万人的远程教育骨干队伍。一些地方将党员教育纳入党建工作目标考核，加强督促检查，推动工作落实。各地采取多种途径解决党员教育经费，一些地方还将党员教育经费列入财政预算，保证了党员教育的顺利开展。

二、主要成效

经过全党的共同努力，党员教育取得了显著成效，为深入贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展提供了重要保证。

（一）全党马克思主义理论水平明显提高，推进中国特色社会主义伟大事业思想基础进一步巩固。

广大党员干部对中国特色社会主义理论体系有了更深刻的理解，对"什么是社会主义、怎样建设社会主义"，"建设什么样的党、怎样建设党"，"实现什么样的发展、怎样发展"等基本问题有了更清醒的认识，更加坚定了走中国特色社会主义道路的信心和决心。许多党员干部说，"我们对党的理论创新成果理解加深了，对党领导的伟大事业信心更坚定了"。

（二）党员队伍党性观念和能力素质明显增强，推动经济社会发展的先锋模范作用进一步彰显。

无论是在急难险重任务面前，还是在日常工作当中，广大党员比贡献、作表率，创先进、争优秀，展风貌、树形象，以实际行动彰显着共产党人的政治本色，展示着共产党人的时代风采，诠释着共产党人的先进和优秀。

（三）基层党组织普遍得到加强，创造力、凝聚力、战斗力进一步提高。

各级党组织把党员教育放在党的建设的整体格局中谋划推进，以基层党组织建设的加强，促进党员教育上水平上台阶；以加强和改进党员教育，推动基层党组织建设。十七大以来，新建了一批基层党组织，整顿了一些软弱涣散基层党组织，结合换届调整充实了一大批基层党组织书记，完善了基层党组织工作机制，强化了基层党建工作保障机制，理顺了非公有制经济组织和社会组织党建工作领导体制，加强了基层党组织活动场所建设，初步构建了城乡统筹基层党建工作格局，基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力得到全面提升。

（四）各级党组织和广大党员服务群众的行动更加自觉，党群干群关系进一步密切。

通过大规模轮训，党员干部推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众的自觉性、责任感进一步增强，驾驭全局、管理社会、化解矛盾、做好群众工作的本领进一步提高。各地建立了党

员干部直接联系服务群众制度，广大党员干部深入基层、深入群众、深入一线，为群众办实事、做好事、解难事，较好地解决了人民群众最关心、最直接、最现实的切身利益问题。各窗口单位和服务行业党员干部普遍增强了为民服务的意识，提高了服务质量和水平。

（五）党员教育的普及率和覆盖面不断扩大，党的声音在新兴媒体上的主导性和影响力进一步增强。

利用信息技术加强党员教育，突破了传统教育方式的时空局限，使教育无时不在、无处不有，使中央的声音直达基层，高端培训一贯到底，优质资源共建共享，推动了教育资源的合理配置和有效利用，促进了教育公平和均衡发展。党员教育网络阵地进一步拓展，党的声音在新兴媒体上的影响力不断加强。在树立正确用人导向、整治选人用人不正之风、深化干部人事制度改革、集中换届、普及科学人才观、组织工作满意度调查等重要工作中，切实加强互联网舆论引导，不仅为这些工作的顺利推进营造了良好氛围，而且有效地教育了广大党员。

三、经验启示

认真总结十七大以来党员教育的成功做法和经验，对今后进一步加强和改进党员教育具有重要的理论意义和实践启示。

（一）必须坚持党员教育正确方向，始终把科学理论武装放在首位，不断增强教育的思想性、导向性、引领性。

坚持科学理论武装是马克思主义政党的先进之源，扎实有效

地开展理论武装是一个政党成熟的重要标志。坚持科学理论武装，就要坚持不懈地对广大党员进行中国特色社会主义理论体系的教育，确保党员坚定不移走中国特色社会主义道路；就要在增强党性、纯洁思想上下功夫，确保党员自觉维护党的团结统一；就要不断创新理论教育的方式方法，确保科学理论入脑入心、见诸行动。

（二）必须坚持围绕中心服务大局，努力使党员教育贴近实际，不断增强教育的吸引力、战斗力、影响力。

党员教育是为党的政治路线和中心工作服务的。党员教育围绕中心服务大局，就是要在党和国家作出重大决策部署时，结合实际，主动跟进；就是要在服务科学发展、促进社会和谐等中心任务上积极作为、扩大影响、体现价值；就是要引导党员把改造主观世界和改造客观世界结合起来，不断提高思想水平、能力素质，充分发挥先锋模范作用，确保党和国家工作决策部署的落实。

（三）必须坚持统筹协调，把集中教育与经常性教育结合起来，不断增强教育的针对性、及时性、有效性。

集中教育主要是集中时间、集中精力、集中人员，着重解决一个时期党员队伍普遍存在的重大思想理论问题和突出倾向性问题。经常性教育主要是针对党员的具体问题，通过随时随地的教育服务加以解决。要坚持集中教育与经常性教育相结合，做到张弛有序、互为补充、互相促进。

（四）必须坚持服务基层，做到重心下移，不断提高党员教育的认可度、满意度、公信度。

按需施教，示范培训，大规模培训，对口支援培训，送教下基层，从基层看效果、让党员作评价，是十七大以来党员教育服务基层的特色和亮点。这就启示我们，党员教育只有把重点放在基层、难点解决在基层、高端资源向基层倾斜，才能保证党员教育让党员满意、领导认可、群众公认。把党员教育的出发点和落脚点放在基层，是做好党员教育工作的关键所在。离开基层，党员教育就没有价值、一事无成。

（五）必须坚持改革创新，努力形成适应时代要求的党员教育新格局，不断推进教育的制度化、规范化、科学化。

十七大以来，党员教育探索了许多行之有效的新做法。如，注重顶层设计、突出示范引领，加强了对各地党员教育培训工作指导；创新理念、创新载体、创新形式，大力推进党员教育上电视、上手机、上互联网，提高了党员教育信息化水平；整合资源、借力合力、上下联动，形成了党员教育共建共享、优势互补、整体推进的局面。这些改革创新的成功经验，必须用制度确定下来，形成长效机制。

（六）必须坚持以人为本，寓教育于管理服务之中，不断激发党员参加教育的积极性、主动性、创造性。

尊重党员主体地位，做到政治上关怀、精神上激励、工作上帮助、生活上关心，在管理服务中加强教育，以良好的教育体现

服务、促进管理，既教育引导党员积极履行义务，又切实维护党员的基本权利；既增强党员的责任感，又让党员感受到组织温暖，从而不断增强党员教育的内生动力。

“加强党的基层组织建设”系列调研报告之四：

建设农村 服务农民 成长成才

——关于全国大学生村官工作推进情况的调研报告

中央组织部组织二局

大学生村官工作是党中央作出的一项重大战略决策，主要目的是培养一大批社会主义新农村建设骨干力量、党政干部队伍后备人才和各行各业优秀人才。这项工作自 2008 年在全国开展以来，各地高度重视，精心组织实施，逐步形成大学生村官“下得去、待得住、干得好、流得动”的长效机制。四年来，全国累计有 30 万名大学毕业生到村任职，他们主动融入农村，带头创业富民，真心服务群众，在新农村建设中的作用越来越突出，基层干部群众的欢迎程度越来越高，社会各界的支持力度越来越大，从大学生村官中成长起来的年轻干部和各类人才越来越多。大学生村官工作战略意义逐步显现，呈现出良好发展态势。

大学生村官工作是党中央着眼于推进社会主义新农村建设，培养党和国家事业可靠接班人作出的一项重大战略决策，是新时期党的建设和组织工作的一项重要创新举措。胡锦涛总书记强调：“此事具有长远战略意义，赞成试行”。自 2008 年 4 月起，中央组织部会同有关部门，在全国部署开展大学生村官工作，取得了明显成效。截至 2011 年底，全国已累计选聘大学生村官 30 万人，

目前在岗 21.2 万人，覆盖全国三分之一以上的行政村。广大大学生村官甘于吃苦奉献，主动干事创业，受到了农村基层干部群众及社会各界的普遍好评。为总结四年多来的经验成果，研究部署新阶段的工作任务，我们到江苏、山西、重庆等十多个省市的农村基层实地调研，对 2076 名大学生村官进行了问卷调查，委托教育部、人社部的科研机构对一些重点问题进行专题研究，统计了 31 个省区市和新疆生产建设兵团的综合情况，汇总形成了调研报告。

一、基本做法

四年来，各级党委和有关部门按照中央部署和中组部要求，不断完善政策措施，创新方法途径，为大学生村官打造了清晰的职业生涯发展路径，促进大学生村官锻炼成长，推动大学生村官工作健康有序开展。

（一）健全选聘录用机制，提高村官队伍素质

各地严格标准、拓宽视野、竞争择优，努力建立一支“素质优良、结构合理、规模适度”的大学生村官队伍。一是合理分配名额。中央组织部每年向各省区市和新疆生产建设兵团下达选聘计划，各地根据经济社会发展情况和基层需求，确定当年选聘数量，统一组织实施选聘工作，保持大学生村官数量稳步增长。二是规范选聘程序。规定了个人报名、资格审查、考试考察、体检等一套完整程序，实行职位、条件、标准、过程、结果“五公开”，增强透明度和公信度。三是提高选聘质量。要求“本科以上学历、

中共党员的比例达到 80%以上”，同等条件下“学生党员优先、学生干部优先、回原籍任职优先”。北京、上海、广西等地采取重点院校定向招聘、驻村实习、考试与推荐相结合等措施，努力选拔优秀毕业生。目前，在岗大学生村官中本科以上学历占 66.1%，党员占 57%，部属院校毕业生占 16%，较 2008 年分别提高 18.2%、22.2%和 2%。

（二）健全管理考核机制，引导村官认真履职

对大学生村官的工作管理及考核，总体上比照公务员有关规定进行，同时针对大学生村官的工作特点，采取了一系列措施。一是明确职责任务。明确大学生村官为“村级组织特设岗位”人员，到村后一般安排担任村党组织书记助理或村委会主任助理职务，主要履行“宣传落实政策、促进经济发展、联系服务群众、推广科技文化、参与村务管理、加强基层组织”等职责。各地结合实际，进一步细化了大学生村官具体职责和工作任务。二是严格岗位管理。明确规定大学生村官主要在村工作，乡镇以上机关单位不得借调使用。河北省委组织部每个月直接抽查 1 个县（市、区）大学生村官在岗情况，发现问题及时纠正。三是规范考核措施。由县（市、区）委组织部牵头负责，乡镇党委和村党组织具体实施。考核分为年度考核和聘期考核，采取个人述职、党员和村民代表测评、村“两委”班子评价等形式进行。湖南省按照任职村占 50%、乡镇占 25%、县市区占 25%的比例，建立县、乡、村三级百分制量化测评考核办法，考核结果作为续聘、奖惩、提

拔任用的依据。

（三）健全教育培养机制，提升村官能力水平

各地把大学生村官当做后备干部来培养、当做优秀人才来服务、当做自家孩子来关爱。一是分级分类培训。建立“中央和省抓示范培训、市抓提升培训、县抓日常培训”的培训体系，确保大学生村官每人每年培训累计不少于7天。中央组织部编写出版了《大学生村官职业发展指南》，免费发放给大学生村官；举办了两期示范培训班，直接培训200多名大学生村官。二是加强帮带培养。各地普遍建立了县级领导联系、乡镇领导指导、村干部帮教的三级帮带机制。江苏省组织1.2万名离退休干部和1.1万名大学生村官结对帮扶，有效促进了大学生村官成长。三是注重实践锻炼。有计划地安排大学生村官参加村镇项目建设、小额信贷办理、新农合代理等集中性工作，到信访、综治等岗位锻炼，让他们在实践中提高处理复杂问题的能力。四是鼓励创业富民。中央组织部会同中国人民银行等部门，出台扶持大学生村官创业富民的优惠政策，指导各地通过资金扶持、技术培训、兴办创业基地等措施，鼓励和支持大学生村官创业，引导大学生村官在带领群众发展致富中增长本领、丰富经验。目前，各地已建立大学生村官创业园4452个，筹集扶持资金13.9亿元。中国扶贫开发协会、神华集团等捐助1亿多元创业扶持资金，探索建立党委政府引导、社会组织和企业参与、市场运作相结合的创业扶持模式。

（四）健全保障激励机制，激发村官工作热情

各地认真落实待遇保障，着力优化大学生村官成长环境，激励他们干事创业、创先争优。一是完善保障制度。明确新聘任大学生村官补贴标准比照乡镇新录用公务员试用期满后工资收入水平确定。中央财政补助西部、中部、东部地区大学生村官的标准分别达到每人每年2万元、1.5万元、0.8万元。同时，健全社会保障和学费补偿、助学贷款代偿制度，并会同中国人寿保险公司为大学生村官办理了重大疾病等商业补充保险。二是加强典型宣传。中央组织部创办了《大学生村官报》，联合团中央创办“大学生村官之家”网站，并通过中央各大媒体，广泛宣传各地做法经验和先进典型。江苏、山东等地制作出版了《榴花正红》、《潮人》等影视、文学作品，充分展示了大学生村官风采。三是强化政治激励。对优秀大学生村官坚持“四个优先”：优先发展党员，优先评先树优，优先推荐“两代表一委员”人选，优先推荐后备干部。今年5月4日，中央组织部组织全国80名优秀大学生村官参加了纪念共青团成立90周年大会，现场聆听胡锦涛总书记重要讲话，全国大学生村官备受振奋、深感自豪。

（五）健全有序流动机制，促进村官多元发展

中央组织部制定相关政策，引导服务期满大学生村官通过留村任职、考录公务员、自主创业、另行择业、继续学习深造等“五条出路”有序流动。对表现优秀、群众公认的大学生村官，通过推荐参加换届选举、组织任命等多种途径选拔到村“两委”班子，促进农村基层干部队伍转型升级。加大从大学生村官中定向考录

公务员和公开考选乡镇、县直部门领导班子成员的力度，并将其中的优秀分子列入后备干部队伍，夯实了来自基层一线的干部培养链。积极引导神华集团、农业银行、中国邮政等中央企业从大学生村官中招录员工，鼓励非公有制企业、城市社区、社会组织招聘大学生村官。截至 2011 年底，全国共有 20 万名大学生村官服务期满，基本形成了有序流动、多元发展的局面。

二、主要成效

经过四年多努力，全国大学生村官工作“落地生根、开花结果”，取得了明显成效，主要表现在以下几个方面。

（一）大学生村官成为新农村建设的重要力量，助推了农民增收致富，促进了农村文明和谐

大学生村官充分发挥年纪轻，有知识、观念新、干劲足等优势，积极投身新农村建设工作。他们及时向农民传授新技术、新信息，积极发展新项目，带领群众共同致富，成为农村经济发展的引领者；他们积极开展文体活动，传播健康文明的生活方式，成为农村精神文明建设的倡导者；他们无偿提供法律服务，主动化解矛盾纠纷，成为农村和谐稳定的维护者。目前，全国有 3 万名大学生村官创办致富项目 2 万多个，总投资 60.8 亿元，领办、创办各类专业合作社 6451 个，为 24.3 万名村民提供了就业岗位。江西大学生村官危冬发舍弃十几万元的年薪，回乡创办明胶生产企业，使原来的贫困村一跃成为年产 1000 吨、销售收入近 3000 万元的明胶专业生产基地。辽宁省组织 500 多名大学生村官担任

科普志愿者。云南西双版纳大学生村官组建戒毒宣传队。西藏大学生村官张小波组织排练的话剧《农奴泪》演出 26 场次，观众达 5.6 万人次。河北大学生村官石玉琳在村里成立“村民法律服务站”，把一个矛盾重重的移民村变成邻里和睦的文明村。村民们说：“城里少了一个大学生没什么，村里多了一个大学生就了不起。”

（二）大学生村官成为农民群众的贴心亲人，服务了基层群众，密切了党群关系

大学生村官到农村后，真心拜群众为师，真诚服务群众。他们主动到田间地头，到农民家中，了解了村民所思所想所盼；他们吃农家饭、学农家话、干农家活，在和群众一起摸爬滚打中培养真挚感情；他们照顾孤寡老人的生活，给留守儿童当“辅导老师”，为困难家庭发起捐款，尽己所能为群众办实事、解难事。清华大学法学硕士魏华伟，主动到艾滋病重灾村——河南省上蔡县文楼村当大学生村官，四年如一日扎根服务，被村民当成“俺们文楼的主心骨”。重庆市大学生村官谢文鑫，让留村的孩子们通过互联网和在外打工的爸爸妈妈“见面对话”，得知谢文鑫任职期满的消息后，村里大妈们拉着她的手说：“谢书记，你不要走！”大学生村官为群众办的一件件好事、实事，让群众感受到党的关怀和温暖。许多村民说：“现在党和国家政策这么好，还给我们派来了大学生，帮我们办了这么多事，今后的日子更有盼头了。”

（三）大学生村官成为基层组织的新鲜血液，促进了村干部转型升级，增强了村党支部的创造活力

大学生村官经过在农村几年的摸爬滚打，逐步成长为农村基层的骨干力量。目前，全国有 8.2 万名大学生村官担任村“两委”干部，其中，任村党组织书记的 3221 人、任村委会主任的 1839 人；任村“两委”副职的 3 万人，进一步改善了村干部队伍结构，提高了村干部年轻化、知识化、专业化水平，增强了村级组织的创造力、凝聚力、战斗力。重庆市大学生村官进入村“两委”后，村干部平均年龄下降近 3 岁，大专以上文化程度提高 4.2%，活力明显增强。辽宁省大学生村官马宁，积极推动在专业合作社建立党支部，将 20 名年轻致富能手培养成入党积极分子，改善了党员队伍结构。浙江省大学生村官项玉君，从解决历史问题、推行村务公开入手，一年时间使一个负债 100 多万元、村“两委”班子接近瘫痪、上访不断的难点村改变了面貌。

（四）大学生村官成为党政干部的源头活水，优化了干部队伍结构，夯实了来自基层一线的干部培养链

目前，全国已有 3151 名大学生村官进入乡镇领导班子，47 人进入县直部门领导班子；7537 人列入乡科级后备干部培养，531 人列入县级后备干部。大学生村官为党政干部队伍补充了来自基层一线的干部，从源头上优化了干部队伍素质和结构。经过基层实践锻炼后，大学生村官在领导岗位上谋划发展更科学，开展工作更务实，服务群众更有效。江苏省仪征市大学生村官郑福

源担任团市委副书记、镇长后，根据在村工作时了解的群众困难，协调有关单位投入 400 多万元，建设居民新区，安装路灯，清理水塘，使村民生活得到根本改善。山西省大学生村官陈帅以全省第一的成绩考任山西省平顺县西沟乡党委委员、副乡长后，大胆开发红色旅游产业，带领乡里 8 名在岗村官创办了 4 个专业合作社和 1 个公司，为农民提供了 500 多个就业岗位。四川省大学生村官胡晓菲担任曾是血吸虫病重灾区的彭山县观音镇党委委员、副镇长后，逐村走访排查，针对每个村特点制定防治方案，当圆满完成查灭螺工作后才“把心放在肚子里”。山东省枣庄市委组织部副部长褚志高说：“乡镇对大学生村官非常欢迎，因为他们熟悉基层工作，不需要适应期就能担起重任。”

（五）大学生村官成为广大青年的学习榜样，弘扬了时代精神，带动了更多优秀青年到基层建功立业

大学生村官农村艰苦环境的工作经历，让大学生村官磨练了意志品质，增长了能力才干，升华了精神境界，成长了一大批先进典型，如得到中央领导同志亲切关怀的张广秀，被评为“全国优秀党务工作者”的周晓琳，荣获“中国五四青年奖章”的高金磊、郭炜靖，当选党的十八大代表的王淑媛、石磊、邢镭等。他们身上，体现了当代优秀青年的可贵品质，比如胸怀大志，把个人价值融入到党和国家事业；敢为人先，积极探索创新发展道路；脚踏实地，从小事做起扎实前进；艰苦奋斗，在迎接挑战中收获成功，等等。大学生村官以实际行动弘扬了时代精神主旋律，为

广大青年树立了榜样，形成了良好社会风气，同时也吸引了更多优秀青年到基层创业，实现理想抱负。四年来，全国报名应聘大学生村官的高校毕业生达到 200 多万名。湖北、安徽、云南等省都组织大学生村官报告团，到高校巡回宣讲，让大学生们深受触动，他们说：“听了大学生村官的事迹，感觉找到了方向，自己要好好思考如何让人生过得更有意义。”

三、几点启示

随着大学生村官工作的深入推进，其战略意义逐步显现，为经济社会发展和党的建设探索了新经验，提供了有益启示。

（一）输送和培养年轻人才是推动新农村建设的关键因素

全面建设小康社会的重点和难点在农村。基层普遍反映，随着越来越多的青壮年劳动力进城务工，新农村建设现在最紧缺的就是有现代知识、现代思想、现代眼光的领路人，农村基层党组织也急需年纪轻、有文化、闯劲足的新生力量。大学生村官给农村带来了新观念、新技术、新文化，为农村党组织增添了生机与活力，办成了许多老百姓“想也不敢想”的事情。实践证明，人才资源是推动新农村建设的关键因素，无论从新农村建设的现实需要，还是从党长期执政的战略要求，都必须大力选派像大学生村官这样的年轻人才到农村，用他们的聪明才智来改变农村面貌。

（二）基层一线锻炼是年轻干部成长成熟的必由之路

把年轻干部送到基层一线的艰苦复杂环境锻炼，符合年轻干部的成长规律，是我们党培养干部的光荣传统。大学生村官工作

是新时期我们党在基层培养后备人才的一次生动实践。大学生村官经过在农村几年的摸爬滚打，了解了基层社会，掌握了实践本领，踏上机关事业单位、企业管理、党政领导干部等岗位后发挥了重要作用，得到了干部群众的广泛认可。实践证明，实践锻炼人，基层锻炼人，艰苦环境锻炼人，必须及时把年轻干部送到艰苦环境中去培养锻炼，促使他们更好更快地成长。

（三）坚持以用为先是培养年轻人才的重要原则

大学毕业生到农村工作，优势和不足都比较明显，关键要取长补短，充分发挥他们的优势。许多地方主动搭台子、交任务、压担子，让大学生村官在推动农民致富、做群众工作、处理复杂矛盾的实践中增长实践本领，对实绩突出、群众认可的优秀村官大胆提拔到乡村干部岗位上，进一步发挥作用。实践证明，大学生村官可塑性很强，只要给他们足够的舞台，他们完全可以成长为农村工作的“当家人”、农民致富的“带头人”。对大学生村官这样的年轻人才，要予以充分信任，坚持以用为先，放手使用，加快使用，促其早日成熟。

（四）改革创新勇闯新路是实现突破提升的主要动力

大学生村官工作是一项新生事物，没有现成经验可循，推进中面临许多新问题，同时因为思想认识不到位等原因，推进中也遇到一些阻力。在中央领导同志的关怀支持下，中央组织部指导和鼓励各地打破条条框框的束缚，探索新思路、开辟新途径、实现新突破。实践证明，凡是新思路新办法多、创新力度大的地方，

大学生村官工作的成效就更加明显。对待大学生村官工作这样的创新性工作，一定要解放思想、放眼长远、与时俱进，大力推进理念思路、方式方法、体制机制创新，在改革创新、破解难题中实现突破发展。

（五）完善制度是推动工作持续健康发展的根本保证。

大学生村官队伍是一个规模不断壮大、情况复杂的群体，大学生村官工作是一项长期性工作。针对这些特点，中央组织部和地方各级党委切实加强制度建设，不断完善大学生村官的规划、政策、体制、机制，探索建立了一整套制度，使各项工作有章可循，同时发挥政策的“风向标”作用，树立鼓励实干的导向。实践证明，建立“下得去、待得住、干得好、流得动”的制度体系，是大学生村官工作健康开展的根本保证。必须始终把制度建设牢牢抓在手上，用制度化来保持全局性、稳定性，促进规范化、科学化。

“加强党的基层组织建设”系列调研报告之五：

为党代表发挥作用提供有力的制度保障

——关于十七大以来党代表任期制工作推进情况的调查
中央组织部组织一局

党的十七大代表、浙江省丽水市景宁畲族自治县梧桐乡党委委员蓝晓娟，在受邀列席十七届四中全会前走访畲乡村民，收集意见建议。

党的十七大作出了“实行党的代表大会代表任期制”的决定并写入党章。2008年5月，中央印发《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》，对实行党代表任期制工作作出规定。地方各级党委认真贯彻中央要求，加强领导和指导，精心组织实施，积极探索创新，大力推进代表任期制工作，基本实现各级代表有序参与常态化、代表作用发挥经常化、代表联络服务规范化，代表任期制工作取得明显成效。

党中央高度重视党代会代表任期制工作。改革开放以来，特别是党的十六大提出“积极探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式”后，中央采取一系列措施发挥党代会代表的作用。党的十七大作出了“实行党的代表大会代表任期制”的决定，并写入党章。2008年5月，中央印发《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》（以下简称《暂

行条例》), 对全国和地方各级党代会代表的权利与职责、开展工作的方式、履行职责的保障及代表资格的终止和停止等作出规定。为认真总结党的十七大以来实行党的代表大会代表任期制工作情况, 我们通过汇总各省区市情况, 赴河北、辽宁、内蒙古、浙江、广东、湖南、四川、重庆等地实地调研, 在辽宁省朝阳市、浙江丽水市和湖南岳阳市蹲点调研和问卷调查, 以及与中央有关部门沟通了解等, 研究形成了这个调查报告。

一、基本做法

根据十七大精神和《暂行条例》要求, 各级党组织精心组织实施, 积极探索创新, 大力推进代表任期制工作。

(一) 高度重视, 代表任期制工作全面推进

中央组织部认真贯彻落实中央精神, 切实加强对代表任期制工作的指导。运用党报、党刊、电视等媒体, 对《暂行条例》进行宣传解读; 对各地贯彻落实《暂行条例》的情况进行专项调研督导, 并对遇到的新情况新问题进行阶段性总结、分析和研讨; 在这次省市县乡四级党委换届中, 对落实代表任期制工作特别是选好代表、发挥代表作用等提出明确要求, 指导抓好落实; 总结推广辽宁、内蒙古、浙江、湖北、湖南、广东等地的典型经验, 推动代表任期制工作健康有序进行。

地方各级党委认真贯彻落实中央要求, 大力推进代表任期制工作。一是研究制定具体办法。2008年9月至今, 全国共有27个省区市紧密结合本地实际, 制定出台了贯彻落实代表任期制《暂行条

例》实施办法。二是探索建立配套制度。全国 365 个市州、2684 个县市区探索建立了代表提案和提议、调查研究、列席党内重要会议、联系服务党员群众等工作配套制度。三是组建工作机构。截至目前，共有 20 个省区市和 174 个市州、780 个县市区在党委组织部门成立了党代会代表联络工作机构，分别占省区市、市地州和县市区总数的 64.5%、46.5%、27.9%。

（二）拓宽渠道，充分发挥代表作用

各地严格遵循党章，认真落实代表的权利与职责，不断探索和完善代表开展工作的方式方法，组织引导代表正确履职行权。

——开展联系党员群众活动，充分发挥代表宣传群众、组织群众、服务群众作用。各级党委普遍建立代表联系党员群众制度，一些地方还探索实行委员联系代表、代表联系党员、党员联系群众的做法，形成“党群联系链”，宣传讲解政策，掌握社情民意，帮助解决困难，密切党群关系。十七大以来，全国省级党代表共联系党员群众 7.85 万人，市级党代表联系党员群众 93.2 万人，县级党代表联系党员群众 398.9 万人。上海市委要求每名市、区党代表联系一个居（村）委会，1 名市代表与 6—8 名区县代表组成工作小组，并负责向市委及时反映了解到的情况。广东、浙江分别在全省建立了 4278 个、3972 个党代表工作室，接访党员群众，畅通代表联系党员群众和反映其利益诉求的渠道。广东还公推遴选 100 名工人、农民党代表到基层涉工、涉农和社会民生部门代理 1 年科级领导职务，使代表双向联系党政部门和群众。

湖北组织开展党代表“进万家、结万户、解万难”活动，全省3.7万名县级以上党代表进村入户，帮助困难群众解决实际问题7.3万个。

——探索开展提案、提议工作，充分发挥代表对党委决策的参谋作用。许多地方在党代表大会召开期间，党代表联名或以代表团为单位，就同级党代表大会职权范围内的重要事项向大会提出提案。十七大以来，有7个省、175个市州、1436个县市区建立了代表提案制度，共收到省党代表提案493件、市党代表提案6391件、县党代表提案6.07万件。这次省级党委换届中，中组部对31个省区市建立代表提案工作预案提出明确要求。浙江、湖南、上海在这次省（市）党代会上开展了代表提案工作，党代表参与率分别达100%、77.8%、77%，浙江此前已在所有市、县开展了这项工作。不少市县也结合党委换届，在党代会期间开展代表提案工作。全国开展党代会常任制试行工作的313个县（市、区）均开展了代表提案工作。

各地在党代会闭会期间，代表以个人或者联名的方式，就同级党代会和党委职权范围内的有关问题采取书面形式向同级党委提出提议。十七大以来，共收到省党代表提议3256件、市党代表提议9.43万件、县党代表提议近70万件，90%以上的提议得到同级党委的落实。

——开展征求意见活动，充分发挥代表的民意桥梁作用。各级党组织普遍在党代会、党委全委会、民主生活会和作出涉及党

员群众切身利益的重大决策前，通过组织代表参加座谈会、发放书面征求意见函等多种方式，征求代表意见、建议。十七大以来，中央率先垂范，历次全会决定均事先征求了十七大代表意见。此次地方党委换届中，各级党委在党代会召开前，普遍征求了同级本届代表和下一届代表对党委、纪委工作报告的意见；在党代会召开期间，组织代表认真审议党委、纪委工作报告，并改进审议方式，保障代表充分讨论，发表意见。湖南在党代会召开前开展问政于民、问需于民、问计于民“三问”活动，广泛征求代表对党委工作的意见。黑龙江就本省“十二五”规划征求35名省党代会代表的意见。上海、辽宁等地在党建网站开通“党代表直通车”，直接向党委领导反映情况。福建、重庆、贵州、青海、西藏等省区市党委对重点工作、重点项目及经济社会发展中存在的热点、难点问题，组织各领域的代表参加座谈，广泛征求意见建议，为党委决策提供参考。

——邀请参与干部工作，充分发挥代表对领导干部和领导班子的评议监督作用。多数地方通过组织党代表参与干部民主测评、民意调查和民主评议以及干部选拔任用工作“一报告两评议”等活动，进一步落实代表对干部工作的参与权、选择权和监督权。吉林长春市委邀请基层一线党代表在公开选拔干部工作中担任评委。安徽省在2010年全省公推公选副厅级领导干部工作中，邀请25名省第八次党代会基层党代表参与面试工作。新疆温宿

县组织党代表近 400 人次，对县委书记、县长进行民意调查和民主评议。

——组织开展调研，充分发挥代表对党委重要工作任务的推动作用。各级党委普遍组织本级和上级党代表在本地区对涉及同级党代会和党委职权范围内的重大决策、重要事项开展调研，引导代表为地区发展建言献策，对重大事项进行检查督导。十七大以来，各级党委共组织省党代表调研 835 次，市党代表调研 1.18 万次，县党代表调研 4.84 万次。陕西每年确定一批涉及本地经济社会发展和党的建设方面的重大课题，组织党代表进行不少于 1 次的调研活动。山东、湖南、广西等省区组织部分党代表参与学习实践活动整改落实回访复查和创先争优活动督查工作。

——邀请列席同级党委有关会议，充分发挥代表对党内事务的参与作用。各级党委普遍邀请同级党代表列席党委全委会、党员领导干部民主生活会等会议，有的地方还邀请一些基层一线代表列席党委常委会，听取代表意见，接受代表监督。党的十七届三中、四中、五中、六中全会均邀请了与会议主题相关的基层一线代表列席会议，共计 164 人，占基层一线代表的 26.03%；十七大以来列席同级党委各类会议的省党代表有 4923 人次，市党代表有 8.95 万人次，县级党代表有 54.5 万人次。

（三）创新管理，确保任期制工作规范有序

各地立足增强党代表的主体意识和履职能力，抓好代表的学习培训、管理服务，努力提供工作保障，使代表任期制工作初步

实现了有专门的工作机构和力量抓，有配套的工作制度保障。

——**加强教育培训。**各级党委普遍以党校、行政学院为依托，组织党代表参加学习培训，增强代表意识，提高履职能力。各地结合代表履职行权的实际需要确定培训内容，组织代表认真学习党章、《暂行条例》和党代表大会制度的有关规定以及经济社会发展、和谐社会建设等相关知识。同时，围绕增强培训的针对性和有效性，创新培训方式，采取集中培训和日常培训相结合、分类培训和普遍培训相结合等方法，开展对党代表的教育培训。浙江、广东在党代会前举办专题培训班，对代表如何在会议期间履行行权进行培训。上海在党代会召开前通过视频会议形式对新选举产生的代表进行履职培训。湖南专题培训省党代会代表中的基层一线代表。十七大以来，各地共举办省党代表培训班 302 期，培训 9829 人次；市党代表培训班 3077 期，培训 21.4 万人次；县党代表培训班 2.1 万期，培训 167.3 万人次。

——**严格日常管理。**各地按照《暂行条例》规定，强化代表党性意识，注重抓好代表的考核、激励和监督等，不断规范党代表履职行为，使代表日常管理工作更加规范科学。一是开展代表考核。多数地方党委组织部门每年对党代表在思想政治、联系党员群众、提案提议、调研报告、遵纪守法等方面情况进行全面考核，对评为优秀的予以表彰奖励，对考核排名靠后的进行教育帮助。河北唐山市专门制定党代表活动记录本、党代表工作手册，详细记载每次党代表活动的主题、内容、形式、成效以及代表出

勤情况。二是建立激励机制。江西一些县（市、区）采取亮身份、定岗位，设立履职公开栏、开展优秀党代表评选等做法，激励党代表科学履职、有为履职、创新履职。青海一些县（市、区）每年组织 20%的代表开展述职评议。三是及时做好代表资格管理。各级党组织对因组织关系迁出或者工作需要等原因调离同级党代会所属范围的代表，及时停止执行代表职务；对一些受留党察看以上党纪处分、因出国出境停止党籍或丧失国籍、辞去代表职务的代表，及时终止代表资格。

——**理顺工作机制。**经过几年的实践与探索，各地初步形成了党委统一领导，党委相关部门分工协作、齐抓共管的工作格局。一是明确责任。代表任期制工作在党委的统一领导下，一般由党委组织部门具体牵头抓总，在组织部门成立代表联络工作机构，纪委和党委办公厅（室）等部门承担相关工作任务。二是制定具体工作制度。各地根据《暂行条例》，以制度形式进一步明确代表开展工作的途径和渠道。浙江制定出台了代表提案、代表提议、代表调研视察、代表列席党内重要会议和代表学习培训等 5 项具体制度。山西出台了党委委员联系党代表、党代表联系党员、党员联系群众制度和党内事项通报制度、党代表活动日制度、重大决策征求意见制度、党代表质询制度、党代表接待日制度等。三是规范工作程序。各地结合代表开展工作的特点，逐步摸索出了一套行之有效的代表工作程序，进一步推动代表任期制工作运行顺畅。广东、浙江、湖南等省探索试行了代表提案提议工作办理

程序，四川、辽宁等省对代表联系服务党员群众等也进一步从方式方法上作出了规范。

——**落实工作机构和人员。**大多数党委认真贯彻落实《暂行条例》关于“党的各级委员会应当建立党代表大会代表联络工作机构，负责代表联络服务工作”的要求，及时组建工作机构，落实工作人员。目前，成立工作机构的有20个省区市。联络机构工作人员一般按同级党代表大会代表总数的1%左右配备。

——**保障工作经费。**多数地方参照同级人大代表工作经费标准，将党代表联络机构工作经费和党代表活动专项经费列入财政预算，专款专用。据统计，目前全国已有17个省区市落实了代表任期制专项工作经费。

二、主要成效

从各地实行代表任期制工作情况看，各级党组织大力推动，党代表积极参与，党员群众和社会各方充分肯定。问卷调查显示，认为实行代表任期制总体效果为“好”和“较好”的占93.3%。

（一）增强了代表的主体意识

实行党代表任期制，改变了过去五年“只举一次手”的现象。党代会召开期间，组织代表审议“两委”工作报告，代表联名提出提案，选举“两委”委员；闭会期间，组织代表开展联系党员群众活动、向代表征询意见和建议活动、调研活动以及代表述职评议活动等，为党代表作用发挥提供了舞台，增强了代表的荣誉感、责任感和使命感，激发了代表履职尽责的意识和动力。问卷

调查显示，认为党代表作用发挥“好”和“较好”的占 91.1%；认为代表任期制有利于增强代表的责任感和使命感的占 96.8%，认为参加党内活动经常化、作用发挥更好了的占 87.5%。许多党代表表示，推行党代表任期制后，感觉自己时时刻刻都是代表，参加党内活动的次数更多了，了解党委中心工作的渠道更宽了，肩上的担子更重了。

（二）密切了党群关系

各地通过建立健全代表定期接待走访和服务党员群众制度，构建起党代表与党员群众广泛联系的链条，既有利于党委各项工作建立在深厚的群众基础之上，也有利于党委及时了解和化解基层矛盾，拉近党员干部与基层群众的距离。问卷调查显示，认为党代表说话管用、能够帮助解决实际困难的占 86.5%；认为实行代表任期制更有利于密切党群干群关系的占 98.3%。基层党员群众普遍反映，原来“沉寂”的党代表活跃起来了，代表与党员群众的联系也更加紧密了，党员群众的诉求也可以通过代表向党委反映了。

（三）强化了党内监督

通过开展党代表民主评议党委工作和“两委”委员、调研、询问、质询等活动，强化了代表的民主监督意识，拓宽了党内监督渠道，促进了党员领导干部的勤政廉政。一些市委书记反映，实行代表任期制后，代表的主体意识更强了，参与党内活动更多了，掌握信息的渠道更宽了，民主监督的作用和效果越来越明显，

对党委和党员干部转变作风起到了很好的促进作用。问卷调查显示，认为实行代表任期制有利于加强党内监督的占 90.5%。

（四）提高了党委决策的民主化、科学化水平

实行代表任期制后，广大代表紧紧围绕党的工作大局，对党委贯彻落实科学发展观以及涉及改革发展稳定等重大问题，积极建言献策，拓宽了党委了解掌握基层情况的途径和渠道，有利于党委的意见主张和基层的客观实际实现有机对接，进一步提升了党委决策科学化水平。问卷调查显示，党代表中，表示参加了同级党委组织的征求意见活动的占 86.7%；表示向同级党委就有关事项提出过意见建议的占 68.9%；92.7%的领导干部认为代表的意见建议有助于党委制定决策、有利于推动决策落实。一些县委书记认为，实行代表任期制，代表一定程度参与党内事务，等于县委又多了一支工作力量，县委的公信力和执行力更强了。

（五）健全了党的代表大会制度

调研中多数人反映，在党的代表大会定期召开的背景下，实行代表任期制，充分发挥代表在任期内的经常性作用，特别是党代表民主评议和提案提议制度的具体实施，赋予了党代表直接参与党内事务的重要职权，极大地丰富了党的代表大会内涵。问卷调查显示，认为代表任期制进一步拓展了党的代表大会功能的占 93.8%，认为代表任期制有力推动了领导机关职权行使具体化的占 92.6%。

三、几点思考

党的十七大作出了各级党代表大会代表实行任期制的重大决策，对于激发各级党代表大会代表参与党内事务的积极性、主动性，充分发挥代表作用，扩大党内民主，增强党的创新活力和巩固党的团结统一，具有重要意义。要更加注重坚持和体现党的领导，更加注重代表作用发挥，更加注重创新完善工作制度，认真总结经验，研究解决问题，提高党代会代表任期制工作科学化、规范化和制度化水平。

（一）要进一步发挥党代会代表的作用

针对各地不同情况、不同特点，重点抓好党代会闭会期间发挥代表作用工作。一方面要全面推广代表联系服务党员群众、建立党代表工作室等典型做法，使代表联系服务党员群众工作经常化、制度化。另一方面，要抓好党代表每年对常委会、全委会及其成员工作的评价和监督工作，使代表监督工作经常化、制度化。

（二）要进一步落实基层党代会代表任期制

重点抓好乡镇参照《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》，全面落实乡镇党代会代表任期制工作，充分发挥代表在反映群众诉求、联系服务党员群众、开展民主监督、带头创先争优等方面的积极作用。推动企业、机关、学校等基层单位党委根据不同特点，推进代表任期制工作。

（三）要进一步健全配套工作制度

全面总结一些地方代表任期制工作中的经验，对实践证明行之有效的做法，如提案提议、联系服务党员群众、调查研究、列

席党内重要会议、学习培训等，及时用制度的形式固定下来，并不断规范；对目标明确、方法上不够成熟的做法，努力探索，及时总结规范；对方向正确、但缺乏实践经验的举措，深入调研、先行试点。要通过不断探索总结，力争形成内容完备、科学管用的代表任期制工作制度体系。

（四）要进一步开展基层一线党代表培训

作为各级党代表大会活动的主体，代表的整体素质和作用发挥情况直接关系到党代表大会职权的行使，关系到党代表大会制度的健全，关系到党内民主建设的水平。要开展基层党代表教育培训工作，提高履职行权的意识和能力，确保每名基层一线党代表在任期内参加一次培训。

（五）要进一步建立健全各级党代表联络工作机构

认真落实《暂行条例》要求，尽快建立健全党代表联络工作机构，加强对代表任期制工作的领导和指导。指导各地代表联络工作机构不断健全职能，提高工作人员素质，发挥积极作用。

搞清楚农村党支部书记“干什么”这个基本问题

——豫北三村蹲点调研报告

搞清楚农村党支部书记“干什么”这个基本问题，对于抓实农村基层基础工作，特别是加强村“两委”换届后带头人队伍建设，有着重要意义。近期，我们采取“四不两直”方式，深入河南省武陟县嘉应观乡西五村、圪垯店镇毛庄村和获嘉县照镜镇东彰仪村，通过实地察看、个别访谈，重点从“在干什么、想干什么、该干什么、能干什么”四个视角，审视农村党支部书记履行职责、发挥作用的情况。

一、农村党支部书记“在干什么”

从3个村的调研实际看，村支部书记当时分别在开会研究村内事务、在乡镇开会、在村室值班。总的看，精神面貌较好，干事有劲头，工作在状态。他们近期的主要工作，大致有以下几个方面。

一是抓农村党建工作。西五村支部组织摸底排查全村党员队伍情况，目前全村党员62名，其中常年在村40多人，60岁以上15人，40岁以下10余人，多为转入组织关系的本村大学毕业生、复员退伍军人。村支部每月26日开展主题党日活动。毛庄村，每月至少召开一次党员会议，发展入党积极分子，目前全

村党员 32 人，常年在村 10 人以上，平时一月一次的学习例会多放在晚上，每年党员人数最齐的是春节、中秋节。东彰仪村支部结合党史学习教育，组织本村党员到兰考县焦裕禄纪念馆等实地参观，开展红色教育。

二是做脱贫攻坚工作。西五村按照迎接脱贫攻坚后评估要求，对全村 6 类户逐户摸排，核算收入，做到应纳尽纳监测户。毛庄村整理脱贫攻坚拓展成果各项基础工作表册。东彰仪村开展防止返贫动态监测和帮扶工作“大排查、夯基础、补短板、促提升”。

