

# 2021年7月搜集整理的各级 领导各种场合讲话合集



云公文商城



领导决策



办公室工作

(说明：本合集内容除原创外，全部整理自各级政府网站、各专业领域媒体、杂志、图书等，已经编辑甄别筛选修改，均可复制粘贴，绝对保证质量。请大家在学习参考过程中严禁抄袭，严禁上传网络或者用于商业用途，违者必究)

# 目录

1...改革创新负重奋起 触底反弹重铸辉煌 努力办代县 人民满意的教育.....	5
2...在全省发展改革系统构建亲清政商关系 优化营商环境 会议上的讲话.....	40
3...在房县干部大会上的发言.....	47
4...在全县 2021 年河湖长制工作会议上的讲话.....	51
5...在防城港市庆祝中国共产党成立 100 周年座谈会上 的讲话.....	56
6...凝心聚力谋发展 共创未来谱新篇 以昂扬姿态奋力 开创新时代强区新城 美丽安次新局面.....	67
7...披荆斩棘勇毅奋进 加快实现后来居上.....	92
8...呼和浩特市市长贺海东：在 2021 年生态文明贵阳国 际论坛绿色发展市长论坛上的发言.....	100
9...汲取奋进力量 按照总书记的指示精神做好先行示范 .....	105
10.在市十三届人大五次会议闭幕式上的讲话.....	110
11.在全市信息化发展暨通信基础设施建设工作会议上 的讲话.....	119

12.在邛崃市领导干部大会上的讲话.....	127
13.在全区干部会议上的发言.....	129
14.在全国“专精特新”中小企业高峰论坛上的致辞....	134
15.在第四届海峡两岸青年发展论坛开幕会上的致辞	137
16.泸定县应对新冠肺炎疫情防控工作领导小组第 19 次 会议暨指挥部第 34 次会议上的讲话.....	142
17.在安康市茶叶学会成立大会暨第一次会员代表大会 上的讲话.....	149
18.充分发挥自贸试验区引领作用建设更加美好未来	157
19.大力弘扬伟大建党精神 推动国家高端智库高质量发 展.....	163
20.在民进庆祝中国共产党成立 100 周年座谈会上的讲 话.....	169
21.在全县领导干部会上的讲话.....	177
22.在全县领导干部会上的讲话.....	181
23.在全旗防汛防灾减灾救灾工作会议上的讲话.....	186
24.在全省“奋斗百年路启航新征程”系列新闻发布会商 洛专场的发布辞.....	191
25.团半年工作推进会上的讲话.....	197
26.在甘肃省化工园区及危化品重点县安全咨询专家组 座谈会暨“师带徒”启动仪式上的讲话.....	228
27.泰州在我的血脉里.....	236



44.在全市农业产业化龙头企业财务管理能力提升培训班上的讲话.....	394
45.在全市庆祝建党百年“七一”表彰大会上的讲话....	401
46.在市人大常委会党组理论学习研讨（扩大）会议上的讲话.....	414
47.在首届中国（玉溪）品质生活论坛上的致辞.....	422
48.忠实践行“八八战略” 奋力打造“重要窗口” 扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区.....	427
49.中山市 2021 年征兵 市长广播电视动员讲话.....	457
50.在庆祝建党 100 周年.....	458

# 改革创新负重奋起 触底反弹重铸辉煌 努力办代县人民满意的教育

——在全县教育工作会上的讲话

张生明

2021年7月21日

同志们：

刚才，文秀同志全面分析总结了我县今年的中高考工作，从这些数字中可以看出，我县教育工作已经到了危机四伏、四面楚歌的非常时期，已经到了不狠抓不行、不大改革不行的关键时刻。今天我们召开全县教育工作会，就是要通过大家向全县人民传递一个强烈的信号，亮明一个坚决的态度，新一届县委、县政府是高度重视教育的，是要把教育这一重大民生工程大抓特抓、抓出成效的，不达目的决不罢休，不见起色誓不收兵。可以说，今天的会议，既是一次统一思想、坚定信心、鼓足干劲、迎难而上的动员会，又是一次即将开启代县教育大整顿大改革的安排部署会。下面，我结合自己的一些想法，谈几点意见。

## 一、坚定信心、提振精神

代县人杰地灵，文化底蕴厚重，历代人才辈出，是文化之乡、文风之地，勤劳淳朴的代县人民在这片热土上创造了璀璨的雁门文化，一代佛宗大师晋释慧远、元朝大诗人萨都刺、晚清第一女诗人冯婉林、明朝兵部尚书张凤翼、孙传庭都出生、成长在这里，究其原因还应归功于历史上代县的教育发达、成绩突出。1903年，代县创办了第一座中学——代县中学，是山西省最早的中学之一；1994年，代县被国务院命名为中国历史文化名城。上世纪90年代到2000年前后，我记得代县的高中教育省内闻名，高考学科成绩名列全市前茅，达线率、录取率屡创历史新高，文理学科均分还取得过全地区第一的优异成绩。在那段时间，代县中学、代县二中时有学生考入清华、北大、人大等全国名校，据不完全统计，就有20余人，周边县市学生纷纷选择到代县就读，这对一个县城来说，是很了不起的。在2003年全市高中教育工作会议上，代县二中生源基础差、高考成绩好，低进高出、连创辉煌的管理模式，曾引发了参会人员对“代二中现象”加以探讨的兴趣。可以看出，我们代县的教育是有着辉煌的过去的。

我相信，在座的土生土长的代县人，都是代县教育的受益者。我们不仅要感恩教育，更要回报教育。我们既然工作和生活在这片土地上，就有责任、有义务把代县教育的好传统更好地传承下去，有责任、有义务重铸代县教育的辉煌，

力争通过我们的努力，让代县的教育事业办得更好，把代县教育的灿烂历史更加浓墨重彩地书写下去。特别是在座的各位，大都身处教育一线，等到桃李满天下的时候，这种人生成就感应该是非常自豪的。所以，我们的教师、学校、教育主管部门，都要切实认识到自己这份神圣的责任，努力让代县的教育再现昔日辉煌，让代县的每一个孩子都能有人生出彩的机会。

纵观近年来全县教育发展，应该说，县委、县政府重视教育、支持教育的决心是坚定的，全县广大教育工作者是为人师表、敬业奉献的，教师队伍的主流是好的、积极向上的。这是我们重铸代县教育辉煌的宝贵财富，也是我县加快教育发展的坚实基础。回顾历史，我们更加有信心、有决心，把代县的教育办好，让代县的教育与历史文化名城的地名相称，名副其实、名至实归。

## **二、对标找差，深刻反思**

成绩不讲少不了，问题不说不得了。只有正视问题才能解决问题，正视差距才能缩小差距，正视危机才能克服危机。我们要清醒地认识到，新形势下，教育工作呈现出“不进则退、小进也是退”的严峻态势，我县教育事业在经历了一段较为辉煌的时期后，最近这十多年里，远远没能跟上形势发展的需要，与周边县市的教育相比，出现了很大的差距，可以说是四面楚歌、十面埋伏。特别是出于对我县教育的不信



任，初中、高中学生外流现象十分严重，近年来小学生都开始外流，经济条件基本可以的家庭，都想方设法把子女送到忻州、朔州、怀仁、原平、繁峙等外县市学校就读。网上有人调侃，每到周末，接送学生的大巴校车成了代县的一道“风景线”。这样就形成了一种恶性循环，中高考成绩下降、优质生源外流，优质生源越是减少、中高考成绩越是不容易提升。这里面固然有客观因素在内，比如民办学校的办学机制体制、掐尖招生等，但这客观方面的因素在周边县市也同样存在呀，这不能成为我们干不好教育的理由。

前几天，我在微信上看了我县的一个名叫王金拴的人写的一篇文章——《代县历史文化名城的教育窘境》，文章中說，“2021年代县高考成绩滑落到忻州全市十四个县市的倒数第一。看到这里，大家有什么感觉？脸红吗？”以下是他的原话，大家听一听。他在这篇文章中这样说：“为什么会出現如此难堪的局面呢？是代县人不聪明了吗？不是。代县历史上出现了多少文化名人，爱国志士，铁血男儿。是代县的师资质量不行了吗？不是。曾几何时，就是这些老师教授培养出了多少进入清华北大等名校的才俊学子。而今却因教学质量滑坡弄得教职員工灰头土脸。是代县的经济无力支撑教育事业了吗？更不是。代县经济由原来每年财政收入的区区四千万，飞速发展到十三亿之巨，难道连两所高中也支撑不了吗？毛主席说过：政治路线确定以后，干部就是决定的

因素。面对代县教育的急速滑坡与倒退，我们的干部是怎么做的？深入探讨过教学质量滑坡的原因吗？做过深刻的反省吗？”

这几问，问得好不好？振聋发聩、发人深思。我觉得非常好。我们的教育教学质量搞不上去，更多的是主观方面的原因，根子在教育责任的没有落实上，症结在教育教学的管理不善上。这些主观因素的存在，已经严重影响了我县教育事业的发展。我县教育已经到了必须全面检视、必须深刻反思时刻了。全县的每一个教育工作者都必须增强责任意识、问题意识、忧患意识和危机意识，坚持问题导向不动摇，深刻反思、找准差距。今天这个会议，标志着县委、县政府把解决教育问题摆上了重要议事日程，希望大家把问题进一步搞清楚，到底是什么问题，根源在哪里，症结在哪里。当然，紧靠几次会议也不可能就把所有问题都搞准、搞彻底，会后由文秀同志牵头，要分别组织召开不同层次、不同人员的座谈会，比如关心教育的离退休老干部、家长、班主任、教师、在职校长、退居二线的校长、社会上关心教育的各界人士的座谈会，等等，向社会各界问计、向广大教师问计，认真分析研判，彻底找准问题，拿出针对性措施。

这里我特别想讲一下，当前存在的群众反响强烈的5个问题，其他问题在下次教育大整顿大改革会上再讲。一是个别教师长期不上班，或在外代课、吃空饷的问题。教科局要

为县委县政府提供回各校教师花名册，由纪检部门不定时深入各校督查。据群众反映，有些教师想到外地陪孩子读书，就采取手段调到教育局、进修校闲置起来，现在这些单位都超过百人，基层教办十几人、二十人不等；有的正式教师，有别的事情干，就让教办主任给雇个代教，并每月给教办主任一部分工资，2019年，八一希望小学就有8名代教；有的教师借生病之名在外陪读、干私活或在私立学校代课，等等。这些情况属实不属实？请教科局明查。如属实，立即整改，8月5日前完成。前天我到任第一天，就有干部和群众反映，代县中学存在很严重的吃空饷现象。为此，县委决定，成立由县纪委书记赵国兴同志任组长的调查组，会后就抽调精干力量，明天开始进驻代县中学，利用一周的时间彻查到底，7月28日前拿出调查结论报我。教科局要积极支持，代中要主动配合，对不支持、不配合的，坚决予以问责；对弄虚作假、包庇的人也要坚决予以问责。这一次调查，也是对我县纪检干部的一次考验，希望你们要坚持原则、核准情况，经得起检验。从今天起，确实生病请病假的教师必须严格履行请假手续，提供真实可靠的证明。如果哪个医生敢提供虚假证明，一经举报查实，同时由纪检部门对这名医生严肃追责问责。自查整改工作从今天起，8月5日前完成。自查完成后各校长写回书面承诺，说明你学校有无此类现象。如果承诺无，今后一旦查实，各位校长就是第一责任人，第一，就

地免职，第二，由纪检部门介入调查，一查到底，看看究竟还有没有其它问题。丑话说在前，谁撞上“第一枪”，坚决拿下、绝不手软。大家丝毫不要怀疑县委、县政府抓教育整顿的决心，丝毫不要存在任何的侥幸心理。今天再次和大家表明态度、表明决心，一旦纪检介入调查，必定一查到底。不跟县委的决策部署走，就是不讲政治的表现，对这种不讲政治、不讲大局的行为，坚决处理、严惩不贷。县委、县政府、县纪委监委都要设立举报电话，欢迎社会各界监督。县委举报电话 0350-5223401。我的电话 13835036833。大家可以给我发短信进行举报，一查到底，绝不手软。第二是教师借调的问题。原则上不允许借调，该清退的坚决退清退回原学校。如果确实是工作需要，必须严格履行借调手续。会后教科局要摸清底数，哪些教师在外借调，分类造册，该清退的清退、该履行借调手续的履行借调手续。近期我要召开一次会议，专题听取借调情况汇报。给你们半个月时间，把底数弄清，分门别类，8月5日前直接报我。这项工作先从教科局做起，现在借了多少人？要刀刃内向，敢于自我解剖，勇于迅速整改。在座的各位局领导，要以身作则、带头示范，要求别人做到的，自己要首先做到。在这点上希望大家清醒警觉。第三是聘上职称后就不代课，或者只代三两节非考试科目的问题。这也是当前存在的一个突出问题，不仅群众反映，学校内的教师也反映，我多次听人反映过有些教师一上

了高级职称就不代课这个问题。职称高的不代课，教师以不代或少代课为荣，形成了干的不如不干的、干多的不如少干的、干好干坏一个样的不良风气。据反映，我县有的中高级教师 10 年多基本不在本单位从事教育教学工作，更有甚者，在外打工赚高工资。如果说你年龄大了，马上就快退休了，加之身体原因，还情有可原。可有些教师年龄不大，却一聘上职称就不代课，这又是什么道理？在这点上教科局要彻底清查。会后一定要摸清底数，哪些教师不代课，是什么原因不代课？是临近退休？还是得了重病绝症（病历证明）？或是其他原因？要弄得清清楚楚、明明白白，给社会一个交代，给学校其他教师一个交代。我记得市教育局曾经发过一个文件，如果你不想代课，想清闲一点少代几节课，可以，高职低聘，高级教师挣中级教师的工资，中级教师挣初级教师的工资，这样不就公平了？下去后教科局一定要在这个问题上高度重视、予以解决。第四是部分校长不作为的问题。有群众反映，我们的一些校长，不钻研业务，私心重、不担当、无责任心、无事业心、无创新精神、无管理能力，学校没有整体规划、目标，管理无序、教学无方，学校是乱象丛生、漏洞百出。生活和工作中非但不能起到带头作用，而且个别校领导成天扎堆饮酒，耽误工作，在社会上造成了恶劣的影响。校长带领下的领导班子一盘散沙，面和心不和，导致整个学校的教师队伍也是如此。学生管理不到位，形不成时时

处处、方方面面有人管的良好局面，好多家长担心孩子学坏，就只能花高价把孩子送到外地私立学校上学。今后一旦发现校长中午饮酒，就地免职，追究到底。现在可以说是代县教育到了必须用非常手段整治的时候了，必须用重典治乱，猛药方能去沉疴。第五是城乡教师工作量不均衡的问题。现在许多乡村中小学基本没学生，生师比严重失调，甚至有的学校学生比教师多，教师工作量远远达不到国家标准，教师没事干还挣着乡村补贴。有群众反映，比如，望台村是千人大村，可学校有5名教师，3名学生（2021年上学期），大部分学生都去了繁峙读书。而有的城区学校却教师不足，申请招聘教师。下一步，县教科局要在这方面动脑筋，利用“县管校聘”有利契机，拿出具体方案，解决这一突出问题。

我曾和市教育局的同志一起探讨我们代县的教育，谈到近年来为什么滑坡如此严重，他们的看法是：代县教师队伍基础还是较好的，但比、学、赶、超的精气神不足；关键是教育行政部门和校长队伍整体素质不高、管理不行。我们的教育到了今天这个地步，退步的空间已经没有了，难道我们真的还无动于衷吗？就真的不怕老百姓戳脊梁骨吗？大家摸摸自己的良心，扪心自问一下。

借此机会，我提十个“怎么看”“怎么干”，会后请大家展开大讨论，逐一破题：

1. 对深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，落实好立德树人这一根本任务怎么看、怎么干？
2. 对我县的教育在全市的位次怎么看、怎么干？
3. 对制约我县教育发展的瓶颈因素怎么看、怎么干？
4. 对加强校长队伍建设怎么看、怎么干？
5. 对提振教师精气神怎么看、怎么干？
6. 对加强学校精细化管理怎么看、怎么干？
7. 对深化课堂教学改革、提高课堂效益怎么看、怎么干？
8. 对打造名校、培育名师怎么看、怎么干？
9. 对统筹城乡义务教育一体化均衡发展怎么看、怎么干？
10. 对代县教育触底反弹、重铸辉煌怎么看、怎么干？

这十个“怎么看”“怎么干”，希望大家下去后认真思考，各抒己见，咱们是开门办教育，只有大家都提出意见或建议，才能对症下药，精准发力。

### **三、改革创新，负重奋起**

教育兴，代县兴；教育强，代县强。教育是一项系统工程，急不得、虚不得、花不得，必须脚踏实地，一步一个脚印，认认真真抓、踏踏实实干。今天我提出实现代县教育触底反弹、重铸辉煌，办代县人民满意的教育，不是一时的心

血来潮，是基于我们代县各方面的传统优势和落后现实提出来的。

**一是区位优势。**代县地理位置优越，历为中原通往漠北的必经要道和商贾云集、兵家必争之地，是连贯东西、沟通南北的大通道，素有“旱码头”之称。境内 208 国道、108 国道纵横交叉，京原铁路贯穿全境，大运高速、灵河高速绕城而行，北同蒲复线穿境而过，规划建设的集大原高铁正在抓紧推进。全县 9 个乡镇全部通油路，195 个行政村全部通公路，交通网络四通八达。这些优势都为代县发展教育、传播接受新鲜教育思想提供了便利。

**二是文化优势。**代县自古以来就是文风之地，文化底蕴厚重，历代人才辈出，是“中国历史文化名城”“中国现代民间绘画画乡”“中国民间文化艺术之乡”“中国特色文化产业示范县”。全县历史文化遗址、遗迹众多，有“中华第一关”——雁门关，中国仅有的 19 座释迦牟尼真身舍利灵塔之一——阿育王塔，“万里长城第一楼”——边靖楼，华北地区保存最完整、规模最大的明代儒学建筑群——文庙；杨家将“满门忠烈”的宗祭之地——杨忠武祠。峨口挠阁、雁门民居建造技艺、黄酒酿造技艺、上阳花社火、面塑分别入选国家、省级非遗保护名录；古建、泥塑、木雕、砖雕、书法、剪纸、农民画、戏曲等文化艺术异彩纷呈。



**三是传统优势。**前面我也讲过，代县教育有着辉煌的过去，素有尊师重教的优良传统，有一支为人师表、敬业奉献的教师队伍。这是我们的宝贵财富，也是我县下一步加快教育改革发展、实现触底反弹、重铸辉煌的坚实基础。

**四是机遇优势。**教育是最大的民生工程，是面向未来的事业。新形势提供了新机遇，新形势需要教育更快的先行。全国、全省、全市的教育大会的召开，都为我县教育高质量发展指明了方向、提供了遵循。习近平总书记将“期盼有更好的教育”列为“人民对美好生活的向往”的重要内容，充分体现了党中央对教育事业的高度重视。党的十九大指出：必须把教育事业放在优先位置，加快教育现代化，办好人民满意的教育。省里、市里也是多次提出解决教育民生问题，优化教育资源，满足人民群众“上好学”的需求。从县级层面讲，新一届县委、县政府班子必将把教育放在心上、抓在手上，加大投入，发展教育。今天的座谈会，就是亮明这个态度。

**五是落后现实。**前面我已讲过，我县的教育到了今天这个地步，再没有退步的空间了，而进步的空间很大，所以我说是触底反弹，负重奋起，重铸辉煌，努力办好人民满意的教育。

什么是人民满意的教育？每位学生都能享受到公平优质的教育资源，每所学校都有一支素质高、能力强的师资团

队，每位家长每天都能看到孩子的进步，这就是人民满意的教育。再往具体讲，老百姓所看重的，就是我们的高中能有多少学生考上大学，我们的初中有多少能考上好的高中，比如忻州一中，这里面就体现了教育的质量。没有教育质量的提高，就会失去老百姓对教育的信任，就会失去办教育的根基，教育事业就会成为空中楼阁。试想，我们开门办教育，却没有人来读书，那教育办起来有什么意义呢？这是个民本问题。

新时代教育发展的重点逐步由普及为主转向提质为主，但我县优质教育资源供给仍然不平衡不充分。面对新时代、新任务，我们必须主动适应形势的变化，准确定位，抓住根本，就是要抓住“改革创新、内涵发展、争创特色、提升质量”这条主线，就是要紧扣“抓重点、补短板、强弱项”这条方针，大力实施振兴教育重大举措，全面提升教育教学质量，让社会认可、让人民满意。

我认为，当前我县的教育正处于浴火重生的阵痛期、质量提升的窗口期、深化改革的攻坚期，在这样一个“三期叠加”的时期，下一步我县的教育究竟如何发展，我认为唯有改革一条出路。我初步提出一个基本思路，称之为“1689”教育工作总思路。还不是十分成熟，希望大家提出宝贵意见，继续充实完善。

“1”就是落实一项根本任务，即“坚持以习近平总书记关于教育的重要论述为指引，全面加强党的领导，落实好立德树人这一根本任务”。

“6”就是抓好六支队伍建设，即“教育行政部门管理队伍、研训队伍、党支部班子队伍、校长队伍、班主任队伍、教师队伍”。

“8”就是推进八项重点工作，即“教育教学大整顿、一体化均衡发展、县管校聘、学校精细化管理、课堂教学改革、名师名校长培育、合作办学、督导考核”。

“9”就是做到九个干教育，即“忠诚干教育、干净干教育、担当干教育、激情干教育、团结干教育、智慧干教育、务实干教育、创新干教育、高效干教育”。

我们要通过实施“1689”教育工作总思路，实现代县教育触底反弹、重铸辉煌，办代县人民满意的教育。

下面我围绕“1689”这个教育工作总思路，具体讲几点意见：

**“1”就是坚持以习近平总书记关于教育的重要论述为指引，全面加强党的领导，落实好立德树人这一根本任务。**习近平总书记关于教育的重要论述，是马克思主义基本原理与中国教育实践相结合的重大理论结晶，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“教育篇”，思想深邃、内涵丰富。他围绕“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”的根本问

题，深刻回答了一系列方向性、全局性、战略性重大课题，提出了全面加强党的领导的基本要求，坚持立德树人的根本任务，为新时代中国特色社会主义教育事业发展指明了方向。总书记讲，立德树人关系党的事业后继有人，关系国家前途命运，必须把立德树人成效作为检验学校一切工作的根本标准，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。这是我们做好全县教育工作的根本遵循。

**“6”就是扎实抓好教育行政部门管理队伍、研训队伍、党支部班子队伍、校长队伍、班主任队伍、教师队伍这六支队伍建设。**

一是锻造一支善学习、懂业务的行政管理队伍。教育行政部门（县教科局）首先要加强自身建设，现在都讲以上率下，从我做起。教育部门要率先垂范，加强学习，深入学习习近平总书记关于教育的重要论述、学习党章党规、学习教育法律法规、学习最新的教育思想、教育理论、教育方法。要解放思想，对标一流，经常深入一线，督促检查，加强指导，强化管理，补上短板。

二是锻造一支理念先进的研训队伍。教研室、教师进修校完成事业单位改革后，新组建的教育发展中心要更加发挥好、拓展好原有职能，在提升课堂内涵质量、指导教育教学业务、探索教学规律、改进教学方法、提高课堂教学效益上

很下功夫。要通过送教下乡、结对帮扶、连片教研、网络教研等多种形式，加大对农村学校、薄弱学校的支持力度，帮助农村教师提高课程实施水平。要紧紧围绕“教什么、怎么教”，重点加强新课程研究，不断提升学校实施国家课程的能力。要充分挖掘和利用地方教育资源，组织开发地方课程，指导学校开发校本课程。要全面推广“轻负担高质量”的教学模式，着力提高课堂教学效率，切实减轻学生负担。要更新教育观念，提高专业能力，改进工作作风，成为师风师德的表率，成为研究课程的“学科带头人”。

三是锻造一支忠诚担当的党支部班子队伍。加强党的领导是做好教育的根本保证。中小学校党支部是党在学校中全部工作和战斗力的基础，应充分发挥政治核心、先锋模范和战斗堡垒作用，把准学校发展的方向。党组织在基层学校弱化问题必须加强。今后，我们要以更大的决心、更大的勇气抓好学校党组织建设，努力打造一支忠诚、干净、担当的党支部班子队伍，切实履行好基层党建主体责任和全面从严治党的各项要求；同时，对学校、党员教师要强化教育监督力度，要密切联系群众，积极宣传党的政策法规，全面准确及时了解社情民意，倾听群众呼声，回应群众关切。对苗头性、倾向性问题发现不及时、提醒不经常、制止不得力的，要严肃问责。

四是锻造一支善于管理的校长队伍。“校长是一个学校的灵魂”，是整个教育管理链条中最为关键的一环，校长的水平决定了学校的高度，一个好校长能管理出一所好学校，能带出一个好班子，带出一批好教师，带出一个好校风。最近，多个省份提出要重用李云龙式的干部，我也这样认为，代县教育迫切需要大批敢作敢为、敢拼敢干、敢于亮剑的“李云龙式”校长。在学校，教师的责任在于调动学生，而校长的责任就是调动教师，管理的精髓就在于把教师的积极性调动起来，把教师的心思都集中在课堂教学上来，因此校长队伍建设至关重要。要选拔好校长。教育主管部门要严格把握考察、选任、培养、使用等各个环节，加大竞争性选拔力度，真正把那些作风正、能力强、肯担当、善管理的优秀教师选拔到校长岗位上来，要切实选拔培养一批名校长。**这里特别强调**，校长要竞聘上岗。条件成熟的话，可以考虑外聘校长。特别是县直学校，要以“县管校聘”为契机，打破职级，去行政化，通过竞聘，公开选拔一批敢于担当、善抓管理、精通业务的年轻的好校长。今后要给校长充分的自主权，可以对你班子成员的配备拿出意见，提出建议人选，由教科局考核，教科局要充分尊重校长的意见。要培训好校长。通过多措并举，拓宽培训渠道、加大培训力度，不断提高全县校长队伍的综合素质。要考核好校长。进一步完善校长考核评价办法，对工作不力、管理水平差的校长该免就免，该换就换；

对工作成绩突出的校长，要大胆地提拔重用。这里我讲一点，许多校长一上任，就不再代课，甚至连听课评课都是检查时才匆忙凑数应付。忻一中办学成功的经验之一就是校长长期听课评课，监督教师上好每一节课。因此校长一定要长期深入课堂。教学质量的提升，一切从重心下降开始。学校的重心工作就在课堂，这是最基础的工作。谁抓住了课堂，谁就抓住了教学质量。试想，当校长的一天到晚，一年到头都不能深入课堂，你给教师们的感觉就是你不重视课堂，不重视教学质量。那么教师就不会重视自己的课堂，自然就不会重视自己的教学质量。校长经常深入课堂听课评课议课，教师们对教学才会引起足够的重视。作为校长，还要注重学校文化的培育，文化浸润、文化熏陶、以文化人。教育是百年工程，要一任接着一任干，学校新旧领导更替后，要保持工作的延续性，继承原有好的办学经验、办学方式，不要瞎折腾、乱起调，要在继承中发展，在传承中创新。各位校长，全县人民和广大学生家长都在满心期待着、翘首期盼着。对于墨守成规、面貌依旧、教学质量不升反降这样的校领导，不管是谁，一律拿下，你承担不了这样的职责，就应主动辞职，不要占着位置不干事，不要让振兴教育的事误在你手里边。会后，陈文秀同志牵头，会同教科局，认真研判，拿出公开竞聘校长的岗位，研究后马上推进。

五是锻造一支德能双馨的班主任队伍。一个优秀的班主任就是一个教育专家。建设一支具有良好政治业务素质、结构合理、相对稳定的班主任队伍是一所学校生存发展壮大的基础。学校工作中，班主任作为班集体的组织者、管理者、教育者和领导者，是学生健康成长的引路人，是联系班级与各任课教师的纽带，是沟通学校、家庭和社会的桥梁，是学校进行思想政治工作的骨干力量，也是学校开展各项工作的得力助手。班主任对学生教育和班集体建设都起着不可忽视的主导作用。班主任这支队伍抓好了，学生管理工作就主动，班主任工作忽视了，学生管理工作就被动。一个班级如果没有一位好班主任，那这个班级绝对成不了一个好班级，一所学校如果没有形成一支优秀的班主任队伍，那这所学校也绝对成不了一所好学校。因此，班主任队伍建设至关重要，教育主管部门和各学校一定要把班主任队伍建设放在更加突出、更加重要、更加基础的位置，加大班主任队伍的培养力度，加强学习培训，提升综合素能，促进专业发展，并建立有效的班主任管理机制，努力打造一支有责任、会教书、善管理、能协调的班主任队伍。

六是锻造一支精于教学的教师队伍。提高教学质量最核心的要素就是搞好教师队伍的建设。教师的工作态度、业务素质、教学效果将决定着学生的学习成效，决定着代县的未来。建设一支素质高、业务精、品德好、结构合理、忠诚于



教育事业的教师队伍，是全县教育改革和发展的根本大计。要加强师德师风建设，要引导全县教师自觉加强道德修养，带头培育践行社会主义核心价值观，以德修身、以德治教、以德育人，努力形成良好的教育风气。要通过学习提高教师的思想认识，要在制度上规范教师的师德，要提出明确具体的要求：比如不乱订资料、不乱收费，不歧视和排斥学习困难的学生，不体罚和变相体罚学生，不向家长索要财物等。要将师德师风建设作为学校工作考核、办学质量评估的重要指标，作为教师业绩考核、职称评审、岗位聘用、评先评优的首要内容，实行师德师风“一票否决”制。要充分发挥社会各界对教师师德的监督作用，对学生和家长反映的教师师德师风中存在的问题，要及时处理。校长作为学校师德师风建设第一责任人，要常抓不懈，对工作不力、出现师德问题较多学校的校长要严肃追究责任。我们要通过加强师德师风建设，从严治校、从严治教、从严治学，严教风、正学风、树校风，以良好的校风带教风、用严格的教风促学风，促进教育教学质量的提升。要进一步完善中小学教师补充机制，及时补充教师，解决史地生、音体美等专业教师短缺的问题，开足开齐开好课程。今后事业单位有招聘指标，优先用于招聘教师。在从严入口的同时，严把出口关，教育系统外调干部，必须严格审核批准，原则上不允许教师外借。县教育发展中心新组建后，要负起责任，加大教师培训力度，请回来，

走出去，与优秀学校和教师培训机构对接，要以前所未有的力度加大对教师的高质量培训。要实施中小学名师培养工程，加强名师建设，对名师在职称、聘用、评优、绩效、培训、晋升等方面给予倾斜，除每年选拔一批优秀教师参加国家、省、市有关培训外，有计划选拔一些名师到名校跟班学习、参研。要采取激励措施，多一些人文关怀，千方百计地调动全县教师的积极性。比如，针对教师职称评聘分离的问题，一些一线教师受岗位所限，即使取得资格证，也无法聘任，挣不上相应职称的工资。这种情况怎么办？只要你在一线，从事教学工作，县委政府就让你挣上相应职称的工资，不足部分由财政补贴。再比如，一些特别优秀的教师，退休后学校需要你重新回到一线岗位从事教学工作，那么你退休后减少的工资部分，同样由财政补足。要通过我们的努力，让全县广大教师看到希望、认真教学、安心工作、爱岗敬业，争做有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心的“四有”好教师。要用我们长期的辛勤付出，获得家长认可、赢得社会满意。

**“8”就是全面推进教育教学大整顿、一体化均衡发展、县管校聘、学校精细化管理、课堂教学改革、名师名校长培育、合作办学、督导考核这八项重点工作。**一是全面推进教育教学大整顿工作。从我县教育工作实际来看，全县教育系统在思想观念、体制机制、教育教学管理、队伍精神状态等

方面仍然存在诸多问题，比如：教育系统内部“六支队伍”（教科局机关管理队伍、研训队伍、支部班子队伍、校长队伍、班主任队伍、教师队伍）中存在不担当、不作为、不敬业、思想涣散、作风疲沓、纪律松弛等突出问题，学校管理中制度不完善、落实不到位、办学行为不规范的问题，教育管理中存在的发展动力不足、机制体制呆板、教育教学质量提升乏力的问题，针对这些问题和诟病，我们必须进行一次教育教学大整顿，刀刃向内、逐一破题，人人查问题，个个提建议，事事有方案，件件抓落实，把自身存在的问题找准找全，逐一检查整改，切实推动思想再解放、改革再深入、工作再抓实、作风再转变、质量再提高。会后县教科局要组织开展大学习大讨论，广泛征求社会各界意见，收集汇总后针对存在问题，拿出《全县教育教学大整顿实施方案》。

二是全面推进各类教育一体化均衡发展。教育是一项系统工程，有内在的规律性，从幼儿园到小学、初中、高中，以及与此互补的特教、职教，各个阶段是相互衔接、循序渐进的，是一荣俱荣、一损俱损的，所以我们要抓全类别，协调发展各类教育。要推进义务教育阶段小学、初中均衡发展，优化城乡中小学布局，逐步实现校舍、师资、设备均衡配置，逐步缩小区域之间、城乡之间和校际之间的差距。普通高中是我县教育对外形象的代表，是我县教育发展的晴雨表。代中要强化忧患意识和危机意识，学习先进学校的好做法，对

标一流，自我加压，不断提升学校的竞争力，确保高考达线率、重点大学录取率均有较大提高，努力提高在全市的影响力。要继续深化学前教育改革、规范学前教育，大力发展普惠性幼儿园，实现幼有所育，解决群众“入园难”的问题。职业教育要抓产教融合，以服务区域经济发展、服务乡村振兴，培养技能型人才和高素质劳动者为目标，真正把职业中学打造成为培养创新型、技术型人才和就业的摇篮。要完善民办教育扶持体系，鼓励社会力量办好教育，规范民办学校办学行为，提高教育教学质量。

三是全面推进“县管校聘”工作。全面推进中小学教师“县管校聘”管理改革，建立教育行政部门统一管理、学校按岗聘人、教师有序流动的用人机制和能上能下、能进能出、富有生机活力的人员动态管理机制，实现教师由“学校人”向“系统人”转变，不断增强教师队伍内在活力，缩小区域、校际之间师资差距，促进教育公平，提升教育质量。特别要结合“县管校聘”改革，积极推行校长聘任制，对现有学校领导体制进行改革。各中小学干部原来具有的行政级别继续保留，纳入档案管理，其干部身份不变，行政级别不变，工资待遇不变，管理序列不变。新选任的中小学校级领导不再享受行政级别。校长、副校长每届聘期3年，试用期1年。必要时可以人才引进方式，外聘校长。

四是全面推进学校精细化管理工作。精细化管理立足于学校常规管理，重过程、讲方法，不仅注重细节，而且崇尚规则意识，突出制度管理，追求考核效益。要学习借鉴一流名校的目标化、精细化、网格化管理经验，全面落实精细化管理措施，积极改进教学方法，坚持向课堂要质量、向细节要质量、向管理要质量，让制度真正落实到每一个学生、每一处细节，让制度真正成为一种规范、一种习惯。校长们要经常深入课堂听课评课、组织教学观摩、开展各种竞赛，把符合教育规律的教学管理贯穿到提高教育质量的全过程。教育教学工作中，所有的大小事全部细化、形成网格，职责分明、物事承包，千斤重担众人挑，人人头上有目标。谁主管、谁负责，从计划到督查、再到总结考核，负责到底，形成闭环。网格管理的实质就是“一岗双责”，既要完成好自己的本职工作，又要监督好别人的工作，只有人人尽责、人人负责，才能做好教育管理工作。

五是全面推进教学课堂改革工作。围绕打造高效课堂，积极探索理念多元化、模式多样化的课堂教学形式，转变教学理念、教学方法、教学手段，向课堂要质量、要效益，通过自主、合作、探究的教学方式，师生互动、生生互动，努力形成学习的共同体，在深化课堂教学改革中促进教学质量的提高。

六是全面推进名校名师培育工作。主要是在全县高中、初中、小学、幼儿园全领域选择示范学校，重点打造、建设名校。并公开选树各学段名师，大张旗鼓表彰奖励，充分发挥好名校名师的典型引领、示范带动作用，让全县广大校长、教师学有方向、干有榜样。

七是全面推进合作办学工作。其一，高中与市优质学校合作，积极与忻州一中等名校搭建师生共育合作模式，集团化、联盟制办学，将我县优秀高中生送入忻一中委培，以此保证我县县域内初中和高中留住优秀学生，从源头上提升我县的教学质量。其二，组建教育集团，县域内初中、小学实行“联盟校”改革，结对帮扶、优势互补，以强带弱、共同提高，推进教育城乡一体化，促进全县义务教育优质均衡发展。其三，积极引进优质民办教育先进的教学管理模式，倡导与县域内民办学校合作交流，解决县域内教育资源不足、发展模式单一的问题，更好地满足老百姓的多元需求。

八是全面推进督导考核工作。教育振兴的关键在严抓严管、严督实导。县教科局要充分发挥行政领导、业务指导和政策引导的职能，进一步完善教育教学督导机制，建立班子成员包学校、工作人员定岗定责等制度，不仅仅是局长一个人在干，要让每名班子成员、每个股室人员都有具体任务、都要负起责任。校长、教师这个层面必须要健全完善科学的考核评价体系。县教科局要根据省、市教育部门的要求，建

立健全适合各类教育特点、符合素质教育要求的考核评价体系，把综合督导与专项督查、定期检查与随机抽查紧密结合起来，从队伍建设、德育工作、常规管理、综治安全等方面全面考核评估学校工作，把教学成果、教育质量作为考核学校、考核校长、考核教师的主要标准和依据，与任免交流、绩效工资、职称评定、评先评优相挂钩，充分调动起全县各级各类学校和广大校长、教师抓教学、抓质量的积极性和主动性。特别是对于校长，要把质量评价和校长的任免、交流挂起钩来，对于成绩突出的校长要进行重奖，对于当年考核不合格的，要按照校长管理办法一律予以免职。

**“9”就是做到忠诚、干净、担当、激情、团结、智慧、务实、创新、高效九个干教育。**

一是忠诚干教育。从大的方面讲，即对党忠诚，忠诚于党的教育事业，思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。从小的方面讲，对教育行政主管部门而言，就是紧跟县委走，积极响应县委、县政府号召，言必信，令必止。要不折不扣贯彻县委、县政府关于教育的各项决策。对广大教师而言，就是不忘教师初心、牢记育人使命，爱岗敬业、爱生如子，兢兢业业教书、勤勤恳恳育人。

二是干净干教育。就是全县广大教育工作者要加强师德师风建设，严守《教师法》《义务教育法》《中小学教师职业道德规范》及廉洁从教各项规定，坚决做到不乱办班、不乱

补课、不乱订资料、不乱收费，不向家长索要财物，不接受学生及家长赠送的礼品礼金、电子红包、有价证券等财物。

三是担当干教育。干好教育需要担当精神，教科局领导班子、各位校长要坚持原则，依法治教、依法治校，勇于担当、敢抓敢管。对于校外有偿补课、乱办班、乱收费、私自给学生推荐教辅资料等行为，不怕得罪人，敢于硬碰硬地严格治理。教科局领导班子要担当作为，到教学和教研第一线研究教学；对于不称职的校长，敢于撤职；对于不负责任的教师，敢于按照相关规定严肃处理；对于安排的工作，教科局要严格督促落实，加强过程监督，保证政令畅通。

四是激情干教育。一个教育工作者没有对教育事业的激情，就不可能心无旁骛地去研究他的教育对象，也不可能去全身心地研究教育教学的基本规律，探讨有效的教育教学方法。要想成为一个好教师、好的教育工作者，前提是充满对教师这一职业的热爱，对教育这一项神圣事业的激情，有了这份热爱和激情，才能将精力都用在研读教材、设计教案、苦练教学基本功上，才有可能做到无论在哪所学校、教什么科目，都充满热情，充满希望，才能够全身心地投入到教育教学工作中，成为一名好老师。

五是团结干教育。团结出战斗力、出凝聚力、出向心力，团结是事业成功的根本保证。希望大家珍惜目前全县上下一心、同心同德、团结实干的大好局面，教科局领导班子要团



结，各学校领导班子要团结，全县广大教师要团结，心往一块想、劲往一处使，精诚团结，一心向学，齐心协力把代县的教育搞上去。

六是智慧干教育。干好教育工作，离不开教育艺术。现在确实存在书越来越不好教、学生越来越不好管、家长越来越护短的现实问题，如何做到既教好书、育好人，又不造成负面影响，这需要方法，需要艺术。全县广大教育工作者要把新形势下如何智慧干教育作为一个长期的课题来研究，要勤于学习、勇于实践、善于思考、长于总结。要通过学习和实践不断掌握教育艺术、创新教育方法，提升教育水平，真正做到不仅愿教书、更要会教书、善教书、教好书。

七是务实干教育。教育是一项系统工程，不可能立竿见影，来不得半点花架子。教育教学质量的提高需要一个过程，必须遵循教育规律，从基础年级、基础学科抓起，坚决防止和纠正只抓高中、初中不重视小学，只抓毕业年级放松中低年级，只抓考试科目轻视其它科目的问题，真正把基础打牢，把底子夯实。要咬住提高教育教学质量这一中心不放松，脚踏实地，埋头苦干，一步一个脚印，认认真真抓、实实在在教，踏踏实实干。教科局一定要建立一套严格的督查考核机制，切实从宏观教育管理的思维方式向微观教育管理的模式转变，对教学管理要问细节，教育质量要问过程，特别是对一些农村偏远学校要常检查、常督促，不能偏颇，更不能放

任自流，切实抓好基层，打好基础。各学校从校长到教师，都要敢于和名校比，敢于和优势学科比，始终把自己的工作要求定位在追求第一上，把教育质量定位在追求一流上，把最终的目标锁定在重铸代县教育辉煌上。“旦旦而为之，终亦成骐骥”。只要每天前进一点点，必定“集腋成裘、聚沙成塔”，久久为功。

八是创新干教育。先进的办学理念，是实现教育振兴的思想基础，我县的教育工作与先进地区有差距，说到底，是我们的思想不够解放，观念不够开放，管理没有跟上，措施不够有力。要想尽快办好我们代县的教育，目前最急需的就是创新思路，开阔眼界，锐意改革。

九是高效干教育。教育教学质量的提高，离不开高效的工作方法。教育主管部门工作要立说立行、雷厉风行，事不过夜、务实高效。要强化管理，抓好校长、管好教师。全县校长要发扬“马上就办、真抓实干”的精神，不推不靠、追求高效。广大教师要努力构建高效的课堂教学，夯实教学功底，改进教学方法，提高教学效果。

#### **四、凝聚共识，形成合力**

“振兴教育，人人有责”。县委、县政府责无旁贷，教育系统首当其冲，社会各界义不容辞。我们要汇集全县重教、全县兴教的强大合力，切实在全县形成“党以重教为先，政

以兴教为本，民以支教为荣，师以执教为乐，生以成才为志”的良好局面。

一要坚持教育优先发展的理念不动摇。县委、县政府将一如既往地教育事业作为加快代县发展的基础性、先导性和全局性的工程来抓，始终坚持教育优先发展的战略地位不动摇，工作精力向教育倾斜，项目支持向教育倾斜，经费投入向教育倾斜。教育如何加大投入，会后，文秀同志牵头，先拿个初步意见，报我和安娜同志。这里我特别强调一下，教育振兴工作中有任何问题和困难，要及时汇报，县里一定会及时研究解决。总之一句话，不能让教育振兴喊在口上、流于形式，要切实以强有力的组织领导，推动代县教育的振兴。

二要坚持争先进位的状态不动摇。教育质量永无止境，必须要有比学赶超、争先进位的竞争意识，始终保持永不满足、奋勇向前拼搏精神，教育主管部门和广大教育工作者一定要坚持问题导向、目标导向，提振精气神，对标一流，奋勇赶超。作为校长，你要向一流学校看齐，作为教师，你要向一流名师看齐，要把教育教学质量定位在追求一流上，把最终目标锁定在重铸代县教育辉煌上。

三要坚持严抓严管的作风不动摇。要以严的作风、严的手段狠刹教育行业的不正之风，把纪律和规矩挺在前面，敢抓敢管，严抓严管，长管长严，对违规违纪的，一经查实，

从严追究。教育行政主管部门要建立一套严格的科学的督查考核机制，要经常深入学校检查指导，尤其是对教育教学管理工作，必须“一竿子”插到底，对教学管理要问细节，教育质量要问过程。各中小学校长要勇于担当，以身作则，管好教师，引导教师爱岗敬业，全身心投入课堂教学，提高教育教学质量。

四要坚持尊师重教的共识不动摇。要积极引导，在全社会努力营造重视人才、尊重知识、尊师重教的浓厚氛围。我们要把提高教师待遇真正落在实处，不能光喊在嘴上。要创新方式，可以考虑设立教育基金，积极倡导社会各界捐资助学，解决经费不足的问题。从明年开始，每年教师节我们要进行重奖，要扩大受奖面，老师要奖，学生也要奖、学校还要奖。高三的教师要奖，高一高二的教师也要奖。学生高考考得好，我们要奖励；学生中考考得好，我们也要奖励。中考高分学生留在代县多的学校和班主任我们也要奖励。希望大家经过一年的努力，让我们的教育在明年有起色，明年的教师节上为大家表彰奖励。我们就是要通过重奖，鼓励全县教师好好教、激励学生好好学，通过奖励树立导向、坚定信心、提振精神、营造氛围，凝聚关心教育、重视人才、一心向学、共同向上的强大合力。

## **五、强化安全，守住底线**

校园应是最阳光、最安全的地方。习近平总书记曾深情指出：“不管是什么情况，不论是什么天灾人祸，一定不要让下一代受到伤害，这是我们的责任。”

**总要求就是不折不扣落实安全生产“543”工作机制，做到“八个到位”，建设“平安校园”。**即思想认识必须到位、组织领导必须到位、安全隐患排查整改必须到位、学生矛盾纠纷排查化解必须到位、重点部位管控必须到位、校园安保力量必须到位、应急处置措施必须到位、责任落实和倒查追究必须到位。安全工作这是底线，必须确保万无一失，千万不要“一失万无”。

我们要清醒地看到，我县的校园安全工作还存在不少薄弱环节和漏洞，特别是有的校长工作责任心不强、工作措施落实不力、安保措施没有真正落实到位。全县各级各部门要把维护校园安全稳定工作摆在重要位置，聚焦校园意识形态、治安管理、隐患清理“三项重点”，加强部门、警校、师生“三个联动”，全面提升校园风险防控、打击违法犯罪、应急联动处置“三个能力”，全面深入抓好校园安全工作。要进一步强化安全防范意识，建立健全政府监管责任、学校主体责任、家长监护责任的“三位一体”校园安全责任体系，按照“谁主管谁负责”和“管行业必须管安全，管业务必须管安全”的原则，督促各相关职能部门和学校严格落实主体责任和行业主管责任。要扎实开展“安全教育进校园”“安

全培训进校园”“安全教育进家园”等活动，切实提高学生、家长、社会的安全防范意识，全面提升学生的安全防范能力。要严格落实安全防范措施，实施学校教育安全提质工程，加快学校硬件、软件建设，同时通过政府购买服务的方式配齐配足专职保安人员。要扎实开展“校园及周边安全隐患联合大排查、大整改”行动。要高度重视校外安全工作，教育部门要会同公安、市场监管、应急管理等部门组成联合检查组，对各类涉校安全隐患进行全面深入排查，逐一落实整改措施，特别是对防范薄弱、隐患突出的乡村、城乡结合部、偏远山区的学校、教学点要进行拉网式、滚动式大排查，对存在的问题隐患实行台账管理、挂牌督办、整改销号，确保校园安全“零事故”。

今天会议后，大家要重点做好以下几件事：一是校长竞聘工作，这是当务之急，会后由文秀同志牵头，制定校长竞聘方案，拿出岗位，迅速而稳妥地推进，方案7月26日（下周一）一上班就报我。二是招生工作，须臾不得放松，关键是向全县传递新一届县委、县政府狠抓教育的坚定信心决心，积极广泛动员，把学生留住，减少外流。三是教育教学大整顿工作，文秀同志牵起头，教科局具体落实好。要利用半个月的时间，围绕“十个怎么看、怎么干”，组织召开全县各个层面的座谈会，教育引导全县教师开展大学习、大讨论，认真学习习近平总书记关于教育的重要论述，对标对表，深

入查摆问题，找准症结，提出整改意见建议，制定《全县教育教学大整顿方案》，报县教育工作领导小组同意后迅速实施。此项工作 20 天内完成，8 月 10 日前完成报我。四是教师培训工作，教科局组织好，利用假期开展好全县教师的业务技能培训，不断提升广大教师教书育人的本领。五是学生安全工作，利用暑期学生不在校有利时机，对校园安全隐患再进行一次大排查大起底，发现问题迅速整改，开学前全部整治到位。同时，加强对家长和学生的教育，特别是要做好中小學生防溺水教育，杜绝学生溺水事件发生。六是扎实推进各项改革工作，由文秀同志牵头，教科局具体落实，制定出台系列改革方案，包括《加快全县教育教学改革发展的实施意见》《进一步深化中小学教师“县管校聘”管理体制改革的实施方案》《名师名校长选树培育实施方案》《中高考教师学生激励方案》《推进学校精细化管理实施方案》《合作办学实施方案》《教师培训实施方案》《加强教学研究、推进课堂教学改革实施方案》《对学校、校长、教师的督导考核方案》，并结合方案，制定具体的任务分解表，明确完成时限、具体责任人，责任到人到科室到局领导。所有方案 20 天时间全部完成，8 月 10 日前完成报我。到时我们召开县教育工作领导小组会议，讨论通过后实施。这一系类方案将构建起全县教育工作的“四梁八柱”，成为我们今后一段时期内做好全县教育工作的指导性文件。

同志们，教育是百业之基，是千秋大业，是最大的民生，是惠及 22 万代县人民的伟大事业。在振兴发展代县教育的征程中，肯定有困难、有险阻、有挑战，但只要我们戮力同心、众志成城，就没有翻不过的山、越不过的河。大家丝毫不要怀疑县委、县政府狠抓教育的信心决心，丝毫不要怀疑县委、县政府推进教育大整顿大改革的信心决心，丝毫不要怀疑县委、县政府重铸代县教育辉煌、办好代县人民满意的教育信心决心。希望大家把思想和行动统一到县委、县政府狠抓教育的决策上来，让我们在新时代的坦荡征程上，强化责任，勇于担当，负重奋起，攻坚克难，为重铸代县教育辉煌，办好代县人民满意的教育共同努力！谢谢大家！



# 在全省发展改革系统构建亲清政商关系 优化营商环境会议上的讲话

李振明

2021年7月9日

同志们：

刚才，何雄主任作了一个重要讲话，对全省发展改革系统优化营商环境工作做了全面部署，希望同志们认真学习领会，抓好贯彻落实。郑州、洛阳、许昌、鹤壁市发改委负责同志做了典型发言，他们介绍的先进经验和创新做法，请各地认真学习借鉴。近年来，省发展改革委党组高度重视优化营商环境工作，站位全面建设社会主义现代化河南大局，充分发挥牵头作用，认真谋划，积极推进，高标准实施，健全工作推进机制、完善政策体系、开展“以评促改”、强化政策落地生效，在营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境方面取得新的突出成效，营商环境各项指标明显优化，市场主体满意度持续提升，市场主体活力得到有力激发。

今年，省纪委监委把优化营商环境监督治理作为政治监督的重要任务，多次进行安排部署，印发了监督治理工作方案，成立了工作专班，为营造良好的营商环境提供坚强纪律

保障。按照省纪委监委有关精神和委党组要求，我就优化营商环境监督工作讲几点意见：

## **一、提高思想认识，强化政治监督，以新担当新作为助推优化营商环境工作**

**一是提升政治站位。**营商环境是经济软实力、综合竞争力、区域影响力的重要体现。优化营商环境是在新发展阶段贯彻新发展理念、融入新发展格局的长远之策。习近平总书记就优化营商环境做出一系列重要论述，强调保市场主体就是保社会生产力。要改善投资和市场环境，降低市场运行成本，营造稳定公开透明、可预期的营商环境，不断为民营经济营造更好发展环境。今年是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，做好优化营商环境工作至关重要，全省发展改革系统纪检监察机构，要旗帜鲜明讲政治，把优化营商环境监督治理作为践行“两个维护”的具体举措、作为学党史、办实事的重要载体，强化政治监督，为打造一流营商环境提供坚强纪律保障。

**二是明确职责使命。**《河南省优化营商环境条例》明确规定，各级发展改革部门是优化营商环境工作的主管部门，负责指导、组织、协调、监督优化营商环境工作；各级纪检监察机构加强对优化营商环境工作的监督，支持市场主体健康发展，保障优化营商环境相关政策的落实，推动构建亲清新型政商关系。各级发展改革系统纪检监察机构，要知责于

心、担责于身、履责于行，勇于担当作为，切实履行好监督责任。要把优化营商环境监督治理作为一项重要政治任务，摆在突出位置，明确工作任务，制定监督方案，细化监督责任。坚持问题导向、目标导向、效果导向，按照优化营商环境工作部署到哪里，监督治理就要跟进到哪里的要求，通过扎实有力的监督，助推优化营商环境工作取得实实在在效果。

**三是夯实监督措施。**近年来，我省发展改革系统优化营商环境工作取得突出成效，但与先进省份相比、与企业 and 群众期盼相比、与高质量发展要求相比，还有不小差距，进一步优化营商环境任务还十分繁重。全省发展改革系统纪检监察机构要按照省委、省纪委和委党组的部署，针对发展改革工作牵头、管总、面广、线长、点多的特点，聚焦突出问题，紧盯关键环节，协助党组推动责任落实、工作落实。要通过沟通会商、会议推进、座谈走访、检查督导、谈话提醒、约谈函询、案件查办、发送纪检监察建议等多种形式做实做细监督，充分发挥纪检监察机构监督保障执行、促进完善发展作用，巩固构建亲清政商关系成果，进一步净化优化政治生态，助力河南营商环境市场化、法治化、国际化目标实现。

## **二、紧盯重点任务，做实日常监督，保障优化营商环境政策落实**

年初，省委、省政府召开了优化营商环境推进会，省纪委监委也召开了监督治理工作会议，今天的会议对全省发展

改革系统优化营商环境工作再动员、再部署，进一步明确了工作重点。全省发展改革系统纪检监察机构要紧盯重点任务，做实日常监督，保障优化营商环境各项政策任务落实落地，取得实效。

**一是紧盯涉企惠企政策落实强化监督。**推动政策透明，加大涉企惠企政策宣传力度，梳理公布惠企政策清单，根据企业规模等主动精准推送政策，实行政策兑现“落实到人”；推动项目建设，落实投资审批“三个一”改革部署，推进项目在线审批监管平台办理，省重点项目联审联批，完善项目协调推进机制，加大重大项目协调服务力度；推动纾解企业困难，优化企业办电服务、口岸通关服务等便利化措施，提升基础设施配套水平；清理规范涉企收费，严格落实国家各项降费政策，清理规范政府定价的经营服务性收费和供水供电供气供暖行业收费；缓解企业融资难、融资贵问题，完善项目融资对接服务机制，强化重点企业、重大项目资金保障等。

**二是紧盯《河南省优化营商环境条例》宣传贯彻强化监督。**推动加快相关配套制度制定，出台实施全省营商环境评价与奖惩、营商环境违法案件调查处理、营商环境特约监督员等制度。推进严格规范公正文明执法，加强发展改革系统行政执法体制机制建设；推动加强政府诚信建设，建立健全政务诚信监测制度；推动落实“万人助万企”活动，深入企业

开展走访调研，听取企业关于优化营商环境需要解决的突出问题和建议，帮助企业排忧解难。

**三是紧盯营商环境评价监测强化监督。**推动建立科学公正的评价体系，严明营商环境评价工作纪律、廉洁纪律，强化企业满意度调查和企业权益保护，推动实现营商环境评价县域全覆盖。推动问题整改，聚焦评价中发现的问题，制定实施营商环境评价整改专项方案，督促各地各部门高质量高标准开展专项整改，补短板、强弱项，确保真整实改，取得实效。

**四是紧盯提升公共资源交易服务水平强化监督。**推动提升公共资源交易服务能力和水平，精简公共资源交易进场手续，优化交易流程，打造阳光透明交易平台；优化招投标服务，严格规范招标投标制度规则制定，畅通招标投标异议、投诉渠道，营造公平竞争的交易环境；持续推进“一降四取消”政策，切实减轻市场主体负担。

### **三、严格执纪执法，推进以案促改，形成长效治理机制**

**一是畅通举报渠道。**全省发展改革系统纪检监察机构要畅通投诉举报渠道，建设投诉举报平台，接受社会各界对发展改革系统违规违纪行为的投诉举报。要认真办理投诉举报，完善案件调查处理制度，对破坏营商环境的违纪违法案件，及时调查处理。

**二是深化作风治理。**要严明政治纪律，把贯彻落实中央和省委省政府关于优化营商环境的重大决策部署作为监督治理重点，严肃查处贯彻落实停留在口头上、发文上，搞上有政策、下有对策问题。要严明工作纪律，坚决纠治不担当、不作为，“新官不理旧账”等形式主义、官僚主义问题，坚决纠治“脸难看、门难进、话难听、事难办”，“庸懒散”等不正之风。对损害企业和群众利益的部门及相关责任人，该批评的批评、该问责的问责。

**三是严格执纪执法。**要聚焦项目审批、资金分配、资源富集等重点领域、重点岗位,加大执纪执法力度。从严整治向市场主体吃拿卡要、乱检查、乱摊派、乱收费、乱罚款等违规违纪问题。坚决查处违规审批、选择性执法、随意性执法、违规干预和插手市场经济活动，违规经商办企业，靠企吃企、利益输送等腐败问题。对违纪违法问题线索，按照有关规定和权限及时受理、快查快处，对反映强烈、性质恶劣的，涉嫌严重违法犯罪的移送司法机关严肃惩处。

**四是推进以案促改。**要强化系统观念，注重综合施治，深化标本兼治，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，把惩治震慑、制度约束、提高觉悟结合起来，以案促改、以案促治，不断净化政治生态。要及时通报查处的违纪违法典型案例，持续强化警示教育作用，引导督促党员干部积极构建亲清政商关系，转变工作作风，增强服务意识，不断提高服

务质量和水平。要充分认识反腐败斗争严峻复杂形势，知敬畏、存戒惧、守底线，真正做到清廉、清正、清明。针对案件查办暴露出的系统性、倾向性问题，要深入剖析原因，找准问题症结，精准提出纪检监察建议，督促推动发展改革系统深化改革、健全制度、强化措施、提升手段，破解影响营商环境的体制机制性障碍，解决作风廉政建设方面存在的突出问题，努力形成长效机制，提升治理效能。

同志们，优化营商环境事关高质量发展、事关现代化河南建设，责任重大、使命光荣，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化政治担当，忠诚履职尽责，以优良的工作作风推进营商环境取得新的更大成效，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽新篇章作出积极贡献！

# 在房县干部大会上的发言

房县县委书记 纪道清

2021年7月25日

省委、市委决定任命我为房县县委书记，衷心感谢组织对我的培养和信任！衷心感谢全县人民和广大干部给予我的支持和帮助！履职县委书记这一职务，既是对我工作的一种认同与肯定，更是肩负着省委、市委和房县50万房县人民的希望和寄托，我将把今天作为一个新的起点，以新的姿态、新的境界，和县四家班子领导与全县人民一起，凝心聚力、同心协力、和衷共济，为建设一个高质量跨越式发展的新房县砥砺奋进！

近年来，房县在省、市党委政府的坚强领导下，围绕建设十堰副中心城市目标，把打赢“三大攻坚战”作为政治任务，把产业企业作为发展引擎，把项目招商作为重要抓手，把改善民生作为首要任务，持之以恒兴产业、扩投资、惠民生，高质量发展取得明显成效，迎来了历史上最好的发展时期，为长远发展打下了坚实基础。这是市委、市政府正确领导、举旗定向的结果，是市委组织部对房县广大党员干部关心厚爱的结果，全县实现了政治生态风清气正、全面小康顺



利实现、重大改革深入推进、“十三五”与“十四五”平稳过渡。作为班长，贤忠书记发挥了重要的关键性作用，体现了攻坚克难的干劲和韧劲、团结众人的宽容和包容、着眼未来的智慧和视野。前任后任本来就是一任，贤忠书记提出和创造的一系列好思路、好做法、好经验，我们今后将继续坚持和发扬，不断巩固提升来之不易的发展局面。在这里，请允许我代表全县广大干部群众向贤忠书记致以崇高的敬意！衷心祝愿蔡书记在新的岗位上取得更大业绩，也恳请蔡书记一如既往地关心支持房县发展！

我自 2016 年 5 月到房县工作以来，和大家一起共事了五年多的时间，能够继续和同志们一道工作生活，我感到非常的荣幸。这些年来，我和同志们见证了房县的发展变迁，我深刻感受到：这是一方政通人和之地，发展活力无限；这是一方资源富集之地，发展潜力很大；这是一方干事创业之地，发展动能强劲。我将倍加珍惜岗位和机会，团结带领全县干部群众，跑好接力赛，奋进新征程，决不辜负领导的厚爱、组织的重托和群众的期望。为此，我将努力做到“六个毫不动摇”：

**一、毫不动摇把政治过硬作为第一标准。**我将把党的政治建设摆在首位，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个

意识”，坚定“四个自信”，不折不扣执行党中央决策部署和省市工作安排，结合实际抓好落实，做到重大原则问题上立场坚定，大是大非面前旗帜鲜明，关键时刻经得起考验。充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用，抓好班子、带好队伍，全力支持人大、政府、政协依法履行职责，充分调动各方面的积极性、创造性，真正形成凝心聚力抓发展、和衷共济干事业的生动局面。

**二、毫不动摇把跨越发展作为第一要务。**当前，全省区域发展布局已经明确，“百强进位、百强冲刺、百强储备”的大幕已经拉开，各地都在竞相赶超发展，只有大发展、快发展才有“席位”和“地位”，我们必须抢抓省委块状经济和市委“倍增计划”的东风，把没有走在前列当作最大风险，坚定“赶郟阳、超保康”的信心，变“跳起来摘桃子”为“用力跳摘桃子”，实行“揭榜挂帅”和“赛马”工作机制，推动各项工作“全上跑道，都跑起来”，加快“十四五”规划落实，全力打造十堰副中心城市，推动县域经济综合排名持续进位、走在前列。

**三、毫不动摇把干事成事作为第一能力。**坚持以干在实处带动走在前列，围绕“十四五”规划，推进工作项目化、具体化、节点化，把工作目标、前置条件、具体步骤、风险隐患、保障措施等想清楚、想明白，做到谋定后动、谋定快动。把干事作为最大的忠诚、最重要的品质、最永恒的初心，

坚持以结果论英雄，既要想干事、敢干事，还要干成事，做到有想法、有办法、有做法，一件一件抓落实，把“施工图”变成“实景图”，把房县打造成枢纽城市、旅游城市、幸福城市、产业城市。

**四、毫不动摇把勇于担当作为第一品质。**始终把担当扛在肩上，面对发展大局敢于决策，面对矛盾困难敢于破局，面对机遇挑战敢于出手，把最优秀的干部放在最重要的岗位上，干出一番既有地方辨识度、又有外部竞争力的大事好事，不负组织重托和群众期望。坚持对上负责和对下负责相统一，不避干小事，不辞干难事，对组织安排的事尽心尽力落实；对职责范围内的事不等不拖推进；对因历史原因和政策因素没有完成的事，主动领账，积极化解；对造福群众的事全力以赴办好，以身作则，让担当作为蔚然成风。

**五、毫不动摇把改善民生作为第一目标。**以敬民之心行简政之道，以爱民之举担为政之责。始终把群众的“急难愁盼”作为感知民生的“晴雨表”，始终把群众的“业教保医”作为民生问题的“必答卷”，始终把群众的“安危冷暖”作为维护稳定的“预警器”，创新社会管理，常态化开展疫情防控，持续加大安全生产专项整治，努力让群众的笑容成为房县最美的风景。

**六、毫不动摇把廉洁从政作为第一底线。**廉洁是从政的资格，也是从政的门槛，是从政的底线，是肩膀宽、腰板硬

的底气，必须“公器公用”、公私分明，干净干事，营造风清气正的政治生态。认真履行全面从严治党主体责任，带头落实“一岗双责”，严管队伍，整装出发。严格执行中央八项规定，大力整治“四风”突出问题。认真执行领导干部个人重大事项报告制度，带头遵守工作纪律、财经纪律、生活纪律，从小事做起，从点滴做起，做到敬畏法纪、敬畏规矩、敬畏监督，保持本色，树立形象。

各位领导、同志们，一代人有一代人的梦想，一代人有一代人的使命。我们要接好历史“接力棒”，走好脚下“长征路”。我坚信，在省委、市委的坚强领导下，在蔡书记领导我们打下的良好基础上，我们同频共振、同甘共苦，一定能够把房县带入一个更强动力、更高能级、更加美好的发展阶段，谢谢大家！

## **在全县 2021 年河湖长制工作会议上的讲话**

刘伟红

2021 年 7 月 7 日

同志们：

刚才，在省、市 2021 年河湖长制工作会议上，省市主要领导对当前河湖长制工作做了统一部署要求。会后，各级河湖长及成员单位要结合实际，全面抓好贯彻落实。下面，我再提几点要求。

**第一，坚持治水有责，进一步增强河湖管理保护的使命感。**今年的中央一号文件明确要求“实施水系连通及农村水系综合整治，强化河湖长制工作”，将河湖长制作为水生态治理“有效法宝”的同时，也对河湖长制工作提出了更高的要求。刚才，省委尹书记、任省长和市上谢市长已经把落实河湖长制责任的政治重要性和现实必要性讲得很到位，也很深刻，这里我再不多讲。全县上下要进一步提高政治站位，深化思想认识，切实把思想和行动统一到习近平生态文明思想上来，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，不折不扣把中央、国务院关于河湖长制工作的决策部署和省市的工作要求落实落细。各镇、各部门单位要强化担当、落实责任，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略的历史机遇，积极谋划争取重大生态治理项目，狠抓水资源保护、水污染防治、水环境改善、水生态修复等主要任务，全力打好河湖管护攻坚战，为经济社会绿色转型高质量发展提供有力支撑。

**第二，坚持治水负责，进一步推进河湖长制工作任务落实。**当前，河湖长制工作正处于从“有名”到“有实”的关

键期。各级河湖长和相关部门要牢固树立生态优先、绿色发展的导向，扎实做好河流保护和管理各项工作。**一要加强水资源管理保护。**各镇、各责任单位要以水污染防治专项行动为抓手，落实好最严格水资源管理制度，强化节水工作，加强取用水管理，持续提升水资源保障能力。要加强辖区和职责范围内河湖周边环境治理，全面排查整治水源保护区内违法违规问题，全力保障水资源安全。**二要持续抓好“四乱”整治。**健全完善“清四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建）层级负责制，以常态化规范化推动清理整治重点由大河向沟渠、塘坝延伸，定期对已整改完成的“四乱”问题进行“回头看”，坚决清理存量、遏制增量，推动河湖“四乱”问题动态清零、面貌彻底改善。**三要加大监督执法力度。**坚持巡查与惩治紧密结合，健全完善“河湖长+警长”“河湖长+检察长”工作机制，联合打击各类破坏水环境问题，深入开展“河湖联合执法”等专项行动，持续加大涉河湖违法犯罪、公益诉讼案件办结力度，严厉打击涉河湖违法乱象。强化卫星遥感、视频监控和无人机巡检等监管技术手段的应用，对河湖进行全面排查、实时监控，及时发现、解决问题，有效提升河湖管理信息化水平。**四要做好防汛减灾工作。**6月份以来，我县强对流天气高发频发，短时强降雨增多，防汛压力加大。大家要自觉把落实河湖长制与防汛抗旱减灾工作结合起来，紧盯河渠、堤坝、山洪泥石流灾害易发区等重点部位、薄弱环

节，加强隐患排查和监测预警，扎实做好防汛减灾工作，保障群众生命财产安全。**五要抓好黑河湿地公园续建和提升改造工程。**黑河湿地公园续建和提升改造工程是我们加强黑河城区段保护治理的重要措施。相关责任单位要加强跟进督促，加快工作进度，严把工程质量，强化精品意识，确保工程按时间节点高质高效推进。要充分利用各方面资源，加强与上级相关部门的汇报衔接，争取更多政策、项目和资金支持。

**第三，坚持治水尽责，进一步形成河湖治理保护的工作合力。**今年2月份，省上签发了总河长第3号令，强调加快推进河湖长制从“有名”向“有实”“有能”转变，并明确了考核问责和激励办法。我们要全面贯彻好省市级总河湖长令，扎实做好河湖系统治理保护工作。**一要靠实工作责任。**各级河湖长要全面落实主体责任，认真履行“巡河、治河、管河、护河”第一责任人职责，及时发现和解决出现的新情况、新问题，决不能当被动巡河的“挂名河长”。湿地局、水务局要认真履行职责，密切协调配合，切实抓好黑河及其湿地的治理保护工作。**二要严格制度执行。**各级河湖长要严格落实河湖巡查监管制度，加强日常巡查检查，履行好河湖保护、管理、治理“三位一体”职责，巩固好河湖长制工作基础。县河长办要定期开展监督检查，适时督促提醒各级河湖长和有关部门落实好河湖长制各项工作任务。**三要强化考核激励。**严格执行去年10月份修订的《河湖长制工作考核

与激励制度》，按照省、市河湖长制考核办法要求，严格奖惩措施，严肃工作纪律，促进各级河湖管理保护政治责任履行到位，确保河湖长制“名”“实”相符。**四要加强宣传引导。**大力开展河湖长制宣传工作，积极推进河湖长制宣传宣讲进基层、进企业、进校园，多渠道引导更多群众参与河湖管护工作。着力畅通监督举报渠道，及时受理核查举报信息，简化举报奖励流程、提高公众参与意识，努力营造全社会关爱河流、保护河流的浓厚氛围，让河流管理保护成为全县上下的共同行动。



# 在防城港市庆祝中国共产党成立 100 周年座谈会上的讲话

谭丕创

2021 年 7 月 5 日

同志们：今天我们召开这个座谈会，主要目的是深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神和自治区庆祝中国共产党成立 100 周年座谈会精神，回顾我们党百年奋斗历程，总结党领导防城港市各族人民在经济社会发展方面取得的巨大成就和成功实践，进一步统一思想，凝聚共识，积蓄力量。在此，我首先代表市四家班子，向为防城港革命、建设和改革发展事业作出牺牲奉献的革命先驱、革命先烈和一代又一代接续奋斗的中国共产党党员致以崇高的敬意！向出席今天座谈会的各位领导、各位嘉宾以及奋战在全市各条战线的各级党组织和广大共产党员致以节日的问候！

刚才，8 位同志围绕主题，结合自身工作情况谈了体会，表达了“感党恩、听党话、跟党走”的强烈心声，其他同志作了自由交流发言，听了以后很受启发和教育。下面，结合大家的发言，我谈几点体会。

7月1日，党中央在北京天安门广场隆重举行庆祝中国共产党成立100周年大会，习近平总书记发表了重要讲话，代表党和人民庄严宣告：经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。讲话全面回顾了中国共产党百年奋斗的光辉历程，对以史为鉴、开创未来提出“九个必须”的重要要求，是一篇马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。7月2日，自治区党委举行了庆祝中国共产党成立100周年座谈会，鹿心社书记强调，要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，加快建设新时代中国特色社会主义壮美广西，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的广西篇章。这些都为我们做好当前和今后一个时期的工作指明了方向，全市各级党组织和广大党员干部要把学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，扎实开展学习，

迅速掀起学习热潮。要与习近平总书记视察广西时的重要讲话和重要指示精神结合学，与自治区党委十一届十次全体(扩大)会议精神结合学，深刻领会和把握讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，切实把思想和行动统一到讲话精神上来。

100年来，为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就；自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

1927年，防城港市第一个党支部——中共东兴支部成立，揭开了防城港无产阶级革命斗争历史的序幕。1993年，国务院批准设立防城港市，在中国共产党领导下，防城港市坚决贯彻落实党中央、自治区党委的决策部署，特别是党的十八大以来，防城港市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对广西及防城港工作的重要指示批示精神，统筹疫情防控和经济社会发展，

扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济持续向好，社会大局和谐稳定，防城港发生了翻天覆地的变化，取得了历史性成就。

**我们欣喜地看到：在中国共产党领导下，全市综合实力实现新突破。**全市生产总值、财政收入、规上工业总产值总量分别是建市时的42倍、28倍、180倍。特别是人均GDP在广西率先突破1万美元，人均公共预算收入连续多年居广西第一。今年1-5月，GDP增长17%，位居全区第一，上半年全市财政收入完成53.42亿元，增长10.2%，有望年内突破100亿元大关。

(上接第一版)我们欣喜地看到：在中国共产党领导下，改革开放取得新成就。商事制度改革、机构改革、农村集体产权制度改革、边境贸易创新发展等成果丰硕。先后获批东兴国家重点开发开放试验区、沿边金融综合改革试验区、构建开放型经济新体制综合试点城市、边境旅游试验区、国际医学开放试验区等多个国家级平台，入选港口型、陆上边境型国家物流枢纽承载城市。防城港国际医学开放试验区“国15条”政策措施落地实施。建成5个国家一类口岸和5个边民互市贸易区(点)。在广西率先开展“北联”行动，成立西部陆海新通道冷链经济城市联盟，率先在国内开通东盟海产品冷链海公铁联运。

**我们欣喜地看到：在中国共产党领导下，临港产业发展迈上新台阶。**临港工业从小到大、从弱变强，中铝、金川、广钢等一批大型央企、国企和民企相继落户。广钢1号炉、华昇氧化铝相继投产。建成了我国少数民族地区和西部首座核电站。盛隆冶金跻身中国企业500强，成为广西最大民营企业。建成全区最大粮油加工基地和铜冶炼基地，形成了以钢铁、有色金属、粮油加工、能源等支柱产业为主体的临港工业体系。

**我们欣喜地看到：在中国共产党领导下，边海国际大通道建设迈出新步伐。**建成万吨级以上泊位48个，其中，20万吨级泊位4个。30万吨级码头及航道正在加快推进前期工作，连续九年吞吐量实现超亿吨，与世界100多个国家和地区、250多个港口通商通航，已发展成为国家综合性枢纽港口，是“一带一路”、西部陆海新通道以及我国大西南连接东盟最便捷的出海口。南宁吴圩至上思高速公路、上思至防城港高速公路、上思至峒中高速公路、防东铁路加快建设，防城港支线机场正在紧锣密鼓推进，面向东盟的海陆空一体化交通体系正在加快形成。

**我们欣喜地看到：在中国共产党领导下，城市面貌发生了新变化。**建成区面积从1993年的12.5平方公里发展到2020年的50.74平方公里，初步形成“三岛三湾”的城市格局。成功创建国家园林城市、国家森林城市，享有中国白鹭之乡、

中国金花茶之乡、中国氧都、中国长寿之乡等美誉。森林覆盖率达 62%，城市环境空气质量连年排全区前列。成功举办国际医学创新合作论坛、中国-东盟食品安全与营养健康合作论坛、中国-东盟国际马拉松赛、中国·北部湾开海节等活动，城市知名度美誉度持续提升。

**我们欣喜地看到：在中国共产党领导下，民生事业取得了新成绩。**全市 34288 名建档立卡贫困人口全部脱贫，82 个贫困村出列，一个贫困县成功摘帽，贫困发生率从 2015 年的 4.96% 降至 0%，京族实现整族脱贫，与全国全区一道同步全面建成小康社会。成功打赢疫情防控阻击战，2020 年 3 月 16 日至今保持无新增本土确诊病例的良好局面。教育、医疗卫生等社会事业得到快速发展。市北部湾高中、市理工职业学校新校区等建成，防城港职业技术学院获自治区人民政府同意设立，将办成防城港自己的大学。广西财经学院防城港学院实现招生办学、成功创建三甲综合医院、签约南宁师范大学师园学院整体搬迁项目，结束没有全日制普通高校、没有三甲综合医院、没有本科高校的历史。

**我们欣喜地看到：在中国共产党领导下，全市干部干事创业氛围更加浓厚。**按照新时代党的建设总要求，加强政治建设，实施基层党建“强基提质”，创新打造“四红”党建工程，全面推行边境乡镇“大党委”，在 163 个抵边自然村屯全覆盖组建屯级党组织，形成“十万大山强基固本”“国

