

# 经济类理论文稿汇编（15 篇）

## 目录

1...不断塑造发展新动能新优势 .....	2
2...更好满足多元化支付需求 .....	5
3...加大力度推进新型工业化 .....	7
4...零工市场健康发展成全球课题 .....	16
5...面向新质生产力练好国企内功 .....	20
6...强化企业科创主体作用 助推区域经济高质量发展	23
7...深刻理解积极培育中国特色金融文化 .....	26
8...深刻理解新质生产力的核心要义 .....	35
9...挖掘“千亿件”快递市场新空间 .....	43
10.新质生产力厚植中国式现代化物质技术基础 .....	46
11.新质生产力具有四大特性 .....	55
12.新质生产力是新时代实践和理论创新的集成 .....	62
13.形成消费和投资相互促进的良性循环 .....	73
14.以新质生产力发展推进中国式现代化 .....	79
15.抓紧抓实实现新型工业化这个关键任务 .....	89

## 不断塑造发展新动能新优势

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。”在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时，习近平总书记从党和国家事业发展全局的高度，深刻阐明了发展新质生产力等重大问题，对谋划进一步全面深化改革重大举措、继续巩固和增强经济回升向好态势等提出明确要求，对我们坚定信心、真抓实干，扎实稳健推进中国式现代化建设具有重大指导意义。

新质生产力特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持高质量发展是新时代的硬道理，不断深化对生产力发展规律的认识，作出一系列重大决策部署，促进新质生产力加快发展，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，成为经济社会发展的主旋律。过去一年，我国经济总体回升向好，国内生产总值超过 126 万亿元；现代化产业体系更加健全，一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起；关键核心技术攻关成果丰硕，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现……新质生产力已经在实践中形成并展示

出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，助力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

实现高质量发展，关系我国社会主义现代化建设全局。必须清醒看到，制约高质量发展因素还大量存在。新质生产力代表先进生产力的演进方向，是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态，具有高科技、高效能、高质量特征。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，也是推动生产力迭代升级、实现现代化的必然选择。面对新一轮科技革命和产业变革，只有抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系，才能推动新质生产力加快发展，不断塑造发展新动能新优势。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”习近平总书记突出强调要因地制宜发展新质生产力，为我们改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化，指明了努力方向，提供了科学方法与路径。我国地域广阔、各地情况千差万别，发展新质生产力务必坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。要把思想和行

动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为抓好落实。

发展出题目，改革做文章。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。习近平总书记从“构建高水平社会主义市场经济体制”“完善落实‘两个毫不动摇’的体制机制”“深化科技体制、教育体制、人才体制等改革”“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境”等方面提出了一系列要求，明确了谋划进一步全面深化改革重大举措的战略重点、主攻方向。面向未来，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，必将为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

大道至简，实干为要。继续做好创新这篇大文章，因地制宜推动新质生产力发展，中国发展必将长风破浪、未来可期。

## 更好满足多元化支付需求

支付领域迎来新政策：近期召开的国务院常务会议审议通过了《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，强调要聚焦老年人、外籍来华人员等群体支付不便问题，加强协同配合，加大必要的资源投入，多措并举打通服务堵点，推动移动支付、银行卡、现金等多种支付方式并行发展、相互补充。为落实好会议精神，相关部门迅速行动，中国人民银行召开优化支付服务推进会，强调将会同有关方面针对不同群体的支付习惯，持续深化支付服务场景建设，不断提升支付服务的包容性，着力完善多层次、多元化的支付服务体系，为老年人、外籍来华人员等群体提供更加优质、高效、便捷的支付服务。中国人民银行相关负责人在国务院政策例行吹风会上表示，中国人民银行将进一步加强与各方协同配合，细化工作措施，明确时间表和路线图，建立跟踪督办机制，激发商业银行、支付机构、清算机构、外币兑换机构等支付服务主体的积极性和创造性，紧盯银行卡受理、外币兑换、现金支付、移动支付和宣传推广等重点工作，真抓实干，力争在短期内取得明显成效。

支付是经济活动的重要环节，支付便利是降低交易成本、提高交易可靠性的重要方面。如今，“一机在手，走遍天下”，乘车、买票、购物……移动支付应用于经济活动多个环节和场景，带给人们极大的便利，很多人在日常支付环境中已很少用到现金。数据显示，我国移动支付普及率已经达到 86%，居全球第一，移动支付已成为我国高质量发展的新名片。

移动支付的“快速成长”也带来了一些问题。比如，不太熟悉移动支付的老年人等群体会面临不便；许多来华的外籍游客和商务人士仍习惯通过刷卡或现金方式支付，支付习惯差异也让他们面临一些不便。此次出台新政策，有利于推动现金、银行卡等支付环境的改善，优化支付市场结构，更好满足不同人群的支付需求。

实际上，这并非相关部门第一次注意到支付便利性的问题。去年底，在国务院新闻办举行的国务院政策例行吹风会上，中国人民银行表示，为解决境外人士来华支付不便的问题，已会同有关部门建立了专项工作机制，制定了“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的解决方案。可以说，近年来，引导支付惠企利民、持续加强支付服务的便利性已成为支付市场建设的重点工作之一。在提升支付服务的便利性方面，涉老、涉农、境外来华人员以及医疗、旅游等场景都是布局的重点领域。

面对日益增长且多元的支付服务需求，持续优化支付市场结构势在必行。一方面，要通过改进银行账户服务，提升电子支付在公共服务、便民场景的通用性，为老年人、外籍来华人员等群体提供更多支付便利。比如，可通过推动移动支付的适老化改造、提升境外银行卡和第三方支付绑定的便利性，完善适合老年人、外籍来华人员等操作的支付工具和场景，同时对其如何正确安全使用移动支付加强指导。另一方面，需持续规范商户现金服务，并通过出台相关举措，推动商户更加积极使用现金、银行卡、移动支付等多种收款方式，满足不同群体支付偏好。

优化支付服务，目的是提升支付的便利性和安全性，二者缺一不可。为此，要聚焦重点城市、重点场所，不断激发商业银行、非银行支付机构、清算机构、外币兑换机构等支付服务主体的积极性和创造性，鼓励相关主体加强技术研发、完善支付基础设施，持续降低支付过程中的操作难度，提升支付效率和用户体验，同时采取有效的技术手段和管理措施确保支付过程的安全可靠，让支付服务暖心又放心。

## 加大力度推进新型工业化

新中国成立以来，党和国家领导人高度重视工业化，领导我国持续推进工业化，建成了完整的工业生产体系，工业生产能力和在国际市场的占有率大幅跃升，极大地推动了经济社会发展和人民生活水平的提高。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局出发作出了推进新型工业化的重大战略部署，推动我国新型工业化迈出坚实步伐。2023年9月，习近平总书记就推进新型工业化作出重要指示强调，“新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务”。深入领会习近平总书记就推进新型工业化作出的重要指示，进一步明确新型工业化的发展方向，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。

### **实现新型工业化是全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键任务**

新型工业化是抓住新一轮产业革命机遇重构竞争新优势的必由之路。在新一轮科技革命和产业变革作用下，工业生产的技术—经济范式正在发生深刻转变，改变了经济社会的运行模式和产业发展模式，使因资源短缺、环境损害而陷入困境的传统工业化焕发出新的生机，主要表现为科技创新驱动的新经济、新产业、新业态快速发展，数据成为继劳动、资本、土地、知识、技术、管理之后的重要生产要素，不但



改变了生产要素的投入结构，而且显著提高了其他生产要素的使用效率，成为价值创造的重要来源、提高产业竞争力的关键，为实体经济发展开辟了新赛道。当前，世界主要国家纷纷加快发展新兴产业，加速推进数字技术与制造业的融合，推进再工业化。新型工业化就是要抓住世界科技革命和产业变革的先机，抢占未来发展制高点，用数字技术赋能传统产业，实现产业数字化转型，重构竞争新优势。

新型工业化是我国实现产业融合发展的重要创新实践。从当前产业结构看，服务业是我国第一大产业，制造业占比虽低于服务业，但规模居全球第一，远超其他发达工业国家。从未来发展看，我国服务业将继续快速增长，要保持制造业比重基本稳定，必须走智能化、绿色化、融合化发展之路。所谓产业融合发展，一是指新一代信息技术与制造业融合发展，充分释放我国制造大国和网络大国的叠加、聚合、倍增效应，构建形成以数据为核心驱动要素的新型工业体系，以信息流带动技术流、资金流、人才流、物资流，提高资源配置效率和全要素生产率；二是指通过数字技术运用，促进制造业与服务业的融合，使经济增长不再单纯体现为产业的此升彼涨。实现产业的融合发展，不仅可以促进交易成本下降，实现更小库存，提升生产效益，而且能够形成紧密的供需关系，扩大市场范围，开发多种增值服务，形成新的增长源泉。

新型工业化是我国新时期统筹发展和安全的重要抓手。近年来，全球发展面临多项赤字，其中包括安全赤字、生态赤字、治理赤字等。美西方国家挑起的逆全球化，使全球产业转移红利逐步退去、产业安全问题日益凸显。推进新型工业化，既要避免过早去工业化，因产业结构早熟使经济增长失去动力，也要解决工业化进程中资源消耗大、环境影响严重的问题。作为全球最大的发展中国家，新型工业化是我国在“双碳”目标下持续推进工业化的道路创新，是建设生态文明目标下的新型工业发展模式，具有数字化和绿色化孪生转型的特征。走新型工业化道路，一方面坚持发展制造业，为社会主义现代化强国建设和人民的美好生活提供坚实物质保障，为保障国防安全、粮食安全、能源安全提供技术支撑；另一方面，改变传统以资源要素投入为主的发展模式，实现绿色低碳循环发展。

新型工业化是发展新质生产力的主要着力点。新质生产力与新型工业化二者之间具有紧密内在联系，新质生产力是推动新型工业化的动力，新型工业化是新质生产力的重要体现，也是发展新质生产力的主要着力点。科学技术是第一生产力，然而，产业是生产力的重要载体，科技成果只有完成产业化才能成为社会生产力。从蒸汽机到新一代信息技术的所有科技发明和创造，其所形成的社会生产力都具化到产品

的生产和使用中，进而提高劳动生产率和满足人类更高品质生活需要。以新质生产力推动新型工业化，就是不断以科技创新催生新产业、新业态，形成一批又一批拉动经济增长的主导产业的过程。新质生产力由当代最为先进的科学技术推动形成，是新兴产业和未来产业的重要驱动力，它对产品推陈出新、更新换代、产业转型升级具有关键性作用。

### **新型工业化面临的机遇与主要任务**

党的十八大以来，我国出台一系列政策措施，推动新型工业化深入发展。2023年，我国全部工业增加值约39.9万亿元，占GDP比重31.7%。我国制造业规模占全球30%以上，连续14年位居全球第一。中国创新能力指数居世界前列，拥有的全球百强科技创新集群数量已跃居世界第一，独角兽企业数量居世界第二。2022年，我国数字经济规模达50.2万亿元，同比增长10.3%，占GDP比重41.5%，规模和比重均位居世界前列。当前，高新技术产业成为拉动中国制造业发展的关键动能，高新技术产品出口世界第一，产品国际竞争力显著增强。近年来，以新产业、新业态、新模式为代表的“三新”经济持续蓬勃发展，在一些应用性较强的“三新”经济领域，我国与发达国家形成并跑之势，部分领域已全球领先。

但也要看到，我国正处于由传统工业化向新型工业化转型发展的过程中，首先，亟须加快构建面向高水平科技自立自强的科技创新体系。基础研究能力薄弱和颠覆式创新缺乏，导致我国制造业存在关键技术缺失、核心技术受制于人的问题，迫切需要构建高水平产业科技体系，推动工业化由要素投入为主转为创新驱动为主的模式。其次，亟须推动工业化与数字化智能化深度融合。数字技术是新一轮科技革命和产业变革中意义最为重大的代表性技术，随着数字技术向各个产业部门的进一步渗透和赋能，工业和制造业的数字化转型将成为数实融合的主要领域，也是形成新竞争优势的重要途径。最后，亟须加快建设绿色低碳的能源体系、工业生产体系。习近平总书记指出，“实现碳达峰、碳中和是我国向世界作出的庄严承诺，也是一场广泛而深刻的经济社会变革，绝不是轻轻松松就能实现的”。我国需要从生产到消费、从家庭到社会、从企业到政府全面贯彻绿色发展理念，构建从宏观到微观的绿色财政体系、绿色金融体系和绿色产业体系。工业部门是碳排放的主要部门，工业能否实现绿色发展是我国能否达成“双碳”目标的关键所在。推进新型工业化，就包括逐步构建起绿色低碳、安全可靠的新型能源体系，以及全生命周期的资源循环利用体系，形成绿色产品、绿色制造、绿色园区的产业标准体系。