三是用好村级集体收入。西五村集体经济来源以集体土地出租收益为主，年收入 12 万元，主要用于环卫费、村里自来水水费支出等。毛庄村集体经济来源以 100 亩集体土地出租收益为主，年收入 5.3 万元，主要用于环卫用品、村民救助、学生升学和道德模范奖励等。东彰仪村集体经济以 230 亩集体土地出租收益和集体苗木销售收入为主，年收入 50 万元，主要用于村环卫费、下水管道铺装、村民分红等。

四是加强基础设施建设。西五村以软弱涣散村党组织整顿为契机，建成 2 层楼约 800 平方米的党建综合体和 3000 平方米群众文化活动广场，并配套慈善养老院、卫生室、小超市等，搬迁办公新址，补修村西主干道，排查农田机井使用情况，新修两条农田生产路。毛庄村安装入村路照明灯，完成共渠所负责段清淤治理开挖工程，建成污水处理厂，开展街心道路硬化。东彰仪村组织村“两委”成员参观学习辉县前姚村村史馆建设经验。

五是开展农村人居环境整治。3位村支部书记把相当部分精力放在人居环境整治上,组织村民清理道路两旁、房前屋后垃圾,抓好春节期间禁燃禁放、“三秋三夏”秸秆禁烧,发动群众做好改厕工作。东彰仪村完成省级卫生村验收,垃圾分类处理机制已运行近半年,建成生态污水处理系统,农户水厕改造率达99%。

六是搞好基本公共服务。西五村组织丰收节农民运动会,做好社保款收缴发放,开展安全排查,调解村民宅基地纠纷。毛庄村为外出村民开具有关证明,组织夜间治安巡逻,开展志愿服务。东彰仪村开展平安村“三零创建”,组织“99公益日”、重阳节敬老爱老活动和文艺演出,组织村民缴纳医保社保、进行健康体检。

七是做好疫情防控、防汛救灾、灾后重建等工作。3个村扎实开展常态化疫情防控排查、卡点值守和党员联户工作,宣传引导群众做好新冠疫苗接种;完成抗洪排涝,协助农户秋收秋种,做好灾后重建和损毁路段修复。汛期东彰仪村组织人员车辆到卫河大堤参加抗洪抢险。

二、农村党支部书记“想干什么”

调研中了解到,3位村支部书记都对本职工作比较上心,对加快本村发展、村容村貌提升、农民生产生活条件改善有想法、有思考,基本上近有计划、远有规划。他们最作难的是地从哪里来、人往哪里去、钱从哪里赚。

一是想把基础设施建得更好。3个村除东彰仪村外,在当地

均属于发展水平中等偏下村、基础设施较差村。西五村计划修建排水管网 1.4 千米，全部到户。毛庄村商量启动修路项目，囿于资金缺口，计划让村民集资，再争取部分捐资和上级补助。东彰仪村计划自来水、天然气全部接通到户；集体拿出 30 亩、村民每人 1.5 分地作为菜地，浇水、租金费用全免，努力让村民生活质量年年提高，生活成本逐渐下降。

二是想把富民产业发展得更强。乡村振兴的一个重要方面是产业振兴，让村民的腰包鼓起来。西五村从事运输业有 60 家、运输车辆 130 多辆、驾驶员 200 多人，人均月收入 7000 至 8000 元，如何整合提升，支部一班人想有所作为。毛庄村支部书记主要是想把年均亩收入 2 万至 3 万元的地黄种植业发展起来。东彰仪村属于典型的城郊农业村，支部书记的最大梦想是把现代富民产业发展起来。

三是想把人居环境整得更美。西五村计划做好全村绿化、亮化、净化、美化工作，改善 11 户脱贫户、2 户监测户的居住条件。毛庄村酝酿修建村内主干道花带。东彰仪村全面推进洁化、绿化、硬化、亮化、美化、文化“六化”建设，基本形成美丽乡村雏形，先后被评为省市生态文明村、森林村庄。

四是想把集体收入提得更高。没有集体经济支撑，支部运转就缺少保障，服务群众就缺少经济基础。西五村计划建设占地 30 亩、2 万平方米的标准厂房，年集体收入预计上百万元。东彰仪村为增加集体收入，目前已完成总投资 1200 万元的锦昌公司

田园综合体三期项目征地，发展有机蔬菜和苗木种植。

三、农村党支部书记“该干什么”

农村情况千差万别，但支部书记职责定位、角色担当基本一致，主要有五件事。

一是抓班子带队伍，这是基本职责规定的。农村党支部书记的一项重要职责是抓好支部自身建设，抓党建引领农村发展，通过发挥支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把党的路线方针政策、上级党组织及村党员大会决议落实下去。

二是落实中心任务，这是上级部署要求的。农村党支部书记要不折不扣落实各项支农惠农强农政策，组织动员群众完成好上级安排的中心工作任务。比如，近期河南省统一部署开展以治理“六乱”、开展“六清”为主要内容的农村人居环境集中整治行动，这项任务的具体工作，还是要靠农村党支部书记去抓好落实。

三是发展产业建设美好家园，这是乡村振兴急需的。乡村振兴大背景下，能否在产业发展、壮大集体经济、带领农民共同富裕上有所作为，是对农村党支部书记的一大考验。支部书记的一项重要任务就是发挥集体经济主导作用，把产业发展的优势潜能激发出来，让村党支部腰杆硬起来、号召力强起来。

四是办好群众实事，这是乡里乡亲期盼的。村支部书记离群众最近，最直接的工作是把群众关注、百姓期盼的事办好。要从城镇化带来的村庄空心化、村民老龄化及“三留守”问题的实际出发，与时俱进做好服务群众的经常性工作，当好群众贴心人。

五是搞好乡村治理，这是公共管理职能赋予的。村支部书记处在基层治理“神经末梢”，担负着“三零创建”、公共服务、资源分配、社保医保、常态化疫情防控等工作责任。提升治理效能的关键是合法、入理、容情，尽可能做到矛盾不上交、村事在村了。同时，要开展好精神文明创建，弘扬新风正气。

四、农村党支部书记“能干什么”

调研发现，3位村支书都有谋事干事的愿望，也付出了不少努力。但村支部书记能干什么，除个人意愿和能力，也离不开其他因素，比如村庄的资源禀赋、面临的发展机遇、上级的支持、村民的主体作用、村支书个人的威望等。

一是盘活现有资源。西五村和毛庄村以传统种植业为主，规模小、效益低，产业结构单一。而东彰仪村离县城较近，区位条件优越，利于招商引资，集体经济收入明显高于一般村，而且还在建设新项目。经济条件不一样，村支部书记能干的事就不一样，集体经济收入较高的东彰仪村，已完成了“六化”建设；集体经济薄弱的毛庄村，连修路和绿化都要靠村民集资。

二是争取上级支持。一些项目如果没有上级规划和资金项目支持，以村里自有财力基本做不到。西五村新建党群服务中心，总投资200万元，资金来源为县里申请的省专项债。毛庄村基础设施较差，镇财政本身可支配资金有限，只能承诺给予奖补性支持。东彰仪村的“六化”建设试点，是县乡政府规划的，相当部分投入由县乡财政来承担。

三是用好发展机遇。东彰仪村曾是一个脏乱差村，2017 年借助全国第二批农村集体产权制度改革试点东风，较好解决了集体承包地遗留问题，清理规范了不合理合同。西五村借助城市物流产业带动，运输业得到发展。毛庄村与大多数村一样，收入途径主要靠劳务输出、打工经济。

四是激活村民主体。无论是乡村发展、乡村建设，还是乡村治理，都离不开村民主体作用的发挥。只有把村民有效组织起来，才能激发内力、凝聚合力，共建美好家园。实践证明，以乡情乡愁为纽带，吸引乡贤捐资、社会帮扶，是加强基础设施建设的有效路径。

五是树立自身威望。很多农村党支部书记是连选连任，一干就是十几年，得到老百姓的认可，有很好的口碑，这就是威望和号召力。东彰仪村支部书记上任后，顶住压力解决了村里 10 多年来集体资产被侵占、低价转包等“老大难”问题，把一个落后村变成先进村。

从调研情况看，农村党支部书记在干什么、想干什么、该干什么、能干什么，大体是一致的，只是因基础条件不同、能力本领不同、工作成效不同，想做的事、能做的事、正在做的事有所不同。综合分析 3 个村的调研情况，结合平时掌握了解的全省面上情况，农村党支部书记大致可分为 4 类。一是引领型。这类群体综合素质高、治理能力强，所在村发展态势好、社会和谐稳定，上级党组织放心，老百姓的满意度认可度较高，是支部书记

中的佼佼者，大约占全省村支部书记总数的 1/4。二是潜力型。这类群体个人素质较高，有上进心、事业心，想干事、愿干事，但由于历史和客观原因，所在村基础较差、困难较多，制约了村支部书记作用的发挥，大约占 1/2。三是守摊型。这类村支部书记缺乏创新意识、进取精神，思想守旧、能力不强，上级安排的一般性工作也能干，但是标准不高，有难度的工作干不了、复杂问题解决不了，大约占 1/4。四是问题型。这类群体文化素质不高、思想观念落后，带领群众发展能力弱，各项工作滞后，本村也一时难以找到合适的人选，尽管占比很小，但需要高度关注，及时妥善解决。

站在建强基层组织体系、稳固党在农村执政根基的高度，把农村党支部书记队伍建设得更加过硬，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化锻造硬核力量，我们感到构建选优、育强、管好、用活全链条机制和工作体系至关重要。一是把好入口选准人。结合各地实际，细化任职资格条件，明确选任标准和办法，综合考虑政治素质、年龄学历、经历能力、群众口碑等物色合适人选。在 2021 年村“两委”换届中，河南牢牢把握有政治素质和领导能力、能带好班子，有理想信念和奉献精神、能带对路子，有经济头脑和致富本领、能带动发展，有良好品行和公道之心、能带正风气的“四有四带”标准，细化“九不能、六不宜”负面清单，一大批优秀党员当选农村党支部书记，“一肩挑”达 99.7%。同时，积极拓宽选人视野和渠道，择优储备随时能用的充足后备力

量。二是精准培训育强人。实施新时代基层干部主题培训计划，积极推行“导师帮带制”试点，加大对农村党支部书记理论武装和专业培训。针对不同类型村支部书记提升政治领导能力、发展集体经济能力、基层治理能力、应急能力、服务群众能力的不同需求，重点提高参训层次，优化培训方式，实行“必修+选修”，变“大水漫灌”为“精准滴灌”。三是提升规范管好人。坚持以管促干，强化对农村党支部书记的全过程管理监督，研究规范“一肩挑”权力运行的具体措施，推动更好履职、发挥作用。完善履职考核评价体系，健全适岗研判机制，定期分析队伍状况，对基础较差、暂时落后的潜力型加大指导支持力度，对能力不足、状态不佳的守摊型及时谈话提醒、加强教育培训，对经教育提升、限期整改后仍然不胜任不尽职的问题型责令辞职、调整撤换。四是搭建平台激励人。通过开展“五星支部”创建和实干实绩大赛、擂台比武、评先评优等方式，选树乡村振兴带头人、担当作为好书记，激励争先出彩。进一步理顺乡村组织关系，合理划分事权，为集体经济薄弱村提供必要的人力财力支持。畅通优秀农村党支部书记晋升录用渠道，优先推荐“两代表一委员”人选，推进考试录（聘）用乡镇（街道）公务员和事业编制人员制度化，激发动力活力。

关于开展“履行好党建督查工作职责 推动机关党建主体责任落实”的调研报告

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，提出了新时代党的建设总要求，形成了全面从严治党的新形势。作为在党和国家治理体系中处于重要位置的各级党政机关，党的建设质量关系党中央权威和集中统一领导，关系党中央决策部署的贯彻落实，关系最广大人民根本利益的实现。习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上指出，“加强和改进中央和国家机关党的建设，必须切实加强党的领导，牵住责任制这个‘牛鼻子’”。为了更好地落实机关党建主体责任，在今年的机构改革中，中央和国家机关工委赋予了督促检查中央和国家机关各级党组织、党员领导干部落实党建责任制职能，并成立了党建督查室，按照中央机构改革统一决策部署要求，广州市直机关工委也相应成立了党建督查室，目的是为了全面加强党的领导，牵住责任制这个“牛鼻子”，抓好机关党建主体责任的落实。为此，我们就如何履行好党建督查职能，推动机关各级党组织落实好党建主体责任，促进机关党的建设上水平，开展调查研究、深入思考和积极探索。

一、提高对督促检查落实机关党的建设主体责任的重要性的认识

习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上指出，“各部门党组（党委）要强化抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的理念，坚持“书记抓、抓书记”，领导班子成员和各级领导干部要履行“一岗双责”，做到明责、履责、尽责。机关党委要聚焦主责主业，真正发挥职能作用”。这表明，落实机关党建主体责任既是党组（党委）的政治责任，同时也是政治担当，是政治态度，也是政治立场，要以强烈的政治自觉把机关党建落到实处。督促检查是落实机关党建责任制的关键环节，也是推行责任制的基础工作。有布置工作，有落实工作，就得有督促检查工作。通过督促检查可以使被督查者增强被督查内容的认识，增强对制度的执行自觉，有利于提升执行力，有利于压力层层传导，确保党建主体责任的落实。

（一）落实机关党建主体责任是对各级党组（党委）的政治要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党的建设，在推进全面从严治党进程中，习近平总书记特别重视和关心机关党的建设，他指出，“机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分”，要“坚持党要管党、从严治党，围绕中心、服务大局，改革创新、开拓进取，不断提高机关党建工作水平”。明确提出“各级党委要担当和落实好全面从严治党的主体责任”，对不履行或者不正确履行职责，导致党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等失职失责情形的予以问责。

可以说，落实党建主体责任，牵住“责任制”这个牛鼻子，是党中央的政治要求。

（二）落实机关党建主体责任是各级党组（党委）的刚性规定。习近平总书记强调，全面从严治党是各级党组织的职责所在。同时，党章明确了党组（委）任务职责是加强对本单位党的建设的领导，履行全面从严治党责任。《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》也对不履行全面从严治党主体责任或者履行全面从严治党主体责任不力的作出了明确问责和处分规定。各级党组织要强化抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的责任意识，这既是党内法定职责，也是党内法规刚性规定。

（三）落实机关党建主体责任是各级党组（党委）加强党的领导的关键之举。习近平总书记视察广东时特别强调，广东之所以能够战胜各种风险挑战，取得举世瞩目的发展成就，最根本在于坚持以党的领导，要始终把落实管党治党主体责任牢牢放在心上、抓在手上、扛在肩上，做到守土有责、守土负责、守土尽责。当前，我们正处在改革与发展的关键时期，机关党的建设搞得好与不好，机关党员干部素质的高与低，服务水平的优与劣，直接关系到党的执政能力建设，关系到党的执政地位的巩固。市委书记张硕辅同志强调，只要发挥好党建引领这个主心骨作用，才能推动各项工作落实，更好地服务工作大局。党组（党委）要经常研究机关党建工作，做到机关党建工作和中心工作一起谋划、一

起部署、一起检查、一起考核。因此要充分认识党建工作重要意义，切实增强责任感、使命感，认真落实机关党建主体责任，以改革创新的精神全面加强机关党建工作。

二、在督促检查机关党组织落实党建主体责任过程中存在的问题

近年来，随着从严治党的全面推进，各单位党组（党委）和各机关党组织对全面从严治党重要性的认识不断提高，抓机关党建的氛围日益浓厚，但落实机关党建主体责任长效机制上还存在一些有待解决的问题。主要表现在：

一是重视程度不够，思想认识还不够到位。指导机关党建工作力度仍需进一步增强，有的部门党组（党委）仍然对机关党建工作指导不够，要求不严格。有的单位未能将机关党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起检查、一起考核，机关党建虚化弱化边缘化仍一定程度存在，政治机关的意识仍不够强。一些基层党组织政治功能发挥不够好，一些党员领导干部不善于从政治上考虑问题，甚至把政治与业务工作割裂和对立起来。基层党组织党建工作与业务工作的融合度不够高。突出表现在解决党建与业务工作“两张皮”老大难问题的举措还不够有效。对机关党建工作如何融入本单位中心、服务中心工作办法不多。甚至机关党建工作不同程度地存在“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”的现象，部分党员重业务轻党建的思想还较为根深蒂固，党

建工作摆不上应有的位置，即使抓党建工作也是被动应付，缺乏搞好机关党建工作的责任感和主动性。

二是落实机关党建主体责任执行能力不足。习近平总书记在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育时指出，“党内法规不少，主要问题在于执行不力，有的是缺乏执行能力，有的是缺乏执行底气。要强化法规制度执行，不能打折扣”。目前，中央陆续出台了《中国共产党党组工作条例》《中国共产党支部工作条例》《中国共产党党员教育管理工作条例》《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》等一系列党内法规。制度的出台，为党组（党委）落实党建主体责任，提供了根本遵循和工作指引，但仍有部分党组织在执行的过程中没有严格按照制度条例执行，或出现执行偏差。从市委第六轮巡察反馈情况来看，一些单位党组出现以会议传达会议、以文件落实文件等突出问题，没有根据上级文件精神，结合本单位机关党建工作作出具体安排，充分暴露了落实机关党建主体责任执行能力不足的问题。

三是以敢抓敢管的斗争精神督促落实机关党建主体责任需进一步增强。党的十八大以来，党中央深化全面从严治党、抓住落实党建主体责任这个“牛鼻子”动真碰硬，把问责作为管党治党利器，探索积累了丰富实践经验。但在实际中，有的党组织落实机关党建主体责任不到位，出现党的领导弱化虚化边缘化，政治生活不严肃等问题，依然存在抓管党治党不力问责少等问题，问责力度还不够，管党治党主体责任压的还不够实。从督查的力

度来看，没有建立完善的责任查究机制，与安全生产、综合维稳相比，落实党建主体责任的责任追究，缺乏规范性的责任制落实不到位的追究办法，从而导致缺乏督查的底气。

四是机关党建工作缺乏常态化督促检查。从督促检查的形式来看，在机构改革之前，没有建立专门的督查机构对机关党建主体责任落实情况进行常态化督促检查，督促检查落实机关党的建设只是在中央巡视、市纪委监委来信反映、市委巡察中发现等。从市委第六轮巡察反馈情况来看，一些单位党组出现了党的领导核心作用虚化、弱化，党的观念淡薄，个别党员领导干部规矩意识缺失。落实上级决策部署敷衍应付。发生这一系列问题，一方面是党组（党委）政治意识淡漠，党建主体责任没有严格落实，层层传导压力不够；另一方面是缺乏对党组（党委）落实党建主体责任的常态化督促检查。习近平总书记在十八届中央政治局第二十四次集体学习时指出，“抓好法规制度落实，必须落实监督制度，加强日常督察和专项检查。要用监督传递压力，用压力推动落实”。一些单位党组发生的问题充分说明要形成党建督促检查常态化，发现问题就及时处理，督促整改落实，不能养痍遗患，以免小问题演变成大问题。

五是党务干部配备不足。《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定，“机关专职党务工作人员的配备，一般占机关工作人员总数的百分之一至百分之二；机关工作人员较少或者直属单位和人员较多的部门，可以适当增加比例”。在实际工作

中，一些人数较少的单位，独自一人承担党建工作的专职副书记，往往独力难支，而且存在职责不清、任务不明的问题。一些人数多、并负责系统党建工作的单位，党务干部达不到配备比例。在一些机关，仍然存在把党务部门当作安排照顾性岗位的现象，总的来说，党务工作力量配备不足，党务干部的培养、提拔和使用不被重视的问题，直接影响党建主体责任的落实。

三、督促检查机关党建主体责任落实的意见建议

针对在督促检查市直机关落实党建主体责任过程中存在的突出的问题，机关工委坚持问题导向的工作思路，积极统筹谋划，探索从以下四个方面寻求突破，压实机关党建主体责任，将全面从严治党要求落到实处。

（一）加强理论武装，从坚决做到“两个维护”的政治高度落实机关党建主体责任。一要强化思想建党，理论强党，把学习摆在突出位置。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，读原著、学原文、悟原理。深入学习习近平总书记系列重要讲话和关于机关党的建设重要论述。在学思践悟中牢记初心使命，在真学真信真懂中坚定理想信念，在知行合一中主动担当作为。组织机关党员干部特别是党员领导干部认真学习党的章程和党内各项规定，进一步统一思想行动。二要在坚决做到“两个维护”中体现对党的忠诚。切实提高站位，增强政治意识，工委要加强对市直机关党的领导，带头贯彻落实中央决策部署和省委、市委工作安排，经常对表对标，及时校准偏差，

做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，忠实践行“两个维护”，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（二）加强对机关党建的领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党章党规为工作指南，以全面从严治党向基层延伸为主线，以落实责任为着力点，完善机关党建责任的长效常态工作机制。一是完善部门党组（党委）和党委部门负责人抓机关党建的责任机制。工委加强与市委组织部的沟通，积极协调市直部门党组（党委）加强对机关党建工作的指导和推进，落实部门党组（党委）成员兼任的机关党组织书记的责任，紧盯“关键少数”，认真做好机关各级党组织书记抓基层党建述职评议考核。二是完善对机关党建工作的考核机制。继续实行机关党建工作目标管理，发挥目标导向、问题导向和结果导向的机制作用，对机关党组织的工作实效以及书记履职情况进行综合评价，并根据考核结果加强监督管理，对工作不力的机关党组织负责人及时作出必要的谈话提醒甚至调整。三是完善党支部书记落实“一岗双责”的督导机制。工委、部门党委（党组）和市直机关党组织都要大力加强对党支部工作的督导和服务，推进党支部标准化、规范化建设，为支部书记履好职提供更加有力的支持和更加有效的服务，使党支部书记做到明责、履责、尽责，把全面从严治党责任落到最基层、最实处；积极推进支部书记公开承诺活动，压实机关党组织书记“第一责任”，并对工作落实不到位的严肃问责。四是

要统筹研究新形势下市直部门落实“两个责任”的职责分工，逐步理顺完善部门党组（党委）、机关党委分级落实主体责任，派驻纪检监察机构、机关纪委共同落实监督责任的工作运行机制，避免因职责不清造成的工作扯皮和脱节问题。

（三）切实加强机关党务干部队伍建设和工作保障。坚持正确的用人导向，选优配强党务干部队伍。党务干部是机关党建的关键力量，党务干部队伍的能力素质，直接关系到党建工作的水平。加强机关党务干部队伍建设，一要配足专职党务干部，要按照《条例》规定的较高比例配足机关专职党务干部；在市纪委、市委组织部的指导下，配备机关纪委工作人员。二要着力选优配强。大力实施“头雁”工程，做好机关党组织负责人的考察任免工作，选优配强机关党组织班子和“一把手”，切实把那些政治强、业务精、作风正的党员干部选配到机关党委（党总支）专职副书记的岗位上来。三要进一步健全分级分类培训机制，指导市直各机关落实分层培训，并开展基本知识测试，提升机关党务干部的综合素质和抓党建专业能力。举办党支部书记培训示范班，培训市直机关党组织专职副书记、党支部书记代表，搭建“市直机关工委-市直机关部门党委党组-市委系统培训中心”三方参与的机关党支部书记轮训平台，按示范班的规格，安排机关党支部书记培训班。通过培训学习、实践锻炼等途径，建设一支高素质专业化的党务干部队伍，把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。四要加强培养交流和使用。要

把党务工作岗位作为培养选拔干部的重要阵地，有目的地挑选领导班子后备干部或业务骨干到党务工作岗位上实践锻炼。要健全党务干部与行政业务干部轮岗交流的机制，让干部得到多方面多岗位的锻炼。五要为机关党建工作提供较好的工作保障。统筹研究机关党建的工作经费，为机关党建工作提供良好的工作条件。

（四）加强督促检查，形成督查合力。一是市党的建设工作领导小组要加强对市直机关党建工作的指导，定期听取工作情况汇报，及时研究解决相关问题。二是市直机关工委作为市委派出机构，要强化责任担当，提高能力水平，履行好统一领导市直机关党的工作的职责，监督检查市直机关各级党组织、党员领导干部落实党建责任制。近期通过调查研究，初步制定了《广州市直机关工委党建督查工作规范方案（征求意见稿）》，作为我们开展党建督查工作的依据。下一步，我们继续通过调查研究，不断探索和完善党建督查办法，不断改进督促检查方式方法，把督查工作融入日常、抓在经常。采取听取汇报、召开座谈会、查看材料、平时掌握情况等方式，对市直机关各级党组织、党员领导干部落实党建责任制、遵守政治纪律和政治规矩，市直机关各部门党委（党组）和各级党组织落实机关党建重点工作、重要制度等情况进行督促检查，针对存在的突出问题，通过下发提醒函或督查函，提出改进意见和要求，督促落实整改措施，推动各部门党组（党委）落实机关党建主体责任。每年将督察情况综合上报市委。党建督查室要通过多渠道和方式广泛收集了解掌握机关党建

工作情况，一方面从工委内部收集掌握发现，在各部门工作过程中形成的台账记录、各单位和各机关党组织上报的材料、基层评议机关活动发现的问题中整理分析研判；另一方面从工委外部收集掌握发现，和有关单位密切合作，针对机关党建责任落实情况，机关党建中存在的突出问题，积极与市纪委信访室、市委巡察办，市委督查室对接，充分利用信访举报、巡视巡察、领导督办件、12345 热线等渠道收集问题，建立督查台账，督促落实整改。

坚持正风肃纪 做党员干部的知心人暖心人

——市民防办 2018 年党员思想状况分析报告

开展党员干部思想状况调查研究，是增强新时代意识形态工作和机关党建工作针对性的基础。为及时了解和掌握全办党员干部的思想状况，把党的群众路线和工作制度落到实处，6 月份开始，市民防办机关党委牵头，通过网上问卷调查、召开座谈、个别谈话等途径，对全办 10 个党支部（总支）所属党员干部的思想状况进行了专项调查研究，其中在职 189 名党员中有 185 人参加了此次网络问卷调查，参与率达到 97.88%。

从调查情况看，当前全办党员干部的思想状况主流积极健康向上，以案为鉴、正风肃纪、重塑形象的攻坚战初见成效，全办党风政风作风建设得到明显加强，干部队伍精神面貌焕然一新，中国梦、“四个走在全国前列”、“四型人防”建设等拼搏进取、爱岗敬业的观念深入人心。现将主要情况报告如下：

一、基本情况

市民防办现有在职党员 189 人，其中局级党员领导 8 人。从年龄结构上看，35 岁以下的在职党员 33 人，占比 17.5%；36 岁至 60 岁的在职党员 156 人，占比 82.5%。从文化程度来看，大专及本科在职党员 160 人，占比 84.6%；硕士、博士研究生在职党员 29 人，占比 15.4%。从男女比例上看，男党员 142 人，占

比 75.5%；女党员 47 人，占比 24.5%。2018 年培养入党积极分子 2 人。党员队伍建设基本达到素质优良、结构优化、规模适度。

总体上看，市民防办绝大多数党员干部思想稳定、积极奋进、状态良好，发展态势向好向上。主要表现在：

一是党性修养不断加强。始终把讲政治摆到首要位置，着力加强党的政治建设，以学习习近平总书记重要讲话精神和培育社会主义核心价值观为重要内容，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，积极参加理想信念和价值观教育培训，大力弘扬“红船精神”。全体党员每季度参加“广州人防党员学习讲堂”，以重温入党誓词、读书分享等方式，坚持牢记党员身份、强化党员意识，在重大政治原则问题上旗帜鲜明，在思想上、行动上时刻与党中央保持高度一致，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响。全办党员干部带头参加扶贫济困爱心捐赠、党支部书记和党员公开承诺、专题组织生活会、共产党员微故事、红色打卡、“‘四型’建设勇争先，人防党员走在前”主题党日等活动，以实际行动热烈庆祝建党 97 周年。由机关党委牵头，各基层党支部党员分别赴越秀区执信南社区、黄埔区金峰园社区开展人民防空宣传教育志愿活动，在服务群众、服务社会中不断锤炼党性。

二是理论武装持续深化。96.5%的党员认为党支部落实思想教育活动、坚持政治工作制度较好；93.5%的党员对现任岗位比较适应、感到自身能力能够得到发挥；94.6%的人员对未来充满希望、感到前途光明。坚持重要理论常学早学，每次党组会、办

务会的首个议题固化为深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全办党员干部积极学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神及习近平总书记重要讲话精神，对新时代中国特色社会主义事业满怀向往，“四个意识”入脑入心，“四个自信”树立牢固，“两个坚决维护”稳固坚定，对党的建设现状与未来充满信心，不断推动全面从严治党向人防基层一线传导压实。

三是模范作用发挥明显。各级领导班子能够深化思想认识，重温党章、党组工作条例等内容，以较强的责任感和担当精神立足本职、脚踏实地地参与到全市人防各项工作之中，89.1%的党员工作精神饱满、状态平和，91.5%的党员能够积极履职、敢于担当，全办党员业余时间主要用于体育健身、文化娱乐、陪伴家人、读书看报等健康活动；面对即将到来的机构改革，69.7%的党员干部能带头保持思想稳定，各党支部凝聚力战斗力持续增强，一线堡垒作用发挥明显，领导率先垂范、党员勇于带头，先锋模范作用发挥比较明显。

四是作风风气持续好转。2017年市民防办个别领导干部职工因贪腐违法问题被立案侦查，整支队伍陷入历史性低谷。办党组以高度的责任感和使命感，直击难题、直面问题，团结带领全办干部职工打了一场正风肃纪、重塑形象的攻坚战。通过开设“法纪讲堂”，两次邀请市纪委监委走进人防，以案说纪说法，教育干部职工深刻认识“身边人”违法案件的危害性，汲取教训、肃

清影响。深入开展中央巡视组反馈意见的整改落实和坚决全面彻底肃清李嘉万庆良恶劣影响等活动，认真贯彻落实市委第十四督导组指导意见，切实整改存在问题，作风风气明显转变，党员干部的公仆意识持续增强。新常态下，92.9%的党员感到生活幸福、身心健康，95%的党员认为单位工作作风改进较大、个人廉洁自律意识明显增强。

五是反思问题理性科学。坚持以案促改，匡正选人用人导向，严把“初始提名、组织考察、讨论决定、监督检查”等关口；坚持以案促干，提振干部队伍精气神，进一步理清新时代广州“四型人防”发展思路；坚持以案促建，扎紧制度笼子，重新修订内部规章制度76项。层层传导压力，制定各级党组织落实党风廉政建设主体责任清单，细化“两个主体责任”清单共3类50项；办领导班子成员带头签订党风廉政建设责任状，并逐级签订党风廉政建设责任书。坚持关口前移，去年以来，全办共约谈提醒谈话65人次，层层开展廉政教育谈话近900人次。

二、存在问题及成因分析

全办党员干部思想状况是稳定的、主流是好的，呈现出积极向上、务实守矩的态势，但仍然存在一些不容忽视的问题和不足。主要表现在少数党员党性观念弱化、个别党员宗旨意识淡化、部分人员理论武装不强、反映热点难点较为集中等。

三、对策及建议

一是深化党员干部理论武装。把党的政治建设摆在首位，把坚定理想信念作为首要任务，以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神及习近平总书记重要讲话精神为主线，以党组中心组理论学习为龙头，充分运用专家宣讲、领导领学、专题党课、原文诵读、个人自学、讨论交流等多种方式，组织全体党员干部认真研读习近平总书记系列重要讲话精神和《习近平谈治国理政》第二卷、《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》、新修订《中国共产党纪律处分条例》等学习资料，切实在学懂、弄通、做实上狠下功夫。

二是坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响。层层传达学习中央、省委、市委关于肃清恶劣影响的文件精神，提高全办党员进一步提高政治站位，增强对其政治危害性的思想认识，为持续推进肃清工作奠定思想基础。成立专项督导组，定期开展肃清重点工作督导，每一位办领导挂点督导一个直属单位，每月通过采取暗访、发放调查问卷、参加工作总结会、座谈交流、专项工作调研等方式至少开展督导一次，确保工作不留空白、不留死角。

三是进一步加强党组织建设。按照办党组《关于在全办开展模范机关创建活动方案》和《进一步加强基层党支部建设的措施》要求，大力加强党的政治建设，增强党的组织生活活力。按照市委要求建设“政治过硬、本领高强、让党中央放心、让人民群众满意”的模范机关，严格落实《广州市加强和规范党内政治生活三年行动计划（2018-2020年）》要求，通过强化制度执行和做

好基础性工作，下大力提高基层组织生活质量，进一步增强党组织的凝聚力战斗力。三则健全建强党组织力量。贯彻落实习近平总书记“打铁还需自身硬”的指示要求，着力在建强党组织力量上下功夫，做到“业务工作有亮点、队伍建设出人才”。建强正副书记队伍，切实发挥好“头雁效应”；坚持选好配强党务干部，锻造一支素质过硬、专兼结合的思想政治工作队伍。10月下旬组织了党支部书记培训班，联动培训各党支部委员和党务干部。四则加强基层党支部建设。以落实广州市加强党的基层组织建设三年行动计划和市委组织部《关于开展党支部标准化建设的通知》要求为重点，大力加强党组织建设，落实支部建设标准和考核指标，将建设情况作为党建工作考核和履行党建工作责任述职的重要内容。五则强化党建理论研究。引导各级党组织探索研究党建工作的热点难点问题，推进党建工作创新发展，示范推动全办党建工作和党建理论研究水平的整体提升。

四是健全思想工作制度机制。首先是学习教育制度。根据每个阶段形势和任务的要求，制定计划、明确重点，组织好思想政治学习和教育活动，认真抓好“三会一课”、民主评议党员、党内组织生活等制度的落实。第二是党员干部思想动态收集和定期研究分析制度，准确把握党员干部思想状况，为有的放矢地做好思想工作提供重要依据。第三是谈心谈话和意见反馈制度，可采取灵活多样的方式，建立上下沟通的渠道，虚心听取群众意见，解开党员思想疙瘩。第四是检查总结制度。各党支部每半年分析

一次所属党员思想并形成报告，办机关党委要对各部门、各单位思想政治工作经常进行检查，并将思想政治工作的成效作为年度工作总结考核的重要内容。

五是大力推进党员教育培训。一则学习贯彻习近平总书记重要讲话精神。引导党员干部把深入学习贯彻习总书记重要讲话精神作为人生追求、生活习惯、工作常态和行动自觉，切实以理论上的清醒保证政治上的坚定。二则着力提升党员干部能力素质。通过与地方大学联合办班、人防党员学习讲堂、党校教育培训、邀请专家授课、组织参观见学等载体和平台，进一步拓展教育培训的广度和深度，利用生动活泼、喜闻乐见的教育方式，不断提高教育质量和实效。三则着重加强廉洁从政教育。认真吸取全市人防系统违法违纪案例的原因教训，引以为戒，以案治本，长效治理。从以案为鉴做起，加强政治学习，加强人生观、价值观、权力观和党风廉政教育，引导全体党员干部牢固树立党章意识，把遵守党的政治纪律和政治规矩放在首要位置，不断坚定信念、锤炼修养。四则高度重视意识形态工作。针对当前意识形态领域斗争激烈复杂和年轻人思想活跃容易被误导等情况，加强教育引导，通过微信、微博、官方网站等新兴媒介和《广州人防》杂志、宣传栏等传统渠道，形式多样地宣传正能量，过细过实把好人员思想关口。

六是多措并举强化党员管理。把全面从严治党作为“压舱石”，多维度、多样式加强党员干部教育管理工作，充分利用近年来人

防系统查处的案例开展警示教育，把坏事变成党员干部知法守法敬法的“好”事。一则强化“八小时以外”管理。针对多数违纪问题发生在工作时间之外的现状，加强党员“八小时以外”教育管理，引导党员干部保持思想敏感、培育健康爱好，自觉做到“管住腿、管住嘴、管住手”，防止“灯下黑”。二则培育党员良好家风。拟于11月中旬组织开展一次家风教育，适时组织家访，防止干部刻意避开家庭监督、家属不闻不问不知情、干部与家属夫唱妇随同流合污等现象，促使党员家属当贤内助、廉内助，践行廉洁文明家风。三则遇有问题抓早抓小。通过基层调研、平时观察、群众反映等方式，打通全面从严治党向人防基层一线延伸的“最后一公里”。领导干部要加强政治和纪律敏感性，善于发现问题苗头，将隐患禁于未萌止于未发，切实发挥保护爱护干部的堡垒作用。

七是以案为鉴抓好以案治本工作。部署开展“以案治本”综合治理，继续组织全办党员干部和案发基层单位开展“以案治本”廉洁教育宣讲。坚持以案明纪，强化法纪观念，匡正从政行为，促使全办干部职工把廉洁自律准则作为衡量自己言行的标杆，绝不触碰底线。坚决做到以案治本，遇有问题抓早抓小，引导领导干部加强政治和纪律敏感性，将隐患禁于未萌止于未发，有效运用监督执纪“四种形态”，切实发挥保护爱护干部的堡垒作用；引导党员干部自觉纯洁社交圈、净化生活圈、规范休闲圈，切实管住管好全体党员干部；及时根据市纪委通报的案件最新调查情

况以及其他单位案件情况，深入剖析研究案发的内在特点和成因，把问题找准、漏洞堵准、措施谋准、制度建准、整改精准，促进廉政风险防控责任落实到位，切实把发现问题、解决问题落到实处，寓防于治、以案促防，达到“查处一案、规范一面、防控一片”的综合效果，实现惩防并举、标本兼治的综合治理。

八是扎实推进作风纪律建设。一则涵养良好政治生态。持续改进作风，坚持把党的建设与人防建设同步研究、同步部署、同步落实，深化建设风清气正、干事创业的政治生态环境，进一步推进廉洁人防建设。二则持续纠治“四风”。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，涵养良好政治生态，贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，持续纠治“四风”，永葆党员干部政治本色。按照市委部署开展“文明礼貌月”活动，提倡带头讲文明、树新风。三则营造争先创优良好氛围。树立有为才有位的正确导向，加强对不担当不作为现象的检查督促力度，强化问责制度。在全办持续开展“‘四型’建设勇争先，人防党员走在前”党员主题实践活动，推出一批党建服务人防改革发展的先进典型，形成人人创新风、人人争先进的良好氛围，坚持戴党徽、亮身份、树形象。四则做细做实思想工作。扎实推进服务型党组织建设，各级领导干部和单位思想骨干要加强与一线工作党员的沟通交流，多征求意见建议，确保对党员思想状况了解及时深入，帮助解决实际困难和具体问题，缓解思想压力，做党员干部的知心人、暖心人，增强党员干部的单位归属感。

把准党员思想脉络 筑牢机关党建基石

——新时代加强机关党的思想政治工作研究报告

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调，思想意识形态工作是党的一项极端重要的工作。加强机关党的思想政治工作研究，开展党员干部思想状况调查，是新时代增强意识形态工作和机关党建工作针对性的重要基础。近期，为准确把握我委党员干部职工思想状况，精准解决现实存在问题，全面加强机关党的建设，我委对机关党员干部思想状况进行了专项调查研究。

一、基本情况

6月—8月，我委以网络问卷调查方式为主，结合座谈交流、个别访谈等方式，对全委24个机关处室、29个直属单位党员干部思想状况进行了全面调研。其中，调查问卷内容包括思想状况、机构改革状况、工作状况和生活状况四个方面共85个问题，全委系统接受问卷调查党员干部共计1406人，包括共产党员1340人、共青团员12人、民主党派2人、群众52人。本次调查覆盖面广、针对性强、参与率高，调查数据比较客观真实地反映了全委系统党员干部的思想状况，为深入分析我委党员干部职工思想状况提供了有力数据支撑。

二、委系统党员干部思想状况的主要特点

从调查情况总体上看，委所属各单位党组织、委机关各党支部的绝大多数党员干部对个人理想信念、现实工作生活实践等方面有更加理性的认识和追求，对全市机构改革、个人成长进步、干部福利待遇等方面较为关注，并对单位中和社会上存在的一些问题、现象能够给予客观地判断和评价，这充分反映出我委党员干部的思想认识水平和政治素质较高，看待事物理性客观，情绪平和稳定，心态积极良好。

一是党性强，理想信念坚定。今年以来，委所属各单位党组织、委机关各党支部深入开展党性学习教育，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，深入学习贯彻党的十九大精神、习近平总书记参加全国人大广东代表团审议时的重要讲话精神等，党员干部党性意识进一步增强，党性修养进一步提高，理想信念更加坚定。数据显示，98%以上的党员干部关心和支持本单位思想建设工作，72%以上认为本单位各项思想政治工作制度坚持得好。

二是讲政治，大局意识较强。深化党和国家机构改革是当前党和国家政治生活中的一件大事。在“面对本次机构改革，您所在单位党员干部的思想状况如何”中，表示“很稳定”的占20.4%，表示“较稳定”的占52%。44.7%的党员干部认为本次机构改革对个人的“影响不大”或“没有影响”，10.3%认为“影响很大”，28.5%认为“影响较大”，16.5%“说不清”。数据表明，在深化改革大局面前，我委绝大多数党员干部“四个意识”较强，能够

坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

三是勇担当，作用有效发挥。我委党员干部历来能吃苦、能战斗、能奉献。今年以来，全委上下紧紧围绕市委、市政府的决策部署和要求，扎实推进住房城乡建设工作，全市城建重点项目保持持续向好推进势头，落实党风廉政建设责任制监督评估系统模拟评分位列全市第2名，为实现广州争当“四个走在全国前列”排头兵提供了有力支撑和保障。调查中，91.6%的党员干部认为自身能力在现岗位得到了“充分发挥”或“基本发挥”，而关于“您现在的工作状态属于以下哪种情况”中，44%认为“状态平和，能认真完成工作任务”，39.2%认为“精神饱满，能积极投入到工作中”，二者占比83.2%，这表明目前全委系统党员干部的先锋模范作用得到有效发挥，示范带动作用不断增强。

四是重品行，生活积极健康。调查显示，尽管目前存在着工作压力大、经济压力大、理想与现实差距大等诸多问题，90.6%的党员干部总体感觉自己现在的生活是幸福的，87.6%对未来感到“充满希望，前途光明”，82.6%“睡眠较好”，88.2%“不觉得孤单寂寞”，86%不会感到“情绪低落”，绝大多数党员干部业余时间和节假日的休闲娱乐方式主要为读书看报、体育健身以及看电影、逛街购物、朋友聚会等。这表明，在对美好生活的需求向往中，我委党员干部生活态度积极向上，娱乐休闲活动轻松

简单，志趣高尚健康，甘于清贫、淡泊名利，始终葆有勤俭节约、艰苦奋斗的优良传统品格。

三、委系统党员干部思想存在的主要问题

通过调研，我们认为委系统绝大多数党员干部思想状况的主流是正面的、积极的、健康的，思想动态正常、真实，干部队伍相对稳定，综合素质相对较高。但是，仍然存在一些问题和不足不容忽视，主要表现在以下几个方面：

（一）部分党员干部党性有所弱化。一是全面从严治党效果还不够好。在“坚持从严管党治党最需要解决的问题”中，认为“精神懈怠，没有抓住发展机遇、把握正确发展方向”、“能力不足，没有运用马克思主义立场观点方法解决现实问题”、“脱离群众，没有遵从从群众中来、到群众中去的工作方法”、“消极腐败，没有把制度建设贯穿于全面从严治党全过程”分别占比19.1%、15.9%、41.2%、15.9%。绝大部分党员认为目前我市形式主义、官僚主义十项负面清单问题仍然存在。二是党员干部思想问题复杂多样。数据显示，在“您认为当前党员干部在思想方面存在的主要问题”中，41.7%认为理想信念淡化，40.3%认为服务意识、公仆意识不强，10.8%认为存在特权思想，9.3%认为利益观扭曲，3.8%认为道德缺失，这表明当前党员干部在思想方面还存在问题，部分党员干部的党性意识有所弱化，党性修养有待提升。三是群众观念宗旨意识有待加强。“脱离群众，没有遵从从群众中来、到群众中去的工作方法”被认为是目前从严管党治党

