2024年市政府工作报告汇编（28篇）

目录

1.2024年安阳市政府工作报告 3
2.2024年白城市人民政府工作报告 25
3.2024年亳州市政府工作报告 47
4.2024年博乐市政府工作报告 80
5.2024年潮州市政府工作报告 103
6.2024年赤峰市喀喇沁旗政府工作报告 140
7.2024年达州市政府工作报告 161
8.2024年德州市政府工作报告 184
9.2024年景洪市政府工作报告 207
10.2024年乐山市政府工作报告 228
11.2024年临沂市政府工作报告 255
12.2024年普洱市政府工作报告 281
13.2024年商洛市政府工作报告 308
14.2024年随州市政府工作报告 326
15.2024年乌兰察布市政府工作报告 353
16.2024年乌鲁木齐市政府工作报告 377
17.2024年西安市政府工作报告 417
18.2024年咸阳市政府工作报告 447
19.2024年襄阳市政府工作报告 468

20.2024年雅安市人民政府工作报告 498
21.2024年玉环市政府工作报告 528
22.2024年漳平市政府工作报告 551
23.2024年中山市政府工作报告 574
24.2024年第七师胡杨河市政府工作报告 597
25.2024年安达市政府工作报告 625
26.2024年七台河市政府工作报告 645
27.2024年六盘水市政府工作报告 676
28.2024年安康市政府工作报告 708

2024年安阳市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，面对深刻变化的外部环境和艰巨繁重的发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记视察安阳重要讲话精神为遵循，牢牢把握省委、省政府支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市重大机遇，在市委坚强领导下，拼字为先，稳中求进，深入实施“十大战略”，坚决打好“拼经济”十大攻坚战，全市经济社会发展平稳有序、量质并进，中国式现代化建设安阳实践迈出坚实步伐。

——拼经济稳态势，经济运行恢复向好。全市生产总值增长3.2%，规上工业增加值增长2.8%，居民人均可支配收入增长6.4%。粮食总产377.8万吨。特别是工业投资增长24.8%，增速居全省第5位；一般公共预算收入235.7亿元，增长6.1%，总量和增速分别居全省第6位、第4位；社会消费品零售总额增长8%，增速居全省第1位。省市重点项目实现年度投资目标的141%，“三个一批”项目累计完成投资3113亿元。

——建平台强能力，创新生态集成汇聚。财政科技支出

增长23%，技术合同成交额增长88.2%。依托龙头企业首批布局9家产业科技创新研究院。安阳“创新大脑”正式上线。安阳“智慧岛”投入运营。蓝天实验室即将揭牌。引进高学历和技能人才近2万人。认定市级以上创新平台144家，入库科技型中小企业666家，高新技术企业达到356家，新增河南省瞪羚企业8家。光远新材被认定为国家企业技术中心。翔宇医疗获评国家工业设计中心。4项科技成果荣获河南省科学技术奖。

——育群链促转型，产业升级步伐加快。战略性新兴产业增加值增长11.2%，高新技术产业增加值占规上工业比重超过30%，高端装备制造等主导产业增长11.1%。工业技改投资增长21.7%。沙钢永兴绿色智能工厂等176个项目开工建设。十万吨级绿色低碳甲醇工厂等164个项目竣工投产。推广氢燃料重卡158辆，纯氢行驶400万公里以上，氢燃料电池汽车示范应用阶段性任务圆满完成。工业互联网标识解析安阳节点建成投用。新增上云企业726家。新入库规上工业企业129家，总数突破1000家。重点上市后备企业达到146家，居全省第2位。11家企业上榜“河南企业百强、制造业企业百强、服务业企业百强”，2家企业入选“2023中国制造业企业500强”。

——重传承兴业态，文旅文创融合出彩。“学校+基地+营地”教育培训体系不断完善，红旗渠精神研学人数再创新高。安阳被评为“中国研学旅行目的地·标杆城市”。殷墟博物馆新馆即将开馆。安阳（曹操）高陵遗址博物馆建成开放。世界

漫画大会、海峡两岸周易文化论坛等重大文旅活动成功举办。“洹河夜游”入选2023中国旅游创业创新示范案例。殷墟保护获评全国首批文物事业高质量发展推介案例。全市接待游客6986万人次、增长171%，综合收入674亿元、增长214%，分别是2019年的141%和116%。

——强韧性提品质，城市更新有力有序。成功入选国家海绵城市建设示范城市。改造城区道路雨污管网48条，因地制宜治理积水点31处。改造老旧小区255个，惠及群众2.5万户。交付棚改安置房1.4万套。新增人才公寓5285套。户外劳动者爱心驿站达到518家。加装燃气安全保护装置44万户。新增城市绿地36公顷。建成“两场一所”15个。智慧停车平台投用，盘活公共车位1.1万个。新建改建市政道路15条。西北绕城高速等4条道路被评为“河南最美公路”。精细化城管扩面提质，县城和小城镇协调发展。综合立体交通体系建设实现新突破，安阳红旗渠机场正式通航，填补了豫北地区民航发展空白，完善了“干支通、全网联”航空运输服务网络，为安阳未来发展增添了新引擎。

——抓“三农”固根基，乡村振兴扎实推进。面对复杂多变的气象环境，果断组织夏粮抢收、防灾减损，“三夏”攻坚任务圆满完成。高标准农田达到421万亩，种子繁育田超过52万亩，收获小麦良种26万吨，彰显了维护国家粮食安全的安阳担当。“安麦”等5个新品种通过省审。新增涉农规上企业30家、农民专业合作社30家、示范家庭农场15家。新增绿色优质农产品27个。“双百”帮扶活动成效显著。累计

治理农村背街小巷6.9万条。完成改厕1.3万户。新建农村公路152公里。脱贫人口人均纯收入增长13.3%，脱贫攻坚成果更加巩固。

——破难题增活力，改革开放深化拓展。纵深推进营商环境综合配套改革，“一件事一次办”集成服务模式全面推开。新设各类经营主体13.8万户，“四上”企业突破3200家。深入开展“万人助万企”活动，企业反映问题有效化解。金融机构新增贷款319亿元。成功创建全国社会信用体系建设示范城市。安阳国资集团、安阳发投集团获得AA+主体信用等级。用能权交易形成“安阳模式”。开发区“三化三制”改革全面落地。乡镇综合行政执法机构组建到位。豫北航空经济协作区管委会揭牌成立。中豫号·安阳中欧班列、安阳至天津港铁海联运班列相继开行。同北京市西城区缔结友好城市，和毗邻三市签署区域合作协议，与北京证券交易所、全国股转公司开启战略合作。“融入京津冀·共创新未来”等重大招商活动成功举办。新设外资企业31家。引进省外资金904亿元，实际使用外资5592万美元，总量分别居全省第4位和第5位。外贸进出口增长25.1%，增速居全省第4位。

——治污染护生态，环境质量持续改善。污染源在线远程质控系统建成投用，3936家涉气企业落实差异化应急减排调控，环保绩效AB级企业达到254家。PM_10和PM_2.5浓度分别下降7.7%、3.8%，空气质量综合指数改善率3.8%。“五水综改”深入推进。乡镇政府驻地生活污水处理设施实现全覆盖。国控省控地表水断面水质综合达标率均保持100%。

绿色工厂达到24家。2家企业入选国家绿色供应链管理企业。新增新能源装机规模100万千瓦，总规模保持全省领先。全年营造林13.4万亩。

——办实事添福祉，民生事业全面进步。财政民生支出占比70.5%。省、市重点民生实事圆满完成。城镇新增就业7.9万人，农村劳动力转移就业、返乡创业超额完成目标。新增技能人才17.9万人。新增中小学学位8210个、学前教育学位2460个。普通高中多样化特色化发展稳步推进，中等职业学校达标建设深入实施，高等教育内涵式发展取得新进展。二级以上公立医疗机构实现检查检验结果互认。顺利入选全国紧密型城市医疗集团建设试点城市。12家乡镇敬老院转为区域养老服务中心。创建全国示范性老年友好型社区3个。企业养老金实现十九连增。最低生活保障标准、特困人员救助供养标准、医保人均财政补助标准稳步提高。第十三届市运会成功举办。第十五届省运会承办权花落安阳。

——防风险守底线，社会大局和谐稳定。安全生产“事前预防”夯基工程深入推进。“保交楼”项目交付房屋1.4万套。狠抓征收安置问题项目整改，安置到位8460户。“三零”创建不断深化，信访积案专项治理成效显著。政府债务风险、金融风险有效管控。常态化推进扫黑除恶，社会治安形势持续向好。

一年来，我们深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，强化审计监督，深化府院联动、府检联动，扎

实创建法治政府建设示范市，政府自身建设不断加强。支持国防和军队现代化建设，双拥共建、国防动员、军民融合发展迈出新步伐。民族宗教工作进一步加强。关心下一代工作成效明显。老区建设展现新面貌。工会、共青团、妇女儿童、红十字、慈善等事业实现新发展。统计、参事、史志、档案、气象、地震、邮政、外事侨务、发展研究、援疆等工作取得新成绩。

各位代表！过去一年成绩来之不易。这根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府和市委科学决策的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市上下团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向驻安人民解放军、武警部队官兵，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体，向关心支持安阳发展的各界人士，表示衷心感谢！

同时我们也清醒看到，工作中还存在不少问题。主要是：结构性矛盾仍然突出，新兴产业还处在孕育蓄势阶段，规模能级不足以实现接续替代；经济回升向好的基础还不牢固，部分企业生产经营困难；债务化解、融资担保等领域潜在风险交织；安全事故时有发生，隐患治理仍需加强；环境空气质量排名靠后，持续改善任务艰巨；城乡公共服务等方面还有不少欠账和短板；形式主义、官僚主义、消极腐败现象依然存在，政府服务水平仍需提升。我们一定拿出有针对性的硬措施，切实加以解决，决不辜负人民信任和重托。

二、2024年工作总体要求和主要目标

做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神、中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记视察河南、视察安阳重要讲话精神，按照省委、省政府和市委的工作部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，把握高质量发展根本要求，突出“一高地一区三中心”，深化“十大战略”，推进“十大建设”，构建“十大体系”，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，扎实推进中国式现代化建设安阳实践，奋力迈出现代化区域中心强市建设新步伐。

主要预期目标是：经济增长6.5%，研发经费投入增长21%，规上工业增加值增长7%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长8%，进出口保持平稳增长，一般公共预算收入增长6.5%，城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业6.8万人以上，居民消费价格涨幅控制在3%左右，居民收入与经济增长同步，粮食产量稳定在373万吨以上，单位生产总值能耗强度与“十四五”控制目标统筹衔接。

经济增长6.5%的目标，有利于提振发展信心、稳定社会预期、凝聚各方力量，是积极的、有为的，也是需要付出艰

苦努力才能实现的。关键要坚决落实党中央重大决策和省委、市委部署要求，把工作的着力点放在加快培育新动能新优势、实现新旧动能转换质的突破上来，放在加快形成新质生产力上来，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，有效稳住底盘、稳控风险、稳固态势，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破。坚持聚焦聚力、闭环落实、重点突破，一切行动向党中央重大决策部署在安落地见效聚焦，一切力量向市委规划的宏伟蓝图聚焦，一切努力向安阳人民期盼的强市夙愿聚焦，在实施“十大战略”、推进“十大建设”中深化拓展，在抓实“1+5”配套方案、构建“十大体系”中担当作为，清单化台账式抓好每项重点任务、每件大事要事、每个重大项目。坚持系统观念、底线思维、拼抢精神，厘清抓准轻重缓急，有效管控风险隐患，主赛道上争先进，新赛道上抢先机，各项工作创一流，用最大努力争取最好成效。

三、2024 年重点工作安排

突出抓好以下九个方面：

（一）创新引领群链提质，大力推进新型工业化。实施制造业重点产业链高质量发展行动，抓实抓细工业矩阵，坚定不移优结构、促升级，加快构建现代化产业体系。力争规上工业总产值突破 2600 亿元，工业投资增长 15%以上，战略性新兴产业占规上工业增加值比重提高到 20%。

推动传统产业升级突围。高位嫁接新工艺新技术新模式，加强数智技术、绿色技术应用，统筹推进企业上云、“工业互联网+5G 应用”、标识解析推广，实施“六化”技改项目 200 个以上，确保技改投资增长 20%以上，传统产业新型化率超过 30%。抓好 50 个 5G 规模化应用和数字化转型试点项目，新增智能工厂（智能车间）6 家，重点行业规上制造企业智能应用场景覆盖率达到 60%。狠抓钢铁资源整合升级，推动亚新钢铁、凤宝特钢等提升改造项目开工，加快实施沙钢永兴绿色智能工厂、神龙腾达二期等项目，做强优特钢、高端管产业。延伸拉长精细化工链条，推动安化集团原料路线升级改造，持续提升非焦产品比重和附加值。加快食品制造强链补链，发展冷链食品、绿色食品、新型休闲食品、酒饮品。抓好新型水泥熟料、装配式建筑材料、玻璃精深加工等项目，发展绿色高端新型建材。引导纺织服装企业增品种、提品质、创品牌，打造中国针织服装名城、中国童装名镇。更大力度培育引进研发设计、工程软件、生产性物流、金融保险等生产性服务业，更好支撑传统产业转型升级。

推动新兴产业升链倍增。建立战略性新兴产业重点产品清单，完善支持政策，聚力培育接续替代产业。大力发展电子信息和新材料产业，加快建设林州光远 5G 电子材料产业园、安阳县新型电子显示材料研发生产基地，推动兴阳高新标、铭镓新型半导体人工晶体等项目投产。大力发展高端装备制造产业，推动轨道交通、先进农机、节能环保、金属冶炼装备成套化发展。大力发展新能源汽车及零部件产业，扩

大商用车、专用车生产规模，拓展无人配送车应用场景，开展汽车线束、镁铝轮毂、高端轴承、制动装置等细分领域专项攻坚，提升整车制造本地配套水平。大力发展新能源产业，加快建设豫能抽水蓄能电站、内黄大唐风储一体化等项目，推动中复连众风电叶片三期、金风科技风机总装车间竣工达效，新增新能源装机规模40万千瓦。大力发展生物医药产业，狠抓关键技术创新和产业化，加快建设甾体激素原料药生产基地等项目，打造创新型生物医药产业集聚地。支持高端康复辅具研发生产，促进康复设备智能化数字化。

推动未来产业升帆启航。前瞻布局低空经济、氢能储能、大数据融合创新等产业。加快建设无人机产业园、通航产业园，创建国家级无人机检验检测中心。高水平建设蓝天实验室，支持无人机整机研发和核心技术攻关，加强空域管理体系建设和应用开发，探索低空经济新模式新场景。抓好未势能源氢能全产业链项目，推动锋源氢能氢燃料电池量产达效。大力发展数字经济，培育引进数据企业和数字人才，管好用好“安阳数据”，加速数字应用赋能。开工建设安阳地理信息产业园，引进北斗定位遥感高分辨数字分中心。支持高新区建设全省区块链发展先导区。

推动创新主体升规上市。强化科技投入，集聚创新资源，不断完善科技创新体系。深化创新型企业梯度培育，新增省级以上专精特新企业50家，力争高新技术企业超过400家、科技型中小企业不少于700家。深化“百舸竞帆”行动，抓好“个转企、小升规、规改股、股上市”，新增规上工业企业120

家以上，培育河南省制造业头雁企业2家、单项冠军企业2家，完成上市后备企业股份制改造10家，推动岷山环能上市、宏源精工挂牌。持续打造高能级创新平台，开工建设中国农科院安阳创新基地，新组建一批产业科技创新研究院、中试基地。支持高校院所优质学科、重点实验室、高层次人才与重点产业链精准对接，推行“揭榜挂帅”“PI制”，实施科技重大专项15个、研发推广专项60个。组织科创“双中心”需求对接不低于160场。支持院士、科研机构、创新团队带项目带成果来安转化。深入推进“洹泉涌流”“一岗一房”“政企双聘、政聘企用”，新增人才公寓5000套，引进各类人才1万人以上。全方位打造青年发展型城市，让更多青年信任安阳、扎根安阳、创业安阳。

（二）精准有效扩大需求，促进投资和消费良性互动。深化扩大内需战略三年行动，持续激发有潜能的消费，不断扩大有效益的投资。

聚力项目建设提速增效。实施“5511”扩投资行动，推动5大领域500个项目完成投资1000亿元以上，力争固定资产投资增速进入全省第一方阵。坚持“挂图作战”，确保专项债和中央预算内投资项目按时开工、如期竣工。简化建设项目用地预审审查，推动产业用地“标准地”出让。盘活闲置土地2000亩，处置批而未供土地1.5万亩以上。发挥政府投资带动放大效应，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。用好重要项目集中攻坚机制，加强“一项目一方案一专班一台账”管理，确保形成更多实物工作量。

促进消费扩容提质转型。开展放心消费行动，优化消费券发放模式，培育住餐、文娱、体育、会展等新的消费增长点。发展数字消费、绿色消费、健康消费，促进直播电商、社交电商等多元化发展。开展汽车、家电、家居等消费品下乡和以旧换新活动。建设品牌消费集聚区，加快城市重点商圈提质升级。推进公共领域车辆电动化替代。实施服务业新供给培育工程，打造一批新零售服务、新餐饮服务、新文娱服务、新社会服务供给标杆。鼓励老字号企业拓展市场。加快商贸、教育、医疗健康等生活性服务业数字化，促进消费新业态、新模式、新场景推广普及。

推动房地产业健康发展。优化住房公积金使用政策，完善商品房预售价格备案机制，支持刚性和改善性住房需求。扩大“交房即交证”覆盖面。用好“土地豫选云平台”，高标准落实净地出让。统筹推进198个老旧小区改造，建成棚户区安置房4034套。加大力度化解问题楼盘，切实解决办证遗留难题。

（三）深化文旅文创融合，打造中华文化新地标、中原文旅新名片。坚持“更聚焦、更市场、更具体”发展思路，深入实施旅游要素提升行动，持续完善文旅发展体系，加快建设国际旅游目的地城市。全年旅游人数和旅游收入增幅均达到10%以上。

构筑文旅标识。构建殷商文化核心圈，全景式展现“商文明”“字文化”，扩大殷墟甲骨文全球影响力。加快建设殷墟国家考古遗址公园，推进洹河殷墟段综合提升改造。持续优化

殷墟博物馆新馆、中国文字博物馆展陈设计，高水平举办《汉字》巡展、国际汉字大会。推进甲骨文“数字化回归”工程，建设甲骨文活化利用体验馆，推广甲骨文广播体操。加强殷墟王陵区、洹北商城等重要遗址考古发掘保护。推出“红旗渠·太行山”大型实景演艺。建设数字红旗渠展馆。做好红旗渠遗址遗存保护，积极推动红旗渠列入全国水利遗产。完善殷墟甲骨文和红旗渠精神研学体系。继续实施“迎客入安”，开拓国际客源市场，提升入安境外游客比例。

丰富文旅业态。大力发展沉浸式体验式新文旅，构建“旅游+”“+旅游”全产业链。持续提升“古城夜游”“洹河夜游”“点亮殷墟”吸引力，加快建设夜间文旅消费集聚区。支持制作殷商文化主题动漫，培育壮大动漫产业。发展全域全季低空旅游，创建全国知名的航空运动消费中心。办好第十六届航空运动文化旅游节。

优化文旅支撑。培育文旅旗舰劲旅，做大做强文旅集团，新增规上文创企业 20 家，打造一批精品文创产品。创建高等级 A 级景区、旅游度假区。深化交旅融合，高标准建设旅游公路 5 条，打造“太行云天”一号旅游公路品牌。推动景区景点数字化智能化改造，建成智慧文旅云平台。新增“红旗渠人家”精品民宿 35 家。塑造“安阳味道”美食品牌。评选“金牌讲解员”，着力培育高素质讲解员队伍。完善豫晋冀鲁四省八市文旅融合协作机制，持续加强文旅交流合作。

繁荣文化事业。践行社会主义核心价值观，加强群众性精神文明创建。高质量运营市文体中心等大型公共场馆。实

施“非遗点亮计划”，建成非遗工坊15家。广泛开展文化惠民活动，建设书香安阳。抓好第四次文物普查。深化“一保一警一消防”制度，筑牢文物安全防线。

（四）夯实农业农村基础，有力有效推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，构建新型乡村体系，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

稳定粮食综合生产能力。强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决遏制“非农化”，有效治理“非粮化”，实施粮食单产提升工程，深化良种、良田、良法、良机、良制配套融合，新建和改造提升高标准农田29万亩，粮食播种面积稳定在840万亩以上。开展优势领域育种攻关，推广农作物新品种5万亩。开展老旧蔬菜棚室改造，新建一批植物工厂和现代设施农业标准化园区，瓜菜种植面积不低于130万亩。完善提升农田水利设施，加快建设红旗渠现代化灌区。

壮大优特农业产业规模。大力发展农产品精深加工，规上涉农企业达到115家。新增市级农民专业合作社示范社20家、示范家庭农场20家。培育绿色优质农产品10个、知名农业品牌15个。规模养殖场达到1200家，畜禽养殖规模化率超过75%。发展农商直供、加工体验、中央厨房等新业态。加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，打造区域特色农产品供应中心。

建设宜居宜业和美乡村。分类编制实用性村庄规划，抓好农村人居环境整治提升，持续开展“双百”帮扶活动，深化“治理六乱、开展六清”，加快农村基础设施补短板。推进西

部山丘区城乡供水一体化。新建改建农村公路150公里。创建省级乡村建设示范县1个、示范乡镇4个、示范村54个。加强传统村落保护。做好农村集体经营性建设用地入市试点工作，为乡村振兴添活力、增动力。

实施农民增收促进行动。巩固脱贫攻坚成果，加强精准化监测，突出开发式帮扶，促进脱贫劳动力就业，确保不发生规模性返贫。做足“土特产”文章，发展乡村富民产业，支持农户发展家庭经营项目。实施高素质农民培育计划，促进农民就地就近就业。深化农村“三变改革”，发展新型农村集体经济，多渠道增加农民收入。

（五）提升城市品质能级，增强区域协同发展带动力。深入实施以人为核心的新型城镇化战略，加强“三级三类”国土空间规划，完善现代城镇体系。

做强中心城区。以产业高端化和功能现代化为重点，加快东部城乡一体化示范区、西部传统产业转型示范区、南部宝莲寺高端商务区、北部中原高新技术产业开发区提质发展，做大中心城区经济规模。支持高新区建设创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。推动安阳县县城、汤阴县县城、北关区柏庄镇、殷都区水冶镇与中心城区一体化发展。深化与毗邻城市合作联动，加强跨区域交通对接、产业链接、功能衔接、生态共治，不断增强引领区域发展的辐射带动能力。

建设宜居韧性智慧城市。深入创建全国文明城市、国家卫生城市，开展城市体检，加快城市更新，修复城市生态，提升城市功能。完善嵌入式服务设施，打造高品质完整社区。

再投放公共自行车5000辆。新建公共充电桩1000个。建成新时代共享职工之家10个。规范城镇燃气安全管理，实施重点场所“瓶改管”。加快推进市政污水处理一期工程。加强安阳古城护城河综合整治。实施“城中村”地下水源置换，科学调整城区饮用水水源地保护区。建成飞行营地公园。建设海绵型公园，完成西区截流渠等海绵型水系改造。加快实施文峰大道跨京广铁路立交桥大修工程，全面建成安阳高铁交通枢纽工程。完善城市运行管理服务平台。抓好实景三维安阳建设。

完善交通物流体系。开工建设内林高速公路西段。加快推进安罗高速公路、安新高速公路安阳段。建成沿太行高速公路安阳段。推动中华路北延、G107东移改线，抓好G230内黄段和G341林州段改建，完成安楚路提标改造，实现S302汤阴段改建工程路面竣工。加快建设航空产业园区，积极发展航空货运。规范邮政快递管理。新增规上物流企业10家，力争陆港型国家物流枢纽货运吞吐量达到700万吨，努力建设全省枢纽经济先行区。

推动县域高质量发展。深入落实县域经济“三项改革”，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。强化“争星进位”，争创2个二星级、4个一星级开发区，力争开发区主导产业投资增速不低于30%。推动林州市、滑县向现代化中等城市迈进，支持内黄县接续打造国家农村产业融合发展示范园。完善县城基础设施和公共服务设施，深化小城镇综合治理，打造一批具有地域特色的美丽城镇。

（六）持续深化改革开放，营造一流营商环境。主动对接融入国家和省重大发展战略，破解瓶颈制约，深化开放合作，构建现代化安阳建设的强劲动力体系。

提升对外开放水平。聚焦引进超50亿元、超10亿元项目，建立主导产业、战略性新兴产业招商数据库，强化市、县协同，发挥商会、协会作用，开展高频次高效率精准招商。聚焦京津冀、粤港澳、长三角等重点区域，精心举办安阳招商大会系列活动，组团参加高层次经贸活动。加密中欧班列、铁海联运班列开行频次。申建安阳保税物流中心、跨境电商综合试验区、外贸转型升级示范基地。加快建设豫北航空经济协作区，争取设立安阳红旗渠机场临时口岸。力争全年引进省外资金超过930亿元。

深化重点领域改革。实施新一轮国企改革深化提升行动。落实“两个毫不动摇”，激励民营企业二次创业，建立健全现代企业制度，做好民营经济示范城市试点工作。评选“十强企业家”“十大功勋企业家”。抓好金融改革，引导金融机构更大力度支持科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，全年新增各项贷款380亿元以上。统筹抓好财税、环保、医疗、综合行政执法等改革。

持续优化营商环境。以“高效办成一件事”为牵引，加快数据融通、流程重塑，努力实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化，最大限度利企便民。强化“万人助万企”包联服务，推动纾困帮扶向“双招双引”“六新突破”等专业化服务拓展。完善民营中小微企业和个

体工商户支持政策“免申即享”机制。巩固全国社会信用体系和国家知识产权强市建设示范城市创建成果。持续抓好工程建设领域招投标治理。聚力打造“安阳最安心”营商服务品牌，争取营商环境评价获得全省优秀等次。

（七）坚持绿色低碳发展，持续打造良好生态环境。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，强化生态空间体系建设，创建人与自然和谐共生的现代化“安阳样板”。

深入推进污染防治攻坚。全面落实空气质量持续改善行动计划，以降低细颗粒物浓度为主线，推动氮氧化物和挥发性有机物协同减排，调整优化产业、能源、交通运输结构，实施工业企业“清污”行动，做好协商减排、协商管控，深入治理移动源污染、扬尘污染、秸秆焚烧，严禁燃烧散煤，整治交通拥堵，确保空气质量持续变好、位次前移。实施水环境综合整治提升工程，动态消除黑臭水体，确保国控、省控地表水断面稳定达标。强化土壤污染源头防控，实施垃圾场综合整治，推动大宗固废处置利用，建设“无废城市”。坚决抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改。

加快生产方式绿色变革。开展传统产业全流程清洁化、循环化、低碳化改造，深化绿色制造标准体系建设，积极创建绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业。开工建设红旗渠经开区铁路专用线，建成水冶南至安李铁路联络线。引导绿色货运配送市场健康发展。深化同豫北碳中和战略研究院合作。加快建设“双碳”科创城标准化厂房。开发森林碳资产，打造全国碳汇交易示范项目。

加强生态系统保护治理。统筹“五水综改”，深化“四水同治”，完善“河长+”工作机制，抓好安阳河、淇河水生态修复，强化漳河、卫河联防联动联治。深入推进河湖“清四乱”，创建省级美丽幸福河湖。全面加强湿地公园、森林公园、自然保护区监管，加快废弃矿山生态修复治理。建设国储林1万亩，森林抚育3.3万亩，创建森林乡村52个。

（八）统筹社会事业发展，切实保障和改善民生。聚焦民生关切，办好十项重点民生实事，兜住兜准兜牢民生底线。

促进就业创业。加强高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作。新增农村劳动力转移就业2.2万人。新增返乡创业1万人。推进“人人持证、技能河南”建设，新增技能人才7.5万人。深化根治欠薪专项行动，坚决维护农民工合法权益。

优先发展教育。推进集团化办学，更好集聚优质名校资源。加快置度小学等9所中小学校建设。实施“明眸皓齿强脊”健康筛查工程。加强和改进新时代学生心理健康工作。系统抓好校园安全。落实高等教育“三个调整优化”，实施高等院校新建扩建项目13个，争取设立安阳科技职业学院。

建设健康安阳。加快推进人民医院重症救治中心、儿童医院、肿瘤医院新院区等16个项目。发展紧密型城市医疗集团、市县医联体，支持医疗机构创建国家级和省级临床重点专科。推动52个薄弱乡镇卫生院达标改造，建设县域医疗卫生次中心，加快农村卫生室公有化标准化建设。持续深化DRG支付方式改革。深入开展爱国卫生运动。加快建设

竞赛场馆，完善公共体育设施，积极筹备第十五届省运会和第九届省残运会。

强化社会保障。推动低保扩围增效，保障困难群众基本生活。开展全民参保专项行动。加大社保基金征缴力度。扩大居家社区养老服务有效供给，构建老年助餐服务网络。建成村级标准化养老服务示范站40个，新增乡镇区域养老服务中心20家。完善生育支持政策，优化普惠托育服务供给。扩大残疾儿童康复救助覆盖面，残疾人“两项补贴”应补尽补。

（九）坚决守牢安全底线，以高水平安全保障高质量发展。始终以“时时放心不下”的责任感，科学预判潜在风险，盯紧看牢最不放心的问题，扭住抓实最不托底的事情，全面构建安全保障体系。

防范化解经济金融风险。统筹扩大信贷投放与不良资产清收盘活，加强农信社改革化险，严厉打击非法金融活动，有效防范处置非法集资。加强政府债券全生命周期管理，清理拖欠企业账款，杜绝政府失信违约。坚持防范在先、发现在早、处置在小，防止风险转化蔓延，守牢不发生区域性系统性风险的底线。

防范化解安全生产风险。深刻汲取事故教训，坚决落实国务院安全生产15条硬措施和河南省50条具体措施，扛牢拧紧压实安全生产责任。开展安全生产固本强基行动，常态化抓好重点场所、重点领域隐患排查治理，推动电气焊“加芯赋码”、企业“三全管理”、高危行业安责险全覆盖，严格网格化管理，提升事前预防质效，坚决遏制重特大事故发生。

防范化解自然灾害风险。实施城市生命线安全工程，严密防范气象、洪水、地震、地质等重大灾害，增强防灾减灾救灾能力。加快实施南水北调防洪影响处理工程。完成崔家桥蓄滞洪区安全工程。开展“大起底、大排查、大整改、大提升”专项行动，确保灾后恢复重建任务圆满收官。

加强和创新社会治理。聚焦构建治理有效、群众认可的社会支持体系，深化法治安阳、平安安阳建设，推行重大决策社会稳定风险评估，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，加强和改进信访工作，扎实开展“三零”创建、“双提双知”，多元预防化解矛盾纠纷，持续提升社会治理现代化水平。严格食品药品安全监管，创建国家食品安全示范市。加强网络空间治理。强化社会治安整体防控，严打严防各类突出违法犯罪，维护社会大局稳定。

加强国防建设、国防教育、国防动员、人民防空和退役军人服务保障，巩固军政军民团结，更好建设全国双拥模范城。筑牢中华民族共同体意识，促进民族团结、宗教和睦。加强老区建设。支持工会、共青团、妇联、科协、红十字会、慈善总会发展。扎实做好第五次经济普查。统筹抓好参事、史志、档案、社科、外事侨务、发展研究、援疆等工作。

各位代表！新征程，再出发。我们必将坚定不移加强政治建设，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，巩固拓展主题教育成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉当好执行者、行动派、实干家，有令必行，有禁必止，坚决确保习近平总书记号令、党中央决策在安阳

落地见效；必将坚定不移全面正确履行政府职能，严格依法行政、依法决策，自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督，扎实办好代表建议、政协提案，规范行政权力运行，持续提升政府效能；必将坚定不移践行以人民为中心的发展思想，坚持为民造福是最大政绩，发扬“四下基层”优良作风，实打实解决企业、群众、基层反映的困难和问题；必将坚定不移纠“四风”、树新风，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，坚决不搞面子工程、形象工程，全面加强财政资金管理，花钱必见效，无效要问责，把公家的钱用在刀刃上、关键处，让过紧日子成为习惯和常态；必将坚定不移推进自我革命，加快政府职能转变，压缩权力寻租空间，坚决铲除滋生腐败的土壤，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

各位代表！强市目标在前，发展重任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委领导下，大力弘扬红旗渠精神，务实重干，勇毅前行，不断开创现代化区域中心强市建设新局面！

2024年白城市人民政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2023年工作回顾

刚刚过去的2023年，是白城发展史上意义非凡、很不寻常的一年。在白城撤地设市30周年的新起点，在省委、省政府和市委坚强领导下，市人大和市政协监督支持下，我们全面贯彻落实党的二十大精神，以“三十而立再出发”的历史主动，坚决扛起维护“五大安全”责任使命，大力实施“一三三四”高质量发展战略，加压奋进新征程、攻坚克难求突破，全市经济社会发展保持稳中有进、稳中提质的良好态势。预计GDP、规上工业总产值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长6%、7.5%、5%、3%左右。

这一年，我们坚决维护粮食安全，粮食产量创历史最好水平。扎实推进国家盐碱地综合利用试点首年任务，完善提升“大安模式”。水肥一体化推广面积全省第1，保护性耕作面积全省第3，新建高标准农田160万亩，粮食产量突破116亿斤，粮食播种面积、产量及增量、增幅等6项指标均居全省前3。市农业农村局荣获全国农业农村系统先进集体。

这一年，我们着力维护能源安全，新能源产业发展领跑全省。全市新能源开发规模达到1300万千瓦，成为东北首

个千万千瓦级新能源发电城市。绿电园区实体化运转取得重大成果，新能源产业集群被纳入省级战略性新兴产业集群，形成“风光火储+氢氨醇”联动发展新格局，成为全省新能源产业集聚度最高的地区。

这一年，我们积极维护产业安全，“四大产业集群”聚链成势。开工建设四大产业及配套项目107个。新能源装备制造产值增长15.3%。主粮、肉乳、特色农产品“三条转化链”扩能增效，玉米深加工建成产值百亿级产业链。“鹤舞湿地情·民俗休闲游”等4条线路入选全国乡村旅游精品线路，接待游客和旅游收入均达历史最好水平。

这一年，我们持续维护生态安全，生态环境质量进一步提升。中央财政国土绿化项目、省级林草湿连通工程效应彰显，“五大水利工程”深入实施，县域节水型社会建设全面达标，获评全省推行林长制工作真抓实干成效明显地区。全市水质改善幅度全国第2，空气质量指数全省第3，是全省唯一水质、空气质量“双上升”城市。

这一年，我们坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，主要做了以下工作。

（一）坚持创新发展，强化动能支撑。实行“5+3”产业项目两张清单一起抓，招商引资到位资金增长52%，始终位居全省前列，梅花头部经济产业园、中粮700万头生猪全产业链等大项目签约落地；开复工重点项目194个，梅花黄原胶、镇赉柠檬酸、洮南尧景电解槽等项目投产。创新实施“绿电+消纳”模式，绿电园区首个百亿级项目吉电能谷铅

碳电池产品下线。抢占氢能发展新赛道，总投资500亿元的国电投风光制氢合成氨、上海电气绿色甲醇、远景零碳氢氨等7大氢基项目落地推进。坚持工业运行立体式监测，新增市级以上“专精特新”企业15户。加强科技创新能力建设，成功突破碳基负极材料“卡脖子”技术；组建盐碱地治理研究院，建成盐碱地治理博物馆，举办中国·白城苏打盐碱地综合开发利用研讨会，成功创建省级耐盐碱水稻良种繁育基地；3家科创中心被列入省级筹建计划，数量和质量全省领先。

（二）注重协调发展，统筹城乡融合。着力提升中心城市品质，“引水入城”西部工程竣工运行，春华园、秋实园建成开放，增加“口袋公园”7处、街路岛头景观300余个、水面1万平方米，形成“湖园相拥、蓝绿相融”风貌。白城史馆落成，辽吉特色历史文化街区正式开街，鹤城文化旅游街整修一新。打通8条断头路，城市出入口全面改造提升，入选“国家公交都市建设示范工程”创建城市。国家卫生城市通过复审，全国文明城市测评全省领先，城市“五抓五促”精细化管理经验在全省推广。扎实推进乡村振兴，强化“234”监测体系，连续7年开展“三帮扶一推动”活动。完善“双带七增”产业模式，肉牛发展到95万头，德信公司以最高分、全票通过国家首次“核心种公牛站”遴选；乡村公益岗、小额信贷、庭院经济总量均居全省首位，光伏扶贫总收益提高10%。建设典型村26个，农村人居环境整治“五化”攻坚经验全省交流。通榆获评国家乡村振兴示范县，镇赉、大

安获评全国渔业健康养殖示范县，洮南连续三年进入全省粮食生产十强县。

（三）突出绿色发展，加强生态建设。大力推进林草湿连通，造林22万亩，治理草原26.7万亩，修复湿地3万亩。全面启动引嫩入白扩建一期、大安灌区二期、洮儿河全流域治理等项目，打造绿水长廊172公里。持续减污降碳，新能源发电突破200亿度，中材科技、飞鹤乳品获评国家级绿色工厂，全省首个地热供暖项目在大安建成运行。中央、省环保督察反馈问题序时整改。向海、莫莫格断面成功消劣。工业污水处理厂竣工运营。洮南、洮北2个垃圾焚烧发电项目建成投产，全市生活垃圾处理实现零填埋。“山新杨”繁育技术达到国际先进水平。镇赉南湖获评全国美丽河湖。

（四）秉持开放发展，促进内外联动。台账式推进9个领域87项改革任务。市区财政事权和支出责任更加理顺。规范政务服务事项1.38万项，办结时限压缩67%。减税降费5.7亿元，再贷款支持10亿元，全市企业和经营主体数量分别增长18%、27%。推广营商环境“监督码”，成功入选全国社会信用体系建设示范区。大安化工园区通过省级认定，工业园区、通榆、洮南新建化工园区获批。加强对外合作，与8省9地“跨省通办”88个政务服务事项。过江跨省的嫩江公路大桥竣工通车。成功举办第五届中国燕麦荞麦产业大会。吉林省首届优质粳稻国际研讨会在镇赉召开。通榆年画、藜麦作为外交国礼走进联合国。

（五）聚焦共享发展，保障改善民生。兑现政府承诺，

“十大民生行动”落实见效。保障企业用工1.5万人，城镇新增就业超额完成年度计划。洮北2个全国“公共就业服务标准”通过人社部验收。“先医后付”落地实施，职工门诊慢病支付限额提高43%。新增10个嵌入式社区居家养老服务中心、13个农村养老大院、22个社区老年食堂，“公建民营”机构养老项目竣工运营。城南九年一贯制学校主体完工，学前教育普惠率达到80%的国家标准。实施“瀚海励学”行动，491名困难家庭学生受益。开展庆祝撤地设市30周年系列活动。竞技体育荣获11项全国冠军。建设“四好农村路”84公里，治理“畅返不畅”682公里。在全省率先实现市区供热“一城一网”、热电联产。推行安全生产“必查制”，出台“三管三必须”实施办法，创新开展“应急演练年”活动。建成全省首个防震减灾数字科普馆。解决重点信访事项278件，信访工作成效全省靠前。食品药品安全监管持续加强。“平安畅通”工程升级增效，打击电信诈骗、防范严暴犯罪成效明显。创新实施社会面协同管控新机制，入选全省政法改革“十大典型案例”。成功应对强降雨过程和洮儿河流域汛情。国防动员、双拥共建、退役军人事务等工作取得新成效，外事侨务、民族宗教、审计统计、对口援疆等工作迈出新步伐，残疾人、地方志、广播电视、妇女儿童、志愿服务等事业实现新进步。

这一年，我们坚决贯彻全面从严治党要求，狠抓政府自身建设。扎实开展主题教育，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上见实效。传承弘扬“四下基层”优良

传统，大力实施“作风建设提升年”，创新开展“走基层大调研、面对面解难题”活动，市政府班子带头解决难题59项。修订政府工作规则，出台《白城市重大行政决策事项标准》、国有企业法人管理制度。完善府院联动机制，“三团一盟”法治服务挽回企业经济损失1亿元。高质量办理人大代表建议38件、政协委员提案93件。扎实推进廉洁政府建设，深化拓展为基层减负工作，彰显务实、担当、负责任的鲜明导向。

各位代表！

成绩得来殊为不易。这是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导、科学决策的结果，是市人大、市政协有力监督、关心支持的结果，是全市广大干部群众勠力同心、接续奋斗的结果。在此，我代表市政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士、离退休老同志，向驻白中省直部门和企事业单位、解放军和武警部队官兵、公安司法干警、消防救援队伍，向所有关心支持白城发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们在为成绩欢欣鼓舞的同时，也清醒认识到存在的差距和不足，主要是：有的指标和工作完成情况与计划还有差距，对发展中可能遇到的困难和问题超前预判不到位、及时应对不到位；经济量小质弱，项目投资、产业结构、内需消费等方面长期存在的障碍难题，还缺少从根本上破解的创新举措和办法；传统的增长动力效能趋

减，新的发展动能尚未形成支撑，培育和生成新质生产力还需要一个过程；群众对“一老一小”、就医、上学、创业等方面还有不满意的地方，公共服务和社会治理仍然有不少短板弱项；政府系统形式主义、官僚主义问题仍然存在，有些部门和干部抓工作层层不负责任、出问题层层甩锅不担当，甚至重点领域、重要岗位违纪违法问题仍有发生，影响了政府公信力和行政效能。对此，我们决不回避掩饰，坚决扛起责任，认真加以解决，不负人民的信任和重托。

二、2024年重点工作

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是白城踏上新的历史起点，实现高质量发展、可持续振兴的发轫之年。政府工作总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，深入落实中央、省委经济工作会议要求和省委十二届四次全会、市委七届七次全会部署，坚持稳中求进、以进促稳，坚持统筹发展和安全，坚持为民造福本质要求，大力实施“一三三四”高质量发展战略，以培育新质生产力为引领，以高质量项目建设为支撑，以全面从严治党为保障，务实推进各项事业实现新突破，奋力谱写高质量发展、可持续振兴新篇章，加快建设社会主义现代化新白城。

新的一年，我们要忠诚践行维护国家“五大安全”重要使命，准确把握在全省“一主六双”中的战略定位，锚定市委“大干三年、跻身全省上游”奋斗目标，大力实施“一三

三四”高质量发展战略，推动白城发展实现新突破、再上新台阶。今年预期目标是：地区生产总值增长7%左右，财政收入、城乡居民收入基本保持同步增长；其他主要指标增速高于全省平均水平，力争进入“第一方阵”。在实际工作中，我们要加强调度分析，及时补短强弱，以最大努力争取最好效果。重点抓好六个方面工作：

（一）统筹量质并重培育新质生产力，加快构建白城特色现代化产业体系。综合实力跻身全省上游，重点在产业，关键靠项目，必须做大做强“四大产业集群”，加快产业结构格局性改变。

能源产业集群要坚持“绿电+消纳”模式，以“五大基地”引领全省新能源产业创新发展，争创国家级战略性新兴产业集群。新能源生产开发基地。按照每年300万千瓦任务目标，坚持市县“一盘棋”，加快推进“陆上风光三峡”建设，年内抓好鲁固直流等28个风电光伏项目，新能源开发规模突破1600万千瓦。专班推进洮北煤电保供机组开工建设，力争中石油燃气调峰机组签约落地。新能源装备制造基地。推动施必牢紧固件、凡瑞法兰、水发箱变等核心零部件投产，生产铅碳电池100万块。持续引进变频控制、高低压电气设备生产等核心技术企业，提升“风、光、储、氢”装备制造产业集聚度、科技值、本地配套率，全年产值力争突破60亿元。绿电消纳基地。优化绿电园区运行模式、技术手段、电价构成机制，抓好通榆增量配电网、洮北孤网运行模式试点，推进吉电能谷二期、全钒液流电池、磷酸铁锂电

池、旭合硅材料等负荷项目，新建投资100亿元的光伏电池生产基地、投资40亿元的第三代半导体材料生产基地等6个消纳项目。全年消纳绿电超过20亿度，三年突破100亿度。绿氢化工基地。制定化工园区建设发展规划，抓好锂电池负极材料、聚氧化乙烯等项目，推动风光制绿氢合成氨一体化项目竣工投产，力促国电投、上海电气、远景、华能等氢氨醇项目按期开工。智慧储能基地。抓好吉电、中钒、远景共享储能电站建设，谋划实施中慧能源、华驰动能储能电站，力争阳光电源储能装备制造项目落地开工，着力构建研发、生产、制造、应用全产业链。

装备制造产业集群要把握新型工业化战略机遇，坚持东北亚区域性制造业中心目标定位，推动传统产业升级、新兴产业壮大“两个提速”，加快建设制造业强市。注重“有中生新”，稳定铰链、连杆、线束等传统汽配企业生产，支持中一精锻、金事达、派克开发新能源汽车配套产品，加快昊安、敖东“智改数转”，助力梅花建设世界发酵行业首个“灯塔工厂”，推动成来电气北交所上市，建设天奇装备车辆拆解循环利用示范区。加快“产业创新”，重点推动总投资50亿元的中船高端智能装备制造等7个项目竣工投产。抓好昆仑顺通、泰合等玻纤项目，促进巴沙木芯材、碳纤维拉挤板、硅碳负极材料等关键原材料量产，力争全市制造业产值达到230亿元，增长10%以上。

农产品加工产业集群要突出一体化、全链条、精深化发展，抓好“三条线”。做强主粮加工线。推动投资100亿元

的“梅花头部经济产业园区”一期开工，打造产值超百亿、具有行业话语权的领军企业。抓好镇赉好雨、洮北名香等企业扩产达产，打响白城弱碱地大米品牌。做大肉乳加工线。支持牧原肉食释放产能，稳定大北农、金隆丰等大型生猪养殖企业运行，推动吉运尽快投产。开工建设总投资220亿元的中粮700万头生猪项目，打造国家级绿色生猪养殖全产业链基地。支持飞鹤乳品创建国家级农业产业化重点龙头企业，推进奶业振兴。做实特色加工线。扩大杂粮速食面产能，建好燕麦食品加工项目，推动王老吉谷物饮品项目开工，安大年产6万吨预制菜竣工投产。

特色旅游产业集群要坚持品牌化、融合式发展，打好绿色生态、红色历史“两张牌”，力争旅游收入两年突破500亿元。建设优质景区。以创建嫩江湾5A级景区为牵引，推进莫莫格、月亮湖沿江一体化发展，开工建设嫩江湾至月亮湖旅游公路，推动铁路文化旅游区竣工运营。促进融合发展。突出斫冰烧酒、湿地鹤舞、冰雪渔猎、军事文化等特点，深度开发沉浸式旅游项目，研发文创产品，推广“白城鹤礼”。培育规上文化企业，建设深溪里乡村旅游度假区，盘活白城文化产业试验园区，创建省级文化产业重点园区。打造特色品牌。围绕开发“十二冰”冬季旅游精品，实施5个冰雪游扩容项目，完善5个冰雪乐园基础设施。深化与万达集团战略合作，争取引进国际马拉松、铁人三项等精品赛事，启动商业综合体、五星级酒店等项目。围绕辽吉省委旧址纪念馆、辽吉特色历史文化街区、白城史馆等红色资源，精心策划爱

国主义教培、研学等主题活动。全力抓好旅游宣传推介，叫响“千年古城，捺钵胜地”品牌。

建设“四大产业集群”关键靠项目，要大力实施新一轮“项目建设三年攻坚行动”，抓好200个重点项目，其中四大产业及配套项目100个以上。全力对上争取。抢抓万亿国债、央企国资加紧东北布局等重大机遇，市县协同争取专项资金、专项债券、重大项目前期经费等支持，主动承接含金量足的试点、示范、创建任务，储备并申报重点项目300个以上。狠抓招商引资。坚持“一把手”工程，依托能源、农产品、特色旅游“三大资源”，绿电园区、化工园区、零碳园区“三大平台”，编制精准招商目录，跟踪推进48个省市经贸交流对接的重点招商项目，力争9个“沪浙鲁粤”签约项目开工建设、18个意向性项目签约落地，全市招引项目数量、到位资金增长15%以上，保持全省“第一方阵”。强化挖潜扩能。坚持“5+3”任务目标不动摇，力争31个新建项目全部开工，56个存量项目竣工率达到80%。实施道君药业扩能改造等技改项目50个以上。建好3个省级科创中心，本地转化科技成果100项。支持大安创建国家级创新型县（市）。

突出高质量发展这个硬道理，完善推进机制，精准抓好落实。优化“赛马”机制。突出比增量、比贡献、比进度，继续实行月赛专项、季赛指标，确保项目快建设、经济稳增长。坚持市县联动、部门协同，定期调度评估履约率、开工率、投产率，倒逼招商质量和项目生成效率持续提升。强化

工业运行。按照市级100户、县级抓全部的原则，建立会商、预警机制，把工业运行分析具体到重点行业、重点企业，及时解决企业困难问题。坚持“抓大不放小”，推动小升规15户。提升服务业水平。建立商贸主体培育壮大服务机制，扩大商贸经济规模。规范二手车市场，优化汽车流通环境。积极发展生产性服务业，加快推进临沂商城仓储转运交易中心、洮北冷链物流集散中心、大安中储粮仓储等重点项目。抓好入库纳统。坚持管行业必须管统计，分层分类抓好统计培训，及时推动项目入库入统、企业升规升限。保质保量完成“五经普”工作，切实把发展成绩转化为量化成果。

各位代表！

今年乃至未来三年，是白城大有希望、大有作为的重大机遇期。我们要紧盯“大干三年、跻身全省上游”目标不动摇，全力扩总量、引增量、活存量、提质量，加快推动全市经济扩量提质、转型升级，为白城高质量发展、可持续振兴打下坚实基础。

（二）统筹推进“两手抓、两重点”，以乡村全面振兴助推农业农村现代化。全力抓好以乡村振兴为重心的“三农”工作，严格落实耕地保护和粮食安全责任制，争当全省农业农村现代化建设“排头兵”。

锚定粮食增产头等大事，心怀“国之大者”，全方位提升粮食生产能力。持续“改地增粮”。推广“大安模式”，抓好大安、镇赉国家盐碱地综合利用试点任务，新建水田23.89万亩、改善水田15.75万亩，建设10万亩示范片区。加快

33个续建项目实施进度和验收入库，力争新增耕地7万亩以上。抓好“光伏+盐碱地修复”试点项目，创建国家级盐碱地综合治理示范区。开展高标准农田建设攻坚，实施新建60万亩以上。注重良田与良技融合，抓好1个万亩级核心示范基地、5个千亩级辐射示范基地。坚持“以水保粮”。全力推进引嫩入白扩建，提速完成大安灌区二期骨干工程，加快洮儿河灌区现代化改造。坚持洮儿河、嫩江“双线补水”，利用好雨洪资源。实施“科技兴粮”。推广“小垄双行+膜下滴灌”制种技术1.5万亩，创建大安国家级耐盐碱水稻良种繁育基地。实施水肥一体化450万亩、保护性耕作690万亩、机械深松整地130万亩，全程机械化水平提高到95%以上，力争粮食产量迈上120亿斤新台阶。

坚持以“两手抓、两重点”统领乡村全面振兴，实施防返贫集中排查、帮扶、监测、增收4项行动，确保实现“两高于、两提升”。抓好美丽乡村“十百千万”工程，巩固提升26个典型村，同步抓好893个非典型村建设，创建省级示范村17个、美丽村84个。以“五化”为重点，抓好厕所革命、污水垃圾治理等12项重点任务，基本实现农村24小时供水，提升乡村建设整体水平。巩固拓展“双带七增”模式，带动农民就地就业增收。坚持“四化”举措发展肉牛产业，完成德信引种扩建工程，力争肉牛发展到120万头。新建棚室2000亩，庭院经济稳定在23万亩，主推庭院辣椒全产业链发展，完善“党支部领办合作社+企业+农户”模式，实现集体经济壮大与农民增收致富“双赢”。加强农村电商

服务体系建设，因地制宜发展乡村旅游，培育更多富民增长点。强化乡风文明建设，扎实开展典型评树活动，充分发挥“爱心超市”“小积分激活大德治”等载体作用，持续提升乡村治理水平。

各位代表！

做好新时代“三农”工作，建设农业强市，是全市上下孜孜以求的美好愿景。我们要坚持以乡村全面振兴为引领，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，努力把农业建成现代化大产业、把农村建成宜居宜业和美乡村。

（三）统筹新型城镇化和现代基础设施建设，提升区域开放合作水平。把握向北开放机遇，主动融入全省开放大局，完善互联互通基础设施，以高水平开放促进高质量发展。

践行“公园城市”理念，推进引水入城，抓好春华园二期，提升运河公园，改造奥体公园；推进绿道建设，补植街路40条，增加绿化带7条，提升城市生态空间蓝绿配比，建设“一城七园、线性联通、生态共融”公园城市。同步探索公园资产市场化运营，建设鹤鸣湖大型游乐园。坚持“以文化城”，推进全民阅读，打造书香白城，开展“歌舞鹤乡、放飞梦想”系列文化活动，嵌入红色历史、捺钵文化、湿地鹤乡等特色元素，提升城市功能品位。坚持“走遍白城”抓管理，落实“街路长制”“必查制”，常态化开展毁绿占绿、空中飞线等专项整治，一体化运维市政基础设施，提高城市

治理科学化、精细化水平，努力创成全国文明城市。

加强公共基础设施建设，持续抓好国省干线路网提升行动，推动“南互通”工程、嫩双通榆绕越线竣工通车。开展进京高铁白城段前期工作。完善县乡村三级物流服务体系，力争“客货邮”融合、乡镇运输服务站、农村物流服务点覆盖率达到80%以上。专班推进傅家、乐胜2个输变电工程，协调国网在洮南、镇赉布局接入系统，扩容新能源汇集能力。推进过境白城的天然气长输管道建设前期工作，尽快扫除“用气盲区、供气断点”。推进5G基站建设，提高乡村覆盖率。

开展新一轮“嘉兴—白城”对口合作，抓好闽台产业园建设，主动承接发达地区产业转移。加强与长春市对接，深化与吉大、东北电力、省农科院等院校合作，建好5个“吉乡农创园”。依托国家重点实验室等创新平台，推进盐碱地治理、新能源产业等技术攻关。深化与三合鼎盛、挪威船级社（DNV）战略合作，成立碳中和计算认证中心，创建白城—欧盟绿电产品制造基地，提升白城对外开放层次和水平。

各位代表！

推进以人为核心的新型城镇化，完善城乡基础设施建设，既是满足群众美好生活需要的客观要求，也是促进各类要素双向流动、扩大高水平对外开放的必然选择。我们要坚持城乡融合、区域协调发展，加快构建“全域城镇化、城乡一体化”的现代城镇体系，让白城以崭新的形象、开放的姿态屹立在吉林西部。

（四）统筹人口高质量发展和改善民生福祉，让发展成果更多惠及群众。人口是全面振兴最基本要素，民生是发展的根本目的，要坚持以人民为中心，切实保障和改善民生。

全力抓好“一老一小”，积极应对人口老龄化，发展银发经济，推广“公建民营、民办公助”模式，新建5个综合嵌入式社区居家养老服务中心、5个社区老年食堂。提升医养康养服务，鼓励社会力量办好康复、护理等医疗机构。推广“托幼一体化”。扩大普及普惠、优质安全的学前教育供给，普惠率提高到85%。

办好人民满意教育，完善义务教育优质均衡发展推进机制，扎实推进“双减”，实施县域普通高中发展提升行动计划，做好“3+1+2”新高考指导服务。着力培养“白城工匠”，建设区域产教融合实践中心和新能源产业学院，订单式培养实用技能型人才。全力支持医高专升本，加快建设医教大学城。

扎实推进健康白城建设，完成中心医院创三甲和中医院异地新建，加强传染病疫情监测预警，完善应急指挥体系。抓好紧密型县域医共体建设，加强村医“积分制”管理，促进优质医疗资源扩容下沉。开展群众体育活动，办好端午龙舟赛、社区运动会。认真抓好大课间活动，切实加强青少年心理健康教育。

坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，加快推进林草湿连通工程，落实林草长制、河湖长制，完成造林11万亩，治理草原14万亩，修复湿地2万亩。扎实推进“五大水利

工程”，统筹抓好洮儿河、霍林河流域治理，开工建设河湖连通二期，积极承接“大水网”工程，加快构建区域循环水系。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强秸秆禁烧和综合利用，推进河湖“四乱”、畜禽粪污治理，强化土壤环境风险管控，全力整改环保督察反馈问题，力争建成国家级生态文明建设示范区。

坚持把为民造福作为最大政绩，扎实开展“八大民生行动”，持续办好群众受益面大、感受明显的实事。一是就业促进行动。抓好重点群体就业创业，城镇新增就业1万人以上，农村劳动力转移就业22万人，失业人员再就业3000人。二是瀚海励学行动。奖励标准由3000元至2万元提高到4000元至2.5万元。三是阳光助残行动。实施困难家庭无障碍改造700户，照护托养困难重度残疾人500名。四是爱心扶困行动。分层分类加强社会救助，开展“情暖万家”“慈善义诊”等活动。五是医保惠民行动。构建医保办事15分钟服务圈，推动参保登记、异地备案等8项服务下沉到基层网点，覆盖率达到80%以上。六是安居保障行动。公租房保障群体拓展到环卫工人、公交职工、优抚对象等13个群体。改造老旧小区38个，更新供热管网206公里。改造农村危房800户以上。七是路网畅通行动。新改建农村公路66公里，解决“畅返不畅”360公里，治理安全隐患77公里。八是公交便民行动。开辟市区红色旅游公交专线，拓展“公交进校园”，减轻家长接送负担，缓解高峰时段交通拥堵。对这些民生实事，要逐项建立幸福账单，跟踪督促，抓实办妥。

各位代表！

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。尽管受实力财力所限，全市民生领域还有一些短板弱项，但我们一定全力克服困难，妥善处理好发展经济与改善民生的关系，坚持尽力而为、量力而行，努力让老百姓享受到更多实实在在的好处。

（五）统筹深化改革和优化营商环境，持续增强经济发展活力和内生动力。坚持促改革、降成本、提效能，引导资源要素、政策措施、工作力量向实体经济集聚，持续增强发展动能。

扎实推进农业农村、教育、税务等重点领域改革，有力有序推进新一轮机构改革。深化国企经营体制改革，完善产权管理体系，持续提升国资管理水平，发展壮大能投、交投等市属国有企业。抓好建筑业企业资质改革，助推三级总承包企业全面升级。

围绕优化政务环境，主动对接“黄河中下游”通办区，力争加入“百县联盟”。启动新政务大厅建设，严格窗口服务管理，加快建设网上办事大厅，开展“12345”热线“接诉即办”服务，推广“一件事一次办”。加强社会信用体系建设，力争城市信用指数排名全国前列。

常态化开展“走基层大调研、面对面解难题”，实施“八大助企专项”，提振企业信心和发展预期。一是金融惠企。加强政银企对接，合约授信100亿元以上。加大小微企业首贷、续贷、信用贷款投放力度，全年新投放20亿元以上。

加强政府性融资担保，小微企业、民营企业担保费率不高于1.04%。深化“税商联动”，推广“一次授信，循环使用”信贷产品，全力保护企业资金链。二是创业担保。设立人才创业扶持专项资金200万元。发放创业担保贷款8000万元以上。三是技术培训。开展重点群体培训活动，严格落实培训补贴。赴域外免费培训农村新型经营主体带头人100名。四是审批提速。项目环评审批下放至县级，农转用、规划方案联审分别提速15%、33%，建设用地会审2个工作日办结。五是要素保障。落实“风火打捆”政策，建立用电快速响应机制，实现30项办电业务零跑动。对符合条件的扩能改造企业，在工业用地方面给予支持。六是外贸促进。强化出口信用保险支持，外贸企业信保覆盖率超60%。争取外经贸发展专项资金100万元以上。七是科技兴企。培育3户高新技术企业，争取省级“破茧成蝶”专项，指导10户创新主体通过科技型中小企业评价。八是安商护企。落实包容审慎监管执法“四张清单”。强化“三团一盟”法治护航，开展律师助企、公证便企等行动，为企业法治体检300次以上。

坚持把安全稳定作为最首要的发展环境，深入落实“三管三必须”，全面推广“必查制”，加强基层应急能力建设，开展实战化应急演练，坚决遏制重特大事故发生。遵循“四个最严”，牢牢守住食品药品安全底线。加强信访“诉源”治理，扎实开展“五项行动”，大力创建“无访村”、全国信访工作示范县。积极推行警地融合、警民融合、社会面协同管控“三项新机制”，推进“三零”社区村屯创建，常态化

开展扫黑除恶斗争，严厉打击违法犯罪，巩固好社会大局稳定、人民安居乐业的生动局面。

各位代表！

推动高质量发展、实现高品质生活，必须深入解放思想，坚决破除一切影响发展的思想束缚和体制障碍，进一步强化服务意识、改革意识、争先意识，加快打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，让所有创新创业在白城大地蓬勃发展、竞相成长。

（六）统筹党建引领和自身建设，打造务实担当负责任的人民满意政府。坚持和加强党的全面领导是政府自身建设的核心，更是抓好政府工作落实的根本保证。

我们要始终做到对党绝对忠诚。严格按照市委统一部署，抓好政府党组和政府系统主题教育。认真执行“第一议题”制度，实施政府党组理论学习中心组“学习质量提升”工程，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。严格落实意识形态工作责任制，始终在大是大非上心明眼亮。自觉把讲政治、抓落实贯穿政府工作全过程，不折不扣推动党中央国务院、省委省政府和市委决策部署落地见效。

我们要切实加强法治政府建设。聚焦重点领域和新兴领域，配合市人大积极开展“小快灵”立法。深化“八五”普法。全域打造公共法律服务先锋岗，建设500米公共法律服务圈，开展好“法援惠民生”系列活动。主动接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督。加强审计

监督。推进政务公开。创建国家级法治政府示范市。争创全国双拥模范城“六连冠”。

我们要坚持“务实担当负责任”。持续厚植热爱白城、建设白城、奉献白城的真挚情怀，对标“十个新突破”任务要求，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，以“五化”闭环工作法推进工作，力争各项工作不断取得新突破，努力创造更多在全省叫得响、全国数得上的亮点。

我们要全面加强党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定及实施细则精神，坚决纠治形式主义、官僚主义。坚持过紧日子，抓好一般公共预算收入、政府性基金收入，全力保障“三保”运转。攻坚推进“1+8”化债方案，稳妥化解政府债务。强化“一岗双责”，恪守廉政底线，打造忠诚干净、担当有为政府，树立为民、务实、清廉良好形象。

各位代表！

一分部署，九分落实。完成今年各项工作任务，实现三年跃升全省上游目标，必须坚持求真务实、砥砺奋进。我们要全面提高政府系统科学谋划工作能力、解决实际问题能力、抓好工作落实能力，努力以政府工作的确定性应对形势变化的不确定性，用实干实绩向组织和人民交上一份合格答卷。

各位代表！

新时代白城高质量发展、可持续振兴的号角已经吹响，征途漫漫，惟有奋斗。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，

坚定信心，担当实干，创新突破，在推进中国式现代化新征程上，奋力谱写加快建设社会主义现代化新白城的崭新篇章！

2024年亳州市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委的坚强领导下，深入贯彻落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，全面实施“六一战略”，全力推动高质量发展，现代化美好亳州建设迈出坚实步伐。

一年来，我们稳中求进，交出了极为不易的发展答卷。坚持抓纲带目、靶向发力，制定出台“六一战略”三年实施规划、“两个加快”三年行动计划，聚力打造“4+6”产业集群，经济发展效益更好、质量更高。省对市季度经济运行考评分别居第6、第2、第4、第3位，连续4个季度居皖北六市第1位。在省反馈的24项主要经济指标中，有2项指标增速居全省第1位，10项居前3位，20项居前8位。全年地区生产总值2215.8亿元，增长6.3%、居全省第3位；一般公共预算收入实现160亿元，增长8%、居全省第4位；规模以上工业增加值增长8.1%、固定资产投资增长10.5%、社会消费品零售总额增长9.5%，分别居全省第4、第2、第

2 位。三次产业比优化为 12.9：34.9：52.2。蒙城县、利辛县、谯城区入围全省县域综合实力 30 强，亳芜现代产业园区居全省开发区综合考评 30 强第 13 位。

一年来，我们狠抓项目，积蓄了跨越赶超的强劲动能。坚持招商为要、项目为王，把经济工作重点向招商集聚、精力向项目集中。各级党政正职带头每月拿出 1/3 以上精力抓招商，各载体聚焦“两个 50”目标，全力以赴招引项目，常态顶格约商会商，建立市县联动、错位发展、协同发力的项目招商格局。落地投资 50 亿元以上重大项目 7 个，亿元以上工业项目 302 个、总投资 1570.4 亿元，分别增长 76%、186%，项目平均投资 5.2 亿元、是上年的 1.6 倍。民间投资增长 8.4%、居全省第 3 位，扭转了连续三年负增长局面。参与全省开工动员项目 284 个、总投资 1353.4 亿元，项目开工率、竣工数均居全省第 2 位。我市获省政府投资“赛马”激励、是皖北唯一的市。

一年来，我们为民惠民，办成了群众暖心的实事好事。把保障和改善民生福祉作为着力点，全面完成 50 项民生实事和 10 项暖民心行动任务，民生支出 351.8 亿元、占比 85.2%。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 6%、8.5%，增速分别居全省第 3、第 4 位。城镇新增就业 3.5 万人，城乡居民基本医疗保险参保率达 99%。PM2.5 平均浓度 39.2 微克/立方米，空气质量优良天数比例 74%，国考断面水质优良率 92.3%，均完成省下达目标任务。畅通“民声呼应”渠道，群众诉求办理满意率 98.8%。

一年来，我们苦干实干，展现了砥砺奋进的亳州形象。坚持以实干作答、用实绩交卷，获评国家中医药传承创新发展示范试点、农村黑臭水体治理试点城市、碳达峰试点城市、康养旅游城市。数智赋能食品药品安全监管、社保待遇领取和惠民政策补助资格认证“无感互认”改革、解决河道滩地历史遗留民房问题等工作获国家推广。制造业提质扩量增效、保障性租赁住房、服务业锻长补短等10项工作获省政府真抓实干督查激励。连续6年入选全国年度改革典型案例，是全省唯一的市，入选新时代10年地方改革与发展深度融合特别案例。在全国食品安全宣传周主场活动、中国改革年会、省辖市市委书记市长工作会议等国家、省级会议上介绍经验66次。承办高端绿色食品产业发展、住房城乡建设领域质量安全、12345热线工作质效提升等全省现场会24次。项目服务、清洁能源发展、平台思维赋能产业发展等工作获省主要领导大会表扬或批示肯定。

一年来，主要做了以下工作：

（一）精准施策稳增长，经济运行回升向好。全力推动助企纾困。认真落实国家、省系列稳经济政策举措，企业降本减负74.4亿元。出台《亳州市支持实体经济高质量发展若干政策》，安排奖补资金8000万元。持续深化惠企政策“免申即享”，兑付资金5.8亿元，惠及企业9884户。新增市场主体11.6万户，增长17.3%。加强金融服务实体经济，新增贷款423.3亿元，普惠型小微企业贷款利率下降0.8个百分点、降幅居全省第1位，小微企业获贷率57.8%、居全省第

2 位，制造业中长期贷款增长 88.4%、高于全省 37.2 个百分点。实现直接融资 261.4 亿元，新增辅导备案和新三板进层企业各 1 家、省区域性股权市场挂牌企业 54 家。全力扩大有效投资。坚持项目准入随时会商、要素全力保障、进展全流程调度，投资增速居全省第 2 位。新纳统项目 575 个、总投资 1336.2 亿元，其中亿元以上项目 226 个、总投资 1237.3 亿元，竣工项目 176 个，涡阳道仁新能源多能互补基地等超 50 亿元项目加快建设。强化政策研究，谋划十大领域重点项目 451 个、总投资 788.8 亿元。发行新增地方政府专项债券 64.4 亿元，48 个项目获中央预算内资金 10.4 亿元。新增建筑业一级资质企业 4 家、二级资质企业 313 家，资质企业总数达 859 家，建筑业总产值增长 9.2%、居全省第 1 位，建筑安装工程投资增长 10%、居全省第 4 位。全力促进消费升级。开展“品质生活 亳动消费”系列促销活动 1117 场次，发放消费券 5366 万元、增长一倍，撬动销售额 13.6 亿元。出台支持刚性和改善性住房需求若干政策，商品房销售面积、房地产投资增速均居全省第 2 位。新能源汽车销售额增长 46.3%。餐饮业、住宿业收入分别增长 18.5%、14.2%。完善消费基础，“古井贡”“华佗”“承庆堂”获评中华老字号，市级电商快递物流园一期、韵达快递一级分拨中心投入运营，创建“亳品汇”名优特产形象店，搭建阿里巴巴平台“亳州中药材”“亳州养生茶”特色专区。蒙城县获评首批全国县域商业“领跑县”，涡阳县、利辛县、谯城区入选省县域商业建设行动试点县，建安文化广场等 6 处街区上榜皖美消费

新场景名单。邮政业务和快递业务的总量、增速均居全省第2位，花茶、香辛料、养生膏上榜全国快递服务现代农业金牌项目，谯城区“交邮融合+农产品融合”获评全国第四批农村物流服务品牌。全力推动外贸提质。与中国国际投资促进中心（德国）、荷兰中国商会、澳门贸易投资促进局等开展经贸交流，打通了向葡语系国家出口通道，扩大了向欧盟、东南亚地区出口市场。新增进出口实绩企业81家。皖北首家保税芝麻仓库、药食同源仓库投入使用，保税物流中心（B型）启动建设。

（二）聚焦优势兴产业，集群发展势头强劲。做大做强主导产业。现代中医药产业规模1852.5亿元、增长11.3%，其中规上医药制造业产值426亿元、增长19.5%，中药材种子种苗繁育能力600万株，累计引进中药大品种60个，落户全国知名及医药百强企业73家，花茶产量占全国的90%，《RCEP国家中医药行业亳州共识》发布。规上白酒产业产值229.4亿元、增长7.1%，古井集团实现白酒产值223亿元，谯城区获批安徽浓香型白酒核心产区。坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线，粮食总产连续4年超100亿斤、连续13年居全省第2位，高端绿色食品产业产值1160.5亿元，规上农产品加工业产值、增速均居全省第1位。启动肉牛振兴“三七百”计划，肉牛饲养量达23万头。持续开展文化旅游年活动，接待游客3558.2万人次，旅游收入292.7亿元，分别是2019年的113.7%和118.6%，亳州北关历史街区获评国家级旅游休闲街区，华祖庵获批4A级景区创建单位。大力培

育新兴产业。战略性新兴产业产值增长21.1%、居全省第1位，新能源、新材料、高端装备制造、新一代信息技术产业产值分别增长15.3%、18.8%、22.3%和28.7%。新能源汽车产业产值137.9亿元，江淮星锐多功能商用车项目投产运营、千台车辆出口拉美市场，新国潮智能电混MPV瑞风RF8成功上市。规上轻纺服饰产业产值增长12%，利辛县荣获中国新兴纺织产业基地县称号。着力夯实产业基础。推进“扶优育规”工程，新增规模工业企业136家、净增102家，规模工业企业利润率、营业收入增速分别居全省第2、第4位。实施“大树培育”计划，新增产值超百亿企业1家、鸿路钢构涡阳生产基地产值120亿元，新增10亿元以上企业4家。新获批省级智能工厂、数字化车间11个，新认定省级大数据产业园1个，谯城经开区获批省制造业数字化转型示范园区。持续优化发展环境。实施《亳州市优化营商环境条例》。常态化开展“周六政企面对面解难题”“周日项目要素会商协同办”活动，办理企业诉求6682件、满意率99.6%。完善联系包保企业机制，帮助企业找政策、找市场、找订单、找人才、找员工、找资金，每季度开展产销、银企、校企对接会，协调解决贷款67.2亿元、用地8351.2亩、用工2.2万人。谯城区入选全国投资竞争力百强区，蒙城县、涡阳县进入全省县域营商环境竞争力10强。

（三）系统集成抓改革，创新活力加速释放。深化重点领域改革。实施改革措施93项，形成制度性成果179个。深化为民服务改革，“退休一次办”、纯信用普惠金融服务、

医保支付方式改革、军人退役一件事办理等走在全国前列，“最多上一次网”事项占比99.5%，累计实现206个事项“跨省通办”。深化为企服务改革，创新拿地即开工、承诺即办证、预验即试产等做法，工业项目开工、验收、投产时间分别提前40天、6个月和4个月，为415家工业企业分幢办理不动产权证，对312项行为“轻违免罚”。获批全省唯一的国家工程建设项目全生命周期数字化管理改革试点，席位分散评标模式获全省推广。深化园区建设改革，以“标准地”方式出让工业土地5581.3亩，规模工业企业亩均税收增长20.6%，谯城区入围全省制造业“亩均论英雄”改革综合效益30强,蒙城经开区入围省级经开区亩均效益领跑者20强。深化行政审批改革，“一键申报、一键核查、一键直达”、数据资源赋能普惠金融改革获国办专题推介，提升基层治理精细化水平、“全域感知”激发数据价值等做法获《改革内参》刊发。预算管理一体化建设居全省前列。“三变”改革村占比88%。加快双向开放步伐。开工建设上海市东方美谷亳州产业园，打造长三角绿色农产品生产加工供应基地27家，牵头组建长三角中药产业创新联盟，与长三角所有城市社保“一卡通用”，152项服务实现“一网通办”。成功举办第39届药博会、中国（亳州）—RCEP中医药行业合作会议、全国调味品产业大会等重大活动，实际利用外资增长78.8%。服务接待中亚议会政党干部联合考察团，与澳大利亚戈斯内尔斯市建立友好交流关系。提升创新发展动能。启动省级创新型城市建设，全社会研发经费投入增长13.9%，每万人口

发明专利拥有量增长11.8%。培育创新主体，新增省级专精特新中小企业46家，认定高新技术企业136家、总数达411家，评价入库科技型中小企业746家、增长91.8%。建设创新载体，省级以上科技创新平台增至32家，“互联网+”创业科技企业孵化器升格为国家级，古井集团获批省重点实验室，协和成药业入围省中医药科技攻关专项，九洲方圆制药揭榜现代中药安徽省产业创新研究院，宝龙药业等8家企业获批省企业研发中心。国家技术转移东部中心亳州分中心正式成立,吸纳长三角高校、科研机构技术合同交易额增长11.6倍。强化人才资源支撑。出台《亳州市支持人才创新创业暂行办法》，开展“亳州老乡，请您回家”和助力青年学子创业、青年人才亳州行活动，“亳揽英才 智汇药都”招才引智高校行走进30所高校，新增创业项目2.8万个，引进高层次人才和急需紧缺人才483人。培养实用性技能人才，建设校企合作实训基地20个，开展技能培训5.6万人，新增高技能人才6527人，选派双链融合专员11人。

（四）建管并重提品质，城乡发展协调并进。空间布局加快优化。编制完成市县国土空间总体规划和896个村庄规划。谋划布局城东新区、城西康养片区、北部新城、涡河生态廊道、古井华夏酒城、跨境电商产业园、空港产业园区等功能片区，城市发展格局持续优化。城市能级加快提升。实施交通道路、市政道路、城市管网、城市功能品质活力提升4个“三年行动计划”，建设重点项目54个、完成投资75.8亿元，新建改造雨水、污水、供水和燃气管网231.2公里，

改造城市道路29.9公里，百里外环线全面贯通。开展全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市创建，新建体育公园和口袋公园13个，新增健身步道55.3公里、停车泊位3万个、城市绿地170万平方米，建成5G基站7775个。“皖美红色物业”实现全覆盖。推进城市生命线安全工程二期，数字城管模式获住建部推广。连续3年获评城市体检全国样本城市。和美乡村加快建设。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，乡村振兴战略实绩考核居全省第1名。实施“千村引领、万村升级”工程，改善农村人居环境，入选省级精品示范村9个，省级美丽乡村中心村占比36%，提质改造农村危房1431户、危旧桥梁105座、农村公路359.3公里、巷道1555公里。水源替换惠及207.3万人，蒙城县在全省率先实现全域农村供水水源替换。完成农村改厕2.5万户。推动移风易俗，累计评选“美丽庭院”“清洁户”5.4万户，“中国好人”数量居全省第2位，新认定一批亳州工匠、青年文明号、巾帼建功先进集体。交通体系加快完善。实施交通重点项目50个、完成投资72.4亿元，阜蒙淮城际铁路亳州段加快建设，亳州机场获批命名、主体工程基本完工，涡河航道一体化项目进展顺利，亳蒙高速一期具备通车条件，亳蒙高速二期、徐淮阜高速亳州段加快推进。新建续建国省干线103公里，升级改造G311等连接周边市县道路。开通省际、县际公交班线各2条。

（五）生态提标靓底色，绿色转型成效明显。强化污染防治。推进“1+1+N”突出生态环境问题整改，加快解决餐

饮油烟、噪音扰民等群众“家门口”问题。开展大气污染“九查九做”，重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚取得新成效。推进水污染防治，治理农村黑臭水体375条。加强土壤隐患排查整治，推进化肥农药使用减量增效，提升危险废物规范化管理水平，秸秆综合利用率、畜禽粪污资源化利用率均达95%以上。推动低碳发展。实施节能降碳增效11项专项行动，扣除可再生能源后，单位GDP能耗下降7.5%、居全省第2位。新增新能源装机规模91.7万千瓦，新能源发电量60.9亿度、占全社会用电量的55.8%，500千伏墨泉输变电工程建成投运。加快发展方式绿色转型，新增国家级、省级绿色工厂7家，新开工绿色建筑307.8万平方米。加强生态修复。实施全省首个市级湿地保护条例，湿地保护率提高至51.8%。编制国土空间生态修复规划。推进废弃矿山、采煤沉陷区、地下水超采区综合治理，签约全省首例“节水贷”。深化新一轮林长制改革，完成造林绿化、退化林修复、森林抚育10.5万亩。利辛县获评全国最佳绿色生态旅游名县。

（六）普及普惠保民生，人民生活持续改善。增强社会保障能力。坚持就业优先，启动“家门口”就业三年行动计划，“三公里”充分就业社区覆盖率54.5%。提高城乡低保、特困人员供养标准，推行城乡居民养老保险“助保贷”。医保经办服务实现异地结算、市内通办，慢病服务管理做法获评全国医保优秀案例。高度关切“一老一小”需求，建成社区老年食堂（助餐点）455个，完成居家适老化改造5875户，

新增婴幼儿托位4100个。改善市民居住环境，改造棚户区住房5415套、老旧小区47个，1.2万户超期未安置居民得到安置。创新搭建“满薪满益”服务平台，有力保障农民工工资支付。优化公共服务供给。推进基础教育质量提升三年行动计划，新建改扩建幼儿园、中小学35所，新增学位4.2万个，普惠性幼儿园覆盖率91.2%，“双减”质效全面提升。统筹发展高等教育、职业教育、继续教育，亳州学院获批高峰培育学科2个，中医药学院基本建成，亳州职业技术学院获批省级“双高计划”学校建设单位，市职教园区主体基本完工，建设职业学校新校区4个。继续实施医疗卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动，市儿童医院由上海市儿童医院托管运营，市肿瘤医院、市中医院二期加快建设。大力推动中医药事业发展，三县一区全部通过全国基层中医药工作示范县初审，市中医院与上海岳阳医院成立中医专科联盟，华佗互联网中医院（联盟）有序建设，智慧共享中药房模式在全省推广。蒙城县获批全国医养结合示范县。发展文化体育事业，建设城市阅读空间31个，新增省级戏剧孵化项目文艺作品3个，庄子养生功、晰扬掌入选中华体育文化优秀项目。建成投用户外劳动者工会服务驿站974家。筑牢安全发展底线。完善政府债务常态化监测与化解机制，推进地方金融风险攻坚行动，实现非法集资案件全年零新增、政府性融资担保机构全域低风险。开展安全生产重大事故隐患专项排查整治行动，事故起数和死亡人数分别下降14.3%、15.2%。落实意识形态和网络意识形态工作责任制，维护网络安全，

做好保密工作。化解房地产领域风险，保交楼交付率居全省前列。提升基层社会治理水平，强化开门接访、带案下访、重点约访、登门回访，实现信访事项“三升三降”。常态化推进扫黑除恶斗争，防范传统侵财犯罪工作居全省第一方阵，打击网络谣言战果居全省第1位。

国防动员工作取得新成绩。第五次全国经济普查单位清查圆满完成。民族、宗教、防震减灾、气象、工商联、对台、侨务、公积金管理、档案管理、无线电管理和机关事务管理等工作有了新进步，残疾人、红十字会、慈善、志愿服务、老龄和关心下一代等工作实现新发展。《亳州年鉴》获全国地方志优秀成果一等奖。

一年来，我们坚持党建引领，扎实推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大力推动思想大解放、环境大优化、能力大提升、作风大转变、任务大落实，切实做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。依法全面履职，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办结人大代表议案建议281件、政协提案326件，深化府院、府检联动，持续开展公共政策兑现和政府履约践诺专项行动，重大行政决策合法性审查率、行政机关负责人出庭应诉率均保持100%。勤勉干事创业，坚持“三严三实”“马上就办、真抓实干”，开展“作风再转变、质效再提升”专项行动，做到搞明白、主动抓、抓具体、盯得住，推动任务清单化管理、闭环式落实。勇于自我革命，认真落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决防范和惩治统计造假、弄

虚作假，强力整改巡视、巡察、审计等各类反馈问题，进一步巩固了风清气正、担当作为的政治生态。

各位代表！

一年来，亳州发展在承压中奋进，在逆境中前行，成绩来之不易。各级各方面和广大干部群众坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，把推进中国式现代化作为最大政治，把造福人民作为最大政绩，把坚持高质量发展作为新时代硬道理，一起拼搏、一起奋斗，苦干实干拼命干，求实务实抓落实，为全市经济社会高质量发展付出了艰辛汗水、作出了重要贡献。我们深深体会到，政治坚定才能行动坚决，坚守初心才能赢得民心，抓纲带目才能纲举目张，用心谋事才能干成大事，敢争一流才能成为一流。我们深切感受到，市委的高度信任，人大、政协的监督支持，全市人民的殷殷重托，各位代表的热切期盼，是对政府工作的巨大鼓舞，也是政府工作的力量源泉。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向市各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻亳解放军指战员、武警官兵、政法公安干警和消防救援队伍指战员，向所有关心支持亳州发展的各界朋友，表示衷心的感谢！

我们清醒认识到，亳州仍处于爬坡过坎的攻坚期、大有可为的窗口期、蓄势突破的加速期，发展还面临不少问题。经济总量不大、人均水平偏低，发展不平衡不充分仍是最大短板。部分企业和行业面临困难较多，营商环境还需进一步

优化。农业发展不优，工业化水平不高，现代服务业发展较慢。城镇化进程不快，乡村振兴任务繁重。科技创新基础薄弱，人才和科教资源支撑不强。民生保障仍有短板，优质公共服务资源供给不足。风险隐患仍然较多，生态环境保护、安全生产压力依然较大。政府工作质效仍需提高，少数部门和干部担当劲头不足，个别领域腐败问题仍有发生。对此，我们将直面问题、迎难而上，采取更加有力措施，一件一件加以解决。

二、2024 年重点工作

今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是我市全面实施“六一战略”的重要一年。

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，锚定“六一战略”目标定位，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，全面建设现代化美好亳州，在中国式现代化进程中坚定

走好新时代亳州高质量发展新路。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，一般公共预算收入增速高于全省平均水平，固定资产投资增长10%，规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、进出口总额均增长8%以上，城镇、农村常住居民人均可支配收入与全省同步增长，城镇新增就业3.3万人以上，居民消费价格涨幅不高于全省平均水平，粮食产量100亿斤以上，单位GDP能耗降低率、生态环境质量指标完成省下达年度目标任务。

实现上述目标，必须坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，坚持多作贡献、能快则快、争先进位，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。重点实施“334”工程：加快“三化进程”、抓好“三大行动”、提升“四项指数”，推动各项工作皖北走前列、全省靠前站、全国有位置。主要做好十个方面工作：

（一）加快新型工业化进程。聚焦“4+6”产业集群发展，紧盯“六一战略”三年实施规划年度目标，推动制造业高端化、智能化、绿色化，力争实现“1215”目标：净增规模工业企业不少于100家，工业投资、工业技改投资均增长20%以上，规上医药制造业、白酒及保健酒产业、农产品加工业产值均增长15%以上。

推动主导产业放大优势。聚力建设世界中医药之都、全国中医药产业高地、中医药进入国际市场的“桥头堡”，现

代中医药产业规模达2100亿元。实施中药企业“两大一强”计划，加快传统饮片向中药提取、配方颗粒、中成药制造、中药生物制药等转变，培育产值超10亿元医药制造大企业6家，销售超亿元大品种10个，增强中医药科技研发能力，引进具有行业领先水准的研发平台至少1个，力争实现规上医药制造业产值500亿元。创新中药材交易模式，交易额突破1500亿元。加快建设华夏酒城，优化片区规划，完善产业配套，全力支持古井集团做大做强，统筹推动中小酒企协同发展，积极发展保健酒、果酒、气泡酒、威士忌等，力争实现规上白酒产业产值300亿元。加快发展高端绿色食品产业，做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章，延长产业链，做强深加工，新增规上农产品加工企业10家，支持五得利面粉、金沙河面业、正宇面粉、大林冻干食品、欣浩翔食品等重点企业发展，实现全产业链产值1330亿元。发展养生滋补预制菜产业，产值突破100亿元。推进肉牛振兴“三七百”计划，实现高品质肉牛产业产值70亿元。发展精品粮油、亳州花茶、绿色蔬果、调味品等特色产业，实现产值850亿元。

推动新兴产业聚链成群。大力实施六大新兴产业发展计划，战略性新兴产业产值增长15%。新能源产业重点发展新型储能装备制造和风机、先进光伏、新能源电池、充换电装备制造，支持阳光电源、四维新能源、繁枫科技等企业发展，谋划绿氢全产业链发展，实现产值60亿元。新材料产业重点支持谯城区发展超硬材料，扶持生物可降解材料、新能源

材料，壮大新型建材、新型纤维、新型食品药品包辅材料，支持海螺新材料、宝旗赫、鳄鱼尼卡等企业壮大，实现产值170亿元。汽车及零部件产业重点优化整车、零部件、后市场“三位一体”布局，发展乘用车、专用车、改装车、商用车生产，支持蒙城江淮、亳芜奇瑞、联滔电子、酷哇科技、传旗重科等企业发展，实现产值150亿元。高端装备制造产业重点发展装备制造、医疗器械、智能家居等，培育高端农机装备制造产业，支持鸿路钢构、法兰泰克等企业做大做强，力争产值160亿元。轻纺服饰产业以利辛县为重点，壮大丝网链、完善纺织链、提升服饰链，做大伯希和服饰、翰联色纺等企业，力争产值100亿元。新一代信息技术产业以亳芜现代产业园区为重点，加快发展电子信息制造业，壮大软件和信息技术服务业，支持通用人工智能应用场景建设，建强省级大数据产业园，培育省级大数据企业3家以上，力争产值40亿元。

推动优质企业梯度培育。实施“扶优育规”工程、“大树培育”计划，力争新增产值超10亿元企业8家、超20亿元企业2家、超50亿元企业1家。实施专精特新倍增行动，新增省级专精特新中小企业30家，培育国家级“小巨人”企业1家。实施企业上市“苗圃工程”，力争新增上市企业1家、上市在审企业1家、辅导备案企业2家。

推动开发园区提档升级。强化赛马比拼，力争2个开发区进入全省综合考评30强。加快体制机制改革，推进亳芜现代产业园区“管委会+公司”试点改革，推动具备条件的

开发区逐步剥离社会事务管理职能。深化亩均效益评价，优化容积率、亩均投资、亩均税收等控制指标。推进土地节约集约利用，加大闲置低效土地盘活利用力度，批而未供土地处置率25%以上，闲置土地处置率15%以上。发展数字经济，数字化改造规模以上制造业企业260家，新获批省级制造业数字化转型示范园区1个，新增省级智能工厂、数字化车间8个。支持亳芜现代产业园区建设中德低碳生态示范园区。

（二）加快新型城镇化进程。坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”，实施“1431”计划：以省际毗邻区域中心城市建设为引领，推进交通道路、市政道路、城市管网、城市功能品质活力提升4个“三年行动计划”，争创全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市，打造百万人口现代化大城市。

优化城市功能。完成市县国土空间总体规划报批。编制市中心城区详细规划，完善高铁片区功能，推进城东新区、北部新城开发，规划建设城西康养片区、涡河生态廊道城区段、跨境电商产业园、空港产业园区。完善基础交通网络，加快建设亳蒙高速二期、徐淮阜高速亳州段，开工建设亳郸高速项目，推进涡利高速前期工作，谋划蒙城至淮南高速公路项目，实施G311等9个国省干线项目。建设阜蒙淮城际铁路亳州段，做好三洋铁路亳州段、亳蒙高铁前期工作，加快涡河航道一体化项目建设，建成亳州机场并申报通航。完善公共服务设施，运营市儿童医院，建成市肿瘤医院，加快建设市中医院二期、第三十五中学、第三十七中学和涡阳县

职教园区、蒙城县二院新区、利辛县婴幼儿托育中心项目，新建公用充电桩1500个，新增公共停车泊位2550个。常住人口城镇化率提升至45.5%。

提升城市品质。常态化开展城市体检，大力推进城市更新，积极申建全国城市更新试点城市。建设养生大道、光明路等跨涡河大桥，打通光明路下穿京九铁路立交和利辛路等11条断头路，完成希夷大道北段、人民路等4条道路“白加黑”更新改造。新建口袋公园12个、健身步道40公里，新增改造绿化面积20万平方米。完成市中心城区积水点改造工程。加快建设市污水处理厂三期项目，建设市政污水管网30公里，城市生活污水集中收集率70%以上。开展市政基础设施“四无”提升行动，整治背街小巷，推动乱停乱放等专项治理，提高精细化建管水平。改造老旧小区75个。推进“皖美红色物业”建设。提标扩面城市生命线安全工程二期。

激发城市活力。提档升级现代服务业，发展工业设计、软件信息、科技服务等业态，力争服务业增加值实现1260亿元。稳定和扩大传统消费，新增限额以上商贸流通单位100家以上，完善支持住房、新能源汽车等大宗商品消费政策，开展汽车下乡、以旧换新等活动。丰富城市消费场景，扩大“亳品汇”名优特产形象店影响力，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、银发经济等消费增长点。规范发展线上经济，网络销售额突破145亿元。做大韵达一级分拨中心经营规模，加快亳州邮政分拣处理中心、蒙城县电商数字智慧园、利辛县智慧电商物流园等项目建设。

统筹城乡融合发展。壮大县域经济，支持蒙城县、涡阳县冲刺全省县域10强，利辛县冲刺全省县域20强。推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，支持各县完善公共设施、环境设施、市政设施。塑造涡阳县“老子故里、道源涡阳”城市品牌，彰显蒙城县“庄子故里、逍遥蒙城”文化底蕴，提升利辛县“皖北水乡、养心利辛”品牌影响力。鼓励各县区参与全市产业分工协作，因地制宜打造一批工业重镇、农业强镇、文旅名镇。健全城乡要素双向流动机制，解决教育、医疗、就业、公共服务等瓶颈问题，依法支持和规范工商资本下乡。

（三）加快农业农村现代化进程。围绕打造长三角绿色农产品生产加工供应基地，提升乡村产业发展、乡村建设和乡村治理水平，全方位打造宜居宜业和美乡村。

让农业发展更有活力。坚决扛稳耕地保护和粮食安全政治责任，一体推进稳面积、增单产、减损耗，全面实施良田、良种、良机、良法、优链、优农重点工程，粮食种植面积1300万亩，优质专用小麦播种面积620万亩，新建、改造提升高标准农田26万亩，做好第三次全国土壤普查。实施“亳勃种业”行动，育成具有自主知识产权的“丰优258”“涡麦229”小麦品种2个。加强中药材种子种苗研究与推广，提高中药材规模化标准化种植水平，推广绿色有机认证，中药材种植面积稳定在120万亩，标准化种植面积50万亩。蔬果种植面积150万亩。加强重大动物疫病防控。肉牛饲养量25万头，生猪出栏量340万头。推进“一县一业（特）”全

产业链示范创建，争创省级现代农业产业园1个。培育“皖美农品”品牌4个，新认证绿色食品、有机农产品、地理标志农产品60个。加强农业科技创新，推进农业机械化智能化，农作物耕种收综合机械化率达94.7%，新增数字农业工厂2个。新建农产品产地冷藏保鲜设施30个。

让和美乡村更加宜居。衔接落实市县镇村规划，编制完成村庄规划248个。加强农村路、水、电、通信“四网”建设，改造升级农村公路150公里、危桥19座，建设地表水厂6处，水源替换惠及130万人，农村供电可靠率保持99.9%以上，新建5G基站1000个，探索5G应用场景2个以上。推进“千村引领、万村升级”工程，建设省级精品示范村9个、省级美丽乡村中心村37个、美丽宜居自然村庄487个，动态清零农村危房，完成农村改厕1.9万户以上，农村生活垃圾无害化处理率稳定在98%以上，常态化评选“最干净乡村”“美丽庭院”。推进移风易俗。持续开展爱国卫生运动。加强农村精神文明建设。

让强村富民更加坚实。强化防止返贫动态监测，保持脱贫人口、监测对象务工就业规模总体稳定，守牢不发生规模性返贫底线。做好第二轮土地承包到期后再延长30年工作。巩固提升农村集体产权制度改革成果，“三变”改革覆盖92%以上的村，集体经济强村占比30%以上。发展适度规模经营，300亩左右集中连片土地流转率45%以上。提升新型农业经营主体质量，培育高素质农民3100人。

（四）突出抓好重大项目攻坚行动。坚持扩大内需这个

战略基点，建立重大项目清单管理机制，开展大招商，攻坚大项目，为经济持续向好提供强力支撑。

掀起招大引强新攻势。始终把招大引强作为第一要事，党政正职每月拿出不少于1/3的精力抓招商，选优建强专业化招商队伍，用好产业链招商、以商招商、基金招商、商协会招商等方式，大力招引链主企业、领军企业和补短板项目，全年新落地亿元以上工业项目不少于300个。每个载体紧盯“三个50”目标，新落地亿元以上工业项目不少于50个，其中10亿元以上项目不少于5个、50亿元以上项目不少于1个，力争签约项目落地率、落地项目开工率均达70%，开工项目纳统率90%以上。

拼出项目建设加速度。实施“项目谋划建设攻坚年”行动，抢抓政策窗口期，聚焦交通道路、市政道路、市政设施和管网更新、民生、涉农和乡村振兴、水利和供排水、文化旅游、生态环保和黑臭水体治理、应急消防、信息化等十大领域，常态化做好政府投资项目谋划工作，谋划项目不少于500个，争取中央预算内资金增长20%。实行“月调度、季考核、年总评”机制，落实投资“赛马”激励政策。实施亿元以上重点项目不少于700个、完成年度投资不少于800亿元，新纳统项目600个以上，竣工项目100个以上。参加全省开工动员3亿元以上项目不少于150个，力争省重点项目开工率、投资完成率、竣工率等指标保持全省靠前位次。建成投运古井集团酿酒生产智能化改造、利辛县板集电厂二期、亳芜现代产业园区新能源汽车零部件产业园等重点项目，加

快建设涡阳县安宜美食品等重大项目，开工建设500千伏谯城、220千伏祝集等输变电工程。

强化要素资源硬保障。做好土地保障，推进“标准地”供应，推行“用地清单制”，试行工业用地“带方案”出让。做好资金保障，持续开展十行千亿万企融资专项行动，力争新增贷款420亿元、新型政银担业务规模70亿元。做好服务保障，坚持“周日项目要素会商协同办”机制，常态化开展“周六政企面对面解难题”活动，落实民营企业家恳谈会制度，实行企业诉求一口收办、集中分办、双向交办，对“不能办”事项提级办理，帮助企业找政策、找市场、找订单、找人才、找员工、找资金，做好产销、银企、校企对接。

（五）突出抓好科创驱动发展行动。全面推进省级创新型城市建设，促进产业链、创新链和教育链、人才链有机衔接，加快形成新质生产力，锻造高质量发展的强大引擎。

加速构建科技创新生态体系。强化创新主体培育，实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”、规上重点制造业企业“两清零”行动，力争高新技术企业突破500家，科技型中小企业突破1000家。建强科技创新载体，培育省企业研发中心10家，争取建设安徽省现代中医药产业创新中心，积极申报安徽省中药微生物合成产业创新研究院，招引高水平新型研发机构。促进科技成果转化，支持亳州高新区、谯城经开区建设省科技成果产业化基地，用好国家技术转移东部中心亳州分中心。加强知识产权保护，新增高价值发明专利80件。

大力推进职普融通、产教融合、科教融汇。加快技工强市建设，提升中职学校办学层次，建成投用市职教园区，支持亳州幼师、安徽中药科技学校、蒙城建筑工业学校建设高职专业学校，亳州工业学校、亳州新能源学校等6所学校设置高职中专分校。深化校企合作、双元育人，建设市域产教联合体，开展“订单班”“定向班”培养，新增高技能人才4600人，在亳院校毕业生留亳率50%以上。支持市内高校、科研机构、头部企业加强合作，推动高校院所国家级技术转移机构在亳设立分支机构。支持亳州学院建设高峰培育学科，加强与上海中医药大学合作，建成投用中医药学院。支持亳州职业技术学院建设省级“双高计划”学校，打造省级中药学高水平专业群。

提速打造区域性人才高地。组织“人才亳州行”系列活动，常态化开展“亳揽英才 智汇药都”招才引智高校行，引进高层次人才和急需紧缺人才500人，新建博士后工作站3家。创新人才引进方式，开展飞地用才、柔性引才，完善与沪苏浙人才双向挂职机制。落实招才引智政策，做到人才引得进、留得住、用得好。

（六）突出抓好改革开放深化行动。坚持改革不停步、开放不止步，努力在深化改革中厚植优势，在扩大开放中实现共赢。

持续深化重点领域改革。推进地方机构改革任务落实。实施新一轮国企改革深化提升行动，提升国有资本配置效率。聚焦为民服务，做好“一件事”“一张卡”，推广城乡居民养

老保险“助保贷”，加强“满薪满益”服务平台应用。聚焦助企发展，推深做实拿地即开工、承诺即办证、预验即试产等改革举措，加快工程建设项目全生命周期数字化管理改革试点城市建设。深化财政金融领域改革，推进预算管理一体化建设，开展“亩均论英雄”改革金融服务试点，力争省级产业母基金在亳设立运营子基金30亿元，实现直接融资200亿元。加大产业工人队伍建设改革力度。

统筹推进对内对外开放。深层次融入长三角一体化发展，招引沪苏浙地区亿元以上项目150个、总投资600亿元，建成上海市东方美谷亳州产业园一期项目，引进高品质教育、医疗等资源，与长三角地区高校院所实施产学研合作项目10个，拓展居民服务“一卡通”应用场景。加大中药材出口企业培育，开展重点外贸企业分级包保服务，新增进出口实绩企业30家以上。支持企业建设、租赁海外仓，跨境电商交易额增长30%以上。打造高能级开放平台，积极申建国家中药应急物资储备基地，建设中国（安徽）自由贸易试验区亳州联动创新区、国家加工贸易产业园、保税物流中心（B型），办好药博会，举办中国（亳州）—RCEP中医药行业合作会议，争取RCEP中医药行业合作理事会落户亳州。强化与境外商协会和投资促进机构对接，实际利用外资增长5%以上。深化国际友城交流合作。

全力打造一流营商环境。打造高效便利的政务环境，深化政务服务“一网通办”“一键申报”，坚持“最多上一次网”“免申即享”等做法，建设无证明城市，实施数据惠民应用

场景2个以上。打造公平公正的法治环境，严格落实市场准入负面清单制度，依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权。深入推进公共政策兑现和政府履约践诺专项行动，坚决整治“新官不理旧账”“说话不算数”。打造利企惠企的市场环境，继续推进“轻违免罚”、柔性执法，提升一线执法人员执法水平，迭代升级“码上监督”平台，建立营商环境监督员、监测点制度。坚持“两个毫不动摇”，促进民营经济做大做优做强。

（七）全力提升文化创新指数。深入贯彻习近平文化思想，延续历史文脉，讲好亳州故事，建设文化旅游强市。

扩大文化名城影响力。实施老庄文化、曹魏文化、中医药文化、白酒文化内涵挖掘活化提升工程，唱响“天下道源、曹操故里、世界药都、华夏酒城、养生亳州”城市品牌。坚持保用并举、以用促保，编制城乡历史文化保护传承体系规划，优化沿涡河两岸文旅资源开发规划，更新保护亳州北关历史街区、涡阳新华街、蒙城北大街3个国家、省级街区。精心保护古镇古村，提升谯城区城父镇、涡阳县义门镇等省级名镇设施。系统挖掘曹操历史文化节点，保护修缮146处历史建筑，做好白求恩医院等历史建筑活化利用工作。开展传统村落、传统建筑、历史地段普查认定和保护传承，完善各类保护对象名录。做好第四次全国文物普查。

增强文旅产业吸引力。坚持以文塑旅、以旅彰文，打造中华优秀传统文化体验高地、中医药康养旅游首选高地、田园乡村旅游休闲高地，接待游客3900万人次，旅游收入315

亿元。打造亳旅品牌，提升华佗百草园、曹操地下运兵道、花戏楼等核心景区，推出天下道源道家文化之旅、圣贤故里曹魏文化之旅、美丽亳州生态休闲之旅3条线路，新创3A级景区2处、4A级景区1处，争创5A级景区。持续开展文化旅游年活动，办好每月一场文化旅游、体育赛事活动，打造“皖美好味道·百县名小吃”亳州美食品牌。提升田园乡村旅游品质，打造旅游线路5条，建设省级以上乡村旅游重点村4个，发展精品民宿4家。加强文旅营销推广，发展短视频、沉浸式体验等新业态，借助网红流量宣传亳州、推介亳州，吸引更多游客走进亳州、品味亳州。

提高公共文化服务力。开展文化惠民“订单式”服务，统筹规划市博物馆、图书馆、科技馆、大剧院、中医药文化博物馆、工人文化宫、城市阅读空间等项目，更好满足人民群众精神文化需求。加强文化文艺人才队伍建设，培育一批亳州文化名人，推出一批增强人民精神力量的优秀作品。巩固拓展“践行核心价值、打造好人亳州”主题实践活动成果，广泛开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，让文明新风滋养亳州人。

（八）全力提升绿色发展指数。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，让全市人民共享自然之美、生态之美、生活之美。

更大力度减污。按时保质完成突出生态环境问题整改任务。打好蓝天保卫战，常态化开展“九查九做”，强化颗粒物与臭氧协同控制，抓好重污染天气消除、臭氧污染防治和

柴油货车污染治理攻坚，用好高塔视频监控系统，加强建筑施工扬尘等社会面源污染治理，持续改善空气质量。打好碧水保卫战，开展入河排污口溯源整治，完成374条农村黑臭水体治理，争取涡阳县纳入省级农村黑臭水体治理试点，国、省考断面水质优良率分别不低于69.2%、100%。打好净土保卫战，严格固体废物规范化管理，推进“无废城市”创建和新污染物治理试点，有效管控“一住两公”等重点建设用地土壤污染风险，持续推进化肥农药使用减量增效和有毒有害垃圾回收。

更实举措降碳。实施碳达峰行动，推进国家碳达峰试点城市建设。实施重点领域节能节电专项行动，开展“一企一策”节能诊断，引导重点耗能企业开展节能技术改造和清洁能源替代，创建国家级、省级绿色工厂3家以上。争创绿色建筑和装配式建筑省级示范项目、示范基地，绿色建筑开工比例保持100%，装配式建筑占新建建筑35%以上。强化可再生能源综合开发利用，有序开发风、光、地热等资源，加快市人民医院等地热能项目改造，新增新能源装机规模60万千瓦以上，秸秆综合利用率、畜禽粪污资源化利用率均稳定在95%以上。建设节能型机关和节能型社会。

更高质量扩绿。全面推进国土空间生态保护和修复，加强废弃矿山、采煤沉陷区综合治理，实施“绿盾”自然保护地监督专项行动，继续做好蒙城县芡河鳜鱼青虾种质资源保护区禁捕工作。严格落实《亳州市湿地保护条例》，加强湿地公园保护。深化河（湖）长制工作，强化水土保持监管，

常态化整治“四乱”，建设省级幸福河湖4条。加强涡河生态流量管控，推进涡阳县水权确权试点工作。建设林长制改革示范区，完成省下达造林绿化任务，创建省级森林城镇3个、森林村庄28个。

（九）全力提升人民幸福指数。树牢以人民为中心的发展理念，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，在高质量发展中增进民生福祉。

优化普惠性民生。实施学前教育普惠保障、义务教育强校提质、普通高中内涵建设专项行动，持续推进民转普，公办园在园幼儿占比不低于65%，普惠性幼儿园覆盖率不低于90%，新建、改扩建中小学11所，改善县中基本办学条件。建强校长、教师、教研三支队伍，定向培养乡村教师120人。深化“双减”质效，提高课后服务质量。办好特殊教育，发展继续教育、老年教育。打好医疗卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动收官战，加强公共卫生体系建设，提升“一村一名大学生村医”计划成效，加快补齐医疗卫生资源短板。落实国家中医药传承创新发展示范试点项目，支持中医药老字号发展和亳州名老中医挖掘传承，加快民间中医药技术和偏方验方的抢救性保护，争创国家中医区域医疗中心、全国基层中医药工作示范市，创成国家中医药传承创新发展试验区。改造健身设施290处，支持蒙城县争创国家级全民运动健身模范县。办好市第四届运动会。

做实基础性民生。继续实施50项民生实事。坚持就业优先，开展“2+N”等专场招聘活动，“三公里”充分就业社

区覆盖率60%以上，确保高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等群体就业稳定。深化“亳州老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动，优化青年就业创业、成长成才环境，支持重点创业者8000人次。解决好“一老一小”问题，大力发展养老事业，发展社区嵌入式养老，实施居家适老化改造5000户，新增婴幼儿托位3000个。完成保交楼工作和“难安置”专项治理。抓好根治欠薪源头预防、协同治理，维护劳动者合法权益。

保障兜底性民生。推进养老保险提质扩面，企业职工养老保险参保缴费率75%以上。落实基本医保省级统筹和大病救助，城乡居民基本医疗保险参保率不低于96%。关心关爱留守儿童，落实孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障自然增长机制，加强残疾人补贴精准管理。提高城乡低保、特困人员供养标准，发挥村级“救急难”互助社作用，做好困难群众兜底保障。

（十）全力提升社会安全指数。落实总体国家安全观，坚持底线思维、强化系统观念，做好防风险、保安全、护稳定各项工作，努力让人民群众更有安全感。

防范化解重大风险。严格规范政府举债行为，有序化解政府债务存量。加强金融风险排查处置，开展非法集资案件清零行动，推进政府性融资担保机构追偿挽损和机构提级行动，牢牢守住不发生系统性风险的底线。积极稳妥化解房地产风险，加强在建项目预售资金监管，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。落实意识形态和网络意识形

态工作责任制，筑牢保密防线。提升传染病监测预警和应对能力，保障群众健康和生产生活稳定。

系统抓好公共安全。推进安全生产治本攻坚三年行动，强化交通运输、建筑施工、消防等重点行业领域风险隐患排查整治，完善应急指挥联动机制，开展安全生产精准执法，坚决遏制重特大事故发生，切实提升本质安全水平。强化数智赋能，优化食品药品安全信息化平台功能，建设特种设备安全信息化平台，规范中药材市场管理，力争质量强县（区）全覆盖。加强网络和数据安全防护。有效预防未成年人溺水事故。推进防灾减灾体系建设，加快市属和利辛县地震监测站标准化改造，提升抢险队伍专业能力，创建综合减灾示范社区。

不断优化社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷排查化解机制，发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用，提升基层社会治理效能。严格落实领导接访下访、阅批群众来信等制度，开展信访源头治理三年攻坚行动，健全积案化解长效机制，推进信访工作法治化。强化社会治安整体防控，严厉打击电信网络诈骗、涉黑涉恶等突出违法犯罪，严防发生重大恶性刑事案件和个人极端暴力事件。开展民族团结进步创建，维护宗教领域和谐稳定。

加强全民国防教育、国防动员工作，强化退役军人服务保障，争创新一轮全国双拥模范城。抓好气象、外事、工商联、对台、侨务等工作，发展供销社、残疾人、红十字会、老龄等事业，做好公积金管理、档案管理、无线电管理和机

关事务管理等工作。做好第五次全国经济普查。

三、全面加强政府自身建设

重任在肩，惟有担当。我们将以党的二十大精神统领政府各项工作，坚守“五心”情怀，锤炼“严实”作风，谋在深处、干在实处，奋力书写不负时代、不负人民的新答卷。

忠心向党讲政治。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，做到“忠专实”“勤正廉”。巩固拓展主题教育成果，胸怀“国之大者”，把对党绝对忠诚贯穿政府工作全过程，推动党中央国务院、省委省政府决策部署和市委要求落地见效。

倾心为民办实事。发扬“四下基层”优良传统，健全“民声呼应”工作机制，用好12345热线，回应群众诉求，切实把好事办好、实事办实、难事办妥。坚决压减“三公”经费和一般性支出，把有限资金用在发展紧要处、民生急需处，让各级机关“过紧日子”成为习惯，让亳州百姓“过好日子”成为常态。

真心实干争先进。坚持带着情怀干、带着目标干、带着责任干、带着境界干，发扬斗争精神，敢于动真碰硬，坚决杜绝矛盾上交、难题后拖，做到搞明白、主动抓、抓具体、盯得住。坚持学着干、教着干、带着干、盯着干，加强调查研究，提升专业能力，不断增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。树立“见红旗就扛、见第一就争”的争先意识，在更多赛道上与强者比高低，在更大赛

场上同先进争优劣。

公心用权转作风。坚持“三严三实”“马上就办、真抓实干”，深化“作风再转变、质效再提升”专项行动，推动各项任务清单化管理、闭环式落实，做到“凡事必结、凡事必复”。运用法治思维和法治方式推动工作，依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。深化府院、府检联动，落实行政机关负责人出庭应诉制度，让法治成为各级政府的行为底色。

正心养廉守底线。以严的主基调推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，持续整治群众身边腐败和作风问题。抓好巡视、巡察、审计等各类反馈问题整改，强化财会监督、统计监督，巩固各类专项整治成效。健全廉政风险防控机制，织密扎牢制度笼子，努力推动干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

各位代表！

百舸争流千帆竞，奋楫逐浪勇者先。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，忠诚尽职、埋头苦干，敢闯敢试、善作善成，全面实施“六一战略”，加快建设现代化美好亳州，在中国式现代化新征程上奋力谱写更加壮丽的亳州篇章！

2024年博乐市政府工作报告

各位代表：

我代表博乐市人民政府向大会报告工作，请予审议。并请政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

2023年工作回顾

刚刚过去的2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，是“十四五”规划承上启下的关键之年，也是顶住压力、迎难而上、砥砺奋进的一年。一年来，在自治区、自治州党委、政府和市党委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、第三次中央新疆工作座谈会精神，习近平总书记视察新疆时的重要讲话重要指示精神和在听取自治区和兵团工作汇报时的重要讲话精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，围绕自治州各项工作安排部署，团结带领全市各族干部群众勠力同心、加压奋进，以高质量发展统揽全局，抢机遇、破难题、抓发展，各项事业取得新突破、新进展。

——赶超进位跑出“博乐速度”。预计全年地区生产总值增长6%，固定资产投资增长4.6%，一般公共预算收入增长10%，规模以上工业增加值增长20%，限额以上社会消费品零售总额增长17%，城乡居民人均可支配收入分别增长5.5%、

10%，发展态势和质效持续引领全州。

——防范风险彰显“博乐力度”。刑事、治安案件发案率、结案率延续了“两降两升”的良好势头，八类恶性案件全部告破，有力维护了全市政治安全和社会大局稳定。践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”“四下基层”优良作风，开展矛盾纠纷化解见底行动，人民调解成功率达99.7%，顺利通过自治区市域社会治理现代化验收。深化民族团结示范创建，小营盘镇荣获第十一批全国民族团结进步示范区示范单位。细化10个安全生产专业委员会职责，制定“三管三必须”实施方案，开展重大事故隐患专项排查整治2023行动，排查整改重大事故隐患90项，“一小区一方案”推动16个小区126栋高层建筑消防隐患整改，常态化开展防灾减灾救灾应急演练1900余场次，一批重大隐患消除在未发之前。高标准完成国家、自治区矿山帮扶指导及自治区四轮安全生产检查229条问题整改销号。3518家食品生产经营主体“两个责任”包保工作和291家药品企业、医疗机构“码上放心”实现全覆盖，食品药品安全防线持续筑牢。在市本级财力十分紧张的情况下，想方设法通过筹措资金和盘活资源等方式化解债务，是近年来力度最大的一年。

——项目为王突出“博乐强度”。成立重大产业发展领导小组，增设口岸经济高质量发展指挥部，全年实施项目96个，完成投资151.6亿元，社会投资比例达86%，创历史新高。库斯托汗水库和城乡供水一体化等民生工程建成；国电投75万千瓦光储一体化、新华水力100万千瓦光热一体化

等新能源项目稳步推进；五台铁路专用线、蒙医院迁建等重点项目开工。围绕“两绿两融一开放”现代产业体系，坚持精准招商，五台预应力 PHC 管桩厂、江苏威尔五金等企业落地投产；年产 2000 万平方米电极箔、100 万吨氧化钙和 30 万吨电石等一批优质项目签约；2×66 万千瓦煤电及“两个联营”等重点项目落地，博乐边合区卡航集散中心从签订战略合作备忘录到揭牌首发仅用 100 天，实现首次出境考察、外资企业落地双零突破，干成了多年来想干却没干成的事。深入实施优化营商环境三年行动，推行企业宁静日、开办大礼包等十条措施，“腾笼换鸟”成功引进禾大智慧农业大数据平台、石墨烯纳米 PE 管材生产等项目，新增规上工业企业 5 家，工业产值亿元以上企业达到 17 家，十亿级企业实现零突破。

——乡村振兴刷新“博乐高度”。落实惠民生资金 3.3 亿元。完成 37 万亩小麦、玉米种植，粮食单产、总产创新高，落实高标准农田 15.6 万亩，完成全州任务的 60%，粮食安全根基更加稳固。畜牧业转型升级加速，年末牲畜存栏 53 万头（只）。玉米、棉花、肉牛、蛋鸡产业链更加完善，认证绿色食品 5 个、有机产品 52 个。龙头企业、新型经营主体、致富带头人联农带农机制成效初显，农村人均可支配收入达到 27305 元。常态化开展农村人居环境整治专项行动，48 个村污水管网全覆盖，宜居宜业和美乡村态势凸显。投入乡村振兴财政衔接资金 2.07 亿元，高质量完成 16 个自治区级重点示范村镇创建。着力抓好村集体经济增收，激活盘活村集体资源，105 个村队平均集体经济收入突破百万元。成功创

建国家农业绿色发展先行区，青得里镇定吉格村成功创建第三批全国乡村治理示范村；承办全国测土配方施肥技术和锌肥科学使用技术培训班及自治区农村人居环境整治暨高标准农田建设北疆现场会；天莱牧业通过全国第一批农业高质量发展标准化示范基地认定。

——紧贴民生传递“博乐温度”。将财政收入的84%用于民生支出。全年技能培训1.13万人次，新增城镇就业3956人，博乐市创业孵化基地获评自治区级示范基地。新改扩建中小学、幼儿园8所，增加公办学位4390个，入园难、入学难问题彻底解决。率先在全疆州府城市中通过自治区学前教育普及普惠和义务教育优质均衡评估验收，华中师大一附中博乐分校本科上线率100%，进入全疆第一梯队。市人民医院综合门诊楼正式启用，打造重症医学、心理睡眠等重点专科，皮肤科互联网医院、ICU病房投入使用，填补博乐空白，就诊人数突破14.5万人次、住院8400余人次，分别增长75%、101%，医疗业务收入增长66%。建成社区日间照料中心6个、社区食堂6个，基本医疗、养老、工伤和失业保险参保率均保持在95%以上。全面推行“接诉即办”，解决群众急难愁盼问题1.35万件，满意率达99%。6000余户群众不动产证办理、67个小区无物业等一批历史遗留难题得到妥善解决，年初向全市人民承诺的十项民生实事全部兑现！

——城乡生态增添“博乐靓度”。开展“散乱污”企业和危险化学品专项整治，空气质量优良比达95.2%，位列全疆第四。全面落实河（湖）长制、林长制，治理水土流失69.3平

方公里，人工造林3500亩、退化林修复2万亩，森林覆盖率达11.57%。推广免耕及裸播种植5.36万亩，农田废旧地膜回收率、有机肥施用率、农作物秸秆综合利用率分别达85%、70%、95%。第二轮中央生态环境保护督察整改完成既定目标。博乐边合区荣获国家级绿色工业园区称号。完成老旧小区改造8个、完整社区5个，惠及群众1万余户。新改扩建各类管网23.28公里、智慧停车场27个。通过优化管护方式，降低市政综合管理成本7700万元。运用市场化手段盘活城市国有闲置公共资产20处，大巴扎商业公园建成投用。改造提升开屏湖等7个夜市，博乐市商业街区获评自治区第二批夜间经济示范街区。国家公交都市、城乡交通运输一体化示范县（市）创建稳步推进，获评国家第六批节水型社会建设达标县、自治区级“四好农村路”示范县。

——文旅融合释放“博乐热度”。中禾康养生态酒店、博河记忆等9个项目稳步推进。新建通信基站161座、充电桩70个、停车场9处、旅游厕所6座、加油站1座，“三难一不畅”问题得到有效缓解。新增疆内外航线5条，直飞航线达到16条。新增餐饮347家，引进粤菜、徽菜、浙菜等新菜系，丰富博乐市餐饮体系。酒店数量达到88家床位8930张；提升孛罗古城探寻古迹、赛马场马文化等9条研学游精品线路，与全州旅游资源串联成线。明格陶勒哈村、阿里翁白新村、介格得布拉格村入选第六批中国传统村落。创编音乐剧《三生情·孛罗恋》、民俗情景剧《孛罗盛宴》等各类精品文艺作品35个，数量达到前3年之和。开展《美丽的草原我

们的家》“百名网络大V博乐行”等系列活动，《灵壤博乐》城市形象宣传片正式发布，累计观看量达13.4亿次，来到博乐不想走的知名度、美誉度持续攀升。成功举办中国公路自行车联赛博乐站、中国新疆第十五届环赛里木湖公路自行车赛等各类文体旅赛事活动223场次。全年接待游客突破760万人次，实现旅游收入66亿元。

——自身建设拿出“博乐态度”。坚持和加强党的全面领导，把政治标准和政治要求贯穿到政府工作各方面，扎实开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。大兴调查研究之风，领导班子带头深入一线，问计于民、问需于民。健全法治政府建设制度体系，党政机关、村队社区法律顾问实现全覆盖，青得里镇定吉格村获评国家级“民主法治示范村”，法治政府示范创建通过自治区初评。深入践行群众路线，把民主集中制贯彻到工作实践的各环节，自觉接受人大及其常委会、政协监督，社会公众、新闻舆论监督，147件人大代表议案建议、政协委员提案全部办结，满意率100%。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，率先在全州实现国有企业派驻纪检监察组全覆盖，推动小微权力监督向基层延伸，营造了风清气正的政治生态。

各位代表！2023年，援疆工作持续温暖着全市各族人民。

武汉对口援博干部顺利轮换，汉博两地交往交流交融持续深化，对口援疆综合效益不断显现。湖北省、武汉市累计投入援博资金1.23亿元，实施援博项目14个，西帕食品产业园、金鑫昱纺织新扩建10万锭等一批产业项目投产达效。深入实施“名校工程”，推进优质教育教学资源共建共享，打造覆盖从学前教育到高中的“全链条”教育援疆品牌，“上学要找武汉老师”更加深入人心。汉博携手组建3个医学专科联盟，开设援疆专家工作室，建立武汉医疗专家定期坐诊、多学科远程会诊机制，推动博乐诊疗服务水平和疑难重症救治能力进一步提升。同时，深入扎实做好新时代双拥工作，第六次荣获自治区双拥模范城称号。《博乐市志（1979—2006）》出版发行。国防动员和后备力量建设、退役军人、军民融合、外事、审计、档案、供销、气象、红十字、爱国卫生、工会、老龄、妇女儿童、残疾人、青少年、社科等工作取得新进展，谱写了共同团结奋斗、繁荣发展的和谐篇章。

各位代表，过去一年，我们稳住了经济大盘、防范了风险隐患、保障了基本民生。我们乘势而上、迎难而进，跑出了“博乐速度”，传递了“博乐温度”，彰显了“博乐态度”。取得这些成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是自治区、自治州党委政府和市党委坚强领导的结果，更是全市25万人民奋力拼搏的结果！在此，我谨代表市人民政府，向全市各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各位离退休老干部、驻博部队、武警官兵、公安干警和消防救援人员，向第五师双河市和所有驻博单位干部职工，

向湖北省武汉市和所有援博干部，向所有关心、支持和参与博乐建设发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

思危方能居安，知忧才能克难。在肯定成绩的同时我们也深刻认识到当前经济社会发展还面临亟待解决的困难和问题。产业结构单一、链条短，龙头企业数量少、规模小，产业集群效应不明显；对外开放程度不高，平台和通道支撑能力不强；农业产业化水平还不够高，农业农村现代化基础需进一步完善，农副产品精深加工率低，附加值不高；文旅融合深度不够，资源内涵挖掘不充分，宣传营销方式缺乏创新，旅游衍生品供给不足，游客“流量”变现程度不高；财政收支矛盾较大，税源培育和挖潜还有空间，化解债务的合力还有待提升，“过紧日子”思想还需强化；城镇公共服务能力与群众期盼还有差距，打车难、供暖等群众关注的问题还需要下更大力气解决；干部适应高质量发展能力本领有所欠缺，不善于结合实际把政策用活用好，开拓精神仍需加强。

面对这些问题，我们将坚持人民主体地位，把维护好、实现好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让现代化建设成果更公平惠及全体人民！

2024年工作安排

2024年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是深入实施“十四五”规划的攻坚之年。自治州党委赋予的“博阿精”区域经济一体化和“博温赛”文旅康养产业区域经济一体化“双中心”优势，将为我们注入强大动能。只要我们抓住

机遇，扬长补短，奋力拼搏，完全可以再干一番大事业！

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作系列重要讲话重要指示批示精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻落实自治区党委十届历次全会、自治州党委十三届历次全会、博乐市党委八届历次全会精神，坚持目标导向和问题导向，更好紧贴民生，凝聚人心，在新时代新征程奋力展现博乐作为、州府担当，以优异成绩为建州70周年献礼。

今年我市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%，固定资产投资增长15%，一般公共预算收入增长12%，规模以上工业增加值增长15%，限额以上社会消费品零售总额增长12%，城乡居民人均可支配收入分别增长7%、10%，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

实现上述预期目标，我们将立足全局抢抓机遇，激发敢为人先的勇气、重燃不甘平庸的志气、昂扬蓬勃向上的朝气，持之以恒践行“五个坚持”，坚定信心把握各类发展机遇、战胜各种风险挑战，夺取更大的胜利。

——坚持把维护社会稳定摆在首位。高举法治旗帜，用好法律武器，提升法治化水平，筑牢稳定的法治基础。完善

防范化解重大风险隐患机制，坚持标本兼治、综合施策，加强源头治理，推动维稳工作法治化常态化，以稳定确保发展。

——坚持完整准确全面贯彻新发展理念。立足资源禀赋、区位优势和产业基础，大力推进科技创新，壮大特色优势产业，加快构建体现博乐特色的现代化产业体系，培育发展新增长极，积极服务和融入新发展格局，推动高质量发展。

——坚持区域性中心城市责任担当。坚持系统观念和区域协调发展，发挥博乐市经济引领度和要素集聚度，在政治建设、经济发展、共同富裕、生态治理上作表率，建设和谐稳定地、产业聚集地、开发枢纽地、幸福首善地，持续增强博乐市在全州的引领力、在全疆的竞争力、在全国的影响力。

——坚持以人民为中心。坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，始终把人民安居乐业，安危冷暖放在心上，在解决群众急难愁盼问题上持续发力，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党中央决策部署，坚持实事求是、因地制宜，下大力气纠治形式主义、官僚主义，推动广大干部群众把精力用在干实事上，以推动发展的成果说话，以担当干事的实绩交卷。

一、以维护稳定为首责，全力抓好风险管控，着力扛牢团结和谐、发展安定的平安博乐新担当

维护社会和谐稳定。坚持依法治疆，保持依法严打高压

态势不动摇，持续优化和完善社会面防控，构建全方位、立体式、智能化社会治安防控体系。践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，坚持把常态化接访和定期约访、重点走访、领导下访有机结合起来，建立“访前调查准备+访中会商研究+访后限期办结”工作闭环，依法依规做好各类社会矛盾化解工作。实施“互联网+基层治理”行动，着力打造共建共治共享的基层社会治理格局。

构筑共有精神家园。全面贯彻落实党的民族政策，以增强认同为目标深入推进文化润疆，传承和弘扬中华优秀传统文化，围绕建州70周年广泛开展铸牢中华民族共同体意识系列群众文化活动。巩固拓展国家通用语言文字教育成果，全面推进“双创”工作，深入实施“三项计划”，开展青少年筑基工程，打造博乐烈士陵园爱国主义教育基地，加快建设互嵌式社会结构和社区环境，推动各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

严守安全生产底线。坚持人民至上、生命至上，全面落实“十五条硬措施”“三管三必须”要求，压紧压实10个安全生产专业委员会职责，健全完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，突出抓好非煤矿山、建筑施工、道路交通等重点领域隐患排查整改，深化矿山“四个一批”建设，推动矿山安全治理模式向事前预防转型。常态化开展全要素应急演练，着力建强综合应急救援队伍，新建应急物资储备库，提高防灾减灾救灾能力。持续加大“三品一特”安全监管和风险防范力度，确保不发生重特大生产安全事故。

二、以产业发展为核心，持续优化投资结构，着力培育产业优质、招商高效的经济发展新引擎

做强农副产品精深加工产业，延伸“天莱香牛”预制菜产业链，接续推进天莱集团上市；支持聚鑫佳美网套加工等产业扩产增效，提高棉花就地加工能力；力促西帕产业园二期开工建设，做优西帕集团蛋品加工，力推110万羽蛋鸡产业园增产达效、600万羽蛋鸡产业园投入运行，蛋鸡存栏达到400万羽以上；推进肉鸡养殖达产增效，全年出栏100万羽以上；创建博乐肉羊品牌，打造“养加销”全产业链，填补博州空白。争取小营盘镇产业强镇项目落地。争取承办全国现代农业产业园培训班。做精绿色矿业产业，依托三年找矿行动，加大石灰石、铅锌等矿产勘查勘探，统筹科学开发利用；启动培育1家石灰石精深加工企业上市工作，深度挖掘优质石灰石资源潜力，力促30万吨电石、100万吨氧化钙等项目落地，串联绿色建材全产业链，形成石灰石产业集群效应；加快精细化工产业集中区建设，探索发展电石—BDO—可降解材料等产业；引导石材产业从传统路面石料向建筑装饰板材发展，依托中欧卡航回程空车，降低石材外运成本，助力石材产品走出去。推进地热资源勘查开发，实现地热综合利用。做实新能源应用产业。加快推动国源电力2×66万千瓦煤电项目建设，力争新华水力100万千瓦光热一体化项目年内完工。积极探索发展“新能源+制氢”“新能源+制甲醇”等产业。围绕绿电消纳，招引投资规模大、用电负荷高的企业和光伏组件、风电装备制造等产业链上下游企业落户博乐，打

造纵向成链、横向成群的新能源产业集群。做深边贸加工产业，摸清中亚市场消费潜力大的产品类别，结合国内企业契合度，探索开展边贸产品深加工全产业链精准招商新路径；用好北疆“一带一路”农副产品产业园项目配套优势，招引油料面粉加工、冷链食品预包装等企业进驻，将边合区打造为北疆农副产品交易集散中心。做大纺织服装产业，积极争取承接湖北、浙江、福建等地纺织产业转移，推进纺织服装产业园三期项目建设，盘活斯立达厂房，力促金鑫昱新增10万锭纺纱、福华涤棉化纤织布、龙盛达白坯布项目满产增效；与兄弟县市联动发展，推动棉纺产业从纺纱织布向化纤、成衣延伸。做优文旅康养产业，依托得天独厚的旅游资源和“博温赛”区域中心优势，重点推进夏尔希里等核心旅游资源开发利用，加快丝路马城文化产业示范园、孛罗古城考古遗址公园建设，重点打造文化与旅游深度融合的大型马文化实景剧《千里马》。深化研学游、冰雪游，探索温泉康养游，丰富游客体验。打造大巴扎自治区级夜间经济示范区，力争创建2个以上国家3A级景区、1个自治区级乡村旅游重点村。稳步推进万达嘉华、中禾康养生态、“博河记忆”等项目，有序补齐“三难一不畅”短板，打造全州旅游服务集散中心。

三、以强基提质为抓手，聚力促进富农增收，着力擘画农牧兴旺、农村兴盛的乡村振兴新样板

深层次发展现代农业。始终把保障粮食安全作为头等大事，全面落实粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。持续巩固粮食安全“亩均摊”工作成果，新建

高标准农田15万亩以上,粮食种植面积保持在37万亩以上，产量稳定在36万吨以上，完成第二批耕地储备库指标入库和4000吨自治区级玉米储备验收入库，全方位夯实粮食安全根基。持续推进“芯片”工程，棉花、玉米制种面积达到5万亩以上。实施10万亩优质玉米高产高效绿色科技攻关。持续推进畜牧业转型升级，培育肉牛、肉羊、梅花鹿等10个规模化养殖合作社发展，扶持5家牛奶、驼奶、驴奶合作社，确保奶业安全，完成3万头牛品种改良，引进优良品种种公畜650头（只），示范推广“多胎羊”“两年三产六羔”。建立种质资源交易准则和线上交易平台，推动优质肉牛品种和全产业链数智化建设，打造全国肉牛全产业链标准高地和数据之都。加快发展绿色有机果蔬产业，力争蔬菜产量达4万吨，提高季节性蔬菜自给率。新建“一带一路”果蔬批发中心，缓解果蔬季节性供给矛盾，稳定市场价格。力争承办中国农民丰收节、自治区草原畜牧转型升级现场会。

多渠道助农增收致富。持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，牢牢守住不发生规模性返贫底线，推动脱贫户及监测户生活质量持续提升。制定《博乐市土地流转管理办法》，规范土地流转程序，全面完成独立核算村队清产核资平台录入，盘活土地资源，提高村集体收入。鼓励社会资本参与农业农村发展，深化“国企+村合作社+农户”混合所有制改革，结合“东棉西粮城郊特色”产业布局，优化调整种植结构，因地制宜发展乡村产业，培育农村创新创业带头人，适度发展规模经营，扶持发展家庭农场、农民合作社、

农村电商等新型经营主体，新创建国家级示范社2家。大力推进“庭院经济”建设，依托“六小产业”，提升“方寸小院”助农增收贡献份额，力争庭院葡萄达到10万株以上，打响博乐白葡萄品牌，接续实施“劳务经济人”培育工程，劳动力转移就业达到2.05万人次以上，转移性收入占比达到50%以上，实现人均增收2800元以上。

全方位建设和美乡村。高标准巩固提升22个自治区级乡村振兴示范村镇创建成果，推进11个自治区级乡村振兴重点示范村建设，争取承办全疆乡村振兴示范创建现场会，通过博乐市国家乡村振兴示范市认定。大力开展农村人居环境整治，稳步推进“厕所革命”，污水、垃圾集中处理率分别达到95%、98%。持续提升完善水电路讯及快递、电商等配套服务功能，全市28个村实施供水管网更新5.8公里，完善农村电网网架结构，改造农村电网线路50公里，安装变压器22台，持续巩固“四好农村路”建设成果，新改建农村公路31公里，提高快递进村助农水平，巩固提升105个美丽村庄绿化美化亮化成果，实现乡村“美丽蝶变”。探索推进“数字乡村”，对农村基础设施、产业发展、村庄治理、公共服务等数字资源进行挖掘分析预测，构建农业大数据资源共建共享机制。实施青得里镇康养养老服务中心改造提升项目，拓展区域性养老服务，探索乡村老年人助餐服务。深入实施移风易俗专项治理，让婚事新办、丧事简办、孝老爱亲、勤俭节约成为农村文明新风尚。

四、以科学规划为指导，聚力充实区域内涵，着力谱写

内外兼修、建管并重的城市发展新篇章

全面提升城市品质。坚持以人为本，不断完善城市功能，提高群众生活品质。坚持规划先行，启动城市详细规划编制，搭建实景三维信息平台，推动总规、详规与专规整合管理一图统揽。加快观杉锦庐等13个地产开发项目建设进度，实施和平小区等4个老旧小区改造，打造5个完整社区，探索试点建设一批布局合理、业态完善、智慧便捷、服务优质、规范有序、商居和谐的一刻钟便民生活圈。优化城市交通体系，调整公交线路，新建城市道路6条，力争城区公共交通站台500米覆盖率达80%，进一步提升本地群众和外来游客出行服务品质，力争创成国家公交都市建设示范城市、城乡交通运输一体化示范市。

