

# 基层党建工作模式实践探索工作报告汇编

( 10 篇 )

## 目录

1.“六位一体”党建工作模式的实践探索 .....	2
2.“六位一体”党建工作模式的成效 .....	6
3.关于对农村基层党建引领乡村振兴问题研究报告 .....	8
4.关于对 xx 街道基层治理调研报告 .....	18
5.实践成效篇始终以人民美好生活锚定治理改革方向	20
6.以“基层自治连环”聚焦基层治理“微氛围”，不断优化信任导向的“以文化人”探索 .....	22
7.以“上下联动循环”聚焦基层治理“微网链”，不断夯实需求导向的“协同联动”格局 .....	24
8.经验启示篇实现基层有序治理与有效治理充分融合	26
9.着力“上下联动”解决应用题，切实“施好肥” .....	30
10.深化发展篇深刻领会切实践行社会治理新提升要求 .....	32

# “六位一体”党建工作模式的实践探索

能源高质量发展是经济社会高质量发展的重要内容。随着国有企业改革的不断深入，石油企业党建工作的环境和条件发生了深刻的变化，面临着新的任务和要求。中国石油天然气股份有限公司 xx 油田分公司（以下简称：xx 油田）聚焦“打造千万吨当量综合能源公司”战略目标，突出战略执行、工程建设、大抓基层导向，进一步找准党建工作与深化改革发展、与生产经营深度融合的方法路径，在基层探索构建以“育选一个好‘领头雁’、建设一个好班子、带出一支好队伍、完善一套好制度、建立一个好机制、创建一流工作业绩”为主要内容的“六位一体”党建工作模式，以价值创造为目标，推动党建与生产经营业务深度融合，为全面建设新时期“新 xx”提供强有力的支撑。

## “六位一体”党建工作模式的具体实践

育选一个好“领头雁”，着力构建政治引领力强的工作机制。xx 油田各单位、部门围绕发展战略目标，育好“领头雁”，强化责任意识，增强干事创业动力。从增强基层党组织负责人抓工作的责任感入手，认真做好“干什么”“干得好”两篇文章。从抓学习、抓思路、抓服务、抓党建、抓队伍、抓工团等工作入手，明晰基层党组织负责人的工作职责和具体任务，让基层“领头雁”牢记“该干什么”。出台考

评方案，按照机关、基层两个类别划分基层党组织，从工作业绩、制度执行等5个方面，细化量化考核指标，每年进行考核验收，让基层党组织书记时刻绷紧工作弦。立足提升基层党组织负责人的专业素质，努力提升“领头雁”“会干事”的能力。注重技术与管理、党群与行政、机关与基层之间的多岗位交流，优选一批骨干人才，作为战略预备队，选派到党支部书记、基层队站长等“领头雁”岗位进行“蹲苗”锻炼，锻造为民服务、引领发展的主力军。

建设一个好班子，着力构建组织支撑力强的工作机制。xx油田各级党组织班子成员结合日常管理、专题调研、督导检查等，对分管领域党建工作进行直接管理，讲业务工作时讲党建工作，部署业务工作时部署党建工作，实现党建、业务联动“一体化”，使各责任主体在既定“轨道”履行责任。管好班子、带好队伍，推动责任落实，做到守土有责、守土负责、守土尽责，牢固树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向，持续深化“党建+”工程，抓实联系服务基层工作。各级党组织建立党建、安全“双联点”工作机制，加强对基层党支部的指导和帮助，推动党委决策部署在基层落实落地。2023年以来，各级党组织持续深入推进“聚靶向、抓问题，强变革、解难题”作风建设大讨论活动，以“关键少数”影响“绝大多数”，有效推动了各项工作任务高站位谋划、高效率推进、高质量完成。

带出一支好队伍，着力构建堡垒战斗力强的工作机制。人才是第一资源，xx油田聚焦打造发展能力强、服务能力强、

协调能力强的“三强”干部，坚持新时代“好干部”标准和国有企业领导人员“二十字标准”，突出政治标准和业绩导向，选准用好基层领导人员。健全“经营业绩+安全环保+基层党建+依法合规”干部管理制度体系，全过程、多维度考察评价基层领导人员，全方位督促、激励基层领导人员转变作风、提升能力、担当尽责。注重从关键岗位、基层生产一线选拔人才，把基层班站长、党支部书记等一线负责人作为选拔基层领导人员的重要人选。强化基层领导人员的政治素质考察，不断完善选拔“规则”，为助推企业高质量发展培养可靠的接班人。

完善一套好制度，着力构建工作执行力强的工作机制。不以规矩，不能成方圆。xx油田聚焦组织生活、民主管理、为群众办实事等重点事项，探索修订完善《基层党建积分管理办法》等多项规章制度，健全了党组织建设工作流程、标准，完善了结对帮扶困难群众、党员示范井站（示范岗）建设、党务公开等制度，坚持以党支部为单位，对党费收缴、党员发展、评先选优，以及党内重大事项进行公示，强化规章制度的刚性约束力。组织下发了《基层党建工作制度汇编》，形成了工作制度统一到位、工作流程完善到位、考核标准量化到位、资料管理规范到位的标准化党支部管理模式。用好“一线工作法”这个“法宝”，通过“检查+指导+培训”的“三位一体”模式，督导帮助基层不断提升党建工作质量。

建立一个好机制，着力构建内在驱动力强的工作机制。为进一步传承“支部建在连上”光荣传统，xx油田各单位把

“标杆管理、示范建设”的理念引入基层党建工作，构建了“抓基层党组织建设从生产经营入手、抓好基层党组织建设促生产经营”的协调融合机制，不断激发员工参与各项建设的积极性、主动性、创造性。以破解深化改革、合规管理的热点难点问题为切入点，采取“专业牵头、上下联动、分级管理、齐抓共管”的项目化运作方式，全面开展党建立项攻关活动。牢固树立以人民为中心的发展思想，组织开展“我为基层党建献一策”等活动，引导各级党组织提出深度融合的具体举措，切实解决好员工群众最关心、最直接、最现实的利益问题。持续深入开展岗位建功行动，推进党员岗位争先、攻坚克难、志愿服务三大行动，确保将党的政治优势转化为业务发展优势，持续推进党建与生产经营工作深度融合。

创建一流好业绩，着力构建“正气”影响力强的工作机制。业绩是衡量企业发展的重要指标，xx油田聚焦年度重点工作和长远发展目标，以“精准激励”为核心，结合运用基层党建积分管理办法，将“六好”党组织创建评价考核结果，与三级单位（部门）班子年度及日常管理考核业绩指标挂钩；通过硬约束、硬指标层层压实管党治党责任，推动党建工作与生产经营同频共振、互融互促。严格开展“双向”述职，建立“一岗双责”落实情况报告制度，各级党组织按照“述职、提问、点评、测评”的程序，参加抓基层党建述职评议考核，使责任落实好不好、工作质量高不高成为“上下联评”的重点，强化传导压力、鞭策后进。

## “六位一体”党建工作模式的成效

政治功能持续提升，“领导”作用有效发挥。“六位一体”党建工作模式的组织、实施、推进，使党建工作与中心工作融合的路径更加清晰、融合的效果更加明显。理论武装持续强化，各级党组织和广大党员干部带头学习，筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵，理想信念进一步坚定，宗旨意识进一步增强。引领保障坚强有力，各级党组织正确把握职责定位，保证了安全生产形势、员工队伍建设“双平稳”。

制度体系不断完善，执行监督更加到位。通过全面推进“六位一体”党建工作模式，健全完善了基层党建工作责任制、党组织书记述职评议制、党建责任考评和追责问责等制度，组织基础不断夯实、短板弱项得以补齐。同时，结合扎实推进“六好”党组织创建，推动党建与其他各项工作齐头并进，使党建工作特色优势逐步增强，基层党组织活力进一步提升。

