

2019年最新写材料时当前 存在问题部分表述合集



关注公众号



加入年会员

帮你写公文倾情整理

（说明：本合集内容均整理自各省市自治区政府网站，请大家在学习参考过程中严禁上传网络或者用于商业用途，违者必究）

人口资源环境矛盾等长期性、结构性问题依然存在；经济运行稳中有变，存在下行压力，财政收支矛盾凸显；原始创新能力不足和科技与产业创新脱节问题并存，科技创新支撑引领作用不够；供给侧结构性改革还不到位，服务业质量亟待提升，消费升级潜力没有充分释放；对外开放理念、能力和水平不足，与大国首都的地位和形象仍不相适应；治理“大城市病”任务依然艰巨，提高城市精治共治法治水平需要下更大功夫；发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，公共服务供给还不能满足市民“五性”需求，城乡、区域协调发展水平有待进一步提升；政府系统形式主义、官僚主义现象依然存在，廉洁自律意识还需持续增强，工作能力和作风需要切实改进。

实体经济发展面临较大困难，经济下行压力有所加大；自主创新能力还不强，构建自主可控现代产业体系任重道远；资源环境约束趋紧，大气、水、土壤等污染防治形势依然严峻；部分领域风险隐患不容忽视，社会治理、保障和改善民生面临许多新情况新问题；政府职能转变还不够到位，依法行政能力和法治政府建设有待进一步加强，形式主义、官僚主义整治还需进一步加大力度。

经济在保持平稳增长同时，也呈现增长趋缓、下行压力增大的态势。转方式调结构任务艰巨，新旧动能转换亟待加快；投资的关键作用减弱，消费带动力下降；对外开放与合作水平不够高；基础设施存在明显短板；不适应市场经济要求的思想观念和体制机制等深层次矛盾和问题还没有得到根本解决；发展环境有待进一步优化；民生还有不少历史欠账和突出短板。一些干部服务意识不强、担当精神不足、工作作风不实，不作为慢作为乱作为的现象还不同程度存在。

长期积累的结构性、体制性、素质性矛盾远未从根本上解决，发展质量和效益还不高，新兴产业支撑能力不足，创新能力还需大幅提升；民营经济发展不快，实体经济发展活力有待增强；脱贫攻坚任务艰巨，城乡居民收入与全国尚有不小差距，民生领域还有不少短板；污染防治压力较大，生态环境保护任重道远；政府职能转变还不到位，营商环境尚需进一步优化；一些干部适应新时代发展要求的能力不足，有些改革举措落实不到位，少数干部懒政怠政，一些领域不正之风和腐败问题不容忽视。

市场主体数量不多、活力不强，民营企业、中小微企业困难突出；传统产业亟需改造升级，新经济势强力弱，创新

动能不够强；农业综合效益不高、竞争力不强，农民增收后劲不足，农村自我发展能力弱；诸多深层次结构性、体制性障碍亟待破除，开放型经济水平不高；营商环境有待优化，公平竞争的市场机制尚不完善；区域发展分化明显，部分市县财政收支矛盾突出；防控风险压力仍然较大，脱贫攻坚任务艰巨，环境保护、民生保障与群众期盼还有较大差距；一些干部思想解放不够、担当精神不强、进取意识不足，专业能力、专业素养、专业精神欠缺，运用市场化、法治化手段和改革办法破解难题的本领有待提升。

经济社会发展中还存在一些深层次结构性矛盾和问题，省政府工作还有不足，主要表现在：构建支撑高质量发展的现代化经济体系步伐不够快，新旧动能接续转换较慢，固定资产投资没有实现目标；城乡区域发展不平衡，基础设施欠账较多；营商环境不理想，民营经济发展不足，融资难、融资贵问题依然突出；生态环境保护形势严峻，九大高原湖泊保护治理任务十分繁重；重点领域风险防范压力较大；脱贫攻坚任务艰巨；教育、医疗、养老等公共服务供给不足，就业结构性矛盾突出；政府职能转变还不到位，部分领域行政审批环节多、时间长、效率低，少数干部担当意识不强，一些领域不正之风和腐败现象时有发生。

经济下行压力加大。投资增速持续放缓，加之高基数影响，增长空间更加有限；改善类商品消费呈下降态势，安心放心的消费环境仍需完善，居民消费潜力有待激发；中美贸易关系走势不明，外经外贸形势复杂。企业经营困难较多。融资难融资贵问题尚未得到有效解决，中小企业融资成本相对偏高；生产成本持续上升，环境治理成本有所增加，部分企业盈利空间受到压缩；市场环境波动起伏，需求结构快速调整，不少企业面临生存和发展压力。产业层次有待提高。