全面提升城市管理效能。完善城市治理体系，提高城市治理能力，着力解决城市病等突出问题。常态化开展城市精细化管理行动，建立数字化城市管理系统，推进智慧交通、智慧社区等建设，实现资源共享，提高城市管理的智慧、调度、处置能力。新改扩建供热供水管网23公里，收集建立供暖问题清单，纳入冬病夏治检修改造计划，严格把关新建小区规划设计、竣工验收，监督供热企业严格落实集中供热工作的主体责任，定期对热源、管网保障能力进行排查，合理组织气源供应，做好壁挂炉小区天然气保障工作，建立健全专业维护抢修队伍，强化应急抢修能力，全力解决好冬季供暖不热问题；充分发挥库斯托汗水库调蓄能力，提升城市用水保障水平，推行数字化滴喷灌技术应用，提高水资源利

用率，全力解决好城市夏季供水问题；推进污水资源化利用建设项目，实施城区雨污分流行动，强化城区异味溯源、联合检查，加强小区化粪池维护清理，全力解决好城市异味问题；探索网约车个性化出行服务，规范出租车运营管理，新增投放1600辆共享单车补充公共交通运力，全力解决好群众出行难问题。将精神文明建设中心和城市管理服务中心合署办公，对入城区域、机场大道、兵地大道等44条路段因地制宜、分类施策亮灯，充分利用宽幅绿地、苗木储备地、苗圃基地等储备城市绿化树种，进一步降低城市管理运行成本。强化党建引领物业管理服务，通过化零为整、以大带小，力争全市专业化物业管理达90%以上，打造宜居、韧性、智慧城市。

全面提升市域经济水平。顺应人民群众消费升级需求，做好“激发有潜能的消费”大文章，发挥区域中心城市的集聚和辐射功能，把人流转化为消费增长点。引导餐饮企业推出文化创意菜，打造四季夜市，全面提升开屏湖等7个夜间经济街区，举办美食节、啤酒节和餐饮嘉年华等活动，释放夜间经济活力、餐饮消费潜力。稳定和扩大传统消费，抓好“五一”“十一”等节点，开展房交会、车展等促消费活动，提振房地产、汽车等大宗消费。开发新的消费空间，积极发展数字消费、绿色消费、健康消费，加快完善市域商业体系，新增限上企业4户以上。让城市自我滚动、自我积累、自我增值，走出一条以城建城、以城养城、以城兴城的可持续发展之路。

五、以绿色发展为导向，全面深化治理效能，着力塑造

山青水秀、生态良好的美丽城乡新环境

加强污染源头治理。以创建“生态文明示范区”为抓手，开展春秋季大气污染防治专项行动，提高重污染天气预警和应急保障水平，确保空气质量始终保持在国家二级标准之内，力争创成全国气候宜居城市。加大裸播、免耕技术推广力度，完成加厚膜、生物降解地膜的试验、示范、推广，严格土壤污染源头管控，强化农业面源污染防治，坚决守住生态保护红线。高标准完成中央第二轮生态环境保护督察整改目标任务。

推进生态保护修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施450亩入博河小营盘支流生态修复工程，持续提升生态系统质量。严格落实林长制、河（湖）长制，推动退化林修复2万亩、新增农田防护林3500亩以上，力争草原综合植被覆盖率稳定在45%，水土流失防治面积新增50平方公里。实施农田水利基础设施现代化改造、3个中型灌渠改造、前进和胜利小型水源等项目，库斯托汗水库蓄水投用，生态修复型人工增水作业10次以上，提高水资源调蓄能力，实现水资源联调联配，形成合理配置和高效利用的水资源优化配置体系。

坚持绿色低碳发展。坚持生态优先、节约集约，以创建“无废城市”为契机，推动能源清洁低碳高效利用，稳步实施“碳达峰十大行动”“节能减排十大工程”，优化能耗双控管理。建设垃圾中转站2座，实现生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理全覆盖，生活垃圾资源化利用率达35%。

实施建筑垃圾资源化利用项目，提高大宗固体废弃物利用效率。倡导低碳文明生活方式，加快新能源汽车推广应用，推进低碳社区、低碳景区试点建设，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动，促进社会发展向低碳转型。积极参与探索碳汇交易，摸清碳排放权交易能力，推动经济发展和绿色低碳协同发展。

六、以对外开放为基点，推动设施平台升级，着力打造通道畅通、产业互补的外向经济新高地

加强开放平台载体建设。充分发挥国家级边境经济合作区“国家外贸转型升级基地”“国家加工贸易产业园”平台优势和口岸政策叠加优势，发展进口油料、饲料、肉类等农副产品落地加工产业。探索发展由边合区生产零配件、哈萨克斯坦园区组装贴标的出口加工特色产业，延伸沿边特色产业链、供应链。将边合区打造为要素汇聚、辐射周边的区域性生产基地、生产线服务业创新基地及边境小商品集散中心。

加快对外开放通道建设。着力强化与武汉、义乌、钦州、福清四地的链接，发展卡航集货混装、零担整出和特殊商品运输，延伸境外车辆及人员入博范围，提升国际物流通道功能。力争五台铁路专用线完工，全力构建高质量综合立体交通网，联动博乐边合区与阿拉山口综保区、精河国际公铁物流园抱团发展。

加大产业互补合作力度。推进中哈国际产能合作，结合哈萨克斯坦基建市场需求，发展水性涂料、真石漆、石材等新型建材加工贸易产业，与毗邻国家边境园区开展多主体、

多维度合作，便利企业开拓国际市场。鼓励有实力的国有企业和粮食加工企业与中亚国家开展农业合作，申请创建农业对外开放合作试验区，探索建设境外农业合作园区。争取边合区延伸阿拉山口口岸市场采购贸易试点、第三批边民互市加工试点资质功能，降低企业成本。加强与中亚、东欧等国家在能源资源、装备制造、文化旅游等领域合作，推动中国—中亚峰会、新疆友好交流访问团成果落地，不断扩大合作交流的深度与广度。

七、以深化改革为牵引，持续优化营商环境，着力塑造机制创新、潜能释放的竞争新优势

抓实重点领域改革。深化现代预算制度改革，加强预算绩效管理，压减一般性支出，“三公”经费只减不增，兜牢“三保”底线，妥善化解存量债务，守住不发生系统性风险底线。稳步推进供销综合改革，盘活闲置资产，确保资产保值增产。依托农村集体经营性建设用地试点政策，激活国有土地、农村集体经营性建设用地两个土地要素市场，壮大财政收入。巩固国企改革三年成果，清理整合现有国有平台，持续优化资本布局，加快推进国投公司 AA+评级和阳光热力公司上市，力争国投公司总资产达到 400 亿元，净资产达到 210 亿元。深化金融体制改革，创新建立多元化投融资体系，实施政府和社会资本合作新机制，积极引进银行业等各类金融机构来博设立分支，更大激发市场活力和社会创造力。

全面优化营商环境。持续推进营商环境优化提升三年行动，全面落实优化营商环境十条措施，细化维护政务服务事

项，探索建立“援博通办”“兵地通办”机制，扩大“州内通办”事项，持续增加“跨省通办”事项，建立政务服务数字地图，让全国各地群众在博办事更便捷。聚焦企业需求，构建企业全生命周期服务集成，当好有呼必应、无事不扰的“店小二”，加强惠企政策解读和精准推送，严厉查处推诿扯皮、变相刁难、办事拖拉等突出问题，加快打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

加快民营经济发展。实施“培育强壮龙头”工程，强化企业梯度培育，优化小升规培育库，新增小升规企业 3 家，培育专精特新“小巨人”企业 1 家。支持民营企业改革发展，更大力度保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争。落实国家、自治区减税降费政策措施，优化实施纾困贷等政策，更大力度为市场主体纾困解难。加强财政金融政策联动，紧盯中央、自治区政策投向，创新筹融资工具，为民营企业发展保驾护航。

八、以民生所需为根本，切实保障服务供给，着力共创文明和谐、安居乐业的人民群众新生活

持续稳定扩大就业。落实落细就业优先政策，多措并举推动重点群体就业，全年实现新增城镇就业 3500 人，精准开展职业技能培训 4300 人次。加速推进教育提质。巩固学前教育普及普惠、义务教育优质均衡示范创建成果，深入实施义务段、学前段集团化办学、“市管校聘”“四段三衔接”等改革。争取博乐市高级中学附属中学建成投用，鼓励普通高中多样化有特色发展，努力将华中师大一附中博乐分校打造

成全疆一流学校。着力提升医疗能力。持续推进紧密型医共体建设，打造武汉精神卫生中心博乐分中心、市人民医院“一站式”体检中心。在基层医疗机构推广6类10项以上中医药适宜技术，新增村卫生室、社区卫生服务站中医阁5个以上。接续实施医疗卫生“银龄工程”，加强基层全科医生队伍培养，全面推广家庭医生签约服务。织密扎牢社会保障网。健全分层分类的社会救助体系，打造8个日间照料中心，提升养老服务水平。坚持应保尽保，落实全民参保计划，持续提高城乡低保标准，加大困难群众帮扶力度。全面推进文化事业。以铸牢中华民族共同体意识为主线，开展形式多样、内容丰富的建州70周年系列活动。常态化开展“灵壤博乐·海棠花开”、广场文化艺术节等群众性活动。加强各民族优秀传统手工艺保护和传承，在新建文化馆设置非遗体验板块，促进各民族文化交流互鉴。深化对口援博工作。充分发挥湖北省武汉市科教、研发、人才等优势，加强汉博两地园区对口帮扶与深度合作，促进两地园区间的产能转移。充分利用“全链条”“组团式”援博优势，建立武汉—博乐两地专业人才“传帮带”长效机制，促进汉博两地深度交往交流交融，提升博乐干部人才队伍整体素质，变“输血”为“造血”，助推博乐市经济高质量发展。

九、以政治建设为引领，加快推动良法善治，着力奋进为民务实、廉洁高效的法治政府新征程

持之以恒学深悟透做实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示精神，坚决

捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，严格落实意识形态工作责任制，持续巩固主题教育成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入开展“八五”普法，坚持政府理论中心组学习会前学法常态化制度，把政府工作全面纳入法治轨道，争创全国法治政府建设示范市。严格执行重大行政决策程序，加强重大行政决策事前论证和事后评估，抓好巡视和审计问题整改。依法接受市人大及其常委会监督，自觉接受市政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。严格履行全面从严治党主体责任，对标对表中央八项规定及其实施细则精神，常态化开展主体责任落实情况监督检查，把政治监督贯穿到政策制定、项目实施、工作落实之中。扎实开展“民呼我为”“接诉即办”，哪里矛盾问题多，领导干部就去哪里，多一些“马上就办”，少一些“回去再研究”，让党员、让干部站在服务群众的最前沿，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。

各位代表！惟有不忘初心者进，惟有从容自信者胜，惟有担当实干者强。2024 年注定是大拼经济、大上项目、大抓发展的一年，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市党委的坚强领导下，深入贯彻党的二十大精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，同心同德、笃行不怠，抢抓机遇、担当作为，以实干者的底色、拓荒者的勇气、奔跑者的姿态推动广大党员干部群众心往一处想、劲往一处使，满腔热忱地投入到中国式现代化建设中去！

2024年潮州市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2023年工作总结

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是后疫情时期恢复发展的第一年，也是应对严峻形势、开拓发展新局的蓄势突围之年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实省委“1310”具体部署和市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作安排，克服经济下行压力、直面历史遗留问题、加大改革攻坚力度，全力以赴推动经济发展回稳向好，经济社会各项事业加快高质量发展。

过去一年，我们纵深推进“百千万工程”，强化市县镇村联动发力，区域协调发展得到有效推进。城乡规划建设精准发力。市县级国土空间总体规划获批实施，“一江两岸”岸线管控和风貌整治全面强化。韩江新城规划建设推介活动成功举办，意东三路拓宽改造工程、特色产业孵化基地等总投资80亿元的一批重点项目集中开工，粤东城际铁路潮州段等引领性项目加快建设，高铁潮汕站配套道路等15个交通项目完工投用。县域发展活力加快激发。潮安区入选国家级县域商业建设行动示范县、省食品工业培育试点县，饶平

县获评“全国特色魅力茶乡”“中国洪洲大蚝之乡”，饶平县等1县2镇54村入选省“百千万工程”首批典型县镇村名单。镇街特色产业加速培育。潮安区彩塘镇入选“镇域经济500强”，枫溪镇等4个镇入选“全国千强镇”，饶平县钱东镇和洪洲镇被认定为首批国家农业产业强镇，浮滨镇获评全国“一村一品”示范村镇。乡村振兴战略深入实施。统筹落实涉农资金14亿元。年收入10万元以下集体经济薄弱村“补短削薄”工作扎实推进。凤凰单丛茶上榜农业农村部农业品牌精品培育计划，凤凰山茶旅走廊入选省“十大乡村振兴示范带”。湘桥区凤新街道高厝塘村等3个村获评“全国乡村治理示范村”，饶平县上饶镇永善村等5个村成为“中国传统村落”，潮安区凤凰镇叫水坑村入选“中国美丽休闲乡村”。新流转土地3万亩，超额完成粮食生产任务，建设高标准农田9200亩。现代化海洋牧场加快建设。列入省现代化海洋牧场建设先行市，入选省粤东种业创新与繁育中心、碳汇渔业示范区名单，饶平县成为全省“加强型重力式深水网箱”投产最多的县。绿美潮州生态建设成效明显。建成红山森林公园等5个示范点，60万亩林地纳入林业碳汇开发。河湖长制有效落实，新建成市政污水管网355公里、入户雨污分流管网566公里，枫江深坑国考断面水质稳定达标，地表水考核断面全面消除劣Ⅴ类。完成“十四五”农村黑臭水体整治任务。空气质量达到二级标准。

过去一年，我们实施“六大重点攻坚”，打响经济发展突围战，高质量发展的势能得到有效增强。经济实力稳步提

升。全市实现地区生产总值1356.6亿元，增长3%。地方一般公共预算收入增长21.2%，税费、税收收入规模均创历史新高。工业投资、技改投资分别增长19%、25.8%；招商引资签约项目、落地项目的数量和投资额均创历年新高；“升规”入库培育企业数实现翻番，预计新增规上工业企业超140家、限上商贸企业66家；完成土地收储5926亩，其中工业用地2420亩；整备闲散土地1625亩，获得新增用地指标8366亩，同比增长3倍多。争先进位成效突出。林分改造进度、消防安全专项整治三年行动考评均排名全省首位，“数字政府”评估排名粤东西北各市第1位，“平安广东”“法治广东”等考核实现晋位升级。入选中国城市社会发展百强和地级市品牌百强。城市魅力显著提升。获评联合国“世界美食之都”、“世界工夫茶文化之乡”、中国十大“秀美之城”，入选国家文物保护利用示范区创建名单，成功举办“国际茶日”等重大活动，16次亮相《新闻联播》《非遗里的中国》等央视栏目。

过去一年，我们构建现代化产业体系，打造产业空间、做强产业支柱，制造业当家的底盘得到有效夯实。产业质效逐步提升。“3+3+2”现代化产业体系加快构建，新一代电子信息、现代食品等产业规上工业增加值实现稳步增长，预制菜全产业链产值超100亿元。三次产业结构调整为9.7∶46.7∶43.6。完成“个转企”429家，认定“四梁八柱”民营企业51家，省级专精特新中小企业增至149家，3家企业入选“广东企业500强”。新登记市场主体增长12%，市场主体

总量接近23万户。“五经普”清查法人单位和个体户较“四经普”分别增长100%和66%。产业平台赋能升级。承接产业有序转移主平台、深潮产业转移合作园区加快建设，引进项目43个、总投资近200亿元，完成固定资产投资近60亿元，新建成标准厂房3.6万平方米，完成土地整备2309亩。省级产业园区实现工业总产值超290亿元。产业项目顺利推进。华瀛LNG项目主体工程完工，大唐潮州电厂5-6号机组、陶瓷及先进制造产业基地开工，凯普医学科学园、卫生陶瓷产业数字化建设平台等项目加快推进，全国首个百千瓦级固体氧化物燃料电池示范应用系统通过验收，粤东最大的渔光互补光伏项目并网发电。产学研用深度融合。联合深圳市建成反向研发飞地“潮州-罗湖创享岛”。高新技术企业、科技型中小企业分别增至266家、230家，新增国家、省知识产权优势和示范企业4家。人才支撑更加有力。韩江人才计划、“1+1+8”制度体系深入实施，累计引进高端人才近1000人，企事业单位引进高青人才增长超六成，博士、博士后工作站总量居粤东西北各市首位。

过去一年，我们构建“全员招商”工作格局，建立项目策划生成机制，重大项目拉动效应得到有效彰显。招商引资工作破局起势。“一把手招商”“驻点招商”“敲门招商”等机制全面建立，“深圳·潮州联合招商引资推介会”等20场招商活动顺利举办，开展访商邀商7500多次，与53个城市、101个商会协会建立良好互动关系，功夫动漫等领军型、平台型企业签约落地，完成签约项目413个、总投资979亿元，

其中已落地项目385个、总投资348亿元。项目策划生成提质增效。建立项目策划生成机制，共生成总投资近800亿元的263个项目，推动总投资711亿元的143个项目纳入国家重大项目建设库，申获专项债券额度46亿元、增长17.4%。获得中央预算内投资及省级补助资金1.9亿元。重点项目建设攻坚突破。总投资1667亿元的248个重点项目加快推进，交通项目完成投资66.8亿元，水利工程完成投资26.6亿元，500千伏澄海输变电工程（潮州段）等5个电力项目竣工投用，饶北水资源调配工程和汛洲岛跨海供水工程建成通水。

过去一年，我们坚持“以贸促工、贸工结合”，多措并举激发贸易活力，内外两个市场得到有效畅通。外贸结构逐步优化。近1000家次企业“走出去”开展经贸交流合作，对俄罗斯、沙特阿拉伯、墨西哥等新兴市场出口分别增长74.1%、26.8%、19.8%，对“一带一路”共建国家进出口占全市外贸总额比重近六成，外贸出口连续6个月实现单月正增长，陶瓷出口实现扭负为正，增速较年初提高30.3个百分点。跨境电商综试区加快建设，海关跨境电商企业备案数居全省同批次综试区首位。完成跨境电商出口16.8亿元，同比增长超10倍。会展经济加快发展。成功举办潮州工夫茶大会、潮食会、陶博会、智能卫浴博览会等“家门口”的展会，达成意向订单超137亿元。消费业态优化提升。国际美食节、“家电焕新”等品牌促消费活动成效明显，发放家电消费补贴400万元，累计拉动消费超1.2亿元。独立咖啡馆、新式茶饮店等新业态遍地开花，小店经济、地摊经济蓬勃发展。

对外合作持续深化。深潮对口帮扶协作纵深推进，潮州制造融入“圳品”认证体系，“汕头-揭阳-潮州”列入复合型流通支点城市。与莆田市结为友好城市，与杭州市签署全省首份跨省名茶保护协议。“潮州节”“潮文化海外行”等品牌活动成功举办，接待港澳台侨乡贤170批近7000人次。

过去一年，我们坚持“服务”与“治乱”并重，大力改革完善制度机制，营商环境得到有效优化。涉企服务有力有效。出台优化营商环境“十大举措”、扶企惠企“167条”等政策措施，创新实施政企微信群、重点企业“餐叙”“茶叙”等机制，通过“企业直通车”等方式解决企业诉求127件，政企互动日益密切，各级政府部门的服务意识明显增强。创新设立“办不成事”反映窗口，各项诉求办结率100%。推动728项事项实现无感秒办，行政许可事项100%实现“最多跑一次”。要素保障全面强化。划定并公示工业用地控制线，落实用地指标向工业用地倾斜，新增产业用地占市本级新增建设用地近八成。落实“降气价”“降地价”等系列政策，推动工业地价最高下降超八成、用气成本下降近四成。实行“标准地”供应模式，完成首宗全生命周期监管工业用地挂牌出让。76家企业增资扩产“用地难”问题加快破解。普惠金融服务持续拓展，广东股权交易中心潮州运营中心揭牌，制造业贷款余额增长20.6%，全市贷款余额增速居全省第3位。治理机制日趋规范。枫溪体制机制改革顺利完成。推动5项市级行政职权调整由县区就近实施，向镇街下放94项行政执法权、62项依申请政务服务事项。政府投资项目全

过程管理改革顺利完成，造价管理等“1+15”制度机制建立实施。涉水事务一体化改革纵深推进，中心城区供水漏损率下降超 10 个百分点。“两违”整治机制改革不断深化，新增违法用地下降42.3%,完成违法用地整改4395亩、增长104%;实现违法建设治理 86.4 万平方米。开展统计执法、环保执法等“治乱”专项行动，查处“散乱污危”企业 620 家，查补税收 2.24 亿元。资源配置更加优化。“三大平台”整合优质国有资产 250.2 亿元，“城建投”获 AA 评级。新成立房地产开发、酒店开发、产业园开发、人力资源等市属企业，国资监管企业资产总额增长 21.7%。市公共资源交易平台获评“全国优秀公共资源交易平台”。历史问题有效破解。完成 165 座加油站用地和规划情况审查、44 家燃气场站改造提升，慧如公园等产权边界问题得到勘定明晰，完成历史遗留确权登记超 3000 宗。

过去一年，我们突出文化自信自强，做深做活文化与经济融合发展文章，文化影响力和驱动力得到有效提高。传承好城市文脉。潮州文化论坛等活动成功举办，与敦煌市签订《文化文创合作框架协议》,“广东饶平单丛茶文化系统”入选中国重要农业文化遗产名单，潮汕文化（湘桥）生态保护区上榜省级保护区。保护好历史文物。镇海楼复建工程建成投用，续建工程启动建设。完成 4 个省级历史文化街区保护规划编制。廖厝祠、铁巷陈宅等“百家修百厝”项目完工，凤凰山畲族文化馆建成投用。新增省级革命文物 6 处、“博物馆之城”系列馆 8 座。展示好非遗魅力。潮州工夫茶、潮

绣等潮州非遗在“中法元首茶叙”中精彩亮相。老香黄等5件产品入选“2023年广东非遗手信”名单。“深潮文化节”、古城花灯展等非遗展演成功举办，“非遗进景区”活动深入开展。发展好文旅产业。荣获全省首个“地标美食城市”称号。下东平路名人故居文化综合体建成开业，累计评定“潮州人家”优质民宿58家、文化研学游基地30家。“一票潮州”项目顺利上线，南门古夜市、北关夜市等旅游“夜经济”持续升温，“活化潮州古城 激发文旅消费”获评省2023年度文旅促消费案例。全年接待游客数、旅游收入数分别增长153%、289.8%。

过去一年，我们坚持人民至上、以民为本，用心用情办好惠民实事，民生福祉得到有效增进。民生保障持续加强。民生投入占地方一般公共预算支出比重达78.6%。完成广东技工等“三项工程”培训2.8万人次，就业主要指标超额完成。低保、特困供养、残疾人、孤儿养育等底线民生保障更加有力，“潮人故里”公益基金等平台累计接受海内外捐资7.26亿元。公共服务不断优化。教育、民政、医疗卫生三年提升计划扎实推进，潮安区第三人民医院等12个教育医疗项目竣工投用，饶平县入选省基础教育高质量发展实验区，全市新增各类学位7360个。127个村医“空白村”实现“镇村一体化”管理，15个镇获评“省卫生乡镇”。完成农贸市场改造提升26个。通过国家卫生城市省级现场评估。安全防线全面筑牢。常态化开展扫黑除恶斗争，刑事案件破案数、抓获数、刑拘数、移送起诉数、追逃数实现“五个同比上升”，

警情数保持全省最少。潮安区、饶平县分别摘牌摩电整治重点地区、电诈重点地区，湘桥区获评平安广东建设“一星平安鼎”、“广东省食品安全示范县”。重大事故隐患专项排查整治2023行动深入推进，小型病险水库全面“清零”，道路交通事故死亡人数连续三年下降，重大群体性事件、重大生产安全事故“零发生”。

过去一年，我们全面加强作风效能建设，突出问题导向、责任导向、效率导向，政府执行力得到有效提升。党建引领不断强化。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，严格执行市委坚决落实“两个维护”十项制度机制，更加坚定自觉地坚持“两个确立”、做到“两个维护”。执行机制全面建立。“干部思想作风转变”战役纵深推进，“四个一”工作机制全面推行，各级政府部门的执行力明显增强，共落实交办事项880多项、督办事项470多项。民主法治持续深化。办理人大代表建议43件、政协委员提案126件，办复率100%。推动出台实施地方性法规3部，在全省率先完成古茶树保护条例立法，颁布政府规章3部。成立全国首家地方“非遗保护调解中心”，2个村（社区）获评“全国民主法治示范村（社区）”，“茶文化六步调解法”代表广东省申报全国法治政府建设单项示范项目。廉政建设扎实推进。中央八项规定及其实施细则精神深入落实，以“零增长”原则严控“三公”经费，非急需、非刚性一般性支出压减12%，审计监督、政务督查不断加强。

与此同时，信访、人事、物价、打私、打假、海防、气

象、防震、地方志、民族宗教、国防动员、退役军人服务保障、双拥创建、老龄、红十字、妇女儿童等工作取得新成绩。

回首过去一年，我们承压前行、逆势而上，在应变求变中抢抓新机遇、增创新势能，拼出了“把潮州经济搞上去”的新士气和新干劲，也摸索出新时代潮州高质量发展的新招数和新打法。获评“世界美食之都”、中国十大“秀美之城”，展现出令海内外潮人引以为豪的“潮州架势”；“三大战役”“六大重点攻坚”纵深推进，拉开了突破突围的“潮州攻势”；“两大平台”“三大园区”、“3+3+2”现代化产业体系全面布局，大平台、大产业、大项目、大招商多点迸发，打出了“制造业当家”的“潮州阵势”；多次亮相《新闻联播》等央视黄金栏目，“潮”字号频繁爆红出圈，再次拉升了千年古城的“潮州声势”；广大潮团潮商、侨领侨胞为潮州奔走助力、捐资投资，凝聚起“世界潮人原乡”的“潮州优势”；各级干部精神面貌焕然一新，干事创业能力本领显著提升，有力彰显了敢想敢谋、敢闯敢干的“潮州气势”。

各位代表，同志们，过去一年所取得的成绩极其不易。这些成绩的取得，离不开习近平总书记、党中央的举旗定向、科学引领，离不开省委、省政府和市委的坚强领导、统筹调度，离不开深圳、中山等兄弟城市的帮扶协作、大力支持，更离不开全市广大干部群众的团结拼搏、真抓实干，以及海内外潮人的戮力同心、共克时艰。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向驻潮有关单位、人民解放军、武警官兵和海内外各界人士表示衷心的感谢和

崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，当前潮州经济社会发展还存在一些问题与不足，主要是：产业结构老化，发展层级较低，“小散化”“小农化”带来的“同质竞争”问题依然突出，传统主导产业增长乏力，战略性新兴产业尚未挑起大梁，大园区、大产业、大企业拉动效应不强。营商环境有待优化提升，要素制约依然明显，成本优势有待增强，政府规范管理、企业守法经营的制度机制尚未全面建立，“散乱污危”问题整治任重道远。新型城镇化步伐不快，城市管理不精细不到位，城乡不平衡不协调问题亟待进一步破解。民生事业发展存在诸多短板，教育、医疗、文化、体育等公共服务欠账较多。政府服务意识、服务能力有待增强，干部队伍的执行力、攻坚力还需进一步提升。以上问题，都需要我们采取有力措施加以解决。

2024年工作安排

展望新的一年，我们既面临压力和阻力，也迎来诸多利好和机遇。国际地缘政治的风险外溢、经贸斗争的波及影响，国内市场需求的持续低迷、社会预期的持续走弱，以及潮州积弊多年的历史欠账、传统产业的衰退萎缩、基础配套的支撑不足，使我们同时面对多重困难和挑战。但我们也要看到，随着“三大战役”的纵深发力，“六大重点攻坚”的扎实推进，各级干部对破解历史遗留问题、盘活资源资产、平台开发建设，以及“贸工结合”“全员招商”“有数有税”“空间拓展”等打法已经逐步上手，抓发展的思路愈发明晰，抓经

济的机制逐步健全，“以经济建设为中心”的思想共识更加强烈，“把潮州经济搞上去”的发展意愿更加迫切。当前，中央持续发出“拼经济”“撑经济”的重大信号，习近平总书记关于“新质生产力”的重大战略部署，为加快高质量发展指明了前进方向、提供了重要遵循；中央经济工作会议明确指出“我国发展面临的有利条件强于不利因素”，并打出了“扩大地方政府专项债券用作资本金范围”“落实好结构性减税降费政策”等组合拳，为新一年经济发展带来了财政、金融、税收、产业、项目等多重利好，为“唱响中国经济光明论”提供了“真金白银”“真招实招”；省纵深推进“百千万工程”、绿美广东生态建设、现代化海洋牧场等重大战略，以及对口帮扶协作、产业有序转移等重大举措，为潮州经济借势发展、越坎突围带来新的风口和新的动能。我们必须牢牢把握这一战略机遇期和窗口期，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，坚定不移奏响“中国经济光明论”的潮州乐章，全心全意拼经济、拼产业、拼项目、拼发展，竭尽全力推动潮州实现新时代跨越式新发展。

今年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，全面落实省委“1310”具体部署及省委十三届四次全会暨省委经济工作会议精神，按照市第十五次党代会及市委十五届历次全会的部署要求，深化市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，坚

持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，全面深化改革开放，对接融入粤港澳大湾区，推动科技自主创新，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力推动综合实力实现新跃升，把潮州建设得更加繁荣美丽，谱写现代化潮州新篇章。

做好新一年的工作，必须做到“五个坚持”：

坚持把“重大项目”作为高质量发展的最强动能。重大项目是跑好高质量赛道的最强“弹射器”。没有了重大项目，高质量发展就是空中楼阁、无源之水。我们要坚持抓项目就是抓发展、拼项目就是拼经济，切实将项目策划生成、全员招商引资等作为谋大项目、引好项目、上新项目的关键抓手，以重大项目集聚壮大新质生产力，全面增强发展新动能，让重大项目成为潮州高质量发展的“核动力”和“压舱石”。

坚持把“优大强”作为制造业当家的核心梁柱。“小散乱弱”是潮州制造业的“致命七寸”。我们要旗帜鲜明树起“优大强”战略导向，将“扶优”“做大”“育强”作为破解企业“小散化”、产业“小弱化”、园区“碎片化”的突围之举，致力培育“专精特新”“单项冠军”“小巨人”“独角兽”等“优大强”企业，打造链条全、堆头大、业态新、高精尖的“优大强”产业，构筑规模化、集约化、高新化、特色化的“优大强”园区，坚决挺起潮州制造业当家的“硬脊梁”。

坚持把“有数有税”作为把经济搞上去的鲜明导向。牢固树立算账意识和法治导向，突出“以亩产论英雄”“以贡献配资源”“以规范促发展”，将之作为产业发展、企业扶持、项目招引的“硬杠杠”，系统核算配套成本、土地收益等经济账本，推动政策、土地、资金、服务等要素向“有数有税”的优质企业、优质项目集中倾斜，引导广大企业守法经营、规范发展，让潮州经济发展既有“数”的体现又有“税”的支撑，真正实现“量”和“质”的双增长。

坚持把“开放发展”作为加快突围跨越的关键一招。勇于跳出“一亩三分地”，积极改变封闭保守观念，紧跟时代风口，主动求新求变求强，坚持“走出去”和“引进来”联动发力，借力产业转移、帮扶协作、汕潮揭都市圈等战略机遇，用好产业共建、招商引资、组团参展、“家门口”办展等关键抓手，全力招引新产业、新企业、新项目，在扩大开放、深化合作中做大新增量、实现新跨越。

坚持把“马上就办”作为执行力建设的基本准则。办得快不快、办得好不好是评判工作、衡量干部的重要标尺。要把服务好企业、为企业办事作为检验执行力的试金石，坚持“产业第一、企业为大”，牢固树立主动服务理念，大力推广“有事服务、无事不扰”，对于企业的事“能办则办”“马上就办”，让企业在潮州没有难办的事，以新时代的“潮州服务”“潮州效率”展现营商环境的全新面貌。

各位代表，同志们，中国式现代化是最大的政治，高质量发展是新时代的硬道理。方向已定，路径已清，只待我们

撸起袖子加油干、甩开膀子向前冲。只要我们锚定目标、急起直追、奋勇拼搏，潮州的经济一定能够搞上去，潮州的发展一定能够快起来，我们一定能够让潮州重振历史荣光、再创发展辉煌！

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%，固定资产投资增长4%，社会消费品零售总额增长4%，进出口总额增长3%，规上工业增加值增长6%，地方一般公共预算收入增长5%；居民人均可支配收入增长与经济增长同步，居民消费价格指数上涨3%左右；城镇新增就业人数1万人；粮食产量、城市空气质量优良天数比率和地表水水质优良率均完成省下达任务。

具体来说，要重点做好以下工作：

（一）深入推进“百千万工程”，铸强县镇村发展潜力板

坚持以“头号工程”的力度推进“百千万工程”，学习运用“千万工程”经验，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，以“三个提升”为重点，统筹好久久为功和立竿见影，坚持典型引路和示范带动，做实做好“产业兴”“环境美”两大文章，深度推动城乡区域协调发展。

——聚焦“产业兴”，大力提升县镇村经济能级。

做强做大县域经济。围绕潮安“工业强区”、饶平“临港新城”、湘桥“中心城区”发展定位，大力推进“四大工程”，增强县域的产业集聚和辐射带动能力。潮安区要坚持“强产业”和“强园区”双管齐下，抓好“糖果小镇”等项

目，高标准建设潮安特色产业走廊；推动高铁新城等产业园区扩容扩能，实施凤塘、西山溪、梅林湖等“工改工”项目，构建“1+5+N+X”产业园区空间布局。饶平县要大力发展临港产业，推动临港产业转移工业园、新能源产业园等园区开发建设，推进三百门新港区等基建项目，力促华瀛LNG等项目建成投产，建强粮油糖食品加工、临港清洁能源、现代港口物流等优势产业支柱，拓展海上风电、海工装备制造、冷链物流等产业配套链条，打造粤东绿色能源综合利用高地、粤东粮油糖食品集散基地。湘桥区要提升中心城区首位度，加速韩江新城特别是半岛广场、潮州东大道两侧、意溪片区等开发建设，推进官塘工业园区（二期）“六通一平”等项目，规划建设湘桥现代食品产业园区和湘桥区产业园，培育壮大现代文旅、现代商贸、会展经济等现代服务业，推动城区经济和园区经济共融共兴。

大力发展镇域经济。突出“一镇一业”发展导向，发挥枫溪、彩塘、凤塘、浮洋等“全国千强镇”示范引领作用，以城区镇、中心镇、专业镇、特色镇为主抓手，深入开展驻镇帮镇扶村、“百会助百镇”“千企帮千镇、万企兴万村”等行动，支持古巷、钱东、洪洲、柘林等镇发展智能卫浴、盐焗鸡、水产等特色产业，打响“枫溪陶瓷”“彩塘五金”等镇域产业品牌，打造一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇。

培育壮大新型集体经济。将“一村一品”作为壮大集体经济的“牛鼻子”，发展设施农业、休闲农业、农产品精深

加工等特色经济，扶持60个村做强做大新型农村集体经济，力争全市年收入15万元以上的村集体占比超70%。加大农村“三资”清理力度，开展查资金、盘资产、清合同等专项行动，推动集体土地、资金、资产等建档立卡。探索富民增收路子，完善利益共享机制，强化人才、资金、激励机制等“三大保障”，通过设立村办企业、引进农村职业经理人等模式，以“招商引资+联合开发”推动划留用地、坑塘水面、闲置物业、山林田地等资源资产流转变现，增强集体经济“造血”增收能力。

加快建设现代化海洋牧场。坚持“疏近用远、生态发展”，实施“陆海接力、岸海联动”，以建设粤东种业创新与繁育中心和碳汇渔业示范区为引领，编制实施现代化海洋牧场发展规划、水域滩涂养殖规划，统筹推进海水育苗、重力式深水网箱养殖和中高密度陆基温棚养殖。建设现代化海洋牧场种业产业园，推进万佳花鲈良种场（二期）和海山分园建设。创建“木改塑”海水养殖提档升级先行示范园区，打造600亩新型网箱养殖示范点，完成3500格传统网箱“木改塑”更新改造，用3-4年时间全面完成改造任务。创新海洋牧场开发模式，打击清理违法违规吊养，推进海域确权办证，引导国资国企、金融机构、社会资本等联合参投近浅海新型塑胶网箱改造、重力式深水网箱布设等项目，力争年底前新投放新型环保塑胶网箱4000格，累计投放重力式深水网箱200口。

持续推动农业现代化转型。发展“种养-加工-销售-服务”

全链条农业产业，支持潮安区橄榄、饶平县盐焗鸡等省级现代农业产业园提质增效，规划建设潮安北部、饶平中北部等特色农业产业优势带，布局发展加工服务、电商物流等功能性产业园，大力发展“一片叶子、一只狮头鹅、一条鳘鱼、一桌潮菜、一块沉香、一枞油茶、一颗橄榄”七大产业。健全联农带农机制，以“公司+产业园+合作社+农户”模式推动农业产业由“小散化”向“规模化”转型，培育农产品加工年营收5亿元以上农业企业2家、年营收1亿元以上农业企业超10家。

——聚焦“环境美”，全面铸造绿色发展新优势。

推进绿美潮州生态建设。深入实施“六大行动”，落实“快、精、富”工作要求。深入开展林分优化、林相改造，抓好高质量水源林、纯松林（桉树林）改造、大径材培育等生态工程，完成林分优化提升6.5万亩、森林抚育提升2.98万亩、新造林抚育5万亩。做大林下种植、林下养殖、采集加工、森林景观利用、森林碳汇等绿色经济，支持林业企业申报林下经济示范基地，力争国家级和省级基地分别达到1个和8个，实现林下经济产值2.3亿元。加快“创森”步伐，严格落实林长制，强化韩江、凤凰山自然保护区等重点生态区域、生态廊道保护，带动义务植树约25万株。统筹推进城乡绿化建设，坚持拆违建绿、留白增绿、见缝插绿、立体植绿，实施市政道路两侧绿化改造，推进镇村种绿植绿，开展房前屋后绿化美化行动，打造“四季花城”“绿美镇村”。

加强人居环境整治。突出“干干净净、整整齐齐、漂漂

亮亮、长长久久”目标导向，启动实施“城乡风貌提升年”行动，坚持“清拆开路、规划引领、典型带动”，持续开展“三清三拆三整治”，深入实施美丽圩镇建设“七个一”工程，每个镇街至少完成打造两条风貌提升示范街，“百千万工程”2 个典型镇和 54 个典型村要高质量高颜值全面完成风貌提升，努力实现“一季一个样，一年大变样”，让人民群众切身感受到环境大提升、生活大提质。实施农房质量安全风貌提升行动，坚持“先规划后建设”“凡建必报、不批不建”，推广使用农房设计通用图集，全面提升农房规划建设管控水平。开展宅基地和农村建房审批建设规范管理试点工作，抓好宅基地底数摸查、村庄规划编制、历史遗留问题处置、确权登记颁证、房屋风貌管控提升等五项工作。推进“三线”整治行动，力争用 2 年时间基本完成全市“三线”整治工作。

深化污染防治攻坚。落实环保督察整改要求，加快湘桥区官塘镇、铁铺镇 2 座污水处理厂及主要配套管网建设收尾工作，提高桥东污水处理厂运行效益，确保北溪流域 12 条河涌水质明显改善。抓好枫江流域水环境综合整治，推进 500 公里市政污水管道建设、9000 栋入户雨污分流管道改造。加强农村生活污水治理，坚持“污水分类减量、就地生态治理、资源循环利用”，加快饶平县农村生活污水治理、韩江流域补空白等项目建设，确保治理率达到 75%。加大环保执法力度，完善污水、垃圾处理“谁受益、谁使用、谁污染、谁付费”机制，坚决取缔关停一批偷排乱排工厂作坊；加强规模

化畜禽养殖项目执法检查，坚决遏制农业面源污染。强化近岸海域污染治理，实施海洋生态保护修复工程，推进美丽海湾建设。深化大气污染防治，确保空气质量稳定达标。

（二）实施“优大强”重点攻坚，打造“制造业当家”潮州方阵

产业兴，则城市兴。突出“产业第一、企业为大”，将做强做优做大作为破解产业“小散乱弱”关键症结的核心抓手，为打好经济发展翻身仗构筑“硬核”引擎。

构筑“优大强”平台。致力于破解平台小、分布散、支撑弱等问题，抢抓省产业有序转移、深圳对口帮扶协作等重大机遇，统筹力量构建三级产业发展承载空间，打造一批引领型产业集聚区、支撑型产业园区和万亩千亿大平台。

（下转 03 版）

（紧接 02 版）加快建设承接产业有序转移主平台，探索建立多元投资共建机制，设立潮州市产业转移子基金、粤科潮州高质量发展母基金，撬动社会资本参与平台综合开发建设和运营管理，完成主平台征地 1500 亩以上，“三通一平”1600 亩以上，固定资产投资 50 亿元以上，推动规上工业增加值增长 12%；引进产业项目 40 个、总投资超 45 亿元，承接产业转移项目 18 个；加大平台基建力度，推进大岭山产业园给排水、照明、电力等基础建设，完成凯普医学科学园项目周边道路建设，突出抓好凤泉湖高新区陶瓷及先进制造产业基地基础设施、园区配套中心、潮创园标准厂房、径南分园首期东侧市政配套，以及小红山产业园标准厂房（一期）、

文胜围产业园东片等基建项目。加快建设深潮产业转移合作园区，启动控制性详规调整优化，建设凤泉湖高新区径南分园约1平方公里启动区，推进园区土地平整和水、电、气设施改造提升，抓好特色食品、电子信息、绿色包装材料、新能源、智能卫浴、生物医药等六大产业导入，承接深圳电子信息产业相关生产环节，打造深潮共享制造中心。加快建设电子新材料产业园、食品（预制菜）产业园、现代文旅产业园“三大园区”，承接珠三角高端电子化学品产业链转移，打造现代食品、现代文旅、印刷包装等核心优势产业。全面完善产业园区市场化运营、精细化管理、规范化考评等制度机制，实施产业园区招商引资、项目促建、升规上限、纳税纳统四大专项攻坚行动，力争全市省级产业园工业总产值突破400亿元。

打造“优大强”产业。系统构建“3+3+2”现代化产业体系，统筹推进主导产业再造、战略产业布局和特色产业培育。实施主导产业再造工程，引导食品、陶瓷、不锈钢、服装等传统主导产业向预制菜、智能卫浴、医疗器械、时装等新赛道转型升级；大力发展粮油加工、休闲食品、水产品精深加工等产业，打造肉类零食、糖果、预制牛肉粿条等现代食品系列；发展全链条智能卫浴产业，以智能家居产业园为引领，扶持培植智能盖板、浴室挂件、五金配件、浴室柜等周边产业，打造智能卫浴产业集群；推动不锈钢产业转型升级，做强做优日用餐具、建筑装饰、医疗器械等产品；推进瓷泥行业综合整治，结合“两违”整治、环保执法取缔关停

违法违规经营企业，基本完成“散乱污危”瓷泥企业清理腾退，启动湘桥铁铺、潮安登塘瓷泥产业园供地工作，推动规上瓷泥企业入园发展，确保全面完成整治任务。实施战略产业抢占工程，聚焦发展新质生产力，抢抓新型储能、前沿新材料、生物医药等战略风口，布局发展合成生物（生物基材料）、固体氧化物燃料电池、动力电池梯次利用和循环利用、光伏建筑一体化等产业，打造新能源、新一代电子信息等2个百亿级战略产业集群。实施特色产业培育工程，发展全链条茶产业，发力“商品茶”“拼配茶”主赛道，推广“四统一”体系，推进茶叶深加工和瓶装饮料生产线等项目，发展茶饮、茶泡装等精深加工产品，拓展延伸茶具、茶器等配套产业。

培育“优大强”企业。落实“扶强扶优”一揽子政策措施，推动政策、资金、土地等资源要素向“优大强”企业倾斜汇聚。实施优质企业梯度培育机制，建立行业“10强”“3甲”等头部企业培育库，遴选一批产值超10亿元、5亿元和纳税额超500万元的优质企业，在增资扩产、并购重组、股份制改造、创新研发、品牌孵化等方面实行“政策定制”“服务定制”，打造一批在细分行业领域具有节点控制力、辐射带动力的领军型、平台型、生态型大企业，力争产值超10亿元企业达到12家，认定“优大强”工业企业80家，新增一批专精特新企业。实施“个转企、小升规、规改股、股上市”培育计划，新增“个转企”400家、规上工业企业100家、限上商贸企业60家。推进“工业投资三年倍增”行动，

树牢“没有工业投资当家就没有制造业当家”理念，实施年度投资超110亿元的200个重点工业项目，推进翔鹭光伏用超细钨合金丝生产项目、航牌智能卫浴生产基地等超50个增资扩产项目，推动三环、顺大等200家以上企业实施技术改造，力争工业投资增长30%、技改投资增长15%。强化工业设计赋能增效，筹办工业设计大奖赛等活动，鼓励企业建设国家级、省级工业设计中心，用好“潮州-罗湖创享岛”等平台资源，以“深圳设计+潮州制造”推动陶瓷、食品、包装印刷等行业企业设计革新、工艺优化、品类创新。加强工业品牌建设，坚持区域品牌、行业品牌、企业品牌“三牌同创”，办好潮食会、陶博会等特色品牌活动，打响食品、陶瓷等行业头部企业品牌。推进质量强市建设，严格“三品一特”重点领域监管，提升企业生产制造质量管控水平。

（三）突出项目投资拉动效应，增创高质量发展新势能

全链条改革完善项目策划生成、投资建设和招引落地等机制，深度挖潜政府投资、民间投资两大领域，统筹推动重大项目数、投资额“双提升”。

在招商引资上攻坚突破。全面压实招商责任，实施招商引资“一把手”工程，力争新增招引项目投资超340亿元，其中市外来潮投资220亿元。健全完善招商体系，系统构建深潮联合招商、县镇自主招商、产业主管部门全域招商、行业主管部门专项招商、国资国企资本招商等全员招商体系。坚持做到“耳聪目明”，瞄准高端电子化学品、新型储能、智能卫浴、现代食品、生物科技等重点行业领域，全面梳理

国内外重点产区、行业百强企业和周边地市优质企业名单，健全完善“招商资源库”和“备选项目库”。致力于“招大引强”，用好敲门招商、产业链招商、基金招商、飞地招商、以投带引等模式，严把“投资强度”“亩均税收”“投产周期”等关口，努力招引一批优质项目。统筹好“招、谈、落”三大环节，健全“招引—落地—建设—投产”闭环管理机制，实行“五张清单”“五个一批”对接服务和跟踪问效机制，推动万洋、九牧等一批在谈项目签约落地，力促2023年已签约项目开工率达75%，年度完成投资额100亿元以上。

在项目策划上攻坚突破。健全完善项目策划生成机制，力争全年策划生成项目数不少于100个、总投资额不少于200亿元。抢抓政策机遇，瞄准万亿国债的“三大领域”“八大方向”和专项债用作资本金的“15个领域”，聚焦重点防洪工程、城市排水防涝以及产业园区、海洋牧场等重点板块谋划申报一批重大项目。扩大有效益的投资，落实重点项目前期经费，启动实施海洋牧场现代化种业产业园等项目谋划申报，争取更多中央预算内投资和省级专项补助资金。

在项目投资上攻坚突破。大力推进年度投资210亿元的221个重点项目。突出抓好总投资288亿元的62个交通项目，谋划推进漳汕高铁饶平南站、大潮高速公路至潮州港金狮湾港区延长线等项目，完成漳汕高铁潮州段、潮漳高速浮山立交出入口改扩建等项目前期，推进粤东城际铁路潮州段、意东三路拓宽改造、外环大桥等“大动脉”工程，推动滨江路等支线路网建成投用，打通银槐西路、北站四路等断头路。

加快潮汕路快速化改造，打通市区“快进快出”便捷通道。突出抓好能源、水利项目，推进西三线闽粤支干线（潮州-漳州段）等项目，完成燃气管道更新14公里；实施韩东新城防洪综合整治（二期）、潮澄排水闸重建、饶平县东溪水闸拆除重建等水利项目；建好500千伏大唐电厂5-6号机组接入系统等电力工程。统筹推进新基建，新增5G基站超200座、公用充电桩一批。

（四）用好提振动能关键抓手，切实增强经济发展驱动力

充分发挥政府引导、市场主体作用，坚持政府和企业联动、国有资本和民营资本协同，想方设法激发经济活力，提振经济发展动能。

增强国资国企支撑作用。打好“资源配置优化”战役，抓好潮州古城资产资源盘活利用等重点项目，盘活河砂、矿石、瓷土、林地等自然资源，推动公房、水库、污水处理设施等国有资产增值变现。提升国资国企经营管理水平，支持城建投、文旅投等“三大平台”以及房地产开发公司、产业园开发公司等市属企业参与韩江新城、承接产业有序转移主平台的开发建设，力争市属国资监管企业资产总额突破280亿元、利润突破1.8亿元。深化国资国企改革，抓好薪酬绩效、公司治理等制度改革，实行管理人员竞争上岗、末位调整或不胜任退出，完善现代化公司治理体系。

促进房地产业稳健发展。推动房地产市场从“规模化”向“品质化”转型，试点开发一批高品质、高端化住宅小区。

推动优质义务教育学校到韩江新城新建社区办学，系统优化新建社区周边公共服务配套。科学确定片区基建配套标准，系统匡算土地开发建设成本，分区分类建立三级住宅用地指导价格体系，多措并举“稳房价”“稳市场”。落实“金融16条”“认房不认贷”、降低首付比例等政策措施，力争全年新建商品房销售面积达120万平方米。培育扶持专业资质承包企业，推动建筑企业晋级增项，力争建安总产值增长5%。

突出新城开发引擎效应。高标准推进韩江新城规划建设，编制“一江两岸”概念性城市设计导则，实施总投资513亿元的49个韩江新城重大项目，深化韩江航道扩能升级工程及韩江大桥“桥改隧”等项目论证，加快砚峰路等主干路网建设，启动实施北山路二期工程，推动北溪分洪桥闸重建工程完工通车；加快半岛广场站TOD项目、万潮酒店、东大道工程沿线电力迁改等项目建设，启动实施韩江新城黄金塘片区学校和幼儿园项目，导入大型商贸综合体等商业配套，致力将新城打造成为交通、教育、宜居、文旅和商贸会展“五大高地”。探索新城农村开发建设新模式，以湘桥区磷溪镇埔涵村等为试点，突出整体化规划、综合化开发、市场化运营“三化并进”，系统科学解决片区规划、征地拆迁、市政配建、集体收入、村民安置等问题，同步实现村民增收、片区增值、城市增色。

促进民营经济发展壮大。坚持“两个毫不动摇”，促进“两个健康”，全面强化政策、金融、市场、人才等保障支撑，优化民营企业反映问题快速响应处理机制，坚决查处“靠

企吃企”“雁过拔毛”和乱收费、乱摊派等行为，破除民营经济发展隐性壁垒，组建创投协会、创业联盟等机构，更好支持民间资本参与基础设施建设、新兴产业发展等领域投资。

（五）全面深化开放合作，更好服务和融入新发展格局

扩大高水平对外开放，统筹推进存量市场提升和增量市场开拓，构建资源配置更优、销售渠道更广、市场竞争力更强的内外贸一体化体系。

走好“办展+参展”新路子。突出“以贸促工、贸工结合”导向，坚持“家门口”办展和“走出去”参展相结合，高质量举办智能卫浴博览会等展会展销活动；实施“粤贸全球”品牌工程，抢抓“一带一路”战略机遇，布局挖潜非洲、中东、独联体、南美等新兴市场增量；组织企业参加广交会、深圳礼品展、美国拉斯维加斯消费品展等国内外展会，通过设立“潮州专馆”等形式，支持企业抱团发展、组团抢单。锚定“买世界卖世界、买全国卖全国”目标，加快食品、陶瓷、不锈钢等专业市场以及新能源汽车城、二手车卖场等规划建设，抓好沙溪全球采购中心等重点项目，打造供销对接、展销一体的现代化商贸体系。

发展“电商+直播”新业态。以“电商+”“直播+”赋能传统产业转型升级,对接深圳直播电商资源，强化与淘宝直播、抖音等电商平台的战略合作，建设潮州特色产业电商园区，推动中通快递智慧物流电商产业园等项目建成投用，实现直播电商交易额超30亿元。加快跨境电商综试区建设，发展壮大陶瓷、食品、婚纱晚礼服、包装印刷等外贸转型升级基

地，支持日用陶瓷、卫浴等行业布局发展海外仓，以“优势产业+跨境电商+海外仓”激活外贸新增量。

用好“展销+促销”新手段。加强消费基础设施布局，打造环西湖夜经济生活圈等消费商圈，支持发展北关夜市、南门古夜市等“夜经济”。激发有潜能的消费，组织策划“新能源汽车下乡”“家电下乡”等主题展销促销活动，支持重点商贸企业、大型商超通过发放优惠券、折扣券等方式引流促销。强化“造节”“办节”意识，谋划筹办“新潮流·新消费”城市消费节等活动，推动集市进商场、展演进商圈，挖掘培育一批消费新场景、新业态。

探索“融合+共建”新模式。持续扩大对外开放合作，深度对接融入粤港澳大湾区，深化深潮对口帮扶协作，协同打造“总部+制造”“设计+生产”“研发+转化”合作共建模式。密切汕潮揭都市圈的“软联通”与“硬联通”，强化产业专业化分工协作、基础设施一体化、公共服务共建共享、生态环境共保共治，助力构建“一心两极、三环五射”发展格局。做好新时代“侨”的文章，高质量筹办国际潮团联谊年会，加快会展中心、潮人公园等项目建设，打造更多具有潮州特色的侨务工作平台和载体，带动更多海内外侨胞参与家乡建设发展。

（六）深化重点制度机制改革，不断增创发展环境新优势

进一步发挥改革先导突破作用，深化首创性、集成化、差别化改革探索，以创新性改革破解瓶颈制约、增强发展支

撑。

深化营商环境改革。制订实施营商环境补短板强弱项专项行动方案。开展“为企业找用地”行动，推行“敞开申报、集中供地”模式，扩大工业用地“标准地”出让范围，解决50家以上“有数有税”企业增资扩产用地难题，让企业扩产有空间。开展“为企业降成本”行动，持续推进“降地价”“降气价”“降融资成本”系列行动，稳定工商业用地价格，推动存贷比提高3个百分点以上，让企业减负有实效。开展“为企业解难题”行动，落实“潮商·市长面对面座谈会”、重点企业“餐叙”“茶叙”等机制，建立企业问题“征集-处理-反馈”闭环管理体系。推广实行政企微信群工作机制，落实市、县、镇三级领导带头组群建群、开放好友权限，无门槛、不设限受理企业反馈意见，让企业“有门可诉、有诉能解”。

深化土地管理改革。加大建设用地征储和出让力度，完成工业用地收储3000亩、出让2000亩以上。提高土地节约集约利用水平，完成批而未供土地处置2500亩、闲置土地处置120亩。推进“两违”整治机制改革，建立“人地房”管理信息系统，坚持“违建即拆、违建必拆”，以“零容忍”的硬态度落实好“零增量、减存量”的硬要求，完成存量违法用地整改1000亩、占耕建设整改300亩。坚决落实耕地保护和粮食安全责任制考核“两考合一”“党政同责”要求，完成高标准农田建设6200亩、撂荒地复垦复种2900亩，新增垦造水田指标3000亩，完成2020和2021年度垦造水田

验收2535亩。推进承包地、宅基地和集体经营性建设用地“三块地”改革，严格落实“一户一宅”，系统梳理盘整农村集体土地留用地，出台留用地高效开发利用实施细则，探索实行政府租赁开发建设、国企参与合作开发等模式，全面盘活利用留用地资源，提升农村土地利用效率。实施年度5000亩“工改工”，完成拆迁680亩，以连片改造推动容积、投资、产能“三加密”和设备、税收、环境“三提升”。

深化历史难题攻坚。打好“历史遗留问题解决”战役，纵深推进污染治理、确权办证等难点攻坚、堵点化解工作。开展涉水事务一体化改革，坚持市县管网整体性规划、供水排污一体化管理，建立市场化、规范化供排水建设、运营、管养体系，完成老旧管网连片集中改造12.5公里，力争中心城区供水漏损率控制在18%以内。

深化科技创新改革。推动创新链产业链资金链人才链深度融合，依托韩江实验室等研发平台，强化瓷泥标准化、高端刀具涂层等关键技术攻关，推动“食品控糖降脂活性成分产业化应用”等科研成果加快落地转化。加大高新技术企业培育力度，落实研发费用加计扣除、税收减免等政策，力争全市高新技术企业突破300家。

深化人才机制改革。实施六大领域人才行动，建立人才资源储备库，构建分层次、分领域人才服务专区，实施扬帆计划、韩江人才计划，优化调整住房保障、子女教育、落户居留等配套政策，引进更多急需紧缺高层次人才。实行“柔性引才”机制，试行技术咨询、技术入股等方式，推动一批

高层次人才和高精尖团队带项目、带技术、带专利开展合作。深化职称制度改革，完善岗位聘用管理、薪酬绩效管理等机制，激发人才发展活力。

深化数字政府改革。强化政务服务“一网通办”，梳理市县两级“高频服务事项”，建立代收代办工作机制，推广“互联网+”村级代办服务，推动“粤智助”政府服务自助机实现基层全覆盖。强化政府运行“一网协同”，进一步拓展协同办公平台应用，提升政府内部运行信息化水平。强化数据资源“一网共享”，加快培育发展数字经济。

（七）推进以人为核心的新型城镇化，打造中小城市美的典范

坚持规划引领、以建促管、建管并重，科学统筹生产、生活、生态等需要，全面优化提升城市功能和城市品质。

以规划管控提升城市品质。完善市县镇三级联动的国土空间规划体系，推进湘桥片区控制性详规修编和镇级国土空间规划编制。完善公共资源、公共服务与区域人口联动机制，科学确定各片区商品住房、商贸市场以及学校学位、医院床位等总量和分布。严管韩江、北溪沿线等重点轴线，推进“一江两岸”岸线管控和风貌整治，实行“控高、控密、控体量”，维护好城市的自然肌理和山水格局。

以改造更新提升城市品质。完善“三旧”改造政策体系，探索建立改造项目部分设施无偿移交政府等机制，满足片区群众安置、公共设施增设等需求。强化政府对土地一级市场的调控管理，鼓励实施连片改造，压减“碎片化”“点状式”

改造规模，控制“工改商”“工改住”和“商改住”，在改造更新中嵌入中小学校、社区医院、肉菜市场、充电桩等功能配套，系统提高片区的承载力和宜居性。实施城中村“十个一”工程，补齐停车场、农贸市场等功能配套，“拆、建、治”并举解决各类违建和“脏乱差”问题。抓好保障性住房建设等“三大工程”，开工改造城镇老旧小区25个，改造一批适老性住宅。

以科学治理提升城市品质。纵深推进“创卫”工作，健全完善失分倒查和追责问责机制，推动“创卫”查漏补缺。开展城乡环境整治提升行动，严查严处乱摆乱卖、乱停乱放、乱搭乱建等行为，打造一批示范社区、示范市场和示范道路。启动实施潮汕路两侧改造提升工程，以浮洋商旅段、龙湖风貌段、金石绿美段、城区景观段“一段一主题”为导向，统筹推进违章搭建整治、“十乱”治理和绿美提升，打造潮汕公路沿线人文风貌带。深入开展“治涝”行动，实施古城特色区防洪排涝设施提升等工程，大力整治北站二路等易涝路段、易涝黑点。持续推进“治堵”行动，实施金碧路优化改造等项目，推动绿榕路、枫春路等道路交叉口“短平快”改造，全面提升道路通畅水平。

以安全保障提升城市品质。推进平安潮州建设，抓严社会治安防控，严厉打击黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪行为。实施安全生产治本攻坚三年行动，开展城镇燃气、道路交通、建筑施工、食品药品、地质灾害、消防、森林防灭火、特种设备、自建房、危化品等重点行业领域隐患排查整治，加强

防灾减灾救灾能力建设，防范遏制安全生产事故发生。

（八）坚定文化自信自强，促进文化事业和文化产业繁荣发展

深入贯彻落实习近平文化思想，实施潮州文化大传播大发展工程，坚持以文培元、以文聚力、以文兴业，推动潮州文化实现创造性转化、创新性发展。

提升城市文明程度。培育和践行社会主义核心价值观。推进全国文明城市创建，加大身边好人和最美系列人物选树宣传力度，弘扬新时代潮人精神，推进新时代文明实践活动常态化，不断提升城市文明程度和市民文明素质。实施“戏曲进乡村”等文化惠民工程，推进“粤书吧”“粤文坊”以及乡村社区文体设施配套建设，筹备青少年蹦床锦标赛、半程马拉松赛等活动，持续完善公共文化体育服务体系。

更好延续城市文脉。实施潮州文化探源工程，推进镇海楼续建工程等重点文化项目。推动潮州古城申报世界文化遗产，创建国家级文化生态保护实验区、国家文物保护利用示范区，实施辜厝巷林宅等“百家修百厝”项目，加快百花台民俗文化综合体等项目建设，推进笔架山潮州窑遗址环境整治等工程。加强文化交流展示，探索在重点城市设立潮瓷、潮绣、潮雕等工艺精品展览点，更好宣传推介潮州历史文化、非遗技艺和文旅产品。

大力发展文化产业。深化文旅融合发展，加快建设现代文旅产业园，引进文旅企业合作建设文创游乐园、主题酒店、美食街和文艺产品展馆，打造大型文旅综合体，补齐古城旅

游业态功能短板。发挥“世界美食之都”品牌效应，评选一批“潮州菜名店”和“美食精品小店”，规划建设潮州美食街，推动西湖老工业区改造建设美食集聚区。优化提升“一票潮州”旅游平台，打造集“住、餐、购、行、演”于一体的一站式、便捷化旅游服务平台。做好“引客入潮”“留客在潮”文章，谋划一批不同季节、不同时段的旅游精品线路，办好“古城过大年”、花灯展、非遗集市、文化巡游等活动，努力实现“旺丁又旺财”。扶持发展文创产业，以“潮州城市超级IP文旅综合项目”为引领，以“府楼猴”等IP为重点，加强城市IP运营以及周边手办、动漫、游戏等开发，打造适销对路的潮绣、潮雕等手信礼品、手工艺品，打响“潮旅良品”品牌。

（九）致力提升民生保障水平，推动改革发展成果惠及更多群众

坚持在发展中保障和改善民生，办实办好省、市十件民生实事，持续增进民生福祉，提高人民生活品质。

切实解决“就业难”问题。更加突出就业优先导向，落实“稳就业16条”，加大对重点就业群体帮扶力度，深入推进广东技工等“三项工程”，打造“15分钟就业服务圈”，确保重点群体就业稳定。

切实解决“上学难”问题。实施教育事业三年提升计划，抓好总投资20亿元的18个学校项目，支持名校“集团化办学”。推进“三所学校”建设，促进基础教育均衡发展。实行教师“县管校聘”管理改革，优化校际教师动态调整，规

范临聘教师招聘管理。实施“种子校长、种子教师”培养工程，推进“三名”工作室建设，打造高水平教师队伍。

切实解决“看病难”问题。实施医疗卫生事业三年提升计划，推进总投资38亿元的12个医院项目。建设紧密型城市医疗集团，支持市人民医院创建“三甲”，推动三级医疗机构全覆盖创建“四好医院”。深化公立医院薪酬制度改革，强化医药领域腐败问题集中整治，实现医风清、院风清、行风清。

切实解决“养老难”问题。加快饶平县颐养中心、潮安区颐养院等项目建设，改造提升一批镇级综合养老服务中心。深化医养融合，探索发展医疗康养等“银发经济”。推进“长者饭堂”建设，构建“家政+养老”“专业社会组织＋养老”等服务体系。

与此同时，完善社保、医保、托幼、助残等基本公共服务体系，加强防止返贫监测帮扶，落实“菜篮子”市长负责制考核，强化困难群众基本生活保障，健全分层分类的社会救助体系，兜住、兜准、兜牢民生底线。加强双拥和退役军人保障，支持国防和军队建设，做好民族宗教、侨务、广播电视、海防、气象、统计、物价、供销、地方志、红十字等工作。

（十）加强政府自身建设，打造现代化高效能政府

坚持不懈将习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻落实到政府工作全过程，不断提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力。

突出党建引领作用。全面深入学习贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，巩固拓展主题教育成果，坚持“两个确立”，做到“两个维护”。认真落实新时代党的建设总要求，持续加强党的全面领导和党的建设，完善中央、省和市委重大决策落实机制，确保政府工作始终沿着正确方向前进。

加强民主法治建设。认真执行人大及其常委会各项决议决定，办好人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督。推进法治政府建设，加强基层矛盾纠纷调解等立法工作。深入开展“八五”普法、法治政府建设示范创建等活动，严格执行“三重一大”议事规则和政务公开制度。深化执法体制改革，构建行政执法协调监督体系，全面规范行政执法、行政处罚等行为。

持续提升执行能力。纵深推进“干部思想作风转变”战役，落实“心中有数、执行有力”工作要求，突出“马上就办”鲜明导向，深化实施“四个一”工作机制，完善各负其责的责任体系、协同高效的执行体系、步步为营的推进体系，配套实行随机抽查、“点菜检查”等亮晒机制，健全督查督导、实绩考核、比学考评、跟踪问效等监督机制，让“马上就办”“办就办好”成为政府系统的新标尺、新风尚。全面压实基层镇街抓项目、抓产业、抓征拆主体责任，把执行责任压实到基层终端。

全面建设廉洁政府。落实全面从严治党主体责任，强化党风廉政建设“一岗双责”，锲而不舍落实中央八项规定及

其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化，坚持一体推进“三不腐”，抓住“关键少数”，紧盯重点领域，深化改革阻断腐败滋生蔓延，构建亲清统一的新型政商关系，促进政治生态山清水秀。习惯过紧日子，严控一般性支出，按20%的比例压减非急需、非刚性支出。

各位代表，同志们，“干现代化”是我们肩负的时代使命，加快潮州高质量发展是我们义不容辞的历史担当。经过全市上下的共同努力，潮州高质量发展的势头正加快突显、高质量发展的动能正加快成长，推进中国式现代化的潮州实践，我们的根基更稳、底气更足、信心更强。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，笃定信心、勇毅前行，大干快干、真干实干，一步一个脚印把潮州经济搞上去，把高质量发展的新路闯出来，在攻坚克难中加快破局突围，在拼搏奋进中实现跨越发展，努力把潮州建设得更加繁荣美丽，谱写现代化潮州新篇章。

2024年赤峰市喀喇沁旗政府工作报告

各位代表：

现在，我代表旗人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请旗政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，面对艰巨的改革发展稳定任务和大事要事难事叠加的复杂局面，在市委、市政府和旗委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕办好“两件大事”，凝心聚力抓产业、调结构、强基础、优环境、惠民生，较好完成了全年目标任务，交出了一份难中求成、殊为不易的发展答卷。

一年来，我们坚持扩投资、稳增长，经济运行稳中快进。高质量实施重点项目57项，投资突破92亿元，同比分别增长63%和135%，产业投资增长142%。累计开展招商活动300余次，签约项目98个，兑现奖补资金超4700万元，引进到位资金42亿元。全年争取上级资金支持22.8亿元，可用财力较去年增长18%。多元化举办促消费活动60余次，拉动消费5亿元。累计为市场主体减税降费3亿元，金融机构存贷款余额分别增长10%和13%。预计全旗地区生产总值完成115亿元，增长7%；固定资产投资增长25%；规上工业增加值增长7%；社会消费品零售总额完成33.6亿元，增长4.6%；一般公共预算收入完成5.8亿元，增长5.7%；

城乡居民人均可支配收入分别达到37628元、17438元，同比分别增长7%和7.5%。各项经济指标均保持稳定增长，增速全部位于全市上半区。

一年来，我们坚持强龙头、延链条，产业发展量质双升。精心培育“9＋1”主导产业，落地链主企业18家。赤峰宏福现代农业产业园、中蒙药材标准化生态产业园、明岳高端氟新材料产业园、马鞍山文化旅游教育研学基地、王爷府历史文化名镇提档升级等16个亿元以上项目相继竣工，远航水泥退城入园、大洲融金创客产业园等32个项目加快推进，总投资50亿元的中农联·赤峰国际冷链物流产业园项目成功签约落地。农业产业增加值增长7.8%，改造提升设施农业1.2万亩，新增林业经济1.3万亩，中蒙药材种植面积超过12.5万亩，肉牛、肉鸭饲养量分别达到23万头、4200万羽，喀喇沁赤松茸、南台子马铃薯等5个产品入选“名特优新”农产品名录，“牛家营子桔梗”获批“蒙”字标认证。规上工业产值突破330亿大关，11个小型石灰石矿山实现五大片区整合开发，落地实施工业节能技改项目9个，新增“专精特新”企业3家，赤峰云铜成为重点用能行业能效“领跑者”。全旗旅游接待量达到268万人次，综合收入达18亿元，分别增长103%和82%。美林谷滑雪旅游度假地获“国家级”授牌，成功入选“长城内外·银装素裹”全国冰雪旅游精品线路，“喀喇沁阅人间秋色，享秋收喜悦之旅”被纳入全国乡村旅游精品线路。积极融入国际国内大循环，进出口贸易额达到40亿元，实现大幅增长。商贸服务业年销售额达120

亿元，提档特色街区、商圈4条，荣获“自治区县域商业体系建设试点县”称号。

一年来，我们坚持建平台、增活力，发展动能充分释放。“一农二融三工”园区集聚成势，锦山污水处理厂扩建、农畜产品加工园污水管网、新材料产业园基础配套、和美新区“两街两桥两路”等15个基础设施项目如期竣工，北方输变电、铜诚新型复合材料、瑞源新型建材、汽贸城二期等24个产业项目全面铺开，入园发展企业达到36家。喀喇沁现代农业产业园获批自治区级园区。企业创新发展服务中心揭牌运行，新建标准化厂房7.5万平方米，实施科技成果转化项目7个，新增科技型中小企业3家，赤峰云铜获得第二十四届国家发明专利优秀奖。深入开展“两优”专项行动，政务服务内外部事项压减率高于全市平均水平，12345便民热线满意率、解决率达到97%、96%，服务质效不断提升。

一年来，我们坚持补短板、优生态，城乡面貌焕然一新。改造老旧小区29个、背街小巷15条、城区公厕7所、供热供水管网14公里，锦四大桥拓宽改造、城区节点景观亮化、“两场三园”提档升级等一批市政项目全面竣工，补植增绿4.1万平方米，城市更新行动扎实有效。和美新区6个基础设施项目全部建成投用，和谐、和美跨河大桥贯通两岸，主题公园对外开放，城区“四化”水平显著提升。备受群众关注的国道508、省道206升级改造工程全面畅通，茅荆坝收费站顺利撤站，国道111喀旗段、陈二线等项目有序实施，新改建农村道路78公里，群众出行更加安全便捷。锡伯河

百公里乡村振兴示范区加快建设，统筹实施乡村振兴和京蒙协作项目57个，打造“三变”改革、“三位一体”综合改革试点村镇14个。改造农村厕所1000户，实施安全饮水工程69处，升级农村电网24.6公里，新建5G基站28个，和美乡村建设扎实推进。中央第二轮环保督察反馈问题整改达到序时进度，锦山城区空气优良天数稳定在90%以上，综合治理锡伯河、樱桃沟河等流域40公里，修复矿山地质环境3100亩。“两大沙地”歼灭战完成年度任务，植树造林和生态修复2.3万亩，人工种草5万亩，绿色发展优势更加突显。

一年来，我们坚持兜底线、惠民生，社会事业全面进步。民生领域支出25亿元，占公共财政预算支出的71%。新增城镇就业1266人、农民转移就业5.3万人。医疗保险、养老保险参保人数稳定在27万人、23万人以上，累计发放救助资金2.2亿元，困难群众实现应保尽保、应助尽助。和美初中、锦山二小教学楼开工建设，锦山三中、乃林初中、楼子店小学基础设施项目竣工投用。赤峰二中和美分校集团化办学成效初显，全旗初升高综合成绩跃居全市前列，高考本科上线率73%，赤峰建校成为自治区唯一入选全国“一校一品”校园文化建设典型案例。整合优化乡镇敬老院10所，旗医护型敬老院、社会福利院正式运营。殡仪馆改扩建项目主体完工。科学调整基层卫生院布局，旗医院、中蒙医院实现差异化、特色化运营，公立医疗机构业务收入突破2亿元，较去年增长38%。我旗顺利通过自治区级国家卫生县城复审。

一年来，我们坚持防风险、保安全，社会大局和谐稳定。

坚决筑牢安全生产“防护网”，深入推进重大隐患排查整治，全年安全生产“零亡人”、食药安全“零事故”。全面落实信访代办制，初信初访一次性化解率达95%，一大批历史积案得到妥善解决。基层治理水平不断提升，矛盾纠纷调处成功率达98%，和美社区成功创建“北疆示范社区”。扫黑除恶斗争成果持续巩固，打击治理电信网络诈骗实现“两升两降”，成功破获20年以上刑事命案积案两起，平安建设不断深化。不遗余力兑现涉企承诺，909笔18.57亿元拖欠企业账款全部清偿完毕，年度化债任务顺利完成，政府公信力显著提升。“五经普”工作有序推进，“八五普法”完成中期评估。王爷府铸牢中华民族共同体意识体验馆建成开放，成功创建市级以上民族团结进步示范单位两家。

各位代表！这一年，我们从党的二十大精神中汲取奋进力量。坚持把政治建设摆在首位，把党的领导贯穿政府工作的各方面全过程，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，全面落实意识形态工作责任制，政府自身建设全面加强。这一年，我们在锤炼作风中凝聚发展信心。聚焦解决“慢、粗、虚”问题，持续推进“提标、提速、提效”专项行动，深入落实旗政府党组与旗纪委监委联席会议制度，公共资源交易、营商环境、矿产资源、安全生产等领域专项整治工作见行见效，“五个大起底”完成阶段性目标任务，政府系统干部队伍干事创业精气神全面提振。这一年，我们在正风肃纪中加强依法行政。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，一般性支出预算压减5%，政府

系统党风廉政建设持续深化。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，高质量办理人大议案46件、政协提案54件，总投资4.2亿元的10项民生实事项目全部完成。民族宗教、人民武装、国防动员、双拥共建、审计统计、气象地震、广播电视、史志档案等各项工作取得新成效，工会、青少年、妇女儿童、老年人、红十字、残疾人等各项事业取得新进步。

各位代表！事非经过不知难，看似寻常却艰辛。过去一年，面对前所未有的挑战、难以想象的困难和远超预期的压力，全旗各族干部群众一起奋斗，一起拼搏，砥砺前行，用辛勤的汗水，集聚了产业之势，催生了城市之变，浇灌了生活之美。令人欣慰和自豪的是，全旗一盘棋，上下一条心，拧成一股绳，奋勇争先，加压奋进，把一个个目标变成了现实。全年累计荣获国家级荣誉25项、自治区级荣誉22项，成功创建全市首个国家级“两山实践创新基地”，被评为全国文化产业赋能乡村振兴试点旗、国家农业绿色发展先行区。我们高质量承办举办了第三届大中亚地区林业部长级会议、全国“十四冬”倒计时、首届中国（赤峰）农文旅康养产业创新发展大会、自治区旅发大会等一系列重大节会活动，喀喇沁的知名度、美誉度、影响力空前提升，喀喇沁大地处处洋溢着生机与活力，正迸发出强劲的发展势头。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是旗委坚强领导、总揽全局的结果，是旗人大、旗政协有效监督、大力支持的结果，是全旗上下不懈奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我代表旗人民

政府，向全旗广大干部群众，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向所有支持喀喇沁建设和发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，前进道路上还面临不少困难和问题。对标高标杆，各地竞争态势愈发激烈，“不进是退，慢进也是退”的忧患意识仍需增强。对标高质量，传统产业转型步伐相对缓慢，新兴产业尚处于蓄能起势阶段，新能源产业、矿业经济体量较小，特别是工业经济结构单一、链条短，商贸服务业不均衡、不稳定的问题依旧存在。对标高能级，科技创新基础总体薄弱，科研平台和高新技术企业相对较少，高层次科技人才依然匮乏。对标高品质，城乡建设发展仍存在较大短板，教育、医疗、就业、养老等公共服务还未完全达到群众期盼。对标高效能，部分干部推动高质量发展的专业化水平有待提升，思维僵化、“没有成方不敢开药”的问题不同程度存在，在末端落实上仍有差距。对于这些问题，我们将采取有力措施，认真加以解决。

二、2024 年工作重点

2024 年是贯彻落实党的二十大精神承上启下之年，是实施“十四五”规划的攻坚之年，更是本届政府履职的关键之年，做好各项工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指

示精神，认真落实上级经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以全力办好两件大事为引领，围绕自治区“闯新路、进中游”和全市“争先进位”发展目标，聚焦抓产业、建平台、促投资、优环境，大抓项目建设，突出产业升级，注重城乡统筹，切实改善民生，确保安全稳定，奋力书写中国式现代化喀喇沁新篇章。

今年全旗经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长6%左右，规模以上固定资产投资增长26%以上，社会消费品零售总额增长7%左右，城乡常住居民人均可支配收入分别增长7%和7.5%左右。

围绕完成上述目标任务，重点抓好以下八个方面工作：

（一）强化项目驱动，千方百计扩大有效投资

大干快上抓项目。紧盯总投资296亿元的57个年度重点项目和18个亿元以上储备项目，一项一专班、一项一清单，采取超常举措强化要素保障，全流程跟踪解决堵点问题，限期办结前期手续，全面掀起“冬季盯手续、春季即开工、全年抓建设”的工作热潮，力保完成110亿元以上投资目标。

务求实效抓招商。优化专业、定点、全季招商新格局，系统分析主导产业供需“家底”，以“链式思维”靶向招引上下游企业，积极承接发达地区产业转移，年内争取签约落地项目60个以上。紧盯投资强度、到位资金等核心指标，全面开展签约项目落地攻坚行动，力促到位资金增长25%以上。

全力以赴争资金。深入落实“政策落地工程”，围绕乡村振兴、生态环保、基础设施建设等重点投资领域，梯队谋划一批优质项目，做足前期工作，全方位争取上级支持，让“项目等资金、政策能承接”成为常态。积极组织政金企对接活动，支持实体经济发展，力争全年新增助企贷款22亿元。

（二）狠抓提质增效，推动农业农村加速发展

提升稳产保供能力。严守耕地保护红线，夯实粮食安全根基，打造“高标准农田＋”“数字农田”综合整治示范样板2万亩，确保粮食播种面积和产量只增不减。加快发展“菜、药、牛、鸭”等特色主导产业，实施扩面增量、扩群提质和数字赋能工程，确保设施蔬菜、中蒙药材种植面积达到12万亩、14万亩，肉牛、肉鸭饲养量突破24万头、5000万羽。精心培育农畜产品品牌，高水平举办第四届全国中蒙药材产业高质量发展大会和第九届喀喇沁番茄节，年内新增“名特优新”“两品一标”产品10个，把更多的好产品做成好品牌、做出美誉度、占领大市场，让“喀喇沁好物”越唱越响亮。

加速产业融合发展。以培育引进龙头企业为牵引，深入实施延链补链强链行动，一体推进主导产业链建设，争创国家级现代农业园区。做优番茄产业，提标改造设施农业1万亩，全力保障赤峰宏福现代农业产业园投产达效，力促二期康养小镇项目开工建设，推动农文旅康融合发展。做精中蒙药材产业，推进中蒙药材标准化生态产业园规范运营，力促检验检测中心、技术研发中心、培训研学基地投用，从种子

种苗培育、种植加工、机械制造、产品交易、食疗药浴开发全链条发力，支持药材产业加快发展，推动实现从“一粒良种”到“一味好药”再到“一个百亿级大健康产业”的蝶变升级。做强肉鸭、肉牛全产业链，支持引导无抗鸭养殖，加大鸭产品深加工和预制菜开发力度，全力推进肉牛改良和屠宰加工，持续抓好圣美科技饲料加工、娜兰肉牛屠宰等项目建设，推动“种养加销”全链条发展，将两个产业打造成为50亿级产业集群。壮大林业经济，坚持“产”“销”两端双向发力，依托上海汇济林药产业园、旺林生物科技等项目建设，大力发展菌、药等特色种植9万亩，鹿、麝等特色养殖7万头只，促进高端产品开发和精深加工，充分对接终端市场，让绿色林海成为“菜篮子”“肉篮子”“药篮子”。

推进乡村全面振兴。持续巩固拓展脱贫成果，落实防返贫动态监测和帮扶机制，牢牢守住不发生规模性返贫底线。高效使用乡村振兴衔接资金1.41亿元，实施各类项目15个，延伸拓展基础产业链条。深化京蒙协作和定点帮扶合作，促进产业、技术、人才深层次交流。推广运用“千万工程”经验，健全人居环境整治长效机制，加快畜禽粪污资源化利用整县推进，新建垃圾转运站12个、污水处理站4个，改造农村厕所760户，实施安全饮水工程15处，聚力打造宜居宜业和美村镇13个。持续办好“百团千场”下基层、百姓大舞台等文化惠民活动，引导各族群众移风易俗、倡树新风。

（三）聚焦转型升级，多点发力壮大工业经济

多维度提升助企实效。全力保障赤峰云铜、东岳金峰、

九牧合释放产能，支持北方输变电、龙驰石灰等新入规企业扩产增量。重点扶持明岳新材料、圣美科技等4家企业晋升规上，力争规上工业企业达到26家。推进济宁四通发电机制造、达盛堂药业精深加工项目建设，确保远航水泥退城入园、北方输变电二期、源青康医疗器械等项目竣工投产，力争工业总产值增长15亿元以上。稳步实施工业技改升级行动，推动凯旋石灰、鑫鑫矿产品节能提质，年内新增专精特新、高精尖企业3家。

全方位壮大新兴产业。深入实施找矿突破战略行动，出台矿业经济高质量发展实施意见，支持金蟾矿业、鼎辉矿业、萤合矿业等头部企业资源整合、增储上产，加快对美林、龙山等5处地热区勘探，保障中研新材料、猛骏新材料、铜诚新型复合材料等6个精深加工项目建设，推动“金、石、水”资源深度开发。全面落实防沙治沙和风电光伏一体化工程，科学编制新能源产业发展规划，在消纳端发力，支持山水远航、宏福集团自发自用项目建设，力促山东鲁能风光储能、国能科环市场化并网等项目年内破题，下大力气招引一批装备制造企业落户我旗，打造绿色发展新引擎。

高标准打造园区载体。提升园区承载能力，有序推进新材料产业园基础设施项目建设，确保赤峰永丰、新型建材66KV输变电工程建成投用，农畜产品加工园区污水实现集中处理，新建盘活标准化厂房6万平方米以上。强化企业服务管理，深化“区域评估＋标准地”改革，系统解决用地保障、手续办理等方面问题，让入园企业全部实现“拿地即开

工”。加快完成“一区三园”国土空间规划调整，全面做好产业规划修订、区域评估等工作，力争尽快通过自治区级工业园区认定。

（四）注重品质提升，加快发展现代服务业

做精冬运盛会。按照“办好一次会，提升一座城”理念，高标准做好“十四冬”赛事筹办，全面加强竞赛组织、服务保障、医疗救助、安保维稳、宣传推广等工作，形成“全赛事、全过程、全人员”服务体系，确保办成一流、办出特色、办得圆满。高水平放大“十四冬”效应，持续深化与国家冬残奥中心、国家水上运动管理中心等机构组织交流合作，积极承办世界级、国家级赛事，打响“高山滑雪”运动品牌。借势借力发展群众冰雪运动，创新推出“冰雪＋”特色体验产品，推动冰雪与体育、文化、康养、研学融合发展，力争单雪季游客接待量达到30万人次以上，让“冷冰雪”撬动“热产业”。

做火文化旅游。以创建“国家文旅融合示范区”为目标，加强景区建设，完善旅游配套，打造特色品牌。突出抓好大乐之野美林集宿、锡伯源著酒店、玉龙川田园综合体二期等5个重点项目建设，确保马鞍山文化旅游教育研学基地装修布展及配套设施、采缇森林酒店二期等项目如期完工，全力保障贺美旅游开发马鞍山国家森林公园、上海景域投资运营王爷府国家历史文化名镇，力争年内全部对外开放。推动山戎部落、马鞍山争创国家4A级景区，玉龙川、雷营子争创2A级景区。培育差异化、特色化乡村旅游新业态，实施旅

游民宿提标工程，创建乡村旅游重点村2个。完善旅游配套服务体系，建设旅游服务中心1处、旅游标识120处、停车位1500个，推出精品自驾旅游线路3条、轻奢露营和旅居康养基地2处，持续推出系列美食和文创产品，打造“旅游四地”特色品牌。坚持把文旅节、红叶节、冰雪节等活动红红火火搞起来，精心筹办“来王府·过大年”大型主题灯会，提升品质、打出名气、聚拢人气。

做活商贸物流。大力发展总部经济，推动中农联·赤峰国际冷链物流电商科技产业园、和美滨河商业中心、医药企业总部孵化基地、农信篮球研训中心等项目开工建设，保障鑫秦商贸综合楼、圣兴源冷链物流、供销商贸服务中心等项目建成投用，提升县域商业发展活力。精心扶持大洲融金创客产业园、城市之光创业孵化基地、喀喇沁农产品电商交易中心、赤峰粮食交易加工产业园良好运营，多渠道支持本土企业线上交易，促进优质农特产品上行。探索推进工贸分离、统一结算、电商入统新路径，加速市场主体培优步伐，年内新增限上商贸企业3家。

做热市场消费。全力保障赤峰万达锦华酒店、和美国际大酒店等项目建设，推动中厦欢乐购商业广场投入运营，加快“首店首发”经济布局和美新区。系统提升锦山大厦、湖滨步行街等老旧街区消费环境，鼓励新佳源购物中心向乡镇服务延伸，力促新世界商业综合体项目落地，优化县域消费供给。精准落实促消费政策，有序开展打折让利、房产促销、汽车展销、电子产品下乡等活动，加快推进百合院子、银河

湾、新新西苑等地产项目开盘预售，保障红星美凯龙、汽贸城、海达电器等专业市场良性运营，充分释放消费潜能。积极培育智能家居、体育赛事、国货“潮品”等新的增长点，推动消费提质升级。

（五）聚力改革创新，全面激发发展内生动力

深化改革开放。全面落实国有企业改革深化提升行动，拓展国有平台公司投融资业务，拓宽民营企业发展渠道。扎实推进“三变”改革、“三位一体”综合改革，激活农村发展动力。加快推进统计现代化进程，深入开展第五次全国经济普查。全方位支持旗内企业参与广交会、中蒙博览会等展会平台，帮助企业拓市场、拿订单，壮大开放型经济。

优化营商环境。对标一流开展争优行动，政务服务网办率达到94%以上，“最多跑一次”事项实现100%，持续擦亮“锦事紧办”服务品牌。进一步提升12345办理质效，提高便民服务水平。有效落实市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等措施，优化企业开办“一日办、零成本”，全年新增市场主体3000户。落实诚信建设工程，优惠政策直达快享、涉企承诺全力兑现，依法保护民营企业合法权益。

强化创新支撑。落实科技“突围”工程，申报实施“揭榜挂帅”、科技转化项目2个，培育高新技术企业和科技型中小企业10家。加强与中建材研究院、中国农业大学等高校院所合作，研究应用钙基新材料、道地药材分子育种等专业技术，支持科创平台载体、GAP标准化种植等项目建设，推动科技创新和产业发展深度融合。以更大力度招才引智，

靶向引进高新技术人才、优质高校毕业生70人以上。高水平举办第五届创新创业大赛，发挥赤峰建校“产教融合”平台主体作用，培育本土技能人才1万人。

（六）坚持建管并重，统筹推动区域协调发展

推动城市建管提质。加大和美新区建设力度，启动铁南大街二期、河东三路泵站项目建设，确保和美全民健身体育公园建成开放，力争钢铁大街、铁南大街和迎宾大街G16高速下穿工程竣工通车，实现陈营子片区与小新地组团互联互通。加快锦山城区更新步伐，改造老旧小区12个、背街小巷15条，突出抓好锦平大桥拓宽、城区排洪防涝、城镇生活垃圾分类转运一体化等项目年内建成投用，城区公厕全部实现“旱改水”。下大力气实施“温暖工程”，注重“冬病夏治”，利用两年时间系统改造城区供热老化管网114公里，彻底解决供热领域突出问题，让民生实事更有热度、民生保障更有温度。全力促成赤峰富龙集团收购喀旗富龙热力公司，确保城区供热企业良性运营。有序推进湖滨体育公园、滨河西路、公园广场等节点改造，持续做好城区照明、市政设施及人行道更新，建设新能源充电桩10个，新改建口袋公园2处，新增绿地面积6000平方米。深入开展物业服务品质提升专项行动，加大仓窖、西山、锦东、西府等城乡结合部环境整治力度，规范乱停乱放、私搭乱建、违规占道等不文明行为，整体提升城市整洁度、美观度、品质感。

完善城乡基础设施。加快实施国道111线喀旗段工程，打通蒙冀互联快速通道。启动实施锦山城区外环路建设，年

内完成高速下穿及排水工程等一期建设任务，拓宽城市发展空间。谋划并启动省道206王爷府绕府公路、锦南线拓宽改造等项目前期，力争尽早开工建设。加快推动陈营子至二节地、白太沟至砬子沟等旅游公路建成通车，谋划实施月牙山—林营子—雷营子—马鞍山旅游公路、砬子沟至山戎部落窄路加宽等产业路项目，打通旗内外旅游环线。系统推进锦山至南台子、锦山至美丽河等11条农村公路养护145公里，改建农村道路86公里，升级改造农村电网38公里，新建5G基站124个，不断提升城乡交通、供电、通讯保障水平。

持续改善生态环境。全面抓好中央环保督察反馈问题整改，推进“三区三线”“三线一单”成果共享。更高水平打好蓝天碧水净土保卫战，空气质量优良天数稳定在330天以上。严格落实河长制，加大巡河护河力度，常态化规范化开展“清四乱”行动，改善水生态环境，实施小牛群河、马鞍山河等防洪工程24公里。科学论证十家水库建设项目，适时启动项目前期工作。大力推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损和再生水利用，力促碧水源中水回用和管网铺设项目开工，确保入河排污口、饮用水水源地规范化建设全面达标。认真落实最严格的耕地保护制度，强化“网格化田长制”管理，加强农业面源污染防治，修复废弃矿山17处，有序推进土地指标交易储备。深化落实林长制，统筹实施“三北”六期科尔沁沙地综合治理项目，高质量推进马鞍山至塞罕坝生态廊道建设，完成人工造林、封山育林、退化林分修复2.4万亩，人工种草5万亩，修建小型水保设施897

处。全面落实“双碳”战略，引导铜酸冶炼、水泥建材等重点行业清洁生产改造，培育绿色工厂2家，实现减污增效协同发展。

（七）兜牢民生底线，坚持不懈增进民生福祉

织密社会保障网络。坚持就业优先，分类抓好重点群体就业创业，打造返乡创业园2家、实训基地1家，城镇新增就业1000人，零就业家庭保持动态清零。严厉打击恶意欠薪违法行为，保障农民工合法权益。深入实施全民参保计划，稳步提高困难群体救助保障标准。积极探索“医养结合”养老模式，加快建设龙山区域养老服务示范中心，农村养老服务覆盖率达到75%以上。持续推进殡葬改革，确保殡仪馆项目建成投用。优化退役军人服务保障，争创自治区“双拥”模范城三连冠。

办好人民满意教育。实施牛家营子初中、王爷府学校等4所农村中小学基础设施提升工程，确保和美初中建成投用，力促方美幼儿园开园招生。全力推动和美小学纳入赤峰二中国际实验学校教育集团紧密型成员校，着力打通师资、生源交流区域壁垒，进一步实现资源共享、优势互补，以优质教育品牌助推经济社会高质量发展。持续巩固义务教育“双减”成效，稳步推进高考综合改革，推动职业教育提质培优。强化师德师风建设，梯次培养骨干教师、后备校长200人，全方位打造高素质教育教学队伍。加强思想政治教育，强化校园安全防范，守护学生健康成长。

提高人民健康水平。推动“一中心、四片区”医疗服务

体系提档升级，强化与北京复兴医院、河北沧州中西医结合医院等医疗机构的深度合作，抓好宫腔镜、心脑血管、康复理疗、心身医学等特色专科建设，提高诊疗服务水平。推进与赤峰市医院、市附属医院及市中蒙医院的紧密型医联体建设，推动旗乡协同信息平台项目落地，促进更多优质医疗资源服务我旗广大群众。深入开展爱国卫生运动，持续巩固国家卫生城市创建成果，全方位守护人民群众生命安全和身体健康。

全面发展社会事业。加大非物质文化遗产挖掘传承力度，完成亲王府、龙泉寺保护修缮及安防工程，提升文物保护利用水平。支持乌兰牧骑歌舞剧编排和惠民演出，制作推出《蒙藏学校》等红色剧目，鼓励创作更多接地气、传得开、留得下的优秀作品。聚焦全方位建设模范自治区，深入开展民族团结进步创建活动，启动国家级王爷府铸牢中华民族共同体意识教育实践基地创建工作，教育引导各族群众感党恩、听党话、跟党走。

（八）强化源头治理，维护社会大局安全稳定

稳妥有序化解风险。加强政府债务风险管控，严控新增拖欠企业账款，完成年度化债任务。坚持政府带头过“紧日子”，压减“三公”经费支出，严管编外人员聘用，统筹更多财力用于改善民生和支持发展。严格落实专项债全流程监管，切实发挥金融杠杆作用。积极推进金融机构风险化解，牢牢守住不发生系统性风险底线。

持续强化安全保障。优化“三管三必须”责任落实体系，

常态化开展重大风险隐患排查整治，深化重点领域专项治理，提升行政执法效能，坚决遏制重特大事故发生。加强智慧应急体系建设，做好物资储备、值班值守和培训演练，不断提升灾害防治和应急救援水平。严格落实“四个最严”要求，强化食药安全前端防控，坚决守护人民群众“舌尖上的安全”。

创新推动社会治理。健全“五治融合”治理体系，强化网格化管理，推动社会治理和服务重心下移。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“四所一庭”协作联动机制，妥善化解各类矛盾。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法治理民族事务，常态化开展扫黑除恶专项斗争，深化电信诈骗整治，严厉打击违法犯罪活动，建设更高水平平安喀喇沁。

三、全面加强政府自身建设

迈向加快发展新赛道，政府自身建设必须要有新加强新跃升，我们要以更高站位、更实举措、更优效能、更严作风，推动治理体系和治理能力现代化，打造人民满意政府。

旗帜鲜明讲政治。坚持把政治建设摆在首位，扎实推进主题教育常态化长效化，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，忠诚拥护“两个确立”、忠实践行“两个维护”。聚焦完成好习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设“模范自治区”两件大事，不折不扣落实党中央、自治区、赤峰市和旗委决策部署，突出抓好“六个工程”见行见效，用实干实绩诠释对党绝对忠诚，以政治引领提站位、聚合力、强担当。

一以贯之抓落实。进一步解放思想、更新观念，坚决做

到“七个摒弃”。持续深化“三多三少三慢”和“慢、粗、虚”问题专项整治，强化报账意识、交卷意识、有解思维，推动工作落实再提速、再提效。大力弘扬“蒙古马精神”和“三北精神”，在冲关夺隘上担重任，在争先进位上创一流，推动各项目标任务落地见效，以攻坚之志打硬仗、抓落实、求突破。

用心用情办实事。深刻理解和践行以人民为中心的发展思想，始终以群众满不满意作为衡量政府工作的首要标准，围绕乡村振兴、产业升级、城乡建设等重点工作，聚焦遗留问题化解、民生服务保障等关键内容，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，进一步兜住、兜准、兜牢民生底线，以实绩实效惠民生、纾民困、暖民心。

清正廉洁干事业。坚定不移贯彻落实全面从严治党要求，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，驰而不息纠治“四风”。紧盯权力集中、资金密集、资源富集的重点领域，加强风险防控，筑牢廉政底线，努力营造风清气正的良好政治生态。深入推进法治政府建设，依法行政、守信践诺，自觉接受各方监督，以严规明纪守底线、优作风、促发展。

各位代表！奋斗成就使命，实干托起梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和旗委的坚强领导下，凝心聚力、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，干在实处、走在前列，为建设清新健康、富裕和谐、美丽宜居的喀喇沁而不懈奋斗！

2024年达州市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2023年工作回顾

2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，在省委省政府和市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，积极应对各类风险挑战，全力以赴拼经济、搞建设，较好完成了全年经济社会发展目标任务。全市实现地区生产总值2656.7亿元、增长6.5%，地方一般公共预算收入182.7亿元、增长21.7%，城乡居民人均可支配收入增长4.7%和7.3%，均高于全省平均水平。全市经济稳居全省第一方阵，走在区域中心城市前列，跑在川东北前面。

一年来，我们纵观大势、从容应对，负重加快发展，全市经济在攻坚克难中创新、在应对风险中求胜、在跌宕起伏中趋好

面对严峻复杂的宏观形势，我们坚持先人一拍、快人一步的工作节奏，提早出台恢复增长系列政策，提早谋划和争取重大项目，提早走出去招商引资，一个“早”字，熨平了经济的波浪起伏！

（一）投资和消费协同发力，经济运行恢复向好。投资拉动有力有效，固定资产投资（不含农户）完成1457.8亿元、增长5.9%，高于全省3.5个百分点。283个重点项目完成投资1258.7亿元、超目标任务26.2个百分点。紧盯政策抓项目储备，国省库入库项目1.1万个、总投资3.3万亿元，同比提升220.2%和121.4%，项目达标率超70%。全面加快项目建设，持续开展效率革命，项目审批提速77%。项目投资工作综合考评全省第1。

消费潜力加快释放。社会消费品零售总额实现1462.7亿元，增长11%、全省第5。安排促消费资金上亿元，激活消费需求。全力恢复传统消费，打造消费新场景26个，举办促消活动950余场次。大力提振大宗消费，出台促进新能源汽车、家电家具消费等若干措施，不断激发消费潜能。多方吸引外来消费，打出“引客入达”组合拳，全年接待游客1700万人次、增长12%。打响“蜀里安逸·达人达礼”消费品牌，成功举办第11届秦巴商品交易会。

（二）三次产业协同推进，经济发展支撑有力。工业加快补短板，规上工业增加值扭负为正、增长3.5%。坚持大抓工业、重抓制造业，聚力“3+3+N”主导产业招商，新引进百亿级项目5个、总数达10个^[1]。清理低效闲置用地1200余亩、标准厂房3.5万余平方米，优先为工业发展腾空间。引导金融向制造业倾斜，制造业贷款增长35%、投资增长23.8%。实行重大工业项目专班负责制，新开工工业项目213个、竣工投产147个，达州工业再次创业势头强劲。

农业稳住压舱石。第一产业增加值增长3.4%。粮食总产量326.6万吨、连续十一年稳居全省第1，生猪出栏460万头、全省第4。全面落实“田长制”，恢复耕地7.4万亩，新建高标准农田50.3万亩、累计建成478万亩、全省第2。加快农机推广应用，在全国率先启动建设现代丘区农机装备产业园。培育农业社会化服务主体1200家，获评全省农业社会化服务典型市。纳入创建国家农业现代化示范区1个，认定首批国家农业产业强镇4个,农业大市金字招牌越擦越亮!

服务业撑起半边天。服务业占地区生产总值的比重达49.7%，增加值增长7.5%、高于全省0.4个百分点。出台系列服务业支持政策，打造特色商业街区6个，新增规上（限上）企业258家，通川、渠县获评全国县域商业“领跑县”。文旅产业加快恢复，综合收入突破230亿元，巴山大峡谷创5A通过国家景观资源评审。生产性服务业加速发展，营收增长17.8%。规划建设东出北上国际陆港枢纽，常态化开行“三向班列”^[2]和物流专线，加快建设跨境电商综合试验区、自贸协同改革先行区、商贸服务型国家物流枢纽承载城市。

房地产建筑业趋稳回升。从供需两端协同发力，先后三次出台支持政策，房地产回暖迹象明显。建筑业总产值增长7.3%，高于全省2.1个百分点。引导市内外建筑企业融合发展，培育壮大本地企业，新增一级总承包企业7家。

（三）经济动能加速蓄积，发展后劲持续增强。依托项目和产业，各方资本不断看好达州、投资达州、集聚达州。

引进到位外来投资480亿元、增长45.4%。激励引导驻达金融机构就地增加信贷投放，新投放银行贷款1761.5亿元、增长39.7%，存贷比提高2.7个百分点、达63%。“险资入达”^[3]实现“零突破”。

基础设施加快完善。交通三年大会战纵深推进，成达万、西达渝高铁全线开工，42个国省干线项目加快推进，达开快速、开梁高速即将建成通车，交通投资完成率全省第1。通川成功创建“四好农村路”全国示范县。金垭机场航线增至35条、年旅客吞吐量突破100万人次，创省内支线航空发展增速之最！河市机场获批通用机场。能源水利扩能提效，新（改）建城乡电网1.8万公里、燃气管网1280公里、中型水库11座。抢先布局新基建，实现城区、场镇、工业园区5G全覆盖，建成达州至成都、至重庆3毫秒数据传输直连网，万达开先进计算中心一期投用。

创新驱动乘风起势。加强重大科技攻关，玄武岩纤维应用、高含硫气田资源开发等关键技术取得突破。提高创新平台能级，新增国省创新平台4个、高新技术企业65户、省级“专精特新”企业35户，规上高新技术产业营收650亿元。数字经济产业园加快建设，数字经济核心产业产值增速超20%。成功举办首届全国先进计算技术创新大赛，“数字达州”加速起跑！

经营主体活力恢复。坚决清除禁设条件，全年经营主体净增3.6万户、增长73.8%，总数超32万户；“四上”企业^[4]净增169户、总数达3566户。帮助经营主体渡难关，落

实助企纾困系列政策，为企业减税降费17.1亿元。出台支持民营经济发展“21条”，设立民营企业应急转贷金和制造业贷款风险补偿金，民营经济发展综合评价全省第1，民营经济发展环境越来越好！

（四）区域合作成效明显，发展格局不断优化。万达开统筹发展总体方案落地实施，25项重点任务、10大标志性合作事项取得新进展。联手南充共建省域经济副中心，省级专项支持政策正式出台，10项重点年度任务全面完成。与浙江舟山东西部协作不断深化。川东北经济区、川陕革命老区、明月山绿色发展示范带建设扎实推进。市厅、市校（院）合作更加广泛。

经济支撑格局初步成型。以三大千亿级产业^[5]为支撑、三个千亿级园区^[6]为载体，主导产业布局和生产力空间布局不断优化，主导产业、重点园区产值占工业总产值比重均超80%，区域经济的优势和特色凸显！支持各县（市、区）发挥优势、突出特色、协同发展，宣汉跻身全国百强县，大竹、渠县、通川、达川稳居中国西部百强县（区），万源获评天府旅游名县，开江获批创建国家农业绿色发展先行区。

城乡发展格局持续优化。中心城区“三横三纵一环”^[7]基本形成，全面打通12条城市断头路，实施“三微”工程^[8]1351处，动态清零“三无小区”897个，城市功能不断完善。大力推进以县城为重要载体的新型城镇化，支持各地因地制宜补短板强弱项，成功创建省级生态园林县城3个。加快镇村体系规划建设，培育市级重点中心镇41个，新命

名省级百强中心镇2个。推进和美乡村建设，培育全国乡村治理示范村镇9个、省级67个。

一年来，我们矢志不渝、倾力而为，改善群众生活，社会保障更加有力、公共服务高效优质、民生红利加速释放

面对经济的风吹雨打，我们仍然坚持把财政支出的70%以上用于民生，解民生之难、救民生之急，把实事办好、好事办实，一个“实”字，努力把民生工作做到群众的心坎上!

（一）就业形势稳定向好。城镇新增就业4.4万人，调查失业率控制在5.5%以内。把就业作为发展经济、招引企业、实施项目的重要选项，积极推动以工代赈，项目建设吸纳本地就业4600余人。开展就业促进攻坚，特别重视“四类重点人群”^[9]就业，发放求职创业补贴超1000万元，应届高校毕业生就业去向落实率全省第3。优化就业服务，入选全国公共就业创业服务示范城市创建名单。

（二）社会保障更加普惠实在。基本养老保险和医疗保险扩面提标，参保率达94%、95%，企业职工养老金“19连涨”。1.2万名网约车司机、快递小哥纳入职业伤害保障试点。建成户外劳动者服务站点189个。发放各类救助金14.1亿元，及时救助困难群众43万人，精准帮扶防返贫监测对象2.8万人。务实解决“一老一小”问题，改造提升农村敬老院87所、建成社区养老服务综合体24个，“留守儿童周末假日寄宿学校”全面推广，3500名农村留守儿童得到全时段照护，老有所养、幼有所护越发落实到位。

（三）社会事业全面发展。大力发展教育事业，学前教

育、义务教育更加普惠均衡，新（改、扩）建公办中小学和幼儿园136所、新增学位1.7万个，创建省级示范幼儿园6所。基础教育质量稳步提升，本科和一本升学率连续11年双上升。职业教育、高等教育产教融合、校企共建成果丰硕。医疗卫生服务能力加快提升，新增三甲、三乙医院各1家，成功引进省人民医院整体托管市第一人民医院，积极推进浙大附属第二医院合作共建国家区域医疗中心。疾控体系改革深入推进，市公共卫生临床医疗中心加快建设。中医药综合改革和中医药事业取得重要进展。罗家坝遗址博物馆正式开馆，精品文艺创作、大型文体赛事、群众性文体活动深入开展。

（四）公共服务方便快捷。持续优化利企便民服务，积极推进数字政府建设，100个常办事项实现“一网通办”。网上群众路线走深走实，群众诉求得到及时回复办理，“市长热线”综合质效评估全省第1。“银发食堂”等14个“微改革·微创新”项目，得到群众点赞。

（五）民生实事可感可及。全面完成53件民生实事、超额完成17件。启动实施城镇污水治理两年攻坚行动，中心城区污水集中收集率从33%提升到52%。启动中心城区危旧房改造三年攻坚行动，在全国率先推出“以旧换新”模式，改造项目14个，惠及1.3万个家庭。主动担当解决一批历史遗留问题，帮助中心城区时尚家苑、金兰生活广场等3500多户居民交房办证，10多年的揪心事终得解决！

一年来，我们居安思危、从未懈怠，保障社会安宁，安

全底线持续巩固、生态环境加速改善、风险隐患有效防范

面对统筹发展与安全的艰巨任务，我们始终把人民生命财产安全放在首位，坚持预防为主，常态化调度，压实各方责任，紧盯最小单元，一个“防”字，减少了风险隐患向事故灾难转变！

（一）安全基础更加坚实。创新建立“五预”机制^[10]、现场指挥官等安全基础制度，加强煤矿、城镇燃气、道路交通、自建房等重点领域隐患排查整治，安全生产形势总体稳定。压紧压实森林防灭火责任，森林火灾保持零发生。高效应对全省最早汛情，实现无人因灾伤亡。守护“舌尖上的安全”，食品安全党政同责考核连续三年保先进位。

（二）生态环境加速改善。大力开展环境空气质量“达标巩固年”行动，中心城区优良天数率居全省15个重点城市第1。加强水污染防治，23个国、省考核断面水质优良率100%。强化土壤污染源头管控，土壤环境质量持续提升。扎实推进环保督察反馈问题整改，严格落实林长制、河（湖）长制，治理水土流失301平方公里，包装储备林189万亩，完成营造林26.3万亩，森林覆盖率45.6%，生态优势正加速转化为发展优势。

（三）风险防范精准有效。牢牢守住不发生区域性金融风险底线，稳妥有序化解中小金融机构风险，金融生态环境持续优化。坚决守住政府债务底线，严禁违规新增地方债务，扎实清理拖欠企业账款，建立健全国有企业资金“筹用管还”机制。有效化解房地产领域风险，用好保交楼专项资金15.2

亿元，交付率达86.6%。

（四）社会大局保持稳定。深入推进平安达州、法治达州建设，积极开展“八五普法”，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国首批社会治安防控体系建设示范城市。严厉打击各类违法犯罪，刑事、治安案件分别下降27.1%、47.9%。开展“全域反诈”，电信网络诈骗案件下降28.8%。健全矛盾纠纷排查化解机制，有效化解信访积案。成功拱卫成都大运安保，展现达州担当。

一年来，我们忠实履行宪法和法律赋予的职责，自觉接受人大法定监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案，团结社会各方共同做好工作。支持驻达部队、武警建设，国防动员和后备力量建设、退役军人事务和双拥共建迈出新步伐。统筹推进各项工作，民族宗教、统计、档案、保密、气象、水文、地方志等取得新成绩，青少年、妇女儿童、老年人、残疾人、红十字、侨联等实现新发展。

一年来，我们扎实开展主题教育，真学真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展“四下基层”，一体推动成果转化和突出问题整改，切实改进和提高政府工作。树牢和践行正确政绩观，坚决纠正急功近利、不切实际的行为，坚决不搞新形象工程。坚定推进高质量发展，创新“3+2”^[11]经济工作统筹方法，把质量效益摆在首位，坚决纠正粗放、蛮干的做法。广泛深入推进效率革命，坚决革除繁文缛节、消除“打滑空转”，持续提高政府行政效能。坚持系统思维、科学决策，倡导小切口发现问题、大纵深解决问题，

做到一次性把事情做对，不反复、不折腾。政府运行更加规范高效，政府工作更加科学务实！

各位代表！

回顾过去一年，我们每一步都走得不容易，但每一步都无比坚定从容；每一份成绩都来之不易，但每一份成绩都十分光荣自豪。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府和市委坚强领导的结果，是全市广大干部群众团结奋斗的结果！在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻达中省单位、驻达部队官兵、政法干警、消防救援和民兵预备役人员，向所有关心支持和参与达州改革发展的各界人士，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

与此同时，我们也清醒地认识到，达州发展面临诸多困难和挑战，主要表现在：经济全面恢复基础不牢，结构不优，发展质量亟待提高。主导产业短板较多，工业和制造业支撑不足。城乡发展不协调，乡村振兴任务艰巨，城乡融合任重道远。各类风险隐患仍然存在，维护生产安全、生态安全、经济安全、社会安全压力较大。群众急难愁盼问题解决得还不够到位，教育、医疗、养老等服务还有不少差距。营商环境有待进一步优化，行政效能有待进一步提升，等等。我们一定正视和努力解决这些问题。

2024年工作安排

今年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”

规划的关键一年，也是达州推进现代化建设乘势而上、追赶跨越之年。做好政府工作，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，认真落实省委十二届三次、四次全会和市委五届六次、七次全会部署，坚持“四化同步、城乡融合、双园驱动、一核两翼”发展路径，持续巩固和增强经济回升向好态势，加快“一区一枢纽一中心”建设，推动以中国式现代化引领达州现代化建设取得更大成就。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上，地方一般公共预算收入增长10%以上，居民收入增长与经济增长保持同步，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅3%左右。

实现上述目标，既有有利条件，也有不利因素。今年，有诸多中省战略和政策在达州叠加兑现的机遇，有天然气、锂钾两大万亿级资源开发利用的良好势头，有一大批储备入库的大项目、好项目，有众多蓬勃生长的经营主体。同时，宏观经济环境的不确定性仍然存在，生态环境、土地、债务等约束趋紧，一些短板弱项短时间内难以改变。但总体来看，有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，我们既要坚定决心信心、一往无前，也要居安思危、心存忧患，拿出迎难而上的勇气，提高化危为机的能力，牢牢把握发展大势和关键脉络。

——牢牢把握新时代高质量发展的硬道理。着力推动传

统生产力和新质生产力共同发力，坚持优存量与培增量并举，发挥传统优势与抢占新赛道共进，持续做强优势产业、做大新兴产业、做新传统产业，实现质的有效提升和量的合理增长。

——牢牢把握经济全面恢复增长的目标任务。全面夯实经济恢复增长基础，坚决避免大起大落。推动农业继续稳定作贡献，工业赶超全省平均水平，建筑业健康平稳发展，服务业继续全面快速增长，消费投资协同拉动、相互促进经济全面恢复增长。

——牢牢把握统筹力量办大事的核心要义。坚持质量效益优先，坚持民生优先，有效兼顾经济、民生、安全等多重目标，从全市层面加强统筹调度，优化整合资金项目、资源要素和政策措施，集中力量办大事、办实事、办成事。

——牢牢把握抓发展与防风险的辩证统一。正确处理历史债务风险与现实发展的关系，在发展中积极化解债务，在化解债务中轻装前行，有序化解存量债务，严控新增债务。用好政策，面向市场，探索新路，把发展方式引导到良性循环的轨道上来。

——牢牢把握顺势而为借势发力的政策窗口。紧紧顺应全国发展大势，加强形势预研预判，抢抓宏观政策加力的机遇，精准对接微观需求，早知早觉早主动，打好有准备之仗，借梯登高再造发展优势，为高质量发展增添新动能、拓展新空间。

今年，着力做好九个方面的重点工作：

一、坚持深挖内需潜力，大力推动经济全面恢复增长。坚定落实扩大内需战略，推进国省政策转化落地，坚决扛起“经济大市要真正挑起大梁”的重任。

充分激发消费需求。扎实开展“消费促进年”活动，确保社会消费品零售总额增长9%以上。大力促进新能源汽车等大宗消费，支持以旧换新、直播带货等促消活动。培育文娱旅游、体育赛事等消费新热点，打造更多文商旅融合消费新场景。持续强化“引客入达”，吸引更多外来消费。加快区域消费中心建设，支持争创省级消费创新发展引领县（区）。

持续扩大有效投资。确保固定资产投资增长7%以上，200个重点项目投资继续超千亿元。精准对接国省政策投向，精心谋划一批消费与投资互促、民生与发展共融的重大项目，确保纳入国省库项目动态保持在1万个以上、总投资3万亿元以上。加强中省资金争取，力争到位资金增长10%。深化项目审批效率革命，推进项目建设质量革命，加快形成更多实物量，确保对经济的有效拉动。

大力提振市场信心。围绕企业降本增效，全面清理涉企政策措施，消除政策障碍，提升政策质效。改进核查督查方式，整治中介机构乱象，减少对企业干扰。健全政府和市场沟通机制，增强政策取向与市场预期的协同性。创新房地产发展模式，推动房地产业平稳健康发展。千方百计提高居民收入，稳定社会预期。

二、坚持大抓工业重抓制造业，大力推动新型工业化。扎实开展“重大工业项目建设攻坚年”行动，确保规上工业

增加值增长7.5%、制造业增长8.5%以上，让工业挺起脊梁、当好主角！

大力发展先进制造业。实施“3+3”重点产业提质倍增行动，确保主导产业产值增长15%以上。大力培育链主企业，确保美联新材料、国电投川东煤电等重大项目开工建设，达钢搬迁、正达凯（一期）、广东深之蓝、赣锋锂业（二期）建成投产。支持骨干企业做大做强、中小企业做深做精、传统企业转型升级，确保新增规上工业企业35户以上。

提高“双园驱动”能力。全面落实市直园区高质量发展政策措施，进一步简政放权赋能，推进各级各类园区突出特色优势、形成新的增长点，确保“2+7”重点工业园区营收突破2300亿元、增长15%以上。支持高新区、东部经开区拓展发展空间，提高平台能级，建强产业基础，不断向国家级园区挺进！

扎实开展招商引资。坚定不移做响“投资达州”品牌，力争新签约亿元以上项目500个、引进外来投资500亿元以上。统筹招商引资政策，创新招商模式，推动工业制造业、特色主导产业招大引强。优化招商项目全周期服务，保证“签约即供地、拿地即开工”，坚决为真投实干的好项目腾出发展空间。

三、坚持“抓好两端，畅通中间”[12]，大力推动城乡融合发展。加快以人为本的新型城镇化、宜居宜业和美乡村建设，推动城乡要素平等交换、城乡公共服务均等均衡，努力让城市更靓、农村更美、群众的日子更有盼头！

深入推进新型城镇化建设。切实提高中心城区首位度、带动力，推进产城融合，做实壮大城市经济。接续打好中心城区危旧房改造三年攻坚战，实施危旧房改造项目15个，改造老旧小区571个。统筹污水与城市内涝治理，大力推进城镇污水治理两年攻坚，中心城区污水收集率再提高13个百分点，让市民在城内不再“看海”。支持各县（市）做强特色产业支撑，增强县城承载能力。扎实抓好中心镇、特色镇培育建设，力争创建省级百强中心镇3个、特色小城镇10个。

加快推进农业农村现代化。稳定粮猪生产，确保粮食播面850万亩、产量323万吨以上，生猪出栏440万头以上。加快构建现代乡村产业体系，推进农业“接二连三”^[13]，力争农产品加工产值达680亿元以上。加快现代丘区农机装备产业园建设，力争有新突破。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，做好托底性帮扶万源工作，打造“万源样板”。充分运用“千万工程”经验，抢抓国家实施储备林项目机遇，加快建设森林“四库”^[14]，推动乡村全面振兴，创建省级宜居宜业和美乡村示范村50个以上。

着力构建新型城乡关系。突出以工促农、以城带乡，加快构建城乡融合、协同发展的体制机制。大力发展农业金融保险和社会化服务，探索设立城乡融合发展基金。推进农村产权交易中心实质化运行，促进城乡各类要素平等交换。优化布局公共服务设施，提升乡村医疗卫生、公共文化服务能力。加快构建城乡利益联结机制，深入实施农村集体经济“强

村计划”，千方百计让农民增收致富。

四、坚持优存量扩增量，大力推动服务业高质量发展。加快传统服务业转型升级、现代服务业创新发展，确保服务业增加值增长8%以上，努力推动更多人流、物流、资金流、数据流向达州集聚。

提档升级传统服务业。升级打造一批消费新地标，支持发展“首店经济”^[15]，配套提升服务功能。提高传统服务可及性，扩面打造一批15分钟便民服务圈，大力发展在线教育、网约服务、现代家政等“宅经济”，让市民就近享受便捷周到的生活服务。办好秦巴商品交易会。分类培育壮大服务业企业，确保新增规上（限上）服务业企业80家以上。

推进服务制造融合发展。实施生产性服务业五年倍增计划，打造一批生产性服务业集聚示范区和示范企业，生产性服务业增加值占比30%以上。大力发展供应链物流、冷链仓储、快递分拨等现代物流业，推进交通枢纽与产业融合，更好服务制造业发展。持续优化金融生态环境，力争存贷比突破70%，制造业贷款增长15%以上。

做热文旅产业。确保文旅产业综合收入增长15%以上。加强精品景区景点建设，整合巴山大峡谷、八台山资源，加快创建5A级景区。大力发展城市景观游、城郊休闲游、数字文旅游，倡导达州人游达州。推进传统特色文化、文体活动与旅游深度融合，寓文于旅，寓学于游。做响“巴风賨韵•水墨达州”文旅品牌，吸引更多外地人游达州。支持创建天府旅游名县和省级文旅产业融合发展示范区。

五、坚持共创共建共融，大力推动更富实效的开放合作。顺应大开放、大合作趋势，积极加强区域协作，深度融入“双循环”格局和“双城圈”建设，努力让达州更好地走出四川。

深化万达开统筹发展。全面落实万达开统筹发展总体方案，加快专项规划编制出台。完成成渝地区双城经济圈重大合作项目年度任务，加快推进10大标志性合作事项。积极拓展合作领域，推动川渝东北一体化水资源配置工程等重大项目取得实质性进展。

加快省域经济副中心建设。落实省级专项支持政策，对标谋划锻长板、补短板重点任务。加强成南达万高铁经济走廊、嘉陵江—渠江绿色生态经济带、东出北上综合交通运输大通道等重点领域合作，推动共创省域经济副中心迈出新步伐。

积极融入双循环大格局。大力支持保障成达万、西达渝高铁和镇广、绕城西段、大垫等高速公路建设，加快推进达竹、达石、达渠、达万等快速通道建设和达万铁路扩能工程前期工作，支持达川、开江、渠县、万源创建国省“四好农村路”示范县。再辟空中航线，力争金垭机场航线达到40条、年旅客吞吐量突破150万人次。加快建设东出北上国际陆港枢纽，全力打造国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、万达开多式联运合作试验区。积极对接“一带一路”和西部陆海新通道，加快建设跨境电商综合试验区、自贸协同改革先行区，高效运行“三向班列”，加密开行物流专列专线。

六、坚持创新驱动引领，大力推动新旧动能接续转换。

持续用好改革关键一招，激活创新“第一动力”，抓先机、争主动，全面增强高质量发展活力。

深化重点领域改革。实施新一轮国企改革深化提升行动，推动国有企业产业化、实体化、市场化转型发展。构建“3+2”经济工作统筹机制，优化经济考核评价，推行激励性资源配置办法，形成一批标志性改革成果。以利企便民为重点，持续优化公共服务，扎实推进高新区集成授权改革，再推出一批切口精准、影响面大的“微改革·微创新”，努力让改革红利可感可及。

提高科技创新质效。持续实施重大科研“揭榜挂帅”，力争天然气、锂钾、玄纤等重点领域关键技术取得新突破。大力培育创新主体，力争新增高新技术企业30户。提高创新平台能级，发挥万达开技术创新中心作用，支持校企产学研融合，加快创建一批重点实验室。用好“天府科技云”，深化科技下乡、农技到田、服务进企，促进一批优质科技成果落地转化。深入实施“达人英才计划”，让各类人才大显身手、尽展其才。

大力发展数字经济。推进数字达州建设，努力打造“数字特区”。加快建设全国一体化算力成渝枢纽节点城市，推动“算力+”产业成势见效。加快建设数字经济产业园，力争引进培育数字企业20户。推进企业智改数转，助力传统产业转型升级。

七、坚持“两个毫不动摇”，大力推动民营经济健康发展。始终把民营经济发展放在突出位置，打造优质环境，确

保民营经济增加值增长7%以上。

持续优化营商环境。提升企业开办服务，实现经营主体开办“零障碍”。用好“万市兴”服务平台^[16]，推进中省政策直达快享。坚决清理拖欠企业账款，切实减轻企业经营压力。严格规范执法行为，打造公平、诚信、包容的市场环境。

培育壮大经营主体。出台分级分类培育引导政策，全力支持经营主体特别是中小微企业发展壮大，推进“个转企”“小升规”“规入统”^[17]，力争新增经营主体4万户、“四上”企业200户。鼓励支持民营企业加强规范化管理，开展科技创新应用、数字化转型和技术改造升级，持续提升核心竞争力。

着力扩大民间投资。创新社会资本参与重点项目机制，鼓励开展创业投资、股权投资，支持民间投资更多进入能交水、农文旅、安全环保等重点领域。优化民间投资服务，对纳入重大项目清单的民间投资项目，给予建设用地、资金支持等政策便利。

八、坚持以人民为中心，大力推动社会事业全面发展。持续加大民生投入，努力让发展成果更多、更公平、更直接惠及达州人民。

千方百计促进就业。深入实施就业优先政策，确保城镇新增就业3.5万人以上，动态消除“零就业”家庭。优化就业保障服务，提高就业资金使用实效，大力开展“万岗促就业惠民生”活动。加强职业技能培训，打造一批国省级创业

孵化基地、就业见习基地，促进高校毕业生、农民工等重点人群就业创业，争创全国公共就业创业服务示范城市。

全力保障改善民生。扎实办好年度民生实事。积极推进社会保险扩面提质，加快落实企业职工养老保险全国统筹。持续完善医疗保障制度，提高医疗保障水平。健全完善分层分类社会救助体系，兜牢困难群众基本生活底线。持续解决“一老一小”问题，完善养老托育支持政策，加快适老适小设施建设改造，打造一批社区养老托育服务圈。

提质发展社会事业。坚守全省基础教育质量第一方阵，新（改、扩）建公办中小学校40所、幼儿园20所，抓实“8+N”示范高中^[18]引领发展，实施中职“三名工程”^[19]。支持四川文理学院、达州职业技术学院、达州中医药职业学院高质量发展。加快区域医疗中心建设，全面投用市第一人民医院。促进中医药传承创新发展，创建全国基层中医药工作示范市。深入开展爱国卫生运动，全力争创国家卫生城市。繁荣发展文体事业，支持精品文艺创作，办好第九届全国新农村文化艺术展演。

九、坚持筑牢底板底线，大力推动更高水平的安全发展。运用系统思维和系统方法，推动系统治理，坚决守护好达州的安宁祥和。

坚决守住安全底线。坚持“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”，确保责任落实到最小单元和操作层面。加强矿山、道路交通、自建房、城镇燃气、森林防灭火、防汛减灾等重点领域隐患排查治理，坚决做到生产安全事故起数、死

亡人数“双下降”。健全完善安全监管和应急救援体系，启动建设川渝东北空中应急救援基地。持续创建国家食品安全示范城市。

筑牢生态环境屏障。扎实开展大气污染防治，下决心解决老百姓“家门口”的噪声、油烟、恶臭等突出问题，确保中心城区优良天数率达90%以上。全面落实河（湖）长制，有效治理城区污水直排，确保国、省考核断面水质优良率保持在全省前列。加强固体废物综合治理、农业面源污染防治，确保土壤质量稳定好转。全面推进林长制，巩固造林护绿成果，加快矿山生态修复。

有效防范化解风险。加强政府债务、国有企业和金融机构风险管控，强化县级财力保障和财政运行监管，严控债务增量，妥善化解存量。积极化解房地产领域风险，扎实做好保交楼工作。深化“4+N”联动机制^[20]，严厉打击各类违法犯罪，争创全国禁毒示范城市。践行新时代“枫桥经验”，大力化解信访积案和信访突出问题。提高舆情应对能力，维护良好网络生态。

同时，切实加强国家安全、国防动员和后备力量建设、退役军人等工作，持续创建全国双拥模范城，巩固发展新时代军政军民团结。不断深化社会治理法治化，深入开展“八五”普法。抓好民族宗教、文明城市创建、“五经普”等工作，支持工青妇、工商联、残联、侨联、档案、保密、气象、水文、地方志、红十字会等事业发展。

加强政府自身建设

各位代表！

任重道远，唯有担当。我们必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持党的全面领导，当好执行者、行动派、实干家，努力建设人民满意政府。

着力建设勤奋早起的政府。坚持只争朝夕、雷厉风行，定下的事马上办，事不过夜、案不积卷，坚决向懒政、怠政说不！坚持早抢先机、早出政策、早抓落实，坚决向后知后觉、漠然处之说不！坚持以快应变，闻风而动、令行禁止，把效率革命进行到底，坚决向置若罔闻、拖泥带水说不！

着力建设诚实守信的政府。坦诚相待群众，真心服务企业，当好群众“贴心人”、企业“店小二”。增强政府工作透明度，广泛吸收群众参与，主动接受群众监督。保持政策稳定性、连续性，决不搞朝令夕改、非左即右、劳民伤财。提升政府公信力，坚决履约践诺，真金白银兑现政策，不折不扣兑现承诺，新官必须理旧账。

着力建设规范精细的政府。持续规范行政行为，依法用权、依规办事。切实抓好审计问题整改，提高科学决策水平，坚决避免在犯错纠错中反复折腾。大力推进精细化管理，用好“3+2”经济工作统筹方法，精准高效配置资源，让政府的每一分钱用出最好效果、发挥最大效益。

着力建设实干担当的政府。多从后院角落看实情，立足实际出实招，解决问题求实效。弘扬真抓实干、担当奋进的作风，不当坐而论道的绅士，勇做冲锋陷阵的战士，既看做功又比实功，既讲结果又拼效果，坚决不上于群众无感、于

发展无益的项目。增强攻坚破难的能力，敢于为老百姓担当担责，敢于为达州发展勇闯新路。

着力建设廉洁清正的政府。严肃财经纪律，严格制度约束，习惯过紧日子，把有限的财力用在要紧处。紧盯项目领域，完善项目资金监管机制，严防政府资金“跑冒漏滴”。紧盯民生资金，坚决治理民生项目和惠民资金乱象，决不允许任何人贪占老百姓一分一厘。紧盯招投标领域，强化制度约束，严惩违纪违法行为，打造公平公正的营商环境。

各位代表！

奋斗铸就辉煌，实干赢得未来。我们一定更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委坚强领导下，奋发进取、攻坚克难，为奋力谱写全面建设社会主义现代化达州新篇章而努力奋斗！

2024年德州市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，扎实开展主题教育，在省委、省政府和市委的坚强领导下，以“高质量发展重点突破年”为抓手，有力有效应对困难挑战，圆满完成各项主要目标任务。

（一）经济运行承压稳进。健全责任分工机制，突出靶向调节，靠前服务，精准发力。全面落实国家和省惠企助企政策，动态推出降本增效措施，退减降缓税费超过50亿元，新增银担“总对总”规模34.9亿元，落实加计扣除政策50余亿元，争取各类政策性资金267.3亿元。市县协同推进重大项目谋划储备、要素保障，610个省市县三级实施类重点项目完成投资1509亿元，投资完成率121%。争取国债资金86亿元、专项债券211亿元，新增贷款476.4亿元。扎实推进区域消费中心城市建设，举办促消费活动200余场。新登记经营主体增长40.4%，首次突破60万户。地区生产总值增长6%，一般公共预算收入增长6.6%，规上工业增加值增长

8.8%，固定资产投资增长 7.1%，社会消费品零售总额增长 10%，城乡居民人均可支配收入增长 6.2%，主要经济指标实现“三个高于”目标，经济运行持续回升向好。

（二）产业培植集聚成势。七大主导产业和 12 个标志性产业链加速发展，化工新材料、大豆玉米精深加工入选省雁阵形产业集群，电子信息、新型纺织、调味品等 3 个集群入选省特色产业集群，宁津县入选国家体育产业示范基地。有研 12 英寸大硅片、高纯溅射靶材通线量产，刻蚀设备用硅材料等 3 个项目开工建设，“全国重要的集成电路关键材料基地”建设取得标志性成果。130 个市级以上工业重点技改项目完成投资 236.7 亿元，恒源石化转型升级、华鲁恒升高端溶剂等项目竣工运行，景津环保装备、鸿泰鼎新材料等项目扎实推进，晶华光伏压延玻璃项目成功获批。扶优培强骨干企业，新增规上工业企业 394 家，国家级专精特新“小巨人”企业 11 家、省级 226 家，省级制造业单项冠军 21 家、瞪羚企业 32 家，金能科技、通裕重工等 11 家企业入选省领军企业、省工业百强，营收过 100 亿元、50 亿元企业分别达到 6 家和 9 家。温多利、欧迈机械、瑞博龙 3 家企业进入上市审核辅导，新增挂牌企业 78 家，新增直接融资 86 亿元。稳步推进数字赋能，新增省级“数字经济总部”5 个、省级数字经济园区 4 个，新建改造 5G 基站 3002 个，鲁北大数据中心加快建设，我市位列全国数字城市百强第 63 位。加快绿色转型步伐，新增省级以上绿色工厂 12 家、绿色工业园区 4 个，天衢新区入选全国首批碳达峰试点园区，华能电厂

高灵活性2×660兆瓦热电联产项目获得核准，莱钢永锋政策性产能转移和转型升级有序实施，三峡庆云新型储能项目全面投运，新能源发电量占全社会用电量比重连续3年居全省第1位。厚植科技创新能力，高新技术产业产值占比达到54%，新增高新技术企业234家、科技型中小企业397家，4家企业获评国家知识产权示范企业，齐鲁高新区获批省级高新区，新增省级以上创新平台49家、院士工作站18家，新入选国家、省重点人才工程44人，新集聚青年人才3.5万人，新培育技能人才8.3万人，创新生态持续优化。

（三）乡村振兴扎实推进。“吨半粮”创建扩面提质，单产、总产均创历史新高，核心区102万亩地块平均亩产1589.8公斤，建成全国首个百万亩“吨半粮”示范区，全年粮食总产157.5亿斤、增长2.5%，实现“二十连丰”。入选全国首批整地市级高标准农田建设试点，新建改造高标准农田65.7万亩，创新“管护增”耕地保护模式。新增新型农业经营主体794家，建立区域农机推广站63个、为农服务中心70处。食品名市建设有序推进，食品创新产业园加快建设，天润乳品、安井食品、皇家小虎“超级工厂”等项目建成，中粮面业、薛记食品等项目顺利实施，德州扒鸡、禹城功能糖入选全国重点地方特色食品产业集群。乡村建设成效明显，全面推进40个省市乡村振兴示范片区建设，10个中心镇实施建设项目389个、完成投资429亿元，新改建农村公路872公里，改造危旧桥梁51座、供水管网5830公里，县乡村三级物流网点实现全覆盖。禹城市、宁津县入选全国