## 推进新型工业化的主要着力点

推进新型工业化，既要瞄准长远目标，也要立足当前存在的问题，在具体措施上必须有抓手、可落实、有实效。

大力发展数字经济，培育产业竞争新优势。在新一轮科技革命的引领下，全球制造业发展进入一个新的阶段，以数字技术、人工智能、生物技术推动的智能制造、生物制造、绿色制造、服务制造成为第四次产业革命的核心内容。我国制造业规模连续多年全球领先，但传统的比较优势正在减弱，需要大力发展新产业、新业态、新模式，以新技术改造提升传统产业，培育新的竞争优势。为此，必须加大对原始创新的投入，尤其应重视基础技术、基础工艺、基础材料的自主化投入，建设一批制造业创新中心，增强重点行业关键共性技术供给，同时加强创新型人才队伍建设，培养造就一批产业技术创新领军人才和高水平创新团队。需要深入推动传统工业部门的数字化转型，着力提高工业装备智能化水平，发展数字化制造新模式，以标准化引领产业创新发展。

推进先进制造业和现代服务业深度融合。支持高端装备制造、电子信息制造、新能源汽车、生物医药等先进制造业与软件和信息服务业、金融业、科技研发和科技服务业等现代服务业间的深度融合，推动信息技术广泛渗透产品设计、客户定制、集成制造、市场营销、供应链管理、质量管理、

测试认证、金融服务等环节，不断提升制造企业在服务环节的价值创造能力。不断优化产业结构，保持制造业占比的基本稳定。巩固优势产业领先地位，增强新能源汽车、光伏、移动通信、电力装备等领域全产业链优势，打造更多中国制造名片，培育壮大战略性新兴产业，加强技术攻关和成果转化，前瞻布局未来产业。

形成与新型工业化相适应的能源生产和资源利用方式。不断改善能源结构，稳步推进大型清洁能源生产基地建设，促进清洁能源的就近使用。依靠技术创新不断提高产业能效水平，集中力量突破全球性能效和排放技术难题，力争中国制造业节能减排技术达到世界一流，重点工业行业能耗水平达到和超过发达国家。构建多层次循环经济系统，大力发展资源回收产业和再制造产业，依靠技术进步和制度建设促进资源节约、集约利用。倡导全民绿色消费，通过价格机制控制过度消费、减少个人碳足迹，增加低碳工业产品消费比重。

坚持高水平对外开放，畅通国内国际双循环。进一步巩固工业产品出口优势，从能源原材料供给、出口货运能力提升等多个角度为出口企业创造良好发展环境，增强国际市场渠道建设和本地化运营能力，保障出口企业的海外订单交付能力。积极参与国际贸易规则和产业标准制定，在应对新一轮科技革命和产业变革的新贸易规则制定中贡献中国经验，

建立中国专利技术与标准制定相互支撑的正向循环体系，推动自主标准工业产品成套出口，在对外工程和其他承包合同中推动中国标准落地。扩大利用外资规模和提高利用外资水平，继续做好外资企业服务工作，不断改善营商环境，推动外资量增质升。发挥我国在基础设施建设、集成创新、产业应用等方面的优势，在战略性技术研发、技术转化上与其他国家开展广泛合作。

加大创新人才培养力度，建立与发展相适应的人才支撑体系。目前,我国前沿产业技术已进入“无人区”，部分领域已与发达国家站在同一起跑线。要继续保持领先，关键在于科技创新的持续突破，而推动科技创新需要源源不断的人才。为此，要加大创新人才培养力度，建立与战略性新兴产业和未来产业发展相适应的人才支撑体系。创新性人才既包括科技人才，也包括企业家和管理者，要针对不同类型创新人才成长和发挥作用的特点，制定相应的人才发展战略。

## 零工市场健康发展成全球课题

根据世界银行有关研究，零工经济占全球劳动力市场的比重达 12%，全球从事零工人数 4.35 亿人，零工市场成为就业增收的重要渠道，灵活就业人员成为经济社会发展重要生力军。但零工市场建设存在工作和收入不稳定、劳动者权益保障欠缺等问题也是普遍现象。

从国际上看，如何加强零工市场规范化建设是各国面临的共同挑战，一些国家的做法和经验对我国更好发挥零工市场促就业作用，协同推进劳动力市场、人才市场和零工市场建设具有借鉴意义。

**明确零工的劳动关系。**与传统用工方式不同，零工经济的从业者大多是从互联网平台获得工作，而互联网平台与零工之间又不是传统意义上的雇佣关系，有不少平台公司将员工归类为独立承包商或个体工商户，劳动权益往往得不到有效保障。各国采取了不同方式明确零工与平台之间的劳动关系。美国加州从 2020 年正式施行“零工法案”，将零工归为职工，并与全职员工享受同样福利和带薪休假。英国最高法院于 2021 年判定出行平台优步的司机为处于正式员工与独



立承包人之间的劳动者，而不是独立承包人，可以享受最低工资、带薪休假等部分劳动者权益。为了更好明确零工的劳动关系，欧盟制定了工人的 7 个分类标准：确定薪酬水平的上限；要求遵守有关外表、行为或工作表现的某些规则；监督工作表现；限制选择工作时间或缺勤时间的自由；限制接受或拒绝任务的自由；限制使用分包商或替代品的自由；限制建立客户群或为任何第三方开展工作的可能性。如果零工满足上述标准中的 3 个，将被归类为雇员，而不是自营职业者。这些劳动关系的确定，为平衡零工市场的灵活性和稳定性奠定了制度性基础。

**加强零工的社会保障。**与传统用工方式相比，零工群体比较自由，但稳定性、保障性相对较差，面临更大的不确定性。有调查显示，当被问及从事零工工作的弊端时，有三分之二的受访者提及“缺乏工作保障和收入的不可预测性”“无法获得健康保险和一系列福利”等。因此，切实为零工提供社会保障成为各国共识。印度拉贾斯坦邦通过《2023 年平台零工（注册和福利）法案》，明确成立一个福利委员会和专门的社会保障基金，持续为零工群体提供社会保障。该法案规定，每笔交易均征收 1%至 2%福利税，用于零工群体医疗、养老等支出。欧盟成员国 2023 年也达成一项协议，旨在规范快递员、外卖员等的社会保障。此外，很多机构还适时推

出针对零工群体的保险、医保和福利机制产品，形成了多样化保障体系。

**提升零工的专业能力。**技能高低是决定岗位获得、薪酬水平和职业发展的重要因素。当前，零工群体受教育程度有不断提高趋势，但总体偏低，无技能、低技能现象比较普遍。而且，零工群体工作时间较长，学习充电时间有限，在新业态、新职业不断涌现的背景下，面临较大失业风险。因此，各国普遍重视对零工群体进行有针对性的职业技能培训，提升其劳动技能与职业发展能力。这种培训既有国家层面的，也有企业层面的。英国通过国家职业资格框架，为零工群体提供统一的职业培训标准。越来越多的平台运营商也主动承担社会责任，为零工群体提升技能创造条件。据统计，在伦敦和纽约，分别有 82%和 90%的优步司机是移民，为使他们更好适应工作，平台积极与相关部门合作，开发出新的语言学习软件，供司机等零工免费使用。同时，还为所有司机和配送员出具信函，证明他们的专业技能和经验，用以寻找新的工作和升职机会。

**加强对网络平台的治理。**网络平台是零工市场的重要主体。由于信息不对称等，零工经济从业人员常常受到平台的不合理控制，所谓的“困在系统里”是这一特征的典型表现。因此，结合实际不断调整规范网络平台行为是零工市场规范

化建设的重要内容，重中之重是增强信息和过程管理的透明性。欧盟委员会出台《欧洲议会和理事会关于改善平台工作条件指令的建议》，致力于提高算法使用方式的透明度，确保对工作条件进行人工监控，既促进零工群体体面劳动，又不损害网络平台利益，促进零工经济和零工市场健康可持续发展。

## 面向新质生产力练好国企内功

习近平总书记强调，高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。企业是发展新质生产力的主体，国有企业是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，发展新质生产力必须敢为人先、深化改革，切实发挥在建设现代化产业体系、构建新发展格局中的科技创新、产业引领、安全支撑作用。

**新质生产力，特点在创新。**企业是最活跃的创新力量，是新质生产力发展最重要的参与者和最有力的推动者。国有企业特别是中央企业主要集中在关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域，承担着发展国家战略科技力量和打造原创技术策源地的责任使命，应扮演好我国科技创新和引领产业变革的“出题者”“答题者”和“组织者”角色。应充分发挥自身服务国家重大战略需求和贴近市场的优势，找准方向、出准题目，实现我国科技研发由跟随向引领的跃迁；应充分发挥自身技术积淀强、企业规模大、资金实力雄厚的优势，集中力量发挥举国体制优势，深入开

展“启航行动”，不断攻克“卡脖子”难题，努力成为我国科技创新的“先锋队”、占领科技创新“无人区”的先行者；还应充分发挥自身创新资源优势，有序开放资源和应用场景，加大基础共性技术供给力度，联合科研院所、高校等加强产学研用融合，联合不同所有制企业以多种合作方式实现创新链的统筹发展，提升创新要素配置效率。

**新质生产力，关键在质优。**国有企业要带头践行新发展理念，保障产业链供应链稳定安全，不断提升产业组织效率、发展效能，在产业链循环畅通中发挥带动作用、在传统产业转型升级中发挥引领作用、在营造更加市场化法治化的公平竞争环境中发挥支撑作用。应率先应用先进技术对传统产业改造升级，加快向产业链中高端迈进，不断提高产业数字化、智能化、绿色化水平，同时通过绿色采购等措施，引领带动产业链整体升级。国有企业特别是龙头企业应发挥自身在行业中主导地位的优势，推动基础固链、技术补链、优化塑链、融合强链，既要在重点资源能源等方面保障好产业链供应链安全和稳定，又要通过深入实施“共链行动”，与产业链上下游各类企业协同发展。国有企业与其他所有制企业都是市场中公平竞争的经营主体，应进一步加强合规建设，积极稳妥深化混合所有制改革，形成更加公平的市场竞争氛围，助

力高标准市场竞争体系建设，形成产业升级辐射圈、技术创新融合圈。

**新质生产力，本质是先进生产力。**国有企业必须练好内功，不断完善制度基础，提升企业内生动力，大幅提升全要素生产率，在国际竞争中增强自身创新力、控制力、影响力和抗风险能力。应在完善中国特色现代企业制度中加快步伐，将体制优势转化为微观治理优势，逐步构建和完善具有中国特色、符合市场需求的治理结构。应进一步深化市场化经营机制改革，构建中国特色现代企业制度下的新型经营责任制，强化契约目标的科学性、挑战性，确保契约化考核结果的刚性兑现，全面实现管理人员能上能下、员工能进能出，成为真正有竞争力的经营主体。还应更加充分地利用国内国际两个市场两种资源，对标高标准经贸规则，不断深化改革，提升自身竞争力，深度参与全球产业分工合作，联合其他所有制企业携手出海，努力在国际竞争中推动我国产业体系高质量发展。

未来，机遇与挑战并存。国有企业只有迎难而上、深化改革，破除体制机制障碍，才能不断提升效率，实现高质量发展，将改革红利转化为建设社会主义现代化强国的底气和实力。

## 强化企业科创主体作用 助推区域经济高质量发展

党的二十大报告指出，加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。这一重要论述，明确了强化企业科技创新主体地位的战略意义，为新时代、新征程更好发挥企业创新主力军作用指明了方向。中央经济工作会议再次强调，以科技创新引领现代化产业体系建设，强化企业科技创新主体地位。强化企业科创主体作用对于形成新质生产力、助推区域经济高质量发展意义重大。

区域经济的发展要以创新企业的“聚”，求高质量发展的“变”。北京作为全国首个减量发展的超大城市，产业发展必须有所为、有所不为，以减量来倒逼产业结构的升级、调整，市场经营主体的科技含量要高、质量效益要好、竞争力要强。作为国家级经济技术开发区，北京亦庄是北京高精尖产业主阵地，集聚了市场经营主体 9 万余家，国家高新技术企业 2131 家，国家级专精特新“小巨人”企业 108 家。这些高新市场经营主体的集聚效应催生新一代信息技术、高端汽车和新能源智能汽车、生物技术和大健康、机器人和智

能制造等 4 个产业集群迅速崛起。纵观国际科技创新历程，创新要素、科创企业高度集聚的创新高地，通常主导着科技创新的趋势和进程，驱动着产业和经济的持续发展。北京经济技术开发区以新质生产力厚植首都高精尖产业主阵地，加速构筑具有世界影响力的“中国芯”“网联车”“创新药”和“智能造”。

区域经济高质量发展，需要围绕企业发展组织创新资源、培育创新生态、不断提升企业竞争力，进而提升区域经济和国家的整体竞争力。

要提升“链主”企业组织复杂产品的能力。能否组织产出复杂产品，是一个国家和地区生产能力和经济实力的重要体现，这背后，实际上是知识、技术的持续沉淀和融合。“链主”企业集聚了高端生产要素，链接着上下游企业，是复杂产品生产的主要组织者。要充分发挥“链主”的龙头作用，提升企业的创新能力，让它们引领产出科技含量更高、集成综合性更强的复杂产品，带动提升我国经济的整体竞争力。