“高端产业、低端环节”现象普遍存在，传统产业转型升级艰难复杂，新经济发展尚处于起步阶段；高层次研发机构和创新平台仍较缺乏，人才、资金、技术等创新要素相对不足；基地型、龙头型、引领型项目数量偏少，开发园区体制不活、效率不高。风险隐患不容忽视。企业债务和担保圈风险化解面临不少困难，部分领域不良贷款存在反弹压力，政府债务风险总体可控但化解压力较大；化工、不锈钢等重化工业污染点位底数不清，历史遗留问题情况复杂，处置能力相对欠缺，环境风险时有暴露；安全生产、信访维稳、社会治安等领域依然存在不少隐患。城市能级亟需提升。高铁、过江通道等重大交通基础设施短板明显，教育、医疗、养老等公共服务设施与群众需求仍有差距；城市经营还处于探索阶段，

市场主体和社会资本在城市建设中的参与度不高；交通出行不便、环境脏乱差等问题仍较突出，提高城市管理水平需加倍努力。营商环境还要优化。为企业服务形式、内容、机制仍需完善，部分审批事项依然存在材料多、时间长、收费高等问题，办事效率和透明度有待进一步提高；政策落实不到位、相互之间不协调，也增加了企业成长的烦恼；少数政府公务人员仍存在“庸懒散慢拖”问题，担当作为精神、干事创业劲头有所弱化。

经济下行压力加大，结构调整阵痛凸显，一些企业投资信心和动力不足，实体经济困难较多。长期累积的风险隐患有所暴露，外部输入性风险上升，防范化解各类风险任务繁重。环境污染新老问题并存，生态价值和潜力尚需充分挖掘，推进更高水平、更严标准的生态保护和建设任重道远。居民增收渠道窄、量质有限，脱贫攻坚需要加力，城乡基本公共服务均等化水平有待提高。干部不作为不担当问题不同程度存在，形式主义、官僚主义有新的表现形式，斗争精神还需进一步锤炼，一些领域不正之风和腐败现象仍时有发生。

产业结构不优、能级不高，经济张力不足，科技创新能力不强，发展质量效益有待提升，转型升级压力较大，构建

现代产业体系任务紧迫；城乡区域发展不平衡，交通等基础设施互联互通水平还不高，区域协调发展政策体系有待完善；

“三大攻坚战”任务依然艰巨，教育、医疗、养老、收入、住房、安全等民生领域仍有不少短板；“放管服”改革仍需深化，营造国际化法治化便利化营商环境还有不少工作要做；少数政府部门和工作人员担当意识、服务意识不强，不作为、慢作为现象依然存在；党风廉政建设和反腐败斗争还需常抓不懈。

“三期叠加”影响仍在持续，结构调整阵痛凸显，发展不平衡不充分问题依然突出；科技创新能力不强，新动能尚未形成强大支撑；实体经济困难较多，融资难融资贵问题仍未有效解决；改革开放亟待深化，营商环境还需大力改善；环境治理任务艰巨；民生领域仍有不少短板，优质公共服务供给不足。一些政府部门和工作人员思想不解放、能力不适应、作风不扎实，消极腐败现象还不同程度存在。

由于历史和自然条件的原因，一些困难和挑战还需要我们勇于面对、加以克服：反分裂斗争尖锐复杂，维护社会稳定，实现长治久安的任务艰巨；就业、教育、医疗等民生工作还有很多短板；区域发展不平衡，市场发育不充分，新旧

动能转换压力大；生态环境脆弱，发展与保护的矛盾突出，美丽西藏建设任重道远；个别干部学习不够，缺乏斗争精神、大局意识，工作作风还需进一步加强。

经济运行稳中有变、进中有缓、好中有忧，保持经济平稳健康发展需要付出更艰辛的努力。突破关键核心技术、推进科技成果产业化、培育经济新增长点、构建现代产业体系还要继续加快，城市经济密度和投入产出效率有待持续提升。企业负担还需进一步减轻，营商环境有待进一步优化，政府“放管服”改革仍需持续推进。农村发展动力亟待增强，镇村规划编制亟需加快，乡村振兴战略需要加大推进力度。城乡养老、幼儿托育、旧区改造、小区治理、食品药品安全、安全生产等群众关切的事情仍需下大力气切实解决，超大城市精细化管理和社会治理仍需下大力气深化探索，水、大气、土壤污染防治仍需下大力气攻坚推进。

新旧动能转换尚未完成，经济下行压力加大，地区生产总值增速等未能达到预期目标，固定资产投资出现负增长。供求矛盾突出，集中体现在土地、资金供应与项目需求，高质量发展与人才缺乏之间的矛盾。勇于担当的精神和攻坚克难抓落实的劲头还不够，重点项目推进较缓慢。“三农”工

作存在不少薄弱环节，农民增收难问题不容忽视。五是营商环境有待进一步优化，行政效能不高等问题和“门难进”“脸难看”“事难办”等现象仍不同程度存在。

“三期”叠加影响仍在持续，结构调整阵痛犹存，发展不平衡不充分问题依然突出；财政增收与刚性支出需求矛盾凸显，防范化解重大风险还需持续发力；创新能力不强，创新驱动尚未成为发展的主动力；区域经济实力亟待提升，各类开发区龙头带动作用发挥不够；实体经济困难较多，金融和实体经济的良性循环尚未形成；企业和群众办事难问题仍然突出，营商环境还不尽人意；环境保护任务依然艰巨，生态建设还需加大力度；民生领域仍有不少短板，优质公共服务供给不足。与此同时，政府工作的质量和效率有待进一步提升，干部队伍干事创业、担当作为的激情还没有充分激发，隐形变异的形式主义、官僚主义和消极腐败现象不同程度存在。