农村集体经营性建设用地入市试点，乐陵市获评国家乡村振兴示范县。

（四）发展活力持续释放。以重大战略为牵引，统筹推进一批重点项目、重大平台、重要改革。成功举办央企投资发展论坛等对接京津冀系列活动，深度对接雄安新区，深化与北京朝阳区等战略合作，新开工京津冀地区投资过亿元项目150个、到位资金109.1亿元。协同推进沿黄生态廊道规划建设，黄河、大运河连通廊道路网工程全面完成，成功举办大运河国家文化公园（德州）论坛。全国节水型社会达标县建设实现全覆盖，宁津县、齐河县豆腐窝灌区入选全国农业水价改革试点。全面深化开发区改革，产业培育、创新驱动、要素保障持续增强。实施“三个一百”改革工程，争取国家级改革试点35项、省级135项，5项国家级试点通过验收，深化医药卫生体制改革、乡村振兴改善农村人居环境、财政绩效管理等工作分别获国务院和省委省政府督查激励，“信用就医”、盐碱地改良、粮食烘干仓储全域覆盖等3个事项全国推广，培育电子信息产业、“网格+警格+民兵”基层治理等33项工作获省委、省政府主要领导同志肯定批示。深入推进国企改革，闲置资产治理初见成效，国企内生活力和服务发展能力明显增强。持续优化营商环境，统筹实施59个“一把手”营商环境项目，有序推进“高效办成一件事”，创新推出“信用承诺+极速办事”审批、“金服制度”、房地产“三全”服务、二手房“带押过户”等一系列集成服务举措，建立“2110”企业诉求快速闭环解决机制，我市居全国

工商联“万家民企评营商环境”进步最明显的5个地级市首位。强化资源要素保障，处置批而未供土地2.9万亩、闲置土地2632亩，供应标准地8462亩。全面扩大对外开放，新设外资企业116家，预计利用外资5.8亿美元，货物进出口增长10%左右，跨境电商进出口增长44%，3家企业获AEO高级认证。举办中国—东盟中小企业合作发展大会、德州（法国）投资贸易合作推介会，与乌兹别克斯坦等中亚国家地方合作取得突破，缔结友好合作城市6对，国际“朋友圈”不断扩大。

（五）城市建设步伐加快。全面强化规划引领和底线管控，编制完成市县两级总体规划，新编修订城市供热、人防工程等专项规划21个。中心城区103个城建项目完成投资255.6亿元，市体育公园、市长河公园新园先后开放，运河大道即将竣工通车，市文化科技中心等主体完工，黄庄立交、东风路跨岔河东大道立交桥等加速推进。实施德城区岔河两岸、陵城区西南片区等19个城市更新项目，完成投资81.1亿元。新开工棚户区改造14256套，基本建成22558套，改造老旧小区136个，479个小区供热直管到户，既有住宅加装电梯256部。智慧城市建设有序推进，新一轮“红色物业”建设三年行动深入实施，62个“三无”、自管小区实现物业专业化服务。基础设施加快建设，临武、德郓高速公路等131个重点工程完成投资279亿元，马颊河、徒骇河治理等48项重点水利项目完成投资59.4亿元，改造雨污合流管网139.8公里，提前两年完成“两清零、一提标”。全国文明城市创

建深入推进，国家卫生城市通过复审验收，国家生态园林城市创建扎实有序，新增绿地204万平方米，新建绿道绿廊128公里、口袋公园148处，建成省级美丽幸福示范河湖11处，城市宜居宜业水平不断提升。

（六）民生保障扎实有力。用情用力解决群众急难愁盼，财政民生投入占比达到81.3%，就业社保、住房保障支出分别增长14.4%、34.8%。坚持月调度、季督查、多策协同，18件民生实事落地见效。城镇新增就业6.1万人，新安置就业困难群体4.3万人，建成公益性零工市场32处、服务16.2万人次，农村劳动力就业工作走在全省前列。新改扩建中小学校、幼儿园53所，新增学位3.65万个，招聘教师2930人，实施薄弱改善与能力提升项目148个，为643所中小学校4926间教室配备护眼灯，256所中小学校的14万学生实现在校午餐午休。提前一年完成中心村卫生室全覆盖改建提升，10个中心镇医养结合体建成启用，基层医疗卫生机构诊疗量占比居全省首位。国家区域医疗中心建设扎实推进，山大齐鲁医院德州医院在全省三甲排名由托管前的40位提升至13位。社保参保扩面17.7万人，上调增发养老金等待遇12.6亿元，惠及群众133.7万人。省内率先实现异地住院、门诊统筹、门诊慢病医保联网结算镇街全覆盖，药品耗材集中带量采购节约费用11.8亿元，门诊慢特病医保支付病种扩围到73种，5600余人享受居民长期护理保险待遇1232万元。新建136处“365暖留中心”，为2639名孤困儿童发放基本生活保障金5276万元，实施特困家庭适老化改造1767户。258

个房屋确权颁证历史遗留问题小区全部化解，惠及群众6.06万户。开展文化惠民活动1.6万场，放映农村公益电影6.9万场，大型杂技剧《山水国潮》晋京展演。特色体育名城建设展现新气象，新增体育场地11万平方米，举办全市第十三届全民健身运动会等群众性体育活动1300多场，市体育运动学校加快建设。国防动员、退役军人、双拥共建、民族宗教、仲裁调解、档案史志、海关口岸、人民防空、气象减灾、妇女儿童、关心下一代、残疾人工作等各项事业取得新进展。

过去一年，极不平凡，困难交织，挑战叠加。年初，我们坚决贯彻落实党中央决策部署，聚焦保健康、防重症，统筹推进“乙类乙管”，疫情防控实现平稳转段。年中，我们面对百年不遇的“8·6地震”，迅速响应，高效协同，全面做好伤员救治、群众安置、房屋修缮，用最短时间恢复生产生活秩序。年末，遭遇罕见暴雪和持续严寒，我们全力防范应对，抓实抓细保暖保供、道路畅通、农业减灾，最大限度将灾害损失降到最低。一路前行，风雨兼程，560万人民群众众志成城，守望相助，自信自强，共护德水安澜，共建美好家园，每个德州人都不容易，每个德州人都了不起！

（七）社会大局和谐稳定。严格落实“八抓20条”举措，扎实开展化工行业专项整治，生产安全事故起数、死亡人数持续下降。全面优化交通环境，整改农村平交路口8522个，安装减速带2.7万条，普通国省道综合路况指标居全省第2位。更新改造燃气管道68.2公里，加装燃气安全装置

82.9 万户。坚决打好污染防治攻坚战，完成省下达的 PM2.5 指标和重污染天数控制任务，地表水国控断面水质全部达到Ⅳ类及以上标准。植树造林 5.1 万亩，治理水土流失面积 26.5 平方公里。政府债务、城投债务风险整体可控。有序推进地方法人银行风险资产处置，金融生态持续优化。加强和创新社会治理，深化新时代“枫桥经验”“陵县模式”，“一站式”矛盾纠纷调解中心建设实现县乡全覆盖，专项整治信访突出问题，常态化推进扫黑除恶，严厉打击电信诈骗等违法犯罪活动，社会治安防控体系全面加强。

一年来，我们始终坚持全面加强政治建设，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，严守政治纪律和政治规矩。扎实开展主题教育，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制。自觉接受市委全面领导，重要情况主动请示汇报，重大问题及时提请市委研究决策。主动接受人大监督、政协民主监督、纪检监察监督和社会各界监督，定期向市人大常委会报告工作、向市政协通报情况，办理市人大代表建议 391 件、政协委员提案 523 件。广泛听取社会各界意见，研究吸纳各民主党派、工商联、无党派人士调研成果 80 余项。全面深化法治政府建设，建立“府院联动”“府检联动”工作机制，提请市人大常委会审议地方性法规 2 部，出台政府规章 3 部。全面加强廉政建设，认真履行“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续巩固涵养风清气正的政治生态。

过去一年，我们迎难而上、精准攻坚，“稳”的基础巩

固拓展、“进”的动能提质增效，争先进位成为共识，干事创业成为共为。成绩殊为不易，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市干部群众携手奋斗的结果。在此，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向各位离退休老领导、老同志，向驻德部队官兵、中央和省驻德单位，向所有关心支持德州发展的海内外朋友，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

在充分肯定成绩的同时，也必须清醒地认识到，当前宏观形势依然复杂多变，需求不足、循环不畅、预期偏弱等不确定性问题还比较突出，全市经济社会发展还面临许多困难和问题，主要是：经济回升向好的基础尚不牢固，以进促稳持续承压；产业规模实力偏弱，科技创新内生动力不足；企业经营压力多变，助企纾困不够精准；资源要素制约突出，绿色低碳转型任重道远；城市功能层级不高，治理效能还需提升；农业产业化发展不充分，龙头企业带动力不强；县域经济发展不均衡，自主保障能力偏弱；开发区载体地位不突出，集聚效应发挥不够；污染防治存在薄弱环节，空气质量有待改善；财政收支矛盾突出，基层“三保”和政府债务压力增加；解决群众诉求质效有待提高，民生福祉还有欠账；安全生产、社会稳定等领域存在不少风险隐患；政府治理体系和治理能力还有很大差距。对此，我们一定高度重视，采

取坚决有力措施加以解决。

二、2024 年重点工作安排

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年政府工作，总的要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实中央经济工作会议和省委全会暨经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，按照“三个高于”“五个走在前”“七个争上游”目标要求，持续推进先进制造业强市、区域消费中心城市、食品名市、特色体育名城建设，增创服务融入重大战略、先进制造业、有效需求、数字经济、新型城镇化、民营经济、乡村振兴、县域经济、绿色低碳、改革开放等“十个新优势”，全面提升政府治理效能，稳预期、增活力、惠民生、防风险、保稳定，推动中国式现代化德州实践取得新成效。

综合分析，建议今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%以上，一般公共预算收入增长 5%左右，固定资产投资增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 6.5%左右，居民人均可支配收入增长高于 GDP 增速，居民消费价格涨幅 3%左右，货物进出口增长 6%左右，粮食产量稳中有增，全面完成省下达的节能减排降碳和环境质量改善约束性指标。这些目标，充分考虑了宏观经济形势和各方面因素，

兼顾需要与可能，有利于引导预期、提振信心，实际推进中要争取更好结果、实现更高目标。我们要坚决落实稳中求进、以进促稳、先立后破的工作要求，抓主要矛盾、破瓶颈制约、重当下之急、谋前瞻布局，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（一）持续精准推动经济以进促稳。扩大有效益的投资，激发有潜能的消费，着力培优塑强新增长点。加快项目建设。扎实推进华鲁恒升二元酸、宝鼎精工智能装备等729个省市县三级重点项目，完成投资1000亿元以上，盯紧抓实376个拟投产项目，力促快投产早达效。强链条塑优势，实施华源新型纤维、海创智能制造等150个市级工业重点技改项目，完成投资200亿元。提品质增活力，实施黄庄立交、晶华大道南延等87个中心城区城建项目，完成投资179亿元。夯基础强功能，建设庆云通用机场，加快实施济南至宁津等8条高速公路、G105德城段等11个国省道大中修项目，推进潘庄和李家岸灌区现代化改造等52项重点水利工程，争创国家市级水网先导区。重储备优保障，聚焦融入重大战略、产业升级、基础设施、民生保障等领域，建立项目动态谋划优选机制，统筹安排用地、资金、环境、能耗煤耗等要素条件，优先保障重点项目落地。激发消费活力。加快区域消费中心城市建设，促进汽车、家电、家居等大宗商品消费，积极培育直播电商、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等热点消费，推进县级物流配送中心、乡镇商贸中心和农村新型便民商店规划建设。加快黄河文化博物馆群、九龙湾文旅融

合园、星锐影视基地等重点文旅项目建设，推进景区提质焕新工程和旅游住宿业高质量发展，力争4A级景区达到9家，创建星级酒店15家、星级民宿5家。强化招商引资。抓实以链招商、用活资本招商、做好以商招商、加强境外招商，大力引进央企强企分支机构、区域总部、功能总部。优化项目遴选机制，强化全周期服务管理，力争新开工投资过亿元招商项目410个，到位资金385亿元。提升外贸质效。加强外贸主体培育，加快建设跨境电商综合服务平台，新增跨境电商产业园区2个，跨境电商企业突破400家，新增进出口实绩企业100家。加快保税物流中心申建，推动平原内陆港获批运营。用好进博会、广交会等高端平台，举办“黄湄交流周”“中国—东盟人文交流年”等系列活动，全力打造中国北方对接东盟支点城市。

（二）持续精准推进科技创新引领产业升级。聚力推动传统产业提质增效、新兴产业集群集聚，加快建设先进制造业强市，挺起“产业脊梁”。做大做强产业体系。瞄准高端化、智能化、绿色化、集群化加速突破，提高主导产业发展能级，聚焦延链强群持续发力，力争绿色化工、食品加工、装备制造营收突破1000亿元，轻工纺织突破600亿元，新一代信息技术、新能源新材料突破300亿元，生物医药突破100亿元。积极布局人工智能、新型储能、生命科学等未来产业，加快培育新质生产力。加强企业梯次培育。分类遴选，分级培育，新增规上工业企业200家以上、上市过会2家、挂牌60家，新增高新技术企业100家、科技型中小企业200

家、省级以上单项冠军12家、专精特新企业100家。完善企业供需对接机制，开展融链固链对接活动100场以上。全面强化科技赋能。打造制造业“一链三中心”创新平台，推进国家高端体育装备、国家马铃薯技术创新中心创建工作，加快省硅单晶半导体材料与技术重点实验室建设，新建市级以上重点实验室、新型研发机构等50家以上，引进科技成果50项以上，完成技术合同成交额100亿元以上。深入实施知识产权强市建设，鼓励企业参与标准制定，提升创新创业活力。优化政策、引育并举，集聚青年大学生3.7万人以上，培育高技能人才1万人以上。推动数实融合发展。全力支持有研12英寸大硅片扩产和威讯、恒芯电子等做强做优，加快建设鲁北大数据中心，放大天衢新区集成电路产业园区、临邑“侗芯谷”等集聚效应，着力引进一批关键材料、先进封测、终端制造等链主企业，培育一批互联网及关联企业，力争数字经济产业规模超过500亿元。实施智能制造赋能工程，完成1000家以上企业数字化转型诊断服务，培育10个数字化应用场景、10个省级智能工厂、200家省级“晨星工厂”。实施“千兆城市”提升行动，新建改造5G基站3000个，改造网络低速终端20万部，实现5G网络深度覆盖。

（三）持续精准厚植战略新优势。深度借势借力，打好“融接引争”组合拳，把战略势能转化为发展动能。推进绿色低碳发展。以建设绿色低碳高质量发展先行区为引领，项目化、清单化落实碳达峰工作方案。加强资源循环利用，完善废钢铁、废旧动力电池等回收利用体系。推进5个整县分

布式光伏规模化开发国家试点，新能源装机达到820万千瓦以上，新型储能规模达到90万千瓦以上。新培育省级以上绿色工厂5家、省级生态工业园区2家。大力推广绿色建筑，新增城镇绿色建筑800万平方米、新开工装配式建筑200万平方米。加强地热技术创新应用，拓展低碳园区、居民供暖应用场景。深化融入京津冀协同发展。主动对接、精准承接，深化“一县一区”“一部门一重点”合作机制，持续加强鲁冀省际合作，力争引进京津冀投资过亿元项目100个以上、到位资金100亿元以上。推动南运河生态廊道、生态储备林等重大工程纳入京津冀协同发展生态环境保护规划。全面落实黄河重大国家战略。推动41个总投资383亿元的生态修复等重点项目，协同建设沿黄百里绿色长廊，高标准建设“两河牵手”综合廊道，做好四女寺风景区和重要节点规划建设，塑造国家文化公园德州品牌。聚焦省重大发展战略，搭建平台、谋划项目，支持“齐禹临”深度对接济南新旧动能转换起步区，推动新一轮鲁西崛起行动政策事项落实。加快天衢新区建设，集聚一批标志性、先导性重大项目，打造京津冀协同联动示范区。

（四）持续精准推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，建设宜居宜业和美乡村。坚决扛牢粮食安全责任。坚持科技强粮，突出单产提升，统筹减损增效，力争128万亩“吨半粮”核心区全部达到创建标准。扎实推进高标准农田建设国家试点，新建提升100万亩以上、改善灌溉面积30万亩以上。开展小麦、玉米、马铃薯等育种创新研发，培育

优良新品种10个以上，小麦良种繁育面积30万亩以上。坚持良田粮用，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。聚力发展食品产业。聚焦食品名市建设，发挥食品创新产业园和各县市区食品园区平台作用，推动总投资572亿元的74个项目尽快落地见效。加快发展粮油精深加工、功能糖、大豆蛋白、肉制品、调味品等特色产业，支持禹王、谷神、星光、新希望六和等园区化发展，力争新增规上农产品加工企业30家，营收10亿元以上企业达到25家。强化“德州味”品牌培育，扩大德州扒鸡、乐陵小枣、夏津桑黄等品牌影响力。新建改造标准化养殖场200家以上、蔬菜大棚2200个，保障重要农产品稳定供应。扎实推进乡村建设。统筹提升省市乡村振兴示范片区，加快“双镇百村”建设，新改建农村公路600公里以上、供水管网4100公里，改造危旧桥梁21座。深入实施农村人居环境整治，推进“八清零一提升”，力争126个涉农乡镇全部达标。精准落实防止返贫监测帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果。

（五）持续精准激发高质量发展活力。更加突出改革赋能、创新服务，优化制度供给，有效激发市场和社会活力。集成推进重点领域改革。实施国企改革深化提升行动，聚焦主责主业，提升竞争能力。深化财政体制机制和预算绩效管理改革，科学配置财政资源，推进财政金融创新融合发展。深化“金服制度”改革，畅通企业融资渠道。健全批而未供、低效闲置土地处置长效机制，科学实施占补平衡项目。完善社会信用体系，强化联合激励惩戒，营造诚信社会环境。打

造一流营商环境。全面落实提升服务企业质效政策措施，深化全生命周期集成服务改革，为市场主体提供更多增值服务。发挥“德企行”平台作用，全面规范涉企行政执法检查行为。加大拖欠企业账款清理力度。接续推出一批“一把手”营商环境项目，扎实推进“高效办成一件事”。深化“同办德州”改革，全域推进“无证明城市”建设，实现许可事项同要素管理、同标准办理，提高“一窗通办”“一网通办”“一码亮证”水平。深化“县镇同权”改革，推动政务服务事项向镇街便民服务中心下沉。加快民营经济发展。旗帜鲜明地坚持“两个毫不动摇”，支持企业坚守主业、做强实业，鼓励扩容提质、二次创业。优化市领导同志帮扶企业现场办公、问题闭环解决等工作机制，深化服务企业“十百千万”工程。政企双向发力，护航依法治理、合规经营、防范风险。大力弘扬企业家精神，尊重实干家，包容探路人，致敬创业者，讲好德商故事，建树新时代德商新形象！

（六）持续精准优化城市功能品质。深入践行人民城市理念，实施城市建设管理三年提升行动，建设宜居、韧性、智慧城市。高起点规划。系统优化城市布局，加快总体城市设计、乡镇国土空间等规划编制，构建市县乡村一体化国土空间规划体系。加强专项规划统筹管理，推进规划实施监测网络试点。以经营城市理念优化规划设计，坚持配套先行、统筹提升，加快推进钩盘河等8个片区100个项目规划建设。高标准建设。实施新型城镇化攻坚行动，推进46个省级新型城镇化重点项目建设，加快补齐县城基础设施短板，完善

公共服务体系。完善中心城区基础设施，加快推动东风路跨岔河东大道立交桥、市体育公园、市文化科技中心等建成启用。科学实施国土绿化，深入推进国家生态园林城市建设，改造提升公园绿地36处，建设绿道绿廊、林荫路50公里。逐步修复城市河湖水系和湿地水体，实现换水补水动态循环。深化城市更新，投资160亿元实施30个城市更新片区建设，加快69个棚户区改造，2000年前符合条件的老旧小区全部实施改造，改建供水、供气、供热管网300公里。高效能治理。动态优化城市管理机制，推动管理重心下移。加快新型智慧城市建设，推进“城市大脑”提级扩能。统筹实施市政设施提标、景观风貌提升、单元节点美化，开展交通秩序、背街小巷、户外广告等专项治理，新增停车泊位7000个、电动汽车充电桩1400个。高品质供给。加快构建房地产发展新模式，探索建立“人、房、地、钱”要素联动新机制。深化房地产项目“三全”服务，树强信心、优化保障。做细“留改拆”顶层设计，合理确定供地规模、结构、节奏，优先布局教育、医疗等配套设施，加快建设一批改善型高品质住宅，提高宜居优居水平。常态化组织房交会等活动，推广运用“房票”“带押过户”“房贷商转公”等模式，更多让利惠民。

（七）持续精准加快县域经济进位赶超。坚持以提高县域综合实力为导向，推动培强、扶弱、联动发展。提升综合竞争力。聚焦产业升级、要素支撑、城乡融合，“一县一策”制定提升方案，加快“强县进位、弱县赶超”。瞄准工业、

现代农业、科技、文旅等领域，制定激励政策，引导符合条件的县市区争创省级特色产业强县。增强产业贡献力。树牢财源导向，强化亩均贡献约束，做大实体经济，集中培育优势产业和财源企业。开展雁阵形产业集群集中突破行动，支持每个县市区打造1—2个百亿级特色产业集群，实现省级产业集群（基地）全覆盖。加快提升现代服务业，重点支持生产性服务业补短、生活性服务业升级，推进多业态协同融合发展，打造现代服务业集聚区。优化物流园区布局，加快专业批发市场扩容升级。鼓励县域放大优势、差异发展，确立主导产业和招商重点，建立协同招商机制，避免同质化竞争、区域内卷。挖掘园区承载力。深化开发区改革，加快配套设施建设，提高产业承载力，推动规模实力、考核位次持续提升。加快化工园区转型升级，有序推进调区扩区，打造绿色低碳、高贡献的标志性产业板块。以县域为单元编制镇街产业园发展规划，推动提标升级，着力培育一批中小微企业特色专业园区。

（八）持续精准保障改善民生。坚持尽力而为、发展破题，既兜住兜准兜牢民生底线，又在解决群众急难愁盼中培育新的经济增长点。落实就业优先政策。抓紧抓实高校毕业生等重点群体就业，推进全国就业创业服务示范城市试点，力争城镇新增就业5万人以上，新开发特色公益性岗位5000个以上，实现“社区微业”共同体全覆盖。提升教育发展质量。新改扩建中小学校40所、公办幼儿园12所，新增学位5.35万个，义务教育集团化办学覆盖率达到80%，创建省级

以上义务教育优质均衡发展县5个。支持德州学院申报硕士学位授予单位、德州职业技术学院争创国家职教“双高校”，推动德州理工职业学院（筹）通过省评审。深度推进产教融合，加快职业院校规范化建设，着力打造地域特色鲜明的职业教育先进市。提高医疗服务水平。实施公立医疗机构服务能力提升三年行动，全力争创国家级、省级临床重点专科，提升乡村医疗卫生体系建设水平。加快国家区域医疗中心建设，推进东部医疗中心、市妇女儿童医院项目建成搬迁，市传染病医院启用运营。增强社会保障能力。持续开展居民基本养老保险集体补助试点，企业职工养老保险扩面3万人以上。深化职工医保全省统筹和门诊共济保障改革，居民长期护理保险覆盖面达到60%以上。完善“一老一小”服务体系，建成助老食堂100处，实施特困家庭适老化改造1000户以上，打造市级示范性托育机构25家，巩固提升孤困儿童助学项目，扎实推进残疾儿童康复救助，创建青年发展友好型城市、儿童友好城市。丰富群众文体生活。新增标准化城乡书房12处，体育设施开放学校达到400所，开展文体惠民活动1.5万场，高质量创排一批文艺精品，鼓励更多正能量群众文体活动。

今年我们将持续聚焦群众最关心、最直接、最急需解决的问题，办好21件民生实事。主要包括：接续实施中小学校护眼灯配备、推行居民长期护理保险、开发设立特色公益性岗位、“红色物业”建设深化提升、既有住宅加装电梯、农村公路危旧桥梁改造、优化红色速递服务品质，新组织实

施建设助老幸福食堂、开展居家养老“六助”关爱服务、品质化托育服务、推动儿童友好社区建设、护航校园交通安全、实现医保业务“一体化”办理、推广“社区微业·惠残爱心小屋”、老旧小区改造、用电自管小区供电改造、推进数智社区建设、通信信号“升格清盲”行动、增加公共停车位充电桩供给、提质15分钟“健身圈”“阅读圈”、活跃基层群众文体活动。群众利益无小事，一枝一叶总关情，我们将压紧压实责任，加力加速推进，坚决兑现承诺！

（九）持续精准守牢高水平安全底线。以“时时放心不下”的责任感，纵深推进重点领域、关键环节风险排查和系统治理。抓实安全生产。深入开展治本攻坚三年行动，持续抓好化工、城镇燃气、建筑施工、道路交通、消防等领域风险隐患排查整治。加强基层应急保障能力建设，推进高危工艺技术改造升级，提升本质安全水平。强化食品、药品安全监管，深化国家食品安全示范城市创建。强化污染防治。突出抓好扬尘、工业源、移动源污染治理，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，淘汰国Ⅲ及以下非营运柴油货车1万辆、国Ⅰ及以下非道路移动机械1900台。加强主要河流水质监测，建设省市级美丽幸福河湖10处以上。深入推进土壤污染防治，加强固体废物综合治理，加快“无废城市”建设。植树造林2万亩以上，治理水土流失面积20平方公里。防范化解财政金融风险。加大基层“三保”力度，严禁新增政府隐性债务，严格落实城投公司举债融资提级管理制度。全面加强金融监管，加大不良贷款处置力度，稳步推进

地方法人银行改革化险。深化社会治理。深入开展源头治理攻坚，全域创建全国、全省“信访工作示范县”。深化社会治安防控体系现代化建设，严厉打击各类违法犯罪活动。全面做好国防动员和后备力量建设、退役军人工作，积极创建全国双拥模范城。充分发挥工会、共青团、妇联、工商联等人民团体桥梁纽带作用，扎实做好民族宗教、外事侨务、仲裁调解、人民防空、防震减灾、残疾人和关心下一代等工作。

三、全面加强政府自身建设

做好今年政府工作，我们必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，持续巩固拓展主题教育成果，坚决贯彻落实党中央国务院决策部署、省委省政府工作要求和市委工作安排，加压奋进、务实担当，不断提高政府治理水平。

坚持有为有位。牢固树立和践行正确政绩观，以造福人民为最大政绩，说实话、出实力、办实事、求实效。强化目标引领，注重调动一切积极因素，引导各方面立足岗位创新创造，在探索探路上突破突围，在先行先试中提升标杆，在比学赶超中争先进位，努力形成干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创、德州敢争先的生动局面。坚持有为政府和有效市场协同发力，增强有解思维，提升优解能力，理智清醒面对“两难”“多难”问题，抓住主要矛盾，解决关键问题。敢于攻坚克难，对历史遗留问题不回避不推诿，穿透剖析，精准施策，依法依规有序化解，不把历史遗留问题再留给历史！

提高治理效能。坚持科学民主决策，深入调查研究，广泛汇聚民智，加强风险评估，注重动态优化调整。有力有序推进政府系统机构改革，提升政府运行质效。坚持严责明权赋能，讲规矩、守规则、明规制、严规范、重规律。坚决扛牢落实主责，不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实。对重点任务紧盯不放，梳成条、切成块、分成段、落到点、解难题，项目化推进、清单化保障、全过程管控。持续推进主题教育专项整治，全面强化巡视巡察反馈问题整改。强化财政预算约束，健全预算绩效管理体系，切实做到“花钱必问效、无效必问责”。带头习惯过紧日子，严格集约高效办文办会办事，大幅压减政府资金资助的论坛、展会等活动。严肃财经纪律，刚性必保、减控必严，把同样的钱花出更大成效。

加强依法行政。持续推动法治政府示范创建，推进重点领域立法，深入开展“八五”普法宣传教育。落实“府院联动”“府检联动”工作机制，推动依法行政与公正司法有机衔接、良性互动。加强政府合同管理，扎实做好行政复议、行政执法监督等工作。深化诚信政府建设，全面推进政务公开。依法依规科学统计，高质量做好“五经普”。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，深化民主协商，高质量办好人大代表建议和政协委员提案，主动接受纪检监察监督、司法监督、群众监督、舆论监督，加强审计监督、财会监督、统计监督，让权力在阳光下运行。

恪守勤政廉洁。发扬彻底自我革命精神，坚决扛牢全面从严治党政治责任，深化政治生态建设。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”，防范“新形象工程”。严格落实意识形态工作责任制。优化督导考核办法，落实“四下基层”制度，帮助基层找准路径、改进方法、化解难题。坚持“单月接访、双月上线”，提升12345热线服务质效，主动回应群众诉求期盼。以严的基调正风肃纪反腐，强化重点领域、关键岗位廉政风险防控，始终保持廉洁用权、干净干事的良好形象。

各位代表，新时代承载光荣与梦想，新征程呼唤奋斗与担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、开拓进取，高质量完成经济社会发展各项目标任务，奋力谱写中国式现代化德州实践新篇章！

2024年景洪市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济复苏之年，也是困难与拼搏交织、机遇与挑战并存的砥砺奋进之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，聚焦“3815”战略发展目标，围绕落实州委州政府和市委部署安排，全力以赴抓经济、促发展、兴产业、谋项目、惠民生、保安全，各项事业取得新成绩。全市地区生产总值实现400.04亿元、增长5.3%；社会消费品零售总额192.56亿元、增长13%；市属固定资产投资186.23亿元、增长9%；一般公共预算收入14.66亿元、增长51%；一般公共预算支出完成55.08亿元、增长17.8%。城镇居民人均可支配收入43906元、增长3.7%。新时代以来，全市经济总量继2011年迈上100亿元台阶后，用5年时间、在2016年迈上200亿元台阶，用4年时间、在2020年迈上300亿元台阶，面对世纪疫情等超预期因素影响，克服困难挑战，用3年时间、在2023年首次突破400亿元大关，站

在了新的发展起点上。2023 年，景洪还入选了“2023 年全国县域旅游综合实力百强县”“2023 中国最美县域榜单”“2023 年云南省健康美丽文明智慧幸福县城”“2023 中国西部地区综合竞争力百强县市”“国家文化产业和旅游产业融合发展示范区”。

（一）三年行动初显成效。围绕“三年上台阶”目标，制定实施系列“三年行动”57 个，一体推进“三大经济”。铁路赋能联动发展。火车到发旅客 851.05 万人次、增长 144.1%，到发货运量 240.7 万吨、增长 45.3%。机场四期改扩建、野象谷货运站升级改造、勐龙通道公铁联运冷链物流仓储、西双版纳站物流仓储等项目有序推进。恢复和加强同周边国家地区水陆空铁和各领域交流合作，政府间互访 20 批 133 人次，互派师生 2 批 88 人次，与泰国清莱市签署友城意向书。园区开发全面提速。储备成熟工业用地 1954 亩，其中产业集聚区勐养片区储备 1558 亩，建成 10 万平方米标准厂房、5 公里园区道路，园区配套设施不断完善，完成投资 9.53 亿元、增长 177.8%，实现产值 2.97 亿元、增长 64%，新签约入驻企业 6 家。口岸设施不断提升。勐龙通道国门建成投用，进口品类、贸易量逐年增长，进口中药材品类增长至 25 个，成为全州首家完成边民互市“二级市场”改革的口岸（通道），实现交易结算全流程电子化，进出口货物 92 万吨、增长 24.8%，进出口贸易额 22 亿元、增长 11.7%。科技赋能结出硕果。新增省级院士专家工作站 5 个，新认定省重点实验室 1 个，新增高新技术企业 4 户、省级科技型中小

企业 22 户。设立科技成果转化中心，实施现代茶园提质增效关键技术集成与示范、生物医药（傣医药）关键核心技术攻关科技计划等科技转化项目。成功入选省科普示范市、省知识产权推动高质量发展示范县。

（二）产业发展提质增效。坚持总量集聚、转型升级“双向发力”，推进产业融合协同发展。特色农业加速发展。出台小糯玉米产业高质量发展三年行动方案，种植面积 8.2 万亩、增长 37%，产量 5.6 万吨、增长 33%，实现全产业链产值 13.71 亿元、增长 19.3%。火龙果、澳洲坚果等热带水果种植面积33.75万亩、增长7.4%，产量57.73万吨、增长14.6%，实现全产业链产值 25.87 亿元、增长 24.7%。试点橡胶白粉病数字化防控体系胶园 5 万亩，新认证绿色食品企业 6 家、品牌 9 个，“雨林云果”“佳年”等本土品牌入选“绿色云品”名录，小糯玉米、牛肝菌、澳洲坚果等产品出口远销欧美国家。文旅产业强劲复苏。发布住宿业诚信指导价，强力规范整治旅居车、旅拍业、网约车等领域乱象，重拳整治旅游市场秩序。恢复举办线下泼水节，首届大象国际文化旅游节反响热烈，世界茶海首届“开采节”暨亚洲象文旅创意园开园，“象往版纳”区域公共品牌成功发布，“小蓝莓”“小菌主”引爆全网。新创成 2A、3A 级景区各 1 个，A 级旅游村 10 个，省级最美乡愁旅游地 1 个，星光夜市入选国家级旅游休闲街区，并被评为全国示范智慧商圈和首批国家级夜间文化旅游消费集聚区。接待国内外游客 4995.7 万人次、增长 39.7%，恢复到 2019 年的 186.2%；旅游总收入 785.41 亿元、增长

73.1%，恢复到2019年的131.3%。数字经济蓄势待发。数字经济核心产业营业收入20.27亿元、增长5.3%，新培育1家数字经济企业，储备入库数字产业项目8项。房地产业逆势发展。积极实施化解遗留问题、纾困消化库存、搭建宣介平台、规范市场秩序等举措，推动新房成交套数、销售面积和交易总额分别增长44%、40%和57%，实现量价齐涨，增幅排名全省前列。

（三）大抓项目拉动投资。坚持不懈抓项目、扩投资，增强发展动能后劲。持续优化投资结构。新开工项目108个，完成投资94.06亿元；教育、文旅、交通、能源投资分别增长255.6%、93.5%、81.1%、48.9%。产业投资占固定资产投资的23.9%、民间投资占比提升至42.7%，成为拉动投资重要引擎。项目服务更加高效。坚持督进度、强服务“双轮驱动”，用好“指挥部+平台公司+实施单位”机制，做到“一个重大项目、一个工作专班”，机场四期改扩建完成征地1632亩，集中式光伏发电项目开建10个、实现装机183兆瓦，神石康养大观园、州市粮食储备库等一批重大项目加快建设。争资争项成效明显。健全“发改+财政+指挥部”和“银行+咨询机构+实施主体”机制，争取资金超100亿元，创历史新高。32项重大项目列入省级盘子，其中机场四期改扩建项目列入省级“重中之重”。成功申报实施首个EOD项目—“澜沧江、流沙河”流域城区段水生态修复及水生态旅游资源开发项目。招商引资更加精准。签约项目55个，引入世界500强企业3户、中国民营500强企业1户，新签约开工项目32

个，总投资229.7亿元，省外到位产业资金37.4亿元，实际利用外资668万美元，净增外资市场主体14家。

（四）生态环境不断改善。深入践行“两山”理念，持续加强生态环境保护。生态治理巩固提升。坚决落实中央、省生态环境保护督察整改任务，完成问题整改57个，城市生活垃圾填埋场典型问题整改销号，农村生活污水治理率提升至54%，乡镇镇区生活垃圾处理设施覆盖率100%，国控地表水断面水质优良率保持100%，通过“中国天然氧吧”复查。环保基础不断夯实。以国家重点生态功能区、“无废城市”建设为抓手，建成污染源自动监控系统，消除污水处理设施空白区12.7平方公里，垃圾焚烧发电厂建成投用，第二个EOD项目—绿色低碳循环发展经济产业综合开发项目通过生态环境部审查，全市清洁能源营运车辆达4534辆、占营运车辆总数的60.7%。雨林绿美树立标杆。新造林4823亩，义务植树138万株，实施绿美工程11万平方米，创建绿美社区24个、省级绿美乡镇1个、省级美丽村庄2个、州级绿美村庄70个，成功入选省级绿美雨林城市试点和城乡绿美工作标杆典型，“雨林景洪”成为全省五大绿美城市品牌之一。

（五）城乡融合同频共振。坚持城乡融合发展，补齐基础设施短板，区域协调发展格局加快形成。规划体系不断完善。《景洪市国土空间总体规划（2021—2035年）》完成编制，城市规划展览馆建成开馆，以“干部规划家乡行动”为抓手，实现84个行政村“多规合一”实用性村庄规划全覆盖。基

础设施快速提升。北环路延长线、么龙路延长线等9条路网建设提速，修复宣慰大道等14条市政干道，完成23个老旧小区、13个城市更新改造和“两江一城”亮化提升工程，更新投放共享单车1.2万辆。乡村振兴促进增收。实施乡村振兴项目98个，同中国农业大学联合打造勐罕多业态融合发展乡村振兴示范先行区，人居环境连片提升整治初见成效。58家新型经营主体与3439户脱贫户、507户监测户签订利益联结协议，带动脱贫监测对象人均增收1511元，脱贫人口和监测对象人均纯收入1.82万元、增长10.6%，人均纯收入1万元以下且有劳动力群体实现动态清零。东西部协作助力普文咖啡产业发展，帮扶农产品消费9000万余元。农村居民人均可支配收入22895元、增长8.9%。深入推进兴边富民。实施现代化边境幸福村项目368个，沿边9个行政村79个村小组的19项测评指标全面达标，实现2个沿边乡镇、9个沿边行政村创建省级民族团结进步示范单位全覆盖，勐龙镇坝卡村被命名为“中国少数民族特色村寨”。

（六）重点改革纵深推进。聚焦增动力、补短板、强弱项、解民忧等领域，推动全面深化改革向纵深发展。营商环境更加优化。新政务服务大厅顺利搬迁，集中办理事项1356项，全面推行一网通办、一次告知、一窗受理模式，政务服务网上可办率100%、全程网办率97%，市政类项目申办提速74%、建筑类提速40%。创新投资项目帮办代办服务，帮办代办事项140件、服务项目112个。普惠小微企业贷款余额37.4亿元、增长32%，减免税费6.8亿元，市场经营主体

倍增20678户、净增率21.9%，其中新增“四上”企业94户。基层改革深入推进。成立嘎栋街道和曼弄枫街道，调整优化社区布局，统筹推进乡镇（街道）赋权，梳理公布首批乡镇（街道）权责清单。认真落实西双版纳旅游度假区、景洪工业园区6个机构划转工作，完成第一批28项社会事务移交。医疗保障改革深化。完成3批次医疗服务价格调整，落实国家医保谈判药品“双通道”惠民政策，通过集中采购推动药品和医用耗材价格平均降幅分别达50%以上和60%以上。国企改革加快步伐。建立市国资委—集团公司—子公司的三级监管架构，组建国投集团，整合重组农垦集团，将农场公司资产注入农垦集团。

（七）民生保障持续改善。坚持以人民为中心的发展思想，74%的财政支出用于民生，主题教育期间完成民生实事2089件、政务便民服务事项45万件，10件惠民实事全部办结。就业创业更加充分。城镇新增就业3100人，登记失业率控制在5.5%以内，农村劳动力转移就业12.09万人，脱贫人口劳动力转移就业9074人，发放创业担保贷款2489万元、各类困难救助补助7769万元，破解农垦医保欠费问题，完成缴费1.9亿元，基本养老和基本医疗保险参保率分别达101.9%和102.2%。教育发展再创佳绩。小考、中考平均分领跑全州，高考一本上线率15.6%、再次突破两位数，本科上线率53.4%、首次实现过半。市二小、六小等学校新教学楼项目建成投用，市七中、七小、五小项目加快建设，新增小学学位1350个，历史性解决“6岁入学”难题。健康景洪全

面推进。扎实开展健康证“办证难”以案促改，办理健康证7.1万份，建立健全制度机制286个，举一反三推进长效长治。深入开展爱国卫生运动，登革热防控取得明显成效，国家卫生城市创建通过省级技术评估，省级卫生乡镇、卫生村实现全覆盖，被命名为省级慢性病综合防治示范区。交楼风险有效化解。争取保交楼专项资金5.8亿元，完成保交楼项目10个5866套、交房率90%，化解不动产登记历史遗留问题小区14个7429套，积压多年的滨江锦苑、瑞丰广场棚户区改造等回迁安置项目顺利开建。

（八）社会大局和谐稳定。统筹发展和安全，全力做好各领域风险隐患处置化解。粮食安全根基牢固。实施高标准农田3.24万亩，粮食作物播种面积30.3万亩、产量10.7万吨，恢复耕地1.3万亩，牢牢守住耕地保护红线。安全生产平稳可控。开展重大事故隐患专项整治行动，挂牌督办重大问题，有效处置风险隐患10091个，严查违法违规案件，全年未发生较大及以上安全生产事故。稳妥化解债务风险。按期完成清偿政府拖欠企业账款“军令状”目标。社会治理效能提升。强化普法强基补短板，构建“1+1+5+N”矛盾纠纷调处中心运行机制，坚持领导干部下访、走访和联合接访。全面建成覆盖市、乡、村的应急广播体系。完善边境立体化防控体系，重拳打击跨境犯罪、恶意欠薪等违法行为，巩固扫黑除恶成果，各类案件破案率同比上升18%，群众安全感满意度在全省16个州（市）府所在地排名第2。深化民族团结进步。坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作主线，

持续推动各族同胞互嵌式发展，实施8个“十百千万”示范引领工程，开展“文化进社区、服务新市民”系列文化惠民活动，积极打造以嘎洒街道曼景罕为代表的旅游促各民族交往交流交融实践基地,新增5家省级民族团结进步示范单位。

一年来，我们始终坚持以政治建设为统领，在市委的正确领导下，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，牢固树立“两早”意识，落实“七个大抓”，实施“四个年”主题活动，践行“四下基层”优良传统，全力投身“清廉云南”建设、深化“两场革命”和落实健康证“办证难”以案促改三项重点工作，政府工作效能和服务能力得到提升。健康证“办证难”以案促改取得实效。深刻汲取健康证“办证难”问题教训，结合“小切口”整治民生领域突出问题“惠民行动”，紧盯办证难、交房难、讨薪难等群众“急难愁盼”问题，办理12345热线群众诉求4.3万余件。政府系统廉政建设纵深推进。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚持过紧日子的要求，落实“三重一大”制度，认真整改省委第一巡视组巡视、审计监督等反馈问题，深入整治政府系统作风顽疾，坚决惩治害群之马，干事创业氛围更加浓厚。法治政府建设持续加强。行政诉讼案件出庭应诉率97%，主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办理人大代表建议96件、政协提案61件，满意率分别为96.9%、98.4%。国防动员、双拥、气象、地震、老龄、慈善等各项事业取得新进展新成效。全力支持工会、共青团、妇联、工商联、科协、侨联、残联、红十字会等群

团组织更好发挥桥梁纽带作用。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是州委、州政府正确领导和市委团结带领广大干部群众苦干实干、奋力拼搏的结果，是市人大、市政协监督支持的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市各族干部群众，向全体人大代表、政协委员，向驻景洪市解放军和武警部队官兵、消防救援指战员，向历届老领导、老同志，向所有关心、支持、参与景洪市发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒认识到，发展中还有不少问题和挑战：文旅、橡胶等传统优势产业转型升级缓慢，新业态、新产业处于培育期，龙头骨干专精企业少，高质量发展的底色还不鲜明。财政收支矛盾突出，培植财源任务艰巨，防风化债压力较大，项目支撑和固定资产投资增长后劲不足，营商环境还要持续优化，高质量发展基础仍不牢固。部分指标与去年初预期目标有差距。人民群众对教育、医疗、养老等公共服务的需求持续提升，有效供给与需求不足之间的矛盾日益凸显，市域统筹、城乡统筹仍需进一步加强。政府自身建设存在短板，部分干部视野窄、执行力弱、缺乏“钉钉子”精神等顽疾仍然存在，干部队伍担当精神、专业能力、实干作风还需提升，一些领域腐败问题时有发生。对此，我们将深刻反思，综合施策，在今后工作中努力加以解决。

二、2024年工作安排

今年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”

规划的关键之年，也是深入实施省委“3815”战略发展目标“三年上台阶”的承上启下之年。做好今年的政府工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省委十一届五次全会、州委九届六次全会、市委七届六次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进总基调，更好服务和融入新发展格局，坚持把党的全面领导作为做好一切工作的首要原则，坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，坚持把竭诚为民作为工作的出发点和落脚点，坚持把全面深化改革开放作为发展的强劲动力，统筹推进系列三年行动，增强经济活力，防范化解风险，巩固和增强经济回升向好态势，增进民生福祉，保持社会稳定，加快推进“民族团结进步和县域发展活力城市、生物多样性保护和美丽中国雨林城市、辐射南亚东南亚世界旅游名城核心区和泛亚通道枢纽城市”建设进程，努力打造中国最美旅游城市，奋力谱写好中国式现代化景洪实践新篇章。

2024年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长6%左右；固定资产投资增长5%，其中产业投资增速30%以上；规模以上工业增加值增长7%；地方一般公共预算收入增长5%，一般公共预算支出增长3%；市属社会消费品零售总额增长5%；进出口贸易总额增长20%；接待国内外游客、旅游业总收入均增长10%；居民收入增长与经济

发展同步；城镇调查失业率和万元单位生产总值能耗下降控制在上级下达指标内。

（一）激活三大经济新引擎。做大做特资源经济。开展轮胎专用混（密）炼胶、乳胶医疗器械、橡胶木智慧备料等项目精准招商，新建高产（特种）示范胶园1250亩，打造东风农场橡胶良种繁育基地，推进曼列橡胶加工仓储物流基地、允诚浓缩乳胶、云橡木业刨花板、绿恒橡胶机械等项目建成投产，确保完成天然橡胶产业集群80%的建设任务，力争综合产值120亿元以上。加快推进国储林项目，力争年内落地实施；持续健全生态补偿机制，启动林下经济苗圃示范园、农林中药庄园等一批林下经济项目，新植珍稀林木1万亩。做强做实园区经济。深化园区管理体制改革，加快公铁联运线、跨线桥等项目建设，积极申报省级沿边产业园区，建设城市物流配送中心、大宗物流集散中心和保税仓库。年内新建5公里园区道路，确保州市粮食储备库、橡胶期货交割库等10万平方厂房及其配套设施建成投运。加大招商引资力度，力争新增20家规上企业，工业总产值达15亿元以上，贡献税收1亿元以上。做优做活口岸经济。推动智慧口岸建设，全力申报“打洛—勐龙边境经济合作区”，确保中老铁路勐龙通道公铁联运冷链仓储项目建成投用，争取边民互市贸易一二级市场联动加工企业落地，升级勐龙中缅边境特色“赶摆街”，推动跨境多式联运常态化运行，力争进出口贸易额同比增长20%。

（二）培育产业升级新亮点。打造“中国最美旅游城市”。

编制“中国最美旅游城市”建设总体规划和专项规划，加快澜沧江·流沙河 EOD 水生态旅游开发、神石康养大观园、勐巴拉温泉度假区、中冶生态文旅区、歌朗河文旅综合体等重点项目建设，开建一批亚洲象“北上南归”特色半山酒店，推出一批农文旅融合作品，积极推进恢复水上国际旅游线，探索跨境文化旅游带建设。擦亮泼水节、亚洲象国际文化旅游节等品牌，投运智慧旅游城市管理平台，巩固和整治旅游市场秩序，支持野象谷创 5A、南药园创 4A、曼弄枫街道古纳卡创 3A 级景区，新打造 1 个全国乡村旅游重点村、1 个省级金牌旅游村、2 个最美乡愁旅游地、10 个 A 级旅游村寨。依托特色街区、文创伴手礼网点等，创新文旅融合消费新场景，实施人均旅游消费倍增计划。力争新增营业收入超亿元旅游企业 1 家，游客突破 5500 万人次，旅游总收入 865 亿元以上。提升普洱茶品牌影响力。积极推动大渡岗一二三产融合示范项目、普洱茶升级改造示范基地项目，启动科技创新示范园和普洱茶文化博物馆项目，打造推广“农垦吉茶”凉茶品牌，坚持办好世界茶海“开采节”，力争全产业链综合产值 80 亿元以上。做大做强热带水果产业。大力推动小糯玉米产业高质量发展，落实“三年行动方案”，确保种植面积 10 万亩，产量 7 万吨，实现全产业链产值 17 亿元，其中加工业产值 3.7 亿元、销售额 10.5 亿元，培育州级龙头企业 2 家，打造地理标志品牌，办好小糯玉米产业发展论坛。大力发展蓝莓、燕窝果、西柚等产业，招引德和、岩喵喵、柚乐等水果加工企业落地入园。力争热带水果种植面积 31

万亩、产量50万吨以上，实现全产业链产值44亿元。巩固地产良性发展态势。抓住政策调整支持机遇，构建地产融资协调机制，助企纾困解难，全力保障要素，盘活可用资源，力争销售面积增长10%。强化企业主体监管和资金监管，落实保交楼政策，确保完成3000套保交楼任务，落实“交房即交证”。办好并拓展“驻外推介”，保障度假旅居多元需求，大力推广租购并举，发展长租房市场，认真实施保障性住房建设，促进市场良性循环和房地产业健康发展。

（三）打造投资兴业新高地。全面提速项目建设。完善“5+2”项目库体系，围绕“五城共建”“农综改”“兴边富民”“现代化灌区”等领域，争取上级预算、国债、专债等资金不低于去年同期，力争新开工项目不少于100个。健全重大项目“全生命周期管理”机制，加大要素保障力度，加快EOD、地下综合管沟、集中式光伏、机场四期改扩建等重大项目建设。全力扩大民间投资。实施民营企业培优扶强专项行动和“梧桐树”工程，多层级向民间资本推介项目，支持民间资本投资农产品深加工、文旅文创、康养旅居、体育运动等领域，参与盘活国有存量资产，优先将民间投资项目纳入年度重大项目清单，提升服务企业质效，构建“亲”“清”统一的新型政商关系，维护民营企业合法权益，力争民间投资占比50%左右，民营经济增加值占GDP比重52%以上。加大力度招商引资。完善全员招商机制，提升干部招商能力，落实要素保障前提下招商，聚焦“七大产业”包装储备项目30个以上，新签约项目60个以上、投资500亿元以上，引

进省外产业招商引资到位资金40亿元以上，产业投资占投资比重50%以上。

（四）争当绿色低碳新示范。筑牢绿色安全屏障。以最坚决的态度抓好中央、省生态环保督察反馈问题和长江经济带生态环境突出问题整改。积极参与和推进亚洲象国家公园试点入口社区建设。持续巩固珍贵用材林、木材战略储备、木本油料等基地建设，实施森林抚育4万亩，争取市国有林场创建省级林业碳汇试点。强力开展污染防治。严格治理“四尘”，有效管控“三烟”，精准管理“三气”，以细颗粒物和臭氧协同控制为抓手，精细管控各类污染源，确保PM2.5年平均浓度控制在每立方米25微克以下，新建第二个人工影响天气标准化固定作业点，力争空气质量优良率超98%。做好噪声污染治理，整治重点区域噪音扰民突出问题。全面落实河长制，推进澜沧江、流沙河流域水环境治理和饮用水水源地保护区环境整治，确保国控断面水质优良率达100%，饮用水源地水质100%达标。加强农膜回收、秸秆综合利用等工作，确保农膜回收率85%以上、秸秆综合利用率90%以上。提升生态治理能力。启动绿色低碳循环发展经济产业综合开发EOD项目建设，加快推进历史遗留矿山生态修复、污泥资源利用、餐厨垃圾处理、废旧塑料回收再利用等项目，完善城乡污水收集处理基础设施，启动勐罕镇、嘎洒街道污水处理厂和江北污水处理厂3期、江南污水处理厂2期改扩容等项目，确保年内建成投用。打造绿美雨林品牌。突出抓好“三地”“三边”“三口”绿化，新建雨林示范公园38个、

提升绿化示范路4条、打造特色示范花街3条，实现建成区绿化率45%以上，新增绿美乡镇3个、绿美村庄70个、绿美公路245公里，积极参与“绿美+无垃圾”试点建设，营造全民共建共治共享绿美氛围。

（五）深化改革增添新动能。扎实推进机构改革。做好乡村振兴、综合行政执法等领域机构改革，统筹时间表和路线图，稳妥做好资金安排、人员转隶、资产划转等工作；深化实化国投集团、农垦集团改革，盘活存量闲置资产，提升国企专业化水平，确保工作不断、人员不散、干劲不减。提升政务改革质效。持续深化行政审批制度改革，健全政务服务中心组织机构，从部门“小一窗”向集成“大综窗”转变，聚焦“高效办成一件事”优化政务服务。健全帮办代办机制，建立市、乡、村三级帮办代办服务体系，实现帮办代办项目数提升30%。不断优化营商环境。实施营商环境争创一流年行动，加快清理政府采购、招投标等领域不合理限制，落实减税降费各项措施，力争政府采购、市场准入与退出等重点指标在省级评估中达到“优异”等次，80%以上指标进入全省一流水平。促进市场主体倍增。引导金融机构为实体经济提供支持，确保普惠小微企业贷款余额增速保持在20%以上。认真落实重点服务业龙头企业培育三年行动方案，年内实现规模以上服务业企业超过68家，营业收入增长12%以上。全年新增市场主体1万户以上、企业2000户以上、“个转企”200户以上，“四上”企业不低于20户。

（六）构建城乡发展新格局。坚持高标准规划引领。强

化国土空间规划指导约束作用，提升景洪中心城市首位度，编制中心片区、嘎洒片区等5个片区详细规划，完成城市交通、地下空间等专项规划。启动乡镇国土空间规划编制，以中老铁路为轴线，加快普文镇、勐养镇等新型城镇化建设步伐。强化村庄规划成果运用，加强农村宅基地、建设用地审批监管，严格农民建房规模和建筑风貌管控。多措并举提升农民收入。落实支农惠农强农政策，确保衔接资金用于产业比重不低于65%，抓实劳动力转移就业，引入培育龙头企业90户以上，新增农民专业示范合作社5家、示范家庭农场10家，健全利益联结机制，力争农民人均可支配收入增幅8%以上，确保脱贫人口和监测对象收入增幅高于农村居民可支配收入增幅，守住不发生规模性返贫底线。建设美丽宜居和美乡村。持续推进农村人居环境整治，创建“千万工程”乡村振兴示范村5个、示范点26个、提升村111个，实施好国家级传统村落保护与开发利用示范项目和“万吨水泥进农村”“乡村振兴大比武”等工程，确保农村卫生厕所覆盖率87%以上，生活污水治理率60%以上，垃圾处理设施覆盖率85%以上。持续推进城市更新行动。启动新一轮城市体检，改造48个老旧小区，修复提升么龙路延长线、清泉路等一批市政路，建设江北、嘎栋、曼弄枫等片区防洪排涝工程，更新老旧燃气管网32.5公里，实施“平急两用”公共基础设施、城中村改造等工程。精细提升城市管理水平。强化城市风貌管控，提升告庄西双景、西双版纳火车站等城市窗口。打造15分钟便民生活圈。规范物业行业管理，完善监督考

核机制及物业进退程序。加快智慧停车建设，新建一批“以商养厕”“小而美”公厕，运用三维科技赋能精细化管理，坚决整治“两违”顽疾。

（七）谱写民生福祉新篇章。确保民生支出占一般公共预算支出70%以上，继续办好10件惠民实事。拓宽就业创业渠道。全面落实就业优先政策，重点抓好高校毕业生、农村劳动力等群体就业，大力实施“彩云雁归”创业计划，不断提高就业创业水平。扎实做好退役军人服务保障工作。提升教育体育品质。认真落实普惠性民办幼儿园扶持政策，确保普惠性幼儿园覆盖率达70%，年内完成市第五小学、第七小学、特殊教育学校改扩建等项目，加速第七中学建设，新增小学学位3620个。深化产教融合、校企合作，推进职教达标建设。推动西双版纳热带雨林足球产业基地落地，引进国际国内大型体育赛事，加快培育体育消费增长点。健全医卫服务体系。深入开展新时代爱国卫生运动，坚持防早防小、科学抓好登革热等传染病防控，全力创建国家卫生城市。开展市域医疗资源载量评估，深化公立医院薪酬制度改革，推动市第一人民医院疫防改扩建主体工程基本完工，实施勐龙镇卫生院提质建设，新建4个基层心脑血管救治站，力争村卫生室服务能力达标超70%。完善医疗保障体系，落实“两病”门诊用药，不断健全门诊共济保障机制。持续铸牢中华民族共同体意识。坚定不移把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，坚持我国宗教中国化方向，推动新一轮民族团结进步示范市创建，深入实施各民族交往交流交融“三

项计划”以及“枝繁干壮”“幸福花开”“石榴红”“润土培根”四大工程，在5个街道各打造1个旅游促“三交”样板。健全外来务工、经商、创业、旅居等人群教育引导、管理服务、人文关怀措施，深入开展“文化进社区”活动，全力构建互嵌式社会结构和社区环境，打造“来到景洪就是景洪人”城市民族工作品牌。

（八）开创安全发展新局面。牢牢守住粮食安全底线。坚决遏制耕地流出，从严整治乱占、破坏耕地违法行为，实施市级占补平衡项目1万亩以上，高标准农田1.5万亩，推进全链条节粮减损，确保粮食种植面积稳定在29.5万亩、产量保持在9.3万吨以上。全力防范重点领域风险。践行新时代“枫桥经验”，深入“四下基层”实践，聚焦金融、地产、生态等领域，加大风险隐患排查，推进信访工作法治化和矛盾纠纷多元化解，严厉打击违法犯罪，妥善处置各类突发事件，打好禁毒防艾人民战争，兜牢“三保”底线，做好政府债务化解，坚决守住不发生系统性风险的底线。坚决扛牢边境管控责任。落实强边固防各项工作机制，保持对跨境违法犯罪严打高压态势，开展现代化边境幸福村巩固提升行动，切实提升各族群众爱国守边意识，不断巩固边民富、边疆美、边防固的良好局面。切实筑牢公共安全防线。开展安全生产治本攻坚三年行动，完善防灾治理体系，提升防震救灾减灾能力，推进综合应急救援队伍建设，全面提升灾害事故应急救援能力。加强矿山、燃气、交通运输、建筑、校园、食品药品等重点领域安全监管，认真落实“1262”机制，着力做

好防汛抗旱、森林防火、各类自然灾害等预警和应急处置，维护群众生命财产安全。

认真开展第五次全国经济普查，扎实做好“八五”普法和普法强基补短板专项工作，支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作，推动国防动员、统一战线、统计、人防、外事、地震、气象、档案、保密等事业取得新成绩。

三、建设实干拼搏的人民政府

各位代表！新时代新征程新任务，对政府自身建设提出了新要求新挑战，我们将坚定不移地建设实干拼搏的人民政府，拓展主题教育成果，锻造一支政治过硬、全心为民、担当负责、一心落实的干部队伍，以身作则、使众人行护航景洪高质量发展。

坚决革除思想上的顽瘴痼疾。树牢以人民为中心的发展思想和“十种鲜明导向”，深刻吸取健康证“办证难”教训，巩固拓展以案促改成果，持续深化“两场革命”，坚持思想上的自我革命，坚决破除地处边疆难有作为的消极思想、不给资金项目就不干事的“等靠要”思想、“只要不出事，宁可不干事”的“太平官”思想、盲目乐观自我满足的狭隘思想，坚决反对光说不练、纸上谈兵，混日子、当懒汉等问题，大力解放思想，坚持眼睛向外，以思想大解放推动景洪大发展，形成人人担当尽责，人人争做执行者、实干家、实践者的良好氛围。

坚决破除工作上的作风积弊。把解决实际问题作为工作出发点和落脚点，坚决革除遇到“沟沟坎坎”就打退堂鼓，

心里空空不记事、久拖不决不作为、推脱责任不担当、弄虚作假乱作为、急难险重绕道走等作风问题。坚决纠治“四风”，深入开展项目建设、公共资源交易、教育卫生、乡村振兴等重点领域整治，持续深化“躺平式”干部专项整治成果，把“过紧日子”变成习惯，弘扬“四下基层”优良传统，践行“三法三化”，把文件变思路、把思路变行动、把行动变成效，确保干一件成一件，形成人人争做施工队长、带着领着教出更多施工队员的实干氛围。

坚决补齐制度上的短板漏洞。聚焦群众急难愁盼，建立健全列清单、搞分析、查漏洞、定措施的机制，推动政府系统不断健全制度机制。坚持“查改建”同步，持续做好各级巡视巡察、审计等反馈问题整改，扎实推进党风廉政建设和反腐败工作，运用“全周期管理”深化以案为鉴、以案促改、以案促建，运用数字技术改造工作流程，推动补齐短板，堵住制度漏洞，提升科学决策、狠抓落实的能力水平，促进政府工作整体提质增效。

各位代表，大道至简，实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以党的二十大精神为指引，在市委的正确领导下，迎难而上、勇毅前行，夙夜在公、苦干实干，奋力谱写好中国式现代化的景洪篇章。

2024年乐山市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

2023年工作回顾

2023年是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。面对复杂严峻形势和多重困难挑战，在市委的坚强领导下，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻落实省委十二届二次、三次、四次全会精神，围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”（1）发展战略和全市“产业强市、旅游兴市”实践定位，紧扣“重大产业项目提升年”经济工作主基点，保持定力、迎难而上，坚定不移推动高质量发展，经济社会全面恢复常态化运行，现代化乐山建设迈出坚实步伐。预计（下同）全市地区生产总值增长6.5%；规模以上工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长9.2%、4%和10%；地方一般公共预算收入增长7.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长5.5%和7.5%。

一年来，我们拼经济搞建设，回稳向好态势持续巩固。面对新的下行压力，及时制定实施“四个倍增计划”（2）、推动经济运行向好提升20条等政策措施，促进经济稳步回

升、企稳向好。消费市场提振回暖。坚持把恢复扩大消费摆在优先位置，推动一系列促消费政策落地见效，大宗商品销量稳步攀升，新能源汽车销售额突破10亿元、增长45%，餐饮、文旅、体育等服务消费表现亮眼，在乐游客人均旅游消费超过1300元，线上消费热度不减，网络零售额突破400亿元，居全省地级市第一，快递使用量2.4亿件、增长20%，创历史新高。项目投资有力有效。充分利用新增特别国债、地方政府专项债券、中省预算内投资等政策工具，300个省市重点项目加快推进，东风智能配套产业园二期、五通桥区人民医院新院区等项目落地开工，万华禾香绿色建材一期、乐山大佛景区南游客中心等项目竣工。市场主体复元成长。面对部分工业品价格下跌、外贸出口受阻等困难，拿出真金白银助企纾困、固本培元，新增退减缓税费27亿元，降低企业用电成本32亿元。有序开展第五次全国经济普查。新登记市场主体超3万户，助推“个转企”（3）1400余户，升规入统单位352户。入围国省“专精特新”中小企业（4）9户，新上榜中国品牌500强1户、四川民企100强4户。

一年来，我们育产业固根基，集群规模效应持续放大。坚持把实体经济牢牢抓在手里，深耕优势产业、特色产业。工业发展势头强劲。坚持工业挑大梁、制造业扛大旗，加快建设中国绿色硅谷，钜能电池片、通威光伏一体化等延链项目签约落地，不断填补光伏电池片产业链空缺。永祥能源科技高纯晶硅等项目建成投产，新增12万吨硅料和22吉瓦拉棒产能。晶硅光伏、核技术应用产业入围全省战略性新兴产

业集群，夹江陶瓷列入全省首批中小企业特色产业集群，首款中国原产高端威士忌在峨眉山发布上市，工业“五大产业”（5）产值超1800亿元，五通桥经开区获批设立省级经开区。服务业加快恢复。坚持强优势、补短板，积极构建“1357”现代服务业发展体系（6），乐山成为全省第四个国家加工贸易梯度转移重点承接地，入选全国城市一刻钟便民生活圈建设试点，市中区上榜全省首批服务业高质量发展示范区，新创建文旅品牌19个，市中区—峨眉山市入选国家文旅产业融合发展示范区建设名单，夹江县被评为省级全域旅游示范区，乐山获得“世界休闲旅游目的地”称号。优化完善“宠游客”服务，峨眉山、乐山大佛两大景区接待量刷新历史纪录，全市接待游客量、旅游综合收入较疫情前分别增长25%和10%。现代农业稳步发展。牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线，粮食总产量连续8年稳定在120万吨以上。围绕“四大产业集群”（7），抓基地、强龙头、育品牌，新创建省级星级现代农业（林业）园区（基地）15个，犍为县创建为省级竹产业高质量发展县，乐山获评全省现代农业园区建设典型市。举办中国魔芋产业发展大会、第四届国际（乐山）绿茶大会暨第五届峨眉山茶博会等展会活动，“竹叶青”跻身全球十大高端名茶，夹江县建成全国首个生态低碳茶示范基地，乐山获评“世界高端绿茶发源地”，茶产业综合实力居全省第一。

一年来，我们推改革扩开放，发展内生动力持续增强。面对复苏发展和转型升级双重任务，突出创新驱动，深化改

革开放，不断塑造发展新动能新优势。各项改革纵深推进。实施年度重点改革任务169项，稳步推进国省级重大改革试点40项，“以大数据赋能文旅产业数智转型”入选中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例。全面启动新一轮国企改革，扎实推进要素市场化改革，省级以上园区新增工业用地实现“标准地”（8）供应，全市首家国有融资租赁公司获批设立。普惠小微贷款余额增长11.2%，债券融资规模居全省第三。开放合作深化拓展。积极融入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展，7个项目纳入年度共建重大项目清单。以文旅节会活动为媒，成功举办第十届四川旅博会、第六届乐山大佛旅游文化节暨乐山大佛开凿1310年文旅活动，配套举办澜湄世界遗产城市对话、奥地利维也纳之声、烟花荟等活动，来自16个国家和地区近1500名中外嘉宾共襄盛会，提升了知名度，展示了国际范，擦亮了“佛国仙山·人间烟火”这张“金名片”。新增国际友城（景区）4个、总数达29个。实施重大产业项目招引专项行动，举办西博会乐山投资推介会等活动，招商项目签约投资额超1400亿元。晶硅光伏产业出口额突破3亿元、增长19倍，稀土产业进出口额突破8亿元、增长120%，出口绿茶总量占到全省50%以上。科技创新力度加大。落实科技创新“十件大事”“十条政策”（9），加强创新主体培育，新增国家科技型中小企业和高新技术企业60户，吉晟生物医药成为全市首家瞪羚企业（10），高新技术产业营业收入突破1000亿元，技术合同交易额创历史新高。“数实融合”（11）赋能转型，

规模以上工业企业全部上云，数字化产业、产业数字化两项指标分别居全省第四和第六位。国家生猪技术创新中心乐山产业技术中心、重庆畜牧科学院乐山分院、林竹科技创新产业研究院等组建成立，乐山国家知识产权试点城市建设高分通过考核验收。

一年来，我们抓统筹促融合，城乡发展面貌持续提升。坚定走城乡融合发展之路，一盘棋推进城乡共生共荣、各美其美。基础设施不断完善。乐山南（辉山站）输变电工程竣工投用，成为全省一次性投运规模最大的500千伏智能变电站。现代水网加速构建，在建水利工程投资规模创历史新高。岷江东风岩航电枢纽启动建设，标志着岷江港航电综合开发4个梯级枢纽全部实施。仁沐新高速和峨汉高速全线完工，乐西高速绕城段建成通车，高速公路通车里程突破500公里，全面实现县县通高速。农村公路总里程突破1.5万公里，新创建“四好农村路”（12）国省级示范县3个、总数达10个、居全省第二，大渡河风景道（乐山段）入选全国交旅融合发展典型案例。增开“公交化”动车，高铁乐山站日均停靠列车达123趟，并实现直达香港。推动城市交叉路口治理，盘活主城区停车位1.2万余个，岷江二桥全福连接线竣工通车，打通了岷江东岸（翡翠片区）进出城堵点。消除城市易涝点22个，乐山成为全省全域推进海绵城市建设示范市。绿色家底更加厚实。持续打好污染防治攻坚战，国省考核断面水质达标率保持100%，重点建设用地安全利用率达100%，茫溪河水质连续两年达到Ⅲ类，“美丽四川·宜居乡村”占比超

过 70%。推动绿色低碳转型，新创建全省绿色工业园区及示范单位 8 家，全市规上工业单位增加值能耗下降 4%左右，五通桥区、井研县创建为全国节水型社会建设达标县。县域发展竞相出彩。市中区连续三年上榜全国市辖区旅游综合实力百强区。五通桥区连续两年获评全省县域经济发展先进县。沙湾区创建为全国村庄清洁行动先进县。金口河区获得“中国黄柏之乡”称号。峨眉山市连续三年上榜中国县域旅游综合实力百强县。犍为县创建为省级现代公共文化服务体系示范县。井研县入选“四好农村路”全国示范县。夹江县跻身全省首批文化产业赋能乡村振兴试点县。沐川县获评全国水土保持示范县。峨边彝族自治县创建为全省生态县。马边彝族自治县创建为全省第十二届双拥模范县。全市入选中国和四川传统村落 38 个，新增省级百强中心镇 3 个、居全省地级市第一，建制乡镇场镇建设管理服务提升经验做法在国省层面推广。

一年来，我们惠民生增福祉，群众生活质量持续改善。始终坚持以人民为中心，深化“嘉里人关爱”—党建引领“我为群众办实事”专项行动，第二轮对标补短三年行动计划圆满收官，30 件年度民生实事顺利完成。脱贫成果得到巩固。全面落实针对性帮扶措施，监测消除返贫风险 610 户，实施东西部协作项目 48 个 1.7 亿元，巩固脱贫成果后评估工作省级考核取得“好”等次，乐山成为 2023 年全国首个全域实施中国乡村发展基金会“活水计划”（13）的城市。基本保障更加有力。退休人员养老金、医疗保障待遇、城乡低保标

准和特困人员基本生活标准调整提高。城镇新增就业4.68万人，乐山进入全国公共就业创业服务示范城市创建名单。实施国家深化医疗服务价格改革试点首轮调价，92%的调价项目纳入医保报销范围。退役军人服务保障体系不断完善，乐山市本级和10个县（市、区）创建为全省第十二届双拥模范（先进）城（县、区）。教育事业稳步发展。制定普通高中高质量发展、小凉山—乌蒙山片区教育振兴等攻坚计划，乐山一职中新校区、峨眉二中改扩建等项目竣工，全市新增公办学位7240个、学前教育普惠性学位3619个。新创建省级以上各类示范学校（幼儿园）23所，乐山高新区产教联合体纳入全省首批培育名单，“平安校园”建设考评排名全省第一。健康乐山加快建设。与省卫健委共建卫生健康事业高质量发展先行市，新建成县域医疗卫生次中心8个、星级智慧医院4家，乐山蝉联“全国无偿献血先进市”荣誉，通过国家卫生城市复审现场评估。市人民医院高新院区投运开诊，市中区妇幼保健院通过“三甲”妇幼保健院评审，更好满足了群众对优质医疗资源的需求。文化惠民走深走实。成功举办第十一届中国曲艺节、第四届海峡两岸峨眉武术文化交流、全国优秀群众文艺作品示范巡演等活动，让市民群众在家门口享受了多彩文化盛宴。舞剧《屈原》入选四川文华奖，现代川剧《神秘的国宝》等作品获全省“五个一工程”（14）优秀奖，市图书馆晋升国家一级馆，乐山在国家公共文化服务体系示范区创新发展复核中获得“优秀”等次。竞技体育亮点纷呈。高质量承办省第十届残运会暨第五届特奥会，乐

山健儿自强不息、挑战极限，取得金牌数和奖牌数双榜第一。乐山籍运动员在大运会、亚运会国际大赛中斩获6金3银，刷新历史最佳战绩。新增国家级体育后备人才基地3个，中超联赛、全省“村BA”（15）、国际男篮邀请赛、世界传统武术锦标赛等相继在乐举办，激发了全民健身热情，带火了赛事经济。

一年来，我们防风险除隐患，安全发展屏障持续加固。以“时时放心不下”的责任感，抓实抓细平安乐山建设，社会大局保持和谐稳定。安全网底加密补强。深入开展安全风险隐患大排查大整治百日攻坚行动，圆满完成全省大震巨灾综合实战演练、成都大运会协同保安全防灾害各项任务，全市生产安全事故起数、死亡人数分别下降25.5%和20.6%，全年未发生森林火灾。坚持防汛抗旱“双线作战”，成功应对多轮强降雨天气，解决1.6万人因干旱导致饮水困难问题。启动国家食品安全示范城市创建，食品药品安全实现“零事故”。基层治理有效加强。统筹推进全程治理、协同治理、源头治理，金融、房地产、地方债务等领域风险总体可控，“保交楼”住房交付率居全省第五，主城区公交运营体制等问题稳妥解决。涌现全国模范人民调解员等一批基层先进代表，获评一批全省民主法治和基层治理示范村镇、“六无”平安村（社区）（16），“近邻社区”模式（17）入选全国新时代枫桥经验优秀案例，峨眉山市、夹江县、井研县、沐川县入围全省首批禁毒示范县创建验收名单，乐山获评全国市域社会治理现代化试点合格城市，国家安全工作综合考核排

名全省第二。

一年来，我们见真章求实效，政府自身建设持续加强。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干取得明显成效。推进法治政府建设。配合制定《乐山市文明行为促进条例》，出台《乐山市市级重大行政决策程序暂行规定》《乐山市生活垃圾分类管理办法》《乐山市行政机关开展行政行为自纠工作办法》，主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办结市人大代表建议、市政协委员提案396件，满意率达100%。峨边彝族自治县跻身全省首批法治政府建设示范县。加强服务型政府建设。市心连心服务平台解决群众诉求逾60万件，有效承接一批省级行政职权事务，积极优化涉企审批流程，政务服务标准化、规范化、便利化水平明显提升，犍为县创建为全省首批“互联网+政务服务”示范县，乐山成为全国首批全省唯一开展“我陪群众走流程”“政务服务体验员”试点地区。狠抓纪律作风建设。全力配合做好省委巡视工作，深入开展粮食购销、国资国企、医药卫生等领域突出问题专项整治，严肃查处了一批违反中央八项规定精神和损害群众利益的问题。

同时，国防动员及后备力量建设扎实推进，人防体系加快完善。铸牢中华民族共同体意识形成浓厚氛围，民族团结进步事业取得积极进展，依法管理宗教事务稳步推进。审计

监督、统计调查、机关事务、外事侨务、港澳台、地方志、档案、保密等工作进一步加强。供销合作、新闻出版、残疾人、老龄、慈善、气象、水文、红十字等事业健康发展。工会、青年、妇女、工商联、侨联、文联、科协、友协、贸促、决策咨询、哲学社会科学等工作服务大局取得新成效。

各位代表，事非经过不知难。回顾过去一年的政府工作，成绩殊为不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强有力领导的结果，是全市人大代表、政协委员和社会各界监督支持的结果，是全市广大党员干部群众共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向解放军驻乐部队全体指战员、武警部队官兵、民兵预备役、政法干警和消防救援队伍指战员，向各位老领导、老同志和所有关心支持乐山改革发展稳定的各界朋友表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

同时，我们也清醒地看到，宏观环境复杂多变，我市经济社会发展仍面临不少困难和问题，主要表现为：经济回升向好基础还需加固；现代化产业体系还不完备，创新能力还不强，市场主体活力不够；区域发展不平衡仍较突出；城区部分路段交通拥堵状况仍未有效改善；教育、卫生等社会事业还有短板，防灾减灾救灾和基层治理能力有待提升。对此，我们切实直面问题，努力加以解决。

2024年工作安排

今年是新中国成立75周年，也是实施“十四五”规划的关键一年。市政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实省委十二届二次、三次、四次全会和市委八届六次、七次、八次全会部署，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，全面融入成渝地区双城经济圈建设，围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和市委“345”工作思路（18），紧扣全市“产业强市、旅游兴市”实践定位和“重大产业项目质效年”经济工作主基点，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，深入实施省委、省政府《关于支持乐山高质量发展加快提升区域中心城市能级的意见》，聚力打造具有国际竞争力的中国绿色硅谷、享誉全球的世界重要旅游目的地、全省重要的区域交通物流枢纽，奋力谱写中国式现代化乐山新篇章。主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，规模以上工业增加值增长9%，固定资产投资（不含农户）增长6%，社会消费品零售总额增长8.5%，城乡居民人均可支配收入、地方一般公共预算收入与经济增长基本同步。重点抓好以下工作：

一、建强做优现代化产业体系

产业是城市的筋骨、经济的脊梁。我们将聚焦优势产业、集中优势资源，打造具有核心竞争力的支柱产业，筑牢实体经济的“四梁八柱”。

突出科技创新驱动发展。以科技创新推动产业转型升级，积极培育新质生产力，让科技创新“关键变量”成为高质量发展“最大增量”。实施创新型企业培育“六大行动”（19），鼓励校企地合作组建创新联盟、技术创新中心和新型研发机构，力争新培育创新主体20家。发挥西部硅材料光伏新能源产业技术研究院、同位素及药物国家工程研究中心中试基地等平台牵引作用，筹建长三角太阳能光伏技术创新中心四川分中心，加快建设晶硅光伏创新发展区，力争申报省级以上创新平台2家以上。巩固国家知识产权试点城市创建成果，强化知识产权全链条保护，深入实施国家科技计划成果“进园入县”（20）行动，深化天府科技云服务，加快科技成果转移转化，力争技术合同成交额增长10%以上。深化嘉州英才培育，探索完善教育科技人才融合发展机制，加强高技能人才队伍建设，争创国家级文旅专业人才市场。

坚定不移建设中国绿色硅谷。坚决扛起省委省政府赋予的重大使命，全力实施“头号工程”，抢占发展主动权，提升市场竞争力，力争晶硅光伏产业产能突破1000亿元。优化光伏产业生态圈，加快发展电池片、组件及配套产业，打造上下游适配的全产业链，积极拓展应用场景，推动永祥能源科技12万吨高纯晶硅、京运通22吉瓦拉棒切片项目达产满产，力促永祥新能源三期12万吨高纯晶硅、协鑫12万吨

颗粒硅及24吉瓦切片电池片一期、钜能10吉瓦电池片、通威2个3×16吉瓦光伏一体化等项目开工建设，力争形成60万吨硅料、100吉瓦拉棒切方、100吉瓦切片和70吉瓦电池片产能。

推动先进制造业强筋壮骨。大力推进新型工业化，深入实施先进制造业发展倍增计划，打造千山耸立、群峰竞秀的产业集群，力争工业“五大产业”产值突破2000亿元。瞄准核技术应用产业发展高地，加快建设全球首座溶液型医用同位素生产堆，打造核技术应用产业园。推动绿色化工产业提档升级、新型建材产业优化结构、食品饮料产业向价值链高端延伸，实施福华新材料一体化产业园、马边磷化工企业易地搬迁、嘉州食品饮料产业园等项目，让工业老底子焕发新活力。支持多肽药物、中药新品等创制，做大生物医药产业。培育发展钒液储能为主的新型储能、高端天然气化工新材料、氢能综合利用等新赛道产业，支持电网侧新型储能电站建设，谋划布局玄武岩纤维、纳米碳酸钙等新材料产业，打造全球稀土资源综合利用产业基地。深入实施制造业数字化转型三年行动，加快企业“智改数转”（21），扩大数字经济核心产业规模。实施园区基础设施提升行动，做好新一轮开发区整合工作，力争五通桥、犍为2个化工园区通过省级认定。深化全国质量强市示范城市建设，推动更多“乐山造”产品以质取胜。

塑造文旅融合发展新优势。围绕打造享誉全球的世界重要旅游目的地，推动全域布局、全链融合、全季出彩，充分

展现乐山好看、好耍、好吃、好客的独特魅力。做强峨眉山、乐山大佛两大世界级旅游景区，推进新一轮乐山大佛综合保护工程和峨眉山古建筑群保护修缮工程，高起点规划开发凤洲岛，推动川渝石窟研究联合实验室、乐山大唐文化体验园等项目建设，筹建峨眉山世界文化和自然遗产研究院，争创乐山大佛国家文物保护利用示范区。加快大峨眉交旅融合先行示范区和大峨眉中医药文旅康养深度融合走廊建设，推动岷江流域（乐山段）生态文化旅游综合保护与融合发展，丰富研学旅游、康养度假、数字文创、演艺影视等业态，再创一批天府旅游名县名镇名村和省级研学旅行实践基地。坚持以游客为中心，持续完善“宠游客”举措，常态化规范旅游市场秩序，让乐山文旅服务口碑出圈出彩。

促进现代服务业扩容升级。立足构建优质高效服务业新体系，实施服务业赋能融合计划，加快建设服务业强市。大力发展生产性服务业，推动先进制造业和现代服务业融合试点，放大“乐山制造+乐山服务”耦合效应。完善多式联运物流体系，抓好一批冷链烘干、仓储物流等项目建设，积极培育高品质、专业化定制物流，促进“交商邮供”融合发展。实施“金融+制造”工程，发展科技金融，积极开展与绿色、数字、普惠等领域需求相适应的金融服务试点。丰富繁荣生活性服务业，引导家政、托育、养老等行业多样化升级，完善城市社区嵌入式服务设施，打造更多“商居和谐”的一刻钟便民生活圈。

二、巩固增强经济回升向好态势

发展是解决所有问题的关键。我们将全力以赴拼经济，聚精会神抓发展，不断夯实“稳”的基础，积蓄“进”的力量。

实施消费扩容提质计划。加快推进“烟火嘉州城”国家夜间文旅消费集聚区、川派餐饮创新发展先行区、美食街区等建设，积极争创“世界美食之都”，加强特色美食品牌培育和推广，组织开展“乐山味·乐山造”全国行等消费促进活动，让“乐山味道”冲上顶流、餐饮消费越来越火。提振改善性住房、家居家装、新能源汽车等大宗消费，完善充换电服务体系，推动县城公用快充站全覆盖。实施县域商业体系建设行动，支持发放消费券、消费信贷，积极培育夜间经济、甜蜜经济、银发经济等消费新增长点，持续擦亮区域消费中心城市、全省放心舒心消费城市名片。

提高项目投资效益。紧跟国省战略规划和政策投向，做好项目谋划生成，提高项目成熟度和储备质量。深入实施重大项目投资倍增计划，加大技术改造、基础设施、社会民生等领域投资力度，推动德胜钒资源综合利用节能技改、市中区人民医院搬迁、沙坪一级和枕头坝二级水电站、川渝特高压输变电工程等项目建设，力争300个省市重点项目完成投资800亿元以上。积极争取国省政策资金，落实促进民间投资的政策措施，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励更多民间资本投入乐山。

防范经济金融领域风险。统筹源头风险管控和存量风险化解，警惕“黑天鹅”（22）、防范“灰犀牛”（23），守住不

发生系统性风险底线。强化金融“五大监管”（24），“零容忍”打击非法集资等危害金融安全行为，争取国省中小银行不良贷款处置试点政策，金融机构不良贷款率控制在1.5%以内。抓好全口径债务风险防范化解，强化国企经营性收益统筹，推动特许经营权、资产资源、债务项目“三个转化”统筹化债。严格政府投资项目管理，坚决遏制隐性债务增量。继续推进企业账款清欠，做好“保交楼”工作，完善住房公积金、支持建筑业高质量发展等政策，加快构建房地产发展新模式。

三、坚定不移深化改革扩大开放

改革开放是决定中国式现代化成败的关键一招。我们将坚持在改革中破解难题，在开放中抢抓机遇，为乐山现代化建设注入强劲动力。

深化重点领域改革。抓实一批“小切口、大纵深”改革事项，促进国省级改革试点取得新进展。加快融入全国统一大市场，深化要素市场化配置改革，推动建立水电开发地方利益分享机制，争取分布式发电市场交易试点。推进自然资源领域重大改革，用好“三区三线”（25）划定成果，强化国土空间规划引领，推进“亩均论英雄”（26）评价结果应用，有序推动主城区低效零星地块综合利用。承接好新一轮财税体制改革，深化预算绩效改革，推进市县财政事权和支出责任划分改革。实施国企改革深化提升行动，深化国企法人治理改革，让国企产业结构更优、功能作用更强、经营机制更活。

完善内联外畅网络。统筹陆水空全面发力，加快交通强市建设，打造全省重要的区域交通物流枢纽。推进岷江老木孔、东风岩航电枢纽工程，力争龙溪口航电枢纽首台机组发电，争取乐山港总体规划修订成果获批，推动乐山港打造成都平原经济区“天府港”。加快乐山机场建设，力争具备试飞条件。推进高铁乐山站改扩建前期工作，做好渝自（乐）雅铁路规划论证。加快成峨、乐荣等高速前期工作，抓好天眉乐、资乐高速建设，力争乐西高速乐山至马边段建成通车。实施省道310线沐川箭板至新凡段等国省干线改造，力争省道215线五通桥冠英至西坝段、省道430线沙湾过境段等项目完工。

扩大高水平对外开放。全面融入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展，落实“四重”清单（27）任务，协同打造成渝地区世界级先进制造业集群、成德绵眉乐高新技术产业带和成乐眉光伏产业带，共建长江上游航运中心、巴蜀文旅走廊和“六江”生态廊道（28）。持续开展重大产业项目招引、外商投资服务等专项行动，开展产业链精准招商、资金链带动招商，着力招引一批高精尖、能级强、贡献大的优质项目，力争省外引进产业项目新增实际投资450亿元、外商直接投资1500万美元。参与共建“一带一路”八项行动（29），加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域的多向合作，办好新一届旅博会、茶博会等活动，参加成都2024年世界园艺博览会等展会，不断提升开放合作实效，争创全省开放发展示范市。

持续建设一流营商环境。对标市场化、法治化、国际化营商环境，深入实施民营经济发展倍增计划，深化全省新时代“两个健康”（30）示范市创建。开展企业帮扶行动，推动民企雁阵培育、减税降费、奖补扶持、要素保障等政策落地落实，支持企业上规上市上榜，力争培育规上工业企业30户、规上服务业企业30户、农业产业化重点龙头企业10户、上市企业2户。加强政企常态化沟通，深入实施破解民企融资难“五大行动”（31），持续推动实体经济企业降本增效、纾困发展。提高线下“一窗综办”（32）和线上“一网通办”（33）水平，加快电子证照、电子签章等跨区域互通互认，深化包容审慎监管，用政府服务真心坚定企业发展信心。

四、扎实推进城乡融合发展

城乡融合发展是解决“三农”问题的金钥匙。我们将统筹新型城镇化和乡村全面振兴，着力构建城乡一体化发展新格局。

提升中心城区品质。深入践行人民城市理念，建设宜居、韧性、智慧城市。依法加强城市绿心、三江岸线和国家历史文化名城保护，抓好省级海绵城市建设示范工程，一体化推进城市体检和城市更新，新开工改造老旧小区140个，完善一批地下管网、路灯、环卫等设施，见缝插绿布局一批“口袋公园”（34）、景观小品，完成鱼咀湾公园、东坡公园改造，向市民提供更多公共休闲空间。持续实施主城区“缓堵保畅”工程，深化重点路段交通组织精细化提升行动，规划配套智慧停车设施，打通一批断节路，基本完成致江路桥建设，多

措并举缓解绿心路南段、春华路中段等重点区域拥堵状况。完善“公交+慢行”系统，创建全省绿色出行城市。

加快县域扩能提级。围绕“一核两翼三区”战略布局(35)，引导不同区域联动发展、错位发展、特色发展。实施县城特色优势产业培育行动，梯度培育县域千亿、百亿、十亿级产业集群，支持五通桥经开区、沙湾经开区创建国家级经开区，鼓励有条件的县（市、区）争创全国百强县、百强区。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，兼顾“面子”“里子”，扎实开展县城精修细补和有机更新，全市常住人口城镇化率提高 0.5 个百分点左右。推动夹江县县域内城乡融合发展改革试点和峨眉山市、沐川县县城新型城镇化建设试点取得新进展，支持峨眉山市深化成渝地区双城经济圈建设县域集成改革试点。统筹中心镇、重点镇及县域副中心建设，再创 1 至 2 个省级百强中心镇。

推动现代农业强基提质。聚焦建设农业强市，始终把产业振兴作为乡村振兴的重中之重来抓，让更多“土特产”成为“金招牌”。全面落实田长制，强化耕地保护刚性约束，毫不放松抓好粮食生产，深入实施“嘉州良田”建设行动和种业振兴行动，新（改）建高标准农田 16.3 万亩，确保粮食播种面积稳定在 339 万亩以上、产量稳定在 127 万吨以上，打造“天府粮仓”示范片区。促进畜禽水产高质量发展，培育以夹江县为核心的全省蛋鸡优势主产区，支持市中区、犍为县、井研县、夹江县建设全省生猪产业现代化建设重点县，力争生猪出栏 280 万头以上。提升“峨眉山茶”区域品牌引

领作用，做大夏秋茶集群规模，打造高山绿茶产业核心区、茉莉花茶产业优势区、精制川茶出口引领示范区。做大做强晚熟柑橘产业集群，提升“井研柑橘”地理标志产品影响力。推动道地中药材产业全链发展，打造盆地边缘山地药材优势区。加快“以竹代塑”（36）产业化，培育做强竹浆纸、竹板材、竹食品，支持沐川县、峨边彝族自治县、马边彝族自治县建设全省森林食品标准化生产基地。坚持一二三产业融合发展，完善联农带农助增收机制，育强新型农业经营主体，壮大村级集体经济，争创国家农村产业融合发展示范园，新培育省级星级现代农业（林业）园区 3 个以上。

着力建设和美乡村。学习运用“千万工程”（37）经验，落实以片区为单元的乡村国土空间规划，持续改善农村生产生活条件，争创省级精品村 5 个、示范村 50 个以上。积极创建省级“四好农村路”示范市，支持井研县争创全国城乡交通运输一体化示范县、夹江县争创全省“金通工程”（38）样板县，新（改）建农村公路 260 公里。加强农村“五小水利”（39）设施建设，抓好白井干渠、芦稿溪水库、市中区岷东片区水资源配置等工程，加快薄弱地区电网升级改造，推进千兆光网、智慧广电等进村入户，支持犍为县、马边彝族自治县开展全省数字乡村试点。接续实施建制乡镇场镇建设管理服务提升行动、农村“厕所革命”和环境卫生“五清”行动（40），加强农业面源污染和农村生活污水治理，推动行政村生活垃圾收运处置全覆盖。健全防止返贫常态化监测帮扶机制，落实小凉山彝区乡村振兴重点帮扶县支持政策和

欠发达县域托底性帮扶措施，持续做好美姑县结对帮扶工作。深化绍乐协作，培育高能级产业转移示范园区，擦亮“蓝鹰工程”（41）“越嘉有业”（42）“一品两仓”（43）等品牌。

五、深入推进生态文明建设

不负绿水青山，方得金山银山。我们将在筑牢长江上游生态屏障上持续发力，协同推进降碳减污扩绿增长，让群众乐享更多绿色福利。

用力打好“三大保卫战”（44）。落实空气质量持续改善计划，狠抓工业源、扬尘源、移动源专项治理，推进重点行业超低排放改造，强化细颗粒物和臭氧协同控制，力争基本消除重污染天气。深化河湖长制工作，持续开展重点小流域、黑臭水体等专项整治，确保国省考核断面水质稳定达标。加快建设“无废城市”（45），推进工业固废等“六大领域”（46）攻坚行动，启动新一轮农用地周边重金属排查整治，力争培育“无废细胞”（47）180个。办好“环保曝光台”，全力配合新一轮中央和省级生态环境保护督察，切实抓好反馈问题整改。

拓宽生态价值转化路子。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进林长制创新试点及国家储备林项目，科学开展国土绿化，深化集体林权制度改革，助力“天府森林粮库”建设，争创省级“森林四库”（48）建设示范市。持续抓好长江“十年禁渔”，依法保护珍稀、濒危野生动植物资源。实施绿色制造工程，持续优化调整“四大结构”（49），严控“两高一低”项目（50），推进沿江化工企业退岸（城）

入园，积极开展碳排放权、用能权、用水权等市场化交易，加快打造绿色低碳供应链。大力发展循环经济，做强资源循环利用、种养循环等产业，争取省级园区循环化改造试点示范。鼓励县（市、区）深化生态文明建设示范创建，支持沐川县推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地项目建设、峨边彝族自治县争创国家生态文明建设示范区、马边彝族自治县争创省级生态县，支持峨眉山市实施美丽四川先行县试点和 EOD 项目（51）试点，支持五通桥区、夹江东风堰灌区开展全省水权与水价改革试点。

六、切实保障和改善民生

民之所盼，政之所向。我们将坚持尽力而为、量力而行，兜住兜准兜牢民生底线，集中力量办成一批群众可感可及的实事，更好满足人民对美好生活的新期待。

强化就业和社会保障。更加突出就业优先导向，推进全国公共就业创业服务示范城市创建，实施重点群体就业促进专项行动，以更大力度促进高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业，力争城镇新增就业 4 万人以上。深化根治欠薪行动，保障劳动者合法权益，积极创建“川字号”特色劳务品牌。深入实施全民参保计划，推进国家深化医疗服务价格改革试点，有序做好企业职工养老保险全国统筹、基本医疗保险省级统筹和城乡居民养老保险市级统筹等工作。健全分层分类社会救助体系，做好重要民生商品保供稳价，加大特殊困难群体关爱帮扶力度。强化保障性住房建设和供应，筹集保障性租赁房源 1500 套以上。提高退役军人

服务保障质量，争创第十二届全国双拥模范城，确保实现“六连冠”。加大“一老一小”服务供给，建立基本养老服务清单，推动农村公办养老机构收归县管，实施普惠托育服务扩容行动，完善居家养老、医养结合、妇幼保健等服务网络，新增普惠性托位150个、普惠性养老床位800张、老年助餐服务点40个以上。

加快教育提质步伐。坚持教育优先发展，加快建设教育强市。优化调整教育资源布局，新改扩建中小学（幼儿园）15所，力争新增公办学位7700个以上。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，创建一批省级以上示范校（幼儿园）。深入实施普通高中高质量发展三年攻坚计划，稳步提升高中出口质量。推进小凉山—乌蒙山片区教育振兴计划，办好沐川、马边“乌蒙强基班”和乐山一中“美姑班”，补齐民族地区教育发展短板。完善现代职业教育和技能培训体系，加快中职学校达标建设，推进产教融合示范项目，支持各类职教联盟和产业学院办出特色。推动在乐高校内涵式发展，支持四川质量工程职业技术学院建设和乐山师范学院“一校两区”（52）模式办学。引导规范民办教育发展，深化教育综合改革，加强教育领航人才培养和名师名校长培育，完善学校家庭社会协同育人机制，为青少年健康成长保驾护航。

厚植文化乐山沃土。推动城乡公共文化服务融合发展，抓好文瀚巷、故宫文物南迁陈列馆展陈等项目，开展第四次全国文物普查和新一轮全国重点文物保护单位申报，支持峨眉山博物馆创建国家二级馆、峨眉山传统制茶技艺和小凉山

彝族刺绣申报国省非遗项目，鼓励“嘉州画派”“嘉阳河”川剧艺术流派等创新发展，积极创建省级小凉山文化生态保护实验区，争取乐山历史文化遗产综合保护利用县域试点。加强基层群众健身中心、多功能运动场所建设，举办系列体育赛事活动。深入践行社会主义核心价值观，深化“践行十爱·德耀嘉州”（53）活动，加强新时代文明实践中心建设，推进移风易俗，倡树文明新风，全力争创全国文明城市。

深化健康乐山建设。以“委市共建”卫生健康事业高质量发展先行市为牵引，积极打造区域医学高地，支持市人民医院争创省级区域医疗中心，支持县级中医医院争创国家级“两专科一中心”（54）。加强基层卫生专业技术人才队伍建设，扩大紧密型县域医共体覆盖面，新增县域医疗次中心3个，鼓励县（市、区）争创“健康四川示范县”和省区域医疗中心。巩固国家卫生城市创建成果，深入开展爱国卫生运动，加强市县乡三级疾病预防控制体系和卫生应急能力建设，提高医防融合水平。规范民营医疗机构发展，深化公立医院综合改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，推动全流程改善群众就医体验。

七、统筹高质量发展和高水平安全

安全基础不牢，发展大厦地动山摇。我们将下好先手棋、打好主动仗，持续建设平安乐山，以高水平安全保障高质量发展。

加强安全生产和防灾减灾救灾工作。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三

必须”（55）要求，坚持眼睛向下、力量下沉，群防群治、网格管理，紧盯重点行业、薄弱环节和隐蔽区域，全面推进安全生产治本攻坚三年行动，提升隐患排查整治质效，坚决防范遏制生产安全事故。深入推进森林草原防灭火常态化治理，筑牢城乡消防安全防线。实施受山洪地质灾害威胁群众避险搬迁工程，动态消除地质灾害隐患点。完善应急管理现代化体系，强化实战演练，加强气象、水文、地震监测预报预警，推进“平急两用”公共基础设施建设。加快创建国家食品安全示范城市，加强食品安全智慧监管，保障群众“舌尖上的安全”。

持续提升市域社会治理效能。巩固全国市域社会治理现代化试点合格城市建设成果，推进党建引领基层治理，完善“五社联动”（56）机制，实施省级完整社区建设试点，增强城乡社区综合服务能力，解决好犬只管理、电梯安全、物业服务、充电桩进小区等老百姓身边的烦心事。坚持和发扬新时代“枫桥经验”（57），深化诉源治理，推进信访工作法治化，支持县（市、区）争创全国信访工作示范县。深入开展“深耕善治”行动（58），加快公安工作现代化，用好“综治中心+网格化+信息化”治理平台，常态化推进扫黑除恶斗争、禁毒人民战争，依法打击各类违法犯罪活动，争创全国社会治安防控体系建设示范城市。

同时，我们将抓好新形势下国防动员和后备力量建设，加强新时代民族宗教工作，坚决维护国家安全。高质量完成第五次全国经济普查，夯实国家调查基层工作体系。推动深

化“建乐合作”（59）“九乐合作”（60）。积极推进青年发展型城市（县域）建设。支持工会、共青团、妇联、科协、友协、社科联、文联、侨联、残联、贸促会、红十字会等群团组织发挥作用，支持决咨委、关工委、商（协）会、扶贫“两会”等开展工作，统筹抓好港澳台、外事侨务、供销合作、新闻出版、地方志、档案、保密等工作。

八、切实加强政府自身建设

责重千钧，惟有担当。我们将坚持把党的领导贯穿政府工作全过程，努力以我们工作的确定性应对外部环境的不确定性，着力提高服务质效，建设人民满意政府。

强化政治引领。心怀忠诚，行有方向。我们将巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。严格遵守政治纪律和政治规矩，落实意识形态工作责任制，扎实抓好省委巡视反馈问题整改，协同推进新一轮党政机构改革，当好贯彻党中央国务院、省委省政府和市委决策部署的执行者、行动派、实干家。

坚持依法行政。令在必信，法在必行。我们将加强法治政府建设，落实重大行政决策程序，配合做好《乐山市畜禽水产养殖污染防治条例》《乐山市海绵城市建设管理条例》等立法工作。扎实开展“八五”普法，推进公民法治素养提升行动，提高行政执法质量，更好发挥行政复议在化解行政争议中的主渠道作用。办好人大代表建议和政协委员提案，依法接受市人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受

市政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，支持监察监督和司法监督，提高“府院”“府检”联动（61）实效。

激励干事创业。大道至简，实干为要。我们将发扬严实作风，提升斗争本领，攻坚重大项目、做强重大平台、争取重大政策，实打实督重点、破难点。实施干部教育培训规划，大兴调查研究之风，深入践行“四下基层”（62），增强在复杂环境和多重约束下解决实际问题的能力。健全激励、问责和容错机制，狠刹官僚主义、形式主义和“庸懒散浮拖”作风，旗帜鲜明为担当干事者撑腰鼓劲。

恪守清正廉洁。公则生明，廉则生威。我们将认真履行党风廉政建设“一岗双责”，落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，防范整治“新形象工程”。坚持政府过紧日子，严肃财经纪律，兜牢基层“三保”（63）底线，严控一般性支出，把每一分钱用在刀刃上。用好“嘉廉话”阳光问廉等平台，完善纪检监察、巡视巡察、审计、财会、统计监督贯通协同机制，在廉洁高风险领域多打“预防针”、常念“紧箍咒”，把防治腐败的制度笼子扎紧扎牢，让腐败分子无处遁形。

各位代表，力量源于团结，事业成于奋斗！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，咬定青山不放松，脚踏实地加油干，以高质量发展加快提升区域中心城市能级，奋力谱写中国式现代化乐山新篇章！

2024年临沂市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2023年工作回顾

刚刚过去的2023年，历经艰辛和挑战，充满奋斗和收获。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委坚强领导下，聚焦“在鲁南经济圈发展中当引领、作示范”，锚定“走在前、进位次、提水平”，以建设绿色低碳高质量发展先行区为总抓手，与全市1200万人民携手同心、聚力前行，努力用发展的“确定性”对冲一切“不确定性”，经济运行持续回升、巩固向好，现代化强市建设步伐坚定有力。

这一年，我们强化目标引领，经济发展塑成新位势。地区生产总值突破6000亿元，达到6105亿元、增长6.3%，主要经济指标增幅高于全省平均水平。三次产业协同增势。农林牧渔业总产值突破1000亿元，是全省第4个千亿市。规上工业总产值突破8000亿元，增长9.4%、居全省第1位。服务业增加值突破3000亿元，占比达到52.4%。发展动力不断增强。固定资产投资增长6.5%，其中民间投资增长11.1%。社会消费品零售总额突破3000亿元，增长10.6%。新增市场主体25万户、总量达到152.5万户，分别居全省第2位和第

3 位。规上工业企业达到 4700 家，居全省第 2 位。存贷款新增“双过千亿”，余额“双过万亿”，是全省第 4 个、全国地级市第 19 个、全国革命老区首个“双过万亿”城市。收入水平稳步提升。一般公共预算收入 445.8 亿元、增长 6.1%，税收占比 73.8%，增幅和占比均居全省第 5 位。居民人均可支配收入增长 6.3%，其中城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 5.7%、7.9%。

这一年，我们坚持大抓工业，临沂制造实现新跨越。招商引资“实好多快”，首届临商大会、央企省企临沂行、长三角（临沂）招商引资推介会等活动成功举办，全年签约项目 1753 个、到位资金 1254 亿元，分别增长 77.8%、17.7%；当年招引投产项目达到 613 个。战新产业强势崛起，光伏、新型储能、新能源商用车相继破题起势，沂新精密电子玻璃、沂康药用玻璃、欧达光伏、力诚光伏、双林新能源投产达效，曜灵异质结电池、纬景新型储能产品下线，魏桥新能源商用车、国华金泰光伏新材料等重大项目加速建设；举办中国（临沂）新能源高质量发展大会，光储氢一体化集群入选山东省未来产业集群。传统产业加速转型，八大传统产业产值增长 11.4%，千亿级产业达到 3 个、百亿级企业达到 10 家，其中木业产值突破 1000 亿元。新增国家级两化融合贯标企业 74 家，省级工业互联网平台 4 个、晨星工厂 105 家、智能工厂 16 家。创新生态不断优化，国家高新技术企业突破 2000 家，新认定国家级专精特新“小巨人”企业 19 家。成立全省首家市级技术成果交易中心，鲁南制药全国重点实验室成功重

组，应用科学城国家科技企业孵化器顺利获批，高新区入选国家级“企业创新积分制”试点。全社会研发投入达到129.6亿元、增长14.9%，分别居全省第5位、第3位。出台人才支撑产业发展政策10条，布局“人才飞地”6个。我市获评全省职业教育改革发展成效明显的市，沂水县获评全省科技创新强县、质量强县。

这一年，我们发力现代物流，临沂商城展现新气象。牢记习近平总书记“向现代物流迈进”的殷切嘱托，锚定“一年成形成势成城”目标，启动现代物流城建设，拆迁腾出发展空间2.1万亩，落地项目108个，完成投资141亿元，仓储物流转型升级迈出决定性一步。“四个商城”齐头并进，市场交易额、物流总额、网络零售额分别达到6126亿元、9334亿元、610亿元；邮政快递19.4亿件，居全省第1位、全国第18位。新明辉、深度数科被认定为全省平台经济重点企业，培育年交易额过亿元平台企业15家。举办首届商城国际采购商大会、“临沂商城·中国大集”国际品牌推介会，新开设兰华韩国商城、哈萨克斯坦海外仓。积极推进多式联运，货运仓配体系加快绿色化升级。地产品园区达到25处、地产品率达41%，举办各类展会160场、交易额超300亿元。以商城转型升级为契机，全面扩大对外开放，成功举办第三届RCEP区域（山东）进口商品博览会、第十二届东亚地方政府会议、首届中国（临沂）跨境电商博览会，中欧班列到发405列，进出口总额完成1682.7亿元、实际利用外资7.4亿美元。

这一年，我们注重以人为本，城市能级跃上新高度。我市被确定为全省区域副中心，城市规划建设、功能承载、管理服务全面提升。城市空间拉开大框架。千万老区人民翘首以盼的京沪高铁辅助通道潍宿段正式开工，临沂将很快与京津冀、长三角实现快速“直通”。临淄至临沂、临沂至滕州高速加快建设，董家口至梁山高速临沂段正式开工；临沂航空口岸正式开放。交通、城建、水利完成投资突破700亿元，创历年新高。城市品质增添新内涵。系统治堵添绿，中心城区通达路祊河桥、滨河东路改造等工程建成通车，11处过街通道投入使用，新增公共停车位1万个，新投入公交车440台，通勤高峰期年度平均拥堵指数下降5.2%；全市新建绿地公园、社区公园、口袋公园560处，开放沿河绿地500多万平方米。有序实施城市更新，提升老旧小区366个、棚户区1.2万套，完成雨污管网分流改造288公里，新建供水、供气、供热管网384公里，入选国家海绵城市建设示范城市。在全国地级市中率先建成城市运管服务平台，全国加强城市管理统筹协调现场会在我市召开。城市文化提升软实力。“红绿蓝古今”全线开发，“灯火兰山·新琅琊”不夜街区、水上公交投入运营，“夜画琅琊”行进式游船演艺、《国秀·琅琊》惊艳绽放。沂蒙彩虹文化休闲区入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区，世界地质公园年会在我市召开。县级以上公共图书馆均获评国家一级馆，群众性小戏小剧创演经验全国推广。全国排球超级联赛、临沂马拉松引领全民运动新风尚。

这一年，我们聚焦连片推进，沂蒙乡村打造新样板。粮食总产426.5万吨、实现5连增。全省乡村振兴齐鲁样板现场推进会在我市召开，央视《对话》走进临沂，五级书记共话乡村振兴。“百千工程”全面铺开。100个示范村、1000个整治村集中推进，124个片区加快建设，创建齐鲁样板省级示范区4个、省级和美乡村319个。农村公路通车里程突破3万公里、居全省第1位，费县获评“四好农村路”全国示范县。特色产业扩容提质。18个特色产业产值增长15%，打造长三角地区优质农产品供应基地305个，苍山大蒜、蒙阴蜜桃、平邑金银花入选全国“土特产”推介名录，莒南县获评全省高标准农田整县推进示范县，兰陵县获评国家农业现代化示范区、全省现代农业强县。精深加工延链增值。17家企业上榜中国农业企业500强,规上农产品加工企业数量、营业收入全省“双第一”，分别达到2161家和3239亿元。沂南预制菜集群入选省“十强”产业“雁阵形”集群，沂水县、平邑县入选全省农产品加工业高质量发展先行县。“四雁工程”集聚成势。新选配“头雁”515名，吸引“归雁”1120名、培养“鸿雁”人才3000名，农民合作社、家庭农场达4.7万家。循环经济创新突破。打造典型应用场景128个，建设化肥减量增效“三新”示范区30.8万亩，蒙阴县获评全省农业绿色发展先行县。

这一年，我们攻坚县域经济，区域发展增添新动能。强化工业立县。莒南先进钢铁新材料、费县绿色家居、罗庄新能源汽车零部件、郯城精细化工等特色产业优势更加凸显，

临工华星电动车桥、高特威尔高端晶振、锐世全数字 CT、安特百特芯片研磨液等一批好项目建成投产，工业产值过500 亿元的县达到 5 个，费县获评全省工业强县。强化县域承载。推进以县城为重要载体的城镇化，实施县域城建项目229 个、完成投资 217 亿元。沂水县获批全省以县城为重要载体的城镇化建设试点，平邑县入选全省全域旅游示范区，沂南县入选全省文旅康养强县。强化镇域突破。按农业主导、生态文旅、工业带动、城乡融合 4 个类型推进乡镇发展，实施西部六乡镇振兴发展三年行动，10 个镇入选省级小城镇创新提升行动试点、数量全省第 1，探沂镇、义堂镇等 5 个镇入选全国“千强镇”。

这一年，我们突出尊商重企，营商环境激发新活力。顶格推进营商环境建设，激发干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。坚持法治护企。专项整治 13 个行政执法领域突出问题，建立涉企联合检查平台，推行柔性执法，实施分级分类监管，努力做到“有感服务、无感监管”。坚持政策惠企。出台优化营商环境“28 条”、资金融通惠企“10 条”，深化落实省政府四批政策清单，累计减税降费、退税缓费274.5 亿元。上线“沂 i 企”企业综合服务平台，公布 49 项“免申即享”政策。坚持服务暖企。40 个高频事项全城通办、就近领证，信用监管获国务院商事制度改革督查激励。设立“亲清会客厅”，组织四轮“企业评部门”，选派 387 名助企服务员，扎实帮助企业纾困解难。

这一年，我们直面群众关切，民生保障取得新进步。热

线首发成为为民办事权威。群众诉求“一号受理、一端通办、一办到底”，严格五级督办，问题解决率、办理满意率均达到90%以上。《焦点访谈》专题报道，荣获“数字政府管理创新奖”，全省政务服务便民热线工作现场会在我市召开。民生实事扎实推进。城镇新增就业10.5万人，城乡公益性岗位规模全省第1。新建改扩建中小学、幼儿园50处，27万名小学适龄儿童实现“应入尽入”。国家区域医疗中心、省临床医学研究中心落户我市，临沭县获评全省深化医改成效明显县。新增护理型床位3600张，完成适老化改造9200户。城乡低保标准分别提高5%、7%。发放慈善款物总额3.2亿元，荣获“中华慈善奖”。社会大局和谐稳定。安全生产形势总体平稳，信访问题源头治理成效明显，食品药品安全水平不断提高，生态环境明显改善，社会治安防控体系全面加强，文明城市建设取得新成效。

过去一年，国防动员、退役军人、双拥共建、民族宗教、审计统计、政务公开、档案史志、地震气象水文、外事侨务、台港澳、广播电视等工作扎实推进，老龄、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字会、志愿服务、关心下一代等事业成效明显。

一年来，我们扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通一体，法治政府、效能政府、数字政府、廉洁政府、服务型政府建设全面加强。我们自觉接受各方面监督，办理市人

大代表建议313件、政协委员提案468件，提请市人大常委会审议地方性法规2件。召开新闻发布会226场，政府工作更加透明。

事非经过不知难。这些成绩的取得，绝不是轻轻松松实现的。一年来的发展，我们更加深刻体会到，做好政府工作：必须旗帜鲜明讲政治，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记视察山东、视察临沂重要指示精神，将感恩之心转化为奋进之力；必须进一步弘扬沂蒙精神，推进“党群同心”新实践，树牢造福人民的政绩观，努力让老区人民过上好日子；必须把高质量发展作为新时代的硬道理，突出主题主线，聚焦工业经济、招商引资、“四个商城”、乡村振兴等全局工作，集中发力、持续攻坚；必须一切工作到企业，真心实意服务企业，真金白银支持企业，努力营造一流营商环境；必须以过硬作风大干快上，雷厉风行、马上就办，鼓足干事创业、事争一流的精气神。

各位代表，过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委、省政府的坚强领导，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是各级各部门和广大干部群众艰苦奋斗、拼搏奋进的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向各位老领导、老同志，向中央、省驻临沂单位和人民解放军、武警官兵、公安

干警、消防应急救援队伍，向所有关心支持临沂发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展还面临一些困难和挑战：经济“大而不强”，在鲁南苏北区域发展中的位势不够凸显；战新产业刚刚“崭露头角”，产业集中度、辨识度不高；开放合作还有差距，区域协调发展不平衡问题仍然较为突出；民生保障还有薄弱环节，优质公共服务供给不足；部分干部创新思维、专业能力、民生情怀不够，政府自身建设还需进一步加强。对此，我们要主动识变、应变、求变，认真加以解决。

二、2024 年政府重点工作

今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标的关键一年。面对更趋复杂的外部环境，中央和省一系列跨周期、逆周期调节政策，为经济回升向好创造了有利条件；特别是，临沂高质量发展积蓄了产业振兴、创新驱动、能级跃升、风清气正的强劲势能，只要我们坚定信心、勇挑大梁，干而论道、一往无前，就一定能够抓住新一轮加速发展的“黄金期”，就一定能够写好现代化强市建设的新答卷！

按照市委十四届五次全体会议暨市委经济工作会议部署，今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央、省委经济工作会议精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，锚定“走在前、进位次、提水平”，深入实施现代化强市“八大战略”，

着力推动绿色低碳高质量发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，开辟发展新领域、新赛道，打好科技创新组合拳、主动仗，突破商城国际化、数字化，加快城市能级提升、乡村连片振兴，着力构建具有鲜明辨识度的现代化产业体系，推动现代化强市建设迈出坚实步伐。

综合考虑各方面因素，今年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%、力争6%以上，一般公共预算收入增长5.5%、力争6.5%以上，固定资产投资增长7%、力争9%以上，社会消费品零售总额增长8%、力争10%以上，居民人均可支配收入增长6%、力争7%以上，外资外贸提质增效，全面完成节能减排降碳和环境质量改善约束性指标。

工作中，重点抓好十个方面。

（一）全力冲刺“工业万亿”，加快打造“临沂版”现代化产业体系。先进工业是一张决定临沂发展，考验我们定力和智慧的“必答卷”。必须锁定“量质齐升、两年万亿”目标，精力向产业集中、政策向产业集成、资源向产业集聚。

主导产业提档升级。坚持高端化、智能化、绿色化、集群化，“一业一策”改造提升。特色产业向高而攀。食品产业，坚持向规模、链条、研发、品牌发力，重点推动百事食品、凯佳食品、沂南宠物食品、新银麦啤酒智能化改造等项目建设，力争产值突破2000亿元。木业产业，抓好费县家居产业园、郯城万华产业园等重点园区建设，落地实施义晟高分子材料、千年舟全屋定制等一批重点项目，力争产值达

到1300亿元。优势产业向链布局。冶金产业，围绕优特钢、不锈钢、“钢焦化氢”、高端铸造4个链条，加快永锋二期、山钢永锋钢焦一体、不锈钢产业园、太钢鑫海热轧冷轧等重大项目建设，推动3000亿级“钢铁新城”强势崛起。化工产业，重点引导恒通、舜天、金沂蒙等龙头企业，加速与新能源、新材料、新制造等产业深度耦合。机械产业，重点推动工程机械提档升级、智能家电补链强链、激光产业扩能增效、环保产业集群发展，抓好临工智慧农机、格力智能制造、福光激光等项目建设，加快向高端装备制造迈进。医药产业，重点补齐生物制药短板，锻造化学制剂、现代中药、医药商贸物流长板，延伸发展大健康产业，加快推进甘李药业、鲁南贝特原料药、精进药业、修正药业、力诺制药等项目建设。建材和纺织产业加快转型升级，持续提质增效。数实融合向深推进。大抓数字经济，加快产业数字化，实施“工赋临沂·益企行动”，分行业搭建互联网公共服务平台，加快企业“上云用数赋智”。培育工业互联网标识解析二级节点2个，省级以上工业互联网平台4个、数字园区2家；新增晨星工厂、智能工厂和数字化车间200家，“上云”工业企业达到3000家，新培育省级以上工业设计中心10家以上。

战新产业全面起势。抢抓光储氢产业“新风口”，聚力推动新能源产业爆发式增长。光储产业，重点招引头部企业，做大做强兰山、河东、兰陵3个光伏产业园区，打造“中国光伏新城”；氢能产业，坚持“应用+产业”双轮驱动，重点抓好氢冶金、氢交通、氢化工、氢装备制造，开展绿电制氢

试点，建设“北方氢能之都”。借势破局新能源商用车“新赛道”，推动魏桥新能源商用车项目建设，力争国庆节前“临沂版”DeepWay新能源重卡下线；做大做强新能源汽车零部件产业集群，打造全国重要的新能源商用车基地。抢滩低空经济“新蓝海”，加快通用机场建设，以应用为牵引，突破无人机制造，发展无人机物流，带动航空旅游等配套产业发展。精准把握产业趋势，大力发展新材料、新制造，培育经济新增长点。

未来产业坚定入局。前瞻布局人工智能、合成生物、人形机器人、生命科学等未来产业，在应用场景构建、人才引育、产融合作等方面积极探索，打造企业、高校、科研院所多方参与的产业创新生态，抢占未来竞争制高点。未来产业并非高不可攀，敢想就有机会，敢干才能入局。新质生产力的赛道上，临沂不能缺席、更不会缺席！

（二）全力突破产业科技，增创创新驱动发展新优势。为临沂经济插上科技“翅膀”，是一项不能再等的历史性任务。必须树牢“科技即产业”理念，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

布局高能级创新平台。用好43个国家级平台、215个省级平台，发挥鲁南制药、金正大2家全国重点实验室作用，加大与高校院所合作力度，推动关键核心技术突破。依托行业龙头企业建设一批共性技术研发平台，布局各类创新平台100家以上，临沂应用科学城二期建成使用。全力推进沂蒙山实验室、曜灵时代省重点实验室建设，加快构建“1213”

实验室体系。

推动多渠道成果转化。建立常态化科技成果捕捉机制，对可转化科技成果分类评价、精准支持。对在临沂研发首创的新技术、新产品、新模式，常态化开展“双需”对接活动，为产品找场景，为场景找市场。全年对接高校院所100家以上，引进转化科技成果300项以上，服务企业1000家以上。国企领办沂蒙新质产业园，承接优质科技成果转化，积极探索合作园区、飞地园区模式，努力建成科技创新策源地、新兴产业孵化器、创新企业集聚区。

培育创新型企业梯队。加大科技研发投入力度，入库科技型中小企业3000家左右，新增国家高新技术企业200家以上，新认定省级以上单项冠军企业20家以上、创新型中小企业和专精特新企业150家以上，力争有研发活动的规上工业企业占比达到48%以上。

构建多层次人才体系。突破抓好校企融合、产教融合，加快本科高校、职教院校建设进度。青岛理工大学临沂校区秋季搬迁招生，临沂技师学院新校区一期完成主体工程，加快建设临沂职业学院新校区，扩建鲁南技师学院、临沂科技职业学院，开工临沂城市职业学院、临沂科技学院，启动临沂大学医学院建设，试点五年一贯制中职学校达到9家，力争中高职贯通培养规模达到1万人，建立与现代化产业体系相匹配的高素质产业工人队伍。进一步修订完善引才用才政策，在上海、深圳等地布局“人才飞地”10个，让更多人才从“抢过来”到“抢着来”。

（三）全力扩大有效需求，持续释放经济发展新动能。激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，推动经济持续回升向好。

着力扩大有效投资。坚持“项目为王”，以打桩论英雄，努力以重大项目之“进”，促经济发展之“稳”。充分发挥市重大项目推进专班作用，每月开展“夺旗打榜”、评价“十快十慢”，全力推动927个省市县重点项目早开快投、快建多投，确保完成投资1800亿元以上。抢抓新增中央预算内投资、发行特别国债、扩大地方政府专项债券、政策性银行贷款机遇，谋划储备一批成熟度高的项目，千方百计纳入国家和省支持盘子。办好第三届全国革命老区振兴发展现场经验交流会，争取更多革命老区支持政策，推动我市在全国革命老区发展中继续“走在前”。

着力激发消费市场。抢抓国家支持“三大工程”机遇，用足用好城中村改造试点，积极推行“房票”政策，改造老旧小区391个、4万户，推动房地产市场平稳健康发展。加快推进新能源汽车下乡，新能源汽车保有量达到20万辆，其中农村达到10.5万辆。开展“惠享琅琊·乐购临沂”国潮消费节系列活动，举办各类促消费活动100场次以上。积极培育解放路等十大商圈，打造品质型一刻钟便民生活圈10个，建设一批特色街区和放心消费示范街区，新引进一批知名首店、品牌店，引领和满足群众更高品质的消费需求。

着力提升文旅活力。精心筹办山东省旅游发展大会，办好一次会、搞活一座城。提升“点靓沂河”，开工建设“柳

青花溪”，持续打造“水韵琅琊”，做好观光、餐饮、体验文章。加快激活蒙山，全力实施“水润蒙山”，推进蒙山·鹤鸣湾、天宇博物馆新馆群项目建设。高水平举办书圣文化节、诸葛亮文化节，支持举办大型演唱会、音乐节，打造“时尚临沂·演艺之城”品牌。深化推进全国红色旅游融合发展试点，打造提升红色研学品牌。开发用好河东、沂南温泉资源，打造“中国地热城”品牌。新建、提升精品民宿30家以上，创建1-2个省级旅游民宿集聚区，打造“沂蒙乡愁”农文旅融合品牌。以商城为重点，升级休闲购物、商贸会展等业态，打造旅游购物目的地。

（四）全力提升城市能级，塑强区域中心城市影响力。省里将临沂布局为区域副中心，要求我们“在鲁南经济圈发展中当引领、作示范”，这体现的不仅是对临沂的关心支持、重视认可，更饱含着对临沂在更大区域发展中“走在前、进位次、提水平”的满满期待。今天，临沂的发展已经站在了新的更高起点上，肩负着更大的使命和责任，这就要求我们必须跳出“地级市思维”，开拓“区域性视野”，以更大力度促进经济发展和人口集聚，努力打造名副其实的鲁南苏北区域中心城市。

北接南融做大空间。今年鲁南高铁将西接郑州，打开联通中原的大通道；加快京沪高铁辅助通道潍宿段建设，力争开建莱临高铁，“米”字型高铁枢纽呼之欲出。构建“五纵五横”高速公路网，力争开工临沂至徐州、临沂至东海、日兰高速改扩建、蒙阴至邳州高速，建成临淄至临沂高速，加

快建设董家口至梁山高速临沂段、临沂至滕州高速，高速公路通车里程达到750公里。高标准规划建设空港片区，启阳国际机场航站楼建成投用，开通日韩、香港航线。系统谋划内河航运体系，积极论证、推进绣针河通航，力争西泇河通航工程开工。今天的临沂，北接南融、贯通中原、通江达海、联通世界的发展空间全面打开，我们必须顺势而为、借势而进，将临沂打造成为连接京津冀、长三角两大城市群的战略枢纽，面向全球开放的国际贸易新门户！

产城融合做强城区。聚焦“以城促产、以产兴城”，现代物流城提速建设，全面完成39处物流园区、1800家物流企业搬迁，打造具有世界影响力的国际商城；沂河新区加快进位，全力招引牵引性、标志性大项目；高铁新城加快产业导入，打造城市发展新门户；突破高新、振兴罗庄，激发发展新动能。老城区加快更新，重点推进羲之文化园区等片区渐进式更新，保留老风貌、老味道，赋予新功能、新活力。全面推进G518临港至临沂段快速化改造、解放路西段拓宽改造、长春路东段快速化改造、温泉路快速化改造、雄安大道、沭河北路等骨干道路建设。深化以绿化为载体的公共空间建设，积极推行“绿地+停车”“绿地+应急避难场所”等模式。用绣花功夫抓好城市管理，切实提升城市治理能力和水平，统筹抓实公交、停车、路网、慢行、智慧等治堵措施，拥堵指数再下降5个百分点。规划建设一批标准住宅小区、邻里中心和青年社区，争创全国城市社区嵌入式服务试点，打造青年发展友好型城市、儿童友好城市。

扩能提质做活县城。坚持“等高对接”，完善县城生产、生活、生态功能，加快农业转移人口市民化步伐，力争县域常住人口城镇化率提高1个百分点以上。全力提升县域经济，强县领跑、弱县跨越，重视镇域经济发展，各县重点培育打造1-2个特色产业、1-2个重点镇。加快推动沂水县、平邑县、临港区市域副中心建设，莒南县、沂水县工业产值力争“过千亿”。

（五）全力推动开放合作，畅通国内国际双循环。商城是临沂人民的伟大创举，是全国商贸物流的一面旗帜。必须坚持以商城国际化为引领，带动“四个商城”全面提升，让“南义乌、北临沂”的品牌进一步叫响全国、走向世界！

放大开放平台集成效应。深化国家市场采购贸易方式试点，用好国家跨境电商综合试验区政策，推动综合保税区与临沂商城深度融合，新增有进出口实绩的外贸企业500家以上。加快“一带一路”综合试验区建设，紧盯中亚、中东、非洲、俄罗斯等新兴市场，举办中东（阿曼）•临沂出口商品展，助力企业出海抢单。全面建成临沂国际会展中心3号馆，启动屠苏岛大型会展中心建设，高水平举办第四届RCEP区域（山东）进口商品博览会等国际性展会10场以上、各类展会150场以上。

放大招商引资增量效应。坚持“实好多快”，面向京津冀、长三角、粤港澳等重点区域，谋划开展“投资临沂”系列活动，紧盯头部企业和专精特新企业，力争新引进500强项目50个以上，投资过10亿元项目100个以上，实际到位

资金1300亿元以上。高质量招引外资，举办首届跨国公司项目合作推介会，争取重大标志性外资项目落地。

放大现代物流枢纽效应。全力推进数字商城建设，建好物流大数据平台，推动“商仓流园展”贯通提效，物流总额突破万亿。加快建设国际陆港枢纽、空港综合货运枢纽，提升陆海联运能力，打造鲁南集装箱调运中心。拓展国际空铁物流，中欧班列全年到发450列以上。开拓更多国际公路运输线路，打通国际物流“第四通道”。统筹布局境外营销渠道，新建3处海外商城、海外仓。

（六）全力推进乡村振兴，绘就沂蒙乡村富美画卷。坚定不移走好片区化推进之路，加快打造乡村振兴齐鲁样板“沂蒙好例”。坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，守紧守牢耕地保护红线，确保粮食播种面积稳定在970万亩以上、粮食产量稳定在85亿斤以上。

深化实施“四雁工程”。推广郯城“四雁孵化器”、沂南“雁阵型村居”、费县“国企助力”等经验做法，评选百优“沂蒙四雁”、50名“王传喜式好支书”。发挥好第一书记“尖兵”作用，做强沂蒙兵支书品牌，吸引归雁1000名，分类培训鸿雁3000名，发放“四雁振兴类”贷款300亿元以上。

做大做强乡村产业。充分发挥大花生、白羽鸡国家级产业集群带动作用，培大育强兰陵蔬菜、沂南肉鸭等18个“土特产”，力争特色产业产值突破1200亿元。支持沂水食品产业园等14个园区建设，推进安宜美、正新等130个食品全产业链项目，培育2家国家级农业产业化龙头企业。创新办

好临沂食博会、兰陵菜博会，积极参加国内知名展会宣传推介，不断提升“生态沂蒙山、优质农产品”影响力。

接续推进“百千工程”。学习运用“千万工程”经验，继续抓实124个市级示范片区，加快建设临沭朱村“好日子”等8个乡村振兴省级示范片区。持续开展“绿满沂蒙花满村”“四好农村路”提质增效行动，提标扩面城乡环卫一体化，全域提升人居环境，新增绿化覆盖面积4000亩，新改建“四好农村路”和农业生产路各1000公里，打造宜居宜业和美乡村。

大力发展循环经济。积极推广费县、沂水、兰陵经验，大力推动农作物秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用，每个县区打造3个以上应用场景，示范带动全市秸秆综合利用率稳定在95%以上，畜禽粪污利用率稳定在90%以上。

高质量发展合作社。积极培育新型现代农业经营组织，打造“沂蒙强社”品牌。新培育100个“双社联合村”，新建县级以上示范社350家、联合社30家、合作社办公司30家，力争村集体收入过20万元的行政村超过75%，过50万元的超过45%。

（七）全力加快绿色低碳转型，厚植高质量发展生态底色。抓好降碳减污扩绿，扎实推进美丽临沂建设。

全领域绿色低碳转型。实施碳达峰“十大工程”，推动能源、工业、交通运输等领域绿色低碳转型，能耗双控向碳排放双控转变。实施国能费县电厂煤电机组改造升级，新增市级以上绿色制造企业35家，创建省级生态工业园区2家

以上。

全方位污染防治攻坚。实施PM2.5和臭氧浓度“双控双减”，全面完成建陶行业整治提升，主城区600家重点挥发性有机物企业实现智能管控。加强河流断面全时段、全过程监测，完成150个农村生活污水治理、191个农村饮用水水源地保护区划定，确保饮用水水源地水质达标率100%。强化土壤污染管理和固体废物治理，创建绿色工厂40个、绿色园区3个。

全过程生态修复治理。深入推进黄河国家战略，全面落实“河长制”“湖长制”“林长制”，沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程竣工验收。实施沂河防洪提升，加快蒙河双堠水库建设，力争黄山水利枢纽开工，推动莒南县省级现代水网示范区建设。持续开展国土绿化攻坚行动，精准提升造林1.6万亩。加快推进蒙阴、费县省级生态产品价值实现机制试点，推动生态产业化、产业生态化。

（八）全力深化重点领域改革，倾力打造一流营商环境。项目为王，环境是金。营商环境没有最好，只有更好。优化营商环境都是分内事、没有局外人，必须政企同心、携手并进。

尊商重企氛围更浓。民营经济是临沂发展的最大底气，民营企业是临沂发展的最大潜力，企业家是临沂最宝贵的财富。对国企和民企、本地企业和外地企业必须一视同仁，像善待亲人一样善待企业家。大力弘扬企业家精神，推出一批敢闯敢干、改革创新的企业家典型，让企业家政治上有荣誉、

事业上有成就、社会上有地位。加强企业家队伍培训，用心办好“亲清会客厅”，创新开展“企业家日”活动，畅通政企沟通渠道。继续落实领导干部联系帮包企业和助企服务员制度，只要企业有想法，我们就去想办法。

政务服务效能更优。深入落实营商环境“28条”，新推出一批营商环境政策，打通惠企政策通道，真正让政策直达快享。完善“接诉即办”受理、转办、回访、督办闭环工作机制，持续提升企业诉求响应率、满意率。换位企业视角，深化“高效办成一件事”改革，让企业办事体验越来越好。加强政府诚信建设，全力清偿和化解拖欠中小企业账款。

要素配置能力更强。深入开展普惠金融改革试验区两年提升行动，形成更多可复制、可推广的改革创新经验。深化国有企业改革，精干主业、强化管理，推动“城投”变“产投”，全面提升综合效益。加快国有资产证券化率，新创设种子基金、天使基金、创投基金。突破企业上市，筛选100家“种子”企业、50家“幼苗”企业入库培育、帮包推进，力争新增上市公司或“新三板”挂牌企业3家以上。强化用地保障，落实新增建设用地指标2.8万亩，盘活工业低效用地1万亩。

行政执法质量更高。继续实施“企业评部门”，深化行政执法领域突出问题集中整治行动，从严规范涉企检查行为，强化不同领域执法协作，规范整治第三方服务机构，真正解决标准“打架”、多头执法等企业痛点问题。

（九）全力兜牢民生底线，集中力量抓好办成一批为民

实事。一个区域发展质量的高低，既要看项目看数据，更要看千家万户的喜怒哀乐。必须始终坚持以百姓心为心，充分发挥“12345·临沂首发”作用，每年办好20项重点民生实事，既量力而行更尽力而为，千方百计解决好群众牵肠挂肚的操心事、烦心事、揪心事。

落实就业优先政策。稳定和扩大就业岗位，新增城镇就业9万人以上。实施“社区微业”行动，积极推广以工代赈，新开发城乡公益性岗位1万个以上。强化职业技能培训，开展职业培训10万人次以上，新增高技能人才1万人以上。

提升优质教育供给。教育是千家万户最关心的大事。开展“教育突破年”行动，优化教育资源配置，推动教育均衡发展，新建改扩建中小学23处、新增学位2.3万个，其中高中4处、学位1万个。加强名师名校长队伍建设，全面提升教育教学质量，让更多的孩子赢在人生起跑线上。

深化健康临沂建设。开展“卫生提质增效年”行动，实现15家二级以上公立医院检查检验结果共享互认，改造提升1000个村卫生室，用三年时间将乡村医生轮训一遍。全面推进中医药振兴发展，争创2个全国基层中医药工作示范县。深化医保制度改革，异地就医联网直接结算率不低于85%。

完善社会保障体系。加强特殊群体社会救助，救助城乡困难群众不低于20万人。全力提升“一老一小”服务，大力发展居家和社区养老，培育市级示范托育机构15家。实施农村供水水质提升三年专项行动，城乡供水一体化率、规

模化供水率分别达到92%、96%，让群众喝上干净水、放心水。集中攻坚回迁安置，千方百计筹措资金，解决历史遗留问题，确保群众尽快回迁、安居乐业。

丰富群众文体生活。持续打造“沂蒙四季、活力临沂”群众文化品牌，开展“戏聚沂蒙、乐享沂蒙”等九大类活动3万场次以上。举办“临沂·全国雕塑作品展”，建设城市书房20处，评选优秀群众性小戏小剧20部，组织开展“戏曲进乡村”文化惠民演出4500场以上。举办第八届运动会、临沂马拉松等赛事活动，高标准筹备第26届省运会、第12届省残运会。

（十）全力统筹发展和安全，建设更高水平“平安临沂”。

维护经济金融安全。积极防范化解地方债务风险，落实城投公司举债融资提级管理制度。强化金融风险监测预警，守牢不发生区域性、系统性风险底线。积极稳妥化解房地产风险，扎实完成“保交楼”年度任务。