门先锋”“临海党建示范带”“堡垒固边”等一批亮点品牌。在边疆稳定、维稳处突、抢险救灾、抗击疫情等重大斗争面前，全市各级党员领导干部勇于担当、冲锋在前，敢于斗争、敢于胜利，涌现出了一批先进基层党组织和优秀党员。

回顾历史，我们深切感受到，防城港取得的发展成就，根本在于党的坚强领导，在于革命先烈的前赴后继、奉献牺牲，在于一代又一代共产党人团结带领全市各族干部群众的不懈努力、艰苦奋斗。百年奋斗历程给我们留下了许多宝贵经验和启示，那就是：必须始终坚持党的全面领导；必须始终坚持改革开放；必须始终坚持不忘初心、牢记使命；必须始终坚持团结社会各界力量；必须始终坚持加强党的建设。

展望未来，我们正在深入贯彻落实习近平总书记视察广西时的重要讲话和重要指示精神，贯彻落实党中央、自治区党委决策部署，围绕“12345”经济社会发展思路和“123”近期发展目标，加快建设边海国际大通道、争创开放开发先行区、打造产业集群新高地，向着第二个百年奋斗目标阔步前进。为此，我们要结合党史学习教育，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，以史为鉴，努力开创更加美好的未来。

**——从百年党史中汲取奋斗力量，加快建设国际医学开放试验区这一核心平台。**一百年来，我们党敢于在荆棘中百折不屈、开辟道路，也善于在挑战前乘势而起、奋勇向前。

建设防城港国际医学开放试验区是防城港的重大机遇，也是挑战。全市各级各部门要从百年党史中汲取不懈奋斗的精神力量，积极抢抓国家发改委等 11 个部委联合出台支持试验区建设的 15 条改革创新政策措施的机遇，加快建设区域医疗中心等重点项目，加强精准招商，吸引更多医学院校、科研机构在试验区开展合作办学和项目科研；吸引更多医院、医疗机构开展医疗合作；引进更多医药、医械企业落户试验区，加快推动我市建设成为药品进口口岸城市。同时，要筹备好第六届中国-东盟药品合作发展高峰论坛、2021 年国际医学创新合作论坛等系列活动，推动试验区建设取得更多务实成果。

**——从百年党史中汲取为民情怀，加快补齐教育和医疗卫生两大短板。**一百年来，我们党始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，历尽沧桑而初心不改，饱经风霜仍本色依旧。全市各级各部门要始终牢记“江山就是人民、人民就是江山”，认真践行以人民为中心的发展思想，持续实施民生工程，办好民生实事，着力解决就业、社保、教育、卫生、文化、体育等领域实际问题。特别是要加快补齐教育、医疗卫生短板。加快建设一批中小学和幼儿园，筹建好防城港职业技术学院，推进南宁师范大学师园学院搬迁项目建设，实施名校名师培育工程，支持并引进市外优质教育资源落户，鼓励发展民办教育，提升全市各层次教育水平。要依托医学试验区大力引



进一批医学类专业人才，抓好医学试验区标准医院、中医院迁建、妇幼保健院医疗用房、市疾控中心迁建等一批项目建设，同时要加强乡镇卫生院等急需和薄弱领域建设。

**——从百年党史中汲取强大动力，加快构建三大产业体系。**一百年来，我们党始终保持开拓奋进、干事创业的强大动力，推进了革命、建设和改革，取得了一系列令世界瞩目的伟大成就。我们要从百年党史中汲取强大动力，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，集中精力抓好防城港产业高质量发展。要发挥沿海沿边靠山特点，以十万大山为腹地，坚持边海“双轮驱动”，依托医学试验区、东兴试验区、中越跨合区、边境旅游试验区等平台，强化开放引领，突出创新驱动，加快绿色发展，升级钢、铜、铝、粮油加工四大支柱产业，积极培育新兴产业，做大做强沿边特色产业，加快构建以绿色制造业、现代物流业、现代服务业三大产业为主导的产业发展新体系，推动形成我市产业发展新格局。

**——从百年党史中汲取智慧伟力，加快推进四项重点工作。**一百年来，我们党历经风雨的洗礼、挫折的锤炼，从幼小不断走向成熟和壮大，形成了丰富的宝贵经验和智慧。我们要从百年党史中汲取智慧力量，牢牢把握工作主动权，加快推进乡村振兴、生态文明、城市建设、市域社会治理四项重点工作。乡村振兴方面，要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，

聚焦“形、实、魂”，实施新时代乡村建设行动，塑造美丽乡村之形，夯实乡村产业之实，筑牢乡村文明之魂。生态文明建设方面，要聚焦碳达峰碳中和“3060”目标，加快绿色转型发展，发展绿色低碳循环生态经济，把生态优势转化为防城港加快高质量发展的新优势。提升城市品质方面，要优化城市规划布局，加快海绵城市建设，开展新型智慧城区建设，不断提升城市管理的精细化和智慧化水平，建设宜居宜业宜乐宜游高品质城市。创新市域社会治理方面，以市域社会治理现代化试点为契机，进一步强化民主政治建设，全力推进市域社会治理现代化，加快推进法治防城港、法治政府、法治社会建设。

**——从百年党史中汲取精神力量，加快落实五大保障措施。**习近平总书记指出，一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。在新发展阶段，要继续弘扬伟大建党精神，加快落实思想、作风、能力、政策、组织五大要素保障。要在全市范围内开展一场思想大解放，作风大转变，能力大提升行动，切实把干部的精气神提起来，把干部队伍整体素质能力提起来。要强化对土地、资金、能耗指标等政策保障，培养选拔一批政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。要深化“放管服”改

革，营造市场化、法治化、国际化营商环境。要继续加强党的建设，推动全面从严治党向纵深发展，打造坚强有力、风清气正、团结和谐的领导班子。要落实容错纠错机制，突出绩效改革考评导向，全面提高组织保障能力水平。

同志们，雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。我们将以史为鉴、开创未来，把防城港各项事业推向更高水平。我们坚信，在党中央、自治区党委的坚强领导下，在全市各级各部门的共同努力下，在社会各界的关心支持下，防城港一定能实现社会主义现代化的目标。

最后，让我们共同祝愿伟大的中国共产党青春永驻！伟大的祖国繁荣昌盛！防城港的明天更加美好！

# 凝心聚力谋发展 共创未来谱新篇 以昂扬姿态奋力开创新时代强区新城 美丽安次新局面

——在中国共产党廊坊市安次区第七次代表大会上的报告

刘宝旺

2021年7月19日

各位代表、同志们：

现在，我代表中共廊坊市安次区第六届委员会向大会作报告，请予审议。

中国共产党廊坊市安次区第七次代表大会，是在庆祝中国共产党成立100周年的重要时刻，在实现第一个百年奋斗目标、意气风发地向着第二个百年奋斗目标迈进的关键节点，召开的一次十分重要的大会。大会的主题是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届五中全会，省委九届十一次、十二次全会，市委六届十一次、十二次全会精神，总结今年上半年工作，部署“十四五”时期及今年下半年重点任务，动员全区各级党组织和广大干部群众，破题开路、踏实肯干，敢于担当、务实

高效，凝心聚力谋发展、共创未来谱新篇，以昂扬姿态奋力开创新时代强区新城、美丽安次新局面！

## 一、2021 年上半年工作总结回顾

今年以来，面对常态化疫情防控和改革发展稳定繁重任务，区委团结带领全区人民，深入落实市委建设“五个廊坊”要求，全面实施“211”战略，全力做好“四篇文章”，认真开展“三重四创五优化”活动，在抢抓机遇中乘势而上，在克难攻坚中砥砺前行，统筹推进经济社会各项事业高质量发展。

一是坚持同心抗疫，防控工作扎实有效。落实常态化防控措施，做好重点人员排查、流调和隔离管控，充分发挥医疗机构“哨点”作用，开展 25 类重点人员常态化核酸检测，安全有序推进疫苗接种，保持了“零确诊、零疑似”战果。二是坚持狠抓发展，经济指标圆满完成。做好“六稳”工作，落实“六保”任务。上半年，一般公共预算收入 15.4 亿元，可比增长 12.2%；实际利用外资 7756 万美元，占全年任务的 65%；固定资产投资完成 66.37 亿元，同比增长 8.5%；规上工业增加值同比增长 8%；地区生产总值预计完成 105 亿元，增速 8%，可圆满完成“双过半”任务。三是坚持整体开发，持续做好“四篇文章”。“水”的文章，龙河生态改造提升工程完成概念规划方案、水利专项规划等前期工作，永定河生态修复、河渠贯通、农村水源置换等工程统筹推进。“园”

的文章，两大高新区基础设施和公服配套投资 5.28 亿元，龙河核心商务区等重点工程加快推进；争列省市重点项目 23 个，组织 2 批次 15 个重点项目集中开工，中移动一期、德科二期等项目竣工建成；成功实施 12 个“腾笼换鸟”项目，全力推动民营经济“二次创业”。“农”的文章，重点打造第什里风筝小镇等 7 个乡村振兴示范片区；完成喜迎“七一”农村人居环境整治提升集中行动；市级以上龙头企业达到 41 家，数量全市第一。“城”的文章，加大老旧小区改造、断头路贯通、智慧社区建设等工作推进力度，加快大拇指生活广场等商业综合体建设。四是坚持改革创新，发展活力加速释放。深入实施“放管服”改革，587 项政务服务事项全部开通在线办理，企业登记扩展到“五十证合一、一照一码”，市场主体同比增长 10.1%。成功举办北京专场招商推介会，累计签约重点项目 8 个。坚持创新驱动，富智康、奥瑞拓、华田信科等 10 个项目分别列入省千项技改和重大科技成果转化项目。五是坚持优化营商环境，服务效能全面提升。制定《2021 年重点项目民生实事及基础设施工程推进清单》，对 8 大类 135 个重点项目台账管理、包联推进。开展营商环境“背靠背”调查，发现 51 个问题，逐项整改落实。高标准、全覆盖建成乡村两级综合服务中心（站），下放审批及公共服务事项 118 项，实现“一站通办”。六是坚持底线思维，倾力开展三大攻坚战。深入开展防范化解重大风险“排

雷拆弹”专项行动，摸排整改各类风险隐患 1700 余件。坚持脱贫“四个不脱”，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。全面打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量综合指数 4.87，全市第二、市区第一；PM2.5 年均浓度同比下降 4.35%；优良天数占比 66.3%，域内河流国控、市控断面水质稳定优于 V 类标准。七是坚持民生为本，幸福指数不断攀升。10 方面民心工程全面推进，20 所学校、幼儿园开工兴建，廊坊一小等 7 所学校“九一”投入使用，完成 5 所普惠性幼儿园回收，推进 1070 名教师招聘。持续深化医联体、医共体建设，积极推进区医院迁建和急救中心建设。新增城镇就业岗位 3558 个，登记失业率 2.08%。八是坚持稳定为先，合力打造平安安次。启动实施信访维稳“攻坚月”行动，办结中省交办信访案件 163 件，圆满完成“七一”等重要节点安保任务。持续推进“扫黑除恶”斗争常态化，建立线索核查等 4 个长效机制，破获各类刑事案件 42 起。智慧平安社区（村街）、雪亮工程补点扩面、“群众说事、干部解题”机制持续深化，59 个村街建成“无诉讼”村街。开展省级“双拥”模范城（县）创建，打造智慧“双拥”长廊。防汛救灾、应急处突、安全生产等工作扎实有效。九是坚持党的领导，党建工作开创新局。深入开展党史学习教育，充分发挥林峰烈士纪念馆、黄诚纪念馆等红色教育阵地作用，广泛开展领导干部讲党课、党史知识竞赛等活动，激发党员干部守初心、

担使命的思想自觉和行动自觉。推进政法队伍教育整顿，持续开展“四项教育”、整治“六大顽瘴痼疾”。开展“我为群众办实事”活动，累计解决群众问题 500 余件。加强党对意识形态工作领导。圆满完成乡村换届。全面从严治党纵深发展，累计处置问题线索 72 件，运用“四种形态”处理 85 人次。党管武装、统战、工青妇等工作持续加强，全区经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设取得新成绩。

成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央和省、市委坚强领导的结果，凝结着各级各部门、广大干部群众和社会各界的心血与汗水。在此，我代表区委，向所有为安次发展作出积极贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同志们，区六次党代会以来，安次发展走过了极不平凡的辉煌历程，全面小康如期实现、脱贫攻坚圆满收官、“十三五”目标全面完成，开启了安次高质量发展新纪元。建设强区新城、美丽安次是一场接力跑，每一棒都要跑出好成绩。接过历史的接力棒，我们要一任接着一任干，一张蓝图绘到底，把发展“规划图”“设计图”变成“施工图”“实景图”。

## **二、今后五年的指导思想和奋斗目标**

同志们，进入新发展阶段，时代要求我们要勇于跳出安次看安次，在京津冀协同发展战略下、在打造以北京为核心世界级城市群背景下审视安次发展，以更宽广的视角、更



积极的姿态来抢抓机遇、迎接挑战，更好地肩负起新时代赋予的职责使命。

**把握大势，必须更加强化机遇意识。**“十四五”时期，安次发展面临最大的“势”，就是京津冀协同发展纵深推进。世界级城市群、现代化都市圈加快建设，为安次更好地融入和借势京津，加快技术、人才、资本等优质资源集聚、产业转移落地、提升城镇化水平，带来新的历史机遇。大兴国际机场运营及临空经济区建设、中国（河北）自贸区设立，为我区扩大开放、培育现代国际物流、跨境电商等新业态提供了难得机遇。“211”战略的深入推进，使安次“平台+区位+交通+政策”的优势聚合凸显。我们一定要切实强化机遇意识，乘势而上再登高、借势发展求突破，努力把安次具备的综合优势真正转化为发展优势。

**站位大局，必须更加强化担当意识。**一方面，市委、市政府寄予安次很高期望，提出做好“四篇文章”，打造全市最有潜力、最有魅力、最有价值区域的新要求。“四篇文章”是市委赋予我们的政治任务，是对区委“211”战略的肯定、丰富和提升，特别是将“水”的战略地位上升到新的高度，要求标准更高、品质更优。我们要将“四篇文章”作为“十四五”时期重中之重，凝神聚力、再创佳绩，不辜负市委的信任与重托。另一方面，“五区共建”与市委提出加快建设“五个廊坊”目标，内涵一致、高度契合，是“五个廊坊”

建设在安次的具体体现。从**创新廊坊**和**数字廊坊**看，其核心支撑都是科技创新，而科技创新正是我们多年来坚持主打的优势品牌。作为主城区，安次在数字基础设施、数字资源应用等方面占有独特优势，要展现出更大作为。从**健康廊坊**看，集中体现的是以人民为中心的发展思想，这也是我们建设“民生为本幸福区”的根本要求。我们必须不遗余力提升全区群众的幸福指数。从**平安廊坊**看，我区在全省较早提出建设“安全发展先导区”。面对百年未有之大变局和安次的特殊区位，我们肩负的维稳责任极重，必须把平安建设放在首位，坚决当好首都政治“护城河”排头兵的尖兵。从**品质廊坊**看，追求的是城乡发展的高品质、人民群众生活的高品质。我区实施以“绿色生态样板区”“城乡统筹示范区”等为内容的“五区共建”，就是要全方位强化“品位+质量”的城乡发展，让人民群众享受更高品质生活。我们必须在发展大局下找准安次定位，在加快建设“五个廊坊”中展示安次担当，以一域之光为全局添彩。

**审视自身，必须更加强化危机意识。**当前，我区正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，经济发展结构性问题依然存在，战略性新兴产业和高端制造业占比仍有较大提升空间。营商环境仍需优化，改革开放深度不够，“放管服”改革仍不到位。社会治理能力需要加强，治理体系需要完善。机关作风、工作质效、干部素质仍需进一步提升。津兴铁路安次

南站的设立，为廊坊高新区的开发建设迎来新的发展机遇；中国电科信息产业园项目的推进落实，势必带动安次高新园发展成以高科技产业为龙头的国际性园区，但我们的发展空间不足，扩区工作势在必行。城乡建设水平还需提高，推动龙河景观改造提升工程、综合机关整体搬迁，就是要提升城乡面貌、拉动城市经济发展。总之，我们必须强化危机意识，坚持问题导向，以“三大工程”为重点，从补齐短板弱项中缩小差距，从化解各种矛盾中闯出新路。

**肩负使命，必须更加强化宗旨意识。**江山就是人民、人民就是江山。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。当前，我区在教育、卫生、住房等民生领域还有不少欠账。城区学校、幼儿园数量不足，大校额、大班额现象依然存在；区级公共卫生服务体系尚不健全，综合服务能力还有待提高；城镇拆迁建设遗留问题较多，有的回迁改造项目不能按时完成；农村路网建设等级不高等问题急需解决。我们必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，着力解决发展不平衡不充分和群众急难愁盼问题，不断提升全区人民生活水平。

总体研判，我们正处于重要的战略机遇期，困难与机遇并存，但发展前景光明。我们一定要保持战略定力，坚持系统观念，把谋势和谋事、谋未来和谋当下统一起来，把安次应该干、能够干、必须干好的事情办好，牢牢掌握工作主动权。按照中央和省、市部署要求，结合我区发展实际，确定

今后五年全区发展的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，继承发扬伟大建党精神，全面贯彻党的十九大和十九届五中全会、中央经济工作会议以及省委九届十一次、十二次全会，市委六届十一次、十二次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，抢抓京津冀协同发展重大机遇，围绕“五个廊坊”部署要求，持续深化“211”战略，聚焦“五五四三”工作思路，全面加强“五化”建设，深入推进“五区共建”，全力做好“四篇文章”，加快推动“三大工程”，全力以赴把安次打造成全市最有潜力、最有魅力、最有价值的区域，破题开路、踏实肯干，敢于担当、务实高效，凝心聚力谋发展、共创未来谱新篇，以昂扬姿态奋力开创新时代强区新城、美丽安次新局面。

未来五年，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值年均增长 6.5%，达到 330 亿元；城乡居民人均可支配收入年均增长 6.5%以上，分别达到 5.83 万元、2.64 万元；全社会研发经费投入年均增长 11%，粮食综合生产能力达到 2.6 亿斤，单位 GDP 能源消耗降幅等约束性指标全部达标。

实现上述目标，必须准确把握“三新”的核心要义，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。**新发展阶段**，我国发展仍处于重要的战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化。从国内看，既有经济潜力足、

韧性强、回旋空间大等优势，又有发展不平衡不充分等问题；从国际看，新冠肺炎疫情给百年未有之大变局按下“快进键”，但和平与发展仍是时代主题。**新发展理念**，强调把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加快建设科技强国；要实现人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；必须坚持系统观念，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。**新发展格局**，强化国内大循环，有利于增强经济发展韧性，同时我国已高度融入世界，要坚持扩大内需战略基点，促进国内国际双循环。

实现上述目标，必须有效解决“五方面问题”。**一是标准问题**。当前，廊坊正在积极融入世界级城市群建设，定位于中国的廊坊、世界的廊坊。安次作为廊坊主城区，必须严格按照国际标准、专业标准来发展建设，以市政基础设施标准化、园林建设标准化、交通标准化、旅游标准化为突破，全面提升各项工作标准化水平。**二是效率问题**。效率直接关乎政府的感召力和影响力。要坚持要事第一原则，对重点项目建设、民生实事落实、历史遗留问题等，要坚持急事急办、特事特办、所有事情认真办，用高效率的工作推动高效率的发展。**三是质量问题**。质量是城市的灵魂、企业的生命、居民生活的保证。要大力实施“质量强区”战略，在质量提升、品牌培树、主体引领、安全监管等方面集中发力，切实提升产品质量、工程质量、服务质量、环境质量，全面打造安次

品牌、树立安次形象。**四是统筹问题。**统筹出质量、出成效。当前，全区新型城镇化与城乡统筹示范区建设、园区产城融合一体化发展等任务艰巨，只有统筹兼顾、“弹好钢琴”，才能在协调均衡中聚合整体效能，实现高质量发展。**五是思想作风问题。**好的作风是事业发展的坚强保障。全区党员干部要坚持干在实处、走在前列，传承好“永不服输、事争一流”的安次战队精神；要坚持目标第一，努力向目标第一进发，勇于争取第一；要坚持提高标准、精准发力、全力以赴、务求全胜。同时，要坚决做到“三个破除”，破除惯性思维，破除“小进即满、小绩即安”思想，破除“庸懒散乱”工作现象。要加强“五化建设”，构建“制度化、规范化、标准化、法治化、信息化”机关，改善机关面貌、改进工作作风、提高服务质量。

### **三、今后五年的主要任务**

未来五年，既是安次开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，也是推动新时代强区新城、美丽安次跨越发展的战略机遇期。我们必须进一步解放思想、开拓视野，高点定位、放大格局，以不负时代、不负使命、不负人民的历史担当，谋划推动安次高质量发展。

**——全力推动协同发展，加快打造一体化发展先行区。**抓住用好协同发展重大机遇，依托北京、融入机场、借势雄安，推动“211”战略上档升级。到2025年协同发展体制机

制逐步健全完善，重点生态修复与建设工程基本完成，轨道、公路等交通路网建设取得突破性进展，承接北京非首都功能疏解成效显著，基本实现与京津一体化发展。

**——全力推动转型升级，加快构建现代化经济体系。**坚持以实体经济为支撑、以科技创新为引领，推动产业转型升级。加快培育壮大“3+1”主导产业，着力推动经济高质量发展。到2025年，经济结构更加优化，科技创新成果转化能力明显提高，产业基础高级化，产业链、供应链、创新链现代化水平大幅提升，现代产业体系建设取得重大进展。

**——全力推动扩大内需，加快融入新发展格局。**坚持把扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合，加快推进消费扩容提质，积极扩大有效投资，形成供需互促、产销并进的良性循环。到2025年，现代商贸物流体系更加健全，投资结构质量进一步优化，传统消费、新型消费、服务消费蓬勃发展，深度融入国内国际双循环。

**——全力推动深度开发，加快做好“四篇文章”。**深入挖掘龙河、永定河、落垡湿地的文化、生态和社会价值，形成碧水环绕、以水润城的生态格局。全力推动两大高新区升级发展，构筑高端制造业重大承载平台。全力开发现代农业板块，高标准建设现代农业综合示范园区。全力加快城区发展板块建设，打造城市经济发展新高地。

**——全力推动改革创新，加快打造科技创新引领区。**坚定不移把创新摆在核心位置，大力实施创新驱动战略，靠科技创新引领经济内涵式增长。到 2025 年，高新技术企业、科技型中小企业分别突破 150 家和 1200 家，高新技术产业增加值比重保持全市领先，在全省科技跃升计划中保持 A 类县，为建设“创新廊坊”提供重要支撑。

**——全力推动生态建设，加快打造绿色生态样板区。**全面贯彻习近平生态文明思想，落实碳达峰、碳中和重大决策，深入打好污染防治攻坚战，实现绿色低碳循环发展。到 2025 年，国土空间开发保护格局进一步优化，绿色生产生活方式广泛形成，美丽安次建设取得更大成效。

**——全力推动新型城镇化建设，加快打造城乡统筹示范区。**推进以人为核心的新型城镇化，高标准完成国土空间规划编制，大幅提升主城区辐射带动作用。到 2025 年，城乡基础设施建设和综合配套服务水平显著提升，小城镇和特色小镇发展更加繁荣，城乡区域发展差距明显缩小，常住人口城镇化率达到 68%。

**——全力推动共享发展，加快打造民生为本幸福区。**坚持以人民为中心的发展思想，提升公共服务保障能力，推进民生和社会事业发展。到 2025 年，实现更加充分、更高质量就业，居民收入与经济同步增长，基本公共服务均等化水



平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升。

**——全力推动社会治理，加快打造安全发展先导区。**把安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，全面提高公共安全保障能力，创新和完善社会治理。到2025年，社会治理体系和治理能力现代化水平显著提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，社会文明程度和治理水平全面提升，首都政治“护城河”排头兵的尖兵作用更加凸显。

#### **四、下半年工作部署**

今年是“十四五”开局之年，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%，达到260亿元；一般公共预算收入同比增长22.28%、可比增长3%，达到23.37亿元；固定资产投资增长8%，达到141亿元；规上工业增加值增长7%；城镇登记失业率控制在4.5%以内；社会消费品零售总额增长8.5%，达到92.4亿元；城乡居民人均可支配收入均增长8%，分别达到4.6万元和2.1万元；每万元生产总值能耗完成市下达目标任务，生态环境质量进一步改善。我们要以“三重四创五优化”和“三基”建设年活动为抓手，持续深化“211”战略，聚焦“五五四三”工作思路，全力以赴做好下半年工作，将《2021年重点项目民生实事及基础设施工程推进清单》内容落到实处，圆满完成全年目标任务。重点做好八方面工作：

**（一）全力抓好常态化疫情防控，构建高质量发展新屏障。**坚决扛起“保一方平安、促一方发展”的政治责任，持续巩固来之不易的疫情防控战果。**要强化疫情防控措施。**全面落实“外防输入、内防反弹”工作要求，坚持“十个常态化”防控措施，突出做好村、社区排查防控，确保不出问题。**要强化新冠疫苗接种。**紧盯重点人员，做到应接尽接、愿接尽接，尽快构建起全区免疫屏障。**要强化应急处置能力。**时刻保持备战状态，做好物资储备和防护队伍培训，确保一旦出现疫情能够快速划定管控单元，有序有效开展集中隔离、核酸检测、流调溯源、医疗救治等处置工作。

**（二）全力做好“四篇文章”，激发高质量发展新活力。**深入贯彻落实市委部署要求，以“四篇文章”建设实效彰显全区高质量发展成果。**要做好“水”的文章，加快形成碧水环绕、以水润城的生态格局。**把龙河治理及生态改造提升工程作为头号工作，加快完成前期手续，确保如期高质量实施推进。完成中泓故道等4条渠道清淤治理。做好河渠生态补水，完成自备井关停，深化地下水超采综合治理，确保深层、浅层水位回升居全省前列。完成农村饮水水源置换工程，实现一体化供水、专业化管护。实施4个镇区污水管网工程建设，加大新老龙河人工湿地提标投入，确保国控、市控断面水质稳定达标。**要做好“园”的文章，争当全市园区建设的“排头兵”。**围绕市委、市政府“双倍增”计划，强力推动

“五个倍增”目标任务落实，提升园区综合实力。抓好基础设施和公服设施建设，龙河高新区（含龙港高新园）要加快推进龙河核心商务区、韵达北方区域总部、区文化中心、国际学校等项目建设，完成中央公园全部建设任务；廊坊高新区（含安次高新园）要启动总部基地、高新区加速器、高铁商贸区、高教区规划建设。唱响“亩均论英雄”，倒逼僵尸企业出清或兼并重组，促进闲置低效土地利用、高端项目落地。加大高新区“四项改革”力度，完善考核指标体系，推进审批权限下放，提升园区能级。**要做好“农”的文章，打造全区农民收入的“倍增器”。**全力确保粮食安全和种源安全，新建高标准农田 5000 亩，全区粮食总产量保持 11 万吨以上。持续抓好农村人居环境整治，推进美丽乡村建设、背街里巷硬化等工程。加快发展现代都市农业，大力推进吕端、兆丰、臻味农品等现代农业项目建设，做大做强安次肉鸡、安次甜瓜等区域品牌。推动特色小镇开发建设，形成具有辐射带动效应的示范区。不断完善防贫长效机制，保持帮扶政策总体稳定，有效衔接乡村振兴战略的全面落实。**要做好“城”的文章，全面提升城市品质和能级。**加快城市开发建设，谋划推动综合机关整体搬迁工作；积极争取国家专项债券资金，加大老旧小区、老旧管网、断头路等基础设施建设力度。突出社会治理创新，推进智慧城市建设，提升城市管理智能化水平。做大做强城市经济，推动 1898 文化商街、壹佰文化

综合体提档升级，大拇指广场开业运营，永旺商业综合体等项目实质性推进。

### **(三) 全力推动重大项目建设，点燃高质量发展新引擎。**

强化“项目论英雄、项目凭实绩”的鲜明导向，以“上瘾”的劲头抓项目。**要突出主导产业抓项目。**围绕“3+1”主导产业，把握数字经济、人工智能等未来产业趋势，完善招商引资政策体系，着力引进一批产业关联度高的好项目，培育一批高端产业聚集的“区中园”，全力推动中国电科信息产业园项目洽谈、签约落地。突出减量发展、绿色发展、高质量发展，完善全区项目库建设，建立健全在建、签约、在谈“三个清单”，保持项目滚动发展良好态势。**要突出扩大内需抓项目。**围绕“两新一重”，谋划实施一批交通、水利、卫生、教育等领域重点工程，发挥辐射带动作用；抓好工业互联网、大数据中心、5G等新型基础设施建设。做优政府融资平台，积极对接省农发行等金融机构，加快打造优质平台企业，发挥财政资金杠杆作用，引导更多金融资本、民间资金、社会资本投入经济社会发展。**要突出转型升级抓项目。**坚持优存量、拓增量并重，一方面谋划实施一批传统产业技改提升项目，促进印刷包装、乐器制造、食品加工等产业的数字化、智能化、绿色化改造，提升项目科技含量和市场竞争能力；另一方面加快发展城市经济、现代服务业，推动产业向价值链高端攀升。

**（四）全力实施创新驱动，注入高质量发展新动力。**创新是引领发展、激发经济内生增长的第一动力，要通过创新更好的赋能高质量发展。**要发展数字经济。**以万国、鹏博士等项目为龙头，加快数字基础设施建设，强化数据应用，推进数字产业化、产业数字化，促进数字经济与实体经济深度融合。抓好智慧城市、智慧乡村、数字政府建设，不断提高政务服务水平和社会治理能力。**要加强产学研合作。**发挥协同创新创业基地、慧谷·梦工厂等创新平台作用，坚持“京津研发、安次孵化转化产业化”，强化与京津高校、科研院所对接合作，加快河北工业大学“廊坊智能装备研究院”建设，吸引更多创新创业人才和团队聚集，新增市级以上研发平台 6 家。**要壮大科技创新主体。**支持企业开展自主研发，坚决落实税收、金融政策，兑现科技创新奖励资金，推动创新资源向企业聚集。大力培育高新技术企业、科技型领军企业、科技型中小企业和科技“小巨人”企业，激发企业自主创新积极性、主动性，认定市级“专精特新”企业 4 家，高新技术企业突破 100 家，科技型中小企业达到 880 家。

**（五）全力推进改革开放，构建高质量发展新格局。**用好改革开放这个法宝，向改革要动力、以开放促发展。**要深化“放管服”改革。**全面落实市场准入负面清单和政府权力清单，相关政务服务事项 100% 全流程网办，推行投资项目承诺制改革和工程建设项目“多评合一”，减事项、优流程、

压时限。抓好村街社区综合服务站提升工程，延伸服务触角。

**要打造一流营商环境。**深化“三包四帮六保五到位”活动，从土地、资金、服务、平台等要素保障入手，千方百计为市场主体排忧解难。全面落实《优化营商环境条例》，鼓励干部同企业家真诚交往、助力发展，构建“亲”“清”新型政商关系。做好营商环境“背靠背”评估问题整改，持续打通难点、堵点、痛点。规范行政执法，探索园区封闭管理，向园区改革赋权。

**要促进消费升级。**正确把握国内大循环和国内国际双循环的关系，把促进消费同改善人民生活品质紧密结合。一手抓住房、汽车等大宗消费健康发展，坚持房住不炒定位，处理好存量与增量关系，做到住有所居、职住平衡。一手抓服务消费拓展，制定刺激居民消费的有效措施，发展电商消费，加强乡镇商贸设施和村街物流站点建设，培育线上线下消费融合新业态，激活城乡消费广阔市场和巨大潜力。

**（六）全力修复生态环境，绘就高质量发展新画卷。**全面贯彻习近平生态文明思想，在建设美丽安次上不断取得新成效。

**要推动绿色低碳发展。**认真落实碳达峰、碳中和决策部署，加快调整优化产业结构、能源结构，针对重点行业精准施策，稳步推进能源替换。加强能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双重管控，推动工业、交通等重点领域节能降耗，支持企业实施绿色低碳改造，促进环保产业和循环经济加快发展。巩固森林覆盖率全市前列成果，创建国家森林

城市，完成营造林 1.6 万亩，提升生态系统碳汇能力。**要加强大气污染治理。**深入推进秋冬防重点任务，坚持做好控车、抑尘、禁烧以及涉 VOCs 企业稳定达标排放等工作，完成 30 家挥发性有机物企业深度治理、4 家涉 VOCs 重点行业企业治理、1 家铸造企业烟尘超低排放改造，以及 217 家大中型餐饮企业油烟在线监控系统安装联网。在严格环保执法基础上，坚决防止“一刀切”，帮助更多企业纳入大气监管正面清单，全力做好服务保障。**要抓好土壤污染治理。**深入开展危险废物安全专项整治三年行动，坚决打击危险废物非法倾倒、非法处置等行为，强化农业面源污染治理，加强生活垃圾、医废危废收集处理，保护土壤环境安全，完成 5 家土壤重点监管企业自行监测和风险管控工作。

**（七）全力保障改善民生，共享高质量发展新成果。**践行以人民为中心的发展思想，健全基本公共服务体系，提升共建、共治、共享水平。**要抓好民生实事。**坚决办好今年 10 方面民生实事，圆满完成城中村、棚户区、老旧小区、断头路、老旧管网建设改造等民生工程，着力解决群众急难愁盼问题。**要发展社会事业。**每季度从 11 个方面开展一次基本公共服务满意度问卷调查，针对群众反馈问题，逐一整改提高。把就业摆在突出位置，制定 2021 年灵活就业社保、创业社保等补贴政策，千方百计增加就业岗位。加快补齐教育基础设施短板，启动实施第二十九小、三十小和二十中建设，

推动义务教育优质均衡发展。实施村道提标改造、县乡公路大中修工程，加快实现公交全覆盖，年底南三通道至殡仪馆道路建成通车。拓展“四医联动”成果，加快区医院迁建和急救中心建设，推进争创“省慢性病综合防控示范区”、区医院争创“二甲”医院工作，健全公共卫生防控体系。**要加强精神文明建设。**深化精神文明创建，一体推进文明单位、文明村镇、文明社区、文明校园、文明家庭等创建活动。扎实做好文明城市创建复验工作，狠抓六大“围点攻坚”行动，推进“让南城‘靓’起来”大讨论活动和“晨扫描”行动，确保顺利通过复验。繁荣发展文化事业，积极推进区文化中心建设，巩固提升全区公共文化服务水平，组织开展丰富多彩的文化活动，不断满足广大群众日益增长的精神文化需要。

**（八）全力维护安全稳定，筑牢高质量发展新根基。**坚决贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安安次。**要全力化解信访积案。**坚持开展常态化矛盾隐患排查，严格落实领导干部包联和约访、接访、下访制度，逐件落实“三个一”措施，集中化解信访积案、重复信访事项，聚焦涉房、涉军、涉众等重点问题开展攻坚行动，去存量、遏增量，坚决、彻底、干净解决问题，做到“人要稳住、事要解决”，守住“北京不去、河北不聚”底线。**要创新深化社会治理。**围绕政治安全、信访稳定、社会治安、公共安全、社会治理五个方面，开展好“五个专项”行动。健全“群众说事、干部解题”机



制，畅通群众诉求表达、权益保障通道。积极推进主城区智慧安防小区全覆盖，常态化扫黑除恶，强力打击犯罪，周密做好暑期、国庆等重大活动安保工作。认真总结政法队伍教育整顿活动经验，建立健全长效工作机制。持续开展“排雷拆弹”专项行动，做好基督教私设聚会点和各类非法宗教活动专项治理，深入排查地产金融、非法集资、债务违约等风险隐患，坚决守住不发生系统性风险的底线。**要落实安全生产责任制。**深化安全生产专项整治三年行动，推进“双控”机制建设，加强食品药品、危化物品、消防安全、道路交通等重点领域监管，提升应急救援和防灾、减灾、救灾能力，严防重特大安全生产事故，保持安全生产形势持续平稳。

## **五、全面加强党的建设**

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记提出“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神。这是中国共产党的精神之源，更是中国共产党不忘初心、从胜利走向胜利的强大动力。展望未来，伟大建党精神必将为推进“211”战略、落实“五五四三”工作思路凝聚强大精神力量。我们要传承弘扬光荣传统、赓续红色血脉，把伟大建党精神发扬光大。

**（一）加强政治建设，着力提高执政能力。狠抓政治建设。**全面贯彻新时代党的建设总要求，把党的政治建设

摆在首位，始终在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。**加强理论学习。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入开展党史学习教育，推动“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化长效化。牢牢把握意识形态工作领导权、管理权和话语权，坚决守好意识形态主阵地。**强化引领发展。**坚持党领导经济社会发展的体制机制，完善健全区四套班子领导议事制度，发挥党委议事协调机构职能作用，建立健全推动高质量发展的指标体系、考评体系，提高把方向、谋大局、促发展的能力。

**（二）加强班子队伍建设，焕发干事创业激情。发挥核心作用。**营造团结、紧张、严肃、活泼的政治局面，支持区人大、政府、政协、“两院”依法履职。完善“大统战”工作格局，不断巩固和发展爱国统一战线，推进基层武装、“双拥”共建、国防动员等工作，发挥人民团体作用，凝聚起推动高质量发展的强大合力。**坚持选贤任能。**坚持新时期好干部标准，树立德才兼备、以德为先的鲜明用人导向，扩大选人用人视野。健全完善干部素质培养、选拔任用、从严管理体系，提升干部能力素质水平，选优建强一支与高质量发展要求相匹配的高素质专业化干部队伍。**突出实绩实干。**大力选拔优秀年轻干部，注重在基层一线考察识别干部。持续推进党管人才机制创新，优化人才发展环境。健全用好容错纠

错机制，发挥考核“指挥棒”激励约束作用，营造想干事、能干事、会干事、干成事、不出事的浓厚氛围。

**（三）加强基层组织建设，构筑坚强战斗堡垒。完善基层党建责任体系。**坚持党建引领基层治理，构建农村“五位一体”和社区“六位一体”组织体系。完善落实基层党（工）委书记述职评议、村级班子和村干部绩效考核制度，探索实行“六星级”农村党支部评定管理体系，激励各领域基层党组织进位争先。**配齐建强“两委”班子。**精心做好农村（社区）换届“后半篇”文章，实施基层干部“素质提升”工程，加强“两委”班子日常监督管理，健全完善运行规则、村务监督、议事决策、激励约束、待遇保障等机制。巩固社区工作者职业化改革试点成果，逐步推进符合条件人员纳入编制管理，做好定向招聘事业编制人员工作。**全面夯实基层基础。**扎实开展“三基”建设年活动，整顿软弱涣散党组织，壮大农村集体经济，提高村级组织自我保障和服务群众水平。打造两新组织“1+3”红色文化教育品牌，推进两新党建从“有形覆盖”向“有效覆盖”拓展。实施首都政治“护城河”党建示范村及“百里环线党建示范区”创建工程，成方连片打造一批立得住、树得牢、叫得响的党建示范点。**激发党员队伍整体活力。**严把党员“入口关”，注重从青年农民、高知识群体、大学生及两新组织从业人员中发展党员，优化党员队伍结构。加强党员日常管理，推进党员教育培训。落实党

内激励关怀机制，培树宣传先进典型，激励党员发挥先锋模范作用。

**（四）加强干部作风建设，密切党群干群关系。作破题开路的干部。**面对前进道路上的困难挑战，必须坚持事在人为、路在脚下，激情干事业、挑战不可能，坚决拿出“困难面前有干部、干部面前没困难”的勇气和魄力，逢山开路、遇水架桥，事不解决、绝不收兵。**作踏实肯干的干部。**要重实情、说实话、出实招、办实事、求实效，争当只争朝夕的实干家和行动者，坚持一线工作法、抄底工作法，确保各项工作一抓到底、落地见效。**作敢于担当的干部。**要叫响“我能行、让我来、跟我上、我来办”，敢于面对“躲不开、绕不过”的问题，敢于面对矛盾困难，攻坚克难、担当实干，千方百计把有利于安次发展的事干好，把有利于群众福祉的事干好，为党分忧、为民奉献。**作务实高效的干部。**始终保持强烈的事业心和责任感，坚持求真务实、严谨细致、精准高效，谨慎对待容易的事，慎重处理细小的事，上级交办和群众期盼的事情要雷厉风行、办实办好。

**（五）加强全面从严治党，营造风清气正政治生态。坚决扛起主体责任。**增强党内政治生活政治性、时代性、原则性、战斗性，完善“三重一大”决策监督机制，着力提升政治巡察质效，建立完善巡察与纪律监督、监察监督、派驻监督协同配合机制，健全监督体系。**深化纪律作风建设。**紧盯

关键节点、关键人物、关键环节，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，毫不松懈纠治“四风”，严查群众身边“微腐败”和顶风违纪问题。围绕区委中心工作及 10 方面民心工程等开展专项整治，推动党风政风持续好转。**强化制度执行落实。**严格落实民主生活会、述职述廉、报告个人有关事项等规定要求，注重以市场化改革放权、大数据手段制权、制度建设限权，一体推进“三不”机制建设，保持反腐高压态势，进一步营造风清气正的良好政治生态。

各位代表、同志们，再出发，更壮阔的征程已经开启；向前进，更伟大的胜利就在前方。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省、市委的坚强领导下，破题开路、踏实肯干，敢于担当、务实高效，凝心聚力谋发展、共创未来谱新篇，以昂扬姿态奋力开创新时代强区新城、美丽安次新局面，为加快建设“五个廊坊”作出新的更大贡献。

## **披荆斩棘勇毅奋进 加快实现后来居上**

——中共菏泽市委十三届十三次全会第二次全体会议上的讲话

讲话

张新文

2021年7月18日

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中告诫全党，初心易得，始终难守；要求全党同志用历史映照现实、远观未来。这深刻启示我们，踏上新的赶考之路，必须以历史观、大局观思考和谋划菏泽高质量发展这个根本要务，看清楚过去菏泽为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。

过去十年，菏泽的经济总量由“全省垫底”到“奋起直追”再到“跻身中游”，为什么能够实现“三级跳”？归根到底在于习近平总书记视察菏泽重要讲话精神的科学指引、鼓舞激励，在于历届党委政府一张蓝图绘到底、一任接着一任干，在于千万菏泽人民一点一滴积攒、一分一厘耕耘。回望来时路，我们靠多年的辛勤汗水，换来了丰硕成果，让突破菏泽有了充足底气，为实现后来居上汇聚了磅礴力量。这次全会总结工作，用了“七个最”“七个新”。即：形成了“两大核心产业”这个**最强劲**的经济增长引擎，菏泽站在了产业发展“**新风口**”；完成了脱贫攻坚这个**最艰巨**的政治任务，开启了脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接“**新篇章**”；完成了滩区迁建这个**最大规模**的民生工程，14.6万滩区群众开启“**新生活**”；填补了重大交通这个**最亟需**的发展短板，菏泽正在

成为全方位立体交通布局“新枢纽”；解开了担保圈这个最复杂的发展枷锁，金融环境重塑“新生态”；城市形象赢得了最广泛的美誉度，菏泽日益成为投资兴业“新洼地”；干部作风发生了最深刻的变化，精神面貌展现“新气象”。这“七个最”都是之前长期想解决而没有解决的难题，这“七个新”标志着今天啃下了多年想啃而没有啃动的硬骨头，充分说明我们面对艰难抉择走对了路子，靠着埋头苦干做出了成绩，可以说无愧于党和人民的信任和重托。成绩有目共睹，未来更加可期。只要我们牢记总书记“相信菏泽一定会后来居上”的亲切关怀，践行“大胆干、坚决改、勇于试”的殷切嘱托，提振跨越赶超的自信心，汇聚不甘落后的精气神，保持敢于发展、敢于领先、敢于提速的奋进状态，就一定能把各项工作做实做细做出彩，推动菏泽各项事业全面进步。

**一时一事易，一以贯之难。**在新的奋斗征程中，菏泽要继续取得更大突破，加快实现后来居上，还有不少硬仗要打。从当前看，国内经济恢复性增势明显，省内各市竞相发力，我市保持主要指标增速位居全省前列、实现争先进位面临较大压力。从周边看，菏泽虽处中原经济区、淮海经济区、鲁南经济圈，但政策效应总体并不明显，同为省内“腰部城市”的济宁、枣庄等市，纷纷瞄向昆山、徐州等先进地区，开展“树标对标夺标”活动，今年的一些经济指标增速十分抢眼。蓦然回首，会发现追兵步步紧逼；抬头眺望，会感到标兵渐

行渐远；严峻形势，逼迫我们不能有丝毫懈怠。从自身看，重点突破的征程才刚刚起步，制约发展的沉疴顽疾还亟需破除。全市各级各部门只有勇于向困难宣战、敢于向问题开刀，再打破几副束缚更好发展的“锁脚镣”，再搬掉几块阻碍更快发展的“绊脚石”，未来征程中才能创出更多的菏泽之“最”、赢得更多的菏泽之“新”。基于以上等方面的考虑，今后工作中，大家要注重解决五个方面的突出问题。

**第一，思想观念要有大提升。实现后来居上，思想观念必须率先居上。先进的理念从哪里来？唯有多看多学多思考。**

前段时间，有感于学习氛围不浓的问题，我专门推荐一篇文章，提醒大家多读书、多学习，在思想上来一个大转变，以全新的理念、创新的举措谋划和推动菏泽发展。就目前来说，要重点破除三种思想、树立三种观念。一是破除小成即满思想，树立干大事创大业的观念。菏泽现在和过去比，有了一定起色，不少同志就沾沾自喜、骄傲自满。我们必须看到，欠发达仍然是菏泽最大的实际，要达到全省平均发展水平，至少还要再奋斗 15 到 20 年。大家一定要有打持久战的思想准备，围绕既定目标，始终保持满弓劲发的精神状态，久久为功、善作善成，做到“菏泽不变样、我们不停歇，菏泽不突破、我们不止步”。二是破除因循守旧思想，树立超常规大跨越的观念。观念一变天地宽。我们发展生物医药产业，过去靠重资产、拼政策，现在搞风投、设基金、建平台，运



用全球最先进的理念打造省内最优、国内一流的现代产业集群，实现了“科技在全球、孵化在菏泽，资源在全球、产业在菏泽”，找到了重点产业突破的有效途径，看到了菏泽发展的未来和希望。这一实践提示我们，推动菏泽发展，必须有超前的思维、超常规的举措，走好更新观念、深化改革、勇于创新的路径，让发展插上腾飞的翅膀。三是破除等靠要思想，树立靠自己善借力的观念。受多种因素影响，我市不少干部群众习惯于等靠要。放眼全国，没有哪个发达地区是靠扶持发展起来的，过去省里大力度支持菏泽的时期已经过去了，今后支持政策和方式也会发生明显变化，菏泽要快速成长，必须靠自己的骨头长自己的肉。大家一定要团结一心、自强不息，胸怀“菏泽发展必有我、有我菏泽必发展”的豪情，拿出“借我三分力、我出十分功”的劲头，立下愚公移山志、咬定青山不放松，奋力推动菏泽发展的航船乘风破浪、行稳致远。

**第二，工作机制要有大统筹。机制顺则事业顺，机制活则全盘活。**菏泽要想跑得快、跑得远，必须解决工作机制不健全、不灵活、不统筹的问题，真正靠机制激发干劲、凝聚力量、推动落实。要刀刃向内，抓紧健全工作机制。当前，最迫切的是健全经济运行分析调度机制。今后，市政府领导牵头每月召开一次经济运行调度会，市委常委会每季度听取一次工作汇报，重点研究解决经济指标、企业运营等问题。

各级要着眼财政增收、土地增值、资金增效，搞一批深层次研究，着力解决土地市场难以为继、债券资金使用效益不高、金融财税机制不完善等突出难题。各级各部门都要围绕如何科学高效推进工作，开展深入研究，着手建立健全衔接顺畅、运转高效的工作机制，全力推动落实、促进发展。要眼光向外，学习借鉴先进机制。作为欠发达地区，借鉴先进经验、吸取失败教训，才能少走弯路，最大限度发挥后发优势。苏州工业园的生物医药产业，在国内首屈一指，能把“一片白地”建成“创新高地”，就源于“不特有特、比特更特”的先进理念，这对我们很有启发。深圳在国资国企改革、股权投资、基金运作等方面，都有一套成熟的体制机制，我们在不少方面可以“照葫芦画瓢”。大家要虚心向先进地区取经，善于用智慧的“拿来主义”，摒弃落后的工作方式方法，解决一批制约发展的“卡脖子”问题。

**第三，依法行政要有大规范。菏泽人真诚厚道、重情尚义，但法治观念相对淡薄。**有的项目盲目大干快上，论证不严谨、协议不规范、不对等；有的项目前期靠口头约定“随意运作”，后期出现纠纷找不到依据“骑虎难下”；还有的“重承诺、轻兑现”，说违约就违约。这些问题不解决，影响的是营商环境，贻误的是长远发展。今后，政府要诚信施政。政府失信，失的是商心、违的是民心。各级政府要带头坚守契约精神，做到言必慎、言必信、行必果，谈判过程要仔细

论证、慎之又慎；签订的合同必须兑现，承诺的事项坚决照办，依法处置合同不合规、垫资建设等历史遗留问题，决不能“轻诺寡信”“新官不理旧账”。干部要依法行政。正确处理权与法、情与法、利与法的关系，身体力行弘扬法治精神，善于运用法治思维和法治方式推动发展、维护稳定，时刻做到内化于心、外化于行。全民要守法用法。市民的一言一行都关乎营商环境、影响菏泽形象。要广泛开展普法宣传、法治教育，增强全民法治观念，引导广大群众置身事内、躬身入局，努力营造信义并重的商业文明，擦亮“诚信菏泽”品牌。

**第四，为民服务要有大情怀。总书记深刻指出，“打江山、守江山，守的是人民的心”。**守民心，就要有大情怀。1942年鲁西南大灾荒，春天槐花开了，冀鲁豫边区司令员杨得志下令：“部队一律不准打槐花，要把槐花留给群众”，“一树槐花”留住的是鱼水深情，鲁西南人民至今仍在称颂。反观现在，我们做了大量群众工作，但不少群众仍不满意，给全局工作造成很大被动。对这种现象，我们要认真对待。怎样才算是真心为群众服务，如何解决一些群众“端起碗来吃肉，放下筷子骂娘”的难题，各级各部门都要深刻反思。一要换位思考。真正树立“挖井不忘吃水人”的理念，站稳群众立场，做到想群众之所想、急群众之所急。党和政府好比“挖井人”，群众是“吃水人”，只有群众取水方便、水吃着

甜，才证明我们工作干得好，这就是换位思考。二要做实做细。有的群众反映农村安置房渗水、插座没电、墙皮脱落等问题，尽管都是细枝末节，却影响了整体成效，我们的辛勤付出也“一叶障目，不见森林”。群众利益无小事，一枝一叶总关情，各级领导干部做群众工作，要切实用好“费力”杠杆，从细处着手、从实处着力，真正用自己的辛苦指数换取群众的幸福指数。三要加强引导。总结发生舆情事件的原因，往往是政策宣传不到位、教育引导不及时。各级干部要当好政策“宣传员”、争做群众身边人，畅通问题反映渠道，对群众各种诉求，既要用心解释又要用情说服，最大限度让群众满意。

**第五，转变作风要有大成效。**作风建设永远在路上。我市干部作风总体上越来越好，但仍存在不严不实、标准不高、办事拖拉等问题。突破菏泽、后来居上，我们必须敢于担当、勤勉敬业、狠抓落实。要抬高标杆抓落实，坚决摒弃“中游心态”，多问“差多少”，少讲“差不多”，敢于与最优者“对标”、与最强者“比拼”、与最快者“赛跑”。要久久为功抓落实，大力发扬“钉钉子”精神，拿出“驽马十驾、功在不舍”的毅力，下足“水滴石穿、绳锯木断”的功夫，常抓不懈、一抓到底，确保定一件、干一件、成一件。要激励担当抓落实，树立干事创业的鲜明导向，选拔重用一批冲得上的

“猛将”、善攻坚的“闯将”、抓落实的“干将”，形成“一切工作讲担当、大家都来抓落实”的浓厚氛围。

星光不问赶路人，时光不负奋斗者，荣光属于实干家。奋进新时代、走好新征程，我们比任何时候都更接近、更有信心实现“后来居上”。全市上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，牢记总书记殷切嘱托，勇担使命、砥砺前行，全力推进“四个突破”，奋力开创后来居上新局面，以扎扎实实的工作成效，向党和人民交出一份优异答卷。

## 呼和浩特市市长贺海东：在 2021 年生态文明贵阳国际论坛绿色发展市长论坛上的发言

贺海东

2021 年 7 月 12 日

尊敬的各位领导，女士们、先生们、朋友们：

非常荣幸，在爽爽贵阳，与来自国际国内的各位领导、专家学者，共同参加这次以“绿色”为主题的市长论坛，共同探讨“绿色发展”这一举世关注的时代话题。借此，向贵

阳市、中国国际发展知识中心，为我们搭建这样一个国际性的生态文明合作平台，表示衷心的感谢！

呼和浩特是蒙古语，意为“青色的城”，位于内蒙古自治区中部，北依阴山山脉、南临九曲黄河，总面积 1.72 万平方公里，常住人口 345 万人，是国务院批复的呼包鄂榆城市群区域性中心城市。

呼和浩特地处祖国正北方，生态地位极其特殊、极为重要。党的十八大以来，习近平总书记先后 6 次对内蒙古发表重要讲话，赋予了我们“生态优先、绿色发展”的重大战略定位，总书记强调，“内蒙古生态环境状况如何，不仅关系内蒙古各族群众生存和发展，也关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。”要求我们，“把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障。”近年来，我们牢记总书记重要嘱托，坚持把“绿色”融入经济社会发展全过程。今年，我们获得了“中国最具生态竞争力城市”殊荣，在刚刚发布的《2020 中国绿色城市指数 TOP50 报告》中，呼和浩特位居第 13 位。“生态”已经成为我们的“宝贵财富”，“绿色”已经成为“最美底色”。

## **一、我们用心谋划绿色“生态篇”，构筑起祖国北疆万里“绿色长城”**

我们持续开展大规模国土绿化，重点实施“山川河海”保护工程，依托大青山全域，打造了“山城相依、绿色绕城”的绿色生态屏障；还原敕勒川草原花、草、水、鸟共适的自然

状态，再现了“天苍苍、野茫茫，风吹草低见牛羊”的敕勒川美景；开展黄河呼和浩特段全流域治理，让黄河成为岸绿、景美、民富的生态河、幸福河；推进哈素海生态修复和品质提升，展现出“塞外西湖”柔美江南景色。

我们全力攻坚环境污染，高污染禁燃区全部实现清洁取暖，“蓝天白云、繁星闪烁”成为朋友圈“最高点赞”；城市地表水、地下水、入黄水全部达标，“水清岸绿、鱼翔浅底”展现出城市无限灵动；农村面源污染全面治理、垃圾排放处置全面管控，“安宁幽静、鸟语花香”融入广大群众寻常生活。

## **二、我们用力推动绿色“生产篇”，打造了现代优势特色“产业体系”**

我们坚持“生态优先、绿色发展”导向，全力推进“6大产业集群”绿色化发展。一是利用地处“黄金奶源带”自然优势，培育了伊利、蒙牛2大世界十强乳企，实施伊利现代智慧健康谷、蒙牛乳业产业园两大“千亿级”项目，正在打造从“一棵草到一杯奶”的全链条绿色食品加工产业集群，推动“中国乳都”向“世界乳都”迈进。二是抢抓碳达峰、碳中和重大历史机遇，围绕打造“中国硅谷”目标，培育了中环光伏、华耀光电等龙头企业，硅晶扩能升级、新能源汽车、燃料电池等产业快速发展，正在打造以光伏产业为核心的新能源产业集群。三是推动金宇、金达威等现代医药企业由原料药向成品药、制剂转型，形成集药品研发、生产、健

康服务为一体的创新发展格局，正在打造以生物疫苗为重点的现代生物医药产业集群。四是发挥充足电力优势和冷凉温度优势，建成北方规模最大、运算能力最强的高性能计算公共服务平台，开通国家级互联网骨干直联点，三大运营商均在我市建立数据中心，服务器装机能力达到 72 万台。近期，中国银行、农业银行、建设银行先后在我市布局数据、运营、研发中心，正在打造以大数据、云计算为重点的信息技术产业集群，全国大数据产业正在形成“南有贵阳、北有呼和浩特”发展态势。五是立足“一带一路”重要节点城市、连接东北、华北、西北重要枢纽城市和呼包鄂榆城市群区域性中心城市定位，引进万科、中农联、明品福等现代物流项目，正在打造连通京津冀、面向俄蒙欧的现代物流产业集群。六是挖掘独特的人文历史资源、自然景观资源，建设“一南”黄河景观文化旅游区和“一北”敕勒川草原景观文化旅游区，城中敕勒川草原、“黄河第一湾”老牛湾、兼具黄河沙漠两种景观的神泉，让呼和浩特成为各地游客圆梦“大草原”、唱响“黄河谣”的最佳选择，正在打造以生活消费中心、休闲度假中心为引领的文化旅游产业集群。

我们坚持“绿水青山就是金山银山”理念，全力推动绿色资源产业化发展。我们在南部山丘地区，规划了 100 多万亩特色林果基地，打造林果生产、加工、销售“一站式工厂”，成为农户发家致富的“聚宝盆”。利用北部大青山自然生态



资源，探索生态与康养、休闲融合“新模式”，精心布局“敕勒川小镇”“敕勒川部落”等民宿村落，打造“敕勒川味道”“敕勒川星剧场”等特色品牌，越来越多的首都朋友，在这里享受着北京呼市“双城生活”。

### **三、我们用情描绘绿色“生活篇”，扮靓了人与自然和谐共生的“美好生活”**

我们坚持“绿色城乡”发展方向，聚焦“内核”，以单位庭院社区为点、河道绿道绿廊为线、公园游园广场为面，今年新建口袋公园 92 处、城市绿道 220 公里，建成区绿化覆盖率达到 40.1%，人均公园绿地面积 18.7 平方米，市民“出门能进园、移步就换景”；面向“外延”，深入实施乡村绿化行动，全市村屯绿化率达到 30% 以上，塑造了“绿中建城、城中有绿、城乡一体、城绿和谐”的城市绿色“新格局”。

我们倡导“绿色低碳”生活方式，推广“绿色出行”，成功创建国家公交都市建设示范城市；培养“绿色习惯”，垃圾分类社会宣传、群众知晓实现“全覆盖”；引导“绿色消费”，党政机关开展建筑节能改造，新建民用建筑推行执行绿色标准，绿色生活方式成为群众追求的“新时尚”。

顺应自然、保护生态的绿色发展昭示着未来。让我们携起手来，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，同筑生态文明之基，同走绿色发展之路，奏响生态文明“最强音符”，打造绿色健康“最美生活”！

美丽青城、草原都市、呼和浩特，欢迎您！

## 汲取奋进力量 按照总书记的指示精神做好 先行示范

——在市委专题读书班上的发言

宋志恒

2021年7月15日

7月1日上午，我们集中收看了庆祝中国共产党成立100周年大会直播盛况，聆听了习近平总书记的重要讲话，讲话史诗般展现了中国共产党波澜壮阔的百年历程，是当代中国共产党人的政治宣言和指引千秋伟业的行动纲领，是马克思主义中国化成果的新篇章。习近平总书记在讲话中指出以史为鉴、开创未来，要做到“九个必须”，为党新的征程指明了前进航向。其中第三个“必须”，是必须推进马克思主义中国化。深刻指出：“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！”马克思主义始于欧洲，在中国大放异彩，马克思主义同中国具体实践相结合，成为指引中国革命、建设、改革、富强的最大真理。而在传播真理、坚持真理、发展真理进程中，金华都曾书写了浓墨重彩的一笔。

在新民主主义革命进程中，先进的金华人传播真理，参与书写了百年党史的“序章”。世人都知道的是，百年党史始于石库门和红船。但作为金华人也可以骄傲地说，我们参与书写了百年党史的“序章”。陈望道翻译的《共产党宣言》加速了马克思主义在中国的传播，一大批先进知识分子在它的影响下，走上了革命的道路，为中国共产党的成立做好思想与理论的准备。

在改革开放和社会主义现代化进程中，敢为人先的金华人坚持真理，为建立社会主义市场经济趟出了一条新路。在改革开放和社会主义现代化中，金华人解放思想，大胆创新，开拓进取，涌现了一批敢于坚持真理的改革先锋，创造了一系列具有金华辨识度的典型案例，最典型的的就是谢高华和义乌小商品市场。谢高华坚持真理，勇于担当，打破条条框框，毅然拍板给路边摊市场开绿灯，催生了全球最大的小商品市场，为建立社会主义市场经济作出了先行探索。

在二十一世纪的新道路上，习近平同志发展真理，在金华这片土地上，开展了新时代中国特色社会主义思想萌发的重要实践。2002年12月至2007年元月期间，习近平同志先后14次到金华考察调研，对金华发展倾注了大量心血。习近平同志对浙中城市群规划建设做出具体指导，特别强调金华的中心城市形态是组团式城市群的形态，精准地为我市发展定位定向；他要求总结、宣传推广“义乌经验”；肯定磐

安“生态富县”和武义下山脱贫的路子；专题调研点赞“后陈经验”；到浦江县下访接待群众形成“浦江经验”等等。这些，都为习近平新时代中国特色社会主义思想的形成做出了理论与实践的探索与铺垫。

近年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，市委深入贯彻落实习近平总书记对金华的重要指示精神，团结带领全市人民克服重重困难，经济平稳较快发展，社会保持和谐稳定，成功加入 G60 科创走廊，“无证明城市”改革等走在前列，全球跨境电商大会永久落户金华，自贸区金义片区、金义新区等重大战略一一落地，成功创建“全国文明城市”，连续六年夺得治水“大禹鼎”，轨道交通顺利试车等，以优异的成绩向建党百年献礼。

我们学习总书记“七一”重要讲话精神，要和学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，和学习金华党史结合起来，和学习习近平同志对金华的指示精神结合起来，从中获取思想启迪，汲取奋进力量，在总书记为金华指引的方向道路上做好先行示范。

**第一，贯彻习近平同志“金华的中心城市形态是组团式城市群形态”的指示精神，在奋力推进现代化都市区建设上先行示范。**按照习近平同志的指示精神，市委七届九次全会强调要加快都市区一体化发展，进一步加强市域统筹，加快破散促聚，大力实施“共建项目攻坚行动”。我们要把推进

都市区共建作为检验“两个维护”的一项重大政治任务，着力破除划地为牢、各自为政的思想束缚，把共建共享放在全省乃至长三角发展大局中去谋划和推进，在市域更大的范围内优化配置资源，推动县域经济向都市区经济转型。当前，各地尤其要聚焦科创大走廊、自贸区、金义新区等都市区建设的重大战略平台、战略机遇，举全市之力加快推进，合力打造发展新引擎，加快赶超发展浙中崛起。市政协将聚焦都市区共建，着力凝聚共识、营造氛围，聚焦思想共融、机制共建、规划共绘、改革共推、产业共育等方面的要求，积极献计助推，助力形成全域一体化发展格局。

**第二，贯彻习近平同志关心支持和推广“义乌经验”的指示，在全面深化改革扩大对外开放上先行示范。**按照市委强化产业转型攻坚、培育更加活跃更有创造力的市场主体、打造国内国际双循环战略节点等部署要求，我们要坚持把改革和开放作为推动金华高质量发展的两大牵引。在继续全面深化无证明城市、企业开办零见面、最多跑一地、企业招商标准地等走在全省全国前列改革成果的基础上，将数字化改革作为全面深化改革的关键一招，更好地发挥其对高质量发展、竞争力提升、现代化先行、社会深层次变革的牵引效能和乘数效应。要全面落实“一带一路”“长三角一体化发展”等国家重大战略，全面放大自贸区、综保区等开放平台效应，做强义甬舟、义新欧等开放大通道，使金华开放的大门越开

越大，共同富裕的道路越走越广。科技创新和优化营商环境是其中的关键之招，为此市政协把“深化人才科技攻坚、加快创新型城市建设”和“优化营商环境”作为今年的重点履职议题。前期已经开展了“加快创新型城市建设”课题调研，组织了常委会会议协商，向市委市政府提交了调研成果，我们将继续通过监督调研，推动成果落实。接下来，我们将开展“优化营商环境”常态化协商活动，在组织“请你来协商”的基础上，通过在市区部分企业或单位设立营商环境监测点收集问题建议，后续每季开展1次常态协商，有针对性地组织专题视察，年底组织民主评议等，助推影响企业和群众获得感体制机制障碍的破除。同时我们将大力推进数字政协建设，开发“民情一点通”等特色履职平台，以数字化改革推动政协工作平台系统集成、制度重塑、履职增效。

### **第三，贯彻习近平同志对磐安生态富县、武义下山脱贫的指示精神，在创造全市人民共同的美好生活上先行示范。**

生态富县、下山脱贫，体现的是习近平同志厚重的民生情怀。我们要牢记嘱托，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，在推进共同富裕新征程中，要努力在做大蛋糕的基础上分好蛋糕，着力在提供高质量公共服务供给上下功夫，切实提高群众获得感幸福感。持续抓好生态环境建设，把金华宜居城市的金名片擦得更亮。市政协将按照市委打好“创业增收组合拳、全民共享组合拳”的部署，着力围绕高质量就

业、居民增收和全民共享高品质服务等方面积极开展协商议政、监督助推工作，推动更多惠民举措的落地落实。

**第四，贯彻习近平同志深化“后陈经验”和下访接访的“浦江经验”，在推进基层治理现代化上先行示范。**遵循习近平同志的指示，落实市委“打好四治融合组合拳”的部署，我们要把深化“后陈经验”和“浦江下访”做法作为推动基层治理现代化的切入口，不断赋予“后陈经验”和“浦江经验”的新时代内涵和外延。特别是如何在村级书记主任一肩挑后深化“后陈经验”，完善基层治理体系，如何创新机制载体弘扬“浦江经验”，让矛盾化解在基层、解决在一线，是我们必须完成的政治答卷。市政协将积极延伸履职触角，深化推动民情联络站建设，引导委员深入基层、深入群众，有序组织基层群众围绕共同关心问题开展协商，推动政协协商与基层协商相衔接、与社会治理相结合。继续从解决群众的急难愁盼问题入手，按照市委部署深入开展“三服务”活动，密切党与人民群众的血肉联系，为党长期执政厚植民意基础和基层基础。

## 在市十三届人大五次会议闭幕式上的讲话

葛巧红

2021年7月16日

各位代表，同志们：

市十三届人大五次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了大会议程，即将胜利闭幕。在此，我代表中共焦作市委，向大会的成功召开，向亦博同志当选焦作市人民政府市长表示热烈的祝贺！向各位代表和大会全体工作人员，表示衷心的感谢！

这次大会，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是一次统一思想、凝心聚力的大会，是一次发扬民主、风清气正的大会，是一次求真务实、团结奋进的大会。

大会选举亦博同志担任市人民政府市长，相信亦博同志一定会认真履行法定职责，团结带领市政府领导班子，牢记重托、务实重干，全力做好各项工作，进一步推动焦作经济社会高质量发展。

各位代表、同志们，近年来，我市经济社会发展和党的建设各项工作取得了显著成绩，这是以习近平同志为核心的党中央把舵领航的结果，是省委省政府坚强领导的结果，是历届班子领导的结果，是全市广大党员和干部群众团结奋斗的结果，这里也凝结着各位人大代表的心血和汗水。“十四五”时期，焦作将迎来大有可为、也应该大有作为的关键时



期，我们要以等不起的紧迫感、慢不得的责任感、坐不住的使命感，抢抓机遇、勇挑重担，抓紧每一天、干好每件事，确保开好局、起好步，奋力开启焦作现代化建设新征程、谱写高质量发展新篇章。

各位代表，同志们！

**奋力开好局、谱写新篇章，要胸怀大局，牢记嘱托共同奋斗。**习近平总书记高度重视河南发展，党的十八大以来先后4次到我省视察，多次作出重要讲话、重要指示批示，赋予我省“谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”的历史使命，寄予我省“在中部地区崛起中奋勇争先”的殷切期望，发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召，提出“四个着力”“四张牌”、县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”和“两个更好”等重大要求，为推进现代化河南建设提供了总纲领、总指引、总遵循。省委提出要加快建设经济强省、文化强省、生态强省、开放强省和国家创新高地、幸福美好家园，也为我们开展各项工作提出了要求、开出了药方、提供了路径。我市工业基础良好，是河南省近代工业文明的发祥地，在我省最早建发电厂、最早使用电灯、最早使用自来水、最早修建铁路、最早建立高等学府；农业现代化程度较高，文化旅游业在全国享有盛誉。当前又面临着中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、郑州大都市区和洛阳副中心城市建设等国家、省重大战略机遇。我们必须牢记嘱

托、抢抓机遇，胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，扛起时代重任、顺应群众期盼，坚定不移沿着总书记指引的方向前进，创造性地推动总书记重要讲话指示批示、党中央决策部署、省委要求条条落实、件件落地、事事见效，以焦作的出彩为中原更加出彩贡献力量。

各位代表，同志们！

**奋力开好局、谱写新篇章，要勇于破局，开拓创新求突破。**近年来，我市发展有喜有忧，有亮点有困境，有机遇有困难，有名片有短板，有信心有忧虑，但总的来讲基础较好、趋势向好、未来可期。要敢于谋局。观大势、把方向、抓关键，才能明思路。当前，我们亟须围绕焦作的发展现状，焦作在全省的位次、在全国的地位，想清楚焦作应该往哪里去？围绕 352 万焦作人民所痛所怨所思所盼，想清楚我们应该团结带领全市人民建设什么样的焦作？围绕立足焦作实际怎样抢抓发展机遇，想清楚我们应该怎样建设焦作才能实现高质量发展？切实把握趋势、吃透现状、理清思路、奋发有为。要善于布局。统筹近中远，认真梳理上半年、盯紧下半年，脚踏实地保全年，同时也要前瞻 30 年、谋划 15 年、做实近 5 年，开好党代会，确保行稳致远。要围绕产业发展，着力打造创新生态、自然生态、经济生态、产业生态，聚焦主导产业，找准延链补链强链的着力点，在产业集群集聚上下功夫。要坚持“项目为王”，把项目化、产业化、工程化、

信息化、方案化作为现代化建设的基本方法，提出具体系统解决方案，不断提高发展水平。要强于控局。努力释放存量，深入开展“万人助万企”活动，落实“六个精准”措施，创造好环境，下大力建强企业群、建强企业家队伍、建强技术骨干和专家队伍，把潜在生产力释放出来，给企业发展以信心和强大的支持保障。着力做大增量，扎实推进省市重大项目建设暨“三个一批”工作，加快推进我市签约项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达效，形成强大新动能。高度重视变量，变量有两个方面，首要的是防范风险，着眼实现本质安全，健全“明责、知责、尽责、督责、考责”闭环落实机制，做好“守底线、防风险、保安全、保稳定”工作，确保社会大局和谐稳定，创造聚精会神谋发展的社会大环境；另一方面是抢抓机遇，抓住用好构建新发展格局、新时代中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大机遇，实现直道冲刺、弯道超车，在危机中育先机、于变局中开新局。

各位代表，同志们！

**奋力开好局、谱写新篇章，要始终把人民放在心中最高位置。**习近平总书记告诫我们，“人民就是江山，江山就是人民，共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子”。要牢记“为了谁”。民之所向，政之所望。要同人民想在一起、干在一起，注重维护最广大人民根本利

益，切实解决好人民最关心的问题。当前尤其要围绕全生命周期，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，聚焦“一老一小一青壮”，抓好养老服务、基础教育、技能提升等工作，确保发展成果由人民共享。要铭记“依靠谁”。人民群众中蕴含着无穷的力量和智慧。所有户籍在焦作或者居住在焦作的人，所有关心关注和喜爱焦作的人，都是我们发展的推动者、贡献者和享有者。我们要充分尊重人民的主体地位和首创精神，密切联系群众，始终相信群众，紧紧依靠群众，让创业有舞台、就业有平台、返乡有沃土、商旅有收益，让更多的人共建焦作、共享焦作发展成果，让焦作在全省更重要、在全国更靓丽、在世界也是一道独特风景。要认清“我是谁”。将全市 352 万人民的福祉作为奋斗目标，按照省委书记楼阳生要求的，“始终把为群众谋福祉作为一切工作的出发点落脚点”，持续深化“我为群众办实事”实践活动，深入开展“入户访民情、我来办实事”活动，切实解决好群众急难愁盼问题，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

各位代表，同志们！

**奋力开好局、谱写新篇章，要团结一心、躬身入局、务实重干。**今年是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年、“十四五”的开局之年。全国各地百舸争流、千帆竞发，不进则退，慢进亦是退，不创新必退。为此，我们必须保持足够的战略清醒和警觉，戮力同心，用实干开启焦作现代化建

设新征程。要有“充电补课”的紧迫感。当前，世界之变、时代之变、历史之变前所未有，政府职能转变在加快，市场业态、市场模式在更新，科技变革一日千里，群众期待和诉求也日益多元，尤其是社会利益格局的变化、社会治理体系和治理能力现代化的要求，迫切需要我们时刻保持忧患意识和“本领恐慌”，要摒弃“历史上领先、困难是客观”、小富即安等自我满足、自我原谅的“躺平”思想，争做学习型、研究型、实干型、进取型的“四型”干部，切实做到心中有思路、眼中有问题、手上有招数、脚下有路子。要拉高工作标杆。一流的作风才能打造一流的环境，一流的状态才能拼出一流的结果。要少说多干、真抓实干，力戒形式主义、官僚主义，努力把形势判准、把情况吃透、把标准抬高、把思路理清、把措施定细、把责任落实，推动各项工作晋位次、有特色、见成效。要突出结果导向。把结果导向作为工作理念、工作方法、工作制度、工作标准，以实干立身、拿实绩说话，以结果论英雄，努力实现政治效果、经济效果、法律效果、社会效果、长远效果相统一。要建设良好环境。打铁还需自身硬。要坚持“严”的主基调不动摇，一体推进不敢腐不能腐不想腐，建设持久风清气正的政治生态。要做到忠诚干净担当，牢记宪法精神，守底线、明红线、不碰高压线，严守政治纪律、政治规矩，做政治上的明白人老实人、纪律规矩上的清白人干净人，做到事业有成、两袖清风，造福一

方尽职责、沧海横流显本色，以政治生态带动社会生态，推动形成文明和谐的社会风气、社会风尚，推动政治生态、社会生态持续向好。

### **各位代表、同志们！**

我们焦作人热爱家乡的情怀很浓，时刻高度关注焦作的建设。中央、省委对现代化建设有新要求，时代有新呼唤、人民有新期盼，我们有责任！全市人民对家乡的热爱，就是我们无穷的力量之源，我们要把这份热爱凝聚成发展的动力和行动，增强每一位焦作人建设家乡的责任感、对家乡的自豪感和荣誉感，弘扬焦作人“特别能战斗”的精神，不服输、不认命，拧成一股绳，凝心聚力，续写焦作新辉煌，让焦作更好，让焦作人更幸福！

### **各位代表、同志们！**

人大代表是由人民选举出来的，既是人民的一员，又代表人民当家作主。要时刻牢记党和人民的重托，倍加珍惜党和人民赋予的权力，坚守人大代表为民服务、忠诚履职的初心使命，以高度的政治责任感，严格依法履行职责。要树牢政治意识，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，自觉把做到“两个维护”贯穿履职的全过程和各方面，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要落实市委关于加强新时代人大工作和建设的意见，始终坚持人大工作与市委中心工作同频

共振，确保市委决策部署到哪儿、人大力量就汇聚到哪儿。要树牢全局意识，无论是参与立法、监督，还是提出议案、建议，都要从全局出发来考量，努力在各自岗位上建功立业、贡献力量。要树牢为民意识，充分发挥人大代表智力密集、人才荟萃、联系广泛的优势，及时反映群众呼声、体现人民立场，真正成为广大人民群众的代表人和合法权益的维护人。

各位代表、同志们，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。各级党委要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把人大工作摆上重要议事日程，全力支持人大及其常委会依法履职。全市各级人大及其常委会要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，扎实做好立法、监督、决定、代表、自身建设等工作，不断开创新时代人大工作新局面。各级“一府一委两院”要自觉接受、积极配合人大监督，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。