最需要解决的问题，占比 41.2%远高于其他选项。而“您认为的重要程度”与“现实的情况满意程度”中，“社会声望”、“群众对公职人员工作的配合度”、“群众对公职人员形象的评价”、“媒体舆论对公职人员的报道”数据对比差异较大，“现实的情况满意程度”数据较低。

（二）干事创业进取心有所下滑。主要表现在以下几个方面：一是深化改革信心不足。面对本次机构改革，12.9%的受访者表示“对深化改革信心不足”；10.3%认为本次机构改革对个人的影响很大，28.5%认为影响较大；而机构改革中，“个人的福利待遇是否受影响”以 72.5%的比例高居“本次机构改革中最关心的问题”选项之首。这表明，部分党员干部对于本次机构改革存在畏难情绪，敢啃硬骨头、敢于涉险滩的精神弱化，开拓进取的精神有所下降。二是工作动力不足。关于工作动力方面，48.1%的受访者认为当前党员干部思想方面存在的主要问题是工作动力不足。58.8%的受访者把个人能力在现岗位上难以发挥的原因归结为“激励不足，动力不够”，比例远超其他选项。51.7%认为目前机关中存在“不担当、不作为”现象的主要原因是“干好干坏一个样，工作动力不足”，人数超过一半。47.3%表示没有“本领恐慌”的担忧，居安思危的忧患意识和与时俱进的责任意识不足，存在固步自封、不思进取的风险。三是担当作为不足。在“您认为目前我市形式主义、官僚主义十项负面清单中最突出的问题”中，“急功近利、哗众取宠”、“文山会海、浮在面上”、

“不切实际、不求实效”、“为官不为、不敢担当”、“精神懈怠、得过且过”，占比分别为 82.2%、58.3%、33.5%、33%、30.2%，排在前五。关于目前机关中存在“不担当、不作为”现象的主要原因，65.9%认为“存在畏难情绪、怕担风险”，而“怎样解决现在机关中存在的“不愿作为”、“不敢作为”的问题”，71%认为需要权责明确，减轻干部“作为”思想压力。

（三）工作生活压力比较大。调查显示，当前我委党员干部的压力来源于工作和生活两个方面。一方面是工作压力较大。今年以来，我委深入贯彻习近平总书记关于“四个走在全国前列”、抓好城市工作等重要指示要求，补齐短板弱项，重点做好住房保障、路网建设，不断深化住建行业改革，加强城市建设品质提升，推动住建事业高质量发展。2018 年，全市城市交通基础设施（包括城轨、地铁、高速公路、市政路桥）计划投资数百亿元，同比增加近 20%。全委党员干部在当前建设任务繁重的情况下，还要统筹做好党建党廉、检查考核、巡察督查等重点工作事项。调查显示，55.7%认为“工作要求严标准高任务重”是工作压力的最主要来源，超过一半的受访者。此外，工作中处理复杂人际关系、增强能力素质、职务晋升和责任追究的压力占比都比较大，88.3%的受访者表示下班后仍需处理公务。另一方面是生活压力较大。虽然绝大部分党员干部认为自己生活总体上是幸福有希望的，但仍有 9.4%、12.4%、20.7%、17.4%、11.8%、14%的受访者分别表示自己生活得不太幸福、前途灰暗没有希望、经常感到焦虑、睡

眠不好、经常觉得孤单寂寞、经常感到情绪低落。29.9%即约三分之一的受访者感觉目前自己的身体状况“不好”或“不太好”。“提高生活水平需求与经济收入不高的矛盾”、“贷款买房”、“子女教育”、“赡养父母”、“身体健康状况”为当前生活压力的主要来源。其中，工作薪酬（含奖金、补贴）的重要性期望值占61.9%，而现实的满意程度仅7.3%；工作加班的补偿机制（如补休、补贴）期望值与满意度差距也比较大。此外，对于“生育二胎的意愿”调查中，仅15.8%的受访者明确表示“有计划”，而不考虑生育二胎的首位最主要原因是“经济压力大”，占比33.7%，这从侧面也反映出当前党员干部经济收入不够高、生活幸福感不够强的现状。

（四）单位组织关心关怀相对不足。调查中，虽然工作环境和条件（软硬件综合评价）、工会维权能力、正常休假权利、年度体检权利获得了绝大部分党员干部的认可，但是仍有39.7%认为“单位归属感不强”，36%认为“职业认同感不强”。一是缓解压力方面组织作用发挥不够充分。在“当您遇到各种压力时，您会采取以下哪种倾诉方式”调查中，表示“只向少数关系密切的人倾诉”、“主动向人倾诉自己的烦恼，以获得支持和理解”、“如果朋友主动询问会说出来”、“从不向任何人倾诉”、“其他”和“向组织汇报思想”的比率分别为53.9%、12%、11.8%、9.4%、8.3%和4.6%。二是上下级关系互动方面不够理想。在期望值与满意度的对比调查中，“上级领导对下属的鼓励和关心”“有

问题能及时与上级沟通”、“部门领导对待下属的能力”、“组织给予困难职工关心和帮助”等方面，差距较大较明显。三是组织开展活动方面有待加强。数据表明，绝大部分党员干部正常工作之外的时间和节假日的主要活动分别为体育健身、文化娱乐、照顾小孩或老人、读书看报、在家上网或看电视、旅游踏青、加班工作、志愿服务和公务交际应酬等，通过单位组织的活动来缓解压力的满意度仅为 9%。这些数据表明，目前我委所属各单位、机关各处室的激励机制不够，业余活动匮乏，直接影响着干部的精神面貌和工作积极性，领导对党员干部的关心关怀还要加强，没有做到成为大家可以依赖的朋友。

四、委系统党员干部存在问题的成因分析

从社会大环境方面看。一方面社会政治经济生活的巨大变化，尤其是社会经济成分、组织形式、利益分配等方式多样化，冲击党员干部思想观念，造成党员干部的思想波动；另一方面中国进入社会主义新时代，全面从严治党成为新常态，落实中央八项规定、加强领导干部作风建设、反对四风等重大部署，让不少委属单位党组织、机关处室党支部生怕越雷池一步，尽量减少或不组织集体活动。此外，住房、看病、孩子上学等等问题，也在一定程度上影响了党员作用的发挥。

从党组织建设方面看。一些单位和处室对新时期加强思想政治工作重视还是不够。有的思想政治工作方法陈旧简单，工作针对性不强，不能根据党员干部的思想实际来确定工作的主题，存

在大而化之、甚至流于形式的“空对空”现象。72.3%的受访者认为“教育内容要有针对性、时效性”，60.2%认为要“创新思想教育的方式方法”。有的对党员干部关注关心不够，个别党务干部在思想上、感情上脱离了服务对象，导致党员缺乏“归属感”。此外，党务干部队伍力量薄弱也是造成党员干部存在思想问题的重要因素，我委直属机关党委（纪委）正式编制才3名，有时对于深入细致开展党员干部思想政治工作感到心有余而力不足。

从党员自身原因看。有的党员干部特别是青年党员干部虽然有朝气、有活力，但多数人缺乏艰苦生活的锻炼和磨砺。面对不断加重的工作任务和不断提高的素质要求，部分党员干部的思想压力增大，情绪容易出现反复和波动，一旦理想与现实产生碰撞或反差较大时，世界观、人生观容易出现摇摆，思想认识陷入迷茫，从而导致出现消极工作现象。

五、解决委系统党员干部思想问题的对策建议

把准党员干部的思想状况，做好思想政治工作是做好机关党建和城建业务等各项工作的生命线。我委党员人数众多，截至目前共有党员1864人，其中在职党员1421名、离退休党员443名；8个基层党委、1个党总支，115个党支部及94个党小组。因此，进一步加强党员干部思想政治工作、凝聚党员干部共识和激发党员干部干事创业动力显得尤为重要而且迫切。

一要提高政治站位，把党员思想政治工作摆在极端重要的位置。要旗帜鲜明讲政治，高度重视全委系统党员干部思想政治工

作，引导全委系统党员干部牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要强化党员干部思想政治工作的主体责任意识，明确党组织是抓思想政治工作的责任主体，党组织负责人是抓思想政治工作的第一责任人，把党组织打造成思想政治工作的坚强战斗堡垒。委属各单位党组织、机关各处室党支部要自觉增强抓好思想政治工作的重要性和紧迫感，深入了解党员干部的所思所想，准确把握党员干部的思想脉搏，及时回答他们的思想困惑，主动反映党员干部的想法需求，帮助协调解决实际困难和问题，切实提高思想政治工作的成效。

二要坚定理想信念，切实强化党员干部党性学习教育。要着眼坚定理想信念，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把学习宣传贯彻党的十九大精神、习近平总书记参加全国人大广东代表团审议时的重要讲话、《习近平谈治国理政》等作为首要政治任务，结合全面深化机构改革等的宣传教育学习宣传贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局等最新路线方针政策，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，自觉在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。

三要注重质量效果，摸索创新思想政治工作方式方法。在传承传统优良做法的基础上，积极摸索、创新思想政治工作方式方

法，切实提高思想政治教育的质量和水平。注重创新“三会一课”教育方式、活动载体、学习机制，紧密联系党员思想、工作、生活、作风实际，科学制定计划、合理确定内容，切实增强“三会一课”的吸引力实效性和思想教育功能。开展开放式组织生活，利用身边的案例编印学习材料，运用微教育、微动漫、微视频等多种有效形式，组织党员集中学习及专题讨论等，引导党员干部在实际工作中比党性、比境界、比能力、比作风，努力提升党员干部政治素养、能力水平、担当精神、工作业绩，凝聚正能量，全面推进住房城乡建设各项工作。要通过报告会、座谈会以及参观考察、基层实践、民生调研、实践惠民等形式，将解决党员干部思想的问题与解决党员干部的实际困难相结合，切实提高思想政治教育的质量和水平。

四要狠抓作风建设，不断拓展提振干事创业精气神途径手段。针对存在的“畏难情绪”、拖拉作风、“等靠要”思想、形式主义等问题，组织开展“提振干事创业精气神，奋勇争先展现新作为”主题党日活动，引导党员干部继续发扬连续作战、不怕吃苦的优良作风，敢于攻坚克难、勇于较真碰硬，带头担当作为。要大力弘扬真抓实干作风，推进工作要实打实、硬碰硬，解决问题要雷厉风行、见底见效，面对难题要敢抓敢管、敢于担责。要深入开展纪律教育、正风反腐活动，引导党员干部切实增强纪律观念时刻紧绷纪律规矩这根弦，自觉遵守党章党规。要持续做好干部监督工作，深入贯彻中央八项规定等，紧盯“急功近利、哗众

取宠”、“文山会海、浮在面上”、“不切实际、不求实效”、“为官不为、不敢担当”、“精神懈怠、得过且过”等问题及形式主义、官僚主义十种新表现，防止“四风”问题反弹回潮。

五要规范工作秩序，健全完善思想政治工作制度机制。要强化思想政治工作制度与其他制度的有效衔接，进一步健全完善以下工作机制：一是“一岗双责”制度。各级领导干部要坚持一手抓建业务工作，攻坚克难确保完成任务，一手抓党建党廉工作，紧紧扭住思想政治总开关，“两手抓、两手都要硬”。二是学习教育制度。每年根据形势和任务的要求，制定计划、明确重点，组织好思想政治学习和教育活动。三是党员干部思想动态收集反映制度和党员干部思想状况定期研究分析制度，准确把握党员干部的思想状况，为有的放矢地做好思想政治工作提供重要依据。四是谈心谈话制度。谈心谈话可根据实际情况，采取集体、个别等方式约请干部谈心谈话，干部个人也可主动向有关领导提出谈心谈话要求。五是意见反馈制度。要建立上下沟通的渠道，虚心听取群众的意见。对涉及党员干部切身利益的问题，应通过座谈、公示等形式广泛征求意见。六是检查总结制度。各级党组织要对本部门、本单位思想政治工作经常进行检查，并把思想政治工作的成效，纳入年度工作总结进行考核。

六要提高干部素质，切实强化思想政治工作队伍建设。党务干部队伍是机关思想政治教育工作的骨干力量，直接影响着委所属各单位党组织、委机关各党支部思想政治教育工作的效果。要

扎实推进实施“头雁”工程，抓好党组织带头人队伍建设，按照“四讲四有”的标准，选优配强机关基层党组织书记（副书记），打造一支“讲政治、讲大局、讲公道、讲廉洁，有思路、有本领、有品德、有作为”的住建系统基层党组织带头人队伍。要选派政治强、业务精、有经验的同志，充实到思想政治工作队伍中，加强学习培训，完善知识结构，锻造一支素质高、专兼结合的思想政治工作队伍。要关心党务干部的成长进步，有计划地加强党务工作人员与行政业务工作人员之间的岗位交流，激发他们的工作热情，增强他们的进取心和创造力。

七要发挥组织作用，切实解决党员干部实际困难后顾之忧。全委系统各级党组织要高度重视党支部标准化建设，建设好管理好运用好党组织活动场所，切实发挥党组织作用。更加重视人文关怀和心理疏导，采取谈心交心、民主讨论等多种方式，强化互动交流、答疑解惑，把思想工作真正做到党员干部的心坎里，进一步增强党组织的吸引力、亲和力、感召力。充分发挥群团组织的正向作用，督促指导工青妇等群团组织把思想政治工作贯穿到所开展的各种活动，切实维护干部职工合法权益，关心党员干部身心健康修养体检，丰富职工文体活动，增强干部职工凝聚力。通过政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，帮助党员干部解决合理诉求和实际困难，切实解决党员干部的后顾之忧，赢得党员干部的信任，增强党员干部的荣誉感、归属感、获得感 and 幸福感。

关于进一步加强机关党的建设的调研与思考

机关党建是整个党的基层组织建设的重要组成部分。面对党的十八大提出要“全面提高党的建设科学化水平”的新形势新任务，如何与时俱进地加强和改进机关党建工作，真正发挥机关党建的示范带动作用，已经成为一个亟待研究解决的重要课题。按照福州市委的统一部署，福州市委市直机关工委成立了专题调研组，结合开展创建第六届党建先进单位考评活动，先后走访市直单位基层党组织、县市区直机关工委 66 家，发放调查问卷 1300 多份，召开座谈会 39 场。通过调研，福州市委市直机关工委对近年以来福州市机关党建工作进行了回顾和总结，对新的历史时期机关党的建设面临的形势任务进行了分析和探讨，并对如何加强和改进新形势下机关党建工作进行了思考和探索，现将调研情况报告如下。

一、福州机关党的建设主要成效

近年来，福州市机关党建工作按照中央和省、市委关于党的建设总体部署，紧紧围绕“服务中心、建设队伍”两大任务，积极探索新形势下机关党的工作新思路、新举措、新办法，全力实施“五大工程”和“1263”机制，机关党建目标定位更加清晰，功能作用日益凸显，制度建设逐步完善，机关党建工作的实效性和认可度明显提升。

（一）坚持加强学习教育，推动思想政治建设。坚持把建设学习型机关、学习型党组织，与学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观结合起来，与学习党的十八大精神结合起来，与贯彻落实中央、省委、市委一系列重大决策部署结合起来，通过开展主题读书活动、举办培训班、专题报告会、论坛讲座、知识竞赛、编印学习资料等多种形式，不断加强经常性思想教育，教育引导广大机关党员干部把思想和行动统一到中央和省委、市委的重大决策部署上来，确保中央和省、市政令畅通。据统计，自2011年开展读书活动以来，市直各单位领导干部上党课2100多课时，举办各类辅导报告会3500多场，理论、业务培训6500多场（次）。随着“书香工程”的不断深入，机关干部书生之气、书卷之气、书香之气明显提升，推动发展、服务发展能力进一步增强。

（二）坚持融入发展大局，服务省会中心城市建设。把推动福州科学发展跨越发展作为机关党的工作的出发点和落脚点，以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线，着眼于建设一流队伍、培育一流作风、创造一流业绩，不断推进机关党建走前头、机关共产党员走前头、机关工作走前头，在更高起点上加快闽江口金三角经济圈建设中，充分发挥党员领导干部的带头表率作用、机关党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用。坚持抓党建、带队伍、促发展，深入开展“四个万家”、“争创一流业绩、争当岗位标兵”、“三结对三服务”、“下基层、解民忧、

办实事、促发展”等主题实践活动，树立和宣传履职创业典型，特别是在重点工程、大型经贸活动、维护稳定、三城同创等工作一线的先进群体和个人。始终把提升素质和改进作风作为两大抓手，着力为发展提供人才支持，营造良好环境，引导和推动机关各级党组织和广大党员干部积极参与全市各项中心工作，坚持主动作为、有所作为，在海西省会中心城市建设中有效履职。

（三）坚持统筹兼顾，扎实推进机关党的建设。认真贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，制定出台了市委《实施细则》，切实加强新时期机关基层党组织建设，积极稳妥推进市直机关党组织党务公开、基层党组织换届选举公推直选，保障党员对党内事务的知情权、参与权，落实党员主体地位。按照构建城乡基层党建新格局的要求，深入开展“三结对三服务”、机关党建“三级联创”活动，通过组织共建、阵地共建、制度共建、活动共建等联建共创措施，实现机关和其他领域党建优势互补、相互融合、协调发展。贯彻以人为本的思想，整合党建活动载体，创新教育管理手段，推动机关党内民主建设，全面开展机关干部职工医疗关爱互助活动，建立健全党内激励关怀帮扶机制。结合开展创先争优活动和重大节庆纪念日等契机，组织开展纪念建国60周年“祖国在我心中”文艺汇演，纪念建党90周年“颂歌献给党”合唱比赛、全民健身运动等机关党员干部喜闻乐见的文体活动，大力建设和谐文明机关，统筹推进机关党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设。

（四）坚持加强自身建设，提升党务干部队伍水平。围绕“1263”机制建设，持续推进实施“书香工程”提升党员素养、“道德工程”滋润干部心田、“廉洁工程”筑牢思想防线、“效能工程”打造优质环境、“团队工程”凝聚发展合力等机关党建“五大工程”，市委市直机关工委连续被授予第八、九、十、十一届省级“文明单位”，蝉联第一、二届全省“先进机关党工委”、荣获“全国群众体育先进单位”等称号。注重机关党务干部队伍建设，切实落实市委文件规定，配齐配强专职党务干部，加强任前考察、任中培训和履职督查等工作，不断提升素质能力和业务水平，6年来工委本级培训党务干部16700多人，其中轮训党务干部3100多人，有675人次被评为市级以上优秀党务干部，在推进机关党的建设、完成各项重大任务中展示了良好的素质和精神风貌。

二、当前机关党的建设面临的新情况新问题

虽然近年来福州市机关党建工作取得了一些成绩，形成了一些有益的经验，为在更高层次上谋划和推进机关党的工作奠定了良好基础。但也清醒地看到，当前机关党建工作面临着一些新形势新任务，还存在不少问题和薄弱环节。经过调研分析和总结反思，主要存在以下几个方面突出问题：

（一）与省会中心城市机关党建工作的新定位相比，机关党建工作责任机制落实不到位。虽然机关党建工作责任制已在《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和市委文件中作出明

确规定，但从目前情况来看，对机关党建工作的普遍重视程度还很不够。许多部门党组（党委）书记不知道是本单位党建的第一责任人，没有把机关党建工作摆上重要日程，甚至放在可有可无的位置；有些部门单位把党建工作看成是专职党务人员的事情，分不清党组（党委）与机关党组织的区别，还有部分党组（党委）发挥机关党组织的政治优势不够，有关会议没有吸收机关党组织专职副书记列席，在本单位人员调动、干部任免、奖励等方面也没有听取机关党组织的意见。调查问卷显示，有 37.5%的干部认为，党组（党委）书记落实机关党建责任不到位，党组（党委）没有充分认识自己是（部门）单位履行党的建设第一责任人的地位。在调查座谈中有的干部反映，仍有一些单位的党员领导干部没有按要求参加“双重”组织生活会。此外，有的机关党内民主不够，监督不力，存在党组织不愿监督、不敢监督、不善监督的问题，以党内民主促进社会民主，以党内和谐促进社会和谐缺少办法。这些都给加强机关党建工作带来新的困难和挑战。

（二）与推进福州科学发展跨越发展的新形势相比，机关党组织和党员干部服务能力和水平还有待提高。福州市委、市政府提出要在更高起点上加快建设闽江口金三角经济圈，这就对全市各级机关党组织和党员干部提出了新的更高的要求。近年来，机关党的建设在服务发展大局、克服“两张皮”问题方面取得一定成效。但是，如何站在新的历史起点上，按照“服务中心、建设队伍”的要求，继续解放思想、抢抓机遇、应对挑战，着力发挥

党的思想政治优势、组织优势和群众工作优势，使机关党建工作全面融入推进福州新区开放开发建设的生动实践，更加贴近市委提出的走前头、作表率、树形象的目标要求，在思想认识、实际运作、评价机制等方面还存在差距；单位（党组）党委如何把机关党建工作与经济社会发展大局紧密合拍，引领带动机关党员干部投身发展、服务发展、保障发展还缺乏更好的举措。

（三）与扩大机关党建工作影响力的新要求相比，改革创新力度不够，工作方法手段还不适应形势发展需要。针对当前机关党的工作对象、领域、内容、方式和环境发生的新变化以及机关党建工作的新任务新要求，如何依托我市机关党建工作的有力基础与综合优势，积极用改革的办法破解难题，用创新的思路探索更加有效的办法和措施还不够。一些机关党组织工作比较被动，凡事等待上级部署，内容照搬照套，工作方法、手段、活动形式比较单调，缺少创新和亮点。调查问卷显示，21.77%的干部认为，党组织生活与实际工作结合度还不够、内容不够丰富。县（市）区机关工委工作职能不平衡，职数编制少、党建经费得不到保障。此外，面对市直部门（单位）党组织设置调整后的新要求，如何针对不同群体的政治、思想状况，准确把握他们的关注和期望以及他们的优势和不足，做到有针对性地开展机关党的工作，这也是机关党建工作必须面对的新课题、新任务。

（四）与提高机关党建科学化水平的新任务相比，党务干部队伍建设还有待加强。有的单位把机关党务部门当做次要岗位来

考虑，存在将它作为照顾性岗位使用，在选择安排党务干部时往往习惯把那些年龄偏大、工作能力不强、其它岗位无法安排的人放在党务工作岗位上，致使机关党务干部队伍整体素质难以提高，调查问卷显示，全市机关党务工作者年龄在 50 岁以上有 619 人，占总数的 38.7%，年纪最大的已达 58 岁。有的单位不重视对党务干部的培养、提拔和使用，党务干部作用发挥不明显，党务干部流动难、成长难、提拔难现象依然存在，影响了党务岗位的作用发挥，挫伤了党务工作者积极性。从调查问卷情况看，有 58.65% 的干部认为，应当畅通党务干部交流渠道，让党务干部更好地发挥正能量。随着机关党建工作新的任务对党务工作者要求不断提高，由于对党务干部的培训不够系统和专业，组织“走出去”学习考察培训与开展横向交流不够，满足于自我做大，影响了机关党建工作的质量和水平。

三、加强和改进新形势下机关党的建设的思路与对策

机关党建工作是一个持续发展的历史过程，贵在长期坚持，重在与时俱进，不断符合改革和发展的新要求，不断提高其科学化水平。加强和改进新时期机关党的建设，必须创新思路、创新举措、创新载体、创新形式，确保机关党建工作走在基层党建的前列，应着力抓好以下四个方面工作：

1. 落实责任，进一步形成齐抓共管的合力。以贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和市委《实施细则》为契机，推进机关党建各项责任落实，为加强和改进机关党的建设提供有

力保障。一是加强宣传教育。通过中央和省、市有关新闻媒介、“福州机关党建”网站、《机关党建信息》宣传载体，运用多种渠道宣传中央、省委和市委新时期机关党建新要求，宣传先进典型，促使部门（党组）党委特别是单位党员主要领导牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的理念，切实承担起党建第一责任人的责任。二是落实领导责任机制。进一步明确党组统一领导、党组书记负总责、分管领导具体抓、班子成员协同抓、机关基层党组织抓落实的党建工作责任，建立健全党员领导干部“一岗双责”、党组（党委）听取机关党建工作汇报、机关党委书记述职、机关工委与部门党组（党委）沟通等制度，强化督查，全力推动市委《实施细则》的贯彻落实，实现机关单位党的建设与业务工作有机融合、同频共振。三是完善考评激励机制。对市直机关“创建党建工作先进单位”考评标准和机关党建绩效考评体系进行重新修订，科学确定考评内容、合理量化考评标准，真正把创建党建先进单位、机关党建绩效考评的过程变成落实、监督、服务和解决问题的过程，以此激发机关单位党的建设工作的内动力和积极性。

2. 紧扣中心，积极发挥机关党建工作优势。按照“围绕中心、服务发展、发挥优势、有所作为”的工作思路，摆正位置，找准路子，努力做到促进而不干扰，帮忙而不添乱，为服务福州科学发展跨越发展提供政治保障、思想支撑和凝聚力量。一是加强政治纪律和形势任务教育。围绕中央和省委、市委重点决策部署和

即将开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育活动，通过举办形势报告会、“福州经济社会发展”系列讲座、集中培训、知识竞赛等形式，加强政治纪律和形势任务教育，促使机关党员干部统一思想认识、坚定工作信念、发挥表率作用，在确保中央和省、市政令畅通上发挥机关党的思想政治优势。二是紧扣市委中心开展机关党的工作。紧盯市委市政府推进福州新区开放开发建设的重要决策，结合开展“四个万家”、“五大工程”建设、“三结对三服务”、“万名党员干部进社区进家庭”等主题实践活动，组织引导机关党组织和党员干部在生产建设一线、重点项目工地和基层部门单位等实践中勇于追求卓越，争创一流业绩，在加快建设闽江口金三角经济圈上发挥机关党的组织优势。三是大力培育机关良好作风。进一步推进机关党风政风、精神文明建设，构建和谐机关文化，建立健全党内关怀帮扶、谈心交心、走访慰问等工作机制，着力在机关内部营造相互尊重、相互理解、相互支持的和谐人际关系；营造公正处事、按章办事、为民服务的和谐工作环境；营造诚实守信、行为规范、温馨和谐的机关文化氛围，进一步增强机关的凝聚力和向心力，在推动构建和谐福州上发挥机关党的群众工作优势。

3. 注重创新，不断增强机关党建工作活力。突破传统思维和做法，从思想观念、方式方法、制度机制、活动载体、工作平台等方面进行创新，增强机关党建工作生机和活力，使机关党的建设更加适应时代要求、贴近工作实际、体现发展成效。一是着

力推进工作思路创新。跳出就党建抓党建的思路，站在构建“大党建”的高度融合工作资源，拓宽工作领域，落实党建带“三建”，带领工会、共青团、妇女组织，通过开展主题鲜明、具有时代性、导向性和长效性的各具特色的机关文化建设，更好地发挥机关党组织在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中的作用。二是着力推进工作方法创新。立足机关特点创新工作方法，针对市直机关工作责任重、压力大情况，多引导机关党组织做一些舒缓压力、平衡心理、排忧解难的工作，真正让机关干部职工感受到党组织的关爱与温暖；针对机关党员干部思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性的特点，针对性地开展一些互动性、创意性、独立性活动，使机关党的工作更加生动活泼。同时，注重把现代科技手段运用到机关党建工作中，积极发展电子党务这一新型党建模式，抢占思想政治工作新阵地，打造机关党建工作新平台。三是着力推进工作载体创新。持续深入开展“一单位一品牌”和机关党建“十佳品牌”评选等活动，以此来推动更多更好为群众做好事、办实事、解难事，真正把机关党建品牌创建的过程转化为推动中心工作、服务基层群众、转变机关作风、提升单位形象的过程。

4. 加强队伍建设，努力提升机关党建工作水平。一是抓源头。按照精干、高效、德才兼备的原则以及梯次年龄结构配备专职机关党组织副书记，继续抓好机关党组织专职副书记任前考察和年终书面述职工作，促进机关党务干部有效履职；有计划地组织党

务干部到先进地区、优秀基层党组织考察学习，开阔视野，增长知识。二是抓交流。坚持“相对稳定、合理流动、逐步推进、有利工作”的原则，按照干部管理权限，逐步有计划推进交流任职，安排党务干部在党务系统内不同岗位间的“内部交流”，优化队伍结构，增强队伍活力，使党务干部全面掌握党建业务；安排部分党务干部与业务干部“双向交流”，使党务干部系统掌握本部门的业务知识，提高党务干部围绕业务开展党务工作的能力，努力改变多数党务工作者“一岗熬终身”的现状。三是抓培养。增强单位党组（党委）党的意识，把党务干部岗位作为培养干部成长成才，培养青年干部吃苦耐劳、甘于奉献精神的岗位锻炼干部，积极向组织部门推荐优秀党务干部。对那些不想干或不适应工作需要的党务干部通过轮岗转岗、换届选举等措施及时调整，切实铺就党务干部能上能下、能进能出的路子，增强党务干部的竞争意识和风险意识，充分调动党务干部的积极性，改变传统的“干与不干一个样、干孬干好一个样”的状况。

XX 调查队 2021 年度党员干部职工思想动态分析报告

近日，XX 市县两级调查队党支部按照《中央和国家机关干部职工思想动态分析报告办法》相关要求，充分发挥基层党组织在了解党员干部职工思想动态上的“触角”作用，组织开展 2021 年度思想动态调查及分析研判工作。调查结果显示，全体党员干部职工思想状况总体向好，对党建工作成效满意度高，特别是通过党史学习教育，让干部职工的理想信念更加坚定、为民情怀更加深厚、干事创业精气神更加充沛，队伍的凝聚力、向心力明显增强。

一、 问卷分析

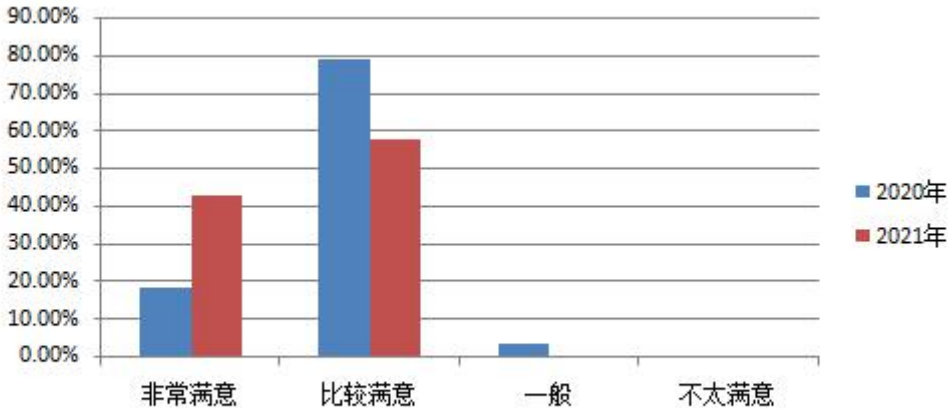
1. 基本情况分析

本次参与问卷调查的共有 33 名干部职工，其中市级调查队 19 名，县级调查队 14 名；男性 17 名，女性 16 名；文化程度在大专及以下的 8 名，本科 23 名，硕士研究生 2 名；中共党员 29 名，群众 4 名；职务职级在科级及以下的 25 名，处级 8 名；进入所属市县调查队的年限在 5 年以下的 9 人，5-10 年的 7 人，10-20 年的 6 人，20 年以上的 11 人。

调查问卷结果显示，干部职工对本单位领导干部关心帮助、主动推进干部职工反映问题解决的总体评价好，平均分达 9.8 分。

有 42.4%的干部职工对于目前的工作非常满意，相较于 2020 年的 18.2%提升了 24.2%。有 57.6%的干部职工对目前的工作比较满意，没有干部职工对目前的工作表示一般、不太满意或不满意（见图一）。

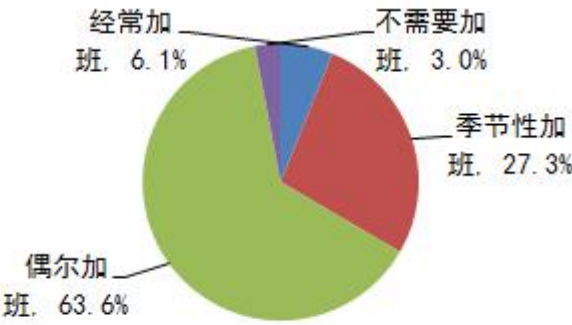
3 名
干 部
职 工
目 前
平 均
每 天



图一 对比 2020 年、2021 年干部职工对工作的满意程度

工作的时长为 7.9 个小时，有 6.1%的干部职工经常加班，27.3%的干部职工需要季节性加班，63.6%的干部偶尔需要加班，3.0%的干

工 不
加 班
图二)



图二 平时工作是否需要加班

部 职
需 要
(见

对于加班,有 66.7%的干部职工认为工作需要该加班就加班,体现了干部担当作为; 36.4%的干部职工认为加班是干部尤其是年轻干部更好更快胜任工作、成长成才的需要; 42.4%的干部职工认为目前的工作量太大或临时性的任务太多; 有 9.1%的干部职工认为工作已满负荷,长此以往不可持续。

对于统计工作发展形势的判断,有 93.9%的干部职工认为当前的统计工作立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,都迫切需要统计部门提供领域更完整、内容更丰富、准确度更高、颗粒度更细的数据支撑,统计事业大有可为、大有作为。有 87.9%的干部职工认为大数据、云计算、区块链和空间地理信息等现代信息计算的快速发展和广泛应用,一方面为丰富统计数据源、优化统计数据手段、变革统计生产方式提供了强劲动力;另一方面也对政府统计的主体地位带来严峻挑战。经济社会现象越来越复杂,党和政府以及社会各界对统计要求越来越高,做好统计工作的难度越来越大。有 84.8%的干部职工认为党的十八大以来,党中央、国务院高度重视统计工作,对统计改革发展作出一系列重大决策部署,统计事业正迎来前所未有的重要战略机遇期和黄金发展期。有 48.5%的干部职工认为统计部门自身存在一些与新时代新要求不适应的问题,制约了统计事业发展。

2. 问卷反应出的问题

对于党中央、国务院关于统计工作重大决策部署，24.2%的干部职工表示非常了解，经常学习并用于指导实际工作；69.7%的干部职工表示比较了解，特别是与本职工作相关的部分。但也有6.1%的干部职工表示有所了解，单位会传达学习，但理解不深入，需要进一步加强学习。

在被问及“您认为当前统计工作面临的最主要问题”时，有72.7%的干部职工认为统计调查制度滞后于经济社会实践，对经济社会发展的反映不够及时全面；69.7%的干部职工认为统计数据质量基础尚不牢固，有的地方统计数据质量风险隐患仍然较大；66.7%的干部职工认为统计管理体制有待创新，分工协作、统一高效的统计调查工作机制仍需完善；57.6%的干部职工认为统计法治建设需要进一步加强，依法依规统计的生态尚未真正形成；42.4%的干部职工认为统计信息化建设滞后，统计生产能力不足；还有30.3%的干部职工认为统计公开透明不够，政府统计权威性和公信力有待加强。

3. 问卷显示通过学习干部职工收获颇丰

通过党史学习教育，97.0%的干部职工认为全面深入系统了解了我们党一百年来走过的光辉历程、作出的伟大贡献、积累的宝贵经验、形成的光荣传统。进一步深刻认识到马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的，进一步深刻感悟到习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践力量，更加自觉运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。93.9%的干部职工

认为进一步深刻认识到中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，进一步坚定了对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴的信心，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

进一步深刻认识到红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，进一步深刻感悟到党的初心使命、性质宗旨、理想信念、优良作风，有力激发起发扬革命传统、传承红色基因、赓续共产党人精神血脉、走好新的长征路的责任感使命感和自觉性坚定性。81.8%的干部职工认为自身的理想信念更加坚定、为民情怀更加深厚、干事创业精气神更加充沛，更加自觉与党中央要求对表对标，努力把学习教育成果转化为推进统计现代化改革的强大动力和能力水平。

学习习近平总书记“七一”重要讲话后，干部职工表示最深刻的体会：一是“七一”重要讲话统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，贯通历史、现实、未来，高屋建瓴、气势磅礴，视野宏阔、内涵丰富，思想深邃、意境深远，是一篇闪耀着马克思主义光芒的纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标迈进的行动纲领，具有重大政治意义、理论意义、实践意义。二是“七一”重要讲话，以宏阔的历史视野，围绕实现中华民族伟大复兴这一历史主题，全面回顾了我们党一百年走过的光

辉煌历程、建立的卓越功勋、作出的伟大贡献，庄严宣告我们实现了第一个百年奋斗目标、全面建成了小康社会，深刻揭示了没有共产党就没有新中国、就没有中国特色社会主义、就没有中华民族伟大复兴，党的领导是历史和人民的选择。三是在“七一”重要讲话中，首次提出并深刻阐释了伟大建党精神，高度凝练了我们党的性质、宗旨、作风、品格，深刻揭示了我们党最鲜明的特质和优势，科学回答了我们党伟大、光荣、正确的密码基因。四是“七一”重要讲话从历史和现实、理论和实践角度，系统总结了我们党百年奋斗中积累的宝贵经验，全面阐述了以史为鉴、开创未来必须坚持的方针原则和根本要求，郑重宣示了站在新的历史关口我们党举什么旗、走什么路、向着什么方向、朝着什么目标、依靠什么力量前进，极大增强了在党的领导下实现中华民族伟大复兴的志气、骨气、底气。五是“七一”重要讲话，代表党中央向全体党员发出牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，争取更大光荣的伟大号召，振聋发聩、催人奋进，必将激励全党为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴不懈奋斗。

对于本单位“我为群众办实事”实践活动的评价，有93.9%的干部职工认为本单位将“我为群众办实事”实践活动作为学史力行的落脚点，作为践行初心使命的重要举措，作为解决突出问题、推动事业发展的重要契机，高度重视、精心组织、扎实推进。90.1%的干部职工认为聚焦服务民生，在加强民生统计调查、提

升统计服务社会公众能力和水平、努力满足人民群众多层次多样化统计需求等方面工作力度大、成效比较明显。75.8%的干部职工认为聚焦数据质量，在完善统计制度方法、提高统计信息化水平、防范和惩治统计数据造假等方面工作力度大、成效比较明显。聚焦基层基础，在规范统计基层工作、减轻基层负担、加大基层培训力度、改善基层工作条件等方面工作力度大、成效比较明显。聚焦干事创业，在促进干部成长成才、加大干部教育培训力度、激励干部担当作为、充分发挥党员先锋模范作用等方面工作力度大、成效比较明显。还有 60.6%的干部职工认为聚焦群众利益，在关心干部职工身心健康、解决干部职工工作生活难题、做好定点帮扶、开展志愿服务等方面工作力度大、成效比较明显。

4. 问卷收集到的意见和建议

对本单位关心爱护干部职工身心健康方面的新期待：一是多组织团队活动，提升团队的凝聚力和战斗力；二是让年轻干部多出去学习锻炼；三是深入开展交心谈心，及时掌握干部职工思想动态。

对于本单位的要求和建议：一是建议加强与其他单位的交流学习，促进工作发展；二是注重干部培养，提高干部待遇，增强干部的归属感、获得感和幸福感；三是丰富干部职工的业余活动；四是多开展讲座。

二、下阶段工作思路

党支部是党的基础组织，是党的全部工作和战斗力的基础。在今后的工作中，XX 市县调查队将进一步以创建“三表率一模范”机关为抓手，夯实以“支部设置标准化、组织生活正常化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化”为主要内容的支部建设，发挥支部主体作用，通过经常性的分析干部职工的思想动态，找问题、找差距、补短板，切实发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

一是把牢思想政治教育“总开关”。严格按照新时代党的建设总要求，认真贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》等文件精神，落实习近平总书记关于加强政治建设的有关要求，教育引导党员干部牢记为党工作的职责，用“四个意识”强基、用“四个自信”导航、用“两个维护”铸魂。激励党员干部担当作为，引导党员干部发扬斗争精神，增强斗争本领，在思想淬炼、政治历练、实践锻炼中，争做政治学习的标兵、精通业务的能手、岗位建功的先锋。

二是烧旺党内政治生活“大熔炉”。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，科学谋划“三会一课”、主题党日、教育培训等各类活动，围绕党的中心工作和党支部的具体任务，组织党员开展学习和讨论，做好学习记录。组织生活会上，严格围绕会议主题组织学习、开展谈心谈话，充分听取意见，认真查摆问题，开展批评和自我批评，明确整改方向，制定整改措

施，抓好整改落实。党员民主评议中，督促党员对照合格党员标准、对照入党誓词，联系个人实际认真进行党性分析，做好个人自评和党员互评。谈心谈话时，要求党小组长与党员之间、党员与党员之间经常性的敞开心扉、坦诚相见，交流思想、实现互促共进。

三是抓好党建业务融合“双促进”。将政治理论学习成效转化为破解制约统计改革发展瓶颈的有效方法，转化为加快统计改革创新、提高统计数据真实性的实际行动。加快推进服务优化行动，从完善数据解读、加强信息分析、强化统计宣传、巩固专项调查等方面入手，提高满意率、采用率、点击率和影响率，积极参与全市创文、创卫和创森工作，增强服务能力、拓展服务范围、精塑服务品牌、提高服务效果，持续提升 XX 国家调查的权威性、知名度和影响力。

四是架起党的纪律规矩“高压线”。深入贯彻落实全国统计部门全面从严治党工作视频会议精神，并紧密结合本队实际落实《中共国家统计局 XX 调查队党组落实全面从严治党主体责任清单》。扎紧制度的笼子，落实中央八项规定精神，深入推进统计法律法规和中央《意见》《办法》《规定》的贯彻落实，坚决防范和惩治统计造假、弄虚作假，树牢底线思维，增强风险意识。进一步加强组织学习各类违纪违法案件，以案释纪，多敲警钟，勤拉衣袖，坚决做到有令必行、有禁必止，扎实推动全面从严治党、从严治队向纵深发展。

以干部考核之变 聚推动发展之力

——江苏省改进推动高质量发展的政绩考核调研报告

坚持新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署。党的十九届五中全会要求，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。江苏省贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，贯彻新时代党的组织路线，落实《党政领导干部考核工作条例》要求，着力改进推动高质量发展的领导干部政绩考核，凝聚推动高质量发展走在前列、建设“强富美高”新江苏的强大合力。中央组织部公务员三局对江苏省的经验做法进行了调研。

近年来，习近平总书记对江苏提出建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高新江苏，在率先实现社会主义现代化上走在前列等一系列重大指示要求。江苏牢记总书记谆谆嘱托，贯彻落实《党政领导干部考核工作条例》，主动适应新的发展变化，充分发挥干部考核导向作用，以创新开展年度综合考核为总抓手，着力改进推动高质量发展的政绩考核，凝聚推动高质量发展走在前列、建设“强富美高”新江苏的强大合力。

以变定向：变重规模速度为重质量效率

用新发展理念立起推动高质量发展政绩考核指挥棒

理念是行动的先导。江苏深刻认识新发展理念是必须坚决贯

彻的指挥棒，以新发展理念引领政绩考核创新。

——把新发展理念作为政绩考核的根本遵循。针对“理解不深入”“行动跟不上”等问题，江苏组织开展全省干部大学习、大调研、大讨论，要求对照自查“有没有因为过去发展中形成一定的先发优势，就认为可以轻轻松松走在前列的盲目乐观”“有没有认为经济好就一好百好，看不到其他方面发展短板的认识盲区”等“九个有没有”；深刻认识“发展的初心是什么，发展是不是遵循了规律，转方式、调结构的核心任务是什么”等“发展三问”；深刻反思响水“3·21”化工厂爆炸事故的根子在发展理念“老一套”，“重化围江”状况决不能再持续下去。省委明确提出，坚决破除与新思想新理念不符合的思维惯性和路径依赖，严格按照“指挥棒”跑、根据“红绿灯”走。省委专门成立考核工作委员会，省委书记任主任，省考核办设在省委组织部，出台年度综合考核工作规定和实施方案，搭建数据管理平台，开展高质量发展评价研究，形成推动高质量发展的政绩考核制度安排。根据调研组对781份问卷的统计，82%的干部认为，近年来江苏政绩考核最明显的改进是，让对新发展理念“理解不深入”的深化了认识，让“行动跟不上”的加快了脚步。