提高本质安全水平。开展安全生产治本攻坚三年行动，全方位开展隐患排查整治。加强化工、矿山、交通、燃气、消防、建筑施工等重点行业领域安全监管，抓好森林防灭火、防汛抗旱、防震减灾、极端天气等防范应对。提升应急指挥、救援、物资保障能力，做好食品药品、疫病防控等各领域安全工作。

创新推进社会治理。攻坚化解信访突出问题，强化信访源头治理。加强精神文明建设，推进全民志愿服务和关心下一代工作，深化移风易俗，提高社会文明程度。开展“法治

公安建设年”活动，推进社会治安防控体系现代化建设，常态化扫黑除恶、打霸治痞，严厉打击电信网络诈骗、非法集资等违法犯罪行为，维护社会大局和谐稳定。

三、全面加强政府自身建设

各位代表！重任在肩，时不我待。我们将坚定不移把推进中国式现代化作为最大政治，把高质量发展作为新时代的硬道理，以“执行者”的坚决、“行动派”的担当、“实干家”的作为，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实。

锻造绝对忠诚的政治品格。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固拓展主题教育成果，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，做到想事有政治站位、谋事有政治立场、干事有政治考量、成事有政治效果。

厚植党群同心的为民情怀。始终牢记政府前面“人民”二字，大力传承弘扬沂蒙精神，把“12345·临沂首发”作为民生的“温度计”，落实好“四下基层”制度，感知群众安危冷暖、解决群众急难愁盼，多做纾困解难、雪中送炭的事，多做春风化雨、释疑解惑的事，多做理顺情绪、化解矛盾的事，尽最大努力把群众的呼声变成群众的掌声。

拿出敢为人先的胆略气魄。跳出临沂看临沂，解放思想、自我加压，唯旗是夺、争先领跑，在区域竞争中赢得胜势。站在现在看未来，坚定入局、抢位发展，一切思路变政策、一切工作变项目、一切工作抓具体、一切工作抓彻底，为未

来发展赢得主动。眼睛向内看差距，打破“思维定势”、突破“路径依赖”，围绕产业、科技、金融等进行“点题式”培训、“历练式”学习，让“专业、精深、时尚”成为政府干部的鲜明标识。

强化依法行政的法治思维。充分发挥法治护航发展、保障改革、滋润民心作用，自觉用法治思维和法治方式推动工作，定期开展府院联动，提高依法决策和依法办事能力，创建全省法治政府建设示范市。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会各界和舆论监督，加强审计监督、财会监督、统计监督，让法治成为临沂新时代的城市特质。

塑造清廉务实的良好形象。打铁必须自身硬。从严抓党建，用严以用权、严负其责、严管所辖的决心实效，努力让“打铁的人”成为“铁打的人”。从严抓作风，带头过紧日子，严控一般性支出，严防面子工程、形象工程，深化精文简会，整治数字留痕，真正把基层干部从材料报表、督查检查中解放出来，把更多精力集中到推动发展上。从严抓纪律，加固不敢腐的后墙，扎紧不能腐的笼子，形成不想腐的自觉，真正以政务环境风清气正保障经济发展风生水起。

各位代表，强市之道，惟在实干！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委坚强领导下，以归零的心态、赶考的状态，稳扎稳打、踏踏实实，实干勇争先、奋力开新局，全力推动临沂“走在前、进位次、提水平”，不断谱写现代化强市建设新篇章！

2024年普洱市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省委“3815”战略发展目标和系列三年行动，在省委、省政府和市委的领导下，一体推进资源经济、园区经济、口岸经济，全力稳经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定，经济持续恢复向好，社会保持和谐稳定，高质量发展迈出坚实步伐。全市地区生产总值增长3.6%，规模以上工业增加值下降7.3%，固定资产投资下降14.3%，社会消费品零售总额增长9.4%，外贸进出口总额下降14.9%，居民消费价格涨幅0.5%，地方一般公共预算收入72.5亿元，居民人均可支配收入增长5%。

——认真开展主题教育。按照“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，落实“四下基层”制度，开展“半拉子”工程、统计造假等专项问题整治，实施民生项目821个，主题教育成果转

化为解难题、促发展、惠民生的实际成效。

——守牢安全发展底线。统筹发展与安全，疫情防控转段平稳有序，耕地保有量达到目标要求，粮食产量二十年连增，政府债务、平台债务稳妥化解，强边固防精细化管理不断加强，安全生产“四项指标”全部下降。

——投资结构更趋合理。以项目现场观摩和追赶跨越大比拼活动谋项目、招项目、推项目，产业投资增长15.1%，占全部固定资产投资的比重由28.6%提高到38.4%。民间投资增长15.5%，占比由24.4%提高到32.9%。

——开启旅游城市建设。承办国际旅交会普洱专场，举办咖博会、三国丢包节、双胞胎节等系列活动，打造爱的主题街区、入也咖啡原产地文化集市，建设城市茶空间，中心城区咖啡店达257家，“左手咖啡右手茶”成为消费新风尚。

——景迈山申遗成功。经过13年的不懈努力，“普洱景迈山古茶林文化景观”成功列入《世界遗产名录》，成为中国第57项世界遗产、全球首个茶主题世界遗产。

——中老铁路效益更加明显。全年运送旅客561.2万人次、增长94.8%，运送货物128万吨、增长32%。连续2年实施货运列车物流补助政策，降低企业物流成本16%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）调结构兴产业，经济发展更有质效。坚持资源换产业，园区聚产业，消费促产业，推动产业聚集发展。

特色农业提质增效。农林牧渔业总产值增长4.6%，增速全省第二。累计完成有机茶园认证60.4万亩、改造中低产咖

啡园 26.3 万亩，咖啡生豆精品率、精深加工率分别达 26.6%和 33.4%。收购烤烟 103.3 万担、雪茄烟 3256.6 吨。建成全国最大牛油果种植基地，规模达 12 万亩。景迈茶产业融合发展示范园加快建设。实施 4 个天然橡胶生产能力建设项目。全省首个数字肉牛集散中心在澜沧上允建成运营，建成西盟万头牛场和宁洱肉牛产业园，新种植巨菌草 3 万亩，推广循环种植园 100 个。

工业发展蓄势赋能。思茅大地、营盘山等 5 个光伏电站并网，发电 2.2 亿千瓦时。建成投产 338 个电网项目，供电量突破 40 亿千瓦时。与深圳珈钠、海博思创等 4 家企业签订投资协议，全省首个钠离子电池材料生产及电芯和储能装备制造一体化项目落地。安琪酵母一期投产达规，产值 2.8 亿元。建成金客隆、爱倪咖啡精深加工生产线，新增产能 1 万吨。中国普洱茶第一股澜沧古茶在港交所主板上市。云普国茶、华誉家居、云壹森医用乳胶等项目建成投产。大唐汉方儿童药产业链完善升级项目、思茅生物医药产业园加快建设，云景飞林 40 万方刨花板、宝岭矿业陶瓷等项目积极推进。净增规上工业企业 18 户。

旅游消费持续复苏。推进国家文化旅游消费试点城市建设，宁洱磨黑古镇、江城勐桑洛小镇创成 4A 级景区，淞茂滇草六味中医药博览园获评国家工业旅游示范基地，澜沧县帕哎冷古茶庄园入选全国甲级民宿，高家寨、那柯里等 8 个村入选全省最美乡愁地。茶马古城获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区。全市接待游客 5001 万人次、实现旅游收入

586 亿元，分别增长 16.7%、30%。

（二）谋项目稳投资，发展基础更加夯实。强化要素保障，开工市级重点项目 228 个，完成投资 320 亿元。

综合交通扎实推进。完成交通投资 154.9 亿元，瑞孟高速公路西盟至孟连段建成，勐绿高速公路勐康至江城段路基完工，碧双、孟勐高速公路全面开工，G219 线改扩建工程积极推进，新改建农村公路 1500 公里。普洱至临沧铁路纳入国铁集团勘察设计计划。景迈机场改扩建工程完成可研评审。完成澜沧江 244 号界碑至临沧港四级航道航标及助航设施建设。

水利建设全面提速。完成水利投资 28.7 亿元。黄草坝大型水库完成环评报告编制，景镇大型灌区规划报告通过水利部初审。28 件在建水源工程加快推进，西盟东朗河等 3 座水库竣工验收，墨江小勐连等 8 座水库下闸蓄水验收，完成农村供水保障三年行动项目 317 件，开工思茅区和镇沅县城乡供水一体化项目。

新基建和物流加快建设。新建 5G 基站 1490 座，城市重点场景 5G 网络全覆盖。建成景东文井、镇沅恩乐等冷链物流园区和普洱菜街、宁洱鑫裕 2 个智慧农贸市场。

（三）抓统筹促融合，城乡发展更加协调。完成“三区三线”划定，加快以县城为重要载体的城镇建设，推进城乡融合发展。

城市建设持续推进。加快中心城区“点靓南部片区”建设，成功创建城市“一刻钟”便民生活圈省级试点。实施老旧小区

改造133个、保障性住房927套、棚户区改造1604套，宁洱县荣获全省城镇老旧小区改造优秀典型示范县。完成6个保交楼项目，交付住房1732套。建成供排水管网403.5公里、燃气管道85.5公里，完成中心城区5个内涝点整治，打通7条断头路。中心城区垃圾填埋厂沼气发电投入使用、生活垃圾焚烧发电厂一期主体工程完工，思茅区第三污水处理厂、景东污水处理设施等6个“两污”项目加速推进。

乡村建设深入实施。围绕“一圈一带三廊道多庄园”，建成44个现代化边境幸福村（社区），1个乡村振兴示范乡镇、14个精品示范村、110个美丽村庄建设有序推进。完成农村危房和农房抗震改造2629户，改建户厕2.4万座。乡（镇）镇区、村庄生活垃圾处理设施覆盖率分别为85.7%、75.4%，乡（镇）镇区生活污水设施覆盖率45.1%，农村生活污水治理率49.4%。

绿美行动全面发力。新增绿化面积835万平方米、植树71.5万株，建成口袋公园51个、绿美河湖21个、绿道16.7公里。创成省级绿美乡（镇）10个、绿美村庄14个。思茅区和8个乡（镇）、16个社区以及一批河湖、校园、景区获省级奖补。

（四）守红线优生态，绿色发展更显特色。推进生态产品价值实现机制试点，探索“绿水青山就是金山银山”实践路径。

生态价值持续彰显。循环经济示范市创建通过国家验收。景迈山创建为国家第七批“绿水青山就是金山银山”实践创新

基地。景谷县国有林场入选全国森林可持续经营试点，思茅国有林场列为全国种苗基地试点。全省首笔林业碳汇权质押贷款落地宁洱。举办首届普洱亚太林业论坛，论坛会址永久落户普洱。景东亚热带植物园一期开园运营。尖峰水泥、澜沧古茶、云景林纸被认定为国家级绿色工厂。修复矿山生态7469亩。

污染防治常态长效。34个国控省控断面优良水体比例达97.1%，思茅河脱劣攻坚典型经验在全省交流。持续推进主城区截污控源及17个片区雨污分流改造，完成7条黑臭水体整治和491个行政村生活污水治理。城市建成区加油站实现油气回收全覆盖。239项环保督察反馈问题完成整改192项。生态环境状况指数连续7年评定为优。

绿色机制不断完善。颁布实施《普洱市景迈山古茶林文化景观保护条例》《普洱市思茅城区河道管理条例》。在全省率先实行林长制“三张清单”制度、建立河（湖）长+水文监测协作机制，推行巡河问题清单制、派单制、签单制及“母亲河清河日”制度，推动全民参与河湖保护。

（五）推改革扩开放，营商环境更为优化。围绕重点领域、短板弱项，调整流程、完善功能，持续优化发展环境。

综合改革不断深化。动态调整行政权力事项844项、责任事项6312项。乡（镇）、开发区赋权改革全面完成。政务服务事项应进必进，全程网办率达88%。公共资源交易平台服务标准化和远程异地评标工位制建设全面完成。市场化筹集水利建设资金“普洱模式”在全省推广。

对外开放深入推进。大黑山通道联检楼、孟连口岸查验货场加快推进，龙富口岸开工，孟连、勐康口岸客运功能恢复，6条通道恢复边民通行。边民互市参与人数、贸易额实现双增长。出入境人数、车辆、货运量分别增长321%、131%、23.4%，外贸出口增长21.7%。

经营主体发展壮大。坚持政企双月见面会制度，减税降费24.3亿元，发放创业担保贷款8.8亿元。实施经营主体倍增计划，净增经营主体6万户、增长22.9%，其中企业7415户、“四上”企业138户。净增国家高新技术企业14户、科技型中小企业57户。大力发展民营经济，民营经济增加值占GDP比重达55.2%。

招商引资取得实效。签订500万元以上产业投资协议180个，引进5个10亿元以上产业项目。市外产业招商到位资金120.2亿元。

（六）惠民生增福祉，群众生活更具品质。聚焦民生关切，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

脱贫成果持续巩固。投入帮扶资金23.4亿元。新识别监测对象936户2591人，开发乡村公益性岗位5.4万个，消除风险1.7万户5.8万人，脱贫人口和监测对象人均纯收入16970元，增长14%。孟连牛油果产业“334”利益分配机制、澜沧县沪滇协作订单式就业培训等做法得到省委肯定。

社会保障扎实有力。一般公共预算支出的74.8%用于民生保障。农村劳动力转移就业86.3万人，城镇新增就业1.6

万人。基本医疗保险参保率稳定在95%以上。建成运营创业园4个，孵化企业289家。普洱咖啡师、西盟佤山歌舞者成为国家级劳务品牌，“澜沧景迈茶人”认定为省级劳务品牌。市新殡仪馆投入使用。

教育卫生协调发展。落实教育高质量发展十条措施，建立市级党政领导挂钩联系学校工作制度，出台支持市属中学教育人才发展措施，加大优秀教师引聘力度。新建幼儿园11所、小学9所，景东无量中学、江城一中高中部投入使用，思贤高中建成招生。学前三年毛入园率92%，九年义务教育巩固率97%，高中阶段教育毛入学率92%。全面完成“双提升”工程，市妇幼保健院、2个传染病医院、2个国门医院投入使用。紧密型县域医共体、县级中医院实现全覆盖，综合医院国家级重点临床专科实现零突破。普洱人工智能健康云平台建成并上线运行。

科技文化创新发展。新增省级科普基地3个、专家工作站7个，成立景谷食用菌研究院。云南循环农业产业研究院、普洱绿色能源和矿产资源研究院较好发挥了作用。获省级选派科技特派团4个、国际科技特派员8人、省级科技特派员41人、“三区”科技人才93人。澜沧、宁洱、江城列入传统村落集中连片保护利用示范县。澜沧拉祜族摆舞入围中国民间文化传承发展品牌。

民族团结宗教和顺。民族团结进步示范区建设与铸牢中华民族共同体意识示范市工作融合推进，“五进”宗教场所活动扎实开展，创建全国民族团结进步示范单位1个，省级民

族团结进步示范县1个、示范单位35个、教育基地1个。

（七）防风险保安全，社会大局更加和谐。聚焦重点领域和关键环节，常态化开展监督检查，有效防范化解重大风险。

守牢粮食安全底线。坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，粮食播种面积522万亩，推广新品种玉米产业化种植9万亩。建成高标准农田24.3万亩，恢复和新增耕地42万亩，补划、多划永久基本农田16万亩，占补平衡指标入库2.6万亩。

严控金融债务风险。地方债务风险有序化解，重点企业信用风险、P2P网贷等涉众金融风险得到有效处置，防范和处置非法集资工作扎实推进，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

深化社会综合治理。实施普法强基补短板专项行动，完成“八五”普法中期评估。社会治安综合治理和边境管控成效明显，跨境违法犯罪势头得到有效遏制。成为全国“三位一体”政策性地震巨灾保险试点地区，落实“1262”精细化预报，江河箐沟上下游防汛联动机制在全省推广。国家食品安全示范市创建通过省级初评。市紧急救援中心投入使用。基本建成五级应急广播体系。南屏派出所入选全国“枫桥式工作法”单位。

各位代表！一年来，我们坚持党的全面领导，深入开展主题教育，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央、

国务院决策部署和省委、省政府、市委工作要求一贯到底、落地见效。我们坚持依法履职尽责，着力推进法治政府建设，依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会各界监督。全面推进政务公开，回应群众关切。办理市人大代表建议142件、市政协提案203件，提请市人大审议地方性法规1项，修订政府规章1件。我们坚持以人民为中心，开展大调研、大走访、大督查，办好省级10件惠民实事，完成小学午间托管试点、惠民健康检测、殡葬服务改革、基层人工智能全科辅助诊疗系统4件市级惠民实事。我们坚持深化作风革命效能革命，践行“三法三化”，紧扣重要指标、重大项目、重点工作和产业链，建立机制，强化考核，把十种鲜明导向落实到工作中，推动政府工作提质提效。我们坚持全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，开展“躺平式”干部、违规借贷等专项整治，持之以恒正风肃纪，推动工作落细落实。

一年来，审计、统计、外事、气象、地震、水文、档案、搬迁安置、退役军人、人民防空、民兵预备役、国防动员、地方志、供销、公积金等工作取得新进展，工会、妇女儿童、青少年、老龄、慈善、科协、文联、社科联、工商联、残联、侨联、红十字会等工作取得新成效。

各位代表，过去的一年，部分主要经济指标未达预期，2件惠民实事没有完全办结，这是我们统筹不够、工作不力所致。在此，我代表市人民政府向大会和全市各族人民致歉！事非经过不知难，成如容易却艰辛。过去一年取得的成绩也

殊为不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界有力支持的结果，是全市广大干部群众奋力拼搏的结果！在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向驻普部队官兵、公安干警和消防指战员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、新阶层人士，向定点帮扶、东西部协作单位以及所有关心、支持普洱发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，发展中还有不少短板和挑战：一是防风险任务艰巨。债务化解任务重，耕地保护任重道远，边境管控形势严峻复杂。二是补短板任务艰巨。县县通高速公路尚未实现，景宁、振景等高速公路推进缓慢。水利和电网建设还有很多短板。城市内涝、断头路不同程度存在，农村“两污”治理还有很大差距。三是稳支撑任务艰巨。有效需求不足，经济循环不畅，社会预期偏弱，房地产市场下行，投资模式调整带来短期阵痛，产业转型升级仍在爬坡过坎，经济支撑缺乏新增长点。四是增动能任务艰巨。科技创新能力不足。国企和园区改革进展缓慢，市场化运行能力较弱。链主企业、龙头企业少，“四上”企业占比低。五是缓解财政收支矛盾任务艰巨。财政增收基础薄弱、收支矛盾突出，思茅、景谷、镇沅被认定为“三保”高风险县。特别是，依靠房地产和综合交通建设支撑经济增长的状况发生了根本性变化，依靠高负债拉动经济增长的状况发生了根本性变化，发展方式需要加快转变，新旧动能需要加快转换。对此，

我们将采取措施努力加以改进。

二、2024年工作重点

2024年是深入贯彻党的二十大精神和落实“十四五”规划的关键之年，是推进省委“3815”战略发展目标、实现三年上台阶的攻坚之年，做好全年工作意义重大。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委十一届五次全会、省委经济工作会和市委五届七次全会、市委经济工作会要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，坚持高质量发展这个新时代的硬道理，推进科技赋能，全面深化改革，不断扩大开放，大力发展资源经济、园区经济、口岸经济，纵深推进系列三年行动，守底线、稳支撑、增动力、上台阶，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，增进民生福祉，保持社会稳定，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力推进中国式现代化云南篇章的普洱实践。

主要预期目标建议为：地区生产总值增长5%左右，规模以上工业增加值增长8%左右，产业投资增长10%，社会消费品零售总额增长10%，外贸进出口总额增长5%，居民消费价格涨幅控制在3%以内，地方一般公共预算收入增长1.5%，居民人均可支配收入与经济增长同步，单位地区生产总值能耗下降达到省级考核时序进度。

实现以上目标，主要抓好8个方面的工作：

（一）着力抓好“三农”工作。坚持农业农村优先发展，有力有效推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化。

守牢两条底线。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，抓实土壤“三普”，从严整治“大棚房”，抓好撂荒耕地复耕，建成高标准农田13万亩，实施2万亩耕地占补平衡，守住623.2万亩耕地和418万亩永久基本农田。坚持稳面积增单产两手发力，粮食播种面积稳定在522万亩，加快推进粮食产业园建设，守牢粮食安全底线。树立大食物观，构建多元化食物供给体系，落实“菜篮子”市长负责制，稳步提升果蔬、畜禽、水产品产能，保障重要农产品供给。做好防返贫动态监测和精准帮扶，深化“万企兴万村”行动和消费协作，确保有意愿的农户联农带农机制全覆盖，脱贫人口转移就业21万人以上，乡村公益性岗位安置就业稳定在5万人以上，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，脱贫人口和监测对象人均纯收入增速高于农村居民人均可支配收入增速，守牢不发生规模性返贫底线。

提升乡村产业发展水平。聚焦“1+3+12”产业体系，加大产业发展投入，中央、省级衔接资金产业投入占比分别不低于65%、53%，以产业发展促进农民增收。加大肉牛良种繁育体系建设，打造一批存栏万头示范乡、千头专业村和百头养殖大户，肉牛出栏19万头。种植烤烟38.7万亩、雪茄烟0.3万亩。新种植牛油果5万亩、巨菌草5万亩，湖羊存栏5万只。力争农产品加工产值与农业总产值比达2.1:1以上。

提高就业组织化程度，发挥基层组织和劳务品牌引领作用，推广以工代赈，促进群众就地就近就业增收，农村劳动力转移就业保持在80万人以上。实施“雨露计划”、乡村工匠培育行动，扩大职业教育覆盖面。盘活用好农村集体闲置资产，推广孟连牛油果产业“334”利益联结机制，江城农场盘活茶园、初制所经营权和澜沧“三变”改革做法，支持农户入股或参与村集体经济、合作社经营管理。及时足额发放强农惠农补贴。多渠道增加农民收入。

提升乡村建设和治理水平。以“千万工程”为统领，推进“一圈一带三廊道多庄园”示范，抓好村庄规划、建房管理、厕所革命、垃圾处理、污水治理、村容村貌、绿美乡村“七件事”。建设示范村15个，整治提升村1000个。实施农村危房及农房抗震改造758户、卫生户厕16383座。新建、改建一批垃圾热解处理和中转设施，农村生活污水治理率、生活垃圾处理设施覆盖率分别提高到53%、80%。巩固提升44个现代化边境幸福村（社区）。争创省级绿美乡（镇）10个、绿美村庄12个。以农村精神文明建设为抓手，推进法治乡村、平安乡村建设，实施乡风文明培育行动，推动社会主义核心价值观融入文明公约、村规民约、家规家训，加大农村移风易俗专项整治，大力开展文明村镇、文明家庭等创建，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提升乡村治理水平。

深化农村改革和对外合作。完成宁洱县第二轮土地承包到期再延长30年试点，启动景谷县、孟连县和墨江县通关镇试点。稳慎推进农村宅基地制度改革，持续深化农业水价、

农垦、供销和林业综合改革。开展新品种玉米产业化示范。实施农机装备补短板行动。强化农业对外开放，深化与周边国家地区在跨境动物疫病防控、病虫害防治、农业科技交流等领域合作，推动替代产业转型升级，扩大农业对外开放水平。

（二）着力抓好产业发展。聚焦“三大经济”，推动短板产业补链、优势产业强链、传统产业延链、新兴产业建链，加快推进新型工业化，建设体现普洱优势特色的现代化产业体系。

抓好茶咖产业。坚定不移走三产融合、品牌引领、集群发展路子。优一产，建设标准化机采机修茶园2万亩，茶园面积稳定在209万亩。新建咖啡种质资源圃300亩，改造中低产咖啡园4万亩，建设标准化示范园0.3万亩，咖啡面积稳定在68万亩、生豆产量5.5万吨左右，生豆精品率提高到30%。强二产，引导龙头茶企加大新产品研发，建成新华国茶茶窖、“茶妈妈”普洱茶生产线等项目。加强与知名品牌合作，打造新茶饮消费引爆点。新建和改造10个咖啡鲜果集中加工厂，加快思茅咖啡加工园和林润、北归等精深加工项目建设，推动金客隆等企业达规入统，精深加工率提高到50%。活三产，推进景迈茶产业融合示范园、新华国茶茶旅融合等项目建设，拓展茶民宿、茶研学、茶康养，打造一批茶文化空间、体验中心，创新茶园认养、个性化定制、经销商+茶园等新业态。加快咖啡产业融合发展示范园、北部区咖啡主题公园建设，建成北归、远山等5个茶咖庄园。以区

域公共品牌+企业品牌模式，推出更多具有普洱标识的茶咖产品，以“景迈山古茶林”知识产权保护为突破口，整治市场乱象，推动茶咖企业抱团集约发展。

抓好工业。围绕中老铁路沿线产业布局，建强3个省级开发区，启动6个产业集聚区规划编制工作，以链布局、因链集聚、靠链发力，加快建设五大产业集群。绿色食品加工，补齐精深加工短板，加强农副产品生产基地建设，延伸制糖产业链，推进安琪酵母二期、牛油果精深加工等项目建设，提高绿色食品附加值，实现绿色食品规上工业产值55亿元以上。清洁能源，持续优化能源结构，加快新田、三丘田等38个光伏项目建设，确保倮练、芒汇河等13个光伏项目并网发电，新增装机100万千瓦、发电量10亿千瓦时以上。推动澜沧地热能综合开发。实现电力规上工业产值100亿元以上。林板家居和林浆纸，坚持浆纸板平衡、分段突破，推进国储林、原料林基地建设，确保云景飞林、华誉家居等企业投产达规，建成金通（普洱）60万方板材项目，实现林产规上工业产值60亿元以上。矿产和新材料，推动民乐铜矿、澜沧高岭土矿等前期工作，加速竜浪、亿鑫和大街煤矿改造升级，加快宝岭矿业陶瓷、珈钠、海博思创项目建设，推动瑞晶、天锂等项目落地，促进矿产业从资源型向新材料、新能源等方向延伸，实现矿产和新材料产业规上工业产值40亿元以上。生物医药，提升生物医药创制能力，加快大唐汉方儿童药产业链完善升级项目建设，推进云茯苓加工仓储产业园、思茅生物医药产业园等项目建设，新增中药材种植面

积5万亩，培育种植加工基地8个，实现生物医药规上工业产值8亿元。

抓好文旅产业。以建设国际生态旅游胜地为目标，以旅游城市建设为统领，以旅游高质量发展为方向，打造“世界的普洱·中国的茶”文化品牌，擦亮“千年茶韵·一城咖香”城市名片，打响“绝版普洱·香遇世界”城市品牌。重点突破，强化资源整合、区域协调，集中打造两条旅游精品线路。以景迈山为牵引，山上山下联动、澜孟西一体，大力开发世遗游、研学游、康养游、节庆游，推动景区景点串珠成链。以茶马古道为牵引，抓好亚洲象国际生态旅游度假区、普洱山、澜湄第一港、南岛河咖啡庄园集群、双胞胎文化节等项目的策划和建设，打造思宁江墨特色鲜明的文旅IP。鼓励支持景东、景谷、镇沅围绕哀牢山、无量山、千家寨等优势资源，加强联动谋划，一体建设。补齐短板，围绕建设宜居城市、提升城市品质、点亮城市轮廓三项重点，持续完善中心城区配套设施和服务体系，推动城市功能和旅游功能有机融合。规划建设机场、火车站到景区景点旅游专线，完善公路、铁路、航空一体化客运服务体系。提升景区景点服务水平，开工建设洲际华邑、象山国际等酒店，加快安缦、建华广场酒店建设，打造高品质旅游住宿集群。彰显特色，加强与知名旅游组织、企业合作，在联动和定制上下功夫，培育“旅游+”、“+旅游”新业态。打造周末茶咖集市、周末夜市、周末美食街等，链接城郊景区景点、茶咖庄园和特色村寨，发展周末游。培育景迈山遗产游、无量山哀牢山探险、茶马古道游、民族文

化节庆游、寒暑假研学游等产品，办好自行车、马拉松等体育赛事，做深文化游。提高旅游智慧化水平，加强客源引流，发展旅游直通车、旅游汽车租赁等多种旅游交通，提升“旅游管家”服务能力，不断满足游客个性化定制需求，服务自助游。力争接待游客5200万人次以上，实现旅游收入600亿元。

抓好商贸物流。完善“1+3+N”现代物流服务体系，启动普洱现代物流产业园建设，加快思茅、墨江、景谷等冷链物流园项目建设。优化中老铁路货运列车补助政策，提升普洱段货运站集货能力。争取实施澜沧、江城、景东、墨江省级县域商业综合体建设工程，改造提升一批农集贸市场、村级快递物流网点。制定促消费政策措施，大力发展会展经济、节庆经济和夜间经济。推进县域电商直播基地建设，加大电商直播人才培养力度。推动农村客货邮融合发展，大力发展城乡共同配送。

（三）着力抓好项目投资。统筹化债与建设，量力而行、尽力而为，用好特别国债、专项债等政策性工具，提高项目质效。

务实推进基础设施建设。抓住双江至澜沧高速公路列入国家高速公路网机遇，加快前期工作。建成碧双和瑞孟、勐绿高速公路普洱段，推进景宁、孟勐高速公路建设，加快乡镇通三级公路和30户以上自然村通硬化路建设。启动普临铁路勘察设计招标。推进镇沅勐真、江城热水河等水库建设，开工城乡供水一体化项目8个。推进新型电力系统和数字电网建设，强化源网荷储协同，加快江城500千伏输变电工程

前期工作。争取开工普洱数字经济产业园。新建5G基站330个。

务实推进城镇建设。用好“三区三线”划定成果，完成市、县、乡三级国土空间规划和村庄规划编制，统筹推进详细规划、专项规划编制。加快城市更新行动，优化中心城区片区功能配套，完善城市“一刻钟”便民生活圈，健全社区功能，增加托育养老、充电、停车等公共服务供给。开工老旧小区改造123个、城市危旧房改造1402户，建设保障性租赁住房2515套。加快解决科恩学苑花园等历史遗留问题。中心城区生活垃圾焚烧发电厂一期投入使用。完成中心城区新一轮公交车经营权配置。加快划行规市，提升城市精细化管理水平。推进以县城为重要载体的城镇化，加强中心集镇建设。

务实推进产业和民间投资。聚焦九大重点产业链，高质量储备项目，大力度招商引资，引进超5亿元产业项目5个以上，形成落地、达产、纳规、入统全闭环管理，产业投资占比达40%以上。用好政府和社会资本合作新机制，引导民间资本参与交通、市政、环保、水利、新基建等领域项目建设，参与盘活国有存量资产，争取民间投资增长10%、占比达36%以上。

（四）着力抓好改革开放。全面深化重点领域、关键环节改革，推进高水平开放，释放发展潜力。

全力优化营商环境。坚持“两个毫不动摇”，建设一流政务服务、一流营商环境，精准制定稳增长政策措施，提升对外开放、金融支持、民生保障等政策集成，确保同向发力。

全面梳理助企纾困、升规达限奖励政策，分期分批逐步兑现奖励资金，让企业有感、政府有信。完善市、县两级政务服务大厅功能，加快基层便民服务中心（站）和党群服务中心融合建设，推动智慧政务大厅二期建设，提升政务服务标准化规范化便利化水平。持续降低公共资源交易成本。

外引内培壮大经营主体。健全政企双月见面会、涉企收费长效监管、拖欠账款常态化预防和清理机制，激发各类经营主体活力，力争民营经济增加值占GDP比重达56%。高质量完成全国第五次经济普查工作。建立健全优质中小企业梯度培育体系，加大个转企、企升规、规改股、股上市企业培育，新增“四上”企业120户。强化招商项目全生命周期服务，市外产业招商到位资金增长20%以上，实际利用外资增长10%以上。

深化国资国企和园区改革。盘活国有企业、行政事业单位存量资产。聚焦编制、岗位、薪酬等改革重点，制定经营业绩指标考核与收入挂钩制度，推动建立现代公司治理和市场化经营机制。通过撤销、股权划转、合并重组等方式开展实质性压降，加快国企“瘦身健体”、实体化转型，提升国有企业核心竞争力。深化园区管理体制改革，推动“园区管委会+事业单位+企业”改革，提升“标准地”供给率，以园区“腾笼换鸟”推动二次招商，招引落地工业企业10户以上，园区规上工业产值增长17%以上。

推进高水平对外开放。加快勐康口岸、孟连口岸、龙富口岸、大黑山通道基础设施建设。争取勐康口岸粮食、水果

等海关指定监管场地以及增设药材进境指定口岸获批。搭建形成多双边合作机制，强化与周边国家和地区农业、科技、教育、卫生等领域合作。依托境内外资源，探索“境内关外”监管新模式，研究建立边（跨）境工业合作平台，做好产业承接转移和进出口商品落地加工，大力发展边民互市贸易，提升经贸合作水平。

（五）着力抓好教育科技人才工作。坚持教育优先、科技驱动、人才引领，推动发展动能向创新驱动转变。

推动教育优质均衡发展。加快学前教育普及普惠，力争学前三年毛入园率、普惠性幼儿园覆盖率分别达94%和89.6%以上。压实控辍保学“双线四级”责任，九年义务教育巩固率达97.2%以上。落实县域高中“五个一批”帮扶措施，抓实思茅区、宁洱县、镇沅县优质均衡督导评估认定工作，推进普洱一中、思茅一中、景谷一中等高（完）中升等晋级，高中阶段毛入学率达94%以上。深入推进办优市一中、“强县中”工程，舞起基础教育的“龙头”。深化产教融合，抓好职业教育扩容提质达标建设。支持驻普高校发展，推进普洱学院厅市共建、校地共建和硕士授权单位申报。关爱留守儿童心理健康，建立学生心理问题监测、预防和干预闭环管理体系。

提升科技创新能力。加快创新型普洱建设，实施科技创新五大工程，力争全社会研发经费投入增长16.7%以上，实现科技成果转化落地30项以上，培育申报高新技术企业20户、科技型中小企业35户，申报乡村振兴科技创新县1个。

新建专家工作站5个以上，新型研发机构1个，签约科技入滇需求项目5个以上。推进质量和知识产权强市建设。市场监管技术创新中心（咖啡质量基础与产业服务）通过国家验收。

突出抓好人才培引工作。分类制定教育、科技、卫生、产业等人才招引政策，实施教育医疗人才补强、青年人才集聚、金融人才赋能、特色产业人才强链工程。组建人才招引工作小分队，常态开展校园招聘。加大技能型产业人才培育，推动青年发展型城市建设。推进“高校学子智荟普洱”行动和茶城英才支持计划，办好专家人才研修班，用好“组团式”帮扶、省管县用等政策，提升人才服务质量。

（六）着力抓好生态立市绿色发展。坚持保护与开发并重，传承与创新并举，推动发展方式绿色转型。

提升生态质量。严厉打击自然资源违法违规行为，持续推进自然资源督察整改工作。统筹增减挂钩、补充耕地指标流转，盘活存量建设用地、废弃矿山土石料交易等资源，推进历史遗留矿山生态修复。加快推进森林防火应急道路建设。全力推进中央、省生态环保督察检查反馈问题整改。

持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加大对秸秆焚烧、餐饮油烟、工地扬尘等监管执法力度，实施思茅区挥发性有机物污染防治协同减排、普洱沪海木业挥发性有机物治理示范项目。持续推进中心城区截污控源，深入开展思茅河及8条支流专项监测。落实河（湖）长制，重点整治威远江—储木场、南拉河—芒东桥、澜沧江—思茅港等水质不稳定国控

断面。实施镇沅污水处理厂扩建、江城污水处理厂二期等5个污水治理项目，加快推进澜沧、镇沅生活垃圾焚烧发电厂和思茅、澜沧建筑垃圾资源化利用项目。抓好耕地重金属污染风险管控和安全利用。

倡导绿色生产生活方式。实施节能减排十大重点工程，引导重点行业实施清洁生产改造，深化资源全面节约集约循环利用。推进垃圾分类处理，加快建设“无废城市”。加强社会健康综合治理，鼓励全社会参与“三减三健”活动，践行文明健康、绿色环保的生活方式。

推进生态文明示范创建。加快宁洱县国家林业碳汇试点工作，力争创建为国家生态文明建设示范区。力争孟连县创建成为国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，普洱市和景东、镇沅、澜沧、西盟县创建成为省级生态文明建设示范区。开展普洱市国家生态园林城市创建。全域推进卫生城镇、生态文明示范创建。深入推进生态产品价值实现机制试点，整合打造生态产品、绿色食品区域性品牌。

（七）着力抓好民生事业。坚持人民至上，兜住兜牢基本民生底线，集中力量办成一批群众可感可及的实事。

以创业带动就业。以厅市共建“创业之城”为抓手，加快推进“1+9+N”平台建设，大力支持青年创业兴乡，围绕高校毕业生、技能型劳动者、退役军人等重点群体，抓实创业创新，重点打造本地工匠、劳务品牌、创业新星。新增城镇就业1.6万人。加强产业工人队伍建设，开展职业技能培训2万人次以上。

推进卫生健康事业。提升紧密型医共体水平，加快“千县工程”项目实施，促进县级综合医院、中医医院、妇幼保健院提质达标，加强临床服务“五大中心”和临床重点、特色、薄弱专科建设，赋能康养产业发展。做好疫病应急防治。提升慢病管理和妇幼保健服务能力。拓展普洱人工智能健康云平台应用，力争国家卫生县城全命名。

繁荣民族文化事业。大力弘扬民族团结誓词碑精神，深入开展新一轮全国民族团结进步示范创建，实施“石榴红”工程，推进铸牢中华民族共同体意识示范市建设。依法管理宗教事务，持续巩固宗教和顺、民族和睦。强化公共文化阵地建设。实现20户以上自然村应急广播终端全覆盖。抓实景迈山文化遗产保护，启动茶马古道保护立法，做好第四次文物普查。

织密扎牢社会保障网。建设覆盖全民、城乡统筹、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，深化全民参保精准扩面。聚焦“一老一小”，落实新生育政策，逐步推广小学午间托管做法，完善养老服务体系，关注残疾人、因灾因病特殊困难群体，落实兜底保障政策。

全力办好民生实事。办好市儿童福利院优化改造、残疾人关爱、重点人群健康管理等10件市级惠民实事，继续抓好2023年未完成的2件惠民实事，承接办好省级惠民实事，用心解难题，用情办实事，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

（八）着力抓好防风险守底线保安全工作。树牢总体国

家安全观，全方位守住安全发展底线。

积极防范金融债务风险。严防财政运行风险，加强隐性债务常态化监测，探索融资平台公司监控机制，严格落实政府债务风险预警机制，做到防风化债不滞后、不走样，不顾此失彼。加强监测督导和资金调度，兜牢“三保”底线。推动化解房地产、P2P 网贷等涉众金融风险，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

抓细抓实安全生产。持续开展“百日攻坚”，强化食品、药品、工程、交通、矿山等行业安全生产专项整治，抓好防汛抗旱、森林防火、地震灾害防范应对，坚决遏制重特大事故发生。健全应急救灾物资储备保障体系，建强应急救援队伍，提升应急救援能力。

深入推进平安建设。推广新时代“枫桥经验”，推动基层社会治理现代化。深入推进信访工作法治化，强化领导干部下访接访，把问题化解在源头。持续完善边境立体化防控体系，严厉打击偷渡、电诈、毒品、走私等跨境违法犯罪，打造强边固防升级版。常态化开展扫黑除恶斗争。加强校园安全管理，全力预防和惩治涉未成年人违法犯罪。争创新一届全国双拥模范城。

发挥各级人大代表、政协委员、各民主党派和无党派人士作用，支持工会、共青团、妇联、文联、工商联、残联、侨联等群团组织工作，用好各方力量，形成推动高质量发展的强大合力。

各位代表！奋进新时代，谱写新篇章，对政府工作提出

新的更高要求。全市政府系统务必大力弘扬伟大建党精神，始终坚持以人民为中心的发展思想，全力推进服务型政府建设。要不折不扣抓落实。巩固拓展主题教育成果，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把党的领导贯穿政府工作全过程各方面，坚决落实党中央、国务院决策部署和省委省政府、市委工作要求，严格落实意识形态工作责任制，用实际行动诠释对党的绝对忠诚。要雷厉风行抓落实。统筹把握时度效，持续推进作风革命效能革命，干在实处、务求实效，坚决做到党中央有号召、省委、市委有部署，政府见行动。要求真务实抓落实。树牢为人民造福的政绩观，走好新时代党的群众路线，落实“四下基层”制度，“深、实、细、准、效”开展调查研究，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，以更接地气的工作成效书写更有温度的民生答卷。要敢作善为抓落实。充分激发干部干事创业的精气神，不断提升在复杂环境、多重约束下解决现实问题的能力，主动担当作为，严格依法行政，深化政务公开，习惯在监督下开展工作，依法接受市人大法律监督、工作监督，自觉接受市政协民主监督，主动接受社会各界监督，高质量办好人大代表建议和政协提案。一刻不停推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，艰苦奋斗、勤俭节约，不断推进“清廉普洱”建设，永葆忠诚干净担当政治本色。

各位代表，为者常成，行者常至。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的领导下，坚定信心，实干兴普，奋勇争先，为推进中国式现代化云南

篇章的普洱实践不懈奋斗，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 75 周年！

2024年商洛市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年十分艰难，大家都下了大苦，但也难中求成、收获满满，干成了一大批实事：一是总投资105亿元的镇安月河抽水蓄能电站首台机组并网发电，总投资107亿元的柞水曹坪抽水蓄能电站开工建设，总投资96亿元的山阳色河抽水蓄能电站获得核准，总投资51亿元的商洛电厂二期开工建设。二是我们仅用四个月建成商洛北客站，开通了西商城际列车，到年底累计运送旅客60万人次。三是秦岭博物馆主体基本完工，成为中心城区“新地标”。四是市生活垃圾发电厂、污水处理厂三期、交通综合物流园一期等城市补短板项目建成投用。五是刘湾大桥建成通车，民主西路、金凤二路、文博路顺利贯通，南秦河生态公园、东龙山公园、四皓公园、九鱼公园及七巧马莲、丹江源等一批休闲健身公园和滨水休闲设施建成开放，城市更新经验被住建部在全国推广，省内外120批次3000多人前来考察学习。六是皇冠假日、南山花园和山阳隆元基曼斯、商南运通逸云、洛南嘉宏、丹凤棣花携程农庄等一批高品质酒店相继建成开业。七是圆满举办了全国沙滩排球锦标赛等体育赛事，尤其是成功

申办了2024国际沙滩排球U19世界锦标赛。八是国家排球训练基地、“一带一路”国家青少年排球高水平训练基地两个国家级、国际级的永久体育项目落户商洛。九是市中心医院完成了全面搬迁并步入正常运行，市中医医院搬迁运营并成功创成了“三甲”，市级三大公立医院的硬件环境发生了根本变化。十是秦韵高级中学和商州区十五小、十三幼等16所学校建成招生，新增学位13280个。十一是全省首条由地方政府主导、社会资本合作建设的丹宁高速东段提前建成通车，我市被评为全省唯一县县达标的“四好农村路”省级示范市。十二是柞水朱家湾被联合国世界旅游组织授予“世界最佳旅游乡村”，牛背梁景区晋升为国家旅游度假区，各县区都创建成了省级全域旅游示范区。十三是商洛被授予全国首个“美丽中国·深呼吸之都”，并和海南省、浙江丽水市一道成为全国首批气候生态产品价值实现试点市。十四是果断彻底圆满地处理了秦岭违建整治遗留问题，赢得了全盘工作主动。十五是城乡居民人均收入增速持续高于全省平均水平，群众获得感不断增强。

一年来，我们紧扣“中国康养之都”总目标，认真落实市委五届四次全会精神，推动高质量发展取得了新成效。

一是经济运行稳中有进。新增减税降费及退税缓费4.68亿元，申报特别国债项目52个13.3亿元，盘活存量资产项目8个、获批政策性贷款14.64亿元。新增“五上”企业217家，市场主体达到14.79万户。建立“六库两线一码”平台，239个市级重点项目完成年度投资的103%，西十、西康高铁

和洛卢高速加快建设，岭南佳泰装配式绿色建材等 82 个项目建成投运。全年生产总值增长 4.1%，固定资产投资增长 1.8%，规模以上工业增加值增长 8.3%，社会消费品零售总额增长 6.6%，地方一般公共预算收入增长 24.1%，各项贷款余额增长 13.6%。

二是产业转型提质增效。新建高标准农田 16.75 万亩，“柞水木耳”“洛南豆腐”入选国家地理标志保护产品和证明商标，丹凤葡萄酒入选“中华老字号”，商洛果蔬装进沪粤港澳“菜篮子”，被授予全国首个“名特优新农产品高质量发展样板市”。商洛经开区、商南工业集中区创建为省级经开区，商洛化工产业园被批准为陕南首个省级化工产业园区。抽水蓄能和尾矿资源综合利用两大产业持续推进，重点产业链条不断延伸，比亚迪汽车零部件产业园二期、国蜂蜜水产业园等 20 个重点工业项目建成投产，新纳规工业企业 38 户。全市旅游人数和收入分别增长 75.2%、82.5%，成功入选“中国特色气象旅游城市”，仓颉小镇、云盖寺古镇晋升 4A 级景区，丹凤留仙坪被授予“中国美丽休闲乡村”，柞水营盘镇入选全国乡村旅游重点镇，商州、洛南、山阳、镇安获评“中国天然氧吧县”，七县区都被纳入国家全域森林康养建设试点。成功举办了全国沙滩排球锦标赛、首届龙舟赛、全国钓鱼锦标赛、“秦岭传奇”八国拳击金腰带争霸赛、丹凤首届国际红酒节等大型赛事和主题营销活动 170 余场次。提升改造夜间餐饮、购物聚集区 86 个。限上消费品零售总额增长 8.3%。

三是城乡面貌焕然一新。“干净商洛”创建纵深推进，“两拆一提升”三年行动圆满收官，中心城区“2+7”和县城“1+N”水生态修复治理、线缆落地、“白改黑”、城市风貌提升等基本完成，城市公园、休闲长廊、公厕凉亭、健身步道建设和人性化、智慧化改造成效明显，中心城区和各县县城面貌发生了根本性变化。“两改两转三促进”持续推进，改造农村户厕 7.74 万座、土坯（石板）房 1.04 万户，建成秦岭山水乡村 300 个，集体经济“薄弱村”全部清零，全省农村饮水安全保障、科技赋能乡村振兴等现场会议在我市召开。

四是生态优势持续扩大。深化“双查”和“快查快处”，有效保护秦岭生态环境。恢复整改和异地补划耕地 6.8 万亩，修复矿山生态 3517 亩。完成营造林 77.4 万亩，普查保护古树名木 40.8 万株。中心城区空气质量综合指数全省第一，主要河流监测断面和城市饮用水水质全面达标，农村生活污水治理率 50%，高出全省平均水平 13.6 个百分点，丹凤被评为国家水土保持示范县，商南小流域治理成为国家示范工程，商州、柞水入选国家生态文明建设示范区。“发展气候康养经济”做法入选中国改革典型案例，生态产品价值实现机制经验在全国交流。

五是创新发展活力增强。西商融合协同发展持续深化，55 项合作事项深入推进，与关中平原城市群 14 个城市住房公积金互认互贷，外地人在商购房贷款 477 笔 2.2 亿元。全市新增瞪羚企业 3 家，入库科技型中小企业 518 家。173 个审批服务事项实现规范化容缺受理，市公共资源交易中心正

式运营。市县两级政府债务风险等级全部降至黄色以下。招商引资签约项目397个。外贸出口增长58.2%。非公经济占比53.5%。

六是民生福祉可感可及。新增城镇就业1.6万人，农村劳动力转移就业49.8万人，城乡居民人均可支配收入分别增长6%和8.5%。巩固衔接工作成效显著，在中国农业大学为我市培训“乡村CEO”500名。引进名校长、名教师15名，招聘高中优秀教育人才147名，培训康养技能人才1.37万人。豪华墓地治理取得阶段性成效。纪录片《丹江》开机拍摄，花鼓戏《若河》荣获省第十届艺术节“文华大奖”。成功举办丝绸之路气象赋能高质量发展论坛，气象防灾减灾经验全国推广。推行“人盯企业”单一包联责任制，安全生产形势比较稳定。建立了法治工作“双126”机制，镇安被评为全国信访示范县，我市入选全国首批社会治安防控体系建设示范市。

一年来，我们扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，驰而不息换脑子、转作风，大力弘扬务实之风、清廉之风、俭朴之风，持续整治形式主义、官僚主义，锤炼干部作风能力，想干事、能干事、干成事的氛围日益浓厚。强化法治政府建设，主动接受舆论监督，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，办理市人大代表建议278件、市政协委员提案303件。国防动员、外事侨务、民族宗教、咨询调研、审计、统计、电力、烟草、邮政、老龄及妇女儿童、慈善、残疾人、红十字会、关心下一代、地方

志等工作，都取得了新的成绩。

各位代表！过去一年，商洛发生的每一个变化、取得的每一份成绩，都凝聚着全市干部群众的智慧和汗水，是大家一道拼出来、干出来、奋斗出来的！在此，我谨代表市人民政府，向广大干部群众，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派和社会各界人士，向商洛的在外乡党们，向驻商部队、武警官兵、公安干警和消防指战员，向所有关心支持商洛发展的各级领导和同志们，表示衷心的感谢！

奋进之路无坦途。我们也清醒认识到发展中的短板和不足：传统产业转型步履艰难，新兴产业尚在蓄能起势；重大项目支撑不足，消费和投资增长动力偏弱；秦岭生态保护压力持续加大，镇区建设相对滞后，就业、教育、医疗等民生领域还有不少短板；财政收支矛盾较为突出，少数干部作风不实，等等。对此，我们将靶向施策、逐项破解，让商洛发展更有质量、让商洛人民更加幸福！

二、2024年预期目标和重点工作

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标的关键一年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实中央经济工作会议部署、省委十四届五次全会暨省委经济工作会议要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整准确全面贯彻新发展理念，更加主动融入和服务构建新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇

化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，深化拓展“三个年”活动，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，打好“四提攻坚战”，实现“六个做示范”，加快打造“一都四区”，推进富民强市，奋力谱写商洛高质量发展、现代化建设新篇章。

主要预期目标是：生产总值增长6%以上，固定资产投资增长8%以上，规模以上工业增加值增长7.5%以上，社会消费品零售总额增长7.5%以上，城乡居民收入分别增长6%、8%以上，一般公共预算收入增长5%，城镇新增就业1.6万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，居民消费价格涨幅3%左右，粮食总产量48万吨以上。单位生产总值能耗降低3%以上。

当前，外部环境复杂多变，我市也处于结构调整、转型升级的紧要关头。实现全年发展目标，我们必须按照市委五届五次全会的总体部署，紧紧围绕打造“中国康养之都”总目标，深挖生态资源优势，推动重点产业延链集群，支撑工业经济转型突破；学习“千万工程”经验，推动乡村全面振兴；统筹发展数字消费、绿色消费、健康消费，培育赛事节会经济新的消费增长点；持续提升城乡宜居品质，加快建设美丽中国先行区；深入实施西商融合协同和“双对标、双50”战略，全力迎接高铁时代，切实把高质量发展这一首要任务全面落实到商洛大地上。

（一）以项目建设和招商引资为统领，夯实经济发展根基

更高质量推项目。实施省市重点项目121个，年度投资190亿元，确保6月底前开工率达85%，9月底前达100%，年底前全部入库纳统，力争西十和西康高铁、洛卢高速、商洛电厂二期年内完成投资110亿元以上。全力保障国家电网补强升级项目建设，完成年度投资15.76亿元。加快丹宁高速镇安至宁陕段、西合高铁、750千伏输变电等重点项目前期工作。紧盯中央预算内投资、地方专项债、特别国债重点支持领域，策划包装一批新型基础设施、新兴产业项目，全年谋划储备重大项目620个、总投资3800亿元。

更大力度抓招商。狠抓精准有效招商，在京津冀、长三角、粤港澳等重点地区设立招商联络处，实行市域统筹，建立招商项目“共享池”、跨区域流转和利益共享机制。积极承接东部沿海产业转移，大力发展“乡党”经济、“归雁”经济。主要负责人要带头外出招商，全年引进链主企业不少于7家。

更高标准优服务。“一专班一政策”推动重点项目建设，加强“六库两线一码”管理，实施绿色通道、容缺受理，开展“亩均效益”评价，加大批而未供、闲置低效用地和僵尸企业、僵尸项目处置力度，全市供应土地6000亩、盘活存量土地3000亩，市本级储备土地2000亩，省级开发区60%以上新增工业用地实现“标准地”供应。清理整顿整合市级各类平台公司。狠抓社会资本投资，讲求投资有效性。

（二）以工业高质量发展为核心，构建现代产业体系

促进工业提档升级。大力支持现有企业技改扩张，抓好

陕西锌业锌基合金等115个工业项目建设，完成年度投资120亿元。力促比亚迪混合式气体发生器、西冶科技集团智能制造等50个工业项目建成投产，力争新增工业产能100亿元，培育规上工业企业30户。加快矿业“五化”转型，推进陕西五洲、洛南九龙等企业绿色化、数字化改造，加快尾矿资源全量化利用示范项目建设，全面创建绿色矿山。力促镇安月河抽水蓄能电站全面投产、山阳色河抽水蓄能电站上半年开工，加快柞水曹坪抽水蓄能电站建设进度，力争丹凤鱼岭抽水蓄能电站获得核准。发展以正太能源绿氢制储、陕西国飞无人机制造为代表的氢能、无人机等未来产业，培育壮大新质生产力。

推进园区提标扩容。大力支持高新区、经开区发展，加快高新区创“国高”，抓好天士力产业园二期等24个新建项目建设，盘活跃迪、大圣王、众鑫、创新大厦等僵尸企业和闲置资产。完善商洛经开区园区路网、燃气管道等基础设施，续建和新开工项目15个，新增产值10亿元以上。推进商洛化工园区建设，加快氟精细化工项目落地。支持镇安、柞水工业集中区创省级经开区，提升商南经开区、山阳高新区、商州和丹凤工业集中区功能配套，全市标准化厂房入驻率达到80%以上。

建设特色农业强市。实施“品牌强农”行动，加快“商洛山珍”注册，用好“秦岭记忆”商标，整合“秦岭泉茗”品牌。建设高标准农田6万亩，确保耕地面积174万亩、粮食播种面积238万亩以上。促进“菌果药畜茶酒”全链条升

级、产加销贯通、农文旅融合，发展食用菌4.7亿袋、优质中药材10万亩、烤烟8.3万亩，改造提升林果低产园40万亩、茶园3万亩，肉蛋产量分别达到17.5和10.5万吨，葡萄酒综合产值达到12亿元以上。在西安、南京等地设立商洛名优特产实体店，推动优质农产品进大型商超、上直播平台。

（三）以发展赛事节会经济为重点，开辟文旅三产新赛道

打造高品质赛事品牌。树立“赛事＋”理念，以赛引流、以赛聚人、以赛促旅、以赛招商。举全市之力办好来自全球50多个国家参加的国际沙滩排球U19世界锦标赛，让世界在商洛看见美丽中国，让22℃商洛走向全世界。按照商业运营、社会投资、产权明晰的原则，高标准建设国家排球训练基地，争取建成“一带一路”国家青少年排球高水平训练基地，加快市体育公园和商州排球文化运动公园建设，常态化开展排球、气排球联赛，力争用3—5年建成“国际排球名城、中国赛事名城”。大力培育“秦岭传奇”赛事品牌，办好全国钓鱼锦标赛、全国航空航天模型锦标赛、全省青少年排球锦标赛、水上游泳公开赛、丹江龙舟大赛等10余项赛事，大力发展群众性体育，做到周周有活动、月月有赛事，建设赛事经济样板市。

创建最佳旅游目的地。加快商南金丝峡、山阳漫川关、镇安木王山创国家级旅游度假区，柞水溶洞、镇安塔云山创5A级景区，商南北茶文化旅游区、柞水秦楚古道创4A级景

区。持续办好中国秦岭生态文化旅游节和四季主题营销系列活动，打造全域全季节特色旅游产品线路。抓好棣花古镇、终南山寨等示范性夜游景区建设，推出夜游、夜宴、夜购、夜娱等夜间经济新业态，编排一批文旅演艺节目在景区、公园常态化演出。办好第二届丹凤国际红酒节和中国西部红酒博览会、秦岭山珍美食大赛、秦岭民歌大赛等活动120场次，激活有潜能的文旅消费。继续加大高品质酒店的招商和建设。

全域发展民宿康养产业。乡村旅游和民宿产业是我市促进农民增收、乡村振兴的重要路径。推广“运营企业+县区平台公司+村集体经济组织”模式，引进头部民宿运营品牌，盘活闲置农房等资源，全年建成10个村落农庄特色民宿、10个野奢帐篷精品民宿。抓好云山湖森林康养度假区、金鸡塬康养新城、盘龙养生谷和金山康养城等21个康养项目的建设和运营。办好第八届中国森林康养产业发展大会，争创全国森林康养示范市。

（四）以建设美丽中国先行区为抓手，推进新型城镇化和乡村全面振兴

树牢“经营城市”理念，提升中心城区承载力。持续改善城市宜居品质，带动城市资产升值。加快莲湖周边棚改，打通视觉廊道，还湖于民、还景于民，让莲湖成为又一个新的城市“会客厅”。抓好北客站、龟山周边区域规划开发，改造老旧小区114个。持续推进市政道路、线缆落地、绿化美化、桥下空间改造提升，做好两河口等核心区域夜景提升和日常维护。加快推进全域污水处理项目，实施排水管网普

查改造、燃气管道更新、集中供暖延伸等“平急两用”公共基础设施项目。利用闲置空间、“退役”公交车建设小菜店等便民驿站，在公园补建演艺小舞台，布设健身器材，增加直饮水、休闲亭等人性化、便民化设施，不仅让公园看起来美丽，更要让市民和游客更方便、更舒心、更幸福。编制中心城区“老记忆”再现规划，着手启动修复老城墙、老商店、老邮局等历史建筑，改造大云寺、城隍庙周边环境。高质量发展“改善型”“订制式”房地产，改善市民居住品质，吸引西安人在秦岭安家、置业、度假、康养、消费。坚持“四精”标准，强化城市管理，为城市 IP 注入文化、体育、康养、文明“基因”。狠抓城乡公共卫生间管理服务，让卫生间成为“干净商洛”的又一张名片。

发展壮大县域经济，提升县城镇区聚集力。优化县域产业结构和空间布局，推进棚户区改造，补齐县城基础设施和公共服务短板，构建以县城为枢纽、小城镇为节点的县域经济体系，力争全市县域首位产业总产值突破 300 亿元。开展和美镇区建设，编制镇区规划，强化功能配套，大力解决占道经营、交通混乱、乱搭乱建等问题，加快文化注入和商业培育，让各个镇区宜居干净、产业明晰。9 个省级示范镇和 7 个重点帮扶镇年度投资不少于 10 亿元。

学习运用“千万工程”经验，提升山水乡村吸引力。毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果，抓好乡村振兴重点帮扶县涉农资金统筹整合试点，确保不发生规模性返贫。抓住“干净”这个根本，持续建设康养、旅游、宜居秦岭山水乡村，完成

农村改厕2.52万座，土坯（石板）房改造7500户，创建市级以上“千万工程”示范村100个，力争新型村集体经济收入50万元以上的村达到60个左右。稳步推进“新三通”，升级改造农村公路200公里，完善农村寄递物流体系。新建农村供水工程100处以上，创建清洁小流域15条、幸福河流21条。继续开展“乡村CEO”专题培训，每村至少培养一名新型乡村人才。

（五）以“两山”理念为指引，全面提升绿色发展水平

当好卫士坚决守好秦岭。持续保持“双查”高压态势，确保秦岭“五乱”整治和存量问题动态清零，坚决保护好秦岭青山绿水，坚决守护好我们的美丽家园。开展农家乐和民宿规范整治。治理恢复废弃矿山1800亩。实施丹江口库区上游水保项目52个，治理山洪沟18条。完成国土绿化和森林质量提升50万亩，做好松材线虫病等防治，强化古树名木和生物多样性保护管理。

建设美丽中国先行区。推进美丽蓝天、美丽河湖、美丽山川、美丽城乡建设，深入开展大气污染治理、利剑治污和环境突出问题大整治行动。加快补齐城乡垃圾污水收集处理设施短板，大力整治农业面源污染，全链条治理塑料污染。商州、洛南、商南、丹凤、山阳的生活垃圾停止填埋，要焚烧发电，启动柞水生活垃圾焚烧发电厂建设，2026年起全市垃圾填埋场全部关停。

深度挖掘利用生态资源。气候和生态是我市取之不尽、用之不竭的最大优势资源，必须持续培育挖掘。抓好全国气

候生态产品价值实现和国家气候适应型城市试点，启动秦岭气候经济研究院、秦岭小气候博物馆和金丝峡气候博物谷建设，办好全国气候康养经济大会、第六届“中国天然氧吧”产业发展大会，确保“中国天然氧吧市”创建成功。抓好“百万亩绿色碳库”示范项目、林业碳汇开发和国家储备林基地、商州丹江流域EOD项目建设，搭建生态产品价值交易服务平台，推动“绿水青山”真正转化为“金山银山”。

（六）以西商融合协同为支撑，激发科技创新发展动能

提早布局全力迎接高铁时代。2026年高铁要开通，我市即将进入高铁时代。要加快6个高铁站场的基础设施配套和产业规划布局，启动市区高铁康养新城、西商科创生态康养园区建设，打造集创新创业、康体养生、高品质住宅于一体的城市综合体，发展“双栖型”企业，吸引更多外地人来商洛边创业边度假、边置业边康养，共建西商“生产圈、生活圈、生态圈”。

科技数智赋能高质量发展。加快秦创原科技企业融通创新示范区建设，科技型中小企业、高新技术企业分别突破650家、160家。加快数字商洛建设，秦岭云计算大数据中心上半年运行，政务信息系统上云率提高到90%。实施“互联网＋”农产品出村进城工程和“数商兴农”行动。

深化改革开放优化营商环境。推行集成化并联审批，建立覆盖企业全生命周期的集成服务和精准响应机制。实施国有企业改革行动，持续推进宅基地改革试点，深化集体林权制度改革，抓好新一轮财政体制改革。支持民营经济发展壮

大，强化中小企业公共服务，新注册市场主体8000户以上。谋划推进陕西飞舟、商南中剑实业等铁路物流项目，常态化运行“商西欧”专列，进出口总值增长8%。

（七）以保障和改善民生为根本，繁荣发展社会事业

千方百计稳就业促增收。促进高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动力、就业困难人员等重点群体就业，支持技能人才、在外乡党返乡就业创业。培养康养人才1万人，打造更多特色劳务品牌。建设“家门口”就业服务站20个，农村劳动力就近就地就业16万人。深入实施城乡居民收入稳定增长行动，持续扩大居民增收渠道，缩小城乡收入差距。

不断提高公共服务水平。做好义务教育优质均衡和学前教育普及普惠“两项创建”，完善校点布局，巩固“双减”成效，推进“1+8”职教联盟建设。推动市妇保院创“三甲”，提升市中心医院医护水平，建成市中医医院门诊综合楼，把市中医医院改建成康养公园式医院。引进高层次医护人才30名、专业技术人才400名。加快秦岭博物馆展陈布局，争取上半年对外开放。盘活市文化艺术中心，与西安演艺集团合作运营市文化艺术中心大剧院，全年举办大型演出80场次。同时，推动戏曲舞蹈、民歌民谣、音乐会进公园、进社区，实现“天天有表演、周周有演出”，活跃市民生活，带动夜间经济，拉动文化旅游。纪录片《丹江》“十一”前在央视播出。推行“体育+”战略，实施“户外运动活力山水”计划，抓好体育馆、游泳馆、全民健身中心建设，推动群众体育、竞技体育、青少年体育、体育产业、体育文化“五位一

体”高质量发展。

健全完善社会保障体系。健全基层医保经办体系，推进医保支付方式改革，加快紧密型县域医共体建设，完善多层救助体系，建设市养老中心，搬迁市社会福利院，建成市精神卫生社会福利院，加快交投医养结合项目建设。发展银发经济，启动社区“老年食堂”试点，打造旅居养老基地11个。推动县区殡仪馆、城乡公益性公墓建设。

（八）以安全稳定为底线，不断提升基层治理水平

提高基层社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进信访工作法治化。持续优化人防审批，加强质量监督，加快国防重点项目建设。推进“八五”普法，常态化开展扫黑除恶斗争，确保社会大局和谐稳定。

守住守牢安全发展底线。开展安全生产“治本攻坚”三年行动，盘活烂尾多年的市气象大厦资产，建设市本级和洛南、镇安、柞水气象防灾减灾“三合一”平台，做到防灾减灾和趋利避害“两手抓”。加强水库除险加固和防洪工程建设，做好森林防灭火和地质灾害防治，确保群众生命财产安全。

注重防范化解各种风险。积极做好保交楼工作。夯实财政“三保”兜底机制，稳妥化解债务存量。严格市级平台公司监管。严打非法金融和电信网络诈骗活动，守护好人民群众幸福安宁。

三、再换脑子、再转作风，低调务实再苦干

各位代表！商洛近年来发生的可喜而深刻的变化，得益

于市委的坚强领导，也得益于全市上下持续换脑子、转作风。商洛发展已经上了路子，到了加快追赶的关键时期，来不得半点的骄傲自满，我们一定要再换脑子、再转作风，再下大苦抓落实。

时刻不忘“忠诚”的政治本色。把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神、党中央的决策部署，以及省委、市委的工作要求，同高效履行政府职责使命融合贯通起来，用实干实绩实效，坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”。

牢记政府前面“人民”二字。始终站稳人民立场，拜人民为师、向人民学习，始终牢记所有下苦付出的根本目的就是让人民高兴和满意。做决策、抓落实，必须时时回应人民关切，顺应人民意愿，想人民之所想，解人民之所难，努力让商洛百姓过上更好的日子、活得更有尊严。

在履职尽责中担当作为。事不避难、知难而进，可以办、应当办的事要马上办、办到位，不能办、不好办的事要创造条件办，在完成急难险重任务中显担当、在解决群众急难愁盼问题上求作为。绝不允许以不担当、不作为、没审批、不审批来逃避责任、追求安稳。对那些不干事、怕担事，凡事推诿扯皮、推三阻四的，坚决予以轮岗换岗或者歇岗。

在反对形式主义上再下功夫。坚决反对和打破一切形式主义、官僚主义的陈规陋习和惯性思维，下大气力精文减会，整治数字留痕，继续坚持少开会、开小会、多会合一，开短会、开视频会、开现场会，支持基层、呵护基层，真正把基层干部从一天到晚陪检查、跑会场、报材料、填表格、应付

暗访中解放出来，卸掉包袱、放开手脚，专心干实事、干有效能的事。领导干部要“手插面盆亲自干”，在实干中发现解决问题，在实干中总结经验教训，在实干中锤炼能力作风。

树立长期“过紧日子”思想。严格落实市政府出台的“过紧日子”二十条、减支出转作风提效能十条、节俭办节会八条等措施，盘活利用闲置国有资产，清理临时聘用人员，原则上停止一切办公场所装修和建设，推广使用纯电动公务车辆，禁止制作非必要的文件汇编、宣传画册、展牌展板，各类节会赛事活动原则上实行市场化运作、经费自求平衡。该花的钱一定要花到位，不该花的钱一分都不能乱花。

各位代表，百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，始终牢记商洛两字，心中装着人民两字，同人民群众想在一起、干在一起，先人一步谋发展，快人一拍抢机遇，胜人一筹抓落实，奋力谱写商洛高质量发展和现代化建设新篇章！

2024年随州市政府工作报告

各位代表:

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。面对严峻复杂的外部环境和新旧交织的内部困难，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，在市委坚强领导下，坚定扛起打造城乡融合发展示范区的历史使命，攻坚克难、加压奋进，推动示范区建设和高质量发展迈出坚实步伐。

(一)城乡融合发展美丽画卷徐徐展开。强县工程和乡村全面振兴加快推进，全市常住人口城镇化率提升至59%，居民收入增长跑赢经济增速。县域经济彰显活力。随县入选全省城乡供应链一体化平台建设试点县，广水市蝉联全国投资潜力百强县市。广水市杨寨镇进至全国千强镇第263位，曾都区何店镇入选首批国家农业产业强镇。3个镇、20个村获批创建省级乡村振兴示范镇村。基础设施日趋完善。城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化有序推进，新改建农村公路700公里，曾都区获评全省“四好农村路”示范县。新建5G基站606座、农产品产地冷藏保鲜设施140个、公共

充电桩1160根，“快递进村”实现全覆盖。广水市安全饮水改造提升工程竣工通水，曾都区农村饮水补短板一期主体工程完工，随县城乡供水一体化项目扎实推进，群众饮水安全更有保障。人居环境持续改善。以房前屋后、大街小巷的实事小事为切入点，深入推进美好环境与幸福生活共同缔造。改造老旧小区160个、背街小巷43条、城区公厕200座，新增停车位3468个。乡镇生活污水治理工作位居全省第一方阵，农村生活垃圾无害化处理实现村组全覆盖。打造美丽乡村示范片4个、示范村整治村209个。富民兴村蹚出新路。严格落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”，推进耕地流出整改，恢复和新增耕地13.7万亩。建设高标准农田17.7万亩，粮食播种面积和产量实现双增。以深化“三变”改革为基础，探索创建乡村合作公司，走出发展新型农村集体经济的随州路径;农业社会化服务模式入选全国典型案例，获评第四届湖北改革奖。随县温泉村、曾都区桂华村获评全国乡村治理示范村。城乡产业协同发展平台支撑有力，“随州香菇”品牌价值跃升至111亿元，居全国食用菌行业首位;“随州香稻”种植面积扩大到80万亩，曾都区香稻示范园入选省农村产业融合发展示范园;随州油茶产业示范项目获5亿元中央财政奖补资金并顺利开工建设。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，6726人消除返贫致贫风险，共同富裕路上，一个都不能少。

(二)城市和产业集中高质量发展破题开篇。出台实施意见，聚焦做实基础、做强品牌，统筹推进城产人文深度融合。

城市加快向内涵式发展转变。成立城市建设管理委员会，大城管带来城市新变化。花园城市建设三年行动启动实施，124个重点项目扎实推进。完成《中心城区城市风貌规划》编制，城市风貌管控初见成效。草甸子街历史文化街区保护改造一期主体工程、随州南站综合客运枢纽主体工程如期完工，城东应急水源工程顺利通水，餐厨垃圾处理厂建成投用。南外环、沿河大道北延段全线贯通，白云大道延伸段、市中医医院环路、徐家河环库公路主线等10余条道路建成通车。九大片区改造全面完工，新建12个完整社区示范，更新主城区供排水燃气管网191公里。新建城市绿道30公里，月亮湾公园、桃源公园和16个口袋公园建成开放，城市微更新让市民更舒心。城市文化品牌愈发闪亮。创新举办癸卯年世界华人炎帝故里寻根节，优化大典仪程、体现祭祀本质，神圣感、仪式感、庄重感充分彰显，炎帝文化传播力、影响力、凝聚力有效提升。“曾国七百年”成为全国市州唯一参加中华文明国际展示推介的重点项目，曾侯乙编钟入选中国档案文献遗产名录，擂鼓墩国家考古遗址公园成功申报国家级文化传承发展“专精特新”工程。三大主导产业支撑作用不断增强。专汽产业转型升级步伐加快，产值增长6%，市场占有率稳居全国第一。程力建成新能源专用车底盘生产线;新楚风获得氢燃料电池商用车生产资质，49吨千公里续航氢能重卡正式发布。国家专汽质检中心顺利通过资质认定扩项评审，移动应急装备制造业创新平台通过省级认定。随州安全应急基地一期顺利建成。成功举办全国专汽智能制造转型升级发

展大会、全国常压罐体检验监管交流活动、全省应急产业技改现场会，影响力持续扩大。农产品加工业全链条升级，产值增长6%。现代农业上榜中国农业企业500强，共富牧业入选首批国家现代农业全产业链标准化示范基地。新增1家国家级、6家省级农业产业化龙头企业和3家省级农业产业化联合体，新认证农产品“三品一标”25个。文旅产业发展三年行动圆满收官，第三届文旅产业发展大会、工业旅游推介大会精彩呈现。大洪山构筑一体化开发格局，银杏谷改造升级提档加速，百岛骊珠月光海惊艳亮相，五大休闲度假区加快布局落子。全年接待游客2997万人次、实现旅游收入178亿元，分别增长22%、18%。产业园区释放活力。青春化工园、广水化工园通过省级复核，随县成功创建省级新型工业化产业示范基地，杨寨工业园加快满园，何店高质量发展示范区逐步成型。大数据产业园建设、招商、运营势头良好，随州工业互联网公共服务平台入选中国5G+工业互联网年度标杆示范案例。创新驱动成效显著。人才引领驱动发展机制日益完善，重点产业技能人才培育提升行动扎实推进，“公聘民用”受到好评。新增1家国家级、2家省级技能大师工作室，新组建10家省级专家工作站，新培育1349名高技能人才。随州人才公寓投入使用。曾都区跻身省级创新型县市区，随州高新区入选首批省级人才创新服务中心。全市高新技术企业总数达到234家、技术合同成交额55亿元，8家企业上榜全国高新区创新积分500强，均创历史新高。新增2家国家级、28家省级专精特新企业，3家国家级、4家

省级智能制造试点示范企业和26家省级瞪羚企业。泰晶科技晋级省级A类科技创新团队，允升科技、大洋塑胶被认定为国家知识产权优势企业，金龙新材料、东风马可迅、茂盛生物获评国家级智能制造优秀场景。

(三)融入国内国际双循环走深走实。用好两个市场、两种资源，全力打好扩内需、稳外贸组合拳。争资引资再创新高。出台以商招商“十条”，全产业链招商发力显效，新签约亿元以上项目216个、合同金额1355亿元。争取中央和省预算内资金突破10亿元，到位特别国债资金20.9亿元。立项争资、招商引资总量均实现两位数增长。重点项目接续发力。开展一月一观摩活动，加强红黑榜精准调度，项目落地开工、建设投产跑出加速度，全市新开工5000万元以上项目326个、总投资突破1100亿元。随州电厂成功并网发电。大闰化学、晶星科技等一批项目建成投产，成为新的工业增长点。随信高速全线快速推进，襄信高速随州段启动项目前期工作。固定资产投资增长7.1%。消费潜力持续释放。欧亚达家居广场建成投用，解放路里外里商业街、文峰里特色街区盛大开街，点燃商圈活力。“缤纷四季嘉年华”活动升腾城市烟火气，累计发放消费券2500余万元，直接拉动消费2.5亿元。社会消费品零售总额增长8.3%。外贸出口促稳提质。圆满举办外经贸融合发展专汽对接会、国际香菇产业博览会。深化“抓服务、抓规范、促发展”专项行动，专汽出口实现倍增，农产品出口稳居全省第一，外贸出口总额115亿元。市场主体量质齐升。推出优化营商环境51条，推

行政企“直通车+面对面”服务机制，持续发力纾困惠企。为企业退减缓免税费超过15亿元，惠及13万户次。市场主体总量突破30万户，新登记企业1万余家、增长47.4%，新入库“四上”企业230家、增长14.4%，净增规上工业企业49家、增长122.7%。发展上市在审企业1家、报辅企业3家，省级“金种子”“银种子”总量达到24家。

(四)流域综合治理和统筹发展蹄疾步稳。编制实施流域综合治理和统筹发展规划及“1+N”工作方案，高水平保护与高质量发展互促共进，鄂北生态屏障筑牢夯实。现代水网加快构建。溠水河东岸生态环境提升工程基本完工，鄂北水资源配置二期、府澴河流域综合治理一期及随县游河、广水浉河、曾都清水河等中小河流治理有序推进。全域创成“深化小型水库管理体制改革省级样板县”，随县高家冲水土保持科技示范园成为省级示范。水系互通、渠系联通的现代水网有效守护河湖安澜。绿水青山持续增色。高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气优良天数302天，19个国控省控断面和3个县级以上集中式饮用水水源地水质全部优良，土壤环境治理安全可控。淮河湿地公园通过国家验收，封江口湿地公园获评全国自然教育基地、全省首批美丽河湖。林长制工作获评全省优秀等次，新增湖北森林城镇2个、森林乡村8个。增创湖北生态镇4个、生态村21个，广水市创成省级生态文明建设示范市。绿色转型步伐坚实。随县石材矿山修复工程通过验收，智慧矿山项目建成投用，董家庄、白石岩矿区投入运营。随县百万千瓦多能互补基地一期成功并网，

全市新能源装机容量达到323万千瓦。资源节约集约利用扎实推进，单位GDP能耗降低4.3%;消化批而未供土地7596亩，处置闲置土地3230亩，超额完成省定目标。

(五)保障和改善民生成绩可圈可点。坚持把可用财力的80%左右投向民生领域，政府承诺民生项目全部完成，办成一批群众可感可及的民生实事。就业形势总体稳定，城镇新增就业2.1万人，高校毕业生、农民工等重点群体就业目标超额完成，建成零工驿站59家、暖新驿站30家。社会保障兜实兜牢，社会救助标准“十二连增”，门诊慢特病种类增至37种、起付线全部取消，城乡基本养老、医保参保率分别达到97.2%、98.8%;完成特困老人居家适老化改造961户，新建幸福食堂20家;新增幼儿托位1580个、公办幼儿园学位2090个。住房保障有力有效，分配保障性租赁住房1496套、公租房467套，整治危房1.7万套，完成保交楼任务1255套。教育事业持续进步，成立随州教育发展公益基金，组建教联体61个，编钟小学、文帝学校等投入使用，全市新增学位7620个，特殊群体受教育权利得到全面保障。卫健服务提质增效，公共卫生体系补短板三年行动全面完成，市妇幼保健院新院、曾都医院综合楼等建成投用;新组建7个县域医共体，市中心医院全面托管随县人民医院，广水市一医院通过三级乙等医院评审。安全防线更加坚固，生产安全事故起数和死亡人数分别下降18.8%、11.8%;食品药品安全稳定向好;不良贷款余额和占比双下降，地方债务风险稳定可控;市县镇村四级综治中心全面建成，矛盾纠纷化解率超过97%，4家单位

入选全省新时代“枫桥式工作法”先进典型，广水市获评全国信访工作示范县、全省基层治理创新实验区;我市夏季治安打击整治行动考核排名全省第二位，市公安局荣记集体三等功，扫黑除恶成果持续巩固，平安随州建设迈向更高水平。

与此同时，国防动员、双拥共建、退役军人工作持续强化，国家安全、对口支援、民族宗教、外事、侨务、对台等工作扎实推进，青少年、妇女儿童、关心下一代、老龄、残疾人、慈善、红十字、科普等事业协调发展，审计、统计、新闻出版、广播电视、档案方志、无线电、烟草专卖、邮政、通信等工作取得新成效，机关事务服务、公共资源交易、公共检验检测、公积金、大数据、供销等工作取得新进步。

各位代表!过去一年，我们从主题教育中汲取治理智慧和奋进力量，政府自身建设和治理效能再上新台阶。大兴调查研究，弘扬“四下基层”优良传统，持续开展下基层察民情解民忧暖民心实践活动，政府工作更加贴近老百姓实际感受。坚持依法行政，修订《市政府工作规则》，发布全国首个《古银杏树保护条例》，出台实施《城市噪声污染防治办法》。自觉接受人大、政协和各方面监督，高质量办理人大议案建议和政协建议案提案238件。与22省354地实现538个高频事项“跨域通办”，政务公开工作被国务院办公厅点名表扬。坚决落实全面从严治党主体责任，持续纠治形式主义、官僚主义，深入开展违规吃喝问题专项整治。政府系统干部积极当好贯彻党中央决策部署和省委工作要求的执行者、行动派、实干家，以实际成效捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。

各位代表!回顾过去一年，我们遇到的困难比预想的大，经受的考验比预料的多，工作难中求成，成绩来之不易。这根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，关键在于省委、省政府的坚强领导，是市委团结带领全市上下一起拼出来、干出来的，是市人大、市政协鼎力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各条战线的干部群众，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻随部队、武警官兵、公安干警，向关心支持随州发展的各界朋友，致以崇高敬意和衷心感谢!

各位代表!在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，去年部分指标完成不及预期，我市发展总体仍处于承压阶段，发展中还存在不少困难和问题，主要是:经济稳进提质的基础尚不牢固，有效需求不足的矛盾突出，部分产业增长乏力，外贸出口增长承压;大企业大项目不多，不少企业生产经营困难;创新引领产业转型能力不足，专汽、农产品加工等行业转型偏慢;生态资源优势向发展优势转化不充分;县域经济基础薄弱、支撑不强;民生领域还有不少短板;营商环境与市场主体期盼还有差距;干部作风和行政效能有待进一步提升。我们一定靶向施策、精准发力，把短板变成“潜力板”，让随州发展更有质量、治理更有水平，决不辜负全市人民对美好生活的新期待!

二、2024 年工作安排

今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目

标任务的关键一年，也是随州打造城乡融合发展示范区的攻坚之年。随州发展正迎来新的战略机遇窗口期，进入聚势提升关键期，处于动能转换加速期。只要我们坚定信心、保持定力、乘势而上，就一定能办好随州的事情，推动高质量发展行稳致远。

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，坚决落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，认真落实市第五次党代会和市委五届历次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，深入推进以流域综合治理为基础的四化同步发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，巩固和增强经济回升向好态势，推动城市和产业集中高质量发展取得新突破，积极服务和融入湖北建设全国构建新发展格局先行区，加快打造城乡融合发展示范区，奋力推进中国式现代化随州实践。

经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长6.5%;规上工业增加值增长7.5%;固定资产投资增长8.5%;社会消费品零售总额增长9%;地方一般公共预算收入增长8%;居民收入与经济增长同步;粮食产量保持在29亿斤以上;生态环保、节能减排完成省定目标。

我们将重点做好八个方面工作:

(一)坚持链群协同、固本兴新，加快推进新型工业化步

伐。坚定实施“工业强市、产业兴市”战略，着力提升产业链供应链现代化水平，走稳新型工业化之路。

大力实施重点产业转型升级行动。高质量推进专汽之都建设，力争全产业链产值增长6%以上。紧盯新能化、智能化、网联化方向，以上装升级提升价值链，加快五大类重点车型更新换代，推动专汽企业向整体解决方案供应商转型;加快国家专汽质检中心建设，提升检验检测能力。以底盘换电集聚产业链，深度参与共建国家燃料电池汽车示范应用城市群，加快程力电动底盘及整车生产、新楚风省级氢能产业示范园项目建设，带动行业整合和全产业链优化升级，力争新能源车渗透率达到7%。以智慧赋能突破创新链，推动企业数据上云，推广智能驾驶技术运用，打造车路协同的专汽智慧应用场景。积极推动冶金建材产业绿色低碳改造，支持华鑫冶金加快技改扩能、打造省级环保型绿色钢铁基地，推动以新煌集团为龙头的循环经济产业园建设提速，支持大洋塑胶扩大特种管道市场占有率。突破性发展新材料产业，支持利康、双星等企业研发医用新材料，支持金龙新材料深耕软体材料领域，推动犇星负极材料、斯诺动力电池、昱通高端铜箔等项目建成投产，加快形成锂电池关键组件链式布局。发展壮大高端装备产业，支持齐星、双剑风机、天一智能、琅菱智能等“领头羊”抢抓机遇，提升数控机床、风机装备、智能制造、国防科工领域研发生产能力，全力打造华中智能装备生产基地。大力发展大数据和电子信息产业，支持泰晶、允升等科技型企业加快产品研发及产业化，助推大数据产业

园满园，布局激光、光学电子等产业新赛道。

大力实施供应链高质量建设行动。启动湖北交投随州智慧供应链产业园建设，打造专汽配件、钢铁、铝材等大宗原材料加工配送中心;推动国际汽配城扩容提质，吸引零部件企业设立生产基地或集采仓库，力争零部件本地配套率达到40%，着力降低采购成本。积极发展公铁联运，用好铁路货场资源，推进大宗货物运输“公转铁”，进一步降低物流成本。织密城乡冷链物流网，加快随县香菇智慧交易城、中农储广水国际农贸城、随州综合物流仓储中心建设，新建和改扩建一批区域性冷链共享仓库，确保年储存能力达到55万吨。丰富供应链金融产品供给，支持金控集团、香菇集团等发挥国有资本撬动作用，设立产业投资基金，吸引各方资本组建和壮大融资租赁公司，创新推出汽车底盘租赁、厂房租赁、仓单质押等金融服务。

大力实施龙头企业培优扶强行动。鼓励龙头企业当好链主，因地制宜延链补链强链，引领推动高端化升级、数智化赋能、绿色化转型。支持重点企业稳进提质，力争新增2家国家级、15家省级专精特新企业，培育5家省级制造业单项冠军。开展数字产线、数字车间、数字工厂示范应用，力争新增国家级智能制造试点示范企业2家以上，省级“两化融合”示范企业3家以上、5G全连接工厂1家以上。促进优势企业蓄势崛起，新增规上工业企业50家以上;加快推进犇星新材料、金龙新材料、现代农业、三峰透平等企业上市步伐，力争毅兴智能顺利上市。

(二)坚持扩大内需、挖潜增效，巩固拓展高质量发展良好态势。从供需两端协同发力，推动形成消费和投资相互促进的良性循环，培育经济增长新动能。

着力激发有潜能的消费。加大消费端政策支持和精准投放力度，举办促消费活动100场以上，积极促进新能源汽车、电子产品、智能家居等大宗消费，有效提振批零住餐等大众消费，加快发展养老育幼、康养家政、文体休闲等服务消费，更好满足群众刚性和改善性住房需求。拓展消费新场景，提升解放路、文峰里、草甸子、万达、吾悦等商圈能级，打造3个夜间经济示范街区。新建、改扩建一批县城商业综合体和乡镇商贸中心、集贸市场，提高居民消费便利度。持续营造放心舒心消费环境，创建4家省级、10家市级放心消费示范单位。优化农村寄递物流体系，推广“快递+电商+特色农业”模式，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道。

着力扩大有效益的投资。开展抓项目促投资专项行动，全面推进投资项目绩效综合评价。做实随信高铁、随州电厂二期、荆门至随州高速、福银高速随州段改扩建等重大项目前期工作，谋划可实施项目总投资1800亿元以上。完善项目推进机制，加强开工率、纳统率、竣工率和用电量、用水量精准调度，加快推进三峰透平绿色通用产业园、华美恒业产业新城等545个重点实施项目，确保完成投资500亿元以上。优化招商体制机制，创新方式、严格考核，紧盯主导产业“补链条、聚集群、强配套”，抓实专业化招商、驻点招商、委托招商、以商招商，确保全年签约亿元以上正式合同

项目160个以上、合同金额800亿元以上、开工注册转化率65%以上。抢抓建设用地审批权下放机遇，强化用地及用工、用能等要素保障。落实政府和社会资本合作PPP新机制，支持民间资本参与重大项目建设。

着力打造有品质的文旅胜地。彰显文化随州魅力，持续擦亮炎帝神农、曾侯乙编钟两张世界级文化名片，加快推进炎帝故里文化旅游区5A级景区创建，积极推动曾随文化遗址申报世界文化遗产，建设擂鼓墩国家考古遗址公园，升级编钟乐舞，创新市博物馆陈列展示。推进“农文体旅康养”深度融合，精心打造城市休闲及大洪山、银杏谷、月光海、桐柏山五大休闲度假区，承办全国休闲度假大会，叫响“休闲度假到随州”品牌。凸显“动感随州”元素，开发山水陆空户外运动线路，举办全省户外运动大会暨环大洪山公路自行车赛、编钟马拉松赛、徐家河铁人三项赛。实施旅游品质提升攻坚行动，规划建设休闲度假片区大环线路网，完善旅游公共服务体系。完成银杏谷景区提档升级、九口堰新四军第五师纪念地建设，推进徐家河环库公路续建工程。加大文旅宣传、营销、推广力度，持续提升知名度。

(三)坚持产城融合、有机更新，精心塑造花园城市初步形态。用绣花功夫推动精细治理，以工匠精神促进品质提升，持续增强城市吸引力、集聚力，让我们的城市更美好。

持续优化功能布局。完善城南新区城市功能，积极推进随州博览中心、科创中心等项目建设。加快花溪片区扩容提质，高品质打造明珠新城，有效承接老城区人口及功能。完

成《历史文化名城保护规划》修编，保护修缮古迹遗址、历史建筑。实现草甸子街历史文化街区开街，加快老火车站等片区改造升级，推动老城焕新颜。提高产城融合水平，推动随州高新区、曾都经济开发区、随县经济开发区协同发展、提质升级，加快向综合型城市功能片区转型。

持续提升承载能力。深入实施花园城市建设三年行动，今年投入82亿元、实施项目96个。加快高铁110千伏输变电工程等能源基础设施建设，改造主城区供排水燃气管网120公里。持续治理城市内涝，加快建设海绵城市。启动擂鼓墩大道、交通大道示范路建设，完成白云湖水环境提升二期工程，新建城市绿道12公里，实现微更新、绿更新。启动“畅通随州”建设，持续做好加密、提质、互通三篇文章。推动随州南站综合客运枢纽投入运营，建成随县安居、广水市北门综合客运站，加快推进随信高速、G316平林至淅河段改扩建、北外环等项目，开工建设襄信高速随州段，进一步畅通内部微循环和进出大通道。

持续加强运营管理。加快建立城市公共产品投资、运营、管理体制机制。推进信息技术与城市治理深度融合，建好用好城市数字公共基础设施平台，打造智慧城市。加强花园街道、社区、庭院和美丽街区创建，塑造更多“方寸之美”。深入实施《文明行为促进条例》，持续提升市民素质，彰显“礼乐随州”信义由礼的文明特质。健全环境卫生、市容市貌、交通秩序长效管护机制。创成国家卫生城市，取得全国文明城市提名资格。常态化开展存量建设用地消化处置，力

争批而未供土地消化率超过30%，闲置土地处置率超过40%；开展僵尸企业清理和低效工业用地企业整治提升行动，强化亩均投资强度、亩均税收等指标的刚性约束，健全节约集约用地的政策措施和激励机制，切实提升城市和产业发展集中度。

持续推进完整社区建设。统筹抓好基础设施更新、老旧小区改造，提升住宅小区物业管理水平，加快建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，确保覆盖率达到20%以上。鼓励社区建设新能源汽车、电动自行车集中停放和充电场所。高效利用城市角落和社区空间，见缝插绿建设口袋公园、社区公园10处。推进社区适老化、适儿化改造和家庭养老床位建设，既有住宅增设电梯100部，兴办一批幸福食堂和老年助餐点，力争城市社区老年助餐服务覆盖率达到60%。加快建设熊家、白桃、花溪、寨垮4个美好生活中心，打造城市一刻钟便民生活圈。

（四）坚持强县兴镇、强村富民，加速向现代化农业强市迈进。持续推动农业农村优先发展、城乡融合发展，深入实施强县工程，有力有效推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化。

聚力做强县域镇域经济。发挥省级承接产业转移示范区优势，提升产业园区集聚力，支持每个县市区发展1-3个主导产业、培育省级重点成长型产业集群。依托特色小镇、乡镇工业园，发展一批工业强镇、农业强镇、旅游名镇、商贸重镇，打造更多镇域小老虎。支持随县争创中部百强县、争

当全省强县工程示范;支持广水市当好城市和产业双集中试点示范，加快冲刺全国百强县;支持曾都区全面对标百强，力争在发展质效上走在全省前列。加快以县城为重要载体的就地城镇化，持续提升城镇化水平。

聚力发展现代化大农业。落实粮食安全和耕地保护责任，坚持稳面积、增单产两手发力，保护耕地数量、质量、生态，新建和改造提升高标准农田 16.5 万亩，粮食播种面积稳定在 314 万亩。抓好重要农产品稳产保供，确保生猪出栏 210 万头、家禽出笼 7500 万只、水果产量 19 万吨、蔬菜产量 160 万吨。围绕食用菌、粮油、畜禽、果蔬、茶药五大特色产业链，推进农产品加工业链式升级行动，力争产值增长 6%以上。持续推动“两香一油”扩面提质增效，力争香稻种植面积突破 90 万亩、香菇种植规模扩大到 3.6 亿袋、油茶种植面积达到 60 万亩以上，办好全国油茶产业发展现场会。加快中粮家佳康生猪产业链、正大食品产业园等项目建设。谋划争取国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇项目，打造标准化、规模化、智能化生产基地，开展“从农田到餐桌”全程可追溯体系建设试点。提升“龙头企业+生产基地”运行质效，力争新增省级龙头企业 5 家以上。

聚力提升联农带农水平。培育新型农业经营主体 300 家以上，强化主体联农、服务带农，与农民建立稳定的利益联结机制，把小农生产引入现代农业发展轨道。实施农民增收促进行动，推动乡村合作公司稳健发展，完善“订单收购+托管”“龙头企业+合作社+农户”等收益保障机制，让农民

更多分享产业增值收益。推进科技兴农，加快发展农业社会化服务，县级及以上科技特派员达到240名以上。加强防止返贫监测，提高产业和就业帮扶实效，确保持续增收、稳定致富。

聚力加快和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，推动县城基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖。推进实用性村庄规划编制，新建美丽乡村示范村整治村192个。深入实施农村人居环境整治提升行动，因地制宜改造农村厕所4000户，确保农村生活污水治理率达到40%，卫生厕所普及率达到95%。实施农村电网巩固提升工程，推进城乡电力服务均等化。改扩建农村公路200公里，支持随县创建全省“四好农村路”示范县。推进婚俗和殡葬改革，培育文明乡风。

（五）坚持改革创新、扩大开放，激发现代化建设的动力活力。积极用改革的办法解难题、用创新的举措求突破、用开放的手段拓空间，以政府有为推动市场有效。

推动更深层次改革。推深做实示范区建设10项重大改革项目。持续推进随州高新区体制改革，举全市之力支持高新区冲刺国家高新区百强。清理盘活国有资金、资产、资源。不断深化财政、市场监管、公共资源交易等领域改革，深化医疗、医保、医药联动改革。纵深推进乡镇供水体制改革，推动乡镇水厂回归公益属性，全面提升供水质量。组织开展好第二轮土地承包到期后再延长三十年国家级试点和“小田并大田”省级改革试点。用好县级农村产权流转交易中心，

构建县镇村一体化交易体系，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换。探索推进农用地、宅基地、农村集体建设用地和闲置农房改革，持续增加农民财产性收入。

实行更高水平开放。深化开放随州建设，积极融入武汉、襄阳两大都市圈，深度参与“襄十随神”城市群一体化，持续深化跨区域协作，办好甲辰年寻根节、香菇产业博览会等重大节会，助推对外交流合作迈上新台阶。用好广交会、进博会、服贸会等重大展会平台，支持企业开展海关 AEO 认证、国际产品认证、海外商标注册、境外专利申请，持续推动通关便利化。巩固拓展专汽对接会成果，支持企业建设霍尔果斯口岸随州专汽展销中心。积极参加“千企百展出海拓市场”行动，扎实开展“抓服务、抓规范、提品质”专项行动，加快培育外贸新动能，力争外贸出口增长 10%。

汇聚更多创新资源。统筹推进教育、科技、人才工作，充分发挥基础性战略性支撑作用。加快机电工程学校新校区建设，支持随州职业技术学院师资队伍和软硬件设施建设，基本达到本科大学设置标准和办学条件。健全城乡人才引育留用机制，完善“公聘民用”、柔性引才等政策体系，积极培育重点产业高技能人才、招引急需紧缺高层次人才。大力创建国家级省级众创空间、新型研发机构、中试基地、乡村振兴科技创新示范基地，用好专汽、香菇、应急等产业研究院和各类产学研平台，开展共性技术攻关，以科技创新推动产业创新，发展新质生产力。设立离岸科创中心，推动研发

在武汉、生产在随州。深入实施高新技术企业培育三年行动，力争新增高新技术企业50家、科技型中小企业入库440家。优化创新生态，强化企业创新主体地位，促进科技、产业、金融良性循环，力争全社会研发经费投入增长7%、转化应用科技成果30项以上、技术合同成交额达到60亿元。

打造更优营商环境。对标全省第一方阵，围绕以控制成本为核心优化营商环境，做好先行区创建试点和典型经验复制推广。以法治化营商环境护航民营经济，建立健全清理拖欠民企账款长效机制，更好保护各类经营主体合法权益，全面构建亲清政商关系。推进“互联网+监管”，进一次门、查多件事，让企业心无旁骛抓发展。持续提升“网上中介超市”服务质效，降低中介成本10%以上。推行市场准营承诺即入制，健全政企“直通车+面对面”服务机制，精准对接市场主体需求，深化“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动，更大力度助企纾困。全力推动个转企、小进规、规转股、股上市，力争市场主体总量、新登记企业户数均增长10%以上，新增“四上”企业150家以上。加强知识产权保护，支持引导市场主体提高供给质量、培育“湖北精品”等优质品牌，深化质量强市建设。强化金融支持举措，提升民企贷款占比；鼓励金融机构拓展普惠金融业务，推动小微企业信贷服务增量扩面，新增贷款140亿元以上。用好智慧破产协同平台，缩短案件办理时长、提高破产重整实效。抓好第五次全国经济普查工作，摸清全市经济“家底”。

（六）坚持生态优先、绿色发展，续写践行“两山”理念

美丽篇章。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打造山清水秀、河湖安澜的流域治理示范，建设人与自然和谐共生的美丽随州。

深入实施流域综合治理。加强生态环境分区管控，细化落实流域治理单元及负面清单，守牢水安全、水环境安全、粮食和能源资源安全、生态安全底线。纵深推进河湖长制，加快河湖健康评价和幸福河湖建设，持续做好重点水域非法矮围整治工作。有序开展随中、随南、随东三大灌区等重大项目前期工作，加快推进府澴河流域综合治理、花溪河水生态综合整治，督导各县市区“一河一策”推进小流域综合治理，实现生态美、产业强、百姓富。

深入推进污染防治攻坚。强化内源污染管控，有效应对外源输入，扎实做好第二轮省生态环保督察反馈问题整改，推动生态环境质量持续改善。加快建设“天空地一体化”监测网络，推动颗粒物和臭氧协同减排，实现优良天数、PM2.5“一升一降”。一体推进水资源、水环境、水生态“三水共治”，实施集中式饮用水水源地保护专项行动，以封江口水库、先觉庙水库和徐家河水库等湖库为重点，构建环库生态圈及生态缓冲带，控制面源污染，保持国控省控断面水质稳定达标，守护群众饮水安全。持续开展土壤污染防控和治理，确保受污染耕地安全利用。深化矿山生态修复工作，加强非煤矿山环境监测、安全管理和污染物排放控制。持续整治餐饮油烟、噪声污染等群众身边环境问题。

深入开展生态文明示范创建。紧盯“双碳”目标，持续

推进生产生活方式绿色低碳转型。推广装配式建筑，倡导绿色出行，加快推进农村充电基础设施建设，支持新能源汽车下乡进村。加快万店、吴山绿色循环经济产业园建设，有序推进绿色矿山建设，提档升级吴山、万和石材工业园。加快推进随县百万千瓦多能互补基地二期及花山、徐家垮抽水蓄能等能源项目，推动随州电厂电、热、气、冷、副产品综合利用。推广绿色种养循环新模式，降低农药化肥使用量，畜禽粪污资源化综合利用率保持在79%以上。绿化荒山5000亩。争取成功创建省级生态文明建设示范市。

(七)坚持四下基层、共同缔造，加快推进市域社会治理现代化。以共同缔造为载体，深入推进宣传党的路线方针政策下基层、调查研究下基层、信访接待下基层、现场办公下基层，着力建设社会治理共同体。

全力夯实社会治理基层基础。推动政府服务、资源、平台下沉，筑牢城乡社区基本单元。搭建逢四会、家常点、场院会等家门口协商议事平台，老百姓的事由老百姓商量着办。积极践行和发展全过程人民民主，扎实开展“一线协商·共同缔造”行动，推进“一约四会”规范运行，调动各方参与基层治理的积极性创造性。打造全科社区工作者队伍。依托市县两级孵化基地，培育扶持公益性、服务性、互助性社区社会组织，成立15家社区社会组织联合会，积极开展社会组织公益创投活动。

全力防范化解重点领域风险。树牢大安全大应急思维，推动公共安全治理模式向事前预防转型。强化道路运输、矿

山、危化、燃气、建筑施工、特种设备、消防等重点领域监管，持续开展安全隐患专项排查整治，坚决遏制重特大事故发生。坚持应急指挥一体化、演练实战化、救援队伍专业化，健全监测预警、定期会商、叫应回告机制，完善市县应急物资储备体系，新建应急避险场所50处，提高防灾减灾救灾和突发事件处置保障能力。常态化开展食品抽检快检，推广“鄂食安”“你点鄂检”智慧应用，扎实推进食品药品安全巩固提升行动，保障群众饮食用药安全。积极化解地方政府债务，全力做好金融、房地产等存量风险化解和增量风险防控工作，防范风险向其他领域传导。

全力维护社会大局平安稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入践行“浦江经验”，完善矛盾纠纷多元化解工作体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，深化“治理重复信访、化解信访积案”专项行动，推动信访问题源头治理、及时解决。纵深推进平安随州建设，推广应用政法业务协同办案平台，实施“慧眼看家”工程，推动“市县主战、派出所主防”警务机制改革，提升基层技防、智防能力。巩固扫黑除恶成果，开展清剿毒品攻坚行动，严打严防电信诈骗，依法严惩各类违法犯罪，确保发案更少、秩序更好、群众安全感满意度更高。

（八）坚持民有所盼、政有所为，让老百姓过上更好的日子。既尽力而为又量力而行，切实把好事办好、实事办实、难事办妥，推动发展成果不断转化为生活品质。

用心用情促进群众就业增收。深入实施就业优先战略，

确保就业形势总体稳定。建立岗位收集、技能培训、送工上岗联动机制，开展免费技能培训1万人次以上。统筹抓好重点群体就业工作，实现就业困难人员就业4000人以上。用好“随时就业”平台、零工驿站、农村劳动力转移就业服务中心，打造“大数据+铁脚板”就业服务模式，提高公共就业服务均衡可及水平，实现城镇新增就业1.6万人。依托香菇种植工、不锈钢制品商、曾都焊匠等特色劳务品牌，发展劳务经济带动群众增收。

用心用情织牢扎密社会保障网。深入实施全民参保计划，确保基本养老、医保参保率均稳定在95%以上。提高群众医保待遇和重特大疾病保障水平。实现“襄十随神”城市群医保通办。加强农村留守人员、低保户、特困人员、残疾人等群体帮扶。新建和改扩建一批公办托育机构，利用幼儿园拓展托育服务，新增婴幼儿托位1200个，推动普惠托育服务覆盖50%以上的镇街。提档升级农村老年人互助照料中心7个，确保日间照料中心覆盖全部社区、60%以上的村。推进医养融合，发展银发经济，每个县市区至少创建1家医养康养基地。做好退役军人服务保障工作，深化“双拥”模范城创建。提升公租房管理水平，完善租补并举保障方式，让住房困难群众住有所居、居有所安。

用心用情优化公共服务供给。深入实施新时代基础教育扩优提质行动，把全市70%以上的义务教育学校纳入教联体建设。资助家庭经济困难学生6万人次。启动随州一中改扩建、随州二中迁建，建成随县实验小学。适应新型城镇化发

展和学龄人口变化趋势，调整优化中小学幼儿园布局。持续深化健康随州建设，巩固提升国家“学生饮用奶计划”覆盖率，扎实开展儿童青少年体育健康促进行动，推进心理健康试验区建设，新增中小学心理健康辅导室32个。确保市中医医院新院投用、市妇幼保健院托育综合服务中心顺利建成。推动医疗数字一体化平台市县镇村四级联通，加强基层医疗机构服务能力和人才队伍建设，提高基层中医药服务的公平性、可及性、便利性。建设紧密型医共体，优化分级诊疗体系，让群众就近就便看病就医。实施120急救服务能力提升工程，在公共场所投放一批自动体外除颤仪，培训红十字救护员4000人以上。完成滨湖体育公园改造，推动城市公共活动中心全面开放。举办随州市第三届运动会。推进精品剧目进随州、文化惠民下基层，开展文艺演出和群众性体育赛事100场次以上，丰富市民精神文化生活。

三、全面加强政府自身建设

肩负新使命，迈步新征程，我们务必始终保持打铁必须自身硬的清醒和坚定，发扬斗争精神，狠抓自身建设，着力打造人民满意政府。

突出政治建设，打造忠诚政府。旗帜鲜明讲政治，切实把政治建设摆在首位，把坚持和加强党的全面领导贯穿始终，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化对新时代做好经济工作的规律性认识。聚焦经济建设中心任务和高质量发展首要任务，不折不扣抓落

实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，以实干实绩诠释对党绝对忠诚。

严格依法行政，打造法治政府。深入践行习近平法治思想，坚决维护宪法和法律权威，推动政府工作更好在法治轨道运行。严格规范行政决策程序，积极推进重点领域立法，促进政府治理规范化、程序化、法治化。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，支持监察监督、司法监督，加强审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督。严格规范公正文明执法，强化行政执法监督机制和能力建设，让行政执法既有力度又有温度。

锐意开拓进取，打造创新政府。强化创新意识，敢于冲破思想观念障碍、摆脱传统路径依赖，推进政府治理方式和机制创新。提升眼界和格局，对标全国全省重大战略和区域发展布局，研究吃透用好政策，善于捕捉信息、发现机遇，找准契合点与发力点，真正做有创造力的执行者。加强政府干部实践锻炼和专业训练，不断提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，善于用创新的思维解难题、市场的办法激活力、技术的力量提效能，积极开创工作新局面、打开发展新空间。

恪守为政之本，打造廉洁政府。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，始终以严的标准、严的措施抓好政府系统党风廉政建设。培育为政清廉、秉公用权的文化土壤，持续纠治形式主义、官僚主义和不担当不作为问题，巩固违规吃喝问题专项整治成果，营造风清气正、正气充盈的政治生

态。落实政府习惯过紧日子要求，强化预算管理，规范政府投资项目实施，把有限财力更高效地用到推动高质量发展、增进民生福祉上来。

积极主动作为，打造服务型政府。树牢造福人民的政绩观，始终将人民放在心中最高位置，不断把人民群众对美好生活的向往变成现实。完善一体联动、高效运行的市县镇村四级政务服务体系，持续推进政务服务标准化、规范化、便利化。深化下基层察民情解民忧暖民心实践活动，以心贴心的态度了解群众所思所盼，以实打实的措施解决群众所急所难，永葆人民政府全心全意为人民服务的良好形象。

各位代表!我承诺今年领衔督办以下民生工程项目:打通裕民大道、汉东东路延伸段、文化二路等5条城市断头路;加快推进“全市一个停车场”建设，全面整合停车资源、规范停车秩序;完成随城山森林公园一期工程;改造老旧小区112个，启动主城区集中供暖工程;完善多层次可持续养老服务体系，新建养老综合体3个，完成居家适老化改造1000户。

各位代表!重任在肩，惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、攻坚克难、勇毅前行，为加快打造城乡融合发展示范区，奋力推进中国式现代化随州实践作出新的更大贡献!

2024年乌兰察布市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表乌兰察布市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去一年工作回顾

2023年，我们认真贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，坚定不移办好两件大事，凝心聚力推动经济社会发展呈现质量更高、生态更好、民生更实的良好局面。

——发展态势持续向上向好。主要经济指标增速在高基数上快增长，实现地区生产总值1084.6亿元、增长7.8%，增速居全区第4。规上工业增加值增长12.7%、居全区第3。固定资产投资增长23.4%、居全区第5。社会消费品零售总额增长8.4%、居全区第4。一般公共预算收入完成67.9亿元、增长8.5%，增速居全区第5，支出突破400亿元。城乡居民人均可支配收入分别增长5.8%、9%，分别居全区第3和第1。7项经济指标增速全部超全国平均水平，6项经济指标增速超自治区平均水平，在全区排名取得“一个1、两个3、两个4、两个5”的成绩，达到了“取其上、得其上”的超预期效果。

——发展动能更加强劲有力。实施重大项目306个，完成投资466亿元，超年度计划67亿元，完成率居全区第1，其中十亿元以上项目38个、完成投资194亿元，6项数据均创历史新高。工业投资、民间投资分别增长24%和38%。工

业园区固定资产投资、综合亩均产值分别增长23.7%和4.2%。新增国家高新技术企业15家以上、科技型中小企业53家，认定创新型和“专精特新”中小企业46家。

——发展质效日益巩固提升。粮食产量26.2亿斤，播种面积、单产和总产量实现“三增加”。战略性新兴产业、高新技术产业、装备制造业增加值分别增长40%、32.7%和25.7%，明显快于整体工业。营收超十亿元的工业企业达45家。新增风光并网装机380万千瓦，建成千万千瓦级新能源基地，清洁能源装机规模历史性超过火电。万元GDP能耗预计下降3.5%。乌兰察布拼结构优化、拼质量效益、拼绿色发展成效不断显现。

——发展活力不断释放迸发。人流、物流、商流、资金流交织汇聚，旅游人次突破2000万，收入翻一番、超过150亿元。开行中欧（蒙）班列128列，占全区开行总数的1/4，居全区第2。外贸进出口总额增长29.4%，使用外资3.4亿元人民币、居全区第4。招引项目968个、增长27.6%，引进到位资金超过360亿元、增长30%以上。金融机构贷款余额首破千亿元，增长12.3%。

志不求易者成，事不避难者进。过去一年，我们牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，重点推动了六个方面工作：

（一）扭住关键抓手，强力推动经济稳定增长。紧干快上拼项目。创新“项目管家”“领导包联”服务机制，远景、苹果、福景堂等一批知名企业加大布局投资，中金数据零碳算

力基地、丰川绿色供电等202个新项目落地开工，快手智能云、蓝威斯顿马铃薯加工、京宁二期热电联产等138个项目竣工投产。争取中央和自治区预算内投资12.7亿元、地方政府新增债券64亿元、增发国债8.2亿元，支持了308个政府投资项目建设。

提质增量强主体。新增减税降费及退税缓费11.5亿元以上，金融减费让利5.8亿元，普惠小微企业贷款余额增长18.5%，债务化解、拖欠企业账款清偿完成年度任务。新设经营主体2.7万户、达到16.7万户，7家公司上榜自治区民营企业百强，民营经济增加值占比达62%。知识产权质押融资增长3倍多，总量居全区第2。国有企业盈利增长123.3%。

创新场景促消费。推出“嗨购乌兰察布”等系列促消费活动百余场，投放消费券近千万元，带动零售、住宿、餐饮业增加值增长12%。网络销售、直播电商广泛开展，快递包裹揽投量超1.8亿件，网络零售额增长30%。商品住宅成交量增长52.6%。9家企业完成工贸分离。获评自治区一刻钟便民生活圈试点城市，集宁区察哈尔古街入选自治区旅游休闲街区、夜间文化和旅游消费集聚区。

（二）链式思维引领，加快推动产业转型升级。工业经济持续提质增效。铁合金行业不断强科技、抓创新，深入推进“三个一批”“五化改造”，生产企业由96家优化整合为42家，产量达到950万吨、占全国的27%，能效标杆值以上产能超过30%、远高于全国平均水平，增加值占规上工业增加值的1/4。11家负极材料生产企业开展全工序升级改造，带

动行业产量增长11%、达到34万吨。288户企业完成数字化诊断，15户获得“两化融合”贯标评定。绿电替代加快实施，“五个一”产业互促互进，全国最大的合金材料、负极材料、PVDF、PVA、薯条生产基地地位持续巩固。

绿色能源实现积厚成势。新建续建新能源开发项目12个，四子王旗120万千瓦风电等项目陆续并网。中石化风光制氢示范项目完成可研报告编制,配套的全国首条“西氢东送”管道纳入国家规划。中车电机产业园等项目加快推进，沃太能源、常友科技等项目建成投产，风机整机、机舱罩、塔筒、叶片产能均居全区第2。国家重要能源和战略资源基地加快建设，乌兰察布大地“绿电”澎湃、“绿能”涌动。

数字经济赋能提速加力。中联云港、博通世达等一批智算中心落地，全市机架上架率62%、算力达14000P，数字经济核心产业增加值增长22.5%，荣获国家“‘东数西算’标杆”和“算力高质量发展先锋”称号。新开通5G基站1647个，实现5G网络县城全覆盖。智慧城市建设项目入选全国数字政府优秀实践案例，指挥中心实现“一屏统管”。工业园区全部建成智慧园区，智慧文旅、智慧公安等示范应用场景投入运行。

文旅康养加快融合发展。举办长城论坛、康养产业发展高峰论坛、向西一步去滑雪等文旅活动400余项，“草原之旅”“冰雪之恋”等品牌火热出圈，“乌兰察布之夜”开街亮灯4个月客流量突破500万人次。新增旅游民宿30家、达到146家，乌兰哈达望山民宿是2023年全区唯一获评的国家甲级

旅游民宿，新建自驾车旅居车营地5个。荣获全国“避暑旅游优选地”“最受关注的天气预报城市（宜居宜游）”称号。

（三）改革创新驱动，叠加助力开放水平提升。科技攻关取得新突破。“三个一”创新主体培育计划扎实推进，建成科技企业孵化器5家、产业研究院7家、企业研发中心11家。实施“揭榜挂帅”等项目67项，办理技术合同成交额增长33.4%，登记科技成果61项。赛诺公司获批国家羊遗传育种与繁育技术重点实验室和博士后科研工作站，乳双歧杆菌突破关键技术瓶颈，铁合金废渣改性制备新型石材中试成功。获批筹建国家酸奶和自治区马铃薯、燕麦、铁合金产业计量测试中心。

营商环境实现新提升。“千项承诺”“两优”专项行动深入推进，压减办事时限63.2%、环节33.6%、材料31.5%。“一网办”汇集办件量破百万，“帮您办”服务企业近千家。建成乡镇和村级便民中心（站）1615个，政务服务实现市县乡村四级全覆盖。12345热线智慧平台完成升级改造，受理有效诉求33.9万件，响应率100%，解决率、满意率、办结率均超95%，一批事关群众和企业切身利益的问题得到有效解决。

开放合作收获新成果。集通铁路乌兰察布段完成电气化改造，“三乌”通道成为全区首条TIR货物运输线路。跨境电商零售进口实现零突破，七苏木保税物流中心（B型）货值居全区同类型监管区第2。入选国家现代流通战略支点城市，获批国家加工贸易梯度转移重点承接地。中华职教社职业教育与城市发展高层对话会、全球数据中心产业峰会等活动成

功举行，乌兰察布朋友圈越交越大、合作路越走越宽，国家向北开放重要“桥头堡”活力日益彰显。

（四）强化系统治理，筑牢夯实生态安全屏障。环境质量得到持续改善。高质量完成中央环保督察反馈问题年度整改任务。中心城区优良天数比率92.4%，PM2.5平均浓度23微克/立方米。5个国考断面水质全部达到III类以上。农村牧区生活垃圾收运处置体系、建制镇污水处理设施覆盖率分别提高34.4和23.4个百分点，集中式饮用水水源地水质达标率、受污染耕地安全利用率均保持100%。凉城县入选国家环境健康管理试点，集宁区、四子王旗分别成功创建自治区生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地。蓝天繁星常驻、碧水净土长存，“绿色福利”成为人民群众的“幸福标配”。

生态保护修复见行见效。66条河流、11个湖泊开展健康评价。岱海、察汗淖尔综合治理入选生态环境部典型案例，岱海通过生态应急补水工程累计调取黄河水近2800万立方米，察汗淖尔湿地盐碱秃斑治理取得突破性进展，草原植被盖度提升4.5个百分点、达到53.4%。开展林草生态建设和保护修复88.9万亩，种植、平茬柠条100万亩，治理矿山地质环境5.9平方公里，均超额完成年度任务。东部草原沙地综合治理一期项目完工。成为全区唯一一个盟市级草原保护发展综合改革试验区建设试点。

资源利用效率稳步提升。“五个大起底”工作超额完成年度任务，消化盘活土地2.1万亩，19个“半拉子”工程全部销号，清缴沉淀资金8387万元。完成“增减挂钩”拆旧复垦0.6

万亩。实施工业节能节水项目39个，24台国家未要求密闭的特种合金矿热炉完成密闭化改造，传统产业转型升级、节能降耗工作走在全区前列。推进余热、余气、尾气回收利用，减排二氧化碳184万吨。8个工厂、1个设计产品列入自治区绿色制造示范名单。超采区治理取得积极成效，重点地区地下水水位止跌回升。成功创建自治区节水型城市，商都县获评国家节水型社会建设达标县。

（五）统筹力量资源，加快城乡区域联动发展。乡村振兴全面推进。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，1.38万动态监测户实现“应纳尽纳、应帮尽帮”。建成高标准农田1万亩、种薯和燕麦良种繁育基地43万亩，生产肉类29.9万吨、鲜奶43.3万吨。启动实施马铃薯国家优势特色产业集群项目，获评自治区马铃薯产业发展示范区，马铃薯产业初步实现种薯繁育——种植加工——仓储销售全链条发展。创建自治区现代农牧业产业园2个，2个乡镇通过国家首批农业产业强镇认定。累计89个农产品入选全国名特优新农产品名录、居全区第2，新认证绿色有机产品21个，“原味乌兰察布”授权企业108家。国家重要农畜产品生产基地优质高效转型，量大质优的绿色农畜产品声名远扬、香飘万里。

城乡建设更有品质。新开工保障性租赁住房1642套、棚户区改造717套、老旧小区改造182个，改造农村牧区危房1083户，2.8万群众喜圆“安居梦”。新建改建供热、燃气旧管网729.2公里，完成清洁取暖建设任务10万户。建成“口袋公园”7个、公共充电桩449个，改造农村户厕6293个。

新建集中供水工程54处。国道335线科布尔至乌兰花段公路主线贯通，建成农村牧区公路355.8公里。成功创建国家食品安全示范城市。察右前旗南村荣获“中国美丽休闲乡村”称号，4个乡镇获批自治区农文旅融合示范镇。

区域合作不断深化。京蒙协作和中央单位定点帮扶扎实推进，投入5.2亿元、实施项目172个，消费帮扶34.7亿元，北京协和、北京安贞等医院专家工作室落户，千余名北京名校长、名师、名医在乌兰察布开展教学、诊疗工作，深化京蒙协作模式入选中国改革典型案例。强化与呼包鄂榆、大同、张家口协同发展，643个事项实现呼包鄂乌“四城通办”，162个事项实现“跨省通办”，交通互联、生态共治、公共服务共享取得新成效。

（六）用心用情用力，持之以恒办好惠民实事。自治区43件民生实事、“五位”惠民行动2.0版全部兑现。民生保障扎实有力。城镇新增就业8685人，零就业家庭实现动态清零。保障城乡低保、特困人员45.3万人，为17.4万孤老残幼等困难群体发放福利补贴1.8亿元。农村低收入人口和脱贫人口参保率100%。实施适老化改造1.4万户，新建养老服务中心（站）240个，改造提升农村互助幸福院40处，每千人口托位数达3.56个。新建5个殡仪馆，实现基本殡葬服务设施县城全覆盖。全面推行信访代办制，化解中央、自治区信访联席办交办案件465件、化解率99.6%。全区首家“农民工维权中心”挂牌成立。

公共服务扩容提质。新建续建幼儿园8所、小学1所，

新增学位2070个。学前教育“三率”均高于国家标准，义务教育“双减”持续巩固，中高考成绩实现新突破。内蒙古职教园区加快建设，2所高等职业院校落地开工，优加普职一体化学校获批。4个紧密型医共体试点揭牌运行，市疾控中心完成改扩建，市中医蒙医医院正式运行，全市增设床位882张。16个图书馆、文化馆完成达标建设，20余项文艺精品获自治区奖项。市融媒体中心成为全国地市级媒体融合试点。全国越野滑雪、冬季两项锦标赛暨全国“十四冬”越野滑雪、冬季两项资格赛在凉城国际滑雪场开赛，第十届全区少数民族传统体育运动会圆满成功。乌兰察布体育健儿在世青赛、全区“十五运”等赛事上连创佳绩。

风险防范有质有效。国家化债风险试点缓释压力达到预期，丰镇市、卓资县退出橙色等级。银行机构不良贷款“量率双降”，兴和联社退出高风险机构行列。安全生产领域消除问题隐患2.4万个，事故起数、死亡人数实现“双下降”。在全区率先完成恒大项目保交楼任务。圆满完成各项重要安保任务，禁毒工作全区第1。安全稳定屏障日益牢固，人民群众获得感幸福感安全感持续提升。

一年来，我们认真执行自治区办好两件大事的六个促进条例，深入贯彻自治区关于全方位建设模范自治区的决定，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，各族人民倍加珍视大团结的良好局面。法治政府建设取得扎实成效，四子王旗获评首批全国守法普法示范县，市本级、察右前旗、兴和县成功创建自治区法治政府建设示范地区。市农牧局、林草局、

应急管理局获评全国先进集体。市消防支队成功创建全国民族团结进步示范单位。市军供站荣获全国退役军人服务保障先进单位。市公安局打击电信诈骗专案组荣获全国公安机关成绩突出青年集体。国防动员、双拥优抚、退役军人等工作迈上新台阶，外事侨务、统计调查、档案保密、气象地震、社会科学等事业取得新成效，工会、共青团、妇联、工商联、文联、残联、科协、红十字会、关工委、老龄委等事业实现新发展。

一年来，我们深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干取得实实在在成效，思想更加统一、干劲更加充足。着力推进国务院综合督查、自治区党委巡视、各项审计等反馈意见整改。自觉接受各方面监督，人大代表议案建议、政协委员提案全部办复，一大批成果转化为推动高质量发展的务实举措。府院、府检联动持续深化。认真落实中央八项规定精神，一体推动“三不腐”综合发力，持续深化整治“三多三少三慢”问题，坚决做到“七个摒弃”，党风廉政建设向纵深发展。

各位代表，春华秋实，岁物丰成，令人振奋的成绩背后是坚定的信念、倍加的努力。我们深刻体会到，乌兰察布做好工作、推动发展，最坚强的保证是习近平总书记掌舵领航和党中央坚强领导，最根本的遵循是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，最重要的任务是把两件大事落实落细。我们也深刻感受到，过去一年取得的每一项突破、实

现的每一步跨越，得益于自治区党委、政府的坚强领导，得益于市委团结带领全市上下的拼搏奋斗，我们每个人都出了力，每个人都了不起！

在这里，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向离退休老同志，向驻市解放军、武警部队官兵，向关心支持乌兰察布发展的北京市、中央各部委、自治区各厅局及社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地看到工作中的问题和不足。生态保护任重道远，产业绿色低碳转型任务艰巨，解决“酒肉穿肠过”问题成效还不够明显，享有的多重政策支持没有得到充分转化落实；科技创新能力不足，营商环境还需大力优化，增进民生福祉还有许多工作要做；等等。对此，我们将采取更加有力的举措加以解决，努力把政府工作做得更好、更实、更贴近群众的心。

二、2024年总体要求和预期目标

今年是中华人民共和国成立75周年，也是实施“十四五”规划的关键一年，按照市委部署，今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以党建为引领，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全力以赴办好两件大事，深入实施“六个工程”，调整优化产业结构，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，在推进中国式现代化进程中作出更多乌兰察布贡献。

主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上，规上工业增加值增长7%以上，固定资产投资增长15%以上，社会消费品零售总额增长6%左右，居民收入增长与经济增长基本同步，单位地区生产总值能耗完成自治区下达目标任务。

确定这些目标，兼顾了需要与可能，也体现了积极与稳妥，有支撑、有基础、有信心。支撑在于，中央经济工作会议释放了多重利好，国务院《意见》提出一系列重大支持政策，为乌兰察布加快转变发展方式、持续激发增长动能带来新的更大机遇。只要我们乘势而上、顺势而为、奋力实干，就一定能交出高质量发展的新答卷。基础在于，乌兰察布正处于国家重大战略机遇和自身发展势能增强的交汇叠加期，在聚力办好两件大事中，我们拥有的山青水绿的生态优势、得天独厚的资源优势、四面逢源的区位优势、数字经济的先行优势、工业转型重塑的竞争优势将更加彰显、潜力更为巨大。信心在于，经济总量三年连跨2个百亿大关、在千亿台阶上阔步前行，多项关键指标增速跻身全区第一方阵，部分工作逐渐从跟跑、并跑成为领跑，干部群众精神面貌焕然一新，人心思干、人心思进，敢于发展、敢于领先，为赢得未来注入了强劲动力。

做好2024年工作，重点把握四个关键：一是夯实“稳”的基础。把工作精力集中到抓经济建设这一中心和高质量发展这一首要任务上来，坚持政策为大、项目为王、环境为本、创新为要，稳住当家产业，稳定社会预期，促进群众增收，以主动的稳、积极的稳不断巩固争先晋位良好态势。二是激

发“进”的动能。聚焦科技创新、产业转型、扩大开放等，谋划实施一批重大项目，不断培育和打造新的增长点，使经济发展含金量更高、驱动力更强。三是提升“立”的质效。谋定后动、循序渐进、稳扎稳打，创新有利于引领和保障高质量发展的体制机制，激发新活力、拓展新空间，服务和融入新发展格局。四是树立“破”的勇气。冲破思想观念桎梏，纠治工作作风顽疾，坚决破除画地为牢、束缚手脚的各类限制性政策，在防范风险上做足思想准备、工作准备，推动高质量发展行稳致远。

三、2024 年重点工作

重点抓好以下七个方面工作：

（一）坚持政策靠前、扩大内需，推动经济稳中快进优进

加力政策落地。抢抓机遇、深化研究、细化落实，用足用好用活国务院《意见》支持政策，做到多争取、快落地、早见效，纳入配套清单的项目 6 月底前取得实质性进展。落细促进民营经济发展壮大的意见、结构性减税降费等新一轮政策，引导金融机构加大对绿色转型、普惠小微等方面的支持力度，力争新增信贷投放 100 亿元，新设小微企业、个体工商户 1.1 万户以上，完成“个转企”40 户。支持兰格格在北交所报辅上市，赛诺、鑫联在自治区股权交易中心挂牌。

促进投资放量。实施重大项目 230 个，年度完成投资 467 亿元以上、增长 17%以上。强化资金、土地、用能等要素保障，力争 3 月底前项目前期手续全部办结、6 月底前全部开

工，推动南大光电三氟化氮、中保信数据中心等一批项目竣工投产。做好国家增发1万亿元国债、中央和自治区预算内投资、新增债券等项目谋划储备，完善投融资机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。强化“一把手”、多形式招商，集中资源和力量招大商、招好商，新签约项目保持在800个以上，引进到位资金突破415亿元、增长15%以上。

扩大消费需求。常态化开展促消费活动，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费，培育一批二手汽车经营标杆企业。发展首店首发经济、会展经济，培育数字、绿色、健康消费，推动优势产业、特色产品电商化改造。加快城市商圈、一刻钟便民生活圈、步行街建设，支持“乌兰察布之夜”创建自治区夜间文旅经济消费集聚区。完善农村寄递物流配送体系，释放县乡消费潜力。规范成品油市场经营，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣行为，保护消费者合法权益。

（二）坚持科技兴市、多极支撑，着力构建现代产业体系

推动科技创新与产业发展深度融合。实施科技“突围”工程，聚焦新能源、新材料、生物育种、草业、乳业等领域，支持优势科研力量开展试验示范工作。成立铁合金联合研究院，打造国家马铃薯种业技术创新中心和自治区马铃薯加工产品研发中心，推动商都县申报国家区域良种繁育基地。强化企业科技创新主体地位，培育国家高新技术企业、科技型中小企业50家以上，认定创新型和“专精特新”中小企业30户以上。提升乌兰察布（京蒙）人才科创园能级，引进培养

一批紧缺专业人才。

推动绿色制造与绿色能源深度融合。持续推进铁合金行业“五化改造”和优化重组，培育百万吨级以上企业2家，负极材料全工序生产实现行业全覆盖。推动重点产业延链补链，负极材料补齐正极材料——隔膜——电芯——电池产业链，氯碱化工打造电石——氯乙烯——PVC、电石——醋酸乙烯——PVA2条产业链，氟化工打造萤石——氢氟酸——含氟制冷剂、氢氟酸——含氟聚合物和氢氟酸——含氟精细化学品3条产业链。拓展绿电消纳应用场景，实施增量配电网和绿电直供工程，推动高载能存量项目绿电替代，打造绿色低碳铁合金生产基地。加快国家大型风电光伏基地、蒙能250万千瓦风光发电等项目建设，有序发展光伏、风机制造等现代装备制造业，推动中车电机、远景叶片等项目尽快投产，力争再建一个千万千瓦级清洁能源基地。推进零碳低碳园区建设，主动承接先进绿色高载能产业转移。

推动数字经济与实体经济深度融合。加快推进全国一体化算力网络国家枢纽节点、国家互联网骨干直连点建设，引进智算超算中心6家以上，推进“绿电+算力”融合发展，探索开展跨区域算力合作，打造首都绿色算力保障基地。广泛应用数智技术、绿色技术，支持链主企业建设覆盖行业的工业互联网平台，打造一批5G全连接工厂，推动政务服务、教育医疗、社会治理等场景应用，让网络数字为经济赋能、为城市增辉、为生活添彩。

推动文化旅游与康养医养深度融合。实施A级旅游景区

梯次培育计划，推出一批精品旅游线路，拓展自驾游、跨境游、研学游、冰雪游，擦亮“北京向西一步、就是乌兰察布”品牌。完善游客集散中心、公路驿站、房车营地等配套设施，新建民宿集群5个，培育创建3C级自驾车旅居车营地2个、自驾游露营地20个以上。开展服务质量提升行动，推出一批精品文创产品、演艺项目，优化提升游客体验。提升康养医养业态品质，推动林胡古塞、岱海、苏木山等景区创建自治区康养旅游示范基地。

各位代表，未来产业是当前各地拼经济、谋长远的重头戏，乌兰察布在风光制氢、新型储能、算力网络上已具备先发优势，我们将继续前瞻性布局实施一批标志性项目，努力发展新质生产力、开辟新赛道。

（三）坚持系统治理、减污降碳，巩固提升绿色生态优势

强化生态保护修复。实施防沙治沙和风电光伏一体化工程，加快“三北”等重点生态工程建设，打好黄河“几字弯”攻坚战、浑善达克沙地歼灭战，完成林草生态建设和巩固提升任务80万亩。严格落实草畜平衡和禁牧休牧制度，促进草原休养生息。强化林长制、河湖长制，推动岱海、察汗淖尔综合治理完成年度任务，评估治理成效，优化后续项目。推进绿色矿山建设，治理历史遗留废弃矿山地质环境1.57平方公里。坚持保护和开发并重、增储和上产齐抓，在新一轮找矿突破战略行动中作出贡献。

推进污染防治攻坚。突出源头管控和多污染物协同控制，

深化工业炉窑、燃煤散烧治理，持续降低重点行业污染排放。强化工业园区水污染整治，加快城镇垃圾污水收集、转运、处置设施建设，分阶段实施入河排污口排查整治，持续推进国考断面水质稳定达标。加强土壤风险管控和修复，推动农牧业面源污染治理，保障重点建设用地安全利用。全力抓好中央生态环保督察反馈问题整改。

推动节能降耗减碳。实施工业节能节水项目21个，鼓励企业使用高温碳化等先进节能技术及设备，加快重点行业和重点领域绿色化改造，以源头治理促进多产出、少耗能。扎实推进各类资源节约集约利用，持续深化“五个大起底”行动，强化工业固废、新兴产业废弃物循环利用，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。完善生态产品价值实现机制，建设一批柠条饲草、特色林果、林草中药材等优势产业示范基地，开展碳汇交易，不断拓宽“以绿生金”渠道，让绿色发展的“气质”更纯正、祖国北疆的“颜值”更亮丽。

（四）坚持改革开放、协同合作，着力增强发展内生动力

重点领域改革再攻坚。持续优化营商环境，深化“小事智办”“一件事一次办”等专区和政务服务站点“样板间”建设，全面推行“一枚印章管审批”改革，扩充电子证照应用场景。以改革赋能园区，推行“管委会+公司”模式，提高投资强度和产出效益。深入实施国企“突围”行动，支持市能投、外经贸、华创、国有资本运营等企业做强做大。落实新一轮财税体制、金融体制、集体林权制度改革。

通道枢纽功能再提升。全面加强乌兰察布中欧班列集散能力，构建一站式综合服务平台，推动中蒙班列纳入图定线路，增开“乌兰察布+”跨区域合作班列，开行中欧（蒙）班列200列以上。加快七苏木园区标准化厂房、海外仓、海外园区等项目建设，做好海关监管场地、航空货运口岸、综合保税区申建准备工作，推动跨境电商中欧卡班和零售进口试点项目建成投运。

对外经贸合作再拓展。高水平打造国家陆港型物流枢纽、国家进口贸易促进创新示范区、国家加工贸易梯度转移重点承接地、国家现代流通战略支点城市四张“国字号”名片，积极融入自治区自贸区创建工程建设。优化进出口产品结构和贸易方式，加快外贸集聚区、贸易促进平台建设，做大做强木材、粮油等进口资源落地加工产业，推进跨境电商产业园建设，试点开展二手汽车出口业务。培育壮大外贸经营主体，推动重点外贸企业贸易回流，力争进出口总额增长45%左右。

区域协同发展再加力。发挥比较优势，找准功能定位，全方位、多领域、深层次融入和服务国家战略。抢抓“一带一路”共建机遇，创新管理模式，促进与二连浩特口岸腹地联动发展，与俄蒙欧开展务实合作。持续推进京蒙协作六个“倍增计划”和中央单位定点帮扶，深化“三绿进京、三资到乌”行动，精心做好借势发力、借梯登高的大文章。落实呼包鄂乌一体化发展若干举措、乌大张区域合作4项协议，共同推进重点项目建设，促进各类要素自由流动、充分融合、有效集聚。