“六位一体”党建工作模式的启示推动党建工作与生产经营深度融合，必须立足实际、探索创新。实践证明，推进党建与业务深度融合，必须要以推动基层党组织功能和管理组织职能融合为前提，立足实情，摒弃生搬硬套，积极探索创新与企业特征、市场环境相协调的工作模式，实现党建工作与生产经营工作双融合、双促进。

推动党建工作与生产经营深度融合，必须立足“六个转变”。在上级组织给予政策支持基础上，基层单位推动党建与业务深度融合要实现“六个转变”，即变包袱为手段、变围绕为结合、变同等为优先、变空泛为具体、变号召为落实、变单一为统筹，从而凝聚强大工作合力。

推动党建工作与生产经营深度融合，必须把结合点聚焦在“人”上。在推进融合的过程中，“人”既是工作的对象和受众，又是工作的主导者、参与者。要最大程度地调动人的积极性和能动性，做好“人”的思想武装、精神塑造、能力培养、觉悟提升等各方面工作，聚合人心、凝聚合力，进而形成党建工作和生产经营相融相促的局面。

# 关于对农村基层党建引领乡村振兴问题研究 报告

国家要复兴，乡村必振兴，乡村振兴的根本保障在于始终坚持中国共产党的领导。习近平总书记指出，“要加强和改进党对农村基层工作的全面领导，提高农村基层党组织建设质量，为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证”。

## 1. 党建引领乡村振兴的生成逻辑

### 1.1 历史逻辑

乡村振兴是改变农村积贫积弱问题的迫切要求。近代以来，由于受封建专制制度和帝国主义侵略的双重压迫，中国农村长期处于贫穷落后状态，农民生活苦不堪言。中国共产党成立以来，始终高度重视农村工作，通过建立农村革命根据地、进行土改、办农民夜校提升农民素质等，为发展农村生产力，解放广大农民作出了巨大贡献。改革开放后，在以经济建设为中心，大力发展生产力的思想指引下，中国农村经济社会发展步入快车道，农业生产力稳步提高，农民收入不断增加，农村整体面貌焕然一新。进入新时代，随着我国社会主要矛盾的变化，城乡资源匹配不均衡、乡村资源挖掘不充分等问题开始显现并引发关注，如农村的公共文化服务设施和公共法律服务设施建设与城市相比还存在较大差距，教育、医疗水平等也有待提升，这些问题影响和制约了国家

的现代化进程及人民对美好生活向往的早日实现。因此，必须毫不动摇坚持和加强党的全面领导，把农村领导班子建设强、建设好，充分发挥和激活农村基层党组织的作用效能。

### 1.2 理论逻辑

党建引领乡村振兴是中国共产党立足中国实际，对马克思主义关于党的建设理论的创新与发展。中国共产党历来重视党的建设，并强调党建要为解决人民群众现实困难服务。进入新时代，面对新要求，基层党组织建设的内容、要求及重点都发生了变化，如何以高质量党建引领和推动乡村振兴，既是考验，也是探索。习近平总书记着眼于新时代乡村振兴领导需求，把“组织振兴”作为乡村振兴的重要内容和基本要求[2]。可以看到，自党的十九大提出实施乡村振兴战略，到党的十九届五中全会提出全面推进乡村振兴，从“实施乡村振兴战略”到“全面推进乡村振兴”，对党建引领提出了更高的要求，也再一次说明党建在乡村振兴中的重要地位和作用。

### 1.3 实践逻辑

党建引领乡村振兴是解决新时期“三农”问题，推进国家治理体系和治理能力现代化的有效路径。新时期的“三农”问题已经不再是简单的经济问题，而是涉及政治、社会、生态等多方面的复合型问题，需要用系统思维来认识和处理，其考验着中国共产党的执政智慧和能力。农村基层党组织必须清楚自身在乡村振兴中的重要地位，充分发挥作为党联系农民群众的桥梁纽带作用，主动贴近和走近农民，积极承担

起排头兵责任。对于此，各级领导干部注重深入到农村之中，多走到农民身边，多倾听农民的真实声音，了解农民存在哪些困难，切实帮助农民解决实际困难问题，推动农村发展，让农民都过上幸福生活[3]。通过深化基层党建引领，还可以加快社会主义核心价值观和主旋律融入乡村，提升农民精神境界和文化素养，促进基层活力和群众自治能力，使基层党建在推动乡村振兴中的引领力和作用得到体现。

## 2. 党建引领乡村振兴的实践路径

### 2.1 以组织振兴强化政治引领

组织振兴要在基层，基层党组织政治引领能力的提升需要以组织振兴为保障。2021年4月，我国发布的《中共中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》中规定，要“把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，使党建引领基层治理的作用得到强化和巩固”[4]。为此，基层党组织首先要严格干部选拔任用的政治考察和综合能力考察，真正做到能者上、庸者下，选优配强领导班子，使基层组织力和凝聚力得到持续增强；其次，也要紧跟时代发展，不断创新组织设置及活动方式，积极动员农民群众参与乡村治理，以群策群力激发党建活力；最后，还要坚决贯彻全面从严治党，以实际行动和作风转变获得群众的信任和认同。

### 2.2 以产业振兴推动农业农村现代化

乡村振兴是一个系统工程，基层党组织要注重对乡村振兴各环节工作的统筹，承担起相应责任，要清楚认识到物质

层面的发展是对乡村振兴的极大保障，因此必须将产业振兴作为推动农业农村现代化，实现乡村振兴的重要抓手。基层党组织在各项资源配置上拥有独特优势，可通过其相关职能的履行，将多种资源优化配置，如支持退役军人、企业家、社会优秀人才到农村干事创业，牵头高等院校、科研院所、科技企业等到农村开展服务，以此增强农业发展的科学性，不断培育新型农业经营主体，促进农业农村改革走向深入。同时，基层党组织还要及时将党中央和地方政府的助农惠农政策传达到位，充分搭建平台，增加农民就业机会，提高农民收入，为乡村振兴提供坚实的物质保障。

### 2.3 以人才振兴培育乡村发展新动能

人才振兴是培育乡村发展新动能的巨大支撑。对此，习近平总书记指出，“乡村振兴，人才是关键。要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，为乡村振兴提供人才保障”[5]。在推进乡村振兴，培育乡村发展新动能的过程中，基层党组织首先要深刻领会习近平总书记重要指示精神，将党管人才原则坚持到底，树立产业要靠人才来干，文化要靠人才来兴，生态要靠人才来美，组织要靠人才来强的意识，要加强对农村党员干部尤其是村党支部书记的培训力度，提高其理论素养和政治觉悟，以更好教育引导广大农民群众。其次，还必须坚持一线出人才、一线选人才理念，着力发现和培养本村本土人才，建立富有本地特色的乡土人才库、农村专家站，让更多的“土专家”“田秀才”在乡村振兴中发挥作用、创造价值。最后，要设法营

造尊重人才的良好氛围和环境，逐步建立起以政府激励为导向、单位激励为主体、社会激励为补充的多元化人才激励机制，并不断完善人才培养、晋升等机制，以更好留住人才，助力乡村快速发展。