——把推动高质量发展作为政绩考核的主要内容。江苏全面承接国家高质量发展综合绩效评价办法及指标内容，突出创新、协调、绿色、开放、共享的本质要求，以经济发展、改革开放、城乡建设、文化建设、生态环境、人民生活“六个高质量”为框

架，对设区市、县（市、区）分层级构建考核指标体系；围绕服务高质量发展，结合职能职责分类别设置省级机关单位和高校考核指标。注重发挥考核指标体系对全局工作的引领作用，引导干部明确发展定位和奋斗目标，争当推动高质量发展的领跑者、排头兵。

——把人民满意作为政绩考核的重要标尺。坚持把以人民为中心的发展思想贯穿政绩考核始终，突出考核群众关心的痛点难点堵点问题，让百姓对高质量发展“有感”。在设区市、县（市、区）、省级机关单位指标体系中，反映公用设施、生活环境、教育文化等公共服务和民生保障类的指标均占总指标一半以上，督促引导干部像抓经济建设一样抓民生保障，像落实发展指标一样落实民生任务。采取入户调查、电话访谈、网络问卷、满意度测评等方式，深入了解群众对发展的真实感受和评价，深入了解干部在群众中的口碑，提高社会公众评价的考核权重。

以变考实：变笼统抽象为具体化可衡量

考出干部推动高质量发展政绩“含金量”

考什么就会引导干部干什么。江苏改变以往“总结述职说一说、民主测评勾一勾”的做法，围绕推动和服务高质量发展，建立具体明确、相互关联的指标体系，着力解决考核内容不清、评判优劣缺乏依据等问题。

——优化设计“高质量发展绩效评价”考卷。设区市高质量发展绩效评价由省政府领导牵头，省发展改革委、省统计局等单

位共同实施，以“共性指标+个性指标+加减分”方式明确考核内容指标。共性指标体现普遍性要求，对设区市围绕“六个高质量”设立 68 个二级指标，每个指标分别计算水平指数（反映绝对值）和发展指数（反映增减值），按照 4:6 的比例合成得出综合指数，经济总量不占优的设区市同样可以考得好。个性指标体现差异化要求，根据各地发展定位和目标任务，既考特色强项，又考短板弱项。对南京、无锡、苏州重点考核主导产业发展、引进外资总部经济等情况，对苏北重点考核脱贫攻坚、乡村振兴等情况。加减分按发生次数累计、不设上限，旨在鼓励各地各单位补短板、锻长板。共性指标、个性指标均选取公认度和指向性强、统计数据来源可靠的关键指标，大指标大权重、重点工作重点权重，高技术产业投资、营商环境、安全生产等指标权重均占 4% 以上。指标在目标设置上突出区分度，分两档计分，完成 80% 工作量拿到基本分，80% 至 100% 之间按比例赋分，引导各级干部“跳起来摘桃子”。省级机关单位服务高质量发展考核由省委编办会同省委办公厅等单位组织实施。设置重点工作目标、管理工作目标和创新创优目标 3 个一级指标，设计服务基层、服务群众等二级指标，突出考核“放管服”改革等情况，推动机关提效能、转作风、促发展。其中，个性指标占 70% 权重，体现差异化。

——优化设计“党的建设成效评价”考卷。整合党风廉政建设、基层党建、意识形态工作责任制等考核，由省委党建办会同省纪委监委等机关组织实施。对设区市，主要考核政治建设、市

委常委会抓党建工作等 7 个方面，设置 20 个左右指标，占 80% 权重，党委书记抓基层党建工作述职评议考核占 20% 权重。对省级机关单位，主要考核政治建设、廉洁履职等 5 个方面，设置 10 个左右指标。指标设置突出政治统领，聚焦提高干部素质能力，服务高质量发展，注重以“小指标”撬动解决“大问题”，使党建工作为推动高质量发展聚力。

——优化设计“社会满意度评价”考卷。制定实施方案，由省社情民意调查中心采用计算机辅助电话调查方式，开展民意调查。对设区市，主要围绕经济发展、民生改善、服务群众等内容设计问卷，按本市常住人口占全省比例，从居住在本地区的公民中抽取样本。对省级机关单位，主要围绕效能提升、作风改进、廉政勤政等内容设计问卷，从全省范围内抽取样本。2019 年民意调查设置了看病、就医、上学是否满意等问题，随机选取 1.8 万名群众听取意见，向 1400 多名省“两代表一委员”发放评价表，邀请 3115 名社会公众给 94 个省级机关“打分”，省考核办将收集到的问题和建议反馈给考核对象。群众的“好差评”成了干部的“正衣镜”，基层群众对省级机关单位的综合满意率由 2016 年的 84.8% 提高到 2019 年的 91.4%。2019 年，公共交通服务在满意度调查中位居“口碑榜”第一位，交通运输厅负责同志说：“满意度测评就是帮助我们改进工作的风向标。”

以变求准：变简单化为多角度

精准画出干部推动高质量发展政绩“立体像”

江苏坚持考人与考事相结合，综合运用多种考核方式，知事见人考实绩，初步实现绩由事考、人以绩论的良性循环。

——以干部政绩“三个挂钩”为抓手，探索以事考人新机制。一是领导班子等次与单位等次挂钩。单位年度综合考核评为第一、第二等次的，经综合研判其领导班子可确定为优秀等次。二是班子成员等次与领导班子等次挂钩。班子等次为优秀、良好、一般、较差的，班子成员年度考核优秀比例分别按30%、25%、20%、15%确定。班子正职按单位得分和个人测评8：2权重计算。省管班子为“较差”等次的，正职一般不得确定为称职及以上等次。班子其他成员按单位得分、个人测评和个人实绩3：2：5权重计算。三是非领导成员公务员等次与单位等次挂钩。对表现突出、年度综合考核评为第一等次的单位，适当提高其公务员年度考核优秀等次比例。一位单位主要负责同志讲：“过去考核看票数说话，现在业绩占了大头，把单位好坏与个人得失拧在一起，也让班子更团结，干部更齐心。”

——以季度监测半年评估为载体，推动考核经常化制度化。细化分解考核指标，明确时限要求，加强跟踪监测，形成平时有监测、年终有印证的闭环链条。季度监测由牵头单位、责任单位负责，依托综合考核管理信息系统，定期汇总、分析、核定各地各单位指标任务推进情况并及时反馈。半年评估由省考核办统一组织，各地各单位对照指标任务进行自查，考核牵头和责任单位评估形成结果，交省考核办研究、考核委审定，逐家反馈，视情

通报，评估结果作为年度综合考核等次评定的重要参考。年终考核由省考核办统一组织，按照总结述职、民主测评、个别谈话、了解核实、集中研判等程序进行。2019 年底省委组织部组成 11 个综合考核组，开展现场考核，分别形成综合考核报告。各考核牵头单位要求进行现场了解核实的，事先要向省考核办提出申请。列入年度计划、年终需现场查验的业务考核，与年度综合考核合并进行，减少多头、重复考核。省考核办牵头建成全省综合考核管理信息系统，为精准高效开展考核提供了技术支撑。

——以党建乘数计分法为杠杆，促进党建与高质量发展同频共振。把高质量发展绩效评价的百分制得分作为基础项，把党建考核、满意度评价得分加总与 80 分的比值作为乘数，相乘得出年度综合考核总分，彰显党建工作对高质量发展的引领作用和张力效应。党建考核只有 80 分以上，作为乘数才能不使高质量发展得分“缩水”。考核结果表明，党建考核与高质量发展绩效评价结果的正相关度高于 80%。经济发展相对靠后的宿迁、连云港从抓党建促发展中尝到了甜头，2019 年年度综合考核宿迁首次夺得第一等次，连云港夺得争先进位奖。一些党委书记感慨，抓党建就是抓关键，必须两手抓两促进，用抓党建产生的内生动力，激发高质量发展的内在活力。

以变促干：变考用“两张皮”为真考真用

激励各级干部撸起袖子加油干、越是艰险越向前

江苏坚持精准科学定结果，多措并举用结果，切实做好“后

半篇文章”，推动“考”有所得、“评”有所获、“改”有所成。

——组织把关定优劣。一是强化综合分析研判。采取条件分析、数据分析、案例分析、比较分析等方法，深入分析考核得分背后的个人贡献与集体作用、主观努力与客观条件、增长速度与质量效益、显绩与潜绩、发展成果与成本代价等情况，让干得好的考得好、干不好的往后靠，避免“平衡照顾”“轮流坐庄”。问卷调查显示，98%的干部认为本地区本部门获得的年度综合考核结果“评价客观公正，十分认同”或者“基本符合实际，比较认同”。二是充分发挥党委领导把关作用。省管班子正职在所属考核类别中比较，由省委组织部提出考核等次建议，报省考核委审定。省管班子副职在本单位领导班子中比较，由所在党委（党组）研究提出等次初步建议，省委组织部提出建议，报省考核委审定。每年评选20个先进县（市、区）、20名优秀县（市、区）党政正职和10个争先进位奖，由省考核办提出建议名单，提请省考核委、省委常委会研究决定。一位干部讲，考核结果分出了真干假干、干多干少、干好干坏，“南郭先生”“官油子”不好混了，实干者腰杆更硬更吃香了。

——奖优罚劣促担当。坚持把考核结果作为实施鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”的重要依据，让有为者有位、能干者能上、优秀者优先。一是加大表彰奖励力度。省委省政府每年召开全省高质量发展总结表彰大会，既奖“全能冠军”、也奖“单项冠军”，既奖“一直领先”、也奖“进步最快”。对年度

考核获得一二三等次的单位、个人，分别颁发奖牌或给予一次性奖励。对获得争先进位奖的，适当提高一次性奖励幅度。二是坚持考得好就要用得好。对考核优秀、符合资格条件领导干部，及时提拔使用或晋升职级。2019年以来，19名考核优秀的省管干部得到提拔，132名考核优秀者被提拔为省管干部。无锡2019年提拔使用的干部，70.9%在上年度考核中获得优秀。三是强化监督约束。2019年对年度综合考核排名末位、领导班子被确定为一般及以下等次的10家单位，要求向省委省政府书面报告，提出整改措施。对考核结果出现异常、波动较大的领导班子和领导干部，省委组织部安排重点约谈、走访调研。对考核等次持续靠后、干部群众认可度较差、确实不胜任不适宜担任现职的，及时组织调整。2019年以来，全省有661名科级以上干部因不适宜担任现职被调整。问卷调查显示，96%的干部对奖惩措施“很认同，很服气”或者“比较认同”，认为“体现了激励干事创业的用人导向”。

——比学赶超争一流。注重加强结果反馈和宣传引导，让过去对新发展理念“理解不深入”的深化认识，让“行动跟不上”的加快步伐，让“落实缺乏创造性”的打开思路、创新突破。坚持“点对点”向各地各单位一把手发送综合考核结果反馈意见。各设区市共性指标、个性指标和党建得分，在全省的位次，公众满意度评价、民主测评等情况，在反馈意见书中一目了然，推动各地各单位纵向比较知进退、横向比较知不足，对标先进、加压

奋进。先后编发 8 批 106 个依据“三项机制”加强结果运用的典型案例，今年 4 月发布年度“统考”榜单后，在新华日报头版连续刊发 7 篇综述文章，形成对标找差、竞相发展、争先进位的浓厚氛围。

思路一变天地宽。政绩考核之变，激活了“一池春水”，催生了蝶变效应，推动江苏在率先形成新发展格局中抢得先机。一是考出了贯彻新发展理念的导航效应，推动高质量发展走在前列成为全省上下广泛共识和自觉行动。改进政绩考核近三年来，江苏各级干部以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航、向新发展理念寻策问道的认识更深刻、态度更鲜明、行动更坚定。决不会回到简单以 GDP 增长率论英雄的老路上去，决不会回到以破坏环境、牺牲安全为代价搞发展的做法上去，决不会回到粗放式发展的模式上去，已成为干部认同、发展遵循、群众可感的生动实践。二是考出了整体发展质态的提升效应，高质量成为江苏发展的鲜明标识和强劲动力。全省发展活力更足、动能更强，跑出了高质量发展的加速度。全省地区生产总值连跨 3 个万亿元台阶，人均 GDP 居全国省区第一，居民人均可支配收入水平迈入“4 万元时代”，空气质量优良天数比率提升到 70%以上，主要入江支流断面全面消除劣 V 类，文明城市数量全国第一，群众安全感提高到 98.3%。面对突如其来的疫情，地区生产总值由一季度下降 5%反转为前三季度增长 2.5%，高质量发展展现出巨大韧性。三是考出了担当作为、干事创业的激励效应，干部队伍的

动力、活力深度激发。“敢于亮剑、敢争一流”，“跑出加速度、干出首位度”，干部队伍中出现对标先进、比学赶超的浓厚氛围，“低调务实不张扬，撸起袖子加油干”的工作作风更加彰显。2019年省级机关领导班子测评“好”“较好”的比例均达到96%以上，同比提升4.9个百分点，干部队伍凝聚力战斗力明显增强。问卷调查显示，91%的干部认为，实施年度考核后“压力更大了，担当作为、干事创业的动力也更强了”。四是考出了提质增效的治理效应，干部的制度执行力和治理能力显著提升。江苏坚持以“强富美高”统领推进省域系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，各级干部与“六个高质量”相适应的制度执行力和治理能力不断提升。“放管服”改革纵深发展，出台省市县三级权力清单，省级层面非行政许可审批全部取消；推行政务服务“一张网”和“不见面审批”，90%事项可以通过网上办理，营商环境优势更加凸显；以党建引领基层社会治理，更多优质资源、管理、服务下沉基层。2019年省级机关单位评出服务高质量发展的优秀创新创优成果34个，人社厅“精准发力稳就业”、民政厅“温情社会救助”等改革举措获得群众高度认可。各级干部在疫情防控大战大考中经受住了考验，全省稳妥有序、迅速推进复工复产，防汛救灾做到了有大汛、无大灾、零死亡。

识变应变求变，更精更准更实

让考核导向更鲜明，助推发展更有力

习近平总书记强调指出，我国已转向高质量发展阶段，发展

的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。必须准确识变、科学应变、主动求变，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为。我们体会，贯彻落实新时代党的组织路线，充分发挥干部考核工作指挥棒、风向标、助推器的作用，必须因时而变、谋势而动，突出推动高质量发展这一主题，改进政绩考核，务求精准科学，树立鲜明导向，强化激励效应。江苏的探索实践，为我们提供了有益启示。

（一）必须坚持把政治标准摆在首位，引导干部以推动高质量发展实绩践行“两个维护”。江苏突出政绩考核的政治属性，坚持从贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署、践行新发展理念的实际成效和具体事例，识别评判干部的政治素质。实践表明，做好新时代政绩考核工作，必须把政治标准放在首位、贯穿始终，坚持党中央强调什么、部署什么就考核什么，督促引导干部把为民造福作为最主要的政绩，在推动高质量发展中彰显政治忠诚和政治担当。

（二）必须坚持考人与考事结合，提升人由事考、知事识人的实效性精准度。江苏把年度综合考核结果作为领导班子和领导干部年度考核评价的主要依据，从实事看政绩，从政绩看干部，考核过程扎实，考核结果真实。实践表明，做好新时代政绩考核工作，必须坚持实践第一的观点，在推动高质量发展、构建新发展格局工作一线看干部，从实事、实情、实绩中看能力，从要事、急事、险事、难事、难事中看担当。

（三）必须坚持创新完善方法手段，考准考实干部推动高质量发展的实绩。江苏坚持定性与定量结合、平时与年终对接，综合现场考、大数据、分析研判、群众评议等多种方法手段，有效深化了对干部的了解。实践表明，做好新时代政绩考核工作，必须因时为法、随事而制，全方位多渠道了解干部，近距离多角度识别干部，不断提升政绩考核科学化水平。

（四）必须坚持用好用活考核结果，激励干部担当作为、推动发展。江苏把考核结果运用与建立“三项机制”结合起来，增强结果运用刚性，加大奖优罚劣力度，营造了担当干事的良好氛围。实践表明，做好新时代政绩考核工作，必须坚持“奖优”与“罚劣”双向发力，鼓励先进、鞭策落后，真正形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。

（五）必须坚持党的领导，确保政绩考核有力有序有效开展。江苏把政绩考核作为一把手工程，省委常委会定方向、定政策、定结果，省委书记亲自谋划抓推动，组织部门聚焦主责抓实施，提高了政绩考核的严肃性权威性。实践表明，做好新时代政绩考核工作，必须充分发挥党组织的领导把关作用，把指挥棒牢牢抓在手中，把干部考核制度优势转化为发展优势，为推动高质量发展提供有力保证。

当代大学生政治态度调研报告

大学生是关系民族前途和命运的重要群体，其政治态度、政治选择在一定程度上是社会政治价值判断的风向标和晴雨表。我们党高度重视大学生工作，尤其重视大学生思想政治工作。本着对党的事业负责的态度，本课题组高度重视本次调研，在全国9个省区发放并回收有效调查问卷3700余份，同时深入基层和一线，开展了一系列调研和座谈活动，获得了大量第一手材料。问卷分析和实地调研得出的结论基本一致：当代大学生对党和国家政治态度的主流是健康的、积极的，他们拥护党的领导，赞成党的基本路线，支持国家基本政治制度，具有高度的国家认同和民族认同。但与此同时，也要清醒地看到，随着社会环境的变革，当代大学生的政治态度处于不断变化中，面临着新的挑战，不可避免地会出现一些新的需要关注的问题。

一、健康向上的基本政治态度

通过对调查问卷的系统分析和多角度、多侧面的深入座谈，可以看到，当代大学生政治态度的主流是健康向上的，调研中绝大多数大学生都表示拥护党的领导，认同党和国家的基本政治制度。

（一）对我们党高度认同。在调研中课题组切实感受到，当代大学生总体上对我们党是热爱的、支持的，他们拥护党的领导。

对调研问卷的统计分析能较好说明这一点。例如，在“改革

开放新时期中国共产党性质的认识”问题上，38.4%的被调查者认为中国共产党是工人阶级和中华民族的先锋队；26.9%的被调查者认为中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队；14.4%的被调查者认为中国共产党是工人阶级的先锋队；9.0%的被调查者认为中国共产党是中华民族的先锋队；11.3%的人认为中国共产党是全体人民的党；仅1人对中国共产党的性质持“说不清楚”的观点。这说明大学生对中国共产党高度认同，中国共产党在大学生的心中具有较高的威望。

在“是否加入中国共产党”的问题上，73.9%的大学生表示愿意加入中国共产党；18.3%的大学生表示无所谓；7.8%的大学生表示不愿意加入。可见，大部分大学生期望成为中国共产党的一员。

如何评价党的领袖能深刻体现大学生对党的感情和态度。在“如何看待毛泽东这一标志性人物的历史地位”问题上，50.0%的被调查者认为毛泽东是我们党、军队和国家的缔造者和伟大领袖，应坚决维护；38.5%的被调查者认为毛泽东是伟人，但犯了很多错误甚至罪过；3.5%的被调查者认为毛泽东是独裁者，还有7.9%的被调查者说不清楚。可见，大多数大学生对毛泽东的历史地位持正面、积极的观点，认同毛泽东为中国社会发展做出的巨大贡献。

（二）拥护党和国家的指导思想。在“改革开放新时期党的指导思想”的表述上，64.7%的被调查者认为，改革开放新时期

党的指导思想是马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系；20.6%的被调查者认为是邓小平理论、“三个代表”重要思想及科学发展观；5.3%的被调查者认为是邓小平理论和“三个代表”重要思想；3.0%的被调查者认为是马列主义、毛泽东思想；1.9%的被调查者认为是马列主义；仅4.4%的被调查者对改革开放新时期党的指导思想说不清楚。总体而言，九成以上的大学生对于改革开放新时期党的指导思想有较好的理解和认同，只是认识的程度存在差别。

（三）支持国家基本政治制度。在“如何看待国家基本政治制度”问题上，调研对象和访谈对象都表现出较强的支持态度。

对于“中国特色社会主义道路是向着瑞典等民主社会主义方向发展”这一说法，58.2%的被调查者表示不赞同；32.4%的被调查者表示说不清楚；仅有9.4%的被调查者表示赞同。这一结果说明大部分大学生认为中国特色社会主义道路是独一无二的，是立足于我国历史、国情的发展道路，并非国外某种发展道路的延续。

另有一种说法认为中国特色社会主义道路就是“中国特色资本主义道路”，对于这一观点，61.9%的被调查者表示不赞同，15.2%的被调查者表示赞成。由此可见，大部分大学生对中国特色社会主义道路的性质有较为明确的认识。

对“中国政治体制改革面临的主要任务”问题，74.8%的被调查者认为是进一步坚持和完善中国特色社会主义民主政治；

9.3%的被调查者认为是西方政治体制结合儒家治国理念；8.1%的被调查者认为是推进党内民主；3.4%的被调查者认为是实行西方的宪政体制；4.4%的被调查者表示说不清楚。以上数据充分表明，大多数被调查者认为当前我国政治体制改革面临的主要任务是进一步坚持和完善中国特色社会主义民主政治。

总的说来，大学生主流的基本政治态度是积极、健康、向上的。这同我们党对大学生工作尤其是思想政治工作的高度重视和坚强领导是分不开的。

二、新自由主义等三种错误思潮在部分学生中存在影响

在充分肯定当代大学生主流的政治态度是健康向上的同时，也要清醒地意识到，在新的复杂社会条件下，尤其是在社会思潮多元、多样、多变的复杂形势下，当代大学生的政治态度、政治认知和政治情感均处于不断变化之中。而且大学生社会阅历较浅，在思维上具有求新、求异的特点，这使得他们中的一些人很难看清当前形形色色学术思潮背后的政治本质，不可避免地暴露出一些问题。综合最近几年理论界、学术界的基本情况，调研组发现，主要有三种错误思潮在大学生中或多或少地具有影响，需要我们认真对待。

（一）新自由主义思潮。20世纪80年代中期以后，新自由主义逐渐被我国学术界所关注，其本质上是一种适应国家垄断资本主义向国际垄断资本主义转变要求的思潮。在中国，个别学者极力推崇并宣扬从英美那里照抄照搬来的新自由主义观点和政

策主张，宣扬绝对自由化、完全市场化和全面私有化，主张全球经济、政治、文化一体化，在部分青年学生中具有一定的影响力。

（二）历史虚无主义。历史虚无主义是人文研究领域长期存在的一种社会思潮。在政治领域，它以虚无主义态度贬低革命历史、党的历史，以客观评价为名，美化反动统治者、侵略者和汉奸；以历史解释学为名，任意涂抹史料，对历史恣意割裂歪曲。历史虚无主义最显著的特点就是通过对历史的所谓“反思”，用真实的历史细节歪曲、篡改和伪造历史，通过否定历史、否定现实，否定中国走社会主义道路的历史选择。

（三）文化保守主义。如果说新自由主义和历史虚无主义显示出对西方资本主义发展模式的强烈膜拜，那么，文化保守主义在政治问题上的显著特点就是刻意拔高儒学或国学对当代道德建设、社会发展乃至国家政治生活的指导意义。少数人借谈文化之名，把矛头直指近代以来的革命历史，试图将儒学意识形态化，主张儒化共产党，以儒教代替马克思主义。

三、一个“不足”和两个“不相适应”

当代大学生政治态度出现一些需要重视的倾向性问题，一方面源于社会环境的巨大变化，具有客观必然性；另一方面也与当前高校思想政治工作中存在的一个“不足”和两个“不相适应”有关。

（一）高校政治辅导员队伍建设不足。课题组在调研中发现，尽管有各种主客观条件的变化，但当前对大学生政治态度作用最

大的依然是学校教育。这极大凸显了建设高素质的高校思想政治教育教师队伍的重要性。当前高校辅导员队伍建设亟待加强，这主要表现在：

第一，大学辅导员来源不一，水平参差不齐，队伍尚不够专业化。课题组发现，目前在大学担任辅导员职务的，既有学校委任的“两课”教师，也有刚刚入职、正在培养的青年教师，还有在读的博士研究生、硕士研究生。第二，在目前的大学环境中，一些高校和部门对辅导员重视不够，一些辅导员反映自己感受不到应有的重视和尊重。第三，大学辅导员在具体的工作中，大多是凭着自己的理解和热情去做工作，缺乏必要的培训和指导。

（二）思想政治工作引导能力与新兴媒体影响急剧扩张的新形势不相适应。目前的高校思想政治工作，对如何有效应对新媒体影响和“信息爆炸”所带来的巨大挑战，还没有找到一个比较完善的解决之道。下面几个现象需要高度重视：

第一，网络已经成为大学生获取资讯的首要媒介。在问卷调查中，对于“获取新闻最重要的途径”这一问题，选择网络途径的占被调查总体的 57%；选择电视途径的占被调查总体的 20.2%；选择报纸和广播的，分别占 11.3%和 9.4%；仅有 2.1%的被调查者选择其他途径。这提醒我们必须高度关注互联网对大学生获取政治资讯和形成政治态度的影响。在一定程度上可以说，谁占领了互联网，谁就占领了当代大学生的头脑。

第二，网络明星、网络红人以及所谓“意见领袖”的网上言

论，对大学生政治态度的影响尤为突出。一名大二学生对课题组表示：“大学生大多数关注人人网等社交网站，或微博，或电子杂志、电子报刊，这些都会对我们的思想造成影响，特别是微博上有VIP认证的一些人士，他们有的是著名作家，有的是著名评论员。这些评论会影响到我们去思考为什么民主制度不完善，为什么我们国家的政治制度比不上美国，为什么西方很多时候比我们优越、比我们更合理。”这提醒我们，对于在网络上喧嚣热闹的倾向性人物和倾向性言论，甚至许多“意见领袖”的议论，应视具体情况采取对策。要努力培养我们自己的网络名人、“意见领袖”，以更加巧妙的方式对学生进行正确引导。

第三，主流媒体的话语系统和学生话语不对接。新媒体内容丰富，形式活泼，互动性强，而我们的主流媒体在内容和传播方式上和大学学生的精神需求相比还有不小距离。上海财经大学一位教师说：“学生们可能对国内主流媒体缺乏信任。问题出在话语系统不对接。主流媒体的话语系统大多是文件式、教条式的，而大学生们更愿意接受的是一种轻松的、直白的、一针见血的语言。如何调整我们的话语系统，更好地重视大学学生的话语选择权，需要我们认真研究。”

（三）教育内容、方法的革新与大学生个性突出、独立思考能力增强的新要求不相适应。调研中，超过60%的大学生对于目前的思想政治教育和宣传工作表示关切。大学生个性突出、独立

思考能力增强、信息来源多样，这使他们对思想政治教育的内容和方式都提出了新的、更高的要求。

在教学内容方面，大学生们认为现有思想政治教育偏重说教，形式主义气息较重，内容过于陈旧。学生们希望了解和讨论的是党和政府的大政方针、最新的国际国内形势和热点问题。还有的学生反映：“现在的学校教育注重形式，开的一些课程不免有‘洗脑’的嫌疑。这会引发大学生的反感情绪，效果适得其反。”他们希望“在学校里开展一些可以自由发言的交流活动，自由研讨”，甚至开展一些有引导的集体讨论，“也许会更好地激发大学生对国家和社会问题的关注”。部分学生认为，现在的思想政治教育效果不佳，造成一些大学生对政治缺乏了解和兴趣，出现政治冷漠，而政治冷漠“对民主政治建设和社会稳定，以及大学生自身成长所带来的负面影响更深远”。

四、对策与建议

今后一个时期，高校思想政治工作要在总结经验的基础上增强艺术性和针对性，注重实效性。课题组提出如下对策与建议：

（一）进一步明确高校思想政治工作的基本原则。首先，当前大学生思想政治工作要全面落实《中共中央、国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》提出的各项任务，认真总结党的十六大以来高校思想政治工作的成功经验，坚持以中国特色社会主义理论体系为中心，以中共党史、革命史、中华人民共和国国史为基础，以爱国主义、集体主义、社会主义为重点，

结合当前国际、国内形势，结合大学生思想实际、专业实际，大胆探索，大胆创新，开展内容丰富、形式新颖、针对性强的教育。其次，建议继续推进马克思主义理论研究和建设工程。在“工程”建设中，进一步加强马克思主义基础知识、党史、国史教材和普及读物的编写。要根据高校不同专业、不同层次的学生需求，编写不同的教材和读物。切忌讲空话、套话，要联系实际、生动活泼，使学生愿意读，读得懂，读了能信、能用。再次，要强化高校课堂教学的引导作用。一方面要支持学者将国内外最新学术动态、学术前沿及时客观地介绍给学生；另一方面也要严肃课堂教学的政治纪律，坚持研究无禁区、教学有纪律。对新自由主义等社会思潮，包括其学术成果，应该让学生了解，但必须如实地指出其学术局限，特别是要指出隐藏在其学术背后的政治本质，决不允许将我们的高校课堂变成错误思潮宣传的场所。

（二）将高校政治辅导员变成大学生的心理顾问和政治导师。建议有关部门采取措施，有计划地建设一支专业化的高校政治辅导员队伍，让辅导员真正成为大学生的知心朋友、心理顾问、政治导师，而不是简单的管理者。

首先，由中央有关部门牵头，拟定高校辅导员工作规范，制定工作手册，进一步明确高校辅导员的工作目的、任务、工作方式等；其次，定期召开全国高校辅导员工作会议，就辅导员工作中面临的新情况、新问题，认真研究，及时部署，抓好落实；第三，各高校应进一步重视辅导员队伍建设，加强领导，加大培训

力度，提高专业技能，同时采取措施改善辅导员的工作环境，解决辅导员晋级、晋职等实际困难；第四，健全信息沟通机制，在面临突发事件和敏感问题时，应迅速组织、协调辅导员队伍，使其成为稳定校园秩序和学生队伍的重要抓手。

（三）增强高校思想政治工作的精致化程度。思想政治工作要坚持与时俱进，紧紧围绕大学生普遍关心的问题，平等相待，解疑释惑，以情动人。

首先，坚持以学生为本，把高校思想政治工作与大学生的实际需求结合起来，将思想政治工作贯穿到学习、生活全过程，落实而不是落空；其次，强调化盐于水，以理服人、以情动人、以心树人，尽量避免强制灌输和说教，坚持理论与实践的统一、科学与艺术的统一、求真与求美的统一；第三，加大研究力度，组织力量认真研究我国传统文化中积极有效的施教措施和思想资源，借鉴其他国家成功的教育形式和手段，使我们的思想政治工作更加丰富多彩、形式多样、引人入胜。

（四）巧妙利用新兴媒体加强对大学生的正确引导。要高度重视网络等新媒体在大学生成长中的独特作用，善于因势利导，用新的传媒手段推动大学生健康成长。

首先，尽快建立适应大学生群体需要的全国性网站，以大学生喜闻乐见的内容、形式和语言，服务大学生，覆盖青少年；其次，面临突发事件和敏感问题，有关部门应及时在网上发布权威信息，回应猜测，加强引导；再次，各高校应进一步加强校园网

建设，密切关注校园动态，及时回应大学生对学校重大事件和重要新闻的关注，贴近实际、贴近生活、贴近学生，丰富信息发布形式，提升网站时效性，增强网站的宣传效果；第四，注重对网络名人和意见领袖言论的规范与引导，鼓励观点正确的著名专家学者加入到网络教育中，积极利用他们的影响力，加大网络宣传力度。

（五）努力解决大学生的实际困难，增强他们对党的向心力。

当代大学生处在一个思想多元、竞争激烈的环境中。他们一方面是改革开放的受益者，享受着比前辈更加优越、更加丰富的物质文化生活；另一方面，他们也具有更多的物质和精神需求，面临的学业压力更大，就业竞争更激烈，困惑也更多。课题组建议各级党委和政府、各高校应更加积极回应涉及大学生切身利益的各种问题，千方百计解决好大学生最关心的学业、就业、生活困难等现实问题，帮助他们理顺思想情绪，一手抓教育，一手抓服务，将解决思想问题与解决实际困难结合起来，把党的关怀与温暖落到实处。

（六）设立大学生社会调研基金，通过社会实践增强其责任感和使命感。课题组建议有关部门成立全国专门的大学生社会调研基金，鼓励学生以个人或集体的名义申报社会调研课题，在专门教师的指导下，深入基层、深入群众进行调查研究，提交调研报告，经审核通过后，即算完成调研任务。将社会调研作为大学生、研究生阶段的必修课程，用制度化的途径鼓励学生丰富和完

善社会实践活动，使当代大学生通过社会实践了解一个更加真实、更加生动、更加完整的中国，增强其时代责任感和使命感，树立大学生对祖国、对人民、对党的深厚感情，培养其科学的政治态度，使他们成为中国特色社会主义事业的忠实继承者和发展者。

（课题组成员：高翔、张善民、丁宏祥、邵殿祥、王云林；执笔人：高翔）

关于社区党员干部现代远程教育工作的调研报告

按照市委组织部的安排，近期我部及时抽调人员，深入全区 5 个街道 25 个社区，通过实地查看、召开座谈会、走访部分党员干部、发放征求意见表等形式，对街道社区党员干部现代远程教育工作开展情况进行了调研。随后进行认真总结，形成以下调研报告。

一、基本情况

1、硬件标准相对较高。渭滨区现辖 5 个街道 25 个版块型社区，现有电信模式远程教育站点 30 个，其中：街道机关站点 5 个，社区站点 25 个。先后投入 8 万余元为 30 个站点配备 29 吋以上电视机 30 台、投影仪 12 台。建成远程教育播放室 30 个，其中：固定场地 26 个，临时场地 4 个；面积最大的 100 平方米，面积在 50 平方米以上的 13 个，小于 30 平方米的有 9 个，最小的 12 平方米，平均面积 47.4 平方米，大多数站点基本上能满足党员干部群众的学习需求。

2、管理员履职意识比较好。优先从大学生村官、优秀社区干部中选拔管理员，进行业务知识测试，成绩合格颁发上岗证。目前，30 名管理员中机关干部占到 5%，大学生村官占到 37%，社区书记和主任占到 7%，社区副书记和副主任占到 40%，社区

助理占到 5%，其他社区干部占到 6%；大专以上文化的占到 67%。从调研的情况来看，大多数站点管理员能切实负起责任，保证设备运行基本正常，经常组织开展学习教育活动，单独排除一些常见故障，保证干部群众的正常学习。截止目前，30 个站点均无“零点击”发生。

3、制度健全抓的实。针对社区实际，区上统一制定街道社区管理员职责、设备管护等 8 项制度，“零点击”责任追究办法，把远程教育纳入了年度党建目标责任制考核。2012 年区上根据年终站点考核结果，投入 3 万元按照 720、600、480 元标准分等次向管理员兑现补贴，极大地调动了管理员的积极性。街道和社区能严格要求，落实专人管理，建立设备管理类、教学组织类等 4 类台帐，每次学习都有详细记录和签到登记，做到站点管理和开展学用活动规范化运行。

4、开展活动主动意识强。各站点均能按照要求，创新学习方式，灵活组织开展学用活动。清姜街道各社区建立“收看日”制度，每次收看后组织党员交流讨论，消化所学知识；桥南街道将各支部划分为社区工作人员组、低保家庭组、残疾人学习组等 5 个组，利用每月 12 日的低保户例会、15 日的残疾人例会、26 日的党员例会等安排各小组轮流组织学习；经二路街道借鉴工程质量管理办法，对学习进行全过程精确控制，提高了学习效果。金渭路社区针对社区老年党员多，身体不好的现状，发挥社区在职党员先锋带头作用，开展结对帮扶、送学上门。从学习记录和

座谈了解的情况来看，有的站点每月集中学习次数可达8次，最少2次以上；有的站点个性化学习每月可达12次以上，最少3次以上；30个社区站点月平均集中学习达4次以上，个性化学习平均达6次以上，学用活动开展得有声有色。2012年“七一”前夕，区上对学用活动开展比较突出的1个街道授予“示范镇街”、6个社区授予“示范站点”，形成了开展远程教育比拼争先的态势。

5、群众认可度比较高。从收回的调查表看，30个站点群众对远程教育的平均达知晓率达95%。在组织部分老党员、社区干部、群众开展的5个座谈会反馈的情况来看，知晓率达100%；经常参加活动的占81%，偶尔参加的占14%；认为开展远程教育非常有用的占93%；对远程教育兴趣很浓的占82%。这说明广大社区党员干部和群众对远程教育这一新鲜事物已经基本接受，表现出欢迎的态度。

二、工作成效和存在问题

1. 工作成效：从调研的情况分析，当前街道社区远程教育作用发挥比较明显，呈现出四个方面的良好态势。

一是推动了基层党建工作发展。通过远程教育这一载体，进一步促进了党内组织生活的经常化和规范化，实现了党员教育管理手段的更新。经一路社区把远程教育播放点作为流动党员学习和交流的主阵地，经常组织流动党员学习收看有关党的政策、经营管理知识和就业信息，为他们创业提供帮助，使流动党员感受

到党组织的温暖。新华巷社区组织广大党员干部群众学习有声有色，吸引华沙酒楼、惟德科技等非公经济组织职工收看远程教育，进一步扩大覆盖面。二是促进了中心工作任务完成。坚持远程教育与当前形势任务、解决生产生活难题等相结合，在文明城市创建中，广泛开展文明行为宣传，营造社区良好创文氛围。在社区“两委”的换届选举时，各街道认真组织党员群众学习《基层选举工作条例》等，提升社区党员群众的民主法治意识，确保社区“两委”换届选举顺利完成。结合城市卫生环境整治等，开展环境保护法、物业法等法规知识的普及，使广大党员干部群众文明意识和民主法制意识得到提升，为建设区委提出的“幸福渭滨”发挥促进了作用。三是促进了群众素质的提高。着力把远程教育接收站点建设成“一站多用”的综合服务站。各站点在抓好集中学习的同时，播放与群众息息相关的科普知识、家庭教育、计划生育、生活常识、休闲健身等方面的专题片，还根据老年人较多的特点，推出养生保健、文化休闲、戏曲曲艺等节目，跃群众的业余文化生活，并邀请专家开展辅导教学。新建路东社区聘请社区卫生服务中心医务人员，结合远教平台讲授孕产妇产保健、儿童保健、高血压、糖尿病预防等知识。渭工路社区邀请市消防支队官兵结合远程教育节目为辖区居民做消防知识宣传，深受群众的欢迎。四是提高了群众致富能力。扩大个性化学习内容和范围，党员干部群众根据自身需要，各取所需、学有所成。新建路东社区组织下岗 11 多名失业人员通过远程教育学习手工制作丝网花，

使他们掌握一技之长，走上新的工作岗位。开发区社区困难党员赵炳新在收看远教节目《小吃豆花和油条的制做技术》后办起了早点摊，年收入3万多元，使他很快就脱了贫困，他高兴逢人就说：“是远程教育点通了我脱贫的心，成全了我全家的幸福。”

2. 存在问题：社区远程教育开通以来，我们在工作虽然取得了一些成绩，远程教育在促基层组织建设、提高群众素质等方面发挥了明显的作用，但在实际工作中还存在一些无法回避的现实问题和困难。经过调查分析，主要有以下四个方面：

一是集中组织学习有困难。目前社区注册党员共有2570名，60岁以上的占44%，有些行动困难，接受新事物能力较差，参学率难以保证。党员队伍结构呈现出多元化，离退休党员、大中专毕业生、流动党员占50%以上，党员思想呈现多元化，学习需求不同，社区难以管理。有些党员关系虽然转入社区，但人长期在外地，客观上影响了参学率。有的群众对社区工作有意见，不愿到社区参加学习活动等等。个别社区认为远程教育是可抓可不抓的单项工作，平时就是放放片子、做做记录、摆摆样子，就完成学习次数抓远程教育，工作缺乏积极性和主动性。二是部分群众参与学习兴趣不高。从调查的情况看，社区群众感兴趣的节目政治理论类为12%、政策法规类为12%、典型经验类为14%，经营管理类为4%、市场经济类为4%、市场信息类为4%、适用技术类为5%、卫生保健类为13%、科普知识类为15%、文体教育类为13%，其它为4%，但从远程教育平台上传的内容来看，

针对社区群众收看的政治理论、政策法规、卫生保健、科普知识和文体教育类节目内容比较少，缺乏对居民的吸引力。从座谈的情况看，社区群众反映的问题集中在以下几个方面：政治理论和政策类节目偏重农村群众收看，有的社区能重复播放《人民的好儿女》、《信仰》多次，对居民的吸引不足；技术类节目多为种养殖类、生产技术和技能等，与城市居民的就业类型不符；远程教育节目说教味太重，是为了宣传和迎合上级；节目栏目设置不合理，陕西远教平台只有《社区党建》一个栏目，节目内容少等等，严重影响社区群众的收看积极性。三是远程教育覆盖面不足。党员干部现代远程教育是从 2008 年开展的，当时来说“电视机+机顶盒”站点学习模式还比较先进的。但随着时代的发展，目前一社区一个终端站点的模式已远远不能满足当前党员干部群众的学习需求。从对调查的数据来看，目前社区党员干部群众通过远程教育、互联网、有线电视、手机和其它途径进行学习的比重为 19%、24%、31%、21%、5%，反映出通过远程教育集中群众开展学习的形式远不及电视、互联网和手机直接入户的形式便捷。在目前互联网、有线电视和智能手机高度普及和信息高速传递的情况下，群众足不出户就能收看到远程教育平台上的大部分节目，目前社区 30 个远程教育站点，远远不能满足社区 20 多万群众的学习需求，要提高远程教育“收视率”显得力不从心。四是部分活动场地不能满足群众学习的需求。从调查的情况来看，全区 25 个社区中，仍有 4 个临时场地，有一个社区活动场地仍

达不到上级规定的标准，最小的仅 12 平方米。有 5 个社区远程教育播放室为楼顶加盖钢结构，老党员上下楼梯不方便；桥南街道活动场地条件最好开发区社区仅为 40 平方米。街道和社区新建场地一是没有地方可建，二是城区地价寸土寸金，资金投入上有困难。川陕路社区有党员 400 多名，活动场仅有 12 个平方米，社区想新建活动场地，街道和社区多次到市规划部门交涉均无结果。4 个社区均因旧城改造等原因，社区只能临时租用场地，对社区党员干部群众开展学习活动产生一定影响。五是设备质量和网络信号不稳定。从街道和社区反馈的情况来看，去年 1-8 月份社区站点共发生故障 72 起，其中信号不畅影响收看的 32 起，信号中断的 37 起，设备故障更换 3 起，问题集中反映在网络信号不稳定和设备故障率高这两个问题。故障发生后存在电信部门维护不及时的情况。

三、对策和措施

针对存在的以上问题，经过分析研究，我们认为应从以下几个方面加以改进。

1. 进一步扩大远程教育的影响力。要进一步加强对远程教育的宣传力度，利用各种媒体尤其是新兴媒体的渠道，扩大远程教育的影响力，让群众切实认识到远程教育的好处，这是远程教育让群众接受的核心。将党员干部日常培训纳入远程教育体系，从制度设计上保证党员先学一步，引起各级领导干部的重视。要针对党员干部群众的年龄、文化、身体状况、从业情况、经济状