经济结构不优，调整力度不够；民营经济发展滞后，营商环境仍需优化；城乡区域发展不平衡不充分，脱贫攻坚任务艰巨；群众收入水平不高，民生领域还有不少短板；污染防治工作亟待加强，生态环境保护修复任务艰巨；安全生产

基层基础薄弱，风险隐患亟需整治；政府工作中还存在不扎实、不落实等问题，形式主义、官僚主义还比较突出。

经济企稳回升基础仍不牢固，实体经济困难增多；新旧动能转换仍需加快，结构性问题还很突出；财政持续增收难度加大，收支矛盾加剧；营商环境需要进一步改善，深化改革任务仍很艰巨，开放合作存在不少短板；城乡居民增收难度增大，民生领域还有不少薄弱环节；各类风险隐患逐步显现，社会不稳定因素仍然较多；少数干部思想解放不够、工作作风不实、干事激情不足，对企业服务不到位、对群众服务不精心、办事效率不高。

经济形势稳中有变、变中有忧，民营企业和实体经济面临困难明显增多，经济下行压力加大；发展不平衡不充分问题和结构性矛盾尚未根本解决，发展质量和效益还不够高，创新发展能力还不够强，传统产业改造提升任务依然繁重；P2P 违规网贷、非法集资风险突出，金融风险防控任务依然艰巨；生态环境保护任重道远，民生领域还存在不少短板，群众对教育、医疗、养老等还有不满意的地方，公共服务有待加强；安全风险隐患仍处高位，火灾、交通事故多发频发，风险管控能力亟待提升。同时，少数政府工作人员不依法行

政、不担当、不作为，工作中重留痕轻实绩，基层负担依然较重，行政质量和行政效率有待提高；“四风”问题仍然不少，腐败现象时有发生，党风廉政建设和反腐败斗争任务艰巨。

发展新动能依然不足。新兴产业体量不大，大型骨干企业数量较少，投资、消费增速下滑，经济增速放缓。企业经营困难较多。民营企业和中小微企业融资难、融资贵等问题尚未有效解决。防范化解重大风险压力较大。我省改革发展稳定面临新情况新问题新挑战，防控各类债务、金融风险的任务较重，脱贫攻坚、污染防治任务艰巨，安全稳定、防灾减灾领域仍然存在隐患。民生保障任务繁重。社保、教育、医疗等公共服务水平与群众要求相比还有差距。作风建设仍需加强。有的干部还不适应高质量发展要求，主动担当、较真碰硬、狠抓落实不够，服务企业、群众的意识和水平有待提升。

产业转型升级任务艰巨，科技创新能力不强，新动能支撑不足，节能减排压力较大；民生方面还有不少短板，群众在就业、教育、医疗、养老、住房等方面有许多不满意的地方；一些地区财政运行困难；营商环境亟待改善，企业融资

难融资贵问题尚未有效解决。政府工作还存在许多不足，履行脱贫攻坚责任不到位；行政效率有待提高；一些干部服务意识、法治意识和环境意识不强，新发展理念没有完全树立起来，思想观念还不适应高质量发展要求，等等。

发展面临的环境仍很复杂，经济下行压力持续加大，企稳基础仍不牢固；个别重点行业出现下滑；新动能和资金、土地、人才、创新等要素支撑不足；基础设施、公共服务等领域短板比较明显；深度贫困地区特别是极度贫困地区脱贫任务艰巨；一些改革举措和政策落实不到位，营商环境亟待进一步优化等。

巩固经济回稳向好势头工作艰巨。受内外部环境影响，部分经济指标波动性大、稳定性弱，固定资产投资仍未实现由负转正，工业稳定增长基础还不牢靠。落实精准扶贫要求仍有一定差距。脱贫攻坚的责任落实、政策落实、工作落实还不够到位，产业扶贫还需持续加力，“三保障”工作时有遗漏，一些地方和单位作风不实问题依然存在。生态环境建设形势不容乐观。全省环境污染和破坏的风险隐患仍然较多，把“绿水青山”变为“金山银山”的能力还需要不断提高。经济结构调整任务依然繁重。重化工业比重大、非公经济占

比低，产业转型升级、经济提质增效步伐比较缓慢，实现高质量发展仍有许多艰苦工作要做。营商环境改善还需久久为功。一些政府部门和干部服务意识不够强，政策落实不够到位，企业和群众的满意度还不够高。防灾减灾能力亟待强化提升。基层应急处置能力不强，防灾减灾救灾基础薄弱，保障人民群众生命财产安全压力依然很大。