（五）坚持振兴乡村、城乡融合，朝着共同富裕目标迈

进

抓好重要农畜产品生产加工。坚持稳面积、增单产两手发力，扎实推进全国首个旱作高标准农田四级共建试验示范项目，高质量完成自治区下达的高标准农田建设任务，保障粮食稳产增产、“菜篮子”供应充足。推动马铃薯、燕麦、肉羊、冷凉蔬菜等特色优势产业集群发展，新建设施农业5000亩，种植饲草128万亩。办好第二十五届中国马铃薯大会。多形式、多领域、多角度开展“原味乌兰察布”品牌推广，做出美誉度、占领大市场，把好产品卖出好价钱。

推进和美乡村建设。加强防止返贫监测，脱贫人口务工规模稳定在4.7万人以上，扎实推进易地搬迁后续扶持和以工代赈，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。学习运用“千万工程”经验，深入实施农村人居环境整治提升行动，农村牧区生活垃圾收运处置体系覆盖率超80%、具备生活污水处理能力的建制镇超45%，改造农村户厕5651个。深入开展兴边富民行动，补齐边境地区电力、通信、用水等基础设施短板。支持有条件的地区申报建设美丽休闲乡村、森林乡镇、乡村旅游重点村等。强化农村牧区改革创新，持续推进移风易俗。

提升新型城镇化质量。实施温暖工程，新建热源厂2座、换热站39座，完成清洁取暖三年总体任务，试点推行智慧供热。加快推进中心城区输供水工程。实施城市更新行动，完善垃圾分类体系，建设口袋公园5处、城市绿道6.4公里。开展物业服务质量提升三年行动，建成智慧监管平台，推动集宁区建成区住宅小区物业管理实现全覆盖。成功创建全国

文明城市，支持旗县市区因地制宜创建文明城市、园林城市、卫生城市，梯次分类建设智慧城市、海绵城市，让城市更安全、更宜居、更有韧性。

（六）坚持尽力而为、量力而行，兜住兜准兜牢民生底线

让群众增收路径更加多元。更加突出就业优先导向，统筹抓好农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业，开展离校未就业高校毕业生实名制帮扶行动，城镇新增就业5500人以上。加大创业担保贷款贴息力度，支持灵活就业和新就业形态，完成职业技能培训1.1万人次以上，深入开展职业技能等级认定和技能人才评价工作。强化企业常态化用工服务，搭建线上线下对接平台，努力实现企业称心、求职者满意。

让教育发展更加优质均衡。坚持立德树人，抓好思政教育。规范义务教育阶段属地招生行为，优化教师岗位聘用，完善教师激励机制。深化高考综合改革，推动高中阶段学校特色多样化发展。吸引更多高职院校落地，优化专业布局和结构，深化产教融合、校企合作，培养更多技能人才、能工巧匠。支持高等院校建强优势学科，引导规范民办教育，办好特殊教育、继续教育。进一步做好原民族语言授课学校推行使用国家通用语言文字教育教学工作。精简各类“进校园”活动，加强学生心理健康教育和校园安全工作。

让卫生健康惠及更多群众。深化医药卫生体制改革，促进“三医”联动发展，推进紧密型县域医共体建设，申建自治

区老年医学区域医疗中心，高水平打造二级以上医院重症医学科，全市新增床位160张。支持兴和县申报全国基层中（蒙）医药工作示范县，推动县级中蒙医院二甲创建工作。深入实施健康乌兰察布行动，开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式，不断提高全民健康水平。

让社会保障更加健全有力。加强低收入人口动态监测，注重基本生活救助、专项救助、急难救助制度协同，推动社会救助“一码通办”全覆盖，科学合理提高城乡低保标准。积极应对人口老龄化、少子化，发展银发经济，完善生育支持政策。强化妇女儿童、失独家庭、未成年人关爱服务和权益保障，推进红十字“救在身边”工作，发展社会福利、公益慈善。在丰镇市、察右中旗、兴和县试点开展火葬区划定工作，推动70%以上的县乡建设公益性公墓。筹集保租房1541套、发放公租房租赁补贴3930户，着力解决新市民、青年人等群体的住房困难问题。

让文体事业更加繁荣多彩。聚焦“北疆文化”品牌，创作排演艺术作品70部（首）以上，举办文化惠民演出1800场以上，推动公共文化场馆达标。促进文化遗产创造性保护、创新性发展，开展第四次全国文物普查工作，推进重点文物保护项目建设。普及全民健身运动，举办品牌赛事活动70项以上。办好全区第十六届中学生运动会等赛事活动。

各位代表，今年我们在全面完成好自治区各项民生实事的基础上，围绕“十个一”惠民工程，再办一批群众可感可及的实事。一是“一老一小”。建设乡镇养老服务中心26个；改

造提升幸福院50处；实施适老化改造4393户；有需求的经济困难老年人助餐服务实现全覆盖。新增托位720个、“萌宝驿站”2个。二是“一教一医”。建成2所幼儿园、1所小学，新增学位1800个，再开工3所幼儿园、1所小学、1所高中；开展名医带培、优秀校长培育工程，招聘引进教师、医疗技术人员982名。与北京知名医院合作再打造一批重点专科，平均每周在乌兰察布开展诊疗服务的区外专家达到30位以上。三是“一危一旧”。改造城区危旧房297套、农村牧区危房550户，新开工城镇老旧小区改造157个。四是“一公一铁”。协调推动省道22线白音察干至永太公高速公路主体完工、省道235线集宁至商都一级公路尽快开工建设，新建农村牧区公路320公里。实施道路安防工程111公里。集大原高铁力争建成通车。五是“一管一网”。新建改建供热、燃气、供排水管道272公里。完成219户偏远农牧户电网延伸通电工程，开展48个老旧小区供电设施改造、206个充电站配套接网改造。

（七）坚持居安思危、共建共享，筑牢北疆安全稳定屏障

多措并举推进民族团结进步事业。认真落实自治区关于全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的若干措施，在“七个作模范”上体现担当作为，让“六句话”的事实和道理更加深入人心。持续推进民族团结进步创建“八进+”活动，促进各民族广泛交往交流交融，教育引导各族人民更加由衷地感党恩、听党话、跟党走，共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活，

精心呵护“模范自治区”的崇高荣誉。

从严从实防范化解重点领域风险。稳妥处置房企风险，试点推行商品房现房销售，构建房地产发展新模式。借助国家化债一揽子政策，统筹财政资金，盘活资产资源，完成年度化债任务。有序推进高风险金融机构处置工作，推动卓资、四子王旗农信社“摘帽出列”，兴和蒙商村镇银行完成吸收合并，严厉打击非法金融活动。

聚焦聚力提高公共安全保障水平。严格落实安全生产“五项机制”，认真做好中央纪委国家监委纪检监察建议和自治区专项巡视反馈问题整改，深化重点领域安全隐患排查整治，严防各类事故发生。以“四个最严”强化食品药品全链条全周期监管，让群众饮食更放心、用药更安心。健全防灾减灾抗灾救灾体系，加强气象地震服务，抓好防汛抗旱、森林防火工作，构建抵御自然灾害防线。大力支持国防和军队现代化建设，加强国防动员、全民国防教育、兵役征集等工作，强化退役军人服务保障，争创全国双拥模范城“五连冠”，让军政军民团结之树根深叶茂。

多元共治提升基层社会治理效能。完善“网络＋网格”基层治理平台和社会工作服务体系，深入实施城乡社区治理“2121”工程，推动治理重心下移、力量下沉、资源下倾。坚持和发展好新时代“枫桥经验”，推动县乡村三级信访代办机构实体化运行，努力把矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽。深入推进雪亮工程，严厉打击违法犯罪活动，建设更高水平的平安乌兰察布。支持工会、共青团、工商联、科协等群团

组织服务大局、建功立业，更好凝聚民心民力。

四、切实增强政府公信力和执行力

坚持忠诚为政。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。不折不扣贯彻中央、自治区决策部署和市委工作安排，确保执行不偏向、不变通、不走样，让旗帜鲜明讲政治成为各级干部最鲜明的品格。

坚持依法行政。深学笃行习近平法治思想，更加自觉主动地接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，接受纪检监察、司法、群众、舆论监督，加强审计监督、统计监督、财会监督，让权力在阳光下运行。实施诚信建设工程，政府带头信守承诺，新官必须理旧账。

坚持务实勤政。大力弘扬“蒙古马精神”和“三北精神”，增强成果意识、报账意识、交卷意识，办事注重效率，工作追求效果，各方面提高效益。落实自治区关于深化整治“三多三少三慢”问题的二十条措施，加强调查研究，高效督查督办，大力精文减会，让基层腾出更多精力抓落实。

坚持从严治政。厉行节约、反对浪费，习惯过紧日子，把每一分钱都用在“刀刃”上。认真落实全面从严治党要求，严格执行中央八项规定精神，持之以恒正风肃纪反腐，永葆清正廉洁政治本色。

各位代表，一元复始，万象更新。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实自治区党委和政府部署要求，在市委的正确带领下，感恩奋进、

砥砺前行，奋力书写中国式现代化乌兰察布新篇章！

2024年乌鲁木齐市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2023年工作回顾

2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记视察新疆、听取自治区和兵团工作汇报时的重要讲话精神，深入开展主题教育，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，锚定党中央对新疆的战略定位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，高效统筹发展和安全，积极服务和融入新发展格局，紧贴民生推动高质量发展。坚决贯彻自治区党委、自治区人民政府部署要求，落实市委工作安排，攻坚克难、砥砺奋进，有效应对各种风险挑战，经济社会发展取得来之不易的显著成绩，为谱写中国式现代化新疆实践的生动篇章作出了积极贡献。

一、社会大局和谐稳定

过去一年，我们全面推进依法治市，运用法治思维和法治方式防范风险、打击犯罪、处理问题、化解矛盾，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用显著增强，平安乌鲁木齐

建设迈上新台阶。

社会稳定局面持续巩固。坚决扛牢维护社会稳定政治责任，深入推进反恐维稳法治化常态化，保持对“三股势力”依法严打高压态势，分类有序优化维稳措施，实现了在“管住”基础上向“管好”转变。用好新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，落实领导干部下基层接访和包联化解信访案件机制，不断“减存量、控增量、防变量”，信访总量下降 3.7%。“百姓说事云·书记直通车”线上线下联动解纷工作法，被评为全国新时代“枫桥经验”先进典型，治理重复信访、化解信访积案专项工作获全国先进，被确定为“全国市域社会治理现代化试点合格城市”。

铸牢中华民族共同体意识有形有感有效。持续加强铸牢中华民族共同体意识教育，命名首批市级中华民族共同体意识教育实践基地 14 个。沙依巴克区、天山区大巴扎街道、市第五中学被命名为国家级民族团结进步示范区（单位），米东区三道坝镇、乌鲁木齐职业大学等 18 家单位被命名为自治区级民族团结进步示范区（单位），新命名市级民族团结进步示范单位 116 个，全市国家级、自治区级、市级民族团结进步示范区（单位）分别增至 13 个、42 个、1045 个，民族团结进步示范创建成果得到持续巩固。“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动持续优化，青少年“筑基”工程深入推进，国家通用语言文字普及程度和质量不断提升。“三项计划”扎实开展，互嵌式社会结构和社区环境稳步推进，各民族交往交流交融更加深入，“五个认同”和“三个意识”进一步增强，

民族团结的根基更加牢固。

依法治理宗教事务能力进一步增强。全面贯彻党的宗教工作基本方针，优化完善驻村管寺工作机制，加强基层宗教事务治理体系和治理能力建设，深入推进“去极端化”，宗教领域保持和睦和谐。强化“三支队伍”建设，伊斯兰教中国化稳步推进，持续开展国旗、宪法法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化“四进”宗教场所活动，全面引导宗教与社会主义社会相适应。

文化润疆工作加快推进。深入开展文化润疆工作，着力培育和践行社会主义核心价值观。八路军办事处、毛泽民故居、西路军总支队纪念馆等红色资源在爱国主义教育中历久弥新。阅微草堂、巩宁城遗址等文物保护工作深入推进。市文化中心（六馆一心）、京剧院、文化馆等发挥阵地作用。文化公园北区向市民开放，非物质文化遗产馆主体完工，新增自治区级特色博物馆 4 家、累计达到 11 家。创排京剧现代戏《情满天山》等 8 部精品剧目，挂牌京剧、秦腔传习基地 10 个，中华优秀传统文化在传承中创新发展。开展文化惠民演出、文化生活节、戏曲艺术节等各类文化活动 1.7 万余场，群众精神文化生活更加丰富，长治久安的思想基础更加稳固。

重点领域风险有效防范化解。坚持开源节流，积极争取建制县区隐性债务化解试点等政策，建立风险预警机制，及时偿还到期政府、国有企业平台各类债务，积极做好企业账款清欠工作，实现平稳过渡。完善国有企业融资管理制度，

盘活存量资产、提高经营效益，国有企业稳定发展。统筹推进房地产领域风险防控，“一楼一策”推动“保交楼”任务超额完成，经验做法在全国推广；销号“烂尾楼”项目11个，推动27个延期交房项目竣工交付，“保交楼、保民生、保稳定”取得积极成效。

安全生产形势总体平稳。坚持人民至上、生命至上，压实“四方责任”，严格“三管三必须”要求，高效落实全国“一盘棋”应急响应，提升隐患排查整治专业化水平，重大事故隐患和突出风险隐患排查整治取得积极成效。推进消防、危化品、自建房、煤矿、交通等领域安全隐患整治行动，应急响应和救援能力不断增强，防灾减灾救灾水平持续提升。

二、经济发展稳中有进

过去一年，我们正确把握和处理好发展和稳定、发展和民生、发展和人心的关系，坚持稳中求进工作总基调，坚持扩大内需不动摇，加快发展特色优势产业，大力推进科技创新，着力增强经济发展动力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2023年地区生产总值增长6.0%、总量达4168.5亿元，首破4000亿元大关。固定资产投资增长12.6%、社会消费品零售总额增长19.2%、进出口总额增长36.5%、一般公共预算收入增长17.5%、城乡居民人均可支配收入分别增长6.0%、8.3%。

投资拉动作用明显。牢牢把握扩大内需战略基点，聚焦特色优势产业、基础设施、民生等重点领域加强招商引资、提升投资效能，谋划实施279个亿元以上重大项目。基础设

施投资增长34.6%、达526.1亿元；工业投资增长32.8%、达495.2亿元，总量在投资中跃居第二位；房地产投资增长2.2%、达296.3亿元。加快开发“南风北光”资源，实施中绿电350万千瓦光伏等21个风光项目、总装机规模1018万千瓦，其中风电、光伏发电项目装机分别达268万千瓦、750万千瓦，新能源产业投资增长1.7倍、达177.9亿元。大企业“扬鞭”加力、大项目提速增效，成为拉动投资增长、提升投资韧性的强劲动力，为全市固定资产投资持续扩大、结构优化作出了新贡献。

消费支撑作用增强。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，认真落实国家、自治区一系列政策措施，出台汽车消费补贴、稳定房地产市场等政策，市场活力加速释放，消费规模持续扩大。开展惠民消费节等“消费促进年”活动500余场次，改造提升商圈22个，入选全国城市一刻钟便民生活圈试点，打造一刻钟便民生活圈10个，传统商超加快向现代商业综合体转型升级。新增直播电商基地3个、自治区级电商供应链示范企业3家。汽车销售额增长42.7%，限额以上住宿和餐饮业分别增长87.5%、41.5%。创建自治区级夜间经济示范街区10个，引进品牌首店200个，天山明月城成为夜间文旅消费新地标。全市夜间经济累计人流量达1.43亿人次、消费额90亿元，夜食、夜购、夜游、夜娱、夜赏催生夜经济新业态、新场景、新模式，点燃城市烟火气，释放夜间经济新活力。

工业经济稳步提升。坚定不移实施工业强市战略，召开

工业高质量发展大会，围绕自治区“八大产业集群”，推动先进装备制造、新材料、新能源、化工等重点产业加快发展，新引进产业链项目93个、总投资840.2亿元。上汽大众、广汽、陕汽等企业生产乘用车及重型商用车1.8万余辆，卓郎、铁建重工、新研牧神生产纺机、农机及各类装备3200余台；合盛硅业20万吨多晶硅及光伏一体化、众荣高性能高压电子等32个项目建成投产；新增新能源并网154万千瓦，装机规模达476万千瓦、发电99亿千瓦时，占全市电力总装机规模的51.7%、总发电量的31.8%，总装机规模历史性超过火电；西北油田、乌石化、国能化工、乌东煤矿、兖矿新疆煤化工加速释放产能，工业生产企稳回升，为工业经济推动高质量发展奠定了基础。新增“小升规”企业42家、专精特新“小巨人”企业3家，培育自治区创新型中小企业134家、专精特新中小企业40家，为工业高质量发展积蓄新动能。

服务业提质增效。围绕商贸流通、金融服务、数字经济、纺织服装等积极推动服务业转型升级。国内主要寄递物流企业新疆总部相继落户，入选国家综合型现代流通战略支点城市和综合货运枢纽补链强链支持城市。举办各类展会100余场、增长52%，2023（中国）亚欧商品贸易博览会我市签约交易额542亿元。国际纺服中心加快建设，国家级棉花棉纱交易中心落地。新疆股权交易中心开设“乌鲁木齐专板”、首批26家企业入板，全市A股上市公司达33家、新三板挂牌公司达16家。金融服务为经济发展提供有力支撑，金融业在经济总量中占比达15.4%。房地产市场量增价稳，商品住

房去化周期回归合理区间。数字经济加快发展，全疆首家 5G 工业物联网产业园、云计算中心二期等项目投运，建成八钢智能制造等 3 个示范项目，优势产业、重点企业加速向信息化、数字化、智能化转型。

旅游业强劲复苏。实施旅游兴疆战略，丰富优质文旅产品供给，新增 3A 级以上旅游景区 3 家、自治区级工业旅游示范基地 3 家，新增旅馆 69 家、民宿 61 家，全市现有高品质酒店、星级饭店、旅馆、民宿达 1700 余家，房间 9.1 万个、床位 14.9 万张。积极培育新业态新模式，国际大巴扎“石榴花巷”演艺街区和“丑马一号文创园”等建成运营，成功举办草莓音乐节、冬夏季马拉松等活动，第六届新疆国际民族舞蹈节、首届新疆文化艺术节、舌尖上的丝绸之路美食大会提升文旅热度，新疆冬博会、乌鲁木齐丝绸之路冰雪风情节带火冰雪经济，“骄阳看雪·乌鲁木齐”品牌影响力持续扩大。全年接待游客突破 1 亿人次、增长 117.9%，旅游收入达 1028 亿元、增长 197.7%。

农业农村现代化深入推进。扎实做好耕地保护和粮食安全各项工作，统筹抓好粮食和蔬菜等重要农产品生产供给，新建高标准农田 5.18 万亩，种植粮食 15.1 万亩、超额完成自治区下达的目标任务，打造蔬菜专业乡（镇）3 个、专业村 10 个，巩固提升百亩、千亩连片标准化蔬菜示范基地 26 个，“菜篮子”保供能力稳步提升。申创自治区级以上农业产业化龙头企业 13 家、农民专业合作社示范社 2 家，自治区特色产业示范村 2 个。新增中国美丽乡村休闲旅游行精品景

点线路3条、自治区级以上生态农场3家，成功举办庆祝中国农民丰收节系列活动，助推乡村产业快速发展。建成自治区级乡村振兴示范村17个，乌鲁木齐县获批创建国家级乡村振兴示范县。强化防返贫动态监测和就业帮扶，脱贫人口人均纯收入达2.1万元；因地制宜推进乡村建设，新建和提升农村卫生户厕11857座、普及率达85%，新（改）建农村公路47.6公里，供水安全巩固提升工程惠及3.2万人，绿化美化村庄21个，绘就宜居宜业和美乡村新画卷。

科技创新活力持续增强。实施科技创新支撑高质量发展三年行动，加快推进“两区”建设，怀柔实验室新疆基地落户，光伏材料与电池全国重点实验室获批，铝基材料重点实验室等7个自治区级创新平台挂牌，新认定国家科技型中小企业500家、增长28.2%，认定高新技术企业245家、增长23.3%，新增科技创新领军企业7家。4家企业入选国家级引才引智示范基地。落实企业研发投入后补助等激励政策，支持产业关键核心技术攻关项目26项；加强知识产权保护利用，经开区（头屯河区）获批国家知识产权强国建设试点园区，新增自治区级技术转移机构17家，完成技术交易16.8亿元，全球并网满发单机容量最大的16兆瓦海上风机、硅基制造业5G全连接创新技术研发与应用等重大科技成果实现产业化，95项科技成果获自治区科学技术奖，创新链、产业链融合发展，科技创新引领作用不断增强。

三、改革开放持续深化

过去一年，我们坚持系统观念、守正创新，用改革解难

题、以开放促发展，发展动力活力加速迸发，改革取得新突破、开放步入新格局。

重点领域改革全面推进。高质量完成自治区43项重点改革任务、4项改革试点和69项市级改革任务。深化国有企业战略性重组、专业化整合等“一企一策”改革，水发集团挂牌运营，公交集团与快速公交公司完成专业化整合，国有资本布局和结构持续优化。机场改扩建工程移交新疆机场集团建设，临空集团与新疆机场集团、陆港集团与新疆商贸物流集团股权重组有序推进，市第八人民医院确定为新疆国际医疗服务中心。基层治理改革纵深推进，优化驻社区（村）“访惠聚”工作机制；乡镇（街道）行政处罚赋权事项清单、权责清单和县乡“属地管理”事项责任清单公布实施，税务、交管、市场监管等领域“首违不罚”柔性执法改革获群众好评。国防动员体制改革取得阶段性成果。农村集体经营性建设用地入市改革取得新成效。财税金融改革不断深化，成功获批国家级中央财政支持普惠金融发展示范区。

营商环境持续优化。全面落实自治区营商环境优化提升三年行动，深入推进市场化法治化国际化营商环境综合改革试点，推动政务服务再提升、制度成本再降低、惠企政策再精准。深入实施市场准入负面清单管理，全面推行告知承诺制和容缺受理服务模式，持续优化“互联网+政务服务”，拓展“全市通办”“跨域通办”“一件事一次办”服务范围，政务服务事项网办率达88%。积极推行审慎监管、信用监管等新型监管模式，依法保护市场主体合法权益，全面推进公平竞争审

查，修订、废止妨碍统一市场和公平竞争的政策措施4件，提振企业信心、激发市场活力。召开民营企业座谈会，出台促进民营经济发展若干措施，强化用地、用能、人才等要素保障，认真办理涉民营企业发展诉求建议，依法平等保护民营企业合法权益，推动民营经济发展恢复向好，全市市场主体总数达43.5万户，2023年新设立市场主体8.4万户、增长68.1%，其中新设立企业3.14万户、增长74.2%，为巩固和增强经济回升提供了重要支撑。

“一港、五大中心”扩能增效。国际陆港区能级持续提升，国际运输服务贸易数字化典型经验在全国复制推广，全年始发中欧班列1332列、增长14.3%，铁海联运班列584列。统筹推进“五大中心”建设，“两横两纵、三环多射”骨架路网体系不断完善，国内外航线达230条，乌鲁木齐国际机场旅客吞吐量突破2500万人次、增长150%，货邮吞吐量达15.5万吨、增长65.6%，机场改扩建工程T4航站楼室内装修、设备安装进入收尾阶段。对外投资贸易持续扩大，边疆宾馆市场采购贸易方式试点综合管理系统通过国家验收、出口额突破1亿元，综合保税区全年完成进出口额252.4亿元、增长83.5%。新增跨境电商公共服务平台2个、线下产业园2个，海外仓达到10个，跨境电商实现进出口额23.8亿元、增长71%。创新开展文化创意国际交流活动，“1+4+N”跨区域协同创新体系不断拓展，乌鲁木齐职业大学与哈萨克斯坦、俄罗斯等高等院校合作共建“丝路工坊（经世学堂）”“语言文化中心”，成功举办丝绸之路·健康论坛—第八届新疆中亚地区

妇幼健康论坛、乌鲁木齐市—比什凯克市友好城市U20足球邀请赛。沪深北三大交易所“新疆服务基地”全面落地，金融服务功能和辐射带动能力不断增强。

自贸试验区建设开局良好。启动乌鲁木齐片区建设实施方案编制，加快推进改革试点经验复制推广、制度创新等重点工作，引入西北首家零碳服务中心，开展电子元器件保税物流、境外债和信用类债券发行等业务。各功能区块均开设政务服务专区（窗口），多家金融机构开展跨境金融业务，多式联运中心、中欧班列（乌鲁木齐）集结中心场站统一运营，“天山号”班列常态稳定开行，成功开通乌鲁木齐至哈萨克斯坦阿拉木图的国际道路客运班线。各功能区块对外开放改革举措竞相迸发，推动全市对外开放迈上新台阶、展现新活力。积极拓展与共建“一带一路”国家地方政府和企业的务实合作，成功与智利雷克莱塔、乌兹别克斯坦撒马尔罕、俄罗斯克孜勒等城市签署缔结友好城市意向书，与智利、秘鲁有关方面签订经贸战略合作协议、文旅合作框架协议。

四、城市环境更加宜居

过去一年，我们深入践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，坚持以规划为引领，大力加强城市规划建设治理，城市功能品质实现新提升。

强化规划引领作用。聚焦“建设现代化国际城市”，邀请国内高水平专家团队集众智众力为城市发展规划把脉，将发展规划和空间规划紧密结合起来，明确了城市高质量发展规划，完善“综合交通、生态文旅、城市风貌、安全韧性”四大

体系，为城市高质量发展提供了有力支撑。完成国民经济和社会发展“十四五”规划纲要中期评估，国土空间总体规划报国务院审批，“三区三线”划定成果正式启用。海绵城市、慢行系统等专项规划编制完成，154 个行政村实用性村庄规划形成初步成果，城市发展空间结构和功能布局更加优化。

完善城市配套设施。东二环全线贯通，跃进街连接线等一批主次干道建成通车，西山路西延、东进场高架等工程加快建设，轨道交通 2 号线一期北段主体工程完工。优化调整公交线路 29 条，新开定制公交专线 47 条，在公交站点增加座椅、雨棚等设施，让候车环境更贴心、更舒适。制定网约车经营服务管理暂行办法，着力打通制约网约车落地的堵点难点，新增网约车平台 9 家、网约车 2312 辆。着眼群众反映强烈的机场、高铁站“打车难”问题，通过优化交通组织、强化运行调度等方式，着力提升机场、高铁站与城市交通的衔接效率，让群众出行更加便捷。新建供水管线 87.7 公里，改造供热管网 61.4 公里、燃气管网 15.2 公里。积极推进保障性住房、“平急两用”基础设施和城中村改造“三大工程”，完成老旧小区改造提升 302 个、棚户区房屋综合改造 1.48 万户，群众居住环境有效改善。

提升城市治理能力。推动城市精细化管理和品质提升，养护维修城市道路 1773 条、170 万平方米，清理整治 336 条道路线缆“蜘蛛网”，拆除违法建筑 32.5 万平方米，人行天桥、地下通道等市政设施安全稳定运行，清扫保洁、垃圾清运、冬季清雪更加高效，市容市貌整洁有序。小区分类垃圾桶覆

盖率达100%，建成65个生活垃圾分类示范点。拆除南门、北门等节点长期影响市民通行的施工围挡422处、恢复道路16.3万平方米，让城市道路更加畅通、群众出行更加便利。

持续改善生态环境。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，聚焦燃煤源、移动源、工业源、扬尘源，推动自治区“乌—昌—石”区域大气环境整治取得新成效。21家企业完成154个“一企一策”治理改造项目，全年减排4项污染物1.1万吨、较2022年工业排放总量下降34.4%；2家企业获评A级、8家企业获评B级（含B-级）环保绩效企业。完成2.15万户农村分散燃煤供热设施改造，自2017年以来累计投入40亿元、完成11.6万户改造，各族群众历史性地告别了燃煤取暖时代，迎来了清洁取暖新纪元。淘汰老旧柴油货车1502辆，严格落实“七个百分百”抑尘措施，道路机械化清扫率达87%以上。全年空气质量优良天数达299天、增加14天，重污染天数14天、减少3天，空气质量达标率81.9%，创有环境监测记录以来的最好成绩，拉升各族群众“蓝天幸福感”。城市集中式饮用水水源地水质优良比率100%。土壤环境质量均处于清洁（安全）级。完成中央13项、自治区45项生态环境保护督察反馈问题整改，高效办结中央生态环境保护督察转办信访案件。加强生态环境保护修复，认真落实河（湖）长制、林长制，新增绿地6942.7亩、栽植乔灌木919.9万株，修复退化林4000亩、森林抚育5000亩，人均公园绿地面积13.05平方米，草原生态修复治理15万亩，柴窝堡湖稳定在20平方公里。良好生态环境成为群众幸福生活亮丽底色。

统筹水资源综合利用。落实水资源综合利用计划，甘泉堡第二净水厂暨主城区扬水应急保障工程（一期）、楼庄子供水工程建成投运，从海拔500米到860米的扬水工程提前2年通水，全年利用外调水达1.3亿立方米，外调水利用取得新突破。实施七道湾污水处理厂扩建工程、再生水管网等项目，再生水利用率达45%。实施海绵城市重点项目51项，高标准建设河马泉海绵城市样板区，地表水体水质达标率100%，可透水地面面积比例大于40%。节水型社会建设深入推进，米东区、达坂城区成功创建国家节水型社会建设达标县（区），新增自治区节水标杆、节水型企业2家。

绿色低碳加速拓展。积极构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系，促进经济社会发展绿色转型。完成节能降碳技术改造项目2个、煤炭高效利用项目37个，世界首座商业示范项目八钢富氢碳循环氧气高炉建成投运，年减排二氧化碳近100万吨。加快新能源汽车普及，全疆首座新能源重卡大型充换电站正式投运，新增集中式充电站2座、公共充电设施2226个、新能源乘用车2.3万辆、电动重卡536辆、纯电动公交车196辆、城市配送新能源电动货车125辆。新建装配式建筑76.6万平方米、绿色建筑257万平方米，新设再生资源回收站点31个。申报绿色低碳先进技术示范工程15项，新增国家级绿色工厂3家。

都市圈建设稳步推进。《乌鲁木齐都市圈国土空间规划（2021—2035年）》编制形成阶段性成果，绕城高速（西线）等路网工程加快建设，综合保税区、经开区（头屯河区）兵

地合作区、头屯河区工业园等合作区产业协作持续深化，82项高频政务服务事项实现“乌昌通办”，都市圈协同发展迈出新步伐。

五、民生保障持续加强

过去一年，我们坚持以人民为中心的发展思想，民生领域支出占一般公共预算支出的78.3%，切实把关系群众切身利益的事办实办好，让民生更有温度、幸福更有质感。

民生实事取得实效。2023年十二件民生实事全面完成，兑现了为民承诺。建成创业社区61个、创业市场109个，新增创业1.6万人、带动就业2万人，建设“零工市场”“零工驿站”20家，1.34万名灵活就业人员就近就地就业；建成自治区级社区医养结合服务中心1家、养老服务设施100个，新增日托养老床位500张；新建托育机构5家、新增托位300个，完成1000户困难重度残疾人家庭无障碍改造；筹集保障性住房13893套，6892个家庭喜迁新居；开展党建引领物业服务试点，深化物业服务提升行动，全市3860个居民小区已成立业主委员会2522个、占比65.3%，物业管理覆盖率达95.5%；打通丁字路、断头路26条，改造交通堵点3处；为8.4万名农民工追回拖欠工资15.6亿元；新建小游园21处、生态慢行绿道9条、健身步道4条、健身场地84个、公厕34座，提升改造公园游园16个、道路绿化18条。畅通群众诉求渠道，办理人民网地方领导留言板、“互联网+督查”“12345”政务服务便民热线等平台群众困难诉求148.7万件。

就业质量稳中向好。打好“减缓返补”政策组合拳，支持就业再就业资金17.6亿元，用于市场主体和各类群体稳岗拓岗扩就业，城镇新增就业10.3万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。实施高校毕业生就业创业攻坚行动，向22所院校提供一站式创业服务，毕业生就业去向落实率达95.6%。开展各类职业技能培训17.7万人次，深化“一对一”就业帮扶，5.5万名登记失业人员、0.51万名就业困难人员实现就业。

教育优质均衡发展。深入推动学前教育普及普惠发展，扩大基础教育学位供给，新（改）建、续建中小学和幼儿园16所、新增学位（园位）2.37万个，新组建教育集团10个、拓展优质学位3万余个。创建自治区义务教育阶段教育教学改革示范区1个、示范校14所。实施普通高中新课程新教材改革试点，市第一中学被列入国家级示范校。推进普通高中多样化发展，18所高中开办科技、体育、中医药等特色班33个。职业学校标准化规范化办学取得新进展，创建国家教育改革发展示范性中高职学校3所，入选自治区优质中高职学校5所。持续办好人民满意教育，让人民群众享受到更加公平、更高质量的教育。

社会保障更加有力。社会保险精准扩面，全市基本养老、失业、工伤保险参保人数分别增长10.3%、2.3%、7.3%，住院费用跨省异地结算率82.2%，均超进度完成目标。城乡居民基本养老保险基础养老金标准提高至每月375元，发放养老保险待遇181.5亿元。推进药品耗材集中议价采购，378个药品降幅超过30%，医用耗材平均降幅达34.2%，检验试

剂平均降幅达31.5%。累计发放失业保险待遇5.4亿元、工伤保险待遇5.8亿元，发放各类社会救助金和残疾人“两项补贴”1.4亿元，群众基本生活更有保障。

健康乌鲁木齐加快建设。城市医联体和县域医共体建设稳步推进，医疗质控体系不断完善，新建8个“名医专家工作室”和18个市级重点专科。口腔医院新院建成投用。中医药服务体系逐步健全，入选国家级中医药传承创新发展示范试点。基层卫生服务能力持续提升，79%的基层医疗机构达到国家基层医疗卫生机构服务能力基本标准，创建社区医院14家。推进全民健康体检与“医防融合”相衔接，常住居民电子健康档案建档率达84.6%。母婴安全核心指标优于全国平均水平，食品药品安全监管底线进一步守牢。

文体活动丰富多彩。持续深化多元化、多层次的文化供给，创演《盛世梨园百花春》大型戏曲文艺晚会，《第一交响曲》等5部作品荣获自治区“天山文艺奖”，上演国内外优秀舞台作品279部。打造“雪莲朵朵映天山”等群众文化活动品牌5个，西域男声合唱团荣获2023年全国合唱音乐季特别奖、第三届海上丝绸之路合唱比赛金奖。市文化中心（六馆一心）全面投用，全年举办各类展览、文艺演出、主题活动近300场，接待群众150余万人次，成为文化新地标、市民“会客厅”。市图书馆以全新环境和贴心服务为市民提供阅读新体验。打造体育公园4个，举办群众体育活动1079场。自治区第十四届运动会金牌数、奖牌数位列榜首，自治区第一届冬运会成绩斐然，第一届全国学生（青年）运动会取得

4 金、2 银、1 铜佳绩。丰富多彩的文化体育活动，让群众生活更加充实、更加丰富。

2023 年，我们始终坚持把政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。落实落细“第一议题”制度，主题教育取得显著成效。深入贯彻习近平法治思想，法治乌鲁木齐、法治政府、法治社会加快建设，认真开展集中学法、述法，推进落实领导干部任前考法制度和新任命国家工作人员宪法宣誓制度。提请市人大常委会审议地方性法规 4 件，废止政府规章 6 件，废止和宣布失效行政规范性文件 182 件，行政机关负责人出庭应诉率 100%。坚决做到重大事项向市委请示报告，依法接受人大及其常委会法律监督、人民政协民主监督以及社会各界监督，加强审计监督，办理人大建议和政协提案 282 件、办复率 100%。坚持“过紧日子”，厉行勤俭节约，建设节约型机关，切实把有限资金花在刀刃上、用在紧要处，确保民生支出不退步、民生福祉有提升。深入推进党风廉政建设和反腐败工作，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”树新风，风清气正的政治生态持续巩固。

我们持续加强国防教育，扎实做好拥军优抚和退役军人就业安置、服务保障等工作，军政军民团结不断深化，获自治区双拥模范城市，全国双拥模范城“十连冠”创建工作稳步推进。重视和支持工会、共青团、妇联、科协、侨联、残联、

红十字会、工商联等群团组织工作，加强统计调查、广播影视、外事、供销、气象、地方志、档案等工作，各项社会事业协同发展、全面进步。

各位代表，回顾过去一年，风险与机遇并存，挑战与发展同在，面对困难我们沉着应对，面对发展我们奋勇争先，面对重任我们敢于担当，奋斗充满艰辛、成绩来之不易。根本在于习近平总书记把脉定向、掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是新时代党的治疆方略的科学指引，是自治区党委、自治区人民政府坚强领导的结果，是市委团结带领全市各族人民共同奋斗的结果，凝结着人大代表、政协委员以及社会各界的辛勤努力。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、无党派人士，向各人民团体和社会各界人士，表示诚挚的感谢！向驻乌人民解放军和武警指战员、公安干警，向中央驻乌单位及所有援乌干部，表示诚挚的感谢！向所有关心、支持乌鲁木齐经济社会发展的朋友们，表示诚挚的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展还面临不少困难和挑战：高质量发展的基础还不够坚实，一些影响长治久安的深层次问题亟待破解；科技创新对产业发展的支撑作用不强，引领现代化产业体系建设、塑造发展新优势新动能还需持续提升；对外开放程度不高，外贸新业态发展滞后，开放平台功能有待完善、能级有待提升，对外开放的广度、深度需持续拓展；营商环境有待进一步优

化，行政效能和防范化解风险的能力还需进一步提升；治理体系和治理能力现代化水平与高质量发展的现实需要还有差距，统筹高质量发展和高水平安全良性互动的能力还需持续提升；民生领域还存在不少薄弱环节和短板，对群众“急难愁盼”问题的解决质效还需提升，等等。我们将直面问题挑战，尽心竭力改进政府工作，切实在解决问题中推动各项事业行稳致远。

2024年重点工作

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是实施“十四五”规划的关键一年，做好今年政府工作意义重大。

2024年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，紧紧围绕高质量发展这个首要任务，牢牢把握新疆在国家全局中的战略定位，贯彻落实自治区党委十届十次全会精神和市委十二届九次全会部署要求，自觉融入中国式现代化新疆实践，更好统筹发展和安全、统筹开放和稳定，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，紧贴民生推动高质量发展，加快建设现代化国际城市，推动高质量发展闯出新路子、迈上新台阶。

2024年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%左右；规模以上工业增加值增长8%左右；固定资产

投资增长12%左右；社会消费品零售总额增长10%左右；外贸进出口总额增长38%左右；一般公共预算收入增长12%左右；新增城镇就业10.3万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内；城镇居民人均可支配收入增长7.5%左右，农村居民人均可支配收入增长8.5%左右；居民消费价格涨幅保持在3%以内。

实现上述目标，要着眼全局、增强定力、系统谋划、统筹兼顾、把握关键、整体推进，重点抓好以下工作：

一、始终把维护社会稳定摆在首位

坚定不移维护稳定。加强抓稳定与促发展的统筹结合，以稳定确保发展、以发展促进稳定。深入推进反恐维稳法治化常态化，保持依法严打高压态势不动摇，坚持标本兼治、综合施策，强化系统治理、源头治理，维护社会大局稳定。

坚定不移防范风险。强化风险防范意识，统筹化解重点领域风险，筑牢高质量发展安全屏障。用好政府债务风险预警机制，兜牢“三保”底线，加强政府投资项目科学决策，规范和优化PPP项目管理，着力防范化解政府和国有企业债务风险。完善房地产项目监测预警和风险防范化解机制，推动房地产市场平稳健康发展。加强金融领域风险监测预警，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，学习借鉴“浦江经验”，推广“天山枫桥经验”，强化信访工作法治化和源头治理，常态化开展领导干部下基层接访和信访案件包联化解，用心用情用力化解信访问题，坚决把各类矛盾纠纷解决在基层、化解在

一线。

坚定不移保障安全。严格落实安全生产责任制，常态化排查化解消防安全、危化品、道路交通、建筑施工、矿山等重点领域安全隐患，抓好安全风险分级管控，强化寄递物流、食品药品安全监管，加强应急管理体系和应急救援队伍建设，持续提升应急处置能力，扎实做好防灾减灾救灾工作，守护好各族群众生命财产安全。

二、抓实铸牢中华民族共同体意识各项工作

开展好示范创建。坚持把是否有利于强化中华民族的共同性、增强中华民族共同体意识作为出台政府规章、政策措施和开展工作的首要考虑，在“有形”上用心、“有感”上用情、“有效”上用力。扎实开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，紧扣主线深化民族团结进步创建。抓实抓好青少年“筑基”工程，持续拓展国家通用语言文字教育和普及使用成果。深入实施“三项计划”，加快建设互嵌式社会结构和社区环境，在开放包容、共同发展的环境中促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

全面促进宗教和顺。深入贯彻党的宗教工作基本方针和宗教信仰自由政策，坚持我国宗教中国化方向，加强“三支队伍”和基层宗教事务治理体系和治理能力建设，提高宗教工作法治化水平，加强“三非”“三化”整治，深入推进“去极端化”，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

深入推进文化润疆。全面落实文化润疆工作要求，强化社会主义核心价值观引领，持续开展“习近平新时代中国特色

社会主义思想”进万家活动，传承和弘扬中华优秀传统文化、革命文化，繁荣和发展社会主义先进文化，推进中华民族共有精神家园建设，巩固各族群众团结奋斗的思想基础。进一步建好用好文化中心（六馆一心）、文化公园、非物质文化遗产馆、八路军办事处、毛泽民故居、西路军总支队纪念馆等文化阵地，鼓励创作更多优秀文化作品，办好第三届全国全民阅读大会等活动，不断满足群众日益增长的精神文化需求，引导各族群众积极融入现代文明生活。深入挖掘历史文化资源，加强巩宁城遗址、文庙保护利用，新建非遗传承基地1个、非遗特色示范社区6个，加强优秀传统手工艺保护传承，让中华文化通过实景实物实事得到充分展现、直抵人心。有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，凝聚高质量发展的强大精神力量。

三、着力推动经济高质量发展

强化科技创新驱动。全面落实全市科技创新大会精神，扎实推进科技创新支撑高质量发展三年行动，以科技创新推动产业创新，加快催生新产业、新模式、新动能。积极推进“两区”建设，做好怀柔实验室新疆基地建设服务保障工作，推动国家风力发电技术创新中心、国家硅基新材料产业制造业创新中心等重大科技创新平台落地，用好“四方合作”机制，推进“乌鲁木齐—深圳创新园”、丝路国际科学城、环河马泉高校创新综合体、绿谷科创城、甘泉堡新材料中试基地建设，培育自治区级以上创新平台和双创载体5家，发展新质生产力。强化企业科技创新主体地位，鼓励龙头企业牵头组建创

新联合体，围绕光伏、硅基铝基碳基新材料、风电装备、纺织机械等重点产业领域，加强关键核心技术攻关和成果转化应用，实施一批重大科技创新工程，搭建科技援疆产业技术集散平台，推动创新链产业链深度融合，全社会研发投入增长7%以上。做好红山科创专家团驻企服务，认定高新技术企业250家，新增科技创新领军企业8家。提高科技成果转化应用水平，加快建设新疆科技成果（技术）交易中心、中国—中亚技术转移中心，力争完成技术交易18亿元。让更多科技成果转化为现实生产力，为高质量发展提供不竭动力。

加快新型工业化。深入推进工业强市，紧紧围绕自治区“八大产业集群”和新能源新材料等战略性新兴产业集群建设行动计划，科学谋划产业布局，精准绘制“产业链图谱”和“产业地图”，促进工业发展方式向内涵集约型转变、产业结构向中高端迈进、增长动力向创新驱动转换、产业价值向高附加值攀升。加速发展新能源产业，依托“南风北光”资源，坚持源网荷储一体化发展，加快推进中石油北部沙漠200万千瓦光伏、达坂城金工新能源85万千瓦风电等项目建设，新增装机1217万千瓦，推动达坂城区抽水蓄能电站等项目开工建设，培育绿氢制输储用一体的氢能产业示范区，建好绿电产业园，争取设立乌鲁木齐绿证交易中心。大力发展新材料产业，积极推动中石化南化集团多晶硅等一批重大项目落地，加快推进绿赛汇通新型环保材料产业园等项目建设，促进合盛硅业硅基新材料一体化等项目建成投产，推进硅基、铝基、铜基、碳基和膜基向光伏、电池、高端铜导体、风电叶片、

航空航天、医用耗材等领域扩展，实现产业高端化、集群化发展。着力发展化工产业，统筹推进石油、煤化工提质增效，构建化工全产业链发展格局。加快推进兖矿新疆煤化工年产6万吨三聚氰胺等项目建设，促进乌石化年产200万吨PTA及PX装置扩能、国能化工30万吨PGA等项目开工。加快推进《乌准产业园区产业发展总体规划（专项规划）》报批，促进现代煤化工（精细化工）等产业向乌准产业园加速聚集。加快发展先进装备制造业，依托汽车、农牧和工程机械、风机设备、钢铁冶金发展基础，聚焦关键核心技术和零部件薄弱环节，加速引进钣金件、铸造件、零部件、元器件等配套企业，打造全疆装备制造业高地。促进钵施然高端农机等项目建成投产，支持上汽大众、广汽、陕汽等汽车制造企业创新产品、拓展市场。促进企业稳产增效，推动国网新疆电力、西北油田、金风科技、新特能源、红云红河卷烟厂等企业释放产能。新培育“小升规”企业50家、专精特新中小企业30家。加快完善园区配套设施，盘活超期未开发土地和批而未供用地，增强园区持续创新、产业生成、资源整合、经济产出能力。

提升服务业质效。加快发展商贸流通、金融服务、数字经济、会展经济等服务业，不断壮大服务业规模、优化服务业结构、提升服务业质效。推动商贸流通业加快发展，推进商品交易专业市场升级改造，打造一批城市商业综合体，发挥国家级棉花棉纱交易中心带动作用，提升国际纺服中心产业集聚能力，不断提升商贸服务功能；加快推进国内寄递

物流龙头企业新疆总部基地、乌鲁木齐国际商贸物流枢纽中心暨中亚商贸物流产业园等重点物流园区建设，完善信息平台、建强物流体系，抓好商贸服务型国家物流枢纽申创，打造现代流通战略支点城市。大力发展普惠金融，积极推广“信易贷”“新质贷”，促进金融资源精准供给；用好企业上市“绿色通道”等政策，新增上市（挂牌）企业2家。加快推动数字经济发展，主动融入“东数西算”国家布局，积极推广物联网、人工智能、区块链等技术，筹办新疆数字经济博览会，促进数智技术与产业融合发展。加快发展会展经济，做好第八届中国—亚欧博览会服务保障工作，全年举办各类展会100场次以上。

深入实施旅游兴疆战略。推动旅游产业高质量发展三年行动高效落实，以构建“一心两区三带”文化旅游产业发展格局为引领，加快打造丝绸之路经济带国际一流旅游目的地、集散地和国家旅游枢纽城市。加快建设南山国家级旅游度假区、天山龙脊旅游度假区，开发北部沙漠景区，打造博格达高山观光探险高品质旅游景区，创建乌鲁木齐县“中国天然氧吧”气候标志品牌。抓好项目建设，推动丝绸之路国际度假区东区、S101户外探险集散中心及配套设施等项目建设。提升国际大巴扎、天山野生动物园等景区品质，创建3A级以上景区6家。培育壮大冰雪产业，启动天山国际滑雪场项目规划研究，办好丝绸之路冰雪风情节，大力发展冰雪运动，提升冰雪旅游的体验性、参与性、娱乐性，塑造“骄阳看雪·乌鲁木齐”旅游品牌新优势。创建自治区文旅融合发展示范区，

加强商旅文体融合，激发文旅消费潜力，力争接待游客1.2亿人次、实现旅游收入1150亿元以上。唱响“新疆是个好地方”文旅品牌，让旅游业成为惠民富民的重要支柱产业。

坚持不懈推进“三农”工作。学习运用“千万工程”经验，以改革和科技创新双轮驱动，以提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平为重点，抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村，有力有效推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作再上新台阶。实施农民增收行动，以乌鲁木齐县国家级乡村振兴示范县创建为引领，打造自治区级乡村振兴示范村13个。做精做优种植养殖、农产品加工和乡村休闲旅游等产业，打造一批特色采摘观光体验园、民宿示范村，促进农村一二三产融合发展。落实耕地保护和粮食安全责任制，坚持稳面积、增单产两手发力，高质量抓好3万亩高标准农田建设，完成自治区10万亩粮食生产任务。全面落实“菜篮子”市长负责制。扎实推进乡村建设，分类开展农村人居环境整治攻坚行动，新建和提升农村卫生户厕4600座，新（改）建农村公路16.5公里，持续提升村容村貌，让乡村更和美、更宜居。

扩大有效投资。发挥好政府投资的带动放大效应，用好产业援疆机制，统筹用好各类项目资金，围绕产业发展、基础设施、城市更新、民生改善等领域，加快推进保障性住房、“平急两用”公共基础设施、城中村改造“三大工程”，谋划和引进一批民生所需、发展必须的项目，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳投资，激发新能源、

新材料、装备制造、化工、文旅等领域投资潜力，以明确预期推动社会资本敢闯、敢投、敢干，扩大投资增量。重点抓好合盛硅业年产20吉瓦光伏组件等6个年度计划总投资100亿元的装备制造项目，新疆远洋高纯超细球形铝粉等12个年度计划总投资38亿元的新材料项目，博光米东区100万千瓦光伏等14个年度计划总投资270亿元的新能源项目，瑞特源年产50万吨高纯液体二氧化碳捕集利用等5个年度计划总投资6.8亿元的化工项目，澳龙文旅总部基地、新疆玉文化公园等5个年度计划总投资18亿元的文旅产业项目建设，积极推进储备项目转化，不断拓展基础设施及公共服务领域投资空间，推动房地产领域投资稳定增长。力争全年引进区外到位资金增长10%。

释放消费潜力。增强消费对经济发展的基础性作用，开展各类消费促进活动，打造放心消费环境，稳定和扩大汽车、家电、住房等大宗消费，促进餐饮、文旅、康养等服务消费，积极培育数字消费、绿色消费等新型消费。办好音乐节、演唱会、体育赛事等文化体育活动。推进中山路和友好路商圈地下商城等项目建设，打造一批高品质夜间消费街区，创建14个城市一刻钟便民生活圈示范点，做强老字号品牌，加快引进首店、首发品牌，大力发展银发经济，不断拓展消费新空间、打造消费新场景，让群众消费更便利、选择更多元。

四、全面深化改革开放

深化重点领域改革。用好改革关键一招，抓好重点领域和关键环节改革。落实好新一轮政府机构改革任务，进一步

转变职能、提升效能，稳步推进甘泉堡园区管理制度改革试点；深化综合行政执法体制改革，强化行政执法监督机制和能力建设。加强财税金融改革，盘活存量资产，加强税收征管和预算绩效管理，集中财力强化重点领域保障；引导金融机构创新金融产品和服务，增强金融服务实体经济能力。鼓励发展创业投资、股权投资。坚持聚焦实业、做精主业、做强产业，落深落细国有企业改革深化提升实施方案，推动国有资本向战略安全、公共服务领域、前瞻性新兴产业聚集，着力优化国有经济布局和结构，完善现代企业制度、健全考核评价体系，增强国有企业核心功能、提高核心竞争力，推动国有企业高质量发展。

优化提升营商环境。扎实推进营商环境优化提升三年行动，加快推进营商环境优化提升方案落地见效，高质量完成市场化法治化国际化营商环境综合改革试点任务，推进营商环境再优化、再提升。深化要素市场化配置改革，积极融入全国统一大市场，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，提高资源要素配置效率，降低制度性交易成本。加快数字政府建设，聚焦重点行业和领域，拓展数据要素应用场景广度和深度，积极构建一体化大数据中心，推动市域社会治理指挥中心、城市运行管理中心等平台有效整合，全面推进“一网通办”“一网协同”“一网统管”，提升数字化公共服务水平。建立事前、事中、事后全过程监管机制，积极推行“互联网+监管”、跨部门综合监管、包容审慎监管，让有求必应、无事不扰成为常态。完善产权保护机制，规范

行使自由裁量权，维护市场主体合法权益。加强政务诚信建设，争创全国社会信用体系建设示范区。让更优营商环境成为高质量发展的“金字招牌”。

大力发展民营经济。坚持“两个毫不动摇”，充分激发各类市场主体的内生动力和创新活力。深入实施民营企业培优工程和市场主体倍增行动，持续优化民营经济发展环境，破除市场准入壁垒，提升公平竞争审查质效，常态化开展政企沟通协商，完善政府诚信履约机制，加大拖欠账款常态化预防和清理力度，依法保护民营企业产权和企业家权益，让企业放心投资、专心经营、安心发展。强化民营经济要素保障、法治保障、服务保障，完善政策直达快享机制，减轻民营企业税费负担，加强政府采购，鼓励民营经济在“一带一路”核心区建设、现代化产业体系构建、重点项目实施中发挥更大作用，让民营企业有感有得有为，走向更加广阔舞台。

统筹推动“一港、五大中心”建设。建设好中欧班列（乌鲁木齐）集结中心，发挥中欧（中亚）“天山号”班列品牌优势，重点培育中亚、俄罗斯等方向精品特色班列线路，推进中吉乌公铁联运业务常态化运行，有效衔接西部陆海新通道；抓好临港产业园和多式联运集货区、冷链物流等项目建设，培育引进商贸物流、加工制造、信息服务、金融等业态，加快与综合保税区、临空经济区联动发展，推动通道经济向产业经济转变。强化综保区保税加工、保税物流等重点功能，力争整车出口 1 万辆；促进企业开展进口保税物流业务，支持企业提升加工贸易规模，打造外向型产业集聚区。聚焦建

设乌鲁木齐国际航空枢纽，完善“铁公机”交通网，加快构建现代综合交通运输体系，建设连通欧亚的重要交通枢纽。深化跨境电商、市场采购贸易、内外贸一体化试点，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商进出口，积极申建药品进口口岸，加快培育外贸新动能，充分发挥重点外贸企业主力军作用，实施一系列外经贸综合性支持政策，力争全年外贸进出口总额突破千亿元。加强与共建“一带一路”国家文化科技教育交流合作，巩固扩大友好城市关系，优化提升境外办学项目。依托市域医疗资源优势，加快推进国际医疗部建设，促进互联网跨境远程医疗发展。加快“中亚五国”金融投资服务中心项目建设，支持乌鲁木齐银行等金融机构开展跨区域跨国经营，吸引境内外金融机构在我市设立分支机构，扩大出口信用保险覆盖面，推进跨境人民币结算和金融创新。

高质量推进自贸试验区建设。认真对标国务院总体方案和自治区建设实施方案，高标准编制乌鲁木齐片区建设实施方案，高质高效推动落实。坚持以制度创新破局开路，围绕投资和贸易自由化便利化、商事制度改革、金融开放和人才体制创新等方面推出一系列先行先试举措，推动“丝绸之路经济带法务区”建设，探索建设国际化社区，强化外资外贸企业和国际人才服务保障。加强与中亚西亚南亚在能源、矿产、农副产品初级加工和中药材采购等方面合作，开展“两头在外”的工程机械、轨道交通、航空等保税维修业务，加快发展面向国内及中亚地区的航材交易、分拨、集散等航空关联产业，

构建开放型特色产业体系，发展更高层次的开放型经济，更好服务“一带一路”核心区建设，在打造思想解放先行区、制度创新试验田、产业集聚增长极、扩大开放新高地、营商环境样板区中争当排头兵，在助推新疆成为我国向西开放桥头堡实践中再创佳绩、再立新功。

五、建好人民满意城市

坚持规划引领。树牢规划先行理念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，高标准、高水平、高质量做好城市规划建设顶层设计，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，健全以国土空间总体规划为基础、发展战略规划为统领、重点片区详细规划为抓手、专项规划为支撑的规划体系。按照“南北双控、东西双融、中部双优”思路，围绕开放门户、国际交往、先进制造、科技创新、和谐宜居五大核心功能，优化国土空间格局，打造“八大重点片区”，由南至北依次形成高价值生态板块、高品质服务板块、高质量产业板块，构建城乡融合、区域协调发展新格局。加快推进主体功能区优化、详规细化、重点片区城市设计和城市更新研究等工作，完善功能布局、提升建筑景观、塑造风貌特色、传承历史文脉，着力打造现代化国际城市。坚决维护规划的严肃性、权威性，完善规划实施评估和动态维护机制，确保一张蓝图绘到底、建到底、管到底。

坚持科学建设。扎实推进新型城镇化，科学运用城市体检成果，稳步推进城市更新，着力补齐短板弱项、完善城市功能、提升城市品质。持续改善市民居住条件，实施老旧小

区改造提升120个，启动城中村改造项目试点。科学谋划路网布局，健全城市路网体系，实施好机场改扩建市政配套工程，加快推进景一路等项目建设，打通丁字路、断头路，提高路网联通效率。加强供电、供热、供气和公共交通等基础设施建设，提升城市综合承载力。

坚持精细治理。牢固树立全周期管理理念，加快城市治理理念、模式和手段创新，持续提升城市治理科学化精细化智能化水平。健全市政设施定期体检机制，实施全方位、全覆盖、全要素精细化管理养护，确保城市快速路、主次干路设施完好。科学优化清扫保洁和作业模式，重点整治城乡结合部、背街小巷等卫生死角，持续提升城市环境卫生水平。抓好生活垃圾前端分类指导，细化全流程管理服务，推进生活垃圾分类扩面提质，营造干净、整洁、有序的城市环境。

坚持生态优先。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，不断改善生态环境质量，着力打造天蓝、地绿、水清的美丽乌鲁木齐。聚焦自治区“乌—昌—石”区域大气污染专项整治部署要求，实施“四季攻坚”行动，统筹推进工业源、移动源、扬尘源、社会面源治理和区域联防联控，持续改善大气环境质量。加强水源地保护、入河排污口监管和医疗机构污水处理，抓好土壤污染源头管控，有效保障水环境和土壤安全。高标准完成中央和自治区生态环境保护督察反馈问题整改。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入实施河（湖）长制、林长制，强化地下水超采综合治理，新增绿地5000亩，实施退化林

修复1万亩、草原生态修复治理29万亩，加大三北防护林建设及草原禁牧、草畜平衡监管力度，加强绿色矿山建设，促进矿产资源集约规范开采和矿山生态修复。

坚持统筹用好水资源。持续深化水资源改革，坚持节水、蓄水、调水、增水并举，强化水资源统一调配管理，科学精准利用本地水、优化使用再生水、严控地下水、统筹用好外调水，走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。大力发展节水产业和技术，开展全社会节水行动。强化水利基础设施支撑，完善供排水、再生水配套管网，发挥好甘泉堡第二净水厂（二期）、西山水厂、西延干渠作用，确保外调水科学高效利用，为高质量发展提供水安全、水支撑、水保障。

坚持绿色发展。深入落实自治区“碳达峰十大行动”和“节能减排十大工程”，加快产业和能源转型升级，进一步优化能耗“双控”管理，促进节能降碳技术改造和煤炭高效利用。加快发展绿色制造，着力培育绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，丰富绿色产品供给，积极融入国家绿色低碳供应链布局。扩大装配式建筑、绿色建筑和超低能耗建筑应用范围，进一步提高装配式建筑占比。着力构建绿色交通体系，新建公共充电设施2300个，鼓励引导城市客运企业提高新能源车辆比例，加快城市绿色货运配送示范工程创建。积极推进“无废城市”建设，开展绿色生活创建行动，让绿色低碳的生产生活方式成为社会新风尚。

坚持一体化推动都市圈建设。围绕都市圈基础设施、产

业发展、生态环境、市场环境、公共服务“五个一体化”，建立健全与周边地州、县市、兵团师团协商合作、规划协调、政策协同、社会参与等机制，推动绕城高速（西线）、东进场高架等项目建成投用，强化产业链优势互补、分工协作，协同抓好大气、水污染联防联治和生态系统保护修复，促进教育、医疗、文化、养老、体育等公共服务设施联建共享，推动更多政务服务事项都市圈通办，构建空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、产业分工协调、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈。树牢“兵地一盘棋”思想，认真贯彻落实新时代推进兵地融合发展的意见，与兵团第六师、第十一师、第十二师在交通运输、产业布局、资源开发、招商引资、生态环境等方面一体规划、融合发展，推动形成兵地设施共建、服务共享、治理共商的新局面。

六、持续增进民生福祉

突出就业优先。全面落实减负稳岗扩就业系列政策措施，积极拓宽市场化社会化就业渠道，着力扩规模、提质量、促增收。推进创业孵化基地、创业园等创业载体建设，支持创业项目300个以上，发挥创业带动就业倍增效应。坚持把青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出的位置，落实落细“一对一”就业援助服务，实施就业服务能力提质、创业带动就业提效等“六大行动”，促进失业人员、就业困难人员、低收入人员、退役军人等重点群体稳定就业。强化职业素质培养和技能实训，切实增强劳动者就业创业能力。

大力发展教育。深入推进学前教育普及普惠安全优质发

展，巩固提升普惠型幼儿园覆盖率，提高公办幼儿园在园幼儿占比。新开办公办幼儿园 7 所，新增园位 2200 个以上。加快义务教育优质均衡发展，推进中小学教育集团内涵建设，新组建 10 个优质教育集团，促进教育资源合理布局。加强高中学校特色建设，落实特殊教育提升计划。深化现代职业教育体系建设改革，支持乌鲁木齐职业大学申办本科层次职业学校，完成乌鲁木齐职业技术学院建设。

完善社会保障。持续推进中小微企业、有雇工个体工商户、新就业形态从业人员参保扩面提质，强化动态监测，落实好困难群体政府代缴城乡居民养老保险费政策，确保基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在 95%以上。完善多层次、多支柱养老保险体系，稳步提升退休人员基本养老金待遇水平。推进医保支付方式改革，深化工伤保险跨省异地就医直接结算改革。完善失业、工伤保险制度，健全生育支持政策体系和托育体系。完善分层分类的社会救助体系，落实低保、特困供养等救助政策，促进社会福利、慈善事业发展，兜住兜牢民生底线。

强化健康服务。深化医药卫生体制改革，加快建设以城市医疗集团和县域医共体为载体的高水平卫生健康服务网络，打造一批自治区级重点专科，推动优质医疗资源扩容下沉。强化基层医疗卫生机构服务能力等级评价，不断提高基层医疗服务能力和管理水平。积极实施国家级中医药传承创新发展示范试点项目，推动 12 家二级及以上公立医院开展规范的中医诊疗服务。促进医防协同，强化传染病疫情和突

发公共卫生事件监测，提升应急处置能力。加强职业人群、青少年等重点人群心理健康服务，突出抓好重点群体心理疏导，探索建立社会心理健康全程服务链，健全心理健康服务体系。深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康的生活方式。

丰富文化供给。实施文艺创作扶持计划，创排京剧历史剧《左宗棠》、秦腔现代戏《红山塔下》等精品剧目，创排交响音乐会不少于6部，争创“五个一”工程奖。培育南山音乐节，承办中国亚洲文博会—中外文化展示周等节事活动。健全公共文化服务体系，加强基层公共文化服务，拓展群众性文化活动形式，开展惠民演出500场。着眼打造独具魅力的文化地标，推动更多先进文化要素向文化中心聚合，为市民提供更加丰富多彩的文化大餐。广泛开展全民健身活动，深入推进社区公共体育设施建设工程，加强“15分钟健身圈”建设，不断提升全民健身事业发展水平。

办好民生实事。牢固树立以人民为中心的发展思想，全面承接好自治区民生实事，坚持尽力而为、量力而行，紧盯群众关切和社会关注，重点围绕就业、交通、住房、物业、教育、医疗、养老、文体、政务服务等领域，实施一批群众需求强烈的普惠性、基础性、兜底性民生项目，以实干力度提升民生温度，努力让群众看到变化、得到实惠，用实实在在的成效赢得群众点赞。

七、加强政府自身建设

坚持党的全面领导。巩固拓展主题教育成果，持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两

个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决把党的领导贯穿政府工作全过程各领域，以完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略的实际成效诠释对党忠诚。

扎实推进法治政府建设。认真学习贯彻习近平法治思想，全面落实法治建设“一规划两纲要”，深入开展示范创建活动，加快建设法治政府，积极做好与市人大常委会立法规划、年度立法计划和专项立法计划的衔接，严格按照宪法法律和各项制度规矩办事，严格履行重大行政决策程序，严格规范公正文明执法，确保政府各项工作在法治轨道上高效运行。加强普法宣传教育，推动尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。依法接受人大及其常委会的法律监督，自觉接受政协民主监督和各方监督，加强审计监督，让权力始终在阳光下运行。

扎实推进创新政府建设。牢固树立创新意识，善于用创新思维、创新办法研究新情况、解决新问题，不断增强政府工作的开拓性和创造性，持续推进政府治理体系和治理能力现代化，以思想大解放、自身大变革、观念大更新，推动工作大提升。加强政府制度供给，进一步完善创新体制机制建设，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，确保同向发力、形成合力。推进以科技创新为核心的全面创新，持续激发全社会创新积极性，推动从要素驱动向创新驱动转变，促进全市经济在转方式、调结构、提质量、增效益上取得新

突破，为高质量发展提供有力支撑。

扎实推进廉洁政府建设。认真履行全面从严治党主体责任，以永远在路上的清醒和坚定推动政府系统全面从严治党向纵深发展。突出常态长效深化落实中央八项规定精神，以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机加强纪律教育，以压紧压实政治责任为抓手凝聚管党治党合力。坚持习惯“过紧日子”，高质高效盘活国有企业、行政事业单位的闲置、低效及可开发利用的存量资产资源，兜牢“三保”底线，做到量入为出，节用裕民。坚持用制度管权管事管人，加强对权力运行的制约和监督，有效预防金融、国企、医药、能源和基建工程等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

扎实推进服务型政府建设。践行为民服务宗旨，牢固树立正确的政绩观，始终把人民放在心中最高位置、把为民造福作为最大政绩，坚决反对不顾群众感受“简单化”“一刀切”“一风吹”做法，牢记“三个务必”，践行“四下基层”，用心用情为民服务、为民负责、为民造福。坚持把解决好群众“关键小事”当作大事要事，时刻放在心上、抓在手上，落实在行动上、体现在实效上；着眼更好满足市场主体所需，深入推进政务公开，持续转变政府职能、提升服务效能，建设人民满意的服务型政府，努力为群众提供更具获得感、更具幸福感、更具安全感的“有感服务”。

各位代表，新征程是充满光荣和梦想的远征，没有捷径，唯有实干。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的

党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕自治区党委、自治区人民政府部署要求和市委工作安排，主动担当、埋头苦干，不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实，把握新机遇、展现新作为，奋力开创改革发展稳定新局面，为在中国式现代化进程中更好建设美丽新疆作出乌鲁木齐贡献！

2024年西安市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2023年工作回顾

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，牢记嘱托、感恩奋进，在省委、省政府和市委的坚强领导下，贯通落实“五个扎实”“五项要求”“四个着力”等重要要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，聚力推动高质量发展和特大城市加快转变发展方式，扎实抓好“三个年”活动和八个方面重点工作，推动西安国家中心城市建设取得新成效。

——我们认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，始终牢记“发挥西安国家中心城市龙头带动作用”的重大要求，自觉扛起“西部示范、西安先行”重要使命任务，切实以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

——我们举全市之力圆满完成中国—中亚西安峰会服务保障任务，向全世界展示了中国气派、陕西风采、西安形象。借峰会东风，努力当好新时代国家向西开放“排头兵”，着力打造国际门户枢纽城市。

——我们聚焦经济建设中心工作和高质量发展首要任务，更加注重工作谋划安排的系统性，更加注重资源配置的有效性，更加注重加强市级统筹和促进区县发展的整体性，更加注重惠企利民政策供给的精准性，更加注重发展的安全性，不断增强高质量发展的内生动力。

——我们坚持事不避难、义不逃责，强力推进“保交楼”，千方百计“保回迁”，认真摸清债务风险，制定防范化解方案，及时消除重点领域隐患，着力解决前进中的问题、发展中的烦恼。

一年来，主要做了八个方面工作。

（一）着力构建“基本盘”“实力盘”“长期盘”相互支撑的经济发展体系。深刻把握西安经济运行的底层资产和市场逻辑，积极应对各种形势变化，因时因势推出稳增长六项激励措施和促进经济高质量发展七大支持政策，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。全市地区生产总值达到12010.76亿元、增长5.2%，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长5.7%、8.4%，一般公共预算收入951.92亿元、增长14.1%，剔除增值税留抵退税因素后同口径增长7.7%。

“基本盘”保持稳定。新登记经营主体57.52万户、增长31.3%，新增“五上”单位1511个、总量达到10675个。社会消费品零售总额4811.6亿元、增长3.7%。全年接待游客2.78亿人次、旅游收入3350亿元，分别增长33.9%、65.1%。公路铁路民航客货运量分别达到1.52亿人次和2.97亿吨，增长148.6%和10.9%。商品房网签销售和二手房累计交易面

积分别增长 16.9%、72.7%。

“实力盘”支撑明显。规模以上工业增加值增长 9%，高于全国 4.4 个百分点。制造业增加值 2321.8 亿元、增长 8.4%。信息服务业增加值 927.74 亿元、增长 7.5%。科技服务业增加值 770.86 亿元、增长 5.4%。国家高新技术企业、科技型中小企业数量分别达到 1.25 万家、1.5 万家。以制造业、信息服务业、科技服务业为主构成的“实力盘”占 GDP 比重达 33.5%，对经济增长的贡献率达到 47.3%。

“长期盘”蓄势发力。全年完成固定资产投资 5700.08 亿元，制造业投资增长 8.5%、占工业投资比重 83.7%、较上年提高 2.9 个百分点。电动载人汽车出口额同比增长 11.5 倍，一般贸易占进出口总值比重 39.1%、较上年提高 7.1 个百分点，对俄罗斯和中亚进出口总值 299.22 亿元、增长 1.02 倍。新设外商投资企业 309 家、增长 25.1%。全年实际使用外资、实际引进内资分别增长 13.7%和 12.1%。

（二）着力规范城市规划开发建设管理秩序。坚持巩固优化提升，推动特大城市加快转变发展方式，做实做细城市高质量发展基础性工作。

国土空间规划更加完善。完成国土空间总体规划编制并上报审批，实施功能体系与布局规划，出台“两办法一方案”及其实施细则，着力破解城市规划无章可循制约发展的突出难题。开展伴随式规划服务，制定详细规划“急用先编”任务清单，推动城市规划全覆盖。规划引领发展、促进片区开发、服务项目建设、解决遗留问题成效明显。

城市服务功能持续增强。机场三期和西十、西延、西康高铁等重大工程建设进展顺利，京昆高速改扩建、107省道鄠邑段改造提升竣工投用。地铁1号线三期、2号线二期、16号线一期开通运营，阿房一路、泾高南路建成通车。建成变电站30座、新增供电能力200万千瓦，全市安全供电能力达到1400万千瓦。加快高铁东站、团结村、幸福林带等重点片区开发建设，开工改造老旧小区137个，开工建设公共停车位2.12万个。

城市治理能力有效提升。遵循特大城市发展规律，系统修订完善户籍、学籍管理等公共政策，加强公共文化设施规划投资建设运营管理，建立健全人员密集重点场所安全风险防范长效机制，强化大型群众性活动和营业性演出全流程管控，全力保障水电气暖等公共服务设施安全运行，制定“干净整洁·平安有序”工作指引，深入开展城市清洁行动和停车秩序专项整治，从严整顿城管执法系统作风纪律，以人为核心的城市管理服务水平大幅提升。

（三）着力找准谋实产业高质量发展新路径。按照构建基础研究、技术攻关、成果产业化、科技金融、人才集聚相互支撑的全过程创新生态链要求推进“双中心”建设，高质量发展的新优势新动能加速集聚。

创新策源能力增强。大力推动重大科技基础设施体系建设和运营模式创新，高精度地基授时系统主体落成，国家超算西安中心通过科技部验收，西安未来人工智能计算中心获批建设国家新一代人工智能公共算力开放创新平台。隆基太

阳能电池转换效率刷新世界纪录，奕斯伟12英寸硅单晶抛光片填补我国半导体领域空白。全社会研发投入强度5.23%、居副省级城市第2，万人发明专利拥有量达到71.53件、增长25.1%。西安获评国家知识产权保护示范城市，创新能力在2023年国家创新型城市排名中位列第8，首次进入“全球科研城市”排名前20强。

科技成果产业化加快。深化科技成果转化“三项改革”，总结推广西部科技创新港教育科技产业融合发展“一港”模式和高新区“六个赋能”促进科技成果产业化成效，技术合同成交额突破3800亿元、增长超过30%，新增国家级科技企业孵化器8家，累计建成市级以上新型研发机构39个。深入实施“登高、升规、晋位、上市”四大工程，新增规上工业企业177家、专精特新“小巨人”企业29家、上市企业5家。

产业集聚效应显现。实施支柱产业倍增计划和新兴产业发展行动，总结推广泾河新城产业园区建设、鄠邑区盘活低效工业用地和阎良区（航空基地）助力企业扩产能经验，加强产业项目要素保障和支持力度。投资130亿元的比亚迪汽车零部件扩产项目当年开工、当年投产，隆基绿能年产100GW单晶硅片等产业项目落地建设，先进光子器件工程创新平台正式运营，西北首条氢燃料电池电堆生产线建成投产。全年供应工业用地1.75万亩，工业园区产值突破3000亿元，六大支柱产业产值和五大新兴产业营收分别增长10.1%、6.1%。

（四）着力推进关键领域改革和高水平对外开放。坚持市场化法治化国际化，推进深层次改革和高水平开放互促共进。

重点领域改革成效显著。强化开发区经济发展功能，整合国际港务区和浐灞生态区，提高开发区运行效率，优化行政区和开发区建设管理边界，明晰权责分工，促进融合发展。调整优化市区两级财政事权、支出责任和收入划分，全面实施预算绩效管理。规范设立财政出资基金，政府引导基金和产业投资基金促进产业创新发展。建立健全耕地保护、粮食安全、农村宅基地使用管理制度，形成权责清晰的长效监管机制。优化完善供排水运行管理体制，构建“一盘棋、一张网、一体化”大水务格局。建立市级“大片区考古”联席会议机制，大幅提升考古发掘和工程项目建设效率。

对外开放水平稳步提升。全面落实中国—中亚西安峰会涉我市成果，签订合作协议20余项，哈萨克斯坦驻西安总领事馆顺利开馆，在全国率先实现中亚“五国六城”客运航线全覆盖。“+西欧”集结线路达到23条，长安号年度开行5351列、运送货物464.8万吨，分别增长15.3%、12.9%，核心指标稳居全国第一，中欧班列西安集结中心国家示范工程、长安号品牌效应显著提升。“一带一路”国际商事法律服务示范区功能不断完善，最高检检察研究基地落户西安。成功举办欧亚经济论坛、丝博会、硬科技创新大会等重要活动，新缔结2个国际友好城市、1个国际友好交流城市。

营商环境持续优化。落实国家减税降费政策，全年为经

营主体减税降费及退税缓费316.94亿元。健全完善惠企政策直达快享机制，财政类47.13亿元惠企政策资金“免申即享”直达经营主体。38个“一件事一次办”主题服务全程网办，与27个省58个市建立政务服务“跨省通办”合作。省级以上开发区新批工业用地全部按照“标准地”供应，在全国率先推行“一码管地”。首创“技术交易信用贷”等23项改革案例在全国推广。

（五）着力打好生态环境保护和污染防治攻坚战。坚持先立后破速立快破，统筹推进长短结合、标本兼治，推动生态环境保护和治理取得新成效。

秦岭保护常态化长效化。聚焦“五乱”问题开展“拉网式”排查整治，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和修复项目建设，建设投运秦岭智慧化综合监管平台，全年修复秦岭区域生态19162公顷、河道311公里。

大气污染防治加力增效。制定空气质量达标规划，开展“利剑治污”专项行动，系统推进过境货车分流绕行、柴油货车通行管理、国三及以下排放标准柴油货车淘汰、主城区物流园区外迁，加强散煤治理和关中“三市一区”联防联控，完成12家重点企业退城搬迁或改造，淘汰和清洁化替代各类车辆机械2.9万余辆（台），全年空气质量优良天数228天、同比增加38天。

河湖水系治理有序实施。强力推进黄河流域生态环境突出问题整改，全面落实河湖长制。引汉济渭工程实现先期供水，引蓝济李隧洞全线贯通，新建水厂3座、新增产能33

万吨/天，城市供水能力达到270万吨/天。全市6个国控断面和4个国考水源地水质全部达标。

（六）着力防范化解各类风险隐患。用改革的思路、发展的办法解决问题、防范风险，以高水平安全护航高质量发展。

攻坚战取得阶段成果。“保交楼”项目交付8.6万余套，超额完成年度任务，完成总任务的91.9%。342个回迁安置项目全面开工，建成90个项目12.8万余套安置房。全面摸清政府债务和融资平台债务底数，一区一策、一企一策、一债一策制定防范化解方案，多措并举降低融资成本，严防债务违约，坚决清偿无分歧企业欠款，从严规范政府举债和投资行为，全市债务风险总体可控。

风险防控处置能力不断增强。稳妥处置“8·11”突发山洪泥石流灾害，防汛减灾“四项机制”被国家气象局在全国推广。加强专业应急救援力量建设，组织“应急时刻”综合演练，防灾减灾和突发事件处置能力有效增强。

城市安全管控水平大幅提升。深入开展城镇燃气、自建房、消防等重点领域安全隐患专项排查整治，夯实全链条安全监管责任，安全生产事故起数、死亡人数持续大幅下降。依法严厉打击电信网络诈骗等突出违法犯罪，获评全国社会治安防控体系建设示范城市。积极化解重点领域和群体信访问题，社会大局和谐稳定。

（七）着力增进民生福祉。坚持以人民为中心的发展思想，切实解决群众急难愁盼，不断增强公共服务的均衡性和

可及性。

民生保障水平稳步提升。扎实做好高校毕业生等重点群体就业帮扶，全市城镇新增就业17.72万人。新建改扩建学校26所，新增学位3.3万个。加快推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，市红会医院、市儿童医院新院区等7个市级医院建成开诊，14个区县级医院、11个区县疾控中心如期建成，累计增加床位1.1万张。制定医保支持生育政策，扩大慢性病定点零售药店覆盖面。新筹集保障性租赁住房2.3万套，分配公租房1.06万户。

乡村振兴工作有序推进。学习运用“千万工程”经验，全面推进农村人居环境整治，创建宜居宜业和美乡村示范村39个。粮食产量达到140.43万吨，“菜篮子”国考再获优秀，周至猕猴桃、泾河茯茶等4个国家级优势特色产业集群建设加快推进，阎良区、临潼区分别获批创建国家现代农业产业园和国家农业绿色发展先行区。整改纠错村集体经济合同6.7万余份，建成街镇农村集体资产监管运营服务中心177个。脱贫人口人均纯收入18922元、增长13.8%。

各项社会事业全面发展。深化社会保险制度改革，城市居民和农村居民最低生活保障标准分别提高8%和16%。出台加强城乡社区管理措施，着力提升社区综合服务保障能力，有序增加养老、托育等公共服务供给，7个社区被命名为全国示范性老年友好型社区，新增普惠性托育机构31所，每千人口托位数达到3.8个，获评首批全国婴幼儿照护服务示范城市。不断加强公共文化服务高质量供给，长安乐大剧院、

开元大剧院等公共文化空间陆续投用，陕西历史博物馆秦汉馆建成开放，西安马拉松、首届社区运动会广获好评。第五次全国经济普查工作扎实推进，退役军人服务保障体系持续完善，国家安全、国防动员、妇女儿童、民族宗教、防震减灾、审计、档案、侨务、气象、残疾人、地方志、供销社等工作取得新进步。

（八）着力推进有为政府建设。深入扎实开展主题教育，弘扬自我革命精神，切实履行政府职能职责，不断提升行政效能。

从严要求政府运行管理。严格落实市政府党组“第一议题”制度，健全完善习近平总书记重要指示批示台账管理、督导督办、定期复查等闭环工作机制，加强政策学习和贯彻落实力度，发挥党组会、常务会、专题会研究决策作用，坚持目标导向和过程管理相统一，坚持政策靠前发力和加强运行调度，进一步提高政府统筹协调能力，着力解决决策和执行过程中的大而化之、笼而统之突出问题。

法治建设深入推进。坚持尊法、学法、用法、守法，规范政府法律顾问制度，第三方常态化评估机制在全市行政执法单位全覆盖。自觉接受市人大及其常委会监督、市政协民主监督和社会舆论监督，提请市人大常委会审议地方性法规草案 4 部，办理人大代表建议 395 件、政协提案 715 件，办结率达到 100%。

作风建设持续深化。以干部作风能力提升年活动为抓手，坚持问题导向、系统思维，倡导不回避、不推诿、敢负责、

搞清楚、抓到底、严细实工作作风，以学增智、干事创业，针对复杂难题制定综合性对策，针对典型案例解剖分析，及时总结推广基层经验做法，通过示范引领和一线督查推动工作落实。驰而不息纠治“四风”，扎实推进节约型机关建设。

以上这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民勠力同心、砥砺奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市干部群众、企事业单位、驻军官兵、各民主党派和人民团体，向关心支持西安发展的港澳台同胞、海外侨胞、国际友人，致以诚挚的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒认识到，我市经济高质量发展还存在不少短板和弱项，城市综合实力和辐射带动能力与国家定位要求还不匹配，城市治理体系和治理能力与特大城市转型发展要求还不相适应，经济稳定增长的基础还不稳固，创新资源优势尚未完全转化为技术和产业发展能力，资源要素配置效率还不够高，营商环境有待进一步改善，大气污染治理任重道远，重点领域风险隐患依然严峻复杂，教育、医疗、住房、养老、交通等领域工作与群众期待还有差距。以上问题我们将高度重视，采取有力措施加以解决。

二、2024 年工作总体要求和预期目标

新的一年，政府工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，全面贯彻中央经济工作会议和习近平总书记历次来陕

考察重要讲话重要指示精神，认真落实省委十四届五次全会暨省委经济工作会议和市委十四届六次全会精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快转变特大城市发展方式，锚定“六个打造”奋斗目标，坚定不移推进创新立市、产业强市、文化兴市战略，深化拓展“三个年”活动，聚力推进全市“八个新突破”重点工作，夯实“三个保障”基础，在重点领域上实现破难、破题、破局，努力把比较优势变为领先态势，把短板弱项变为后发优势，在融合创新中开辟新赛道，全面加快国家中心城市建设步伐，充分激发千年古都精气神，创新推进中国式现代化西安实践展现新气象新作为，在奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章中勇当先行示范。

今年发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，规模以上工业增加值增长8%，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长6%，进出口总值增长8%，一般公共预算收入增长7%，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长6%和7%左右，居民消费价格涨幅控制在3%左右，单位生产总值能耗下降2%—3%。

当前，外部经济环境复杂多变，我市经济发展正处在转方式、防风险、调结构、提质量、增效益的关键阶段，统筹稳增长、促发展、惠民生、保稳定的压力不小，需要奋力一跳才能实现预期目标。我们要按照市委十四届六次全会要求，进一步坚定信心、敢作善为，抓住主要矛盾，突出重点领域，

扭住关键环节，突破瓶颈制约，实施前瞻布局，看准了就抓紧干、能多干就多干一些，尽最大努力争取更好结果。工作实践中注重把握好四个方面：

（一）紧紧扭住高质量发展首要任务。始终把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，谋划实施项目、部署推动工作都要坚持理性判断、现实选择、合理安排，把扩大有效益的投资和激发有潜能的消费作为主攻方向，以产业项目和社会资本投资为重点大抓高质量项目，以硬科技产业化为导向加快发展新质生产力，以催生文旅高质量供给加快释放有潜能的消费，主动在转变发展方式、转换增长动力、优化要素配置上实现新突破，持续把“质”的竞争优势转化为“量”的规模优势，努力实现量质双升，争当高质量发展的西部先行示范。

（二）坚定贯彻特大城市转型发展战略要求。深刻把握、全面落实党中央、国务院加快转变超大特大城市发展方式的重大战略部署，更加注重城市空间、功能布局、产业结构、人口规模统筹安排，更加注重生产、生活、生态、安全等现实需求，更加注重规划、建设、治理关键制度建设，进一步深化“人、地、钱”等重点领域和关键环节改革，强化全域统筹、源头管控和全要素配置、全过程治理，着力解决片面追求规模、城市功能局部小而全整体散而弱、人口过度集聚、大城市病加剧等问题，推动城市发展方式由规模扩张向内涵提升转变。

（三）切实增强政策实施的精准性和有效性。坚持全局

观念、系统思维和实践标准，主动识变、应变、求变，紧盯国家政策取向加强工作谋划和项目储备，紧盯市场经营主体需求变化和堵点痛点优化政策供给，紧盯发展短板加大投入强化扶持，兼顾点线面、把握时度效，多出牵引性撬动性政策，多谋稳预期、稳增长、稳就业的工作举措，更加注重产业、科技、人才、创新要素集成，更加注重财税、金融、土地、服务保障等政策衔接配套，更加注重市、区、部门间工作协同，着力解决简单粗放、过时失准、执行偏差等问题，切实以精准有效政策引导高质量发展。

（四）牢牢守住安全发展底线。把大安全观和底线思维贯穿政府工作各领域全过程，牢固树立正确的政绩观，在谋划和推动工作上强化政治考量、价值判断、合规审查，既要解放思想、创新实践，又要对不能踩的红线心中有数、对不能碰的事情绝不逾矩，不能因为盲目、粗放、任性发展留下隐患。坚持主动作为、科学管理、优质服务，切实提升行业领域安全水平，严防发生“灰犀牛”“黑天鹅”事件。

三、2024 年重点工作

（一）聚焦城市核心功能定位，在提升核心竞争力和综合承载力上攻坚发力。

实施主体功能区发展战略。围绕打造西部经济中心、科技创新中心、先进制造业基地、对外交往中心和国际旅游目的地的核心功能定位，统筹建设古都核心功能承载区、东部双向开放引领区、南部高新技术与科教集聚区、北部先进制造集聚区、国家科学与科技创新中心引领区、新型城镇化发

展区和秦岭生态保护示范区“七大功能区”，着力构建一主一副、多中心多组团、枢纽型网络化城市发展格局。以功能布局统筹行政区、开发区协调发展，各展所长、各美其美。

实施“中优”提升计划。既要防止大拆大建，又要有序疏解中心城区非核心功能，综合施策盘活低效资源，有序推进城市更新，用“绣花”功夫创新治理，做强科创、文旅、商贸优势产业，推动老城区焕发新活力。新城区、碑林区、莲湖区、雁塔区、未央区要竞相打造古都文明传承示范区、高水平创新创业示范区、商贸和现代服务业高质量发展示范区、城市社区治理体系和治理能力现代化示范区。

打造城市高质量发展示范区。对浐灞国际港及渭河两岸地区进行再规划、再设计、再塑造、再提升，补齐区域基础设施和人居公共服务短板，积极承接中心城区人口，加快功能再造和职能重塑。浐灞国际港要发挥资源优势，以更高的标准建设好国际陆港，以更开放的姿态促进国际国内商贸合作，加快释放发展潜能，聚力打造西安文化交流轴的承载地、双向开放引领职能的核心区和北跨发展战略的重要支点。灞桥区要积极承接浐灞国际港溢出效应，守牢生态底色，以高铁东站建设为契机，做靓城市“东大门”，打造老城新治新样板和城乡融合发展示范区。

推动北跨提速发展。坚持规划引领、交通先行、产业支撑、项目带动，集中力量打造北部先进制造业基地，走稳走实新型工业化发展道路，引导汽车、航空、新材料新能源和高端装备制造业聚集发展，扩容提质区域性配套服务。阎良

区（航空基地）要以航空产业、先进制造业“双集群”驱动，打造国家航空产业集群核心承载区和世界一流航空新城。高陵区要实现新型工业化与新型城镇化互促共荣，加快传统制造业转型升级，打造渭北先进制造业发展带核心区。经开区要聚焦先进制造业主责主业，统筹整合区域资源，强化园区综合承载能力建设，着力扩大外资外贸，加快建设世界一流产业创新发展区，切实当好北跨发展主力军。临潼区要打好文旅和先进制造业“两张牌”，破解难题、谋实项目、善作善成，打造世界级旅游目的地和先进制造业集聚区。

统筹南优南控协同并进。着力打造以秦岭保护为主体的生态空间和以科技创新为引领的高质量发展集聚区。长安区要强化文化承载功能，加快构建以先进制造业为核心、现代服务业和都市型现代农业协调发展的现代化产业体系，打造产业强区和宜居之城。鄠邑区要发挥生态、文化、科创和产业优势，打造国家科技创新中心扩展区和现代化品质新区。高新区要发挥“双中心”核心区支撑引领作用，打造科技自立自强的原始创新策源地和高技术产业基地，建设世界一流高科技园区。曲江新区要加快转变发展方式，改革和规范国有企业运行机制，聚焦整合文旅资源，培育壮大文旅产业，当好文旅深度融合高质量发展“领头雁”。航天基地要聚焦航天技术研究和转化应用，前瞻布局产业，进一步提升产业集聚发展能力，建设世界一流航天新城。蓝田县、周至县要建设以县城为重要载体的新型城镇化和城乡一体发展示范区，打造西安大都市“后花园”。

加快西安—咸阳一体化。全面落实西安都市圈建设三年行动计划，务实推动西咸一体化项目建设，努力让一体化改革发展红利更多惠及人民群众。西咸新区要围绕西安国家中心城市副中心功能定位，完善“管委会+五个新城”开发模式，规范国有企业运营管理，实施紧凑集聚集约开发，加快园区建设和产业培育，把新区建设、园区发展、招商引资和防范化解债务风险有效结合起来，增强区域统筹和可持续发展能力，引导创新资源、创新主体向秦创原总窗口集聚，形成现实生产力和产业硬实力，在西安—咸阳一体化进程中发挥缝合功能和纽带作用，打造西安都市圈核心功能区和重要增长极。

（二）聚焦建好“双中心”，在构建全过程创新生态链上攻坚发力。

加强创新能力建设。支持世界一流大学和一流学科建设，全面构建高水平研究机构和实验室体系，推动白俄罗斯国家科学院中国分院在西安落地，探索建立重大科技基础设施“沿途下蛋”机制，支持西部科技创新港教育科技人才一体化发展，完善创新港生态，打造“双中心”示范区。鼓励企业加大创新投入力度，支持校企院企联合创新，全社会研发投入强度保持在5%以上，万人发明专利拥有量力争达到75件以上。

促进技术转化和应用牵引。发挥秦创原引领作用，深化“一院一所一校一港一企”创新模式。全面落实促进硬科技产业化政策措施，实施孵化平台培优提质行动，建成5个开

放共享、功能完备的中试平台（基地），实施20项重大应用场景示范项目，加快技术产品“熟化”进程。加快建设长安先导产业创新中心和国家先进技术成果西安转化中心，力争全年技术合同成交额达到5000亿元以上，国家高新技术企业总数达到1.3万家，科技型中小企业评价入库超过1.6万家，战略性新兴产业增加值增长8%左右。

推进科技产品产业化。积极参与国家产业基础再造、重大技术装备攻关等重点工程，加强“四基”技术和重要产品的技术攻关和工程化应用，争创国家技术创新中心、制造业创新中心、产业创新中心等国家级平台载体，支持“链主”和骨干企业牵头建设创新联合体、产业创新联盟，在新技术赋能优势产业和产业颠覆性再造上取得新成效。西安要成为创新技术和产业应用最佳融合地，大企业要顶天立地、中小企业要铺天盖地。

完善创新驱动生态。全面落实支持创业投资发展政策措施，做大政府引导基金和产业投资基金规模，提高专业化管理水平，支持开展股权投资和创业投资，大力发展科技金融，争创国家科创金融改革试验区，打造西部创投高地。优化完善多元化人才评价办法，支持“校招企用”等人才模式，引进一批科技领军人才和高层次人才。办好硬科技创新大会、第十四届中国国际商标品牌节，强化企业创新主体地位，开展技术催生创新和产业应用牵引对接活动，引导和扶持各类企业应用创新成果，政府要成为创新驱动发展的有力组织者和紧密合伙人。

（三）聚焦构建现代化产业体系，在打造国家重要高技术产业和先进制造业基地上攻坚发力。

做大做强工业。全面落实推动工业高质量发展政策措施，深入实施重点产业链高质量发展行动，电子信息、汽车、高端装备等六大支柱产业规模力争突破万亿元大关。深化金融供给侧结构性改革，提升金融服务实体经济水平，促进生产性服务业与先进制造业融合发展，六大生产性服务业营业收入增长6.5%以上。高新区、经开区、西咸新区、航天基地、阎良区（航空基地）、高陵区要强化工业主战场阵地作用，把先进制造业做强做大和招引重大制造业项目作为头等任务，探索建立园区建设、招商引资、项目投资的周边统筹共享机制，不断增强先发区域“头雁效应”。

强化园区承载。加快17个工业园区和44个产业片区规划建设和土地整备，切实增强产业承载力和集聚效应。建立产业园区和企业用地需求清单，年度国有建设用地供应计划不低于1/3用于工业项目，制造业项目用地土地出让收入不纳入市级政策归集范围，建立园区土地整备、制造业培育和招商引资评估考核机制，加大园区建设和重大制造业项目支持力度，高度重视水、电、气等能源供给保障，降低生产成本，把西安打造成国际一流高新技术企业集聚地和先进制造业最佳投资目的地。

培育壮大企业。开展培强扶优行动，支持一批技术能力强、产业前景广的优秀企业加快做强做大，鼓励中小企业在地融链，动态发布重点产业链主导产品和优势技术清单，促

进产业集群化。支持企业“专精特新”发展，出台“个转企”“小升规”专项扶持政策，区分不同发展阶段实施针对性精准化帮扶，做好上市后备企业培育服务，力争新增规上工业企业300家、省级以上“专精特新”企业200家，新增上市企业5家以上。

发展新质生产力。及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，加强未来产业规划和政策引导，争创未来产业先导区，实施新兴产业发展三年行动，加快人工智能、增材制造、光子等新兴产业倍增发展，开辟生物制造、商业航天、低空经济新赛道，前瞻布局生物技术、前沿新材料、量子信息、类脑智能等未来产业，政府要在引导技术应用、企业成长、要素保障上发挥积极作用。全面落实推动数字经济高质量发展政策措施，夯实云、网、数基础底座，建成一体化数字资源管理服务中枢平台，高水平办好西部数字经济博览会，催生一批数字经济好项目、好企业、好产品。

（四）聚焦深化改革开放，在打造市场化法治化国际化营商环境上攻坚发力。

深化重点领域改革。落实好市以下机构改革和浐灞国际港合并组建方案，全面厘清行政区和开发区管理边界和权责清单，优化特色发展、协同发展机制。切实加强政府机构职能效能建设，调整完善街镇内设机构职能，增强服务群众和基层治理能力。深化市以下财政体制改革，建立权责清晰、收入分配合理、支出责任明确的保障运行、促进发展的财政运行体制机制，实施全口径财政综合预算。推进城市综合管

理体制改革，加强城管执法能力建设，分级分类健全建设管理责任机制，认真开展城市体检工作，加强水电气暖公共服务设施和城市道路绿化保洁照明运行维护全生命周期管理。实施国企改革深化提升行动，推进区域性国资国企综合改革试验，一企一策推进市区两级国有企业战略性重组、专业化整合和功能转变，提升市场化运营管理能力。深化数字政府建设，推动“高效办成一件事”改革，建成“i 西安”城市综合服务总门户，切实提高政府助企便民的服务效能，增强企业群众办事便利度和感知度。

扩大对内对外开放。巩固拓展中国—中亚西安峰会涉我市成果，全面落实加快开放经济发展政策措施，实施自贸试验区提升战略，推进综合保税区优化调整和创新升级，稳步扩大制度型开放。坚持陆港、空港“双港联动、港区一体”，增强中欧班列西安集结中心辐射能级，陆港站集装箱吞吐量达到 49 万标箱，加快西安国际航空枢纽建设，大力培育超级承运人，西安咸阳国际机场新开通全货运航线 3 条以上，航空货运量达到 28 万吨。以先进制造业为重点吸引外商投资，鼓励企业和产品“出海”，持续扩大半导体、新能源汽车、光伏等优势产业，大力培育储能电池、二手车、光子产业等新的外贸增长点，提升跨境电商新能级，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等战略对接，实际使用外资、实际使用内资分别增长 6%和 10%以上。

大力促进民营经济发展。落实服务民营经济高质量发展政策措施，保障各类所有制企业公平参与竞争。想企业之所

想，急企业之所急，提高办事效率，大力推进要素市场化配置改革，降低企业经营成本、激发发展活力。常态化办好“西商·市长面对面”政商座谈会，用好“陕企通”平台积极受理企业诉求和建议，全面完成政府拖欠企业账款清理任务。大力弘扬企业家精神，构建亲清统一新型政商关系。

（五）聚焦提高城市规划建设管理水平，在提升能级和补齐短板上攻坚发力。

完善城市交通路网体系。协调推进机场三期、西安东站和西十、西延、西康等重大交通项目建设，实施草堂工业区货运专线等28个综合货运枢纽补链强链项目，加快轨道交通四期建设规划报批，确保关中城市群富平（阎良）至机场铁路项目获批并开工建设，地铁8号环线、10号线一期、6号线一期南段、5号线一期东段通车运营。创新政府投资项目投融资模式，加快城市环线、绕城高速智慧扩能、西蓝高速扩能改造、高新至鄠邑高速复合通道、西户路等项目开工建设，着力构建内畅外联的高快速路网体系。按计划完成西安主城区—西咸新区—咸阳7个互联互通项目建设。打通环城路、二环路、三环路联通堵点，实施小切口、微改造工程，完成103条次支路建设改造，推进占用道路停车综合治理，大力发展智慧交通，优化整合公交线网，促进区域微循环，提升出行便捷度。

加快推进“三大工程”建设。落实各类保障房分类建设管理实施方案，严格执行规划计划审批制度，完善体制机制和配套政策，年内筹集建设配售型保障性住房1万套、保租

房 5000 套。探索建立“平急两用”公共基础设施建设标准和政策体系，盘活存量资源，强化试点示范。一村一策、一项目一方案加快回迁安置进度，年内竣工交付 66 个以上项目。坚持微更新、微改造、动则快、动则成，分类稳妥推进城中村和老旧小区改造。

促进重点区域开发建设。加强高新区、经开区高新技术产业和先进制造业集聚发展的要素保障，优化西咸新区、浐灞国际港空间布局和土地资源高效利用，按照“急用先编”原则编制 374 个重点区域、重点地块、重点项目详细规划，高效保障 350 个市级重点项目建设，加快推进详细规划全覆盖。制定集体土地征收补偿标准，完善国有土地征收补偿办法，规范土地征收拆迁安置补偿行为，编制实施年度土地征收储备供应计划，推进土地规划征收储备供应一体化管理，切实提高土地开发利用效益。

补齐城市基础设施短板。加快城市供水、排水、污水处理一体化重构整合优化，推进李家河输水总干渠复线、渭北湾子水厂输配水工程等供水项目建设，做好排水管网普查、维护和更新改造工作，实施 684 个既有住宅小区红线内雨污分流。加快推进蓝田第二污水处理厂、高陵第二污水处理厂建设，高陵、长安污泥处置厂投入运行。持续推进电网攻坚，建成 2 座 330 千伏关键变电站、新增供电能力 200 万千瓦，加快供气、供热基础设施建设和更新改造，确保城市能源供给和运行安全。新建 5G 基站 2000 个、充电桩 4700 个，开工建设公共停车位 1.5 万个。

（六）聚焦贯彻“两个结合”，在促进文化事业和文化产业融合发展上攻坚发力。

加强文物保护利用。推动大遗址保护与国土空间规划有效衔接，落实汉长安城国家大遗址保护发展部省共建协议。实施中华文明探源工程，持续推进太平遗址、秦东陵遗址等重要考古发掘。开展第四次全国文物普查工作，做好西安城墙等重点文物预防性保护和关中书院等保护文物优化提升工作。全面提升秦始皇陵、汉长安城未央宫、唐大明宫等考古遗址公园保护展示水平，举办2024年“国际博物馆日”中国主会场活动，打造高品质“博物馆之城”，统筹推进革命文物保护管理利用，让文物保护成果更好传承展现中华文明。积极运用场景化、科技化、时尚化手段，创新文化传播方式，增强参与感、体验感和认同感，让文物活起来。

促进文商旅体融合。落实公共文化设施规划投资建设运营管理措施，完善长安云、长安乐、长安书院综合使用功能，年内完成西安大剧院、城市规划展览馆、科技馆、图书馆展陈开放，新建青少年活动中心，改扩建青少年图书馆和妇女儿童活动中心，打造文化新场景、促进文化新消费，探索文化设施运营新模式，推动公益服务职能与市场化运营更好结合。开展“消费促进年”活动，促进夜间消费、数字消费、绿色消费、健康消费，培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。加强秦腔、西安鼓乐等非物质文化遗产保护和传承，推动精品剧目创作和展演模式创新，办好“西安年·最中国”、西安马拉松、丝路国际电影

节等品牌活动，着力打造赛事名城、演艺之都，全年接待游客力争突破3亿人次，旅游收入增长12%左右。

培育壮大文化企业。高质量推进文化产业聚集区建设，支持曲江新区创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。全面落实促进文化旅游体育产业高质量发展政策措施，巩固和深化院团改革成果，培育扶持一批景区运营、剧院经营、设施代营和文化演艺的经营主体，打造动漫、电竞、传媒、影视、演艺、文创、艺术及文化装备等优势产业集群。实施文旅体企业梯度培育“三大行动”，新增规上文化企业40家，规上文化企业营业收入达到810亿元。

（七）聚焦城乡融合发展，在扎实推进新型城镇化和乡村振兴上攻坚发力。

推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。大力发展县域经济，支持“五区两县”中心城区扩容提质，着力补齐基础设施和公共服务短板。规划建设产业园区，全面提升县域产业集聚水平和发展能力。发挥生态优势，积极培育特色现代农业。健全城乡融合发展体制机制，建好城乡融合要素交易市场，加强县镇村三级物流配送体系建设，推动一体化高质量发展。

深入推进“千村示范、全域提升”工程。加快编制实用性村庄规划，实施“十镇百村”补短提升和“百村示范”创建行动，打造400个宜居宜业和美乡村示范村，开展农村地区供水能力和规范管理提升行动，农村无害化卫生厕所普及率和生活垃圾治理率分别达到90%和100%。强化农村治理，

管好用好宅基地，提倡文明新风。巩固脱贫攻坚成果，实施“双增收、共富裕”计划，促进乡村振兴提质增效。

大力发展都市型现代农业。落实耕地保有量和永久基本农田保护任务，出台支持政策加大补充耕地开垦力度，做好撂荒地整治利用和残次林果及老旧果园退出工作，坚决遏制耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”，新建高标准农田10万亩，粮食、蔬菜种植面积分别稳定在380万亩和100万亩以上，粮食产量稳定在140万吨。支持阎良区创建国家现代农业产业园，加快三原、蓝田农产品物流园、鄠邑区绿色循环农业产业园、周至猕猴桃产业融合发展示范园建设，打造好看、好吃、好玩、好销、好价的“五好”都市农业。

（八）聚焦建设美丽宜居城市，在生态环境保护和治理上攻坚发力。

当好秦岭卫士。严格落实秦岭生态环境保护条例和正负面清单，加快实施秦岭北麓山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，建设以森林防火、水源水质、防汛减灾、地质灾害预警等为一体的综合监管体系。开展动态排查整治，突出抓好农家乐和民宿规范化管理、旅游景区违建整治以及矿山、尾矿库治理“回头看”，守护好我国中央水塔和中华民族祖脉。

打好污染防治攻坚战。着力解决大气污染治理结构性、根源性问题，持续深化关中“三市一区”联防联控，淘汰国三及以下柴油货车7300辆以上，PM2.5平均浓度控制在44微克/立方米以内，空气质量综合指数在全国重点城市排名中

实现提升进位。开展渭河及其他支流排污整治，推进农村生活污水治理和黑臭水体整治。加强土壤污染源头管控，防范土壤污染风险。

推进绿色低碳转型发展。加快产业、能源、交通、用地结构调整，加强绿色基础设施建设，推广绿色、智能交通装备，壮大节能环保、清洁生产、清洁能源等新产业新业态。加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，新开工装配式建筑占新建建筑面积的比例不低于35%。积极构建废弃物循环利用体系，推动各类资源节约集约利用，加快“无废城市”建设。

（九）聚焦统筹发展与安全，在防范风险和城市安全能力现代化建设上攻坚发力。

防范化解经济风险。制定政府投资项目管理办法，用好政府和社会资本合作新机制，在提高政府投资效益中降风险、防隐患。推动市区两级国有企业整合重组和平台公司清理整治，从严规范投资、融资行为，聚焦主责主业，市场化盘活资源、处置资产，着力压降债务风险。强化政府债券“借、用、管、还”全流程管理，落实一揽子化债政策，严禁超出财力水平铺新摊子、上新项目，确保债务规模和债务率“双下降”。切实防范金融风险，稳妥化解房地产风险，上半年“保交楼”任务实现清零。

健全安全治理体系。高度重视旅游城市人员密集场所的安全秩序，切实加强大型营业性演出和群众性活动组织管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，践行“四下基层”工作方

法，做好信访问题源头化解工作，加强基层人民调解员队伍建设，筑牢社会和谐稳定“第一道防线”。持续推进信息化、立体化社会治安防控体系建设，依法严厉打击违法犯罪，不断增强公众安全感。

抓好安全生产工作。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，强化建筑施工、道路交通、城镇燃气、旅游景区等重点行业领域安全监管。落细落实防汛减灾“四项机制”，毫不松懈做好森林防灭火工作，推进校园地震预警全覆盖，稳步提升灾害风险防范及应急处置能力，积极创建全国安全发展示范城市。

（十）聚焦兜牢民生底线，在解决好人民群众急难愁盼问题上攻坚发力。

推动高质量就业。坚持就业优先政策，实施就业服务提质工程，突出做好高校毕业生等重点群体就业帮扶，支持多渠道灵活就业，全年城镇新增就业15万人以上。加大技能人才培养，抓好根治欠薪工作，保障劳动者合法权益。

办好人民满意教育。着力解决教育发展不均衡不充分等问题，积极回应人民群众关切，推动优质教育资源均衡布局，实施公办幼儿园扩容提质、民办幼儿园规范提升，新建改扩建公办和普惠幼儿园8所，新增学位2340个。严格义务教育招生全流程规范化管理，采取集团办学、结对帮扶等措施促进高中教育均衡发展，新建改扩建中小学14所，新增学位2.1万个。规划建设职教园区，逐步整合提升各类散小弱职业学校，探索实用型产教融合办学新路子。

深化健康西安建设。推进国家医学中心、国家区域医疗中心建设，增加市级临床重点专科30个。完善公共卫生体系，加强重点传染病防控。促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，大力提升基层医疗卫生机构服务能力。统筹推动医保、医疗、医药协同发展和治理，促进乡村医疗卫生体系健康发展。持续巩固国家卫生城市成果，积极创建全国基层中医药工作示范市。

织密扎牢社会保障网。深入实施全民参保计划，扎实做好特殊困难群体关爱服务和社会救助兜底保障工作。着力解决汉长安城遗址区居民饮水和沿山区县农村居民季节性缺水问题。探索养老事业和养老产业融合发展新路径，启动100个社区嵌入式服务设施建设和服务项目试点，建设19个街镇综合养老服务中心，发展老年助餐、老年健康和普惠托育服务。

各位代表！新形势新任务对政府自身建设提出新的更高要求，我们将牢记使命，进一步巩固拓展主题教育成果，不断提升政治能力、思维能力、实践能力，切实增强履职尽责本领，当好贯彻落实总书记重要指示批示和党中央决策部署的执行者、行动派、实干家。要坚持依法行政、防止任性而为，完善政府机构职能职责和行政区开发区权责分工，依职依责把该管的事管好、该放的权坚决放下去，自觉接受人大、政协和各方面监督，使政府工作更好在法治轨道上运行。要坚持全域统筹、避免各自为政，切实做到全市发展“一盘棋”，既要发挥各区县开发区发展主力军作用，又要避免空间割裂、

资源分散、同质化发展、无序竞争、社会管理服务弱化，在发挥市级统筹作用中促进全域协调发展。要坚持精明增长、克服野蛮生长，政府要抓好规划，精准配置资源，营造法治氛围，运用市场机制，算清政治账、经济账、民生账，谋定而后动，既要敢作善为，推动经济质的有效提升和量的合理增长，又要精细精准，主动防范化解各类风险，守牢安全发展底线。要坚持求真务实、反对形式主义官僚主义，祛除繁文缛节，减轻基层负担，大兴调查研究之风，直奔基层、直插一线，开解决问题的会，发管用的文，出能落地的政策，坚持过紧日子，把精力和财力用在实处。要坚持实践标准、不能自我满足，用心用情办好民生实事，尽心竭力为企业排忧解难，把服务群众、帮扶企业、推动发展的实际成效作为政府工作的评价标尺，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

各位代表！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，拿出争当时代弄潮儿的志向和气魄，低调务实不张扬、埋头苦干，扎实推进西安高质量发展，努力为全市人民创造更加美好的生活！

2024年咸阳市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2023年工作回顾

一年来，我们认真贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，深入开展“三个年”活动，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，紧扣全市高质量发展创新提升主攻方向，攻坚克难、真抓实干，高质量发展和现代化建设迈出坚实步伐。全年生产总值达到2878亿元、增长4.3%，一般公共预算收入增长19.9%，居民人均可支配收入增长7.6%。

这一年，西安—咸阳一体化取得重大成果。我们牢记殷殷嘱托，发挥咸阳主体作用，地铁1号线三期建成通车，渭河高新大桥连通两岸，西兴高速改扩建工程加快建设，“跨区通办”合作事项达到329项，同城化发展迈出更大步伐。

这一年，秦创原科技成果转化先行区建设见势成效。我们深化“三项改革”，强化创新驱动，4个县域园区晋升省级开发区，G8.5+基板玻璃生产线、韩国NAM项目建成投产，

高质量发展动能更加强劲。

这一年，城乡群众获得感幸福感安全感显著提升。我们矢志为民造福，倾心改善民生，办好水暖炕、停车位、口袋公园等小切口暖心事，城镇学位增加2.39万个，农村标准化卫生室达到3180个，人民群众对美好生活的向往更加可感可及。

主要做了6个方面工作：

（一）综合施策稳增长，经济运行回升向好。及时出台促进工业投资、支持民营经济发展等4方面政策措施，累计为企业减免退缓税费28.7亿元，贷款余额同比新增316亿元、增长12%，市场主体发展到32.7万户、增长8%。千方百计扩大投资，省市重点项目建成127个，争取中央预算内项目73个、发行专项债券56亿元。兑付工业扶持资金3.4亿元，79个重点工业项目、技改项目建成投产，工业投资增长18.1%，新增规上工业企业88家，规上工业增加值增长7.2%、高于全省2.2个百分点。新建高标准农田40万亩，粮食生产克服“烂场雨”“强秋淋”影响，总产达到182万吨，实现“二十连丰”。出台苹果、茯茶产业高质量发展措施，在北京成功举办“咸阳马栏红”苹果公用品牌推介会，品牌价值跃居全国第四。制定实施文旅产业提升政策，咸阳老街入选国家级夜间文旅消费集聚区，永寿、彬州等县市荣获省级全域旅游示范县、森林旅游示范县，大佛寺晋升4A级景区，鹿野苑获评省级旅游度假区。承办中国茶业经济年会、第三届陕西面食大会，河滩古会激活农村商贸流通，大型演唱会、国

际足球邀请赛助推演艺产业、赛事经济发展，社会消费品零售总额增长5.3%，连续两年获全省促消费稳增长先进市。

（二）深化改革促创新，动力活力加速释放。举办第二届人才兴咸大会，集中路演130场次，技术合同成交额达到61亿元，科技成果转化项目落地678个，高技术投资增长41.1%，科技型中小企业增长105%、高新技术企业增长97%。彩虹股份、天成航材荣获全省科技进步一、二等奖，新型电子元器件、现代中医药入选国家创新型产业集群，被中国科协评选为创新驱动示范市。咸阳高新区、咸阳经开区获批陕西自贸试验区协同创新区，乾县等4个县市成功创建省级开发区。市县财政事权和支出责任划分改革有力推进，基层公共服务保障能力显著增强。国有投资公司市场化改革成效显现，市城发、产投集团获AA+信用评级，城发集团成功实现首次发债、利率创下新低。“一件事一次办”集成改革纵深推进，政务服务事项时限压缩76%，省市重点项目“容缺受理+承诺制”审批办结439件，全省营商环境现场会在我市召开，“两棵树”“三团两库”服务模式在全省推广，获评全国网络市场监管与服务示范区。

（三）聚焦产业抓项目，发展后劲持续增强。优化重点项目开工观摩机制，“四个一批”项目全周期动态管理不断加强。围绕重点产业链延链补链，益海嘉里中央厨房、神电智能电器项目顺利建成。举办现代中医药发展论坛、中国纺织服装产业协作发展大会、榆林企业家进咸阳活动，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区开展系列招商推介，西电智慧产

业园、中石油工程材料研究院等一批新能源、新材料项目签约落地，秦都华拓光伏封装胶膜、兴平精密模具基地项目当年引进、当年建成。全市合同引进项目893个，亿元以上项目到位资金1345亿元，实际使用外资6376万美元、增速居全省第一。

（四）城乡融合创优势，县域经济加快壮大。县市区组团融入西安都市圈，全域推进西安—咸阳一体化。西咸大道、咸兴大道加快改造，咸阳高客综合枢纽建成投用，迎宾大道、白马河路等11条互联互通道路完成提升，6个口袋公园建成开放，国家卫生城市通过复审。“一县一策”打造县域首位产业，武功经济总量突破200亿元，泾阳、永寿等县蔬菜、生猪纳入国家级优势特色产业集群，长武等县获评全省县城建设示范县，兴平、三原、彬州、武功被评为县域经济高质量发展优秀等次。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，下达财政衔接资金13.5亿元，特色经济、联农带农经济、集体经济、民营经济统筹发展，农村居民人均可支配收入增长8.6%，脱贫人口人均纯收入增长15.3%。深化农村人居环境整治，新改建卫生厕所3.2万座、农村公路500公里。三原天井岸、礼泉肖东等10个村荣获全国“一村一品”、民主法治、乡村治理示范村。

（五）公共服务优供给，社会事业蓬勃发展。坚持就业优先，组织招聘活动240场次，城镇就业新增5.14万人。2个县义务教育优质均衡发展通过省级验收。分级诊疗深入推进，紧密型县域医共体建设全面启动，市区三甲医院获评国

家和省级重点专科8个，连续两年被评为全省深化医改成效明显地市。城乡居民医保住院报销比例提高到70.2%，重特大疾病医疗救助受益13.6万人次。西安、咸阳两市公交线路增加到37条，公交卡实现同城化待遇，住房公积金开始互认互贷。咸永一级公路停止收费。咸阳市第三届全民健身运动会、第四届文化艺术节、首届全民阅读文化节成功举办，西头遗址入选全国十大考古新发现，《马栏情》《刘古愚》《剪花娘子库淑兰》获文华奖、田汉奖。

（六）守牢底线防风险，安全基础不断稳固。扎实开展大气污染治理专项行动，搬迁改造高排放企业，环保绩效B级以上企业达到20家。清洁取暖投入4.5亿元精准扩面，5.6万户自改户纳入补贴范畴。优良天数增加36天，综合指数下降4.1%，空气质量改善取得阶段性成效。雨污分流改造75.6公里，城镇污水处理厂提标改造22座。“无废城市”、地下水污染防治两项国家试点工作得到生态环境部通报表扬。林业碳汇试点扎实推进，旬邑林长制工作受到国务院办公厅通报表扬，全市森林覆盖率达到38.8%。开展清理拖欠企业账款专项整治，全力防范化解金融、房地产等领域风险隐患。严守耕地保护红线，四级“田长制”责任不断夯实。重大事故隐患专项排查整治2023行动有力提升本质安全水平，社会治安满意率达到98.7%，“党建引领、法融网格、共治共享”助推基层社会治理现代化入围全省第四届“十大法治事件”，长武信访工作法治化全省试点，我市荣获全省“平安市”，淳化等4县被授予首届“平安银鼎”，全省双拥模范

城实现“十连冠”。

民族、宗教、外事、侨务、国防动员、地震、气象、妇女儿童、红十字会、档案、地方志、残联等工作取得新成效。

一年来，我们从严从实抓好政府自身建设，政府公信力和执行力不断增强，荣获省级政务公开示范市。自觉接受人大监督、政协民主监督，严格执行重大决策法定程序，办理人大代表建议293件、政协提案559件，全市行政机关负责人出庭应诉率显著提升。压减“三公”经费预算，整改自然资源、审计、统计、环保等督察检查反馈问题，加强重点领域监管，大力整治形式主义、官僚主义，法治政府、效能政府、廉洁政府建设取得新的成效。

各位代表！回望过去一年，形势复杂多变、发展难中求进、成绩来之不易。我代表市政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻咸部队和武警官兵、公安干警、消防指战员，向中央和省驻咸单位，向所有关心支持咸阳发展的各界人士，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，全市经济回升向好的基础尚不稳固，优质教育医疗资源供给不均，城市建管水平有待提高，大气污染治理任重道远，重点领域风险隐患依然存在，统筹高质量发展和高水平安全需要持续用力。对于这些问题和挑战，我们一定知重负重、迎难而上，勇于担当、锐意进取，决不辜负全市人民的期待。

二、2024年工作的总体要求和预期目标

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，认真落实中央经济工作会议和省委十四届五次全会暨省委经济工作会议、市委八届五次全会暨市委经济工作会议部署要求，深化拓展“三个年”活动，纵深推进西安—咸阳一体化，加快打造秦创原科技成果转化先行区，着力构建现代化产业体系，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，切实稳预期提信心、促改革聚活力、惠民生增福祉、防风险保安全、强党建抓落实，努力实现经济质的有效提升和量的合理增长，加快建设现代化“西部名市丝路名都”，为谱写陕西新篇、争做西部示范贡献咸阳力量。

今年发展主要预期目标是：生产总值增长6%左右，一般公共预算收入同口径增长6.5%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%、8%左右，城镇新增就业4.5万人以上，居民消费价格指数涨幅控制在3%以内。

各位代表，落实总体要求，实现预期目标，需要付出艰辛的努力。面对复杂多变的外部经济环境和多重困难挑战，我们必须把推进中国式现代化作为最大的政治，牢记高质量发展是新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，以推进西安—咸阳一体化为总抓手总牵引，围绕市委八届五次全会暨市委经济工作会议部署的“九个聚力”重点任务，抓住用好宝贵的叠加

机遇，保持奋发有为的精神状态，巩固和增强经济回升向好态势，不断推动高质量发展和现代化建设取得新突破。

三、2024年重点工作

（一）强化创新驱动，加快建设秦创原科技成果转化先行区

促进创新协同。锚定国家创新型城市目标，坚持教育科技人才协同发力，落实全省新一轮秦创原建设三年行动计划，推进科技创新“八大行动”，建设国内领先的科技成果转化先行区。积极融入西安“双中心”建设，发挥毗邻西部科技创新港、杨凌农科城优势，加快建设咸—兴—武科创走廊，打造临空科技城，推动“301”科创特区县域全覆盖，构建“一廊一城多点”全域创新格局。深化咸阳高新区与西安交大合作，共建镁材料研发中心，推动“一河两岸”协同创新实质性进展。

优化创新生态。召开第三届人才兴咸大会，举办秦创原未来产业论坛，升级人才政策，壮大科技四支队伍。加大科技创新投入，用好咸阳高新区创业湾省级孵化器，建设咸阳经开区临空智港，打造一批中试平台、示范基地。拓展秦创原咸阳创新促进中心功能，发展研发设计、知识产权服务业，加大“揭榜挂帅”实施力度，常态化组织路演活动，营造“热带雨林”式科创生态，全年技术合同成交额达到62亿元。增强母基金的撬动作用，引进有实力的风投、创投机构，科创基金规模达到100亿元以上。

培育创新主体。深化科技成果转化“三项改革”，推动

十条措施向更多领域延伸，鼓励在咸高校、科研院所创新成果优先就地转化。强化企业创新主体地位，鼓励加大科技研发投入，支持正泰电气、联塑科技等链主企业牵头组建创新联合体，与高校、科研院所共建研发中心。深入实施“登高、升规、晋位、上市”四个工程，推动科隆新材等企业上市，培育省级上市后备企业30家、新增“专精特新”企业15家，入库科技型中小企业1200家，高新技术企业发展到700家以上，奋力把咸阳打造成为活力迸射的西部创新高地。

（二）突出新型工业化，加快构建现代化产业体系

壮大产业链群。新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态。我们要抓住难得机遇、乘势而进，依托彩虹股份，加大研发投入，在追赶世界一流水平中实现跨越发展，以勇立潮头的志向和气魄，建设具有国际话语权、关键技术领先的新型显示产业集群，为国家科技自立自强作出咸阳贡献。支持法士特扩产拓能，积极应用数智技术、绿色技术，在汽车产业链供应链上发挥更大带动作用。要以制造业为重，对接全省万亿级产业集群，深化能源“稳控转”，加快CFB二期核准建设，推动毛家山和碾子沟煤矿投产、青岗坪煤矿复工、杨家坪煤矿开工，能源工业增加值增长8%。发展壮大光伏、输变电等优势产业，推进绿能智慧充电、明阳风电制造、空天动力测试等项目建设，非能工业增加值增长7%。培育战略性新兴产业，促进氢能质量技术创新园开工，前瞻布局卫星通信、人工智能等未来产业。改造提升纺织、食品、建材等传统产业，筹建国家棉纺织品及服装产品质量检测中

心。全年实施重点工业项目、技改项目192个，规上工业增加值增长7.5%左右，确保工业经济压舱石作用发挥的更稳更大更有力。

提升园区能级。全面落实开发区体制机制改革措施，分类推动特色化差异化发展。突出开发区主责主业，做好放权赋能工作，咸阳高新区、咸阳经开区要率先完成改革，发挥示范引领作用。支持再生资源园区、化工园区高端化、多元化、低碳化发展，支持三原、兴平创建国家级高新区，旬邑、淳化、长武创建省级开发区，实现省级以上开发区全覆盖。实施县域工业园区提升行动，统筹制定资金奖补、项目支持、基金参与等政策，加快完善基础设施，推动要素在园区集中、功能在园区集成、产业在园区集聚，将各类开发区创建成为新型工业化产业示范基地、科技创新资源和科技成果转化的密集区。

发展数字经济。深入实施数字咸阳战略，科学布局数字基础设施，启动云网提升工程，创建国家千兆城市。加快产业数字化转型，实施中小企业“赋能、赋智、赋值”专项行动，发展一批数字车间、智能工厂，培育制造业数字化样板企业10个以上。支持数字乡村建设。加强数字政府建设，破除信息孤岛，统一规划整合市级信息化系统，打造智慧耕保、智慧环保等典型应用场景10个以上，提升治理数字化水平。

（三）着力扩大内需，加快厚积经济增长新动能

扩大有效益的投资。深化拓展高质量项目推进年活动，

实施省市重点项目487个、年度投资1125亿元。坚持要素跟着项目走，常态化落实重点项目要素保障机制，推进国道327旬邑段、彬长矿区输配水等基础设施建设，固定资产投资增长6%左右。大抓工业大抓制造业投资，推动思科赛高分子材料、敏华家居二期等项目加快建设。运用PPP新机制，鼓励吸引社会资本参与重大工程、重点产业链供应链建设，社会资本投资增长6%。抓住国家战略腹地建设机遇，谋划一批水利交通、公共服务重大项目，做好西平铁路复线、东庄水库灌区、高新医院等前期工作，积极争取中央预算内投资、专项债、特别国债支持，不断蓄积高质量发展后劲。

开展有质效的招商。运用链式思维、投行思维、闭环思维，创新招商引资模式，加快融入全国统一大市场。坚持链长统筹与链主带动共促，围绕壮大“16+8+3”重点产业链，策划咸阳招商号系列活动，有序承接东部地区产业转移。深化与央企、省企合作，争取更多项目在咸阳布局。盘活闲置厂房、低效用地，积极开展“二次招商”。将招商引资项目纳入“四个一批”重点项目管理平台，全面提升招商项目签约开工率、资金到位率。全年引进10亿元以上项目超过40个、到位资金1600亿元以上。

激发有潜能的消费。接续出台促消费政策措施，线上线下齐发力，实施“秦乐购”消费促进活动。发展数字消费、绿色消费、健康消费，支持直播电商、新零售等业态发展，培育国货“潮品”、智能家居、银发经济、新能源汽车等新的消费增长点。创建特色商业示范街区，加快福园巷子、汇

通十字等传统商圈提档升级，带动夜间经济蓬勃发展。实施县域商业建设行动，完善农村电子商务和快递物流配送体系，发挥传统节会的促进作用。建设渭城商务功能区等一批大型城市综合体，吸引国内外连锁品牌来咸发展，新增限上商贸企业60户以上，社会消费品零售总额增长7%左右。

（四）深化改革开放，加快激发高质量发展内在活力

推进重点领域改革。深化拓展营商环境突破年活动，加强跨部门综合监管，新增一批“一件事一次办”事项，全面升级电子政务“一张网”，打造全省一网通办服务标杆。实施新一轮国企改革深化提升行动，加快国有资本投资公司专业化整合，发挥市带县作用，促进县级平台公司转型升级。积极推进财税体制改革，合理划分市以下财政事权和支出责任，夯实财政“三保”兜底机制，规范开发区财政体制，保障财政收支可持续增长。

持续扩大对外开放。推动咸阳经开区与西咸空港新城融合发展，促进航空配套、会展服务等临空产业集聚成势。借力杨凌上合组织农业基地、杨凌农高会等，扩大优质农产品出口。规划建设马嵬坡铁路物流中心，打造中欧班列西安第二国际港站。积极发展跨境电商、中间品贸易，加大中小外贸企业孵化力度，支持冠捷、旭光等优势企业拓展海外市场，鼓励建设“海外仓”，进出口规模突破140亿元。依托“投资中国”品牌，加强外资外商招引，推动高水平开放之路越走越宽。

发展壮大民营经济。落实支持民营经济高质量发展若干

措施，用好结构性减税降费政策，推行惠企政策“免申即享”。健全中小企业公共服务体系，常态化举办政企月度座谈会，深入开展“三送一解”活动，发挥“陕企通”“咸企通”平台作用，下功夫解决企业用工、市场准入、要素保障等问题。实施“十行千亿惠万企”行动，增强金融服务实体经济特别是科技型企业的能力，新增普惠小微企业信贷资金不少于100亿元，“小升规”企业新增80家以上。

（五）促进资源转化，加快培育壮大文化旅游产业

强化项目支撑。以山脉、水脉、文脉为轴，推进重点景区串点成线、串珠成链，带动“西线游”焕发新活力。加快汉唐帝陵世界文化遗产申报，推动乾陵景区创建提升，实现5A级景区零突破。深挖郑国渠渠首历史文化价值，再现“天下第一渠”独特魅力。启动茂陵国家考古遗址公园创建，开工汉武大道，彰显雄浑大气风貌。鼓励袁家村联动九嵕山共创国家级旅游度假区，走出去开拓发展，让咸阳乡村旅游品牌誉满全国、越来越靓。加强全域文物古迹、古树名木保护，开展第四次全国文物普查，健全不可移动文物保护机制，启动咸阳博物院新馆建设，提升文保单位设施水平。加快建设淳化仲山滑雪场，推动侍郎湖、云集生态园提档升级，支持武功古城、三原城隍庙创建4A级景区。与西安合作推出一批高端旅游产品，以引擎项目、精品线路带动文旅产业提质增效。

促进业态融合。坚持“旅游+”“+旅游”双向发力，推动古渡廊桥、渭滨公园与咸阳老街、国棉一厂工业遗存联动

发展，打造城市游新场景。发挥北部县市清凉避暑、南部县市区位优势，盘活闲置窑洞、特色老宅，发展民宿康养，促进农文旅融合发展。实施“百镇百品”工程，推进非遗活化转化传承，培育30个镇域文旅品牌。用足用活市民文化、奥体中心等场馆资源，加快建设乾县文体中心等县域公共设施，市场化举办赛事演艺活动。开展艺术创作扶持计划，推出一批具有咸阳特质的文学、戏剧精品力作，为全市旅游注入更多“文化IP”。

完善配套服务。规划建设北山旅游专用公路，启动昭陵旅游路改建工程，推进重点景区与机场、高铁站、客运中心直达速通，形成快进慢游交通系统。坚持招引、提升两手抓，因地制宜建设一批星级酒店，引入品牌餐饮企业，开发本土特色美食，提升综合接待服务能力。实施“引客入咸”计划，深化与知名运营机构合作，加快与相邻市区客源市场共享，携手推进西部文化名市建设，让咸阳成为游客纷至的国际旅游目的地。

（六）推进城乡融合，加快新型城镇化和乡村全面振兴

提升互联互通水平。加强与西安市政交通规划衔接，启动地铁11号线咸阳段建设，早日迈入双地铁时代。深入推进主城区缓堵保畅工程，开工彩虹一路跨渭河大桥、朝阳一路下穿铁路隧道、咸宋路机场快速干道，建成彩虹二路高架桥。支持福银高速西安至永寿段改扩建，开工西安都市圈环线乾武周段、加快三原至礼泉段前期工作，推动国道342彬州段、国道312乾县段等11条干线公路改建，加密都市圈

“快速通勤网”，让群众感受到实实在在的出行变化。

增强城镇承载能力。顺应一体化发展新要求，加强主城区空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的统筹规划，打造特色鲜明的城市风貌。优化重要节点、留白区域城市设计，形成错落有致的天际线。咸阳高新区、咸阳经开区要加快产城融合步伐，当好高质量发展排头兵、城市建设领跑者，带动中心城区建管水平大幅跃升。深化主城区城市品质提升三年行动，做好国家园林城市复查，全面开放渭滨、古渡、钓鱼台公园。抓住城中村改造、保障性住房、“平急两用”公共基础设施建设政策机遇，加大城市更新力度。加快渭河南城提升，支持泾阳实施县城改造，将共管区建成一体化示范区。扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化，全面开展县城体检，持续用力补齐基础设施短板，提升学校、医院和商业配套水平，促进县城品质有效提升。创建省级县城建设示范县5个，省级工业重镇、农业大镇、文旅名镇12个，积极推进农业转移人口市民化进程。

做大做优县域经济。加快农业大市向农业强市迈进。支持各县市区围绕首位产业和特色产业，打造1—2个百亿级产业集群。扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，建设高标准农田40万亩，粮食种植面积和产量稳定在518万亩、182万吨以上。做实“三品一标”，壮大苹果、蔬菜、奶山羊、茯茶优势产业链群，抓好粮食加工、生猪、肉牛肉羊、家禽全产业链发展，建成“陕西省茯茶质量监督检验中心”，新增市级以上农业产业化龙头企业15个以上，推动8条特色现

代农业产业链综合产值突破1200亿元。强化科技和改革双轮驱动，实施“五良”协同，推进种业振兴，加强农业科技乡土人才队伍建设，创建全国农业生产全程机械化示范县。做好新一轮土地承包期延长工作，深化农村集体经济“消薄培强”行动，稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治，四级联创实现国家级现代农业产业园零突破。毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果，推进防止返贫帮扶政策、农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，加大乡村振兴重点帮扶县镇村支持力度，加强咸泰协作、中行定点帮扶，完善县镇村三级联动监测帮扶网络体系，确保不发生规模性返贫。全面落实各项益农惠农政策，完善联农带农机制，做好辣蒜香油、酥梨麻花、剪纸刺绣、猕猴桃土织布等“土特产”文章，发展预制菜产业，不断拓宽群众收入渠道。

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，推进乡村全面振兴。前瞻把握乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务资源配置，创建省级示范村50个、市级示范村150个。持续改善农村人居环境，改造户厕2万座，生活污水治理率达到36%以上，生活垃圾收运处理率达到94%以上。建设森林乡村30个，新改建农村公路300公里，打造美丽农村路200公里，支持创建全国城乡交通运输一体化示范县、交农融合示范县。推进农村移风易俗，发挥村规民约作用，整治高价彩礼，开展文化进万家、四季村晚等活动，涵养文明乡风，让咸阳乡村成为人人想来、想住、想创业的美好家园。

（七）增进民生福祉，加快提高城乡群众生活品质

全力稳就业促增收。开展技能培训提升、劳务品牌培育、就业服务提质三项工程，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体稳定就业。加大根治农民工欠薪工作力度，维护劳动者合法权益。实施城乡居民收入稳定增长行动，优化创业环境，增加就业容量，脱贫人口务工人数稳定在21万人以上。

办好人民满意教育。完成义务教育改薄项目113个，提升改造农村寄宿制学校11所，建成投用咸阳特殊教育学校、秦都区时代小学等6所学校。促进学前教育普及普惠发展，新建改扩建公办幼儿园43所。规范民办教育发展，加强校外培训机构监管。深化国家产教融合城市试点，支持陕工职院申报职业本科院校，建设秦都职教中心新校区，擦亮叫响咸阳职教大市品牌。加强与西安交大、陕师大等合作，建立“名校+”托管模式，推动城乡学校共同体建设，提升中小学师资水平，不断满足群众对优质教育资源的期盼。

推进健康咸阳行动。深化综合医改，加快县域医共体建设，推广“智慧医疗”“远程诊疗”模式，推进6个国家级、省级试点县达到紧密型标准，促进优质医疗资源下沉。开工建设秦都医院，支持5家县医院创建三级医院，启动建设2个县域医疗次中心，推动西安—咸阳专科联盟建设，创建省市级重点专科16个。深入开展爱国卫生运动，做好传染病防控和地方病防治。支持中医事业发展。为特殊群体提供心理服务。实施医体融合，以全民健身促进全民健康。

健全社会保障体系。扩大养老、失业、工伤“三大保险”参保覆盖面，提高困难残疾人生活补贴标准。改进异地报销流程，进一步健全完善基本医保、大病保险、医疗救助三重保障机制。做好临时救助和兜底保障，开展留守儿童和困境儿童关爱三年行动，建设镇（街道）养老服务中心25个，困难老年人家庭适老化床位改造不少于1000张，让“一老一小”生活的更舒心。

各位代表，老百姓的事情是天大的事。孩子的抚养教育，年轻人的就业成才，老年人的就医养老，是各级政府必须牢牢记在心上、时时抓在手上的职责本分。今年全市将安排稳岗就业、教育均衡、健康惠民、居住改善、文体服务、乡村富美、缓堵保畅、助贫扶困、养老服务、食品安全10大类民生实事，我们一定把群众的小事当大事、当家事，用心用情用力、办实办细办好，努力以一点一滴、可感可及的变化与成效，让咸阳人民过上更好的日子。

（八）坚持绿色发展，加快改善生态环境质量

强力攻坚大气污染。面对空气质量不优突出短板，必须以更大决心、更硬举措、更严管控，纵深推进大气污染治理专项行动。有力有序调整产业结构，强化环保绩效刚性约束，倒逼落后产业转型升级、散乱低效企业退城入园，加大非达标企业改造力度，B级以上企业达到30家。落细补贴政策，加快“水暖炕”推广，降低农村清洁取暖成本。以地热、工业余热逐步替代燃气锅炉、主城区新增替代面积400万平方米。扩大城市外环线柴油货车禁限行范围，确保新能源（国

六）比例达到70%以上。强化扬尘精细管控，下硬茬加强工地“红黄绿”牌管理。大力推进农村秸秆综合利用，健全奖惩机制，疏堵结合、源头治理生物质焚烧。备受关注的兴化搬迁，今年要实质性启动。全市上下要以退无可退的决心和勇气背水一战，“攻坚第二年、全力争进位”!