况等，有针对性地开展教学活动，使党员乐于接受，避免“一锅煮”的形式主义和“重收视率、轻实际效果”的做法。

2. 进一步丰富远程教育节目内容。在节目内容配置上，适当增加社区节目模块，多拍摄制作一些针对社区群众关注的惠民政策、卫生保健、科普知识、文化教育等节目，技术类、经营类等节目拍摄要适应社区群众的就业需求。要注重节目内容的时代性，尽力避免拍摄制作说教式的节目内容，做到“对口下菜”，让群众乐于接受。由上级组织部门牵头，提升硬件配备水平，组建节目策划、摄像、灯光、后期制作和包装等分工明确，运行高效的远程教育节目制作专业团队，进一步提高节目制作质量。

3. 进一步拓展远程教育网络平台功能。应该积极探索远程教育入户工程，采取两种形式，一方面在坚持现有的“电视机+机顶盒”模式基础上，利用有线电视、户户通等将远程教育节目接入千家万户；另一方面在目前电脑和 3G 手机普及的情况下，拓展现有省远程教育互联网平台，建立手机互联网站，实现党员干部群众交互式学习，占领信息化下党员干部教育的至高点，实现远程教育对全社会的覆盖。

4. 进一步加大对社区阵地建设支持力度。城市远程教育大多依托社区建设，目前，有相当一部分社区存在面积小、容积率不足的问题，导致社区终端站点播放室面积达不到标准要求。绝大部分社区没有收入来源，办公经费十分紧张，重新修建或扩建社区活动场地有相当困难。希望上级能在资金投入和政策扶持上

给予支持，帮助协调有关部门解决社区目前这种困难状况。

5. 进一步健全网络维护机制。远程教育能否正常播放主要依赖电信部门的网络、技术和人力支持。但实际工作中电信部门特别是基层电信部门积极性不高。在进一步加强与本地电信部门的沟通与联系，积极争取电信部门对本地远程教育工作的支持和配合的同时，省市应出台政策将交纳网络维护费与站点通畅情况、投诉情况挂钩，督促电信部门提供优良的服务。

关于杭州市远程教育工作基本经验的调研报告

2006年3月，根据中央和省、市委的部署，杭州市全面开展了党员干部现代远程教育工作。此前，作为浙江省第一批试点单位，桐庐县于2005年开展了党员干部现代远程教育试点工作。在全市开展党员干部现代远程教育工作即将五周年之际，杭州市远程办结合基层站点学用工作检查，通过召开座谈会、发放调查问卷等形式，对五年来杭州市远程教育工作取得的成效、基本经验、存在的问题等进行了专题调研，形成此调研报告。

一、对五年来杭州市远程教育工作的基本评价

全市党员干部现代远程教育工作开展五年来，市和区、县（市）两级组织部门和各级基层党组织按照“走在前列、争创一流”的要求，积极推进远程教育建管学用各项工作，得到了中央和省、市委领导的充分肯定，中组部《组工通讯》、《全国农村党员干部现代远程教育工作简报》，《人民日报》、中央电视台《新闻联播》、浙江日报、浙江卫视、杭州日报等中央和省、市新闻媒体多次对杭州的远程教育工作进行了宣传报道。五年来，杭州远程教育工作的主要成绩有以下5个方面：

1、远程教育网络全面覆盖。2006年，杭州市投入资金6747万余元，在全面完成乡镇和行政村等农村远程教育站点建设的基础上，将站点建设范围扩大延伸到街道、社区，市、区（县市）两级机关，医院、学校等事业单位，国有控股企业、非公企业、

专业合作社以及党员家庭等，共建成远程教育终端接收站点 7020 个，率先实现了远程教育站点建设全覆盖目标，构建了一个广泛覆盖的远程教育网络。同时，建立了广电、电信两种模式的远程教育前端播出平台和辅助教学平台，在全国率先开辟了远程教育互动电视栏目，实现远程教育进入家庭 42 万余户，形成了具有杭州特色的“双网三模”远程教育网络体系，全面实现了资源管理远程化、存储模式数字化、播出平台立体化、接收资源多元化。2010 年，市和区、县（市）两级组织部门充分利用电信 ECP、数字电视、广电网络等新技术，在 200 个乡镇（街道）全面建成远程教育直播系统，并于“七一”前举行了全市乡镇（街道）远程教育直播系统开通仪式，有 193 名乡镇（街道）党（工）委书记当天利用这一平台为全市 26 万基层党员讲党课。

2、骨干队伍素质不断提高。全市各级信息、广电、电信、农办、党校、科技、团委等单位通过层层选拔，组建了一支 12600 余人的远程教育骨干队伍，全市 1800 余名大学生“村官”充实到管理员队伍，乡镇、行政村站点管理普遍实行了 AB 岗制度，并逐步向团队化管理转变。五年来，按照分级管理、分层培训的原则，每年开展站点管理员轮训，站点管理员整体素质得到明显提高。富阳市研究制定《村级远程教育站点管理员培训和考核工作实施办法》，开发了“站点管理员技术等级考试系统”，建立了专门的培训考核基地。

3、教学组织管理不断规范。研究制定了《关于进一步加强

党员干部现代远程教育管理和学用工作的意见》等一系列规范教学组织管理的制度和文件。在站点日常管理方面，对全市终端接收站点实行统一标识，下发了《杭州市党员干部现代远程教育学习管理手册》，制定了《远程教育播放点设备管理与使用制度》、《远程教育设备操作规程》、《远程教育站点管理 AB 岗制度及岗位职责》等。在站点运行保障方面，建立了《远程教育站点管理员培训制度》、《远程教育“三项经费”管理办法》和巡回检修、逐级报修、限时抢修的快速维修“三项制度”等。在远程教育学用方面，实施《远程教育节目集中学习收看制度》、《远程教育节目播放预告制度》、《基层站点使用情况通报制度》等。

4、教学课件资源不断丰富。市委组织部每年开展课件需求调查，制定下发远程教育教学资源建设计划，确定课件重点选题。五年来，在各区、县（市）和市直有关部门的共同努力下，共拍摄制作各类教学课件 2056 部，共计 1180 小时。《追求》、《大爱无声》、《党旗在灾区飘扬》等党员教育电视专题片在中组部开展的全国党员教育电视片观摩评比中荣获一、二等奖。

5、学用工作成效不断显现。五年来，全市各级党组织利用远程教育网络，采用集中学习，“点菜式”学习，视频点播、在线直播、建立“远教超市”、刻录光盘到家中收看学习等不同方式，开展大规模党员干部教育培训，全市党员干部群众集中学习达 538 万余人次，登录远程教育网站下载课件、资料自主学习的人数逾 156 万人次。在“培育新农民、服务新农村”为主题的远

程教育专家服务活动中，市、区（县市）两级 148 位专家，结对帮扶 500 余个乡镇、行政村，采用“远程教育+专家辅导+基地实践”的模式，运用在线答疑、网上授课、现场辅导等形式，积极培育农村实用人才和“土专家”，帮助农民解决农业生产中的困难，在枇杷、茶叶、杨梅、高山蔬菜等特色产业中建立了近 100 个远程教育实践基地，在促进农民增收和农村经济发展上发挥了积极作用。利用远程教育课堂举办失土失地农民和下岗失业人员再就业培训班 560 余期，累计培训 16450 多人，实现就业与再就业人数 9541 人，自谋职业人员达 2152 人，达成用工意向 1750 余人。开设“远教影院”，经常性播放村民喜闻乐见的红色经典电影，京剧、越剧等传统戏剧节目和其他精神文明方面的专题片，大大地丰富了农村的精神文化生活，促进了农村社会风气的转变和农村文明程度的提升。

二、杭州市远程教育工作的基本经验

纵观杭州市五年来远程教育工作的基本经验主要有以下四个方面：

一是必须高度重视，加强领导。思想认识是行动的先导，认识的高度决定工作的力度。只有充分认识开展远程教育工作的重大意义，切实加强组织领导，才能真正把远程教育工作抓出实效。从杭州市的实践来看，市委对远程教育工作高度重视，把这项工作作为加强党的基层组织建设、夯实党的执政基础的战略工程来抓，纳入农村党的建设“三级联创”活动，列入基层党建目标考

核的一项重要内容，一级抓一级，层层抓落实，是确保远程教育工作取得成功的一条重要经验。如，在组织领导上，建立健全领导机构和办事机构，落实领导责任，加强监督检查，仅 2006 年一年时间里，以市委名义召开的全市性远程教育工作会议达 4 次，市委组织部牵头组织召开的站点建设、教学资源建设等方面的协调会达 10 余次，为深入推进远程教育工作提供了坚强的组织保证。在资金投入上，2006 年市和区、县（市）以及乡镇（街道）三级共投入建设资金 6700 余万元，为高速度、高质量推进基础设施建设提供了有力的资金保障。

二是必须整合资源，共建共享。远程教育工作是一项覆盖范围广、教育对象多、需要多方面共同参与的系统工程，涉及到各级组织、宣传、教育、党校、农业、科技、发改委、文化、广电、卫生、计生、电信等 20 余个部门，且工作的政治性、专业性、技术性都很强，只有充分整合资源，发挥各自优势，实现共建共享，才能确保远程教育作用发挥。从杭州市五年的实践来看，从基础设施建设到教学资源建设，从资金到人力资源等，都充分考虑了资源的整合利用和共建共享。如，终端站点场所充分利用村党员活动室、文化室以及专业合作社的会议室等。资金筹措采取即市里补一点、县里拨一点、乡镇筹一点、帮扶集团助一点“四个一”的办法，有效地解决了建设资金问题。在人力资源整合上，依托村（社区）干部、大学生“村官”、农村指导员、大学生志愿者等，组建了一支 12000 余人的专兼职骨干队伍。

三是必须围绕中心，服务大局。作为加强基层党组织建设和党员干部教育培训的创新手段和载体，围绕中心、服务大局既是开展远程教育工作的基本原则和要求，也是提高远程教育影响力的重要途径。只有这样，远程教育才能真正发挥作用，才有长久的生命力。五年来，杭州市远程教育工作在围绕中心、服务大局中发挥了重要作用。如，利用远程教育直播平台，举办共建共享生活品质之城大讨论动员会、许茂盛同志先进事迹报告会、陈柱平、钟伟良先进事迹报告会等一系列直播活动，组织广大基层党员干部群众在终端站点收看，让老百姓第一时间掌握最新的会议精神，拉近了政府与老百姓的距离，使远程教育成为了促进中心工作的新载体。在远程教育辅助教学网站上开设先进性教育活动、学习党的十七届四中全会精神、学习实践科学发展观活动、创先争优活动等专栏，努力服务于各项活动的开展。

四是必须创新载体，务求实效。远程教育是加强基层组织建设的一项创新工程，从无到有，没有现成的模式可以借用，没有现成的经验可以借鉴，只有坚持创新，不断探索，才能把工作不断推向前进，真正取得实效。杭州市无论是在基础设施建设过程中的“双网三模”技术模式，还是在学用工作的远程教育专家服务活动、社区“远教超市”、1+X学习模式、“非公企业远程教育创业创新成长计划”、“红色搜索引擎”等，都充分体现了创新的精神。如，远程教育专家服务活动，采用“远程教育+专家辅导+基地实践”的模式，把远程教育、专家辅导、基地实践有机结

合起来，在培育农村实用人才、“土专家”、促进农民致富和农村经济发展中发挥了积极作用，成为农村远程教育学用工作的特色品牌，深受农民群众欢迎。“非公企业远程教育创业创新成长计划”创造性地运用远程教育这个平台，有效实现了非公企业与高职院校之间的“平台对接、信息对接、项目对接和资源对接”，帮助非公企业解决党员教育、员工培训和科研攻关等方面遇到的困难和问题。在促进非公企业创新发展中发挥了积极作用，成为远程教育学用工作在非公企业的又一特色品牌。

以上四条基本经验，既是杭州市五年来工作实践总结，也是今后开展远程教育管理和学用工作必须坚持的基本原则。

三、今后一段时间远程教育工作的重点

五年来，杭州市远程教育工作蓬勃壮大，在建立完善党员干部经常受教育、人民群众长期得实惠的长效机制上起到了重要作用，得到了基层党组织和广大农村社区党员群众的普遍欢迎。但也存在一些问题和不足，有的地方对远程教育工作重视不够，重点轻面，重特色轻基础；有的基层党组织对远程教育的组织引导宣传不够，把党员群众吸引到站点来的办法不多；远程教育站点的实际使用情况仍不容乐观，个别站点甚至因设备老化面临瘫痪。这些问题影响了远程教育作用的发挥。下一步，重点要在以下七个方面下功夫：

1. 进一步完善远程教育技术模式。杭州市在开展远程教育工作之初，按照省委组织部的要求，乡镇（街道）、村（社区）

站点采用“广电模式”。通过近5年的运行，现有的广电模式在发挥巨大作用的同时，在开放性、便利性、互动性等方面也存在一些不足。杭州市乡镇（街道）、村（社区）互联网通达率已达100%，在许多党员干部家也已实现宽带上网，具备使用电信模式的条件。下一步，要在所有基层站点推广电信模式，实现“一个站点、两种模式”，充分发挥两种模式的优势。同时，利用杭州市作为“三网融合”试点城市和“数字杭州”建设的契机，在农村有线电视模转数的过程中，推进远程教育电视频道建设。

2. 进一步升级改造终端站点设备。基层站点的电脑、电视机等设备经过4年多的运行，设备故障率、折旧率不断攀升，影响了站点的正常学用工作，制约了远程教育作用的发挥。下一步，市和区、县（市）两级组织部门、远程办将积极争取资金，做好基层站点设备升级改造，提高站点设备的完好率，确保站点长期、稳定、可持续运行。同时，结合基层党组织设置调整，整合远程教育站点设施资源，合理调整站点布局，把远程教育站点延伸到专业合作社、专业协会、产业链、流动党员支部等，在确保站点总数不减少的情况下，妥善解决行政村撤并后的分站点问题。

3. 进一步改进辅助教学网站功能。对杭州风范网（杭州党建网）企业版进行改版，完善杭州风范网（杭州党建网）部长信箱和风范论坛功能，开发网上视频直播功能，组织市和区、县（市）两级组织部长开展网上在线访谈，努力将杭州风范网（杭州党建网）打造成集党员教育、网络宣传、互动交流、资讯服务四大功

能为一体的综合性服务平台。

4. 进一步抓好站点管理员队伍建设。按照省委组织部的要求，在区（县市）、乡镇（街道）、村（社区）三级分别建立技术服务、教学辅导、管理播放三支管理团队，破解站点设施维护难、学用组织难、人员管理难的问题。村（社区）站点从原先的 AB 岗模式过渡到管理团队模式，进一步保障站点的开放时间和服务质量。同时，要继续抓好站点管理员培训，不断提高站点管理员队伍整体素质。

5. 进一步落实定期抽查和监测通报制度。针对站点使用过程中存在的问题，加强督促检查力度。市远程办要按照“事先不通气、标准不放宽、环节不遗漏、问题不隐瞒”的原则，进行随机抽查或集中检查，对薄弱站点责令限期整改。同时，利用站点监测系统，建立完整的站点使用情况统计、汇总和反馈机制。

6. 进一步推进远程教育专家服务活动。采用“远程教育+专家辅导+实践基地”的模式，通过远程培训、现场辅导、提供信息、项目引进和技术指导等方式，积极开展农业实用技术培训，帮助农民群众解决生产生活中遇到的困难和问题，发挥远程教育在培育新型农民、发展现代农业、促进农民致富和农村经济发展中的积极作用。

7. 进一步深化远程教育“非公企业创业创新成长计划”。积极推进“党员远教视频课件搜索引擎”建设，为非公企业生产经营、科研攻关、党员教育和员工培训提供更加丰富的教学课件。

按照“平台对接、信息对接、项目对接、资源对接”的要求，确保远程教育融入企业、占领阵地、发挥作用，在助推非公企业创新发展上真正取得实效。举办党员远程教育与企业转型升级校企合作论坛。

个旧市公安局党员教育、管理工作调研报告

个旧市公安局目前共有党的基层组织 30 个，其中党支部 30 个。共有党员 567 名。其中预备党员 7 名，占党员总数的 1.23%。女党员 111 名，占党员总数的 19.58%。少数民族党员 131 名，占党员总数的 23.10%。35 岁及以下的党员 128 名，占党员总数的 22.57%。大专以上学历的党员 472 名，占党员总数的 83.25%。外出流动党员 3 名。

一、主要做法

（一）认真组织，保障有力，夯实党员教育培训工作的基础。我局党委领导班子高度重视党员教育工作，始终把党员教育、管理作为加强党的执政能力建设和先进性建设的重要任务来抓。将其纳入重要议事日程，制定了贯彻落实具体意见，做到计划清晰，任务明确，责任落实，保证了党员教育管理工作扎实有序开展。

（二）抓队伍，树形象，不断提升党建工作水平。一是抓好思想教育，提高党员素质。坚持“三会一课”制度，认真组织党员学习十八大思想，深入贯彻落实科学发展观，不断地以理论创新带动全局党员、民警各项工作的创新，提高了班子决策民主化、科学化水平。加强对党员的教育管理，严格党内组织纪律，规范党内组织生活，提高党员素质。二是做好发展党员工作，壮大党员队伍。积极发现和培养市局的优秀分子，做到成熟一个，发展一个，在发展党员过程中，严格组织程序，坚持公示制度，把好

党组织的“入口关”。三是注重差异，分类施教，增强党员教育培训工作的针对性。坚持以人为本的教育理念，遵循按需施教的培训原则，着力增强党员教育培训工作的针对性和实效性。1、年轻党员、入党积极分子突出政治理论教育。建立并严格落实年轻党员、入党积极分子每周一上午、下午两次理论学习制度，每月开展一次支部集中理论学习，推行了党员述学、评学、考学、讲学等制度，把学习成效作为考核、评价和使用党员干部的重要依据，努力提高年轻党员的政治理论素养。2、党支部书记和老党员突出综合素质提升。以培育政治素质好、领导能力强、协调本领强的党支部书记为目标，全面提升党支部书记的素质和能力；对党龄较长的老党员除按照党支部书记的目标培养外，还要通过党支部负责人帮带联系，提高实践能力。

（三）抓服务，上水平，不断增强党组织亲和力。一是精心设计，服务群众。以各重大节日、纪念日为载体，积极开展富有实效的为民服务活动，做到工作月月有主题、年年有创新。如积极开展建党90、91周年纪念活动，党史知识问答带领民警和队员重温了党的发展历程，再次感受革命先烈前赴后继的奉献精神。二是认真查找，开展帮扶活动。通过召开组织生活会，认真查找在理想信念、工作作风、工作效率和服务水平上存在的问题，并制定整改措施，进一步增强做好本职工作，服务大局、服务群众的意识。认真开展党内激励关爱帮扶活动。进一步完善密切联系群众的工作制度，认真开展“三访三评”深化“大走访”活动、

“四群”教育工作等，积极联系结对帮扶对象，做到有情必知，有难必帮，进一步增强了党员干部的服务意识，提高了群众的认同感和信任感。

（四）建章立制，加强组织建设。本着要精，要细，要管用的要求，建立健全学习实践活动规章制度，特别做好制度的废，改，立工作。重点完善议事程序，推进党务公开，加强民主管理，完善化解矛盾纠纷以及加强党员教育管理等相关学习制度。

二、近年来取得的实效

2009 年，我局党委一是加强领导班子建设。局党委积极争取市委、市政府的支持，按照“革命化、年轻化、知识化、专业化”和“德才兼备”的原则，选取党委成员 13 名，将局领导班子成员职数扩大为 10 名，加强了党委领导班子建设。二是加强党的组织建设。今年以来，局党委坚持按季度组织党委中心组学习，认真召开质量高、效果好的民主生活会。组织全局 29 名支部书记进行学习培训。结合七一建党节活动的开展，培训入党积极分子 30 余名。同时，严格按照党章规定的标准发展党员，审批吸收新党员 4 人，办理入党转正 8 人，确定发展对象 6 人。三是深入开展学习实践科学发展观活动。市局通过举办培训会、专题辅导讲座和召开座谈会，组织全体党员民警认真学习科学发展观理论，撰写学习笔记、心得体会、调研报告，收集相关意见建议，强化剖析整改。同时以“大走访”、“在职党员进社区”等活动为载体，充分发挥职能优势，深入基层走访调研，深入社区举

办法律知识讲座，向辖区群众宣传法律知识，根据不同社区的要求在社区参与社区活动，进一步体现党员先进性，密切了党群关系，密切了警民关系，努力共建和谐家园，为辖区的社会稳定作出新的贡献。

2010年，我局党委一是抓好班子的团结和表率作用，加强党的组织建设。局党委班子正确看待当前形势，以大局为重，以责任为重，彼此赤诚相待，求同存异，配合默契；自觉做到揽事不揽功，信任不猜疑，补台不拆台；坚持民主集中制原则，凡涉及人事、大宗经费开支、重大疑难案（事）件处理都由党委集体研究决定，坚持模范带头。全市发生的重大恶性案件，影响大的群体性事件都有一把手和班子成员靠前指挥。结合“七一”建党节开展形式多样的纪念活动，全体党员重温了入党誓词，培训入党积极分子40余名，评出先进党支部7个，优秀共产党员103名。二是结合创先争优开展各项专题教育和专项整治，加强公安队伍管理。按照市委及上级公安机关文件精神，开展以全面争创各项荣誉为载体的“创先争优”活动，市局党委及各党支部作出了公开承诺27份，432名党员作出了承诺并将承诺上墙；确定指挥中心、国保大队、刑侦大队、人民路派出所、大屯派出所为示范点，以点带面，全面推进；各部门在本辖区悬挂宣传标语、口号10余条，制作宣传展板21块。通过举办培训会、专题辅导讲座和召开座谈会，组织全体党员民警认真学习，撰写学习笔记、心得体会、调研报告，收集相关意见建议，强化剖析整改。同时

结合“大走访”、“建设学习型党组织”等活动，充分发挥职能优势，深入基层走访调研，深入社区、学校举办法律知识讲座，向辖区群众宣传法律知识，在社区参与社区活动，进一步体现党员先进性，密切了党群关系，密切了警民关系。认真开展各类专题教育、整顿活动。结合党风廉政建设专题教育，在全局广泛开展“严格遵守政治纪律教育”、“加强作风建设、促进科学发展”等主题教育活动；7至12月，在全局开展为期6个月的“队伍作风教育整顿”活动；11月至12月底，在全局集中开展“预防和整治职务犯罪、提高公正廉洁执法能力专项教育整顿”工作。三是创新监督机制。首先，局党委在首问责任制的基础上，坚持局长接待日制度，业务部门和派出所实行全天候备勤接访，坚持谁首接，谁负责；其次，结合责任政府“四项制度”的落实，公开办事程序、窗口职责、收费标准。所队设立警务公开栏，以公开办事程序、公开办事时限、公开收费标准等为重点内容，对群众享有知情权的各项公安工作内容进行全面公开，形成了“言必行、行必果”的承诺告知监督。第三，多层面、全方位开展社会监督。主动加强和电台、电视等媒体的联系，在市电视台开辟了“锡都警方”栏目；召开有人大代表、政协委员、特邀监督员、社区干部、群众代表参加的“和谐警民关系报告会”、“警民恳谈会”19次；设立举报箱、意见箱16个，开通举报电话3部；在个旧市“两会”期间，主动征求意见和建议，向人大代表、政协委员、特邀监督员发放征求意见表416份。

2011 年，我局党委一是深入开展纪律作风教育整顿活动。结合去年上半年公安队伍管理中暴露出来的问题，本着剖析问题不遮掩、不回避，解决问题不护短、不手软的原则，坚持深入开展纪律作风教育整顿活动，坚决做到刹歪风、除邪气、扬正气、树警威。今年以来，我们深入开展了 2 次纪律作风教育整顿活动，全力整改队伍在纪律作风方面所存在的问题。二是强化警务督察，加强内务管理。坚持对重大警务活动的随警督察，同时，每月对各警种、各部门队伍纪律作风、警纪警规及业务工作开展情况进行一次全面督察，共开展警务督察 133 次，检查和纠正各类违规行为 46 人次、部门 37 个次，通报扣分情况纳入年度综合考核。今年以来，队伍违法违纪实现了“零发案”。三是深入开展“创先争优”活动。每季度一次在党支部和党员中开展授旗评星活动，共评出“五好”红旗党组织 15 个、优秀党支部 7 个、“五星级”党员 16 人、优秀党员 109 人，以点带面，形成了“组织创先进，党员争优秀，业务工作和队伍建设创一流”的浓厚氛围。四是深入开展“大走访”开门评警活动。通过走出去、请进来等多种方式，全局民警参与走访 845 人次，走访党政机关、企事业单位、社区村寨等 582 个，入户走访 2500 余户，举办评警座谈会等活动 36 场次，参加评警群众达到了 14700 余人，征集意见和建议 5 类 480 余条。对意见和建议，按照“五个坚持”，整改落实，做到了事事有落实、件件有回音。

2012 年，我局党委一是大力建设学习型班子，组织班子成

员和中层干部全面学习掌握法律法规、经济社会、网络信息、公安管理以及各项政策等各方面的知识,不断提高党委班子和中层干部科学判断形势的能力、准确把握大局的能力、驾驭复杂局面的能力和严格公正执法的能力。二是开展基层党组织建设,充分发挥战斗堡垒作用。紧紧围绕“开展基层组织建设年,构筑‘跨越发展’战斗堡垒”这一主题,动员广大党员立足工作岗位,高标准履职尽责。

1、认真开展基层组织分类定级。首先是对直属的 30 个党支部进行全面深入的调查摸底工作,根据实际情况对除离、退休 4 个党支部外的 26 个党支部进行分类定级管理,全面掌握了支部现状和基层党建工作整体水平。其次加强党支部建设,年内新增 5 个党支部、更名 4 个党支部、撤销 4 个党支部,任免支部委员 142 人,配齐了党支部班子成员。第三积极发展新党员,新吸纳党员 12 人、预备党员转正 16 人,发展入党对象 2 人,为党组织增添了新鲜血液。

2、开展宣传、创建活动,增强警民和谐。首先以“锡都民警亲连亲,干部群众心贴心”活动为载体,结合“四群”教育,认真开展“三访三评”深化“大走访”开门评警活动。率先开通网络版“三访三评”平台和 E 通网上预约服务,受到广大网民的关注和好评。全局民警共参与走访 3187 人次,走访单位、村寨等 390 个,入户走访群众 6720 余人,举办各类警民座谈会等活动 36 场次,发放《民情联系卡》5200 余张。其次落实帮扶困难群众资金 13.7 万元、向省厅英烈基金会捐款 112000 元、向市抗旱救灾捐款 214490 元、向遗属捐

款 32130 元。第三组织开展了“重温入党誓词、重温入警宣誓”政治纪律等教育活动，大力弘扬警营正气，重树警察形象。3、争先创优，发挥表率作用。首先以公开承诺、量化排名和考核评比为主要抓手，结合“跨越发展先锋行动”，每季度在党支部和党员中开展一次授旗评星活动，共评出“五好”红旗党组织 15 个、优秀党支部 7 个、“五星级”党员 16 人。其次表彰了先进党支部 8 个，优秀共产党员 98 名，以点带面，引导基层党组织和党员争先进位、争当科学发展先锋。

三、存在的问题及原因

历年来，我局党委高度重视党员教育、管理工作，着眼于建设高素质的干部队伍，适应干部队伍素质结构变化，坚持以创新的精神，不断丰富党员教育培训的内容，探索新的方式方法，努力构建强化管理机制，使全局党员教育管理工作步入良性循环的轨道。但工作中仍然存在一些问题，主要表现在以下两个方面：

一是学习效果不够理想。少数党员思想认识不到位，少数党员党性观念不强，出现了培训时人在心不在，中途开小差，敷衍了事，疲于应付的现象。党员干部培训内容与干部学习需求存在一定差距，培训内容比较笼统，一些党员认为，集中培训无法达到“缺什么补什么”的效果。

二是教育培训保障机制不够完善。没有形成有效的激励、约束机制。党员干部教育培训缺乏一套明确规范的理论学习考试考核制度，党员干部脱产培训、在职学习、参加中心组学习的考核

标准、考核内容都还不够规范完善，没有具体的、系统的考核指标体系，导致对领导干部理论学习的评价抽象化，学习培训考核质量不高。

四、对今后工作的思考

为进一步建设一支高素质的基层党员干部队伍，为经济社会全面发展提供有力的人才支持和组织保证，今后将着力抓好以下工作：

一是进一步加强组织领导。继续把党员教育培训工作作为一项基础性工作列入议事日程，做到一把手亲自抓，充分调动和发挥党员民警的积极性、主动性和创造性。

二是进一步创新培训模式。适应提高党员素质和能力的需要，积极推进培训模式的创新，增强党员教育培训的针对性、实效性。

三是进一步抓好制度建设。以现有的工作制度为基本依据，推进党员教育培训制度建设，把制度建设切实贯穿于党员教育培训工作的全过程。

开展党的群众路线教育实践活动的调研报告

党的十八大提出要在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，相山区近期围绕“四风”建设存在的问题和联系服务群众的做法、经验、建议开展了党的群众路线教育实践活动前期调研工作，调研小组按照区委安排于10月28日至11月15日以座谈和走访方式对区直机关33个部门进行调研，综合各部门意见，形成调研报告。

一、作风建设方面存在的问题及建议

（一）作风建设方面存在的问题

党的作风建设影响党的形象，关系党的生死存亡。当前领导干部的作风主流是好的，但也存在一些不容忽视的问题。主要表现在思想作风方面：党员意识淡化；因循守旧，缺乏创造性；工作责任感、事业心不强；固步自封，害怕担风险；不敢开展批评与自我批评。工作作风方面：公仆意识淡化；工作不深、不实；急躁冒进、盲目蛮干；办事讲感情、人情。学风方面：对理论学习缺乏兴趣和热情；学习不刻苦，不钻研；照搬照抄，不会用学到的理论去解决实际问题；奉行实用主义态度，功利色彩浓。生活作风方面：在物质生活上追求享乐化；在精神生活上空虚颓废；在社会生活上庸俗市侩。

（二）加强作风建设的措施

一要严把党员入口关，纯洁党员队伍。要严保党员质量，防

止在发展党员工作上出现急于求成、降低标准以及把关不严等问题,防止不具备党员条件的人进入党内。加强对党员的党性教育,端正党员价值观,坚定共产主义信念。二要立足本职岗位,树立服务意识。广大领导干部应该牢固树立爱岗敬业的意识,勤学善思,提高业务水平,保证工作时间和工作质量;树立为民服务的意识,不推诿扯皮、拖沓搁置,简化办事流程,履行告知义务,热情主动地帮助群众解决问题。三要求真务实,注重实践。不搞花架子,不虚报数字,不纸上谈兵,不玩文字游戏。要以民生为重点,切实关心群众生活,多下基层调研、多为群众办实事办好事。调研中,不少单位表示,要从小处着眼,例如节约办公资源,严格落实请、销假制度,坚持考勤制度,严抓“吃喝风”等。四要加强廉政建设,从严惩治腐败。加大办事公开民主管理工作力度;加强“工程投资、物资采购、宣传促销”工作的透明度;加强对会务、公务用车和业务接待的管理;加大党务、政务公开力度;畅通举报途径,严格落实风险防范和案件查处。五要建章立制,严格落实。要按照制度完善、决策符合程序、运作规范、监督到位的要求,建立健全相关制度,配套相应监管措施。同时,要加强对制度执行情况的监督检查和考核问责,分级负责、严格问责。树立公道正派、清正廉洁、遵规守纪的良好形象。

二、开展“群众路线教育实践活动”活动的环节

(一) 开展调研走访

通过深入基层走访、召开座谈会、问卷调查、设置意见箱、

网上征询等多种形式，围绕坚持党的群众路线、反对“四风”和群众反应热点难点问题广开言路，广泛征求社会各界人士的意见建议。并结合实际工作，选取重点问题，深入展开调研。

（二）认真学习提高

转变党员作风，要从加强学习、增强党性入手。学习时间要足，制定学习时间安排表和学习活动安排表，规定时间标准，做好学习记录；学习方法要多，采取个人自学、集中讨论、警示教育等多种形式；学习内容要丰，既要学习理论，又要学习经典，既要进行岗位培训，又要加强作风教育。

（三）全面查摆问题

查摆问题犹如诊断病情，只有找准病因，才能对症治疗。查摆问题要抓住关键，找准焦点。形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风是当前作风建设中最具普遍性的问题，要紧扣“四风”找病症。查摆问题要广开言路。党员、干部作风怎么样，存在哪些问题，群众看得最清，也最有发言权。要通过设置意见箱、网上征询、调查走访等形式畅通反映问题的途径，走出去、请进来，让群众敢讲真话、愿说实话。查摆问题要敢于批评。不能出现“自我批评谈感想，相互批评提希望”的现象。要借鉴延安整风的经验，抛开面子、虚怀若谷，敢于揭短亮丑，既深刻剖析自己，又开展诚恳的相互批评。查摆问题要做好规定动作。要深入开展谈心活动，认真撰写对照检查材料，开好专题民主生活会。查摆问题要联系实际。“四风”问题是一个普遍现象，但在各地区各部

门各单位表现形式不尽相同，要联系实际找症结，不能“千人一面”，防止人云亦云走过场，防止避重就轻，防止重表象不重实质。

（四）落实集中整改

整改阶段是群众路线教育实践活动取得成果的关键阶段，要根据查摆阶段反映出的问题，制定与本部门实际相结合、有针对性的整改方案，方案中要体现出整改目标、计划安排、具体措施、责任落实等内容。对情况较为简单、涉及面比较小问题，直接和有关当事人面谈，现场解决；对需要整改的重点、难点和涉及范围较大的问题，先由相关单位拿出初步解决的方案，再广泛征求意见，确定整改措施，落实整改任务；对遗留的“老大难”问题采取分类编号、定期督查、题解销号的方法加快难题的解决进度。对于需要中长期努力才能解决的问题，要纳入部门、单位工作计划，积极创造条件逐步解决。

（五）建立长效机制

整顿党员干部作风，执行群众路线，最忌讳的是“走走停停”、“走走又不走”，应当“常走”、“长走”。保持党同人民群众的血肉联系是永恒的课题，作风问题具有反复性和顽固性，必须经常抓、长期抓，特别是要建立健全促进党员、干部坚持为民务实清廉的长效机制。要以群众路线教育实践活动为契机建立长效机制。认真总结推广深入基层、服务群众的好经验好做法，构建富有针对性、科学性、实效性的长效机制。正如区重点办提出，要借此

次活动重树百姓心中政府和干部的形象，增强政府公信力，积小胜为大胜。

三、活动中需要注意的几点问题

（一）感情上贴近群众，工作中依靠群众

在服务群众时要懂群众心理、群众语言和沟通技巧，多主动服务、多平等协商、多换位思考、多宣传解释、多深入一线。要树立宗旨意识，轻车简从、任劳任怨，维护党员干部的形象，提高政府公信力。要从群众的诉苦和牢骚中找差距、失误和不足，真正做到听百姓说事、请百姓议事、为百姓办事。要开门纳谏，广泛发动群众参与、监督活动，听取广大群众对存在的问题提出的意见、建议，发动群众监督整改措施、进度和落实情况。相山区城建局就开通了热线电话(3093659)，畅通市民反映问题渠道，让群众参与到问题反映、效果评估及后续工作，初步构建起政府负责、社会协同、公众参与的社会工作格局。

（二）立足求真务实，创新活动载体

调研中，各部门普遍认同群众路线不简单等同于“走基层”、“包点包村包户”，而应与本职工作相结合，着力提高服务群众能力；不应该止于了解和解决某几件突出问题，而要追本溯源，标本兼治；不应只作为阶段性工作，而要着眼长远，将成功经验做法上升为制度规范。一是要合理安排学习。对政治理论的学习是必要的，但时间要短、重点要突出，尽量减少文山会海、笔记心得，不搞文字游戏和形式主义；在学习政治理论知识的同时，

还要强化业务知识的学习，提高工作效能。二是调研要有针对性。开展下基层、调研活动不应浮于表面和浅层，简单强调包点包户；调研内容要与本部门的职责相结合，提高效率，不搞层层陪同，不轮番到一个单位调研；要建立起党员干部直接联系服务群众制度，开展党组织和党员干部公开承诺办实事活动，使下基层常态化、经常化。三要与部门实际结合，分批进行群众路线教育实践活动。应根据不同部门的实际设计活动形式。例如财政局应侧重于强化管理，努力提高财政资金使用效率，区残联、妇联则要侧重于深入群众，多些惠民利民举措。要根据不同层次的特点开展活动，不盲目扩大活动的范围和对象。如窗口行业要着眼提高服务群众水平；镇办应起到承上启下的作用，深入基层了解民情民意，并向上级反映；区直部门则要注重搜集建议意见，及时解决反馈，完善出台相应政策办法。

（三）领导身先士卒，典型示范带动

执行群众路线，要特别注意抓重点、抓关键，一级带着一级干，一级做给一级看。领导干部要以身作则，带头深入基层，带头查摆问题，带头整顿作风，带头反对四风。在活动过程中，要发现宣传正面典型，发现、挖掘一批叫得响、立得住、树新风的先进典型。要通报反面典型，保持违纪必究、执纪必严的高压态势，及时通报曝光，让心存侥幸者望而却步，起到警示震慑的作用。

（四）按章办事，以制度管人

践行群众路线、转作风提效能刹四风要有制度、机制作保障。要建立切实、合理、便于落实的制度，比如在密切联系群众方面，要对领导干部深入群众听取意见在时间、方法等方面作出严格规定并检查督促；在整顿“四风”方面，适度允许群众和媒体参与监督并及时规正；在落实“八项规定”方面，让“三公”经费预决算对群众公开，等等。要维护制度的严肃性和权威性，以制度为标杆，严格执行落实，坚决纠正有令不行、有禁不止、无视制度、带头违规的问题，使制度成为联系群众服务群众的有效约束，成为履职用权的“紧箍咒”，使贯彻群众路线真正成为党员干部的自觉行为。

机关党员教育工作调研报告

——以资中县财政局党支部为例

中共资中县财政局党支部下设 6 个党小组，每个党小组有 16-20 名党员。2009 年以来，该局机关支部始终高度重视党员教育培训工作，紧紧围绕县委县政府中心，以提高党员素质、增强队伍能力为目标，以学习实践科学发展观、创先争优、基层组织建设年活动等为载体，拓宽培训内容，改进培训方式，努力打造政治立场坚定、思想觉悟高、能力素质好的财政队伍，为推进全县财政事业又好又快发展提供了智力支持和人才保证。

一、调研情况

（一）落实保障措施，推进教育培训工作有序开展

1.思想认识到位。局党组、机关支部高度重视党员教育培训工作，把教育培训工作作为关系财政干部队伍长远建设的系统工程，着眼于建设一支适应县域经济和社会发展新形势要求的高素质党员队伍，多措并举，勇于创新，开创了党员教育培训工作的新局面。

2.组织领导到位。局机关支部成立了以支部书记为组长、支委委员和党小组长为成员的党员教育培训工作领导小组，切实加强对党员教育培训工作的组织领导。

3.工作规划到位。局机关支部把干部教育培训工作纳入机关党建工作的重要议事内容，并逐年制定《党员教育培训方案》，

做到计划清晰，责任明确，指导性强，操作性强，保证了党员教育培训工作扎实有序开展。

4.资金支持到位。一是建立基层党建经费保障机制，坚持把基层党建工作经费列入财政预算，加大财政支持基层党组织工作的力度，切实解决基层党建经费不足的问题。二是坚持把村级活动场所、乡镇便民服务中心、远程教育规范化建设纳入财政预算，加大农村基层党组织阵地投入力度，改善办公条件，提升服务功能。三是坚持把党员教育培训、关爱关心、走访慰问等经费纳入财政预算，切实解决开展经常性教育、党内关爱激励无经费、无制度的问题。四是坚持把阶段性的党内活动、专项性的党建工作经费适时纳入财政收支盘子，保障各个时期的党建工作重点有效落实。

5.制度建设到位。建立完善党员教育培训机制，重点完善了“三会一课”制度、职工干部学习制度、财会人员继续教育培训制度等，并定期对党员教育培训情况进行检查，保证了教育培训工作规范有序开展，党员综合素质不断提高。

（二）拓展内容形式，努力提高党员教育培训质量

1.坚持理论为先，认真开展集中学习。牢牢把握正确的学习方向，力求学习内容上有新突破，学习方法上有新创新。年初即指定专人通过互联网下载先进理论文章、调研报告供主要领导遴选，确定当年学习内容，精选出的文章在内容上既涵盖了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和社会主义新农村、

建设社会主义和谐社会等先进政治思想理论，又紧贴财政工作实际，有针对性地包括了公共财政建设、理财方法、服务民生，深化财政改革等先进财政管理理论，凸现了学习内容丰富、理论联系实际的显著特点。在推进学习过程中，局机关支部根据中央、省、市、县的要求和时事政治形势变化需要，及时调整学习计划、补充学习内容，达到了既全面学习又突出重点的目的。

为保证学习收到好的效果，在学习形式上我们大胆探索，积极推行集中学习与脱产学习、个人自学、外出学习相结合，创新和丰富学习载体，呈现了学习方式的多样性的特点。一是严格要求集中学习质量。局机关支部全体党员能够克服财政工作任务多、压力大、时间紧、调研多、责任重等困难，积极统筹安排时间，认真参与集中学习。二是组织开展网络动态学。充分利用财政局智能办公网络，发布更新大量理论文章及财政政策，实行网络动态自学，极大的丰富了党员干部职工财政管理理论，坚定了推进财政改革、实现财政跨越发展的决心和信心。三是开展电教专题学。组织全体党员开展警示教育活动，收看惩治和预防腐败的警示教育片，增强班子成员在财政工作中的自律和他律意识。

2.坚持在做中学，积极开展帮扶行动。以“民生工程”为依托，在就业促进、扶贫解困、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安居、民生基础设施、生态环境、文化体育等方面办好群众急需、受益的实事。一是认真落实“万名干部下基层”、“千名干部驻点帮转化”和“三百对子助转化”等活动，宣传科学发展观，

鼓励帮扶对象在思想上、工作上、生活上创先争优。二是切实开展扶贫帮困活动。加强与联系点的沟通，有针对性地开展产业升级、科技入户、结对帮扶、捐资助学和建言献策等活动。三是开展机关“公开日”行动，畅通直接联系服务群众渠道，建立群众意见诉求办理回复机制，认真解决好群众生产生活中的难点、热点问题。四是组建党员志愿者服务队伍，积极组织开展志愿行动。五是充分发挥部门职能，切实履行部门职责，为全县九大“民生工程”的开展、经济和社会事业的发展提供有力的资金保障，促进和谐资中的建设。

3.重视调研学习，切实开展调研活动。对党小组和党员下达信息调研工作任务，要求结合实际工作，对全县财政系统贯彻落实科学发展观、推进创先争优活动和基层组织建设年活动情况进行调研，形成调研成果，转化调研成果。5年来，共完成调研报告120多篇，为全县财政事业发展提供了重要的参谋作用。

（三）坚持统筹兼顾，确保党员教育培训工作实效

5年来，局机关支部紧紧抓住深入贯彻落实科学发展观、创先争优活动、“作风建设年”、“基层组织建设年”等活动，依托庆祝新中国成立60周年、建党90周年、迎接党的十八大胜利召开，抓好结合，增加了党员教育培训工作的时效性。一是结合新中国成立60周年，庆祝建党87—91周年，开展了优秀党务工作者、优秀党员的评比表彰，掀起了“学先进、做先进”的热潮。二是结合创先争优示范城活动，局机关支部开展了公开承诺、结