经济结构不够合理，经济外向度低，创新驱动不够，新动能培育壮大任务艰巨，支持和帮助企业的力度和举措不够。在加强房地产调控、严格依法依规管理土地、不断提高生态环保和亩均产出要求、固定资产投资高位运行的情况下，如何保持投资可持续增长，下功夫还不够。农业农村基础依然薄弱，农民增收缺乏持久动力。干部知识结构、能力水平与自贸试验区和自贸港建设要求还不适应，政府服务意识和服务能力还有待提高。教育卫生等社会事业历史欠账较多，短板尚未补齐，城乡差距依然较大。城乡居民收入相对较低，而物价水平相对较高，人民群众的获得感有待提高。减轻基层负担、鼓励干部担当的措施不多，门不难进了、脸不难看了、但事依然难办，营商环境有待进一步改善。

经济发展不稳定不确定因素较多，保持经济平稳运行面

临较大压力。外部环境复杂严峻，国内需求增长放缓，一些领域风险隐患有所增加。部分企业生产经营面临较大困难，成本上升、融资难融资贵、盈利空间受限等问题仍然突出。一些重要领域的核心技术仍受制于人，推动经济高质量发展面临较大挑战。基础研究和原始创新能力不强，装备制造业关键零部件绝大部分依赖进口，电子信息产业“缺芯少核”问题突出。产业整体水平仍然不高，低端产能过剩和高端产能不足并存，发展新动能仍然不足，产业转型升级任重道远。环保基础设施历史欠账较多，污染治理任务艰巨。污水、固体废物处理等环保基础设施建设滞后，重点流域、城市黑臭水体治理仍需加大力度。一些地方绿色发展理念还不牢固，资源能源消耗总量和污染物排放总量仍处高位，绿色低碳的生产生活方式尚未有效形成。城乡区域发展差距仍然较大，破解二元结构问题成为当务之急。农业规模化、集约化、品牌化发展水平仍然不高，农村人居环境整治任务依然艰巨，农民收入仍然偏低，城乡基本公共服务存在较大差距。珠三角辐射带动作用尚未充分发挥，粤东粤西产业基础相对薄弱，粤北绿色发展水平仍然不高。社会事业发展存在短板，保障和改善民生水平仍需提高。就业结构性矛盾突出，学前教育和义务教育优质学位供给压力大，基层医疗卫生服务能力仍然不足，社会治安形势依然严峻复杂，安全生产、食品药品

安全监管仍需加强。与国际一流和先进地区相比，营商环境仍然有待优化。部分基础性、关键性改革还不到位，“准入不准营”等问题仍然突出，政策落实还存在“中梗阻”“最后一公里”“一刀切”等问题，政府作风还需持续改进，政务服务效率有待提高。

经济形势稳中有变、变中有忧，民营企业和实体经济面临困难明显增多，经济下行压力加大；发展不平衡不充分问题和结构性矛盾尚未根本解决，发展质量和效益还不够高，创新发展能力还不够强，传统产业改造提升任务依然繁重；P2P 违规网贷、非法集资风险突出，金融风险防控任务依然艰巨；生态环境保护任重道远，民生领域还存在不少短板，群众对教育、医疗、养老等还有不满意的地方，公共服务有待加强；安全风险隐患仍处高位，火灾、交通事故多发频发，风险管控能力亟待提升。同时，少数政府工作人员不依法行政、不担当、不作为，工作中重留痕轻实绩，基层负担依然较重，行政质量和行政效率有待提高；“四风”问题仍然不少，腐败现象时有发生，党风廉政建设和反腐败斗争任务艰巨。

贯彻落实新发展理念还不到位，一些地方和干部惯性思

维、速度情结和路径依赖还没有根本转变，产业结构倚重倚能问题仍然突出，环境保护和污染治理形势依然严峻，提升创新能力、推动高质量发展任务繁重。经济下行压力仍然较大，部分企业经营困难，政府隐性债务化解、金融风险防控任务艰巨，特别是受基础设施建设融资渠道收窄、重大项目接续储备不足等因素影响，实现固定资产投资恢复性增长的难度加大。城乡居民持续稳定增收压力较大，基本公共服务均等化水平还不高，打赢脱贫攻坚战、实现稳定脱贫还需持续用力。政府自身建设还存在诸多薄弱环节，各级干部担当作为的积极性、主动性还要进一步提高。

经济下行压力有所加大，部分企业生产经营困难增多，新动能对高质量发展支撑不够强劲；生态环境保护压力较大；教育、医疗补短板力度推进不大，还不能满足社会需求；政府职能转变不到位，营商环境离市场主体期待还有差距。

受外部环境影响，经济下行压力很大，国民生产总值增速低于年初预定目标 0.5 个百分点左右；经济总量不大、主导产业不强仍然存在；中心城区集聚辐射带动能力还有待提升；金融服务实体经济能力还有待提高；优质公共服务供给离群众需求还有一定差距；政府部门办事效率、担当意识、