加强生态保护修复。全面落实河长制湖长制，常态化推进河湖“清四乱”，开展入河排污口排查溯源整治。加强地下水保护与超采治理，保障泔河、清河、冶峪河、漆水河等河流生态流量。做好水土流失治理，整治农业面源污染，实施北部山区固沟保塬、采煤区煤矸石治理、旱腰带生态修复、渭河城区段近堤绿化。全面启动泾河流域综合整治，实施绿色发展通道建设，加快礼淳大桥工程进度，规划东庄水利枢纽、醴泉湖水利风景区，打造“河畅、水清、岸绿、景美”的百里画廊。

推进绿色低碳转型。大力发展节能环保、绿色低碳产业，建设永寿风力发电、兴平光储充综合应用项目。深化煤电、建材、化工等重点行业领域节能降碳。加快煤层气和中水开发利用，支持武功等县创建地热综合开发利用示范区。积极推进公铁联运、煤矿铁路专用线建设，优化交通运输结构。实施建筑节能改造，推进建筑垃圾处置和生活垃圾分类，倡导绿色低碳生活方式。力促单位生产总值能耗降低，完成“十四五”节点目标任务。巩固国家森林城市创建成果，深化全国林业碳汇试点，实施森林抚育、封山育林、退化林修复工程，努力把生态资源转化为实实在在的群众实惠。

（九）防范化解风险，加快夯实高水平安全基础

稳妥应对经济风险。加强在建项目预售资金监管，防止出现新的房地产风险。落实一揽子化债方案，严禁超财力铺新摊子上新项目，坚决防止新增政府隐性债务。加大不良贷款清收处置力度，组建咸阳农商行，打击非法金融活动，有效防范金融风险。

提升安全生产水平。始终把煤矿安全作为重中之重，常态化开展冲击地压、瓦斯等重大灾害超前治理，加强智能化改造，强化煤矿安全生产监管。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，突出消防、危化品、建筑施工等重点领域，狠抓重大隐患排查整治。加强自然灾害、突发事件风险预警和防控机制建设，提高防灾减灾救灾能力。

维护社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷多元预防调处，深入推进平安咸阳建设。强化信访问题源头治理，全面推行信访工作法治化，确保实现“三量两降”目标。落实“四个最严”要求，严格食品药品安全监管，守护好群众“舌尖上的安全”。提升国防动员能力，做好双拥共建、优抚安置等工作，努力实现全国双拥模范城“九连冠”。加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪，维护人民群众生命财产安全。

各位代表，形势催人奋进，发展时不我待。新征程上，我们将坚持把党的全面领导贯穿到政府工作的各领域全过程，坚持依法行政，不断加强政府自身建设，主动接受人大、政协和各方面监督，努力以实干为民的新业绩，展现新气象

新作为。增强抓落实的政治自觉，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，巩固拓展主题教育成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终当好执行者、行动派、实干家，用不折不扣贯彻落实党中央决策部署的实际行动，坚决做到“两个维护”。提高抓落实的实践本领，自觉从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，抓住主要矛盾，破解瓶颈制约，注重前瞻布局，努力在多重目标、多重约束下创造性开展工作，攻坚克难实现各项工作的整体提升、有效突破。强化抓落实的为民实效，树立和践行正确政绩观，始终把屁股端端地坐在老百姓这一面，时刻把全市人民放心满意作为工作的价值追求，对打基础、利长远、惠民生的事情，再小再难也要做，撑面子、粉形象、图政绩的事情，再博眼球也不干。坚持将有限财力用于发展和民生上，以政府的紧日子换取群众的好日子。锻造抓落实的过硬作风，纵深推进党风廉政建设，严格落实中央八项规定精神，深化拓展干部作风能力提升年活动，低调务实不张扬，雷厉风行不迟疑。敢想敢干看准的事，抓实抓狠定下的事，善作善成接续的事。下功夫精文减会，少开会、开短会，少发文、发管用的文，让干部腾出更多的时间和精力抓落实、促发展。

各位代表！新生活因奋斗而成就，新征程因拼搏而精彩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，踔厉奋发，勇毅前行，全力以赴干好各项工作，加快建设现代化“西部名市丝路名都”，为谱写陕西新篇、争做西部示范贡献更大力量！

2024年襄阳市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实省第十二次党代会部署，在市委的坚强领导下，统筹做好强信心、稳增长、防风险、推改革、惠民生各项工作，克难奋进、勇毅前行，经济运行走出了“开局平稳、承压下探、恢复回稳、提升向好”的非常历程，一批事关襄阳长远发展的标志性、基础性工作取得重大进展，荣获各类国家级荣誉、试点、示范170余项，襄阳都市圈高质量发展迈出坚实步伐。

——汽车主导产业转型取得突破性成果。东风纳米年产12万辆新能源乘用车项目整车量产、我市新能源乘用车整车制造实现历史性突破，东风股份新能源车产量达到3.3万辆、同比增长54.7%，东风日产3万辆高端SUV“探陆”、中力5万辆新能源叉车项目整车下线，比亚迪30GWh动力电池项目16条生产线全部投产，我市成为全省唯一、全国7个国家级车联网先导区之一。以新能源汽车为牵引的新能源新材

料产业加速崛起，中化学万华新能源产业园、赣锋新能源电池等8个百亿级重大项目落户襄阳，集聚企业60余家，新的千亿级产业正加快形成。

——交通枢纽优势加快转化。襄荆高铁襄阳段加快建设，襄阳航空口岸即将临时开放，襄阳港货物吞吐量突破百万吨、同比增长6倍，新集枢纽具备千吨级船舶通航条件，唐白河双沟航运枢纽建设全面启动，汉江黄金水道优势加快重塑，我市获评国家功能型流通支点城市、生产服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地。全市营业性货运量达到3.5亿吨、同比增长23%，游客接待量接近1亿人次，交通枢纽功能的发挥与文旅热度、经济活跃度形成良性互促。

——千年古城焕发现代魅力。东津城市新中心8平方公里中心片区建设全面铺开，总投资318亿元的总部经济、先进制造业等23个重点项目开工建设。彰显现代城市范的重大功能性项目快速推进，市科技馆新馆正式开放，全民体育运动中心基本建成，全长27公里的襄江大道全线通车，继城市外环建成通车后，全长53公里的城市内环提速改造工程全线贯通，襄阳进入“双环”快速化时代。襄阳古城保护和利用取得突破，以襄水为主线的历史文化资源加快活化转化，涧南园、马跃檀溪、桃林馆、万山景区等历史风貌恢复迈出实质性步伐，襄水街主体工程基本完工，管家巷文化休闲街区火热开街，襄阳历史古韵与时代风尚交相辉映、绽放新颜。

——人民生活不断改善。民生支出占一般公共预算支出比重保持在75%以上，42项省市民生实事项目全部完成。

企业养老保险、失业保险、工伤保险扩面提效，城乡低保标准分别由每人每月705元、540元提高到750元、600元，“襄阳惠民保”正式上线，民生保障网织得更密、扎得更牢。城镇新增就业达10万人，我市入选全国首批公共就业创业服务示范创建城市。城乡居民人均可支配收入稳步增长。脱贫攻坚成果持续巩固，连续两年在全省巩固拓展脱贫成果后评估中获得“综合评价好”的等次。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）千方百计稳增长，经济运行顶压前行、稳中有进。因时因势精准开展分级分类调度，积极应对多重超预期因素冲击，全力推动经济整体性好转。全力以赴扩投资。建立重大项目落地提速“26211”工作机制，定期开展重大项目“三集中”和观摩交流活动，亿元以上项目新引进1499个、总投资8852亿元，新开工732个、总投资4871亿元，新竣工410个、总投资1363亿元，工业投资、民间投资同比分别增长14.3%、6.3%，分别高于全省平均水平4.3、3.3个百分点；更大力度“拼、抢、争”，全年争取各类资金536.9亿元、规模创历史新高。全力以赴促消费。出台支持刚性和改善性住房需求政策措施，积极开展“欢GO襄阳·乐襄消费”系列活动，发放消费券超过1亿元，六〇三文创园、盛世唐城·唐人街获评省级特色商业街，建设汉江创意园、班河大峡谷景区成为省级夜间消费集聚区，消费市场加快回暖，社会消费品零售总额同比增长8.1%。全力以赴稳外贸。全省首家菜鸟跨境中心仓投入运营，新培育外贸企业100家，外贸出口386.5

亿元、同比增长13.4%，实际使用外资6161.8万美元、同比增长148.6%。全力以赴助企惠企。顶格落实惠企政策，全年新增减税降费及退税缓税缓费61.1亿元，兑现惠企资金29.1亿元、惠及企业1.8万余户；举办首个“襄阳企业家日”活动，召开民营经济发展大会，深入开展“解难题、稳增长、促发展”、“千名干部进千企”和“两跑一解”企业帮扶活动，扎实推进有效市场主体培育专项行动，“四上”企业总量突破7800家、占全省的比重由2022年的9.7%提高到12%，新增市场主体19.3万户，总量达到77.8万户、跃升至全省第2位。

各位代表！去年以来，面对主导产业转型升级阵痛、社会预期偏弱等困难和挑战，市委统揽全局、科学决策，干部群众勠力同心、顽强拼搏，广大市场主体克难求进、负重前行，襄阳经济在风浪中强健了体魄、壮实了筋骨，交出了一份难中求成、殊为不易的答卷。只要我们鼓实这股劲儿、鼓足这股气儿，就一定能够解决前进中的困难、发展中的烦恼，唱响经济发展光明论，推动襄阳经济劈波斩浪、行稳致远。

（二）千方百计转方式，发展动能持续增强、更加充沛。不断增强先进制造业竞争力。深入落实重点产业链链长制、金融链长制，逐一制定“三图一清单”，汽车、农产品加工等六大重点产业规上工业总产值占全市比重达到87.6%，高技术制造业增加值同比增长24.7%，我市首次跻身全国先进制造业百强市前50强。着力推动技改提能、制造焕新，实施投资千万元以上技改项目391个，7家企业入选国家智能制

造试点示范，我市获评全国产业转型升级示范区建设优秀城市。加快绿色转型发展，绿色能源装机容量占全市电力装机容量的比重达到51%、历史性超过火电，新增省级以上绿色工厂23个，我市成为首批国家级碳达峰试点城市。扎实推进园区高标准建设，6个化工园区一次性通过省级认定，高新区成为全省唯一、全国首批城市和产业园区减污降碳协同创新试点。大力发展数字经济，5G基站总数突破9000个、居全省第2位，获评省级5G全连接工厂7家、省级上云标杆企业5家,城市数字公共基础设施建设试点走在全省前列，我市成为中国城市数字经济百强市。不断增强科技创新驱动力。新增省级以上创新平台33家，湖北隆中实验室实现6项重大关键技术突破，高新区获批国家“企业创新积分制”试点园区，谷城县入围国家创新型县（市、区）建设名单；新增省级以上“专精特新”企业148家，科技型中小企业入库2654家，高新技术企业总量突破1600家、两年翻番；促进科技成果转化105项，技术合同成交额达到490亿元，我市成为国家知识产权强市建设示范城市、首批创新驱动示范市。成功举办“资智汇襄”系列活动，引进高水平人才团队90个、专业人才2000余人,新增在襄就业创业高校毕业生3.5万人，襄阳人才集聚“磁场效应”日益凸显。不断增强现代服务业支撑力。大力发展检验检测服务业，国家动力电池产品质量检验检测中心正式获批，全国首家军民融合产业计量测试中心落户襄阳，全市国家级质检中心达到6家。大力发展现代物流业，中车物流园一期等4个物流园区建成使用，引进象屿

供应链等百亿级物流项目3个，新增规模以上物流企业77家。大力发展文化旅游业，新增四星级旅游饭店3家、湖北旅游名镇（村、街）4个，引丹渠成为国家水利风景区，华侨城奇幻度假区获批4A级景区，全市旅游收入突破600亿元，文旅产业成为拉动经济增长的重要引擎。

（三）千方百计提品质，中心城市更加美丽、更加宜居。高标准编制实施流域综合治理和统筹发展规划、襄阳都市圈发展规划，以高水平规划引领城市高质量发展。加快补齐市政设施短板。打通城市断头路循环路10条；完成邓城大道排水主通道等3个排水防涝工程，改造提升中心城区渍涝点30个，新建改造供水管网160多公里、雨污管网115公里，我市成为国家海绵城市建设示范城市；既有住宅加装电梯157部，完成老旧小区改造427个、惠及群众近3万户。持续优化城市生态。鱼梁洲中央生态公园、西湾公园等15个公园建成开放，新增城市公园绿地150万平方米。生态环境质量持续好转，市区空气质量优良天数同比增加16天、改善幅度居全省第1位；28个国省考断面水质优良率100%，9个县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%，宜城市莺河幸福河湖建设项目成为我省首个、全国15个幸福河湖建设试点之一。保康县获评“中国天然氧吧”城市，南漳县成为全国生态文明建设示范区。全力提升城市精管善治水平。巩固提升国家卫生城市创建成果，扎实推进全国文明城市创建，强力实施洁城、治乱、治违行动，市容环境干净、整洁、有序。

（四）千方百计促振兴，城乡发展一体统筹、协调互促。着力夯实粮食安全根基。完成高标准农田建设54.7万亩，引江补汉保康段、谷城段开工建设，引丹灌区现代化改造一期主体完工。粮食生产克服多轮强降雨影响增产增收、总产量达94.6亿斤，比上年增加0.7亿斤。全力发展现代化大农业。新引进致盛华中纺织服装产业园、玉湖冷链国际食品交易园和预制菜产业园等农业产业化项目404个，全国性农产品交易储备加工中心启动建设，新增规模以上农产品加工企业197家、省级以上农业产业化龙头企业13家，“襄飘天下”品牌亮相中国农交会等大型农业展会，5个镇获评首批国家农业产业强镇，襄州区获评首批全国农业科技现代化先行县。大力推进强县工程。6个县（市、区）被评为“全省县域经济高质量发展先进县（市、区）”。扎实开展“擦亮小城镇”行动，8个乡镇获评全省美丽城镇示范乡镇。扎实推进美好环境与幸福生活共同缔造，大力实施“十百千”工程和农村人居环境整治提升行动，襄州区星火村获评中国美丽休闲乡村，老河口市获评全国村庄清洁行动先进县市。着力提升金融服务乡村振兴水平，建成村级普惠金融工作站80个，我市成为中央财政支持普惠金融发展示范区。深化农村集体产权制度改革，枣阳市入选全国农村产权流转交易规范化整县（市、区）试点，宜城市成为全国深化农村集体经营性建设用地入市试点。

（五）千方百计抓改革，开放活力持续涌动、竞相迸发。切实加强营商环境建设。出台以控制成本为核心优化营商环

境“55条”措施，全力降低制度性交易成本和用能、物流、融资等要素成本，200个政务服务事项实现“一事联办”、447个惠企事项实现免申即享，685个高频事项实现“掌上办”，社会一般投资项目、小型工业项目审批时间分别压缩至45个、19个工作日，我市成为全国政务服务线上线下融合和向基层延伸试点城市，连续三年获评全省营商环境标杆城市。扎实推进重点领域改革。国企改革纵深推进，组建襄阳文化旅游集团、襄保矿业有限公司，汉江国投跻身全国城投公司20强、成为中部六省首家获得双3A级的地级市城投企业。高质量完成全省国防动员体制改革落地运行试点任务。劳动争议诉调对接经验做法入选最高人民法院优秀改革创新成果。襄阳融媒体中心挂牌运行。深入推进区域协作。“襄十随神”城市群累计建成16个交通硬联通项目、912个政务服务事项实现异地通办，襄阳南阳双城经济圈一体化发展破题开篇。持续扩大对外开放。襄阳自贸片区16项改革创新成果入选国家和省级创新案例、制度创新综合指数连续四年位居全国内陆地级市首位，襄阳综合保税区高质量运营、集聚企业31家。成功举办华创会襄阳新能源专场活动。开展33批次对外交流和经贸洽谈，与阿根廷何塞帕斯市、美国卡梅尔市缔结友好城市，襄阳加速拥抱世界、融入世界。

（六）千方百计惠民生，社会大局保持稳定、平安和谐。加快完善现代教育体系。“两化解、两提升”攻坚行动取得阶段性成果，幼小衔接实现全覆盖，义务教育教联体覆盖率达到74.4%，高考再创佳绩，襄阳技师学院升格为襄阳科技职

业学院、在襄高校总数达到 8 所。加快提升医疗卫生服务水平。156 个公共卫生体系补短板项目竣工 137 个，鄂西北（襄阳）重大疫情救治基地主体完工，国家区域医疗中心项目同济襄阳医院开工建设。加快繁荣文体事业。成功举办诸葛亮文化旅游节、襄阳马拉松、全国乒协会员联赛襄阳站比赛、全国大学生方程式汽车大赛等重大节庆赛事，“刘秀孔明功四海、孟诗米字誉千年”的传奇大美襄阳声名远扬；圆满举行首届湖北省家庭文化节，市博物馆新馆春节前开馆；承办省级以上体育赛事 24 项，襄阳健儿在杭州亚运会上获得 9 金 3 银 1 铜的好成绩。加快推进社会治理现代化。老河口市仙人渡镇“三联三清”综合解纷工作法被评为全国新时代“枫桥式工作法”先进典型，我市在全国社会治理现代化“合格城市”和“优秀创新经验”创建中实现“双创双捷”。地方债务风险总体可控，房地产、金融等重点领域风险有效化解。成功防御“一江六河”洪水并发的历史罕见秋汛，安全生产形势平稳向好。我市蝉联“国家食品安全示范城市”。

一年来，我们着力加强政府自身建设。始终把政治建设摆在首位，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，不断增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。始终把担当实干作为最鲜明的特质，深入推进“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动，扎实开展作风建设“实干年”活动，对重点工作专人负责、分兵把守，对矛盾困难扛责上肩、动真碰硬，一仗接着一仗打，一关接

着一关闯，在担当实干中应变局、开新局。始终把依法行政作为基本准则，一体推进法治襄阳、法治政府、法治社会建设，自觉接受各方面监督，政府系统共办理人大代表议案和建议252件、政协提案362件，认真做好第五次全国经济普查，持续开展“八五”普法，法治精神、法治观念深入人心。始终把全面从严治党要求贯穿政府工作各领域全过程，扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，深入开展不担当不作为等形式主义官僚主义问题专项整治，干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态持续巩固。

与此同时，工会、共青团、妇女儿童、慈善、助残、红十字等事业全面发展，审计、统计、公积金、政务公开、公共资源交易、供销、气象、档案、保密、史志、外事、对台、侨务、工商联、民族宗教、援藏援疆、退役军人服务等工作卓有成效。

各位代表！回顾刚刚过去的2023年，尽管困难和挑战超出预期，但是我们的步伐走得很坚实、很有力量，今天的襄阳，到处都是日新月异的创造，到处都是活力满满、热气腾腾的景象。能有这样好的局面，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是党中央国务院和省委省政府、市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民一起拼、一起干的结果。大家都在各自岗位上坚持坚守、辛勤忙碌，为人生出彩、梦想成真挥洒汗水、奋力奔跑，为家庭、为社会、为城市尽心

竭力、奔波奉献。在此，我代表市政府，向全市广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻襄人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援指战员、中央和省驻襄单位，向所有关心和支持襄阳现代化建设的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，我市经济运行仍处于承压阶段，发展中还存在一些困难和问题：受有效需求不足、部分行业产能过剩等因素影响，一些企业经营困难，规上工业增加值等个别指标增速不及预期，经济能级还不够大；科技创新支撑引领能力不足，汽车、建材、纺织等传统产业转型升级不快，新兴产业规模偏小，生产性服务业发展滞后；中心城市引领辐射联结带动能力不够强，千年古城历史文化底蕴挖掘、彰显不够；群众在就业、教育、医疗、养老、托育等方面面临一些难题，生态环境质量离人民群众期盼还有差距；政府自身建设还有薄弱环节，少数干部担当进取精神不足，政府效能有待进一步提升。对这些问题，我们将采取切实有效的措施，认真加以解决。

二、2024 年重点工作

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是襄阳在新的起点续写新篇、再创辉煌的奋进之年。综合分析发展形势和我市支撑条件，今年在高质量发展上积极进取具有多重机遇和有利条件：从外部看，“进”的机遇叠加。全球新一轮科技革命和产业变革深入发展，

催生新产业、新技术、新业态；我国正加快优化重大生产力布局、加强国家战略腹地建设，今年将出台更多稳预期、稳增长、稳就业政策；我省深入实施三大都市圈建设行动，支持三大都市圈做大能级规模，这些都为我们加快发展提供了重大机遇。从自身看，“进”的前景广阔。当前，全市上下对推动襄阳都市圈高质量发展形成了高度共识，目标更加明确，路径更加清晰，重点工作推进机制更加完善，发展基础更加牢固，特别是主导产业转型迈出实质性步伐，一批百亿级重大产业项目陆续进入收获期，新的经济增长点和新动能正接续形成。只要我们坚定信心、振奋精神，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就坚决干、定下的就抓紧干，襄阳发展就一定能够开创新局面、创造新辉煌！

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会精神和中央经济工作会议精神，坚定贯彻习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实省第十二次党代会、省委十二届五次全会精神，按照市委十四届八次全会部署，聚焦经济建设中心工作和高质量发展首要任务，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入推进以流域综合治理为基础的四化同步发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力，防范化解风险，改善社会预期，努力做大城市、做强产业、做优环境、做多人口，高标准建设引领汉江流域发

展、辐射南襄盆地核心增长极的省域副中心城市，加快推动襄阳都市圈高质量发展，奋力推进中国式现代化襄阳实践，为全省建设全国构建新发展格局先行区作出新的更大贡献。

全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值同比增长7%；城镇新增就业8万人以上；居民收入增长与经济增长同步；粮食产量保持在95亿斤左右；居民消费价格涨幅控制在3%左右；生态环境质量持续改善，能耗强度目标完成省定任务。

围绕实现上述目标，我们将重点做好八个方面的工作：

（一）更大力度稳增长，全力推动经济稳进提质

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，牢牢抓住“稳”的着力点，有效驱动“三驾马车”，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

轰轰烈烈抓项目、扩投资。大力开展“项目建设年”活动，以“一天都不耽误”的紧迫感大抓项目、抓大项目，全力扩大有效益的投资。持之以恒招大引强。树立链式发展理念，深入开展链式招商、以商招商，力争全年新引进投资过5亿元的工业项目200个以上、投资过百亿元的产业项目15个左右。抓紧抓实项目建设。深入落实重大项目落地提速“26211”工作机制，实施投资项目绩效综合评价，全力推进120个省市重点项目、1588个亿元以上项目快开工、快建设、快见效，重点抓好中化学万华新能源产业园、兴发磷矿采选加一体化等重大产业项目，鄂北水资源配置二期、引江补汉襄阳段等重大水利项目，南漳张家坪抽水蓄能电站等重大能源项目建

设，力争全年竣工投产亿元以上项目280个，固定资产投资同比增长9%。强力推进争资争项。健全完善项目谋划争取激励考核机制，力争更多项目进入国家和省投资计划，全年争取项目资金占全省的比重达到12%。

多措并举挖潜能、促消费。出台刺激消费的政策措施，增强消费能力，改善消费条件，全力激发有潜能的消费。持续扩大传统消费。加大消费券发放力度，波浪式开展系列促消费活动，千方百计稳住汽车、住房等大宗消费，有效提振批零住餐等大众消费，加快释放养老育幼、教育医疗等服务消费。大力培育新型消费。发展首发经济、共享经济等消费新业态，支持即时零售、社交电商等多样化经营模式，积极培育智能家居、国货“潮品”等新的消费增长点。积极挖掘农村消费。进一步完善县域商业体系，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道，充分激活农村消费潜力。

毫不放松稳外贸、引外资。扎实开展外贸主体培育行动。新增进出口实绩企业50家以上，年进出口额1000万美元以上的外贸企业10家。扎实开展百企百展拓市场行动。积极组织企业境外参展，大力推动“襄企出海”“襄品出境”，全年进出口总额增长8%。扎实开展促进外资提质提效行动。高水平举办华创会襄阳专场活动，落实好外资企业国民待遇，引导外资投向高端装备、新能源新材料等领域，实际使用外资增长10%。

尽心尽力助企业、强信心。精准高效落实政策。制定出台新一轮降成本政策措施，严格落实涉企资金直达机制，用

好“襄阳政策通”平台，实现普惠政策应享尽享快享。真心实意助企纾困。坚持“两个毫不动摇”，健全政企常态化沟通交流机制，办好“襄阳企业家日”活动，持续开展“千名干部进千企”和“两跑一解”活动，扎实开展产销对接、银企对接，全力帮助企业解决用工、市场开拓、融资等实际困难，以务实行动让企业暖心安心。

各位代表！城市和企业是交相辉映的，卓越的城市必定由卓越的企业来铸就。我们将牢固树立“城市和企业是发展共同体”理念，把服务企业、服务项目融入日常，像吃饭喝水一样成为自觉和习惯，让各类企业在襄阳如鱼得水、如沐春风，实现更大发展！

（二）更大力度塑造产业竞争新优势，全力培育新质生产力

坚持以科技创新引领产业创新，统筹抓好传统产业转型升级和新兴产业发展壮大，加快构建现代化产业体系，着力建设中部地区承接先进制造业转移和国家产业备份基地。

加快提升科技创新支撑引领能力。持续推进区域科技创新中心建设，打造汉江流域科技创新重要策源地。着力做强创新平台。积极推进大湾区华科城（襄阳）科创中心建设，支持老河口市、襄城区、谷城县创建国家级高新区，持续创建国家可持续发展议程创新示范区、国家农业高新技术产业示范区，全年新增省级以上创新创业平台35家以上。着力培育创新主体。力争科技型中小企业入库3000家，高新技术企业总量突破1800家。着力推动科技成果转化。高质量

运行湖北隆中实验室、华中大研究院、北航襄阳航空研究院等科创平台，聚焦服务主导产业发展集中开展10项关键核心技术攻关；深入开展产学研对接，全年促进科技成果转化100项以上，完成技术合同成交额500亿元。着力建设高质量人才队伍。用好“1＋7”人才政策，深入实施“隆中人才计划”，力争引进高水平人才团队100个、高层次人才2200名，新增就业创业大学生4万名，积极建设青年发展型城市。

加快发展先进制造业集群。坚持把发展制造业作为强市之基，持续推动产业转型升级，加速构建“144”产业集群，全市规模以上工业增加值同比增长8%。培育壮大重点产业。建立健全“链长＋链主＋链创”机制，大力推进汽车产业转型发展，推动东风纳米年产12万辆新能源乘用车和比亚迪30GWh动力电池项目满产达效，东风轻型商用车智能制造和绿色工厂、骆驼汽车低压锂电池及储能锂电池全面建成，抓好哈克雷斯新能源汽车装备制造产业基地等项目建设；大力推进新能源新材料产业加快发展，推动贝特瑞新材料华中产业基地等项目开工建设，抓好赣锋新能源电池、智仁景行高活性金属含能材料产业化基地等项目建设；大力推进装备制造、农产品加工、医药化工、电子信息产业延链补链强链，努力打造在全国全省有影响有地位的优势产业集群。突破性发展智能网联汽车产业，深入推进国家级车联网先导区建设，加快实施九识无人车、希迪智驾等项目，启动建设高新区智能网联汽车产业园和东津新区车联网产业园；突破性发展新能源储能电池产业，积极推动双登集团储能锂离子电池、特

瑞阳光储能电池生产基地等项目建设，全力抢占新赛道、塑造新动能。争取央企在襄布局更多项目，加快军民融合产业发展，建设国家军民深度融合示范区。着力提升企业发展质效。深入实施“千企千亿”技改提升行动，全力推动长源东谷年产100万件铝制轻量化汽车压铸件、中力电动叉车总装生产线升级等160个投资千万元以上技改项目竣工投产，技改投资增长10%以上。力争全年新增规模以上工业企业100家，省级以上“专精特新”企业30家、单项冠军企业10家。持续强化产业园区建设。完善园区新型基础设施、生态环保设施、优质公共服务配套，积极争取建设保康磷化工产业园。切实加强供应链体系建设。高质量搭建汽车零部件、磷化工、纺织服装等行业领域供应链平台，谋划建设华中地区汽车、轨道交通、航空航天等先进制造业产业转移承接备份基地，提升产业链供应链韧性和安全水平。

加快推进数字经济和实体经济深度融合。聚焦建设数化襄阳，持续抓好城市数字公共基础设施建设试点工作，加强5G、双千兆网络、云计算等新基建建设，力争5G基站总数突破1.1万个。加快发展大数据、工业互联网、人工智能等产业，推动东津联通大数据中心、樊城互联网＋创新创业产业园等项目投入运营。深入实施制造业智改数转提质工程，持续推动企业“上云用数赋智”，新增省级以上工业互联网平台2个、5G全连接工厂5个，争创国家级中小企业数字化转型试点城市。

（三）更大力度发展现代服务业，全力打造发展新引擎

坚持扩量与升级并重，扬优势、补短板，着力构建优质高效的服务业新体系，增强对经济发展的支撑拉动作用。

做精做强文化旅游业。聚焦打造全国重要的旅游目的地，深化国家文化和旅游消费试点城市建设，加快汉江生态城文旅综合体等重点项目建设，持续做强古隆中、唐城等龙头景区，支持华侨城奇幻度假区、尧治河旅游区创建国家级旅游度假区，新增4A级景区2家。高频次开展旅游推介，开发“襄遇有礼”文旅产品、打造“襄阳宴”美食文化品牌，办好重大节庆赛事，不断扩大“襄阳好风日”品牌知名度、美誉度。全力提升旅游服务质量，加快构建快进慢游的交通网络，完善便捷舒适的配套体系，提供宾至如归的旅游体验，让襄阳成为一座让人“赏心悦目、心驰神往”的城市。

做大做强现代物流业。突出抓好铁路物流基地、传化公路港二期、中国邮政襄阳邮件处理中心、老河口陈埠港区等重大项目建设，着力构建“五枢纽、五园区”物流空间格局，加快建设国家功能型流通支点城市。大力发展公铁联运、水铁联运、滚装运输等物流组织模式，抓好中车物流、国际陆港等省级多式联运示范项目建设。深化与中国物流集团等龙头企业合作，着力发展集原材料集中采购、供应链金融、综合物流服务等为一体的现代物流服务业态，新增A级物流企业3家。高标准建设小河港临港经济区，抓好疏港铁路专用线、煤炭储备基地、智慧绿色船舶制造等项目建设，推进港产城一体化加快发展。

做优做强现代商贸业。加快建设东津民发世纪广场等新

兴商圈，改造升级人民广场等传统商圈，推动北街、长虹路等热门商业街区业态升级，创建一批国家、省级示范步行街和特色商业街，确保襄水街5月份开街、打造市民休闲娱乐打卡地和城市消费新名片。加强商贸企业培育，积极引进国内外知名品牌在襄阳落户，新增限上商贸企业300家，社会消费品零售总额同比增长10%。

（四）更大力度建设宜居韧性智慧城市，全力打造高品质生活空间

坚持把以人为本贯穿城市发展始终，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，统筹新城区建设和老城区改造，加快建设历史文化保护传承示范基地，让襄阳这座千年古城更有魅力、更具吸引力。

聚焦聚力建设东津城市新中心。围绕打造“汉江新都会、襄阳新中心”，突出抓好8平方公里中心片区建设，加快建设“两高地、三区、四中心”。持续完善公共服务功能，重点推进同济襄阳医院、襄阳职业技术学院东津校区等项目建设，确保市中医医院和市一医院东津院区投入使用，襄阳五中附属初级中学、荆州街小学东津校区启动建设。坚持以产兴城、产城融合，加快推进东津中央商务区建设，打造集总部经济、金融服务、高端商务等为一体的襄阳城市新客厅；大力实施百亿级园区满园工程，全力推动长飞光坊工业激光智能制造、汉瑞通信半导体等重点产业项目建设，增强东津新区发展动力活力。

大力推进古城保护和利用。稳妥有序推动古城功能和人

口疏解，加强腾退空间利用，打造一批具有襄阳文化印记的微空间、小场馆。实施昭明台—县学宫片区更新改造工程，推动古城中轴线业态升级，高标准完成襄王府、单家祠堂、仲宣楼等重点文化保护单位布展并对外开放，建成长门遗址公园，贯通8公里环古城墙绿道。持续推进“明清古城墙”“万里茶道”申遗，努力将古城打造成为全方位展示襄阳文化的重要窗口。

扎实有序实施城市更新。统筹抓好重点片区建设。深入推进襄水重要节点开发，抓好涧南园、马跃檀溪、桃林馆、万山景区建设，加快重现历史风貌。全力推进樊城滨江商务带建设，开工建设陈老巷历史文化街区，打造汉江城市封面。高品质推进鱼梁洲生态绿心建设，贯通提升23公里环岛景观带。加快打造高效便捷的城市交通网络。做好庞公至东津过江大桥等重大项目前期工作，实施光彩路口立交节点改造等城区道路交通项目30个，打通广电西路南段等断头路循环路5条，确保内环提速改造二期4月份全面通车，让城市快速路快起来、主干道畅起来、“微循环”通起来。全力保障城市安全运行。深入推进海绵城市建设，扎实开展中心城区生活污水治理系统提升行动，抓好轴承厂片区雨污分流改造等重点项目建设，新建雨污管网100公里。加密消防站布点，新建改造燃气管网55公里。持续提升城市环境品质。实施樊城新襄棉、高新黄家和余岗、襄州肖湾等片区城市更新，加快推进棚户区改造项目征迁清零工作；建设虎头山智慧体育公园等公园游园、口袋公园8个，新增城市公园绿地100

万平方米，让“推窗见绿、出门见景”成为市民生活常态。加快建设智慧城市。深入推进城市运行“一网统管”，开发上线更多实用管用好用的数字化应用场景，推动城市治理更智慧、更高效。

（五）更大力度推进农业农村现代化，全力建设农业强市

坚持把发展现代化大农业作为主攻方向，发挥襄阳农业大市优势，深入实施强县工程，有力有效推进乡村全面振兴，打造国家粮食安全保障基地和农业农村现代化示范区。

坚定不移抓好粮食生产。扛牢粮食安全和耕地保护政治责任，坚持稳面积、增单产两手发力，推广“小田并大田”，新建、改造、提升高标准农田35万亩以上，坚决遏制“非农化”、有效防止“非粮化”，全年粮食种植面积稳定在1188万亩左右。开展良种联合攻关，加快选育小麦、玉米等新品种。积极推进引丹、华阳河等大中型灌区续建配套与现代化改造，完成77座病险水库除险加固。大力推广北斗智能农机，加快发展智慧农业，巩固提升粮食综合生产能力。

坚持不懈推进农业产业化。持续抓好十大重点农业产业链建设，加快推进全国性农产品交易储备加工中心、玉湖冷链国际食品交易园和预制菜产业园等20个重点农业产业化项目建设，确保襄阳国际旅游茶城、盼盼食品二期等项目建成投产，新增省级以上农业产业化龙头企业10家。着力提升“襄飘天下”品牌影响力，争取承办2025年中国农民丰收节全国主会场活动。

纵深推动城乡融合发展。加快以县城为重要载体的就地城镇化，推动城市和产业集中高质量发展工作向县（市）拓展延伸，抓好5个县（市、区）的7项全省强县工程试点工作，支持各地因地制宜发展1—2个传统优势产业、1—2个新兴产业，推动县城市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面，增强县城人口吸纳和综合承载能力。扎实开展乡村建设行动，大力实施农村垃圾治理、污水处理、厕所革命、村容村貌提升“四大工程”，深入推进“十百千”工程，建成“三美”乡村标杆村10个、先进村40个、提升村200个。

持续激发农村发展活力。深化农村承包地“三权分置”改革和农村集体产权制度改革，深入开展新型农业经营主体质量提升行动，创新优化农业生产组织方式，着力构建“企业＋合作社＋农户”的农业社会化服务体系。落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

（六）更大力度推进生态文明建设，全力建设人与自然和谐共生的美丽襄阳

坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快形成绿色生产方式和生活方式，呵护好襄阳山水城洲的自然格局和生态本底。

深入实施流域综合治理。扎实推进市县水网建设，每个县（市、区）开展1—2个小流域综合治理试点，重点抓好滚河、小清河、蛮河、南河等中小河流综合治理；实施防洪排涝安全保障、流域分区管控等七大行动，加快汉江堤防加

固二期等重大工程建设，打造国家水网骨干节点和汉江流域水安全示范区。统筹推进生态保护与修复，持续抓好绿满襄阳再提升行动，完成20万亩营造林建设任务。

深入打好蓝天碧水净土保卫战。坚决抓好中央、省交办突出生态环境问题整改。着力推进重污染天气、臭氧污染、柴油货车污染治理攻坚，加快交通、产业、能源、用地“四大结构”调整优化，打好每一小时攻坚战，决胜每一微克争夺战，赢得每一优良天数保卫战。着力抓好重点流域、断面水质提升攻坚，深入落实河湖长制，扎实开展工业园区污染治理、入河排污口溯源整治，推进黑臭水体治理向县乡村延伸，实现水质长期稳定达标。着力加强土壤污染防治攻坚，确保土壤生态环境安全。

深入推进绿色低碳转型。加快构建绿色制造体系，创建国家和省级绿色制造企业15家以上、节能节水型企业10家以上。加快提升工业固体废物综合利用水平，力争磷石膏综合利用率达到60%以上。加快发展绿色建筑，力争全市城镇绿色建筑面积占新建建筑面积的比例达到85%。加快推进“无废城市”建设，探索节能降碳“襄阳模式”。

（七）更大力度深化改革扩大开放，全力增强发展内生动力

坚定不移推动深层次改革，实施更大范围、更宽领域对外开放，在服务和融入新发展格局中加快打造内陆改革开放新高地。

持续优化营商环境。打造高效便利的政务环境。围绕“高

效办成一件事”，新增“掌上办”事项200项、“一事联办”事项10项、跨省通办事项200项；深化工程建设项目审批制度改革，推行联合图审、联合验收、单体项目提前竣工验收等配套制度改革，持续推进公共资源交易项目“应进必进”，最大限度便民利企。构建公平有序的市场环境。加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，着力破除各种形式的地方保护和市场分割；完善对新兴产业的包容审慎监管，大力开展中介服务专项整治，促进市场主体自主经营、公平竞争。营造公正透明的法治环境。开展拖欠中小企业账款集中治理行动，深化涉案企业合规改革，严格落实涉企案件经济影响评估制度，依法平等保护各类市场主体合法权益，让法治成为襄阳营商环境的最硬内核，让各类企业和广大创业者在襄阳都能充分感受到公平和正义。

持续深化重点领域改革。扎实开展新一轮机构改革。深化行政执法体制改革，优化金融、科技、大数据、农业农村、乡村振兴等领域机构职能体系。深入实施国有企业改革深化提升行动。做大做强襄阳文化旅游集团、襄保矿业有限公司，增强核心功能、提高核心竞争力。着力推进财政体制改革。清理盘活国有资金、资产、资源，推动大财政建设，建立以有效资产负债为核心的财政金融统筹机制。健全完善投融资机制。实施政府和社会资本合作新机制，建立重点民间投资项目库，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设；高质效运行深交所湖北基地襄阳都市圈培育中心，力争新增上市企业1家、省级上市后备“金种子”“银种子”企业20家。

持续扩大对外开放。加快构建高效能交通体系。聚焦增强综合交通枢纽功能，全力服务推动襄荆高铁襄阳段建设；开工建设襄阳至信阳、襄阳至宜昌、襄阳至新野、老河口至南漳高速公路，确保襄阳至南漳高速公路、207国道襄阳段改建工程建成通车；加快建设唐白河航运开发工程，全面建成新集枢纽；持续推进襄阳机场飞行区改扩建，争取开通国际旅游包机航线。建好用好高能级开放平台。加大襄阳自贸片区制度创新力度，力争再形成一批可复制、可推广的创新成果；完善襄阳综合保税区配套设施建设，做强保税加工、保税物流、保税服务三大核心功能；纵深推进跨境电商综合试验区建设，力争跨境电商交易额增长20%以上。着力深化高水平区域协作。优化“襄十随神”区域合作机制，共同构建中西部新通道核心枢纽链接。深化南襄盆地一体化发展，唱响“襄南双城记”。

（八）更大力度兜住兜准兜牢民生底线，全力提升群众获得感幸福感安全感

把群众安危冷暖时刻放在心上，大力弘扬“四下基层”优良传统，持续深化“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动，用心用情办好民生实事，把高质量发展成果不断转化为群众高品质生活。

努力促进高质量充分就业。强化就业优先政策，完善促进创业带动就业机制，支持和发展新就业形态，加大企业稳岗扩岗补助力度，推进“零工驿站”提质增效，加强就业帮扶和职业技能培训，千方百计做好高校毕业生、退役军人、农

民工等重点群体就业。

加快完善社会保障体系。持续扩大社保覆盖面，企业养老保险、失业保险、工伤保险新增扩面9.5万人次。健全分层分类社会救助体系，加强低收入人口救助帮扶，加大妇女儿童、残疾人等群体关爱保障力度。积极扩大保障性租赁住房供给，不断提高公积金制度受益面，加快构建多层次租赁住房供应体系。

扎实推进教育强市建设。深入实施“两化解、两提升”攻坚行动，提高学前教育保教水平，推动义务教育教联体扩面提质，稳步推进新中考改革，加快振兴县域高中，推进职普融通、产教融合，办好第六届湖北省中华职业教育创新创业大赛。积极推动襄阳汽车职业技术学院建设省级“双高”学校、襄阳职业技术学院创建本科职业大学，大力支持湖北文理学院建设应用型综合性大学，服务推动武汉理工大学襄阳示范区、华中农业大学襄阳校区扩大入驻规模。

全面深化健康襄阳建设。加快推进公共卫生体系补短板项目建设，确保鄂西北（襄阳）重大疫情救治基地、市疾控中心迁建、市急救中心迁建项目投入使用。持续推进紧密型医联体建设，增强基层医疗卫生服务能力。科学精准抓好重大传染病防治。完善职工医保门诊共济、门诊慢特病、重特大疾病等保障政策。扎实推进安宁疗护试点和普惠托育服务发展示范项目建设，做好“一老一小”健康服务。

着力加快文体事业发展。持续优化公共文化服务，新建一批文化驿站、文化广场、民间文化收藏馆等新型文化空间，

加快建设铸牢中华民族共同体意识教育基地，积极创建“中华诗城”。完善市、县、乡、村四级全民健身设施网络和社区15分钟健身圈，推动更多公共场馆免费、低收费开放，举办市级以上体育赛事活动20场以上。高水平承办全国第七届大学生艺术展演活动，努力做到“办好一个会，提升一座城”。

切实筑牢安全发展底线。深入开展安全生产风险隐患专项整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。持续强化食品药品监管，全力守护“舌尖上的安全”。统筹化解地方债务、中小金融机构等风险，促进房地产市场平稳健康发展，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。深入践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，全面推进信访工作法治化，健全完善社会治安防控体系，争创全国禁毒示范城市，冲刺“全国双拥模范城”五连冠，深入推进美好环境与幸福生活共同缔造，加快完善共建共治共享的社会治理格局。

在做好上述工作的同时，我们将继续办好事关群众切身利益的民生实事。

1．开展补贴性职业技能培训3.5万人，组织线上线下招聘活动300场以上。扶持大学生、返乡人员创业项目60个，新建创业集聚区10家，新增发放创业担保贷款35亿元。

2．新增保障性租赁住房2000套。完成10个完整社区建设，老旧小区改造400个、既有住宅加装电梯200台。

3．新建改建提档升级农村公路1000公里，建设改造充电桩6000个。优化调整中心城区6条公交线路，新增公共停车泊位2000个以上。

4．完成邓城大道沿线排水管网综合整治、七里河排涝泵站、春园西路应急排涝泵站、清河东路丽明泵站改扩建工程，改造完成30处积水渍涝点。

5．将“AI社区助手”帮办服务应用到100个社区，实现社保、医保、高龄补贴等30个高频事项就近办理。

6．新建街道（乡镇）社区养老服务综合体10个，改造提升农村互助照料中心20个，完成2000户特殊困难及低收入老年人家庭适老化改造。

7．将产前检查费用纳入基本医保普通门诊统筹保障范围。为1.5万名新生儿开展先天性心脏病免费筛查。

8．改善18所学校办学条件，增加校舍（教室、学生宿舍、运动场）84000平方米。将90所学校纳入义务教育教联体建设，实现全市义务教育教联体覆盖率达到80%以上。

9．创建10个农村供水标准化水厂，完成10个农村饮水提标升级工程。

10．完成300个行政村生活污水治理，消除30个农村黑臭水体。

各位代表！让老百姓过上更好的日子是我们一切工作的出发点和落脚点。我们将始终把人民群众的小事当作我们的大事，全心全意把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，努力让大家在新的一年烦心的事儿再少一点，舒心的笑容再多一点，生活一年更比一年好！

三、全面加强政府自身建设

深入推进政府治理体系和治理能力现代化，不断提升政

府执行力和公信力，切实做到让党放心、让人民满意。

铸牢绝对忠诚的政治品格。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神，巩固拓展主题教育成果，当好“两个确立”的忠诚捍卫者、“两个维护”的忠实践行者，一丝不苟贯彻落实党中央国务院决策部署、省委省政府工作要求和市委工作安排，以实际行动诠释对党绝对忠诚。

锤炼真抓实干的过硬作风。增强“时时放心不下”的责任感，保持奋发有为的精神状态，谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，建立全流程闭环管理工作机制，对重点工作项目化实施、清单化推进、常态化督导，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，以实实在在的工作成效，全力推动襄阳都市圈高质量发展。

提高依法行政的能力水平。巩固深化全国法治政府建设示范市创建成果，严格执行重大行政决策程序规定，促进严格规范公正文明执法，加强政务公开，依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督和各方面监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，确保政府工作在法治轨道上高效运行。

永葆清正廉洁的政治本色。深化政府系统全面从严治党，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，厉行勤俭节约、习惯过紧日子，重拳纠治“四风”顽疾特别是形式主义、官僚主义，切实强化重点领域廉政风险防控，严肃惩处侵害群众利益、破坏营商环境的人和事，坚决铲除腐败滋生的土壤和

条件，以正气充盈的政治生态护航经济社会高质量发展。

各位代表！襄阳是我们的共同家园。汉晋以来、代为重镇，青山入城、碧水环绕，大气厚重、古今交融。生于斯、长于斯、奋斗于斯，何其幸也！我们要坚决扛牢时代赋予的重任，下足“绣花功夫”，精心呵护好、传承好、发展好这座千年古城，让我们的共同家园在新时代焕发出更加蓬勃的生机和活力！

各位代表！汗水浇灌收获，实干笃定前行。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，只争朝夕、奋发作为，为加快襄阳都市圈高质量发展、推进中国式现代化襄阳实践而不懈奋斗！

2024年雅安市人民政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2023年工作回顾

刚刚过去的2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神、以中国式现代化引领雅安现代化建设的开局之年，是新冠疫情防控转段后经济恢复发展的第一年。市人民政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全力以赴拼经济、搞建设，坚定不移推动高质量发展，较好完成全年经济社会发展目标任务，雅安现代化建设各项事业取得新进展。预计全市地区生产总值突破千亿元大关，兑现“三年跨千亿”庄严承诺，综合实力实现历史性跃升；地方一般公共预算收入78.8亿元、增长20.2%；预计规模以上工业增加值增长7%，全社会固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长8.5%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长5%、7%。

一年来，我们全力攻坚打硬仗，灾后恢复重建提速推进。坚决扛牢重建主体责任，出台支持重建26条政策措施，市级预算安排1亿元重建引导资金，市县一体加快打造“样

板”“典范”。“6·1”芦山地震灾后恢复重建有序实施。94 个总规重建项目全部开工、完工 74 个，累计完成投资 27.6 亿元，教育、通信、服务业等行业项目全部完工。28 个规划实施的地质灾害防治项目全部开工、完工 24 个。扎实推进宝兴县县城功能疏解，23 个先期实施项目全部开工、完工 8 个，21 个发展提升类项目开工 5 个，搬迁高风险区群众 337 户，30 家行政事业单位疏解至灵关镇办公。“9·5”泸定地震灾后恢复重建高效推进。189 个重建项目全部开工、完工 112 个，累计完成投资 57.6 亿元。4026 户城乡居民住房重建全部完工，11 个集中安置点全部建成分房，全力推动群众“搬新家、过新年”。王岗坪景区恢复运营，成功承办全国 2023-2024 欢乐冰雪旅游季线下活动。交通、能源、水利等基础设施和教育、医疗等公共服务设施重建加快推进，校舍维修加固全面完成，新民码头、王岗坪码头建成投用，自然灾害治理有序推进。

一年来，我们凝心聚力抓要事，“一区一地”建设起步加速。建立运行机制，拿出工作方案，推进课题研究，加快试验区、目的地规划编制。“一区”建设取得积极进展。出台川藏经济协作试验区建设意见，干线道路、综合服务中心等重大项目率先实施。加快建设川藏经济协作工业园区，川藏（雅安）人力资源服务产业园成功开园、运行良好。深化与川藏铁路沿线城市交流合作，举办 318·川藏线零公里自驾游大本营旅游推介会、川渝藏区域经贸交流合作·蒙顶山会议等活动，试验区影响力不断扩大。“一地”建设引领全域旅游加快发展。围绕打造世界大熊猫文化旅游重要目的地，加快 1869 中国

大熊猫生态世界等项目建设，大熊猫自然博物馆建成开馆。碧峰峡景区获评全国文明旅游示范单位，王岗坪景区、蒙顶山景区创建5A级景区通过省级景观质量评价。推动旅游民宿集群化发展，新增旅游民宿100家。5个村创成省级乡村旅游重点村，龙苍沟镇万年村获评中国美丽休闲乡村。成功承办第十届中国网络视听大会（雅安分会场）、2023全省农文旅融合发展工作现场会，举办第十九届蒙顶山茶文化旅游节、第十四届两岸电影展之台湾电影展、第九届雅安大熊猫与自然电影周，获全省首个“全国影视指定拍摄景地”授牌，雅安知名度、美誉度不断提升。

一年来，我们千方百计稳增长，经济向好态势更加稳固。高质量发展综合绩效指数提高1.46，提升幅度居全省第1位。稳增长政策落地见效。全面落实国省支持高质量发展、激发市场活力等政策措施，坚持“三个一”方式调度经济运行，市政府领导常态化下沉督导服务经营主体，推动政策直达快享、措施闭环见效，切实惠企纾困。预计退税减税降费34.2亿元，新增经营主体1.9万户。项目投资持续扩大。深化“党政主导、分工负责、分线作战、点长落实”机制，严格“红黑榜”考核通报，590个市重点项目完成投资950.4亿元，50个标志性引领性重大工程、重大项目完成投资231.4亿元。持续打好跑项争资大会战，争取中央、省级预算内投资和地方政府专项债券资金74.8亿元、创历史新高，争取下达增发国债项目60个、资金21.4亿元。消费潜力加快释放。实施“三品一创”消费提质扩容工程，培育打造特色步行街2条、夜间集市3

个，二郎山喇叭河景区成功入选四川省“蜀里安逸”消费新场景名单。开展“雅货进蓉”迎春购物月、第二届中国（四川）国际熊猫消费节（雅安）分会场等促消费活动70余场，持续激发消费活力。县域经济不断壮大。县（区）产业定位更加清晰，“一盘棋、特色化”发展步伐加快，雨城区获评全国休闲农业重点县，石棉县、宝兴县获评全省县域经济发展先进县，名山区成功创建天府旅游名县。预计全市“飞地经济”总量达到130亿元。

一年来，我们壮大实体强支撑，绿色产业体系更加完善。工业强市步伐加快。新培育规模以上工业企业57户，预计制造业产值占规模以上工业比重达到80%。天力锂能、中睿铜业等项目建成投产，厦钨新能一期建成试生产，先进材料产业产值达到500亿元。国省级“专精特新”企业达到71户，5户制造业企业上榜2023四川民营企业100强。全市工业园区建成区面积达到49平方公里，预计实现营业收入1600亿元、增长5.4%。四川发展数据湖建成投用，省大数据产业联合会先进算力发展研究中心落户雅安，中国·雅安大数据产业园机架规模达到3万个，第二数据中心启动建设，数字基础能力评价连续两年居全省第2位，新增“上云”企业112户，预计数字经济总量超过400亿元。现代服务业恢复提升。开展“提质量、补短板、突增量”服务业攻坚行动，“规上”“限上”服务业经营单位新增162户，预计服务业增加值增长6.8%。雅安经开区成功创建省级外贸转型升级基地，天全县获评全省首批农业国际贸易高质量发展基地，预计全市进出口总额

增长33%。新增一级资质建筑业企业4户。特色农业稳步发展。守牢耕地保护和粮食安全红线，新建高标准农田6.3万亩，打造万亩粮油（粮经）示范片8个，预计粮食产量36万吨以上、生猪出栏139万头。“五雅”特色产业加快发展，茶叶综合产值实现240亿元，鱼子酱产量占全球12%。创成省星级现代农业园区4个。新增“两品一标”认证103个，13个农产品入选全国名特优新农产品名录。名山区获评国家农产品质量安全县，荥经县入选全国首批农业高质量发展标准化示范基地，美罗镇、硗碛藏族乡被认定为首批国家农业产业强镇。

一年来，我们投入“双圈”拓空间，开放发展势头更加强劲。融入成渝加力提速。与成都市毗邻县（市）签订共建绿色发展经济带多边合作协议，与重庆市相关区在公共服务、城市治理与综合执法等方面签订合作协议。80个投入成渝地区双城经济圈重大项目完成年度投资286.2亿元，7个独立实施川渝共建重大项目完成年度投资51.8亿元。开放合作质效提升。深入开展招商引资大会战，出台《利用外资奖励办法》，承办第十二届中国（四川）-南亚东南亚国家工商领袖峰会“雅安行”，举办第十九届西博会雅安投资推介会、中外知名企业四川行雅安投资推介会，到位市外资金626.1亿元，引进亿元以上项目113个。营商环境不断优化。高规格举办优秀民营企业和优秀民营企业家表彰暨民营经济高质量发展大会，实施“六大行动”促进民营经济发展。15项跨部门综合监管事项落地落实，一体化平台事项网上可办率达到

98.3%，获评全省深化“放管服”改革优化营商环境先进集体。创新活力持续激发。启动科技体制改革三年攻坚行动，实施科技成果转化项目20项，新增高新技术企业25户，高新技术产业营业收入实现250亿元。成功创建国家技术转移西南中心雅安分中心，国家现代农业产业科技创新中心、国家农业高新技术产业示范区加快创建。重大经济改革扎实推进。率先在雅州新区启动实施集成改革试点，市级61项授权事项、14项支持事项全面落地。雅投集团获评AA+主体信用等级，雅茶集团市场化改革全面铺开，市属监管企业资产总额达到1893亿元。雅安农商银行市级统一法人正式揭牌亮相。成功争取水电消纳产业示范区试点政策延长三年，预计2023年为企业降低用电成本8.4亿元。

一年来，我们联动城乡促融合，功能品质提升更加显著。三区同城化更有质感。编制实施三区同城化发展规划，预计中心城区建成区面积新增4平方公里。90个三区同城化重大项目年度投资完成率118.1%。开通雅州大道公交专线，优化调整公交线路3条；组建医疗专科联盟3个，江南综合高中一期建成投用并实现秋季招生，永兴水厂二期完工，三区公共服务体系更为完善。新型城镇化进程加快。预计全市常住人口城镇化率提高0.5个百分点。石棉县、天全县、芦山县被命名为第三批省级生态园林县城。百丈镇、龙门镇创成省级百强中心镇。30个乡镇级片区国土空间规划全部完成，编制村级片区规划12个。乡村振兴全面推进。铭记领袖深切关怀和殷殷嘱托，学习运用“千万工程”经验，实施“百村示范、

全域提升”工程，加快建设宜居宜业和美乡村。雨城区成功创建四川省乡村振兴成效显著区。全面推广农村生活垃圾分类处理“高岗村模式”，荥经县获评全国村庄清洁行动先进县。完成农村“索改桥”三年攻坚行动任务，名山区进入“四好农村路”全国示范县拟命名名单，汉源县、石棉县、天全县创成“四好农村路”省级示范县。巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫户人均纯收入增长16.8%。基础设施不断完善。交通强市三年攻坚大会战圆满收官，年度完成综合交通建设投资127亿元，新改建普通公路813公里。峨汉高速全线建成通车，川藏铁路雅林段、泸石高速加快建设，国道351线夹金山隧道提前一年实现平行导洞贯通，成雅高速扩容、邛芦荥高速项目前期工作加快推进。老鹰岩电站开工建设，石棉县竹马光伏发电项目并网发电，汉源县水风光互补光伏电站项目进展顺利。新建5G基站510个、到村331个，覆盖城乡的高速移动互联网更加稳定。

一年来，我们持续发力护生态，青山绿水底色更加靓丽。大熊猫国家公园雅安片区建设成效明显。建设大熊猫廊道10公里，修复受损栖息地200亩。依法依规推进小水电、矿业权有序退出，历史遗留废弃矿山生态修复示范工程修复面积达到74.1%。加快五大入口社区建设，建成投用共建共管中心2个，打造自然教育、生态体验项目8个。承办2023“国际生物多样性日”四川主场活动，举办高质量建设大熊猫国家公园（雅安）宣传周，“绿美雅安·熊猫家园”独特魅力不断彰显。生态环境保护扎实有效。深入打好“三大保卫战”，空气

和水环境质量保持全国全省前列。中省环保督察及“回头看”反馈问题整改率达到99.8%，长江经济带生态环境问题加快整改。在全省率先出台美丽四川建设地方实践规划、率先发布实施生物多样性保护行动计划，举办中国西南野生动物保护大会，荥经县入选美丽四川建设先行试点县。深入实施河湖长制、林长制，村级河湖管护“解放模式”在全省全面推广，新建古树公园4个，森林覆盖率保持全省第1位，天全县、荥经县创成省级森林城市。绿色低碳发展深入推进。实施“碳达峰十大行动”。林草碳汇项目开发试点市建设扎实推进，成立全国碳市场能力建设（成都）中心·雅安基地。雅安经开区完成园区循环化改造，全市新增国省级绿色工厂3家。创成省级绿色社区8个、示范绿色社区8个。

一年来，我们倾情用力办实事，群众民生福祉更加厚实。民生支出占一般公共预算支出比重持续保持在66%以上。民生实事全面完成。扎实办好47件省下市定民生实事、特别是5件人大代表票决民生实事项目，发放托育消费补贴、建设儿童友好村（社区）、新建户外劳动者服务站点、建设人行过街天桥、改造老旧小区等一批民生实事让群众更加可感可及。社会保障提质扩面。扎实推动高校毕业生、农民工等重点群体就业创业，农村劳动力转移就业36.5万人，城镇新增就业2.05万人。城乡居民养老保险实现市级统筹，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。城乡低保、困难残疾人生活补贴等保障标准位居全省第一方阵，民生兜底保障更加扎实。社会事业全面提升。新建成公办幼儿园7所、新增学位2430

个，培育省级义务教育领航学校4所，“双减”工作取得阶段性成效。全市新增省级临床重点专科建设项目2个，新改建社区卫生服务中心、乡镇卫生院6个，名山区入选全省紧密型县域医共体建设试点县。全市创成全国示范性老年友好型社区3个。成功举办第四届市运动会等体育赛事，骑遍四川·“环茶马古道”雅安国际公路自行车赛入选2023中国体育旅游精品项目，民生品质加快提升。

一年来，我们守牢底线保安全，社会和谐稳定更加巩固。安全生产管控有力。实行市、县（区）安委会“双主任”制度，落实市安办实战化运行，扎实开展重大事故隐患专项排查整治2023行动、“迎大运·保安全”集中整治、安雅·百日安全攻坚等专项行动，生产安全事故起数下降13%。常态化开展森林草原防灭火治理，实现森林草原“零火情”。防汛减灾救灾坚决有力。组织开展多灾种叠加综合实战应急演练，成功承办中国红十字会应急救援区域协作综合演练。建立气象预警信息“靶向+全网”发布长效机制和提级响应制度，汛期安全避险转移群众61万人次。全面完成三年地质灾害全域综合整治任务。应急救援、避险、物资储备体系加快完善，建成四川省区域应急救援雅安基地。承办第十三届国家综合防灾减灾与可持续发展论坛，芦山县通过全国综合减灾示范县、四川省安全发展示范城市现场评估验收。防范化解重大风险有力。政府债务风险总体可控。金融生态环境评价连续四年位列全省第一方阵。扎实做好清理拖欠农民工工资和企业账款工作，依法维护农民工和企业权益。全力做好“保交楼”工作，

房地产市场持续健康发展。平安雅安建设推进有力。扎实推进城乡社区治理省级试点，完成城乡社区综合服务设施“补短板”项目9个。新建村（社区）社工室256个。中央交办的三批“治重化积”案件全部化解，荥经县获评全国信访工作示范县。新增省级枫桥式司法所5个、派出所4个。8个村被命名为省级民主法治示范村。全国禁毒示范城市加快创建，扫黑除恶斗争常态化推进，治安防控有力有效，川藏线“平安首站”加快建设。

一年来，全民国防教育、双拥、退役军人事务等工作深入开展，3个县（区）被授予省级双拥模范县（区）称号。出台大学生应征入伍激励政策和民兵工作激励措施，国防动员和后备力量建设不断加强。全国民族团结进步示范市创建通过国家检查验收。国家儿童友好城市加快创建。第五次全国经济普查准备工作扎实开展，基本单位清理全面完成。工会、共青团、妇联、残联、科协、社科联、红十字会等群团组织工作有效推进，老龄、关心下一代、机关事务、供销、档案、保密、地方志、外事侨务和港澳台等工作取得新成效。

在抓好经济社会发展的同时，我们扎实开展主题教育、着力提升工作质效，政府自身建设更加过硬。以实际行动忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，认真开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，深化理论学习和研讨交流，聚焦世界大熊猫文化旅游重要目的地建设、正反面案例等开展调查研究，建好用好调研成果转化运用清单，动

真碰硬整改问题，同步建章立制，用推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。认真落实意识形态工作责任制。深入推进依法行政，修订雅安市重大行政决策程序规定、市级财政性资金管理决策程序规定，牵头起草并配合市人大常委会制定出台《雅安市城区公共停车场管理若干规定》，召开府院联席会议，加快创建全省法治政府建设示范市。坚持市政府领导领衔办理人大代表建议和政协委员提案制度，210 件建议和 228 件提案办结率、满意率均达 100%。持续提升行政效能，扎实开展全市政府系统工作质效提升年行动，强化市委常委会会议议定、市委主要领导批办事项跟踪办理，开办周三干部夜校、累计参训 3 万余人次，以工作闭环提升执行力，干部“拼经济、拼项目、拼环境”的能力本领不断提高。雅安被省政府评为全省年度效能评价“好”的 6 个市之一。扎实筑牢廉政防线，市政府党组坚决扛牢全面从严治党和党风廉政建设主体责任，坚决防止形式主义、官僚主义。树牢政府过紧日子思想，“三公”经费持续压减。做好重大项目、重大工程跟踪审计，认真抓好审计反馈问题整改。全力配合做好省委巡视工作，政治生态持续巩固向好。

各位代表！回首 2023 年，每一份成绩、每一点进步都殊为不易。取得这些成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于党中央国务院、省委省政府和市委的坚强领导，离不开市人大、市政协和社会各界的监督支持，凝聚着全市广大干部群众的智慧和心血。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，

向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻雅部队指战员、武警官兵、公安民警、消防救援和民兵预备役人员，向所有关心支持雅安建设发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

与此同时，我们也清醒地认识到，全市高质量发展还面临不少挑战：大项目支撑乏力，主导产业能级还不高，经营主体创新能力不强；中心城区带动力有待提升，县域发展还不充分，乡村全面振兴任务依然繁重，基础设施建设仍有不少欠账；教育、医疗、养老、托育等民生保障与群众期盼还有差距；防风险保安全压力大；政府效能建设还需进一步加强，等等。对此，我们一定加倍努力，采取有力措施推动解决。

2024年主要工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是雅安构建区域发展新格局、推动经济高质量发展的攻坚之年。中央、省委、市委经济工作会议对今年经济工作作出重要部署，绘制了“作战图”、下达了“任务书”。省委十二届四次全会对以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展作出安排部署，必将进一步推动全省城乡融合发展迈出更有力的步伐；市委五届四次全会结合新形势新任务，提出加快构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局，回答了事关雅安全局和长远发展的重大问题。做好今年政府工作，必须把思想和行动统一到党中央、省委决策部署和市委工作安排上来，以更加务

实的举措推动雅安高质量发展。

今年政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，深刻领会新时代做好经济工作“五个必须”的规律性认识，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，以“四个发力”为主攻方向推动高质量发展，全面落实省委省政府决策部署和市委工作安排，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，加快构建区域发展新格局，鲜明“生态立市、农业稳市、工业强市、文旅兴市”工作要求，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，持续巩固和增强经济回升向好态势，奋力推动社会主义现代化雅安建设迈上新台阶。

在工作中，我们将把加快构建区域发展新格局作为雅安现代化建设的行动指南，用以统领经济社会发展各方面工作。

一是坚决把“一区一地引领”作为方向指引，提升雅安战略位势。抢抓川藏铁路建设重大机遇，加快投入成渝地区双城经济圈建设，融汇成渝、涉藏两个区域要素资源，推动跨区域产业互补共赢和全方位协同发展，坚定不移建设川藏经济协作试验区。以大熊猫国家公园建设为契机，扎实做好“熊猫+文旅”特色大文章，打响大熊猫文化发源地超级IP，带动全域旅游发展，加快建设世界大熊猫文化旅游重要目的地。

二是坚决把“两轴三圈联动”作为空间形态，重塑雅安经

济地理。以承东启西、联南接北的交通主动脉为依托，加快构建横向、纵向经济发展轴，建立公铁多式联运体系，整体带动提升资源要素配置效率。进一步明晰“雨名经核心经济圈”“天芦宝荥生态经济圈”“石汉特色产业经济圈”主攻方向，优化生产力布局，打造竞相发展的特色功能板块，推动“轴”“圈”同频共振、相辅相成，构筑区域发展新动能。

三是坚决把“县域重点突破”作为关键抓手，夯实雅安基础支撑。以县域为基本单元和实施主体，走合理分工、优化发展的路子，大力发展壮大县域经济。着力引导各县（区）聚焦市委赋予的功能定位，明确产业方向、找准实现路径、实化目标举措，在提升能级、拓展空间、壮大产业、优化品质、聚集人口等方面下功夫，推动县域发展在重点领域、实现路径等方面创新突破，助力全域发展。

四是坚决把“全域协同共兴”作为目标要求，加快雅安高质量发展。树牢全市“一盘棋”的系统观念，打破行政区域界限，发挥优势、各展所长，相互赋能、形成合力。进一步建立健全全域协同共兴制度体系，充分调动各方面积极性、主动性，大力推动机制协同、产业协同、创新协同、要素协同，统筹规划对接、设施互通、服务共享，推动全域在功能上耦合叠加，加快形成高效分工、协力协作、发展共兴的生动局面。

2024 年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，地方一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城镇新增就业 1.7 万人。粮

食总产量稳定在36万吨以上。完成省下达的居民消费价格指数、碳排放和环境保护目标任务。

为确保实现以上目标，我们将重点抓好以下工作。

一、建设“一区一地”，培育高质量发展新势能

坚决扛牢重大使命，加快建设川藏经济协作试验区和世界大熊猫文化旅游重要目的地，推动雅安发展能级跃升。

推动“一区”建设形成有效突破之势。编制实施试验区初步规划。大力建设川藏经济协作工业园区，推动纳入省级合规园区。优化完善试验区产业链图谱，聚焦先进制造、现代物流商贸、文旅康养等主攻方向，谋划储备实施一批具有全局性、基础性、战略性的重大项目。强化重大产业项目招引，扎实推动川藏路桥设施及配件生产基地等项目建设，完成年度投资35.3亿元以上，做实“成渝科技人才+西藏资源+四川（雅安）产业基础”协作发展模式。衔接好产业发展与要素保障，加快提升试验区承载力和配套服务水平。争取省级层面出台支持政策。与拉萨、林芝、山南、昌都、甘孜等市（州）签订战略合作框架协议并推动实施。

推动“一地”建设形成全面加力之势。编制实施目的地规划和中心城区城市旅游业态提升规划。高水平办好2024四川省文化和旅游发展大会、全省数字文旅发展大会、大峨眉交旅融合先行示范区建设现场会，大力推动1869中国大熊猫生态世界、318·川藏线零公里自驾游大本营等项目建成投运，积极探索“5G+无人机+文旅”多场景应用，千方百计“引客入城”。推进王岗坪景区、蒙顶山景区创建5A级景区，精

心打造大熊猫溯源之旅、体验之旅、放归之旅等国际旅游线路，打响“熊猫雅宿”品牌，新增旅游民宿100家。统筹办好两岸电影展之台湾电影展、蒙顶山茶文化旅游节。培育“熊猫雅礼”文创产品品牌，加快推动文创产品向文创商品发展。深入推广“金熊猫”旅游服务质量标准，提升城市旅游标识系统。争创国省级文化产业和旅游产业融合发展示范区，持续创建一批天府旅游名牌。

二、着力扬优成势，加快提升产业发展能级

全力攻坚实体经济，以科技创新引领产业创新，加快推动产业向智能化、绿色化、融合化方向发展，做强高质量发展引擎。

加快先进制造业集群发展。深入实施工业强市行动，新增规模以上工业企业50户，规模以上工业增加值增长7.5%。聚焦锂电新能源、先进有色金属、汽车及零部件等特色领域，形成并巩固壮大多条有独特竞争力的“拳头”产业链，加快厦钨新能二期、雅化锂业三期、安雅特电等项目建设，竣工投产项目20个以上。加快企业转型升级，实施技改项目100个以上。大力培育瞪羚企业、制造业单项冠军企业，新增国省级“专精特新”企业5户。深化“亩均论英雄”评价，提升工业园区发展质效。

发展壮大数字经济。巩固提升存储算力优势，加快建设第二数据中心，中国·雅安大数据产业园机架规模达到4万个、上架率达到70%。着力构建数据存储、生产、交易、应用、数智制造、人才培训六大生态产业链，加快培育规模以上数

字服务企业。聚焦数字文旅、数字农业、数字能源、智慧应急等领域，打造特色应用场景10个以上，数字经济总量达到500亿元。推进制造业智能化改造数字化转型，新增50户企业“上云”。

提质发展现代服务业。推动生活性服务业向高品质、多样化升级，促进服务业与现代农业和先进制造业深度融合。新增“规上”“限上”服务业经营单位100户。争创全省服务业高质量发展示范区。统筹全市物流园区布局和定位，开工建设川藏物流（商贸）产业园，提升物流园区招商质效。加强农村寄递物流体系建设，争创省级“交商邮供”融合发展试点。加快实施外经贸提质增效示范项目，深度参与“川行天下”等国际市场拓展活动，推动外贸量质齐升。加快建筑业发展，建筑业总产值增长10%。

增强科技创新能力。深入推进科技体制改革三年攻坚行动，发布实施“揭榜挂帅”项目25个以上，加快形成新质生产力。强化企业创新主体地位，推动规模以上工业企业研发活动全覆盖，新增高新技术企业10户，高新技术产业营业收入达到270亿元。积极参与攀西战略资源创新开发试验区建设，深化市校院企合作，推动建设转化平台和中试熟化基地，完成省市科技成果转化项目10个以上。加强标准化体系建设，助力产业提质增效。

三、激发县域活力，扎实推动城乡融合发展

坚持城乡统筹，强化中心城区带动和县域重点突破，促进要素双向流动，推动城乡融合互促、区域协同发展。

加快三区同城化发展。高质量编制城市设计和各组团详细规划。中心城区新增建成区面积4平方公里。加快火车站站城一体化、光华山城市绿芯等项目建设，全面建成生物多样性公园。启动裘家巷、四川农业大学周边片区改造，加快胜利路、创业商城云母厂片区改造，强化大兴片区基础设施配套，推进茶马古城片区有机更新，推动雅云湖文化公园周边连片开发。进一步优化城市公交线路和运营管理，积极推进城市医联体、教育共同体建设。规范生活垃圾分类处理。争创国家森林城市，扎实推进全国文明城市创建，巩固国家卫生城市创建成果。

着力推动县域发展。按照“两轴三圈”和县（区）功能定位，建立区域协同发展、竞相发展机制，推动招商共引、产业共育、利益共享、成本共担。建立县域高质量发展考评体系，引导县（区）合理布局产业，加强产业链上下游协作配套。深化落实扩权强县改革，梳理下放一批市级管理权限。放手放权发展县域经济，鼓励县（区）争创全省县域经济发展先进县，支持石棉县开展全省深化县域内城乡融合发展改革试点。大力发展“飞地经济”，力争总量达到140亿元。加强以县城为重要载体的新型城镇化建设，扎实开展精修细补和有机更新工作，改造老旧小区228个，推进地下综合管廊和海绵城市建设。发展壮大中心镇，积极争创省级百强中心镇，开展“强镇带村”试点，加快打造专业功能镇、特色小镇。

畅通城乡要素流动。加快农业转移人口市民化，深化户籍制度改革，提升全市常住人口城镇化率。统筹整合各领域

涉农资金，强化财政资金投入，推动金融机构创新农村金融产品和服务，加大乡村振兴金融支持。开展农村土地综合整治，有序推进石棉县全国农村集体经营性建设用地入市试点。激励专业技术人才向乡村流动，积极培养乡村工匠，新增市级以上技能大师工作室5个。

四、加强“三农”工作，高效推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，学习用好“千万工程”经验，加快实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，“把日子越过越红火”。

加快发展现代乡村产业。全面落实耕地保护和粮食安全责任制，深入落实田长制，坚决遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”。持续推进高标准农田建设，健全种粮农民收益保障机制，建设粮食高产示范片8个，常态化巩固承包地撂荒整治成果，打造新时代更高水平“天府粮仓”雅安片区。强化生猪稳产保供。做好“土特产”文章，全市茶叶综合产值超250亿元，推动雅果、雅竹、雅药、雅鱼等特色产业提质发展，积极争创国省级现代农业产业园区。全力打造“天府鱼子酱”区域公共品牌，新增“两品一标”认证50个。发展智慧农业，开展农机装备补短板行动。加快创建国家现代农业产业科技创新中心、国家农业高新技术产业示范区。

加快宜居宜业和美乡村建设。开展城乡人居环境整治提升行动，稳步提升村容村貌，完成省下达的农村户厕建设任务，生活污水得到有效治理的行政村比例达到77%。围绕新时代县域城乡水务一体化，大力推进省级乡村水务示范县建

设。新改建农村公路400公里，创建“四好农村路”省级示范市、示范县。提升乡村治理水平，加强乡风文明建设。积极申报国省级传统村落，加强传统村落保护利用。创建省级宜居宜业和美乡村10个以上，努力创成省级乡村振兴先进市。

促进农民稳定增收。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，常态化落实监测帮扶机制，确保中省衔接资金用于产业帮扶项目比例达到60%以上，持续稳定脱贫劳动力务工就业规模。大力培育新型农业经营主体，引导龙头企业与农民共建农业产业化联合体，新培育农民合作社市级示范社20家，新增家庭农场1000家。引导农村土地经营权有序流转，健全农民土地租金和分红收益长效机制，不断增加农民财产性收入。扶持发展村集体经济，力争村均集体经济收入超25万元。

五、积蓄发展动能，持续夯实经济增长根基

有效推动消费和投资相互促进、良性循环，夯实基础支撑，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

持续扩大有效益的投资。坚持运营前置思维，提升重大项目谋划编制水平，常态化动态储备项目1000个。优化项目推进机制，强化要素保障和政策支持，加快建设27个省重点、300个市重点项目，大力推动50个标志性引领性重大工程、重大项目建设，固定资产投资（不含农户）增长6%。持续开展跑项争资大会战，争取中省预算内投资、增发国债和债券资金70亿元以上。全面落实促进民间投资政策措施，定期发布投资机会清单，全力扩大民间投资。加快项目前期工作，能开工的尽早开工，能早投产的尽量往前赶，形成更

多实物工作量。

着力激发有潜能的消费。落实省委省政府“消费促进年”部署，采取更有针对性的举措推动消费提质扩容，社会消费品零售总额增长 8%。稳定扩大传统消费，培育壮大新型消费，提振新能源汽车、家居家装、电子产品等大宗消费。丰富城市商业业态，规范发展夜间集市，加快培育新的消费集聚区。开展“蜀里安逸·雅至生活”系列促消费活动，持续做好消费券投放。积极组织企业参加重要展会活动，拓展“雅字号”产品市场。优化实施支持房地产市场平稳健康发展政策措施，提振房地产消费。加强保障性租赁住房供给，把农民工纳入城镇住房保障范围。

奋力攻坚基础设施。持续实施交通强市攻坚，完成年度综合交通建设投资 160 亿元以上；加快川藏铁路雅林段建设，推动川藏铁路名山站货运场项目开工；加快泸石高速、国道 351 线夹金山隧道、国道 318 线成都界至雨城段、省道 104 线雨城段改建等项目建设，推动邛芦荥高速、成雅高速扩容、国道 108 线汉源段改建等项目开工。启动引大济岷工程（雅安段）建设，加快蒙顶山水库、上里水库、旭家沟水库、大庙水库项目前期工作。开工建设芦山抽水蓄能电站项目，加快老鹰岩电站、光伏发电项目建设。积极推进居住小区、公共区域充电基础设施建设。持续提升天然气保供能力。新建 5G 基站 400 个，推动农村地区网络信号深度覆盖。

六、优化营商环境，增强开放发展强大动力

大力优化发展软环境，积极发展开放型经济，推动各类

经营主体蓬勃发展，进一步拓展新空间、增添新动力。

持续打造“四个一流”营商环境。强化“一网通办”能力，确保网上可办率达到99%以上，“掌上办”事项达到30项。深化“跨区域通办”，完成市县两级“全市通办”窗口建设。健全覆盖企业全生命周期的服务体系，深入开展容缺后补、告知承诺、全程帮代办等服务，开展政务服务“增值化”改革。抓好经开区集成授权改革试点。加强社会信用体系建设，着力保障市场公平竞争，规范涉企行政执法，切实维护企业和企业家合法权益。

推进高水平对外开放。加快投入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展，大力建设川渝共建重大项目，推动成雅毗邻地区多边合作协议落地实施。深入开展招商引资大会战，出台招商引资激励政策，落实“一把手”常态化外出招商制度，强化“管行业就要管招商”，实施“链长制”全生命周期招商，推动市县联动、县域联动、区域联动招商，积极组织参加中外知名企业四川行等重大平台活动，提升招引项目履约率、开工率、投产率，确保省外引进产业项目新增实际投资145亿元以上,引进10亿元以上项目10个以上，实际利用外资535万美元以上。

扶优育强经营主体。坚持“两个毫不动摇”，强化惠企纾困政策闭环管理，推动国有企业强筋健骨、民营企业健康发展，经营主体新增1.8万户。开展国有企业改革提升行动，加快培育“千亿国企”，增强国企投资项目运营能力，市属国企营业收入、利润均增长12%。实施百亿强企培育计划，促

进民营企业发展壮大，新培育产值超10亿元企业3户。支持中小微企业和个体工商户发展。深化“政银企”融资对接，引导金融机构加大信贷投放，鼓励企业通过多层次资本市场融资。

七、坚持民生为本，全力提高人民幸福指数

认真践行以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

突出抓好就业创业。坚持就业优先政策，把促进高校毕业生就业摆在更加突出的位置，统筹做好农民工等重点群体稳定就业工作，农村劳动力转移就业36万人左右，保持零就业家庭动态清零。支持青年、农民工等群体创业，加快创业孵化基地建设，开展职业技能培训1.3万人次，发放创业担保贷款2.6亿元以上。

提高社会保障水平。深入推进全民参保提升行动，基本养老保险参保率达到95%以上。深化医保支付方式改革，做好药械集中带量采购和医疗服务价格调整。全面加强城乡低保、特困人员供养、临时救助等工作，兜住、兜准、兜牢民生底线。落实“菜篮子”市长负责制，做好重要民生商品保供稳价工作。

加快两个中心建设。深化川西教育中心建设，全面完成“双减”三年目标任务。支持县（区）争创全国学前教育普及普惠县，新增公办幼儿园学位1170个，加快推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，省级义务教育领航学校达到6所。省一级示范高中达到3所。开展职业教育提质培优行动，

大力支持四川农业大学、雅安职业技术学院发展。办好特殊教育，规范民办教育发展。深化川西医养中心建设，全面建设紧密型县域医共体，加快社区卫生服务中心、乡镇卫生院标准化建设，推动市中医医院建成中医特色医院，支持县（区）争创全国基层中医药工作示范县。出台生育支持政策，推动普惠性养老托育服务可持续发展。加强公共卫生体系建设，持续深化爱国卫生运动。

大力发展文化体育事业。深入践行习近平文化思想，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。做好第四次全国文物普查工作。加快建设长征国家文化公园（雅安段）。持续推动文艺精品创作。推动公共文化服务数字化发展，提档升级公共文化场馆9个，开展文化惠民活动500场次。统筹办好“环茶马古道”雅安国际公路自行车赛等国省级体育赛事，建设体育公园2个、全民健身场地10个。

扎实推进第五次全国经济普查工作，抓好统计专项治理。加强国防动员和后备力量建设，强化退役军人服务保障，持续做好双拥工作。加快建设青年发展型城市，争创国家儿童友好城市。深入推进新时代民族宗教工作。一如既往支持工会、共青团、妇联、残联、科协、社科联、红十字会等群团组织发挥作用，统筹做好老龄、关心下一代、机关事务、供销、档案、保密、地方志、外事侨务和港澳台等工作。

八、厚植绿美本底，深入推进美丽雅安建设

深入贯彻习近平生态文明思想，立足“生态优势是雅安最突出的优势”，进一步讲好“生态文明故事”，让“绿美雅安·熊

猫家园”生态名片更加响亮。

加快大熊猫国家公园雅安片区建设。持续做好“建设+”文章，加快打造出色出彩的大熊猫国家公园第一市。扎实开展生物多样性保护行动，积极探索形成一批生物多样性保护成果。强化大熊猫野生种群及其栖息地保护，持续推动拖乌山、泥巴山等大熊猫廊道建设，修复受损栖息地500亩。加快实施历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。做优“园旅”融合发展，着力打造各具特色的入口社区。

持续加强生态保护治理。推进国家生态文明建设示范市创建，争取全域进入美丽四川建设先行试点，高质量办好生态文明学院。深入落实河湖长制，开展幸福河湖建设，严格执行长江流域“十年禁渔”。深入落实林长制，推进国土绿化工作，持续开展古树名木保护。完善全域“三级三类”国土空间规划体系，加快国家自然资源督察反馈问题整改。继续深入抓好中省环保督察及“回头看”、长江经济带生态环境问题整改落实，坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的刚性底线。

深入推进污染防治攻坚战。以更大力度打好“三大保卫战”，强化多污染物协同控制和区域污染协同治理。突出抓好夏季臭氧、秋冬季细颗粒物污染、扬尘污染精准防治，确保城市空气质量优良率稳步提升。扎实开展工业污水排放整治，保持国省考核断面和县级及以上集中式饮用水水源地水质全面达标。严格土壤污染源头防控，加强建设用地土壤环境质量管理。

提升绿色低碳发展水平。扎实推进碳达峰，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。纵深推进林草碳汇项目开发试点市建设，多元化探索碳汇交易机制，加快建设“天府森林粮库”，积极推进“森林四库”高质量发展。加快“无废城市”建设。推动工业园区循环化改造，加快大宗固废资源综合利用项目建设。加强公共机构节能管理，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。

九、锚定“样板”“典范”，强力推进灾后恢复重建

树牢造福人民的政绩观，坚持高标准、高质量推进项目建设，努力实现民生保障全面加强、特色产业发展壮大、灾害防治有力有效、生态环境持续向好的重建目标。

加快地震灾后恢复重建进度。8月底前全面完成“6·1”芦山地震灾后恢复重建总规重建项目，年底前完成28个地质灾害防治项目。“9·5”泸定地震灾后恢复重建项目完工个数和投资额达到85%以上；完成王岗坪景区恢复提升等产业项目，加快国道662线、省道217线等国省干线建设，统筹公共服务、水利、地质灾害防治、生态修复等项目建设。加强集中安置点管理服务，提升群众自治水平。聚焦文旅融合、基础设施等重点领域，谋划和实施一批发展提升类项目，增强灾区造血能力。

有序推进宝兴县县城功能疏解。围绕“三年基本完成、五年全面提升”目标，努力探索一条地质灾害中高风险区县城避险功能疏解的有效路径。高质量建设灵关镇安居工程，推动公共服务和市政基础设施提档升级，建成宝兴县综合高中等

项目，培育壮大特色优势产业，有序推进行政事业单位疏解，加快将灵关镇打造成宜居宜业宜游红色新城。推动穆坪镇转型发展，整合用活闲置资源，建设大熊猫国家公园门户。多渠道筹集项目资金，确保实现资金闭合。

十、坚决守土尽责，夯实安全稳定发展基础

坚持人民至上、生命至上，更好统筹发展和安全，全力防风险、保安全、护稳定，以高水平安全保障高质量发展。

守牢安全底线。严格执行安全生产十五条硬措施，扎实开展安雅·百日安全攻坚行动，推进安全生产治本攻坚三年行动，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生。加强“监测预警+避险转移+应急救援”全链条防灾减灾救灾能力体系建设，抓好应急预案优化和演练，强化四川省区域应急救援雅安基地运行管理，不断提升灾害防范应对能力。做好震情跟踪研判，提升综合防震减灾水平。有序推进受山洪地质灾害威胁群众避险搬迁。抓实森林草原防灭火常态治理，保持森林草原“零火情”。加强食品药品和特种设备质量安全监管，支持县（区）争创省级食品安全示范县。

防范化解重大风险。坚持稳减存量、严控增量，加强平台公司债务风险防范，守牢政府债务警戒线。强化金融监管，加大对非法集资等各类非法金融活动的打击力度。依法依规清理拖欠企业账款，严防新增欠款。扎实做好“保交楼”工作。完善根治拖欠农民工工资长效机制，快查快处欠薪行为。

建设更高水平平安雅安。加强基层治理能力建设，争取一批省级城乡社区治理优化提升行动项目。坚持和发展新时

代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头化解，持续做好社区矫正工作，全面推进信访工作法治化建设。扎实推进“深耕善治”三年行动，常态化开展扫黑除恶斗争，依法防范打击各类违法犯罪活动，加快创建全国禁毒示范城市、全国治安防控体系建设示范城市，全力维护社会大局和谐稳定。

加强政府自身建设

打铁必须自身硬。在奋进新征程的赶考路上，有风有雨是常态，风雨兼程是状态。我们将坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终把党的全面领导落实到政府工作的全过程各方面，牢记“三个务必”，以更大力度加强自身建设，始终保持奋发有为的精神状态，在市委的坚强领导下，不断提升全市政府系统凝聚力、战斗力、执行力，努力建设新时代人民满意的服务型政府。

我们将坚持把政治建设摆在首位。坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入落实“第一议题”制度，高质量完成主题教育，巩固拓展主题教育成果。全面加强政府系统党的建设，严肃党内政治生活，严格落实意识形态工作责任制，抓好巡视反馈问题整改，不折不扣推动党中央、省委决策部署和市委工作安排落地见效。

我们将坚持把依法行政贯穿始终。深入践行习近平法治思想，扎实推进依法行政，深化府院联动，争创全省法治政府建设示范市。严格落实重大行政决策程序，做到科学决策、民主决策、依法决策。坚持公正文明执法，让人民群众感受到公平正义就在身边。大力开展“八五”普法。自觉接受市人

大及其常委会法律监督和工作监督、市政协民主监督，诚恳接受社会公众和舆论监督，深化政务公开，确保政府工作始终在法治轨道上运行。

我们将坚持把为民服务镌刻心中。始终以百姓心为心，想问题、作决策都把人民群众放在心中最高位置，把人民满意作为衡量政府工作的标尺。高质量完成省下市定民生实事，扎实做好人大代表票决民生实事项目。坚持“四下基层”，沉入一线倾听群众心声，真正办好老百姓急难愁盼的事。健全走好网上群众路线工作机制，重视社情民意，统筹用好12345热线、市长信箱、问政雅安等平台，进一步提升为民服务办实事水平。

我们将坚持把狠抓落实作为常态。始终牢记政府工作就是抓落实，重实干、做实功、求实效，积极做行动派、不做观望者。跨前一步主动作为，多做一步形成闭环，用改革的思路、开放的手段、创新的办法破解难题，做有创造力的执行者。坚持以钉钉子精神狠抓末端发力、终端见效。大力建设学习型政府，进一步办好干部夜校，以干部能力大提升促进工作落细、落实、落地。

我们将坚持把廉政建设推向纵深。深入贯彻全面从严治党战略方针，推动政府系统党风廉政建设向纵深发展。严格贯彻落实中央八项规定、省委省政府十项规定及其实施细则精神和市委市政府具体规定，持续纠治“四风”。建设节约型机关，习惯过紧日子，严控一般性支出，把有限的财力用在推动发展、改善民生上。加强审计监督，推进审计揭示问题

和审计整改。坚决防范关键岗位廉政风险，以严的基调、严的措施、严的氛围建设廉洁政府。

各位代表！守初心、担使命，一行胜千言。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的二十大精神，牢牢把握高质量发展这个新时代的硬道理，在省委省政府和市委的坚强领导下，锚定目标、笃定信心，团结拼搏、开拓进取，奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章！

2024年玉环市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，面对复杂严峻的宏观形势，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，全面落实上级和市委决策部署，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，以勇争先、强执行、促赶超的政治自觉、思想自觉、行动自觉，牢记嘱托、感恩奋进，较好地完成了市十七届人大二次会议确定的目标任务。全年实现生产总值746亿元，增长4.3%；财政总收入94.9亿元，其中地方财政收入55.7亿元；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达88361元和47535元，分别增长3.9%和6.2%。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是“八八战略”实施和习近平总书记寄予玉环重要嘱托20周年。这一年，我们大干快上、争先创优，专项工作成效显著，三个“一号工程”晾晒指标和“十项重大工程”夺星数领跑台州，渔港经济区入选国家级试点，“亩均论英雄”改革获省政府督查激励，浙台（玉环）经贸合作区荣膺省“十佳开放平台”，成片拆改综合开发全面启动，老旧工业园区“五化一提升”改

造高歌猛进、取得突破性进展。这一年，我们攻坚克难、大抓落实，重大项目取得实质性突破，百亿晶科落地投产，杭钢、塔罗斯项目成功落地，市医疗中心、2 号海上风电、华能三期、台职院玉环校区等顺利开工，温玉铁路进度过半，浙江·台州 1 号公路玉环示范段先行贯通、网红出圈，未来新城开发建设全速推进。这一年，我们团结一心、不懈奋斗，大事喜事振奋人心，首届天南地北世界玉环人大会成功举办，“人民教育家”高铭暄学术馆开馆投用，高考特控线上线率勇夺台州“九连冠”，健共体和健康地图经验全球分享，国家慢性病综合防控示范区复审结果全国第 1，卫生事业被省卫健委称为“玉环现象”，县域共同富裕指数位列全国第 10。

回顾去年工作，我们主要抓了以下七方面：

（一）聚力谋创新、强工业，产业质效提档升级。坚定不移实施工业引领行动，深入推进强工助企攻坚计划，转型发展动能更加强劲。园区改造破题前行，深化实施“千亩百亿·双五行动”，强势推动第二轮老旧工业园区“五化一提升”改造，两轮共涉及全市 2.7 万亩工业园区，相关经验在台州工业有机更新工作现场推进会上作典型发言。“围墙外”新开工项目 167 项，共完成投资 10.6 亿元，楚门清港科技园区道路示范段联动改造、示范带动；“围墙内”“零增地”技改实现爆发式增长，开工项目 142 项、增长 330%，玉城街道全面铺开、领跑全市。产业能级持续提升，坚持“既要抓大，也不放小”理念，出台汽摩配、水暖阀门、机床、家具四大产业转型升级方案，中国汽摩配热处理产业基地落户玉环，机床产

业入选国家中小企业特色产业集群并纳入“415X”省级特色产业集群协同区创建。扶工助企成效显著，持续开展“大走访大调研大服务大解题”活动，线上线下解决企业诉求1500余个，累计兑现企业奖补资金8.5亿元，完成降本减负13.3亿元，连续三年获省企业服务考评优秀。产业生态不断优化，坚持科技创新和数字赋能双轮驱动，深入推进高新技术企业“育苗造林”行动和科技型企业“双倍增”计划，全社会R&D经费支出占GDP比重连续四年超过全国平均数，新增国家专精特新“小巨人”企业5家、国家高新技术企业50家、省科技型中小企业287家、省智能工厂2家、省未来工厂1家，完成规上企业数字化改造200家，获评省企业数据管理贯标和产品主数据双试点，水暖阀门产业大脑蝉联全省优秀，苏尔达入选国家级绿色低碳工厂，海德曼入选省级工程研究中心，环动研发项目入选省级“尖兵”计划，全省产业数字化现场会在玉环召开。

（二）全力保增长、稳大盘，经济发展稳进提质。坚持“全力拼经济”鲜明导向，始终把稳增长放在突出位置，千方百计扩内需、畅循环、稳企业，经济运行态势稳中向好。“美丽经济88条”迭代升级，“8+4”政策落地见效，经济风云榜提振信心，市场活力提振复苏，消费潜力进一步释放。三产经济提质增效，启动实施服务业高质量发展“双百双千”工程，实现服务业增加值313.6亿元、增长7.5%，省级服务业创新发展区主导产业营收达89.5亿元、增长33.6%，获评省级县域商业体系建设试点和首批一刻钟便民生活圈建设试点。开

拓市场成效显著，成功举办第20届中国（玉环）国际机床展、第16届浙江（玉环）机械工业展、第2届玉环国际水暖阀门展，现场成交10.2亿元，达成意向超13亿元，展会规模再创新高；千方百计帮助企业拓市场、增订单、强信心，累计组织1000多家次企业参加80余个国际龙头展会。文旅体经济持续升温，以“办好一场活动，培育一个产业，兴盛一座城市”为目标，实施文旅融合“五百五千”工程，做优打响“赛事之城”，东海文化旅游节、文旦旅游季等活动轮番接力、亮点纷呈，第10届东亚空手道锦标赛、中国铁人三项联赛、中国汽车场地越野锦标赛总决赛、穿越山海百公里越野赛、玉环马拉松等重磅赛事精彩上演、燃动全城，央视跨年晚会玉环分会场惊艳亮相，“玉海宴”区域旅游美食品牌成功发布，接待景区旅游总人数超200万人次，实现旅游总收入超35亿元，获评全国首批和美海岛和省全域旅游示范市，入选全国旅游公共服务十佳案例。农渔业扩量增效，强力推进农业“双强行动”，“鲜玉奇缘”区域公用品牌持续做强，累计建成乡村产业“一村一品”示范村25个，出台文旦全产业链扶持政策，获批国家文旦三产融合富农标准化示范区，成功入选省种植业重点市；启动全域限额捕捞试点工作，中鹿岛大黄鱼入选省乡村特色产业，4艘海上加工船创汇超2000万美元，水产品总产量达28.2万吨。

（三）着力抓融合、优功能，城市能级日益提升。坚定实施城乡融合行动，不断完善城市功能、提升城乡品质，全面打造花园式港口城市新形象。以科学规划引领城市发展，

国土空间总体规划过审待批，花园式港口城市三合一规划、漩门三期城市设计方案出台在即。以大干快上加速城市蝶变，未来新城开发建设顶格推进，高规格挂牌成立未来新城开发建设指挥部，漩门湾拓浚扩排、漩门大道分别完成年度工程量的122%、190%，高铁新区安置房、正裕二期等项目实现开工，顺利完成高铁新区拆迁工作，玉环经济开发区获评省“全力拼经济”基层创新案例十佳开发区和省城乡风貌样板区。坚持“有更新才更新”理念，中心城区有机更新全力攻坚，前两轮项目强势扫尾，第三轮启动实施，中央商务区、城市阳台启动建设，全年拆除建筑面积超30万平方米，获评城市更新省级试点和省美丽城区试点城市。以交通先行拉开发展框架，完成综合交通投资19.5亿元，东海大道、玉兴东路隧道及接线建成通车，西沙门大桥、凤凰山隧道、后沙沿海景观道路等重点工程进展顺利，S226龙溪至干江公路完成总工程量的90.8%，高铁站至沙岙公路先行段顺利开工，楚门至龙溪隧道及接线工程、坎门至大麦屿隧道及接线工程可研报告通过评审，浙江·台州1号公路玉环段功能颜值双提升，龙脊线成为新晋打卡点。以绣花功夫提升运管水平，累计完成电网投资5.1亿元，投用220千伏环柚变等4项工程，新增公共停车位677个，创成省级高标准垃圾分类示范小区15个，新增绿地150亩，建成区绿地率达39.7%，建成绿波路口150个、覆盖率台州第1，新增省级未来社区2个，成功入选省县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程试点。

（四）大力推改革、促开放，内生动力更加强劲。坚持向改革要动力、向开放要潜力、向创新要活力，不遗余力打好动能转换组合拳，持续凝聚高质量发展强大合力。综合改革多点突破，获批省部级试点4个、市厅级以上试点43个，“监所管理码”改革在全国深化智慧监管现场会上作经验交流，“大综合一体化”行政执法改革评价指数稳居全省第一方阵，玉坤公司混改获评台州市国企改革“揭榜挂帅”优秀项目。营商环境持续优化，启用企业综合服务中心，“跨省通办”经验全省推广，跻身全国营商环境创新市。全力强化人才支撑，人才新政迭代升级，第十六届科技·人才周智联全球，中国（玉环）—伊朗经济合作与科技创新论坛成功举办，玉环工匠学院揭牌成立，引育国家级高层次人才10人，居台州首位。港口开放强劲有力，台州首个10万吨级码头建成投用，日本、南美新航线顺利开通，国际生鲜冷链中心开工建设，进口水果总额达10.3亿元，对台水果贸易实现“零突破”，集装箱吞吐量超50万标箱、增长18%。重点项目强势推进，深入开展“百日攻百项·项目大竞速”活动，9个项目列入省“千项万亿”工程、年度投资完成率居全省第8，省、台州市重点项目投资完成率均超140%；坚持“眼睛向内”，落地亿元以上项目19个，其中10亿元以上项目2个，实际利用外资超6700万美元，总部经济回归产值达50亿元，优质浙商回归案例荣获全省优秀。要素供给全力保障，“国企拿地、厂房招商、先租再购”政策和工业用地项目全生命周期管理办法探索出台，全省首批跨乡镇土地综合整治试点工作扎实推进，向上

争取用地指标1931亩，完成供地3646亩、其中工业用地1500多亩，盘活存量建设用地1200多亩，消化批而未供土地2600多亩，批准用海765公顷，保障用海项目投资96.5亿元，制造业高质量发展结对促共富示范创建、园区精准服务中小微企业获省财政专项激励资金近亿元，发行专项债券超15亿元。

（五）奋力护生态、重治理，人居环境持续向好。坚持生态优先、系统治理，协同推进降碳、减污、治乱、添绿，生态底色持续擦亮。人居环境不断改善，全面实施我爱我家·人居环境综合整治，处置陈年垃圾超10万吨，新改建公园12个，新建绿道10.4公里，国家园林城市通过省级复评，建成三角梅特色村20个、省未来乡村3个、省级和美乡村特色精品村3个，楚门镇、上栈头村分别获评省健康乡镇、省卫生村样板，成功承办省卫生乡镇高质量发展现场会，“青山白化”持续治理，迁移坟墓7200多穴。污染防治大力推进，坚决落实环保督察反馈问题整改销号，干江污水处理厂二期、大麦屿污水处理厂二期竣工投用，空气环境质量综合指数排名全省前列。完成“五水共治”投资10亿元，连续六年夺得美丽浙江建设考核优秀和治水“大禹鼎”，成功获评省级资源循环化利用示范市、省级低碳试点县考核优秀等次，顺利承办全省低碳试点县推进会并作典型发言。

（六）致力补短板、惠民生，服务水平不断提升。坚持以人为本、民生优先，积极回应群众期盼，加快补齐服务短板，海岛共富取得新成果。教育事业再创佳绩，教育业绩考

核连续6年获评台州优秀，高考4人圆梦清北，中考优秀率居台州前列，新增正高级教师5人，启动全国义务教育优质均衡发展市创建工作，加速建设实验学校乌岩校区等38个教育项目，平稳完成玉城中学等四校联动搬迁改造，投用教育项目9个，扩容盘活学位近5000个。卫生事业跨越发展，市人民医院绩效考核排名全国同类医院第1，市二医、市中医院通过“二甲”复评，玉环骨伤医院创成“二乙”，省中西医结合医院玉环分院正式运行，健康地图获评省共同富裕最佳案例并入选省改革突破奖，“心电一张网”模式成为全国样板，基本公共卫生考核绩效评价荣获全省第1。文体事业不断进步，奥体中心完工投用，群星演唱会精彩上演，新建“15分钟品质文化生活圈”29个，新增体育场地面积近25万平方米，获评全国十佳体质测定与科学健身指导典型示范站。社会保障更加完善，新增城镇就业2.8万人，户籍人口养老保险参保率达98%，合计发放失业补助金、失业保险金、公益性岗位补贴、高校毕业生就业补贴2800多万元，新增保障性租赁住房超4000套，完成重要公共服务场所无障碍改造15个，建成户外劳动者服务站点14个，新投用养老机构1家、康养联合体6家，累计建成共富工坊171个，创新构建县域特色共富评价指标体系，城乡居民收入倍差缩至1.86，浙派工匠“增技增收”试点入选省共富试点，“农民持股共富”经验全国交流。平安基础更加牢固，全面开展安保维稳、护航发展、净网清朗等行动，打赢杭州亚运会等重大活动和系列赛事安保维稳硬仗，粮食安全、消防、安全生产、食品药品、信访

等领域平安有序，“八五”普法推进有力，成功创建国家农产品质量安全市和省食品安全示范市，电诈案损、交通事故亡人数分别下降23.5%、21.2%，高分实现省平安市“五连创”。

（七）倾力严作风、提效能，自身建设更加扎实。坚持民有所盼、政有所为，切实完善治理体系、增强治理能力、提升治理水平，持续提高政府执行力和公信力。始终把政治建设摆在首位，全面深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，高质量开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入推进法治建设，自觉接受人大、政协监督，认真办好人大代表议案建议274件、政协提案214件。作风建设深入推进，持续开展市长带头每月深入乡镇（街道）破难工作，坚决实行部门为基层便捷办事机制，受理群众来电4.3万余件。全面落实过“紧日子”要求，锲而不舍纠治“四风”，“三公”经费支出持续下降。全市统计、审计、人民武装、国防动员、双拥、退役军人、人民防空、打私海防、对口帮扶协作等工作不断加强，工会、妇女、儿童、老龄、慈善、气象、档案、科协、社科联、工商联、民族宗教、外事侨务等事业实现新的发展。

各位代表，事非经过不知难，成如容易却艰辛。过去一年，我们能够迎难而上、稳健前行，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级党委政府和市委坚强领导的结果，是市人大和市政协监督支持的结果，是离退休老领导、老同志关心支持的结果，是全市人民团结奋斗、社会各界理解帮助的结果。在此，我代表市人民政府，向全

市广大干部群众，向全体人大代表、政协委员，向驻玉部队、武警官兵、消防指战员，向所有关心支持玉环建设发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意并表示衷心的感谢！

在总结工作的同时，我们也清醒地认识到不足和差距，主要是：经济稳进提质的基础尚不牢固，创新动能支撑不强，发展空间需求与土地要素供给矛盾仍未实质性解决；城市能级品质有待提升，教育、医疗、文体、养老等优质公共服务供给仍然不足；社会治理成效还需进一步巩固提升，防范化解风险隐患的各方责任仍需压实；财政收支平衡面临的严峻挑战前所未有，过“紧日子”的压力异常艰巨；少数政府公务人员执行能力不强，实干精神不足。对此，我们将坚持问题导向，认真研究，采取有力措施，切实加以整改提升。

二、2024 年重点工作

2024 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是实施“十四五”规划的攻坚之年，做好今年工作意义重大。2024 年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，锚定打造“一极三城”、建设“四个玉环”战略目标，走深走实“融圈入群、开放兴港、强产优城、共富发展”奋进路径，持续打响“三竞三争·五年冲高”共富擂台，全面开展重大项目攻坚年、改革深化突破年、作风建设提升年“三个年”活动，大力实施“动能大转换、改革大突破、开放大提升、产业大跃迁、品质大提档、作风大提振”“六大行动”，加速推动城市迈向“双 80”，在“勇当先行者、谱写新篇章”中

走前列作示范。综合分析当前形势和我市实际，建议今年全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长6%左右，财政收入和城镇、农村常住居民人均可支配收入增长与经济增长同步，固定资产投资增长10%左右，节能减排相关约束性指标完成上级下达的目标任务。围绕以上目标，市政府将坚决贯彻执行市委决策，尽最大努力争取最好结果，重点深化实施“五大行动”：

（一）深化实施工业引领行动，提升产业支撑力。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，坚信高质量发展是“新时代的硬道理”，聚精会神抓经济，重中之重抓工业，加快形成新质生产力。

一是做大做强工业。始终坚守“工业是玉环最大的优势，企业家是玉环最大的资源，关心玉环企业就是关注玉环发展”的强工理念，坚持工业强市战略不动摇，坚定推行强工助企九项计划，全面推进新型工业化，持续放大工业优势。深入实施成片拆改综合开发计划，全面开展以整村迁移、成片改造、低效治理为重点的拆改开发工作，大力推进18个片区开工建设，高标准完成“一片一策”方案编制，坚持抓好跨乡镇土地综合整治，全面推进新一轮25个老旧工业点改造，实现拆除面积100万平方米。深入实施园区改造3.0计划，加快实施“千亩百亿·双五行动”，推动以道路硬化、园区亮化、公共绿化、环境美化、服务管理智能化和提升园区能级为主要内容的第三轮老旧工业园区“五化一提升”改造提标扩面，启动漩门工业区、普青工业区等重点园区改造，实现500亩

以上园区改造全覆盖。“围墙内”改造重点发力，优化升级改造模式，加快推动联合改造、合宗改造，新开工“零增地”技改200家，完成投资超20亿元，全面提升老旧工业园区能级。深入实施未来工业社区改造计划，坚持生活、生产、生态“三生融合”理念，以打造“2+4+8+X”未来工业社区为目标，探索工业用地社区化建设模式，嵌入生活性公共服务配套，为企业提供社区化服务，因地制宜打造不同规模的微型未来工业社区。深入实施土地要素保障计划，推动土地资源要素向工业发展倾斜，强化工业用地项目全生命周期管理，深化“亩均论英雄”改革，积极探索“工业上楼”，加快实行“国企拿地、厂房招商、先租再购”运作模式，开展工业标准地验收行动，完成工业用地供应、低效用地提升、土地综合整治各1000亩以上。深入实施产业链升级计划，围绕省“415X”先进制造业集群战略，聚焦“6+N”标志性产业链，加快打造新能源汽车零部件、智能光伏等标志性产业，推动晶科产业园放量投产，推进新能源汽车功能部件产业园建设，实现智能光伏产业、新能源整车及零部件领域产值分别超80亿元、150亿元，完成全市制造业投资增长10%以上。开展“数字产业倍增行动”，投用数字经济产业园，实现规上企业数字化改造全覆盖，新增省云上企业2家、省智能工厂3家，数字经济核心产业增加值增长15%以上。深入实施企业培大育强计划，坚持“既要抓大，也不放小”理念，扎实开展服务企业专项行动，及时解决企业问题诉求，健全梯次培育机制，完善“一企一策”“一事一议”，力争新增上市企业1家，培育国家专精特新“小巨

人”企业 6 家、“小升规”企业 60 家，力争年产值 50 亿元以上企业达 2 家、20 亿元以上企业达 6 家。深入实施销售市场开拓计划，探索创立玉环跨境电商服务生态产业园，持续组织企业开展增订单拓市场行动，举办第 21 届中国（玉环）国际机床展、第 17 届浙江（玉环）机械工业展、第 3 届玉环国际水暖阀门展，谋划首届玉环汽配展，进一步激发市场活力和消费潜力。深入实施金融服务畅通计划，畅通融资渠道，探索地方金融创新模式，持续深化信贷支持，新增贷款 170 亿元，其中小微企业贷款 120 亿元，信保业务在保余额 22 亿元。深入实施企业家队伍建设计划，大力弘扬新时代玉商精神，关心支持新生代青年企业家成长，助推企业传承创新，让更多市场主体创业在玉环、创新在玉环、创造在玉环。

二是做精做优农渔业。全面实施农业“双强行动”，开展省级创意农业试点，累计建成农业标准地 5 万亩，打造省级现代化农事服务中心 1 个。扩大“鲜玉奇缘”区域公用品牌影响力，推动文旦、火山茶等特色农产品全产业链高质量发展，新建“鲜玉奇缘”区域公用品牌实体店 4 家，建成玉环文旦精品园 1 个，实现文旦全产业链产值超 5 亿元。加快发展现代渔业，开工建设数字化渔业综合服务平台和渔港综合服务中心，大力发展设施化智能化工厂化养殖，打响海上加工中心品牌，推动水产加工业向高端延伸，全力打造集精深加工、冷链物流和相关配套设施于一体的国家级沿海渔港经济区。

三是做活做兴服务业。深入实施服务业高质量发展“双百双千”工程，做强做优生产性服务业，加速线上线下消费融合，

省级服务业创新发展区主导产业营收突破100亿元。促进文旅消费全面复苏，积极发展网红经济、首店经济、夜间经济，聚焦IP、流量、体验升级，迭代“吃喝玩乐购”消费场景，举办闯海节、文旦旅游季等系列节会活动，改造灵门海鲜城，启动干江下栈头码头文旅集群综合开发，激发吾悦广场、万达广场、迦富广场商圈新活力，创成省级县域商业体系建设试点市。完成旅游业“微改造、精提升”项目200个，开展“玉环是懂浪漫的”主题营销，高品质推进浙江·台州1号公路玉环段节点建设，谋划打造以“爱在东海岸”为品牌的日出大道和日落大道，打造浙东南海岛旅游目的地。

（二）深化实施城乡融合行动，提升城市承载力。

坚持极核引领、新老共荣、全域并进，统筹推进城乡融合发展，全力建设花园式港口城市。

一是高站位推进城市建设。坚持“挺进三期、十年立城”工作思路，坚定推进未来新城开发建设，刚性执行花园式港口城市三合一规划，谋划落地未来城市创新中心、科技馆等重点项目，启动市公共卫生中心、漩门大道连接线等项目建设，加快市医疗中心、漩门湾拓浚扩排、台职院玉环校区等建设速度，确保漩门大道建成通车，完成投资15亿元以上。着眼打造高铁新区新城“副中心”，提速高铁新区安置房、站前广场、漩门公园等建设。坚持“挥师大城南、跨越分水岭、打造主轴线、盘活空闲地、扮靓老城区”改造思路，紧抓省美丽城区试点城市契机，加快推进方案编制和项目实施，推行房票政策，全面实施第三轮城市有机更新，加快环东、后蛟

等区块改造，确保签约清零和全面腾拆，开工中央商务区城市客厅和中央商务区公园，圈层式、延伸式推进大城南改造，完成拆迁30万平方米，投资50亿元以上。突出“环山之上遇见海”主题定位，统筹推进前山头、古城头城市阳台区块建设，推进城市高台、山海飞廊、上山公路等项目，打造“从山下到山上”的立体式精品区块。

二是高品质推动区域发展。坎门加速时尚酷车小镇和新能源汽配产业服务园项目建设，加快构建“双沙·海风十里”文旅带，打响汽摩配和闽风海韵区域特色品牌。大麦屿聚焦港产融合，推进连屿矿区成片拆改，依托“山海诗画”文旅共富项目，全面打造共富品牌。楚门清港联动开发、相向发展，加快打造万亩未来工业社区。芦浦提速高端数控机床产业生态园建设，打造智能机床产业高地。干江加强干江滨港工业城系统管理，推进产城村融合发展，持续打造共同富裕示范标杆乡镇。沙门结合省级现代化美丽城镇示范镇建设，加快沙门滨港工业城二次开发和存量更新，提升省级中心镇综合服务能级，建设沿海经济带重要增长极。龙溪加速陈岙产村融合，为全市提供经验做法。鸡山投用哔哩哔哩共建社区，不断提升旅游接待能力，打造乐活乐享、宜居宜业的旅游目的地。海山全力推动生态旅游岛开发建设，持续丰富旅游业态，打造浙江·台州1号公路玉环段重要节点。

三是高质量完善城乡功能。加强城市精细化管理，深化城镇生活垃圾分类，有序推开慢行系统建设，深化“大综合一体化”行政执法改革，高水平推进国家卫生城市复评，全面启

动全国文明城市和国家乡村振兴示范市创建，加强背街小巷、城市边角地改造提升，新增绿地150亩，迁移整治坟墓2500穴。加快优化基础设施，完成3个老旧小区改造，推进城乡智慧停车系统、充电桩基础设施建设，新增停车位400个。强化城市电力保障，投用500千伏玉环电厂近区网架一期等3项工程，开工220千伏古城变扩建等4项工程，完成电网投资4亿元。提速城市路网布局，加快西沙门大桥、凤凰山隧道、高铁站至沙岙公路建设，开工S203沙门至干江段、楚门至龙溪隧道及接线涉铁段工程和新城连接线（二期）工程，完成坎门至大麦屿隧道及接线工程施工图设计，实现S226龙溪至干江公路通车，建设城乡公交一体化，全力打造“畅通城市”。

（三）深化实施活力并增行动，提升创新变革力。

坚信创新制胜未来，开放提升能级，改革催生活力。推动更深层次改革，实行更高水平开放，积极融入新发展格局，不断破解瓶颈制约，持续激发发展活力。

一是全面深化改革。突出系统集成和数字化引领，全面推进政务服务增值化改革，一体推动重点领域改革，形成更多标志性成果。坚持营商环境也是生产力，以“一号改革工程”的坚定决心，健全常态化政企恳谈机制，确保无感监测营商指数进入全省第一档次，让企业创业有信心、投资能放心、发展更安心。做好第五次全国经济普查，深入开展“八五”普法。加快推进国企改革，启动新一轮国企深化提升行动，健全市场化经营机制，多渠道盘活国有资产资源，完善薪酬激

励考评体系，统一运营监管各类经营性资产，盘活闲置资产20亿元以上，不断增强国资国企竞争力、创新力。深化强村富民乡村集成改革，全面开展海岛共富“1234行动”，全域推进产村融合，推动农村宅基地改革试点，打好村级控债化债、资产盘活、村企联建等组合拳，持续增强村集体经济“造血”功能，实现经营性收入超50万元村占比达75%，城乡居民收入倍差缩至1.85以内。

二是坚持创新制胜。加快建设重大科技创新平台，发挥环漩门湾科创走廊优势，推进产业创新服务综合体建设，创建省级高新技术产业园区。坚持科创领强，深入实施主体培育“三大行动”，完善科技成果转移转化服务体系，加强知识产权全链条保护，新增国家高新技术企业50家以上、省科技型中小企业200家以上，力争2024年度实现全社会R&D经费支出占GDP比重达3.1%。深入实施人才强市战略，深化青年发展型城市建设，实施“青年英才聚玉环”行动，推行人才新政3.0，开发技能人才“双增”地图，建设“拎包入住式”人才公寓690套，新增国家级重点联系专家5人、省级以上人才10人、高技能人才3000人、高校毕业生9000人。

三是强化项目赋能。始终坚持眼睛向内，牢固树立“支持玉环企业发展，就是最重要的招商引资”理念，持续开展招大引强行动，绘好主导产业链全国“鱼骨图”和全球“招引图”，强化产业链集群招商、园区招商、基金招商，招引战略级项目、“链主型”企业，加强产业基金运行管理，落地战新产业项目20个以上，总投资100亿元以上，实际利用外资5000

万美元。主动对接省“千项万亿”工程，建立重大项目储备库，深化“百日攻百项·项目大竞速”活动体系，细化项目投资管理，精准制定作战计划，实施清港礁西矿山开采，开工杭钢（玉环）汽摩配智能智造中心、海塘安澜工程（漩门三期干江段）等50个重大项目，完成重点项目投资200亿元以上。

四是扩大对外开放。打通对外交通走廊，温玉铁路完成总工程量的80%，全力争取温玉铁路跨海南延和大麦屿铁路支线项目，谋划杭绍台高速南延、玉环至台州市区快速路。围绕打造浙东南集装箱枢纽港目标，持续建强港口，开展港口岸线利用规划编制，加快拓展港区腹地，开工建设大麦屿港区10万吨级集装箱码头，持续开辟内外贸新航线2条，引进船代、货代等服务企业，实现集装箱年吞吐量突破55万标箱。锚定打造农水产品集疏运港目标，常态化运营境外优质农水产品，深化拓展与新西兰、泰国等RCEP国家经贸合作，加快国际生鲜冷链中心建设，提速冰鲜水产品和食用水生动物指定监管场地建设，实现帝王蟹等生鲜进境，全力成为省内散装进口水果、海鲜等吞吐量第一大港。推进国际农产品展示中心建设，加快申创国家级两岸（浙江·玉环）经贸合作区。实施海洋经济倍增计划，谋划海洋功能区，力争列入省级海洋产业倍增平台试点。

（四）深化实施“两山”转化行动，提升绿色驱动力。

坚持绿水青山就是金山银山，坚定走好“生态优先、绿色发展”之路，守护一城山水，高水平打造山海共美城市。

一是深化人居环境整治。坚持“减法、简单、节俭”的“三

jian”理念，以“不让每一寸土地裸露，不让每一块土地闲置”为总抓手，打造我爱我家·人居环境综合整治升级版。加快实施“微改造·精提升”，大力推进裸露地块硬化和绿化、公共地块洁化和序化、闲置地块功能化等专项行动，全方位提升农村宜居度，完成50%示范村创建。深化“千万工程”，优化提升“四好农村路”，建成三角梅特色村20个、省和美乡村示范村2个、省未来乡村2个、省城乡风貌样板区1个，加快打造共同富裕新时代美丽乡村示范带。

二是改善生态环境质量。以国家生态文明建设示范市创建为抓手，深化“田长制”“林长制”“河长制”，坚决抓好上级环保督察反馈问题整改，全力打好污染防治攻坚战。突出抓好秸秆焚烧、道路扬尘管控，空气质量继续保持全省前列。持续实施治水行动，加快表面处理、电镀橡胶行业整治搬迁，推动工业园区“污水零直排区”提档升级，构建完善运维体系，实施陆海污染源协同治理，确保县控以上断面水质优良率达93.75%，力争水质优良率达100%。积极拓展EOD开发模式，完成漩门二三期EOD中央资金项目入库申报。深化全域“无废城市”建设，深入推进固废处理收运体系建设，严惩倾倒固废危废违法行为，谋划再生资源分拣中心，争创省三星级“无废城市”。

三是推动绿色低碳发展。扎实推进“双碳”行动，开展区域碳排放核算体系研究，加大重点行业、重要领域绿色化改造力度，有序实现生产生活方式绿色低碳转型，创成省级绿色低碳工厂1家，探索红树林碳汇开发项目，力争省级低碳

试点县考核优秀，实现单位 GDP 碳排放持续下降。大力实施“风光倍增”工程，实现玉环 1 号南区海上风电全容量并网发电，加快推进玉环 2 号海上风电建设，探索深远海海上风电规模化开发，争创省级光伏示范市。

（五）深化实施成果共享行动，提升服务保障力。

始终站稳人民立场，围绕群众最关心最直接最现实的利益问题，尽力而为、量力而行，采取更多惠民生、暖民心举措，打造更多群众有感的共富成果。

一是坚决守牢平安底线。始终牢记“100-1=0”的道理，健全大安全大应急机制，深化基层应急消防治理体系建设，以最高标准、最严要求开展安全生产百日攻坚，狠抓涉海涉渔、消防安全等重点领域整治工作，严防工矿、危化、道路交通、建设施工、城市运行、旅游、特种设备、打私海防、食品药品、粮食安全等领域风险隐患，把决心下到底、油门踩到底，确保做到不达整改目标、决不收兵。坚持和发展新时代“枫桥经验”，迭代升级“141”工作体系，推进信访工作法治化，建强用好社会治理中心，创建“枫桥式”十无平安村社，提升“最小作战单元”实战水平，夯实基层治理底座，推动群众需求闭环解决、矛盾纠纷就地化解。构建“共富、共治、生态”三大警务，常态化开展扫黑除恶，严厉打击电信网络诈骗，实现“平安七连创”。

二是持续加强社会保障。突出就业优先导向，抓好高校毕业生、困难群体就业，新增城镇就业 2 万人。优化“一老一小”服务，推进嵌入式养老服务综合体建设，探索普惠多元托

育服务模式，新增“老省心”综合体 3 家、养老助餐点 42 个、普惠托位 100 个。健全社会保障体系，助推“扩中”“提低”，促进群众增收，扩面提标企业职工基本养老保险，切实加强工伤事故预防。加强住房保障，探索保障性住房建设，筹集保障性租赁住房 1790 套。深化国防动员、民兵建设、兵役征集和双拥优抚，推进新时代国动援战和退役军人工作，争创全国双拥模范城。健全社会大救助体系，强化残疾人康养服务体系建设，高质量发展慈善、红十字事业，高标准做好东西部协作、山海协作工作。

三是加快发展民生事业。高质量办好人民满意教育，启动全国学前教育普及普惠市创建工作，高水平创建全国义务教育优质均衡发展市，统筹优化城乡教育资源，开工坎门中学迁建工程，启动陈屿中学迁建前期，全面推进实验乌岩校区、玉环中学东扩等 29 个项目，打响“来了就是玉环人”教育公平品牌，完善义务教育招生政策，全力保障随迁子女入学待遇同城化，义务教育公办就读率达 85%。打造医疗卫生高地，全面构建全域全民全程健康服务体系，纵深推进“三医联动”改革及配套措施落地，实施新一轮公立医院薪酬制度改革，投用市人民医院改扩建工程，加快全国基层中医药工作和医养结合示范市创建，持续优化健康地图应用，系统深化健共体建设，打造全省乃至全国示范样板。加大文体服务供给，完善基础设施布局，投用市博物馆，改造图书馆广陵路馆，谋划海洋文化艺术中心。推动文体与科技互动、同制造融合、向旅游跨界，高规格举办首届“高铭暄学术奖”评选活动，持

续推进“赛事之城”建设，打响玉环马拉松、韩魏赛车越野赛、穿越山海百公里越野赛等赛事品牌，通过省体育现代化市验收，争创赛事集聚市。

三、全面加强政府自身建设

始终坚持以建设忠诚、担当、有为、清廉的人民满意政府为目标，加快推动政务服务增值化改革见行见效，不断提高政府执行力和公信力。

（一）建设忠诚政府。坚持把政治建设放在首位，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣落实党中央大政方针和上级党委政府、市委的各项工作部署，坚持“一张蓝图绘到底”，立足全局、服务大局，确保以忠实行动彰显忠诚本色、以过硬举措展现过硬担当。

（二）建设担当政府。坚持事不避难、义不逃责，出实招、干实事、求实效，拉高标杆抓落实，以上率下抓落实，严肃纪律抓落实，以“咬定青山不放松”的韧劲克难关，以攻城拔寨的拼劲破难题，坚决做到说了就办、定了就干，把一个个目标变成一项项行动，一张张蓝图变成一处处实景。

（三）建设有为政府。持续开展市长带头每月深入乡镇（街道）破难工作，切实做到靠前指挥、一线破难。充分激发敢与赶的劲头、闯与创的精神，勇于在风险挑战中闯新路、在对标先进中争一流。健全重点工作“比晾晒”机制，把寻常工作做出特色、优势工作做成精品，全力争取更多上级政策。

牢记政府前面“人民”两字，把群众的“关键小事”当做政府的“心头大事”，切实增强群众对发展成果看得见、摸得着、真实可感的幸福感。

（四）建设清廉政府。牢固树立法治观念，加强法治政府建设，依法接受人大、政协和社会各界监督。严格履行全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”树新风，持续深化党风廉政建设，让廉洁用权、干净干事在政府系统蔚然成风。坚持政府过“紧日子”，严控一般性支出，把有限资金最大限度用在发展紧要处、民生急需上，让发展指标体现出更多的“幸福指数”。

各位代表，实干书写精彩，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共玉环市委的坚强领导下，牢记嘱托、砥砺奋进，脚踏实地、埋头苦干，为加快打造“一极三城”、建设“四个玉环”，为奋力谱写中国式现代化玉环新篇章而努力奋斗！

2024年漳平市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，我们在市委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，主动出击、迎难而上、积极应对，大抓招商、大抓产业、大抓项目，经济社会保持坚实稳定发展态势。预计2023年全市地区生产总值增长4%；一般公共预算总收入15.9亿元、增长16.9%，地方一般公共预算收入11.2亿元、增长5.4%；固定资产投资增长6%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.5%、7%。这一年，我们负重前行，战斗力更加提升。经济顶住外部压力、克服内部困难，去年三季度主要经济指标回升向好态势明显，经济运行中的积极因素在积累、亮点在增多、预期在好转，“五经普”工作进展顺利，生态环境综合整治、电信网络诈骗综合治理、耕地保护和粮食安全等工作取得明显成效，充分体现了全市上下保持战略定力和发展信心。这一年，我们奋发前行，潜在力更加强劲。我市入选国家农村产业融合发展示范园、国家农业现代化示范区创建名单和全国重点产茶县域、中国最美乡村旅游目的地、中国最佳绿色生态旅游名城、省级乡村振兴重点工作激励县。

漳平工业园区连续四年在省级开发区综合发展水平考评中进入前十名；福建龙钢项目累计投资73.3亿元，完成土建工程97.5%、钢结构安装91.3%、设备安装82.8%，基本具备投产条件；抽水蓄能电站成功签约、可研报告通过审查，基本具备核准开工要件。这一年，我们乘风前行，影响力更加彰显。中央台办、农业农村部支持指导的第一届海峡两岸农业交流大会在我市成功举办，这是落实党中央、国务院支持福建探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区的一项具体举措。漳平台湾农民创业园连续七年在国家级台湾农民创业园发展建设考评中位居第一，台农谢东庆当选全国“三农人物”，展现了我市深化两岸融合发展的务实担当。我市入选全国学校家庭社会协同育人实验区，漳平一中校友郑南峰当选中国科学院院士，两位高考考生进入全省物理类前十名，市民文体中心、市中医院迁建、“菁桂源”城企普惠养老等项目基本建成，“菁和源”康养中心投入运营，“学在漳平” “养在漳平”金字招牌越擦越亮。一年来，我们主要工作和成效是：

（一）经济运行保持合理区间

1．市场主体全力稳住。制定促进民营经济发展壮大31条措施，促进了民营经济健康发展，市场主体净新增7360户、增长24.9%，兑现奖补资金4亿元，发放提质增产争效专项资金贷款4.7亿元，办理留抵退税1.4亿元。金融支持力度加大，存贷款余额突破387.8亿元、增长9.9%。促进外贸平稳发展，外贸出口总额15亿元。

2．有效投资稳步扩大。推动项目应开尽开、全力提速，中租贝雷片、菁龙铁路桥建筑智能装备等82个总投资97.3亿元项目开工，卓越水性聚氨酯、立龙装配式钢结构等69个总投资68.7亿元项目竣工，签约工业固体废弃物综合利用等74个总投资252亿元项目，策划石墨烯动力锂电池等80个总投资216.5亿元项目。

3．消费潜力加速释放。加快推进县域商业体系建设，和平镇集贸市场、水仙茶区域品牌展销中心等5个项目运营。台缘山庄沉浸式文旅夜游项目运营良好，八一路夜市特色街区成为夜经济新名片，“漳显品味”商旅产品区域公用品牌展销中心投用，永福樱花茶旅景区、东湖古村落等网红打卡点美誉度提升。开展“抢年货满额加价购”“万商云聚惠漳平”等线上线下促消费活动，拉动消费1.6亿元。

（二）产业发展迈出坚实步伐

1．产业发展质态提升。全力培育龙头企业，新增规上工业企业12家，153家规上工业企业完成产值187.5亿元，红狮水泥入选省民营企业制造业100强，乔光、正盛等12家企业入选龙岩市工业名优地产品目录，建筑业引进一级资质企业1家、新增资质等级企业2家。实施商贸服务业“小升规”等专项行动，新增限上商贸业企业31家、规上服务业企业10家。旅游产业加速复苏，接待游客445万人次、增长43.5%，旅游收入36亿元、增长60.4%，入选全国乡村旅游精品线路、中国最美乡村休闲旅游行线路各1条，古韵东湖景区被评为国家3A级景区。巩固提升“一乡一特色、

一村一品”，七大特色农业全产业链产值突破185亿元，漳平水仙茶、永福高山茶入选全省首批“福农优品”百品榜产品名单，“台品”永福高山茶、“大用山”水仙茶入选中国农业品牌目录，漳平毛木耳入选全国“名特优新”农产品，新增龙岩市级以上“一村一品”专业村6个、示范家庭农场19个、示范合作社5家、农业产业化龙头企业9家、绿色食品7个。粮食作物播种面积14.2万亩、产量6.2万吨，新建高标准农田2万亩，复垦撂荒地3096亩。

2．平台建设加快推进。实施工业园区基础设施项目28个、完成投资2.2亿元，重型钢结构标准化厂房基本建成2万平方米。氟新材料产业园、新材料产业园二期规划建设稳步推进，公铁联运智慧仓储物流园区铁路连接线、龙钢配套路网等项目全力推进。富山产业园、登榜产业园基础设施不断完善。国家现代农业产业园、生态樱花茶园产业融合标准示范区创建分别通过中期评估、验收。

3．创新动能有效激发。实施龙岩市级以上科技计划项目11个、申报“揭榜挂帅”项目1个，重点技改项目完成投资54.4亿元、增长6%。新增高新技术企业10家、“上云上平台”企业14家，新增省级“专精特新”中小企业4家、科技“小巨人”企业9家和龙岩市级以上知识产权优势企业3家。天守超纤、德诺林业入选省创新型企业100强，菲恩新材料、惠丰建筑入选省第八批创新型中小企业，乔光电子入选省数字经济核心产业领域“瞪羚”创新企业，中宏新材料入选工信部废旧轮胎综合利用行业规范企业，德诺林业入