要提升政府组织构建产业生态的能力。推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府的引导作用，推动各类创新要素向企业集聚，打造具有特色和竞争优势的产业链、供应链、价值链，做好



关键领域的固链、强链、补链，形成以市场经营主体为重心的产业组织单元，推动区域经济治理模式的深刻变革。

要建立多元创新主体相互贯通的制度体系。支持企业与高校、科研院所组建任务型创新联合体，让企业成为科研项目的出题人，面向企业实际需求、面向产业发展方向、围绕关键技术和核心环节开展科技创新，破除影响科技成果转化和融合创新的制度性障碍。

## 深刻理解积极培育中国特色金融文化

中华民族的文化血脉传承数千年而历久弥新，是推动党和国家事业不断向前发展的伟大精神力量。习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上发表重要讲话时指出，推动金融高质量发展、建设金融强国，要坚持法治和德治相结合，积极培育中国特色金融文化，做到：诚实守信，不逾越底线；以义取利，不唯利是图；稳健审慎，不急功近利；守正创新，不脱实向虚；依法合规，不胡作非为。这一重要论述不仅把文化建设摆在金融强国全局工作的重要位置，赋予文化建设助推金融强国建设的使命责任，而且通过深刻阐明五个方面的基本要义，为培育中国特色金融文化提供了根本遵循和行动指南。

### 中国特色金融文化的深刻内涵

中国特色金融文化具有适合我国国情的鲜明特色，既体现了新时代金融发展规律的内在要求，也反映了中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，是赓续中华文脉推进金融强国建设的理论创新与生动实践。具体来看，可以围绕五大要点阐释中国特色金融文化的深刻内涵。

“诚实守信，不逾越底线”。诚实守信是中华民族在长期社会活动中积累的道德观、经营观的重要体现，体现了“诚者，天之道也”“信，国之宝也，民之所庇也”的中华优秀传统文化思想。这在金融文化中主要体现为两方面要求：一方面要求金融系统尊重客观事实、严格信守承诺，这是金融诚信体系建设的根本基础，也是风险早识别、早处置的重要保障；另一方面要求金融系统增强道德修养和法治意识，不逾越道德底线以及法律底线，坚决惩治犯罪和腐败行为，严防道德风险。

“以义取利，不唯利是图”。这从义利兼得的视角探讨了义与利的关系，反映了“见利思义”“义然后取”的中华优秀传统文化思想，强调追求经济利益要以符合道义为前提，克制唯利是图的欲望欲念。这就要求金融系统必须胸怀“国之大者”，坚持以人民为中心的价值取向，坚持把服务实体经济作为根本宗旨，积极践行以金融高质量发展助力强国建设、民族复兴伟业的使命责任。要通过不断满足经济社会发展和人民群众日益增长的金融需求推动金融业健康发展，切不可以损害人民利益以及国家利益为代价换取自身利益。

“稳健审慎，不急功近利”。这主要体现了“欲速则不达”“慎重则必成，轻发则多败”的中华优秀传统文化思想，强调要把握好快与稳的关系，克制急于求成的思想倾向。当

前中国正处于由金融大国向金融强国迈进的关键时期，面对复杂严峻的全球金融风险以及依然突出的国内金融矛盾，金融系统要坚持稳中求进，着力统筹好发展和安全的关系，在稳定大局的前提下把握时度效，既要根据实际情况积极推进金融发展，又要扎实稳妥地化解风险、牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

“守正创新，不脱实向虚”。这揭示了变与不变的辩证关系，体现了“穷则变，变则通，通则久”以及“知常明变”的中华优秀传统文化思想，强调既要坚守真理，又要勇于创新。这就要求金融系统既要恪守正道，又要开拓变革，始终坚持把服务实体经济作为根本宗旨这一正确方向。在此基础上努力把握新时代金融发展规律，积极应对金融发展面临的新问题新挑战，持续推进我国金融事业实践创新、理论创新和制度创新，以创新激发提升金融服务实体经济质效的新动力新动能。

“依法合规，不胡作非为”。这体现了“法者，天下之仪也”“守法不逾矩”的中华优秀传统文化思想，强调法律体系对国家秩序以及法治观念对行为规范的重要性。这与全面依法治国、加强金融法治建设的要求高度契合。金融强国建设必须以法治化为重要保障，以立法的强制性与权威性对行为规范形成外在约束。与此同时，要建立与金融法治建设

相适应的思想道德体系，形成遵纪守法行为规范的内生动力，以德治与法治相结合，为金融高质量发展注入依法合规的文化力量。

## 中国特色金融文化的时代意义

中国特色金融文化是马克思主义金融理论同中华优秀传统文化相结合的重大理论创新。党的二十大报告指出：坚持和发展马克思主义，必须同中华优秀传统文化相结合。只有根植本国、本民族历史文化沃土，马克思主义真理之树才能根深叶茂。中国特色金融文化正是习近平总书记立足金融强国建设的全局视野，把马克思主义金融理论同中华优秀传统文化相结合的重大创新和理论升华，既体现了对中华优秀传统文化以及金融思想的吸收与弘扬，也深刻反映了中国特色金融发展之路的时代要求，具有深远的历史意义。

中国特色金融文化将为中国特色金融发展之路奠定坚实的文化根基。金融领域竞争的硬实力与软实力相互交织，金融强国建设不仅需要以强大的金融机构、金融基础设施、金融制度规则等硬实力提供物质基础，而且需要以与价值观念以及行为规则密切相关的文化软实力提供精神基础。金融队伍是金融强国的建设者，其行为规范与能力素质直接关系到金融发展大局。在此背景下，迫切需要以德治与法治相结合推进中国特色金融文化培育，以文化力量助力金融队伍行

为规范、道德修养以及创新活力的改善提升，这将有利于为中国参与全球金融竞争提供软实力支撑，进而夯实金融强国建设的文化根基。

中国特色金融文化是着力有效防范化解金融系统性风险的基础保障。金融是大国博弈的必争之地，金融安全是国家安全的重要组成部分，维护金融安全对于我国的和平发展意义重大。中央金融工作会议明确提出，坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题。中国特色金融文化强调稳健审慎、依法合规，这将为防范化解金融风险筑牢精神防线。通过将中国特色金融文化培育贯穿金融实践之中，以规范行为准则、减少违规违法引致的金融风险，以巩固道德底线、降低道德风险，以夯实理想信念、推进精神力量转化为防范化解风险的自觉行为。这不仅有利于助力阻断引致金融风险的主观意识，而且有利于提升防范化解金融风险的行为能力。

### **中国特色金融文化的实践要求**

坚持党中央对金融工作的集中统一领导。中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把我们的制度优势转化为推进中国特色金融文化的培育效能。坚持和加强党对金融工作的全面领导，完善党领导金融工作的体制机制，在金融文化培育过程中发挥好中央金融委员会、中央金融工

作委员会以及地方党委金融委员会和金融工委的作用。通过理想信念教育提高政治觉悟，通过全面从严治党增强纪律意识，推动形成中国特色金融文化，锻造政治过硬、能力过硬、作风过硬的高素质金融队伍。

坚持以人民为中心的价值取向。坚持以人民为中心的发展思想是党中央要求全党在中国式现代化前进道路上必须牢牢把握的重大原则。中国特色金融文化应突出这一价值导向，倡导践行胸怀“国之大者”的使命担当。金融高质量发展必须以维护人民根本利益、增进民生福祉、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民作为重要基点，将政治性与人民性深刻贯穿金融高质量发展实践之中，以金融实践践行中国特色金融文化，以金融实践营造有利于金融高质量发展的文化生态。

坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。实体经济是国家经济的立身之本，金融是实体经济的血脉，中国特色金融发展之路必须坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。着力打造现代金融机构和市场体系，疏通资金进入实体经济的渠道，着力提升金融供给能力和服务质量，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务，不断改善金融服务实体经济的质效，实现金融业高质量发展与实体经济高质

量发展的共赢格局，助力推动守正创新、不脱实向虚的金融文化塑造。

坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题。防控风险是实现发展的基本前提，金融强国建设必须全面加强金融监管体系建设，高度重视金融风险的传染性、隐蔽性和破坏性，切实提高金融监管的有效性。建立权责一致、激励约束相容的风险处置责任机制，健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制，通过把握好权和责、快和稳的关系有效地防范化解金融风险。通过以有效举措防范化解金融风险助推“稳健审慎，不急功近利”的金融文化形成，以“稳健审慎，不急功近利”的金融文化进一步强化防范化解金融风险的意识与能力。

坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展。金融创新必须充分发挥市场对资源配置的决定性作用，更好地发挥政府作用。但是，金融创新要以深刻把握金融发展规律为基础，避免不切实际、违法乱纪的乱创新。这就要求通过推进金融重点领域和新兴领域立法、强化既有法律法规体系的修订，促进金融领域基础性法律体系不断完善，同时加大金融法治执行力度、对金融违法违规行为零容忍，共同为市场化金融创新提供坚实法治保障。通过市场化法治化金融创新实践，更好地推进守正创新与依法合规，形成在法治框架下不断激发市场化创新活力的金融文化。



坚持深化金融供给侧结构性改革。金融供给侧结构性改革旨在通过建立多样化专业性的金融产品和服务体系、打造分工协作的金融机构体系、建设结构合理的金融市场体系等路径，增强金融供给能力与金融供给质量。金融机构应将文化培育内嵌于供给侧结构性改革，以改革促进文化培育、以文化培育赋能改革。通过完善中国特色现代金融企业制度，建立完善的激励约束机制，树立正确的社会价值导向并在金融服务中体现出来，推进形成诚实守信、以义取利、依法依规的企业文化导向，为中国特色金融文化培育提供有力的载体基础。

坚持统筹金融开放和安全。高水平对外开放是中国金融业高质量发展、提升金融业全球竞争力以及增强国际金融治理能力的必然选择。世界已进入新的动荡变革期，越开放就越要重视安全，既要通过稳步扩大金融高水平开放更好地链接国内国际两个市场两种资源、实现对全球金融发展经验成果的借鉴与超越，也要提高开放进程中的风险防范和风险处理能力，实现开放与安全的动态平衡。金融机构要坚持稳健审慎、不急功近利，树立正确的社会价值导向，并将其贯穿统筹金融开放和安全的实践之中，为实现开放与安全动态平衡注入文化的根与魂。

坚持稳中求进工作总基调。稳中求进工作总基调是我们党治国理政的重要原则。党的二十大报告明确指出，发展是党执政兴国的第一要务。金融强国建设必须谋发展，建立健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的中国特色现代金融体系，为经济社会发展提供高质量金融服务。同时，必须充分认识到国内外经济环境日趋复杂、不稳定性和不确定性因素明显增加的严峻形势，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。安全是发展的前提，发展是安全的保障。金融高质量发展应稳妥地处理稳与进、发展与安全的关系，以金融实践促进稳健审慎的金融文化形成，实现以稳求进、以进固稳的共赢格局。

## 深刻理解新质生产力的核心要义

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时强调：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”2024年1月，习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调：“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，标志着我们党关于生产力的认识实现了又一次飞跃，为推进高质量发展和中国式现代化提供了科学指引。

### 新质生产力是马克思主义生产力理论的创新和发展

按照马克思主义政治经济学基本原理，生产力是人类改造自然和征服自然的能力。生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的要素，生产力发展是衡量社会发展的带有根本性的标准。这种能力不是静态的，而是不断发展变化的，即马克思所说，“劳动生产力是随着科学和技术的不断进步而不断发展的”。马克思十分重视科学技术的发展及其在生产中的

应用，提出科学技术是生产力，并将其视为社会发展的一般精神产品，即一种精神生产力。科学技术要由精神生产力转变为物质生产力，就必须与生产力的三要素，即劳动者、劳动资料和劳动对象相结合。一方面通过与劳动资料、劳动对象结合，改善其性状和功能，另一方面通过与劳动者结合，增强劳动者认识自然和改造自然的能力。这种结合的程度和质量决定了生产力提升的水平。

从劳动者、劳动资料、劳动对象三个方面来看，新质生产力超越了传统生产力。就劳动者而言，与新质生产力相匹配的是知识型、技能型、创新型劳动者，其拥有更为先进的认识能力和实践能力，具备更高的创新素养和劳动能力。就劳动资料而言，随着科技发展，劳动资料的内涵不断拓展，与新质生产力相匹配的劳动资料不仅有普通机器设备和电子计算机，还有人工智能、虚拟现实和增强现实设备等高端精密仪器和智能设备。特别是在数字经济时代，数字技术赋予了劳动资料数字化属性，智能传感设备、工业机器人、云服务、工业互联网等都属于劳动资料。就劳动对象而言，与新质生产力相匹配的劳动对象除了以物质形态存在的未经加工的自然物以及加工过的原材料，还包括伴随科技进步新发现的自然物、注入更多技术要素的原材料，以及数据等以非物质形态存在的劳动对象。数据成为劳动对象，促进了数