#### 2.4 以文化振兴传承弘扬中华优秀传统文化

文化兴则国运兴，乡村兴则国家兴，广阔的农村大地既是农民生产生活的家园，又是孕育中华优秀传统文化的深厚土壤。习近平总书记深刻指出，“中华文明根植于农耕文明”[6]。从乡土气息的节庆活动，到丰富多彩的民间艺术；从耕读传家、父慈子孝的祖传家训，到邻里守望、诚信重礼的乡风民俗等，都是中华文化的鲜明标签，都承载着华夏文明生生不息的基因密码，彰显着中华民族的思想智慧和精神追求。因此，在乡村振兴战略实施中，农村基层党组织要认真学习领会习近平总书记关于乡村文化的重要指示精神，正确把握乡村文化发展的规律与特点，遵循以人民为中心的发展思想，运用通俗易懂的百姓语言、喜闻乐见的文艺作品等不断丰富农民群众的精神家园，繁荣乡村文化；要将社会主义核心价值观的宣传普及同农村移风易俗相结合，引导农民群众向模范人物、身边好人学习，弘扬道德新风，追求真善美，助力乡风文明建设。

#### 2.5 以生态振兴推进人与自然和谐共生

生态振兴是乡村振兴的重要内容，也是推进生态文明建设的应有之义。习近平总书记的“两山理论”深刻揭示了保护生态环境就是保护经济社会发展的潜力和后劲。基层党组

织作为乡村振兴战略实施的“桥头堡”，要深入贯彻落实习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”的发展理念，清醒认识到良好的生态环境就是农村发展的最大优势和宝贵财富。主动把绿色发展理念融入美丽乡村建设，保护和治理好农村生态环境，守住耕地保护红线，积极美化农村生活环境、完善公共基础设施，把农村建设成为生态宜居、富足繁荣、和谐发展的美丽家园。

### **3.党建引领乡村振兴的现实困境**

#### **3.1 基层党组织领导核心作用有待加强**

农村基层党组织是实施乡村振兴战略的主体，是党指导农村发展建设的基础。当前，部分农村地区的基层党建仍面临困境，一方面，有的农村地区基层党组织未能牢固树立以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导的意识，对“四个自信”“两个维护”等领会不深，造成党组织政治功能和组织力淡化，村“两委”班子职责划分不明确，成员各自为政，深入实际去解决农民和农业发展问题的能力不够，以致问题矛盾越积越多，另一方面，部分农村地区党员发展教育不到位，党员思想作风松懈，没有发挥其应有的模范带头、引领作用，缺乏团结带领广大农民群众参与乡村振兴和治理的能力意识。

#### **3.2 部分地区党员干部能力素质有待提升**

乡村振兴战略的推进及“三农”问题的解决，关键在党，落实在人。经过持续狠抓，基层领导班子的建设水平提升显著，但部分负责人能力欠缺，党员结构不科学等问题仍制约

着农村地区基层党建的发展。首先，一些党员干部虽踏实肯干，且拥有较好的群众基础和号召力，但受学历水平限制，不能紧跟时代较好地学习和应用大数据、互联网、智慧农业等新技术和平台，缺乏对农业发展的新认识。其次，还有一些党员干部开拓进取精神较差，带领群众致富能力不强，习惯采用老路子、土办法应对农村发展中遇到的新问题、新情况，在实际工作中安于现状，时常强调和放大现实困难，不会考虑解决方案和办法。对新发展理念下因地制宜开展本村本土乡村振兴工作存在畏难情绪。最后，由于城乡发展差异，城市基础设施及发展空间等较之农村更优，很多农村青壮年选择离开农村到城市务工，农村地区老龄化问题加剧，党员年龄普遍较大，青壮年党员后备力量不足，制约了农村地区党员队伍结构的优化和更新。

### 3.3 乡村治理有关机制还需完善

乡村振兴战略的提出以及国家配套政策的出台，促进了农村地区社会治理水平的提升，推动了农村新发展，但对于乡村治理有关机制的建设仍需不断完善。一方面，农村基层党组织在进行乡村治理时存在公共性缺失。在实际中，很多农民群众往往缺乏相应的自治能力和参与意识，而村委会在贯彻《中华人民共和国村民委员会组织法》和实施村民自治时，“四议两公开”等制度落实不到位，办事存在“一刀切”现象，民主管理流于形式，以致农民群众无法了解农村发展现状和新变化；另一方面，部分农村地区监督制约机制不健全，党风廉政建设有待加强。根据《乡村振兴战略规划（2018

—2022年)》，要逐年提高全国农村基层党组织一把手的“一肩挑”比例。“一肩挑”政策顺应了时代发展需要，与乡村振兴的推进高度契合，增强了党的领导。但如果与之对应的监督环节较为松懈和滞后，则对一些信仰不坚定的“一肩挑”干部来说，会增加其腐化堕落的风险，导致对农村地区社会风气和政治生态的破坏，阻碍乡村治理和乡村振兴。

## 4. 党建引领乡村振兴的优化策略

### 4.1 提升领导力，筑牢乡村振兴组织基础

乡村党组织振兴是乡村振兴的重要内容，乡村党组织能力素质的高低决定其在乡村振兴中的引领作用，因此，要以提升领导力为重点，不断加强农村基层党组织自身建设，打造过硬队伍。第一，加强农村基层党组织政治建设，提升政治领导力。党的二十大报告指出，加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力[7]。农村广大党员干部要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，通过增强“四个意识”、做到“两个维护”，不断强化自身党性修养。农村基层党组织要勇于担当，主动将解决“三农”问题，推进乡村振兴作为工作重点，要及时将党的路线、方针、政策反馈给农民群众，并进行政治引导，使农民群众形成广泛认同，增进党群、干群关系，确保乡村振兴战略始终在党的领导下有效推进。第二，整顿软弱涣散的农村基层党组织，提升组织力。要通过村“两委”班子建设、党员队伍建设等发现和查找出软弱涣散基层党组

织，并根据“一村一方案”的要求建立台账，委派相关负责人对其进行监督，限期整改。同时还应定期选派综合素质好，作风扎实的干部到村交流指导，针对相关问题制定可操作、实用性强的整顿方案，确保整改到位。

#### 4.2 提高战斗力，增强干部队伍整体素质

“政治路线确定之后，干部就是决定因素”[8]。农村干部队伍整体能力素质的提升是乡村振兴战略顺利推进的基础。为此，第一，要将乡村振兴与巩固拓展脱贫攻坚有效衔接，积极协调农业农村局、乡村振兴局等部门共同举办培训班，加强对农村基层党员干部关于产业发展、乡村治理、农村党建等重要内容的培训，进一步提高其政治素养和履职能力。同时，还应重视农村“两委”干部和后备干部的学历教育提升，在合适时间及时安排其参加相关学历教育。第二，要紧贴时代发展以及乡村振兴现实需要，不断完善农村地区人才培养体系，通过选任机制等措施广开贤路，及时将符合条件的大学生、农民工吸纳成为党员，作为后备力量进行培养，从而解决农村基层干部后继乏人、党员队伍结构不够优化等问题，构建起后备人才培养与乡村振兴之间的良性互动。

#### 4.3 强化支撑力，健全乡村治理制度机制

农村地区的繁荣稳定，离不开乡村治理。乡村治理需要以村民自治为基础，农村社会法治化为保障，并建立起良好的德治体系。通过“德治”引领“善治”，走乡村善治之路[9]，进一步提升农村基层党组织的社会治理能力。第一，农村党组织要发挥好统筹协调作用，抓好基层协商民主这条线，不