选工信部的工业和信息化质量提升典型案例、获评省级绿色工厂。

（三）改革开放释放发展潜能

1．发展瓶颈有力破解。代办服务“线上+线下”联动办理，告知承诺、容缺受理代办全面推行，全流程网上办理事项4657项，实现“一趟不用跑”事项5012项、占比93.8%，无差别综合受理窗口办理事项362项、群众满意率100%，线上受理“一件事”套餐2381件，实行“一业一证”行业7个、涉及企业348家，推出“跨域通办”事项459项，取消政务服务证明事项主项91项、子项230项。向台商发放全国首本林下经济不动产权证书，率先选聘“台胞林长”，“小田”变“大田”改革试点在龙车村、珍坂村开展，化解涉台纠纷的“三缘融合工作法”在全国实践新时代“枫桥经验”主题研讨会上交流，法治政府示范创建项目入选全国第三批候选项目，行政区域界线管理和平安边界建设做法在全省推广。土地文章做好做活，房屋征迁18.8万平方米、土地征收3600亩，处置批而未供土地1300亩、闲置土地100亩，新增耕地500亩，家庭承包耕地流转7.9万亩、涉及农户2.4万户。国企改革实施方案出台，重点项目资金拼盘做实，获得各类转移支付资金19.55亿元；创新专项债工作机制，获批项目6个、总额5.8亿元。

2．两岸融合走深走实。各级惠台政策全面落实，新增入驻台资企业10家，漳平“台湾特色小镇”重点项目完成投资11.5亿元，集镇污水收集和处理、永福溪龙车段治理等

14个项目投用，精品花卉展示园等14个项目加快建设，海峡两岸融合发展交流中心入选国家重大区域战略项目，海峡两岸林业技术合作交流中心、闽台花木研究院成立，鸿鼎农场入选国家级生态农场，前来参访考察的台湾各类团体37批次。

3．开放合作深度赋能。与广州南沙区、花都区签署合作协议72份，签约项目7个、总投资67.3亿元，推动两地三区市6所学校、2家医院、14个乡镇（街道）建立合作共建关系，在南沙区、花都区设立漳平名优农特产品展销中心、消费协作专馆。与厦门、漳州各1家医院建立对口帮扶机制，与闽南师范大学、福建商学院开展合作，列入闽西南协同发展区项目库项目12个、总投资162亿元，龙海区每年给予帮扶资金1200万元。

（四）城乡面貌呈现蝶变新颜

1．城区能级显著提升。城市建设品质提升项目完成投资17.2亿元，闽西南排水防涝、背街小巷提升改造等项目加快推进，东坑及5个乡镇垃圾填埋场整治与场地修复、福满智慧农贸市场建设基本完成，新建改造污水管道9.3公里、福道15.2公里、公园绿地10公顷。实施绿色建筑创建行动，竣工绿色建筑占新建建筑比例93.7%，新建建筑绿色建材应用比例55%。争创全国文明城市常态化长效化推进，城市道路、路灯等市政基础设施精细化管护，开展“一月一主题”创城系列活动20场次，参与文明劝导服务活动7.2万人次，开展“一周一整治”联合行动220次、纠正“门前三包”不

落实6700起，3个实践所、12个实践站入选龙岩市新时代文明实践“个十百”示范阵地。

2．乡村振兴扎实推进。农村建设品质提升项目完成投资4.3亿元，乡村振兴试点村（含实绩突出村）项目完成投资7814万元。认定星级村112个，建成“五星村”6个、“三星村”7个、美丽乡村庭院171户、美丽乡村微景观88处、美丽小公园29个、美丽田园12片、美丽乡村休闲旅游点3个，永福镇入选省级乡村振兴示范镇创建名单，北寮村、后盂村等9个村入选省级乡村振兴示范村创建名单，东湖村入选中国美丽休闲乡村名单，圆潭村入选省级乡村“五个美丽”建设典型案例、“水乡渔村”休闲渔业基地称号，梧溪村、圆潭村入选省级美丽宜居村庄培育对象。“两治一拆”整村推进20个，通过龙岩市级考核验收村12个。城乡供水一体化完成投资1.5亿元、主管网铺设436公里，农村公路新改建20.5公里、输配电网升级改造投资1亿元。

3．生态环境有效整治。生态环保攻坚项目完成投资9.9亿元，农村生活污水治理整体推进一期项目基本建成、完成投资2.5亿元，九龙江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复项目连续三年获得正向激励资金累计1.56亿元，修复河道52公里、岸堤48公里，建成安全生态水系12公里，治理水土流失面积2.5万亩，城区空气优良比例达99.7%，国、省控断面综合水质达到或优于III类水标准，境内六大支流综合水质保持II类水标准，城区两个集中式饮用水源地水质达标率100%。造林绿化2万亩，发展林下经济1000亩，入选省

级养生城市及省级森林城镇2个、森林康养基地2个、最美古树群1处、茶花种质基因库企业2家，获国家认定花卉新品种22个。

（五）民生幸福底色更加鲜亮

1．社会保障全面加强。民生支出23.8亿元、占一般公共预算支出的81.1%；10件为民办实事完成投资5.7亿元、达到预期目标。返贫动态监测和帮扶深入开展，实施激励性产业扶贫项目110个。城镇新增就业1105人，工业园区用工11388人，城乡居民医保参保率达98.3%，基本养老金待遇继续提高，发放各类救助金5720万元。

2．教育教学成效凸显。适龄幼儿100%就读普惠性幼儿园、71%就读公办幼儿园，居全省前列。义务教育优质均衡县加快创建，中小学课后服务、校外培训机构规范管理不断强化，“一校多区”、农村薄弱初中委托、集团化办学、封闭（半封闭）管理、农村小学“小片区”管理改革效应显现。小学质量监测水平居龙岩市前列，中考“五率”连续七年位居龙岩市第二，高考持续取得优异成绩，职业教育突出校企合作、产教融合、多元育人。

3．康养服务持续强化。市医院综合服务能力不断提升，永福、新桥等区域医疗分中心加快建设，平急两用传染病集中医学观察点基本建成，菁城社区卫生服务中心通过国家推荐标准验收。“一老一小一残”服务保障水平提高，新增普惠托位450个、新建长者食堂12个，老年人健康管理率达75.7%，儿童免费疫苗接种率达99%，心血管高危人群筛查

与干预项目入选全国先进点，富山社区入选全国示范性老年友好型社区，未成年救助保护中心投用。

4．文体事业繁荣发展。开展文化下乡活动140余场次，福建樱花文化旅游节等活动丰富多彩，东湖写生基地写生暨全省高校美术院（系）负责人联席会、王景弘学术研讨会及文学采风等活动成功举办，运动员取得全国赛2项比赛第1名，入选中国作家协会会员、中国摄影家协会会员各1人，歌曲《光芒》获省第十届百花文艺奖一等奖，宣传片《王景弘下西洋》在第十届丝绸之路国际电影节展播，奇和洞遗址保护利用工作取得新成效。

5．社会环境安定有序。持续、集中、精准打击电信网络诈骗违法犯罪，工作经验被国务院联席办推广。扫黑除恶斗争常态化开展，信访形势持续平稳向好，梧溪村入选第三批全国乡村治理示范村。安全生产、食品药品监管、防灾减灾救灾等工作不断强化，乡村应急管理体系“163”提升计划深入实施，重大事故隐患专项排查整治有序推进。民族宗教、档案管理、社会科学、红十字、退役军人事务、国防动员等工作取得新成效。

（六）政府作风效能不断提升

全面加强党的建设，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面下功夫见实效，政府治理体系日益健全。深入开展“三争”行动，政府工作质效不断提升，市住建局被评为全省住建系统先进集体，西园镇龙钢项目征地拆

迁青年突击队入选全国优秀青年突击队案例，12345政务服务便民热线受理群众诉求1.3万件、满意率98.8%。严格落实政府过紧日子要求，非急需非刚性支出大幅压减。自觉接受人大监督和政协民主监督，办复人大代表建议102件、政协提案134件，满意率均为100%。审计、统计等工作更好地为经济社会发展服务。

各位代表，一年来，我们有力应对变局、奋力开拓新局，取得了来之不易的成绩，这是市委带领全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、离退休老同志和各界人士，向对口支援单位、对口合作城市、对口帮扶城市，向驻漳单位、驻漳部队和武警官兵，向所有在漳平的投资者和建设者，向所有关心支持漳平发展的台港澳同胞、海内外乡亲，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，前进道路上还有不少困难和挑战，主要是：影响企业发展的一些要素、配套瓶颈未有效解决，部分行业和中小微企业生产经营较困难；传统产业转型升级不快，产业项目滚动接续不足，现代服务业发展质效不高；城乡基础设施、生态环境、公共服务存在不少短板；财政收支处于紧平衡状态，基层“三保”压力大；少数干部担当意识、服务能力跟不上发展要求。对此，我们将直面挑战、正视不足，采取有力措施解决。

二、2024年工作安排

各位代表，2024年是中华人民共和国成立75周年，也

是实施“十四五”规划的关键一年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，增强识变之智、应变之方、求变之勇，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，全力推动经济运行好转、内生动力增强、社会预期改善、风险隐患化解，不断深化两岸融合、产城融合、城乡融合发展，持续打造闽西南开放包容的活力城市，在建设闽西革命老区高质量发展示范区中展现担当作为。

主要预期目标是：全市地区生产总值增长6%；一般公共预算总收入增长6%，地方一般公共预算收入增长6%；固定资产投资增长5%；社会消费品零售总额增长5%；外贸出口总额增长3%；实际利用外资增长5%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.8%、7.2%，力争在实际工作中取得更好成绩。为实现以上目标，我们将重点抓好以下六个方面工作：

（一）聚力产业发展，持续塑造区域竞争新优势。产业是漳平发展的重要支撑，也是漳平实现弯道超车的关键和核心。我们将坚持构建“3+N”产业发展格局，着力打造具有区域特色的现代化产业体系。

1．提升工业产业区域竞争力。推进新型工业化，力促产业链往精深加工、价值链向两端延伸，力争钢铁机械制造

产业产值26.7亿元以上、建材产业产值32亿元以上、新材料产业产值29.6亿元以上、轻纺产业产值35.6亿元以上、能源产业产值21.6亿元以上。支持企业培大育强，完善规上企业库培育，力争规上工业增加值增长6.5%以上、新增规上工业企业15家以上。着力工业重点项目攻坚，实施技改项目6个、总投资100.7亿元，力促福建龙钢项目早投产、抽水蓄能电站早开工。深化工业园区“一区四园”管理模式，推进园区标准化建设，力争园区规上工业企业产值200亿元以上。抓好钢铁产业园、氟新材料产业园、先进装备制造加工产业园等园区规划建设，推进福建龙钢配套路网、公铁联运智慧仓储物流园区铁路连接线、新材料产业园文体活动中心等项目建设。坚持建筑业高质量发展，力促中建远南集团等建筑企业落地，力争建筑业产值74.7亿元以上。

2．力促现代服务业提质增效。加快培育新增长点，引进和培育一批专业化、市场化、智能化的物流企业，争取企业将异地出口业务回流漳平出口。实施“小升规” “个转企”攻坚行动，推进数字贸易产业园建设，鼓励制造业龙头企业实施主辅分离和花卉、茶叶、食用菌等优势产业企业向贸易经营转型，运营好“漳显品味”商旅产品区域公用品牌、景弘贸易公司，促进商贸流通业线上线下融合发展，力争新增规上服务业企业6家以上、限上商贸业企业20家以上。加强优质旅游供给推介，举办各具特色的文旅活动，推进全域旅游项目建设，规划建设“印象九龙江”旅游、“永福欢乐小镇”等项目，推动永福樱花茶旅景区创建国家4A级景

区、圆潭村创建国家3A级景区，支持创建省级全域生态旅游小镇、金牌旅游村，培育新民宿、精品酒店等新业态。做好南学堂片区康养产业项目前期工作，运营好“菁和源”康养中心、“菁桂源”城企普惠养老项目。

3．着力打造现代农业升级版。坚持以“区域公用品牌+地标农产品+企业产品品牌”模式，加快七大特色农业产业发展，争创国家乡村振兴示范县、数字农业创新应用基地，推进国家现代农业产业园、农业现代化示范区、户外木竹制品产业示范园建设，支持具备条件的乡镇争创全国农业产业强镇，力争培育龙岩市级以上龙头企业6家、“一村一品”示范村7个。开展“三品一标”认证，鼓励支持种业创新和农业标准化建设。促进一产“接二连三”发展，培育农产品精深加工和数字农业、休闲农业等业态，扶持一批生态农场、田园综合体、农特产品展销体验中心等项目建设。

4．不断加强科技创新引领。支持企业与高校院所深化产学研合作，力促跨企业、跨行业联合技术攻关，打造一批制造业创新中心、企业技术中心等创新平台，推动一批科创成果落地生金。实施科技创新计划，培育一批“专精特新”中小企业和制造业单项冠军企业，力争新增高新技术企业5家以上、科技“小巨人”企业3家以上。鼓励企业上云用数赋智、升级关键设备，推进“5G+工业互联网”融合应用，争取“上云上平台”企业12家以上。加大上市后备企业培育力度。打造高品质人才生态系统，健全科技特派员制度，培养工匠型人才，引进产业紧缺人才和教育、医疗等领域高

层次人才。

（二）聚力项目带动，持续蓄积高质量发展新动能。今天的项目建设力度，就是明天的发展速度。我们将坚持落实重点工作（项目）“434”推进机制，以久久为功的韧劲狠抓项目。

1．做实做细谋项目。紧密衔接上级政策规划，精准谋划、包装储备一批优质项目，抓好县道灾毁修复等91个项目的包装申报，力促老旧小区及背街小巷提升改造二期等156个项目纳入省级重点项目库，力争上级转移支付资金20亿元以上、地方政府专项债券资金3.1亿元以上、一般债券资金1.4亿元以上。抢抓中央支持革命老区振兴发展重大机遇，积极与国家部委、省直部门、央企省企对接，使更多重大事项和工作试点落地漳平。

2．提速提效建项目。总结项目建设经验做法，完善定期会商、跟踪督办等工作机制，开展“项目拉练”，力争29个省、龙岩市重点项目和112个市本级重点项目完成投资80亿元以上，力促微联电子光固化材料与光刻胶等50个项目开工、诚匠轻量型智能化起重机等42个项目投用，抓好“一站式”现代物流综合体、闽西南陆路物流集散中心、赤水至西园生态皮带长廊、二十四溪水库、横坑水库、浙溪水库等重大项目规划建设。

3．选优选强引项目。深化大招商招好商行动，坚持领导带头招、顾问发力招和全员一起招，发挥招商队伍、招商政策、招商地图等举措作用，聚焦主导产业开展“链长制”

“第三方”及三支区域队伍招商。建立招商项目落地评价机制，力争新签约产业项目60个以上、总投资120亿元以上、开工率50%以上，其中超5亿元项目8个以上。

4．合力合为促项目。优化包括“前置服务”在内的服务项目方式、内涵，统筹调度土地、能耗、环境容量等指标，力促降低项目建设要素成本。统筹推进补充耕地，确保市域内耕地占补平衡。搭建便捷的劳动者和企业对接平台，全力保障企业用工。强化发展资金保障，力争各项融资和土地收益1亿元以上。提升金融服务实体经济能力，力争人民币存贷款余额增长12%以上。

（三）聚力城乡建设，持续凸显宜居漳平新魅力。城乡一体发展，是拓展发展空间的强大动力。我们将坚持把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，不断深化城乡融合、区域协调发展。

1．加快精致城区建设。坚定“大城关”战略，突出“产城人”融合，精心规划、精致建设、精细管理，抓好南学堂新区建设、老城区更新、城北片区提质，力促西园新区崛起，让城区更具风韵、更加别致。抓好污水及排水管网等城市品质提升项目建设，完善城区停车场、信号灯、无障碍设施、公厕等市政建设。推进菁城市场及其周边地块整治提升，实施5个小区提升改造,支持老旧小区既有多层住宅加装电梯。提振房地产市场预期，开发精品楼盘以及低密度、立体生态住宅，挖掘住房消费潜力。丰富城区夜间经济业态，打造城区文旅消费聚集地。全力争创全国文明城市，践行社会主义

核心价值观，推动新时代文明实践活动品牌化，以“绣花功夫”推进城市精细化管理，延伸“智慧城管”应用触角，开展市容市貌、油烟污染、道路扬尘等专项整治，重拳铁腕整治“两违”行为，争创省级生活垃圾分类示范县、乡镇生活污水提升试点县。

2．推进和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，实施好“156”乡村建设工作机制。以创新集镇建管为切入点，以提升集镇功能为出发点，以壮大集镇产业为支撑点，打造2个以上有品质、有温度、有活力的新时代集镇。强化村庄规划管理和风貌管控，抓好乡村振兴“一县一片区”、示范镇（村）、示范线建设。深化乡村“五个美丽”建设，巩固提升5个城郊型乡村振兴典范村，打造一批充满乡风野趣、各具特色的美丽乡村。加强历史文化名镇名村、传统村落、历史建筑保护利用，支持革命基点村、少数民族村和库区移民村发展。深入开展“两治一拆”、村庄清洁等专项行动，抓好20个村整治，创建省级集镇环境整治样板工程。加快城乡供水一体化、农村生活污水收集与处理等项目建设，完善乡村物流、通信等基础设施，争创“四好农村路”示范县。推动农村建房审批监管规范化，让农村建房各环节规范、高效运转。开展“我的家乡我建设”活动，发挥乡村振兴特派员作用，培育一批土专家、农创客、田秀才等“新农人”，引导乡贤回乡建设。持续推进移风易俗，倡导乡村文明新风。

3．厚植绿色发展底色。加强生态环境治理，让漳平的天更蓝、山更绿、阳光更灿烂，让漳平的九龙江水清岸美、

鱼跃鹭翔、人水和谐。开展环境问题整治回头看，确保环保督察反馈问题全部销号。打好蓝天保卫战，力争城区空气质量处于全省58个县级城市中上水平。深化河（湖）长制，推进九龙江防洪提升、中型灌区、中小河流域治理等项目建设，力争水土流失治理2.6万亩以上。抓好城镇雨污分流改造、入河排污口整治、养殖业污染治理等重点任务，加快工业园区“污水零直排区”建设，确保水质优良比例达到上级考核要求。强化饮用水源地保护，加强湿地保护和土壤污染防治，提升固废、危废处置能力。开展土地整治工作，新增耕地650亩以上。全面落实林长制，推进林业有害生物综合防治，力争植树造林1.8万亩以上。塑造绿色休闲空间，创建国家森林城市、海峡两岸现代林业融合发展基地，支持争创省级以上森林康养小镇、森林康养基地。发展绿色金融，探索林业碳汇交易，引导金融机构开发“福林贷” “邮林贷”等转型产品。

（四）聚力改革开放，持续构建内外联动新格局。以大度兼容，则万物兼济。我们将坚持以逢山开路、遇水架桥的气魄，以更深层次改革、更高水平开放推进高质量发展。

1．深化重点领域改革。深化“放管服”改革，用好投资项目在线审批监管平台，实行行政许可事项清单管理，推行“网上办、掌上办、就近办、一次办”政务服务，拓展“一件事一次办”事项范围以及数字化营商环境应用场景，推广“拿地即开工”模式，擦亮“我来跑”代办服务品牌，力争更多营商环境监测指标进入省、龙岩市标杆行列。推进国企

改革，高效运作投融资平台。完善“千名干部挂千企”“驻企特派员”“政银企对接”等机制，常态化梳理解决企业实际困难。常态长效开展低效工业用地认定和处置，健全土地要素与市场价格挂钩动态调整机制，引导企业建设多层厂房、租用厂房，力争规上工业亩均产值和亩均税收分别提高10%、20%以上。创新乡村运营机制，探索新型村级集体经济发展，有效盘活农村闲置集体资产，完成农村宅基地确权登记和颁证。

2．深化两岸融合发展。探索海峡两岸融合发展新路，主动融入两岸融合发展示范区建设，创建海峡两岸融合发展示范区先行基地，打造台胞台企登陆“第一家园”龙岩样板。推进海峡两岸南岛语族考古教学实习基地等项目前期工作，加大海峡两岸青少年研学基地、闽台茶墨文创园、闽台竹博园等项目招引力度，抓好海峡两岸融合发展交流中心、上林水库移民后期扶持项目示范区等漳平“台湾特色小镇”重点项目建设。提升“永福高山茶”品牌效应，加快“一企一特色，茶园变庄园”建设，发展“茶园+民宿、研学”文旅融合新业态。深化对台文化、经贸、人才等领域交流合作，争取承办更多的全国、全省两岸交流活动。推动闽台乡建乡创合作项目建设，探索两岸乡村治理新模式，促进两岸乡村在文化品牌塑造、自治管理上交融并进。

3．深化对外开放合作。抢抓“一带一路”建设、RCEP全面生效等机遇，推动实际利用外资稳步增长，加快培育外贸新动能，不断释放外贸经营主体活力，着力构建跨境产业

链供应链价值链。拓展与广州南沙区、花都区对口合作，探索“双向飞地”“共建园区”等模式，推动交往更加深入、合作更加具体、产业承接更加精准、签约项目更快落地、产品更多纳入广州重点企业供应链体系，打造“老区+湾区”“老区+特区”合作样板。加快融入闽西南协同发展区建设，拓展与厦门集美区、漳州龙海区的对口帮扶。加强内外通道建设，推进龙岩至平潭高速公路（龙岩段）项目前期工作，力促国道235线厚福至溪仔口段公路、遂林产业园龙钢交通基础设施等重点交通项目取得新进展。

（五）聚力共同富裕，持续创造幸福美好新生活。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。我们将坚持用心用情解决群众“急难愁盼”问题，让民生福祉更有质感、更有温度。

1．坚决办好民生实事。坚持按照总体受益、群众满意、量力而行、当年办结以及连贯性原则，继续实施为民办实事工程，重点抓好涉及社会保障、文化教育、基础设施、公共安全等民生领域10件为民办实事，把有限的财力和资源优先用在改善民生上。

2．坚持教育优先发展。开展“教育强市”创建，确保如期获评国家义务教育优质均衡发展县。优化区域教育资源配置和教育评价机制，推进教育项目规划建设，深化集团化办学以及农村小学“小片区”、初中学校管理改革，抓好教师队伍建设。提升家庭教育指导服务水平，健全家庭学校社会协同育人机制。抓好老年教育，办好职业教育、继续教育、特殊教育，支持关工委开展关心下一代工作，推动青年友好

县域建设。

3．倾力打造健康漳平。深化医药卫生体制综合改革，推进紧密型医共体建设，提升乡镇（街道）、村（社区）医疗卫生机构服务能力。完善妇幼健康、职业健康、老年健康、心理健康和精神卫生服务体系，补齐健康教育、康复医疗等领域短板，创建省级慢性病综合防控示范区，提升重大疫情防控救治和应急能力。加强老年、重症等重点学科建设，确保传染病集中医学观察点、市中医院迁建等项目投用。发展中医药事业，开展爱国卫生运动，推进生育友好城市建设，支持打造全国示范性老年友好型社区。

4．推进文体事业发展。研发水仙茶、木竹工艺等特色文创产品，拓展农民画、漆画、汉剧等文化内涵外延，推进奇和洞考古遗址公园规划建设，加强王景弘文化开发利用，运营好市民文体中心。探索设立文化保护基金，编辑乡土文化教材，讲好漳平文化故事。完善全民健身场地设施，开展全民健身运动，促进群众体育、竞技体育全面发展。

5．始终兜牢民生底线。提升防止返贫监测帮扶质效，守住不发生规模性返贫底线。完善就业促进机制，优化项目制培训，抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，城镇新增就业900人以上。维护农民工合法权益。完善“一老一小一残”养护体系，稳步提高城乡居民养老金标准，提升社会救助、慈善公益等服务水平。

（六）聚力风险防范，持续筑牢安全发展新屏障。安全连着经济、连着民心，保安全就是保发展、保民生。我们将

坚持在维护安全稳定上体现更大担当，以新安全格局保障新发展格局。

1．防范经济风险隐患。坚持依法普查、科学普查、为民普查，高质高效推进“五经普”工作。分层分类健全风险防范体系，重点抓好房地产、地方债务、中小金融机构等领域风险处置。关注企业“两链”风险，用好企业应急保障金。构建多层次住房保障体系，推进龙钢安置房、百惠小区公租房等项目建设，落实保交楼、保民生、保稳定要求。严格政府债务管理，严厉打击非法金融活动，守住不发生系统性金融风险底线。

2．切实筑牢安全防线。贯彻总体国家安全观，深入开展国家安全教育。落实耕地保护和粮食安全责任，抓好“米袋子”“菜篮子”工程和撂荒地复垦种粮，建设粮食产能区增产增效示范片3个以上、优质稻新品种示范片6个以上、高标准农田1.9万亩以上。时刻绷紧安全生产这根弦，深化安全生产大排查大整治，强化房屋结构、道路安全、高层建筑消防等重点领域整治。落实“四个最严”和“两个责任”包保要求，加强食品药品安全监管，守护好人民群众“舌尖上的安全”。

3．优化基层社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“平安漳平” “法治漳平”建设。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，严打电信网络诈骗以及“盗抢骗” “黄赌毒”等违法犯罪活动。推广“网格+”模式，强化网格员队伍培训，夯实基层治理平台。完善应急救援和

防灾救灾减灾、矛盾纠纷调处闭环机制。深化军民融合，创建新一届全国双拥模范城。

三、加强自身建设，深入推进政府治理现代化

各位代表，大道至简，实干为要。我们将坚持顺应时代发展新趋势和人民群众新期待，让争优争先争效、勤政廉政善政在政府系统蔚然成风。

（一）把政治建设摆在首位。巩固拓展主题教育成果，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面对标对表党中央决策部署和省委省政府、龙岩市委市政府及市委工作要求，切实采取有效的方法路径和工作举措，确保党的全面领导、系统、整体落实到政府工作各领域各方面。

（二）把法治建设推向纵深。深入贯彻习近平法治思想，全面实施“八五”普法，纵深推进法治政府建设。坚持民主集中制，落实“三重一大”事项集体决策制度。践行全过程人民民主，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会各界监督，高质高效办理人大代表建议、政协提案。深化政务公开、诚信建设，严格规范政府公职人员行为，确保行政权力在法治框架下运行。

（三）把作风建设抓紧抓实。推进新时代机关效能建设，践行“四下基层”制度，大力弘扬“马上就办、真抓实干”等优良作风，向“股长做派”“官僚主义”等现象亮剑，以

“闯”的精神、“创”的劲头，凝聚起干事创业的强大力量。健全主要领导、班子成员、工作专班推动机制，强化协调配合，加强清单、目标、流程、绩效管理，形成抓落实的完整闭环。

（四）把廉政建设贯穿始终。落实新时代党的建设总要求，坚定不移全面从严治党。加固中央八项规定及其实施细则精神堤坝，重点纠治形式主义、官僚主义。严控“三公”经费和一般性支出，以政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，抓好巡视巡察和审计监督反馈问题整改，巩固发展风清气正的良好政治生态。

各位代表，发展才是硬道理，奋斗方显真本色。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，同心同德、勇毅前行，为奋力推进中国式现代化漳平新实践，更好扛起新使命、谱写新篇章而团结奋斗！

2024年中山市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是中山改革发展承上启下的关键一年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，认真落实省委、省政府工作部署，在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，围绕高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，埋头苦干、勇毅前行，推动中山高质量发展、现代化建设迈出坚实步伐。

（一）经济运行稳中向好。全力以赴拼经济、促发展，着力稳预期、强信心，全年地区生产总值增长5.6%、居全省第四，规上工业增加值增长6.1%、居珠三角第四，工业投资增长47.3%、居全省第二，工业技改投资增长53.2%、居全省第三。成功争取地方政府专项债券183亿元，增幅连续两年居全省前列。产业结构持续优化，三产比例调整为2.4∶51.1∶46.5。市场活力持续增强，经营主体净增6.7万户、总

量突破 64 万户，“四上”企业增至 8762 家，上市企业增至 38 家。市属国企营业收入增长 79.6%，居全省第一。

（二）改革创新实验区建设步伐加快。深中一体化融合发展扎实推进，谋划共建 66 平方公里的深中经济合作区，633 项政务服务“深中通办”，首次联合开展全球招商。与香港达成“香港科创+中山制造”“香港青年+中山创业”“香港人才+中山生活”合作共识，开创“港药粤产”先河。火炬开发区创新能级提升，检科院大湾区研究院项目封顶，西湾光学研究院动工建设，长春理工大学中山研究院 13 个实验室投入使用。翠亨新区全面加快建设，中山生命科学园、康方湾区科技园投入运营，华润燃气总部基地完成建设。岐江新城建设取得新成效，人才公园建成开放，农商行大厦主体结构封顶，含珠路、胜业路等项目稳步推进。综合交通体系加快构建，南中城际动工建设，深江铁路中山段有序推进，深中通道主线贯通，坦神北路、南三公路（南头至黄圃段）、南外环重点路段主线通车，新增中山港—深圳盐田港等 5 条“组合港”航线。

（三）“百千万工程”开局良好。镇域发展能级增强。省大型产业集聚区和十大主题产业园加快建设，329 个项目动工，完成投资 433.4 亿元。村镇低效工业园改造升级深入推进，累计拆除整理低效用地超 3.3 万亩。黄圃镇入选首批国家农业产业强镇，三角镇获“中国生鱼之乡”称号。乡村振兴深入实施。农林牧渔业实现总产值 154 亿元，增长 5.7%。恢复耕地超 1 万亩，粮食播种面积、产量、单产实现“三提

升”。新增“香山古韵”“岐水流芳”示范段30公里。完成农房微改造1.5万户，新建农村“四小园”1764个，农村生活污水治理率提升至80%，99%涉农村居达到省级美丽宜居村标准。神溪村获评中国美丽休闲乡村，里溪村和南桥村获评全国乡村治理示范村。城乡公共服务一体化扎实推进。新增教育集团4个，超50%镇街建成紧密型医联体，区域中心医院增至3家，市镇供水一盘棋格局基本形成。

（四）制造业当家战略深入实施。出台“制造业当家20条”，资源要素加速向制造业集聚，新出让用地超九成、新增贷款近四成投向制造业。新兴产业加快发展，27个总投资94亿元的健康医药项目签约落地，氢能制储加一体化示范站投入试运行，三角综合气体岛项目完成建设。制造业数字化智能化深入推进，成为省级中小企业数字化转型城市试点，规上工业企业数字化转型覆盖率居全省前列，纬创资通建成世界“灯塔工厂”。4家企业入选省重点产业链“链主”企业，新增国家级“小巨人”企业11家、省级单项冠军企业7家。项目招引取得突破，新签约项目投资额近1200亿元。营商环境持续优化，设立“企业服务1号线”，解决涉企诉求超1.6万宗。成功获批国家社会信用体系建设示范区。

（五）创新能力持续增强。科技与研发投入总量突破百亿元，增长24.1%。3项国家级重大科研计划稳步推进，5个科技成果荣获省科技进步二等奖。中山科技创新园加快建设，先进低温技术研究院完成主体工程。高新技术企业超2800家，入库科技型中小企业超3000家。省市级创新科研

团队增至71个，博士、博士后平台增至99个，累计评定特聘人才436人，技能人才总量达76.5万人。专利授权量排全省第五，发明专利授权量增速居珠三角第一，市知识产权保护中心挂牌运行。

（六）绿美生态建设稳步推进。水污染治理成效明显。新建污水管网1761公里，新建扩建污水处理厂12座、处理能力提升至216.5万吨/日，中心城区实现排水厂网一体化管理。黑臭河涌较央督时减少63.7%，劣V类河涌占比下降7.1个百分点，国考断面水质100%达标，省河长制考核获评优秀等次。绿美中山成色更足，林分优化和森林抚育任务顺利完成，“万棵榕树进乡村”等全民护绿爱绿活动扎实开展，种植绿化苗木8.7万株，新建碧道20.8公里。空气质量综合指数在全国168个城市排第15。“无废城市”试点建设稳步推进，快速平稳完成中心组团原生垃圾转运处置，实现零信访、零投诉、零事故。茅湾涌防洪排涝整治工程、三乡中心蓄洪湖工程有序实施，51个内涝点完成治理，海绵城市建设工作获全省唯一A档评价。

（七）文化事业蓬勃发展。香山古城活化保护扎实推进。市博物馆“风起伶仃洋”陈列展获全国十大展览精品优胜奖。公共文化服务提质增效，香山书房增至106家，歌曲《澳门是家》获省“五个一工程”奖，音乐剧《殷红木棉》获省艺术节二等奖。高水平举办第五届海峡两岸中山论坛。成功打造“金色大地”音乐会文化品牌。孙文西路步行街创建成为国家级旅游休闲街区，岐澳古道踏春之旅获评全国乡村旅游

精品线路。顺利举办市第九届运动会，中山籍运动员在第十九届亚运会获6金2银佳绩，金牌数、参赛人数创历史新高。沙溪队获全国首届“村BA”冠军。

（八）民生福祉日益增进。在全省率先建成三级零工市场和就业驿站，城镇新增就业4.9万人。低保标准提高到1201元。新增规范化幼儿园学位6330个、公办中小学学位9360个，完成26所市属学校、34个校区不动产办证，中山一中月山校区、纪念中学综合楼动工建设。获评全国首批中医药传承创新发展示范试点城市，医药卫生体制改革考核获全省第一。国家级示范性老年友好社区增至3个，养老机构护理型床位占比提高到75.5%，建成“香山长者饭堂”341家。5个镇街、10个基地被评为省儿童友好城市建设示范点。新增保障性租赁住房5018套。30个老旧小区完成改造。101个公园建成开放。“香山新街市”增至73家。

（九）社会大局安全稳定。平安中山建设深入推进，刑事治安警情、刑事立案分别下降8.1%、12.1%。法治广东建设考评获全省优秀等次。获评“全国市域社会治理现代化试点合格城市”。生产安全事故宗数、死亡人数分别下降18.4%、15.2%，连续三年实现双位数下降，道路交通安全事故宗数、死亡人数分别下降42.2%、16.5%，安全生产责任制及消防工作考核获全省优秀等次。成功应对“苏拉”“海葵”等超强台风及强降水天气。统计、审计、外事、港澳、台务、侨务、民宗、妇女、儿童、青少年、残疾人、人防、档案、地方志、气象、红十字、信访维稳、国防动员、海防边防、双拥共建

等各项工作取得新进展。

各位代表！一年来，我们扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得扎实成效。我们坚决贯彻落实市委决策部署，自觉接受人大监督和政协民主监督，主动向人大及其常委会报告工作、向政协通报情况，211 件市人大代表建议、175 件市政协提案全部办结。我们扎实推进法治政府、廉洁政府和服务型政府建设，修订完善市政府工作规则，坚持政府带头过紧日子，驰而不息纠治“四风”，推动政府作风持续转变，服务效能不断提升。

各位代表！回顾过去一年，任务艰巨繁重，成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府坚强领导、关心帮助的结果，是市委带领全市人民奋力拼搏、苦干实干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、各界人士，向中央、省驻中山单位和人民解放军、武警官兵、公安民警、消防救援队伍指战员，以及港澳台同胞、海外侨胞、国际友人，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒认识到，推动经济回升向好的基础不够牢固，传统产业改造升级较慢，新兴产业支撑不足，高品质产业空间比较缺乏，科技创新能力还需提升，城乡建设管理存在短板，生态环境改善任重道远，教育、医疗、养老、托幼等公共服务水平与人民群众的期盼还有差距。对此，我

们将采取有力措施，认真加以解决。

二、2024 年工作安排

今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是中山发展具有里程碑意义的重要一年。随着粤港澳大湾区建设纵深推进，珠江口东西两岸融合发展改革创新实验区加快建设，特别是深中通道即将通车，中山历史性地成为连接东西两岸的关键节点，省委、省政府对中山寄予厚望，全市人民对发展充满期待。面对大桥通车后的新机遇新挑战，政府各项工作将坚持更高站位、更高目标、更高标准，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，推动中山高质量发展大步向前。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察 广东重要讲话、重要指示精神，认真贯彻落实省委“1310”具体部署和省委十三届四次全会暨省委经济工作会议工作部署，按照市十五次党代会和市委十五届七次全会要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，抢抓深中通道通车历史性机遇，大力建设省级改革创新实验区，向湾图强、向高而攀，奋力跑出高质量发展、现代化建设的加速度！

今年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值

增长6%；固定资产投资增长4%，社会消费品零售总额增长5.5%，进出口总额增长1%；规模以上工业增加值增长6%以上；地方一般公共预算收入增长3%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅3%左右；城镇新增就业4.7万人；全市空气质量优良天数比率和地表水水质优良率均完成省下达任务。我们将重点抓好以下工作：

（一）坚持开放合作、协同发展，深度参与粤港澳大湾区建设。

深入推进深中一体化。加快打造深中经济合作区，建立健全以产业协作为重点的合作共赢长效机制，深度融入深圳产业链供应链。强化“海陆空铁”交通衔接，建成深中公交枢纽站场、深中航空港，开通跨市公交线路，深化“组合港”合作，做好深南中城际前期工作。推动保税物流中心提质升级，加快建设大湾区深中现代物流与供应链基地。强化协同创新，推动在深圳设立孵化器、科创中心，构建“反向飞地”合作模式，打造“深圳创新+中山制造”格局。全面对标深圳营商环境，推动超80项改革，新增100项政务服务“跨城通办”。深化教育、医疗等公共服务领域合作，共建高端人才社区，打造深中“半小时”优质生活圈。

持续推动区域协同发展。深入推进与港澳规则衔接、机制对接，谋划建设香港-中山高质量发展合作区，加强在绿色产业、科技创新、青年创业、医疗康养等领域合作，加快澳门-中山青年创新创业园建设。深化与广州产业、金融、科技创新协同，与佛山共建万亿级智能家电产业集群。推动与珠

海、江门等地设施衔接、产业协同，携手共建珠江口西岸都市圈。

加快打造重大发展平台。火炬开发区聚焦创新发展，做大做强生物医药与健康、智能装备、光电光学等产业，持续优化创新生态，吸引高端资源要素集聚，加快提升产业能级、科创能级和城市形象，打造一流国家级高新区。翠亨新区坚持产城人融合，紧密对接深圳宝安、前海等重点区域，培育壮大新能源、现代服务业等主导产业，优化起步区城市设计，提升海岸线风貌，加快建设国际会展中心、翠湾文化中心等公共配套，打造珠江口东西两岸融合发展“样板区”。岐江新城锚定“强中心”目标，大力发展金融商贸、研发设计、检验检测等生产性服务业，建设数字经济示范区、总部经济集聚区，推动华侨城欢乐海岸开园运营，含珠路、胜业路等建成通车，加快建设世纪路等配套路网，谋划建设市科技馆、规划馆、美术馆新馆等，持续完善教育、医疗、文体、休闲等公共服务配套，打造中山城市新客厅。支持各镇街创建省级平台，推动小榄镇创建省级高新技术开发区、板芙镇创建省级经济开发区、三角镇创建省级化工园区。

全力构建珠江西岸综合交通枢纽。加快南中城际、深江铁路中山段建设，有序推进岐江新城站、香山站等轨道沿线TOD综合开发，扎实做好中山市域铁路S1线（佛山地铁11号线南延线）、广中珠澳高铁前期工作。加快广澳高速改扩建中山段建设，推动中开高速、中江高速改扩建项目与深中通道同步通车，南中高速年内建成启用。加快建设坦洲大道、

南三公路（三角段）等干线公路。大力发展水上交通，科学规划利用港口岸线资源，建成启用中山港新客运码头，完成神湾港5000吨级港口提升改造、中外运5000吨级码头建设，力争港口货物吞吐量增长20%。谋划布局跨珠江口低空飞行交通模式。我们要以立体化大交通建设，打造汇聚人流、物流、信息流的大枢纽，促进中山实现新一轮大发展。

（二）坚持实体经济为本、制造业当家，加快构建现代化产业体系。

高标准建设现代化园区。深入推进十大主题产业园建设，全力做好土地整备、区域综合评估等工作，建立园区标准化建设项目库，持续完善园区生产服务、政务服务、生活服务体系。加快国家健康科技产业基地扩区提质，构建“一基地六园区”空间格局，实现产业统筹布局、资源协同配置。大力推动北部制造业基地建设，强化市级统筹，打造现代产业园示范标杆。持续推进低效工业园改造升级，确保拆除整备土地1.7万亩，打造一批“工改”示范项目，以高品质产业空间，赢得高质量发展未来。

培育壮大产业集群。全面推进新型工业化，着力构建“4+6”现代产业集群发展格局。集中优势资源扶持新能源、生物医药与健康、新一代信息技术等战略性新兴产业，加快形成新质生产力。加强氢能技术研发应用，积极推进加氢基础设施建设，推动氢燃料电池多场景示范应用。加快中山生命科学园二期等项目建设，新增一批GMP标准厂房，完善药物试验、药品检验等公共服务功能，引育一批创新药企业。

聚焦光电成像及新型显示等细分领域，布局建设光电产业基地，做精做细光电产业链条，打造　“湾区光谷”。加快壮大海上风电、海洋装备制造等现代海洋产业。推动传统优势产业提质增效，扎实做好中小企业数字化转型试点工作，加快家电、家具、灯饰、服装等重点产业集群数字化改造，建设一批行业数字化服务平台，推动1000家规上工业企业开展数字化转型、超600家企业实施技术改造。实施生产性服务业倍增计划，大力发展工业设计、现代物流、金融服务、商务会展等现代服务业，促进服务业与制造业融合发展。

强化企业梯度培育。推动领军企业“一企一策”落实落地，支持龙头骨干企业发展壮大，努力打造千亿级企业。引导中小企业走“专精特新”发展之路，新增省级“单项冠军”企业5家、“专精特新”企业200家。持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，新增规上工业企业不少于400家，上市上板企业不少于2家。深化质量强市建设，实施重点工业产品质量提升三年行动，打造一批“中山精造”优质产品，推动企业争创标准“领跑者”。深入实施国有企业改革深化提升行动，支持市属国企和镇街公有企业参与产业投资、园区开发、城市更新，加快国有资产盘活利用，增强核心功能、提高核心竞争力。

抓紧抓实招商引资。坚持市领导挂帅、全市“一盘棋”招商，打造市镇联动、园区协同的大招商格局。聚焦“十大舰队”产业集群靶向招商，面向大湾区、长三角、京津冀等重点区域驻点招商，综合运用以投促引、挂榜招商、以商引

商等方式，引进亿元以上项目不少于150个，10亿元以上项目不少于10个，力争在百亿级大项目上取得突破。高效服务本土优质企业，新增增资扩产项目不少于60个、投资不少于150亿元。完善跟踪服务机制，推动项目早动工、早投产、早见效。

（三）坚持城乡统筹、协调发展，深入实施“百千万工程”。

着力提升城市品质。落实落细国土空间总体规划，加快构建“三核一轴两带双圈多片区”城市发展格局。实施城市形象提升行动，开展主要干线公路路域环境整治，优化提升高速公路出入口、交通站场、旅游景区等重点部位形象风貌。稳步推进城市更新，谋划打造一批城中村改造试点，开工改造不少于50个老旧小区。优化市政基础设施建设，改造提升博爱路、中山路、华柏路等市政道路，有序推进岐江道建设，开展道路照明“暗区”治理，完善公共停车场、垃圾转运站等民生设施。加强“围而不建”专项治理，持续推进“两违”整治，不断提升城市管理精细化水平，让市民享受更高品质的城市生活。

全面赋能镇域发展。持续探索镇街管理体制改革，推动扩权强镇和强镇扩权工作，充分激发镇街发展活力。坚持差异化、特色化发展，支持小榄、三乡、古镇等8个中心镇做大做强，促进专业镇、特色镇高质量发展，不断提升城镇建设能级，打造更多全国百强镇、千强镇。加强片区统筹发展，促进优势特色产业跨镇街合作、公共配套跨镇街布局。扎实

推进三乡、黄圃、坦洲、民众等镇街全域土地综合整治试点工作。完善市镇两级财政体制，加强财政统筹，优化一般性转移支付，坚决兜牢“三保”底线。

深入推进乡村振兴。牢牢扛住耕地保护和粮食安全责任，落实“菜篮子”市长负责制，建设1000亩高标准农田，抓好粮食和重要农产品稳产保供。打造十大农业产业发展平台，做强做优现代农业产业园，发展壮大水产、花木、腊味等特色农业，大力培育特色农产品区域公用品牌。加快打造“香山古韵”“岐水流芳”乡村振兴示范带，重点建设曹边—北台、翠亨—崖口等精品段，高质量培育一批“百千万工程”典型村。实施农村人居环境提档升级工程，完善农房建设管理体系，加强农房风貌管控，持续推进农村厕所革命和乡村微改造。深化农村“三块地”改革，盘活农村闲置土地和农房资源。壮大新型农村集体经济，培育壮大“强村公司”，大力发展休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿等新业态新模式。深化东西部协作、省内对口产业协作、驻镇帮镇扶村等工作。我们要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合，打造望山见水有乡愁的美丽中山。

（四）坚持科教兴市、创新驱动，不断增强高质量发展新动能。

优化教育资源供给。大力建设省基础教育高质量发展示范区。新改扩建幼儿园7所、新增幼儿园学位2300个，新建扩建公办中小学6所、新增公办学位5700个。加强集团化办学，建立5个城乡教育共同体。深化职业教育产教融合，

建设一批产教融合发展平台。稳妥解决镇街公办学校不动产办证难题，推动有条件的学校饭堂全部自营，全面改善办学条件。支持市重点科研院所做好研究生培养工作，进一步提升高等教育发展水平。深入推进教育评价改革，培育高素质教师队伍。我们要努力办好人民满意的教育，让中山学子拥有更多逐梦机会，收获出彩人生。

增强科技创新能力。落实科技体制改革，实施科技创新强市行动计划。加快建设中山科技创新园，支持先进低温技术研究院创建省高水平创新研究院，建设液氢综合性技术研究及试验基地。支持中科中山药物创新研究院创建省实验室，推动长春理工大学中山研究院争创省重点实验室。实施科技企业梯度培育和研发投入提升行动，力争高新技术企业数量增至3000家,研发经费投入增长10%以上。支持领军企业牵头组建创新联合体，围绕产业创新关键问题开展科研攻关。促进科技金融深度融合，引导社会资本参与科技创新，谋划组建市级科技成果转化基金。推动知识产权强市建设，争创国家级知识产权保护中心。

提升引才育才水平。深入实施“中山英才计划”，落实落细“中山人才二十三条”，优化特聘人才制度，持续推动“民企引才”“柔性引才”“以侨引才”。鼓励重点企业建设一批博士、博士后工作平台，引进一流科技领军人才、青年科技人才和创新科研团队，努力打造人才高地。加快“产教评”技能生态链建设，培育更多技能型人才。持续优化“1+1+5+N”人才服务体系，充分发挥中山国际人才港、留

创园等平台作用，强化人才住房、医疗、社保、子女教育等服务保障，打造人才“引育留用”的最优环境，让广大人才创业安心、发展顺心、生活舒心。

（五）坚持扩大内需、稳定外贸，全力以赴拼经济促发展。

积极扩大有效投资。全年安排380个省市重点项目，年度计划投资700亿元。深入实施工业投资跃升计划，加快三花新能源、华帝厨电等项目建设，推动台光电子、傲雷总部、泽辉生物等项目动工，确保工业投资增长30%，技改投资增长20%以上。积极争取专项债券资金，加快交通、环保、水利、市政等基础设施项目建设。支持民间资本参与重大工程、科技创新、乡村振兴等项目建设，进一步激发民间投资活力。

全力提振和扩大消费。积极出台促消费政策，精心组织开展“中山乐购”“中山货全国购”等活动。举办系列房展、车展、家装展，提振住房、汽车、家电等大宗消费。持续丰富消费场景，推动一批大型商业综合体建成营业，引导商圈差异化、特色化发展，积极引进山姆、盒马等零售头部企业，打造2条示范特色步行街，新增一批香山新街市。办好美食文化活动，积极打造一批夜间消费集聚区。培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育文娱旅游、体育赛事、“国货潮品”等新的消费增长点。支持电商高质量发展，深化与重点电商平台合作，鼓励建设直播基地，让更多中山产品网上畅销。

推动外贸提质增效。支持企业积极参与“粤贸全球”计

划、广交会等境内外重点展会，深入拓展俄罗斯、拉美、中东等“一带一路”新兴市场，推动外贸扩规模优结构。加快建设广东自贸区中山联动发展区，完成50项改革创新经验复制推广。抓好跨境电商综合试验区、市场采购试点建设，培育一批示范电商园区、品牌企业，推动外贸新业态平稳发展。加快内外贸一体化，支持外贸企业与商贸平台合作，打造内销品牌，促进出口转内销。持续开展境外招商，招引更多优质外资项目。发挥侨商桥梁纽带作用，推动以侨助商。

持续优化营商环境。全面落实优化营商环境三年行动，深化要素市场化配置综合改革，积极服务构建全国统一大市场。深化“一照通行”改革，推动涉企审批服务高频事项办理全覆盖。持续优化“书记市长直通车”机制，完善“企业服务1号线”，推动企业诉求快办、实办。做优“中易办”企业服务体系，推动涉企服务线上线下紧密融合。扎实开展第五次全国经济普查。加强社会信用体系建设，建好全国社会信用体系建设示范区，积极推广信易贷综合服务平台。坚持“两个毫不动摇”，依法保护民营企业产权和企业家权益，构建亲清政商关系，优化稳定公平透明可预期的发展环境。我们要切实为企业解难题，只要企业有想法，我们就去想办法。

（六）坚持生态优先、绿色发展，促进人与自然和谐共生。

加快打造绿美中山。实施绿美中山“七大提升行动”。持续提升森林质量，完成林分优化8600亩、新造林抚育1.48

万亩，不断优化林分结构，改善林相景观。加快提升绿美生态廊道，巩固绿美河涌创建成果，完成20公里碧道建设。动工建设五马峰郊野公园、卓旗山森林公园，改造提升紫马岭、逸仙湖、月山等公园，新建改建各类公园不少于100个。开展“四旁”“五边”绿化美化，重点提升重要道路两旁绿化水平，做到留白增绿、拆违建绿、应绿尽绿。坚持为民种树，多种树、种好树、管好树，持续开展“千企万民齐种树”“万棵榕树进乡村”等活动，引导全民参与植树造林、爱林护林，确保通过国家园林城市复审，打造“城在山水中，人在公园里”的绿美生态之城。

深入开展污染防治攻坚。打赢打好水污染治理攻坚战，完成15个流域重点河涌整治主体工程，推进一批暗涵整治，基本消除城镇建成区黑臭水体，劣V类河涌降至35%以下。新建污水管网800公里，扩建生活污水处理厂2座，污水处理能力提升至225.5万吨/日，深入推进镇街排水厂网一体化改革。完成200个村生活污水治理，确保农村生活污水治理率超90%，持续开展养殖尾水治理。严格落实“河长+治水”机制，开展水塘河道清淤和岸线保护，提升水环境治理成效。坚决打好蓝天保卫战，加强PM2.5和臭氧协同控制，力争空气质量保持在全国重点城市前列。强化土壤和固废污染防治，加强重点建设用地土壤风险管控，加快一般工业固废处理设施建设，推动建筑垃圾规范管理。加大厨余垃圾收运力度，实现城市生活垃圾回收利用率高于35%。

扎实推动绿色低碳发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，

有序推进重点领域节能降碳，构建政府引导、市场主导的低碳发展机制。加快发展绿色制造，全面推行清洁生产，打造绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。加快建设环保共性产业园。大力发展绿色建筑、装配式建筑，推进新建建筑可再生能源应用，优化建筑用能结构。加快氢能、光伏发电等清洁能源应用推广。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

（七）坚持自信自强、守正创新，扎实推进文化强市建设。

涵养城市文明内涵。围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，广泛培育和践行社会主义核心价值观。持续实施创建全国文明城市“1+10”行动。谋划建设金钟湖新时代文明实践综合体，打造文明实践新地标。积极选树中山好人、道德模范。开展农村精神文明创建五大行动，建立健全农村“一约四会”，办好岭南民俗文化节等活动。加强科普公共服务，深化全民阅读和艺术普及。办好“慈善万人行”，发展志愿服务事业。

传承香山历史文脉。加快香山古城保护活化，推进香山名人馆等项目建设。坚持以文塑城，高标准建设香山书院，完成孙中山故居纪念馆改造升级，推动香山文化进校园。加强文物保护利用，开展第四次全国文物普查，举办“国际博物馆日”广东省主会场系列活动。创新香山文化频道节目内容，用好用活海外传播中心，讲好中山故事、传播中山声音。

促进文体事业和文体产业提质发展。坚持文化惠民，推

动香山书房“进园区”，完成80%以上基层综合文化服务中心提质增效。办好市民艺术学堂、“金色大地”音乐会、“游赏美丽中山”等文旅活动。完成全市旅游资源普查，加快建设环五桂山和临深片区农文旅融合发展带，推动中山温泉创建国家级旅游度假区，争创一批4A级旅游景区，开发更多特色精品文旅线路。办好中山游博会，壮大游戏游艺产业。积极建设体育强市，新建市体育运动学校，完成兴中体育场升级改造，建设中山国际棒垒球中心，新建改建一批篮球场、社区体育公园等公共设施。积极筹办第十五届全运会、第十二届残特奥会，组织“村BA”“厂BA”等系列群众体育赛事，打造充满朝气、活力无限的青春之城。

（八）坚持人民至上、共享发展，用心用情改善民生福祉。

促进高质量充分就业。实施就业优先战略，优化稳就业措施，持续扩大就业容量。深入实施促就业服务行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，加强对零就业家庭、低保家庭等困难群体就业帮扶。培育多元就业形态，优化零工市场、就业驿站服务，进一步推广“妈妈岗”等模式，支持灵活就业。办好创新创业大赛。高质量实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。强化欠薪源头治理，切实维护劳动者合法权益。

提升社会保障水平。稳步提高社保待遇，推动新业态从业人员、灵活就业人员等群体参保，深入推进“湾区社保通”“社保服务跨省通”“城乡居保镇村通”三项重点工程。深

化集中带量采购制度改革，降低群众医药费用负担。扩大养老服务供给，建成“1+N”老年助餐服务供应网络，实现村（社区）“香山长者饭堂”全覆盖，加强医养结合服务能力建设，打造“十五分钟”养老生活圈。深化未成年人保护工作，落实困境儿童保障政策和关爱支持服务，开设镇街特殊教育班。推动慈善帮扶资源供需精准对接。筹建3000套（间）保障性租赁住房。

加快健康中山建设。推动公立医院提质扩容，加快市人民医院新院区、市中医院综合楼、市博爱医院生殖分院、市疾控中心实验大楼等项目建设，推进紧密型医联体和区域中心医院建设。深入开展“优质服务基层行”活动，提升基层医疗卫生服务能力。推进国家中医药传承创新发展示范试点工作，建成一批中医传承工作室，新增50个“中医阁”，推动镇街医院100%设立中医临床科室，完善“防治康”一体化服务网络。深入开展爱国卫生运动，形成人人参与健康行动、全民共建健康中山的良好局面。

扎实办好十件民生实事。一是提升教育资源供给质量。二是加大医保惠民力度。三是完善提升交通基础设施建设。四是护航校园食堂食品安全。五是加强困难群体生活帮扶。六是强化“一老一小”生活健康保障。七是促进更高质量更充分就业。八是关心支持青年成长发展。九是稳步提升人居环境。十是推进中医药传承创新发展。民生无小事，我们要把最好的资源用于市民，把最好的服务给到市民，让市民的生活一年更比一年好。

（九）坚持居安思危、守牢底线，建设更高水平的平安中山。

扎实开展韧性城市建设。健全防灾减灾救灾体系，筑牢气象防灾减灾第一道防线，加强应急物资储备供应和应急救援队伍建设。深入推进海绵城市建设，加快推进茅湾涌防洪排涝整治、西河泵站等工程，加强内涝点治理，系统解决城市内涝问题。强化供水安全保障，推进250公里老旧供水管网改造，推动住宅小区二次供水设施改造，加快长江水库、铁炉山水库扩容，打造供水新格局。推进17项电源电网等能源基础设施建设，保障城市能源安全。

深入推进平安中山建设。防范化解金融、房地产等重点领域风险。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击电信诈骗、走私等突出犯罪行为，完善立体化社会治安防控体系。开展安全生产专项整治行动，加强城镇燃气、道路交通、经营性自建房、建筑施工、危化品、消防等重点领域安全监管。加快“瓶改管”工作，推动老旧小区加装管道天然气1.68万户，完成天然气管网老化更新30公里。强化食品药品监管，深入创建国家食品安全示范城市。我们要以高水平安全保障中山高质量发展，推动发展和安全实现动态平衡、相得益彰。

不断提升社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访法治化，扎实开展信访问题源头治理攻坚行动，维护群众合法权益。整合人民调解、行政调解、司法调解等多种资源，完善矛盾纠纷多元化解机制。推动综治中心提质升级，进一步夯实治理根基。推进法治中山建设，巩固和完

善法治建设机制，深入开展“八五”普法宣传，打造法律援助“一品双优”工程。巩固发展新时代军政军民团结，做好国防教育、海防工作，争创全国双拥模范城“六连冠”。

各位代表！新征程、新使命，对政府治理体系和治理能力提出了更高要求。我们要全面加强政府自身建设，锲而不舍改进作风、持之以恒提升效能，努力建设人民满意的政府。坚持旗帜鲜明讲政治。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，坚持“两个确立”、做到“两个维护”，始终把党的领导贯彻落实到政府工作各领域、全过程。持续推进法治政府建设。主动向市人大及其常委会报告工作，积极支持市政协履行职能，自觉接受人大监督、政协民主监督、纪检监察专责监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。坚持依法行政，深入推进法治政府建设示范创建，深化镇街综合行政执法改革。持续推进廉洁政府建设。严格履行全面从严治党主体责任，落实落细中央八项规定精神及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，带头开短会、发短文，做实事、求实效。政府机关要习惯过紧日子，加强“三公”经费管理，严控一般性支出，财政资金一分一厘都不能乱花，把宝贵资源用在发展紧要处、民生急需处。持续推进政府效能提升。雷厉风行抓落实，统筹把握时度效，能马上办的就马上办，能当天办的就当天办，当好执行者、行动派、实干家。认真落实“四下基层”要求，推动政府部门与镇街高效联动，强化干部队伍管理，上下同心、想在一起、干在一起，充分激发干事创

业的强大力量。

各位代表！实干成就梦想，奋斗创造辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，砥砺奋进、勇毅前行，坚定不移推动中山高质量发展，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献！

2024年第七师胡杨河市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

刚刚过去的一年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，极富挑战、极不容易。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，按照兵团党委八届四次、五次、六次全会和师市党委十届五次、六次全会部署要求，紧盯全年经济社会发展目标任务，围绕落实“项目投资促进年”“营商服务提升年”活动，攻坚克难，笃行不怠，有力推动经济社会发展稳中有进、回升向好。师市预计实现地区生产总值284.27亿元、增长8.3%，固定资产投资215.9亿元、同比增长16.2%,招商引资实物量125亿元、完成兵团下达任务的125%，一般公共预算收入9.33亿元、同比增长26%，社会消费品零售总额78.5亿元、同比增长12.7%,各项主要经济指标均完成兵团下达的目标任务。

——刚刚过去的一年，我们聚力产业升级，发展质效有效提升

现代农业增产增效。积极克服洪涝灾害等多重不利影响。新建高标准农田63.12万亩，粮食种植面积61.37万亩，实

现总产27.2万吨，小麦最高单产874.6公斤，皆创历史新高。166万亩植棉布局持续优化，“双29”标准全面覆盖，皮棉单产164公斤，连续5年位居兵团第一。全年出栏生猪85.3万头、肉牛7.7万头，畜牧业占一产总产值达29%，牲畜出栏首次突破百万头。乡村振兴全面推进，亿元产值连队达到77个，占连队总数的近50%。优质棉“田间课堂”项目荣获中宣部“三下乡”示范项目，“加工番茄提质增效关键技术研究与应用”获兵团科技进步二等奖。

工业转型提质增速。围绕“3+3”产业体系，布局10大产业链，亿元以上产值企业达到46家，实现产值202.4亿元，占规上工业总产值的84.2%。全年完成小升规企业23家，贡献产值8.9亿元，落实技改项目63个，完成投资16亿元，4家企业被认定为兵团级“专精特新”企业，5家企业被评为兵团“创新型中小企业”，成功举办兵团首届“锦疆杯”工业设计大赛。积极参与六、七、八师新能源一体化高质量发展，重点推进锦焱热力40万千瓦热电联产、奎屯河引水工程一二级18.1万千瓦梯级电站、134万千瓦集中式光伏电站、一三七团70万千瓦风电等项目建设；依法依规推整合，解放思想搞联合，石化产业实现破题。

建筑业做大做强。全年完成施工产值170.9亿元、同比增长6.3%，预计实现增加值62.1亿元、同比增长12.7%，签订合同额255.6亿元，同比增长8.5%。

服务业焕发新机。消费潜能有效释放，发放700万元消费券，举办汽车展销会、北疆农资农机展、“一连一品”推

介会、绿色家电进团场等92场各类促消费活动，带动消费72万人次、8.94亿元。金融服务业健康发展，发放小微企业贷款106.41亿元，师内年末存款余额429.75亿元、增长7.4%，贷款余额312.28亿元、增长30%。文旅产业优质发展，先后举办各类文旅节庆活动36场次，筹措资金3000万元用于推动胡杨河国家湿地公园提质升级，全年累计接待游客275.6万人次、增长48.65%，实现旅游收入13.58亿元、增长60.33%。

——刚刚过去的一年，我们聚力有效投资，发展动能不断增强

项目建设推动有力。开展“项目投资促进年”活动，举办重大项目开工活动4次，开复工项目515个，总投资678.5亿元，全年完成投资215.9亿元。突出“三张清单”建设，实施政府投资项目91个，总投资40亿元的奎屯河引水工程目前已完成大坝坝体填筑、隧洞开挖等工程；总投资7.2亿元的奎屯市—胡杨河市公路项目全线通车；社会资本完成投资128.5亿元、增长8.9%，总投资50亿元的晶诺新能源一期顺利投产，三昌环保40万吨/年煤焦油、锦新电子铝箔等项目相继落地；国有企业完成投资48.7亿元、增长74.7%。谋划包装中央预算内、专项债资金项目211个，争取到位资金26.6亿元，同比增长14.2%。

招商引资势头强劲。通过“走出去、请进来”，师市党政主要负责同志带队赴内地省市开展招商引资活动10次，拜访企业近50家、洽谈项目43个。师市21个专业招商队伍，围绕10大产业链，开展精准招商。全年共签约项目422

个，总投资 956.94 亿元，其中，签约硅基、铝基、生物医药、石油化工等延链、补链项目 16 个，总投资 266.48 亿元。充分发挥经开区平台作用，完善落实招商项目共引共建共享办法，引导工业项目进园区，全年团场、企业招商引资项目落地经开区 16 个，总投资 21.17 亿元，经开区形成实物量 72.4 亿元、占师市总量的 57.9%。

——刚刚过去的一年，我们聚力深化改革，营商环境持续优化

重点改革深入推进。团场综合配套改革成效明显，高质量完成 12 个团镇定位定向研究分析报告，获得兵团充分认可；团场便民服务中心新增 57 项政务服务和 5 项公共事业服务事项，全部实现网上办理；团场全部成立国资公司，自我发展能力不断增强。国资国企改革持续深化，优化经营业绩考核指标，实现利润 7.3 亿元，同比增长 7.35%，国有资本实现保值增值。财政体制改革取得新成效，师域内税收全部缴入师市国库，期盼多年的辖区石油税收成功入库。

营商环境持续优化。开展“营商环境提升年”活动，树立“当好百年老店的‘店长’、闻警而动的‘警长’、精心呵护的‘园长’”理念，出台为企业办实事 10 项措施和 40 条落实举措，持续落实减税降费政策，全年累计退税 4.54 亿元。召开支持民营企业家发展座谈会暨“政银企”签约会，全年帮助民营企业融资贷款 30.76 亿元。全面推行政务服务标准化规范化便利化，建设项目预审时间由 15 个工作日压缩至 1 个工作日；“小兵帮办”实现师团连（社区）全覆盖，全年累

计帮办服务1.2万余件，率先在全兵团设立“办不成事”反映窗口。

——刚刚过去的一年，我们聚力城乡融合，城市魅力全面彰显

城市空间不断拓展。高质量完成师、市、团三级国土空间规划，“三区三线”划定成果获批启用。交通路网日趋完善，完成一三○团老团部公园和胡杨河市道路非机动车道和人行道项目建设，城区7.8公里断头路顺利打通，胡杨河市—天北新区、胡杨河市—胡杨河经开区城际公交统筹推进，力争二月开通，为辖区人民群众提供更加便利实惠的出行选择。

城市功能更加完善。完成9.32公里市政管道、21.5公里小区内管道和13.66公里楼道内公共供热管网改造。天北新区毓秀里、松鹤里、和瑞园3个小区改造和北园区道路建设等5个项目全面完成；一三一团屯富广场、准噶尔路街区、果香园小区B区完成改造。胡杨河银杏园小区、农产品批发市场等项目建成投用。提升改造节点景观3处，胡杨河市被兵团授予首批“兵团园林城市”称号。

城乡一体协调发展。深入实施“双轮驱动”战略，推进“双城联动”，以胡杨河市和天北新区“两城”高质量发展带动周边团连品质提升。继续实施连队人居环境整治五年行动，以“和美之治”建设和美连队，164个连队实现农村改厕、生活垃圾收集全覆盖。实施农村供水保障项目331处，新建农村公路168公里，维修改造农村公路296公里，改造

农村危房1562户，城乡一体化格局更加鲜明。

——刚刚过去的一年，我们聚力共建共享，民生福祉持续提升

社会保障有力有效。民生支出78.1亿元，占一般公共预算的89%。坚持就业优先政策，举办各类招聘及创业成果展示会58场，累计提供就业岗位2万余个；开展职业技能提升行动，培训9300人次；投入6087.7万元就业资金，2.2万人次受益，实现新增就业5162人，失业人员再就业2686人。深入开展根治欠薪工作，圆满承办兵团根治欠薪现场会。社会保险实现应保尽保，基本养老、基本医疗保险参保率达95%。落实分层分类兜底保障政策，发放社会救助资金3521万元，救助1万余人次。持续提升养老服务水平，投入110万元改造社区日间照料中心4个,发放高龄津贴390余万元，5800余人受益。

教育卫生扩优提质。坚持教育优先发展战略，投入财政资金1.1亿元用于改善办学条件。学前教育普惠园覆盖率达到90%。义务教育优质资源覆盖率达到100%。高中教学质量稳步提高，职业教育培训体系更加完善，产教融合、校企合作不断深化，2023年职校毕业生就业率达99.5%。健康师市行动有序推进，新建中医院住院楼年内投入使用，中医疫病防治基地等项目如期推进。天北经开区、胡杨河经开区成立社区卫生服务中心（站）。404种药品、15类高值医用耗材持续带量采购，为人民群众减轻医药负担800万元。

生态环境持续向好。扎实推进生态环境保护督察整改，

第二轮中央环保督察整改13项问题，已整改完成11项，余下2项均达到序时进度。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，城区空气优良天数达310天，空气质量优良率达86.4%；水源地水质均达到或优于III类水质标准，推进污水处理厂规范化管理，因地制宜分类建设污水处理设施，158个连队生活污水得到有效管控，占比达96.3%；建立林长制智能管理平台，完成国土绿化6.9万亩、退化林修复2.7万亩、草原生态修复治理7万亩。

——刚刚过去的一年，我们聚力融合发展，合作水平全面提升

援疆工作成果丰硕。坚持把80%的援疆资金用于民生和基层，实施中医院住院楼、七师医院医疗卫生提升等保障和改善民生项目7个。产业援疆持续发力，投资1.1亿元的年产一万吨无缝钢管及配套产品项目当年签约、当年落地、当年投产。七师、淮安两地党委主要领导带队互访，一二九团—淮安盱眙龙虾美食文化节成功举办，淮安市高职学校与七师职业技术学校合作办学力度继续深化，两地交流交往更加深入。

兵地融合全面发展。构建与周边地州市县区各层次的融合机制，兵地双方共同发展、互惠共赢局面持续深入。推动资源共享，师团两级医疗卫生机构全面向地方群众开放，落实兵地跨区域结算政策，接诊地方病人5000余人次。师市辖区内31所学校与地方33所学校开展“手拉手”结对帮扶。加强文化交流，开展“兵地融合促团结、携手共进新时代”

等活动，为乌苏等周边地方送去文艺演出567场，受众达60余万人次。

——刚刚过去的一年，我们聚力履行使命，社会大局和谐稳定

风险防范化解有效。全力化解政府债务风险，法定债务率低于债务警戒线120%以下。用心用情用法做好信访工作，一三一团被评为2022年度全国信访工作示范团场。深入排查化解团场改革、“两违”拆迁、拖欠农民工工资等群众关切的问题，为劳动者追回拖欠工资1582万元，群众满意度不断上升。

安全生产底线不断筑牢。紧盯危险化学品、煤矿、城镇燃气、自建房、消防等重点领域，开展14次专项治理，全面落实“三管三必须”要求，严查严管严整治，有效防控安全生产风险。食品药品安全得到有效保障，产品质量安全水平进一步提升，确保群众“舌尖上的安全”。

——刚刚过去的一年，我们聚力加强自身建设，为民服务水平显著提升

政治品格持续锤炼。坚持党建引领，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，推动政府系统认真学习贯彻党的二十大精神，扎实开展第二批主题教育，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，把旗帜鲜明讲政治自觉贯穿于政府工作各方面全过程。

依法行政扎实推进。自觉运用法治思维和法治方式推进工作，依法接受人大及其常委会和政协监督，主动接受社会

监督、舆论监督，37 件人大代表议案建议、73 件政协提案全部按时办结，代表委员满意率达 98%。完成行政执法总数 17.2 万余件，711 名行政执法人员换发执法证，行政执法专业化水平明显提升。

强化廉洁政府建设。坚决落实全面从严治党主体责任，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。严控“三公”经费，坚决压减非急需、非刚性支出。监察监督、审计监督、统计监督等工作进一步加强。

同时，第五次全国经济普查清查工作全面完成，国防动员和后备力量建设全面加强，统计、审计、双拥共建、人民武装、民族宗教、国家安全、保密、档案、史志、气象、外事侨务等工作持续加强，妇女、儿童、青少年、残疾人、工会、红十字会、慈善等工作取得良好成绩。

各位代表，同志们！在 2023 年这个极不寻常、极为不易的年份，我们过得很充实、走得很坚定、拼得很给力、干得很出彩。

成绩来之不易，得益于总揽全局、协调各方的党的领导。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，正是因为习近平总书记、党中央的航向指引，自治区党委、兵团党委和师市党委的坚强领导，我们才能集中力量办大事，才能做到每一项工作都与上级保持高度一致，没有走错方向，没有白费功夫。

成绩来之不易，得益于敢想敢干、务实担当的拼搏精神。

我们始终保持迎难而上、攻坚克难、逢山开路、遇水架桥的坚定执着，应对了交织叠加的风险挑战，完成了艰巨繁重的发展任务。事实证明，只要我们想干、敢干、肯干、苦干、实干，就一定能干出一番新事业，干出一片新天地，第七师胡杨河市过去行、现在行，将来一定会更行！

成绩来之不易，得益于上下同心、团结奋进的磅礴力量。人心齐、泰山移，我们牢牢把握团结奋斗的时代要求，心往一处想、劲往一处使，拧成一股绳、铆足一股劲，凝聚起共同奋斗的力量，把可能变成了现实，把现实变成了更好。只要全师一盘棋、上下一条心，只要得到广大人民群众的支持和拥护，就没有我们干不成的事。

成绩来之不易，得益于心系百姓、克己奉公的为民情怀。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们牢记“江山就是人民、人民就是江山”，坚持群众路线，与人民群众风雨同舟、甘苦与共，尽心竭力解好“急难愁盼”题，用心用情办好“烦心揪心”事，形成了心齐气顺、共谋发展的强大合力。

各位代表，同志们！过去的一年，师市广大党员干部职工群众一起奔跑、一起奋斗、一起逐梦，每个人都是主人，每个人都很了不起！在此，我代表市人民政府，向各族人民群众、各位人大代表和政协委员，向工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志，向驻师市各单位、武警官兵、公安民警、消防指战员、援疆援兵团干部，向广大企业家和创新创业者，向所有关心支持师市高质量发展的社会各界人士，

表示最衷心的感谢，并致以最崇高的敬意！

思危方可居安，知忧才能克难。在看到成绩的同时，我们也深刻认识到，师市经济社会发展还存在不少困难和问题，如：高质量发展的基础还不牢固；经济总量不大、投资规模小；现有产业链相对较短，配套产业不到位；民营企业用工难、融资难等一系列瓶颈问题仍需进一步解决；营商环境建设还有差距；干部敢想敢干、敢闯敢拼的劲头有待进一步提升等等。对此，我们一定保持高度清醒，坚决采取有力措施，尽心尽力做好各项工作，不辜负师市各族人民群众的期望与重托。

二、2024 年重点工作

旧岁已展千重锦，新年更进百尺杆。2024 年，是中华人民共和国成立 75 周年，兵团成立 70 周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，推动经济社会发展任务艰巨，做好政府工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于新疆和兵团工作重要讲话重要指示批示精神，全面落实兵团党委八届七次全会和师市党委十届七次全会部署，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，更好统筹发展和安全、统筹开放和稳定、统筹新型城镇化和乡村全面振兴，持续深化师市各领域改革，立足师市“一极一区一支撑三基地”定位

定向，继续深化“项目投资促进年”“营商服务提升年”活动，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写高质量推进中国式现代化七师实践新篇章。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值同比增长8%以上；固定资产投资增长15%以上；一般公共预算收入增长18%；社会消费品零售总额增长10%以上；城镇和连队居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；城镇登记失业率控制在5%以内。

新的一年，我们要把推进中国式现代化作为最大的政治，紧紧围绕高质量发展首要任务，坚定信心、把握关键、提升标杆，重点要抓好以下8项工作：

（一）突出抓好“三农工作”，着力全面推进乡村振兴

一是壮大特色现代农业。做好做足“土特产”文章。建成高标准农田11.5万亩以上，稳步推进5万吨原粮储备库，确保粮播面积稳定在51万亩以上、总产达到27万吨；促进棉花稳产提质增效，确保棉花种植面积达到170万亩以上，皮棉总产达到30万吨；实施高标准果园建设行动，推广“园机一体化”“水肥一体化”等先进集成技术，实现果品产量13万吨以上。力争农业实现增加值6%以上。促进一二三产深度融合，不断提升农产品附加值，使农产品加工业产值与农业总产值之比达到2.3:1。

二是建设宜居和美连队。学习运用“千万工程”经验，

深入实施“百连示范”工程，推广一二九团全国村庄清洁行动先进县经验，发动职工群众持续开展“五清三化一改”，完成26个连队人居环境整治提升。完善连队治理体系，发挥连规民约作用，协同推进乡村人才振兴、文化振兴，推动实现自治、法治、德治相结合的乡村善治新气象，让连队成为宜居宜业的美丽家园。

三是拓展职工增收渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，提高产业和就业帮扶实效，促进低收入群体增收。深入推进“一连一品”“一团一特”建设，持续培育一二四团肉苁蓉、板蓝根等中草药，一二六团灵芝、一二七团山药、一三○团玉露香梨、一三一团榛子等名、特、优、新农产品；深化开展“三有”产加销一体化合作社培育行动，力争入选兵团“产加销”一体化合作社名录2家，做大做强做优一批农业产业化“群主”“链主”龙头企业；持续打造亿元产值连队，力争亿元产值连队达到82个。

各位代表，“民族要复兴，乡村必振兴”。眺望前方的奋斗路，只要我们坚定信心、久久为功，凝聚众智、集聚众力，全面推进乡村振兴，广大人民群众生活定能芝麻开花节节高，团场强、连队美、职工富的美好画卷必将更加恢弘！

（二）突出产业转型升级，着力保持经济稳定增长

一是全力抓好工业发展。坚定不移走好“工业强师、产业兴师”之路，持续开展工业倍增行动，做大产业规模、做高产业能级、做强产业竞争力，力争规上工业增长15%以上，工业增加值同比增长12.5%以上。转型升级传统优势产业。

提质延链石化产业，围绕做好“油转化”“油转特”发展路线，千方百计争取石油指标，力争全年石化产业实现产值26亿元以上。提档升级农机装备制造产业，加快天鹅棉机项目建设，力争全年实现产值9000万元。融合新兴产业集群发展。提高新能源产业质效，加快推进锦龙电力38万千瓦光伏项目建设，全力推进奎屯河引水工程一二级18.1万千瓦梯级电站、一三七团70万千瓦风电等项目进度，力争全年新能源装机规模新增122万千瓦。扩大生物医药产业规模，依托师市能源及粮食产品优势，推进安徽丰原维生素项目落地，全力推动合源正达三氯蔗糖项目和聚仕园4000吨原料药项目建成投产，引导中塑等企业扩大规模，积极争取国家生物制造产业园落户七师。培育新材料产业集群，积极推进锦新储能、东鹏懋兴、港元电子等新建项目建设，打造疆内影响力强的新材料特色产业集群。培育壮大各类市场主体。坚持抓大不放小，骨干企业上规模上台阶，持续开展亿元产值企业三年倍增行动，力争3年内培育百亿元企业1家。培育一批“专精特新”中小企业，服务紫琅电子、泽津电子等产值超亿元以上企业年内竣工投产，培育兵团创新型中小企业3家、兵团专精特新中小企业2家、师市专精特新企业4家，格瑞汀新材料申报国家专精特新“小巨人”企业，力争年内新增规上企业15家、亿元以上企业5家、10亿元以上企业1家，为增强师市经济发展内生动力提供更多载体。

二是有力促进服务业发展。开展现代服务业扩容攻坚行动，大力提升生产性服务业、生活性服务业、文旅产业水平，

力争全年新增限上商贸主体20家以上，三产增加值同比增长7.5%以上。增容扩量生产性服务业。加快胡杨河市城市综合体项目建设，集聚发展商业服务、商务办公、金融服务等高端服务，打造“胡杨之心、城市之核”。聚力建设区域物流集散中心，完善构建师、团、连三级物流体系，推进胡杨河市公共配送中心、农产品和日用消费品、邮件快递、食品加工、冷链配送等五大功能区建设。推动金融服务扩面增效，引导师市政府性融资担保公司聚焦支小支农，全力支持“三农”主体发展；提升国有资本流动率，用“金融+贸易”切实为开发区中小微企业提供金融支持；谋划召开2024年度“政银企”对接会，助力市场主体优质发展。提质升级生活性服务业。实施消费升级行动，开展北疆农机农资展览会、汽车销售展览会等大型促销活动10场次以上，适时发放各类消费券，提振汽车、家电、餐饮等重点消费；培育新型消费模式，支持辖区连锁超市、社区便民直销店等本土零售企业通过“网上零售+线下门店”模式提升零售服务水平，实现线上线下消费融合；完善团镇商业体系，加快团镇商业项目建设，改造提升一三一团升隆广场、天北麗枫星空不夜城、屯垦文化小镇等“网红”夜市配套设施，打造一批地标性夜间经济集聚区，释放团镇消费活力，让人气聚起来、消费火起来。打造特色文化旅游产业。塑造特色旅游品牌，用好全国唯一“中国军垦文化之乡”名片，精心打造“冰雪欢乐游”“周末休闲游”“军垦文化游”等有底蕴、有气韵、有特色的文旅融合产品，有机串联奎屯河大峡谷、胡杨河国家湿地

公园、戈壁母亲红色旅游教育基地等景色景点，形成全域旅游“一张网”。办好赛事节庆活动，举办“胡杨河杯”系列体育赛事，让广大人民群众乐于运动，体验激情；开展“戈壁母亲”文化艺术旅游节、“胡杨河之春”冰雪文化艺术旅游节等系列节庆活动，牵动节庆主题消费。力争全年接待游客300万人次以上，实现旅游收入15亿元以上。

各位代表，产业是高质量发展的命脉所在。我们要始终保持战略定力，坚定不移加快转型发展，胡杨河市高质量发展的路子就一定会走得更稳健、更扎实、更长久！

（三）突出抓好有效投资，着力强化高质量发展支撑

一是科学精准谋项目。持续深化“项目投资促进年”活动，提升项目谋划水平，聚焦国家产业导向和政策趋向，从国家所给、兵团所有、师市所能的结合上找准契合点，做大“项目储备库”，下好“争资先手棋”，争政策、争项目、争资金，形成一批能进入国家和兵团大盘子、能实实在在抓在手上的大项目好项目，常态化谋划储备项目420个以上，年内争取资金20亿元以上，年度完成投资247亿元以上。加强开发区建设，进一步完善道路交通、供水供电、污水处理等配套基础设施，提高开发区承载能力。强化项目用能、环评、用工等要素保障，提升项目开工率、投资完成率、储备项目转化率，形成大项目有序接替、好项目梯次跟进、新项目投产达效的生动场景。

二是心无旁骛招项目。聚焦“3+3”产业体系，开展“地图式”招商，引进“延链补链强链”项目20个以上。发挥

“链主”“骨干”企业优势，紧盯中东部地区产业转移，着力引进合源正达、晶诺新能源、金泰新材料等骨干企业上下游产业，构建产、供、销协作配套链，让产业链“环环相扣”“首尾相连”。发挥产业投资基金杠杆效应，围绕新兴产业，开展市场化投资与产业招引，以优质的项目落地，提高产业集群整体水平，让10大产业链变成10棵根基稳固、生机勃勃、枝繁叶茂的“产业树”。发挥党委重视招商的制胜优势，各单位党政主要负责同志要将至少1/3的精力花在招商引资上，外出招商项目做到与现有产业链高度契合，争取油化工、煤化工、盐化工开花结果。扎实开展“招商之冬”活动，力争全年实施亿元以上项目不少于50个、10亿元以上项目不少于7个，完成新签订合同金额270亿元以上。

三是全力以赴推项目。高质高效筹备一季度集中开复工活动，开复工项目要达到220个，总投资381.7亿元，年度计划投资额占全年投资的60%以上，实现首季“开门红”。突出国有企业建功新时代，国投集团要充分发挥金融优势和渠道作用，积极为七大产业集团提供担保和贷款，保障奎屯河引水工程、红山煤矿、胡杨河开元名庭酒店等重点项目资金需求；北方集团要深挖潜力，加强项目规范管理，提升市场开拓能力，提高利润率；城投公司要提高资本利用效率，发挥好平台和政府参与城市建设与运营的重要助手作用，助力城乡品质提升；农发集团要发挥农业产业化龙头作用，扎实做好智能玻璃温室项目建设，充分释放国企发展活力。今年国有企业要完成投资44.3亿元，占师市投资总额18%以上。

突出政府资金保民生，加快推进总投资10亿元的北疆清洁取暖项目、总投资1.2亿元的胡杨河市中水库及中水回用管网建设，抓紧胡杨河市污水处理厂二期项目、团场城镇生活垃圾处理提升改造项目的前期手续办理；开工建设师市公共实训基地等一批民生项目，以政府投资保障民生事业高质量发展。突出社会资本做产业，争取金融、银行、保险等业态的大力支持，持续推进三昌环保40万吨/年煤焦油资源化利用项目等一批重大产业项目，确保全年新开工产业项目107个以上、复工项目121个以上。

各位代表，一年春作首，万事行为先。新的一年，让我们齐心协力谋发展、争分夺秒抓落实，用投资带动项目，用项目激活发展，用发展点燃全局，努力把项目建设“施工图”转化为师市经济高质量发展“实景图”!

（四）突出改革开放融合，着力激发发展动力活力

一是高质效深化改革。推进政府职能转变，完善“网上办”“掌上办”平台，实现各类政府服务事项进驻“两个大厅”；深化行政执法体制改革，开展提升行政执法质量三年行动，严格规范公正文明执法。深化国资国企改革，深入实施国有企业改革深化提升行动，拓宽企业融资渠道，稳步加快锦疆化工上市进程；挖掘国有资产增值潜力，适度提升投资能力，不断加强天利石化、新疆银行、国民村镇银行等参股企业的监督管理和利润分红，实现国有资产保值增值。巩固团场综合配套改革成果，完善落实土地、职工、民兵“三位一体”机制，促进职工更好履行民兵义务；提高团场国资

公司市场经营能力，让团场国有资产活起来。深化财政体制改革，全面实施预算绩效管理，强化开源节流，强化预算执行监管，坚决防止资金沉淀闲置，保障财政稳健运行。统筹其他领域改革，稳妥有序推进综合执法、商事制度、科教文卫体等领域改革，以改革成效助力高质量发展。

二是高标准优化营商环境。持续深化“营商服务提升年”活动，突出“四个零”机制建设。做到办事“零障碍”，深化“放管服”改革，用好用活“2340”办结机制，打响“小兵帮办”服务品牌，实现更多政务服务事项“全程网办”“一件事一次办”。做到对待“零差别”，始终坚持“两个毫不动摇”，坚持本地企业和招商企业一视同仁、平等对待，本地企业扩大投资、新上产能，给予同等政策待遇。千方百计解决好金融机构的烦心事、担心事，创造优质高效的金融环境，助力金融机构释放服务发展的更大动能。做到问题“零容忍”，聚焦市场主体的“最痛之点”“最盼之处”，形成企业诉求办理闭环，做到有诉即接、有诉即应、有诉即办。做到交往“零梗阻”，构建“亲清”政商关系，让广大干部放下包袱、打消顾虑，满腔热情支持和服务企业发展，让高品质政务服务成为师市最具特色的标识，让各类市场主体满心欢喜地来师市投资兴业。

三是高水平推动融合发展。深化“兵地一盘棋”“兵地一家亲”理念，共同营造“政策共用、经济共融、和谐共建、成果共享”的良好局面。加强基础设施共建共享，加强与周边地方在水利、交通、公共服务等重点领域合作，做到民生

共享。强化兵地产业合作，拓展与周边地方产业发展成果，特别是加快水利工程、地表水厂、污水处理厂等兵地共建项目进展，做到合作共赢。优化干部人才交流交往，持续开展兵地干部人才交流，推动人才资源流动共享，共同谋划推动区域高质量发展。

四是扎实推进对口援疆。结合履行新时代兵团维稳戍边职责使命和师市定位定向发展需要，统筹用好1.57亿元援疆资金，巩固“多层全覆盖”援疆机制，不断提升对口援疆综合效益。落实年度援疆计划，加快推进七师职工文化体育中心项目、七师医院医疗卫生提升项目、一二九团农产品展示中心项目等六大类15个项目建设，确保年度援疆资金拨付率、项目开工率、计划投资完成率、计划当年完成的基建项目竣工率均达到100%。以更大力度推进教育援疆，创新教育援疆模式，优化组团式援疆，依托援疆省市名校推动师市教育高质量发展。突出抓好人才援疆，持续加大干部人才交流培训力度，努力建设一支带不走的人才队伍。积极深化产业援疆，吸引援疆企业在师市投资兴业，促进就业。有力推进医疗援疆，有效放大援疆省市医疗机构与师市结对建设远程诊疗中心效应，形成可复制可推广的经验。持续深入推进文化援疆，开展文艺骨干培训、精品文艺作品创作、文化活动交流交往，在深入开展文化润疆中增强文化认同。

各位代表，君子之学必日新，日新者日进也。我们要以勇往直前的精神状态和奋斗姿态扎实推进各项重点领域改革，深化兵地融合发展，扎实做好对口援疆工作，让师市上

下改革开放融合竞相迸发、充分涌流的良好局面更加生动！

（五）突出美丽宜居宜业，着力推动城乡融合发展

一是合理优化城市功能。坚持“整体谋划、双轮驱动”“双城联动”，以胡杨河市、天北新区高质量发展带动团连一体发展。提升城市品质，实施胡杨河市祥云湖公园、黄河街、安远街、惠远街等电路系统改造，推进217国道以东区域市政道路建设，完成太行山西路、塔河北街、团结西路等道路提质改造；稳步推进天北新区团结北街提升改造等“10+2”项目建设。扮靓城市颜值，分阶段、分区域实施一三○团、一三一团、天北新区城区危旧平房拆迁；加快城区烂尾楼处置，盘活天北新区宏源时代、海棠湾酒店项目；加强市政设施、园林绿化、环境卫生等方面专项整治，让兵团园林城市的称号实至名归、成色更足。丰富城市内涵，围绕打造军垦文化新城，将军垦文化要素融入城市建设，加强历史遗产保护和历史文化传承，增强城市文化内涵，营造城市特色风貌，让人民群众在城市工作生活更方便、更舒心、更美好。

二是强化城市管理。加快智慧城市建设，持续推进5G网络基础设施建设，新建5G基站180座，实现团场、开发区和学校等重点区域全覆盖；围绕精细化管理、生态环境监管、应急管理等领域，深化扩展数字应用场景，实现“一屏观全域、一网管全城”。加强城市综合治理，坚持和践行新时代“枫桥经验”，推进信访矛盾纠纷多元化解。推动各类资源下沉社区和网格，形成畅通高效的治理格局。规范有序

引导夜市经济、地摊经济、后备箱经济发展，让城市更有人情味、更具烟火气。

三是推动城乡融合。让连队产品进城镇，打造更多的团场连队土特产“网红”产品，在城镇商超“上架亮相”，促进城乡产业融合、产销连接。让城乡交通更通畅，推动一二八团前山镇—一二四团高泉镇公路开工建设；打通滨河大道贯穿217国道、连接天北大道的“卡脖子”道路；运营好胡杨河市—天北新区、胡杨河市—胡杨河经开区城际公交。让居民生活更美好，以争创兵团文明城市、推进青年发展型城市建设为契机，大力提升城市发展、市政建设、物业管理水平，让人民群众亲身体会到城市面貌的明显改观、城市功能的日渐完善、城市文明的全面提升，共享“双城联动”发展成果，生活更加幸福更加美好。

各位代表，城市是人民追求美好生活的有力依托。我们将逐梦前行，向幸福出发，努力打造温暖温馨、可感可触的幸福城市，让居者自豪、来者留恋、闻者向往！

（六）突出绿色低碳发展，着力加强生态环境保护

一是狠抓污染综合防治。全力做好中央生态环保督察反馈问题和自治区、兵团交办问题整改。打好蓝天保卫战，巩固空气质量优良成果，积极配合做好“奎—独—乌”区域大气污染联防联控，确保城市空气质量优良率超过85%。打好碧水保卫战，抓好集中式饮用水水源地保护、城镇污水处理，确保城市生活污水集中处理率达80%以上、水源地水质均达到或优于III类水质标准。打好净土保卫战，推动山水林田湖

草沙冰一体化保护和修复工程，完善以胡杨河国家湿地公园、金丝滩国家沙漠公园为主体的自然保护地体系。让天更蓝、水更清、土更净、环境更优美。

二是狠抓绿色低碳发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，制定碳达峰实施方案，深入推进重点领域节能降碳，全面完成兵团下达的单位GDP能耗下降目标。实施绿色交通一体化项目建设，更新新能源公交车10辆，新建一批高效充电桩。倡导绿色生活新风，推动绿色机关、绿色家庭、绿色社区等绿色低碳建设，引导绿色消费、绿色出行。

各位代表，人不负青山，青山定不负人。我们要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，始终像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，永远守护好师市这一方净土，让师市蓝天常在、空气常新、绿水长流！

（七）突出以人民为中心，着力保障和改善民生

一是让就业创业更充分灵活。更加突出就业优先导向，促进高校毕业生、退役军人和困难家庭等重点群体充分就业，新增城镇就业5100人以上，城镇登记失业率控制在5%以内。实施就业促进计划，深入开展“10+N”就业服务专项活动，落实各项稳岗政策，积极开发公益性岗位，常态化开展招聘活动，进一步拓展企业引才渠道，满足企业用工需求。开展技能培训行动，扎实发挥胡杨河职业技术学校、开放大学等培训机构主渠道作用，对接“3+3”产业发展和市场团场订单式需求，开展多样化技能培训。大力支持灵活就业，鼓励自主创业，加强电商从业者、快递人员、外卖骑手等灵活就

业人员劳动权益保障。

二是让人民教育更均衡优质。全面落实立德树人根本任务，加强未成年人思想道德建设。学前教育更加普惠，建好第七师胡杨河市曙光第二幼儿园，增加公办学前教育学位供给，学前教育毛入园率达到98%以上。义务教育更加均衡，优化义务教育资源布局，加快投资3.5亿元新建第七师胡杨河市高级中学义教部天北新区项目建设，探索推行“城区学校+团镇学校”教育集团化办学模式，缩小义务教育城乡差距、校际差距，义务教育巩固率达到99%以上。高中教育更上水平，推进七师高级中学两个校区同步提高办学水平，全学段提高教育质量。职业教育更快发展，改造提升胡杨河职业技术学校，筹建胡杨河市职业技术学院。让人民群众充分享受多学段的优质教育资源。

三是让医疗服务更高效便捷。提升医疗服务水平，扎实推进医疗卫生体制改革，继续实施“名医、名科”工程，扩大“师带徒”成效；推动医疗资源下沉，提高团场医院、社区医疗服务机构、连队卫生室诊疗水平，补齐基层医疗卫生服务短板。实施疾控机构改革，建立疾控机构两级工作体系，提升重大传染病和公共卫生事件的应急处置能力。深化医疗体制改革，提升七师医院、中医院医共体一体化运行效率，推进中医院创建“三甲”医院；推动更多药品和医疗耗材带量采购，让人民群众就医用药更便宜。

四是让社会保障更健全普惠。完善社会保障体系，深入实施全民参保计划，实现应保尽保。引导灵活就业人员、新

业态就业人员参加社会保险，推动建筑施工等行业农民工参加工伤保险，师市基本养老保险、医疗保险参保率达到95%以上；推动城乡低保人员供养提标，关爱帮扶和照料服务特困人员、困境儿童、残疾人。提升养老服务能级，建好用好各级养老服务机构，完善居家社区养老服务网络，提升老年大学办学水平，让师市辖区老年群体老有所养、老有所乐、老有所为，安享幸福晚年生活。

各位代表，悠悠万事，民生为重。民生工作一头连着宏观大局，一头连着万家灯火。我们要更加关注人民群众“柴米油盐”的烦恼、“衣食住行”的需求、“酸甜苦辣”的倾诉，认真办好十件民生实事，让人民群众幸福指数节节攀升！

（八）突出加强社会治理，着力守牢安全稳定底线

一是全力确保社会稳定。坚定不移维护国家政治安全，扎实推进反恐维稳法治化常态化，确保社会大局持续稳定，促进边防安全稳固。深入开展民族团结进步创建工作、民族团结联谊活动。依法加强宗教事务管理，巩固发展民族团结、宗教和顺的大好局面。深化市域社会治理现代化工作，打造独具特色的社会治理体系。

二是守牢安全生产底线。压紧压实责任，全面加强城镇燃气、道路交通、建筑施工、消防、危化、矿山等重点领域安全隐患问题排查治理，坚决防范重特大事故发生。建强专业应急救援队伍，提升灾害事故应对处置能力。坚决落实食品安全“两个责任”，开展冷链食品、假冒伪劣食品治理专项整治、校园食品安全等系列专项行动，严守药品安全关，

让群众用药更安全、身体更强健。

三是坚决防范重大风险。加强政府性债务风险防范化解，坚决遏制新增政府隐性债务。强化专项债券全生命周期管理，确保违规举债不发生、隐性债务不新增、“三保”资金不断链。加大对大型企业债务、非法集资等领域风险排查化解力度，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。持续开展根治欠薪冬季专项行动，严厉惩处恶意欠薪等违法行为，保障农民工工资按时足额发放。

四是扎实做好岁末保障。切实加强市场动态监测，密切关注市场供需变化，加大市场价格监管力度，确保春节期间米、面、油、肉、蛋、奶、蔬菜等重要民生商品供应充足、价格基本平稳。关心群众生产生活，做好帮扶救助和慰问工作，保障特殊群体和困难群体权益。加强社会面巡防巡控，严厉打击违法犯罪，确保人民群众温暖安全过冬、温馨安心过节。

各位代表，安全无小事，责任重如山。我们要有如履薄冰的谨慎、居安思危的忧患，做到脑中有弦、肩上有责、心中有数、手中有招，努力让发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全！

三、全面加强政府自身建设

全市人民的重托庄严而神圣，政府的使命光荣而艰巨，我们将始终坚守为民执政、为民用权、为民谋利的清醒坚定，恪尽政府之责、提升政府之效、彰显政府之能，埋下头一锤接着一锤敲，俯下身一步紧跟一步行，努力建设人民满意政

府。

全面建设忠诚型政府。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实党对政府工作的全面领导，不折不扣贯彻党中央各项决策部署和兵团党委、师市党委部署要求，坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者，“两个维护”示范引领者。

全面建设法治型政府。深入践行习近平法治思想，严格落实“三重一大”事项决策机制，依法接受市人大及其常委会监督，自觉接受市政协民主监督、监察机关监督、司法监督、舆论监督和社会监督。深化政务公开，始终让权力在阳光下运行。

全面建设服务型政府。健全领导干部深入基层联系群众制度，用好“四下基层”优良传统，问需于民、问计于民、问效于民，让政府工作更加符合群众意愿、体现群众需求。让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

全面建设担当型政府。始终把抓落实作为政府工作的第一职责，大力弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，坚决摒弃躺平思想、懒政行为；大力弘扬“钉钉子”精神，雷厉风行、求真务实、敢作善为，用政府的担当作为换来千家万户的岁月静好。

全面建设清廉型政府。纵深推进全面从严治党，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神。坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负松绑。深入推进政府系统党风廉政

建设和反腐败斗争。坚持政府带头过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

各位代表，同志们！

今天的胡杨河，政策与机遇纷至沓来，空间广阔，前景光明，高质量发展其时已至。

今天的胡杨河，定位与地位齐头并进，产业集聚，市场兴旺，高质量发展其势已成。

今天的胡杨河，实干与担当蔚然成风，动力强劲，活力四射，高质量发展其兴可待。

山高路远，但见风光无限；跋山涉水，不改一往无前。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝聚人民智慧，汇集各界力量，以昂扬奋进的精神风貌、一往无前的奋斗姿态、舍我其谁的责任担当、求真务实的工作作风，团结一致、奋楫向前，一步一个脚印把师市党委部署的全年经济社会发展目标任务付诸于行动、见之于成效，争当兵团经济高质量发展的“新引擎”，在推进中国式现代化实践中谱写胡杨河市新篇章！

2024年安达市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市政府向大会报告工作，请予审议。

一、2023年工作回顾

2023年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央、省、绥化市要求部署，全面落实市委“走好五条路、打好五张牌”[1]发展思路，实抓实干实作为，稳扎稳打稳增效，全面完成各项既定目标任务，全市经济社会发展回升向好、增速加快、质效并进。

——过去一年，我们秉持“做就做到最好”的工作理念，经济综合实力跃升全省前列。地区生产总值预计实现198亿元，同比增长4%，总量位居全省前五；一般公共预算收入实现9.41亿元，同比增长51.3%，总量位居全省第三；税收收入实现4.48亿元，同比增长83.4%，总量位居全省前五；固定资产投资实现29.1亿元，产业项目投资位居全省第三；规上工业增加值占绥化市15.1%，占比位居绥化市第一；社会消费品零售总额预计实现50.43亿元，同比增长8.5%，总量位居绥化市第三；实际利用外资总量位居绥化市第一；实际利用内资29.49亿元，同比增长43.78%，总量位居绥化市第一。前三季度，县域经济综合实力排名位列全省第一，荣获全国投资潜力百强县称号，入选全国创新型县（市）建设名单。

[1]走好“改革、改进、开发、创新、升级”路，打好“兴工、营城、活商、富农、惠民”牌。

——过去一年，我们承继“有条件上，没有条件创造条件也要上”的创业精神，产业项目建设稳居绥化排头。招商引资成果丰硕，党政班子齐上阵，人大政协共参与，干部群众同努力，签约产业项目37个，签约额达474.9亿元。尤其是，引进了安达历史上首个投资超百亿元的风光储氢氨醇项目，《财富》中国500强企业中国天楹落户安达；安瑞佳被中泽集团竞拍，复工复产指日可待；成功举办“百名浙商看安达•百亿资本进牛城”等活动，我市在外埠企业中的“朋友圈”不断壮大。项目建设实绩突出，投资10.7亿元的博航染料正式投产，投资4.5亿元的中能建光伏发电项目成功并网，89个省市县重点项目共完成投资51.69亿元，“四率”[2]均列绥化市第一。主导产业规模升级，石油化工产业产销值突破145亿元，中盟龙新入选全国“双百企业”[3]；新能源产业累计投资136亿元，装机容量稳居全省县级第一；乳肉食品产业产值实现20亿元，“安达羊草”获国家级地理标志认证；物流产业税收实现6722万元，昊锐物流荣获全国冷链物流企业标准“领跑者”称号。园区平台优势凸显，高新技术企业达到37家，化工园区安全风险等级评定位列全省第一，危化品重点县安全生产综合评分跃升全国第四，园区产销值超过260亿元，位居全省前列。营商环境不断优化，产业项目“一站式”审批[4]高效推进，“三级”包联机制[5]有效落实，全年发放惠企资金3069万元，为59家企业办理贷

款25.5亿元，帮助企业招工4200余人，做到了“企业所盼、政府来办”。

[2]开复工率、投资完成率、按期竣工率、投产率。

[3]100家规模效益强企业和100家高成长性企业。

[4]优化审批流程，减少重复要件，一次受理、一窗出件。

[5]市级领导、科级干部、普通干部三级包联企业服务机制。

——过去一年，我们围绕“安达适合干啥”狠下功夫，现代特色农业亮点纷呈。依托清华大学专利技术，盐碱地改良新增3000亩，调研报告获省委主要领导批示。放大国家耐盐碱水稻技术创新中心东北示范基地作用，我省第一积温带早熟耐盐碱水稻亩产在安达突破1000斤，得到“两院院士”钱前、柏连阳测产认定，新华社、央广台、学习强国等平台相继报道，向落实习近平总书记“抓好盐碱地综合改造利用”的要求部署交上一份安达答卷。探索“4090”[6]模式，燕麦玉米套种提高土地利用率30%以上，试验田亩均增收300元，人民日报、极光新闻、黑龙江日报等媒体专栏刊发。推广“323”[7]玉米水肥一体化单产提升工程，示范区亩均增产193斤。实施高标准农田15万亩，耕地保有量达到221.3万亩。粮食总量超20亿斤，实现“二十连丰”。奶牛、肉牛、生猪、肉羊存栏量分别达到5.4万头、4.2万头、35万头、13.8万只。依托哈达市场安达专区推动特色蔬菜销售收入超3亿元，借势“五谷杂粮下江南”、哈洽会、绿博会等展销活动，弱碱稻、有机米、笨豆油、鲜食玉米等系列产品产销值

超亿元。推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加强防返贫动态监测，新增产业帮扶项目6个，脱贫人口年均收入1.7万元，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

[6]把传统的垄挨垄种植，改成40厘米-90厘米，40厘米做苗床种两行，90厘米堆放秸秆。

[7]玉米应用碳基液态肥，三年亩增产二百斤，累计增产三亿斤。

——过去一年，我们把老百姓的事牢记心中，群众幸福指数得到提升。老旧小区改造惠及群众842户；新建燃气管线7.73公里、供水管线2.4公里，受益群众10000余户；新增绿化美化面积18.5万平方米，集中供热面积突破1000万平方米，城市黑臭水体治理及排水管网建设完成年度任务。新建农村公路129公里，维修村屯供水工程38处惠及2.8万人，成功申报省级美丽宜居示范村5个，太平庄镇双兴村被评为省级“龙江民居”示范村。高中异地新建、兴华学校、东城小学等项目有序推进，水岸尚品和中天壹品幼儿园项目竣工，安达高中与东北师范大学携手打造全省唯一UGS[8]实验校、与大庆实验中学合作建成教学研基地，宋国超同学夺得全国数学奥林匹克竞赛一等奖，绥化中考状元出自安达。市医院传染病区建设完成，中西医结合医院、安康社区卫生服务中心投入使用，中医馆实现全覆盖；市医院入选全国首批“千县工程”[9]；各医疗机构与北京协和、301、中医科学院以及哈医大附属医院等29家省内外三甲医院深度合作，老百姓不出安达就能享受全国名医诊疗服务。发放创业担保

贷款3152万元、就业补贴资金1178万元，城镇新增就业3710人，全市登记失业率降至3.1%。兑现养老、医疗、工伤、失业等社保资金24.1亿元，发放低保、特困、残疾、高龄等补贴津贴1.6亿元。满额完成征兵任务，转业士官安置率100%。参加各类体育赛事共获省级以上金牌10枚，成功举办城市马拉松、马术节、萱草节、冬捕节、百合之夏艺术节等活动，丰富了群众文化生活，有效促进文体旅融合发展，安达被评为全国深呼吸生态旅游魅力名县。12345政务服务热线接听即办，群众满意率99.7%。有效推进全省“数字政府”试点县建设，33个事项实现“一件事一次办”。

[8]结合了高等学校、地方政府和中小学校的教师教育新模式。

[9]贯彻落实《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》，巩固县医院综合能力建设成果，持续提升县医院综合能力，国家卫生健康委决定开展“千县工程”县医院综合能力提升工作。

——过去一年，我们保持时刻放心不下的备战状态，防范化解风险能力不断提高。牢固树立“过紧日子”思想，压减政府一般性支出10%，在保工资、保运转、保民生基础上，去存量、无增量，债务风险有效化解；完成国有资产“大摸底”，做到账目清、底数明。牢牢守住安全底线，开展重大隐患排查整治、危化企业“大起底”等9个专项行动，全年未发生较大安全事故。落实习近平生态文明思想，落靠河湖长、林长、田长制，按时序完成中央环保督察14项整改任

务，兴隆泡治理一期工程投入使用，安肇新河流域整治“五大行动”[10]“十大工程”[11]稳步推进；守牢黑土地保护“红线”，在国家首次年度耕地保护和粮食安全考核中成绩优良。全省“枫桥式”[12]现代化派出所样板工程投入使用，“一线一战、强基兴警”工程[13]扎实推进，成功侦破绥化市首个“侵犯商业秘密案”，八类重点刑事案件破获率100%，“夏季治安打击整治行动”综合排名绥化市第一。全力做好信访工作，及时回应群众诉求，切实做到事心双解。

[10]控源截污、生态补水、治理修复、执法监管、两肇流域网格化监管五项行动。

[11]先锋排干清淤、先锋排干治理、城北雨排清淤、城区管网建设、微生物水治理、兴隆排干改造、石油化工园区配套、城市黑臭水体治理、高浓污水处理、精细化工园区管网配套十大工程。

[12]20世纪60年代初，浙江省枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验，实现小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，问题就地化解。

[13]从2023年7月开始，绥化市实施“走群众路线、打人民战争、谋强基兴警”工程。

——过去一年，我们守规矩、敢担当、真干事、有底线，政府能力作风建设全面加强。以能力作风建设落实年活动为牵动，扎实开展第二批主题教育，运用“四个体系”[14]有效推动各项工作，形成坚决拥护“两个确立”、做到“两个

维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。强化政治建设，坚持“三会一课”制度，开展第一议题会前学习15次、党组织活动21次，深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话重要批示指示精神，完成政府承担的省委巡视反馈问题年度整改任务，有效将政治理论学习成果转化为实际行动。强化法治建设，扎实推进“八五普法”[15]，完善依法行政制度体系，强化依法决策意识，“三重一大”[16]政府决策事项均邀请法律顾问参与，并按程序提请市委常委会和市人大常委会审议，办理人大代表建议31件、政协委员提案42件。强化廉政建设，坚持全面从严治党，积极组织召开政府系统廉政会议，扛起“一岗双责”主体责任，严格落实中央“八项规定”及实施细则精神，“严于律己、严负其责、严管所辖”成为政府自律准则；驰而不息纠四风，落实好“第一种形态”干部监督职责，廉政教育谈话成为常态。与此同时，审计、统计、气象、档案、人防、国防、电力、慈善、双拥、空间规划、民族宗教、妇女儿童、市场监管、金融服务、邮政通信等工作都取得崭新成效。

[14]领导责任体系、工作推进体系、考核评价体系、督导问责体系。

[15]中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划。

[16]重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

各位代表！奋斗伴随艰辛，耕耘收获硕果。这些成绩的

取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想掌舵定向、巨舰领航的结果，是市委坚强领导、科学决策的结果，是市人大、市政协有力监督、大力支持的结果，更是全市人民和衷共济、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市干部群众，向各位人大代表、政协委员和离退休老同志，向武警官兵、工商联、无党派人士、人民团体，向所有关心支持安达发展的各界人士和朋友，表示衷心感谢！

各位代表，回顾2023年，我们深深体会到：无论形势怎样变化，政治忠诚是我们党员干部的本色，必须把坚持党的领导摆在首位；无论道路怎样艰辛，创新发展是我们赓续奋斗的主题，必须把干事成事作为实绩考量；无论任务怎样繁重，为民服务是我们永恒不变的宗旨，必须把改善民生福祉落到实处；无论环境怎样复杂，斗争精神是我们战无不胜的法宝，必须把底线思维贯穿工作始终。

面对高质量发展可持续振兴的时代大考，在肯定成绩的同时，我们必须清醒认识到：我市当前还面临着很多考验，产业同质竞争激烈，农产品精深加工尚未破题，精细化工产业“缺头少尾”，商贸服务消费主体“外溢”，供给侧结构性改革仍需深化。历史债务包袱沉重，还本付息压力巨大，保支出、保运转、保民生“刚需”增加，财政运行“举步维艰”。高端技术人才匮乏，安全、环保、化工等领域专业人才短缺，教育、医疗等领域本土人才外流，“拴心留人”机制亟待完善。干部作风有待提升，“躺平式干部”不推不干、表面上办、站一边看，“畏难型干部”遇事就闪、怕惹麻烦、上交

困难，等等问题不容忽视。对此，我们必须不回避、不遮掩、不懈怠，在今后工作中全力予以解决。

二、2024年重点工作

2024年是中华人民共和国成立75周年，是全面贯彻落实习近平总书记在新时代东北全面振兴座谈会上重要讲话精神的开局之年，是圆满完成安达“十四五规划”目标的关键一年。经过分析研判，我们确定2024年全市经济社会发展思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会、三中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，认真落实省委十三届五次全会、绥化市委五届五次全会和市委九届十次全会部署，紧紧围绕市委“走好五条路、打好五张牌”发展思路，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，以迈入全省县域经济第一方阵为目标，着力打造全省一流工业强市、一流现代农业、一流营商环境、一流民生福祉，加强党的全面领导，强化政府自身建设，全力推动全市经济社会高质量发展、可持续振兴。

2024年的主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%，规上工业增加值增长5%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长7%，外贸进出口总额增长10%，城乡人均可支配收入与经济增长协调同步。

围绕市委走好改革、改进、开发、创新、升级“五条路”和打好兴工、营城、活商、富农、惠民“五张牌”总体部署，2024年，市政府要在坚定不移抓好落实上下功夫，重点做好

五方面工作：

（一）坚定不移落实市委“打好兴工牌”要求，上项目、强产业，蹚出一条转型升级新路子。凝心聚力抓项目、重集聚、强配套，争当全省县域工业经济发展“排头兵”。

1.启动项目建设“新引擎”。谋划项目抓储备，全年要谋划储备省市县重点项目60个，总投资476亿元，同步抓好对上争取工作，农田水利、城市建设、抗灾减灾、民生事业等各类项目都要破局推进。签约项目抓手续，尽快完成投资145.3亿元的风光储氢氨醇一体化项目手续办理，做到开春即开工；升平储气库、重力储能装备制造等项目手续、征地报批要加快，确保当年批、当年建。落地项目抓建设，加快推动中聚瑞达、国电投等在建项目建设进度，力争9月底前并网发电。投产项目抓达效，积极帮助博航染料、世纪云天化等企业找订单、拓市场、提产量，力争全年规上工业企业新增5户。

2.构建产业发展“新体系”。石油化工产业要再提升，佳宜宏大、吉地油服、中盟龙新等在产企业要在抗氧化剂、驱油剂、甲基丙烯酸甲酯等各自生产领域深耕细研、开拓市场、做大做强；博航染料、凯伦达等续建企业要加快新型染料三期、车漆增亮剂等新项目建设进度；恒新药业、吉翔农化等已建成企业要加快投产；新瑞石化等盘活企业要加快检修、手续报批进度，早日复工复产。新兴能源产业要再突破，华能二期、捷能、九洲电器等项目要在年内开工建设。乳肉食品产业要再发力，鼓励支持贝因美、华丹等乳品企业创新

产品、提高品质，保持和扩大市场份额，推进鞍达实业与省供销集团的深度合作，争创全省奶酪产品基地企业；引导山东龙大集团等屠宰企业调整产品结构，延伸产业链条，向熟食、预制菜等深加工领域进军。物流产业要再拓展，在保持昊锐等现有物流企业强劲发展势头的基础上，进一步加快顺航、陆顺达等新的物流企业建设。同时，抓好生物经济、数字经济、冰雪经济、创意设计等潜力产业，培植多元经济增长点。

3.打造园区发展“新高地”。完善园区重点配套工程建设，力争年底前要完成公共管廊、污排管网、集中供热三项工程建设任务；启动兴隆泡二期水环境治理工程；投资1800万元，升级园区智慧指挥平台，接入企业安全、环保、能耗等信息，全面提升园区监管时效性、准确性、可溯性。筹建天津大学化工学院—安达经济开发区联合研究中心，推进可再生能源高效率利用耦合高附加值化学品开发，助推新能源、新燃料、新材料等高新技术孵化熟化转化，力争全年新增高新技术企业3户以上。

(二)坚定不移落实市委“打好营城牌”要求，打基础、利长远，绘就一幅城市建设新蓝图。凝心聚力抓建设、重环境、强管理，着力打造生态宜居、安全宜业发展环境。

1.做添砖加瓦的建设者。推动安达高中、兴华学校、东城小学、中天壹品幼儿园新建扩建项目和市医院传染病区项目，力争今年投入使用。完成北兴路铺装，力争今年通车。完成东城雨水泵站改造，有效解决雨天积水严重、群众出行

困难问题。推进城市排水管道新建项目，逐步实现雨污分流。加大物业企业监管力度，提高服务质量，提升群众满意度和幸福感，业主委员会（物业管理委员会）组建率要达到100%。继续做好城市集中供热，保障群众温暖过冬；抓好环境卫生、垃圾和污水处理工作，为群众打造洁净、舒心、美好的城市环境。

2.做绿水青山的守护员。贯彻习近平生态文明思想，落实好河湖长、林长、田长制，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，打好蓝天、碧水、净土保卫战。聚焦中央环保督察反馈问题，保质保量完成年度整改任务。开展生态环境执法行动，紧盯设施运行、排污许可、在线监控等重点环节，对违法行为“零容忍”。深入开展大气污染防治攻坚战，力争全年空气质量优良天数比例达到87%以上；实施明青截流沟、三排二碱沟、幸福排干3个中小河流治理项目，科学系统推进安肇新河、肇兰新河治理，确保水质持续改善；加强黑土地保护，深入开展土壤污染防治，依法加强重点企业监管，切实保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。

3.做平安祥和的打更人。坚持人民至上、生命至上，盯紧危化、消防、燃气、交通等重点领域，全面开展安全生产治本攻坚三年行动，深入排查整治安全隐患，着力提升本质安全水平，确保全年安全事故发生率平稳下降；抓好防灾、减灾、救灾工作，强化应急救援处置，全力保障人民群众生命财产安全。设身处地倾听群众诉求，基层单位敞开大门接访，依法高效化解有理诉求。坚持和发展新时代“枫桥经验”，

进一步做好矛盾纠纷预防化解工作，深化派出所“两队一室”[17]等机制模式，严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪行为，常态推进扫黑除恶专项斗争，全面提升广大群众安全感。

[17]“两队”指的是社区警务队、案件办理队，“一室”指的是综合指挥室。

(三)坚定不移落实市委“打好活商牌”要求，促投资、优环境，营造一派繁荣发展新气象。凝心聚力抓招商、重服务、强流通，激发商机、释放活力。

1.广招商，争当南商北上首选地。举全市之力，点线面结合，大招商、招大商。要以主体为点“揽商”，扩大招商主体范围，开展全员招商活动，重新梳理、规范、修订招商引资优惠政策，充分发挥政府招商、社会招商、以商招商作用，着力营造“人人都是招商主体”的浓厚氛围。要以产业为线“选商”，有效对接与全市主导产业关联度较高的企业和项目，紧盯延链、增链、补链、强链，精准选商选项，涵养财源税源。要以活动为面“聚商”，积极参加省内外招商活动和展会，积极筹办化工产业论坛、天南地北安达人、招商引资推介会等活动，吸引更多企业和项目落户安达。力争每个乡镇、重点部门至少引进1个投资1亿元以上产业项目，全市签约额要超过230亿元，实际利用内资28亿元。

2.优环境，打好营商重商亲情牌。为重点产业项目配备政府服务专员，持续推进领办、帮办、代办机制，让创业者少跑腿，感受“在安达，办事不求人”的VIP待遇。不断深

化产业项目“一站式”审批服务机制，精简办事流程，让市场主体最大限度降低成本，享受“在安达，办事成本低”的可比实惠。有效落实“三级”包联机制，加强惠企政策落地，敲门送上精准服务，让企业家不忧、不愁、不犯难，赢得“在安达，办事效率高”的赞誉。通过积极构建亲清统一的新型政商关系，着力打造环节最简、材料最少、时间最短、费用最小、便利最大、满意最高的“六最”营商环境。

3.活商贸，燃爆牛城人间烟火气。深挖消费潜力，通过科学管理和规范服务，推动“早市”“夜市”“集市”良性发展，实现地摊经济“热起来”。发放助商惠民消费券，拓展诚信积分购物主体，鼓励商家开展优惠打折活动，打造餐饮、娱乐、健身、零售、住宿等安达名片，让实体业态“活起来”。充分发挥直播带动作用，通过短视频、电视购物、i安达[18]商务板块等线上“柜台”，积极举办安达特色农产品、乳制品、手工艺品等线上展销促销活动，助推安达网络经济“火起来”。

[18]依托数字互联网技术，为市民提供数字化城市生活服务的智慧平台。

（四）坚定不移落实市委“打好富农牌”要求，善创新、提质效，奏响一曲乡村振兴新乐章。凝心聚力抓科技、重衔接、强增收，加快宜业宜居宜游和美乡村建设步伐。

1.以“四农”[19]为基，赋能现代农业。践行“大食物观”[20]，深入实施“五良”[21]措施，为全省“千亿斤粮计划”[22]贡献安达力量。以升平镇、羊草镇、太平庄镇为重

点，投入资金3.78亿元建设高标准农田项目。放大清华大学高新治盐压碱技术运用成果，走好以地适种和以种适地两条路，全市盐碱地改良要新增5000亩以上、增粮500万斤。持续推进“4090”种植模式和“323”水肥一体单产提升工程，力争应用区亩均增产200斤以上。鼓励各乡村、种植大户结合当地实际发展农业精品，特色种植面积要达到20000亩以上，让弱碱大米、鲜食玉米、特色蔬菜成为“安达品牌”。以振兴乳业为突破，继续加大对畜牧产业服务扶持力度，加快推进“两牛一猪一羊一禽”规模发展。力争全市新建和改造畜禽规模养殖场10家以上，打造“安达奶牛”品种繁育产销基地2个。

[19]指科技农业、绿色农业、品牌农业以及质量农业

[20]向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位多途径开发食物资源的观念。

[21]良种、良法、良制、良田、良机。

[22]为确保粮食生产安全，提高粮食生产能力而实施的一项强农惠农政策。

2.以百姓为本，做好乡村实事。整合涉农资金和交通专项，以必需为前提，以连通为目的，统筹推进通乡、通村、通屯公路建设，重点围绕升平、羊草、太平庄等乡镇，修建道路220公里，让群众走上平坦路。应报尽报、应建尽建，以监测户、边缘户、残疾人、低保户等为主体，改造农村危房205户，让群众住上安全房。持续推进农村饮水安全维修养护，让群众喝上放心水。投入农村养老保险、低保救助、

高龄津贴等资金，加强农村留守老人、留守儿童探访关爱服务，对符合救助条件的困难群众实现“应享尽享、应纳尽纳”，让群众睡上安心觉。学习借鉴“千万工程”[23]经验，加快补齐农村人居环境短板，扎实推进生活垃圾治理等重点工作，力争打造省级宜居宜业和美示范村6个。完善提升图书室、文化活动室等农村公共文化设施，让大秧歌、广场舞响彻村屯，送戏下乡、文化下村接连不断，推动群众文化生活更添色彩。

[23]2003年6月，习近平同志在浙江工作时作出的重大决策，从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。

3.以致富为标，促进农民增收。巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续抓好防返贫动态监测，推进任民镇永生村、老虎岗镇新发村、古大湖镇巩固村集中式光伏等产业扶贫项目，为脱贫户和监测户寻找增收致富渠道，确保脱贫户收入增长8%以上。鼓励土地信托流转，推动农商行等金融机构办理助农贷款20亿元以上；开展农业技术培训10000人次以上，转移农民劳动力30000人以上；持续推进冰雪嘉年华、马术节、萱草节等乡村旅游项目，积极打造一批特色民宿，推动农民收入持续增长。

（五）坚定不移落实市委“打好惠民牌”要求，破难题、办实事，展现一番造福百姓新作为。凝心聚力抓事业、重人才、强保障，实实在在践行好“人民至上”理念。

1.把教育办到人民满意处。深入实施教育教学质量三年

提升行动，推进学前、义务、高中全学段一体发展。加大与东北师大、大庆实验中学合作力度，在实行小班制、导师制、“A+”班[24]基础上，推动学生同卷同测、教师同研同训、师生同考同评，全力解决高考高分段塌腰问题。统筹推进专业培养和对口升学，通过“双师型”[25]培养、“订单式”[26]输送学生，推动职普、职特、职企融合发展。提升公办学前教育占比，推动义务教育均衡发展，加大特殊教育投入力度，减少学校、教师非教学活动，把更多的时间和精力还给教育。建立健全教育教学质量评价体系，对一线教师在职务晋升、职称评定、评先选优等方面给予政策倾斜。

[24]体现分层教学的特优班，尖子班中的尖子班。

[25]既能胜任理论教学又能指导学生实践的教师。

[26]用人单位与学校签订用人协议，按照协议约定安排学生就业的合作办学模式。

2. 将医疗送到群众心坎上。坚持请进来和送出去结合，加大与北京、上海、天津等地知名医疗机构及专家的合作力度，建设由北京专家指导的“胸痛中心”“介入中心”；送年轻医生、临床医生外出学习，培育本土专家，申报省市级重点专科，引进新项目新技术，强化紧密型医共体建设，让群众足不出安就能享受专家服务。落实“统筹基金+大病保险+医疗救助+补充保险”多层次医疗保障体系建设，执行异地直接结算和“一单制”结算[27]，减少报销环节，减轻群众医疗负担。建立医疗服务“好差评”机制，倒逼医疗服务质量提升，让群众享受更好的医疗保障。争取新增 4 个乡镇卫

生院达到国家“优质服务基层行”推荐标准；深化医药卫生体制改革，推进公立医疗机构重组，促进优质医疗资源扩容和布局均衡。

[27]患者出院时，城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重报销同时完成并在一张结算单据上体现。

3. 让保障落到百姓手心里。有效落实社会保障政策，积极组织“就业大集”“春风行动”“青年创业服务”等活动，就业培训2500人以上，发放各类创业担保贷款3000万元以上，力争就业稳定率保持在95%以上，登记失业率控制在3.5%以内；深入推进“全民参保”，力争工伤、养老、失业参保率达到94%，按时足额落实各项保险待遇；关注流浪乞讨、鳏寡孤独、残疾人等弱势群体和军烈属等特殊群体，做好低保、特困、优抚等兜底保障。

三、强化政府自身建设

各位代表，越是艰难越向前，撸起袖子加油干。新的一年，我们要严格落实“锤炼扎扎实实、踏踏实实、求真务实优良作风”要求，牢牢树立“四个好作风”，有效保障全市经济社会高质量发展、可持续振兴。

(一)树牢忠诚施政好作风。始终把党的政治建设摆在首位，严守政治纪律和政治规矩，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。巩固拓展主题教育学习成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把党的全面领导贯穿到政府工作全过程、各领域，

确保中央、省、绥化市和安达市委的决策部署落实落细、见行见效。

(二)树牢依法行政好作风。高质量推进法治政府建设，坚持民主集中，规范“三重一大”集体决策程序，切实做到行政科学化、民主化、法治化。坚持学法用法，落实政府法律顾问制度，提高政府部门和干部的法律意识、风险意识，积极运用法治思维和方式，有效解决发展、改革、稳定等领域疑难问题。坚持政务公开，自觉接受政治监督、行政监督、司法监督、舆论监督、群众监督，依法接受市人大及其常委会监督，主动接受市政协民主监督，始终让权力在阳光下运行。

(三)树牢务实执政好作风。始终“干实事”，坚决不搞“政绩”工程，遵循发展规律、符合地方实际、尊重人民意愿，多做群众受益的实事。务实“解难事”，持续推进“四下基层”[28]，大兴调查研究之风，主动深入广大群众、市场主体、基层一线，全力化解影响企业和群众生产生活的难点、痛点、堵点问题。担当“善成事”，知责于心、担责于身、履责于行，一件一件抓推进、一项一项求突破，全力打造实干型政府。

[28]领导干部“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”。

(四)树牢廉洁从政好作风。严格履行全面从严治党主体责任，始终把纪律规矩挺在前面，紧盯权力集中、资金密集、资源富集的关键领域、关键岗位、关键人员，强化廉政风险

管控，推动政府系统党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展。打好“清查+归集+处置+运营”组合拳，统一规范管理国有资产。严控“三公”经费，厉行勤俭节约，把有限财力用在保支出、惠民生、促发展上，用政府“紧日子”换得群众“好日子”。

各位代表，山高路远，但见风光无限。跋山涉水，不改勇往直前。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府、绥化市委市政府和安达市委的坚强领导下，牢记嘱托、勇毅前行，凝心聚力、乘势而上，奋力谱写高质量发展、可持续振兴安达新篇章。

2024年七台河市政府工作报告

各位代表:

现在,我代表市政府向大会报告工作,请予审议,并请政协委员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去的一年,是我市发展史上极其艰难、极具挑战的一年,也是爬坡过坎、厚积动能的一年。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻落实习近平总书记视察龙江重要讲话重要指示精神,在省委省政府和市委的坚强领导下,直面一系列困难挑战,埋头苦干,克难前行,推进了一些固本培元、守正创新的工作,实施了一批打基础、补短板、利长远的项目,较好地完成了年度任务目标,全面建设中国式现代化七台河迈出了艰辛而又坚实的一步。2023年省考核地市10项指标中,我市8项指标增速超过全省平均水平。其中,地区生产总值实现262.9亿元,同比增长3.4%,排名全省第4位,四煤城第1位;农林牧渔业总产值实现82.5亿元,同比增长3.7%,排名全省第5位;规上工业增加值同比下降1.8%,排名全省第8位;社会消费品零售总额实现74.3亿元,同比增长7.5%,全省排名第9位;实际利用内资实现189.1亿元,同比增长35.5%,排名全省第4位;固定资产投资同比下降26.3%,排名全省第9位;外贸进出口总额实现4.0亿元,同比增长75.3%,排名全省第1位;一般公共预算收入实现34.3亿元,

同比增长 22.2%,排名全省第 4 位;城镇常住居民人均可支配收入 31029 元,同比增长 4.3%,排名全省第 5 位;农村常住居民人均可支配收入 19255 元,同比增长 6.8%,排名全省第 2 位。重点做了九个方面工作。

一年来,我们狠抓工业运行,深入挖潜增效,全力稳住经济基本盘。面对煤焦量价齐跌、焦化企业原料供给不足、煤城严重缺煤等强力冲击,迎难而上,主动作为,出台 9 项助企纾困政策,助力企业走出困境。七矿公司克服市场挑战,实现外销精煤 206 万吨,销售收入 33.3 亿元,大唐电厂实现产值 25.83 亿元,同比增长 24.8%,为经济稳增长、能源保供做出了重要贡献。地方 35 处新建改造矿井加快建设,4 处煤矿投产和试运转,新释放产能 120 万吨,新增煤炭产量 50 万吨。焦化企业逆势突围,焦炭产量稳定在 450 万吨。勃盛 18·30 投产入规,旭丰 90 万吨、锦逸煤气 30 万吨焦炉技改项目建设完成。北京海国投成功并购隆鹏公司。上海方豪精细化工及鲁龙、亿达信等煤化热电一体化项目稳步推进。联顺生物公司 2 条生产线试生产,当年实现产值 10.62 亿元,中琅生物公司叶酸项目稳定生产、衣康酸项目试生产,全市生物经济完成产值 18.9 亿元,同比增长 150.4%。农投食品公司速冻玉米、哈里肉牛项目投产,禾丰大森林饲料及肉鸡屠宰加工项目落地开工,规上农产品加工企业突破 20 家,主营收入实现 21.9 亿元,同比增长 53.6%。成功引进上海五角场、天津中重等知名企业,废旧钢铁分拣、废钢压延铸造、玻璃微珠等项目陆续投产。完成与中能建合作,百春固废高岭土及陶瓷项目完成主体工程建

设。农机装备制造业升级发展,产值首次突破 2 亿元。总装机 215 万千瓦的上海电力风电、联顺风电、金风风电制氢等 8 个新能源项目顺利推进,全省首座“三合一”加氢站项目加快建设。博达全民健身中心投入运营,伊鑫商贸综合体、省交投物流园等项目加快推进。新增规上企业 12 户。民营经济发展活力不断增强,认真落实振兴发展民营经济 45 条政策措施,累计为企业和个人减税降费 6.75 亿元。新增企业 1657 户,同比增长 2.7%。市县乡三级领导干部包联服务企业(项目)实现全覆盖,帮助企业解决问题 1384 个。宝泰隆等 7 户企业荣登全省民营企业 100 强榜单,隆鹏等 8 户企业荣登全省制造业民营企业 100 强榜单,上榜企业数分列全省第 6 位和第 4 位。民营企业为全市稳定增长、促进创新、创造税收、增加就业、改善民生作出了重要贡献。

一年来,我们狠抓园区建设,强招商上项目,努力积攒发展后劲。新兴煤化工园区、勃利开发区通过省级化工园区认定。江河经济开发区净、污水厂投入运营。中琅生物产业园污水处理及废弃物资源清洁生产示范项目投入使用。成立开发区发展建设管理委员会,组建园区招商服务公司,盘活僵尸企业 9 户,新增企业 23 户。坚持实行领导带头全域、全季、全业态招商,靶向招商、以商招商,中能建、北京海国投等一批央企、国企、上市公司投资项目成功落户,新签约入统项目 64 个。在全省率先成立项目储备服务中心,建立常态化项目储备机制。坚持领导包联、专班推进、专员服务推进举措,持续打好“储备之冬、开工之春、建设之夏、收获之秋”系列会战。

全市128个重点项目开复工125个,完成投资103.5亿元,投资完成率100.3%。其中26个省重点项目投资完成率109.2%,位列全省第2位,开工率、资金到位率、按期竣工率100%,均列全省第1位。

一年来,我们狠抓农业生产,夯实农业基础,奋力推进乡村振兴。认真落实千万吨粮食增产计划,实施种业振兴行动,粮食总产量实现20.98亿斤,增长1.97%,实现二十连丰。新建高标准农田22.3万亩,落实黑土地保护耕作68.6万亩,治理侵蚀沟288条。垦地合作落实千亩示范区2个、百亩示范点4个,开展全程技术、单环节服务累计7.25万亩次。勃利县被列入全国玉米单产提升整建制推进县,农投集团20万亩全国绿色食品原料标准化生产基地顺利通过国家验收。全市中药材种植面积24.5万亩,修利药业500吨中药饮片深加工项目投产达效,龙参中药材交易和仓储物流中心投入运营。棚室经济发展到4086亩,小菜园入统面积、产量分别增长7.3%和18.5%。宏泰松果、五方种猪、田园音乐葡萄、嘉源黑木耳、圣海奥斯蓝靛果、金穗大米进入省级“黑土优品”目录。勃利红松籽入选第二批全国特质农品名录,被认定为中欧互认地理标志产品。国家现代农业产业园通过农业部中期验收,牧良生猪、大森林肉鸡、大江牧业种鸡扩能提效,全年肉、蛋产量分别增长7%、6%。农林牧渔业总产值增速始终位居全省前列。脱贫攻坚成果持续巩固,稳定脱贫人口就业10482人,超额完成省定目标。美丽乡村加快建设,完成户厕整改5299个。奋斗村、四新村入选全省宜居宜业和美乡村精品村,东新村建成省

级龙江民居试点村,富强村获评全国乡村治理示范村。

一年来,我们狠抓创新驱动,赋能产业升级,夯实高质量发展基础。新一轮科技型企业三年行动圆满收官,国家高新技术企业、科技型中小企业分别达51家、168家。我市荣获全国“创新驱动示范市”称号。19户企业通过省级创新型中小企业评审,省级“专精特新”中小企业发展到10户。全省首家煤矸石资源化利用工程技术研究院建成使用,新增省级工程技术研究中心3家。与50余所高校和科研院所进行战略合作,对接项目300余个,技术合同成交额2.2亿元,转化科技成果22个,同比增长57%。帮助企业引进急需人才968人。省级科技企业孵化器新增入孵企业38家。知识产权质押融资2.82亿元,创历史新高。数字产业协同发展,晨辉智能信息中心、国之旅“酷游旅行”、宏伟家政等一批数字化平台稳定运营。宝泰隆甲醇、海外民爆器材、联顺生物制药3个车间被认定为省数字化示范车间。双叶公司入选工信部2023年度智能制造标准应用试点项目名单。

一年来,我们狠抓改革开放,激发内生动力,着力转换发展动能。国企改革三年行动考评结果位居全省前列。市属51户国有企业资产总额同比增长3.6%,利润总额实现减亏43.1%,商业类企业亏损额同比减亏33.3%、亏损面减少50%,经营质效明显改善。顺利完成供热价格调整,投资4000余万元,大唐电厂整合热源面积258万平方米,2022-2023年度供热期考核分列全省第2名和第1名。金融支持实体经济发展力度不断加大,全市金融机构各项贷款余额434.1亿元,同比增

长 24.7%,增速位居全省第 1 位。保费收入 19.49 亿元,同比增长 6.3%,增速排名全省第 1 位。数字政府“8+1”工程建设完成,汇聚数据 22.7 亿条,在全省率先完成政务外网升级改造和省市两级数据同步存储应用。智慧社区信息化平台项目获评首届黑龙江省数字政府数智创新应用大赛“十优案例”。优化营商环境全省排名有所提升,市民中心可办政务服务事项由 1089 项升至 1587 项,43 个事项实现“一件事一次办”,156 项政务服务事项实现“跨省通办”,“六最”政府建设获评全省优秀档次。“视频办”“绿色税收”等 4 项创新举措在全省复制推广。不动产登记“资助办”“指尖查”经验入选全省典型案例。不动产历史遗留问题攻坚行动扎实开展,问题化解率 100%。城市信用监测最优月份排名全国第 128 位,创历史最好水平。“12345”热线累计受理接线 11.26 万件,接通率、办结率、满意率均达到 99.6%以上。“12315”热线效能评估排名全省第 1 位,代表省参加全国技能大比武荣获三等奖。开放合作不断深化,与江门对口合作取得实质进展,“两国三地”线上交流合作会议成功举行。外贸主体不断壮大,新增外贸市场主体 4 户,外贸企业发展到 12 户。对俄进出口总额 2.5 亿元,同比增长 375.0%,增幅位居全省第 1 位。

一年来,我们狠抓环境整治,加强生态建设,全面提升城乡品质。城市综合整治三年行动圆满收官,高质量完成 G229 国道 2 座危桥改造及茄子河至小五站段质量提升工程和 181 个沿线道口路面硬化,改造农村公路 33 条,实现通屯路硬化率 100%。高标准实施景丰路、山湖路、安康路、沿河街、文武

巷和欣源小区、七星花园小区主要街路翻新。改造路面及步道板 27 万平方米,施划交通标线 17.9 万平方米、停车泊位 5975 个,群众出行环境持续改善。新建改造地下管网 65.4 公里,城市净水厂投入使用。北岗、二〇四棚改工程竣工,599 套房源交付使用。东风、海天、南岸花园城镇棚改工程加快建设。改造老旧小区 11 栋 6 万平方米。完成桃山公园、万宝荷花池二期改造。新建东进街角公园、松涛路转角公园、东升文化广场。亮化提升街路、盲点小区 15 处,维拆线杆 2500 基,改造节能灯具 1.1 万盏。新增造林绿化面积 1751.2 亩,栽植乔灌木 20.1 万株,“创森”工作稳步推进。全市 10 家焦化企业全部完成挥发性有机物治理,淘汰原煤锅炉 25 台 175 蒸吨,大气环境质量整体改善幅度位居全省前列。“河湖长制”全面落实,整治入河排污口 406 个,4 个国控断面全部达标,优良水体比例 75%,保持历史最佳水平。各县区全部通过国家“节水型社会建设达标县(区)”认定。桃山湖生态环保水利综合治理项目获“国家优质工程金奖”。修复治理历史遗留矿山图斑 61 个、面积 112.4 公顷,治理矸石山 85 处、综合利用 227.3 万吨。农业农村污染治理深入推进,秸秆综合利用率达到 92.6%,规模养殖场粪污处理设施装备配套率 100%,畜禽粪污综合利用率达到 87%。中央和省环保督察反馈问题年度整改任务全部完成,污染防治攻坚战获评全省优秀等次。全国城市生活垃圾分类点亮活动荣获二等奖。我市在荣获全国“生态园林之城”“奥运冠军之城”后,又被国家气象局授予“中国气候宜居城市”称号。

一年来,我们狠抓短道速滑,做足融合文章,推进冰雪文化加快发展。七台河短道速滑馆、室外轮滑场、球场建成使用,冰上运动培训基地(运动员公寓、体能馆)启动建设。“城市之光”主题雕塑落成,成为奥运冠军之城新地标。深入推进体教融合,冰雪特色学校发展到25所,落实20个运动员编制,成立七台河市短道速滑专业队。持续加大后备人才培养力度,我市在训运动员达622人。省队市办深入开展,吸引全国7省市短道速滑队伍,承接运动员转训、集训500余人次。大力开展体育赛事,先后承办国家级、省级赛事6场,累计接待参赛和观赛人员3000余人,带动消费1600余万元。首次引入市场化运营模式,实现赛事售票“零”的突破。充分发挥短道速滑基金作用,兑现运动员奖励91.4万元,为冰雪体育人才培养提供了有力资金保障。新增短道速滑世界级金牌1枚,银牌、铜牌各2枚,国家级金牌22枚。被国家体育总局命名为新一轮“国家重点高水平体育后备人才基地”,首次与澳大利亚昆士兰州滑冰协会联办集训交流营活动。U16女子篮球首次代表七台河市参加全国青年运动会。市体育局荣获2023年全国体育事业突出贡献奖,并与市短道速滑业余学校、青少年运动体校共同被授予全国冰雪运动突出贡献单位荣誉称号。首次入选全省“冰雪旅游核心圈”“湿地生态休闲核心区”节点城市。成功举办第五届龙江东部湿地旅游联盟大会。四新村获评国家3A级旅游景区,元明寒地中草药小镇被评为省级旅游度假区,万宝村建成音乐部落。全年接待游客67.6万人、旅游收入1.82亿元,同比分别增长50.7%和66.0%。市文化中心、短

道速滑冠军馆全年接待群众31万人次,同比增长62%。组织开展“七台河之夏”、冰雪嘉年华、万宝音乐节等系列活动310场次,人民群众精神文化生活更加丰富多彩。持续创新消费场景,“民俗美食节”“青岛啤酒节”等系列促消费活动梯次开展,累计发放政府消费券654.8万元,拉动消费1.3亿元。新增限上企业17户。创意设计市场主体增长53%,达到156家。成功入选全国第三批城市一刻钟便民生活圈试点。

一年来,我们狠抓民生改善,办好民生实事,推动社会和谐进步。30件重点民生实事基本完成,财政民生支出始终保持在80%以上。全省首家多功能数字化“零工客栈”投入运营,达成灵活务工4195人次。创建市级充分就业社区54个,创建率88.5%。城镇新增就业6849人、失业人员再就业4661人、就业困难人员就业1133人,分别完成全年任务的114.2%、160.7%和141.6%。城镇调查失业人口占比5.23%,创近年来最低。教育教学质量不断提升,引进教师320人,高考再创佳绩。国家教育考试标准化考场投入使用,九中、七小、十小优质均衡项目完成主体工程,花园、南岸2所普惠性幼儿园建成开园。职业技师学院一体化办学取得新突破,年度招生5496人,创历史新高。持续强化医保基金监管,医保助推基层医疗卫生服务体系建设试点省级现场会在我市召开,市域内具有住院能力定点医疗机构全部参加DIP付费改革,40家定点医疗机构全部开通门诊共济统筹业务,药品耗材平均降幅50%以上。勃利县建立全省首家县级中医针灸专家站。城乡最低生活保障标准实现“十七连增”。社会救助惠及困难、弱势

群体 10.7 万人。“一老一小”社会保障能力持续增强,建成 7 个社区养老服务设施和 2 个居家养老服务中心,入选全国居家和社区基本养老服务提升行动项目地区名单。茄子河区东胜社区获全国示范性老年友好型社区。建成 19 个未成年人保护工作站。完善二孩三孩生育政策,促进人口增长。桃山区荣获全国生育友好工作先进单位。完成兴北镇建镇及区划调整。精神卫生福利中心项目主体工程完工。红十字应急救护培训基地建成使用。殡葬服务设施进一步完善。创新推出“一张身份证办退休”。完成企业养老保险全国统筹试点和失业、工伤保险省级统筹试点任务,发放各类保险待遇 51.56 亿元。深入开展安全领域“两项行动”,排查整治煤矿、危化品、道路交通、建筑施工、燃气等重点行业领域隐患问题 8595 项、重大隐患 20 项,未发生重特大生产安全事故。森林草原防火实现“三个不发生”目标。防汛、防台风、防暴雪工作及时有效,妥善转移安置群众 1162 户 2162 人,有力保障了人民群众生命财产安全。市住房和城乡建设局获“第一次全国自然灾害综合风险普查先进集体”称号。完成 20 个派出所新建改建,“雪亮工程”优化升级,新增整合视频监控点位 2 万余个,实现城区全覆盖,达到全省领先水平。深度应用 DNA 技术侦破部督“12·18”命案,成功经验在全省推广。全国反洗钱领域骨干联勤中心再立新功,全链条侦破“2·18”涉虚拟币、卡密专案。公安民警刘欣,被追授“全国公安系统一级英雄模范”。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,严格落实领导带案下访,强化重点领域矛盾问题攻坚,一批信访积案得

到有效化解,信访工作目标考核综合评分位居全省第 1 位,社会大局更加和谐稳定。

一年来,我们狠抓行政效能,提能力转作风,全力打造服务型政府。深入开展主题教育和能力作风建设“工作落实年”活动,强化思想政治建设,大力弘扬“三实”作风,运用“四个体系”狠抓工作落实。“八五”普法通过省中期验收,城市绿化条例、美丽乡村建设条例颁布实施。建立健全督导落实制度机制,政府权力运行更加规范高效。自觉接受人大依法监督、政协民主监督及社会监督,56 件人大代表建议、120 件政协委员提案全部办结,答复率、满意率 100%。认真落实中央八项规定精神,树牢过紧日子思想,顶住了税收收入减少、政府债务还款高峰、偿还历史陈欠、兜牢“三保”底线等四重压力。一般公共预算收入创建市以来新高。支出 103.57 亿元,同比增长 0.8%,压减一般性支出 0.5 亿元,全市化解政府到期债务本息 32.84 亿元。强化审计监督,省审计反馈问题整改率 99.2%。勤廉为民的政府形象持续提升。

国防动员、退役军人、民族宗教、外事侨务、广播电视、新闻媒体、统计国调、档案史志、地震气象、人民防空、妇女儿童、老龄和残疾人事业都取得了新进展,为全市经济社会高质量发展做出了重要贡献!