对帮扶、党员示范岗等活动，增强了党员干部的宗旨意识和群众观点，把提高履行职责能力和增强服务群众能力统一起来。三是结合“三分类三升级”活动，开展了“旗帜引领”各项工作，在总结成绩、查找不足、发现问题的基础上，进一步完善党建工作措施，建立了适合财政部门特点的工作网络和机制，形成了领导帮扶制度、党员联系基层服务制度等，在做好各项服务保障工作的同时，锻炼了干部队伍，党组织的战斗力大大增强。四是党员教育培训工作的顺利开展全县财政工作科学发展提供了有力的智力支撑。近年来，尤其是实施扩权强县政策以来，在省、市财政部门的指导和支持下，我县先后实施了国库集中收付、预算管理、财政投资评审、政府采管分离、金财工程大平台、财政支出绩效评价和乡镇最低财力保障等改革，努力推进财政科学化精细化管理。近三年，资中县财政收支管理、扩权强县试点、财政监督检查、国库集中支付改革和医疗卫生改革投入等工作先后在全省相关会议上做了经验交流发言，得到了各级领导的高度评价。

二、调研体会

1. 加强领导，工作措施到位是党员教育培训工作有序开展的基本前提。局机关支部把干部教育培训工作摆在重要议事日程，对教育培训工作进行全面部署和安排，给党员教育培训工作提供人力、物力、资金、场所等支持，保证了教育培训工作有序推进，提高了学习效果。

2. 整合资源，形成合力是抓好党员教育培训工作的重要保

证。局机关支部根据干部教育培训规划，按照干部管理权限分层次，明确职责，分工协作，整合资源，形成合力，避免了资源的浪费，使教育培训工作有声有色。

3. 立足实际，突出特色是提高党员教育培训工作成效的关键环节。局机关支部始终立足于农业大学、人口大县、财政穷县的实际，顺应新形势下推进财政科学化精细化管理的要求，坚持党员教育培训服务于县域经济建设和各项社会事业，围绕县委县政府党中心工作狠抓落实。

4. 完善机制，大胆创新是提升党员教育培训工作效果的根本保证。党员教育培训工作要发展就必须创新，建立完善的培训机制，提高培训的效能。要根据新的形势和任务突出培训的重点，注重培训内容的多样性，兼顾培训方法的灵活性，多层面提高干部的综合才能。

三、调研反思

当前，尽管该局在党员教育培训工作上取得了一定成绩，但还存在着一些困难和不足，主要有：

一是个别干部对教育培训工作的认识还不到位。“参训难”的问题依然存在；部分干部缺乏应有的学习积极性、主动性和自觉性，培训时人在心不在，中途开小差的现象时有发生，学习的氛围不浓。

二是教育培训的内容方式缺乏特色，吸引力不强。党员队伍尤其是年龄、文化基础以及从事岗位存在较大的差异性，客观上

也对分类培训、按需施教带来了一定难度。在培训方法比较单一，双向交流不够。同时，教学手段比较落后，现代教学手段运用不多。

三是教育培训机制不健全，特别是缺乏激励约束机制，干部内在的学习动力没有完全激发出来。干部学习的绩效情况没有真正很好地与干部晋升、任用等切身利益挂起钩来，干部需要学习的紧迫感、危机感不强。

四、调研启发

机关党员教育工作具有很大的相似性，既要坚持正确方向，也要创新教育方式，既要关注过程，也要注重结果。

一要加强组织领导。把干部教育培训工作作为一项基础性工作列入议事日程，做到一把手亲自抓，充分调动和发挥全体党员的积极性、主动性和创造性，形成统一协调、分工协作、齐抓共管、有序运行的工作格局。

二要创新培训模式。适应提高党员素质和能力的需要，积极推进培训模式的创新，增强党员教育培训的针对性、实效性。要坚持完善组织参训、在职自学等制度，倡导党员自主选学、利用网络学习等方式。科学设置培训班次，完善培训内容和课程设计，提高讲授式培训的教学质量。

三要加大培训投入。进一步加大对党员教育培训的资金投入，加强资源整合。改善党员教育软硬件设施，为党员教育提供必要的条件。同时要注意整合资源，通过联合办学、共享师资、共驻

共建等方式，尽量发动社会资源，增强党员教育培训力量。

四要抓好制度建设。以现有的工作制度为基本依据，推进党员教育培训制度建设，把制度建设切实贯穿于党员教育培训工作的全过程。建立健全党员教育培训的权益保障、考核激励机制和监督约束制度。

破解源头难题强服务

——山东济宁实施“基层党组织服务能力提升工程”的调研报告

山东省济宁市是农业大市，共有 11 个县（市、区），6215 个行政村，181.4 万农户，农村人口占全市人口的 63%，农村改革发展稳定在全市工作中有着十分重要的地位。全市共有基层党组织 22871 个，党员 46.77 万名，其中农村党员 19.32 万名。党的十八大以来，济宁市按照加强基层服务型党组织建设要求，针对部分基层党组织无钱、无人、无阵地，服务条件有限、服务能力不强等突出问题，实施以农村为重点的“基层党组织服务能力提升工程”，采取“两增一扶”（增加投入、增强力量、强化帮扶）等措施，立足源头解决深层次问题，着力提高农村基层党组织联系服务群众能力，推动群众工作方法创新，取得了明显成效。

最近，中央组织部组织二局、党员教育中心和山东省委组织部组成联合调研组，对济宁市实施“基层党组织服务能力提升工程”的情况进行了调查了解。

抓队伍强素质——培育服务群众的骨干力量

搞好服务，“有人”是前提。围绕“有人办事”，济宁市重点抓好农村党组织书记、党员队伍、基层党务干部“三支队伍”建设，增强他们的宗旨意识和服务能力。一是抓好村党组织书记队伍建设。着眼于建设服务意识强、服务作风好、服务水平高的基层党组织领导班子，加强村党组织书记队伍建设。二是抓好党员

队伍建设。针对群众反映强烈的个别发展对象不符合条件、“家族化”发展党员和党员意识不强、作用发挥不明显等问题，严把党员“入口关”、“教育关”、“作用关”。三是抓好基层党务干部队伍建设。针对基层党务干部数量不足，有的党务干部对基层情况和党建业务“两不熟”等问题，强化刚性要求、硬性约束，做到选优与育强并重、数量与质量并重。明确市、县党委组织部直接从事基层党建工作的人员，分别不少于本单位行政编制总数的30%、35%，乡镇（街道）党（工）委专职从事基层党建工作的人员不少于4人。

抓投入强保障——落实服务群众的经费支撑

一些村级组织“有心服务”但“无钱办事”，是制约其服务能力的主要瓶颈。济宁市坚持“输血”与“造血”并重，基本解决了“有钱服务”的问题。一是建立村级党组织运转最低经费保障制度。市财政在每年安排2000万元村党支部书记报酬补贴的基础上，每年再安排5000万元“基层党组织服务能力提升工程”专项资金，各县（市、区）也配套设立专项经费。二是大力扶持发展村集体经济。创新扶持政策，加强分类指导，因地制宜发展集体经济，增强村级组织自我发展、自我保障的能力。三是规范资金的管理使用。对于村级组织运转最低保障经费，出台管理使用办法，强化督查考核，确保资金落实到位、专款专用。

抓规范强阵地——建好服务群众的活动场所

2012年以来，济宁市全面建立以村级为民服务站点为基础、

以乡镇（街道）党群服务中心为纽带、以县（市、区）党员服务中心为主体的县乡村三级便民服务平台，为群众办事提供“一站式”服务。确定 1743 个活动场所不达标村作为重点建设村，做好活动场所的新建、扩建、修缮工作，实现了“村村都有达标的活动场所”目标。按照党员活动、村民议事、便民服务、教育培训、文化娱乐“五位一体”的功能定位，积极发挥活动场所的综合效益，实现“生产、文化、卫生、法律、政务、关爱”六个服务不出村，让群众真正得到实惠。

抓帮扶强基础——形成服务群众的工作合力

开展以直接联系服务群众为主题的“大规模驻村入户、面对面谈心交流”活动，组织全市机关干部下基层、转作风，形成服务群众的工作合力。一是机关干部驻村联户“两个全覆盖”。2012 年以来，全市 7.3 万名干部与 6215 个行政村 181.4 万农户建立直接联系，每名干部都有自己的联系户、每个农户都有固定的联系人，实现干部、农户“两个全覆盖”。二是真心实意为村民办事解忧。联户干部通过电话联系、上门走访、蹲点调研等多种方式，保持与农户的直接联系，做到“三知四清”（知家庭成员、知生活状况、知生产情况，清楚思想状况、清楚家庭困难、清楚就业情况、清楚诉求愿望），力所能及地为联系户解决实际困难。三是用制度防止下基层出偏差。专门成立下派干部管理工作办公室，建立市领导带头督查机制。2013 年，市级共组织开展督导检查 7 次，访查农户 5.8 万余户，约谈、通报批评驻村联户工作不力的

干部 177 人。

抓载体建制度——健全服务群众的长效机制

着眼于把服务送到群众家门口，建设形式多样的服务载体，在制度和机制层面保证服务的常态化、长效化。一是依托为民服务场所推行为民服务代办制度。如，邹城市实行为民服务代办制度，每村建立“一员一室一中心”的民生代办服务网络，集中办理为民服务事宜。二是建立党员群众联建联创制度。根据农村熟人社会的特点，以党员为纽带，凝聚村民共同参与，发扬农村群众守望相助的优良传统，促进党员群众良性互动。三是推行村干部轮流坐班制度。如，任城区每村每天至少有一名“两委”班子成员在村级活动场所坐班办公，做好上传下达，为党员群众提供政策、村务等咨询服务，处理矛盾纠纷。

打通“最后一公里”——群众欢迎群众受益群众认可

基层党组织自身建设进一步加强。坚持重心下移、资源下沉，人往基层走、钱往基层花、劲往基层使，让农村基层党组织有资源有能力为群众办事，实现了从管理到服务的转型。特别是结合“大规模驻村入户、面对面谈心交流”活动，村级班子服务意识明显增强、服务能力明显提高，村党组织的领导核心作用和战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用得到有效发挥。抓党建促发展的成效进一步显现。农村基层党组织立足村庄实际，借助上级政策，通过发展高效种植、畜牧养殖、兴办工副业项目、成立专业协会、盘活资产资源等方式，加快了农村致富奔小康步伐。机关党组织

发挥本单位人才、政策等优势，从送钱送物到送政策送服务，为基层发展注入了活力。党群干群关系进一步密切。从济宁市委常委到农村党组织书记，从机关干部到农村党员，都把联系服务群众摆在第一位置，群众对党员干部的满意度也持续提升。

济宁市实施“基层党组织服务能力提升工程”，瞄准解决关键问题，创新工作方法，推动基层党组织服务群众直接化、具体化、常态化、制度化，为加强农村基层服务型党组织建设、做好新形势下的群众工作提供了有益启示。

着力增强村级组织“造血”功能。这是解决“有钱服务”问题的关键。仅仅依靠上级拨付的最低保障经费，集体经济薄弱村在服务群众方面依然捉襟见肘，很难为村民提供更多更好的服务。村级服务水平较高、村民比较满意、干群关系融洽的村往往是集体经济雄厚的村，这些村党组织的凝聚力、号召力明显高于其他村党组织。

着力培养本土优秀村干部。这是解决“有人服务”问题的根本。组织机关干部驻村帮扶，是增强基层服务力量的重要手段，但从长远看，还要培养本村本土党员干部，留下一支扎根农村、永不撤离的服务队伍。一方面，要围绕“愿服务、懂服务、会服务”这个主题来加强教育培训，提高在职村干部服务群众的能力。另一方面，要通过政策扶持、项目支持，让农村党员干部有资源为群众服务，提高基层党组织服务能力。

着力做好团结引领群众的工作。这是有效联系服务群众的重

要内容。在全面深化改革的攻坚期，农村群众的民主意识、权益意识越来越强。这些新情况新问题，需要基层党组织在加强服务的同时，做好教育引领、解疑释惑等工作，动之以情、晓之以理，引导群众理性表达个人诉求，争取群众的理解和支持，真正成为群众的“主心骨”和“领路人”。

着力提升村级治理水平。这是提高联系服务群众水平的必由之路。济宁市农村党组织在推进治理结构网络化、治理方式民主化的同时，特别注重治理技术的现代化，借助信息化手段提升服务群众能力。

中国国民视觉健康的调研报告：政策调整刻不容缓

眼睛是心灵的窗户，良好的视力对个人的工作、学习和生活至关重要，而良好的视觉健康状况则是国民健康的重要组成部分。当前，我国国民的视觉健康恶化形势不断加剧，视力损害患病率远高于全球平均水平。尤其是近视已经成为影响当代和未来人口素质的“国病”，白内障、老视早发等各类老年性视力缺陷患病年龄也在提前，由病程延长、患病人数激增而给社会带来的负担在不断加重。另一方面，社会各界对视觉健康的认识仍然严重不足，整体还缺乏积极有效的应对措施。在经济社会快速发展过程中，我国居民的生活生产方式已发生天翻地覆的变化，对眼健康不能再局限于原来的“消灭沙眼”“白内障复明”等防盲治盲要求，面对严峻的视力缺陷形势，应尽快调整我国眼健康相关政策导向，从重点关注防盲治盲向全面关注视觉健康转变，让人们不仅能“看得见”，而且也能“看得清”“看得久”。

一、视力缺陷已成重大公共卫生问题

国民视力缺陷已经成为我国重大的公共卫生问题，存在“看不清”问题的人数远远高于存在“看不见”问题的患病人数。

从致盲性的角度来看，造成我国居民视力残疾（中度视力缺陷、重度视力缺陷以及失明）的首位病因是白内障，其次是视网

膜和葡萄膜疾病，然后是角膜病、屈光不正和青光眼。

但是仅仅关注视力残疾是不够的。屈光不正和老视是当下威胁我国国民视觉健康最重要的两个因素。从普遍性的角度来考虑，造成我国居民视力缺陷的首位病因是广泛存在各年龄人群的屈光不正，单是高度近视的总人数就远远超过了各类引起视力残疾的病因的患病人数总和，青少年近视尤为严重。其次是中老年人中普遍存在的未矫正的老视眼。由于我国的视光教育起步较晚，加上观念落后、系统研究缺乏、有效的视觉健康公共政策缺位，屈光疾病和生理性的老视长期以来没有得到应有的重视。据我们估计，2012 年我国 5 岁以上总人口中屈光不正（不含老视）的患病人数为 4.8 亿至 5.31 亿，且超过 90% 以上的屈光不正是近视。我国近视的总患病人数在 4.37 亿至 4.87 亿之间，患有高度近视的总人口高达 2900 万至 3040 万。2012 年我国 40 岁以上人口中未矫正的老视患病人数约为 3.71 亿人，占全国总人口的比例为 27.83%。如果没有有效的政策干预，到 2020 年，我国 5 岁以上人口的近视发病率将增长到 50.86%~51.36%，患病人口接近 7.04~7.11 亿。患有高度近视的总人口将达到 4000 万至 5155 万人，届时我国的近视人口将是美国总人口的两倍。

可见，国民视力缺陷已经成为我国重大的公共卫生问题，存在“看不清”问题的人数远远高于存在“看不见”问题的患病人数。尤其值得强调的是，近视日益成为“国病”，形势非常严峻。近视的低龄化绝非“多戴一副眼镜”这么简单，近视的发生与危

害都是不可逆的。随着近视的低龄化带来的病程延长，人群中近视程度的分布会日益向高度近视演变，进而产生各类眼底病变，造成严重的永久性视功能损害。近视的早发和高度近视高发不仅危及当代人口素质，而且也影响我国未来的人口素质，对我国社会经济乃至国防安全产生重大危害。

二、视力缺陷严重影响居民劳动收入

各类眼疾造成视力缺陷，最大的危害不在于增加医疗体系的负担，而在于严重威胁社会经济生产活动，对患者的劳动收入影响巨大。

我国存在远视力缺陷或者近视力缺陷的人群比例均接近 1/3。保守估计，2012 年，各类视力缺陷导致的社会经济成本在 5568.55~5658.42 亿元之间，占当年 GDP 的比例为 1.072%~1.090%。若把视力缺陷带来的生命质量损失进行货币化折算，我国各类视力缺陷导致的每年生命质量损失约为 9520 亿元，占当年 GDP 的比例为 1.83%。

2012 年，中国 5 岁以上总人口中，患有不同程度的远视力缺陷的总人群高达 3.45~3.51 亿人，远视力缺陷率高达 27.80%~28.27%。5 岁以上总人口中患有轻度远视力缺陷比例为 19.31%~19.97%，患病人数在 2.4~2.45 亿人之间；患有中度远视力缺陷的比例为 8.28%，患病人数约为 1.03 亿；患有重度远视力缺陷比例约为 0.1%，患病人数为 130 万；失明的比例约为 0.31%，失明总人数约为 382 万。我国 35 岁以上成年人中，超过 1/2 的人

存在近视力缺陷。重度近视力缺陷、中度近视力缺陷、轻中度近视力缺陷的患病比例分别为 1.15%、20.63%与 35.10%，存在近视力缺陷的人群比例总计为 56.88%，患病人数总计为 3.9 亿。

相比欧美发达国家，我国视力缺陷的社会经济成本中，发生在视力功能损害治疗环节的医疗成本和康复成本占比偏低，发生在与视力相关的能力损害环节的劳动损失和生命质量损失巨大。在我国，包含眼病诊疗、屈光不正与老视验光配镜在内，直接的医疗成本总计为 769.44 亿至 859.30 亿元，占总成本的 13.6%。康复成本含低视力康复训练与白内障复明手术，约为 9 亿元，占总成本的 0.16%。

各类眼疾造成视力缺陷，最大的危害不在于增加医疗体系的负担，而在于严重威胁社会经济生产活动。在可量化的社会经济成本中，最高的是视力受损患者的劳动参与损失，达到 4679 亿元，占总成本的比例为 84%，占 GDP 比例为 0.901%。其中，处于劳动年龄阶段的中度视力缺陷患者，年劳动收入比视觉健康的人群要低 3796 元，这一收入差距相当于城镇居民家庭人均可支配收入的 1/10、农村居民家庭人均收入的 1/3。这一人群的劳动收入损失总计约 3909 亿元。

三、“碎片化”“盲化”“虚化”掣肘视觉健康政策

近年来我国居民的视力缺陷疾病谱发生了很大变化，屈光不正和老视等视光类别的眼疾已经成为影响视觉健康的主要威胁。但无论是公共教育、预防保健、医疗服务提供与医疗保障，还是

视光产品相关的行业监管等方面，与保障全民视觉健康的客观需求相差甚远，视觉健康政策亟待调整。

一是政策的问责体系与决策机制碎片化。从眼健康相关的政策制定到落实，目前严重缺乏部门联动和专业机构的参与，主要表现在：有专业力量的卫生部门主要负责落实防盲治盲，对于广大人群尤其是青少年的视力健康问题缺乏应对措施；教育部门主要负责学生体质健康，由于缺少专业机构的指导，导致学生视力保健政策形式化而难以产生实质功效；负责监管视光产品尤其是眼镜验配质量的质监部门，主要是基于一般产品的监管办法来管理验光配镜，造成我国验光配镜质量良莠不齐甚至危害视力健康；负责劳动保障与职业认证的人力资源部门，对于职业人士的视觉健康保护缺乏应有认识，对于视光产业从业人员的培训与考核严重滞后于社会经济发展需要。

二是公共教育“盲化”，国民普遍缺乏基本视力健康知识。从内容上来看，我国过去主要通过基层医疗卫生机构宣传普及基本的眼保健和防盲知识，侧重提高群众对儿童盲和老年盲的知晓程度，缺乏提高公众对青少年屈光疾病、成年人职业视力防护与老年性视力缺陷防治认识方面的教育。从形式上来看，各类视力健康知识不是走进千家万户、走进各类公共场所和工作场所，而是停留在非常有限的眼科机构内，公共的参与严重不足。

三是预防保健“虚化”，视觉健康相关的预防保健措施落实不力。目前预防保健主要是基层医疗机构和学校在实施，前者侧

重重大疾病筛查，后者政策落实不到位。医疗机构方面，对儿童与老年人的视力检查虽然已经纳入基本公共卫生服务项目中，但重点是对视网膜病变等眼疾早期筛查。学校方面，主要是眼保健操和年度例行的视力检查。但是眼保健操近年来逐渐没落，年度例行的视力检查本身就存在着不科学不规范的问题，难以为监测青少年视觉健康发育情况提供科学动态的决策支持。

四是医疗服务、医疗保障与客观需求不匹配。眼科医疗资源的布局基本上围绕防盲治盲展开，且存在严重的区域不平等。视光学科医疗资源配置严重滞后于实际需求，视力缺陷的人群很难得到正规的检查与治疗。医保政策方面，虽然近年来已经开始将眼科的各项常规检查、手术与药物等纳入医保报销范围之内，对致盲性的大病（如白内障等）还实施了各类扶贫性质的救助政策，但总体覆盖范围与力度都比较有限。

五是眼科与视光学科人才培养脱节。2010年我国人均眼科医生数量仅略高于非洲国家，视光学人才数量更是远远低于国际标准。专业人员不足是公共教育和预防缺乏指导的重要原因之一。在学校教育环节，由于招考规模过小、专业设置不符合实际需求，导致眼科毕业生缺乏，大学本科以上的视光学毕业生更是稀缺。在职业认证环节，我国配镜验光归属劳动保障部门管辖，但由于验光配镜合一，虽然提高了配镜技能的门槛但也降低了验光师的专业性，使得配镜和验光技能认证缺乏区分度与专业性，与一般的服务业从业人员无异，导致职业认可度和资格认证参与度极低。

六是视光产业的监管缺乏卫生部门的参与。镜片被视为普通工业品进行监管，镜片的生产和眼镜的验配与一般的商品无异。在生产过程中，由于产权保护与环保监管力度薄弱，我国现阶段镜片生产创新不足、抄袭和偷工减料现象普遍存在，造成镜片质量低下、大量不合格的镜片流向市场。在验配环节，由于缺乏医疗质量监管，配镜行业秩序混乱，无证经营现象普遍存在，验光配镜质量低下，严重危害了青少年视力发育。

发达国家和部分发展中国家在视觉健康保健、视觉健康医疗服务以及人才队伍建设等方面形成了较为系统的经验，对进一步完善我国视觉健康政策具有借鉴意义。第一，发达国家通过建立视觉健康档案对重点人群进行跟踪监测，为制定科学合理的视觉健康干预政策提供了基础，同时也为早发现、早治疗提供了宝贵的机会。第二，发达国家的视觉保健政策已经从单一的医学预防政策转向医学、社会政策整合的新方向。电子产品使用指南、与教育部门合作增加青少年户外活动时间等政策，极大改善了新加坡和其他发达国家青少年的视觉健康情况。第三，发达国家已经普遍将视觉健康纳入国民健康保障体系中，从预防、治疗以及康复甚至配镜都已经纳入基本医疗保障中。这为实现国民视觉健康整体化提供了最坚强的保障。第四，对视觉健康人才和视觉健康产品进行了严格的管理。除了传统的手术、开药等过程受到严格监管以外，发达国家眼镜生产、配镜流程都有严格的规定，将其纳入医疗行为的监管。

四、关注整体的视觉健康，让人人享有视觉健康

现有的视觉健康政策以防盲治病为导向，关注的是单个的眼病，忽视了群体的视觉健康，已经不能满足保障国民视觉健康的客观要求。应从“整体的视觉健康”理念出发，围绕“人人享有视觉健康”的原则，从决策、规划、操作、配套等方面推动视觉健康公共政策制定的转变。

在决策层面上，建立国民视觉健康决策体系，整合目前碎片化的决策体系。

要解决谁为国民视觉健康负责、从哪些方面来负责、为谁负责、循证决策这四个问题。将视觉健康纳入到国民健康保障体系中，建立保障国民视觉健康的专门部门，从专业性和可问责性的角度，在视觉健康公共服务、公共教育、预防保健、医疗保障和视光行业监管等多个方面，系统地制定与视觉健康相关的公共政策。建立循证决策机制，通过促进科研机构、公共卫生机构以及相应的政府职能部门合作，对我国国民视觉健康实行连续的、动态的跟踪监测，为确定干预重点、干预时机与干预手段提供科学依据。

在规划层面，以实现整体的视觉健康为目标，坚持“预防为主”“防治结合”。

不仅要继续加强对少年儿童和老年人的保障，也应使得广大的处于劳动年龄阶段的各类从业人士能够得到基本的视觉健康保健服务。坚持“预防为主”，增加公共教育与预防保健的资源

投入、增强预防保健政策的预防功能。特别要针对新时期电子产品普遍使用对视力的危害，让视觉健康知识走进家庭、校园、企业和各种公共场所。做到“防治结合”，将影响国民视觉健康的主要眼疾的治疗，如白内障、屈光不正的治疗，逐步纳入医疗保障的范围。医疗保险应大力加强对可避免的视力缺陷的医疗保障，鼓励早发现早治疗。

在操作层面，将视觉健康保障与医疗卫生政策衔接。

将视觉健康公共教育列为健康教育和公共卫生服务的重要内容。由专业的眼视光学机构指导、健康教育所负责组织监督、基层医疗机构与学校等单位负责实施，以多种形式与手段来宣传视觉健康保护知识。将覆盖全人群的初级视觉健康保健服务纳入到基本公共卫生服务包中，并建立终身视觉健康档案。实施贫困地区儿童视力健康重大公共卫生项目。在陕西、甘肃农村地区有5/6近视少年儿童没有佩戴眼镜，原因之一就是经济问题。建议国家启动贫困地区儿童视力健康工程，通过重大公共卫生服务项目为适龄贫困少年儿童提供预防保健、合理配镜以及疾病治疗等服务，保障视觉健康。在医保资金结余较高的地区，可以探索医保资金购买视力检查、配镜、视力矫正等服务。

在配套落实层面，建立配套机制确保国民视觉健康服务。

探索建立有效的激励机制，促进政策的落实。借助行政体系推动政策落实，制定明确的进度计划，明确各项政策落实的时间表，根据进度计划来规划人力物力投入与考核要求，提高政策执

行效率。大力培养眼科与视光学科的各类人才，从招考规划和专业设置上予以调整，以吸引更多人才加入这一个行业为视觉健康服务，适当提高眼镜验光人员、配镜人员等视觉健康从业人员的准入标准。同时，进一步加强视光行业监管。建议参照国内外医疗器械管理相关办法制定镜片镜架等生产准入与验光配镜监管标准，将其与一般轻工业产品区分开来，实行由卫生部门指导、食品药监部门落实的监管制度，改变多头监管乱象，实现从事前准入、事中督查到事后审查全方位的监管。

林芝地区推动大学生村官发挥作用情况调研报告

告

为全面了解掌握林芝地区大学生村官在农牧区发挥作用情况，找准存在的问题，提出对策和建议，进一步激发大学生村官在建设社会主义新农村中干事创业，近期，我们先后深入米林、波密、工布江达等县，采取实地考察、个别访谈、座谈等形式，广泛听取县、乡有关部门负责人、村“两委”班子及党员群众的意见，与大学生村官进行座谈，共访谈、座谈大学生村官 60 余次。在深入调研分析的基础上，形成此调研报告。

一、基本情况

目前，林芝地区共有大学生村官 185 名，分布在 7 县 54 个乡镇，从调研结果看，大学生村官群体主要有以下四个特点：

一是藏族、女性比例高。藏族 132 人，汉族 41 人，其它少数民族 12 人；女 124 人，男 61 人。

二是平均年龄低。21-25 岁 112 人，26 至 30 岁 72 人，30 岁以上 1 人，平均年龄 25 岁，是一个以“80”后为主的年轻群体。

三是文化素质高。研究生学历 1 人，本科学历 175 人，大专学历 9 人。

四是政治素质高。中共党员 113 人，预备党员 45 人，团员

27 人。

二、主要做法

林芝地区把选派大学生村官作为加强基层组织建设、培养锻炼年轻干部、推进新农村建设的重要举措来抓，始终以“五个坚持”切实加强大学生村官的教育、培养、使用和管理，有力促进了大学生村官立足实际创先争优。

（一）坚持保障关爱，确保大学生村官下得去。认真贯彻落实自治区关于选聘高校毕业生到村任职工作的通知精神，严格执行和落实大学生村官待遇，及时足额发放相关补贴。同时，按照就近分配的原则，统一安排大学生村官工作和生活，尽力从物质和精神两方面关心关爱大学生村官，想方设法为他们解决实际困难。每年三大节日期间，地、县组织人事部门采取召开座谈会、实地走访等形式开展慰问活动，使大学生村官充分感受到党和政府的关心和温暖。2008 年以来，地区及各县召开座谈会 23 次，发放慰问金、慰问品合计 4.2 万元，坚定了大学生村官奔赴农村干事创业的信念。

（二）坚持岗前培训，引导大学生村官早进门。针对大学生村官刚出校门、工作经验缺乏、社会阅历不足等情况，各县在大学生村官赴村任职前，普遍组织开展“乡村干部谈经验讲体会，本人对照检查”活动，在此基础上，按照缺什么补什么的原则，制订培训计划，积极组织大学生村官参加涉农培训，不断增强他们农村工作本领，帮助他们尽快适应新岗位。2008 年以来，各

县共举办岗前培训班 24 次，地委党校举办大学生村官培训班 3 期，培训大学生村官 312 人次，基本上将大学生村官轮训一遍。通过培训，大学生村官的适应能力普遍提高，进入角色普遍较快。

（三）坚持联动帮带，提升大学生村官工作能力。积极探索乡村上下联动的帮扶机制，乡镇领导班子成员和村“两委”负责人共同结对帮扶一名大学生村官，乡镇领导定期不定期约谈大学生村官，及时掌握他们的工作情况、思想动态等，通过政策指导、信息引导，传授开展农村工作方法等，帮助他们提高理论水平、实际工作能力，促使其健康成长；村“两委”负责人日常帮带，及时带领大学生村官走村入户，全面熟悉农村乡情村貌，传授农村工作方式方法，积极鼓励引导他们参与村级事务，帮助其尽快进入工作状态。目前，全地区乡村干部与大学生村官结成帮扶对子 185 对。通过结对帮扶，大学生村官工作水平和带领群众致富的本领有较大提升。

（四）坚持用人导向，激励大学生村官干事创业。在大学生村官的使用上，注重选拔想干事、能干事、干成事的优秀大学生村官，使一大批大学生村官走上了乡、村领导班子岗位，充分调动了他们服务农牧区的积极性和主动性。目前，全地区共有 8 名大学生村官被提拔为乡镇领导班子成员，7 名当选为村（居）党支部书记，4 名当选为村委会主任。

（五）坚持严格管理，帮助大学生村官健康成长。始终坚持用制度管人、用制度推动工作、用制度促成效。研究制定了《林

芝地区大学生村官管理实施细则》，明确大学生村官工作由各县委组织部和人事部门牵头抓总，乡镇党委具体负责；建立定期例会、工作目标管理、述职评议、调查研究、工作日志、请销假等制度，对大学生村官日常工作生活进行规范化管理。同时，强化考核，每年年底县委组织部门会同乡镇党委对大学生村官进行考核，考核结果分优秀、合格、不合格三个等次。对表现优秀的，纳入乡镇（街道）后备干部进行管理；对工作能力差、群众意见较大、考核不合格的，进行诫勉谈话，进一步促进大学生村官健康成长。

三、取得的成效

（一）促进了农村经济发展。大学生村官立足实际，充分发挥自身优势，帮助农牧民想办法、找出路，积极协助村“两委”做好产业发展规划、新农村建设规划，有力地促进了农村经济的发展。如，波密县古乡古村大学生村官德吉央宗利用自身舞蹈特长，带出了一支30多人的农民艺术团，外出参加商演每年为队员增收近10万元；朗县仲达镇仲达村汉族女大学生村官杨雅兰帮助村“两委”把村里管理的井井有条，建起了沙石厂、酒曲厂，修建了一条“富裕路”，引进了农业灌溉水，赢得了群众的爱戴。

（二）促进了社会和谐稳定。大学生村官带头组建以党团员、民兵等青年群体为主的“护村队”、“森防突击队”和矛盾纠纷调解小组，经常组织开展矛盾纠纷隐患排查和调处工作，并在重大节日和敏感阶段开展24小时值班巡逻，促进了所在村社会局

势持续稳定。同时，积极发挥政策法规宣传员和乡风文明倡导员作用，使党的各项方针政策深入人心，富民惠民政策家喻户晓，农村文化生活丰富多彩，乡风文明不断提升；大力开展便民服务活动，对年老体弱出门不便或忙于农活没时间出村办理的村民，在村“两委”活动场所设立村民事务代办点，开展为村民代办事务服务。2008年以来，先后设立村民事务代办点210余个，为民代办事务1800余件。

（三）增强了基层组织活力。通过选派大学生村官，为农牧区汇集了一批学历高、观念新、冲劲大、有活力、有想法的人才，有效改善了村“两委”班子结构，增强了班子活力。目前，全地区496个村（居）“两委”班子中有大学生村官47名（党支部书记7人、副书记6人；村委会主任4人、副主任8人；村“两委”委员22人）。

（四）创新了培养锻炼年轻干部模式。通过实践锻炼，许多大学生村官从农村工作的“门外汉”变成行家里手，被当地农牧民群众称为致富的“领路人”、农村工作的“多面手”，实现了从合格学生到合格“村官”的转变，逐渐成为当地骨干力量。如，米林县派镇格嘎村大学生村官罗布顿珠，选派担任村委会主任助理后，积极带领群众大力发展旅游业，使该村人均年收入增加1100元，成为带动农民增收致富的“领头雁”，2011年被评为自治区优秀党员，村“两委”换届中又以高票当选为格嘎村党支部书记。

（五）推动了体制机制建设。2008 年选派大学生村官以来，各级党组织积极探索大学生村官培养、服务、管理等体制机制，在实践中总结出许多好经验、好做法。米林县结合实际建立了“四项制度”推动大学生村官创先争优，这一做法在 2011 年 5 月 23 日，受到了中组部、区党委和区党委组织部主要领导的充分肯定和批示。目前，“四项制度”在全地区范围内进行了推广。

四、存在的主要问题

从近年来工作实践和调研情况来看，我地区在推动大学生村官发挥作用方面还存在以下问题：

一是大学生村官需求计划不够科学。当前，就林芝地区农牧区基层而言，缺乏大量种养殖、畜牧兽医、旅游管理等实用技术人才，2008 年以来选派的大学生村官，一定程度上存在所学专业知识与农村工作实际不对口的问题，如有一些热能与动力工程、电子信息工程、会计电算化等专业难以用于和指导农牧区工作实践，在一定程度上影响了大学生村官更好发挥作用。

二是一些大学生村官难以安心农村工作。由于大学生村官多为“80 后”的独生子女，许多没有农村生活经历，缺乏吃苦耐劳精神，加之农牧区许多村交通不便、生活环境相对艰苦，部分大学生村官到村任职目的存在一定偏差，只是基于西藏的优厚政策待遇，把这一职业作为以后光明前途的一个“跳板”或“中转站”，对农村怀有感情、想成就一番事业的不多，部分大学生村官难以安心基层工作。

三是部分大学生村官语言交流存在一定困难。现有的 185 名大学生村官中，汉族及其他少数民族有 53 名，他们与当地农牧民群众在语言上无法沟通。同时，由于历史、地域、交通等原因，林芝地区波密、察隅、墨脱等县形成了独特的藏语方言，许多其它地市的藏族大学生村官与当地农牧民群众沟通存在一定困难。

四是部分大学生村官发挥作用层次不高。一方面，农牧区基层条件较差，创业平台有限，加上大学生村官刚出校门，工作经验缺乏，不能为村里带来资金项目，带领农牧民群众增收致富能力不强等，许多大学生村官干工作局限于“跑龙套”；另一方面，由于大学生村官普遍担任村党支部书记助理或村委会主任助理，身份较为尴尬，个别大学生村官抱着混日子的想法干工作，工作既无思路，又缺乏主动性，一些村干部和农牧民群众对大学生村官信心不够，部分大学生村官常被处于闲置状态，不能发挥积极作用。

五、几点建议

根据当前大学生村官工作中存在的主要问题，我们认为在下一步工作中应当从以下七个方面入手加以改进。

一是强化组织领导。要把选派大学生村官工作当作推进新农村建设、培养锻炼年轻干部的一项长期战略来抓，在区、地、县建立权责统一的专门机构，配备工作人员，专门负责对大学生村官的招录、管理、使用等，使大学生村官工作在各个环节上都趋于更加规范化。

二是完善选录工作。招录前，严把调研关。区、地、县要层层对农村情况进行深入的调查研究，针对农村的需求，制定有针对性的大学生村官招录计划，尽可能做到专业对口，按需选人。招录后，严把人岗匹配关。在分配大学生村官过程中，要紧密结合招录计划，按照人岗匹配的原则，做到因村择人、人尽其才。

三是健全管理服务机制。建立目标管理、教育培训、汇报交流和述职评议等各项工作机制。乡镇党委书记要认真履行大学生村官管理第一责任人职责，副书记具体抓大学生村官的日常管理，村党组织书记或村委会主任要一对一结对帮带大学生村官，从政治、工作、思想上给予支持和帮助；要认真落实考勤、请销假和安全管理等制度，规范大学生村官的履职行为，加强大学生村官安全管理。

四是加强学习培训。将大学生村官教育培训纳入干部培训计划，通过多渠道、全方位的培训，着力提升大学生村官的综合素质，特别是农牧业实用技术水平和实际操作能力。培训方式上注重把握灵活性，通过定期举办培训班、外出参观学习、网上培训和向有经验农牧民学习等形式，搭建信息交流和提高素质的平台，锻炼他们应对复杂事务的能力，引导他们认识农村实际，增长他们服务“三农”的本领；培训内容上注重把握实用性，重点围绕党的各项强农惠农政策、农牧区特色产业发展和基层工作方式方法等开展培训，使大学生“村官”成为发展农村经济的“土专家”、熟悉农村政策的“活字典”和开展基层工作的“主心骨”。对话

言交流存在困难的大学生村官，在搞好自学的基础上，要实行乡、村干部联动帮学制度，帮助他们克服困难，融入工作。

五是搭建成才平台。首先，要搭建成长平台，乡镇会同村“两委”有计划地给大学生村官安排一些急、难、险、重的农村工作，让他们直接参与村级经济发展、调解纠纷、医保社保、村容村貌整治、计划生育等工作，给他们压担子、交任务，使他们不断积累经验，增长才干。其次，要搭建创业平台，地、县要出台鼓励大学生村官干事创业的各项优惠政策，在领导力量、项目安排、资金投入、产业扶持上给予倾斜，探索试行大学生村官带项目下乡办法，积极引导大学生村官创办村集体经济，强力推动大学生村官在新农村建设中建功立业。最后，要搭建辐射平台，通过召开交流会等形式，大力选树一批优秀大学生村官，对他们的先进事迹和做法进行推广，以模范的力量教育引导其他大学生村官的成长。

六是加强激励考核。开展优秀大学生“村官”评选活动，对优秀大学生“村官”进行表彰奖励，对业绩、能力和口碑差的大学生“村官”进行诫勉谈话，重点帮教。同时，积极探索更为合理的考核测评制度，采取定量手段，对他们德、能、勤、绩、廉等方面进行综合考评，并建立业绩档案，作为大学生村官推优、提拔的重要依据。对考核优秀的大学生村官在提拔使用上优先考虑、在创业扶持上优先照顾、在外出培训上优先安排，不断激发大学生村官的工作积极性。

七是加大宣传推广力度。要加大新闻媒体的宣传力度，引导社会各界对大学生村官给予更多、更广泛的关注，让社会更多了解、支持大学生村官的工作。要积极培育、善于发现优秀大学生村官典型，并通过巡回报告、经验交流、评选表彰等方式，积极展现大学生村官奉献基层、服务农村、锻炼成才的精神风貌，将大学生村官干事创业的先进典型和成功经验在更大范围内宣传推广，发挥示范引领作用。

关于加强姚安县前场镇庄科村委会党员教育培训的调研报告

党员教育培训工作是党的建设的一项基础性工程。如何加强党员的学习培训，提高党员队伍素质是摆在我们面前的一个重要课题。下面就庄科村委会近年来开展党员学习教育培训情况，结合姚安县前场镇庄科村新农村建设指导员工作实际，形成以下调研报告。

一、主要开展的工作

（一）加强廉政教育，增强党性党风。

为进一步加强党员干部政治理论学习和党风党纪教育，村两委把党风廉政建设工作列入日常工作的议事日程，以学习贯彻落实科学发展观活动为契机，认真学习贯彻落实中纪委和各级纪委工作会议精神，坚持每半年不少于两次的党员干部党纪和廉政教育学习，督促党员干部严格按照上级纪委要求办事，努力提高两委班子和党员干部的防腐能力和勤政为民的办事能力。经常组织两委成员、党员干部开展警示教育和党性党风党纪教育，开展村情恳谈质询会制度，自觉接受群众监督，通过教育有效地控制党员、干部的违法违纪行为。

（二）开好民主生活会，增强支部战斗力。

村委会认真贯彻落实《党内监督条例》的各项制度，在广泛

征求党内外群众意见和建议的基础上，召开半年度党员民主生活会，按照要求，对照两委、支部工作和党员干部的标准，找出差距，提高认识，并针对存在的问题，结合整体工作，提出整改意见。

（三）抓好党员队伍管理、教育，努力提高农村党员素质。

村党总支以“五四”、“七一”、“八一”等为契机开展有的放矢的教育活动，坚持分层分类指导。一是组织全体党员认真学习各级党组织会议精神，结合本村实际，扎实开展各项讨论活动；二是启发党员转变观念，共创业绩；三是建立党员联系制度，给无职党员安排任务；四是健全党内生活，定期召开“三会一课”制度；五是认真开展党内“双争，双评”活动；党员发展和教育管理得到规范，党员活动阵地得到进一步加强和改进。

（四）积极发展党员，注重党员质量。

村委会严格按照《党章》和《中国共产党发展党员工作细则》（试行）的要求，把握重点环节，严格手续、规范程序，严把“入口”关，积极做好党员的发展工作和入党积极分子的培养工作，2012年我村党总支共吸收党员7名（正式党员3名，预备党员4名），入党积极分子4名。

（五）加强党员科技培训。

一年来，我村共组织党员参加核桃产业、畜牧养殖、少数民族艾滋病防治、富余劳动力转移、特色产业种植等培训8期，参加培训人数达298人次。

二、当前农村党员教育存在的问题及其原因

（一）农村党员较为分散，组织召集难。村级党组织很难召集齐党员们按时参加“三会一课”或者党员学习，他们更愿意在家休息或者干活挣钱。究其原因主要有：开会和学习内容枯燥、形式单一，一般都是领读文件和学习资料，缺乏吸引力；村党支部班子软弱涣散，不能有效地组织党员开展各项活动；党员外出务工，流动过多，参加组织生活的人数得不到保证；少数党员党性观念淡薄，把参加组织生活当成是来享受，没有好处就不来。

（二）农村基层党组织对党员教育的重要性认识不足，抓党员教育时态度不够重视。农村往往将重心发在促进经济发展和民生工程上，而忽略了党员教育，并且觉得党员教育工作枯燥单调，大家参与的积极性不高，做了工作效果也不明显，便对党员政治思想工作听之任之。

（三）农村党员队伍老化，带头致富的能力较弱。近年来，尽管党务工作者的队伍不断扩大，但仍有部分的工作素养较弱，对党务常识了解较少，文化水平相对较低，还有些同志实际动手能力薄弱，对具体情况了解不详，这就造成了党员队伍的整体素质水平较低，不是不联系实际，就是缺乏创造性和积极性。

（四）党员教育方式缺乏创新，针对性不强。农村基层党组织在对党员进行教育、培训时只是照搬照抄地将上级的意见和要求传达下去，并没有结合本村的实际情况进行分析和思考，教育效果比较差。长期以来，党员们缺乏自主思考和讨论，讲大道理