服务水平还有待进一步提高，等等。

自主创新能力不强，激励企业加大研发投入的政策还不多，企业研发投入偏低，军工和科技资源优势发挥不够。城乡发展、区域发展协调性还需进一步提升，各区域优化功能的力度还不够大，乡村全面振兴还需持续用力，“主干”引领辐射带动作用还需加强。经济社会绿色低碳转型还需加速，生态环境保护任务依然繁重，大气、水、土壤污染治理难度加大，绿色低碳生产生活方式尚需加强引导。双向开放水平还需提高，吸纳聚集全球优质资源要素的能力还不强，国际化营商环境还不优。发展成果共享的力度还需加大，幼儿园、中小学学位还显不足，医疗资源分布还不均衡，养老服务设施相对滞后，推动共建共治共享美好家园的措施还不够。

做大总量、提升质量仍是现阶段的主要任务，科技创新能力不强，龙头型企业还不多。实体经济生产经营压力依然较大，支持企业发展的政策举措需要完善和深化。生态环境保护任务艰巨，水环境质量亟待提升，污染防治能力建设相对滞后。城乡融合发展机制不够健全，中心城市首位度、竞争力有待增强。教育、医疗、养老等公共服务供给的结构性矛盾比较突出，市场化手段运用不足，与人民群众的期盼有

较大距离。少数政府工作人员服务能力、担当意识不够，“慵懒散”和不作为、慢作为现象还不同程度存在。

经济发展稳中有变，新旧动能转换需要加快速度，存量企业提升和新兴产业培育需要加大力度；土地、资金为主的资源要素瓶颈比较明显，需要花更大力气挖潜存量、提高绩效；公共安全形势依然严峻，主体责任落实还有很大差距；生态环境保护和治理任务依然艰巨，治水、治气等工作还需付出更大努力；民生工作还有不少短板，公共服务供给还存在缺口，村庄建设相对落后；部分干部在解放思想、创新突破、务实担当等方面还需进一步加强。

反映在外部环境上，经济下行压力有所加大，实体经济发展面临较大困难；中美贸易摩擦带来不确定性，直接影响外贸外资增长。反映在经济发展上，科技创新能力还不强，人才引育还不能适应转型发展需要，结构调整、产业升级任重道远；资源约束越发明显，环境保护任务艰巨。反映在社会民生上，公共服务资源配置还不够均衡，教育、医疗、养老等领域还有不少“痛点”“堵点”；社会治理面临一些新情况新问题，部分领域风险隐患不容忽视。反映在工作推进上，形式主义、官僚主义一定程度存在，抓落实的机制有待进一

步完善。

产业结构还需进一步优化，新旧动能转换相对偏慢，陶瓷等传统产业转型升级压力依然较大，成效不够明显；“三年”活动还需进一步推进，尤其是产业落地动工还需要下决心解决用地难、融资难等痛点、难点、堵点问题；空气质量在全省排名依然靠后，国家生态文明建设示范市创建离达标仍有差距；农村一二三产融合度不高，城乡区域发展差距依然较大，解决发展不平衡不充分问题的硬招实招还不多；政府自身建设仍需加强，离人民群众对满意政府的要求仍有差距。

转型发展任务艰巨。增长方式粗放、结构矛盾突出、创新能力不强的状况尚未根本改变，新产业、新业态、新模式依然较少，发展新动能仍然不足。企业经营困难较多。经济下行压力加大，市场需求增长放缓，能源原材料、人工、用地成本较高，企业盈利空间受限，部分企业经营困难加重。风险隐患不容忽视。市场预期不稳，一些企业面临再融资受阻、资金链断裂风险，个别市县偿还债务压力增大，经济社会矛盾交织，风险隐患不可小觑。民生还有不少短板。城乡居民持续增收制约因素较多，贫困群众生活改善任务较重，

生态环境形势依然严峻，教育、医疗、养老等公共服务还不能很好满足人民群众需要。同时，政府工作存在不足，有些改革和政策措施落实不到位，一些干部观念落后、作风浮漂、能力不够，存在推拖庸懒、不作为慢作为现象。一些领域不正之风和腐败问题依然时有发生。

综合实力不强，经济面临下行压力，内需增长有所放缓，外需拉动乏力，部分企业生产经营困难；发展质量效益不高，产业结构偏重，用能结构偏煤，创新能力薄弱的问题尚未根本性改变；各类风险隐患不断凸现，资源环境约束趋紧，污染物排放总量居高不下，安全生产形势依然严峻；民生领域历史欠账较多，群众对住房、出行、供暖、供水等公共服务还有一些不满意的地方；政府职能转变和制度创新力度不大，工作人员担当精神、专业素养、开放意识有待提升，营商环境离企业和群众期望还有差距；落实全面从严治党责任存在薄弱环节，党员干部违法违纪现象和腐败问题时有发生，等等。

经济发展方面，重大项目支撑不够，行业带动性强的重大项目不多，在建项目推进不快；产业转型升级较慢，传统产业占比依然偏高；实体经济面临困难较多，特别是融资难、

用地难、招工难问题依然存在；实体经济税收增长放缓，财政支出压力加大。社会民生方面，医疗、教育、社保、扶贫等工作还存在短板，与人民群众的期盼还有一定差距。生态环境方面，主城区大气治理任务依然艰巨，河湖港水污染治理与建设江南美丽田园城市目标差距较大。政府自身建设方面，少数干部素质、能力、作风与新形势新任务不适应，存在不想为、不会为、不敢为现象。