各位代表,一年来,面对一系列压力和挑战,七台河之所以能够保持经济平稳增长,民生持续改善,社会和谐进步,关键在于习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引;关键在于省委省政府和市委的坚强领导;关键在于“四大班子”的合

力攻坚;关键在于各级党员干部的真抓实干;关键在于七矿公司、大唐电厂、国家电网、金融机构、通信运营等中省直单位的全力配合。在此,我代表市人民政府,向全市广大干部群众,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体,向驻七部队、武警官兵、公安干警、消防队员和中省直单位,向所有关心、支持七台河发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,发展中还存在不少困难和问题:经济规模不大,产业结构不优,稳增长基础不牢,改革创新内生动力不强,民营经济发展水平不高,财政收支矛盾突出,民生保障存在短板弱项,安全生产形势不容乐观,政府服务效能有待提高,等等。这些问题,我们必须高度重视,积极加以解决,全力以赴做好政府各项工作,努力创造无愧于党和人民的新业绩。

二、2024 年重点工作

2024 年,是新中国成立 75 周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。政府工作总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神,深入落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,全面落实省第十三次党代会及历次全会精神,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入构建新发展格局,把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,抢抓推动新时代东北全面振兴战略机遇,坚持走稳煤固基、转型发展,生态优先、

绿色低碳高质量发展之路,围绕构建“4567”现代产业体系,全力打造“53211”超千亿级产业集群,持续优化产业结构,加快形成新质生产力,全面深化改革开放,全力提升城市品质,不断改善生态环境,着力促进共同富裕,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,奋力谱写中国式现代化七台河新篇章。

今年主要目标:地区生产总值增长5.5%左右,规上工业增加值增长5.0%以上,固定资产投资增长8.0%以上,社会消费品零售总额增长6.5%左右,外贸进出口总额增长15.0%以上,一般公共预算收入增长8.0%以上,城乡常住居民人均可支配收入与经济增长同步,城镇调查失业占比6.0%以内,单位地区生产总值能耗降低3.5%以上。为完成各项目标,要突出重点,把握关键,努力在十个方面实现新突破。

(一)努力在产业振兴发展上实现新突破。坚持以科技创新引领产业全面振兴,制定出台新型工业化发展实施意见,统筹推动产业转型升级、经济高质量发展。全年计划实施省市重点项目130个(产业项目68个,基础设施项目62个),总投资428.94亿元,年度计划投资92.43亿元。其中,省重点项目47个,总投资285.3亿元,年度计划投资45.47亿元。一要优化升级煤及煤化工产业。全力推动七矿公司稳产增产,大唐公司机组满负荷运行,努力实现规上工业增速正向拉动。要加快地方

38 处新建改造矿井建设,同步实施智能化、绿色化改造,力争 3 处煤矿竣工投产,6 处矿井进入联合试运转,新增产能 270 万吨,地煤产量达到 220 万吨以上,焦炭产量稳定在 500 万吨左右。要大力发展绿色煤化工,全力盘活泓泰兴 18·30 项目,推进锦逸煤气、中琅酮洛芬等项目投产达效,上海方豪 13.45 万吨醋酸衍生品和 2.2 万吨高端抗氧剂、申太镁合金等项目加快建设,推动鲁龙、亿达信等煤化热电一体化,江河开发区“向北科技小镇”连续流精细化工产业孵化示范基地、宝泰隆合成氨、海新晟甲醇、国际能源 LNG 调峰储备中心、大洋节油增动剂等项目落地开工,全面提升产业链整体效能,巩固全省煤化工排头兵地位。二要改造升级传统制造业。深入实施“千企技改”专项行动,推动传统制造业与“数字经济”深度融合,赋能化工、能源、农机、家具、管材等传统制造业向智能化、高端化迈进。要以双叶家具、联顺生物公司为龙头引领带动建设一批智慧工厂、数字车间,提高企业运营效率。要大力发展数字经济,谋划建设双叶数字木制品产业园,引进国家无锡超算中心项目。支持勃利农机建设全省首家农机博物馆,鼓励勃锦悍马、勃宏农机研发高端智能农机。要深化与上海五角场集团、天津中重集团合作,助推鑫盛机械、康泰瑞源等企业建强废旧钢铁分拣、压延铸造产业链条,全面激活国家城市矿产基地示范效应。要推进百春高岭土一期、耘豪新型建材等项目投产达效,恒邦 60 万吨、佳润 45 万吨煤矸石综合利用、深圳科中大沥青改性剂等项目落地建设,不断提升再生资源综合利用效能。三要培育壮大战略性新兴产业。全力推

动联顺生物公司7条生产线加快建设,推进101、102生产线提产增效,103、105生产线投料试产,王田王生物有机肥量产达产,中琅生物公司扩能增效,普惠生物人工心脏瓣膜项目加快建设。积极引育医药中间体、生物发酵、中医药加工等龙头企业,推动生物经济全产业链发展。要培育壮大新材料新能源产业,支持宝泰隆、万锂泰等企业聚焦关键环节,加强技术攻关和成果转化,推进负极材料、石墨烯应用规模发展,宝泰隆争创国家级高新技术产业标准化试点。要科学布局风电、光电、氢能等产业,推进金风20万千瓦风电制氢、中石油“三合一”加氢站项目运营达效,上海电力30万千瓦风电、润风25万千瓦风电项目加快建设,中能建集团50万千瓦、联顺生物20万千瓦、大唐20万千瓦、万锂泰15万千瓦风电、万鼎光伏发电项目落地实施。推动勃利120万千瓦抽水蓄能电站项目纳入省“十四五”重点实施项目。要积极发展冰雪经济和创意设计产业,加强桃山区冰雪经济和创意设计产业园建设,推动全市冰雪装备、创意设计企业向园区集聚。积极推进百凝盾二期项目建设,支持企业开展冰刀、滑雪板、冰雪运动服装等器材装备技术攻关,开拓俄罗斯市场,打造新的经济增长点。四要加快发展现代服务业。坚持把扩大内需、促进消费摆在重要位置,发挥线上线下“双引擎”作用,利用好“五一”“十一”等重要节日,持续开展批发零售、汽车、房地产等行业促销活动。办好年货大集、啤酒节、数码家电焕新节等系列主题活动。要科学布局一刻钟便民生活圈,加快旭日、安康等5个试点社区建设,构建多业态集聚的社区商圈,活跃

小店经济、小巷经济、晨间经济、夜间经济,增添城市“烟火气”。持续开展“万人做电商、千企进平台”活动,打造“冠军湾抖街”,支持晨辉智能信息运营中心等企业发展壮大,推进市电商产业园争创国家级电子商务示范基地。推进新零售小镇、省交投物流园、泰吉鸿物流投入运营。要大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事等新消费增长点,稳定和扩大传统消费,提振新能源汽车、电子产品等大宗消费,全力推动现代服务业提质增效。五要加大金融服务力度。围绕企业转型升级、重点项目建设,引导金融机构加大信贷投放力度,落实金融机构支持地方发展激励机制,全面调动金融机构积极性,进一步提升存贷比,切实将金融活水引向实体经济。要切实加强地方金融监管,持续抓好不良资产清收,严厉打击违法违规金融活动,营造经济金融和谐发展良好环境。

(二)努力在园区示范牵动上实现新突破。坚持把园区作为产业集群主阵地,全力打造经济高质量发展增长极。一要加强园区基础设施建设。推进经济开发区北部居住区热电联产、污水再生利用工程加快建设。要确保江河开发区净、污水处理厂运营达效,加快应急消防设施、固废填埋场、循环路网等项目建设,谋划危废处理中心,完善封闭化设施和安全生产智能化管理平台。要推动新兴煤化工产业园区完成10万平方米“三通一平”及基础设施建设,勃利化工园区污水处理厂、双创污水处理站等配套项目建设,不断增强园区承载能力。二要深化园区体制机制改革。按照“一区多园、五区联动”布

局,完成全市园区总体规划、专项规划编制,积极推进高新区重新申请认定。要加强招商服务公司运营管理,强化量化考核激励,提升招商效能。要持续深化开发区审批服务改革,探索园区市场化建设经营新路子,盘活闲置资产和僵尸企业。支持各县区和园区共建产业园,发展“飞地经济”。三要大力开展项目满园行动。积极发挥项目储备服务中心职能作用,健全完善“1+567”项目服务保障机制,谋划论证一批打基础、利长远的重大项目,充实重点招商项目库。要调整完善招商引资政策,压实县区、开发区招商主体责任,明确各级专班、市直部门、中省直单位招商任务目标。突出领导招商、以商招商、专业招商,瞄准重点区域、重点行业、重点企业,招引一批“填空型”企业、“补充型”项目、“引领型”产业。要建立以“亩均效益”为重点的招商引资评价体系,精准开展招商选资。要积极推行园区内新增工业用地“标准地”出让改革,极致压缩审批时限,持续提高招商质效。

(三)努力在现代农业发展上实现新突破。以发展现代化大农业为主攻方向,统筹“四个农业”建设,全面推进乡村振兴。一要全力保障粮食安全。压实落靠粮食安全责任制,持续加强黑土耕地保护,坚决遏制“非农化”,防止“非粮化”,确保粮食总产量稳定在20.5亿斤以上。要深化垦地合作,建设2个千亩、4个百亩生产示范点和1.5万亩垦地高标准农田合作示范区,垦地共建农业经营联合体10个,开展单环节服务20万亩次以上。要全面完成35万亩高标准农田建设任务,严把标准关,提高资金拨付率,确保建设进度达到全省平均水平。

实施5处灌区水闸除险加固、11个侵蚀沟治理和4个清洁小流域综合治理项目,建设适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。要有序推进二轮土地延包试点工作。引入社会资本,新增为农服务中心4个,全力做好农资储备、调运、供应及监测预警工作。二要积极践行大食物观。深入实施“菜篮子”工程,积极发展棚室经济和菜园经济。做强中药材产业,种植面积稳定在24万亩以上,初加工规模达到20%以上。贯彻落实省集体林权实施方案,深化集体林权制度改革,健全现代产权制度,加快“三权分置”运行。加快发展林下经济,稳步扩大蓝靛果、沙棘、食用菌和林蜂、林蛙等特色种养殖业规模,争取更多产品进入“九珍十八品”省级区域公共品牌名录,力争林业总产值实现28亿元。实施冷水渔业振兴行动,水产品产量突破7500吨。要做好“土特产”文章,建设农副产品展销一体平台,鼓励企业积极申请绿色食品、有机农产品认证,壮大“黑土优品”选品。推动授权产品共享共用“东北老勃”品牌,加强宣传推广,不断提升影响力。三要大力发展农产品加工业。把牢“粮头食尾、农头工尾”发展方向,深入实施农产品加工业高质量发展三年行动,协同推进种养殖龙头企业向初加工精深加工发展。要推动原野和牛二期、禾丰饲料孵化屠宰等项目投产,万鼎乳业一期、万鼎奶酪试产,禾合玉米精加工等项目落地实施,积极引进宠物食品、军需食品和功能性食品项目,培育壮大食品产业,力争规上农产品加工业营业收入增长10%以上。四要努力壮大县域经济。勃利县要依托资源禀赋、产业基础,围绕工业强县、畜牧强县、北药强

县和产粮大县,培育壮大一批龙头企业,提升县域经济核心竞争力,力争综合排名稳步进位。桃山区要重点围绕商贸服务、现代物流、制造再制造,打造城市功能核心区、文旅消费集聚区、商贸物流中心区。新兴区要重点围绕现代煤化工、石墨烯新材料,着力打造绿色化工基地、新材料先行区。茄子河区要重点围绕生物医药、精细化工产业,打造全产业链集群发展示范基地、现代产业示范区。五要加力建设和美乡村。持续加强农村基础设施和公共服务体系建设,推动勃利县城镇居民饮水安全工程竣工通水,启动茄子河区、新兴区农村供水保障工程建设。要学习借鉴浙江“千万工程”经验,实施“十村示范、百村整治、全域提升”宜居宜业和美乡村建设,以“六清一修一改一建”为重点,统筹推进厕所革命、龙江民居试点、人居环境建设,努力提升农民生产生活品质。要巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,坚持“四个不摘”,完善返贫动态监测和帮扶机制,牢牢守住不发生规模性返贫底线。

(四)努力在科技创新赋能上实现新突破。深入实施创新驱动发展战略,推进创新生态、创新平台、创新主体、创新人才“四位一体”建设,切实发挥科技创新增量器作用,赋能经济高质量发展。一要积极发挥政策支撑作用。全面贯彻《新时代龙江创新发展60条》,落实全市《推动科技创新引领高质量发展实施意见》,继续实施R&D经费投入稳增计划,力争研发投入强度达到0.35%,落实研发费用加计扣除等优惠政策,建立初创期、成长期、成熟期科技企业金融需求匹配机制,助力科技企业快速发展,形成支持全面创新的良好生态。二要

积极发挥创新平台作用。推动与江门建立异地产学研联盟和科技企业孵化器,谋划建设江门双碳实验室七台河工作站。支持农投集团建设全市农业技术研发转化推广平台。要深化与高校、科研院所产学研合作,举办第八届创新创业大赛、成果对接会等活动。要用好省级科技专项资金,对一些成熟科研成果转化给予优先扶持。支持联顺生物、七矿公司等企业建设省级科技创新平台,承担重点科技计划项目,新增省级工程技术研究中心1-2家,逐步释放“创新驱动示范市”效应。三要积极发挥企业主体作用。认真落实国家和省市支持科技创新若干政策,完善科技型企业培育库,新增高新技术企业4家、专精特新中小企业5家。要深入实施重点企业科技成果产业化专项行动,支持宝泰隆、百春固废等企业开发新产品、应用示范新技术,组建煤矸石综合利用产业技术创新联盟,力争技术合同成交额达到2.3亿元。要持续推动知识产权质押融资“入园惠企”行动,全年实现知识产权质押融资1亿元以上。要深化企业质量提升行动,培育“市政府质量奖”企业5户,争创“省政府质量奖”。四要积极发挥人才关键作用。认真落实人才发展规划和新政30条,围绕重点产业布局,引导企业与域内外大中专院校开展联合办学或订单式人才培养,多渠道解决人才短缺问题。要支持企业引进职业经理人,鼓励开展产业工人技能竞赛活动,稳步推进高技能人才与专技人才培养。进一步创优人才环境,营造“近悦远来”的人才生态。

(五)努力在深化改革开放上实现新突破。坚持把深化改革开放作为转型发展的关键一招,着力构建高质量发展的制

度环境,积极融入新发展格局。一要深化重点领域改革。扎实开展新一轮国企改革深化提升行动和地方国企振兴专项行动,优化国有资本布局,健全市场化经营机制,提高国有企业核心竞争力。要支持城投集团深入推进公益板块降本增效、盘活闲置资产,拓展增量产业,完成胜科水务收购,加快实现“以商养公”产业平衡。要鼓励农投集团探索资源资产化发展路径,做大规模化种植、粮食仓储贸易、食品加工、林业经营四大核心产业,努力实现规模效益双突破。要深化市区财政事权和支出责任划分改革,规范财政事权清单管理,明确市区支出责任,逐步建立依法规范、权责匹配、运转高效、保障有力的基本公共服务体系和保障机制。要实施殡葬四项基本收费改革。深化投融资体制机制改革,实施政府和社会资本合作新机制,要抢抓国家扩大地方政府专项债券规模有利契机,全力对上争取政策资金,支持民营企业参与政府投资项目建设,持续扩大有效投资。二要大力发展民营经济。坚持“民营经济立市”不动摇,持续开展“民营企业家日”系列活动,大力弘扬企业家精神,鼓励引导民营经济做大做强做优。要深入实施优质企业梯度培育计划,新增个转企 10 户、规上企业 5 户以上。要针对企业物流成本高、市场需求不足、融资难融资贵等堵点难点问题,用好全省振兴发展民营经济 45 条,压实领导干部包联责任,建立“政银企”常态化沟通机制,全力帮助企业纾困解难、降本增效,助力民营经济高质量发展。三要持续扩大对外开放。抢抓国家“打造向北开放新高地”战略机遇,用足对俄开放系列利好政策,依托华璞、双叶、禾丰大森林、万鼎

等企业,持续挖掘对俄合作潜力,努力在木材、煤炭和农副产品进出口上实现新突破。要鼓励企业发展跨境电商,支持国之旅建设中俄风情产业园,打造“买全国、卖全俄,买全俄、卖全国”外贸新格局。要强化外贸企业扶持培育,支持联顺生物医药、中琅生物科技、龙矿矿业等企业扩大外贸规模。要组建外贸服务专班,加强与周边口岸城市紧密对接,全力做好企业进出口通关、检疫、运输、融资等方面服务保障,全面畅通外贸通道,不断扩大进出口份额,力争再创新高。要持续深化对外合作,发挥“两国三地”论坛合作机制作用,积极开展友城间互访交流,力争在经济、文化、体育等领域合作上取得新进展。

(六)努力在创优营商环境上实现新突破。以“数跑龙江”为引领,全力打造营商环境“七速通”品牌,进一步提升便民利企工作质效。一要加快数字政府建设。抓好数字政府(第一批)项目审核验收,与省同步启动第二批项目建设。要积极推动建设向应用转变,建立数据可持续管理体制机制,设立“数据运营专员”,持续创新服务应用场景,让更多政务服务事项实现线上办、自助办、指尖办,进一步提升服务便利度和群众满意度。要完成300件“跨省通办”事项,实施“12345”便民热线升级改造,确保接通率、办结率、满意率均达到96%以上。二要不断深化“放管服”改革。全面落实行政权责清单制度,持续推进“一窗受理、集成服务”改革,实现1000项政务服务事项“一窗”办理,“一件事、一次办”再增加40项。建成自助服务专区,打造“24小时不打烊”在线政府。要抓

实政务诚信体系建设,城市信用监测排名稳定在全国城市中上游。要持续开展解决历史遗留问题三年攻坚行动,不断加大损害营商环境案件查处力度,全力打造国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环境。三要扎实开展专项行动。认真落实省委、省政府优化营商环境部署要求,学习借鉴先进地区成熟经验,科学编制优化营商环境专项行动实施方案,健全工作推进体系,加大统筹协调力度,积极谋划创新事项,完善优化考评办法,推动专项行动取得实效,力争综合排名进入全省前列。

(七)努力在文明城市创建上实现新突破。坚持以创建省级文明城市为统领,深入实施城市品质更新行动,着力推动城乡环境提档升级。一要持续改善道路交通环境。实施饶盖公路勃利过境段改扩建、G229 国道宏伟镇至兴北镇 20 公里路段养护及公铁立交桥拆除新建工程,加快 5 条境内国有林场林区道路建设,推进 12 条农村公路及 3 座危桥改造。要深入开展“降事故、保平安”交通秩序专项整治行动,抓好市区、县域交通标线施划,及时修缮破损路面、交通标志和道路设施,严查严管严处违规违法行为。要成立缓解停车难问题工作专班,建设城区停车场和新能源充电桩,推动机关企事业单位停车泊位对外开放,全力缓解群众停车难题。要调整完善道路保洁、清冰雪运行机制,建立协调联动运行体系,切实提升应对极端天气能力。二要持续提升智能化管理水平。新建 5G 基站 80 个,推进煤矿智能化综合管控、智慧社区等信息化平台建设,全面提升智能化、精细化管理水平。要强化物业企业考评,实行末位淘汰制,提升物业管理和服务效能。三要持续加

强管网设施建设。加快月亮湾周边 11.2 公里排水管网建设,启动北岸新城早市排涝治理项目,完成亚行贷款节水工程,统筹推进桃山区、新兴区老化燃气管网改造。要积极做好“气化七台河”干线、支线工程项目前期工作,确保按期开工。四要持续实施绿化亮化美化行动。扎实推进“创森”工作,对照 24 项考核指标全面开展查缺补漏,确保 2025 年通过国家验收。要积极推进蓝湾绿道、冠军手印、体育公园项目建设,改造升级仙洞山风景区,新建一批文明城市景观小品。实施城区道路及附属设施维修和小区、道路照明盲点亮化工程,让城市更加靓丽多彩。五要持续改善人居环境。积极稳妥做好北岗和二〇四片区棚改居民搬迁安置工作。要完成南岸花园三期、东风片区、海天片区 3 个城镇棚改工程建设,力争年底前交付使用,居民按期回迁安置。要推进勃利采煤沉陷区居民避险安置工程加快建设,6 个老旧小区改造工程落地实施。积极做好保障性住房和农村危房改造工作。六要持续打好污染防治攻坚战。坚决完成中央和省环保督察年度整改任务。要深入实施大气环境综合治理,扎实开展散煤污染治理“三重一改”攻坚行动,推进宝泰隆、隆鹏、德利等 6 家电厂完成超低排放改造,全力抓好秸秆禁烧和资源化利用,加强餐饮油烟和扬尘污染治理,确保空气质量优良天数比例保持在 92%以上。要持续加强水环境保护,扎实推进倭肯河流域碾子河源头及支流生态修复项目,突出抓好农业面源污染防治、城镇和工业园区污水处理厂稳定运行。要强力推动农村畜禽粪污规范化处置,完成 11 处农村黑臭水体整治,确保国控断面水质稳定达标,优良水

体比例达到50%以上。要全面深化土壤污染防治,加快市垃圾处理场生态环境治理与飞灰处置工程项目建设,保证受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率分别达到92%和95%以上。要紧扣“十四五”能耗强度降低指标,积极稳妥推进碳达峰碳中和,推动重点耗能行业开展节能技术改造,大力发展绿色低碳产业,积极谋划一批EOD模式项目,充分释放生态红利,推动“绿水青山”加快向“金山银山”转化。要深入开展“绿盾”行动,健全完善“林长+河湖长+田长”联动生态保护监管机制,巩固提升生态优势。

(八)努力在文体旅融合发展上实现新突破。深入挖掘特色文化资源优势,积极打造融合发展新模式,不断擦亮“奥运冠军之城、休闲运动之乡”金色名片。一要全力建设冰雪体育强市。加快七台河冰上运动培训基地(运动员公寓、体能馆)项目建设,打造“三块冰、两个馆、一公寓”全国一流的短道速滑赛训基地。要强化体教融合,加大特色校建设力度,扩大省队市办成果,建设体育专业复合型队伍,提升训练实效和竞技能力,不断筑牢人才培养基座。要坚持品牌化、商业化方向,发展冰雪赛事经济,积极承接国内专业性冰雪体育赛事,定期承办国际、国内短道速滑邀请赛、友谊赛、对抗赛等各类赛事。要加快中国—上海合作组织冰雪体育示范区建设。争取承办全国短道速滑U系列赛事,打造专业特色赛事基地品牌。要广泛开展群众性冰雪赛事活动,举办雪地徒步、雪地足球等群众体育赛事,培育冰雪体育赛事经济增长点。二要大力发展特色旅游。以“奥运冠军之城、休闲运动之乡”旅游形象为

引领,深入挖掘冠军文化内涵,重点打造体育赛事游、城市周边游、乡村特色游品牌,持续推广“哈牡七”冠军城黄金旅游线路,开展“寒来暑往、南来北往”江河四季游系列活动。大力发展民宿业、餐饮业,完善旅游标识、停车场等基础设施,不断提升游客接待能力。要推动乌斯浑河国家森林公园晋升4A级景区。努力提高冠军之城冰雪谷、万宝音乐节、艺术之冬、冰雪嘉年华、关东雪村等冰雪旅游景区产品品质,办好节庆活动,加强旅游市场推广营销,不断提升城市知名度、美誉度。三要努力发展文化事业。加强公共文化服务体系建设,提升市文化中心服务能力和接待水平,推动区级图书馆、文化馆建设,促进公共文化设施提档升级。要以肃慎文化、抗联文化、矿工文化、冠军文化为题材,开展形式多样的文艺创作。要组织开展好非遗项目挖掘,积极培养非遗项目传承人,开展第八批非遗项目申报评审工作。要实施文化惠民“蒲公英计划”,广泛开展丰富多彩的文化惠民活动,不断提升公民文明素养、社会文明程度。

(九)努力在改善民生上实现新突破。坚持在发展中保障和改善民生,尽力而为、量力而行办好民生实事,坚决兜牢民生底线。一要全力稳住居民就业。坚持就业优先战略,健全就业公共服务体系和就业促进机制,建设充分就业社区,争创省级公共就业创业服务示范城市。要大力实施“1311”暖心服务,助力高校毕业生就业创业,统筹做好退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业帮扶,促进高质量充分就业。要积极落实各项创业政策,开展创业大赛,发挥人力资源产业园、

创业孵化基地示范引领作用,深入挖掘新经济新业态创业就业空间,发挥创业带动就业倍增效应,力争全年城镇新增就业6000人。二要努力办好人民满意教育。持续推进义务教育优质均衡发展,完成市九小、九中、七小、十小校舍和二中操场改扩建工程,逐步改善各类实验室。要全面实施教学质量提升三年行动,促进中考和高考成绩实现新提升。要全面启动学前教育办学模式改革,实现托幼服务全覆盖,建设市托育服务指导中心。要持续加强“平安校园”建设,筑牢校园安全防线。要全面落实“双减”任务,加强师资培训和师德师风建设,努力建设党和人民满意的教师队伍。要积极发展职业教育,支持职业技师学院深化校企合作,建立产教联合体,优化专业设置,构建紧密对接重点产业的专业体系,培养具有高级技能和实践能力的专业人才。三要深入推进健康七台河建设。深入实施医疗服务质量提升行动,加快县域紧密型医共体建设,建成区域卫生健康信息平台。争取推动市中医院通过三甲评审、市第三医院医养中心投入运营,加强三级综合医院呼吸科、重症医学科规范化建设。要着力推进基本医疗保险参保扩面,确保参保率达到95%以上。要持续深化三医联动改革,推动基层医疗卫生服务体系建设试点提质增效。要做好药品和耗材集中带量采购。探索实施多元化医保支付方式改革,逐步开通定点零售药店异地直接结算,最大限度方便群众就医。要加快完善生育支持政策体系,认真落实二孩、三孩政策,激发育龄人群生育意愿,促进人口高质量发展。深入实施青年中长期发展规划,营造青年优先发展的良好氛围。四要建立健全社会保

障体系。进一步健全完善“三层五类”城乡统筹的社会救助体系,稳步提高城乡低保和特困人员救助供养标准,切实兜牢民生底线。推进基本养老服务体系建设,七煤医养中心投入使用。要落实失业保险、工伤保险省级统筹制度,确保各项社会保险待遇按时足额发放。完善社会保险基金风险预警制度,全面织密扎牢社会保障网。要推动市儿童福利中心、未成年人保护中心、社会组织孵化基地年底前投入使用。要加快精神卫生福利中心建设,完成与市精神卫生中心整合,实施市场化运营,提升服务质效。

(十)努力在维护安全稳定上实现新突破。坚持以“时时放心不下”的政治责任感,全力以赴保安全、防风险、护稳定,建设更高水平的“平安七台河”。一要强化安全生产管控。按照“三管三必须”原则,压实落靠安全生产责任制,下好先手棋,打好主动仗。要树牢“发现不了问题是失职,发现问题不整改是渎职”的观念,聚焦煤矿、危险化学品、道路交通、消防森防、建筑施工、城镇燃气、烟花爆竹、食品药品、特种设备、非煤矿山等重点行业领域,全面开展“打非治违”专项行动。要坚决杜绝安全监管上的宽松软现象,严格执法、严格检查、严格处罚,责任落实要狠、问责力度要狠、检查执法要狠,严防重特大事故发生。二要加强应急管理体系和能力建设。持续实施应急避难场所(点)能力提升工程,推动自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目、开发区消防救援站和战勤保障站、气象站防灾减灾提升工程项目、应急装备物资储备库项目开工建设。要健全预测预警和应急协调联动机制,加强

救灾抢险物资储备,坚持开展群众综合性、专业性应急演练,全面提升突发事件应急处置和防灾减灾救灾能力。三要积极防范化解重点领域风险。认真落实一揽子化债方案,严控债务增量,着力化解债务存量,年度偿还政府到期债务33亿元。扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作,坚决守住不发生系统性风险底线。四要全面加强社会综合治理。常态化推进扫黑除恶斗争,深入开展打击涉枪涉爆、涉黄涉赌、制假售假等违法犯罪专项行动,严厉惩治各类违法犯罪。要优化治安巡逻防控,推行交警路巡、骑警街巡、治安警步巡和警航空巡,最大限度挤压违法犯罪空间。要充分发挥联勤中心优势,聚力打击跨境网络赌博等犯罪行为。建设特警、反恐支队营房及训练基地和人民警察训练中心。要深化智慧公安建设,推进“大部门、大警种”改革,加快“雪亮工程”升级,不断提升治安防控智能化管控能力。要坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,健全完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,加强重点领域、行业性调解组织建设,深化行政调解和诉源治理,依法及时就地解决群众合理诉求,持续开展全国信访示范县(区)创建,全力维护社会大局和谐稳定。

三、加强政府自身建设

面对新形势,迎接新挑战。我们要始终牢记“三个务必”,拧紧思想螺丝,忠诚实干担当,以实实在在的工作业绩赢得人民群众认可,努力打造人民满意的服务型政府。

(一)着力打造政治过硬政府。要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一议题,深入贯彻落实

习近平总书记视察黑龙江期间重要讲话重要指示精神,深刻认识“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,筑牢对党绝对忠诚的政治灵魂。要牢牢掌握意识形态主动权、管理权、话语权,坚决守好意识形态主阵地。坚定不移贯彻落实党中央、国务院、省委省政府决策部署和市委要求,自觉在国家大局下谋划推进工作,在龙江布局中守好一域,在融入新格局上展现新作为,确保党的领导全面、系统、整体落实到政府工作全过程。

(二)着力打造法治诚信政府。要切实发挥法治对转变政府职能的引导和规范作用,纵深推进法治政府建设,扎实推进“八五”普法,做好煤矸石污染防治等领域立法,严格依照法定权限和程序行使权力,不断提高行政决策法治化水平。要深入推进综合执法规范化建设,坚决整治有法不依、执法不严、违法不究等突出问题,着力提升执法公信力。要坚持科学民主决策,自觉接受人大依法监督、政协民主监督、社会舆论监督,强化审计、统计监督,推进政务公开和信息公开,全面提高运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力。

(三)着力打造务实高效政府。要坚持把重实干、抓落实作为政府工作的主旋律,锤炼“扎扎实实、踏踏实实、求真务实”优良作风,落实“五细”要求,用好“四个体系”,增强“马上就办、办就办好”效率意识,以“开局就是决战、起步就是冲刺”的劲头,用“严真细实快”的标准,加快推动年度目标任务高质高效落实。要大力发扬斗争精神,锤炼斗争本领,争

当攻坚克难的“排头兵”,面对一切困难和挑战,事不避难、义不逃责,大胆地干、坚决地干,以强烈的使命担当,凝聚起各方干事创业的磅礴力量,为高质量发展、可持续振兴提供坚实保障。

(四)着力打造清廉为民政府。要切实扛起深入推进全面从严治党主体责任,始终以严的基调强化正风肃纪反腐。认真落实中央八项规定精神,驰而不息纠治“四风”,深入整治形式主义、官僚主义,切实为基层减负,把干部从无谓的事务中解放出来,腾出更多时间精力抓落实。政府机关要习惯过紧日子,严控一般性支出,严肃财经纪律,大幅压缩由政府举办、财政出资的论坛展会活动,严格节约办会。要纵深推进反腐败斗争,坚决治理行业性、系统性、地域性腐败,严肃查处发生在群众身边、侵害群众利益的“蝇贪蚁腐”,进一步铲除腐败滋生土壤,努力建设勤廉政府。

各位代表!奋斗成就梦想,实干创造未来。站在转型振兴新起点上,唯有实干才能书写精彩。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委省政府和市委的坚强领导下,初心如磐,笃行不怠,锐意进取,砥砺前行,为建设一个经济更强、机会更多、生态更优、福祉更高的中国式现代化七台河而努力奋斗!

2024年六盘水市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年政府工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，全市上下认真学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，深入贯彻国发〔2022〕2号文件，坚决落实省委、省政府决策部署，坚持开展主题教育与推动高质量发展两手抓、两促进，围绕“四新”主攻“四化”，聚焦聚力防风险、促发展以及大抓工业强市、大抓市场主体、大抓招商引资“1+3”重点工作，高质量发展取得新成效！

——发展态势回升向好。全市地区生产总值完成1557.64亿元、增长3.2%，其中一、二、三产分别增长3.3%、0.6%、5.7%，经济总量由全省第六位上升至第五位，自第四次全国经济普查以来首次实现进位；规上工业增加值增长1.3%；一般公共预算收入完成110.33亿元、增长14.83%，其中税收收入增长19.88%，占比63.7%、提高2.7个百分点，支撑经济社会高质量发展的基础更加坚实！

——经济结构不断优化。三次产业结构占比为11.9：44.1：

44，其中工业经济占比达39.6%，工业基础更加夯实；民间投资、产业投资、工业投资占比分别达49.2%、60.2%、56.3%，分别提高10.6、6.3、12.9个百分点，特别是民间投资、工业投资分别增长8.5%、10.5%，投资结构更趋合理；数字经济占比预计达35%左右、提高1.3个百分点左右，经济发展活力和韧性持续增强！

——转型升级扎实推进。全员劳动生产率预计达10.64万元／人，较上年提高3300元／人；全社会研发投入强度1.15%；规上科学研究和技术服务业营业收入增长18.9%；单位地区生产总值能耗预计下降2.8%；攻克黏土型锂资源选冶等一批核心技术；作为“老工业基地调整改造力度大，支持传统产业改造、推进产业转型升级等工作突出的地方”，获国务院激励表扬，转型升级的内生动力和外部牵引更加强劲！

——民生福祉持续改善。城镇新增就业6.2万人；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.3%、8.1%，均高于经济增速；城乡低保标准提高到762元/月、6120元/年，分别增长8.08%和15.12%；实现省级一类示范性普通高中“零的突破”，国家临床重点专科、特色专科及三级中医医院“零的突破”；大力推进平安凉都建设，钟山区黄土坡街道婚恋家庭纠纷工作法入选全国新时代“枫桥经验”先进典型，全市人民群众安全感达到99.07%；“十件民生实事”全面完成，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升！

事非经过不知难。过去一年，需求不足、投资下滑、主要工业产品量价齐跌等不稳定不确定因素增多，防汛抗旱、

耕地保护、债务化解、生态环保、安全生产、社会稳定等保卫战、攻坚战、歼灭战一场接一场，经济社会发展受到的冲击远超预期，有些困难和挑战前所未有。面对多重任务叠加、多重约束并行、多重目标协同的复杂严峻形势，我们始终保持高质量发展战略定力，积极克服发展之难，主动应对形势之变，在重重考验中办成了一批打基础、利长远、防风险、促转型、增动能、惠民生的大事、要事、难事和实事，中国式现代化幸福六盘水实践迈出坚实步伐！

（一）全力防风险、守底线，社会大局保持和谐稳定。围绕“防风险、促发展”12个专项工作，全市上下联动、条块结合，对本地区本部门的风险问题进行大调研、大排查、大梳理、大起底，重大风险防范化解有力有效。坚决守住粮食安全底线和耕地保护红线。面对有气象记录以来最严重的冬春连旱，全力抗干旱保生产，全年粮食播种面积275万亩、产量64.9万吨，均超额完成年度目标任务；面对耕地保护“首考”，集中力量攻坚耕地恢复、违法占耕整改等工作，短时间内解决了过去多年积累的大量耕地保护遗留问题。坚决守住债务风险底线。通过专班化统筹调度，逐笔逐项清理核查债务，全面摸清债务底数，系统研究解决办法；通过抢抓政策机遇，细化制定实施一揽子化债方案，争取债券资金置换高成本、短期限存量债务，在驻市金融机构的大力支持下，债务结构得到优化、债务成本不断降低；通过落实过“紧日子”要求，强化开源节流，最大限度压减非急需非刚性支出，采取“砸锅卖铁”、盘活资源资产等措施多渠道筹集资金，

实实在在偿还了一批存量债务和拖欠企业账款，债务风险得到缓释，信用环境得到提升，全市债务风险防范化解工作取得突破性进展！坚决守住生态环保底线。持续深入开展污染防治攻坚，市中心城区环境空气污染天数控制在省要求以内，省控以上地表水断面水质优良率、县级以上集中式饮用水水源地水质达标率、地下水环境质量达标率首次实现“三个100%”，生活垃圾分类工作获住房和城乡建设部通报表扬。台账化推进环保督察反馈问题整改，宏盛煤焦化有限公司洗油泄漏事件、水城河生活污水溢流直排、月照机场废水直排等最难啃的环保问题“硬骨头”陆续整改销号。坚决守住社会稳定底线。以主题教育“3+6+2”专项整治为契机，动真碰硬、用心用情推进“问题楼盘”和政府性拆迁遗留问题“两个专项整治”，已销号或达到销号条件项目33个，取得重大进展项目18个，惠及群众21500户70433人；坚持定期研究解决信访突出问题，玉舍水库环保督察整改遗留问题、明湖片区商业安置遗留问题、六枝猕猴桃基地拖欠土地流转费及欠薪问题等一批涉及群众广、时间跨度长、整改难度大的历史问题得到妥善化解，信访总量件次和人次大幅下降，实现“六个零发生”目标，一批群众操心事、烦心事、揪心事得到有效解决!坚决守住安全发展底线。以社会治安“1+5+1”重点工作为切入口，有力整治了一批突出社会治安问题，全市刑事、治安警情分别下降16.04%、22.58%；创新开展未成年人“四防”工作并取得初步成效，特别是未成年人防溺水问题整治成效明显，死亡人数同比下降60%；聚焦火灾防控

加强消防工作，全年无亡人火灾事故，万人火灾发生率远低于全省平均值；持续加强危险路段重点监测和隐患整改，从严惩处超载超速、酒后驾车等违法行为，道路交通事故起数、死亡人数分别下降11.84%、13.5%，死亡人数是近14年最少的一年、是今年全省最少的市（州）。

（二）奋力推进工业强市，主导产业高质量发展的“四梁八柱”加快构建。围绕打造新型综合能源基地、全国重要的资源精深加工基地，系统谋划提出能源及能源化工产业“一二三四”发展思路，大力推进“富矿精开”。着力建设西南地区煤炭保供中心，持续提升煤矿生产能力。深入实施新一轮找矿突破战略行动，获批省级煤炭找矿项目11个，占全省同类矿产的28.9%。出台推动煤炭产业结构战略性调整实施方案，有序实施煤矿“六个一批”分类处置，完成技改建设和复产煤矿11个、释放煤炭产能855万吨/年；推动一批涉法涉诉煤矿系统治理取得实质性进展，17个煤矿完成智能化项目改造，煤炭产能、煤矿本质安全水平大幅提升，生产煤矿平均单井规模86.41万吨/年、较上年提高0.91万吨/年、继续保持全省第一。面对严峻的安全生产形势和巨大的市场冲击，积极组织企业保安全促生产，原煤产量达7601.8万吨、增长2.6%。坚持将煤电作为能源保供的主抓手，持续提升电力供应保障能力。一批谋划多年的煤电项目落地见效，全省首台66万千瓦超超临界二次再热燃煤发电机组在盘江新光电厂建成并网发电，较全省现役统调装机平均煤耗约低20%，为同类型机组世界先进水平；装机容量均为2×66万

千瓦的盘南、大湾低热值煤发电项目建设顺利推进；贵州能源水城2×66万千瓦燃煤发电项目正式动工。全年新增燃煤、瓦斯、光伏、风能等电力装机119.11万千瓦，现有电力装机达1340.57万千瓦，其中火电装机940万千瓦、占全省近四分之一。多措并举加强电煤保供，供应电煤2951.84万吨、增长11.95%，完成发电量482.97亿千瓦时、增长3.69%。聚焦延伸产业链、提升价值链，持续提升产业层级、涵养产业生态。进一步理清以煤焦化为主的新型煤化工产业发展路径，制定《六盘水市煤化工产业发展规划（2023—2030）》和产业发展“一图三清单”，着力打造煤焦油、粗苯、焦炉煤气精深加工3个产业集群。加大龙头企业招引落地，重大项目建设力度空前，现全省单家焦化产能规模最大的六枝美锦“煤—焦—氢”项目一期实现点火烘炉；宏盛焦化历时一年艰辛整改恢复生产；开工建设贵州能源水城煤—焦—化—电循环经济基地项目，让沉睡多年的闲置资产焕发生机；首钢水钢高质量发展焦系统结构调整项目动工建设。随着焦化产业规模不断壮大，“立足煤、做强煤”的发展态势正在形成。因地制宜培育特色优势产业。依托产业基础和市场需求优势，不断拓展煤机装备和铝加工产业内涵外延，双元铝业技改扩能、湾田矿山设备加工制造及维修等一批重点项目启动建设，博跃新能源充电设备制造和充电站、黑拉嘎智能装备制造等一批重点项目加快推进，盘州市复杂煤层煤机装备制造产业集群、水城铝制家居产业集群获“国家中小企业特色产业集群”认定，制造业保持行稳向好势头，传统煤电产业正向高

端装备制造+生产性服务业多元化拓展，“不唯煤”的发展格局呈现新变化！

（三）大力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，“三农”工作较好发挥了“压舱石”作用。深入实施乡村振兴“五大行动”和巩固拓展脱贫攻坚成果“六个专项行动”，着力促进农业增产增效、农民创收增收、农村宜居宜业。持续加强动态监测和精准帮扶，识别监测对象3.93万人，并全部落实针对性帮扶措施，“3+1”保障问题实现动态清零；持续加大脱贫群众产业和就业帮扶力度，获得财政衔接补助资金8.58亿元和东西部协作资金1.68亿元，发放惠民惠农政策补贴和跨省务工一次性交通补贴22.67亿元，脱贫人口人均纯收入达16031元、增长11.8%，高于农村人均可支配收入增速，群众认可度提高4.2个百分点，脱贫成效更加稳固、更可持续。坚持稳面积、增单产两手发力，全面完成12.5万亩高标准农田建设任务，粮食单产236公斤/亩、较上年提高3公斤/亩；认真落实“菜篮子”市长负责制，全力保障重要农产品稳产保供，蔬菜、生猪、禽蛋产量分别增长5.2%、0.3%、17.1%，老百姓的“米袋子”和“菜篮子”更加充实。坚持特色化、差异化发展思路，持续巩固23万亩“两园一田”建设成果，新建面积12万亩，带动猕猴桃、刺梨、茶叶产量分别增长19.7%、2.1%、2.1%，预计农产品加工转化率达56%左右，盘州刺梨进入第一批国家现代农业全产业链标准化示范基地创建名单，特色产业质效稳步提升。以“四在农家·和美乡村”为载体，深入推进乡村建设行动和农村人居

环境整治，新改建农村户厕1.1万余户，农村生活垃圾收运处置体系行政村覆盖率达100%，生活污水治理率高于全省3.8个百分点，乡村面貌发生新变化，乡村文明焕发新气象！

（四）努力稳投资、促消费，有效需求加快释放。争资争项加力提质。全市上下共同发力、主动出击，共获上级补助资金223.24亿元、增长11.41%，获增发国债项目49个、安排资金14.94亿元，争取专项债券20.41亿元、占全省比例提高1.8个百分点，争取“四化”及新动能基金21.74亿元、总量排各市（州）第二，有力支撑了稳投资。项目建设加力提速。坚持领导干部领衔包保重大项目建设机制，出台项目攻坚十条措施，大力开展停建项目治理和“三个工程”专项整治等专项行动，通过实施系列“组合拳”，42个项目复建盘活，524个重大工程项目完成投资531.32亿元、超额完成年度目标，各市（特区、区）至少都有一个投资50亿元以上的在建重大项目，一批规模体量大、带动效应强的项目建成投产。城镇建设有力推进。关乎群众切身利益的城镇“四改”任务全面完成，尤其是棚户区改造“两年建成、三年收尾”任务圆满收官、完成率在全省名列前茅；市中心城区新增集中供热面积73.6万平方米，总覆盖面积达640万平方米，惠及20余万人，“夏凉+冬暖”正成为六盘水新的靓丽名片；备受市民关注的凤凰东路全线建成通车，“三地同城”步伐加快；六盘水火车站高铁站房项目设计方案经过不懈努力获批，新型城镇化建设“头号工程”取得重大进展！消费市场持续恢复。出台促进房地产市场平稳健康发展若干

政策措施，商品房销售面积212.29万平方米、增长16.7%，增速全省第一。制定实施促消费十条措施，配套发放商贸消费券资金近2400万元、带动消费4亿元以上，“小红包”带动了“大消费”；开展促消费活动332场、实现销售额10.2亿元，分别增长14.5%和21.7%，商业人气迅速恢复。旅游业加快复苏。突出做好“夏凉、冬雪”文章，入选全国2023年避暑旅游优选地，荣登2023中国候鸟式养老夏季栖息地适宜度指数榜首，接续开展消夏文化避暑旅游季、冬季滑雪季系列活动，六盘水夏季马拉松再现疫前盛况，省第七届残疾人运动会成功举办，带动消费持续回升，全年接待国内过夜游客563.19万人次、人均花费超过1000元，均高于疫前水平，“凉文章”、夜经济正迸发出新的活力，凉都正加快“热起来”！

（五）聚力培育壮大市场主体、优化营商环境，经济社会发展的动力不断增强。深入开展大抓市场主体“3221”专项行动，坚持每季度研究市场主体纾困解难扶持培育工作，市场主体总量达32.34万户、增长12.99%，增速全省第一。持续强化助企纾困。“贵商易”平台注册使用率保持全省前列，新增减税降费及退税缓税缓费14.14亿元；通过政金企融资对接促成意向性合作项目229个、金额236.63亿元，普惠小微企业贷款余额同比增长26.66%，入企走访解决涉企问题1069个、问题解决率96.13%，真心实意帮助企业解决了一批实际困难。持续强化扶持培育。完善更新“临规”企业培育库，“一企一策”进行梯队培育，全年净增“四上”企

业207户、新增省级“专精特新”企业42户，均超额完成年度目标任务；在财政资金极为紧张的情况下，全面兑现2022年度工业倍增和新增“四上”企业激励资金6630万元，真金白银支持企业发展壮大，力度全省最大。深入推进“产业大招商突破年”。接续开展“双千百场”“夏秋攻势”招商行动，新引进项目512个、投资额703.61亿元，其中优强企业139家、新增产业到位资金255亿元，均超额完成省下达目标任务。持续优化营商环境。全力创建“企业之家”，拨付涉企财政资金1.76亿元、惠及企业183户；接续开展五年招商项目“回头看”专项行动，排查问题全部解决，“贵人服务·热忱凉都”营商环境品牌越擦越亮！

（六）尽力兜牢基本民生保障，社会事业发展取得更多更大突破。我们坚持节用裕民，民生类重点支出增长6.19%，占比达78.73%、同比提高1.28个百分点，用实际行动践行了以政府过“紧日子”换群众过“好日子”的庄严承诺。高度重视就业这个最大的民生。出台促进就业“2+8”工作方案，深入开展“两拖欠”专项整治，新增发放创业担保贷款10.74亿元，连续3年保持全省第一，为实现更加充分更高质量就业提供了有力保障。努力办好人民满意的教育。新建（改扩建）学校104所、增加学位1.6万余个，水城区县域内学前教育普及普惠县创建通过国家评估认定，成功创建省级一类示范性幼儿园1所、省级一类示范性普通高中2所，市民族中学和市第五中学合并整合实现一举多赢；“贵州省能源产业技能人才培训基地”在六盘水职业技术学院挂牌成

立，六盘水师范学院第一批上划省管。全力守护人民群众身体健康。疫情防控实现平稳有序转段，省级区域医疗中心建设取得实质性进展，获批建设4个县域医疗次中心，市人民医院、市中医医院新院区正式开诊；荣获“国家食品安全示范城市”称号，获评全国健康城市样板市、是全省唯一上榜的城市。同时，我们统筹兼顾，各类社会民生事业加快发展！

各位代表！越是面临复杂严峻形势，越需要加强政府自身建设，不断提高施政能力和施政水平。过去一年，我们围绕以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”更加坚定自觉。坚持在法治轨道上推进政府工作，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，不断强化审计监督、财会监督、统计监督，主动接受社会和舆论监督。深入推进依法行政，成功创建“贵州省法治政府建设示范市”，获批创建第三批全国法治政府建设示范市。持续开展全市政府系统全面从严治党暨作风提升活动，全市政府系统风清气正的政治生态持续巩固发展！

各位代表！过去一年，我们抗干旱、战地灾、扑山火、护耕地、防爆雷、保稳定，每一天过得都很充实，每一步走得都很坚实，成绩来之不易、成之惟艰，根本在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委、省政府正确领导的结果，是市委带领全市人民团结奋斗的结果，是各级各方大

力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向全市人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻市人民解放军、武警部队官兵、公安干警和消防救援人员，致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，对标年初提出的主要预期目标，完成情况还有一定差距；对标高质量发展要求还有不少短板，主要是：产业结构偏重，工业主导产业链条不长、新兴产业规模偏小，现代服务业发展相对滞后；有效需求恢复不及预期；巩固拓展脱贫攻坚成果任务重，促进居民稳定就业及增收、教育和医疗提质提效、“一老一小”服务保障等民生工作与群众期盼还有差距；城市环境面貌和基础设施还需提升、文明规范管理仍显不足；财政收支矛盾较为突出，债务金融、安全生产、生态环保等领域风险隐患还不少；少数干部工作能力还不能完全适应新形势新要求，经济社会的精细化规范化管理水平有待提高，等等。知不足而奋进，望远山而力行，我们将直面问题，不回避、不推脱、不遮掩，迎难而上，不断夯实高质量发展的基础。

二、2024 年主要目标和重点任务

今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好政府工作具有特殊重要意义。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，认真落实中央和省委、市委经济工作会议部署，深入落实国发〔2022〕2 号文件，坚持稳中求进工作总基调，

完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持以高质量发展统揽全局，守好发展和生态两条底线，坚定不移围绕“四新”主攻“四化”、落细落实“1+3”重点工作，持续擦亮“三都”名片、加快凝聚“三气”发展、奋力走好“三条”路子，全面深化改革开放，大力推动科技创新，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，深入推进营商环境大改善和产业大招商，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，为奋力谱写中国式现代化幸福六盘水实践新篇章打牢坚实基础。

主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右，在实际工作中努力争取更好结果，其中一产、二产、三产分别增长3.5%左右、6.5%左右、5%左右；规上工业增加值增长7%左右；固定资产投资增长4.5%左右；社会消费品零售总额增长6%左右；一般公共预算收入增长3%左右；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6.5%左右和8.5%左右；城镇新增就业6万人，城镇调查失业率控制在国家调控范围内；居民消费价格涨幅3%左右；常住人口城镇化率达到52%左右；单位地区生产总值能耗降低2.8%左右。

当前我市正处于夯基垒台、积厚成势的关键期，要聚焦“扩量、提质、赋能、增效”，推动高质量发展取得新突破。通过“扩量”，进一步壮大经济总量、产业体量和实体数量，

推动综合实力再上新台阶；通过“提质”，多做有利于打基础、利长远的工作，在量的合理增长中实现质的有效提升；通过“赋能”，进一步转换发展方式，依靠改革开放增强内生动力，以科技创新为产业赋能、为发展探路；通过“增效”，进一步提高经济、社会、生态等效益，实现投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善。只要全市上下坚定信心、保持定力、锐意进取，扎扎实实把每一件事情干好，就一定能够在多重目标中做到科学平衡，在多重约束中实现有效突破，在高质量发展中后发赶超、创造新的更大成绩！

围绕实现上述目标，今年要重点抓好以下工作。

（一）突出比较优势大抓工业。深入推进“富矿精开”，依托资源禀赋和产业基础，努力打造契合时代特征、富有六盘水特色、在全省产业格局中具有特殊地位的现代化产业体系。

着力增强主导产业支撑力。全面落实能源及能源化工“一二三四”的发展思路，充分挖掘煤炭产业链各环节的效益，做足“煤文章”。项目化落实煤矿“六个一批”，加快马依西一井、玉舍东井等煤矿建设，推动杨山煤矿、马依东一井等露天开采项目尽快开工，新增释放煤炭产能600万吨/年，全年原煤产量达到8000万吨；支持贵州能源集团加强资源整合，推动民营煤炭企业发展壮大。聚力打造西南地区煤炭保供中心，全面建成盘州、水城煤炭储配基地，力争开工六枝、钟山煤炭储配基地。加快盘南、大湾低热值煤发电

和贵州能源水城燃煤发电项目建设，推动盘江新光电厂全面建成并网发电，在乡村合理布局建设分散式风电和分布式光伏项目，新增电力装机120万千瓦，完成发电量520亿千瓦时以上。坚持以最齐备的前期手续、最先进的设备工艺、最严格的环保能耗要求、最完善的产业链条，促进煤焦电气化产业发展，推动六枝美锦“煤—焦—氢”项目一期、二期建成投产，加快建设贵州能源水城煤—焦—化—电循环经济基地、首钢水钢高质量发展焦系统结构调整、宏盛焦化原址技改和威箐焦化异地搬迁技改等项目，大力推进六枝、水城、盘州等化工园区建设，夯实现代煤化工产业发展基础。

加快壮大特色优势产业。在产业配套上聚焦、在融合发展上发力，延伸产业链、提升价值链，涵养相互支撑、多点提升的产业生态。支持首钢水钢集团开展低碳冶金技术攻关，推动铁前、钢后、产销研用有效衔接，提升生产稳顺能力；积极发展多元产业，与钢铁主业实现“两翼齐飞”。加快双元铝业二期建设，加大下游中高端项目引进，优化产品结构，完善产业配套，提升产业层级，增强市场竞争力和影响力，力争铝及铝加工产值突破150亿元。进一步整合资源、合理分工，推动红果装备制造园、六盘水高新区装备制造园集群发展，加快打造高端能矿装备制造产业基地。大力实施新一轮找矿突破战略行动，深化矿产资源精查详查，着力推动增储上产；以新能源电池材料为切入点，积极融入“电动贵州”建设，推动六枝特区磷酸铁锂项目全面释放产能。加快氢能“制—储—运—加—用”全产业链发展，努力在新能源重卡、

公交、环卫等领域推广实现突破。大力实施抽水蓄能和新型储能项目，力争水城野龙拢抽水蓄能电站核准启动建设、盘州市共享储能电站开工建设、水城陡箐储能电站建成并网发电。积极培育发展煤基材料、合金材料、生物材料、医药材料等新型功能材料，着力把“燃料”“原料”变成更有附加值的“材料”。

以科技创新引领产业转型升级。大力推动科技创新、管理创新和商业模式创新，加快全国产业转型升级示范区建设，力争年度评估获得“优秀”等次。坚持数字产业化、产业数字化，大力推进数字融合赋能，促进城镇智慧化改造、乡村数字化建设、旅游场景化创新、政务便捷化服务；依托华为、商飞智能等行业领军企业，在矿山、工业制造、城市治理等领域分步推进大模型应用，引领更多企业“上云用数赋智”，大数据与实体经济深度融合指数达47。深入实施向科技要产能专项行动，全社会研究与试验发展经费支出增长6%以上；通过新建布局一批、优化提升一批、整合重组一批、调整淘汰一批，打造高能级科技创新平台，推进建设省级复杂煤层创新技术重点实验室、能源化工研究院。充分发挥市场优势，借助中科院、中国科大、鞍钢等优秀科研院所、中央企业、大专院校力量，实现科技创新成果集成应用创新、落地转化。强化企业科技创新主体地位，积极申建国家中小企业数字化转型试点城市，全年培育科技型中小企业100户以上，培育认定省级“专精特新”企业20户以上。

强化开发区“主战场”地位。将今年作为“开发区建设

攻坚年”，大力开展首位产业提升、项目攻坚、服务效能提升“三个专项行动”，深入推进工业项目“标准地”出让，力争开发区亩均产出强度提高10%、税收提升5%，新增规上工业企业30户，首位产业产值占比达到65%以上。突出抓好水电路气讯等配套设施补短板，积极研究破解电价、供水、燃气供应等问题，加强开发区环境建设，提升综合承载力和吸引力。加快六枝经开区美锦铁路专用线、水城经开区煤炭储配中心铁路专用线、贵州能源水城铁路货场专用线建设，推动盘北化工园区铁路专用线前期工作，建成盘南园区瓦窑田铁路货场专用线，提升货物集散和蓄积能力。

（二）全力攻坚项目扩大投资。树牢项目为王理念，大抓项目、抓大项目，发挥投资对优化供给结构的关键作用。

开展项目攻坚年活动。继续实行市领导领衔服务、“半年一观摩”等机制，把攻坚举措落实到“谋、争、建、服、管”各环节，开工建设重大工程项目400个以上、完成投资380亿元以上，建成投产50个以上。用长远战略眼光谋划项目，围绕“三资”答“三问”，大力争取中央和省预算内资金、省级“四化”产业基金等支持，争资增长10%以上；积极推动亚投行贷款项目落地实施。持续优化投资结构，聚焦产业需求加大配套设施建设，推广政府和社会资本合作新机制，工业投资、民间投资占比50%以上。加大基础设施补短板力度，启动建设六盘水高铁站站房项目及其附属工程，加快推进盘兴高铁、官山机场和安盘、纳晴、六安高速公路建设；深入实施水网建设三年攻坚行动，加快后箐水库等18

座中小型水库建设，建成盘州市水系连通工程及水美乡村建设试点县项目，完成交通投资103亿元以上、水利投资10亿元以上。加强新型基础设施建设，新建5G基站2500个。全面加强政府投资项目管理，严格落实项目资金闭环管理措施，做到“投资必问效、无效必问责”，坚决杜绝搞“三个工程”以及“新形象工程”。持续推进闲置低效资产盘活专项行动，重点攻坚盘活16个以上停建、闲置和低效运营的资产项目。

加快新型城镇化建设。以提升实力、魅力、活力为引领，提高城镇综合承载能力，充分发挥城镇建设拉动有效投资的积极作用。抓好国土空间总体规划报批实施，推进详细规划编制，优化城镇空间结构。支持六枝、盘州提升城区宜居品质，促进钟山—水城—六盘水高新区同城化发展，因地制宜提升打造一批重点乡镇。深入实施城市更新行动，坚持无体检不更新、先地下后地上，健全“发现问题—解决问题—巩固提升”的城市体检工作机制，着力打造“一圈两场五位”。持续攻坚城区骨干基础设施建设，全力推动乌蒙大道、钢城大道复工，集中力量加快实施六盘水火车站片区城市更新改造项目。系统推进城市管网排查整治和升级改造，新建改造地下管网175公里；加快集中供热项目建设，进一步提升稳定性、扩大覆盖面，让更多市民在寒冬开启暖居生活。推进国有土地上房屋征收安置房三年清零行动，实施城市危旧房改造2700户以上、老旧小区改造5700户以上，筹集保障性租赁住房1000套以上。深入推进问题楼盘、政府性拆迁安

置问题专项整治，基本完成剩余“保交楼”任务；落实房地产“新十条”等政策，建立城市房地产融资协调机制，探索建立“人、房、地、钱”要素联动机制和二手房、库存商品房、保障性租赁住房转化政策，打通“一二手房”联动通道，引导鼓励房开企业开发康养、避暑等地产。常态化开展文明城市、卫生城市、海绵城市等创建，让我们的城市更加干净整洁、文明规范！

（三）有力有效推进乡村振兴。学习运用“千万工程”经验，促进农业农村现代化，加快建设宜居宜业和美乡村。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”，压紧压实防止返贫监测帮扶工作责任，切实抓好“3+1”保障，实施易地搬迁后续扶持提质行动，守好不发生规模性返贫底线。强化就业和产业帮扶，加大劳务输出、以工代赈等实施力度，确保脱贫地区农民人均可支配收入增速高于全国、全省平均水平。深化农村闲置低效项目资产提质增效，确保年内基本完成盘活任务。加快农村集体产权制度改革，支持多样化发展新型农村集体经济。深入推进粤黔东西部协作和中央定点帮扶，推动多领域多层次帮扶形成更多成果。

推动农业产业提质发展。坚决扛牢耕地保护和粮食安全重大责任，持续开展耕地占补平衡专项整治，加大补充耕地力度，以“长牙齿”的硬措施强化耕地用途管制，坚决防止非农化、非粮化，完善多元化投入机制，新建和提质改造高标准农田14.3万亩以上；坚持良田良种良机良法配套，推动粮油稳面积、增单产，分别完成粮食、油菜种植面积274万

亩以上、35.5万亩以上，力争单产均提升2%左右，全面完成省下达粮油储备任务。围绕做足“土特产”文章，因地制宜、实事求是科学调整产业布局和种植养殖结构，稳定烤烟种植规模，持续深化巩固“两园一田”建设；积极发展生态畜牧业，培育壮大小黄牛、黑山羊、乌金猪等养殖规模，支持六枝特区、水城区发挥全省养牛大县优势发展肉牛产业，完成“四肉”产量15万吨以上；支持人民小酒、盘县火腿拓宽市场，整体推动农业特色产业提质增效。加强农业关键技术攻关和农机推广应用，主要农作物耕种收综合机械化率达50%以上。推进原料基地与加工企业优化布局，稳步提升农产品加工转化率。培育壮大新型农业经营主体，实施农业龙头企业带动工程，提升农民专业合作社、家庭农场等经营发展水平。

深入推进乡村建设。坚持示范引领、分步推进，推广“五型”村居等经验，创建“四在农家·和美乡村”示范村30个以上。深入开展农村人居环境整治提升，推动村庄规划管控全覆盖，整村推进改厕、改圈和农村生活垃圾治理、生活污水治理，行政村生活污水治理率达25%以上，30户以上自然村寨生活垃圾收运覆盖率保持95%以上。扎实开展文明村镇、文明家庭等创建，持续推进移风易俗，更好发挥村规民约作用，让文明乡风在广大乡村蔚然成风！

（四）大力激发和释放消费潜能。落实“消费促进年”活动部署，持续丰富消费场景、提振市场信心，推动消费从疫后恢复转向持续扩大。

全面提振旅游消费。聚焦资源、客源、服务“三大要素”，深入推进“四大行动”，丰富完善“四季四美”旅游产品体系，力争旅游及相关产业增加值增长5%左右，游客人均花费增长5%左右、达到1050元以上。加大优质产品和服务供给，大力推动文旅、体旅、教旅、农旅、工旅、商旅跨界融合，推出旅游融合业态8个以上；持续推进野玉海国家级旅游度假区整体提升；培育新增四星级以上标准高品质酒店、省级旅游品牌各1家以上，新增等级旅游民宿10家以上；盘活旅游领域存量项目6个以上。进一步做足“夏凉、冬雪”文章，全方位系统策划消夏文化避暑旅游季系列活动，持续提升“六马”吸引力，实现由“赛事”向“赛季”转变；持续发力打响“南国冰雪城”独特品牌，联动打造“滑雪+”组合产品，擦亮“水城烙锅”等名片，让游客沉浸式感受凉都魅力。发挥“县县通高铁”优势，大力推广“小车小团”，积极参与省“支支串飞”，加快复航主要客源地航线并适时增加航班，强化与周边地区联动，通过经停、中转、联程等方式缩短游客在途时间，提升“快进慢游”的旅途体验感。

扩大重点领域消费。立足“旅居城市”定位，聚焦“吃住行游购娱”，大力促进服务模式、业态产品推陈出新，满足多层次、多样化消费需求。稳定和扩大汽车、家电、成品油等传统消费，常态化开展多形式、多要素的联动促销，推动二手车、旧家电等以旧换新，开展各类促消费活动300场以上；持续开展“住房外销”，加大避暑、康养、养老等地产供给，探索存量住房发展长租度假房、避暑房。加快培育

壮大新型消费，顺应互联网发展趋势，积极发展网络电商、数字消费等业态，推进盘州市日用品集采集配试点县建设；充分挖掘城市特色，打造凉都特色商品、凉都伴手礼，提升“六盘水老字号”服务能力。加强粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地认证，拓展东西部消费协作对接渠道。开展放心消费行动，营造安全放心的消费环境，保障城乡快递小哥、外卖骑手等群体合法权益。以夜经济为载体培育城市商圈，因地制宜打造夜经济集聚区，支持新文艺组织、新文艺群体等有序开展演出，鼓励引导特色小店、老字号店等延时错时或24小时经营，让“流光溢彩夜凉都”绽放精彩。

（五）深化改革开放增强发展动能。有序推进机构改革。落实建设西部大开发综合改革示范区工作方案，加快推动土地资源配置、数据流通交易、农业农村等各领域改革事项落地。聚焦“精干、精准、精简”，制定出台政策措施，大力深化开发区管理制度改革，结合产业布局、功能定位等开展优化整合。深入实施国有企业改革深化提升行动，聚焦主责主业加快国有企业市场化、实体化转型发展；聚焦煤炭全产业链发展，打造能源龙头企业。大力推进能源改革，落实煤电容量电价机制，推动特殊和稀缺煤种置换动力煤取得突破；持续深化煤电联营、煤电和新能源联营，促进多能互补、协同发展。坚定不移扩大对外开放，主动参与国家战略腹地建设，积极融入成渝地区双城经济圈、长江经济带等区域发展，与中山市密切协作走进粤港澳大湾区，在承接东部产业转移上取得新进展；发挥西部陆海新通道节点优势，组织企业积

极参加各类重大开放活动，紧盯东南亚等海外市场需求，扶持培育更多适销对路的产品，加快沿着“一带一路”走出去；实施外资外贸倍增行动，新增外贸实绩企业5家以上。

大力开展产业大招商、促进营商环境大改善。在制定工业主导产业“一图三清单”基础上，加快制定农业、旅游业、生产性服务业“一图三清单”，把产业招商作为“一把手”工程来抓，发挥驻外办事处“前哨站”作用，新增产业到位资金260亿元以上，工业到位资金占比55%以上。滚动开展五年招商项目“回头看”专项行动，建立招商引资重大项目提级研究服务制度，坚持常态化监督检查、选聘义务监督员等做法，加快整治拖欠企业账款、承诺不兑现、融资难融资贵、要素保障不到位、民营企业受到不公平对待等问题，推动新一轮营商环境三年行动计划落地见效。深入推进大抓市场主体“3221”专项行动，支持民营经济高质量发展，力争市场主体总量突破35万户，新增“四上”企业150户以上。健全完善常态化政企沟通交流机制，尊重企业家，崇尚企业家精神，拓展“企业之家”服务，真正放下“官架子”，倾力当好“店小二”，做到“有事必到、无事不扰”，让企业在六盘水投资放心、创业安心、发展顺心，以招商项目落地速度和企业满意度，树立“贵人服务·热忱凉都”的好口碑！

（六）扎实抓好生态环境保护。坚持生态优先、绿色发展，加快推进美丽凉都建设，走好喀斯特地区人与自然和谐共生的路子。

持续推进污染防治攻坚。从严加强生态环境保护督察、

长江经济带生态环境警示片等反馈问题整改，以零容忍态度查处环境违法行为。开展城乡生态环保设施补短板、工业固废综合治理、重点河湖污染治理、秸秆综合利用“四大攻坚突破”。以煤矸石综合利用为主攻方向，积极申报生态环境导向的开发（EOD）项目。全面落实河湖长制，建立健全流域横向生态保护补偿机制，主要河流出境断面水质优良率保持100%，市中心城区、县城建成区基本消除生活污水直排口和收集处理设施空白区，城市中心城区环境空气质量完成省下达目标，让凉都大地天更蓝、树更绿、水更清、空气更干净！

持续提升生态系统质量。加快乌蒙山东部石漠化综合治理和生物多样性保护项目实施，完成水土流失治理235平方公里、石漠化治理120平方公里。积极申报2024年历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目。巩固国家森林城市创建成果，落实林长制，扎实开展国土绿化，科学调整林种树种结构，完成营造林11.21万亩，森林覆盖率保持62%以上。加强城市风貌整体管控，推广城市立体绿化建设，积极创建国家园林城市。支持水城区、钟山区创建生态文明示范区。

持续推动绿色低碳转型发展。扎实推进碳达峰十大行动，推动能耗双控逐步转向碳排放双控，加快钢铁、化工、建材、有色等行业企业节能降碳升级改造；推进现役煤电机组节能降碳改造、供热改造和灵活性改造“三改联动”，改造煤电机组装机200万千瓦以上。深入开展生活垃圾分类，推进节约型机关、节水型社会等创建，公共领域新增和更新车辆新

能源汽车占比不低于90%，把绿色低碳变成我们的自觉生活方式和行为习惯！

（七）坚决防范化解各类风险。以深入开展“防风险、促发展”工作为引领，纵深推进12个专项领域风险防范化解，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

全力守护生命安全。坚持精细化抓安全生产，清醒认识当前面临的形势极其严峻、要求极其严格，坚决克服侥幸心理、看客心态、官僚主义、形式主义，全面规范完善地方党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单，落实市、县地方政府领导包保煤矿、金属非金属地下矿山安全生产责任制，把主体责任落实到每一台设施设备、每一个环节、每一名人员、每一项制度；深入实施安全生产治本攻坚三年行动，扎实开展矿山“双全日”等工作，强化煤矿、非煤矿山、道路交通、消防、旅游景区、城镇燃气、危化品、建筑施工、自建房等各领域安全风险防控和隐患排查整治，常态化“打非治违”，全力实现“减量控大遏重保双降”目标。有序开展地质灾害避险搬迁，强化“点面双控”等措施，加强地质灾害综合防治。巩固国家食品安全示范城市创建成果，有效防范食品药品安全风险。持续推进未成年人“四防”工作，开展学生心理健康教育专项行动，家庭、学校、社会协同育人，共同呵护未成年人健康成长成才。

全力筑牢发展安全。把积极稳妥防范化解债务金融风险作为重中之重，严格落实国家一揽子化债方案等政策措施，健全化债长效机制，持续推进化债“八个专项工作”，加大

存量债务化解力度，坚决防止新增隐性债务。强化重大项目和主导产业发展支持力度，夯实税源培育基础，提高财政收入质量和增长可持续性。较真碰硬落实政府过“紧日子”要求，大力压减非急需非刚性支出，提升财政资金使用绩效。我们要牢记财政的钱是人民的钱，一分一厘都不能乱花，一定要把有限的资金用在发展上、用在老百姓身上！

全力维护稳定安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，弘扬“四下基层”优良作风，落实领导干部包案接访下访、各级政府每月研究信访工作机制，注重从源头上减少信访问题发生，进一步畅通群众诉求表达、权益保障通道，让老百姓话有处说、事有人管、难有人帮！常态化开展扫黑除恶斗争，加强社会治安综合治理，加快建设更高水平的平安凉都，持续提高群众安全感和满意度，用各级干部的“辛苦指数”，换取千家万户的“平安指数”！

（八）尽心尽力保障和改善民生。聚焦民之所需、群众所盼，关心关注群众的衣食住行、安康乐知，不断在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新进展，努力让凉都人民都能在幸福六盘水中找到属于自己的“幸福坐标”。

就业乃民生之本。我们要以创建全国公共就业创业服务示范城市为抓手，多渠道促进农民工、退役军人、易地搬迁群众等群体就业创业，高校毕业生初次毕业去向落实率达到80%以上；认真做好有组织劳务输出、稳岗就业跟踪服务等工作，帮助外出务工人员实现更高质量转移就业。大力推进

高质量充分就业乡村创建，通过“凉文章”、夜经济等创造更多就业机会，让更多群众在家门口就业。深入实施“技能六盘水”行动，发挥贵州省能源产业技能人才培训基地作用，开展各类培训5万人次以上。落实各项人才服务保障政策，持续推进青年友好型成长型城市建设。加大根治欠薪力度，把不拖欠老百姓的“血汗钱”“辛苦钱”作为硬要求，发现一起整治一起，设身处地提升工作质效，决不让恶意欠薪者逍遥法外、辛勤劳动者汗水白流！

让孩子们有学上、上好学是所有家长的共同愿望。我们要坚持教育优先发展，把教育公平摆在突出位置，深入实施整体提升教育水平“六大攻坚工程”，学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到95.5%、98.5%、95.6%。结合人口变化趋势，加强基础教育学位供给保障，着力破解划片招生学位供需矛盾，加快“县域学前教育普及普惠县”创建、“县域义务教育优质均衡创建县”培育，大力解决入学难问题。积极推进基础教育纵向集团化办学，全力打造“龙头高中”，力争创建省级示范性普通高中或特色示范性普通高中2所。推动职业技术教育产教相融，支持高等教育内涵式高质量发展，促进特殊教育、民族教育、民办教育规范提质。加强教育督导工作，强化督导结果运用。完善农村教师队伍补充机制，以县为单位深入开展“国培计划”；加强师德师风建设，落实中小学教师减负18条清单，不让无关琐事打扰教育、不以额外负担为难老师！

卫生健康是人民群众幸福生活的基础。我们要紧盯人均

预期寿命核心指标，大力开展整体提升卫生健康水平攻坚“九个专项行动”，让老百姓治得起病、治得好病。健全完善市县乡村四级优质医疗服务体系，依托东西部协作、省市共建等渠道，更大力度引进优质医疗资源，推进省级区域医疗中心内涵建设取得新突破，大力推动中医、妇幼、传染、精神等专科医院提质扩能，提升重点传染病、地方病、职业病等救治能力；支持市妇幼保健院持续做专做精做强，提升服务水平。加快县级公立综合医院急诊急救“五大中心”建设，推进8个以上紧密型县域医共体建设，引领提升乡镇卫生院、村卫生室医疗能力；通过义诊等方式，大力促进优质医疗资源普惠可及、下沉群众家门口，持续打造“15分钟医保服务圈”，让健康六盘水更加可知可感、触手可及！

群众需要物质富足，也期盼精神富有。我们要繁荣发展文化事业和文化产业，挖掘传承历史文化、民族文化、红色文化、“三线”文化，不断丰富人民群众精神文化生活；开展纪念“三线”建设60周年系列活动，弘扬城市精神、塑造城市特有“IP”。用好国家公共文化服务体系示范区创建成果，深入实施文化惠民工程，继续推进文化馆、体育馆等文体场馆低免开放；积极搭建开放大平台、百姓大舞台，办好苗族跳花节、布依族六月六、彝族火把节等文化活动，推动“欢乐下基层、幸福进万家”。巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果，加快民族地区高质量发展。

在共同富裕道路上，我们要更加注重社会保障体系建设，兜准兜牢民生底线。强化“一老一小”服务保障，推进城市

社区嵌入式养老、托育服务设施建设，加快实施居家和社区基本养老服务提升项目，重点解决好居家养老、就医用药、康养照护等问题，让老年人安享幸福晚年；加快发展儿童福利事业，努力打造儿童集中养育样板。落实全民参保计划，医保参保率稳定在95%以上;城乡低保平均标准分别提高6%左右和12%左右。健全分层分类社会救助体系,加强农村“三留守”、城镇困难人员等特殊群体关心关爱，以严密牢靠的社会保障网，托起群众“稳稳的幸福”!

我们要积极支持国防和军队建设，扎实做好国防动员、退役军人事务、双拥、外事、侨务、宗教、档案、史志、气象、地震等工作，更好发挥工会、共青团、妇联、文联、工商联、社科联和科协、残联、侨联等群团组织作用，大力发展妇女、儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字等事业，进一步营造全市上下、各行各业共推高质量发展、共建幸福六盘水的生动格局!

民之所盼，政之所向。今年要继续统筹财力，扎实办好“十件民生实事”。（1）促进重点群体就业增收，县、乡级就业公共服务机构覆盖率达100%，村级就业公共服务覆盖率达到80%左右，农业特色优势产业科技特派员实现乡镇全覆盖，开展农业技能技术培训1000人次，招募、续聘“西部计划”志愿者800名。（2）增强教育质效，新建、改扩建城区小学7所，新增学位5960个，引进60名以上省外校长、教师开展教育教学帮扶。（3）提高卫生健康水平，完成省级区域医疗中心功能设施建设，新建2个县域医疗次中心，为

全市65岁及以上老年人免费开展1次体检，对全市65岁及以上老年人、初高中学生免费进行1次结核筛查，开展食品安全抽检检测8900批次。（4）完善养老体系，启动3000户、完成2000户特殊困难老年人家庭适老化改造，打造5个示范性社区老年助餐点。（5）优化托幼服务，新建、改扩建12所公办幼儿园，其中建成8所，新增学位1560个；对六盘水市儿童福利中心进行提质改造，面向社会困难残疾儿童开展医疗康复100人次。（6）强化农村公路安全，实施农村公路安全生命防护工程100公里，实施农村公路事故多发路段治理100处，改造普通公路危桥5座。（7）提升基层消防救援能力，提档升级20个乡镇消防救援站，开展100场消防培训进乡（镇、街道）。（8）丰富文化体育生活，完善9个基层综合文化站（中心）设施设备，建成社区健身路径或3人制篮球场20个，农体工程器材补充维护更新20个。（9）打造宜居环境，新（改）建农村户用卫生厕所9288户，完成8个行政村生活污水治理，建成城市（县城）公共停车位1500个，利用人防工程向社会提供停车位1500个，新增城市集中供热覆盖面积60万平方米以上，创建15个“红色物业”示范点，实施农村饮水工程维修养护323处。（10）改善生活配套设施，创建1个省级农村“客货邮”融合发展试点县，新增定制公交线路10条。

三、加强政府自身建设

各位代表！奋进新征程，各级政府必须提高治理能力和水平，做到高站位宽视野、在状态有激情、高标准重落实、

敢创新守底线，为凉都人民的幸福生活不懈奋斗。始终坚持党的全面领导。更加自觉衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固拓展主题教育成果，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。扎实推进依法行政。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督和监察、司法、审计、统计等监督，主动接受社会和舆论监督，强化政务公开；规范重大行政决策程序，严格规范公正文明执法，提高依法行政水平，积极创建全国法治政府建设示范市，让政府工作始终在阳光下运行、在法治轨道上运行！深入转变工作作风。坚决纠治形式主义、官僚主义，开务实的会、发管用的文、办实在的事，真正让广大一线干部职工从“文山会海”、报表材料中解脱出来，有更多时间陪陪家人、睡个好觉、亲近自然、释放压力，决不能让基层减负变成一句口号！坚定强化正风肃纪。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，把每条战线、每个环节的自我革命抓具体、抓深入，以零容忍态度坚决惩治腐败，始终保持为民务实清廉的公仆本色！

执行力是政府行政的“生命力”，抓落实是政府工作的“主旋律”。政府系统各级干部要当好执行者、行动派、实干家，创造性推动工作落实。我们要不折不扣抓落实。完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚决落实中央和省各项决策部署和市委工作安排，紧盯全年目标任务，下足绣花功夫把各项工作抓紧抓实，决不能光喊口号、不见行动，决不允许打

折扣、搞变通。我们要雷厉风行抓落实。坚持稳决策、快执行，对经过科学论证、已经决定的事情就要快干、干成、干好，树立“靠作风吃饭、拿数据说话、凭实绩交卷”的鲜明导向！我们要求真务实抓落实。牢固树立和践行正确政绩观，牢记老百姓是我们的衣食父母，为人民群众办好牵肠挂肚的民生大事、做好惠民利民的关键要事、解决急难愁盼的民生实事，决不能为了一己私利，脱离实际搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”。我们要敢作善为抓落实。大力弘扬创新争先精神，拿出当年“三线”人的闯劲和冲劲，敢为天下先、不走寻常路，勇挑最重的“担子”、敢啃最硬的“骨头”，坚决克服思维惯性和路径依赖，坚决反对“躺平”心态和“等靠要”思想，攻坚克难打开工作新局面、闯出发展新路子！

各位代表！唯有实干，方能笃行；唯有奋斗，方能致远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，以风雨无阻的姿态、风雨兼程的状态迎接有风有雨的常态，脚踏实地、埋头苦干，奋力续写中国式现代化幸福六盘水实践新篇章！

2024年安康市政府工作报告

各位代表:

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去一年工作回顾

2023年是新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。全市上下坚持稳中求进工作总基调，努力克服经济运行承压、结构调整阵痛、矛盾交织叠加等困难，实现地区生产总值增长1.7%。

——我们以“高质量项目推进年”活动为牵引，夯筑发展基础。突出“四个一批”关键举措，分类施策掀起建设热潮。前瞻谋做实储备。根据全国全省战略规划、重大政策、投资导向、产业布局谋划包装项目，组织五轮次重点项目征集，在线审批核准备案项目6388个，入库专项债券项目206个，申报增发国债项目397个。强保障高效建设。精心组织重点项目集中开工和季度观摩，西渝高铁等重大项目稳步推进，中央厨房等产业项目建成运营，张石大道等市政项目投入使用。40个省级重点项目、402个市级重点项目均超额完成年度投资计划。加油干稳健提质。项目建设拉动固定资产投资增长0.3%，带动先行指标持续向好，金融机构存贷款余额增长8.1%和11.4%，客货运周转量增长0.6%和3.4%，工业用电量增长6.1%，财政一般公共预算收入增长12.3%。

——我们以“营商环境突破年”活动为载体，凝集发展力量。建立周三“亲商助企日”制度，落实惠企纾困措施和营商环境保障。拓平台交流合作。成功举办“国际茶日”等重大活动29场次，对接落实央企国企、帮扶单位合作130项，深化常州安康对口协作50项，深度融入西安都市圈达成7个领域战略互动。全方位招商引资。组建4个区域驻地招商联络处，外派288支招商小分队，“千人百城万企”招商引进项目650个，“归雁经济”引育实体1552个。练内功创出亮点。行政审批“联合报装综窗”“项目管家服务”等模式在全省推广。安康政务诚信评价全省优秀，非公经济占比全省第一，营商环境满意度全省第一。石泉荣获国务院大督查综合督查激励。

——我们以“干部作风能力提升年”活动为抓手，清除发展梗阻。市政府领导联县（市、区）督帮，县处级领导包企业抓项目，在调结构、稳增长中强本领、转作风。严调度抓纲带目。突出“重点抓、抓重点”，建立经济运行和污染防治、城市管理、生态旅游等重点工作定期专题调度机制，累计组织一线工作调度88次，整合力量解决堵点难点问题1173个。自加压推动倍增。千方百计壮大产业发展基础，研究部署科技型企业、绿色工业、生态渔业、林业产业、电子商务“五大倍增计划”，扎实推动产业发展由量变向质变跃升。综合治攻克难题。摸排消除安全生产风险2.17万项；绿色矿山建设整改隐患3174个，整改率99.9%；“保交楼”11015套，完成率94%；排查整治违规坟墓1.37万座；依法处置9

个非法集资问题；治乱拆违2万余平方米，积弊多年的兴安市场消防安全隐患等得到有效整治。

一年来，还做了七个方面工作：

（一）重点产业融合破局。旅游拉动消费升温。生态旅游“三年三千”行动稳步实施，“毛绒玩具+文旅”主题活动引流强劲，旅游接待人数较疫情前水平增长9.9%。电商网络交易额、零售额分别增长18.8%、23.4%。“安康壹号”海外仓投入运营，全市进出口总额20.2亿元、增长26.5%，社会消费品零售总额增长1.9%。现代物流启动综合枢纽建设规划编制，消费电子围绕智能终端制造全链优化。工业经济结构调整。淘汰落后产能，清理空壳企业，盘活国有资本，进一步夯实工业运行基础，规上工业增加值增长5.4%。市属国企资产总额与经营收入分别增长9.5%和9.3%。秦巴医药与中国药科大学深化合作，交通装备重点突破精密部件关键领域，新型材料持续向技术前沿和高端产品攀升。毛绒玩具在营企业807户，综合产值61.1亿元，获评“中国毛绒玩具产业新都”。农业发展步伐坚实。落实保障粮食安全“十条措施”，坚决制止耕地“非农化”“非粮化”，种粮333万亩、产粮74万吨，粮食安全考核“七连优”。富硒食品进入全省重点产业链布局，预制菜产业初步形成整链配套能力。安康国家农业科技园通过验收，成功创建国家农产品质量安全市。

（二）开放拓新大步快进。外向通道继续延展。跟进中国—中亚峰会合作交流成果，与吉尔吉斯斯坦卡拉巴尔塔市建立友城意向。组建运营市物流口岸投资公司，开通“安康

—东盟”铁海联运国际货运班列。安康无水港运量 4221 标准箱、同比增长 2.5%，富强机场旅客吞吐量 33.8 万人次、同比增长 83.6%，汉江白河至丹江口实现复航。园区洼地效应显现。获批国家加工贸易梯度转移重点承接地，安康高新区建设国家新型工业化产业化示范基地持续发力，瀛湖生态旅游区“标准、品牌、产品”三位一体提升，恒口示范区入选国家工业旅游示范基地，紫阳获批省级高新区。全市 1830 个现代农业产业园综合产值 378 亿元，11 个县域工业集中区和 5 个飞地经济园综合产值 300 亿元。科创环境氛围浓厚。秦创原安康飞地孵化器、科创园建成投用，市域创新促进中心体系健全。科技型企业倍增计划率先完成，高新技术企业、瞪羚企业、科技型中小企业分别增长 101.6%、100%、66.9%。全市在库科技特派员 1676 名，配备重点企业科技副总 50 名、科技顾问 80 名。汉滨、旬阳、石泉入选全国科普示范县。

（三）城乡一体建管并重。规划导控成体系。“三区三线”划定应用，市县国土空间规划完成编报，建成基础信息平台和“一张图”监控系统，稳步推进镇级规划和村庄规划编制。耕地流出整改成效明显，永久基本农田恢复补划 8.83 万亩，整改率达到 131.8%。城市建设加速度。大力实施“微改造、精提升”工程，夜安澜等 15 个项目竣工投用。开工建设棚改项目 3356 户，启动老旧小区改造 182 个。出台促进房地产平稳健康发展“二十九条”、建筑业高质量发展“二十一条”措施。精细管理显实绩。完善城管委运行机制，“数字住建”“运管服”平台应用扩面升级，扎实推进中心城区

生活垃圾分类。健全四级联动长效机制，全国文明城市创建测评位次前移，国家卫生城市复审顺利通过。县域公共管理服务水平进一步提高，汉阴、平利获评省级县城建设示范县。

（四）乡村振兴显效成势。脱贫攻坚成果巩固。完善“双向交办、四步闭环”工作机制，消除返贫风险 1.5 万户 5 万人。深化产业就业帮扶，投入财政衔接资金 24.8 亿元，脱贫人口人均纯收入 1.49 万元、增长 14.1%。富民产业发展壮大。各县（市、区）跟进市级重点产业链，围绕做好“土特产”文章各展所长。汉滨服装袜业、旬阳拐枣开发、汉阴碳基材料、石泉预制菜肴、宁陕精品民宿、紫阳平利富硒茶饮、岚皋魔芋食品、镇坪道地中药、白河光皮木瓜等特色产业错位发展。经济组织扩规增收。实施“百社引领、百场示范”工程，认定农民合作社市级示范社 64 个、省级示范家庭农场 19 个、市级示范家庭农场 103 个。创新“银农直连”机制，农村供销体系电商销售突破 10 亿元，“832 平台”成交 1 亿元。1581 个村集体经济年收益超过 10 万元，占比达到 88.8%。和美乡村宜居宜业。统筹推进石泉、平利国家乡村振兴示范县和 13 个示范镇、100 个示范村、73 个和美乡村试点村建设。实施 2596 个乡村建设项目，新改建农村户用厕所 1.66 万座，农村生活污水治理率 40.2%，生活垃圾收运处理率 93%，78 个村获评全省美丽宜居示范村。

（五）生态环境扬优补短。提标升级勇夺第一。实施污染防治攻坚专项行动，全力保护好蓝天碧水净土。中心城区环境空气质量综合指数 3.18、空气优良天数 339 天，城市水

环境质量指数3.0129，均排名全省第一。重点建设用地、受污染耕地安全利用率分别达到100%和92.5%。治理水土流失面积448平方公里。汉江出境断面水质稳定保持国家II类标准。综合整治成效明显。盯牢秦岭“五乱”不放松，369个生态环境问题治理到位，核心和重点保护区20家矿业权关闭退出。巴山区域小水电清理退出电站12座、完成整改19座，河（湖）长制创新举措全国推广。白石河硫铁矿治理、蒿坪河流域水污染综合整治稳步推进，全国两个技术与经验推广现场会在安康召开。价值转化探索实践。启动GEP自动化核算，发布生态产品目录清单等5项研究成果，10个县级生态资源公司组建运营。申报入库EOD项目6个，秦巴生态馆建成投用。入选全国森林生态系统产品价值核算试点市，获评国家低碳试点优良城市。

（六）民生事业均衡用力。就业创业促增收。新增城镇就业1.97万人，发放创业担保贷款8.79亿元，组织劳动力转移就业64.1万人、脱贫人口就业37.2万人。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长5.2%和7.7%。保障农民工工资支付工作走在全省前列。以工代赈工作全国通报表扬。公共服务上水平。民生财政支出318.1亿元，占一般公共预算支出81.9%。县城以上城区中小学幼儿园建设三年攻坚行动加快推进，国家中医药传承创新工程等项目建成投用，“三医联动”改革、DRG支付方式改革稳步实施。获评全国健康城市建设评价陕西省样板市，国家公共文化服务体系示范区复核西部地区第一，全民健身工作全省第一。人大代表票决

民生实事项目如期完成目标。社会保障广覆盖。“五大险种”持续扩面，城乡居民基本养老保险参保率99.3%、医保参保率98.7%。实施居家和社区基本养老服务提升行动，完成特殊困难家庭适老化改造2000户，建成镇（街办）综合养老服务中心10个。发展普惠托育机构109家，建成托位8956个。社会救助政策兜底32.6万人。

（七）社会治理坚实稳固。安全监管有力。落实落细“三化三制”，开展事故风险隐患专项排查整治，未发生重大及以上生产安全事故。组建819支应急救援队伍，落实2966处地质灾害隐患监测预警，成功应对17轮次强降雨。深化“食品药品安全放心工程”，质量安全监管措施到位。社会稳定有序。以平安安康、法治安康建设为抓手，筑牢反恐反邪防线，常态化推进扫黑除恶斗争，全民反诈和“警民共建一家亲”活动取得实效。实施信访问题源头治理三年攻坚行动，信访法治化试点全省先行，信访工作综合考核名列全省第一，宁陕、旬阳成功创建全国信访工作示范县。创新举措有效。落实“五同”工作机制，把村级事务做成“阳光工程”，村财审计监督在全国成为经验。加强退役军人服务保障和优抚褒扬工作，巩固发展新时代军政军民团结，荣获“陕西省双拥模范城”称号。社会治理“安康模式”全省推广，平安建设满意度全省第一，获评“全国市域社会治理现代化试点合格城市”。

奋力推进高质量发展的同时，我们认真开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持市政府党

组集体学习制度、市政府常务会议“第一议题”制度，学以致用、用以促学。市政府领导班子牵头完成调研课题29项、转化工作措施37条、解决突出问题62个。修订完善市政府工作规则，提请审议地方性法规草案9件，成功创建全省法治政府建设示范市。数字政府建设全面提速，完成自建政务系统数据共享，市政府门户网获评中国优秀政务网站。主动接受人大法律监督、政协民主监督，办结人大代表建议278件、政协提案413件。全面落实审计监督，依法加强统计监督。深化廉政建设和反腐败斗争，支持纪检监察机关履行职责。国防动员、民族宗教、机关事务、方志、气象、慈善、残联、红十字会等工作取得新成绩。

各位代表，过去一年成绩弥足珍贵。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领，是省委、省政府坚强领导，市委正确决策、市人大监督支持、市政协鼎力协同、全市人民团结奋斗的结果。我代表市人民政府，向全市人民和人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻安解放军、武警部队、公安干警、消防救援队伍，向对口和定点帮扶乡村振兴的单位及个人，向所有关心支持安康发展的朋友们，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

发展过程中，我们也清醒看到当前面临的一些困难和问题：区域经济体量小、重大项目少、产业底子薄，缺乏持久稳健的支撑；生态红线约束紧、保护任务重、转化路径窄，高水平保护推动高质量发展任重道远；民生投入缺口大、基

础设施标准低、公共服务不完善，社会保障水平距离群众期待还有差距；少数干部思想不够解放、视野还有局限、能力亟待提升，以实干求实绩的品质仍需锤炼。对这些问题，我们一定高度重视、深入研究、铆足干劲，不懈努力加以解决。

二、2024年工作要求和目标

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实中央经济工作会议、省委十四届五次全会暨省委经济工作会议、市委五届六次全会暨市委经济工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，坚定走好生态优先、绿色升级之路，深化拓展“三个年”活动，切实增强经济活力、改善社会预期、增进民生福祉、防范化解风险、保持社会稳定，锚定高质量发展“五个坚持”思路目标，在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康。

经济发展预期目标是：全市地区生产总值增长5.5%，财政一般预算收入增长3.6%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长5.5%和7.5%，城镇新增就业1.9万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，粮食产量73万吨以上，单位生产总值能耗降低2.5%，力争“十四五”以来累计降低10%。落实总体要求，实现预期目标，必须牢牢把握高质量发展这个新

时代的硬道理，深刻领会核心要义，因地制宜创新落实，突出“五个第一”原则：

突出发展第一要务增强实力。聚焦发展质量提升，坚持深化新时代做好经济工作“五个必须”的规律性认识，用真实高速度量的增长强基固本，用绿色可持续质的提升集能广益。致力产业有机融合，坚持“生态旅游引领、绿色工业主导、富硒农业奠基”多维度协同，以市带县整合资源，着力加快链式发展，建立现代化产业体系。强化政策一致落实，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，统筹政策驱动、投资拉动、消费带动，抓好贯通衔接，及时刚性兑现，提振市场信心，形成发展合力。

突出生态第一资源厚植优势。彰显生态环境优势，坚决捍卫“国之大者”，扛牢秦巴生态卫士之责，守护一泓清水永续北上，争做“两山”理念实践典范，打造美丽中国建设安康样板。放大地理区位优势，立足西部地区，深耕秦巴腹地，建设汉江生态经济带重要节点城市，发展“公铁水空”多式联运，打造全国性综合交通枢纽和物流集散中心。培育特色产业优势，以专业园区承载土地集约、要素集聚、产业集群，升级传统产业，培育新兴产业，壮大县域经济，把比较优势转化为竞争优势和发展胜势。

突出创新第一动力多元赋能。开放合作借外力，跟进全省建设内陆改革开放高地步伐，承接产业转移和市场布局，深化招商引资与区域经济协作、对口帮扶合作，积极培育开放型经济。改革催化激活力，以投资管理制度、贸易合作交

流、金融创新服务等为重点，持续深化首创性、便利度、集成化改革，让市场主体创造力涌动勃发。科技创新强内力，依托秦创原绿色产业协同创新示范区建设，狠抓技术攻关和科技成果转化，发挥数字经济组合增效作用，加快生成适应高质量发展需求的新质生产力。

突出民生第一关切共建和谐。以人民为中心，牢固树立造福人民的政绩观，提高民生政策普惠性，增强民生保障实效性，尽力而为、量力而行，不断满足人民日益增长的美好生活需要。关注企业需求，始终坚持“两个毫不动摇”和“三个没有变”，尊重市场规律和企业主体，大力弘扬企业家精神，为民营经济营造更好的发展环境。共创美好生活，着眼既做大“蛋糕”又分好“蛋糕”，瞄准共同富裕战略目标，做实促增长、扩就业、稳物价等工作，建好公益、基础项目，让幸福安康成色更足、质量更高。

突出安全第一责任守好底线。防患于未然，压实防范化解风险政治责任，坚持底线思维，树牢忧患意识，提高见微知著的工作前瞻性，把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力。化解在源头，对各种隐患早介入、早研判、早处置，以务实严谨的态度精准排险，做到责任不落空、事态不演进、矛盾不激化，依法解决老问题，防止引发新问题。长效优治理，健全制度规范，强化基层基础，突出群防群治，完善网格化、常态化、智慧化、法治化治理体系，层层夯实安全责任。

三、年度重点工作任务

（一）抓项目、扩投资、促消费，加快推动经济增长。以项目建设和招商引资组织经济工作，扭住关键环节，强化攻坚举措，扩大有效益的投资，激发有潜能的消费。

主攻项目做大投资。全力以赴保增量。加强“四个一批”动态管理，狠抓385个市级重点项目，确保项目开工率一季度达到60%、二季度达到100%。加快推进抽水蓄能、安康湖文旅产业开发、天然气长输管线、源网荷储一体化等重大项目。滚动接续扩规模。县（市、区）首位产业至少策划包装2个投资5亿元以上项目，每个市级重点产业链至少谋划生成2个投资10亿元以上项目，全市在库储备项目规模保持2000亿元以上，其中产业项目份额不低于60%。全年固定资产投资增长5%左右，社会（企业）资本投资、制造业投资分别增长5%。完善机制拼进度。加强重点项目全生命周期管理，建立“线上监测预警+线下协调保障”机制，全链条优化审批、全要素配置供给、全领域高效服务、全过程公正监管。坚持以项目论英雄、亩均论英雄、实绩论英雄，定期组织好重点项目集中开工、观摩督导、评比考核“三场擂台赛”。

精准招商务求实效。高点站位招大引强。坚持“大绿色、大生态、大循环”理念，强化投行思维、链式思维、增量思维、闭环思维，推行重大项目招商全域协同联动，产业分工合作，资源跨县配置。全年招引落地投资5亿元以上产业项目不少于55个，使用内资和外资分别增长10%以上。链式招商有的放矢。巩固“千人百城万企”招商机制，每月一主

题、每周一专场，组织开展重点产业链精准招商。完善“一链一策”支持措施，动态更新“头部企业名录”和“全链招商图谱”，上半年基本完成叩门走访对接。突出以制造业为重点扩大利用外资，对符合条件的新设项目给予资金奖励。帮办代办全程服务。做好招引项目落地“后半篇”文章，建立“招商专员+项目管家”服务与绩效评价机制，新签约合同定期对接，新引进项目专人保障。强化重点产业链“链长”责任制，对招引入链项目实行落地跟踪，确保招商项目履约率100%。

多措并举活跃消费。深挖在地需求。出台推进市场消费、商贸物流、餐饮行业高质量发展政策措施，实施“优品、强商、活市、乐购”四大行动，扩大汽车、家电、家居等大宗商品消费。深化“一刻钟便民生活圈”省级试点城市建设，打造高品质商圈、商业综合体、示范商业步行街和夜间经济聚集区，优化升级毛绒玩具主题街区。创新消费场景。积极创建省级绿色商场、智慧商店，鼓励各类商贸中心改造提升。推进文旅与商业资源有效结合、商圈和文化场景跨界融合，深度发掘博物馆、体育馆、图书馆等实体功能作用，抓住餐饮美食、国货“潮品”、复古怀旧等消费热点，发展智能、时尚、定制消费业态，打造沉浸、体验、互动消费场景，满足个性、多样、品质消费需求。大力发展电商。规划布局电子商务产业园区，引导重点产业链关键环节、重点企业融入电商元素。建设“网货选品安康中心”，组织开展专项帮扶行动，培育直播电商市场主体。发展5家销售额3000万元

以上电商企业，新增限上商贸流通企业80户，村级电商服务点覆盖率50%以上。社会消费品零售总额增长5.5%左右。

（二）抓支撑、延链条、促融合，构建绿色产业体系。准确把握结构调整后的趋势性变化，推动全市重点产业链向上嵌接、向下扎根，纵向耦合、横向并联。

生态旅游率先发展。打好推介引流牌。用好客运场站、服务区、加油站等场所，升级上线“智慧旅游”平台，开发地方自营OTA。常态化开展“毛绒玩具+文旅”系列主题活动，打响“春来早、夏龙舟、秋最美、冬养生”品牌，实施“四季千场”引流和“十县百场”推介活动，力争全年接待游客5200万人次。塑造核心吸引物。支持瀛湖生态旅游区创建国家旅游度假区、国家体育旅游示范区，做好水路旅游客运精品航线全国试点。支持南宫山创建5A级景区、凤堰古梯田申报世界灌溉工程遗产。抓实337个生态旅游产业项目，培育平利蒋家坪等7个4A级景区。培强综合承载力。统筹“湖城一体”和“一江两岸”文旅开发，大力发展星级饭店、精品民宿、商业街区，提升中心城区和县城“会客厅”接待能力。推广“安康味道”系列美食，鼓励开发养生药膳、特色渔宴等体验产品，扩大名店、名宴、名菜、名小吃影响力。优化“秦巴1号旅游风景道”通行条件，完善配套服务设施。丰富游客体验感。跟进市场导向和游客需求，加强专业化、多功能基地建设，大力开发康养游、亲子游、工业游、研学游、冰雪游、低空游项目。挖掘文化内涵，活化文物利用，办好文体赛事，唱响陕南民歌，创新文旅融合体验项目。

全市假日旅游服务保障常态化调度，完善旅游投诉与求助受理“三快三到位”机制，依法打击侵害游客权益行为。

工业经济转型升级。扶持企业上台阶。加快新型工业化进程，设置1亿元工业促增长专项资金，建立绿色工业倍增骨干项目储备库、骨干企业培育库。实施重点企业“零增地”技改项目100个，对产值和用电量增幅达到要求的制造企业给予10万元以上奖补支持。促进企业“上云用数赋智”，组织申报国家两化融合贯标认证企业5户，新增规上工业企业80户，规上工业增加值增长8%左右。专业园区提能级。以专业理念和专业水准建设产业园区，推行“管委会+公司”运营模式，深化“标准地+承诺制”改革，建立园区亩均效益评价体系。实施“工业上楼”工程，动态储备标准化厂房50万平方米，新增千万元以上入园企业90户，园区亩均效益提高3个百分点。启动建设新型材料循环产业园化工片区。育链延链强辐射。以供给侧结构性改革为主线，加快产业基础高级化、产业链现代化。积极参与省级重点产业链分工，紧扣细分领域重度垂直，大力招引培育链主企业、吸引聚集优势资源，支持专精特新企业“卡位入链”。鼓励产业链龙头企业实施增资扩产项目，搭建新型材料、交通装备、消费电子、绿色建材等对接平台，联通上下游市场，提升协作配套水平。

现代农业凸显特色。夯实产业基础。实施“十百千万”工程和粮食规模化生产经营三年行动，统筹推进撂荒地整治和高标准农田建设，稳定粮食种植面积330万亩。抓好“百

园航母、千园提升”和“百社引领、百场示范”，完善“企业+基地+农户”模式，探索折股量化、收益分红等多元分配机制。新认定市级龙头企业30户，培育省级以上龙头企业10户。突破产业规模。加快安康富硒茶标准化生产，促进百万亩茶叶基地稳定规模和夏秋茶高效利用，茶产量达到5.7万吨。推进魔芋产业创新发展“五大提升工程”，新增魔芋种植面积10万亩。调整生猪养殖结构和规模，稳定生猪出栏190万头。引导蚕桑产业向优势区域聚集发展，年产茧6500吨。推动生态渔业养殖提质倍增，水产品产量6万吨。实施林业产业经济倍增“五大行动”，林下经营收益达到150亿元。延伸产业链条。做优做靓“中国硒谷”品牌，带动绞股蓝、核桃、拐枣、木瓜等产业发展，力争富硒食品产业综合产值达到800亿元。支持石泉县建设全国预制菜产业百强基地，积极引育市场竞争力强的头部企业，实现预制菜产业综合产值80亿元。实施秦巴医药产业链提能增效工程，推动优势道地药材产量增长7%、综合产值突破65亿元。

（三）抓创新、优服务、促开放，内外并举蓄势积能。突出高质量、高效能，把握新特征、新规律，营造优质宜商环境，拉长短板补齐弱项，培育新质生产力潜能。

创新驱动转换赛道。依托秦创原联动。促进创新驱动平台向县（市、区）延伸，支持安康高新区建设国内一流创新型特色园区，推进紫阳省级高新区建设，高标准打造富硒特色产业创新聚集区。完善“四张清单”，以“三项改革”促成果转化，常态化开展项目路演。支持传统产业改造升级，

大力发展创意设计、个性定制、技术研发等服务型制造业。引入新要素挖潜。实施创新人才攀登计划，组织“风投、创投、产投”机构与科技型企业精准对接，新建科技企业孵化器、创新联合体、众创空间等平台10个，完成“揭榜挂帅”项目5个、成果转化项目50个、乡村振兴“绿色通道项目”20个。力争申报认定高新技术企业150户、入库科技型中小企业800户。面向数字化转型。提升“千兆城市”建设水平，新建5G基站1000个，新增光缆5000公里，启动数字乡村平台建设。促进数字政府建设基础设施集约化、数据资源集成化、应用场景协同化，完善“四端一线一评价”体系。支持安康高新区和汉滨区数字经济产业园建设，培育数字产品制造服务新业态，加快工业互联网应用和企业“上云”进程，打造数字经济产业聚集区。

立足枢纽扩大开放。畅通开放渠道。推进安康国家物流承载、综合货运“双枢纽”城市规划建设，布局“三港四中心”体系。优化富强机场航线班次，启动二期扩建前期工作。加快西渝高铁、安岚高速陕渝界段、十巫高速镇坪段、国道316建民至恒口、富强机场至恒口无水港快速干线建设。常态开行白河以下汉江航线，做好丹宁高速、汉安十高铁前期工作。构建开放网络。深度融入共建“一带一路”大格局，抢抓西部陆海新通道建设机遇，支持安康高新区、恒口示范区加快自贸协同创新区发展，推进上港物流集散中心等十大重点项目。鼓励县（市、区）规划建设“前置仓”“收储仓”“冷链仓”，共同架构“买全球、卖全球”物流体系基础。

拓展开放市场。积极申报建设省级服务贸易创新试点城市，继续争取安康海关设立。升级“安康壹号”海外仓，加快跨境电商产业园建设，带动安康名优特产扩大出口，新增外贸企业 20 家，实现外贸增长 10%。实施“中国毛绒玩具产业新都”建设三年行动，打造毛绒玩具“外贸旗舰”，综合产值达到 75 亿元。促进开放协作。加强苏陕、津陕对口协作、“组团式”帮扶和常州安康经济协作，与央企国企、金融机构、高等院校、科研院所深度合作、优势互补、互利共赢。落实融入西安都市圈协同发展项目，密切汉江生态经济带沿线城市互动。

优化环境亲商助企。扭住重要节点。坚持“一枚印章管审批”“清单之外无审批”，加快“证照分离”改革事项全覆盖和“先证后核”工作落地。推动审管流程、机制、服务“三变革”，推行容缺受理、告知承诺、并联审批，扩大“一次办、协同办、异地办”范围，推进镇（街办）村（社区）便民服务中心标准化建设，方便企业和群众办事。打通关键堵点。按照建设全国统一大市场要求，认真开展市场准入壁垒排查清理，持续深化商事制度改革和社会信用体系建设。提高经营主体准入准营便利度，优化公共资源交易平台运行，企业进场“零门槛”，交易环节“零障碍”。落实金融惠企政策，用好支农支小贷款，鼓励金融机构让利投放低成本信贷资金。扫除落实难点。坚持周三“亲商助企日”制度，完善各级领导包联重点企业机制，每月至少两次“一企一策”服务解决问题。加强营商、审改、职转“三办联动”，着力从

“解决一个问题”向“解决一类问题”转变。

（四）抓统筹、提品质、促协调，加速城乡融合发展。推动新型城镇化布局结构调整，通过城乡一体、产城融合、治理提升等有效措施，整合拓展高质量发展资源空间。

科学规划有序建设。加强一图管控。充分发挥国土空间规划导控作用，综合人口状况、经济功能、土地利用、环境保护等，科学布局生产、生活、生态空间。建设“多规合一”协同系统和基础信息平台，严格规划底线约束和刚性管控。坚持一体推进。鼓励各县（市、区）根据国土空间功能状况引导县域产业差异化发展，适时组织控制性详规修编。以科学规划引领乡村建设，促进形成乡村产业集中布局、融合发展的空间格局。项目一线落地。完善国土空间用途管制监督，做到规划、审批、建设“三统一”。健全规划编制管理与修编审查机制，建立专项规划名录清单，对符合“三区三线”划定和规划要求的建设项目，优先保障新增建设用地计划指标。

提升中心城区品质。稳步实施城市更新。老城区功能疏解坚持多拆少建或只拆不建。新区域既要解决“有没有”更要追求“好不好”。全面开展城市体检，持续深化“两违”整治，完善城市功能布局，补齐公共配套短板。实施东坝管网等重点排涝工程，加快诚信路等骨干路网建设。完成南门、长兴等老旧小区改造。增强城市燃气管网安全保供能力。注重内涵以创促建。塑立城市文明形象，提高市民文明素养，强化卫生城市、园林城市、食品安全示范市巩固工作。推行

联合巡查综合执法，落实“一街四管”措施，下力整治“十乱”问题，扎实推进垃圾分类。围绕山水园林品质城市目标，建设“灰绿结合”生态水系，突出“三季有花、四季常绿”，打造“口袋公园”“街头小景”。建立“三精”管理体系。落实“精准、精细、精心”管理，在细微处见功夫、显情怀、出质量。用好“五同”机制和载体，抓好“一委一办一平台”对接，推动城市运行维护“一网统管”。落实《安康市物业服务与管理条例》，推行物业企业信用考评，建设“红色物业”，打造和谐小区。

强化县城载体作用。分类差异发展。落实全省县域发展三类功能区划分，产业功能县以发展特色产业优先，聚力培育支柱产业，推动首位产业产值向百亿元大关迈进；农产品主产县以发展农业优先，保障粮食安全，发展特色农产品，做优做强精深加工；生态功能县以保护生态优先，探索经济生态化和生态经济化有效路径。完善基础设施。打通县城环线路、断头路，贯通市政街区路和产业园区路，改造县乡路和景区路，创建“四好农村路”示范市。推进安康水网建设，加快实施增发国债水利项目，加大供排水管网改造升级力度，抓实电网巩固提升工程。突出县域承载。以发展县域首位产业为战略重点，围绕“产城人”融合做强县域经济，确保发展速度高于全市平均水平1个百分点以上。开展县域商业建设行动，推进“客货邮”融合式运输体系建设，完善县镇村商贸流通服务网络。培育乡镇集群。推动县城基础设施向乡镇延伸，合理配置商业机构、金融网点、便民设施等，强化

集镇综合服务功能。以“产镇相融”为抓手，大力发展农产品产地初加工，培树一批特色小镇样板，支持有条件的镇加快建设县域副中心。

（五）抓巩固、循规律、促衔接，推进乡村全面振兴。把乡村振兴作为新时代新征程“三农”工作总抓手，运用全局观念系统思维，厘清重点出实招，创新举措求实效。

尊重乡村演进规律抓建设。明晰功能定位。加强以县（市、区）为主体的城乡规划衔接，区分城郊融合、集聚提升、特色保护、搬迁撤并等类型，明确乡村布局和重点方向。通盘考虑土地利用、产业发展、村居建设、文化传承等因素，强化乡村空间立体感、平面协调性、风貌整体度。建设和美乡村。运用“千万工程”经验指导实践，尊重农民意愿，彰显乡村风貌，做到“和而不同、美美与共”，留住乡亲、护住乡土、记住乡愁。扎实推进乡村振兴示范建设，高质量完成平利水系连通及水美乡村国家试点县项目。重点整治提升。大力实施农村人居环境“三大革命”，农村改厕解决好实用、好用问题，卫生厕所普及率达到88%。结合“无废农村”建设，合理规划布局生态化污水处理设施，扎实抓好农村生活垃圾源头减量和无害化归集处理。

顺应产业发展规律抓增收。壮大新型经营主体。深挖“土”的资源，放大“特”的优势，延伸“产”的链条，大力发展适生性、带动性、稳定性强的农村产业，扶持能人大户培树“农创客”典型。利用乡土特色资源延拓产业，发展乡村民宿、农业观光、休闲康养，推动乡村从“卖产品”向“卖风

景、卖特色、卖体验”转变。密切利益联结共享。实施农村创业创新带头人培育行动，政府牵头、企业助力、能人带动、村民参与，建立“产业+创业+就业”收益动态分配、群众稳定增收机制。采取订单生产规模集约、托养托管直接带动、经营主体吸纳就业、以工代赈劳务发包等多种形式，让农民深度嵌入产业链条、分享增值收益。合力创新发展模式。构建“供销社+合作社+监测户”机制，组织小农户对接大市场。建立生态资源公司“联农”、集体经济组织“带农”、科技成果转化“益农”、社会资本引入“助农”四方合作模式，做好“粮头食尾”“农头工尾”大文章。深化“三联共建”，力争农村集体经济年收益10万元以上村达到100%、50万元以上村达到10%。

把握市场运行规律抓改革。用活土地要素。统筹农村“三块地”改革，扎实推进承包地延期，在农民自愿前提下实施农田集中连片整理。加强农村宅基地管理，严格落实“一户一宅”政策。探索集体经营性建设用地“同等入市、同权同价”，兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益。配置流动要素。顺应人口流动和产业发展趋势，提高城乡要素双向协同效率，推动要素市场化改革。促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序市民化，落实常住地提供基本服务制度。集成治理要素。深化“五治融合”创新举措，实施农村基层治理提升工程。坚持倡导与约束并重，健全“村规民约”体系，强化“一约四会”治理，引导村民更新观念移风易俗，革除封建迷信、铺张浪费、高价彩礼、人情攀比、

薄养厚葬等陈规陋习。

（六）抓保护、固本底、促升级，描绘美丽安康画卷。加快生态优先绿色升级，推动环境基础持续改善，促进人与自然和谐共生，以高品质生态环境支撑高质量发展。

守护绿水青山筑屏障。当好秦巴生态卫士。强化政治、生态、人文、公共“四个维度”价值属性判断，全面深化林长制、田长制，支持秦岭国家公园和“数字秦岭”建设，打造秦岭生态环境保护最佳区域。完成巴山区域小水电清理整改，加快化龙山国家自然保护区建设。保证汉江水质安全。巩固“三长治河”创新机制，落实“十年禁渔”，严管“四清四无”，分类开展黑臭水体和入河排污口整治，“一库一策”排除尾矿库安全风险。落实长江流域总磷污染控制方案，加强河湖水库水生态监测和无害化处置，确保汉江出陕断面水质稳定达标。深化提标升级行动。健全高质量发展综合绩效和污染防治攻坚成效评价体系，实行集中调度、一线调度，深化源头管控、精准防控、协同联控，持续减少主要污染物排放总量、改善土壤生态环境质量，大气和水环境质量保持全省第一。

紧盯突出问题抓整改。巩固工作成效。坚持源头减量、过程控制、生态恢复，加快白石河硫铁矿剩余6个矿点治理，按时保质完成目标任务，打造全国矿山污染治理样板。开展蒿坪河流域重金属环境背景值调查，启动实施6个综合治理工程，加强流域监测，严防水质污染。持续查漏补缺。扎实推进中央和省环保督察反馈问题整改，落实“三色督办”机

制，加大现场核查力度，认真组织开展“回头看”，形成督察整改闭环。消除涉矿隐患。深入开展矿山整治三年行动，巩固采石采矿领域整治成果，创新网格员监督、无人机巡查、信息化比对等治理手段，不留盲区、不留死角、不留空白。加大资源勘探力度，联动优化矿权出让规则，发展矿产品精深加工，提高综合利用率，有序推动绿色矿山建设。治理水土流失面积430平方公里。

转化生态价值出效益。盘清资产家底。定期发布生态产品总值核算报告，探索建立“GDP+GEP”双考核机制。深化国家低碳试点城市建设，倡导绿色低碳生产生活方式。推进“双储林场”国家储备林项目，培育“百万亩绿色碳库”试点示范基地。鼓励国有林场盘活资源资产，积极开展水域、荒地、滩涂等自然资源统一登记。加快实体运营。支持引入社会资本和注入生态资产，培育生态产品市场经营开发主体，创新金融化、电商化等运作模式，推动县级生态资源公司实体化运营，探索构建生态产品交易体系，建设全国优质生态产品供给基地。争取政策支持。深入研究国家扶持政策和重点投资导向，积极争取加大生态转移支付力度，继续做好EOD项目策划申报建设。

（七）抓就业、强保障、促共富，改善人民生活品质。为民履职、为民用权、为民奉献，围绕解决急难愁盼问题持续用力，把惠民生、暖民心、顺民意的实事办在群众心坎上。

稳定就业促进增收。关注重点群体就业。建设全国公共就业创业服务示范城市，组织“雨露计划”“春风行动”，实

施技能培训提升、劳务品牌培育、就业服务提质“三项工程”，确保高校毕业生、农民工、退役军人等群体稳定就业，农村劳动力转移就业62万人，脱贫群众务工就业38万人。保障供给人力资源。针对“招工难”“用工荒”等问题，建立“用工+薪资+就业”对接机制，打造“网上劳务市场”。积极引导返乡创业，培育10个市级创业孵化基地。落实稳岗返还、职业培训、就业补贴等政策，支持民营企业和中小微企业稳定员工队伍。培育产业适用人才。结合产业链用工需求，开展职业技能培训2.6万人次,引进高层次和紧缺特殊人才100人。支持安康学院、安康职业技术学院开设特色专业，与重点企业进行“订单式+定制化”合作，培养符合市场需求的实用技能人才。

提高公共服务水平。教育优质均衡发展。深化县城以上城区中小学幼儿园建设三年攻坚行动，优化区域教育资源配置，提高各类教育集团办学质量和带动能力。启动安康中学迁建，长春初中、高新八小等学校建成投用。发展竞技体育、群众体育、青少年体育，以大健身促进大健康。巩固“双减”成效，规范民办教育发展。支持白河县紧密型城乡教育共同体建设试点。卫健事业协同发展。推进医疗、医保、医药服务同步提升，抓好季节性传染病防控，增强重大疫情防控救治和应急处置能力。提高公立医院服务质量，完善基层医疗卫生服务体系。巩固健康城市建设成果，鼓励创建全国基层中医药示范县。支持宁陕县紧密型县域医疗卫生共同体建设试点。文化服务创新发展。强化“以文化人、以文惠民、以

文润城、以文兴业”导向，实施公共文化共享“六大工程”，加快“三馆一院”建设，开展“文化惠民进万家”活动。高质量办好第24届中国安康汉江龙舟节。加强文化遗产保护利用，落实《汉调二黄艺术传承发展条例》，推动紫阳民歌保护传承立法。支持镇坪县紧密型城乡公共文化服务共同体建设试点。

健全社会保障体系。重视老龄服务。积极发展银发经济，壮大助餐服务、居家助老、养老照护、老年文体等适生业态，培育老年用品、康复辅助等潜力产业。持续推进星级养老机构建设和家庭适老化改造，新建社区日间照料中心10个、镇（街办）综合养老服务中心15个。关爱妇女儿童。优化人口服务体系，发展普惠托育服务，构建友好生育环境。依法严惩家庭暴力违法犯罪，保障妇女儿童和未成年人权益。完善留守儿童关爱服务机制，抓好青少年心理健康教育。救助困难群体。完善残疾人“两项补贴”制度。建成市精神病福利院，加快市儿童福利院迁建，做好流浪乞讨人员救助管理。深入实施全民参保计划，加强社会保险基金监管。

根据全市民生实事项目人大代表票决制工作部署，今年征集的民生实事项目提请大会审议票决后，市政府会将其列入年度重点工作挂牌督办。

（八）抓前端、防风险、促稳定，实现更高水平安全。树立安全发展理念，全面落实维护社会稳定责任制，以大概率思维应对小概率事件，做到底数清、底盘稳、底子实。

防范重点领域风险。防返贫风险。发挥“四支队伍”作

用，抓好动态监测、精准帮扶、风险消除，紧盯2.4万户7.7万人监测对象，牢牢守住不发生规模性返贫底线。防债务风险。积极培植财源，优化财政收支结构，落实减税降费政策。稳妥化解政府债务，加快融资平台分类转型。严控“三公”经费，兜住“三保”底线。防金融风险。突出“减存量、控增量、防变量”，完善体制机制，强化“五个监管”，严厉打击非法金融活动，防止发生区域性系统性金融风险。防关联风险。多措并举解决房地产领域突出问题，加强在建项目预售资金监管，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，继续抓好“保交楼”和不动产登记工作，维护购房群众合法权益。

扎紧公共安全防线。安全生产治本攻坚。开展“三化三制”提升年行动，狠抓重大隐患排查整治，做好水陆交通、建筑施工、涉煤涉矿、危化物品、城镇燃气、消防安全等重点领域日常监管，提高本质安全水平，坚决防范生产事故。防灾减灾未雨绸缪。抓实防汛、防滑、防火、防震等领域，全面增强预测预报预警和应急响应能力。完善江河流域防汛调度机制，加快安康（牛山）S波段气象雷达系统、重点区域地质灾害普适性监测点建设。食品药品严抓严管。建设国家食品安全示范城市，实施食品安全放心攻坚、药品安全巩固提升行动，认真落实各方责任，确保食品药品安全。应急管理防范到位。推动应急预案标准化建设向基层延伸，加快一体化综合平台和专兼职救援队伍建设，保证信息及时、响应迅速、处置高效。国防动员多方参与。推进指挥通信、防

护工程、专业队力量建设，深化动员准备，合力共建“全国双拥模范城”。

确保社会和谐稳定。打造平安安康。加快市域社会治理体系和治理能力现代化建设，纵深推进综治中心三年提升行动，健全完善立体化智能化治安防控体系，严厉打击电信网络诈骗和“黄赌毒”等违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶斗争。化解矛盾纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“321”基层治理模式，全面推进信访工作法治化，加强信访问题源头治理和积案攻坚，提高矛盾纠纷多元预防化解质效。倡树文明新风。全面深化拓展新时代文明实践中心建设，积极培育和广泛践行社会主义核心价值观，深入开展新民风建设，宣扬孝义文化，倡行公民道德。狠抓意识形态领域工作，清理净化社会环境、网络环境、校园环境。

使命在肩，任重千钧，惟有勤勉尽责担当，方能不负人民重托！我们将扎实巩固主题教育成果，以新一轮机构改革为契机，转变职能提升效能，狠抓政府自身建设。

政治铸魂勇担当。深刻把握政府机关首先是政治机关的政治属性，把推进中国式现代化作为最大的政治，把加快高质量发展作为最大的担当，牢记初心使命，认真履职作为，增进民生福祉。在政府各项工作中，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，在行动上见忠诚，在执行上见力度，在发展上见成效。

依法行政强规范。尊崇宪法和法律权威，法定职责必须为，法无授权不可为。不断提升执法服务水平，扎实做好行

政复议和行政应诉工作。坚持重点领域审计全覆盖，自觉接受人大依法监督、政协民主监督，主动接受法律、社会、舆论和纪检监察监督。协同推进法治社会建设，促进尊法、学法、守法、用法蔚然成风。

改进作风提能力。强化斗争精神，坚持求真务实，敢于下茬碰硬，登高望远抓先机，跨前一步抓工作，雷厉风行抓落实。传承“四下基层”作风，加强干部教育培训，干什么学什么、缺什么补什么，学用结合强化专业素养。提高工作效率，落实精文简会，减轻基层负担，大力整治“四风”问题和各种“懒政病”

廉洁奉公扬正气。落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神。坚持勤俭办一切事业，让党政机关过紧日子成为习惯和常态。纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，严以自律、勤廉有为，恪尽职守、夙夜在公，以政府清廉、干部清正带动政风清爽、社会清朗。

各位代表！安康是一方承载希望的热土，拼搏是一种最美的进取姿态！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、发扬踔厉、追赶超越，加快建设汉江生态经济带重要节点城市，谱写高质量发展新篇章，为幸福安康的美好明天努力奋斗！