各位代表、同志们！大道至简、实干为要，创业维艰、奋斗以成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，接过历史接力棒，走进时代大考场，锐意进取、务实重干，用奋斗书写精彩答卷，用实干开创美好未来，以优异成绩向党和人民交出满意答卷！

# 在全市信息化发展暨通信基础设施建设工作会议上的讲话

寇全安

2021年7月20日

今天我们召开全市信息化发展暨通信基础设施建设工作会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实全省通信基础设施建设工作推进会议精神，持续推动我市信息化发展和通信基础设施建设，助力经济社会高质量发展。刚才，启政同志通报了工作情况，汉滨区政府、市住建局、电信安康分公司、移动安康分公司作了交流发言，我都同意，关键要抓好落实。下面，我讲三点意见。

## 一、强化使命担当，高度重视信息化发展和通信基础设施建设

2020年，在习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，各级各有关部门大力推进信息化发展和通信基础设施建设，全市新增光缆0.69万公里，累计达10.9万公里；新建4G基站867个，5G基站903个，发展5G用户37.2万户；



信息化和工业化加速融合，智能制造发展态势良好；电子信息制造业增速达 29.4%，线束产业强势起步；新型智慧城市建设深入推进，政务云建成运营，信息“红利”日渐显现并惠及群众。当前，我市正处在跟进全省步伐、奋力追赶超越的关键时期，但经济实力薄弱、发展韧性不强仍是基本市情；创新引领能力不足、新技术新产业新业态发展滞后、发展新动能培育不足仍是突出矛盾；信息化发展速度缓慢、发展后劲乏力、驱动经济社会发展的引擎作用还不明显等仍是短板，这些都需要下大力气解决。

“要想富，先修路”，这个“路”如今不再只是字面意思，更包含了以光纤宽带、无线网络为代表的信息高速公路。信息通信基础设施建设，已经被证明是弥合城乡数字鸿沟、打破区域不平衡，促进农村地区经济发展、增进社会福祉的关键。党的十八大以来，党中央、国务院高度重视、前瞻性的布局信息化工作。习近平总书记提出了建设网络强国战略构想，在实践中形成了关于网络强国的重要思想，指出要加快发挥信息化对经济社会发展的驱动引领作用，努力把我国建设成为网络强国。去年 4 月，习近平总书记来陕考察讲话时强调，要坚定信心、保持定力，加快转变经济发展方式，把实体经济特别是制造业做强做优，推进 5G、物联网、人工智能、工业互联网等新型基建投资，补齐基础设施和公共服务短板。习近平总书记关于网络强国的重要思想和来陕考

察重要讲话精神，为我们加快信息化发展和通信基础设施建设提供了根本遵循，指明了方向。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共陕西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》也都对加强5G、工业互联网等信息化建设作出了安排部署。俊民书记、文罡代市长对数字安康和通信基础设施建设高度重视，多次作出批示，提出明确要求。我们一定要把思想和行动统一到党中央和省委省政府、市委市政府的决策部署和工作要求上来，全力抓好信息化发展和通信基础设施建设，促进经济转型升级，推动高质量发展。

## **二、把握工作重点，加快推进信息化发展和通信基础设施建设**

今年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”开局之年。各级各有关部门要紧紧围绕市委、市政府工作大局，牢牢抓住信息产业、两化融合、数字经济、智慧城市、网络安全和通信基础设施建设等重点，持续发力，加快推进，切实推动我市信息化发展和通信基础设施建设迈上新的台阶。

一要突出5G建设重点，抓好通信基础设施建设。市委网信办、市发改委、市工信局三部门印发了《安康市通信基础设施建设及5G创新发展2021年行动计划》，同时分解下达了建设任务。各县区各有关部门要按照“行动计划”和“任

务书”要求，围绕实现六大工程的总体目标（支撑能力提升、5G网络覆盖、5G技术创新、5G应用融合、5G产业发展、IPv6规模部署工程），全面落实八项重点任务（提速降费、农村宽带建设、应用基础设施建设、资源开放共享、5G创新能力、5G示范应用、5G产业发展、IPv6升级改造），力争到今年年底，全市5G网络支撑能力得到显著增强，电信普遍服务试点项目顺利建成投用，固定宽带平均可用下载速率同比提升15%，新增光缆总长0.29万公里，新增千兆光纤入户端口14.79万个，新建物理站址18个，新增5G基站537个，新增5G配套站址518个，新建5G网络室内分布系统70个，完成基站转供电改直供电站址数14个。

二要抢抓发展机遇，做优做强电子信息产业。各级各部门要把准电子信息产业发展脉搏，坚持高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向，按照龙头带动、集群配套、创新协同、链式发展的思路，重点围绕线束产业、电子元器件、家电及通讯设备、智能安防、智能终端产品等领域加大招商引资力度，全力把电子信息产业打造成全市重要的新发展产业；要促进校企合作，加大政策、人才、技术支持力度，吸引更多高科技含量的软件和信息技术服务业企业快速向园区集聚，培育重点龙头企业，助推安康软件和信息技术服务业做大做优做强。市电子线束产业发展领导小组办公室(市人社局)要健全完善和落实好支持电子线束产业发展的相关

规划和支持政策，促进我市电子线束产业集群、集聚、集约发展。石泉、汉滨、汉阴等县区要聚焦电子线束产业链条，加大招商引资和企业培育，着力打造中国电子线束产业新基地。安康高新区、恒口示范区要依托重点县域工业园区、新社区工厂等有利条件，积极承接产业转移，重点发展智能通讯等产品的研发与规模化生产，推动建设秦巴区域有特色的电子信息产业基地。

三要加速“两化”融合，大力实施企业数字化转型。市工信局要开展两化融合管理体系贯标试点工作，组织全市753户规上工业企业全部参与两化融合评估诊断和对标引导，并鼓励各类企业积极参与。着力推动装备制造、富硒食品、生物医药等行业龙头企业开展工业物联网示范应用，实现生产管理精细化和智能化，形成典型应用案例。助力企业加快推进“5G+工业互联网”应用，推动更多工业企业和工业设备上云上平台，年内上云企业总数达到2200户。推动互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合，力争在包装饮用水、装备制造等行业打造更多数字车间和智能工厂试点示范，加速工业转型升级。积极推进制造业与现代服务业融合发展，加快服务型制造以及工业设计等生产性服务业发展，培育更多像“普瑞达电梯”式的生产服务型企业。加快重点产业园区数字化改造步伐，进一步提升全市19个县域重点工业集中区建设和管理水平。

四要积极探索培育，着力打造数字经济新生态。市委网信办要牵头制定“十四五”数字经济发展规划，指导推动产业数字化和数字产业化发展，打造数字经济新引擎。市电子政务办要持续抓好新型智慧城市建设，打造数字经济发展核心网络、数据平台。汉滨区和安康高新区要加快建设安康5G数字经济产业园区和安康高新区大数据产业园区，推进“产学研用”深度融合，形成5G和数字经济产业集聚效应。各级各有关部门要深刻把握数字经济发展规律，优化发展环境，整合数据资源，培育领军企业，打造人才高地，夯实数字经济发展基础，推进数字技术与实体经济深度融合发展。

五要助力乡村振兴，深入推进数字乡村建设。市工信局要继续以电信普遍服务项目的实施运营为抓手，持续扩大光纤和4G网络在农村地区覆盖范围和质量。各电信企业要进一步加大资金统筹和资源整合力度，抓好巩固拓展网络扶贫成果与数字乡村发展的无缝对接，在农村地区新建微基站360个，持续提升光纤和4G网络覆盖水平。同时要有针对性的给予重点群体资费优惠，进一步解决偏远山区人口居住分散地区群众的通讯难题。市农业农村局、市卫健委、市教体局、市商务局要积极推进信息化在农村产业发展、医疗卫生、教育体育、电子商务等领域的应用与融合，推进数字乡村建设，助力乡村振兴。市公安局、各县区政府要依法严厉

打击故意阻挠、恶意破坏通信设施建设行为，切实保障通信工程良好建设环境。

六要提升防护水平，切实保障网络安全。市公安、网信、工信部门在“七一”前举行的网络安全攻防演练，暴露出部分网络、平台、系统、数据防护比较脆弱，反映出全市网络安全形势不容乐观。各级各有关部门要落实党委（党组）网络安全责任制，健全完善网络安全制度，加大安全设施投入，提升安全防护水平，确保网络安全态势平稳。市委网信办、市公安局、市工信局要加大检查指导力度，提升网络安全、信息安全监管能力和保障水平，确保公民个人信息和工业控制系统网络安全。各基础电信企业要强化网络安全防控，加强应急值守，切实保障基础网络安全。

### **三、狠抓任务落实，确保信息化发展和通信基础设施建设任务圆满完成**

近年来，我市信息化发展和通信基础设施建设之所以取得较好成绩，一条重要的经验是组织领导有力，责任任务明确，督导推进给力，这是我们加快信息化发展和通信基础设施建设的重要保障，需要各级各有关部门继续坚持。

一是加强领导、统筹推进。各级各有关部门和各基础电信运营企业要把信息化发展和通信基础设施建设摆上重要议事日程，主要领导亲自抓、分管领导具体抓，制定完善方案，出台政策措施，积极主动作为，精心谋划推进。特别是

市委网信办、市工信局要发挥好统筹协调指导作用，积极解决矛盾问题；各县区政府和各相关职能部门要积极承担主体责任，发挥职能作用，既要各司其职、各尽其责，又要团结协作、形成合力。

二是健全机制、优化环境。市工信局、市委网信办要建立月报和问题反馈通报机制，压实责任，确保问题及时清零，推动目标任务顺利完成。各县区和有关部门要立足实际，主动谋划，提前布局，充分发挥政府引导作用，加强政策支持，加大统筹协调和宣传引导力度，为信息化发展和通信基础设施建设营造良好氛围。

三是强化督查、狠抓落实。市委网信办、市工信局要会同有关部门定期开展信息化发展和通信基础设施建设督促检查，查弱项、补短板，对关系全局的重要任务和复杂问题，做到动态督查、跟踪问效、持续紧抓，以督促检查推动工作落实，以解决具体问题提高工作效率。

同志们，今年时间已经过去大半，完成全年目标时间紧、任务重、压力大。希望大家要以时不我待的紧迫感和只争朝夕的责任感，咬定目标、强化担当，创新举措、主动作为，确保顺利完成年度目标任务，为谱写安康新时代追赶超越新篇章做出新的更大贡献！

# 在邛崃市领导干部大会上的讲话

刘刚

邛崃历史悠久、文蕴深厚，自张若筑城置县，迄今已有2300年多年的历史，素有“天府南来第一州”的美誉；邛崃物华天宝、山川秀美，境内九水纵横、六泓相润，邛酒、邛茶、邛竹远近闻名。近年来，在历任市委班子的带领下，邛崃正加速迈上高速高质量发展的快车道。

我和邛崃也很有缘分。记得2017年我在北京故宫，因为中央党校组织学员参观千里江山画展。无意中我就发现了明代画家侯懋功所作的邛崃图卷。当时我就告诉了我们邛崃时任市委书记曾洪扬同志。这个图卷也于2018年复制带回邛崃。而从今天起，我将同邛崃的四套班子，以及各部门各镇街的同志一道共同开创邛崃新的美好图卷。我也深深知道，我从王乾同志手中接过的是赓续邛崃发展的接力棒，也是历任邛崃市委班子勇于担当、艰苦奋斗、开拓创新的优良作风和光荣传统，更是成都市委对邛崃科学发展加快发展的新期待、新要求，责任重大，使命光荣。我定当恪尽职守、勤勉敬业，把精力毫无保留地奉献给邛崃人民和邛崃的发展。

**我将始终坚守坚定的政治立场。**讲政治关乎党和国家的前途命运。作为一名党员领导干部，我将始终把对党忠诚摆



在首位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在重大原则面前立场坚定，在大是大非面前旗帜鲜明，确保邛崃的各项事业始终沿着正确的方向发展，确保中央和省委、市委的决策部署在邛崃条条落实、件件落地、事事见效。

**我将始终坚守人民群众的心。**江山就是人民，人民就是江山。作为 66 万邛崃人民的一份子，我将真情扎根这片土地，真心服务这方乡亲，最大限度地将人民群众的愿望集中起来、智慧凝聚起来、力量发挥出来，努力将全市人民关心的生态环境、乡村振兴、衣食住行、教育医疗等问题抓实抓好，让人民群众有更多的获得感、更强的幸福感、更高的安全感！

**我将始终坚守发展这个硬道理。**当前，邛崃正一步一个脚印地向着构建“一核两翼、三区协同”高质量发展格局，加快建设全面体现新发展理念的成都西部区域中心城市这个目标奋勇前行。我将始终牢记发展第一要务，紧紧围绕中央和省市各项决策部署，义不容辞地担当起发展重任，和全市人民一道，坚持主基调主旋律不动摇，从更加注重经济运行质量、更加注重改革创新、更加注重强基蓄力、更加注重民生改善、更加注重工作落实方面，一以贯之地把一张蓝图绘到底，在新起点上不断开创邛崃发展新局面。

**我将始终坚守众人拾柴火焰高。**带头发扬民主，严守规矩纪律，靠共同的事业，凭坦荡的胸怀，营造相互尊重、相互理解、相互支持的和谐氛围，建设团结务实的市委班子，紧紧依靠集体的智慧和力量，一心一意谋发展，聚精会神搞建设，带动全市上下同心同德、干事创业，汇聚加快邛崃特色发展、高质量发展的强大合力。

**我将始终坚守打铁还需自身硬。**“天行健，君子以自强不息”。我将保持昂扬斗志，迎难而上，在责任面前不懈怠，在困难面前不退缩，在矛盾面前不回避。“地势坤，君子以厚德载物”。我将勤于修身，勇于自省；本分做事，清廉从政，不端“官架子”，不搞“花架子”，做一个诚实、担当、干净的人。

谢谢大家！

## 在全区干部会议上的发言

刘浩

2021年7月18日

同志们：

刚才，封部长宣布了省委、市委的人事任免决定，王书记代表市委作了重要讲话，充分肯定了近年来崇川经济社会发展取得的成绩，对崇川今后一段时期经济社会各项事业的发展，提出了殷切期望和明确要求，王书记的讲话高屋建瓴、内涵丰富、语重心长，具有很强的思想性、针对性和指导性，希望大家认真学习领会、抓好贯彻落实。最近，省委决定由胡拥军同志接任区委书记，这既是对崇川工作的肯定，也是对崇川领导班子的肯定，更是对崇川事业发展的高度重视和大力支持。我完全拥护组织的决定。

拥军同志政治素质好、大局意识强、理论水平高、工作能力强、个人作风正，既有市级机关工作经历，也有地方和国企多岗位任职的领导经验。崇川作为南通唯一主城区，正处在抢抓重大机遇，建设长三角中心城市高质量发展首位区的重要时期。拥军同志的工作经验，为崇川“建设首位区、全面争第一”创造了最好的条件和可能。我完全赞同拥军同志任区委书记，希望同志们像过去支持我一样，全力支持拥军同志的工作。我相信，在以拥军同志为班长的新一届崇川区委的坚强领导下，崇川的综合竞争力一定会再上新台阶，成为高质量发展的标杆城市、人人向往的中心城区。

我2017年8月来南通、2018年12月3日来崇川工作，从北京西路到世纪大道再到桃坞路，与在座各位战友、同事、朋友相识相知已有3年之久。我们彼此相遇在崇川，并肩奋

斗在崇川，共同热爱着崇川。离开南通、离开崇川，我深感眷恋不舍。这段时间，我在继续履行好书记职责、做好交接准备的同时，总有些场景浮现眼前，让人感触、令人难忘。

### **——回顾三年奋斗历程，最弥足珍贵的是崇川沧桑巨变的生动局面**

三年多的时间弹指一挥间，在历史长河中只是沧海一粟，但在我个人职业生涯里，却是一笔难得而又宝贵的经历和财富。在大家的共同努力下，我们深入贯彻新发展理念，发扬“登高望远、勇毅精进”的新时代崇川精神，推动中央和省市委决策部署在崇川落地生根，一起见证了崇川的沧桑巨变。这三年，是全区上下风正劲足、干事创业的三年，是圆满完成区划变更，迈入“大城”时代的三年，是坚持创新引领、突出绿色发展，综合实力全面增强的三年，是生活品质、城市面貌全面改善，人民群众获得感、幸福感、自豪感大幅提升的三年。这些成绩的取得，离不开以习近平同志为核心的党中央坚强领导，离不开省市市委的关心厚爱和上级各单位部门的大力支持，更要归功于全区各级党组织和党员干部以头狼之势、战狼之勇扛旗夺杯的共同努力，归功于120万崇川人民的万众一心和奋勇拼搏。能够与大家亲历崇川大地发生的翻天覆地新变化，我感到无比骄傲和自豪。

### **——回顾三年奋斗历程，最令人珍惜的是这段激情燃烧的美好时光**

南通是我到地方工作的第一站。回想第一次踏进我们脚下这栋百年建筑时，依然热血沸腾。百余年前，先贤张謇励精图治、奋发向上，将偏僻落后的小渔港建成了“中国近代第一城”，我们有什么理由不努力？能够赶上这个奋斗的时代，融入崇川这个大家庭，在这片创新创业的沃土上，与大家一起拼搏奋斗，我感到无比幸运。

我忘不了的是，在波澜壮阔的抗疫斗争中，大家守望相助、万众一心，筑起最牢抗疫防线，定格了全省“唯一本土零感染”的年度记忆。

我忘不了的是，在区划变更过程中，大家坚守岗位、团结协作，以饱满的热情服务大局，以强烈的担当推进工作，跳过了磨合期，实现了“1+1>2”的乘数效应。

我忘不了的是，在任港路新村城市更新过程中，大家恪尽职守、攻坚克难，夜以继日谈签约，一刻不停抢工期，顺利完成了“三个清零”阶段性任务，把不可能变成了可能。

回望这一路走来的点点滴滴，一幅幅奋战画面、一幕幕奋斗场景、一个个奋进脚印，是我一生中最难忘、最珍贵、最值得铭记的时光。

## **——回顾三年奋斗历程，最值得珍藏的是这份同甘共苦的深厚情谊**

毛主席曾说，“我们共产党人好比种子，人民好比土地。我们到了一个地方，就要同那里的人民结合起来，在人民中

间生根、开花”。900多个日日夜夜，我这颗他乡的种子在这里得到了最好的滋养和灌溉。

此时此刻，难离别的是这份同志情。作为区委班子的“班长”，我要感谢与我肝胆相照的班子成员和各级党员干部，大家在一起工作非常融洽，相处非常愉快。衷心感谢各位班子战友的支持、理解、付出和陪伴。实践表明，我们是一支敢打硬仗、能打胜仗的热血干部队伍。大家对事业的忠诚、对发展的执着、对胜利的渴望，时刻感动和激励着我，能在这片充满希望的热土上与同志们一起耕耘收获，是我一生之福。

此时此刻，难报答的是这份百姓情。一方水土养一方人，一方人有一方情。在崇川工作期间，我几乎走遍了全区大街小巷，真切地感受到崇川百姓最淳朴、最可爱、最实在，没有他们就没有今天的崇川福地。人民群众是我最温暖、最坚强的后盾，这份情谊将永远激励我前进。

此时此刻，难割舍的是这份故乡情。我出生在徐州、学习在南京，南通虽然不是我地理意义上的故乡，但一定是我精神世界中的家园，崇川不是故乡胜似故乡。长江的奔流不息、濠河的温婉动人、狼山的巍峨秀丽、谯楼的古朴钟声……这些都将成为我的乡愁。我与崇川的缘分，是生命历程中永远的牵挂，是人生旅途中恒久的守望。

临别之际，与大家夙兴夜寐、披星戴月的情景历历在目，能与大家并肩战斗我感到十分幸运，我要由衷道一声，感恩一路陪伴！纵有无限眷恋，仍需策马扬鞭。我在新的岗位，会一如既往关注崇川、关心崇川、支持崇川，为大家点赞！

我深信，在拥军同志为班长的区委领导下，全区广大党员干部群众团结拼搏、真抓实干，一定会把“再来一次高质量发展的沧桑巨变”宏伟蓝图变成现实图景。

最后，衷心祝福崇川的明天更加美好，真诚祝愿全区人民群众幸福安康！

## **在全国“专精特新”中小企业高峰论坛上的 致辞**

刘鹤

2021年7月27日

各位来宾，女士们、先生们、朋友们：

大家上午好！感谢湖南省委省政府和工信部的邀请，参加全国“专精特新”中小企业高峰论坛。首先，我对论坛召开表示热烈祝贺！对来自全国各地的嘉宾表示诚挚的欢迎！

习近平总书记高度重视中小企业，对中小企业发展作出了一系列重要指示批示，指出“我国中小企业有灵气、有活力，善于迎难而上、自强不息”，强调“中小企业能办大事”。李克强总理多次部署，支持中小企业发展。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国中小企业勇立潮头、敢于创新，克服了各种冲击，取得可喜成绩，实现快速健康发展，对国民经济全局做出重要贡献。

本次论坛以“专精特新·成就未来”为主题，探讨中小企业创新与高质量发展之路。希望与会代表和嘉宾深入交流，共谋发展良策。借此机会，我谈三点认识和一些想法，与大家分享。

**第一，中小企业好，中国经济才会好。**中小企业是市场的主体，是保就业的主力军。一个普遍的规律是，中小企业发展得好的地方，经济都很好。充满活力的中小企业，多样性、差异化的经济生态，是我国经济韧性最重要的保障。因此，我们要坚决支持中小企业的发展。

**第二，“专精特新”的灵魂是创新。**我国经济发展到当前这个阶段，科技创新既是发展问题、更是生存问题。我们强调“专精特新”，就是要鼓励创新，做到专业化、精细化、特色化。各位企业家要以“专精特新”为方向，聚焦主业、苦练内功、强化创新，把企业打造成为掌握独门绝技的“单打冠军”或者“配套专家”。



**第三，要为中小企业发展创造良好环境。**企业家精神就像鱼一样，水温合适，鱼就会游过来。今天各部门各地方主管中小企业工作的同志都来了，大家要真正提高服务意识和服务能力，创造良好的营商环境，培育和扶持“专精特新”企业。资本市场将为中小企业发展创造好的条件。

我想特别指出，实现高质量发展，我们必须坚持社会主义初级阶段的基本经济制度，坚定不移贯彻“两个毫不动摇”，充分发挥国有经济的作用，大力鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚定保护产权和知识产权，坚持市场化、法治化、国际化方向，创造良好的营商环境。在新的发展阶段，我们统筹发展与安全的关系，目的是保护公平竞争，促进资本健康有序发展，保护消费者利益，更好服务于构建新发展格局，这客观上也为广大中小企业创造了良好发展环境。

女士们、先生们、同志们、朋友们，我国社会主义市场经济的发展方向不会改变，改革开放的大政方针不会改变，希望广大企业家们把握中国经济社会发展的客观趋势，冷静分析形势，从国家整体利益出发，承担应有的社会责任，坚持专业深化，战胜各种挑战，努力开拓创新，真正实现高质量发展。

最后，预祝本次论坛取得圆满成功！期待中小企业发展迈上新台阶！谢谢大家！

# 在第四届海峡两岸青年发展论坛开幕会上的致辞

刘结一

2021年7月23日上午

尊敬的洪秀柱主席，  
尊敬的袁家军书记，  
各位嘉宾，青年朋友们：

大家上午好！很高兴与海峡两岸的青年朋友们再次相聚在美丽的杭州，共同参加第四届海峡两岸青年发展论坛。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋专门向论坛发来贺信，体现了对本届论坛的高度重视，下面我向大家宣读贺信内容（全文另发）。

汪洋主席代表中共中央和习近平总书记对海峡两岸青年发展论坛举办表示热烈祝贺、对大家表示诚挚欢迎和亲切问候，充分肯定论坛的重要作用，充分肯定两岸青年对国家、对民族及对两岸关系的重要角色，鼓励号召两岸青年担当民族大义，扛起时代责任，为祖国统一和民族复兴贡献力量。贺信语重心长，意义重大，激励两岸同胞特别是两岸青年和

衷共济、团结向前，推进祖国和平统一进程、共创民族复兴美好未来。

**各位嘉宾、青年朋友们，**

前不久，我们隆重庆祝中国共产党百年华诞，习近平总书记在庆祝大会上发表重要讲话，回顾了中国共产党百年奋斗的光辉历程，展望了中华民族伟大复兴的光明前景。实现中华民族伟大复兴，是一百年来中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造的主题。祖国大陆已经实现第一个百年奋斗目标，正意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。祖国统一是新时代中华民族伟大复兴的必然要求，统一进程不可阻挡。两岸青年要把握历史大势，勇当时代先锋，积极投身于推进祖国统一和民族复兴的伟大事业。

灿烂的中华文化绵延五千年，在包括台湾地区在内的中华大地上薪火相传、生生不息。维护统一、反对分裂深深融入中华儿女的灵魂和血脉。岛内极少数“台独”势力逆历史潮流而动、逆民族利益而为，顽固勾连贴靠外部势力，打压爱国统一力量，不断进行谋“独”挑衅。一些外部势力为谋取自身利益大打“台湾牌”，企图利用台湾问题扰乱中华民族的前进步伐。“台独”势力与外部势力勾连作乱，严重损害中华民族根本利益和广大台湾同胞切身利益，日益把台湾

推向险境，是两岸同胞必须共同铲除的祸害、必须共同清算的败类。

未来属于青年，希望寄予青年。近代以来，在中国人民争取民族独立、人民解放的艰苦斗争中，一批又一批爱国青年挺身而出、奋起抗争，谱写了一曲曲壮丽的青春之歌。在两岸关系的发展历程中，无数两岸青年秉持大义、挥洒青春，留下了深刻印记，作出了重要贡献。进入新时代，祖国统一、民族复兴的历史任务向两岸青年发出新的号召。两岸青年要携手并肩，立大志、明大德、成大才、担大任，共同为实现祖国统一和民族复兴的崇高事业集智聚力、接续奋斗。岛内的乌云不会持久。广大台湾同胞特别是青年朋友要坚信“邪不压正”，认清大势，明辨是非，挫败“台独”势力“害台”图谋，反对外部势力干扰破坏，增强做中国人的志气、骨气、底气，勇敢投身于祖国统一和民族复兴伟业。

一周前，我们在上海举办了第一届“携手圆梦——两岸同胞交流研讨活动”，这是中国共产党隆重庆祝百年华诞后举办的首场两岸重要交流活动。在台海形势复杂严峻背景下，岛内 19 个支持统一的政党、团体负责人和代表性人士近 60 人踊跃参与，两岸同胞围绕“从百年变局看中华民族伟大复兴”主题深入讨论，共议祖国统一和民族复兴，发出了坚决反对“台独”分裂和外来干涉、推动两岸关系走近走好、共同致力于祖国统一、民族复兴的正义之声，形成了把握大势、

携手圆梦的广泛共识，凝聚起共同奋进新时代的力量。特别是参会的台湾青年代表掷地有声发出“统一有我”、“接下老一辈促进统一的接力棒”的呼吁，展现了可贵的担当。两岸青年要扛起时代的责任，在投身祖国统一和民族复兴的历史伟业中书写无愧于时代的青春篇章。

**各位嘉宾、青年朋友们，**

本届论坛以“携手共促融合发展”为主题，具有重要现实意义和时代意义。推动两岸关系和平发展、融合发展是通向和平统一的必由之路，是两岸同胞致力民族复兴的正确选择。今年3月，习近平总书记在福建考察时强调，要以通促融、以惠促融、以情促融，勇于探索海峡两岸融合发展新路，为深化两岸融合发展指明了前进方向。祖国大陆的繁荣昌盛为广大台湾同胞特别是青年发展提供了巨大机遇和广阔空间，台湾青年在祖国大陆的广阔天地可以大有作为。我们将继续扩大深化两岸同胞的交流合作，率先同台湾同胞分享大陆发展机遇，逐步为他们提供同等待遇，鼓励台湾同胞特别是青年登上祖国蓬勃发展的快车，让两岸同胞在交流中走近走亲走好，加深感情，增进融合，强化凝聚力、向心力。近期岛内疫情暴发，广大台胞深受疫情防控之困、疫苗短缺之苦，我们积极为岛内台胞获取疫苗、为在大陆台胞接种疫苗提供协助。截至7月15日，已有12.5万名在大陆台胞接种超过21万剂次疫苗。这是两岸同胞同舟共济、守望相助的

缩影。我们将继续以两岸同胞福祉为依归，扎实推进两岸同胞交流合作、融合发展，让两岸融合发展的基础更牢固、动力更强劲，让两岸同胞心灵契合越来越成为生动的现实。希望广大台湾同胞特别是青年抓住祖国大陆新发展阶段的机遇，成为两岸融合发展的实践者、贡献者和受益者。

海峡两岸青年发展论坛自 2018 年起已连续举办 4 届，受到两岸各界广泛关注，已成为两岸青年交流的重要平台，今后也一定会百尺竿头更进一步，越办越好。浙江经济发展活力强劲，是与台湾经贸交流合作最密切的地区之一，正在扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区。浙江省委省政府高度重视对台工作，扎实推动各项惠台利民政策措施落地见效。中共中央台办、国务院台办将继续大力支持浙江扩大深化两岸交流合作。希望广大台胞和青年朋友抓住机遇，顺势而为，积极投身浙台交流合作，实现更大发展，实现更大人生价值。

最后，预祝第四届海峡两岸青年发展论坛圆满成功！祝各位嘉宾身体健康，事业顺利，万事如意！谢谢大家。

# 泸定县应对新冠肺炎疫情疫情防控工作领导小组第19次会议暨指挥部第34次会议上的讲话

王蕾

2021年7月28日

同志们：

从刚才达瓦部长通报的情况来看，当前全县疫情防控形势相当严峻，充满众多不确定性因素，这个时候“外防输入”的任务比任何时候都要艰巨。按照省委副书记、省长黄强同志在全省应对新冠肺炎疫情应急指挥部调度会议上“各级指挥部立即恢复到今年春节时的防控状态，严格值班值守，找问题、抓整改、堵漏洞”的重要指示精神，结合泸定实际，经报请县委同意，现将当前全县疫情防控工作作如下安排部署，请与会部门、单位、乡镇下来之后认真抓好贯彻落实：

## **第一，要立即进入“战时状态”。**

随着江苏南京、四川绵阳及成都部分重点区域疫情的相继反弹，全省疫情防控工作警报再次全面“拉响”，疫情输入风险加大，全县上下要切实提高政治站位，牢固树立“疫情一日不除、风险一日不减”的忧患意识，始终以“零起点”的站位和高度的警惕性、责任心，认真学习贯彻中央、省、州领导关于新冠肺炎疫情防控系列重要指示和讲话精神，自

觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决落实中央和省、州决策部署，严阵以待，切实抓好工作落实，坚决打赢打好“防输入”的疫情防控战，确保全县人民群众生命安全。

## **第二，要立即激活应急指挥体系。**

按照去年3月印发的《泸定县新型冠状病毒肺炎疫情应急预案（修订）》（泸疫防指办发〔2020〕36号）工作要求，我县在疫情应急指挥部下设了疫情防控、医疗救治、农村工作、医疗物资保障、生活物资保障、交通运输、市场监管、宣传舆情、社会稳定、综合工作等10个工作组，组长单位分别涉及县卫生健康、农牧农村、经济信息商务合作、发改、交通运输、市场监管、宣传部、政法委、政府办等单位。自即日起，各相关单位要在县疫情防控指挥部及办公室的统筹安排部署调度下，迅速调整工作状态，进一步压紧压实属地、部门、单位、个人“四方责任”，保障指挥体系高效运转，加强风险隐患排查自查，充分发挥“五有一网格”机制作用，找问题、抓整改、堵漏洞，强化监测预警和信息报告，坚决做到早预防、早发现、早隔离、早治疗，严格执行防控指南相关要求。

## **第三，要立即做好恢复卡点设置准备。**

即日起，县公安局、县卫生健康局、各涉及乡镇要迅速组织力量，赓即做好全面恢复雅康高速泸定出站口、烹坝冷



竹关、冷碛二郎山隧道口、得妥湾东等 4 个县级卡点的各项准备工作，并提前思谋谋划好卡点工作人员及后勤物资保障工作。县卫生健康局要做好应急物资储备工作，县财政据实及时保障应急物资采购经费。

#### **第四，要立即开展重点人群排查。**

各乡镇、村组要对本乡镇内近期返县的外出务工人员、外地求学学生等特殊群体开展全覆盖排查，对返乡时间、行程安排、乘车途径、14 天内自身健康状况等情况进行统一登记造册，并于每日 17 时之前将当日摸排统计情况统一报县疫情防控指挥部办公室，指挥部办公室要统筹做好调度指挥、分析研判，确保登记查验信息准确、“不漏一人”。要切实加强对南京、绵阳、成都等重点地区来泸人员排查和健康状况核实，车站、宾馆酒店、景区景点要认真查验健康码、48 小时内核酸检测情况，一旦有异常情况要及时统一集中向县疫情防控指挥部办公室请示、报告，避免多头请示，贻误战机；要快速、有效和规范组织开展人员协查，对重点入县人员实行“五包一”分包制，织密基层网格，不漏一地一人，确保重点地区来泸人员无脱管、漏管、失管。同时，对中高风险区来泸人员实行居家隔离直至离开风险区满 14 天，不具备居家条件的实行集中隔离，隔离期间每 3 天完成 1 次鼻咽拭子核酸检查，解除隔离时采用双采双检。中高风险地区降为低风险地区，在核酸双采双检阴性后接触隔离。对居家隔离

观察的人员，必须将责任落实到具体责任人，乡镇、村组，村两委、支部书记、村长要切实履行好监督主体责任，严格管控，把管控责任落到实处。重点地区来泸人员一律不参加聚集活动、不进入人员密集场所、不进入景区景点和密闭公共场馆。对不听招呼、违反疫情期间管理规定的，一律坚决依法打击。

在此特别强调，县发改、交通、乡村振兴局以及其他有关县级单位要认真落实部门监管职责，对川藏铁路、泸石高速、“三大水电站”等外来务工人员较多的大型工程项目，要督促项目业主及施工、监理单位主动做好人员排查，对有风险隐患的，原则上不予进入县境，已经进入的，在风险隐患没有核实清楚、排除前，坚决不准许上岗履职。

### **第五，要立即恢复常态防控措施。**

要牢固树立“戴着口罩抓生产”意识，毫不松懈、慎终如始抓好常态化疫情防控工作，统筹推进疫情防控和经济社会协调发展。重点场所要持续落实好防控措施，宾馆酒店、商场超市、景区景点、公共交通等密闭空间、人员聚集场所要坚持落实测温扫码、戴口罩、1米线、常通风、勤消毒等防控措施，该项工作请县目督办、纪委监委赓即列入“双督一巡察”工作范畴。鉴于当前到泸旅游人员较多的现状，相关景区景点必须严格落实控流限量措施，严防人员聚集导致疫情传播扩散。要严控聚集性活动，严格落实“一暂停三不

举办五严控”，（“一暂停”即：暂停营业性演出；“三不举办”即：不举办群众性庆祝庆典、聚集性展销促销等活动；不举办坝坝宴，提倡家庭聚餐控制在10人以内；在严格落实疫情防控措施的情况下，实行红事缓办、丧事简办；不举办聚集性宗教活动和民俗活动；“五严控”即：严控体育赛事、展览展销、非营业性演出；严控大型会议活动及规模，尽量召开线上或视频会议，原则上不召开、不举办、不组织线下大规模会议、培训、团拜、慰问、联欢；严控庙会、庆典等群众性活动，确需举办的，必须报经县疫情防控指挥部同意；严控茶楼、麻将馆、游戏厅、村民文化活动室活动人数；严控景点景区、电影院、娱乐场所等人员聚集场所活动人数），尽量杜绝人员大量聚集。特别强调，自即日起，县内非必要聚集性活动，一律不举办；确需举办的，严格按“谁主办谁负责”的原则，在落实好防控措施的前提下，经县疫情防控指挥部同意后方可举办。同时，全县广大干部职工在公共场所要自觉带头佩戴口罩，营造氛围。

## **第六，要立即落实重点关口监测。**

严格落实综合防控和疫情监测措施,充分发挥医疗机构发热门诊、药店、诊所的“哨点”监测作用，即日起对有发热等可疑症状人员或购买退热药的人员，要做到退烧药等药品出售“溯源”，按照规范登记相关信息，并通知所属乡镇及县卫生健康局、市场监管局，按照处置规范将发热症状人

员转送至发热门诊就诊。联防办务必储备必要的防护物资、并对医院、隔离点进行严格“回头看”，把工作做实做细。

### **第七，要立即加快推进疫苗接种。**

按照省疫情防控指挥部工作要求，要在8月底前完成18岁以上人群第一剂接种，并开展15至17岁人群接种；9月底前完成18岁以上人群全程接种，并开展12至14岁人群接种；10月15日前完成12岁以上无禁忌人群全程接种。为此，县疫情防控指挥部办公室及县卫生健康局、疾控中心要严守“三个时间节点”，合理安排医疗人员力量，科学设置疫苗接种点位，摸清底数、建立台账，对未接种人员实行销号管理，确保疫苗接种工作科学合理高效开展。同时，按照省上要求，党政机关、事业单位、国有企业、学校、交通运输、医疗卫生机构、统战宗教和城市运行保障等重点行业部门，全程接种比例不低于92%。

### **第八，要立即做好应急储备准备。**

要把全员核酸检测作为各项应急准备工作的核心，对集中隔离场所、大规模核酸检测、医疗救治单位准备情况及防护物资、检测耗材、救治药品储备情况全面开展自查，同时也请谢旭同志统筹安排县财政保障100万元的应急工作经费，确保应急保障工作所需。特别强调一点，按照全员核酸检测要求，需在3日内完成全员核酸检测任务，为此，县卫生健康局要精准研判全县全员核酸检测的硬件设施设备和软件

资源水平，若有必要，要做好同康定、石棉等周边县市的核酸检测、医疗救治等区域协同联动工作衔接，确保一旦有突发情况，能够果断、及时、有效处置。

### **第九，要立即从严加强重点领域防控。**

要继续加强冷链物流行业疫情防控，严查入县冷链食品“四证明一报告”，市场监管、卫生部门要严格我县采购申报审批，加强生产经营防控，认真核对运抵冷链食品的供货商、批次食品信息、海关检验检疫证明、消毒证明、进口冷链核酸检测报告以及“川冷链”平台录入情况，强化消杀措施，对冷链食品进行溯源调查和核酸采样检测，最大限度消除物传人的风险隐患。特别是要严格按照省指挥部文件要求，必须按照“一县（市）一仓”要求，实行进口冷链食品定点存放集中监督仓。要严格落实农贸市场、超市、冷库等重点场所管控措施，对售卖、存储进口食品、生鲜食品、冷冻食品的批发市场、农贸市场、超市、餐饮场所以及仓存等场所，要全面开展日常清洁和消杀，并对相关从业人员进行抽样核酸检测，对环境和物品进行抽样检测。对经检验发现问题的要立即报告，并按照相关要求，第一时间采取管控处置措施。

### **第十，要立即强化公职人员休假管控。**

按照省、州统一安排部署，我县计划在8月份实行干部职工集中轮休假。结合当前疫情防控形势，对所有干部职工轮休假去向实行报备工作机制，请县疫情防控指挥部办公室

牵头，各单位、乡镇配合，在明日上午 12 时之前，将所有干部职工休假去向、出行方式、同行人员信息等报县疫情防控指挥部办公室汇总审核，原则上不出省；对拟前往高中风险地区的，非必要一律不予批准，对未经许可擅自前往的，一律对当事人及单位（乡镇）主要负责人予以顶格处理。在此，也希望全县干部职工予以理解支持。

安排部署完毕！

## **在安康市茶叶学会成立大会暨第一次会员代表大会上的讲话**

鲁琦

2021 年 7 月 9 日

经过前期扎实工作和精心筹备，今天安康市茶叶学会正式成立了，这是我市富硒茶产业发展史上的一件大事、喜事、好事，具有标志性、里程碑式重要意义，必将对推动我市茶叶“产学研”合作、实现茶产业高质量发展起到重要促进作用。在此，我代表市政府，向学会的成立，向新当选的理事长、副理事长表示热烈祝贺！向参与筹备学会成立和长期关心支持安康富硒茶产业发展的各级组织、各界人士表示亲切慰问和衷心感谢！借此机会，我讲几点意见：

### **一、安康茶叶学会成立正当其时、意义深远**

习近平总书记高度重视茶产业发展，2020年4月21日，总书记来我市平利县老县镇视察茶叶园区，对我市退耕还茶还产业的做法给予充分肯定，并提出“人不负青山、青山定不负人”的重要论断，寄语乡亲们“因茶致富、因茶兴业，把茶叶这个产业做好”，这是总书记对安康发展茶产业的高度肯定。今年3月22日，总书记在福建考察调研又指出“要把茶文化、茶产业、茶科技统筹起来，让茶产业成为乡村振兴的支柱产业”。去年全国两会期间，总书记在湖北代表团上说“上个月我刚去过陕西，安康那一带也是富硒地带，你们这里也是富硒地带，要利用好这一宝贵资源，把它转化为富硒产业”，总书记对安康富硒茶、安康富硒产业发展的重要指示，为我们振兴安康富硒茶产业指明了前进方向、注入了强大动力。今天市茶叶学会的成立，就是深入贯彻落实总书记重要指示精神的一项重要举措和具体行动。我一直讲，农业出奇制胜在科技，农业产业的发展，如果没有科技支撑，无论如何是做不大、也做不强的，茶叶学会的成立，必将为我市富硒茶产业高质量发展插上了一双翱翔的有力翅膀。

应该说，在全市上下的共同努力下，这些年安康富硒茶产业发展取得长足进步，实现了质的跨越，圆满完成了“十三五”期间“握紧拳头、再创辉煌”的目标定位。细数安康富硒茶发展史，我们经历过辉煌，历经过低谷，跨越了障碍，重获了辉煌。

**一是历史悠久、闻名全国。**安康是专家公认的地球上同纬度最适合茶树生长的地方，也是中国最早生产贡茶、最早人工栽培茶树的地方，距今有 3000 多年历史，被列为全国十大名茶之一。陈云夫人、全国著名营养学家于若木亲自组织 13 位国家级专家鉴定安康（紫阳）富硒茶为“全世界首个认定的富硒茶”，伟大的无产阶级革命家习仲勋曾题词“健康佳品，驰誉神州”。云南农大和中茶所研究表明，安康富硒茶还具有“红茶好睡眠、绿茶不伤胃、古茶耐储藏”的独特品质。安康富硒茶两次在北京人民大会堂展示推介。

**二是种种原因、产业落伍。**安康自古以来就是一个贫困地区，是全国脱贫攻坚的主战场，十县区均是深度贫困地区，在一个时期，安康人民经历了很长一段与温饱、摆脱贫困作斗争的艰难岁月，安康茶产业也因为种种原因，规模逐渐落后，产业渐渐落伍，茶产业规模由原来的全省第一逐渐下滑，占比从全省 80%以上下降为不足 40%。

**三是奋起直追、仍有差距。**近年来，全市上下坚持把做大富硒茶产业作为践行习近平总书记“两山论”的生态产业和样板产业，保持战略定力，坚持久久为功，一届接着一届干，一张蓝图绘到底，截止去年底，全市茶园总面积达 107.3 万亩，茶叶总产量达 4.35 万吨，综合产值 265.3 亿元，面积、产量和产值均居全省第二，315 个贫困村、3.9 万贫困户实现“因茶增收、因茶脱贫”，但产业的规模化、标准化、现代



化、设施化、科技化水平和主体多、龙头小、产业链条不完整等“软硬”实力与全国水平相比还有不小差距，仍需加倍努力、聚力补短。

**四是握紧拳头、再创辉煌。**这些年，市级聚焦发展壮大“茶叶、生猪、魔芋、核桃、渔业”五大产业，聚力擦亮“五个月亮”，可以说现在茶叶产业的“月亮”既圆又亮。这些年，聚焦良种繁育，培育出了全省第一个、全国第九个获国家登记的茶树良种陕茶一号，在大力推广以陕茶一号、紫阳群体种为主的本地优良茶树品种的基础上，引进龙井 43、福鼎大白、中茶 108 等适宜种植品种，建成市、县级茶树良种繁育示范园 30 个，实现了产茶县区良种繁育体系全覆盖。聚焦基地建设，围绕脱贫攻坚，实施了千村千园产业扶贫工程，实现了脱贫村农业园区建设全覆盖，全市农业园区总数达 1340 个，其中茶叶园区 276 个（省级 9 个、市级 132 个、县级 135 个），平利县、紫阳县茶产业发展列入国家优势产业集群。聚焦主体培育，深入实施“十百千万”工程，培育各农业经营主体近千家，茶业企业 600 余家，其中龙头企业 84 家（国家级 1 家、省级 21 家、市级 62 家），规上企业 92 家，产业联合体 16 家，还先后成立了茶叶产业联盟和茶叶协会，今天乘势而上成立了茶叶学会。同时，还加大了茶产业三产融合力度，一个个茶园、茶企逐渐成为了康养融合、农旅观光、科普文教的旅游胜地。聚焦品牌创建，“安康富

硒茶”国家地理标志证明商标成功注册，成为区域公用品牌，全国唯一的富硒茶，品牌价值 35.16 亿元，位列中国茶叶区域公用品牌价值排行榜第二十位、陕西第一，获评“最具品牌经营力”茶叶区域公用品牌，和武夷山大红袍、赤壁青砖茶齐名，并入选农业农村部《2020 年全国乡村特色产品和能工巧匠目录》，被中国绿色农业联盟评定为“2020 全国绿色农业十佳茶叶地标品牌”。2021 年 5 月 10 日，第五个“中国品牌日”发布的百强地理标志公用品牌目录中，安康富硒茶成为唯一入选的陕茶品牌。聚焦市场开拓，从 2016 年 5 月 24 日在北京人民大会堂举办安康富硒茶科研成果发布会，沿着南水北调沿线各省市、西北五省、丝茶之路、东北三省一线开展全国性宣传推介，实现了全国省会城市全覆盖；接着从 2019 年启动安康富硒农产品（安康富硒茶）“三年百市百店千点”送健康活动，已达 80 余个地级市，建立直营店 90 余家，营销点近 800 余个。特别是安康富硒茶 LOGO 自 2015 年 10 月在美国纽约时代广场纳斯达克证券交易所塔楼外墙首次滚动播出后，安康富硒农产品先后走进欧美、东南亚、日韩等国家，逐渐打开国门、走向世界。面对突如其来的新冠肺炎疫情，2020 年安康富硒茶逆势而上，茶叶出口占到了全省的 94%，成为继苹果之后的陕西第二大出口农产品。聚焦科研创新，安康富硒茶品位越来越高，越来越受市场认可，主要原因就是有了强有力的科技支撑。通过大合作，加强了

院地协作，与全国顶级茶叶研究所开展合作，先后成立了中国（安康）富硒产业研究院、安康富硒茶技术研究工程中心、安康富硒茶研究院，建立了一批茶叶专家工作站，争取立项涉茶科技项目 40 余项，申请发明专利 27 项，省级成果奖 4 项，市级科技成果 12 项，发布的安康富硒茶团体标准成为农业部行业标准；通过大培训，深入开展科技队伍“双百工程”和千村千名技术员培训工程，安康茶从过去只有绿茶，到现在红茶、黑茶、白茶、黄茶、香茶“百花齐放”，还研发出茶饮料、茶食品、茶化妆品等，成功恢复创新并量产了世界最早的茶—安康秦汉古茶，被茶界泰斗陈宗懋院士称赞为“丝路瑰宝、秦汉古茶”，专家一致认为安康秦汉古茶极有可能成为有别于现有六类茶的第七类茶系。

虽说这些年安康茶产业规模面积不断扩张，质量效益全面提升，品牌市场日趋完善，助农增收成效显著，但放眼全国，安康富硒茶和南方的龙井、普洱、大红袍还有差距，产业现代化水平还不高，现代设施装备、现代组织经营、现代科技支撑基础还较为薄弱，因此，成立安康茶学会正当其时，就是要立足全市现有较为充实的茶产业科技资源和科研力量，聚焦“十四五”发展目标定位，持续推进产业现代化、产品品牌化、科技实效化、园区标准化、市场国际化、主体企业化、业态融合化，聚力提升科技现代化水平助推茶产业高质量发展。

## 二、学会成立为安康富硒茶产业发展提供了重要的科技支撑平台

安康富硒茶产业高质量发展必须有强有力的科技支撑，希望茶叶学会充分发挥支撑平台作用，凝集科技资源和科研力量，激发全市茶叶科技工作者能动性、创造性，围绕“坚定一个目标、当好两个纽带、发挥三个作用”定位，推动茶产业“产学研”深度融合，为安康富硒茶科技赋能、创新加持。

**一是坚定一个目标。**以科技创新、科技研发、科研实效为抓手，助力安康富硒茶重回全国十大名茶之列，为茶产业高质量发展提供科技动能。

**二是当好两个纽带。**一方面要当好联系党委政府的桥梁和纽带，充分利用社会团体组织的独特优势，团结、组织全市茶叶科技工作者，加强调研、加大培训，多为党委政府建言献策，做好参谋好助手。另一方面要当好联系茶农、茶企的桥梁和纽带，通过举办形式多样的科普活动，积极宣传贯彻党和政府有关茶产业、茶文化、茶科技的政策措施，为企业发展和茶农增收提供技术指导和咨询服务。

**三是发挥好三个作用。**一要发挥好服务产业的作用，要围绕学会职能，坚守办会宗旨，立足公益属性，聚焦业务范围，紧贴全市茶产业发展需要，积极开展茶叶领域学术交流和科研合作，为茶产业发展提供科技服务。二要发挥好对外

衔接作用，要加强与市内外、乃至中省相关科技社团的联系，通过邀请国内外茶叶专家来安考察调研、举办学术讲座等形式，促进茶学发展，营造良好环境，推动产业链、创新链、人才链深度融合。同时，要加强与中国茶叶协会、茶学会和全国顶级茶叶科研院所对接和联络，寻求合作，让他们成为安康茶产业发展科技支撑的坚强后盾。三要发挥好示范引领作用。要发挥联系广泛、人才荟萃的优势，在“硒”“茶”科技科研融合上下功夫，让安康天然硒与茶产业、茶科技、茶文化深度融合，打造全省至全国特有的茶叶学会。

### **三、全力为学会创造良好发展环境**

**一要加强自身建设。**茶叶学会要坚守社团非盈利性质和办会初心，按照《学会章程》，尽快建立健全管理制度，完善法人治理结构和内部运行机制。要引导和带动全体会员（团体、个人）担当奉献、热心服务，和衷共济、争创一流，增强内功修炼，锻造过硬本领、展示良好形象，把茶叶学会打造成有影响力、高水平的全国一流学会组织。

**二要发挥学会优势。**市茶叶学会是由全市茶叶专业技术人员、高校教师、有关专家学者及与茶叶科技、文化、产业相关单位和个人自愿结成、依法登记成立的学术性组织，所以我们一定要紧紧依靠科研创新这个优势，挖潜力、增动力，加强学习钻研、加强学术交流、加强科研合作，守住优势、拓展优势，发挥好优势。

**三要保障发展环境。**各级党委、政府要高度重视、支持茶叶学会开展工作，科协牵头抓总，农业农村、科技、富硒办、富硒研发中心等相关单位要通力合作，加强与安康学院和学会组成单位的沟通衔接，加大对学会的业务指导和监管，力所能及地为安康富硒茶高质量发展，为安康茶学会发展创造良好环境、给予帮助支持。

总之，希望茶叶学会的成立是一个新的起点，在促进我市茶叶产业发展合作与交流、加强技术人才培训和科普宣传、创响做靓安康富硒茶品牌等方面做出积极贡献。衷心祝愿安康市茶叶学会蓬勃发展！

## **充分发挥自贸试验区引领作用建设更加美好未来**

——在“建设最北自贸试验区 打造龙江振兴新引擎”论坛上的主旨演讲

马建堂

2021年7月29日

尊敬的各位嘉宾，女士们、先生们、朋友们：

大家上午好！

七月的哈尔滨，绿荫收夏暑，徐风送清凉。非常高兴在这美好的时节，参加“建设最北自贸试验区 打造龙江振兴新引擎”论坛。

2018年，习近平总书记在东北三省考察期间强调，东北地区是我国重要的工业和农业基地，具有十分重要的战略地位，关乎国家发展大局，要以新气象、新担当、新作为推进东北振兴，形成对国家重大战略的坚强支撑。习总书记要求，东北要以优化营商环境为基础全面深化改革，以培育壮大新动能为重点激发创新驱动内生动力，深度融入共建“一带一路”、建设开放合作新高地。

近年来，黑龙江省委省政府认真贯彻习总书记重要讲话精神，牢牢把握正确方向，紧紧抓住自贸试验区这一重点平台，围绕构建新发展格局的新要求，积极打造新时代改革开放的新高地，黑龙江自贸试验区各项工作均取得显著进展。在同批自贸试验区中，总体方案实施率率先达到100%，首批省级创新案例率先发布，签约项目、投资额及进出口值均实现大幅上涨。在投资保护主义持续抬头、新冠疫情蔓延肆虐的国际背景下，取得如此靓丽的成绩可喜可贺！

当前，我国已胜利实现第一个百年目标，正向中华民族伟大复兴的第二个百年目标奋勇迈进，“十四五”处于历史的交汇点，开好局、起好步至关重要。建设自贸试验区，是党中央、国务院推进改革开放的重要战略举措，2013年以来已

分六批设立了 21 个自贸试验区，连点成线，由线到面，不断优化布局，形成了覆盖东西南北中的全方位改革开放新格局。自贸试验区，不但是中国改革创新排头兵、对外开放的新高地，而且已成为高端要素资源和现代产业的汇聚地，2020 年包括黑龙江在内的前 18 家自贸试验区，以不到千分之四的国土面积，吸引了占全国 17.6% 的外商投资、创造了 14.7% 的对外贸易。历史证明，党中央关于自贸试验区的决策部署是英明正确的！实践证明，自贸试验区作为新时代改革开放的试验田是不辱使命的！

下面，我想就自贸试验区高质量发展谈几点初步看法。

**推进更高水平制度型开放，需要自贸试验区继续发挥先试作用。**当今世界正处于百年未有之大变局，大国博弈加剧，技术革命与产业变革加速推进，国际秩序与国际规则加快重塑，数字贸易、环境标准等新议题新规则不断推出，高水平大型自贸协定相继签署。习总书记指出，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。贯彻习总书记的重要指示，无论抢抓新时代全球化新机遇，还是维护开放型世界经济体系，都要求我们深入推进制度型开放。国际形势越复杂严峻，越需要对标高水平国际规则，持续提升贸易投资自由化便利化水平，越需要深化规则、规制、管理、标准等制度型开放，越需要在加强顶层设计的同时，更大力度地在自贸试验区先行先试，探索改革开放新路径、积累风险防控新经验。



**推进改革事业趟过深水区，需要自贸试验区继续发挥攻坚作用。**自贸试验区自诞生之日起就坚持以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，坚持加快转变政府职能，坚持大胆试、大胆闯、自主改，引领重大涉外经济管理体制改革，推动形成符合全球化发展趋势的基础性体制机制。截至今年7月，21个自贸试验区已累计向全国或特定区域复制推广制度创新成果278项，本省内推广超过一千多项。自贸试验区率先实行准入前国民待遇+负面清单的外商投资管理体制，清单条目已由最初的190条大幅压缩到30条。自贸试验区的积极探索，较好地发挥了引领全面深化改革、构建开放型经济新体制的试验田作用，显著带动和促进了全国营商环境的改善。按照世界银行的营商环境标准，我国的全球排名从2018年的78名快速上升至2020年的31名。同时也要看到，我国全球外资限制指数仍较高，营商环境与先进水平还存在一定差距。随着改革进入深水区，推进的复杂度和难度也显著上升，亟需加强集成创新，提升改革开放的整体性协同性。自贸试验区基础条件好、创新能力强、营商环境优、监管水平高，完全有条件在全方位改革、高水平开放方面发挥先行者、探路者的作用。

**推进构建协调发展新格局，需要自贸试验区继续发挥枢纽作用。**自贸试验区作为改革开放的新标杆，集聚效应快速显现，在主要经贸指标上所占比重均显著高于其国土面积占

比，在统筹利用国际国内两个市场、两种资源方面优势突出，成为所在省市吸引投资的磁力场、经济发展的引领区。在逆全球化之风愈刮愈烈，“脱钩”“断链”之声甚嚣尘上的环境下，立足新发展阶段、构建新发展格局，需要进一步做大做强连接枢纽，集中力量塑造国际竞争合作新优势，尽快打造一批对外开放合作的战略高地。自贸试验区作为改革开放最前沿，可依托我国巨大市场潜力、产业配套能力和主动开放的综合优势，为世界各国投资者、精英人才提供一方推动创新、促进创业的沃土。这是联通国际与国内的关键举措。

**推进区域优势互补、协调发展，需要自贸试验区继续发挥差别化探索作用。**我国自贸试验区发展目标各有侧重、功能定位各具特色。“推进新旧发展动能接续转换、发展海洋经济”是山东创新探索的主攻方向；“优化要素市场配置机制”是江苏制度创新的主要任务；“扩大沿边开放、推动中国—东盟合作”是广西开放发展的重要使命；“促进区域协同、服务京津冀一体化”是河北建区的首要任务；“着力打造连接南亚东南亚大通道的重要节点和辐射中心”是云南努力的核心目标；“建成向北开放重要窗口、打造对俄罗斯及东北亚区域合作中心枢纽”，则是黑龙江自贸试验区的战略定位。21个自贸试验区围绕自身发展定位，提高制度设计和任务举措的针对性，统筹全局、因地制宜、奋勇争先，在主动对接和服务

国家战略的同时，必将有效助力区域资源优化配置和区域经济高质量发展。

**推进建设人类命运共同体，需要自贸试验区继续发挥聚合作用。**中华民族崇尚和平和谐、美美与共，中国人民热爱和平合作、与人为善，中国积极承担大国责任、高度关注人类前途命运，习总书记多次提出，欢迎世界各国搭乘中国发展的“快车”“便车”。2020年，疫情全球大流行的冲击下，中国是唯一实现正增长的主要经济体。在党中央的坚强领导下，中国政府正以壮士断腕的勇气深化改革，以二次入世的决心扩大开放，中国经济增长的动力不断增强，超大规模市场优势不断凸显，抵御风险、应对冲击的韧性不断增强，中国经济发展的前景广阔、机遇众多，自贸试验区作为对外开放的最前沿和制度创新的新高地，正敞开大门欢迎世界各国朋友来此投资兴业，正成为中国与世界互利共赢的重要载体。

女士们，先生们，朋友们，

黑龙江自贸试验区地处我国最北端，与俄罗斯紧密相连，是我国向北开放的重要窗口和枢纽门户。中俄关系目前正处于历史最好时期，双方刚刚宣布延长了《中俄睦邻友好合作条约》，双边经贸合作不断深化。哈尔滨作为“沿边开发开放中心城市”“东北亚区域中心城市”“对俄合作中心城市”，已成为我国对俄开放合作的前沿和东北地区新的增长级。我们相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，三千多万

龙江儿女奋发作为，奋力创新，就一定会把黑龙江自贸试验区打造为东北地区体制机制创新的“试验田”、产业集聚发展的“增长极”、扩大开放合作的“新高地”、吸引汇聚人才的“大平台”，为自身发展、为东北振兴、为中俄发展合作作出更大贡献。

最后，祝本次论坛取得圆满成功，谢谢大家！

## **大力弘扬伟大建党精神 推动国家高端智库 高质量发展**

——在综合类国家高端智库深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神座谈会上的发言

马建堂

2021年7月13日

习近平总书记在“七一”重要讲话中，首次概括和阐述了伟大建党精神，这就是“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”。伟大建党精神，集中体现了我们党的坚定信念、根本宗旨、伟大品格、优良作风，是我们党的精神之源。在新的征程上，伟大建党精神为党和人民的伟大事业注入了新的精神动力，对

国家高端智库建设具有根本性的指导意义。伟大建党精神既是前进的旗帜，又是奋进的力量；既是努力的方向，又是根本的要求；既是工作的理念，又是工作的方法，需要认真学习、切实贯彻、狠抓落实。下面，我谈四点学习体会。

## **一、坚持真理、坚守理想，一以贯之地用习近平新时代中国特色社会主义思想指引国家高端智库的创新实践**

习近平总书记深刻指出：“马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜。”“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！”一百年来，我们党坚持马克思主义基本原理，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，带领人民统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，取得巨大历史成就。实践充分证明，马克思主义是指导党和人民事业不断发展的伟大真理，实现共产主义、建设中国特色社会主义是引领党和人民不断奋进的远大理想和共同理想。在当代中国，坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义思想，就是真正坚持和发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义；坚持和发展中国特色社会主义，就是坚守共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。

国务院发展研究中心作为国家高端智库，坚持真理、坚守理想，就要毫不动摇、一以贯之地以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，

坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践，更好推进政策咨询研究工作和各项事业发展。努力掌握党的创新理论所蕴含的立场观点方法、道理学理哲理，着力研究我国经济社会领域的“国之大者”，提出更多高质量高水平对策建议。坚持用历史唯物主义和辩证唯物主义观察历史、观察世界、观察大势，切实提高综合研判和战略谋划能力，做好党中央、国务院的参谋助手。坚持以实践第一的观点，认识、分析和解决问题，探索新形势下智库组织形式和管理方式创新，切实推动国家高端智库实现高质量发展。

## **二、践行初心、担当使命，全力履行“为党咨政、为国建言、为民服务”的核心职责**

习近平总书记深刻指出：“中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。”一百年来，正因为坚守了这样的初心使命，才确保我们党始终站稳“江山就是人民，人民就是江山”的根本立场，始终朝着正确方向奋勇前进。中国共产党人对初心使命的矢志不渝，最大程度上凝聚起全党全国各族人民的磅礴伟力。

国务院发展研究中心作为国家高端智库，践行初心、担当使命，就要把党的初心使命具体落实到自身职责担当上，以“为党咨政、为国建言、为民服务”的自觉行动，以锐意进取、开拓创新、真抓实干的过硬作风，善于发现和研究社会主义现代化进程中的重大问题，善于提出深谋远虑、切实可

行的政策建议，为推动党的路线方针政策落地生根，推动解决群众反映强烈的突出问题，作出智库人应有的贡献。

近年来，国务院发展研究中心始终坚守为中央决策服务的根本定位，围绕国民经济、社会发展和改革开放中的全局性、战略性、前瞻性、长期性以及热点、难点问题开展研究，向党中央国务院报送了大量的决策咨询报告，成果的数量和质量不断上升。下一步，我们将以习近平总书记“七一”重要讲话精神为指导，始终坚守初心使命，紧紧围绕经济社会发展的重要问题和人民群众急难愁盼问题开展研究，把时代的召唤、社会的需要、人民的呼声充分反映到研究成果之中，更好履行党中央赋予我们的核心职责。

### **三、不怕牺牲、英勇斗争，以奉献精神 and 奋斗品格激励研究人员忠诚干净担当、履职尽责有为**

习近平总书记深刻指出：“敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。实现伟大梦想就要顽强拼搏、不懈奋斗。”我们党诞生于国家内忧外患、民族生存危难之时，一登上历史舞台就展现出了不怕牺牲、英勇斗争的鲜明品格，一百年来就是在敢于牺牲和勇于斗争中求得生存、获得发展、赢得胜利。在新的征程上，面对世界百年未有之大变局，面对进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚持不懈做到不怕牺牲、英勇斗争，极具现实意义。

国务院发展研究中心作为国家高端智库，不怕牺牲、英勇斗争，并不需要像先烈那样抛头颅、洒热血，关键是看有没有在重要关头站稳立场，有没有克服困难深入开展调查研究，有没有真正反映人民群众的所思所盼，有没有坚决与不当言行作斗争，有没有及时传播正能量、发出好声音。做好这些工作，需要激励智库人发扬奉献精神，树立正确的名利观，扑下身子、沉到一线，深入调查研究；需要激励智库人发扬奋斗精神，增强忧患意识，始终居安思危，不懈顽强拼搏。

近年来，国务院发展研究中心党组不断号召中心全体人员发扬奉献精神和奋斗精神，争做忠诚干净担当的新时代政策咨询研究者，不断加强对党员干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。一方面，激励干部特别是研究人员克服困难、深入实际，掌握“带露珠”“冒热气”的第一手资料，形成有“泥土味”“现场感”的高质量研究成果。另一方面，坚定立场、敢于斗争，针对某些国家对我歪曲、污蔑、抹黑，积极主动发声，讲好中国故事。我们组织研究人员撰写《中国新冠肺炎疫情防控中的人权保障》，对抹黑我抗疫工作予以驳斥，澄清事实；组织编写中英文版《抗疫百问》，向国际社会宣介中国抗疫实情和经验。组织撰写出版《党领导我们奋进在伟大复兴道路上》一书，总结宣传党的百年伟业；编印出版《老百姓的中国梦》及其英文版，让国际社会对中



国共产党和中国人民有更深入、全面、真实的了解，为党和国家赢得优势、赢得主动、赢得未来，积极贡献智慧力量。

#### **四、对党忠诚、不负人民，以过硬政治品质和深切为民情怀大力推进党领导下的世界一流决策咨询研究机构建设**

党的十八大以来，习近平总书记多次强调“对党忠诚是共产党人首要的政治品质”，多次强调“坚持以人民为中心的发展思想”。在“七一”重要讲话中，习近平总书记又把“对党忠诚、不负人民”凝练为伟大建党精神的重要内容。这不仅是对全体党员干部的根本要求，也是对国家高端智库的战略指引。作为党的各级组织，作为党领导下的高端智库，作为一名中国共产党员，每时每刻都要正确把握党和人民的关系，须臾不可偏位、错位。

国务院发展研究中心作为国家高端智库，对党忠诚、不负人民，最重要的就是坚持“智库姓党”，打造党领导下的坚强政治机关，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以高质量的咨询研究成果为中央提供高水平服务。

近年来，国务院发展研究中心党组反复强调“智库姓党”，要求党员干部想中央之所想、急中央之所急，把思想和行动统一到党中央对形势的分析判断和总体部署上来。下一步，国务院发展研究中心将持续推动习近平总书记“七一”重要讲话精神的学习贯彻落实，扎实开展党史学习教育，引导广大

研究人员胸怀“两个大局”“国之大者”，自觉把咨询研究工作深度融入党和国家事业发展大局，深刻理解和把握党中央在关心什么、强调什么，什么是党和国家最重要的利益、最关注的问题，什么是人民群众最关心最直接最现实的利益问题，切实做到在重大问题上头脑清醒、心明眼亮、态度坚决，提出重大建议时贴合实际、把握关键、妥善得当，以扎实的行动，向建成党领导下的世界一流政策咨询研究机构奋力迈进。

历史川流不息，精神代代相传。一百年来，我们党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。站在“两个一百年”的历史交汇点上，中华民族伟大复兴曙光在前、前途光明，同时也任重道远、风雨载途。越是接近奋斗目标、越是面对风险挑战，作为国家高端智库，我们就越有责任、越有义务把伟大建党精神继承下去、发扬光大，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，履行好自身的职责使命，为我们党领导人民顺利奋进新征程、实现第二个百年奋斗目标，贡献应有的智慧和力量。

## **在民进庆祝中国共产党成立 100 周年座谈会上的讲话**

蔡达峰

2021年7月3日

各位会员、同志们：

7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，各民主党派、全国工商联、无党派人士联合发表了热情庄重的贺词。今天民进中央隆重召开庆祝中国共产党成立100周年座谈会，共同学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。我谨代表民进中央，向伟大、光荣、正确的中国共产党致以衷心的祝贺、崇高的敬意和美好的祝愿。

庆祝中国共产党成立100周年、开展中共党史学习教育，是民进全会今年的重大政治任务。民进中央成立领导小组，广泛动员，周密部署，以学习中共党史为重点和主线，结合学习新中国史、改革开放史和社会主义发展史，结合学习统一战线、多党合作历史和参政党建设新要求，结合学习民进历史、自身建设和履职尽责新任务，组织开展理论学习中心组等各种学习、研讨和培训等活动，筹划推进“多党合作·民进纪事”学习教育和宣传报道活动，开展“多党合作·民进记忆”和“民进前辈与中国共产党人的交往和友谊”主题征稿活动、“中国共产党百年党建经验对中国特色社会主义参政党建的启示”专题征文活动、“中共与民进成立及早期斗争”课题研究活动，在民进中央网站和《民主》杂志开辟

“中共党史微课堂”“百年瞬间”“多党合作·民进记忆”等专页专栏，举办“在正道上行”等书画展，在《光明日报》《人民政协报》等主流媒体组织专版和专访，刊发文章、报道事迹。民进各级组织精心实施，广大会员热情参与，以各种形式深入学习中共党史，深情回顾党的光辉历程，由衷感佩党的伟大功业，切实增进了对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

欲知大道，史可为鉴。在中国共产党的领导下，中华民族命运发生了开天辟地、改天换地、翻天覆地、惊天动地的深刻变化，实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，百年征程波澜壮阔，伟大成就永载史册，百年史实明确昭示，中国共产党不愧为伟大、光荣、正确的马克思主义政党，不愧为领导全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义的核心力量，不愧为中华民族伟大复兴的中流砥柱。

历史是最好的教科书和营养剂。百年中共党史内容丰富、博大精深，我们要深入开展中共党史学习教育，在庆祝中国共产党成立 100 周年活动中深化认识，在思想政治建设中长期坚持，从中国共产党的光辉历程和伟大成就中不断汲取精神营养和前进力量。

**深入开展中共党史学习教育，要以习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神为重点和指引。讲话立足实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，高度总结**

了中国共产党团结带领人民不懈奋斗的伟大道路、伟大事业、伟大成就;立足以史为鉴、开创未来的时代要求,精辟概括了中国共产党百年奋斗的宝贵经验,明确指出了新征程上必须坚持的基本遵循,高屋建瓴,思想深邃,内涵丰富,闪耀着马克思主义的思想光辉,是中国共产党和社会主义建设的重要历史文献,对于指导我们学习历史、努力奋斗,具有重大的理论意义和现实意义。

民进各级组织要把学习贯彻习近平总书记讲话精神作为重大政治任务,全面领会讲话精神,深入理解中共党史,准确把握中共党史学习教育的意义;要以讲话精神为指引,提高认识历史、总结经验、把握规律、指导实践的能力,深化对新中国史、改革开放史、社会主义发展史的认识,深化对多党合作历史和民进历史的认识,在学史中明理,在学史中增信,在学史中崇德,在学史中力行。

**深入开展中共党史学习教育,要增强坚持接受中国共产党领导的政治自觉。**中国共产党领导是历史的必然和人民的选择。中国共产党自成立起,始终坚守共产主义理想信念,始终坚守为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心和使命,始终团结带领全国各族人民,前仆后继,浴血奋战,领导新民主主义革命,勇担民族救亡图存的重任,推翻了三座大山,建立了新中国,实现了民族独立、人民解放;领导社会主义革命,确立社会主义基本制度,推进社会主义建设,战胜帝国主义、

霸权主义的颠覆破坏和武装挑衅，为当代中国发展奠定了根本政治前提和制度基础；领导改革开放，实现伟大转折，开辟了中国特色社会主义道路，开启了社会主义现代化建设事业，使中国大踏步赶上了时代；在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，开创了中国特色社会主义新时代，领导党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，全面建成了小康社会，开启了建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程。

历史证明，中国共产党是以崇高的使命、坚定的信念、无私的奉献、先锋的作用、强大的能力、伟大的功业，赢得了全国各族人民的支持和拥戴；历史证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。坚持党的领导，是办好中国事情的关键，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系；历史证明，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的正确道路，是党领导人民取得的根本成就，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

**坚持接受中国共产党领导、坚持中国特色社会主义道路是民进当前的最大政治共识，也是民进沿着正确道路前进的根本保证。**我们要在中共党史学习教育中增强思想自觉，深刻认识党的领导作用和地位，深刻认识我国根本制度，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把握

“国之大者”，以思想政治建设为引领，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，提高思想教育工作能力，积极引导广大会员，始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色。我们要在中共党史学习教育中增强行动自觉，围绕中心、服务大局，更好地履职尽责。要把党派工作放在“十四五”规划的战略布局中来思考和谋划，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，贯彻中共中央的决策部署，务实担当，不断提高参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商能力，发挥民进界别特色与人才优势，深入总结好“加强科研队伍建设”重点考察调研成果，切实开展“长江生态环境保护民主监督”工作，继续推进定点帮扶，广泛开展社会服务，深入开展海外联谊等工作，扎实推进反映社情民意信息主题年工作，为贯彻大政方针、促进社会和谐稳定建言献策、凝心聚力，切实做中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者。

**深入开展中共党史学习教育，就要增强投身统一战线和多党合作事业的政治责任。**在百年奋斗历程中，中国共产党始终高举大团结大联合的旗帜，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，发挥爱国统一战线重要法宝作用，确立长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的多党合作方针，发展社会主义协商民主制度和新型政党制度，领导和帮助各民主党派

在探索中国特色社会主义政治道路上积极发挥作用、不断发展进步，成为中国特色社会主义参政党。历史证明，中国共产党的百年历史，包含着中国共产党与各民主党派肝胆相照、携手前进的同心奋斗史。

**桴鼓相应，辅车相依。**从中共党史、中国近代史的大背景中看，民进 76 年来，始终与国家和民族同命运、共呼吸，始终与中国共产党风雨同舟、荣辱与共。在争取民族独立和人民解放的斗争中，马叙伦、王绍鏊等爱国民主人士和中国共产党人，忧国忧民，志同道合，响应中国共产党建立爱国统一战线的政治主张，共同创立了民进，体现了合作的初心。民进创立后，在中国共产党的指引和帮助下，积极投身反内战、反独裁的爱国民主运动，在腥风血雨的斗争中，得到中国共产党无私的帮助和有利的支持，在响应中共中央“五一口号”的宣言中，公开庄严宣布了团结在中国共产党周围的政治立场，坚定了“只有跟着共产党走，才是在正道上行”的政治信念，铸就了坚持接受中国共产党领导，坚持爱国、民主、团结、求实，坚持立会为公的优良传统和高尚风范，在建设新中国、探索改革路、实现中国梦的历史进程中，合作初心历久弥坚，优良传统发扬广大。

**我们要在中共党史学习教育中深入理解统一战线和多党合作光荣历史，深入理解民进的合作初心和优良传统。**不断发掘会史资料，阐发民进记忆，宣传中国共产党对民进发



展的指引和帮助，重温民进在多党合作中的光辉历程和积极作用，学习民进先辈的思想境界和高尚风范，加强参政党建设理论和会史研究，深入阐发民进优良传统的内涵，发挥会史教育资源的作用，不断夯实多党合作共同思想政治基础，凝聚团结奋斗、战胜挑战的共识和力量，确保多党合作事业薪火相传、根基永固，切实担负起我国新型政党制度参与者、实践者、推动者的责任使命。

**我们要在中共党史学习教育中增强自身建设的动力。**中国共产党的百年，始终坚定理想信念，创新思想理论，勇于自我革命，坚持党要管党、全面从严治党，持续正风肃纪，历经磨难挫折和风险挑战，依然风华正茂，保持先锋模范作用，走在时代前列，领导党和国家事业不断发展，创造了党的建设这一重要法宝，形成了鲜明的特征，为政党建设提供了重要启示和经验。作为与中国共产党通力合作的参政党，民进要跟上执政党建设的步伐，深入学习执政党建设的精神品质和宝贵经验，按照“四新”“三好”的要求，从严自律，自觉自主自为地加强自身建设，锤炼政治品格，以政治建设为引领，深化政治交接，全面推进组织建设、能力建设、制度建设和作风建设，常抓不懈，务求实效，为新时代多党合作新气象增光添彩。

各位会员、同志们：

扬帆奋楫正当时。中国共产党迎来了百年华诞，宣告实现了第一个百年奋斗目标，开启了实现第二个百年奋斗目标的新征程。民进使命光荣、责任重大，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入开展中共党史学习教育，发扬光荣传统，坚守合作初心，加强自身建设，促进履职尽责作为，为推进新时代多党合作事业发展，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