的多，结合实际少，因此并不能提出切实可行的措施。

（五）党员发展难。部分青壮年农民价值观念发生偏差，缺乏对党的正确认识，无组织观念，入党积极性差；少数村级党组织长期忽视对年轻同志的教育培养，不积极发展新党员；个别村党组织负责人思想有顾虑、怕丢“位子”，不愿或不发展，严重挫伤了农村青壮年优秀分子加入党组织的积极性。同时，具有一定文化的农村青壮年越来越多地外出打工，有的村整个村都没几个年轻人，使农村党员发展中后备力量严重不足。

三、对新形势下进一步加强和改进党员教育的对策与建议

（一）提高思想认识，认清教育的紧迫性。要以党的十八大精神为统领，提高对加强农村党员教育的重要性的认识，真正把党员教育工作落实到细节处。要通过加强农村党员教育的自身建设，着力打造一支眼界宽思路宽胸襟宽、有信念有本领有担当的高素质干部队伍。

（二）提供保障，确保党员教育培训有平台。一要加强班子建设，采取“两推一选”、公开选拔等办法选优配强支部书记，优化班子配置，支部班子要真正重视起党员的教育管理工作。二要加强阵地建设，加大投入力度，建立功能完善的党员群众服务中心，党员活动室、远程教育接收站点设施配备齐全，制度建设规范，机构健全，确保实施有力。三要落实责任，建立责任追究制度，镇党委定期对村级党组织进行检查，对那些组织不力的村级党组织，要有相应的处罚措施，确保各项学习管理制度落实到

位。

（三）切实加强领导，狠抓制度落实。要以党的十八大精神为指导，坚持以科学发展观为统领，以建设学习型、服务性、创新型、和谐型机关为载体，不断加强领导，建立党员教育目标责任制，健全和落实各项制度，使党员教育制度化、规范化，切实保障党委各项决策部署的贯彻落实。

（四）加强党员教育干部队伍建设。要加强培养和建设一支素质高、熟悉业务的党务工作着队伍，要把发展党员工作和加强党员教育管理结合起来，要坚持不懈地用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装广大农村党员，组织党员认真学习党章，牢记党的宗旨。同时，组织党员学习科学文化和业务知识，全面提高党员队伍的整体素质。要注重农村党员的学用结合、学以致用，着眼于农村党员干部思想和工作实际，运用创新理论，转化学习成果，提高思维层次，创新工作思路，进一步增强工作实效。

（五）创新形式，确保党员教育培训有载体。结合本村实际，及时调整教育手段，创新方法，不断丰富教育形式。一是运用电化教育手段。充分利用远程教育平台，播放党建、反腐、农业、科技、卫生、电影等电教片，让党员群众学的方便、学得踏实。二是运用移动通讯手段。通过和通信公司联系，建立村级集团网，定期发送实用的、需要学习的信息，用这种方便快捷的手段加强党员的沟通教育。三是传统教育手段。结合“三会一课”的召开，以会代训，同时通过宣传标语、公示栏、广播等形式张贴播放学

习内容。让党员随时学、随处学。

呼伦贝尔市开展四级联动大引领行动的调研报告

告

为深入了解呼伦贝尔市开展四级联动大引领行动，前不久，内蒙古自治区党委组织部组成专题调研组，深入该市及所辖阿荣旗、新巴尔虎左旗和部分苏木乡镇、嘎查村实地调研，召开不同类型的座谈会，面对面听取各级干部和党员群众的意见反响，访谈了有关领导同志和具体参与者，并就有关问题进行了深入研讨，比较全面地了解了该市开展万名干部下基层、市旗乡村四级联动大引领行动（以下简称“大引领行动”）的工作情况和初步成效。

一、背景成因

党的群众路线教育实践活动基本结束，但践行群众路线、深化整改落实没有停止，作风建设永远在路上，解决联系服务群众“最后一公里”问题仍是一项长期而艰巨的任务。如何巩固和拓展教育实践活动成果，进一步把联系服务群众的有效做法常态化长效化，是党中央提出的明确要求，是广大干部群众的热切期盼，也是摆在各级党组织面前的一项重大课题。基于这样的背景和思考，在整改落实、建章立制环节，呼伦贝尔市委深入总结教育实践活动成果经验，吸收借鉴阿荣旗大引领工作的成功做法，提出

在全市开展万名干部下基层、四级联动大引领行动，推动集中整改落实，推动重点工作落实，推动难点问题解决，推动基层党建工作，实现全覆盖联系群众、全过程服务群众、全方位解决问题。

大引领工作发源于阿荣旗。2012年，为有效解决基层党组织建设薄弱等问题，阿荣旗委制定出台了《关于进一步加强党的基层组织建设 构建大党建工作格局的意见》，组建旗乡村三级引领队，引领基层党建、引领农村经济社会发展、引领矛盾纠纷化解、引领解决实际问题，有效破解了农村经济社会发展中许多难题，极大推动了各项工作落实，切实提高了干部服务群众的意识和能力，融洽了党群干群关系，打通了联系服务群众“最后一公里”问题，受到广大基层干部群众的欢迎。

大引领工作在呼伦贝尔市得到普遍推广。在深入调研和总结阿荣旗引领工作实践的基础上，呼伦贝尔市委深刻认识到，这一工作实践是对“456”工作法的深化，是对党员干部下基层工作的延续，是新形势下巩固教育实践活动成果的新探索，符合基层实际和现实需要。今年9月份，呼伦贝尔市委制定下发了大引领行动方案和通知，明确工作任务和推进措施，并专门召开动员大会安排部署这项工作。各旗市区10月中下旬先后动员部署。目前，各旗市区普遍完成了与市级引领队的工作对接，大引领工作全面展开。基层干部群众对这一工作实践比较认可，也充满期待。

二、做法特点

呼伦贝尔市大引领行动坚持从地区实际出发，坚持重视基层、

支持基层，坚持四级联动、层层引领，坚持围着群众转、引领基层干，坚持前引后促、全程服务，坚持整合资源、组团服务，着力推动工作、解决问题、转变作风。

（一）做好前期准备，解决“为什么引领”的问题。一是制定方案。深入开展调研，抓好顶层设计，明确引领工作思路、方式和措施，制定切合实际、便于操作的工作方案，真正把研究制定方案的过程当作统一思想、提高认识的过程。二是搞好动员。通过层层召开动员会，上级引领工作队队长和本地区本单位一把手作动员讲话，向广大干部讲清引领工作的目的意义，讲清引领工作的职责任务，讲清引领工作的方式方法，讲清引领工作的目标要求等，进一步增强广大干部的思想自觉和行动自觉。三是抓好培训。呼伦贝尔市通过“组工视线”、各引领工作队抓好内部培训、各地区单位组织专题培训班、座谈交流等方式开展引领业务培训，进一步明确开展引领工作的基本遵循和要求。

（二）构建引领网络，解决“谁来引领”的问题。坚持横向部门互动、纵向四级联动，一级引一级、一级抓一级，构建起各部门各单位和市旗乡村四级在内的纵向到底、横向到边的引领服务群众的网络体系。一是组建引领队伍。根据各地经济社会类型、产业发展重点和领导分工，统筹组建引领工作队。由市委常委或人大政协主要领导任组长、其他几大班子领导任副组长、部门正副职(乡村为一般干部和村“两委”干部)为成员，组建了 3218 支四级引领工作队，共有 14137 名各级干部参与，引领全市 14

个旗市区及农垦集团、经济开发区和地方林业系统、161个苏木乡镇(街道)、1366个嘎查村(社区)及广大农牧民群众，实现全市基层单位和广大农牧民全覆盖。二是明确引领联系点。坚持党员干部直接联系群众制度，整合以往领导干部定点帮扶、重点项目、干部下基层等各类联系点，按照每名市级干部引领一个旗县、联系一个乡一个村；县处级干部引领一个乡、联系一个村；乡科级干部引领村组两级，嘎查村干部引领“党员中心户”、嘎查村民小组长和党员群众，在抓好面上引领工作的同时，充分发挥联系点的示范带动作用，努力把联系点办成示范点。三是整合干部资源。利用各级经济、政法、党务等部门的职能优势，合理搭配引领队成员，确保将相对合适的干部、优质的资源送到基层。阿荣旗还为每支旗级引领队安排2名农牧业专业技术人员。

(三)明确引领要求，解决“引领什么”的问题。各级引领队根据地区实际，分类确定引领任务，梯次推进引领工作。一是分层确定引领任务。市级层面突出宏观引领和统筹服务，明确八项引领任务，即把学习教育、科学发展、深化改革、民生改善、社会稳定、民族团结、基层党建、作风改进等作为引领工作的重点，同时推动市委、政府重大决策部署和自治区年度考核目标在基层的贯彻落实；旗级层面突出引领指导和细化服务，按照市委八项引领任务，结合实际，明确五项引领重点，即把制定发展规划、协调发展项目、推进重点工作、解决重点问题、加强基层党建作为引领工作重点；乡镇层面重点抓好嘎查村基础设施建设、培育

嘎查村主导产业、排查化解矛盾纠纷、解决群众实际困难、抓好基层党建等五项引领工作；村级层面重点做好走访听取群众意见、确定发展思路、培育主导产业、规范民主管理、加强党员教育管理、解决村民实际问题等六项引领工作。二是强化内部协同配合。引领队成员立足工作职能，充分利用资金、技术和人才等资源，最大程度发挥兵团式作战的整体效应，全方位为所引领地区解难题，同时注重推动本部门工作落实，形成了相互配合、相互促进的良好局面。三是细化工作职责任务。各级引领队成员把直接服务群众作为主要任务，根据引领工作分工和本身职责要求，细化引领职责，变被动服务为上门服务，深入基层开展调研、听取群众意见，帮助完善发展思路，着力解决涉及群众切身利益的实际问题，努力为群众办实事办好事。

(四)明确引领方式，解决“如何引领”的问题。各级引领队根据职责任务，明确具体的引领方式和措施，有针对性地开展引领工作。坚持领导带头、以上率下，上下联动、左右互动，引领地区发挥承上启下的作用，既要承接好被引领的任务，又要指导好下级的引领工作，层层引领、实现合力最大化。一是听取群众意见。市级引领员每年至少深入联系点4次，走访基层群众不少于20户；旗级引领队每季度对所包联嘎查村和帮扶农牧户进行一次走访；苏木乡镇级引领队每半年对所引领嘎查村、农牧户进行一次全面走访；嘎查村级引领队每两个月对本嘎查村农牧户进行一次全面走访，建立民生台账，记好民情日记，形成自下而上

的意见建议收集机制。二是解决实际问题。各级引领队定期把征求到的意见建议进行梳理汇总、分类归纳，并形成意见建议交办单，按照难易程度和轻重缓急，及时进行交办。对本级引领队能够解决的，及时给予解决；对需要由同级各单位联合解决的，积极协调解决；对解决不了的问题，上报上级引领工作队，统筹研究落实。三是推动重点任务落实。明确要求把重点工业项目、帮扶济困、“十个全覆盖”、维护社会稳定、信访化解等作为重点任务，每两个月召开一次引领工作联席会议、调度会议，对阶段性引领工作进行总结，研究部署下一步工作重点，及时解决完成重点任务中遇到的困难和问题，保障年度工作目标、教育实践活动整改任务、党委政府重大决策部署的推动落实。

(五)强化引领实效，解决“组织引领”的问题。呼伦贝尔市把开展大引领行动作为推动工作的有效抓手，加强领导，统筹推进。一是党建领导小组统一领导。强化各级党委管党治党责任，市旗两级党建工作领导小组负责大引领行动的统一领导和组织实施，各级党委书记负总责，党委班子成员按照分工抓好落实，一级抓一级、一级带一级、层层抓落实，确保引领工作实效。二是大引领办公室综合协调。市旗两级党委成立大引领行动办公室，并由组织部长兼任办公室主任，抽调专人负责日常工作的综合运转和协调调度，确保有序推进、抓好落实。三是专项督导组统筹推进。市级引领工作队内部和引领地区单位分别组建 150 多个引领督导组 and 专项推进组。专项工作推进组采取随机抽查、实地检

查、群众满意度调查等方式，对引领工作落实和引领队工作情况进行督促检查，增强干部引领工作的自觉性。各级引领队内部也分别组建引领督导组，推动重大项目落地、重点工作落实，实现层层对接、事事对接。

三、思考启示

总的看，呼伦贝尔市大引领行动源于实践、成效初显、深受欢迎。大引领行动把“引领”作为干部发挥作用的重要方式，拓展了新时期干部的职责定位问题；把“上下联动”作为推动落实的重要手段，健全了“干部下得去”“下去有事做”“户户有人问”“事事有人抓”的网络体系；把“常态化”作为服务群众的重要目标，建立了“围着群众转、引领基层干”“前引后促、全程服务”的工作机制。

我们认为，呼伦贝尔市的大引领行动具有“六个有利于”的重要意义，即有利于教育实践活动整改任务的落实，有利于干部作风转变能力提升，有利于重点工作重大项目的推进，有利于实际问题的解决，有利于建立服务群众的网络机制，有利于推动解决“最后一公里”问题。可以说，大引领行动是教育实践活动重要经验的系统化，是联系服务群众组织体系的网络化，是推动工作落实方式方法的常态化，是解决“最后一公里”问题机制制度的长效化，值得总结推广。

同时也必须看到，引领行动刚刚开始，需要解决的实际问题多，涉及的工作面广，牵扯的单位干部人数多，统筹推进的难度

大。因此，引领工作要做到“三确保三防止”，即确保能够顺利实施，确保能够长期坚持，确保能够取得实效，防止出现“两张皮”现象和畏难情绪逆反心理，防止出现“一哄而下”“一哄而散”的“一阵风”现象，防止出现“前紧后松、上紧下松、外紧内松”的现象。要深入研究和解决好以下几个问题。

一是工作定位问题。呼伦贝尔的实践证明，可以把自治区、盟市、旗县、乡镇和嘎查村五级联动抓引领作为全区干部联系服务群众常态化长效化的有效载体。开展五级联动抓引领，必须认真贯彻落实总书记抓发展、抓党建两手抓的重要思想和“坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入”的总体要求，围绕“党建引领发展、干部服务群众”这一主题做文章下功夫。

二是搞好衔接问题。要把引领工作与教育实践活动整改工作、与各类干部下基层活动、与各类领导干部联系点有机整合衔接起来，决不可另搞一套。在引领工作中，注意把教育实践活动成功的经验和做法固定下来、落实下去。要整合各类领导干部联系点，切忌重复调研、多头指导，浪费过多精力。要整合各类干部下基层的资源和力量，避免分散精力、形不成合力。要注意把引领工作与当地中心工作有机结合起来，防止出现“两张皮”现象。

三是思想认识问题。要使引领行动见到实效，首先必须解决思想认识问题。要通过层层动员、专题培训、座谈讨论等方式，进一步统一思想、提高认识、增强自觉。各级领导干部要进一步

增强思想自觉行动自觉，进一步强化责任意识担当意识。特别是各级党委书记必须亲自抓、带头抓，以上率下、示范带动，才能形成各负其责、各方配合、上下联动、齐抓共管的工作格局。如果党员干部的思想认识与引领工作的要求不相适应，出工不出力甚至出错，引领工作效果就会大打折扣。

四是制度设计问题。引领工作要围绕“谁来引领、引领什么、怎么引领、保障引领”等突出问题来设计制度和配套办法。坚持务实简便管用的原则。制定《意见》和《工作方案》，确保引领工作的长期性和阶段性工作落实。健全引领工作网络、一竿子插到底，确保引领网络进村入户、见人见事见成效，防止引领组织体系落在“半空”。分级分层确定引领工作职责任务，聚集问题、突出重点，切忌面面俱到、抓而不实。引领任务越往上要相对宏观一些，重在引领方向、引领思路、引领落实；越往下相对具体一些，重在细化任务、抓好落实。处理好本职工作和引领工作的关系，做到两者不可偏废。处理好内因和外因的关系，做到帮忙不添乱、引领不包办。健全引领工作责任体系、考评体系、督查体系和激励体系，建立引领工作学习调研、调度例会、信息沟通等日常管理制度，确保引领工作有序推进。

五是组织领导问题。抓引领工作涉及方方面面，是一项复杂的系统工程，必须在加强组织领导上下功夫，确保引领工作有人管、有人抓、有实效。要加强保障工作，要有过硬的干部作风作保障，要有强有力的纪律约束作保障，要有必要的经费作保障，

确保引领有规矩、工作有经费、进村有保障。

如何防治“苍蝇”式腐败

——关于广州市白云区防治村干部腐败工作的调研报告

2012年，广东省广州市白云区人和镇明星村等4个行政村29名村干部在土地租赁中集体受贿，涉案金额高达1600万元；江高镇茅山村村委会在2011年4月至2012年7月间，以接待费为名，挥霍村集体资金高达224.2万多元，原村“两委”负责人还收受贿赂……这是白云区近年来频发的村干部腐败案的其中两例。权力易致腐败，不在于权力的大小，“苍蝇”的身份也容易干出“老虎”的事情。这些问题的存在，不仅影响了党在农村基层的执政基础，也败坏了农村基层的社会风气，严重制约农村经济社会发展。

去年以来，白云区紧紧围绕农村党风廉政建设方面存在的突出问题，大力加强专项整治，突出抓好防治村干部腐败工作，取得了明显成效。为认真总结有关做法经验，探索防治村干部腐败工作的有效路径，广州市纪委、监察局专门成立调研组，通过召开工作汇报会、座谈会、实地访谈等方式，开展调研，形成了调研报告。

一、白云区农村党风廉政建设存在的主要问题

近年来，城乡一体化步伐不断加快，涉及农村的征地拆迁、工程建设、集体“三资”交易等事务日益频繁，村级组织党风廉政建设日益成为群众关注的热点和焦点。2011年和2012年，白

云区纪委收到的信访举报中，反映农村基层干部违纪违法问题的信访量居高不下，分别为 53.9%、51.3%。2010 年至 2012 年，白云区纪委立案查处的 154 件党员干部违纪违法案件中，涉及村干部违纪违法案件达 35 件，占案件总数的 22.73%。2013 年 1 月至 9 月，白云山区共立案查处违纪违法村干部 43 人（包括 15 名非党员村干部），在全区村干部中产生了极大的震慑作用。目前，主要问题集中表现在三个方面：

一是部分农村基层干部党纪政纪法纪观念淡薄，廉洁履职意识不强，甚至以权谋私，利用职务便利收受贿赂、挥霍村集体资金，损害集体和群众利益。

二是农村集体经济组织管理不够规范，涉及“三资”监管问题突出。有的村财务管理混乱，重大事务决策不够民主，党务村务财务不够公开透明。有的更是想方设法从土地和集体资产出让、公共设施和违章建筑、物业租赁等方面谋取高额回报。

三是一些村干部特别是主要负责人参与、包庇、纵容违法违规行，甚至勾结其他职能部门，编织幕后保护伞。如太和镇、钟落潭镇发生的集体违纪违法问题，包括村干部在内就有 16 人被立案查处。

二、白云区防治村干部腐败工作的主要做法

抓“三项教育”，着力增强村干部的廉洁履职意识。一是开展“廉洁农村教育巡回宣讲”活动。成立廉洁农村教育巡回宣讲团，采用以案说廉、以案说纪、以案说法的形式进行宣讲。同时

制作了警示教育图片和廉洁漫画册一并巡回展出，增强了教育的震撼力和感染力。二是开展“百名村官讲廉政”活动。在巡回宣讲活动结束后组织开展“百名村官讲廉洁”活动，由村“两委”主要负责人登台，结合自身实际畅谈对廉洁的认识、谈如何抓廉洁工作等，公开接受村民群众的监督。三是举办“廉洁村官大讲坛”活动。通过采取封闭式集中授课方式，对全区 166 个村的村干部进行党纪政纪法纪教育轮训，帮助村干部知廉守纪，明确职责，增强本领。

抓“三资”监管，着力促进农村集体资产保值增值。一是加强“三资”清产核资。由区政府出资聘请会计师事务所作为第三方机构，对每个镇（街）集体经济组织的“三资”进行地毯式大清查，重点抓好清产核资、查漏补缺、登记建档、审计公示等工作。二是建立完善监管机构。在各镇（街）建立农村集体“三资”管理服务办公室，与镇农办合署办公，下设农村集体“三资”管理服务中心。中心内设财务代理部、“三资”交易监管部、合同审查备案部三个部门，履行监管职责。三是强化智能化管理。建立包括农村党风廉政信息公开平台、农村廉情预警信息防控平台、农村集体“三资”管理平台、农村集体“三资”交易平台在内的“四位一体”智能化信息管理系统。在各村设立党务村务财务公开电子终端，向村民发放“明白卡”，村民可以在终端机上刷卡查阅本村的“三资”状况和交易信息等情况。四是建立健全配套管理制度。编制《白云区农村集体“三资”管理改革制度汇编》，

建立包括农村集体资产管理交易办法、竞投规则、合同范本、财务管理等在内的 59 项管理制度，构建起“三资”管理的制度笼子。

抓“三委”建设，着力健全农村基层组织。白云区大力探索村务监督新途径，努力构建村党支部委员会、村民委员会、村务监督委员会“三委”相互监督、相互促进的工作机制。

三、白云区防治村干部腐败工作的启示

要加强思想教育，使村干部不想腐。一是要分类开展有针对性的教育。要着重教育村干部严格要求自己，认真履行职责，自觉遵守国家法律法规和廉洁履职规定，自觉遵守村规民约，筑牢拒腐防变思想防线，切实为群众办实事、办好事。同时，要加强对村民群众的教育，进一步提高村民的民主意识、法制意识、监督意识，引导村民敢于监督、愿意监督、善于监督。二是要用群众喜闻乐见的方式开展教育。要充分结合群众的文化程度、语言习俗、活动习惯等因素，用群众的方式和群众身边的事例开展教育。不讲官话、套话，只讲老百姓听得懂、愿意听的话。三是要大力推进廉洁文化进农村活动。特别要把廉洁文化融入农村事务中，与农村“三资”监管、党务村务财务公开等工作紧密结合，让廉洁理念真正融入村民群众的日常工作和生活中，内化于心、外化于行。

健全监督机制，使村干部不能腐。一是要把好村干部的入口关。要坚持能人治村、廉者治村的理念，从村干部换届选举开始，

明确村干部候选人资格标准和条件，为确保选出好的村干部打下基础。二是要大力推进村务公开工作。创新公开形式，探索建立村务公开告知制度，善用手机短信、微信平台，以村民更直接、更容易接受的方式公开，增强村务工作的透明度。丰富公开内容，把农村集体“三资”监管、涉农政策资金使用管理，以及对村干部的民主评议、考核、审计结果也纳入公开的范围。三是要加强村务监督委员会建设。明确村监会的产生办法及成员的任职条件、职权、待遇，让村监会主任与村“两委”负责人“平起平坐”。建立健全村监会工作规则，予以独立监督权，重点是加强对党务村务财务公开、村集体“三资”管理和处置、涉农惠农政策资金落实、村干部工作和生活作风情况的监督。加强对村监会成员的工作培训和指导，切实提升履职能力。

强化“三资”监管，使村干部不易腐。一是要加强农村集体“三资”监管组织机构建设。要确保从区、镇（街）到村，都有人负责并推动农村集体“三资”监管工作。如各镇（街）可建立农村集体“三资”代理服务中心，受委托对农村集体“三资”进行代理、登记、评估、验证、核定等；各村设立“三资”管理工作站，负责清产核资、登记建账等基础性工作。二是要健全完善农村集体“三资”财务管理工作。进一步总结完善“会计驻镇、出纳驻村”的会计出纳“双代理”制度，按照统一开设账户、统一代理记账、统一票据管理、统一实行会计电算化、统一管理制度的方式推动完善“三资”财务管理工作。三是要大力推进“三

资”监管智能化平台建设。建立农村集体“三资”管理平台、交易平台，与农村党风廉政信息公开平台、农村廉情预警信息防控平台整合联接，建立一个涵盖农村集体“三资”清产核资、信息公开、交易监管、廉情预警等方面的智能化监管体系。

加大查处力度，使村干部不敢腐。一方面，要始终保持惩治腐败的高压态势。加强与公、检、法、司、审计以及“三农”工作部门的协调，建立健全联席会议制度，实现信息共享与资源互补，构建惩治和预防腐败网络，不断增强查处合力和惩治的震慑力。另一方面，要坚持惩前毖后、治病救人和宽严相济的原则，把握好政策界限，改进办案方式方法，提升办案水平。

学习贯彻党的十八大精神，加强和改进新形势下党员教育工作

——来自基层学校党支部的调研报告

习近平同志在党的十八届一中全会上明确提出，面对处于如此急剧变化又充满挑战的国际新形势，我们党一定要加强全党的理论武装，建设一个马克思主义学习型政党，用新的理论认识 and 实践经验全面推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设伟大工程。

小学党员教师，作为党组织的一部分，怎样才能进一步加强和改进党政治素质和道德修养，发挥其在教育改革和发展中的先锋模范作用呢？通过调查研究、召开座谈会、走访群众、发放意见表等形式，对本单位的党员教育工作进行了调研，经过认真总结，形成以下调研报告。

一、基本情况

海城区十六小海城区十六小地处北海市昆明路旁。学校占地面积 22 亩，绿化覆盖率超 80%，是一所环境优美、设施完善、功能齐全的园林式公办学校。学校现有教师 42 人，学生 1072 人，始终坚持以“面向全体，分层教学，培优补差，人人成才”为主要特色的教学模式，促使不同层次、不同类别的学生都得到转化、提高和发展。支部现有党员 22 人，占教师总数的 43%，其中大

专以上学历占 77%，退休党员占 14%。

二、调研重点

围绕党员教育，结合学校实际工作，着力改变党员教育理念、方式方法、体制机制，丰富党员教育内容、载体，健全体系，发挥党员教育主渠道主阵地作用，强化党员教育基础保障，改进流动党员教育，增强党员教育吸引力感染力，提高党员教育实效性。

三、调研方式

- 1.座谈会，深入一线教师。
- 2.问卷调查，了解实际情况。
- 3.个别谈话，掌握意见和建议。

四、存在问题及原因

通过调查，我们了解到以下情况：

1.疏于学习：教学和管理的工作量大，个别党员干部整天忙于教学或事务性工作，再加上党建学习意识不强，认为党建学习是软任务，所以疏于学习或学习流于形式，效果不好。

2. 职业认同感缺失：都说教师是太阳底下最神圣的职业，但现在老师们却骄傲不起来。教师队伍中可能是有个别人不负责任，但社会舆论导向似乎整个教师队伍都有问题。

3. 职业倦怠产生：教师工作负荷的强度是很多其他职业无法比拟的，我校教师每周要上课 18 节左右，同时要完成同等课时的备课，除此以外还要批改作业和单元测试，写教育随笔。单靠在校时间是无法完成的，挑灯夜战便成为教师的家常便饭。而

且教师们平日忙碌的事务并不是那么单纯。许多行政部门都可以向教育安排工作，而这些工作都需要教师去办理。例如办理学生保险、代收各类费用、整理迎检档案、人口普查、对家长进行培训、参加文体竞赛等等。这些工作都是教育教学之外的事务，有些工作是短期的，有些确是贯穿整个学期，加重了教师的工作负担。学生的成绩也是每个教师头上套着的紧箍咒。

4.职业收入过低：教师被誉为“人类灵魂的工程师”，并被定下了“乐守清贫、甘于奉献”的行为准则。然而，教师是人不是神，需要物质生活，有追求高品质生活的权力。特别是当今物质横欲的社会，面对国家发放的2000元的工资，面对日益增长的物价时，对生活前景充满忧虑，对从事的教书育人工作也就失去了信心。

长期面对以上种种压力，多数教师出现了情绪情感上的疲惫不堪，但幸运的是，虽然教师队伍处于亚健康状态，但我校没有发生如“有偿家教”、“乱收费”、体罚等违反师德师风的行为。

五、主要做法

（一）端正思想，明确观念

思想是行动的先导。党员教师作为教师队伍中的模范带头人，其言行不仅潜移默化地教育影响着学生，还在很大程度上教育影响着周围的广大教师。我校通过“三会一课”，要求党员教师保持政治上的清醒和坚定，不断加强党性修养、思想修养和道德修养，不断锻炼先进思想，用先进的思想和科学的理论武装头脑。

要从思想上保持对教育事业的执着和热爱，用自己的人格力量 and 情感力量去教育和影响广大教师，成为爱岗敬业、无私奉献的一面旗帜。要比非党员教师少一些功利心，多一些进取心和实事求是的态度，用传统文化精髓、典型人物先进事迹等道德教育潜移默化地影响党员日常的价值取向和选择判断，加强道德知识的学习和理解，把学生素质的提高作为毕生奋斗目标，永葆共产党人的高风亮节。

（二）制度约束，自我鞭策

“制度的约束力，是做好各项工作的重要基础。”制度建设既是党的建设内容，又是党的建设的重要保证。我校以党章规定的相关法规为依据，以激励、约束、为手段，制定学校党支部党员学习制度、组织生活会制度、理论学习制度、党员思想汇报制度、党内监督制度等，将党员教育工作落到实处。并在此基础上将每个党员教师的学习计划、学习情况、学习心得、工作表现在学校的党务公开栏予以公示，随时接受领导、同事、家长、学生的监督，时时对照，日省吾身，自我鞭策，使学习教育变成党员、教师的一种自觉行为，党员们能以主动的学习意识指导自己日常工作 and 生活，抽出休息、娱乐等闲暇翻阅手边的报纸、查看手机订阅新闻或是上网浏览专栏，随时了解和关注时事，把对政治理论的理解和对时事问题的分析研究结合起来，用科学理论分析热点问题，有助于树立正确的人生观和价值取向，不受周围浮躁功利的趋势所影响。

（三）深化教育，加强学习

党员教师要自觉坚持社会主义核心价值体系，带头实践社会主义荣辱观，特别是当前面对复杂的国际和国内形势，我校组织党员深入学习贯彻党的十七大以及十七届四中、五中全会精神。党的十七届四中全会对加强和改进新形势下党的建设作出战略部署，通过学习，结合本校实际认真贯彻落实，扎扎实实做好党的建设各项工作，为我校各项工作的全面协调可持续发展提供坚强的组织保证。在此基础上进一步进行党的宗旨、十八大精神、“科学发展观”重要思想的再教育，集中教育培训与自学对照反思相结合，坚定共产主义信仰，不断加强师德修养，静下心来教书，潜下心来育人。

新时代的新型党员教师必须乐于学、勤于教、善于思，我们要求党员教师要比一般教师更刻苦钻研，提高自身业务素质和能力，努力扩大知识面，能掌握现代教育技术和手段，积极参与教育科研工作，加强对计算机辅助教学、网络教育、现代课程观等现代教育理论的学习，在教育理论与方法上走在其它教师的前面，做教育改革的先锋。

工作中，我们既要关注群众的实际困难，也要关注党员的实际困难，基层教师任重薪微，党员教师更要时时处处冲锋在前，压力和委屈无处纾解，适时适当进行健康心态教育，组织形式多样的活动如心理讲座、外出学习、体育比赛等帮助大家缓解各种压力、培养健康阳光的心理状态。党员教育是一个多层次、全方

位的系统工程,关系到党员工作、生活以及学习成长的各个方面,缓解心灵上所承受的压力、焦虑等状态,有助于广大党员以良好、充实、富有活力的心态应对挑战、健康成长。

(四) 学有载体, 学用结合

抓好党员教育的载体建设,把加强学习作为首要任务,并落实到工作中。学校党支部为每位党员教师征订报刊,购置教育理论书籍,为教师们的学习提供资料,结合学校实际,开展“四个一”活动,即:精读一本教育理论书籍,主动参加一个课题研究,撰写一篇学习心得,发表一篇相关学科文章。促使教师自我学习、自我更新、自我提高,努力成为学习型党员。在党员教师的带头下,我校已有 147 多篇论文获国家级一二等奖,课题“对发现教育的研究”被批准立项为广西教育学会“十一五”规划课题省重点课题,课题“培养小学生良好学习习惯的研究”2008 年 9 月被立项为市重点课题并于 2012 年结题。

学校举行新课程、新理念的“说课”、“体现新课程理念的课堂教学”展示、开展“构建高效课堂”、“社会主义核心价值体系教育进课堂”等活动,不少党员知难而进,努力争先,带头学习,更新观念,积极投身于课改实验。如青年党员邹丽、林小娟、梁燕等获得市级赛课一二等奖。其他党员定期深入到课堂现场听课,并就听课中发现的问题和任课教师进行现场交流研讨,在党员骨干教师的热情帮助、指导下,我校青年教师的教学水平有较大的提高;学校还多层次、多形式地坚持开展党员教师的“自我教育”

活动，如师德报告会、先进教师座谈会；观看优秀党员事迹专题片和警示教育专题片等，培养和引导教师党员在实践中自我学习，自我教育，最终达到自我完善。

（五）创设平台，跟进实践

“实践出真知，实践长才干”。作为党员教师，首先要自觉实践党的宗旨，同时又要努力在教育教学中提升自己师德师能，提高教育教学质量。我们着力抓了党员教师的实践跟进，为他们的健康成长、和谐发展创设了以下平台：

1.开展争创党员先锋模范岗活动。

（1）做学习的模范。要求每一名党员教师，认真学习党的理论与先进教育教学理论，不断提高自己的理论水平。青年党员撰写的理论研讨文章有多篇获得了市级奖励。

（2）做工作的模范。要求每一名党员教师敬业爱岗，勤勉工作，努力创造一流的业绩，为提升学校的办学水平作贡献。多人连续几年在教学成绩优秀评比活动中被评为优秀。

（3）做遵守纪律的模范。要求每一名党员教师自觉遵守国家法律法规，党纪党规，自觉遵守学校制定的各种规章制度，表现突出者评为师德模范教师。

2.党支部还制订了具体的考核细则，对党员教师的争创目标、争创计划、争创措施以及争创的实际效果进行严格的考核评议，每年“七一”评选出先进党员进行褒奖。

“一个党员就是一面旗帜”，我校积极开动脑筋、拓宽思路、

整合资源，全面及时了解党员的学习诉求和知识欠缺，利用有效的载体手段，从理念方法和文化知识等多个角度出发，坚持发展的思路分析问题和开展工作，党员面貌已焕然一新，我们相信，通过党员教师们的模范带头作用，能使全体教师树立更好的教风学风，真正实现“创先争优扬正气，教书育人胜往昔”！

搭建基层群众工作新平台

——关于上海嘉定区群众性宣传教育工作创新的调研报告

近年来，深厚的历史文化在嘉定群众中传承弘扬，嘉定很多社区、企业自发形成了“百姓说唱团”“百姓学社”“百姓睦邻点”“百姓书场”等十几种活动形式，深受群众欢迎。中共上海市嘉定区委以此为基础形成“百姓系列”宣讲品牌，组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众，弘扬了优秀传统地域文化，培育了社会主义核心价值观。

上海市嘉定区位于上海西北部，建县于南宋嘉定十年，距今已有 780 多年的历史，是名副其实的江南历史文化名城。近年来，深厚的历史文化在嘉定群众中传承弘扬，嘉定很多社区、企业自发形成了“百姓说唱团”“百姓学社”“安亭故事团”“市民大讲坛”“异乡风采”“百姓睦邻点”“百姓书场”“客堂汇”等十几种活动形式，深受群众欢迎。中共嘉定区委以此为基础形成“百姓系列”宣讲品牌，积极探索组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的新途径、新方法，不断推进党的基层群众工作的创新发展。上海市思想政治工作研究会、中共嘉定区委组成课题组深入“百姓系列”现场实地考察，开展群众问卷调查，召开专题研讨会和论证会，作了多层面、全方位的分析研究，形成了此调研报告。

“百姓系列”的三大动因

嘉定区依托“百姓系列”开展群众工作，既有上海经济社会发展的客观要求，也有嘉定特有的历史人文背景原因。

1. 经济社会结构转换

进入 21 世纪以来，嘉定区工业化、城市化建设快速推进，产业结构不断转型升级，经济社会结构发生了深刻变化。特别是随着土地向规模经营集中、农民居住向城镇集中、工业向园区集中不断加快，离开土地的农民越来越多，他们的生活方式和行为方式与市民存在较大差异，“赤脚”进城还有诸多的不习惯、不适应；外来务工人员近 100 万，超过嘉定现有人口的五分之三，不同地域、不同年龄、不同职业、不同文化背景、不同利益诉求和心灵渴望的群众交织成新型的社会关系，呈现更为复杂的社会矛盾形态。“百姓系列”在嘉定经济社会结构转型中孕育，又为嘉定经济社会发展凝心聚力。

2. “教化嘉定”源远流长

嘉定境内嘉定镇、南翔镇均为“中国历史文化名镇”，秋霞圃、古猗园名列上海五大名园。自宋至清，嘉定才士俊彦代不乏人，徐学谟、李流芳、孙元化、钱大昕、王鸣盛等均为学界翘楚，归有光、陆陇其等饱学之士也在这里兴建了震川书院、当湖书院等学问之所和民风教化机构。道德文章之盛，成就了“教化嘉定”的美誉。流风所被，化及千年。清嘉好学、尚文尊礼的人文传统孕育了今日嘉定重教尚行、崇德向善的城市特质，以“教化”为

依归，寓教于乐，正得失，厚人伦，移风俗，作为地域文化的遗传密码，随着时代的进步注入新的内涵之后，成为滋养“百姓系列”的肥沃土壤。

3.民间人才空前活跃

一方水土养一方人。在嘉定的社区、企业、学校、村镇活跃着一大批热心文学、艺术、科普等的民间人才，群众文化工作者、离退休干部、退休职工、党员干部、民主党派人士等，他们既是“百姓系列”的组织者、推动者，也是嘉定地域文化传承的实践者。“百姓系列”发起人中大多数都是共产党员，如安亭镇“黄渡故事团”团长黄震良、“百姓大舞台”发起人、徐行镇“客堂汇”堂主、安亭镇“百姓宣讲团”团长等都是党员，这些党员骨干支撑，是“百姓系列”红红火火的重要因素。

“百姓系列”的五大元素

嘉定的“百姓系列”，聚合多项目，集成大品牌，弘扬主旋律，传播正能量，形成了广覆盖、多样式、接地气、常态化的格局，主要由“学、讲、唱、演、聊”五大元素构成。

“学”。就是组织广大群众学理论、学政策、学法律、学技术、学才艺、学习社会主义核心价值观。2006年设立的“百姓书社”，目前全区已有100家，每年参与者近40万人次；“百姓艺术讲座”，为喜爱戏曲、摄影、声乐、舞蹈、小品等艺术创作的群众提供学习辅导平台，每年举办30次左右的培训讲座。江桥镇打造“4+4”学习平台，推动空中课堂的分享式学习、固定

课堂的基地式培训、辅导课堂的定单式教育、流动课堂的巡回式宣讲，每年开展“党员学习月”“百姓学习周”活动，迄今共举办了 591 场，50000 多人次参与，形成了一村一品、一居一品的学习特色。

“讲”。就是面向群众开展国情市情区情、“三个倡导”、形势任务、政策法律、民生保障、人口管理、教育就业、医疗健身、乡规民约等各类宣讲，回应群众关切。2013 年，“百姓宣讲团”以“同心共筑中国梦·追梦嘉定”为主题，挖掘和宣传平凡嘉定人的梦想，用理论引导、用典型感召、用成就鼓劲，广泛开展“追梦、践梦、圆梦”的群众性宣讲。“百姓书场”以评弹说书为主，兼具文化讲座、戏剧沙龙演出、宣教片放映等功能，成为群众欢迎的宣讲平台。安亭镇“百姓故事团”，成员 30 多人，汇集了上海乃至全国优秀的故事创作者和表演者，围绕社保、拆迁等百姓身边的事情，每年创作故事作品 100 个以上，并举办“说说唱唱百姓乐”双周故事会，作为全市唯一的市级故事团，平均每年在全市农村、社区、企业、学校等场所巡讲约 150 场次。

“唱”。就是群众自己创作、自己表演，歌唱家乡变化、歌唱时代生活、歌唱身边感动，表达对生命的热爱、对生活的希望、对亲朋的眷恋，唱响和谐文明曲。嘉定区“百姓说唱团”有存档剧目约 200 个，每年下乡演出 600 余场，观众约 74 万人次，成为惠及农村百姓的文化公益性平台。徐行镇“乡音戏曲沙龙”，汇聚了一批来自四面八方的农村中青年戏曲艺术爱好者，每逢周

六唱戏演戏，场场爆满，至今已坚持五年，雷打不动，参与者达11万余人次。

“演”。就是群众自己编、自己演、演自己，展示嘉定人的风采风貌。“百姓大舞台”连续三年举行展演月、戏曲大赛、曲艺大赛、舞蹈大赛等活动，成为吸引全区居（村）民踊跃参赛、展示才艺的群众性平台。南翔镇“槎溪流动剧场”有130名演艺人员，每年演出120场，还与东方宣教中心及多家专业剧团合作，将演出送到村、社区、民工子弟学校等。全区设立的144家“百姓影院”，以农村数字电影放映为平台，区电影公司负责片源和放映指导，每周放映1-2次数字电影，并深入社区、学校和企事业单位进行流动放映，丰富百姓精神文化生活。

“聊”。就是干部与群众之间、邻里之间面对面沟通、交流，聊聊大家关切的国事、家事和心事。徐行镇“客堂汇”、马陆镇“百姓客堂”、华亭镇“客堂教育点”、安亭镇“嘎嘎三胡”百姓故事会等40余个百姓活动载体，每周活动2-3次，家长里短地聊天下事、社区事、村里事、家里事和烦心事，不仅让社会主流话题走进家庭、融入生活，聊出了幸福感，聊出了责任感，聊出了邻里亲，还成为干部听取群众意见、收集舆情信息、为群众排忧解难的第一现场，密切了党群干群关系。

“百姓系列姓百姓”

“百姓系列”的最大特色，就是坚持群众为主体，从群众中来，到群众中去。

1.百姓主体，突出“三自”

百姓主体，就是要让群众“自我教育、自我管理、自我服务”。在自我教育方面，“百姓宣讲团”用“百姓话”说“国家事”，自编乡土化教材，把党的理论创新成果进行大众化诠释，帮助群众领会和把握重大理论、政策。在自我管理方面，嘉定镇街道以“睦邻点”引导居民自治，解决社区问题。“老娘舅”睦邻点由懂法律法规、擅长调解居民组成，帮助邻里间化解矛盾；“手拉手救助”“心灵交流”等睦邻点由社区病患、失业、低保人员等弱势群体组成，他们在一起沟通交流，互帮互助，重拾生活信心。在自我服务方面，新成路街道成立16年的“百姓读书读报点”有20个，覆盖全部居委会，每个点有1-2名居民积极分子作为负责人牵头组织活动，有的每天一次，有的每月一次，学习时间、地点张榜公开，服务爱好阅读的居民，并且创造出“五字读书法”“快乐学习法”等阅读方法，演绎了全民阅读的精彩。

2.百姓参与，覆盖“三在”

问卷调查结果显示：嘉定市民对“百姓系列”活动的知晓率为84.3%，参与率为71.4%。“百姓系列”努力做到“三在”覆盖。一是覆盖了“在家的村（居）民”。江桥镇火线村居住着来自24个省市的4200名新村民，村委会设立的“村民大舞台”占地1080平方米，可容纳近千人，至今已举办100多场文化活动，参与活动的新老村民累计达1万多人次。二是覆盖了“在职的员工”。安亭镇举办“民星来了”第三届汽车城梦想秀，吸引了包