断探索村民自治制度，通过设置“村民自治小组”“村民委员会”等组织使农民群众充分参与到乡村振兴中来，更好地行使自身权利，从而逐步构建以村委领导，村民广泛参与的农村基层治理新格局。第二，农村基层党建工作要不断健全监督制约机制，坚持法治为本。党的二十大报告指出，推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平[7]。乡镇党委要把从严管党治党主体责任压实，定期开展对党员干部的法纪教育和群众普法工作，以实际行动促进农村地区法治建设，要加强对关键岗位、重要人员的监督管理，严格按照相关要求落实工作汇报、述责述廉等制度，对党员干部出现的问题要及时发现和纠正。要充分保障农民群众的知情权和监督权，使其能较好地发挥监督作用并维护自身合法权益不受侵害。第三，农村基层党组织要深挖乡村社会道德底蕴，通过树立道德典范、弘扬社会主旋律等提高村民思想道德素质及德治水平。要积极运用互联网等现代信息技术，采用人民群众喜闻乐见的形式宣传党的创新理论和最新方针政策，以文化“软实力”筑牢乡村振兴，构建和谐稳定的农村社会。

## 5.结束语

农村基层党组织作为党推进农村各项工作的先锋队，在乡村振兴中发挥着“压舱石”作用。新形势下，农村基层党组织要根据党建引领的新要求，立足农村实践，不断加强队伍建设，完善各类体制机制，灵活创新工作方法，改变传统思想，切实提升党建引领乡村振兴及乡村治理的效能，进一步激发乡村活力，最大限度发挥其在乡村振兴中的引领作用。

# 关于对 xx 街道基层治理调研报告

社会治理现代化是中国式现代化的重要内容。2023 年 7 月 5 日至 7 日，习近平总书记在 xx 考察时赋予 xx “四个新”的重大任务，其中明确 xx 要“在推进社会治理现代化上实现新提升”。总书记的殷切期望与殷殷嘱托，是 xx 致力推进基层治理创新、推动社会治理现代化的巨大动力。其中，建立和完善党组织统一领导、政府依法履责、社会组织高效协同、群众广泛参与的治理格局与路径，构建党建引领的基层治理体系，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，应成为 xx 不负总书记嘱托的重要议题。

xx 市 xx 区是张謇故里，是宜居之城。近年来，xx 区以全国党建引领乡村治理工作试点为契机，重点实施党建引领城乡治理基层治理“基座工程”，统筹推进城镇（街道）和城乡社区治理，加强基层阵地建设和健全基层群众自治制度，在实践中形成了良好实效。xx 街道作为 xx 区主城区，是该区党建引领城市治理创新探索的主战场。202x 年，xx 开发区与 xx 街道实行“区街分设”一体化运行，改革后的 xx 街道辖区范围扩大到 xxx.x 平方公里，常住人口达 xx 万，下辖 x 个办事处 xx 个社区（筹备组）、xx 个村，涵盖整个主城区及周边农村，辖区面积与人口的扩大，带来民生事项呈几何级数增加，需要强化更有力、更有效的基层治理。基于此，

xx 街道紧扣党建引领基层治理这一核心主题，以“强基铸梁”的坚实姿态专啃基层治理的“硬骨头”，推动“红网格通通建”“双报到通通在”“红管家通通优”等“xx 三通”创新做法在实践中落地生根，并从组织体系健全、治理形态重塑、基层权责强化、服务场景完善等多维度，启动队伍建设、作风建设、品牌建设“三大板块”重点治理工程，直面推进治理下沉“最后一公里”的结构性困境，涌现出以 xx 路社区为代表的一批基层党建工作示范样板，探索形成了以“矛盾处置闭环、基层自治连环、上下联动循环”为核心特征的“三环融合”路径，通过“环环相扣”的治理深化改革与融合配套创新，展现出以党建引领不断构筑社区治理“微生态”的新可能。

# 实践成效篇始终以人民美好生活锚定治理

## 改革方向

近年来，xx街道始终将人民对美好生活的向往作为不断深化基层治理改革的“导航标”，坚持将社区作为化解矛盾实现基层治理创新的基点，通过资源、能力、机制与体系的集成式配套改革，不断放大基层党建在治理链条延展中的链接、整合与带动作用，在社区层面实现了外部治理资源与内部治理需求的联动，构筑起多元主体各司其职、有效配合、系统集成的基层治理“微生态”，充分激发了基层活力与功能承载力，推动了社区从行政治理末端向治理下沉前端的有效转型。

以“矛盾处置闭环”聚焦基层治理“微循环”，不断强化问题导向的“主动应对”路径

xx街道以党建引领，坚持把提升群众获得感作为治理变革的衡量标准，打通治理链条、破除治理壁垒，立足人民实际需求导向探索“矛盾处置闭环”，着力形成基层治理生态“微循环”，实现问题的有效甄别与有效处置。一是党建优先，实现纵向到底横向到边的党组织覆盖。xx街道以“支部建在网格上”“党小组建到微网格中”“党员中心户亮在楼栋间”为抓手，健全“街道党工委—社区（村）党组织—网格党支部—微网格党小组—党员中心户”五级组织链条，7000

余名党员用“铁肩膀”扛起治理“重担子”。同时，xx街道不断织密“红网格”组织体系，精准设置网格驿站，以金色维也纳、狮山新村、广和苑等6个“红网格”为示范点，串点成链，进一步活跃“一网格一支部”格局，基本形成政治、自治、法治、德治和智治“五治”结合的基层网格化社会治理体系，群众满意度达到95%以上。与此同时，xx街道还在xx区委领导部署下，启动党建引领“全龄友好型”社区建设，兼顾“全生命周期”、融合“全生活场景”、推进“全人群参与”，通过共建儿童“阳光港”、少年“成长港”、青年“活力港”、中年“睦邻港”、老年“颐养港”，让群众共享“功能友好”“设施友好”“生态友好”“人文友好”“治理友好”等场景，实现城市治理整体化、协同化、温情化。

二是服务创优，实现即时响应及时解决的新服务网络。街道社区、物业企业、业委会、居民代表等多方参与的联席会议和双“交叉”任职等制度100%建立完成，实现了“红管家通通优”。在此基础上，制定网格公共服务、自治服务、志愿服务“三张清单”，推行社区“代办”政务服务，实现线上“一网通办”、线下“一窗受理、一次办成”，不断深化“一网格一特色”建设，做优基层便民服务，打通服务群众“最后一公里”。为优服务强服务，xx街道还持续打造小区党支部，完善“家门口”党建，建立“五方”联席制度，有机联结驻区单位、物业服务企业、社会组织、非公组织等各领域党组织，组建“红色联盟”，“标靶”群众关心的热点、难点、堵点问题，由小区党支部牵头，引领物业、居民、党

员骨干等同心合力绘好“安居图”。

## 以“基层自治连环”聚焦基层治理“微氛围”， 不断优化信任导向的“以文化人”探索

xx 街道注重党建引领的价值效应，探索形成多样性的文化活 动，立足社会治理共同体打造“基层自治连环”，强化营造全民参与治理的“微氛围”，让社区居民通过日常互动积累信任，为治理下沉与协商议事等打下基础。一是聚焦“居民自组织”，不断拓展居民参与渠道。街道积极引导居民成立各类文化兴趣小组、阅读社团 20 余个，努力通过居民自组织，实现以文化人、润物无声。定期召开居民协商会、季度评议会和月度议事会，以议事协商常态化充分调动居民自治积极性，实现重大事务全面公开。同时街道高度重视以党建融入培育和谐氛围、形成合力机制，在基层社区深入开展“身边理事”系列活动，依托“服务中心—功能厅—小区党支部”三类阵地，推行“大家的事情商量着办”等议事模式，引导居民“商睦邻守则、议小区事务、评服务管理”，每年各社区（村）议定、办理民生实事不少于 5 件。积极推动基层党组织带动居民做好协商议事，让居民实现“了解—参与—协商—认同”的自我管理与自我服务升级。与之相适配，xx 街道还加快构建“街道部门—服务中心—社区中心”社会组织联动孵化三级体系，引导社会组织服务居民、参与治理，