## 在全县领导干部会上的讲话

杨曙光

2021年7月17日

转眼间，我到内乡工作已经7年零100多天。此时此刻回顾这段历程，让我倍感欣慰的是，这几年来，我们县在长江同志为班长的县委领导下取得了长足发展，从几年前的第三方阵已经成功进入了南阳县市区第一方阵。我们的主要经济指标证明了在十三五期间，内乡县是全市发展速度最快的县。也让我最感高兴的是，这7年多来，我在内乡遇到了好

领导，和一大批好同事，特别是长江书记对我的工作给与大力支持、高度包容，我也从长江身上学到了很多東西。

智广同志综合素质全面、基层经历丰富、工作能力突出。这次组织安排智广同志来内乡工作，是对内乡发展的关心和重视，是对内乡班子的加强，也为内乡领导班子增添了新鲜活力和动力。我也一定全力支持智广同志的工作。

从县长到书记，变的是岗位，是角色，但不变的是初心和使命。在此，我也郑重向市委、向全县人民表态，我将不懈怠、不停顿，持续发力，为内乡县谋发展，为全县人民谋幸福，一定要做到，夙夜在公，风雨兼程，握紧“接力棒”，跑好“新赛程”，决不辜负组织的重托和人民的期望。在今后的工作中，我将做到六个方面，与大家共勉。

**一是讲政治，守忠诚。**始终旗帜鲜明讲政治，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在深学中增强政治判断力，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，做到在任何情况下都头脑清醒、心明眼亮。在常思中增强政治领悟力，心怀“国之大者”，真正领会党中央决策意图、吃透指示精神。在笃行中增强政治执行力，把上级指示要求与内乡实际紧密结合起来，以强烈的担当和开拓创新的精神抓好内乡各项工作，创造性推动中央省市决策部署落地生根、开花结果。

**二是观大势，谋大事。**准确、完整、全面贯彻新发展理念，紧抓总书记视察调研南阳带来的千载难逢的发展机遇，观大势谋大局抓大事，始终保持战略定力和工作韧性，把握高质量发展的内在要求，持续实施“五大”战略，认真开展“万人助万企”活动，增强工作的系统性、预见性、创造性，抢抓政策窗口期，超前谋划，先行先试，把各种机遇转化为发展机遇和动能，始终做好经济社会发展稳定各项工作，保持好跨越和领先的态势，确保在十四五时期内乡经济社会各项工作高开高走，争取在十四五末，实现我们进入全省 20 强的目标，力争进入前 10，冲刺百强县目标。

**三是抓项目，兴产业。**坚持“产业为基、企业为根、项目为王、转型为纲、创新为要”的理念，把项目化、产业化、工程化、信息化、方案化作为工作的基本方法，聚焦“主新特”产业，发扬招商引资“六皮”精神，大抓项目、抓大项目、抓好项目，通过抓项目强投资，持续增强区域发展基础能力，持续强化区域竞争比较优势，推动内乡县域经济社会高质量发展。

**四是解民忧，保民生。**始终坚持以人民为中心的发展思想，时刻把全县人民的“安危冷暖”放在心里、“急难愁盼”扛在肩上，一切从民生出发，一切向着民生迈进，更加聚焦人民群众普遍关心关注的“柴米油盐酱醋茶、衣食住行教医保”，接力奋斗、持续努力，补齐民生短板，办好民生实事。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，把经济总量增长、财政增量增长，转化为老百姓实实在在生活质量的提高，把惠民之策、利民之举传递到人民群众心坎上，用民生改善的获得感、满意度稳稳地托起群众的安全感、幸福感。

**五是带队伍，强作风。**我决心像保护自己的眼睛一样维护团结，带头贯彻执行民主集中制，全力支持人大、政府、政协履职尽责，注重听取不同意见，与同志们多沟通、多交流、多协商，充分调动各方面积极性、创造力。充分发挥县委总揽全局、协调各方的领导作用，把正面激励的导向鲜明“竖起来”，也要把容错纠错的界限鲜明“划出来”，把反向约束的规矩鲜明“立起来”，激浊扬清，在内乡形成越来越好的政治生态。严格落实“13710”工作制度，团结带领大家拧成一股绳、攥成一股劲，真抓实干、务实重干，在发展战略上向高的攀，在发展速度上同快的赛，在发展态势上跟强的争，在工作作风上与好的比，在全县上下着力形成同心同德、敢打敢拼、善作善成，浓厚的工作氛围。

**六是知敬畏，严律己。**我要自觉扛稳扛牢管党治党主体责任，切实履行好“一岗双责”，持续坚持“严”的主基调不动摇，持续强化正风肃纪，着力带好班子、管好干部、建好队伍。我一定会带头严格要求自己，以上率下，坚持明大德、守公德、严私德，强化底线意识、红线意识，带头讲规矩、自觉守纪律，依法办事、公道处事、干净干事。也一定

会从严管好亲属和身边工作人员，始终做到慎独、慎初、慎微、慎友。

同志们，我们内乡县衙是官德文化一个集大成地，有许多对联都可以作为我们的座右铭，在这里，我也想引用这副对联：“与百姓有缘，才来此地；期寸心无愧，不鄙斯民。”我在内乡工作已经7年多了，当初我也没有想到我能在内乡工作这么长时间，说明我与内乡有缘，我也已经深深融入到内乡。今天，面对新使命、新征程，我将在省委、市委的坚强领导下，在全县广大党员干部群众的监督支持下，在历届班子已经打下的良好基础上，接续奋斗、负重拼搏，为内乡高质量发展倾尽所有、竭尽全力，努力创造无愧于组织、无愧于内乡人民、无愧于时代的崭新业绩！

## 在全县领导干部会上的讲话

内乡县县长张智广

2021年7月17日

内乡，是一方古老而美丽的热土，历史悠久，人杰地灵；生态优美，资源丰富；发展迅速，潜力无限。近年来，在市委、市政府的正确领导下，在长江书记、曙光县长的带领下，

县委、人大、政府、政协“四大”班子团结带领全县上下，以干在实处务求实效的作风，接续奋斗、不懈努力，全县已成为区域性金融新高地，经济高地、人才高地，工业经济迈上了新台阶，城镇建设迈出了新步伐，农业农村呈现了新面貌，人民生活水平得到了新提高，可以说，这几年，是内乡经济形势最好、发展最快、效益最优、群众得实惠最多的时期。

自从今天踏上内乡的土地，我就正式成为内乡人民的一员，我一定会倍加珍惜市委市政府对内乡的关心和支持，倍加珍惜历届县委县政府带领全县人民取得的辉煌成就和宝贵经验，倍加珍惜来之不易的大好局面和发展态势，在以曙光书记为班长的县委带领下，紧紧依靠全县干部群众，忠诚担当、创新作为、求真务实，用心用情用力为内乡发展助跑，奋力开拓内乡发展的新局面！在今后的工作中，我将做到以下五点：

**一是始终坚持正确政治方向，不断坚定信仰信念。**我将坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习习总书记在南阳视察时的重要讲话和指示精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记“国之大者”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。当前，我们正在深入贯

彻落实习总书记在南阳视察时的重要讲话和指示精神，内乡作为南水北调中线汇水区，我们要严格落实环境准入机制，坚持生态优先、绿色发展，守好一渠清水，不折不扣推动党中央和省市县各项决策部署在内乡落地生根、开花结果。

**二是始终坚持团结共事，强化共谋发展合力。**这次工作岗位的调整，对我来说是一个全新的开始和挑战。我将保持归零心态，从零做起，抓紧学习和调查研究，虚心向以曙光书记为班长的各位班子同事、同志们学习，尽快进入新的角色。我将始终坚持团结共事，自觉接受县委的领导，主动接受人大的法律监督、政协的民主监督和社会方方面面的监督，不断加强政府自身建设，坚持民主集中制，民主决策、科学决策、依法决策，从事业出发、从发展出发、从现状出发，干好政府分内之事。同时，摆正位置，坚持正职中我是副职、副职中我是正职的理念，大事讲原则，小事讲风格，伙计一阵子，朋友一辈子，做到到位不越位、超前不抢前、出力不出名、分工不分家、补台不拆台，时时处处事事维护班子团结和内乡形象，坚决在县委领导下，依靠政府班子的集体智慧和群众的力量，把推动发展的经验坚持好、传承好，把政通人和的形势维护好、发展好，巩固风清气正、心齐劲足的良好发展局面。

**三是始终坚持新发展理念，实现高质量跨越发展。**一以贯之谋发展，一如既往重实干。近几年在长江书记、曙光县长



的带领下，全县上下的共同努力下，全县上下创造了辉煌，区域化经济证券水平全省领先，金融机构数量全市第一，金融机构贷款总量全市第二，上市企业数量全市第一，经济增速均保持在全市第一方阵前列。我将围绕县委、县政府既定目标，萧规曹随，一个标准贯始终，一张蓝图绘到底，持续接力，狠抓落实，把自己和政府的精力用在解难题、破瓶颈上来，一步一个脚印推动政府工作开展，切实做到知责于心、担责于身、履责于行。我将坚持发展为第一要务，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，落实市委朱书记“9个抓落实”要求，按照年初县委经济工作会议部署，聚焦“优势产业链集群化发展、重大基础能力全面提升、金融高地打造、教育高地建设、数字赋能”五大集中发力点，坚持项目为王，发扬“六皮”精神，开展好“万人助万企”活动，坚持一线工作法，基层找方法，抢抓机遇、勇于创新，接替好内乡的跨越发展、绿色发展。

**四是始终坚持以人民为中心，努力创造高品质生活。**江山就是人民，人民就是江山。我将牢记党的宗旨，强化公仆意识，着力改善民生，千方百计解决好群众“急难愁盼”问题，时刻把广大人民群众安危冷暖放在心上，始终把人民满意不满意、赞成不赞成、答应不答应作为工作的出发点和落脚点，努力将全县人民关注的生态环境、乡村振兴、教育发展、医疗卫生等问题抓好抓实，开展好“我为群众办实事”

活动，及时研究和解决人民群众最关注的热点、难点问题，暖民心、得民心、稳民心，切实把广大人民群众的利益实现好、维护好、发展好。

**五是始终坚持廉洁从政，努力当好人民公仆。**一座内乡县衙，半部官德文化。三省堂楹联“吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓；得一官不荣，失一官不辱，勿说一官无用，地方全靠一官。”我一直把此楹联作为自己干工作的基本理念。我老家在西峡，与内乡一衣带水，乡情、友情、同学情，情情相融；党纪、政纪、国法，法纪约束。我将严格落实全面从严治党要求，履行“一岗双责”，自觉遵守中央八项规定精神，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，用好监督“记录仪”，做到忠诚干净担当。始终坚持干在实处，坚决整肃庸政、懒政、坚决把县委决策的各项部署和重点工作，定一件干一件，干一件成一件。常怀律己之心，常修为官之德。始终牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，把纪律和规矩挺在前面，带头做到廉洁自律，明大德、守公德、严私德，老老实实做人，勤勤恳恳干事，清清白白从政，始终做到思想上清醒，经济上清白，生活上清新。我一定正确处理好公与私的关系，我宁可愧对个别人的的人情，也不会愧了内乡人民的期望。

同志们，言出必行，行胜于言。在今后的工作中，我将时刻把组织重托扛在肩上，把群众期盼放在心上，在市委、

市政府的坚强领导下，在以曙光书记为班长的县委的正确领导下，在县人大政协的监督支持下，与政府班子成员一起担负起历史赋予的重任，传承和发扬好历届班子创造的好经验、培育的好作风、积累的好做法，紧紧依靠全区人民的智慧力量，开拓创新，务实重干，圆满完成各项任务，奋力谱写内乡现代化建设新篇章！

## 在全旗防汛防灾减灾救灾工作会议上的讲话

2021年7月9日

赵飞鹏

同志们：

刚才，各分管副旗长就分管领域防汛防灾减灾救灾工作进行了具体安排部署，各苏木乡镇就各自防汛防灾减灾救灾工作进行了汇报，大家讲的都很好，我完全同意，会后要立即行动，认认真真抓好贯彻落实。下面，我再强调三点意见。

**一、提高思想认识，坚决扛起防汛抗旱和防灾减灾的政治责任**

虽然近几年我旗境内防洪标准和防灾减灾救灾能力都有所提高，但从近期发生的强降雨来看，我旗水利基础设施建设仍相对滞后，部分中小河流防洪能力不足，一些山洪沟仍未得到有效治理，突发强降雨极易造成灾害。同时，由于我旗多年没有出现较大洪水，以致部分干部群众防洪意识淡化，一些单位防御组织体系不够健全、防灾抢险实战经验不足，有些干部群众防灾减灾常识缺乏、避险自救能力不足。特别是近期，我旗遭遇极端恶劣天气情况，造成了人员伤亡和财产损失情况。这些都给我们做好防汛防灾减灾救灾工作带来了严峻挑战。因此，各苏木乡镇各部门要充分认识当前防汛防灾减灾救灾工作的艰巨性、严峻性和紧迫性，进一步提高政治站位，增强责任意识，牢固树立风险意识和底线思维，严阵以待，切实做好“防大汛、抗大险、救大灾”的准备，周密部署、严密防范，时刻保持临战状态，做好战时各项准备，确保防汛防灾减灾救灾各项工作任务落到实处，全力保障人民群众生命财产安全。

## **二、坚持精准施策，科学组织防汛防灾减灾救灾各项工作**

今年是建党 100 周年，也是“十四五”规划开局之年，做好今年的防汛防灾减灾救灾工作意义重大。各苏木乡镇各部门要坚持“生命至上、安全第一”的原则，全面排查安全隐患，全面整改整治，拿出更加有力有效的举措，把天气研

判得更精准、把责任压得更扎实、把措施落得更细致，坚决防范化解各类灾害风险。

**一是深入开展隐患排查。**隐患排查是做好防汛工作的前提。要严格落实主体责任，重点聚焦灾害易发区，盯紧薄弱环节，抓紧对风险隐患进行一次拉网式、全覆盖排查，建立风险隐患台账和工作责任清单，相对容易整改的要立行立改，对短时间内难以解决的，要制定可行有效的应急办法，确保问题件件有整改，事事有着落。

**二是切实做到防患未然。**针对山洪灾害、水库安全度汛、城镇内涝等情况，聚焦事前预防、事发应对、事中处理和善后管理，进一步完善应急预案，做到定人定岗、定事定责，确保不留死角、不留空白。同时，按照“缺什么、补什么”的原则不断充实防汛防灾物资储备工作，在紧急情况下真正实现“调得出、用得上”。

**三是强化险情预报监测机制。**气象局要聚焦精准、科学、有效这个关键，密切关注天气变化，及时分析研判，准确发布有效的预报预警信息，为旗防汛指挥部提供科学决策依据。指挥部各成员单位要加强配合，及时将预报预警信息传达到位，做到家喻户晓、人人皆知。

**四是紧盯重点部位和人群。**要密切监测各企业尾矿库、城镇低洼地段平房区、养老院、学校、医院以及五保户等关键部位和关键群体，提前做好防范，落实相关措施，确保不出问题。特别是要切实加强城镇内涝防范，在城乡结合部、老城区等排水管网不健全、低洼易涝区域，宝昌镇和主管部门要深入排查，

落实责任，制定人员转移方案，提前落实安全警戒、应急排险和抢险救生措施，决不能出现因城市内涝而引发人员伤亡的情况。要加强城镇和农村牧区行洪管理，对违章建筑要采取有力措施，该拆除的限期拆除，防止挤占行洪沟道，将洪涝灾害对生产生活的不利影响降到最低。**五是有序有力开展抢险救灾。**各苏木乡镇各部门要严格按照防汛应急预案要求，做好救灾准备。一旦发生灾情，第一时间开展抢险救灾。路、水、电、讯等基础设施行业主管部门要加强组织协调，加强基础设施抢险队伍建设，对发生的险情、灾情，要第一时间开展抢修，力争用最短的时间恢复畅通。应急管理部门要做好启动应急响应的准备，消防、防汛等队伍一定要保证在岗在位，务必做到拉得出、顶的上。

### **三、强化组织领导，严格落实工作责任**

防汛防灾减灾救灾工作是一项庞大的系统工程，涉及方方面面，必须坚持全旗“一盘棋”，加强领导、统筹协作，严明纪律、落实责任，确保全旗安全度汛。**一是强化责任落实。**旗防汛抗旱指挥部要牵头抓总，制定切实可行的分工方案，一旦发生险情、灾情，确保第一时间人员到位、物资到位、各项救灾措施落实到位，做到守土有责、守土负责、守土尽责。各苏木乡镇各部门要把防汛防灾减灾救灾工作列入重要议事日程，加强组织领导，切实抓紧抓好。部门单位主要负责同志要亲自部署，及时研究解决防汛工作中存在的问

题，细化责任分工，确保工作有人抓、问题有人管。二是**强化协同配合**。要充分发挥旗防汛抗旱指挥部牵头抓总作用，健全工作机制，构建上下贯通、政令畅通、高效协同的防汛指挥体系。防汛抗旱指挥部、旗减灾委员会各成员单位要充分发挥职能作用和专业优势，密切配合、协同作战，形成工作合力。同时，要密切与武警部队以及民兵预备役等人员的联系，强化军地协同联动。三是**强化纪律约束**。各苏木乡镇各部门要严格遵守防汛防灾减灾救灾工作纪律，做到令行禁止，确保防汛指挥调度命令及时上传下达。要加强值班值守，严格执行险情、灾情重大紧急信息报告制度，决不允许因不报、瞒报、迟报贻误抗灾抢险最佳时机。要加强督查，对于履责不到位、玩忽职守造成严重后果的，要依法依规严肃追责问责。同时，要严格落实防汛防灾减灾值班带班制度，值班人员要遵守工作纪律，坚守岗位，不得擅自离岗，确保防汛防灾减灾值班电话 24 小时专人接听。各苏木乡镇各部门主要领导要坚守带班，移动式通讯工具不得关闭，24 小时开机，在防汛期间一般情况不得外出，确需外出，要严格执行请销假制度。

最后，我再强调一下防震减灾工作。我们要牢固树立“宁可千日无震，不可一日无防”的思想，认真做好防震减灾工作。各苏木乡镇各部门要突出工作重点，着力提升地震监测预警、建筑工程抗震设防、风险隐患排查、防震减灾公共服

务水平，切实增强防御能力。要加强协调联动，抓好应急预案落实，组织应急避险演练，加强应急物资储备，广泛开展应急自救知识的科普宣传，积极推动地震知识“五进”活动，切实增强应急能力。特别是针对学校、商场、超市、企业等人员密集场所要定期组织地震逃生演练，全面提升防震能力。同时，住建、交通、水利、卫健等部门要严格执行建设工程抗震设防标准，最大限度减小地震造成的人员伤亡损失，扎扎实实做好防震减灾各项工作。

同志们，安全无小事，责任重如山。我们要进一步提高思想认识，以良好的状态、有力的措施、扎实的工作，抓好防汛防震减灾救灾工作，切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，扎扎实实落实好各项工作措施，为全旗经济社会高质量发展和人民群众生命财产安全提供强有力保障。

## **在全省“奋斗百年路启航新征程”系列新闻 发布会商洛专场的发布辞**

商洛市委书记郑光照

2021年7月27日



女士们、先生们，新闻界的朋友们：

大家上午好！在我们深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话之际，省委宣传部在这里举办新闻发布会，由我们向大家介绍商洛市有关情况。首先，我代表商洛市委、市政府，向省委宣传部和各位媒体界的朋友表示衷心的感谢！

商洛是革命老区，是一片有着光荣革命历史的红色沃土。1927年，随着大革命的风起云涌，境内最早的党组织——中共商县特别支部和中共龙驹寨特别支部应运而生，为商洛人民点燃了革命星火。此后，李先念、刘伯承、贺龙、徐向前、徐海东等老一辈无产阶级革命家在这里浴血奋战，先后有红四方面军、红二十五军等五支红军转战商洛，建立以商洛为中心的鄂豫陕、豫鄂陕两个根据地。在党的坚强领导下，一代代商洛儿女传承红色基因、矢志艰苦奋斗，积极投身革命、建设、改革的生动实践，推动商洛大地从一穷二白迈向百业俱兴，从贫穷落后迈向全面小康，发生了翻天覆地的变化。党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，我们以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，举全市之力攻克深度贫困堡垒，推动老区各项事业取得历史性变化。特别是去年4月份，习近平总书记来陕考察，第一站就来到商洛，给干部群众以亲切关怀和巨大鼓舞。我们坚持以“三新”为战略指引、“三高”为主攻方向，贯通落实“五项要

求”“五个扎实”，在新时代追赶超越新征程中迈出了坚实步伐。

**一是聚焦绿色抓发展，综合实力稳步提升。**商洛肩负着“当好秦岭生态卫士”与“实现新时代追赶超越”的双重使命。我们紧盯绿色循环发展定位，针对“一矿独大”“矿主沉浮”问题，加快推动生态产品价值实现机制试点，推动结构优化与动能转换，着力推动高质量发展。至“十三五”末，全市生产总值达到 739.46 亿元，是“十二五”末的 1.3 倍。今年上半年，生产总值增长 11.6%，规上工业增加值增长 17%，经济运行稳步恢复向好。坚持项目带动战略，累计实施重点项目 3359 个，水阳高速、商洛电厂、商山物流公铁联运等项目建成投运，镇安抽水蓄能电站加快建设，西康高铁正式开工，固定资产投资年均增速 10.3%，高于全省平均水平 1.6 个百分点。加快产业转型升级，实施延链补链强链项目 120 多个，先后建成比亚迪太阳能电池、环亚源铜业、森弗大健康产业园等产业项目，菌果药畜等特色农业蓬勃发展，新材料、大健康、大旅游等产业提质增效，战略性新兴产业增加值年均增长 10.3%，名特优新农产品数量跃居全国首位，被评为首批“国家农产品质量安全市”“中国最佳康养休闲旅游市”。推动城乡协调发展，先后实施环城南路、城市集中供热、城周绿化等工程，成功创建为国家卫生城市、国家园林城市，培育全国重点镇 12 个、全国最美休闲乡村 5 个、

省级美丽宜居示范村 48 个，3 个县获评全省县域经济争先进位县区，一个宜居宜业宜游的美丽山城正在形成。

**二是蹄疾步稳促改革，发展活力更加充沛。**商洛地处内陆，对外开放不足是突出短板。我们坚持向改革要动力、向创新要活力、向开放要潜力。推进重点领域改革，市、县区政务服务中心全部建成运行，“一网通办”率达到 94.35%，信用监测排名跃居全省第三，非公经济增加值占比达 55.2%，农村集体产权制度改革试点经验全国交流。强化创新驱动，促进产业链创新链深度融合，与秦创原创新驱动平台合作设立西安-商洛“飞地”研究院，申报立项国省科技计划项目 408 项，培育科技型企业 231 家、高新技术企业 43 家，建成省级高新区 2 个、“双创”基地 10 个、院士专家工作站 2 个，实现技术合同交易额 4.94 亿元。扩大对外开放，商洛海关揭牌开关，商洛陆港获评 5A 级物流企业，7 县区全部跻身国家电子商务进农村综合示范县，电商交易额年均增长 28.2%；出台《进一步加强招商引资工作的实施意见》及《考核办法》，万达、三峡、延长、陕投等国内外 500 强企业先后落户，“十三五”招商引资到位资金增长 135.5%，今年上半年增长 69.75%。

**三是尽锐出战抓脱贫，民生福祉持续提升。**商洛曾是全国 14 个集中连片贫困地区之一，帮助群众摘穷帽、奔小康是首要政治责任。我们坚持把脱贫攻坚作为第一民生工程，

尽锐出战、合力攻坚，7 个县区整体摘帽、701 个贫困村全部退出，57.28 万建档立卡贫困人口如期脱贫，历史性甩掉了绝对贫困帽子。今年以来，我们滚动开展“两不愁三保障”和安全饮水问题排查整改，实施了一批补短提质项目，全力推进巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接。用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳就业做法获国务院通报表扬，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 2.5%和 6.9%。疫情防控取得阶段性成效，市中心医院晋升三甲，市精神卫生中心建成投用，公共卫生服务体系不断健全。新建学校 81 所，顺利通过国家义务教育发展基本均衡县验收。十四运会场馆建设顺利完成，花鼓戏《情怀》、纪录片《商於古道》等文艺精品全国获奖。加快建设更高水平的平安商洛、法治商洛，扫黑除恶专项斗争成效显著，政法队伍教育整顿深入开展，全市平安建设满意度达到 96.84%，获全省首批“平安铜鼎”，重大生产安全责任事故连续 14 年“零”发生，被命名为“全省法治政府建设示范市”。

**四是坚定不移优生态，美丽颜值更加靓丽。**商洛全域处于秦岭腹地，也是国家南水北调中线工程重要水源涵养区。我们始终牢记“国之大者”，将每年 4 月 20 日确定为“商洛秦岭生态卫士行动日”，累计整治秦岭“五乱”问题 526 个，拆除违规建筑 9.53 万平方米，覆土复绿 101.28 万平方米，

修编出台秦岭生态环境保护规划，健全市、县、镇保护机构，网格化监管实现全覆盖。打好蓝天、碧水、净土保卫战，市区空气质量优良天数连续 8 年居全省第一，11 条主要河流监测断面水质稳定达标，森林覆盖率达 69.56%。城市生活垃圾分类有序推进，农村清洁工程实现全覆盖，万元 GDP 能耗累计下降 9.72%，成为全国首个“中国气候康养之都”。

**五是从严从实强党建，政治生态持续优化。**认真贯彻新时代党的建设总要求，层层压实主体责任，坚持以党的政治建设为统领推进党的各项建设，着力抓班子带队伍、抓基层强基础，持续巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，开展“牢记嘱托·奋进商洛”党建主题活动，凝聚了奋进新时代、谱写新篇章的强大合力。坚持把作风建设摆在更加突出位置，以“提士气、强担当、建机制、促发展”为主题加强作风建设，大力弘扬“勤快严实精细廉”作风。坚持以零容忍态度惩治腐败，扎实开展赵正永严重违纪违法案以案促改，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全市政治生态持续优化。

党史学习教育开展以来，我们认真落实党中央决策部署和省委要求，坚持以学为基、实字贯穿、干字落脚，创新方式灵活学、突出差异分类学、紧扣主题贯通学、红色基地感悟学“四学”联动，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，深入推进“学史悟思想强根铸魂、奋进新时代追赶超越”主

题活动，广大党员的政治品质得到进一步淬炼，干事创业的精气神更加激扬。

以史为鉴，开创未来。回顾商洛大地的沧桑巨变，让我们充分感受到百年党史中蕴含的初心使命和思想伟力。在“十四五”新征程上，我们将深入学习贯彻总书记“七一”重要讲话和来陕考察重要讲话，大力弘扬伟大建党精神，努力以新气象新作为，推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，为陕西新时代追赶超越贡献商洛力量。

最后，再次感谢大家对商洛发展的关注、关心和支持！诚邀大家常到商洛作客，游商山洛水，讲商洛故事，谋发展之策，帮助我们各项工作干得更好！

## 团半年工作推进会上的讲话

神农科技集团董事长鞠振

（2021年7月29日）

同志们：

这次会议是集团党委决定召开的一次重要会议，主要任务是，认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和视察山西重要讲话重要指示，落实林武书记、蓝佛安省长近

期一系列的指示要求，全面盘点上半年工作，深入分析研判当前形势，安排部署下半年乃至今后一段时期的重点工作，进一步凝心聚力、奋发图强，推动集团各项工作实现高质量发展。刚才，6位同志作了汇报发言，建国总经理代表集团作了很好的报告，对上半年工作进行了全面总结，用“八个下功夫”对下半年工作进行了安排部署，讲得非常透彻、非常到位，我完全同意，大家下去后要抓好贯彻落实。这里，我主要谈三个方面的问题。

## **一、怎样看待集团上半年的工作**

今年上半年，集团在省委、省政府的坚强领导下，在省国资委和国资运营公司的悉心指导下，积极克服生产、生活、人员、机制等诸多困难，各项工作迅速破冰、有序开展，还有一些工作实现了从无到有、从0到1的创新，总体上是值得肯定的。可以用“五个正处于”来看待。

**（一）生产经营正处于挖潜拓新的瓶颈点上。**从上半年各项经营指标看，我们的生产经营仍处于瓶颈期，一些所属企业处于亏损状态，主要原因是传统市场相对萎缩，经营成本不断上升，新的利润点尚未拓展，需要我们逐企分析研判，加快破解瓶颈。

**（二）板块布局正处于调整优化的突破点上。**根据半年的探索实践，我们对集团业务板块作了战略调整，调整后的八大板块为“园区建设运营、农业生产资料、农产品精深加

工、大健康、智慧农业、贸易流通、现代农业服务业、乡村建设”，更有利于拓展多元业务布局，更有利于发挥示范引领作用，更有利于集团长远生存发展。我们根据业务发展需要，设立了神农乡村产业、神农富通规划研究院2家子公司，其中神农富通的设立迈出了集团混改第一步，具有里程碑意义。同时，我们围绕八大板块，特别是聚焦功能食品、乳品、饮品、肉制品等重点领域，正在与省内标的企业开展谈判博弈，亟待结出硕果。

**（三）农高区建设正处于夯基垒台的起步点上。**为落实好省委、省政府关于市场化建设运营农高区的战略部署，集团先后赴上海紫竹高新区、南京国家农高区、黄河三角洲国家农高区、雄安新区、重庆渝北国家农业科技园区等地考察，牵头起草了《市场化建设运营晋中国家农高区的实施方案》，提出了“四双一引领”的建设运营路径，配合做好农高区“1+4”规划编制，以核心区为重点，谋划实施总投资24亿元、年度计划投资11.8亿元的重点项目，配合农大建设有机旱作农业重点实验室，推进“神农、农大、农高区”三农合一农，拉开了高起点规划、高标准建设、高水平运营的大幕。

**（四）内控管理正处于改革创新的关键点上。**我们按照“高位起步、不走弯路”的要求，确定2021年为“制度建设年”，拟订制度体系156项，印发制度35项，做到了“四统一”。合理制定集团公司“六定”改革方案，按照“扁平



化架构、板块化经营、专业化管理、集团化管控”的总体目标，创新建立“小总部、大中心”集团总部架构。优化集团固定资产投资和股权投资项目流程，构建了涵盖投资项目事前、事中、事后的全过程管控体系，切实以改革创新激发企业活力、提高风控能力。

**（五）党的建设正处于巩固深化的提升点上。**我们坚持把政治建设摆在首位，认真抓好党委中心组学习，扎实开展党史学习教育，精心安排庆祝建党一百周年活动。党委会研究重大事项 86 项，履行好“把关定向”的政治责任。深化“一企一品”，着力打造“三建三促三提升”的党建品牌，党建工作质量稳步提升。配齐配强关键岗位，锻造高素质专业化年轻队伍，为集团长远发展提供坚实的组织保障。

总的来看，集团初期工作虽然举步维艰、困难重重，但总体态势是好的，我们始终沿着正确的方向，迈着坚实的步伐，朝着既定的使命愿景和战略目标砥砺前行。

## **二、如何认识当前发展面临的形势与问题**

善战者，求之于势。神农作为省属国企，既有鲜明的政治属性，又是独立的市场主体，必须做好“桅杆上的瞭望者”，准确把握当前的宏观经济形势、改革发展大势、行业发展趋势和企业战略走势。我们可以用“四个更加”来看待当前形势。

一是外部发展态势更加利好。上半年，全国经济反弹势头良好，宏观指标稳步复苏，消费潜力稳步释放，进出口增速持续攀升，上半年国内生产总值同比增长 12.7%。我省和全国一样，延续了去年以来持续恢复、稳定向好的发展态势，主要经济指标继续保持回升，上半年全省地区生产总值同比增长 12.2%，规上工业增加值增长 15.9%，全省服务业增长 10.9%，固定资产投资完成额增长 18.2%，社会消费品零售总额增长 30.3%，进出口总额增长 108.4%，生产供给稳步增强，新动能增势强劲，有效需求加速释放，发展质效明显提升，民生保障稳固有力。特别是上半年，我省农业农村三项经济指标全面向好、好于全国。其中一产增加值完成 330.4 亿元，同比增长 12.5%，高于全国 4.7 个百分点；一产固定资产投资完成 219.1 亿元，同比增长 52.8%，高于全国 31.5 个百分点；农村居民人均可支配收入 6690 元，同比增长 15.4%，高于全国 0.8 个百分点，这些都为集团发展提供了良好的外部环境。包括当前，实现碳达峰、碳中和已成为一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，山西作为国家资源型经济转型综合配套改革试验区和能源革命综合改革试点省，实现“双碳”目标意义重大。前段时间，林书记主持召开了省推进碳达峰碳中和工作领导小组第一次会议，强调“要持续大力推进产业转型升级，深化能源革命综合改革试点，加快绿色低碳循环发展”。我们的乡村产业大多属于低碳、零碳甚至负碳产

业，完全可以在“双碳”背景下打造成为全省转型发展的新支柱，这个历史机遇一定要牢牢抓住。

**二是农业农村发展动能更加澎湃。**习近平总书记在中央农村工作会议上，明确要求举全党全社会之力推动乡村振兴，今年以来先后赴福建、广西、河南、青海、西藏等地调研，都对“三农”工作发表重要讲话、作出重要指示。李克强总理、胡春华副总理多次召开会议，对全面实施乡村振兴战略作出重要部署。《乡村振兴促进法》也于今年6月1日正式施行，标志着乡村振兴战略进入有法可依、依法实施的新阶段。7月20日，唐仁健部长主持召开部常务会议，研究部署下半年农业农村重点工作，提出要“实施好种业振兴行动，扎实推进资源保护、创新攻关、企业扶优、基地建设、市场净化等重点工作”“要大力发展农产品加工、食品加工、休闲旅游、农村电商等，推动乡村产业高质量发展”。同时，国家各类利好政策集中释放，用“真金白银”说明了“农业永远是朝阳产业”“农村有巨大空间、可以大有作为”。7月22日，《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》发布，通过8个部分25条内容，为推动包括山西在内的中部地区高质量发展勾勒蓝图。特别是第10条以“加快农业农村现代化”为题，提出“打造一批绿色农产品生产加工供应基地”“加快农村产业融合发展示范园建设”

等具体举措，都为集团长远发展奠定了主基调、提供了硬支撑。

**三是省委省政府要求更加明确。**近段时间以来，林书记、蓝省长在全省密集调研，每到一处，都对乡村振兴特别是现代农业产业发展寄予殷切厚望，提出明确要求。特别是林书记在晋中市调研时，还专门点到了神农科技集团。7月22日，林书记主持召开了省委深改委第三十一次会议，提出“要把现代种业发展作为重大战略，推进晋中国家农高区(山西农谷)创新发展，全力打造山西杂粮优质种业基地”“要根据农村改革不断深化、乡村产业融合发展、农业组织形式和生产方式发生的深刻变化，深入推进“三支队伍”改革，强化必要的政府公益服务属性，培育壮大市场化社会服务主体”，这些都与集团未来的发展息息相关。7月14日，蓝省长在省委农村工作领导小组会议上，也提出“要以工业化思维抓现代农业”“发挥好农业龙头企业的带动作用”“把培育发展农业全产业链作为重要任务，贯通产加销，融合农文旅”“因地制宜开展长板招商，推动农业重大标杆项目落地建设”等具体要求，为集团今后发展增添了底气、增强了信心。

**四是集团上下斗志更加昂扬。**我们从一块牌子、一纸文件白手起家，历尽创业艰辛。特别是今年3月份以来，集团搬到了太谷总部办公，条件非常艰苦，大家都能积极克服寒冷、炎热、蚊虫、通勤等方面的困难，一些同志甚至都中了

暑、打着点滴，但依然能义无反顾地坚守，全身心投入工作，这是我们集团最可宝贵的精神财富和制胜法宝。只要我们始终保持这种旺盛的斗志，就没有迈不过去的沟坎，就一定能积厚成势、破局突围。

同志们，集团上半年工作虽然取得阶段性成效，但客观上讲，仍缺少“非常之举”“非常之力”“非常之观”，一些指标萎靡不振、一些工作止步不前、一些方案久议不决、一些难关久攻不下，距离省委、省政府的要求和真正的示范引领效应仍有不少差距。刚才建国总谈到了一些问题，谈得非常精准。这些问题背后的原因，我想主要有以下五点，即“五个跟不上”。

一是思想观念跟不上身份变化。我们集团人员来自各个系统，有行政部门的、有国有企业的、有金融机构的、有高校院所的，大家的知识结构、思维方式、工作习惯都有很大差别，难免出现了一些思想不统一、工作不同频，甚至“部门孤岛”等问题。特别是一些同志的观念一时很难扭转过来，“等靠要”积习甚深，比如习惯等政府支持、等部门协调、等政策上门、等项目落地、等市场好转，唯独缺了拼抢意识。大家要清楚企业是什么？企业是不断追求利润最大化的经济组织，是随时根据市场变化作出理性反应的竞争主体，如

果我们不拼不抢、守株待兔、与世无争，那是绝对干不好企业的。

**二是经营手段跟不上市场形势。**针对所属企业目前的经营困境，管用的办法不多，精益运营的理念还没有完全树立起来，对产、供、销、人、才、物有效配置利用做得不够，对现有的存量资源还不能很好地挖掘、盘活、利用，缺乏把低效资产“变废为宝”的措施。我们经常听到一句口头禅“差不多就行了”，这是一个态度问题，学习上一知半解、浅尝辄止，工作中只求过得去、不求过得硬，连自己的生活也是粗心大意。这种心态看似没有大错误，但是若干个“差不多”集中起来就会导致“差很多”。细节决定成败，1%的疏漏往往会造成100%的错误，所以一定要强化精品意识、细节意识，真正养成严肃、严格、严谨的工作习惯，对待企业经营自然就会寻求突破出好的经营方法手段。同时，集团自上而下还不同程度存在“跑冒滴漏”等问题，企业运行成本还有很大的压缩空间。

**三是精神状态跟不上发展节奏。**集团发展中会遇到许多新问题，在问题面前是止步不前等待观望？还是勇于开拓敢于突破？两种不同的精神状态，决定两种不同的结果。个别同志习惯待在“舒适区”，一遇到困难就习惯“躺平”，一有矛盾就习惯性上交，缺乏敢于“亮剑”的精神；个别同志缺乏对标、超标、立标意识，工作满足于一般化、平均化；个

别同志主人翁意识不强，对集团发展事不关己、高高挂起，对困难问题无动于衷、熟视无睹，没有做到与集团同荣辱、共进退，整天无所事事、坐班熬点，荒废了时间，浪费了资源。借今天的机会，请大家扪心自问一下：这半年来集团哪项成绩是由我这个部门来推动的？集团哪项业务的开展是由我这个部门来引领的？集团哪些方面没有做好是因为我这个部门没有做好而造成的？有没有为了集团发展而经常有如坐针毡、半夜惊醒的感觉？大家要认真思考一下，要始终保持适度的紧张感，并无压力不出油、人无压力轻飘飘，适度的紧张感对于一个单位、一个团队、一个组织、一个人都是有益的，压力就是动力。

**四是能力素质跟不上岗位要求。**面对瞬息万变的市场环境和慢进亦退的发展格局，集团人才队伍有待进一步加强，“十”字型人才比较匮乏，特别是懂经营、会管理的专业人才十分短缺；一些同志习惯呆在“信息茧房”中，知识储备、实践储备跟不上，存在严重的“本领恐慌”，甚至连一些基本的工作套路都不懂，与集团长远发展要求不相适应。我们年初提出打造的学习型组织，是不断反思、不断对照、不断提升、不断思考新问题、不断接受新观念、不断求得进步的组织，现在来看，距离实现这个目标还任重道远。未来，每个部门的人员都应该有相对侧重的分工，大家在相应的领域都是行家里手，具备专业能力，这样我们的总部就真正变成

业务单元驱动的总部。要善于紧盯大事要事打攻坚战，紧盯急事难事打歼灭战，紧盯薄弱环节打持久战，善于抓本质、抓重要、抓关键，切实做到“打鼓打到重心处、工作抓到要害上”。

**五是执行落实跟不上事业需要。**蓝省长说，任何工作“最后一公里”都是最重要的，“第一公里”一般问题都不大。我们的一些同志“头热脚冷”，执行力不足，习惯于“把说了当做了”“把做了当成做好了”，存在“选择性落实”“打折扣落实”的现象；一些工作平时推一推、动一动，不推不动，甚至推也不动；还有一些工作安排下去后，就泥牛入海、杳无音讯，不过问就永远没有反馈，等等。这些问题都是我们工作中的大敌，如不解决好将会逐渐消磨我们的斗志、挫伤大家的士气，浇灭战斗的激情。我们既要有健全的制度规则作保障，更要有及时反馈的“复命意识”和“划句号”的能力，真正做到凡事有交代、件件有着落、事事有回音。

### **三、统筹做好下半年各项工作**

孔子说，“知者不惑，仁者不忧，勇者不惧”。下半年工作纷繁复杂，一定要认真谋划、理清头绪，坚定发展信心、坚持问题导向、坚决落实责任，奋力推动各项工作再上新台阶。重点要打好“六张牌”。

**（一）打好战略牌，明确使命愿景、平台板块的支撑之道**



集团发展任何时候都要讲战略，而且越是到了关键期，越要把战略摆在重要位置。年初，我们已经明确了“1638”发展战略（即一个愿景目标、六大功能定位、三大核心平台、八大业务板块）及“双‘百十一’三步走”目标，这是集团宏观层面的战略。同时，我们还要细化确定微观层面的战术，进一步把集团“十四五”期间的发展路径描述清晰。

“十四五”期间，集团要坚持“一核三型、五化五力”总体思路，大力实施“四个工程”，推动集团实现高质量跨越式发展。

“一核三型、五化五力”总体思路，其中“一核”即以“坚持党的领导、加强党的建设”为核心；“三型”即打造平台型、引领型、价值型企业；“五化”即实行多元化布局、板块化混改、专业化投资、精益化运营、制度化管控；“五力”即不断增强企业经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

“四个工程”即“618”板块裂变工程、“515”项目攻坚工程、“356”内控提升工程、“333”党建品牌工程。其中“618”板块裂变工程即到“十四五”末，集团共划转、混改企业60家以上，营收规模超过100亿元，形成“八大板块优势”；“515”项目攻坚工程即到“十四五”末，集团在全省范围内实施重点项目50个，总投资100亿元以上，实现净利润5亿元以上；“356”内控提升工程即全面落实好国

企改革三年行动，集团制度体系进一步健全完善，内控管理水平全面提升，“五提六只要”要求贯穿始终，成为集团发展的核心驱动力；“333”党建品牌工程即“三建三促三提升”党建品牌打造成成效显著，党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用充分发挥，党建与发展同频共振、互促双赢。

在这里，我想重点讲一下“618”板块裂变工程，这也是微观层面的核心工程。我们要重点围绕八个板块精耕细作、修宽航道，形成引领全省现代农业发展的“航母战斗群”。在“618”板块裂变工程中，集团所属企业5年内要裂变到60家以上，而当务之急是要在现有7家子公司基础上，新启动设立12家板块骨干子公司，分别是神农农高区建设运营有限公司、神农种业集团有限公司、神农农资集团有限公司、神农食品集团有限公司、神农大健康产业发展有限公司、神农农机集团有限公司、神农农业大数据集团有限公司、神农农业供应链集团有限公司、神农农业社会化服务集团有限公司、神农乡村建设集团有限公司、神农投资集团有限公司、神农品牌管理有限公司。这些公司都属于板块骨干子公司，而目前我们正谋划设立的原粮公司、中央厨房管理公司、人力资源公司等，包括农业农村厅即将划转过来的19家事业单位，随后将根据各自隶属板块，再作进一步的整合重塑。

我们要以这些骨干子公司为核心载体和支撑，开展一系列并购重组和后续生产经营，着力打造“八大板块优势”。

一是在园区建设运营板块形成“机制改革优势”。要按照省委、省政府部署，加快设立神农农高区建设运营公司，以核心区为重点，开展市场化建设运营。在农高区外，我们还要以设施农业为重点，在全省范围内建设一批神农产业示范基地、神农示范园区，着力打造京津冀地区的重要农产品供应基地。

二是在农业生产资料板块形成“源头竞争优势”。我们要按照省委关于种业振兴计划的战略部署，依托省农业农村厅拟划转的畜牧遗传育种中心、薯类脱毒中心、水产育种养殖科学实验中心等单位，组建专业团队，整合头部企业，设立神农种业集团，着力打造小米、高粱、马铃薯、玉米等旱作拳头种子产品，力争5年内实现主板上市。我们还将设立神农农资集团，在化肥、农药、饲料等生产资料领域拓展布局，确保在产业链“头”端掌握话语权，提高核心竞争力。

三是在农产品精深加工板块形成“全链赋能优势”。我们要设立神农食品集团，聚焦酿品、乳品、功能食品等农产品精深加工领域，继续推进与重点标的企业的混改谈判，力争尽快实现破局。在实现并购重组后，通过资金、品牌、渠道等方面赋能，打造一批家喻户晓的神农食品品牌和上市公司，同时带动更多群众增收致富。

四是在大健康板块形成“产业融合优势”。我们要设立神农大健康产业发展公司，依托神农智华、生物院等企业，

深耕功能食品、保健食品，着力打造全国牡丹籽油第一品牌，培育健康食品的“老字号”企业。同时还将依托拟接收的相关公司，积极布局中医药、康养等领域，建设重大生物技术研究产业化平台，擦亮五百年中医药品“金字招牌”，打造山西农业大健康产业生态圈。

**五是在智慧农业板块形成“技术策源优势”。**我们要依托省农业农村厅拟划转的省农业机械化服务中心，设立神农农机集团，推进智慧农机装备园建设，为开展社会化服务打好基础。我们还将设立神农农业大数据集团，与云时代合作建设大数据平台，深耕数字农业农村业务，为包括农业金融在内的“三农”场景提供数据赋能。要与华为、京东等企业对接合作，以云计算、物联网等技术为核心，打造具有神农特色的智慧农业系统解决方案。

**六是在贸易流通板块形成“品牌渠道优势”。**我们要依托粮油集团及拟设立的原粮公司、中央厨房管理等公司，加快设立神农农业供应链集团，筛选确定神农产品名录，建立质量标准体系，同时设立神农品牌管理公司，尽快打响“晋我家”区域公用品牌。我们还将农产品批发零售、冷链仓储等领域加快布局，沿全省高速公路服务区建设“神农优特体验店”，在各县市设立“神农农业奥特莱斯”，打造全省最重要的农产品贸易流通渠道，畅通山西“特”“优”农产品“双循环”通道。

七是在现代农业服务业板块形成“标准引领优势”。我们要结合全省“三支队伍”改革，依托省农业农村厅拟划转的省农业产业化指导服务中心、新型职业农民培训中心、农牧业技术综合服务培训中心等单位，加快设立神农农业社会化服务集团，在生产托管、产教融合、科技推广、标准制定等方面拓展，把一系列种养殖“神农标准”“神农方案”推广到田间地头、千家万户。

八是在乡村建设板块形成“标杆样板优势”。我们要以乡村产业发展公司为试点，在高标准农田建设、土地整理、固废利用循环经济等领域深入探索，形成成熟经验模式，并以此为基础，设立神农乡村建设集团，整合省内外优势资源，全面参与美丽乡村建设、农村人居环境整治、土地整理、生态修复、农旅融合等项目，在全省打造乡村建设行动的“神农样板”。

## **（二）打好经营牌，找准扭转亏损、实现盈利的破解之道**

临事而惧、好谋而成。面对当前的经营困境，不能熟视无睹，必须拿出硬方法、硬举措来。刚才，建国总给大家通报了全年的经营目标、固定资产投资项目建设目标、科技创新目标、安全生产目标及员工收入增长目标，这些目标也在党委会、董事会上进行了研究审定。大家下去后一定要压实责任、倒排时序，对标一流、补齐短板，力争各项目标任务

圆满完成。特别要针对目前所属企业持续亏损的现状，坚持“分类施策、一企一策”，努力扭转过渡期间经营管理水平下降、经营业绩下滑等问题，确保全年经营业绩水平同比稳中有进、逐步好转。

大家必须要强化一个观念，我们是企业，不是政府，盈利是集团生存的头号法则（王一新副省长曾说过，如果我们不把自己当作一个企业，那很多事情的出发点就完全不一样，就会不该我们揽的事也去揽，没有任何产出回报的事也去做），必须树立“以真金白银论英雄”的理念，想法设法、千方百计地去挣钱，力争用一年时间，集团彻底扭转经济运行被动局面，亏损面、亏损点全部清零。要重点挣好“四种钱”。

**一要挣好政策的钱。**国有企业与政府有天然的“血缘”关系，所以在承接政策方面具有天然的优势，我们一定要把这个优势用足、用活、用好。省直各厅局包括地方政府，有许多关于农业产业、科技创新、项目建设等方面的政策，有的含金量非常高，用好了能助我们一臂之力、解燃眉之急。神农富通规划研究院成立后，要充分发挥好政策研究的功能，有效拓宽政策获取渠道，强化政策解读能力，当好全集团的政策“集散地”。各部门、所属企业和项目组也一定要高度重视、时刻关注，与相关厅局、有关部门保持沟通对接，积极学习政策、寻找政策、对接政策、研究政策、吃透政策，

争取把政策的每一分钱都拿回来、用得好，把“政策红利”释放到极致。

**二要挣好市场的钱。**神农虽然组建时间不长，但作为全省农业头部企业，拥有比民营企业更强的获取、调动和整合资源的能力，我们一定要不断放大这种能力，以板块公司为载体，四面出击、开疆拓土。现有各所属企业要进一步用好神农的“金字招牌”，找准自身业务与集团板块之间的契合点和对接口，认真研究市场、积极投身市场、全面挖掘市场、敢于引领市场，用市场的眼光去发现资源和利用资源，切实把产业链上的优势串起来，变成竞争优势，打造一批品牌过硬、市场认可、溢价能力高的“特”“优”产品，实现可持续盈利。

**三要挣好金融的钱。**作为省属龙头企业，神农具有很强的背书能力和商业声誉，这也是我们在金融资本市场上的最大本钱。我们要进一步解放思想，不断拓宽融资渠道，强化融资能力，争取大量低息贷款、政府专项债券，为重点项目建设提供保障。要以神农投资集团设立为契机，借助投行、专业机构等力量，进一步强化资本运作能力，着力发展投资、租赁、供应链金融、融资担保、农业保险经纪、碳指标交易等多重金融功能。比如我们要与一流基金合作，通过 VC（风险投资）、PE（股权投资）、Pre-IPO（上市前财务投资）等模式，引导撬动社会资本参与，投资孵化一批涉农高新技术企业

业，获取上市后超额收益、上市前股权溢价退出收益及基金管理收益。5月8日，农业农村部、国家乡村振兴局联合印发《社会资本投资农业农村指引（2021年）》，明确了社会资本投资农业农村的13个重点产业和领域，我们要认真研究；再比如我们要涉足融资租赁领域，为中小微企业、合作社、种养殖大户提供标准化厂房、农机生产设备等租赁服务，获取租赁息差、手续费等收入；再比如我们还要涉足碳指标交易，利用集团在种养殖基地、林业等方面的天然业务优势，产生可观的负碳指标，可以出售并获取收益，等等。总之，金融领域将是未来集团发展的有效支撑和重要增长极，一定要用好这个工具，最大限度确保集团资产保值升值。

**四要挣好科技的钱。**作为科技旗舰企业，实现科技引领既是集团的使命任务，也是实现盈利的重要渠道。我们要充分发挥科技创新平台作用，与山西农大及全国科研院所深度合作，在有机旱作、现代农业等领域占领高地，既做“0到1”的创新，又做“1到N”的创新，努力形成一批具有自主知识产权的科研成果，全面提高集团相关产品附加值和产业竞争力。同时，我们也要通过并购、入股等方式，在旗下打造一批高新技术企业，有效缩短研发周期，快速拥有核心技术，大幅提升产业层级，确保在未来竞争中赢得先机，力争到“十四五”末，集团拥有国家级研发机构10个、省级企业技术中心及研发机构20个，年转化各类成果30—50项，



R&D 经费占收入比重达到 4%。各所属企业也要充分发挥科技第一引领作用，敢于向科技要生产力、向科技要产业纵深、向科技要产品利润，真正实现科技赋能、降本增效。

### **（三）打好投资牌，把握精准落子、做强做大的布局之道**

做强做大是企业发展的必由之路。当前神农的主要矛盾就是规模小、实力弱，没有规模和实力，企业就没有话语权和影响力，更谈不上示范和引领。做强做大有赖于正确的投资活动，我们要认真研究投资这门“大学问”，从集团整体利益出发，切实把握好投资方向、控制投资规模、保持历史耐心，努力实现资源配置优化和经济效益最大化。前面我们讲到，集团要再新设立 12 家板块骨干子公司，这些子公司应该最熟悉相关领域，听得见“前线的炮火”，是投资建议的主体，未来将负责标的企业的筛选、尽调、可研等环节，以及后续的生产经营；总部是投资决策的主体，负责对投资标的进行业务指导、审核把关，从而形成集团投资的生态循环。

这里，我想重点强调一下混合所有制改革这个问题，这是目前集团拓展版图、壮大体量的“金钥匙”。

**一要“混”准方向。**集团发展的大方向是不变的，就是要引领全省现代农业高质量发展。在这个前提下，我们需要实行适度多元的投资战略，把鸡蛋放在几个篮子里，多为集

团打造几个引擎，组建“联合舰队”，形成一定的业务对冲机制，确保企业可以获得持续收益，不会因为某个领域市场波动，而面临颠覆性风险。这里要注意的是，我们不要过度纠结于主业限制，不是说不带“农”的业务就不能搞，而是只要“涉”农就可以搞，那么怎么才算“涉”？“涉”到什么程度？这就要看我们讲故事的能力。前段时间，我们去水发集团考察，他们虽然只有“水利开发、现代农业、环境保护、清洁能源”四大板块，但实际发展中完全是多元化发展，上千家下属企业各自出击、百花齐放，什么挣钱干什么，整个集团也“东方不亮西方亮”，实现了野蛮生长和跨越式发展。水发集团 2009 年刚组建时和我们一样，也是一张白纸，现在资产总额已超过 1500 亿元，员工超过 3 万人。

**二要“混”出协同。**混改的协同效应主要体现在“两个结合”。一是加强产品上下游的结合，降低综合生产成本。比如养殖场和煤矸石，两者看似毫不相干，但组合起来后，在产业链上游的生产资料板块就会发生“化学反应”，养殖场的粪便和煤矸石中的腐殖酸结合起来，就可以生产生物有机肥。二是加强产品功能间的结合，降低市场进入成本。比如中药材和酒的结合，大家都知道龟龄集卖得很好，同样龟龄集药酒推出后，也很容易受到消费者认可。所以我们搞混改，一定要体现业务组合力，使混改企业之间能产生一定的协同效应，最终取得“1+1>2”的效果。

三要“混”出效果。混改不是一混就灵，也不能一混了之。搞混改的最终目的，也是要提高企业的运行质量和盈利能力。如果混改完企业的经营业绩还不如从前，那还不如不干。业内有个著名的混改公式，即“国企实力+民企活力=企业竞争力”。所以在混改中，我们一定要当好开明的东家，依据市场化原则，因地施策、因业施策、因企施策，宜控则控、宜参则参，不仅搞资金的混合，更要搞能力的混合、优势的混合、文化的混合，切实把国企的经济实力、规范管理和民企的市场活力、拼搏精神有机结合起来，确保企业能够流畅运作、良性运转。

#### **（四）打好园区牌，蹚出聚焦龙头、壮大产业的发展之道**

农高区市场化建设运营是集团的主业之一，必须坚持“四双一引领”建设运营路径，与晋中市通力合作、协调配合，确保完成好省委、省政府赋予的职责使命。从目前看，集团的主要建设运营区域聚焦在核心区，我们通过深入调研，初步提出了核心区发展“12345”初步设想，“1”即建设农业高新技术产业创新中心；“2”即科技+产业两个发力方向；“3”即科技创新中心、产业孵化园区、总部经济基地三大功能板块；“4”即公共技术平台、公共创新平台、公共活动平台、公共服务平台四大公共平台；“5”即建设功能食品加工产业园、现代农业创新创业园、生物农业科技产业园、农

业智能装备产业园、现代农业产教融合示范园，着力打造农高区高质量发展的主引擎和发动机。下一步，要狠抓重点项目建设，落实好7月21日重点项目专题会议精神，“一盘棋”解决好立项可研、土地手续、债券发行等问题，全面加快项目进度，确保年内取得实质性成果。同时要提前谋划研究，把明年的重点项目盘子确定下来，切实储备一批大项目、好项目。

这里我重点强调一下招商引资问题，也是我们市场化建设运营农高区的核心问题。

**一是目标要聚焦龙头。**要按照林武书记晋中调研指示精神，全面筛选和梳理国家农业产业化重点龙头企业，重点围绕“链长式”企业，与晋中市组成团队开展联合招商，农交会期间我们要组织“百强龙头企业山西行”活动，力争年内引进大型科技型、加工型、流通型农业龙头企业2—3家。与此同时，要“抓大不放小”，我们前段时间集团与启迪签署了合作框架协议，共同在农高区打造现代农业科技示范园，依托启迪的专业化运营管理，引进一批现代农业领域的中小微科技企业，实现龙头引领、群星灿烂。

**二是推介要直击要点。**今后与产业化龙头企业的对接，不能只是简单的会面，随便聊一聊，一定要事前认真研究对方的发展战略、业务方向和布局重点，拿出切实可行的合作方案和落地方案，用数字化、案例化的方式讲清楚落地农高

区的好处和优势，做到“比对方还了解对方”。同时，要摸清自己的“家底”、深挖自身优势，实现“长板”招商。特别是在招商推介时不能自说自话，避免“你说的我不关心，我关心的你一句没讲”，关键要讲清楚三点：一是区位优势，市场覆盖面广，物流成本低；二是产业基础好，要素资源充足，配套能力强；三是人才环境好，农高区周边高校云集，有智力密集优势，人才流失率低。这三点是任何企业在全国布局时考量的最主要因素。

**三是过程要体现专业。**我们作为农高区以商招商的主体，将来要把精兵强将充实到招商一线，做到领导带头招商、专业队伍招商、联动合力招商。要广泛与各协会中介、专业机构保持对接沟通，对在农高区举办的重要论坛、展会等活动，要有针对性地嵌入招商环节，加强信息搜集和研究分析，努力掌握第一手招商资料。要广泛借鉴先进招商经验做法，探索通过签署对赌协议等做法，有效破解土地等要素瓶颈。要搭建专业化产业服务团队，精准做好企业和项目的配套服务，由“筑巢引凤”向“为凤筑巢”转变，助力打造“无差别、无障碍、无后顾之忧”“可预期、可信赖、可发展”的营商环境。

**（五）打好内控牌，实行制度为本、规范运行的管理之道**

没有规矩，不成方圆。企业内控的关键在于制度建设，一流的执行必有一流的制度，一流的制度成就一流的企业。邓小平同志也讲过，好的制度可以使坏人无法横行，坏的制度却可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。我们集团自成立伊始，就站在“巨人的肩膀上”，学习借鉴省内外一流企业经验，出台了一系列制度，开展了一系列创新，取得了良好效果。在学习借鉴的同时，我们还要汲取其他企业失败的教训，关键要防微杜渐，谨防患上“五种病”。

一是“政治软骨病”。什么是“政治软骨病”？就是党的领导没有贯穿始终，个别环节出现缺位失位；党建“第一责任”没有扛起来，出现弱化、淡化、虚化、边缘化问题，与业务发展“两张皮”，没有实现互促共进，这就相当于丢了国企的“根”和“魂”。下一步，我们要深学笃行习近平总书记“七一”重要讲话精神，开展好宣讲活动，推动党史学习教育走深走实。要加强党的领导不动摇，把党组织内嵌到公司治理结构之中。特别要处理好党组织和其他治理主体的关系，明确权责边界，做到无缝衔接。要深化“一企一品”，尽快拿出“三建三促三提升”的创建方案，进一步建强基层党组织，确保企业发展到哪里、党的建设就跟进到哪里、党支部的战斗堡垒作用就体现在哪里，为企业做强做优做大提供坚强组织保证。

二是“大企业病”。什么是“大企业病”？主要有6个特征：“机构臃肿、人浮于事、士气低迷、效率低下、投资混乱、管理失控”，一旦得了“大企业病”，机构层级不断增加，人员不断膨胀，组织效率越来越低，员工越来越没有进取心，最终只能被市场淘汰。今后，我们继续要按照现代企业制度要求和《国企改革三年行动方案》，坚持更精简、更高效、更有活力的基本思路，进一步健全“各司其职、各司其责、协调运转、有效制衡”的公司治理机制，不断深化“小总部、大中心”管理创新，对标中粮、大北农等一流企业，推进管理体系和管理能力现代化，有效提升管理数字化、网络化、智能化水平，从根源上杜绝“大企业病”。特别要发挥好OA系统作用，能上的尽量上，最大限度提升工作效率，减少流转程序。

三是“人才匮乏症”。什么是“人才匮乏症”？主要表现就是“三个缺乏”，即有学历、有技术的人才缺乏，高层次、高能力的人才缺乏，经营型、复合型的人才缺乏，这是事关企业长远发展的重大问题。未来几年内我们要不断设立新的子公司，还要实现一系列混改，人才是最关键的，必须未雨绸缪，构建“四个一”的引才、育才、用才体系，打造一支“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的优秀队伍。一要畅通一个渠道，即市场选人渠道，要坚持五湖四海、任人唯贤，按照不同类别、层级、岗位的用

人需求，扩大选聘范围，特别要对行业内高端人才进行常态跟踪，保障选人质量。**二要搭建一个环境**，即人才成长的环境，要继续打造学习型组织，统筹利用各种培训资源，提升现有员工的学习能力、领导能力和经营管理能力，在集团内培育一批职业经理人。**三要完善一个机制**，即人才激励机制，做企业不仅要靠政治觉悟、责任心和事业心，也要靠激励机制。我们要在政策允许范围内大胆探索选拔用人机制，特别是在一系列子公司的设立过程中，树立“不拘一格降人才、百花齐放选英才”的导向，对重要岗位实行“揭榜挂帅”，只要你有能力，无论年龄大小、学历高低，都可以竞争上岗，可以给你施展舞台，切实打造“能者上、平者让、庸者下”的人才生态。同时要建立中长期激励机制，用好股权激励、分红激励等方式，避免出现人才严重流失的问题。**四要建设一个文化**，即优秀的企业文化，这是聚人心、强队伍的关键。在水发集团考察时，他们谈到招才引智、混改后的企业管理等问题时，总是首先谈到水发的企业文化，这就是他们的秘诀，也是最引以为豪的东西。我们要尽快凝练出神农的企业文化，进一步强化文化感召，让各路人才都有归属感和认同感，充满幸福感和使命感，能够毅然选择神农、留在神农、发展神农。

**四是“制度漂浮症”。**什么是“制度漂浮症”？就是虽然有了制度，但只是喊在嘴上、挂在墙上，成了吉祥物。我



们经常讲，制度的生命力在于执行，必须不断强化制度刚性约束，让制度“长牙带电”，让铁纪发力、禁令得行、规矩生威，让那些不守规矩、指望浑水摸鱼的想法和行为没有立足之地，防止“破窗效应”。我以前讲过，我们的企业要像家庭、像学校、像军队。**像家庭，就是要团结一致、亲如家人。**每个人都是集团的一分子，都是兄弟姐妹，要像一家人一样相处。经过半年时间的运转，个别部门之间由于职责分工、业务流程等方面的原因，产生了一些“内卷”，甚至出现一些不讲团结的现象，这种苗头是绝对不允许再出现的。大家要牢固树立“一盘棋”思想，把集团整体利益摆在首位，精诚团结、融为一体，彻底消除“集而不团”“部门孤岛”等现象。**像学校，就是要不断学习、成长进步。**就是我们前面讲到的，切实把“五提六只要”的要求贯穿始终，打造一流的学习型组织，打造业务驱动型总部。**像军队，就是要纪律严明，令行禁止。**军令如山，服从命令是军人的天职，军队在接到命令时，必须无条件执行，不寻找任何借口，这样才能战无不胜、攻无不克。但目前来看，一些不讲纪律规矩的现象时有发生。比如办公室通知上报一些材料，个别部门或不慌不忙，或不闻不问，总要催促几次才能报上来，这种执行力是打不了胜仗的。全集团上下一定要做到令行禁止，把不折不扣贯彻执行党委决策作为一种习惯、一种素养，甚

至是一种本能。今后再出现类似不讲规矩的现象，我们将严肃处理、绝不姑息。

**五是“风险麻痹症”。**什么是“风险麻痹症”？就是毫无风险意识，看不到风险就在身边。大家要明白一点，风险是客观的，也会紧跟企业发展的脚步，零风险的情况从来都不存在。我们要进一步加大风险防控力度，不断提高发现和判断风险的能力、防止发生系统性风险的能力，以及出现风险后快速止损的能力，从而使企业具备迎击风吹雨打的能力。这里要强调的是，一定要正确处理好风险防控和企业发展的关系，既不能因为追求快速发展而忽略风险，盲目扩张，留下隐患；更不能因为要防控风险而因噎废食、画地为牢、止步不前。大家切记一句话，由于防控风险而导致发展停滞，是企业面临的**最大风险**。同时，集团上下要牢牢树立安全红线意识，健全完善项目管理、安全生产和应急管理体系，确保安全生产万无一失。特别是近期，要高度重视防汛和疫情防控问题，各生产企业要做好预案、有效防护。

#### **（六）打好落实牌，践行抓铁有痕、踏石留印的实干之道**

“坐而论道，不如起而行之”。实现集团跨越式发展，离不开脚踏实地、真抓实干。习近平总书记讲，“抓工作，是停留在一般性号召还是身体力行，成效大不一样”。林书记在7月23日全省服务业提质增效推进大会上，提到了《毛

选》里的三篇文章：《星星之火可以燎原》《中国的红色政权为什么能够存在》《湖南农民运动考察报告》，强调要解决好眼前和当下的问题，各项工作必须从解决问题出发，实际上讲的也是求实、务实、落实的问题。集团上下都要把抓落实作为一号工程，坚决摒弃“惯性、惰性、任性”的思维方式，养成雷厉风行的行为习惯，做到眼中有问题、脑中有思路、肩上有担当、脚下有行动。

**要加强调度抓落实。**各分管领导要落实好包联责任，经常深入重点项目和生产经营一线现场办公、现场督办，协调解决问题。尤其是对不达进度的指标和进展缓慢的项目，要盯住不放、追根溯源，千方百计谋求解决办法，确保迎头赶上。

**要靠实责任抓落实。**集团总部要定期召开经济运行分析会、重点项目推进会、项目遴选会等会议，要开起作用的会，开解决问题的会，切实把“三会一层”作用发挥出来。各所属企业负责人要组织安排好本企业的生产经营工作，把责任明确到人头，倒排指标、弥补短板，逐日逐周逐月排好进度表，切实以月度目标的实现确保全年既定目标的实现。

**要严格督查抓落实。**今年集团将对目标完成情况实行“硬挂钩、硬考核、硬兑现”，综合办公室、党委组织部、纪检监察专员办公室等相关部室要通过明察暗访等方式，对重点工作、重大项目、重要工程、重要指标完成情况进行督

查督办，对已经落实的要查成效，对正在落实的要查进度，对没有落实的要查责任，对推诿扯皮、支差应付、任务落空的要严肃问责，督查结果要及时通报，形成“以目标倒逼进度、以督查倒逼落实”的工作局面。

最后，我再强调一下下半年要重点抓的几项具体工作。

**一是重点项目建设。**无论是农高区项目，还是全省范围内的项目，都要抓投资强度、抓项目进度，该投入的资金一定要投入到位，确保年底达到预期目标。

**二是农交会、乡村振兴论坛的市场化承办。**农交会的时间已经非常紧了，一定要与省农业农村厅、农展协会、第三方展览服务等机构保持密切沟通对接，按照既定方案有序推进。特别要全力抓好招展组展、采购商服务、展会设计施工、活动宣传等工作，确保首次市场化办展圆满成功。同时，要同步做好乡村振兴论坛的各项前期筹备工作。

**三是板块公司设立。**前面谈到的12家板块骨干子公司，战略规划部和投融资管理部要牵起头来，与相关部门沟通对接，根据轻重缓急，成批次设立，尽快把八个板块支撑起来。

**四是省农业农村厅事业单位划转接收。**在省委深改委（省综改委）第三十一次会议上，林书记听取了农村“三支队伍”改革情况汇报，省农业农村厅事业单位改革也在加快推进。我们要做好对接工作，提前谋划好整合思路，做到无缝衔接。

五是相关公司接收。要与国资运营公司、晋创公司保持密切沟通，实时调整优化接收方案，周密部署、积极稳妥推进接收工作。同时，要摸清相关公司的经营现状和发展脉络，全面排查风险，谋划好未来管理运营的后半篇文章。

同志们，道阻且长，行则将至，行而不辍，未来可期。让我们在省委、省政府的坚强领导下，瞄准既定战略目标，披荆斩棘、接续奋斗，全力以赴做好下半年各项工作，确保“十四五”开局之年迈好第一步、见到新气象，共同开创神农更加美好灿烂的明天！

## **在甘肃省化工园区及危化品重点县安全咨询专家组座谈会暨“师带徒”启动仪式上的讲话**

黄泽元

2021年7月8日

同志们：

今天召开甘肃省化工园区及危化品重点县安全咨询专家组座谈会，主要任务是总结交流化工园区及危化品重点县安全咨询专家组工作经验，举行“师带徒”启动仪式，签订“师带徒”协议。自化工园区及危化品重点县安全咨询专家

组工作制度建立以来，省应急厅高度重视推动全省化工产业发展工作，先后召开三次专题会议，研究解决制约化工产业发展的的问题。刚才，部分市州、县区应急管理部门，化工园区管委会以及专家汇报了工作开展情况，提出了意见建议。总的来讲，化工园区及危化品重点县安全咨询专家组制度在推进专业化隐患排查体系建设、提升企业本质安全水平等方面发挥了重要作用，基本达到了预期目的。下面，我谈几点意见。

**第一，化工园区及危化品重点县安全咨询专家组工作制度建设取得了明显成效。主要表现在三个方面：**

**一是机制建起来了。**现在建立的化工园区及危化品重点县安全咨询专家组制度，已经有了一整套规范运行的制度机制来作保障。一些市县在此基础上，结合本地实际，创新思路举措，制定了科学管用的制度，既规范了机制的运行，也保障了工作落实，使危化行业领域安全管控水平得到了提高。

**二是专家动起来了。**聘任的专家认真履职尽责，常态化深入化工园区和危化企业，积极主动开展咨询服务、隐患排查、工作指导等工作，帮助化工园区和危化企业夯实了安全生产工作基础。今天启动的“师带徒”工作，目的也是进一步发挥专家作用，扎实搞好化工领域企业风险隐患排查整治工作。

**三是成效显现了出来。**通过开展专家指导服务，各地化工园区能够树牢安全发展理念，不断加强安全管理，提升隐患排查专业化水平，初步实现了安全发展的目标，危险化学品企业安全生产管控水平得到了极大提升。

刚才座谈的时候，化工园区、专家都谈到了一些迫切需要解决的问题，我们将认真分析研究，在下一步工作中，提出更加务实管用的措施，持续健全完善化工园区和化工重点县专家咨询服务制度。

**第二，危化品生产领域面临的严峻形势。**就当前危化产业的发展趋势而言，党中央国务院出台了《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，既对对危险化学品企业、化工园区或化工集中区风险隐患排查、产业结构、标准规范等提出了具体要求，也对严格市场准入、落实企业主体责任、培养专业队伍、落实安全监管责任等提供了行动指南和基本遵循，安排了许多迫切需要落实的任务。结合实际，我们应当从三个维度来看待危化领域面临的严峻形势：

**一是从化工产业发展大势看，工作任务会越来越重。**化工产业是一个人民群众生产生活离不开的产业，是一个渗透在国民经济和社会发展各领域各个方面，是一个不可或缺、不可替代的产业。从化工行业发展相关资料看，市场对化工产品有非常旺盛的需求，虽然化工企业可以关停，但需求却没有消失。从甘肃实际来看，化工产业发展是我省迎来产业

发展的常重要机遇，承接东部地区化工产业的转移对我省发展至关重要，化工产业的不断发展也意味着安全监管的责任越来越重，任务会越来越艰巨。

**二是从化工产业自身的特点来看，风险会越来越高。**涉及“两重点一重大”（重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源）发生的生产安全事故往往会给人民群众带来严重的伤亡和财产损失，加之环境方面带来的次生灾害，影响程度之大位居行业前列。比如，煤矿领域的生产安全事故，虽然会造成群死群伤情况，但不会引发更大的次生灾害。而化工企业一旦发生泄漏、爆炸等事故，带来的安全风险是不可预估的。比如，印度博帕尔毒气泄漏事故直接造成数万人死亡，对环境的危害至今尚未完全消除。

**三是从安全管控要求来看，专家指导服务越来越迫切。**化工领域的安全风险管控，需要依靠成熟的工艺、技术，但从本质上来讲还是要靠人来实现，而专家指导服务就是这个关键环节中的重中之重。所以，我们要进一步健全完善化工园区及危化品重点县安全咨询专家组制度，把它的作用发挥好。

**第三，化工园区及危化品重点县安全咨询专家组制度改进和努力的方向。**



今后我们要及时查漏补缺，认真梳理总结，从三个“进一步”入手，切实抓好各项重点工作的落实。

**一是进一步健全完善机制，拧成一股绳，不能搞成“三张皮”。**虽然目前我们建立了专家选派、考核、工作日志等制度，化工园区也有了一套对接机制，但仍没有真正意义上拧成一股绳，在一些环节上还有脱节。比如，危化企业、化工园区的需求与专家的专业技术匹配问题，还没有很好的解决。专业隔行如隔山，专家在不懂的行业开展工作，就无法有效发挥专家专业力量。专家服务与企业、园区安全风险整体管控融合性还不够强，这也是下一步要解决的问题。从化工园区及危化品重点县安全咨询专家组制度来看，在专家选聘、考核、日志、“师带徒”等方面都有优化完善和提升的空间。危化处要征求专家和化工园区、危化企业的意见建议，实行双向选择、合理搭配，不能简单地进行工作安排。

**二是进一步发挥化工园区及危化品重点县安全咨询专家组作用，当好多面手，不能搞“单打一”。**制度建立初期，省厅就提了安全咨询专家组“三大职能、五项任务”，包括安全指导、隐患排查、技术服务。安全指导包括招商引资安全把关、园区规划、风险辨识管控。隐患排查是核心任务，化工园区及危化品重点县安全咨询专家组制度就是围绕发现、解决隐患建立起来的。技术服务既包括为企业直接提供的技术咨询服务，也包括“师带徒”服务。我们对化工园区

及危化品重点县安全咨询专家组制度有很高的期望，要发挥好作用，专家不能知识安全检查和“单打一”，而要当好多面手。

### **三是要进一步加大探索力度，一直向前走，不能原地转。**

化工园区及危化品重点县安全咨询专家组制度在全国来说都是创新性的，是没有成熟的、系统的经验和模式可参考照搬，这就需要我们自己在工作中不断总结经验、汲取教训，再提升为理性认识和对规律性的把握。所谓向前走，我认为做好四个“度”，一是“深度”，就是化工园区及危化品重点县安全咨询专家组制度如何深度融入企业的生产经营管理和安全监管中，让专家深度了解企业、园区的运行，企业的生产经营，也是我们规定专家服务期限的目的。二是“广度”，就是通过参与园区安全管理放大专家效应。化工园区的安全管理要建立四个层次的安全管控机制。首先是覆盖全体员工的隐患排查，这是安全生产的基础，只靠专家对企业安全检查是做不到全覆盖的。其次是企业自身的内控机制，让企业的生产工艺、规程以及管控措施能够严格执行，用制度管好每个员工。再次是建立化工行业的企业自律机制，要整合园区所有企业的专家力量，组成专家团队，提供全方位的服务，再加上化工园区及危化品重点县安全咨询专家组力量，大幅提升园区企业的安全管理水平。最后是园区和地方应急管理部的安全生产监管落实。只有四个层次工作都落实了，安