字产业化和产业数字化发展，使数字技术与实体经济深度融合，为传统产业的转型升级以及战略性新兴产业和未来产业的发展创造了有利条件。

新质生产力是马克思主义政治经济学中国化时代化的重大理论命题。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力。我国经济发展之所以能够不断实现历史性跨越，就在于我们党始终坚持将马克思主义生产力理论与中国具体实际和时代发展要求相结合，不断深化对生产力发展规律的认识，不断推进生产力理论的丰富和发展，始终坚持以科技进步推动生产力不断发展和跃升。习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述，肯定了科学技术在生产力形成和发展过程中的重要地位与作用，并将这种科技创新上升为更高层次的原创性、颠覆性科技创新，突出科技创新在生产力发展中的主导作用，推进了马克思主义生产力理论中国化时代化，开拓了当代中国马克思主义政治经济学新境界。

### **发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求**

经济发展离不开科技进步。科学技术的每一次突破，都是推动旧生产力体系逐步瓦解和新生产力体系逐步形成的

重要力量。当今世界，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球进入一个创新密集时代。哪个国家率先在关键性颠覆性技术方面取得突破，形成新质生产力，哪个国家就能率先塑造未来发展新优势，赢得全球新一轮发展的战略主动权。历史和现实都启示我们，在强国建设、民族复兴的新征程上，必须坚定不移推动高质量发展，提高自主创新能力，加快形成新质生产力，如此才能在激烈的国际竞争中真正掌握发展主动权。高质量发展强调科技创新、绿色发展和人的全面发展，需要依靠关键性颠覆性技术创新为其提供坚实的物质技术基础。从这个意义上说，与高质量发展相适应的生产力必然是新质生产力。

高质量发展是注重科技创新的发展。推动经济高质量发展，是由以资源消耗、劳动力投入以及资本投入驱动的粗放型经济增长方式向以提质增效、结构升级和创新驱动的集约型经济增长方式转变，将科技创新作为推动高质量发展的内在动力。改革开放以来，我国在科技领域取得了巨大成就，科技整体能力持续提升，重大创新成果竞相涌现，为经济健康可持续发展提供了强大动能。但同时也要看到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，推动高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强。新时代推动高质量发展对科技创新能力提出了新的更高要求，需要通过科技进步突破发展

的卡点瓶颈。新质生产力是以科技创新为主导、实现关键性颠覆性技术突破而形成的生产力。之所以强调与高质量发展相适应的生产力必然是新质生产力，是因为新质生产力内含的关键性颠覆性技术突破能够促进传统产业转型升级以及战略性新兴产业、未来产业的形成和发展，突破技术“卡脖子”环节，补齐产业发展短板，从而提高生产效率、优化产品和服务质量，实现经济增长方式转变，适应高质量发展的目标要求。基于此，应大力实施创新驱动发展战略，实现关键性颠覆性技术突破，推动科技创新和经济社会发展深度融合，使新质生产力成为高质量发展的强大引擎。

高质量发展是体现绿色发展理念的发展。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。经济社会发展绿色化、低碳化要求加快推动产业结构、能源结构和交通运输结构的优化调整，这对当前的生产力发展提出了新的要求。首先，产业结构的优化需要依托绿色产业发展来实现，而科技创新是推动绿色产业发展的关键支撑。以关键性颠覆性技术突破形成新质生产力的过程，将带动节能降碳先进技术研发及其在新能源汽车、绿色环保等战略性新兴产业的应用，助力产业结构绿色转型。其次，能源结构的优化要求降低对化石能源的依赖，提高能源利用效率，有序发展风电、水电、核电等非化石能源，从而减少环境污染，实现人

与自然和谐共生。新质生产力的形成必然伴随着人类认识自然、改造自然能力的提升，有效提升对自然资源的可持续利用能力、加快清洁能源取代化石燃料的速度，也是加快形成和发展新质生产力的题中之义。再次，交通运输结构的优化需要科技赋能。现代化综合交通运输体系建设是交通运输结构优化的重要内容，这一目标的实现以各类运输方式基础设施的有效衔接为基础。发展新质生产力能够通过科技创新提高生产效率，进而提升铁路、航道、公路等干线通道的建设水平，加快补齐基础设施短板，同时依托大数据、人工智能等建立起智能交通运输网络，实现对各个运输环节的整体调配，提升枢纽场站的集疏运效率。总的来说，新质生产力通过促进绿色产业发展、提升资源利用效率、助力现代化综合交通运输体系建设三个方面推动经济社会发展绿色化、低碳化，从而打通高质量发展的关键环节。

高质量发展强调促进人的全面发展。高素质劳动者是推动新质生产力发展的重要保障，教育、科技、人才是有机联系的整体，科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。高素质劳动者不仅是发展新质生产力的主体，也是承担现代化建设任务的主体，是推动中华民族伟大复兴的中坚力量。加快发展新质生产力，就要进一步认识教育、科技、人才的发展规律，把教育、科技、人才有机结合起来，一体



统筹推进，形成良性循环。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。与此同时，随着新质生产力替代传统生产力，关键性颠覆性技术创新包含的新知识、新方法和新理念逐渐被劳动者所掌握，劳动者的知识储备、文化素质、劳动技能进一步提高，为高质量发展提供有力支撑。

### **加快形成新质生产力为实现高质量发展提供强大支撑**

近年来，世界经济复苏乏力，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。无论是当前进一步推动经济回升向好，还是在未来发展和国际竞争中赢得战略主动，关键都在科技创新，重点在实现关键性颠覆性技术突破，培育发展新质生产力的新动能。

发展新质生产力有助于抢占发展制高点。加快科技创新，才能占据产业链的高端位置，掌握发展主动权。一方面，新质生产力的形成和发展，离不开技术创新和科学进步的支撑。这种科技实力的跃升有利于我国占领创新链条的关键点，从而为抢占发展制高点提供技术支持。另一方面，新质生产力在战略性新兴产业和未来产业发展中逐步形成，能够促使我国科技发展面向世界科技前沿，不断拓展科学技术广度和深度。因此，必须重视高新技术研发及其应用，加快发展战略

性新兴产业和前瞻布局未来产业，加强知识产权保护，培育人才这一科技创新的第一资源，为科技创新提供制度保障和人才支持。同时，要以国际视野推动科技创新，扩大国际科技交流合作，加强国际化科研环境建设，处理好开放式创新与科技自立自强的关系，吸收全球先进技术和管理经验，提高自主创新能力。

发展新质生产力有助于培育竞争新优势。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，科学技术与经济社会发展加速融合，我国原有的比较优势减弱，出口贸易产品成本不断提高，迫切需要从以资源禀赋为基础的比较优势转向以核心技术为基础的竞争优势，发展战略性新兴产业和未来产业。在新产业、新业态、新领域、新赛道上，我国已经取得一定发展成就，积累较多发展经验，具备较好的基础和条件，需要进一步保持良好的发展态势，持续推动高质量发展，使我国在激烈的国际竞争中处于有利地位，在已有优势的基础上形成竞争新优势。推动形成新质生产力，要求坚持深化改革开放，强化体制机制创新，从而提升产业经济的整体竞争力。

发展新质生产力有助于蓄积发展新动能。在新一轮科技革命和产业变革进程中，新动能主要表现出以下特点：以知识流动、技术扩散、产业升级等为需求牵引，以信息、数据、技术等为基础要素，以数字经济、生物经济、共享经济等为

主要方向。新质生产力在关键性颠覆性技术突破中产生，注重与信息技术、高端装备、航空航天、类脑智能、未来网络等战略性新兴产业和未来产业的创新结合，具有知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好等特点，展现出与发展新动能相一致的技术与产业特征，能够为高质量发展提供源源不断的动力。加快形成和发展新质生产力，当务之急是千方百计激发创新主体活力，更充分地发挥企业特别是民营企业在科技创新和产业创新中的应有作用，坚持“两个毫不动摇”和“三个没有变”，破除民营企业面临的体制性、政策性障碍，使之成为创新要素集成、创新成果转化的生力军，形成经济创新主体的多元格局，打造科技、产业、金融等紧密结合的创新体系，从而为实现高质量发展提供强大动力和支撑。

## 挖掘“千亿件”快递市场新空间

我国快递业增速斐然，业务量连续十年位居世界第一。2023年快递业务量完成1320亿件、业务收入1.2万亿元，再创新高。持续增长的快递市场，是消费能力旺盛的写照，

更是我国经济企稳回升的折射，快递业已成为我国经济的晴雨表。

与国外快递巨头主要服务于生产领域相比，我国快递业服务对象主要在流通消费领域。因此，从业务空间的角度我国高速增长的快递市场依然有较大潜力。当前，全球经济复苏仍然乏力，快递业转型升级既是趋势，也是必由之路。快递发展国内与国际市场不平衡、行业枢纽尖端加持与末端品质消融等问题和挑战，促使快递业亟需向更高品质的新增长空间迈进。

近年来，电商、短视频、直播平台的快速发展使得农村地区快递业务量增幅较大。从中央到地方持续实施“快递进村”工程，填补了农村快递网络建设和服务设施空白，农特产品等上行渠道日益畅通，农村市场成为快递业新的增长极，农村消费潜力不断释放，并推动一大批有地域特色的主导产业持续壮大，带动一大批有影响的本地品牌不断形成，为农业农村现代化注入新的动力和活力。

快递业主动嵌入上下游产业链，打造入厂物流、仓配一体化、订单协同等新模式，形成覆盖采购、生产、销售和售后等环节的供应链一体化服务体系，提供定制化、个性化解决方案。服务制造业是快递业的市场新空间。未来发展需摒

弃同质化倾向，补齐服务生产能力短板，实现与制造业深度融合。

快递业在服务跨境电商、完善国际供应链、促进“一带一路”高质量发展等方面的重要作用已形成共识。补齐海外网络短板、推动快递企业国际化布局，“快递出海”工程使得跨境物流发展水到渠成，成为行业高质量发展新的增长点。

我国快递业已迈入“千亿件”时代，未来新一代信息技术将加速与寄递企业深度融合，推动行业向更加集约高效、安全低碳的方向升级。推动快递业从高速增长转向高质量发展，需从以下方面着力。

第一，服务生产生活领域并驾齐驱。生产生活领域与产业链上下游深度融合，形成共生共荣供应链体系与服务生态。同时，在社区、养老、市政等民生领域可发挥行业点线面的网络优势，提供更多更好的服务。

第二，深度嵌入供应链体系。依托自身优势，与服务对象协同发展并建立长期战略伙伴关系。同时，依托新型服务链上下游建立全新资源共享与生产协同机制，形成技术驱动、资源赋能的融合发展新生态，并在数字化、智慧化、网络化升级中不断提升服务能力与水平。

第三，拓展新兴服务领域。越来越多的科技创新与应用在提升行业效率的同时，也为即时物流与配送、冷链等新兴

服务领域的拓展提供了可能。快递企业将更多呈现综合物流服务商特性，带动产业链上下游及诸多领域发展，并形成相互助力、吸纳就业的良性生态，进一步提升“走出去”参与国际市场竞争、开拓更大发展空间的能力。

第四，以资源整合实现更高质量服务。行业发展更加集约高效、安全低碳，各生产作业环节实现从处理、运输到末端设施设备、网点、线路、人员等方面的资源整合。科技赋能帮助企业进一步提升全网效能、优化配送路径，提高供应链管理能力和。

第五，形成与更多领域的发展合力。行业高质量发展空间更多向国内外生产领域、制造领域、品质社区开拓，竞争逐步转向服务品质与新服务空间的能力开拓上，形成与产业链上下游良性、可持续且共赢的关系，行业向品质高端、产品多元、差异化发展迈进。

## 新质生产力厚植中国式现代化物质技术基础

中国式现代化需要厚植坚实的物质技术基础即生产力基础。中央经济工作会议明确提出，要以颠覆性技术和前沿

技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。新质生产力概念的提出，是重大的理论创新，对于我们不断推进和拓展中国式现代化有着深远历史意义和重大实践价值。

### **新质生产力是先进生产力质态**

生产力是推动社会进步最活跃、最革命的因素，其质态不是静止的、一成不变的，会不断产生新质生产力。所谓新质生产力，就是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。这些关于新质生产力的定义是对马克思生产力理论的守正和创新。

生产力质态有新旧的区别。每个时代的新质生产力都有时代特征。发展新质生产力从一定意义上说是新旧动能的转换。根据习近平总书记关于新质生产力的论述，以及生产力发展的客观趋势，推动中国式现代化的新质生产力，在实践中主要体现领域为新科技、新能源、新产业，以及促使这三个方面融合发展的数字经济。

科技创新是发展新质生产力的核心要素。习近平总书记强调，在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，其对生产力的作用不仅仅在于提升产业的科技含量，更体现为由量变到质