括上海大众汽车、福耀玻璃、德尔福派克等规模以上企业的3万多名员工参与，活动历时7个月，经过30多场海选、复赛、复活赛等，“梦想秀”涌现的达人民星走上红地毯，享受梦想实现的喜悦。三是覆盖了“在线的青年”。江桥镇由“e课堂”、“e月谈”、“e家园”等组成的“e系列”在线学习平台，通过网络、微博、微信等新媒体手段，吸引广大青年上线互动。

3.百姓发展，走进“三堂”

问卷调查显示，嘉定市民参与“百姓系列”活动主要是为了“丰富业余生活”（82.7%）、“增长文化知识”（63.9%）、“提高文明素养”（61.8%）。“百姓系列”走进了“三堂”。一是走进“礼堂”。“新成百姓书场”开办至今18年，始终坚持以低票价、公益价的“日日演”吸引百姓。二是走进“课堂”。“百姓艺校”近三年共举办各类综艺节目82场（次），深受曲艺、书画、摄影爱好者欢迎。三是走进“客堂”。徐行镇的“客堂汇”充分利用农家的客堂场所，搭建起理论、党史、政治、时事、科技等学习平台，发挥了农村居民受教育、党员“堂主”作奉献的功能作用。

“百姓系列”的“五个注重”

嘉定区各级党委政府注重把有限的资源配送到基层群众最需要的地方去，统筹好、部署好、引导好、服务好“百姓系列”发展。

1.注重整合，形成规模优势

“百姓系列”最初萌芽时，活动圈小，影响力有限。嘉定区

通过街镇党委政府牵线搭桥，对有生命力的项目进行整合，将500多个业余文艺演出团队重建为区、镇两级的“百姓说唱团”，并建立了文艺曲目、创作人才、演出团队资源库。平台载体的规模越大，群众的知晓度就越高，同城效应就越强，规模优势就越显著。

2.注重规范，构建长效机制

“百姓系列”起始阶段带有自发性，随意性也大，嘉定区通过规范引导，构建“百姓系列”的长效机制。如政府财政专项投入200多万元，在喜爱读书、愿意提供场所并能进行日常开放管理的居民家里设立“百姓书社”，统一挂有“百姓书社”铭牌，使之成为微型公共图书室。图书和报刊每三个月更新一次，由区图书馆进行统一配送，并定期提供推荐点书单，由各书社管理员根据居民的阅读喜好点书、定时开放借阅，点书、配送、管理的模式日趋完善。

3.注重设计，发挥集约效应

“百姓系列”源于百姓，草根性强，自由度比较大，嘉定区通过对“百姓系列”进行顶层设计，达到事半功倍的效果。在中国特色社会主义宣传教育活动中，嘉定工业区涌现出十多个自发性学习组织，工业区党委将这些“自组织”整合成“百姓学社”，并成立了一支由退休教师、外企白领、年轻村干部等组成的理论大众化教育骨干队伍，汇编发行《百姓话坛》期刊，以百姓语言、百姓故事诠释社会主义核心价值体系，集聚效应显现，先后有

100多批领导、学者等前往参观考察，并被评为“全国教育实验示范项目”“上海市社会宣传和精神文明创建特色项目”。

4.注重提升，挖掘项目内涵

有些“百姓系列”项目推出时，目的性比较简单甚至模糊，嘉定区通过项目研讨等方式，挖掘创新载体的丰富内涵。“百姓睦邻点”最初给人的印象是退休居民谈山海经的场所，嘉定镇街道和区有关部门组织召开专家研讨会加以总结，概括出“地缘、志缘、业缘、趣缘”的睦邻类型，“居家式学习、读报、娱乐、聊天”的睦邻方式，“主人自愿、志同道合、出入相友、守望相助”的睦邻点特征，并且培育出“老爸爸聊天室”、“练祁学苑”、“新上海人”、“我也行”、“心灵交流”等睦邻点典型，在全区引发了“睦邻文化”建设热潮。2012年“百姓睦邻点”被评为上海市“社会建设十大创新项目”之一。

5.注重投入，提供基本保障

“百姓系列”在民间发起阶段的活动费用多由百姓自掏腰包，嘉定区通过区、镇两级财政给予扶持，确保底线经费。江桥镇每年对“异乡风采”投入50万元—100万元经费保障；新成路街道每年对“百姓书场”补贴10多万元，至今连续补贴了18年，“百姓编创组”每年的政府财政支持经费也有25万；嘉定工业区每年为“百姓学习中心户”拨款8万元，相关农村、社区每年每个点投入5000元。问卷调查显示，54.3%的市民认可“政府在资源配置、运转资金和人才队伍上的扶持”。

“百姓系列”的四点成效

嘉定区以“百姓系列”为载体，组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众，弘扬了优秀传统地域文化，培育了社会主义核心价值观，取得了明显成效。

1.推动了理论大众化的落地

问卷调查显示，嘉定区基层群众参与率高的“百姓系列”活动分别是：“百姓宣讲团”（56.3%）、“百姓故事团”（48.9%）、“百姓说唱团”（38.2%）。“百姓系列”突破了广播电视、网络、移动终端等现代信息技术载体对传统方式的冲击，以讲故事、演说唱等形式，继承创新了面对面宣传教育的传统模式。“百姓系列”以群众喜闻乐见为追求，从群众关切的问题入手，将中国特色社会主义和中国梦宣传教育的内容渗透到千家万户，在平民百姓的广泛参与和互动中实现了有效落地。

2.推动了社会治理方式的创新

问卷调查显示，嘉定市民对“百姓系列”活动的满意度为92.7%。从江桥镇“村民大舞台”站点志愿者到菊园新区“布谷鸟”文化义工，从“百姓睦邻点”居民自治管理到“百姓书社”村民自我教化，从“异乡风采俱乐部”新村民支部书记到“睦邻点”政治指导员等，“百姓系列”在探索“从百姓中来、到百姓中去”的公共文化建设新路径的同时，也创新了“从群众中来、到群众中去”的社会治理方式，受到了群众的认可肯定。

3.推动了党群干群关系的改善

“百姓系列”开辟了解决群众急难愁问题的“直通道”，延伸了新形势下群众思想政治工作的“主课堂”。譬如“客堂汇”，汇聚民意晓民情、汇聚民智办民事、汇聚民俗展民风、汇聚民心惠民生，增强了广大群众对党和政府的信任。嘉定基层党政干部通过“百姓系列”，既宣传、教育和服务了群众，也教育、启迪和升华了自我，下街镇、到村居、走巷尾、站田头，不仅在物理空间上拉近了党员干部与群众的距离，更从感情上缩短了与群众的距离，培养了党员干部对人民群众的感情。

4.推动了城区文明程度的提升

问卷调查显示，群众认同的“百姓系列”对嘉定社会发展影响的前三位是：“丰富市民生活，增强工作积极性和提高工作效率”（81.2%）、“增强新市民对嘉定的认同感、归属感，吸引和稳定人才队伍”（68.1%）、“通过开展活动，吸引投资，促进招商，优化经济社会发展环境”（67.8%）。“百姓系列”以人为本，以文化民，推动嘉定全区上下形成了心齐、气顺、劲足、风正的良好氛围，科学发展、创新发展、和谐发展成为主旋律，嘉定的知名度、文明程度显著提升。2013年，嘉定全区完成财政总收入660亿元，同比增长15.1%，其中，地方财政收入145亿元，同比增长19.6%。全年城镇和农村居民家庭人均可支配收入达到36336元和21469元，同比分别增长9.4%和10.5%。公众安全感满意度指数测评，嘉定区多年处于上海市前列，2009年至今，嘉定连续四年创成上海市“平安城区”，并被评为2009—2012年全国

平安建设先进区。

“百姓系列”的五点启示

经过多年实践探索，嘉定区“百姓系列”已成为中国特色社会主义和中国梦宣传教育活动的有效载体，成为培育践行社会主义核心价值观的重要渠道，成为基层党的群众路线工作创新的生动实践，提供了许多有益启示。

启示之一：必须对接群众的精神文化需求。“百姓系列”由群众满足自我需求而萌芽，因党政组织对接群众需求而发展，把有限的思想文化资源配置到群众最需要的地方，充分调动了百姓主体的能动性。“百姓系列”不刻意策划，不华丽包装，与嘉定淳朴、平和的民风天然契合，服务城区居民的“睦邻点”，服务乡村农民的“客堂汇”，构成了不同的服务模式。任何主题、任何内容的宣传教育落到基层，都应以满足群众需求为导向，只有坚持服务群众，基层宣传思想工作才有方向、有灵魂，才能有所担当、有所作为。

启示之二：必须采用群众喜爱的方式方法。“百姓系列”是“以文载道”，“载道”的形式是寓教于乐、喜闻乐见，如故事、说唱、演戏、舞蹈、吟诗等，“载道”的途径是走街串镇、专场汇演，如展台、舞台、书社、书场、客堂等，满足了基层群众的接受心理和认知方式。“百姓系列”让百姓共享乡土文化资源，弘扬了中华民族优秀传统文化。人民群众接受的文化才是真正的文化，人民群众喜欢的文化才是优秀的文化，人民群众受益的文

化才是有价值的文化。只有坚持把群众喜欢不喜欢、接受不接受、满意不满意、受益不受益作为检验群众性宣传教育工作的第一标准，才能引领群众、赢得民心。

启示之三：必须挖掘凝聚群众的智慧力量。“百姓系列”主体是群众，其外在的“形式”是始终由百姓担任舞台的主角，其内在的“精神”是百姓的首创精神，这种“形”与“神”的完美统一，是“百姓系列”发展壮大的关键因素。党组织作用的发挥，就是要依靠群众主体，挖掘群众智慧，激发群众创造。扫除形式主义、文牍主义的最好药方，就是让群众来当教练员、裁判员，在制定政策、出台规范、实施项目、考核评估、表彰奖励等方面增重群众的话语权、评判权，只要把群众的智慧充分挖掘出来，把群众的力量充分发挥出来，从群众中找到创新思路、改进工作的源头活水，再难的问题也不难解决，再不好做的事情也可以办好。

启示之四：必须壮大群众参与的队伍力量。“百姓系列”的成功与基层群众广泛参与的互动分不开，凝聚着发起人、草根领袖、活动志愿者的心血。“百姓系列”实现了宣教主体和客体的统一，群众是自治组织的主体，宣教对象也是群众，双方没有排异性。没有群众参与的宣传教育是没有效果的宣传教育，没有群众互动的宣传教育是没有力量的宣传教育。只有找到宣传教育工作与群众心声有机结合的共鸣点、共振点，才能切实增强基层思想政治工作的辐射力、渗透力。

启示之五：必须创新群众工作的运行机制。宣传思想工作最需要创新，也最需要务实。“百姓系列”适应宣传思想工作对象、环境的深刻变化，创新服务管理、专业培训、产品创作、资源利用、评估考核等运行机制，推动了基层党的群众工作的有序开展。只有把思想上尊重群众、工作上依靠群众，注重群众自我管理、自我教育、自我服务的理念，化为制度设计，化为操作方法，化为资源支撑，化为集成优势，才能跳出开展群众工作“个体容易群体难，一时容易持久难”的局限。制度设计、机制创新、常做常新、保持长效，是基层党的群众工作的永恒课题。

谱写特区非公企业党建新篇章

——福建省厦门市非公企业党建工作调研报告

厦门市是改革开放的前沿、海峡两岸合作的重要窗口，非公经济起步早、发展好，台资、外资企业高度集聚，共有非公企业1.9万多家，其中规模以下企业1.7万多家，台资、外资企业4000多家。近些年来，厦门市委高度重视非公企业党建工作，着眼于夯实党在非公企业的执政基础，坚持把非公企业党建工作作为基层党建工作新的重要领域，下大力气抓好党的组织和工作覆盖、发挥党组织和党员作用、加强党建工作骨干队伍建设等各项工作，非公企业党建工作不断取得新进展，在推动厦门经济社会科学发展中发挥了重要作用。

一、经验做法

1.坚持梯次培育，持续扩大党的组织和工作覆盖。主动适应非公企业快速发展的形势要求，把建立党的组织作为一项基础性工程，按照“涵养水源、培育孵化、发展群落”的生态管理思路，扎实有序推进“两个覆盖”工作。一是壮大党员队伍，“涵养水源”创造组建条件。注重工会、共青团组织先行，在非公企业建立各类群团组织1.5万多个，开展推优入党工作。注重向非公企业推荐党员职工，近年来，市、区两级人才服务中心共举办11场党员人才专场招聘会，向700多家非公企业输送党员职工900多人。注重将发展党员政策向非公企业适当倾斜，加大在生产经

营骨干中发展党员力度，近两年来吸收 1500 名职工加入党组织。二是推动联合组建，“培育孵化”逐步扩大覆盖。在抓紧抓好具备条件非公企业单独组建党组织的同时，通过“1+N”联合组建形式，以强带弱，成立区域型、行业型、乡情型联合党组织，覆盖仅有个别党员的非公企业近万家，并发挥联合党组织“孵化器”作用，逐步培育催生独立党组织。以工业园区、商务楼宇、商业街、专业市场等为单元，先后建立生物医药港、中山路商圈、溪岸路花鸟市场等区域党组织 76 个。以龙头企业为依托，发动产业链上下游关联企业，联合建立出租车、鼓浪屿家庭旅馆、建材装饰等行业党组织 123 个。以同乡同源为纽带，建立重庆商会党支部、温州商会党支部等 20 个异地商会党组织，覆盖会员企业近千家。目前，从各类联合党组织中已培育出独立党组织 500 多个。三是抓好集中组建，“发展群落”加快扩大覆盖。从 2007 年开始，先后开展 4 次全市集中攻坚行动，采取领导干部挂钩帮助、分解任务、督促检查、定期通报等措施，集中时间、集中力量、集中资源抓组建，党组织覆盖率明显提升。目前，全市非公企业共组建独立和各类联合党组织 3584 个，覆盖非公企业 13563 家，党组织覆盖率达 70.6%，其中规模以上非公企业党组织覆盖率达 97.8%。

2.坚持选优配强，打造非公企业党务工作骨干队伍。通过多样化选配、专业化培训、制度化激励，建设数量充足、素质优良、专兼职结合的党组织书记和党建工作指导员队伍，为抓好非公企

业党建工作提供人才支撑。一是加强党组织书记队伍建设。拓宽党组织书记来源，通过内部民主选举、上级协商委派、公开招聘等方式，为所有非公企业党组织选配了负责人。建立分级分类培训制度，市、区、镇三级普遍开展示范培训、集中轮训和任职培训，近3年共培训非公企业党组织书记近万人次。二是加强党建工作指导员队伍建设。建立党建工作指导员、兼职组织员信息库，推行一年一聘和分级管理培训制度，先后选派800多名优秀党员包片指导非公企业党建工作。试行机关干部到非公企业挂职制度，今年选派20名机关企事业单位在职干部，到乡镇、街道和工业园区进行为期1年的“驻街（镇、园区）包企”挂职锻炼，在党务经验丰富的退休干部帮带下，联系指导50家重点非公企业加强党建工作。

3.坚持服务导向，充分发挥非公企业党组织在企业发展中的政治引领作用和在职工群众中的政治核心作用。以“双强六好”创建活动为载体，以建设非公企业服务型党组织为目标，将非公企业党建工作主动融入企业生产经营管理，与企业科技创新、人才工作、企业文化建设有机结合，积极探索党组织和党员发挥作用的有效途径，实现党建工作与企业发展相互促进。一是创新活动载体，服务企业发展。引导非公企业党组织深入开展亮身份亮承诺、党员责任区、党员先锋岗、“金点子”征集等活动，推动企业健康发展。台资企业正新橡胶公司党员黎慧带头研发进出口货物报检软件，极大地提高了工作效率，报检时间由原来的1—

2天缩短到1—2分钟，被公司党委评为“红色尖兵”。二是注重人文关怀，服务党员群众。引导非公企业党组织普遍建立关心联系服务职工群众制度，上百家非公企业党组织设立爱心资金、帮扶基金，累计帮扶2000多名困难党员和职工500多万元。三是履行社会责任，服务公益事业。在创建全国文明城市期间，非公企业党员和职工踊跃参与交通督导、清洁家园等志愿活动，为文明城市创建贡献力量，树立了良好社会形象。

4.坚持加大投入，强化党组织活动阵地和工作经费保障。加大投入力度，精心打造高标准党群活动服务中心和综合性网络平台，建立工作经费稳定增长机制，为非公企业党组织开展活动创造必要条件。一是统一标准要求，建设党群活动服务中心。在非公企业集聚的地区，打造10个市级大型开放式党群活动服务中心，为非公企业党群组织和党员、职工提供全方位服务。同时，开放全市所有社区、村级党员活动中心，并分别给予三安光电、正新橡胶等公司10—20万元的补助，支持建设党群活动场所，辐射周边非公企业党组织。二是设立“红色驿站”，拓展网络阵地。依托厦门中小企业在线网站建设非公企业党建网“红色驿站”，开辟党务指南、新闻速递、视频访谈、红色先锋等十余个栏目，开展在线咨询和电话咨询，开通网站手机终端，搭建政策宣传、成果展示、经验交流、党员教育、企业服务的综合性平台，为广大非公企业和党员、职工提供贴心服务。网站开通一年多来点击量超过20万次，接受咨询1000多人次，帮助协调解决项目审批、

贷款申请等难题 200 多个。三是拓宽来源渠道，强化经费保障。建立以各级财政拨付为主，税前列支、党费拨返、党费补助等为辅的党建工作经费保障机制。将非公企业党建工作经费纳入市、区、镇三级财政预算。今年已投入财政资金 1500 多万元、党费补助 600 多万元，近 5 年累计拨返非公企业党员交纳的党费 1325 万元。

5.坚持落实责任，建立健全领导体制和工作机制。建立三级贯通的工作机构、部门联动的工作机制以及横向到边、纵向到底的责任体系，形成了党委统一领导、组织部门牵头抓总、非公企业党（工）委具体负责、相关部门齐抓共管的工作格局。一是健全组织机构，配强工作力量。在市、区、乡镇（街道）分别设立非公企业党（工）委。市委非公企业工委书记由市委常委、组织部长兼任，配备一名专职副书记，工委办公室增加 4 个编制。象屿保税区、火炬高新区、市工商局分别增加一个副处级领导职数，专门负责非公企业党建工作。全市 37 个工商所的党组织书记兼任所在乡镇（街道）非公企业党（工）委副书记，在个体私营协会建立党组织，全面加强基层党建工作力量。二是整合部门资源，形成工作合力。建立市委非公企业工委成员单位联席会议制度，市委组织部、市工商局、市科技局等 20 个成员单位定期沟通情况、研究工作，发挥各自职能优势，协同推进各项工作。市委组织部会同工商、科技、经济发展等部门，将党建工作情况作为非公企业申请认定知名企业、驰名商标、著名商标、评定重点工业

企业和成长型中小企业的重要参考指标。市委台办、投资促进局、工商联等单位设立“党企沙龙”，定期与非公企业开展党建工作联谊，引导出资人支持党建工作。三是强化工作责任，全面推动落实。实施非公企业党建工作项目化管理办法，对年度工作任务按项目进行分解，逐项明确责任单位、责任人，建立督查反馈机制，推动各级抓好落实。把集中组建攻关、活动阵地建设等重点任务，作为各级党委及组织部门“一把手”工程，要求限期办结，实行量化考评。

二、主要成效

一是打造了坚强战斗堡垒。通过日常组建与集中组建相结合、单独组建与联合组建相结合，全市非公企业党组织数量快速增长，目前已超过 2007 年的 3 倍，扩大了党的组织和工作覆盖。通过充分发挥在企业发展中的政治引领作用和在职工群众中的政治核心作用，非公企业党组织在企业和社会上的影响力不断扩大，对职工群众的凝聚力明显增强，党员队伍不断发展壮大，目前全市共有约 3 万名非公企业党员，近 50 家非公企业党组织先后由党支部升格为党总支、党委。通过深入开展创先争优活动，涌现出德资企业林德叉车党总支“金点子”、路达卫浴“党旗下的比·晒”等一批党建工作品牌。

二是培育了先锋模范队伍。通过推行“双向进入、交叉任职”，全市 80% 的非公企业党组织书记进入企业中高级管理层，有效地发挥了“领头雁”作用。德资企业全球物流公司党支部书记张晓

兵，从一名质检员逐步成长为公司总经理，在他的带领下，公司业绩长期位列南中国区 12 家公司首位。通过派任务压担子、学习培训、外派锻炼，近两年来有 1200 多名党员成长为生产经营管理骨干，在非公企业飘扬起一面面鲜红的旗帜。目前，全市共有 154 名非公企业党组织书记担任县级以上“两代表一委员”，累计有 950 多名党员受到各级各类表彰。

三是推动了经济跨越式发展。非公企业党组织把服务企业发展、促进经济腾飞作为党建工作的出发点和落脚点，紧紧围绕企业生产经营管理中心任务，带领党员职工立足岗位争先进、履职尽责作贡献，促进企业科技进步、管理创新，引领企业转型升级、健康发展，改善了厦门的投资环境，增强了发展后劲，推动了全市经济又好又快发展。近年来，全市累计利用外资 256 亿美元，GDP 年均递增 17.2%，财政总收入年均增长 21.4%，非公经济已占到全市经济总量的 80%，成为经济发展的生力军和重要支撑。

四是促进了社会和谐稳定。非公企业党组织普遍建立与企业管理层的双向互动机制，主动协调劳资关系，积极化解矛盾纠纷，维护各方合法权益，促进了企业的和谐稳定。引导企业主动履行社会责任，团结带领党员职工广泛参与以保障和改善民生为重点的社会建设，参与各项社会公益事业，为建设美丽厦门、温馨厦门、和谐厦门、幸福厦门作出了重要贡献。近年来，非公企业提供了全市 90% 的就业岗位，有效化解了 98.6% 的劳资纠纷，320 家非公企业被评为省、市劳动关系和谐企业。

三、实践启示

——各级党委高度重视，切实加强领导，为推进非公企业党建工作提供了组织保证。厦门作为经济特区，从改革伊始就高度重视非公企业党建工作。把非公企业党建工作摆上重要议事日程，逐项分解任务，加强督查指导，采取动态管理、梯次培育、集中推进等办法，非公企业党的组织和工作覆盖显著扩大，党组织和党员在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐上的作用有效发挥，为打造美丽中国的典范城市、展示“中国梦”的样板城市奠定了良好基础。实践表明，只有各级党委在思想上真正重视、在行动上坚决有力、在措施上具体有效，非公企业党建工作才能不断适应形势发展要求、顺应职工群众需求，迸发出蓬勃生机和旺盛活力。

——机构设置上下统一，运行机制顺畅高效，为抓实非公企业党建工作提供了体制保障。厦门依托组织部门设立三级贯通的工作机构，建立组织部门牵头、有关部门联动的工作机制，构建横向到边、纵向到底的责任体系，形成了非公企业党建工作持续推进、创新发展的生动局面。实践表明，只有建立健全有效的领导体制和工作机制，推动工作机构的高效运转、工作力量的有机融合、工作资源的优化整合，才能不断迎接新挑战、破解新难题、开创新局面，全面提升非公企业党建工作科学化水平。

——选优配强骨干力量，建强党务工作队伍，为做好非公企业党建工作提供了人才支撑。厦门注重拓宽来源渠道，通过内部

选举、上级委派、公开招聘等方式选优配强党组织书记，注重分级分类培训，全面提升党务工作者的能力，有效提高了非公企业党建工作的规范化、制度化水平，增强了党在非公企业的影响力。实践表明，只有把加强以党组织书记为重点的党务工作者队伍建设作为一项基础性工作，坚持多样化选用、规范化管理、专业化培训、制度化激励，使他们干事有平台、待遇有保障、干好有发展，才能不断发展和壮大党建工作力量，为推动非公企业党建工作提供人才保证和智力支持。

——拓宽经费来源渠道，加强活动场所建设，为深化非公企业党建工作创造了良好条件。厦门建立以财政拨付为主的党建工作经费保障机制，按照“七室两统一”标准在非公企业集聚区集中建设党群活动服务中心，为企业党员和职工提供开放式、综合性服务。创办“红色驿站”网站，把党组织的活动拓展到网络，受到企业党组织和党员职工的欢迎。实践表明，只有紧紧围绕企业党组织需求、党员职工诉求，加大投入力度，拓展来源渠道，创新服务载体，完善服务机制，才能为党组织和党员搭建活动平台，提供必要的经费支持，不断激发非公企业党建工作的活力和创造力。

关于 XX 的红色文艺创作的调研报告

一、基本现状

（一）红色文艺创作资源得天独厚

XX，是一座历史厚重、人文荟萃的城市，是一代伟人毛泽东、开国元勋彭德怀、世界文化名人齐白石的故乡。从北宋胡安国、胡宏父子在 XX 碧泉著书讲学开始，湖湘文化中的湖湘学派就在这里扎根远扬，滋养着这块土地上生长的人们。湖湘文化中“经世致用”的学风深刻地影响了 XX 籍无产阶级革命家，形成了 XX 红色文化的一个突出特点。少年时期的毛泽东就对前人倡导的“经世致用”学风极表倾慕，逐渐形成其“实事求是”的思想作风。新民主主义革命时期，XX 地方党组织领导 XX 人民长期艰苦奋斗，老一辈无产阶级革命家罗亦农、黄公略、陈赓、谭政、周小舟等从这里走出，积极投身党的革命事业。他们带着信念如磐的红色精神，为夺取新民主主义革命的胜利不懈奋斗，在中国史册上立下了丰功伟绩和汗马功劳。新中国成立后，XX 的一代代建设者继续发扬革命传统，励精图治、继往开来，以“敢教日月换新天”的精神积极投身社会主义事业建设，创造了从“老 XX”到“大美 XX”的历史巨变。红色基因在这块土地上根植深厚、代代相传。

历史的馈赠，给 XX 留下丰厚的红色文化遗产。这里有红色资源遗存 300 余处，发挥着传承和弘扬红色文化的载体作用。其中韶山景区是 XX 红色旅游的主体和重心，包含毛泽东同志故居，毛泽东早年从事农民革命运动的毛氏宗祠、毛震公祠、李氏宗祠以及毛泽东铜像、毛泽东同志纪念馆、毛泽东诗词碑林、毛泽东纪念园、毛泽东遗物馆、韶山烈士陵园等十多处全国著名景点。韶山 2004 年被列入全国爱国主义教育示范基地建设“一号工程”。自新中国成立以来，韶山景区就一直是全国人民向往的红色圣地，是全国最具影响力的革命纪念地和爱国主义教育基地，被列为全国十大红色旅游基地之首。此外，XX 还有一大批革命纪念地，包括革命会议遗址、革命家故居、革命家纪念馆和收藏于其中的革命前辈遗物和纪念物等，其中有著名的彭德怀故里乌石景区、东山学校、黄公略故里、陈赓故里、谭政故里、周小舟故居等，这些建筑与设施成为了 XX 红色文化永续传承的强大物质基础。可歌可泣的红色人物、生动真实的红色史实、深刻高尚的红色思想，诉说不尽的红色故事，这些都是内涵丰富的红色文化资源。

（二）红色文艺创作精品迭出

XX 的红色题材文艺创作精品迭出，喜讯连连，如 1993 年，电视文学剧本《无价亲情》由中国戏剧出版社出版，在题材上开创先河，歌颂了毛主席崇高廉洁的品格，1996 年被拍成电视剧《亲情》，1996 年 10 月 1 日在中央电视台一套首播，前后 6 次

播出，湖南卫视也多次播出，反响很好，1997 年，此剧获得了湖南省“五个一工程”一等奖和湖南广播电视奖一等奖，《人民日报》《中国电视》《中国电视报》等国家级报刊杂志均刊登相关评论予以好评；2000 年 5 月，《毛泽东一家人》（上、下）由中央文献出版社出版，为中国作家协会重点扶持作品，是一部反映毛泽东家世、亲友及人际交往方面的专著，披露了许多鲜为人知的资料（其中大多是首次披露），填补了毛泽东研究领域的某些空白；2006 年 3 月，长篇纪实文学《独臂上将彭绍辉传奇》由解放军出版社出版，作品以独臂、独腿将军彭绍辉为缩影，通过刻画描绘其浴血沙场、九死一生的人生经历，来反映中国革命的万般艰难和人民军队不惧牺牲的英勇豪情；2007 年，长篇小说《毛泽东在 1925》由北京华文书局出版，2008 年获第三届毛泽东文学奖，通过毛泽东 1925 年带着杨开慧回韶山办夜校，秘密开展农民运动，发动农民与当地豪绅斗争，探索农民运动的故事，以人性化的视角展现了一个风趣幽默、智慧霸气的青年毛泽东形象；2013 年，XX 市作协开展“天元”杯纪念毛泽东同志诞辰 120 周年全国文学征文大赛，出版《红色颂歌》获奖作品集；2019 年 9 月，《湖南文化名人连环画》（5 册）由湖南美术出版出版，用图文连环画形式展示了五位 XX 籍文化名人的故事，是宣传 XX 红色文化的重要史料；2019 年，红色影视小说《遍地英雄下夕烟》，由民主与建设出版社出版，小说以 1924 年至 1949 年为期，讲述了一个不忘初心、砥砺前行的普通革命者的红色传奇故事，也生

动再现了 XX 大革命时期、抗日战争时期、和平解放的历史画卷，再现了发生在 XX 的“火烧洋油池”“中国第一个装甲师 XX 成军”“保卫 XX 电工厂”“XX 和平解放”等重要历史片段；2018 年 5 月，长篇小说《红色第一家》由中国青年出版社出版，从人性化的视角，选取了一些鲜为人知的传说、逸事、小事，揭秘了毛泽东当年如何走进历史风云并带领他的兄弟姐妹一一投身中国革命的故事，被中国青年出版社选为优秀图书报送中共中央宣传部；2019 年 12 月，《少年毛泽东（一、二册）》连环画由湖南美术出版社，是《毛泽东故事》系列连环画的首集，是以符国保为代表的一批 XX 市退休老党员集体创作的，该书由《晒谷坪上的风波》《饭篮子里的秘密》《韶山冲里的“牛司令”》《一诗惊师》《闹祠堂》《东山求读》6 个小故事组成，主要讲述毛泽东 1901 年至 1911 年的生活和求学经历；2020 年 9 月，长篇小说《生命线》由中国青年出版社出版，为中国作家协会重点扶持作品。该小说以文学的方式书写了税务人在抗日战争及解放战争这一特殊历史时期的卓绝斗争和艰辛探索，在文学的序列上正面出现了税务人这一形象。

此外，还有韶山大型实景演出《中国出了个毛泽东》不断进行精细打磨、提质升级，已经持续演出千余场，极大地助推了韶山的旅游模式从“半日游”向“过夜游”转变，被誉为湖南省红色文化旅游新名片；大型沉浸式体验多媒体情景剧《梦回韶山》运用全息纱幕投影、飞翔影院、虚拟现实 VR、移动 LED 矩阵、

光影特效、数字艺术等多项高新科技，引领观众穿越时空回到1893年—1966年，再现了伟人毛泽东少年成长、抗日救国、建党建军建国的革命史诗之路；革命历史题材电视剧《彭德怀元帅》全景式记叙彭德怀革命生涯，获得“五个一工程”优秀作品、“飞天奖”等众多奖项。

（三）从事红色文化方面的研究队伍庞大

1952年，毛泽东主席在会见私塾老师毛禹居时，表达了在家乡办大学的心愿。1958年，根据毛主席的心愿，XX人民创办了XX大学。同年9月10日，毛主席亲笔题写校名，并亲切嘱托“一定要把XX大学办好”。1978年，国务院发文确定XX大学为首批16所综合性全国重点大学之一。60多年来，XX大学立足历史和现实，将传承红色基因、以红色文化立德树人作为思想政治教育的一条主线，探索出一条特色的育人之路。XX大学相关负责人介绍道，“湘大拥有教育部人文社科重点研究基地毛泽东思想研究中心、中国共产党革命精神与文化资源研究中心、中国红色旅游创新发展研究基地等科研机构，发挥着红色教育、科研引领的作用。”同时，湖南科技大学、湖南工程学院等市内多所本科院校的马克思主义学院也均承担着传承、发扬、研究红色文化的教育功能。

2010年10月24日，XX红色文化研究会——由热爱红色文化的各界人士组成的民间团体成立，以“歌颂红色领袖、学习红色经典、弘扬红色传统、培养红色新人”为办会宗旨，吸纳

了离退休老同志、艺术界的画家和作曲家、文化单位的员工、高校的教授和学生等近百人。一大批热爱红色文化的研究者加入其中，学会开展了党课培训、红色参观、赠送书画等大量红色文化宣讲活动，不断致力于挖掘地方红色文化历史故事、研究红色文化理论。红色文化研究会等多种团体的成立也为文艺工作者的创作提供了一个良好的平台，有助于红色题材作品不断酝酿、生成。

（四）市文联对文艺精品的大力支持力度在加大

为激励 XX 广大作家和文学爱好者的创作热情，推动文学创作的繁荣发展，经 XX 市文联研究，并报中共 XX 市委宣传部同意，2018 年进一步修改完善了《XX 市文学作品奖励办法》，XX 市作家协会会员或现今在 XX 生活、工作五年以上的文学爱好者均可填表申报，作协将专项资金用来奖励获省级以上文学奖的作品、在省级以上重要且有影响的报刊媒体发表的小说、散文、诗歌、报告文学等作品作者，等等。此外，对获得省级以上文学大奖的作品，如获得茅盾文学奖、鲁迅文学奖、骏马奖、毛泽东文学奖、湖南省文学艺术奖（文学类），中国作协、省作协独家举办的文学大赛获奖作品，还将向上级部门另行争取资金予以重奖。对获得中国作协、湖南省作协独家举办的文学大赛奖励的作品按 1：1 的比例予以奖励。

同时，每三年举行一次 XX 市第七届文学艺术优秀成果推选，

分文学艺术优秀成果和文学艺术新人优秀成果两部分，推选范围包括文学、美术、书法、摄影、戏剧、音乐、舞蹈、曲艺、电影电视（含广播文艺）、民间文艺、设计艺术、文艺理论评论等。对文学艺术优秀成果和文学艺术新人优秀成果获得者授予证书并给予奖励扶持。各有关单位可将此成果纳入本人人事档案和业务档案，作为对其考核、晋级、任用、评定专业技术职务的重要依据。集体成果获得者，可将此作为单位业绩和年度目标管理考核推选的重要依据。红色题材文艺作品均可纳入以上奖励申请范畴。此外，一些有特色、有影响的红色题材文艺作品、展演、赛事活动等还可向中国文联、中国作协、湖南省文联、湖南省作协、XX 市委、市政府等报告，申请文艺精品资金扶持。

二、存在的问题及原因分析

一是对红色文化的思想认识不够。随着革命战争年代的日渐远去，有的同志对红色文化的认识多停留在外部活动的宣传造势上，对红色经典的解读不够，对红色经典歌颂得多，对革命历史题材及其背后的历史意义思考得少，对红色题材文艺创作和红色文化研究的意义认识得还不够深入，重视程度有待加强。

二是红色文艺作品有高原缺高峰。XX 的红色文艺创作生产活跃，形式内容丰富，风格手法多样，涌现了一大批人民喜爱的优秀作品，但也仍然存在着有数量缺质量、有“高原”缺“高峰”的现象，比如英雄故事重复模仿、红色书画和歌曲创作表现形式

陈旧、红色剧目及影视作品数量不够多、在焕发时代精神与走近当代受众方面还有进步提升的空间，需进一步深化红色题材与艺术手法之间的美学关系，等等。此外，目前 XX 的红色文艺作品大部分只侧重于面向成人，面向儿童的红色文艺作品不多。红色文化应从娃娃抓起，要想办法多让孩子们汲取红色文化的滋养，树立家国情怀，血液中流淌红色基因，系好人生的第一粒纽扣。

三是红色文艺传播形式不够多元。在宣传红色文艺时，更多注重活动的内容，而传播的形式缺乏震撼力和感染力，文化内涵挖掘不够，表现方法不够多元，多为平面化宣传，讲故事的能力不强，现代融媒体等高科技运用不多，与人民群众参与性、互动性不强，技术上难以形成强烈的视觉冲击和情感共鸣，加之一些红色文艺教育采用了填鸭式的模式，对广大群众特别是青少年的吸引力不强，受众面有限。

四是红色文艺创作系列配套没有跟上。如目前 XX 市文艺评论家协会会员仅 41 人，其中国家级会员人数 12 人，省级会员人数 26 人，35 岁以下的会员人数仅 5 人，文艺评论的力量特别是青年文艺评论的力量有限，红色文艺评论亦存在着“缺席”“缺位”“挖掘不深”“史实研究力量不够”的现象，对优秀红色文艺作品推介不够，对优秀红色文艺作品的创作引导与批评亦不够；而现阶段的红色文艺创作，各协会及文艺家各自为战，层次水平不一，缺乏一个主心骨，缺乏跨门类的交流与研讨，难以形成强大的工作合力。

五是红色文艺人才队伍有断层现象。近年来，XX 从事红色文艺创作的作者年龄主要集中在 50 岁-85 岁，从事红色文艺创作的中青年作者不多，甚至出现断层的现象。以 XX 市作协为例，截至 2020 年，XX 市作协在册会员为 368 人。XX 加入湖南省作协会员的人数为 216 人。XX 加入中国作协会员的人数为 13 人。中国作协会员中，只有一人为 75 后，主要从事网络小说创作等。其他会员年龄均为 50 岁以上。XX 市作协 35 岁以下会员，即 85 后为 17 人，占比仅为 4.6%。35 岁以下的会员中专门从事红色文艺创作的作者也是不多的。XX 红色文化研究会的会员 75%也是老同志。

这当中有客观因素，一是社会的多元化发展和各种文艺思潮的冲击让创作红色文艺题材的队伍在减弱；二是传统歌颂式的红色文艺创作在 20 世纪 70、80 年代已经达到巅峰，革命历史题材随着时间的推移，关注和感兴趣的群体在逐渐减少，创作的人才队伍更是逐年下降；三是中青年作者自身往往面临考试、工作、婚恋、生育、买房等现实问题，且在单位多为工作骨干，难以花费大量的时间、投入巨大的精力，且文学创作在其看来多数为业余爱好或可称其为“副业”，无考核压力，创作的目的性和方向感不强，加上文学创作需要一定的积累和沉淀，短时间内难以出成果，而红色文艺题材需要把握历史的真实，创作上存在一定难度；四是顶层设计与基层红色文艺作品的传播存在牵制，文联一方面要引领文艺家推出红色文艺精品，讴歌英雄，另一方面在出

版、发表、展演时缺乏推动力，一些作品因涉及到重要人物、重大历史事件党史，须经过层层政审，有的作品在出品阶段甚至连连受阻，这在一定程度上影响了红色文艺创作的积极性；五是在红色文艺创作人才的挖掘和培养上缺乏强有力的支持，在推动人才发展上也缺乏较好的方法，致使红色文艺创作人才存在一定程度的流失、断层。

三、意见和建议

一是要提升思想认识。习近平总书记指出，“推动文艺繁荣发展，最根本的是要创作生产出无愧于我们这个伟大民族、伟大时代的优秀作品。文艺工作者应该牢记，创作是自己的中心任务，作品是自己的立身之本，要静下心来、精益求精搞创作，把最好的精神食粮奉献给人民。”XX是“伟人故里”“红色文化的摇篮”“红太阳升起的地方”，是全国重点红色旅游区，有着众多且重要的全国爱国主义教育和革命传统教育基地。我们要充分认识到XX红色文化的丰富性和唯一性，认识到红色文化在党的事业发展中的内在推动力。一方面，文化战线单位要组织文艺工作者认真读原著悟原理，不断提升思想认识，温习红色经典；另一方面，文艺工作者要不忘初心、牢记使命，自觉树立以人民为中心的创作意识，要站在历史的纵深处去思考红色文艺创作，要放下身段，进入生活现场，坚持思想精深、艺术精湛、制作精良相统一，不断推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作。

二是要推动顶层设计改革。任何一项工作，要想取得重要支

持，得到强有力的人员、经费等保障，离不开顶层设计的支撑和领导的重视。一方面，需在顶层设计上下功夫，可考虑设立专门的红色文艺奖励办法，对红色文艺作品多加厚爱，加大资金的扶持力度，项目的倾斜力度，高位推动，进一步把红色文艺创作列入文艺创作重点项目。还要让各自为战，层次不一、水平不一、缺乏主心骨的文艺家团结起来、凝聚起来，集思广益，画出最大同心圆，凝聚力量做好红色文艺创作、红色研讨交流，力争创作出更多更好的红色题材文艺佳作。另一方面，要积极开展“走出去”“引进来”活动。加强组织本地作家进行采风创作，加强与外界的红色文艺家的交流沟通，提高红色题材创作的水平，把红色文艺作品“推出去”，同时也要“引进来”，可组织全国知名的红色文艺家和研究专家前来 XX 参观、采风、指导，传播革命历史题材创作的新思路与新理念，也可加强红色革命老区之间的互动交流，如 2019 年，为庆祝中华人民共和国成立 70 周年，由红色圣地联合举办的主题为“红色圣地绿水青山”的三市摄影作品联展活动就是一次共赢的合作尝试，该活动在《人民日报》进行了刊登报道，通过摄影艺术的表现形式，聚焦红色圣地的文化传承、经济建设、社会发展、秀美山川、人民生活等方面，积极展现了三地人民传承红色文化基因、践行“绿水青山就是金山银山”的理念、推动绿色高质量发展中表现的新担当、新作为、新风貌。

三是要不断创新传播形式。红色文化既需要传承，更需要长足发展。走进新时代，如何在传承和创新中找到平衡，让其与现

代理念、现代信息、现代科技相融合，如何在创新、创特、创优上下功夫，成为了摆在当前的一道重要课题。如果将红色题材的精神内涵比作一块宝石，其创作与传播就需要运用文字、色彩、声音、情感、情节、画面、图像等手段，从不同侧面和角度耐心打磨，才能使其闪烁出无限绚烂的光彩，从而塑造出有质感、有温度地传递深邃的精神力量。在传播方面不能局限于纸媒、网站和微信公众号，需运用现代化融媒体等先进手段，打好“互联网+红色文艺”的组合拳，生动活泼地把红色文艺作品中的精神内核体现出来，让群众有更多的参与感和体验感。如开展一些红色诗歌大家诵、红色歌曲大家唱、红色舞蹈大家跳等活动，通过网络直播、抖音小视频、快闪、H5、喜马拉雅有声阅读等新媒体方式传播，使一批批脍炙人口、耳熟能详的红色经典在群众中刷新存在感，并传唱开来，让红色经典不断深入人心、融入骨骼。

四是要挖掘和培养红色文艺创作人才。当下的文艺生态环境中，我们可以看到市场、商业运作对红色文艺精品创作的不利影响，如红色文艺的原创力出现了一些下滑，同质化写作、重复式写作较为普遍，文艺提供的审美体验、思想认知、精神激励有所减弱，红色文艺青年创作者不多。XX亟需做以下几方面工作：一是打造一支“脑力、眼力、脚力、笔力”稳健的红色文艺人才队伍，建立红色文艺创作人才库；二是要充分发挥好文艺家协会的桥梁纽带作用，多举办一些沙龙、研讨与讲座，号召红色老文艺家要积极发挥“传帮带”的作用，鼓励、培育、扶持新人，指

导新人创作；三是建立红色文化资源数据库，要收集、整理、提炼红色资源，更好实现文艺资源开发利用；四是启动“红色基因工程”，对红色题材进行抢救和挖掘，树立新形象，其中既要做细红色文化，也要在红色文艺创作的深度上寻求突破；五是要给红色文艺人才提供创作平台和采风便利，尽量解决其工作、生活的后顾之忧，鼓励其用心用情用功投入到红色文化挖掘和创作中，推出更多有温度、有内涵、冒热气的文艺作品，让红色文艺开花结果、红色基因在新时代发扬光大。