全生产管控才能真正意义上达到比较高的水准。三是“精度”，就是要让专家和园区企业的匹配性更好，危化处要把本次会议提出来的问题梳理出来，拿出解决的措施，让专家参与工作的针对性更强，发现问题的能力更强。四是温度，省厅对选派的 72 位专家，是寄予厚望的。专家不能只是简单地为了完成任务，要有责任感，要有人文情怀，从内心深处帮助企业排查隐患，减少事故和人员伤亡。要通过三年时间，在服务危化行业、化工企业之间建立深厚感情，这才是追求的最高境界。

**第四，化工园区发展问题。**无论是承接化工产业转移，还是地方主导特色产业，我省的 15 个化工园区既是宝贵资源，也是发展的载体和平台，用好了这些载体和平台，说会对甘肃经济发展产生非常重要的作用，但如果风险管控不好，就会引发严重的后果。我省化工园区总面积 317 平方公里左右，有足够的项目承载量，如果每亩达到 200 万元以上的投资额度，那总额就会超过一万亿元，具有明显的后发优势。虽然我省化工园区有一定不足，但大部分化工园区都处于人烟稀少之地，有较大的安全距离。当前需要我们把化工产业准入关口把得更准一点，基础设施必须按照产业发展规律和特点建得更完善。

化工园区要实现科学发展，重点要解决好以下五个问题：

**一是方向问题。**一些化工园区如果计划要收缩发展规模，就要考虑做好园区产业的搬迁和退出问题。如果化工园区要进一步发展，就要加强基础设施建设。都要明确方向，不能进退失据，更不能因为想收缩而忽视现有企业的安全，无论是进还是退，都要抓好安全监管工作，确保不发生生产安全事故。

**二是定位问题。**定位不准是当前我省化工园区最大的问题，大部分园区把医药、农药、染料中间体作为主要方向，在省内已经造成了同质化竞争，这对我省整个化工产业发展相当不利的。当前，每个化工园区都要抓紧分析研究，明确园区的产业定位、产业类型、产业集群、产业链等，确保园区实现长久发展。

**三是设施问题。**化工园区要科学发展，需要配套建设的基础设施、安全设施、危废处置设施就必须达标。各级政府要加大园区基础设施建设投入，严格对照有关标准进行建设，力争化工园区设施保障水平达到国家要求。

**四是风险问题。**包括风险辨识、风险管控和风险评价，目前我省有 12 个 B 级安全风险的化工园区，如果 2022 年底达不到 C 级安全风险要求，按照国家要求就要退出，能不能在 2022 年底达到要求，大家一定要做到心中有数。安全风险等级的认定与园区基础设施、产业类型等方面都是有关联的。

**五是队伍问题。**包括园区管理机构、企业管理队伍、技术人才、产业工人。对于队伍建设问题，化工园区管委会要有正确的认识，管委会主任、副主任对园区的发展负有重要责任，各地要认识到这个岗位不是用来解决待遇问题的，是要为化工产业发展尽职尽责的。下一步，省厅危化处要以省安委办名义对这个问题下发通知进行督办，化工园区必须要由化工专业或化工背景的管理人员任管委会主任或副主任。另外，对于产业工人，如果没有相应的培训教育和提升渠道，专业素质达不到要求，化工产业发展就会非常危险。

对于上述五个问题，省市县各级安委办、每个园区都要认真研究，把化工产业载体打造好，推动全省化工产业发展上台阶上水平。

## 泰州在我的血脉里

——在全市领导干部会议上的讲话

2021年7月20日

史立军

2014年底，组织调我到泰州工作，一转眼，已经近7年了。来的时候，大家感觉我是一个特征鲜明的北方人；现在，

我自认为是一个比较地道的泰州人了。泰州已融入我的血脉，在泰州的这近7年的时间，必将成为我人生中最宝贵、最美好、最难忘的记忆，刻骨铭心。

**泰州城市“幸福水天堂”的发展基因深深融入我的血脉里**，我们围绕“一高两强三突出”，致力做强产业、做强城市，聚焦三大先进制造业集群，聚焦“一核三极三城”，综合考核全省第六，奋力奔跑在高质量发展的道路上。我一个北方人能够在南方这座美丽而充满活力的丰饶水乡工作和生活，是我一生的荣幸。“幸福水天堂”将深深印入我的身心。

**泰州人民“宽厚包容”的淳朴品质深深融入我的血脉里**，我们全面确立“三步走”的民生工作路径，创新推出民生幸福十大行动和“民八条”措施，科学高效应对疫情，全力办好人民满意的教育，获评“中国最具幸福感城市”，幸福泰州正一步步做成老百姓想要的样子。能够为勤劳淳朴、善良仁厚的泰州人民服务，是我一生的荣幸。

**泰州干部“实干担当”的奋斗精神深深融入我的血脉里**，我们埋头苦干、真抓实干，扎实推进园区改革、国资国企改革和国土资源改革，攻坚突破金融改革和招投标等一系列改革，顺利推进两区融合，以改革的思路和创新的办法破解了一批发展难题。看到自来水在我们自己管理下，老百姓喝上了优质水；看到地下管网建设正以最高的质量标准快速向前推进；看到困境儿童的生活正一项一项得到实实在在的

改善；看到华润万象城开业后熙熙攘攘、兴高采烈的人们；看到高铁进京达沪为群众出行提供了更多的便利；看到我们的城市正一天天变得漂亮起来，“泰州早茶”已成为城市的幸福标识。作为其中的一名建设者，我充满自豪感、成就感。能够与实干担当的泰州干部携手奋斗、干事创业，是我一生的荣幸。

回首在泰州的 2400 多个日日夜夜，大家给了我信赖、宽容与包容，给了我支持和帮助。这近 7 年的时间，虽然很忙碌，但我很充实。我尽力了、也很知足，为自己能够有幸成为泰州改革发展的组织者、推动者、见证者而骄傲和自豪。衷心感谢组织的培养，为我努力干事创业提供这么好的平台；感谢泰州，让我的人生有这样一段闪光的时刻。同时，也特别想借这个机会感谢我的家人，我来江苏九个年头，他们为了我能全身心地工作，克服了难以想象的困难，并时时激励我刻苦努力。

我也深知，由于各种因素制约和自身水平的局限，有些工作还没来得及做，有的没能做得更好，留下了一些不足和遗憾。大家吃了很多辛苦，有的甚至受到了一些委屈，而我对大家的关心还不够，借今天的机会真诚地表示歉意，衷心感谢大家的理解和支持！

同志们，泰州已在我的血脉里，浓得化不开；泰州永远是我的牵挂，烙印在心灵深处。就要离开奋斗了近 7 年的泰

州，带走的是难忘的记忆和深深的牵挂，希望留下的是实干担当的精神和志同道合的情谊。今后无论我在哪里，在我的内心深处，永远眷恋着泰州。

衷心祝福泰州的未来越来越美好，衷心祝福泰州人民越来越幸福，衷心祝福同志们身体健康、工作顺利、万事如意！

谢谢大家！

## 此心安处是吾乡

——在离任会宁县委书记的发言

2021年7月27日

2021年，在会宁发展史上注定是载入史册的重要一年，是“十四五”开局之年，又是县乡换届之年，更恰逢中国共产党成立100周年。百年岁月峥嵘，一代又代会师儿女，艰苦奋斗、无私奉献，谱写了气壮山河的英雄赞歌。1935年10月，毛主席率领中央红军到达会宁；1936年10月，三大主力红军会宁会师；从万水千山只等闲到革命理想高于天，会师大地进入觉醒年代。1949年5月，中共会宁县地下支部成立；1949年8月12日，会宁解放；从旧中国走向新中国，会师大地进入社会主义建设年代。1978年12月，党的十一



届三中全会召开；1980年7月，中共会宁县委在认真总结青江公社经验基础上发出《关于实行包产到户责任制的意见》；从站起来到富起来，会师大地进入改革开放年代。2012年11月，党的十八大召开；2013年11月，习近平总书记提出实施精准扶贫方略；从解决温饱到全面小康，会师大地进入中国特色社会主义新时代。

特别是“十二五”“十三五”时期，脱贫攻坚的乐章在希望田野上奏响，城市发展的画卷在红色热土上展现，从“脱贫抓产业、产业抓覆盖、覆盖抓达标、达标抓效益”到“一河引领、两岸繁荣、三山增秀、四区联动”，广大党员干部和人民群众化腐朽为神奇，实现了会师大地的华丽转身和破茧蝶变。全体党员干部心往一处想、劲往一处使，与人民群众想在一起、干在一起，以卓越的勇气和毅力，战胜了一个个困难，摘掉了绝对贫困的历史标签，用千辛万苦的实干，创造了会宁发展史上最宝贵的“黄金十年”。我们城市的每一次嬗变，我们农村的每一次质变，我们精神的每一回升华，最根本的原因是党的政策的阳光照耀，最突出的保障是省委市委的坚强领导，最可靠的力量是党的各级组织的核心引领，最深厚的基础是会宁历届县委县政府领导班子的历史积淀，最重大的贡献是广大干部群众付出的心血和汗水。

**古人说：读万卷书，行万里路。**2009年12月15日，组织安排我到会宁工作。当我走进“洋芋满坡坡、塘坝水清清”

的黄土地，当我走进“长征壮举惊天地、会师精神铸丰碑”的红色热土，当我走进“一等人忠臣孝子、两件事读书耕田”的耕读之乡，我就把会宁当作一本书来读，把会宁的发展当作一条路来走，用脚步丈量大地，用心灵感悟山河。行走到大沟学窑，我认真阅读张嗣功的师道之说；行走苏家堡，我认真探寻苏门的进士遗风。走进甘沟驿，我潜心品位大窑大仓大道大河的深厚底蕴；走进通安城，我潜心领略汉唐丝绸之路的繁华盛景。登临铁木山，我真诚追溯旱塬秀峰的千年传说；登临华家岭，我真诚感悟茅盾《风雪华家岭》的风雪归程。我沉醉会宁的历史悠长又回味无穷，赞叹会宁的历经沧桑却欣欣向荣。我曾在短文中写道：大美会宁，你不知道有多美，美的让人来不及思索。当你为此而认真思索之后，你还是发自内心的说，美丽的会宁，可爱的会宁。在我的散文集《黄土地红叶情》的扉页上，我写上了著名诗人艾青的一句话：“为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉……”在我心中，会宁是一方穿越时空、凝结历史的黄天厚土，是一方容得下过去、又装得下未来的梦境之地。心中若有桃花源，何处不是水云间。会宁是一生读不完的书，是一生走不完的路，是我心中永远的桃花源！

**不忘初心，方得始终。**回望会宁历史，感受会宁变化，展望会宁未来，我在会宁工作的13个年头，只是历史长河中的短暂一瞬；与上级组织的长期关怀相比，与会宁人民的

坚韧不拔相比，与会宁广大党员干部如大决战般干事创业的气魄相比，我个人的所有努力和付出都是应该的、都是值得的、都是平凡的，也是普通的。生活的真谛，从来都不在别处，就在日常一点一滴的奋斗里。我们为初心而来、为使命而行，为初心而奋斗、为使命而存在。一个人把心放在哪里，哪里就是故园，此心安处是吾乡。我心怀赤诚融入会宁，会宁人民接纳了我；我真诚服务会宁人民，会宁干部群众理解了我；我向会宁干部群众学习，会师大地把人生价值的平台提供给了我。为有牺牲多壮志、敢叫日月换新天，这是一种气概；星光不问赶路人、时光不负有心人，这是一种担当；衙斋卧听萧萧竹、疑是民间疾苦声，这是一种情怀；不要人夸颜色好、要留清气满乾坤，这是一种自律。这一切，都是因为人民群众思富思变的目光期盼，都是因为会宁能干要干的事情太多。不需要鲜花和掌声，不需要奖状和奖杯，只需要人民群众的幸福和安宁，只需要会宁这方红色热土的一个又一个变化，多一处绿色、多一处风景、多一所好学校，有一个好医院。

**历史大潮，浩浩荡荡；**时代列车，疾速奔驰。发展是不可逆的趋势，前行是不可挡的潮流。一切伟大成就，都是接续奋斗的结果；一切伟大事业，都需要在继往开来中推进。此去经年，会宁的一切都会发生更大的变化，唯一不变的是我对这片红色热土的挚爱和欣赏。无论我们工作多少时间，

都是党和组织的安排，都是人民群众的需要，更是我们所处的这一伟大时代的需要。我们要感谢这个时代，为我们提供了奋发的舞台；要感谢这片红色热土，为我们提供了服务人民的气概；要感谢这里的人民群众，是我们干事创业的靠山。我们也要感谢山塬，为我们提供了诗情画意；也要感谢河流，为我们提供了面向未来的梦想；更要感谢会师楼会师塔那一抹热烈而蓬勃的中国红，将永远是我们理想信念的壮美底色！

## 邛崃市领导干部大会上的讲话

王乾

2021年7月25日

尊敬的邓涛常委、部长，魏冰部长；尊敬的刘刚书记、德彰市长；各位领导、同志们：

刚才，魏冰部长宣读了省委市委的决定，邓涛部长代表市委作了重要讲话。我完全赞同、衷心拥护、坚决服从。衷心感谢组织对邛崃工作的肯定，真诚欢迎刘刚同志到邛崃工作。

此时此刻，即将履新的期待与即将离别的惆怅交织在一起，我颇为感怀。

**难舍邛崃。**钟灵毓秀的龙门山脉、流光飞萤的天台山，波光潋滟的南河、清澈温润的白沫江，还有文君井、古火井、迴澜塔、邛窑等无数珍贵的历史遗珠以及“文君当垆、相如涤器”等人文佳话，邛崃的每一处山水、每一方故事都令我无比眷恋。一年来，我认识了很多善良纯朴的父老乡亲，他们总是以最朴实无华的方式，给予我最真诚的鼓励。迴澜塔夜晚的灯光柔暖犹新，24小时留灯书屋被小朋友喻为夜晚最亮的星星。这方灵动秀美、底蕴深厚的热土，曾经让我如此心安，也将会让我久久心动。

**难忘工作。**在成都市委的坚强领导下，我们以对邛崃行政地理、经济地理、文化地理、自然地理的认知，构建了“一核两翼、三区协同”的高质量发展格局。我们以有机更新生长范式和片区综合运营模式开启打造融生态、文化、时尚为一体的迴澜塔片区，塑造城市高品质空间和精神图腾。我们基于对生态价值的探索认知，在全国率先创设龙门山生态价值转化示范区，将生态价值的社会价值、经济价值和民生价值落地转化。为在新一轮发展中赢得先机，我们在实现成都—邛崃铁路公交化后，又破天荒开通邛崃—重庆直达动车，带动邛崃深度融入成渝地区双城经济圈国家战略。为了跨越式提高城市能级，我们与日建公司策划设计了郊区新城首个高铁 TOD。我们秉持公服营城理念，引进锦城学院、成师附小、华西附二院等高品质学教医养项目。这些，不仅让市民

生活变得更加幸福而且不断美好，也让邛崃这座成都西部区域中心城市初见了端倪。

**难别战友。**奋斗的友情最值得铭记。在重大项目工作中，我们协力星夜兼程，促进了天府现代种业园国家级园区的获批和璞泰来、王府井、裸心集团的落户；在“8·30”抗洪救灾中，我们风雨与共，努力保护人民群众生命和财产安全；在EOD项目示范试点激烈竞争中，我们坚持高位策划，以全国第七、四川第一、成都唯一的成绩被国家生态环境部批准入选；面对历史遗留问题，我们把解决急难愁盼问题与建设幸福生活等同对待，在财政资金紧张的情况下，筹资7.6亿元化解了多年失地农民社保遗留问题。督办多年的南宝山（金山片区）耕地违占问题也终于得到拆除；在改革创新中，为了形成新一轮竞争优势，我们选择难度最大的工程建设项目审批改革来攻坚，实现审批确定性全国最高、审批速度全国最快、服务方式全国最优，以四川第一名的成绩被国家标准委员会列为全国试点，实现了对上、广、深、浙这些长期对标省市的超越，也抬升了邛崃的营商环境。一年多的风雨历程，我们坚守初心与使命、怀揣责任与担当。一起冥思、一起守候，相互配合、相互勉励，共同承受、共同分享，凝结起了纯粹的、深厚的战友情。

回顾一年时光，此刻，我最想表达的是感谢：感谢省委和成都市委的信任关怀，感谢在座各位同志的精诚团结，感

谢全市干部的辛苦付出，感谢邛崃人民的包容接纳。我最想表达的是遗憾：回首过去，虽然做了一些有益的工作，但许多工作还可以做得更好的却还没来得及做，许多事情还可以做得更优却还没来得及做。最想表达的是歉意：在我担任市委书记的这一年多里，由于自己修为不够，有时方法比较简单，又解释不多。有时该关心的同志还来不及关心或是关心不够，为此深感内疚和自责，希望大家能理解和包涵。

因为工作关系，我与刘刚同志相识多年，比较了解，我们之间具有深厚的同志感情。邓涛部长对刘刚同志的评价介绍，我发自内心的完全认同，刘刚同志是一位对党忠诚、信念坚定，视野开阔、思路清晰，熟悉基层、事业心强，富有开拓创新精神的领导干部。我坚信，在省委、成都市委的坚强领导下，在以刘刚同志为班长的邛崃市委带领下，邛崃的发展一定会取得更大成绩，邛崃的明天一定会更加美好！

一生中，能到邛崃工作，无悔！

一年多，能为邛崃付出，无怨！

祝福大家，祝福邛崃！

谢谢同志们！

# 高举习近平新时代中国特色社会主义思想 伟大旗帜坚持新发展理念 构建新发展格局奋力开启新时代全面建设 高品质中等城市新征程

——在中国共产党辛集市第九次代表大会上的报告

王现坤

2021年7月16日

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党辛集市第八届委员会向大会报告工作。

中国共产党辛集市第九次代表大会，是在新的历史阶段召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，团结带领全市广大党员干部群众，坚持新发展理念，构建新发展格局，进一步解放思想、汇聚合力，赓续前行、锐意进取，奋力开启新时代全面建设高品质中等城市新征程。

## 一、市第八次党代会以来的工作回顾

市第八次党代会以来，市委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全市广大党员干部群众，应对重大挑战、经受重大考验，奋发作为、攻坚克难，圆满完成“十三五”规划目标任务，打赢脱贫攻坚战，全面建



成小康社会，夺取了疫情防控和经济社会发展“双胜利”，辛集经济社会高质量发展取得重大历史性成就，在辛集发展进程中具有重要历史意义。

**——我们始终坚持以转型升级、创新驱动，综合实力显著增强。**以新发展理念为引领，不断深化供给侧结构性改革，着力推动高质量发展，经济发展的质量和效益全面提升。谋划实施总投资 1235.7 亿元的省市重点项目 410 个，其中亿元以上项目 224 个，战略性新兴产业项目 146 个，项目数量、投资规模、科技含量均创历史最好水平，进一步夯实了经济发展的后劲、筑牢了高质量发展的基础。连续举办国家级、省级创新创业大赛，全市高新技术企业达到 98 家、科技型中小企业达到 649 家，支持或参与制定修订 25 项国家、行业、地方和团体标准，进一步激发调动了全社会创新创业热情。经济开发区承载能力不断提升，被确定为省战略性新兴产业示范基地。2020 年，完成地区生产总值 426.4 亿元，全部财政收入 43.5 亿元，一般公共预算收入 27.1 亿元，较 2016 年分别增长 106.2%、106%和 120%。先后被评为全国高质量发展百强、全国综合实力百强、全国科技创新百强、全国投资潜力百强、全国制造业百强、中国中小城市创新创业百强。

**——我们始终坚持以统筹融合、协调推进，城乡发展阔步前行。**统筹推进城市扩容提质和美丽乡村建设，努力促进城乡同发展、共繁荣，城乡居民生活更加幸福美好。市域国土

空间总体规划编制取得阶段成效，全域大拆违不断向纵深拓展，澳森大街、妍园路北延、富强大街等建成通车，滑冰馆、音乐厅、锦绣公园、浣溪园等相继投用，教育路辛中桥、石黄高速辛集东互通、“一厅七馆三中心”、三级综合医院、老旧小区改造提升等重大城建交通民生项目强力推进，成功举办“中国皮都”杯辛集国际半程马拉松赛、冰雪运动会等赛事，城市短板加快补齐、功能更加完善。被评为国家园林城市、省级文明城市、全国文明城市提名城市，顺利通过省级卫生城市复核。全面推进乡村振兴和农业农村现代化，培育壮大马兰农场、新安海维等一大批现代农业龙头企业，打造辛集节水小麦、黄冠梨等一大批特色农产品地域品牌，2020年粮食总产量达到13亿斤，成功争列国家“数字乡村”建设试点市。累计向农业农村投入21.8亿元，加快完善乡村道路、教育医疗、文化体育等公共服务设施，持续提升农村人居环境，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。先后被评为“四好农村路”全国示范市、全国新型城镇化质量百强、省新型城镇化建设示范市、国家农业科技园区。

**——我们始终坚持生态优先、绿色发展，环境质量大幅改善。**认真学习贯彻习近平生态文明思想，落实“绿水青山就是金山银山”理念，推进科学治理、精准治理、依法治理、源头治理、系统治理相结合，打好打赢了蓝天碧水净土保卫战，生态优先、绿色发展的辛集路径越走越宽。重点打好治企、

清散、消煤、控车、降尘组合拳，探索创新“生态大脑”、分表计电环保监测等新模式，全面完成清洁取暖改造，通过省优先发展公共交通示范城市验收，建立林长制，完成植树造林 7 万余亩，2020 年 PM2.5 平均浓度 56 微克/立方米，优良天数 224 天，分别比 2016 年降低 51 微克/立方米、增加 90 天，是辛集市有监测记录以来空气质量最好的一年。严格落实河长制，坚持“节引调补蓄管”并重，扎实推进地下水超采综合治理、污水处理厂提标改造、农村生活污水治理等工作，完成地下管廊、排渠整治、雨污分流等工程，城市黑臭水体提前“清零”，国考、省考出境断面水质连续稳定达标，实现了水质水位“双提升”。扎实开展土壤污染综合防治先行区建设，对土壤和地下水环境质量、农用地环境质量等实施数字化管理，打造了“辛集市土壤环境信息一张图”，实现了受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率两个 100%。被评为全国绿色发展百强。

**——我们始终坚持以深化改革、扩大开放，市场活力空前释放。**以改革破难题增动力，以开放汇资源拓空间，深入开展“双创双服”、“三深化三提升”、“三创四建”、“三重四创五优化”等活动，发展的活力和动能不断增强。省直管政策红利效应凸显，争取和承接国家级、省级试点 53 个，深化“放管服”改革取得扎实成效，上线政务服务事项网上可办率达到 100%，建成 15 个乡镇综合服务中心和 344 个村级综合服务

站，打通服务群众、服务基层“最后一公里”，全市万人市场主体达到 933 个。连年被评为全国投资潜力百强、省民营经济发展先进县（市）。对外开放层级和质量不断提升，在积极对接服务“三件大事”中发展壮大自己，雄安新区郊野公园辛集林、辛集展园高标准建成投用，组织皮草服装企业以“辛集展团”形式参加国内外高端展会，高水平举办“7.8”时装周、“9.28”皮博会，原在北京举办的中国国际皮毛时装博览会（BEIJINGFUR）永久落户辛集，被国际毛皮协会确定为 FURMARK 中国基地，向“国际皮都”跨越迈出坚实步伐。保税物流中心正式封关运营，进境肉类指定监管场地通过验收，冷链仓库、供应链金融平台项目加快建设，进一步提升了辛集对外开放的能级。

**——我们始终坚持为民惠民、共建共享，社会大局和谐稳定。**践行以人民为中心的发展思想，久久为功、善作善成，群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。严格落实常态化疫情防控各项措施，保持了辛集一方“净土”；坚决服从全国、全省大局，先后选派 3 批 20 名勇士奔赴武汉抗疫前线、191 人次医护人员支援石家庄抗疫一线，为全国、全省抗击疫情贡献了辛集力量。脱贫攻坚取得全面胜利，所有贫困人口 2019 年已全部实现脱贫，高质量实现“两不愁三保障”，连年在省考中获“好”的等次。围绕解决好群众“急难愁盼”问题，每年谋划实施民生工程、民生实事，民生支出

逐年增加,2020 年达到 56.4 亿元,占全部财政支出的 83.6%,较 2016 年增长 216%; 城乡居民人均可支配收入分别达到 39142 元、20407 元,较 2016 年分别增长 34.3%、40.7%。统筹发展和安全,坚决打好防范化解重大风险攻坚战,深入开展扫黑除恶、矛盾纠纷排查化解、政法队伍教育整顿等,成功侦破“1997.1.10”特大持枪抢劫运钞车杀人案,重点领域清理规范及联动监督取得显著成效,安全生产形势平稳,社会稳定风险评价指数连续位居全省前列,市域社会治理现代化试点工作取得显著成效。先后被评为全国幸福小康百强、国家健康促进市、全省食品药品安全市和全省教育工作先进市。

——**我们始终坚持党要管党、从严治党,政治生态风清气正。**把抓好党建作为最大的政绩,抓班子带队伍、抓基层强基础、建机制严监督,党的建设得到全面加强。强化党的创新理论武装,深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等,建设全国首家新时代学习厅,融媒体改革创出特色,教育引导广大党员干部群众学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移听党话、感党恩、跟党走,人心思齐、人心思进,意识形态领域持续向善向好。充分发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用,制发《市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,为辛集未

来五年高质量发展提供了科学指引；定期听取人大常委会党组、政府党组、政协党组和法院党组、检察院党组工作汇报，支持人大、政府、政协和法院、检察院依照宪法和法律、章程积极负责地开展工作；加强市级领导班子统筹协调，形成强大工作合力；高度重视党管武装、统一战线、民族宗教、群团等工作，海军“辛集舰”命名入列，社会各界投身辛集经济社会建设的积极性、主动性充分迸发。深入推进“基层党建质量提升年”、“抓防促保”、“三基”建设年等活动，软弱涣散村整顿、社区党群服务场所达标攻坚、模范机关创建、“两新”组织建设等取得明显成效，乡镇、农村（社区）换届工作高质量完成，各级党组织的组织力凝聚力战斗力持续加强。严格落实全面从严治党政治责任，持之以恒抓好中央八项规定及其实施细则精神落实，持续深化纠正“四风”和作风纪律专项整治、基层减负年等活动，高标准高质量完成巡察全覆盖，着力做好巡视巡察整改“后半篇文章”，运用“四种形态”批评教育帮助和处理 2056 人次，一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制逐步健全完善。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。实践充分证明，只有坚持党的领导，才能始终做到破浪前进、行稳致远；只有坚持人民至上，才能始终做到汇聚力、同向同行；只有坚持解放思想，才能始终做到破解瓶颈、跨越赶超；只有坚持改革

创新，才能始终做到激发活力、抢占先机；只有坚持初心使命，才能始终做到充满力量、攻坚克难。

各位代表、同志们，市第八次党代会以来，辛集经济社会发展取得的伟大成就，是我们坚持习近平新时代中国特色社会主义思想指导的结果，是党中央和省委正确领导的结果，是辛集历届班子接续奋斗的结果，是全市各级党组织和广大党员干部群众团结奋斗的结果，是社会各界大力支持、共同努力的结果，更凝结着各位委员和同志们的智慧、心血和汗水。在此，我代表八届市委，向所有为辛集经济社会高质量发展付出艰辛努力、作出重要贡献的同志们、朋友们，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也必须清醒地看到，目前仍然存在一些制约经济社会高质量发展的矛盾和问题，主要表现为：经济发展还不够快、产业结构还不够优、创新能力还不够强、城乡融合还不够紧、城市能级还不够高、改革动力还不够足、服务效能还不够好，等等。对此，我们务必高度重视，采取有力有效措施，在今后的工作中切实加以解决。

## **二、今后五年经济社会发展的指导思想、奋斗目标和总体部署**

今后五年，是我国实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会之后，乘势而上向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是辛集抢抓机

遇、跨越赶超，推动经济社会高质量发展的关键五年。综合党中央、省委对当前形势的分析判断，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时不稳定不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期；我国社会主要矛盾发生变化，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰富、发展韧性强劲、社会大局稳定，发展具有多方面有利条件；我省区位优势明显、产业体系完备、交通优势突出、市场空间广阔、政治生态优化，京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办等重大国家战略红利将强力释放，正处于历史性窗口期和战略性机遇期。立足我市发展的实际情况，省直管的政策、体制红利将持续释放，产业结构优化升级，新旧动能加快转换，制约经济社会高质量发展的瓶颈得到有效缓解，一批重大城建交通和产业、民生项目将在未来五年建成投用，并产生巨大的经济效益、社会效益、生态效益，特别是经过决战决胜全面建成小康社会、脱贫攻坚、抗击疫情等伟大斗争，全市广大党员干部群众进一步坚定了在党的领导下干事创业、奋发作为、再创佳绩的强大信心、无穷动力。只要我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核



心的党中央保持高度一致，始终坚决贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，始终坚持以人民为中心的发展思想，始终保持一往无前的昂扬斗志、敢打必胜的攻坚锐气，就一定能够谱写新时代辛集经济社会高质量发展的新篇章。

今后五年，我市经济社会发展总的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及省委系列重要会议精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入贯彻落实省委“三六八九”工作思路，加快优化经济结构和提质增效，加快发展实体经济、城市经济、县域经济和民营经济，加快建设创新型城市，加快建设现代化经济体系，加快构建新发展格局，加快推进治理体系和治理能力现代化，强化基层基础建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力开启新时代全面建

设高品质中等城市新征程，为全面建设经济强省、美丽河北作出辛集贡献。

**主要奋斗目标是：**到 2025 年，全市地区生产总值年均增长 6%左右，一般公共预算收入年均增长 7%左右，居民人均可支配收入年均增长 6%左右，常住人口城镇化率达到 65%以上，全社会研发经费投入年均增长 10%，粮食综合生产能力保持在 13 亿斤以上，单位 GDP 能耗、二氧化碳排放和 PM2.5 浓度降低、空气质量优良天数完成省下达任务，森林覆盖率达到 16.9%左右，人均预期寿命累计增长 1 岁，基本建成新时代高品质中等城市；再经过 10 年的接续奋斗，到 2035 年，全面建成新时代高品质中等城市。

——**经济发展高品质。**产业基础高级化、产业链供应链创新链现代化水平大幅提升，经济结构、产业结构、能源结构优化升级，绿色发展导向更加鲜明，主导产业加快发展壮大，综合经济实力和可支配财力迈上新台阶。重点领域改革取得突破性进展，营商环境达到全省乃至全国一流水平，市场主体充满活力，经济开发区能级大幅提升。

——**城乡统筹高品质。**城乡空间发展格局全面优化，常住人口城镇化率持续提高，社会文明程度不断提升。乡村振兴全面推进，粮食安全全面保障，美丽乡村提档升级，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。城乡统筹发展协调性明显增强，加快实现城乡基本公共服务均等化。

——**生态环境高品质**。国土空间保护开发格局得到优化，生态系统治理水平不断提升，巩固拓展蓝天碧水净土保卫战成果。污染物排放总量持续减少，植树造林持续大规模开展，城乡人居环境更加优美，生态安全屏障更加牢固，能源资源利用效率大幅提高，为实现碳达峰碳中和探索更多辛集路径。

——**社会治理高品质**。习近平法治思想深入人心，依法治市迈出坚实步伐，社会主义核心价值观融入社会发展各方面。共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固。重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善。

——**民生保障高品质**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步。社会事业全面发展，公共文化服务体系更加健全，文化事业产业发展活力充分迸发，全民受教育程度明显提升。多层次社会保障体系更加健全，滚动实施民生工程、民生实事，持续增进民生福祉。

**完成以上奋斗目标，必须切实把握和坚持以下原则：**

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为高质量发展提供根本指引。

坚持以人民为中心。牢记“江山就是人民，人民就是江山”，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，切实解决群众的“急难愁盼”问题，更好实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。完整准确全面贯彻新发展理念，切实转变发展方式，加快转型升级和新旧动能转换，不断提高构建新发展格局的能力和水平，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。制定落实有利于提高资源配置效率、调动各方积极性的举措，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，以更高质量的改革、更高水平的开放持续增强发展的内生动力和活力。

坚持系统观念。把坚决守好首都政治“护城河”辛集防线作为政治之责、为政之要，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基扬优势、补短板强弱项，办好发展和安全两件大事，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

各位代表、同志们，全面建成新时代高品质中等城市，是市委对全市人民的庄严承诺。我们必须进一步解放思想、

开拓创新，担当担责、奋发作为，锐意进取、攻坚克难，不断开创辛集经济社会高质量发展新局面。

**（一）着力推进科技创新引领，培育高质量发展新动能。**必须大力实施创新驱动发展战略，不断推动以科技创新为核心的全面创新，达到并持续巩固全省科技创新跃升计划 A 类水平，争创国家创新型城市。

**一是强化要素保障。**要强化制度保障，进一步健全完善符合科研规律、体现知识价值的科研管理制度机制，不断深化与国内高端科研院所的政产学研用战略合作机制，强化创新成果转化承接能力。要强化资金保障，发挥财政资金引领作用，探索建立科技投融资风险分担、科技企业成长抚育等机制，鼓励社会资本设立“创投基金”、“孵化接力基金”等，引导企业加大研发投入，支持有条件的科技企业上市融资，努力形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。要强化平台保障，加快科技企业孵化器、众创空间（星创天地）等“双创”服务平台建设，大力培育一批国家级、省级企业技术中心、工程研究中心、技术创新中心等高等级研发创新机构，持续办好创新创业大赛、科技成果展等活动，构建全链条创新创业服务体系。

**二是壮大创新主体。**要深入实施“双倍增”计划，推动更多创新要素向企业集聚，培育催生一批细分市场“单项冠军”、新领军者企业。要健全完善梯度培育机制，用好用活高新技

术企业后备培育库，积极开展高新技术企业认定帮扶活动，鼓励支持更多具备条件的企业申报高新技术企业。要聚焦高端装备制造、新型显示材料、信息智能、氢能等产业，积极对接京津沪广深、雄安创新源头，加快创新成果承接、消化、转化，推动“辛集制造”与“辛集智造”协调发展。要以提升发展质量和效益为核心，为科技型企业提供管理指导、技能培训、市场拓展等服务，着力推动科技型企业数量质量“双提升”。

**三是打造人才高地。**要实施人才强市战略，加快推进人才发展体制改革和政策创新，进一步健全完善多元化社会化市场化的人才引进、发现、培养、评价、激励机制和服务保障体系，以最优的政策吸引更多高层次人才和团队来辛集创新创业。要充分发挥公共创新创业平台和企业研发机构作用，大力举办校企对接、人才招聘等活动，积极推广“星期天工程师”、“假日工程师”、“网络专家”等人才柔性引进模式，以最好的发展机遇集聚各类人才。要落实好“燕赵英才卡”、“人才公寓”等政策，在生活补贴、工资待遇、住房支持、医疗保障、子女教育、配偶安置等方面加大支持力度，用最好的待遇留住人才。要统筹用好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等各类人才，确保做到人尽其才、才尽所用。同时，要大力弘扬科学精神和工匠精神，在全社会大力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。

**（二）着力推进招商引资项目建设，夯实高质量发展新基础。**必须牢固树立抓项目就是抓发展、抓民生的理念，坚持不懈抓好招商引资，全力以赴推进项目建设，不断为辛集经济社会高质量发展积蓄后劲。

**一是精准实施招商引资。**要突出招商重点，围绕我市产业发展定位，大力实施强链延链补链行动，统筹推进补齐短板和锻造长板，精心绘制“招商地图”，既面向全国全世界招引高质量项目，又鼓励支持现有企业扩展新领域、布局新项目，进一步实现产业链集聚效应，增强抵御风险能力。要创新招商方式，瞄准央企、国企、行业领军企业，聚焦世界 500 强、中国 500 强和民企 500 强，坚持线上线下同步招商，通过以商招商、产业链招商、商会招商等多种形式，着力引进一批符合我市产业需求的大项目、好项目、高科技项目，培育经济发展新的增长点。要凝聚招商合力，充分利用一切可利用的资源、调动一切可调动的因素、发挥一切可发挥的能量，形成“人人都是招商主体、个个都是招商形象、事事都是招商环境”的浓厚氛围。

**二是全力推进项目建设。**要聚焦国家战略，围绕国家、省“十四五”规划、“两新一重”确定的发展重点，充分发挥省直管优势，创造性地谋划争跑一批符合新发展理念和高质量发展要求的重大项目，健全完善项目库。要切实强化时间意识、质量意识、安全意识、精品意识，坚持高标准、严要求、

大力度、快节奏，确保各类项目安全、优质、高效建成投产，着力打造一批“精品工程”。要严格落实领导包联责任制，大力推行“一对一”保姆式、“店小二”式跟踪服务，梯次组织项目集中开工，千方百计协调解决项目建设难题，确保项目早落地、早开工、早建成、早达效，努力形成谋划一批、储备一批、签约一批、落地一批、建成一批、投产一批的良性发展格局。

**三是切实提升园区质效。**要全面提升经济开发区综合承载能力，加快完成整合扩区，高标准实现“新九通一平”，全面提升公共配套服务能力和综合承载能力，打造全市招商引资项目建设的“主战场”。核心区要瞄准建设以战略性新兴产业为主导的未来产业园区目标，高新区要瞄准建设产业链高度延伸、工艺技术装备水平国内一流的绿色化工园区目标，制革区要瞄准建设花园式、生态化、智慧型的皮革产业转型升级示范园区目标，制衣区要瞄准建设以皮毛文化为特色的综合商贸文旅产业园区目标，着力吸引集聚相关企业，不断提升经济开发区项目建设的整体质量和科技含量。要不断深化开发区体制机制、薪酬制度等改革，完善服务政策，优化服务效能，全面提升经济开发区能级和水平，争创国家级经济开发区。



### **（三）着力推进产业优化升级，打造高质量发展新引擎。**

必须坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定不移加快产业结构优化升级，加快新旧动能转换，加快建设现代化经济体系。

**一是大力培育壮大战略性新兴产业。**要高位对接全国乃至世界领军企业，坚决打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战。高端装备制造产业要以工艺、装备、产品升级改造为重点，向绿色化、智能化、高端化、服务化发展，加快打造空浮技术成套设备示范基地、氢能产业零部件生产制造基地、高端医疗器械及用品生产基地等，2025年营业收入力争达到50亿元。信息智能产业要培育壮大智能传感、指纹半导体芯片等产业，加大物联网技术领域协同创新和产品研发，加快打造工业物联网智能传感器生产基地，2025年营业收入力争达到50亿元。新型显示材料产业要积极融入国际新型显示材料产业供应链，构建从原材料到元器件、模块、显示器材的产业链，加快打造新型显示材料产业基地，2025年营业收入力争达到50亿元。

**二是加快改造提升传统产业。**要按照“坚决去、主动调、加快转”的要求，持续深化“百企转型”和质量提升行动，推动传统产业高端化、智能化、绿色化变革。生态皮草服装产业要围绕环保标准和市场需求，不断强化研发设计、改进生产工艺、突破制革技术、加强品牌建设、创新营销模式，向时尚化、个性化、生态化、品质化、国际化转型升级，加快建

设“国际皮都”，2025年营业收入力争达到1500亿元。钢铁产业要加快组建“钢材产业技术中心”，全面推进工艺、技术和装备升级，大力发展钢铁新材料，延伸价值链，加快打造优质精品钢材生产基地，2025年营业收入力争达到300亿元。化工产业要严格实行总量控制，提高准入门槛，积极引导科技含量高、发展前景好的化工企业分类实施整合重组，加快打造绿色化工研发生产基地、化工新材料生产基地，2025年营业收入力争达到100亿元。

**三是强力推动发展现代服务业。**要依托保税物流中心健全完善金融、物流、仓储等平台功能，争创综合保税区；发挥进境肉类指定监管场地作用，进一步整合供应链资源，加快打造区域国际冻品集散中心；推动省级跨境电子商务综合试验区建设，加快打造区域时尚消费中心。要大力发展商贸购物游、农村休闲游等，努力实现城旅一体化、商贸休闲化、购物旅游化，加快打造区域文旅康养中心。要合理布局建设城市综合体、特色商业街区，壮大商贸龙头企业和精品市场，积极发展城乡连锁经营，培育发展“夜经济”，全面提升服务品位，加快打造区域新兴商业中心。要大力培育发展平台经济、总部经济、文化创意、工业设计、软件与服务外包等新兴服务业，积极引进股份制商业银行和城市商业银行，深化数字经济与实体经济融合发展，加快打造区域现代商务中心。

#### **（四）着力推进城市扩容提质，展示高质量发展新形象。**

必须坚持以创建更高层级更高质量的文明城市、卫生城市、森林城市为动力，切实把高品质要求贯穿城市规划建设管理全过程，全面提升城市的辐射力、带动力和影响力。

**一是高起点做好城市规划。**要对标对表雄安新区规划理念，高标准高质量编制好国土空间总体规划、详细规划和各专项规划，处理好保护与开发、城镇与乡村、城市与产业的关系，着力优化“一城”、积极培育“两组团”，进一步推动城市扩容提质，为未来经济社会发展指引方向、留足空间。要强化规划刚性约束，坚决查处违反规划行为，重点整治各类违法违规圈占土地、违规违建项目等问题，切实维护规划的权威性、严肃性，确保“一张蓝图”绘到底。

**二是高标准实施城市建设。**要大力实施道路畅通工程，加强与石家庄及周边市县快速联系通道建设，谋划实施雄郑高速石津至石衡段、石雄城际辛集支线、307国道北移、衡井线南移、东绕城快速路等重大交通项目，建成教育路辛中桥、石黄高速辛集东互通等重点工程，打通断头路，畅通微循环，构建由线到网、市域和周边内外双循环的大交通网络格局。要加快城市更新，重点抓好老旧小区、老旧厂区、老旧街道、老旧管网、城中村、便民市场、城市公共停车场等改造提升，加快“一厅七馆三中心”等重点项目建设，进一步完善城市功能、提升城市品位。要突出园林城市特色，加快

推进森林公园、郊野公园、城市公园、绿廊绿道等建设和湿地公园改造提升，深入开展园林式单位、小区、庭院创建活动，全面增加城市绿量，为群众提供更多“城市氧吧”。

**三是高水平推进城市管理。**深化完善网格化管理体制机制，着力推动管理理念、管理模式、管理手段创新，让城市更加宜居宜业。要深入推进全域大拆违，确保做到存量清零、不增新量。要大力开展环境卫生整治行动，坚持“以克论净”，巩固“洁净城市”创建成果，实现城区道路机械化清扫全覆盖，力争 2025 年前建成国家卫生城市。要加强城市容貌整治，重点抓好垃圾分类、牌匾规范、交通秩序、小区环境等治理工作，着力塑造肌理清晰、整洁有序、彰显特色的第五立面，打造城市优美天际线。要加快城市综合管理服务平台四级联网，整合数字化城管指挥平台、空气质量监测平台以及公安、交通、防汛等视频监控网络，推动人防技防相结合，不断提升“智慧城市”管理水平。

**（五）着力推进乡村全面振兴，强化高质量发展新支撑。**必须坚持优先发展农业农村，把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**一是全面保障农业安全。**要执行最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加快推进高标准农田建设，完善农田水利基础设施，稳定粮食产能，确保丰产丰收。

要依托马兰农场，深入实施特色种业创新工程，切实提高节水小麦科研能力和水平，加快推进节水小麦育繁推一体化基地建设，有力保障种源安全。要落实“菜篮子”负责制，健全完善粮食储备管理体制，全面保障重要农产品、农副产品供给安全。要建立从田间到餐桌的全产业链监管机制，坚决保障农产品质量安全。

**二是发展壮大农业产业。**要大力发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业、节水农业、数字农业，全面提升农业质量效益。要优化产业结构，依托“数字乡村”国家试点，加快推进“一区三中心五基地”建设，加大科技创新对农业的引领作用，培育壮大农业龙头企业，推动一二三产深度融合，让农民更多分享产业增值收益。要强化品牌创建，进一步加大辛集农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌建设，争创辛集黄韭、辛集香椿等地理标志认证，提升区域品牌价值。要创新农业业态，发展乡村观光休闲体验旅游业、农产品流通业、乡村新型服务业。要扎实推进农村土地、产权制度改革，健全完善农业专业化社会化服务体系，积极推广农户+专业合作社+基地+协会“四位一体”生产经营模式，大力培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，加快培养高素质农民，造就更多现代农业建设人才。

**三是加快建设美丽乡村。**要进一步深化农村人居环境整治提升，推进农村垃圾、厕所和污水“三大革命”，实施乡村

净化、绿化、美化、亮化等工程，有序推进美丽乡村建设，建成 280 个以上美丽乡村，大幅提升农村居民生活品质。要进一步深化城乡融合发展，以道路建设为突破口，切实提升乡村公路通行能力和服务质量，建设更高水平的国家级“四好农村路”；健全完善村级饮水安全责任制，完成城乡生活水源江水置换；加快推进城乡教育、医疗、社保、文化等基本公共服务均等化，着力提升数字乡村建设水平，让群众共享发展成果。要健全完善防贫长效机制，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，确保脱贫群众过上更好生活。

#### **（六）着力推进生态文明建设，擦亮高质量发展新底色。**

必须切实践行“绿水青山就是金山银山”理念，不断提升生态环境质量，构建高品质生态文明体系，坚决走好生态优先、绿色发展之路。

**一是加快推动绿色发展。**要坚决落实国家和省关于碳达峰碳中和重大决策部署，深入开展能源、水资源消耗和建设用地总量和强度双控行动，调优产业结构、能源结构、运输结构，实施清洁能源替代。要加快发展环保产业和循环经济，持续降低规上工业能耗和煤炭消费，全面推进钢铁行业及燃煤电厂超低超净排放改造。要深入推进重点用能单位“百千万”行动，加大工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能工作力度，加强城市主要再生资源利用体系建设，构建现代化回收体系。要严控“两高”行业违规新上项目，因地制宜

实施集中供气供热、余热余能利用、能源梯级利用等重点节能工程。要开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商超等行动，倡导绿色低碳生活方式。

**二是持续打好打赢蓝天碧水净土保卫战。**要加强大气联防联控联治，坚持科学治理、精准治理、依法治理、源头治理、系统治理，建好用好“生态大脑”平台，打好治企、清散、消煤、控车、降尘组合拳，基本消除重污染天气，确保空气质量不断提升，实现减污降碳协同效应。要大力开展植树造林，严格落实林长制，持续提升森林覆盖率，确保今年创成省级森林城市。要持续推进地下水超采综合治理，做好“节引调补蓄管”文章，扩大中水回用范围，谋划实施引水入辛和渠系连通工程，确保完成压采任务，实现地下水位持续回升。要严格落实河长制，加强出入境断面监测和上下游协防协治，持续推进水生态修复工程、河道清洁行动，建设水生态廊道，全面提升地表水环境质量，保障出境断面水质持续稳定达标。要深化土壤污染综合防治先行区建设，严控土壤污染风险，建成覆盖全市耕地的土壤环境监测网络，强化土壤污染管控和修复，着力提升危险废物处置能力，有效防范危险废物污染环境风险隐患。

**三是扎实推进生态环境治理体系和治理能力现代化。**要坚决抓好中央和省环保督察整改，持续开展好“回头看”。要严格落实省委、省政府高质量发展综合绩效评价实施办法，

深化领导干部任期生态文明建设责任制，实行生态环境损害责任终身追究、生态文明评价考核等制度，切实发挥好“指挥棒”作用。要全面实行排污许可制度，健全完善污染防治企业责任体系，开展企业生态环境信用评价，不断强化污染源管理，全面推行清洁生产。要推行环境污染第三方治理制度，撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。要健全完善生态环境保护综合执法体制机制，全面推进执法标准化建设，强化网格化管理，提升生态环境监管能力和突发环境事件应急处置能力，打造生态环境保护执法铁军。

**（七）着力推进全面改革开放，激发高质量发展新活力。**必须坚持以更宽广的视野不断解放思想，全面深化改革、持续扩大开放，做到方向不变、道路不偏、力度不减，为经济社会高质量发展提供更加强大的活力源泉。

**一是强力推进重点领域改革攻坚。**要推进国有企业、投融资体制等领域改革，确保国有资产保值增值。要大力发展普惠金融，落实减税降费政策，构建金融有效支持实体经济、民营经济的体制机制。要加快完善现代金融监管体系，有效防范和化解金融风险。要创新财政支持方式，更好发挥财政资金对社会资本、金融资本的撬动作用。要健全完善财政重大风险防控机制，严格落实过紧日子要求，合理控制政府债务规模。要加强科技政策与产业、财政、金融等政策的有机衔接，在提升科技支撑能力、激发企业创新活力等方面推出



一批含金量高的改革举措，强化技术、资本、人才、服务等创新资源的深度融合与优化配置。

**二是不断提高对外开放合作水平。**要积极融入京津冀世界级城市群建设和京津冀区域大循环，吸引更多高端资源要素在辛集集聚发展。要充分发挥我市特色产业优势，精准对接雄安新区建设，在服务中提高产业知名度，发展壮大自己。要借力北京冬奥会，大力发展“冰雪+”产业，推动我市体育健康产业发展。要充分利用国内国际两个市场、两种资源，依托保税物流中心，大力开拓国际市场，做强外贸出口龙头企业，壮大外贸出口优势行业，打造外贸新型开放示范基地。要牢牢把握“一带一路”、中国（河北）自贸区、石家庄跨境电商综合试验区等重大战略机遇，用好“进博会”、“廊洽会”、“数博会”等招商平台，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。要坚持举办国际水平、国内顶尖的皮革展会，组织“辛集展团”参加国内外高端展会，不断提升“辛集品牌”国际知名度和市场占有率。

**三是切实打造一流营商环境体系。**要扎实推进“放管服”改革，持续深化“五减”改革、商事登记制度改革、“最多跑一次”改革，大力推行证照联办、“互联网+政务服务”、“不见面审批”，实现权力网上运行、事项网上办理。要加快推进法治政府建设，推行“双随机一公开”监管，充分发挥“互联网+监管”作用。要加快推进信用体系、政务服务体系、数字政府建

设，完善信用信息“一张网”。要建立民营企业政策信息服务平台，健全企业家参与涉企政策制定机制，畅通企业意见诉求直通渠道，依法保护市场主体的财产权和其他合法权益。要健全完善领导干部与企业结对包联制度，及时为企业解读最新政策、开展科技服务、提供要素保障、解决发展难题，构建亲清新型政商关系。

#### **（八）着力推进民生保障改善，共享高质量发展新成效。**

必须始终坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，不断提高群众的获得感、幸福感、安全感和满意度。

**一是不断提高人民生活品质。**要围绕解决群众的“急难愁盼”问题，持续加大财政投入力度，滚动实施民生工程、民生实事。要多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，全面提高居民收入水平。要坚持减负、稳岗、扩就业多措并举，深入开展职业技能培训，努力实现更高质量和更充分的就业。要推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中教育多样化有特色发展、职业教育产教融合发展，引进建设高等教育，办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育发展，努力办好人民满意的教育。要深化医药卫生体制改革，加快推进市域医联体建设，健全农村、社区等基层公共卫生服务体系，建好用好三级综合医院，全面提升疾病预防和公共卫生应急能力，建设健康辛集。要加快构建城乡一体社会

保险体系、灵敏有效社会救助体系，完善社会福利制度、住房保障制度，积极应对人口老龄化，推进基本公共服务体系建设。要积极推动妇女儿童、退役军人、工会、民族宗教等工作，确保人民安居乐业、社会安定有序。

**二是统筹推进精神文明建设。**要培育和践行社会主义核心价值观，持续抓好《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育实施纲要》的贯彻落实，大力选树宣传先进典型，推动形成健康文明、向善向上、见贤思齐的社会风气。要加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习宣传教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，大力提倡艰苦奋斗、勤俭节约意识。要深化群众性精神文明创建活动，持续创建文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等，进一步建好用好新时代文明实践中心（所、站），广泛开展文明实践和学雷锋志愿服务活动，扎实推进省婚俗改革实验区建设，向社会传导正确价值取向，维护主流价值和公序良俗，力争2025年前创成全国文明城市。要大力繁荣发展文化事业产业，培育壮大各类文化市场主体，完善公共文化设施免费开放保障机制，不断增加公共文化服务供给。坚持党管青年原则，抓好省中长期青年发展规划试点建设，提升青年思想修养，服务青年现实需求，保障青年合法权益，把红色江山世代传下去。

**三是切实保障人民群众生命财产安全。**统筹发展和安全两件大事，坚守安全红线、强化安全底线、筑牢安全防线。要抓好常态化疫情防控，持续加大对重点场所、重点人群的排查管控，切实抓好疫苗接种工作，保持辛集一方“净土”。要严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决做到风险排查常态化、隐患整改常态化、督查问责常态化。要大力实施食品药品安全放心工程，强化源头治理和全过程监管，全面提高食品药品安全保障水平。要切实加强防灾减灾能力建设，坚持以预防为主、防抗救相结合，健全完善自然灾害预防体系、应急物资保障体系、救援队伍体系等，加强防灾避难场所建设，全面提高综合防范各类灾害能力。

**四是坚决维护社会和谐稳定。**要深入贯彻总体国家安全观，以政治安全为根本，加强国家安全体系和能力建设，坚定维护国家政权安全和制度安全。要强化经济安全，加强风险预警、防控机制和能力建设，持续开展重点领域清理规范，坚决守住不发生系统性风险底线。要突出“事要解决”，严格落实领导干部接访约访和包联等制度，深入开展矛盾纠纷隐患大排查大整治；健全完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，动员各种社会力量参与化解调处矛盾纠纷，从源头上预防和减少矛盾产生。要常态化开展扫黑除恶专项斗争，织密织牢社会治安防控网络，加快整合雪亮工程、天网工程、

社会监控视频等各类数据资源，不断强化预测预警预防各类风险能力。要深入开展“八五”普法宣传教育，加强市乡村三级综治中心建设，健全完善自治法治德治相融合的基层社会治理体系、共建共治共享的社会治理制度，提高精准化治理水平，全面推进市域社会治理现代化。

### **三、切实加强党的全面领导，努力打造一支忠诚干净担当实干、肩负起新时代全面建设高品质中等城市历史使命的党员干部队伍**

坚持新发展理念，构建新发展格局，加快辛集经济社会高质量发展、全面建设高品质中等城市，关键在党，关键在人。全市各级党组织和广大党员干部要毫不动摇地坚持和加强党的全面领导，大力弘扬伟大建党精神，把各级党组织建设的更加坚强有力。

**一是切实加强政治建设。**旗帜鲜明讲政治，是我们党作为马克思主义政党的根本要求。要对党绝对忠诚。教育引导广大党员干部在任何时刻、任何情况下都必须始终坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，确保党中央政令畅通、令行禁止。要强化理论武装。认真落实《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》，始终坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要讲话、重要指示批示作为重大政治任务，胸怀“两个大局”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做

到“两个维护”，努力做到学用结合、融会贯通、知行合一。要坚持党管意识形态。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作“三清单、四机制”，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想“六进”。强化“两中心一平台”等阵地建设和管理，健全完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权。要严守纪律规矩。认真执行新形势下党内政治生活的若干准则，坚定执行民主集中制和请示报告制度，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决做到拥护核心、紧跟核心、捍卫核心。要加强党的全面领导。充分发挥人大、政府、政协和统一战线、群团组织等的作用，动员社会各方面力量积极参与经济社会高质量发展、全面建设高品质中等城市各项工作，汇聚强大合力。

**二是切实加强干部队伍建设。**建设一支德才兼备的高素质干部队伍，是推动各项事业发展的根本保障。要全面提高工作本领。按照习近平总书记提出的“提高七种能力”要求，全面学习经济、科技、农业、法律等方面的知识，不断丰富知识储备、优化知识结构、提高专业能力，努力成为贯彻新发展理念、构建新发展格局的行家里手。要强化担当尽责精神。坚决做到恪尽职守、攻坚克难，勇于直面挑战、敢于较真碰硬、善于解决问题，在奋勇争先、开拓创新中展现担当

作为，努力创造辛集各项工作高质量发展的新经验、新成就、新路径。要树立正确用人导向。全面贯彻落实新时代党的组织路线，坚持新时代好干部标准，切实把忠诚干净担当实干的好干部选出来、用起来，坚决把不在状态、得过且过和工作没起色、局面打不开、发展上不去的干部调整下去，真正形成能者上、庸者下、劣者汰的鲜明导向。

**三是切实加强基层组织建设。**党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，是党的全部工作和战斗力的基础。要夯实基层基础。深入开展“三基”建设年活动，持续整顿软弱涣散基层党组织，拓展农村综合服务站功能，不断发展壮大农村集体经济，推动基层组织建设制度化、规范化、标准化，切实把党的基层组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的意图、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。要加强党员管理。进一步规范党内政治生活，切实提高“三会一课”质量。完善“五位一体”农村治理体系和“六位一体”城市社区治理体系，抓好党建示范区创建，开展社区党群服务中心巩固提升行动，打造更多可复制、可推广的党建典型。要提升党建质量。统筹推进机关、国有企业、中小学校、公立医院、“两新组织”等各领域党的建设，推动党建工作和业务工作深度融合，促进基层组织全面进步、全面过硬。

**四是切实加强纪律作风建设。**加强纪律作风建设，是增强发展动力、优化发展环境的内在要求。要持续深化纠正“四风”和作风纪律专项整治。驰而不息抓好中央八项规定及其实施细则精神落实，坚决反对和纠治形式主义、官僚主义，高度警惕“包装式”落实、“撒水式”落实、“一刀切式”落实等新情况，加大查处问责和通报曝光力度，坚决防止反弹回潮、隐形变异。要扎实做好基层减负工作。积极转变文风会风，持续精文减会，健全完善常态长效机制，切实为基层松绑减负。要深化政治机关意识教育。深入践行“三个表率”，建设模范机关，抓好窗口单位、重点行业群众满意度测评，教育引导广大党员干部进一步增强纪律意识、转变工作作风、践行初心使命。

**五是切实加强全面从严治党。**全面从严治党永远在路上。要严格落实管党治党政治责任。各级党组织和党员领导干部要树牢抓好党建是最大政绩的理念，认真履行党委（党组）全面从严治党主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”责任、纪委监督责任，真管真严、敢管敢严、长管长严，不断推动全面从严治党向纵深开展。要充分发挥监督推动作用。整合监督力量，推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督等统筹衔接，不断提升监督质效。切实发挥巡察利剑作用，创新工作方式方法，高质量完成巡察全覆盖。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位加强制约监



督，把监督融入部门治理、行业治理、基层治理之中。要始终保持惩治腐败高压态势。把纪律和规矩挺在前面，精准运用“四种形态”，大力整治群众身边的腐败问题和不正之风，认真开展政治性警示教育，着力构建不敢腐不能腐不想腐一体推进体制机制，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，营造风清气正劲足、干事创业担当的良好政治生态。

各位代表、同志们，蓝图已经绘就，大幕已经开启。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，乘势而上、赓续前行，奋力开启新时代全面建设高品质中等城市新征程，为全面建成社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗！

## 伟大的精神之源 奋进的磅礴力量

——论伟大建党精神

2021年7月19日

“一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺

牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。”

2021年7月1日，北京天安门广场。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记鲜明提出伟大建党精神，在9500多万名党员、14亿多中国人民心中激荡起继往开来、砥砺奋进的磅礴力量。

32个字，浓缩百年奋斗，揭示历史真谛。这是一个伟大马克思主义政党的精神史诗，这是新时代中国共产党人以史为鉴、开创未来的豪迈宣言。

### （一）

中国共产党迎来百年华诞，世界的目光再次聚焦中国。中国共产党与世界政党领导人峰会在“云端”举行之际，160多个国家的500多个政党和政治组织的领导人、逾万名政党和各界代表与会。盛况的背后，是许多人心头普遍萦绕的问题：中国共产党为什么能？

树高千丈必有根，江流万里总有源。读懂中国共产党，必须读懂中国共产党的精神；读懂中国共产党的精神，必须读懂中国共产党的精神之源。

习近平总书记对伟大建党精神进行的提炼总结和深刻阐发，阐释了中国共产党的精神源头和起点，揭示了伟大建党精神的历史意义和时代价值，集中体现了对党的历史、党的传统、党的精神的深刻论述。

伟大建党精神的提出，既有深刻的历史基础，又有鲜明的时代特征，标志着我们党对自身历史的认识和总结达到了一个新高度，对自身性质和宗旨的理解和把握达到了一个新高度，对自身精神谱系的领悟和阐释达到了一个新高度。这是一次重大理论创新，是习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富和完善，对推动党和人民事业蓬勃发展具有重大而深远的意义。

恩格斯指出，一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。

胜负之征，精神先见。伟大建党精神，高度概括了中国共产党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，为人们深刻理解“中国共产党为什么能”提供了一把“金钥匙”，蕴含着百年大党依然风华正茂的精神密码。

## （二）

星星之火，可以燎原。

在中共一大纪念馆，高3米、宽7米的巨幅油画《星火》吸引不少参观者驻足。画面上，各地共产党早期组织的50余名成员昂首挺胸，意气风发向前行进。理想信念之火一经点燃，就永远不会熄灭……

“人生最高之理想，在求达于真理。”翻开党史，党的先驱们书写了一个个坚持真理、坚守理想的感人故事。为了心中的主义和信仰，他们矢志不渝、前赴后继，生死考验不能改其志，功名利禄不能动其心，千难万险不能阻其行。“石可破也，而不可夺坚；丹可磨也，而不可夺赤。”中国共产党人的理想信念坚如磐石，中国共产党人的拼搏奋斗百折不挠。

思想上的觉醒是真正的觉醒，精神上的升华是真正的升华。近代以来，在反复比较中，在艰辛探索中，在实践检验中，中国的先进分子越来越真切地意识到，“诸路皆走不通了”，只有马克思主义才能救中国。正是基于对马克思主义科学性和真理性的深刻认识，中国共产党人认定“马克思的学说真是拯救中国的导星”，坚信“我们信仰的主义，乃是宇宙的真理”。从诞生之日起，我们党就把马克思主义鲜明地写在自己的旗帜上，在长期实践中不断推进马克思主义中国化时代化大众化，带领人民走出一条迈向中华民族伟大复兴的人间正道。

马克思认为，精神的实质始终就是真理本身。信仰的“味道”，源于真理的力量。对中国共产党人来说，坚持真理，就是坚持马克思主义这个真理；坚守理想，就是坚守共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。

心中有信仰，脚下有力量。百年艰辛奋斗，百年沧桑巨变充分证明：中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。对马克思主义的信仰、

对社会主义和共产主义的信念，永远是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。

### （三）

在中国共产党历史展览馆西侧广场上，名为《旗帜》《信仰》《伟业》《攻坚》《追梦》的五组雕塑庄严矗立，生动讲述着我们党百年来为人民谋幸福、为民族谋复兴的奋斗历程，将一个个践行初心、担当使命的伟岸形象定格在天地之间、铭刻在人们心中。

正如习近平总书记指出的，一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。在国运飘摇、民族危亡之际，革命先驱们挺身而出，立志为苦难深重的中华民族开辟一条光明的路。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。

初心因践行而永恒，使命因担当而伟大。从李大钊“新造民族之生命，挽回民族之青春”的宏愿，到方志敏“我渴望着光明；我开始为光明奋斗”的誓言；从王进喜“拼命也要拿下大油田”的奋斗，到焦裕禄“心中装着全体人民，唯独没有他自己”的情怀；从孔繁森“一个共产党员爱的最高境界是爱人民”的剖白，到黄文秀“投身到人民群众最需要的地方去”的抉择……一代代共产党人以赤子之心守初心、以奋斗之志赴使命，带领人民创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。

初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。在百年风雨历程中，正是因为坚守初心、勇担使命，中国共产党人总能坚定“长风破浪会有时”的信心，保持“千磨万击还坚劲”的定力，激发“勇气先登势无敌”的胆魄，开掘“拨开云雾见月明”的智慧，在“踏平坎坷成大道”的征途上勇往直前……

在“七一勋章”颁授仪式上，张桂梅步入人民大会堂时，她那双布满膏药、托起许多大山女孩梦想的手，令人泪目。像张桂梅一样，无数共产党员用奋斗的手写下赤诚心声：“有人问我，为什么做这些？其中有我对这片土地的感恩和感情，更多的，则是一名共产党员的初心和使命。”

#### （四）

“因为 1921，所以 2021。”建党百年之际，《觉醒年代》《1921》《革命者》《红船》等一批影视作品热映。重温一个个可歌可泣的历史瞬间，感悟今天一切的来之不易，人们更加缅怀那些“最早醒来却又最先离去”的先烈们——

“李大钊，1927 年牺牲”“陈延年，1927 年牺牲”“李汉俊，1927 年牺牲”“陈乔年，1928 年牺牲”“蔡和森，1931 年牺牲”“邓中夏，1933 年牺牲”……

“未惜头颅新故国，甘将热血沃中华。”党的百年历史，就是一部不怕牺牲、英勇斗争的历史。青史之中，有血泪斑斑，有苦难辉煌，更有铁骨铮铮。

那是赵世炎“志士不辞牺牲”的坚定信念，是瞿秋白临刑前“此地甚好”的慷慨从容，是何叔衡“为苏维埃流尽最后一滴血”的无畏壮举，是石光银“砸锅卖铁也要把沙子治住”的顽强拼搏，是黄大发“水过不去、拿命来铺”的忘我奉献……

要奋斗就会有牺牲。世界上没有哪个党像中国共产党这样，遭遇过如此多的艰难险阻，经历过如此多的生死考验，付出过如此多的惨烈牺牲。据不完全统计，近代以来，为中国革命和建设事业献出宝贵生命的烈士约有 2000 万。他们大多数是共产党员，大多数没有留下姓名。

在斗争中诞生、在斗争中发展、在斗争中壮大，我们党在奋斗征程中锤炼了不可战胜的强大精神力量，锻造了不惧风险、不畏强敌，敢于战胜一切困难而不被任何困难所压倒的浩然风骨，团结带领中国人民创造一个光明灿烂的新世界。

“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”百年斗争史，激荡着中国共产党人改天换地、气壮山河的英雄豪情。

## （五）

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程……随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。”面向鲜红的党旗，举起右拳庄严宣誓——对共产党员来说，80 个字的入党誓词，字字千钧，“对党忠诚、不负人民”的精神和要求贯穿其中，召唤着每一个党员“实践其所信，励行其所知”。

“天下至德，莫大于忠。”对党忠诚，是共产党人首要的政治品质。一百年来，我们党历经艰险磨难，没有被困难压垮，也没有被敌人打倒，靠的就是千千万万党员的忠诚。百年党史，有“忠诚印寸心，浩然充两间”的坚毅，有“壮士头颅为党落，好汉身躯为群裂”的壮烈，有腹中满是草根而宁死不屈的气节，有竹签钉入十指而永不叛党的坚贞，有深藏功名、淡泊名利的境界……一代代优秀共产党员用鲜血和生命、拼搏与奉献诠释了对党的绝对忠诚。

对党忠诚，源自坚定信仰；不负人民，发自为民初心。我们党的百年历史，就是一部与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗的历史。从“为人民服务”到“以人民为中心”，中国共产党人始终把人民放在心中最高位置，为了人民幸福，勇往直前以赴之，艰苦奋斗以求之，殚精竭虑以成之，真正做到了“我将无我，不负人民”。

“民亦劳止，汔可小康。”千年夙愿、百年梦想，只有在中国共产党领导下，人民实现了当家作主，历史性地解决了绝对贫困问题，中华大地上全面建成了小康社会，老百姓过上了越来越好的日子。“这盛世，如您所愿”——这是人民创造的盛世，更是属于人民的盛世。

“繁霜尽是心头血，洒向千峰秋叶丹。”党性和人民性从来都是一致的、统一的，对党忠诚的本质要求是不负人民，不负人民是对党最大的忠诚。对党绝对忠诚，对人民无限热



爱——中国共产党人的忠诚之心、赤子之心早已融入精神血脉，成为始终不竭的力量源泉。

## (六)

邓小平同志说：“共产党人干事业，一靠真理的力量，二靠人格的力量。”伟大建党精神全面而生动地体现了共产党人真理的力量、人格的力量，是对中国共产党的先驱们在建党实践中所体现出来的理想信念、责任担当、价值追求、精神风貌、政治品格的概括和凝练，具有鲜明的政治性、革命性、实践性和人民性。

伟大建党精神思想精辟、内涵丰富、意境深远，其四个方面既相对独立、各有侧重，又紧密联系、相互融合，是相互贯通、相互促进的有机整体，充分体现了百年党史的主题和主线、主流和本质，充分体现了“不忘初心、牢记使命”这一马克思主义政党的本质要求。

“坚持真理、坚守理想”，从思想层面揭示我们党思想先进、信仰坚定的独特优势；“践行初心、担当使命”，从实践层面揭示我们党一以贯之的历史担当和源源不竭的前进动力；“不怕牺牲、英勇斗争”，从精神层面揭示我们党意志坚强、不可战胜的强大力量；“对党忠诚、不负人民”，从价值层面揭示我们党立党为公、心系人民的高尚品格。

## (七)

凡树有根，方能生发；凡水有源，方能奔涌。伟大建党精神在中国共产党先驱们寻求真理的不懈探索中生根发芽，在马克思主义与中国具体实际和中华优秀传统文化相结合的历史进程中茁壮成长，在中国共产党领导中国人民进行革命、建设、改革的伟大实践中丰富发展，构筑起中国共产党人永恒的精神家园。

历史从哪里开始，精神就从哪里产生。伟大建党精神，谱写了百年壮丽精神史诗的伟大开篇，是中国共产党生生不息的精神之源。

这是立党兴党强党的精神原点、思想基点。伟大建党精神，回答了“为了谁、依靠谁、我是谁”“从哪里来、往哪里去”“什么是马克思主义政党、如何建设马克思主义政党”等基本问题，积淀着我们党与生俱来的红色基因，揭示了中国共产党何以“伟大、光荣、正确”的根本原因。伟大建党精神犹如一块基石，支撑起党的事业发展进步的巍巍大厦；又好似一颗火种，点燃了艰苦卓绝征途上一个一个熊熊燃烧的精神火炬。

这是中国共产党人精神谱系的源和本、根与魂。一百年来，中国共产党从伟大建党精神这一源头出发，在长期奋斗中形成一系列伟大精神，构建起中国共产党人的精神谱系，展现了薪火相传、波澜壮阔的精神力量。

“坚持真理、坚守理想”在井冈山精神、遵义会议精神、特区精神的形成中，激励着中国共产党人解放思想、实事求是，敢于闯出一条新路；“践行初心、担当使命”在延安精神、西柏坡精神、“两弹一星”精神中得到生动诠释，充分展现了中国共产党人的历史担当和奋斗精神；“不怕牺牲、英勇斗争”构成了长征精神、抗美援朝精神的核心要义，鼓舞着党和人民排除万难去争取胜利；“对党忠诚、不负人民”辉映着抗洪精神、抗震救灾精神、伟大抗疫精神、脱贫攻坚精神，把以人为本、人民至上等崇高理念刻印在大地深处……

一系列伟大精神在不同时期体现出各自特点、不同含义，但本质内容和精神实质却一脉相承、相通相融，追根溯源，都可以在伟大建党精神中，找到其精神渊源和底色底蕴。如同长江、黄河从“世界屋脊”青藏高原起源，穿越重山、东流入海，伟大建党精神在历史长河中奔腾不息，贯穿百年而又历久弥新，成为中国共产党人精神谱系的“源头活水”。

## （八）

精神是一个民族赖以生存发展的灵魂，唯有精神上达到一定的高度，这个民族才能在历史的发展中达到一定的高度。

在国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘的旧中国，无论是“华人与狗不得入内”的歧视，还是“伤心最怕读新闻”的慨叹，都折射出中国人任人欺凌、毫无尊严的屈辱境况，那时的中华

民族在精神上处于极度的不自主、不独立和不自信之中。一个“无声的中国”，时间是停滞的，遍地是“沉默的灵魂”。

“所以我们的解放运动第一声，就是‘精神解放’！”从建党时起，中国共产党就自觉地把思想变革与社会革命紧密结合起来，由此开启了对中华民族精神的历史性重塑。毛泽东同志曾说：“自从中国人学会了马克思列宁主义以后，中国人在精神上就由被动转入主动。”中国共产党应运而生，中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争就有了主心骨，中国人民的精神世界开始了翻天覆地的变化。就像《国际歌》中所唱的：“从来就没有什么救世主，也不靠神仙皇帝！要创造人类的幸福，全靠我们自己！”

“全靠我们自己”——一百年来，我们党把握规律、洞察大势，带领人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，赢得了历史主动；我们党以远大理想感召人、以共同信仰凝聚人、以崇高精神塑造人，使中国人民一扫精神上的迷茫、颓败，走出了被动的泥沼，以自立、自强、自信的精神状态投身民族复兴伟大事业，赢得了精神主动。

中国共产党的诞生，是中国人民和中华民族伟大觉醒的必然结果；建党实践孕育的伟大建党精神，又成为中华民族精神发展的新起点，不仅挺起了民族精神的脊梁，也为民族精神的传承、重塑与升华注入强大“原动力”。由伟大建党精

神发端，一代代共产党人在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，为民族精神注入了新的元素，开辟了新的境界，极大地丰富了中华民族精神谱系，使之不断焕发蓬勃生机和活力。

人民有信仰，民族有希望，国家有力量。在民族复兴的征程上，伟大建党精神犹如一个醒目的路标，深刻启示我们：当高楼大厦遍地林立时，中华民族精神的大厦同样应巍然矗立。

## （九）

“把历史变为我们自己的，我们遂从历史进入永恒”。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，伟大建党精神已经深深融入中国共产党和中华民族的血脉与灵魂，成为我们以史为鉴、开创未来的根本精神力量。

历史川流不息，精神代代相传。如何把伟大建党精神继承下去、发扬光大，让这一“精神之源”成为奋进全面建设社会主义现代化国家新征程的“动力之源”？新时代中国共产党人需要在实践中不断作出新的回答。

2021年6月17日9时22分，搭载神舟十二号载人飞船的长征二号F遥十二运载火箭，在酒泉卫星发射中心准时点火发射，约573秒后，神舟十二号载人飞船与火箭成功分离，进入预定轨道，顺利将聂海胜、刘伯明、汤洪波3名航天员

送入太空，飞行乘组状态良好，发射取得圆满成功。新华社记者琚振华摄

心有所信，方能行远。弘扬伟大建党精神，就应筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和发展中国特色社会主义，让精神之火、真理之光照亮新征程，让马克思主义在21世纪的中国展现出更加强大的生命力。

越是伟大的事业，越是充满挑战，越需要知重负重。弘扬伟大建党精神，就应激发斗争精神、增强斗争本领，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。前进道路上，必须深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，保持“越是艰险越向前”的英雄气概，奋发“不破楼兰终不还”的昂扬斗志，敢于斗争，善于斗争，逢山开道、遇水架桥，勇于战胜一切风险挑战。

江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。弘扬伟大建党精神，就应坚持以人民为中心，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，做好人民群众的“贴心人”“知心人”“暖心人”，把对党和人民的忠诚和热爱牢记在心目中、落实在行动上，以造福人民的新业绩不负人民新期待。

“胜人者有力，自胜者强。”中国共产党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党。弘扬伟大建党精神，就应勇于自我革命，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，明大德、守公德、严私德，确保党不变质、不变色、不变味，在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

## (十)

“七一”前后，各地举行的建党百年主题灯光秀刷屏了。光与影的变幻，今与昔的对比，让人无限感慨。从星星之火到万家灯火，从一叶红船到巍巍巨轮，何等神奇的巨变，何等伟大的奇迹！

“中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！”在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记铿锵有力的庄严宣告，发出了新时代中国共产党人和广大中华儿女推进伟大事业、实现伟大梦想的时代强音。

以信仰之光照亮奋斗之路，以复兴之志凝聚磅礴之力，一个百年大党的初心和使命，从未绽放出如此耀眼的光芒；一个伟大民族的光荣与梦想，从未如此接近光辉的彼岸。

让伟大建党精神，激励我们向着伟大复兴目标奋勇前进吧！

# 无锡永远在我心中 无锡永远令我牵挂

黄钦

7月20日

时光飞逝，从2012年5月27日报到至今，我在无锡工作了3342天。这是我一生中极其宝贵、极为难忘、极具意义的时光，这也是我一生中经历最多、感悟最多、收获最多的岁月，我将永远珍惜与同志们共同拼搏的时光、永远怀念与同志们共同奋斗的岁月。