变所产生的新科技质态，即具有革命性的创新。人类历史上的历次科技革命，都是先进科技成果大规模市场化应用的产物，新科技推动生产力实现质的飞跃，进而释放经济发展的澎湃动能。

发展新质生产力，关键是发展并应用新科技，在前沿重点科技领域，不仅要实现跟跑，还要达到与发达国家并跑甚至领跑的水平。为此，需要特别关注世界科技发展的新趋势，比如，人工智能革命、量子计算、尖端工程技术等。所有这些重大科学技术问题的突破，都与发展新质生产力息息相关。我们要打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，实现高水平科技自立自强，培育发展新动能。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。化石能源至今仍然是各个产业的能源基础，但绿色发展需要新的能源结构。加快发展新质生产力必然要求加快生产力的绿色化转型，发展新能源，助力实现碳达峰碳中和，以绿色技术驱动绿色产业发展、壮大绿色经济规模，走资源节约、生态友好的发展道路。因此，必须加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，推进能源革命、消费革命和绿色低碳生产生活方式，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，建设绿色、低碳、循环经济发展体系。



数字经济是新质生产力发展的重要支撑。新科技、新能源、新产业发展都离不开数字经济。数字经济是信息和知识的数字化（数据）成为关键生产要素，以现代信息网络为重要载体、以有效利用信息通信技术为提升效率和优化经济结构重要动力的广泛经济活动。数字经济包含三个重要内容，一是数据成为关键生产要素，二是算力成为继热力、电力、网力之后的新动力，三是算法成为现代科技的新方法。从一定意义上说，算力越是强大，算法越是先进，数字技术越是尖端，数字平台规模越大，应用越是广泛，数字经济对发展新质生产力的作用就越大。现在数字经济发展正越来越多地体现在大数据、新一代互联网、物联网、人工智能等前沿尖端技术领域，未来要进一步扩大数字经济的应用范围和场景，通过增强算力、优化算法，加快培育新一代信息技术和发展新一代信息产业，为发展新质生产力提供重要支撑。

### **建设现代化产业体系是着力点**

新质生产力依托新科技，落脚在新产业。习近平总书记指出，要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。现代化产业体系的重要特征是创新引领，实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，使科技创新在实体经济中的贡献度不断提高。根据现代

化产业体系的内涵，我们不仅要在新科技上取得新突破，还要提高科技成果转化和产业化水平，从产业端培育和发展新质生产力。现在，产业革命几乎与科技革命同时进行。发展新质生产力，要加强科技创新和产业创新对接，不断以新技术培育新产业、引领产业升级。

传统生产力大多由传统产业作为承载主体，新质生产力大多由运用新技术的新产业承载。当然，传统产业并不是落后产业，经过改造升级后，也能够孕育新产业、形成新质生产力。要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。

战略性新兴产业是形成新质生产力的主阵地。目前，战略性新兴产业已经进入大规模产业化阶段，但从产业生命周期来看，还处于快速发展阶段，具有巨大的发展空间，同时在技术路线上仍具有不确定性，技术尚未完全成熟。要抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，发挥好创新引领产业发展的动力作用，积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息、生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，力争在这一领域实现并跑乃至领跑，抢占全球产业发展制高点。

未来产业作为引领产业升级和未来发展新支柱、新赛道，效能更高，具有创新活跃、技术密集、价值高端、前景广阔等特点，为新质生产力发展壮大提供了巨大空间。培育和发展未来产业需要根据科技发展的新趋势，加强应用基础研究和前沿研究，并通过创新要素集聚、形成产品原型、不断丰富拓展应用场景，逐渐实现产业化规模化发展。在这一过程中，既要关注以人工智能、量子信息、未来网络与通信、物联网、区块链等为代表的新一代信息技术产业发展，还要关注以合成生物学、基因编辑、脑科学、再生医学等为代表的生命科学领域孕育的变革，更要关注作为全球未来能源重要支撑的氢能、储能、太阳能、核能和其他低碳能源的开发利用，通过提前谋划布局，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。

### **汇聚发展新质生产力的磅礴动力**

习近平总书记强调，生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。我国具备形成新质生产力的优质土壤和良好基础条件，应抓住新一轮科技革命和产业变

革机遇，进一步深化改革开放，强化创新驱动，汇聚推动新质生产力形成的磅礴动力，更好推进和拓展中国式现代化。

第一，培育高素质复合型科技企业企业家。推动形成新质生产力的关键要素是人。颠覆性技术创新和新科技的发展不仅需要一大批战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、卓越工程师、大国工匠和高技能人才，也需要一大批具有前瞻眼光、把握未来需求、熟悉技术变革趋势、洞悉商业机会并且能够将相关产业要素进行整合推动产品和服务商业化的高素质复合型科技企业企业家。根据新质生产力发展要求，科技企业企业家不仅要具备创新精神，敏锐洞察市场需求，还要具有科学家的素质，能够洞察科学新发现的重要价值，并具有围绕创新组合生产要素（创新要素）协调产学研各方的能力。培育科技企业企业家，不仅需要相应的制度环境，还需要有效的制度激励，要创造环境让通晓商业模式和管理方法的企业家和投资人才脱颖而出，为形成新质生产力提供人才支撑。

第二，打造科技和产业创新高地。建设满足发展新质生产力需要的创新高地，既不是单纯的科技创新高地，也不是单纯的产业创新高地，而是科技和产业融合的创新高地。其一，突出开放创新。创新高地建设要立足于科技自立自强，提高自主创新能力，但不能忽视吸收全球先进技术和管理经验。要坚持以更加开放的思维和举措扩大基础研究等国际交

流合作，吸引国际创新资源进行开放创新，共同研发有自主知识产权的新产业技术，营造具有全球竞争力的开放创新生态。其二，突出产学研协同创新。新质生产力依托的新科技基本上源于基础研究成果。从事基础研究的研究型大学和科研机构是培育和发展新质生产力的重要力量。大学与企业共建高新技术及其产业研发平台，在协同创新平台上实现知识创新主体与技术创新主体互动合作，有利于推动科技创新供需匹配对接，打造产学研创新高地。其三，用好各类科技园、产业园。这里集聚了各类创新资源，是发展新质生产力的重要载体，有条件在迭代升级中成为科技和产业创新高地。要围绕新质生产力发展要求，采取相关激励措施，吸引更多新科技项目和产业入园，促进高端科技创新资源向园区汇聚。

第三，构建面向未来产业的创新生态。未来产业一般处于产业生命周期的萌芽阶段，其技术、产品和市场等都不成熟。未来产业以前沿创新为支撑，而最新技术在现实应用中很难被完全认知和充分开发，相关技术在转化为产品或者产品产业化规模化生产过程中，仍面临许多不确定性，因此需要营造良好的创新生态以激励未来产业发展。一方面，要按照发展新质生产力要求，聚焦未来产业发展需要，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，根据科技发展新趋势，优化高等学校学科

设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。另一方面，要构建充满活力的创新机制和环境。针对未来产业孵化培育长周期、高风险、战略性特征，要加大基础研究财政资金投入力度，建立研发投入刚性增长机制，引导更多社会资本进入基础研究领域，夯实未来产业发展的科技基础；鼓励金融机构创新适应未来产业特征的金融产品与服务，引导保险资金等长期资金加大对未来产业的投入；建立产业创新的容错纠错机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，为未来产业发展营造良好环境。

## 新质生产力具有四大特性

新质生产力区别于传统生产力的鲜明标识——

### 新质生产力具有四大特性

● “新质生产力”的提出，是习近平经济思想的最新理论成果，是对马克思主义生产力理论的继承与创新，为社会生产方式变革与生产关系改革提供新方向、提出新要求。

● 纵观人类社会发展史，生产力的每一次重大跃迁，都将加速人类社会的变革。新质生产力作为生产力发展的质变跃迁，其孕育、形成和发展有着深刻的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，是代表人类社会发展方向的生产力新形态。

● 新质生产力突出的创新驱动、绿色低碳、开放融合、人本内蕴四个主要特性，是一个有机整体，相互关联、相互作用、相互耦合，共同构筑新质生产力区别于传统生产力的鲜明标识。

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，“高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导

新的发展实践。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。”“新质生产力”的提出，是习近平经济思想的最新理论成果，是对马克思主义生产力理论的继承与创新，为社会生产方式变革与生产关系改革提供新方向、提出新要求。

纵观人类社会发展史，生产力的每一次重大跃迁，都将加速人类社会的变革。新质生产力作为生产力发展的质变跃迁，其孕育、形成和发展有着深刻的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，是代表人类社会发展方向的生产力新形态。

### **新质生产力的突出特性**



关于生产力的内涵，马克思在《资本论》中指出：“生产力，即生产能力及其要素的发展。”作为社会制度变迁与人类社会发展的决定力量，生产能力及其要素的发展是一个从量变到质变的波浪式前进、螺旋式上升的过程，无论是第一次工业革命，还是第二次、第三次工业革命，虽然存在科技革命的“迸发”时期，但生产能力及其要素也都是经过了长期孕育的量变积累阶段，最后发生了质变、生产效率发生了革命性的提高，从而形成全球范围的新生产力形态。这种由劳动者、劳动资料、劳动对象的生产力要素优化组合而产生了质变的新生产力形态，正是新质生产力所描述的核心要义。

当今世界正处于新一轮科技革命和产业变革加速演化时期，生产能力及其要素也正处于一个量的积累到质的变化关键变革时期，也就是新质生产力形成的关键时期。在这个时期，把握新质生产力的形成规律，顺应新质生产力的发展趋势，加快培育新质生产力，既是掌握经济社会未来发展主动权的关键，也是百年未有之大变局下大国竞争的关键。

生产力是一个复杂系统，从系统论角度看，一个系统可由“要素—结构—功能”这三个维度进行解构。生产力系统是在劳动过程中形成的，由劳动者、劳动资料（工具）、劳动对象要素组成，以一定结构形式联结组合（如生产单元、

企业、产业等)存在,具有改造和利用自然、促进人类社会  
发展功能的有机整体。不同时代,生产力系统要素内涵变化  
以及生产力要素组合结构的不同,都将推动形成那个时代的  
现实生产力,发挥相应的功能作用。

新质生产力系统,是当代的生产力系统,由新型劳动者、  
新型劳动工具、新型劳动对象要素组成,这些新型要素的“新  
型”内涵主要是以智能化、绿色化为主要趋势的新一轮科技  
革命和产业变革引发生产力要素发生的质的变化。

新型生产力系统的结构,体现在产业层面,表现为新型  
要素优化组合形成的现代化产业体系,现代化产业体系是通  
过传统产业转型升级,未来产业、新兴产业、新业态等蓬勃  
发展,而逐步形成的。新质生产力的功能,则体现为新型生  
产要素和为现代化产业体系发展带来的生产能力提升和效  
率改善。

新质生产力发展,会推进人类改造自然能力提升、人的  
自由全面发展和全人类社会文明的进步。这意味着,新质生  
产力的发展过程,也正是发展质量的提高过程。具体而言,  
新质生产力系统具有突出的创新驱动、绿色低碳、开放融合、  
人本内蕴特性。

### **新质生产力具有创新驱动特性**

创新是引领发展的第一动力，科技是先进生产力的集中体现和主要标志，随着新一轮科技革命的快速迭代升级与突破，科技在生产力构成要素中的主导作用将愈发突出。只有颠覆性、突破性、引领性科学技术的发明、突破、扩散和使用，才能使生产力的能级出现裂变式的提升。数字信息技术、人工智能、量子信息、元宇宙等前沿技术的攻克和使用，将加速驱动形成新产业新业态新模式，推动人类社会大跨步迈入新的发展阶段。

新质生产力创新驱动特征的具体实现，需要借助最新科技成果运用，推动数字经济和实体经济深度融合，促进数字产业化和产业数字化，推动传统产业转型升级，大力发展战略性新兴产业、培育发展未来产业、前瞻布局未来产业。

创新驱动新质生产力跃迁的底层逻辑是人类知识累积并裂变式爆发的结果。伴随知识创造驱动的科技创新周期的日益缩短，以知识创造为内核的新质生产力的变革性力量将加速壮大并逐步成为主导性生产力，人类社会也将进入智能化乃至全面深度智能化时代。

### **新质生产力具有绿色低碳型特性**

过去生产力的范式是指改造自然的能力，将大自然作为人类无节制索取的对象，带来的是人与自然的对立，导致人

类赖以生产生活的地球资源环境承载力趋于极限，这种生产力不可持续。

新质生产力基于生态就是资源、生态就是生产力的新生产力观，按照保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的发展理念，展现的是人与自然和谐共生的发展能力，是促进“绿水青山就是金山银山”的能力，是一种保护性的生产力，这是对传统生产力的突破性超越，也是生产力理论的新拓展。