不断实现参与渠道的畅通与规范。二是注重“思想强传播”，有效构建居民参与框架。一方面，以街道、村、社区、商圈党群服务中心为主阵地，组建理论名师、百姓名嘴、青年宣讲团等宣讲队伍，推动理论讲堂、道德讲堂、社科讲堂“三堂融合”进网格，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。常态化开展“文明新风典型”评选，宣传先进、树好形象，引领社风民风向上向善。另一方面，强化村（社区）书记带头人作用，形成和谐有序共治路径。街道实施“红动新干领航行动”，将村（社区）党组织书记打造成“领头红雁”，立足全方位培育、多角度选评；以“晒”书记项目、“亮”工作实绩方式，高标准推进基层党组织书记年度党建项目，助力通过党小组包联、党员结对帮扶等方式提升治理服务水平。

# 以“上下联动循环”聚焦基层治理“微网链”， 不断夯实需求导向的“协同联动”格局

xx 街道以党建引领不断推动部门协同联动，以“人员延展”“事项合作”等多种方式构建基层治理“微网链”，立足政府体系内部集成探索“上下联动循环”，不断推进共建共治共享的治理共同体。其一，横向延展党员群体，提升难点问题攻坚力度。街道优选 800 余名基层党员骨干当好红网格“带头人”，把党员突击队、攻坚党支部建在老旧小区改造、重点项目、安全生产等现场一线，区机关及企事业单位的在职党员下沉网格、参与治理，持续开展“双报到通通在”活动，全年提供各类志愿服务 xxx 余项，特别是让流出党员能“回家归队”、就近服务。街道还推动驻点单位、社会组织等党的建设深度链接网格，组建功能型党支部 xx 个，组建新业态领域党组织 x 个。将共建共驻单位“活水”导入治理“责任田”，xxx 家共建单位结对 xx 个社区（村），做到力量下沉、资源下移、服务下倾，协调解决加装电梯、停车场改建等难题。其二，纵向延展网格权限，提升日常问题处置速度。推进“红网格通通建”，构建党建网格矩阵。按照 xxx 至 xxx 户划分一个网格、xx 至 xxx 户划分一个微网格，构建党建网格矩阵，共设置 xxx 个综合网格、xx 个专属网格，精细划分 xxxx 个微网格，将治理触角延伸到“神经末梢”。通

过建设微网格、专属网格和综合网格，一是完善信息采报、事项转办、跟踪问效、闭环管理流程，建立部门联管机制，推动城管等多个部门入网进格，实现“网格吹哨、部门报到”，进一步调整微网格单元和宅上党小组单元，实现“一张网”划小治理单元。二是街道探索“群众点单、小区党支部派单、服务平台（党员）接单、活动评单”等服务模式，将群众需求建档入库，开展特色活动、提供特色服务，持续培育“红方印”党员志愿者服务品牌，建立党员志愿者“服务库”，定期开展面向特定群体的志愿服务，不断拓展基层治理边界范围。

# 经验启示篇实现基层有序治理与有效治理

## 充分融合

从实践中可以看到，xx街道在已有基层治理创新中，充分利用基层党建的下沉扎根与全面带动效应，将问题导向与党建导向有效耦合，将治理能力提升与治理体系优化有效联动，初步实现了基层治理现代化建设的有益探索，在政府有为基础之上实现对社区群众的组织、宣传、凝聚与服务，将主动靠前、闭环应对与共建共享作为关键措施，聚力打造治理共同体，激发社区参与最大公约数，积累了党建引领社区治理创新的有益经验。

### 着眼“有效下沉”做好基础题，切实“蹲好苗”

基层社区治理应当聚焦以“主动下沉”的姿态不断畅通和规范群众的需求表达、利益协调与权益保障渠道，最终以群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为评价基层治理成效的最大权重。基于此，xx街道将进一步放大党建在城乡社区治理中的引领作用作为工作重点进行多样探索，例如街道辖区内的三南村就着眼乡村基层治理的实际需求，落细落实全市创新实施的畅通民情、代理民事、恳谈民议、帮扶民困“四民工作法”，从而做到不断拓宽基层党组织联系服务群众渠道、有效延伸党员干部基层治理和服务群众平台、强化保障农村群众对村级事务的知情权和参与权、着力提高

农村群众安全感和获得感。在具体实践中，三南村建立了包含组织体系、村情民情、重点人员、帮扶联系等元素的民情地图，涵盖“人、房、地、事、情、组织”六大要素，全面推行“民情夜访”，把群众的所想、所盼、所急、所需记录进“工作日志”。同时建立便民、助民、育民、悦民四大类服务清单，为群众提供“点对点”精准服务，建立党群议事“半月谈”制度，将议事程序细化到“六个步骤”和“五个必议”。通过对每一个支部和每一个党员的有效发动，不断凝聚乡村治理“三治融合”的合力，让“四民工作法”在农村迸发强大生命力。

事实上，xx街道多项党建创新机制的实施，其目的就是要着力实现对基层民意多样化诉求需求的扎口收集、及时反馈与有效解决，从而在社区层面打破多部门服务群众的时间、空间、地域和职责限制，促使政府体系内部的多样治理队伍和力量能够以党组织与党员实现集成下沉。以“面对面”的形式直面基层矛盾，以“肩并肩”的姿态应对基层困难，以“心连心”的姿态探索基层方案。在这一过程中，基层村（社区）干部的“铁脚板”至关重要，只有基层干部真正能够做到对民情民意民生的深度嵌入，才能真正在每个村（社区）干部心中形成“民情观”、手中掌握“民情账”、脑中谋划“民情图”，从而将治理政策、担当责任与服务感情一体带入基层社区，让每一个党员都尽量成为问题反馈的“前哨站”，从“大民意”中梳理提炼出“主矛盾”，在集中研判与精准分析的基础之上，实现对可能性矛盾的预防疏解和前瞻性治

理思路，最终让社区成为矛盾解决的“终点站”。

### **着重“闭环治理”攻克重难题，切实“修好枝”**

基层社区治理应当聚焦强化“技术治理”优化路径，不断打破部门与部门、部门与属地、属地与属地之间存在的结构性障碍，以多种机制创新推动针对实际问题的集成治理与联合应对，着力形成针对基层结构性难题的“闭环治理”。只有形成了多部门联动的闭环机制与治理路径，才能真正将政府行为的政策语境与基层矛盾的需求语境有效对接，真正推动“问题倒逼”下的治理改革创新。例如针对商圈治理业态复杂、权责不清、需求多样等特殊问题，xx街道推动商圈党建创新，成立商圈联合党委，专门设立xx街道商圈党群服务中心，划分为“四区两厅一驿站”，形成集党性教育、政策咨询、商圈议事、便民利民等服务于一体的红色阵地。在此基础上，以商圈为中心划分四个党建网格，打破区域类别限制，构建“社区+商圈+驻地单位+商户”党建联盟，从组织、发展、服务、治理四个维度打造层层递进的共同体架构体系。有效搭建商户与职能部门的沟通桥梁，与商务、市场监管等区级职能部门对接，组织“政策服务团”，探索形成“商户点单、组织派单、部门接单”“部门联动进商圈，政务服务零距离”等服务模式，直面企业在发展中遇到的实际困难，通过常态化联合服务活动，以面对面解惑、到店服务等形式，为商户解决经营、用工等热点问题，为商圈经济发展“保驾护航”，最终以党建赋能、聚力汇智、资源联动、党群联心推动商圈形成“组织共同体”“发展共同体”“服务

共同体”与“治理共同体”。同时，为打造最优营商环境，xx街道线上线下全天候实体化运行企业服务中心，设立企业服务专员，形成办理闭环，目前已帮助企业解决问题诉求200多个。