新旧动能接续转换任务艰巨，固定资产投资增速放缓，重大产业项目储备不多；有的地区转型升级滞后，经济发展困难较大；实体经济发展面临不少问题，民营经济发展不充分，现代服务业发展还不够快；养老保险、政府性债务和安全生产等领域风险隐患不容忽视；优质教育、医疗、就业和社会保障等方面供给与人民群众期盼仍有差距；干部作风仍存在不少问题，有的干部思想不够解放，形式主义、官僚主义依然不同程度存在；消极腐败现象时有发生，党风廉政建设和反腐败斗争仍需加大力度。

化工等传统产业转型升级任务繁重，新经济培育不够充分，现代服务业发展还有很大空间；重大产业项目偏少，高质量项目不多，区域发展分化明显；科技创新能力较弱；教

育、医疗、养老、住房、生态环保、交通出行等方面，群众还有不满意的地方；表态多调门高、行动少落实差在少数地方和部门还不同程度存在。

面对内外部环境变化和高质量发展要求，经济下行压力依然较大；体制机制障碍仍是制约发展的根本性问题，深化改革还有待持续涉险滩、攻堡垒、求突破；转方式、调结构任务繁重紧迫，现代服务业发展相对滞后，创新能力还不够强，新旧动能转换“青黄不接”；开放合作进展不快、步伐不大，经济外向依存度仍然较低；人民群众在就业、教育、医疗、生态环境等方面还有诸多不满意的地方；一些干部主动为市场主体考虑和服务的意识比较欠缺，工作中因循守旧、固步自封，不求有功、但求无过，畏首畏尾、敷衍了事，不计成本、不求实效，等等。我们不能为取得的成绩而沾沾自喜，更不能在实现人民对美好生活的向往上有丝毫懈怠，必须风雨兼程、再接再厉解决好这些前进中的问题。

高质量发展步伐有待加快。经济体量不大，综合实力不强。创新动能不足、氛围不浓，制造业数字化、网络化、智能化程度不高。全市研发投入占 GDP 的比例偏低，全市高新企业数量偏少。上市公司屈指可数。污染防治任务艰巨，生

态文明建设有待加强。民生欠账较多，在全省扶贫任务最重，群众关心的教育、医疗、住房、养老等问题尚未很好解决。维护社会稳定压力仍然较大。发展的平衡性和协调性有待提升。地方财力、发展速度与省域副中心城市、现代化沿海经济带重要发展极地位不匹配。尤其是县域经济薄弱，无一进入“中国百强县”。对外开放水平不高，营商环境有待改善。一些干部因循守旧思想严重，存在“守靠要怨”的思想，缺乏聚焦发展、主动谋划的责任感和紧迫感。一些部门和工作人员服务意识和能力不强，行政效能不高，作风不实，不作为、慢作为、乱作为现象依然存在。

经济发展遇到了不少新情况新问题，新兴产业保持快速发展难度加大，传统产业改造提升进度不快，实体经济发展困难不少，科技创新支撑力不够；制度供给中还存在不少制约民营企业发展、经济高质量发展、区域协调发展的体制机制问题，营商环境有待进一步改善；交通基础设施、环境基础设施、市政基础设施等有待加快建设，优质公共服务供给还存在短板，城市治理中还有不少问题需要研究解决。政府工作中也还存在一些不足，一些公职人员精气神不振，工作中存在形式主义、官僚主义等问题，腐败案件仍有发生。

外部环境复杂多变，地区生产总值、固定资产投资等指标未能达到年初预期，经济快速增长基础不够稳固；转方式、调结构、促创新任务仍然比较繁重，城乡、区域发展不平衡不充分问题仍然存在；改革开放力度仍需加大，经济特区引领带动作用还需增强；群众在就业、养老、教育、医疗、居住等方面仍然面临不少难题，基本公共服务均等化需要进一步推进；国有企业重点领域和关键岗位的监管机制需进一步强化；部分干部改革创新、干事创业的精气神不足，隐形变异“四风”问题还时有发生。

主动谋开放、求开放的意识不强，封闭保守的观念仍然存在，脑袋上的“津门”还没有真正打开，利用社会资本、外部资源的能力和水平亟待提高；创新的意愿和能力不足，全社会创新创业氛围不浓厚，制度创新还有很大差距，制度性交易成本仍然较高；营商环境仍需进一步改善，一些干部缺乏应有的担当和责任心，不是与群众、企业分享把事情办成的快乐，而是一味说“不行”，损害了天津的形象和营商环境；一些市属国有企业“抱残守缺”思想严重，国有资产运营效益低下；民营经济发展不充分，占全市经济比重明显偏低；服务业发展滞后，产业结构和水平与天津直辖市的地位不相称；“四风”问题不同程度存在，一些领域不正之风