**今生有幸有缘来无锡，我满怀感恩感谢。**首先，我要感恩感谢组织，能到无锡工作，为无锡人民服务，这是组织提供的宝贵机会；其次，我要感恩感谢无锡人民，无锡人民的勤劳聪慧、诚朴勇毅、永不服输，是我干事创业的力量源泉；再次，我要感恩感谢无锡领导班子和各级干部，你们的实干担当、锐意创新、拼搏进取，是我开拓奋进的坚强支撑；同时，我还要感谢历届老领导、老同志，你们的经验传承、悉心指导、真知灼见，是我做好工作的有力依靠。正是因为大家的精诚合作、团结拼搏，在全市形成了风清气正、政通人和的政治生态，勇于担当、实干苦干的干事氛围，勇争一流、



攀高比强的精气神。在此，我衷心感谢省委和无锡人民的信任重托，衷心感谢在座各位领导和同志们的鼎力支持，衷心感谢无锡老领导老同志的关心帮助。

**今生无怨无悔为无锡，我深感安慰欣慰。**九年多来，我与同志们同心干，一起拼出了“十三五”发展的辉煌业绩，一起书写了“强富美高”新江苏的精彩无锡篇章，一起见证了无锡高水平全面建成小康社会的圆梦时刻。无锡这些年取得的成就，是省委、省政府正确领导的结果，是在座同志们团结奋斗的结果，是全市人民共同努力的结果，也得益于历届市委、市政府打下的良好基础。我为昨天自己做了应该做的事、担了应该担的责、尽了应该尽的力而感到问心无愧。我也深知，还有许多工作做得不够好，一些想干的事情还没有干成，一些想解决的问题还没能完全解决。在此，真诚地向大家表示歉意，感谢大家对我的理解和包容。

**今生难舍难忘念无锡，我诚挚祝愿祝福。**今天，将与同志们话别，告别之时、挥别之际，内心充满不舍，不舍与同志们结下的深厚情谊，不舍与同志们度过的奋斗时光，不舍无锡人民对我的关心厚爱，浓情化不开，分别不分离，无锡永远在我心中，无锡永远令我牵挂。今后无论在哪里我都将心系无锡、情系无锡、祝福无锡。我坚信，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在省委、省政府的正确领导下，在以小刚同志为班长的市委领导班子带领下，746万无

锡人民在现代化新征程上，一定能创造出令世人刮目相看的发展新奇迹，一定能在国家“强起来”的历史进程中烙下鲜明的“太湖印记”，一定能不断续写新的荣光、创造新的辉煌。

衷心祝愿无锡的明天更加美好！

衷心祝愿无锡人民幸福安康！

衷心祝愿同志们身体健康、工作顺利、阖家幸福！

谢谢大家。

## 在全县防汛工作推进会上的讲话

武陟县委书记秦迎军

2021年7月18日

今天召开全县防汛工作推进会，主要有两个原因，一是昨天会后，市里面专题召开了防汛工作会，对省市会议精神进行传达和贯彻。二是按照省市的要求，厘清防汛工作任务，弥补在7.11应急防控拉练反映出的应急处置方面存在的漏洞。刚刚申县长把省市的会议精神和昨天市里面主要领导的要求进行了传达强调，张涛县长就这一轮应急处置强降雨天气，在工作力量、工作措施方面做出了详细的安排，这个电视电话会，分会场收听的效果不一定好，会后以文字方式在

进行领会，同时印发给各乡镇、各单位参考，昨天下午我们到嘉应观乡，以嘉应观乡为例，就防汛和堤防的相关工作机制，形成了“三长三班六有”的工作机制，大家参考具体要求，做好对接和安排，下面我再强调几点意见：

### **一、启动战时应急机制，把金标准的责任扛起来。**

在全省的防汛电视电话会上，楼阳生书记提出了“全省进入主汛期、进入战时机制”的要求，同时提出了“人民至上。生命至上”的金标准，在汛期不发生溃堤溃坝，不发生人民群众重大的损失，这个金标准就是应对我县这一轮强对流天气的金标准，这一轮天气是我县多年来少有的甚至说没有的强对流天气，截止目前，强对流天气的预警预报越来越具体，说的越来越清楚，据气象部门预测，18日白天有大雨、部分地区暴雨，18日夜里到19日夜里全焦作市有暴雨、部分地区大暴雨。特别是需要引起警觉的是我县上游晋城、济源、孟州、沁阳也将有强降雨，这就对我们敲响了警钟。武陟的防汛从某种程度上讲，防沁胜于防黄，一方面是沁河的防线更长，沁河在境内是33公里，左右岸共66公里，黄河防汛是44公里，所以我县堤防的任务共110公里，是比较重的，同时沁河的，沁南和沁北，相比较讲，沁南的任务更重，沁北是国家一级堤防，设定的标准就是当流量达到4000时，保左堤弃右堤，那么右堤的堤防就会较低，标准也会较低，堤防的坡也较缓，沁河总体走势呈S型，所以防沁胜于

防黄，同时沁河防汛涉及到我们的乡镇也比较多，涉及到我们群众也最多，所以说这一轮的，7.11是丹河的一个支流流量瞬间暴涨，导致沿河的村庄遭到了破坏，对群众造成了严重的损失。但是这一次，据专业人士讲，还是和7.11一样，并且雨势持续时间长，同时经历了上一次的汛情，整个沁河的干流支流的河道已经非常通畅，如果真有大水，下来会很快，所以我们必须有“防大汛、抢大险”的准备，鉴于7.11当天我们好的一面，各乡镇，各单位，应急响应，干事很有力量，人员集结到位，全部上堤，开展工作，但是令我们感到后背发凉的是我们好多准备工作，好多措施不到位，所以我们今天会议需要安排一下具体的工作，措施在细化，拿出一些安排，首先要明确我们的任务是什么，所有的金标准就是两条，一不出人命，二大堤不出现险情，这是底线，这两条出了问题，那是没法交代的，当生命和财产发生矛盾的时候，首先是生命，当大堤遇险和我们的内涝发生矛盾的时候，首先是确保大堤不出现问题。

## **二、再一次明确责任，细化工作措施。**

今天，我们结合工作实际，对防汛组织体系进行调整完善，就是要建立黄沁河左右岸全覆盖的三长、三班、六有“336防汛工作机制”。

三长，就是防线长、防段长、组长，组成三级防线体系。防线长，由县级干部担任，县委副书记、统战部部长胡欣华

同志任县东防线长，县委常委、组织部部长靳莲同志任沁北防线长，县委常委、政法委书记王继业同志任沁南防线长，副县长张杰同志任内涝防线长，副县长苏瑞君同志任城区防线长；县委常委、常务副县长张涛负责指挥部日常调度工作，县委副书记、统战部部长胡欣华在黄河防汛不吃紧的时候，到指挥部协助县委书记、县长开展工作；其他包乡县级干部任所包乡镇的防线长，负责清滩、巡堤查险、应急抢险救援等工作的具体指挥。**防段长**，各乡镇根据辖区防段长度，由班子成员担任防段长。**组长**，黄沁河大堤按每 200 米设立一组，一组分三班，各乡镇将各防段长任务分为若干责任段，由乡镇机关干部、村“两委”干部或包段县直单位干部任组长，带领 4 名左右组员，负责值班值守、巡堤查险等工作。

三班，就是每个责任组实行三班倒制度，24 小时全天候值守。

六有，就是“自身防护有保障、及时清滩有措施、巡堤查险有时效、应急救援有工具、抗洪抢险有机械、现场人员有标识”。这“六有”，是确保防汛成效的根本保障，各乡镇要按照“六有”要求，迅速保质保量、高标准配齐物料物资，明天，指挥部要成立检查组，对各乡镇“六有”情况进行督导检查。

各乡镇（街道）、县直各单位要紧密要结合清滩、巡堤查险、抢险救灾、应急救援、内涝防汛等任务，制定 1+N 的

工作方案，务必于今天晚上前将责任和标准明确到位。明天起，“三长、三班”要按照“六有”标准开展工作。

按照要求，河务部门在每个防段都要安排一名科级以上干部，负责防段的技术和业务指导。上堤值守6个小时必须坚守岗位，4个人，组长负责，巡堤查险，保证200米内没有人涉水，没有险情，确保出现问题，能够及时施救，及时上报。各乡镇（街道）要根据嘉应观《黄沁河防汛值守方案》和《防汛分工细化一览表》，今天晚上之前，沿黄沁河乡镇要把堤防值守方案要明确到人手，备足应有器件，并做好交接班工作。

在全县防汛吃紧的情况下，应急抢险每个乡镇都明确有武装部的抢险队，抢险队人员要在县里边调度的时候，能够拉的出、拉的走。当堤岸防汛、内涝防汛两方面都出现问题时，都要各负其责，如果只有一个问题，另一方要去支援另一方。园林、城管、住建等部门要做好内涝防汛这方面工作，包括街道的排涝，既要做好堤防上的值守，也要做好城区排涝工作，做好人员的摆布，班子的力量和人员的力量要铺排开，同时调节好，如果一个方面吃紧了，大家轮流上，如果都吃紧了，大家全员上，要统筹安排。

各乡镇和县直单位主要负责同志会后要做具体的工作任务安排，包括人员安排、力量管护、工具配备、后勤保障，每个防段长工作。如果明天有汛情，组织组长进行现场的培

训和安排。如果有时间，明后两天，以防段长为单位，组织开展培训，一个防段里 11 个组，总共 33 个组长，需要全部集中起来开会，摸清组织领导，分清隶属关系，明天下午前各组组长要弄清楚责任段、工作任务、现场干什么，确保“336”机制真正的落实。

### **三、关键点要清楚，做到了然于胸。**

每名干部，特别是防汛指挥部的领导同志、各乡镇部门的负责同志，以及防线长、防段长、小组长和每一名同志，都要对自己的岗位、职责、纪律、标准做到心中有数、了然于胸，重点抓好五个字。一要抓好“预”字。预报、预判、预警、预案、预演“五预”是省委省政府提出防汛救灾工作下先手棋、打主动仗的重要举措。无论这次汛情是否到来，都要以各条战线为单位，分别组织落实“五个预”工作要求。气象、河务、水利等部门要密切监测我县和上游地区的雨情水情，准确把握趋势，精准预报天气和水情水势变化，及时报指挥部研判处置。指挥部要针对不同雨情水情，果敢果断启动相应预案。二要抓好“清”字。重点有“清滩”“清理”两个方面，这是避免造成人员伤亡和财产损失的最关键环节。“清滩”，就是上游来水时，要对黄沁河滩区各类人员进行彻底清理，同时严防死守，确保无关人员一个也不能进入，不听劝阻者派出所要批评、训诫，并通报“五创三治”协商组，与村里老人补贴相挂钩。“清理”，就是要清理影响排涝

引洪的阻碍，特别是农村低洼区域和城市地下人防工程等易涝区域财产财物，尽可能将群众财产损失降至最低。三要抓好“通”字。“疏通”毛斗支渠、“畅通”排水管网，是排涝、泄洪的关键举措。各乡镇要组织村街，对村庄附近毛斗支渠、村内排水沟渠、周边涵洞等杂物进行一次彻底清理；住建、城管、水利等部门和四个办事处，要划定城区窨井、雨污水管网网格责任，及时疏通因降雨形成的杂物堵塞现象，最大限度确保排涝、泄洪通道的畅通。四要抓好“管”字。做好人员管控、车辆管理、用电用气监管、危房人员清理等工作。降雨过后，河湖沟渠水位将明显上升，要加强对学生、钓鱼爱好者、青壮年等群体的教育，除黄沁河滩区外，也要远离其他危险水域。公安、交通、公路等部门，要根据雨情水情，及时对危及车辆通行的积水路段进行管控，确保人员和车辆不进深水路段；极端天气情况下，也要对危化品运输等车辆进行安全管控。电力、燃气等部门，要加强安全监测，一旦发生电力和燃气设施损毁情况，要及时断电、断气处置，确保群众生命财产安全。五要抓好“抢”字。由王继业、燕涛同志牵头，抽调青壮精干政法干警和民兵力量，编组成立抢险应急救援队伍，作为河务、消防、应急管理等专业应急抢险队伍的有力补充，一旦发生险情，确保第一时间能够拉得出、用得上、能打赢。

#### **四、讲纪律守规矩，坚决做到令行禁止。**



战时工作机制，就要严肃战场纪律，有战时的纪律要求。一是加强值班值守。领导干部要带头值班值守，在全县防汛抗洪期间，全县正科级以上干部原则上不许外出，却有需要外出请假的，向县委、县政府主要领导请假。同时，在保持通讯畅通的情况下，严禁开展不利于防汛的一切活动，从今天开始到本次汛情活动结束，如果发生应急事件需人员到岗到位的，一经发现有人饮酒，就地免职。二是服从指挥调度。防汛工作由指挥部统一指挥调度，全县上下要统一渠道、统一口径、统一调度，做到及时正确回应社会关切，及时准确公布汛情信息，及时处置引导社会舆情，避免造成混乱。各堤段的防线长、防段长、小组长都是一线指挥，对管理堤段有直接指挥权。各乡镇、街道党政负责同志、各部门“一把手”，既要挂帅，也要出征，捋清工作思路；无论防汛工作需要谁，谁就要不谈条件、不讲得失，冲到一线值班值守。三是加大督查力度。县防汛指挥部、“两办”督查室、纪委监委要联合起来，开展防汛工作专项督查，对在防汛工作中不作为、慢作为、乱作为、违反工作纪律的各种行为，要执行最严格的处置，绝不姑息迁就。

同志们，希望大家认真抓好工作落实，特别是今明两天做好应急值守，全力打好防汛阻击战，全力保护群众生命财产安全，确保安全度汛。

### **附：“三长三班六有”工作机制**

会上由县委常委、常务副县长张涛就应对近期将出现强降雨预警，详细安排部署了我县“三长三班六有”工作机制，具体内容如下：

**“三长”即**，黄沁河和内涝防汛全线吃紧的情况下，将防汛责任逐级分解，建立层级指挥体系，设立防线长、段长（片长）、组长“三长”。将防线任务按五个防线划分清楚县乡村三级责任。

一是设立防线长。县东防线主要是黄河堤防，由县委副书记、统战部部长胡欣华担任防线长，如果黄河没有发生汛情，到指挥部协助县委书记秦迎军，县委副书记、县长申琳开展工作；沁南防线由县委常委、政法委书记王继业担任防线长；沁北防线由县委常委、组织部部长靳莲担任防线长；城区内涝防线由副县长苏瑞君担任防线长，副县长邢大军由县东黄河堤防调整充实到城区内涝防线；农村内涝防线由副县长张杰担任防线长。县委常委、常务副县长张涛负责指挥部综合调度工作，县委常委、人武部政委燕涛、副县长闫拥军担任应急抢险组指挥长。除防线长外的其他包乡县级领导在不发生内涝时，配合乡镇所在防线防线长开展黄沁河防汛工作；发生内涝或者黄沁河汛情和内涝同时发生时，到分包乡镇指导开展内涝防汛工作。

二是设立段长（片长）。黄沁河大堤按每两公里划分责任段设立段长，段长由乡镇（街道）班子成员担任。同时，

对滩区由乡镇自行根据村进行划片，同时乡镇的班子成员设立片长。

三是设立组长。黄沁河大堤按每 200 米设立一组，一组分三班，由乡机关干部、村两委干部或包段县直单位干部担任组长。汛情期间，“三长”对各自防段（片）防汛工作负总责。

**“三班”即**，实行主汛期期间 24 小时全天候值守制度，三班轮换。原则上防线长、段长（片长）不倒班，各堤顶责任段防汛工作组，按照每 200 米设置 1 个工作组，分三班进行轮换值守，每组 12 个人，每班 4 人，汛情不紧张时每 6 小时进行一次轮换，汛情紧张时保持全员在岗；各村街内涝防汛工作组根据村大小、人口等实际情况进行设立，人员要参考堤顶防汛工作组，固定人员，村（街）内涝防汛工作组人员原则上不进行倒班。防汛期间，沿黄沁河乡镇党委书记对辖区防汛负总责，要做好指挥调度工作；乡镇长、办事处主任要在堤上现场指挥作战。

**“六有”即**，自身防护有保障、及时清滩有措施、巡堤查险有时效、应急救援有工具、抗洪抢险有机械、现场指挥有标识。一是自身防护有保障。大堤值守人员要携带雨衣、胶鞋、手灯、救生衣等物资，做好个人安全防护。二是及时清滩有措施。收到雨情、水情、工情、汛情后，各乡镇（街道）要高度重视泄洪前清滩工作，按照县防指要求第一时间

发布预警信息，以乡村为单位、以村组为单位，采取乡干部包村、村干部包片、党员包户等形式进行广泛宣传，由包村班子成员负责组织人员上堤清滩，安排人员劝返群众，确保河道内有关企业及生产生活的一切人员在洪水到来前安全撤离；封锁进滩路口，阻止无关人员入滩、围观，并及时清理阻碍行洪所有障碍物及杂物。各乡镇（街道）要以村街为单位，拿出清滩具体措施。三是巡堤查险有时效。各防线值守人员上堤后，要按照县防指下发的《巡堤查险办法》，在洪水偎堤（或达到警戒水位）前6个小时到达所负责的堤段，并携带草捆、木楔、铁锹等基本工具，根据堤根水深、后续水情、堤防强弱和漫滩行溜等情况开展巡查，发现问题边抢边报；河务部门要在每个防段安排一名科级以上干部，负责防段巡堤查险的技术和业务指导。四是应急救援有工具。各组值守人员要备齐备足应急救援工具，携带长竹竿、带绳救生圈（每组一套）等，确保发现落水人员及时施救。防办负责配发带绳的救生圈。五是抗洪抢险有机械。各乡镇（街道）要提前部署履带式挖掘机、装载机、自卸车等大型工程机械，在临堤村庄待命，且每台车保证2名以上司机，确保一旦出现灾情，能在第一时间抢通救灾“生命线”。六是现场指挥有标识。防线长、段长、组长要佩戴红袖标，所有上堤人员着黄色反光马甲，做到可检查、可识别。红袖标及黄色反光

马甲由防办统一配发。河务部门在每一个防段都要安排副科级领导，负责防段巡堤查险方面技术及业务指导。

“六有”主要是针对黄沁河防汛，城区防汛和内涝防汛也要参照“六有”机制建立相应机制，明确防汛措施，建立责任台账，明确责任人，由住建局、水利局牵头负责落实。城区防汛和内涝防汛责任人员不能与黄沁河堤防防汛人员套和，必须是两套人马。在防线双线吃紧时，两套人马各负其责；单线吃紧时，一方人马充实到另一方协同开展防汛工作。

## **在当选仙桃市市长后的表态发言**

——在第九届人民代表大会第七次会议闭幕会上

孙道军

2021年7月26日

感谢大家的信任与鼓励，感谢大会选举我担任仙桃市人民政府市长，我倍感使命光荣、责任重大。代表们投给我的每一张选票，既是对我的包容、信任与激励，又是对我的希望、责任与期待，大家给予我百分百的信任、百分百的责任、

百分百的期待，我定当倍加珍惜，也定当以百倍精力、百倍努力、百倍用力来回报大家对我以及对市政府的期待与重托。

**1、旗帜鲜明讲政治。**坚定不移向党中央看齐，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移贯彻落实党中央大政方针和省委省政府决策部署，创造性地抓好工作落实，切实推动中央和省级战略在仙桃落地生根、成势见效。坚定不移听从市委号令，拥护市委决定，服从市委指挥，当好市委决策的第一作战部、执行部。

**2、一心一意谋发展。**始终以加快仙桃高质量发展为己任，在以联峰书记为班长的市委坚强领导下，继承和发扬历届班子行之有效的好思路、好做法、好经验，坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，在接续奋进中展现新作为。牢固树立正确的政绩观，秉持“功成不必在我、建功必须有我”的理念，强化战略思维、全局思维、系统思维、专业思维、底线思维，抢抓武仙同城融合发展的黄金期、机遇期、窗口期，全力抓好产业发展、平台建设、“双强”行动、文明创建、乡村振兴等重点工作，加快建设“两个城市”，奋力推动仙桃率先“挺进五十强、创成文明城”。

**3、实实在在惠民生。**牢记“江山就是人民，人民就是江山”，始终把自己置身于仙桃人民之中，坚持一切工作的出发点都是为了人民、服务人民、造福人民。深入开展“我为群众办实事”实践活动，真正把群众当家人，把群众的难事当家事，用心用情用力解决好群众的烦心事、操心事、揪心事。驰而不息改善人民生活品质，大力实施绿满仙桃、四水共治、零碳城市等建设行动，补齐公共服务短板，持续增进民生福祉，全力打造美丽仙桃、品质生活，不断满足全市人民对美好生活的向往。

**4、千方百计抓落实。**始终把执行力作为政府第一能力，把马上落实作为工作第一使命，坚决让市委放心，让群众满意。坚持“在位一分钟、奋斗六十秒”，不等不靠，不推不搪，不拖不让，担起任务迅速行动，遇到困难主动攻坚，下深水、亲自干、反复抓。坚持民主集中制，全力调动方方面面的工作积极性，努力营造“好正实优”的政治生态。坚持重实干求实效，不摆架子、不做样子、扑下身子，掌握真实情况，在充分论证的基础上做决策、办事情、谋发展，推动各项工作稳中求进。

**5、竞进提质强担当。**紧紧围绕市委“竞进提质、勇当标杆、开创新局”的总体要求，把“竞进”当作一种态度，把“提质”当作一种标准，强化争先进位和比拼赶超意识，坚持“跳起来摘桃子”，找准比拼对象，树立更高目标，与

最优者对标、与最强者比拼、与最快者赛跑，推动各项工作提质提速提效提标。带头当好施工队长，关键时刻冲得上去、危难关头豁得出去，当干将闯将猛将，不当看客说客过客，凝聚推动仙桃高质量发展的强大合力。

**6、廉洁奉公守底线。**始终保持清正廉洁的政治本色，认真落实全面从严治党“一岗双责”，抓班子、带队伍，全面加强政府系统党风廉政建设，秉公执法用权、勤勉干净干事，打造廉洁政府。坚持精准精细、规矩规范，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会各界和人民群众的监督，恪守法治、依法行政，打造法治政府。坚持提能善政、提质增效，坚决反对形式主义、官僚主义，发扬“拼抢严实”工作作风，促进政府有为、市场有效，打造效能政府。坚持言必行，行必果，坚决反对当面一套，背后一套，说一套做一套，切切实实增强政府公信力，打造诚信政府。

各位代表、同志们!美丽仙桃，人杰地灵。当前，仙桃正处于发展的最好时期，即将召开的市委九届九次全会必将进一步为我们指明方向、明晰路径，我将与市政府一班人一道，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，在全市干部群众的同心协力下，沿着市委确定的目标和路径，抓住每一天、干好每件事，不负重托、不辱使命，为仙桃更加光明更加美好更加幸福的明天而不懈努力奋斗!



谢谢大家!

## 在当选仙桃市市长后的表态发言

——在第九届人民代表大会第七次会议闭幕会上

仙桃市市长孙道军

2021年7月26日

感谢大家的信任与鼓励，感谢大会选举我担任仙桃市人民政府市长，我倍感使命光荣、责任重大。代表们投给我的每一张选票，既是对我的包容、信任与激励，又是对我的希望、责任与期待，大家给予我百分百的信任、百分百的责任、百分百的期待，我定当倍加珍惜，也定当以百倍精力、百倍努力、百倍用力来回报大家对我以及对市政府的期待与重托。

**1、旗帜鲜明讲政治。**坚定不移向党中央看齐，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移贯彻落实党中央大政方针和省委省政府决策部署，创造性地抓好工作落实，切实推动中央和省级战略在仙桃落地生根、成势见效。坚定不移听从市委号令，拥护市

委决定，服从市委指挥，当好市委决策的第一作战部、执行部。

**2、一心一意谋发展。**始终以加快仙桃高质量发展为己任，在以联峰书记为班长的市委坚强领导下，继承和发扬历届班子行之有效的好思路、好做法、好经验，坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，在接续奋进中展现新作为。牢固树立正确的政绩观，秉持“功成不必在我、建功必须有我”的理念，强化战略思维、全局思维、系统思维、专业思维、底线思维，抢抓武仙同城融合发展的黄金期、机遇期、窗口期，全力抓好产业发展、平台建设、“双强”行动、文明创建、乡村振兴等重点工作，加快建设“两个城市”，奋力推动仙桃率先“挺进五十强、创成文明城”。

**3、实实在在惠民生。**牢记“江山就是人民，人民就是江山”，始终把自己置身于仙桃人民之中，坚持一切工作的出发点都是为了人民、服务人民、造福人民。深入开展“我为群众办实事”实践活动，真正把群众当家人，把群众的难事当家事，用心用情用力解决好群众的烦心事、操心事、揪心事。驰而不息改善人民生活品质，大力实施绿满仙桃、四水共治、零碳城市等建设行动，补齐公共服务短板，持续增进民生福祉，全力打造美丽仙桃、品质生活，不断满足全市人民对美好生活的向往。

**4、千方百计抓落实。**始终把执行力作为政府第一能力，把马上落实作为工作第一使命，坚决让市委放心，让群众满意。坚持“在位一分钟、奋斗六十秒”，不等不靠，不推不搪，不拖不让，担起任务迅速行动，遇到困难主动攻坚，下深水、亲自干、反复抓。坚持民主集中制，全力调动方方面面的工作积极性，努力营造“好正实优”的政治生态。坚持重实干求实效，不摆架子、不做样子、扑下身子，掌握真实情况，在充分论证的基础上做决策、办事情、谋发展，推动各项工作稳中求进。

**5、竞进提质强担当。**紧紧围绕市委“竞进提质、勇当标杆、开创新局”的总体要求，把“竞进”当作一种态度，把“提质”当作一种标准，强化争先进位和比拼赶超意识，坚持“跳起来摘桃子”，找准比拼对象，树立更高目标，与最优者对标、与最强者比拼、与最快者赛跑，推动各项工作提质提速提效提标。带头当好施工队长，关键时刻冲得上去、危难关头豁得出去，当干将闯将猛将，不当看客说客过客，凝聚推动仙桃高质量发展的强大合力。

**6、廉洁奉公守底线。**始终保持清正廉洁的政治本色，认真落实全面从严治党“一岗双责”，抓班子、带队伍，全面加强政府系统党风廉政建设，秉公执法用权、勤勉干净干事，打造廉洁政府。坚持精准精细、规矩规范，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会各界

和人民群众的监督，恪守法治、依法行政，打造法治政府。坚持提能善政、提质增效，坚决反对形式主义、官僚主义，发扬“拼抢严实”工作作风，促进政府有为、市场有效，打造效能政府。坚持言必行，行必果，坚决反对当面一套，背后一套，说一套做一套，切切实实增强政府公信力，打造诚信政府。

各位代表、同志们!美丽仙桃，人杰地灵。当前，仙桃正处于发展的最好时期，即将召开的市委九届九次全会必将进一步为我们指明方向、明晰路径，我将与市政府一班人一道，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，在全市干部群众的同心协力下，沿着市委确定的目标和路径，抓住每一天、干好每件事，不负重托、不辱使命，为仙桃更加光明更加美好更加幸福的明天而不懈努力奋斗!

谢谢大家!

## **在全县纪检监察系统 2021 年度上半年述责 述廉工作讲评会上的讲话**

鲁法中

(2021 年 7 月 6 日)

同志们：

按照“周例会、月通报、季讲评、半年总结、年度考核”制度安排，经县纪委会常委会研究，在半年这个重要的时间节点，我们利用一大晌时间，召开全县纪检监察系统2021年度上半年述责述廉工作讲评会。主要目的是：聚焦县纪委会常委会安排部署的任务，回顾总结上半年工作，对做好下半年工作再动员、再部署、再加压、再推进，确保圆满完成全年工作目标，力争南乐纪检监察各项工作走在全市前列。作为一次“期中考试”，述职只是手段，推动工作才是目的。通过述职所交的“答卷”，把工作拿出来晾一晾、晒一晒、评一评、比一比，既能在相互比较中学习借鉴，更能发现问题、不足和短板，从而取长补短、强化措施，相互促进、推动工作。刚才，委机关各部室（中心）、乡（镇）纪检监察工作室、派驻纪检监察组和乡（镇）纪委分别上台述职，总结了成绩，查找了不足，明确了下步努力方向和工作目标；班子成员逐一进行讲评，肯定成绩客观公正，指出问题一针见血，见人见事见思想，见筋见骨见灵魂，达到了凝聚共识、加压鼓劲的预期效果。下面，我讲三点意见。

## **一、凝心聚力，半年成绩可圈可点**

今年上半年，在市纪委监委和县委的坚强领导下，在县纪委会常委会的带领下，全县纪检监察干部聚焦主责主业，强化政治监督，深化正风肃纪，高压惩贪治腐，全面从严治党

和反腐败斗争取得新成效，为南乐“十四五”稳妥开局提供了坚强的纪法保障。

**一是服务保障大局，政治监督更加精准。聚焦“关键少数”。**加强对“一把手”和领导班子的政治监督，先后对8名乡（镇）党委书记开展“一对一”政治监督谈话，压实主体责任，抓早抓小、提醒督促，保护干部、提升工作。此项工作被省纪委网站宣传报道。**护航基层换届。**组建4个换届风气巡回督导组，采取现场监督、明察暗访的方式对村“两委”换届和乡（镇）党委换届进行监督检查，确保了换届期间风清气正，无违纪问题发生。**治理乱占耕地。**针对省级下发的62宗问题图斑，对11个乡（镇）下发督办通知，运用第一种形态处理36人，党纪政务处分27人。**开展专项整治。**围绕政法队伍教育整顿，受理问题线索18件，党纪政务处分15人，组织处理7人。围绕供销系统专项整治，处置问题线索17件，立案审查15人，党纪处分12人，追缴违纪违法资金89.24万元。围绕扫黑除恶、惩腐打伞专项斗争，深挖整治、长效常治。4月，南乐县纪委监委荣获“河南省扫黑除恶专项斗争先进集体”荣誉称号，是全市唯一一个先进集体。

**二是整治干部作风，营商环境更加优化。**开展营商环境干部作风突出问题专项整治年行动，召开书记、县长参加的高规格动员会，成立以县委副书记牵头的领导小组，实行县

级干部联系分包重点整治单位制度，下发提醒函，16名县级干部到分管联系重点整治单位督导调研，推动专项整治年行动走深走实。扎实开展“四晒一诺”活动，开设“整治干部作风 优化营商环境”电视专栏，37家重点单位主要负责人公开服务承诺，接受社会监督。县纪委监委班子成员不定期对重点整治单位进行监督检查。截至目前，督促相关单位自查问题335条，制定整改措施355条；评查8个单位的行政执法卷宗，发现问题27项143条；因推进不力，约谈3个单位“一把手”，都是县级干部，通报批评6个单位；受理问题线索2起，问责处理5人，并在全县通报曝光，在系统内开展以案促改。在全市推进会上作交流发言，经验做法被省纪委网站2次刊发，被市整治办专期信息刊发。

**三是保持高压态势，正风反腐更加有力。纠治“四风”有强度。**紧盯节假日关键节点，组织5轮落实中央八项规定及其实施细则精神监督检查，共发现、受理问题线索20条，运用第一种形态处理16人，党纪政务处分3人。**派驻监督有广度。**各派驻纪检监察组充分发挥近距离优势，持续加强对驻在单位的日常监督，累计对6000余名党员干部进行廉政恳谈，开展监督检查400余次，发现问题287个，组织处理239人，党纪政务处分16人。**案件查办有力度。**建设全县信访举报远程视频接访系统，有效提高了乡（镇）信访举报工作信息化水平，做到了让信息多跑路，让群众少跑腿。

县纪委监委接访量连续两个季度呈下降趋势。实行主要领导和班子成员带班接访制度，确保了全国“两会”、建党100周年活动期间没有来自南乐的干扰。上半年共处置问题线索302件，增长59.79%；立案176件，增长70.87%；结案196件，增长102.06%；党纪政务处分277人，增长154.13%，其中，科级干部19人；移送司法机关3人，追缴违纪违法资金443.36万元。强化安全培训，完善安全措施，实现了“双零”目标。

**四是抓好巡察整改，利剑作用更加凸显。**十二届县委第十五轮巡察完成了对9个县直单位、1个乡镇（镇）党委、10个村级党组织的巡察任务，实现了一届县委任期内巡察全覆盖。推行纪检监察机关和组织部门派员参加巡察、巡前向职能部门征集情况、巡中调度、问题线索逐级研判、巡察报告质量评比、作风纪律后评估、整改成效集中督查，以及分管县领导参加巡察情况反馈会和专题民主生活会等机制，切实提升巡察工作质效。书记专题会指出的重点人重点事重点问题，单独反馈至被巡察单位，要求限期整改，对一些涉及面广、被巡察单位一时难以彻底整改的问题，向职能部门集中交办，开展专项治理。今年以来，反馈问题1594个，整改到位1094个，移交问题线索124件，问责处理干部36人，推动被巡察单位建立完善制度38项，解决民生事项57件。



**五是加强廉政教育，政治生态更加清明。培育廉洁文化。**持续推进廉洁文化“进乡村、进机关、进社区、进校园、进企业”活动，表彰授牌 23 个先进单位，营造了崇廉尚廉的浓厚氛围。**倡树廉洁家风。**联合县妇联等单位评选出 10 户“廉洁治家最美家庭”，引领形成崇廉尚廉的良好社会风气。联合县文联开展“传承良好家风 共建廉洁家庭”春联书写发放活动，向全县党员干部发放廉洁家风主题楹联 4000 余套。以反腐倡廉、家风建设为主题，在政和公园、鸣沙湖廉政公园开展廉洁文化建设，日有版面内容可供阅读，夜有灯光字体营造氛围，群众反响良好。开展家风巡展活动，先后在县委政府办公区、政和公园、城关镇西街关村、文昌苑小区等处展出 16 块家风建设宣传展板，收到了良好的宣传教育效果。**打造廉洁校园。**在全县 121 所学校建立了校务监督委员会，配备 521 名校务监督员，围绕行政决策法定程序、校务公开和保障教职工合法权益开展监督，建立“七个一”和“三簿两书两表”工作机制，实现了校务监督制度化、全覆盖。**建设廉洁医院。**各医疗机构均成立领导小组和院务监督小组，设置办公场所，统一制作宣传栏，打造廉政文化长廊，悬挂监督举报箱，公开投诉举报电话，集中签订《廉洁从业承诺书》1428 份，自觉接受群众监督，倡导树立了廉洁从业新风气。

**六是注重强基固本，干部素质更加过硬。**以党史学习教育为抓手，落实县纪委会常委会会议第一重要议题制度，班子成员带头学，机关各支部集中学，个人按照计划全面学，推动理论学习走深走心走实；坚持举办“守初心、担使命”双周大讲堂 20 期，形成学习常态化制度化。持续开展“纪检监察干部之星”月评选，11 个集体、10 名个人当选；召开 2020 年度表彰暨 2021 年动员大会，20 个先进集体、40 名先进个人受到表彰奖励，树立正确导向，营造干事氛围。扎实开展全员培训，汇集各级纪委全会领导讲话和工作报告人手一本，定期测试，以考促学；举办“加强队伍建设、提升业务素质”培训班，全面提高纪检监察干部政治素质和业务水平；举办乡（镇）新任纪检监察干部集中培训班和新任村监委会主任集中培训班，为推动基层纪检监察工作高质量发展提供有力保障和坚实基础。《乡（镇）纪委规范化建设促进监督质效提升》被省纪委网站采用。举办“守初心、担使命、迎新春、开新局”诗歌朗诵会，召开“激扬巾帼斗志 倡树清廉家风”女干部座谈会，开展“重温红色历史、勇做忠诚卫士”“聆听红色故事、誓做忠诚卫士”主题实践活动，组织“铭记历史心向党、不忘初心敢担当”迎“七一”党史知识竞赛，展示了风采，凝聚了合力。《南乐县纪委监委健全工作机制打造纪检监察铁军》被《濮阳市纪检监察信息》专期刊发。

肯定成绩，更要正视问题。要清醒地认识到，工作中仍然存在监督问责力度不够大，作风监督韧劲不够足，“本领恐慌”较为突出，吃苦耐劳精神不够；工作标准不高，协作意识、争先意识不强；个别干部作风不实、律己不严，话说得满、手伸得长、事管得宽，以案谋私、形象不好。对这些工作短板、薄弱环节、问题不足，在座的每位同志要认真思考，自我对照，深入查摆，对标对表，切实整改。

## **二、攻坚克难，重点工作抓紧抓实**

今年时间已经过半，要完成全年目标任务，我们必须始终保持只争朝夕的紧迫感和夙夜在公的责任感，利用好下半年有效的工作时间，梳理盘点，补齐短板，持续发力，加快推进。重点抓好以下几项工作：

**一要深化政治监督。**重点围绕党章党规党纪和法律法规执行，围绕习近平总书记重要讲话精神落实，围绕党中央重大决策部署和重大战略举措实施，围绕建党 100 周年和党史学习教育，围绕《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》的贯彻落实，围绕服务县委中心工作，开展政治监督，紧盯营商环境干部作风整治、政法队伍教育整顿、供销系统专项整治等工作，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，确保各项重大决策部署条条落实、件件落地、事事见效。

**二要坚持正风肃纪。**坚持日常监督和节假日集中检查相结合，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神。加强扶贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接专项检查，持续整治群众身边腐败和不正之风。牢固树立“有案不查是失职、办不好案件是不称职、不想查或不敢查是渎职”理念，以更加坚决态度、更大办案力度、更好办案效果，进一步做好案件查办工作。要聚焦供销合作社、政法、教育、建设、医疗、金融、国企等系统领域和行业部门，严肃查处腐败问题，确保案件数量质量双提升。

**三要提升巡察实效。**科学谋划十三届县委巡察工作规划，制定年度巡察计划，统筹安排常规巡察、专项巡察、机动式巡察和巡察“回头看”，将营商环境、项目建设、乡村振兴等领域作为监督重点，多渠道、多形式组织全员培训，定期组织巡察经验交流，提升巡察干部发现问题能力，确保有形覆盖和有效覆盖相统一。加大整改督办力度，持续坚持整改成效“评估”“晾晒”“公示”，充分发挥日常监督作用，扎实做好巡察“后半篇文章”。

**四要抓好廉政教育。**改进提升县廉政文化教育馆软硬件建设，增强警示教育的针对性、实用性。结合党史学习教育，以“我为群众办实事”为抓手，扎实开展“百人助百企”活动，做实科级以上纪检干部分包联系重点企业，营造学史力行守初心、真抓实干见成效的浓厚氛围。开展专题式、点题

式、常规式以案促改，坚持用好用活身边违纪案例，一案一总结、一案一警示、一案一整改，在推动常态长效、实现全覆盖上持续用力。提升廉洁乡村、廉洁家庭、廉洁医院、廉洁学校建设，开展廉洁机关、廉洁企业创建工作，推动形成“清廉南乐”大格局。

### **三、勇立潮头，干部队伍唯实惟先**

干好工作，靠的是人，高质量纪检监察工作开展靠的是高素质的纪检监察干部队伍。在座的每名纪检监察干部都要始终铭记“打铁必须自身硬”的重要要求，培育忠诚干净担当的优秀品质，争做党和人民的忠诚卫士。

**一要政治坚定。**纪检监察机关是政治机关，纪检监察干部必须增强政治自觉、强化政治担当、把准政治定位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要把对党绝对忠诚作为工作的最高政治原则、首要政治品质，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，真正做到时刻听党话、永远跟党走。

**二要担当尽责。**权力就是责任，有责就要担当。岗位就是职责，履职必须尽责，失职必定追责。在其位、谋其政、履其职、尽其责。不论是委领导班子成员，还是普通党员干

部，都要强化责任担当，始终做到知责于心、担责于身、履责于行，一级带着一级干，一级干给一级看，讲担当、聚合力、抓落实，努力形成人人有责可负、事事有人能担，层层抓好落实的良好局面。要保持斗争精神，在矛盾冲突面前敢于迎难而上、在危机困难面前敢于挺身而出、在歪风邪气面前敢于坚决斗争，真正把忠诚卫士的标杆立起来、严起来。

**三要为民服务。**“江山就是人民，人民就是江山。”全心全意为人民服务永远是我们党的根本宗旨。基层纪检监察工作，大多都是与群众接触密切的工作，成效如何，关系到群众对党风廉政建设和反腐败斗争的满意度、信任度。纪检监察干部要强化为民意识，涵养为民情怀，坚持人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么的原则，严肃认真对待群众反映强烈的突出问题，坚决纠正损害群众利益的不正之风和腐败问题，维护群众切身利益，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**四要务实重干。**只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌。要在学中干。树立终身学习的理念，勤于学习，善于学习，在循序渐进中积淀厚积薄发的力量，在学思践悟中提升素质本领，力争成为开口能说、提笔能写、有案能查、有难能克、纪法皆通的行家里手。**要自觉主动干。**凡事不等不靠，变“要我干”为“我要干”，变“催着干、推着干”为“争着干、比着干、抢着干”，遇到任务主动扛起责任，知重负重，真

抓实干。**要健全机制干。**2019年以来，我们建立了一系列行之有效的工作机制，通过两年多的实践来看，取得了初步工作成效，要继续坚持这些制度的执行，在坚持的基础上进一步健全，更好地凝聚力量，奋发向上。**要奋勇争先干。**要拉升工作标杆，提高工作标准，说干就干，干就干好，勇于创新、敢于竞争，见红旗就扛，见第一就争，探索、创造出更多的纪检监察工作“南乐经验”“南乐模式”。

**五要做好表率。**正人者必先正己，律人者必先自律。每名纪检监察干部都要坚持从自我做起，自觉遵守党的纪律规矩，不该说的话不说、不该拿的东西不拿、不该去的地方不去、不该交的人员不交，做到知敬畏、存戒惧、守底线。要严格请示报告制度，既要报告结果，又要报告过程。要凭德才用干部、以实干论英雄，让工作成效用数字说话、用实绩说话、用位次说话，把组织和群众的评判作为选拔重用培养干部的重要依据，不搞论资排辈，不搞平衡照顾，不以苦劳代替功劳，树立“有为才有位”的正确导向。要持续开展“纪检监察干部之星”月评选活动，激励干部履职尽责、创新出彩。要注重仪容仪态仪表，做到仪容整洁、仪表端庄、衣着得体、举止大方，充分展示纪检监察干部言之有据、行之有节、处之有度的良好风范和队伍形象。

同志们，中流击水，奋楫者进。实现全年既定目标，时间紧、任务重、要求高，需要我们付出更多的辛苦和努力。

让我们在市纪委监委和县委的坚强领导下，以走在前列之志、忠勇实干之举，一鼓作气、一往无前，积极作为、奋力争先，力争圆满完成全年工作任务，向市纪委监委和县委交出南乐纪检人的合格答卷，用实际行动庆祝伟大的中国共产党百年华诞！

谢谢大家！

## 担当新使命 奋进新征程

——在县政协十届一次会议开幕式上的讲话

张双翼

（2021年7月27日）

各位委员、同志们：

政协饶阳县第十届委员会第一次会议，今天隆重开幕了。这是全县政治生活中的一件大事，也是群贤毕至、共商饶阳发展大计的一次盛会。在此，我代表中共饶阳县委，向大会的召开表示热烈的祝贺！向各位委员和与会同志致以诚挚的问候！

近年来，饶阳经济社会发展各项工作，都取得了明显的成效：脱贫攻坚全面告捷，工业基础不断夯实，农业优势持



续放大，城乡环境持续改善，广大群众有了更多的获得感、幸福感和安全感。这些成绩的取得，是中央和省委市委坚强领导的结果，是全县上下共同努力、苦干实干的结果，也凝结着广大政协委员和各界人士的心血和智慧。特别是由于年龄、工作需要等原因，这次会后将有部分政协班子成员和常委、委员，离开政协工作岗位，他们在任职期间，勤勉敬业、务实工作，为饶阳经济社会发展和政协工作作出了重要贡献。在此，我代表县委，向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意！

今年是中国共产党成立 100 周年，是开启全面建设社会主义现代化新征程的起步之年。可以说，“两个大局”在此交织，“两个百年”在此交汇，“两个五年”在此交接。站位全局审视自身，饶阳也站在了新的起点上。上周闭幕的县第十三次党代会，明确了饶阳未来五年经济社会发展的指导思想、主要目标和重点任务。实现既定目标，是包括政协委员在内所有饶阳党员干部群众的共同意愿、一致行动。希望新一届县政协和广大政协委员把握新形势、聚焦新目标、落实新部署，把思想统一到县委县政府的决策部署上来，把行动聚焦到全县高质量发展任务上来，为建设“经济强县、美丽饶阳”书写更多的“政协篇章”、贡献更多的“政协力量”。

**一是坚持政治引领，在坚定政治方向上展现新作为。**政协是政治组织，旗帜鲜明讲政治是第一位的要求。要增强政治自觉，时刻保持头脑清醒、眼睛明亮、立场坚定，树牢“四

个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要增强思想自觉，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史“四史”学习，特别是要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持读原著、学原文、悟原理，深刻把握其中的科学体系和丰富内涵，学深悟透、入脑入心，知行合一、融会贯通，自觉运用党的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。要增强行动自觉，全面落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要论述，认真学习贯彻省市和县委部署要求，紧紧贴合饶阳发展实情和自身工作实际，更加积极主动地融入大局、服务大局，推动上级各项任务在基层落地见效、开花结果。

**二是聚焦中心任务，在推动经济发展上展现新担当。**服务发展是人民政协履行职能的第一要务。县政协和广大政协委员要紧紧围绕“推进饶阳高质量发展”这一中心任务，更好地向中心聚焦、从发展融入、为大局出力，当好党委、政府的参谋部、思想库和智囊团。要突出重点，认真履职。充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，积极投身饶阳经济建设主战场、改革发展第一线，聚焦招商引资、项目建设、乡村振兴、城乡统筹、农业发展、生态环保等重点工作，深入基层一线开展调查研究，谋良策、献良计、建真言，努力提高参政议政的效果和水平。要立足岗位，争当模范。政协

委员中有很多是从事经济工作的企业家和管理者，大家要进一步树立开放意识、创新意识，注重引进新理念、新技术，加大技术改造和资金投入力度，不断提高企业竞争力。其他行业的委员也要立足岗位，争取在更大范围、更宽领域做出新的成绩，引领带动形成争先创优、拼搏竞进的生动局面。要发挥优势，加强宣传。充分发挥联系广泛的优势，积极联系社会各界人士，主动走出去交流，积极请进来合作，特别是在招商引资、招才引智等工作上，大力宣传我县招商引资优惠政策和交通区位、生态环境、特色产业等多方面的优势，吸引更多有实力、有信誉的企业家来饶投资兴业，吸引更多高端、专业人才来饶共谋发展。

**三是始终不忘初心，在服务改善民生上展现新成效。**实现和维护人民群众的根本利益，是政协履行职能的出发点和落脚点。广大政协委员要永葆为民初心，在履职尽责中彰显为民情怀。在倾听民意上，充分发挥贴近群众、资源丰富的优势，利用微博、微信、抖音等媒体平台，多方倾听群众声音，及时反映群众意愿，当好县委、政府和人民群众的“连心桥”。在改善民生上，围绕人民群众关心关注的就医就学、环境卫生、交通出行、物业管理、厕所车位等现实问题，以开展“我为群众办实事”实践活动为契机，多做化解民忧之功，多行便民暖心之举，多办雪中送炭之事，协助党委、政府更加精准地办好民生实事、解决民生难题。在凝聚民心

充分发挥联系面广、包容性大的优势，围绕社会治理、法治乡村、安全生产、信访维稳等工作，多做理顺情绪、化解矛盾的工作，多做宣传引导、凝聚共识的工作，为党委、政府工作开展赢得更广泛的理解和支持，为经济社会发展最大限度地减少阻力、增强合力。

**四是不断强基固本，在提升履职能力上展现新形象。**政协组织和政协委员的履职能力，直接决定着政协事业的发展水平。县政协要充分发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，坚持与时俱进，深化改革创新，不断提升政协工作的规范化、科学化水平。当政协委员容易，当好政协委员不容易。广大政协委员要珍惜荣誉、加强学习，真正做到懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行，不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要大力弘扬真抓实干的务实作风，做到用情暖人，用心干事，始终做到有定力、有情怀、有担当、有作为，真正发挥在本职工作中的标杆作用、政协工作中的主体作用和界别群众中的代表作用，切实以良好形象展示人民政协的时代风采。

政协不是权力机构和决策机构，但通过开展协商议政、民主监督、建言献策、反映民意等活动，可以使权力运行更加健康有序，使党政各项决策更加科学民主。县委将一如既往地高度重视和大力支持政协工作，主动为县政协和政协委

员履职尽责搭建平台、提供便利，及时帮助解决政协工作中遇到的困难和问题，努力为政协事业高质量发展创造良好环境和氛围。

各位委员，同志们！新时代是追逐梦想、奋力拼搏的时代，也是各显身手、大有可为的时代。让我们更加紧密地团结起来，开拓创新，拼搏实干，不断开创全县政协工作新局面，为推动饶阳经济社会高质量发展做出新的更大贡献！

最后，预祝大会圆满成功！祝各位委员、同志们身体健康、工作顺利！

## **在全州经济形势分析暨园区高质量发展 推进会议上的讲话**

龙晓华

2021年7月21日

同志们：

刚才，州发改委、吉首市、花垣县分别汇报了上半年经济运行情况，湘西高新区、吉首经开区、泸溪高新区分别汇报了园区发展情况，有关州直部门作了书面发言。等下，正

贵书记将作重要讲话，请大家认真领会，抓好落实。下面，我就全州经济运行情况和园区高质量发展，先讲几点意见。

## **一、关于上半年经济运行情况和下半年重点工作安排**

今年以来，全州各级各部门全面贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神，大力实施“三高四新”战略，深入开展党史学习教育，凝心聚力抓发展、促改革、惠民生、破难题、防风险，全州经济运行创历史最好水平，实现了时间任务“双过半”和质量效益“双提升”，为“十四五”开好局起好步、完成全年目标任务奠定了坚实基础。

**第一，从经济发展质量效益看。一是主要指标高速增长。**上半年全州除了城镇居民可支配收入外，其余各项主要指标均保持两位数以上的高速增长，伟明省长在省政府全会讲话中给予重点点评。1-6月全州GDP增长13.1%、规模工业增加值增长27.3%、实际利用内资增长39.9%，分别高出全省1.4、15.2、3.4个百分点，增速均位居全省第一；税收增长28.6%、金融机构贷款余额增长19.3%，分别高出全省1.3、5个百分点，增速均位居全省第二；固定资产投资增长20%，高出全省7.1个百分点，增速位居全省第四；社会消费品零售总额增长23.9%，城乡居民可支配收入分别增长9.2%、13.7%。与周边比，除了恩施州外，多数指标增速高于铜仁市、黔江区、怀化市、张家界市。**二是财税量质齐升。**实现财政总收入66.2亿元、地方财政收入31亿元，分别增长26%、

21.9%，税收增速分别高于财政总收入、地方财政收入 2.6、6.7 个百分点。非税收入占比不断下降，较去年同期下降 1.99 个百分点，财政收入质量不断提升。税收占 GDP 比重达到 14.6%，高于全省 3.6 个百分点，较去年同期提升 1.13 个百分点，提升速度和占比分别位居全省第一、第二位。三是**县域经济发展活力增强**。吉首市、花垣县、湘西高新区 GDP 分别增长 15.1%、13.6%、16.2%，吉首市、湘西高新区规模工业增加值分别增长 41.2%、45.7%，吉首市、凤凰县、花垣县、古丈县固定资产投资分别增长 34.4%、36.2%、26.1%、21.1%，泸溪县、凤凰县、花垣县、保靖县、龙山县财政总收入分别增长 29%、46%、87.1%、76.5%、36.7%，县域经济快速增长，为全州经济高质量发展贡献了重要力量。

**第二，从拉动经济增长“三驾马车”看。**我州经济增长主要靠投资、消费拉动，进出口体量较小，对经济增长影响不大。一方面，**投资对稳增长发挥了关键性作用**。建立推行“四个一批”重大项目推进机制和州级领导联系帮扶重点项目建设机制，全力推进“十四五”规划项目和省州重点项目建设，集中开工了两批共 112 个重大项目，总投资 589 亿元，投资规模进一步扩大，上半年省州重点项目分别完成投资 98 亿元、342.4 亿元，为年度计划的 60.4%、52.2%；投资结构进一步优化，工业技改投资、高新技术产业投资分别增长 28.8%、43.3%。另一方面，**消费对稳增长发挥了基础性作用**。

随着旅游业复苏、石油价格持续高位运行、居民对汽车需求加大和办公电脑替换，占据限上消费总量 85%左右的重点行业保持高速增长，石油及制品消费增长 35.2%、汽车消费增长 32.5%、计算机及其配套产品消费增长 53.6%。

**第三，从支撑经济增长的三大产业看。**一是农业扩面提质增效。随着农业特色产业不断扩大、农业经营逐步规模化、农业品牌化和销售网络体系健全，1-6月，新增及品改、低改特色产业 55.96 万亩，农林牧渔业总产值增长 8.9%，增速为往年的 2 倍左右。二是传统工业与新兴产业同步发力。传统主导产业酒制造业增长 115.6%、精制茶增长 53.4%、有色金属冶炼和压延加工业增长 19%，新兴产业液晶显示屏、半导体光电器件、锂离子电池等高技术类产品产量分别增长 118%、32.3%、24%，推动工业对 GDP 增长贡献率达到 30.3%。三是旅游业快速恢复。旅游景区景点基础设施服务设施不断完善、旅游产品旅游业态不断丰富、旅游环境不断优化，矮寨·十八洞·德夯大峡谷景区成功创建国家 5A 级旅游景区，十八洞村和矮寨大桥被中宣部命名为全国爱国主义教育示范基地，“精准扶贫·首倡之地”旅游线路入选全国建党百年红色旅游百条精品线路，“神秘湘西”已成为全国旅游打卡热点地区，1-6月，全州接待游客 3722.1 万人次，实现旅游收入 304.4 亿元，分别增长 1.5 倍、1.3 倍，增速均位居全省第二。



**第四，从推动经济增长的主阵地园区看。**大力推进“五好”园区建设，制定了促进“五好”园区建设的系列政策措施，完成对湘西高新区 171 项赋权改革，推进园区建设项目免费共享区域评估成果，湘西高新区创建国家级高新区已列入科技部现场考察名单，湘西国家农业科技园入选国家农村产业融合发展示范园创建名单。省政府全会通报中全州 1-5 月新增企业 151 个，位居全省第五。预计 1-6 月，全州产业园区实现 GDP73.6 亿元，增长 35.9%；实现技工贸总收入 224.1 亿元，增长 38.8%；主导产业主营业务收入 116.2 亿元，增长 30.3%；上交税金总额 8.4 亿元，增长 42.2%；招商引资到位资金 40 亿元，增长 49.1%。

**第五，从服务经济发展的营商环境看。**一方面，助企纾困有力有效。继续发扬去年推动政策落实的行之有效做法，全面兑现优惠政策，出台《湘西州降低企业运营成本支持实体经济高质量发展若干政策措施》，1-5 月，为各类市场主体减税降费 2.56 亿元，有效激发了市场主体活力，上半年新增市场主体 1.24 万户，总量达到 15.65 万户，增长 13.5%。另一方面，营商环境持续优化。大力实施审批服务事项减材料、减时间、减程序、减跑动，企业开办审批时间由 3 个工作日内压缩至 1 个工作日内，项目审批时间由 50 到 100 个工作日内压缩至 38 到 96 个工作日。

**第六，从加强和增进民生福祉看。**一是接续推进乡村振兴。继续扛牢精准扶贫首倡地政治责任，出台了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的相关文件，驻村第一书记和工作队派驻实现全覆盖。建立防止返贫动态监测帮扶机制，对 390 户 1337 人纳入监测帮扶，做到早发现、早干预、早帮扶。二是织密织牢民生保障网。1-6 月，累计完成民生支出 89.96 亿元，其中对困难群众支出 4.2 亿元，切实保障了 48 万城乡低收入群众、临时困难群众和残疾人的生活。三是办好民生事实。深入开展“我为群众办实事”活动，聚焦群众所需所急所盼，突出办好“五位”民生实事，关爱帮扶“五类”重点人员，出台了《湘西自治州城市特殊困难群体帮扶工作实施方案（试行）》，新增安排资金 9400 万元，加大对 3.5 万城市特殊困难群众的帮扶力度。统筹做好省定 10 件、州定 25 件民生实事，累计办成实事近 1.2 万件，惠及群众 56 万余人。

**第七，从统筹发展与安全看。**一是生态环境持续改善。不折不扣落实习近平总书记等中央领导同志的重要指示批示精神，深入推进生态环境治理，生态环境投资增长 109.8%，一批群众关心的生态问题得到解决。1-6 月，全州空气质量优良率 97.8%，39 个国省控考核断面Ⅲ类水质达标率为 100%，10 个集中式饮用水水质达标率 100%，国控断面水质监测断面改善幅度全省第一，空气质量位居全省第二。二是政府性

**债务和金融风险稳定可控。**政府性债务较去年同期减少 33.41 亿元，债务风险总体可控，未出现还本付息逾期以及其它风险事件。金融机构不良贷款率 1.19%，较年初减少 1635 万元，下降 0.14 个百分点，低于 5% 的监管红线。**三是各类风险防范化解有力。**统筹抓好防汛抗灾、疫情防控、信访维稳、社会治安等领域风险防范，加强重点行业领域的安全隐患排查整治，成功应对 20 次强降雨过程，1-6 月累计接种疫苗 179.5 万剂次，安全生产事故起数、死亡人数分别同比下降 56.5%、54.2%。严厉打击电信网络诈骗，深入开展社保基金管理防风险、堵漏洞专项整治，社会大局保持和谐稳定。

虽然上半年全州经济发展取得良好成绩，但我们也要看到，当前全州经济运行仍面临不少困难和挑战，特别是随着去年同期基数提升，实现年初预期目标有压力、有挑战，总体将呈现“前高后稳”的趋势。一是实体经济困难仍然较多。工业受大宗商品价格持续快速上涨，部分企业原材料短缺，加之电解锰企业产能难以有效释放等因素影响，6 月份，30 个工业大类行业中有 50% 下降，295 家规模工业有 29 家停产（其中退规 5 家）、94 家产值下降、67 家增长较慢。建筑业总产值两年平均下降 16.5%，本地资质建筑业企业仅 88 家，并且普遍实力较弱，项目竞标、承揽能力不强。服务业 20 个行业大类有 14 个行业增速较一季度回落，110 家企业有 4 家停业、19 家营业收入下降，个体户门店转让较多。二是内

生增长动力仍然不足。投资方面，1-6月增速较一季度回落32.9个百分点，今年投资增长主要是基数较低，2019年、2020年投资分别下降7%、7.5%。由于部分项目手续不完备，今年入库新开工项目仅70个，随着高铁配套设施、机场等重大项目完工，新进项目产生投资量需要一个过程，投资增长后劲不足。消费方面，由于限上企业总量少、规模小，销售额仅占全州消费品零售总额的23%左右，远低于全国37%左右、全省34%左右的平均水平，对消费增长拉动力不强，加上部分重点商贸企业改制退规，石油及制品类和汽车消费占限上消费的80%以上，扩消费难度大。三是财政收支平衡压力较大。收入方面，随着易地卷烟入库税收与去年基本持平，后期同期基数提高，财政收入持续增长空间有限。支出方面，今年全州民生支出和政府性债务还本付息需319亿元，各项刚性支出资金量大，财政收支矛盾仍然突出。四是县域经济发展不平衡。有5个县GDP、3个县市区地方财政收入、7个县规模工业增加值、5个县区投资、5个县消费低于全州平均水平，高低之差分别达到5.1、126.7、35.3、51.7、5.4个百分点，县域经济发展存在差距。

下半年，全州各级各部门要以学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神为强劲动力，坚持目标、问题和结果导向，加强经济运行调度、监测、分析，补齐短板、锻造长

板，严防指标大起大落，以月保季、以季保年，确保完成全年目标任务。

**第一，要抓项目扩投资。**要用好重大项目推进“四个一批”机制，落实好“月专报、季通报”制度，聚焦在建项目抓推进、前期项目抓开工、竣工项目抓投产，加快推进省州重点、中央预算内投资项目、政府债券项目、亚行贷款项目、集中开工项目建设，确保张吉怀高铁湘西段等配套站场、道路建设按时完工，争取形成更多实物量。要切实发挥领导联系重点项目作用，及时协调解决项目建设中存在的问题，对于确实因客观原因无法年内开工的、年度建设任务分配不合理的省重点建设项目，抓紧同省州相关部门、省重点办汇报衔接，争取工作主动，确保年度考核不扣分、少扣分。要针对上级支持的重点领域、主要方向，打好提前量，确保在项目申报时有项目可报、有竞争力，同时，要跟踪好已申报项目，力争获得更多资金支持，确保全年争取预算内资金增长10%、到位专项债券资金不低于100亿元。

**第二，要抓消费激活力。**要抓住暑期和下半年是旅游黄金期的机遇，积极创造消费热点，借助高铁开通、暑假、暑期集中休假、国庆等重大活动或节假日，加大宣传力度，推出一批特色化、主题化、精品化旅游新产品新业态，吸引更多游客来州旅游观光、购物消费。要鼓励行业协会、企业举办展会活动，激发消费活力。从过来在吉首举办的这类活动

看,2020年12月份房交会成交金额8.05亿元,实现税收1.28亿元;今年4月份春季车展销售额1.32亿元,实现税收1300万元。不仅有利于改善居民生活条件,而且还推动经济增长,增加财政收入。要抓好农产品销售,发挥好产销联盟作用,用好直播带货、电商等网络平台,多渠道拓展农产品销路,让特色农产品卖出好价钱,有效增加农民收入,提升消费能力。

**第三,要抓入规强支撑。**要健全个转企、小升规、新建入规推进机制,稳定现有的“四上”企业不退出,抓好符合条件的企业“入规入统”,做到不漏统、不误统,为经济增长提供坚实支撑。要认真研究总部经济、线上销售“入规入统”政策,我们很多建筑业企业、医药连锁店、大型商场超市、快递物流企业等,总部都在外地,在我州产生的投资、消费都纳入外地统计,各职能部门和统计部门要加强研究,千方百计把产值和税收留在当地、数据体现在当地,确保今年完成160家“四上”企业任务。

**第四,要抓民生增福祉。**要弘扬伟大脱贫攻坚精神,围绕建设脱贫地区乡村振兴先行示范区的目标,做实做好“三个衔接”“三个加强”,大力实施“六大行动”,突出抓好272个重点帮扶村和121个示范村工作,坚决守住不发生规模性返贫底线,抓好推进乡村振兴。要做好村庄规划编制,结合传统村落集中连片保护利用示范州建设,加强村庄建设和管

理，统筹抓好农村人居环境整治、严禁乱占耕地建房、农村“厕所革命”等工作，持续改善农村人居环境。要高质量办好省定州定民生实事，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，长短结合、以点带面解决好“五位”以及教育、食品安全、老旧小区改造、公共安全等群众急难愁盼问题。

**第五，要抓整改优生态。**要抓紧抓实中央、省生态环保督察及其“回头看”交办、反馈问题和“夏季攻势”问题整改，加快推进“四废”问题整治、锰污染治理、尾矿库治理和垃圾焚烧发电工程建设，把握好9月30日、12月30日两个重要时间节点，对于整改较慢问题，采取切实有力举措，确保按时保质完成“净气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”目标。要加快整改完成项目的验收销号，做到完成一个、验收一个、销号一个。要对已整改完成问题，全面开展回头看，严防问题反弹。

**第六，要抓安全守底线。**要对2021年隐性债务和其他需要关注的债务还本付息情况进行全面梳理，及早细化偿债安排，按照“一县一方、一年一案、一债一策”的要求，明确到具体时间，细化到具体措施，确保红线不碰、底线不破，确保不发生区域性系统性风险。要突出抓好重点行业重点领域的排查整治，以及中小學生暑期溺水等重点时段、重点人群安全问题，确保57处重大隐患100%整改管控到位，将各类安全隐患消灭在萌芽状态，守住安全生产底线。要时刻绷

紧疫情防控这根弦，抓实常态化疫情防控各项措施，积极组织尚未接种疫苗的群众接种，加快构建免疫屏障。

## **二、关于推进园区高质量发展**

近年来，湘西州委、州政府高度重视产业园区建设，全力推动园区高质量发展，取得了明显成效，以占全州 0.3% 的国土面积，贡献了 20% 的生产总值、55% 的规模工业增加值、75% 的工业税收收入、53% 的实际利用外资，已经成为全州经济高质量跨越式发展的主阵地和先行区。但我州园区起步较晚，总体发展水平还不高，还处于基础配套建设期、企业主体培育期、结构调整巩固期、优势产业链建设起步期“四期”阶段。在新时代新征程中，我们要落实省委省政府决策部署，准确把握园区发展的新趋势，加快“五好”园区建设，把园区打造成为经济高质量发展的主平台、招商引资的主阵地、全州高质量跨越式发展的样板区，党政主要领导要舍得花时间、下功夫，扑下身子认真研究园区工作，科学谋划、大力推动园区发展。

**第一，要创新体制机制，使园区真正回归园区。**运转高效的体制机制是推动园区高质量发展的关键，我在调研中发现，当前制约我州园区发展的最重要因素，主要是体制机制问题，多数园区事不能园区办、园区人不想到园区干、园区经济工作重心不突出，等等。我们要解决好这些问题，创新园区体制机制，使园区真正回归园区。要创新干部人事机制，



园区发展、产业发展核心靠人，优秀团队或人才，他们既能借鸡下蛋盘活壮大一个产业，也能无中生有创造一个产业。各县市区要坚持重实干、重实效的用人导向，进一步选优配强园区领导班子，将讲政治、懂经济、善作为、敢担当的人才放在园区，在产业园区建设中发现干部、培养干部、使用干部、提拔干部。要探索符合园区特点的人员身份管理方式，建立能上能下、能进能出用人机制，加大懂企业经营管理的“领导帅才”、懂技术的“技术英才”和创新团队的培育、引进，实现引进一个人才、推动一个企业一个产业的发展。要创新园区管理体制，坚持“分类实施、稳步推进”的原则，完善小管委会、大公司的管理机制，实现行政职能和经营职能分离、管理机构与开发运营企业分离，强化园区管理机构在经济管理、投资服务和优化营商环境等方面的职能，逐步剥离园区开发运营、社会事务管理职能。要按照“精简、高效、统一”的原则，优化园区内部管理架构，实行扁平化管理，推行大部门制，科学合理配置内设机构职能，使园区真正回归园区。要创新园区运营建设机制，突出园区建设运行的市场化导向，积极探索将园区建设、招商、运营、服务等事项，通过政府购买服务、委托外包等方式交由市场承担；要加快推动园区平台公司的市场化改革，充分发挥平台公司在园区建设、园区管理、投融资、资本运营等方面的主体作用，做大做强平台公司；要加强同有意愿、有实力、有资源的市场合

作，借助市场资本和资源，参与园区开发、建设和运营，建设园区基础设施和工业地产，实现政府、园区和企业多赢局面。

**第二，要科学规划定位，推动园区特色差异发展。**科学规划是推动园区高质量发展的前提，只有科学规划，才能有效解决主导产业不突出、特色优势不明显、集约节约化程度不高、配套设施不到位、项目落地慢、可用面积不足、重复建设等问题。要精准定位产业，总体来看，全州各产业园区规划定位还不够精准，重复建设、同质竞争还比较多，园区特色特点不够鲜明，聚集度承载力不强。这次，省“十四五”产业园区规划按照“一主一特”原则，明确了我州9个工业园区的主导产业、特色产业，州发改委和各县市区要结合省里的定位，深入分析国省产业政策和各自的产业基础、资源禀赋、发展条件、发展优势等，选准主攻方向、找准发力点，提出主导产业、优势产业、特色产业和未来产业，原则上，9个园区产业尽可能差异化发展、相互配套。要合理确定发展空间，抓住国土空间规划编制和省里支持高度产城融合片区整体置换的机遇，科学预判园区未来15年乃至更长时间的发展态势，将其发展空间全部纳入城镇开发边界，已获省发改委批复同意启动调区扩区的4个园区，要加快工作进度，尚未上报的5个园区，要抓紧汇报衔接，主动做好工作，为未来发展留足空间。要科学编制园区规划，谋深谋实建设规

模、发展重点，科学合理划定园区生产、生活、生态空间，推进园区“三生”融合、“三态”协同发展，将园区规划建设成主导产业鲜明、生活配套完善、绿色空间均衡、宜居宜业宜商的新产区。力争到 2025 年，园区技工贸总收入突破 1000 亿元，年均增长 20%，工业增加值占全州比重超过 85%，主导产业营业收入占比超过 50%，进入全省综合排名前 35 的园区 1 家以上，排名前 50 的园区 2 家以上。

**第三，要健全平台支撑，夯实园区发展基础。**健全完善的园区平台，是提升园区综合承载能力、要素集聚能力，促进产业链式发展、集群发展的基础。要加快基础设施和服务设施配套建设，一方面要积极发挥政府的作用，抢抓省里在中央省预算内投资和专项债券资金上，优先支持园区基础设施建设的机遇，加快推进水、电、路、气、污水垃圾处理等基础设施建设，配套建设教育、医疗、社保、文化等公共服务设施，特别是还有 4 个园区尚未建成污水集中处理设施、有 2 个污水集中处理设施尚不能全覆盖园区，大家务必加快进度，这是园区建设必须完成的底线任务；另一方面，要充分发挥市场作用，想方设法吸引社会资本建园，比如，祁阳高新区引进专业营运商金荣集团，将园区整体交付其建设、招商和营运。要积极推进科技创新平台建设，围绕主导产业、特色产业，加快创新平台建设，并鼓励引导企业加大创新力度，严格兑现落实企业研发费用税前加计扣除等优惠政策，

对于获得国家级创新平台的，在省里支持 1500 万元的基础上，州里给予相应激励支持。要加快建设产业金融合作对接平台，设立产业引导性基金，完善融资担保体系，针对不同产业、不同企业、不同发展阶段的需求，提供覆盖企业全生命周期的金融服务和产品，帮助企业解决融资贵、融资难问题。

**第四，要培育壮大企业，增强园区发展动力。**企业是园区发展的主体，只有培育壮大企业，才能实现高质量发展。要围绕产业链建设培育企业，认真抓好州委州政府确定的 9 条优势产业链建设，落实链长制，在今年 8 月底前，编制完成产业链现状图和全景图，建立项目库、客商库，产业资金池和人才池，完善产业链分析报告和招商报告，形成一链一策推进方案，围绕产业链培育帮扶企业、招商引资。要围绕做大做强龙头企业、做精做专中小企业培育企业，精准制定促进企业发展务实管用政策，重点加强企业融资、人才招聘、品牌建设、产品创新、市场拓展、技术创新、安全生产、生态环保等方面的服务，建立和完善“一月一调度、一月一交办、一季一考核”企业集成服务机制，集中帮助企业解决生产发展中的突出问题，培育壮大一批龙头企业和“小巨人”“单项冠军”企业。要加大企业品牌建设，支持企业在品牌上、营销上精耕细作，引导企业摒弃贪小利、守摊子的思想，在做优产品的同时，建好善于推广、营销的团队，打造一批

“记得住、叫得响、走得远”的名优产品。要借助资本市场壮大企业，健全规改股、股上市的推进机制，力争在5年内培育规模工业企业500家左右，其中100亿元企业2家以上，50亿元企业5家左右，成功实现1-2家优质企业主板上市。

**第五，要强化园区招商，推动企业项目落地。**现在，中西部地区都在强力招引项目，要在这激烈的竞争中脱颖而出，必须适应招商的新形势，开辟新路径。要推行“专业+专班”式招商，把熟悉市场规则、产业政策、产业链上中下游关联产业、龙头企业、全球全国产能及需求和懂技术的人才纳入招商队伍，更好的与市场对接、与投资商在同一个频道交流，提升招商效率。要聚焦园区产业定位招商，按照“链群配+双高”原则，即优势产业链、集群、配套、高科技、高效益，制定好产业规划、绘制好产业图谱、找准好重点客商，实行上门招商、“一对一”招商、“点对点”招商，招引一批投资大、产值大、税收贡献大、就业容量大、经济社会效益高、环境友好型的项目落地，补齐短板、锻造长板，促进产业链式发展、集群发展。要认真研究发达地区的资本流向趋势和产业转移动向，特别是加强粤港澳大湾区、长三角等地区研究，延伸信息触角范围，及时掌握投资热点和动向，有的放矢，有效对接。要积极跟踪好意向性和已签约项目，下好服务的先手棋，对项目建设需要办理的手续、需要解决的问题，提前介入，为项目建设“开路”“清障”，促进早日落地、早

日竣工、早见成效。要严格兑现各项依法作出的政策承诺和签订各类合同、协议，特别是今年是换届之年，坚决杜绝“新官不理旧账”现象。

**第六，要苦练内功树形象，优化园区发展环境。**各县市政府要按照湘西州园区赋权指导目录加快依法赋权到位，特别是各园区要做到赋权事项领得到、接得住、做得好、有监管，实现具备承接条件的“园区事园区办”，暂不具备承接条件的，集中到各级政务服务中心开设园区专属窗口，做到“园区事，集中办”，切实提高园区服务效能。用好新时代西部开发地区、国家承接转移示范区等比较政策优势，比如鼓励类企业减按15%征收企业所得税、可以复制推广自由贸易试验区改革试点经验。落实省委省政府创建“五好”园区“1+3”政策体系和州委州政府关于园区高质量发展系列政策，聚焦减税降费、金融让利等优惠政策落实，进一步增强服务意识，加大政策宣介力度，优化政策落地机制，用好现代信息技术，努力使“人找政策”变为“政策找人”，推动惠企政策应享尽享、快速兑现，着力将园区打造成政策洼地、投资宝地和服务高地。抓实抓细省州关于优化营商环境的要求，用好园区区域评估成果，当好服务企业“有呼必应、无事不扰”的“店小二”，确保每年有1家园区在营商环境综合排名中进入全省前10。

同志们，新时代呼唤新担当，新时代需要新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和州委的坚强领导下，解放思想、抢抓机遇，锐意进取、担当实干，扎实做好下半年工作，奋力推动园区高质量发展，为实施“三高四新”战略，建设现代化新湘西作出新的更大贡献。

## 在州政府第九次全体会议上的讲话

龙晓华

2021年7月21日

同志们：

这次州政府全体会议，是在我州彻底摆脱千年区域绝对贫困、全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标、向第二个百年奋斗目标进军之后召开的一次政府全会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，落实省委十一届十三次全体会议、省政府第八次全体会议和昨天省委常委扩大会议、省政府常务会议决策部署，落实州委十一届十三次全体会议和今天上午州委召开的经济形势分析暨园区高质量发展推进会议部署，总结上半年政府工作，安

排部署下半年工作，确保全面完成全年目标任务。刚才，花垣县工业集中区、农业银行湘西州分行、酒鬼酒公司、众鑫公司的负责同志作了典型发言，请大家结合自身实际，认真学习他们的好做法好经验，扎扎实实抓好各项工作落实。下面，我讲三点意见。

## **一、充分肯定上半年工作成绩**

今年以来，在省委省政府和州委的坚强领导下，全州政府系统以开展党史学习教育和迎接建党 100 周年为动力，紧紧围绕“迈好第一步、见到新气象”的目标要求，大力实施“三高四新”战略，经济运行创历史最好水平，为“十四五”开好局起好步、实现全年目标任务奠定了坚实基础。

**第一，在推进经济社会高质量发展上实现了新开局。**这次我在长沙参会期间，多位省委、省政府领导对我州的发展给予了充分肯定，毛伟明省长在省政府全会讲话中，对我州 GDP、规模工业增加值、固定资产投资等指标的高速增长予以表扬。1-6 月，全州 GDP、规模工业增加值、实际利用内资三项指标增速居全省第一，税收、金融机构贷款余额两项指标增速居全省第二，固定资产投资增速居全省第四。同时，财政量质齐升，工业税收（不含烟）增长 122.9%，推动税收增长 28.6%，分别高于财政总收入、地方财政收入 2.6、6.7 个百分点，非税收入占地方财政收入的比重较去年同期下降