事实上，对于xx基层治理而言，问题矛盾“老大难”的特征较为突出，跨部门与跨区域的联动成为治理改革深化的必要议题，因此必须要以“闭环处理”真正落实集成应对的基层探索。基于有效下沉，首先从社区民众中提取凝练问题，在明确问题导向的基础之上，以多种手段（例如12345热线等）推动相关职能部门形成工作协同，最终在属地与部门的联动下真正解决问题，提升居民满意度，而这其中，闭环能否形成的关键就在于发起与结束的标准与考核机制。通过形成闭环，一方面可以推动政府内部的治理优化，倒逼部门协同不断压实，避免跨部门问题的“地盘战”弊端，提升政府在基层治理中的政策效用；另一方面则可以真正取信于民，让政府通过“啃硬骨头”的治理提效增能不断解决风险隐患与结构矛盾，从而增强基层政府的凝聚号召力，不断提升社区居民对社区工作的认可度。

# 着力“上下联动”解决应用题，切实“施好肥”

基层社区治理应当聚焦以“上下联动”推动共建共治共享，切实统筹好“发

展更好为了人民”与“发展更好依靠人民”的关系，充分激发社区居民治理参与的有效性与有序性。在这个过程中，基层社区党委要实现服务导向前置，以居民切实需求的回应推动党建引领基层治理的有效嵌入，从而带动居民针对自身利益相关事宜积极展开参与，形成政府技术治理与居民自治探索的良性互动。例如街道 xx 社区就以大党委战略引领、志愿服务、结对共建、社区管理和文化和谐为落点，通过“五束光”的党建品牌抓手推动形成共建共治共享的治理新格局。在实践中，xx 社区着眼组织引领之光、志愿弘爱之光、社企共融之光、智慧管理之光、文化和谐之光，围绕组织架构、支部党会、主题党日等展开创新，陆续形成了 xx 环保志愿者工作站、夕阳红志愿者协会、离退休干部支部、守护童心联盟、巧妇姊妹团、老年健身队等系列载体和创新方案，实现了对全年龄段居民需求的有效覆盖，更充分发挥了对群众参与的再组织作用。同时，xx 路社区还将智慧管理模式融入社区管理，网格员各司其职，网格化管理精细有质。在网格化管理过程中突出党的领导、以民为本、统筹协调、服务管

理四大原则，把强化党建引领作为提升社会治理能力的根本路径，健全网格体系、整合各方资源、增强治理功能，形成了与居民参与治理的有效呼应。在此基础上，社区党总支积极联合自然资源局、区人大、税务局、机关幼儿园光华分园、实验学校等多家单位，建成红色党建联盟，激活运行机制，提升基层组织力，从阵地建设、设施更新、环境整治、活动服务、资源对接等多领域着手，打造了儿童快乐家园、图书室、体育健身室等一系列活动场所，切实提升了社区居民的获得感、幸福感与安全感。

伴随着经济社会的不断深化发展，利益结构多元化也愈发明显。基层政府应当不断深化党建创新，协调处理好“社会韧性”与“行政刚性”的互动关系。一方面不断夯实基层党组织，鼓励基层干部以及党员担当作为，尤其是要强化社区书记在社区治理中的重要性与作用力，形成基层居民自我管理、协商议事过程中的向心力与非正式权威；另一方面，要推动基层党组织通过组织动员解决政府职责边界外的治理事项，切实为基层减负，让社区干部有更多时间精力向下服务群众，着力在群众中增强熟悉感与信任度。

# 深化发展篇深刻领会切实践行社会治理新 提升要求

xx 街道在探索中形成了卓有成效的实践经验，而面对 xx “在推进社会治理现代化上实现新提升”的新要求与新使命，对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是习近平总书记关于社会治理相关论述的精髓要义，xx 街道还需要在党建引领基层治理中继续深化，多措并举，最大限度把矛盾纠纷防范在源头、化解在基层、化解在萌芽状态，强化推进矛盾纠纷一站式接收、一揽子调处、全链条解决，真正做到基层即前哨、发现即解决。这就要求 xx 街道扎实推进“人民本位”，既做到“扛重任”与“抓难点”，又做到“广动员”与“细治理”，不断强化居民获得感，提升其参与度。

## 着眼体系健全，强化基层治理创新的系统布局

党的二十大报告提出，“健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态”。xx 街道要继续通过大基层、强联动、沉治理等特色工作不断发挥基层治理工作“凝聚人心”的辐射带动作用，探索以“基层民心夯实”与“基层矛盾调解”为重点画好现代化建设的最 xx 心圆。一方面，要多措并举推进基层社区公共服务的供给侧改革，打通解决群众问题的“最后一公里”甚至是“最后一米”。由相关部门与专业机构合作，着力培育枢纽型社会组织，以

项目发包等形式借助专业社会组织力量，推动政府角色从服务供给方向专业监督方的有效转变。另一方面，要持续强化基层党建“堡垒攻坚”的巨大优势，提升红色物业服务能力。深化创新“区域党建联盟”“党小组”“红色物业”等工作机制，通过政策讲解、热点回应等形式定期与社区民众交流，同时探索社区书记“传帮带”等机制，更好发挥“基层带头人”作用，强化党建的组织功能、教育功能与引领功能。

### **着眼数字治理，形成需求精准预判的前瞻应对**

习近平总书记指出，“要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。”**xx**街道数字治理要着力做到“主动靠前”，实现相关工作从风险预防向需求满足的有效转变，推动政府决策不仅要提前于风险隐患之前，更要提前于群众需求之前。基于此，要以数字治理为核心进行治理能力提升与治理体系优化，尤其要以电子政务、大数据融合（数据多跑，人少跑）、智慧城市（数字治理的数智化）等为重点提升治理决策的科学化、精准化与高效化，加快智慧治理设施建设，提升治理数据赋能，充分发挥12345民生政务服务热线等民意沟通渠道的信息中轴作用，推动社区网格等基层单元的科技应用创新，强化从“接诉即办”走向“未诉先办”乃至前瞻预判，依靠大数据收集与研判从“个性问题”中提炼“共性需求”，做到精准治理。

### **着眼平战结合，提升基层风险防控工作能力**

习近平总书记指出，要“提高防范化解重大风险能力，严密防范系统性安全风险”。在这个过程中，要充分意识到目前我们遇到的各种风险往往不是孤立出现的，很可能是相互交织并形成一一个风险综合体。而风险综合体一旦形成，会形成“浪涌现象”，对社会秩序造成巨大冲击，因此必须从基层着眼，力争把风险化解在源头，不让小风险演化为大风险。基于此，xx街道要加强“基层应急能力”体系强化，科学制定“常态—应急”状态转换的体系流程，基于辖区人数、人口密度与配套资源等，重点针对应急处置启动过程中涉及到的流程细节，在组织领导、政策保障、物资供给、技术支持、部门联动、责任划分等环节给出“标准界定”并予以宣传说明，以此提升公众参与应急管理的自觉意识。同时要在制度体系与流程环节明确的基础上，推进常态化的应急演练机制，根据街道自身应急管理可能出现的领域、场景、问题与障碍，定期进行跨部门的实战应急演练，在实践中不断完善流程、制度与行动预案。

### 1.xx省交通运输发展基本情况

截止2021年，xx全省公路网总里程达15.7万公里，高速公路通车总里程6706公里，贯通14个市州政府驻地；全省100%的乡镇实现沥青（水泥）路贯通和通客车目标。全省铁路营业里程4679.9公里，全省建有1个通用机场，9个干支线机场，xx国际机场跨入全国“千万级”旅客吞吐量机场行列。全省内河航道通航里程约为911公里，约占通航里程的50%。