和腐败问题仍然多发。

产业发展不充分，产业层次不高，结构调整阵痛正在显现，转型升级任重道远；经济下行压力加大，部分主要指标增速较年初预期有一定差距，一些企业生产经营困难，新动能培育还需加力提速；中心城市集聚辐射能力还不强，城乡二元结构明显；打赢污染防治攻坚战任务仍然十分艰巨，生态环境尚未根本好转；公共服务供给与群众日益增长的需求还不匹配；一些政府工作人员发展紧迫感不强、办事效率不高、主动担当作为意识有待提升，一些领域不正之风和腐败问题不容忽视，等等。

经济形势稳中有变，经济下行压力加大，经济增速明显放缓，一些主要经济指标没有达到年初预期，比如固定资产投资、规模工业增加值增幅分别差 3 个、0.2 个百分点。发展新动能仍然不足，产业结构不尽合理，产业发展整体水平仍然不高。政府债务风险、金融风险一定程度仍然存在。发展资金短缺，投资增速下滑趋势明显，民营经济规模不大、活力不足等问题还比较突出。营商环境有待优化，部分干部能力、作风和精神状态还不适应新时代新要求，不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等形式主义、官僚主义问题依然存在，

等等。

总体上经济发展质量还不高，先进制造业和现代服务业发展不足，市场机制的作用发挥还不充分，城乡区域发展不协调，对外开放水平不高。目前，经济下行压力加大，实体经济运行成本过高，民间投资增长乏力；保障改善民生任务繁重，深度贫困地区脱贫攻坚任务艰巨，防灾减灾救灾能力还需提升；政府职能转变还不到位，防范化解各类风险的能力水平不高，为民服务的质量效率仍需进一步提高。

保持社会持续稳定的任务艰巨繁重；经济结构不合理，产业结构偏重，产业链条短、增长粗放，旧动能改造升级缓慢，新动能培育不足，实体经济发展面临诸多困难和问题，经济转型任务艰巨；社会投资不足，基础设施和公共服务建设相对滞后，内需潜力释放不够；脱贫攻坚任务艰巨，贫困人口集中在南疆四地州深度贫困地区，是最难啃的“硬骨头”；民生领域短板不少，教育、医疗等公共服务有效供给不足，部分群众生活还比较困难。政府自身工作也存在很多不足：“放管服”改革远没有到位，企业和群众对一些职能部门的工作还有不少意见；个别干部不作为、乱作为，形式主义、官僚主义依然存在，政府作风建设有待加强；一些干部抓经

济工作的能力不足、本领不够。

结构“不优”，“一油独大”的产业格局尚未根本改变，地方工业体量依旧偏小；新的经济增长点“不多”，新旧动能转换较为艰难，接续产业发展迟缓，经济增长后劲不足；“抓投资、上项目”思想树得“不牢”，高质量谋划项目、优先发展产业项目意识有待提高，重大优质项目、“航母类”项目数量较少，在广招商、招大商上还需高压紧逼、持续用力；新增财力“不足”，刚性支出不断加大，收支矛盾十分突出；资源优势转化“不快”，“原字号”产品深加工率低、附加值低，资源优势远未转化成发展优势；担当作为“不够”，一些部门和工作人员大局意识和责任意识不强，少数干部不想为、不敢为、不会为的现象依然存在。同时，我们的工作还面临四个“压力加大”的严峻挑战：宏观经济环境进一步趋紧，转型发展压力加大；部分群众生活仍然较为困难，特别是剩余贫困人口多为贫中之贫，改善民生和脱贫攻坚压力加大；生态修复和环境保护形势严峻，污染防治压力加大；城乡基础设施和人居环境欠账较多，集中补齐短板压力加大。

经济运行稳中有变，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，部分企业经营困难增多，居民消费增长放缓，投资增

长后劲不足，外经贸发展难度加大，现代服务业发展相对滞后，新动能对高质量发展支撑不够有力；一些地方金融、房地产等领域存在风险隐患；生态环境保护和污染防治攻坚战任务仍然很重，安全生产仍存在薄弱环节，突发事件应急处置能力有待加强；山海、城乡发展不平衡不充分的问题还比较突出，教育、医疗、养老、住房等民生领域短板还不少；政府职能转变还不到位，营商环境与市场主体期待还有差距，一些干部的能力和作风与新时代新要求不相适应，少数干部存在不作为、乱作为问题，等等。

在“两年巩固”的基础上，保持社会持续稳定，推进落实“三年基本常态”任务艰巨繁重；应对经济下行压力和风险、推动高质量发展面临不少困难；经济发展基础仍然很薄弱，产业支撑能力不强；脱贫攻坚进入关键时期，决胜全面建成小康社会需下大力气攻坚拔寨；民生领域还有不少短板，在生态环境、教育、医疗、就业、养老等方面，群众还有一些不满意的地方；政府工作还有很多不到位的地方，干部作风不实、工作不深入的问题依然存在，作风建设还需要持续用力，工作抓实的力度还需要进一步加大。