1.99 个百分点，税收占 GDP 比重居全省第二，经济发展质量效益实现新提升。

**第二，在打造脱贫地区乡村振兴先行示范区上彰显了新担当。**继续扛牢精准扶贫首倡地政治责任，出台了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的相关文件，做实做好“三个衔接”“三个加强”，实施“六大行动”，建立防止返贫动态监测帮扶机制，驻村第一书记和工作队派驻实现全覆盖。着力提升农村居民收入水平，兴产业、稳就业，农业特色产业扩面提质、产销两旺，农村劳动力转移就业达 88.4 万人，推动城乡居民可支配收入分别增长 9.2%、13.7%。积极争取各方支持，争取到 4 名省委常委、1 名副省长联系湘西州，争取了 1 个省级乡村振兴示范县、4 个省级重点帮扶县和 121 个省级乡村振兴示范村，争取了长沙、株洲、岳阳、衡阳等四市继续对口帮扶湘西州。深入开展“我为群众办实事”实践活动，突出办好“五位”民生实事，关爱帮扶“五类”重点人员，统筹做好省定 10 件、州定 25 件民生实事，持续提标城乡低保、退休人员养老金、残疾人“两项补贴”，累计办成实事近 1.2 万件，惠及群众 56 万余人，以看得见、摸得着的实惠回应了群众期待。

**第三，在推动承接产业转移示范区建设上彰显了新作为。**大力推进“五好”园区建设，将园区作为推动经济发展主战场，制定了促进“五好”园区建设的系列政策措施，完成对

园区赋权改革，推进园区建设项目免费共享区域评估成果，湘西高新区创建国家级高新区已列入科技部现场考察名单。大力推进产业链建设，把培育壮大优势产业链放在更加突出位置来抓，围绕产业链抓企业培育帮扶、招商引资，1-6月，全州9条优势产业链产值增长41.4%，高于规模工业产值增速6.7个百分点，招商引资到位资金80亿元，增长39.9%，增速全省第一，其中，园区招商成效明显，省政府通报全省园区新增企业数量，我州位居全省第五。

**第四，在推动文旅融合绿色发展上取得了新突破。**大力推进旅游景区景点提质改造、等级景区创建、旅游业态旅游产品创新、旅游品牌推介和旅游环境整治，通过努力争取，矮寨·十八洞·德夯大峡谷景区成功创建国家5A级旅游景区，十八洞村和矮寨大桥被中宣部命名为全国爱国主义教育示范基地，“精准扶贫·首倡之地”旅游线路入选全国建党百年红色旅游百条精品线路，“神秘湘西”跻身全国十大热点旅游地区，1-6月，全州接待游客3722.1万人次，实现旅游收入304.4亿元，分别增长1.5倍、1.3倍，增速均位居全省第二。着力巩固创森成果，抓好生态系统保护、修复和“五彩森林”建设，生态环境质量不断提升，1-6月，我州空气质量优良率97.8%，39个国省控考核断面Ⅲ类水质达标率为100%，10个集中式饮用水水质达标率100%，国控断面水质监测断面改善幅度全省第一，空气质量位居全省第二。

**第五，在扩大内需上取得了新成效。**一手抓投资拓展，建立推行“四个一批”重大项目推进机制和州级领导联系帮扶重点项目建设机制，全力推进“十四五”规划项目和省州重点项目建设，举办两次重点项目集中开工活动，掀起了重点项目建设热潮，投资规模进一步扩大、投资结构进一步优化，36个省重点项目、316个州重点项目均实现“时间过半、任务过半”，工业技改投资、高新技术产业投资均保持28%以上的增速，高于固定资产投资增速。一手抓消费促进，开展系列促消费活动，推进商贸物流标准化、电子商务进农村、农产品冷链物流建设，消费市场逐步复苏，1-6月全州社会消费品零售总额增长23.9%。

**第六，在深化改革优化营商环境上落实了新举措。**着力降低实体经济成本，在严格兑现上级各项优惠政策的同时，从降低税费成本、物流成本、融资成本、用能成本、用地成本、用工成本等9个方面，制定出台降本增效43条政策，1-5月，为各类市场主体减税降费2.56亿元，有效激发了市场主体活力，新增企业增长19.4%。深入推进“放管服”改革，擦亮“一件事一次办”政务服务品牌，狠抓优化营商环境攻坚，企业开办审批时间压缩至1个工作日内，项目审批时间压缩至38到96个工作日。积极开展政银企对接，建立了政银企对接的常态化机制，上半年组织政银企现场签约6

场，签约企业（项目）103家、金额107.8亿元，有效降低了企业融资成本。

**第七，在统筹发展与安全上有效防范各类风险。**不折不扣落实习近平总书记等中央领导同志的重要指示批示精神，全力推进生态环境问题整改，举一反三推进“四废”整治、砂石土矿整治、农村垃圾污水治理，1-6月，锰污染治理137个问题，已完成立行立改95个；中央生态环保督察交办的112件信访件已办结56项，剩余56项正在整改；“夏季攻势”10大类286项任务，已完成整改61项，验收销号7项，完成阶段性任务108项，一批群众关心的生态问题得到解决。统筹抓好各类风险防控，强化政府性债务、防汛抗灾、疫情防控、信访维稳、社会治安等领域风险防范，全面开展重点行业领域的安全隐患排查整治，成功应对20次强降雨过程，安全生产事故起数、死亡人数分别同比下降50%以上，社会大局保持和谐稳定。

虽然我州上半年经济运行态势很好，主要指标高速增长，但当前国际国内宏观环境依然复杂严峻，我州实体经济仍然散小弱，抵御风险能力不足，加之“四上”企业和新入统投资项目不足，消费受制于石油价格等，特别是随着去年同期基数提升，下半年经济发展将面临不少困难和挑战，稳增长的压力仍然很大，我们要扬优势、补短板，精准施策，着力解决好经济运行中的困难和问题，防止经济“前高后低”、

大起大落，确保经济运行“前高后稳”，实现“十四五”开局之年迈好第一步、见到新气象。

## **二、扎实抓好下半年政府工作**

习近平总书记“七一”重要讲话，是我们党向第二个百年奋斗目标进军的集结号、宣言书、动员令。全州政府系统要把深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期重大政治任务，把学习贯彻重要讲话精神与抓好下半年工作有机结合起来，转化为干事创业的精气神，切实在学深悟透力行上见实效，以首倡之地的使命担当，奋斗新时代、奋进新征程。

**第一，要锻长板扬优势，着力稳住经济发展基本盘。**要实现今年经济发展“前高后稳”，首先要把长板拉长，让优势更优，长板更长，才能在竞争中抢占先机、赢得主动，稳住经济发展基本盘。**要发挥好酒鬼酒龙头作用**，今年上半年，酒鬼酒公司实现销售额超过 17 亿元，税收超过 6 亿元，全年销售额有望突破 30 亿元，不论是销售收入还是税收，都差不多能在去年基础上翻一番，相当于我们又招引了一家相当体量的上市公司。要抓住白酒调整机遇，支持酒鬼酒做强做大，加快推进三区建设，支持引导酒鬼酒提前做好产品提质升级、扩能增效和品牌建设，打好提前量，以更加积极主动的姿态迎接好明年 6 月 1 日实施的白酒新规，抢占更多的市场份额，推动酒鬼酒再上一个新的台阶，切实扛起振兴湘

酒的重任。要发挥好生态文化旅游资源丰富的优势，聚焦打造全国民族地区文旅融合绿色发展典范城市，积极迎接高铁、航空时代的到临，进一步擦亮红色底色和绿色名片；要发挥好矮寨·十八洞·德夯大峡谷 5A 级景区的带动作用，着力推动景区基础设施提质改造和服务设施升级，推动凤凰古城、老司城等 5A 级景区创建，强化旅游环境整治和旅游宣传推介力度，策划一批在国内外有重要影响的文旅活动，推动文旅产业转型升级向高端迈进，努力建成旅游带动百业兴、百姓富的全国标杆区，探索出来一条将生态文化优势转变为经济优势、发展优势的新路径。要发挥好全球最大氮化锰生产基地、全国最大微细球形铝粉生产基地和重要的锰锌生产基地作用，切实发挥微细球形铝粉行业标准制定者的作用，做好企业联合的文章，争取价格的主动权；要加强氮化锰、锰锌上下游企业的培育，加大锰基新材料产品研发，不断延链补链强链，走出一条生态循环经济为主导的新型工业化之路。要发挥好全球最大富硒猕猴桃基地、全国最大椪柑和百合基地、全省最大茶叶基地和全国优质烟叶基地的特色产业优势，根据市场需求，按照标准化、绿色化、有机化要求，在特色优质农产品供给、产业集约节约融合发展、品牌打造、销售网络体系建设和健全完善利益联结机制上下功夫，加强“湘西香伴”区域公用品牌推广力度，切实发挥好农业特色产业产销联盟作用，提前做好猕猴桃、柑橘等主要农产品的销售

准备工作，有效解决特色农产品卖难问题，推动特色产业高质量发展，让农民分享更多产业发展收益。

**第二，要补短板强弱项，着力保障经济平稳运行。**短板既是薄弱点，又是潜力板、增长点，消除短板的过程，也是化危为机、做好工作、开创新局的过程。**一要补齐县域经济发展相对不平衡的短板。**各县市区 GDP、工业、投资、消费、地方财政收入等主要经济指标差距较大，不论是总量还是增速都有一定的差距。从今年 1-6 月 GDP 看，有 5 个县未达到全州平均水平。大家要拿出实际行动，立足当前、着眼长远，用实干实绩补齐短板弱项，缩小县域经济之间的差距，推动县域经济高质量发展。统计部门要加大培训指导，各行业部门要认真研究，特别是领导干部要亲自调度、亲自研究，上下协同、左右协调，共同发力，精准解决各项问题，确保经济增长保持在合理区间。**二要补齐实体经济相对较弱的短板。**实体经济是支撑经济高质量发展的基础，今年全州经济保持快速增长，其中一个重要的因素就是去年新增 178 家“四上”企业，对所在行业的增长贡献了 30%左右。目前，全州实体经济总体仍然相对弱小，“四上”企业仅 869 家，仅占全省 46972 家的 1.9%，今年仅入规 26 家，与全年 160 家的目标任务差距较大。因此，我们要实现经济发展上的后发赶超，就必须狠抓企业培育，健全个转企、小升规、新建入规推进机制，稳定现有的“四上”企业不退出，抓好符合条件的

企业“入规入统”，做到不漏统、不误统，为经济增长提供坚实支撑。要认真研究总部经济、线上销售“入规入统”政策，本来我们发展水平就相对较低，在我州产生的投资、消费都纳入外地统计，大部分税收也都缴在外地，这变成我们支援发达地区，各级各部门务必采取有效措施，把入规入统工作做好做实，让我们的发展成效得到更好体现。**三要补齐专业人才相对不足的短板。**人才是第一位的战略资源，泸溪高新区几家新材料企业产品达到国际标准，并牵头制定行业标准，就是因为当年留下了一批技术经营管理人才。目前，我们还存在专业技能人才、管理人才、产业人才、金融人才等相对不足的问题，这也是我们在发展中无法回避的问题。要引才育才用才留才，加大对懂企业经营管理的“领导帅才”、懂技术的“技术英才”培育和引进，把熟悉市场规则、产业政策、产业链上中下游关联产业、龙头企业、全球全国产能及需求和懂技术的人才纳入招商队伍，更好的与市场对接、与企业对接、与投资商在同一个频道交流洽谈，提升招商引资效率。要秉持“不为所有，但为所用”思路，通过与科研院所、高校合作等方式，点对点满足企业对高精尖人才的需求。要把产业链建设与促进富余劳动力就近就业相对接，尽最大努力解决企业用工难题。

**第三，要兴产业强实体，着力增强经济发展活力。**兴产业强实体，是推动经济高质量发展的重要依托。今天上午，



已专门对产业园区建设、产业链建设、招商引资进行专门安排部署，这里重点就强化企业帮扶，支持企业做强做大，再强调三个方面：**一要加大企业培育帮扶。**要围绕优势产业链建设，聚焦提高龙头企业的生态主导力和核心竞争力，提高中小企业的专业化优势，继续运用好过去行之有效的办法，精准制定促进企业发展务实管用政策，重点加强企业融资、人才招聘、品牌建设、产品创新、市场拓展、技术创新、安全生产、生态环保等方面的服务，建立和完善“一月一调度、一月一交办、一季一考核”企业集成服务机制，集中帮助企业化解存在的问题。**二要支持企业做大做强。**要开展重点企业对口服务，帮助企业解决生产发展中的突出问题，对年纳税500万元、5000万元以上企业，分别由州级、县市区提供专业对口服务，做大做强一批重点企业；要支持中小企业“专精特新”发展，加大企业技术改造、科技创新和产品创新支持力度，在细分市场和专长领域推出一批特色项目，加快培育一批“小巨人”“单项冠军”企业。要推动企业体制创新，鼓励和支持企业加快建立治理结构合理、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的现代企业制度，健全规改股、股上市推进机制，借助资本市场壮大企业。**三要切实降低企业成本。**降低企业成本，特别是降低制度性交易成本，是企业 and 企业家最关心的事。受历史条件、自然环境、发展阶段等影响，我州用能成本、物流成本、融资成本相对偏高，用

工成本优势逐渐缩小，这些方面企业反映比较强烈。加之我州财力薄弱，靠财政大水漫灌式奖补企业，既不符合实际，也做不到。要全面落实好国省出台的优惠政策，这方面各地政策都差不多，关键靠怎么抓落实，落实好了就有竞争优势，各级各部门要及时梳理中央、省减税降费、金融让利、研发费用加计扣除等优惠政策，州推进办要集中发布、精准推送，让优惠政策更好惠企利民。要落实好降本增效政策，把有限的财力用在刀刃上、紧要处，支持发展前景好的中小企业茁壮成长。

**第四，要扩投资促消费，着力发挥关键支撑作用。**要紧紧抓住重点项目建设这个“牛鼻子”，坚持以项目论英雄，确保固定资产投资稳中有进，实现全年目标。一方面，**要发挥投资的关键作用。**各级各部门务必清醒认识到，今年投资增长主要是基数较低，随着后期基数提升，加上上半年新进入库开工项目不足，下半年投资继续保持高速增长压力较大。大家要用好重大项目推进“四个一批”机制，聚焦在建项目抓推进、前期项目抓开工、竣工项目抓投产，在保证质量安全的前提下，加快推进省州重点、中央预算内投资项目、政府债券项目、亚行贷款项目、集中开工项目建设，确保张吉怀高铁湘西段等配套站场、道路建设按时完工，力争大兴寨水库、铜吉铁路开工建设，加快推进吉凤融城大道项目建设，争取形成更多实物量。要加强要素保障，下好服务的先手棋，

加快专项债资金、中央预算内资金等资金的拨付，加强融资、水电气等要素保障，最大程度减少影响项目建设的“绊脚石”，同时，要积极做好在建项目和中央预算内项目申报，跟踪好已申报项目，争取获得更多资金支持。要强化项目储备，做好做实做细项目前期工作，确保动态储备项目 1500 亿元以上。要加强项目管理，严厉打击投标串标、非法阻工等违法犯罪行为，为项目建设营造良好环境。另一方面，要发挥消费的基础作用。当前，我州社会消费品零售总额仍低于全省平均水平，消费潜力尚未完全释放，特别是居民综合消费水平下降，消费预期、能力持续减弱。要抓住暑期和下半年是旅游黄金期的机遇，积极创造消费热点，借助高铁开通、暑假、暑期集中休假、国庆等重大活动或节假日，加大宣传力度，推出一批特色化、主题化、精品化旅游新产品新业态，吸引更多游客来州旅游观光、购物消费。要鼓励行业协会、企业举办展会活动，保持好汽车等消费较快增长势头，激发消费活力。要加快乡村冷链物流和物流站点建设，发挥好产销联盟作用，用好直播带货、电商等网络平台，多渠道拓展农产品销路，提升农民收入，释放农村消费潜力。

**第五，要促改革优服务，着力打造良好营商环境。**营商环境是一个地区软实力、竞争力的重要体现。持续深化改革，优化营商环境，是主动适应新发展阶段、推动湘西高质量发展的迫切需要。一要深化“放管服”改革。李克强总理在 6

月2日召开的全国深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议上已经提出了明确要求，这是国务院连续7年围绕深化“放管服”改革，召开的电视电话会议，省政府也多次召开了优化营商环境会议，我们要认真贯彻落实。要持续开展“证照分离”“一业一证”“一网通办”和工程建设项目审批制度改革，简化投资项目报建审批流程，缩短审批时间，促进投资项目尽快落地；要全面推行“一件事一次办”改革，推动园区赋权清单、优惠政策兑现清单、证明事项告知承诺制清单“三清单”落实，全面推行“拿地即开工”“交房即交证”。总之，要把该管的管好，该放的放下，该服的服好，真正做到刀刃向内简政放权，改革有品牌、放权有力度、服务有温度、公开有深度、办网有高度，推进政府治理体系和治理能力现代化。

**二要持续优化营商环境。**营商环境好不好，市场主体说了算。环境好、服务优，比任何降成本措施都有效。州政府于6月5日制定下发了《全州政务（便民）服务标准化规范化便利化攻坚行动方案》，各级各部门要对照8个方面58条举措，按照时间节点，对标对表，抓实抓细，抓出成效，全面破解政务（便民）服务工作中遇到的痛点、堵点、难点问题，当好服务企业“有呼必应、无事不扰”的“店小二”。

**三要构建“亲”“清”政商关系。**要进一步增强“亲商”意识，既清清爽爽用权，又倾情倾力服务，主动关心、及时回应企业的合理诉求，对各类市场主

体一视同仁，保护市场主体特别是小微企业、个体工商户合法权益和发展空间，让企业家专心创业、放心经营、安心发展，切实为企业发展排忧解难、添薪续力。同时，也要掌握好度，光明正大、大大方方与企业家交往，真正从发展大局出发，依法依规，把握分寸，为企业提供贴心服务，着力打造亲而有矩、清而有为的政商生态。

**第六，要惠民生增福祉，着力提升人民群众获得感。**促进城乡区域协调发展，短板在农业农村、关键在农业农村。一方面，要着力打造脱贫地区乡村振兴先行示范区。要认真落实省委十一届十三次全体会议精神，继续抗牢精准扶贫首倡地政治责任，抓实抓细抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，切实在“三个衔接”“三个加强”“六大行动”上下功夫，扎实推进 121 个示范村和 272 个重点帮扶村工作，防止规模性返贫，全面推进乡村振兴，努力在脱贫地区乡村振兴中走在前列。另一方面，要高质量办好民生实事。民生实事是政府对人民群众的庄严承诺，一定要办好省定 10 件、州定 25 件民生实事，确保按照时间节点完成任务，真正让每件民生实事都惠及广大人民群众。要继续开展好“我为群众办实事”实践活动，全面办好解决学位、床位、车位、厕位、摊位“五位”民生实事，解决好特困群众、困难残疾人、困难老党员、空巢孤寡老人、未成年人特别是未成年女孩等“五类人员”困难问题，用心用情做好治水修路、办学兴业、

扶危济困等工作，全面落实好惠民政策，落实城市特殊困难群体帮扶措施，真正把民生实事办好办实、办到群众心坎里去，让人民群众有更多的获得感和幸福感。

**第七，要防风险保安全，坚决守住各类风险底线。**保障和改善民生，守住风险底线，是高质量发展的根本要求。一**要守住生态红线。**要深入贯彻习近平生态文明思想，坚持以最严标准、最高要求落实好习近平总书记等中央领导同志的重要指示批示精神，强力推进中央、省环保督察指出问题、“夏季攻势”问题整改，持续抓好以花垣县为重点的锰（矿）污染综合治理，加快城乡生活垃圾、生活污水收集处理设施建设，大力推进砂石土矿和“四废”综合整治，持续打好污染防治攻坚战，健全完善生态环境治理长效机制，绘就人与自然和谐共生的美丽画面。二**要守住债务风险底线。**今年我州债务还本付息已进入高峰期，要对2021年隐性债务和其他需要关注的债务还本付息情况全面梳理，及早细化债务安排，明确到具体工作，细化到具体措施，确保红线不碰，底线不破，不发生区域性系统性风险。三**要守住安全底线。**要慎终如始抓好常态化疫情防控和疫苗接种，加强对入境人员和中高风险地区返乡人员的摸底排查和管控，加大疫苗接种力度，坚决守住疫情防控底线；要深刻汲取湖北十堰燃气爆炸、苏州酒店坍塌等事故的教训，以案为鉴、举一反三，抓好企业生产、道路交通、消防、建筑施工及中小學生暑期溺

水等安全问题，坚决遏制较大以上事故发生；要落细落实“三个一律”“五个到位”“三个确保”防汛工作要求，坚持防汛抗旱两手抓，全力保障人民群众生命财产安全，守住防汛抗灾救灾底线。

### **三、要以赶考状态抓好工作落实**

今年以来，大家一直处于多重压力叠加、负重前行状态，我们面临困难和挑战还不少，大家肩上的担子重，责任大。我们一定要保持定力，增强责任感和紧迫感，坚定踏上新的赶考之路，以严实的作风，紧紧咬定目标任务不放松，苦干实干抓好各项工作落实。

**第一，要紧盯目标抓落实。**全州政府系统要统一思想和行动，围绕全年目标任务，按照州委州政府决策部署，集中心思和精力，把工作往前排、任务朝前赶、进度向前推，一项一项抓落实。要紧盯短板弱项，对必须完成的任务、应该办好的事情，要进一步分解任务、细化措施，尤其是要针对经济运行、工作落实中的突出问题，如财税收入质与量、“四上”企业入规入统、进出口增长、消费增长、部分行业困难等，找准症结、精准施策、抓细做实，对于上级考核任务分配不合理或因客观原因无法完成的，要抓紧同省州相关部门汇报衔接，争取工作主动。要紧盯重点工作、重点项目、重点任务，加大协调力度，加强土地、用工、资金、电力等要素保障，确保高质高效完成任务。

**第二，要压实责任抓落实。**州政府领导要切实发挥“关键少数”的关键作用，以上率下，积极主动上门服务，帮助协调解决困难和问题。各县市区、各部门要增强工作的主动性、自觉性，切实扛起落实政策、推动发展、加强保障服务的责任，要深入基层、群众、市场、企业、项目建设一线，解决改革发展的重点、企业发展的难点、改善民生的痛点。要把实事求是的要求贯穿于工作全过程，不提过高目标、不玩花拳绣腿、不做表面文章，弘扬求真务实的优良作风，真正做到抓铁有痕、踏石留印，坚决反对弄虚作假。要把攻坚克难的精神贯穿到做好当前重点工作，推进高质量发展中去，勇于挑重担、敢于啃硬骨头，在发现和解决问题中彰显党性、推动工作，真抓实干、苦干实干，集中力量办好自己的事。

**第三，要强化督查抓落实。**要对标省政府 2021 年督查激励事项，按照州政府年初确定的 31 项真抓实干重点任务，加强调度分析，补齐短板弱项，同时，要深入研究考评办法，加大向上汇报衔接，争取获得上级支持，特别是一些非量化的考核事项，一定要加大争取力度。要健全督查督办、信息反馈、情况通报、重大责任追究等制度，发挥督查考核的导向作用，确保政府重点工作推进到哪里，督查指导就跟进到哪里。州政府推进办、州政府督查室和相关职能部门要对州委、州政府重点工作、重大决策、重大项目实行按月调度、按季督查，及时掌握工作进展，排除工作障碍，解决困难问



题，确保各项工作落地见效。要深入贯彻《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，强化考核成果运用，为勇于干事创业、争资上项、改革创新、优化营商环境等干事者撑腰，营造扑下身子抓落实的良好氛围。

**第四，要改进作风抓落实。**全州政府系统要坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府和州委的各项决策部署，力戒形式主义、官僚主义，尽量给基层给企业排忧解难、减压减负，让基层干部腾出更多精力抓好工作落实。要树立正确的政绩观，既要做让人民群众看得见、摸得着、得实惠的显绩，也要做为后人做铺垫、打基础、利长远的潜绩，坚决不搞劳民伤财的“形象工程”和违背规律的“政绩工程”。要履行好“施工队”的职责，把担子担起来、把责任负起来，集中精力抓大事，谋实事，做要事。要加强行政审批、行政执法、工程建设等重点领域监管，全面落实“双随机、一公开”监管，减少自由裁量权，增强政府公信力，努力营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

同志们，做好下半年政府工作，确保实现全年目标，任务繁重、责任重大。在向第二个百年奋斗目标迈进的新征程上，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定信心、保持定力，振奋精神、真抓实干，以赶考的状态全力以赴抓好下半年政府工作，向党和人民交出一份优异的答卷！

# 深爱泸溪

向恒林

2021年7月23日

得益于组织的关心培养，我即将离开泸溪这片深爱的故土赴州工作。此时此刻，让我最为感恩的是党组织的关怀，是泸溪32万父老乡亲 and 广大同事朋友们的厚爱；让我最为不舍的是沅水之滨这块沃土，是泸溪这份沉淀厚重的事业。

2005年元月，州委委派我到泸溪任组织部长，自那一刻起，我便携带妻儿，举家来到泸溪，成为这个温暖大家庭中的一员。在泸溪工作期间，组织用心良苦，群众信任支持，我先后在县人民政府常务副县长、县委副书记等多个重要岗位历练，2012年初，更是将县人民政府县长这份重任托付给我。可以说，是泸溪给了我成就梦想、实现价值、收获荣光的舞台，没有泸溪，就没有我的今天。

时光荏苒，岁月如梭。细算下来，我到泸溪工作、生活已整整十六年半，6000多个日日夜夜。回想起与大家一起拼搏、一起奋斗的热血经历，心中百感交集、思绪万千。这6000余个日夜，是我人生中最为充实、最难以忘怀的一段工作经

历，也是最为宝贵、最值得珍藏的美好岁月。泸溪作为我用情最深、付出最多的地方，这里的一山一水、一草一木、一砖一瓦，都让我倍感熟悉而亲切。纵是不舍，终有别离。虽然早已有离开心理准备，但直到这一刻，才深切体会到了什么是眷念不舍，什么是念兹在兹。在这样一个特殊的时刻，有这么三点感受，让我永怀铭记。

**第一，我永怀感恩之心。**从一个农家子弟到县级党员领导干部，我无时无刻不感受到党组织的阳光雨露，精心培养，入微关爱。在泸溪这段峥嵘岁月，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的光辉照耀，得益于县委的坚强领导，同志们的不吝赐教和老百姓的全力支持，让我得以经受历练，接受考验。特别是在任县长的九年半时间里，三次人代会选举，三次全票当选，让我真切感受到了泸溪人民的质朴伟大，无限包容，充分理解。作为泸溪改革发展的决策者、参与者之一，能够为泸溪事业的发展，为泸溪人民的福祉奉献绵薄之力，是我一生的荣光与自豪。回顾来时路，最让我感动的是：众志成城克时艰的韧劲始终没丢。无论是2013年的特大山火，还是2014年的罕见旱情，无论是2017年的暴雨洪灾，还是2020年的新冠疫情，面对艰难险阻，大家总是和衷共济、义无反顾、百折不挠，从来没有被吓倒。还记得，我们戮力同心，强势推进生态文化旅游产业建设，圆满实现浦市古镇“创4A，申国保”目标。正是有了你们的支持与

鼓舞，我们才能克服一个又一个困难，度过一个又一个难关。最让我自豪的是：敢叫日月换新天的决心一直都在。16年里，我与广大党员干部一道，始终保持“拼搏实干、敢为人先”的实干精神，泸溪的发展日新月异，泸溪的变化翻天覆地。我们坚持以脱贫攻坚为统揽，用8年的时间精耕细作，实现了16374户64702名建档立卡贫困人口全部脱贫，93个贫困村全部出列，一举摘掉国家级深度贫困县帽子。我们坚持“工业强县”发展战略不动摇，以泸溪省级高新区为平台，大力推进新材料、新能源、生物医药等新兴优势产业链建设。我们坚持把项目建设作为改变面貌，推动发展的重要抓手，杨柳溪开发、屈望新区开发、旅游慢行系统、老城改造、辛女溪水库、白浦公路、能浦环线公路等一批项目从蓝图变为现实，实现了乡乡通二级公路，村村通硬化道路。我们大力推进美丽湘西建设，全域开展美丽乡村创建，持之以恒为老百姓打造宜居幸福的生活环境，泸溪先后被评为国家卫生县城、国家重点生态功能区县域生态质量考核奖励县、全国文明县城和省级园林县城。我们举全县之力推动教育优质均衡发展，新建思源学校、芙蓉学校、武溪二小，让泸溪从深度贫困县成为教育强县，为全国、全省教育综合改革提供了“泸溪经验”。最让我钦佩的是：接续奋斗为人民的情怀从未更改。16年来，我们共同树牢一心为民的从政理念，齐心担起泸溪高质量发展的重任，广大党员干部以功成不必在我，建功必

定有我的崇高情怀，坚持一张蓝图绘到底，一起殚精竭虑、一起忘我工作，泸溪的多项工作在国家、省、州有名有实、有为有位。实干实成、无私奉献的为民情怀已在这片热土薪火相传、生生不息，泸溪人民不会忘记。

**第二，我永怀敬畏之心。**人生天地间，必须常怀一颗敬畏之心。在泸溪任职期间，我一直敬畏法纪。坚守法治信仰，做到依法决策、科学决策、民主决策，让每一件工作都经得起法律的考究，历史的检验。坚定贯彻县委决策部署，自觉维护班子团结，主动接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督。我坚决执行《党章》等党规党纪，严格落实中央“八项规定”要求，主动接受组织的监督，严管身边人、身边事，做到干干净净干事，清清白白从政，以良好品格和工作成效赢得组织的认可、群众的信赖。我一直敬畏组织。党组织对于干部，犹如阳光之于草木。对我来讲，**没有了组织，就算有天大本事也毫无用武之地；背离了组织，多大的荣耀也会化为乌有。**我始终不忘初心，牢记使命，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，用实际行动推动党中央各项决策部署在泸溪落地生根、开花结果。我一直敬畏人民。习近平总书记指出，共产党打江山、守江山，守的是人民的心。我始终做到“心中有民”，把人民群众当做

衣食父母一样来敬畏。今后的工作中，我将铭记习近平总书记建党 100 周年大会上的号召，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈奋斗，努力为党和人民争取更大光荣！

**第三，我永怀奋进之心。**多年来，我与同志们一道坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，植根于泸溪大地，永葆奋斗精神，立志于服务泸溪、建设泸溪、奉献泸溪。但实事求是地说，由于各方面条件的制约，加上自身能力水平有限，还有一些想去做、该去做的工作没有来得及做，没有给同志们和老百姓服好务，留下了不足和遗憾。在这里，我向大家表示深深的歉意。常言道：铁打的营盘，流水的兵。能够主政一方，既是机遇难得，更是三生有幸，虽然我即将离开泸溪，但我热爱泸溪、关注泸溪、支持泸溪之心永恒不变。我坚信，有州委、州政府的正确领导，有以武学同志为班长的县委的引航把舵，泸溪的各项事业一定会蒸蒸日上，一定能够在社会主义现代化新泸溪的宏伟征程中迈出新步伐，见到新气象。同时，在今后的工作中，不论身居何位，不论身在何处，我都将以广大泸溪干部群众的优秀品德和优良作风为激励，继续保持自强不息、艰苦奋斗的奋进之心，为实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献。

泸溪是一方底蕴深厚、令人神往的热土，能够在这里工作生活、成长进步是人生一大幸事、快事，我永远热爱这里的山、这里的水、这里的人。最后，衷心地感谢泸溪人民，深深地祝福各位同事，真诚地祝愿泸溪的明天更加美好，泸溪的人民更加幸福安康！

## **守安于心 践安于行 为现代化新益阳建设 保驾护航**

瞿海 张值恒

2021年7月6日

今年全国“安全生产月”的主题是“落实安全责任，推动安全发展”。做好安全生产工作，是实现经济高质量发展和社会和谐稳定的重要保障和基石。近年来，市委、市政府牢固树立安全发展理念，坚决防范化解风险隐患，实现了“生产安全事故起数”“死亡人数”“直接经济损失”三项指标逐年下降、较大及以上生产安全事故基本杜绝的目标，为圆满收官“十三五”、顺利实施“十四五”营造了良好的发展环境。当前，我市正处在大力实施“三高四新”战略、推进现

代化新益阳建设的关键时期，安全生产责任重于泰山，必须警钟长鸣、常抓不懈。

**一是要紧绷思想弦，提高站位统筹发展与安全。**习近平总书记强调，“发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线”。今年是建党 100 周年，也是市县领导班子集中换届之年，当前最大的政治任务、政治责任、政治使命和政治担当，就是统筹安全与发展两件大事，以安全与发展双优答卷献礼建党 100 周年。全市上下要不断提高政治站位，增强政治敏锐性，以最坚决的态度、最严格的要求、最扎实的举措，牢牢守住安全发展的底线，切实保障人民群众生命财产安全。要在提高政治判断力中抓好抓细抓实安全生产工作。安全生产是防范化解重大风险的重要内容，是践行总体国家安全观的具体体现。要深学笃行习近平总书记关于安全生产的重要论述，始终把抓好安全生产、实现安全发展作为增强“四个意识”、做到“两个维护”的具体实践，作为开展党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的重要内容，以抓好发展和安全两件大事的有力行动、实际成效践行初心使命。要在提高政治领悟力中抓好抓细抓实安全生产工作。平安幸福是民之所望，安全发展是政之所向。要切实增强政治领悟力，不忘初心、牢记使命，始终坚持以人民为中心的发展思想，践行全心全意为人民服务的宗旨，牢固树立总体国家安全观，把安全作为最大的民生红利、最好



的发展基础，进一步强化风险意识和底线思维，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要在提高执行力中抓好抓细抓实安全生产工作。化解安全风险、实现安全发展，必须在增强政治执行力上下功夫。要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，进一步坚持底线思维、强化问题导向，敢于直面问题、善于解决问题，不断提升安全监管、应急管理能力和水平，通过严而又严、细而又细、实而又实地把安全生产各项工作抓到位，推动安全生产形势平稳向好，为全市立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，大力实施“三高四新”战略、加快建设现代化新益阳提供坚实安全保障。

**二是要筑牢防护墙，坚持“四防”推进安全治理体系和治理能力现代化。**树牢“防重于抢（救）”意识，坚持本质安全理念，抓紧抓实人防、心防、技防、物防，做到共建共治共享。要在隐患排查上再用力。坚持以案为鉴、以案促改，深入开展安全生产大排查大整治大提升行动，突出天然气输送及使用、道路和水上交通、消防安全、危化物品、交通运输等重点领域加大安全隐患排查力度，坚决防止可能造成群死群伤、可能产生恶劣影响的事故发生。要在问题整改上再发力。坚持安全生产工作重心下移、关口前移，立足基层、面向企业，深入开展交通运输、防溺水及水上交通、消防安全、燃气安全、防汛度汛安全、公共安全、危化品安全、建

筑施工安全、食品药品安全、文化旅游安全、疫情防控安全等领域专项整治，瞄准事故隐患点、薄弱处，严格管控、主动出击，坚决治好“毛病”、铲除“毒瘤”。要在应急处置上再聚力。充分调动各方力量，完善部门间联合会商、信息共享、协调联动工作机制，严格执行领导干部到岗带班、关键岗位 24 小时值班和事故信息报告制度，确保人员到岗到位、信息畅通无阻。要加强安全生产专业队伍建设，使消防救援队伍、安全生产各专业应急救援队伍、重点行业领域应急救援队伍始终保持临战状态，加强值班备勤，做好应急物资、装备和信息保障等工作，确保一旦发生险情，能够快速响应、处置到位。

### **三是要守好主阵地，齐抓共管开创平安益阳建设新局面。**

安全生产人人有责，更要人人尽责。要把开展“安全生产月”活动与开展党史学习教育结合起来，与推进创文巩卫结合起来，进一步以常态促长效，助力益阳经济社会高质量发展行稳致远。要压实主体责任。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”要求，各级党委政府和园区要坚持安全生产属地管理原则，依法依规、严抓严管，全力保障人民群众生命财产安全。安全生产监管责任部门要坚持“三个必须”，把安全生产工作作为本行业领域管理的重要内容，依法依规履行安全监管责任。企业要夯实安全生产基础工作，大力推进企业安全生产标准化创建和企业安全班组创建，全

面压实主体责任。要完善督导考核。采取突击检查、明察暗访、随机抽查等多种方式，深入开展督查检查，定期通报督查结果。纪检监察部门要建立安全生产违法违纪问题线索移交查办工作机制，结合日常检查移交线索，做好执纪监督，确保各项工作任务落实到位。要深化宣传引导。通过课堂宣传、活动宣传、媒体宣传等多种载体，构建多维度、多角度的立体宣传格局，推动安全生产进企业、进学校、进医院、进机关、进乡村、进社区、进家庭，深入普及安全知识，强化全民安全意识，守好安全生产主阵地，筑牢安全生产每道防线，让安全生产真正成为全社会的自觉行动。要畅通各类举报投诉渠道，开设曝光平台，鼓励和引导广大群众特别是企业职工举报重大隐患和违法违规行为，筑牢基层自治严密防线，形成全社会参与支持、群防群治的良好局面，打好打赢安全生产专项整治的人民战争。

人人讲安全，时时讲安全，处处讲安全，才能家家有安全。希望全市上下携起手来，主动投身到安全发展的各个领域、各项活动之中，争做安全生产的有心人，争做健康生命的守护者，以实际行动共同维护全市安全生产良好态势，为建设现代化新益阳保驾护航，以优异成绩庆祝建党百年华诞！

# 在分管联系部门半年工作推进会上的讲话

寇全安

2021年7月12日

今天，我们召开半年工作推进会，主要目的是总结上半年工作，安排下半年任务，进一步凝聚共识，振奋精神，狠抓落实，确保全年目标任务圆满完成，推进“十四五”开好局、起好步。

刚才，10个部门作了会议发言，22个部门提交了发言材料，大家总结成绩实事求是，查找问题诚恳精准，下步工作打算务实有效，希望在实际工作中抓好落实。下面，我讲三个方面的意见。

## **一、肯定成绩，正视问题，切实增强责任感和紧迫感**

今年以来，在市委、市政府的坚强领导下，各部门认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，以深入开展党史学习教育为契机，紧盯既定目标任务，低调务实不张扬、埋头苦干，攻坚克难，各项工作进展顺利、成效良好。主要体现在：一是党史学习教育深入开展。各部门累计开展集中学习180余场次，集体研讨50余场次；制定“我为群众办实事”项目清单125项，解决群众“急难盼愁”问题103个。严格落实“一岗双责”和中央八项规定及廉洁从政各项要求，做到学

习跟进、认识跟进、行动跟进。二是工业经济止跌回升。深入调研，精准研判，及时召开工业稳增长会议，制定工业稳增长促投资十条措施，截至6月工业产值增速有望达到6%左右。举办名优特产走进江苏（苏州）暨产业转移项目合作推介会和地方产品展销暨推广使用大会等活动，签订了一批投资协议和购销合同。1-5月，全市工业投资、技改投资分别同比增长7.8%、40.9%，新培育规模工业企业30户，新建标准化厂房35.59万平米。非公占比继续保持全省首位，汉阴、平利县省级经开区获批。国有企业稳健运行，主要经济指标持续恢复性增长。三是生态环保有力有效。加快推进白石河废弃硫铁矿污染治理，编制完成总体方案，一期工程发挥效益，二期工程竣工待验。加强生态环境监管和风险防范，印发了生态环境保护责任清单和有主矿山生态环境整治分工等文件。1-6月，汉江出陕断面稳定保持在国家地表水Ⅱ类水质，空气质量排名全省第二，优良天数排名全省第一。加快环保督察反馈问题整改，第一轮中省环保督察及“回头看”反馈问题、交办信访投诉基本完成。四是市场监管扎实推进。深化商事制度改革、落实事中事后监管工作获国务院通报表扬，上半年新增市场主体18426户，同比增长40.54%，市场主体累计达到23.35万户。认真落实食品药品“四个最严”，全程式驻点监管保障十四运测试赛送餐安全，全市未发生“食品药品特种设备”安全事件。五是教体及文旅广电

工作成效明显。开工建设年度教育重点项目 90 个，完成投资 3.43 亿元。“德润安康”、“十百千万”、全民健身工程加快实施，学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育多样化、职业教育融合、特殊教育发展五大提升行动有效开展。十四运会筹办有序推进，全市十七运会顺利举办，第 21 届龙舟节成功举办。石泉、宁陕分别荣获省级全域旅游示范区奖牌。六是招商和商务工作成果丰硕。举办了第三届“鎏金铜蚕”与开放发展大会、全市“归雁经济”助力高质量发展暨安商总会成立大会，组织参加第五届丝博会、第三届西洽会等招商活动，签订招商合同项目 349 个，到位资金 552.8 亿元，利用外资 2917 万美元。全市实现进出口总额 1.93 亿元，限额以上企业完成消费品零售额 94.72 亿元，同比增长 28.8%。设立保税物流中心、安康海关获省政府同意。七是科技创新及瀛湖景区建设加快推进。启动国家创新型城市创建和安康科技资源统筹共享服务平台建设，入库培育高新技术企业 52 家，与西北农林科技大学合作共建中药材试验示范站成功签约。旬阳高新区新增投资千万元以上入园企业 5 家，新建、改造标准化厂房 2.1 万平方米。瀛湖生态旅游区开工重点项目 13 个，总投资 26.73 亿元，1-6 月固定资产投资增长 87%，接待游客 153 万人次。八是安全生产稳定向好。加强分管领域常态化疫情防控工作，为正常生产生活创造良好环境。强化分管领域安全生产督导检查，及时召开了学生

安全和燃气安全专题会议，对校园安全、学生安全、燃气安全进行重点部署，分管联系领域未发生安全事故。同时，联系的其他部门各项工作都取得了可圈可点的成效，涌现出了很多亮点特色，值得肯定和表扬。

**幸福安康靠奋斗。**成绩的取得，离不开市委、市政府的坚强领导，离不开各级各部门的通力合作，更离不开在座各位的辛勤奉献。在此，我代表市政府向大家致以崇高敬意和衷心感谢！

凡是过往皆为序章！在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，工作中还存在着不少短板和弱项。一是工业稳增长形势异常严峻，增速排名全省第十，退库企业数量增多，新增项目投资不足，增长后劲乏力。二是中省环保督察入驻在即，白石河流域治理等重点区域生态修复任务艰巨，大气污染防治容易反弹。三是市场监管基层基础建设年推进力度不够，基层市场监管所普遍存在人员配备、执法能力、经费投入不足等问题。四是在高新技术企业申报认定、争创省级农业高新技术产业示范区方面困难较大。五是缺少具有创新性、体验性、综合性、带动性的文化旅游深度融合项目和具有核心竞争力的龙头项目，全市5A级景区仍未破零，瀛湖、双龙两个景区整合需要凝聚各方共识。六是我市外贸体量小、出口少，外贸出口短期内难以有效提升。七是安全生产、燃气领域特种设备安全隐患依然存在，十四运食品药品安全保

障任务艰巨。中高考志愿填报、院校招生等舆情事件，暑假学生溺水事故风险增大，需提前防范。面对这些问题，我们要高度重视，进一步增强紧迫感和责任感，以有知无畏的精神迎难而上，采取针对性措施逐个解决，确保完成全年各项目标任务。

## **二、聚焦发展，压实举措，全力冲刺年度目标任务**

下半年，各分管联系部门要紧扣市委、市政府工作大局和既定目标，紧紧围绕贯彻落实6月23日市委常委会和6月24日市政府党组扩大会议精神，对照市政府工作报告和年度考核目标任务，充分调动一切有利因素，坚持目标不变、任务不减、标准不降，在重点工作上发力，在难点问题上攻坚，在薄弱环节上补短，扎实推动各项任务落地落实，为助力经济社会高质量发展做出贡献。

**（一）坚持党建引领，强化政治建设。**各部门要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，丰富拓展党史学习教育内涵，推动党史学习教育往深里走、往实里走，以党史学习教育推动党建工作开新局。要把准政治方向，坚决贯彻落实党中央决策部署，全面落实新时代党的建设总要求，发挥党组织的政治领导、核心领导作用，在把方向、定政策、抓落实上下足功夫，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，推进部门工作落实。要强化理论武装，用最新理论武装头脑、推进工作，



把学习习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前理论武装工作的重中之重，通过学习，深刻领会伟大建党精神重大意义和丰富内涵，吃透精神实质，把握核心要义，继承发扬好伟大建党精神。要坚持从严治党，加强班子建设，构建良好政治生态，注重团结、强化担当，班子成员必须带头推动落实，紧盯项目建设和业务工作，做到项目布局和业务工作延伸到哪里、党组织战斗堡垒作用就发挥到哪里、党员先锋模范作用就展示在哪里。要站稳人民立场，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行以人民为中心的发展思想，深入推进“我为群众办实事”实践活动，用心、用情、用力解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

**（二）坚持发展为要，夯实基础工作。**以经济建设为中心是兴国之要，发展是党执政兴国的第一要务，我们唯有以发展论英雄，凭实绩看担当。要狠抓工业经济增长，市工业稳增长工作专班要发挥牵头抓总作用，积极推进省政府工业稳增长促投资若干措施和市政府工业稳增长促投资十条措施落地落实落细；市县区工信干部要深入一线解决企业存在的重点问题，定期召开小规模民营企业座谈会，听取企业意见和建议；聚焦包装饮用水、新型材料、富硒食品等产业链条，建立完善“链长”负责工作制度、工作方法，推进数字安康、产业数字化建设，为工业经济实现V型增长打好基

础。要狠抓重点项目建设，把落实“产业项目建设年”作为工业稳增长的重中之重。坚持“要素跟着项目走”，强化项目谋划、争取、落地、建设、投产、达效全流程保障，落实“市县区领导包抓、行业部门包联、县区服务跟进”工作机制。要狠抓市场监管强化，持续深化商事制度改革，加强“双随机、一公开”监管，健全企业信用监管体系，认真落实“证照分离”各项政策，进一步激发市场主体活力。夯实计量基础，加强标准体系、检验检测建设，深入推进质量提升行动，力争质量考核工作达到 A 级。进一步强化食品、药品、特种设备和产品质量安全监管，守护安全底线，做好十四运食品药品安全保障，维护好消费者合法权益。要狠抓招商提质增效，坚持把招商引资作为开放发展第一抓手、经济工作第一要事，持续优化提升“特色产品展示+重点项目推介”招商模式，精心组织好 7 月份温州重点招商项目推介活动和 8 月份安康名优特产走进延安活动，全力筹备好第九届陕南绿色循环经济合作项目交流活动、第十一届陕粤港澳经济合作活动周以及进博会、厦洽会、森交会等重大平台活动的会展招商工作，全年招商引资到位资金突破 920 亿元，实际利用外资 7000 万美元。要狠抓消费外贸增长，实现全年社零总额增长 8%、新增限额以上批零住餐企业 100 家目标。在政策引导、跟踪服务、培植潜力、壮大规模上狠下功夫，确保全年完成外贸进出口总额 12 亿元。鼓励发展夜间经济和小店

经济，尽快出台发展夜间经济的实施意见。加快推进安康海关、保税物流中心、国家级加工贸易产业转移重要承接地创建。

**（三）坚持生态优先，推动绿色发展。**生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。要深入推动绿色循环发展，聚焦高质量发展主题，研究出台产业兴市、生态立市指导意见和“基本建成西北生态经济强市”指标体系，紧盯“六大绿色工业”“五大特色农业”、高新技术产业和三产服务业，健全绿色低碳循环发展经济体系。要扎实抓好重点问题治理，深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，巩固国家大气环境质量达标城市成果，加强与省硫铁办对接，尽快开工实施一批项目，深入推进白河硫铁矿污染治理进程，确保8月4日（总书记批示一周年）前有明显改观。各部门要加强举一反三，落实好全市有主矿山生态环境问题综合整治任务。要全力配合中省环保督察，明天晚上（7月13日），第二轮省生态环保督察组将进驻我市；11月，又将迎来中央生态环保督察。从第二轮第三批中央生态环保督察的情况来看，督察更加规范、问责力度更大；从前期摸排情况来看，我市生态环境保护工作仍有短板。对此项工作，大家务必高度重视，始终胸怀“国之大者”，对本系统本行业生态环境问题进行全面排查，加快补齐短板，确保“党政同责、一岗双责”落地落实。

**（四）坚持为民服务，践行民生为本。**江山就是人民、人民就是江山。历史充分证明，我们党之所以能够历经磨难奠基立业、战胜困难创造辉煌，就在于牢牢植根人民，始终把人民放在心中最高位置，全心全意为群众解难题、办实事。要围绕均衡发展，抓教体质量提升。扩大城区教育资源供给，确保新增学位 5000 个。全面推进义务教育优质均衡发展县、学前教育普及普惠县创建工作，巩固公办园及在园幼儿占比“两个 50%”目标，基本消除义务教育 56 人以上大班额，大班额占比控制在 2% 以内。统筹抓好高中教育与职业教育，落实职普比不低于 4:6 政策，确保高中阶段教育毛入学率达 96% 以上。全面落实教育五项管理和义务教育控辍保学“双线七长”责任制，进一步加强防欺凌、防溺水、食品安全等重点领域专项整治，切实营造安全有序的育人环境。精心做好十四运会筹办工作，保障赛事精彩圆满举行。要围绕融合发展，抓文旅品牌打造。深入推进乡村公共文化创新发展“八大工程”，推进“三馆一院一中心”标准化、数字化转型，引导社会力量开办 5 个 24 小时自助图书馆。加快实施“秦巴一号旅游风景道”和“一江两岸”文旅核心区、古西城文化园二期项目，为旅游产业高质量发展提供有力支撑。要发挥瀛湖景区辐射带动作用，推进瀛湖、双龙两个景区整合。要围绕创新驱动，抓科技创新创建。推进国家创新型城市创建，加快安康国家农业科技园区、安康中药试验示范站、秦

创原安康创新飞地孵化园、安康科技资源统筹共享服务平台建设。完成 10 家高新技术企业认定，净增科技型中小企业 200 家以上。探索推进科技计划项目“揭榜挂帅”组织实施。

**（五）坚持风险防范，织牢发展网底。**防范化解重大风险，是各级各部门和领导干部的政治职责。要着力化解廉政风险，坚持从严治党，认真落实党风廉政建设责任制，夯实各级党组织的主体责任、党组织书记的第一责任，健全完善各项制度，全方位扎牢制度笼子；加大监督检查力度，充分运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，从源头上惩治和预防腐败；强化行风建设，严明纪律规矩，强化自律教育，做到慎独慎微，确保行业风清气正。要着力化解安全风险，认真学习贯彻习近平总书记关于安全工作的重要指示精神，扎扎实实把安全稳定各项工作责任落到位、措施落到位，确保不出事。生态环保、市场监管、工业企业、科技型企业 and 教育系统安全风险点多，矿山整治生态安全、特种设备安全、食品药品安全、中高考招生秩序稳定、暑期学生安全等都是重中之重，不管哪个环节出现问题，小问题都可能酿成大事故，这需要我们时刻紧绷安全之弦，不能有丝毫懈怠。要压紧压实责任，层层传导压力，认真履行监管责任和主体责任，严防安全事故发生。要着力化解稳定风险，坚决落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，严格标准、全面排查、认真辨识、科学评估，划出防范控制底

线，对重大安全隐患，要挂牌督办、限期整改、公开曝光、跟踪问效，确保安全隐患治理目标到位、措施到位、时间到位、资金到位、责任到位。

其他各部门都要围绕市委、市政府中心工作，认真抓好市政府工作报告、目标责任考核、重点工作责任书、省委巡视反馈问题整改、生态环保督察整改、安全生产等各项工作落实。

### **三、强化督查，狠抓落实，为高质量发展提供坚强保障**

一分部署、九分落实。当前，正值完成全年目标任务的关键时期，我们要坚持一张蓝图干到底，不动摇、不懈怠、不折腾，强化保障，聚力推进，确保年度目标任务圆满完成。

**（一）要狠抓工作落实。**当前全年时间已经过半，各项任务是否完成过半，大家心中要有一本账，万不可得过且过、消极怠工。分管联系领域主要领导要带头到一线、下基层，摸实情、出实招，给广大干部当好表率。要紧盯节点抓落实，特别是对没有达到“时间过半、任务过半”的工作，要强化目标意识，及早迎头赶上，决不能出现“半拉子”工程。对时间紧、任务重、难度大的工作，要列出清单、建立台账，倒排工期、挂图作战，开展“百日攻坚”，逐件销号，确保全年目标任务顺利实现。

**（二）要强化督查考核。**要善谋“新招”、敢用“硬招”、多出“实招”，紧紧盯住决策部署落实不到位的堵点和企业、

群众的痛点，把督查检查变成发现问题、解决问题、跟踪问效的过程，坚决打通决策部署、任务落地的“最后一关”“最后一米”。要充分发挥考核“指挥棒”作用，强化考核绩效管理，层层传导压力，以目标倒逼进度，以考核倒逼落实。要加大问责追责力度，今后凡是对安排部署的工作推诿扯皮、落实不力，甚至贻误事业发展的，决不允许客客气气了事、懵懵懂懂过关，一律严肃追究责任，绝不姑息迁就。

**（三）要持续改进作风。**作风是关系事业成败的重要因素。各位领导干部要牢记传承“忠诚、干净、担当、责任、落实、奉献”作风要求和“五个一流”工作标准，牢固树立“勤快严实精细廉”优良作风，切实做到提高站位讲政治、提高素质谋发展、提高效率保运转、提高警惕守纪律；要旗帜鲜明鼓励干事创业、激励担当作为，为“担当者”担当，让“敢为者”有为，决不让真做事、做真事的干部吃亏，教育引导广大干部埋头苦干、奋勇争先，为全面完成任务提供坚强作风保障。

同志们，完成全年目标，任务重、压力大。希望大家以时不我待的紧迫感和只争朝夕的责任感，紧盯目标、主动作为，全力做好工作，奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章，以优异成绩为建党 100 周年献礼！

# 在邛崃市领导干部大会上的讲话

王乾

2021年7月25日

尊敬的邓涛常委、部长，魏冰部长；尊敬的刘刚书记、德彰市长；各位领导、同志们：

刚才，魏冰部长宣读了省委市委的决定，邓涛部长代表市委作了重要讲话。我完全赞同、衷心拥护、坚决服从。衷心感谢组织对邛崃工作的肯定，真诚欢迎刘刚同志到邛崃工作。

此时此刻，即将履新的期待与即将离别的惆怅交织在一起，我颇为感怀。

**难舍邛崃。**钟灵毓秀的龙门山脉、流光飞萤的天台山，波光潋滟的南河、清澈温润的白沫江，还有文君井、古火井、迴澜塔、邛窑等无数珍贵的历史遗珠以及“文君当垆、相如涤器”等人文佳话，邛崃的每一处山水、每一方故事都令我无比眷恋。一年来，我认识了很多善良纯朴的父老乡亲，他们总是以最朴实无华的方式，给予我最真诚的鼓励。迴澜塔夜晚的灯光柔暖犹新，24小时留灯书屋被小朋友喻为夜晚最亮的星星。这方灵动秀美、底蕴深厚的热土，曾经让我如此心安，也将会让我久久心动。



**难忘工作。**在成都市委的坚强领导下，我们以对邛崃行政地理、经济地理、文化地理、自然地理的认知，构建了“一核两翼、三区协同”的高质量发展格局。我们以有机更新生长范式和片区综合运营模式开启打造融生态、文化、时尚为一体的迴澜塔片区，塑造城市高品质空间和精神图腾。我们基于对生态价值的探索认知，在全国率先创设龙门山生态价值转化示范区，将生态价值的社会价值、经济价值和民生价值落地转化。为在新一轮发展中赢得先机，我们在实现成都—邛崃铁路公交化后，又破天荒开通邛崃—重庆直达动车，带动邛崃深度融入成渝地区双城经济圈国家战略。为了跨越式提高城市能级，我们与日建公司策划设计了郊区新城首个高铁 TOD。我们秉持公服营城理念，引进锦城学院、成师附小、华西附二院等高品质学教医养项目。这些，不仅让市民生活变得更加幸福而且不断美好，也让邛崃这座成都西部区域中心城市初见了端倪。

**难别战友。**奋斗的友情最值得铭记。在重大项目工作中，我们协力星夜兼程，促进了天府现代种业园国家级园区的获批和璞泰来、王府井、裸心集团的落户；在“8·30”抗洪救灾中，我们风雨与共，努力保护人民群众生命和财产安全；在 EOD 项目示范试点激烈竞争中，我们坚持高位策划，以全国第七、四川第一、成都唯一的成绩被国家生态环境部批准入选；面对历史遗留问题，我们把解决急难愁盼问题与建设幸

福美好生活等同对待，在财政资金紧张的情况下，筹资 7.6 亿元化解了多年失地农民社保遗留问题。督办多年的南宝山（金山片区）耕地违占问题也终于得到拆除；在改革创新中，为了形成新一轮竞争优势，我们选择难度最大的工程建设项目审批改革来攻坚，实现审批确定性全国最高、审批速度全国最快、服务方式全国最优，以四川第一名的成绩被国家标准委员会列为全国试点，实现了对上、广、深、浙这些长期对标省市的超越，也抬升了邛崃的营商环境。一年多的风雨历程，我们坚守初心与使命、怀揣责任与担当。一起冥思、一起守候，相互配合、相互勉励，共同承受、共同分享，凝结起了纯粹的、深厚的战友情。

回顾一年时光，此刻，**我最想表达的是感谢**：感谢省委和成都市委的信任关怀，感谢在座各位同志的精诚团结，感谢全市干部的辛苦付出，感谢邛崃人民的包容接纳。**我最想表达的是遗憾**：回首过去，虽然做了一些有益的工作，但许多工作还可以做得更好的却还没来得及做，许多事情还可以做得更优却还没来得及做。**最想表达的是歉意**：在我担任市委书记的这一年多里，由于自己修为不够，有时方法比较简单，又解释不多。有时该关心的同志还来不及关心或是关心不够，为此深感内疚和自责，希望大家能理解和包涵。

因为工作关系，我与刘刚同志相识多年，比较了解，我们之间具有深厚的同志感情。邓涛部长对刘刚同志的评价介

绍，我发自内心的完全认同，刘刚同志是一位对党忠诚、信念坚定，视野开阔、思路清晰，熟悉基层、事业心强，富有开拓创新精神的领导干部。我坚信，在省委、成都市委的坚强领导下，在以刘刚同志为班长的邛崃市委带领下，邛崃的发展一定会取得更大成绩，邛崃的明天一定会更加美好！

一生中，能到邛崃工作，无悔！

一年多，能为邛崃付出，无怨！

祝福大家，祝福邛崃！

谢谢同志们！

## **在全市农业产业化龙头企业财务管理能力 提升培训班上的讲话**

鲁琦

2021年7月2日

经过精心筹备，全市农业产业化龙头企业财务管理能力提升培训班今天正式开班了。刚才，西安交大王凌云主任讲到，企业发展目标是要赚钱、要盈利。农业企业要发展壮大，实现赚钱、盈利，做好财务管理和投融资规划非常关键。加快安康富硒产业发展，迫切需要一批大企业来支撑引领，近

年来我市在这方面的经验和教训不少，好不容易培育一个大企业，最后经营不善垮掉了。究其原因，不会理财是其中一个重要影响因素。企业赚到钱以后盲目扩张，“拍脑袋”决策，厂房很漂亮，设备很先进，但很快资金链断了，导致企业经营举步维艰、难以为继，令人非常痛心。企业发展一个是要会管理，关于管理去年搞了一次培训；另一个是要会经营，关键就是要处理好财务问题，会理财、懂经营、能赚钱。所以，年初我安排今年继续组织一次专题培训，为此，市农业农村局、市财政局前期作了大量工作，培训方案经过多次修改才定下来。就是要请专家、名家来给大家传授先进理念和先进经验，最后确定与西安交大经济与金融学院合作。这次邀请的授课老师都是业内专家，比如李香菊教授，都是全国财税系统的“大”家。在此，对培训班如期开班表示热烈祝贺！对西安交大经济与金融学院的精心筹备、尤其是李教授百忙之中亲临现场支持关心安康农业企业表示诚挚感谢！同时，今天看到我们农业企业财务管理这支队伍很大、也很年轻，也就看到了我们安康未来农业企业发展的希望，非常欣慰，也感谢你们为安康农业企业和农业产业发展做出的贡献。下面，我讲几点意见。

## **一、坚定做大做强农业五大富硒产业的信心和决心**

为什么要这样说呢？因为我们许多农业企业在经营发展中往往会出现“这山看着那山高”“东一榔头西一棒槌”

的问题。企业发展最终是赚钱，这也是最基础的，但绝不能朝三暮四。所谓“百年老店”，就是坚持 100 年才干成一件事。所以我们一定要坚定做大做强安康农业五大富硒产业的信心和决心，要专注于此、持续用力。今天参加培训的都是全市农业五大富硒产业龙头企业的财务总监、财务人员，你们是企业经营管理的核心阶层，一定要牢记做企业做产业必须抓主业守专业，否则不仅赚不到钱，还会面临经营风险，甚至遭受灭顶之灾。

我市农业五大富硒产业是 2013 年开始提出的，因为安康选产业很难，主要是我们地处南北过渡带，生物种类很多，南北兼顾，不好抉择。过去我们的产业“满天星”、啥都有，各县产业也“五花八门”，这几年通过持续聚焦五大产业，实现长足发展。首先，是有了“月亮”。生猪饲养量常年稳定在 300 万头左右，存出栏量位居全省第一方阵，育种技术和种猪品质全国领先；茶叶面积、产量分别达 107.3 万亩、4.35 万吨，较 2015 年增长 2.24 万吨，增幅 206.2%，面积、产量均居全省第二位，“安康富硒茶”2020 年、2021 年蝉联中国茶叶区域公用品牌价值排行榜 20 强，位列陕西第一，并入选 2021 年第五个“中国品牌日”发布的百强地理标志公用品牌；魔芋种植面积达到 55 万亩，面积、产量和加工能力均占全国 1/4、全省第一，安康魔芋产业发展模式获全国推广；核桃总面积突破 200 万亩，全省第二，到了盛产期

规模非常大；生态渔业过去是全省第一，瀛湖网箱取缔后，现在总产量是 4.16 万吨，全省第三。其次，是有了龙头。这几年我们抓“十百千万”新型农业经营主体培育工程效果很明显，截止去年底，全市已培育市级以上农业产业化龙头企业达到 290 家，其中国家级 2 家、省级 64 家、市级 224 家。再次，是有了品位。我们的科技支撑能力很强，现在和中国农科院、中科院、浙大、西农等一些国内大的科研院所都有合作。茶叶和中茶所，果业和果蔬所，魔芋和西南大学、中国魔芋产业协会合作。不仅产品品味高、也很丰富，比如过去茶业只是春茶，现在绿茶、红茶、黑茶、白茶、黄茶都有，包括“世界上最早的茶”，茶叶院士、省长看了我们的秦汉古茶后都非常高兴，支持我们做大做强。第四，是有了品牌。近几年五大产业品牌建设加快推进，五大产业地理标志证明商标成功注册 2 个，国家农产品地理标志保护产品还有 2 个预计 7 月份可获公示。第五，是有了看头。脱贫攻坚时期，我们抓“千村千园”工程，一个贫困村建一个园区，目前农业园区总数达到 1340 个，现在走到哪里都能看到五大产业的现代园区。第六，是有了市场。从在人民大会堂成功举办安康（紫阳）富硒茶新闻发布会开始，我们沿着南水北调线，到西北五省、东三省，再到其他省会城市全覆盖，紧接着又是“三年百市百店千点”送健康，今年把 100 个市拓展完，力争“十四五”期间全国所有地级市全覆盖。现在，我们五

大产业所有产品都供不应求，春茶现在想买都买不到了，魔芋产品供不应求，猪肉虽然最近价格低，但我们的猪肉和普通猪肉不一样、含硒，等我们把猪肉富硒标准做出来，价格就不会轻易受猪周期波动影响。

总的来看，“十三五”时期，全市农业五大富硒产业发展成效显著，让人信心倍增。随着乡村振兴战略实施，富硒产业前景非常广阔。2020年，习近平总书记在安康考察和全国“两会”期间先后两次提到安康富硒产业，作出了“利用好这一宝贵资源，把它转化为富硒产业”的重要指示，让我们备受鼓舞、倍感振奋。今年，市委、市政府出台了《关于加快推进富硒产业高质量发展的决定》，高位谋划把富硒产业打造为安康的“立市之业”。“十四五”期间，我们要按照省上“打造中国富硒产业聚集区”和市上“打造富硒千亿产业集群”的要求，把五大产业加快建成国家优势特色产业集群和全国农产品特色优势区，不再“小打小闹”，全搞“国家级”的。然后就是创建产品品牌，力争“十四五”五大产业产品“国家级”品牌全覆盖。还有就是园区标准化，深入实施“百园航母、千园提升、村村覆盖”工程，10个县区都要创建省级以上园区，并坚持三产融合思路，把园区打造成科研科教基地、生态养老基地。再有，就是农业经营主体走企业化发展路子，健全现代企业制度，进军国际市场。比如我们的魔芋出口仅次于陕西苹果。所有这些思路，对我们农

业企业发展来说非常重要，希望参训的财务总监、财务人员要积极学习、善于钻研，为企业发展壮大当好参谋助手。

## **二、加快推进企业现代化**

企业必须走现代化路子，小打小闹、“家族式”做不大。纵观我市农业企业，做大了的都是走了现代化路子，建立了现代企业制度，聘请了专业的财务和管理人员。所以说，加强企业规范化管理，推进企业现代化建设，是增强企业风险抵御能力和市场应变能力，推动企业持续健康发展的关键举措。一是要加快推进现代设施装备，“十四五”期间要借助乡村振兴实施一批重大项目，把企业发展的水、电、路、讯等基础配套补齐，尤其是围绕乡村产业振兴项目，把企业现代设施装备包括物流体系建设好、完善好。二是要加快推进现代科技支撑，企业要做大做强，没有科技支撑不行，要加强与科研单位、高等院校等合作，开展科技联合攻关，提升自主创新能力，增强核心竞争力。三是要加快推进现代组织经营，要按照现代经营管理理念和运行机制组织经营，不能家族式单打独斗，要抱团发展，先联合联盟，再向集团化发展，建成龙头引领的现代化农业企业。

## **三、全面提升农业企业队伍经营管理水平**

企业要懂经营会管理，我们搞培训，就是“磨刀不误砍柴工”，为企业提升管理队伍的能力和水平。去年培训侧重管理，这次培训重点是经营，是教大家理财。一是加大企业



人才队伍建设。企业缺人才是大问题，要加大人才招引力度。二是提升企业管理水平。通过走出去、引进来等方式，加大培训力度，在企业内部培养一批专业的管理团队、技术团队，为企业的长远发展奠定人才基础。三是提升企业经营水平。要抓好企业财务和战略管理，通过加强管理降低企业成本，扩大利润空间，增强比较优势，提升企业经营水平和发展实力。四是提升企业创新能力。企业要加大科技投入，学习借鉴国内外先进理念、先进技术、先进工艺和设备，推进企业管理创新、技术创新、产品创新、标准创新，不断改造老产品，推出新产品，适应市场需求，不断提升核心竞争力和综合效益。

#### **四、珍惜学习机会，提升理财水平**

这次培训主要聚焦理财问题。大家一定要珍惜学习机会，“既来之则安之”，安下心、稳下身，静心学、用心悟，确保学习有收获、培训有效果。安康是贫困地区，搞产业、做企业，一是缺钱、二是缺人。通过这次培训最后达到什么程度呢？我想无外乎就是要学会四点：一是要钱，农业产业怎么包装、申报项目，争取项目资金支持；二是引钱，如何招商引资，把别处的资金引进来，走股份制经营路子；三是赚钱，怎么赚钱，让企业值钱、钱能生钱，发展有利润；四是管钱，把钱管好，要规范化、制度化，促进企业可持续发展。

总之，希望通过这次培训，能够切实提升大家的理财意识和管理水平，练就新时代企业家的政治、理论、经济、科学“四个头脑”和家业、产业、事业“三业情怀”，提升管理、经营“两种能力”，实现企业一流发展“一个目标”，在加速推动全市农业农村现代化的生动实践中实现个人抱负、做大做强企业、引领产业发展。

## 在全市庆祝建党百年“七一”表彰大会上的讲话

陈少荣

2021年7月2日

同志们：今天，我们在这里隆重集会，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神和全省庆祝中国共产党成立100周年大会精神，表彰在全市各级党组织中涌现出来的先进集体和先进个人，动员全市各级党组织和广大党员干部为奋力谱写百姓富生态美多彩贵州新未来安顺篇章作出新的更大贡献。受到表彰的先进集体和个人，每一个党组织都是一支火炬，每一名共产党员都是一面旗帜，他们在平凡的工作岗位上创造了不平凡的业绩，体现了我们党的先进性和纯洁性，希望大家向先进集体和先

进个人学习。在此，我代表中共安顺市委，向受表彰的先进集体和个人表示热烈的祝贺！向全市各级党组织和广大共产党员致以节日的问候！

昨天上午，习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上发表了重要讲话。总书记的重要讲话，站位高远、思想深邃，大气磅礴、豪情满怀，鼓舞人心、催人奋进，是百年大党坚守初心使命担当民族大任的伟大政治宣言，是百年大党不断开辟马克思主义新境界的伟大理论宣言，是百年大党以史为鉴开创未来的伟大行动宣言，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的光辉文献，是科学指引我们党、国家、民族开创千秋伟业的行动纲领。全市各级党组织、全体党员干部要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务和长期战略任务，始终沿着总书记指引的方向奋勇前进。

今天上午，省委按照党中央的安排部署，在遵义隆重集会，热烈庆祝中国共产党成立 100 周年。谌贻琴书记在大会上的讲话中，对全省学习贯彻习近平总书记重要讲话精神提出了明确要求，以四个“巨大转变”全面总结了在党的光辉照耀下贵州开启的历史新纪元，从三个方面系统提炼了党带领贵州人民奋斗的百年伟大征程中的宝贵经验和深刻启示，从六个方面提出了在新征程上开创百姓富生态美的多彩贵州新未来的最新要求。全市各级党组织、全体党员干部要全面落实全省庆祝大会精神，按照省委的部署，大力弘扬伟大建

党精神、遵义会议精神、新时代贵州精神，始终铭记我们党走过的光辉历程，从中汲取丰厚滋养和智慧力量，把老一辈革命家在安顺大地上开创并为之奋斗的事业接续发展下去，奋力谱写百姓富生态美的多彩贵州新未来安顺篇章。

### **第一，从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量**

伟大的中国共产党从诞生到现在，已经走过了 100 年的光辉历程。中国共产党 100 年的历史，就是为中华民族的独立、解放、繁荣，为中国人民的自由、民主、幸福而不懈奋斗的历史。这 100 年，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断推进马克思主义中国化的 100 年；是我们伟大的祖国结束近代饱受屈辱的历史和长年战乱的局面、战胜各种困难和风险顽强奋进的 100 年；是中国人民掌握自己的命运、意气风发地建设新生活的 100 年；是我们党经受住各种风浪考验、不断发展壮大、不断开创各项事业新局面的 100 年。100 年风雨，历经磨难，斗志弥坚，千锤百炼，更加坚强。100 年来，中国共产党领导全国人民艰苦奋斗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。历史雄辩地证明，我们党不愧是伟大、光荣、正确的党。我们要把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好，教育引导广大党员干部继承发扬“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神，

深入理解共产党人的精神谱系，赓续共产党人奋斗进取的精神血脉，充分激发全市上下干事创业的精气神，广泛凝聚经济社会加快发展的正能量。

**一要坚守初心使命。**党的百年历史就是一部初心砥砺史。我们党一百年来带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，都是为了人民幸福和民族复兴，这就是我们党的初心和使命。从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量，就要深入学习党的初心砥砺史，从中汲取坚守初心使命的营养剂和动力源，践行以人民为中心的发展思想，始终把人民放在心中最高位置，不断追求“我将无我，不负人民”的境界，把群众路线作为根本工作路线，做到与群众有福同享、有难同当，把推动高质量发展与创造高品质生活紧密结合起来，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，让群众看到变化、得到实惠，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

**二要坚定道路自信。**党的百年历史就是一部道路开拓史。一百年来，我们党坚持马克思主义与中国实际相结合，铺就了不断从胜利走向胜利的光辉历程，中国特色社会主义进入了新时代。这一光辉历程证明了一个真理，这就是：只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量，就要深入学习党的道路开拓史，深刻认识中国特色社会主义的历史

逻辑、理论逻辑、实践逻辑，始终坚定中国特色社会主义的历史必然性和科学真理性，激发奋斗伟力、增强战略定力、永葆生机活力，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，在中央、省委的坚强领导下，奋力谱写全市经济社会各项事业发展新篇章。

**三要高举伟大旗帜。**党的百年历史就是一部理论创新史。在革命、建设、改革的长期实践中，我们党始终高举马克思主义伟大旗帜，坚持把马克思主义同中国实际相结合，不断推进马克思主义中国化，创立了毛泽东思想、邓小平理论，形成“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，指引中国人民夺取一个又一个伟大胜利。从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量，就要深入学习党的理论创新史，从中汲取真理的滋养、思想的力量，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国的马克思主义，我们要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

**四要坚持思想路线。**党的百年历史就是一部实事求是史。实事求是作为党的思想路线，是中国共产党人认识世界和改造世界的根本要求，是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量，就

要深入学习党的实事求是史，从中汲取坚持真理、修正错误的勇气，汲取鉴得失、知未来的智慧，汲取循规律、顺大势的力量，胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育先机、于变局中开新局，全力以赴推动安顺经济社会又好又快、更好更快发展。

**五要共圆伟大梦想。**党的百年历史就是一部接力奋斗史。一百年来，我们党带领人民从站起来到富起来再到强起来，今天我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴中国梦的目标。从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量，就是要紧紧围绕实现中华民族伟大复兴中国梦的奋斗目标，认真贯彻落实党中央、国务院重大决策及省委省政府、市委市政府各项工作部署，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，以更高站位更大力度推动全市经济社会各项事业加快发展，大力发扬斗争精神，增强斗争本领，敢打硬仗、善打胜仗，不断开创全市经济社会各项事业发展新局面，为实现中国梦作出安顺贡献。

**第二，从表彰优秀典型中激发干事创业的强大动力安顺有着光荣的革命传统，**早在 1932 年就有了党的活动和党的组织。在党的领导下，安顺人民在革命、建设、改革各个历史时期都取得了令人瞩目的成就。特别是党的十八大以来，

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全市各级党组织认真贯彻落实中央重大决策和省委、市委工作部署，团结带领广大党员和干部群众苦干实干加油干，推动全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得了长足进步，同步全面建成小康社会，彻底撕掉千百年的贫困标签，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。今天受到表彰的同志和单位，是全市各行各业、各个领域中的杰出代表，是安顺改革发展的重要贡献者，是党员和党组织中的先进模范。在他们身上，生动体现了共产党员信念坚定、对党忠诚的政治品格，牢记宗旨、服务群众的为民情怀，脚踏实地、爱岗敬业的务实作风，开拓创新、担当作为的实干精神。全市各级党组织和广大共产党员要以他们为榜样，学思践悟、奋发有为，走好新时代的“长征路”。

**——要学习他们信念坚定、对党忠诚的政治品格。**坚定信念，对党忠诚，就是以坚韧执着的理想信念，以对党和人民的赤胆忠心，把对党和人民的忠诚和热爱牢记在心目中、落实在行动上，为党和人民的事业不懈奋斗。比如，市妇幼保健院护理部副主任熊学珍同志，白衣执甲、无畏逆行，三度请缨到武汉东湖日海方舱医院、武昌方舱医院、贵州省职工医院参与抗疫工作，出色地完成了医疗救护任务，还带动29名医护人员火线入党，把鲜红的党旗插在了抗疫最前沿。



又如，普定县化处镇水井村第一书记王泽勇同志，以村为家，一驻6年，带领村民种植茶、果、藕2200亩，形成了果树上山、香葱进地、莲藕下田、产品加工、乡村旅游的产业发展新格局，村集体公司年销售额达到300余万元，曾经的穷乡僻壤迎来了山乡巨变，穷山沟变成了“金水井”。