新质生产力将绿色低碳理念、技术、标准、管理等贯穿于现代化产业体系发展始终，以产业、产业链、产业集群的绿色化水平提升推动经济社会全面绿色低碳转型。

### **新质生产力具有开放融合特性**

生产力发展历程与全球开放水平提升是高度吻合、高度同步的，并且伴随世界交流交融深度、广度、强度等的不断深化拓展，生产力传导延伸的场域得以拓宽，生产力演变迭代的周期得以缩短。

作为生产力的最新形态，新质生产力超越了传统地理空间范畴的场域维度，依托互联网、大数据、人工智能、深地深海深空等现代技术以及各类新型基础设施，在天、地、空、网等立体链接的开放场域快速拓展延伸、融合跃迁，特别是

数据作为重要生产要素，本身就孕育于生产过程和人类社会活动之中，具有快速传播、极速反馈、有机融合的天然属性。

### **新质生产力具有人本内蕴特性**

人是人类社会的主体，生产力演进的终极目标是推动人的自由全面发展。作为生产力的最新形态，新质生产力功能在于实现更具质量的发展，强调发展的质量导向，而衡量质量的关键标准在于是否满足人民群众对美好生活的需求。

随着经济社会的发展，人民美好生活需要的内涵与外延日趋丰富，涵盖物质文明层面、精神文明层面、生态文明层面、个体价值实现层面、社会治理参与层面等。因此，新质生产力的质量导向必然内含人本属性，关注的是绝大多数人，而不是少部分人，强调的是生产力的内在质量和以人为本的发展理念，这不仅仅体现在物质资源和技术能力的提升上，更体现在人的全面发展、创造性以及生产过程中的人文关怀和社会责任上。

新质生产力突出的创新驱动、绿色低碳、开放融合、人本内蕴四个主要特性，是一个有机整体，相互关联、相互作用、相互耦合，共同构筑新质生产力区别于传统生产力的鲜明标识。

# 新质生产力是新时代实践和理论创新的集 成

恩格斯在论及《资本论》的理论创新和科学精神时提出，“一门科学提出的每一种新见解都包含这门科学的术语的革命”。列宁指出，“只有把社会关系归结于生产关系，把生产关系归结于生产力的水平，才能有可靠的根据把社会形态的发展看作自然历史过程”。新质生产力的理论创新，是以党的十八大以来中国经济发展的实际和中国经济学自主知识体系的创新为基础的，同时又为经济发展新的实践和经济学自主知识体系的创新提供了“可靠的根据”，实现了中国经济学的“术语的革命”，凸显了习近平经济思想的理论境界。

## 新质生产力是新时代生产力“中国话语”的升华

解放生产力和发展生产力是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求，也是习近平经济思想的重要内涵。党的十八大以后，习近平总书记提出的“最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能”和“实现我国社会生产力水平总体跃升”，是认识和理解新质生产力的本质特征和

基本内涵的理论基石，也是新质生产力中国话语表达的学理基础。

根据进入 21 世纪以来世界和中国经济社会和科学技术发展态势的新变化，习近平总书记 2014 年就从社会生产力发展的高度，对工程科技在推进科学技术进步中的作用作出新的判断，认为“人类生存与社会生产力发展水平密切相关，而社会生产力发展的一个重要源头就是工程科技”。20 世纪下半叶信息技术引发的第三次产业革命，使社会生产和消费从工业化向自动化、智能化转变，使工程科技出现重大突破，实现了科学发现同产业发展的直接结合。工程科技成为经济社会发展及其过程的主要驱动力，使科学技术作为第一生产力在国家创新驱动发展战略中的重要作用更加凸显。习近平总书记提出：“要发展就必须充分发挥科学技术第一生产力的作用。我们把创新驱动发展战略作为国家重大战略，着力推动工程科技创新，实现从以要素驱动、投资规模驱动发展为主转向以创新驱动发展为主。”这深刻把握了在工程科技作用下社会生产力发展呈现出由数量增速向质态变化的新趋势。

党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。在 2014 年 6 月召开的中

中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上，习近平总书记指出，“实施创新驱动发展战略，最根本的是要增强自主创新能力，最紧迫的是要破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能”。对“最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能”的概括，进一步深化了科学技术是第一生产力理论，体现了对新科学技术革命中生产力变革的新认识，是新质生产力理论形成的基石。

从“实现我国社会生产力水平总体跃升”的视角，把握中国经济发展的大逻辑，是党的十八大以后习近平总书记对生产力理论中国话语探索的集中体现。2014年7月，习近平总书记强调，“努力提高创新驱动发展能力、提高产业竞争力、提高经济增长质量和效益，实现我国社会生产力水平总体跃升”。经济发展进入新常态，没有改变我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展方式和经济结构。以“社会生产力水平总体跃升”为标志的中国话语，是关于生产力理论探索的深刻凝练，是提出新质生产力的理论基石。

“最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能”和“实现我国社会生产力水平总体跃升”的两大



理论基石，阐明了生产力形成新的质态的“巨大潜能”，阐明了新质生产力对“总体跃升”的强大作用。

### **新质生产力体现中国经济学自主知识体系精粹**

新质生产力理论是习近平经济思想的新的重大丰富和发展，是基于新发展理念、新发展阶段和新发展格局等中国经济学自主知识体系精粹的集成。在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》中，习近平总书记提出，“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现”。新发展理念是中国经济学自主知识体系的主导性理论，确立了新质生产力所蕴含的创新、协调、绿色、开放、共享的根本特性。创新发展，注重解决发展动力问题，是引领发展的第一动力；协调发展，着力解决发展不平衡问题，是持续健康发展的内在要求；绿色发展，集中解决人与自然和谐问题，是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现；开放发展，注重解决发展内外联动问题，是国家繁荣发展的必由之路；共享发展，突出解决社会公平正义问题，是中国特色社会主义的本质要求。这五大发展理念，形成“崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享”的有机整体，铸就新质生产力的主要内涵和基本特征。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官之年。在这个具有里程碑意义的一年，习近平总书记提出要建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，强调“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，我国将进入新发展阶段”。新发展阶段和新发展格局是中国经济学自主知识体系的重要标志，从理论上确立了我国生产力快速量变中正在发生部分质变的“新质”的基本样态。

进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇和新挑战。人民对美好生活的要求不断提高，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。新发展阶段凸显以科技创新催生新发展动能、以深化改革激发新发展活力、以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势的根本特征和发展路向。同时，新发展阶段还要通过创新以共建共治共享拓展社会发展新局面，适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化，实现更加充分、更高质量的就业，健全全覆盖、可持续的社保体系，

强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展等。新发展阶段引致的生产力“新质”样态变化，内在地要求推进生产关系的完善和发展，推进国家治理体系和治理能力现代化。

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，旨在推进新形势下国内经济过程和环节之间的持续性、整体性发展，进一步培育我国参与国际合作和竞争新优势，使新发展格局促进和助推中国全面开放新格局的跃升。新发展格局要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业发展，形成更多新的增长点、增长极，使对经济发展格局的新谋划与经济过程变化的实际相契合。加快构建新发展格局，要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。新发展格局是以生产力的“新质”的形成为基础的，生产力的质的跃升是新发展格局得以形成的根本动力。

新发展理念、新发展阶段和新发展格局，成为新质生产力思想内涵、学术意蕴和理论特征的极其丰富的来源。同时，

新质生产力的形成，使得无论是新发展理念还是新发展阶段、新发展格局，都获得了新时代的“可靠的根据”。

## **新质生产力是现代化经济体系 and 高质量发展的根本势能**

我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这就需要深入研究市场变化，理解现实需求和潜在需求，在解放和发展社会生产力中更好满足人民日益增长的美好生活需要。全面建设社会主义现代化国家新征程上，“需要”的内在动力引发社会生产力的新的发展，成为新质生产力发展的根据；新质生产力作为推进社会全面发展和进步的革命力量，将最大限度地解放和激发社会生产力的巨大潜能，推动实现新时代社会生产力水平的总体跃升。

建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，是推动高质量发展、全面提高经济整体竞争力的必然要求。现代化经济体系，是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的有机整体，涵盖以下方面：建设创新引领、协同发展的产业体系；建设统一开放、竞争有序的市场体系；建设体现效率、促进公平的收入分配体系；建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系；建设资源节约、环境友好的绿色发展体系；建设多元平衡、安全高效的

全面开放体系；建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。这七个方面的发展，要以社会生产力的“新质”形成为前提、为条件。只有加快培育和发展新质生产力，解放和激发巨大潜能，实现社会生产力水平总体跃升，才能达到现代化经济体系建设的目标。

建设现代化经济体系是新时代中国经济发展的重大理论命题和实践课题。要以供给侧结构性改革为主线，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系；要以加快创新型国家建设为战略支撑，瞄准世界科技前沿，强化基础研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，加强国家创新体系建设，强化战略科技力量。现代化经济体系建设需要以新质生产力发展为动力、为基础，新质生产力在现代化经济体系中能够发挥巨大潜能。

实现高质量发展是建设现代化经济体系的关键所在。高质量发展要求实现产业体系比较完整，生产组织方式网络化、智能化，创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强，产品和服务质量高。从需求看，高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求，这种需求引领供给体系和结构的变化，供给变革又不断催生新的需求。从投

入产出看，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。实现高质量发展，根本上是要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，这就首先要求社会生产力自身“实现质的有效提升”，发挥生产力的巨大潜能。

高质量发展和现代化经济体系，必然要通过新质生产力的培育和发展来推动和支撑。新质生产力既是我国实现高质量发展的必然前提和决定力量，也是建设现代化经济体系的坚实基础和根本动力。

## **新质生产力是全面推进中国式现代化的先进生产力质态**

新质生产力是新时代先进生产力水平跃升的集中体现。生产力跃升的特征，呈现于以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的全部过程之中，呈现于以创新性科学技术特别是工程技术和前沿技术为内核的新产业、新模式、新动能之中。新质生产力的形成，是现实的经济社会发展过程已经存在并继续发展的基本的经济事实、特别是新发展阶段中国式现代化建设过程的基本事实的科学概括。

中国式现代化的全面推进，是新发展阶段中一个动态的、积极有为的、始终洋溢着新质生产力生机活力的过程。党的二十大报告提出了到 2035 年我国发展的总体目标，其中包

括：经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平；实现高水平科技自立自强、进入创新型国家前列；建成现代化经济体系，形成新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；人民生活更加幸福美好，居民人均可支配收入再上新台阶，中等收入群体比重明显提高，基本公共服务实现均等化，农村基本具备现代生活条件，社会保持长期稳定，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；等等。这些宏伟目标，无不与新质生产力的发展有着不可分割的内在联系。能否最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能，实现我国社会生产力水平总体跃升，加快发展新质生产力，已经实际地成为基本实现社会主义现代化奋斗目标的重要问题。

中国式现代化要以新质生产力的发展为基础和动力，新质生产力的发展也是中国式现代化全面推进的标识和验证。全面推进中国式现代化，首先离不开劳动过程主体能力的发展。劳动者的劳动能力通过科技创新可以提升到新的高度。掌握先进技术和科学知识，在劳动过程中能够适应数字化、智能化要求的劳动者，日益成为解放和发展生产力过程的主

体力量。其次，作为劳动过程客体的劳动资料，发生着质态上的新变化，先进的工程技术在新产业、新动能的作用下发生着新的变革，人工智能、虚拟现实和增强现实设备、自动化制造设备等全新的劳动资料，日益成为推动生产力发展的重要力量；科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，形成劳动过程中新质生产力的新动能。再次，作为劳动过程客体的劳动对象，同样发生着质态上的新变化，新材料、新能源等新的劳动对象，借助物质形态的高端智能设备特别是包括数据等非实体形态的新型生产要素，释放出巨大的潜能。新质生产力是全面推进中国式现代化的先进生产力质态，中国式现代化也在新质生产力势能和潜能的迸发中尽显人类文明新形态的时代光辉。

党的十八大以来，从经济新常态、供给侧结构性改革、新发展理念、新发展格局、新发展阶段、现代化经济体系、高质量发展，到全面推进中国式现代化，不仅刻画了新时代中国特色社会主义经济发展的实践过程，同时也成就了中国经济学自主知识体系的理论创新，新质生产力所实现的“术语的革命”就是这一实践过程和理论创新的集成，彰显了中国智慧和力量。



## 形成消费和投资相互促进的良性循环

消费和投资是国内需求的两个重要组成部分，正确处理好二者的关系是保持我国经济平稳运行和持续增长的关键因素。中央经济工作会议提出，“要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环”。这是加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的内在要求。我们要更好地统筹消费和投资，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，不断巩固和增强经济回升向好态势，扎实推动高质量发展。

### 消费投资相互促进

消费和投资的关系不是简单替代，也不是线性平衡，更不是互为矛盾，而是相互联系、相互影响、相互促进，二者正向循环、互相引导，并维持动态平衡。

消费和投资存在正向循环的关系。作为社会再生产的四个环节，生产、分配、交换、消费中生产投资和消费处于链条的首尾两端，生产投资是工具、是起点，消费是目标、是终点。投资通过扩大生产规模和改进产品质量，从而带动就业和提供终端产品，进而为消费者收入增长和产品效用提升