重大项目推进不够平衡，资金、人才等要素瓶颈仍较突

出；产业转型升级任务还十分繁重；民生建设和社会事业还有短板；社会治理及城市管理能力有待提升等等。

经济发展的质量效益有待提高，传统产业和高耗能产业占比偏高，现代服务业发展不快，创新发展能力还不够强。中心城市首位度不高，城市能级和功能品质有待提升。资源要素制约日趋加剧，生态环境保护和治理任务仍然艰巨。民生领域还有不少短板，教育、医疗、养老、交通等公共服务对照群众的期待还有不少差距。社会治理仍有薄弱环节，影响社会和谐稳定的风险点还有不少。政府工作人员的能力水平和担当意识、服务意识、争先意识有待进一步增强，一些领域腐败问题仍有发生。

经济下行压力加大，实体经济、民营经济困难增多，营商环境还需进一步优化；新旧动能转换任务艰巨，传统产业调整转型阵痛加剧、新兴产业支撑力不足、服务业占地区生产总值比重低于全国全省平均水平、农业供给质量不高、科技创新能力不强等问题依然突出；生态环境保护任务艰巨，特别是大气污染防治形势依然严峻，农业面源污染、水环境污染等问题比较突出；优质公共服务供给不足，教育、医疗、住房等领域短板较多；少数公务人员懒政、滥政、粗放施政

的现象还比较突出，政府工作效能有待进一步提高，等等。

产业结构不优、新旧动能接续转换不足，特别是科技创新能力和先进科研成果转化水平与塑造更多依靠创新驱动的引领型发展不适应，发展质量和效益还不够高。金融和实体经济的良性循环尚未形成，实体经济特别是民营企业和中小微企业融资难融资贵问题未能根本缓解。营商环境有待进一步优化，实现让市场主体创新、创业、发展愉快尚需破除更多体制机制障碍。区域分化态势仍在持续，实现平衡和协调发展尚需付出艰苦努力。基础设施、基本公共服务等领域存在不少短板，在教育、就业、收入、医疗、养老、住房等方面，与人民群众对美好生活的向往和期盼尚有不小差距，影响社会稳定的突出矛盾有待进一步解决。政府运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作的能力有待进一步增强，政策制定和落实水平亟需进一步提高，一些干部身上形式主义、官僚主义作风仍不同程度存在，个别领域不正之风和腐败现象仍有发生。

我市人口数量全省靠前、经济总量居中、人均水平偏后的现状没有改变，发展不平衡不充分的问题十分突出，脱贫攻坚任务艰巨，生态环境保护任重道远；工业化、城镇化水

平较低，农业农村基础依然薄弱，县域经济发展面临新的困难；新旧动能转换不快，创新能力不强，科技、人才、资金等要素瓶颈制约依然突出；实体经济困难较多，民间投资增长乏力；民生领域还有不少短板，公共服务供给不足；法治政府建设任务依然繁重，政府效能有待提升，干部作风建设永远在路上。

发展中还存在一些不平衡不充分的问题：高质量发展基础还不够坚实，质量效益仍需提高，新旧动能转换还需持续加力；城市集聚辐射能力有待增强，城乡区域发展还不够平衡；推进“三大攻坚战”还存在短板，民生事业发展水平还不够高；制度创新、管理创新还需加强，发展环境还需进一步优化；一些政府工作人员的服务能力、担当意识还不够强，执行力还需进一步提高。

高质量发展任务艰巨。经济发展总量、均量、质量有待提升，规上工业企业数全省最少，规上工业增加值占全省比重不足百分之一，产业结构总体处于中低端，创新引领能力不强，传统产业转型升级有待加快。实体经济发展面临不少困难，支持实体经济发展的政策措施、营商环境需进一步加强和改善。城乡发展仍不平衡。城市化水平相对偏低，中心

城区首位度、人口吸引力不足，道路交通、地下管网等基础设施欠账多，停车难问题突出，中心镇缺乏系统规划，农村空心化、耕地撂荒等现象较为突出，城乡融合发展仍需继续发力。基本公共服务短板突出。学前教育、义务教育优质学位短缺，基础教育质量亟待提高，职业教育发展滞后。医疗卫生资源总量少、水平低，基层医疗服务能力不强。尚未建成市级社会福利院、文化馆和博物馆，基层文化设施达标率较低。保障房供需矛盾突出。社会治理压力较大。影响社会稳定的风险隐患仍然不少，社会矛盾纠纷依然易发、多发，社会治安综合治理手段落后。食品药品安全、安全生产还存在薄弱环节。政府职能转变还不到位。部分政策特别是激励政策落实还不到位，政府办事效率有待提高、流程有待优化。政府工作人员的法治思维、专业素养、开放意识需要进一步提升。

产业结构不尽合理，经济发展质量效益还不高，重大项目特别是新建项目、产业项目少，产业链条不完善，招商氛围不浓厚，新兴产业有效支撑不足。创新能力不强，高新技术企业偏少，高层次技术和管理人才匮乏，企业研发投入不足，核心竞争力有待进一步提升。民生领域仍有不少短板，城市管理、社会治理、生态环保等方面与人民群众的期

盼还有差距，政府性债务、养老金缺口等风险压力较大，教育资源不足、水平不高，养老事业产业发展滞后。干部队伍思想观念、精神状态和工作作风与新时代的要求还有差距，政府服务能力还有待提高。