随着全面建成社会主义现代化强国和交通强国目标的深入推进，对照高质量发展、建设人民满意交通等要求，xx省交通运输需求扩大和有效供给不足的困难和问题仍然突出，交通运输发展依然存在不平衡不充分问题存在，基于充分走访调研，目前主要表现在以下方面：

## 2.xx省交通运输发展不平衡不充分问题分析

### 2.1 不充分问题

#### 2.1.1 规模结构方面

##### (1) 基础设施网络有效连通不足

2021年，xx省公路网里程仅占全国公路网总里程528万公里中的3.0%，其中高速（一级）公路通车里程为6706公里。各市州内的县区规划以普通国省道连接，但一些省道是由之前的县乡道组成，路况与通行条件欠佳，技术等级不匹配，快速性、便捷性不足。铁路营业里程仅占全国铁路网总里程的3.1%，综合

运输方式优势不明显。民航干支线机场达9个，只有1个张掖丹霞通用机场。内河水运受客观条件限制，运输服务能力不足[1-2]。

##### (2) 路网密度相对偏低

全省公路网规模适中，配置欠佳，中部地区路网密度偏低，兰州、天水、庆阳、嘉峪关等市的公路网水平与经济社会发展地位不匹配。全省铁路网密度远低于全国平均水平，机场密度与全国平均水平也存在差距。

##### (3) 等级结构不尽合理

技术等级方面，xx 等级公路（四级及以上）里程较全国平均水平比重低，高等级公路比重也偏低。行政等级方面，按照国家公路网规划，xx 部分等级较低的县、乡、村道升级为普通国省道，导致全省国省公路平均技术水平降低。

### 2.1.2 布局衔接方面

#### （1）运输枢纽布局建设系统衔接性不强

大部分铁路客运站在建设过程中未能与既有公路客运站及城市公交枢纽站合理衔接，造成旅客出行和换乘距离相对较远，换乘时间长。

#### （2）重要节点路段通行能力有限

随经济发展加快，普通国道部分路段交通流量激增，城市出入口路段拥堵严重。以兰州市为例，主城区干线公路相对密集且凌乱，城市出入口通行能力参差，最终造成城区交通拥堵。

#### （3）干线公路网络化程度不高

全省 14 个市州政府驻地虽已实现高速公路连通，但不同等级瓶颈路段仍存在，高速公路网络化、规模化效益未能充分体现。

### 2.1.3 融合发展方面

#### （1）协同融合旅游产业发展滞后

xx 省旅游资源丰富，但景点分散，游客对交通设施依赖程度很高，目前旅游交通网络体系仍待完善，出行服务品质有待提升。

#### （2）信息技术应用水平不高

目前，xx省已打造了多个交通运输信息化平台，但距离满足智慧交通仍存在一定差距。一是多部门、跨行业的信息协同和资源共享不足；二是基于大数据、移动终端等新技术应用不足；三是交通公共信息服务内容、服务渠道和服务方式单一；四是交通安全监测数据采集不全面；五是交通地理信息系统图层资源不能满足专项业务和公共信息多元化服务需求。

### （3）新业态发展支撑不足

兰新高铁、宝兰高铁、兰渝铁路建成，对公路中长途客运产生巨大冲击，传统出租车行业也面临着网约车等新业态的冲击[3]。共享单车有效解决了群众出行的“最后一公里”，但同时存在运营混乱、缺乏监管等问题，需要监管部门进一步完善城市慢行系统的规划建设。

#### 2.1.4 保障能力方面

##### （1）建设和养护资金供给能力有限

一是公路建设资金需求与供给存在很大差距。全省公路项目建设主要依靠车购税补助筹集资本金，剩余的资金缺口则通过多渠道融资筹集，筹集难度大、实际到位率低的情况延续至今。

二是公路养护维修资金缺口加剧。近年，全省公路养护资金主要通过燃油税返还资金解决，但xx公路收费总额较小，返还比例低，重要国省干线公路和高速公路难以开展预防性养护和正常维护。

三是规划项目缺乏资金保障。与邻省相比，xx省交通固

定资产投资保持高位运行。面对经济实力弱、发展基础差的现状，联系微信 rcjubi9，规划投资目标任务的项目融资和资金保障成为难题。

### （2）安全保障设施尚不完善

xx 自然灾害分布范围广且多发，对部分普通干线公路、农村公路、场站等交通基础设施造成毁坏，存在安保设施不完善、线型较差、抗灾能力差等问题。

### （3）生态环保刚性约束增强

xx 省作为“西北乃至全国的重要生态安全屏障”，地质地貌、气候类型复杂，资源环境承载能力较低，交通建设后备土地资源有限，环境资源与交通发展相互制约。

## 2.2 不平衡问题

### 2.2.1 区域发展方面

#### （1）市州间路网发展不均衡

受经济发展水平和人口分布等因素影响，xx 公路网络总体呈现东密西疏的特点。市域内的大部分普通国省道与主城区道路共线，分流疏散过境交通能力弱；xx 片区高级路面公路比重较低。

#### （2）农村公路通达深度不均衡

一是新建农村公路路网布局结构单一。围绕建制村就近连接国省道或县乡道，以实现通畅为目标，覆盖的自然村数量少，支撑产业、旅游等开发能力有限。

二是群众对交通通行条件期盼值高。部分交通工程建设标准就低取用，设计使用寿命短，安全隐患大，不能满足群

众出行意愿。

三是各市州、县区财政困难，养护资金筹集不到位，部分公路无法及时养护维修，乡镇农村公路管理所设立不满足养护需求，专业队伍与设备缺乏。

四是农村客运和物流发展落后。受多因素制约，农村客运班线难以正常运行。交通与电商贸易、邮政快递等融合欠佳，支撑农村产业发展的综合作用未发挥。

### 2.2.2 运输结构方面

#### (1) 客运市场变革创新乏力

随着中西部地区高速铁路网的建设完善，公路客运客源流失，传统经营模式受到替代出行方式和新业态冲击。运输方式之间规划分离，换乘衔接不畅，仍需客运行业多部门协同调整长期发展观念。

#### (2) 货运面临结构性调整

xx 大部分市州属于资源输出型城市，受政策因素、市场竞争、铁路路网完善的影响，目前公路货运市场呈低迷状态。以多式联运等为代表的现代运输方式发展缓慢，物流标准化程度低，效率难以提高。

#### (3) 运输市场缺乏有效支持

xx 省道路运输市场结构零散，物流基础设施建设不足、功能单一，物流业态发展滞后，不适应当前经济发展需求。运输管理体制和运行机制不完善，影响市场资源科学配置和高效流通。

## 3. 对策措施和建议

### 3.1 全面加快交通基础设施互联互通

#### 3.1.1 实施存量资源良好维护战略

对重点交通项目加大既有设施预防性养护维修，优化存量资源配置，解决最后一公里问题，有效提升衔接和服务能力。研究制定高速公路差异化收费政策，探索普通公路特长隧道和特大桥梁征收通行费弥补养护资金短缺问题。

#### 3.1.2 努力扩大优质增量供给

积极争取中央车购税补助资金和省级一般债券与专项债券支持，合理把控优质规模增量，打通瓶颈断头路，着力完善出边、出海、省内经济通道，拓展综合运输通道网络连通功能。xx地区，统筹考虑与邻近省区市之间多通道互联互通的问题。中东南部地区，加快省级高速公路建设，解决重点中心城市交通拥堵和路网布局与等级结构不合理问题。