——要学习他们牢记宗旨、服务群众的为民情怀。践行宗旨，服务群众，就是对人民饱含深情，心中装着人民，工作为了人民，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所难，密切联系群众、坚定依靠群众，一心一意为群众造福，以实际行动诠释“一切要为人民打算”的深厚情怀。比如，西秀区环境卫生管理处垃圾运输班班长陈忠炜同志，始终践行“宁愿一人脏，换来万人洁”的服务宗旨，每天承担整个西秀城区近400余吨生活垃圾的“日产日清”工作，在这个与“黑”“脏”打交道的岗位上，一干就是8年，用辛勤劳动擦亮了城市的“面子”。又如，青岛市海慈医疗集团主治医师史俚（liáng）元同志，积极响应东西部协作号召，带着父母和刚出生6个月的孩子，跨越两千多公里，来到安顺市中医院进行健康对口帮扶，支援治未病科建设，建立失眠、结石、排酒毒门诊，帮助提升安顺市中医院治未病服务能力，实现门诊量同比提高90%。她充分发挥所学所长，带火了一个科室、激活了一个医院，广大患者、群众都亲切地称她为“史神医”。

**——要学习他们脚踏实地、爱岗敬业的务实作风。**脚踏实地，爱岗敬业，就是把履职尽责作为人生目标，干一行爱一行专一行，发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，在每一个岗位上都倾心尽力、发光发热，苦干实干加油干，做人民公仆让人民满意。比如，西秀区刘官乡党委书记李光明同志，顶着“清华博士”的光环，却放弃了更大城市、更高平台的就业机会，毅然决然来到安顺，投身脱贫攻坚一线，一步一个脚印带领全乡党员干部群众抓产业、战贫困、谋发展，“把论文写在大地上”。又如，安顺市殡仪馆火化工杨永庆同志，在让人“敬”而远之的工作岗位上，始终怀揣着让“逝者安息、生者慰藉”的善心，勤勤恳恳、兢兢业业，努力做好殡仪服务最后一环，当好生命最后一程的送行者。

**——要学习他们开拓创新、担当作为的实干精神。**开拓创新，担当作为，就是以一往无前的奋斗姿态、奋发有为的精神状态、风雨无阻的闯劲干劲，做善思善谋、善做善成、善始善终的践行者，革故鼎新、敢为人先、只争朝夕、不负韶华，奋进新时代、担当新使命、展现新作为。比如，幺铺镇党委书记陈璇同志，发扬敢抓敢干、敢闯敢拼的精神，因地制宜发展花椒、花卉、食用菌、精品果蔬等主导产业3万余亩，带动全镇群众增收致富。抢抓第八届小城镇发展契机，完成幺铺镇3条街24万平方沿街外立面改造。探索“共商、共管、共建、共享”理念为主导的“共同缔造”模式，推动阿歪

寨获批“传统村落共同缔造示范村”。又如，贵州金武安保（集团）运营有限公司党支部书记、总裁赵宇飞同志，退伍多年仍是“老班长”，帮助解决 500 多名退役军人的就业问题。疫情期间，带领公司职工投入定点疫情防控及安防 1900 人次、直接布控或协控疫情防控执勤点工作 106 处、义务社会巡逻防控 768 人次，用实际行动践行了“若有战、召必回”的铮铮誓言。今天受到表彰的先进集体和先进个人，都来自人民、植根人民，是立足本职、默默奉献的平凡英雄。他们的事迹可学可做，他们的精神可追可及。他们用行动证明，只要坚定理想信念、坚定奋斗意志、坚定恒心韧劲，平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头顶得上来，每名党员都能够在自己的岗位上为党和人民建功立业！

**第三，从弘扬党的优良传统中谱写安顺改革发展的崭新篇章**建党 100 周年，既是一个光辉的里程碑，又是一个崭新的出发点。对我们党最好的庆贺，就是弘扬优良传统，传承红色基因，把中国特色社会主义的伟大事业不断推向前进；就是按照党中央号召，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣；就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，闯新路、

开新局、抢新机、出新绩，奋力谱写百姓富生态美多彩贵州新未来安顺篇章。

**一要坚定信念不动摇。**习近平总书记强调，全党同志要强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。对党忠诚是党员干部最重要的政治品质。每名党员都要把对党绝对忠诚作为最重要的政治纪律，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，带头重视固本培元，在正心修身、锤炼党性上下足功夫，提高政治站位，珍视政治操守，保持政治本色，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，永远听党话，永远感党恩，永远跟党走。要坚持和发扬忠诚履职、爱岗敬业、乐于奉献的优秀品质，自觉把个人奋斗与推动安顺加快发展紧密结合起来，真正把对理想信念的坚定体现到每一项具体工作中，体现到奋力谱写百姓富生态美多彩贵州新未来安顺篇章的生动实践中。

**二要践行宗旨不懈怠。**我们党的根基在人民，血脉在人民，力量也在人民。全市广大党员干部要始终践行以人民为中心的发展思想，争做服务群众、造福群众的表率。要抓好发展造福群众，始终把发展作为第一要务，大力推进产业发展，大力支持创业就业，大力促进群众增收，在经济社会高

质量发展中筑牢造福群众的坚实基础。要抓好民生造福群众，紧紧围绕老百姓最现实、最关心、最直接的利益问题，扎扎实实办好就业、就学、就医、养老、住房、社会治理等民生实事，切实为群众排忧解难。要深入务实造福群众，认真落实好惠民政策措施，把各项惠民工程抓实抓好，用改革的思路和可持续的办法，实实在在改善民生。要形成制度造福群众，把党委、政府和党员干部关于造福群众的目标、任务、责任纳入工作规划，作为考核的内容，使造福群众、改善民生规范化、制度化。

**三要加快发展不折腾。**安顺面临既要“赶”又要“转”的双重繁重任务，这考验着我们各级党员干部的党性修养、精神面貌和责任担当。全市上下要深入学习贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神、省委十二届九次全会精神 and 市委四届十次全会精神，围绕“四新”，抓好“四化”，充满朝气，充满活力，充满创新精神，撸起袖子加油干，在推动发展中干在实处、走在前列。全市各级各部门“一把手”要把抓发展的责任扛起来，不仅要善谋全局当好“指挥员”，而且要亲力亲为扑下身子当好“战斗员”，确保每项工作都能够一竿子插到底，防止出现“雨过地皮湿不了”“沙滩流水不到头”等现象，真正以狠抓实干的态度和劲头推动各项目标任务落地见效。

**四要夯实基础不放松。**党的力量在组织，高质量发展要靠坚强的组织体系去推动。要抓好党的组织工作条例、地方

党委工作条例、党组工作条例、党的工作机关条例和各领域基层党组织建设制度的落实，使党的各级党组织都健全强大起来，确保上级决策部署上下贯通、直达基层。要突出抓基层、强基础、固基本，统筹抓好城市、农村、机关、国企、高校、非公经济组织和社会组织等各领域基层党组织建设，让党组织“神经末梢”脉络畅通，确保上级决策部署执行有力、落实见效。要有序开展市县乡换届，严格把好选人用人关、换届纪律关、领导责任关，始终坚持以正确用人导向引领干事创业导向，真正把那些想干事、肯干事、能干成事的好干部选出来、用起来。要严格换届纪律，对结党营私、拉票贿选、跑官要官、说情打招呼等不正之风，发现一起、查处一起，确保换届风清气正。

**五要坚守本色不含糊。**习近平总书记指出，一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。全市各级党员干部特别是领导干部要牢记打铁必须自身硬的道理，带头保持清正廉洁，巩固拓展作风教育整顿成果，经常思考“为了谁、依靠谁、我是谁”这个问题，警钟长鸣、慎独慎微，坚持公正用权、谨慎用权、依法用权，主动接受各方监督，注重家庭家风建设，管好家人亲友和身边工作人员，把好用权“方向盘”、系好廉洁“安全带”，以自己的模范带头推动形成干净廉洁的好风气。要带头弘扬社会主义核心价值观，模范遵守社会公德、职业道德和家庭美德，坚持用

优秀共产党员的标准严格要求自己，筑牢拒腐防变的思想道德防线，不为物欲、权力、名利所累，清白做人、踏实做事、干净为官，不以人情废公理，不拿原则作交易，管住手、管住嘴、管住腿，做到表里如一、言行一致、知行合一，始终保持好共产党员的良好形象，让组织放心、让群众满意。

同志们，重温党的历史，我们心潮澎湃；展望党的未来，我们豪情满怀。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，以庆祝建党 100 周年为新的起点，不忘初心、牢记使命，牢记嘱托、感恩奋进，坚定不移沿着习近平总书记为贵州擘画的现代化建设新蓝图奋勇前进，奋力谱写百姓富生态美多彩贵州新未来的安顺篇章！

## **在市人大常委会党组理论学习研讨（扩大） 会议上的讲话**

2021 年 7 月 12 日

近一段时间，围绕习近平总书记在建党 100 周年大会上的重要讲话、党史学习教育的有关内容，通过多种形式进行了学习，收获很大、感触颇深。习近平总书记的重要讲话，开宗明义地宣告在中华大地上全面建成小康社会，系统回顾

了我们党百年奋斗的光辉历程和伟大成就，深刻总结了中国共产党一百年来的历史经验和历史规律，充分表达了中国人民在中国共产党领导下实现伟大复兴的坚强决心和坚定意志。作为一名共产党员，深深地为党取得的伟大成就感到自豪，为中国特色社会主义道路感到自信，更加坚定了听党话、感党恩、跟党走信念。下面，我围绕学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，谈几点认识和体会。

## **一、深刻理解重要讲话的多重意义，以更高的站位提升理论境界**

习近平总书记的重要讲话，是一篇彰显当代中国马克思主义、21世纪马克思主义真理力量的光辉文献，是指引中国共产党更好担负起新征程新使命的行动指南，具有特殊重要意义。我们要把重要讲话放在历史、现实和理论的逻辑中贯通学习、深刻理解。

**一要充分认识其中重大的理论价值和政治意义。**习近平总书记站在历史唯物主义和人民史观的角度，重申了共产党人不忘初心、牢记使命和实现中华民族伟大复兴等重大命题，阐明了我们党的执政理念和执政方略，深化了对共产党执政规律的认识；讲清了用马克思主义武装起来的中国共产党，是如何依靠人民、带领人民，成功走出了一条中国特色社会主义道路，深化了对社会主义建设规律的认识；回顾了共产党人对什么是社会主义、怎样建设社会主义的百年探索，深



化了对人类社会发展规律的认识。这些内容，丰富了马克思主义理论宝库，旗帜鲜明地弘扬马克思主义政党崇高政治的理想和高尚的政治追求，对于完善和发展中国特色社会主义制度、全面建设社会主义现代化国家具有重大政治意义。

**二要充分把握其中深厚的历史价值和时代意义。**党的百年历史，是我们党诞生以来领导中国人民实现中国梦的探索史、奋斗史、创业史和发展史，其中蕴含着恒久弥新的精神财富。习近平总书记指出，“以史为鉴，可以知兴替。我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功。”总书记站在全局的高度，既总结了百年来取得的伟大成就、宝贵经验，又阐明了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总任务、总体布局、战略布局，以深刻的历史思维和卓越的发展眼光，贯通历史、现实、未来，贯通伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，为党和国家事业发展提供了根本性的战略指引。

**三要充分领略其中广博的文明价值和世界意义。**习近平总书记指出，“中华民族是世界上伟大的民族，有着 5000 多年源远流长的文明历史，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。”当下，正是百年未有之大变局加速演进的关键时期，面对各国疫情肆虐、世界经济复苏乏力，中国再次肩负起负责任大国的历史担当。总书记在讲话中向世界再次主张共建

人类命运共同体、推动“一带一路”建设等重大问题，为探索解决人类问题宣示了中国智慧和中國方案，同时，也增进了国际社会对中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”的认识和理解，对于促进中国和平发展、世界繁荣进步具有深远影响。

## **二、充分领会重要讲话的精髓要义，以更足的底气践行制度自信**

习近平总书记的重要讲话是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们党理论创新成果的集中展示，不仅内涵十分丰富，思想博大精深，而且彰显出强大的国家自信、民族自信、制度自信，时刻感召我们不忘初心、继续前行。

**一是“一个主题”和“四个庄严宣告”鼓舞人心。**习近平总书记强调：“一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。”为了这个主题，在中国共产党的坚强领导下，全国各族人民团结一心，迎难而上，从封闭落后迈向开放进步，从温饱不足迈向全面小康，从积贫积弱迈向繁荣富强，创造了一个又一个人类发展史上的伟大奇迹，经济社会发展取得了巨大成就，为世界经济的发展做出了卓越贡献，中国也从一个被动挨打的半殖民地半封建的国家，完成了站起来、富起来、强起来的历史性飞跃。“四

个庄严宣告”贯穿了民族复兴这个主题，同时也是中国带着大国威严，向霸权主义和强权政治发出的一次掷地有声的宣言。作为人大干部，我们有充分的理由和充足的底气，在人大工作中厚植共同理想和复兴夙愿，为实现新阶段党执政兴国的历史使命不懈地贡献力量。

**二是“伟大建党精神”使人振奋。**习近平总书记用 32 字对伟大建党精神作出概括：坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民。伟大建党精神是在长期奋斗中构建起的中国共产党人的精神谱系，锤炼出的鲜明政治品格，是中国共产党的精神之源。一百年前，革命前辈敢为人先、开天辟地，突破重重封锁、跨过种种难关、不怕流血牺牲，缔造了伟大的中国共产党；一百年来，一代又一代共产党人筚路蓝缕、艰苦奋斗，完成了小小红船到时代巨轮的伟大巨变。我们理应把伟大建党精神传承好、发扬好，牢记党的理想信念和根本宗旨，保持革命精神、革命斗志，在新征程上展现地方人大工作新作为，推动人民代表大会制度不断得到巩固、完善和发展，为改革开放和社会主义现代化建设提供有力保障。

**三是“九个必须”催人奋进。**习近平总书记围绕以史为鉴、开创未来，鲜明提出“九个必须”的根本要求。“九个必须”，凝聚着中国共产党的百年历史经验，科学回答了党和国家事业发展的领导核心、价值追求、理论指导、战略支

撑、外部环境、力量来源等一系列重大问题，揭示了过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功的深刻道理，激励全党在新征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。当下，我们正处在向第二个百年奋斗目标迈进的关键节点，迫切需要从“九个必须”中汲取奋进力量，运用好我们党在革命、建设、改革不同时期创造的丰富经验。就人大而言，要善于总结人民代表大会制度建立和发展的内在规律，将其转化为推动人大工作创新发展的路径指引，努力把人大制度优势转化为治理效能。

### **三、深入贯彻重要讲话的实践要求，以更大的自觉履行人大使命**

党中央号召全体中国共产党员，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣。我们要积极响应号召，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，把习近平总书记重要讲话的思想成果转化为依法履职的实际成效。

**一要坚持正确政治方向。**注重从重要讲话中体悟我们党先进的政治属性、纯洁的政治本色，坚持在党爱党、忧党、护党，自觉把旗帜鲜明讲政治、对党绝对忠诚体现在岗位上、落实到行动中。具体到人大而言，就是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，增强坚持党对人大工作领导的政治自觉，充分发挥党组班子把方向、管大局、保落实

的重要作用，善于通过人大法定程序把党的主张转化为国家意志，把中央及省、市委决策部署贯彻到人大工作的各方面和全过程。

**二要坚定政治制度自信。**习近平总书记的重要讲话通篇贯穿着“自信”。这个自信既有对信仰和理想的选择，又建立于中国共产党百年执政成就的雄辩之上，更来自于对中国特色社会主义制度的自信。对于我们人大工作者来说，首先要坚定对人民代表大会制度这一根本政治制度的自信，深入学习、宣传、研究习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示精神，发挥好地方人大在推进社会主义民主政治建设中的重要作用。

**三要更好为民履职尽责。**深刻铭记党的百年历史是致力于团结带领全国各族人民为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而不懈奋斗的历史，进一步感悟“江山就是人民、人民就是江山”的崇高人民情怀，顺应人民群众对人大工作的新期待，坚持以人民为中心的发展思想和履职导向，抓住事关人民群众切身利益的热点难点问题选议题、谋对策，更好发挥人大代表在了解民情、集中民智、反映民意方面的优势和作用，有效维护人民权益。

**四要推进常委会自身建设。**深刻认识党的百年历史，也是我们党加强自身建设、经受风险考验、不断发展壮大的历

史。要进一步加强以政治建设为统领的各项建设，认真落实市委人大工作会议精神，不断完善工作机制、健全规章制度。不断加强机关党建工作，深入推进“三优两争”活动，班子成员要带头抓好职责范围内的党建工作，机关党委要认真解决党建工作中的瓶颈问题，充分运用党建方法推动工作提高水平。要更加严格执行党章和党内法规制度，压实全面从严治党政治责任，勇于自我革命，坚守精神家园，始终保持共产党人的政治本色。

会后，机关党委要把学习“七一”重要讲话精神作为当前理论武装工作的重中之重，作为党史学习教育的核心内容，组织专题学习和研讨。要以学习贯彻重要讲话精神为契机，丰富拓展党史学习教育的内涵，结合即将召开的学习教育组织生活会，加强对学习教育的谋划，推动党史学习教育往深里走、往实里走。

今年是换届之年，党中央印发《中国共产党组织工作条例》，对党的组织工作作出全面规范，具有重要的政治意义、实践意义。我们要从巩固党的领导和执政地位的大局出发，带头做好《条例》学习宣传解读工作，把《条例》与换届相关的法律法规结合起来学习掌握。同时，要以学习贯彻《条例》为契机，提高党建工作本领，把加强人大机关党支部、党小组建设作为管党治党的重要任务抓紧抓好，认真对照梳理机关规章制度中与《条例》不相符合的地方，巩固管用的，

修订过时的，补齐缺位的，以制度化的方式把《条例》落到实处。

党中央还印发了《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，把党章党规中的有关规定进一步细化、具体化，突出对“关键少数”特别是“一把手”的监督，是党中央完善党和国家监督体系、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措，为我们今后进一步从严加强班子建设提供了重要遵循，班子成员必须全面深刻领会，把在监督下开展工作成为一种习惯、一种常态。我作为常委会党组书记，将带头落实《意见》精神，正确对待监督、主动接受监督、自觉配合监督，把各项监督要求不折不扣落到实处。

## 在首届中国（玉溪）品质生活论坛上的致辞

王力

2021年7月25日

尊敬的各位领导、各位专家、各位来宾，女士们、先生们：

大家上午好！

踏遍青山人未老，风景这边独好！此时此刻，美丽的抚仙湖畔微风不燥、清凉惬意，我们身处美景之中，身心皆入自然，可以洗去疲惫、安静心灵。你一定会发现，最美风景、

品质生活其实并不远。今天，玉溪大地业者涌动、智者云集，我们隆重举办首届中国（玉溪）品质生活论坛。在此，我谨代表玉溪市委、玉溪市人民政府，对各位领导、专家学者、企业家及媒体朋友的到来，表示热烈的欢迎！对参与主办论坛的中国广告主协会、中国信息协会和各支持单位表示衷心的感谢！

借此机会，我想和大家交流三点。

### **第一点：我们已经进入一个呼唤“品质生活”的时代。**

悠悠万事，民生为大。从《诗经》中的“民亦劳止、汔可小康”，到孔子的“不患寡而患不均”；从孟子的“老吾老以及人之老”，再到《礼记》描绘的“大同、小康”，都承载了中华民族几千年来对安定、幸福生活的美好期盼。在党的带领下，我们从基本解决温饱，到人民生活总体达到小康水平，再到全面建成小康社会，中华民族告别千年绝对贫困，“人民生活更加殷实”的美好愿景已成现实。

“仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱”。在全面建成小康社会以后，人民对美好生活的向往，已经从满足自身生存需要转入到对追求高品质生活需要的新阶段，城市需要有品质的发展，企业需要有品质的产品，人民群众需要有品质的生活，高质量发展、高品质生活已经成为全社会共同的追求，一个呼唤品质的时代已经来临。今天，我们共襄盛会，畅谈“品质生活”，是玉溪主动适应新发展阶段、贯彻新发展理念、



融入新发展格局的务实之举，是主动融入国内大循环、国内国际双循环新发展格局的重要举措，我们致力以“品质生活”擦亮玉溪城市名片，打造高质量生活方式风向标。

**第二点：玉溪是一座追求品质的城市。**玉溪，取“碧玉清溪”之意，是一片发展的福地，更是许多人无尽的流连和遐思的胜地，是对“品质生活”最好的注解。玉溪历史文化悠久。帽天山古生物化石地的发现，为人类揭示了生命起源的秘密；旧石器时代，古人类在这里开创着文明的历史，甘棠箐遗址就是其中最好的例证；2000多年前，先辈们在这里创造出了标志古滇文明的青铜文化，李家山、金莲山等遗址就是古滇文明的代表；玉溪滇剧、花灯、澄江“关索戏”等，被列入国家非物质文化遗产保护名录。辛亥革命“将军群”“云南白药”创始人曲焕章“郑码”发明人郑易里，都是从玉溪走出的历史文化名人。玉溪生态条件优越。玉溪深蒙大自然的厚爱，得风云之气，气候宜人，冬无严寒，夏无酷暑，年平均气温17.4~23.8℃，年均降水量670~2412毫米，花开四季、春光常驻。森林覆盖率达64%，自然湿地保护率达82%，居全省第一位，中心城区空气质量优良率达99%以上。玉溪山地、河谷、高原、平坝交错分布，形成了独特的山水风光、田园村寨、宜居气候，绘就了恬静舒适的美丽画卷。玉溪区位优势突出。玉溪地处滇中，距离昆明只有88公里，一体化程度高。西南连普洱、东南邻红河、西北靠楚雄。昆河、昆曼高速公路

和泛亚铁路东线、中线等区域性国际大通道在玉溪交汇，是“一带一路”建设的重要节点和面向南亚东南亚辐射中心的重要枢纽。玉溪资源禀赋优越。素有“滇中粮仓”“云烟之乡”的美誉。已探明的锂矿约占全国储量的 45%、全球储量的 13%，镍矿储量居全国第 2 位，铁矿储量居全省第 1 位，磷矿储量居全省第 2 位。水果面积、产量均居全省第 2 位，花卉产量居全省第 2 位。玉溪发展基础较好。时至今日，玉溪人对品质生活的追求依然继续，我们培育了亚洲第一、世界前列的烟草企业——红塔集团，建成“云南第一村”——大营街，创建成为国家卫生城市、国家园林城市、中国十佳休闲生态宜居城市，捧得全国社会治安综合治理最高奖“长安杯”，成为全国第一批市域社会治理现代化试点城市。2020 年，玉溪实现地区生产总值 2058 亿元，人均 GDP 达 91514 元、位居西南五省区地级城市第一位，成为人民生活品质最高的地区之一，生态、宜居、创新、幸福日益成为玉溪最为鲜明的民生底色。

**第三点：让人民享有更高质量的品质生活就是我们奋斗的目标。**改善人民生活品质，进无止境。美好生活，不仅意味着更高的生活品质，也意味着必须在更深层次增进民生福祉，促进共同富裕。省委、省政府对玉溪提出打造共同富裕示范区的目标，这是光荣的政治责任、是闪闪发光的金字招牌，我们将重拾“敢闯敢试、敢为人先”的玉溪精神，持续深

化“玉溪之变”，通过全市 225 万各族人民群众的共同努力，普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，实现人的全面发展和社会全面进步，共享改革发展成果和幸福美好生活。

惟以心相交，方成其久远。在座的各位都是行业翘楚、杰出精英，真诚希望通过此次论坛，大家能够更加全面了解玉溪、关注玉溪，当好我们的思想库、智囊团，共同推动“品质生活”在玉溪大地上结出丰硕果实。如果你发展实体，希望你把事业重心放在玉溪，在玉溪成就一番伟业；如果你投资兴业，希望你把发展梦想放在玉溪，我们愿意为你提供最高礼遇；如果你高瞻远瞩，期盼你把发展智慧贡献玉溪。我们完全有理由相信，在不远的未来，玉溪将成为更多人心驰神往的“诗和远方、梦的故乡”。

最后，预祝本次论坛取得圆满成功！祝各位领导、嘉宾、朋友玉溪之行满满收获成果、收获友谊！顺祝大家身体健康、工作顺利、万事如意！

谢谢大家！

# 忠实践行“八八战略” 奋力打造“重要窗口” 扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区

——在省委十四届九次全会报告和结束时的讲话

袁家军

2021年7月19日

去年春天，习近平总书记考察浙江时赋予我省“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。高质量发展建设共同富裕示范区是习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动的重大战略决策，是我们忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的核心任务，是扛起“五大历史使命”的总牵引。在即将迎来建党百年华诞、宣布全面建成小康社会的历史性时刻，习近平总书记、党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命，为新发展阶段浙江的高质量发展、竞争力提升和现代化先行注入了强劲动力。

这次省委全会是一次具有里程碑意义的会议，主要任务是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记关于浙江工作的重要指示批示精神和《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富

裕示范区的意见》精神，系统研究部署高质量发展建设共同富裕示范区，进一步动员全省上下忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，勇扛使命、勇闯新路，率先探索建设共同富裕美好社会，为实现共同富裕提供浙江示范，开辟干在实处、走在前列、勇立潮头的新境界。

## **一、深刻理解习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神**

党的十八大以来特别是十九届五中全会以来，习近平总书记就扎实推动共同富裕发表了一系列重要论述，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要篇章，开辟了中国特色社会主义共同富裕理论新境界，为扎实推动共同富裕提供了根本遵循和行动指南。中央《意见》阐明了党中央、国务院支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的战略意图，明确了示范区的顶层设计。推动共同富裕是实施“八八战略”的重大主题、打造“重要窗口”的鲜明标志，与习近平总书记一直以来对浙江工作的要求是一脉相承、递进升华的。我们要认真学习、深刻领会，沿着习近平总书记指引的路子奋勇前进，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决扛起责任、坚决完成任务。

**1. 深刻理解共同富裕的划时代意义。**习近平总书记指出，共同富裕是马克思主义的一个基本目标，也是自古以来我国人民的一个基本理想；是社会主义的本质要求，是我们党的

重要使命。共同富裕是我们百年大党接续奋斗的根本动力和重大历史使命，是中华民族几千年孜孜以求的美好梦想，是人类文明发展史上新的壮举。习近平总书记、党中央团结带领全国人民，在历史性解决了绝对贫困问题后，对扎实推动共同富裕作出重大战略部署，把共同富裕作为现代化建设的重要目标，中国特色社会主义必将迎来新的更大发展，必将为人类社会的文明进步、世界社会主义发展作出更大贡献，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和人类文明发展史上都具有重大意义。

**2. 深刻理解共同富裕的核心要义和本质要求。**习近平总书记从马克思主义理论高度，深刻阐明了促进人的全面发展、全体人民共同富裕的核心要义和本质要求。中央《意见》明确，共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色，是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助，普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，实现人的全面发展和社会全面进步，共享改革发展成果和幸福美好生活。要深刻认识到，共同富裕是中国特色社会主义制度优越性的集中体现，是对西方现代化和福利社会的一种超越；共同富裕是普遍富裕基础上的差别富裕，不是同等富裕、同步富裕，更不是均贫富、杀富济贫；共同富裕是以高质量发展为基石的共同富裕，是在做大“蛋糕”的基础上分好“蛋糕”，是效率与公平、发展与共享的辩证统一；共同富裕

是“五位一体”的全面跃升，既包括物质富裕，又涵盖人民对美好生活向往的方方面面；共同富裕是共建共治共享的共同富裕，不能靠政府大包大揽，必须依靠全体人民共同奋斗。

**3. 深刻理解共同富裕的目标任务和实现途径。**习近平总书记指出，共同富裕是社会主义现代化的一个重要目标，既是一项长期任务，也是一项现实任务，并明确了“十四五”时期、到2035年和本世纪中叶的分阶段目标安排；提出要在高质量发展中实现共同富裕，要以改革创新为根本动力，以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向，突出推动体制机制创新，尽力而为、量力而行，不能吊高胃口，不能搞“过头事”等，既提出了“过河”的任务，也解决了通往共同富裕“桥”与“船”的问题。我们要牢牢把握高质量发展建设共同富裕示范区的建设目标、主攻方向和重点任务，谋划实施牵一发动全身的重大抓手，按照经济社会发展规律循序渐进，脚踏实地，久久为功，率先走出具有普遍意义的共同富裕新路子。

**4. 深刻理解高质量发展建设共同富裕示范区既是金字招牌，又是重大政治责任。**习近平同志在浙江工作时就高度重视推动共同富裕，把坚持走共同富裕道路作为改革开放以来浙江发展的鲜明特色，把“加快推进城乡一体化”“推动欠发达地区跨越式发展”等作为重要内容纳入“八八战略”，亲自部署实施山海协作、百亿帮扶致富、欠发达乡镇奔小康、农村

“三改一化”等重大工程，为我省推动共同富裕先行示范提供了思想指引和实践基础。进入新发展阶段，习近平总书记、党中央把建设示范区的历史重任交给浙江，充分体现了对浙江的关心厚爱和信任重托。我们要深刻领悟，示范区是习近平总书记、党中央交给我们的沉甸甸的政治责任，也是浙江前所未有的重大发展机遇。我们要在感恩习近平总书记、党中央的关心厚爱中凝聚奋进的力量，进一步丰富共同富裕的思想内涵，率先探索破解社会主要矛盾的有效路径，让人民群众真切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的生动实践。

## **二、准确把握共同富裕美好社会的内涵特征**

共同富裕是实现人的全面发展和社会全面进步的一场深刻社会变革，是全面建成小康社会后的一种更高级的社会形态。建设示范区，就是要在浙江大地率先展现共同富裕美好社会的基本图景，以浙江的先行探索为全国推动共同富裕探路。我们要在实践中不断拓展深化对共同富裕社会形态的认识理解，推动示范区建设始终朝着正确方向探路前行。

**1. 共同富裕美好社会是中国特色社会主义迈向更高阶段的社会形态。**这是共同富裕社会形态的政治属性，也是本质特征。只有坚持中国共产党领导，坚持和发展中国特色社会主义，才能走出促进全体人民共同富裕之路。我们要充分



发挥党的政治优势和制度优势，率先形成中国特色社会主义社会向更高阶段迈进、量变到质变跃升的标志性成果。具体体现在三个方面：这是充满生机活力的阶梯式递进、渐进式发展的过程。对标现代化、迈向现代化、引领现代化，在新的基础上由新的量变积累引起新的部分质变，推动实现人的全面发展和社会全面进步，日益接近共同富裕美好社会质的飞跃。这是从低层次共同富裕向高层次共同富裕跃升的过程。顺应时代的发展、群众的期盼和生产力的进步，发挥基础优势、拓展潜力空间，逐步解决发展不平衡不充分问题，不断提升共同富裕标准和美好生活品质，一个阶段接着一个阶段持续推进共同富裕迈上新台阶。这是从局部共同富裕到整体共同富裕拓展的过程。示范区建设就是要先行先试，率先探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径，以重大理论创新、实践创新、制度创新和文化创新成果，为全国推动共同富裕提供省域范例，促进全体人民共同富裕。

**2. 共同富裕美好社会是高质量发展、现代化建设与共同富裕相互促进、螺旋上升的社会形态。**共同富裕既需要大力发展生产力、不断提高效率，又要防止两极分化、促进和维护公平，这是共同富裕社会形态的基本属性。我们要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在高质量发展、竞争力提升、现代化先行的跑道上率先推动共同富裕，推动效率与公平实现新的平衡。一方面，要树立全面的效率

观。创新驱动发展，构建产业升级和消费升级协调共进、经济结构和社会结构优化互促的良性循环，同时以共同富裕进一步激发经济活力创新力竞争力，服务构建新发展格局，培育完整内需体系，实现新的更大发展，夯实共同富裕的物质基础。另一方面，要全方位促进公平。完善包括机会公平在内的社会公平保障体系，优化收入和财富分配格局，让发展更平衡，让发展机会更加均等、发展成果人人共享，提升发展公平性、有效性、协同性，形成效率与公平、发展与共享有机统一的富裕图景。

**3. 共同富裕美好社会是社会结构更优化、体制机制更完善的社会形态。**共同富裕不仅是社会发展概念，更是一场以缩小地区差距、城乡差距、收入差距为标志的社会变革。核心在于通过大力推进科技创新、数字化与绿色低碳的融合聚变，创造前所未有的新机遇和核心驱动力，推动生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的深刻变革。一是形成区域一体化新格局。加强省域统筹，以发展型政策为主，加快基础设施特别是新型基础设施一体化，推动欠发达地区构建数字化与绿色发展相融合的生态经济体系，推动区域协调发展迈向更高水平，超越西方福利社会、实现持续共富。二是形成城乡新格局。数字赋能城乡高质量融合，破解城乡二元结构，加快农业农村现代化，深化农村综合改革，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，构建城乡互补、协调发

展、共同繁荣的新型城乡关系。三是形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。采取系统性改革发展举措，推动收入分配格局优化取得实质性进展，显著扩大中等收入群体，促进包容性发展。四是形成先富带后富、先富帮后富的新机制。推动政策、规则和制度重塑，推动有效市场与有为政府更好结合，更好发挥社会、企业、个人作用，增添持续缩小“三大差距”的新动力，形成全域一体、全面提升、全民富裕的均衡图景。

**4. 共同富裕美好社会是文明全面提升的社会形态。**共同富裕是“五位一体”的全面富裕，要统筹物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明建设，以文化创新推动思想进步、文明提升推动社会进步，充分彰显人文之美、生态之美、和谐之美。一是人民精神普遍富足。

文化是社会生活的总和，社会变革、社会进步是先进思想文化的不断积累、不断提升。要着眼提升文化软实力、塑造社会新风尚，全面提高人的文明程度，使社会主义核心价值观广为践行，人文精神凝聚力显著增强，人民精神文化生活更加丰富，打造新时代文化高地，形成推动共同富裕更基本、更深层、更持久的动力。二是人与自然和谐共生。人与自然是生命共同体，这是生态文明新形态。要深入践行绿水青山就是金山银山理念，坚持走生态优先、绿色低碳的发展道路，从根本上解决生态环境问题，以碳达峰碳中和推动经

经济社会发展全面绿色转型，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，建成全域美丽大花园，更高水平实现生态惠民、生态利民、生态为民。三是社会和谐和睦向上。推动法治建设、平安建设、清廉建设迈上新台阶，建成活力和秩序有机统一的现代社会，建设低风险社会，使全体人民各尽所能、各得其所，形成人民精神生活丰富、人与自然和谐共生、社会团结和睦的文明图景。

**5. 共同富裕美好社会是人的全生命周期公共服务优质共享的社会形态。**人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标。公共服务优质共享是群众最关心、最期盼、最有获得感的领域，也是一个世界性难题。要瞄准人民群众所忧所急所盼，率先高水平实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。一是高品质公共服务供给有效扩大。围绕人的全生命周期多层次多样化需求，加大民生投入，创新公共服务供给模式，进一步激发活力、挖掘潜力、补齐短板、提升能力。二是优质公共服务共享难题有效破解。更加注重向农村、基层、相对欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，探索重大突破性改革和各类共同体建设，破解突出矛盾和关键堵点，实现公共服务普及普惠，形成与共同富裕相适应的公共服务共享格局。三是数字化改革推动公共服务质效显著提升。在数字化时代，社会不再是模糊的，而是更加清晰，某种程度上已经成为“微粒社会”。要更加精

准地做好民生需求分析，加快推进“城市大脑+未来社区”“健康大脑+智慧医疗”等建设，打造公共服务综合应用场景，在更高水平上实现供需对接，在更广范围实现优质共享，形成群众看得见、摸得着、体会得到的幸福图景。

### **三、明确高质量发展建设共同富裕示范区的目标任务**

按照“每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成”的安排压茬推进，滚动制定五年实施方案，迭代深化目标任务，率先推动共同富裕理论创新、实践创新、制度创新、文化创新，不断形成阶段性标志性成果、普遍性经验，蹄疾步稳向共同富裕美好社会目标迈进，为坚持和发展中国特色社会主义作出创造性贡献。

#### **《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案**

**（2021—2025年）》**全面细化落实中央《意见》精神，明确了“十四五”时期“四率先三美”主要目标和“七个方面先行示范”主要任务，是当前和今后一个时期推进示范区建设的路线图、任务书。到2025年的主要目标是，推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。**经济高质量发展方面**，人均生产总值达到13万元，居民人均可支配收入达到7.5万元，R&D经费支出占GDP比重达到3.3%，全员劳动生产率达到22万元/人，数字经济增加值占GDP比重达到60%，单位GDP建设用地使用面积下降到17.74平方米/万元，规上工业亩均税收提高到37万元，单位GDP能耗、单位

**GDP 碳排放完成国家下达目标。持续缩小“三大差距”方面**，地区人均 GDP 最高最低倍差缩小到 2.1 以内，地区人均可支配收入最高最低倍差缩小到 1.55 以内，山区 26 县居民人均可支配收入与全省平均之比提高到 74.5%；城乡居民收入倍差缩小到 1.9 以内，常住人口城镇化率提高到 75%，3 个“1 小时交通圈”人口覆盖率超过 95%，城乡公交一体化率超过 85%；劳动报酬占 GDP 比重提高到 51%，居民人均收入与人均生产总值之比提高到 53.5%，家庭年可支配收入 10—50 万元的群体比例达到 80%、20—60 万元的群体比例力争达到 45%。**公共服务优质共享方面**，基本建成学前教育、公共卫生、养老照料、体育健身等“15 分钟公共服务圈”，每千人拥有婴幼儿照护设施托位提高到 4.5 个，普惠性幼儿园在园幼儿占比达到 90%以上，儿童平均预期受教育年限达到 15.5 年，高等教育毛入学率达到 70%以上，技能人才占从业人员比例提高到 35%，人均预期寿命超过 80 岁，每千人口拥有执业（助理）医师数达到 4.3 人，每万老年人口拥有持证养老护理员数达到 25 人，城镇住房保障受益覆盖率达到 23%。**精神文明和社会进步方面**，每万人拥有公共文化设施面积达到 4350 平方米，居民综合阅读率达到 92.5%，文明好习惯养成实现率达到 90%，社会诚信度达到 96%，国民体质合格率超过 94.5%。**生态文明建设方面**，设区城市 PM2.5 平均浓度持续下降，85%的县级以上城市建成清新空气示范区；地表

水达到或好于Ⅲ类水体比例提高到 95%以上，县级以上饮用水水源水质达标率 100%；污染地块安全利用率完成国家下达目标，累计完成 500 个乡村全域土地综合整治与生态修复工程；生活垃圾分类覆盖面达到 100%，一般工业固体废物综合利用率达到 98%，所有设区市和 60%以上的县（市、区）建成“无废城市”，建成全国“无废示范省”；提前 2 年完成国家治塑各项目标任务，塑料污染得到有效控制；森林覆盖率达到 61.5%，重点生物物种保护率达到 95%，城市步行 10 分钟可达公园绿地。**社会和谐和睦方面**，党建统领整体智治实现率大幅提升，全面从严治党成效度超过 97.5%，亿元生产总值生产安全事故死亡率小于 0.01 人/亿元，万人成讼率低于 80 件/万人，律师万人比提高到 5.2 人。

展望 2035 年，主要目标是，高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕，率先探索建设共同富裕美好社会。人均地区生产总值和城乡居民收入争取达到发达经济体水平。实现全省域一体化发展，**常住人口城镇化率达到 80%**，山区、乡村成为全省乃至全国人民向往之地；形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，**中等收入群体比例达到 60%**，收入和财富分配格局更加优化。实现人的全生命周期公共服务优质共享，**高等教育毛入学率达到 90%**。建成文明和谐美丽家园，生态环境质量总体达到发达经济体水平，法治浙江、平安浙江、清廉浙江建设达到更高水平，治理体系和治理能

力现代化水平明显提高。共同富裕现代化基本单元、基本场景、基本规则全面推行，形成更加完善的共同富裕制度体系。

#### **四、着力抓好创新性突破性的重大举措**

“十四五”时期是示范区建设的“第一程”，是更宽领域更高层次转入创新驱动发展模式，实现高质量发展、竞争力提升、现代化先行的关键期。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，进一步激发活力创新力竞争力，推动实现新的更大发展，夯实共同富裕的基础。要找准高质量发展建设共同富裕示范区的重点、难点和关键点，着力抓好重大改革、重大抓手和重大政策，加快形成破竹之势。高质量发展、美丽浙江建设等方面，省委都已经作了系统部署，这里重点强调8个方面。

**1. 着力强化科技创新、打造全球数字变革高地。**要顺应万物互联时代发展趋势，以科技创新和数字变革催生新的发展动能，推动生产力和生产关系深刻变革，推动社会结构、制度规则的系统重塑。**一要推动发展质量变革、效率变革、动力变革。**更大力度实施人才强省创新强省首位战略，实行更加开放的人才政策，大力开展“鲲鹏行动”，加快建设全球人才蓄水池；构建开放协同创新体系，激活创新源泉，打通创新生态，加快建设“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地和创新策源地，以杭州城西科创大走廊为主平台，争创综合性国家科学中心和具有全国影响力的科技创新中心，支



持之江实验室成为国家实验室体系核心支撑，在科技自立自强中发挥更大作用。构建数字经济引领的现代产业体系，深化国家数字经济创新发展试验区建设，以“产业大脑+未来工厂”为突破口，发展具有全球影响力的数字产业集群，探索“腾笼换鸟、凤凰涅槃”新路径。构建新型市场体系，加快线上经济新模式发展，促进线上线下深度融合，大力建设全球数字贸易中心，加快探索数字经济新规则。打通数据壁垒，挖掘提升数据价值，研究探索数据确权，培育数据交易市场，推动数据变为战略资源、转化为生产力。探索建设数字孪生世界，使数字空间成为重塑物理空间与社会空间的新载体，打开价值创造新蓝海。

**二要重塑政府、社会、企业和个人关系。**系统性整体性把握社会结构、制度规则演进规律，统筹推进数字化改革和共同富裕，从物质性结合和精神性结合层面厘清社会各群体之间的关系，探索构建数字化时代社会关系的新规则新政策新机制，优化社会发展格局。要重塑社会规则，找到政府、社会、企业和个人的边界，建立健全体现公平与正义的基本规则，政府要更高水平保基本，社会要成为推动共同富裕的重要力量，企业要勇当创富带富帮富先锋，个人要积极奋斗，形成与共同富裕相适应的制度规范体系。要重塑社会政策和资源，以数字赋能推动政策集成化、精准化，加快构建有利于共同富裕的公共服务、社会保障、转移支付、金融、土地等政策制度，率先形成以发展型政策为根

本、以兜底型救助型政策为保障的共同富裕政策框架。要重塑社会协同机制，在数字化场景下打造新型教育共同体、医共体、帮共体、社会治理共同体等新载体，创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制，高效协同、联动解决社会问题、推动共同富裕。

**2. 着力加快缩小地区发展差距。**习近平同志在浙江工作时多次强调，要把先富带后富作为全省经济发展的大战略，不断促进区域经济协调发展。区域协调发展是我们推动共同富裕的独特优势，也是巨大潜力所在。**要深化细化行之有效的做法举措，念好新时代“山海经”，进一步完善省域统筹机制，实施差别化区域政策，挖掘区域发展特色优势，系统性增强内生动力，推动形成全域一体化高质量发展新格局。一要加快省域一体化。**以“四大建设”为统领，以空间规划一体化为引领，推动资源要素在全省域自由流动、高效配置。深入推进公共服务一体化发展，提高公共服务供给质量，使优质公共服务更加普惠均等可及。深入推进基础设施一体化，加快建成省域、市域、城区3个“1小时交通圈”，优化省域新基建布局。**二要推动山区26县跨越式高质量发展。**按照分类引导、“一县一策”的思路，系统性推进数字赋能、创新赋能、改革赋能、开放赋能、生态赋能、文化赋能，实施做大产业扩大税源行动和提升居民收入富民行动。持续缩小基础设施差距，加快构建内畅外联山区交通基础设施和新型基

基础设施体系，**推动山区 26 县全面融入全省一体化**；持续缩小产业发展差距，加快构建特色现代产业体系，探索建立跨山统筹产业平台；持续缩小公共服务差距，以教育共同体、医共体、帮共体和“互联网+”等方式，推进教育、医疗卫生等优质公共服务资源共享。衢州、丽水要建设好新时代山水花园城市，进一步加强人口集聚，做好人口迁出地的“后半篇文章”，盘活闲置资源，打造重大平台，重塑发展格局。省委、省政府每年召开一次山区 26 县工作推进会，把这项工作抓实。**三要创新实施山海协作升级版**。更大力度推进海洋强省建设，高质量发展海洋经济。拓展迭代山海协作方式、载体和内涵，推动先富带后富政策制度集成、数字化系统集成、帮促力量集成。打造一批产业链协作、公共服务合作的标志性工程，**推进“科创飞地+产业飞地”双向飞地建设**，形成山海互济、携手共富的良好态势。**四要创新实施对口工作升级版**。推动山海协作理念、方法向省外拓展，发挥我省民营经济、数字经济、市场发达等先发优势，深入推进东西部协作和对口支援，用心用情加强对省外欠发达地区帮扶，推进工作项目化、项目体系化、体系品牌化，打造对口工作金名片。

**3. 着力加快缩小城乡发展差距**。缩小城乡差距，要突出以人为核心，以改革为动力，形成组合拳打法。深入推进以人为核心的新型城镇化，高质量实施乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制，重塑以工补农、以城带乡，构建城乡

新格局。一要加强推进市民化集成改革。以农业转移人口为重点，打造“三权到人（户）、权随人（户）走”改革 2.0 版，努力实现转移更便捷、就业更稳定、增收更显著、居住更安定、服务更优质、保障更有力、权益更平等，有序推进农业转移人口全面融入城市。全省除杭州市区以外的地区全面取消落户限制政策，实行以经常居住地登记户口制度。要健全新型居住证制度，大力推行电子居住证，实现“一地发证、全省通用”，力争实现符合条件的农业转移人口全部持有居住证。要探索建立以“居住证+积分”为核心的优质公共服务梯度供给制度，进一步扩大居住证持有人实际可享有的公共服务和社会保障内容，把居住证打造成农业转移人口融入城市的“身份证”、服务城市的“贡献证”和共享发展的“权利证”。

二要深入实施新一轮乡村集成改革。要树立系统观念，培育新优势、注入新动能、激发新活力，将乡村优势转化为共同富裕的全局胜势。系统探索宅基地“三权分置”有效实现形式，建立健全集体经营性建设用地入市办法和增值收益分配机制，构建新型农业经营主体+“三位一体”合作经济组织的现代农业经营体系，打开农民权益价值和农业价值的空间。

三要大力实施强村惠民行动。村集体经济是建设乡村、推动乡村社会变革的重要支撑力量，要推进农业数字化、机械化、绿色化发展，梯次创建农业现代化示范区，健全村级集体经济收入增长长效机制，组建强村公司，实现所有行政村集体

经济年收入达到**20**万元以上、经营性收入达到**10**万元以上，引导支持村集体在带动公共服务普及普惠上发挥更大作用。要完善“两进两回”机制，畅通城乡要素双向流动通道，推动人才上山下乡、科技汇聚乡村，使乡村成为科技、资金与人才等要素“进得来、稳得住、干得好”的创业创新乐园。**四要以都市区和县城为主要载体提高人口承载和公共服务共享水平。**推动四大都市区加快建设现代化大都市区，唱好杭甬“双城记”，大力创建国家中心城市、全球海洋中心城市。实施新型城镇化“十百千”行动，加强新型智慧城市、绿色低碳城市建设，提升城市综合能级。推进以县城为重点的城镇化，重塑县域经济活力和特色优势。建立大中城市反哺小城镇机制，建设现代化小城市，打造成为城乡融合的重要平台。

**4. 着力加快缩小收入差距。**要坚持体现效率、促进公平，在优化收入分配上主动作为，强化初次分配的基础作用，发挥再分配的调节作用，加快“扩中”、全面“提低”，进一步激励财富创造，率先形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。**一要千方百计拓宽居民增收渠道。**要把更加充分更高质量就业摆在突出位置，强化创业带就业，强化培育新就业增长点，确保零就业家庭动态清零，深化构建和谐劳动关系，稳步提高劳动报酬占比，巩固提升居民增收“基本盘”。加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值的实现形式，全面拓宽城乡居民财产性收入渠道，通过上市公司分红、企业员

工持股、土地改革、财富管理等多种方式，打开居民收入增长新空间。

**二要探索稳定和扩大中等收入群体的新机制。**促进中等收入群体稳定增收，减轻教育、医疗、养老、住房等方面的支出压力和焦虑感，持续提升中等收入群体生活幸福感。健全扶持中等收入群体后备军发展的政策体系和工作机制，激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体增收潜能，推动更多劳动者通过自身努力跨入中等收入群体行列。全面提升中等收入群体的综合素养，培育倡导文明新风尚、弘扬社会正能量的中坚力量。

**三要推动低收入群体持续较快增收。**高度关注“平均数以下”问题，多管齐下推动低收入群体收入增长快于居民收入平均增长。加强扶志扶智，强化“造血”“换血”，进一步完善最低工资制度，全面提升低收入群体增收能力、生活品质和社会福利水平。开发覆盖城乡、多跨协同、政策集成的低收入群体持续增收数字化应用场景，实现人群精准识别、情况动态监测、政策综合集成、帮扶直达到位。

**四要探索完善收入分配调节机制。**完善再分配制度，创新财政政策制度，加大民生投入力度，强化可持续保障机制，加大省对市县财政转移支付等调节力度和精准性。大力推进社保制度精准性结构化改革，重塑城乡居民基本养老保险制度，促进养老保险基金长期平衡，推动社会保障更加公平、更高水平、更可持续。全面打造“善行浙江”，鼓励高收入者和企业家积极回报社会，健全有利于慈

善组织持续健康发展的体制机制，大力发展枢纽型、资助型、行业性慈善组织，大力发展慈善信托，推行“人人慈善”的现代慈善理念和机制，充分发挥第三次分配作用。

**5. 着力推动人的全生命周期公共服务优质共享。**这是现代化和共同富裕的题中之义。要强化均等、普惠、便捷、可持续的理念，以数字赋能、制度创新为动力，迭代升级为民办实事长效机制，打造民生“七优享”金名片。**一要构建育儿友好型社会，打造“浙有善育”名片。**完善生育保障政策，多渠道降低生育、养育、教育成本，研究制定三孩生育配套支持政策，加快婴幼儿照护服务体系建设，大力发展普惠托育服务体系，加快补齐学前教育发展短板，推动普惠性幼儿园扩容，形成生得起、养得好的育儿友好环境。**二要办好人民满意教育，打造“浙里优学”名片。**教育公平是社会公平的基石，是民生之基，是百姓生活的头等大事。要争创教育综合改革试验区，探索全省域推行“教育大脑+智慧学校”，破解教育内卷困境，努力领跑未来教育。探索缩小义务教育校际差异的新机制，推动新时代城乡义务教育共同体全覆盖，切实解决择校热和学区房问题。推动普通高中多样化特色化发展，推动普职融通重大突破，全方位提高职业教育质量和吸引力，建设本科层次职业院校，拓宽技能型人才培养和普职学生相互转学“两个通道”。探索用新机制举办新型大学，充分释放社会力量办大学的潜能，推动高水平大学、学科数量明显增

加，让更多的孩子能在家门口上好大学。加快浙江特色开放大学体系建设，探索终身学习型社会的浙江示范。

**三要推进劳动者职业技能大提升，打造“浙派工匠”名片。**构建面向全体劳动者的终生职业技能培训体系，深入实施新时代浙江工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动，实施技工教育提质增量计划，打造技能浙江，全面提升劳动者创业就业致富本领。

**四要加强全民全生命周期健康服务，打造“浙里健康”名片。**健康是幸福生活的最重要指标。要深入实施健康浙江行动，围绕知健康、享健康、保健康，打造“健康大脑+智慧医疗”，牵引“三医联动”“六医统筹”改革实现重大突破。超常规推进“医学高峰”建设，积极争创国家医学中心。织密织牢公共卫生安全防护网，健全整合型医疗卫生服务体系，全省域推进县域医共体建设，深入实施医疗卫生“山海”提升工程，使优质医疗资源供给更充分、布局更均衡。加强全民健康管理，下大力气推动家庭医生签约服务全覆盖、体检全覆盖、健身公共服务全覆盖。

**五要构建幸福养老服务体系，打造“浙里长寿”名片。**努力在我们这一代人手中解决好养老问题，创新家庭养老支持政策，实施“养老机构跟着老人走”行动，完善社区居家养老服务网络，试点长期护理保险制度，大力发展银发经济，使每一位老人都能享受有保障有质量的长寿生活。

**六要健全住房市场和保障体系，打造“浙里安居”名片。**坚持“房住不炒”，建立人口净流入与土地供应联动机制，创



新实施“限房价、限地价、竞品质、竞租赁住房”的土地出让方式，促进地价、房价保持在合理区间。创新完善住房保障基础性制度和支持政策，扩大公租房、保障性租赁住房和共有产权住房供给，加快完成城镇集中成片棚户区改造，完善住房保障实施方式，多途径解决新市民、低收入困难群众等重点群体住房问题。进一步提高住房建设品质，动态消除危房隐患，打造现代宜居“浙派民居”。**七要构建弱势群体公共服务普及普惠幸福清单，打造“浙有众扶”名片。**强化政策托底，构建“全面覆盖、精准响应、政策集成”的智慧大救助模式，推进分层分类精准救助，动态排摸、及时发现、及时纾困。面向低保、低保边缘和特困人群等弱势群体，建立集成化、标准化、清单化服务制度。完善低保制度，做到低保对象应保尽保，实现兜底救助向多样化保障转变，由户籍人口救助向常住人口救助转变，由单一物质类救助向“物质+服务”类救助转变。

**6. 着力打造精神文明高地。**精神文明是社会进步的显著标志，是示范区建设成效的重要衡量标准。要坚持物质文明和精神文明相协调，加强社会主义核心价值观引领，深入实施新时代文化浙江工程，不断提升全社会文明素质。**一要守好红色根脉。**深入挖掘浙江红色资源，健全理论铸魂溯源走心体系，以中央批准成立省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心为契机，打造学习宣传实践党的创新理论的重

要阵地。实施传承红色基因薪火行动，加强党史学习教育，大力弘扬红船精神，构建浙江人红色精神谱系，激励全省人民在共同富裕道路上奋力前行。

**二要健全高品质精神文化服务体系。**推进公共文化服务现代化试点，深入实施百亿文化设施建设工程，加快建设国家版本馆杭州分馆、之江文化中心等新时代浙江文化地标。大力实施百城万村文化惠民工程，全面实现“市有五馆一院一厅、县有四馆一院、区有三馆、乡镇有综合文化站、村有文化礼堂”，推行浙江文化保障卡制度，实现公共文化服务共享均等、可持续、高质量。

**三要打造江南特色的文化创新高地。**深化文化研究工程，打造世界文化遗产群、大运河国家文化公园、诗路文化带等具有代表性的浙江文化符号和文化标识，深入挖掘、广泛传播良渚文化实证中华五千年文明的价值，推动上山文化申遗，建设宋韵文化传承展示中心，持续擦亮浙江文化金名片。实施新时代文艺精品创优工程，创办浙江书法院，筹建浙江电影学院，推动文艺大发展大繁荣。推进文化产业数字化战略，打造具有国际影响力的影视创新中心和数字文化产业集群，扩大高品质文化产品和服务供给，更好满足人民精神文化生活需求。

**四要构建以文化力量推动社会全面进步新格局。**打通文化与经济、政治、社会、生态文明建设深度融合的通道，实施全域文明创建工程，推进新时代文明实践中心建设全覆盖，深化“最美浙江人”品牌培育行动，推进文明好习惯养成，弘扬

诚信文化，健全志愿服务体系，完善关爱礼遇机制，培育“浙江有礼”省域品牌，营造人与人之间相互尊重、相互关心、相互帮助、和睦友好的社会风尚。推动浙江深层次文化基因与新时代有机结合，推进浙东学派、永嘉学派、阳明心学、南孔儒学、和合文化等创新转化，大力弘扬新时代浙江精神，持续激发全社会创新创造活力。注重以文化人、成风化俗，推进基层文化建设，温润人们心灵，创新社会治理，促进更高水平的社会和谐。

**7. 着力建设共同富裕现代化基本单元。**基本单元是推动共同富裕从宏观到微观落地的重要载体。在一定范围内，社区就是社会，是一体的。要面向美好生活、面向现代化、面向未来，将示范区建设目标任务转化为未来社区、乡村新社区的功能场景，落实到生产生活基本单元，让共同富裕惠及每一位群众。**一要全省域推进城镇未来社区建设。**未来社区是人民群众共建共享现代化生活的美好家园，是集成性的重大改革。要在示范区建设框架下撕开口子、加快进度，系统性解决思想认识、场景落地、建设运营模式等问题，深入实施未来社区“三化九场景”推进行动，激励社区创新创业创造，推进公共服务优质共享，实现社区整体智治，打造绿色低碳智慧的“有机生命体”、宜居宜业宜游的“生活共同体”、共建共治共享的“社会综合体”，成为示范区建设的标志性工程。要以未来社区理念实施城市更新改造行动，推动城镇老旧小

区需改尽改，打造多功能、复合型、亲民化社区精致生活场景。要大力建设杭州三江汇、云城等未来城市实践区，打造全域未来社区的样板。**二要全省域推进乡村新社区建设。**乡村新社区是农民共享现代文明生活的美好家园，是习近平同志在浙江工作时部署推进“三改一化”的重要内容。要以深化“千万工程”牵引新时代乡村建设，实现新时代美丽乡村达标创建全覆盖，建设万个新时代美丽乡村精品村，并进一步推动社会公共资源向农村倾斜、城市公共设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，建设城乡一体的乡村新社区。开展未来乡村建设试点，建成一批引领品质生活体验、呈现未来元素、彰显江南韵味的示范性乡村新社区。

**8. 着力一体推进法治浙江平安浙江建设。**要更好统筹发展和安全、富民与安民，加强风险管控的机制和能力建设，构建舒心安心放心的社会环境，持续打造最安全最公平最具活力的省份。**一要整体推进党的领导、权力运行、营商环境、社会治理。**发挥立法的引领和推动作用，率先构建促进共同富裕的地方性法规规章政策体系。深化“大综合、一体化”行政执法改革，加快推进法治政府建设，创新“信用+”治理体制，打造一流的法治化营商环境，切实维护企业和群众合法权益。全面建设法治社会，深入推进基层依法治理，加快建成普惠均等、便捷高效、智能精准的现代公共法律服务体系，提升

全民法治素养，更好发挥法治规范社会行为、引领社会风尚的作用。**二要坚持和发展新时代“枫桥经验”**。促进社会和谐和睦重在基层。要把传统治理智慧和现代治理理念结合起来，全面推进“县乡一体、条抓块统”改革，做优做强县级矛调中心，持续擦亮“基层治理四平台”品牌，规范提升“全科网格”，完善领导下访接访和重复访、积案包案化解机制，努力将问题解决在群众身边、矛盾化解在基层。完善自治、法治、德治、智治“四治融合”模式，加强城乡社区治理体系建设，全面建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，实现政府治理与社会调节、村（居）民自治良性互动。**三要完善社会风险管控机制**。强化风险意识，切实提高防范化解重大风险的能力与水平，坚决守住平安底线。完善重大决策、社会政策发布实施前社会风险评估机制，及时准确识别风险点，采取针对性有效性措施，确保平安平稳。探索推进平安法治“一件事”综合集成改革，实现平安建设法治建设全链条贯通，依法化解影响平安稳定的重大风险隐患。完善风险闭环管控的大平安机制，常态化开展扫黑除恶专项斗争，进一步完善社会治安防控体系、行业监管体系、网络综合治理体系，坚决守住不发生系统性风险底线，推动全程全域平安，确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更安靖，更好为示范区建设保驾护航。

## **五、全面加强党的领导，以新理念新机制有力有效推动示范区建设**

各级各部门和各方面都要迅速行动起来，坚决扛起政治担当，层层落实责任，确保习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署高效落地。

**1. 坚持和加强党的全面领导。**推进示范区建设，必须在中央坚强领导下，省负总责、市县抓落实。

要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿推动示范区建设全过程各领域各环节。省人大常委会要研究制定关于高质量发展建设共同富裕示范区的决议，把中央要求、省委部署转化为全省人民的共同意志。要加强党的建设，把党的政治优势和制度优势转化为推动示范区建设、广泛凝聚共识的强大动力和坚强保障。要全面提升领导干部推进现代化和共同富裕的新能力，更加善于抓创新发展，更加善于抓改革突破，更加善于抓社会建设。要坚持全面从严治党，不断深化清廉浙江建设，落实“七张问题清单”亮晒整改机制，营造风清气正的良好政治生态。

**2. 树立共同富裕新理念。**要进一步解放思想、创新思维，以新的共同富裕理念推动示范区建设。一要树立“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”的理念，弘扬创新创业、艰苦奋斗精神，鼓励劳动者诚实劳动、辛勤劳动、创造性劳动实现增收

致富，鼓励后发地区深挖潜力、增强动力、释放创新活力实现跨越发展，通过自身努力和相互帮助走上共同富裕之路。二要树立“政府社会企业个人共创共建”的理念，各方携手、共同奋斗，各尽所能、各尽其责，开辟新路径、拓展新空间，共创幸福生活，共建美好家园。三要树立“循序渐进、由低到高、由局部到整体”的理念，按照经济社会发展规律，脚踏实地、久久为功，不吊高胃口、不搞“过头事”，尽力而为、量力而行，一步一个脚印从低层次共同富裕迈向高层次共同富裕，推动实现“五位一体”的全面富裕，以省域先行示范为全国探路，促进全体人民共同富裕。

**3. 构建示范区建设新机制。**建立新型工作体系和推进机制，把示范区建设工作抓紧抓实、抓出成效。

**第一，建立社会建设委员会。**省委将成立社会建设委员会，负责对全省社会建设工作的统筹协调、督促指导、整体推进。建立专班化工作机制，突破共同富裕中的重点、难点和关键点。各市、县（市、区）都要成立社会建设委员会，相应承担社会发展和社会改革抓总工作。

**第二，建立年度工作推进会机制。**省委、省政府每年召开示范区建设推进大会，不定期召开现场会，总结工作、交流情况，明确目标任务和突破路径，切实解决重点难点关键点问题。要坚持定量与定性、客观评价与主观评价相结合，建立评估、考核、督查闭环式工作链条。要设立激励共同富

裕改革创新奖项，旗帜鲜明地鼓励各地各部门和社会各方向好的学、朝高的攀，争当实干家、领跑者、贡献者，推动示范区建设扎实向前推进。

**第三，建立清单化推进机制。**紧扣中央《意见》及我省《实施方案》，迭代编制好“四张清单”，明确时间表、路线图、任务书，实行年度动态管理，加强闭环管理，确保每一项任务落地见效。一是重点任务清单。着眼锻长板、补短板、挖潜力、拓空间，抓紧梳理提出各领域各方面重点任务举措，找到牵一发动全身的重大任务。二是突破性抓手清单。各地各部门要聚焦国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向，找准切入口，谋划完善突破性抓手，特别是教育、医疗卫生、养老、住房、文化、生态、农业农村等重点领域，要解放思想、打开思路，创新提出平台抓手。三是重大改革清单。大力推进改革先行先试，对事关重大、需要授权的重大改革事项积极争取中央和国家有关部门指导支持。四是最佳实践清单。及时总结示范区建设中的好经验好做法，成熟一批、推广一批，做得好的要及时给予表彰奖励。

**第四，建立改革探索和试点推广机制。**推进示范区建设，没有现成经验，必须鼓励先行探索。要大胆设想、小心求证，跳出原来的思维定势和路径依赖，以新视角新高度谋划推进突破性改革，努力形成更多可复制可推广的标志性成果。一要主动承担全国性的改革试点、探索示范任务，率先形成创



新性、突破性制度成果。二要积极开展试点探索，对条件成熟的、群众关切的改革，大家不要等，可以在局部地方先试起来、先干起来，特别是在缩小城乡差距、收入差距等重点领域开展试点。试点地区要扛起责任、先行先试，蹚出路子、早出成效。

**第五，建立民情通达机制。**推动共同富裕，广大群众是主体。要充分发挥广大群众在参与决策、推动共同富裕等方面的积极作用，畅通社情民意反映和表达渠道，营造人人齐参与、全面抓落实的浓厚氛围。**一要建立“问需于民、问计于民”长效机制**，运用数字化改革推动网上民主协商、网上信访等多跨场景应用，倾听民情民意、纾解民忧民困，引导群众合理表达诉求、反映对美好生活的追求。**二要建立群众获得感幸福感安全感和认同感评价反馈机制**，把人民群众满意不满意作为示范区建设好不好的重要标准，以群众评价、群众监督促进工作创新和落实。**三要构建共同富裕多主体、立体式的宣传体系**，统筹对内和对外、网上和网下，创新宣传推介方式和渠道。加强解疑释惑、增进共识，引导全社会正确理解共同富裕的实现形式、本质要求、实现途径，凝聚起推动共同富裕的广泛共识。向世界讲好共同富裕的浙江故事，加强国际传播能力建设，发出好声音、传播正能量。

高质量发展建设共同富裕示范区的大幕已经拉开。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不

忘初心、牢记使命，唯实惟先、善作善成，努力在新的赶考之路上走在前列，为全国大局作出新的更大贡献！

## 中山市2021年征兵 市长广播电视动员讲话

2021年7月14日

肖展欣

青年朋友们、同志们：

根据国务院、中央军委命令，2021年下半年征兵工作已全面展开。今年上半年，在广大人民群众的支持下，我市高标准完成上半年征兵任务。在此，我代表市委、市政府，向关心征兵工作的广大干部群众，表示衷心的感谢！向踊跃应征的广大适龄青年，以及积极支持子女参军报国的各位家长，致以崇高的敬意！

习近平总书记深刻指出，强国必须强军，军强才能国安。回望建党百年历程，人民军队是保卫红色江山、维护民族尊严的坚强柱石。在新的征程上，我们必须全面贯彻新时代党的强军思想，把人民军队建设成为世界一流军队，把更多有理想、有才华、有抱负的高素质青年输送到人民军队中去，为国防和军队现代化建设提供更有活力的新生力量。

中山是伟人故里，中山儿女历来有拥军报国的壮志豪情。希望广大青年发扬光荣传统、勇担神圣使命，以实际行动投身军营、报效祖国！希望广大家长积极鼓励子女踊跃应征，在部队这个大学校、大熔炉里经受锻炼、茁壮成长、淬炼成钢！

各镇街、各有关部门要以高度的政治责任感，充分认识新形势下征兵工作的重要意义，认真落实各项优待政策，着力解决应征青年后顾之忧。要严肃征兵纪律，严格审核把关，不断提升兵员质量，确保高标准完成今年征兵任务。广大青年朋友们！生逢盛世，肩负重任。期待有更多的中山儿女光荣入伍、建功立业，努力为实现强国梦、强军梦贡献青春力量！

谢谢！

## 在庆祝建党 100 周年

——新时代党建引领赋能乡村全面振兴暨“淄博实践”现场

会上的致辞

淄博市委书记江敦涛

尊敬的各位领导、各位嘉宾，同志们、朋友们：千秋伟业，百年风华！在全国上下深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神之际，今天，我们举办新时代党建引领赋能乡村全面振兴暨“淄博实践”现场会，交流经验做法，碰撞思想火花，探索改革路径，这是全面深化改革的务实之举，也是助推乡村全面振兴的担当之为。在此，我代表淄博市委、市政府，向莅临会议的各位领导和嘉宾，表示热烈的欢迎！对大家给予淄博工作的关心支持，表示衷心的感谢！

各位领导、各位嘉宾，乡村振兴，改革先行。淄博素以工业而闻名，同时也以改革而著称。淄博的改革特别是农业农村改革，始终革故鼎新、勇立潮头，引领着我们这座城市，从容稳健于历史走来，意气风发向未来迈进。

### **——跨越千年，淄博骨子里镌刻着农耕时代的改革烙印。**

作为齐文化的发祥地，三千年泱泱齐风，八百载海内名都。姜太公建立齐国之初，就把农业作为国家经济“三宝”之首，提出大农、大工、大商并举。齐桓公时期，齐相管仲提出了“国富多粟生于农”的观点，最早实施了“无夺民时，则百姓富；牺牲不劳，则牛马育”的惠农政策，推行了当时最完善的土地赋税改革——“相地而衰征”，推出了中国最早的“农业发展基金”——“环乘之币”，有力地推动了农业的发展，这为齐国的兴盛繁荣提供了坚实物质基础。时至今日，齐文化“变革、创

新、开放、务实、包容”的精神内核，仍然在为淄博发展提供着深厚的文化滋养。

**——还看今朝，淄博血脉中传承着“三农”发展的改革基因。**新中国成立以后，淄博在农业农村领域持续改革创新，1973年，临淄区开始探索建造蔬菜温室大棚，这为后来农业产业化的萌发作了铺垫。1978年，淄川区前香峪大队开展“包产到组”“包产到户”，拉开了淄博农村改革的序幕。此后，淄博在全国最早进行以产权制度为中心的股份合作制改革探索，1984年周村区长行村公布的集体企业改制《股份条例》，这是中国农村有史以来第一个比较完整的股份合作制经济形式的章程。1988年，国务院批准周村区为全国农村改革试验区。1990年，桓台县整建制创建为我国“江北第一个吨粮县”。1992年，成立乡镇企业投资基金，这是我国第一支经人民银行总行批准并上市交易的公司型、封闭式投资基金。改革开放的伟大实践，极大地解放和发展了农业生产力，2020年和1978年相比，淄博全市农业增加值由16.8亿元增加到157.2亿元，增长8.4倍；农民人均可支配收入由138元提高到20891元，增长150.4倍。这些勇立潮头的改革之举，为淄博农业农村现代化探索了路径、打开了空间。

**——面向未来，淄博大地上书写着乡村振兴的改革篇章。**走进新时代，我们按照习近平总书记关于打造乡村振兴齐鲁样板的重要指示要求，抢抓农业3.0时代的“风口”，聚力打

造数字农业农村中心城市，以数字化赋能农业生产全链条、农村治理各领域、农民生活各方面，积极探索以改革推进农业农村现代化的淄博路径。全国首个“盒马市”、阿里山东产地仓落户淄博，获批以数字农业农村改革为主要内容的全国农村改革试验区，“数字+农业农村”做法荣膺中国改革特别案例奖。适应新形势新任务，我们还要持续做好数字化赋能这篇大文章，探索积累更多经验，为乡村振兴提供淄博方案。

各位领导、各位嘉宾，习近平总书记深刻指出，“民族要复兴，乡村必振兴”。深入推进乡村振兴战略，关键在党，关键在党建引领。近年来，淄博市围绕党建引领作了前瞻性探索，先后推出了桓台县“党建+网格+积分制”、高青县“联村党委推动联合振兴”、沂源县“联村党建引领片区抱团振兴”等改革举措，在助推乡村振兴方面发挥了很好的作用。从这些改革实践中，我们深切感到，党建引领是推动乡村振兴战略落地生根的关键之关键，是绘就农业强、农村美、农民富壮丽图景的根本之根本。

**——只有坚持党建引领，才能更好把党在乡村振兴中的领导作用发挥出来。**突出党的领导核心地位，是推动乡村振兴的根本政治保证。新中国成立后，从“政社合一”鼓励开展互助合作，到“乡政村治”推行家庭联产承包责任制，在各个历史时期，正是在党的领导下，我国农业农村发展范式才得以不断创新完善，发生了翻天覆地的变化。无论时代如何发

展进步，无论农村经济社会结构如何变化，坚持党在农村的领导地位始终不曾动摇。实现新时代乡村振兴，更加需要我们坚持党建引领，不断增强党组织的政治领导力，真正让党的声音、党的要求直插一线，让党的主张、党的决定一贯到底，引领乡村振兴沿着正确方向前进。

**——只有坚持党建引领，才能更好把乡村振兴的主体动员起来。**农民群众是乡村振兴的受益者、主力军，不是旁观者、局外人。实现新时代乡村振兴，必须把党的主张与尊重群众意愿、维护群众利益有机结合起来，把农民群众的智慧和力量凝聚起来。这就要求我们要善于把党的群众路线贯彻到乡村振兴工作中，把农村基层党组织的组织优势、组织功能、组织力量充分发挥出来，唤醒农民群众的主体意识、建设意识和角色意识，激发农民群众共建共享的内生动力，进而转化为同心同向的共同行动，形成听党话、跟党走生动格局，为乡村振兴注入强劲动能。

**——只有坚持党建引领，才能更好把乡村振兴的资源要素整合起来。**乡村振兴是一场深刻改变农业、农村、农民面貌的革命，尤其需要资源要素的持续注入，这不是一朝一夕所能解决的，也不是一家一户所能办到的。通过党建引领，对责任体系、政策体系、投入体系、动员体系、监督体系、考核体系不断进行系统性创新完善，才能有效打破体制坚冰和政策壁垒，才能实现对各方力量、各类资源要素的充分整

合、高效配置，切实解决“地流通”“钱进村”“人下乡”等现实问题，有力推动公共政策和社会资源支持农业、流向农村、惠及农民。

各位领导、各位嘉宾，当前，我们已经踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。发展无止境，时代出题目，改革来作答。我们要聚焦聚力“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，具化党建引领的实现路径，用火热的改革实践，交出农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的高分答卷。

**我们致力于推深做实“党建+数字化赋能”，打造乡村振兴的强力引擎。**产业振兴是乡村振兴第一位的任务。我们坚持前瞻布局、换道超车，大力推广“党支部+合作社+农户+数字化”，加快推进总投资 333.6 亿元的 40 个重点项目，深入实施农业农村智慧大脑引领、数字农业生产加工融合、绿色智慧冷链物流补链延链强链等“十大工程”，贯通农业“产业互联网+消费互联网”全链路，最大限度地实现农产品转化增值，更好地带动集体经济和农民群众持续稳定增收，为农业农村现代化插上腾飞的翅膀，为乡村振兴提供有力的物质保障。

**我们致力于推深做实“党建+网格化治理”，构筑乡村振兴的稳固底盘。**乡村治，百姓安，社会稳。着眼长治久安，我们创新推行“联村党建”，深化“抓镇促村”责任制，拓展“党



建+网格”积分制管理模式，大力推行“党建引领、一网三联、全员共治”乡村治理新模式，通过干部联村组、党员联农户、积分联奖惩，推动村级党组织体系与网格治理体系充分融合，把人、事、地、物、组织等要素纳入智能管控“一张网”，构建形成党建引领、资源共享、管理高效的乡村善治新格局，为乡村振兴提供坚实支撑。

**我们致力于推深做实“党建+品质化民生”，共享乡村振兴的丰硕成果。**实施乡村振兴战略，就是要让广大农民群众过上好日子。我们聚焦生态美，打造全域公园城市，深化城乡环境大整治精细管理大提升，让人们望得见山、看得见水、记得住乡愁；聚焦生活美，扎实办好教育、医疗、养老等民生实事，运用互联网技术和信息化手段提供高效快捷的公共服务，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事；聚焦内在美，全面实施新时代文明实践中心建设、文化惠民活动、乡村美学教育等六大工程，推行“美家超市”积分制管理，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，汇聚起乡村振兴的强大合力。

**我们致力于推深做实“党建+集成化改革”，激发乡村振兴的充沛动能。**改革是乡村振兴的重要法宝。我们全力推动农业农村改革“扩面、提速、集成”，用好国家扶贫改革试验区平台，健全完善动态监测、即时帮扶机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；用好全国农村改革试

验区平台，建设智慧共享“云大脑”、高效优质“云产业”、区域中心“云市场”、便捷普惠“云金融”、新型服务“云乡村”，打造“一云统揽、多维一体、一网通办”的数字农业农村模式；用好国家城乡融合发展试验区平台，一体开展农村土地制度、城乡产业协同发展、农村产权抵押担保融资、“三变五合”等改革，吸引各类人才“上山下乡”，使乡村的沉睡资产“活”起来，为乡村振兴解码破题提供淄博方案。

各位领导、各位嘉宾，今日之淄博，乡村振兴的壮美画卷徐徐展开，农业农村高质量发展的未来美景跃然而出，农民群众美好生活的幸福家园正在构建。我们诚挚邀请大家多来淄博传经送宝，指导帮助我们吧乡村振兴这篇大文章做得更加出彩，让农业越发有干头、农村越发有看头、农民越发有奔头！

最后，预祝大会取得圆满成功，祝各位领导、各位嘉宾身体健康、工作顺利！