创造条件，以此拉动消费；而消费能促进资源的合理配置和优化，进而引导、促进投资，二者存在正向循环的关系。

消费和投资存在互相引导的关系。投资是形成长期有效供给能力的关键因素，消费是消纳长期有效供给的决定因素。消费结构升级能够从需求上引导新型供给领域投资规模的扩张，而扩大新型供给领域的投资又能够引致消费规模的扩大和消费结构的升级。因此，从这个意义上来说，消费和投资具有互相引导的关系。

消费和投资存在动态平衡的关系。从稳定和提升潜在经济增长率的角度看，消费和投资的平衡决定经济能否持续增长。因为，投资过度会降低资本配置效率，消费过度会导致有效供给不足，消费和投资之间存在着动态的优化关系。从具体政策上来说，一个国家的财政和金融资源是有限的，需要平衡消费和投资两个方面的支出。只有在长期内处理好投资和消费的关系，实现二者的动态平衡，才能更好保持经济的持续稳定增长。

### **找准解决问题的关键**

一般情况下，消费与投资互为条件、相互促进，但市场行为同时也存在自发性、盲目性和滞后性等特征，这使得投资和消费之间总会存在一些总量和结构上的偏差甚至是矛盾。同时，由于长期结构性问题与短期周期性因素交织，我

国实现消费和投资相互促进仍然有提升空间。解决这些问题，要找准关键点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

平衡好投资稳定增长政策和消费持续扩大政策。从需求侧看，消费和投资是我国经济增长的基本拉动力。2023年，我国经济复苏态势良好，消费持续恢复向好，投资呈现较强韧性，最终消费支出和资本形成总额对经济增长的贡献率分别达到82.5%和28.9%。发挥好消费的基础作用和投资的关键作用，对于推动经济高质量发展而言，缺一不可。面对短期内社会预期不稳定、消费持续扩大基础不牢、投资持续增长动力不足等问题，必须在政策空间上平衡好消费和投资的关系，优化政策支持体系，统筹推进消费和投资，这既是提升中长期经济潜在增长率的重要前提，又是保持宏观经济平稳运行的关键因素。

统筹好有效供给逐步增加和消费结构稳步升级。当前，我国消费结构升级和产品供给升级正同时发生，新能源汽车、智能家电、绿色家居家装、5G手机商业应用等相关消费品生产规模持续增长，2023年全国人均服务性消费支出占居民人均消费支出比重达到45.2%。但也要看到，生产型、投资型、出口型产业规模偏大，而信息消费、绿色消费以及教育、旅游、医疗、娱乐文化、养老等居民消费型产业规模相对较

小，不利于投资消费的相互促进。应以着力满足居民消费需求和消费升级为导向，加快推进供给侧结构性改革，不断提升供给体系对国内需求的适配性，通过高质量供给创造有效需求，实现投资和消费的良性互动。

协同推进居民收入平稳增长和企业利润稳健提升。收入是决定消费的首要因素，居民可支配收入提高才能提升消费能力。不断稳定和扩大就业、促进居民增收致富，才能进一步提高消费能力和消费意愿、释放消费潜力。企业利润稳健提升亦与扩大投资息息相关，近年来我国一些民营企业投资动力不足，一部分原因也在于非金融企业利润的下降。从长期看，适度增加居民收入和稳健提升非金融企业利润，是促进消费与投资良性循环的重要基础。

### **深化改革促动态平衡**

在我国经济持续回升向好的背景下，必须高度重视消费和投资的正向循环和动态平衡关系，在总量平衡的基础上有效平衡好投资政策和消费政策，为推动经济实现质的有效提升和量的合理增长提供前提条件和基础动力。

通过激发有潜能的消费扩大有效益的投资。一是聚焦重点群体发力。挖掘边际消费倾向相对较高的中等收入群体消费潜力，持续稳定提升城镇居民收入，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，大规模开展汽车、家电等大件商品以

旧换新活动，建议放松中高端商品和服务消费的限制性因素，有效带动制造业和城市基础设施投资。二是聚焦重点区域发力。挖掘县乡消费潜力，建立完善县域商业体系，引导大型商贸流通企业、电商平台和现代服务企业向农村延伸，鼓励有条件的地区开展新能源汽车和智能家电下乡，促进农村居民耐用消费品更新换代，加快完善县乡村三级物流配送体系，有效带动耐用消费品制造投资和城乡物流设施与服务投资。三是聚焦重点领域发力。挖掘公共消费潜力，稳步增加政府在教育、体育、医疗、养老、育幼等方面的公共消费支出，扩大城市保障性租赁住房供给，健全基本生活救助制度和专项救助制度，带动城乡公共设施和服务投资。

通过扩大有效益的投资激发有潜能的消费。一是以稳步提高居民收入为重点优化投资。加大能够创造更多高质量就业岗位的实体经济投资，强化有利于创新创业的投资，加强全社会人力资本投资，通过这些投资稳定就业和提高就业质量，实现城乡居民收入稳步增长，从而为持续扩大国内居民消费提供基础。二是以满足消费质量需求为重点强化投资。强化绿色和智能大件商品领域的制造业投资，推进城市城中村改造、老旧小区改造和保障性住房投资，扩大城乡公共服务设施、物流基础设施和新型基础设施建设投资，更好适应、引领和创造新的产品和服务需求。三是以完善各类消费场景

为重点创新投资。加快建设国际消费中心城市，推进特色商圈、特色街区和农村商业体系、县城商业设施建设，培育线上线下消费深度融合的新零售产业，强化商业、文化、旅游、体育、健康、交通等跨界融合消费产业投资，积极拓展沉浸式、体验式、互动式消费新场景，不断降低消费成本、提升消费体验和扩大消费需求。

切实优化消费和投资相互促进的体制机制。一是持续深化收入分配制度改革。促进生产要素在城乡区域间合理流动和高效配置，健全劳动者工资决定、合理增长和支付保障机制，推动社会保障从制度全覆盖转向人群全覆盖，不断提高劳动报酬在初次分配中的比重，为投资消费均衡发展提供制度基础。二是推进投资体制改革。进一步明确政府投资范围，优化政府投资安排方式，规范政府投资管理，减少无序投资和无效投资，在政府资金投入层面平衡好稳投资与促消费关系。三是稳妥推进税制改革。加强谋划和顶层设计，完善税收制度，优化税制结构，健全地方税和直接税体系，稳步推进后移消费税征收环节，着力推进消费税改革。四是强化金融体制改革。构建有利于引导银行保险机构加大消费支持力度的体制机制，持续推进资本市场改革，有效发挥金融对投资与消费良性循环的促进作用。

## 以新质生产力发展推进中国式现代化

新质生产力是在大历史视野下对技术变迁重要性的深刻揭示——

### 以新质生产力发展推进中国式现代化

去年7月以来，习近平总书记在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。在今年全国两会期间，习近平总书记又强调要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。新质生产力成了一个热词，以新质生产力发展推进中国式现代化，引起了热烈的讨论，并引发了全社会的关注。

### 从大历史视野看技术变迁对世界现代化进程的影响和启示

在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的特殊重要时刻，习近平总书记提出加快发展新质生产力，是从大历史的视野对我国近代以来现代化落后于时代而遭受屈辱教训的深刻反思，也是对近代以来世界大国现代化崛起之路

经验启示的一个系统总结。这里特别是对技术变迁的重要性给予的深刻揭示，值得我们高度重视和长久思考。

中国古代创造了辉煌灿烂的农业文明，但是近代却落伍了。近代以来，中国在技术创新方面没有跟上世界科技发展的潮流，导致中国在工业革命等关键时期落后于西方大国。英国学者李约瑟在《中国科技史》中提出为什么科技革命和产业变革没有发生在中国，而是发生在西方。学术界称之为“李约瑟之问”。学术界有一种解释，中国古代国家对科学技术的发现靠的是人们对自然现象的长期观察和劳动经验日积月累的总结，并以师傅带徒弟的方式来传承着科学技术。由于中国大一统的时间比较长，加之人口众多，因此科学技术发现也就比小国林立的欧洲多。但是到了近代的时候，西方出现了科学院，并设立了实验室，通过科学实验的方式发现科学技术，这样欧洲技术变迁的速度就大大加快了，而这个时候的中国还是按照过去的方式，因此就被抛在后面了。那为什么近代中国会出现这种情况呢？因为中国没有培育出推动科技变迁的强大的人力资本，或者说缺乏人力资本积累。我们古代的科举制度并不考科学技术知识，这方面的人才储备不足，没有足够的力量来完成这个科学技术爆炸性的变迁，因此科技革命和产业变革没有在中国发生，这是非常遗憾的事情。从中国近代现代化的历史经验和教训看，必须



要有足够的人力资本积累，要通过实验室等多方面的科学实验来提升人们认识自然和改造社会的能力，加快生产力的发展。

近代以来，西方大国无一不是通过技术创新实现了经济的快速增长和国力的提升，在很大程度上推动了他们的崛起和持续繁荣，技术创新是推动国家崛起的核心动力。比如说，对科学研究的重视与投入，使得这些国家在基础科学和应用科学领域取得了重大突破。注重工业革命的引领，鼓励并通过技术创新推动产业升级和转型。如英国、德国、美国和日本在工业革命中通过蒸汽机、电力和内燃机等创新和发明，推动了工业生产的快速发展。注重技术创新的商业化应用，加快实现了技术创新的经济价值。注重知识产权保护，确保技术创新者能够从其创新中获得合理的回报，进一步促进了技术创新的积极性。注重国际合作与交流，通过参与国际科研项目、建立跨国合作网络等方式，共享创新资源。注重教育体系与人才培养，特别是注重培养创新型人才。西方大国现代化的历史经验主要包括政府引导和支持、企业主体地位、全球创新资源利用、人才培养和引进等方面。这些经验对于我国当前的科技创新、发展新质生产力具有重要的借鉴意义。

### **加快发展新质生产力对推进中国式现代化的战略意义**

生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。习近平总书记强调：新质生产力就是指创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键是质优，本质是先进生产力。加快发展新质生产力，对推进中国式现代化具有重大的战略意义。

一、加快发展新质生产力，是推动我国经济社会高质量发展的强劲动力。中国经济发展进入新常态，迫切需要实现要素配置、增长动力、产业结构和发展方式的深刻转型。面对传统的以低生产要素成本为基础的比较优势的逐步丧失，如何解决增长速度换挡、结构调整阵痛和改革攻坚克难叠加问题，需要有经济的新的引擎、新的推动力量。靠什么呢？在很大程度上靠新质生产力。中国经济从高速增长转为高质量发展，需要贯彻新发展理念，积极构建现代化产业体系，这个新的力量、新的引擎在很大程度上，应该属于更加先进的新质生产力。

二、加快发展新质生产力，是满足人民日益增长美好生活需要的时代呼唤。新时代党对我国社会主要矛盾有新的判断，认为是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。要解决这样的矛盾，在很大程度上是要求我们必须进一步地解放和发展生产力，加快发展新质生产力。当前新质生产力的发展表现出了信息化、网络化、智能化特征，这些重大突破极大地提高了生产效率和服务品质，大大减少了对资源的浪费，降低了碳排放，为消费者提供了个性化、多元化、差异化甚至定制化的服务，改变了人们的生产、生活和交往方式，进而更加满足人民对美好生活的向往。

三、加快发展新质生产力，是提升国际竞争和国际合作能力的重大举措。从世界大国的发展和崛起的经验来看，新技术的产生和产业化是非常重要的支撑。当前以数字化、网络化、智能化、绿色化为特点的科技革命，正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，许多重大的科技创新成果加快向现实生产力转化，引发了全球产业性变革。从这个意义上讲，国际竞争合作重点也是国际新技术的竞争合作。当前国际环境和地缘政治发生了很多变化，我们必须突破美国搞“小院高墙”对我们采取的技术“卡脖子”难题，把发展的安全和主动权牢牢掌握在自己手里，努力实现高水平的科技自立自强。

四、加快发展新质生产力，是建成社会主义现代化强国的战略支撑。党确定了到 2035 年基本实现现代化，到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的战略目标。没有坚实的物质技术基础，不可能建成社会主义现代化强国。这个社会主义现代化强国是方方面面的强，但首先要建成经济强国，要求必须要有强大的生产力，必须发展先进的生产力，必须发展新质生产力。世界强国之所以能处在领先地位，在很大程度上是因为发展了战略性产业和未来产业。我们只有在发展新质生产力上产生重大突破，才能支撑我国超大规模经济体的持续发展，支撑中国式现代化行稳致远。