综合考虑人口、经济、资金筹措、资源环境承载等因素，稳步推进具备条件的县区实现高速公路连通，及普通国道提级改造。严格按照建设管理事权和责任，稳步推进省级高速（一级）、普通省道、旅游公路、农村公路建设，尽力完善路网结构布局。

#### 3.1.3 努力推进交通基础设施和公共服务向农村延伸

加快农村交通基础设施建设。加快实施撤并建制村通硬化路工程、农村公路危桥改造工程、农村客运站建设工程等农村交通基础设施建设工程，补齐农村交通运输发展短板。

建立农村公路管理“四个体系”。组织保障体系方面，进一步完善和落实省、市、县、乡镇、村五级责任；资金保

障体系方面，构建农村公路管养资金投入体系；技术指导体系方面，加快完善农村公路技术标准，选派专业技术干部作为技术指导；绩效考核体系方面，建立以路况、大中修里程、养护资金、机构能力建设等为主的绩效考评机制。

推进农村养护实现“四化”。规范化方面，加快建立适合xx特点的养护管理制度体系；专业化方面，努力打造专业化的养护管理人才队伍；机械化方面，大力推广成熟的养护工程施工工艺和施工设备；市场化方面，鼓励经济发展、市场成熟的地区逐步推行养护工程市场化。

### **3.2 有效提升综合交通运输服务水平一是加强综合交通运输枢纽建设。**

按照客运“零距离换乘”和货运“无缝隙衔接”的目标，重点打造一批开放式、立体化的综合客运枢纽和建设一批具备多式联运功能以及线上线下结合、干支衔接的综合货运枢纽。通过公铁联运，发挥公路运输“点对点”“门到门”的优势，打通运输服务最后“一公里”。通过“空铁联运”，实现地面交通网与空中交通网的速度互补、经济互补、客源互补、线路互补。

二是打造一批功能完备的交通物流枢纽节点体系。

优化交通枢纽与物流节点空间布局，充分发挥xx运输通道优势，推进以兰白为核心的大兰州区域物流中心建设。完善物流基础网络建设，形成服务全国、面向“一带一路”的物流集散中心和枢纽带。

加快多式联运设施建设，构建能力匹配的集疏运通道，

尽快打通连接枢纽的最后“一公里”。鼓励城市充分利用骨干道路，分时段、分路段实施城市物流配送，有效减少货物装卸、转运、换装次数。加快完善县级物流中心、乡镇农村配送站、农村货运网点三级农村流通服务体系。

培育龙头企业，推动货运物流集约化规模化发展。依托龙头物流企业，打造上有生产厂家、中连运输团队、下接市场的现代物流商贸联盟。运输装备更新、物流企业进驻等方面给予政策支持，推动企业在丝绸之路沿线国家开展物流业务搭建服务平台，使xx省成为丝绸之路经济带重要的物流组织中心。

三是推动服务模式创新，推广先进的物流组织模式。鼓励物流企业调整经营结构，积极优化运输组织方式，创新运营模式，达到资源优化配置、提高运输效率、降低车辆空驶率等效果。积极开展城市绿色货运配送示范工程，重点建设城市分拨中心、共同配送中心和末端配送点三级物流网络体系，形成干线运输与城市配送有效衔接、末端配送覆盖较高的服务业态。

四是加强交旅融合、推动路域经济发展。

努力改善公路运营条件，积极在公路服务区打造房车自驾车驿站等新型旅游公共服务载体，推动道路客运和新型旅游产业融合发展；规划建设一批“司机之家”，为过往货运车辆驾驶员提供多样化服务。

**3.3 统筹推进现代信息技术协同应用**一是建设交通信息港。

整合运输信息资源，向社会和企业开放客货运输服务性数据，加快构建资源共享、优势互补的运输服务信息资源格局，实现信息服务“一点通”、公众出行“一卡通”、服务监督“一号通”、政务服务“一网通办”，不断提升交通运输运行效率和服务质量。

二是打造两个平台。

加快构建智慧高速公路综合管理平台。积极试点“无感支付”收费新技术，提高收费站通行效率。积极推广“绿色通道”智慧化管理系统，提高“绿通”车辆查验准确率。构建“一体化”智慧高速综合管理平台，为路网运行监测、交通组织与控制、交通综合信息服务、安全与紧急救援、联网收费与稽查、隧道管理等6大领域提供数据支撑和分析研判。

加快构建智慧公路建设养护管理平台。依托GIS地理信息系统、GPS/北斗卫星定位、移动4G、5G通信技术，开发建设智能化公路日常养护管理系统，提高公路运行监测和应急反应能力。

三是积极构建面向交通运输产业的区块链网络。

充分结合互联网、物联网等传统网络技术，借助区块链技术多中心化和安全可信、智能合约等特性，有效连接涉及交通运输产业发展的政府、企业等行业主体，车辆，船舶等运输装备，道路、场站等基础设施，助力交通运输产业的全面发展。

**3.4 着力增强交通可持续发展的能力一是促进交通和相关产业联动发展。**

与旅游产业融合方面，依托高速铁路、城际铁路、民航、高等级公路，支持建设满足旅游体验的旅游“慢游”交通网络。打造新型交通驿站。

二是大力推进绿色交通发展。

打造低碳交通运输基础设施，积极促进铁路、公路、水路、民航和城市交通等不同交通方式之间的高效组织和顺畅衔接。加快新能源、新材料、新技术在交通领域的推广应用，推进运输结构调整，做好公转铁、公转水工作，建立以公共交通为主体，多种交通出行方式相互补充、协调运转的城市客运体系。

三是有力推动平安交通建设。

强化安全生产责任体系建设，健全落实安全生产责任制，提升从业人员安全素质，加强监督检查。开展消防安全、电气火灾、危险化学品综合治理专项行动，加快交通应急装备物资储备中心和应急保障体系建设，加强桥梁隧道等重要设施和“两客一危”车辆动态监控。

四是着力推动行业高质量高品质发展。

建立以“六体系、一平台”为核心的xx省公路建设项目管理体系，即项目管理组织体系、项目管理流程体系、项目管理制度体系、项目管理责任体系、项目信息公开体系、项目监督评价问责体系、项目管理信息平台等。强化法制交通建设。加强交通运输文化体系建设。

### **3.5 不断拓宽交通建设项目融资渠道一是盘活存量资产。**

积极探索现有政府还贷公路转为经营性公路的筹融资

方式，研究将规划建设的普通公路中独立隧道和特大桥梁按收费项目实施，鼓励采用资产证券化等新模式盘活存量资产。

二是积极鼓励市州探索融资模式。

鼓励市州积极探索，通过政府专项债券盘活公路沿线土地、矿产、旅游、砂石料等资源。鼓励市州政府将旅游资源与公路项目总体开发，打捆实施，融资解决旅游公路缺口资金的问题。

三是建立交通发展基金（资金池）。

研究利用省级财政性资金建立资金池，重点解决经营性公路项目资本金的问题，努力为交通建设项目提供资金保障。

四是加快运作农村公路建养模式。

通过项目整合打包方式招标，实施全省乡镇、建制村“畅返不畅”整治工程。引导县级政府将省级财政拨付的车购税、燃油税补助资金等，以及道路沿线土地、旅游等资源开发权注入地方市场化运营公司，由市场化运营公司与省属国企进行合作开发运营。

#### 4.小结

交通兴，百业兴。新时代下，xx省交通运输行业需要准确把握构建现代综合交通运输体系和建设“交通强国”的新要求，客观认识交通运输发展存在的不平衡不充分问题，坚持问题导向、目标导向和需求导向，努力建设人民满意交通，不断增强人民群众的获得感、幸福感，满足人民群众日益增长的美好生活交通运输需要，有力支撑xx经济社会现代化建设。