五、加快发展新质生产力，是构建人类命运共同体、推动世界和平发展的责任担当。当今世界处在百年未有之大变局的历史进程中，怎样站在历史正确一边推动人类全球化的发展，中国作为大国是有历史责任的。只有加快发展新质生产力，创造更好的经济社会发展效益，中国式现代化更加有制度上的优势，才能更好地捍卫科学社会主义的尊严，才能够为更多的发展中国家探索发展道路提供中国智慧和中国经济经验，也才能够更好地推进构建人类命运共同体的进程，才能够为推动世界和平作出我们的贡献。

### **发展新质生产力要把握好若干重大关系**

加快发展新质生产力的提出，是对马克思主义政治经济学特别是对生产力理论的创新发展。我们要准确把握好新质生产力的科学内涵，在理论上和实践上把握好若干重大关系。

一是要把握好新质生产力与高质量发展的关系。当下推动高质量发展已经成为经济社会发展的主旋律。那么靠什么来实现高质量发展呢？我们理解在很大程度上是靠新质生产力。习近平总书记强调指出：发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。有了新质生产力的发展，有了更多的颠覆性技术和前沿技术，就有可能更好地建设现代化产业体系，就能产生新的产业、新的动能、新的业态，就能够为高质量发展提供强劲的推动力和支撑力。我们要搞清楚新质生产力和高质量发展的内在关系，用新的生产力理论指导新的实践，推动高质量发展行稳致远。

二是处理好新质生产力与新型生产关系的关系。在马克思主义理论中生产力和生产关系是一对核心的概念。习近平总书记讲话中提到了新质生产力，也提到了新型生产关系，这两个“新”都特别重要。生产关系必须与生产力发展相适应，发展新质生产力，也必须有新型的生产关系与之配套，这也就提出了要进一步全面深化改革的重大命题，要求我们在全面深化改革上有更大的创新和更大的作为，通过新型生产关系的构建来更好地服务新质生产力。这就涉及到深化经

济体制、科技体制、教育体制和人才体制改革等方面，要打通束缚新质生产力的各种堵点、痛点和卡点，调动新质生产力的积极性，让新质生产力“心情愉快”，为新质生产力的迅猛奔跑开辟广阔的道路和空间。

三是处理好政府的顶层设计和市场的实践探索的关系。各级政府要积极发展新质生产力，搞好战略规划，搞好顶层设计，把发展新质生产力的路线图、未来蓝图清晰勾画出来，凝聚人心、凝聚力量、凝聚资源。经济比较发达的大省，应该走在前面做示范，成为发展新质生产力的重要阵地，对全国产生更大的辐射带动作用。各级政府要本着实事求是的原则，要根据地方的要素禀赋、产业基础、科研条件等方面情况有所为有所不为，先立后破、因地制宜、量力而行、分类指导，不能图热闹，空喊口号，搞形式主义，做表面文章，不搞一哄而上，不搞泡沫化，也不能搞成一种模式，要在取得真正的实效上下功夫。要更多地尊重市场经济原则，尊重市场主体的积极性，创造市场化法治化国际化的营商环境，让市场配置资源发挥决定性作用，让市场主体发挥积极作用。

四是要处理好传统产业和战略性新兴产业、未来产业的关系。发展新质生产力，肯定是要把重点放在战略性新兴产业和未来新兴产业上，因为这些产业代表着技术发展的前进方向，是潮头，是战略制高点，要积极为之。但也不能因此忽视甚

至放弃了传统产业。从我国处在发展中国家的实际情况看，这方面要给予特别关注，不能把一些钢铁、石化、有色、建材等传统产业等同于夕阳产业、落后产业，忽视甚至放弃传统产业。还是要想办法通过发展新质生产力来改造传统产业，使其不断地转型升级。在育新枝栽新苗的同时，也离不开老树发新芽。一方面新兴产业要培育壮大在新赛道上奋力奔跑，另一方面传统产业也需要聚焦高端化、智能化、绿色化进行提升。

五是处理好科技创新与体制创新的关系。发展新质生产力最显著的特点就是要创新，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新的生产力的核心要素。这就要求加强科技创新，特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平的科技自立自强。要实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动战略，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科学技术成果竞相涌现。同时，我们要特别注意到，推动科技创新是离不开体制机制创新的，比如说科技体制、教育体制、人才体制等方面的配合，只有畅通教育、科技、人才的体制机制并形成良性循环，才能够增强新质生产力的动能，才能把人才的积极性调动起来，把真正的人才红利发挥好。新质生产力里边，人的作用、人才的作用相当重要。

六是要处理好自立自强与对外开放的关系。要实现高水平的自立自强，自己要有真功夫，要在发展新质生产力方面走在世界前列，真正突破“卡脖子”技术。现在全球化速度和全球技术变革加快，给我们提供了一个技术赶超的重要历史机遇，自立自强不是关起门来搞建设，不是闭门造车、当井底之蛙，而是要胸怀天下、海纳百川、有容乃大，要实施更加开放包容互惠共享的国际科技合作战略。我们要通过开放“强身健体”，在“奥林匹克运动场”上争先创优，取得最好的成绩。新型举国体制一个很重要的内容，就是要开放，国内国外都要开放，发挥市场在配置资源中的决定性作用，不能搞小圈子，窝里斗。这方面，我们还有很大的改进和提升空间。



## 抓紧抓实实现新型工业化这个关键任务

习近平总书记指出，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。今年的《政府工作报告》提出，全面部署推进新型工业化。新型工业化是推动我国经济高质量发展的强大引擎，必将为实现中国式现代化提供巨大的支撑力量。习近平总书记关于新型工业化的重要指示，深刻阐述了新时代新征程推进新型工业化的重大意义、重要原则、重点任务，具有很强的政治性、思想性、指导性，为做好相关工作指明了方向。

### 1. 新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，为新型工业化开辟巨大的增长空间

高度工业化是现代化国家的重要标志，也是建设现代化国家的重要路径。世界主要发达经济体基本都是依靠强大的制造业和实体经济而迈进现代化强国行列的。工业化既是国家富强文明的基础，又是赢得国际竞争优势的关键要素。例如，经过第一次工业革命的洗礼，英国在 19 世纪中叶成为“世界工厂”，当时英国的钢铁产量和棉布产量相当于世界其他国家的总和，煤炭产量则相当于世界其他国家产量总和

的两倍。蒸汽机、自动纺织机、海船引擎、火车头、起重机、压力机、机床等代表当时世界最先进水平技术和工业品几乎只有英国才能生产和输出，其他国家必须从英国进口。美国、法国、德国、日本等国，也在大力发展工业的过程中成为世界强国。

新中国成立后，中国共产党领导人民经过多年的艰苦奋斗，初步建立起独立的比较完整的工业体系。改革开放以来，我国工业发展成就斐然。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，我国新型工业化步伐显著加快，工业和信息化发展取得历史性成就、发生历史性变革：我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，工业起到了稳定宏观经济大盘的压舱石作用，数字经济和数字化绿色化转型成效明显，工业综合实力大幅提升，制造业增加值规模连续多年位居世界首位，产业结构进一步优化升级，产业链供应链韧性和竞争力持续提升，重点领域创新取得重大突破，企业竞争力显著增强。但总体上看，我国工业仍处于全球价值链中低端，自主可控能力还不强，工业大而不对的格局尚未根本改观，正处在由制造大国、网络大国向制造强国、网络强国转变的关键时期。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业结构和布局深度调整，大

国竞争和博弈日益加剧，世界进入新的动荡变革期。随着社会进步和工业化不断迭代升级，先进制造业领域的国际竞争愈发激烈，发达国家纷纷推进“再工业化”战略，积极推动高端制造业回流，全球产业链重组、供应链重塑、价值链重构不断深化。世界主要工业大国纷纷制定发布制造业发展战略，加强前瞻谋划，明确发展重点，强化政府引导和政策支持，抢占竞争制高点，夺取发展主动权，全球制造业发展格局正在经历着前所未有的深刻调整。我们要清醒认识到，机遇与挑战并存，只有善于化危为机，才能在风险挑战中稳健前行。新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，为新型工业化开辟了巨大的增长空间；互联网、大数据、区块链、人工智能等新一代信息技术加速突破，与制造业深度融合创新，推动制造业生产方式、发展模式和企业形态发生根本性变革。要充分发挥我国社会主义市场经济制度优势、全球最完整产业体系供给优势和超大规模市场需求优势，以时不我待的紧迫感、只争朝夕的使命感扎实推进新型工业化，加快形成全球竞争新优势。

## **2. 紧紧扣住高质量发展这个关键词，扎实推进新型工业化**

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在推进新型工业化

过程中，必须深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程。

新型工业化具有以下三方面特点：高端化，传统工业化包括很多低附加值产品，而新型工业化的目标是实现产品质量高端化、生产过程集约化、生产效益最大化，促进产业升级和产品创新；智能化，物联网、大数据、人工智能等新技术新要素深刻改变了工业形态、生产方式和工业企业的组织形式，推动传统工业向智能制造转变；绿色化，传统工业化一般以“生产效率”为首要目标，而新型工业化强调在提高生产效率的同时，更加注重生态环境保护以及劳动者权益保障，关注社会可持续发展、创造长效能动价值。推进新型工业化是一个系统工程，在我国这样一个有着 14 亿多人口的发展中大国推进工业化，既要遵循世界工业化的一般规律，更要立足我国国情，坚持高质量发展导向，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，准确把握推进新型工业化的战略定位、阶段性特征以及面临环境条件变化，促进发展方式变革转型和发展路径优化升级，走中国特色新型工业化道路。

工业在一国经济中扮演着重要角色，不仅是综合国力的根基、经济增长的主引擎，而且是技术创新的主战场。当前

我国正处于工业大国向工业强国迈进的重要关口期，适应产业科技新趋势，跟上时代步伐，必须以创新作为新型工业化的核心驱动力，充分发挥新型举国体制优势，在关键核心技术创新上持续加力发力，催生更多新技术新产业，开辟更多新领域新赛道，增强发展新动能新活力。工业和信息化部数据显示，2022年，我国高技术制造业、装备制造业占规模以上工业增加值的比重分别为15.5%、31.8%，65家制造业企业入围世界500强企业榜单。已累计培育1.2万家国家级专精特新“小巨人”企业和10.3万家省级专精特新企业。我国拥有庞大的市场、完整的产业体系和齐备的配套能力，其中蕴藏着无数创新的力量。紧紧扣住高质量发展这个关键词，扎实推进新型工业化，将不断增强工业发展新动能，谱写制造强国建设新篇章。

### 3. 为中国式现代化构筑强大物质技术基础

构建新发展格局、推动高质量发展、推进中国式现代化，必须持续顺应新工业革命趋势、提升工业现代化水平，统筹推进新型工业化，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

以实体经济为发力点和着力点。深入推进新型工业化必须落脚到实体经济上，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合；推进事关国家安全与发展的战略性新兴产业集群化发展，强化高端趋向和规模效应，牢牢掌握基

础产业和支柱产业的主导权；推动优势产业融合发展，在协同融合中形成叠加效应、联动发展，巩固优势产业的领先地位。

加快发展新质生产力。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。推动经济高质量发展，实现质量变革、效率变革、动力变革，根本在于社会生产力的能级跃迁。发展新质生产力有助于提高生产效率和资源利用效率，加快推进产业转型升级、构建现代化产业体系。应抢占新一轮科技革命制高点，培育和发展新质生产力，为推进新型工业化提供坚实支撑。

大力激活企业创新活力。新型工业化归根到底要靠企业来实现。应进一步推动促进各类企业优势互补、同台竞技、共同发展，进一步抓大育小、梯度发展、协同共进，既培育更多具有国际竞争力的世界一流企业，又培育聚焦细分行业领域、精耕细作、掌握独门绝技的专精特新企业。国有企业作为推进新型工业化的骨干力量，要立足国家所需、产业趋势，围绕更好地服务国家战略、瞄准国际先进水平，深入实施国企改革深化提升行动，在关键核心技术攻关、新产业新赛道布局、战略性资源供应保障等方面发挥示范带动作用。民营企业是推进新型工业化不可或缺的重要力量。应着力优

化民营经济发展环境，切实帮助民营企业解决实际困难，激发动力活力，提振企业信心，提高企业预期，弘扬企业家精神，推动更多优秀企业在公平竞争中脱颖而出、发展壮大。

加大传统制造业优化升级力度。对制造业企业技术改造给予资金支持，落实技术改造投资税收优惠和专项再贷款政策，完善企业技改标准要求，加强有关法规制度建设，积极推动设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，推动传统制造业焕发新的生机活力。

坚持统筹发展和安全，增强风险意识，树立底线思维。当前，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。应统筹产业发展和产业安全，统筹开放发展和经济安全，在推进新型工业化过程中积极探索开放型经济体系下提升国家产业安全水平的有效路径。坚持底线思维、极限思维，加快关键核心技术攻关，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，推进产业链强链补链稳链，建立权责清晰、多部门紧密协作的产业链供应链安全管理体系。强化产业安全政策对制造业发展规划、重大科技专项、反垄断等各项微观经济政策制定实施的指导和协调作用。